

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория и
международные отношения»

Направление подготовки

41.03.05 «Международные отношения»

Профиль

Мировая политика и международный
бизнес

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**Внешняя политика администрации Д. Трампа: предвыборная программа
и результаты**

Студент

Краюшкин
Григорий
Андреевич

подпись, дата

Руководитель

Ельшин В. А.

подпись, дата

Нормоконтролер

Влазнева С. А.

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л.В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Розен Л. Г.

подпись, дата

Пенза 2020

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки 41.03.05 «Международные отношения», профиль
Мировая политика и международный бизнес

«УТВЕРЖДАЮ»:

Зав. кафедрой

д.с.н., доцент Рожкова Л.В.

« ____ » _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ

студенту Краюшкину Г.А., группа 16ЭА1, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Внешняя политика администрации Д. Трампа: предвыборная программа и результаты.

утверждена приказом по университету

от « ____ » _____ 20__ г . № _____

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 19.06.2020.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: институт президента в США и его место в системе органов управления внешнеполитической деятельностью, феномен Дональда Трампа, как первого президента–бизнесмена и его предвыборная программа, основные результаты внешней политике Дональда Трампа на весну 2020 года.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 2.12.2019.

График подготовки бакалаврской работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	2.12.2019 – 22.12.2019	
2	Изучение исходных данных к бакалаврской работе	23.12.2019 – 19.01.2020	
3	Написание Главы 1	20.01.2020 – 23.02.2020	
4	Написание Главы 2	24.02.2020 – 29.03.2020	
5	Написание Главы 3	30.03.2020 – 10.05.2020	
6	Написание введения и заключения	11.05.2020 – 17.05.2020	
7	Оформление ВКР	18.05.2020 – 27.05.2020	
8	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	28.05.2020 – 14.06.2020	
9	Ознакомление с отзывом руководителя	16.06.2020	
10	Представление законченной бакалаврской работы, передача в ГЭК	19.06.2020	

Руководитель _____ / В.А. Ельшин /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / Г.А. Краюшкин /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Бакалаврская работа 53 с., 3 ч., 3 рис., 6 табл., 45 источников

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА, ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА, США, СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДОНАЛЬД ТРАМП, ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, ПРЕВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ, ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА, РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДВЫБОРНЫХ ОБЕЩАНИЙ, ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ, ПРОГНОЗЫ НА ВЫБОРЫ.

Объект исследования – внешнеполитические полномочия президента США.

Цель работы: проанализировать соответствие результатов деятельности администрации Дональда Трампа во внешней политики с его предвыборной программой.

Методологическую основу работы составили структурно-функциональный, историко-описательный и сравнительно-политологический методы.

Результаты работы: рассмотрена правовая основа института президентства в США, охарактеризованы место и роль президента США в формировании внешнеполитического курса страны, проанализированы социально-профессиональные особенности Дональда Трампа. сопоставлены результаты внешнеполитической деятельности с предвыборной программой, определено влияние внешнеполитических успехов президента на настроения электората.

Рекомендации по внедрению. Анализ факторов, влияющих на принятие внешнеполитических решений органами власти США, может быть использован органами государственной власти, научным сообществом для расширения теоретических знаний в области политологии.

Теоретическая значимость работы состоит в сопоставлении предвыборных обещаний с реальными результатами и выявлении значимости субъективного фактора на внешнюю политику.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования. Результаты внешней политики действующего президента отразятся на результатах следующих выборов

Summary

Bachelor's work 53 p., 3 ch., 3 fig., 6 tab., 45 sources

PRESIDENTIAL INSTITUTE, PRESIDENTIAL POWERS, UNITED STATES, NATIONAL SECURITY STRATEGY, DONALD TRUMP, FOREIGN POLICY, PRE-ELECTION CAMPAIGN, ELECTION PROGRAM, IMPLEMENTATION OF ELECTION PROMISES, PUBLIC OPINION, ELECTION FORECASTS.

The object of research is the foreign policy powers of the US President.

The purpose of the work: to analyze the correspondence of the results of the activities of the administration of Donald Trump in foreign policy with his pre-election program.

The methodological basis of the work consists of structural-functional, historical-descriptive and comparative-political methods.

Results: the legal basis of the institution of the presidency in the United States is considered, the place and role of the US President in the formation of the country's foreign policy is characterized, and the socio-professional features of Donald Trump are analyzed. the results of foreign policy activities are compared with the election program, and the influence of the President's foreign policy successes on the mood of the electorate is determined.

Recommendations for implementation. The analysis of factors that influence the acceptance of foreign policy decisions by US authorities can be used by public authorities and the scientific community to expand theoretical knowledge in the field of political science.

The theoretical significance of the work consists in comparing election promises with real results and identifying the significance of the subjective factor on foreign policy.

