

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Пензенский государственный университет»

Юридический институт

Кафедра Государственно-правовые дисциплины
(наименование)

Направление подготовки

40.03.01
(код)

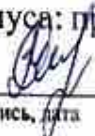
Юриспруденция
(наименование)

Профиль Правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

по теме Правовой статус нотариуса: права, обязанности и ответственность

Студент (ка) 22ЮДО1
номер группы


подпись, дата

Родина Виктория Сергеевна
фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель к.ю.н., доцент
должность

кафедры Государственно-правовые дисциплины
наименование организации


подпись, дата

Рыжова А.А.
фамилия, инициалы

Консультанты:

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

Нормоконтролер: доцент
должность


подпись, дата

Елистратова О.В.
фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ 202 № __)

Заведующий кафедрой

название

подпись

дата

Суменков С.Ю.
фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от _____ 202 г. № __)

Секретарь ГЭК

подпись

дата

Антипкина Е.Г.
фамилия, инициалы

Пенза, 2025 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление 40.03.01 «Юриспруденция»

Профиль «Государственно-правовые дисциплины»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Государственно-правовые дисциплины»

_____ / С.Ю. Суменков /

(подпись) (и.о. фамилия)

_____ 2025 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр. № 22ЮДО1

Родиной Виктории Сергеевны

1. Тема работы: Правовой статус нотариуса: права, обязанности и ответственность

2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент каф. ГПД Рыжова А.А.

3. Дата выдачи задания: 31.01.2025 г.

4. Срок сдачи студентом законченной работы: 30.08.2025 г.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

5.1 Понятие и значение института нотариата в правовой системе

5.2 Источники правового регулирования нотариальной деятельности в РФ

5.3 Особенности реализации полномочий нотариуса: теоретический и практический подход

5.4 Анализ практики выполнения нотариусом профессиональных обязанностей

5.5 Ответственность нотариуса: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы:

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		31.01.2025 г. Рыжова А.А.	5.02.2025 г. Рыжова А.А.
Понятие и значение института нотариата в правовой системе		05.02.2025 г. Рыжова А.А.	21.02.2025 г. Рыжова А.А.
Источники правового регулирования нотариальной деятельности в РФ		21.02.2025 г. Рыжова А.А.	21.03.2025 г. Рыжова А.А.
Особенности реализации полномочий нотариуса: теоретический и практический подход		21.03.2025 г. Рыжова А.А.	01.04.2025 г. Рыжова А.А.
Анализ практики выполнения нотариусом профессиональных		01.04.2025 г. Рыжова А.А.	14.06.2025 г. Рыжова А.А.
Ответственность нотариуса: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования		14.06.2025 г. Рыжова А.А.	02.07.2025 г. Рыжова А.А.
Заключение		02.07.2025 г. Рыжова А.А.	07.07.2025 г. Рыжова А.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 Теоретические основы и правовое регулирование нотариальной деятельности	9
1.1 Понятие и значение института нотариата в правовой системе	9
1.2 Источники правового регулирования нотариальной деятельности в РФ	17
2 Практическое осуществление прав и обязанностей нотариуса	24
2.1 Особенности реализации полномочий нотариуса: теоретический и практический подход	24
2.2 Анализ практики выполнения нотариусом профессиональных обязанностей	30
2.3 Ответственность нотариуса: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	49
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	52

ВВЕДЕНИЕ

В современной правовой системе Российской Федерации особое место занимает институт нотариата. Он является одним из важнейших механизмов обеспечения законности и стабильности общественных отношений.

Актуальность темы исследования определяется фундаментальной ролью института нотариата в современных правовых системах и его постоянно возрастающим значением в Российской Федерации.

Нотариат выступает как ключевой механизм обеспечения стабильности гражданского оборота и законности правоотношений, выполняя от имени государства функцию превентивного правосудия – юридического закрепления бесспорных прав и фактов с целью предупреждения возможных споров.

Масштабы деятельности нотариата в России наглядно демонстрируют его высокую востребованность. По итогам 2024 года, общее количество совершенных нотариальных действий увеличилось на 4%, превысив 44 миллиона¹.

Этот количественный рост сопровождается качественными изменениями: наблюдается устойчивая тенденция к усложнению совершаемых действий, активной цифровизации процессов и развитию удаленных и дистанционных форматов работы.

Например, число удостоверяемых сделок и сложных нотариальных процедур стабильно возрастает, а электронные сервисы, такие как перевод бумажных документов в цифровой формат и обратно, были использованы гражданами около 4 миллионов раз за год, что подчеркивает адаптацию нотариата к современным технологическим реалиям.²

Современный нотариат активно участвует в решении задач государственного значения и демонстрирует высокую социальную ответственность. Значительным направлением работы является поддержка социально незащищенных категорий

¹Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2024 год // – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 12.05.2025).

²Нотариат на пороге 2025 года: основные достижения и итоги// – URL: <https://38.notariat.ru/ru-ru/news/notariat-na-poroge-2025-goda-osnovnye-dostizheniya-i-itogi-2412> (дата обращения 12.05.2025).

граждан и, в частности, помощь участникам специальной военной операции и членам их семей.

Нотариат активно способствует разгрузке судебной системы, предлагая эффективные внесудебные механизмы разрешения бесспорных ситуаций.

Рост числа исполнительных надписей, а также соглашений о разделе имущества (в браке и при наследовании) и алиментных соглашений, удостоверенных нотариусами, демонстрирует выбор гражданами и бизнесом более быстрых и экономически выгодных способов урегулирования правовых вопросов по сравнению с судебным разбирательством.

Проблема исследования заключается в необходимости комплексного и актуального теоретико–правового изучения правового статуса нотариуса в Российской Федерации, включающего анализ его прав, обязанностей и различных видов ответственности с учетом современных вызовов, последних изменений законодательства и практики его применения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе возникновения, реализации и прекращения правового статуса нотариуса в Российской Федерации, а также связанные с осуществлением им профессиональной деятельности.

Предметом исследования выступают правовые нормы, принципы, доктринальные подходы и правоприменительная практика, определяющие содержание правового статуса нотариуса в Российской Федерации, включая его права, возложенные на него обязанности и меры юридической ответственности.

Целью настоящего исследования является проведение всестороннего анализа правового статуса нотариуса в Российской Федерации, детальное изучение его прав, обязанностей и различных видов юридической ответственности, а также выявление актуальных проблем в сфере правового регулирования и практики реализации данного статуса в современных условиях.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Проанализировать исторические предпосылки возникновения и развития института нотариата в России, а также исследовать его понятие, сущность и место в современной правовой системе.

2. Изучить систему источников правового регулирования нотариальной деятельности в Российской Федерации, выявив их особенности и актуальные тенденции.

3. Определить и систематизировать основные права нотариуса, обусловленные спецификой его публично–правовой функции и организации деятельности.

4. Классифицировать и охарактеризовать основные обязанности нотариуса, установленные законодательством и профессиональными стандартами.

5. Исследовать основания, условия и виды юридической ответственности нотариуса (гражданско–правовой, дисциплинарной, административной, уголовной) за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей.

6. Выявить актуальные правовые и практические проблемы, связанные с реализацией правового статуса нотариуса в Российской Федерации в современных условиях, и сформулировать предложения по их решению.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания (диалектический, системный анализ, синтез, индукция, дедукция) и частно-научные методы, включая формально–юридический метод для анализа нормативной базы, сравнительно–правовой метод для сопоставления подходов к регулированию, а также методы правового моделирования и прогнозирования при разработке рекомендаций.

Научная новизна исследования заключается в проведении комплексного анализа правового статуса нотариуса с учетом последних значимых законодательных изменений 2023–2025 годов и обобщением современных тенденций развития нотариальной деятельности, включая активную цифровизацию, расширение сфер компетенции и усиление роли в обеспечении безопасности гражданского оборота и борьбе с правонарушениями.

Теоретическую базу исследования составили труды ведущих российских ученых–правоведов в области гражданского права, процессуального права, административного права и нотариата, в частности, работы В.В. Яркова, Е.А. Борисовой, Л.В. Щенниковой, Г.Б. Черемных.

Эмпирическую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие нотариальную деятельность.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена поставленными целью и задачами и включает: введение, две главы, разделенные на соответствующие параграфы, заключение, список использованных источников.

1 Теоретические основы и правовое регулирование нотариальной деятельности

1.1 Понятие и значение института нотариата в правовой системе

Нотариат в Российской Федерации представляет собой важный правовой институт, обеспечивающий законность и стабильность гражданских правоотношений, а также защиту прав и интересов граждан и организаций.

Его уникальность заключается в сочетании государственных и частных функций, что позволяет нотариусам выступать независимыми посредниками, представляющими интересы государства и общества.

Понятие нотариата, происходящее от латинского слова *notarius* (что первоначально означало писца или стенографиста), эволюционировало на протяжении веков, приобретая в современном праве комплексное значение¹.

В широком смысле нотариат представляет собой не только совокупность правовых норм, регулирующих деятельность нотариусов, но и систему органов и лиц, профессионально осуществляющих определенные юридические действия, направленные на придание публичной достоверности бесспорным юридическим фактам и документам.

Научные дискуссии о дефиниции нотариата и его правовой природе отражают сложность и многомерность данного института. Исследователи выделяют различные аспекты, раскрывающие его сущность:

1) Е.Л. Мягкова определяет нотариат как «систему органов, ответственных за удостоверение сделок, оформление наследственных прав и другие действия, направленные на закрепление прав и предотвращение их нарушений»². Данная трактовка акцентирует внимание на функциональном назначении нотариата как механизма, способствующего реализации и защите субъективных прав.

¹Михин А. В. Нотариат в России: учебное пособие / А. В. Михин, М. Н. Пронина. – М.: Прометей, 2019. – 70 с.

²Мягкова Е. Л. Нотариат: курс лекций / Е. Л. Мягкова. – Томск: Издательство Томского государственного университета, 2013. – С. 10.

2) В то время как В.П. Божьев рассматривает нотариат несколько шире, определяя его как «совокупность государственных органов и должностных лиц, удостоверяющих бесспорные права и факты, свидетельствующих документы и придающих им исполнительную силу»¹. Подход Божьева подчеркивает государственно-властную природу нотариальных действий, их обязательность и юридическую принудительность в отдельных случаях.

3) В.В. Ярков, в свою очередь, акцентирует внимание на процессуальном аспекте, подчеркивая роль нотариата в обеспечении «правовой определенности» через его «превентивную функцию»². Этот подход указывает на системообразующее значение нотариата для снижения рисков возникновения правовых споров и обеспечения стабильности гражданского оборота.

