МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управление»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Реализация молодежной политики в Пензенской области»

Студент гр.12ЭГ2 _____ И.К. Ижбулатов
Руководитель
к.и.н., доцент _____ С.И. Неделько

Нормоконтролер И.А. Мурзина
к.с.н., доцент _____

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Введение

Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем, что государственная молодежная политика является не только одним из важных направлений деятельности государства, но и определяющим фактором многих сторон социально-экономической и политической жизни в России. В настоящее время молодежь составляет 34,6% населения России. Поэтому крайне важным является изучение процессов, происходящих в молодежной среде. От того, как решаются проблемы молодежи России, составляющей около трети населения, зависит нынешняя жизнеспособность и будущее страны. Именно государственная молодежная политика выражает в отношении молодежи стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодежи чувства патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Проблема формирования и реализации государственной молодежной политики связана и с определением приоритетных направлений, новых критериев ее эффективности, которые отвечали бы современным требованиям. Главной задачей государства должно стать создание благоприятной социально-экономической и духовно-нравственной среды для использования потенциала молодежи в жизни страны и механизмов ее поддержки, социальных инициатив, помощи молодым людям в определении и реализации своих интересов, потребностей, жизненных перспектив путем продуманной, научно обоснованной молодежной политики.

С точки зрения перспективы, государственная молодежная политика должна быть ориентирована на восприимчивость к новшествам и модернизациям общества, т.к. данная политика государства в России не имеет достаточных традиций и опыта эффективного функционирования. Стратегическая линия в отношении молодежи должна строиться на основе

новых подходов, и прежде всего, на основе самореализации молодежи в процессе социального творчества.

Особой чертой современности является осознание обществом и государством специфической роли и статуса молодежи в политической, экономической, социокультурной действительности. Эффективная государственная политика в сфере решения молодежных проблем является сегодня не только фактором социальной стабильности, но и гарантом безопасности государства в целом.

Для реализации молодежной политики как на государственном, так и на региональном уровнях, нормативной основой являются такие правовые акты как Конституция Российской Федерации, Федеральные законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы Министерства образования и науки Российской Федерации, законы Пензенской области, постановления Правительства Пензенской области, доклады об итогах реализации ведомственных долгосрочных целевых программ.

Особый вклад в разработку характеристик молодежи как социальной группы, а также понятий «молодежь», «молодежная политика», «государственная молодежная политика» внес Ильинский И. М. В своих научных статьях «Брошенная молодежь», «Вклад молодежи в Россию: участие, развитие, мир», «Вклад России в молодежь: воспитание жизнеспособных поколений», «Молодежь в стратегии будущего России», «О надеждах на молодежь», «Об оценках молодежи», «Молодежь как будущее России в категориях войны» он дает четкое определение, что такое молодежь, выводит основные ее характеристики, подробно описывает модели поведения молодежи в современном обществе.

Проблемы молодежи и молодежной политики в своих работах раскрывают: Айзенкоп Б.М. «Молодежная политика в Российской Федерации», Григоренко Б.Ю. «Социально – политическая активность молодежи в современных условиях», Денис В. А. «Государственная молодежная политика:

современное состояние и перспектив», Добренькова Е.В., Елишев С.О. «Общественная конфессиональная молодёжная политика», Елишев С.О. «Современные подходы к определению понятия «молодёжь» в социологии», Кочетков А. В. «Анализ законов субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики», Кравченко Д.Б., Турчак А.А «Поговорим о молодежи», Луков В.А., Ильинский И.М. «О молодежи и молодежной политике».

Наиболее острой для молодежи является проблема самоопределения, специализации и трудоустройства. Изучением причин нехватки кадров на определенные специальности, требований работодателей и выпускников учебных заведений к будущей профессии, выявлением проблем и причин развития безработности среди молодежи, а также эффективности органов по работе с молодежью в области трудоустройства занимались: Жукова А.С. «Молодые специалисты — особая категория?», Золотова И. «Молодежь на рынке труда», Иванов О.И., Васильев И.Г. «Динамика социальной напряженности в отношениях молодежи и общества (основные положения концепции исследования)» и др.

Вопросы студенческого самоопределения и социализации молодежи в обществе изучали: Рахимова Р.А. «Молодежная политика и социальное развитие студентов», Рожнов О.В. «Как молодежи реализовать себя?», Шаламова Л. Ф. «Социальное самочувствие и социальная активность молодежи», Шаламова Л. Ф. «Студенческая молодежь и государственная молодежная политика», Шаламова Л. Ф. «Технологии активизации социального потенциала молодежи».

Целью данного исследования является изучение реализации молодежной политики в РФ на примере Пензенской области.

В соответствии с целью исследования были сформулированы следующие задачи:

1) Рассмотреть понятие, принципы, механизмы и методы реализации государственной молодежной политики.

2) Охарактеризовать приоритетные направления реализации молодежной политики РФ и в субъектах РФ на современном этапе.

3) Раскрыть нормативно–правовое регулирование молодежной политики в РФ.

4) Исследовать место и роль в осуществлении молодежной политики Правительства Пензенской области и Министерства образования Пензенской области

5) Проанализировать деятельность Управления воспитания, молодежной политики и защиты детей Министерства образования Пензенской области

6) Разработать предложения по повышению эффективности деятельности органов регионального управления, отвечающих за реализацию молодежной политики.

Объектом исследования является государственная молодежная политика Российской Федерации как направление деятельности государства, имеющего целью воздействовать на социальное развитие молодежи.

Предмет исследования определен как особенности, основные тенденции и функционирование государственной молодежной политики в Пензенской области.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили данные общегосударственной и региональной статистики, а также результаты социологических исследований.

Выпускная квалификационная работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к ее оформлению, и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников информации и приложения.

1 Теоретико-методологические и нормативно-правовые основы молодежной политики

1.1 Государственная молодежная политика: понятие, принципы, механизмы реализации

В греческом языке politike означает искусство управления государством, т.е. определенный способ осуществления целей государства внутри и вне его территории [70, с. 44]. В широком смысле слова «политика» - это система (сфера) отношений в обществе между классами, группами, слоями населения, а также социальными институтами – представителями (юридическими и физическими лицами) этих социальных общностей [64, с. 61]. Данные сложные отношения, опосредуемые государством, определенные коренными (экономическими, социальными, правовыми, национальными, культурологическими и др.) интересами и тесно связаны с социальным статусом той или иной общности, а вместе с социальным статусом и определением ее качеством жизни.

Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики является одним из принципов этой политики. Молодежь - важнейший субъект этого направления государственной деятельности. В то же время механизм действительного вовлечения молодежи в проводимые государством мероприятия, ей адресованные, остаются коренной проблемой государственной молодежной политики.

Необходимо определить понятия молодежи и молодежной политики, для чего обратимся к работам известных отечественных и зарубежных социологов среди которых, распространена точка зрения, согласно которой молодежная политика рассматривается в рамках социальной политики. Так, по мнению,

Холостовой Е.И., наиболее распространенным является подход, согласно которому «социальная политика» рассматривается как общественные действия по решению проблем, затрагивающих все общество [70, с. 44].

Согласно В.Т. Лисовскому молодежь - представляет собой поколение, проходящее стадию социализации, усваивающих общеобразовательные, профессиональные и культурные функции и подготавливаемых к выполнению социальных ролей. Такой же точки зрения придерживается В.Б. Голофай, считая, что молодым можно назвать такого человека, основной социальной функцией которого является подготовка к статусу взрослого члена общества [57, с. 148].

Молодежь понимается как социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупных возрастных характеристик, особенностей социального положения, социально-психологических свойств, закономерностей социализации и воспитания [53].

Молодежь имеет подвижные границы своего возраста, они зависят от социально-экономического развития общества, уровня культуры, условий жизни.

Нижняя возрастная граница определяется тем, что с 14 лет наступает физическая зрелость и человек может заниматься трудовой деятельностью (период выбора учиться или работать). Верхняя граница определяется достижением экономической самостоятельности, профессиональной и личной стабильности (создание семьи, рождение детей).

В этот период человек проживает важный этап семейной и внесемейной социализации.

Социализация - это процесс становления личности, обучения, усвоения ценностей, норм, установок образцов поведения, принятых в данном обществе. У молодежи есть особые черты, которые характеризуют её как самостоятельную социально-демографическую группу.

В России к молодёжи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. Экономический и социальный совет ООН к молодёжи относит граждан различных стран в возрасте от 15 до 24 лет [4].

Следует отметить, что единства взглядов на отнесение части населения к категории «молодёжь» не существует. В различных странах можно встретиться с разными временными критериями отнесения населения к молодёжи: в зависимости от географического положения страны, национальности проживающего в ней населения, пола жителей, доходов населения, вида профессиональной деятельности и других особенностей.

В России нижняя граница определяется наступлением социальной зрелости (правовой ответственности) у человека в 14 лет и длится 4 года. Гражданская ответственность наступает с 18 лет до 21 года. В этот период гражданин обладает не только правом выбора, но и правом избрания в структуры государственной власти и местного управления.

Верхняя граница профессиональной зрелости определяется освоением достаточно высокой квалификации и достигается к 25 годам (в сфере науки и образования к 28-35), а духовно-мировоззренческая зрелость наступает к 27-30 годам. К этому времени человек проходит в своём жизненном цикле период профессионального самоопределения на основе формирования смысла жизни, мировоззренческих ориентиров и занимаемой позиции [30].

Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [4].

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому

поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [9].

Государственная молодежная политика проводится в отношении:

— граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

— иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет - в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;

— молодых семей - семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;

— молодежных объединений.

Государственная молодежная политика осуществляется:

1) государственными органами и их должностными лицами;

2) молодежными объединениями, их ассоциациями;

3) молодыми гражданами.

Государственная молодёжная политика — система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах Российской Федерации и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности [4].

Основным средством развития потенциала молодёжи является её вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социо-культурную жизнь российского общества.

“Когда мы говорим о молодежной политике, то имеем в виду целый комплекс экономических, социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики. И в этом смысле, я думаю, вы со мной согласитесь, что есть программа по решению жилищных проблем. А если мы посмотрим на демографические программы в широком смысле этого слова, — это все молодежная политика. Все, что касается науки, образования — это все молодежная политика [36].

Система формирования и реализации государственной молодежной политики включает:

— специальное законодательство о государственной молодежной политике;

— государственное регулирование молодежной политики;

— плановое и финансовое обеспечение государственной молодежной политики.

Разработка и реализация государственной молодежной политики осуществляются на двух уровнях: федеральном и региональном. Направлена эта политика, в первую очередь, на создание для молодежи благоприятных условий в производственной деятельности, позволяющей реализовывать ее трудовой потенциал, самим зарабатывать средства, необходимые для оплаты досуга, нормального питания, жилищно-бытового устройства, обучения и др. Вместе с тем, требуются субсидии (государственные, общественных организаций, фондов) для помощи наименее защищенным группам молодежи (инвалидам, сиротам).

Целями государственной молодежной политики являются:

1.Содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

2.Недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста.

3.Создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

4. Расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха.

5.Реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития молодежи и всего общества.

Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления РФ. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее целям [14].

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение в сфере гарантий труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских учреждений; содействие международным молодежным обменам [49, с. 14].

Принципы реализации государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика основывается на признании за молодым человеком всей полноты социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами, действующими на территории Российской Федерации.

Соблюдение прав молодых граждан будет обеспечиваться через:

1) недопущение введения каких-либо ограничений прав и свобод молодых граждан в зависимости от возраста, а равно возложения на них дополнительных обязанностей в сравнении с обязанностями граждан иного возраста иначе, как в установленном законом порядке;

2) признание недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия любых подзаконных актов, ограничивающих

объем прав, предоставляемых законом молодым гражданам, с возмещением виновной стороной материального и морального ущерба, причиненного молодым гражданам;

3) проведение дознания, следствия и судопроизводства по делам несовершеннолетних с соблюдением обусловленных возрастными особенностями несовершеннолетних специальных требований к процедуре дознания и следствия, составу дознавателей и следователей, а также отправлению правосудия и составу суда;

4) осуществление мер, направленных на профилактику безнадзорности, преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних, и создание в этих целях соответствующих структур по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней [14].

Стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Главной задачей государства в сфере труда и занятости молодежи является обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых граждан на труд при структурной перестройке экономики и высвобождении работников, размещении производительных сил и создании новых рабочих мест, организации служб занятости и помощи в трудоустройстве, создании системы профессиональной ориентации и подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

В целях содействия занятости молодежи могут использоваться следующие меры и средства:

1) учет специфики молодежной рабочей силы при осуществлении государственной молодежной политики в сфере занятости, в том числе

интересов наименее защищенных групп молодежи при определении мер социальной поддержки в период временной незанятости;

2) использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодежи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приеме на работу и расширении рабочих мест для молодежи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников;

3) установление для предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и их организационно-правовой формы квот (с предоставлением работодателям налоговых и иных льгот) для приема на работу выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учреждений; подростков, оставивших учебу; лиц, освобожденных из учреждений исполняющих наказания; молодых граждан, особо нуждающихся в поддержке при поиске работы и других;

4) законодательное закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по выделению рабочих мест в рамках установленных квот;

5) осуществление мер, облегчающих процесс перехода молодежи от учебы к труду, в том числе путем создания специализированных служб занятости, профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки молодых работников, а также организации общественных работ по специальным программам [14].

Поддержка деятельности молодежных и детских объединений.

