МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления	Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки	41.03.05 «Международные отношения»
Профиль	Мировая политика и международный бизнес

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

Проблемы молодежной политики: отечественный и зарубежный опыт

Студент	_____ подпись, дата	Радмила Алексеевна Лазько
Руководитель	_____ подпись, дата	Рожкова Л. В.
Нормоконтролер	_____ подпись, дата	Влазнева С. А.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой	_____ подпись, дата	Рожкова Л. В.

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК	_____ подпись, дата	Рассказова Н. В.

Пенза 2021

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки 41.03.05 «Международные отношения», профиль Мировая политика и международный бизнес

«УТВЕРЖДАЮ»:
Зав. кафедрой
д.с.н., доцент Рожкова Л.В.

_____
«_____»_____20___г.

ЗАДАНИЕ

НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ

студенту Лазько Р. А., группа 17ЭА1, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Проблемы молодежной политики: отечественный и зарубежный опыт

утверждена приказом по университету

от «___»_____20__г . №_____

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 10.06.2021.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: молодежная политика как элемент современных международных отношений; особенности государственной молодежной политики в России; молодежная политика в странах Европы и СНГ.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 9.12.2020.

График подготовки бакалаврской работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	9.12.2020 – 22.12.2020	
2	Изучение исходных данных к бакалаврской работе	23.12.2020 – 17.01.2021	
3	Написание Главы 1	18.01.2021 – 14.02.2021	
4	Написание Главы 2	15.02.2021 – 21.03.2021	
5	Написание Главы 3	22.03.2021 – 25.04.2021	
6	Написание введения и заключения	26.04.2021 – 9.05.2021	
7	Оформление ВКР	10.05.2021 – 23.05.2021	
8	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	24.05.2021 – 8.06.2021	
9	Ознакомление с отзывом руководителя	9.06.2021	
10	Представление законченной бакалаврской работы, передача в ГЭК	10.06.2021	

Руководитель _____ / Л. В. Рожкова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / Р. А. Лазько /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Бакалаврская работа 51 с., 3 ч., 9 рис., 6 табл., 41 источников, 2 прил.

МОЛОДЕЖЬ, МОЛОДЕЖНАЯ МОЛИТИКА, ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, МЕЖДУНАРОДНОЕ МОЛОДЕЖНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Объект исследования – молодежная политика.

Цель работы состоит в изучении особенностей, проблем и тенденций молодежной политики в России и за рубежом.

Методологическую основу работы составили структурно-функциональный, правовой подходы, историко-описательный, сравнительно-политологический методы.

Результаты работы: анализ молодежной политики, как направления государственной политики на национальном и международных уровнях, исследование основных моделей молодежной политики в условиях глобализации, изучение особенностей и проблем государственной молодежной политики в России, характеристика опыта реализации молодежной политики в странах Европы и СНГ.

Рекомендации по внедрению. Анализ факторов, влияющих на реализацию молодежной политики, может быть использован органами государственной власти, научным сообществом для расширения теоретических знаний в области становления и развития молодежной политики.

Теоретическая значимость работы состоит в комплексном анализе отечественного и зарубежного опыта реализации государственной молодежной политики.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования. Молодежь создает вехи развития и своего будущего в каждой стране и мире в целом. Стратегические преимущества на международной арене будут присущи тем государств, которые системно направляет свой инновационный потенциал на развитие и взращивание молодежи, как его основного носителя.

Summary

Bachelor's work 60 pages, 3 hours, 6 figures, 5 tables, 45 sources, 2 adj.

YOUTH, YOUTH POLITICS, STATE YOUTH POLICY, INTERNATIONAL YOUTH COOPERATION

The object of the research is youth policy.

The purpose of the work is to study the characteristics, problems and trends of youth policy in Russia and abroad.

The methodological basis of the work was formed by structural-functional, legal approaches, historical-descriptive, comparative-political science methods.

Results of the work: analysis of youth policy as a direction of state policy at the national and international levels, study of the main models of youth policy in the context of globalization, study of the features and problems of state youth policy in Russia, characteristics of the experience of implementing youth policy in Europe and the CIS.

Implementation recommendations. The analysis of factors affecting the implementation of youth policy can be used by public authorities and the scientific community to expand theoretical knowledge in the field of formation and development of youth policy.

The theoretical significance of the work consists in a comprehensive analysis of domestic and foreign experience in the implementation of state youth policy.

Predictive proposals for the development of the research object. Youth creates milestones for development and their future in every country and the world as a whole. Strategic advantages in the international arena will be inherent in those states that systematically direct their innovative potential to the development and nurturing of youth as its main carrier.

Оглавление

Введение……... 3

Глава 1 Молодежная политика как элемент современных международных отношений…….... 6

1.1 Молодежная политика как направление государственной политики: национальный и международный аспекты…….……..... 6

1.2 Основные модели молодежной политики в условиях глобализации… 12

Глава 2 Особенности государственной молодежной политики в России…..... 18

2.1 Система и основные направления молодежной политики Российской Федерации…….. 18

2.2 Механизмы и проблемы реализации молодежной политики в РФ…… 25

Глава 3 Молодежная политика в зарубежных странах: направления и механизмы реализации 31

……...

3.1 Опыт реализации молодежной политики в странах Европы……..…… 31

3.2 Концептуальные основания молодежной политики в странах СНГ…... 37

Заключение……..……. 43

Список использованных источников…… 47

Приложение А …… 52

Приложение Б …… 53

Введение

В эпоху глобализации, развития цифровой экономики, преумножения человеческого и интеллектуального капитала, необходимо научиться постоянно идти в ногу со временем, следовать потоку тенденций развития мира. Ментальные и физические способности молодежи нашего времени соответствуют вызовам современного времени. И стратегической задачей любого государства является развитие и поддержка молодых людей, как проводников нового времени. Грамотное направление государственных ресурсов в сторону повышения интеллектуального, культурного, межнационального взаимодействия в молодежной среде приведет к гармонизации внутренней политики государства и его международных отношений. Вклад в молодежь – это вклад в будущее.

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах стран, социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах страны.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных общественных объединений, молодежных совещательных органов, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Анализом системы государственной молодежной политики в России и стран зарубежья, теоретических и практических подходов к ее реализации, а также поиском наиболее рациональных путей коммуникации государства и общества занимается ряд российских исследователей. Основные проблемы государственной молодежной политики – нормативно-правовое обеспечение, создание необходимой инфраструктуры, кадровые решения, способствующие формированию резерва

надежных и ответственных исполнителей в этой сфере, – рассмотрены такими авторами, как Т. К. Ростовская [12], А. В. Бугаев [12], М. П. Окоркова [31], А. Ф. Радченко [23].

Исследование модели молодёжной политики в России, история ее зарождения и формирования рассмотрены в работах И. М. Ильинского [21], Т. К. Ростовской [23], Е. А. Князьковой [23], Н. С. Лупачевой [26], В. Т. Лисовского [27], О. Н. Любиной [28].

Анализ молодежной политики в странах Европы и СНГ проведен следующими авторами: Е. Н. Грачев [15], В. П. Иванова [20], А. В. Кочетков [24], А. В. Лубский [29], Е. А. Селезнев [35].

Цель работы состоит в изучении особенностей, проблем и тенденций молодежной политики в России и за рубежом.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

– изучить феномен термина «молодежь» и становление молодежной политики, как самостоятельнго направления государственной политики;

– охарактеризовать основные модели молодежной политики в условиях глобализации;

– раскрыть особенности системы и основные направления молодежной политики Российской Федерации;

– проанализировать проблемы молодежной политики в РФ и практические аспекты ее реализации;

– изучить опыт реализации молодежной политики в странах Европы;

– определить концептуальные основания молодежной политики в странах СНГ.

Объект исследования – молодежная политика как приоритетное направление государственной политики.

Предметом исследования выступают проблемы молодежной политики в России и зарубежных странах.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в комплексном анализе теоретических основ, нормативно-правовой базы молодежной политики на примерах России, стран Европы и СНГ и выявлении проблемных аспектов развития молодежной политики в современных условиях.

Теоретическую базу исследования составляют принципы объективности, системности, логичности. В работе использованы структурно-функциональный, правовой подходы, историко-описательный, сравнительно-политологический методы.

Глава 1 Молодежная политика как элемент современных международных отношений

1.1 Молодежная политика как направление государственной политики: национальный и международный аспекты

В современном мире основное внимание государств сосредоточено на укреплении социально-экономической сферы, наращивании конкурентоспособного военного потенциала, приумножении человеческого и интеллектуального капитала. Однако последние десятилетия демонстрируют непрерывность изменения мира, его нарастающего развития в тенденциях всепоглощающей цифровой экономики. Стратегические преимущества на международной арене присущи тем государствам, кто систематически направляет свой инновационный потенциал на развитие и воспитание молодежи, как его основного носителя.

Для сохранения и преумножения человеческого капитала в лице молодежи необходимо в первую очередь вести системную работу по моделированию привлекательности социальной, культурной, образовательной сфер страны, поскольку молодежь, в первую очередь, несет в себе трудовые и репродуктивные функции.

Стоит отметить, что не существует общего определения термина «молодежь», с которым однозначно согласилось сообщество исследователей сферы молодежной политики. В общем контексте молодежь – социальная группа, находящаяся в состоянии перехода из детства в стадию взросления и самостоятельности. В каждой стране сформированы свои возрастные категории, характеризующие молодежь. В Европейском союзе (Евросоюз, ЕС) принято считать молодыми людьми лиц от 15 до 29 лет. Работа молодежного сектора в рамках Совета Европы направлена на молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет. Так, программа «*Erasmus +*» рассчитана на участие в ней лиц от 13 до 30 лет включительно. Организация объединённых наций (ООН) в рамках Всемирной программы действий в интересах молодежи определяет возрастные рамки молодежи от 15 до 24 лет [12, с. 13]. В большинстве

европейских стран, США и Японии современные возрастные границы молодых людей начинаются с 13–14 лет и заканчиваются 29–30 годами [33, с. 20]. В 2021 г. возрастной диапазон в России был расширен: 18–35 лет (ранее – 18–30 лет) [8].

Основным механизмом поддержки молодежи на государственном уровне выступает государственная молодежная политика. Это самостоятельное направление деятельности государства, включающее в себя систему мер поддержки развития молодежи, путем создания определенных социальных условий развития страны, реализация которого строится на взаимодействии государства с общественными, молодежными объединениями и организациями, а также институтами гражданского общества. Приложение А демонстрирует различный подход к определению термина «Государственная молодежная политика» в нормативно-правовых актах РФ [9, с. 8].

Из понятия «государственная молодежная политики» логически вытекает понятие – «инфраструктура молодежной политики». Это система международных, государственных и муниципальных организаций, учреждений, реализующих государственную молодежную политику; а также направленные на развитие молодежи специальные площадки, к ним относятся форумы, фестивали, сообщества социальных сетей [9, с. 9].

В. Т. Лисовский рассматривает «молодежную политику» в 3-х аспектах:

– многоаспектная политика государства, реализующая обширный перечень мер по отношению к молодому человеку, начиная с его рождением и заканчивая возрастом окончательного взросления, 29 лет;

– деятельность специализированных государственных, муниципальных, общественных организаций в сфере молодежной политики;

– термин охватывает исключительно сферу образования и досуга молодежи [26, с. 126].

«Молодежная политика» в качестве термина зародилась в научной и политической литературе на рубеже 1950–1960-х гг. Именно тогда молодежь стала идентифицировать себя как самостоятельную социальную группу и начала самоопределяться в социально-политическом обществе. Уже в 1970-х гг.

