

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04

Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Деятельность Куракинского сельсовета Сердобского района
Пензенской области по социально-экономическому развитию»**

Студент гр.133ЭГ52

Руководитель

к.с.н., доцент

Нормоконтролер

к.с.н., доцент

_____ К.В. Гусева

_____ И.А. Мурзина

_____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	7
1.1 Организация и нормативно-правовая основа местного самоуправления в России.....	7
1.2 Современные проблемы местного самоуправления в РФ.....	14
2 Анализ деятельности Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.....	19
2.1 Социально-экономическая характеристика Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.....	19
2.2 Структура органов местного самоуправления Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.....	30
2.3 Основные социально-экономические тенденции развития местного самоуправления Куракинского сельсовета Сердобском районе Пензенской области.....	37
3 Основные направления совершенствования социально-экономической политики Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.....	52
Заключение.....	58
Список использованных источников.....	62
Приложения.....	66

Введение

Актуальность выбранной темы определяется, прежде всего, тем, что в России произошли существенные изменения в области рыночных отношений, которые и по сегодняшний день продолжают изменяться, совершенствоваться, в связи, с чем происходит переосмысление выбора лучших путей в управлении социально-экономическим развитием. При определении приоритетных направлений в развитии страны непосредственную роль играют и потребности человека, его интересы и мнения, а с этим возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития, поскольку требуется их активное участие в управлении этими процессами в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти.

Действительно эффективное местное самоуправление возможно только при наличии отдельных моментов и условий, которые в целостности определяют основы местного самоуправления. В эти основы входят и целостность территории, организации системы управления и конечно финансово-экономическая обстановка и стабильность правового поля.

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. Главной целью социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения. Действующие механизмы управления сельскими муниципальными образованиями не в полной мере отвечают задачам, стоящим перед территориальным сообществом. Управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований требует разработки новых методов, учитывающих современные российские особенности. В настоящее время перед практикой и теорией стоят задачи выявления эффективных

инструментов управления сельскими территориями, комплексной оценки уровня их социально-экономического развития.

Для решения некоторых проблем и совершенствования системы и процесса управления местным развитием необходима колоссальная диагностика основных направлений и результатов управленческой деятельности, что обуславливает актуальность разработки инструментария оценки качества и результативности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Целью данной бакалаврской работы является изучение деятельности Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области по социально-экономическому развитию.

Реализация общей цели предполагает решение следующих задач:

- анализ роли и полномочий местного самоуправления в социально – экономическом развитии Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области;
- анализ социально – экономического развития Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области;
- разработка предложений по совершенствованию социально – экономического развития и управления муниципальным образованием на примере Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.

Объектом исследования является процесс управления социально-экономическим развитием Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.

Предметом исследования является совокупность социально-экономических отношений, возникающих в процессе управления социально-экономическим развитием Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.

Теоретической основой исследования послужили фундаментальные положения, представленные в трудах современных ученых по проблемам местного самоуправления, территориального социально-экономического

развития; программные, директивные и нормативные документы органов государственной власти.

В работе использовались следующие методы познания: анализ и синтез, системный анализ процессов общественного развития, а также методы структурно-функционального анализа, сравнения и обобщения.

Информационной базой исследования являются нормативно-правовые источники (Законы Российской Федерации, акты исполнительной и законодательной власти всех уровней), программа комплексного развития социальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2017-2030 годы, программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2017-2030 годы, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2016-2030 годы.

Использовались также материалы периодической печати, данные официальной статистической отчетности исследуемых субъектов хозяйствования.

Научная новизна исследования:

- состоит в разработке и обосновании рекомендаций по совершенствованию управления социально – экономическим развитием Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, ориентированных на позитивную динамику уровня качества жизни местного населения в контексте реализации стратегии развития муниципального образования.

Элементы научной новизны состоят в следующем:

Предложены способы привлечения дополнительных финансовых средств для социально - экономического развития сельских поселений.

Практическая значимость работы состоит в исследовании методологических аспектов управления социально - экономическим развитием

муниципальных образований и разработке инструментария оценки этого процесса.

Структура бакалаврской работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя: введение, три раздела (первый раздел - «Теоретико - правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации»; второй раздел - «Анализ деятельности Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области», третий раздел – «Основные направления совершенствования социально-экономической политики Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области»), заключение, список использованных источников, приложения.

1 Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

1.1 Организация и нормативно-правовая основа местного самоуправления в России

Местное самоуправление представляет собой основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве, который наряду с другими конституционными принципами, определяет систему демократического управления в обществе и государстве.

В Российской Федерации существует два официальных нормативных определения местного самоуправления. В первую очередь это определение, сформулированное в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций[5].

С существующими определениями местное самоуправление также принято рассматривать в качестве:

- 1) формы народовластия;
- 2) основы конституционного строя;

3) права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

Местному самоуправлению присущи внутренние и внешние признаки. К внутренним признакам местного самоуправления относят:

1) Самостоятельность местного самоуправления - наделение собственной компетенцией по решению части публичных вопросов, именуемых вопросами местного значения. Только населением муниципального образования непосредственно или через органы местного самоуправления могут решаться вопросы местного значения.

2) Автономность местного самоуправления – организационное обособление от системы государственной власти. В соответствие со ст.12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Должно быть ограничено влияние государства на определение персонального состава органов и должностных лиц местного самоуправления. Государство вправе вмешиваться в деятельность населения по решению вопросов местного значения только в исключительных случаях, установленных федеральным законом[1].

3) Независимость местного самоуправления – осуществление местного самоуправления непосредственно, либо путем создания собственных органов местного самоуправления. Система и структура органов местного самоуправления определяется населением муниципального образования самостоятельно, в рамках, установленных законом. Местное самоуправление осуществляется населением муниципального образования исходя из собственных интересов, которые не обязательно совпадают с интересами субъекта Российской Федерации и государства в целом.

4) Ответственность – наличие разнообразных форм позитивной и негативной ответственности. Позитивная ответственность - самоответственность органов местного самоуправления перед иными органами и населением. Ответственность в негативном смысле – обязанность претерпеть неблагоприятные последствия за нарушение правовых норм, означает, что

органы местного самоуправления несут ответственность перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

5) Значительный удельный вес форм непосредственной демократии. Местное самоуправление отличается широкой системой форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местный референдум, муниципальные выборы, отзыв выборных лиц) и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

К внешним признакам местного самоуправления относится[5]:

1) Территория. В случае её отсутствия местное самоуправление как форма публичной власти невозможна. Территория не зависит от права собственности на землю, она понимается в административном смысле. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения; в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

2) В качестве обязательного субъекта местного самоуправления предполагается - население, проживающее на границах муниципального образования.

3) Органы местного самоуправления. Для осуществления полноценного муниципального управления необходимы соответствующие органы. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным.

4) Объекты муниципальной собственности. Наличие инфраструктуры, обеспечивающей возможность органам местного самоуправления решать вопросы местного значения.

5) Местный бюджет – правовая форма образования и расходования финансовых средств для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения.

6) Местная символика – муниципальные образования вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности (герб, гимн, флаг).

Положительное и эффективное функционирование системы местного самоуправления определяется уровнем развития правовой базы. Правовая база местного самоуправления – это система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых оно функционирует. Правовому регулированию местного самоуправления в Конституции Российской Федерации посвящена глава 8 "Местное самоуправление" (ст. 130-133). Правовую основу местного самоуправления в России образуют:

1) принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, которые в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются составной частью российской правовой системы. Важное значение в регулировании местного самоуправления в Российской Федерации имеет Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Россия, подписав вышеназванную хартию 28 февраля 1996 г., а 20 марта 1998 г. ратифицировав ее, взяла на себя обязательство соблюдать следующие положения в сфере местного самоуправления[2]:

- обеспечение права и способности органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

- основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются Конституцией или законом;

- органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив;

- осуществление государственных полномочий должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам;

- предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть полными и исключительными;

2) федеральные Конституционные законы и федеральные законы (Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления"; Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

3) федеральные нормативные правовые акты подзаконного характера: Указы и Распоряжения Президента РФ; Постановления и Распоряжения Правительства РФ, ведомственные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

4) Конституции (Уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (в настоящее время специальные законы приняты во всех российских регионах, поскольку в соответствии с п. "н" ч. 1 ст. 72 Конституции РФ "установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации"[2];

5) муниципальные правовые акты: уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан и др. Муниципальные правовые акты могут приниматься населением муниципального образования непосредственно органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления на основании и во исполнение положений, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ. Такие акты подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. Особые права законодательство закрепило за сходами граждан, проживающих в сельских

населенных пунктах и поселках. Если прежде сходы граждан действовали наряду с местными органами власти, то сегодня в небольших городских и сельских поселениях собрания, сходы граждан все чаще выступают в качестве органов населения и вместе с выборным главой местного самоуправления осуществляют все функции местного самоуправления, в рамках которого представительные органы не образуются. Федеральный закон 2003 года № 131-ФЗ предусматривает кардинальное изменение принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальные образования в правовом отношении разделяются на три группы: поселение (сельское или городское), городской округ, муниципальный район. На территории Российской Федерации существует 22327 муниципальных образований, в том числе 1784 муниципальных районов, 567 городских округов, 267 внутригородских территорий городов федерального значения, 19690 сельских поселений. Система муниципальных образований в Российской Федерации представлена в приложении А.

