Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Пензенский государственный университет»

Юридический институт — Кафедра «Государственные правовые дисциплины»
(наименование)

Направление подготовки 40.03.01 (код) Юриспруденция (наименование)

Профиль Правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

по теме Конституционно – правовой статус Правительства Российской Федерации

Студент (ка) 20ЮДО1 _____ Дёмина Вера Викторовна
номер группы; подпись, дата; фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель к.ю.н., доцент
должность

кафедра ГПД ФГБОУ ВО ПГУ _____ Данилова В.А.
наименование организации; подпись, дата; фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия,,инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к. ю. н., доцент _____ Живодрова Н.А.
должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ___ _____ 202 №__)
Заведующий кафедрой _____ _____ _____ _____
название; подпись, дата; фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____(Протокол от ___ _____ 202 г. №__)
Секретарь ГЭК _____ _____ Вдовина Т.Е.
подпись, дата; фамилия, инициалы

Пенза, 2024 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление 40.03.01 «Юриспруденция»

Профиль «Правозащитная деятельность»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Государственные
правовые дисциплины»
_____/ О. В. Романовская/
(подпись) (и.о. фамилия)
_____ 2024 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр. № 20ЮДО1
Дёминой Веры Викторовны

1. Тема работы: Конституционно – правовой статус Правительства Российской Федерации

2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент Данилова В. А.

3. Дата выдачи задания: 09.01.2024 г.

4. Срок сдачи студентом законченной работы: 27.02 2024 г.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

5.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации

5.2 Система и структура Правительства Российской Федерации

5.3 Основные полномочия Правительства Российской Федерации

5.4 Ответственность Правительства Российской Федерации

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы:

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		09.01.2024 г. Данилова В.А.	14.01.2024 г. Данилова В.А.
Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти		15.01.2024 г. Данилова В.А.	28.01.2024 г. Данилова В.А.
Полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации		29.01.2024 г. Данилова В.А.	08.02.2024 г. Данилова В.А.
Заключение		24.02.2024 г. Данилова В.А.	27.02.2024 г. Данилова В.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……...……..5

1 Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти……....8

1.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации…….....……8

1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации…….....18

2 Полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации…….....29

2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации….....29

2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации……..……...42

ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….……..…48

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……...…..…..50

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Правительство РФ представляет из себя центральный орган исполнительной власти в нашем государстве и играет огромную роль в развитии отраслей страны и жизнедеятельности граждан, решает задачи государства и общества, уровень его собранности и концентрации является элементом развития страны в целом. Поэтому, задачи, которые оно выполняет, характеризуют общественную направленность, раскрывают значимость его деятельности. Благодаря правильно поставленным перед Правительством задачам, реализуются функции государства, а общество стабильно функционирует.

Однако, на практике, Правительство, взаимодействуя с органами исполнительной власти, претерпевает ряд проблем, которые мешают четкой и слаженной работе органов. К такой проблеме можно отнести следующую: наш основной закон формирует сложную, неоднозначную структуру исполнительных органов. В этой связи на практике создается масса проблем и коллизий во взаимодействии контролирующих органов власти исполнительных органов.

Еще Конституция[1] предусматривает передачу полномочий различным органам как федеральной, так и региональной власти. Данные проблемы требуют особого подхода к их изучению и тщательного анализа.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблеме изучения конституционно – правового статуса Правительства РФ посвятили свои работы такие авторы как: Л. Л. Попова, М. В. Баглай, Е. И. Козлова и др..

Вместе с тем, на сегодняшний день существует ряд проблем, связанных с конституционно – правовым статусом Правительства РФ, которые требуют дальнейшей научной разработки.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

Цель исследования – изучить конституционно-правовой статус Правительства РФ как органа исполнительной власти.

Чтобы достичь поставленной в работе цели, необходимо выполнить такие **задачи**, как:

- провести анализ принципов, благодаря которым строится исполнительная власть в нашей стране;

- определить систему и структуру Правительства;

- выделить основные полномочия Правительства Российской Федерации;

- проанализировать ответственность Правительства Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, определяющие конституционно-правовой статус Правительства России.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Правительства РФ, учебная и научная литература, правоприменительная практика.

Методологическую основу исследования определили методы общенаучного (анализ, синтез, обобщение) и частно-научного познания, в частности: исторический, сравнительный, логический, технический, правового анализа.

Нормативной базой исследования являются Конституция РФ,[1] Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»,[2] Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации»,[3] и другие.

Теоретическая база исследования в работе представлена трудами

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

[2] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

[3] О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 15.12.2023) // Российская газета. - 2004. - № 37.

таких известных ученых, как: А. В. Безруков, Е. Б. Бондарец, А. Ю. Егорова, А. А. Кондрашев, А. В. Нечкин, Е. А. Осипова и другие.

Структура работы обусловлена тематикой, целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух разделов, состоящих из четырех подразделов, заключения и списка использованных источников.

1 Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти

1.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации

В Конституции Российской Федерации[1] закреплен принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, что имеет важное значение. Сущность этого принципа основополагающая и сложная. Государственная власть образует единую систему с механизмом государства, взаимодействуя со всем органами. Основой для любого государства являются органы государственной власти.

Власть в государстве делится на несколько типов, включая законодательную, исполнительную и судебную. Она проявляется в области политики и права и основана на воле народа, что отражено в конституции и законах. Органы государственной власти могут быть как коллективами граждан, так и отдельными лицами, которые получают свои полномочия от государства. В демократических странах власть принадлежит народу и может быть осуществлена как напрямую, так и через установленные конституцией государственные органы.

Государственная власть несет в себе всеобъемлющую мощь и суверенность, она объединяет все институты государства и проникает в каждый уголок общественной жизни. На ее плечи ложится ответственность за объединение всех жителей страны, неважно, где они находятся. Государственная власть простирается как на всю территорию, так и на каждого гражданина.

Органы государственной власти взаимосвязаны и согласованы, их источником является конституция, которая определяет их сущность,

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

содержание и цель. Несмотря на разделение властей, они сплочены для проведения общей политики государства.

Важным элементом функционирования государственных органов является применение принуждения, влияния и власти в соответствии с законом. Народ высказывает свою волю через выборы и различные формы прямой демократии, такие как референдумы. Санкции и другие меры воздействия являются крайним способом реализации воли народа в рамках закона. Власть государственных органов должна базироваться на законности и конституции.

На материальные условия жизни и степень развития общественного сознания влияет структура государственной власти. В обществе с демократическими традициями осуществление государственной власти может происходить двумя путями: непосредственно народом или через установленные конституцией и другими нормативными актами органы. Государственные органы, действуя от имени государства, выполняют властные полномочия путем издания юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов.