Государство намерено оказывать материальную и финансовую поддержку молодежным и детским объединениям, осуществляющим мероприятия в области государственной молодежной политики.

В этих целях государство:

1) определяет правовой статус молодежных и детских общественных объединений;

2) реализует в отношении молодежных и детских объединений принцип приоритета при финансировании мероприятий (программ) в области государственной молодежной политики;

3) устанавливает по отношению к ним льготный налоговый режим;

4) предоставляет всем молодежным и детским объединениям равные возможности пользоваться государственной поддержкой;

5) гарантирует невмешательство в их деятельность при оказании такой поддержки;

6)предоставляет детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях [9].

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами:

— ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи;

— ответственность молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;

— признание молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;

— приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;

— предоставление государством базового объема услуг для духовного, культурного, социального, физического и психического развития молодежи, а также возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания семьи;

— поддержка деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

— развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества;

— повышение эффективности использования информационных ресурсов и инфраструктуры в интересах реализации государственной молодежной политики;

— укрепление механизмов правового регулирования и единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

— взаимодействие различных ведомств при реализации стратегий и программ в части касающейся молодежной политики.

Масштаб механизмов и инструментов реализации целей государственной молодежной политики предполагает, что она будет осуществляться преемственно и согласованно на территории всей страны, затрагивая большинство молодых жителей России в возрасте от 14 до 30 лет. Это требует создания сетевого механизма, который обеспечит реализацию мер государственной политики во всех субъектах Российской Федерации [4].

Глобальная цель государственной молодежной политики — сформировать поколение успешных людей, патриотов России, связывающих с ней свою судьбу, свои жизненные планы, граждан, которые хотят приумножать богатства и мощь своей страны, вкладывая в это силы, знания, труд. Молодежная политика достаточно широка, имеет много направлений. Необходимо создать условия для того, чтобы человек мог проявить свой талант, попробовать себя в разных сферах жизни и определиться, в чем он более успешен. Этому способствуют различные кружки, творческие секции, клубы, детско-юношеские центры, спортивные школы. Развитие полнокровной и доступной сети учреждений по работе с молодежью — одна из ключевых проблем [41, с. 36].

Такая система приоритетных направлений государственной молодежной политики призвана обеспечить улучшение положения молодых людей,

приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособность страны и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям. В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного подхода, формирования системы российских молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях Стратегии, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

1.2 Приоритетные направления государственной молодежной политики на современном этапе

От позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам.

Придавая исключительно важное значение проведению целенаправленной государственной молодежной политики в период осуществления социальных и экономических преобразований в обществе, в 2014 году распоряжением Правительства РФ были приняты Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Они определяют совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

Основы государственной молодежной политики призваны определить механизмы и инструменты, реализация которых обеспечит решение важнейших задач социально-экономического развития России в современном мире [31, с. 6].

Выбор стратегических направлений государственной молодежной политики может быть основан только на результатах анализа и прогнозе средне- и долгосрочных тенденций развития социально-экономической, общественно-политической и социо-культурной жизни России, выявленных на основании анализа официальных отчетов и документов. Кроме того, стратегия государственной молодежной политики должна учитывать и предвосхищать изменения, происходящие в сфере организации жизнедеятельности российского общества и государства.

Определение приоритетных направлений и основных механизмов реализации государственной молодежной политики строится с учетом:

— целей и конкретных задач государственной политики, признании молодежи в качестве стратегического ресурса устойчивого социально-экономического развития, укрепления демократического правового государства и гражданского общества, обеспечения высокого качества жизни народа и национальной безопасности Российской Федерации;

— реальных возможностей государства, результатов, достигнутых в осуществлении социально-экономической политики, в том числе в области государственной молодежной политики;

— актуальности и специфики социальных проблем молодежи, в том числе различных возрастных, профессиональных и иных групп молодых граждан [14].

С учетом названных положений приоритетами государственных интересов в отношении молодежи являются:

— воспитание патриота – гражданина, заботящегося о защите интересов Отечества, о материальной и духовной устойчивости российского общества, о преемственности традиций и нравственных ценностей;

— воспитание гражданина, знающего и обогащающего отечественную историю и культуру, достижения общества в экономике, науке, литературе и искусстве, активно участвующего в государственной и общественной жизни, в функционировании институтов правового государства и гражданского общества, в том числе в работе молодежных и детских общественных объединений;

— воспитание гражданина – труженика, имеющего образование, соответствующее потребностям современного материального и духовного производства, обладающего качествами предприимчивости, добросовестности, ответственности, способного проявить себя квалифицированным специалистом, предпринимателем, грамотным потребителем;

— воспитание нравственного и физически развитого гражданина, ведущего здоровый образ жизни, семьянина, заботящегося о воспитании последующих поколений [14].

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход будет способствовать взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

— совершенствование государственной политики в сфере духовно-

нравственного развития и воспитания детей и молодежи, защиты их нравственности;

— вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;

— развитие созидательной активности молодежи;

— интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества [55, с. 23].

Государственная молодежная политика призвана объединить государственные и негосударственные ресурсы, что предполагает межведомственный характер взаимодействия в целях:

— системного вовлечения молодежи в общественную жизнь и развития навыков самостоятельной жизнедеятельности молодых жителей страны, информирования всех молодых людей о возможностях их развития в России и в мировом сообществе, а также культуры применения созданных в стране возможностей личностного и общественного развития, что позволит молодому человеку полнее реализовать свой потенциал, укрепит его уверенность в своих силах и своем будущем;

— выявления, продвижения, поддержки активности молодежи и ее достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах, что даст возможность молодым людям проявить себя, реализовать свой потенциал и получить заслуженное признание в России;

— вовлечения в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы с интеграцией в обществе, - инвалидов, выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, жертв насилия, военных действий и катастроф, переселенцев и мигрантов, лиц,

освободившихся из мест лишения свободы, представителей коренных и малочисленных народов, а также молодых людей и семей, оказавшихся в социально опасном положении, безработных, ВИЧ-инфицированных и молодых людей, зависимых от употребления психоактивных веществ [14].

Такая система приоритетных направлений государственной молодежной политики обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособность страны и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

В формировании и реализации государственной молодежной политики выделяются следующие основные направления.

Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития:

— создание условий для недопущения ущемления равных прав и возможностей в получении полноценного образования молодыми гражданами из малоимущих, многодетных семей, молодыми гражданами, проживающими в городских поселениях с численностью до 50 тысяч человек, сельских поселениях, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, молодыми гражданами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе молодыми гражданами из числа детей с ограниченными возможностями развития, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодыми гражданами из числа военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, уволенных в запас, и ветеранов боевых действий, а также особо одаренных молодых граждан;

— формирование и реализация мер по созданию благоприятных условий для получения образования молодыми гражданами, поступившими в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего, высшего и послевузовского профессионального образования на бюджетной основе и на основании договоров с оплатой ими стоимости обучения;

— разработка и осуществление долгосрочных мер по обеспечению занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений, по поддержке их стабильной, полноценной трудовой деятельности;

— реализация системы мер по государственной поддержке воспитанников и обучающихся в образовательных учреждениях;

— формирование и реализация целевых программ (проектов) по поддержке общественных объединений, действующих в образовательных учреждениях [14].

Содействие и поддержка молодых граждан в области охраны их здоровья, в профилактике опасных заболеваний и формировании здорового образа жизни:

— совершенствование мер государственной поддержки и помощи молодым гражданам, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение здорового образа жизни молодых граждан, обеспечение безопасного материнства, профилактика заболеваний, передающихся половым путем;

— активизация мер по профилактике наркомании и зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, по лечению и реабилитации молодых граждан, больных наркоманией, по сохранению психического здоровья молодежи;

— активизация мер по профилактической работе с молодыми гражданами группы социального риска, по предупреждению негативного поведения в молодежной среде;

— стимулирование мер по пропаганде здорового образа жизни, по развитию у молодых граждан потребности и обеспечению активных занятий физической культурой и спортом [14].

Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей:

— создание условий для занятости молодежи, в том числе разработка и принятие мер по квотированию рабочих мест для молодежи;

— формирование и реализация программ содействия социальной адаптации и повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда;

— формирование и реализация системы государственных мер по материально-технической и финансовой поддержке деятельности молодежных учебных предприятий, бизнес-инкубаторов, учебно-деловых центров, коммерческих организаций, более 75% численности работников которых составляют молодые граждане;

— формирование государственных механизмов поддержки молодежного предпринимательства [14].

Государственная поддержка молодых семей:

— разработка и принятие федеральных, региональных, местных целевых программ (проектов) по государственной поддержке молодых семей;

— организация просветительской работы с молодыми гражданами по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития обеспечения детей, организации семейного и детского отдыха;

— введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

— совершенствование законодательства по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья (по осуществлению субсидирования, целевого льготного кредитования, ипотечного кредитования, по внедрению механизмов аренды государственного и муниципального жилья и других), улучшения жилищных условий для молодых малоимущих семей;

— поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;

— активизация мер по поддержке общественных инициатив молодежных и детских общественных объединений, общественно полезной деятельности молодых граждан, их общественных объединений, но созданию

условий для реализации созидательной активности, потенциала молодых граждан во всех сферах общественной жизни;

— дальнейшее совершенствование практики по информационному, научно-методическому, кадровому обеспечению деятельности молодежных и детских общественных объединений;

— привлечение молодежных объединений к обсуждению проектов нормативно-правовых актов по вопросам осуществления законных прав и интересов молодежи [14].

Задача определения критериев эффективности государственной молодежной политики также может быть решена исходя из анализа целей и задач формирования и реализации молодежной политики в различных субъектах политической системы общества. К подобным субъектам политической системы общества неизменно относятся: государство, организации и движения, политические партии, социальные общности — классовые, этнические, территориальные, производственные, рядовые граждане, лидеры политических и общественно-политических объединений, бизнес-элита.

Анализ механизма разработки и технологий реализации государственной молодежной политики Российской Федерации свидетельствует в пользу того факта, что молодежная политика в России формируется на принципах участия молодежи в процессе ее разработки и реализации. Именно поэтому приоритетным направлением государственной молодежной политики на всех уровнях — муниципальном, региональном, федеральном — является «развитие социальной активности молодежи, гражданского самосознания через участие в деятельности молодежных и детских общественных объединений, молодежных парламентов, правительств, иных консультативно-совещательных структур», созданных при органах законодательной и исполнительной власти разного уровня, органах студенческого самоуправления [24, с. 48].

Механизм взаимодействия государства и молодежи основан на нормативно-правовых документах, призванных способствовать развитию организованного молодежного движения, а также закладывающих основы развития молодежного представительства в государственных органах власти на федеральном и региональном уровнях [28, с. 71].

Определяя эффективность проводимой государством молодежной политики, можно согласиться с мнением В.Т. Лисовского, считающего, что «эффективной может быть только такая государственная молодежная политика, которая отвечает нуждам молодежи, воспринимается ею и в реализации которой она принимает активное участие в качестве ее субъекта». Поэтому одним из основных критериев эффективности государственной молодежной политики целесообразно считать степень участия молодежи в социальных проектах в рамках молодежной политики, в деятельности общественных молодежных движений и организаций, способствующих позитивной социализации молодых граждан [37, с. 13].

В Основах государственной молодежной политики Российской Федерации данный критерий конкретизируется, в него предлагается включить процент молодых людей, активно ищущих работу, повышающих квалификацию посредством государственных образовательных учреждений, долю молодых людей в научно-технической сфере, в среде предпринимателей, долю молодых, участвующих в выборах, состоящих в общественных организациях и структурах [14].

В целом предложенная в «Основах…» система критериев эффективности может являться концептуальной основой при оценке эффективности мероприятий государственной молодежной политики. Но она должна быть дополнена показателями социальной активности и уровня участия молодых людей в различных сферах социальной жизни страны.

1.3 Нормативно – правовое регулирование молодежной политики

Понять любое социальное явление и дать ему определение можно лишь при условии, если подойти к нему исторически, т.е. взять его в развитии, начиная с того момента, когда оно только возникло, проходя затем различные стадии становления и развития, вплоть до перехода в иное качество – распад, деградацию, гибель [56, с. 36]. Этот общий тезис справедлив и применителен к молодежной политике. Будучи фактором общественного развития, молодежная политика, несомненно, развивалась и сама по себе, претерпевая исторические трансформации во времени, достигая все новых качественных перемен и состояний. Необходимо рассмотреть становление и формирование государственной молодежной политики, а для этого мы обратимся к отечественному опыту.

В нашей стране молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности относительно недавно. Сам термин вошел в отечественную юридическую систему в 1991 г. с принятием Закона Советского Союза «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Следует заметить, — отсутствие термина не означало, что такой деятельности государство ранее не осуществляло. Всю общественную систему советского периода отличало пристальное внимание к молодежи. Партия и комсомол заботились в первую очередь об идейно-политическом, военно-патриотическом, трудовом и физическом воспитании подрастающего поколения. Такая позиция объяснялась внутренней и внешней политикой государства, «целенаправленно строящего социалистическое общество в трудных условиях и при постоянной внешней угрозе» [57, с. 148].

Государственная молодежная политика - внутренняя политика государства по регулированию отношений молодежи и государства. В современном мире молодежное законодательство существует во многих индустриально развитых странах, например в США, Канаде, Франции, Швеции и других. За период с 1979 года по настоящее время ЮНЕСКО принимает

более ста документов по проблемам молодежи. С 1985 года действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи.

