МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управление»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области»

Студент гр.13ЗЭГ51 _____ Ф.М. Мазур

Руководитель
к.с.н., доцент _____ Э.В. Алехин

Нормоконтролер
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение ……..... 3

1 Теоретико-методологические основы развития физической культуры и спорта в РФ…… ……..... 7

1.1 Физическая культура и спорт как социальный институт …….. 7

1.2 Нормативно-правовое обеспечение управления физической культуры и спортом в РФ…..…… 15

1.3 Государственная политика в области физической культуры и спорта на территории РФ ……... 22

2 Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области ….... 35

2.1 Административная система управления физической культурой и спортом в регионе…….. …… 35

2.2 Анализ реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Пензенской области..... 44

3 Предложения и рекомендации, направленные на развитие физической культуры и спорта в регионе..... 54

3.1 Актуальные проблемы физической культуры и спорта в современных условиях……..……..... 54

3.2 Предложения и рекомендации по развитию студенческого спорта….. 58

3.3 Предложения и рекомендации по развитию адаптивной физической культуры и спорта...……..….. 67

Заключение ……...……... 74

Список использованных источников ……...…… 78

Приложения 87

Введение

Актуальность темы исследования. Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики государства, реализуется в образовательной, культурной, здравоохранительной, молодежной, национальной, международной сферах. Физкультура и спорт обладают высоким политическим потенциалом и способны выполнять многообразные функции государства, в том числе способствовать формированию внутреннего и внешнего образа государства, патриотических чувств народа. В связи с этим научный анализ формирования и развития государственной политики Российской Федерации в области физической культуры и спорта представляется исключительно актуальным.

Право на занятия физической культурой и спортом гарантировано ст. 41 п. 2 Конституции Российской Федерации, в которой отмечается, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта.

Актуализируется проблема обеспечением здорового образа жизни, равного доступа всех слоев общества к спортивной инфраструктуре, необходимостью совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, а также совершенствования организационно-управленческой, кадровой, научно-методической, медико-биологической спортивной деятельности, пропаганды физической культуры и спорта и др. В целом, основной задачей ставится создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения.

В XXI веке физическая культура и спорт получили невероятное распространение.

В последние годы проблемы физической культуры и спорта все чаще становятся объектом исследования специалистов в области философии не только в России, но и за рубежом. Современные концепции философии спорта

опираются на теоретическое понятие здоровья, которое рассматривается как состояние оптимальной способности к эффективному выполнению задач, стоящих как перед личностью, так и перед обществом в целом, и тесно связано с необходимостью поддержания и повышения качества генофонда нации. В связи с этим на первый план выходит задача привития нашей молодежи стремления к принципам и навыкам здорового образа жизни, которая в значительной степени связана с уровнем культуры общества в целом.

Повышается социальная значимость управления спортом, роль спорта в развитии личности как многофакторного явления.

Эти проблемы рассматривались и анализировались отечественными социологами, теоретиками и практиками физической культуры и спорта С. М. Васин, И. А. Бареев, Ю. И. Евсеев, Л. И. Любышева, Л. П. Матвеев, Г. С. Петрова и др.

В исследованиях все чаще ставятся вопросы о необходимости расширения и углубления законодательного регулирования развития физической культуры, и анализируется процесс осуществления государственной политики в данной сфере. Они отражены в исследованиях А. М. Малинин, В. В. Маркин, М. Мартиновский.

Все больше появляется исследований по актуальным вопросам управления спортом на современном этапе, о бюджетном финансировании физкультуры и спорта, о взаимодействии с неправительственными организациями. Развитие государственной политики в сфере физической культуры и спорта анализируются в исследованиях Н. В. Решетников, И. В. Солнцев, М. А. Танина, Ю. Л. Кислицин и др.

Спорт как фактор государственного и политического управления в Российской Федерации исследован в статьях В.И. Столярова, А.О. Щипанова. Политические аспекты физкультурно-спортивной деятельности отражаются в научных работах В.С. Родиченко. Работы С.В. Алексеева, С.А. Медведева, И.В. Понкина, А.А. Соловьева и др. Ценны тем, что в них анализируется развитие

законодательства о развитии физической культуры и спорта, предлагаются направления его совершенствования.

Однако, несмотря на интенсификацию исследований проблем физкультуры и спорта в последнее десятилетие многие вопросы далеки от своего решения. Пока мало работ посвящено массовым формам развития физической культуры и спорта, прежде всего, детско-юношеского спорта, роли физической культуры и спорта в межнациональном и патриотическом воспитании, в осуществлении молодежной политики. Требуется научный анализ региональных особенностей развития физкультуры и спорта.

Объектом исследования выступает физическая культура и спорт как общественная сфера и направление социальной политики.

Предмет исследования – региональная государственная политика в области физической культуры и спорта на примере Пензенской области.

Цель исследования – исследовать состояние и развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации и ее субъектах (на примере Пензенской области).

Для достижения этой цели решены следующие задачи теоретического и эмпирического характера:

- рассмотреть физическую культуру и спорт как социальный институт;
- проанализировать нормативно-правовое обеспечение физической культурой и спортом в РФ;
- представить государственную политику в области физической культуры и спорта на территории РФ;
- рассмотреть административную систему управления физической культурой и спортом в Пензенской области;
- проанализировать результаты государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Пензенской области;
- привлечь внимание к проблемам физической культуры и спорта в современных условиях;
- предложить рекомендации по развитию студенческого спорта;

- выделить предложения и рекомендации по развитию адаптивной физической культуры и спорта.

Нормативную основу исследования составили международно-правовые акты по вопросам спорта, Конституция РФ, федеральные законы, нормативные правовые акты Пензенской области, научная и учебная литература, а также статистические материалы, касающиеся вопросов регулирования управленческих отношений в области физической культуры и спорта.

Методологическую и теоретическую основу исследования составило комплексное использование методов системного и сравнительного анализа, методов социологических исследований, что позволило более глубоко исследовать состояние спорта на федеральном и региональном уровнях, перспективы его развития.

Основная гипотеза исследования. Физическая культура и спорт - одна из функций социальной политики, направленной на обеспечение здоровья нации, физическое и нравственное воспитание молодежи. Спорт – это и основа формирования личности.

1 Теоретико-методологические основы развития физической культуры и спорта в РФ

1.1 Физическая культура и спорт как социальный институт

В настоящее время во всем мире большое внимание уделяется изучению социальной природы физической культуры и спорта, законов их возникновения, функционирования и развития, влияния физической культуры и спорта на формирование гармонично развитой личности, ее ценностных ориентаций, выделению потребностей, которые могут быть удовлетворены средствами физической культуры и спорта.

Осознание ценности здоровья и высокий уровень его престижа как факторы жизнеспособности и адаптации человека к повседневным бытовым реалиям являются одним из основных компонентов обеспечения качества жизни. Регулирование деятельности в сфере физкультуры и спорта рассматривается сегодня как особая функция общества и государства, а отрыв любых видов спорта от культуры влечет за собой угрозу психическому здоровью и побуждает человека к асоциальному поведению [63, с. 123].

Все эти процессы получают определенное осмысление в философской и научной литературе. Современные теории социальной роли, места и значения физической культуры и спорта в цивилизации конца XX - начала XXI вв. отражены в работах большого числа зарубежных авторов (Т. Веблен, Дж. Дьюи, А. Тойнби, Й. Хейзинга, М. Шелер, О. Шпенглер, Ж. Эллюль, У. Морган). Многие ученые, представляющие различные социально-философские школы и направления, в ряде моментов сходятся в том, что посредством физической культуры и спорта душа и тело человека вместе стремятся к достижению совершенства, единству физического и духовного начал в человеке.

В отечественной литературе феномен физической культуры и спорта анализируется с различных точек зрения философами, культурологами, психологами, педагогами, медиками. Так, представители системного подхода (И.А. Аршавский, В.М. Волков, В.П. Филин, В.М. Циорковский, А.А. Логинов, В.В. Петровский) рассматривают многообразные компоненты, формы и виды физической культуры и спорта сквозь призму выяснения их роли, места и взаимосвязей в общей системе факторов, направленных на оптимизацию физического состояния и развития человека.

Важное методологическое значение для научного понимания сущности рассматриваемой нами проблемы приобретает теория культурного воспроизводства, исходящая из того, что в современных обществах проявляет себя универсализация культурного произвола доминирующих групп, навязывающих вполне определенное понимание факторов здоровья и отношения к нему, способы его оптимизации как предпосылки обеспечения соответствующего «правильного» образа жизни.

В научной литературе обоснованно выявляется методологическое значение теоретических представлений философии постструктурализма, согласно которому в обществе объективно наличествуют параллельные, относительно независимые представления о качестве жизни и постулируется реальность, перспективность различных ответов на вопрос о том, что такое здоровье и телесность и как их формировать.

Сегодня физическая культура интенсивно внедряется в научную организацию труда и в современные виды профессионально-прикладной подготовки, все больше осознается ее значимость в плане возможностей улучшения качества жизни за счет управления процессами самообеспечения жизнедеятельности как социального института и социальной сферы в системе культуры. Из-за многообразия подходов к соотношению трактовки физической культуры и спорта как социально-философского объекта многие аспекты этой проблемы все еще остаются дискуссионными и слабо разработанными.

Содержание специфики социокультурных процессов и взаимодействий в развитии физкультуры и спорта, раскрывается в зарубежной и отечественной литературе как многообразие социального пространства.

Особого внимания заслуживают, например, представления о типах и формах пространственных структур, характеризующих метрические и психологические свойства реальности: «горизонт» Э. Гуссерля, «перспектива» К. Ясперса, «ландшафт» М. Хайдеггера, «жизненный мир» А. Шютца, «Umvelt» И. Гоффмана, «оса-орхидея» Ж. Делеза и Ф. Гуаттари .

При анализе спорта как социального явления следует говорить о спорте как о системе знаний, как о деятельности и спортивных институциях, через которые эта деятельность реализуется (институционализация деятельности), с учетом перспективы пространства и времени. Поскольку спорт мог бы рассматриваться как часть культуры и как социальное явление, следует признать, что его исследование осложняет, с одной стороны, динамичность современной эпохи, а с другой, – академические претензии (теоретических концепций) описать спорт как феномен. Основываясь на работах зарубежных исследователей, анализирующих спорт, следует отметить, что концептуальные теории этих авторов представляют два направления.

Согласно первому - должны анализироваться активность движения, природа игры и спорта.

Второе направление предполагает исследовать проблемы спортивной этики: честная игра, допинг, равенство полов и др. Другие авторы рассматривает такие аспекты спорта, которые требуют парадигматической ясности:

- дуализм – отделение тела от личности, голизм – единство тела и личности;

- значение спорта: спорт и общественные потребности; значение занятий спортом; побочное действие фитнеса, знания, мастерство и удовольствие;

- исследование изменений, которые оказали бы влияние на осмысленность игры (как объекта) и игры (как действия); анализ принятия этических решений; философия личности [35, с. 119].

Поскольку в рамках данной работы невозможно охватить существующее разнообразие парадигм и определений физической культуры и спорта, следует признать что в научно-методической литературе собрано уже немало данных о сущности спортивной активности, побудительных мотивах занятий физическими упражнениями, роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья, повышении физических возможностей, во всестороннем развитии личности. На наш взгляд, физическая культура и спорт - важный социальный феномен, который пронизывает все уровни социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества.

В этой связи считаем целесообразным рассмотреть результаты социологического исследования, посвященного проблеме «Что такое физическая культура и спорт для населения». Данное исследование было проведено Фондом «Общественное мнение» 26 июля 2017 в 53 субъектах РФ, 104 населенных пунктов. Опрошено было 1500 респондентов [47].

Результаты исследования показали следующее. Почти половина россиян (45%) уверены, что развитие профессионального спорта должно входить в тройку важнейших задач страны, особый акцент, при этом, они делают на необходимости развития футбола (56%). Однако, «выбирая» между профессиональным и массовым спортом, россияне выступают за развитие последнего (55%), аргументируя это тем, что «спортивная нация – здоровый народ» и «из массового спорта рождаются великие спортсмены» [47].

При этом, когда респондентам был задан вопрос: «Ваше мнение о спортивных достижениях нашей страны», она разделились на два мнения. Первое (42 % опрошенных): «Страну, которая не имеет больших спортивных достижений, нельзя назвать развитой». Второе (41 % опрошенных): «Развитая страна необязательно должна иметь большие спортивные достижения» (рисунок 1).

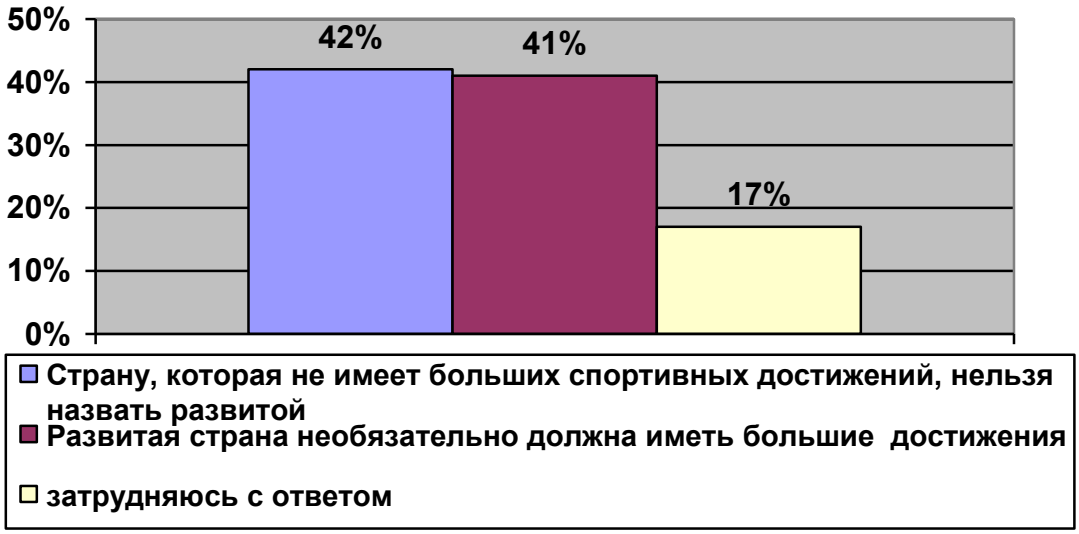

Рисунок 1 – Ответы респондентов на вопрос: «Ваше мнение о спортивных достижениях страны» [47]

Важно отметить, что подавляющее большинство опрошенных (55%) уверены, что страна должна развивать в первую очередь массовый спорт и только потом профессиональный. Население считает, что профессиональный спорт развивать необходимо, потому что мы занимаем лидирующие места на соревнованиях, чем очередной раз доказываем свою влиятельность. Но большинство считает, что массовый спорт находится в упадке и на него необходимо обратить более пристальное внимание (рисунок 2).