Forecast proposals for the development of the research object. The results of the current President's foreign policy will be reflected in the results of the next election

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Институт президентства в США и его место в системе органов управления внешнеполитической деятельностью.....	5
1.1 История формирования и нормативная база института президентства в США.....	5
1.2 Место и роль президента в формировании внешнеполитического курса США.....	13
Глава 2 Феномен Дональда Трампа, как первого президента – бизнесмена и его предвыборная кампания.....	19
2.1 Социально-профессиональные характеристики Дональда Трампа.....	19
2.2 Основные положения предвыборной программы и предвыборная кампания Дональда Трампа 2016 г.	26
Глава 3 Основные результаты внешней политики администрации Трампа на весну 2020 г.	31
3.1 Анализ результатов деятельности администрации Дональда Трампа во внешнеполитической сфере.....	31
3.2 Оценка изменения популярности Дональда Трампа среди электората и прогноз на грядущие выборы.....	37
Заключение.....	46
Список использованных источников.....	50

Введение

С появления первых государственных образований и до нашего времени глава государства является неотъемлемым институтом осуществления международных отношений. Личные встречи лидеров всегда имели огромное значение в заключение договоров, установлению партнёрских контактов и поддержанию имиджа страны. С развитием общества институты управления также совершенствовались и в современном мире осуществление внешней политики происходит благодаря структурной работе различных ведомств, которые совместно выстраивают стратегию и реализуют её. Системный подход с участием различных специалистов позволяет принимать более взвешенные и эффективные решения.

Вместе с тем, немаловажное значение продолжает играть и субъективный фактор в лице отдельных личностей. Ярким примером этого является государственная система Соединённых Штатов Америки (США), где с одной стороны в течение нескольких столетий выстраивается система, нивелирующая негативное воздействие решений, принимаемых одним человеком, а с другой сохраняется сильный институт президентства с широкими полномочиями (особенно в сфере внешних сношений). Во время предвыборных кампаний все кандидаты так или иначе затрагивают сферу внешней политики. Исключением не стала и предвыборная кампания 2016 г., в результате которой к власти в стране пришел Дональд Трамп.

Предвыборная кампания и последующее за ним президентство Трампа получили огромный резонанс не только в Америке, но во всём мире. Значительная незаурядность нового президента как на этапе предвыборной «гонки», так и в качестве главы Белого дома послужили причиной бурной реакции общественности, СМИ и политических элит, из-за целого ряда провокационных заявлений, «неожиданных» обещаний и смелых шагов.

Сегодня, несмотря на множество протестов, различного рода критики и угрозы импичмента, Трамп руководит страной уже более трех лет и готовится к новым выборам. Очевидно, что остаться на второй срок возможно лишь благодаря

удовлетворённости электората уже имеющимися результатами, в том числе результатов внешней политики. Ведь на уровень жизни американцев, как на граждан страны претендующей на мировое лидерство в условиях глобализации, результаты многих направлений внешней политики отражаются непосредственно.

Цель выпускной квалификационной работы: проанализировать соответствие результатов деятельности администрации Дональда Трампа во внешней политике с его предвыборной программой.

Для достижения поставленной цели нами были поставлены следующие задачи:

- изучить нормативную базу полномочий президента США во внешней политики;
- составить социально-профессиональную характеристику Дональда Трампа;
- рассмотреть особенности предвыборной кампании Трампа и внешнеполитические аспекты его предвыборной программы;
- проанализировать результаты внешнеполитической деятельности администрации Трампа;
- выявить как успехи во внешней политики повлияли на настроение электората в преддверии новых выборов.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе являются внешнеполитические полномочия президента США. Предмет исследования – внешнеполитическая деятельность Дональда Трампа.

В работе использовались различные методы научного анализа, в том числе метод анализа и синтеза, метод сравнения, а также принцип единства исторического и логического.

Информационную базу работы составляют научные статьи, нормативно-правовые акты, периодические публикации в СМИ.

Глава 1 Институт президентства в США и его место в системе органов управления внешнеполитической деятельностью

1.1 История формирования и нормативная база института президентства в США

Стать президентом США по Конституции США может только гражданин США по рождению (т.е. уроженец этого государства) либо гражданин США на момент принятия Конституции, старше 35 лет и проживающий в США не менее 14 лет. Самым пожилым президентом на момент избрания является Дональд Трамп, впервые избранный в возрасте 70 лет. Самым молодым избранным президентом стал Джон Кеннеди, вступивший в должность в возрасте 43 лет.

Согласно 22-й поправке к Конституции, принятой в 1951 г., одно и то же лицо может быть избрано президентом США не более двух раз (неважно, подряд или с перерывом). Фактически президенты и ранее почти все соблюдали это неписаное правило, следуя примеру Джорджа Вашингтона, который пробыл в должности только два срока. Однако в 1940 г. Франклин Д. Рузвельт был избран на третий срок, а в 1944 г. – и на четвёртый (умер в 1945 г.). После этого, не умаляя заслуг Рузвельта и чрезвычайных условий, в которых он переизбирался (Вторая мировая война), было решено законодательно ограничить количество возможных переизбраний, чтобы этот случай не стал прецедентом для установления диктатуры.

Президент США избирается на четырёхлетний срок вместе с Вице-президентом с помощью косвенных (двухступенчатых) выборов. Президент и вице-президент идут «в связке» в течение всей выборной кампании. При этом поправка 12 гласит, что Президент и Вице-президент не могут быть жителями одного штата. Никаких иных ограничений – ни половых, ни расовых, ни религиозных – для претендента на пост главы государства Конституция США не устанавливает. Почти все американские президенты до избрания на высшую государственную должность имели административный опыт работы, а именно: успели поработать

губернаторами, сенаторами, членами Конгресса или вице-президентами, первым исключением стал новоизбранный Дональд Трамп.

Всю избирательную кампанию, которая идет около полутора лет, условно можно разделить на два этапа:

- определение состава коллегии выборщиков путем всеобщего голосования граждан США;
- голосование выборщиков за конкретных кандидатов в Президенты США.