Основу местного самоуправления составляют территории муниципальных образований. Всего в России насчитывается более 150 тысяч населенных пунктов, но не все они являются муниципальными образованиями. В результате реформы местного самоуправления органы местного самоуправления приближены к населению достаточно максимально в целях качественного и своевременного оказания всем гражданам социальных и бытовых услуг. Территория муниципального образования определяет пространственный предел осуществления местного самоуправления, действия муниципальных правовых актов. Существует несколько видов муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения. Границы территорий муниципальных образований, основания для их объединения, разделения, а также изменение статуса устанавливаются законами субъектов Российской Федерации на основе ряда принципов. Местное самоуправление должно обладать соответствующей экономической основой.

Экономическую основу местного самоуправления составляют имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Согласно части 2 статьи 8 Конституции Российской Федерации муниципальная собственность признается и защищается наравне с частной, государственной и иными формами собственности. Имущество, которое может находиться в собственности отдельных видов муниципальных образований - поселений, муниципальных районов и округов - несколько различается, что обусловлено предметами ведения соответствующих муниципальных образований. В части 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации закреплено, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [15,с.149].

Муниципальное образование имеет свой собственный бюджет, который формируется за счет различных источников: средств самообложения граждан; доходов от региональных налогов и сборов; доходов от федеральных налогов и сборов; дотаций, субсидий, иных средств финансовой помощи из бюджетов других уровней; доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности, части прибыли муниципальных предприятий; штрафов; добровольных пожертвований и иных поступлений. Финансовые полномочия осуществляются органами местного самоуправления строго в соответствии с нормами бюджетного и налогового законодательства. Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить Конституции РФ и Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ограничивать гарантированные ими права местного самоуправления [5].

1.2 Современные проблемы местного самоуправления в РФ

Главной задачей современности, которая присуща местному самоуправлению, является соединение интересов государства, общества и личности в единое целое. Такая направленность местного самоуправления отвечает идеям современного демократического правового социального государства, высшая ценность которого – человек, его права и свободы. Местное самоуправление – важнейший элемент организации публичной власти, его специфика заключается в двойственной природе: политической и общественной. С одной стороны, органы самоуправления интегрированы в единую систему управления страной. Местное самоуправление имеет аппарат, действующий на основе законов и иных нормативных актов, оно может самостоятельно формировать бюджет, устанавливать и собирать налоги. С другой стороны, местное самоуправление является важным элементом гражданского общества, формой политической самоорганизации локальных сообществ. Если рассматривать институт местного самоуправления не только как властный, но и как общественный, в этом случае объект и субъект управления будут совпадать. Самоуправление основывается на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении. Самоуправление можно считать альтернативой государственному управлению. Становление местного самоуправления – задача не только самого местного самоуправления, но и государственной власти на всех ее уровнях, а теоретическое осмысление этого процесса – задача науки. Для решения этих проблем необходим прочный научный фундамент. И конечно же, нужно исходить из того, что государство не может создавать самоуправленческие структуры. Они должны появляться самостоятельно[12,с.431].

Главная задача государства - создать необходимые правовые и организационные условия, благоприятную политическую атмосферу для становления в обществе самоуправленческих начал, первичным из которых

является широкое и повсеместное развитие местного самоуправления, и прежде всего, его низового уровня.

Серьезное беспокойство проблемами местного самоуправления неоднократно высказывают главы субъектов Федерации. Направленность их выступлений касается усиления подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления органам государственной власти, соблюдения законодательства и расходования бюджетных средств, а также укрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

Одной из самых острых проблем является - несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления, имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Экономическая и финансовая база большинства муниципальных образований недостаточна для осуществления функций местного самоуправления.

Не обеспечена полная реализация установленной Конституцией и законами Российской Федерации системы гарантий местного самоуправления, таких, как запрет на ограничение прав местного самоуправления, обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, органами и должностными лицами местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления [16,с.15].

Нормативные правовые акты, которые регулируют данную сферу, принимаются на федеральном, субъектном и муниципальном уровнях. Но при том, что на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации законодательная база местного самоуправления в значительной степени уже сформирована, приняты еще не все объективно необходимые законы, регулирующие различные аспекты местного самоуправления, в том числе законы, прямо предусмотренные в базовом законе о местном самоуправлении: об особенностях порядка распоряжения, владения и пользования муниципальными землями, о порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В ближайшее

время необходимо урегулировать наиболее важные проблемы, как порядок передачи объектов федеральной собственности в муниципальную собственность, формирование муниципального заказа, порядок прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных лиц местного самоуправления, порядок осуществления органами местного самоуправления внешних связей.

Также существует проблема внутренних противоречий нормативных положений, превышения компетенции и присвоения чужих предметов ведения органами и должностными лицами субъектов Федерации и муниципальных образований.

Существующие проблемы в правоприменительной практике можно систематизировать следующим образом[41,с.79-81]:

- неконкретность многих правовых норм, вызванная дефицитом собственного опыта в построении системы новых демократических отношений общества и государства в условиях рыночной экономики;

- юридическая некорректность уставов муниципальных образований. Важной функцией местного самоуправления является нормотворчество. Органы местного самоуправления, как правило, испытывают дефицит специалистов, необходимых для глубокой проработки юридических вопросов;

- отсутствие четких принципов разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это тормозит решение социальных проблем, затрудняет решение собственных задач местного самоуправления, порождает ситуацию безответственности;

- недостаточная проработанность процедур обеспечения ответственности и контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Законодательство не предусматривает конкретных форм ответственности органов местного самоуправления перед гражданами, за исключением выборов, местного референдума и процедуры отзыва должностного лица;

- неясность процедур осуществления властных и хозяйственных полномочий органов местного самоуправления. На уровне органов местного самоуправления произошло смешение властных и хозяйственных полномочий.

В настоящее время существуют проблемы с кадрами муниципальной службы, которые можно сгруппировать в несколько основных блоков.

1) Недостаточная квалификация муниципальных служащих. Чиновники часто не в состоянии решать задачи, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы государственного управления. Сказывается недостаток образования и опыта. Не хватает профессиональных знаний, умений и навыков. На плохом уровне владение компьютерными технологиями и иностранными языками. Недостаточно хорошо сформированы личностно-деловые качества: навыки эффективной коммуникации, ответственность, организаторские способности и прочее. Депрофессионализация чиновников особенно ярко выступает на фоне старения кадрового состава, "вымывания" среднего звена управления в госорганах. Всё чаще и чаще дееспособные кадры уходят из государственной и муниципальной службы в бизнес - структуры.

Система подготовки служащих требует модернизации, привлечения к преподавательской работе действующих профессионалов-практиков. Необходим пересмотр образовательных стандартов и создание условий для развития конкуренции на рынке образовательных услуг для муниципальных служащих.

2) Проблема корпоративной культуры государственной и муниципальной службы. Ценности и нормы чиновников часто несовместимы с представлением об эффективной муниципальной службе. Для изменения ситуации необходимы элементы проектно-предпринимательской культуры, основными ценностями которой являются самостоятельное достижение целей и вознаграждение в соответствии с полученными результатами.

3) Блок проблем связан с привлекательностью государства как работодателя на рынке труда. Существенно недооценен труд муниципального

служащего, особенно это касается среднего руководящего состава органов власти.

Решение описанных групп проблем предполагает следующие направления действий:

- 1) модернизация кадровых служб муниципальных органов и повышение квалификации кадровиков;
- 2) реформирование системы оплаты труда муниципальных служащих;
- 3) реализация единой кадровой политики открытого типа с использованием современных кадровых технологий.

Существует объективная необходимость обеспечения повышения профессиональных качеств муниципальных служащих. Важным является максимальное соблюдение принципа конкретности профессиональных знаний. Профессионализм муниципальных служащих определяется управляемой сферой [22,с.149-174].

Принцип компетентности и профессионализма муниципальных служащих должен быть ведущим началом при организации и функционировании органов местного самоуправления.

Подводя итог, можно сказать, что даже достаточно краткий анализ показал, что основной проблемой, стоящей перед органом управления муниципальной службой является проблема подбора кадров, связанная с одной с сохранением позитивного опыта и преемственности и с обеспечением новых подходов к проблемам государственного управления, повышения уровня профессионализма государственных служащих.

2 Анализ деятельности Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

2.1 Социально - экономическая характеристика Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

Куракинский сельсовет расположен в западной части Сердобского района Пензенской области. Территория сельсовета состоит из единого массива, вытянутого с севера на юг на 7.5 км, а с востока на запад - 24,5 км.