В соответствии с главным законом страны - Конституцией Российской Федерации, Российская Федерация официально объявлена правовым и социальным обществом, целью которого является создание условий для обеспечения приличного уровня жизни и гарантирования свободы человека и гражданина. Аппарат государства можно рассматривать как часть устройства государственной системы, включающую в себя органы власти, наделенные специальными полномочиями для осуществления государственной власти.

Государство действует через механизм, который представляет собой организационную и материальную силу. Этот механизм обеспечивает осуществление власти и реализацию политики. Основой государственного механизма является государственный орган власти, как отмечает Т. А. Коваль.[1] Орган государственной власти имеет определенную структуру,

[1] Коваль Т. А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. - 2023. - № 10. - С. 77.

закрепленную законом, и обладает государственными полномочиями. Он взаимодействует с другими государственными органами, образуя единую систему.

Государственная власть представлена коллективом или даже одним гражданином, которые получили от государства полномочия для выполнения его функций. Согласно другому определению, орган государственной власти – это часть государственного аппарата с государственными полномочиями, финансовыми средствами и структурой, установленной законом, способная действовать в определенной сфере общественно-правовой жизни.

Органы государственной власти характеризуются наличием властных полномочий, которые обеспечивают выполнение определенных функций и задач, предписанных государством. Существенными элементами этих полномочий являются определенные права и обязанности, закрепленные в нормативно-правовых актах. Порядок образования и функционирования органов государственной власти регулируется законодательством. Например, процедура создания законодательных органов власти определена рядом законов федерального уровня, включая Конституцию Российской Федерации.

Органы государственной власти, будучи приравнены к юридическим лицам, обладают схожей правосубъектностью, особенно это видно при осуществлении имущественных прав. Эти органы имеют полномочия в сфере имущественных и неимущественных прав, выступают от своего имени и могут участвовать в судебных процессах как истцы или ответчики. Государственные органы в первую очередь состоят из людей, в частности государственных служащих, которые выступают от имени государства. Государственный служащий - это работник, выполняющий свои обязанности на государственной службе в соответствии с должностью, которую занимает.

Власть в государстве - это многообразие полномочий, включая возможность создания законов и предложений законопроектов. Для выполнения своих обязанностей органы власти получают необходимые материальные и финансовые ресурсы. Деятельность государственных

органов строго регламентирована, а также обеспечивается соответствующим бюджетом.

Органы государственной власти действуют на территории государства в соответствии с законодательством, не нарушая его положений. Взаимодействие между органами власти строго регламентировано, каждый орган выполняет свои функции в соответствии с установленными полномочиями. Реализация деятельности органов власти контролируется нормативными актами, их действия должны быть согласованы с законами страны. Органы государственной власти действуют от имени государства и в его интересах на определенной территории.

Закрепленные в нормативно-правовых актах признаки органа государственной власти, такие как Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации»[1] от 08.12.2020, имеют значение для определенного государственного органа власти. Важно учитывать принципы организации и деятельности органов государственной власти, включая соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека являются обязанностью государства согласно конституционным положениям, где высшей ценностью является человек и его права.

В России действует принцип верховенства Конституции, согласно которому основным законом страны является Конституция Российской Федерации. Этот принцип распространяется на всю территорию и определяет, что власть делится на три независимые ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей имеет свои особенности, полномочия и функции. Народ в России выступает как источник власти в соответствии с принципом народовластия.

При осуществлении своих функций, исполнительная власть, осуществляя свои функции, тесно взаимодействует с другими ветвями

[1] О Государственном Совете Российской Федерации: Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

власти, что подчеркивает их взаимосвязь. Законодательная власть, выявляя проблемы общественных отношений, создает возможности для их решения благодаря действиям исполнительной власти. В свою очередь, исполнительная власть, руководствуясь нормативными актами, осуществляет свои обязанности, которые ограничены законодательством Российской Федерации.

Таким образом, взаимодействие между ветвями власти способствует решению проблем и воздействует на их деятельность.

Исполнительная власть, воздействуя на поведение человека и коллективов, использует разнообразные методы и средства, предусмотренные законом. Различают несколько уровней исполнительной власти, высшим из которых является правительство на местном уровне. Таким образом, власть исполнительной власти оказывает воздействие как на федеральном, так и на региональном уровне.

Существует различные точки зрения на определение понятия исполнительной власти, сформировавшиеся в юридической литературе с начала 20 века и до сегодняшнего дня вызывающие дискуссии ученых, юристов и практиков.

Сейчас необходимо обратить внимание на такое понятие, как «административная власть». Для того чтобы лучше его проанализировать, нужно обратиться к научной литературе в области юриспруденции. Проведя анализ научных источников, выяснилось, что очень многие авторы имеют свое видение на проблему.

Концепция административных прав возникла в начале XX века и до сегодняшнего дня авторы научных работ, юристы-практики, которые осуществляют свою профессиональную деятельность в данной области, не могут прийти к единому мнению и дать точного определения «административных прав».

Обратимся к более известным авторам в этой области. А. А.

Кондрашев[1] и И. М Сидиропуло[2] пишут о том, что исполнительная власть – есть власть правительственная.

Другой автор, А. В. Крысанов,[3] в своей работе описывает ее, как «государственное проявление» из-за того, что она существует и действует благодаря органам государственной власти. Что касается исполнительной власти, то она фактически реализует на практике нормативные акты, изданные законодательной властью. Эта власть контролирует различные сферы жизни общества через свои органы за счет распределения налогов между жителями страны. В дополнение, автор в своей работе указывает на то, что к исполнительной власти также относят государственное и муниципальное управление. При этом, исполнительная власть понимается в более широком смысле, чем государственное и муниципальное управление, так как определяется как экономическое и хозяйственно-административное, социальное управление государством. Поэтому нельзя отождествлять исполнительную власть с государственным и муниципальным управлением, так как государственное и муниципальное управление является рычагом исполнительной власти.

Обратимся к мнению К. В. Прохорова,[4] он говорит о том, что исполнительная власть – это деятельность людей, органов, с помощью которой можно управлять государством и обществом. При этом главная задача такой власти управление через определённые функции, закрепленные в актах другой власти. Соответственно, считается, что исполнительная власть подчинена законодательной и по своей сущности управление подчинено законодательной власти.

Подведем итог сказанному, отметим, что одной из ветвей власти

[1] Кондрашев А. А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. - 2020. - № 3. - С. 43.
[2] Сидиропуло И. М. Соотношение понятий «система правительства РФ» и «структура правительства РФ» как научно-теоретических категорий // Актуальные проблемы развития юридической науки. - 2022. - № 5. - С. 149.
[3] Крысанов А. В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 5. - С. 45.
[4] Прохоров К. В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. - 2020. - № 6. - С. 52.