молодежная политика была выделена в отдельное направление государственной деятельности в большинстве стран. На этом этапе начали создаваться нормативно-правовые базы, специализированные программы, направленные на решение проблем молодежи, связанные с образованием и трудоустройством. Согласно исследованию ООН уже в 1990-х гг. в более 100 странах были приняты законодательные акты, регламентирующие поддержку развития и защиты молодежи; органы государственной власти, курирующие молодежную политику, были созданы в 90 странах [25, с. 278].

Следует отметить, что именно СССР стала одной из первых стран, которая создала комплексную систему воспитания и развития молодежи. Коммунистическая идеология легла в основу становления советской молодежи. Если говорить точнее, теория создания «нового человека» стала концептуальной идеей того времени, базирующейся на принципах стирания капиталистического монархического дореволюционного прошлого с целью построения социалистического сознания «нового» гражданина. Человек становился объектом идеологического мышления, ресурсом для строительства нового политического строя. Молодежная политика СССР со временем приобрела системный и продуманный характер, но, к сожалению, не могла существовать вне коммунистической идеологии. Молодежи не предоставлялось возможности мыслить критически, принимать участие в построении политической идеологии. Уже на четвертый день после Великой Октябрьский социалистической революции для подростков был установлен шестичасовой рабочий день при сохранении заработной платы как за восьмичасовой, отменен детский труд, а подросткам 16−18 лет были запрещены тяжелые работы и работы на вредном производстве [21, с. 21].

С начала построения нового государства у молодежи появилось право создавать политические организации. Одной из первых стал Российский коммунистический союз молодежи (РКСМ), созданный в 1918 г. В 1926 г. Организация приобрела новое название − Всесоюзный Ленинский коммунистический союз молодежи (ВЛКСМ). В 1925 г. для детей появилась Всесоюзная пионерская организация имени В. И. Ленина. С созданием этих

организаций молодежь стала выступать в качестве субъекта политической системы СССР. Функции молодежных политических организаций заключались в воспитании, наставничества, воспитании «советского человека». Организации выступали «проводником» между молодежью и государственной системой и политическим строем [27, с. 132].

Однако к концу 1980-х гг. идея марксизм-ленинизма стала подвергаться критическим оценкам со стороны молодежи. Статистика политических настроений молодежи в 1989 г. представлены на рисунке 1.

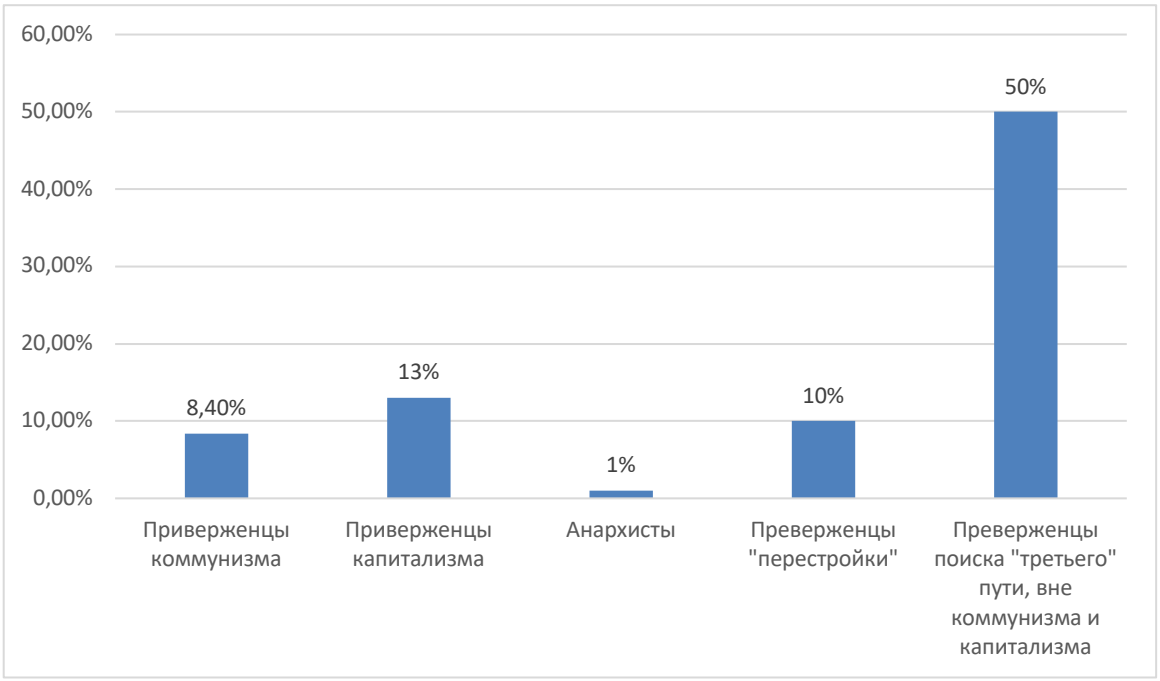

Рисунок 1 – Опрос политических настроений молодежи в 1989 г., % [27, с. 120]

В части становления молодёжной политики в качестве неотъемлемого направления международных отношений необходимо выделить деятельность Организации Объединенных Наций (ООН) в части поддержки молодежи. Первым шагом стало принятие в 1965 г. Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, тем самым подчеркнуло необходимость внедрения творческого, неординарного подхода молодых людей к дальнейшему развитию общества [32].

Спустя двадцать лет, 1985 г. был официально заявлен в мировом сообществе, как Международный год молодежи. А еще через десять лет, в 1995 г. страны-участницы ООН приняли Всемирную программу действий, касающуюся молодежи до 2000 г. и на последующий период. Программа нацелена на привлечение внимания мирового сообщества на решение проблем, с которыми молодежь может столкнуться в следующем десятилетии.

Согласно «Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и далее», принятой в 1995 г. выделяется 10 основных направлений молодежной политики, представленные на рисунке 2.

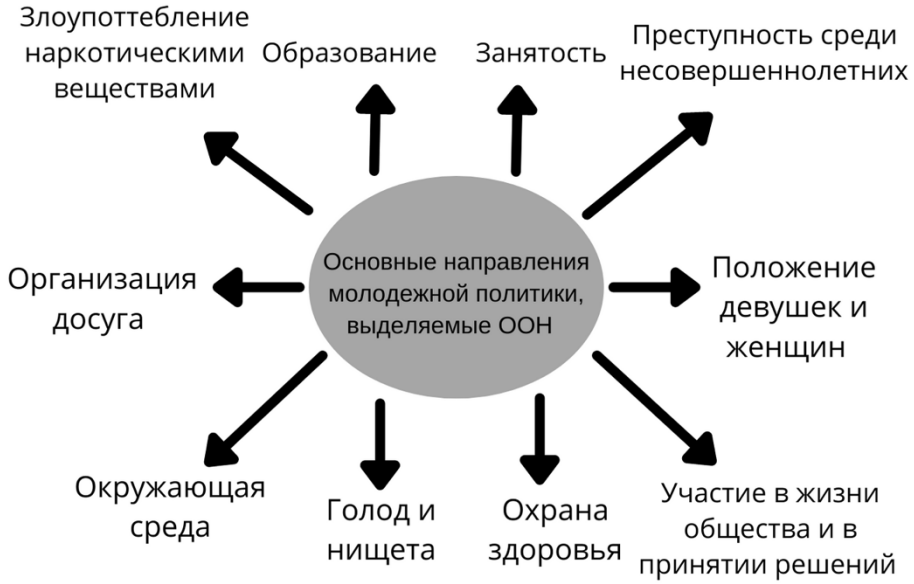

Рисунок 2 –Основные направления молодежной политики ООН [14]

Начиная с 1999 г. по традиции 12 августа отмечается Международный день молодежи, в России национальный праздник отмечается 27 июня.

В 2015 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 2250 «О молодежи, мире и безопасности», в которой он призвал государства рассмотреть вопрос о создании механизмов, которые позволят молодым людям принимать конструктивное участие в мироустройстве в целях предотвращения насилия и установления мира во всем мире. Будучи первой резолюцией Совета Безопасности ООН, полностью посвященной жизненно важной и позитивной роли молодежи в

укреплении международного мира и безопасности, эта резолюция четко определяет молодежь в качестве важного партнера в глобальных усилиях по укреплению мира и противодействию экстремизму [1].

В 2018 г. в резолюции 2419 Совет безопасности ООН подтвердил необходимость полного осуществления резолюции 2250 «О молодежи, мире и безопасности» и призвал все соответствующие стороны рассмотреть пути увеличения представленности молодежи в ходе переговоров и осуществления мирных соглашений [14].

С расширенным перечнем международных нормативно-правовых актов обязательного характера и их особенностей можно ознакомиться в Приложении А.

Таким образом, существует множество толкований термина «молодежь». В общепринятых нормах, это социально-демографическая группа, находящаяся в стадии перехода от детства к взрослости, в широком возрастном диапазоне от 14 до 35 лет. Молодежная политика является основным инструментом поддержки молодежи, на государственном уровне – государственная молодежная политика. Основной фундамент реализации государственной молодежной политики выступает инфраструктура молодежной политики, как системообразующий фактор функционирования данного направления. Правовое регулирование государственной молодежной политики развивалось достаточно стремительно. Если в 1950-х гг. молодежная политика была выделенная в отдельное направление государственной политики практически в каждой стране, то уже в 1990-м гг. более, чем в ста странах были приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие реализацию государственной молодежной политики. Немаловажный вклад в развитие российской молодежи сделало правительство СССР. В стране колоссальное внимание уделялось воспитанию молодежи. Оценивая молодёжную политику, как направление развития международных отношений, можно утвердить, что благодаря ООН молодежь стала передовым источником энергии и сил для дальнейшего миростроительства. Уже в 1965 г. была принята Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. С 1999 г. 12 августа систематически отмечается как международный день

молодежи. Резолюция 2250 «О молодежи, мире и безопасности» способствует расширению молодежного сообщества, тем самым развитию международного сотрудничества в международной среде.

1.2 Основные модели молодежной политики в условиях глобализации

Молодежь – та социальная группа, которая отвечает новым веяниям в условиях глобализации. Как отмечают О. В. Ибрагимова и А. М. Юсупова, молодежь способствует активному вовлечению молодежи в процесс формирования мировой системы и играет значительную роль в трансформировании единого политического, экономического и социокультурного пространства [19, с. 151].

Реализация в стране молодежной политики дает возможность оценки отношения людей, ответственных за данную политику и государства в целом к молодежи. Объектом анализа выступает ценностный формат молодежной политики, т. к. основой построения концепции реализации молодежной политики любой страны выступает система ценностей: от этапов разработки политики до непосредственной реализации программ и мер, направленных на молодежь. Как правило в странах с демократическим строем система ценностей в молодежной политике включает в себя: солидарность, социальное развитие и прогресс, активную гражданскую позицию, социально-экономическую интеграцию, патриотическое воспитание [14].

Целью молодежной политики выступает создание условий для активной социализации, самореализации, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны [9].

К задачам молодежной политики можно отнести

1) защита прав и интересов молодежи;

2) интеллектуальное культурное, духовное, физическое, социальное, профессиональное развитие молодежи;

3) участие молодежи в политической, спортивной, научной, культурной, социально- экономической сферах общества;

4) популяризация культуры семейных ценностей, поддержка молодых семей;

5) создание системы ценностей, направленной на противостояние идеям экстремизма, терроризма, ксенофобии, национализма, коррупции, религиозной, расовой, национальной дискриминации [8].