Двум этим этапам предшествует внутрипартийный отбор одного кандидата от каждой партии, который и будет представлять свою партию в борьбе за пост Президента США. Так, для выдвижения от парламентских партий необходимо пройти праймериз и набрать большинство голосов делегатов итогового съезда партии: у демократов – 2025 голосов, у республиканцев – 1191. Такая процедура называется праймериз.

«Праймериз» (англ. *primaries*– первичные), предварительные выборы – тип голосования, в котором выбирается один кандидат от партии. Смысл «праймериз» состоит в том, чтобы кандидаты от одной партии не «отбирали» друг у друга голоса в основных выборах, так как их электорат обычно близок. Проигравшие в «праймериз» иногда всё же участвуют в основных выборах, но как независимые кандидаты, без поддержки своей партии [26].

«Праймериз» бывают открытыми, когда голосовать может любой, и закрытыми, когда право голоса имеют только члены партии, проводящей предварительные выборы. В США первые праймериз были проведены в 1842 г. Первым штатом, принявшим закон «Об обязательном проведении праймериз», стал Висконсин в 1903 г. Праймериз стали общепринятой процедурой отбора партийных кандидатов (до того кандидаты отбирались на совещаниях и съездах партий, часто в результате кулуарных переговоров). Однако в 11 штатах США проводятся не праймериз, а партийные конференции или референдумы – кокусы [29].

Итак, если обобщить данную стадию, то получится следующее:

1 Примерно за полтора года до объявления имени нового президента проходят партийные съезды, на которых несколько человек выражают желание участвовать в предвыборной гонке.

2 Граждане США, голосуя на праймериз и кокусах, проходящих в каждом штате, выбирают одного кандидата из каждой партии и делегатов от своего штата, которые поедут на национальный партийный съезд. Обычно первые праймериз проходят в самом начале января, то есть более чем за год до даты объявления имени нового президента.

3 На национальных партийных съездах, которые обычно проводятся в конце лета, избранные делегаты голосуют так, как проголосовал их штат. Кандидат, набравший не меньше половины голосов всех делегатов, становится единственным кандидатом на пост президента США от партии. Победитель выбирает себе кандидата в вице-президенты. Кандидаты от каждой партии начинают свою предвыборную кампанию.

Затем начинается первый этап выборов, когда выбирается коллегия выборщиков. Законодательное собрание каждого штата может назначить определённое количество выборщиков (равное количеству представителей штата в Конгрессе), которые будут представлять интересы штата [18].

Способ, с помощью которого определяется список выборщиков, Законодательное собрание может выбрать по своему усмотрению, однако, в настоящее время, все штаты определяют своих выборщиков с помощью всеобщего голосования. Всенародное голосование происходит в первый вторник после первого понедельника ноября каждого четвертого года. Число выборщиков от каждого штата равно числу его представителей в Конгрессе (2 сенатора и члены палаты представителей, количество которых равно количеству избирательных округов на территории штата) [12].

Федеральный округ Колумбия, на территории которого находится столица страны – Вашингтон, в Конгрессе не представлен, но на президентских выборах имеет столько выборщиков, сколько бы он имел, если бы был штатом, но не более, чем наименее населённый штат (Двадцать третья поправка к Конституции США).

Наименее населённый штат Вайоминг представлен тремя выборщиками, столько имеет и округ Колумбия. Наибольшее количество выборщиков (55 человек) приходится на наиболее населённый штат – Калифорнию (представленную в Конгрессе 53 членами Палаты представителей и 2 сенаторами), а наименьшее – Монтана, Аляска, Вермонт, Делавэр, Вайоминг, Южная Дакота и Северная Дакота (по три). Флориду представляют 29 выборщиков, Техас – 38. Всего выборщиков 538. Все выборщики от штата представляют одну партию, поскольку каждая политическая партия выдвигает в штате полный список своих кандидатов, за который и голосуют избиратели [5].

На втором этапе происходит голосование самих выборщиков. День голосования выборщиков приходится на 41-й день после дня всенародного голосования (в первый понедельник после второй среды декабря). Голосование выборщиков и представляет собой известную формальность, хотя неоднократно случалось, что отдельные выборщики голосовали не так, как обещали при их избрании. В части штатов существуют законы, обязывающие выборщиков голосовать так, как предписывает им штат. На практике при фактически двухпартийной системе с середины XIX в. почти все голоса выборщиков получают два кандидата от двух основных партий – Демократической и Республиканской. 6 января на заседании Конгресса США подсчитываются голоса выборщиков. Победившим считается кандидат, набравший абсолютное большинство голосов, то есть как минимум 270 голосов выборщиков из 538 [27]. В 12 поправке Конституции США отмечено: «лицо, получившее наибольшее число голосов, поданных за Президента, становится Президентом, если таковое число составляет большинство числа голосов всех назначенных выборщиков; если же ни одно лицо не получит такового большинства голосов, тогда из лиц (не более трёх из числа тех, за которых голосовали как за Президента), имеющих наибольшее число голосов, палата представителей незамедлительно выбирает Президента, голосуя бюллетенями. Но при выборах Президента голоса подаются по штатам, причем представительство от каждого штата имеет один голос; кворум в таком случае составляют члены палаты представителей от двух третей штатов; при этом для избрания Президента

необходимо большинство голосов всех штатов. Если палата представителей, когда право выбора переходит к ней, не выберет Президента до четвёртого дня следующего марта, тогда вице-президент будет действовать в качестве Президента, как в случае смерти или иной конституционной неспособности Президента».