является исполнительная власть. Она наделена управлением по руководству делами государства и общества. Исполнительная власть управляет через свои органы, которые имеют государственный и муниципальный уровень. Указанная ветвь подчинена законодательной ветви, а ее органы имеют распорядительные и контрольные функции.

Исполнительные органы представляют собой инструмент, который способен защитить интересы граждан и общество в целом. Иными словами, общество нанимает государственную власть и платит ей за работу, отчисляя налоги. При этом общество уверено в том, что государственная власть должна осуществлять свою деятельность эффективно и качественно, а также в интересах граждан и общества.

Конституция Российской Федерации не содержит понятия исполнительной власти. В Конституции есть только положения о Правительстве, которые определяют Правительство в качестве наивысшего органа исполнительной власти. Правительство действует на всей территории нашей страны в цепочке с подотчетными ему органами. Все органы образуют систему, которая выстроена иерархично. Это явление считается главной особенностью исполнительной власти.

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»,[1] Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации. Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть Российской Федерации. Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

Федерации. Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Государственное управление с точки зрения структуры его процесса есть последовательное осуществление субъектами управления ряда процедур (стадий, циклов, фаз и т.п.) в рамках административных стандартов и регламентов:

- разработка и принятие управленческого решения, направленного на исполнение предписаний закона (акта управления), установление основных правил, нормативов в сфере управления и основных направлений работы и т.п. На этой стадии организуется функционирование системы управления, определяется статус участников управленческих отношений;

- исполнение принятого решения (собственно исполнительная деятельность), имеющее своим назначением реализацию содержащихся в нем предписаний в процессе взаимоотношений субъектов и объектов государственного управления. На этой стадии осуществляются оперативное регулирование текущих управленческих связей, корректировка решений, оперативное распорядительство и т.п.;

- проверка исполнения принятого решения (контроль за исполнением). Процесс государственного управления имеет также функциональную структуру, органически связанную с его стадиями. Под функциями государственного управления понимаются самостоятельные и обособленные направления или виды управленческой деятельности, определяемые ее целями. На этой основе деятельность по управлению делится функционально. Различают основные и вспомогательные управленческие

функции. Основные функции государственного управления – такие виды управленческой деятельности, которые органически связаны с сущностью государственного управления и его содержанием. Они, в свою очередь, подразделяются на общие и специальные.[1]

Попытаемся выделить признаки исполнительной власти:

- власть имеет свою самостоятельность, находится во взаимосвязи с законодательной и судебной властью;

- власть имеет систему органов, которые выстроены иерархично и подотчетны друг другу;

- власть осуществляется единолично на всей территории страны;

- власть исполняет свои обязанности в соответствии с принципом федерализма, а именно при разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами;

- власть осуществляет распорядительные действия постоянно и непрерывно;

- власть имеет средства, поступающие от граждан, проживающих на территории страны, а исполнительная власть реализует свои полномочия уже благодаря этим средствам.

Итак, в первую очередь исполнительная власть строится на принципах законности, федерализма и сочетает в себе децентрализацию и централизацию. Важно отметить, что основной принцип строения исполнительной власти в Российской Федерации – это принцип федерализма.

В первую очередь он проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами нашего государства. Согласно ч. 2 ст. 77 Конституции[2] в пределах ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

[1] Романовская О. В. Понятие исполнительной власти // Новая правовая мысль. - 2022. - № 3 (52). - С. 16.
[2] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

Такой принцип определяется устройством государства, которое, в свою очередь, держится на местоположении органов всей системы исполнительной власти:

- федеральные органы исполнительной власти;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно: республики, области, края, города федерального значения, автономные области, автономные округа.

Данный принцип осуществляется в двух направлениях:

1. Полномочия исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ определяются нормативными актами, разграничивающими их предмет. Конституция регулирует вышеназванное соотношение органов на федеральном и региональном уровне. При этом устанавливает обязанность региональных органов по принятию нормативных актов, не противоречащих актам федеральных органов власти. Федеральные органы никоим образом не умаляют значение нормативных актов органов регионального уровня. Соответственно, нормативные акты различного уровня дополняют друг друга, приводя законодательство к формированию комплекса мер, способный защитить права и свободы граждан, проживающих на территории государства.

2. Между органами федеральной власти и региональной власти имеется акт, с помощью которого они разграничивают предметы ведения своих полномочий. Соглашением определен порядок передачи полномочий друг другу, передачи функций с согласия друг друга. Данные действия не должны противоречить Конституции.[1]

Далее, раскроем прнцип взаимосвязи децентрализации с централизацией. Данный принцип значительно влияет на отношения между органами исполнительной власти. Централизация в юридической литературе – центральные органы власти держат свою власть «в одних руках».

[1] Богатырев А. Д. Организационно-правовой механизм функционирования исполнительной власти в российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2022. - № 3. - С. 23.

Децентрализация – это распределение власти между органами, которые ведут свою деятельность самостоятельно, без вмешательства извне. Наконец, принцип законности определяет соблюдение всеми органами исполнительной власти законов и иных нормативных актов. Законодатель определил уголовную ответственность органов исполнительной власти за уклонение от установленных правил.

Таким образом, подводя итог параграфу, можно сделать вывод, что исполнительная власть имеет огромное значение для развития общества и государства. Правильное построение связей между органами и наделение их полномочиями, а также добросовестное исполнение органами указанных полномочий приводит к исключительному результату, который способен поднять уровень жизни населения.

1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации

Согласно Конституции РФ,[1] Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. В конституциях некоторых государств подразумевается более узкий состав правительства. Например, согласно ст. 66 Конституции Японии «Кабинет министров в соответствии с законом состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров».

Конституция РФ не ограничивает деятельность членов Правительства каким-либо сроком. Несколько иной порядок формирования правительства установлен в других странах. Например, согласно Основного закона ФРГ, Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера. Однако в некоторых странах такие ограничения установлены. Так, согласно ст. 87 Конституции Китайской Народной Республики, срок полномочий Государственного совета

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Премьер, заместители Премьера и члены Государственного совета могут занимать эти должности не более двух сроков подряд.[1]

Одним из первых указов, принятых Президентом РФ В.В. Путиным, был указ о структуре федеральных органов исполнительной власти. Данным Указом установлено, что Председатель Правительства Российской Федерации имеет 10 заместителей, в том числе одного Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации.

