

Содержание

Введение	3
1 Социальная защита материнства и детства как направление государственной семейной политики в Российской Федерации	6
1.1 Основные направления государственной семейной политики	6
1.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты материнства и детства	19
2 Реализация государственной семейной политики в Пензенской области	28
2.1 Организация системы социальной защиты материнства и детства в Пензенской области	28
2.2 Анализ деятельности учреждений социальной защиты материнства и детства в регионе	43
3 Основные направления совершенствования государственной семейной политики	56
Заключение	69
Список использованных источников информации	73
Приложения	81

Введение

В настоящее время в нашей стране происходят серьезные изменения во всех сферах общества. Некоторые изменения производят отрицательный эффект: экономические и демографические кризисы, рост смертности, падение рождаемости, старение населения, снижение продолжительности жизни, ухудшение здоровья людей, инвалидизация населения; продолжающееся падение уровня жизни большинства населения России; рост безработицы, рост преступности, рост социальной напряженности в обществе и др.

Неблагополучие современного общества влияет прежде всего, на семьи с детьми, как на наименее защищенную часть населения. Именно поэтому социальная защита материнства и детства была и остается приоритетным направлением социальной политики нашего государства.

Дети, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, не имеют возможности самостоятельно определиться в жизни, защитить свои гражданские права и свободы. В условиях экономических неурядиц многие дети оказались лишенными своих прав: на благополучие, здоровье, родительское тепло, любовь и уважение. Помимо этого, в последнее время проблемы российской семьи во многом определяются воздействием системного экономического кризиса. Главная проблема - массовое снижение жизненного уровня семей с детьми.

Действующая в настоящее время система государственных минимальных социальных гарантий, в т.ч. в сфере государственной поддержки семей с детьми, не выполняет функции обеспечения приемлемого уровня жизни и социальной защиты. Анализ системы пособий, льгот и компенсационных выплат семье позволяет констатировать, что их роль в уровне социальной и экономической эффективности защиты семьи невелика. Резкое падение жизненного уровня населения сделало массовым такое явление, как отказ от

ребенка в связи с отсутствием возможности его прокормить. Кризисные явления в российском обществе вызвали рост преступности, наркомании, алкоголизма, психических заболеваний, расширив истоки детского неблагополучия. На социальное благополучие многих детей, их нравственное, физическое и психическое здоровье влияют ставшие весьма распространенными случаи жестокого обращения с детьми, разрыва связей и отчуждения между ними и родителями, отказ от материнства и прочие явления, которые были и раньше, но не имели столь массового характера.

Защита семьи, материнства и детства должна носить комплексный социально-экономический характер и реализовываться посредством принятия действенных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Вопросы социальной защиты материнства и детства рассматриваются не только в современном законодательстве, но и в публицистике. Проблемы социальной защиты материнства и детства рассматриваются в работах, посвященных изучению социальной политики и социальной защиты, таких авторов как И.А. Григорьева, Р.Мауталиев, П.Фролкин и др. Вопросы семейной политики рассмотрены в трудах Г.В.Антонова, А.В.Артюхова, В.Н.Архангельского, М.В. Гордеевой, С.В.Дармодехина, Е.С.Романовской и др.

Актуальность проблем социальной поддержки материнства и детства в современной России определили цель данной выпускной квалификационной работы - изучение государственного регулирования социальной защиты материнства и детства на федеральном и региональном уровнях.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- исследовать основы социальной защиты материнства и детства как направления семейной политики;

- проанализировать деятельность учреждений социальной защиты населения Пензенской области в направлении социальной поддержки материнства и детства;
- рассмотреть структуру управления системой социальной защиты материнства и детства в регионе;
- разработать рекомендации по совершенствованию социальной защиты материнства и детства.

Объектом изучения в бакалаврской работе является государственная семейная политика, а предметом - система социальной защиты материнства и детства и ее государственное регулирование.

При написании выпускной квалификационной работы были рассмотрены нормативно-правовые акты РФ, работы зарубежных и отечественных специалистов, статистические данные, а также материалы, собранные в ходе авторского исследования данной проблемы.

1 Социальная защита материнства и детства как направление государственной семейной политики в Российской Федерации

1.1 Основные направления государственной семейной политики

Социальная политика государства может быть представлена как форма сознательного воздействия на социальную сферу жизнедеятельности людей с целью ее изменения. Это наиболее обобщенное представление о социальной политике государства позволяет рассмотреть ее как часть государственного управления, объектом которого является социальная сфера жизни людей [42].

Социальная политика касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

В Конституции РФ провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального развития, воспитания и образования детей.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

- получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;

- произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий – по медицинским показаниям), искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;
- воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;
- получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Политика по укреплению семьи, социальной защите коренных прав матерей и детей выступает одним из основных направлений государственной социальной политики. В настоящее время основные моменты социальной защиты семьи являются предметом бурных научных и общественных дискуссий. Российские ученые констатируют, что в современном обществе происходит падение престижа семейных ценностей, социального потенциала семьи, увеличение числа разводов, снижение рождаемости и т.д. [51, с.30].

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки - семьи, защищенности материнства и детства. В ст. 38 Конституции закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства [2].

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в Основном Законе РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе семье, женщине-матери, детям.

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране

интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Безусловным приоритетом в социальной политике является «наилучшее обеспечение прав и интересов ребенка». Социальная политика и созданная в последние годы нормативно правовая база направлены на способствование повышению статуса семьи, охране здоровья матери, защите прав детей, некоторому улучшению брачно-семейных показателей.

Первоочередным в процессе формирования научных основ семейной политики является определение понятия, выражаемого термином «семейная политика». Сам термин в отечественной научной литературе используется относительно недавно, с конца 80-х годов XX века. Однако широкого распространения он не получил, его определение отсутствует в российских энциклопедиях и словарях.

Распространению термина, прежде всего в литературе, средствах массовой информации, способствовала разработка и одобрение в 1994 г. Национальным Советом по подготовке и проведению Международного года Семьи Концепции государственной семейной политики. Использование термина «семейная политика» в названии документа (хотя и негосударственного по статусу), направление его от имени правительства в регионы, безусловно, сыграли важную роль в его утверждении.

В то же время этот термин получил широкое распространение на международном уровне, в документах ООН и других международных организаций, государственных актах многих стран мира [48]. В 1991 г. в Москве была проведена конференция Международного союза семейных организаций. «Глобальная семейная политика и права семьи». Это, пожалуй, была первая конференция в России на национальном уровне, в названии которой использовался рассматриваемый здесь термин.

Наряду с термином в отечественной научной литературе даются определения понятия «семейная политика».

Часть учёных отождествляют семейную политику с социальной защитой и сводят её фактически к пособиям, компенсациям и льготам, рассматривают как систему мер помощи семьям с детьми. По мнению других авторов, семейная политика не может быть однозначно определена ни как социальная, ни как экономическая. Ещё одна группа ученых, в основном демографы, включают семейную политику в состав демографической (или социально-демографической), что сужает значение политики в отношении семьи, сводит её практически к репродуктивной функции, ограничивает возможности воздействия на другие направления социальной политики.

Мы рассматриваем семейную политику как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

В соответствии с нашим подходом специфика семейной политики заключается в том, что она определяет приоритеты социальной политики и различных ее направлений (экономическая, жилищная, социокультурная, занятости, сфера услуг и др.). «Острые социальной политики государства, – справедливо считает М.С. Мацковский, – должно быть направлено на семью. Социальная политика должна стать семейной». И, прежде всего, по следующим причинам: в семьях проживает подавляющее большинство населения России; экономические и моральные проблемы общества концентрируются в семье, отражаются на ее жизнедеятельности; семья выполняет исключительную по своей значимости для общества функцию по рождению и воспитанию, социализации детей; наконец, семья берет на себя основную часть забот о престарелых и инвалидах [34].

С помощью семейной политики и на основе фамилистической экспертизы в интересах семьи должны корректироваться принципиальные государственные

решения. В конечном счете, практически все решения имеют семейный аспект, связаны с жизнедеятельностью семьи и оказывают на нее определенные воздействия. Учет семейного фактора является обязательным при планировании и оценке федеральных и региональных программ, прогнозировании развития страны. Реализовать эти задачи призвана фамилистическая экспертиза, рассматривающая состояние общества через призму состояния семьи [40,с.33].

Традиционно семейная политика была подчинена экономическим целям и ресурсно ее реализация обеспечивалась по остаточному принципу, как и вся социальная сфера. Согласно идеологии ООН «политика и соответствующее законодательство, содействующее укреплению семьи, должны стать приоритетными направлениями деятельности национальных правительств и межправительственных организаций» [48].

На 1 января 2018 года, по оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации составила 146,8 млн. На фоне ухудшения половозрастной структуры населения (сокращение женщин активного репродуктивного возраста) произошло снижение абсолютного числа родившихся [45].

В России в 2017 году родилось 1,69 млн. человек. Это на 203 тыс., или почти 11%, меньше, чем годом ранее. Число умерших при этом оказалось больше — оно составило 1,82 млн. человек. Этот показатель также сократился, но не так значительно, как рождаемость, — на 64 тыс. человек, или 3,5%.

Таким образом, за прошедший год в России родилось на 8% меньше людей, чем умерло. По сравнению с прошлым годом показатель довольно заметно ухудшился — в 2016 году рождаемость пусть и всего на 0,3%, но все же превышала смертность.

При этом ситуация с рождаемостью сильно варьируется от региона к региону. В 24 из 82 регионов число родившихся превысило число умерших, причем наилучшие показатели — на Северном Кавказе. Из пяти лучших

регионов по этому показателю три — именно южные национальные республики. К примеру, в Ингушетии число умерших составило лишь 19,4% от числа родившихся. В Чечне аналогичный показатель составляет 22%, в Дагестане — 30,9%. Еще два региона в пятерке лучших — это Тыва с показателем 40% и Тюменская область с 55,3% [45].

Россия по уровню рождаемости достигла среднеевропейских показателей, а по уровню смертности (общему коэффициенту смертности) Россия отстаёт от развитых европейских стран на 27%. По показателю ожидаемой продолжительности жизни Россия отстаёт от стран «Группы восьми» и Европейского союза в среднем на 7–10 лет.

Поэтому в предстоящие годы особое значение приобретает проблема снижения смертности. Основные действия по снижению смертности должны обеспечиваться за счёт повышения качества работы системы здравоохранения. Однако наряду с медицинскими аспектами в качестве одного из резервов снижения смертности рассматривается улучшение условий труда.

Реализация стимулирующих мер по увеличению рождаемости позволяет сглаживать негативное влияние ухудшения структуры населения. Прежде всего, это материнский (семейный) капитал, ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка, региональный материнский капитал, бесплатное предоставление земельных участков семьям с тремя и более детьми для индивидуального жилищного строительства, увеличение мест в детских садах [46].

Несмотря на предпринимаемые государством меры, в настоящее время материальное положение семей с детьми продолжает характеризоваться следующими показателями:

- 32% российских семей с детьми относятся к бедным семьям, т.е. имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума,
- в бедности живут примерно $\frac{1}{2}$ семей с двумя детьми,
- появление 2-го ребенка ухудшает материальное положение семьи в 2

раза, 3-го – в 4 раза по сравнению с материальным положением однодетной семьи,

- ¼ детей проживает в семьях, испытывающих трудности с обновлением одежды и обуви,

- 24 % - с доступом к медицинской помощи и лекарствам,

- 16 % проживает в семьях, вынужденных ограничивать питание,

- каждый 5-й ребенок живет в семье, имеющей плохие жилищные условия, в том числе каждый 3-й из них — в возрасте до 1 года.

