

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт _____ Кафедра _____
Юридический «Государственно-правовые дисциплины»
Направление подготовки (специальность) 40.03.01 Юриспруденция
Профиль Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

На тему: Отдельные виды ответственности нотариуса

Студент 153ЮЮ051 Кяримова Гульнара Аиповна
номер группы подпись, дата (ф.и.о. полностью)

Научный руководитель ст. преподаватель Антипкина Е.Г.
подпись, дата (фамилия, инициалы)

Консультанты (если имеются):

по _____
(наименование раздела) подпись, дата (фамилия, инициалы)

по _____
(наименование раздела) подпись, дата (фамилия, инициалы)

по _____
(наименование раздела) подпись, дата (фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр К.И.Н., доцент Логачева Н.В.
подпись, дата (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 22.05 № 11)

Заведующий кафедрой Романовская О.В.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ 2020 г.
№ _____).

Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2020

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

_____/ О.В. Романовская /

«__» _____ 2020 г.

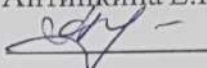
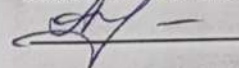
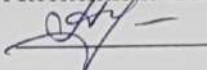
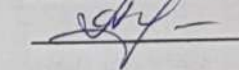
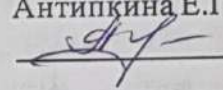
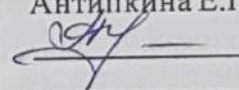
ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр.№153ЮЮЮ51

Кяримовой Гульнары Аиповны

1. **Тема работы** Отдельные виды ответственности нотариуса
2. **Научный руководитель** ст. преподаватель Е.Г. Антипкина
3. **Дата выдачи задания** 20 апреля 2020 г.
4. **Срок сдачи студентом законченной работы** 31 мая 2020 г.
5. **Перечень подлежащих разработке вопросов:**
 - правовое регулирование нотариата в Российской Федерации;
 - контроль за деятельностью нотариуса;
 - виды ответственности нотариуса;
 - дисциплинарная ответственность нотариуса;
 - гражданско-правовая ответственность нотариуса;
 - уголовно-правовая ответственность нотариуса;
 - страхование профессиональной ответственности нотариуса.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		20 апреля 2020 г. Антипкина Е.Г. 	27 апреля 2020 г. Антипкина Е.Г. 
Общие положения об ответственности нотариуса		27 апреля 2020 г. Антипкина Е.Г. 	7 мая 2020 г. Антипкина Е.Г. 
Особенности отдельных видов ответственности нотариуса		7 мая 2020 г. Антипкина Е.Г. 	21 мая 2020 г. Антипкина Е.Г. 
Заключение		21 мая 2020 г. Антипкина Е.Г. 	31 мая 2020 г. Антипкина Е.Г. 

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НОТАРИУСА	7
1.1 Правовое регулирование нотариата в Российской Федерации.....	7
1.2 Контроль за деятельностью нотариуса	10
1.3 Виды ответственности нотариуса	14
2 ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НОТАРИУСА	18
2.1 Дисциплинарная ответственность нотариуса	18
2.2 Гражданско-правовая ответственность нотариуса.....	23
2.3 Уголовно-правовая ответственность нотариуса	26
2.4 Страхование профессиональной ответственности нотариуса	31
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	37
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	40

ВВЕДЕНИЕ

Нотариат и нотариальная деятельность осуществляют защиту прав и свобод граждан, посредством контроля и исполнения законов в отношении человека и гражданина. Наряду с этим Конституция Российской Федерации гарантирует защиту прав и свобод каждого человека¹.

В 1993 году было основано законодательство Российской Федерации о нотариате, статус которого гарантирует исполнение нотариальной деятельности, а также узаконивает статус частного нотариата.

Российская Федерация, как правовое государство с целью контроля законности правоотношений, обеспечения семейных прав, защиты собственности, а также наследственных прав устанавливает правила, требования и ограничения по контролю, за обеспечением соблюдения законодательства и защиты прав человека и гражданина.

Согласно законодательству Российской Федерации о нотариате, функции нотариата могут исполнять, как государственные нотариусы, так и частнопрактикующие в том числе.

Актуальность данной работы обусловлена тем, что, правовое регулирование статуса нотариуса, отвечающее требованиям складывающихся общественных отношений в сфере организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, является основой эффективного осуществления нотариусами деятельности по защите прав граждан и юридических лиц, а значит выступает основной функцией института российского нотариата.

Научная проблема состоит в том, что нормы права, которые регулируют деятельность нотариата, контролирующие его ответственность, особенно нуждаются в дополнении и конкретизации, это объясняется тем, что нотариальная защита прав в настоящее время активно популяризируется.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – № 237.

Объектом исследования являются совокупность общественных отношений, которые напрямую связаны с ответственностью нотариусов.

Предмет исследования составили теоретические положения, нормативно-правовые акты, судебная практика, регулирующие вопросы ответственности нотариуса.

Цель исследования заключается в проведении комплексного и всестороннего анализа ответственности нотариуса, выявлении особенности отдельных видов ответственности, и выработки научных представлений об отдельных видах ответственности нотариуса для дальнейшего совершенствования законодательства.

Задачи исследования: рассмотреть законодательство о нотариальной деятельности; провести анализ совершения нотариусами нотариальных действий и контроля, за их деятельностью; рассмотреть виды ответственности нотариуса, а также провести анализ особенностей отдельных видов ответственности нотариусов.

Методологическую основу бакалаврской работы составили общенаучные исследовательские методы и частные: логический, системный, анализ научных концепций, действующего законодательства и практики его применения.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, которые регулируют деятельность нотариата и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

Теоретической основой данного исследования послужили работы следующих ученых: Богачева А.Ю., Романовской О.В., Соколова Е.И., Сучкова Н. В., Черемных Г.Г., Шарова Г.К., Ямпольского А.Н.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НОТАРИУСА

1.1 Правовое регулирование нотариата в Российской Федерации

Защиту прав человека и гражданина гарантирует Конституция Российской Федерации. Каждый гражданин имеет свои права и свободу, которые принадлежат ему с рождения. Список прав и свобод гражданина и человека зафиксирован в Конституции Российской Федерации.

К основным правовым источникам, которые регулируют систему нотариата относится Конституция Российской Федерации. Одной из самых важных является норма о праве на получение юридической помощи (ст.48). На данный момент оказание такой помощи возложено не только на адвокатов, но также и на нотариусов. Именно они представляют на данный момент нотариат как публично-правовой институт.

Определяющим нормативным актом, который регулирует нотариальную деятельность в Российской Федерации, являются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации.

Роль нотариусов в гражданских делах занимает особое положение. С внесением поправок во вторую часть Гражданского кодекса, а именно ст. 550, 560 и 574, регулирование гражданских отношений с участием нотариуса было достаточно упрощено. Можно отметить, что отказ от обязательной нотариальной регистрации сделок с недвижимостью значительно снизил гарантии, обеспечивающие конституционный принцип защиты прав и свобод граждан и включающий в себя право на частную собственность.

Следующим по значимости правового регулирования деятельности нотариата выступает Налоговый кодекс Российской Федерации. В нем закреплены права и обязанности нотариусов. Так, можно отметить главу 25.3 в которой регламентируются ставки государственной пошлины и тарифы, касающиеся нотариальных действий.

Семейный кодекс Российской Федерации содержит множество процессуальных норм, касающихся нотариального производства. Среди них можно отметить, ст. 35 в которой регламентируется требование нотариального заверения сделки по распоряжению недвижимостью, а также ст. 38, которая упорядочивает раздел общего имущества и многое другое (ст. 100, 109-111, 113 соглашение об уплате алиментов).

