

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Направление подготовки

Профиль

Кафедра «Экономическая теория и
международные отношения»

41.03.05 «Международные отношения»

Мировая политика и международный
бизнес

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

Миротворческие операции ООН: основные направления эволюции

Студент

Нестерова

Анна

Александровна

подпись, дата

Руководитель

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Нормоконтролер

Влазнева С. А.

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Рассказова Н. В.

подпись, дата

Пенза 2023

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки 41.03.05 «Международные отношения», профиль
Мировая политика и международный бизнес

«УТВЕРЖДАЮ»:
Зав. кафедрой
д.с.н., доцент Рожкова Л.В.

«_____» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ

студенту Нестеровой А.А., группа 19ЭА1, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Миротворческие операции ООН: основные направления эволюции

утверждена приказом по университету

от «___» _____ 20__ г. № _____

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 5.06.2023.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: становление и развитие миротворческого института ООН; основные принципы и механизмы миротворческой деятельности ООН; особенности действующих миротворческих операций ООН; новые вызовы миротворчества и векторы повышения эффективности.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 1.12.2022.

График подготовки бакалаврской работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	1.12.2022 – 15.12.2022	
2	Изучение исходных данных к бакалаврской работе	16.12.2022 – 9.01.2023	
3	Написание Главы 1	10.01.2023 – 22.03.2023	
4	Написание Главы 2	23.03.2023 – 4.05.2023	
5	Написание введения и заключения	5.05.2023 – 11.05.2023	
6	Оформление ВКР	12.05.2023 – 21.05.2023	
7	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	22.05.2023 – 2.06.2023	
8	Ознакомление с отзывом руководителя	3.06.2023	
9	Представление законченной бакалаврской работы, передача в ГЭК	5.06.2023	

Руководитель _____ / Л. В. Рожкова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / А. А. Нестерова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Бакалаврская работа 51 с., 2 ч., 7 рис., 5 табл., 44 источника.

МИРОТВОРЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,
НАПРАВЛЕНИЯ ЭВОЛЮЦИИ, КОНФЛИКТЫ, БЕЗОПАСНОСТЬ

Объектом исследования являются миротворческие операции ООН.

Целью исследования изучение эволюции миротворческой деятельности ООН в условиях развития международных отношений.

Методологическая основа работы: индукция, дедукция, синтез и анализ.

Результаты работы: раскрыто становление и развитие миротворческого института ООН; исследованы основные принципы и механизмы миротворческой деятельности ООН; охарактеризованы особенности действующих миротворческих операций ООН; представлены новые вызовы миротворчества и векторы повышения эффективности.

Рекомендации по внедрению. Анализ основных направлений эволюции миротворческих операций ООН может быть использован для разработки новых механизмов решения конфликтных ситуаций.

Теоретическая значимость работы состоит в комплексном анализе системы основных принципов и механизмов миротворческой деятельности ООН и изучения ее эволюции.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования. Перспективы развития миротворческих операций ООН видятся в совершенствовании механизмов их реализации.

Summary

Bachelor's thesis 51 p., 2 ch., 7 fig., 5 tables, 44 sources.

PEACEKEEPING OPERATIONS, UNITED NATIONS, DIRECTIONS OF EVOLUTION, CONFLICTS, SECURITY

The object of the study is UN peacekeeping operations.

The purpose of the study is to study the evolution of UN peacekeeping activities in the context of the development of international relations.

Methodological basis of the work: induction, deduction, synthesis and analysis.

Results of the work: the formation and development of the UN peacekeeping institute is revealed; the basic principles and mechanisms of UN peacekeeping are investigated; the features of existing UN peacekeeping operations are characterized; new challenges of peacekeeping and vectors of efficiency improvement are presented.

Recommendations for implementation. The analysis of the main directions of the evolution of UN peacekeeping operations can be used to develop new mechanisms for resolving conflict situations.

The theoretical significance of the work consists in a comprehensive analysis of the system of basic principles and mechanisms of UN peacekeeping and the study of its evolution.

Forward-looking proposals on the development of the research object. Prospects for the development of UN peacekeeping operations are seen in improving the mechanisms for their implementation.

Zusammenfassung

Bachelor-Arbeit 51 c., 2 Kap, 7 abb., 5 Tabelle., 44 Quellen.

FRIEDENSSICHERUNGSEINSÄTZE, VEREINTEN NATIONEN, EVOLUTIONSRICHTUNGEN, KONFLIKTE, SICHERHEIT

Gegenstand der Studie sind die UN-Friedensmissionen.

Das Ziel der Studie ist es, die Entwicklung der Friedenssicherungstätigkeit der Vereinten Nationen unter den Bedingungen der Entwicklung internationaler Beziehungen zu untersuchen.

Methodische Grundlage der Arbeit: Induktion, Abzug, Synthese und Analyse.

Die Ergebnisse: Die Entstehung und Entwicklung des UN-Friedenssicherungsinstituts wurden aufgedeckt; die Grundprinzipien und Mechanismen der UN-Friedenssicherung wurden untersucht; die Besonderheiten der bestehenden UN-Friedenssicherungseinsätze wurden charakterisiert; neue Herausforderungen der Friedenssicherung und Vektoren zur Effizienzsteigerung wurden vorgestellt.

Richtlinien für die Implementierung. Die Analyse der Hauptrichtungen der Entwicklung von UN-Friedenssicherungseinsätzen kann verwendet werden, um neue Mechanismen zur Lösung von Konfliktsituationen zu entwickeln.

Die theoretische Bedeutung der Arbeit besteht in einer umfassenden Analyse des Systems der Grundprinzipien und Mechanismen der Friedenssicherungstätigkeit der Vereinten Nationen und in der Untersuchung ihrer Entwicklung.

Zukunftsgerichtete Vorschläge zur Entwicklung des Forschungsobjekts. Die Aussichten für die Entwicklung von UN-Friedenssicherungseinsätzen sind in der Verbesserung der Mechanismen für ihre Umsetzung zu sehen.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 ООН в процессах миротворчества: теоретический анализ	5
1.1 Становление и развитие миротворческого института ООН.....	5
1.2 Основные принципы и механизмы миротворческой деятельности ООН	15
Глава 2 Практическая реализация миротворчества ООН в современных условиях.....	23
2.1 Особенности действующих миротворческих операций ООН.....	23
2.2 Новые вызовы миротворчества и векторы повышения эффективности миротворческих операций ООН.....	30
Заключение.....	45
Список использованных источников.....	48

Введение

Организация Объединенных Наций (ООН) играет важнейшую роль в поддержании мира и безопасности в международной системе с момента своего создания в 1945 г. Операции ООН по поддержанию мира являются центральным компонентом этих усилий, поскольку они служат механизмом ООН для предотвращения или разрешения конфликтов между государствами, стабилизации постконфликтных ситуаций и защиты гражданского населения. За прошедшие годы миротворчество ООН претерпело значительные изменения в ответ на меняющуюся глобальную динамику и вызовы, включая возникновение новых конфликтов, меняющийся характер военных действий и изменения в глобальном балансе сил. В этом контексте актуальным является исследование эволюции миротворчества ООН в современной системе международных отношений, изучение ключевых факторов и проблем этой трансформации, способов, с помощью которых миротворчество ООН адаптировалось к новым требованиям.

Актуальность темы обусловлена тем фактом, что ООН внедряла многоуровневый подход к миротворческим операциям с широким спектром вспомогательных средств. Первая операция была начата в 1948 г., однако на данный момент суммарное количество операций ООН превышает 80. В 2023 г. действует 12 операций, проводимых под эгидой ООН. Учитывая подобную практику важно детально понимать предпосылки, полномочия и результаты операций ООН по поддержанию мира (ОПМ).

На сегодняшний день проблема миротворческих операций ООН в системе международных отношений характеризуется высокой степенью проработанности. Данная тема отражена в работах отечественных и зарубежных исследователей: С. А. Грицаев, Н. А. Васильева, Т. А. Алексеева, Д. Д. Ладыгина, М. Калдором и др.

Объектом работы являются миротворческие операции ООН.

Предмет исследования – эволюция миротворческой деятельности ООН в системе современных международных отношений.

Цель исследования – изучение эволюции миротворческой деятельности ООН в условиях развития современной системы международных отношений.

Для достижения выдвинутой цели предполагается решение следующих задач:

- проанализировать понятие термина «миротворчество»;
- рассмотреть эволюцию миротворческого института ООН;
- изучить основные принципы и механизмы миротворческой деятельности ООН;
- рассмотреть особенности действующих миротворческих операций ООН;
- проанализировать новые тенденции миротворчества и векторы повышения эффективности миротворческих операций ООН.

В ходе работы были использованы такие методы, как: индукция, дедукция, синтез и анализ.

Исследование имеет высокую степень теоретической значимости. Поскольку в последние годы в науке о международных отношениях акцент исследований был смещен в сторону изучения регионалистских проблем, а сама ООН потеряла былой авторитет – интерес ученых к данному вопросу был несколько снижен.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1 ООН в процессах миротворчества: теоретический анализ

1.1 Становление и развитие миротворческого института ООН

Согласно Уставу ООН, подписанному 26.06.1945, государства-члены ООН должны разрешать споры мирным путем и воздерживаться от применения силы против территориальной целостности или политической независимости любого государства [33].

Согласно подходу ООН, под миротворчеством понимается применение многонациональных сил под командованием ООН для ограничения и урегулирования конфликтов между странами. Миротворческие операции выполняют роль нейтральной третьей стороны для установления и сохранения режима прекращения огня и создания буферной зоны между воюющими сторонами.

Практика миротворчества, однако, появилась еще до создания ООН. Впервые институт миротворчества упоминался в Пакте Лиги Наций от 1920 г. [27], который обязывал государства-члены «не прибегать к войне» и пакту Келлога и Бриана, который осуждал «обращение к войне для разрешения международных противоречий, и отказ от нее как инструмента национальной политики в их отношениях друг с другом» [21]. ООН в первую очередь рассматривалась как форум для дипломатических обменов и сотрудничества между странами для содействия мирному урегулированию споров и ослабления напряженности между государствами.

ООН была основана для предотвращения войны, в частности, на основе разрушительного опыта Первой и Второй мировых войн. Однако «миротворчество» не упоминается в Уставе – учредительном документе ООН [33]. В его главе VI описывается, каким образом ООН может разрешать военные споры невоенными средствами. Глава VII, в свою очередь, раскрывает как военные, так и невоенные действия, которые ООН может предпринимать против угроз международному миру. Положения этих двух глав позволяют ООН разворачивать персонал в конкретных обстоятельствах. В соответствии с Главой VI и с согласия сторон ООН может принять решение о действиях. Это было использовано для размещения войск в качестве

беспристрастных наблюдателей для поддержания мира и предотвращения вспышки насилия до тех пор, пока не будет найдено решение. Однако, поскольку такое взаимодействие с персоналом на местах стирает границу с использованием вооруженных сил, разрешенным главой VII устава ООН, операции по поддержанию мира иногда называют операциями.

Первой операцией по поддержанию мира стала Организация ООН по наблюдению за перемирием (ОНВУП), которой было поручено следить за соблюдением перемирия между Израилем и его арабскими соседями в мае 1948 г. Аналогичным образом ООН направила наблюдателей в Индию и Пакистан в январе 1949 г. в качестве Группы военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане [12]. Эти две структуры работают и сегодня, предотвращая эскалацию инцидентов и предоставляя объективную информацию.

Со дня вступления в силу Устава ООН 24.10.1945, когда на хранение Правительству США была сдана последняя 29-я ратификационная грамота СССР, официально отсчитывается начало существования ООН. По решению Генеральной Ассамблеи ООН, принятому в 1947 г. день вступления в силу Устава ООН был официально объявлен «Днем Объединенных Наций», который торжественно отмечается ежегодно в странах – членах ООН [11].