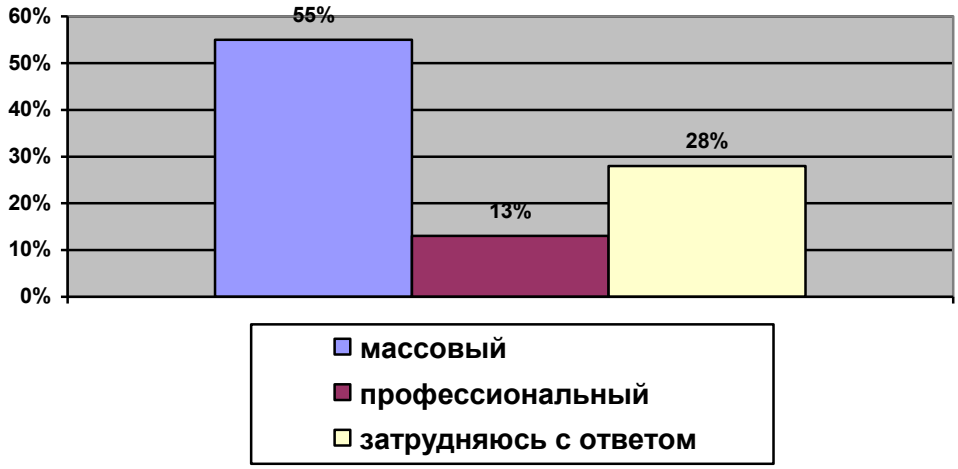

Рисунок 2 – Ответы респондентов на вопрос: «Какому спорту государство должно уделять больше внимания» [47]

Но при этом 56% опрошенных, на вопрос о том, какие виды спорта государству необходимо развивать - указали футбол, а 34% - хоккей (рисунок 3). На наш взгляд, данный факт еще раз свидетельствует о том, что потенциал массового спорта в современном российском обществе реализуется недостаточно полно и эффективно.

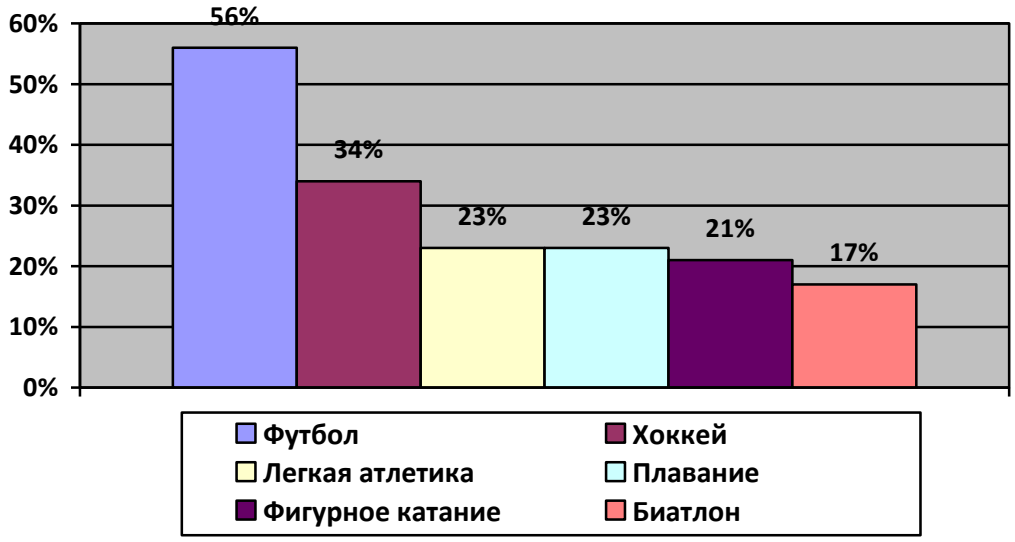

Рисунок 3 – Ответы респондентов на вопрос: «Какие виды спорта необходимо развивать» [47]

Дальнейшее исследование показало, что по мнению респондентов большая часть финансирования данной отрасли должна быть государственной заботой, а не частной инициативой (рисунок 4).

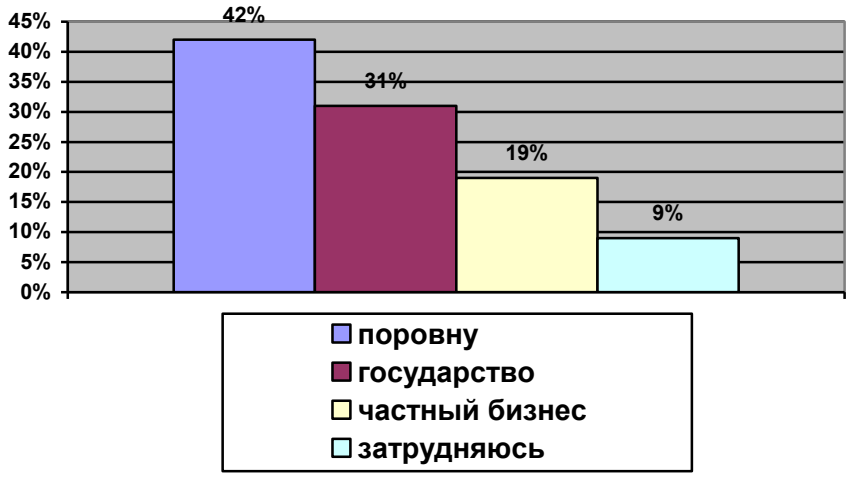

Рисунок 4 – Ответы респондентов на вопрос: «Из каких источников, на ваш взгляд, должен финансироваться профессиональный спорт в России» [47]

Безусловно, в сложившейся ситуации необходимо понимать, что развитие в физкультурно-спортивной сфере возможно совместными усилиями властных структур различного уровня и институтов гражданского общества на основе понимания роли физической культуры и спорта как условий долговременного развития человеческого потенциала.

Сегодня вопросы развития физической культуры и спорта находятся непосредственно во внимании и главы государства. Так 11 октября 2017 г. Президент РФ Владимир Путин провел в г. Коврове Владимирской области заседание Совета по развитию физической культуры и спорта, где обсуждались вопросы совершенствования системы физического воспитания населения[31].

Во вступительном слове на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта, Президент России отметил, что запрос на здоровый образ жизни, на спорт – одна из позитивных тенденций развития современного российского общества. За три последних года число тех, кто регулярно посещает секции и спортзалы, выросло почти на 35 % и составило 43,5 миллиона человек – почти треть граждан страны [53].

Президент РФ напомнил, что ставилась цель к 2020 году привлечь к систематическим занятиям физкультурой и спортом до 40 % населения. И если мы сохраним динамику, набранную на сегодняшний день, то эта цель будет, безусловно, достигнута. Однако дело, конечно, не только в статистике. Главное – здоровье людей, полезный досуг, позитивное отношение к жизни, которое формирует спорт. И прививать физическую культуру, воспитывать ответственное отношение к себе нужно, безусловно, с ранних лет.

На заседании Совета по развитию физической культуры и спорта в г. Коврове Владимирской области говорилось о значении роли ГТО [31]. ГТО призван помогать человеку объективно оценивать свою физическую форму, а также обеспечить гражданам более широкий выбор спортивных занятий. Хорошие возможности здесь у национальных традиционных видов спорта. Создать условия для их развития, сделать их по-настоящему массовыми –

значит открыть людям еще одну, очень яркую грань самобытной культуры нашей страны [31].

Министерством спорта были разработаны новые подходы к оценке нормативной обеспеченности. В настоящее время проект распоряжения, согласованный с министерствами экономики и финансов, внесен в Правительство России и находится в проработке. Данной сетью нужно эффективно управлять. Поэтому в головные показатели вынесены по загруженности объектов. Ее среднее значение составляет порядка 50%. Значит, мощности используются наполовину. То же самое по всем типам объектов. Бассейны, залы, плоскостные сооружения. Везде большой потенциал роста. Поэтому, где-то явно нужны новые объекты, а где-то их надо загрузить [33].

Работа по организации физической культуры и спорта всегда находится под контролем Правительства Сейчас активно разрабатываются методы экономического стимулирования граждан для сдачи норм ГТО.

Следует отметить различные направления развития массового спорта в стране, в том числе качество строительства спортивных объектов, систему подготовки спортивных врачей, базовые и национальные виды спорта в регионах.

Таким образом, в данной части работы рассмотрены теоретико-методологические основы понятий физической культуры и спорта, их роли в жизни общества. Физическая культура и спорт как важный социальный феномен пронизывает все уровни социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества. Запрос на здоровый образ жизни, на спорт - одна из позитивных тенденций развития современного российского общества.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение управления физической культурой и спортом в РФ

Физическая культура и спорт основываются на твердой законодательной основе. Согласно ст. 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2] законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. конституционное право на спорт закрепляется опосредованно и выводится из ч. 2 ст. 41 как корреспондирующее закрепляемым указанной нормой обязанностям государства [1].

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ) [2] устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Статья 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» закрепляет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте [2].

Законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах:

- обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

- единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

- сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

- установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

- запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

- содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

- взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

- содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта.

В 2016 году была проведена системная работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития сферы физической культуры и спорта, в том числе были приняты шесть федеральных законов. На наш взгляд, наиболее значимыми из них являются:

- от 22 ноября 2016 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [6], направленный на регулирование спорта высших достижений и профессионального спорта;

- от 3 июля 2016 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4], направленный на совершенствование нормативной базы, обеспечивающей подготовку и проведение в нашей стране чемпионата мира по футболу – 2018 и Кубка Конфедераций – 2017;

- от 3 июля 2016 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса РФ» [3], предусматривающий освобождение от налогообложения доходов, полученных спортсменами за каждое призовое место на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, а также доходов, полученных тренерами и иными специалистами в области физической культуры и спорта, принявших непосредственное участие в подготовке таких спортсменов;

В целях борьбы с допингом 22 ноября 2016 был принят Федеральный закон № 392-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ» в части усиления ответственности за нарушение антидопинговых правил, а также введена уголовная ответственность за склонение спортсмена к употреблению запрещенных веществ и препаратов [5].

Среди Указов Президента РФ хотелось бы отметить:

– Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» [9].

– Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2014 года №16 «О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» [8].

Большое значение для рассматриваемой сферы имеет утвержденная распоряжением Правительством 7 августа 2009 г. № 1101-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года» [16].

Основной задачей Стратегии является создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения. Она включает организацию сети спортивных клубов по месту жительства, регулярное проведение спартакиад среди различных групп и категорий населения, обеспечение преемственности программ физического воспитания в образовательных учреждениях, совершенствование Единой всероссийской спортивной классификации. Кроме того, планируется повысить статус спортивных федераций по всем видам спорта.

Повышение конкурентоспособности российского спорта невозможно без совершенствования системы подготовки спортсменов высокого класса и создания спортивного резерва. Так, в рамках реализации данной стратегии планируется внедрить практику многолетнего спортивного отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья. Предусмотрено создание систем госзаказа по подготовке спортсменов, непрерывного образования тренерского состава, специалистов спортивной медицины, спортивных судей. Особое внимание в Стратегии уделяется пропаганде физической культуры и спорта, улучшению оснащения спортивных объектов, развитию научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физической культуры и спорта, работе с болельщиками.

Важное место в системе источников регулирования физкультурно-спортивных правоотношений занимает постановление Правительства РФ от 15

апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (в ред. от 30 марта 2017 г. № 362) [11].

Основными целями Программы являются создание условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физкультурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной арене, а также успешное проведение в России крупнейших соревнований. Среди ожидаемых результатов выделены 5 ключевых показателей.

Первый - увеличение доли российских граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения (с 22,5% в 2012 г. до 40% в 2020 г.).

Второй - увеличение доли призеров Олимпийских игр в общем количестве российских спортсменов, участвующих в них (с 29,6% в 2012 г. до 31,1% в 2020 г.).

Третий - повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (с 25,1% в 2012 г. до 48% в 2020 г.).

Четвертый - соответствие подготовки и проведения ЧМ по футболу 2018 г. и Кубка конфедераций 2017 г. требованиям ФИФА.

Пятый - 100-процентное использование спортивных объектов универсиады в Казани, олимпийских спортивных объектов в Сочи, а также спортивных объектов Зимней универсиады 2019 г. в Красноярске в постсоревновательный период в сфере физкультуры и спорта.

Отметим, что в рамках госпрограммы ведется работа по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Кроме того, в ней поставлены задачи обеспечения равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая профессиональное

развитие и трудоустройство, а также повысить объективность и прозрачность деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

К 2020 г. планируется довести долю доступных для инвалидов объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры до 68,2%. Долю инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, планируется увеличить до 46,5%, а детей-инвалидов - до 57%. Доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности таких инвалидов должна составить 40%.

Анализ регионального законодательства показал следующее. Законодательство Пензенской области в области физической культуры и спорта составляет Устав Пензенской области [19], Закон «О физической культуре и спорте в Пензенской области» [20] и принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Пензенской области.

Так, закон Пензенской области от 21.04.2005 № 800-ЗПО «О физической культуре и спорте в Пензенской области» (в ред. от 16 февраля 2017 г. № 3018-ЗПО) определяет основы политики органов государственной власти Пензенской области в области физической культуры и спорта на территории Пензенской области - одного из приоритетных направлений социальной политики Пензенской области [20].

