МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Менеджмент и экономическая безопасность»

Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

«Анализ структуры таможенных органов Российской Федерации и ее динамики в условиях цифровизации»

Студент группы 17ЭД1 _____ (подпись, дата) Милешин Алексей Александрович (фио полностью)

(номер группы)

Руководитель к.э.н., доцент кафедры «МиЭБ» _____ (подпись, дата) Пащенко Т.Ю. (фамилия, инициалы)

(должность)

ФГБОУ ВО «ПГУ»

(наименование организации)

Нормоконтролер к.с.н., доцент кафедры МиЭБ _____ (подпись, дата) Агамагомедова С.А. (фамилия, инициалы)

(должность)

ФГБОУ ВО «ПГУ»

(наименование организации)

Рецензент к.э.н., доцент кафедры «Экономика и управление» _____ (подпись, дата) Козина Е.В. (фамилия, инициалы)

(должность)

ФГБОУ ВО ПензГТУ

(наименование организации)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ (подпись, дата) Тактарова С.В. (фамилия, инициалы)

*Работа защищена с отметкой*_____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ (подпись, дата) Солдатова С.С (фамилия, инициалы)

Пенза 2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Менеджмент и экономическая безопасность»

Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»
Зав. кафедрой «Менеджмент и экономическая безопасность»
С.В. Тактарова

_____

« » _____

ЗАДАНИЕ

на дипломную работу студента

Милешина Алексея Александровича

(фамилия, имя, отчество)

Тема дипломной работы Анализ структуры таможенных органов Российской Федерации и ее динамики в условиях цифровизации

1. Утверждена приказом по ФГБОУ ВО «ПГУ» № 939а/о от «24» ноября 2021 г.

2.Срок сдачи студентом законченной работы 30.05.2022г.

3.Основные источники, необходимые для написания работы: нормативные и правовые акты, научная литература и периодические издания по теме дипломной работы и материалы, собранные в ходе прохождения практики.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: изучение роли таможенных органов, а также демонстрации взаимодействия таможенных органов в рамках единой системы органов государственной власти, исследование развития деятельности таможенных органов в текущих условиях, а также в условиях цифровизации, исследование влияния цифровизации на структуру и качество проводимого контроля.

5. Работа иллюстрируется презентацией материалов, созданной с использованием приложения PowerPoint. Регламент доклада с презентацией материалов составляет 5-7 минут

6. Дата выдачи задания - 07.02.2022г.

Руководитель _____
(подпись)

Задание принято к исполнению _____ (дата и подпись студента)

Календарный план разработки дипломной работы

№ п/п	Наименование разделов	Объем работы	Срок выполнения	Отметка о выполнении
1	Подбор и изучение литературы	5%	07.02.2022 - 10.02.2022	Выполнено
2	Разработка 1-й главы	10%	08.02.2022- 20.02.2022	Выполнено
3	Проверка 1-й главы руководителем и доработка ее по замечаниям руководителя	10%	22.02.2022- 27.02.2022	Выполнено
4	Разработка 2-й главы	15%	01.03.2022- 13.03.2022	Выполнено
5	Проверка 2-й главы руководителем и ее доработка	10%	15.03.2022- 20.02.2022	Выполнено
6	Разработка 3-й главы	15%	22.03.2022- 03.04.2022	Выполнено
7	Проверка 3-й главы руководителем и ее доработка	10%	05.04.2022- 10.04.2022	Выполнено
8	Написание введения и заключения, представление законченной работы руководителю	5%	12.04.2022- 17.04.2022	Выполнено
9	Проверка руководителем законченной работы	5%	19.04.2022- 24.04.2022	Выполнено
10	Доработка по замечаниям руководителя и оформление работы	5%	26.04.2022- 08.05.2022	Выполнено
11	Написание доклада на защиту дипломной работы	5%	10.05.2022- 15.05.2022	Выполнено
12	Создание презентации на защиту дипломной работы	5%	16.05.2022 30.05.2022	Выполнено

Руководитель_____

(подпись)

Реферат

Пояснительная записка состоит из 63 страниц, 4 рисунков, 2 таблиц, 37 источников, приложения.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В НЕЙ. РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ. ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.

Целью дипломной работы является исследование изучение структуры таможенных органов РФ, ее динамики в условиях цифровизации, а также перспектив развития.

Объектом исследования в дипломной работе являются административные, а также общественные отношения, складывающиеся при осуществлении государством политики управления с помощью органов управления, но также взаимоотношения между органами государственного управления в рамках единой системы, а также гражданами.

Предметом исследования выступают нормы права, исторические сведения, сведения, содержащиеся в гражданско-правовом законодательстве современной Российской Федерации в рамках рассматриваемого вопроса.

В процессе выполнения работы был проведен анализ действующей структуры таможенных органов, разработан комплекс мер для повышения эффективности деятельности в условиях цифровизации.

Разработанные предложения позволят повысить эффективность процессов цифровизации в структуре таможенных органов.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 6
ГЛАВА 1. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В НЕЙ 9
1.1 Понятие таможенных органов, их система и значение во внешнеэкономической деятельности 9
1.2 Структура таможенных органов, особенности деятельности 13
ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ 20
2.1 Развитие таможенного дела в Российской Федерации, развитие структуры таможенных органов в историческом контексте 20
2.2 Развитие таможенного дела в Российской Федерации, развитие структуры таможенных органов на сегодняшний день 32
ГЛАВА 3. ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ 44
3.1 Понятие цифровизации, значение цифровизации в структуре и деятельности таможенных органов 44
3.2 Возможные перспективы развития структуры таможенных органов 47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 54
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 56

ВВЕДЕНИЕ

Роль таможенных органов в системе государственного управления достаточно велика, и мы не можем обходить ее стороной. В настоящем отчете предлагается проанализировать эту роль, а также рассмотреть перспективы развития в текущей современной ситуации.

Актуальность темы исследования. Данная тема, особенно на сегодняшний день, обретает большую актуальность, чем раньше. Таможенный контроль имеет одно из приоритетных значений в рамках государственного управления, функционирования, он выполняет одну из важнейших функций государства – поддержание экономической целостности страны.

Теоретическая и практическая значимость исследования. рассматриваемый вопрос имеет важное значение, поскольку основной темой в настоящей работе затрагивается не только рассмотрение такого вопроса, как роль таможенных органов в регулировании экономических вопросов, но и рассуждения на тему перспектив развития в последующие годы.

Объектом исследования выступают административные, а также общественные отношения, складывающиеся при осуществлении государством политики управления с помощью органов управления, но также взаимоотношения между органами государственного управления в рамках единой системы, а также гражданами.

Предмет исследования составляют нормы права, исторические сведения, сведения, содержащиеся в гражданско-правовом законодательстве современной Российской Федерации в рамках рассматриваемого вопроса.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в изучении понятия и содержания деятельности таможенных органов как явления общественной жизни, а также исследовании возможных перспектив развития в дальнейшем. Реализации поставленной цели послужит разрешение следующих задач:

1) изучение роли таможенных органов, а также демонстрации взаимодействия таможенных органов в рамках единой системы органов государственной власти;

2) исследование развития деятельности таможенных органов в текущих условиях, а также в условиях цифровизации, исследование влияния цифровизации на структуру и качество проводимого контроля.

Методология исследования. В ходе исследования были использованы общенаучные методы, а именно системности и логического анализа, с помощью которых были выявлены основные закономерности развития изучаемого явления. Также в работе использовались специально-научные методы, такой как метод сравнительного правоведения.

Степень научной разработанности темы. Несмотря на то, что разговоры о компьютеризации, цифровизации, переводе в электронный формат большинства проектов и процессов, начались достаточно давно, тема является новаторской

Среди ученых, затронувших вопрос цифровизации таможенного дела и смежных наук, можно выделить, например, Т.Б. Новикову, Сальникову А.В., Тихомирова М.Н., Аграшенков А. В., Краснянский И. Ю. и других.

Структура работы. Настоящая работа состоит из 2 глав, разделенных на параграфы, а также - введения, заключения, списка использованных источников и литературы.

В первой главе данной работы основные вопросы о понятии, что такое таможенный контроль, внешнеэкономическая деятельность, раскрыта система действующих таможенных органов, а также раскрыт статус Федеральной таможенной службы как главного органа в представленной системе.

Во второй главе рассмотрены основные исторические моменты развития таможенного дела в целом, а не только административных единиц, именуемых таможенными органами. На наш взгляд, данная информация также имеет важнейшее значение, поскольку в рамках рассматриваемого

вопроса, выявить причины и предпосылки текущим условиям также является важным элементом проводимого анализа.

В третьей главе данной работы рассмотрено понятие цифровизации, ее влияние на текущую систему таможенного контроля в целом, рассмотрены гипотезы развития явления.

ГЛАВА 1. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В НЕЙ

1.1 Понятие таможенных органов, их система и значение во внешнеэкономической деятельности

В первую очередь, предлагается начать с того, что такое внешнеэкономическая деятельность и для чего государство ее устанавливает в рамках своего существования. Ряд ученых, например, Кашанина Т.В. определяют само понятие государства через его функции, и таковые в первую очередь подразделяются на две категории: внешние и внутренние. Самая важная и главная из них – это поддержание порядка, общественной стабильности в условиях меняющихся экономических и политических условиях, и все действия, предпринимаемые государством внутри страны и на международного политической арене, можно считать направленными на осуществление данной функции. В рамках взятой темы, нам видится важным остановиться именно на внешних функциях:

- поддержание целостности границ, территории, суверенитета государства;
- взаимодействие с другими странами;
- организация внешнеэкономических связей.

В связи с чем мы приходим к понятию значения государства не только как понятия, но и как института общественного развития.

Законодательно вводится в оборот такое понятие как – внешнеэкономическая деятельность. Исходя из самого названия, мы вправе сделать вывод, что это деятельность, направленная на установление и укрепление экономических связей, то есть формирование спроса и предложения, торговля, перемещение рабочей силы, а также различного рода услуг через не только государственную границу Российской Федерации, но и между странами в том числе.

И на законодательном уровне, рассуждая о таком явлении, мы в первую очередь говорим не столько о таможенном регулировании, сколько о законодательстве: валютном или о внешнеэкономической деятельности.

Таможенное регулирование в данной сфере больше носит контролирующий и вспомогательный характер, поскольку без наличия международной торговли не было бы смысла в развитии таможенного дела в принципе.

Внешнеэкономическая деятельность является своего рода обязательным элементом государственного управления, поскольку поддержание собственного суверенитета, а также внешних границ, внутреннего рынка в формате экспорта и импорта. Внешнеэкономические связи испокон веков имеют одно из приоритетных значений, поскольку торговые связи не только обеспечивают поддержание внутренних рынков и потребностей населения, но и международное сотрудничество.

На современном этапе развития экономические санкции от иностранных государств являются одним из самых сильных реакций на политические взаимоотношения, что только повышает приоритет и значимость внешнеэкономической деятельности, и для того, чтобы государства могли свободно получать и вывозить товары (как минимум) необходимы органы, которые будут контролировать подобные движения.

Еще одна причина важности подобной деятельности как таможенная состоит в том, что задача государства – обеспечивать безопасность народонаселения, в том числе от плохих товаров (например, противостояние движению оружия, наркотических препаратов и так далее), например, у таможенных органов была ведущая роль в активную фазу пандемии коронавируса в 2020 и 2021 годах, когда на таможенные органы возросла не только административная, но и основная ответственность по контролированию подобного рода задачи как госбезопасность.

В рамках контроля движения подобных товаров государством создаются специальные органы – таможенные, но стоит отметить, что данная деятельность не является чем-то новаторским в рамках государственной деятельности: первые прототипы таможенных органов имелись уже на средневековом этапе, и далее только повышали свою значимость, о чем мы порассуждаем в последующих главах.

