

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

«Организация противодействия коррупции в г. Пенза»

Студентка гр.13ЭГ2

Т. А. Коваль (Ирышкова)

Руководитель
к.и.н., доцент

С. И. Неделько

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-правовые основы организации противодействия коррупции	7
1.1 Коррупция как социальное явление	7
1.2 Нормативно-правовые основы противодействия коррупции	23
2 Система противодействия коррупции в г. Пензе	36
2.1 Организационные основы противодействия коррупции	36
2.2 Мероприятия по противодействию коррупции в г. Пензе за 2014-2016 годы	49
3 Рекомендации по совершенствованию механизма противодействия коррупции	64
Заключение	77
Список использованных источников	82
Приложения	

Введение

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы объясняется тем, что в современных условиях особый интерес со стороны учёных, политиков, специалистов, вызывает такое явление как коррупция, которая стала одной из составляющих элементов социально-экономической системы. Она проявляется в различных формах во всех странах современного мира, независимо от типа государственного устройства, экономического и социального развития, существующих традиций и ценностей. Коррупция находит живительную почву не только в странах, совершающих переход от государственного социализма к рыночным отношениям, но и в государствах с развитой экономикой, нанося обществу огромный ущерб, который нельзя оценивать только с позиций экономики.

Говоря о коррупции как о общественно-вредном явлении необходимо отметить также, что коррупционные проявления влекут за собой целый ряд негативных последствий. К числу последних можно отнести вред, причиняемый социально-экономической сфере жизнедеятельности государства и общества.

Коррупция в наши дни также становится реальной политической угрозой государству. О недостаточности мер противодействия коррупции свидетельствует уровень коррупционной преступности в разнообразных сферах деятельности должностных лиц и возникновение ее новых форм. В связи с этим сохраняются проблемы коррупции, в поисках решения которых используются всевозможные меры, но, тем не менее, проблемы продолжают оставаться актуальными во всем мире, превращаясь во все большие угрозы.

Решение назревших проблем противодействия коррупции в РФ видится главным образом в совершенствовании его государственного регулирования и, в первую очередь, в обеспечении общественного контроля за деятельностью государственных и муниципальных органов управления.

Научная новизна данной работы определяется тем, что в ней содержится комплексный анализ сущности коррупции, организационных основ и нормативно-правового регулирования противодействия ее проявлениям, мероприятий по противодействию коррупции в г. Пензе в 2014-2016 годах, а также рекомендации по совершенствованию механизма противодействия коррупции.

В трудах Охотского Е.В., Годунова И.В., Проявы С.М., Билинской М.Н. определена социально-политическая, экономическая и нравственная сущность коррупции, ее юридический смысл как превращенной формы бюрократизации власти; выявлены достоинства и слабости действующего российского антикоррупционного законодательства и государственной стратегии противодействия коррупции; изучены причины устойчивости коррупционных отношений; проанализированы конституционно-правовые, социально-экономические и политические факторы, затрудняющие реализацию курса на эффективное противодействие коррупции; обоснован комплекс мер правового, административно-управленческого и социально-воспитательного воздействия на субъекты коррупционных отношений в направлении выявления, предупреждения и пресечения коррупции.

Работы Астанина В.С. Сатарова Г.А. и Моисеева В.В. обуславливают необходимость выработки и реализации новой антикоррупционной политики. Авторы стремились не только вскрыть причины её небывалого роста в последнее десятилетие, но и показать, как в стране поставлена государственная антикоррупционная политика и каковы реальные результаты борьбы с коррупцией. В книгах обозначены достаточно эффективные пути противодействия коррупции на основе зарубежного опыта.

Исследования Айрапетян Э.С., Кузнецова Е.А., Михолап Я.В. посвящены улучшению механизма противодействия коррупции. В них предложены некоторые рекомендации по совершенствованию и ужесточению законодательной базы РФ, регулирующей антикоррупционную деятельность,

выявлена и обоснована необходимость общественного контроля и влияния на процесс принятия общественно важных решений.

Целью бакалаврской работы является анализ системы организации противодействия коррупции в г. Пензе, в том числе ее нормативно-правовых и организационных основ.

Для достижения поставленной цели в процессе написания работы решены следующие задачи:

- изучена сущность коррупции как социального явления;
- исследованы нормативно-правовые основы противодействия коррупции;
- рассмотрены организационные основы противодействия коррупции;
- проанализированы проводимые мероприятия по противодействию коррупции в г. Пензе в 2014-2016 годах;
- разработаны рекомендации, направленные на повышение совершенствование механизма противодействия коррупции.

Объектом исследования является система организации противодействия коррупции в г. Пенза.

В качестве предмета исследования выступает коррупция как социальное явление, а также нормативно-правовые и организационные основы ее противодействию.

В процессе написания данной работы применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ системы противодействия коррупции в Российской Федерации и г. Пензе.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации, Пензенской области и г. Пензы.

Эмпирической базой исследования послужили данные отчетов Администрации города Пензы о реализации органами местного

самоуправления планов мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе за 2014-2016 годы.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к ее оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые основы организации противодействия коррупции

1.1 Коррупция как социальное явление

Актуализация проблемы и признание необходимости проведения системной антикоррупционной политики на современном этапе развития России заставляют прежде всего обратиться к анализу содержания понятия «коррупция».

Коррупция – это довольно сложное и неоднозначно понимаемое явление, которое:

- развивается во времени, имеет конкретно-исторический характер;
- существенно зависит от социальных условий, особенностей формирования национального сознания и исторической традиции той или иной страны.

Вопрос о борьбе с коррупцией тесно связан с вопросом о подходах к ее определению. Понятие коррупции относится к категории сложных, многоаспектных, к раскрытию сущностного содержания которого исследователи подходят с различных позиций (приложение А).

В основе термина «коррупция» лежит латинский глагол «*gumpere*», означающий «нарушить что-либо». В целом этот перевод дает общее представление о сущности коррупции – порче власти путем ее подкупа.

Кроме вышеуказанного значения приводятся и такие значения, как «совращение, упадок, извращение, плохое состояние, превратность (мнения или взглядов), а также расстраивать, повреждать, приводить в упадок, губить, разрушать, обольщать, соблазнять, развращать, искажать, фальсифицировать, позорить, бесчестить» [43, с. 84].

В римском праве этим термином обозначалась деятельность нескольких лиц, направленная на нарушение нормального хода судебного процесса или управления обществом, и к коррупционным относился целый ряд деяний, связанных с фальсификацией и порчей государственных документов, с подкупом судей или с нравственным развращением чужого раба.

В контексте социологического дискурса коррупция изучается как сложное, многомерное социальное явление, которое охватывает все сферы социальных взаимоотношений между гражданским обществом и государством и укореняется в обществе, становясь социальной нормой. В социологии коррупция трактуется как разновидность девиантного (отклоняющегося) поведения, как нарушение ролевых функций членов социума под непосредственным влиянием частных интересов, как несовместимое со статусом государственного служащего корыстное деяние («отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды»). Ее расценивают как болезнь развивающихся обществ, результат бедности.

Коррупция может быть рассмотрена как феномен культуры конкретного общества, уходящий корнями в традицию, национальные черты характера, ментальность (культурологический аспект), как мировоззренческая характеристика общества и личности (идеологический аспект). Коррупция как идеология – это идеология служения государственного (официального лица) не интересам народа и общества, а интересам своего клана, семьи и себе лично.

В морально-этическом плане борьба с коррупцией равнозначна борьбе с человеческими грехами – жадностью, завистью, ленью и неумеренной жадной жаждой наслаждений [47, с. 102].

В политическом аспекте коррупцию можно рассматривать как способ борьбы за власть, как способ существования власти или как характерную черту данного политического режима. Западная политология определяет коррупцию как политическое поведение, выражающееся в нелегитимном использовании господствующей политической элитой государственных ресурсов в целях

укрепления своей власти или обогащения. Традиционно под политической коррупцией понимается желание бизнеса повлиять на выдвигающихся кандидатов или партии с тем, чтобы в дальнейшем получить возможности для незаконного или полузаконного лоббирования своих интересов. Есть второй тип политической коррупции перед выборами - это злоупотребление публичными ресурсами в интересах правящей партии. Это проявляется в том, что правящая партия начинает использовать общественные институты, возможности государственного положения, государственный бюджет, государственные СМИ в целях абсолютно бесплатной агитации за себя.

В экономическом аспекте коррупция является порождением экономических отношений и непосредственно влияет на их развитие. Ее можно рассматривать как мощнейший стимул «тенизации» экономики, как своеобразный «налог» на бизнес. Экономический характер коррупции проявляется в дискриминации предпринимателей органами власти в результате злоупотреблений чиновников. Следует заметить, что далеко не все предприниматели считают коррупцию явлением, которое имеет исключительно негативное влияние на развитие экономических отношений. Часть из них придерживается позиции, согласно которой коррупция дает возможность делать дело, а взятки – это плата за ускорение прохождения в оформлении дела или решения других вопросов.

Можно говорить о коррупции в психологическом аспекте, и тогда речь пойдет о специфических психологических характеристиках личности, способствующих ее коррупционному поведению [47, с. 104].

Также есть и бытовое понимание коррупции, которое формируется на основе опыта населения. Феномен коррупции здесь часто сводится к взятке, кумовству, при этом он мифологизируется и подается как неизбежная, неотъемлемая часть культуры, определенные правила игры, которые из-за отсутствия выбора должны всеми безоговорочно приниматься. Россияне считают взятки скорее «хозяйственными издержками» и относятся к ним как «к норме».

Можно выделить три самые распространенные формы бытовой коррупции.

«Коррупция выживания» – самое низшее для общества из всех явлений коррупции. Ее основной признак и принцип – «бедный платит всем». Старушка отдает за услугу пятьдесят рублей санитарке в больнице, такой же беднячке. Этот вид коррупции перестал существовать в цивилизованных странах. Борьба с ним в мире ведется через повышение уровня социальной сферы, развитие системы обратных связей гражданина со средними и высшими эшелонами администрации и правоохранительными органами (горячие линии и т.п.), мощный пропагандистский натиск с целью возбуждения моральной нетерпимости к «обиранию бедняков».

«Коррупция комфорта». Это коррупция, участником которой являются по большей части «средние слои» населения (ускорение процесса получения документов; дача взятки сотруднику ГАИ при необходимости нарушить правила и превысить скорость и пр.).

«Коррупция престижа». Это коррупция среди властных и богатых. «Хочу того, что не положено за хорошие деньги». Эта коррупция опасна, так как порождает ложное ощущение превосходства денег перед законом. Против нее нужно вести серьезную правоохранительную и оперативную работу [52, с. 67].

Множество подходов к коррупции отражены в огромном количестве определений понятия, которые даются на основе выделения отдельного аспекта коррупции, либо ее признака, либо конкретного деяния, либо субъекта коррупционной деятельности.

Так большинство исследователей сводят определение коррупции к взятке и злоупотреблению служебным положением. В этом же ключе определяют коррупцию и международные организации.

При этом остается неясным, относится ли это деяние к разряду законных или противозаконных, задевает ли оно общественное мнение, подрывая чувство справедливости, имеет ли измеримые последствия.

Ряд исследователей отмечают в качестве важного признака коррупции скрытый, тайный характер действия. То, что не скрывается от глаз общественности и является допустимым с точки зрения общества, не имеет ничего общего с коррупцией.

В Кодексе поведения должностного лица по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1979 г., коррупция определена как «злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственными служащими выгоды в связи с занимаемым служебным положением» [1].

Почти во всех определениях коррупции присутствует правовой аспект. Юридическая сторона вопроса выходит на первый план в связи с попытками законодательно определить и коррупцию, и меры наказания коррупционных действий. В юридических определениях понятия подчеркивается именно незаконное использование должностными лицами своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды.