Основополагающим нормативным актом выступают Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, которые были приняты Верховным Советом России 11 февраля 1993 г. Так, они регулируют организационно-правовой характер, определяют современную организацию нотариата. Правовой статус и компетенцию, а также порядок деятельности нотариуса¹.

На основании закона, нотариальная деятельность может осуществляться нотариусами, как работающими в государственных нотариальных конторах, так и специализирующимися на частной практике. Ответственность нотариусов, занятых личной практикой, и нотариусов, трудящихся в государственных нотариальных конторах схожа. Общими считаются правила выполнения нотариальных действий, и равная юридическая сила нотариальных актов.

Среди нормативно-правовых актов, регулирующих нотариальную деятельность можно отметить Федеральный закон от 25.10.2002 г. №124-ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению о размере государственной пошлины и порядке ее взыскания при рассмотрении хозяйственных споров между субъектами хозяйствования разных государств от 24 декабря 1993 года».

Особенность этого Федерального закона заключается в том, что он определил обеспечение разрешения споров, которые связаны с установлением ставки государственной пошлины при обращении в суд другого государства с иском.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного совета Российской Федерации. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

Нормативные акты Президента Российской Федерации. К ним относится Положение о консульском учреждении Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов».

Постановления Правительства Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке передачи информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу адвокатами, нотариусами и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг».

Акты федеральных органов исполнительной власти. Приказ Минюста «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», которые утверждены решением Правления ФНП, приказом Минюста России.

Наиболее значительным среди актов федеральных органов в отношении деятельности нотариата, можно отметить Положение о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности. Положение утверждено решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 20 марта 2000 г. и приказом Минюста Российской Федерации от 14 апреля 2000 г. №132.

К главным правовым источникам также относятся Законы субъектов Российской Федерации. Согласно ст. 72 Конституции Российской Федерации нотариат относится к сфере совместного ведения. Таким образом, правовое регулирование может осуществляться субъектами Российской Федерации.

Кроме нормативно-правовых актов, имеют место быть внутренние правила, регулирующие поведение нотариусов при выполнении ими своих обязанностей - этический и профессиональный кодекс.

Так, при анализе особенностей регулирования нотариальной деятельности нормативными актами можно отметить, что некоторые из них должны быть приняты совместным решением Министерства юстиции Российской Федерации

и Федеральной нотариальной палаты, так, как имеют широкий ряд полномочий регулирования в сфере нотариальной деятельности.

1.2 Контроль за деятельностью нотариусов

Деятельность нотариуса, как и любая другая деятельность, нуждается в контроле. Контроль позволяет определить, решить, а самое главное предотвратить разногласия и спорные ситуации в юридической практике.

Контроль осуществляет свою деятельность не только в отношении нотариусов, трудящихся в государственных нотариальных конторах, но и в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой¹.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате содержат в себе главу, которая посвящена осуществлению полномочий контроля в отношении нотариальной деятельности. Глава VII «Контроль за деятельностью нотариусов» включает в себя несколько статей, отражающих сущность контроля касательно деятельности нотариата.

В статье 33 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате закрепляется сущность судебного контроля, за совершением нотариальных действий. Так, она предполагает в следствии отказа в совершения нотариального действия или неправильного совершения нотариального действия обжалование в судебном порядке.

Статья 33.1 описывает процесс контроля, за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления. Таким образом, при поступлении информации о нарушении порядка законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности, территориальный орган юстиции проводит проверку в порядке, который установлен федеральным органом юстиции.

¹ Бегичев А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов // Евразийская адвокатура. 2017. - № 2 (27). – С. 33.

Реализация контроля, за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей отражается в статье 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате. Органы, контролирующие деятельность нотариусов, которые работают в государственных нотариальных конторах и нотариусов, занимающихся частной практикой, различаются.

Так, за исполнением профессиональных обязанностей нотариусов, осуществляющих свою деятельность в государственных нотариальных конторах, контроль реализовывает Министерство юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации участвует в государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, которые касаются прав, свобод и обязанностей человека, закрепляет правовой статус организаций.

Министерство юстиции уполномочивает нотариусов на совершение нотариальных действий, контролирует выполнение их обязанностей, выдает им лицензии.

Одной из главных функций Министерства юстиции является удостоверение подлинности подписи нотариуса и его печати при легализации документов. Министерство юстиции регулирует такие сферы деятельности, как сфера исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, политические партии, а также другие общественные объединения и религиозные организации.

Таким образом, обеспечивается защита прав и свобод человека Министерством юстиции Российской Федерации в мерах своей компетенции.

Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации» от 07.02.2017 № 12-ФЗ поспособствовал изменению правового статуса нотариальных палат. Так, они

прекратили быть ассоциациями и приобрели статус некоммерческих корпоративных организаций¹.

Таким образом, нотариальные палаты контролируют исполнение профессиональных обязанностей нотариусов, которые занимаются частной практикой. Так, нотариальные палаты являются профессиональной некоммерческой организацией, которая основана на обязательном членстве нотариуса.

Рассмотрим основные виды контроля. Исходя из вышеизложенного, можно выделить две разновидности контроля. Во-первых, контроль со стороны государственных органов или должностных лиц. К нему относятся судебные органы, Министерство юстиции Российской Федерации и налоговые органы.

Отдельно можно исследовать контроль судебными органами деятельности нотариата. К примеру, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации в главе 37 «Рассмотрения заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении» устанавливает порядок обжалования в суде действий нотариуса.

Налоговый кодекс Российской Федерации в части первой ст. 87-89 предусматривает порядок проведения налоговых проверок, тем самым рассматривая положения выездных проверок. Налоговая проверка предусматривает проверку налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов. Таким образом, это непосредственно относится к государственному виду контроля, за нотариальными действиями.

Следующий вид это контроль, за частнопрактикующими нотариусами. Его деятельность осуществляет нотариальная палата. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате содержат в себе статью 24 «Нотариальная палата», посвященную ее характеристике. Так, можно отметить, что нотариальная палата строит свои полномочия на принципах самоуправления.

¹ Романовская О.В. Обжалование действий и решений органов нотариального сообщества // Нотариус.- 2012. - № 3. – С. 6.

Следует отметить, что Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ регулирует деятельность нотариальных палат, а также не содержит в себе порядка по контролю, за деятельностью ее членов.

Кроме того, должностные лица нотариальной палаты не несут ответственности за превышение должностных полномочий, за злоупотребление властью, в отличие от государственных служащих.

Отсутствие единого механизма, который бы контролировал деятельность нотариальных палат, привело к тому, что у нотариуса появилась возможность возложить временное исполнение своих обязанностей на помощника. К тому же, для осуществления этого права не нужно согласование с нотариальной палатой, а также наличие приказа территориального органа юстиции.

Исполняющий обязанности нотариуса может быть назначен совместным решением нотариальной палаты и территориального органа юстиции. Так, этим лицом может являться гражданин, который имеет лицензию на право осуществления нотариальной деятельности, либо наличие квалификационного экзамена. Гражданин может и не иметь отношения к работе в нотариате, но обязан отвечать требованиям, которые предъявляются к нотариусу.

По предложению нотариальной палаты территориальный орган юстиции может уполномочить другого нотариуса совершать нотариальные действия, которые требуют использования нотариального архива временно отсутствующего нотариуса.

Так, позиция Г.Г. Черемных, согласно которой проверка должна проводиться только судебными органами самостоятельно или с привлечением постоянных или разовых экспертов, специалистов, в том числе экспертов из нотариальной общественности вызывает большее доверие.