При этом Закон выполняет следующие задачи:

- защита прав граждан на доступность физической культуры и спорта, формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом, в физическом и нравственном совершенствовании, во всестороннем развитии человека;

- обеспечение безопасности граждан при занятиях физической культурой и спортом;

- обеспечение правовых и экономических гарантий для создания, функционирования и развития как государственных, так и негосударственных форм физического воспитания граждан;

- обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом в целях профилактики правонарушений на территории Пензенской области;

- обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом в целях профилактики заболеваний, вредных привычек и укрепления здоровья населения Пензенской области;

- обеспечение условий для функционирования и развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях и организациях, на предприятиях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в образовательных организациях, с работающими гражданами, а также инвалидами, пенсионерами и другими категориями граждан;

- пропаганда здорового образа жизни, воспитание патриотизма граждан, подготовка их к защите Родины [20].

В целях реализации государственной политики в области физической культуры и спорта на территории Пензенской области, на основании постановления Правительства Пензенской области от 11.10.2012 № 718-пП «Об утверждении Перечня государственных программ Пензенской области», Правительство Пензенской области утвердило государственную программу «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» [22]. Ее основными целями являются:

- обеспечение возможностей гражданам систематически заниматься физической культурой и массовым спортом и вести здоровый образ жизни;

- обеспечение высокой конкурентоспособности пензенского спорта на всероссийской и международной спортивной арене;

- повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

Таким образом, реализация поставленных целей и задач направлены на привлечение граждан к систематическим занятиям физической культурой и

спортом, создание благоприятных условий для проведения соревнований различного уровня в Пензенской области.

1.3 Государственная политика в области физической культуры и спорта на территории РФ

Как мы уже упоминали выше, физическая культура во многом определяет поведение человека на производстве, в учебе, в быту, в общении. Развитие физической культуры и спорта – одно из важнейших слагаемых социальной политики, которая может обеспечить реальное воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, открыть широкий простор для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей.

Современная государственная политика в области физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с принципами:

- непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;

- учета интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, признания ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;

- признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, равенства их прав на государственную поддержку;

- создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности[65, с.203].

Процесс управления в области физической культуры и спорта должен учитывать ряд специфических организационно-правовых особенностей. Эти

особенности отличают рассматриваемую сферу от других сфер народно-хозяйственного комплекса страны.

Во-первых, физическая культура как социально-экономическая система связана множественными нитями с другими отраслями народного хозяйства как производственной, так и непроизводственной сферы (органы управления, сферами образования, здравоохранения, культуры и т.д.). Это влияние носит обоюдный характер [66, с. 495].

Во-вторых, динамичность системы физической культуры проявляется в ее постоянном развитии и обновлении:

- появляются новые виды спорта;

- совершенствуются методики и технологии физической культуры и спорта;

- разрабатываются новые модели спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений и т. д.;

- растут количественные и качественные показатели развития сферы физической культуры - изменяется количество занимающихся различными видами спорта, разрабатываются новые нормативы физической подготовленности, растет спортивное мастерство спортсменов и т. д.);

- стремительно развиваются профессиональные виды спорта;
- быстро растет число коммерческих физкультурно-спортивных организаций (фитнес-клубы, фитнес-центры и т.д.), увеличивается количество и разнообразие предоставляемых ими физкультурно-оздоровительных услуг населению;

- развивается нормативно-правовая база отрасли.

В-третьих, важной особенностью управления физической культурой в стране является как сложившаяся специфическая система в целом, так и управление отдельными объектами на всех уровнях, что охватывает основные стороны многогранной деятельности в сфере физической культуры [65, с. 204].

В-четвертых, новый импульс в развитии физической культуры и спорта как самостоятельной отрасли, бесспорно, дают подготовка и проведение

крупнейших международных спортивных соревнований, которые недавно прошли или еще пройдут в Российской Федерации:

- XXVII Всемирная летняя Универсиада (Казань, 2013 год);
- Чемпионат мира по легкой атлетике (Москва, 2013 год);
- Зимние олимпийские игры (Сочи, 2014 год);
- Чемпионат мира по футболу (города России, 2018 год);
- XXIX Всемирная зимняя Универсиада (Красноярск, 2019 год).

В-пятых, рассмотрение системы физкультурно-спортивной деятельности представляет интерес для управления в области физической культуры, прежде всего, потому, что дает систематизированное представление о тех объектах управления, где осуществляется физкультурно-спортивная деятельность, а также для более ясного видения общей характеристики органов управления физической культурой в стране.

Занятия спортом проходят в спортивных классах, ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, спортивных клубах, сборных командах по видам спорта. Физическая рекреация осуществляется в культурно-спортивных комплексах, физкультурно-оздоровительных центрах, клубах любителей спорта, спортивных клубах предприятий, учебных заведений.

Физкультурно-реабилитационная деятельность организуется в кабинетах лечебной физической культуры, в восстановительных центрах, врачебно-физкультурных диспансерах. Физкультурно-спортивная деятельность может быть представлена как собственно физкультурно-спортивная деятельность (личное участие человека в занятиях физически ми упражнениями) и организационно-педагогическая деятельность в сфере физической культуры (в том числе по управлению физической культурой, ее подсистемами) [66, с. 496].

Для управления в сфере физической культуре и спорте важно отметить, что представленные подсистемы имеют:

- собственную систему органов управления;

- систему физкультурных организаций, где осуществляется разнообразная физкультурно-спортивная деятельность;

- собственное содержание, теорию, методику конкретного вида физкультурно-спортивной деятельности (теория физического воспитания; теория спорта; теория физической рекреации; теория физической реабилитации);

- соответствующие профессиональные кадры, осуществляющие эти виды физкультурно-спортивной деятельности (учитель физической культуры, тренер по спорту, инструктор по лечебной физической культуре);

- соответствующее ресурсное обеспечение (экономическое, материально-техническое, информационное и др.).

Характеристика управления сферой физической культуры и спорта может быть дана с различных точек зрения. Во-первых, наличие в Российской Федерации законодательных и исполнительных органов власти.

Во-вторых, территориально-административное деление, принятое в Российской Федерации, предполагает различные уровни органов управления: федеральный; субъектов Федерации (региональный); местное самоуправление (муниципальный).

В-третьих, объем и характер компетенций (полномочий), которым наделен орган управления: органы управления общей компетенции; органы управления специальной компетенции; органы управления ведомственной (отраслевой) компетенции; органы управления местной компетенции; органы управления физкультурно-спортивной организации [66, с. 497].

Структура управления физической культурой и спортом представлена в Приложении А.

Органы власти и органов управления общей компетенции призваны решать общие вопросы всех отраслей народно-хозяйственного комплекса страны. В соответствии с Конституцией Российской Федерации к органам общей компетенции относятся: федеральные органы государственной власти и государственного управления - Президент Российской Федерации; Федеральное

Собрание: Совет Федераций и Государственная Дума; Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения по наиболее насущным вопросам развития физической культуры и спорта.

Правительство Российской Федерации прикладывает значительные усилия по совершенствованию практики государственного управления физической культурой и спортом в стране.

Министерство спорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта [44].

В решении вопросов развития данной сферы Министерство наделено специальными полномочиями. Они изложены в законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2], а также Положением о Министерстве спорта РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 [10]. Структура Министерства спорта Российской Федерации наглядно представлена на рисунке 5.

Министерство спорта в частности, принимает следующие нормативные правовые акты. Это Единая всероссийская спортивная классификация, порядок проведения допинг-контроля, перечни субстанций и методов, запрещенных в спорте, положение о присвоении почетных спортивных званий и др.

Минспорт России также определяет основные направления пропаганды физкультуры, спорта и здорового образа жизни. Он проводит конгрессы, конференции, семинары в установленной сфере деятельности. Кроме того, Министерство организует международные соревнования, проводимые в нашей стране (в частности, Олимпийские игры), и иные спортивные мероприятия (например, с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями),

реализует программы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и др.

Рисунок 5 - Структура Министерства спорта РФ[44]

Министерство спорта было создано, когда менее 16% населения занимались физической культурой и спортом. И лишь 14% выпускников школ считались практически здоровыми. В спорте высших достижений и в системе подготовки спортивного резерва наметился очевидный спад. Тогда на уровне Президента России и Правительства страны было сформировано четкое

понимание. Инвестиции в развитие физической культуры и спорта считать вложением в человеческий капитал и качество жизни [44].

Все время с момента образования Министерство действует в русле этих решений. В Стратегии развития физической культуры и спорта, а позднее в Госпрограмме, сформулированы основные цели развития. Создание условий для привлечения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом (до 40% в 2020 году) и достижения высокой конкурентоспособности наших спортсменов. Были поставлены задачи по:

- совершенствованию систем физического воспитания и подготовки спортивного резерва; развитию материально-технической базы;

- повышению качества научно-методического, кадрового и медицинского обеспечения.

Стратегия развития физической культуры и спорта дала мощный импульс к развитию управления спортом на местах. Были созданы региональные отраслевые министерства, многие подразделения и руководители получили самостоятельный статус (в 2018 году в данной отрасли действует 44 Министерства, 13 департаментов, 15 комитетов, 10 управлений, три агентства). Началась практика заключения соглашений между регионами и федеральным центром (к 2018 году подписано 72 соглашения).

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Управленческая деятельность органов отраслевого управления по развитию физической культуры и спорта в подведомственных организациях и учреждениях осуществляется в следующих направлениях:

- правовое обеспечение (разработка отраслевых правовых актов, обеспечивающих правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта в данных отраслях);

- программно-нормативное обеспечение (разработка программ по физическому воспитанию и физической подготовке для подведомственных организаций и учреждений, контроль за их выполнением);

- организационное обеспечение (организация и проведение отраслевых физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, согласно отраслевых календарных планов названных мероприятий, например, чемпионаты Вооруженных сил, спартакиады учащейся молодежи и т. д.);

- ресурсное обеспечение (кадровое) - подготовка и переподготовка кадров по физическому воспитанию и физической подготовке;

- финансовое - обеспечение физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;

- материально-техническое - строительство спортивных сооружений, оснащение спортивным оборудованием и инвентарем подведомственные организации и учреждения[44].

В нашей стране исторически сложилась система физической культуры, которая представляет собой совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность в целях физического воспитания населения и развития спорта в стране. Среди субъектов физической культуры и спорта заметное место отводится спортивным федерациям как одному из видов общественных организаций физкультурно-спортивной направленности.

Согласно ст. 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [6], к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации относятся:

- физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединения физкультурно-спортивных клубов, центры спортивной подготовки, профессиональные спортивные лиги, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;

- спортивные федерации;

- образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта;

- оборонные спортивно-технические организации;

- научные организации, осуществляющие исследования в области физической культуры и спорта;

- Олимпийский комитет России;

- Паралимпийский комитет России;

- Сурдлимпийский комитет России;

- Специальная олимпиада России;

- Российский студенческий спортивный союз;

- федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации;

- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

- профессиональные союзы в области физической культуры и спорта;

- граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

- спортивные агенты.

В целях стабильного и целенаправленного развития всей системы физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации создана сеть различного типов и видов учреждений физкультурно-спортивной направленности.

Таким образом, успешное развитие физической культуры и спорта имеет приоритетное значение для укрепления здоровья граждан и повышения качества их жизни и, в связи с этим, является одним из ключевых факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие государства.

В 2017 году на территории Российской Федерации количество граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом увеличилось до 46,6 млн. человек. При этом единовременная пропускная способность объектов спорта в 2017 году составила 7,9 млн. человек, что составляет 46% от нормативной потребности.

В настоящее время в стране действуют свыше 284 тысяч объектов спорта. В рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» было введено в эксплуатацию 24 объекта спорта. В частности, было вновь введено в эксплуатацию 3 футбольных стадиона и 5 тренировочных площадок, соответствующих требованиям ФИФА для проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций 2017 года.

В 2017 году Минспортом России было проведено 322 физкультурных мероприятия среди различных групп населения: 187 – для детей и учащейся молодежи, 119 – для лиц средних и старших возрастных категорий, 16 – для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья[49].

В течение 2017 г. был завершен второй этап внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – среди учащихся всех образовательных организаций страны и других категорий населения в отдельных субъектах Российской Федерации. Реализованы мероприятия по созданию системы обучения кадров, материально-техническому оснащению центров тестирования, информационно-пропагандистскому и методическому сопровождению комплекса ГТО. Создано 2452 центра тестирования. Общее число зарегистрированных участников комплекса по итогам 2017 г. составило свыше 4 млн. человек (в 2016 году – 2 млн. человек). Нормативы на знаки отличия ГТО выполнили 417 044 человека

(112 930 – на «золотой» знак отличия (27,1%), 170 095 – на «серебряный» знак отличия (40,8%), 134 019 – на «бронзовый» знак отличия (32,1%) [46].

В настоящее время на территории РФ утверждены 93 федеральных стандарта спортивной подготовки по видам спорта. Всего подготовку спортивного резерва осуществляют 5036 спортивных организаций. Общая численность лиц, занятых в системе подготовки спортивного резерва, составляет 3 630 038 человек, из них 3 269 341 спортсмен и 95 848 тренеров [49].

Согласно данным Всероссийского реестра видов спорта в Российской Федерации признано 169 видов спорта. В целях развития видов спорта созданы и действуют 96 общероссийских общественных организаций, которые получили государственную аккредитацию и наделены статусом общероссийской спортивной федерации по 101 виду спорта, а также 29 общероссийских общественных организаций наделены правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по 31 виду спорта.

Доля российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх - 36%.

Созданная в рамках Госпрограммы спортивная инфраструктура (в 2017 году введены в эксплуатацию 24 объектов массового спорта и 6 региональных центров), а также поставка 25 комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для детско-юношеских спортивных школ увеличила единовременную пропускную способность объектов спорта по итогам 2017 года на 2,5 тыс. человек. Построенные спортивные объекты создали условия для занятий физической культурой и спортом для 48,4 тыс. человек[46].