К принципам молодежной политики, в первую очередь, можно отнести:

– сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений и интересов, и прав иных граждан, общественных объединений и организаций;

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

– комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики;

– открытость и равный доступ молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

– приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей;

– обязательность участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики [19, с. 153].

Одним из основных методов исследования молодежной политики выделяют нормативно-ценностный метод. Он образует систему в организации молодежной политики и формирует ряд норм, ценностей, которые ложатся в основу постулатов реализации политики. Такие нормативно-ценностные понятия, как этические, моральные, религиозные, нравственные становятся основой программ и проектов, направленных на молодежь, как объект молодежной политики [31, с. 13].

Исследование молодежной политики подразумевает изучение основных международных моделей молодежной политики (таблица 1). Используя в молодежной политике моделей.

Ниже рассмотрена структура молодежной политики, состоящая из четырех частей. Основным критерием в данном случае выступала степень участия государства в разработке и реализации мер по работе с молодежью.

Таблица 1 – Основные международные модели молодежной политики [22]

№ п/п	Название модели	Характеристика
1	Консервативная	Предпочтение в помощи государстве относится не всем молодым людям, а тем, кто находится в тяжелой жизненной ситуации, в основном – материальной. Государство жестко контролирует распределение средств внутри государственной молодежной политики. Данная модель присуща США.
2	Модель социального партнерства между обществом и государством, между государством и бизнесом	Строится на социальном партнерстве государственной власти и молодежной политики. Тем самым государство успешно использует инициативу молодых людей в желании помочь детям, создании условий для обеспечения социализации молодого поколения.
3	Социально-государственная	В основе стоит высокая роль государства в реализации государственной молодежной политики. Институты молодежной политики выступают связующей нитью между обществом и молодежью. Власть берет на себя функции контроля и регулирования молодого поколения. Эта модель является наиболее жизнеспособной. Для реализации модели систематически происходит финансирование из федерального, регионального и муниципального бюджетов.
4	Коммунитарная	Модель реализуется в авторитарных государствах, где власть в полной мере берет на себя функционирование молодежной политики.

Тем не менее на сегодняшний день существуют и другие классификации молодежной политики, в основе которых лежат иные критерии. Таблица 2 отражает основные модели молодежной политики в Российской Федерации.

Таблица 2 – Модели молодежной политики в Российской Федерации [22]

№ п/п	Название модели	Характеристика
1	2	3
1	Общественно-политическая	Преобладает деятельность молодежи в общественно-политической жизни страны, поощряется участие молодых людей в деятельности политических

		партий, молодежных общественных организациях и объединениях.
2	Социально-защитная	Ориентация государства на проработку мер социальной защиты молодежи, молодых семей, содействие в трудоустройстве, а также в период обучения.

Продолжение таблицы 2

1	2	3
3	Нравственно-идеологическая	Создается система ценностей, определенная идеология, в которую закладываются основы толерантности, здорового образа жизни, патриотизма.
4	Адаптационно-социализирующая	Адаптация несоциализированных слоев молодежи к функционированию в обществе, к таким слоям относятся: представители неформальных групп, попавших под влияние антисоциальной идеологии, воспитанники детских домов, молодые люди, находящиеся в местах лишения свободы, дети из неблагополучных семей.
5	Культурно-просветительская	Меры молодежной политики направлены на развитие просветительских проектов и культурно-образовательных структур
6	Профессионально-образовательная	Преобладает направленность на поощрение участия молодежи в инновационной проектной деятельности, создание самостоятельных бизнес-структур, обеспечение занятости среди молодежи, повышение ее профессионального уровня и конкурентоспособности на современном рынке труда
7	Информационно-интеграционная	Меры молодежной политики направлены на создание и расширение границ информационного молодежного сообщества, международные проекты, развитие коммуникаций и информационных связей.

В Российской Федерации преобладают культурно-просветительская и социально-защитная модели реализации молодежной политики. Это доказывает анализ состава мероприятий, проводимых в субъектах страны, по приоритетным направлениям (рисунок 3).

В зависимости от масштабов и охвата мероприятиями молодежная политика может принимать следующие конфигурации:

- модель муниципальной конфигурации;
- модель региональной конфигурации;
- модель межрегиональной конфигурации;
- модель государственной конфигурации;

– модель международной конфигурации [22].

Рисунок 3 – Анализ процентного соотношения проводимых мероприятий в РФ по основным направлениям молодежной политики, % [23, с. 26]

Стоит отметить, что существуют модели, ориентированные на масштаб мероприятий сферы молодежной политики (таблица 3). Рисунок демонстрирует, что основной акцент в реализации инструментария молодёжной политики направлен на поддержку молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации и обеспечение молодых людей жильем. Эти признаки в большей степени представляют социальной-государственную модель, с точки зрения международной классификации моделей; и адаптационно-социализирующую, согласно классификации моделей молодёжной политик Российской Федерации.

Таблица 3 – Модели молодежной политики, классифицированные по территориальному признаку [31, с. 14]

№ п/п	Название модели	Характеристика
1	2	3
1	Территориально-	Мероприятия направлены ан участие молодежи

	недифференцированная	всей страны.

Продолжение таблицы 3

1	2	3
2	Территориально-дифференцированная	Мероприятие, направленные на вовлечение молодежи одного или нескольких административно-территориальных единиц, близких по территориальному расположению.
	Региональная	Мероприятия направлены на вовлечение молодежи одного региона или нескольких, близких по расположению.
	Локальная	Мероприятия локальны, цели конкретны, носят в основном прикладной характер, мероприятия охватывают молодежь отдельного населенного пункта, города, поселка и т.п.

Таким образом, в условиях глобализации целью молодежной политики выступает создание возможностей для многоаспектного развития молодежи в инновационном ключе. Одним из главных методов формирования молодежной политики выделяют нормативно-ценностный подход. Стоит отметить, что выделяют семь основных моделей молодежной политики: общественно-политическая, социально-защитная, нравственно-идеологическая, адаптационно-социализирующая, культурно-просветительская, профессионально-образовательная и информационно-интеграционная модели. Классификация по масштабу мероприятий различает модели муниципальной, региональной, межрегиональной, государственной и международной конфигураций. Разделяют модели и по территориальному признаку: территориально-недифференцированная, территориально-дифференцированная, региональная и локальная модели. В условиях глобализации выделены четыре приоритетных модели молодежной политики: консервативная, модель социального партнерства между обществом и государством, между государством и бизнесом, социально-государственная и коммунитарная.

Глава 2 Особенности государственной молодежной политики в России

2.1 Система и основные направления молодежной политики Российской Федерации

Сегодня, молодежь – это основной движущий потенциал России, который отличается активной гражданской позицией и интеллектуальным потенциалом. Именно молодежь выделяют среди всех возрастных категорий и социальных групп, потому что молодым людям современности свойственны мобильность, быстрая обработка получаемой информации, адаптация к постоянному развитию информационных технологий и цифровой экономики в целом. Проблемы молодых людей в России всегда вставали на первый план.

Повышенный интерес к вопросам молодежи объясняется значительной долей от общего числа населения России – 18 % (27 588 млн. человек в возрасте от 15 до 29 лет) по данным за 2020 год. До 2020 г. возрастные рамки «молодежи» включали в себя граждан от 14 до 30 лет. В 2021 г. возрастная категория была увеличена до 35 лет. В связи с этим данная социальная группа значительно увеличилась. На рисунке 4 представлены данные по численности молодых людей в 2021 г. по сравнению с 2020 г. Возрастной диапазон для данной социальной группы достаточно широк, поэтому внутри общих рамок выделяют подкатегории: молодежь в возрасте 14–19 лет, 20–24, 25–29 и 30–35 [12, с. 14]. Из этого следует, что расширение возрастных границ молодежи обуславливает построение новых задач молодежной политики, для вновь включенной социально-демографической группы, среди которых: поддержка молодых семей, социальные гарантии рабочей молодежи.

Перед государственной молодежной политикой встает вопрос о выработке технологий и моделей формирования новой идентичности молодежи, что имеет стратегическое значение для успешного будущего мирового сообщества. В России основными координирующими государственную молодежную политику органами государственной власти вы ступает Министерство просвещения, а точнее входящий в его систему Департамент государственной политики в сфере воспитания,

дополнительного образования и детского отдыха (ранее входил в структуру Министерства образования и науки Российской Федерации), и, конечно, основным органом, реализующим государственную молодежную политику страны, выступает Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) [29, с. 58].

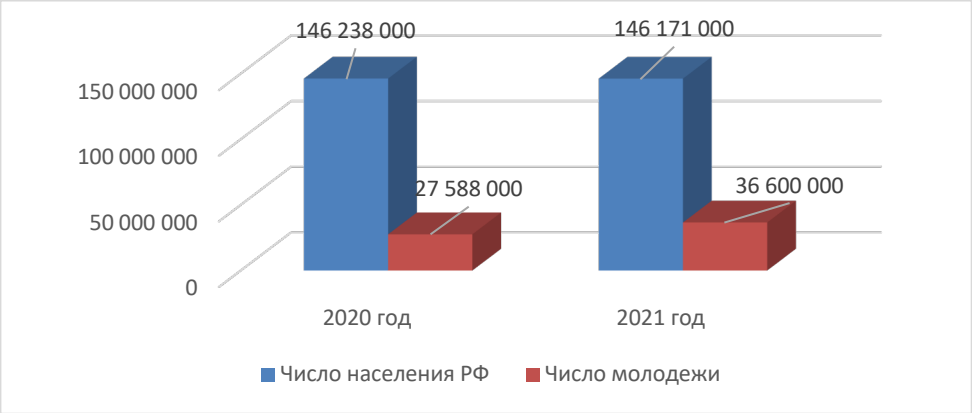

Рисунок 4 – Численность молодых людей в 2021 г. и 2020 г. [23, с. 83]

29.11.2014 было подписано Распоряжение № 2403-р, утверждающее Основы государственной молодёжной политики на период до 2025 года. К основным задачам в сфере молодежной политики можно отнести разработку ценностного подхода с учетом аспекта многонациональности нашего государства, просветительская, патриотическая работа с молодежью, укрепление и сохранение русского языка, системы культурных, этнических, исторических ценностей страны, национальных традиций [10].

30.12.2020 был принят Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Именно этот нормативно-правовой акт увеличил возрастную категорию молодежи до 35 лет. Впервые в федеральном законодательстве закрепляются такие понятия, как «молодежь», «молодая семья», «молодежная политика», «молодежные общественные объединения». Также закон закрепляет подходы к мониторингу реализации молодежной политики. Полномочиями по установлению порядка его осуществления и перечня обязательной информации, которая учитывается в мониторинге, наделяется Правительство Российской Федерации [8].

Федеральный закон № 489-ФЗ стал системообразующим нормативным правовым актом и фундаментальной основой для эффективной реализации федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления эффективной молодежной политики на территории Российской Федерации.

Субъекты молодежной политики представлены на рисунке 5.

Рисунок 5 – Субъекты молодежной политики Российской Федерации [8]

Согласно закону «О молодежной политике в Российской Федерации» принципами молодежной политики:

– сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений и организаций;

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

– комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики;

– открытость и равный доступ молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

– приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;

– обязательность участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики [8].

В рамках Национального проекта «Образование» существует Федеральный проект «Социальная активность», рассчитанный на реализацию до 2024 г., задачами которого является вовлечение людей в добровольческую деятельность. Также в рамках Национального проекта реализуется Федеральный проект «Социальная активность», направленный на развитие системы профессионального и карьерного роста. Запланировано, что к 2024 г. более 63 % молодых лиц в возрасте от 14 до 35 лет станут участниками конкурсов проектов «Россия – страна возможностей» [11].