Точка зрения правоведа Г.К. Шарова может служить примером того, что нотариальная деятельность должна иметь единые стандарты.¹

¹ Шаров Г.К. Обеспечение квалифицированной юридической помощи и самоуправление адвокатуры // Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. — 2011. — № 3. — С. 144.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что все вышеперечисленные факты свидетельствуют о необходимости создания эффективного механизма контроля в сфере нотариальной деятельности.

1.3 Виды ответственности нотариуса

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате в статье 17 регламентируют ответственность нотариуса за совершения нотариальных действий. В статье более подробно описывается ответственность нотариусов, занимающихся частной практикой.

Ответственность нотариуса заключается в полной ответственности за ущерб, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридическому лицу в результате нотариального действия с нарушением закона, а также за разглашение информации о совершенных нотариальных действиях.

Рассмотрим основные виды ответственности нотариуса. Так, их принято разделять на дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовно-правовую. В свою очередь, среди данных институтов можно выделить и другие меры ответственности.

Дисциплинарная ответственность нотариуса. Характеризуя дисциплинарную ответственность, следует понимать, что точность ее определения не закреплена в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Так, она предусматривается в Кодексе профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

Мерами дисциплинарной ответственности выступают замечание, выговор и строгий выговор.

Дисциплинарное нарушение это совершение преступления за неправомерное исполнение или неисполнение профессиональных нотариальных обязанностей, а также нарушение этических норм поведения нотариуса и других требований, установленных законодательством Российской Федерации. Среди дисциплинарных проступков можно отметить: пренебрежение тайны

совершения нотариального действия, нарушение профессиональной этики нотариусом, совершение нотариальных действий, противоречащих требованиям закона и многое другое.

Нотариус, трудящийся в государственной нотариальной конторе несет ответственность согласно установленному в законе порядку, а именно, к его деятельности может применяться полный спектр дисциплинарных мер, установленных в Трудовом кодексе Российской Федерации¹.

Так, что касается дисциплинарной ответственности в отношении частнопрактикующих нотариусов, можно отметить, что она не урегулирована Основами законодательства Российской Федерации о нотариате.

Гражданско-правовая ответственность нотариуса возникает в следствии причинения ущерба в результате нотариальной деятельности. Нотариус, который занимается частной практикой, несет полную имущественную ответственность за фактический ущерб, причиненный незаконным отказом в совершении нотариального действия, а также за разглашение информации о совершенных нотариальных действиях. Таким образом, нотариус несет полную имущественную ответственность.

Гражданский кодекс Российской Федерации в статье 1069 «Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами» закрепляет гражданско-правовую ответственность за вред причиненный действиями нотариуса, трудящегося в государственной нотариальной конторе.

Имеет смысл отметить такую особенность, как возмещение вреда нотариусом за неправомерные действия в отношении недействительной сделки. Так, конечная стоимость предмета оценки не может превышать сумму, заданную участниками сделки.

¹ Несмеянова С.Э. Конституционный судебный процесс в России: учебное пособие // С.Э. Несмеянова 2-е изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. – С. 199.

Уголовно-правовая ответственность частнопрактикующих нотариусов осуществляется на основе Уголовного кодекса Российской Федерации в статье 202 «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами».

В науке уголовного права существует мнение о необходимости усиления ответственности нотариусов за нарушения, совершенные в ходе их профессиональной деятельности. Так, можно отметить важное различие ответственности между нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах и частнопрактикующими нотариусами.

Например, статья 285 «Злоупотребление должностными полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации имеет наиболее строгие санкции. Объясняется это тем, что государственные нотариусы несут гораздо большую ответственность не только за злоупотребление своими полномочиями, но и за получение взятки, халатности и другое. Таким образом, это является одной из проблем реализации уголовного права и требуется в пересмотре уголовной ответственности.

Нужно отметить, что существуют необходимые условия для привлечения нотариуса к уголовной ответственности. Главное условие, это обязательное наступление последствий, поскольку причиняется существенный ущерб правам и законным интересам граждан или организаций, а также интересам общества. Одним из условий является наличие причинно-следственной связи между совершенным действием и его последствиями¹.

Исходя из общего положения и опираясь на совокупность всех ранее вышеперечисленных и упомянутых фактов, можно сделать несколько выводов.

Во-первых, при анализе особенностей регулирования нотариальной деятельности нормативными актами можно отметить, что некоторые из них должны быть приняты совместным решением Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты, так, как имеют широкий ряд полномочий регулирования в сфере нотариальной деятельности.

¹ Погосян Е.В. Особый характер нотариальных функций // Нотариус. - 2013. - № 1. – С. 13.

Во-вторых, контроль позволяет определить, решить, а самое главное предотвратить разногласия и спорные ситуации в юридической практике. Так, он осуществляет свою деятельность не только в отношении нотариусов, трудящихся в государственных нотариальных конторах, но и в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой.

В-третьих, выделяют основные виды ответственности дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовно-правовую. В свою очередь, среди данных институтов можно выделить и другие меры ответственности.

2 ОСОБЕННОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НОТАРИУСОВ

2.1 Дисциплинарная ответственность нотариуса

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате в статье 17 «Ответственность нотариуса» закрепляют наличие дисциплинарной ответственности в процессе нотариальной деятельности.

Глава 10 «Дисциплинарные проступки и меры дисциплинарной ответственности» Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации позволяет дать более четкую характеристику дисциплинарной ответственности. Для того чтобы понять какую роль она занимает в деятельности нотариуса, сперва нужно охарактеризовать сущность дисциплинарного проступка.

Дисциплинарный проступок в нотариальной деятельности – это неправомерное исполнение или неисполнение профессиональных нотариальных обязанностей, а также нарушение этических норм поведения нотариуса и других требований, установленных законодательством Российской Федерации. Так, можно отметить, что дисциплинарная ответственность нотариуса, трудящегося в государственной конторе и нотариуса, занимающегося частной практикой, различается.

Государственный нотариус несет дисциплинарную ответственность за проступки согласно, порядку, установленному в законе. Таким образом, согласно Основам законодательства Российской Федерации о нотариате, к нотариусу, работающему в государственной конторе, применяются все виды дисциплинарных взысканий, как и к любому работнику. Далее следует рассмотреть виды дисциплинарных проступков государственного нотариуса.

Виды взысканий, применяющиеся, к государственному нотариусу более подробно рассматриваются в статье 192 «Дисциплинарные взыскания» Трудового кодекса Российской Федерации. Таким образом, можно отметить

такие, как замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям. Порядок применения дисциплинарных взысканий к государственному нотариусу содержится в 193 статье Трудового кодекса Российской Федерации.

Следует отметить такую особенность, как применение дисциплинарного взыскания не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Для того чтобы понять объективность дисциплинарного взыскания в отношении государственного нотариуса, необходимо рассмотреть юридический состав его дисциплинарного нарушения.

Итак, объектом дисциплинарного правонарушения является рабочий регламент. Объективной стороной представляется действие, либо бездействие. Субъектом дисциплинарного правонарушения выступает нотариус, который осуществляет свою деятельность в государственной конторе. Субъективной стороной является вина в форме неосторожности.

Рассмотрим дисциплинарную ответственность частного нотариуса. Как отмечалось ранее, деятельность частнопрактикующих нотариусов регулирует нотариальная палата. Дисциплинарная ответственность частного нотариуса предусмотрена в Кодексе профессиональной этике нотариусов в Российской Федерации¹.