В статье 1 федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. №273-ФЗ коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение этих деяний от имени или в интересах юридического лица [9].

Все эти определения (с разной степенью полноты) рассматриваемого понятия в узком смысле обозначают коррупцию, прежде всего, как явление,

при котором должностные лица сознательно пренебрегая своими обязанностями или действуя вопреки этим обязанностям, ради дополнительного материального или иного вознаграждения и выгоды, совершают противозаконное деяние.

Даже самый широкий перечень правонарушений не исчерпывает содержание коррупции, ведь невозможно оценить морально этическую значимость коррупционных деяний в случае, если нет прямого нарушения закона, а есть действия, совершенные в противовес интересам общества.

Рассматривая коррупцию в широком смысле, следует говорить о ней как о системном явлении, которое пронизывает все общество, его политику, экономику, социальные, культурные отношения, систему образования, морально-нравственные устои, менталитет. Коррупция здесь – это системные деформации в жизненно важных сферах общества.

В широком смысле слова сущность коррупции также представляется как такое использование государственными (муниципальными) служащими и иными лицами, своего служебного положения, полномочий, статуса и авторитета в своих частных интересах, которое наносит ущерб значимым политическим, экономическим, социальным, морально-этическим и иным интересам и ценностям государства и общества и вовлекает в коррупционные отношения других людей (организации), формируя устойчивую систему коррупционных связей [56, с. 135].

Коррупция в широком смысле не ограничивается только государственной и муниципальной службой, а распространяется и на частный сектор, профессиональные союзы и политические партии, церковь, спортивные, благотворительные организации, на каждую отдельную личность. Она может не вести к прямому нарушению закона, но проявляется в использовании служебного положения вопреки общественному интересу ради личной выгоды.

Итак, можно отметить, что:

а) одна из сторон коррупционных отношений – лицо, наделенное официальными полномочиями; коррупция связана с государственной властью,

служебными официальными полномочиями, и в силу этой зависимости неизбежно оказывает в большей или меньшей степени воздействие на характер и содержание власти, ее репутацию в обществе;

б) коррупция как злоупотребление властью, может осуществляться для получения выгоды не только в целях личного, но и корпоративного, кланового интереса;

в) коррупция охватывает все стороны жизни общества;

г) коррупция носит как явный, так и скрытый характер;

д) коррупция может не сопровождаться прямым нарушением закона (действия чиновников могут иметь юридическое обоснование (волокита, необходимость тщательной проверки, многочисленные справки и т.д.);

е) коррупционное деяние всегда совершается с целью получения личной выгоды (прямой материальной или нематериальной);

ж) коррупция касается не просто взаимоотношений двух людей, а имеет значимые социальные последствия; коррупционное деяние противоречит государственному и общественному интересу, интересам граждан – и это сущность коррупции;

з) коррупция может осуществляться лицом, не наделенным официальными полномочиями, но обладающим авторитетом, статусом; главное, что это лицо получило определенную монополию на осуществление каких-либо социально значимых видов деятельности и тем самым поставило в зависимость от себя других людей;

и) коррупция во многом существует за счет того, что укоренена в сознании общества;

к) коррупция создает особую систему связей в обществе [43, с. 97].

Отсюда вытекают основные структурные элементы коррупции как социального феномена:

Субъект (кем совершается коррупционное деяние) – государственный служащий или частное лицо, наделенное официальными полномочиями, статусом, авторитетом, или обладающее монополией на какую-либо

деятельность, чьи интересы удовлетворяются за счет интересов государства и общества.

Вторая сторона субъектных отношений в коррупции – тот, кто по доброй воле или принудительно способствует удовлетворению интересов как первой стороны, так и своих собственных.

Цель коррупционного деяния – прямая материальная и/или нематериальная выгода, преимущества в чем-либо.

Способ реализации – использование служебных полномочий, статуса, авторитета.

Сфера охвата – государственный, общественный и частный сектор во всех сферах жизни общества; укорененность в сознании общества, менталитете.

Объект (против чего направлено коррупционное деяние) – общественное благо или государственный интерес.

Формы – взятка (подкуп), давление, принуждение, вымогательство, хищение, злоупотребление служебным положением, криминальный лоббизм и т.д.

Сущность – конфликт интересов между государственным, общественным интересом и общественным долгом с одной стороны и личной корыстью – с другой.

Жертва коррупции – граждане государства [42, с. 73].

В чем причины коррупции и, следовательно, на каких направлениях с ней нужно вести борьбу – ответ на эти вопросы опять-таки зависит от подходов к данному феномену (приложение Б).

Так, политологи, рассматривая коррупцию как совокупность различных способов использования заинтересованными структурами и лицами власти, основные причины коррупции усматривают в недостатке демократических правил (хотя они при этом признают, что распространение коррупции имеет место и при демократических режимах). Они видят возможности борьбы с коррупцией в противодействии сговору между законодательной и исполнительной властью, расширении участия населения в

демократических процессах, ориентированных на становление и развитие гражданского общества.

Юристы считают, что борьбу с коррупцией надо вести в основном через совершенствование законодательства и ужесточение юридических мер по отношению к коррупционным деяниям. Образно говоря, для юристов борьба с коррупцией – это «прицельный выстрел отточенными нормами».

Работники системы образования и культуры говорят о необходимости формирования и развития моральных и нравственных качеств личности, формирования правовой культуры и правового образования учащихся.

Социологи говорят об исполнении членами общества (прежде всего чиновниками) своих социальных ролей, о своеобразной корректировке статуса госслужащих на основе соблюдения ими норм поведения путем усиления социального контроля за выполнением служебных обязанностей. Институализация коррупции в таком ракурсе требует институциональных усилий по противодействию ей [42, с. 74].

К причинам распространенности коррупции в современной России относятся:

- отсутствие оптимальной работающей системы антикоррупционных законов и подзаконных актов;
- существенные недостатки и грубые ошибки в проведении экономических и социальных реформ;
- создание мощной, широко разветвленной теневой экономики и огромных незаконных доходов, значительная часть которых составляет основной источник финансирования коррупционеров;
- слабость и политическое безволие государственной власти; слабая кадровая политика государства;
- неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности, в том числе и коррумпированным структурам всех уровней;

- криминализация значительной части политической элиты;
- широкий и беспрепятственный кадровый обмен между властными и коммерческими структурами.
- моральная деградация общества, устойчивая толерантность населения к коррупции, особенно на ее низшем уровне;
- стремительный количественный рост чиновничества как кадровой базы коррупции;
- чрезмерное вмешательство государства в жизнь общества, отсюда монополия чиновничества на слишком большой объем функциональных возможностей, так как привилегии на распоряжения собственностью и услугами находятся в руках бюрократов;
- высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств;
- недостаточная информированность населения о последствиях коррупции для общества, слабая правовая подготовка граждан;
- слабость институтов гражданского общества и отсутствие прочных демократических традиций;
- отсутствие подлинной независимости средств массовой информации;
- достаточно устойчивая историческая традиция, укорененность коррупции в сознании россиян [54, с. 61].

Коррупцию можно типологизировать по следующим основаниям (приложение В):

1. По сферам проявления: в сфере торговли, экономики – экономическая; в сфере государственного управления – политическая; в сфере политики в целом – электоральная (подкуп избирателей или организаторов избирательного процесса), парламентская, партийная (отстаивание интересов бизнеса путем теневого финансирования парламентариев или партийных боссов, и др.); в сфере экологии.

2. По статусу субъектов (кто совершает коррупционное деяние): государственная (бюрократическая) коррупция – госчиновники, госслужащие

разных уровней; коммерческая – менеджеры фирм, предприниматели; политическая – коррупция политических деятелей.

3. По степени централизации коррупционных отношений: децентрализованная – каждый взяточник действует по собственной инициативе; централизованная коррупция «снизу вверх» – взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими; централизованная коррупция «сверху вниз» – взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным.

4. По характеру самого деяния: легальная, преступная, уголовная.

5. По уровню распространения коррупционных отношений: низовая – в низшем и в среднем эшелонах власти; верхушечная – высших чиновников и политиков; международная – в сфере мирохозяйственных отношений.

Верхушечная и низовая коррупция присутствуют, но по-разному проявляются в отдельных сферах: в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальной сфере, в правоохранительных органах (полиция, автоинспекция), в области налогов и различных сборов (штрафы), при призыве на военную службу, выдаче разрешения на различные виды деятельности, осуществлении контроля со стороны государственных служб.

«Коррупция сверху» или верхушечная коррупция – это коррупция со стороны политической и государственной власти, где цена вопроса очень высока и, следовательно, подкреплена довольно значительными материальными вознаграждениями. Эту форму коррупции изучать достаточно сложно, поскольку ее осуществление связано с закрытостью коррупционных групп.

Низовая коррупция проявляется в многообразных формах:

- взятка (но в гораздо меньших размерах, чем при верхушечной коррупции);
- материальное вознаграждение (подарки, драгоценности, продукты питания, напитки и пр.);

– предоставление услуг (ремонт квартиры, дачи, машины, преференция по службе и т.д.);

– невыполнение или предотвращение законных действий, входящий в круг обязанностей должностного лица;

6. По степени регулярности коррупционных связей: эпизодическая, систематическая (институциональная) и клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений).

7. По виду коррупционных связей: вертикальная (начальник – подчиненный), горизонтальная (между лицами и структурами одного уровня).

8. По виду деяния: взятки, обмен услугами, в том числе покровительство «боссов», дружба и кумовство.

9. По отношению общества: белая, серая и черная. Первая обозначает практики, которые в глазах общества не считаются предосудительными. Они, по существу, интегрированы в культуру и не воспринимаются как проблема. Черная коррупция – действия, которые осуждаются всеми слоями общества. Серая коррупция – практики, относительно которых никакого согласия не существует. Именно вокруг серой коррупции возникают скандалы.

10. По характеру вступления в коррупционную сделку: принудительная и согласованная [41, с. 38].

Являясь системной характеристикой, коррупция проявляется в самых различных формах.

Формы коррупции – преступления:

1. Взятничество – это получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Сюда же можно отнести незаконные пожертвования и вклады.

2. Злоупотребление должностными полномочиями – это использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной

заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. Формой злоупотребления может быть вымогательство – принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие.

3. Незаконное участие в предпринимательской деятельности – это учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Коррупция – проступок. Несмотря на то, что она не является уголовно-наказуемой (надо доказать, что проступок является взяткой, злоупотреблением и т.д.), она наносит не меньший вред государственной службе. Этот вид коррупции весьма разнообразен, так как, возникает, когда у чиновника появляется возможность распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами, принимая или не принимая те или иные решения. От того, какими ресурсами и возможностями обладает чиновник и зависит проявления форм коррупции-проступка. Они могут проявляться в виде:

- вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг, установления непомерно высоких гонораров за публикации или лекции, уменьшения арендной платы, банковской ссуды на льготных условиях, в форме продажи товаров по заниженной цене или, наоборот, покупки товаров по завышенной цене и т. д.

- получения «комиссионных» («откатов») за размещение государственных заказов;

- поездок в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов партнеров;

- вознаграждений, за ускоренное решение вопросов, выдачу документов;

– неправомерное вмешательство в деятельность других государственных органов, организаций, учреждений, а также коммерческих и некоммерческих организаций;

– использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

– необоснованный отказ в предоставлении информации физическим и юридическим лицам, предоставление которой предусмотрено законом; предоставление неполной или передача недостоверной информации;

– оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также в оказании содействия в осуществлении предпринимательской деятельности;

– требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законом;

– нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц;

– предоставления преимуществ при поступлении и продвижении по государственной службе родственников, друзей, знакомых, так называемый кадровый протекционизм;

– использование государственным служащим своих служебных полномочий при решении разнообразных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей служащего либо его родственников;

– дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания и протокольных мероприятий;

– фаворитизм (патронаж, непотизм) – назначение услуг или предоставление ресурсов родственникам, знакомым, друзьям, политическим союзникам, соплеменникам, единоверцам, и т. п.);

– клиентелизм (обмен услугами по принципу «ты – мне, я – тебе») [48, с. 206].