По данным опросов, проведенных в марте 2017 года Институтом социальной политики НИУ ВШЭ, большинство опрошенных семей (81%) указали на ухудшение своего финансового положения в ходе текущего кризиса в целом. При этом 55% опрошенных семей отметили ухудшение своего материального положения именно за 12 месяцев, предшествовавших опросу, но эти изменения практически не повлияли на мнение населения о том, как они оценивают свое материальное положение на стратификационной шкале. Доля тех, кто оценивает его как «плохое» или «очень плохое», последние 16 месяцев, практически не меняясь, сохраняется на уровне 20-22%% (Рисунок 1) [47].

Целью социальной политики в отношении семьи, материнства и детства являются:

- улучшение показателей брачности и снижение показателей разводимости семей;

- снижение показатели материнской, перинатальной и младенческой смертности;

- создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволит увеличить показатели передачи детей в семьи;

- сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

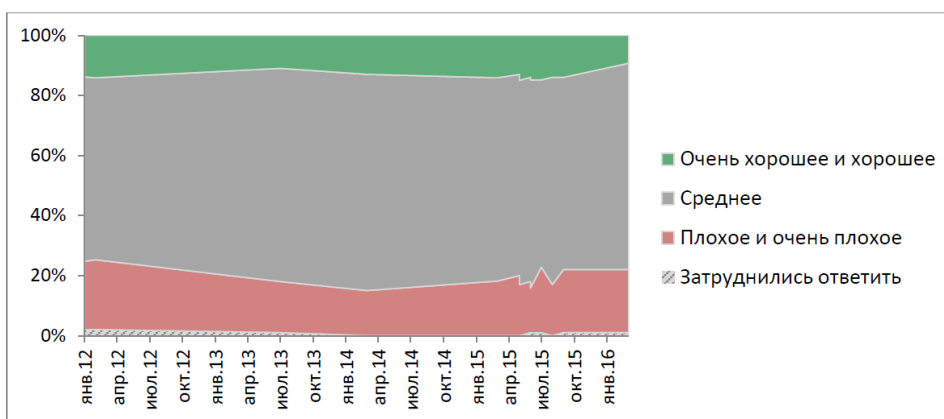


Рисунок 1 – Динамика показателя субъективной оценки материального положения семьи [47].

Источник: данные опросов ВЦИОМ за 2012-2016 гг., расчеты НИУ ВШЭ по данным опроса за март 2017 года.

С 2012 года индексация социальных выплат, адресованных семьям с детьми, отстает от инфляции, что приводит к постепенному обесценению мер государственной поддержки. В 2018 году в целом социальные выплаты повышаются примерно на 4%, что равняется прогнозируемому уровню инфляции на 2018 год. Прежде всего, стоит отметить, что повысятся пособия для разных категорий семей с детьми.

Сумма материнского капитала в 2018 году сохранилась на уровне 453026 рублей и будет сохранена еще как минимум до 1 января 2020 года. (Рисунок 2) [47].

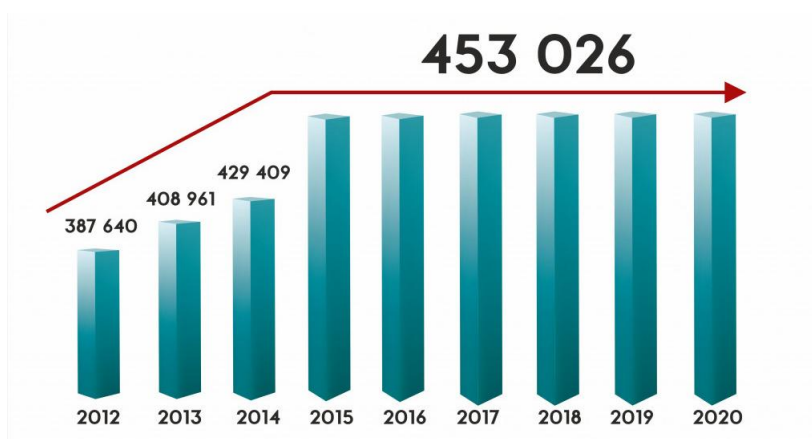


Рисунок 2 – Рост материнского капитала с 2012 по 2020 гг.[47].

Основными проблемами положения детей, которые должна решать социальная политика государства, являются:

- ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального);
- отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, безнадзорность, социальное сиротство, отсутствие социально значимых ценностей в семьях, снижение уровня общей культуры и неготовность молодежи к семейной жизни);
- отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности;
- отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Безусловно, необходимы глубокие изменения, направленные не на одностороннюю, а взаимную адаптацию семьи и экономики. В целом они должны вести к повышению внутренних ресурсов семьи для самообеспечения, поддержания здоровья и личностного развития ее членов.

Государство, как партнер семьи, призвано активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально-экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности. Речь идет не об опеке семьи или подмене ее функций, а о создании необходимых макроусловий через законы, указы, различные правительственные решения, которые во многом определяют жизнедеятельность семьи в обществе, активизируют или, напротив, усложняют ее функционирование.

Целью семейной политики является благополучие семьи, укрепление и развитие семейного образа жизни. При этом намеренно используется понятие «благополучие», которое в отличие от понятия «благосостояние» выражает не только «материальную обеспеченность», «имущественное благополучие», но и «счастливую жизнь».

Наиболее острые проблемы российских семей с детьми:

- ✓ бедность,
- ✓ отсутствие жилья либо плохие жилищные условия,
- ✓ дефицит социальных услуг, позволяющих родителям совмещать работу и воспитание ребенка (в т.ч. услуги дошкольного образования, дополнительного образования детей, оздоровления и отдыха детей),
- ✓ внутрисемейные конфликты, связанные с осуществлением родительских прав, в том числе по вопросам о месте жительства ребенка, выплате алиментов на содержание ребенка, порядком участия отдельно проживающего родителя в воспитании ребенка [49].

Следует отметить, что при определении цели семейной политики нередко допускается отождествление цели со средствами ее достижения. В Концепции государственной семейной политики цели семейной политики сформулированы следующим образом:

1. Обеспечение необходимых условий для выполнения семьей экономической, репродуктивной, воспитательной, психологической, жизнеохранительной и сексуальной функций.
2. Обеспечение условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами самого человека.
3. Создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства и детства [19].

Исходя из общего понимания цели семейной политики, ее интегральными задачами являются:

- обеспечение социальной безопасности семьи на основе фамилистической экспертизы принимаемых государственных решений, прежде всего федеральных и региональных программ, с точки зрения возможных последствий их воздействия на жизнедеятельность семьи;

- создание необходимых условий для выполнения семьей ее основных функций: репродуктивной, экономической, социокультурной, жизнеохранительной и др.;
- содействие адаптации семей различных типов к происходящим социально-экономическим переменам, создание необходимых условий для саморазвития семей, стимулирования их жизненного потенциала, экономической самостоятельности;
- формирование полноценной системы социальных услуг, направленной на оказание семьям широкого спектра помощи в процессе их функционирования;
- решение проблем укрепления и развития института российской семьи, связанных с возрождением ее исконных традиций и устоев;
- предоставление гарантии защищенности тем семьям, которые в силу не зависящих от них причин не могут самостоятельно выйти на общественно приемлемый уровень достатка и социального благополучия.

Эти интегральные задачи распадаются на множество более частных задач, направленных на решение самых различных проблем функционирования семей в социуме, осуществление ими социальных функций.

В соответствии с основными функциями семьи и сферами ее жизнедеятельности выделяются следующие направления государственной семейной политики:

- развитие законодательной базы государственной семейной политики;
- демографическая политика в отношении семьи;
- экономическая политика государства в отношении семьи в условиях перехода к рыночным отношениям;
- социокультурная политика в отношении семьи;
- развитие социального обслуживания семьи;
- государственная поддержка семей, находящихся в особых обстоятельствах;
- региональная семейная политика;

- взаимодействие государства и неправительственных организаций – субъектов семейной политики;
- разработка механизмов реализации социальной политики в отношении семьи на среднесрочный период [19].

Эти ключевые направления социальной политики в отношении семьи нуждаются в фундаментальном научном анализе и обосновании, основательном подкреплении на уровне социальных технологий.

В последние годы в нашем обществе происходит переоценка подходов к семейной политике.

Отметим недостатки современной семейной политики в РФ:

- недооценка активной социальной роли семьи;
- непризнание семейной политики самостоятельным направлением государственной политики;
- некомплексный характер;
- признание прожиточного минимума как основного критерия для принятия решения о мерах поддержки семей с детьми;
- отсутствие дифференцированного подхода к определению системы мер поддержки;
- неучет реальных проблем семей с детьми [39].

Развивая новую концепцию семейной политики, необходимо обосновать принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который является основополагающим в социальной политике. Важно подчеркнуть, что речь идет о создании государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их экономического, производственного, воспитательного и другого потенциала. Переход семьи в позицию субъекта социальной политики предполагает существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством.

Решение задачи улучшения демографической ситуации осуществляется по всем направлениям Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [13] - сокращение смертности; укрепление общего и репродуктивного здоровья; создание условий и формирование здорового образа жизни; укрепление института семьи, совершенствование системы материальной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

В целях контроля за реализацией мер по улучшению демографической ситуации ежемесячно проводится мониторинг демографической ситуации по основным ее параметрам в целом по Российской Федерации и в разрезе регионов. В Правительство Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации, Экспертное управление Президента Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах ежеквартально представляется отчет о реализации мероприятий по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации в целом и в разрезе федеральных округов [46].

Таким образом, социальная политика государства в целом, и семейная государственная политика, в частности, имеют в настоящее «переходное время» большое значение для создания нормальных условий создания и существования российской семьи. Одним из направлений проводимой государством семейной политики является социальная защита материнства и детства, к сожалению, в силу неблагоприятности современных экономических и социальных условий несет основную нагрузку как государственная мера по поддержке материнства, отцовства и детства, то есть осуществлению семейной политики РФ.

1.2 Нормативно-правовые основы социальной защиты материнства и детства

Основой современной политики социальной защиты семьи и детства в Российской Федерации стали нормы международного права. Первый официальный международный документ, который включал всемирный план действий в данной области, был принят на конференции в Бухаресте в 1974 г. Дальнейшее развитие он получил в Мехико в 1984 г., а затем в Каире в 1994г. [50] Там была принята новая программа действий, которая включала фундаментальные принципы деятельности государства в области защиты семьи [48]. Ключевая роль государства в социальной защите семьи, материнства и детства подчеркивалась в документах ООН. Проведение государственной семейной политики в РФ заключается в разработке такой политики в законодательстве и нормативных документах правительства, реализации программы социальной защиты семьи, а также наличии государственных органов, руководящих проведением подобной политики.

Комплексная государственная политика РФ начала формироваться в 1990-х гг., когда общество осознало острую необходимость государственных целевых программ в отношении семьи, материнства и детства. Законодательные основы семейной политики в нашей стране были заложены в Семейном кодексе Российской Федерации [3].

К базовым законам, закрепляющим права семьи и детей в Российской Федерации, относится и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [7].

Не менее важное значение в правовом обеспечении государственной семейной политики и защиты прав детей имеют соответствующие статьи Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации и Жилищного кодекса Российской Федерации с соответствующими изменениями и дополнениями, Уголовного кодекса Российской Федерации и

т.п.. К настоящему времени вопросы социальной защиты семьи отражены в более чем 140 законодательных и правовых актах.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов "Здоровье" и "Образование", федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ряде субъектов Российской Федерации создан институт уполномоченного по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Органы власти РФ проводят эффективную политику по социальной защите материнства и детства, целью которой является преодоление демографического кризиса. Руководство страны обозначило проблемы семьи и детства как важнейшие в социальной политике. Так, в сентябре 2001 г. Правительство РФ утвердило Концепцию демографического развития России на период до 2015 года, в которой разработана система мер по стабилизации положения семьи и демографической ситуации в стране [20]. Все названные факты обозначали поворот верховной власти страны к вопросам семейной политики и демографии. В 2007 году указом Президента была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [13]. В мае 2012 года вышел указ Президента РФ №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [16], а в июне того же года указ №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» [17].