Указанные результаты обеспечивают решение одной из задач Госпрограммы, а именно развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы Минспортом России

ежегодно формируются субсидии регионам России, так в 2017 году на данные цели выделено 196,5 млн. рублей 39 субъектам Российской Федерации (с 2011 по 2016 года выделено 184,6 млн. рублей). Что позволило оказать существенную поддержку субъектам Российской Федерации в создании самостоятельных учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту.

Согласно статистическим данным, в 2017 году количество инвалидов занимающихся физической культурой и спортом составило 977 тыс. 600 человек или 12,1% от числа инвалидов в России, которые не имеют противопоказаний для занятий физической культурой и спортом. Наибольший прирост занимающихся физической культурой и спортом произошел среди детей-инвалидов, в 2017 году их количество составило 423 тыс. человек или 67,3% от общего числа детей-инвалидов (в 2011 году их насчитывалось 74 тыс. чел. или 13%). Однако необходимо помнить, что в региональном разрезе эти данные сильно варьируются.

Таким образом, поводя итог вышеизложенному, мы можем констатировать, что физическая культура и спорт как важный социальный феномен пронизывает все уровни социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества. Именно в спорте наиболее ярко проявляются такие важные для общества ценности, как равенство шансов на успех, его достижение, стремление быть первым, победить не только соперника, но и самого себя.

В настоящий момент органы государственного управления в области физической культуры и спорта присутствуют на всех уровнях исполнительной власти, однако их задачи и функции различны и таким образом они создают целостную систему управления физической культурой и спортом в РФ.

Достигнутые в 2017 году результаты реализации Программы способствует решению заявленных задач программы, в частности, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам,

рекомендованным Министерством спорта РФ для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов; развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов способствуют реализации государственной политики в области физической культуры и спорта на федеральных и региональных уровнях.

2 Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области

2.1 Административная система управления физической культурой и спортом в регионе

Пензенская область - регион, где физическая культура и спорт широко культивируются среди различных групп населения.

Пензенская область по данным государственной статистики имеет один из самых высоких показателей в Российской Федерации по числу систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2017 году – 39,4% от общей численности населения региона (в 2016 году – 38,2) из них 84,7% учащихся, студентов на регулярной основе занимаются физической культурой и спортом [64].

Область имеет лидирующие позиции по развитию материально–технической базы для развития физической культуры и спорта. В 2017 году на территории Пензенской области осуществляли спортивную подготовку 48 организаций по 49 видам спорта (таблица 1).

Таблица 1 – Количество спортивных учреждений в Пензенской области [48]

Училище олимпийского резерва (УОР)	1
Центр спортивной подготовки (ЦСП)	1
Спортивные школы	44
из них:	
детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ)	34
специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮСШОР)	10
Организации дополнительного образования, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта	2

В вышеуказанных организациях занимаются 25 709 учащихся [48].

Также в регионе функционируют 3858 спортивных сооружений. Единовременная пропускная способность объектов спорта в Пензенской области в настоящее время составляет 42,4% (10 место в РФ) [48].

32 спортивных сооружения Пензенской области включены во Всероссийский реестр объектов спорта.

В приложении В представлены более подробно виды физкультурно-спортивных учреждений с учетом их направленности.

В 2017 году было завершено строительство шестого 50-метрового плавательного бассейна в городе Спутник (Пензенский р-н), который в тестовом режиме начал свою работу. В 24 районах Пензенской области функционируют плавательные бассейны. В течение 2017 года в данных районах продолжалась реализация проекта по обучению детей навыкам плавания. В общеобразовательных школах сформированы группы по обучению плаванию. В настоящее время в таких группах по всей области обучаются плаванию около 9 000 чел. Организован подвоз детей в бассейны. Министерством физической культуры и спорта Пензенской области проводится систематический мониторинг результатов обучения детей навыкам плавания.

В отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области работает 2567 человек, в том числе тренеров-преподавателей 810 человек, что составляет 23% от норматива обеспеченности кадрами [64].

Согласно действующему законодательству, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;

- участие в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта,

школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъектах Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

- организация и проведение региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

- утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации и спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов РФ;

- содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;

- содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта;

- содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд субъектов РФ к всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами субъектов РФ;

- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации;

- реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах РФ;

- организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в области физической культуры и спорта;

- обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;

- участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

- методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку и др.

Функционирование и развитие системы физической культуры и спорта в Пензенской области осуществляется по следующим основным направлениям:

- содействие государственных органов власти Пензенской области созданию физкультурно-спортивных организаций и объединений в установленном порядке;

- физическое воспитание и развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях, в том числе дошкольных;

- развитие физической культуры и спорта в организациях, по месту жительства и массового отдыха граждан;

- развитие физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

- развитие спортивного и спортивно-оздоровительного туризма;

- развитие спорта высших достижений;

- пропаганда физической культуры и спорта;

- подготовка и дополнительное профессиональное образование кадров в области физической культуры и спорта;

- развитие национальных видов спорта;

- формирование и обеспечение спортивных сборных команд Пензенской области [49].

Органы государственной власти Пензенской области определяют основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Пензенской области, разрабатывают и реализуют региональные программы развития физической культуры и спорта, обеспечивают условия для существования и развития системы физической культуры и спорта.

Органы государственной власти Пензенской области участвуют в реализации государственных программ, а также планов развития физкультуры и спорта в порядке, установленном федеральным законодательством, законодательством Пензенской области и соответствующими соглашениями участников указанных программ и планов.

Согласно ст. 7 Закона Пензенской обл. от 21.04.2005 № 800-ЗПО «О физической культуре и спорте в Пензенской области» (в ред. от 16 февраля 2017 г. № 3018-ЗПО) органами государственной власти Пензенской области поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, учреждений, организаций или предприятий, оказывающих услуги

в области физической культуры и спорта, предприятий спортивной промышленности осуществляется в соответствии с государственными программами развития физической культуры и спорта. Программы разрабатываются, принимаются и исполняются в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Пензенской области [20].

Органами государственной власти Пензенской области в установленном порядке выделяются средства для обеспечения пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте, олимпийского движения среди населения, создания популярных физкультурно-оздоровительных и спортивных программ в средствах массовой информации.

Органы исполнительной власти Пензенской области в области физической культуры и спорта, здравоохранения, образования, информации и печати, объединения физкультурно-спортивной направленности и другие заинтересованные организации совместно определяют формы и методы, а также организуют информационное обеспечение и пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом среди населения Пензенской области.

Непосредственно органом власти, курирующим сферу физической культуры и спорта в Пензенской области, является Министерство физической культуры и спорта Пензенской области.

Министерство физкультуры и спорта Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта. Министерство физкультуры и спорта Пензенской области создается на основании постановления Правительства Пензенской области в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти.

В Пензенской области утверждена государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» [22].

Цели и задачи государственной программы направлены на привлечение граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, создание благоприятных условий для проведения соревнований различного уровня в Пензенской области.

С учетом поставленных целей и задач государственной программы деятельность Министерства физической культуры и спорта Пензенской области преимущественно ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, а также на организацию на территории Пензенской области всероссийских спортивных соревнований и физкультурно-массовых мероприятий.

К полномочиям Министерства физкультуры и спорта Пензенской области относится:

Организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

- утверждение и реализация Единого комплексного календарного плана массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Пензенской области [48].

Министерство физкультуры и спорта Пензенской области возглавляет министр, который назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Пензенской области в соответствии с действующим законодательством. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Губернатором Пензенской области в установленном порядке.

В Приложении Б представлена структура Министерства физической культуры и спорта Пензенской области.

Кадровый резерв - это специально сформированная группа квалифицированных и перспективных специалистов, обладающих необходимыми для выдвижения на руководящие должности профессионально-деловыми качествами и потенциалом развития, а также положительно зарекомендовавшие себя на занимаемых должностях в соответствующей сфере деятельности. Система работы с кадровым резервом - система создания подготовленного резерва кандидатов на замещение должностей, способных в короткие сроки освоить новый участок работы и обеспечить эффективное решение стоящих перед органом управления физической культуры и спорта задач.

При Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области действует Общественный совет. Общественный совет состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов совета. В его состав входят 15 человек. Среди них ветераны спорта, заслуженные мастера спорта, Президенты региональных общественных организаций по видам спорта и др. Председателем общественного совета является В.Б. Суровицкий. Ежегодно проводятся заседания Совета, утверждаются планы работы на следующий год.

Деятельность Общественного совета основывается на принципах законности, гласности, коллегиальности и ответственности за принимаемые

решения. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

Основными задачами Общественного совета являются:

- оптимизация взаимодействия Министерства и гражданского общества путем осуществления консультационной помощи Министерству и изучения, обобщения и выработки рекомендаций по внедрению передовых практик государственного управления в сферах деятельности Министерства;

- обеспечение участия институтов гражданского общества в обсуждении и выработке решений по вопросам государственной политики и нормативного правового регулирования в установленных сферах деятельности Министерства;

- выдвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с деятельностью Министерства;

- участие в общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов Министерства, подлежащих направлению в Общественный совет в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области, и формирование заключений на указанные проекты;

- взаимодействие с Министерством в части работы по противодействию коррупцию.

Деятельность Общественного совета основывается на коллективном, свободном и деловом обсуждении вопросов, отнесенных к компетенции совета, и принятие по ним решений, активном участии в работе совета его членов. Основной формой деятельности Общественного совета является заседание. План работы Общественного совета, приоритетные направления деятельности утверждаются на заседании Общественного совета.

Согласно Федеральному законодательству, развитие видов спорта в субъектах должны осуществлять при участии аккредитованных региональных спортивных федерациях. В 2016 году в Пензенской области насчитывалось 35 спортивных федераций, внесенных в реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

За 2017 год проведена работа и аккредитовано еще 28 федераций. На сегодняшний день у нас имеются 63 региональные общественные федерации, аккредитованные Министерством физической культуры и спорта Пензенской области, 54 из них внесенные в реестр аккредитованных региональных спортивных федераций Министерства спорта Российской федерации [64].

Таким образом, на сегодняшний день в Пензенской области создана система управления физической культуры и спорта, которая основывается на принципах обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения; содействия развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры.

2.2 Анализ реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта в Пензенской области

Проведенное исследование показало, что деятельность Министерства физической культуры и спорта Пензенской области была преимущественно ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, а также на организацию на территории Пензенской области всероссийских спортивных соревнований и физкультурно-массовых мероприятий. Приоритетными направлениями в 2017 году в развитии физической культуры и спорта в Пензенской области являлись:

- развитие и пропаганда массового спорта и физической культуры среди населения;

- развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва;

- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта.

В соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, в 2017 году Министерством физической культуры и спорта Пензенской области проводилась работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва в регионе. Была разработана дорожная карта по переводу государственных учреждений дополнительного образования (СДЮСШОР) из учреждений дополнительного образования в организации спортивной подготовки (СШОР). В рамках реализации дорожной карты разработан проект Положения об оплате труда работников организаций, подведомственных Министерству, ведется работа по его согласованию.

В 2017 году 133 спортсменов были включены в списки спортивных сборных команд Российской Федерации по 24 видам спорта, в 2016 году – 135.

Спортсменам и тренерам, осуществляющим подготовку к Олимпиаде, оказывается помощь в обеспечении оборудованием и экипировкой (1 млн. 236 тыс.руб.), обеспечение медикаментами и спортивным питанием (2 млн. 200 тыс.руб.). За достигнутые результаты в целях стимулирования работы спортсменам и тренерам выплачиваются ежемесячно стипендии и денежные вознаграждения от 5 до 50 тыс. руб. В 2017 году на данные выплаты из бюджета Пензенской области израсходовано 11 млн. 692 тыс.руб[55].

Всего на Чемпионатах и первенствах мира и Европы по олимпийским видам спорта в 2017 году пензенские атлеты завоевали 26 медалей. Из них 12 высшей пробы, 8 серебряного достоинства и 6 бронзовых. 176 медалей завоевано на чемпионатах и первенствах России, из которых 60 золотых, 59 серебряных, 57 бронзовых. В одном из базовых видов спорта – плавании был установлен рекорд России (Виктория Андреева). Также были установлены 8 рекордов по адаптивному спорту (Ольга Ключникова).

Пензенскую область в чемпионатах России в 2017 г. представляли семь профессиональных команд.

Мини-футбольный клуб «Лагуна» - бронзовый призер чемпионата России 2017 года по мини-футболу среди женских команд Высшей лиги;

Спортивный клуб «Сура» - бронзовый призер чемпионата России 2017 года по мотокроссу и победитель первенства России 2017 г. по мотокроссу.

Баскетбольный клуб «Юность» - бронзовый призер чемпионата России 2017 года по баскетболу среди женских команд Суперлиги.

Хоккейный клуб «Дизель» - представляющий Пензенскую область в чемпионате Высшей хоккейной лиги, волейбольный клуб «Университет-Визит», представляющий Пензенский регион в чемпионате России среди женских команд Высшей лиги «В», регбийный клуб «Империя-Динамо», принимающий участие в чемпионате Премьер-Лиги, футбольный клуб «Зенит» - участники Профессиональной футбольной лиги[64].

Также следует отметить, что в 2017 году Пензенская область успешно выступала во всероссийских комплексных спортивно-массовых мероприятиях. Сборная команда Пензенской области в 3-й раз стала чемпионом Спартакиады молодежи России допризывного возраста.

Команда Пензенской области приняла участие в финальных соревнованиях Спартакиады молодежи России допризывного возраста, которая проходила с 26 июня по 3 июля 2017 года в г. Краснодар и в третий раз стала чемпионом Спартакиады.

Министерством спорта Российской Федерации, в рамках осуществления адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, на Пензенскую область в 2017г. были выделены субсидии в размере 6 млн.129,9 тыс. руб. (в 2016 году – 7 млн. 239,7 тыс. руб.).