Куракинский сельсовет граничит: на севере - с Бековским районом и Долгоруковским сельсоветом Сердобского района; на востоке - с Секретарским и Сазанским сельсоветами Сердобского района; на юге - с Сазанским, Рощинским, Карповским сельсоветами Сердобского района; на западе – с Бековским районом.

Площадь территории Куракинского сельсовета - 17365,5 га.

Основные реки, протекающие по территории Куракинского сельсовета – Сердоба и Хопёр.

Перечень населённых пунктов, расположенных на территории Куракинского сельсовета указаны в приложении Б.

Ближайшая железнодорожная станция жд. ст. г. Сердобск расположена на расстоянии 18 км. от села Куракино. Расстояние от села Куракино до административного центра района – города Сердобск 14 км., до областного центра – города Пензы 120 км.

Уставом Куракинского сельсовета и Федеральным законом №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяются следующие полномочия администрации, ее основные задачи и функции [8]:

1) образует и ликвидирует постоянные и временные советы, комиссии, рабочие группы и иные совещательные органы, устанавливает порядок их работы, изменяет их состав, заслушивает отчеты об их работе;

2) осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата Комитета местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ Куракинского сельсовета, преобразования Куракинского сельсовета;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Комитетом местного самоуправления решает вопросы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом Куракинского сельсовета;

4) осуществляет контроль за деятельностью муниципальных учреждений и предприятий Куракинского сельсовета;

5) создает в порядке, предусмотренном решением Комитета местного самоуправления, муниципальные предприятия, устанавливает порядок принятия решения о создании муниципального бюджетного или казенного учреждения, осуществляет финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществляет полномочия в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[8];

6) закрепляет в порядке, предусмотренном решением Комитета местного самоуправления, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления объекты муниципальной собственности за муниципальными предприятиями, учреждениями; осуществляет в соответствии с

законодательством Российской Федерации приватизацию муниципального имущества;

7) утверждает и реализует муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организует проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах Куракинского сельсовета, организует и проводит иные мероприятия, предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

8) устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации, порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ, утверждает муниципальные программы, реализуемые за счет средств бюджета Куракинского сельсовета; устанавливает порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ;

9) организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития Куракинского сельсовета, а также организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Куракинского сельсовета, и предоставляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

10) осуществляет функции главного распорядителя средств бюджета Куракинского сельсовета в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством[8];

11) обеспечивает составление проекта бюджета Куракинского сельсовета, вносит его с необходимыми документами и материалами на утверждение Комитета местного самоуправления, обеспечивает исполнение бюджета Куракинского сельсовета и составление бюджетной отчетности, представляет отчет об исполнении бюджета Куракинского сельсовета на утверждение

Комитета местного самоуправления, обеспечивает управление муниципальным долгом;

12) осуществляет муниципальные заимствования от имени Куракинского сельсовета в соответствии с бюджетным законодательством и настоящим Уставом[8];

13) осуществляет бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов бюджета Куракинского сельсовета в части администрируемых видов доходов;

14) организует профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организует подготовку кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

15) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

16) устанавливает надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования Пензенской области для Куракинского сельсовета;

17) осуществляет полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

18) осуществляет полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренные Федеральным законом «О теплоснабжении»;

19) разрабатывает и утверждает программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной

инфраструктуры, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На территории Куракинского сельсовета зарегистрировано 3 крестьянско-фермерских хозяйства и 5 индивидуальных предпринимателей. Общее количество рабочих мест - 10. Такое минимальное предоставление рабочих мест объясняется тем, что у многих это семейный бизнес и предприниматели справляются своими силами, с минимальным привлечением посторонних лиц [32].

Наиболее важное составляющее инфраструктуры Куракинского сельсовета - состояние газификации. По территории проходит сеть газопроводов среднего давления. Все сёла газифицированы.

Энергоснабжение осуществляется от Пензенской энергосистемы через подстанцию ПС 110/35/10 «Сердобск», все сёла электрифицированы. Потребность в электроэнергии осуществляется в полном объеме.

Централизованное теплоснабжение имеется только в селе Куракино (отапливаются школа, МУК БДЦ). В жилых домах отопление газовое, индивидуальное.

Сетевая канализация на территории Куракинского сельсовета отсутствует, но имеются индивидуальные выгребные ямы[11].

Услуги связи на территории сельсовета оказывают ПАО «Ростелеком», компании мобильной связи «MTS», «БиЛайн». На территории села Куракино расположена АТСК – 300, в селе Куракино - 262 номера, селе Александрово-Ростовка - 9 номеров, селе Новонадеждино - 13 номеров, селе Софьино – 12 номеров. Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Сердобского района является ФГУП «Почта России».

В селе Куракино находится почтовое отделение, филиал сбербанка. Наличие почтового отделения позволяет предоставлять населению не только весь комплекс традиционных почтовых услуг: оформление и доставка почтовых отправлений и подписных изданий, доставке и выплате пенсий, но и

по приему коммунальных услуг, реализации товаров народного потребления, различные банковские операции.

На территории Куракинского сельсовета расположены следующие социально-значимые объекты: Куракинская средняя школа (филиал МОУ СОШ им. Каляпина с. Пригородное), детский сад «Белочка» (филиал детского сада №17 г.Сердобска), врачебная амбулатория, МУК БДЦ, Храм во имя святителя и Чудотворца Николая, библиотека, администрация сельсовета, почта, сберкасса, магазины. В селе Куракино также расположены объекты культурного наследия[9]:

- федерального значения - Усадьба «Надеждино» (Куракина, 1790г). Постановлением совета министров РСФСР от 22 мая 1948 года взята на государственную охрану.

- регионального значения - братская могила советских воинов, умерших от ран в годы ВОВ 1941-1942гг.

Социальной сферой сельской местности не создаются материальные блага, но без её развития невозможно эффективное развитие сельскохозяйственного производства. К социальной сфере относят, прежде всего, сферу услуг: образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру.

Для устойчивого развития Куракинского сельсовета необходимо, в первую очередь, решить социальные проблемы, а именно - привлечь людей в село, создать рабочие места. Чтобы обеспечить население рабочими местами, нужно ответственно подойти к выбору направления той сферы деятельности, которая будет приносить прибыль, а в дальнейшем, грамотно составить бизнес-проект. Действительно стоящий проект требует немалое количество денежных средств, в этом случае, потребуется помощь стороны, а именно – инвесторы.

Неплохими идеями для создания проекта могут послужить:

- Разведение птицы и/или мелко рогатого скота;
- Выращивание грибов «Вешенка»;
- Создание экскурсий по историческим местам села Куракино;

- Создание мини-пекарни.

Последнее особенно пришлось бы по душе местным жителям. Ведь когда-то, в Куракино была своя пекарня. Там пекли очень вкусный хлеб!

Облегчением в создании каждого проекта в том, что имеется огромное количество пустующей земли и проблем в покупке или аренде (на 49 лет) не должно быть.

Активная социальная политика - важнейшее условие конкурентоспособности экономики. Опора на рыночный механизм при отсутствии социальных ориентиров ведет к деградации человеческого потенциала и тормозит экономическое развитие.

Перспектива развития муниципального образования во многом зависит от того, будет ли здесь жить и работать молодежь. Социальная политика призвана выполнять такие взаимосвязанные функции, как - социальное и экономическое развитие сельской местности.

Одной из основных отраслей социальной сферы является образование. Образовательный процесс на территории Куракинского сельсовета осуществляют: ФМОУ СОШ им. Н.В.Каляпина села Пригородное «Средняя школа села Куракино», ФМДОУ детский сад города Сердобска «Детский сад «Белочка» села Куракино»[9].

ФМОУ СОШ им. Н.В.Каляпина села Пригородное «Средняя школа с.Куракино» – это двухэтажное кирпичное здание, общей площадью 1821,4 м², рассчитано на 320 мест. Школа имеет 11 классных комнат (включая учебные кабинеты и лаборатории), общей площадью 558,2 м², столовая на 60 посадочных мест, учебно-опытный земельный участок – 0,30 га. В школе имеется библиотека, в которой числится более 3 тысяч экземпляров. Школа оснащена компьютерной техникой: 12 компьютеров, 17 персональных компьютеров (ноутбук, нетбук), 6 принтеров, 4 медиапроектора, спутниковая антенна, 6 интерактивных досок, 3 сканера. Все компьютеры подключены к глобальной сети Интернет (тип подключения – модем). Современным

оборудованием и наглядными пособиями оснащены 2 кабинета – кабинет химии и кабинет начальных классов.

Школа полностью укомплектована педагогическими кадрами. В школе работает 11 педагогов. 10 учителей имеют первую категорию, 1 учитель награжден Почетной Грамотой Министерства образования РФ, 2 учителя награждены значком «Отличник народного просвещения».