Еще один дополнительный момент, на который мы обращаем внимание в настоящем исследовании – это то, что XXI век отмечен нарастающим процессом глобализации, который заключается в том, что мир в результате международной торговли, обмена даже не только товарами и услугами, но и культурными обычаями становится более взаимосвязанным, интегрированным. Многие процессы приходят к единому стандарту, в том числе и внешнеэкономическая деятельность, поскольку именно она лежит в основе глобализации, именно она стала ее причиной, и современный уровень взаимодействия с таможенными органами является своеобразной реакцией на подобные процессы.

Мнения насчет важности международной торговли: развитие ли это или наоборот – регресс, - достаточно противоположны, однако мы не можем отрицать, что международное сообщение, в особенности, торговля, не имеют важного значения для отдельно взятого государства, поэтому каждое государство стремится создавать и поддерживать внешние экономические связи, именно поэтому, в рамках рассматриваемого вопроса, на первое место выходит такое понятие как экономические интересы государства и экономическая безопасность.

Средства и методы, направленные на обеспечение этой самой экономической безопасности можно разделить на две группы, непосредственно относящиеся к таможенному регулированию:

- правовое регулирование, куда входят различные методы защиты, а также некоего правотворчества на локальном уровне.

- экономическое регулирование как внутри страны, так и за ее пределами. Внутренние аспекты: взаимоотношения таможенных органов с торговцами касаемо уплаты различных платежей и пошлин (в том числе рассрочка, если требуется), таможенных процедур с товарами и так далее, а, например, к методам внешнего экономического регулирования можно отнести такие явления как эмбарго, запрещение ввоза или вывоза товаров некоторых видов товаров, установление различного рода ограничений и тому подобное.

Стоит отметить, что в последнее время происходит быстрый рост международной торговли научно-техническими знаниями, результатами производственно-технического сотрудничества, а также быстрый рост торговли услугами, такими как аренда (лизинг), международный туризм, инженерно-консультационные, информационные услуги и т.д.

Поэтому мы и вводим такое понятие, как внешнеэкономическая деятельность. Стоит отметить, что это понятие гораздо шире понятия «установление внешнеэкономических связей», это практическое осуществление хозяйствующими субъектами одного государства экономических связей с хозяйствующими субъектами других государств, а государство обязано отслеживать данное взаимодействие как на законодательном уровне, так и на экономическом.

Анализируя действующее таможенное законодательство, мы приходим к выводу, что на современном этапе роль государства в рассматриваемом вопросе лежит гораздо глубже: политика установления и поддержания правильных внешнеторговых отношений предполагает не только ратификацию ряда международных договоров как стандартов, но и установление ряда налоговых послаблений (например, установление режима наибольшего благоприятствования для некоторых стран), а также ежедневное таможенное регулирование, поскольку, по сути, таможенные органы являются единственными связующими пунктами, особенно если речь идет про обмен товарами.

Нельзя обойти вниманием тесное взаимодействие с налоговыми органами (и участие в фискальной политике государства в принципе). Налоги – явление, которое пронизывает все общественные отношения, а также обеспечивают жизнеспособность государства, поэтому взаимодействие на данном уровне также отмечается.

С одной стороны, применяя такие «протекционистские» меры, таможенные органы оберегают существующую национальную промышленность, с другой – осуществляя контроль экспорта и импорта товаров (в частности) и услуг, роль таможенных органов заключается в

поддержании разнообразия экономики государства, поскольку между странами, как правило, производится обмен не только рабочей силой, но и товарами первой необходимости для населения, сырьем для промышленности и ресурсами.

1.2 Структура таможенных органов, особенности деятельности

На территории Российской Федерации существует разветвленная система таможенных органов, расположенных по всей стране, и начинается она с Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

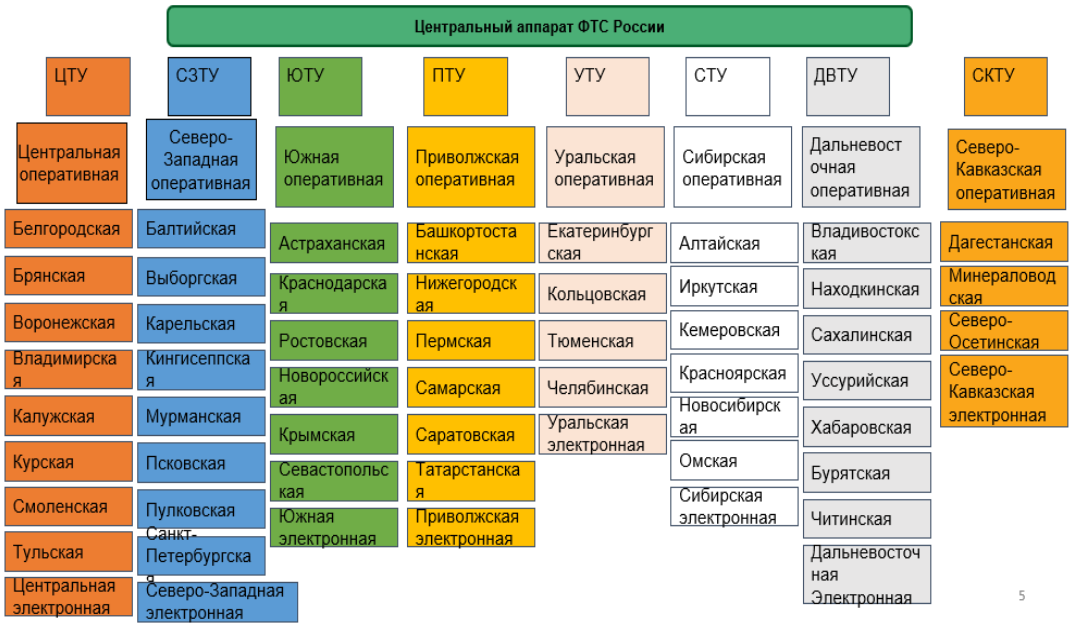


Рисунок 1 – Территориально-структурное деление таможенных органов РФ

Федеральная таможенная служба РФ – это федеральный орган исполнительной власти, который в соответствии с действующим законодательством осуществляет самые разноплановые функции по:

- контролю и надзору в области таможенного дела в общем;
- функции органа валютного контроля;

- функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности;

- функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- функции по проведению особого рода контроля, например, с товарами, которые по своей природе представляют повышенную опасность для населения, это радиоактивные материалы, элементы агрохимической промышленности, пестициды и так далее; необходимость повышенного контроля в данной сфере обусловлена не просто соображениями безопасности населения, но и тем, что данное производство обладает особым статусом исходя из своей природы;

- функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, находящихся в подчинении самой Службы, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Как видно из вышеприведенных функций, Служба является достаточно важным межведомственным субъектом таможенных отношений, которая в своей деятельности, являясь органом государственной власти, тем не менее не обладает самостоятельностью в принятии решений, она сама подотчетна Министерству финансов России.

Исходя из вышеназванных функций, мы можем сказать, что задачами Службы являются:

- создание подходящей инфраструктуры, которая способна обеспечить выполнение главной задачи – обеспечение непрерывного и безопасного экспорта и импорта товаров и услуг как внутрь страны, так и за ее пределы;

- поддержание государственного суверенитета на международной политической и экономической арене;

- пополнение федерального бюджета в рамках своей деятельности;

- проведение статистического анализа таможенной статистики внешней торговли России;

Международное законодательство, национальное законодательство затрагивает полномочия системы таможенных органов при осуществлении этих задач, однако, стоит отметить, что именно Положением о Службе в свою очередь установлены достаточно широкие и наиболее раскрытые полномочия, и для обеспечения данных задач, установлены следующие из них:

- валютный и таможенный контроль и надзор в установленной сфере деятельности, в частности за соблюдением международного законодательства в сфере таможенного регулирования, а также и актов в сфере таможенного регулирования в установленной сфере ведения самой Службы, национального законодательства о таможенном регулировании, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

- правотворческая деятельность в виде принятия нормативно и ненормативно-правовых актов по вопросам порядка ведения лицевых счетов плательщиков таможенных платежей, утверждение форм документов, необходимых для осуществления таможенного контроля, а также инструкции к ним;

- обеспечение единообразного применения всеми таможенными органами на территории Российской Федерации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации;

- проведение своевременного информирования о состоянии действующего как национального, так и международного законодательства в сфере таможенного регулирования;

- определение способа представления отчетности, форм отчетов, структуру и формат представляемых отчетов в виде электронного документа, порядок их заполнения, а также порядок и сроки представления отчетности;

- полномочия, связанные с принятием решений о классификации товаров, подлежащих перемещению и перемещаемых в рамках экспорта и импорта;

- контроль за правильностью определения происхождения товаров;

- полномочия, связанные с принятием платежей, выставлением и осуществлением платежей субъектами внешнеэкономической деятельности;

- ведение таможенной статистики;

- работа с заявлениями хозяйствующих субъектов, информирование, консультирование;

- представление в судах законных интересов Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- заключение международных договоров Российской Федерации межведомственного характера, а также обеспечение их исполнения;

- информационная политика, в том числе по вопросам защиты и охраны государственной тайны, противодействию коррупции, а также легализации (отмыванию) доходов;

- полномочия по работе с рисками;

- ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и обеспечение размещения данных указанного реестра на своем официальном сайте;

- защита и охрана интеллектуальной собственности;

- ведение реестров таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, а также обеспечивает регулярное, не реже одного раза в месяц, размещение указанных реестров на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- ведение реестров таможенных представителей, обеспечивает регулярное, не реже одного раза в месяц, размещение указанного реестра на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», а также утверждает административный регламент по предоставлению государственной услуги ведения этого реестра;

- ведение реестров владельцев свободных складов, а также обеспечивает регулярное, не реже одного раза в месяц, размещение указанного реестра на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- ведение реестров уполномоченных экономических операторов, размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечивает его обновление не реже одного раза в месяц.

Федеральная таможенная служба имеет значительный список полномочий, при этом, несмотря на вышеприведенные, осуществляет ряд иных - внутреннего характера, как то – установление размера социального обеспечения работникам, например. В рамках реализации такого широкого списка полномочий, Служба для осуществления своей деятельности вправе:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

- создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения;

- определять регион деятельности и местонахождение таможенных органов;

- организовывать проведение таможенной, судебной экспертиз, исследований, а также осуществление научно-методического обеспечения экспертной деятельности таможенных органов;

- привлекать экспертов (специалистов) иной уполномоченной организации к проведению таможенной экспертизы;

- требовать у физических и юридических лиц документы, сведения, представление которых предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования;

- получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

- использовать водные и воздушные суда таможенных органов для целей проведения таможенного контроля;

- принимать меры, предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного, налогового регулирования, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы, в целях обеспечения соблюдения этих актов;

- самостоятельно издавать индивидуальные правовые акты по вопросам установленной сферы деятельности;

- выступать учредителем средств массовой информации, осуществлять издательскую деятельность, вести информационно-разъяснительную работу о деятельности таможенных органов, взаимодействуя для этого со средствами массовой информации и иными организациями, российскими и иностранными;

- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

- привлекать некоммерческие организации, объединяющие лиц, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, связанную с экспортом и импортом, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела - к участию в реализации государственной политики в области таможенного дела в целях согласования общественно значимых интересов;

- ведомственный контроль решений, действий (бездействия) нижестоящего таможенного органа.