Устав ООН воплощает в себе демократические идеалы, что находит свое выражение, в частности, в том, что он утверждает веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправии мужчин и женщин, закрепляет равенство больших и малых народов. Устав ООН устанавливает в качестве своих основных целей поддержание международного мира и безопасности, улаживание мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, международных споров и ситуаций. Он определяет, что ООН основана на принципе суверенного равенства всех ее членов, что все члены добросовестно выполняют обязательства по Уставу, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из членства в ООН, что все члены должны разрешать путем и воздерживаться от угрозы силой или ее применения и что ООН имеет право на вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю

компетенцию государств. В Уставе ООН подчеркивается, что Главным органом ООН являются Генеральная ассамблея (ГА ООН), Совет Безопасности (СБ ООН), Экономический Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Секретариат и Международный Суд [11].

Во время холодной войны конфронтация между членами СБ ООН привела к тому, что мандаты на проведение миротворческих операций принимались редко. В этот период вето «Постоянной пятерки» (СССР, США, Великобритания, Китай, Франция) использовалось часто, а после окончания холодной войны оно стало крайней мерой [10, с. 105]. Кроме того, нестабильные отношения между государствами и постоянный риск эскалации военных действий между двумя сверхдержавами ограничивали возможные масштабы миротворческой деятельности ООН. Любые санкционированные операции должны были отвечать трем принципам, чтобы снизить риск провоцирования дальнейшего насилия: беспристрастность, направленность и ограниченность сил. Хотя эти принципы формировались постепенно, на практике, в особых условиях холодной войны, они были приняты в качестве критериев легитимности для всех ОПМ. Хотя после окончания холодной войны к ним стали относиться более гибко, эти три принципа по-прежнему серьезно рассматриваются СБ ООН при обсуждении вопроса о создании новой операции.

Окончание холодной войны ознаменовало начало новой эры в миротворческой деятельности ООН. Резкое увеличение числа, размера и масштабов операций, а затем реформа методов и подходов продолжались на протяжении 1990-х гг. Изменение биполярного статуса международных отношений привело к трансформации СБ ООН. Кроме того, рост числа гражданских войн и актов государственного насилия в отношении гражданского населения вызвал необходимость усиления международного участия. В совокупности эти факторы привели к быстрому росту числа ОПМ, развернутых ООН. Из 83 операций по поддержанию мира, развернутых ООН с момента ее создания, 55 были проведены с 1990 г. (рисунок 1). Кроме того, значительная часть ОПМ приходилась на регионы Ближнего Востока, Африки и Азии.

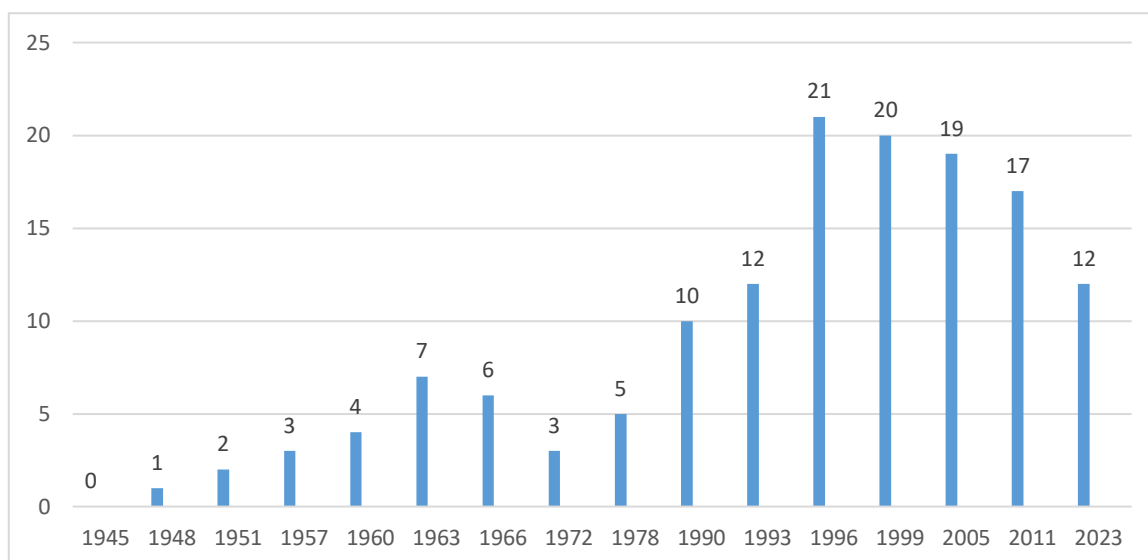


Рисунок 1 – Действующие операции ООН по годам
[составлено автором по: 25]

Новая динамика СБ ООН также позволила ООН участвовать в более амбициозных операциях. ООН начала направлять войска в зоны конфликта до установления режима прекращения огня, чтобы либо защитить гражданское население в рамках гуманитарного вмешательства, либо положить конец боевым действиям путем «принуждения к миру». Энтузиазм в отношении этой практики упал после того, как *UNITAF*, интервенция под руководством США в Сомали, привела к гибели 18 американских солдат в битве за Могадишо в 1993 г.

Тем не менее, масштабы операций по поддержанию мира продолжали расширяться, особенно после принятия в 1992 г. «Повестки дня для мира», написанной тогдашним генеральным секретарем Бутросом-Гали. В этом докладе подчеркивается важность устойчивого мира и утверждается, что он может быть достигнут только путем создания устойчивых институтов, подход, который стал известен как «миростроительство» [22]. Впоследствии участие ООН в деятельности государств стало более широким. Такие практики, как разоружение, демобилизация и реинтеграция воюющих сторон и развитие административного потенциала государства стали включаться в мандаты ОПМ.

В 1992 г. ООН создала Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), чтобы разрабатывать и управлять растущим числом и размером операций [28, с. 410].

До принятия резолюции о новой ОПМ ДОПМ оказывает поддержку в проведении операций по установлению фактов. После принятия мандата он решает логистические задачи по набору персонала, военных сил и развертыванию необходимого оборудования на театре военных действий. После начала операции он выступает в качестве связующего звена между СБ ООН и миссией на местах. За последние несколько лет ДОПМ был реструктурирован, и был создан Департамент полевой поддержки (ДПП) для надзора за материально-техническим обеспечением на местах. В настоящее время главой ДОПМ является Э. Ладсус.

Осознавая неудачи миротворческой деятельности ООН в Руанде, Боснии и Герцеговине и Сомали, с середины 1990-х гг. предпринимаются усилия по реформированию миротворческой бюрократии ООН. В 2000 г. Генеральный секретарь К. Аннан представил доклад Группы по миротворчеству ООН, также известный как «доклад Брахими» [9]. В этом докладе были рекомендованы пути совершенствования и улучшения миротворческой деятельности ООН, а камнями преткновения для успешного проведения операций были названы ограниченные ресурсы, двусмысленные или слишком амбициозные мандаты и отсутствие координации между международными органами. Учитывая политическую деликатность, большинство, но не все рекомендации, содержащиеся в докладе, были выполнены [9].

Учитывая сохраняющуюся потребность в поддержании мира, но недостаточность средств, имеющихся в распоряжении ООН, необходимость в реформе сохранялась. На Всемирном саммите в 2005 г. было принято решение о ряде предложений. Резолюция ГА ООН (A/Res/60/1) учредила Комиссию для поддержки и интеграции усилий по поддержанию мира и миростроительству [24].

Доктрина *Capstone* ознаменовала собой дальнейший этап в реформировании практики миротворчества, формализовав и кодифицировав свод ранее неписаных принципов миротворчества в целостный документ [25]. Цель этой доктрины – дальнейшее регулирование и гармонизация миротворческих усилий.

В Итоговом документе Всемирного саммита была официально одобрена «Ответственность по защите» как нормативная концепция [19]. Она уравнивает

суверенитет государств с их обязанностью защищать своих граждан. В некоторых случаях ответственность за защиту граждан может побудить международное сообщество к борьбе с геноцидом, военными преступлениями, этническими чистками и преступлениями против человечности. Первое упоминание об ответственности по защите было сделано в резолюции ООН S/RES/1973, предоставляющей право на защиту гражданского населения в Ливии в 2011 г. [24].

С 2000-х гг. международное сообщество стало свидетелем значительных изменений в институте миротворчества, который подразумевает использование дипломатии, посредничества и переговоров для мирного разрешения конфликтов. Некоторые из ключевых событий и тенденций, определивших историю миротворчества в этот период представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Тенденции развития миротворчества в 2000-е гг. [39]

Тенденции	Характеристика
Появление новых действующих лиц	В начале 2000-х гг. новые участники, включая региональные организации и неправительственные организации (НПО), стали ключевыми игроками в процессе миротворчества. Например, Африканский союз (АС) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) сыграли важнейшую роль в посредничестве при урегулировании конфликтов в Африке, а такие НПО, как Центр Картера и Международная кризисная группа, предоставили экспертные знания и поддержку миротворческим усилиям.
Расширение мандатов миротворческих миссий	После геноцида в Руанде и гражданских войн на Балканах международное сообщество признало необходимость уделять больше внимания предотвращению конфликтов. В ответ на это ООН разработала системы раннего предупреждения, программы миростроительства и другие инициативы, направленные на предотвращение конфликтов до их эскалации.
Использование посредничества и диалога	В 2000-х гг. все больше внимания уделялось использованию посредничества и диалога в качестве инструментов миротворчества. ООН создало подразделения поддержки посредничества и направили специальных посланников для содействия переговорам между конфликтующими сторонами. Яркими примерами успешных посреднических усилий являются мирные соглашения в Ачехе, Индонезия, и в Непале.
Разработка новых инструментов миростроительства	Помимо посредничества и диалога, в 2000-х годах были разработаны новые инструменты миростроительства, такие как механизмы правосудия переходного периода, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформа сектора безопасности. Эти инструменты были направлены на устранение коренных причин конфликтов и содействие устойчивому миру.

В целом, 2000-е гг. стали периодом значительного развития и инноваций в институте миротворчества как внутри институтов ООН, так и вне их.

В период с 2010 по 2020 гг. произошли значительные изменения в эволюции миротворческой деятельности ООН, поскольку организация продолжала адаптироваться к меняющейся природе конфликтов и вызовам, с которыми сталкиваются миротворцы на местах. Некоторые из ключевых событий, которые определяли развитие миротворчества ООН в этот период представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Тенденции развития института миротворчества ООН в 2010-е гг.

[составлено автором по: 14, с. 186]

Тенденции	Характеристика
Акцент на защите гражданского населения	В 2010-х гг. все большее внимание уделялось защите гражданского населения как ключевому приоритету миротворческих операций ООН. Совет Безопасности ООН принял несколько резолюций, которые предписывали миротворческим миссиям предпринимать шаги по защите гражданского населения от насилия, включая применение силы в случае необходимости. Это включало создание новой миротворческой миссии ООН – (МИНУСМА), которая была уполномочена защищать гражданское население и поддерживать мирный процесс в Мали.
Растущий акцент на предотвращении конфликтов	После геноцида в Руанде и гражданских войн на Балканах международное сообщество признало необходимость уделять больше внимания предотвращению конфликтов. В ответ на это ООН разработала системы раннего предупреждения, программы миростроительства и другие инициативы, направленные на предотвращение конфликтов до их эскалации.
Расширение использования технологий	В 2010-х гг. ООН начала изучать возможности использования технологий в миротворческой деятельности, уделяя особое внимание улучшению ситуационной осведомленности, обмену информацией и коммуникации. ООН развернула беспилотные летательные аппараты (БПЛА) в нескольких миротворческих миссиях, в том числе в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Мали (МИНУСМА), для поддержки планирования, мониторинга и оценки миссий.
Вызовы миротворчеству	В 2010-х гг. также наблюдались значительные вызовы для эффективности миротворческой деятельности ООН, включая рост негосударственных вооруженных групп, распространение стрелкового оружия и растущую сложность конфликтов. Миротворцы также подвергались насилию, многие сотрудники ООН были убиты или ранены при исполнении служебных обязанностей.
Роль региональных организаций	В 2010-х гг. возросла роль региональных организаций в миротворчестве: Африканский союз (АС) и другие региональные организации стали играть более заметную роль в миротворческих операциях. АС развернул несколько миротворческих миссий, в том числе в Сомали и Мали, а ЕС создал свои собственные миротворческие силы – Военную операцию Европейского союза (EUMAM).