Достаточно распространена в России политическая коррупция – коррупционные (или связанные с коррупцией) формы политической борьбы правящих или оппозиционных элит, партий, групп, корпораций или отдельных лиц за власть. Политическая коррупция связана с получением должностными лицами политических выгод, с прорывом во власть и последующим ее использованием для своего обогащения в той или иной форме. Данный вид коррупции разрушает фундаментальные демократические процессы и основательно подрывает политические и правовые устои власти и ее авторитет.

Ее формы:

- коррупционный лоббизм;
- коррупционный фаворитизм;
- коррупционный протекционизм;
- тайные взносы на политические цели;
- взносы на выборы с последующей расплатой государственными должностями;

- использование административного ресурса (в организации доступа к СМИ, в организации давления на бизнес-структуры во время избирательной кампании, на органы внутренних дел

- прямой (деньги или подарки, чтобы избиратели голосовали, как надо) и не прямой подкуп (через благотворительные фонды или через раздачу обещаний в виде контрактов).

Наиболее полное и глубокое понимание коррупции возможно при исследовании её как социального явления, социальной практики, стереотипов сознания и эмоционального их восприятия. Коррупция в социальном плане – одно из проявлений продажности.

Процесс социального конструирования коррупции включает:

- наличие множества фактов продажности (взяточничества) различных государственных служащих и должностных лиц;
- осознание этих фактов как социальной проблемы;
- криминализацию некоторых форм коррупционной деятельности;
- реакцию политиков, правоохранительных органов, юристов, средств массовой информации, населения на коррупцию и т.п.

В современном обществе, включая российское, коррупция – это социальный институт, элемент системы управления, тесно взаимосвязанный с другими социальными институтами – политическими, экономическими, культурологическими.

Об институционализации коррупции свидетельствуют:

- выполнение ею ряда социальных функций – упрощение административных связей, ускорение и упрощение принятия управленческих решений, консолидация и реструктуризация отношений между социальными классами и группами, содействие экономическому развитию путем сокращения бюрократических барьеров, оптимизация экономики в условиях дефицита ресурсов и др.;
- наличие вполне определенных субъектов коррупционных взаимоотношений (патрон – клиент), распределение социальных ролей (взяткодатель, взяткополучатель, посредник);
- наличие определенных правил игры, норм, известных субъектам коррупционной деятельности;
- сложившийся сленг и символика (например, хорошо известный и всеми понимаемый жест потирания большим пальцем руки указательного и среднего пальцев) коррупционных действий;
- установившаяся и известная заинтересованным лицам такса услуг [46, с. 78].

Оказалось, что теневая реальность – это не только «вторая экономика» или коррупция, но охватывающая все общество в целом, законченная

институциональная система (экономика, право, административные отношения и т.д.), – вся целиком вне сферы юридического закона. И коррупция – лишь элемент (пусть один из важнейших, быть может – самый главный) этой теневой реальности нашего бытия.

1.2 Нормативно-правовые основы противодействия коррупции

В соответствии с федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 2) правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты [9].

В частности, согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года) каждое государство-участник, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности [2].

В соответствии со ст.20 Конвенции ООН против коррупции при условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое государство-участник рассматривает возможность

принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

Пунктом «а» части 1 статьи 23 Конвенции предусмотрено, что каждое государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

- конверсию или перевод имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений, в целях сокрытия или утаивания преступного источника этого имущества или в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении основного правонарушения, с тем чтобы оно могло уклониться от ответственности за свои деяния;

- сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, прав на имущество или его принадлежность, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений [2].

Кроме того, согласно требованиям статьи 14 Конвенции против коррупции государства-участники рассматривают вопрос о применении практически возможных мер по выявлению перемещения наличных денежных средств и соответствующих оборотных инструментов через их границы и по контролю за таким перемещением при условии соблюдения гарантий, направленных на обеспечение надлежащего использования информации, и не создавая каких-либо препятствий перемещению законного капитала. Такие меры могут включать требование о том, чтобы физические лица и коммерческие предприятия сообщали о трансграничных переводах значительных объемов наличных денежных средств и передачах соответствующих оборотных инструментов. Государства-участники

рассматривают вопрос о применении надлежащих и практически возможных мер для установления требования о том, чтобы финансовые учреждения, включая учреждения по переводу денежных средств:

- включали в формуляры для электронного перевода средств и связанные с ними сообщения точную и содержательную информацию об отправителе;
- сохраняли такую информацию по всей цепочке осуществления платежа;
- проводили углубленную проверку переводов средств в случае отсутствия полной информации об отправителе [2].

Федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 3) устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, определены основы международного сотрудничества в области противодействия коррупции, порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установлена ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения, а также организациям предписана обязанность принимать меры по предупреждению коррупции [9].

Данным законом также установлены:

1. Понятия коррупции как социально-юридического явления, коррупционного правонарушения как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и противодействия коррупции как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий (ст.1).

2. Меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

- специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей РФ и должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами РФ, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

- развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства РФ;

- совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов РФ;

- возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности (ст. 6).

3. Определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, включающих в себя:

- совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

- разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

- сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий;

- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;

- обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;
- развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами (ст. 7) [9].

Данный закон является основным законодательным актом в системе мер противодействия коррупции. Принятие данного закона явилось результатом активных действий Президента РФ Д. Медведева, одним из первых шагов которого после вступления в должность явилось издание Указа Президента РФ от 19 мая 2008 г. №815 «О мерах по противодействию коррупции». В соответствии с названным Указом образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции под председательством непосредственно Президента РФ. Этим же Указом Президента РФ председателю президиума названного Совета в месячный срок предписывалось представить проект Национального плана противодействия коррупции [15].

Указом Президента РФ от 01.04.2016 г. №147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы [23].

Мероприятия Национального плана направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах

субъектов Российской Федерации, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

- повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранной юрисдикции активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности;

- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям [23].

Федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» регулирует отношения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, иностранных структур без образования юридического лица, а также государственных органов, осуществляющих контроль на территории Российской Федерации за проведением операций с денежными средствами или иным имуществом, в целях предупреждения, выявления и пресечения деяний,

связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма [5].

Действие данного закона распространяется на филиалы и представительства, а также на дочерние организации организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, расположенные за пределами Российской Федерации, если это не противоречит законодательству государства их места нахождения.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации действие настоящего Федерального закона также распространяется на физических и юридических лиц, которые осуществляют операции с денежными средствами или иным имуществом вне пределов Российской Федерации.

Названный федеральный закон определяет меры, направленные на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, включая международное сотрудничество в данной сфере, а также устанавливает перечень операций с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих обязательному контролю.

Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 №172-ФЗ устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции [10].

Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 №230-ФЗ в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы [12].

В 2009 году Президентом РФ был издан Указ от 18 мая 2009 года №559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». Указом определяются документы, подлежащие предоставлению по установленным формам – справки о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Согласно данному указу, чиновники должны представлять сведения о доходах из всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты). В случае непредставления по объективным причинам государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

представленных гражданином и государственным служащим, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации [18].

В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданин не может быть назначен на должность государственной службы, а государственный служащий освобождается от должности государственной службы или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 18 мая 2009 года №557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» был определен круг субъектов, которые обязаны представлять сведения о своих доходах [16].

Указом Президента РФ от 18 мая 2009 года №558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» было утверждено соответствующее положение и формы справок. Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими государственные должности РФ, осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 года №1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» [17, 19].

В 2013 году был принят Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденный Указом Президента РФ от 8 июля 2013 года №613 [21].

На уровне регионов также действует система нормативно-правовых актов, касающихся регулирования сферы противодействия коррупции.

Закон Пензенской области от 14 ноября 2006 г. №1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области» определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Пензенской области [24].

Постановлением Губернатора Пензенской области от 03.06.2009 г. №171 утвержден порядок осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Пензенской области, Правительства Пензенской области. В соответствии с ним, проведение экспертизы возложено на отдел служебных проверок и профилактики коррупционных проявлений в государственной гражданской службе Управления государственной службы и кадров Правительства Пензенской области и осуществляется по поручению Губернатора Пензенской области, Председателя Правительства Пензенской области, первого заместителя Председателя Правительства - руководителя аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области в срок 20 рабочих дней [25].

В Пензенской области контроль за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность Пензенской области, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их доходам осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Пензенской области от 28.03.2013 г. №60 «О контроле за соответствием расходов лиц,

замещающих государственные должности Пензенской области, и иных лиц их доходам» [26].

Постановлением Губернатора Пензенской области от 05.10.2015 г. №120 образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области, основными задачами которой являются:

а) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;

б) подготовка Губернатору Пензенской области предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

в) обеспечение координации деятельности Правительства Пензенской области, иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

г) обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Пензенской области;

д) обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Пензенской области;

е) информирование общественности о проводимой исполнительными органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции [27].

Распоряжением Губернатора Пензенской области от 23 сентября 2015 г. №340-р «О некоторых вопросах организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области» утверждены формы для указания сведений о ходе

реализации мероприятий по противодействию коррупции; о результатах работы по приему и обработке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; о проведении антикоррупционных экспертиз [28].

С 2014 года в Пензенской области реализуется государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014-2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Пензенской области от 22.10.2013 г. №782-пП [30].

Целью государственной программы является повышение уровня безопасного проживания населения на территории Пензенской области, а задачами – снижение уровня преступности в Пензенской области, сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, снижение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков в Пензенской области, выявление и устранение причин возникновения коррупции во всех сферах деятельности общества, создание условий, препятствующих коррупции, а также организация системы мер, направленных на развитие и укрепление судебных участков, создание условий для осуществления независимой и эффективной деятельности мировых судей по обеспечению защиты прав и свобод граждан.

До настоящего времени в Российской Федерации были приняты и другие нормативные правовые акты, направленные на предупреждение коррупции и устанавливающие контроль за доходами государственных служащих.

Таким образом, во исполнение Национального плана противодействия коррупции, в России была создана законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней. Однако, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных

механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

2 Система противодействия коррупции в г. Пензе

2.1 Организационные основы противодействия коррупции

Федеральным законом «О противодействии коррупции» устанавливаются как правовые, так и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации или ликвидации последствий коррупционных правонарушений (приложение Г).

Организационные основы противодействия коррупции изложены в статье 5 закона «О противодействии коррупции», в которой указывается, что Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции [9].

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать

подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие

государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений (преступлений) и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется органами прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел, таможенной службы.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» [13].

Отдельными положениями в федеральном законе «О противодействии коррупции» определены функции уполномоченных органов государственной власти.

Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации:

- проведение антикоррупционной экспертизы;
- аккредитация юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

Полномочия Генеральной прокуратуры:

- координация деятельности по борьбе с коррупцией органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов;

– проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации и в случае необходимости принять меры по ее совершенствованию.

Полномочия антикоррупционных общественных организаций – обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются:

– подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции

– координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции

– контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции [15].

В целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по реализации государственной политики в области противодействия коррупции в составе Администрации Президента Российской Федерации образовано Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Положением об Администрации Президента Российской Федерации, распоряжениями Администрации Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основными задачами Управления являются:

1) участие в обеспечении реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;

2) осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации), указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

3) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;

4) содействие Президенту Российской Федерации в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции;

5) обеспечение деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и президиума этого Совета, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, а также в пределах своей компетенции – деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

6) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления [22].