Годы	Количественные значения показателя (ед.)			
	Таможни	Таможенные посты	Таможенные посты, подчинённые таможням	Таможенные посты, подчинённые РТУ
2019	77	70	478	3
2020	75	70	479	3
2021	73	93	441	3

Таблица 1 – Изменение числа единиц организационной структуры таможенных органов в 2019 и 2021 годах

ФТС как головной орган осуществляет ведущие полномочия не только в рамках таможенного дела, но и на нее возложены огромные административные задачи, поскольку она является организацией-начальством по отношению к локальным органам. На деле указанная система (законодательно) имеет достаточно широкий круг и набор государственных органов, осуществляющих непосредственные полномочия, но задачи их имеют не только схожие черты, но так же и различия, о чем мы порассуждаем в рамках настоящей исследовательской работы. В настоящем параграфе нами выделена отдельно ведущая служба как та, с которой начинается таможенное регулирование в России в целом, и именно ее деятельность позволяет наиболее полно оценить картину происходящего как на историческом уровне, так и на современном.

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1 Развитие таможенного дела в Российской Федерации, развитие структуры таможенных органов в историческом контексте

Несмотря на активное развитие в последние годы, стоит отметить, что таможенное дело не является чем-то новым в государственном регулировании, мы вправе предположить, что своим появлением оно обязано именно внешнеторговой деятельности, поскольку любому государству, поставляющему что-либо за рубеж, или закупающего оттуда, необходим некий контролирующий орган на разных точках территории (сухопутных или морских), и первое упоминание, конечно же, в самом первом своде законодательства Руси– «Русская правда»[1], не считая устных договоров славян с византийцами более раннего времени (не сохранились), а позднее и в других письменных источниках Великого Новгорода, Пскова и других городов.

Однако, сам термин «таможенное дело» упоминался еще до Русской Правды, в этих самых договорах, поскольку они были направлены именно на торговлю с Византией, поэтому данные положения достаточно важны. Так, в договоре князя киевского Олега с византийцами встречается слово "мыт", что означало сбор за провоз товаров через заставы.

Состояние таможенного дела в период царской России до XVII века. Стоит отметить, что достаточно долгое время – примерно до середины XVII века, несмотря на огромное влияние централизованной власти на общество и управление, таможенные правила имели больше бессистемный характер. Подтверждение тому – отсутствие какого-либо упоминания в письменных источниках фактически о состоянии должностей таможенных органов, но при этом мы не можем делать вывод, что некоего прототипа современных таможен не существовало – исходя из логики внешнеторговой деятельности, контролирующий орган должен был существовать, и он существовал

(особенно в период феодальной раздробленности, результатом которой стало принятие великого множества различных законов и указаний, каждый для своей территории).

Наоборот, отдельного внимания в рассматриваемый период заслуживают попытки кодификации таможенного законодательства в целом, и важным этапом этого времени стало принятие в 1653 г. Именного Указа «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах с показанием, по сколько взято и с каких товаров», принятый царем Алексеем Михайловичем. Именно этот документ считают первым, с которого началось формирование уже системы таможенной политики, и потому он получил признание как первый российский государственный Таможенный устав (Торговый устав).

Торговый Устав 1653 г. Этот Устав отменил множество мелких торговых сборов, по сути разорявших торговцев, но при этом все же не отменил пошлины, а наоборот – установил определенные правила ввоза товаров. В данном уставе были прописаны определенные наказания за нарушение таможенных правил: «А для утаённых товаров таможенным головам и целовальникам посылать на дворы ко всяких чинов людем и к иноземцам безпенно, чтоб в избылых ни кто не был. А которые всякие чинов торговые люди учнут товары свои, жемчуг и каменье, золото и серебро, и всякие узорочные и висячие и невисячие товары таити и продажной цены у товаров убавливати: и у тех торговых людей те их товары имати на себя Государя безповоротно. А которые торговые люди объявятся с утаёнными товары и с убавочною ценою в другой ряд, или в третий; и тем людем, сверх тех их взятых товаров, чинить наказание, бить кнутом нещадно» [2].

Далее в следующем году была создана уставная грамота, запрещавшая взимание проезжих пошлин во владениях светских и духовных феодалов, которые, стоит отметить, ещё сохранялись поскольку период феодальной раздробленности закончился, но до централизованного государства было ещё далеко. Через несколько лет возникает новый важный документ - Новоторговый устав. Созданный на основе старой редакции, он явился

качественно новым документом, который увеличил пошлину взимаемую с иностранцев, Однако старый устав продолжал действовать наряду с новым вплоть до середины XVIII века.

Состояние таможенного дела в период правления Петра I. Петровские реформы только продолжили упорядочивание таможенного тарифа на основе применения идей протекционизма - поощрения промышленности, которая производит товары преимущественно для внешнего рынка. Петровские реформы, стоит отметить, были преимущественно направлены исключительно на внешнюю торговлю. Военное дело инженерное дело и так далее, и в годы Северной войны, которая длилась практически всё правление Петра, предпринимательство развивалась в этих направлениях[3].

В Таможенном тарифе 1724 г. было установлено: правила снижения таможенных ставок по признаку торгующей стороны, имеющей режим наибольшего благоприятствования: «На колпаки бархатные положить 2 процента для того, что бархаты делаются в России и дабы в продаже оных не было препоны. На замши всякие положить 12½ процента для того, что оные делаются в России» [4]. Для импортных товаров, ввоз которых не играл в российской экономике значимой роли за счет его достаточности, ставки таможенной пошлины составляли до 75% стоимости импортных товаров: «На все ленты положить 37½ процента для того, что оных в России довольное число. Мылу испанскому, итальянскому быть в той же силе для того, что в России не делается. На парчи шелковые положить 25 процентов для того, хотя и ныне не делаются, однако же впредь могут, дабы шелковым парчам русским в продаже препятия не было. На парчи шерстяные с шелком, хотя оных ныне не делается, однако же чтоб шелковой фабрике помешательства не было, положить 12½ процента, а которые делаются из одного шелку 37½ процента, для того шелковые делаются в России» [5].

Состояние таможенного дела в период Российской империи времен Анны Иоановны и Елизаветы Петровны. В 1731 г. Петровский таможенный тариф был пересмотрен полностью, затем российская промышленность не

только лишилась покровительственной системы, а, стоит отметить, что большинство пошлин как на отечественные товары, так и на иностранные были значительно изменены, например, были установлены 20-процентные пошлины на писчебумажный товар, парусину и так далее.

Ставка для импортных товаров была 10%, то есть понижена практически в 7 раз, как и на некоторые виды товаров из чугуна, железа.

На те товары, которые ранее облагались пошлиной в размере 4 6%, стали облагаться пошлиной гораздо большего размера, но при этом отпускные пошлины были отменены. Также был пересмотрен и способ начисления пошлины: историки отмечают, что это важное изменение предыдущего документа, поскольку товары стали облагаться не с объявленной ценности, а со счёта меры или массы для улучшения удобства тарифа обложения[6].

Преобразования в таможенном деле затронули и систему таможенной службы: охрана границы поручалась регулярным войскам и казачьим разъездам. Вводились понятия ширины территориальных вод и таможенной полосы, устанавливались правила поведения для торговцев и капитанов торговых судов.

Состояние таможенного дела в период правления Екатерины II (политика просвещенного абсолютизма). Во времена правления Екатерины II таможенные тарифы неоднократно пересматривались, однако вносимые изменения не имели системного и продуманного характера. Отмечается, что она наоборот уходила от протекционизма в противоположную сторону.

Историки отмечают, что, несмотря, на общие тенденции к снижению вывозных пошлин, ввоз некоторых товаров всё же был запрещён. Стоит отметить, что причины таких реформ всё же имелись, например, стимуляция экономики, регулирование внешних экономических отношений. В связи с этим отмечается, что был отменён ряд торговых монополий на экспорт зерна, снижение пошлин до 30% и до 10% на некоторые виды товаров.

Важным документом является Указ «Об учреждении особой Таможенной пограничной Цепи и стражи для отвращения потаенного

провоза товаров». Анализируя всё вышесказанное, мы можем прийти к выводу, что это первый документ, который устанавливает на законодательном уровне строение таможенных органов, поскольку упоминания о них в ранее рассмотренных нами документах не имеется совсем, из чего мы вправе сделать вывод, что существовали предшественники современных таможенных постов, находящиеся в портах, например, в Архангельске, которые и осуществляли таможенные функции, рассчитывали пошлины согласно установленным ставкам.

Начиная с центрального уровня, стоит отметить, что согласно Указу, вводились должности пограничных надзирателей и таможенных объездчиков. Эти люди занимались тем, что объезжали границу на определенное расстояние и контролировали товары поток в условиях возросшей контрабанды. На местах же существовали учреждаемые генерал-губернатором специальные места для провоза таможенных товаров, которые не возились контрабандой, а для контрабандных товаров у сотрудников имелись определенные функции по контролю соответствующих путей[7].

Состояние таможенного дела в период Российской империи XIX века. Сам по себе XIX век отмечен историками как период развития капитализма в стране: уже ранее запущенное (еще Петром) производство в виде различного рода мануфактур в этот период достигло своего расцвета, что закономерно послужило причиной выдвижения перед таможенной политикой новых требований, в которых находили отражение цели открытости российского рынка для продвижения отечественных товаров на мировые рынки, а также создания системы протекционизма как условия для поддержки промышленных преобразований внутри страны.

После правления Екатерины II, начиная с её сына Павла отмечаются уход от екатерининского стиля управления государством в обратную сторону. Однако новый таможенный тариф был введён только в 1868 году, тем не менее уже примерно через 30 лет ему на смену пришёл новый (1891 г.), стоит отметить, что данный документ не только носил строгой протекционистских характер, особенно в добывающей промышленности, а

больше был направлен на создание новых экономических условий для её развития[8].

Введение новых условий повлекло законодательные меры, поскольку развитие производства в широких масштабах (данный период отмечен многими великими и крупными проектами в сфере производства), что потребовало закономерной реакции на государственном уровне: нельзя регулировать значительно новые (а также новаторские идеи) старыми методами. Результатом этого послужило введение в 1891 г. тарифа Российской империи явно протекционистского характера повлекло ответные меры, принятые рядом государств.

Упоминание некоторых тонкостей и документов касаемо тарифов товаров нами не случайно. Дело в том, что окружная система таможенных органов рассматривается не только с точки зрения её структуры, но важно уделять внимание некоторым признакам таможенного управления, например, составу территорий, географическим, политическим, экономическим условиям, к которым и относятся все упомянутые нами данные.

Стоит отметить, что несмотря на реформирование тарифной системы структура органов остаётся более или менее неизменной, учёные утверждают, что даже сегодня характер окружного управления, который, по сути, был установлен ещё в период Российской империи до сих пор сохранён. Упомянутые нами документы ранее, стоит отметить, больше регулируют именно денежную политику в сфере таможенного дела, не особо уделяя внимание непосредственно структуре таможенных органов, как это делается сейчас, однако, стоит отметить, что уже в XIX веке были зафиксированы качественные изменения в подходах к организации таможенного дела: например, реализована система таможенного окружного управления, который является предтечей современных региональных таможенных постов.

Раннее об этом нет упоминания ни в законодательных актах, ни в исторических данных: именно поэтому учёные сходятся во мнениях, что начало существования таможенных органов, как части государственной

политики, части государственного управления - с 1811 года, когда было учреждено Таможенное управление по европейской границе с соответствующим созданием таможенных округов[9]. На тот момент таможенных округов было 11, однако, уже в скором времени это количество было расширено.