Безусловно, стоит отметить, что молодежная политика должна осуществляться не только на государственном уровне. В ее разработке принимают участие разные социальные институты. Существует два вида молодежной политики:

1 В реализации которой субъектом выступает государство, а именно ответственные органы исполнительной власти в сфере образования, культуры, спорта, труда и т.д.

2 В реализации который субъектом выступают молодёжные организации и объединения, партии, профсоюзы [12, с. 76].

Вся деятельность государственной молодежной политики строится на основных направлениях, выделенных Федеральным агентством по делам молодежи, они включают в себя 16 пунктов, представленных на рисунке 6.

Федеральное агентство по делам молодежи разработало для активных молодых людей автоматизированную информационную систему «Молодежь России», где ведется учет активности молодежи страны, молодой человек может зарегистрироваться на любые мероприятия, направленные на гражданское и патриотическое воспитание молодежи (форумы конференции, конкурсы, конгрессы и т.д. регионального, окружного, федерального и международного уровней) [12, с. 44].

Рисунок 6 – Направления молодежной политики Российской Федерации [23, с. 92]

В России строится и активно развивается инфраструктура государственной молодежной политики, как организационно-управленческая система политики государства по отношению к молодежи. В 2014 г. был определен правовой статус субъектов инфраструктуры молодежной политики на федеральном уровне; и представляет собой систему государственных, муниципальных организаций и общественных объединений, а также иных организаций всех форм собственности, обеспечивающих возможность для оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на развитие молодежи [25, с. 279].

Федеральное агентство по делам молодежи курирует реализацию основных направлений государственной политики подведомственным ему федеральным государственным учреждениям.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания» («Роспатриотцентр») популяризирует участие в добровольчестве среди молодежи, организует программы, конкурсы, форумы для добровольцев. Также «Роспатриотцентр» реализовывал программу «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016–2020 гг. в сферах гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания молодежи [23, с. 76].

В современной России поддерживаются инициативы по созданию среднего и малого бизнеса молодыми людьми. Этому способствует программа «Ты – предприниматель», руководителем которой выступает Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр содействия молодежному предпринимательству». Организация также занимается созданием специализированных образовательных программ, нацеленных на развитие навыков ведения бизнеса.

В сфере молодежной политики развивается международное сотрудничество, обмен, прием делегаций из стран ближнего зарубежья и европейских стран, ответственной организации по данному направлению является Федеральное

государственное бюджетное учреждение «Международный молодежный центр» [23, с. 78].

Стоит отметить, что на региональном уровне подведомственными учреждениями органов исполнительной власти, реализующих государственную молодежную политику, выступают государственные и муниципальные учреждения. Они также включены в инфраструктуру молодежной политики.

Рисунок 7 показывает региональные и муниципальных учреждения, реализующих молодежную политику по округам, стоит отметить, что лидируют Приволжский и Центральный федеральные округи. Северо-Кавказский, Дальневосточный, Уральский и Северо-Западный в значительной мере отстают, несмотря на большое количество субъектов в их составе. Срез демонстрирует, что муниципальные учреждения превалируют над региональными, что дает сделать вывод о корректном построении инфраструктуры молодежной политики в федеральных округах страны.

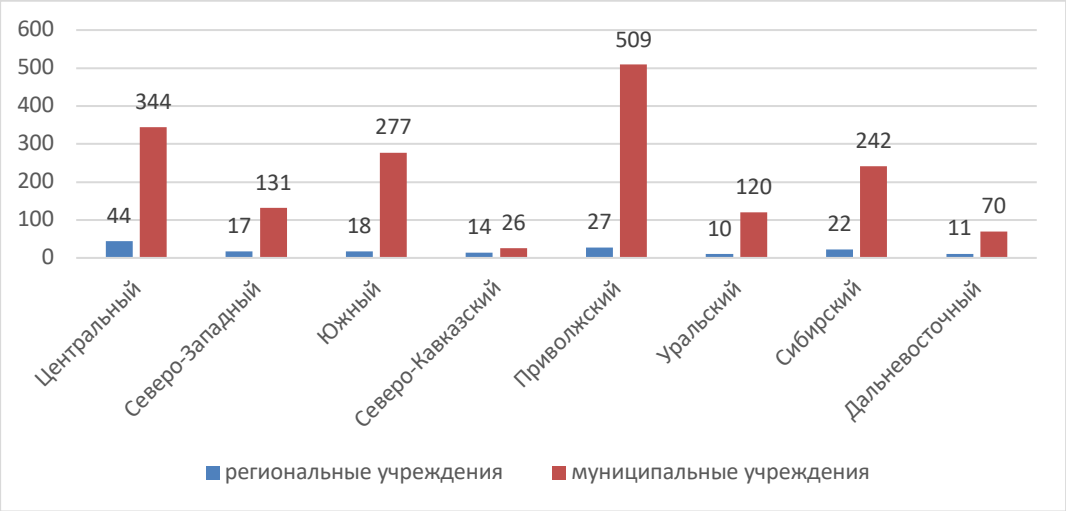

Рисунок 7 – Количество региональных и муниципальных учреждений, реализующих молодежную политику по округам [12, с. 89]

Подводя итоги, можно отметить, с увеличением возрастной категории молодежи в России с 14–30 лет до 14–35 лет, процентное соотношение молодежи от общего числа население страны гораздо выросло и в 2021 г. составило почти 25 %. 30.12.2020 был подписан Федеральный закон «О молодежи» № 489-ФЗ. Согласно

Федеральному закону субъектами молодежной политики выступают молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, органы местного самоуправления, профессиональные союзы. Также в законе выделены 16 приоритетных направлений государственной молодежной. Органом исполнительной власти, реализующим государственную молодежную политику в РФ, выступает Федеральное агентство по делам молодежи. На региональном уровне инфраструктуру молодежной политики представляют региональные и муниципальные учреждения, а также молодежные общественные организации, объединения и т.д.

2.2 Механизмы и проблемы реализации молодежной политики в РФ

Существует пять основных механизмов реализации государственной молодежной политики в РФ:

1 Механизм введения базы ценностных ориентиров для российской молодежи. Предполагает институционализацию основных базовых ценностей, в рамках национальных целей, идей и стратегий государственного развития, которые лягут в основу ГМП. Механизм реализуется путем нормативно-правового закрепления созданной системы ценностей.

2 Механизм нормативно-правового регулирования различных сфер жизнедеятельности нашего общества, функционирования и взаимодействия между собой различных институтов социализации, процессов образования и воспитания, систем государственного управления, контроля, профилактики и коррекции социальных отклонений. Реализуется посредством принятия различных законодательных и нормативно- правовых актов.

3 Механизм создания и совершенствования организационных форм и моделей по реализации ГМП. Реализуется посредством создания системы органов управления, контроля, профилактики и исправления социальных отклонений в рамках осуществления молодежной политики, эффективного взаимодействия различных ее субъектов.

4 Механизм осуществления целевых программ и проектов, направленных на социализацию, воспитание и формирование систем ценностных ориентаций современной российской молодежи. Т.е. практическая деятельность субъектов по достижению поставленных целей перед молодежной политикой.

5 Механизм информационного воздействия, пропаганды систем ценностных ориентаций посредством использования СМИ [25, с. 280].

Анализируя нормативно-правовую базу, инструменты, инфраструктуру молодежной политики, можно выделить ряд следующих проблем, отображенных на рисунке 8.

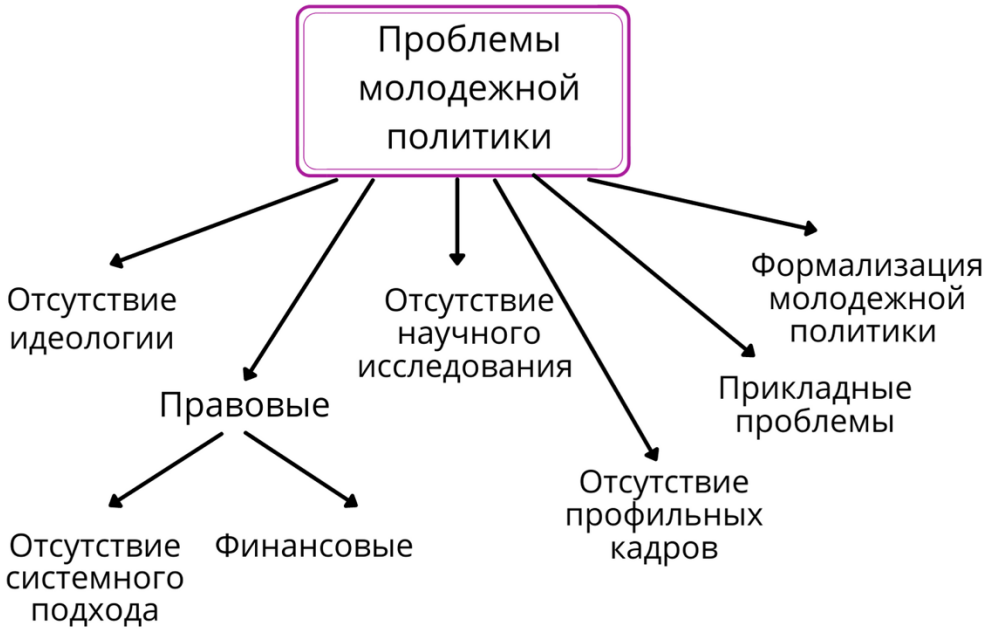

Рисунок 8 – Основные проблемы молодежной политики [30; 15]

Согласно п. 1, 2 статьи 13 Конституции РФ ни одна идеология не может стать государственной идеологией [7]. Это стало в определенной степени барьером для создания единой системы ценностей реализации государственной молодежной политики и ее популяризации среди целевой аудитории.

Оценка эффективности реализации молодежной политики в РФ демонстрирует отсутствие системного подхода. К сожалению, очень часто меры в отношении молодых людей, принятые государством и остальными субъектами молодежной политики, не получают применения в практике и остаются на бумаге. В

нормативно-правовых актах государственная молодежная политика занимает одно из приоритетных направлений, однако в реальности таковым не является. Более того, финансирование данной сферы производится по остаточному принципу. В 2021–2022 гг. планируется сокращение выделяемых средств на сферу государственной молодежной политики на 12 % [28, с. 283].

При реализации мер на передний план встает выполнение формальных требований органов власти и скорость исполнения, концепция, цель, и основной смысл проводимых мер уходит на второй план. Зачастую, методы реализации государственной молодежной политики носят экспериментальный характер, причем на низком уровне.

Основной проблемой реализации отечественной молодежной политики является низкий уровень фундаментального научного исследования и обоснованности. Более того, отсутствует единая система методических разработок, рекомендаций и мер для субъектов федерации с учетом региональных особенностей, что не маловажно, это исключает возможность проведения единой политики на территории всей страны [17, с. 189].

Острой проблемой выступает кадровый вопрос. Большинство работников в сфере молодежной политики не имеют профильного образования, несмотря на наличие в ВУЗах специализированных факультетов и направлений подготовки, курсов переподготовки и повышения квалификации. Более того, до 12.02.2020 вовсе отсутствовал профессиональный стандарт «Специалист по работе с молодежью».