В 90-е годы началось формирование правовых основ государственной молодежной политики, которые были заложены Указом Президента РФ от 16.09.92г. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Практические меры по реализации молодежной политики нашли свое отражение в Федеральной программе «Молодежь России», рассчитанной на 1994-1997 годы, которая состояла из четырех подпрограмм: - «Создание системы информационного обеспечения молодежи»; - «Решение социально-экономических проблем молодежи»; - «Обеспечение условий духовного и физического развития молодежи»; - «Поддержка деятельности детских и молодежных объединений». Основными механизмами реализации этой программы была финансовая и материальная помощь молодежным и детским объединениям [27, с. 49-51].

Главная цель государственной молодежной политики заключалась в «гармоничном соединении интересов молодежи и всего народа при формировании условий и стимулов для молодых граждан, благодаря которым они могли бы с наибольшей полнотой реализовывать свой творческий потенциал» на благо общества и принимать на себя ответственность за судьбу страны [57, с. 148].

В связи с переходом страны к рыночной экономике с конца 80-х годов и перестройки ЦК ВЛКСМ было принято решение реализовать на общесоюзном уровне две целевые комплексные программы «Социальная защита молодежи» и Занятость молодежи». Предусматривалась разработка еще трех программ: «Образование, духовное и физическое развитие молодежи», «Молодая семья» и «Повышение роли молодежи в структуре власти». Но осуществить эти программы и задачи не удалось.

Госкомитет РСФСР по молодежной политике в начале июня 1990 г. определил цель государственной молодежной политики в России: «создание социально-экономических, политико-правовых, духовно-культурных

предпосылок, условий и гарантий для становления личности молодого человека, социализации молодого поколения, реализации его творческого потенциала в интересах развития личности и общества в ценим, возрождения и развития России как свободного содружества народов, связанных историческими узами совместного национально-государственного существования» [50, 55].

В период с 1992 по 1998 годы большинство субъектов РФ приняло законодательные акты, в которых формулируются принципы государственной молодежной политики. Их отличительной особенностью является то, что молодежная политика строится на общероссийских принципах, хотя они и не исключают самостоятельного определения целей и задач в конкретном регионе. К настоящему времени большинство республик Российской Федерации имеют свои законы о государственной молодежной политике. При этом в региональных законодательных актах присутствуют два компонента: обязательное фиксирование принятых на федеральном уровне нормативов и нормативов, действующих в пределах региона, которые отражают региональные возможности конкретной территории. Общефедеральные нормативы фиксируют своего рода минимум, а региональные законодательства, как правило, расширяют их. Начала формироваться нормативная база поддержки молодежных организаций и на уровне местного самоуправления. То есть государственная молодежная политика в Российской Федерации: предмет совместного ведения всех уровней - РФ, субъектов Федерации, местного самоуправления.

Существенно расширилось законодательство о молодежи и её политическом участии в 1996-2001 годах. Были приняты следующие правовые акты: - «О Федеральной целевой программе «Молодежь России» (1998-2000 гг.)». Постановление Правительства РФ (18 июня 1997г. №746); - Федеральная целевая программа «Молодежь России (1998-2000 гг.)»; - Вопросы государственного комитета РФ по делам молодежи. Постановление Правительства РФ (12 июля 1999 г.); - Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, Федеральный закон (19 сентября 1997г. № 124); - Программа социальных реформ в РФ на период 1996-2000 годов. Постановление Правительства РФ (26 февраля 1997г. №222); - Вопросы прохождения военной службы. Указ Президента РФ (16 сентября 1999 г. №1237); - Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью и другие.

К положительным результатам реализации молодежной политики можно отнести создание центров трудоустройства молодежи, социальных служб, предоставляющих молодежи услуги: социально-психологическая поддержка, правовая помощь, оказание медико-социальных услуг, профилактика наркомании, алкоголизма, помощь молодой семье и др [32, с. 23-24].

В 2001 году правительственной комиссией по делам молодежи одобрена концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации. За несколько лет была сформирована система институтов ГМП на федеральном уровне и практически во всех субъектах федерации.

Разрабатывалась также система мероприятий, призванных воздействовать на процессы политической социализации молодого поколения, на интенсивность его вовлечённости в различные формы политического участия.

Это в полной мере относится к правоположениям, касающимся формирования и реализации государственной молодежной политики в России и в субъектах Федерации. Молодежная политика в стране последние годы осуществлялась на единой концептуальной базе — документе «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» [30]. Это постановление не нормативный правовой акт и не является аналогом союзного молодежного закона 1991 года. В то же время при подготовке и принятии в 1995 г. Государственной Думой Федерального Закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» ссылка на данный документ 1993 г. стала важным аргументом.

Специальным Указом Президента России в 1992 г. молодежная политика провозглашена «приоритетной социально-экономической политикой государства». Исходной предпосылкой названных указов стала необходимость проведения целостной и эффективной государственной молодежной политики в Российской Федерации [66, с. 130]. Основное отличие государственной молодежной политики в Российской Федерации от общей (традиционной) социальной политики в отношении других социально незащищенных категорий населения состояло в том, что она не сводилась только к компенсаторным и распределительным механизмам. Российская молодежная политика должна была содержать активный инновационный и производительный аспекты, опирающиеся на трудовой и творческий потенциал молодого поколения, что позволило бы рассматривать молодежную политику как часть общей политики экономического и социального развития общества.

Финансирование мероприятий государственной молодежной политики практически не осуществлялось или осуществлялось по остаточному принципу. Большинство решений, постановлений, целевых программ имели декларативный или рекомендательный характер. Они напрямую зависели от позиций центральных и местных властей и наличия соответствующих сумм в региональных бюджетах. Документы, касающиеся государственной молодежной политики, носили краткосрочный и фрагментарный характер. Они не были увязаны с единой концепцией решения острых социальных проблем подрастающего поколения в условиях активного реформирования общественной системы и глубокого системного кризиса, как результата реформирования [53]. Следует также признать: формирование и реализация государственной молодежной политики, активизация законотворческой деятельности в отношении молодежи чаще инициировались властными структурами накануне очередных выборов или возможной социально-политической нестабильности (например, в среде студенчества).

Действующая Конституция РФ прямо не называет молодежную политику в предмете своего ведения, более того, в высшем законодательном акте страны

нет и самого понятия «молодежная политика». Однако, исходя из общих принципов, целей и задач молодежной политики и социальной политики государства в целом, можно утверждать, что государственная молодежная политика в РФ - предмет совместного ведения всех ее уровней: Российской Федерации, субъектов Федерации, местного самоуправления.

К компетенции субъектов Федерации в области государственной молодежной политики относится:

— определение общих социально-экономических организационных, правовых начал и направлений государственной молодежной политики в регионе;

— правовое регулирование отношений в области государственной молодежной политики в рамках имеющейся компетенции;

— разработка и реализация региональных государственных молодежных программ с учетом социально-экономических, демографических, культурных, этнических и других условий и особенностей региона;

— формирование республиканских (областных) органов управления государственной молодежной политикой, определение структуры органов исполнительной власти, осуществляющих управление молодежной политикой;

— ведение реестра молодежных и детских объединений, действующих на территории региона;

— формирование республиканского (областного) бюджета в части расходов на реализацию государственной молодежной политики, установление нормативов ее финансирования;

— установление дополнительных к федеральным льгот для молодежи, детских молодежных объединений и их предприятий;

— организация подготовки, переподготовки, повышение квалификации кадров, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики;

— координация деятельности всех учреждений и организаций, осуществляющих государственную молодежную политику в регионе [63, с. 17].

К компетенции местного самоуправления в сфере государственной молодежной политики относится:

— планирование, организация, регулирование осуществления государственной молодежной политики на территории местного сообщества;

— издание нормативных документов по реализации молодежной политики в рамках своей компетенции

— разработка и реализация программ в области государственной молодежной политики на территории местного сообщества;

— формирование местных бюджетов и фондов в части расходов на реализацию государственной молодежной политики;

— создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, регистрация этих учреждений на подведомственной территории;

— строительство зданий и сооружений муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, предоставление в аренду помещений и иных объектов муниципальной собственности детским и молодежным объединениям, учреждениям, ведущим работу с детьми и молодежью;

— ведение реестра молодежных и детских объединений на территории местного сообщества;

— установление дополнительных к федеральным и республиканским (областным) льгот и гарантий для молодежи, муниципальных детских и молодежных объединений и предприятий;

— координация деятельности всех учреждений и организаций, осуществляющих государственную молодежную политику на территории местного сообщества [63, с. 17].

Основные задачи современной молодежной политики — привлечение нового поколения к активной политической и социально-экономической жизни, создание современного механизма выработки и принятия решений по решению молодежных проблем с широким привлечением общественной инициативы самих молодых людей, общественных организаций и всего гражданского общества - остаются не реализованными.

Также, важным шагом к нормативному закреплению регулирования молодежной политики стало принятие Постановления Верховного Совета РФ от 03.06.1993 № 5090 – 1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации». Этот документ является действующим и именно в нем заложены ценностные ориентиры и направления реализации ГМП в Российской Федерации.

Важно отметить, что на современном этапе вся деятельность регулирующих органов по реализации молодежной политики основана на распоряжении Правительства Российской Федерации об «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», где подробно расписаны как вызовы, стоящие перед исполнителями, так и стратегические задачи в молодежной политике.

Правовыми механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

— совершенствование федерального законодательства, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

— совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации;

— разработка и анализ комплексных программ по реализации государственной молодежной политики, а также иных программ с учетом требований государственной молодежной политики, в том числе программ субъектов Российской Федерации;

— развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики;

— развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан;

— создание условий для самореализации у молодежи разных регионов России (в том числе в сельской местности), стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи.

Таким образом, молодежь - представляет собой поколение, проходящее стадию социализации, усваивающих общеобразовательные, профессиональные и культурные функции и подготавливаемых к выполнению социальных ролей. В России к молодёжи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. Экономический и социальный совет ООН к молодёжи относит граждан различных стран в возрасте от 15 до 24 лет.

Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодежная политика проводится в отношении:
граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет; иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет - в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов; молодых семей - семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста; молодежных объединений.

Целями государственной молодежной политики являются:

— Содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

— Недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста.

— Создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

— Расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха.

Придавая исключительно важное значение проведению целенаправленной государственной молодежной политики в период осуществления социальных и экономических преобразований, в обществе была принята Стратегия государственной молодежной политики, и она определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

Приоритетами государственных интересов в отношении молодежи являются:

— воспитание патриота – гражданина, заботящегося о защите интересов Отечества, о материальной и духовной устойчивости российского общества, о преемственности традиций и нравственных ценностей;

— воспитание гражданина, знающего и обогащающего отечественную историю и культуру, достижения общества в экономике, науке, литературе и искусстве, активно участвующего в государственной и общественной жизни, в том числе в работе молодежных и детских общественных объединений.

Формирование правовых основ государственной молодежной политики были заложены Указом Президента РФ от 16.09.92г. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

Молодежная политика в стране последние годы осуществлялась на единой концептуальной базе — Постановлении Верховного Совета РФ «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» и на Распоряжении Правительства Российской Федерации об «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

2 Анализ деятельности регулирующих органов управления, обеспечивающих реализацию молодежной политики в Пензенской области

2.1 Система органов управления, реализующие молодежную политику

Говоря о системе органов государственного управления, ответственных за разработку и осуществление государственной молодежной политики можно выделить 2 основных уровня: федеральный и региональный. Рассматривая федеральный иерархию можно выделить следующие государственные структуры напрямую или косвенно занимающиеся вопросами молодежной политики и реализации молодежных инициатив.

Администрация Президента.

Управление Президента по научно-образовательной политике.

Участвует в обеспечении реализации Президентом его конституционных полномочий по определению основных направлений государственной политики в области науки и образования, обеспечение деятельности Совета при Президенте по науке, технологиям и образованию, подготовке и представлению Президенту и Руководителю Администрации Президента материалов по вопросам формирования и реализации государственной науки и образования, в том числе по вопросам финансирования научных исследований и программ развития научно-образовательных центров.

Управление Президента по общественным проектам.

Основными задачами Управления являются информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом его конституционных полномочий по определению основных направлений государственной политики в области патриотического воспитания, подготовка

в пределах своей компетенции, обобщение и представление Президенту и Руководителю Администрации Президента материалов и предложений по укреплению духовно-нравственных основ российского общества, совершенствованию работы по патриотическому воспитанию молодежи, разработке и реализации общественных проектов в этой области, организация и обеспечение взаимодействия главы государства с общественными объединениями и иными структурами гражданского общества.

Совет Федерации.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

Государственная дума.

Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи.

Правительство.

Совет по грантам Правительства Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научных учреждениях государственных академий наук и государственных научных центрах Российской Федерации [54, с. 161].

Министерство образования РФ.

Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь). Оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодёжи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодёжью своих профессиональных возможностей.

Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики Министерства образования и науки Российской Федерации.

Основные полномочия Департамента:

Обеспечивает осуществление Министерством функций по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики.

Проводит совместно с другими структурными подразделениями Министерства, Рособрнадзором и Росмолодёжью, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, мониторинг правоприменения в области дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики.

Содействует развитию общественных молодежных инициатив, деятельности молодежных, студенческих и детских общественных объединений.

Осуществляет в установленной сфере деятельности Департамента координацию деятельности Росмолодёжи.

Создает во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, условия для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации профессиональных возможностей молодежи [54, с. 169-171].