Главная цель «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права [17].

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, указом Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства [16].

Важным этапом в развитии нормативной основы реализации государственной семейной политики стало утверждение распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р «Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» [19].

Необходимость разработки и реализации «Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи [19].

Распоряжением Правительства РФ от 08.03.2017 N 410-р утверждена «Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы». Главная цель Национальной стратегии - реализация принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации [21].

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» гражданам, имеющим детей, установлены восемь видов государственных пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на

воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В целях повышения размеров государственных пособий установлен механизм их ежегодной индексации. В настоящее время до 01.01.2018 года приостановлено действие ч. 1 ст. 4.2 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ в части индексации размера пособий гражданам, имеющим детей.

Принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», в соответствии с которым предусмотрено предоставление семьям, среднедушевой доход которых не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации, ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала. Ежемесячные выплаты в связи с рождением с 1 января 2018 года первого или второго ребенка предоставляются в размере прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за их назначением.

Ежемесячная денежная выплата на первого ребенка вводится с 1 января 2018 года, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется за счет средств федерального бюджета [12].

Выплата государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей с 01.01.2018 г. производится в следующих размерах (См. таблица 1).

Таблица 1 – Размеры выплат государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей с 01.01.2018 г.

Вид пособия	Размер выплаты, пособия, руб.
Единовременное пособие при рождении ребенка	16350,33
Ежемесячное пособие по беременности и родам	613,14
Единовременное пособие в ранние сроки беременности	613,14
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	
за первым	3065,69
за вторым	6131,37
максимальный размер	12262,76
Ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка с 01.01.2018	9999
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего	25892,45
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего	11096,76
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	16350,33

С 1 февраля 2018 г. размер всех государственных пособий был проиндексирован на 2,5%. Следующая индексация ожидается в начале 2019 г.

Пособие по беременности и родам работающей женщине выплачивается в размере среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет - в размере 40% среднего заработка [44].

Размер пособий работающим женщинам увеличивается при индексации предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, которые производятся с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации.

Государственные пособия в связи с рождением и воспитанием детей, работающим гражданам, выплачиваются за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственные пособия, лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи

с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций или обучающимся по очной форме обучения, выплачиваются за счет средств федерального бюджета [44].

Среднемесячное число получателей компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации, в 2017 г. составило 3,6 тыс. человек. Финансирование указанных компенсаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 472 «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации».

За счет средств федерального бюджета в 2017 г. также осуществлены выплаты 2,5 тыс. получателям единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и 6,3 тыс. получателям ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву [44].

В 2017 г. выдано 1038 тыс. сертификатов на материнский капитал. Всего за время действия этой программы государственный сертификат на материнский капитал получили 6,7 млн. российских семей.

Наиболее востребованным направлением расходования средств материнского капитала, по-прежнему, остается улучшение жилищных условий: на эти цели средства направили уже 3,6 млн. российских семей. Из них более 2,3 млн. семей частично или полностью погасили жилищные кредиты на сумму 847,5 млрд. рублей. Более 1,2 млн. семей улучшили жилищные условия, направив средства материнского капитала на сумму 422,7 млрд. рублей на прямую покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств. На обучение детей перечислены средства материнского капитала в сумме 13,2 млрд. рублей, на накопительную часть будущей пенсии мамы - в сумме 0,5 млрд. рублей [44].

За 2017 г. по 794,9 тыс. заявлениям о распоряжении средствами материнского капитала перечислено 292,2 млрд. рублей. Из этих заявлений на улучшение жилищных условий семьи - 695,3 тыс. заявлений на сумму 287,0 млрд. рублей, на обучение детей принято 99,2 тыс. заявлений на сумму 5,04 млрд. рублей, на формирование накопительной части трудовой пенсии владелицы сертификата - 376 заявлений на сумму 0,08 млрд. рублей [44].

В связи с предложением Президента Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации о продлении действия программы материнского (семейного) капитала до 31 декабря 2018 года принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий продление действия Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

Федеральным законом от 23 мая 2015 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусмотрено направление средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья, не дожидаясь достижения трехлетнего возраста ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на указанные средства.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов.

По состоянию на 1 января 2018 г. территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации принято 1931,3 тыс. заявлений о

предоставлении единовременной выплаты, на сумму 38,1 млрд. рублей. На счета граждан перечислено 36,13 млрд. рублей по 1831,9 тыс. заявлениям.

В целях поощрения многодетных граждан Российской Федерации за заслуги в укреплении института семьи и воспитания детей в 2017 г. орденом «Родительская слава» награждены 25 многодетных семей, которым выплачено единовременное денежное поощрение в размере 100 тыс. рублей, медалью ордена «Родительская слава» - 44 семьи [44].

Итак, в настоящее время в Российской Федерации посредством ряда государственных мероприятий осуществляется семейная политика, направленная на формирование нормальных условий для российской семьи. Одним из направлений государственной семейной политики является социальная защита материнства и детства, реализация которой имеет законодательное закрепление в российских и международных нормативно-правовых актах. Однако ряд мер по осуществлению социальной поддержки материнства и детства возможен только на региональном и местном уровне.

2 Реализация государственной семейной политики в Пензенской области

2.1 Организация системы социальной защиты материнства и детства в Пензенской области

На сегодняшний день система защиты материнства и детства представляет собой совокупность государственных органов федерального и регионального уровня, муниципальных служб и общественных организаций, занимающихся вопросами социальной защиты материнства и детства.

Анализ региональных программ показывает, что все они направлены на поддержку нуждающихся категорий семей, им оказывается дополнительная адресная поддержка. Во многих регионах приоритетной является социальная поддержка беременных женщин и женщин, имеющих детей. Социальная поддержка оказывается в форме продажи товаров широкого потребления и предоставления различных коммунальных, бытовых, транспортных и других услуг по льготным ценам.

Пензенская область - регион с демографической ситуацией, отражающей общие закономерности демографического развития России. По данным Росстата за 2017 год в Пензенской области родилось 13703 чел. (на 1 тысячу 334 ребёнка меньше, чем в 2016 году). Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения) составил – 10,2 (за 2016 г. – 10,7, за 2015 год – 10,8).

В 2017 году в Пензенской области умерло 19536 чел., что на 599 чел. меньше, чем за 2016 год (20135 чел.). Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) за 2017 год составил – 14,5 (за 2016 год – 14,9). Количество умерших по сравнению с 2016 годом снизилось на 2,7%.

Естественная убыль населения за 2017 год составила – 5833 чел., за АППГ – 5647. Коэффициент естественной убыли населения на 1000 чел. населения за 2017 год составил – 4,3 чел. (АППГ – 4,2 чел.). За 2017 год в Пензенской области родилось 1868 третьих и последующих детей, что на 73 человек больше, чем за аналогичный период 2016 года и на 109 детей больше 2015 года.

Показатель младенческой смертности в Пензенской области на протяжении последних трех лет остается на низком уровне (2015 - 5,5%, 2016 - 4,3 %, 2017 - 5,6%) (Российская Федерация 2017 - 6,0 на 1000 родившихся живыми).

В структуре причин смерти детей первого года первое место занимают перинатальные причины - 49,4%, врожденные аномалии - 23,4 %, травмы, отравления и некоторые другие последствия внешних причин - 10,4%, симптомы, признаки и отклонения от нормы (внезапная смерть грудного ребенка) - 3,9%, инфекционные заболевания - 3,9%.

Проводимые организационные мероприятия по реструктуризации службы родовспоможения области, четкое распределение уровней оказания медицинской помощи беременным и роженицам, централизация родов, в том числе групп высокого и среднего риска в высокоспециализированные учреждения привели к снижению ключевых показателей в родовспоможении.

В 2017 году материнская смертность составила 7,3 на 100000 родившихся детей (умерла 1 женщина) (в 2016 – 6,9, в 2015 г- 6,8). По Российской Федерации в 2017 году показатель материнской смертности составлял 10,1 на 100000 родившихся живыми [46].

В Пензенской области проживает 213 тыс. детей, из них 76 тыс. детей (по состоянию на 01.01.2018) предоставляются меры социальной поддержки.

В настоящее время все меры, реализуемые в Пензенской области, носят адресный характер и направлены на улучшение материально - экономического

положения конкретной категории граждан (беременные женщины, семьи с детьми, инвалиды, ветераны и т.д.).

На территории Пензенской области предоставляются за счет средств бюджета региона 11 видов пособий семьям, имеющим детей.

В настоящее время пособия семьям с детьми выплачиваются по категориям: на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, а также при рождении в семье одновременно двух и более детей, на третьего и последующих рожденных детей в возрасте от трех до шестнадцати лет.

Малообеспеченным семьям выплачивается пособие на ребенка, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленную в регионе.

Базовый размер ежемесячного пособия в Пензенской области один из самых высоких среди регионов Приволжского федерального округа и составляет 290 руб.

С 1 января 2011 введены виды ежемесячных пособий по обеспечению питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет в размере 580 руб. Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен, которым выплачиваются единовременные пособия при рождении в размере по 11,3 тыс. руб. на каждого ребенка.

В случаях усыновления ребенка в возрасте 7 лет и старше или ребенка – инвалида производится выплата пособия при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей в размере 225 780 руб.

В августе 2011 года введен новый вид выплаты семьям одиноких матерей: ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения, размер которой устанавливается в зависимости от количества детей и типа населенного пункта, в котором проживает семья (размер компенсации колеблется – от 800 руб. до 6400 руб. и зависит от числа несовершеннолетних детей у одинокой матери). Одним из приоритетных направлений социальной

поддержки многодетных семей является выплата ежемесячного пособия на третьего и последующих рожденных детей в размере 560 руб.

Малообеспеченным многодетным семьям выплачивается ежегодная денежная выплата на дошкольников в размере 610 руб. и ежемесячная денежная выплата на школьников в размере 290 руб.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 01.01.2013 семьям с детьми установлено ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума для детей в Пензенской области, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения по Пензенской области (21 829,50 руб.).

Размер ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в 2017 году составил 8 960 руб. С целью поощрения многодетных матерей, достойно воспитавших трех и более детей, на территории области принят Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1387-ЗПО «Об учреждении награды Пензенской области - медали «Материнская доблесть». С 1 января 2012 года женщинам, награжденным – медалью «Материнская доблесть» I или II степени, при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей, установлены меры социальной поддержки, аналогичные ветеранам труда (ЕДВ – 330 руб., ЖКУ – 50% от регионального стандарта стоимости ЖКУ, ЕДК за оплату телефона 180/110 руб. в городской и сельской местности соответственно). Все социальные обязательства перед жителями региона выполняются своевременно в полном объеме [46].

За 2017 год для обеспечения в полном объеме социальных обязательств государства перед гражданами Пензенской области по выплате социальных

пособий и компенсаций были направлены ассигнования федерального бюджета 868,7. руб.

В 2017 году указанные объемы бюджетных ассигнований позволили осуществить выплату 10 627 получателям пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и 3 251 пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

На выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву из федерального бюджета в 2017 году было направлено 9,4 млн. руб.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в Пензенской области осуществляется собственное правовое регулирование, приняты Законы Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей», от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области».

За 12 месяцев 2017 года объем денежных средств на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, установленных региональным законодательством, составил 959,3 млн. руб. [46].

Законодательство Пензенской области в части социальной поддержки семей, имеющих детей, направлено на создание благоприятных условий для повышения рождаемости, улучшения положения семей с детьми.

Согласно статье 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Пензенской области

установлено право граждан, имеющих детей, на ежемесячное пособие на ребенка; пособие на ребенка одинокой матери, на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; а также на детей из многодетных семей; и другим категориям детей.