Ежегодно организуется пришкольный лагерь летнего отдыха и оздоровления детей[9].

При школе имеется спортивный зал, площадь которого составляет – 186,2 м² и стадион, где проводятся все спортивные мероприятия, организована работа таких спортивных секций, как волейбольная и баскетбольная, активизируется спортивно-оздоровительная работа школьников, молодежи и взрослого населения, обеспечивая доступ подросткам и всем желающим в спортзал в дневное и вечернее время. В 2016 году в спортивном зале ФМОУ СОШ им. Н.В.Каляпина села Пригородное «Средняя школа села Куракино» провели капитальный ремонт.

ФМДОУ детский сад г. Сердобска «Детский сад «Белочка» села Куракино» реорганизован и переведен в здание ФМОУ СОШ им. Н.В.Каляпина села Пригородное «Средняя школа села Куракино», где было выделено помещение и произведён ремонт. Режим работы образовательного учреждения по пятидневной рабочей неделе. Пребывание воспитанников в детском саду – 9 часов. Ежедневный график работы с 7:30 часов до 16:30 часов. Функционирует 1 группа: разновозрастная (от 2 л. до 7 л.) – 10 детей;

ФМДОУ детский сад города Сердобска «Детский сад «Белочка» села Куракино» укомплектован педагогическими кадрами и обслуживающим персоналом. В ФМДОУ работает 4 сотрудника. Из них 2 человека – педагогические работники, 2 человека – обслуживающий персонал.

Структура здравоохранения Куракинского сельсовета представлена Куракинской врачебной амбулаторией и фельдшерским пунктом, которые оказывают первую медицинскую помощь населению, организуют прохождение

населением диспансеризации. Всего работают 1 врач и 2 средних медицинских работников. Обеспеченность койками составила 5 койкомест. Занятость 100%. Объем оказания амбулаторно-поликлинической помощи составляет 16 посещений на 1 жителя в год.

Социальная поддержка граждан на территории Куракинского сельсовета осуществляется Управлением защиты населения Сердобского района города Сердобска [31].

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации - это задача Сердобского районного комплексного центра социального обслуживания населения.

В соответствии с Методическими рекомендациями по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н, рекомендуется создавать не менее 1 комплексного центра социального обслуживания населения на муниципальное образование, что соответствует наличию данного вида объекта в Сердобском районе Пензенской области.

На территории Сердобского района Пензенской области функционирует Муниципальное учреждение Сердобского района «Комплексный центр социального обслуживания населения».

Целью учреждения является социальное обслуживание проживающих на территории Сердобского района Пензенской области граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями.

На территории Куракинского сельсовета социальное обслуживание на дому предоставляется для граждан пожилого возраста и инвалидов с привлечением социальных работников.

Основной целью отрасли культуры на территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области является реализация

государственной культурной политики, обеспечивающей свободный доступ граждан к культурным ценностям, свободу творчества и участия в культурной жизни.

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в Куракинском сельсовете обеспечивают следующие учреждения:

- МУК БДЦ села Куракино на 300 мест;
- библиотека села Куракино;

В них работают 3 творческих работника.

В здании имеется зрительный зал, танцевальный зал, фойе, кабинет директора, комнаты для занятий по интересам.

На базе МУК БДЦ села Куракино созданы и функционируют кружки разной направленности для разных слоев населения:

- танцевальный;
- музыкальный;
- театральный;
- клуб ветеранов;
- кружок прикладного искусства;
- караоке;
- бильярд;
- фотолюбительский.

Библиотека села Куракино расположена в здании МУК БДЦ села Куракино. Читальный зал и абонемент располагаются в одном помещении. Техническое оснащение библиотеки включает: компьютер для проведения презентаций, принтер, столы, стеллажи с книгами[9].

Читатели сельской библиотеки составляют 60% жителей. Возраст читателей от 7 лет. Книжный фонд библиотеки – около 9500 экземпляров.

Ежегодно учреждением культуры проводится более 160 мероприятий для взрослого населения, учащихся школы, воспитанников летнего лагеря.

Учреждения культуры размещаются в центре села Куракино на пересечении пешеходных путей, в специально предназначенном здании. Учреждения обеспечены удобными подъездами и подходами, имеют электрическое освещение в вечернее и ночное время, оборудованы открытыми стоянками для транспорта, имеют запасной (пожарный) выход и подъезд для производственных целей самого клуба, оборудовано для пользователей с ограниченными физическими возможностями [9].

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы на территории Куракинского сельсовета осуществляют следующие объекты: спортивный зал в здании школы, спортплощадка на территории школы, открытая детская игровая площадкой и стадион при школе.

Основная задача Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области по реализации политики в области физической культуры и спорта заключается в создании для населения условий для занятий физической культурой и спортом.

В настоящее время систематически занимаются физической культурой и спортом более 140 человек.

Ежегодно ко всем знаменательным датам, местным праздникам проводятся спортивные мероприятия. Вместе с тем необходимо отметить, что еще не в полной мере используются ресурсы физической культуры и спорта для улучшения здоровья населения.

Все спортивные сооружения Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области располагаются в административном центре – селе Куракино.

Спортивные сооружения Куракинского сельсовета предназначены не только для учащихся школы, но и для желающих, в свободное время, позаниматься различными видами спорта.

Проанализировав социально – экономическое развитие Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, можно выделить основные проблемы, требующие скорейшего разрешения:

- структурный кризис экономики, отсутствие инвестиций;
- снижение государственного влияния на деятельность предприятий и развитие отраслей экономики, отсутствие комплексной системы их поддержки;
- низкий уровень государственного регулирования важнейших социально-экономических процессов;
- рост взаимных неплатежей, задолженности в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, по выплате заработной платы, пособий;
- преимущественно малоэффективное сельскохозяйственное производство, требующее значительной финансовой государственной поддержки;
- отсутствие системы развития и поддержки среднего и малого бизнеса;
- рост общей безработицы и увеличение издержек рынка труда.

2.2 Структура органов местного самоуправления Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, в соответствии со статьёй 131 Конституции Российской Федерации. На местном референдуме население вправе утвердить структуру органов местного самоуправления. Представительным органом муниципального образования может быть принято и закреплено в уставе муниципального образования решение о структуре органов местного самоуправления[5].

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, а также утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых

органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Согласно статьи 19 Устава Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, структуру органов местного самоуправления составляют:

- Комитет местного самоуправления Куракинского сельсовета - представительный орган Куракинского сельсовета;
- Глава Куракинского сельсовета - глава муниципального образования, высшее должностное лицо Куракинского сельсовета;
- Администрация Куракинского сельсовета - местная администрация, исполнительно-распорядительный орган Куракинского сельсовета;
- Ревизионная комиссия Куракинского сельсовета - контрольно-счетный орган Куракинского сельсовета.

Изменение структуры органов местного самоуправления Куракинского сельсовета осуществляется не иначе как путем внесения изменений в Устав.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Куракинского сельсовета осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета Куракинского сельсовета.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования [8].

Уставом муниципального образования определяется порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных

местных традиций. В систему органов государственной власти органы местного самоуправления не входят.

Структура органов местного самоуправления в случае образования на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования [5].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования обеспечивают проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию.

Полномочия местной администрации по материально-техническому обеспечению проведения местного референдума осуществляет исполнительный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума структура органов местного самоуправления определяется представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

- структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления;
- порядок избрания и полномочия главы муниципального образования.

Изменение структуры органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в устав муниципального образования. Решение представительного органа муниципального образования об изменении

структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее, чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего указанное решение.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Вновь избранный представительный орган муниципального образования собирается на первое заседание в установленный уставом муниципального образования срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе[5].

Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Представительный орган муниципального района:

- может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений.

- может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Установленный порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в уставе муниципального района в

течение одного месяца со дня начала работы соответствующего представительного органа муниципального района, и может быть изменен не ранее чем через два года со дня начала работы сформированного представительного органа муниципального района.

Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся[5]:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и др.

Высшим должностным лицом муниципального образования является глава муниципального образования. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) отрешения от должности;

4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

- 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства.

Местная администрация наделяется уставом муниципального образования по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Представительным органом муниципального образования утверждается структура администрации по представлению главы местной администрации. В неё могут входить отраслевые и территориальные органы местной администрации.

Глава местной администрации не имеет права заниматься оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации[5].

В целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения проекта местного бюджета и

отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности создаётся контрольный орган муниципального образования. Он формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

2.3 Основные социально-экономические тенденции развития местного самоуправления Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

Функционирование и развитие каждого элемента социальной сферы, будь то образование, здравоохранение, культура, сфера бытового обслуживания, связано с территориальными особенностями. Порядок и специфика размещения соответствующих учреждений, организаций на территории в значительной степени зависят от состояния и развития территории. Бесспорно и то, что от этих факторов зависит качество и уровень жизни населения[16.с.15].