Данные средства были направлены на проведение тренировочных мероприятий, обеспечение питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, повышение квалификации и переподготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта, приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки.

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом, Министерством формируется Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области, в котором предусматриваются спортивные мероприятия для вышеуказанных категорий.

Всего в 2017 году в регионе было проведено 415 спортивно-массовых мероприятий областного и федерального уровня, в которых приняли участие 346,3 тысячи человек, в т.ч.:

- 275 областных спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие 333,6 тысяч человек;

- 140 федеральных спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие 12,7 тыс. человек [49].

В соответствии с Единым комплексным календарным планом массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области в 2017 году были проведены традиционные массовые соревнования:

- «Лыжня России», «Кросс Наций», «Российский азимут», «Оранжевый мяч», «Оздоровительный спорт в каждую семью»;

- легкоатлетические эстафета на призы Губернатора Пензенской области в г. Пензе и р.п. Исса;

- эстафета по плаванию на призы Губернатора Пензенской области в г. Пензе;

- Кубок Губернатора Пензенской области по шахматам в г. Пензе.

- 12 комплексных спортивно-массовых мероприятий:

- Областной фестиваль среди спортивных семей «Папа, мама, я – спортивная семья»;

- III областная Спартакиада инвалидов;

- Спартакиада среди учреждений, подведомственных Министерству физической культуры и спорта Пензенской области;

- Областные летние сельские спортивные игры;

- Областная Спартакиада допризывной молодёжи и ветеранов боевых действий;

- Областная Спартакиада ветеранов сельского спорта;

- Областная Спартакиада среди воспитанников детских дошкольных образовательных учреждений;

- Областная Спартакиада органов государственной власти Пензенской области;

- Областная Спартакиада пенсионеров;

- Областная спартакиада трудовых коллективов;

- Областная Спартакиада среди ветеранов спорта «Здоровье»;

- Фестиваль спортсменов-инвалидов, посвящённый Декаде инвалидов[49].

Для привлечения жителей старшего и среднего возраста к занятиям физической культурой и спортом в мае и августе 2017 года Министерством были организованы 2 Фестиваля Скандинавской ходьбы в Бессоновсом и Кузнецком районах области с общим количеством участников 950 человек [48].

После проведения спортивных мероприятий в Пензенской области, были присвоены спортивные разряды и звания их участникам. Данные по состоянию количества спортивных разрядов и званий присвоенных в Пензенской области по состоянию на январь 2017 г. представлены в таблице 3.

Таблица 2 – Спортивные разряды и звания в Пензенской области [49]

Разряды и звания	2016 год	2017 год
массовых разрядов	20 165	25 120
I разряд	572	326
кандидат в мастера спорта	590	413
звание «Мастер спорта России	28	31

Продолжение табл. 2.

Разряды и звания	2016 год	2017 год
Звание «Мастер спорта России международного класса	3	4

В целях пропаганды здорового образа жизни и привлечения населения различных возрастных категорий к занятиям физической культурой и спортом Министерством физической культуры и спорта Пензенской области в 2017 году было проведено 7 акции по пропаганде здорового образа жизни:

1. Акция-презентация зимних видов спорта «Зимние забавы» - 50 тысяч участников.

2. Акция «Подтянись» - 61,5 тысяч участников.

3. Акция «Здоровье. Красота. Грация» - 13,2 тысяч участников;

4. Акция «Стартуем вместе» - 3 600 семей;

5. Единый день сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Будь здоров» - 74,9 тыс. участников.

6. «Займись спортом – стань первым» - акция-презентация летних видов спорта - 63,2 тыс. участников;

7. «Запишись в спортивную секцию» - 43 тыс. участников.

С января 2017 года в области начали работу муниципальные Центры тестирования Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). А в течение 2017 года была проведена информационно-пропагандистская работа по внедрению комплекса ГТО с учетом новых подходов. Министерством физической культуры и спорта Пензенской области были организованы флешмобы в доступных для населения местах [48].

Акция «На пути к ГТО»:

- автопробег по магистралям города Пензы (67 автомобилей), в конечной точке маршрута автомобили построили в виде букв «ГТО»,

- выполнение танцевально-ритмической гимнастики, напоминающей виды испытаний комплекса ГТО в одном из торгово-развлекательных центров города Пензы.

Информационные сюжеты о данных акциях прошли на общероссийском телеканале «Матч ТВ». На Театральной площади города Пензы прошла акция «Кросс ГТО». Акция вызвала большой интерес у жителей города, желающих оказалось более 200 человек. Проведены Фестивали «Я начинаю с ГТО» для воспитанников дошкольных образовательных организаций, «На пути к успеху» для обучающихся ССУЗов и ВУЗов, семинар среди отраслевых профсоюзных организаций. В настоящее время спортивно-массовая работа с населением претерпевает ряд структурных и организационных преобразований.

Существует несколько объективных предпосылок, в силу которых ученые и практики ведут поиск новых направлений, новых комбинированных форм и методов организации и проведения физкультурной работы с различными контингентами населения. Среди таких предпосылок наиболее существенными, являются: изменение социально-экономической ситуации в стране; сокращение средней продолжительности жизни человека; отсутствие обратной связи между проводимыми физкультурными мероприятиями и их результатами.

В настоящий момент на территории Пензенской области разработана программа курсов повышения квалификации для специалистов, задействованных при организации и проведения тестирования нормативов комплекса ГТО. Количество обученных судей составляет 240 человек. С января по 1 декабря 2017 года в выполнении нормативов комплекса ГТО приняли участие 33823 обучающихся образовательных организаций Пензенской области, из которых 7 145 человек успешно выполнили нормативы на знак отличия комплекса ГТО, в том 1 817 на золотой, 2 772 - серебряный, 2 486 - бронзовый, что соответствует индикативному показателю, запланированному на 2017 год в государственной программе Пензенской

области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2020 гг..» (таблица 4).

Таблица 3 – Число получивших, знаки отличия ГТО в Пензенской области в 2017 г. [48]

Знаки отличия ГТО	Количество получивших
Золотой	1 817
Серебряный	2 772
Бронзовый	2 486

На 1 декабря 2017 года количество жителей региона, зарегистрированных на портале для выполнения нормативов комплекса ГТО, составляло 82 756 человек [48].

66 жителей Пензенской области получили в течение 2017 года статус «Лицо ГТО». Цель мероприятия - осуществление информационно-просветительской и пропагандистской деятельности с участием известных людей, людей, активно занимающихся физической культурой и спортом, принявших участие в выполнении нормативов комплекса ГТО [24].

В целях развития видов спорта в Пензенской области созданы и действуют региональные общественные организации – спортивные федерации. В 2017 году Государственную аккредитацию получили 28 региональных спортивных федераций. В настоящее время в Пензенской области функционируют 65 федераций по видам спорта, из которых 57 внесены в реестр аккредитованных региональных федераций.

Особо хотелось бы отметить, что на протяжении 2017 года в регионе продолжалась работа по развитию адаптивного спорта. В текущем году в регионе проведено 9 региональных спортивных соревнований по адаптивному спорту. В октябре 2017 года в г. Пензе впервые прошла Всероссийская зимняя Спартакиада по спорту лиц с ПОДА среди юношей и девушек 14-18 лет. 16

пензенских спортсменов – инвалидов представляли наш регион на данных соревнованиях.

В настоящее время в Пензенской области действуют общественные следующие спортивные организации инвалидов:

- Пензенское областное отделение Общероссийской общественной организации «Федерация спорта глухих»;

- ПРОО «Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата»;

- Пензенское территориальное отделение Специальной Олимпиады России.

В 2017 году созданы: Пензенская областная территориальная организация профсоюза работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации; Пензенское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Паралимпийский Комитет России» [48].

На финансирование отрасли «Физическая культура и спорт» из средств федерального бюджета было привлечено 23 220,4 тыс. руб. В том числе:

- на поэтапное внедрение и реализацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (2 090,5 тыс. руб.).

- на реконструкцию тренировочной площадки спортивного комплекса на базе МАУ «Футбольный клуб «Зенит» (15 000,0 тыс. руб.)

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (6 129,9 тыс. руб.) [48].

Подведомственными учреждениями Министерства физической культуры и спорта Пензенской области на спортивных сооружениях оказываются платные услуги. В 2017 году получено доходов от приносящей доход деятельности 158 366,3 тыс. руб., что на 8 338 тыс. руб. больше чем за аналогичный период 2016 г. [48].

Таким образом, подводя итоги деятельности регионального Министерства физической культуры и спорта можно отметить, что в целом целевые

индикаторы государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» выполнены на 116% (таблица 5). Эффективность реализации государственной программы – высокая [48].

Таблица 4 – Итоги выполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области» в 2017 году [48]

Наименование подпрограммы	Выполнение целевых индикаторов, %
«Развитие физической культуры и массового спорта в Пензенской области»	106,1
«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва Пензенской области»	97,5
«Управление развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области»	117,5

Однако, несмотря на позитивную динамику, до сих пор актуальны проблемы, связанные с повышением двигательной активности граждан, недостаточной эффективностью использования возможностей физической культуры для целей оздоровления нации, качеством и доступностью физкультурно-оздоровительных услуг, обеспеченностью объектами спорта, прежде всего в зоне шаговой доступности.

Отдельное направление работы, требующее особого внимание это проведение физкультурно-спортивной работы с инвалидами. В муниципальных образованиях Пензенской области отделений по адаптивному спорту нет.

Требует совершенствования методическое, кадровое и медицинское обеспечение физической культуры и массового спорта.

3 Предложения и рекомендации, направленные на развитие физической культуры и спорта в регионе

3.1 Актуальные проблемы физической культуры и спорта в современных условиях

Не смотря на различные достижения и реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта страны, существует комплекс проблем, требующий своего решения.

Первой проблемой явилось ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения. В целом в России не менее 60% обучающихся имеют нарушения здоровья. По данным Министерства здравоохранения РФ, только 14% обучающихся старших классов считаются практически здоровыми. Свыше 40% допризывной молодежи не соответствует требованиям, предъявляемым армейской службой, в том числе в части выполнения минимальных нормативов физической подготовки. Большинство граждан не имеют возможности систематически заниматься физической культурой и спортом. Так, в настоящее время 85% граждан, в том числе 65% детей, подростков и молодежи, не занимаются систематически физической культурой и спортом. Существующие ограничения в использовании государственно-частного партнерства не позволяют активно развивать спортивно-зрелищную индустрию и спортивную промышленность, обеспечивать доступность спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг.

По данным Министерства здравоохранения Пензенской области в 2017 году выросла заболеваемость подростков. Специалисты в области педагогики и медицины давно бьют тревогу по поводу ухудшающегося здоровья школьников за время учебы. По различным данным до 70-80% детей к окончанию школы имеют близорукость, гастрит, нарушение осанки, неврозы, и другие

заболевания. Кроме того, в течение первых лет учебы ребенок неоднократно переносит самые разнообразные инфекционные заболевания[55].

Второй проблемой является отсутствие эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд страны. Нерешенные проблемы нормативно-правового, организационно-управленческого, материально-технического, научно-методического, медико-биологического и кадрового обеспечения сдерживают развитие детско-юношеского спорта, не позволяют готовить полноценный резерв для спортивных сборных команд страны.

Следует отметить, что Пензенская область занимает 3 место в ПФО и 7 место в РФ по показателю – доля населения, которое систематически занимается физической культурой и спортом.

В настоящее время на территории Пензенской области осуществляют спортивную подготовку 48 организаций по 49 видам спорта. Но следует обратить внимание на состояние спортивных площадок во дворах[55].

Третьей проблемой является усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений. За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене, и особенно это проявляется на Олимпийских играх, где ведущие мировые державы стремятся использовать весь экономический и политический потенциал для успешного выступления спортсменов. Завоевание высших спортивных наград - одна из самых предпочтительных возможностей для всех стран заявить о себе на международном уровне. Высокие спортивные результаты - это отражение социально-экономического развития страны.

Для достижения поставленных целей в спорте требуется использование всего потенциала государства, включая экономику, науку, человеческий и ресурсный капитал. Спортивные победы способствуют созданию положительного имиджа страны на международной арене. Значительно возросли спортивные достижения по летним олимпийским видам спорта КНР, сохраняют на высоком мировом уровне спортивный статус США, усиливаются

спортивные позиции Великобритании, Германии. Необходимо прикладывать все большие усилия для постоянного улучшения результатов российских спортсменов. Острая конкуренция наблюдается в борьбе за призовые места в неофициальном общекомандном зачете на Олимпийских зимних играх (в первую очередь между такими странами, как Германия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Австрия и США). Глобальная конкуренция в спорте в перспективе будет усиливаться, что ставит задачи по разработке высокотехнологических подходов к развитию спорта высших достижений.

Кроме того, современный спорт – это не только борьба атлетов, но и жесткая конкуренция передовых технологий восстановления спортсменов, реабилитации, медицинского сопровождения. Этими вопросами нужно постоянно заниматься, защищая чистоту спорта, жизнь и здоровье спортсменов.

Особое внимание следует уделить проблеме – развития студенческого спорта.

Студенческий спорт - составная часть спорта, культивируемая в высших учебных заведениях, интегрирующая массовый спорт и спорт высших достижений.

Возрастные особенности студенческой молодежи, специфика учебного труда и быта студентов, особенности их возможностей и условий занятий физической культурой и спортом позволяют выделить в особую категорию студенческий спорт.

Эта система дает возможность каждому практически здоровому студенту сначала ознакомиться, а затем выбрать вид спорта для регулярных занятий.

Несмотря на значительные временные и энергетические затраты на тренировки, студенты-спортсмены, имея более высокую общую работоспособность, могут практически не отставать от своих сокурсников по освоению дисциплин учебной программы. Они легче переключаются с одного вида деятельности на другой, психологически более устойчивы к стрессовым ситуациям. В итоге подавляющее большинство студентов-спортсменов проходят полный курс обучения в вузе и получают высшее образование.