Вновь избранный Президент и Вице-президент вступают в должность в полдень 20 января следующего года после выборов; устраивается торжественная церемония – инаугурация президента США. Первые выборы президента США состоялись в 1789 г., и победивший на них Джордж Вашингтон стал первым и последним главой государства, получившим 100 % голосов выборщиков. Джордж Вашингтон был первым и последним беспартийным президентом США [3].

Согласно Конституции США, конституционные полномочия Президента сводятся к двум важнейшим группам полномочий:

- глава государства;
- глава всей системы исполнительной власти в стране.

В качестве главы исполнительной власти президент формирует Кабинет США, назначает министров (с согласия Сената), руководит работой федеральной исполнительной власти, может освободить от занимаемой должности любого члена Кабинета США.

Также под руководством Президента помимо министров работают различные ведомства (Комиссия междуштатной торговли, Федеральная морская комиссия, Федеральная торговая комиссия, Комиссия по безопасности потребительских товаров и т.д.).

Как глава государства Президент США представляет страну на международной арене; по совету и с согласия сената заключает международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов; принимает послов и других официальных представителей, обязан заботиться о том, чтобы законы добросовестно исполнялись, удостоверяет в должности всех должностных лиц Соединённых Штатов; осуществляет руководство внутренней и внешней политикой государства (таблица 1) [11].

Таблица 1 – Полномочия президента США [составлено автором по 11]

	Президент США как глава государства	Президент США как глава исполнительной власти
1	осуществляет руководство посредством президентского Кабинета	формирует Кабинет США
2	представляет страну на международной арене	назначает министров (с согласия Сената)
3	по совету и с согласия сената заключает международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов	руководит работой различных ведомств (Комиссия междуштатной торговли, Федеральная морская комиссия, Федеральная торговая комиссия, Комиссия по безопасности потребительских товаров и т.д.)
4	принимает послов и других официальных представителей	может освободить от занимаемой должности любого члена Кабинета США
5	обязан заботиться о том, чтобы законы добросовестно исполнялись	руководит работой федеральной исполнительной власти
6	удостоверяет в должности всех должностных лиц Соединённых Штатов	дает Конгрессу информацию о положении страны
7	осуществляет руководство внутренней и внешней политикой государства	имеет право налагать «вето» на любой законопроект, принятый обеими палатами, отсылать его на доработку со своими возражениями в ту палату, из которой он поступил
8	подписывает законы, принятые палатами Конгресса	в чрезвычайных случаях Президент США может созвать обе палаты Конгресса или любую из них
9	является Главнокомандующим вооружённых сил (ВС) США	

Всё это придает особую значимость фигуре президента в системе государственной власти. Однако в основе функционирования всей системы органов государственной власти США лежит принцип разделения властей; действует система сдержек и противовесов (*checks and balances*) между ветвями власти. Все три ветви власти – Президент, Конгресс и Верховный Суд – действуют автономно, независимо друг от друга, но при этом тесно взаимодействуют между собой для более эффективного управления, в определенных вопросах контролируя друг друга. Это способствует предотвращению возможности узурпации власти со стороны какой-либо одной из ветвей власти. Система сдержек и противовесов в США выражается, к примеру, в следующем [13]:

– только по совету и с согласия Сената Президент может заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов;

– Президент США по совету и с согласия Сената назначает Кабинет США, послов, других официальных представителей и консулов, судей Верховного суда и всех других должностных лиц США, назначение которых Конституцией не предусматривается в ином порядке и должности которых устанавливаются законом;

– Президент периодически дает Конгрессу информацию о положении страны;

– Президент имеет право налагать «вето» на любой законопроект, принятый обеими палатами, отсылать его на доработку со своими возражениями в ту палату, из которой он поступил;

– в чрезвычайных случаях Президент США может созвать обе палаты Конгресса или любую из них;

– Президент подписывает законы, принятые палатами Конгресса;

– президентское «вето» может быть «опрокинуто» квалифицированным большинством обеих палат;

– обе палаты Конгресса имеют полномочия возбудить процедуру импичмента. Но вопрос об отстранении от власти президента решает сенат под председательством Верховного судьи двумя третями голосов присутствующих;

– и Президент, и Верховный Суд США должны действовать на основании законов, которые принимаются Конгрессом;

– решения Верховного Суда США обязательны как для Президента, так и для Конгресса.

Президент в установленные сроки получает за свою службу фиксированное вознаграждение, которое не может меняться в течение периода, на который он был избран. Также в пределах этого периода он не может получать никаких иных доходов от Соединённых Штатов или какого-либо из штатов. Заработок Президента США составляет свыше 400 тыс. долл. в год. Помимо установленного в твердой сумме жалованья, Президент получает дополнительные выплаты на покрытие расходов, связанных с выполнением должностных обязанностей, в частности

транспортных и представительских. Уходящим в отставку Президентам назначается пожизненная пенсия [13].

Глава государства пользуется неприкосновенностью, т. е. свободой от ареста и уголовного преследования, пока он не будет отстранен от должности в соответствии с процедурой импичмента. Это, однако, не освобождает его от гражданско-правовой ответственности.

Резиденция президентов – Белый дом в Вашингтоне. Рабочий кабинет – Овальная комната Белого дома. Загородная резиденция – Кэмп-Дэвид.

Президент США имеет право издавать свои правовые акты. Согласно Конституции, президент правом нормотворчества не обладает (за исключением сферы внутренней организации исполнительной власти). Это прерогатива законодательного органа – Конгресса. Однако на практике нормотворческая деятельность осуществляется Президентом весьма активно. Правотворчеством Президент занимается на основе делегирования ему соответствующих полномочий Конгрессом.