Помимо этого, существует также ряд прикладных проблем, с которыми сталкивается молодежь в процессе интеграции в общество. Ввиду того, что функциональное место молодежи в структуре и деятельности российского социума пока точно не определено, молодежь вынуждена самостоятельно искать пути применения своих навыков и талантов, что зачастую вызывает затруднения. В последствии это влечет за собой безработицу в молодежной среде, культурно-нравственный, духовный кризис, а также рост террористических и экстремистских настроений. Из этого вытекает следующая серьезная проблема: внимание молодежной политики направлено на определенные группы молодежи, а не на всю

молодежь в целом. Большинство программ направлены на молодых людей с определенными проблемами или отклонениями от нормы (низкое социально-экономическое положение; девиантное поведение; дети, оставшиеся без попечения родителей и т.д.) [30, с. 16].

Сегодня молодежь воспринимается старшим поколением как социальная группа, которая находится в маргинальном положении, как пассивный и аморфный слой общества, не готовый принимать решения и брать ответственность за свои поступки. Отсюда вытекает особый формат патерналистского отношения к молодым людям со стороны старших, а также менторского – со стороны власти. Государственные органы, реализующие государственную молодежную политику, в большинстве своем опираются на собственное представление о молодежи, которое часто бывает ошибочным. Вследствие этого нормативно-правовая база составляется не в интересах молодых людей, а реализация государственных программ не вызывает у молодежи доверия и желания присоединиться к ним, к тому же, многое из того, что делается в данной сфере, исполняется формально [25, с. 282].

Для решения изложенных выше проблем необходимо комплексно подходить к реализации существующей модели государственной молодежной политики и предпринимать конкретные меры, направленные на ее совершенствование.

Во-первых, необходимо совершенствовать Федеральный закон «О молодежной политике в РФ», поскольку на сегодняшний день в нем отсутствует система государственного управления и системы финансирования молодежной политики, как отдельного направления государственной политики. Необходимо активизировать дальнейшее развитие системы государственного управления молодежной политикой, при котором важно учитывать межведомственный характер мероприятий, устанавливать четкий регламент действий, выстраивать коммуникации между различными органами власти, политическими, общественными и другими организациями по работе с молодежью. Только посредством слаженной работы всех ведомственных структур и институтов гражданского общества можно добиться позитивных и качественно новых результатов. В данном законе отсутствуют основы бюджетирования данной отрасли

с учетом инвестиционной привлекательности, финансирование происходит по остаточному принципу. При этом можно ориентироваться на опыт развитых стран, где для проведения молодежных мероприятий с успехом привлекаются частные инвестиции и другие источники внебюджетного финансирования.

Во-вторых, необходимо укрепление материально-технической базы социальных учреждений, которые занимаются проблемами молодых людей, поддерживают и развивают их таланты, способствуя их органичной интеграции в социум. Кроме того, необходимо совершенствовать кадровое обеспечение молодежных учреждений, в первую очередь путем подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере молодежной политики. Необходимо нанимать на работу в данной отрасли преимущественно специалистов с профильным образованием и опытом работы в общественных организациях [25, с. 282].

Также нельзя забывать про общественную составляющую сферы молодежной политики. Взаимодействие государства с детскими и молодежными организациями, развитие молодежного парламентаризма, поддержка добровольчества и волонтерства, патриотическое воспитание молодежи – меры, необходимые для повышения уровня общественной инициативности, для выработки у молодежи гражданской ответственности, активной жизненной и политической позиции [30, с. 17].

Важное условие успешного включения молодых людей в социум – уверенность в том, что их умения, профессиональные навыки и таланты будут востребованы. Именно поэтому необходимо создать централизованную систему социальных лифтов, где будущая работа или участие в проекте будет зависеть от прошлых заслуг и уровня компетенции. На сегодняшний день подобные системы существуют лишь на уровне субъектов [17, с. 196].

Таким образом, в современной России реализация молодежной обусловлена рядом проблем, среди которых: идеологические; правовые, из которых вытекает отсутствие системного подхода и финансирования в должном объеме сферы молодежной политики; отсутствие фундаментального научного исследования;

отсутствие профильных кадров; формализация молодежной политики; ряд прикладных проблем. Решение вышеперечисленных проблем требует проведения целого комплекса мер: совершенствования нормативно-правовой и материально-технической базы, кадрового обеспечения, повышения эффективности социальной работы с молодежью, а также выстраивания гибкой системы коммуникаций между всеми организациями, задействованными в проведении государственной молодежной политики в России.

Глава 3 Молодежная политика в зарубежных странах: направления и механизмы реализации

3.1 Опыт реализации молодежной политики в странах Европы

В основу реализации молодежной политики в странах Европы заложена идея позитивного перехода молодого человека из стадии детства во взрослую жизнь. Молодежная политика стран Евросоюза направлена на развитие самостоятельности и ответственности у молодых людей; на создание условий для реализации инициатив молодежи. В Евросоюзе каждая страна самостоятельно определяет цели и задачи молодежной политики.

Интересен для России опыт правового регулирования государственной молодежной политики в Швейцарской Конфедерации, в Федеральной Конституции которой много места уделено молодежи и работе с ней. Причем слово «молодежь» там встречается в ст. 11, 41 (дважды), 67 (дважды), 68, 123. В частности, в ст. 11 «Защита детей и молодежи» говорится: «Дети и молодежь имеют право на особую защиту их неприкосновенности и на содействие в своем развитии. Они самостоятельно осуществляют свои права в той мере, насколько это позволяет их сознание». Конфедерация и ее кантоны принимают на себя обязательства в том, чтобы «дети и молодежь поощрялись к становлению независимыми и социально ответственными личностями и имели поддержку в их социальной, культурной и политической интеграции». «Нужды молодежи и система образования взрослого населения» предусматривает следующие положения: «Выполняя свои непосредственные функции, Конфедерация и кантоны учитывают потребности детей и молодежи в полноценном развитии и защите. В дополнение к кантональным мерам, Конфедерация имеет право содействовать внешкольной деятельности детей и молодежи, а также способствовать повышению образовательного уровня взрослого населения» [6].

В Великобритании действует программа *Positive for youth*, которая выступает в качестве инструмента национальной молодежной политики [35, с. 343]. Для

реализации региональной молодежной политики разработаны самостоятельные стратегии и программы в Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии. В Великобритании возрастные рамки молодежи несколько отличны от других стран Европы: 13–19 лет, но в ряде документов допускаются рамки до 29 лет включительно, подразумевая «молодых взрослых» (*«young adults»*) [41]. В таблице 4 представлены основные программы, разработанные Правительством Великобритании в части реализации национальной молодежной политики.

Таблица 4 – Основные программы реализации национальной молодежной политики Великобритании [38]

№ п/п	Название программы	Основное содержание
1	«Содействие молодежи в реализации ее потенциала»	Предполагает работу по следующим основным направлениям: улучшение системы образования, профилактика преступных проявлений в молодежной среде, создание условий для трудоустройства молодежи, работа молодежных советов, улучшение здравоохранения.
2	«Новый курс для молодых людей»	Цель программы – минимизировать число безработицы среди молодежи Британии путем проведения консультаций по профориентации молодых людей с учетом личных особенностей, интересов и предпочтений.
3	«Молодежный контракт»	Направлена на увеличение рабочий мест для молодежи и предоставления стажировок.
4	«Добровольная служба обществу» *«Community Service Volunteers», «CSV»*	Программа реализуется в рамках «Общенациональной концепции молодежной общественной деятельности» в Великобритании, направлена на вовлечение молодежи в добровольческую деятельность, защиту окружающей среды и т.д.
5	«Программы доступного жилья» («*Affordable Homes Programmes*») «Доступная рента» («*Affordable Rent*») «Помощь при покупке жилья» («*Help to buy*»)	Программы, направленные на помощь молодым людям в обеспечении жильем
6	«Думай» («*Think*»), «Предотвращение» («*Prevent*»), «Действуй сейчас», («*Act now*»)	Программы, направленные на борьбу с экстремизмом, расизмом, ксенофобией, защиту прав человека.

Для сохранения и преумножения человеческого капитала в лице молодежи необходимо в первую очередь вести системную работу по моделированию

привлекательности социальной, культурной, образовательной сфер страны. Так, эффективная реализация государственной молодежной политики приобретает важное значение в целях повышения миграционной привлекательности страны.

Одним из лучших примеров создания миграционной привлекательности страны для молодых граждан выступает Польша. В законодательстве Польши отсутствует трактование понятия «молодежь» и возрастные категории этой социальной группы тоже не уточняются. В первую очередь, именно потребности молодых людей ложатся в основу государственной стратегии развития молодежи в Польше. Такая форма реализации молодежной политики строится на взаимном диалоге, партнерстве между государством и молодёжью, результатом чего становится интеграция молодежи в социальные процессы страны. В стране на национальном уровне отсутствует министерство или иное ведомство, курирующее государственную молодежную политику. Однако в профильных министерствах существуют отделы, управления, сфера деятельности которых включает в себя выявление и защита подрастающего поколения. Среди ключевых направлений молодежной политики в Польше: социальная помощь; образование; борьба с безработицей; трудоустройство; государственная социальная защита; противодействие алкоголизму, наркомании и преступности; защита детей в неблагополучных семьях [39, с. 75].

Стоит принять во внимание, что Польша очень привлекательна для студентов и молодежи других стран возможностью получить льготное высшее образование. Сравнение подходов к обучению нового поколения в странах бывшего социалистического блока показывает, что система образования в Польше – одна из самых сильных [18].

Ежегодно в Польше проходит Международный молодежный форум в Варшаве, работа которого объединяет лидеров молодежных организаций, работников сферы молодежной политики, представителей рабочей молодежи, граждан стран *Erasmus + Programme*. и молодых политиков из стран Восточного пространства и 33 стран Европы. Целью форума является обсуждение активной

позиции молодых людей и их участие в процессе принятия решений по различным проблемам [15, с. 141].

Так, в Германии молодежная политика занимает значимое место в общественной жизни страны. Молодежью принято считать социально-демографическую группу в возрасте 14–27 лет. Главным законодательным актом, регулирующим молодежную политику, выступает закон «О помощи детям и молодежи». Кроме него действуют законы «О защите молодежи в общественных местах», «Об охране труда молодежи», «О распространении литературы, представляющей собой опасность для молодых людей» и другие [16, с. 168].

За формирование молодежной и детской политики в Федеративной Республике Германия отвечает Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи (*BMFSFJ*), которое поддерживает надрегиональные и центральные федеральные общественные организации помощи детям и молодежи в их многообразии ценностных ориентаций, содержания, методов и форм работы, а также контролирует выполнение федеральных законов о молодежи и курирует международные молодежные обмены [27, с. 91].

Инструментом интеграции молодежной политики в международные отношения является реализация программ и мероприятий, затрагивающих решение глобальных проблем на региональном уровне. Так, в Германии доля средств из федерального бюджета направлена на реализацию такой программы, как «Содействие толерантности – Обеспечение компетентности». В основе программы лежит концепция борьбы с расизмом и антисемитизмом, одним из актуальных направлений программы стала системная работа с иммигрантами, для их адаптации в немецком обществе [19, с. 153].

Другой немаловажной программой, финансируемой бюджетом Германии является «*XENOS*», она направлена на профилактику тенденций ксенофобии, любых видов дискриминации, экстремизма [19, с. 154].