Относящимся к физкультурной, спортивной и оздоровительной работе со студентами приоритетными задачами являются: совершенствование условий для инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи и расширение сети физкультурно-спортивных клубов, доступных для молодежи.

В целях создания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья необходимых условий для занятий адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, формирования у детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья потребностей в физическом совершенствовании, адаптации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к жизни в обществе правительство Пензенской области постановило создать государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа».

Реализация данных задач предусматривает вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни, вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе техническими видами спорта, совершенствование системы студенческих соревнований и развитие студенческого спорта, содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи, совершенствование ежегодной диспансеризации студентов, а также организации оздоровления и санаторно-курортного отдыха, реализацию проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта, а также с созданием положительного образа жизни молодежи, ведущей здоровый образ жизни.

Далее мы рассмотрим некоторые проблемы более подробно.

3.2 Предложения и рекомендации по развитию студенческого спорта

В настоящее время в России отмечается высокий уровень внимания к вопросам формирования здорового образа жизни в молодежной среде и развития студенческого спорта со стороны органов власти, общественных институтов, физкультурного и спортивного профессионального сообщества, студенчества.

Увеличение числа населения вовлеченного в массовый студенческий спорт, а так же крупные победы на международной арене в студенческом спорте высших достижений - зависят от системности и эффективности социального партнерства всех заинтересованных субъектов физической культуры и спорта, как с общим контингентом обучающихся и работников системы высшего и профессионального образования, так и со спортивным резервом: федеральных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта, в области образования, в сфере работы с молодежью, иных федеральных органов исполнительной власти, имеющих в своем ведение образовательные организации высшего образования, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, подведомственных этим органам организаций, а так же общественных организаций: Российского студенческого спортивного союза, студенческих спортивных лиг и спортивных федераций. В этой связи развитие студенческого спорта, как одно из приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта, является эффективным инструментом вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом, а так же повышения конкурентоспособности российского спорта. С этой целью представляется важным создание нормативных, организационных и экономических предпосылок для развития системы студенческого спорта.

Сегодня можно констатировать, что в Пензенской области сложились все нормативно-правовые предпосылки для студенческого спорта. Однако его

дальнейшее развитие нуждается в приоритетном внимании со стороны органов исполнительной власти. На наш взгляд, основные задачи системы студенческого спорта должны быть следующими:

- привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом студенческой молодежи, создание условий для занятий избранными видами спорта;

- совершенствование спортивной базы вузов;

- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса, резерва для сборных команд Пензенской области и России по видам спорта, из числа спортсменов-студентов;

- развитие научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения студенческого спорта;

- осуществление мер социальной защиты и поощрения за высокие достижения спортсменов-студентов, тренеров, преподавателей;

- осуществление пропаганды студенческого спорта.

Результатом решения поставленных задач станет изменение роли студенческого спорта в Пензенской области как привлекательного и эффективного средства для повышения физической подготовленности молодежи, укрепления их здоровья и психологической устойчивости, приобщения к здоровому образу жизни, повышения качества образования, поднятия статуса физической культуры и спорта в современном обществе.

Приоритетным направлением развития студенческого спорта является создание условий физического воспитания в образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Пензенский государственный университет по праву считается не только самым крупным и авторитетным, но и самым спортивным в регионе. В ПГУ созданы все условия для физического развития и занятий спортом. Выбрать привлекательный для себя вид может буквально каждый студент. В составе университета действует институт физической культуры и спорта - уникальное для Пензенской области учебное заведение. В вузе также создан и действует

студенческий клуб. Его целью является развитие самых разных видов спорта. Начиная заниматься в секциях клуба, студенты ПГУ нередко добиваются значительных результатов на соревнованиях самого высокого уровня, а многие выпускники университета становятся известными на весь мир. Тринадцать победителей и призеров Олимпийских игр разных лет – такой результат работы в вуза в сфере физической культуры и спорта.

Занятия в спортклубах смогут изменить отношение молодежи к своему внешнему виду и сформировать новый взгляд на моду здорового образа жизни, который в сочетании с успешным социальным общением раскроет потенциал каждого человека, и станет источником формирования социальных лифтов и социального капитала. Именно студенчество как наиболее активная социальная страта, демонстрирующая широту взглядов и открытость к инновациям, а также выступающая не только источником новых идей, но и фактором, облегчающим их распространение, является конечным объектом частных и государственных инвестиций. Именно на высшую школу возлагается ответственность не только за физическое воспитание студенчества в учебное время, при котором обязательный курс должен служить предпосылкой перехода от жесткой регламентации к самостоятельной форме физкультурно-спортивной деятельности, но и формирование потребности в активном и здоровом образе жизни.

Однако нельзя не отметить существование объективных проблем, не позволяющих в настоящий момент студенческому спортивному движению стать фундаментом в формировании здорового образа жизни молодежи и развитии студенческого спорта в Пензенской области:

- несовершенство нормативно-правовой базы развития студенческого спорта, включая вопросы его планомерного бюджетного финансирования;
- неопределенность статуса и деятельности спортивных клубов;
- слабая мотивация администрации вузов в развитии студенческого спорта, деятельности спортивных клубов и участия студентов в соревнованиях, отсутствие механизмов, стимулирующих работу преподавателей кафедр

физического воспитания в ВУЗах;

- неудовлетворительное состояние спортивной базы в ВУЗах, которая в значительном большинстве вузов не соответствует современным требованиям и аккредитационным нормам. Низкий уровень обеспеченности инвентарём и оборудованием занятий по физическому воспитанию и спортом. Проведенный мониторинг оснащения спортивным оборудованием показывает на его дефицит во всех ВУЗах;
- низкая заинтересованность и ответственность большинства региональных спортивных федераций по развитию студенческого спорта;
- отсутствие целенаправленной пропаганды физической культуры и спорта среди студенческой молодежи в средствах массовой информации;
- низкий уровень заработной платы преподавателей, работающих в системе физического воспитания молодежи.

В этой связи, для создания условий развития студенческого спорта считаем целесообразным в ближайшее время принять меры, направленные на решение следующих задач:

- создание региональной системы мониторинга состояния физического здоровья и физического развития студенческой молодежи;
- создание нормативно-правовой базы развития студенческого спорта;
- определение принципов и мер государственной поддержки студенческого спорта, его статуса и места в физкультурно-спортивном движении;
- совершенствование системы физического воспитания в образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- укрепление материально-технической базы для обеспечения эффективной спортивной подготовки студентов;
- создание оптимальных финансово-экономических условий развития студенческого спорта;
- создание системы проведения спортивных соревнований с участием всех учебных заведений высшего профессионального образования области;
- создание системы информационного обеспечения студенческого спорта.

Реализация комплекса мер, направленных на развитие студенческого спорта, позволит:

- создать условия для занятий физической культурой и спортом студенческой молодежи в вузах;
- создать возможность наиболее талантливым спортсменам-студентам реализовать себя в спортивной деятельности;
- увеличить численность студентов, занимающихся физической культурой и спортом;
- снизить количество студентов, отнесенных к специальной медицинской группе и освобожденных от занятий физической культурой.

Еще одно направление развития студенческого спорта - внедрение норм ГТО. Нормы ГТО в идеале планируется ввести в жизнедеятельность всех слоев населения, но, прежде всего, речь идет об учащейся молодежи - школьниках и студентах, ведь очень важно беречь и хранить свое здоровье смолоду. В настоящее время произошло значительное снижение двигательной активности среди молодежи. Кроме того, многих молодых людей еще с раннего детства приучают к смартфонам, планшетам, ноутбукам и иным гаджетам.

В связи с этим, в первую очередь необходимо обеспечить доступность занятий спортом для каждого из вузов и обеспечить их надлежащее содержание. В вузах, в общежитиях создавать тренажерные залы, площадки для занятий.

Необходимо увеличение ассигнований на строительство современных спортивных площадок и легкоатлетических манежей, плавательных бассейнов и залов для игровых видов спорта, тиров и крытых сооружений для конькобежцев. Без создания спортивной базы привлечение населения в ряды физкультурников невозможно.

Самое важное - мотивировать учащихся к подготовке и сдаче норм, заинтересовать их и позволить каждому молодому человеку самостоятельно понять необходимость и значимость достижения того уровня физической подготовки, которого требуют нормы ВФСК ГТО. Это значит, что смысл

внедрения норм ГТО заключается не только в физической, но и в психологической подготовке учащейся молодежи к сложным, непредсказуемым и постоянно меняющимся условиям социальной жизни.

Нужно проводить в вузах соревнования по сдаче ГТО, ведь дух соперничества может повысить мотивацию молодых людей к достижению уровня физической подготовки. В будущем есть высокая вероятность того, что большая часть молодых людей станет придерживаться принципов здорового образа жизни, важной составляющей которого являются регулярные занятия физической культурой. Главное при введении норм современного комплекса ГТО - не забывать поощрять людей, по большей части, материально.

Кроме того, необходимо поощрять самостоятельный выбор студентами отдельных видов спорта (плавание, фигурное катание, легкая атлетика и др.).

Следует обеспечить доступность для посещений студентами бассейнов, катков, путем выделения средств малообеспеченным для занятий спортом.

Грамотно организованные, динамичные, разнообразные, увлекательные занятия физической культурой служат целому ряду перспективных целей. Все вышесказанное свидетельствует о необходимости принятия серьезных мер по привитию студентам интереса к различным видам двигательной активности, по формированию направленности личности на занятия физической культурой и спортом, а также в целом формирования у них установок на здоровый образ жизни.

Формирование здорового образа жизни должно стать важнейшим направлением региональной политики, в том числе и в области студенческого спорта. При этом пропаганда сознательного отношения к формированию собственного образа жизни, активной общественной позиции с использованием передовых методик с учетом опыта информационно-пропагандистской работы в Воронежской области и других регионах Российской Федерации имеет ключевое значение в ходе реализации поставленных задач, достижения показателей оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

Одной из наиболее острых проблем на данный момент является отсутствие у большинства студентов понимания необходимости укреплять свое здоровье, заинтересованности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.

Во многом это является следствием низкой информированности о возможностях физической культуры и спорта.

Необходимо в полной мере реализовывать возможности наглядной агитации, в том числе социальной рекламы, повышать эффективность взаимодействия с печатными и электронными средствами массовой информации с точки зрения привлечения людей к занятиям физической культурой, спортом, формирования здорового образа, корректировать это взаимодействие в соответствии с требованиями времени.

Следует предложить следующий комплекс мер, направленных на развитие студенческой системы физического воспитания:

- распределение сфер ответственности между субъектами управления физической культурой и спортом в высшей школе. Наиболее оптимальной, с точки зрения эффективности распределения сфер ответственности, представляется схема, при которой: Кафедра физического воспитания занимается учебным процессом в рамках обязательного образовательного цикла и научной работой. Спортивный клуб отвечает за спортивно-массовую работу и обеспечение бесперебойного функционирования вузовских сборных команд. Центр высшего спортивного мастерства (ЦВСМ) занимается подготовкой спортсменов высокого класса;

- гендерная деятельность в сфере физического воспитания. Женский спорт повсеместно приобретает большую популярность;

- дифференцированный подход к построению процесса дополнительного физического воспитания студентов. Необходимость построения стратегии тренировочного процесса с учетом индивидуальных и групповых особенностей спортсменов (психических, физических, личностных), а также уровня освоения технических и тактических элементов тренировочной и соревновательной деятельности подтверждена многими авторитетными исследователями;

- создание единого информационного пространства в сфере физической культуры и спорта университета / вуза;

- включение университетских соревнований в единый региональный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий.

В соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, в 2017 году Министерством физической культуры и спорта Пензенской области проводилась работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва в регионе. Разработана дорожная карта по переводу государственных учреждений дополнительного образования (СДЮСШОР) из учреждений дополнительного образования в организации спортивной подготовки (СШОР). В рамках реализации дорожной карты разработан проект Положения об оплате труда работников организаций, подведомственных Министерству, ведется работа по его согласованию.

В 2017 г. обеспеченность населения Пензенской области спортивными сооружениями достигла следующих значений: плоскостными спортивными сооружениями - 50% (6 место в РФ); бассейнами - 15% (9 место в РФ); спортивными залами - 79,8% (18 место в РФ) [55].

С целью управления развитием массового спорта в молодежной среде необходимо сформировать комплексную систему управления физкультурно-спортивным движением, которая будет содействвоватьт консолидации усилий всех заинтересованных учреждений и организаций в развитии физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, студенческого спорта, гармонизации физического и духовного воспитания, укреплении здоровья студенческой молодежи в высших учебных заведениях и подготовке студентов-спортсменов - для участия в спортивных соревнованиях различного уровня.

Так для дальнейшего развития студенческого спорта образовательным организациям Пензенской области считаем целесообразным рекомендовать:

- в связи с принятием ЮНЕСКО Международного дня студенческого спорта (20 сентября), совместно с Российским спортивным студенчески союзом

(РССС), Ассоциацией студенческих спортивных клубов России (АССК) России ежегодно проводить мероприятия, приуроченные к его празднованию;

- принимать участие во Всероссийских зимних и летних Универсиадах, Всероссийском фестивале студенческого спорта, официальных студенческих соревнованиях РССС и студенческих спортивных лиг;

- совместно с РССС развивать программы развития международных молодежных обменов в сфере студенческого спорта;

- совместно с РССС развивать физкультурно-спортивную деятельность со студентами с ограниченными возможностями здоровья;

- организовывать и проводить международные и всероссийские физкультурно-спортивные и оздоровительные мероприятия для молодежи, а также мероприятия, направленные на популяризацию здорового образа жизни и создание положительного образа молодежи, ведущей здоровый образ жизни, в том числе посредством видеофильмов и мультимедийных технологий;

- совместно с АССК России развивать студенческий спорт через проведение массовых студенческих соревнований: любительских студенческих 4-х этапных Чемпионатов АССК России по различным видам спорта, а также Клубных турниров АССК России среди команд студенческих спортивных клубов.