Численность населения проживающего на территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области (на 01.01. 2017) – 1546 человека (таблица 1).

Таблица 1 - Численность постоянного населения Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области [31]

№ п/п	Наименование населенного пункта	Число хозяйств 2016 год	Численность зарегистрированного населения 2016 год
1	с. Куракино	446	1208
2	с. Новонадеждино	56	128
3	с. А.-Ростовка	39	66
4	с. Софьино	64	144
	Итого:	605	1546

Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения [31]

№ п/п	Наименование	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6
1.	Число родившихся	4	7	4	4
2.	Число родившихся на 100 чел.	0,2	0,4	0,3	0,2

№ п/п	Наименование	2013	2014	2015	2016
3.	Число умерших	19	19	15	12
4.	Число умерших на 100 чел.	1,2	1,2	0,9	0,7
5.	Естественный прирост	+9	+8	+7	+5
6.	Естественный прирост на 100 чел.	0,6	0,5	0,4	0,3
7.	Миграционный прирост населения	0	4	4	4
8.	Общая численность населения	1582	1592	1533	1546

Анализ факторов экономического роста на территории Куракинского сельсовета, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. Целью демографического прогноза Куракинского сельсовета является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы производства, развития социальной инфраструктуры, занятости населения, безработицы и так далее.

Демографическая характеристика населения Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области представлена в таблице 3.

Таблица 3 - Демографическая характеристика населения Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области [31]

Показатели	Количество
Численность населения всего, в том числе:	1546

Показатели	Количество
Трудоспособных	903
Работающих	902
Безработных	1
Пенсионеры	458
Инвалиды	120
Дети дошкольного возраста	70
Дети школьного возраста	115

Целью демографической политики на срок реализации генерального плана должны стать рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, стабилизация численности населения.

По прогнозам ожидается замедление естественной убыли населения с 2018 года за счёт улучшения качества жизни. Рекомендуется сохранить количество трудоспособного населения.

В структуре современного расселения доминирует административный центр – село Куракино. В нем сосредоточены все социально-значимые объекты и имеется хорошая инженерная инфраструктура.

На улучшение демографической ситуации, стимулирования рождаемости, обеспечения доступности жилья для молодых, работает программа ипотечных кредитов, программа строительства жилья для молодых людей.

Но, не смотря на ухудшение демографической ситуации, общая численность населения Куракинского сельсовета за последние три года остается стабильной. Это связано с тем, что Куракино является перспективным селом, где идут положительные миграционные процессы. Естественная убыль населения за анализируемые годы компенсировалась за счет переселения на территорию Куракинского сельсовета граждан из бывших союзных республик и других сел района[31].

Структура занятости трудоспособного сельского населения характеризуется следующими данными:

- сельскохозяйственное производство – 225 человек;
- организации бюджетной сферы – 98 человек;
- организации несельскохозяйственной сферы – 125 человек;
- личное подсобное хозяйство – 126 человек;
- работает за пределами территории Куракинского сельсовета – 327 человек;
- не обеспечено работой – 1 человек.

Основной вид деятельности населения - выращивание сельскохозяйственных культур и разведение животных.

На территории Куракинского сельсовета осуществляют производственную деятельность 3 КФХ (два из которых имеют направленность – животноводство, а один – растениеводство) и 607 личных подсобных хозяйств[32].

Природные условия располагают к развитию сельского хозяйства, которое, является основной отраслью хозяйственной деятельности сельсовета.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать выводы: экономико-географическое положение Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области выгодное. Природно-климатические ресурсы благоприятны для сельскохозяйственной деятельности.

На территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области площадь жилищного фонда составляет 34,042 тыс. м². Обеспеченность населения жилищным фондом составляет 22,0 м² на 1 человека.

Размещение нового жилищного строительства предусматривается как на свободных от застройки территориях, так и в сложившейся селитебной части, за счет завершения начатого строительства. В границах поселений под жилищное строительство предлагается освоение на площади 8,6 га, за чертой населенного пункта 2,7 га.

Первая очередь застройки намечается на участках:

- в северной части с. Куракино - 1,0 га и 3,6га, в черте населенного пункта;

- в западной части с. Куракино – 2,0 га, в черте населенного пункта;

- в восточной части с. Софьино – 2,0 га, в черте населенного пункта.

Вторая очередь застройки намечается на участках:

- восточнее с. Куракино - 2,7 га, за чертой населенного пункта.

К концу расчетного срока общая площадь застройки составит 11,3 га.

Земельные участки под строительство индивидуальных жилых домов расположены вблизи имеющихся коммуникаций: газопровод, электролинии, водопровод. Участки выбраны на свободной территории с учетом соблюдения санитарно-гигиенических условий проживания населения. Земельный участок на площади 2,7 га расположен за границей населенного пункта, поэтому необходим перевод земель из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «Земли населенных пунктов».

Существующая застройка организована индивидуальными жилыми домами и общественными зданиями. Застроены улицы жилыми одноэтажными домами, имеется пять многоэтажных домов. Жилищного строительства осуществлялась за счет средств населения.

Стоит уделить внимание транспортной системе. На территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области хорошо развитая транспортная система благоприятствует бесперебойному въезду и выезду и обеспечению необходимыми ресурсами.

Центральная усадьба с.Куракино, с.Новонадеждино соединены с районным и областным центром дорогами с асфальтовым покрытием, с.Софьино и Александрово-Ростовка – автодорога с твердым покрытием (щебень).

По территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области проходит автомобильная дорога областного значения «Сердобск – Куракино» автодорога 5 категории, дорога с асфальтовым покрытием. Проходимость в любое время года [10].

Развитие систем коммунальной инфраструктуры: электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, услуги по захоронению (утилизации) ТБО в ходе реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2016-2020 годы от 28.12.2016 г. № 84 характеризуется индикаторами и показателями, представленными в таблице 4 и приложении В, Г, Д, Е.

Таблица 4 - Развитие системы электроснабжения[11]

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Электроэнергия						
Общая протяжённость сетей	км	75	75	75	75	75
Получено электроэнергии от поставщика	тыс.кВт/ч	-	-	-	-	-
Фактический объем потерь в сетях	тыс.кВт/ч	-	-	-	-	-
Фактический уровень потерь в сетях	%	-	-	-	-	-
Общий объём реализации электроэнергии	тыс.кВт/ч	998	1100	1150	1200	1300
в т.ч.						
Населению	тыс.кВт/ч	936	1020	1070	1120	1220

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Бюджетным организациям	тыс.кВт/ч	52	65	65	65	65
Прочим организациям	тыс.кВт/ч	10	15	15	15	15
Охват потр. приборами учета электр-и	%	40	45	50	55	65

Для устойчивого развития Куракинского сельсовета необходимо, в первую очередь, решить социальные проблемы населения. Активная социальная политика - важнейшее условие конкурентоспособности экономики. Опора на рыночный механизм при отсутствии социальных ориентиров ведет к деградации человеческого потенциала и тормозит экономическое развитие.

Перспектива развития муниципального образования во многом зависит от того, будет ли там жить и работать молодежь. Исследования показали, что подавляющее большинство выпускников школы не намерены связать свою судьбу с работой и жизнью в сельской местности.

Социальная политика призвана выполнять взаимосвязанные функции - социальное и экономическое развитие сельской местности.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Обеспеченность Куракинского сельсовета объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения определена в соответствии с

генеральным планом Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, местными нормативами градостроительного проектирования Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, утверждёнными решениями Комитета местного самоуправления Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области [9].

Развитие системы образования в Куракинском сельсовете осуществляется в рамках стратегических целей и задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. Основные направления: предоставление дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях, развитие современной инфраструктуры и комфортной образовательной среды.

Муниципальная сеть образовательных учреждений по состоянию к 01.01.2018 года представлена:

- 1 общеобразовательным учреждением;
- 1 дошкольным учреждением.

Одной из главных задач социально-экономического развития Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области является обеспечение качественного образования детей, развитие системы образования на основе улучшения материально-технической базы, что осуществляется путем реконструкции, модернизации и капитального ремонта зданий учреждений образования на территории Куракинского сельсовета.

На территории Куракинского сельсовета всего детей в возрасте от 7 до 18 лет – 117 человек. Наполняемость в школе составляет около 32 %. Анализ показал, что Куракинский сельсовет Сердобского района Пензенской области в полной мере обеспечен общеобразовательным учебным заведением.

Целью программы комплексного развития социальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2017-2030 г, утвержденной постановлением Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области от 28.12.2016 года является создание определённого образовательного пространства, которое

способствует всестороннему развитию интеллектуального потенциала ребенка, становлению и развитию его духовных потребностей, формированию потребности к саморазвитию и самообучению при сохранении здоровья[9].

В процессе реализации Программы в рамках деятельности школы предполагается развитие модели школы, которая всесторонне учитывает сущность, содержание, организацию, а также условия и факторы продуктивного процесса обучения и воспитания.