Юридический состав дисциплинарного правонарушения в отношении частнопрактикующих нотариусов можно классифицировать по следующим признакам.

Объектом дисциплинарного правонарушения является профессиональная этика нотариуса, а объективной стороной действие, либо бездействие.

Субъектом дисциплинарного правонарушения выступает нотариус, занимающийся частной практикой, а субъективной стороной вина в форме умысла, либо неосторожности.

¹ Сучкова Н. В. Нотариат: учебник для академического бакалавриата // Н. В. Сучкова. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 377.

Дисциплинарная ответственность по нормам Трудового кодекса Российской Федерации не возлагается на нотариусов, занимающихся частной практикой. Это объясняется тем фактом, что они не работают в качестве наемных работников и поэтому не несут дисциплинарной ответственности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что дисциплинарное правонарушение, которое характеризуется Кодексом профессиональной этики нотариусов Российской Федерации, является нарушением моральных аспектов деятельности нотариуса.

Наложение дисциплинарного взыскания относительно деятельности частнопрактикующего нотариуса имеет несколько особенностей. Согласно главе 11 «Компетенция по рассмотрению дел о дисциплинарной ответственности» Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации устанавливает, что дисциплинарная ответственность нотариуса рассматривается Комиссией по профессиональной этике нотариусов, которая создана в нотариальной палате, членом которой он является. Так, меры дисциплинарной ответственности могут применяться в отношении частнопрактикующего нотариуса только Правлением нотариальной палаты.

Процедура дисциплинарной ответственности состоит из следующих этапов. Во-первых, возбуждение дисциплинарного производства. Далее следует стадия рассмотрения дела о дисциплинарном правонарушении.

Во-вторых, сначала дело рассматривает Комиссия по профессиональной этике нотариуса, затем рассматривает дисциплинарное правонарушение Правление нотариальной палаты.

Комиссия по профессиональной этике и Правление нотариальной палаты состоят из нотариусов, занимающихся частной практикой. Анализируя данное утверждение, можно рассмотреть одну из таких особенностей дисциплинарного производства, как эффективность дисциплинарного правонарушения.

Обычно, применяя меры дисциплинарного производства к работнику, работодатель заинтересован не только в осуществлении воспитательной

работы, но и в наложении обязанностей, обеспечиваемых с помощью принуждения.

В случае рассмотрения дисциплинарного правонарушения в отношении частного нотариуса, Комиссия по профессиональной этике и Правление нотариальной палаты состоят фактически из его коллег, которые решают дальнейшую судьбу нотариуса.

По сути, на месте нотариуса, совершившего дисциплинарное правонарушение, могут также оказаться его коллеги. Напрашивается вывод о том, что члены комиссии, а именно частнопрактикующие нотариусы, могут быть заинтересованы в защите самого нарушителя, нежели гражданина, права и свободы которого нарушены в результате проступка со стороны нотариуса.

Следующей особенностью дисциплинарного правонарушения можно отметить его специфическое начало, а именно совершение дисциплинарного проступка, который не квалифицируется, поскольку является либо административным правонарушением, либо преступлением.

Так, Г.Г. Черемных отмечал, что дисциплинарное правонарушение, совершаемое частнопрактикующим нотариусом, требует точной квалификации в законодательстве, а также выступал с предложением установления обязательных норм, поскольку они действуют в условиях добровольного исполнения нотариусом, и снижают эффективность контроля над другими нотариусами¹. Данную точку зрения можно подтвердить судебной практикой.

Так, в ходе рассмотрения дела ассоциация нотариусов нотариальной палаты Ульяновской областной, нотариус Семёнова Н.В. нарушила тайну совершения нотариального действий, что считается незаконным и привлекается к дисциплинарной ответственности. В постановлении суда Российской Федерации от 19.08.2015 по делу № 2- 3887/2015, «разглашение

¹ Черемных Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Нотариус. - 2011. - № 1. – С. 5.

сведений о совершенном нотариальном действии является самостоятельным основанием для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности (статья 17 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)».

У Семёновой Н.В. работала Савелова Л.В. без оформления трудового договора, заработную плату выплачивала ежедневно за каждый отработанный день, но не всегда вовремя. Нотариус не оформляла с сотрудницей трудовой договор, так как хотела убедиться в её профессиональных качествах, лишь после оформить с ней трудовой договор.

В обязанности Савеловой Л.В. входила подготовка проектов нотариальных документов (доверенностей, свидетельство о праве на наследство и т.п.), распечатывание данных документов на бланках строгой отчетности, внесение документов в электронный реестр Единой информационной системе нотариата с использованием электронной подписи нотариуса Семёновой Н.В. Рабочее место у неё было рядом с нотариусом, поэтому консультации разъяснения проходило в присутствии Савеловой Л.В.

После рассмотрения так же обсуждения сведений фактов на Общем собрании членов Палаты, представление нотариуса Семёновой Н.В., скрытым голосованием было установлено решение об обращении в суд с заявлением о лишении нотариуса нотариального округа город Ульяновск Семёновой Н.В. права нотариальной деятельности. За это решение проголосовало большая часть голосов в соответствии с п. 6.5. Устава Ассоциации нотариусов «Нотариальная палата Ульяновской области», решение было установлено в пределах компетенции, с соблюдением абсолютно всех предусмотренных процедур.

В процессе заседания существовало определение, то, что нотариус Семёнова Н.В. совершила дисциплинарный проступок, к которому в рамках Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, совершенному нотариусом Семёновой Н.В., принадлежит: нарушение нотариусом тайны совершения нотариального действия - статей 5, 16, 19.2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (п.п. 5 п. 2 ст. 21

Кодекса), несоблюдение трудового законодательства Российской Федерации - ст. ст. 16, 21, 22. 56, 67 Трудового кодекса РФ (п.п. 20 п. 2 ст. 21 Кодекса).

Суд решил, лишить нотариуса Семёнову Н.В. занимающейся частной практикой, нотариального округа города Ульяновск, права на нотариальную деятельность.

Как следует, возможно, выделить главную проблему дисциплинарной ответственности. Так, она заключается в том, что дисциплинарная ответственность четко не определена в Основных законах законодательства Российской Федерации о нотариате. Следующей проблемой является процесс наложения дисциплинарной ответственности относительно деятельности частнопрактикующего нотариуса. Комиссия по профессиональной этике и Правление нотариальной палаты состоят фактически из его коллег, которые решают дальнейшую судьбу нотариуса, таким образом, частнопрактикующие нотариусы, находящиеся в комиссии, могут быть заинтересованы в защите самого нарушителя, нежели гражданина, права и свободы которого нарушены в результате проступка со стороны нотариуса.

Таким образом, можно сделать вывод, что дисциплинарная ответственность государственного нотариуса и нотариуса, занимающегося частной практикой, различается. Следует отметить, что дисциплинарное правонарушение имеет несколько особенностей, одной из которых является эффективность дисциплинарного правонарушения.

2.2 Гражданско-правовая ответственность нотариуса

Гражданско-правовая ответственность в нотариальной деятельности имеет особую значимость. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате в статье 17 «Ответственность нотариуса» закрепляют наличие гражданско-правовой ответственности у нотариуса.

Согласно статье 17 «Ответственность нотариуса» наступает в случаях, когда вред, был умышленно причинен имуществу гражданина или

юридическому лицу в результате совершения нотариального действия, а также совершению действия, противоречащего законодательству Российской Федерации.

Прежде чем, дать подробную характеристику гражданско-правовой ответственности следует определить ее сущность. Так, гражданско-правовая ответственность понимается, как применение к правонарушителю мер принуждения – санкций, которые имеют имущественное содержание.