Исполнительные приказы являются наиболее распространенными актами Президента. Они издаются на основе конституционных полномочий Президента либо в порядке делегированного законодательства и регулируют самые разнообразные вопросы социально-экономической и политической жизни. В настоящее время действует около 15 тыс. исполнительных приказов Президента США.

Планы реорганизации – это акты, принимаемые Президентом на основе законов о реорганизации, которые делегируют Президенту полномочия по регулированию вопросов организации и порядка деятельности структур исполнительной власти на основе закона. Например, именно на основе плана реорганизации в 1953 г. был учрежден федеральный департамент здравоохранения, образования и социального благосостояния. Планы реорганизации подлежат утверждению палатами Конгресса в течение 60 дней. Если план в течение этого срока не рассмотрен палатами, он вступает в силу в день, определяемый Президентом.

Акты Президента так же, как и федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции, публикуются по мере их принятия в официальном периодическом издании «Федеральный регистр» («*Federal Register*»), а также помещаются в периодически обновляемом многотомном «Своде федеральных постановлений» («*The Code of Federal Regulations*»), где акты группируются по разделам.

Уровень заработной платы Президента США регулируется в Кодексе Соединенных Штатов в разделе Президент. Годовой доход составляет 400 000 долл. По истечению срока своих полномочий, экс-президент согласно Кодексу Соединенных Штатов, будет получать пожизненную пенсию, в сумме такую же, как и у государственных служащих I уровня. Размер пенсии регулируется Исполнительным Расписанием, кодифицированным в Кодексе Соединенных Штатов.

Нынешний Президент США Дональд Трамп попытался отказаться от зарплаты, но отказаться от нее по закону нельзя, тогда Трамп выбрал себе зарплату 1 долл. в год. Он не первый, кто принял такое, достаточно популистское решение, до него это были президенты Джон Кеннеди (1961–1963 гг.) и Геберт Гувер (1929–1933 гг.) [25]. Получение фиксированной законом дохода, однако не запрещает получения заработка вне результатов исполнения своих полномочий.

1.2 Место и роль президента в формировании внешнеполитического курса США

Согласно американской конституции, в формировании внешней политики США участвует целый ряд государственных органов, которые с одной стороны дополняют деятельность друг друга, а с другой создают необходимый баланс, лишаящий кого-то из них полноты полномочий по принятию решений. К ним относятся Сенат Конгресса США, Государственный Департамент, Министерство обороны, Совет Национальной безопасности, Центральное разведывательное управление, Президент и т.д. С течением времени, в результате огромного

количества прецедентов, наибольшие полномочия получил президент, но всей полноты власти он разумеется не имеет. Далее мы более подробно рассмотрим, как вышеперечисленные органы участвуют во внешней политике Штатов.

Следует отметить, что основным внешнеполитическим документом США является Стратегия Национальной безопасности. В ней указываются основные направления внешней политики, основные угрозы и цели для Соединенных Штатов. Она выпускается с периодичностью от трех до пяти лет для корректировки внешнеполитического курса государства в зависимости от современных вызовов и угроз и чаще всего связана с именем определенного президента. В целом, после крушения биполярной системы международных отношений, главными целями было сохранение глобального лидерства США как единственной сверхдержавы, продвижение их глобальных ценностей и интересов в мире, продвижение прав человека, демократии и международного развития.

Конституционная функция Конгресса состоит в основном в том, чтобы действовать как контроль над президентской властью. Только Конгресс может объявить войну, а Сенат должен одобрять все договоры и утверждать кандидатуры президента на должности послов и членов кабинета министров. Конгресс обладает дополнительными полномочиями в рамках своих функций по выделению ассигнований и осуществлению надзора. Как и все государственные программы, деятельность во внешней политике должна финансироваться. Конгресс может сократить или увеличить иностранную помощь или бюджет на оборонный проект. Он может устанавливать ограничения на продолжительность пребывания американских войск в период международного кризиса, отказываясь платить за них после определенной даты [17].

Конгресс использовал свои полномочия для принятия законов, которые конкретно ограничивают свободу действий президента во внешней политике. Акты о нейтралитете (1935–1937 гг.) являются ранним примером. Закон О Военных Силах 1973 г., что было прямым ответом на войну во Вьетнаме, требует, чтобы Конгресс консультировался всякий раз, когда президент готов ввести американские войска. Он устанавливает 60-дневный лимит на их развертывание (с дополнительным

месяцем для вывода) без дальнейшего одобрения Конгресса. Несмотря на вето, наложенное президентом Никсоном и в целом против которого выступили его преемники, эффективность этого закона была поставлена под сомнение. Тем не менее, президент Джордж Буш-старший искал поддержки Конгресса перед войной в Персидском заливе, как и президент Билл Клинтон, чтобы отправить войска в Сомали и Боснию. Конгресс также санкционировал применение силы в Ираке осенью 2002 г.

Государственный департамент несет самую непосредственную ответственность за проведение внешней политики. Государственный секретарь – это, по крайней мере теоретически, главный внешнеполитический чиновник страны. Эту роль могут взять на себя и другие должностные лица администрации. Президент Никсон гораздо больше полагался на Генри Киссинджера, когда тот служил советником Никсона по национальной безопасности, чем на госсекретаря Уильяма Роджерса. Повседневную дипломатию Соединенных Штатов осуществляет внешнеполитическая служба, которая обслуживает американские посольства и консульства по всему миру. Хотя многие послы назначаются за их политический вклад, а не за знание иностранных дел, карьерные сотрудники дипломатической службы являются бесценным источником информации для политиков.