Выделен отдельный блок, посвященный спортивным программам, таким как «Молодежь для Олимпиады» и «Федеральные молодежные игры». Участие

молодежи Германии в международных, национальных, региональных проектах и программа представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Участие молодежи Германии в реализации молодежной политики [27, с. 92]

	Всегда/Часто	Иногда	Редко/Никогда
Спортивные клубы	59 %	22 %	19 %
Молодежные центры	44 %	23 %	32 %
Театральные кружки	42 %	22 %	36 %
Скаутские организации	37 %	20 %	44 %
Церковь	35 %	22 %	43 %
Политические партии	28 %	18 %	53 %
Развлекательные группы	27 %	23 %	51 %
Гражданские инициативы	23 %	21 %	55 %

В настоящее время во Франции нет специального закона, регулирующего молодежную сферу и молодежную политику. Поэтому нормативным основанием молодежной политики является конституционное законодательство и различные нормативные правовые акты, в которых упоминается молодежь. Главным субъектом молодежной политики во Франции является государство, которое в последнее время все больше берет на себя функции, ранее выполняемые негосударственными организациями. Ведущую роль в разработке молодежной политики во Франции играет Министерство по делам здравоохранения, молодежи, спорта и общественной жизни. С мая 2017 г. за реализацию молодежной политики непосредственно отвечает Министерство национального образования, в котором существует департамент по делам молодежи, неформального образования и добровольной организации (*DJEPVA – Direction de la Jeunesse, de l'Education Populaire et de la Vie Associative*) [40].

Если рассматривать социальную сторону поддержки молодежи, то Франция будет служить одним из лучших примеров. Семья во Франции является основным

компонентом в реализации молодежной политики, поскольку основные этапы взросления молодого человека: получение образования, трудоустройство, он проходит под опекой семьи. И только после окончательного личностного становления может строить свою жизнь самостоятельно. Поэтому поддержка молодежи во Франции, в первую очередь, направлена на помощь семье молодого гражданина. Важен и тот факт, что во время обучения студенты во Франции получают стипендии (а не берут образовательные кредиты, как в либеральной модели). Рисунок 9 отображает средний возраст ухода из семьи в странах Европы [20, с. 97].

Рисунок 9 – Возраст ухода из семьи молодых людей в Европе, лет [13]

Поздний возраст, когда молодой француз покидает семью, объясняется высокой стоимостью аренды жилья в стране. В связи с этим, разрабатываются меры по поддержке молодых людей жильем в рамках реализации программы *CROUS* [20, с. 102].

Движущей силой в стране по поддержке молодежных инициатив выступает Комитет национальных и международных связей молодежных организаций (*CNAJEP*), в рамках которого взаимодействуют 74 молодежные организации. Кроме этого, в 2012 г. ряд молодежных организаций создали дискуссионную площадку, которая получила название «Французский национальный молодежный форум» [20, с. 103].

Подводя итоги, можно сделать вывод, что значимая роль молодежи отводится в Швейцарской Конфедерации, в Конституции которой неоднократно упоминается молодежь. В Великобритании разработана программа *Positive for youth*, которая служит инструментом национальной молодежной политики. Так же в стране реализуются следующие программы: «Содействие молодежи в реализации ее потенциала», «Новый курс для молодых людей», «Молодежный контракт», «Добровольная служба обществу», «Программы доступного жилья», «Доступная рента», «Помощь при покупке жилья», Думай», «Предотвращение», «Действуй сейчас». Опыт Польши примечателен в части миграционной привлекательности и доступного высшего образования страны для молодых людей. Ежегодно в Польше проходит Международный молодежный форум в Варшаве, работа которого объединяет участников более 30 стран. В Германии доля средств из федерального бюджета направлена на реализацию программы по борьбе с расизмом и антисемитизмом, как «Содействие толерантности – Обеспечение компетентности»; программы «*XENOS*», направленной на борьбу с ксенофобией. Наиболее привлекательными направлениями для молодежи Германии представляется участие в спортивных клубах, театральных кружках и молодежных центрах. Во Франции наибольший акцент в реализации молодежной политики сделан на социальную поддержку молодежи. В связи с этим, разрабатываются меры по поддержке молодых людей жильем в рамках реализации программы *CROUS.* Немаловажным аспектом развития международной молодежной среды является диалог, взаимное сотрудничество и обмен опытом, для которых ежегодно по всему миру проводятся молодежные форумы от международного до муниципального уровней. Молодые люди активно проявляют себя в гражданских инициативах, работе политических партий, общественных организациях различной направленности, добровольческом движении. Самое главное – молодежь создает вехи развития и своего будущего в каждой стране и мире в целом.

3.2 Концептуальные основания молодежной политики в странах СНГ

После распада СССР и создания Союза независимых государств (СНГ) необходимо было налаживать сотрудничество между вновь образованными странами во всех сферах жизнедеятельности общества. Не осталась без внимания и молодежная политика. В 1990-х гг. она была выделена в отдельное направление государственной политики в каждой стране-участнице СНГ. Страны опирались на основы законодательной базы молодежной политики из принятого в 1991 г. Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». В течение первых лет независимости в каждой стране были приняты нормативные акты, закрепляющие положение молодежи в обществе [16, с. 196].

В первую очередь, положения государственной молодежной политики обозначены в Конституциях стран-участниц. Так, в Конституции Республики Беларусь права молодежи гарантированы в ст. 32 на ряду с положениями о защите семьи, материнства и детства. «Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии» [4].

В Конституции Армении от 27 ноября 2005 г. в ст. 48 упоминается о содействии участия молодежи в политической, экономической и культурной деятельности страны [3].

Ст. 50 Конституции Республики Молдова устанавливает, что «власти обеспечивают условия для свободного участия молодежи в социальной, экономической и спортивной жизни страны» [5].

В таблице 6 представлены законы в сфере молодежной политики в странах СНГ. Анализ показывает, что государственное управление молодежной политики присуще Казахстану, Туркменистану, Киргизии, Беларуси, Узбекистану и Молдове.

Таблица 6 – Законы в сфере государственной молодежной политики в странах СНГ [24, с. 31]

Наименование закон	Страны
«О государственной молодежной политике»	Казахстан, Туркменистан
«О молодежной политике»	Азербайджан, Россия

«Об основах государственной молодежной политики»	Киргизия, Беларусь, Узбекистан
«О молодежи»	Молдова
«О молодежи и государственной политике»	Таджикистан
«О содействии социальному становлению и развитию молодежи»	Украина

Важно исследовать развитие международного молодежного сотрудничества между странами-участницами СНГ. Так, 25. 11. 2005 было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере работы с молодежью. Его подписали представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Целью подписания Соглашения выступило стремление стран налаживать взаимодействие между общественными молодежными организациями и объединениями, создание совместных программ и проектов, проведение социологических исследований, обмен методическими материалами, опытом работы в сфере молодежной политики [36].

В целях реализации настоящего Соглашения был создан Совет по делам молодежи государств-участников СНГ и утверждено Положение о нем.

С ноября 2011 г., существует Союз молодежи стран СНГ, который активно участвует в работе по консолидации молодежи стран СНГ и реализации общественно-политических проектов, призванных укрепить связи между народами на базе общих исторических, культурных традиций и ценностей, а также совместного созидательного труда [25, с. 6].

В апреле 2012 г. по инициативе того же Союза была создана еще одна перспективная коммуникационная площадка – Евразийский молодежный парламент, представляющий из себя совещательный и консультативный орган, в который страны СНГ делегируют свою молодежь. Парламент стремится стать эффективной системой представительства интересов молодежи на всей постсоветской территории, поскольку на данной международной площадке могут быть отработаны механизмы участия молодых парламентариев в подготовке и экспертизе законопроектов по вопросам молодежной политики и мониторинга их реализации. Появляется возможность с максимальной точностью анализировать

проблемы, существующие в молодежной среде всех государств СНГ для последующего выбора направлений работы с молодым поколением и подготовки рекомендаций органам власти. Важным аспектом такой работы является также регулярное проведение общественных слушаний по важным для молодежи вопросам [24, с. 7].

Членом Евразийского молодежного парламента, деятельность которого осуществляется на общественных началах, может быть любой гражданин страны, входящей в СНГ, в возрасте от 18 до 30 лет. Здесь парламентарии не только приобретут опыт законотворческой работы, но и будут способствовать формированию активной гражданской позиции, а также правовой и политической культуры у сверстников своих стран. Применяемый законодателями институт переговоров и консультаций на международном уровне научит подросшее поколение искать необходимые решения и компромиссы при разных политических позициях и интересах, улаживать межрегиональные конфликтные ситуации. Международное сотрудничество в рамках данного проекта позволит расширить и увеличить возможности личностного и профессионального роста молодых представителей наших стран, научит их совместной и согласованной работе [36].

В ноябре 2012 г. была создана Молодёжная межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ (ММПА СНГ), которая является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (МПА СНГ). Одними из основных задач Молодёжной межпарламентской ассамблеи являются содействие деятельности МПА СНГ в осуществлении законотворческой деятельности и принятии решений, затрагивающих права и законные интересы молодежи, создание условий для эффективной реализации потенциала молодёжи и её активного участия в социально-экономических и общественно-политических процессах СНГ, привлечение представителей молодежи к работе в международных парламентских структурах, учет мнения молодежи в вопросах развития СНГ [12, с. 176].

Импульсом для развития международного сотрудничества в сфере молодежной политики стало принятие в мае 2020 г. главами государств-участников

СНГ Стратегии международного молодёжного сотрудничества государств-участников СНГ на период 2021–2030 гг. При разработке Стратегии учитывались прежде всего национальные законодательства в сферах, касающихся молодежи [2].

В основе Стратегии лежит представление о том, что молодежное сотрудничество является важнейшим фактором обеспечения устойчивого, эффективного социально-экономического развития и научно-технического прогресса государств-участников СНГ и Содружества в целом, сохранения и углубления дружественных отношений между государствами-участниками СНГ, повышения их конкурентоспособности в условиях глобализации, одной из наиболее перспективных форм интеграционного партнерства.

Стратегия подготовлена с учетом основных документов ООН, СНГ и иных международных актов по молодежной политике. В их числе:

1 Резолюция № 70/1 от 25.09.2015 Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

2 Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030» (принята 24.09.2018);

3 Соглашение государств-участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25.11.2005 с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом от 19.05.2011;

4 Заявление глав государств-участников Содружества Независимых Государств в связи с 25-летием СНГ (принято 16.09.2016) [2];

Концепция развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения (утверждена Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27.09.2018).

Реализация международного молодежного сотрудничества обеспечивается посредством ежегодного формирования консолидированного плана мероприятий (проектов) в сфере международного молодежного сотрудничества, организации конкурсов и предоставления грантов, оказания организационной, информационной помощи и других видов поддержки молодежным объединениям и организациям в

реализации ими межгосударственных программ и проектов, создания межгосударственной программы поддержки лидеров детских и молодежных объединений и организаций, продолжения практики проведения в Содружестве годов, посвященных тематике гуманитарного сотрудничества [12, с. 179].

Определяются меры, направленные на обеспечение реализации Стратегии, ведется постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Координация работы по практической реализации Стратегии осуществляется Советом по делам молодежи государств-участников СНГ во взаимодействии с национальными органами молодежной политики государств-участников СНГ, Советом по гуманитарному сотрудничеству государств-участников СНГ, Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ, органами отраслевого сотрудничества СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, институтами гражданского общества, деловыми кругами государств-участников СНГ и международными организациями [2].

Таким образом, после распада СССР и создания СНГ молодежная политика была выделена в отдельное направление государственной политики в каждой стране-участнице, что подтверждается в Конституциях стран. Во всех странах СНГ, кроме Армении, приняты законы в сфере государственной молодежной политики. В рамках международного молодежного сотрудничества в 2005 г. Было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере работы с молодежью. В целях реализации настоящего Соглашения был создан Совет по делам молодежи государств-участников СНГ и утверждено Положение о нем. С ноября 2011 г., существует Союз молодежи стран СНГ, который активно участвует в работе по консолидации молодежи стран СНГ. В апреле 2012 г. по инициативе того же Союза была создана еще одна перспективная коммуникационная площадка – Евразийский молодежный парламент. В 2012 г. была создана Молодёжная межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ которая является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. В мае 2020 г. главами государств-участников СНГ была принята Стратегия

международного молодёжного сотрудничества государств-участников СНГ на период 2021–2030 гг.