В процессе реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики активно участвует и Федеральное агентство по делам молодежи.

Проекты, реализуемые Росмолодежью:

1) Зворыкинский проект

Цели проекта:

— способствовать росту инновационной активности молодежи путем информационной и организационной поддержки ее значимых для инновационного развития России достижений;

— создать системные механизмы, стимулирующие инновационное поведение молодежи, ее участие в разработке и реализации инновационных идей;

— дать возможность молодым людям реализовать свой научный и творческий потенциал в России, стать успешными и богатыми через коммерциализацию своих инновационных идей и проектов.

2) Технология добра

Цель проекта: поддержка и развитие молодежных добровольческих инициатив. Соответствующая тематическая смена ежегодно проводится на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Селигер» [59].

3) «Арт-Кадрат» – проект, направленный на поиск и поддержку талантливой молодежи в сфере культуры и искусства.

Цель проекта:

— Создание условий для творческой деятельности молодых российских авторов.

— Стимулирование интереса современной молодежи к различным направлениям культуры и искусства.

— Поиск молодых талантливых авторов в области культуры и искусства.

4) Молодежный проект «ВСЕ ДОМА»

Цель проекта:

подготовка молодых менеджеров-управленцев жилого пространства, осуществляющих модернизацию жилищно-коммунального хозяйства.

5) Молодые строители - проект, направленный на увеличение и развитие кадрового потенциала строительной отрасли, конкурентной среды в

строительстве, научного потенциала молодых специалистов и ученых, создание положительного облика российского строителя.

Цели проекта:

— Дополнительное образование и подготовка кадров в строительной отрасли

— Трудоустройство и продвижение по карьерной лестнице

— Помощь в создании и реализации собственных бизнес проектов в строительной сфере

— Поиск партнёров для реализации совместных проектов

— Развитие научного потенциала в строительной отрасли [59].

6) «Команда 2018» - программа, направленная на поиск и поддержку спортсменов и авторов и организаторов проектов в области индустрии спорта среди молодежи Российской Федерации.

Целью программы «Команда 2018» является личное самосовершенствование молодежи, повышение уровня проведения спортивных мероприятий через создание условий для развития и популяризации спортивного волонтерства и менеджмента среди молодежи.

7)Беги за мной

Цель программы:

Распространить культуру питания и физической активности среди молодежи РФ. Целевая группа программы – молодые люди в возрасте от 16 до 23 лет.

8) Наша общая Победа!

Цель проекта

Сформировать видеоархив воспоминаний ветеранов Великой Отечественной войны, который впоследствии будет передан в Государственный архив Российской Федерации и размещен в сети Интернет в свободном доступе.

9) Молодежные правительства

Цели проекта:

1. Вовлечение молодежи в общественно-политическую жизнь,

2. Объединение усилий талантливых молодых управленцев России для развития экономики нашей страны [59].

Второй уровень в системе органов государственного управления, участвующих в реализации государственной молодежной политики – региональный, и он представлен такими органами управления как Правительство Пензенской области, Министерство образования Пензенской области и Управлением воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Пензенской области.

Правительство Пензенской области является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Пензенской области, в полномочия которого входит контрольные и организационные полномочия по реализации молодежной политики в Пензенской области.

Правительство Пензенской области:

1) участвует в проведении в Пензенской области единой государственной политики в сфере науки, образования, культуры, физической культуры и спорта;

2) осуществляет меры государственной поддержки развития науки за счет средств бюджета Пензенской области;

3) обеспечивает государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях;

4) разрабатывает с участием органов местного самоуправления программы развития образования, культурно-просветительской, спортивно-массовой работы в Пензенской области с учетом национально-культурных традиций населения, оказывает материальную, финансовую, методическую и иную помощь учреждениям в целях обеспечения обслуживания населения в

соответствии с установленными стандартами и нормативами в соответствии с действующим законодательством;

5) осуществляет надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, исполнением федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований образовательными учреждениями независимо от форм собственности, а также за деятельностью органов местного самоуправления в области образования;

6) осуществляет региональные и межмуниципальные программы и проекты в области физической культуры и спорта, организует и проводит официальные региональные и межмуниципальные физкультурные, физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, обеспечивает подготовку спортивных сборных команд Пензенской области, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

7) устанавливает перечень информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Пензенской области, размещаемой в сети Интернет;

8) устанавливает порядок ознакомления пользователей информацией с информацией о деятельности органов государственной власти Пензенской области, находящейся в библиотечных и архивных фондах.

9) создает совет молодых ученых и специалистов [17, с. 20].

Министерство образования Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, проводящим государственную политику в области образования и осуществляющим управление в сфере дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования, а также в сфере воспитания, опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, семейной и молодежной политики на территории Пензенской области.

Министерство осуществляет следующие полномочия:

1) организует выполнение государственных программ развития образования, разрабатывает и реализует выполнение региональных программ развития образования с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей;

2) участвует в разработке нормативных правовых актов Пензенской области в сфере образования, молодежной и семейной политики на территории Пензенской области;

3) готовит проекты постановлений Правительства Пензенской области, касающихся защиты и развития системы образования, молодежной и семейной политики на территории Пензенской области

4) проводит региональные конференции, семинары, совещания по вопросам государственной молодежной и семейной политики на территории Пензенской области

5) разрабатывает и осуществляет единые информационные технологии в области молодежной и семейной политики на территории Пензенской области

6) организует праздники, фестивали, выставки, концерты для семей, детей и молодежи

7) обобщает и распространяет положительный опыт органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по осуществлению деятельности в сфере семейной и молодежной политики

8) разрабатывает и реализует меры по развитию инновационной, интеллектуальной и творческой деятельности талантливой молодежи, созданию условий для духовного, физического и интеллектуального развития и содержательного досуга молодежи

9) содействует развитию и оказывает всестороннюю помощь молодежным, студенческим и детским организациям, действующим на территории Пензенской области [19, с. 3].

2.2 Анализ деятельности Управления воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области

В Пензенской области молодежная политика находится в ведении Управления воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области. Но вся работа по реализации молодежной политики в регионе ведется в тесном взаимодействии Министерства образования Пензенской области с Правительством Пензенской области.

Пензенская молодежь сегодня – это 254 391 человек в возрасте от 14 до 30 лет, составляющие 19% от всего населения региона. Нормативно-правовой базой реализации государственной молодежной политики на территории Пензенской области является:- Закон Пензенской области от 26.12.2013 № 2510-ЗПО «О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области»; государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы».

Основными направлениями реализации молодежной политики в Пензенской области являются:

— поддержка талантливой молодежи;

— вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

— вовлечение молодежи в социальную практику;

— патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи к военной службе;

— профилактика правонарушений в молодежной среде;

— содействие трудоустройству молодежи;

— взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики;

— реализация молодежных проектов и программ [21].

Цель Государственной программы «Молодежь Пензенской области» - создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Пензенской области.

Задачи Государственной программы:

— распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, привлечение молодых людей к работе в исполнительных и представительных органах власти;

— привлечение молодежи в творческие, научные и спортивные объединения, в инновационные проекты, поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;

— развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, создание условий для включения молодого человека в новые для себя виды деятельности [21].

В качестве одной из целей, как государственная, так и региональная молодежная политика ставит перед собой задачу привлечения, закрепления и адекватного использования на государственной и муниципальной службе высококвалифицированных специалистов, создания условий по реализации ими своего профессионального потенциала для успешного исполнения профессиональных обязанностей и обеспечения на этой основе эффективного функционирования органов государственной и муниципальной власти.

Реализация долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области» направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для развития личности, поддержка социальной, инновационной и предпринимательской активности молодежи, а также деятельности детских и молодежных объединений Пензенской области. Запланированный объем финансирования на реализацию государственной программы в 2015 году составлял 15253,4 тыс. руб. Выделенный объем финансирования составил

12666,2 тыс. руб., кассовый расход – 12665,78 тыс. руб. (денежные средства освоены на 99,99%).

Причины отклонения на 0,01% в освоении выделенного объема финансирования:

- недофинансирование 0,3 тыс. руб.

- экономия 0,12 тыс. руб., возвращена в бюджет.

Финансирование осуществлялось в рамках 5 мероприятий программы:

- п .1.6. «Поддержка молодежных проектов и программ социальной, творческой, инновационной, предпринимательской направленности, в том числе по направлениям приоритетных проектов, утвержденных Федеральным агентством по делам молодежи»;

- п. 1.13. «Организация и обеспечение участия молодых людей в возрасте до 30 лет включительно в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах, фестивалях, форумах и иных аналогичных мероприятиях, в том числе по направлениям приоритетных проектов, утвержденных Федеральным агентством по делам молодежи»;

- п. 1.17. «Ресурсное обеспечение деятельности учреждений в сфере молодежной политики»;

- п. 1.18. «Капитальный ремонт учреждений в сфере молодежной политики»

и составило 83% от общего объема запланированных средств.

Все мероприятия, предусмотренные в указанных пунктах программы, проведены в полном объеме, показатели выполнены на 100% [34].

Вместе с тем, целевые показатели государственной программы выполнены в среднем на 67%, в том числе:

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 100% (план – 36%, факт – 36%);

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях государственной программы, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 77% (план – 18%, факт – 14%);

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в реализации федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодежи, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 71% (план – 0,22%, факт – 0,17%);

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в коллективном управлении общественной жизнедеятельностью и самоуправлении собственной жизнедеятельностью, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 42% (план – 26%, факт – 11,1%);

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 71% (план – 14%, факт – 10%);

- показатель «Доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях по адресному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 46% (план – 30%, факт – 14%);

- показатель «Доля граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности граждан» выполнен на 88% (план – 45%, факт – 40%);

- показатель «Доля молодых людей, вовлеченных в социально полезную деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 51% (план – 27%, факт – 14%);

- показатель «Доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 100% (план – 0,7%, факт – 0,7%);

- показатель «Доля молодых людей, вовлеченных в деятельности детских и молодежных общественных объединений, от общей численности молодых

людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 100% (план – 0,6%, факт – 0,6%);

- показатель «Доля молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет» выполнен на 58% (план – 17%, факт – 10%);

- показатель «Количество молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, получивших государственную поддержку» не выполнен в полном объеме (план – 30 человек, факт – 0 человек);

- показатель «Доля молодых людей - участников образовательных программ, направленных на развитие предпринимательских компетенций, из числа участников программы» выполнен на 50% (план – 0,12%, факт – 0,06%);

- показатель «Доля вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы» выполнен на 1% (план – 1,75%, факт – 0,01%);

- показатель «Увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, по сравнению с предыдущим годом» выполнен на 100% (план – 17%, факт – 17%);

- показатель «Увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года» выполнен на 93% (план – 29%, факт – 27%);

- показатель «Удельный вес количества обучающихся в образовательных учреждениях молодых людей допризывного возраста, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, от общей численности обучающийся молодежи» выполнен на 100% (план – 14%, факт – 14%);

- показатель «Доля молодых людей призывного возраста, уклоняющихся от обязанностей военной службы, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года» выполнен на 53% (план – 1,5%, факт – 0,8%);

- показатель «Доля молодежи, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодежи» выполнен на 88% (план – 34%, факт – 30%);

- показатель «Доля подготовленных организаторов и специалистов патриотического воспитания из числа граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию» выполнен на 16% (план – 0,6%, факт – 0,1%);

- показатель «Удельный вес численности учащихся, обучающихся в кадетских (казачьих) классах, корпусах, от общей численности учащихся» выполнен на 100% (план – 3,2%, факт – 3,2%).

Причиной неполного выполнения (невыполнения) 15 из 21 целевых показателей явилась невозможность проведения запланированных мероприятий вследствие отсутствия целевого финансирования отдельных пунктов государственной программы [34].

В целях приведения государственной программы в соответствие с действующим законодательством, уточнения объемов финансирования в 2015 году в государственную программу были внесены следующие изменения:

- постановление Правительства Пензенской области от 13.04.2015 № 190-пП (приведение государственной программы в соответствие с действующим законодательством, увеличение объемов финансирования на 4779,9 тыс. руб.);

- постановление Правительства Пензенской области от 24.07.2015 № 413-пП (приведение государственной программы в соответствие с постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области» (с последующими изменениями);

- постановление Правительства Пензенской области от 25.12.2015 № 743-пП (уточнение объемов финансирования, дополнение государственной программы подпрограммой 5 «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Пензенской области») [34].

Государственной молодежная политика на территории Пензенской области реализуется в рамках следующих базовых направлений:

- вовлечение молодежи в социальную практику;

- поддержка инициативной и талантливой молодежи;

- патриотическое воспитание и подготовка молодежи к военной службе;

- профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде.

Рассмотрим каждое направление реализации молодежной политики в Пензенской области более подробно.

Вовлечение молодежи в социальную практику.

В 2015 году охват молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет мероприятиями государственной молодежной политики составил 36%, в деятельности детских и молодежных общественных объединений и организаций приняли участие свыше 70 тысяч молодых людей. Также в регионе действуют 58 молодежных организаций, 16 студенческих отрядов и свыше 8 тысяч зарегистрированных волонтеров [33].

В рамках реализации направления в 2015 году продолжалась работа по развитию волонтерского (добровольческого) движения различной направленности:

- социальной (работа с пожилыми людьми, инвалидами, детьми, находящимися на длительном лечении, малообеспеченными семьями и т.д.);

- патриотической (реализация проекта «Волонтерский корпус 70-летия Победы», рейды к ветеранам Великой Отечественной войны, работа по поиску людей, пропавших в годы Великой Отечественной войны, проведение тематических акций и мероприятий, работа по благоустройству памятников и воинских захоронений и т.д.);

- профилактической (в том числе антинаркотической);

- организационное сопровождение спортивных, культурных, деловых мероприятий.