Трудно, если вообще возможно, разделить военную деятельность от внешней политики. Министерство обороны было создано в 1949 г. путем объединения военного министерства и Министерства Военно-Морского Флота (в состав которого входила морская пехота), оба из которых были департаментами уровня кабинета министров, а также ВВС США. Министр обороны может иметь огромное влияние на внешнюю политику, как это сделал Роберт Макнамара, который служил в должности при президенте Джоне Кеннеди и президенте Линдоне Джонсоне во время войны во Вьетнаме. Объединенный комитет начальников штабов, которые являются руководителями четырех ветвей вооруженных сил и председателем, предоставляют президенту консультации по вопросам военного планирования и стратегии.

Совет национальной безопасности (СНБ) состоит из президента и вице-президента, министра обороны и государственного секретаря, директора ЦРУ, председателя Объединенного комитета начальников штабов (руководящий совет по делам вооруженных сил) и около десятка других государственных должностных лиц; его возглавляет советник по национальной безопасности (рисунок 1). Также в него входят экспертные группы, которые разделяют на региональные и территориальные комитеты.

Управление внешней политикой в современной политической системе Соединенных Штатов Америки

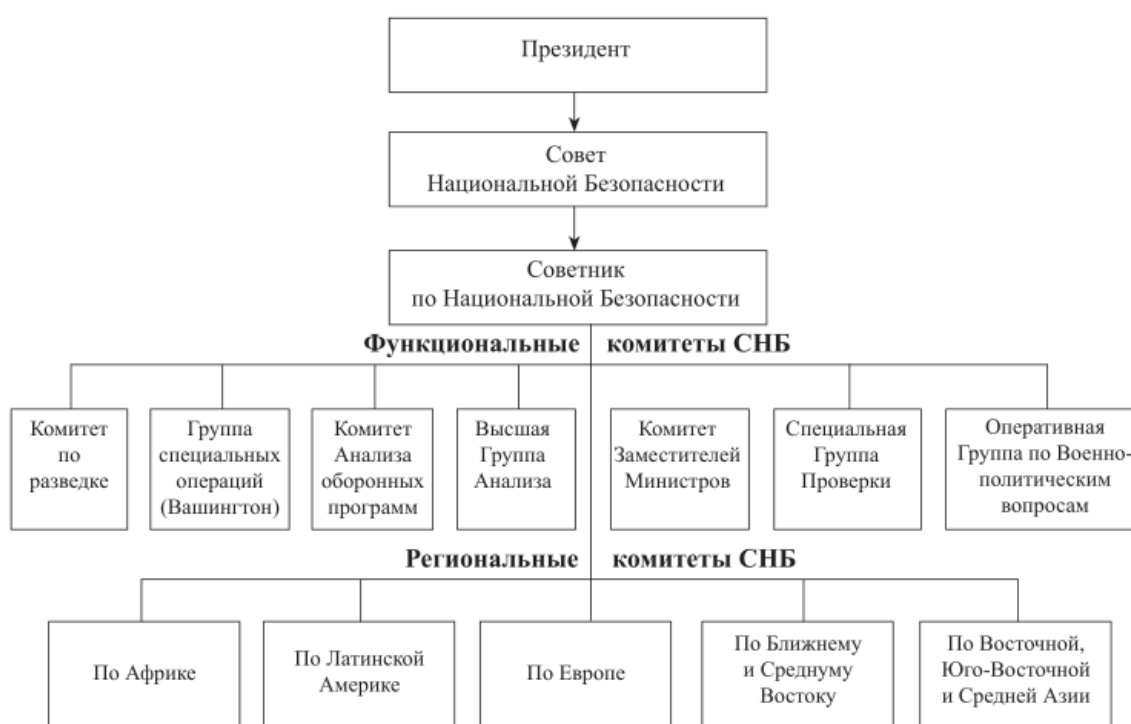


Рисунок 1 – Управление внешней политикой в современной политической системе Соединённых Штатов Америки [17]

Совет отвечает за консультирование президента по вопросам внешней политики. Роль СНБ варьируется от администрации к администрации. Никсон, который был чрезвычайно сведущ в международных делах, очень полагался на СНБ. Действительно, его советник по национальной безопасности Генри Киссинджер принимал непосредственное участие в открытии отношений с Китайской Народной Республикой и представлял Соединенные Штаты на мирных переговорах с

Северным Вьетнамом. Кондолиза Райс также играла важную роль на этом посту во время первого срока Джорджа У. Буша; она была назначена госсекретарем в 2005 г.

Созданное в конце Второй мировой войны Центральное разведывательное управление (ЦРУ) собирает, анализирует, оценивает и распространяет информацию (разведданные), касающуюся национальной безопасности Соединенных Штатов. Хотя ЦРУ использует различные средства для сбора информации, большая ее часть исходит из простого чтения как официальных, так и массовых публикаций со всего мира. Наиболее противоречивыми из видов деятельности агентства являются его тайные операции, связанные с убийствами, оказанием помощи в свержении правительства и фальсификацией выборов.