В Пензенской области для борьбы с распространением коррупции образована Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области, являющаяся постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Пензенской области.

Основными задачами комиссии являются:

а) обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;

б) подготовка Губернатору Пензенской области предложений о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

в) обеспечение координации деятельности Правительства Пензенской области, иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

г) обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Пензенской области;

д) обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Пензенской области;

е) информирование общественности о проводимой исполнительными органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции [27].

При Правительстве Пензенской области также действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской

службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области, и отдельных категорий лиц.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пензенской области.

Основной задачей комиссии является содействие:

а) в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области, и отдельными категориями лиц ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;

б) в осуществлении в Правительстве Пензенской области мер по предупреждению коррупции.

Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области, государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности руководителей, первых заместителей и заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти Пензенской области, руководителей государственных учреждений Пензенской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Правительство Пензенской области.

Положение о комиссии и состав комиссии утверждаются Правительством Пензенской области.

В состав комиссии входят:

а) руководитель аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области (председатель комиссии), государственный служащий Управления государственной службы и кадров Правительства Пензенской области, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие Управления государственной службы и кадров Правительства Пензенской области, Правового управления Правительства Пензенской области, других структурных подразделений Правительства Пензенской области, определяемые Губернатором Пензенской области;

б) представители научных и образовательных организаций, деятельность которых связана с государственной службой.

Комиссия формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения [29].

В городе Пензе в соответствии с постановлением администрации города Пензы от 26.11.2013 г. №1412 создан Совет общественности по противодействию «бытовой» коррупции при главе администрации города Пензы. Совет создан в целях формирования целостной системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления города Пензы, а также предупреждения коррупционных проявлений.

Основные задачи Совета:

- анализ мер по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин развития коррупции в городе Пензе;
- изучение практики применения мер по противодействию «бытовой» коррупции;
- содействие в разработке программных мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Пензе;

- внесение предложений в администрацию города Пензы по вопросам минимизации коррупционных проявлений;
- поддержка гражданских инициатив, направленных на противодействие коррупции;
- участие в проведении антикоррупционной пропаганды, формирование нетерпимого отношения населения города Пензы к проявлениям коррупции [31].

В соответствии с постановлением администрации города Пензы от 28.11.2013 №1415 в городе Пензе создан Совет по противодействию коррупции при главе администрации города Пензы. Совет является совещательным органом, который оказывает содействие главе администрации города Пензы, иным органам местного самоуправления города Пензы в вопросах разработки и реализации антикоррупционной политики на территории города Пензы.

Основные задачи Совета:

1. Участие в разработке и реализации приоритетных направлений осуществления антикоррупционной политики во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления города Пензы, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и общественными объединениями.

2. Подготовка предложений, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению, пресечению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции в городе Пензе [32].

Межрегиональная общественная организация «Против коррупции» создана в рамках реализации антикоррупционной политики страны. Экспертами и научными консультантами организации являются ответственные работники центральных, региональных органов власти и силовых структур.

Задачами организации являются:

- создание устойчивого отрицательного отношения к коррупции, как в среде населения, бизнес-общества, так и в среде госчиновников всех ветвей власти;

- поддержка правоохранительных органов в профилактике и выявлении случаев коррупционных проявлений.

Для достижения уставных целей Организация в соответствии с действующим законодательством:

- осуществляет организацию и принимает участие в проведении международных, региональных, местных мероприятий, направленных на помощь в борьбе с коррупцией;

- оказывает общественную поддержку и помощь заинтересованным людям и организациям в защите их прав и законных интересов, гарантированных Конституцией Российской Федерацией;

- содействует созданию, сохранению и поддержанию благоприятных условий для наиболее полной реализации интеллектуального, профессионального и творческого потенциала ветеранов и работников силовых структур, улучшению материально-бытовых условий их жизни;

- привлекает на добровольной основе средства и добровольные пожертвования от юридических лиц различных форм собственности и граждан;

- содействует повышению уровня правового просвещения населения, защите прав и законных интересов граждан и организаций от противоправных решений и действий уполномоченных органов власти разных уровней;

- организует и проводит анти-коррупционные расследования с привлечением ведущих специалистов в различных областях права и журналистского сообщества;

- оказывает эффективную общественно- правовую поддержку коммерсантам по защите их бизнеса от рейдерских захватов [58].

Межрегиональная общественная организация развития антикоррупционных программ «Общественный антикоррупционный комитет» будучи институтом гражданского общества ставит перед собой целью

участие в построении современной демократической модели государства через формирование антикоррупционных барьеров, что особенно важно в связи с проводимой в настоящее время административной реформой.

Комитет исходит из того, что противостоять коррупции можно, лишь объединив усилия, органов власти и управления, правоохранительных структур и институтов гражданского общества, роль которого неоднократно подчеркивал Президент и Председатель Правительства РФ.

Деятельность Комитета направлена на то, чтобы увеличить степень ответственности чиновников за свою работу, сделав ее более прозрачной и подконтрольной. Для этого Комитет занимается изучением текущей коррупционной ситуации, выработкой конкретных и практически реализуемых предложений, направленных на создание эффективной схемы взаимодействия власти и гражданских институтов в деле борьбы с коррупцией, ликвидацией ее прямых и косвенных последствий.

Все это призвано способствовать повышению доверия граждан к власти, улучшению инвестиционного климата и интеграции нашей страны в мировое экономическое сообщество, что в свою очередь качественно отразится на повышении уровня жизни граждан России.

Деятельность Комитета строится на публичной основе, к работе привлекаются эксперты, представители бизнеса, науки, творческой интеллигенции. МОО «Общественный антикоррупционный комитет» развивает сеть региональных представительств, в крупных городах России, последовательно создавая реальную и дееспособную структуру, активно сотрудничающую с властью в деле борьбы с коррупцией.

На федеральном уровне Комитет задает общую модель действий, поддерживая в то же время инициативу, учитывающую конкретные местные условия. Кроме того, Комитет устанавливает связи с зарубежными и международными неправительственными организациями, действующими в области борьбы с коррупцией [59].

Межрегиональная общественная организация «Комитет по борьбе с коррупцией» является основанным на членстве добровольным самоуправляемым некоммерческим формированием, созданным по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иным действующим законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Комитет строит свою деятельность на основе принципов равноправия своих членов, законности, гласности, добровольности, самоуправления.

Комитет действует на территории города Москвы, Московской области и иных субъектов Российской Федерации, составляющих в совокупности менее половины субъектов Российской Федерации, и имеет там свои структурные подразделения – отделения, филиалы, представительства.

Целями Комитета являются:

- содействие созданию условий для реализации государственной политики в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями в сфере политики и государственного управления;
- содействие консолидации общественности в содействии правоохранительным органам в борьбе с преступностью и коррупцией;
- содействие выявлению случаев коррупции и злоупотребления служебным положением должностных лиц, заключающиеся в использовании должностными лицами доверенных прав и властных полномочий в целях личного обогащения.

Для достижения уставных целей Комитет в соответствии с действующим законодательством:

- осуществляет выработку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями;

– оказывает общественную поддержку деятельности правоохранительных и иных государственных органов и организаций, общественных объединений, направленной на обеспечение законности и укрепление правопорядка, усиление борьбы с преступностью;

– осуществляет подготовку аналитических докладов по проблемам, связанным с борьбой с организованной преступностью и коррупцией, по совершенствованию международных, межнациональных и межконфессиональных отношений, по вопросам духовного сближения народов, а также доведение этих докладов до сведения широкой российской и зарубежной общественности заинтересованных государственных организаций;

– осуществляет организацию и участвует в проведении международных, федеральных, региональных, местных мероприятий и иных акций, направленных на содействие борьбе с терроризмом, экстремизмом, преступностью, коррупцией и иными правонарушениями;

– осуществляет разработку научно – практических рекомендаций по вопросам, связанным с тематикой Комитета;

– оказывает общественную поддержку и помощь заинтересованным гражданам и организациям в защите их прав и законных интересов, гарантированных Конституцией Российской Федерацией;

– содействует повышению уровня правового информирования населения;

– и пр. [60].

Анализ принимаемых нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции, а также материалов различных средств массовой информации показывает, что постоянно увеличивается роль органов государственной власти, подразделений кадровых служб органов государственной власти, а также общественных объединений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в связи с чем растет их количество и установленный объем полномочий.

2.2 Мероприятия по противодействию коррупции в г. Пензе за 2014-2016 годы

В целях совершенствования эффективности работы по противодействию коррупции ежегодно постановлением администрации города Пензы утверждается План мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе в городе Пензе с внесением в него изменений в соответствии с требуемыми рекомендациями и нормативно-правовыми актами.

ОМСУ города Пензы каждое полугодие проводится мониторинг и составляется отчет о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции. В ходе мониторинга за рассматриваемый период случаев коррупционных проявлений выявлено не было.

В октябре-ноябре 2016 года отделом противодействия коррупции проведен мониторинг антикоррупционной деятельности всех ИОМСУ и подразделений администрации с правом юридического лица с непосредственным выходом на место. По результатам мониторинга составлен рейтинг, в результате которого выявлены подразделения и органы с наиболее высоким уровнем организации антикоррупционной работы. По результатам мониторинга даны рекомендации по устранению выявленных недостатков [44].

В целях реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, ОМС г. Пензы разработаны следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы данной сферы:

- утверждены Порядки уведомления представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений;
- утверждены Кодексы этики и служебного поведения муниципальных служащих в ОМС г. Пензы;
- утверждены Порядки применения взысканий к муниципальным служащим за несоблюдение ограничений и запретов, требований о

предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- утверждены Порядки предварительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы муниципальными служащими;

- утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими администрации города Пензы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов [35];

- утверждены порядки размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте ОМС города Пензы и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования;

- утверждены перечни должностей муниципальной службы в ОМС города Пензы, замещение которых связано с коррупционными рисками [51].

В целях обеспечения законности и эффективности использования бюджетных средств администрацией города Пензы принято постановление от 01.04.2015 №426 «Об усилении мер по повышению ответственности за несоблюдение требований бюджетного законодательства в городе Пензе» [34].

В соответствии с вышеуказанным постановлением, в ОМС г. Пензы были разработаны и утверждены аналогичные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение законности и эффективности использования бюджетных средств.

В случае появления коррупционных проявлений в администрации города Пензы и иных органах местного самоуправления организуются и проводятся совещания по вопросам противодействия коррупционным проявлениям, соблюдения этики и правил поведения муниципальных служащих, которые возглавляет первый заместитель главы администрации, председатель Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных

служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации города Пензы с присутствием специалистов информационно-аналитического отдела администрации города Пензы.

Так 24 января 2014 года состоялось внеочередное заседание Совета по взаимодействию с управляющими организациями, Советами многоквартирных домов, ТСЖ, ЖСК или иными специализированными потребительскими кооперативами» по вопросу обсуждения статьи в газете о проведении капитального ремонта жилых домов.

В 2015 году было проведено заседание Совета по противодействию коррупции. С докладом «О профилактике коррупционных правонарушений в Управлении образования города Пензы и подведомственных ему учреждениях» выступил начальник Управления образования г. Пензы.

Обеспечение отсутствия коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах проводится путем их устранения из текстов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Пензы.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [10].

В целях предварительной и профилактической работы с проектами нормативных правовых актов на коррупциогенность ведется консультативная и разъяснительная работа с руководителями ОМСУ города Пензы. Выявленные коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов устраняются до их подписания. Все проекты нормативных правовых актов ОМСУ города Пензы размещаются на официальном сайте администрации города Пензы.

В 2014 году заключений на проекты от независимых экспертов не поступало [57].