В школе села Куракино Сердобского района Пензенской области реализуются следующие образовательные программы:

- начального общего образования (основная);
- основного общего образования (основная);
- дополнительного образования детей (дополнительная);

Всего детей в возрасте до 7 лет – 70 человек, детский сад посещают 11 детей. Это связано с укладом сельской жизни и географической разбросанностью населенных пунктов.

Анализ показал, что Куракинский сельсовет полностью обеспечен дошкольным образованием.

Небольшое увеличение рождаемости в 2016 году по отношению к 2014 и 2015 годам не привело к росту дефицита мест в дошкольном образовательном учреждении. Функционирующая в Куракинском сельсовете система дошкольного образования полностью обеспечивает спрос населения на услуги дошкольного образования, в связи с чем, отсутствует потребность в создании дополнительных мест в дошкольном образовательном учреждении.

Образовательные учреждения являются местом ежедневного длительного пребывания детей, в которых должна быть обеспечена комфортная образовательная среда. Осуществляется система мер, направленных на улучшение материально-технической базы образовательных учреждений в соответствии с современными нормативами.

На территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области находятся одна амбулатория и один фельдшерский пункт,

которые оказывают первую медицинскую помощь населению, организуют прохождение населением диспансеризации. Объекты здравоохранения находятся в подчинении ГБУ ЦРБ им. А.И. Настина.

Одной из наиболее важных проблем является снижение уровня и качества жизни сельского населения в связи с ухудшением показателей здоровья граждан, из-за снижения качества и доступности медицинской помощи. Всё больше растёт объем платных медицинских услуг на душу населения в сопоставимых ценах, при этом снижается доступность медицинских услуг для населения с низкими доходами.

Куракинская врачебная амбулатория обслуживает население численностью – 1546 человек.

В Куракинском сельсовете Сердобского района Пензенской области проживают граждане различных социальных групп и категорий, в чьих интересах проводится работа по различным направлениям, цель которой – оказание социальной поддержки пожилым, инвалидам, многодетным, малообеспеченным гражданам (таблица 5).

Таблица 5 - Социальная характеристика населения Куракинского сельсовета, по состоянию на 01.01.2017 [31]

Категория граждан	Всего
Пенсионеры, всего	458
Получающие пенсии по возрасту	414
Получающие пенсии по случаю потери кормильца	20
По инвалидности	24
Одинокие пенсионеры	45
Одинокое проживающие пенсионеры	387
Участники ВОВ	3
Инвалиды ВОВ	3
Вдовы умерших участников ВОВ	6
Ветераны труда	83
Инвалиды	104
Дети-инвалиды	2
Многодетные семьи	6

Категория граждан	Всего
Матери-одиночки	8
Опекунские семьи	3

На территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области проводится целенаправленная работа по реализации задач в области социальной защиты населения, основная цель которых – обеспечение достойной жизни граждан. Большое значение в этой работе придается, прежде всего, социальной помощи и поддержке граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Социальная поддержка граждан осуществляется Управлением социальной защиты населения администрации Сердобского района.

На территории Куракинского сельсовета предоставляется социальное обслуживание на дому для граждан пожилого возраста и инвалидов. Социальная помощь и поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется с привлечением социальных работников.

Социальное обслуживание на дому предоставляется гражданам пожилого возраста (женщинам старше 55 лет, мужчинам старше 60 лет) и инвалидам (в том числе детям-инвалидам), нуждающимся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной утратой возможности самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению.

Социальные услуги предоставляются гражданам бесплатно, а также на условиях частичной или полной оплаты.

В современном мире культура является важнейшим фактором, обеспечивающим духовное развитие населения, а также социальную стабильность и развитие гражданского общества.

Основная проблема муниципальной сферы культуры – создание системы учреждений, отвечающих современным требованиям.

В современных условиях успешное функционирование отрасли зависит от развития ее инфраструктуры, материально-технической базы.

Главными проблемами являются: неудовлетворительное техническое состояние зданий и сооружений культуры, недостаточное обеспечение мероприятий, не отвечающий нормативам уровень оснащённости книжного фонда библиотек. Требуется модернизация и обновление специального оборудования, музыкальных инструментов и аппаратуры учреждений культуры

Сфера культуры отражает качество жизни и оказывает влияние на социально-экономические процессы. Программно-целевой метод позволит концентрировать финансовые ресурсы на стратегических направлениях социально-культурной политики Куракинского сельсовета, определяет комплекс мероприятий, которые обеспечивают развитие творческого потенциала населения, способствуют сохранению и развитию традиций культуры, формируют досуг населения по различным направлениям.

Главной целью отрасли культуры на территории Куракинского сельсовета является реализация государственной культурной политики, обеспечивающей свободный доступ граждан к культурным ценностям, свободу творчества и участия в культурной жизни[9].

На территории Куракинского сельсовета свою деятельность осуществляют:

- СДК, расположенный по адресу: с.Куракино, ул.Гусева, 10а;
- Библиотека с.Куракино, расположенная по адресу: с.Куракино, ул.Гусева,10а.

Строительство новых учреждений культуры не требуется.

Учреждениями культуры ежегодно проводятся разные мероприятия, из них около 50% – для детей.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Куракинского сельсовета является расширение действующей сети спортивных сооружений на территории Куракинского сельсовета.

Из спортивных сооружений на территории Куракинского сельсовета имеются: 1 спортивный зал в здании школы, спортивная площадка школы, открытая детская игровая площадка и стадион.

Спортивные объекты расположены в административном центре Куракинского сельсовета и территориально позволяют обеспечить максимальный охват населения Куракинского сельсовета.

При проведении спортивно-массовых мероприятий большую роль играет материальная база, на которой проводятся мероприятия. На сегодняшний день Куракинский сельсовет располагает материально-технической базой и необходимым спортивным инвентарем для предоставления всем желающим жителям Куракинского сельсовета возможности занятия физкультурой и спортом.

Одна из проблем Куракинского сельсовета – естественная убыль населения. Происходит отток молодежи за пределы муниципального образования в поисках высокооплачиваемой работы и повышения своего уровня жизни. Все это отразилось на возрастной структуре населения – сокращение доли детей.

Согласно данным ежегодных статистических отчетов ежегодно увеличивается количество занимающихся физической культурой и спортом по всем группам населения[31].

На основе проведенного анализа можно сделать вывод о том, что наметившаяся за последние годы тенденция к увеличению популярности занятий физической культурой и спортом среди населения Куракинского сельсовета всех возрастов сохраняется и продолжает набирать обороты. Этому способствует проведение активной пропаганды здорового образа жизни среди населения и формирование негативного отношения к употреблению алкоголя, табака.

В результате этого происходит привлечение большего числа подрастающего поколения и молодежи к систематическим занятиям

физической культурой и спортом, создание «моды на спорт» и здоровый образ жизни.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что спрос на услуги в сфере физической культуры и массового спорта будет планомерно расти и в последующие годы.

Реализация мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Куракинского сельсовета программы позволит обеспечить развитие социальной инфраструктуры Куракинского, повысить уровень жизни населения, сократить миграционный отток.

3 Основные направления совершенствования социально-экономической политики Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

В целях повышения уровня и качества жизни населения района органам местного самоуправления следует сконцентрировать свои усилия на трех приоритетных направлениях социально-экономической политики:

- рост экономического потенциала;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- развитие инфраструктуры.

Для этого необходимо поставить следующие задачи:

1. Создать условия для роста экономики за счет эффективного использования природного и производственного потенциала территории.
2. Создать условия для привлечения инвестиций в развитие экономики поселения.
3. Создать условия и стимулировать развитие действующих промышленных предприятий, а также вновь создаваемых производств.
4. Создать условия для развития сельскохозяйственного производства.

Слабая производственная и социальная база, разрушение значительного числа промышленных и сельскохозяйственных предприятий стали новыми факторами трудоизбыточности в селе. Без достаточной социальной и экономической мотивации молодежь игнорирует рабочие места в сельском хозяйстве в силу непрестижности и низкой оплаты труда. Поэтому закономерным следствием негативных тенденций становится стремительное изменение качества трудовых ресурсов и демографической ситуации на селе. А с учетом того, что быстро растет численность трудоспособного населения при минимальном предложении рабочих мест, остается низкой грамотность и плохое знание русского языка из-за слабого охвата обучением детей

и молодежи; сохраняется социальная нестабильность, вышеназванные проблемы будут только усугубляться. Сельские жители живут в отрыве не только от важнейших благ цивилизации, новейших технологий, достижений культуры, но и находятся в труднейших условиях современной действительности. Неработающее население, в том числе, молодежь - это потенциальный источник повышенной социальной опасности. Нищета и обездоленность людей, отсутствие самой возможности личным трудом обеспечить себе жизнь - корни главных социальных болезней. Низкий уровень жизни, высокий уровень безработицы, отсутствие возможности найти работу с достойной оплатой труда вынуждает значительную часть населения, в основном молодых мужчин, выезжать на заработки (в основном г. Москва и Север). Поэтому стратегическими приоритетами социально-экономического развития Куракинского сельсовета являются: решение проблемы занятости и повышение уровня и качества жизни населения. Село Куракино имеет большой туристско-рекреационный потенциал и обладает всеми необходимыми условиями для развития: богато памятниками природы, археологии и этнографии, архитектуры, имеет живописную природу. Развитие туристско-рекреационного комплекса будет способствовать развитию таких смежных отраслей, как транспортный и агропромышленный комплексы, сфера услуг; развитие социальной и инженерной инфраструктур. Туризм требует создания эффективных систем связи, производства экологически безопасных продуктов питания, развитие народных промыслов, а также подготовки квалифицированных специалистов в сфере обслуживания[16,с.16].