Эти концептуальные подходы не противоречат, а взаимодополняют друг друга, отражая сложность нотариата как института, который, с одной стороны, выполняет публичные задачи, делегированные государством, а с другой – опирается на принципы профессиональной автономии и независимости нотариусов.

Законодательное закрепление понятия нотариата содержится в Основях законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее – Основы о нотариате)³.

Статья 1 Основ нотариата прямо устанавливает, что «нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации».

Ключевым в данной формулировке является указание на совершение нотариальных действий «от имени государства», что однозначно подчеркивает

¹Божьев В. П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – С. 361.

²Пешкова (Белогорцева) Х. В. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / Х. В. Пешкова (Белогорцева), И. Н. Кашурин, О. В. Макаров [и др.]. – СПС КонсультантПлюс, 2020.

³Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: Федеральный закон от 11.02.1993 г. № 4462-1 (ред. от 05.02.2025). // Собрание законодательства РФ. 2019. № 10. Ст. 357.

публичный характер деятельности нотариуса и придаваемую государством юридическую силу совершаемым актам.

Однако в научной среде продолжается активная дискуссия относительно оптимального баланса между государственным контролем и независимостью нотариусов, особенно в контексте развития латинской модели нотариата.

Л.В. Щенникова считает, что российский нотариат, будучи основанным на латинской модели, значительно ближе к частноправовой сфере, поскольку нотариусы осуществляют свою деятельность на принципах самофинансирования и не получают прямого бюджетного обеспечения. Ее позиция акцентирует внимание на экономическом аспекте и автономии профессионального сообщества¹.

В то же время Р. Циммерман в своих компаративных исследованиях указывает, что в странах с латинской моделью нотариусы выполняют функции, аналогичные государственным органам, что принципиально отличает их от англосаксонских правовых систем, где удостоверение сделок и правовая помощь зачастую возлагаются на адвокатов, не обладающих столь широкими публичными полномочиям².

Эта дискуссия является чрезвычайно актуальной для России, где в 2024 году 8187 частных нотариусов действуют под комплексным контролем Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты, сочетая профессиональную автономию с высокой степенью государственной ответственности³. Такой дуализм статуса нотариуса обуславливает его уникальность и сложность правовой природы.

Развитие нотариата в России имеет длительную и многогранную историю, отражающую общие тенденции формирования правовой системы⁴.

¹Щенникова Л. В. Нотариат в правовой системе России: монография / Л. В. Щенникова. – М.: Норма, 2017. – С. 34–35.

² Zimmermann R. The Law of Obligations: Roman Foundations of the Civilian Tradition / R. Zimmermann. – Cape Town: Juta & Co, 1990. – 224 с.

³Нотариат на пороге 2025 года: основные достижения и итоги. // – URL: <https://38.notariat.ru/ru-ru/news/notariat-na-poroge-2025-goda-osnovnye-dostizheniya-i-itogi-2412> (дата обращения 12.05.2025)

⁴Сидорова Н. К. Нотариат в России: исторический аспект // Нотариус. – 2023. – № 2. – С. 48–52.

В Древней Руси функция фиксации сделок и юридически значимых фактов была рассредоточена между различными субъектами: писцами, дьяками, а также церковными институтами, которые удостоверяли завещания и договоры. Это заложило первые основы для будущей нотариальной практики.

В XVIII веке, в эпоху Петра I, нотариат начал формироваться как элемент государственной структуры, когда функции удостоверения документов стали возлагаться на определенные государственные органы и должностных лиц (например, крепостные конторы).

В XIX веке, особенно после судебной реформы 1864 года, российский нотариат приобрел черты, характерные для латинской модели. Был сделан акцент на профессионализм, независимость нотариусов и их публично-правовой статус. Это привело к формированию института нотариусов как самостоятельной юридической профессии, способной эффективно обеспечивать бесспорность гражданских правоотношений.

Советский период характеризовался значительной централизацией и административным подчинением нотариата. Он стал частью административной системы, что существенно ограничило его независимость и публично-правовую сущность. Нотариусы были государственными служащими, а их деятельность подчинялась жестким нормам централизованного планирования.

Радикальные реформы 1993 года, закрепленные принятием Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, ознаменовали возвращение к принципам латинской модели. Был восстановлен статус частнопрактикующего нотариуса, ему вернулась профессиональная автономия и возложена высокая государственная ответственность за совершаемые действия. Эта модель действует и по настоящее время, постоянно адаптируясь к новым вызовам.

Функции нотариата являются предметом обширной научной полемики, охватывая как сугубо правовые, так и более широкие социальные аспекты.

Современная доктрина выделяет несколько ключевых функций, которые системно реализуются в деятельности нотариуса:

- 1) Предупредительно-профилактическая функция

Эта функция является одной из центральных. Как отмечает Е.А. Кириллова, она «связана с предотвращением споров через удостоверение сделок»¹. Суть ее заключается в том, что нотариус, посредством тщательной правовой экспертизы документов, установления подлинного волеизъявления сторон и разъяснения правовых последствий, минимизирует вероятность возникновения юридических конфликтов в будущем.

Подтверждением эффективности этой функции служит статистика: в 2024 году нотариусы удостоверили 866,7 тыс. сделок с недвижимостью, а введение обязательной нотариальной формы для некоторых видов договоров (например, договоров дарения долей в праве общей собственности) значительно сократило количество мошеннических действий².

2) Правореализационная функция

По мнению Е.А. Кирилловой, эта функция проявляется «в содействии гражданам в осуществлении их прав»³. Нотариус выступает в качестве проводника между правовой нормой и ее практическим применением, обеспечивая возможность субъектам права реализовать свои законные права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Примером является оформление наследственных прав, удостоверение завещаний, а также заключение брачных договоров: в 2024 году нотариусы оформили 109,6 тыс. брачных договоров, тем самым обеспечив правовую защиту семейных отношений и имущественных интересов супругов⁴.

3) Правоохранительная функция

Данная функция подчеркивает публичную роль нотариата в системе защиты правопорядка. Нотариус является субъектом первичного финансового

¹Достижения и планы развития нотариата — тема ежегодной пресс-конференции президента ФНП. // — URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/dostizheniya-i-plan-razvitiya-notariata-tema-ezhegodnoj-press-konferencii-prezidenta-fnp-2504> (дата обращения 12.05.2025)

²Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2024 год. // — URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 12.05.2025).

³Кириллова Е. А. Нотариат в предотвращении и разрешении юридических конфликтов. Нотариальная медиация: монография / Е. А. Кириллова. — М.: Юрист, 2014. — С. 19.

⁴Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2024 год. // — URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 12.05.2025).

мониторинга, что позволяет ему участвовать в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

В 2024 году нотариусы направили 32,2 тыс. сообщений в Росфинмониторинг, что свидетельствует об их активной роли в противодействии преступным доходам¹. Кроме того, нотариус отказывает в совершении действий, противоречащих закону, чем способствует соблюдению публичного порядка.

4) Правоустановительная функция

Связана с фиксацией юридических фактов и приданием им официального, бесспорного статуса. Например, нотариус удостоверяет факты нахождения гражданина в живых, тождественности личности, времени предъявления документов. Эти действия создают надежную доказательственную базу для дальнейших правоотношений.

5) Охранительная функция

Эта функция проявляется в защите прав и законных интересов участников нотариального процесса, в том числе посредством обеспечения сохранности имущества и денежных средств. В 2024 году депозитные счета нотариусов привлекли 352,7 млрд рублей для расчетов по сделкам, что гарантирует безопасность финансовых операций и защиту средств сторон².

Эти функции подчеркивают многогранность института нотариата и его исключительную роль в правовой системе, однако их эффективная реализация всецело зависит от правового статуса нотариусов, их профессиональной компетентности и независимости.

Значение института нотариата в правовой системе является комплексным и проявляется в нескольких ключевых аспектах, каждый из которых вызывает научные споры и активные дискуссии.

¹В Совете Федерации обсудили развитие нотариата. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/v-sovete-federacii-obsudili-razvitiye-notariata-2412> (дата обращения 12.05.2025).

²Достижения и планы развития нотариата — тема ежегодной пресс-конференции президента ФНП. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/dostizheniya-i-plany-razvitiya-notariata-tema-ezhegodnoj-press-konferencii-prezidenta-fnp-2504> (дата обращения 12.05.2025).

Нотариат выступает как системообразующий фактор обеспечения правовой определенности. Нотариальные документы, благодаря публичной достоверности, которой они обладают, имеют повышенную доказательственную силу, что значительно снижает количество судебных споров по вопросам, удостоверенным нотариально.

Это подтверждается статистикой: в 2024 году 1,4 млн исполнительных надписей, совершенных нотариусами, позволили взыскать долги без обращения в суд, значительно разгрузив судебную систему¹.

Институт нотариата играет критически важную роль в обеспечении стабильности экономических отношений. Удостоверение сделок с недвижимостью, корпоративных документов, а также использование электронных сервисов нотариата способствует ускорению и удешевлению гражданского оборота.

Так, ускоренная электронная регистрация прав в Росреестре (в среднем за 4 часа) и 59%-ный рост дистанционных сделок с использованием нотариальных технологий подтверждают эффективность нотариальных услуг как драйвера экономической активности². Это создает благоприятные условия для развития предпринимательства и инвестиций.

Помимо строго правовых функций, нотариат выполняет важную социальную роль, обеспечивая доступность квалифицированной юридической помощи и защиту прав уязвимых групп населения.

В 2024 году нотариусы предоставили льготы на сумму более 5 млрд рублей, включая более 440 млн рублей для участников специальной военной операции, а также провели 455 тыс. бесплатных консультаций³.

¹В Совете Федерации обсудили развитие нотариата. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/v-sovete-federacii-obsudili-razvitie-notariata-2412> (дата обращения 12.05.2025).

²В Совете Федерации обсудили развитие нотариата. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/v-sovete-federacii-obsudili-razvitie-notariata-2412> (дата обращения 12.05.2025).

³Минюст утвердил расширенный перечень льгот нотариата для участников СВО и их семей. // – URL: <https://npcrimea.ru/news/minyust-utverdil-rasshirennyj-perechen-lgot-notariata-dlya-uchastnikov-svo-i-ix-semej> (дата обращения 12.05.2025)

Л.В. Щенникова справедливо подчеркивает, что нотариат выходит за рамки сугубо правовых функций, активно поддерживая социально незащищенные слои населения¹.

Расширение присутствия нотариата в труднодоступных регионах, где число вакантных должностей сократилось до 6, и активная работа в новых регионах РФ, где совершено уже 1 млн нотариальных действий, также свидетельствуют о его значительной социальной значимости и стремлении обеспечить доступность правовых услуг для всех граждан.