Базовое ежемесячное пособие на ребенка, предоставляется только малообеспеченным семьям и составляет 290 руб. Пособие на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в размере выше базового в два раза, в 1,5 раза - на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

В декабре 2017 года данное пособие было выплачено на 37 283 детей (в 2016 году – на 39 495 детей). [46]

Снижение численности детей, на которых выплачивалось ежемесячное пособие, обусловлено ежегодной проверкой доходов родителей с целью предупреждения незаконного получения пособия и выявления именно малообеспеченных семей, которые действительно нуждаются в помощи государства.

Ежемесячные пособия на обеспечение питанием беременных женщин, питанием кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет в размере 580 руб. позволяют увеличивать количество детей, получающих грудное вскармливание, поддержать женщину в период беременности и кормления необходимыми витаминами, а также обеспечить молочным питанием детей в возрасте до 3-х лет не зависимо от места проживания семьи.

Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен, которым выплачиваются единовременные пособия при рождении в размере по 11,3 тыс. руб. на каждого ребенка. Данный вид пособия позволяет поддержать семью, в которой появились двойни, тройни на первоначальном этапе самым необходимым. [46]

В случаях усыновления ребенка в возрасте 7 лет и старше или ребенка – инвалида производится выплата пособия в размере 225 780 руб. при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Все меры социальной поддержки, установленные семьям с детьми, производились получателям своевременно и в полном объеме, задолженности по выплате не имеется. [46]

Несмотря на то, что в номинальном выражении заработная плата и социальные выплаты в регионе растут, наблюдается снижение доходов населения в реальном выражении. Это обусловлено, прежде всего, значительным ростом цен, а также замедлением темпов роста заработной платы, доходов и пенсий. Реальные денежные доходы населения Пензенской области в 2017 году составили 95,4% к уровню 2016 года, реальная заработная плата - 91,2%. [46]

Отметим основные принципы функционирования системы защиты материнства и детства в Пензенской области:

- принцип государственной поддержки деятельности семьи, органов местного самоуправления, специализированных учреждений и организаций по реализации и защите прав и законных интересов семьи и детей, а также предприятий и организаций любых форм собственности, осуществляющих свою деятельность в сфере семейной политики на территории области;
- принцип законодательного обеспечения прав детей и недопустимости ограничения уровня защиты этих прав;
- принцип преемственности и стабильности семейной политики, сохранении социальных гарантий поддержки семьи, их дальнейшего развития;
- единства семейной политики Российской Федерации, Пензенской области и муниципальных образований;
- принцип гарантирования государственных минимальных социальных стандартов по основным показателям качества жизни и благополучия детей;

- принцип дифференцированного адресного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни нетрудоспособных членов семьи и создания экономических условий для обеспечения их благосостояния;
- принцип подготовки детей к самостоятельной реализации и защите своих прав и законных интересов;
- принцип самостоятельности и автономности принятия семьей решений о своем развитии,
- принцип равенства семей и всех ее членов, независимо от социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
- принцип ответственности за нарушение прав и законных интересов детей и причинение им вреда.

Государственное управление защиты материнства и детства Пензенской области осуществляется Правительством Пензенской области.

Функции государственного управления, связанные с реализацией и защитой прав и законных интересов семьи и детей, выполняют органы образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Непосредственно вопросами социальной защиты семьи, материнства и детства занимаются входящие в состав Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Управление труда и демографии, Управление организации социальной помощи населению и работе с инвалидами и Управление субсидий, льгот, пенсий, пособий и компенсаций. При этом следует отметить, что функции регулирования семейной политики возложены на Министерство образования Пензенской области, в частности, на Отдел воспитания, дополнительного образования и семейной политики и Отдел защиты прав детей, а также Министерство здравоохранения Пензенской области. На предприятиях промышленности реализуются меры социальной поддержки работников и их детей.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» на территории Пензенской области реализуется мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности в 2015 году предоставлены 58 семьям, имеющих детей, в 2016 году - 80 семьям, имеющих детей, в 2017 году - 64 семьям, имеющих детей [46].

Одним из важных направлений сохранения и повышения жизненного уровня населения области является оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан. Основные мероприятия государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 № 805-пП, направлены на реализацию приоритетных направлений в социально-значимых сферах [31].

На территории Пензенской области действует областное трехстороннее соглашение о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2016 - 2018 годы. В соглашении предусмотрены пункты, касающиеся льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей:

- осуществление мер, направленных на улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности, в том числе по развитию дистанционной занятости и домашнего труда для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- сохранение объемов и качества бесплатно предоставляемых социально-значимых государственных услуг на образование, охрану здоровья, медицинскую помощь, культуру, спорт;

- работающие женщины, имеющие двух и более детей в возрасте до 12 лет, имеют первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время.

Трехсторонним соглашением предусмотрено принятие мер по ликвидации очередности детей в детские сады, развитие современных форм работы с детьми (частные детские сады, няни, гувернантки).

Работодателям рекомендовано:

- совместно с профсоюзными организациями предприятий разработать демографическую программу с предоставлением дополнительных прав и гарантий;

- в коллективных договорах и соглашениях предусматривать введение гибкого графика работы по просьбе женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Аналогичные пункты предусмотрены в территориальных трехсторонних соглашениях по регулированию социально-трудовых отношений, коллективных договорах ряда предприятий [46].

В последние годы ежегодно индексируются с учетом инфляции размеры мер государственной поддержки семей с детьми.

За период с 2014 по 2017 годы для обеспечения в полном объеме социальных обязательств государства перед гражданами Пензенской области по выплате социальных пособий и компенсаций были направлены ассигнования федерального бюджета в сумме 2,3 млрд. руб. [46]

В 2017 году указанные объемы бюджетных ассигнований позволили осуществить выплату 12938 получателям пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (2015 – 8640, 2016 - 11982) и 3347 пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в Пензенской области осуществляется собственное правовое регулирование, приняты Законы Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей», от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области».

За 12 месяцев 2017 года объем денежных средств на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, установленных региональным законодательством, составил 879,5 млн. руб. [46]

Согласно статье 16 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Пензенской области установлено право граждан, имеющих детей, на ежемесячное пособие на ребенка; пособие на ребенка одинокой матери; на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; а также на детей из многодетных семей; и другим категориям детей.

Снижение численности детей, на которых выплачивалось ежемесячное пособие, обусловлено ежегодной проверкой доходов родителей с целью предупреждения незаконного получения пособия и выявления именно малообеспеченных семей, которые действительно нуждаются в помощи государства [46].

Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации в 2015 году осуществлялось в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15.01.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Семьям, имеющим детей, устанавливаются следующие выплаты:

- страховые пенсии по старости, инвалидности. Лицам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, или старше этого возраста, обучающихся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (до достижения 23 лет), а также при наличии детей-инвалидов, к фиксированной выплате устанавливается повышение. Кроме того, отцам и матерям детей-инвалидов страховая пенсия устанавливается досрочно (с 50/55 лет, соответственно, женщины и мужчины) при соблюдении соответствующих условий;

- страховые или государственные (в т.ч. социальные) пенсии по случаю потери кормильца за умершего одного или обоих кормильцев;

- социальные пенсии детям-инвалидам. Средний размер данной выплаты после индексации 01.04.2018 составляет 12432,44 руб. [46].

Согласно Указу Президента РФ от 26.02.2013 № 175 неработающим трудоспособным родителям (усыновителям), опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства 1 группы, устанавливается ежемесячная выплата в размере 5500 руб. В том случае, если уход осуществляется другим неработающим лицом, то в соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 к пенсии ребенка-инвалида производится установление компенсационной выплаты в размере 1200 руб.

Семьям с детьми-инвалидами на территории Пензенской области предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За 2017 год в Пензенской области правом на получение субсидий воспользовалось 172 семьи, имеющих детей-инвалидов. Данная выплата предоставляется сроком на 6 месяцев путем ежемесячного перечисления получателям денежных средств [46].

Согласно Закону Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2505–ЗПО «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области» с 2014 года в Пензенской

области оказывается новый вид социальной помощи – государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Стоимость одного социального контракта составляет 20,0 тыс. рублей и предполагает его использование на следующие цели:

- ведение личного подсобного хозяйства;
- прохождение профессионального обучения;
- развитие индивидуальной предпринимательской деятельности;
- приобретение технологического (технического) оборудования [46].

В 2017 году заключено 3 социальных контракта на общую сумму 60,0 тыс. руб. [46].

В муниципальных районах и городских округах Пензенской области предусмотрено оказание адресной социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам: малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, гражданам, пострадавшим от пожара, наводнений, иных стихийных бедствий, гражданам, нуждающимся в проведении дорогостоящих операций, лечении, приобретении лекарственных средств и др. Условия, порядок назначения и выплаты адресной социальной помощи определяются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области [46].

За 2017 год в Пензенской области родилось 1 868 третьих и последующих детей, что на 73 человека больше, чем за аналогичный период 2016 года.

С целью поощрения многодетных матерей, достойно воспитавших трех и более детей, на территории области принят Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1387-ЗПО «Об учреждении награды Пензенской области - медали «Материнская доблесть». Всего за период действия Закона (2007-2017 гг.) награды удостоены 16 755 женщины [46].

В то же время, поддерживая в обществе установку на благополучную многодетную семью, в регионе уделяется внимание семьям одиноких матерей. В целях расширения мер социальной поддержки данной категории семей,

предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, размер которой устанавливается в зависимости от количества детей и типа населенного пункта, в котором проживает семья (городские округа, административные центры муниципальных районов или иные городские и сельские поселения). В 2017 году указанной компенсацией воспользовались 4 одинокие матери, выплачена сумма 187,7 тыс. руб. (в 2014 году- 13 одиноких матери, выплачена сумма - 437 тыс. руб., в 2015 году – 9 одиноких матерей, выплачена сумма 328,9 тыс. руб.). [46].

В соответствии со статьей 39.5. Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

Целью подпрограммы государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы» «Социальная поддержка детей Пензенской области» является создание благоприятных условий для полноценного развития и жизнедеятельности детей, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2017 году на организацию отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из бюджета Пензенской области выделено 55270,0 тыс. руб. В течение 2017 года оздоровлено 3989 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составило 11,1% от количества детей указанной категории [46].

На территории Пензенской области действует подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы», в состав которой входят 5 задач по оказанию мер государственной поддержки при улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан

Пензенской области, в том числе молодым семьям, многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2015 – 2020 годы молодые семьи с детьми и без детей, а также одинокие родители (возраст супругов (родителя) не превышает 35 лет), в случае, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и платежеспособны, могут улучшить свои жилищные условия.

В рамках подпрограммы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, размер которой составляет:

- 30% от расчетной стоимости жилья – для семей, не имеющих детей;
- 35% от расчетной стоимости жилья – для семей, имеющих детей.

В случае рождения в молодой семье – участнице подпрограммы ребенка, предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств бюджета Пензенской области в размере 5% расчетной стоимости жилья.

В 2017 году на финансирование подпрограммы из бюджетов разных уровней было предусмотрено 299,082 млн. рублей. В 2017 году получили социальную выплату 216 семей [46].

В рамках реализации госпрограммы молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, и у которых в течение 12 месяцев после заключения брака в семье родился первый ребенок, предоставляются социальные выплаты на улучшение жилищных условий.

Подпрограмма предусматривает предоставление жилищного сертификата. Данный сертификат молодые семьи могли использовать на приобретение жилья в новостройке (погашение кредита на приобретение жилья в новостройке), либо на строительство жилья. Срок действия жилищного сертификата составлял 6 месяцев.

В 2017 году в рамках подпрограммы было освоено денежных средств в размере 99,9 млн. рублей. В 2017 году в подпрограмме приняли участие 305 семей (в 2016 году - 121 семья, в 2015 г. - 208 семей) [46].

По состоянию на 01.02.2018 на территории Пензенской области общее количество многодетных семей составляет 8062 [46].

Сформировано 2723 земельных участков общей площадью 2456694 кв.м. Для индивидуального жилищного строительства предоставлено земельных участков 1718 многодетным семьям.