В целом, период с 2010 по 2020 гг. стал периодом значительных изменений и развития миротворческой деятельности ООН, поскольку организация продолжала адаптироваться к меняющимся вызовам в области предотвращения и разрешения конфликтов. Несмотря на значительные успехи в некоторых областях, включая защиту гражданского населения и расширение миротворческих мандатов, остаются серьезные вызовы для эффективности миротворчества ООН, особенно в районах, где конфликт продолжается или где миротворцы сталкиваются с серьезными угрозами со стороны вооруженных групп.

В 2023 г. в 12 миротворческих миссиях служат немногим более 110 000 военных, полицейских и гражданских сотрудников, что представляет собой сокращение как персонала, так и миротворческих миссий в результате мирного перехода и восстановления функционирующих государств [18].

Однако сокращение персонала и миротворческих миссий за прошедшие годы отнюдь не означает, что вызовы, стоящие перед ООН, уменьшаются. Возникновение новых конфликтов, выходящих за пределы местных и региональных границ, свидетельствует о том, что спрос на полевые миссии, как ожидается, останется высоким, а миротворчество будет оставаться одной из самых сложных оперативных задач ООН [42, с. 210].

Более того, политическая сложность, с которой сталкиваются ОПМ, и сфера действия их мандатов, в том числе в гражданской части, остаются очень широкими. Есть основания полагать, что в ближайшие годы определенные специализированные возможности – в том числе полицейские – будут особенно востребованы.

Сегодняшнее многоаспектное миротворчество является существенным условием для содействия политическому процессу, защиты гражданского населения, помощи в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов; поддержке организации выборов, защите и поощрении прав человека и помощи в восстановлении верховенства закона [14, с. 250].

В период с 2000 по 2023 г. ООН проводила от 12 до 18 активных операций по поддержанию мира каждый год [6, с. 195]. В целом, за этот период было проведено 35 операций по поддержанию мира под руководством ООН. Помимо миссий под

руководством ООН, в этот же период было проведено 20 санкционированных ООН и 50 миротворческих операций, не связанных с ООН. Поскольку ООН никогда не обладала монополией на санкционирование или проведение миротворческих операций, она часто работала вместе с другими субъектами, участвующими в миротворческой деятельности по поддержанию мира. В XXI в. многие из этих других участников были выходцами из Африки и Европы [4, с. 375]. Как следствие, любая всеобъемлющая история миротворчества ООН должна учитывать эти другие виды миротворческих операций. Например, ООН оказывает материально-техническую и финансовую поддержку нескольким миротворческим операциям, не входящим в ее ведение, а ее миротворцы участвуют в последовательных, параллельных, и гибридных партнерствах с региональными организациями на различных театрах по всему миру.

Хотя в период с 2000 по 2020 гг. действовало 35 операций ООН по поддержанию мира, только 19 из них были созданы после 2000 г. [18]. Самым напряженным в этот период был 2004 г., когда были созданы три новые операции по поддержанию мира в Гаити (МООНСГ), Бурунди (ОНУБ) и Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) [44]. Самой последней многомерной операцией с участием миротворческих сил была МООНСЦА в Центральноафриканской республике в 2014 г. (МООНСГ, миссия-преемник, созданная в 2017 г. в рамках сокращения МООНСГ на Гаити, не включала воинские контингенты). Для сравнения, в период с 2000 по 2020 г. ООН закрыла 22 операции по поддержанию мира, 18 из которых были закрыты к 2012 г. [18].

В географическом плане миротворчество ООН в XXI в. было сосредоточено в Африке к югу от Сахары. Из 35 действующих миротворческих операций ООН в период с 2000 по 2020 г. 17 проходили в Африке [29, с. 96]. Среди новых миссий ООН, созданных после 2000 г., эта тенденция была еще более выраженной: 13 из 18, или 72 %, были развернуты в Африке, включая пять крупнейших операций этого периода: МООНСЛ в Сьерра-Леоне, МООНЛ в Либерии, ЮНАМИД в Дарфуре, Судан, МООНСДРК в Демократической Республике Конго и МИНУСМА в Мали [44]. Другие пять операций по поддержанию мира, созданные после 2000 г., были

развернуты в Тиморе-Лешти (МООНВСЭТ и ИМООНТ), Гаити (МООНСГ и МООНСДРГ) и Сирии (МООННС) [44].

Таким образом, ООН уходит истоками к Лиге Наций, которая была образована после Первой мировой войны. Лига Наций и Пакт Бриана-Келлога включали в себя ряд положений о применении миротворчества, однако ввиду отсутствия у Лиги Наций каких-либо реальных полномочий, успеха у организации не было. После Второй мировой войны ей на смену пришла ООН, у которой уже было больше полномочий. В своих документах ООН определяет миротворчество как применение многонациональных сил под командованием ООН для ограничения и урегулирования конфликтов между странами. Первым конфликтом, где ООН использовала свои миротворческие силы была ОНВУП, которая следила за перемирием между Израилем и соседними странами. В целом, во время «холодной» войны ООН не часто применяла миротворческие силы. В основном, миротворческие операции проводились между странами периферии. Однако после окончания «холодной» войны, количество операций ООН по поддержанию мира выросло кратно. Этому есть несколько причин. В первую очередь – это большее окно возможностей ООН в условиях отсутствия противовеса интересов США-СССР. Во вторую очередь – появление большого количества новых государств, а также новых центров сил, которые противостоят друг другу, вследствие чего необходимо направлять миротворцев для урегулирования конфликтов. В 2000-е гг. институт миротворчества претерпел ряд изменений. В частности, появились неправительственные организации (НПО), которые активно перенимали роль ООН в вопросе поддержания мира. Были расширены миротворческие мандаты ООН, созданы новые платформы для диалога и также были разработаны новые инструменты миростроительства. В 2010-е гг. значительно возросла роль технологий и региональных союзов. Также акцент миротворчества сменился на защиту гражданского населения. В целом, в XXI в. ООН активно применяет операции по поддержанию мира в разных частях света. На данный момент действует 12 операций.

1.2 Основные принципы и механизмы миротворческой деятельности ООН

Принципы функционирования миротворческих операций ООН были разработаны с учетом неудачного опыта Лига Наций, которая не доказала своей эффективности. Принципы, на которых основана миротворческая деятельность ООН, отражают основные ценности и принципы устава ООН, а именно соблюдение суверенитета государств, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела государств и сотрудничество между государствами в поддержке мира и безопасности. Вся деятельность ООН основывается на комплексном подходе к миростроительству, названном «четыре столпа». Эти четыре столпа представляют собой ключевые элементы, необходимые для достижения устойчивого мира в регионах, затронутых конфликтами, по всему миру (рисунок 2).

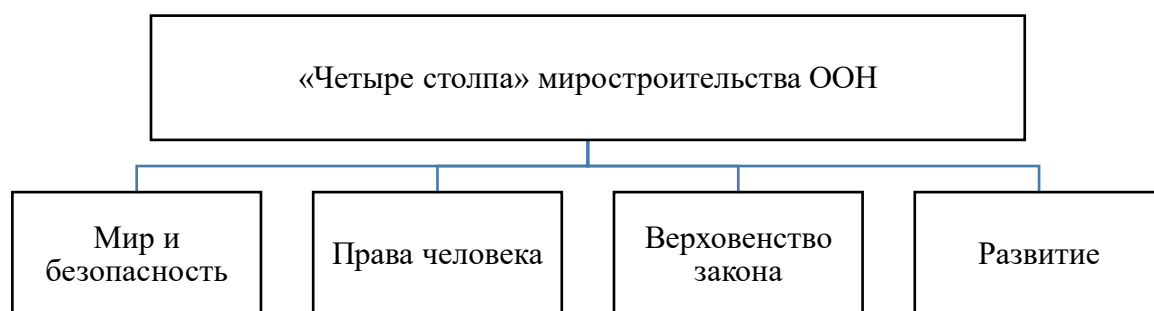


Рисунок 2 – «Четыре столпа» миростроительства ООН [составлено автором по: 29]

Первым столпом миротворчества ООН является укрепление мира и безопасности. Это предполагает развертывание миротворческих сил для предотвращения и регулирования конфликтов, поддержки соглашений о прекращении огня, разоружения комбатантов и обеспечения безопасности гражданского населения. Миротворческие силы также оказывают поддержку политическим процессам и процессам миростроительства, включая помощь в восстановлении государственной власти и управления.

Вторым столпом миротворческой деятельности ООН является защита и продвижение прав человека. Это включает в себя мониторинг и отчетность о нарушениях прав человека, обеспечение защиты уязвимых групп населения и поддержку создания институтов, которые продвигают и защищают права человека. Миротворческие силы ООН также обязаны обеспечивать, чтобы все действия, предпринимаемые в ходе их работы, соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека [23].

Третьим столпом миротворчества ООН является продвижение верховенства права. Это предполагает поддержку создания правовых институтов, включая полицию и судебные системы, для продвижения верховенства закона и защиты прав человека. Миротворческие силы ООН работают с местными властями для наращивания потенциала и содействия привлечению к ответственности за преступления и нарушения прав человека.

Четвертым столпом миротворческой деятельности ООН является содействие развитию. Это включает в себя поддержку развития устойчивой экономики, улучшение доступа к основным услугам, таким как образование и здравоохранение, а также содействие социальной сплоченности и примирению. Миротворческие силы ООН работают над тем, чтобы местное население имело доступ к ресурсам, необходимым для восстановления своих общин после конфликта и для обеспечения долгосрочной стабильности и процветания.

Вместе эти четыре столпа обеспечивают комплексный подход к поддержанию мира, который признает сложный и взаимосвязанный характер проблем, стоящих перед регионами, затронутыми конфликтом. Устраняя коренные причины конфликтов и способствуя устойчивому развитию, миротворческие усилия ООН могут помочь построить прочный мир и безопасность в некоторых из самых сложных и опасных условий во всем мире.

Помимо «четырех столпов» миростроительства ООН, у организации есть более конкретные принципы поддержания мира, которые помогают обеспечить условия, чтобы миротворческие силы ООН действовали в соответствии с международным

правом и передовым опытом проведения операций по поддержанию мира (рисунок 3).

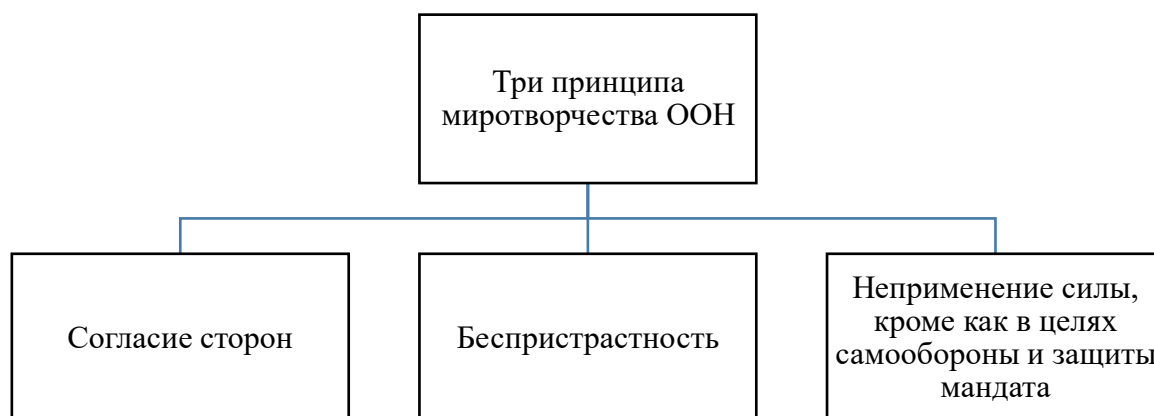


Рисунок 3 – Три принципа миротворчества ООН [составлено автором по: 34]

Первым принципом миротворчества ООН является необходимость согласия сторон, вовлеченных в конфликт. Это означает, что миротворческие силы ООН могут быть развернуты только с одобрения сторон конфликта, включая правительство принимающей страны, оппозиционные группы и другие заинтересованные стороны. Согласие сторон необходимо для того, чтобы миротворческие силы ООН могли действовать нейтрально и беспристрастно, и чтобы их присутствие рассматривалось всеми сторонами как законное. В случае отсутствия согласия хотя бы одной из сторон, миротворческая операция не может быть развернута.