Цифровизация трансформирует нотариальную практику, переводя ее на качественно новый уровень, что также вызывает активные научные дебаты.

В 2024 году 8044 нотариуса активно использовали специализированные программы для ведения нотариальной деятельности, а 8099 – системы сканирования документов. Общий объем переведенных документов в электронный формат достиг 4 млн случаев.

Однако, как отмечает В.В. Ярков, пробелы в правовом регулировании некоторых аспектов совершения цифровых нотариальных действий могут создавать риски профессиональной ответственности нотариусов, требуя оперативной адаптации законодательства².

Международный аспект также приобретает особую важность: Гагская конвенция 1961 года, устанавливающая стандарты апостилирования документов, имеет критическое значение для трансграничных сделок и признания нотариальных актов на международном уровне.

Российский нотариат, исторически близкий к моделям Франции и Германии, отличается от англосаксонских систем, где нотариусы играют значительно более ограниченную роль, что подчеркивает специфику его полномочий и функций.

¹Щенникова Л. В. Нотариат в правовой системе России: монография / Л. В. Щенникова. – М.: Норма, 2017. – С. 34–35.

²Ярков В. В. Нотариальное право: учебник / под ред. В. В. Яркова. – М.: ВолтерсКлувер, 2017. – С. 16–17.

Институт нотариата, несмотря на свою значимость, сталкивается с рядом вызовов, требующих постоянного совершенствования законодательства и практики.

К. Корсик предлагает расширить полномочия нотариусов, включая функции медиации и удостоверения еще более широкого круга бесспорных фактов, что может значительно разгрузить суды и повысить эффективность защиты прав¹.

Учитывая все вышеизложенные обстоятельства и представленные данные, можно с уверенностью заключить, что нотариат в Российской Федерации является не просто правовым институтом, а ключевым, системообразующим элементом механизма обеспечения законности, стабильности гражданского оборота и всесторонней защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

Его сущность заключается в уникальном сочетании публичных, государственно-делегированных функций с принципами профессиональной автономии и независимости, что делает нотариусов независимыми посредниками между государством и обществом.

Дискуссии о понятии нотариата в правовой доктрине, а также углубленный анализ его многогранных функций – предупредительно-профилактической, правореализационной, правоохранительной, правоустановительной и охранительной – подчеркивают его комплексный характер и высокую социальную значимость.

Тем не менее, сохраняющиеся проблемы в правовом регулировании и перспективы дальнейшего расширения полномочий делают актуальным непрерывное научное исследование и практическое совершенствование правового статуса нотариусов для обеспечения его эффективного функционирования в условиях динамично меняющегося общества.

1.2 Источники правового регулирования нотариальной деятельности в РФ

¹Назарова Л. А. Проблема формирования отрасли нотариального права и актуальные тенденции развития законодательства Российской Федерации о нотариате // Нотариус. – 2023. – № 4. – С. 9–14.

Нотариальная деятельность в Российской Федерации регулируется системой нормативных актов, которая обеспечивает единообразие практики и закрепляет правовой статус нотариусов.

Эта система охватывает акты различного уровня, включая конституционные, законодательные, подзаконные, региональные, локальные, международные нормы и судебную практику, что позволяет нотариату выполнять функции по защите прав граждан и организаций, предотвращению споров и поддержанию стабильности гражданского оборота.

В 2024 году нотариусы совершили 43,7 млн нотариальных действий, включая 4 млн свидетельств о праве на наследство и 1,4 млн исполнительных надписей, что подчеркивает необходимость четкой правовой основы для их работы¹.

Нормативные акты определяют права, обязанности и ответственность нотариусов, а также принципы их деятельности, такие как законность, независимость, беспристрастность, публичность и конфиденциальность, которые обеспечивают доверие к институту нотариата.

Конституция Российской Федерации служит фундаментом правового регулирования нотариальной деятельности.

Статья 45 гарантирует государственную защиту прав и свобод, а статья 48 закрепляет право на квалифицированную юридическую помощь, что подчеркивает роль нотариата в реализации этих прав².

Пункт «л» части 1 статьи 72 относит нотариат к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, что определяет распределение полномочий между федеральным центром и регионами³. Эти положения создают правовую базу для деятельности нотариусов, хотя прямых норм о нотариате в Конституции нет.

¹Достижения и планы развития нотариата — тема ежегодной пресс-конференции президента ФНП. // — URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/dostizheniya-i-plany-razvitiya-notariata-tema-ezhegodnoj-press-konferencii-prezidenta-fnp-2504> (дата обращения 12.05.2025).

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, от 04.10.2022 №8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. – Ст.445.

²Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, от 04.10.2022 №8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. – Ст.445.

Принципы, закрепленные в Конституции, находят развитие в других нормативных актах, регулирующих нотариальную практику.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее — Основы о нотариате) являются главным законодательным актом, регулирующим нотариальную деятельность¹. Этот закон устанавливает организационные и правовые основы работы нотариусов, определяет порядок их назначения, права, обязанности и ответственность.

Согласно статье 1, нотариат обеспечивает защиту прав и интересов путем совершения нотариальных действий от имени государства.

Основы закрепляют принципы деятельности, включая законность, независимость, беспристрастность и тайну нотариальных действий, которые обеспечивают доверие к нотариусам. Например, статья 5 обязывает нотариусов сохранять конфиденциальность сведений, за исключением случаев, предусмотренных законом, таких как запросы суда, налоговых органов или органов следствия².

В 2024 году нотариусы направили в налоговые органы справки о 607,5 тыс. завещаниях и договорах дарения, что отражает применение этих норм на практике³.

Статья 10 Основ устанавливает использование русского языка в делопроизводстве, с возможностью привлечения переводчиков по выбору граждан, что обеспечивает доступность услуг⁴.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) регулирует отдельные аспекты нотариальной деятельности, устанавливая случаи обязательного нотариального удостоверения сделок и правила оформления документов.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.

² Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.

³ Достижения и планы развития нотариата — тема ежегодной пресс-конференции президента ФНП. // — URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/dostizheniya-i-plany-razvitiya-notariata-tema-ezhegodnoj-press-konferencii-prezidenta-fnp-2504> (дата обращения 12.05.2025).

⁴ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.

Статья 163 требует нотариальной формы для договоров ренты и брачных договоров, а статья 131 регулирует регистрацию сделок с недвижимостью, в которой нотариусы играют ключевую роль¹.

В 2024 году нотариусы удостоверили 866,7 тыс. сделок с недвижимостью, что демонстрирует значение ГК РФ как источника. Положения ГК РФ о наследовании (статьи 1110–1185) и обязательствах (статьи 307–453) уточняют функции нотариусов, обеспечивая правовую определенность в гражданском обороте².

Другие федеральные законы дополняют регулирование нотариальной деятельности.

Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает правила удостоверения брачных договоров и соглашений об уплате алиментов, что привело к оформлению 109,6 тыс. брачных договоров и 34,9 тыс. алиментных соглашений в 2024 году³.

Налоговый кодекс Российской Федерации определяет размеры государственной пошлины за нотариальные действия, что влияет на доступность услуг для граждан.

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» регулирует взаимодействие нотариусов с Росреестром, обеспечивая регистрацию прав в среднем за 4 часа⁴.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ расширил полномочия нотариусов в сфере цифровых действий, что отражает адаптацию законодательства к новым технологиям. Эти законы создают правовую основу для выполнения нотариусами своих функций в различных сферах правоотношений⁵.

¹Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 31.10.2024) //Собрание законодательства РФ. 1994. - № 32. Ст.3301.

²В Совете Федерации обсудили развитие нотариата. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/v-sovete-federacii-obsudili-razvitiye-notariata-2412> (дата обращения 12.05.2025).

³Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 1. - Ст. 16.

⁴О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 28.02.2025). // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

⁵О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 457-ФЗ (ред. от 01.01.2017). // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1 (часть I). Ст. 10.

Региональные законы регулируют организационные аспекты нотариальной деятельности, учитывая специфику субъектов РФ.

Например, Закон Пензенской области от 23 октября 2009 г. № 1799-ЗПО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Пензенской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах»¹.

В законе определены пределы нотариальных округов в границах территории Пензенской области и количество должностей нотариусов в нотариальных округах.

В 2024 году в России действовало 2265 нотариальных округов, что подчеркивает значение региональных актов для обеспечения доступности нотариальных услуг. Региональные нормы способствуют организации нотариата в труднодоступных местностях, где число вакантных должностей сократилось до 6 благодаря программам поддержки.

Подзаконные акты конкретизируют положения федеральных законов, регулируя технические и процедурные аспекты нотариальной деятельности.

Приказ Минюста РФ от 16 апреля 2014 года № 78 устанавливает правила нотариального делопроизводства, включая ведение реестров и использование электронных систем. В 2024 году 8044 нотариуса применяли специализированные программы, что отражает роль подзаконных актов в цифровизации².

Акты Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП), хотя и носят рекомендательный характер, существенно влияют на нотариальную практику.

Кодекс профессиональной этики нотариусов устанавливает стандарты поведения, включая принципы беспристрастности и независимости.

Регламенты ФНП, такие как порядок ведения электронных реестров, применялись 8099 нотариусами для сканирования документов в 2024 году. Эти акты способствуют стандартизации практики, но их юридическая сила ограничена, что требует уточнения их роли в системе источников.

¹Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Пензенской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах: Закон Пензенской области от 23.10.2009 № 1799-ЗПО // Пензенский губернские ведомости. - 2009. - №78.

²Нотариат на пороге 2025 года: основные достижения и итоги. // – URL: <https://38.notariat.ru/ru-ru/news/notariat-na-poroge-2025-goda-osnovnye-dostizheniya-i-itogi-2412> (дата обращения 12.05.2025)

Международные договоры, ратифицированные Россией, регулируют нотариальную деятельность в сфере трансграничного документооборота. В 2024 году нотариусы новых регионов РФ (ЛНР, ДНР, Запорожская и Херсонская области) совершили 1 млн действий, многие из которых связаны с международным документооборотом¹. Эти нормы требуют интеграции в национальное законодательство для упрощения трансграничных операций.

Судебная практика уточняет применение норм о нотариате, обеспечивая их единообразное толкование.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 года № 25 разъясняет порядок удостоверения сделок, требующих нотариальной формы, что повлияло на оформление 866,7 тыс. сделок с недвижимостью в 2024 году².

Судебные решения по жалобам на нотариальные действия (5931 жалоба в 2024 году, 271 удовлетворено) уточняют ответственность нотариусов, что подчеркивает значение практики как источника.