В 2017 году в бюджете Пензенской области на обеспечение жильем детей-сирот было предусмотрено 305,6 млн. рублей. Из федерального бюджета в 2017 году на указанные цели было выделено 27,1 млн. рублей (в 2016 году - 38,7 млн. рублей). В 2017 году детям-сиротам было предоставлено 309 жилых помещений (в 2016 году - 225 жилых помещений) [46].

В целом положительные тенденции в развитие системы учреждений социальной защиты материнства и детства в Пензенской области можно характеризовать увеличением их финансирования за последние годы, а соответственно и улучшение материально-технической базы указанных учреждений.

2.2 Анализ деятельности учреждений социальной защиты материнства и детства в регионе

Сформированная в Пензенской области система учреждений социальной защиты материнства и детства осуществляет все виды социальной поддержки целевым слоям населения. Важнейшая задача социальных учреждений - оказание материальной помощи.

В регионе продолжается работа по совершенствованию системы учреждений социального обслуживания семьи, женщин и детей.

В Пензенской области социальное обслуживание семей с детьми осуществляет система учреждений социального обслуживания населения. В 2017 году разнообразную помощь и услуги семьям с детьми, женщинам и детям оказывали 36 (2014 – 37, 2015 - 36) учреждений различного профиля:

- 26 центров социального обслуживания населения (отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отделения психолого-педагогической помощи);
- 1 социальный приют для детей и подростков;
- 7 центров социальной помощи семье и детям;
- 1 социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних;
- 1 городской центр срочной социальной помощи.

В Пензенской области действует двухуровневая система учреждений социального обслуживания населения в зависимости от выполняемых функций (областной и муниципальный).

Учреждением социального обслуживания областного уровня является государственное казенное учреждение системы социальной защиты населения «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», в структуру которого входит отделение социального приюта на 35 мест.

Особенностью центров социального обслуживания населения и центров социальной помощи семье и детям, созданных на территории Пензенской области, является их комплексный характер в части осуществления организации социального обслуживания не только семей, имеющих детей, но и других групп населения, включая одиноко проживающих граждан, граждан пожилого возраста и инвалидов [46].

В каждом муниципальном районе и городском округе в состав комплексных центров социального обслуживания населения входят отделения по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (33 отделения), специалисты которых оказывают социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые услуги,

срочные социальные услуги, а также оказывается содействие в направлении детей в организации отдыха и оздоровления.

В муниципальных районах и городских округах, где численность детского населения более 5 тыс. человек, в состав комплексных центров социального обслуживания населения также входят стационарные отделения социальной реабилитации несовершеннолетних и отделения дневного пребывания несовершеннолетних для детей с ограниченными возможностями здоровья.

По состоянию на 31.12.2017 численность обслуживаемых семей составило 28621. Организациями социального обслуживания оказаны социальные услуги:

- 17774 социально-экономических услуг;
- 66967 социально-медицинских услуг;
- 52219 социально-психологическая услуга;
- 99546 социально-бытовых услуг;
- 18551 социально-правовых услуг.

Семьям с детьми оказано 110464 срочных социальных услуг, 12577 получили социальные услуги в стационарной форме.

Кроме того, несовершеннолетним и их родителям предоставляются услуги, не относящиеся к социальным (социальное сопровождение): всего - 9466 услуг, в том числе: 917 – медицинских, 1117 – психологических, 2947 – педагогических, 562 – юридических, 3923 – социальных.

Прием специалистами маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов, осуществляется на первом этаже зданий комплексных центров социального обслуживания населения. Здания оборудованы пандусами, поручнями, подъездными площадками.

Всего в течение 2016-2017 годов на реализацию мероприятий по обеспечению комфортного посещения семьями с детьми организаций социального обслуживания (оборудование санитарных, игровых комнат,

установка пандусов, кнопок экстренного вызова, подведение канализации и др.) дополнительно направлено порядка 1,5 млн. рублей из различных источников финансирования, в том числе средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 342,0 тыс. руб. За счет средств гранта были оборудованы сенсорные комнаты, физиокабинеты, массажные кабинеты [46].

Информационно-разъяснительная работа о деятельности организаций социального обслуживания, об условиях и порядке оказания социальных услуг осуществляется через индивидуальное консультирование несовершеннолетних и их родителей во время проведения приема специалистами, при проведении межведомственных профилактических рейдов. Информация размещается на информационных стендах организаций социального обслуживания, а также на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов, органов социальной защиты населения, организаций социального обслуживания. Доступ к сети Интернет есть во всех муниципальных районах и городских округах Пензенской области.

Одним из основных направлений работы органов и учреждений системы социальной защиты Пензенской области является оказание социальной помощи и организация реабилитации детей-инвалидов, проживающих в семьях [46].

По состоянию на 01.01.2017 на территории Пензенской области проживало 3769 детей-инвалидов (2016 – 3478).

В Пензенской области широкий спектр социальных услуг семьям, воспитывающих детей-инвалидов, и детям-инвалидам представляет государственное казенное учреждение системы социальной защиты населения «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Центр рассчитан на одновременное пребывание 120 детей, 35 из них в режиме дневного пребывания. В 2017 году Центром предоставлены социальные услуги 393 детям-инвалидам, проживающим в 379 семьях (2016 – 538 детям-инвалидам).

С января 2012 года в Центре функционирует Служба реабилитации детей раннего возраста. В 2017 году в Службе ранней помощи прошли реабилитацию 126 детей в возрасте от 0 до 3-х лет (2016 – 427 детей). Эффективность социально-медицинской реабилитации детей раннего возраста составляет не менее 98% [46].

С целью повышения качества оказываемых услуг детям раннего возраста 4 специалиста Центра прошли обучение в НОДПО «Институт раннего вмешательства» и ЦНТИ «Прогресс» г. Санкт-Петербурга. Полученные знания помогают специалистам Службы ранней помощи определять долгосрочные и краткосрочные цели функциональной реабилитации детей раннего возраста и проводить профилактику вторичных нарушений ребенка с нарушениями развития.

Использование современного реабилитационного оборудования позволило расширить спектр и повысить качество предоставляемых социально-медицинских услуг детям с ограниченными возможностями. В 2015-2017 гг. реабилитацию прошли 4741 несовершеннолетних с ограниченными возможностями, 1461 из которых имеет статус «ребенок-инвалид» [46].

В 2017 году Центр тесно сотрудничал с коммерческими и благотворительными организациями г. Пензы. Центру было передано в безвозмездное пользование оборудование и инвентарь для оказания социальных услуг детям. Для организации эффективной реабилитации детей с отклонениями в развитии обучение новым методикам и технологиям работы прошли 24 специалиста Центра.

Эффективность реабилитации детей-инвалидов во многом зависит от участия родителей в реабилитационном процессе. В целях организации сопровождения родителей детей-инвалидов, обучения их навыкам реабилитации детей в домашних условиях, ознакомления с новинками специальной литературы, формирования компетентности по правовым

вопросам и т.д. на базе Центра создана и активно работает школа для родителей [46].

Главным показателем хорошего репродуктивного здоровья является благополучно протекающая беременность и рождение здорового ребенка. В 2017 году под наблюдение женской консультации со сроком беременности до 12 недель поступило больше женщин, чем в 2016 году – процент ранней явки составил 86,2 (РФ – 85,1%). Снизилось количество родов у женщин, не состоявших на учете в женской консультации, со 156 (1,13%) до 131 (0,97%), РФ – 1,73% [46].

В 2017 году в области родоразрешено 13490 женщин, что на 332 меньше, чем в 2016 году (13822). Из них вне родильного отделения зарегистрированы 61 роды (0,45% от всех родов): домашние – 20, дорожные – 16 и на койках не акушерского профиля – 25. В 2016 году родов на дому 26, дорожных – 11.

Незначительно снизилось количество преждевременных родов с 778 (5,77%) до 757 (5,97%), из них 19 – у женщин, родивших вне родильного отделения (на дому – 5, дорожных родов – 4, на койках не акушерского профиля – 10). Увеличилась частота родов в сроки 22-28 недель – с 0,39% (53) до 0,46% (57, из них 1 роды вне родильного отделения) [46].

В структуре заболеваемости детей до года на 1 месте болезни органов дыхания (49,1%), на 2 – перинатальная патология (20,6%), на 3 – болезни нервной системы (5,3%), на 4 – болезни органов пищеварения (4,1%), на 5 – болезни кожи и подкожной клетчатки (3,7%) и на 6 – болезни крови (3,0%).

Огромное значение в Пензенской области придается профилактической работе с детьми.

В Пензенской области функционирует Областной центр медицинской профилактики, 6 Центров здоровья (4 для взрослого населения, 2 для детского населения), 2 мобильных Центра здоровья для взрослого и детского населения, кабинеты врачей-диетологов, кабинеты помощи при отказе от курения, Школы здоровья в поликлинических и стационарных подразделениях.

В поликлинических подразделениях медицинских организаций открыты 12 отделений и 31 кабинет медицинской профилактики, что позволяет полностью сформировать инфраструктуру для организации и проведения диспансеризации населения, в том числе молодежи.

На базе Центров здоровья, отделений и кабинетов профилактики работают 349 Школ пациентов, в том числе 193 школы «здорового образа жизни». Из них по профилактике табакокурения – 44, по профилактике алкоголизма - 16, по профилактике наркомании - 15, по профилактике ССЗ - 20, по профилактике ожирения и рациональному питанию - 50, по профилактике низкой физической активности 24, по профилактике сахарного диабета - 15.

Охват населения профилактическими мероприятиями в поликлинических подразделениях медицинских организаций по итогам 2017 года составил 106 811 человек, из них по здоровому образу жизни – 64 376 [46].

Профилактическая работа с семьями группы социального риска, как и с семьями, уже находящимися в социально опасном положении, в Пензенской области носит межведомственный характер и включает следующие основные этапы:

- выявление семей группы социального риска;
- постановка их на профилактический учет;
- организация и проведение непосредственно профилактической работы;
- снятие с учета в связи с улучшением положения в семье и устранением причин и условий, способствующих семейному неблагополучию [46].

Сформированная система организаций, оказывающих социальные услуги: комплексные центры социального обслуживания населения, включающие в свой состав отделения профилактики безнадзорности (33 отделения), отделения дневного пребывания (4 отделения), стационарные отделения реабилитации несовершеннолетних (4 отделения), социальный приют для детей и подростков, областной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями с отделением социального приюта, обеспечивает

индивидуальную профилактическую и реабилитационную работу с несовершеннолетними и их семьями на ранней стадии социального неблагополучия, а также когда семья находится в социально опасном положении.

Практика показывает, что наиболее эффективна система организации работы с семьями с детьми в возрасте до 10 лет, находящихся на этапе раннего семейного неблагополучия, и беременными женщинами, социально-психологическое состояние которых может сказаться на развитии и воспитании ребенка в дальнейшем.

Комплексная помощь основывается на интегрированном взаимодействии учреждений, занимающихся проблемами семьи (это комплексные центры социального обслуживания, социальный приют, образовательные учреждения, включая учреждения дополнительного образования, подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, учреждения физической культуры, спорта).

Алгоритм реализации системы включает изучение проблем и потребностей каждой конкретной семьи, каждого ребенка, ситуации, в которой находится семья и ребенок, непредвзятое рассмотрение клиента (семьи с детьми).

Положительные результаты по профилактике социального сиротства дает технология «Социальное сопровождение беременных женщин». Это совместная работа учреждений здравоохранения и социальной защиты населения. Система раннего выявления предусматривает взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и тем самым обеспечивает неразрывность работы с семьей и детьми. На межведомственном уровне выстраивается цепочка учреждений, которые ведут раннее выявление и объединены единой целью, средствами достижения и результатом.