За 2015 год ОМС г. Пензы была проведена антикоррупционная экспертиза 145 нормативно-правовых актов, выявлено и исключено 5 коррупциогенных факторов. Также проведена антикоррупционная экспертиза 843 проектов нормативных правовых актов, выявлено и исключено 65 коррупциогенных факторов.

За 2015 год решений судов, вступивших в законную силу, о признании недействительными ненормативных правовых актов ОМС города Пензы, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, их должностных лиц не выносилось [51].

В 2016 году во взаимодействии с прокуратурой проведено 466 антикоррупционных экспертиз проектов нормативно-правовых актов и нормативно-правовых актов администрации города Пензы и ОМСУ. В 8 случаях выявлены коррупциогенные факторы, НПА приведены в соответствие с требованиями законодательства [44].

В целях реализации положений Федерального закона РФ от 22.12.2014 г. №431-ФЗ ОМС г. Пензы были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции, в т. ч. внесены изменения в порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования [14].

Во исполнение решения Пензенской городской Думы от 22 февраля 2013 г. №1141-48\5 «О мерах по реализации отдельных положений федерального законодательства в части противодействия коррупции» все муниципальные служащие, включенные в перечень должностей муниципальной службы, ежегодно предоставляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также внесенные в них изменения размещены в соответствии с действующим законодательством [37].

До каждого муниципального служащего ОМС города Пензы, занимающего должности муниципальной службы, включенные в перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, были доведены методические рекомендации Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также программное обеспечение (Справка БК+) [50].

Ответственными специалистами оказывается методическая помощь муниципальным служащим в момент заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения в 2014 году поданы всеми муниципальными служащими города Пензы в установленный законом срок, и размещены в сети Интернет на официальном сайте администрации города Пензы [57].

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2015 году представили:

- лица, замещающие муниципальные должности – 2 человека,
 - муниципальные служащие ОМС г. Пензы – 449 человек, в т.ч., муниципальные служащие Пензенской городской Думы – 22 человека;
 - руководители муниципальных учреждений – 179 человек;
- Уточненные сведения в установленные сроки представили:
- муниципальные служащие – 6 человек;
 - руководители муниципальных учреждений – 2 человека.

Сведения о расходах представили 17 муниципальных служащих [51].

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2016 году представили 448 муниципальных служащих, 177 руководителей муниципальных учреждений [44].

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений размещены на официальных сайтах ОМС города Пензы.

Всего в отчетном периоде 2016 года проведено 11 проверок полноты и достоверности представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Выявлено 9 фактов предоставления недостоверных сведений, материалы проверок вынесены на рассмотрение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации города. В результате 7 муниципальных служащих администрации города привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний.

В 2014 году решением Пензенской городской Думы утверждено Положение о порядке уведомления муниципальными служащими о получении подарков на официальных мероприятиях в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» [39].

За 2014-2015 годы сообщений от муниципальных служащих ОМС города Пензы о получении ими подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями не поступало.

Регулярно проводится разъяснительная работа с муниципальными служащими органов местного самоуправления города Пензы о необходимости соблюдения ограничений, запретов, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе запретов, касающихся получения подарков, а также замещения должностей в организациях, и (или) выполнения работ (оказания

услуг) на условиях гражданско-правовых договоров, если отдельные функции муниципального управления данными организациями входили в их должностные обязанности, без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Пензы и урегулированию конфликта интересов.

Все муниципальные служащие ознакомлены с утвержденными порядками и Кодексами. Кроме того, ведутся журналы учета уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, журнал регистрации уведомлений.

В 2013 году в администрации города Пензы разработана памятка об ответственности за коррупционные правонарушения для лиц, замещающих должности муниципальной службы и доведена до всех муниципальных служащих и ответственных лиц иных органов местного самоуправления. В 2014 году разработаны памятки для лиц, замещающих должности муниципальной службы в Пензенской области по вопросам противодействия коррупции, методические рекомендации государственному гражданскому служащему Пензенской области, планирующему увольнение с государственной гражданской службы [57].

Полномочия по соблюдению законодательства в сфере муниципальной службы, противодействия коррупции в органах местного самоуправления возложены на должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с решением Пензенской городской Думы от 29.10.2010 г. №445-22/5 в ОМС г. Пензы созданы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Основными задачами комиссии являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, предотвращение или урегулирование конфликта интересов,

способного привести к причинению вреда законным интересам граждан и организаций [36].

В случае поступления сообщений об имеющихся фактах коррупционных правонарушений, совершенных лицами, замещающими должности муниципальной службы, полученная информация рассматривается на заседании комиссии.

В целях реализации указанного решения разработан проект типового Положения работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов для последующего принятия иными органами местного самоуправления города Пензы соответствующих правовых актов и утверждения состава комиссий.

В состав комиссий входят представители научных организаций и образовательных учреждений высшего и дополнительного (профессионального) образования, деятельность которых связана с муниципальной службой, представители представительного органа местного самоуправления. Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

В 2014 году заседания указанных комиссий не проводились в связи с отсутствием оснований [57].

За 2015 год в ОМС г. Пензы проведено 20 заседаний комиссии. Рассмотрены материалы в отношении 71 муниципального служащего, в т.ч. касающиеся:

- предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 63;
- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 1;
- несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 5;

– дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 2.

Количество выявленных нарушений – 67, в т.ч.. касающихся требований:

– о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 63;

– к служебному поведению – 4.

По результатам заседаний комиссии 59 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, в т.ч. за нарушения требований – о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 55, к служебному поведению – 4 [51].

В 2016 году проведено 21 заседание комиссий по различным вопросам антикоррупционной деятельности. ИОМСУ даны рекомендации по активизации деятельности Комиссий в 2017 году, в частности по рассмотрению вопросов принятия в органе мер по предупреждению коррупции, подведению итогов различных мероприятий, рассмотрения перечней должностей, реализация которых связана с коррупционными рисками, рассмотрения поступающих методических рекомендаций и обзоров антикоррупционной тематики [44].

В соответствии с рекомендациями Минтруда России от 13.02.2013 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции» в работу Комиссии администрации города Пензы планируется ввести ежегодную ротацию членов Комиссии [53].

Проводятся проверки по каждому случаю несоблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления города Пензы ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе нарушения запретов, касающихся получения подарков.

В 2015 году, по информации, полученной из органов прокуратуры, проведена проверка соблюдения служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. В отношении 3 муниципальных служащих установлен факт несоблюдения запретов и ограничений. По результатам заседания комиссии 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

При проведении проверок в целях противодействия коррупции в 2015 году к дисциплинарной ответственности привлечено 59 муниципальных служащих, в т.ч. к взысканию в виде замечания – 24 чел, выговора – 35 человек.

За 2015 год ОМС г. Пензы проведено 19 проверок по информации от работодателей о заключении трудового (гражданско-правового) договора с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы. Фактов возникновения конфликта интересов при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы, не выявлено [51].

В 2016 году проведено 70 проверок соблюдения муниципальными служащими города Пензы ограничений, запретов и неисполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Выявлено 16 фактов несоблюдения требований к служебному поведению, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 муниципальных служащих (9 замечаний, 1 выговор).

Также в 2016 году проведена 21 проверка по информации от работодателей о заключении трудового (гражданско-правового) договора с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы. Фактов возникновения конфликта интересов при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы, не выявлено [44].

В 2015 году ОМС г. Пензы проведено 74 проверки надлежащего использования муниципального имущества, находящегося в аренде или безвозмездном пользовании.

В ходе проведенных проверок, фактов ненадлежащего использования муниципального имущества не выявлено.

С целью предупреждения коррупции проводится анализ практики заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В целях информационного обеспечения доступности информации о закупках вся информация относительно закупок размещается на официальном сайте РФ в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и находится в открытом доступе для всех заинтересованных лиц.

Выездные и камеральные проверки исполнения органами местного самоуправления законодательства о государственной службе, а также о противодействии коррупции не проводились в связи с отсутствием необходимых полномочий.

Обращения граждан и организаций анализируются на предмет наличия в них информации по фактам коррупции и мероприятия по принятию мер по предупреждению подобных фактов.

Фактов нарушения законодательства, регламентирующего порядок рассмотрения обращений граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции в 2016 году не допущено. Всего отделом противодействия коррупции в течение года рассмотрено 57 обращений сторонних лиц, о результатах рассмотрения и принятых мерах своевременно сообщено заявителям [44].

В целях обеспечения открытости деятельности ОМС города Пензы на официальном сайте администрации города Пензы действует интернет - приемная главы администрации города Пензы. Обращения, поступающие от посетителей сайта, регистрируются и рассматриваются в установленном

законом порядке, после рассмотрения заявителю направляется письменный ответ.

Прием граждан на муниципальную службу осуществляется в соответствии с решением Пензенской городской Думы от 29.03.2013 №1166–49/5 «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на замещение должности муниципальной службы или на включение в кадровый резерв для замещения вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пензы». Полномочия проведения проверок возложены на должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Кадровые подразделения органов местного самоуправления города Пензы, ежегодно организуют сбор и хранение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих (их супругов и несовершеннолетних детей) [38].

Для более качественной проверки лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы и замещающих должности муниципальной службы на соблюдение основных обязанностей, ограничений и запретов на муниципальной службе создан механизм обмена информацией с УМВД РФ по Пензенской области, УФМС по Пензенской области, УФС РФ по контролю за оборотом наркотиков по Пензенской области, УФНС по Пензенской области, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области. Делаются запросы в УМВД РФ по Пензенской области, УФМС по Пензенской области, по месту получения высшего образования на предмет подлинности документов об образовании.

В 2015 году в рамках проведения антикоррупционной работы среди кандидатов на вакантные должности муниципальной службы и осуществления взаимодействия с правоохранительными и иными органами, а также в целях проверки достоверности сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу ОМС г. Пензы направлено 536

запросов в отношении 104 кандидатов. Фактов предоставления недостоверных сведений не выявлено.

В 2016 году отделом противодействия коррупции, ответственными лицами подразделений администрации с правом юридического лица, ИОМСУ в порядке обмена информацией по проверке лиц, поступающих на муниципальную службу в городе Пензе, направлено 336 запросов в правоохранительные органы, на все запросы получены ответы по предложенной форме. [44]

При проведении аттестации и квалификационного экзамена аттестационная комиссия по проведению аттестации и (или) квалификационного экзамена муниципальных служащих проводит оценку знаний муниципальных служащих требований к служебному поведению, запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой.

В администрации города и органах местного самоуправления проводятся семинары с участием муниципальных служащих города Пензы, ответственных за профилактику и противодействие коррупции в администрации города и иных органах местного самоуправления города Пензы, представителей прокуратуры и правоохранительных органов. Для практического применения в работе направляются рекомендации и нормативные документы вышестоящих органов.

В 1 квартале 2014 года был проведен обучающий семинар по повышению квалификации муниципальных служащих города Пензы, в должностные обязанности которых входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений и обеспечение участия в конференциях и семинарах по противодействию коррупции.

В 2014 году проведены обучающие семинары для муниципальных служащих по разъяснению положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коррупционные правонарушения, совершаемые от имени или в интересах юридических лиц и ограничений, касающихся получения подарков.

Отделом противодействия коррупции и ответственными лицами подразделений администрации города Пензы с правом юридического лица, ИОМСУ проведено 104 вводных семинара по вопросам противодействия коррупции с лицами, впервые поступившими на муниципальную службу [57].

В I квартале 2016 года проведены специализированные углубленные семинары-тренинги для лиц, в должностные обязанности которых входит работа по противодействию коррупции в ОМС г. Пензы на тему внедрения компьютерной программы на базе специального программного обеспечения «Справка БК+» для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В IV квартале 2016 года в каждом ИОМСУ проведены также проведены семинары – тренинги с ответственными лицами и курирующими заместителями руководителей по вопросам организации антикоррупционной работы [44].