Проблемы правового регулирования нотариальной деятельности связаны с недостаточной адаптацией законодательства к современным вызовам.

Цифровизация, охватившая нотариусов, требует новых норм для регулирования электронных реестров и ответственности за ошибки в цифровых системах.

Международное сотрудничество осложняется пробелами в гармонизации норм, особенно в новых регионах РФ, где нотариусы столкнулись с необходимостью интеграции в международный документооборот.

Ограниченная конкретизация подзаконных актов, таких как правила ведения цифровых реестров, создает риски для единообразия практики. Для решения этих проблем предлагается разработать новые подзаконные акты, усилить юридическую силу актов ФНП и гармонизировать национальные нормы с международными стандартами.

¹Нотариат на пороге 2025 года: основные достижения и итоги. // – URL: <https://38.notariat.ru/ru-ru/news/notariat-na-poroge-2025-goda-osnovnye-dostizheniya-i-itogi-2412> (дата обращения 12.05.2025)

²О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2015. - № 8

Система источников правового регулирования нотариальной деятельности в России обеспечивает функционирование нотариата, определяя правовой статус нотариусов и создавая условия для защиты прав граждан и организаций.

Конституция, федеральные и региональные законы, подзаконные акты, акты ФНП, международные договоры и судебная практика формируют комплексную правовую основу, которая поддерживает законность и стабильность гражданского оборота.

Совершенствование законодательства в условиях цифровизации и международного сотрудничества остается важной задачей для повышения эффективности нотариальной деятельности.

На основании вышеизложенного, считаем, что действующие источники правового регулирования нотариальной деятельности закрепляют права, обязанности и ответственность нотариусов, обеспечивая законность и стабильность гражданского оборота, а пробелы в регулировании цифровизации и международного сотрудничества требуют незамедлительного совершенствования законодательства.

2 Практическое осуществление прав и обязанностей нотариуса

2.1 Особенности реализации полномочий нотариуса: теоретический и практический подход

Правовой статус нотариуса, урегулированный системой источников, рассмотренной в предыдущем разделе настоящей работы, находит свое реальное воплощение в практической деятельности по реализации предоставленных ему полномочий.

Изучение особенностей этого процесса требует комплексного подхода, объединяющего теоретическое осмысление правовой природы полномочий нотариуса и анализ конкретных аспектов их осуществления в повседневной практике.

Полномочия нотариуса – это предоставленная ему законом возможность совершать от имени Российской Федерации юридически значимые действия, имеющие публичный характер и направленные на обеспечение правовой безопасности и стабильности гражданского оборота.

Реализация этих полномочий не является простым техническим исполнением, но представляет собой сложный правоприменительный процесс, требующий от нотариуса глубоких профессиональных знаний, беспристрастности и высокой степени ответственности.

Теоретическим фундаментом реализации полномочий нотариуса служит факт его государственного уполномочия.

Несмотря на частнопрактическую форму организации деятельности, нотариус действует не от своего имени, а от имени государства, что придает совершенным им действиям публичную достоверность и особый правовой эффект. Это отличает нотариуса от других субъектов, оказывающих юридические услуги.

Государство, делегируя нотариусу часть своих правоприменительных функций в сфере бесспорной юрисдикции, устанавливает строгие требования к порядку их осуществления, закрепленные прежде всего в Основах законодательства о нотариате и других нормативных актах.

Ключевыми принципами, непосредственно определяющими особенности реализации полномочий нотариуса на практике, являются принципы законности, независимости, беспристрастности, тайны совершаемых нотариальных действий, а также принцип оказания квалифицированной юридической помощи.

Принцип законности в контексте осуществления полномочий означает, что нотариус обязан строго следовать требованиям законодательства на каждом этапе совершения нотариального действия, проверяя не только соответствие представленных документов закону, но и законность цели обращения.

Это проявляется в обязанности нотариуса провести всестороннюю правовую экспертизу представленных документов, проверить правоспособность и дееспособность сторон, полномочия представителей, а также удостовериться в

отсутствии противоречий между содержанием документа и нормами права. Например, при удостоверении сделки с недвижимостью, нотариус не просто проверяет правоустанавливающие документы, но и запрашивает актуальные сведения из ЕГРН, анализирует наличие обременений, арестов, ограничений прав, чтобы убедиться в юридической чистоте объекта и законности предстоящей сделки. Отказ в совершении действия при выявлении несоответствия закону является прямой реализацией принципа законности.

Нарушение этого принципа влечет ответственность, что подтверждают 246 дисциплинарных взысканий в 2024 году¹.

Принцип независимости нотариуса при реализации его полномочий выражается в его праве и обязанности самостоятельно принимать решения о возможности совершения нотариального действия, руководствуясь исключительно законом и своим внутренним убеждением.

На практике это означает, что нотариус не подлежит влиянию или давлению со стороны каких-либо органов, должностных лиц или лиц, заинтересованных в совершении действия. Например, при наличии сомнений в подлинности документа или в способности лица осознавать значение своих действий, нотариус вправе приостановить совершение действия или отказать в нем, несмотря на настойчивые требования сторон. Эта независимость является гарантией объективности нотариального акта.

Принцип беспристрастности при осуществлении нотариусом своих полномочий обязывает его равно относиться ко всем участникам нотариального действия, не выражая предпочтения ни одной из сторон.

Нотариус не является представителем интересов заявителя, он действует в интересах закона и всех потенциально заинтересованных лиц. Это проявляется в равном информировании всех сторон о правовых последствиях действия, выслушивании их позиций, а также в обязанности отказаться от совершения

¹Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2024 год. // – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 12.05.2025).

действия, если имеются обстоятельства, указывающие на его личную заинтересованность или предвзятость.

Принцип тайны совершаемых нотариальных действий непосредственно влияет на процедуру работы нотариуса с информацией и документами. Нотариус обязан обеспечить конфиденциальность всех сведений, ставших ему известными в связи с профессиональной деятельностью.

На практике это реализуется через соблюдение специальных правил хранения документов (бумажных и электронных), ограничение доступа к нотариальному архиву и сведениям ЕИС, а также принятие мер по защите информации от несанкционированного доступа. Общение с клиентами проводится конфиденциально, без присутствия посторонних лиц (за исключением случаев, предусмотренных законом).

Принцип оказания квалифицированной юридической помощи при реализации полномочий проявляется в обязанности нотариуса предоставить сторонам полную и понятную информацию о правовом смысле и последствиях совершаемого действия.

Нотариус не просто зачитывает текст документа, он объясняет значение каждого положения, отвечает на вопросы, предупреждает о возможных рисках.

Это особенно важно при совершении сложных сделок, где участники могут не обладать достаточными юридическими знаниями. Например, при удостоверении завещания нотариус разъясняет правила наследования по закону, возможность назначения исполнителя завещания, тайну завещания, что помогает завещателю принять информированное решение.

Практическое осуществление полномочий нотариуса включает в себя ряд последовательных действий, которые, подчиняясь вышеуказанным принципам, формируют процедуру совершения нотариального действия.

Начальным этапом является установление личности обратившегося и проверка его правоспособности и дееспособности.

Нотариус должен не только удостовериться в том, что перед ним именно то лицо, которое указано в документе, но и оценить его способность осознавать

характер и значение совершаемого действия и руководить своими действиями. В случае сомнений в дееспособности или наличии влияния со стороны третьих лиц, нотариус может приостановить совершение действия и запросить дополнительные сведения или даже обратиться в суд для разрешения вопроса о дееспособности.

Следующий важнейший этап – выявление подлинной воли сторон и проверка соответствия их намерений правовым последствиям совершаемого действия.

Нотариус не просто фиксирует подписи, он устанавливает истинную волю участников, убеждается, что они действуют добровольно и понимают смысл подписываемого документа.

В случае удостоверения сделок, например, договора купли-продажи, нотариус выясняет, действительно ли продавец намерен продать, а покупатель – купить объект на оговоренных условиях, нет ли принуждения или введения в заблуждение. Это требует от нотариуса не только формальной проверки документов, но и установления контакта с клиентами, умения задавать уточняющие вопросы и анализировать ответы.

Правовая экспертиза представленных документов и проекта нотариального акта является неотъемлемой частью реализации полномочий. Нотариус проверяет подлинность документов, их юридическую силу, отсутствие в них противоречий закону и между собой. Например, при удостоверении сделки с недвижимостью, нотариус проверяет правоустанавливающие документы на объект, выписки из ЕГРН, сведения о зарегистрированных лицах, наличие согласия супруга (при необходимости).

При удостоверении корпоративных решений, нотариус проверяет уставные документы, сведения из ЕГРЮЛ, полномочия участников или органов управления, порядок принятия решения. Этот этап требует от нотариуса глубоких знаний не только нотариального законодательства, но и норм гражданского, семейного, корпоративного, земельного права и других отраслей.

Составление текста нотариального документа или проверка представленного проекта – это также важный аспект реализации полномочий. Нотариус должен составить документ таким образом, чтобы он точно отражал волю сторон,

соответствовал требованиям закона и не допускал двойного толкования. В случае предоставления сторонами собственного проекта, нотариус обязан его тщательно проверить и внести необходимые корректировки для обеспечения его законности и однозначности.

Финальная стадия включает подписание документа сторонами в присутствии нотариуса, проставление нотариусом удостоверительной надписи или выдача свидетельства, а также регистрация действия в ЕИС.

Удостоверительная надпись или свидетельство нотариуса придает документу публичную силу и доказательственное значение. Сведения о совершенном действии, внесенные в ЕИС, обеспечивают его фиксацию и возможность проверки в дальнейшем.

Особенности реализации полномочий нотариуса проявляются и в работе с различными категориями граждан и юридических лиц. Например, при работе с лицами с ограниченными возможностями здоровья, нотариус обязан создать условия для получения ими нотариальных услуг, при необходимости обеспечить выезд к ним, использовать доступные форматы общения. При работе с юридическими лицами, нотариус должен глубоко разбираться в специфике корпоративного управления и документооборота.

Развитие цифровых технологий вносит существенные коррективы в практическую реализацию полномочий. Совершение нотариальных действий в удаленном формате, когда заявитель обращается к нотариусу через интернет, или дистанционных сделок, когда участники находятся у разных нотариусов, но действуют одновременно через видеосвязь, требует применения усиленных мер по идентификации личности и обеспечению безопасности электронного взаимодействия.

Теоретическое осмысление этих процессов связано с вопросами о надежности электронных средств идентификации, юридической силе электронных документов и возможности переноса всех видов нотариальных действий в цифровую сферу.