Вторым принципом миротворчества ООН является необходимость беспристрастности. Это означает, что миротворческие силы ООН должны оставаться нейтральными и не принимать чью-либо сторону в конфликте. Они должны действовать исключительно в интересах укрепления мира и безопасности и не должны оказывать предпочтение одной стороне перед другой. Беспристрастность необходима для того, чтобы миротворческие силы ООН рассматривались как легитимные и заслуживающие доверия субъекты, и чтобы их присутствие не усугубляло напряженность и не способствовало эскалации конфликта [2, с. 421].

Третий принцип миротворчества ООН заключается в необходимости неприменения силы, за исключением случаев самообороны или защиты мандата. Это

означает, что миротворческие силы ООН должны применять силу только в случае необходимости и соразмерным образом, и всегда должны стремиться к деэскалации напряженности и избегать применения силы, когда это возможно. Неприменение силы необходимо для того, чтобы миротворческие силы ООН воспринимались как мирное и конструктивное присутствие, и чтобы их действия не способствовали дальнейшему увековечиванию насилия и конфликта [3, с. 60].

Миротворческие операции ООН имеют строго регламентированный механизм применения (таблица 3).

Таблица 3 – Механизм применения миротворческих сил ООН [составлено автором по: 43]

Этап	Характеристика
1	2
Выдача мандата	Миротворческий механизм ООН руководствуется мандатами, которые устанавливаются Советом Безопасности ООН. Мандаты определяют цели, масштаб и продолжительность миротворческой операции, а также создают правовую основу для развертывания и функционирования миротворческих сил ООН. Мандаты, как правило, периодически пересматриваются и продлеваются Советом Безопасности, исходя из меняющейся ситуации на местах.
Планирование	После утверждения мандата механизм миротворчества ООН включает процесс планирования, которым руководит Департамент операций по поддержанию мира (ДОП) в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Процесс планирования включает в себя целый ряд мероприятий, в том числе оценку ситуации в области безопасности на местах, разработку оперативных планов, набор и обучение персонала, а также закупку оборудования и предметов снабжения.
Развертывание	Развертывание миротворческих сил ООН является важнейшим компонентом миротворческого механизма ООН. Процесс развертывания включает в себя перемещение персонала, оборудования и предметов снабжения с баз ООН в регион, затронутый конфликтом. Как правило, развертывание миротворческих сил ООН происходит поэтапно: на начальном этапе развертывается небольшое количество персонала, затем, по мере стабилизации ситуации на местах, развертываются более крупные подразделения войск и техники.
Операция на месте	После развертывания миротворческие силы ООН действуют под руководством Совета Безопасности ООН и в соответствии с мандатом, установленным для миротворческой операции. Деятельность миротворческих сил ООН направлена на укрепление мира и безопасности, защиту гражданского населения, поддержку политических процессов и содействие доставке гуманитарной помощи. Миротворческие силы ООН руководствуются принципами согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме как в целях самообороны.

1	2
Операция на месте	После развертывания миротворческие силы ООН действуют под руководством Совета Безопасности ООН и в соответствии с мандатом, установленным для миротворческой операции. Деятельность миротворческих сил ООН направлена на укрепление мира и безопасности, защиту гражданского населения, поддержку политических процессов и содействие доставке гуманитарной помощи. Миротворческие силы ООН руководствуются принципами согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме как в целях самообороны.
Мониторинг и отчетность	Механизм миротворчества ООН включает в себя надежную систему мониторинга и отчетности, которая предназначена для предоставления информации Совету Безопасности ООН и другим заинтересованным сторонам о выполнении миротворческого мандата. Миротворческие силы ООН проводят регулярное патрулирование и мониторинг для сбора информации о ситуации в области безопасности на местах. Эта информация затем доводится до сведения ДОП и Совета Безопасности и используется для принятия решений и разработки политики.
Оценка и анализ	Механизм миротворчества ООН предполагает регулярные оценки и анализы, которые проводятся для того, чтобы убедиться, что миротворческая операция достигает своих целей и действует в соответствии с международным правом и передовым опытом проведения операций по поддержанию мира. Оценки и анализы проводятся ДОП и другими органами ООН, а также могут включать участие внешних экспертов и заинтересованных сторон.

На этапе планирования и развертывания важную роль играет непосредственно персонал, который будет участвовать в операции. В этой связи необходимо подробнее рассмотреть, кто участвует в миссиях ООН по поддержанию мира (рисунок 4).

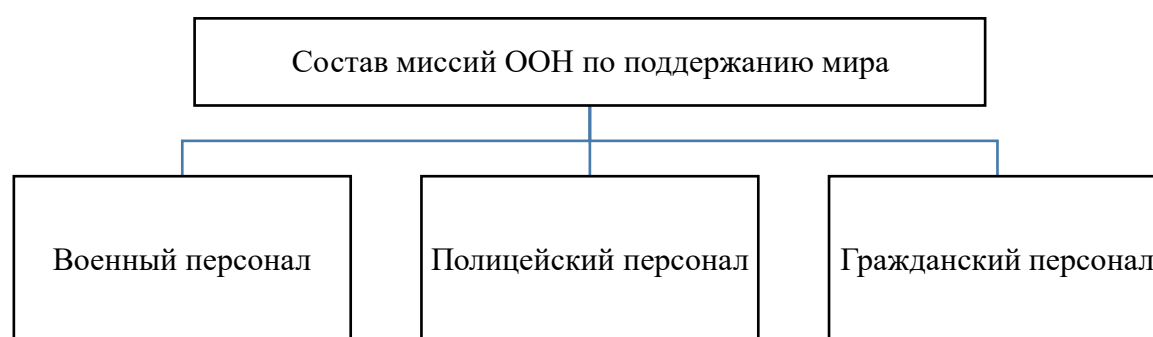


Рисунок 4 – Состав миссий ООН по поддержанию мира [42, с. 204]

В состав миротворческих миссий ООН обычно входит военный персонал, задачей которого является поддержание мира и безопасности в зонах конфликтов. Этот персонал часто привлекается из вооруженных сил стран-участниц, и он может

включать пехоту, артиллерию и бронетанковые подразделения. Они могут быть направлены для наблюдения за прекращением огня, обеспечения безопасности колонн с гуманитарной помощью и защиты гражданского населения.

Стоит отметить, что, хотя основную часть присутствия на местах составляют военнослужащие, наряду с военными ООН также направляет полицейских; их число также довольно значительно – в 2022 г. было развернуто около 11 000 полицейских [18]. Международные полицейские подразделения проводят обучение и оказывают поддержку местным полицейским департаментам в обеспечении верховенства закона.

В дополнение к военному персоналу, миротворческие миссии ООН часто включают полицейский персонал, который отвечает за поддержание правопорядка в зонах конфликтов [36, с. 3]. Эти сотрудники обычно привлекаются из полицейских сил стран-членов ООН и могут включать патрульных, детективов и экспертов-криминалистов. Они могут быть направлены для обеспечения безопасности гражданского населения, расследования нарушений прав человека и обучения местных полицейских сил.

Наконец, миротворческие миссии ООН обычно включают гражданский персонал, который выполняет широкий спектр функций, связанных с миростроительством, гуманитарной помощью и политическими вопросами. Этот персонал может включать юристов, экспертов по правам человека, политических советников и специалистов по развитию. Они могут быть направлены для оказания помощи в создании демократических институтов, поддержки предоставления основных услуг и содействия примирению и диалогу между конфликтующими сторонами.

Более 14 000 гражданских сотрудников служат в миротворческих операциях ООН по всему миру [39]. Они выполняют различные задачи, предусмотренные мандатом ОПМ, такие как «продвижение и защита прав человека, помощь в укреплении верховенства закона, содействие политическим и примирительным процессам, продвижение минной грамотности, а также служба в качестве

сотрудников по общественной информации, которые объясняют и укрепляют поддержку мирных процессов и работы ООН».

Миротворческие миссии ООН разработаны с учетом различных факторов нестабильности. В связи с этим и привлекается военный, полицейский и гражданский персонал, работающий вместе для поддержания мира и безопасности в зонах конфликтов. Состав каждой миссии может меняться в зависимости от конкретных потребностей и вызовов ситуации.

ООН располагает двумя категориями миротворцев, которые применяются в зависимости от конфликта. Военных наблюдателей ООН называют «голубыми беретами». В отличие от них военный контингент, принимающий участие в миротворческих операциях, называют «голубыми касками». «Голубые береты» – это военные дипломаты в звании от капитана до подполковника. Они несут службу без оружия.

В целом, миротворческий механизм ООН представляет собой комплексную систему, призванную облегчить развертывание и функционирование миротворческих сил ООН в регионах, затронутых конфликтами, по всему миру. Механизм включает несколько ключевых компонентов, включая мандаты, планирование, развертывание, операции, мониторинг и отчетность, анализ и оценку, и руководствуется принципами согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме как в порядке самообороны.

Таким образом, фундамент функционирования миротворческих операций ООН заложен в «четырех столпах» миростроительства, которые включают в себя: мир и безопасность, права человека, верховенство закона и развитие. Каждый из этих пунктов разделяется участниками ООН и не может быть нарушен ни при каких условиях. У ООН есть и более конкретные принципы миротворчества. Первый принцип указывает на согласие сторон – ООН не может действовать, если хотя бы она сторона против ее участия. Беспристрастность – ООН должна действовать нейтрально, не преследуя корыстные интересы. И последний принцип – неприменение силы за исключением самообороны и защиты мандата. Сам же механизм миротворчества заключается в поэтапном выполнении последовательности

действий: выдача мандата, планирование, развертывание, проведение операции на месте, мониторинге и отчетности и последующий анализ и оценка деятельности ООН. Все это реализуется с помощью военного, полицейского и гражданского персонала, которые вместе должны поддерживать мир.

Глава 2 Практическая реализация миротворчества ООН в современных условиях

2.1 Особенности действующих миротворческих операций ООН

В 2023 г. ООН проводит 12 операций по поддержанию мира в различных регионах планеты. Учитывая подход ООН, каждая операция уникальна и адаптирована к конкретному конфликту, который она рассматривает. Представим действующие операции ООН (таблица 4).

Таблица 4 – Список действующих операций ООН по поддержанию мира
[составлено автором по: 25]

Аббревиатура операции	Расшифровка аббревиатуры	Год начала операции
МООНК	Миссия ООН по делам временной администрации в Косово	1999 г.
МООНРЗС	Миссия ООН по проведению референдума в Западной Сахаре	1991 г.
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Мали	2013 г.
МООНСДРК	Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго	2010 г.
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике	2014 г.
ЮНИСФА	Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абьее	2011 г.
МООНЮС	Миссия ООН в республике Южный Судан	2011 г.
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане	1949 г.
ВСООНК	Вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре	1964 г.
СООННР	Силы ООН по наблюдению за разъединением (в Голанах)	1974 г.
ВСООНЛ	Временные силы ООН в Ливане	1978 г.
ОНВУП	Орган ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия (Ближний Восток)	1948 г.

С целью изучения особенностей действующих операций ООН представим их краткую характеристику.

Миссия ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) была создана в 1999 г. после войны в Косово. Ее мандат заключается в поддержке управления Косово, которое было передано под временную администрацию ООН в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1244 [24]. В задачи МООНК входит

обеспечение безопасности, содействие возвращению беженцев и перемещенных лиц, а также поддержка создания демократических институтов.

МООНК отвечает за управление Косово до достижения окончательного урегулирования политического статуса и имеет полномочия выполнять широкий спектр функций, включая отправление правосудия, защиту прав человека и содействие экономическому развитию. Миссия имеет значительное присутствие в Косово со штаб-квартирой в Приштине и полевыми отделениями по всему краю [17].