Оказывалась поддержка деятельности студенческих трудовых отрядов. В течение трудового семестра 2015 года 10 студенческих педагогических отрядов (около 500 человек) трудились в сфере организации летнего отдыха детей: 4

отряда в Пензенской области и 6 отрядов на Черноморском побережье Краснодарского края.

В 2015 году был вновь сформирован сводный студенческий отряд проводников «Сура» в количестве 30 человек. По итогам работы в течение 2 месяцев (июль-август) бойцы сводного отряда были отмечены руководством Куйбышевской железной дороги.

Бойцы студенческих строительных отрядов приняли участие во всероссийской студенческой стройке «Бованенково» в Ямало-Ненецком автономном округе, а также на строительных объектах Пензенской области.

Также в летний период 2015 года на сельскохозяйственных предприятиях Пензенской области работали свыше 100 участников 7 сезонных сельскохозяйственных отрядов [33].

Поддержка инициативной и талантливой молодежи.

Основными формами поддержки инициативной и талантливой являются:

- подготовка и организация участия молодежи во Всероссийской форумной кампании;

- поддержка молодежных проектов и инициатив.

В 2015 году 452 представителя Пензенской области приняли участие в региональном форуме «Пензенская область – Территория успеха», Молодежном форуме ПФО «iВолга», всероссийских молодежных образовательных форумах «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», «Итуруп», международном молодежном форуме «Волга-Янцзы».

По итогам участия во Всероссийской молодежной форумной кампании 2015 года 12 проектов от Пензенской области грантовую поддержку на общую сумму 2300,0 тыс. руб. [33].

В рамках поддержки молодежных проектов и инициатив ГАУ ПО «Многофункциональный молодёжный центр Пензенской области» осуществляется консультирование молодых людей по вопросам написания, доработки, реализации проекта, подготовки конкурсной документации. Также

молодым людям на безвозмездной основе предоставляются площадки в Доме молодежи для проведения мероприятий в рамках реализации проектов.

Также в 2015 году впервые проведен региональный Конвейер молодежных проектов, в рамках которого все желающие могли представить свой проект экспертам, получить объективную оценку и квалифицированную консультацию по вопросам доработки и реализации проекта. Лучшие проекты были рекомендованы к участию в федеральном Конвейере проектов в рамках Всероссийской форумной кампании и Всероссийском конкурсе молодежных проектов.

Патриотическое воспитание и подготовка молодежи к военной службе.

Основными направлениями патриотического воспитания молодежи в Пензенской области являются:

- допризывная подготовка молодежи;
- развитие поискового движения;
- общественная деятельность.

Направление по допризывной подготовке молодежи Пензенской области включает в себя физическую и стрелковую подготовку, проведение военно-спортивных игр, марш-бросков, соревнований по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, оборонно-спортивных лагерей и т.д. Реализация данного направления позволила увеличить численность молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, до 17%, удельный вес количества обучающихся в образовательных организациях молодых людей допризывного возраста, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, – до 14% [33].

В Пензенской области активно развивается поисковое движение. В настоящее время в регионе осуществляют деятельность 5 поисковых отрядов, кроме того, поисковая (музейная, краеведческая, архивная) работа ведется в большей части общеобразовательных организаций Пензенской области. Ежегодно организуются выезды членов поисковых отрядов в военно-

археологические экспедиции на места боев Великой Отечественной войны в Российской Федерации и Республики Беларусь.

В 2015 году подняты останки 47 солдат и офицеров Советской Армии, в том числе уроженца Иссинского района Пензенской области, 14 медальонов, 9 медальонов удалось расшифровать на месте, 2 медали «За боевые заслуги № 603», «За отвагу № 606077», Гвардейский знак.

Общественная деятельность включает в себя волонтерское движение патриотической направленности, организацию «тимуровской» работы, организацию массовых мероприятий патриотической направленности, в том числе пропаганду исторических знаний и т.д.

В 2015 году проведено свыше 30 массовых мероприятий патриотической направленности, доля молодежи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодежи, составила 34%.

Также в 2015 году Пензенская область принимала активное участие в реализации общественно значимых проектов Приволжского федерального округа патриотической направленности.

Оборонно-спортивный оздоровительный лагерь Приволжского федерального округа «Гвардеец-2» (далее – ОСОЛ «Гвардеец-2») проводился на базе Пензенского филиала ФГКВОУ ВПО «Военная академия материально-технического обеспечения им. генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации в рамках 2 смен: младшей (01-18 июня) и старшей (20 июня – 07 июля) [33].

Всего в работе ОСОЛ «Гвардеец-2» приняли участие 360 человек из 7 регионов Приволжского федерального округа, Республики Крым, Донецкой и Луганской областей Украины, в том числе 40 представителей Пензенской области.

По итогам всех мероприятий команда Пензенской области (1 смена) заняла 1 место в общекомандном зачете.

Окружной слет поисковых отрядов Приволжского федерального округа «Никто не забыт» (далее – Окружной слет) прошел в период с 8 по 11 октября в Республике Мордовия. Пензенскую область представлял поисковый отряд «Поиск-Вездеход» МБОУ ДОД «Центр детского юношеского туризма и экскурсий» г. Пензы (руководитель отряда – Л.В. Казакова).

По итогам всех конкурсных испытаний команда Пензенской области заняла 1 место по итогам Окружного слета и получила гран-при конкурса – сертификат на финансирование поисковой экспедиции.

Благодаря победе команды Пензенской области регион примет слет следующего года на своей территории.

Военно-спортивная игра Приволжского федерального округа «Зарница Поволжья» (далее – игра «Зарница Поволжья») состоялась 13-16 сентября в . Оренбурге. Участие приняла команда-призер регионального отборочного этапа – МБОУ «Кадетская школа по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 70» г. Пензы – представила Пензенскую область в окружном финале военно-спортивной игры «Зарница Поволжья».

По итогам игры команда Пензенской области заняла 3 место в общекомандном зачете.

«Общественно значимый проект ПФО «Победа» (далее – проект «Победа»).

В соответствии с Положением о проведении конкурсов в рамках проекта «Победа» в марте-апреле был проведен окружной конкурсный отбор по следующим номинациям:

- «Лучшая музейная экспозиция» (по направлениям «Лучший региональный музей», «Лучший школьный музей»);

- «Конкурс СМИ»;

- «Лучший военно-патриотический клуб».

Участие в конкурсном отборе приняли 5 военно-патриотических клубов Пензенской области, 12 музеев, созданных на базе образовательных организаций.

Итоги конкурса были оглашены в рамках заседания общественного совета Приволжского федерального округа по развитию гражданского общества 29.04.2015 в г. Пензе.

Музей МБОУ классическая гимназия № 1 им. В.Г. Белинского г. Пензы занял 2 место в окружном финале в номинации «Лучший школьный музей» [33].

Профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде.

В рамках реализации направления по профилактике асоциальных проявлений в молодежной среде организуется проведение мероприятий, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и иных социальных диструкций; содействие в социальной адаптации вернувшихся из воспитательных колоний для несовершеннолетних, и несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; анализ правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Основными направлениями деятельности в данной сфере являются:

- профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде;
- профилактика употребления наркотических и психоактивных веществ;
- профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде.

В течение учебного года в образовательных организациях ведется системная профилактическая работа с подростками: принимаются оперативные меры по недопущению обучающимися пропусков занятий без уважительных причин, организуется индивидуальная работа психолого-педагогической службы с обучающимися и их семьями, осуществляется постановка подростка на внутренний учет образовательных организаций, закрепляются шефы-наставники, ведутся дневники психолого-педагогических наблюдений; образовательные организации тесно сотрудничают с инспекторами ПДН, секретарями Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

специалистами Комплексных центров социальной помощи семье и детям, правоохранительными органами, прокуратурами районов Пензенской области, а также с руководителями предприятий и организаций, где работают родители несовершеннолетних.

С целью снижения количества правонарушений и преступлений, связанных с употреблением наркотиками, алкоголем и табакокурением несовершеннолетними, Министерством образования Пензенской области в 2015 году проводилась работа по внедрению в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях проекта «Наркологический пост» [33].

В рамках работы Наркопостов обязательна организация взаимодействия со всеми субъектами профилактики, в первую очередь с сотрудниками УФСКН.

В настоящее время проект реализуется в 322 школах, что составляет 93,6% от общего количества школ. Членами Наркопостов являются 2628 взрослых (педагогов, медицинских работников, родителей, сотрудников правоохранительных органов) и 1032 ребенка. Индивидуальной работой охвачено 2864 обучающихся, в том числе замеченных в употреблении табака, алкоголя, наркотических средств.

Одной из форм работы по раннему выявлению немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними является проведение ежегодного социально-психологического тестирования обучающихся и медицинского профилактического осмотра.

В период с 1 по 20 апреля 2015 года образовательными организациями проведено анонимное социально-психологическое тестирование обучающихся, в мае проведен анализ результатов тестирования, итоги которого переданы в Министерство здравоохранения Пензенской области и в образовательные организации [33].

С января 2015 года на базе ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» реализуется проект «СТОП-НАРКОТИК».

Целью проекта является пропаганда здорового образа жизни, пресечение распространения наркотических веществ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством мониторинга социальных сетей и сайтов группой волонтеров.

Участники проекта - молодые люди в возрасте от 18 до 22 лет. В рамках реализации проекта создано пространство для мониторинга сети «Интернет» на предмет поиска ресурсов, которые распространяют наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, организовано активное сотрудничество с УФСКН России по Пензенской области.

Всего за период реализации проекта на «горячую линию» УФСКН России по Пензенской области направлена информация о 176 выявленных источниках распространения наркотических веществ (ссылки на Интернет-ресурсы).

В рамках профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде, выстроена системная работа, основанная на межведомственном взаимодействии и направленная на воспитание толерантности среди детей и молодежи [33].

В течение года в образовательных организациях проводятся тематические мероприятия, в том числе, приуроченные к праздникам и памятным датам (Дню России, Международному дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню народного единства, Всемирному дню толерантности и др.).

Также в 2015 году проведен ряд областных мероприятий:

- областная конференция «Религия в истории национальных культур»;

- второй ежегодный фестиваль молодежных субкультур «LIFE-стрит», участниками которого стали более 200 человек;

- Фестиваль национально-культурных автономий Пензенской области, участниками стали свыше 500 человек [33].

Таким образом, система органов государственного управления, ответственных за разработку и осуществление государственной молодежной политики подразделяется на 2 основных уровня: федеральный и региональный.

Федеральный уровень представлен такими структурами как, Администрация Президента, Совет Федерации, Государственная дума, Министерство образования (Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики Министерства образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодежи).

Второй уровень в системе органов государственного управления, участвующих в реализации государственной молодежной политики – региональный, и он представлен такими органами управления как Правительство Пензенской области, Министерство образования Пензенской области и Управления воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области. Управления воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области является структурной единицей Министерства образования и находится в прямом подчинении у заместителя Министра.

Управление занимается реализацией долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области (2014 — 2020 годы)».

Реализация долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области» направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для развития личности, поддержка социальной, инновационной и предпринимательской активности молодежи, а также деятельности детских и молодежных объединений Пензенской области.

3 Предложения по повышению эффективности деятельности органов управления, отвечающих за реализацию молодежной политики

Государственная молодежная политика должна способствовать самоопределению молодежи в жизненно важных вопросах и, таким образом, осуществляться посредством принятия базовых программ, связанных с трудоустройством, образом жизни, созданием семьи и жильем.

Самоопределение предполагает от молодого человека действия, содержанием которого является принятие им на себя ответственности за свое будущее, за принятое решение по данному жизненно важному вопросу и стратегию его реализации.

Одной из основополагающих должна стать *программа содействия трудоустройству* (программирования образования и карьеры, профориентации и трудоустройства) [46].

Данная программа ориентирована на помощь молодому человеку в выборе жизненного пути, соответствующего профессионального образования и строительстве своей карьеры. Для этого необходимо создать сеть Центров трудоустройства молодежи, отвечающих за реализацию программы по содействию трудоустройства. Эти центры должны вести профориентационную работу с 14-18 летней молодежью и аккумулировать опыт проведения такой работы, осуществлять разработку соответствующих методик работы, организовывать учебно-производственные практики, информировать и тестировать молодежь, привлекать к работе государственные, общественные и коммерческие организации, СМИ, возрождающие и формирующие современный образ Человека Труда – Гражданина России.

Для молодых людей 19-23 лет программа по содействию трудоустройству ориентирована на подготовку к выходу на рынок труда и содействие в трудоустройстве. Деятельность центров должна способствовать ориентации

учебных заведений при подготовке специалистов на потребности рынка труда, запросы конкретных работодателей [71, с. 184].

Программа «Здорового образа жизни» (программа формирования позитивного образа жизни).

Программа нацелена на создание и поддержание конструктивных культурных образцов и стандартов позитивного образа жизни, принятие их молодыми людьми в качестве собственного образа жизни. Программа ориентирована на охват молодежи разнообразными активными формами образа жизни и организации свободного времени в противоположность пассивно-потребительскому образу жизни.