Заключение

В рамках изучения феномена термина «молодежь» и становления молодежной политики, как самостоятельного направления государственной политики можно сделать вывод, что существует множество толкований термина «молодежь». В общепринятых нормах, это социально-демографическая группа, находящаяся в стадии перехода от детства к взрослости, в широком возрастном диапазоне от 14 до 35 лет. Молодежная политика является основным инструментом поддержки молодежи, на государственном уровне – государственная молодежная политика. Основной фундамент реализации государственной молодежной политики выступает инфраструктура молодежной политики, как системообразующий фактор функционирования данного направления. Правовое регулирование государственной молодежной политики развивалось достаточно стремительно. Если в 1950-х гг. молодежная политика была выделенная в отдельное направление государственной политики практически в каждой стране, то уже в 1990-м гг. более, чем в ста странах были приняты нормативно-правовые акты, регламентирующие реализацию государственной молодежной политики. Немаловажный вклад в развитие российской молодежи сделало правительство СССР. В стране колоссальное внимание уделялось воспитанию молодежи. Оценивая молодёжную политику, как направление развития международных отношений, можно утвердить, что благодаря ООН молодежь стала передовым источником энергии и сил для дальнейшего миростроительства. Уже в 1965 г. была принята Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. С 1999 г. 12 августа систематически отмечается как международный день молодежи. Резолюция 2250 «О молодежи, мире и безопасности» способствует расширению молодежного сообщества, тем самым развитию международного сотрудничества в международной среде.

Охарактеризовав основные модели молодежной политики в условиях глобализации, было выделено семь основных моделей молодежной политики: общественно-политическая, социально-защитная, нравственно-идеологическая,

адаптационно-социализирующая, культурно-просветительская, профессионально-образовательная и информационно-интеграционная модели. Классификация по масштабу мероприятий различает модели муниципальной, региональной, межрегиональной, государственной и международной конфигураций. Разделяют модели и по территориальному признаку: территориально-недифференцированная, территориально-дифференцированная, региональная и локальная модели. В условиях глобализации выделены четыре приоритетных модели молодежной политики: консервативная, модель социального партнерства между обществом и государством, между государством и бизнесом, социально-государственная и коммунитарная.

Изучив особенностей системы и основные направления молодежной политики Российской Федерации, можно выделить следующие тенденции: с увеличением возрастной категории молодежи в России с 14–30 лет до 14–35 лет, процентное соотношение молодежи от общего числа население страны гораздо выросло и в 2021 г. составило почти 25 %. 30.12.2020 был подписан Федеральный закон «О молодежи» № 489-ФЗ. Согласно Федеральному закону субъектами молодежной политики выступают молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, органы местного самоуправления, профессиональные союзы. Также в законе выделены 16 приоритетных направлений государственной молодежной. Органом исполнительной власти, реализующим государственную молодежную политику в РФ, выступает Федеральное агентство по делам молодежи. На региональном уровне инфраструктуру молодежной политики представляют региональные и муниципальные учреждения, а также молодежные общественные организации, объединения и т.д.

В работе был проведен анализ проблем молодежной политики в РФ и практические аспекты ее реализации. К проблемам молодежной политики в России можно отнести идеологические; правовые, из которых вытекает отсутствие системного подхода и финансирования в должном объеме сферы молодежной политики; отсутствие фундаментального научного исследования; отсутствие профильных кадров; формализация молодежной политики; ряд прикладных

проблем. Решение вышеперечисленных проблем требует проведения целого комплекса мер: совершенствования нормативно-правовой и материально-технической базы, кадрового обеспечения, повышения эффективности социальной работы с молодежью, а также выстраивания гибкой системы коммуникаций между всеми организациями, задействованными в проведении государственной молодежной политики в России.

Опыт реализации молодежной политики в странах Европы показал, что значимая роль молодежи отводится в Швейцарской Конфедерации, в Конституции которой неоднократно упоминается молодежь. В Великобритании разработана программа *Positive for youth*, которая служит инструментом национальной молодежной политики. Опыт Польши примечателен в части миграционной привлекательности и доступного высшего образования страны для молодых людей. Ежегодно в Польше проходит Международный молодежный форум в Варшаве, работа которого объединяет участников более 30 стран. в Германии доля средств из федерального бюджета направлена на реализацию программы по борьбе с расизмом и антисемитизмом, как «Содействие толерантности – Обеспечение компетентности»; программы «*XENOS*», направленной на борьбу с ксенофобией. Во Франции наибольший акцент в реализации молодежной политики сделан на социальную поддержку молодежи. В связи с этим, разрабатываются меры по поддержке молодых людей жильем в рамках реализации программы *CROUS*. Немаловажным аспектом развития международной молодежной среды является диалог, взаимное сотрудничество и обмен опытом, для которых ежегодно по всему миру проводятся молодежные форумы от международного до муниципального уровней.

Концептуальные основания молодежной политики в странах СНГ строятся на тенденциях международного молодежного сотрудничества. Во всех странах СНГ, кроме Армении, приняты законы в сфере государственной молодежной политики. В рамках международного молодежного сотрудничества в 2005 г. Было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере работы с молодежью. В целях реализации настоящего Соглашения был создан Совет по делам молодежи государств-

участников СНГ и утверждено Положение о нем. С ноября 2011 г., существует Союз молодежи стран СНГ, который активно участвует в работе по консолидации молодежи стран СНГ. В апреле 2012 г. по инициативе того же Союза была создана еще одна перспективная коммуникационная площадка – Евразийский молодежный парламент. В 2012 г. была создана Молодёжная межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ, которая является постоянно действующим консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. В мае 2020 г. главами государств-участников СНГ была принята Стратегия международного молодёжного сотрудничества государств-участников СНГ на период 2021–2030 гг.

Список использованных источников

1 Резолюция 2250 (2015), ООН (о молодежи, мире и безопасности от 9 декабря
2015 г. URL: https://documentsddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/413/09/PDF/N1541309 (дата обращения: 10.04.2021).

2 Стратегия международного молодежного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы от 29 мая 2020 // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. URL: http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6239 (дата обращения: 07.04.2021).

3 Конституция Республики Армения от 3 мая 1995 г. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=178763. (дата обращения: 28.03.2021).

4 Конституция Республики Беларусь от 30 марта 1994. г URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=184404 (дата обращения: 28.03.2021).

5 Конституция Республики Молдова от 27 августа 1994 г. // Новые конституции стран СНГ и Балтии. Сборник документов. М. : Манускрипт, 1997.

6 Конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Switzerland_2014 (дата обращения: 28.03.2021).

7 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 01 июля 2020 г.) // Российская газета. – 2020. – 4 июля (№ 144).

8 О молодежной политике в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: https://docs.cntd.ru/document/902044761 (дата обращения: 12.02.2021).

9 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 28 сентября 2018 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – 24 ноября (№ 47).

10 Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г. : распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Российская газета. – 2014. – 8 декабря (№ 156).

11 Паспорт национального проекта «Образование» : утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16. URL: http://government.ru/info/35566/ (дата обращения: 06.03.2021).

12 Бугаев А. В., Ростовская Т. К. Молодежная политика в системе формирования гражданской идентичности современной молодежи. М. : Издательство РГСУ, 2018. 198 с.

13 В каком возрасте европейцы покидают родительский дом. URL: https://www.kommersant.ru/doc/3974361 (дата обращения: 14.04.2021)

14 Глобальные вопросы повестки дня. Молодежь. URL: https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/youth-0/index.html. (дата обращения: 16.02.2021).

15 Грачев Е.Н. Молодежная политика в Европейском союзе // Международные процессы. 2016. Т. 14, № 4 (47). С. 133-145.

16 Грачев Е. Н. Молодежная политика в Европейском союзе: национальный и наднациональный уровни: дис. канд. полит. н.: 23.00.04. М. : МГИМО, 2019. 239 с.

17 Елишев С. Приоритетные направления и проблемы в осуществлении государственной молодежной политики в Российской Федерации // Вестник Российской нации. 2013. № 6. С. 186–198.

18 Зайковская Т. Некоторые аспекты польского высшего образования как ответ на рыночные изменения. – URL: https://www.sbmt.bsu.by/events/793 (дата обращения: 12.04.2021) (дата обращения: 17.03.2021).

19 Ибрагимова О.В., Юсупова А.М. Работа с молодежью в условиях глобализации // Инновационный потенциал молодежи: патриотизм, образование, профессионализм. 2015. С. 149 – 160.

20 Иванова В. П., Лубский А. В. Молодежная политика и гражданское участие молодежи во Франции // Социально-гуманитарные знания. 2019. № 11. С. 96–104.

21 Ильинский И. М. Государственная молодежная политика в СССР. М. : Издательство Московского гуманитарного университета, 2017. 432 с.

22 Классификация моделей молодежной политики и описание модели, существующей в РФ. URL: https://studref.com/346427/politologiya/klassifikatsiya_modeley_molodezhnoy_politiki_opisanie_modeli_suschestvuyuschey (дата обращения: 05.02.2021).

23 Князькова Е. А., Ростовская Т. К. Молодежная политика в современной России. М. : Юрайт, 2020. 155 с.

24 Кочетков А. В. Молодежная политика в странах СНГ: опыт правового регулирования // Закон и право. 2010. № 12. С. 5–8.

25 Крикунова В. А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2019. № 101. С. 277–283.

26 Лисовский В. Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России. СПб. : СПбГУП, 2000. 508 с.

27 Лубский А. В. Молодежная политика и гражданское участие молодежи в Германии // Философско-правовые аспекты правовой политики государства. 2019. № 3 (90). С. 89–94.

28 Лупачева Н. С. Основные проблемы государственной молодежной политики в России и пути их решения // Государственное управление. Электронный вестник. 2018. № 67. С. 282–291.

29 Любина О. Н. Государственная молодежная политика: особенности реализации и отражение в государственных программах Российской Федерации и города Москвы // Управление экономикой: проблемы и перспективы. 2017. № 1 (15). С. 55–61.

30 Маликова Е. В. Проблемы молодежи как фактор совершенствования молодежной политики // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 1. С. 15–17.

31 Окорокова М. П. Методологическая основа исследования молодежной политики // «Вопросы политической науки» : II Международная научная конференция. СПб. : Свое издательство, 2016. С. 12–15.

32 Основы молодежной политики. URL: https://pjp-eu.coe.int/documents/42128013/47261953/PREMS%2520_RUS.pdf/b94df9a0-187a-b959-80a6-e560c632fbdc (дата обращения: 28.04.2021).

33 Радченко А. Ф. Молодежь и ее возрастные границы // Социология власти. 2012. № 3. С. 19–25.

34 Ростовская Т. К., Нарутто С. В. Обзор отдельных международно-правовых актов, затрагивающих интересы молодежи // Вопросы ювенальной юстиции. 2016. № 4. С. 54-71.

35 Селезнев Е. А. Современные молодежные движения Великобритании: сравнительный анализ // Вопросы студенческой науки. 2019. № 11 (39). С. 342–345.

36 Сотрудничество молодежи на пространстве СНГ. URL: https://youthworker.by/images/normativnie%20dokumenti/Sotrudnichestvo_molodezhi_v_SNG.pdf (дата обращения: 10.05.2021).