Миссия ООН по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) была создана в 1991 г. для оказания помощи в выполнении соглашения о прекращении огня между Королевством Марокко и Фронтом Полисарио, сепаратистским движением в Западной Сахаре. Основной задачей миссии является организация референдума о самоопределении народа Западной Сахары [30, с. 280].

МООНРЗС отвечает за мониторинг режима прекращения огня, который включает наблюдение за вооруженными силами обеих сторон, поддержание буферной зоны между ними и расследование любых нарушений режима прекращения огня. Миссия также работает над выявлением избирателей, имеющих право участвовать в предлагаемом референдуме, и над созданием заслуживающего доверия процесса регистрации избирателей.

Многомерная интегрированная интегрированная миссия ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА) была создана в 2013 г. для оказания помощи в стабилизации страны после переворота и оккупации севера Мали исламистскими боевиками. Мандат МООНСМА заключается в поддержке выполнения мирного соглашения между правительством Мали и вооруженными группами, содействии оказанию гуманитарной помощи и защите гражданского населения [26, с. 188].

МООНСМА включает в себя поддержку выполнения мирного соглашения, продвижение верховенства закона, защиту прав человека и поддержку малийского правительства в предоставлении основных услуг населению. Миссия также работает над содействием диалогу и примирению между различными общинами в Мали.

Миссия ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) была создана в 2010 г. для оказания помощи в стабилизации страны и

поддержки мирного процесса после десятилетий конфликта. Мандат МООНСДРК заключается в защите гражданского населения, поддержке правительства в его усилиях по распространению своей власти на всю территорию страны, а также в содействии защите и соблюдению прав человека.

МООНСДРК применяет многомерный подход к стабилизации, который включает в себя поддержку национальной армии и полиции в обеспечении безопасности, содействие верховенству закона и помощь в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Миссия также работает над устранением коренных причин конфликта, включая бедность, маргинализацию и безнаказанность за нарушения прав человека [16, с. 220].

Многопрофильная комплексная миссия ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) была создана в 2014 г. для оказания помощи в стабилизации страны после периода насилия на религиозной почве. Мандат МИНУСКА заключается в защите гражданского населения, поддержке мирного процесса и содействии верховенству закона и соблюдению прав человека.

МИНУСКА применяет многоаспектный подход к стабилизации, который включает в себя поддержку разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, обеспечение безопасности и помощь в предоставлении основных услуг. Миссия также работает над поддержкой правительства в его усилиях по распространению своей власти на всю территорию страны и содействию примирению и социальной сплоченности.

Временные силы ООН по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) были созданы в 2011 г. для содействия поддержанию мира и безопасности в регионе Абьей, расположенном на границе между Суданом и Южным Суданом [16, с. 221]. Мандат ЮНИСФА заключается в наблюдении за ситуацией в области безопасности в регионе, защите гражданского населения и поддержке демилитаризации района.

ЮНИСФА отвечают за проверку передислокации суданских и южносуданских вооруженных сил из района Абьей, а также за обеспечение безопасности гражданского населения и тех, кто работает над восстановлением нормальной жизни.

в этом районе. Миссия также работает над поддержкой местных общин и содействует примирению и диалогу между различными группами.

Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС) была создана в 2011 г. для содействия укреплению мира и безопасности в новой независимой стране Южный Судан. Мандат МООНЮС заключается в защите гражданского населения, мониторинге и расследовании нарушений прав человека, поддержке доставки гуманитарной помощи и поддержке правительства в построении прочного мира и развития.

МООНЮС включает в себя обеспечение безопасности гражданского населения, содействие доставке гуманитарной помощи и поддержку мирного процесса. Миссия работает над устранением коренных причин конфликта, включая бедность, неравенство и отсутствие доступа к основным услугам [3, с. 60].

Миротворческие силы ООН на Кипре (ВСООНК) были созданы в 1964 г. для содействия поддержанию мира и стабильности на острове Кипр. Мандат ВСООНК заключается в предотвращении возобновления боевых действий, содействии поддержанию правопорядка и возвращению к нормальным условиям.

В рамках ВСООНК соблюдается сохранение буферной зоны между двумя общинами на острове, осуществляется содействие межобщинному диалогу и поддержка разминирования буферной зоны. Миссия также работает над продвижением мер по укреплению доверия и удовлетворением гуманитарных потребностей тех, кто пострадал от конфликта [18].

Следующие три миссии напрямую связаны с конфликтами на Ближнем Востоке. В частности, ООН поддерживает три миссии на границах Израиля и соседних с ним государств.

Орган ООН по наблюдению за выполнением условий (ОНВУП) был создан в 1948 г. для наблюдения за прекращением огня между Израилем и его арабскими соседями, а также для оказания помощи в разрешении споров, которые могут поставить под угрозу мир. Мандат ОНВУП заключается в наблюдении за выполнением соглашений о прекращении огня, оказании помощи другим миссиям ООН в регионе, а также в наблюдении и составлении отчетов о любых событиях,

которые могут повлиять на поддержание мира. В состав миссии входят военные наблюдатели и гражданский персонал из разных стран, штаб-квартира находится в Иерусалиме, а региональные отделения расположены по всему региону [18].

Силы ООН по наблюдению за разъединением (СООННР) были созданы в 1974 г. для наблюдения за прекращением огня между Израилем и Сирией на Голанских высотах. Мандат СООННР заключается в поддержании режима прекращения огня и наблюдении за разъединением израильских и сирийских войск. В состав миссии входят военные наблюдатели и гражданский персонал из разных стран, а штаб-квартира находится в лагере Фауар, недалеко от города Кунейтра в Сирии [12].

Временные силы ООН в Ливане (ВСООНЛ) были созданы в 1978 г. для наблюдения за прекращением огня между Израилем и Ливаном. Мандат ВСООНЛ заключается в оказании помощи ливанскому правительству в распространении его власти на всю территорию страны, а также в обеспечении того, чтобы территория между «голубой линией» (границей между Ливаном и Израилем, проведенной ООН) и рекой Литани была свободна от любого несанкционированного вооруженного персонала, средств или оружия. В состав миссии входят военные наблюдатели и гражданский персонал из разных стран, а штаб-квартира находится в Накуре, в Ливане [12].

На современном этапе развития системы международных отношений, миротворческие операции ООН обладают рядом особенностей (рисунок 5).



Рисунок 5 – Особенности миротворческих операций ООН [составлено автором по: 8, с. 529]

Первой особенностью миротворческих операций ООН является сдвиг в сторону «активного миротворчества». Этот сдвиг явно можно было наблюдать на примере операции ООН в Сьерра-Леоне, которая первоначально началась как небольшая миссия военных наблюдателей в 1998 г. Когда вооруженные группировки в регионе открыто и грубо нарушили мирное соглашение, СБ ООН принял решение усилить миссию, а не отступить, как это произошло в Руанде в 1994 г. [16, с. 220]. Миссия не только расширилась с 50 невооруженных наблюдателей до более чем 17 000 военнослужащих, но и в миротворческий мандат были включены положения, позволяющие вооруженным силам миссии применять оружие для защиты мандата и, в ограниченной степени, защищать гражданское население, подвергающееся непосредственной угрозе нападения. Это стало важным поворотным моментом в эволюции международного миротворчества ООН. С 2000 г. большинство операций по поддержанию мира включили аналогичные положения в свои мандаты. Эти положения изменили правила применения вооруженной силы и структуру миротворческих сил в каждой оперативной миссии [8, с. 530].

Второй особенностью ОПМ является их многосторонний характер. Современное миротворчество выходит за рамки традиционных военных функций и включает в себя такие виды деятельности, как миростроительство, государственное строительство, управление, распространение государственной власти, установление верховенства закона, защита прав человека и содействие полному осуществлению исполнительной, судебной и законодательной власти в ситуациях, требующих временной администрации. Хотя эту особенность можно было наблюдать уже в начале 1990-х гг., в последние годы спектр деятельности ОПМ значительно расширился [16, с. 223]. Признавая, что ни один миротворческий субъект не может одновременно осуществлять несколько разноплановых действий, миротворческие миссии ООН активно сотрудничают с неправительственными гуманитарными организациями и партнерами по развитию.

Третьей особенностью современных миротворческих операций ООН является их тесное взаимодействие с другими субъектами, вовлеченными в процессы миростроительства. По данным Центра международного сотрудничества, примерно

40 из последних 54 миссий включали совместные скоординированные или последовательные операции с участием двух или более автономных учреждений [10, с. 530]. Краткосрочная военная поддержка стала обычной практикой в современном миротворчестве ООН. В связи с тем, что ООН требуется время для создания миротворческих сил, СБ может разрешить государству-члену или многонациональным силам временно развернуть их, пока миссия ООН постепенно наращивает свой необходимый потенциал. В других случаях государство-член, региональная организация или многонациональные силы обязуются предоставить военный контингент на основании мандата СБ ООН, а ДОПМ развертывает гражданский и полицейский контингенты.

Эти характеристики современных операций по поддержанию мира в значительной степени означают переход от использования миротворческих инструментов в основном в международных конфликтах к их применению во внутригосударственных конфликтах. Их урегулирование уже не зависит только от умелой дипломатии, но требует преобразования многочисленных политических, экономических, социальных и этнических факторов, чтобы обеспечить мирное разрешение споров всех сторон. В прежних многомерных миротворческих мандатах стратегия выхода из конфликта часто сводилась к проведению выборов и установлению нового правительства. Однако в настоящее время миротворческие операции ООН выходят за рамки избирательного процесса. В настоящее время основное внимание уделяется способности международных институтов обеспечить мир путем продвижения прав человека, верховенства закона и участия общественности в управлении делами государства.

Таким образом, на данный момент ООН поддерживает 12 миротворческих миссий. Они сосредоточены в Африке и на Ближнем Востоке. Значительная часть текущих миссий приходится на территорию Израиля и соседних государств. В целом, можно констатировать, что все миссии проходят с учетом основных принципов миротворчества ООН – согласие сторон, беспристрастность и согласие на неприменение силы кроме как для защиты. Первой особенностью современных ОПМ ООН является сдвиг в сторону применения «активного миротворчества». Эта

особенность проявляется в более частом применении «голубых касок», то есть вооруженного контингента. Вторая особенность заключается в многостороннем характере ОПМ. Помимо непосредственного урегулирования, ОПМ могут следить за соблюдением прав человека, организовывать демократические выборы и др. Третья особенность современных ОПМ проявляется в тесном сотрудничестве между ООН и другими субъектами международных отношений. Из-за усложнившейся структуры международных отношений, одна организация не может урегулировать конфликт на всех уровнях. Поэтому ООН обращается к другим акторам за поддержкой в обеспечении мира и безопасности.

2.2 Новые вызовы миротворчества и векторы повышения эффективности миротворческих операций ООН

Хотя ООН имеет ряд механизмов, резолюций и ресурсов, направленных на повышение успешности миротворческих операций, и миротворческие операции ООН были успешными в некоторой степени для контроля насилия и других жертв, а также для ограничения расширения конфликта, все еще существуют неудачи и проблемы, мешающие успешному проведению миротворческих операций. В прошлом от миротворцев ООН ожидалось лишь разделение враждебных сил и соблюдение режима прекращения огня или перемирия. Для этого сотрудничество и поддержка со стороны конфликтующих сторон считались необходимым условием успешного проведения операции. Однако в последних операциях по поддержанию мира, в связи со сложностью конфликтов и вовлеченностью в них участников, ООН действует без четкого согласия сторон в конфликте, что в свою очередь накладывает ряд проблем и вызовов. Новая и сложная обстановка, наряду с амбициозными целями миротворческих миссий ООН и постоянно растущим давлением на скудные ресурсы, заставила ООН как никогда остро задуматься о том, когда и как ООН должна участвовать в миротворческих операциях.

Существуют различные виды проблем, препятствующих функционированию ОПМ ООН по поддержанию мира (рисунок 6).



Рисунок 6 – Современные вызовы миротворчеству [составлено автором по: 14, с. 186]

Политические вопросы затрудняют исполнение миротворческих операций ООН. Согласие принимающей страны, политическая стабильность постконфликтной ситуации, политическая воля принимающей страны и существенная финансовая и логистическая поддержка со стороны офиса ООН – это основные факторы, влияющие на возможность и целесообразность проведения миротворческой операции.