ЦРУ – это не единственная разведывательная служба страны. Кроме того, существует Агентство национальной безопасности (АНБ), Агентство оборонной разведки, которое является частью Министерства обороны, разведывательных подразделений в каждой из вооруженных сил и разведывательных подразделений в других исполнительных департаментах, таких как государство, казначейство, энергетика и Национальная безопасность. ЦРУ и остальные спецслужбы подверглись существенной критике за то, что не смогли в полной мере осознать террористическую угрозу для США после событий 11 сентября. Комиссия по расследованию событий 11 сентября подчеркнула необходимость реструктуризации разведывательной деятельности. Это было сделано в определенной степени с назначением директора Национальной разведки для руководства разведывательным сообществом; директор является главным советником как президента, так и СНБ по разведке, поскольку это влияет на национальную безопасность.

Президент заключает международные договоры, назначает послов, консулов и иных полномочных представителей страны в иностранных государствах и международных организациях, осуществляя эти полномочия «с совета и согласия Сената», а также принимает послов и других полномочных представителей иностранных государств. Конституция не определяет порядка отзыва представителей США за рубежом. На практике этот вопрос является прерогативой Президента. Ничего не говорится в Конституции и о возможности

самостоятельного, т. е. без «совета и согласия» Сената, заключения Президентом международных соглашений. Однако такая практика имеет место. Не все международные документы, в которых участвуют США, считаются в данной стране договорами, а лишь те, которые напрямую связаны с полномочиями Конгресса.

Соглашения же, относящиеся к компетенции исполнительной власти, именуются исполнительными соглашениями. В утверждении Сената нуждаются только международные договоры. Исполнительные же соглашения заключаются Президентом самостоятельно. К числу исполнительных соглашений принято относить, например, соглашения об установлении дипломатических отношений, о мире, по вопросам совместного военного производства, создания военных баз и т. д. Однако некоторые исполнительные соглашения нуждаются в одобрении Сената. Таковы соглашения, содержащие обязательства США, выполнение которых невозможно без участия Конгресса (например, если оно требует ассигнований), а также соглашения, одобрения которых Сенатом прямо требует закон [17].

На протяжении всей истории США президенты использовали свою власть в качестве главы вооруженных сил для вовлечения нации в многочисленные конфликты за рубежом без официального объявления войны Конгрессом, находя способы обойти конституционно установленные ограничения на их способность устанавливать направление американской внешней политики.

Несмотря на то, что они действуют только в течение срока полномочий президента, подписавшего их, исполнительные соглашения, заключенные с другим главой государства, не требуют одобрения Сената. Президенты также имеют доступ к дискреционным фондам, которые могут использоваться (и использовались) для финансирования как военных, так и дипломатических инициатив. Президенты обычно полагаются на специальных посланников, которые не требуют утверждения Сенатом для проведения переговоров с другими странами.

Глава 2 Феномен Дональда Трампа, как первого президента – бизнесмена и его предвыборная кампания

2.1 Социально-профессиональные характеристики Дональда Трампа

Нынешний, 45-й Президент США Дональд Джон Трамп родился 14 июня 1946 г. в Нью-Йорке. Его дед, Фридрих Трумп иммигрировал из Германской Империи в США в 1885 г. Согласно крупным биографам Трампа, предки Трампа были винокурами в винодельческом районе Рейнланда. Из-за обилия долгов, с которыми его дед еле справлялся было принято решение о переезде в США. Фридрих Трумп по профессии был парикмахером, но позже он начал инвестировать в застройку Куинса – района в Нью-Йорке. Вскоре он смог построить девелоперскую компанию, а после его смерти дело продолжили жена Элизабет и его сын Фред, но об этом ниже.

Таким образом, Дональд Трамп является потомком мигрантов в третьем поколении, поэтому не совсем понятна риторика Дональда в противодействии приезду новых людей в США, если его дед сам был мигрантом, да и вообще США – преимущественно страна иммигрантов. Можно предположить, что это был предвыборный PR-ход, стимулирующий граждан голосовать за него, ибо он обращает внимание на внутренние проблемы.

До избрания на пост Президента США был известен как бизнесмен, специализирующийся на строительстве и сделках с недвижимостью, писатель (автор более 10 книг) и шоумен в качестве продюсера и телеведущего [23].

Дональд учился в школе Кью-Форест, которая находилась в его родном районе Форест-Хиллс, боро (административно-территориальная единица штата Нью-Йорк) Куинс. Однако, в 13 лет столкнувшись с трудностями в поведении своего ребенка, родители Трампа решили отдать его в военную частную школу «Нью-Йоркская военная академия». Сама эта академия находилась на краю штата Нью-Йорк, что говорит о том, что будущий президент США жил вдали от родителей

вплоть до окончания школы. Сам он признался, что в школе ему не нравилось, однако, по его мнению, именно в академии его научили порядку во всем.

По воспоминаниям Дональда в 1964 г, написанным в его автобиографической книге «Искусство заключать сделки», он собирался поступать в киношколу, но в итоге по прагматическим соображениям (в отцовском бизнесе он бы зарабатывал больше, чем в кино) решил поступать в Фордэмский университет, но по прошествии двух лет осознал, что Фордэм ему ничего не даст, поэтому дополнительно закончил Уортонскую школу бизнеса Пенсильванского университета в 1968 г. со степенью бакалавра в области экономики и специализации в области финансов.

Трамп не начинал бизнес с нуля, после окончания учебы он начал работать в компании своего отца и бабушки Элизабет Трамп – *Trump Organisation*.

Еще в молодости он проявил себя как великолепного знатока ведения бизнеса в области девелопинга (бизнес, связанный с созданием, либо реконструкцией недвижимости для увеличения конечной ее стоимости). Так, будучи студентом, в 1968 г. провел выгодную сделку по продаже объекта «Свифтон-Виллидж», благодаря которой *Trump Organisation* получила 6 млн долл. чистой прибыли [23].