Таможенный округ это некое территориальное образование, в состав которого входили непосредственно: таможни и таможенные заставы. Данные органы были классифицированы на группы, что является новаторским уже подходом и сохраняется по сей день. Таможни, которым был дозволен импорт иностранных товаров, именовались главными и состояли из управляющего и ряда чиновников, не главные таможни были значительно меньше.

Также внутри таможенного округа были такие административные единицы как заставы, состоящие из надзирателя с некоторым количеством служителей. Впоследствии эти органы были разделены на четыре класса[9]:

- складочные;
- главные;
- декларационные;
- прочие таможни и заставы.

Однако, также не входящие в данную классификацию, были созданы специальные таможни, которые в основном осуществляли контроль.

Рассматривая данный вопрос невозможно обойти вниманием работу Савосиной Н.Г., которая провела достаточно детальные исследования структуры таможенных органов середины XIX века. Так, она отмечает, что вначале была заложена «особая организация территориальных таможенных органов, в основе который и лежали внешние факторы (территория, экономика), при этом сохранялись приоритетные критерии размещения органов вдоль государственной границы, где формируется специфическое пограничное пространство, которое создаёт регионам ряд потенциальных преимуществ, таких как развитие приграничной торговли или создание новых рабочих мест для местных» [10].

Она выделяет, что такая система обладает достаточной эффективностью и в подтверждение этого приводит аргумент, что подобная система просуществовала достаточно долго - настолько она была устойчива - что современные таможенные органы обладают примерно такой же спецификой: то есть главное управление и региональные посты как подчиненные организации[11].

Состояние таможенного дела в межреволюционный период начала XX века, а также в период Советской власти. Начало следующего столетия выдалось для страны не просто тяжелым, а кровопролитным: Русско-японская война, подорвавшая силы России в 1905 году, первая революция (1905-1907 гг.), участие в Первой мировой войне впоследствии, и только затем кровопролитная революция 1917 года и последовавшая за ней Гражданская война.

Первая революция уже выявила социальные и экономические проблемы, и общество находилось в «подвешенном» состоянии. Активно развивался капитализм, преобладало классовое разделение, а на политической арене Россия — самодержавная монархия с опорой на дворянское сословие. Тем не менее социальная структура уже свидетельствовала о том, что общество находится в стадии переходного периода (наряду с помещиками и крестьянами стал формироваться такой класс как буржуазная).

Черты капитализма того времени: высокая степень концентрации рабочих на промышленных предприятиях, активное развитие легкой и тяжелой промышленности, металлургии, развивалась нефтедобыча. При этом такая концентрация производства стала неизбежно приводить к образованию монополий различных видов.

Также этот период отличается становлением империализма: финансовая олигархия тесно связана с властью, в результате чего у буржуазии развивалась ее классовая и экономическая мощь, при этом она стремилась к политической власти, однако, стоит отметить, что, получая при этом поддержку от государства, буржуазия стала весьма слабой оппозицией.

При этом отголоски войны, из которой Россия вышла еще до ее окончания, значительно сказались на экономике страны. Рабочий класс оказался самым угнетаемым и нищим, а значит — открытым для различного рода агитаций и революционных настроений.

Все это и вылилось в революцию, которую историки характеризуют как буржуазно-демократическую по ее задачам и характеру.

До 1917 г. таможенная политика России формировалась с учетом международных соглашений в области торговых отношений и принятых таможенных обязательств.

Известно, что уже после 1917 года страна характеризуется значительными реформами по всем сферам деятельности, включая таможенную политику. Стоит отметить (вкратце), что в начале XX века было принято множество документов, регулирующих не только экспорт и импорт товаров, тарифы, но также и основные задачи новых документов были направлены на снижение административной нагрузки.

Тем не менее предлагается более подробно рассмотреть организационную структуру переломного периода. Стоит отметить, что устойчивое положение таможенной системы, которая была установлена в XIX веке, она сохранилась и к началу XX века, принятие новых документов также являются значительными элементами в рассматриваемом вопросе, причём можно отметить, что основу правотворчества составили различные критерии, обусловленные специфическими особенностями таможенных учреждений, например, классификация таможен по видовым особенностям: то есть по местоположению на территории (портовая или пограничная), таможня или застава.

В рамках рассматриваемого вопроса можно обратиться к исследованию уже другого учёного, который на наш взгляд, достаточно чётко и полно изложил данную позицию[12].

В начале XX века уже имеются документы касаемо непосредственно деятельности в таможенном деле, которых мы не находим в более раннем законодательстве. Возможно, они не сохранились, однако, анализируя

данные, приведённые нами выше, мы можем сказать, что именно начиная с XIX века структура таможенных органов становится не просто упорядоченной, но и начинают вводиться определённые должности с прописанными определенными полномочиями, и данное направление было взято и в последующем.

Так, Казанцева Н.Г.[13] отмечает, что «классический вариант структуры самого распространённого вида таможенных учреждений – непосредственно таможни, был представлен управляющим, членами таможни, такими как: помощник управляющего, казначей, кроме них нужно называть пакгаузного надзирателя, досмотрщиков и сторожей и др».

При этом штатная структура у разных видов таможен отдичалась в зависимости от ее вила, так, например в штат портовой таможни входили такие сотрудники как корабельные смотрители, кораблемеры и иные[14], поскольку их отсутствие было бы критическим при проведении таможенного контроля в отношении судов.

А вот статус руководящего состава таможен уже впервые определялся законодательно (в отличие от более ранних источников) - Таможенным уставом, Уставом о службе гражданской и циркулярами по Департаменту таможенных сборов. Управляющие назначались и освобождались от должности директором Департамента, по согласованию с Министром финансов.

В состав полномочий и обязанностей управляющего входило[15]:

- функции по контролю и надзору не только в сфере таможенного дела, но также – административная функция;

- хозяйственные функции;

- ревизование денежных сумм, поступивших в таможню.

Стоит отметить, что административная власть управляющего распространялась и на переходные пункты, а не только на подчиненных ему лиц непосредственно: например, Циркуляром департамента таможенных сборов от 28 октября 1898 г. № 22792 была утверждена инструкция[16] об объёмах властных полномочий управляющего: например, право увольнять

надзирателя пункта в случае его кратковременной отлучки на срок не более 3 дней, а также в случае его внезапной болезни, для исполнения его обязанностей назначить одного из штатных или канцелярских чиновников.

При этом управляющий должен немедленно доносить начальнику таможенного округа обо всех возникших ситуациях, а при наблюдении за деятельностью переходного пункта был вправе производить ревизию, причём, как предусмотрено Циркуляром, «внезапно, не менее одного раза в месяц» [17].

При производстве подобной ревизии (переходного пункта) управляющий проверял: «…правильность охраны досмотрщиками таможенной рогатки; правильность пропуска пассажиров в обе стороны границы; правильность ведения пассажирских книг и алфавитных списков лицам, коим воспрещён въезд в Империи, а также подлежащим задержанию при проезде через переходной пункт; правильность пропуска и очистки пошлиною предметов, привозимых приграничными жителями для собственного употребления, а также товаров, на основании особых разрешений начальства; наличность денежных сумм и гербового имущества; правильность показания весов, находящихся на переходном пункте…»[18] - с предоставлением соответствующего отчета вышестоящему начальству.

В рамках хозяйственных вопросов управляющий обеспечивал приобретение предметов, необходимых для делопроизводства, например, канцелярии, осуществлял надзор за таможенными зданиями, обеспечивал организацию ремонтных работ[19].

Управляющий был вправе применять различного рода санкции к таможенным служителям в случаях[20]:

- злоупотребления положением;
- при недолжном исполнении должностных обязанностей;
- иные административные меры взыскания;
- увольнение.

Особый статус законодательство предписывало досмотрщикам. Казанцева Н.Г. отмечает, что они определялись в таможни самими

таможнями, с учреждения начальников таможенных округов, и при этом к лицам, назначаемым на эти должности предъявлялись определенные критерии[20]:

- возраст от 21 до 40 лет (до 1913 года);
- грамотность;
- воспитанность (хорошие манеры).

Кроме того, предпочтение в приёме на службу отдавалось лицам «запасных воинских чинов, безупречного поведения, грамотным, вполне здоровым и пригодным к таможенной службе».

Предельный возраст нахождения на службе составлял 60 лет. Досмотрщики, достигшие этого возраста, со службы увольнялись, но начальникам таможенных округов, а также управляющим таможен, состоящим вне округа, предоставлялось право сохранять на службе лиц до 65-летнего возраста, в отношении тех досмотрщиков, которые при условии «усердной и безпорочной службы» способны были исполнять свои обязанности и «особенно полезны для службы» [21].

Их положению уделялось особое внимание, которое выражалось не только в названных требованиях, но также им были положены определенные гарантии, определенная заработная плата, установленная законодательно, а также, как отмечает Казанцева Н.Г., исключительные права – право на применение оружия: «Основание реализации этого права чётко устанавливались нормативными предписаниями, например, если во время службы на досмотрщика будет совершено открытое нападение «людей вооружённых с целью отбития задержанного» или причинения ему телесных повреждений или смерти»[22]. Но наряду с подобными правами детализировалась и ответственность, таким образом, мы можем увидеть, что к этапу создания Советского союза таможенные органы уже пришли от единичных постов, никак не закрепленных ни на законодательном, ни на доктринальном уровне, к целой и четко выверенной системе не только в административной структуре, но и в должностной.

Так, исходя из приведенных данных, мы вправе сделать вывод, что таможенное дело в начале периода Новейшей истории приобретает более значимые и видимые черты: мы полагаем, что это связано больше именно со структуризацией экономики между странами на международном уровне, нежели речь идет только о государственном управлении внутри страны – таможенное дело является своего рода реакцией на явление экспорта и импорта, и во избежание многих неправомерных действий как со стороны государства по отношению к населению, так и со стороны иностранных государств, таможенники – это должностные лица, которые способствуют некой упорядоченности и безопасности товарооборота. Отсутствие экспорта и импорта влекут ненадробность таможенного регулирования в связи с тем, что нет предмета регулирования, и если ранее торговля носила обязательный, но несколько бессистемный характер (особенно до эпохи индустриализации экономики и развития массового производства), то на сегодняшний день ситуация складывается значительно иначе.

2.2 Развитие таможенного дела в Российской Федерации, развитие структуры таможенных органов на сегодняшний день

Как уже отмечалось ранее, современная структура таможенных органов значительно проще, чем оно было до этого.

Общий принцип формирования административной структуры (от общего центрального элемента к частным региональным) до сих пор сохраняется и, стоит отметить, она имеет большое значение в рамках обширности территории страны: одно-единственное управление не в состоянии охватить все вопросы, возникающие при таможенном регулировании внешнеторговой деятельности.

Законодательно закреплено, что структура таможенных органов на сегодняшний день состоит из Федеральной таможенной службы и подчинённых её элементов, а что касается региональной политики, то роль высших учреждений выполняют таможенные управления, в подчинении которых находятся таможни и таможенные посты. Стоит отметить, что в

законодательстве нет четкого предписания, чем отличаются эти органы друг от друга.

Рисунок 2 - Схема размещения территориальных таможенных органов

Мы предлагаем рассмотреть в данном параграфе ряд некоторых организационных вопросов, представленных не только на иллюстрации, но и также предлагается затронуть не менее важный и обязательный элемент таможенных правоотношений - это таможенный брокер.

В первую очередь стоит отметить, что Федеральным законодательством не регулируются вопросы деятельности таможни иначе как общие принципы.

Непосредственно права и обязанности каждого элемента структуры больше установлены внутренним законодательством точнее нормативно-правовыми актами, такими как положение приказы и так далее, и, если Положение о Федеральной таможенной службы является результатом нормотворчества Правительства, то все подчинённые элементы обладают исключительными полномочиями, которые передает Федеральная таможенная служба в порядке делегирования.