Надлежащая реализация полномочий нотариуса является залогом правовой безопасности и стабильности гражданского оборота.

Ошибки, допущенные в процессе осуществления полномочий – будь то неверная правовая оценка, нарушение процедуры, недостаточно тщательная проверка или несоблюдение принципов – могут привести к признанию нотариального акта недействительным, нарушению прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также причинению им имущественного ущерба.

Именно поэтому закон связывает ненадлежащее исполнение нотариусом своих полномочий с наступлением юридической ответственности, которая является одной из важнейших гарантий защиты прав в нотариальном процессе.

В заключение, особенности реализации полномочий нотариуса обусловлены его публично-правовой природой, государственным уполномочием, принципами нотариальной деятельности и строгой процедурой совершения нотариальных действий.

Этот процесс требует от нотариуса не только формального соблюдения правил, но и глубокого правового анализа, профессионального суждения, выявления подлинной воли сторон и высокой степени ответственности.

Сочетание теоретических основ и практических навыков, постоянное совершенствование профессионального мастерства и адаптация к новым условиям, включая цифровизацию, являются ключевыми факторами успешной реализации полномочий нотариуса и обеспечения эффективного функционирования всего института.

2.2 Анализ практики выполнения нотариусом профессиональных обязанностей

После детального рассмотрения теоретико-правовых основ и общих особенностей реализации полномочий института нотариата, представленных в разделе 2.1, возникает объективная необходимость в углубленном анализе непосредственно практики выполнения нотариусом своих профессиональных обязанностей.

Именно в повседневной деятельности, на пересечении нормативно-правовых предписаний, высокотехнологичных решений и динамично меняющихся общественных потребностей, проявляются все тонкости, вызовы и достижения нотариальной практики.

Выполнение профессиональных обязанностей нотариусом представляет собой строго регламентированный, но в то же время требующий гибкости и индивидуального подхода процесс.

На практике он состоит из ряда последовательных этапов, на каждом из которых нотариус применяет специфические методики и инструменты.

Все начинается с первичного взаимодействия и правовой консультации. На этом этапе нотариус осуществляет не только прием документов, но и проводит первичную правовую консультацию.

Он выясняет истинные намерения сторон, уточняет характер требуемого действия и разъясняет его юридические последствия. Это не просто информирование, а активное консультирование, направленное на выявление потенциальных рисков и предложение оптимальных правовых решений.

Например, при подготовке брачного договора нотариус детально обсуждает с супругами все возможные варианты регулирования имущественных отношений, акцентируя внимание на нюансах раздела имущества при разводе или смерти одного из супругов, чем способствует принятию сторонами максимально информированного и взвешенного решения.

Следующий шаг – идентификация личности и оценка дееспособности. Этот этап является одним из наиболее критически важных для обеспечения законности нотариального действия. Практика требует от нотариуса не только сверки паспортных данных, но и визуальной, а иногда и психологической оценки состояния заявителя.

Нотариус обязан удостовериться, что лицо, обращающееся за совершением действия, способно понимать значение своих действий и руководить ими.

В ситуациях, вызывающих сомнения (например, пожилой возраст, явные признаки болезненного состояния, подозрение на принуждение), нотариус имеет

право инициировать запрос медицинских справок, а в некоторых случаях – отложить совершение действия для проведения более тщательной проверки или запроса дополнительных сведений (например, по судебному решению о признании лица недееспособным или ограниченно дееспособным). Практика показывает, что именно ошибки на этом этапе чаще всего становятся причиной последующего оспаривания нотариальных действий.

Правовая экспертиза документов и установление фактов представляет собой глубокий анализ всех представленных документов и установление юридически значимых фактов. Нотариус не просто считывает информацию, а осуществляет ее комплексную проверку на предмет подлинности, достоверности, соответствия действующему законодательству и отсутствия противоречий.

Практические методики включают:

1. Проверка по государственным реестрам. Активное использование Единой информационной системы нотариата (ЕИС) для запросов в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН), Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), Реестр уведомлений о залоге движимого имущества и другие базы данных.

Например, при удостоверении сделки с недвижимостью нотариус в режиме реального времени проверяет актуальные сведения о собственнике, наличии обременений (арестов, ипотек), правах третьих лиц. Это позволяет предотвращать мошеннические схемы и защищать добросовестных приобретателей.

2. Анализ правоустанавливающих документов. Детальное изучение цепочки перехода прав собственности, оснований их возникновения, проверка подлинности печатей, подписей, бланков.

3. Выяснение истинного волеизъявления предполагает не только чтение текста документа, но и беседу со сторонами, разъяснение им всех условий, последствий, возможных рисков. Нотариус должен убедиться, что стороны понимают смысл совершаемого действия и их воля соответствует содержанию документа.

4. Составление и оформление нотариального документа. Нотариус самостоятельно формирует текст документа, который должен быть юридически безупречным, однозначным и полностью соответствовать волеизъявлению сторон и требованиям закона. На практике это требует не только знания норм материального права, но и владения навыками юридической техники, использования актуальных правовых формулировок и стандартных форм, а также умения адаптировать их под конкретную ситуацию.

5. Регистрация и выдача документа. После удостоверения нотариального действия оно подлежит обязательной регистрации в реестре ЕИС. Это обеспечивает его учет и возможность проверки. На практике этот этап включает в себя оперативное внесение данных в электронную систему, формирование уникального регистрационного номера и выдачу экземпляра документа заявителю.

Несмотря на отлаженность механизмов, нотариальная практика постоянно сталкивается с рядом серьезных вызовов, которые требуют от нотариуса высокой квалификации, адаптивности и принципиальности.

Хотя нотариат является мощным барьером против мошенничества, преступники постоянно совершенствуют свои методы. На практике нотариусы сталкиваются с поддельными документами высокого качества, использованием «подставных» лиц, изощренными схемами вывода имущества.

Это требует от нотариуса не просто рутинной проверки, но и развития «правового чутья», умения анализировать косвенные признаки обмана, а также оперативного взаимодействия с правоохранительными органами и нотариальными палатами для обмена информацией о новых угрозах.

Несмотря на постоянное совершенствование, в законодательстве могут существовать пробелы или противоречия, затрудняющие единообразную нотариальную практику. Например, вопросы оформления прав на цифровые активы, специфические особенности сделок с иностранным элементом. Нотариусу приходится принимать решения в условиях правовой неопределенности, что требует глубокого аналитического мышления и способности к толкованию норм права.

Кроме того, нотариусы ежедневно сталкиваются с различными категориями граждан, порой эмоционально напряженными, находящимися в состоянии стресса (например, при оформлении наследства, бракоразводных процессах).

Практика требует умения эффективно общаться, сглаживать конфликтные ситуации, сохранять спокойствие и беспристрастность, что является важным компонентом профессиональной компетенции.

Активное внедрение электронного нотариата и дистанционных услуг (например, удостоверение сделок с участием нескольких нотариусов в разных городах) ставит новые задачи по обеспечению информационной безопасности.

Нотариусы должны быть уверены в защите своих систем от хакерских атак, утечек данных, а также в подлинности электронных подписей. Это требует постоянных инвестиций в технологии и обучение персонала.

Выполнение нотариусом профессиональных обязанностей неразрывно связано с функционированием системы самоуправления и профессионального контроля, которая обеспечивает высокое качество и законность нотариальной практики.

Нотариальные палаты выполняют важнейшую функцию в осуществлении практического контроля над нотариусами, обеспечивая ими должное исполнение профессиональных обязанностей, что на практике выражается в:

1. Регулярных проверках деятельности нотариусов. Проводятся как плановые, так и внеплановые проверки, в ходе которых анализируется ведение делопроизводства, соблюдение законодательства при совершении нотариальных действий, финансовая дисциплина.

Цель таких проверок – выявление и устранение нарушений, а также оказание методической помощи.

2. Рассмотрение жалоб и применение дисциплинарных мер: Нотариальные палаты рассматривают жалобы граждан и организаций на действия нотариусов. В случае выявления нарушений применяются меры дисциплинарного воздействия – от предупреждения до прекращения полномочий

нотариуса. Это является действенным механизмом обеспечения профессиональной ответственности.

3. Методическая поддержка и обобщение практики: Нотариальные палаты регулярно издают методические рекомендации, проводят семинары и конференции, обобщают судебную и нотариальную практику. Это помогает нотариусам ориентироваться в сложных правовых вопросах и применять единообразные подходы к решению проблем.

4. Обеспечение профессиональной ответственности: Практика выполнения нотариусом своих обязанностей несет в себе значительные риски.

Система обязательного страхования гражданской ответственности нотариусов, а также наличие компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты, направлены на возмещение вреда, причиненного по вине нотариуса. Это создает дополнительную гарантию для граждан и юридических лиц, обеспечивая надежность нотариальных услуг.

5. Значение профессиональной этики: Кодекс профессиональной этики нотариусов является неотъемлемой частью практики. На практике нотариус ежедневно сталкивается с этическими дилеммами, касающимися конфликта интересов, конфиденциальности, беспристрастности. Соблюдение этических норм обеспечивает высокий уровень доверия общества к нотариату и является основой его репутации.

Анализ практики выполнения нотариусом профессиональных обязанностей демонстрирует сложный, динамичный и многоаспектный характер этой деятельности, требующий от специалиста глубоких знаний, высокой ответственности и постоянной адаптации к изменяющимся условиям.

Практика нотариата постоянно сталкивается с вызовами, такими как необходимость противодействия изощренным мошенническим схемам, сложность оценки дееспособности в спорных случаях, наличие пробелов в законодательстве и психологические аспекты взаимодействия с клиентами.

Дальнейшее совершенствование законодательства и адаптация к новым технологическим реалиям являются ключевыми факторами для повышения эффективности нотариальной деятельности в будущем.

2.3 Ответственность нотариуса: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования

Институт ответственности является одним из ключевых элементов любой правовой системы, обеспечивающим исполнение субъектами права возложенных на них обязанностей и защиту нарушенных прав.

В контексте нотариальной деятельности, наделенной публично-правовыми функциями, вопрос ответственности нотариуса приобретает особую актуальность, выступая фундаментальной гарантией соблюдения законности, защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также поддержания высокого уровня доверия к нотариату как правовому институту.

Эффективность функционирования нотариальной системы напрямую зависит от действенности механизмов привлечения нотариуса к ответственности за неправомерные действия или бездействие.

Правовая природа ответственности нотариуса является комплексной и охватывает различные виды, что обусловлено его уникальным статусом – сочетанием публично-правовой функции и частнопрактикующей деятельности.