В течение 2014 года проведен анализ коррупционных рисков, возникающих при реализации муниципальными служащими своих должностных обязанностей путем оптимизации и конкретизации функций в должностных инструкциях муниципальных служащих, замещение которых связано с коррупционными рисками. Принято постановление администрации города Пензы от 19.02.2014 г. №159 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы города Пензы и ее органов, замещение которых связано с коррупционными рисками» [33].

На официальном сайте Администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разработан и создан подраздел «Противодействие коррупции» в соответствии с едиными требованиями к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов органов власти, посвященных вопросам противодействия коррупции [55].

На официальном сайте администрации города Пензы размещены 49 утвержденных административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления г. Пензы и 9 услуг, оказываемых муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых

размещается муниципальное задание. Информация об оказываемых муниципальных услугах поддерживается в актуальном виде.

Всего на официальном сайте администрации города Пензы в разделе «Против коррупции» за 2016 год размещено 10 методических рекомендаций, 3 обзора, 12 памяток для муниципальных служащих по вопросам коррупции [44].

Информационная поддержка программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, проводимых институтами гражданского общества, осуществляется в рамках организации просветительской работы среди журналистов средств массовой информации по вопросу организации деятельности органов местного самоуправления на уровне субъекта.

Отделом противодействия коррупции, ИОМСУ в 2016 году осуществлено 91 выступление, опубликование информации антикоррупционной направленности в различных СМИ, изготовлено 15 различных печатных изданий. Оказывалось содействие средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых в городе Пензе. [44]

В 2014 году разработана действенная система мер по взаимодействию правоохранительных органов, общественных организаций и граждан в борьбе с коррупционными преступлениями для последующего проведения социологических исследований слоев населения города Пензы, позволяющих в дальнейшей работе оценить уровень коррупции и эффективность принимаемых антикоррупционных мер в администрации города Пензы [57].

Отделом противодействия коррупции во взаимодействии с ИОМСУ в 2016 году проведен опрос различных слоев населения города, позволяющих оценить уровень коррупции и эффективность принимаемых антикоррупционных мер. В опросе приняли участие 1448 человек, из которых 77% ответила, что не попадали в коррупционную ситуацию за всю жизнь. Наиболее коррумпированными структурами названы ЖКХ – 29% и

медучреждения – 27,1%. Администрация города Пензы названа 4% опрошенных лиц [44].

Результаты опроса говорят, в том числе, о необходимости формирования у населения системного представления о коррупции, ее структуре, методах и влиянии как на жизнь всего государства, так и на жизнь каждой отдельной личности.

Таким образом, в Российской Федерации в целом и в Пензенской области в частности сформирована устойчивая и действенная организационная основа противодействия коррупции, включающая в себя как органы государственной власти и местного самоуправления, так и некоммерческие общественные организации. За последние годы данной сетью органов и учреждений в г. Пензе была проведена комплексная работа по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений.

3 Рекомендации по совершенствованию механизма противодействия коррупции

В силу того, что коррупция – это неискоренимая проблема любого общества, нам не приходится говорить о полной победе в борьбе с ней, но ее масштабы и негативные последствия можно минимизировать.

Совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией нужно связывать с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных, технических и финансовых мероприятий, обеспечивающих развитие необходимых механизмов, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для коренного изменения ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции.

Основными причинами широкого распространения коррупции в России являются несовершенство законодательства, неэффективность государственного управления, неразвитость гражданского общества, отсутствие моральных ценностей и ограничений. Чтобы устранить данные причины, победить коррупцию как систему общественных отношений, необходимо проведение комплексной работы, направленной на совершенствование законодательства, устранение главных причин и стимулов, порождающих коррупцию, ужесточение системы выявления и наказания коррупционеров, а также повышение правосознания населения.

Учитывая разлагающее и парализующее воздействие коррупции на все стороны общественной жизни, целесообразны следующие пути совершенствования нормативно-правовой базы антикоррупционной деятельности:

1. Сокращение числа отсылочных норм в действующем законодательстве (например, п. 4 ст. 17 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и многие другие) [6].

2. Ужесточение системы наказаний за коррупционные правонарушения.

3. Ускорение принятия федерального закона об основаниях и механизме общественного контроля в Российской Федерации.

4. Разработка системы централизованного мониторинга коррупции с учетом общественного мнения, сведений Конституционного Суда, МВД и других связанных ведомств.

5. Разработка понятия коррупционного правонарушения и его дифференцирование.

6. Закрепление в действующем законодательстве понятий лоббизма, кадрового и служебного протекционизма, служебного мошенничества и фаворитизма как разновидностей коррупционной деятельности.

7. Разработка подробного механизма поощрения служащих, отличающихся добросовестным выполнением служебных обязанностей.

8. Обеспечение безопасности и обоснование системы вознаграждения за сведения о коррупции, сообщенные гражданами.

9. Усиление контроля за ведомственным нормотворчеством.

10. Всесторонняя работа по антикоррупционной экспертизе новых и существующих нормативно-правовых актов.

Видится обоснованным включение решений Конституционного Суда РФ в перечень правовых основ антикоррупционной работы, установленный ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции». Потенциал решений Конституционного Суда способен закрывать пробелы в действующем коррупционном законодательстве и минимизировать коррупционные риски [9].

Еще одним возможным способом совершенствования механизма противодействия коррупции является включение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» полномочия по разработке антикоррупционных программ на уровне местного самоуправления, их публичное обсуждение и создание специальной муниципальной некоммерческой организации – дирекции такой программы.

Разработка антикоррупционных программ началась на федеральном, региональном и местном уровнях. Представляется, что эффективность участия институтов гражданского общества в профилактике коррупционных явлений может быть обеспечена преимущественно на местном уровне. Для этого есть определенные социально-политические предпосылки:

- в отличие от регионального уровня, где отношения власти и общества определяются не напрямую гражданами, а различными институтами, их представляющими, в муниципалитете заинтересованной стороной может выступать все местное сообщество, а не только органы власти (они же – чиновничий аппарат, с коррупцией в котором мы боремся);

- общее неприятие коррупции в местном сообществе и постоянное «поддержание чистоты» может быть более эффективным, чем разовые кампании и силовые методы борьбы с коррупцией;

- местные депутаты доступнее для граждан (избирательные округа меньше, чем у депутатов регионального законодательного собрания), большинство общественных организаций действуют именно на муниципальном уровне, таким образом, местные нормативные акты легче обсудить и при необходимости изменить, чем организовать аналогичные действия на уровне субъекта РФ;

- некоторые коррупционные правонарушения, не попадающие под действие уголовного законодательства, а также преступления мелкого масштаба и значимости могут быть пресечены на местном уровне путем применения не силовых, «домашних» методов, таких как публичное оповещение, общественное порицание, ограничения на занятия муниципальных должностей, ограничения на участие в тендерах и др.;

- уровень зарплат и социальной защиты муниципальных служащих отстает от уровня госслужащих, что сказывается на мотивации сотрудников. На муниципальном уровне также очень часто предполагается стремление использовать служебное положение для обогащения в качестве основной

причины. Результаты исследований демонстрируют доминирование корыстных мотивов прихода на муниципальную службу, граничащих с коррупцией.

Немаловажное место в системе противодействия коррупции занимает система административных запретов в области публичной службы. Являясь наиболее жестким средством правового регулирования отношений в системе публичной службы, административно-правовой запрет отражает заинтересованность государства и общества в соблюдении публично-правовых отношений. Это юридическое образование, оказывающее регулирующее воздействие на общественные отношения, применяется тогда, когда необходима профилактика нежелательного поведения.

Касаясь антикоррупционного потенциала применения административных запретов, необходимо отметить, что, несмотря на достаточно емкий перечень запретов в ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 г. №25-ФЗ, установление ответственности за их нарушение в законе четко не прописано, материальные и процессуальные аспекты в случае несоблюдения запретов не определены [7].

Одной из серьезных проблем системы административных запретов в отношении публичной службы является нераспространение вышеуказанных запретов на работников органов государственной/муниципальной власти, которые не имеют статуса государственного/муниципального служащего. Отсутствие официального понятия публичной службы, а также каких-либо кодексов поведения госслужащих ведет к тому, что существующие запреты касаются только части чиновничества, не затрагивая ряда других коррупциогенных должностей.

Более того, и существующий перечень запретов далеко не во всем отвечает актуальным потребностям общества и антикоррупционной политики. Так, ни в одном из нормативно-правовых актов не прописан запрет для служащих и чиновников заключать гражданско-правовые сделки под псевдонимом или через подставных лиц.

Прокуратура является государственно-правовым институтом, призванным осуществлять антикоррупционную деятельность, в частности, в

системе публичной службы Российской Федерации. Правильно было бы рассматривать прокуратуру как основного субъекта, обеспечивающего взаимодействие и координацию различных органов государственной власти, а также правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

Действительно, в антикоррупционный функционал прокуратуры входят надзор за соблюдением антикоррупционного законодательства, контроль за соблюдением требований к поведению и действиям публичного служащего, касающимся вопроса конфликта интересов; соблюдение представления точных сведений о доходах и расходах служащих и членов их семей; надзор за ротацией кадров в органах публичной службы, а также контроль выполнения публичными служащими административных запретов и ограничений; полномочия по реализации способов административного принуждения, а также по реализации антикоррупционной экспертизы нормативных актов.

Однако, несмотря на столь широкий функционал, нельзя говорить о том, что потенциал данных полномочий в полной мере реализован. Отсутствует необходимый комплекс методических рекомендаций и организационных путей применения законодательства; также не организовано наделение прокуратуры необходимыми полномочиями организационного характера.

Несмотря на то, что контроль за расходами публичных служащих и членов их семей, согласно действующему законодательству, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами, процедура реализации положений закона на данный момент настолько сложна, что требует разработки методических рекомендаций; также необходим контроль за тем, чтобы прокурору под угрозой административной ответственности не препятствовали в осуществлении этой задачи.

В целях повышения деятельного потенциала органов прокуратуры представляется важным внести поправки в Федеральный закон от 17 января 1992 г. №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», направленные на выделение специального раздела (главы) по тематике прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства, где были бы точно

определены соответствующие полномочия прокурора. Также целесообразным видится предложение о создании специализированной прокуратуры по надзору за соблюдением антикоррупционного законодательства [4].

Также в данный момент нуждается в дополнении по линии прокуратуры Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: было бы желательно закрепление в законе положения о том, что заключение по результатам экспертизы и ответ на нее должны направляться в прокуратуру в обязательном порядке [10].

Видится желательным закрепление в Указе Президента РФ от 1 июля 2010 г. №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» положения о том, что комиссия по данному вопросу должна включать прокурора, что активизирует работу комиссии и повысит уровень ее ответственности [20].

В целом задача упорядочения работы антикоррупционной направленности в стране и приведения ее к состоянию работающего механизма не может быть решена без упорядочения взаимодействия на этом правовом поле таких органов, как МВД РФ, ФСБ РФ, ФНС РФ, ФТС РФ и Прокуратура. Их взаимодействие по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства, контроля за доходами, расходами и имуществом публичных служащих нуждается в законодательном упорядочении (приказом или указом).

В антикоррупционной деятельности большую роль могут сыграть изучение и использование опыта борьбы с коррупцией соседних государств. Удачным примером может стать опыт Китая, где во всех органах власти и на всех уровнях периодически производится ротация кадров, которая не дает возможности чиновникам использовать сформировавшиеся за долгие годы служебные, дружественные или родственные связи для реализации коррупционной деятельности.