Статья 49 «Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении» Основ законодательства Российской Федерации о нотариате позволяет лицу, получившему отказ в совершении нотариального действия, либо считающее это действие неправомерным, подать жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы, либо по месту нахождения частнопрактикующего нотариуса.

Согласно Основам законодательства Российской Федерации о нотариате, в случае нарушения нотариусом прав и свобод обратившегося к нему гражданина, либо юридического лица, действия обжалуются в судебном порядке. Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодатель не предусматривает контроля, за деятельностью нотариуса в порядке подчиненности в силу специфики правового статуса нотариуса.

Гражданско-правовая ответственность предполагает, в том числе имущественную ответственность нотариуса. Таким образом, нотариус отвечает по существующим у него обязательствам всем своим имуществом, а также данное утверждение является особенностью компенсации нотариусом, вследствие причиненного им вреда гражданину или юридическому лицу.

Так, следует отметить еще одну из особенностей гражданско-правовой ответственности. Ответственность за совершение государственными нотариусами нотариальных действий несет Правительство Российской Федерации. В том числе, потери от действий государственных нотариусов покрываются с бюджета государства. В противоположность этому,

частнопрактикующие нотариусы несут ответственность равно как перед физическими, так и перед юридическими лицами.

Необходимо подчеркнуть, что В.В. Ярков, характеризуя гражданско-правовую ответственность нотариуса, отмечает, что «во-первых, взаимоотношения нотариуса и лиц, обратившихся к нему за совершением нотариального действия, имеют не частноправовую, а публично-правовую основу, поэтому ответственность в данном случае наступает не в рамках гражданско-правовых, а публично-правовых отношений; во-вторых, речь может идти во всех случаях только о виновной ответственности нотариуса, когда судом установлена его виновность в нарушении правил нотариального производства; в-третьих, следует иметь в виду, что нотариус отвечает за определенный участок деятельности и взаимодействует с целым рядом органов. В отношении юридических действий и выданных ими документов он не имеет права ревизии и контроля»¹.

В случаях возникновения гражданско-правовой ответственности, необходимо установить связь между действиями нотариуса и наступившими неблагоприятными последствиями. Данная связь на основе материалов дела устанавливается судом. Таким образом, при наступлении основания для привлечения нотариуса к гражданско-правовой ответственности, она применима лишь при наличии условий гражданско-правовой ответственности.

Одним из оснований, для возникновения гражданско-правовой ответственности, является наличие причиненного ущерба действиями нотариуса.

Примерами ущерба и причиненных правонарушений, которые связаны с разглашением сведений о совершенном нотариальном действии, являются: выдача справок, документов (их копий), представленных нотариусу или изготовленных нотариусом, прокурору, следователю, органам дознания до возбуждения уголовного дела; выдача документов (их дубликатов, копий) посторонним лицам; выдача каких-либо справок и документов по запросам

¹ Ярков В.В. Нотариальное право России: учебник 2-е изд, испр. и доп. // В.В. Ярков. – М.: Статут, 2017. – С. 79.

органов исполнительной власти и местного самоуправления, различных организаций, в том числе общественных и религиозных, фондов, музеев и т.д.

Так, можно отметить еще одно основание, как противоправный характер нотариальных действий. Таким образом, согласно заключению Центра нотариальных исследований, поведение нотариуса является противоправным, если он при совершении нотариальных действий нарушил нормы объективного права, устанавливающие порядок осуществления нотариальных действий.

Следует отметить, что гражданско-правовая ответственность нотариусов является одной из сторон профессиональной ответственности в целом.

Проблема гражданско-правовой ответственности, вытекающая из положений об ответственности нотариуса, заключается в том, что нотариус является полностью независимым от кого-либо при выполнении своих профессиональных обязанностей. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате не предусматривают возможности проверки законности и обоснованности его действий со стороны президента нотариальной палаты или руководителя органа юстиции.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что имущественная ответственность, возложенная на нотариуса, направлена на обеспечение, с одной стороны, верховенства права в нотариальной деятельности, а с другой стороны, на возмещение убытков лицам, требующим нотариальных действий.

2.3. Уголовная ответственность нотариуса

Вопрос об институте уголовной ответственности нотариуса является достаточно актуальным, как в науке, так и в судебной практике, в связи с тем, что применение уголовно-правовых норм о злоупотреблении полномочиями частными и за превышение полномочий, получение взятки, служебный подлог, а также за халатность государственными нотариусами, имеет весомые противоречия. Уголовная ответственность нотариусов является наиболее ужесточенной по характеру, нежели другие виды ответственности.

Одной из причин существующих противоречий, которые прямо нарушают принципы законодательства, в пределах криминализации общественно опасных деяний, которые совершают частнопрактикующие и государственные нотариусы, а также иные лица, которые наделены соответствующими полномочиями, заключается в наделении данных субъектов нотариальной деятельности различным уголовно-правовым статусом, так государственные нотариусы и иные лица, наделенные соответствующими полномочиями являются должностными лицами, а, в свою очередь, частнопрактикующие нотариусы не признаются таковыми. Во-первых, при совершении нотариальных действий все нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности, во-вторых, частнопрактикующие нотариусы наравне с государственными выполняют публично-правовые функции, в связи с чем данное решение является необоснованным.

До момента принятия Уголовного кодекса РФ у ученых-правоведов неоднократно возникали бурные дискуссии и споры, является ли частнопрактикующий нотариус должностным лицом и можно ли его действия, которые нарушают законодательство о нотариате расценивать как должностные преступления.

В теории уголовного права, а также в правоприменительной практике принято считать частнопрактикующих нотариусов, которые, в свою очередь, работают в государственных нотариальных конторах должностными лицами, но перечень функций, который они выполняет не определен, в связи с чем данный вопрос имеет прикладное значение. Но, стоит отметить, что в круг должностных лиц, которые наделены соответствующими нотариальными полномочиями, не ограничивается только нотариусами, так как в ряде случаев совершение нотариальных действий имеют право выполнять также и другие должностные лица, которые указаны в Основах законодательства о нотариате¹.

¹ Богачева А.Ю. Некоторые проблемы уголовной ответственности частнопрактикующих нотариусов в России // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - №10. – С. 5.

Уголовная ответственность за нарушение норм законодательства частнопрактикующими и государственными нотариусами дифференцируется. Так, частные нотариусы несут уголовную ответственность по ст. 202 УК РФ, а государственные нотариусы и в том числе иные должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий по ст. 285 УК РФ.

Целесообразно рассмотреть данные составы преступлений для более четкого понимания уголовной ответственности нотариусов.

Так, ст. 202 УК РФ предусматривает ответственность за злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, наказывается штрафом, арестом, либо лишением свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью¹.

Основным объектом данного преступления выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации деятельности частных нотариусов и аудиторов, дополнительным объектом выступают общественные отношения, регулирующие права и законные интересы граждан, организаций, общества и государства в целом, которые охраняются правоприменителем на законодательном уровне.

Объективной стороной ч. 1 ст. 202 является практическая реализация частным нотариусом своих полномочий, предусмотренных ст. 15 Основ о нотариате, противоречащих задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

Субъектом данного преступления выступает лицо, которое занимается частной нотариальной практикой или состоит в организации аудиторов.

Субъективной стороной данного преступления является вина в виде прямого или косвенного умысла.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 25. - Ст. 2954.

Вне зависимости от того, каким способом нотариус злоупотребил своими полномочиями, преступный результат неизменно является следствием использования им полномочий, делегированных исключительно для выполнения профессиональных функций.