Так, например, региональные таможенные управления осуществляют деятельность в регионах, направленную на реализацию задач и функции

самой Федеральной таможенной службы, но в рамках подведомственного региона и обладает следующими полномочиями[23]:

- контролирующие функции: контроль осуществления подчиненными таможенными органами таможенных операций, связанных с экпортом и импортом, перевозкой товаров по таможенной территории Евразийского экономического союза, а также с помещением товаров под таможенную процедуру и др.;

- организационные функции и контроль за использованием подчиненными таможенными органами предварительной информации, поданной в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза различными видами транспорта, организацию и проведение мероприятий, направленных на привлечение участников внешнеэкономической деятельности, а также иных заинтересованных лиц к применению перспективных таможенных технологий;

- участие в пределах компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля, мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, и мер по минимизации рисков;

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

- осуществление мониторинга работоспособности системы межведомственного электронного взаимодействия;

- администрирование формирования регионального сегмента баз данных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, и их актуализацию;

- работа с рисками, в том числе формирование информационного ресурса рисковых поставок с допустимым риском несоблюдения запретов и ограничений, валютного контроля и защиты прав на объекты

интеллектуальной собственности по результатам действий должностных лиц при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля и т.п.;

- взаимодействие в целях повышения эффективности таможенного контроля с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, находящимися в регионе деятельности РТУ (регионального таможенного управления);

- прогнозирование поступлений в федеральный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на подчиненные таможенные органы, распределение между подчиненными таможенными органами показателей результативности, эффективности деятельности по формированию федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами, а также анализ, контроль и обеспечение их выполнения;

- аттестационная деятельность;

- бюджетная и финансовая деятельность;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов при проверке правильности определения происхождения товаров, предоставлении тарифных преференций либо отказе в предоставлении тарифных преференций;

- представление в ФТС России обобщенной информации о постановлениях по делам об административных правонарушениях, вынесенных в отношении специалистов по таможенным операциям;

- производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях к компетенции таможенных органов, и рассмотрение таких дел в соответствии с указанным законодательством Российской Федерации;

- производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях,

отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов;

- организация проведения необходимых экспертиз и исследований в экспертно-криминалистических службах - региональных филиалах Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления, Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении и иных соответствующих организациях;

- проведение служебных проверок, проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы в РТУ и подчиненных таможенных органах, должностными лицами РТУ и подчиненных таможенных органов, а также осуществление контроля за расходами указанных должностных лиц;

- защита персональных данных должностных лиц и работников РТУ и подчиненных таможенных органов, а также участников внешнеэкономической;

- антикоррупционные полномочия (противодействие коррупции);

- кадровая работа, просветительская работа, социальное обеспечение сотрудников;

- проведение внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур;

- информационная политика;

- анализ правоприменительной и судебной практики в регионе деятельности РТУ, представление аналитических материалов и документов;

- рассмотрение жалоб юридических и физических лиц и актов прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела; обеспечение контроля за своевременным рассмотрением жалоб и актов прокурорского реагирования подчиненными таможенными органами;

- консультирование лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

- международное сотрудничество;

- участие в выполнении программ и планов социального развития;

- ведение таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации, включая статистику взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза, по федеральному округу и субъектам Российской Федерации, находящимся в регионе деятельности РТУ, а также специальной таможенной статистики;

- иные функции.

Таможенное управление возглавляется начальником, назначенным на должность руководителем Федеральной таможенной службы. Также в состав сотрудников таможенного управления входит несколько заместителей начальника, а также начальники структурных подразделений, которые формируются согласно функциям, описанным выше.

В связи с этим появляется вопрос: в чём отличие таможни от таможенного поста? Несмотря на схожесть наименований, мы вправе утверждать, что это две разные организации, которые регулируются разным законодательством[24] в том числе, например, (вкратце) таможни принимают участие в формировании стратегических решений тех территориальных управлений, которым они подчиняются, а также, как и у территориального управления, у них есть контрольные и организационные функции, в то время как таможенные посты являются более маленьким элементом, созданным для обеспечения выполнения оперативных задач, таких как досмотр, частичное декларирование, которое для ряда товаров еще установлено, хотя основная часть уже декларируется электронно таможнями, содержащими специальный отдел.

Так, современная структура таможенных органов основывается на специализации и представляет собой следующее[25]:

Как видно из представленной таблицы и описанных полномочий, таможенные органы обладают достаточно разветвлёнными компетенциями, направленными не только на внешнеторговую деятельность, но также – на поддержание внутреннего рынка.

В отличие от ранее действующих документов, которые были преимущественно связаны только с импортом и экспортом товаров, таможенные органы на сегодняшний день осуществляют сопутствующую деятельность в плане работы с рисками, мониторинга основных видов товаров как на территории Российской Федерации, так и импортируемых из-за границы, также на них возложена организационная функция (как внутри таможенных управлений), так и вовне, а также они осуществляют финансовую деятельность в рамках осуществляемого задач, работу с транспортом.

В дополнение к этому мы можем также назвать нормативные акты, которые регулируют вопросы предметной специализации таможенной деятельности и к ним Кирбитова С.В. отдельно относит[26]:

- Приказ ФТС России от 28.09.2010 № 1787 о совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых морским (речным) транспортом;

- Приказ Минфина России от 08.09.2020 № 185н о компетенции таможенных органов по совершению определенных таможенных операций и осуществлению конкретных функций в отношении подакцизных и определенных видов товаров;

- Приказ ФТС России от 12.05.2011 № 971 о совершении таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней;

- Приказ ФТС России от 14.06.2012 № 1164 о совершении таможенных операций, связанных с принятием ДТ и выпуском товаров товарных подсубпозициях 7103 10 000 0, 7103 99 000 0 ТН ВЭД (нефрит), вывозимых с таможенной территории и помещаемых под таможенную процедуру экспорта;

- Приказ Минфина России от 15.05.2019 № 70н Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС международных почтовых отправлений и пересылаемых в них товаров;

- Приказ Минфина России от 17.05.2018 № 108н о совершении таможенных операций в отношении товаров, классифицируемых в группе 02 ТН ВЭД, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;

- Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 о совершении таможенных операций в отношении делящихся и радиоактивных материалов;

- Приказ ФТС России от 20.09.2011 № 1919 о совершении таможенных операций таможенными органами, расположенными в Москве и Московской области в отношении отдельных категорий товаров, ввозимых автотранспортом (товарные группы 27–29, 31, 32, 35, 36, 38 ТН ВЭД);

- Приказ Минфина России от 23.12.2019 № 245н о совершении определенных таможенных операций в отношении товаров (товарные позиции 2204–2208 ТН ВЭД, происходящие из Грузии, Молдовы и Литвы);

- Приказ Минфина России от 05.12.2019 № 214н О компетенции таможенных органов Дальневосточного таможенного управления по совершению таможенных операций в отношении товаров, ввозимых (ввезенных, вывозимых) на (с) участки(ов) территорий опережающего социально-экономического развития или свободного порта Владивосток, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны

- Приказ Минфина России от 18.03.2019 № 44н О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых (вывозимых) на (с) территорию(ии) особых экономических зон, созданных в Российской Федерации, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и при завершении ее действия;

- Приказ Минфина России от 19.12.2017 № 237н О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных

с регистрацией таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых (вывозимых) на (с) территорию(ии) особых экономических зон, созданных в Российской Федерации, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и при завершении ее действия Совершение таможенных операций таможенными органами в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей;

- Приказ Минфина России от 14.01.2020 № 4н О компетенции таможенных органов по совершению определенных таможенных операций в отношении товаров;

- Приказ Минфина России от 11.12.2019 № 223н Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА, в том числе полномочий таможенных органов по регистрации таможенных деклараций;

- Приказ ФТС России от 23.08.2011 № 1727 О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с выдачей разрешений на переработку вне таможенной территории в отношении нефти и нефтепродуктов.

На основании такого количества дополнительных документов, нам кажется целесообразным снова сослаться на исследование Кирбитовой С.В., которая приводит разграничение полномочий внутри самих таможенных постов относительно классификации[27]:

Параметр для сравнения	Таможенные посты	
	Пограничные	Внутренние
Характер размещения	Неравномерный, зависящий от интенсивности товаров и пассажиропотоков	Неравномерный, зависящий от уровня деловой активности и развитости инфраструктуры

Основные задачи	Организация и контроль пропуска товара: – проверка наличия таможенных документов и сверка правильности их заполнения; – контроль за прохождением грузов через границу и от границы до внутреннего таможенного поста	Таможенное оформление грузов, проведение досмотра Проведение личного таможенного досмотра Проверка документов и финансовоэкономической деятельности предприятий – участников ВЭД Взимание пошлин, налогов и сборов Осуществление взаимодействия с налоговыми и другими правоохранительными органами, банками и местными органами власти Контроль после выпуска товаров в обращение

Таблица 2 – Сравнение таможенных постов.

В связи с тем, что таможенные органы активно реформируются в сторону полностью электронного обеспечения, то в рамках настоящего параграфа мы можем предположить, что будущее таможенных постов будет так же несколько иным, чем на сегодняшний день, полагается, что в их задачах останутся только фактические функции и только в ряде регионов, поскольку в крупных транспортных узлах все функции таможни и таможенного поста выполняют таможни, например Домодедовская таможня не только принимает декларирование товаров, но и принимает товар, пришедший из-за границы, на хранение.

В связи с обязанностью хранения товара, поступающего в ведение таможенных органов, предлагается выделить еще одного участника

таможенных правоотношений, который при этом не является составной частью таможенных органов – это таможенный брокер.

Данное явление не фигурирует ни в валютном законодательстве, ни во внутренних актах Федеральной таможенной службы, но они имеют упоминание в Таможенном законодательстве[29].

В первую очередь стоит отметить, что таможенный брокер это не государственный орган, это всегда коммерческая организация, которая, по сути, оказывает посреднические услуги преимущественно по хранению, а также декларированию. Отношения между продавцом, реализующим товары путём экспорта и импорта, с брокером строятся на договорной основе: по договору оказания услуг таможенный брокер обязуется выполнять по поручению лица таможенные операции, в том числе представительские функции, однако, на практике в основном удобством услуг таможенного брокера заключается в том что имеется возможность хранить товар дольше, чем это происходило бы на таможне.

Статья 139 Таможенного кодекса указывает на то, что таможенный брокер - это не просто коммерческая организация, это специализированная организация, включённая в таможенный реестр и имеющая специальное свидетельство.

Подобного рода услуги позволяют продавцам значительно облегчить не только процедуру растаможивания товаров, ввезенных из-за границы, поскольку их представитель является профессиональным участником рынка таможенных правоотношений, но также на практике отмечается ряд проблем, в связи с которыми вопрос о значении и важности и обязательности таможенного брокера является дискуссионным.

Поскольку данные отношения строятся на договорной основе, в случае возникновения спора из неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами своих обязанностей, разрешение подобного спора проводятся в рамках гражданско-правовых отношений и законодательства. Например, на практике известен случай: таможенным брокером при процедуре растаможивания образцов, ввезённых из-за границы были допущены

существенные ошибки в декларировании в связи с непредоставлением в таможенные органы правильно заполненной декларации, а также описание к товару, запрашиваемого сотрудником таможенного органа, в связи с чем товар не был растаможен, и таможня изготовила отказ в проведении данного вида процедуры.

Разрешение такого рода проблем должно происходить в досудебном и судебном порядке при этом что обжаловать решение самого таможенного органа не представляется возможным, в связи с тем, что оно было изготовлено справедливо и надлежаще. Подобная проблема является основной среди таможенных брокеров, в связи с чем дискуссионность вопроса и поднимается.