Важным фактором является согласие принимающей страны. ООН приняла основополагающий принцип, согласно которому миссии разворачиваются только с согласия правительства принимающей страны и других сторон конфликта. Препятствование передвижениям и деятельности миротворцев со стороны правительства принимающей страны по ряду причин может помешать миротворцам выполнять свой мандат, а также представлять серьезный риск для безопасности миротворцев. Поскольку согласие принимающей страны является основополагающим принципом миротворческой деятельности ООН, это означает, что принимающая страна также может наложить вето на миротворческую операцию ООН [14, с. 251].

Политическая стабильность постконфликтной ситуации также является важным вызовом миротворчеству. Любая миротворческая операция ООН зависит от политических условий внутри страны, в сочетании с ограниченным мандатом миротворческих операций ООН, который не устраняет ни причин напряженности, ни последствий насилия, означает, что многие миротворческие операции ООН обречены

на провал. Кризис миротворчества ООН в Сомали был вызван сочетанием политической и социальной нестабильности [8, с. 106]. Распад государственной власти и контроля, а также повстанческое движение имеют множество последствий для миротворчества, таких как разрушение инфраструктуры, коммуникаций, транспорта, системы распределения товаров и услуг, что приводит к росту напряженности среди населения. Это было очевидно и в миротворческих операциях ООН в бывшей Югославии, Камбодже и Гаити.

Существенная финансовая и материально-техническая поддержка со стороны офиса ООН также является краеугольным камнем миротворческих операций. Отсутствие международной финансовой поддержки миротворчества или меньшая поддержка или отсутствие поддержки со стороны всех стран-членов ООН является еще одной важной политической проблемой, которая делает миротворческие операции ООН такими трудными. Следует отметить, что ни одно правительство не выплачивает вовремя оговоренную сумму за миротворческие операции ООН [38, с. 222]. Миротворческие миссии ООН сталкиваются с проблемами наличности и финансовыми трудностями из-за несвоевременной оплаты и удержания начисленных взносов [25]. Поэтому финансирование операций по поддержанию мира вызвало значительные разногласия среди государств-членов. В прежние годы расходы на операции по поддержанию мира начислялись государствам-членам по ставке, установленной в шкале регулярного бюджета. Однако в декабре 2000 г. ГА ООН представила новую шкалу, которая была утверждена консенсусом. Самая высокая ставка, ставка США, составляла примерно 26,5 %, однако в 1996 г. Конгресс США в одностороннем порядке принял решение ограничить ставку США на уровне 25 % [41]. Кроме того, с 2016 г. США начали удерживать часть своего взноса и наращивать задолженность, что создает нагрузку на миротворческую деятельность ООН. Таким образом, речь идет о том, что миротворческие миссии ООН часто оказываются «на земле» слишком поздно и часто недофинансируются, что приводит к огромным трудностям в выполнении их миссий.

Как и политические вопросы, военные вопросы также затрудняют проведение миротворческих операций ООН. Военный персонал и его поведение в

миротворческих операциях будут влиять на судьбу операций. Низкая боеспособность миротворческих сил является основной военной проблемой в операциях ООН по поддержанию мира. Миротворцы не являются боевыми силами. Они лишь следят за соблюдением ранее согласованных соглашений о прекращении огня и перемирии. Они не имеют права стрелять, когда им необходимо вступить в бой с повстанческой группировкой для поддержания мира. Они не могут остановить геноцид или нарушения прав человека. Но им приходится работать среди хорошо зарекомендовавших себя повстанческих вооруженных групп. Это бросает вызов миротворческим силам ООН. Случаи Сомали и Руанды – яркие тому свидетельства. В Руанде около 800 000 человек были убиты за один месяц вооруженными группами (в 1994 г.) во время пребывания там миротворческих сил ООН [28, с 395]. Когда боснийский мусульманский город Сребреница подвергся осаде сербских ополченцев, в ходе которой 8000 мусульман были убиты под наблюдением развернутого миротворческого контингента ООН [28, с. 402]. Это ясно указывает на ограниченность миротворческого мандата ООН по контролю насилия или нарушения прав человека во время операций.

Обязательства по быстрому реагированию стран-участниц – одна из выявленных проблем в операциях ООН по поддержанию мира. В случае с Руандой развертывание войск произошло через несколько месяцев после принятия обязательств; контингенты, как правило, были плохо оснащены, и в конечном итоге была отправлена только половина от необходимого количества [16, с. 223]. С другой стороны, страны, обладающие решающим голосом в СБ ООН медленно принимают и осуществляют практические меры, по реализации мандата ОПМ. В 1999 г. стало ясно, насколько серьезной была нехватка персонала, когда ООН почти одновременно санкционировала проведение миротворческих операций в Косово и Восточном Тиморе. Согласно отчету Брахими, по состоянию на 01.08.2000 25 % из 8 641 полицейских должностей, утвержденной для миротворческих операций ООН, оставались вакантными [9].

Очевидно также, что внутренняя координация многонациональных сил приводит к многочисленным проблемам, связанным с коммуникациями и

логистикой. Отсутствие культурного понимания местных условий в сочетании с неэффективностью миссии подрывает усилия местной полиции и других служб по восстановлению «верховенства закона». Низкие стандарты поддержания правопорядка международным контингентом могут оказать разрушительное воздействие на миротворческие операции. Как отмечает Н. А. Васильева: «возможно, самым тяжелым последствием является потеря авторитета, уважения и доверия среди местных полицейских сил и населения» [6, с. 196].

Неправомерное поведение, нарушение прав человека и злоупотребление вооруженными силами также являются проблемами, которые бросают вызов миротворческим операциям ООН. В большинстве операций были случаи неправомерного поведения среди международных миротворческих сил, примером может служить Камбоджа. Некоторые контингенты были виновны в грубых нарушениях, таких как жестокое обращение с местным населением и торговля черным товаром [36, с. 14]. Много случаев нарушений и злоупотреблений со стороны миротворцев было и в миротворческих операциях в Ираке и Афганистане. Неэффективность и коррупция также влияют на доверие к миротворческим операциям ООН.

Оказание гуманитарной помощи в постконфликтной ситуации является одной из функций миротворческих операций ООН. Помощь в возвращении беженцев и перемещенных лиц, распределение гуманитарной помощи и предоставление необходимых удобств – вот основные обязанности гуманитарных работников миротворческих сил ООН. Они делают это сами, а также при поддержке других международных неправительственных организаций и агентств. Однако существует множество проблем, которые ставят под сомнение успех этой части операции. Политическая и социальная нестабильность, стихийные бедствия оказывают значительное влияние на миротворческие операции ООН. В качестве примера можно привести ситуацию, когда в результате распада правительства, нарушения закона и порядка в сочетании с периодом серьезной засухи в 1991–1992 гг. в Сомали наступило время значительного социального бедствия. К 1992 г. примерно 4,5 миллиона

сомалийцев (почти половина всего населения) столкнулись с голодом и болезнями во время работы миротворческой миссии [42, с. 210].

Распределение гуманитарной помощи также стало затруднительным из-за проблем с координацией миротворческих сил ООН. Миротворческие силы, как правило, берут на себя ряд вспомогательных задач на местном или общинном уровне, таких как медицинская поддержка, распределение помощи, ремонт базовой инфраструктуры и первоначальная помощь в мелких интеграционных мероприятиях. Однако существует много препятствий на пути реализации ОПМ, особенно отсутствие координации, слабое доверие гражданских лиц, политической поддержки в этой деятельности.

Отсутствие сотрудничества внутри миротворческой миссии также является одной из основных проблем, которые делают миротворческие операции ООН сложновыполнимыми. Способность выполнять задачи миротворческих миссий значительно повышается при поддержке военных миротворческих сил, неправительственных организаций и другого гражданского персонала. В то же время гражданская полиция сталкивается с потребностями и ожиданиями всех своих партнеров по миссии. Например, Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Косово отметил неспособность полиции Миссии ООН в Косово обеспечить безопасность возвращающихся беженцев [42, с. 208].

Захват гуманитарной помощи военными – еще одна серьезная проблема, связанная с гуманитарными операциями миротворческих сил ООН. В условиях затяжной военной гражданской войны миротворцам очень трудно выполнять гуманитарные задачи. Аналогичным образом, большое количество беженцев в постконфликтной ситуации также создает значительные проблемы для миротворцев ООН. Все эти вопросы создают ряд гуманитарных проблем и недовольств, которые еще больше усложняют конфликтные ситуации и миротворческие операции.

Стоит отметить, что миротворчество является рискованной деятельностью. С 1948 г. по 2023 г. более 4 500 человек погибли во время службы в миротворческих операциях ООН [42, с. 205]. Смертность высока потому, что ООН и государства-члены не принимают необходимые меры, необходимые для эффективной

деятельности в опасных условиях. Как справедливо отмечают Сархун А. и др., если ООН и войска или полиция стран, предоставляющих войска, не возьмут на себя ответственность за изменение этой тенденции, они будут постоянно подвергать персонал опасности и ставить под угрозу мандат операций ООН по поддержанию мира [42, с. 206].

Рассмотрев основные вызовы миротворчеству ООН, далее представим основные тенденции развития миротворчества (таблица 5). Несмотря на ряд проблем, возникающих во время проведения миротворческих операций институт миротворчества динамично развивается и реформируется с целью улучшения дальнейшей работы. Поэтому в последние годы можно проследить ряд четко выраженных тенденций, направленных на решение вышеуказанных проблем.

Таблица 5 – Тенденции развития миротворчества [составлено автором по: 12, с. 219]

Тенденции	Характеристика
Акцент на предотвращении	Растет признание того, что предотвращение является ключом к поддержанию мира, и что операции по поддержанию мира должны развертываться раньше, с акцентом на предотвращение конфликтов, миростроительство и укрепление местных институтов.
Защита гражданского населения	Защита гражданского населения является основным мандатом многих операций ООН по поддержанию мира, и все большее внимание уделяется повышению их способности защищать гражданское население в зонах конфликтов.
Женщины, мир и безопасность	Растет признание важности участия женщин в мирных процессах и необходимости обеспечения учета их прав и взглядов во всех аспектах миротворческих операций.
Адаптация к новым угрозам	ОПМ адаптируются к новым и возникающим угрозам, таким как терроризм, организованная преступность и кибератаки. Они также реструктурируются, чтобы лучше интегрировать политические и военные компоненты и реагировать на сложные, многомерные конфликты.
Сотрудничество с региональными организациями	Все больше внимания уделяется сотрудничеству с региональными организациями, такими как Африканский союз, для повышения эффективности миротворческих операций и урегулирования региональных конфликтов.
Использование технологий	В ОПМ все шире используются технологии, такие как беспилотники и другое оборудование для наблюдения, для повышения осведомленности о ситуации и поддержки планирования и осуществления миссий.
Устойчивое развитие	Растет признание необходимости интеграции миротворчества с усилиями по устойчивому развитию для устранения коренных причин конфликтов и поддержки долгосрочного мира и стабильности.

В XXI в. произошла качественная эволюция характера миротворческой деятельности ООН, при этом все больше внимания уделяется предотвращению конфликтов, защите гражданского населения и интеграции политических аспектов, прав человека и развития в миротворческие операции. Кроме того, все больше внимания уделяется расширению участия женщин в мирных процессах и продвижению гендерного равенства и прав женщин.

Сегодня операции ООН по поддержанию мира проводятся в самых разных условиях – от традиционных миротворческих миссий до многомерных и комплексных операций, направленных на решение политических проблем, проблем безопасности, гуманитарных проблем и проблем развития. Они осуществляют тесное сотрудничество с другими субъектами, такими как региональные организации, гражданское общество и частный сектор, для достижения своих целей по поддержанию международного мира и безопасности и содействию устойчивому миру и развитию.

В связи с выявленными проблемами необходимо рассмотреть векторы развития миротворчества для повышения эффективности. Улучшение эффективности потребует значительного политического участия на высоком уровне со стороны многочисленных заинтересованных сторон во многих областях миротворчества. В связи с этим разрабатывается концепция повышения эффективности на основе реформирования системы миротворчества (рисунок 7).