Системная, последовательная работа по вытеснению негатива и замене его позитивным образом жизни в соответствии с народной мудростью «клин клином вышибают». Необходимо создать сеть Молодежных Центров досуга, отвечающих за реализацию программы «Здорового образа жизни», предоставляющих молодым людям возможности физического и духовного развития, привлекающим к реализации программы СМИ, различные общественные, государственные, профессиональные, конфессиональные организации. Подобные молодежные центры досуга должны обеспечивать минимальные стандарты получения молодежью страны соответствующих услуг и возможностей, причем не только в спорте и творчестве, но и в профилактических программах, направленных против наркомании, алкоголизма, СПИД, агрессивности в молодежной среде.

Программа «по улучшению семейно политики» (программа формирования культуры личного общения, содействия развитию культуры семьи, укрепления молодой семьи). Программа направлена на формирование созидательного отношения молодого человека к программе своей личной и семейной жизни.

Для эффективной реализации программы «Семья» представляется целесообразным создание сети Центров молодой семьи, которые бы осуществляли подготовку молодежи к семейной жизни, содействовали в

укреплении молодой семьи и воспитании детей. Программа должна способствовать повышению личной ответственности за взаимоотношения между всеми членами семьи, за сохранение традиций в семейных отношениях, за повышения культуры семейных отношений, за повышение экономического благосостояния семьи и за участие семьи в общественно- политической жизни муниципальных образований, области и страны в целом.

Необходимо создавать условия, побуждающие молодежь к позитивным изменениям в семейных отношениях. Для этого: расширить сферу образовательных, медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных и иных услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей [45]. Необходима просветительская работа в сфере репродуктивного здоровья, безопасного материнства. Должна осуществляться помощь молодежи в планировании семьи, гармонизации внутрисемейных отношений. Следует особое внимание уделить развитию форм семейного досуга и отдыха. Необходимо создать систему долгосрочного беззалогового кредитования молодых семей для решения проблем организации быта.

Таким образом, требуется целый комплекс мер, позволяющий говорить о создании условий для повышения рождаемости и воспитания ответственности молодых родителей за будущее своих детей

Программа «Жилье» (программа содействия решению жилищных проблем молодежи).

Существующая в настоящее время подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной Целевой Программы «Жилище» основной своей целью ставит создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России. И это вполне естественно. Отсутствие перспектив получения жилья оказывает особенно отрицательное влияние на репродуктивное поведение молодой семьи, потому что основная доля рождений приходится на первые брачные годы.

Однако отсутствие перспектив улучшения жилищных условий сказывается также и на проблеме "утечки мозгов", когда наиболее способные и высокообразованные молодые специалисты уезжают в страны с развитой экономикой, где им предлагается пакетное решение всех их проблем [39, с. 27].

В связи с этим программу «Жилье» следует рассматривать не только с точки зрения влияния на репродуктивное поведение молодежи, но и с точки зрения закрепления молодых специалистов в различных секторах экономики, учреждениях науки, культуры, образования и здравоохранения.

Таким образом, реализация программы «Жилье» должна предусматривать содействие решению жилищных проблем не только молодых семей, но и молодых людей, которые еще не создали собственную семью.

Однако сделанная в последние годы ставка на широкое развитие банковского ипотечного жилищного кредитования не оправдывает себя из-за сложившихся экономических условий:

- отсутствия долгосрочных кредитов на финансовом рынке– высокой ставки рефинансирования Центрального банка РФ;
- отсутствия кредитной истории и/или невысокого уровня легальных доходов молодежи.

В то же время острота жилищной проблемы во многом обусловлена тем, что из имеющихся в мировой практике типов жилья и способов его получения у нас используется очень узкий диапазон. Отсутствуют, например, такие типы жилья как доходные дома или такие типы приобретения жилья как строительные сберкассы, слабо развито индивидуальное жилищное строительство.

Поэтому, в реализации программы «Жилье» уделить внимание организации проектов и прецедентов реализации в российской действительности тех типов жилья и способов его получения, которые сегодня в ней не представлены. Реализация программы «Жилье» и организация

подобной деятельности должна быть возложена, как и в других базовых программах, на сеть Молодежных центров жилья.

Основные принципы реализации базовых программ государственной молодежной политики (ГМП), система оценки эффективности их реализации. Реализация всех базовых программ ГМП должна осуществляться в аспекте гражданско-патриотического воспитания молодежи и с особым вниманием к молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации [51].

Во-первых, системообразующим элементом в реализации программ ГМП должны стать государственные (муниципальные) учреждения – Центры (досуга, трудоустройства, семьи, жилья). Они должны отвечать за реализацию программ, их развитие и совершенствование.

Во-вторых, обязательным условием реализации всех программ должно быть участие различных государственных, общественных, коммерческих организаций и средств массовой информации. Необходима поддержка их инициатив по реализации базовых программ.

В-третьих, необходимо не только привлечение различных организаций в сферу реализации ГМП, но и создание системы их взаимодействия. Необходимо стимулировать их участие в реализации ГМП, подчеркивать их вклад, делиться ответственностью за воспитание социально успешной личности гражданина России, передавая определенные полномочия в реализации ГМП соответствующим общественно-государственным структурам.

В-четвертых, создаваемая таким образом система мероприятий по реализации той или иной программы должна быть построена так, чтобы каждый молодой человек имел возможность включиться в нее, проявить свою субъектность. Для молодых людей должны быть предусмотрены зоны ответственности в реализации ГМП.

В-пятых, реализация базовых программ ГМП должна быть ориентирована на достижение конкретных результатов, а значит, осуществляться в соответствии с разработанной системой критериев и показателей эффективности. Система измерения эффективности ГМП должна иметь как

общие, количественные и качественные, критерии и показатели, так и применимые только к конкретным базовым программам. Не претендуя на истину в последней инстанции, в первом приближении система таких критериев и показателей может выглядеть следующим образом [47].

Общим критерием с ориентацией на гражданско-патриотическую составляющую реализации ГМП может быть улучшение динамики общественно-политической и социально-экономической активности молодежи, а значит увеличение доли вклада молодых людей в валовой региональный продукт и ВВП страны, что могло бы найти отражение в следующих показателях:

— доля молодежи, участвующей в деятельности, соотнесенной с идеологией и стратегией национального развития;

— доля молодежи, участвующей в выборах, в соотношении к соответствующей доле по населению в целом;

— доля молодежи, представленной в органах законодательной и исполнительной власти всех уровней;

— доля молодежи, охваченной деятельностью органов молодежного самоуправления и молодежными общественными организациями и т.п.

При таком подходе система критериев и показателей эффективности затрагивает не только процесс реализации базовых программ ГМП, но и систему мер по реализации государственной молодежной политики, что требует отдельного внимания [38, с. 13].

Для реализации государственной молодежной политики необходимо не только долгосрочные целевые программы, включенность молодежной политики во все сферы стратегии развития региона, но и нормативно-правовое, организационно-управленческое, финансово-экономическое, научно-методическое и информационное обеспечение реализации государственной молодежной политики.

Нормативно-правовое обеспечение ГМП.

Необходимо признать, что в региональном законодательстве имеются сферы деятельности, недостаточно отрегулированные и требующие специальной правовой регламентации с точки зрения молодежной тематики. На сегодняшний день необходимо законодательно определиться в вопросах:

— квотирования рабочих мест для трудоустройства молодых людей и осуществления мер поддержки предпринимательской деятельности молодежи

— реализации мер по ограничению распространения среди молодежи социально опасных заболеваний, по профилактике и предупреждению алкоголизма, токсикомании и наркозависимости среди молодых граждан, а также определения гарантированных мер по формированию здорового образа жизни молодежи

— кредитования молодых семей для решения проблем организации быта и расширения сферы образовательных, медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных и иных услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, воспитания и развития детей

— выделения целевых субсидий, льготных кредитов молодым гражданам для строительства или приобретения жилья, возможности аренды государственного или муниципального жилья, а также правового обеспечения новых форм содействия решению жилищных проблем молодежи [47, с. 14].

Во-вторых, в региональном законодательстве должны быть отражены интересы и защищены права молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Эта категория молодежи находится в поле зрения особого внимания при реализации ГМП.

В-третьих, нормативно-правового обеспечения требуют, собственно, сами меры по реализации ГМП, точнее, их конкретные механизмы:

— организационно-управленческое обеспечение ГМП требует правовой регламентации деятельности учреждений молодежной политики;

— финансово-экономическое обеспечение требует правового регулирования (налоговых льгот) деятельности спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на реализацию ГМП;

— информационное обеспечение ориентировано на внесение изменений и дополнений в федеральное законодательство о рекламе и средствах массовой информации;

— научное обеспечение предполагает принятие соответствующего нормативно-правового акта относительно ежегодного государственного доклада «О положении молодежи и реализации ГМП в Российской Федерации»;

— кадровое обеспечение нуждается в принятии постановления Правительства РФ «О совершенствовании системы оплаты труда работников сферы молодежной политики».

В-четвертых, необходимо, в соответствии с законодательством Российской Федерации, утверждение Президентом Российской Федерации Концепции и основных направлений реализации государственной молодежной политики. Концепция должна быть разработана в соответствии с идеологией современного российского государства, являться стратегическим документом и отражать задачи развития на долгосрочную перспективу, в срок до 2016 года.

В-пятых, в соответствии с Концепцией и основными направлениями реализации ГМП необходимо подготовить проект базового федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Пензенской области», определяющего:

— цели, задачи, принципы и основные направления ГМП;

— содержание мер, реализуемых органами государственной власти в области ГМП;

— организационный и финансовый механизм осуществления ГМП [65, с. 35].

Организационно-управленческое обеспечение ГМП.

Современный этап реализации ГМП в регионе, характеризующийся определением молодежи важнейшим стратегическим ресурсом развития страны и выделением молодежной политики в качестве одного из основных общенациональных приоритетов, требует соответствующего организационно-управленческого обеспечения.

В целях эффективной реализации ГМП, достижения необходимых результатов в работе с молодежью требуется сильная организационно-управленческая вертикальная структура, а точнее, выделение ГМП в отдельную самостоятельную отрасль, имеющую свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

На региональном уровне присутствует «завязанность» органов управления молодежной политикой с Министерством образования, Министерством здравоохранения, Комитетом по физической культуре и спорту, и сам отдел помимо функция по реализации молодежной политики выполняет работу по воспитанию детей и дополнительному образованию Поэтому помимо основной документации по реализации целевых программ, через отдел идет огромное количество информации и документов, касающихся другой организационной работы по реализации прочих мероприятий и соорганизации с другими Министерствами. А как показывает практика, наиболее эффективной системой организации управления молодежной политикой на региональном уровне является самостоятельное структурное подразделение.

Отсутствие стройной, четкой системы управления ГМП, конечно, не способствует ее эффективной реализации. Таким образом, стоит задача построения эффективной системы управления, а это предполагает реализацию курса на выделение ГМП в самостоятельную отрасль.

Необходимо создавать условия для формирования подобных структур, объединяющих саму молодежь и представителей ее организаций (молодежные парламенты и правительства, различные органы молодежного, студенческого,

муниципального самоуправления, местные и региональные советы молодежных общественных организаций).

Необходимо поддержать инициативу по созданию системы общественной экспертизы в сфере молодежной политики, непосредственно направленной на повышение эффективности молодежной политики через повышение субъектности молодежного сообщества [58, с. 27].

Наконец, серьезное внимание следует уделить развитию инфраструктуры ГМП. В этой связи становится вполне очевидной задача формирования современной инфраструктуры молодежной политики с разветвленной сетью учреждений (Центров), обеспечивающих реализацию, в первую очередь, базовых программ ГМП. Без решения этой задачи все попытки организации целенаправленной работы по формированию социально успешной личности гражданина Пензенской области окажутся малоэффективными.

Финансово-экономическое обеспечение ГМП.

Первый блок вопросов финансово-экономического обеспечения ГМП, требующий внимания, связан с необходимостью пересмотра отношения к государственной молодежной политике как к затратной сфере и осознанием ее инвестиционного характера.

Финансовые меры должны основываться на том, что они в большей мере являются частью инвестиционной политики региона, а не видом социальных выплат по случаю социальной ущербности молодежи. Именно инвестиционный характер государственной молодежной политики имеет принципиальное значение для экономического обоснования затрат на ее реализацию.

Финансово-экономическое обеспечение ГМП должно исходить не из идеи финансирования решения проблем молодежи, а из идеи вложения средств в деятельность молодежи как основного потенциала развития территорий и государства в целом. При таком подходе эти вложения рассматриваются как инвестиции в настоящее и будущее экономики страны.

ГМП должна исходить из того, что именно общество выступает в качестве «основного заказчика» на реализацию мероприятий молодёжной

политики органами власти. С данной точки зрения, общество и орган власти вступают в партнерские отношения по поводу формирования и реализации молодёжной политики. Понимая, что эти отношения носят возмездный характер (общество оплачивает содержание государственного аппарата посредством налоговых механизмов), о них можно говорить как о рыночных, а, значит, становится приемлемым и формирование маркетинговых стратегий к реализации молодёжной политики. В данном случае общество следует рассматривать в роли «потребителя», а орган по молодёжной политике - в роли «поставщика».

Наряду с идеологическим блоком вопросов финансово-экономического обеспечения ГМП важным является блок вопросов законодательного оформления этого обеспечения. На сегодняшний день эффективный механизм бюджетного финансирования программ и проектов в молодежной сфере отсутствует.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации сегодня можно выделить следующие основные формы расходов бюджетов, предполагающих предоставление бюджетных средств негосударственным организациям, участвующим в реализации проектов и мероприятий в сфере молодежной политики:

— средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых по государственным и муниципальным контрактам;

— субвенции и субсидии.