В течение 2017 года в органы социальной защиты населения по направлению женских консультаций обратилось 3375 беременных женщин, 2264 из этих женщин проживают в зарегистрированном браке, 765 – в гражданском, 261 – одинокие женщины, 85 – женщины в разводе; 13 – инвалиды, 56 – несовершеннолетние, 11 – выпускницы детских домов. За истекший период на социальный патронаж было поставлено 579 женщин, 63 из них – за злоупотребление алкоголем, 6 – за аморальное поведение, 367 имеют низкий материально-бытовой уровень. Беременным оказывались социальные услуги и услуги по социальному сопровождению: 1197 раз оказана социально-психологическая помощь, 1249 раз – социально-правовая, 233 – социально-медицинская, и 499 раз – срочная социальная помощь, 21 беременной бесплатно предоставлялись транспортные услуги по проезду в женскую консультацию [46].

Патронаж женщин, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, продолжается и после рождения ребенка. Женщины, оставившие детей в родильных домах, или на временное содержание в ГБУЗ «Пензенский дом ребенка», также попадают в сферу деятельности социальных служб.

В центрах социального обслуживания населения, с целью формирования ответственного отношения к беременности, материнству, подготовке к родам организована работа клубов для беременных женщин и школ молодых родителей для семей, поставленных на социальный учет. Работа клубов строится в тесном взаимодействии с женскими консультациями, детскими поликлиниками, учреждениями образования и культуры. С беременными проводятся различные беседы, психологические тренинги, групповые занятия и досуговые мероприятия [46].

Критериями результативности проводимой работы являются:

1. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.
2. Полнота реализации индивидуального плана коррекционно-реабилитационной работы с семьей и его результативность.

3. Количество семей с детьми, вышедших из стадии раннего семейного неблагополучия.

Пензенская область является одним из лидеров в Российской Федерации по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания. В 2017 году из средств федерального бюджета выплачено 265 единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью. Единовременное пособие в размере 110775 рублей за счет средств федерального бюджета выплачено при усыновлении в отношении 8 детей (6 детей усыновлены в возрасте старше 7 лет, 2 ребенка являются братом и сестрой) [46].

В Пензенской области приоритет отдается семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время 95,9 % детей, оставшихся без попечения родителей, из общего количества таких детей, воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных семьях, что привело к сокращению организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из-за отсутствия в них воспитанников.

В связи с этим на территории области функционирует минимальное количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 1 дом ребенка в системе здравоохранения (г. Кузнецк), 1 детский дом в системе образования (г. Спасск), 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей в системе социальной защиты (р.п. Мокшан), 1 детский дом-интернат для детей с физическими недостатками в системе социальной защиты (г. Н.Ломов), 1 школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам в системе образования (р.п. Неверкино). В 2017 году в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были помещены под надзор 93 ребенка, выбыло – 104 воспитанника (3 усыновлены, 32 переданы на воспитание в замещающие семьи, 19 возвращены родителям) [46].

В результате взаимодействия всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних ОВД области в 2017 году поставлено 864 неблагополучных родителя, 6568 родителей привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей, 15 – за вовлечение несовершеннолетних детей в распитие спиртных напитков, 15 – за вовлечение в табакокурение. По состоянию на 1 января 2018 года на учете ОВД состоит 1835 родителей [46].

В системе образования Пензенской области работа в 2017 году осуществлялась по следующим направлениям:

1. Ведение курса обучения «Семьеведение» для учащихся 1 - 11 классов.
2. Реализация проекта «Семья и школа».
3. Оказание экстренной консультативной помощи детям и родителям через осуществление деятельности в системе образования Пензенской области службы детского телефона доверия, подключенного к единому общероссийскому номеру. В 2017 году на детский телефон доверия поступило 1882 звонка, из них: от детей и подростков 1462 (77,7%), звонков от родителей 113 (6 %), 307 (16,3%) от иных граждан.
4. Проведение мероприятий в районах области в рамках выездного «Профилактического десанта»: семинары на тему «Ранняя профилактика семейного неблагополучия», тренинги для родителей на тему: «Навыки эффективного общения в семье», тренинги для учащихся по теме: «Конфликты: способы выхода из конфликта и меры их профилактики»
5. Деятельность «Родительских клубов» для приемных родителей.
6. Сотрудничество с институтами гражданского общества - взаимодействие с областными общественными организациями, деятельность которых направлена на профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия, пропаганду успешного семейного опыта и укрепление института семьи [46].

Для защиты прав детей в Пензенской области создана Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Всего за 2017 год комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области рассмотрено 6496 (2014 – 5453, 2015 – 5626) дел на родителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав несовершеннолетних) [46].

В Пензенской области реализуется комплекс мер просветительского и воспитательного характера, направленных на укрепление института семьи и формирование у населения семейных ценностей.

Областной конкурс молодых семей «Успешная семья», цель которого – повышение престижа семьи, пропаганда успешного семейного опыта, семейных ценностей и традиций, здорового образа жизни. Конкурс проходит ежегодно в период с марта по май.

Ежегодно, с 2008 года, семьи Пензенской области участвуют в Международном фестивале семейных династий «Вера. Надежда. Любовь», становятся лауреатами в различных номинациях[46].

Областной праздник «День семьи, любви и верности» приурочен ко дню памяти благоверных князя Петра и княгини Февроньи Муромских. Праздник проводится ежегодно 8 июля. В 2017 году, в рамках этого праздника, в ЦПКиО им. В.Г. Белинского прошло чествование 70 семейных пар Пензенской области, проживших в браке более 25 лет и награждение их общественной медалью «За любовь и верность» [46].

В Пензенском государственном краеведческом музее работают программы по духовно-нравственному воспитанию детей, традиций семейных отношений. В 2017 году проведен 21 праздник, в которых приняли участие 600 человек.

На базе общеобразовательных школ, детских дошкольных учреждений проводятся детские занятия по духовно-нравственному воспитанию. Для детей

младшего школьного возраста и дошкольников в течение года организовано 40 занятий по программе «Музей и культура», для школьников средних и старших классов прочитано 30 лекций из цикла «Духовная и материальная культуры народов Пензенского края» и «Народы Пензенской губернии». Всего в 2017 году прочитано 175 лекций для 6,1 тыс. слушателей (2015 - 162 лекции; 5,5 тыс. чел.) [46].

3 Основные направления совершенствования государственной семейной политики

Основной целью долгосрочной политики Правительства Российской Федерации должно стать последовательное повышение уровня жизни населения на основе самореализации каждого гражданина, снижения социального неравенства, сохранения независимости и культурных ценностей России, восстановления экономической и политической роли страны в мировом сообществе.

Реализация стратегических целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ в период до 2020 года требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства.

Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы "социального лифта" для всех, в том числе для социально уязвимых, категорий населения.

Основным целевым ориентиром социальной политики является повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе:

- развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;
- усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, включая расширение рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми;

- создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия;
- укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы;
- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям;
- полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах;
- совершенствование порядка и процедуры усыновления детей, приема детей в замещающие семьи;
- создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания [38].

В Российской Федерации была принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [17]. В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны разработана и принята на уровне региона Региональная стратегия действий в интересах детей Пензенской области на 2013 - 2017 годы [33].

Главная цель Региональной стратегии - определить основные направления и задачи политики Пензенской области в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, указом Президента РФ от 29.05.2017 г. № 240 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства [16].

В марте 2017 года Правительством РФ утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы [21].

Стратегия определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создание равных возможностей для их реализации женщинами в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Стратегия основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

В сентябре 2017 года Правительство Пензенской области утвердило Региональную стратегию действий в интересах женщин Пензенской области на 2017 - 2022 годы [34], которая определяет основные направления региональной политики в отношении женщин.

Реализация Стратегии в Пензенской области будет осуществляться одновременно по нескольким направлениям [34].

Реализация направления «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» предполагает решение задачи повышения доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам.

Реализация направления «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния» предполагает решение следующих задач: создание условий для получения женщинами профессионального образования в наиболее передовых областях экономики, предоставляющих широкие возможности для трудоустройства на высокооплачиваемые рабочие места; сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин; повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда; расширение возможностей занятости женщин в сфере малого и среднего предпринимательства; повышение социальной ответственности работодателей в отношении женщин, имеющих семейные обязанности; повышение социальной защищенности женщин [34].

Реализация направления «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин» предполагает решение следующих задач: формирование правовой основы социального сопровождения женщин, освобождаемых из мест лишения свободы, в том числе женщин, имеющих детей, включая развитие системы социализации и ресоциализации таких женщин; совершенствование законодательства в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

Реализация направления «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни» предполагает решение следующих задач: снижение диспропорций по признаку пола в руководящем составе органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления и организаций, а также создание благоприятных условий для продвижения женщин по службе; повышение роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни.

Реализация направления «Совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе» предполагает решение задачи по совершенствованию государственной статистики, характеризующей положение женщин как социально-демографической группы при разработке социально-демографической политики, основанной на принципе равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Стратегии будет осуществляться в два этапа. На I этапе (2017 - 2018 годы) планируется разработать региональный План мероприятий по реализации в 2017 - 2018 годах I этапа Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 -2022 годы. На II этапе (2019 - 2022 годы) планируется обеспечить реализацию мероприятий по улучшению положения женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах в соответствии с ожидаемыми результатами реализации Стратегии [34].

Ежегодно комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области утверждается План основных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, значительного увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей, снижения уровня преступности среди несовершеннолетних.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения.

По-прежнему в демографической структуре населения Пензенской области смертность превышает рождаемость, за последнее десятилетие

сохраняются устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей.

Социально-экономическое положение семей объективно ухудшается с увеличением количества детей в семье, что крайне негативно сказывается на уровне рождаемости, а также возможностях для полноценного развития и воспитания детей.

Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняет негативную тенденцию к увеличению общее число детей-сирот.

Сохраняется высокий уровень семейного неблагополучия и число случаев лишений родительских прав. Далека до совершенства система социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также система подготовки приемных родителей.

Дети подвергаются насилию и преступным посягательствам взрослых, в том числе членов семьи, высока численность родителей, состоящих на учете в органах внутренних дел в связи с ненадлежащим воспитанием детей.

Остается высоким уровень правонарушений среди несовершеннолетних (в том числе среди детей, не достигших возраста уголовной ответственности), вовлечения детей в преступную деятельность.

Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Необходимо развивать систему оказания практической помощи детям-инвалидам не только в преодолении ограничений здоровья, но и в успешной социализации, адаптации в обществе.

Многое нужно сделать для модернизации системы выявления и развития молодых талантов, создания необходимых условий для развития способностей всех детей, их дальнейшей самореализации независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семьи.

Плодотворная работа по поддержке детства невозможна без участия самих детей, что предполагает комплекс необходимых правовых, финансовых, организационных мер по развитию детских организаций и объединений, привлечению "детского сектора" к участию в работе органов местного самоуправления муниципальных образований [33].

Отметим, что проводимая деятельность по реабилитации детей и семей и социальный патронаж семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не имеет достаточного нормативного обеспечения, отсутствуют стандарты работы с такими семьями.

Основными задачами в области семейной политики детствосбережения являются:

- ✓ Сокращение бедности среди семей с детьми и помощь в получении минимального гарантированного дохода.
- ✓ Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми.
- ✓ Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.
- ✓ Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Первоочередные меры:

- ✓ Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.
- ✓ Создание и распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с

детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть "Интернет", организации и учреждения для детей.

✓ Формирование региональной системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

Основными задачами в области совершенствования законодательной базы государственной семейной политики и защиты прав детей являются:

1) создание правовых условий для улучшения положения семей и детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах, перераспределение государственных ресурсов в пользу таких семей, обеспечение их адресной социальной защиты, учет в жилищной политике числа детей в семье и возможностей рождения детей в целях улучшения демографической ситуации, обеспечение бесплатности и доступности для всех детей базовых услуг здравоохранения и образования;

2) по мере улучшения экономического положения в России и увеличения финансовых возможностей государства - законодательные меры по повышению уровня жизни всех семей с детьми на основе увеличения доли средств, выделяемых на поддержку семьи и детей;

3) систематизация законодательства, пересмотр декларативных и противоречащих друг другу норм, преимущественный переход к нормам прямого действия, имеющим финансовые и организационные механизмы реализации, и сокращение подведомственных нормативных актов, приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными правовыми документами.