Данное деяние охватывает широкий круг правоотношений, возникающих в процессе реализации нотариусом своих полномочий.

Также стоит отметить, что законодатель, реализуя криминализацию общественно опасных деяний частнопрактикующих нотариусов, оставил без должных уголовно-правовых мер, назначаемых за преступления, явно противоречащих законодательству о нотариате, ряд деяний, которые по своей общественной опасности не уступают преступлению, предусмотренному ст. 202 УК РФ, так они не подлежат уголовной ответственности: за нотариальные действия, которые выходят из перечня возможных нотариальных полномочий (например, разглашение нотариальной тайны); за получение незаконного вознаграждения (подкупа); за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, которое повлекло за собой нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства в целом. Это является существенным пробелом в уголовном законе, который требует законодательного регулирования¹.

Что касается ст.285 УК РФ, то данная уголовно-правовая норма предусматривает ответственность за злоупотребление должностных полномочий. Так, если должностное лицо совершило деяние из какой-либо заинтересованности, в связи с чем нарушила права граждан или организаций, которые охраняются на законодательном уровне и при этом использовала свои служебные полномочия вопреки интересам службы, и если же то же самое противоправное деяние совершено лицом, которое занимает государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а также должность главы органа местного

¹ Погосян Т.Ю. «Об уголовной ответственности нотариусов» // Российское право: Образование. Практика. Наука. - 2015. - №6. - С. 4.

самоуправления, то данное противоправное деяние влечет за собой наложение уголовной меры наказания в виде штрафа, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо принудительными работами, либо арестом, либо лишением свободы¹.

Основным объектом данного преступления выступают общественные отношения в сфере государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, а дополнительной общественные отношения, которые регулируют права и законные интересы граждан или организаций, либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Объективной стороной являются действия, которые выражаются в использовании должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы, и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

Субъектом ч.1 ст. 285 выступает любое должностное лицо, а ч.2 - лицо, которое занимает государственную должность РФ или субъекта РФ, либо глава местного самоуправления.

Субъективной стороной является как умышленная, так и неосторожная форма вины.

Рассмотрев состав преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ, можно определить, что данная норма имеет более строгую меру наказания, нежели санкция, предусмотренная ст.202 УК РФ, в связи с тем, что государственные нотариусы и иные должностные лица, которые наделены правом совершать нотариальные действия, несут ответственность не только за злоупотребление своими полномочиями, но и за иные противоправные действия, такие как превышение полномочий, получение взятки, служебный подлог, а также за халатность.

В целом, анализируя практику действенности уголовно-правовых норм, регулирующих ответственность нотариусов, как механизма противодействия

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 25. - Ст. 2954.

нарушениям законодательства субъектов нотариальной деятельности, можно определить, что эффективность данных норм далека от оптимальной, чему в настоящее время свидетельствуют: высокий уровень скрытности соответствующих деяний субъектов нотариальной деятельности, отсутствие необходимого единства в практике применения данных норм, наличие пробелов, вследствие того, что в уголовном законодательстве не предусматривается ответственность нотариусов за ряд общественно опасных деяний. В связи с чем необходимо создать новые и совершенствовать уже существующие уголовно-правовые нормы, регулирующие ответственность нотариусов за злоупотребление, превышение своих полномочий, а также за получение взятки, служебный подлог и в том числе за халатность.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к выводу, что вопрос о статусе субъектов нотариальной деятельности на данный момент является дискуссионным в теории уголовного права. Так, ряд ученых-правоведов считают, что частнопрактикующие нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, а также иные лица, указанные в нотариальном законодательстве, на которых возлагаются нотариальные полномочия, являются должностными лицами, так как выполняют функции представителя власти и в том числе организационно-распорядительные функции, которые прямо присущи должностному лицу. Но, тем не менее, действующее уголовное законодательство закрепляет, что частнопрактикующий нотариус, должностным лицом не является.

2.4 Страхование профессиональной ответственности нотариуса

Страхование профессиональной деятельности предназначено для защиты имущественных интересов нотариусов, в связи с возможным возмещением вреда третьим лицам по причине неумышленного нарушения собственных полномочий, которые возложены на данный субъект нотариальной деятельности в соответствии с законодательством о нотариате. В настоящее время институт

страхования профессиональной деятельности нотариуса регламентируют Основы законодательства РФ о нотариате в ст.18, которая закрепляет обязанность частнопрактикующего нотариуса заключать договор о страховании собственной ответственности.

В соответствие с законодательством, страховым случаем является наступление в течение срока действия договора страхования такого обстоятельства, в связи с которым пострадавшему лицу, вследствие нанесения ущерба, путем ошибки нотариуса в ходе выполнения нотариальных действий, в силу гражданского законодательства страховщик обязан произвести страховую выплату. Причем, страховые фирмы не должны быть ликвидированы в течение страхового периода.

На законодательном уровне регулируется перечень событий, наступление которых не влечет за собой обязанности страховщика производить страховую выплату лицу, за причинный ему имущественный ущерб, так как данные обстоятельства в соответствие с законодательством не будут признаны застрахованными. Так, если государственные органы, органы местного самоуправления, а также должностные лица данных уполномоченных органов произвели незаконные действия или бездействия, если издали документы, которые не соответствуют должным нормативно-правовым актам или, если нотариальные действия осуществило лицо, не имеющее соответствующих полномочий или же данный субъект приостановил, либо прекратил нотариальную деятельность, то страхователь не имеет права на страховую выплату. Также данное право не будет предоставляться нотариусу в случае, если вред, который был причинен данному субъекту нотариальной деятельности не признан имущественным, в том числе, если страхователь умышленно причинил соответствующий вред или же, если будет доказано, что нотариус не сообщил страховщику о наступлении страхового случая и не произвел умышленно должных действий, в случаях когда это возможно, для уменьшения возможных убытков. В свою очередь, страховщик также освобождается от выплаты страхователю, если страховой случай произошел вследствие военных действий,

гражданской войны, воздействия ядерного взрыва, радиации и т.д. Законодательством предусмотрены случаи, когда стороны нотариальной деятельности могут отказаться от страховой выплаты. Так, если страхователь отказался от своего права на получение компенсации за причиненный ему имущественный ущерб, то страховщик освобождается от данной страховой выплаты. Если же страховщик необоснованно отказывается производить данную выплату в отношении страхователя, то последний имеет право обжаловать данное решение страховщика в судебном порядке, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

Страховой тариф, в соответствии с ст.18 Основ законодательства о нотариате устанавливает страховщик с учетом обстоятельств, которые влияют на степень риска возникновения ответственности нотариуса, и размер данной выплаты не может быть менее ста МРОТ.

Как показывает судебная практика, нередко возникают случаи, когда страховая сумма не покрывает ущерб, который был нанесен в результате нарушения нотариусом своих профессиональных обязанностей. В данном случае, в соответствии с ст.1072 ГК РФ и ст.17 Основ законодательства о нотариате, если страховой суммы не хватило для возмещение причиненного ущерба, то частнопрактикующий нотариус возмещает ущерб, путем выплаты разницы между страховой выплатой и фактическим размером ущерба, в связи с чем значительно затрудняется деятельность нотариуса по выполнению своих обязанностей.

Нотариусам по объективным причинам достаточно затруднительно определить уровень и объем страхования профессиональной ответственности и соразмерить его с объемами и рисками своей профессиональной деятельности. В связи, с чем значительную роль в осуществлении нотариусами страхования гражданской ответственности играют нотариальные палаты.

Практика показывает, что нотариальные палаты реализуют обязанность организовывать и контролировать страхование нотариальной деятельности

частнопрактикующих нотариусов путем заключения коллективных договоров страхования ответственности нотариусов.