Как мы видим, структура таможенных органов (наряду с таможенным регулированием) прошла длинный исторический путь от разрозненных точек к единой централизованной системе, имеющей закрепление и на законодательном уровне. В связи с процессом мировой глобализации также встаёт важным вопрос о будущем таможенных органов в плане электронного декларирования и в принципе - электронного документооборота. Стоит отметить, что электронный документооборот призван снизить административную нагрузку на всех субъектов правоотношений и является значительно более простым и быстрым способом декларирования товаров - особенно в условиях стремительно меняющейся экономической ситуации.

ГЛАВА 3. ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

3.1 Понятие цифровизации, значение цифровизации в структуре и деятельности таможенных органов

Рассуждая о роли таможенных органов на современном этапе развития экономики, нельзя не отметить, что в последнее время процессы глобализации и цифровизации затронули практически все сферы государственного управления, в том числе и таможенное регулирование.

Что такое понятие цифровизации? Исходя из названия, можно сразу сделать вывод о том, что речь идет о смещении деятельности в сферу регулирования в режиме онлайн, появляются электронные документы, в последние годы документы все чаще подписываются посредством электронные подписи, электронный обмен приобретает новые обороты.

В связи с этим, нам видится правильным предоставить сначала понятие цифровизации, прежде чем перейти к рассуждению о том, как этот процесс влияет на состояние таможенного контроля.

Итак, цифровизация – это новый этап автоматизации и информатизации экономической деятельности, а также государственного управления, это процесс перехода на новые – цифровые - технологии, в основе которого лежит использование информационно-коммуникационных технологий для решения различного рода задач, но также производится с их помощью накопление и анализ больших данных. Эти данные не просто хранятся, а используются для статистики или наоборот - прогнозирования ситуации, оптимизации процессов и затрат и т.д.

В целом, стоит отметить, что это не новое явление, появившееся в новых экономических условиях, о цифровизации впервые заговорили на рубеже веков, после постепенного внедрения компьютерной деятельности во все сферы жизни людей, но если до этого процесс шел больше эволюционным путем, без ускорения, то на сегодняшний день мы отмечаем его ускоренное развитие. Пандемия создала новые условия, в первую очередь

– экономические, и многие хозяйствующие субъекты, равно как и государственное управление прочувствовали, что для грамотного существования в этих новых условиях, необходимо обеспечить более или менее бесперебойную работу, и именно цифровизация стала решением данной проблемы.

Однако, как уже упоминалось в определении явления «цифровизация», это новый этап такого понятия как «автоматизация». В связи с этим возникает вопрос: как связаны оба эти понятия, является ли цифровизация частью автоматизации, или же мы вправе говорить о них как о тождественных понятиях?:

В первую очередь, автоматизация – это применение технических средств, которые частично или полностью освобождают субъект деятельности от непосредственного участия в различного рода процессах: например, получения преобразования, передачи и использования энергии, материалов и информации и т.п. Автоматизация в первую очередь направлена на использование различных технических средств в управлении производством, экономикой, упрощение и ускорение процессов, их оптимизация[29].

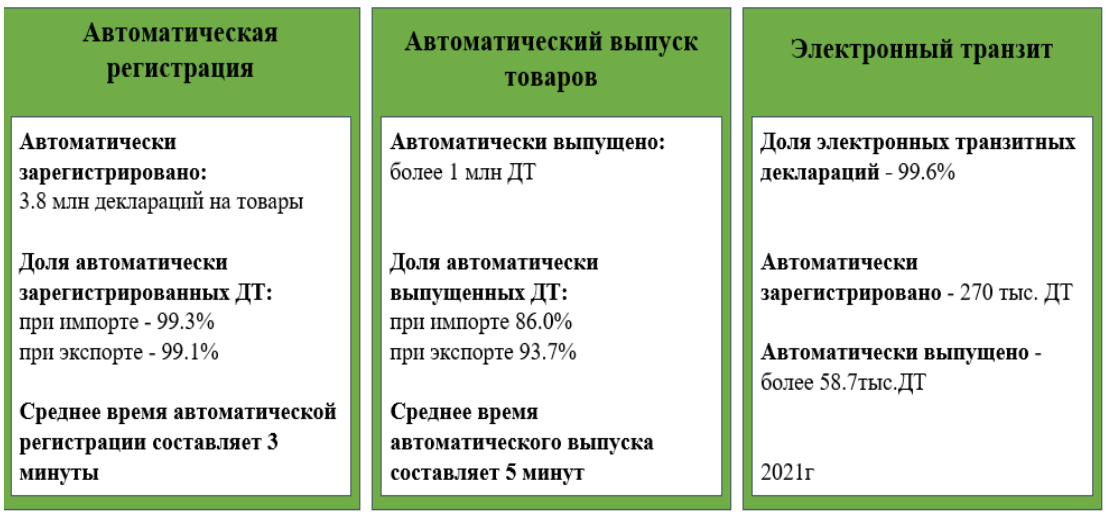


Рисунок 3 – Результаты автоматизации таможенных органов

Таким образом, мы можем говорить о том, что понятие автоматизации несколько более масштабно по отношению к понятию цифровизации, поскольку последнее затрагивает только использование информационных

технологий, а не весь спектр используемых средств, однако, мы хотели бы отметить, что приведенные определения являются общими. Если раскрывать оба понятия применительно к рассматриваемому вопросу, то мы склонны считать, что в сфере таможенного регулирования данные явления скорее будут тождественны, нежели различны, поскольку преследуют одинаковые цели: упрощение деятельности с помощью технических средств в целом и информационных систем в частности. Техническая и информационная части в рассматриваемом вопросе являются неразрывными друг от друга, дополняющими, поскольку разные сервисы, применяемыми участниками, лежат в разных подотраслях системы.

Например, в рамках таможенного регулирования органы управления осуществляют контроль с помощью декларирования товаров. Процесс подачи декларации с помощью электронных сервисов больше имеет черты автоматизации, нежели цифровизации, поскольку сервис подачи электронных деклараций – это автоматизированная система, а не информационно-телекоммуникационная, однако, в то же время таможенные органы осуществляют ведение ряда реестров.

Ознакомиться с информацией в реестре в это же время возможно исключительно с использованием информационного сервиса, поскольку он несет в себе исключительно ознакомительную информацию, а обратная связь посредством него не осуществляется.

Таким образом, нам кажется приоритетным затронуть еще и вопрос, на что же направлены автоматизация и цифровизация в целом, среди направлений выделяются:

- разработка новой модели сообщения между субъектами;
- создание цифровых товаров и услуг;
- управление циклом созданных товаров и услуг;
- сбор, хранение и обработка информации;
- внедрение цифрового проектирования;
- управление производственными процессами и сетями поставок;
- административные функции;

- роботизация процессов и труда.

Соответственно, в рамках рассматриваемого вопроса, мы считаем, что лучше выделить следующие моменты, которые могут быть рассмотрены как цели цифровизации таможенной деятельности, а следовательно – и структура таможенных органов, поскольку в рамках подобных изменений мы вправе говорить и о внутренних изменениях внутри самой системы. Поэтому среди направлений цифровизации можем выделить следующие:

- создание целых автоматизированных систем для упрощения взаимодействия субъектов друг с другом и государством;
- сбор, хранение и обработка информации;
- управление таможенными процессами в более упрощенном режиме;
- - административные функции;
- роботизация процессов и труда.

3.2 Возможные перспективы развития структуры таможенных органов

При этом отметим, что в последнее время роль Службы как ведомства, активно участвующего в разработке таможенной политики государства, возросла, особенно в условиях 2020-2022 годов. Внедрение новых технологий взимания таможенных платежей, обеспечение своевременного и правильного их начисления, организация контроля, за их поступлением в полном объеме в федеральный бюджет, позволили добиться весомых экономических результатов с учетом перехода деятельности в режим онлайн.

Нами уже рассмотрено положение самой Федеральной таможенной службы в системе таможенных органов, и в первую очередь следует сказать, что ее главенствующее положение обусловлено такими широкими правами, полномочиями и задачами, рассмотренными нами выше, тем не менее, она не является единственной среди таможенных органов.

Рисунок 4 – Влияние цифровизации на работу таможенных органов и их структуру

Российская Федерация – страна с огромными просторами, поэтому для грамотного обеспечения своих функций, государству требуется разветвленная система любых государственных органов, для того, чтобы грамотно осуществлять свои функции, и система органов таможенного регулирования не является исключением.

Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" устанавливает только общую федеральную систему органов, осуществляющих исполнительную власть, с указанием на организационно-правовые функции каждого, а также – формат подчинения. Однако мы не можем не рассуждать и о региональных органах государственной власти.

Так, статьей 253 Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 26.03.2022) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливается целая система таможенных органов, в которую входят:

- сама Федеральная таможенная служба России как федеральный, а, следовательно, и главенствующий орган в таможенном регулировании;

- региональные таможенные учреждения;

- непосредственно таможни;

- таможенные посты.

Значение подведомственных организаций не менее велико в рамках осуществления полномочий по обеспечению национальной безопасности в первую очередь, особенно в условиях пандемии COVID-19. Прежде всего, стоит отметить, что несмотря на стремительно меняющиеся экономические условия, деятельность таможенных органов на всех уровнях должна быть непрерывной, и в период пандемии, все меры, принимаемые для обеспечения бесперебойности работы были сосредоточены в первую очередь на операциях, связанных с мобилизацией доходов, облегчением торговли и обеспечением безопасности населения, с чем успешно помогла цифровизация процессов взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности.

Стоит отметить, что внедрение электронного документооборота, происходило постепенно, однако, по нашему мнению, объявление пандемии и всеобщей изоляции значительно ускорило данный процесс, поскольку в первую очередь в мерах по предупреждению распространения вируса, было принято решение дистанцироваться: как от личного приема граждан в целях безопасности, так и в качестве перевода сотрудников на удаленный режим работы. Невозможность принимать документы в бумажном варианте породило необходимость подавать их электронно, несмотря на то, что таможнями было упрощено несколько процедур для ввоза и вывоза товаров за рубеж.

Тем не менее, в настоящее время мы уже в полной мере можем говорить о тенденции цифровизации после начала пандемии, поскольку многие сервисы получили ускоренное развитие, а в условиях таможенных органов мы теперь можем говорить о создании Центров электронного декларирования, что значительно упрощает это самое декларирование. Кулешова Л.И. отмечает, что наряду с центрами, удаленный выпуск и удаленная уплата платежей за предоставляемые таможней услуги – это уже не нечто гипотетическое, планируемое к осуществлению, а вполне реальная действительность в таможенном регулировании, и уже через десять лет

таможенное регулирование прогнозируется быть полностью в цифровом формате.

Она в рамках своих рассуждений вводит новое понятие «цифровая таможня» и отмечает, что ее, цифровой таможни, появление не является чем-то новаторским, а вполне предопределено. Термин «цифровая таможня» фигурирует в настоящее время в действующем таможенном законодательстве Российской Федерации и Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В то же время, Всемирная таможенная организация определяет данный термин как «использование цифровых систем в целях обеспечения и гарантии уплаты таможенных пошлин, контроля за потоком товаров, людей, транспортных средств и денег, а также защиты международной торговли от преступности, включая международный терроризм, продолжающий распространяться по всему миру» [31].