Главной задачей в сфере природопользования и экологии является рациональное использование и устойчивое воспроизводство природных ресурсов, оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды.

Для этого необходимо:

- содержание и очистка мест хранения твердых бытовых отходов на территории района (включая территории поселений);

- выполнение мероприятий по приведению в безопасное состояние гидротехнических сооружений;
- организация экологического воспитания в школьных и дошкольных учреждениях;
- осуществление мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды;
- проведение лесовосстановительных и лесоохранных мероприятий.

На территории Куракинского сельсовета имеются большие площади пустующих полей, которые возможно выкупить или взять в аренду (на 49 лет). При грамотном подходе, можно было бы воплотить в жизнь такие бизнес - проекты, как:

- строительство животноводческого комплекса;
- строительство и запуск производства по выращиванию грибов «Вешенка»;
- строительство мини-пекарни.

Конечно для воплощения в реальность всех этих проектов потребуется много времени и не малое количество денежных средств, но запустив данное производство и данные комплексы, возможно решить несколько проблем:

1. Обеспечить людей, проживающих на территории Куракинского сельсовета рабочими местами
2. Уменьшить отток населения, уезжающих в поисках работы
3. Повысить экономический потенциал территории

Цели политики в сфере труда и занятости:

- формирование условий для занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- согласование интересов работников и работодателей, предупреждение коллективных трудовых споров.

Основные задачи:

-сокращение уровня безработицы в условиях ограниченных экономических и финансовых возможностей, проведение активной политики предотвращения массовых высвобождений;

- создание условий для трудоустройства безработных граждан;

- смягчение последствий безработицы;

- обеспечение занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске подходящей работы;

- ориентация экономически активного населения на новые формы занятости и трудовых отношений;

- создание во внебюджетном секторе экономики системы гарантий минимального уровня заработной платы не ниже прожиточного минимума на основе коллективных договоров и соглашений на всех уровнях социального партнерства;

- создание эффективной системы управления условиями и охраной труда;

- развитие системы социального партнерства.

Для реализации поставленных задач необходимо осуществить:

- разработку и реализацию муниципальных, программ содействия занятости населения с учетом рынка труда, принятие мер по выводу муниципального образования из критической ситуации на рынке труда;

- разработку и реализацию программы общественных работ;

- совершенствование профориентационных услуг, в том числе для выпускников общеобразовательных школ, расширение объемов и видов профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации в соответствии с требованиями рынка труда;

- поддержку частного предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности, развитие фермерства, самозанятости;

- обеспечение согласованности действий службы занятости с органами муниципальной власти, а также работодателями в решении проблемы занятости населения;

- повышение эффективности коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, процедур переговорного процесса.

Основная цель в сфере образования - создание условий для реализации социальных гарантий человека на образование, обеспечение его высокого качества в соответствии с потребностями личности и государства.

Задачами муниципальной политики в сфере образования являются повышение качества образовательных услуг, обеспечение равного доступа к качественному образованию.

Основные усилия по реализации политики в области общего образования должны быть направлены на:

- обновление содержания и структуры общего образования;
- введение новых образовательных стандартов общего среднего образования, обеспечивающих принцип непрерывности образования;
- расширение вариативности образовательных программ;
- совершенствование системы выявления и поддержки учащихся, проявивших выдающиеся способности по отдельным предметам;
- развитие материальной базы и техническое переоснащение объектов образования с использованием современных учебников, наглядных пособий и информационных технологий и повышение на этой основе качества образования;
- активизацию осуществляемых учреждениями образования научных исследований путем развития системы грантов;
- расширение практики программно-целевого планирования бюджетных, направляемых на развитие образования, включая информатизацию отрасли, развитие учебно-лабораторной базы.

Целью в сфере здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи.

Основными задачами здравоохранения являются:

- обеспечение гарантий на оказание медицинской помощи и создание благоприятных санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности населения;

- приведение инфраструктуры здравоохранения в соответствие с современными потребностями населения в медицинской помощи;

- совершенствование системы защиты прав граждан на получение своевременной качественной медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение;

- решение наиболее острых социально-медицинских проблем (венерические заболевания, туберкулез, инфекционные заболевания и т.д.);

- повышение экономической эффективности использования финансовых, материальных и кадровых ресурсов здравоохранения.

Для этого необходимо:

- развить систему профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан, совершенствовать лечебно-профилактическую помощь матерям и детям;

- определить приоритетность профилактических и реабилитационных мероприятий в учреждениях муниципальной системы здравоохранения для снижения заболеваемости и смертности населения, охраны здоровья матери и ребенка, распространения здорового образа жизни.

Для повышения экономического потенциала территории, прежде всего необходимо осуществить классификацию целей муниципального образования по признакам с наиболее важными проблемами местного самоуправления. К ним можно отнести: жизнеобеспечение, развитость социальной сферы, благоприятный инвестиционный климат, развитие экономики, социальную защиту и рост занятости населения.

Заключение

Управление и самоуправление в России должны строиться с учетом всей специфики российского общества и государства. При формировании институтов власти и управления необходимо сочетать интересы как всех народов России, так и народов исторически сложившихся территориальных образований. Местные органы власти также следует формировать с обязательным учетом многонационального состава населения каждой республики, области, края и округа.

В настоящее время Россия находится в состоянии глубокого экономического кризиса и одной из главных проблем, от решения которой зависит преодоление этого кризиса является организация эффективного местного самоуправления. Это обусловлено следующими причинами:

- Неизбежность преобразования всей системы управления, целесообразность рассредоточения государственной власти между всеми уровнями управления;
- Необходимость обеспечения активного, равноправного, реального участия населения России в управлении развитием ее социально-экономической сферы;
- Необходимость усиления ориентации местных сообществ на самопомощь, на усиление деловой активности всего дееспособного населения соответствующей территории;
- Необходимость преодоления экономического кризиса в России путем использования имеющихся резервов территориальных образований.

Все перечисленные проблемы находят отражение и на местном уровне, что усугубляется и наличием в органах местного самоуправления собственных проблем.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями, позволяющими решать задачи местного значения. Эффективная система муниципального управления может сформироваться только на основании выделенных черт муниципального образования, характерных для данного типа выделенной территории с учетом природно-экологических факторов, а также культурно-исторического наследия и менталитета местных сообществ.

Реализация функций управления должна происходить в четкой взаимосвязи со стратегией развития муниципального образования в сочетании со стратегическими планами регионального и федерального уровней.

Определены особенности формирования и реализации стратегии развития в муниципальном образовании.

Формирование стратегии осуществляется на основании потребностей местного населения, местных сообществ, представителей бизнеса и власти в четкой согласованности с региональными и федеральными уровнями. Стратегия должна содержать в себе все направления развития муниципального образования, затрагивать все сферы общественной жизни, поскольку они являются взаимосвязанными и взаимодополняющими.

Процесс реализации стратегии развития является довольно сложным и проблемным.

В выпускной квалификационной работе проведен анализ деятельности социально-экономического развития Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области.

Поставленная цель работы достигнута. С помощью решения задач выявлены недостатки и разработаны предложения по их устранению. Для этого проанализированы роль и полномочия местного самоуправления в социально – экономическом развитии муниципального образования, в том числе структура органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления в социально – экономическом развитии района. Исследование социально – экономического развития муниципального образования показало, что существуют ряд проблем.

Предложены следующие разработки:

- создание туристической зоны позволит привлечь внимание инвесторов, а в дальнейшем, сконцентрировать масштабное производство, развить социальную инфраструктуру и увеличение доходов бюджета в несколько раз.

- бюджет имеет социальную направленность, главными приоритетами являются финансирование региональных программ, выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и обеспечение стабильности региональных и местных бюджетов.

Также необходимо:

- создать правовые возможности для формирования малыми муниципальными образованиями объединенных администраций в целях экономии расходов на управление;

- повысить эффективность механизмов государственного контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления на предмет соблюдения ими законодательства и исполнения государственных полномочий;

- усилить публичный контроль за деятельностью местного самоуправления повысив роль представительных органов и разработав конкретные механизмы реализации ответственности местной власти перед населением;

- создать возможность формирования бюджетов более высоких территориальных уровней управления за счет целевых отчислений из бюджетов нижестоящего уровня на решение совместных задач муниципалитетов а также за счет целевых средств выделяемых из федерального и региональных бюджетов на исполнение государственных полномочий.