В соответствие с данными договорами нотариальная палата выступает страхователем профессиональной ответственности нотариусов - членов палаты. В свою очередь, нотариусы, которые застраховали свою деятельность путем такого договора, при желании получают и индивидуальный страховой полис.

Страховая компания, в соответствующие сроки, обязана выплатить лицу, которые застраховал свою профессиональную деятельность страховую премию в виде плата за страхование¹.

Таким образом, нотариальная палата регулирует вопросы организации и контроля страхования профессиональной ответственности нотариусов, путем страхования нотариусов, установления страховых тарифов на каждого нотариуса, установление условий страхования нотариусов, которые соответствуют интересам данных субъектов нотариальной деятельности, также значительно экономит финансовые средства нотариусов, так как тарифы по коллективному договору страхования нотариусов существенно ниже, чем по индивидуальному.

Страховые компании, осуществляющие страхование гражданской ответственности должны соответствовать требованиям, установленным действующем законодательством, и в связи с чем обязаны пройти аккредитацию Федеральной нотариальной палаты.

В настоящее время в реестр страховых фирм, осуществляющих страхование профессиональной ответственности нотариусов входят следующие организации: «Ингосстрах», «Росгосстрах», «ВСК», «АльфаСтрахование», «СОГАЗ», «Энергогрант», «РЕСО - Гарантия», «Согласие», «МАКС»².

Федеральная нотариальная палата ежегодно контролирует финансовую устойчивость и платежеспособность аккредитованных страховых компаний. По

¹ Соколова Е.И. Имущественная ответственность нотариусов // Е.И. Соколова // Вестник Российского университета кооперации. – 2018. - № 4. – С. 142.

² Ямпольский А.Н. Состояние и перспективы развития страховой защиты организаций деловой инфраструктуры рынка недвижимости // А.Н. Ямпольская // МИР. -2014. - № 4. - С.131.

результатам мониторинга нарушений требований, установленных нормативными актами, по решению Управления Федеральной налоговой службы, лицо может быть лишено аккредитации и исключено из реестра аккредитованных страховых организаций.

Договор о страховании профессиональной ответственности нотариусов может заключаться сроком на один год.

Анализируя институт страхования деятельности лиц, наделенных в соответствии с законодательством о нотариате соответствующими нотариальными полномочиями, можно определить, что одной из главных проблем данного института является отсутствие единого нормативно-правового материала, который определял бы общие параметры страхования нотариусов. Также следует выделить такую проблему, как разнообразие подходов в правилах страхования страховщиков и отсутствие по данному вопросу единообразия в судебной практике.

Таким образом, страхование профессиональной деятельности является одним из ключевых условий результативной работы нотариусов, так как имущественные интересы данных субъектов нотариальной деятельности, в процессе выполнения возложенных на них в соответствии с законодательством профессиональных полномочий, нередко подвергаются и именно по этой причине нотариальное заверение считается одной из главных гарантий стабильности гражданского оборота, надежности государственного учета и защиты имущественных интересов граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

1. Ответственность субъектов нотариальной деятельности регламентируется рядом нормативно - правовых актов различной юридической силы. Так, основным нормативно-правовым актом, который регулирует нотариальную деятельность, являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Также деятельность нотариусов и систему нотариата в целом регулируют и иные федеральные законы, подзаконные акты и т.д. Например, Приказ Минюста «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» вместе с «Правилами нотариального делопроизводства» и т.д.

2. Контроль, за исполнением деятельности осуществляет свою деятельность не только в отношении нотариусов, трудящихся в государственных нотариальных конторах, но и в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой. Контроль, за исполнением профессиональных обязанностей нотариусов, осуществляющих свою деятельность в государственных нотариальных конторах, реализовывает Министерство юстиции Российской Федерации. Нотариальные палаты, контролируют исполнение профессиональных обязанностей нотариусов, которые занимаются частной практикой. Так, нотариальные палаты являются профессиональной некоммерческой организацией, которая основана на обязательном членстве нотариуса.

3. К основным видам ответственности нотариуса можно отнести дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовно-правовую. В свою очередь, среди данных институтов можно выделить и другие меры ответственности.

4. Дисциплинарный проступок в нотариальной деятельности – это неправомерное исполнение или неисполнение профессиональных нотариальных обязанностей, а также нарушение этических норм поведения нотариуса и других требований, установленных законодательством Российской Федерации. Так, можно отметить, что дисциплинарная ответственность нотариуса, трудящегося в

государственной конторе и нотариуса, занимающегося частной практикой, различается.

5. Гражданско-правовая ответственность понимается, как применение к правонарушителю мер принуждения – санкций, которые имеют имущественное содержание. Одним из видов гражданско-правовой ответственности является имущественная ответственность, возложенная на нотариуса, направлена на обеспечение, с одной стороны, верховенства права в нотариальной деятельности, а с другой стороны, на возмещение убытков лицам, требующим нотариальных действий.

6. Вопрос о статусе субъектов нотариальной деятельности на данный момент является дискуссионным в теории уголовного права. Так, ряд ученых-правоведов считают, что частнопрактикующие нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, а также иные лица, указанные в нотариальном законодательстве, на которых возлагаются нотариальные полномочия, являются должностными лицами, так как выполняют функции представителя власти и в том числе организационно-распорядительные функции, которые прямо присущи должностному лицу. Но, тем не менее, действующее уголовное законодательство закрепляет, что частнопрактикующий нотариус, должностным лицом не является.

7. Страхование профессиональной деятельности является одним из ключевых условий результативной работы нотариусов, так как имущественные интересы данных субъектов нотариальной деятельности, в процессе выполнения возложенных на них в соответствие с законодательством профессиональных полномочий, нередко подвергаются ответственности. Именно по этой причине нотариальное заверение считается одной из главных гарантий стабильности гражданского оборота, надежности государственного учета и защиты имущественных интересов граждан.

Проведенное исследование отдельных видов ответственности нотариусов позволяет выработать ряд предложений по совершенствованию законодательства о нотариате.

1. Главное предложение заключается в том, что существует необходимость создания эффективного механизма контроля в сфере нотариальной деятельности.

2. В примечании 1 к ст. 285 Уголовный Кодекс Российской Федерации уточнить понятие должностного лица, выполняющего в соответствии с законодательством Российской Федерации публично-правовые функции.

3. Дополнить ст.202 Уголовного кодекса Российской Федерации, мерой наказания за совершение нотариусом или иным лицом, уполномоченным на совершение нотариальных действий нарушения в виде превышения полномочий, получения взятки, служебного подлога, а также за халатность.

Данное предложение обусловлено тем, субъекты нотариальной деятельности, выполняя единые функции, подлежат не равной уголовной ответственности за совершение деяний, противоречащих законодательству о нотариате, данный факт противоречит принципам уголовного права и научно обоснованным правилам дифференциации уголовной ответственности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно – правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 21.10.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. – Ст. 3301.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1. - Ст. 7.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 25. - Ст. 2954.
5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного совета Российской Федерации. – 1993. – № 10. – Ст. 357.
6. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1996 . - № 3. – Ст. 145.
7. Федеральный закон от 08. 02. 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ред. от 04.11.2019) // Российская газета. - 1998. - № 2. - Ст. 24.
8. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016) (ред. от 23.04.2019) – Ст. 19.
9. Постановление собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации от 18 апреля 2001 г. № 10 (ред. от

30.10.2018) «О Профессиональном кодексе нотариусов Российской Федерации» // Нотариальный вестник. - 2001. - № 7. - Ст. 59.