Поэтому, исходя из вышесказнного, мы с увернностью может говорить о том, что цифровизация таможни уже сегодня постепенно наращивает темпы, нежели это было ранее: в настоящее время уже созданы и функционируют электронные таможни, Центры электронного декларирования, при этом уже внедрены технологии автовыпуска, удаленного выпуска товаров, активно используется такая услуга как авторегистрация деклараций и личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

Кулешова в своем исследовании отмечает дополнительно, что с помощью использования информационных ресурсов центральной базы данных Службы (Единая автоматизированная информационная система) введена Система категорирования участников внешнеэкономической деятельности, а также откорректирована субъектноориентированная модель системы управления рисками. Уже на сегодняшний день, согласно данным самой Службы, практически все декларации (99,9%) оформляются в электронно, а также документооборот (в том числе и предназначенный для получения решений на экпорт, импорт и т.д.) осуществляется в электронном виде. Однако большое внимание таможенной администрацией уделяется

цифровизации процедуры таможенного транзита: для того, чтобы зарегистрировать декларацию, ее уже можно направить электронно напрямую в таможенный орган, занимающийся вопросом субъекта, например, субъект хозяйствующей деятельности получил образцы импортного товара, которые на момент подачи декларации соответствия помещены под процедуру растаможивания. Для взаимодействия с таможней по процедуре выпуска товара из-под процедуры, представителю не обязательно прибывать к ответственному лицу на прием или таможенному брокеру, а есть возможность подать документы удаленно. Еще одно преимущество такого развития – круглосуточная возможность подачи документов, что не сокращает искусственно сроки подачи документов.

Еще из преимуществ внедрения такой технологии как регистрация электронных транзитных деклараций заключается в том, что значительно сокращается финансовые затраты участников, а также автоматизация данной технологии исключает субъективный фактор.

При этом, как отмечает Кулешова Л.И., в настоящее время ведется активная работа над объединением большого числа отдельно существующих счетов на разных таможенных постах в один – единый, а также - над формированием общего платежного пространства для внешней экономической деятельности в целом, для чего создаются и вводятся различные онлайн-сервисы для участников, например, сервис «удаленный таможенный платеж» [32].

Однако мы не можем утверждать, что происходящий процесс проходит гладко, отмечается ряд трудностей: например, на пути построения единого пространства – необходимость дополнительного выстраивания доверия с другими контролирующими службами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и Федеральная налоговая служба Российской Федерации), с которыми таможенные органы осуществляют тесное взаимодействие, являясь по сути межведомственным звеном в цепочке таможенного регулирования и таможенного контроля в целом.

Отмечается, что главной причиной возникающих трудностей в коммуникации, например, с той же Налоговой службой, является то, что Федеральная таможенная служба России ориентируется больше на партии товаров, в то время как Налоговая - на финансовые потоки в бюджет.

Дополнительно отмечается, что в настоящее время, основной поток Службы определен такой системой как Big Data, что позволило упростить работу Службы с большими объемами данных, поступающих на ежедневной основе. Созданные Центры электронного декларирования, электронный реестр объектов интеллектуальной собственности, субъектно-ориентированная Система управления рисками, доступ к информации большого количества ведомств Российской Федерации определяют работу ФТС России.

Работа Центров дает возможность практически полностью исключить человеческий фактор при декларировании товаров, что дает поистине интересные результаты, например, при проведении такой политики мы не можем говорить о коррупции при декларировании, она значительно сокращена в целом при совершении этой таможенной операции.

Однако, и здесь мы вправе говорить об отрицательных моментах, которые возникают в данной сфере, предлагаем выделить несколько сразу:

- трудности с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП). Основной причиной этому является недостаточная понимание населением и участниками внешнеэкономической деятельности ни самого понятия ЭЦП, ни понимания принципов работы;

- недостаточный надзор за компаниями, работающими с ЭЦП;

- нередко отмечается сильная загруженность сервисов, что снижает эффективность работы.

Тем не менее, мы отмечаем, что положительных моментов в данной сфере больше, чем отрицательных, например, использование информационного сервиса снижает нагрузку на проверяемое лицо в части исключения необходимости направления в таможенные органы документов и

сведений на бумажных носителях, сокращает время обмена документами и сведениями в ходе и по результатам таможенной проверки.

Итак, электронное декларирование, ставшее 8 лет назад обязательным, приобрело вторую жизнь в современных реалиях. На сегодняшний день цифровая таможня охватывает любые автоматизированные или электронные операции, способствующие увеличению эффективности, результативности и согласованности действий всех таможенных органов России, что обеспечивает более прогрессивное взаимодействие таможенных служб на всех уровнях, начиная от Федеральной, со всеми заинтересованными сторонами – участниками внешнеэкономической деятельности в первую очередь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, как видно из анализа, проведенного в настоящей работе, таможенное регулирование, применяемое органами с целью обеспечения экономической безопасности, включает в себя целый комплекс правовых, экономических, организационных и иных мероприятий и программ, применяемых с целью обеспечить защиту экономических интересов государства, оптимизировать процессы развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений, стимулировать развитие отечественной экономики и оградить эту экономику от проникновения извне разрушающих ее деструктивных элементов.

Мы не можем отрицать фундаментальную важность деятельности по таможенному регулированию, а также отметим ее межведомственную направленность в рамках обеспечения безопасности, что одновременно несет в себе как положительные моменты, так и отрицательные, как уже отмечалось в тексте работы, но, несмотря на это, мы приходим к выводу, что этот процесс уже необратим. Темпы нарастания, с которыми раньше велась и автоматизация, и цифровизация, в последнее время получили значительное ускорение, и мы уверены, что среди перспектив (пока еще находящихся на стадии теории) полный переход на электронный документооборот, осуществляемый посредством электронных цифровых подписей, неизбежен.

Как уже отмечалось, планируемая дата полной цифровизации таможенного регулирования – 2030 год – электронная таможня, как результат реализации новой стратегии развития до 2030 года.

Предполагается, что будет проведен и реализован ряд проектов, направленных в первую очередь на создание интеллектуального пункта пропуска, который направлен в первую очередь на развитие системы управления рисками, и должен позволить беспрепятственно экспортировать и импортировать безрисковые товары, а также другой основной целью является построение бесконтактных отношений с бизнесом, а также система взаимодействия органов между собой приобретет новые преимущества в

виде улучшенного межведомственного взаимодействия, которое на сегодняшний день еще требует улучшений.

Уже на сегодняшний день часть товаров и процедур проводится в электронном формате, и мы не можем отрицать заслуги таможенных брокеров в этом, которые осуществляют своё взаимодействие с таможенными органами исключительно удалённо.

Также таможенными органами выпущено множество сервисов помогающими отправить декларацию электронным способом, подобрать соответствующий код товару по классификации, а также взаимодействие через электронную приёмную. Всё это, на наш взгляд, является уже значительным прогрессом в современных условиях, и мы считаем, что дальнейшая цифровизация таможни является лишь этапом её структуризации в единую цифровую таможню.

В рамках рассматриваемого вопроса мы также не можем обойти вниманием и интервью начальника Новороссийского таможенного поста (центра электронного декларирования), которое рассказывает, что электронная таможня не является конечной целью при всей цифровизации и компьютеризации - это тоже лишь промежуточный этап.

Он отмечает что на сегодняшний день всё таможенное декларирование сосредотачивается именно в электронных таможнях, зачем и были созданы подобные центры, в то время как на таможенные посты возложены именно оперативные задачи.

У данного явления есть свои плюсы: это и сокращение количества мест таможенного декларирования товаров с 600 до 16, и более оперативный контроль, и унификация законодательства, а также формат антикоррупционной политики. Планируется дальнейшее следование данному курсу в рамках уже упомянутый на место стратегии для полного перевода таможенных органов на электронное взаимодействие с декларациями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 9. 03.03.2014, ст.851.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.04.2022) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии http://www.eurasiancommission.org. 05.06.2014.
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 9 января 2018 г.
4. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. № 32 (ч.I). 06.08.2018. ст.5082.
5. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства РФ. № 50. 15.12.2003. ст. 4850.
6. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. № 31. 30.07.2007. ст. 4006.
7. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р // Собрание законодательства Российской Федерации. № 22. 01.06.2020. ст.3572.
8. Арабян М.С. Международные конвенции и соглашения по внешнеэкономической деятельности // Арабян, М.С. и. - М.: Экономистъ, – 2019. С. – 927-933.

9. Бахрамов Ю.М. Организация внешнеэкономической деятельности. Особенности менеджмента: учебное пособие. - // Ю.М.. Глухов. - СПб: Лань, 2018. – С. 214-217.

10. Васильев А.А. Торговые ограничения. Экспортный и валютный контроль // Москва : Российская таможенная академия, 2021. – С. 464-468.

11. Волков Г. Ю. Международная торговля // Слодков Г.П. - М.: Феникс, 2020. – № 4. – С. 352-357.

12. Воротынцева Т.М. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебное наглядное пособие // – Электрон. текстовые данные. — М. : Российская таможенная академия, 2019. — С. 52-59.

13. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право // М.: НОРМА, 2019. – №2 – С. 300-303.

14. Грачев Ю.Н. Внешнеэкономическая деятельность. Организация и техника внешнеторговых операций: учебно-практическое пособие // - М.: ЗАО "Бизнес - школа "Интел - Синтез", 2017. – №3. – С. 116-118.

15. Долгова С. И. Предприятие на внешних рынках: Внешнеторговое дело: учебник // И.И. Кретов. -М.: БЕК, 2020 – С. 367-381.

16. Драганов В.Г. Основы таможенного дела: Учебник: Российская таможенная академия при ГТК РФ // 2019. – №4. – С. 268-272.

17. Ефимова Е.Г. Мировая экономика: Учебное пособие для студентов-экономистов // - М.: МГИУ. – 2020. – С. 208-213.

18. Ильяшенко В. А. Анализ эффективности экспортно-импортных операций как средство снижения транзакционных издержек // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2021. – С. 90-94.

19. Каменков В.С. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности // - М.: Дикта. – 2019. – С. 800-804.

20. Кириллов Ю.Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебное пособие // И.А. Коновалов, В.В. Кузнецов. – Омский государственный технический университет.– 2020. – С. 213-220.

21. Клевлеев В.М. Метрология, стандартизация и сертификация: учебник // И.А. Кузнецова, Ю.П. Попов - М.: ФОРУМ: ИНФРА, 2019. – № 6. – С. 493-497.

22. Колчков В.И. Метрология, стандартизация, сертификация: учебник // - М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – №5. – С. 186-190.

23. Крылова Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии: учебник // - 2-е изд. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – С. 718-723.

24. Лифиц И. М. Стандартизация и сертификация: учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. // Юрайт: - Издат, 2020. – №2. – С. 346-354.

25. Мальцева Т.Г. Внешнеэкономическая деятельность в условиях взаимодействия власти и бизнеса: правовой аспект: учебник // – М.: ЮНИТИ-ДАНА, – 2020. – №7. – С. 369-372.

26. Мантусов В.Б. Основы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Таможенное дело» // Российская таможенная академия. – Москва : Юнити-Дана. – 2019. – С. 495-499.

27. Медведева Е. В. Методика проведения анализа экспортно-импортных операций // Т.Н. Гуськова. Сборник научных трудов SWorld. – 2021. – Т. 10. – № 3. – С. 23-32.

28. Новиков В.Д. , Ревин В.Я. , Цветинский М.Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. // Учебник. — М.: Бином. Лаборатория знаний. – 2021. — С. 328-331.

29. Новокшонов И.Б. Таможенный контроль при условном выпуске товаров: консультация // Иностранный капитал в России: налоги, валютное и таможенное регулирование, учет. – 2018. – № 4. – С. 46-49.

30. Ноздрачев А.Ф. Правовое обеспечение новой организации и деятельности таможенных органов: состояние и задачи дальнейшего совершенствования // Законодательство и экономика. – 2019. № 3. – С. 769-772.