Основные виды ответственности нотариуса включают гражданско-правовую, дисциплинарную, а также, в исключительных случаях, административную и уголовную.

Рассмотрим каждую из них подробнее.

Гражданско-правовая ответственность является основным видом ответственности нотариуса и наступает за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица вследствие совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или

неправомерного отказа в его совершении, а также разглашения сведений, составляющих нотариальную тайну (ст. 17 Основ о нотариате)¹.

Для привлечения нотариуса к гражданско-правовой ответственности необходимо наличие совокупности следующих условий, характерных для деликтных обязательств:

1. Наличие вреда (убытков). Под вредом понимаются реальный ущерб и упущенная выгода, которые возникли у потерпевшего вследствие неправомерных действий нотариуса. Например, убытки могут возникнуть в результате признания недействительной сделки, удостоверенной нотариусом с нарушением закона, что повлекло для стороны утрату имущества или денежных средств.

2. Противоправность действий (бездействия) нотариуса. Нарушение нотариусом норм действующего законодательства при совершении или отказе в совершении нотариального действия, либо разглашение нотариальной тайны.

3. Причинно-следственная связь. Должна быть установлена прямая и непосредственная связь между противоправными действиями (бездействием) нотариуса и наступившими убытками у потерпевшего.

4. Вина нотариуса. Ответственность нотариуса наступает при наличии его вины (умысла или неосторожности). Вина нотариуса презюмируется, и он обязан доказать отсутствие вины.

К источникам возмещения вреда относятся:

- Обязательное страхование гражданской ответственности нотариуса. В соответствии со ст. 18 Основ о нотариате, каждый нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования своей гражданской ответственности на сумму, установленную законом². Это является основным механизмом обеспечения имущественной ответственности и защиты интересов пострадавших.

¹Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.

²Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.

- Личное имущество нотариуса. При недостаточности страхового возмещения для покрытия причиненного вреда, нотариус несет дополнительную ответственность своим личным имуществом (за исключением имущества, на которое не может быть обращено взыскание в соответствии с гражданским процессуальным законодательством)

- Компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты. В случае недостаточности страхового возмещения и личного имущества нотариуса, возмещение вреда может быть произведено за счет компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты, что является дополнительной гарантией для потерпевших и обеспечивает стабильность института.

Рассмотрим дисциплинарную ответственность, которая наступает за несоблюдение нотариусом норм Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, правил нотариального делопроизводства, иных актов, регулирующих его профессиональную деятельность, а также за нарушение решений органов нотариального сообщества.

Привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляется нотариальными палатами (территориальной и/или Федеральной нотариальной палатой) по результатам проверки деятельности нотариуса или рассмотрения жалобы.

Кодекс профессиональной этики предусматривает различные меры дисциплинарной ответственности: предупреждение, выговор, строгий выговор, а в наиболее серьезных случаях – представление о прекращении полномочий нотариуса в судебном порядке.

Что касается административной и уголовной ответственности нотариуса, то эти виды ответственности носят более редкий характер и применяются в случаях, когда действия нотариуса выходят за рамки гражданско-правового деликта или дисциплинарного проступка, нарушая нормы административного или уголовного законодательств.

Нотариусы могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях (КоАП РФ) за совершение ряда правонарушений, связанных с несоблюдением профессиональных обязанностей.

К таким нарушениям относятся, в частности, несоблюдение порядка рассмотрения обращений граждан, нарушение требований законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также непредоставление сведений, необходимых для налогового контроля.

Основные составы административных правонарушений, за которые нотариус может нести ответственность, включают:

1. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (статья 5.59 КоАП РФ):

Нотариус обязан соблюдать установленные законодательством сроки и процедуры при рассмотрении обращений граждан. Несоблюдение этих требований влечет привлечение к административной ответственности.

2. Нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (статья 15.27 КоАП РФ):

Нотариусы обязаны выполнять требования, направленные на предотвращение использования их профессиональной деятельности для легализации преступных доходов или финансирования терроризма. Нарушение этих обязанностей, например, несоблюдение процедур идентификации клиентов или непредоставление сведений в уполномоченные органы, влечет административные санкции.

3. Непредоставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (статья 15.6 КоАП РФ):

Нотариус обязан своевременно предоставлять сведения, требуемые для налогового контроля. Непредставление или несвоевременное предоставление таких данных является основанием для привлечения к административной ответственности.

Нотариусы могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ), если их действия содержат состав преступления и доказана их вина. Основные составы преступлений, применимые к нотариусам, включают следующие:

1. Мошенничество (статья 159 УК РФ):

Нотариус подлежит уголовной ответственности, если он, используя обман или злоупотребление доверием, совершает хищение чужого имущества либо приобретает право на него. Например, это может включать введение клиента в заблуждение с целью незаконного завладения его средствами или имуществом.

2. Злоупотребление полномочиями частным нотариусом (статья 202 УК РФ):

Ответственность по данной статье наступает, если нотариус использует свои профессиональные полномочия вопреки законным интересам, что причиняет существенный вред гражданам, организациям или государству. Примеры включают разглашение сведений, составляющих нотариальную тайну, совершение действий, выходящих за рамки компетенции, или получение незаконного вознаграждения за выполнение нотариальных действий.

3. Коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ):

Нотариус может быть привлечен к ответственности за незаконное получение вознаграждения за выполнение или невыполнение нотариальных действий, если это связано с нарушением закона и причинением вреда.

В зависимости от характера противоправных действий нотариус может быть привлечен к ответственности по другим статьям УК РФ, включая:

4. Служебный подлог (статья 292 УК РФ): внесение заведомо ложных сведений в официальные документы, например, в реестры нотариальных действий, с целью искажения юридических фактов.

5. Халатность (статья 293 УК РФ): ненадлежащее исполнение или неисполнение профессиональных обязанностей, повлекшее тяжкие последствия, такие как утрата гражданами имущественных прав.

6. Преступления против собственности: в случаях, когда действия нотариуса, например, содействие в незаконном отчуждении имущества, причиняют ущерб третьим лицам (например, статьи 158–162 УК РФ, в зависимости от обстоятельств).

Уголовная ответственность нотариуса является крайней мерой и требует тщательного доказывания умысла, состава преступления и причиненного вреда. Конкретные санкции зависят от тяжести преступления и могут включать штрафы, лишение права заниматься нотариальной деятельностью, а в некоторых случаях – лишение свободы.

Рассмотрим некоторые случаи из правоприменительной практики о привлечении нотариусов к ответственности.

Случай №1. Прекращение полномочий нотариуса как мера дисциплинарной ответственности: Случай Глеба Акимова¹.

Московская городская нотариальная палата подала иск о лишении Глеба Акимова права заниматься нотариальной деятельностью. Примечательно, что претензии касались нарушения этических норм, а не качества нотариальных действий, совершаемых Акимовым. Среди нарушений были названы несогласованное участие в публичных дебатах и критика нотариата, изложенная в его книге.

Глеб Акимов известен своей активной позицией в профессиональном сообществе. Ранее, в 2020 году, он уже пытался оспорить положения Кодекса профессиональной этики нотариусов в Верховном суде, что свидетельствует о его принципиальных разногласиях с некоторыми внутренними правилами.

Балашихинский городской суд, где дело рассматривала судья Елена Беседина, вынес решение не в пользу нотариуса.

Суд посчитал, что нарушение этических норм может быть достаточным основанием для прекращения полномочий, даже при отсутствии претензий к непосредственной работе нотариуса. Интересно, что Министерство юстиции РФ,

¹Суд лишил полномочий известного нотариуса// – URL:<https://pravo.ru/news/258539/> (дата обращения: 11.06.2025).

привлеченное в качестве третьего лица, поддержало нотариуса, но это не повлияло на решение суда первой инстанции.

Случай №2. Нотариус привлечен к ответственности за несоблюдение требований ПОД/ФТ¹.

В Москве нотариус с 25-летним стажем, Светлана Гужавина, была привлечена к административной ответственности за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Это стало результатом удостоверения ею медиативного соглашения, которое способствовало выводу 20 миллионов рублей в теневой оборот.

В феврале 2022 года Светлана Гужавина удостоверила медиативное соглашение на сумму 20 миллионов рублей между юридическим и физическим лицами. Спор, лежавший в основе соглашения, касался возврата задолженности по договору подряда на подбор и покупку земельного участка для строительства магазина.

В результате этой нотариально удостоверенной сделки денежные средства были переведены на банковский счёт физического лица, после чего, по данным прокуратуры, поступили в теневой оборот.

Проверка, проведенная Тушинской межрайонной прокуратурой, выявила, что нотариус не уведомила Росфинмониторинг об удостоверении данного соглашения, несмотря на наличие ряда подозрительных обстоятельств. Среди них были:

- Нулевая выручка и численность сотрудников юридического лица по состоянию на 2021 год.
- Досрочное расторжение краткосрочного договора подряда, что могло свидетельствовать о необоснованной поспешности операции.

¹Суд наказал столичного нотариуса, проморгавшего сделку по отмыванию денег// – URL: <https://legal.report/sud-nakazal-stolichnogo-notariusa-promorgavshego-sdelku-po-otmyvaniyu-deneg/> (дата обращения: 11.06.2025).

По итогам проверки, Тушинская межрайонная прокуратура внесла представление в адрес Московской городской нотариальной палаты, которое было удовлетворено.

Кроме того, судебный участок мирового судьи района Митино, на основании представления прокурора, привлёк Светлану Гужавину к административной ответственности по части 2 статьи 15.27 КоАП РФ (неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма). Ей был назначен штраф в размере 30 тысяч рублей.

Случай №3. Нотариус осуждён за пособничество рейдерскому захвату предприятия¹.

Петушинский районный суд вынес приговор нотариусу Владимирской областной нотариальной палаты, признав его виновным в злоупотреблении полномочиями, что привело к рейдерскому захвату местного предприятия. Это дело подчеркивает серьёзность последствий, когда нотариусы отступают от требований закона.

Сотрудники регионального управления ФСБ России пресекли противоправную деятельность нотариуса, который использовал свои полномочия вопреки задачам нотариальной деятельности и с целью извлечения выгоды.

Как выяснилось в ходе судебного разбирательства, конфликт между учредителями одной коммерческой фирмы побудил одного из них к попытке незаконно назначить себя директором компании. Для этого он обратился к нотариусу, который, игнорируя требования законодательства, удостоверил поддельный протокол собрания учредителей.

Эта «помощь» нотариуса позволила лже-директору внести недостоверные сведения в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

¹Сотрудника Владимирской нотариальной палаты уличили в подделке документов// – URL: <https://vedom.ru/news/2020/04/16/40413-fsb-ulichili-sotrudnika-vladimirskoj-notarialnoj>(дата обращения: 11.06.2025).