Научная и учебная литература:

1. Астапова Е.В. Нотариальная защита интересов наследников интеллектуальных прав / Е.В.Астапова, В.В.Косинков, С.В.Студеникина // Юристъ-правоведъ. - 2017. – 144 с.
2. Бегичев А.В. Нотариат: учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2018. – 211 с.
3. Галикеева И.Г. Проблема статуса нотариата в правовом государстве // Правовое государство: теория и практика. - 2016. – 42 с.
4. Григорьева Т.А., Ткаченко Е.В., Фомичева Р.В., Щербакова Л.Г. Нотариат в Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: КноРус, 2019. – 204 с.
5. Долгов М.А. Институт российского нотариата: история и современность – М.: Юристъ, 2013. – 97 с.
6. Макаренко О.Н. Нотариат в Российской Федерации / О.Н. Макаренко. – М.:Феникс, 2016. –170 с.
7. Макаров А.П. Развитие системы нотариата в современной России: вызовы и перспективы / А.П.Макаров, М.А.Мещерякова // Закон. - 2019. – 47 с.
8. Несмеянова С.Э. Конституционный судебный процесс в России: учебное пособие / С.Э. Несмеянова 2-е изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2018. – 199 с.
9. Ралько В.В., Репин Н.В., Дударев А.В., Фомин В.А. Нотариат: учебник. – М.: Юстиция, 2016. – 21 с.
10. Редичкина К. Нотариусы защитят стариков от черных риелторов // Рос. Федерация сегодня. - 2018. – 76 с.
11. Самигулина А.В. Проблемы численности нотариусов и их деятельности в отдельных регионах Российской Федерации // Право и экономика. - 2018. – 72 с.

12. Сучкова Н. В. Нотариат: учебник для академического бакалавриата / Н. В. Сучкова. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 148 с.
13. Ушаков А.А. Комментарий к основам законодательства Российской Федерации о нотариате / А.А. Ушаков. – М.: Высшая школа, 2017. – 167 с.
14. Ярков В.В. Действительность принципов нотариата в XXI веке: новые вызовы / В.В.Ярков, И.Г.Ренц // Закон. - 2019. – 43 с.
15. Ярков В.В. Нотариальное право России: учебник 2-е изд, испр. и доп. / В.В. Ярков. – М.: Статут, 2017. – 79 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

1. Бегичев А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов // Евразийская адвокатура. 2017. - № 2 (27). – Ст. 33-37.
2. Богачева А.Ю. Некоторые проблемы уголовной ответственности частнопрактикующих нотариусов в России // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - №10. – С. 5-6.
3. Галикеева И.Г. Проблема статуса нотариата в правовом государстве // Правовое государство: теория и практика. - 2016. - № 4. - С. 36-42.
4. Макаров А.П. Развитие системы нотариата в современной России: вызовы и перспективы // Закон. - 2019. - № 7. - С. 44-47.
5. Погосян Е.В. Особый характер нотариальных функций // Нотариус. - 2013. - № 1. – С. 13-17.
6. Погосян Т.Ю. «Об уголовной ответственности нотариусов» // Российское право: Образование. Практика. Наука. - 2015. - №6. - С. 4-8.
7. Рассказова Н.Ю. Нотариальная форма сделки и нарушение требования о ее соблюдении // Закон. - 2019. - № 7. - С. 65-72.
8. Романовская О.В. Обжалование действий и решений органов нотариального сообщества // Нотариус. - 2012. - № 3. – С. 6-8.

9. Самигулина А.В. Проблемы численности нотариусов и их деятельности в отдельных регионах Российской Федерации // Право и экономика. - 2018. – № 4. - С. 67-72.
10. Соколова Е.И. Имущественная ответственность нотариусов / Е.И. Соколова // Вестник Российского университета кооперации. – 2018. - № 4. – С. 142-144.
11. Черемных Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Нотариус. - 2011. - № 1. – С. 5-7.
12. Шаров Г.К. Обеспечение квалифицированной юридической помощи и самоуправление адвокатуры // Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. - 2011. - № 3. - С. 144-145.
13. Ямпольский А.Н. Состояние и перспективы развития страховой защиты организаций деловой инфраструктуры рынка недвижимости /А.Н. Ямпольская // МИР. - 2014. - № 4. - С. 131-132.

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ
на бакалаврскую работу
студентки гр. 153ЮЮ51
юридического института
Пензенского государственного университета
Кяримовой Гульнары Аиповны

Тема «Отдельные виды ответственности нотариусов»

1. Актуальность темы состоит в том, что институт ответственности нотариуса имеет большое значение для обеспечения защиты и охраны прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

2. Научная новизна

Научная новизна работы обусловлена самой постановкой проблемы, а также намеченными автором задачами осмысления и анализа проблем отдельных видов ответственности нотариуса, в результате чего были найдены пути их решения.

3. Оценка полноты и качества выполнения задания выпускной работы

Работа выполнена на основе изученной автором учебной, научной литературы. Автор раскрыл довольно полно и всесторонне основные вопросы исследования, а именно: рассмотрел и проанализировал законодательство о нотариальной деятельности; провел анализ совершения нотариусами нотариальных действий и контроля за их деятельностью; рассмотрел виды ответственности нотариуса, а также провел анализ особенностей отдельных видов ответственности нотариусов и выявил проблемы.

4. Положительные стороны выпускной квалификационной работы

Работа отличается хорошим уровнем технического оформления. Содержание данной работы соответствует утвержденной теме. Материал соответствует требованиям, предъявляемым к выполнению ВКР.

5. Замечания и недостатки по выпускной квалификационной работе

В работе следовало рассмотреть судебную практику в рамках изучаемой темы. Не учтены особенности применения научной речи при написании ВКР.

6. Рекомендации по использованию выпускной квалификационной работы

Отдельные пункты ВКР могут быть использованы при подготовке самостоятельных работ по нотариальному праву.

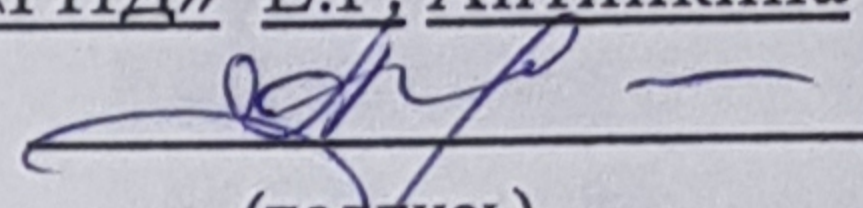
7. Самостоятельность и творческий подход при подготовке выпускной квалификационной работы

Выпускная квалификационная работа выполнена автором самостоятельно.

8. Выпускная квалификационная работа Кяримовой Г.А. соответствует установленным требованиям и может быть рекомендована к защите.

9. Дополнительная информация для ГЭК: не имеется.

Научный руководитель: ст.преподаватель кафедры «ГПД» Е.Г. Антипкина


(подпись)

01.06.2020



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Кяримова Г.А.
Подразделение	кафедра "Государственно-правовые дисциплины"
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	Отдельные виды ответственности нотариуса
Название файла	ВКР Кяримова Г.А. Отдельные виды ответственности нотариуса.doc
Процент заимствования	18.93 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	22.15 %
Процент оригинальности	58.92 %
Дата проверки	12:11:58 02 июня 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Коллекция Медицина; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска "ПГУ"; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов; Коллекция Wiley
Работу проверил	Антипкина Екатерина Геннадьевна ФИО проверяющего
Дата подписи	<div></div> <div>Подпись проверяющего</div>