- совместно с АССК России реализовывать программу по подготовке и обучению руководителей студенческих спортивных клубов в рамках проведения образовательных семинаров, круглых столов, дискуссионных клубов, всероссийских форумов и съездов АССК России;

- совместно с АССК России в целях патриотического воспитания молодежи проводить студенческие спортивно-патриотические лагеря АССК России;

- совместно с АССК России пропагандировать ценности здорового образа жизни среди студенческой молодежи посредством проведения Всероссийских акций, викторин, флэшмобов, видеоэстафет и др., приуроченных к памятным датам и событиям.

Безусловно, вышеперечисленные меры носят рекомендационный характер. Однако, на наш взгляд, их принятие позволит создать условия для привлечения широких масс обучающихся к занятиям физической культурой и спортом и развития студенческого спорта на территории Пензенской области.

3.3 Предложения и рекомендации по развитию адаптивной физической культуры и спорта

В настоящее время развитие системы адаптивной физической культуры и спорта на всех уровнях требует нового содержания, направленного на личностно ориентированное отношение к людям разного возраста, имеющим различные нарушениями развития и инвалидности.

Одной из основных задач современного общества по отношению к инвалидам является максимальная их адаптация к самостоятельной жизни, трудовой деятельности, овладению профессией.

Интеграция инвалидов в обществе может осуществляться только путем их развития и включения в разнообразную социально значимую деятельность. Активизация работы с инвалидами средствами адаптивной физической культуры и спорта имеет большое социальное значение и способствует гуманизации самого общества и, в первую очередь, изменению отношения к этой группе населения. Адаптивная физическая культура и спорт инвалидов имеют многофункциональную направленность на всестороннее развитие личности человека с ограниченными возможностями здоровья, решение коррекционных, компенсаторных и оздоровительных задач с целью преодоления дефектов физического развития, компенсации недостатков в двигательной сфере. В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [15] и государственной программой Российской Федерации «Развитие физической

культуры и спорта» [12] к 2020 году планируется увеличить долю лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 2,5 миллионов человек, что составит 20% от общего количества инвалидов в Российской Федерации.

Благодаря активному развитию системы управления адаптивной физической культурой и спортом инвалидов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом за последние годы увеличилось более чем в 2 раза.

В рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» до 2020 года определены следующие основные ориентиры [12]:

- формирование комплексного подхода к совершенствованию физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- создание условий для открытия учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту;

- совершенствование мер по достижению высоких результатов спортивными сборными командами России на Паралимпийских и Сурдлимпийских играх.

Особое внимание обращается на развитие спорта среди инвалидов. Очень многие инвалиды принимают участие в Паралимпийских играх.

Паралимпийский комитет России при поддержке Минспорта России проводит целый ряд информационно-пропагандистский акций, создавая информационные поводы для усиления внимания СМИ к паралимпийскому спорту и, что особенно важно – телевидения. Это, в свою очередь, активно помогает развитию паралимпийского спорта в регионах и муниципальных образованиях, в том числе в его материально-техническом и финансовом обеспечении.

В принятых программах субъектов Российской Федерации предусмотрены мероприятия по проведению окружных комплексных спортивно-массовых соревнований, повышению квалификации специалистов по адаптивной физической культуре и спорту, проектированию и строительству специализированных многофункциональных спортивных объектов для инвалидов, оснащению специальным оборудованием административных зданий и спортивных объектов, приобретению спортивного инвентаря, оснащению материально-техническим обеспечением учреждений, проводящих физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с различными категориями инвалидов, в том числе с тяжелой формой заболевания.

Многие субъекты Российской Федерации и муниципальные образования уделяют должное внимание развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. За последние пять лет число субъектов Российской Федерации, активно развивающих адаптивную физическую культуру и спорт, увеличилось с 15 до 42. Наиболее активно паралимпийское и сурдлимпийское движение развивается в Красноярском крае, Омской области, Ханты-Мансийском автономном округе, республиках Башкортостан, Татарстан и Дагестан, в Пермском и Алтайском краях, в городах Москве и Санкт-Петербурге, в Свердловской, Тюменской, Брянской, Иркутской, Саратовской, Самарской, Челябинской, Нижегородской, Московской, Тамбовской, Тульской и в некоторых других областях.

Одной из проблем, препятствующей широкому внедрению в практику адаптивного спорта, является сохранение у населения Пензенской области (впрочем как и по всей России) психологических стереотипов о нецелесообразности применения «экзотических» средств и методов спорта в реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Поэтому так же одним из направлений работы по внедрению в жизнь людей с ограниченными возможностями здоровья адаптивного спорта, по нашему мнению, является распространение идей личностно-ориентированной аксиологической концепции отношения общества к данной категории

населения, а также стандартных правил обеспечения равных возможностей инвалидов во всех сферах социальной практики.

Одним из способов реабилитации и социальной адаптации инвалидов являются соревнования по адаптивным видам спорта. В процессе тренировок и соревнований отмечается снижение уровня депрессии, уменьшение напряжения, тревоги, повышение уровня двигательной активности и эмоционально-эстетического переживания.

Остро ощущается в регионах недостаточность спортивных объектов, обеспеченных инфраструктурой для людей с ограниченными возможностями здоровья. Низкая привлекательность материальной базы, несоответствующая современным требованиям «безбарьерной среды», отсутствие специального инвентаря и оборудования являются основными сдерживающими факторами развития адаптивной физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях.

Также сдерживающим фактором развития физкультурно-спортивной деятельности с лицами, имеющими ограниченные возможности здоровья и инвалидами на муниципальном уровне является несовершенство модели управления адаптивной физической культурой и спортом. Нет слаженной системы взаимодействия всех органов исполнительной власти, отвечающих за социальную адаптацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, недостаточно выстроена координация действий государственных, общественных организаций, учреждений, занимающихся вопросами развития адаптивной физической культуры и спорта.

Дальнейшее развитие адаптивной физической культуры и спорта на муниципальном уровне в России нуждается в приоритетном внимании со стороны органов исполнительной власти.

Актуальной проблемой развития адаптивной физической культуры и спорта на муниципальном уровне является низкая популярность физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностям здоровья и членов их семей.

Существующие проблемы развития адаптивной физической культуры и спорта инвалидов и низкая эффективность принимаемых мер по их разрешению выдвигают на первый план необходимость реализации на муниципальном уровне государственной политики развития адаптивной физической культуры и спорта среди инвалидов. Необходимо организовать для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории муниципальных образований, пропаганду активных физкультурно-спортивных занятий, физкультурное просвещение и информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и массового спорта как составляющей части здорового образа жизни. Необходимо вовлечение как можно большего числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в занятия адаптивной физической культурой и спортом. Важно активизировать их участие в различных физкультурно-спортивных мероприятиях, так как они дают инвалиду возможность вернуться к активной жизни, невзирая на ограниченные возможности.

Успешность становления и развития муниципальной системы управления развитием адаптивной физической культуры и спорта зависит от взаимодействия со средствами массовой информации. Публикации в газетах и интернет-ресурсах, теле и радио передачи об адаптивной физической культуре и спорте инвалидов, проводимых спортивных мероприятиях, о действующих спортивных секциях, для лиц имеющих ограниченные возможности здоровья и инвалидов будут способствовать не только информированию населения о работе в этом направлении, но и формированию интереса у маломобильных групп населения к физкультурно-спортивной деятельности.

Приоритетными задачами по развитию адаптивной физической культуры и спорта в регионе, являются: привлечение большего количества детей-инвалидов и детей с ограниченными физическими возможностями к занятиям физической культурой и развитие в регионе паралимпийских видов спорта - плавания, настольного тенниса и пауэрлифтинга.

На Интернет-сайте Министерства физической культуры и спорта в разделе «Адаптивный спорт» отражать информацию о развитии адаптивного спорта, результаты проведенной работы, информацию о соревнованиях. В настоящее время такая информация отсутствует

В качестве предложений следует рекомендовать организацию работы с детьми с тяжелыми нарушениями в развитии, обучающимися на дому, в психоневрологическом интернате и детских домах-интернатах. Для этих детей проводить учебно-тренировочные занятия с целью их лучшей адаптации в обществе. В этих целях необходимо приобретение спортивного инвентаря, а также подготовка специализированных кадров по работе с детьми с ограниченными возможностями.

Следует шире привлекать социально-ориентированные некоммерческие организации. На портале социально-ориентированных некоммерческих организаций Пензенской области представлены НКО, среди которых Пензенская региональная благотворительная общественная организация «Социальная молодежная служба», Октябрьская районная организация ПОО «Всероссийского общества инвалидов», «Пензенское областное объединение родителей детей-инвалидов» и др. Данные организации можно привлекать к проведению спортивных мероприятий.

Кроме того, следует шире привлекать инвалидов в массовый спорт, создавать условия для их участия в спортивных соревнованиях, а так же в качестве зрителей. Для этого следует уделять вниманию созданию доступной среды: пандусов в соответствии с нормативами, социальных такси и т. д.

В каждом конкретном муниципальном образовании существуют свои особенности, кадровые, организационные и финансовые возможности, которые нужно учитывать и максимально использовать местные ресурсы в целях решения задач развития адаптивной физической культуры и спорта инвалидов.

Развитие физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья требует комплексного подхода и неотложного решения ряда задач:

- разработка мер для привлечения к систематическим занятиям адаптивной физической культурой и спортом максимально большого количества лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- стимулирование организаций и учреждений социальной сферы различной ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм для вовлечения в физкультурно-спортивную деятельность;

- формирование современных механизмов развития адаптивной физической культуры, в том числе, государственно-общественного, государственно-частного, общественно-частного партнерства;

- разработка основных направлений совершенствования материальной базы, ориентированной на физическую, организационную, финансовую доступность лицам с ограниченными возможностями здоровья;

- создание эффективной модели управления адаптивной физической культурой и спортом в регионах Российской Федерации.

На наш взгляд, результатом решения поставленных задач станет изменение роли адаптивной физической культуры и спорта в регионе как привлекательного и эффективного средства комплексной реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Заключение

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики государства, реализуется в образовательной, культурной, здравоохранительной, молодежной, национальной, международной сферах. Физкультура и спорт обладают высоким политическим потенциалом и способны выполнять многообразные функции.

В первой части выпускной квалификационной работы были рассмотрены теоретико-методологические основы понятий физической культуры и спорта, их роли в жизни общества. Физическая культура и спорт как важный социальный феномен пронизывает все уровни социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества. Серьезное внимание нужно уделить науке в спорте, которая развивается недостаточно динамично.

Далее мы рассмотрели законодательство и управление физической культурой и спорта. Пензенской области также принимаются нормативно-правовые документы по развитию физической культуры и спорта. Постановление Правительства Пензенской области от 20 января 2016 г. № 26-пП «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области» определяет порядок и сферы деятельности Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. Реализация поставленных целей и задач перед Министерством физической культуры способствует развитию человеческого потенциала, укреплению здоровья населения и успешному выступлению спортивных сборных команд Пензенской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях высокого уровня. Цели и задачи государственной программы направлены на привлечение граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, создание благоприятных условий для проведения соревнований различного уровня в Пензенской области.

Физическая культура и спорт как важный социальный феномен пронизывает все уровни социума, оказывая широкое воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества. Именно в спорте наиболее ярко проявляются такие важные для общества ценности, как равенство шансов на успех, его достижение, стремление быть первым, победить не только соперника, но и самого себя.

Достигнутые в 2017 году результаты реализации Программы способствует решению заявленных задач программы, в частности, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта РФ для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов; развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов способствуют реализации государственной политики в области физической культуры и спорта на федеральных и региональных уровнях.

В регионе функционируют 3811 спортивных сооружений. Единовременная пропускная способность объектов спорта в Пензенской области в настоящее время составляет 42,4% (10 место в РФ), 32 спортивных сооружения Пензенской области включены во Всероссийский реестр объектов спорта.

Органы государственной власти Пензенской области определяют основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Пензенской области, разрабатывают и реализуют региональные программы развития физической культуры и спорта, обеспечивают условия для существования и развития системы физической культуры и спорта. Непосредственно участвуют в реализации государственных программ, а также планов развития физкультуры и спорта. В целом целевые индикаторы выполнены на 116%. Эффективность реализации государственной программы –

высокая. Несмотря на позитивную динамику, до сих пор актуальны проблемы, связанные с повышением двигательной активности граждан, недостаточной эффективностью использования возможностей физической культуры для целей оздоровления нации, качеством и доступностью физкультурно-оздоровительных услуг, обеспеченностью объектами спорта, прежде всего в зоне шаговой доступности. Отдельное направление работы, требующее особого внимание это проведение физкультурно-спортивной работы с инвалидами. В муниципальных образованиях Пензенской области отделений по адаптивному спорту нет.

Далее приведены проблемы, требующие внимания. Ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения. Отсутствие эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд страны. Усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений. За последние годы значительно возросла конкуренция на международной спортивной арене, и особенно это проявляется на Олимпийских играх, где ведущие мировые державы стремятся использовать весь экономический и политический потенциал для успешного выступления спортсменов. Завоевание высших спортивных наград - одна из самых предпочтительных возможностей для всех стран заявить о себе на международном уровне. Высокие спортивные результаты - это отражение социально-экономического развития страны. Особое внимание заслуживают проблемы развития студенческого и адаптивного спорта.

Реализация данных задач предусматривает вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни, вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе техническими видами спорта, совершенствование системы студенческих соревнований и развитие студенческого спорта, содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи, совершенствование ежегодной диспансеризации студентов, а также организации оздоровления и санаторно-курортного отдыха,

реализацию проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта, а также с созданием положительного образа жизни молодежи, ведущей здоровый образ жизни. В данной работе мы описали некоторые пути решения вышеизложенных проблем.

Успешная и своевременная реализация предложенных мер в работе будет способствовать интенсификации темпов развития физической культуры и массового спорта, решению фундаментальных задач стратегии и государственной программы по модернизации системы физического воспитания и обеспечения преемственности программ физического воспитания для различных возрастных групп населения, а также раскрытию социально-экономического потенциала данного направления и повышению его вклада в устойчивое развитие Российской Федерации в долгосрочной перспективе.