Главным направлением антикоррупционной деятельности государства является установление информационной прозрачности процесса функционирования исполнительной, законодательной, судебной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

Важно подчеркнуть, что в современном мире движущей силой социального прогресса является движение информации. В тех странах, где люди имеют полноценную информацию о деятельности власти, нет коррупции, а государство соблюдает законы, работает ответственно и эффективно на общее благо. С другой стороны, именно закрытость, утаивание правды, монополия на информацию есть основное оружие бюрократии, с помощью которого она пытается навязать обществу свою волю, оставаясь при этом без контроля. Следствием является ее безответственность, некомпетентность, коррумпированность и недееспособность в служении людям.

Информационная прозрачность стимулирует новые общественные отношения, способствует модернизации России. Она создает условия для ответственной, компетентной и эффективной деятельности власти, роста экономики, модернизации гражданского общества, а в конечном итоге, для искоренения причин коррупции.

Противодействие коррупции, в своем превентивном аспекте, неразрывно связано с информационной открытостью, которая определяется как правовой режим информации, содержащейся в информационных системах, предусматривающий обязанность государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивать реализацию конституционного права каждого на информацию.

Прозрачность является одним из принципов антикоррупционной политики, согласно Конвенции ООН против коррупции (ст. 5) [2].

Принцип информационной открытости и прозрачности общественных и государственных институтов является важнейшим ориентиром модернизации государственного управления во всем мире. Обеспечение свободного доступа к информации является одним из прав гражданина.

Открытость государственной политики и деятельности государственной службы обоснована законодательно в Конституции, Федеральных законах «О противодействии коррупции», «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и др. [9, 11, 10].

Информационная открытость (транспарентность), однако, существуя и постулируясь как принцип, не во всем возможном объеме обоснована в законодательстве. До сих пор, несмотря на принятые меры правового характера, закрепленные в различных федеральных законодательных актах, консолидации усилий со стороны институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции не произошло. Этот факт связан с тем, что возможность, права и обязанности участия гражданского общества в контроле над действиями публичной службы не обеспечены нормативно обоснованными механизмами их реализации. Политика движения к открытому гражданскому обществу в этом плане нуждается в системной разработке и правовом обеспечении.

Так, очевидно, целесообразным было бы принятие нормативного акта или ряда нормативных актов, которые бы установили законодательные основы открытости антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов (в том числе правовой, лингвистической, независимой и общественной экспертизы). С целью воздействия на различные стороны коррупционной деятельности необходимо обеспечивать открытость принятия значимых решений должностными лицами государства.

Одним из важных шагов в сторону информационной открытости публичной службы стало формирование в России «электронного правительства», т.е. интернет-служб, упрощающих бюрократические процедуры обращения граждан к властям и ликвидирующие административные барьеры. Однако функционирование этой системы на данный момент

охватывает далеко не все аспекты публичной службы и взаимодействия властей и граждан.

Успешное осуществление борьбы с коррупцией в современной России предполагает обращение политики государства на интересы общества и личности, что предполагает строгую законность в экономической и политической сфере. Основой деятельности государства должна стать сеть институтов гражданского общества, обеспечивающая равенство граждан в правовом отношении.

Значительное влияние на уровень коррупции оказывает общественный контроль. Среда, в которой он формируется сейчас, является проблемной уже в силу того, что сам феномен коррупции получил широкое распространение и охватывает значительную часть населения. Цель общественного контроля – создание механизма учета общественного мнения, влияния на процесс принятия решений. Выбор объектов контроля и их количество должны быть обоснованы интересами общества, а не какой-то одной социальной группы, что позволит исключить возможность коммерческого подкупа. Приглашенных общественными советами экспертов следует наделить законным правом доступа во все органы, учреждения и к любой документации (за исключением доступа к государственной тайне) при соблюдении требования неразглашения персональных данных. Необходимо также предусмотреть возможность сочетания, взаимодействия различных форм общественного контроля. Так, после завершения общественного расследования по его итогам может быть проведена общественная экспертиза. В свою очередь, на этой основе может развиваться общественная инициатива.

Вопросам борьбы с коррупцией уделяют внимание некоторые общественные объединения, как правило, их интересуют аспекты, связанные с профильной деятельностью. Заметную антикоррупционную активность проявляют и ассоциации предпринимателей, и профессиональные объединения юристов. Активно действуют общественные организации, созданные специально с целью инициировать общественные проекты по противодействию

коррупции. Основные направления деятельности таких организаций – подготовка обучающих программ (включая выпуск учебных пособий), общественные инициативы по повышению прозрачности деятельности органов власти и масштабов участия граждан в делах местного самоуправления [58, 59, 60].

Финансовая поддержка антикоррупционных инициатив таких общественных организаций, включение в законодательство о СМИ нормы о предоставлении бесплатной (за счет средств федерального бюджета) площади (эфирного времени, размещения на сайте и др.) для освещения таких инициатив могли бы способствовать увеличению положительного эффекта борьбы с коррупцией.

В целях дальнейшего совершенствования государственной антикоррупционной политики, реализуемой на территории Пензенской области, необходимо продолжить развитие областной системы профилактики коррупции, в направлении консолидации усилий органов исполнительной, законодательной власти, а также правоохранительных органов и общественных организаций по следующим направлениям:

1. Повышение эффективности противодействия коррупции в органах государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений Пензенской области, активизации деятельности подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Полное устранение коррупциогенных факторов в деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Пензенской области.

4. Обеспечение выполнения государственными гражданскими и муниципальными служащими Пензенской области, руководителями

государственных и муниципальных учреждений, а также депутатами различных уровней требований законодательства о противодействии коррупции.

5. Усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Пензенской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

6. Повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

7. Формирование положительного имиджа честным и профессиональным государственным гражданским и муниципальным служащим, с одновременным формированием обстановки нетерпимости, осуждения любого факта проявления коррупции, повышения общей правовой культуры обеспечения гласности и прозрачности деятельности всех уровней власти [40, с. 343].

Итак, политика борьбы с коррупцией должна быть составной частью политики борьбы с преступностью. При этом основой этой политики должна быть целенаправленная и эффективная работа по выделению и закреплению системы ценностей, интересов и целей государства и общества, которые будут выступать интегрирующим началом государства в решении задач борьбы с организованной преступностью, оздоровлении общества в целом.

Для повышения эффективности противодействия коррупционным преступлениям, процесс совершенствования уголовного законодательства, должен основываться на прочной теоретической базе с соблюдением принципов уголовной политики, с учётом социальной, экономической, криминологической обусловленности, а также исторических традиций и международного опыта.

Ведущим принципом антикоррупционной политики должно быть постоянное повышение рисков, цены потерь и уровней нестабильности для

вовлечённых в коррупцию государственных/муниципальных должностных лиц, представителей бизнеса и граждан. В противном случае коррупция будет восприниматься в обществе как малорискованная и высокодоходная деятельность в том смысле, что именно коррупционные отношения позволяют надёжно и быстро решать проблемы. Этот ведущий принцип может быть реализован в следующих трёх основных блоках направлений антикоррупционной деятельности, которые могли бы способствовать снижению уровня коррупции в целом:

1. Изменение сознания чиновников, бизнесменов и граждан, формирование негативного отношения и негативных представлений о коррупции.

2. Пресечение коррупционных действий и наказание за них с применением правоохранительных, административных и общественных механизмов.

3. Формирование условий, препятствующих коррупционным действиям и способствующих осуществлению деятельности чиновников, бизнесменов и граждан без вступления в коррупционные отношения [46, с. 79].

Коррупционные проявления полностью невозможно исключить никогда, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия ей. Ситуация может быть описана как во многом аналогичная борьбе с преступностью: полностью её изжить невозможно, но есть общества, где её уровень настолько низок, что преступность не воспринимается как проблема, не создаёт существенных препятствий для развития общества, экономики, государства. Реальной целью противодействия коррупции может стать снижение её уровня до такого, который не будет препятствовать для развития страны, нашего общества, экономики, политики, государственного управления.

Таким образом, процесс искоренения причин коррупции заключается в строительстве современного демократического, правового государства, эффективной рыночной экономики, формировании сильного гражданского

общества, создании условий для развития свободной, созидательной, активной и ответственной личности.

Изучение передового международного опыта с учетом национальных особенностей позволит определить направление совершенствования законодательной базы РФ, регулирующей антикоррупционную деятельность, как на федеральном, субфедеральном, так и на муниципальном уровне. Все перечисленные меры способны в той или иной степени влиять на снижение коррупционных рисков, повышение эффективности и прозрачности прохождения государственной и муниципальной службы.

Заключение

В ходе работы над изучением комплексного механизма противодействия коррупции были решены поставленные задачи и достигнута главная цель исследования – проанализированы основы противодействия коррупции в Российской Федерации в целом и в г. Пензе в частности.

В первой главе данной работы были исследованы теоретико-правовые основы организации противодействия коррупции.

Результатом анализа коррупции как социального явления стало осознание того, что проблема коррупции в той или иной степени существует во всех государствах, и наша страна не является исключением. Коррупция в России проникла во все сферы деятельности общества, но наиболее подвержены этому явлению органы государственной власти и местного самоуправления.

Анализ нормативно-правовых основ противодействия коррупции показал, что за последнее десятилетие активизировалась деятельность государственных гражданских и правоохранительных органов, что сказывается на результате предупреждения и пресечения коррупционных факторов. Принято множество нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в российском обществе, в том числе на контроль за доходами и расходами государственных и муниципальных служащих. Так, в работе были рассмотрены и проанализированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, федеральный закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», федеральный закон от 07.08.2001 г. №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 г. №172-ФЗ, федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 г. №230-ФЗ, указ Президента

РФ от 19.05.2008 г. №815 «О мерах по противодействию коррупции», указ Президента РФ от 01.04.2016 г. №147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», указ Президента РФ от 18.05.2009 г. №558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», указ Президента РФ от 21.09.2009 г. №1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации», указ Президента РФ от 08.07.2013 г. №613 «Вопросы противодействия коррупции», закон Пензенской области от 14.11.2006 г. №1141-ЗПО «О противодействии коррупции в Пензенской области», постановление Губернатора Пензенской области от 03.06.2009 г. №171 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Пензенской области, Правительства Пензенской области», постановление Губернатора Пензенской области от 28.03.2013 г. №60 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, и иных лиц их доходам», постановление Губернатора Пензенской области от 05.10.2015 г. №120 «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области», постановление Правительства Пензенской области от 22.10.2013 г. №782-пП «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014-2020 годах», и другие.

Можно сделать вывод, что в России сформирована системная законодательная база в данной области. Вместе с тем для повышения эффективности противодействия коррупции в органах власти и управления

видится необходимым привлечение граждан к участию в законотворческой деятельности для выражения общественной инициативы.

Во второй главе была рассмотрена система противодействия коррупции в г. Пенза. При изучении организационных основ противодействия коррупции было выявлено большое количество государственных органов, комиссий и Советов, занимающихся противодействием распространению коррупции как в Российской Федерации, так и в Пензенской области, в том числе были рассмотрены полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства РФ, правоохранительных органов, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства юстиции РФ, Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Управления Президента РФ по вопросам противодействия коррупции, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области, являющейся постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Пензенской области, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области, и отдельных категорий лиц, Совета общественности по противодействию «бытовой» коррупции при главе администрации города Пензы, Совет по противодействию коррупции при главе администрации города Пензы, а также межрегиональных общественных организаций «Против коррупции», «Общественный антикоррупционный комитет», «Комитет по борьбе с коррупцией». Все они в совокупности обладают достаточными полномочиями для реализации своего потенциала по противодействию коррупции на вверенной территории.