Следует отметить, что указанные формы расходов бюджетов в значительной степени пересекаются [48].

Согласно ст. 78 Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий и субвенций, в том числе на выделение грантов и оказание материальной поддержки, допускается из федерального бюджета в случаях, предусмотренных:

— федеральными целевыми программами;

— региональными целевыми программами;

— федеральными законами [3].

В сфере молодежной политики специальным законом, определяющим условия финансирования мероприятий в указанной сфере, является Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Согласно закону меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства.

Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется за счет средств федеральных целевых программ.

Таким образом, Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» при определении механизмов государственной поддержки отсылает к законодательству, определяющему порядок реализации целевых программ и заключения государственных контрактов на поставку товаров, работ, услуг для государственных нужд, так как, согласно действующему законодательству, механизмом реализации целевых программ являются поставки товаров, работ, услуг для государственных нужд, осуществляемые по государственным контрактам. Приведенные выше нормы фактически лишают участников проектов и мероприятий в области молодежной политики прямого (внеконкурсного) получения бюджетных средств, т.е. лишают возможностей проявления и поддержки их инициатив, предложения своих подходов к решению молодежных проблем.

Третий блок вопросов связан с оптимизацией процесса финансирования ГМП. В связи с недостаточностью средств для реализации ГМП необходимо проводить политику разделения по механизмам в отношении разных источников (бюджеты органов по делам молодежи; бюджеты отраслевых

ведомств, бюджеты комплексных программ, бюджетные фонды, внебюджетные фонды, бюджеты разных уровней, межмуниципальные целевые финансовые пулы и т.д.), принципов финансирования (конкурсный; целевой), объектов финансирования (обеспечение программ и мероприятий; обеспечение функционирования учреждений молодежной политики; прямое финансовое обеспечение молодежи (кредиты, дотации, гранты) [51].

Научно-методическое обеспечение ГМП.

Сегодня требуется создание специализированного государственного научно-исследовательского института проблем молодежи, осуществляющего систематизацию работы научных организаций, исследующих проблемы молодежи, и координацию их деятельности.

Необходимо ввести в практику подготовку ежегодного регионального доклада «О положении молодежи и реализации ГМП в Пензенской области».

В целях эффективной реализации ГМП сегодня требуется разработка единых методик проведения научных исследований проблем молодежи и реализации ГМП на всех уровнях. Модели федеральных и региональных исследований должны стать сопоставимыми.

Научное обеспечение ГМП должно сопровождать реализацию всех ее базовых программ. Должны быть разработаны рекомендации, методики и требования для подготовки целевых молодежных программ всех уровней. Необходимо разработать единые критерии оценки положения российской молодежи и эффективности проводимой молодежной политики на всех уровнях. Должна существовать система постоянного мониторинга процесса реализации ГМП и на ее основе осуществляться оперативная корректировка намеченных планов и программ. Необходимо создать систему специализированной государственной статистической отчетности для ГМП.

Следует уделять внимание регулярному и целенаправленному проведению научно-практических и учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации ГМП [51].

Информационное обеспечение ГМП.

Во многом эффективность ГМП определяется ее информационным сопровождением и адекватным освещением в СМИ, особенно ориентированных на молодежь.

Решение вопросов информационного обеспечения ГМП связано с рядом задач, первой из которых является создание внутреннего информационного пространства сферы ГМП. В целях решения этой задачи необходимо продолжить работу по созданию региональной системы информационного обеспечения молодежи (РСИОМ), ориентированной на формирование баз данных по вопросам, представляющим интерес как для молодежи, так и для структур, работающих с молодежью.

Необходимо включить в единое информационное пространство ГМП информационные ресурсы общественных организаций, в первую очередь, молодежных общественных объединений.

Представляется целесообразным создание сети Информационных молодежных центров, отвечающих за:

— создание и развитие банка данных по основным направлениям ГМП, ее базовым программам;

— проведение мероприятий в области информационного обеспечения молодежи;

— разработку методической литературы в области информационного обеспечения молодежи;

— выпуск периодических печатных и электронных изданий о реализации ГМП;

— содействие в проведении научных исследований в области реализации ГМП, обеспечение сбора, обработки и анализа информации о состоянии молодежной среды;

— создание и обслуживание системы сайтов органов молодежной политики;

— информационно-справочное обслуживание молодежи;

— обеспечение эффективной и оперативной коммуникационной среды для субъектов реализации ГМП [72, с. 211-213].

Вторая важная задача решения вопросов информационного обеспечения ГМП связана с эффективностью ГМП посредством ее адекватного освещения в СМИ.

Средства массовой информации формируют образ реальности, который внедряется в массовое сознание. Стараясь повысить рейтинг издания, производители ориентируются на приемы воздействия, привлекающие внимание, но искажающие образ социальной действительности и наносящие травму аудитории. В то же время информация о реализации ГМП должна выступать в качестве ключевого приоритета. Продуманное действие средств массовой информации позволяет молодому поколению сознательно выстраивать определенную линию жизни, формировать активную гражданскую позицию.

Заключение

По итогам написания бакалаврской работы автор сделал следующие выводы. Молодежь представляет собой поколение, проходящее стадию социализации, усваивающих общеобразовательные, профессиональные и культурные функции и подготавливаемых к выполнению социальных ролей.

В России к молодёжи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Государственная молодежная политика проводится в отношении:

— граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

— иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет - в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;

— молодых семей - семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;

— молодежных объединений.

Целями государственной молодежной политики являются:

— Содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

— Недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста.

— Создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

— Расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха.

— Реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития молодежи и всего общества.

Приоритетами государственных интересов в отношении молодежи являются:

— воспитание патриота – гражданина;

— воспитание гражданина, знающего и обогащающего отечественную историю и культуру;

— воспитание гражданина – труженика, имеющего образование, соответствующее потребностям современного материального и духовного производства.

Формирование правовых основ государственной молодежной политики были заложены Указом Президента РФ от 16.09.92г. "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики".

Молодежная политика в стране последние годы осуществлялась на единой концептуальной базе — Постановлении Верховного Совета РФ «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» и на распоряжении Правительства Российской Федерации об «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Система органов государственного управления, ответственных за разработку и осуществление государственной молодежной политики подразделяется на 2 основных уровня: федеральный и региональный.

Федеральный уровень представлен такими структурами как, Администрация Президента, Совет Федерации, Государственная дума, Министерство образования (Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодёжной политики Министерства образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам молодежи).

Второй уровень в системе органов государственного управления, участвующих в реализации государственной молодежной политики – региональный, и он представлен такими органами управления как Правительство Пензенской области, Министерство образования Пензенской области и Управление воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Пензенской области.

Управление воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области выступает главным звеном в реализации молодежной политики в регионе.

Управление занимается реализацией долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области», реализация которой направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для развития личности, поддержка социальной, инновационной и предпринимательской активности молодежи, а также деятельности детских и молодежных объединений Пензенской области.

Государственная молодежная политика должна способствовать самоопределению молодежи в жизненно важных вопросах и, таким образом, осуществляться посредством принятия базовых программ, связанных с трудоустройством, образом жизни, созданием семьи и жильем.

Основные принципы реализации базовых программ ГМП, система оценки эффективности их реализации Реализация всех базовых программ ГМП должна осуществляться, в аспекте гражданско-патриотического воспитания молодежи и с особым вниманием к молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Во-первых, системообразующим элементом в реализации программ ГМП должны стать государственные (муниципальные) учреждения – Центры (досуга, трудоустройства, семьи, жилья). Они должны отвечать за реализацию программ, их развитие и совершенствование.

Во-вторых, обязательным условием реализации всех программ должно быть участие различных государственных, общественных, коммерческих организаций и средств массовой информации. Необходима поддержка их инициатив по реализации базовых программ.

В-третьих, необходимо не только привлечение различных организаций в сферу реализации ГМП, но и создание системы их взаимодействия. Необходимо стимулировать их участие в реализации ГМП, подчеркивать их вклад, делиться ответственностью за воспитание социально успешной личности гражданина России, передавая определенные полномочия в реализации ГМП соответствующим общественно-государственным структурам.

В-четвертых, создаваемая таким образом система мероприятий по реализации той или иной программы должна быть построена так, чтобы каждый молодой человек имел возможность включиться в нее, проявить свою субъектность. Для молодых людей должны быть предусмотрены зоны ответственности в реализации ГМП.

В-пятых, реализация базовых программ ГМП должна быть ориентирована на достижение конкретных результатов, а значит, осуществляться в соответствии с разработанной системой критериев и показателей эффективности.

Для реализации государственной молодежной политики необходимо не только долгосрочные целевые программы, включенность молодежной политики во все сферы стратегии развития региона, но и нормативно-правовое, организационно-управленческое, финансово-экономическое, научно-методическое и информационное обеспечение реализации государственной молодежной политики.

Необходимо, в соответствии с законодательством Российской Федерации, утверждение Президентом Российской Федерации Концепции и основных направлений реализации государственной молодежной политики. Концепция должна быть разработана в соответствии с идеологией современного российского государства, являться стратегическим документом и отражать задачи развития на долгосрочную перспективу, в срок до 2016 года.

Финансово-экономическое обеспечение ГМП должно исходить не из идеи финансирования решения проблем молодежи, а из идеи вложения средств в деятельность молодежи как основного потенциала развития территорий и государства в целом. При таком подходе эти вложения рассматриваются как инвестиции в настоящее и будущее экономики страны.

Научное обеспечение ГМП должно сопровождать реализацию всех ее базовых программ. Должны быть разработаны рекомендации, методики и требования для подготовки целевых молодежных программ всех уровней. Необходимо разработать единые критерии оценки положения российской молодежи и эффективности проводимой молодежной политики на всех уровнях. Должна существовать система постоянного мониторинга процесса реализации ГМП и на ее основе осуществляться оперативная корректировка намеченных планов и программ.

Во многом эффективность ГМП определяется ее информационным сопровождением и адекватным освещением в СМИ, особенно ориентированных на молодежь. Наряду с созданием самостоятельной общенациональной молодежной медиа-структуры важной задачей информационного обеспечения ГМП является сотрудничество со средствами массовой информации. Необходимо принятие законодательных актов, определяющих объемы социальной рекламы, направленной на пропаганду ГМП. Следует законодательно обеспечить защиту прав молодежи на получение достоверной, качественной информации, необходимой для ее полноценного становления и развития.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30.11.1994 г. № 51– ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145– ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

4. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 г. № 5090– 1 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

5. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28.06.1995г. №98–ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

6. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996г. №7–ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.2011 г. № 120–ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

8. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012г. № 273– ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

9. О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: указ Президента РФ от 16.09.1992г. № 1075 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

10. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи: указ Президента Российской Федерации от 06.04.2006 г. № 325 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

11. О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства от 29.05.2010г. № 409 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

12. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 – 2015 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2010г. № 795 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

13. О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006г. № 1760–р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

14. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 07.02.2011г. № 165–р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

15. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014г. № 2403–р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

16. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015г. № 1493 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

17. Об образовании в Пензенской области: закон Пензенской области

от 16.09.1999г. № 166–ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

18. О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области: закон Пензенской области от 26.12.2013г. № 2510–ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

19. Об утверждении Положения о Министерстве образования Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 05.08.2010 г. № 485 – пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

20. Об утверждении порядка разработки и реализации государственных программ Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 18.04.2012г. № 274–пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

21. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 24.09.2013г. № 712–пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

22. Об организации и проведении областного конкурса «Лидер детской, молодежной общественной организации»: приказ Министерства образования Пензенской области от 08.02.2016 № 48/01-07 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

23. Об организации и проведении областного конкурса научно-технического творчества молодежи «Прогресс-2016»:приказ Министерства образования Пензенской области от 08.02.2016 № 47/01-07 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

24. Айзенкоп Б.М. Молодежная политика в Российской Федерации: поиск оптимальных решений. – М.: Макс – Пресс, 2014. – 215 с.

25. Апатенко С. Н. О задачах по реализации государственной молодежной политики в Российской федерации // Основы государства и права. – 2015. – №5. – С. 32–50.

26. Бабинцев В. П. Формирование кадрового обеспечения государственной молодежной политики в регионе // Управление персоналом . – 2014. –№ 6. – С. 48– 52.

27. Билим Н.Н. Историография государственной молодежной политики СССР и ее реализация на Дальнем Востоке 1922 – 1994 г. // История государства и права. – 2014. – № 18. – С.48 – 52.

28. Вильчинская О.И. О некоторых аспектах государственной и муниципальной поддержки развития предпринимательства в молодежной среде // Муниципальная власть. – 2013. – № 1. – С. 71–74.

29. Горшков М.Д. «Дети перестройки» не потеряны // Российская газета. – 2014. – № 5. – С.17.

30. Григоренко Б.Ю. Социально – политическая активность молодежи в современных условиях. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.zpu— jour№al.ru/e— zpu/2014/2/Grigore№ko_Social— Political— Activity— Youth/id=80077 (дата обращения 25.03.2016).

31. Денис В. А. Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Журнал Власть. – 2015. – №3. – С. 3–9.

32. Добренькова Е.В., Елишев С.О. Общественная конфессиональная молодёжная политика// Вестник Московского университета. Социология и политология. – 2015. – № 3 – С.20–24.