В первую очередь, необходимо изменить само отношение людей - занятия физической культурой и спортом должны стать потребностью самого человека. Для максимального вовлечения в регулярную физическую активность детей и молодежи уже многое сделано. Эту работу необходимо продолжить и внимательно отслеживать эффективность принятых решений, таких, как развитие системы соревнований и студенческого спортивного движения.

Физическая культура во многом определяет поведение человека на производстве, в учебе, в быту, в общении. Развитие физической культуры и спорта – одно из важнейших слагаемых социальной политики, которая может обеспечить реальное воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, открыть широкий простор для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

3. О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 г. № 247-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

4. О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 03.07.2016 г. № 266-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 22.11.2016 г. № 392-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

6. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта»: федеральный закон

Российской Федерации от 22.11.2016 г. № 396-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

7. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

8. О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске: указ Президента Российской Федерации от 14.01.2014 г. № 16 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 14.01.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

9. О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО): указ Президента Российской Федерации от 24.03.2014 г. № 172 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.03.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

10. О Министерстве спорта Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 607 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 302 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 30.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

12. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 30 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.05.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 г. № 1297 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

14. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

15. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 г. № 1101-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.08.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

16. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.01.2014 г. № 2-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.01.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

17. Об утверждении положения о Единой всероссийской спортивной классификации: приказ Министерства спорта Российской Федерации от 20.02.2017 г. № 108 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

18. О признании и включении во Всероссийский реестр видов спорта спортивных дисциплин, видов спорта и внесении изменений во Всероссийский реестр видов спорта: приказ Министерства спорта Российской Федерации от 16.03.2017 № 183 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 16.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

19. Устав Пензенской области от 10.09.1996 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

20. О физической культуре и спорте в Пензенской области: закон Пензенской области от 21.04.2005 г. № 800-ЗПО [Электронный ресурс]. Дата обновления: 16.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

21. О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2030 года): закон Пензенской области от 04.09.2007 г. № 1367-ЗПО [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

22. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 г. № 812-пП [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

23. Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 20.01.2016 г. № 26-пП [Электронный ресурс]. Дата обновления: 18.01.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2018.

24. Антонова Е. В Пензе 66 человек получат статус «лицо ГТО» [Электронный ресурс]. URL: https://www.penza.kp.ru/online/news/2671963/ (дата обращения 30.01.2018).

25. Барбашова С.А., Сенаторов Д.В. Направления региональной политики по эффективному использованию кадрового потенциала Пензенской области // Управление развитием территорий на основе развития преображающих инвестиций: сб. научных статей международной научно-практической конференции. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2015. – С. 169-174.

26. Васин С.М., Бареева И.А. Формирование научных взглядов на категорию управления общеобразовательными учреждениями // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – №4-1. – С. 161-165.

27. Горячев И.Н., Юрасов И.А. Человеческий капитал в городах субъектах ПФО [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pareto-center.ru. (дата обращения: 15.03.2018).

28. Греймас А. Семиотика. – Вильнюс: Кн. изд-во, 2012. – 408 с.

29. Евсеев Ю.И. Физическая культура. – Ростов н/Д: Феникс, 2014. – 384 с.

30. Заседание рабочей группы «Социальное партнерство и региональное развитие в сфере физической культуры и спорта» Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации от 13.04.2017 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://minsport.gov.ru (дата обращения: 16.03.2018).

31. Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта г. Ковров Владимирской области от 11.10.2017 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kremlin.ru. (дата обращения: 21.12.2017).

32. Захаров М.А. Социология спорта. – М.: Проспект, 2014. – 216 с.

33. Колобков П. Выступление на итоговом заседании коллегии Министерства спорта Российской Федерации от 31.03.2017 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru. (дата обращения: 21.12.2017).

34. Ларин А.С. Тенденции и проблемы развития массового спорта // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – №2-2 (21) – С. 59-60.

35. Ласкене С., Чингене В. Возможности анализа спорта как социального феномена // Социс. – 2014. – № 11. – С. 119-125.

36. Леви-Строс К. Структурная антропология. – М.: Слово, 2013. – 316 с.

37. Лескина О.Н. Качество человеческих ресурсов и инновационное развитие России // NovaInfo. – 2015. – №30. – С. 111-118.

38. Лубышева Л.И. Современный спорт: проблемы и решения // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование, здравоохранение, физическая культура – 2014. – № 1. – С. 114-117.

39. Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта. – М.: Академия, 2012. – 272 с.

40. Малинин А.М., Аронов Г.З. Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта: организационные и правовые основы // Проблемы современной экономики. – 2015. – № 3. – С. 235-239.

41. Маркин В.В. Социальное благополучие регионов: преодоление диспропорций в уровне и качестве жизни населения. Основные направления преодоления диспропорций социально-экономического развития регионов России. – М.: Издание Совета Федерации, 2013. – 412 с.

42. Мартинковский М. Здоровье и здоровый образ жизни в ценностных ориентациях молодежи. – Минск: Знание, 2014. – 206 с.

43. Матвеев Л.П. Общая теория спорта. – М.: Советский спорт, 2012. – 318 с.

44. Министерство спорта Российской Федерации: основная характеристика и направления деятельности [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru. (дата обращения: 20.03.2018).

45. Морган У. Философия спорта. Исторический и концептуальный обзор и оценка ее будущего // Логос. – 2012. – № 3. – С. 56-59.

46. О развитии массового спорта и физического воспитания населения: доклад Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс] Режим доступа: http://vzm1.edu.27.ru/files/documents/185_doklad_o_razvitii_massovogo_sporta_i_fizicheskogo_vospitaniya_naseleniya.pdf (дата обращения: 25.03.2018).

47. О развитии профессионального спорта [Электронный ресурс] Режим доступа: http://fom.ru/Zdorove-i-sport/12817 (дата обращения: 26.03.2018).

48. Основные результаты работы Министерства физической культуры и спорта Пензенской области в 2017 году [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru. (дата обращения: 16.02.2018).

49. Отчет о результатах исполнения Плана Министерства спорта РФ по реализации в 2015-2018 годах концепции открытости федеральных органов исполнительной власти по итогам 2017 года // Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru. (дата обращения: 16.02.2018).

50. Пензенские гимнастки – серебряные призеры чемпионата России по художественной гимнастике [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/news/2017/03/12/9233543 (дата обращения: 25.03.2018).

51. Петрова Г.С. Здоровьесберегающие технологии в системе физического воспитания студентов // Вестник Тульского государственного университета. Сер. Гуманитарные науки. – 2015. – № 2. – С. 499-504.

52. План деятельности министерства спорта Российской Федерации на 2016-2021 годы [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru/activities/plan2018/ (дата обращения: 20.04.2018).

53. Путин В.В. Вступительное слово на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта 11.10.2017 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.kremlin.ru/events/president/news/53070 (дата обращения: 11.02.2018).

54. Радакина Д.С., Мухамбетова А.С. Влияние физической культуры на успеваемость студента // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. – 2015. – № 4. – С. 82-89.

55. Реализация государственной Программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020

годы в 2017 году [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/gosprogramma (дата обращения: 05.01.2018).

56. Решетников Н.В., Кислицын Ю.Л. Физическая культура. – М.: Академия, 2014. – 286 с.

57. Солнцев И.В. Построение системы управления региональными спортивными федерациями на базе рейтингов (на примере футбола) // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – №5 (428). – С. 177-187.

58. Состоялось итоговое заседание коллегии Министерства и спорта Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minsport.gov.ru/press-centre/news/30339/ (дата обращения: 02.03.2018).

59. Столяров В.И. Духовность. Спорт. Искусство. – М.: Рос. акад. образования, 2013. – 345 с.

60. Столяров В.И. Ценности спорта и пути его гуманизации. – М.: Рос. акад. образования, 2012. – 234 с.

61. Танина М.А., Лескина О.Н. Формирование мотивационных механизмов инновационной деятельности и развития интеллектуального потенциала работающей молодежи. – Н. Новгород: ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2015. – 372 с.

62. Танина М.А., Юрасов И.А., Бондаренко В.В. Управление развитием массового спорта в молодежной среде // Науковедение. – 2016. – № 4. – С. 64-68.

63. Титов П.Б. Физическая культура и ее влияние на развитие личности // Социально-гуманитарные знания. – 2012. – № 6. – С. 122-127.

64. Физическая культура и спорт в Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru. (дата обращения: 20.03.2018).

65. Филиппов С.В. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки. – 2014. – № 6 (112). – С. 202-207.

66. Юрасов И.А., Барбашова С.А., Танина М.А. Направления развития физкультурно-спортивной деятельности студенческой молодежи // Теоретико-методологические подходы к формированию системы устойчивого развития предприятий, комплексов, регионов. – 2016. – С. 494-502.

67. Юрасов И.А., Юрасова О.Н. Социально-трудовая мобильность выпускников вузов спортивных специальностей // Культурное и историческое наследие в образовании и науке. – 2013. – С. 166-171.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Современная структура управления физической культурой и спортом

<table>
<tr><td colspan="4">Президент РФ</td></tr>
<tr><td>Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи</td><td colspan="2">Федеральный уровень

Правительство РФ</td><td>Совет при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">Министерства РФ</td><td></td></tr>
<tr><td>Общественные государственные организации</td><td colspan="2">Государственные организации</td><td>Общественные организации</td></tr>
<tr><td>Общероссийские спортивные организации, союзы, объединения</td><td>Отраслевые министерства РФ (Министерство образования и науки, здравоохранения, труда, МВД, МЧС и др.</td><td>Министерство спорта РФ</td><td>Олимпийский комитет Паралимпийский комитет РФ Сурдлимпийский комитет РФ Специальная олимпиада РФ</td></tr>
<tr><td></td><td>Федеральные центры спортивной подготовки</td><td>Образовательные и научные организации, спортивные сооружения</td><td>Всероссийские федерации по видам спорта</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td>СМИ</td></tr>
<tr><td colspan="4">Региональный уровень</td></tr>
<tr><td>Региональные физкультурно-оздоровительные организации</td><td>Региональные отраслевые министерства</td><td>Региональные органы управления физической культурой и спортом</td><td>Региональные федерации по видам спорта</td></tr>
<tr><td></td><td>Региональные</td><td>Образовательные и</td><td></td></tr>
</table>

	центры спортивной подготовки	научные организации. Спортивные сооружения, предприятия спортивной промышленности	СМИ
Местный уровень			
		Городские и районные органы управления физической культурой и спортом	Местные федерации по видам спорта СМИ
Спортивные школы, клубы, коллективы физической культуры, граждане, занимающиеся физической культурой			

Приложение Б

Структура Министерства физической культуры и спорта Пензенской области

ФИО	Должность
Кабельский Григорий Ефимович	Министр физической культуры и спорта Пензенской области
Жучков Владимир Викторович	Первый заместитель министра физической культуры и спорта Пензенской области
Никишин Сергей Анатольевич	Заместитель Министра физической культуры и спорта Пензенской области
Абанина Елена Анатольевна	Консультант отдела финансово-правового обеспечения Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Поверинова Елена Вячеславовна	Главный специалист эксперт отдела финансово-правового обеспечения Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Егорова Наталья Викторовна	Главный специалист эксперт отдела финансово-правового обеспечения Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Сердюк Марина Александровна	Главный специалист-юрисконсульт отдела финансово-правового обеспечения Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Кузнецова Наталья Александровна	Начальник отдела развития видов спорта Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Курамшина Галина Николаевна	Главный специалист-эксперт отдела развития видов спорта Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Кащеев Владислав Александрович	Ведущий специалист-эксперт отдела развития видов спорта Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Лобанова Наталья Ивановна	Начальник отдела массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры

	Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Куприянова Анна Германовна	Главный специалист-эксперт отдела массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Молокова Эллина Валерьевна	Главный специалист-эксперт отдела массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Игошина Елена Николаевна	Главный специалист-эксперт отдела массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Пензенской области
Орлова Ирина Леонидовна	Главный специалист-эксперт отдела развития видов спорта Министерства физической культуры и спорта Пензенской области

Приложение В

Виды физкультурно-спортивных учреждений с учетом их направленности

Наименование направления деятельности учреждения	Услуги выполняемые учреждением	Названия учреждений
Руководство деятельностью в области физической культуры и спорта по месту работы, месту жительства и месту отдыха, а также в образовательных организациях, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта	Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий Участие в организации официальных спортивных мероприятий Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования	Физкультурно-спортивный клуб Спортивный клуб Спортивно-технический клуб Фитнесс-центр
Руководство физкультурно-спортивной организацией, осуществляющей комплексную деятельность в области физической культуры и спорта	Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий Организация и проведение официальных спортивных мероприятий Участие в организации официальных спортивных мероприятий Обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам для свободного	Центр (дворец) спорта (физической культуры и спорта) Спортивный (спортивно-развлекательный, спортивно-оздоровительный) комплекс Физкультурно-спортивное объединение (общества)

	пользования в течение ограниченного времени Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан Пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни	
Руководство деятельностью организацией дополнительного образования, осуществляющей спортивную подготовку	Реализация дополнительных общеразвивающих программ Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта Спортивная подготовка Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в международных соревнованиях	Детско-юношеская спортивная школа Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва Адаптивные спортшколы
Руководство деятельностью общеобразовательных организаций, имеющих интернат, в которых обучаются лица, проявившие выдающиеся способности к занятиям физической культурой и	Уход за детьми Реализация образовательных программ основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными	Школа-интернат спортивного профиля

спортом	предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта	
Руководство деятельностью профессиональных образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, имеющих интернат и реализующих программы спортивной подготовки, в которых обучаются лица, проявившие выдающиеся способности к занятиям физической культурой и спортом (профессиональные образовательные организации)	Уход за детьми Реализация образовательных программ основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта Спортивная подготовка	Училище олимпийского резерва
Организации, осуществляющие спортивную подготовку, имеющие структурное подразделение, осуществляющее обучение	Спортивная подготовка Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта	Спортивная школа Спортивная школа олимпийского резерва Центр спортивной подготовки