37 Country sheet on youth policy in Germany. 2014. URL: http://www.youthpolicy.org/factsheets/country/germany/ (дата обращения: 08.05.2021)

38 Griffin C. Representations of Youth: The Study of Youth and Adolescence in Britain and America. Oxford, Polity Press. 1993. 253 p.

39 Krivova A.L. Increase in the Migration Attractiveness As a Programme of the State Youth Policy in Poland // Contemporary Problems of Social Work. 2018. Vol. 4, № 2 (14). P. 74-79.

40 Thévenon O. The French policy model is conservative but “hesitant” // Journée scientifique de l’unité de Démographie économique. Institut national d’études démographiques.2016. URL: https://www.ined.fr/en/everything_about_population/ (дата обращения: 05.05.2021).

41 Youth policy: Doing it and getting it right. URL: https://documents1.worldbank.org/curated/en/556251468128407787/ch9/additional/359990WDR0complete.pdf (дата обращения: 05.05.2021).

Приложение А

Таблица А.1 – Перечень понятий «Государственная молодежная политика» в федеральном законодательстве

Нормативный правовой акт	Статус документа	Понятие ГМП
Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»	Документ Правительством Российской Федерации трактуется как базовый нормативный правовой акт, который содержит концептуальные положения, на основе которых формируется и осуществляется государственная молодежная политика в Российской Федерации	Деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»	Документ Правительством Российской Федерации трактуется как как нормативный правовой акт, в котором сформулированы основные направления долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.	Самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	Документ Правительством Российской Федерации трактуется как нормативный правовой акт, которым определяются система принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации	Направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

Приложение Б

Таблица Б.1 – Перечень основных международно-правовых актов обязательного характера, затрагивающих интересы молодежи

1	Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (1965 г.)	Принята Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции № 2037 (XX) от 7.12.1965 – это первый документ, в котором ООН указала на необходимость формирования политики в отношении молодежи и выделила ее в отдельную группу. Декларация призывает правительства, неправительственные организации и движения молодежи признать излагаемые шесть принципов данного документа и обеспечить их соблюдение путем проведения надлежащих мероприятий. В частности, первый принцип гласит, что молодежь должна воспитываться в духе мира, справедливости, свободы, взаимного уважения и взаимопонимания. Это способствует установлению равноправия для всех людей и всех народов, экономическому и социальному прогрессу, а также разоружению и поддержанию международного мира и безопасности. Во втором и третьем принципах провозглашается распространение идеалов мира, гуманизма, международной солидарности и уважения к основным правам человека и к праву народов на самоопределение. В четвертом, пятом и шестом принципах провозглашается, что в целях сближения молодежи в соответствии с Декларацией в области образования, культуры и спорта (1978 г.) следует поощрять и расширять взаимные обмены, поездки, туризм, встречи, изучение иностранных языков, породнение городов и университетов, а также национальные и международные объединения молодежи.
2	Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2037 (XX) «Провозглашение среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и понимания разных народов»	Занимает особое место в обеспечении прав молодежи. В Резолюции подчеркивается, что важная роль принадлежит семье, так как «молодежь хочет быть уверена в своем будущем, и что мир, свобода и справедливость являются одними из основных гарантий осуществления ее стремлений к счастливой жизни». Кроме того, молодежь должна осознать свою ответственность в мире, которым она будет призвана вершить, и ее должна вдохновлять вера в светлое будущее человечества.
3	Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 31/130 «Право молодежи на участие в социальном и экономическом развитии и использование права на жизнь, труд и образование»	Данная резолюция провозглашает роль молодежи в защите права на жизнь, на труд и образование. Резолюция рекомендовала государствам-участникам обозначить важность роли молодежи и необходимость ее участия в формировании будущего человечества. Государствам-участникам предлагалось не умалять роль неправительственных организаций в обеспечении защиты прав и обязанностей молодежи.
4	Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи	Одобрены на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1985 г., содержат конкретные рекомендации правительствам по выработке национальной политики в отношении молодого поколения. Подчеркивается важность активного и непосредственного участия молодежи и молодежных организаций, организуемых на местном, национальном, региональном и международном уровне. Руководящие принципы учитывают интересы молодых людей как широкой

		категории, включающей различные подгруппы: инвалиды, сельская и городская молодежь, молодые женщины
5	Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (Принята в г. Нью-Йорке 08.09.2000 Резолюцией 55/2 на 8-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН)	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН, могут рассматриваться в качестве нового комплекса согласованных на международном уровне целевых показателей, затрагивающих молодежь. Большинство целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, непосредственно касаются либо детей (молодых людей следующего поколения), либо вопросов, представляющих большое значение для молодежи. Вместе с тем подчеркивается необходимость разработки и осуществления программ, направленных на содействие конструктивному участию молодежи в процессах принятия решений на местном и национальном уровнях.
6	Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 г. и на последующий период (1995 г.). Дополнение к Всемирной программе действий (резолюция 62/126: Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике – содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии) (2007 г.)	Приняты Генеральной Ассамблеей ООН в ее резолюции № 50/81 от 14 декабря 1995 года и резолюции № 62/126 от 18 декабря 2007 года. Программа установила следующие 10 приоритетных направлений в сфере молодежной политики: 1) образование, 2) занятость, 3) голод и нищета, 4) вопросы охраны здоровья, 5) окружающая среда, 6) злоупотребления наркотическими веществами, 7) преступность среди несовершеннолетних, 8) организация досуга, 9) положение девочек и молодых женщин, 10) полноценное участие молодежи в жизни общества и в принятии решений. Программа служит нормативной базой и содержит практические указания для развертывания национальных и международных мероприятий, направленных на улучшение жизни молодого поколения во всех странах мира. Программа была разработана для того, чтобы увеличить значимость глобальных молодежных вопросов и признать права и стремления молодых людей; содействовать развитию национальной молодежной политики, национальных механизмов координации и национальных программ по молодежи как интеграционной части политики социального и экономического развития в сотрудничестве с государственными и не государственными организациями; способствовать участию молодых людей в процессе принятия решений на всех уровнях для увеличения импульса развития национального и международного сотрудничества. В дополнении к Программе отмечается, что глобализация открывает новые возможности для поступательного экономического роста и развития мировой экономики. Глобализация позволяет также странам обмениваться опытом и извлекать уроки из достижений и трудностей других стран и содействовать взаимному распространению идей, культурных ценностей и чаяний. Таким образом, глобализация помогает молодежи устанавливать связи не только с остальным миром, но и друг с другом. Международному сообществу следует продолжать поддерживать усилия правительств совместно с гражданским обществом, в том числе с молодежными организациями, частным сектором и другими секторами

		общества, с тем чтобы негативные социально-экономические последствия глобализации прогнозировались и устранялись, и чтобы она приносила максимальные выгоды молодым людям
7	Европейская социальная хартия (принята в г. Страсбурге 03.05.1996)	В соответствии со ст. 7 Хартии в целях обеспечения эффективного осуществления права детей и молодежи на защиту государства обязаны: 1) установить, что минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, за исключением случаев, когда дети заняты на определенного вида легких работах, не наносящих ущерба их здоровью, нравственности или образованию; 2) установить, что минимальный возраст для приема на работу в отношении определенных видов работ, которые считаются опасными и вредными для здоровья, составляет 18 лет; 3) установить, что лица, которые еще получают обязательное образование, не должны быть заняты на таких работах, которые лишают их возможности получать такое образование в полном объеме; 4) ограничить продолжительность рабочего дня для лиц в возрасте до 18 лет в соответствии с потребностями их развития и, в частности с их потребностями в области профессиональной подготовки; 5) признать за молодыми работниками и учениками право на справедливую оплату труда или на другие соответствующие пособия; 6) установить, чтобы время, затраченное молодежью на профессиональную подготовку во время рабочего дня нормальной продолжительности, с согласия работодателя, рассматривалось как часть рабочего дня; 7) установить для работников в возрасте до 18 лет право на минимальный четырехнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск; 8) установить, что лица в возрасте до 18 лет не должны быть заняты на ночных работах, за исключением некоторых видов работ, предусмотренных в национальных законах или нормативных правовых актах; 9) установить, что лица в возрасте до 18 лет, занятые на некоторых видах работ, предусмотренных национальными законами или нормативными правовыми актами, должны проходить регулярный медицинский осмотр; 10) обеспечить специальную защиту от рисков физического и морального ущерба, которым подвергаются дети и молодежь, и, в частности, от рисков, с которыми прямо или косвенно сопряжена их работа.
8	Европейская конвенция о содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи (Страсбург, 11.05.2000) (не вступила в силу)	Транснациональная долгосрочная добровольная служба, являясь инструментом неформального обучения добровольцев и тех, с кем они сотрудничают, дает молодежи возможность учиться солидарности и продвигать ее, а также служить обществу. Добровольная служба преследует образовательные цели и содержит элементы межкультурного обучения; она выполняется добровольцами под ответственность организаций. Такими организациями Конвенция называет: −некоммерческие и неправительственные организации, занимающиеся добровольческой деятельностью в интересах общества и вносящие вклад в развитие демократии и солидарности;

		− молодежные организации, а именно неправительственные организации, работающие в интересах молодежи или руководимые ею; − местные общественные организации; − любые другие организации, желающие осуществить конкретные добровольческие проекты, которые получат одобрение координационных органов, назначаемых государствами – участниками Конвенции. Добровольцем признается человек, на законных основаниях проживающий на территории одной из Сторон, который на законных основаниях находится на территории другой Стороны без перерыва в течение не менее трех месяцев и не более двенадцати месяцев для осуществления добровольной службы полный рабочий день. На начало службы возраст добровольцев должен быть от 18 до 25 лет. Однако Стороны могут заключать друг с другом двусторонние или многосторонние соглашения, изменяющие данное положение. Вся служба определяется контрактом. Конвенцией закреплены права добровольцев. Добровольцы обеспечиваются питанием и проживанием за счет принимающей организации. Добровольцы получают соответствующие возможности для развития необходимых языковых, межкультурных и профессиональных знаний. В этих целях при выполнении заданий они обеспечиваются всем необходимым. Добровольцам предоставляется, как минимум, один полный выходной день в неделю, при этом не менее одного выходного дня в месяц по выбору самого добровольца. Добровольцы получают достаточную сумму денег на карманные расходы, размеры кото- рой согласовываются между направляющей и принимающей организациями.
9	Европейский молодежный пакт (март 2005 г.)	Принят Европейским Советом в марте 2005 г. Все мероприятия и проекты, предпринимаемые в рамках данного международного соглашения, учитывают Европейские стратегии занятости и социального включения и ориентированы на рабочую программу «Образование и профессиональная подготовка – 2010». Соглашение направлено на повышение качества обучения и профессиональной подготовки, улучшение возможностей для мобильности, профессиональной занятости и социальной включенности молодых европейцев. Государствам предложено разработать широкий межведомственный подход к молодежи, и с этой целью обозначено предоставление трехлетнего Европейского доклада о положении молодежи. Это предложение, основанное на возрастающей потребности сделать молодежную политику в большей степени основанной на знаниях о потребностях и ожиданиях молодых людей, направлено на повышение ее действенности, эффективности и наглядности
10	ООН – Хабитат и молодежь: Стратегия расширения участия молодежи (2005 г.)	Принята на 20-й сессии ООН в Найроби, 4–8 апреля 2005 г. Основные положения: − молодежное участие в форумах и деятельности организаций UN-Habit на глобальном, национальном и локальном уровнях; − формирование молодежной политики и потенциал программного планирования; − поселенческие программы; − управление информацией, коммуникацией и знаниями;

		– стратегии партнерства и координации.