Этим же Указом утверждена структура федеральных органов исполнительной власти. Система исполнительной власти в России складывается из органов, которые обеспечивают нормальную жизнедеятельность общества. Такая система означает совокупность различных органов управления, связанных между собой по вертикали, подведомственных соответствующему центру.

В юридической литературе под органом исполнительной власти подразумевают «самостоятельный орган государственной власти, который наделен полномочиями по осуществлению государственного управления и иных функций исполнительной власти»;[2] «политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функций государственной власти и наделенное в этих целях полномочиями государственно-властного характера»; «организационно самостоятельный элемент государственного аппарата (механизма государства), наделенный четко очерченным объемом полномочий (компетенции) в соответствии с возложенными на него задачами

[1] Безруков А. В. Правительство России и федеральные органы исполнительной власти в механизме обеспечения правопорядка // Вестник Московского университета МВД России. - 2022. - № 1. - С. 33.
[2] Аракчеева А. М. Государственное управление и исполнительная власть: уч. пособие. - М.: Норма, 2022. - С. 30.

и функциями, состоящий из структурных подразделений и должностей, занимаемых государственными служащими, и отнесенный Конституцией и законами к системе органов исполнительной власти».

Ряд авторов не выделяют какого-то конкретного определения органа государственной исполнительной власти, аргументируя тем, что ученые до сих пор не пришли к единому решению, относительного этого понятия.

Таким же образом поступает Т. А. Коваль, который после анализа субъектов административного права и процесса сразу же переходит к анализу их статуса, компетенции и природы управленческого органа.[1]

В свою очередь некоторые авторы ушли в своих предположениях еще дальше. По их мнению, государственно-управленческая деятельность осуществляется не только органами исполнительной власти, но и другими государственными учреждениями.

Из этого следует, что система таких государственных органов и учреждений, их организационно-правовые формы не определены настоящим законодательством, поэтому они и предложили в целях отграничения субъектов, осуществляющих административно-публичную деятельность от органов, осуществляющих законотворчество и правосудие, ввести в термины административно-правовой науки понятие «административный орган».

Считалось, что административный орган, это «созданный в установленном административным законодательством порядке государственный или муниципальный орган, а также индивидуальный субъект, уполномоченный на осуществление в пределах предоставленной им компетенции административно-публичной деятельности от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования и наделены соответствующими административными полномочиями нормотворческого, регулятивного и (или) охранительно-защитного характера».[2]

Не смотря на логичность приведенных доводов И.М Сидиропуло,

[1] Коваль Т. А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. - 2023. - № 10. - С. 77.
[2] Сидиропуло И. М. Соотношение понятий «система правительства РФ» и «структура правительства РФ» как научно-теоретических категорий // Актуальные проблемы развития юридической науки. - 2022. - № 5. - С. 149.

необходимости введения такого понятия, как «административный орган», мы все же предпочитаем термин «орган исполнительной власти», так как «администрация» - это «руководящие и управляющие органы любой организации», т.е. и остальных форм собственности, а не только «исполнительно-распорядительные органы управления, власти в государственных структурах».

Учитывая приведенные ранее определения понятия «орган исполнительной власти», а также приведение собственного определения, необходимо предварить рассмотрением признаков органа исполнительной власти как основных структурных элементов, из которых в последствии и строится любое понятие.

Согласно Т. А. Коваль,[1] федеральным органам исполнительной власти присущи следующие признаки: «федеральный орган исполнительной власти - это часть единой системы, системно организованная и действующая структура. Орган обладает теми же свойствами, что и сама исполнительная власть. Наличие собственного статуса органа: конституционные элементы статуса, законодательные основы и регулирование статуса в подзаконных положениях. Данные три аспекта отображают отличительные черты статуса каждого органа. Действие органа от имени государства. Деятельность органа - это выражение воли государства. Наделение органов специальной компетенцией и властными полномочиями. Данный орган является подзаконным, так как его деятельность направлена на исполнение закона и основана на нем. Деятельность этих органов основана на принципах профессионализма и принципах государственной службы. Структурная организованность органов выражается в наличии штатного расписания».

Теперь, при формулировке термина, становится необходимо включить в него определение «государственный». Мнение о том, что «исполнительная власть» уже подразумевает невозможность быть негосударственной недостаточно обосновано, так как, во-первых, с точки зрения философии

[1] Коваль Т. А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. - 2023. - № 10. - С. 77.

власть – это специфический инструмент, который используется для управления и достижения поставленных целей. Цели могут быть различными: коллективными, государственными, классовыми и личными. Само понятие «власть» включает в себя отношения, которые проявляют себя на макроуровне (власть государства) и на микроуровне (власть родителей над детьми). Именно поэтому данное понятие так многогранно и многоаспектно. Во-вторых, органы исполнительной власти государства следует рассматривать с точки зрения их принадлежности к исполнительной власти, распределенной в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти.

«Говоря о статусе органа государственной исполнительной власти как о правовом положении, характеризующемся совокупностью предусмотренных законодательством прав и обязанностей, нужно обратить внимание на его отличие от «компетенции», подразумевающей предметы ведения и основные направления деятельности или функции данного органа, поскольку эта разница далеко не всегда находит свое отражение в работах отдельных специалистов в области правового нормотворчества».[1]

Исходя из вышеизложенного, предлагается понимать исполнительный орган государства как структурный элемент государственного аппарата, действующий на профессиональной основе и имеющий собственную структуру, призванный обеспечивать выполнение законодательных и нормативных правовых актов в рамках установленной компетенции, наделенный в соответствии с действующим законодательством обязанностями и правами, которые нужны для выполнения возложенных на него функций, действуя от имени государства, выражая свои исполнительные приказы и имея исключительное право применять принудительные меры государства.

Предлагается использовать данное определение при проведении

[1] Золотухина И .В. Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и тенденции // Юбилейный сборник научных статей. - 2019. - № 8. - С. 14.

прикладных исследований сущности и содержания деятельности конкретных органов государственной исполнительной власти, а также в других теоретических дискуссиях.

Федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти подчиняются и контролируются Правительством. Они подотчетны федеральному правительству за выполнение возложенных на них задач. Федеральные министры же, при исполнении своих полномочий, подотчетны Правительству. Смысл и предназначение такого контроля заключаются в том, что Правительство, в процессе деятельности, должно иметь возможность оперативно принимать меры к тому, чтобы министерства, государственные комитеты и другие по□чиненные ему федеральные органы исполнительной власти в полном объеме использовали предоставленные им полномочия для выполнения возложенных на них задач и осуществления ими своих функций.

Итак, в России Правительство представляет из себя высший орган на территории страны, который занимается осуществлением исполнительной власти. Основные принципы и порядок действий регулируется в шестой главе основополагающего закона.