31. Тарасова С.С. Проблемы внешнеэкономической деятельности и пути их решения в современных условиях. // Актуальные проблемы внешнеэкономической деятельности и таможенного дела: сборник статей по материалам международной научно – практической конференции // Пенза: Изд – во ИП Соколова А.Ю., 2017. – Вып. – №7. – С. 247-251.

32. Цхакая А. В. Экспортно-импортные операции // Актуальные проблемы экономики в условиях кризиса. Сборник научных статей преподавателей кафедры Экономики и финансового права Филиала РГСУ в г. Люберцы . – 2020. – С. 269-271.

33. Шмиттгофф К.М. Экспорт: право и практика международной торговли // - М.: Юридическая литература. – 2021. – С. 512-514.

34. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. http://www.customs.ru/

35. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. http://www.eurasiancommission.org/

36. Официальный сайт Правительства РФ. http://government.ru/

Приложение А

Разделение специализации таможенных органов по состоянию на 2021 год в Российской Федерации

	Уровень иерархии	Специализация таможенных органов на современном уровне
1	Региональные таможенные управления	Среди таможенных управлений можно выделить специализированные и не специализированные (общие), и к неспециализированным в первую очередь относятся Центральное, Северо-Западное, Приволжское, Южное, Северо-Кавказское, Уральское, Сибирское, Дальневосточное. Отсутствие их специализации говорит о том, что они в первую очередь исполняют общие регуляторные функции по отношению к нижестоящим элементам системы Узкопрофильные (специализированные), имеющие ряд дополнительных полномочий, исходя из специализации, это: Региональное оперативно-поисковое управление (РОПУ) Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ) Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (ЦЭКТУ) Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (РТУ РЭБ ОТИ)
2	Таможни	Таможни являются более подчиненным и мелким элементом, имеющим свою классификацию. Непосредственно главной Службе подчинены: Внуковская, Домодедовская, Шереметьевская, Центральная энергетическая, Центральная базовая, Центральная (кинологический центр ФТС России), Центральная акцизная таможня,

		Калининградская областная таможня, Московская областная таможня, а вот остальные должны подчиняться изначально таможенным управлениям (напрямую), а потом – уже более косвенно – самой Службе. Среди них выделяется всего в 2021 г. – 65; 2020 г. – 75: например, Владивостокская, Самарская, Ростовская, Балтийская таможни и так далее. Среди таможен также присутствует разделение не только по территории, но и по профилю, так выделяются таможни широкого профиля (Хабаровская, Тюменская итак далее) и узкого профиля (специализированные), список которых значительно ограничен Это: - Внуковская; - Домодедовская; - Шереметьевская; Центральная энергетическая; - Центральная базовая; - Центральная (кинологический центр ФТС России); - Центральная акцизная; - Оперативные таможни (Центральная, Южная, Уральская, Сибирская, Северо-Западная, Приволжская, Дальневосточная, Северо-Кавказская)
3	Таможенные посты	Еще более мелкие элементы структуры системы, могут быть разделены тоже по различным категориям. - По местоположению: приграничные, внутренние. - по подчинению: ФТС России (на основе Соглашений о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах): Абхазский таможенный пост (специализированный) Юго-Осетинский

		таможенный пост (специализированный) Особые специализированные таможенные посты: Таможенные посты Центральной энергетической таможни, например, Одинцовский, Донской, Дальневосточный специализированный таможенные посты (всего 7) Таможенные посты Центральной акцизной таможни, например, Пикинский, Брянский, Владимирский, Крымский таможенный пост и др. (всего 17) Таможенные посты, предназначенные для ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за ее пределы химических, биологических и радиоактивных веществ и отходов, например, таможенные посты Турий Рог, Полтавка, Пограничный, Краскино в Приморском крае (постановление Правительства РФ от 03.06.2011 № 442) Таможенные посты, предназначенные для выпуска животных, растений, продукции животного и растительного происхождения, иных грузов и товаров, подпадающих под действие фитосанитарного и ветеринарного надзора, например, Погарский таможенный пост в Брянской области Таможенные посты, предназначенные для таможенного оформления изделий из драгоценных металлов и камней, например, Специализированный таможенный пост Центральной акцизной таможни, таможенный пост Малахит (специализированный) Екатеринбургской таможни (приказ ФТС от 12.05.2011 № 971) Таможенные посты для пропуска товаров, облагаемых акцизными сборами: все посты Центральной акцизной таможни коме специализированного таможенного поста

		(приказ Министерства финансов Российской Федерации от 12.04.2018 № 78н) Таможенные посты, предназначенные для таможенной очистки энергоресурсов: таможенные посты Центральной энергетической таможни, например, Дальневосточный энергетический таможенный пост со статусом юридического лица

Ректору ПГУ
А.Д. Гулякову
студента 5 курса ФЭУ
кафедры «МиЭБ»
очной формы обучения
Миленина Алексея Александровича

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, Миленин Алексей Александрович, студент 5 курса очной формы обучения направления подготовки 38.05.02 профиль подготовки Таможенное дело, прошу провести проверку с использованием системы «Антиплагиат» дипломной работы на тему «Анализ структуры таможенных органов Российской Федерации и её динамики в условиях цифровизации», выполненной мной самостоятельно, на содержание элементов плагиата.

Все прямые заимствования из печатных и электронных источников, а также из защищенных ранее выпускных квалификационных работ, кандидатских и докторских диссертаций имеют соответствующие ссылки.

Я ознакомлен с действующим Стандартом университета «Выпускная квалификационная работа обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры», согласно которому обнаружение плагиата является основанием для недопуска ВКР к защите и отчисления из университета.

_____ / Миленин А.А. /

ВКР представлена на проверку _____ 2022 г.

Руководитель ВКР _____ / Т.Ю. Пашенко /

АНТИПЛАГИАТ
ОБНАРУЖЕНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЙ

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

Пензенский государственный университет

ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ АНТИПЛАГИАТ.ВУЗ

Автор работы: Милешин Алексей Александрович
Самоцитирование рассчитано для: Милешин Алексей Александрович
Название работы: Милешин А.А.
Тип работы: Не указано
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

■ **ОТЧЕТ О ПРОВЕРКЕ КОРРЕКТИРОВАЛСЯ:** НИЖЕ ПРЕДСТАВЛЕНЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ДО КОРРЕКТИРОВКИ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	22.01%	ЗАИМСТВОВАНИЯ	22.01%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	62.25%	ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	62.25%
ЦИТИРОВАНИЯ	15.73%	ЦИТИРОВАНИЯ	15.73%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%	САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 06.05.2022

ДАТА И ВРЕМЯ КОРРЕКТИРОВКИ: 06.05.2022 13:40

Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Медицина; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Перефразирования по коллекции издательства Wiley; Патенты СССР, РФ, СНГ; Модуль поиска "ПГУ"; СМИ России и СНГ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley; Переводные заимствования

Работу проверил: Пащенко Татьяна Юрьевна
ФИО проверяющего

Дата подписи: 06.05.2022.

Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR-код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт Экономики и управления
Кафедра «Менеджмент и экономическая безопасность»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

ОТЗЫВ

на дипломную работу студента
Милешина Алексея Александровича

на тему: Анализ структуры таможенных органов Российской Федерации и ее динамики в условиях цифровизации

Выполнение дипломной работы Милешиным Алексеем Александровичем осуществлялось в соответствии с заданием и в установленные в нём сроки.

При выполнении работы Милешин А.А. продемонстрировал самостоятельность, знания теории по разрабатываемой проблеме, практические умения и навыки. При написании работы Милешин А.А. показал свое умение грамотно и логично излагать материал, выполнять требования по оформлению работы.

Студент показал умение работать с литературой: при написании работы он использовал нормативные документы, публикации в периодической печати, монографическую литературу. В работе имеется практический материал.

В ходе выполнения дипломной работы Милешин А.А. продемонстрировал свою подготовленность к профессиональной деятельности в соответствии с государственным образовательным стандартом по специальности «Таможенное дело» и заслуживает хорошей оценки.

Руководитель
к.э.н., доцент Т.Ю. Пащенко

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу
(дипломную работу)

на тему Анализ структуры таможенных органов Российской Федерации и ее динамики в условиях цифровизации

студента Милешина Алексея Александровича
(Ф.И.О.)
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»
(наименование специальности)
Институт экономики и управления
(название факультета)
Форма обучения очная
(очная, заочная)
Кафедра Менеджмент и экономическая безопасность
(название кафедры)
Руководитель к.э.н., доцент Пащенко Т.Ю. _____
(уч. степень, уч. звание, инициалы, фамилия)

1. Соответствие ВКР выбранной теме Содержание дипломной работы соответствует выбранной теме, раскрывает ее полностью.

2. Актуальность, новизна Цифровая экономика, заменившая собой привычную форму торговли, диктует новые правила развития. Влиянию цифровизации подвержены все сферы деятельности любого государства. В таможенной сфере, как и во многих других областях, наблюдается рост цифровой трансформации благодаря созданию и внедрения цифровых технологических продуктов и программ. В связи с вышеизложенным тема дипломной работы является весьма актуальной.

3. Оценка содержания работы Содержание дипломной работы в целом соответствует предъявляемым требованиям. В работе раскрыты основные теоретические, нормативно-правовые основы таможенного дела; проведен анализ деятельности структуры таможенных органов РФ; выявлены актуальные проблемы структуры таможенных органов в условиях

цифровизации; раскрыты особенности и сущность структуры таможенных органов в условиях цифровизации.

4. Положительные стороны работы Представляют интерес следующие аспекты темы: изучение роли таможенных органов, а также демонстрации взаимодействия таможенных органов в рамках единой системы органов государственной власти; исследование развития деятельности таможенных органов в современных условиях с учетом цифровизации.

5. Практическое значение и рекомендации по внедрению Дипломная работа имеет практическое значение для оптимизации структуры таможенных органов.

6. Недостатки и замечания В работе автором проведен краткий анализ сильных и слабых сторон структуры таможенных органов. Более полный анализ мог бы усилить исследовательскую часть дипломной работы. В работе имеются небольшие недочеты в оформлении текстовой части диплома.

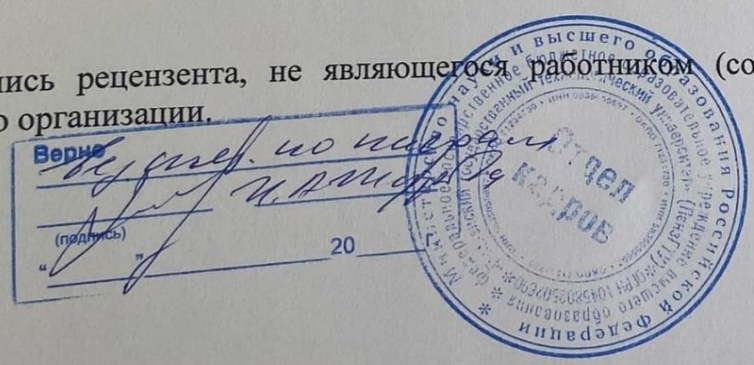
7. Рекомендуемая оценка ВКР Хорошо

8. Вывод о присвоении выпускнику квалификации Специалист таможенного дела.

РЕЦЕНЗЕНТ* доцент кафедры «Экономика и управление» ФГБОУ ВО ПензГТУ, к.э.н., доцент Козина Е.В.

(должность, место работы, уч. степень, уч. звание, инициалы, фамилия)

«____» _____ 2022 г. _____

(подпись рецензента)

* Подпись рецензента, не являющегося работником (сотрудником) ПГУ, заверяется печатью организации.