В последующие месяцы нотариус заверил и другие заявления, подписанные якобы новым директором, что в итоге привело к незаконному уменьшению долей остальных соучредителей. В результате этих действий настоящие владельцы предприятия утратили контроль над своей организацией и теперь вынуждены добиваться восстановления своих прав через суд.

Петушинский районный суд признал нотариуса виновным в совершении преступления, предусмотренного статьёй 202 Уголовного кодекса Российской Федерации («Злоупотребление полномочиями частным нотариусом»).

Ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей, а также запрет на занятие нотариальной деятельностью сроком на 1 год.

Несмотря на наличие законодательно закреплённых механизмов ответственности нотариуса, в правоприменительной практике выявляется ряд проблем, которые затрудняют эффективную реализацию данного института и могут влиять на уровень защиты прав граждан.

Рассмотрим тезисно каждую из них:

В судебной практике потерпевшей стороне часто бывает затруднительно доказать вину нотариуса (умысел или неосторожность) и прямую причинно-следственную связь между его действиями (бездействием) и наступившими убытками.

Нотариус, как квалифицированный юрист, как правило, ведет тщательное делопроизводство и имеет возможность представить доказательства своей добросовестности и соблюдения всех требований закона. Это делает процесс доказывания для истца весьма сложным.

Не всегда очевидно, является ли ошибка нотариуса простым недочетом, дисциплинарным проступком или же действием, влекущим гражданско-правовую ответственность.

Отсутствие единообразия в квалификации таких ошибок может приводить к различным исходам судебных разбирательств и неопределённости в правоприменительной практике.

Проблема адекватной оценки причиненного вреда, особенно упущенной выгоды, является сложной задачей в гражданском процессе. Например, оценка убытков от признания недействительной сделки с недвижимостью может быть осложнена колебаниями рыночных цен. Это приводит к длительным судебным экспертизам и спорам о размере компенсации.

Процесс привлечения нотариуса к гражданско-правовой ответственности, как правило, является длительным и многоэтапным, требующим значительных временных и финансовых затрат от потерпевшей стороны. Это снижает оперативность защиты нарушенных прав и может создавать ощущение неэффективности правового механизма.

Дуалистическая природа нотариата порождает проблему баланса между публичной функцией нотариуса (действия от имени государства) и его частной имущественной ответственностью. В доктрине обсуждается, насколько полно частная страховка и личное имущество могут покрыть вред, причиненный при выполнении государственной функции, особенно в случаях системных или масштабных ошибок.

Внедрение электронного нотариата и дистанционных нотариальных действий порождает новые проблемы правоприменения. Например, вопросы ответственности нотариуса за системные сбои, кибератаки, ошибки в электронных реестрах или при использовании электронных подписей. Четкое распределение ответственности между нотариусом, провайдерами программного обеспечения и операторами электронных систем пока не всегда достаточно урегулировано.

Отсутствие публично доступной детальной статистики по количеству привлечений нотариусов к различным видам ответственности, размерам выплат по страховым случаям и из компенсационного фонда может затруднять полноценный анализ эффективности института ответственности и выработку предложений по его совершенствованию.

Для повышения эффективности института ответственности нотариуса и усиления гарантий защиты прав граждан и юридических лиц целесообразно рассмотреть следующие ключевые направления совершенствования:

1. Совершенствование законодательных основ ответственности

Необходимо дальнейшее уточнение законодательных норм, регулирующих основания и условия привлечения нотариуса к ответственности. Это включает:

- Чёткую регламентацию понятия нотариальной ошибки и критериев вины, что позволит унифицировать подходы к оценке действий нотариуса.
- Уточнение принципов оценки причиненного вреда, обеспечивая адекватное возмещение убытков потерпевшим.

2. Развитие механизмов финансового обеспечения ответственности

Для гарантированного возмещения ущерба гражданам и юридическим лицам критически важно укреплять финансовую составляющую института ответственности:

- Постоянное увеличение лимитов обязательного страхования ответственности нотариусов в соответствии с инфляционными процессами и ростом цен на активы, особенно на недвижимость.
- Укрепление компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты путём расширения источников формирования и повышения прозрачности его использования, что создаст надёжный «страховой зонтик» при недостаточности иных источников возмещения.
- Рассмотрение возможности введения солидарной ответственности нотариальных палат за действия своих членов в определённых случаях, что дополнительно усилит гарантии для потерпевших.

3. Повышение стандартов профессиональной деятельности и превенция нарушений

Эффективная система ответственности должна включать меры, направленные на предотвращение ошибок и нарушений:

- Систематическая разработка и внедрение детализированных методических рекомендаций Федеральной и территориальными нотариальными палатами. Эти рекомендации должны основываться на анализе наиболее частых нотариальных ошибок и проблемных ситуаций.

- Внедрение и развитие систем риск-менеджмента в нотариальной деятельности, что предполагает выявление, оценку и минимизацию вероятности совершения ошибок на каждом этапе нотариального процесса.

- Усиление роли нотариальных палат в превентивном контроле и методической поддержке нотариусов, а также развитие механизмов досудебного урегулирования споров, что позволит оперативно разрешать конфликты и снижать судебную нагрузку.

4. Адаптация норм об ответственности к реалиям цифрового нотариата

- Развитие цифровых технологий требует соответствующей адаптации правового регулирования ответственности нотариуса:

- Чёткое регулирование ответственности за электронные операции, включая разграничение ответственности между нотариусом, операторами электронных систем, провайдерами услуг и иными участниками цифрового взаимодействия в случае сбоев, ошибок или кибератак.

- Установление строгих стандартов к техническому обеспечению нотариальной деятельности, включая защиту персональных данных и электронных архивов, что критически важно для обеспечения безопасности цифровых нотариальных действий.

5. Систематизация и анализ данных о привлечении к ответственности

Для постоянного совершенствования института ответственности необходим регулярный анализ правоприменительной практики:

- Систематизация и публикация обобщенной статистики по привлечению нотариусов к ответственности (в обезличенном виде). Это позволит проводить глубокий анализ системных проблем, оценивать эффективность применяемых мер и вырабатывать новые подходы к их предотвращению.

Институт ответственности нотариуса является краеугольным камнем системы гарантий законности и защиты прав участников гражданского оборота.

Анализ его видов – гражданско-правовой, дисциплинарной, административной и уголовной – выявляет комплексный характер данной ответственности, обусловленный уникальным статусом нотариуса.

Несмотря на наличие законодательно закрепленных механизмов возмещения вреда (обязательное страхование, компенсационный фонд ФНП), правоприменительная практика сталкивается с рядом существенных проблем, таких как сложность доказывания вины и причинно-следственной связи, квалификация нотариальных ошибок, длительность судебных разбирательств и особенности ответственности в условиях цифровизации.

Перспективы совершенствования института ответственности нотариуса заключаются в необходимости уточнения законодательных норм, адаптации системы страхования к современным экономическим реалиям, повышении стандартов профессиональной деятельности и риск-менеджмента.

Особое значение приобретает усиление роли нотариальных палат в превенции нарушений и развитии досудебных механизмов разрешения споров, а также четкое регулирование ответственности в контексте стремительно развивающегося электронного нотариата.

Эффективное функционирование института ответственности нотариуса является залогом укрепления доверия общества к нотариату, повышения его авторитета и обеспечения надежной защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в правовой системе Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное комплексное исследование института нотариата в Российской Федерации позволило всесторонне проанализировать его сущностные характеристики, место в правовой системе, особенности практической реализации полномочий, а также проблемы правоприменения и перспективы совершенствования механизма ответственности.

Основной целью работы являлось глубокое осмысление роли нотариата как одного из важнейших элементов правового механизма, обеспечивающего законность гражданского оборота и надежную защиту прав и законных интересов субъектов права в условиях динамично развивающихся общественных отношений.

В ходе исследования было установлено, что нотариат представляет собой уникальный правовой институт, обладающий дуалистической природой, сочетающей публично-правовые функции, делегированные государством, с принципами независимой профессиональной деятельности. Эта особенность позволяет нотариусам выступать в качестве важнейшего элемента превентивного правосудия, задача которого заключается не в разрешении уже возникших споров, а в их предупреждении.

Деятельность нотариуса основана на принципах законности, независимости, беспристрастности, нотариальной тайны и оказания квалифицированной юридической помощи, что является залогом доверия общества к данному институту.

Нотариат занимает уникальное положение в системе разделения властей, являясь самостоятельным правоохранительным институтом, интегрированным в общий механизм обеспечения правопорядка.

Его многогранное значение неоспоримо как для граждан и юридических лиц, поскольку он обеспечивает правовую определенность, защиту прав, предупреждает споры и предоставляет доступную юридическую помощь, так и для государства и общества, способствуя снижению нагрузки на судебную систему, поддержанию экономической стабильности и выполнению антикоррупционных и социальных функций.

Правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации осуществляется посредством многоуровневой иерархической системы источников.

На вершине этой системы находится Конституция РФ и международные договоры, которые закладывают фундаментальные основы. Ключевую роль играет специальный федеральный закон – Основы законодательства РФ о нотариате, а также многочисленные нормы Гражданского, Семейного, Налогового, кодексов и других федеральных законов.

Дополняют эту систему подзаконные акты, издаваемые Правительством РФ и Министерством юстиции РФ, а также акты профессионального самоуправления, принимаемые Федеральной нотариальной палатой.

Несмотря на развитость этой системы, ее динамичный характер и постоянная адаптация к новым реалиям могут порождать вопросы взаимодействия норм и потенциальные коллизии, что требует от нотариусов глубоких знаний и навыков толкования права.

Анализ практики выполнения нотариусом своих профессиональных обязанностей показал, что реализация полномочий носит системный характер и базируется на строгом соблюдении методологии совершения нотариальных действий. Это включает тщательную правовую экспертизу документов, установление подлинного волеизъявления сторон и скрупулезное оформление актов.

В повседневной деятельности нотариус сталкивается с рядом серьезных вызовов, таких как противодействие сложным мошенническим схемам, тонкая оценка дееспособности граждан в спорных случаях, необходимость работы с пробелами в законодательстве, а также преодоление психологических аспектов взаимодействия с клиентами.

Важнейшей тенденцией последних лет стала повсеместная цифровизация нотариальной деятельности. Активное внедрение Единой информационной системы нотариата (ЕИС), развитие электронных нотариальных действий и дистанционных услуг значительно повысили оперативность, безопасность и доступность нотариальных услуг, став драйвером модернизации всего института.