Следующим нормативно-правовым актом считается Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».[1] Он курирует деятельность Правительства после Конституции. Согласно нормам этого закона, единую систему исполнительной власти государства представляет Правительство РФ.

Рассматривая понятия «системы» и «структуры» органов исполнительной власти, а именно Правительства, нельзя не заметить, что эти понятия хоть и похожи, но, тем не менее, имеют отличительные черты.

Система – это совокупность составляющих взаимосвязанных между собой элементов, а структура – расположение их в определенной иерархии.

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

21 января 2020 года был сформирован новый состав правительства. Состав правительства, согласно закону, Президенту РФ представил премьер-министр. В новом правительстве 14 новых министров, некоторые члены предыдущего кабинета сохранили свои посты. Персональный состав правительства представлен на официальном сайте.

В настоящее время в Правительство входят премьер-министр М.В. Мишустин, десять заместителей: Белоусов А. Р. – первый заместитель, Д. Ю. Григоренко – руководитель Аппарата Правительства, В. В. Абрамченко, Ю. И. Борисов, Т. А. Голикова, А. В. Новак, Л. О. Оверчук, Ю. П. Трутнев, М. Ш. Хуснуллин, Д. Н. Чернышенко.

Персональный состав Правительства включает в себя 21 министра, возглавляющих различные направления общественной жизни граждан государства. К ним относятся: гражданская оборона, чрезвычайные ситуации, природные ресурсы и экология, министерство внутренних дел, министерство труда и социальной защиты, министерство просвещения, министерство иностранных дел, министерство культуры, министерство промышленности и торговли, министерство спорта, министерство здравоохранения, министерство сельского хозяйства, министерство экономического развития, министерство транспорта, министерство финансов, министерство строительства и жилищно-комунального хозяйства, министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, министерство обороны, министерство энергетики.

Назначение на должность Председателя Правительства Российской Федерации, назначение Председателя происходит следующим образом: «В соответствии со статьями 83, 103 и 111 Конституции Российской Федерации[1] и статьей 7 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»[2] Государственная Дума утверждает кандидатуру

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.
[2] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

Председателя Правительства Российской Федерации для его последующего назначения на должность Президентом Российской Федерации; Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации в порядке и сроки, которые предусмотрены статьей 111 Конституции Российской Федерации и статьей 7 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

В случае внесения в Государственную Думу Президентом Российской Федерации представления по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации, Председатель Государственной Думы незамедлительно извещает об этом депутатов Государственной Думы. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления. Председатель Правительства назначается на должность Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Если Государственная Дума отклоняет представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства, Президент Российской Федерации вправе внести в Государственную Думу представление по новой кандидатуре Председателя Правительства или повторно по той кандидатуре, которая была отклонена Государственной Думой.

После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Президент Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае утверждение кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой не требуется.

Важно отметить, что структура Правительства со дня принятия

Конституции РФ[1] претерпевала изменения, начиная с 1993 года. Первые изменения в Правительстве были предприняты согласно Указу Президента России от 23 декабря 1993 г. «О преобразовании и реорганизации Совета Министров – Правительства Российской Федерации».[2] Именно в тот период времени из состава Правительства были выведены главы исполнительной власти субъектов РФ, что позволило исключить их одновременное существование в структурах и законодательной и исполнительной власти, а также исключить зависимость региональных органов исполнительной власти от федерального центра

Неоднократно менялся состав, и структура в□сшего органа ис□полнительной власти на территории России и в период времени с 2004 – 2008 гг. Накануне административной реформы правительство состояло из 30 человек, не считая Председателя. В мае 2004 г. в результате изменения структуры федеральных органов исполнительной власти, на территории России вместо Министерства транспорта и коммуникаций были созданы два новых министерства. Это Минтранс и Минсвязи, а в Правительстве появился еще один федеральный министр. В том же году, но уже в сентябре, создается новое Министерство Регионального развития, благодаря которому появился новый федеральный министр. Осенью 2005 года была создана должность первого вице-премьера, а минстр обороны был перведен в ранг заместителя премьер-министра. Таким образом, с учетом бывшего вице-премьера у главы высшего исполнительного органа теперь три заместителя. Следующие изменения стали присходить в 2008 году, причиной которых стало создание новых министерств. У премьер-министра было семь заместителей.

Сегодня формирование высшего исполнительного органа Российской

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.
[2] О преобразовании и реорганизации Совета Министров - Правительства РФ: Указ Президента РФ от 23.12.1993 № 2277 // Российская газета. - 1993. - № 134.

Федерации, а также условия его отставки регулируются Конституцией,[1] а также Федеральным законом о Правительстве Российской Федерации.[2]

Формирование Правительства состоит из двух этапов, которые включают: назначение Председателя правительства и его членов. Заместители главы правительства и федеральные министры назначаются президентом по предложению премьер-министра. Глава государства рассматривает этих кандидатов, отбирает их и, соответственно, назначает на должность. Заместители Председателя Правительства, а также министры имеют право подать в отставку, причем на существование высшего органа исполнительной власти Российской Федерации такие действия никак не отразятся, а в случае в отставки Председателя – произойдет отставка всего Правительства в целом. Члены Правительства не могут заниматься предпринимательством или занимать другую должность в органах самоуправления, но имею право заниматься творческой, научной или преподавательской деятельностью.

Согласно 29 статье, «Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации. Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости. Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации».

Согласно нормам действующего законодательства, министерство

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.
[2] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

Российской Федерации – это орган исполнительной власти, который занимается осуществлением политики и управления в государстве в конкретной сфере деятельности и курирует деятельность других исполнительных органов.[1]

Исходя из этого, можно сказать, что каждое министерство имеет свою оригинальную структуру. Так, министерством высшего образования и науки РФ руководит Фальков Валерий Николаевич, то есть является его министром. В его подчинении находятся заместители министра, курирующие различные вопросы данной сферы жизни общества. Министерство делится на департаменты, например, можно выделить департамент бухгалтерского учета, или департамент науки и технологий. Каждое министерство обладает рядом полномочий, в которые входит, в частности проведение заседаний, где рассматриваются основные организационные вопросы. Министерства издают инструкции и приказы, а также занимаются общим руководством функционирования подотчетных органов.

Важно отметить, что министры несут индивидуальную ответственность за исполнение задач, которые были возложены на них. Федеральным министерствам могут быть предоставлены определенные поручения Председателя Правительства.

Анализируя вышеизложенное, можо сделать вывод о том, что высшим органом исполнительной власти в России является именно Правительство.

[1] Дзидзоев Р. М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава // Конституционное и муниципальное право. - 2022. - № 12. - С. 39.