Основные направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области обеспечения государственной семейной политики и защиты прав и интересов детей следующие.

1. Правовое обеспечение защиты чести и достоинства детей; юридическая защита детей от насилия в семье и обществе, включая сексуальное, от

принуждения к попрошайничеству, противоправным действиям, алкоголизму, наркомании и т.д.

2. Формирование системы адресной государственной социальной поддержки семьи и детей, обеспечение приоритета интересов детей, находящихся в трудных жизненных условиях.
3. Обеспечение интересов и прав семьи и детей в законодательстве по вопросам социальной политики.
4. Увеличение доли ресурсов, выделяемых на поддержку семьи и детей.
5. Развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания.

Особое внимание должно быть созданию и развитию механизмов независимого контроля за положением семей и детей, укреплению сотрудничества государства с общественными организациями, усилению межведомственной координации на федеральном и региональном уровнях в деле обеспечения реализации законодательства в области защиты прав детей.

Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, подведомственными Министерству учреждениями, территориальными органами социальной защиты населения и подведомственным им учреждениям социального обслуживания населения для совершенствования работы по оказанию социальной защиты материнства и детства должна быть проделана целенаправленная работа по реализации следующих задач:

- дальнейшее развитие и совершенствование адресной социальной помощи и услуг семьям, имеющим детей;
- расширение рынка социальных услуг за счёт внебюджетной деятельности учреждений социального обслуживания обозначенной категории;
- формирование оптимальной структуры учреждений социального обслуживания населения и укрепление их ресурсного обеспечения, включая материально-техническую базу;

- расширение спектра и повышение качества предоставляемых социальных услуг;
- формирование новых направлений государственной семейной политики;
- разработка и принятие мер по улучшению положения семьи, женщин и детей;
- развитие форм организации отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- развитие системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, обеспечение мер по укреплению системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних детей, развитие учреждений для их социальной реабилитации;
- развитие учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы, государственной службы реабилитации детей-инвалидов и предприятий реабилитационной индустрии;
- повышение эффективности финансового механизма социальной сферы, привлечение альтернативных источников финансирования различных видов социальной помощи;
- активизировать деятельность по включению области в реализацию федеральных программ, привлечению в область ресурсов, предусмотренных федеральными целевыми программами, участию в конкурсах социальных проектов;
- адаптировать систему социальных выплат и льгот к развивающимся рыночным отношениям;
- обеспечить соблюдение законодательства по проблемам социальной защиты семьи и детей;
- организовать выявление и учет безнадзорных несовершеннолетних, развитие учреждений для их социальной реабилитации,

- активировать работу с семьями, находящимися в социально опасном положении.
- обеспечить круглогодичного отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- организовать систему социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовку их к семейной жизни, жизни в обществе и обучением социально-бытовым и трудовым навыкам;
- усилить адресный подход предоставления социальной помощи малоимущим гражданам и семьям с детьми с использованием всех форм социальной поддержки;
- постепенно реализовать введение контрактной системы, предусматривающей встречные обязательства клиента при получении помощи (трудоустройство, участие в общественных работах и т.п.);
- направить усилия на укрепление материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания детей;
- обеспечить подготовку квалифицированных кадров, специалистов в органах и учреждениях системы социальной защиты населения.

Кроме того, необходимо осуществить меры по стабилизации ситуации на рынке труда, сокращению уровня безработицы, в том числе скрытой, усилению социальной защиты работников, высвобождаемых в результате банкротства и структурной перестройки организаций, с учетом семейного положения работников, числа иждивенцев, в том числе детей. Необходимо усиление гарантий занятости на рынке труда для работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите (семей одиноких и многодетных родителей, инвалидов, пенсионеров), путем стимулирования создания для таких работников специальных рабочих мест, обеспечения их профессиональной подготовки и переподготовки, предоставления налоговых или иных льгот организациям, использующим их труд. Органы государственного управления

должны оказывать поддержку развитию индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства и фермерства.

Важно обеспечить государственные гарантии общеобразовательной и профессиональной подготовки несовершеннолетней молодежи, особенно профессиональной подготовки с последующим трудоустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе жилищной реформы фонда государственного и муниципального жилья необходимо осуществлять кредитование и частичное субсидирование семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья, сохранение льготности обеспечения жильем многодетных семей, неполных семей, семей с инвалидами. Обеспечение экономически обоснованного соотношения доходов семьи и стоимости жилья, размеров его оплаты, аренды и найма.

Для обеспечения выполнения указанных направлений необходимо укрепить или создать в составе федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти социальной направленности специальные подразделения для разработки и реализации мер государственной социальной защиты материнства и детства (в пределах их компетенции). Кроме того, необходимо обеспечивать государственную поддержку деятельности общественных объединений, благотворительных фондов, занимающихся проблемами семьи.

Государственным службам социальной защиты населения необходимо разработать и реализовать программы правового просвещения семьи, разъясняющие права семьи и ее членов на государственную поддержку, в том числе в сфере труда, здравоохранения, образования, социального обеспечения и социального обслуживания, и другие. В этих целях нужно сотрудничать со средствами массовой информации в целях обеспечения широкого и объективного освещения в них проблем семьи.

Важно осуществлять постоянный мониторинг положения российских семей. В целях обеспечения информирования федеральных органов

исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о проблемах семей подготавливать национальные, региональные и местные доклады о положении российских семей.

В целях кадрового обеспечения разработки и реализации государственной семейной политики осуществлять в необходимых количествах подготовку и переподготовку научных и преподавательских кадров, а также специалистов широкого профиля по работе с семьей: социальных работников, педагогов, юристов, демографов, медиков, психологов, социологов и других. Разрабатывать специальные учебные программы, обеспечивать их научной и методической литературой, справочными пособиями.

Итак, совершенствование системы социальной защиты материнства и детства возможно при осуществлении ряда названных мер обеспечения комплекса обозначенных задач, которые должны стоять перед службами социальной защиты всех уровней: федерального, регионального, местного и общественного уровня. Поэтому Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области как координирующему органу необходимо обеспечить единство действий при решении насущных проблем социального развития, взаимную помощь и поддержку при реализации намечаемых задач по совершенствованию системы социальной помощи материнства и детства.

Заключение

Таким образом, в заключение можно сделать следующие выводы.

Неблагополучие современного общества влияет в первую очередь на семьи с детьми, как на наименее защищенную часть населения. Поэтому помощь семье и детям была и остается приоритетным направлением в стратегии социальной политики. Причем ее реализация на стадии формирования рыночной экономики нуждается в качественно новом подходе.

Защита семьи, материнства и детства должна носить комплексный социально-экономический характер и осуществляться путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Семейную политику можно определить как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

Специфика семейной политики заключается в том, что она определяет приоритеты социальной политики и различных ее направлений (экономическая, жилищная, социокультурная, занятости, сфера услуг и др.). Целью семейной политики является благополучие семьи, укрепление и развитие семейного образа жизни.

Развивая новую концепцию семейной политики, необходимо обосновать принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который является основополагающим в социальной политике. Важно подчеркнуть, что речь идет о создании государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их

экономического, производственного, воспитательного и другого потенциала. Государство, как партнер семьи, призвано активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально-экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности. Речь идет не об опеке семьи или подмене ее функций, а о создании необходимых макроусловий через законы, указы, различные правительственные решения, которые во многом определяют жизнедеятельность семьи в обществе, активизируют или, напротив, усложняют ее функционирование.

Социальная политика государства в целом, и семейная государственная политика, в частности, имеют в настоящее «переходное время» большое значение для создания нормальных условий создания и существования российской семьи. Одним из направлений проводимой государством семейной политики является социальная защита материнства и детства, к сожалению, в силу неблагополучности современных экономических и социальных условий несет основную нагрузку как государственная мера по поддержке материнства, отцовства и детства, то есть осуществлению семейной политики РФ.

Конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие в законодательстве Российской Федерации и ее субъектов: об охране здоровья, о труде и охране труда, о социальном обеспечении, о браке и семье, а также в ряде норм других отраслей права.

К базовым конституционным законам, закрепляющим права семьи и детей в Российской Федерации, относятся Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В Пензенской области сложилась действенная управленческая вертикаль по осуществлению социальной защиты материнства и детства как по линии

государственной власти и местного самоуправления, так и по линии отдела по вопросам семьи, женщин и детей Правительства Пензенской области.

Непосредственно вопросами социальной защиты семьи, материнства и детства занимаются входящие в состав Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Управление труда и демографии, Управление организации социальной помощи населению и работе с инвалидами и Управление субсидий, льгот, пенсий, пособий и компенсаций.

При этом следует отметить, что функции регулирования семейной политики возложены на Министерство образования Пензенской области, в частности, на Отдел воспитания, дополнительного образования и семейной политики и Отдел защиты прав детей.

Данная система функционирует в Пензенской области достаточно эффективно, о чем говорит положительная динамика деятельности учреждений социальной защиты материнства и детства в области за последний год.

Во многих странах мира существуют отдельные детские социальные службы. Основными задачами этих служб являются: обеспечение достижения семьей определенной степени экономической самостоятельности; профилактика таких явлений, как насилие над детьми и их эксплуатация; создание и поддержка институциональных форм опеки; поддержка неинституциональных форм, в частности, использование "общинных" форм опеки и др.

Во многом современная система социальной защиты материнства и детства переняла как формы организации социальной защиты данной категории населения, так и способы ее оказания. Но зачастую взятые из зарубежных образчиков примеры работы с семьями и детьми оказывались непригодными для российских реалий, таким образом, современная система социальной защиты материнства и детства должна быть усовершенствована.

Предполагается ее совершенствование по следующим основным направлениям: совершенствование законодательной базы, совершенствование

системы определения в потребности оказания социальной помощи, рациональное определение размеров социальных выплат, расширение перечня социальных услуг, оказываемых социальными службами, совершенствование системы органов социальной защиты материнства и детства, улучшение их материально-технической базы, обеспечение деятельности учреждений соответствующими профессиональными кадрами.

Итак, совершенствование системы социальной защиты материнства и детства возможно при осуществлении ряда названных мер обеспечения комплекса обозначенных задач, которые должны стоять перед службами социальной защиты всех уровней: федерального, регионального, местного и общественного уровня. Поэтому Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области как координирующему органу необходимо обеспечить единство действий при решении насущных проблем социального развития, взаимную помощь и поддержку при реализации намечаемых задач по совершенствованию системы социальной помощи материнства и детства.

Список использованных источников информации

1. Европейская социальная хартия от 3.05.1996 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
2. Конституция РФ от 12.12 1993[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
3. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
4. Трудовой кодекс РФ от 31.12.2001 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
5. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон РФ от 19.05.1995 № 81-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
6. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон РФ от 21.12.1996 №159-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: федеральный закон РФ от 24.07.1998 №124-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120 ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
9. О государственной социальной помощи в РФ: федеральный закон РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

10. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
11. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 28 декабря 2013. № 442-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
12. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
13. О Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 1351 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
14. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: указ Президента России от 7.05.2012 №606 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
15. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: указ Президента РФ от 1.06.2012 №761[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
16. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
17. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.
18. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан РФ»: постановление Правительства РФ от

15.04.2014 №296-П [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.04.2014 г. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» - 2018.

19. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

20. О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (вместе с "Положением о Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года"): постановление Правительства РФ от 06.02.2016 №85 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

21. Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы : распоряжение Правительства РФ от 08.03.2017 N 410-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

22. Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.12.2009 №1012н [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

23. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области (вместе с "Порядком назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проживающим на территории Пензенской области"): закон Пензенской области от 20 декабря 2004 № 715–ЗПО [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

24. О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 28.12.2004 №731-

ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

25. О пособиях семьям, имеющим детей: Закон Пензенской области от 21.04.2005 №795-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

26. Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года): Закон Пензенской области от 4.09.2007 №1367-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

27. Об учреждении награды Пензенской области – медали «Материнская доблесть: Закон Пензенской области от 10.10.2007 №1387-ЗПО// СПС «Консультант Плюс» - апрель, 2018.

28. О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 01.11.2008 №1618-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

29. О социальном обслуживании граждан в Пензенской области: закон Пензенской области от 26.11.2014 г. № 2645-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» - 2018.

30. Об организации предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей (вместе с "Порядком обращения за пособиями семей, имеющих детей", "Порядком обращения за ежемесячной денежной компенсацией за наем (поднаем) жилого помещения одиноких матерей"): постановление Правительства Пензенской области от 22 октября 2012 №747–пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

31. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 30 октября 2013 №805–пП

[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

32. Об утверждении Положения о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 31.01.2013 №33-пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

33. Об утверждении региональной стратегии действий в интересах детей Пензенской области на 2013 - 2017 годы и создании координационного совета при Губернаторе Пензенской области по ее реализации: распоряжение Губернатора Пензенской области от 12.11.2012 №452-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

34. Об утверждении региональной стратегии действий в интересах женщин Пензенской области на 2017 - 2022 годы: распоряжение Правительства Пензенской области от 01.09.2017 № 398-рП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018.

35. Артюхов А.В. Государственная семейная политика и ее особенности в России //Социологические исследования. - 2015. - № 7.- С. 13-16.

36. Архангельский В.Н. К вопросу о семейной политике и социальной поддержке семей в РФ // Семья в России. - 2016. - №1 - С. 25-27.

37. Бодрова В.В. Семья в переходный период: социально- психологические проблемы // Экономические и социальные перемены: мониторинг общественного мнения. Информационный бюллетень. - 2016.- №2.- С.16-17.

38. Баклаенко Н.Г., Стукалова Т.И. Охрана здоровья женщин: современные проблемы // Здравоохранение. – 2012. -№ 5.- С.16-24.

39. Высоцкий П.А. Социальная политика и социальные обязательства государства: теоретические аспекты формирования и развития//Вопросы экономики и права. - 2017. - № 11. - С. 14-18.

40. Гордеева М.В. Государственная помощь семьям, оказавшимся в трудной ситуации // Семья в России.- 2013.- №5.- С.32-36.

41. Доклад Министерства труда и социальной защиты РФ «Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в 2016 году». Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71725510/> (дата обращения: 12.04.2018).
42. Доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Пензенской области в 2016 году. Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/Gosudarstvennyy_doklad_o_polojenii_detey_i_semey_imeyushchiy_detey_v_RF (дата обращения: 14.04.2018).
43. Дармодехин С.В. Семья как объект государственной семейной политики. - М: Государственный НИИ семьи и воспитания. 2016.- 189с.
44. Итоги работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году и задачи на 2018 год/ Материалы официального сайта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/analytics/140> (дата обращения 10.05.2018).
45. Материалы Официального сайта Федеральной службы государственной статистики Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 19.04.2018).
46. Материалы Официального сайта Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru/sz/msprkg> (дата обращения: 12.05.2018).
47. Мониторинг социально-экономического положения и социального самочувствия населения. Апрель 2017 / под ред. Л.Н. Овчаровой. – М.: НИУ ВШЭ, 2018. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.hse.ru/data/2017/04/19/1129435347/01_Апрель_Мониторинг_ВШЭ_14_04.pdf (дата обращения: 15.05.2018).
48. Семейная политика в странах Европейского Союза. [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2001/vestniksf144-13/vestniksf144-13120.htm> (дата обращения: 25.04.2018).

49. Социально опасное положение семьи и детей: анализ понятия и методология оценки / под ред. Е.Р. Ярской-Смирновой, В.М. Маркиной. М.: ООО «Вариант», 2016.

50. Тындик А.О. Обзор современных мер семейной политики в странах с низкой рождаемостью//SPERO – 2014. - №12. - С.157-176.

51. Фролкин П., Мауталиев Р. Региональные аспекты государственной политики социальной защиты материнства и детства в России// Власть. – 2014. - №5. – С.30-33.

52. Фролова Н. В. Инновационные методы социальной реабилитации семей с детьми-инвалидами // Социальная работа. - 2016. - № 4. - С. 57-59.

53. Фаткуллина И. В. Профориентация и профдиагностика детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья // Социальная работа. - 2014. - № 2. - С. 54-55.

54. Цаликова Ф.Х. Право на семью как высшая семейная ценность// Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. - 2016. - № 3. - С. 78- 81.

55. Чанышев А. Х. Воспитание подрастающего поколения - приоритет образования // Воспитание школьников. - 2013. - № 4. - С. 68-70.

56. Чернова Ж. В. Кто, о ком и на каких условиях должен заботиться? Гендерный анализ режимов заботы и семейной политики // Журнал исследований социальной политики. - 2016. - Т. 9, N 3. - С. 295-318.

57. Чернова Ж.В. Семейная политика современной России: гендерный анализ и оценка эффективности// Женщина в российском обществе. - 2011. - № 3. - С. 44-51.

58. Шок Н. П. Социальный потенциал семьи в контексте реализации семейной политики в современной России // Социальная политика и социология. - 2010. - N 8. - С. 178-182. - Библиогр.: с. 182.

59. Шпаковская Л. Л. Политика институционализации и практики приватизации семейной жизни: партнерство и брак в России // Журнал исследований социальной политики. - 2015. - Т. 10, № 3. - С. 309-322.
60. Ярская-Смирнова Е.Р. «Да-да, я вас помню, вы же у нас неблагополучная семья!» Дискурсивное оформление современной российской семейной политики //Женщина в российском обществе. - 2010. - № 2. - С. 14-25.

Приложения

Приложение А

Условия развития ребенка в домохозяйствах Российской Федерации в 2017 году

По типу населённых пунктов, %

Условия для развития детей в возрасте до 15 лет	Не имеют, % в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	в городских населённых пунктах в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	из них с численностью насе- ления 1 млн. человек и более в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	в сельских населённых пунктах в т.ч. из-за финансовых ограничений, %
Спортивные снаряды дома	 78,9 39,7	 77,2 34,1	 72,9 21,3	 83,8 55,1
Возможность уехать на каникулы из дома на 1 неделю в год или более	 54,2 24,8	 50,5 21,2	 40,9 13,0	 64,8 34,4
Возможность участвовать в платных школьных поездках или мероприятиях	 48,0 20,8	 45,3 16,7	 36,5 9,6	 55,7 32,1
Снаряжение для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	 31,0 17,7	 30,7 15,0	 29,0 8,4	 31,8 24,8
Возможность пригласить друзей по праздникам и особым случаям	 25,6 13,9	 25,1 11,8	 19,6 7,2	 27,0 19,5
Подходящее место для игр, занятий или выполнения домашних заданий	 18,1 9,9	 18,2 9,0	 10,7 2,8	 18,0 12,6
Книги, подходящие по возрасту	 8,3 5,4	 6,3 3,2	 4,1 0,5	 13,9 11,4
Отсутствие всего вышеперечисленного	 3,5	 2,7	 2,0	 5,8

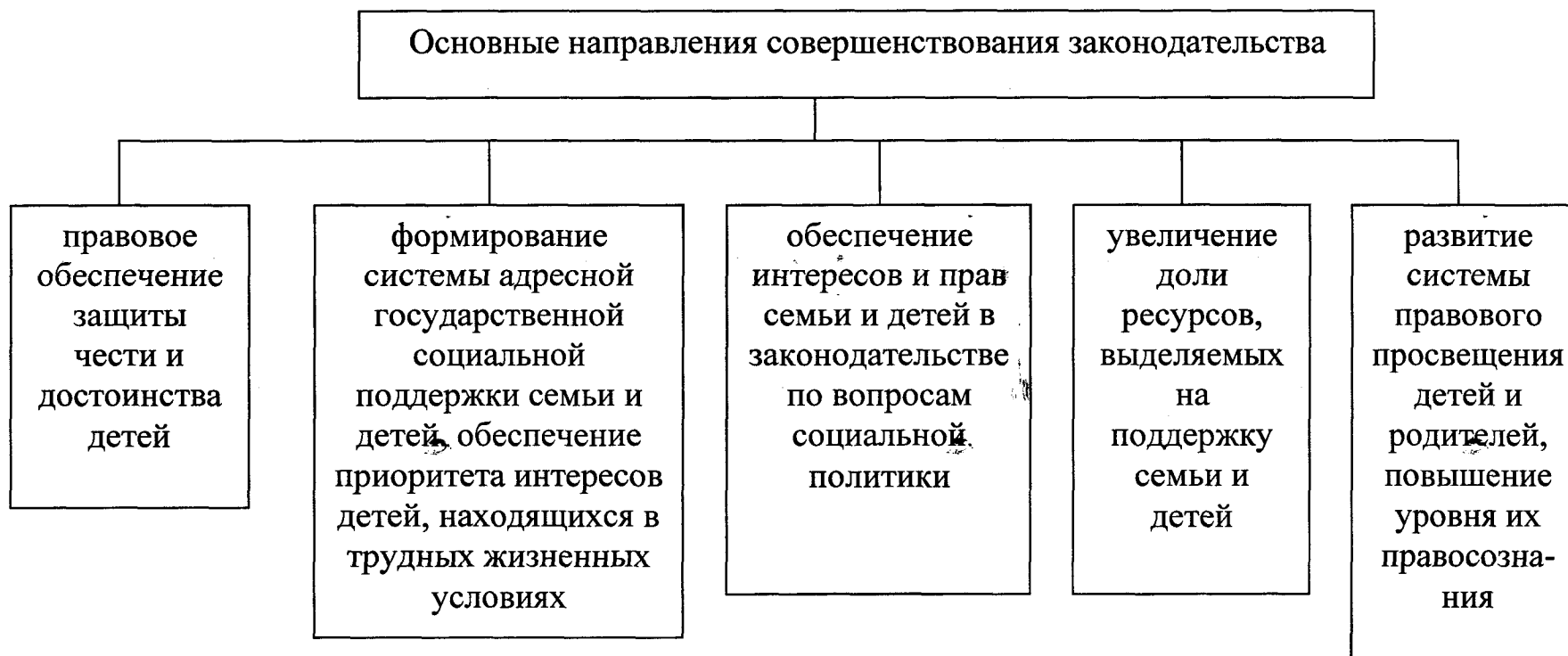
Приложение Б

Меры государственной поддержки семьи в 2018 году

РОЖДЕНИЕ ПЕРВЕНЦА	Ежемесячная выплата, в среднем 10 500 рублей, пока ребенку не исполнится полтора года	
	СПЕЦИПОТЕКА Государство будет субсидировать ставки по ипотеке, если они выше 6% годовых, тем семьям, у которых начиная с 2018 года родится второй или третий ребенок	
МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ	Эта программа должна была завершиться в конце 2018 года. Теперь ее продлят до 31 декабря 2021 года. Вдобавок материнский капитал теперь можно использовать и на оплату услуг дошкольного образования. Особо нуждающиеся семьи будут получать деньги в виде ежемесячных выплат.	
	ЯСЛИ Поставлена задача ликвидировать очередь в детские учреждения для малышей от 2 месяцев до 3 лет.	
МЕДОБСЛУЖИВАНИЕ ДЕТЕЙ	Задача - повысить его доступность и качество, реконструировать детские поликлиники, провести их капремонт, дооснастить оборудованием.	

Приложение В

Основные направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области обеспечения государственной семейной политики и защиты прав и интересов детей



Приложение Г

Основные направления по совершенствованию системы социальной защиты материнства и детства