Результаты моей работы дают возможность оценить различные аспекты управления социально – экономическим развитием Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области, позволяют не только исследовать динамику уровня социально-экономического развития, но и выявить ключевые проблемы территорий и принимать адекватные им управленческие решения. Предлагаемый инструментарий обеспечивает совершенствование процесса

управления развитием за счет выявления в деятельности других муниципальных образований положительного опыта, который может быть использован при разработке и реализации собственной политики.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
2. Европейская Хартия местного самоуправления [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.10.1985. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
3. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Закон Российской Федерации от 26.11.1996 N 138-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 04.06.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.12.2004. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
6. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.03.2007. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

8. Устав администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области от 05.05. 2011 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/ustav/> (дата обращения 15.03.2018)
9. Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2017-2030 годы: постановление Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области от 28.12.2016 № 83 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/programm/> (дата обращения 15.03.2018).
10. Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2017-2030 годы: постановление Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области от 28.12.2016 № 84 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/programm/> (дата обращения 15.03.2018).
11. Об утверждении программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области на период 2016-2020 годы: постановление Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области от 28.12.2016 № 85 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/programm/> (дата обращения 15.03.2018).
12. Атоян А.В. Муниципальное управление. - М.: Экономика, 2015. – 689 с.
13. Афанасьева Н.С. Экономический анализ финансово - хозяйственной деятельности. – М.: Экономистъ, 2013. – 179 с.
14. Бочкарева Т.А. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования. - М.: МОНФ, 2013. – 360 с.
15. Бирюков О.П. Государственное и муниципальное управление. - М.: Эксмо, 2014. – 320 с.
16. Вавенков И.В. Социально – экономическое развитие района // Сердобские новости. – 2016. - № 6. - С. 15-16 .

17. Васильев А.А. Муниципальное управление. – М.: Экономика, 2015. – 530 с.
18. Виханский О.С. Менеджмент. - М.: Высшая школа, 2014. – 249 с.
19. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное управление. - М.: Эксмо, 2013. – 320 с.
20. Дориманов П.А. Управление социальными процессами на селе: диагностика и пути оптимизации. - М.: ИНФРА, 2014. - 143 с.
21. Друзин С.П. Экономическая и социальная география.- М: Просвещение, 2017. – 349 с.
22. Кокленкова Н.А. Основы муниципального управления. - М.: ИНФРА, 2013. – 284 с
23. Куторов О.Е. Муниципальное право РФ. - М.: Юрист, 2016. - 428 с.
24. Марков М.Н. Технологии и эффективность социального управления.- М.: Мысль, 2015. - 247 с.
25. Маркарьян Э.А. Экономический анализ хозяйственной деятельности.- Ростов н/Д: Феникс, 2015. – 560 с.
26. Мельник М.В. Экономический анализ финансово - хозяйственной деятельности. – М.: Экономистъ, 2014. – 320 с.
27. Мескон Л.Х. Основы менеджмента.- М.: Дело, 2013. - 531 с.
28. Мишин В.М. Исследование систем управления. - М.: ЮНИТИ, 2013 - 527с.
29. Основы муниципального управления. М.: РАГС, 2016. - 284 с.
30. Основы научного управления социально - экономическими процессами.- М.: Мысль, 2015. – 208 с.
31. Официальный сайт Администрации Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области. Общая информация и социально-экономическая характеристика [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/> (дата обращения 15.03.2018).
32. Реестр КФХ и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Куракинского сельсовета [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kurakino.serdobsk.pnzreg.ru/predpr/> (дата обращения 15.03.2018).

- 33.Ромолина А.Е. Социально-экономическое развитие муниципального образования.- М.: РИЦ Муниципальная власть,2015. - 127 с.
34. Рой О. М. Система государственного и муниципального управления.- СПб.: Питер, 2012. – 356 с.
- 35.Румынин А.Н. Государственное и муниципальное управление.- М.:РАГС,2017.-144 с.
- 36.Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. - М.: Юрист, 2014. – 428 с.
37. Фатхутдинов Р.А. Система менеджмента: Учебно-практическое пособие. - М.: Бизнес-школа Интел-Синтез, 2016. - 185 с.
- 38.Хедоури Ф. Основы менеджмента. М.: Дело, 2013. - 531 с.
39. Шемин А.Н. Муниципальное управление.- М.: Эксмо, 2014. - 637 с.
40. Шугрина Е.С. Муниципальное право.– М.: Дело, 2017. - 496 с.
- 41.Шутихин Г.М. Проблемы местного самоуправления. - М.: ЮНИТИ, 2013 - 79 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Система муниципальных образований в Российской Федерации

	Муниципальные образования						
	всего	в том числе по типам					
		муниципальные районы	городские округа	внутригородская территория города федерального значения	поселения		
					всего	в том числе	
						городские	сельские
РФ	22327	1784	567	267	19690	1589	18101
Центральный Федеральный округ	4707	405	111	146	4045	463	3582
Северо-западный Федеральный округ	1433	146	53	111	1123	206	917
Южный Федеральный округ	1994	157	41	10	1786	96	1690
Северо-Кавказский Федеральный округ	1701	113	31	-	1554	41	1513
Приволжский Федеральный округ	5798	439	85	-	5265	334	4931
Уральский Федеральный округ	1349	93	110	-	1139	77	1062
Сибирский Федеральный округ	4065	318	77	-	3670	243	3427
Дальневосточный Федеральный округ	1280	113	59	-	1108	129	979

Приложение Б

Перечень населенных пунктов, расположенных на территории Куракинского сельсовета Сердобского района Пензенской области

N п/п	Наименование населенного пункта	Категория <*>	Число жителей
1	Административный центр МО – с.Куракино	сельское поселение	1208
2	с.Новонадеждино	сельское поселение	128
3	с.Александрово - Ростовка	сельское поселение	66
4	с.Софьино	сельское поселение	144

Приложение В
Развитие системы теплоснабжения

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Тепловая энергия						
Установленная мощность котельных	Гкал/ час	51,4	51,4	51,4	51,4	51,4
Присоединенная нагрузка	Гкал/ час	-	-	-	-	-
Общая протяж.сетей	км	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
протяжённость тепловых сетей, нуждающихся в замене	км	0,4	0,3	0	0	0
Расход тепловой энергии на собств.нужды	Гкал/ год	-	-	-	-	-
Объём отпуска тепловой энергии в сеть	тыс. Гкал/ год	450	450	450	450	450
Фактический объём потерь при передаче тепловой энергии	тыс. Гкал/ год	-	-	-	-	-
Продолжительность (бесперебойность) поставки услуги отопления	%	100	100	100	100	100

Приложение Г

Развитие системы водоснабжения

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Водоснабжение						
Объём производства (подъём воды)	тыс. м ³ /год	35,2	35,2	36,1	36,6	38,5
Получено воды со стороны	тыс. м ³ /год	-	-	-	-	-
Объём пропущенной воды через очистные сооружения	тыс. м ³ /год	-	-	-	-	-
Подано воды в сеть	тыс. м ³ /год	-	-	-	-	-
Объём потерь	тыс. м ³ /год	-	-	-	-	-
Уровень потерь	%	-	-	-	-	-
Объём реализации услуги централизованного водоснабжения	тыс. м ³ /год	20,08	20,6	20,6	20,8	21,1
Населению	тыс. м ³ /год	17,58	17,9	17,8	17,9	17,1
бюджетным организациям	тыс. м ³ /год	1	1,2	1,3	1,3	1,9
сельхоз. животные	тыс. м ³ /год	-	-	-	-	-

прочие организации	тыс. м ³ /год	1,49	1,5	1,5	1,6	2,1
Численность населения, пользующегося услугой централизованного водоснабжения	чел.	869	900	915	938	986
Охват потребителей приборами учета холодной воды	%	25	30	35	40	55
Общая протяжённость сетей	км	33,8	35,0	40,0	40,0	43,0
Протяжённость сетей, нуждающихся в замене	км	27,1	15,2	12,1	8,5	0

Приложение Д

Развитие системы водоотведения

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Водоотведение						
Фактическая производственная мощность очистных сооружений	м ³ в сут	0,0	30	40	60	100
Общая протяжённость сетей	км	0,0	7,2	10,2	12,6	20,6
Протяжённость сетей, нуждающихся в замене	км	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Численность населения, пользующегося услугой централизованного водоотведения	чел.	0,0	200	400	600	986

Приложение Е

Развитие системы газоснабжения

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2021	2026
Газоснабжение						
Общая протяжённость сетей	км	36	42	48	51	68
Протяжённость сетей, нуждающихся в замене	км	14,4	12,1	8,6	4,6	0