2 Полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации

2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации

В третьей главе ФКЗ «О Правительстве РФ»,[1] закреплены основные полномочия высшего органа исполнительной власти. По большей части, эти полномочия – их конкретизация, регламентированная ст. 114 Конституции РФ.[2]

Согласно статье: «Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;

- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;

- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;

- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам.

Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

---

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

[2] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.

Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Правительство Российской Федерации направляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами».[1]

Так как Правительство выполняет и другие полномочия, прописанные в Конституции, указах Президента и другими законами – этот перечень не считается исчерпывающим.

Третья глава ФКЗ «О Правительстве РФ» состоит из четырнадцати статей, в двенадцатой говорится о том, что «Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц».

Кроме того, Правительство утверждает положения о федеральных министерствах и других федеральных органах исполнительной власти, в его компетенции назначение и освобождение от заимаемой должности заместителей федеральных министров, а также руководителей других федеральных органов исполнительной власти и их заместителей. Правительство РФ может отменить акты федеральных органов исполнительной власти или их приостановкой.

В статьях 14-26 того же Зак она возможности Правительство разделяют на группы по тем областям, в которых они реализуются. Согласно статье, в области экономики выделяют следующие полномочия Правительства. Оно « осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

экономических процессов, обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики, вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации, осуществляет управление федеральной собственностью, разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества, осуществляет общее руководство таможенным делом, принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг, формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации».[1]

Под федеральным управлением недвижимым имуществом понимается управление имуществом, принадлежащим Российской Федерации, то есть государственными промышленными предприятиями, предприятиями транспорта и связи, банковскими и финансовыми структурами, предприятиями сельскохозяйственного назначения, предприятия, занимающиеся инновационной разработкой, предприятия энергетической и газовой системы и другие.

К таким относятся АО «Объединенная зерновая компания», АО «Первый канал», ПАО «Газпром», ПАО «Аэрофлот», ОАО «Производственное объединение «Кристалл»», ПАО «Промсвязьбанк», АО «Российский Сельскохозяйственный банк», АО «Росагролизинг», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», ОАО «Российские железные дороги», АО «РОСНАНО» и другие. Для того чтобы иметь возможность решать вопросы об управлении такими организациями, и были

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

созданы федеральные министерства и другие органы (например, министерство транспорта, сельского хозяйства и т.д.).

Рассмотрим полномочия Правительства в кредитной, бюджетной, финансовой областях, а также областях денежной политики:

- «обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- рарабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;

- представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

- разрабатывает и реализует налоговую политику;

- обеспечивает совершенствование бюджетной системы;

- принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;

- осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации валютное регулирование и валютный контроль;

- руководит валютно-финансовой деятельн остью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;

- разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен».[1]

Полномочия в социальн ой сфере. Правительство:

- «обеспечивает проведение единой государственной социальн ой политики, реализацию конституционных прав граждан в области социальн ого обеспечения, способствует развитию социальн ого обеспечения и благотворительности;

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

- принимает меры по реализации трудовых прав граждан;

- разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;

- обеспечивает проведение единой государственн ой миграционной политики;

- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

- содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;

- взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;

- разрабатывает и осуществляет меры по развитию физическ ой культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы».

Полномочия в сфере науки, культуры, образования:

- «разрабатывает и осуществляет меы государственн ой поддержки развития науки;

- обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общеосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и професси онального образования, развивает систему бесплатного образования;

- обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение, как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации».

Полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- «обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической

безопасности;

- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;

- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий».[1]

Полномочия в области законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью:

- «участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

- разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;

- осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти».

Полномочия в области обеспечения обороны и безопасности государства:

- «осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;

- организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

- обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;

- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

- руководит гражданской обороной».[1]

Полномочия в области внешней политики и международных отношений:

- «осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;

- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества».

Высший исполнительный орган Российского государства вправе издавать правовые акты в виде постановлений и распоряжений. Этот орган, помимо права выдавать эти документы, также обязан обеспечивать их выполнение. Рассмотрим подробнее: «Правительство Российской Федерации

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации. Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации. Датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий Российской Федерации.

Постановления Правительства Российской Федерации, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее пятнадцати дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации безотлагательно.

Постановления Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства Российской

Федерации не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

Распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания. Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд. Правительство Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера».[1]

Следующая, четвертая глава ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепляет положения об организации деятельности высшего органа исполнительности власти России. Так, согласно статье 24, полномочия Председателя Правительства Российской Федерации:

- «представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации;

- ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса;

- подписывает акты Правительства Российской Федерации; представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении;

- распределяет обязанности между членами Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации систематически информирует Президента Российской Федерации о работе Правительства Российской Федерации».

Заместители же:

- «участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации, в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации;

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

- участвуют в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

- координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, дают им поручения;

- предварительно рассматривают предложения, проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство Российской Федерации;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации».[1]

Федеральным министрам присущи следующие полномочия:

- «участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;

- принимают участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

- принимают участие в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации;

- обладают установленными законодательством Российской Федерации полномочиями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

- координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств».

Статьи 27 и 28 ФКЗ «О Правительстве РФ» посвящены заседаниям Правительства РФ. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях лично. В случае невозможности участия в заседании заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации.

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

Представители палат Федерального Собрания, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях, а также принимать решения без созыва заседаний. Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации, а также подготовка и принятие Правительством Российской Федерации решений без созыва заседаний осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации. Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Правительство Российской Федерации информирует граждан через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях».

На вышеуказанные заседания приглашаются также и другие лица, не указанные в Законе. Заседания должны проводиться согласно Регламенту Правительства РФ.

Статья 28 ФКЗ «О Правительстве РФ»[1] устанавливает положение об организации деятельности высшего исполнительного органа власти в России.

Таким образом, 28 статья регулирует основные полномочия премьер-

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

министра, которые должны включать:

1. Государственное представительство на территории России и иностранных государств.

2. Председательство на заседаниях Правительства, которое имеет решающее право голоса, т.е. во многих случаях исход голосования зависит от него.

3. Разделение задач между вице-премьерами и другими. Премьер-министру, помимо предоставленных полномочий, делегируются также основные полномочия его заместителей.

Правительство Российской Федерации рассматривает вопросы с обязательным участием федеральных министров - руководителей федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых отнесены соответствующие вопросы, или представителей таких федеральных органов исполнительной власти.

При осуществлении своих полномочий федеральные министры на основании Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального конституционного закона, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также принятых в соответствии с ними постановлений Правительства Российской Федерации подотчетны Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации».