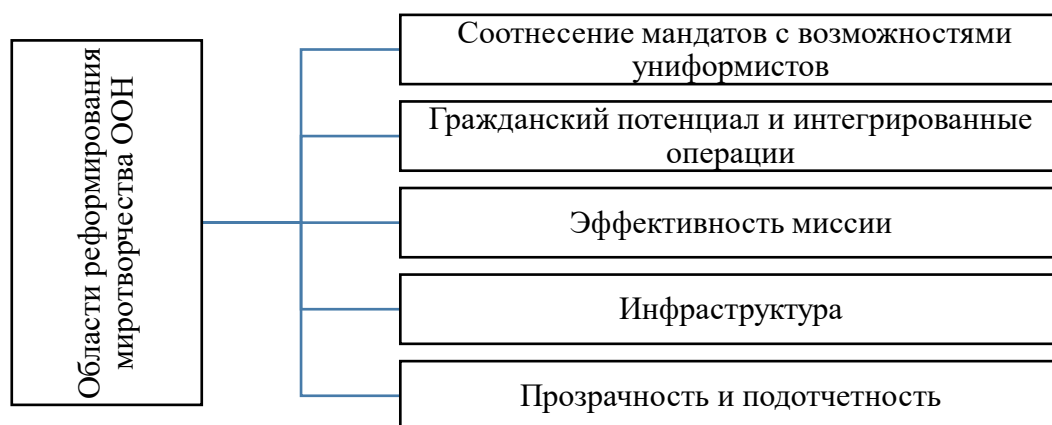


Рисунок 7 – Области реформирования миротворчества ООН [составлено автором по: 19]

В период с сентября 2017 г. по ноябрь 2022 гг. государства-члены совместно с генеральным секретарями ООН провели восемь встреч на высшем уровне, включая Саммит лидеров по поддержанию мира в 2021 г. и встречи министров обороны по поддержанию мира в 2018 и 2019 гг. [25]. Результатом такого внимания на высоком уровне стали:

- обязательства государств-членов предоставить более 50 000 новых сотрудников и помощников, а также улучшить программы подготовки и оснащения миротворцев;

- политические обязательства по проведению реформ, в первую очередь направленных на укрепление потенциала военнослужащих;

- политическое пространство для агентов перемен в Секретариате ООН для работы с государствами-членами над модернизацией политики, процедур и стандартов, направленных на повышение оперативной готовности военных и полицейских подразделений до развертывания, а также на мониторинг и оценку их работы в миссии [31, с. 280].

Как подчеркивает Д. Д. Ладыгина, 80 % расходов на операции по поддержанию мира связаны с военными расходами, и многие операции по поддержанию мира направлены на использование мощной силы для выполнения своих мандатов [15, с. 28]. В докладе генерал-лейтенанта К. Альберту душ Сантуша Круза отмечается, что военные компоненты имеют решающее значение для обеспечения безопасности персонала, помещений и имущества ООН [9]. В связи с этим важно поддерживать взаимодействие на высоком уровне в течение последних четырех лет для укрепления военных компонентов миссий.

Однако военные и полиция являются лишь одним из элементов многомерной миротворческой операции. Как было указано в докладе Независимой экспертной группы 2021 г. и позднее подтверждено государствами-членами, «Прочный мир достигается и поддерживается не военными и техническими действиями, а политическими решениями» [9]. Политические цели миротворческих миссий достигаются в основном через гражданские компоненты миссии в тесной координации с военным персоналом, агентствами и программами ООН, а также

другими двусторонними и многосторонними инициативами. Эффективная защита гражданского населения также зависит от гражданского компонента миссии, комплексных операций и координации с внешними заинтересованными сторонами.

По мнению некоторых наблюдателей, миротворческие операции должны «вернуться к основам» с более ограниченными и последовательными наборами задач, государства-члены также должны соотнести задачи, поставленные перед миротворческими операциями, с необходимыми гражданскими возможностями [43]. Среди сокращений, которые государства-члены произвели в бюджетах миротворческих операций на 2022 г., сокращение Миссии ООН по стабилизации в Демократической Республике Конго, включая ее гражданские воздушные средства, противоречит усилиям миссии быть более гибкой и применять комплексные подходы к защите гражданского населения в условиях эскалации насилия в Демократической Республике Конго.

Более эффективные и действенные гражданские компоненты не станут результатом сокращения бюджета – необходимы реформы управления [31, с. 280]. Например, выполнение политических задач миссии и задач по защите гражданского населения зависит от своевременного набора квалифицированного гражданского персонала, однако набор персонала занимает в среднем более 270 дней. Кроме того, отбор старших руководителей миссий не является прозрачным и по-прежнему во многом определяется географическим представительством, а не профессиональными навыками. Помимо отсутствия достаточного опыта, эти старшие руководители не получают достаточной подготовки перед развертыванием или наставничества на местах. В 2021 г. Генеральный секретарь А. Гуттериш предложил комплексные реформы управления, включающие обязательства по устранению этих и многих других недостатков в области людских ресурсов.

С 2019 г. СБ ООН все чаще включает в свои резолюции подробные формулировки, связанные с реформой миротворчества и продлением мандатов миссий, включая МООНСДРК в ДРК, Миссию ООН по стабилизации в Центральноафриканской Республике МООНСЦА и Миссию ООН по стабилизации в Мали [32, с. 243]. Важно отметить, что в отчет Специального комитета по операциям

по поддержанию мира за этот год также включена формулировка, требующая от Секретариата ООН разработать «комплексную систему политики эффективности для выполнения мандатов» [25]. Эти позитивные изменения могут подтолкнуть Секретариат ООН и ОПМ к культуре мониторинга, оценки и обучения, что является основой для улучшения планирования, бюджетирования и воздействия.

В отчете Специального комитета по ОПМ также уделяется внимание «расширению возможностей на местах и укрепления основ для достижения более быстрых, более эффективных и более результативных» миротворческих операций. Выполнение этой рекомендации потребует значительных изменений в бюрократическом аппарате ООН, особенно в Департаменте полевой поддержки и Департаменте управления. Современные управленческие дисфункции внутри и между этими двумя департаментами препятствуют способности ООН быстро развертывать миротворческие операции на местах, подрывая их основную цель – предотвращение и прерывание эскалации конфликта и насилия против гражданского населения.

Предложенные Генеральным секретарем А. Гутерришем реформы управления направлены на децентрализацию и согласование обязанностей и полномочий, а также на обновление нормативной базы ООН [43]. К сожалению, некоторые государства-члены отдают предпочтение финансовым интересам, связанным с сохранением статус-кво, например, процессам закупок, выгодным отечественным поставщикам, а не более благому делу устранения неэффективности. Другие не доверяют способности Секретариата ООН обеспечить финансовую подотчетность и поэтому сопротивляются децентрализации и делегированию бюджетных полномочий на места. Государствам-членам необходимо продемонстрировать сильную поддержку этих реформ управления, поскольку они, скорее всего, столкнутся с яростным сопротивлением со стороны подразделений и сотрудников Секретариата, которые опасаются, что реформы приведут к значительной потере их власти и ресурсов.

На фоне политических сложностей многочисленных проектов, некоторые инициативы постепенно обрели консенсус и продемонстрировали последовательную траекторию развития. Среди этих инициатив следует отметить создание Комиссии по

миростроительству и последующее учреждение Фонда миростроительства [32, с. 239]. Эти структуры были призваны помочь странам в устранении коренных причин и последствий конфликта, способствуя процессу миростроительства. Другим важным событием стало создание Департамента полевой поддержки, призванного оказывать всестороннюю поддержку полевым операциям. В 2015 г. была проведена реформа резервных механизмов с целью создания более эффективной системы готовности к поддержанию мира [32, с. 241].

Признавая важность стратегического и политического анализа, в Канцелярии Генерального секретаря был создан Центральный отдел анализа и планирования. Задачей этого отдела является оценка стратегического и политического ландшафта, он использует имеющуюся информацию для разработки практических предложений и вариантов реагирования в соответствии с меняющейся ситуацией на местах.

Секретариат ООН добился заметных успехов в пересмотре подхода к формированию контингентов. Произошел переход от чисто количественного подхода к качественному, в котором особое внимание уделяется более долгосрочным соображениям [26, с. 186]. Улучшение взаимодействия между лицами, принимающими решения, и представителями государств, предоставляющих войска, было достигнуто благодаря регулярным встречам, способствующим укреплению сотрудничества.

В целях укрепления усилий по поддержанию мира было начато проведение миротворческих саммитов, которые стали платформой для встреч основных заинтересованных сторон и обсуждения актуальных вопросов. Кроме того, важную роль играет Единая система готовности миротворческих сил, которая регулярно публикует обновленную информацию о потребностях в ресурсах для миротворческих миссий в любой момент времени.

В 2020 г. Секретариат ООН предпринял попытки консолидировать инициативу по стратегическому и долгосрочному планированию миссий, охватывающую горизонт планирования в пять лет [26, с. 188]. Эта инициатива направлена на повышение согласованности и эффективности процессов планирования миссий, способствуя улучшению результатов миротворческой деятельности.

С 2020 г. ООН инициировала четыре независимых или специальных расследования: три по фактам неспособности защитить гражданское население и одно по факту нападения в Демократической Республике Конго, которое привело к многочисленным жертвам среди миротворцев [6, с. 196]. Хотя эти механизмы расследований являются важным инструментом ООН для выявления и устранения недостатков в работе миссий и всей системы, их применение остается ситуативным, без надлежащего руководства в отношении того, что является основанием для проведения расследования, использования последовательной методологии и того, как выводы, рекомендации, планы действий и последующий мониторинг доводятся до сведения государств-членов и общественности.

В рамках повышения эффективности деятельности миротворческих сил ООН разрабатывается концепция «политизации». Концепция «политизации» представляет собой новый подход, отходящий от прежней стратегии дистанцирования от процессов политического урегулирования. Этот сдвиг требует переоценки различий между традиционными миротворческими операциями, проводимыми ДОПМ, приоритетом которых является беспристрастность, и политическими миссиями, возглавляемыми Департаментом по политическим вопросам, которые направлены на достижение конкретных политических целей. Кроме того, инновационная мера предполагает создание региональных инфраструктурных «хабов», которые служат центрами для развертывания и обучения на разных континентах. Специальный комитет предложил использовать силы кризисного реагирования, специально подготовленные отдельными странами или коалициями государств, а также коллективные вооруженные силы региональных организаций [25]. В рамках новой стратегии рекомендуется отказаться от общих мандатов и шаблонных решений, отдавая предпочтение принятию индивидуальных мандатов для каждой операции, формируя тем самым новые коалиции или партнерства с существующими компонентами ООН. В докладе подчеркивается необходимость гибкости и адаптивности в ходе операций, включая готовность изменять формулировки мандатов и даже тип операции в ответ на меняющиеся условия. Для повышения операционной эффективности в докладе повторяется рекомендация о создании

единого миротворческого фонда ООН с гибкими процедурами распределения ресурсов взамен нынешних ограниченных и параллельных каналов финансирования для каждой операции [25].

В рамках расширения полномочий были представлены важные рекомендации и для военного компонента. Они включали создание постоянных Сил быстрого реагирования ООН, формирование специальных сил специального назначения и создание постоянного резерва [39].

Также в рамках новой концепции предполагается расширения полномочий «голубых касок», поскольку, несмотря на их нейтральный статус, они подвергаются нападению со стороны участников конфликта. В частности, планируется изменить систему подготовки миротворцев для повышения их квалификации.