В результате анализа мероприятий по противодействию коррупции в г. Пензе в 2014-2016 годах был установлен положительный эффект от их реализации, в том числе периодическая разработка планов мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе, проведение

разъяснительной работы с муниципальными служащими органов местного самоуправления города Пензы о необходимости соблюдения ограничений, запретов, установленных в целях противодействия коррупции, проверок по каждому случаю несоблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления города Пензы ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, проверок надлежащего использования муниципального имущества, находящегося в аренде или безвозмездном пользовании, анализа практики заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, выездных и камеральных проверок исполнения органами местного самоуправления законодательства о государственной службе, анализа обращений граждан и организаций на предмет наличия в них информации по фактам коррупции, обучающих семинаров для муниципальных служащих по разъяснению положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также взаимодействие правоохранительных органов, общественных организаций и граждан в борьбе с коррупционными преступлениями способствовали снижению отрицательных показателей проявления и распространения коррупции в органах местного самоуправления.

По окончании комплексного рассмотрения состояния МСП в России и регионе были разработаны рекомендации, направленные на совершенствование механизма противодействия коррупции.

Самыми значимыми рекомендациями из предложенных можно считать:

- совершенствование нормативно-правовой базы антикоррупционной деятельности;
- усиление роли прокурорского надзора за исполнением антикоррупционного законодательства и внесение соответствующих поправок в законодательные акты;
- введение «презумпции виновности» чиновника любого государственного или муниципального ведомства;

- ужесточение наказания за получение и дачу взяток вплоть до реального лишения свободы и невозможности занимать государственные и муниципальные посты в будущем;
- введение ротации муниципальных служащих как меры, направленной на снижение коррупционных проявлений;
- принятие нормативного акта или ряда нормативных актов, обуславливающих открытость проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов, принятия значимых решений должностными лицами государства;
- создание механизма учета общественного мнения, влияния на процесс принятия решений учреждения.

Данные рекомендации при их непосредственном воплощении будут способствовать устранению пробелов в регулировании противодействия коррупции, увеличению уровня правосознания населения, информированности ответственных органов и лиц о коррупционных правонарушениях, а также формированию нетерпимости граждан к проявлениям коррупции.

Список использованных источников

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят 17.12.1979 г. резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. Дата обновления: 17.12.1979. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 г. резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.10.2003. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. №63-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
4. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 г. №2202-1-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
5. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон Российской Федерации от 07.08.2001 г. №115-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 г. №79-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

7. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 02.03.2007 г. №25-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 30.06.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

8. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 22.12.2008 г. №262-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.06.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

9. О противодействии коррупции: федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 г. №273-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

10. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 г. №172-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.10.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

11. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 г. №210-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

12. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федеральный закон Российской Федерации от 03.12.2012 г. №230-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

13. О Счетной палате Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. №41-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

14. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: федеральный

закон Российской Федерации от 22.12.2014 г. №431-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

15. О мерах по противодействию коррупции: указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 г. №815 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 14.02.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

16. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. №557 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

17. О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. №558 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.06.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

18. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. №559 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

19. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей

Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. №1066 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 31.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

20. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 г. №821 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

21. Вопросы противодействия коррупции: указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 г. №613 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

22. Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента Российской Федерации от 03.12.2013 г. №878 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

23. О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы: указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. №147 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

24. О противодействии коррупции в Пензенской области: закон Пензенской области от 14.11.2006 г. №1141-ЗПО [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

25. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Губернатора Пензенской области, Правительства Пензенской области: постановление Губернатора Пензенской

области от 03.06.2009 г. №171 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 12.08.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

26. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пензенской области, и иных лиц их доходам: постановление Губернатора Пензенской области от 28.03.2013 г. №60 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

27. О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области: постановление Губернатора Пензенской области от 05.10.2015 г. №120 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 12.10.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

28. О некоторых вопросах организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области: распоряжение Губернатора Пензенской области от 23.09.2015 г. №340-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

29. О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в Правительстве Пензенской области, и отдельных категорий лиц: постановление Правительства Пензенской области от 08.02.2012 г. №65-пП [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

30. Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014-2020 годах»: постановление Правительства Пензенской области от 22.10.2013 г. №782-пП [Электронный ресурс]. Дата обновления: 20.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

31. О Совете общественности по противодействию «бытовой» коррупции при главе администрации города Пензы: постановление Администрации города Пензы от 26.11.2013 г. №1412 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.05.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

32. О Совете по противодействию коррупции при главе администрации города Пензы: постановление Администрации города Пензы от 28.11.2013 г. №1415 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 06.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

33. Об утверждении перечня должностей муниципальной службы администрации города Пензы и ее органов, замещение которых связано с коррупционными рисками: постановление Администрации города Пензы от 19.02.2014 г. №159 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

34. Об усилении мер по повышению ответственности за несоблюдение требований бюджетного законодательства в городе Пензе: постановление Администрации города Пензы от 01.01.2015 г. №426 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.01.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

35. Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими администрации города Пензы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов: постановление Администрации города Пензы от 25.12.2015 г. №2227 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

36. Об утверждении Положения «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов»: решение Пензенской городской Думы

от 29.10.2010 г. №445-22/5 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

37. О мерах по реализации отдельных положений федерального законодательства в части противодействия коррупции: решение Пензенской городской Думы от 22.02.2013 г. №1141-48/5 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.06.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

38. Об утверждении Порядка проведения конкурсов на замещение должности муниципальной службы или на включение в кадровый резерв для замещения вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Пензы: решение Пензенской городской Думы от 29.03.2013 г. №1166-49/5 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 30.05.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

39. Об утверждении Положения «О порядке уведомления лицами, замещающими муниципальную должность, муниципальными служащими о получении подарков на официальных мероприятиях в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»: решение Пензенской городской Думы от 25.04.2014 г. №1484-61/5 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 25.04.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

40. Айрапетян Э.С. Механизм эффективного противодействия коррупции, его элементы и совершенствование // Молодой ученый. – 2014. – №3. – С. 342-344.

41. Астанин В. С. Антикоррупционная политика России. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 347 с.

42. Билинская М.Н. Современная коррупция: отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия: монография. – Орел: ОРАГС, 2013. – 366 с.

43. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. – М.: Академический проект, 2012. – 302 с.

44. Доклад о выполнении плана мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе в городе Пензе в 2016 году [Электронный ресурс]. <http://corrupt.penza-gorod.ru/documents/%D0%9E%D1%82%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5/Otchet%20za%202015.pdf> (дата обращения: 10.02.2017).

45. Кузнецов Е.А. Можно ли в борьбе с коррупцией в России использовать зарубежный опыт. – СПб.: Норма, 2012. – 256 с.

46. Михолап Я.В. О совершенствовании механизма противодействия коррупции // Альманах современной науки и образования. – Тамбов: Грамота, 2015. – №3 (93). – С. 76-79.

47. Моисеев В.В. Борьба с коррупцией в России. – М.: Директ-Медиа, 2014. – 415 с.

48. Моисеев В.В. Государственная политика противодействия коррупции в современной России. – М.: Директ-Медиа, 2014. – 505 с.

49. Муравченко В.Б. Муниципальная служба в системе институциональных образований: монография. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 67 с.

50. О Методических рекомендациях по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки: письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2015 г. №18-0/10/П-762 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 13.02.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

51. Отчет Администрации города Пензы о выполнении ОМС г. Пензы Плана мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе

за 2015 год [Электронный ресурс]. <http://corrupt.penza-gorod.ru/documents/%D0%9E%D1%82%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5/Otchet%20za%202015.pdf> (дата обращения: 15.03.2017).

52. Охотский Е.В. Противодействие коррупции. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 367 с.

53. Проект Комплекса мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции: информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2013 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 13.02.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

54. Проява С.М. Экономизация коррупции. Механизм противодействия. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 160 с.

55. Раздел официального сайта г. Пензы «Против коррупции» [Электронный ресурс]. URL: <http://corrupt.penza-gorod.ru/index.shtml> (дата обращения: 12.02.2017).

56. Сатаров Г.А. Антикоррупционная политика. – М.: Фонд ИНДЕМ РА «СПАС», 2014. – 511 с.

57. Сводный отчет по выполнению мероприятий, включенных в совместный план мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе в органах местного самоуправления города Пензы в 2014 году [Электронный ресурс]. URL: http://corrupt.penza-gorod.ru/documents/%D0%9E%D1%82%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%9F%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5/svod_otchet%20za%202014.pdf (дата обращения: 20.01.2017).

58. Цели и задачи деятельности Межрегиональной общественной организации «Против коррупции» [Электронный ресурс]. URL: <http://protivcorr.org/> (дата обращения: 18.02.2017).

59. Цели и задачи деятельности Межрегиональной общественной организации развития антикоррупционных программ «Общественный антикоррупционный комитет» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stopcorruption.ru/proects.htm> (дата обращения: 13.03.2017).

60. Цели и задачи деятельности Межрегиональной общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.com-cor.ru/> (дата обращения: 19.01.2017).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Сущностные аспекты анализа коррупции



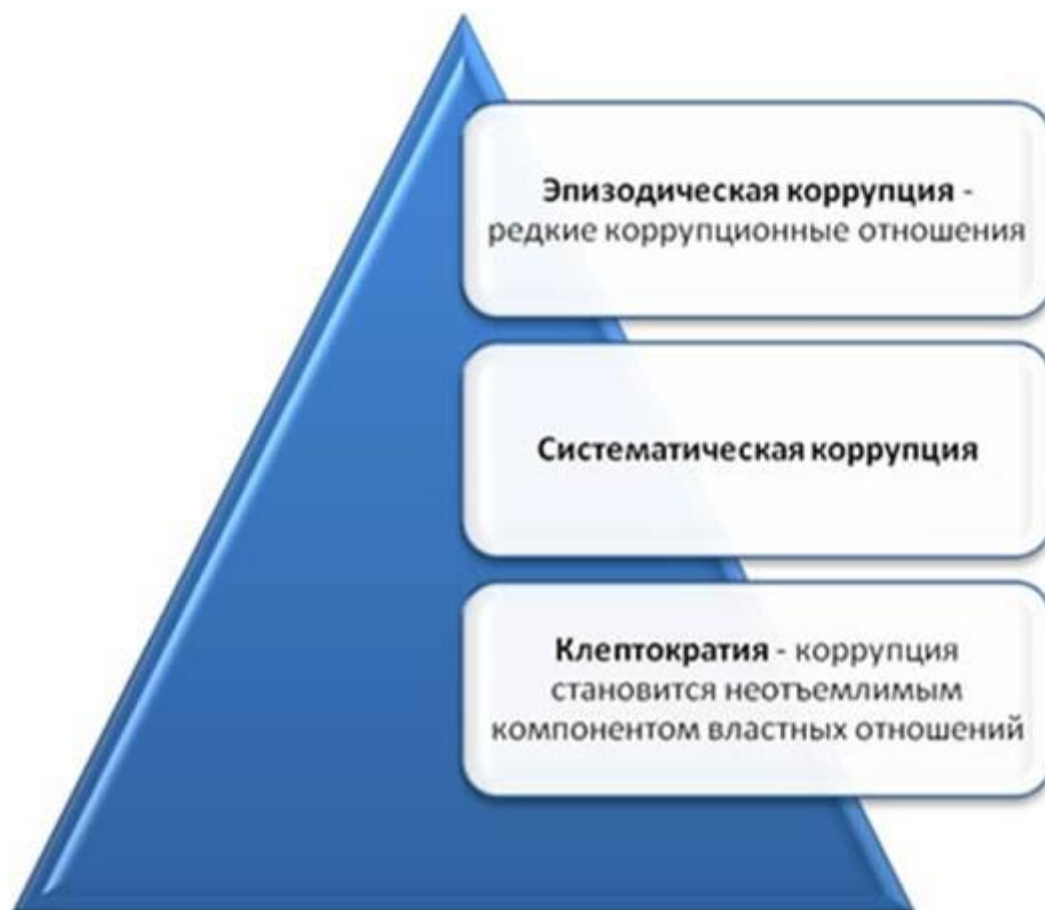
Приложение Б

Причины коррупции



Приложение В

Типы коррупции



Приложение Г

Организационные основы противодействия коррупции