Двадцать седьмая и двадцать восьмая статьи ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» посвящены заседаниям Правительства Российской Федерации, так как проводятся они не реже одного раза в месяц. Если член Правительства России (заместитель или федеральный министр) не может присутствовать на заседании, он должен сообщить об этом Председателю.

В заседаниях в обязательном порядке могут участвовать представители: Государственной Думы и Совета Федерации Российской Федерации, сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Центрального банка, высшие судебные органы государства. Приглашаются и

другие люди, не указанные в Законе.

Заседания должны проводиться в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации.

Статья 28 Федерального закона о Правительстве Российской Федерации говорит, что «Исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации:

- принимаются решения о представлении Государственной Думе федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также отчета об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- рассматриваются проекты программ социально-экономического развития, связанных с созданием свободных экономических зон;

- устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;

- принимаются решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу;

- рассматриваются вопросы об оказании финансовой поддержки в размере, превышающем 500 миллионов рублей;

- рассматриваются вопросы о приобретении государством акций;

- принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- образуется Президиум Правительства Российской Федерации;

- утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, а также устанавливается порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в рамках полномочий Правительства Российской Федерации, установленных статьей 12 настоящего Федерального конституционного закона;

- утверждаются Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации;

- рассматриваются ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.[1]

На заседаниях Правительства Российской Федерации наряду с предусмотренными вопросами могут рассматриваться иные вопросы в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по решению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации в порядке, определенном Регламентом Правительства Российской Федерации.

Таким образом, высший исполнительный орган Российской Федерации занимается реализацией государственной политики практически во всех сферах жизни общества, оргаизует деятельность других органов. Это позволяет утверждать, что данный орган может рассматриваться как орган общей компетенции (в сравнении с аналогичными организациями).

2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации

Если рассматривать вопрос ответственности Правительства, стоит отметить, что оно ответственно в рамках политической и юридической ответственности за содеянное. Кстати говоря, Правительство тоже отвечает за правонарушения.

В рамках политической ответственности Правительство отвечает перед Федеральным собранием и Президентом. Не стоит забывать, что наша страна провозглашена как страна со смешанной формой правления, где руководят парламент и президент вместе. В этой связи Правительство ответственно перед ними равнозначно.

В рамках юридической ответственности Правительство отвечает за свои поступки вне зависимости от формы, которая сложилась в государстве.

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

Юридическая ответственность выступает в двух формах:

- отставка (ответственность перед Президентом России);

- недоверие (ответственность перед Государственной Думой РФ).

В соответствии с нашим основным законом Президент имеет широкие полномочия по отношению к Правительству, и может отставить его в полном составе. Абсолютное превосходство Президента определяет судьбу всех членов Правительства сразу посредствам увольнения со службы, при этом главное руководство Правительства тоже увольняется. Вообще действия Президента по отставке органа исполнительного характера носят крайние меры. При этом орган исполнительного характера отвечает перед обществом, государством, народом за свои действия, поскольку отставка осуществляется Президентом, а по основному закону он дает гарантии гражданам на правильную политику органов исполнительного характера.[1]

Значит, подведем итог сказанному, ответственность главного органа исполнительного характера абсолютна и бесспорна, поскольку глава нашей страны имеет право принять такое решение о привлечении к ответственности органа исполнительного характера даже без осуществления органом нарушений.

Так, в истории нашей страны имеется случай, когда Борис Ельцин отправил в отставку главный орган исполнительной власти 23 августа 1998 года. Тогда он убрал с поста Председателя главного органа исполнительной власти Кириенко и назначил новое Правительство во главе с Черномырдиным.

Еще один случай произошел в 2004 году, когда Владимир Путин отправил в отставку главный исполнительный орган во главе с Касьяновым, при этом посчитав его работу достаточно удовлетворительной. На замену ему пришел новый глава органа исполнительной власти Михаил Фрадков.[2]

Стоит сказать, что в случае отставки главы главного исполнительного

[1] Трофимова Г. А. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 2. - С. 45.

[2] Хорьков В. Н. Правительство Российской Федерации в зеркале административной реформы // Современное право. - 2023. - № 3. - С. 38.

органа, его министры не остаются на месте, увольняется весь исполнительный орган. Так предусмотрено главным законом нашей страны.

Если посмотреть на зарубежный опыт, то можно понять, что министры в зарубежных странах несут свою персональную ответственность за свои решения, поступки, действия. При этом ответственность может быть как коллективной, так и индивидуальной.

В нашей отечественной науке постоянно идет бурное обсуждение по поводу ответственности наших министров главного исполнительного органа. Например, достаточно известный ученый А.В. Крысанов[1] в своей работе констатировал, что все эти полномочия находятся у главы государства и, поскольку они абсолютны по отношению к должностным лицам главного исполнительного органа. В соответствии с практикой увольнений в главном исполнительном органе страны Президент часто увольняет различных министров из состава, а также объявляет выговоры данным министрам, не исполняющим свои обязанности добросовестно. Члены Правительства тоже могут подавать в отставку самостоятельно. Кроме того, какого-либо уведомления вышестоящих инстанций законодательной, судебной власти, не требуется. А на место, которое освободилось, принимают нового человека. Важен еще и тот факт, что глава государства множество раз отправлял в отставку министров Правительства РФ и объявлял выговоры заместителям.

Члены Правительства и сами могут подать в отставку, в таком случае, на освободившуюся должность назначат другого человека.

Члены Правительства Российской Федерации отстранены от должности главой государства в полном объеме за принятие незаконных правовых актов или проведение политики, нанесшей определенный ущерб экономике, юридическим лицам и гражданам – в этом выражается коллегиальная ответственность.

Индивидуальная ответственность отличается тем, что

[1] Крысанов А. В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 5. - С. 48.

ответственность несет конкретный человек, например, министр или Председатель Правительства РФ.

Следующей ответственностью является недоверие – это ответственность высшего органа исполнительной власти РФ перед Государственной Думой РФ. Дума может выразить свое недоверие по отношению к правительству путем большинства голосов и издания аналогичного постановления. Причина недоверия – неудовлетворительная работа Правительства.

Далее, согласно статье 117:[1]

- Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации;

- Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации;

- Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае, если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы;

- Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение семи дней. Если

[1] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов;

- Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

- в случае отставки или сложения полномочий Правительства Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до сформирования нового Правительства Российской Федерации. В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения;

- Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случаях, предусмотренных

частями 3 - 5 статьи 109 Конституции Российской Федерации,[1] а также в течение года после назначения Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».[2]

Фактически правительство несет ответственность за свои действия только перед Президентом Российской Федерации. В дополнение к вышесказанному, правительство также может понести гражданскую ответственность, если его незаконные правовые действия причинили материальный ущерб юридическим и физическим лицам.