Таким образом, в вопросе миротворческой деятельности наблюдается ряд вызовов, затрудняющих ведение миротворческой деятельности. В основном, вызовы классифицируются на: политические, военные и гуманитарные. Наибольшие затруднения представляют политические вызовы, поскольку именно из-за неэффективности политического устройства ООН и текущего миропорядка, миротворческие операции не могут быть применены в любом необходимом для этого случае. Как правило, миротворческие операции начинаются в том случае, если это выгодно одной из крупных держав и она может лоббировать это решение в ООН. Тем не менее, в последние годы наблюдается ряд новых тенденций в развитии миротворчества. ООН стремится в большей степени не регулировать конфликты, а предотвращать их. Кроме того, значительно больший акцент ставится на защите гражданского населения. Также в условиях меняющегося мира, ООН стремится адаптироваться к новым угрозам. Последний пункт является одним из самых важных, поскольку система ООН критикуется многими учеными. В этой связи были рассмотрены основные векторы повышения эффективности института миротворчества. Реформы ООН должны носить комплексный характер и затронуть следующие сферы: соотнесение мандатов с возможностями униформистов, гражданский потенциал и интегрированные операции, эффективность миссий, инфраструктуру, прозрачность и подотчетность. Укрепление сотрудничества и

координации между самой ООН, региональными организациями и другими акторами в области миротворчества также является одним из важнейших векторов повышения эффективности ОПМ. Этот вектор направлен на улучшение синергии и сотрудничества в решении конфликтов, а также на повышение эффективности и результативности миротворческих усилий. Учитывая неспособность ООН решить многие конфликты, часто возникают вопросы о целесообразности самой организации. Без надлежащего уровня реформ, ООН грозит потеря актуальности и возникновение параллельных структур в международных отношениях.

Заключение

ООН играет важнейшую роль в поддержании мира и безопасности в международной системе с момента своего создания в 1945 г. ОПМ являются центральным компонентом этих усилий, поскольку они служат механизмом ООН для предотвращения или разрешения конфликтов между государствами, стабилизации постконфликтных ситуаций и защиты гражданского населения. За прошедшие годы миротворчество ООН претерпело значительные изменения в ответ на меняющуюся глобальную динамику и вызовы, включая возникновение новых конфликтов, меняющийся характер военных действий и изменения в глобальном балансе сил.

Хотя миротворчество появилось еще после Первой мировой войны, только с появлением ООН оно приобрело свой текущий вид. Под миротворчеством понимается применение многонациональных сил под командованием ООН для ограничения и урегулирования конфликтов между странами. За время своего существования ООН провела около 80 операций, что характерно, большая их часть приходится на период после окончания «холодной» войны. На данный момент все операции ООН проходят в регионах Африки и на Ближнем Востоке.

Было выявлено два уровня фундамента любых операций ООН. Первый уровень носит название «четыре столпа» и характеризует в общем непреложные глобальные цели ООН: Мир и безопасность, права человека, верховенство закона и развитие. На втором уровне представлены непосредственно принципы миротворчества ООН: согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в целях самообороны и защиты мандата.

Непосредственно механизм применения миротворческих операций ООН делится на шесть этапов:

1 Выдача мандата. На основе достоверных данным определяется целесообразность применения миротворческого контингента. В случае положительного решения, осуществляется выдача мандата на проведение миротворческой операции.

2 Планирование. На данном этапе осуществляется разработка стратегических и оперативных планов, на основе данных, полученных ООН. Принимаются решения о кадровом составе, финансовых издержках и необходимом в операции оборудовании.

3 Развертывание. На данном этапе осуществляется непосредственное размещения миротворческого контингента на территории страны, формируется необходимая инфраструктура и налаживается оперативная связь.

4 Операция на месте. После развертывания контингента и установки оборудования начинается приведение в действие самого плана операции.

5 Мониторинг и отчетность. На данном этапе со стороны ООН и других организаций осуществляется надзор за действиями контингента с целью подтверждения следования плану и отсутствия нарушений.

6 Оценка и анализ. Данный этап осуществляется уже после первого этапа операций и на нем оценивается эффективность действий миротворческого контингента.

В 2023 г. ООН проводит 12 операций: МООНК, МООНРЗС, МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА, ЮНИСФА, МООНЮС, ГВООНИП, ВСООНК, СООННР, ВСООНЛ и ОНВУП – каждая из которых характеризуется своими особенностями. Операции направлены на поддержание мира и соблюдение режима прекращения огня. В Конго, Мали и Судане ООН также следит за соблюдением демократических процедур. Миротворческие операции и их особенности могут быть рассмотрены с помощью различных теорий международных отношений. Либеральная теория, теория космополитизма и теория глобальной культуры выступают с одного фундамента, отмечая положительное влияние миротворчества, а также необходимость соблюдения международного права. С другой стороны, критическая теория выявляет недостатки операций, и говорит о том, что миротворчество используется великими державами для навязывания своей воли.

В последние годы актуальность миротворческих операций только выросла в связи с новыми вызовами международной безопасности. Их можно условно поделить на три группы: политические, военные и гуманитарные. Политические вызовы

представляются наиболее сложными, поскольку учитывают часто противоречащие интересы различных государств.

За последние годы, данный институт претерпел ряд изменений. ООН все чаще стремится предотвратить конфликт еще до его начала, что позволит избежать жертв. Кроме того, большое внимание ООН уделяет защите гражданского населения. Также ООН стремится адаптировать институт миротворчества к изменившимся условиям международного пространства.

Последнее особенно важно, поскольку ООН испытывает кризис актуальности. Многие ученые критикуют ООН за недостаточную эффективность, это касается и миротворческих операций. Среди основных векторов развития миротворчества ООН выделяют: соотнесение мандатов с возможностями униформистов, гражданский потенциал и интегрированные операции, эффективность миссий, инфраструктуру, прозрачность и подотчетность. Каждая из данных областей обладает потенциалом для развития, что позволит улучшить эффективность института миротворчества.

Список использованных источников

- 1 Устав Организации Объединённых Наций от 26.06.1945. URL: <https://www.un.org/ru/120945> (дата обращения: 03.05.2023).
- 2 Алексеева Т. А. Современная политическая мысль (XX–XXI вв.): политическая теория и международные отношения: учебное пособие для вузов. М. : Издательство «Аспект Пресс», 2019. 640 с.
- 3 Атто Р. От миротворчества к миростроительству: эволюция роли Организации Объединённых Наций в операциях в пользу мира // Международный журнал Красного Креста. 2015. № 891–892. С. 52–61.
- 4 Бокерия С. А. Партнерство ООН и региональных акторов в области миротворчества: тенденции и проблемы // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2022. № 2. С. 371–378.
- 5 Болбин З. А. История формирования ООН в контексте глобализации // Скиф. 2023. № 1 (77). С. 102–111.
- 6 Васильева Н. А. ООН: кризис глобального управления // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2023. № 1. С. 194–201.
- 7 Ващенко М. С. Гендерный аспект миротворчества ООН // Скиф. 2019. № 4 (32). С. 81–88.
- 8 Грицаев С. А. Некоторые аспекты миростроительной архитектуры ООН // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. № 2. С. 103–108.
- 9 Доклады ООН. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/reports> (дата обращения: 02.05.2023).
- 10 Зверев П. Г. Особенности современных миротворческих операций ООН // Молодой ученый. 2018. № 11. С. 528–530.
- 11 Знакомство с Организацией Объединённых Наций. URL: <https://www.un.org-ru/aboutun/booklet/> (дата обращения: 02.05.2023).
- 12 История Организации Объединённых Наций. URL: <https://www.un.org-ru/about-us/history-of-the-un> (дата обращения: 02.05.2023).

13 Кузьмин Э. Л. 75-летие ООН: надежды и реалии // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2020. № 12 (76). С. 90–96.

14 Куксин И. Н. Современная проверка принципов Устава ООН // Правовое государство: теория и практика. 2016. № 1 (43). С. 246–253.

15 Ладыгина Д. Д., Майстат М. А. Особенности реформирования ООН в XXI веке // Форум молодых ученых. 2021. № 4 (56). С. 23–33.

16 Лямзин А. В., Еланцева Н. С., Николаев Ю. В. Миротворческие операции ООН: основные направления эволюции // Российский юридический журнал. 2019. № 1. С. 219–224.

17 Мандаты и правовые основы для миротворческой деятельности. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/mandates-and-legal-basis-peacekeeping> (дата обращения: 08.05.2023).

18 Операции ООН по поддержанию мира. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru> (дата обращения: 03.05.2023).

19 Ответственность по защите. URL: <https://www.un.org/ru/chronicle/article/21872> (дата обращения: 03.05.2023).

20 Павлова А. П., Аминов И. Р. Превентивная дипломатия в рамках ООН: миротворчество // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 12-3. С. 318–323.

21 Пакт Бриана – Келлога (Парижский пакт). URL: <http://diplomaticdictionary.com/dictionary/Bryan-Kellog-pact> (дата обращения: 03.05.2023).

22 Повестка дня мира 1992 г. URL: https://www.un.org/securitycouncil/sites/www.un.org.securitycouncil/files/89-92_08_agenda_peace.pdf (дата обращения: 03.05.2023).

23 Права человека. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/human-rights> (дата обращения: 03.05.2023).

24 Резолюции ООН. <https://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml> (дата обращения: 03.05.2023).

25 Реформа системы обеспечения мира и безопасности. URL: <https://reform.un.org/ru/content/peace-and-security-reform> (дата обращения: 03.05.2023).

- 26 Сафиулина А. С., Дубровская Л. В. Взлеты и кризисы ООН: история и современность // *The Newman in Foreign policy*. 2020. № 53 (97). С. 183–189.
- 27 Соглашение Лиги Наций. URL: <https://www.ungeneva.org/ru/about/league-of-nations/covenant> (дата обращения: 03.05.2023).
- 28 Торкунов А. В. Современные международные отношения. М. : Аспект Пресс, 2019. 688 с.
- 29 Торосян А. О. Концептуальные основы миротворчества в рамках ООН // *Мировая политика*. 2022. № 4. С. 91–98.
- 30 Торосян А. О. Система миротворчества ООН: от теории к практике // *Мировая политика*. 2022. № 3. С. 81–88.
- 31 Фурман Ф. П. Стоит ли реформировать ООН? // *Евразийская интеграция: экономика, право, политика*. 2022. № 4 (42). С. 275–281.
- 32 Худайкулова А. В. Миротворчество ООН в XXI веке: основные векторы реформ по повышению эффективности миротворческих операций // *Южно-российский журнал социальных наук*. 2019. № 4. С. 238–245.
- 33 Цели и Принципы Организации Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/repertoire/principles> (дата обращения: 03.05.2023).
- 34 Якунин В. И. От Лиги Наций к ООН: аксиологическая повестка и проблема ценностной конвенциональности // *Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки*. 2019. № 4. С. 152–156.
- 35 Badmus I., Alani J. Basic concepts and theories in international peacekeeping: an analytic review // *Austral: Brazilian Journal of Strategy & International Relations*. 2020. № 8. P. 51-80.
- 36 Belgioioso M., Salvatore Di J., Pinckney Jonathan Tangled up in Blue: The Effect of UN Peacekeeping on Nonviolent Protests in Post–Civil War Countries // *International Studies Quarterly*. Vol. 65. Issue 1. 2021. P. 1–15.
- 37 Boli J., Thomas M. Constructing World Culture . INO. 2015. 380 p.
- 38 Coning de C. The future of UN peace operations: Principled adaptation through phases of contraction, moderation, and renewal // *Contemporary Security Policy*. 2021. Vol. 23. P. 211–224.

39 Improving Security of United Nations Peacekeepers. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf (дата обращения: 03.05.2023).

40 Kaldor M. A cosmopolitan response to new wars // A Journal of Social Justice. 2017. Vol. 41. P. 505–514.

41 Reflections on the Future of Peacekeeping Operations. URL: <https://the-globalobservatory.org/2020/10/reflections-on-the-future-of-peacekeeping-operations/> (дата обращения: 03.05.2023).

42 Sarhoon A., Yousuff M. The United Nations Peacekeeping Operations and Challenges // The United Nations Peacekeeping Operations and Challenges. 2023. № 8. P. 202–212.

43 UN Secretary-General António Guterres on the UN Reform. URL: <https://reform.un.org/news/un-secretary-general-ant%C3%B3nio-guterres-un-reform> (дата обращения: 03.05.2023).

44 United Nations Peacekeeping Operations. URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/capstone_eng_0.pdf (дата обращения: 03.05.2023).