Перспективы совершенствования института нотариата включают необходимость дальнейшего уточнения законодательных норм об ответственности, развития и укрепления системы страхования и компенсационных фондов для обеспечения адекватного возмещения вреда.

Важным направлением является повышение стандартов профессиональной деятельности и риск-менеджмента, усиление роли нотариальных палат в превенции нарушений и развитии досудебных механизмов разрешения споров.

Таким образом, нотариат в Российской Федерации является фундаментальным и динамично развивающимся правовым институтом, который, опираясь на прочные теоретические основы и системное правовое регулирование, эффективно осуществляет свои публичные функции по обеспечению бесспорности и стабильности гражданского оборота.

Его постоянная адаптация к вызовам времени, готовность к внедрению инноваций и строгое соблюдение принципов ответственности подтверждают его исключительную роль в системе обеспечения законности, защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также в содействии развитию правового государства и правовой культуры в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, от 04.10.2022 №8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. – Ст.445.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 №51-ФЗ(ред. от 31.10.2024) //Собрание законодательства РФ. 1994. - № 32. Ст.3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть вторая от 22.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 5. - Ст.410.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть третья от 26.11.2001 №146-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2001. - № 49. - Ст.4552.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от.23.05.2025) //Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть I).Ст. 1.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации: часть четвертая от 18.12.2006 №230-ФЗ (ред. от 22.07.2024) // Собрание законодательства РФ. 2006. - № 52. - Ст.5496.

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 1. - Ст. 16.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 02.05.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 25. - Ст. 2954.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 1998. - № 31. - Ст. 3824.
10. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2000. - № 32. - Ст. 3340.
11. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. - № 30. - Ст. 3033.
12. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. - № 46. - Ст. 4532.
13. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (ред. от 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2019. - № 10. - Ст. 357.
14. О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и об обществах с ограниченной ответственностью: Федеральный закон от 08.02.1998 №14-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 7. - Ст. 785.
15. О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней: Федеральный закон от 30.03.1998 № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 14. - Ст. 1514.
16. Об архивном деле в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.
17. Консульский устав Российской Федерации: Федеральный закон от 05.07.2010 г. № 154-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 28. Ст. 3554. (статья 26).
18. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

19. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2036.

20. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 457-ФЗ (ред. от 01.01.2017). // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1 (часть I). Ст. 10.

21. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 28.02.2025). // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

22. Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Пензенской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах: Закон Пензенской области от 23.10.2009 № 1799-ЗПО // Пензенские губернские ведомости. - 2009. - №78.

23. Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов: Указ Президента РФ от 22.07.2002 № 767 // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3036.

24. Об утверждении Правил нотариального делопроизводства: Приказ Минюста России от 14.12.2022 № 394 (ред. от 09.08.2023) // – URL: www.pravo.gov.ru, 16.12.2022, № 0001202212160025 (дата обращения: 01.05.2025)

25. Положение об апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему квалификационных экзаменов: Приказ Минюста России от 21.06.2000 г. № 178 (ред. от 22.05.2015). // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 29.

26. Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе: Приказ Минюста России от 26.11.2008 г. № 275 (ред. от 29.06.2015). // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 51.

27. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса: Приказ Минюста России от 23.12.2009 г. № 430 (ред. от 29.06.2015). // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 5.

28. Порядок изменения территории деятельности нотариуса: Приказ Минюста России от 14.01.2010 г. № 1 (ред. от 29.06.2015). // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 5.

29. Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса: Приказ Минюста России от 29.06.2015 г. № 151 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015. № 31.

30. Положение о квалификационной комиссии: Приказ Минюста России от 29.06.2015 г. № 150 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015. № 31.

31. Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса на освободившуюся в этом случае должность:¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 г. № 157 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2015. № 31

32. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2015. - № 8.

33. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (ред. от 23.04.2019) // — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189129/. (дата обращения 01.05.2025).

34. О Профессиональном кодексе нотариусов Российской Федерации: Постановление собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 18.04.2001 г. № 10 // Нотариальный вестник. - 2001. - № 7.

35. Положение о порядке аккредитации страховых организаций Федеральной нотариальной палатой (ред. от 27.05.2024). // — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_184682/ (дата обращения 01.05.2025).

36. Устав Федеральной нотариальной палаты (ред. от 17.09.2020). // Российская газета. - 2017. - № 30 (7196).

Учебная и научная литература

37. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 томах. Том 1 / С. А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. – 864 с
38. Бегичев А. В. Нотариат в XXI веке: традиции и цифровые технологии : монография / А. В. Бегичев. – М.: Проспект, 2023. – 160 с.
39. Бегичев А. В. Нотариат: учебник для бакалавров / А. В. Бегичев. – М.: Проспект, 2020. – 288 с.
40. Божьев В. П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / под общ. ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – С. 361.
41. Борисова Е. А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник / под ред. Е. А. Борисовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательский Дом «Городец», 2019. – 560 с.
42. Иншакова А. О. Нотариат / под ред. А. О. Иншаковой, А. Я. Рыженкова. – М.: Юрайт, 2024. – 468 с.
43. Иншакова А. О. Нотариат : учебник и практикум для вузов / под ред. А. О. Иншаковой, А. Я. Рыженкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 467 с.
44. Кириллова Е. А. Нотариат в предотвращении и разрешении юридических конфликтов. Нотариальная медиация: монография / Е. А. Кириллова. – М.: Юрист, 2014. – С. 19
45. Кириллова Н. П. Правоохранительные органы / под ред. Н. П. Кирилловой, И. И. Лодыженской, Н. Г. Стойко. – М.: Юрайт, 2023. – 636 с.
46. Корсик К. А. Настольная книга для нотариуса (теория и практика): в 2 т. Т. 1: Правовые основы организации деятельности нотариата / под ред. К. А. Корсика. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2023. – 176 с.
47. Михин А. В. Нотариат в России: учебное пособие / А. В. Михин, М. Н. Пронина. – М.: Прометей, 2019. – 70 с.

48. Мягкова Е. Л. Нотариат: курс лекций / Е. Л. Мягкова. – Томск: Издательство Томского государственного университета, 2013. – С. 10.

49. Пешкова (Белогорцева) Х. В. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / Х. В. Пешкова (Белогорцева), И. Н. Кашурин, О. В. Макаров [и др.]. – СПС КонсультантПлюс, 2020

50. Сучкова Н. В. Нотариат : учебник для академического бакалавриата / Н. В. Сучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 377 с.

51. Щенникова Л. В. Нотариат в правовой системе России: монография / Л. В. Щенникова. – М.: Норма, 2017. – С. 34–35.

52. Ярков В. В. Нотариальное право: учебник / под ред. В. В. Яркова. – М.: ВолтерсКлувер, 2017. – С. 16–17.

53. Ярков В. В. Нотариальное право: учебник / под ред. В. В. Яркова. – М.: ВолтерсКлувер, 2017. – С. 16–17

54. Zimmermann R. The Law of Obligations: Roman Foundations of the Civilian Tradition / R. Zimmermann. – Cape Town: Juta & Co, 1990.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

55. Борисова Е. А. Медиация и нотариат: опыт Франции и России // Закон. – 2023. – № 9. – С. 191–204.

56. Буштец Н. В. Российский нотариат: исторический путь и современное положение (часть вторая: современный период) // Нотариус. – 2023. – № 4. – С. 48–52.

57. Буштец Н. В. Российский нотариат: исторический путь и современное положение (часть первая: развитие нотариата в имперский и советский период) // Нотариус. – 2023. – № 3. – С. 38–42.

58. Искендерова Я. Ю. Анализ изменений в законодательстве о нотариате 2023 года // Нотариус. – 2023. – № 2. – С. 2–5.

59. Кузнецов Н. А., Ястребов Д. В. Системная характеристика функций нотариата: проблемные ситуации нотариальной теории и практики // Нотариус. – 2022. – № 8. – С. 3–7.

60. Летова Н. В. Деятельность нотариата как форма обеспечения защиты семейных прав граждан // Нотариальный вестник. – 2023. – № 10. – С. 27–35.

61. Назарова Л. А. Проблема формирования отрасли нотариального права и актуальные тенденции развития законодательства Российской Федерации о нотариате // Нотариус. – 2023. – № 4. – С. 9–14.

62. Назарова Л. А. Роль нотариата в миграционных процессах // Миграционное право. – 2023. – № 4. – С. 31–33.

63. Сидорова Н. К. Нотариат в России: исторический аспект // Нотариус. – 2023. – № 2. – С. 48–52.

64. Тимофеева А. А. Развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект // Нотариус. – 2023. – № 1. – С. 55–60.

65. Черемных Г. Г., Бочковенко В. А. О дальнейшем совершенствовании законодательства о нотариате и нотариальной деятельности // Нотариальный вестник. – 2023. – № 2. – С. 35–46.

66. В Совете Федерации обсудили развитие нотариата. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/v-sovete-federacii-obsudili-razvitie-notariata-2412> (дата обращения 12.05.2025).

67. Достижения и планы развития нотариата — тема ежегодной пресс-конференции президента ФНП. // – URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/dostizheniya-i-plany-razvitiya-notariata-tema-ezhegodnoj-press-konferencii-prezidenta-fnp-2504> (дата обращения 12.05.2025).

68. Минюст утвердил расширенный перечень льгот нотариата для участников СВО и их семей. // – URL: <https://npcrimea.ru/news/minyust-utverdil-rasshirennyj-perechen-lgot-notariata-dlya-uchastnikov-svo-i-ix-semej> (дата обращения 12.05.2025)

69. Нотариат на пороге 2025 года: основные достижения и итоги. // – URL: <https://38.notariat.ru/ru-ru/news/notariat-na-poroge-2025-goda-osnovnye-dostizheniya-i-itogi-2412> (дата обращения 12.05.2025).

70. Сведения о нотариате в Российской Федерации за 2024 год. // – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 12.05.2025).

71. Сотрудника Владимирской нотариальной палаты уличили в подделке документов // – URL: <https://vedom.ru/news/2020/04/16/40413-fsb-ulichili-sotrudnika-vladimirskoj-notarialnoj> (дата обращения: 11.06.2025).

72. Суд лишил полномочий известного нотариуса // – URL: <https://pravo.ru/news/258539/> (дата обращения: 11.06.2025).

73. Суд наказал столичного нотариуса, проморгавшего сделку по отмыванию денег // – URL: <https://legal.report/sud-nakazal-stolichnogo-notariusa-promorgavshego-sdelku-po-otmyvaniyu-deneg/> (дата обращения: 11.06.2025).