33. Данные о развитии молодежной политики в Пензенской области. Материалы сайта Министерства образования Пензенской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minobr.pnzreg.ru/youth_policy_minobr/general_inform_minobr (дата обращения 25.04.2016).

34. Доклад о выполнении государственной программы Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы» в 2015 году». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minobr-penza.ru/razdel/special_programs/415 (дата обращения 29.04.2016).

35. Доклад о выполнении долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пензенской области на 2011— 2015 годы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mi№obr.p№zreg.ru/userfiles/file/patriot2015.doc (дата обращения 25.04.2016).

36. Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию 03.12.15г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/ (дата обращения 07.05.2016).

37. Елишев С.О. Современные подходы к определению понятия «молодёжь» в социологии // Вестник Московского университета. Социология и политология. – 2014. – № 3. – С.12 – 15.

38. Жукова А.С. Молодые специалисты — особая категория? // Кадровик. Кадровый менеджмент. – 2014. — № 6. – С.12 — 14.

39. Золотова И. Молодежь на рынке труда. // Общественные науки и современность. — 2014. — № 5.— С. 27— 28.

40. Зубок Ю. А. Рефлексия в саморегуляции социально–политических взаимодействий молодежи // Социология власти. — 2015. — № 2. — С. 30

41. Иванов О.И., Васильев И.Г. Динамика социальной напряженности в отношениях молодежи и общества (основные положения концепции исследования) // Регион: Политика. Экономика. Социология. –2014. –№1– 2. – С. 34 –36.

42. Иванова И. Н. Молодежный рынок труда в контексте социальной политики // Высшее образование в России. –2015. – № 2, С. 63– 69.

43. Ильинский И. М. Брошенная молодежь // Досье. История и современность. – 2013. – № 43. – С. 26

44. Ильинский И.М. Вклад молодежи в Россию: участие, развитие, мир. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rikmosgu.ru/publicatio№s/3559/4408/(дата обращения: 29.04.2016)

45. Ильинский И.М. О надеждах на молодежь. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rikmosgu.ru/publicatio№s/3559/4404/ (дата обращения 29.04.2016).

46. Ильинский И.М. Об оценках молодежи. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rikmosgu.ru/publicatio№s/3559/4400/ (дата обращения 29.04.2016).

47. Ильинский И.М. Об элитарном образовании. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rikmosgu.ru/publicatio№s/3559/4397/ (дата обращения 25.04.2016).

48. Ильинский И.М. Спасем молодежь – спасем Россию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.timetolive.ru/p/april09/ili№skiy/ (дата обращения 23.04.2016).

49. Ильинский, И. М. Государственная молодежная политика: уроки недавнего прошлого // Вузовский вестник. – 2013. – №3 (75). – С. 13–15.

50. Кочетков А. В. Анализ законов субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики // Закон и право. – 2014. – № 7. – С.55 – 57.

51. Кравченко Д.Б., Турчак А.А Поговорим о молодежи. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://do.ge№docs.ru/docs/i№dex— 217958.html?page=2 (дата обращения 27.04.2016).

52. Криворученко В. К., Яковлев И. Г. Теории молодёжи // Управление мегаполисом. – 2014. – № 4. – С. 161–169.

53. Луков В.А Исследование молодежной проблематики в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.zpu-jour№al.ru/gum/№ew/articles/2010/Lukov_Val/3/i№dex=80077 (дата обращения 29.04.2016).

54. Луков В.А., Ильинский И.М. О молодежи и молодежной политике // Социально–гуманитарные знания. – 2014. – № 5. – С. 158–172.

55. Меркулов П.А. Молодежная и государственная социальная политика – проблемы разграничения и взаимопроникновения // Социальное и пенсионное право. – 2014. – №1. – С.23 –25.

56. Меркулов П.А. О новых концептуальных подходах к изучению исторического опыта формирования государственной молодежной политики // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – №1. – С.34– 37.

57. Омельченко Е.А. Российская молодежь на рубеже веков // Вестник Московского университета. – 2014. – № 3. – С.148

58. Певень А.Ю. Работа службы занятости с молодежью: оценка эффективности // Человек и труд. – 2014. – № 10. – С. 27–28.

59. Положение о федеральном агентстве по делам молодежи «Росмолодежь». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://x№— — 80abucjiibhv9a.x№— — p1ai/BB/1324/08.05.29— %B5_409.pdf (дата обращения 29.04.2016).

60. Положение об Управлении воспитания, молодежной политики и воспитания детей Министерства образования Пензенской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mi№obr-pe№za.ru/razdel/mi№istry/upravmp/pologe№ie (дата обращения 21.04.2016).

61. Полякова Н. Ю. Незанятая молодежь: социально–экономический портрет и поведение // Человек и труд. – 2014. – № 4. – С. 41 – 44.

62. Понарина Е.Г. Взял диплом — шагай на биржу? Е. Понарина// Поиск. – 2014. – №31. – С. 20– 21.

63. Проблемы развития человеческого потенциала в деятельности Совета Федерации (наука, образование, культура) // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2014. – №10 (141) – С. 17

64. Рахимова Р.А. Молодежная политика и социальное развитие студентов // Высшее образование в России. – 2015. – №2. – С. 60–66.

65. Рожнов О.В. Как молодежи реализовать себя? // Техника— молодежи. – 2014. – № 9. – С. 35

66. Скробов А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально–политический журнал. – 2015. – № 3. – С. 130

67. Спиридонова Г.Л. Сдвиги в системе профессиональной подготовки молодежи // Вопросы экономики. – 2014. – № 1. – С 13– 14

68. Статистический сборник «Молодежь России 2010». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2011/MOLODEG_RUS_2010.pdf (дата обращения 17.04.2016).

69. Ховрин А. Ю. Государственная молодежная политика : синтез патернализма и социального партнерства // Социально–гуманитарные знания. – 2014 . – № 1 . – С. 121– 138.

70. Чирун С.Н. Молодежная политика в современном российском обществе // Юридический мир. – 2014 – № 12. – С. 44 – 46.

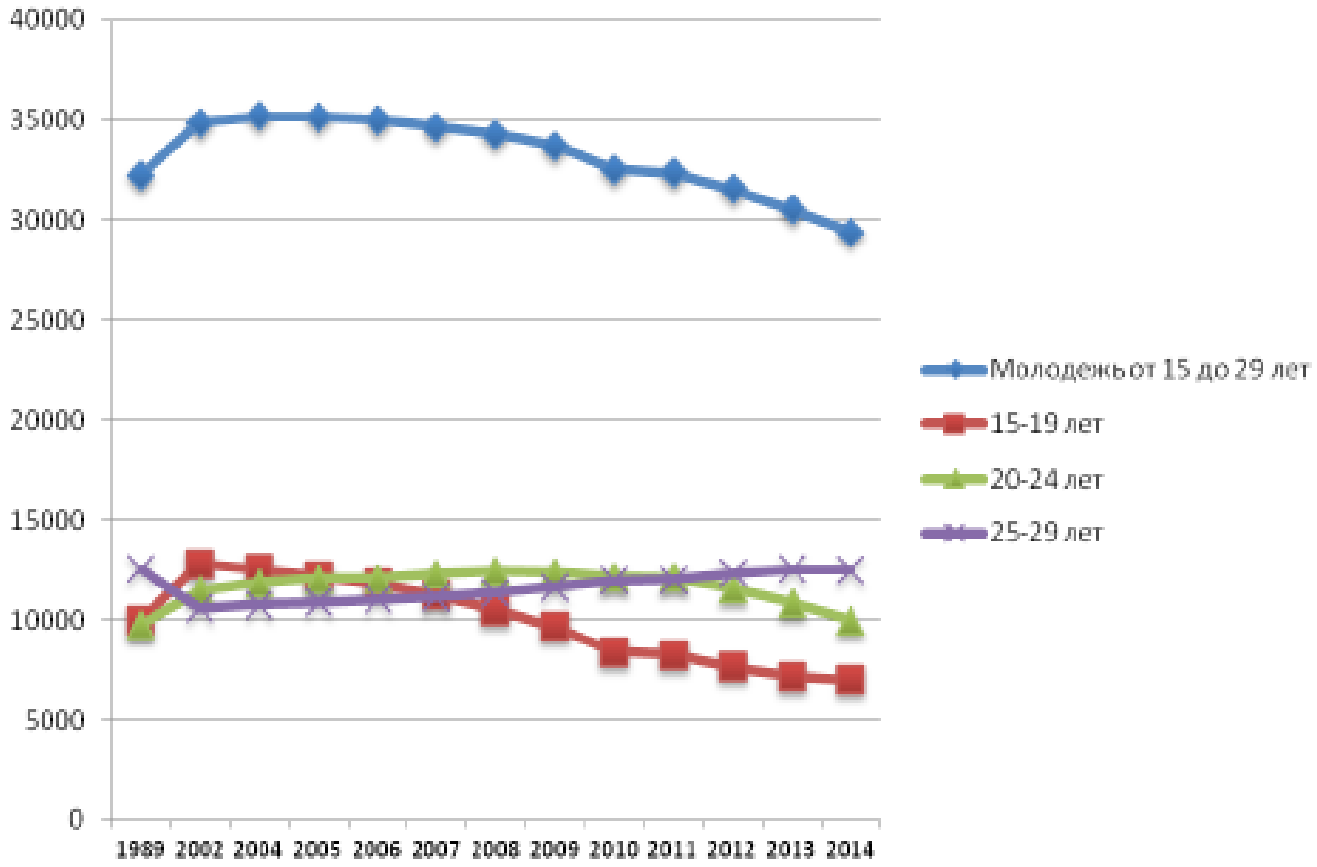
71. Шаламова Л. Ф. Социальное самочувствие и социальная активность молодежи // Социально–гуманитарные знания . – 2014 . –№ 2 . – С. 172– 184.

72. Шаламова Л. Ф. Технологии активизации социального потенциала молодежи // Социально–гуманитарные знания . –2014 . – № 5 . –С. 202– 220.

Приложения

Приложение А

Динамика численности молодежи в Российской Федерации в 1989-2014 годах, тыс. человек



Приложение Б

ОТЧЕТ

об исполнении целевых показателей государственной программы Пензенской области по итогам 2015 года «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы»

Ответственный исполнитель		Министерство образования Пензенской области					
№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей		Абсолютное отклонение	Относительное отклонение, в %	Обоснование отклонений значений целевого показателя за отчетный период (год)
			план на год	отчет			
Государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы»							
1.	доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	36	36	0	0	
2.	доля молодых людей, участвующих в мероприятиях государственной программы от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	18	14	4	23	Сокращение объемов финансирования государственной программы
3.	доля молодых людей, участвующих в реализации федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодежи, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,22	0,17	0,05	23	Сокращение объемов финансирования государственной программы
4.	доля молодых людей, участвующих в коллективном управлении общественной жизнедеятельностью и в процессе самоуправления собственной жизнедеятельностью, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	26	11,1	14,9	58	Сокращение объемов финансирования государственной программы
5.	доля молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	14	10	4	29	Сокращение объемов финансирования государственной программы
6.	доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях по адресному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	30	14	16	54	Сокращение объемов финансирования государственной программы

7.	доля граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности граждан	%	45	40	5	12	Сокращение объемов финансирования государственной программы
1. Подпрограмма 1. Вовлечение молодежи в социальную практику							
1.1.	доля молодых людей, вовлеченных в социально полезную деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	27	14	13	49	Сокращение объемов финансирования государственной программы
1.2.	доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,7	0,7	0	0	
1.3.	увеличение численности молодых людей, вовлеченных в деятельность детских и молодежных общественных объединений, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,6	0,6	0	0	
2. Подпрограмма 2. Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи							
2.1.	доля молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	17	10	7	12	Сокр. объемов финансирования государственной программы
2.2.	количество молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, получивших государственную поддержку	%	30	0	30	100	Сокр. объемов финансирования государственной программы
3. Подпрограмма 3. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность							
3.1.	доля молодых людей - участников образовательных программ, направленных на развитие предпринимательских компетенций, из числа участников программы	%	0,12	0,06	0,06	50	Сокращение объемов финансирования государственной программы
3.2.	доля вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы	%	1,75	0,01	1,74	99	Сокр. объемов финансирования гос. программы
4. Подпрограмма 4. Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта							
4.1.	доля молодых людей, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет	%	17	17	0	0	
4.2.	увеличение численности молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года	%	29	27	2	7	Сокращение объемов финансирования государственной программы

4.3.	удельный вес количества обучающихся в образовательных организациях молодых людей, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, от общей численности обучающейся молодежи	%	14	14	0	0	
4.4.	доля молодых людей призывного возраста, уклоняющихся от обязанностей военной службы, от общей численности молодых людей призывного возраста по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года	%	1,5	0,8	0,7	47	Сокращение объемов финансирования государственной программы
4.5.	доля молодежи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодежи	%	34	30	4	12	Сокращение объемов финансирования государственной программы
4.6.	доля подготовленных организаторов и специалистов патриотического воспитания из числа граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию	%	0,6	0,1	0,5	84	Сокращение объемов финансирования государственной программы
4.7.	удельный вес численности обучающихся в кадетских (казачьих) классах, корпусах, от общей численности обучающихся	%	3,2	3,2	0	0	

Бакалаврская работа выполнена мной самостоятельно. Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Список использованных источников - 72 наименования.

Приложений - 2 штуки.

Отпечатано в одном экземпляре.

Экземпляр сдан на кафедру вместе с электронной версией.

«_____» _____ 2016 г.

_____ Ижбулатов И.