Министры также могут быть привлечены к уголовной ответственности за противоправные действия, совершенные ими при исполнении своих официальных функций, санкции за которые предусмотрены действующими уголовными стандартами. Министры несут ответственность за «обычные уголовные преступления», как и обычные граждане.

Таким образом, резюмируя вышесказанное, можно сказать, что сегодня правительство несет, в первую очередь, политическую ответственность, которая выражается и осуществляется перед главой государства и парламентом страны и выражается в случае недоверия к нему. Эта ответственность может быть коллегиальной и индивидуальной. Помимо политической ответственности Правительство Российской Федерации также несет гражданскую и уголовную ответственность.

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ. от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. - 2020. - № 144.
[2] О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная власть в России разделена на судебную, исполнительную и законодательную, а каждая из них, в свою очередь, характеризуется относительной независимостью, так как все они плотно связаны между собой. Как было приведено выше, исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь государственной власти. Она связана с управлением общественными и государственными делами, специальными государственными оргаами с распорядительными и исполнительными полномочиями.

В систему таких исполнительных органов входят:

- федеральные органы исполнительной власти;

- органы исполнительной власти субъектов РФ.

К федеральным органам исполнительной власти РФ относят: Правительство РФ, федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти. Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти на территории России.

Сегодня в правительство РФ входят: Председатели Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, которые стоят во главе федерального министерства России.

Высший исполнительный орган Российской Федерации занимается ралицией государственной политики практически во всех сферах жизни общества, организует деятельность других органов исполнительной власти, что позволяет рассматривать данный орган как орган общей компетенции, сравнивая его с другими подобными органами.

Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, в основном постановления и распоряжения. Правительство Российской Федерации сегодня несет в первую очередь политическую ответственность, выраженную перед главой государства и парламентом страны. Эта ответственность выражается в отставке Правительства Российской

Федерации и выражении недоверия к нему. При этом ответственность высшего исполнительного органа РФ может быть коллегиальной и индивидуальной. Правительство Российской Федерации также несет гражданскую и уголовную ответственность, помимо политической. Согласно нормам, Правительство РФ может координировать деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ с целью обеспечения сочетания интересов России и ее субъектов по предметам их совместного ведения.

Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца со дня внесения предложений законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями указанных органов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации рассматривает внесенные предложения и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения таких предложений, оно также обязано следить за тем, чтобы органы исполнительной власти на федеральном уровне уважали права аналогичных органов субъектов Российской Федерации, способствовать их объединению. Оно также имеет право разрешать споры между этими органами, в частности, путем создания согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ. от 14.03.2020 № 1–ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – № 144.

2. О Государственном Совете Российской Федерации: Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Российская газета. - 2020. - № 34.

3. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ // Российская газета. - 2020. - № 25.

4. О преобразовании и реорганизации Совета Министров - Правительства РФ: Указ Президента РФ от 23.12.1993 № 2277 // Российская газета. - 1993. - № 134.

5. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (ред. от 15.12.2023) // Российская газета. –2004. – № 37.

Учебная и научная литература

6. Попова Л. Л. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров / Л. Л. Попова. - М.: Юрайт, 2023. - 447 с.

7. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов./ М. В. Баглай. - М.: АСТ, 2019. - 151 с.

8. Козлова Е. И. Конституционное право России: Учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - М.: Юристъ, 2021. -227 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

9. Богатырев А. Д. Организационно-правовой механизм функционирования исполнительной власти в российской Федерации / А. Д. Богатырев // Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2022. - № 3. - С. 23 - 28.

10. Безруков А.В. Правительство России и федеральные органы исполнительной власти в механизме обеспечения правопорядка / А. В. Безруков // Вестник Московского университета МВД России. - 2022. - № 1. - С. 33-36.

11. Введенская В. В. Орган государственной исполнительной власти (теоретико-методологический аспект) / В. В. Введенская // Вестник Краснодарского университета МВД России. - 2023. - № 5. - С. 68 - 69.

12. Гагаева А. Л. Вопросы состава Правительства Российской Федерации / А. Л. Гагаева // Конституционное и муниципальное право. - 2020. - № 2. - С. 32 - 35.

13. Дзидзоев Р. М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава / Р. М. Дзидзоев // Конституционное и муниципальное право. - 2022. - № 12. - С. 39 - 43.

14. Егорова А. Ю. Правительство Российской Федерации субъект коллективной конституционной ответственности в России / А. Ю. Егорова // Ученые записки. - 2023. - № 6. - С. 382 - 384.

15. Золотухина И. В. Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и тенденции / И. В. Золотухина // Юбилейный сборник научных статей. - 2019. - № 8. - С. 14 - 22.

16. Коваль Т. А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность / Т. А. Коваль // Вестник ЗабГУ. - 2023. - № 10. - С. 77 - 81.

17. Кондрашев А. А. Ответственность Правительства Российской Федерации / А. А. Кондрашев // Современное право. - 2020. - № 3. - С. 43 - 47.

18. Крысанов А. В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации / А. В. Крысанов // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 5. - С. 45 - 48.

19. Прохоров К. В. О необходимости усиления подконтрольности

Правительства Федеральному Собранию / К. В. Прохоров // Конституционное и муниципальное право. - 2020. - № 6. - С. 52 - 54.

20. Романовская О. В. Понятие исполнительной власти / О. В. Романовская // Новая правовая мысль. - 2022. - № 3 (52). - С. 16 - 23.

21. Сидиропуло И. М. Соотношение понятий «система правительства РФ» и «структура правительства РФ» как научно-теоретических категорий / И. М. Сидиропуло // Актуальные проблемы развития юридической науки. - 2022. - № 5. - С. 149 - 152.

22. Трофимова Г. А. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. - 2023. - № 2. - С. 45 - 51.

23. Хорьков В. Н. Правительство Российской Федерации в зеркале административной реформы / В. Н. Хорьков // Современное право. - 2023. - № 3. - С. 38 - 42.

24. Черкасов К. В. Аппарат Правительства Российской Федерации: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры / К. В. Черкасов // Административное и муниципальное право. - 2020. - №1. - С. 27 – 30.

25. Чепус А. В. Парламентская ответственность правительства как форма конституционной ответственности: общая характеристика / А. В. Чепус // Юридическая наука. - 2021. - № 4. - С. 45 - 48.

26. Чупилкина А. Ф. Конституционно-правовая ответственность Председателя Правительства РФ / А. Ф. Чупилкина // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – 7. – С. 10 - 14.