Через 3 года после этой удачной сделки Дональд переезжает в Манхеттен. Увидев экономические возможности города, которые сулили ему выгоду в проектировании и постройки жилых комплексов, он стал добиваться права на застройку старых центральных станций в Вест-Сайде. Одновременно с этим он скупал там землю, так, он получал доход от нее в связи со строительством на своей земле конференц-центра Джейкоба Джевитса. Именно в этом деле у него вышел первый крупный конфликт: Дональд оценивал стоимость проекта не более 110 млн долл. и предлагал правительству контролировать проект по этой смете, в то время как правительство Нью-Йорка завышало стоимость в 7–9 раз, настаивая на стоимости до 1млрд долл. В итоге предложения и доводы Трампа были отклонены.

Похожая ситуация возникла при попытке города реконструировать каток Уоллмен-Ринк в Центральном парке. Проект начался в 1980 г. и был рассчитан на 2,5 года строительных работ. Однако, потратив на него 12 млн долл., город так и не завершил его даже к 1986 г. Трамп предложил бесплатно принять строящийся

объект с целью продолжения работ за свои деньги, однако ему отказали и делали это до тех пор, пока об этом не стали писать местные СМИ. В итоге Трамп получил разрешение на строительство, которое он закончил за шесть месяцев, сэкономив при этом 750 тыс. из заложенных в бюджете 3 млн долл.

Кульминацией его действий в Манхеттене стали завершения переговоров о строительстве первой Башни Трампа (*Trump Tower*) – 202-метровое здание в 58 этажей. Газета Нью-Йорк Таймс (*New-York Times*) оценивала Трампа как «живучего» и «имеющего навыки ведения переговоров», что говорит об его успехе в области PR, а знаменитый архитектурный критик Пол Голдбергер положительно оценил проект и интерьер небоскреба. Ввиду того, что проект составлялся при личном участии Трампа (а некоторые говорят, что проект составлял лично он) можно сделать заключение, что Дональд Трамп обладает превосходными знаниями в области архитектуры [35].

Помимо строительства Башни Трампа, Дональд совершил одну из самых крупных сделок: приобрел в 1988 г. отель Плаза (*Hotel Plaza*) за рекордные 407 млн долл.

Однако, не смотря на всю свою блестящую деятельность Трампа настигла полоса неудач. Дело в том, что свой бизнес он обеспечивал постоянными займами, при этом расширяя свою компанию. Так, в строительство своего гостиничного и развлекательного (а также казино) комплекса «Трамп Тадж Махал» («*Trump Taj Mahal*») в Атлантик-Сити штата Нью-Джерси он вложил около 1 млрд долл. Обеспечивал строительство комплекса, в основном, высокопроцентными «бросовыми облигациями». Несмотря на то, что такое решение ему дало существенное преимущество перед конкурентами, которые использовали по большей части свои деньги для финансирования проектов, к 1989 г. из-за финансового кризиса Дональд не смог погашать взятые займы. А к 1991 г. увеличивающиеся долги послужили причиной банкротства, связанного с бизнесом, но также поставили его на грань личного банкротства. Но Трампу повезло – банки и держатели облигаций, не смотря на потерю сотен миллионов долларов, все же приняли решение реструктурировать долг *Trump Organisation*, однако связано это

было с практическим решением: они бы потратили больше денег на суд с компанией Трампа. Итогом «расширения» империи Трампа в области игорного бизнеса стало освобождение от состояния банкротства 5 октября 1991 г. «Трампа Тадж Махала» и передачи Дональдом 50 % своей доли изначальным держателем облигаций в обмен на сниженную процентную ставку и увеличении времени для выплаты долга.

К 1994 г. Трамп ликвидировал большую часть своего личного долга в 900 млн долл. и значительно уменьшил долговые обязательства в бизнесе – около 3,5 млрд долл. Наряду с тем, что он был вынужден отказаться от авиакомпании «*Trump Shuttle*» (которую купил в 1989 г.), ему удалось сохранить Башню Трампа в Нью-Йорке и остаться управляющим в трёх казино в Атлантик-Сити. Банк «Чейз Манхэттен», предоставивший Трампу кредит на покупку площадок Вест-Сайда (его самой крупной доли на Манхэттене), был вынужден продать эту часть азиатским застройщикам. Трамп не сохранил своё право собственности ни на одну из строительных площадок: владельцы обещали отдать ему около 30 % прибыли (только один раз) за стройплощадку, которая будет полностью завершена или продана. До этого времени владельцы хотели, чтобы Трамп продолжал делать то, что умеет лучше всего – строить. Они предложили ему скромную зарплату за строительство и менеджмент – контроль застройки. Новые владельцы также разрешили Трампу использовать своё имя на зданиях и стройплощадках, и это позволило им увеличить цену на кондоминиумы. Вспоминая данный период, Дональд, давая интервью газете *Newsweek* сказал: «Я играл с законами о банкротстве, потому что они очень хороши в моей ситуации».

Данную кампанию Дональда Трампа можно охарактеризовать как очень рискованную, непродуманную, ставящую всю компанию и лично главу вместе с семьей в рискованное и шаткое положение. Вложенные в казино деньги так и не окупились, само здание закрылось 10 октября 2016 г. *Trump Organisation* пришлось отказаться от большинства приобретений, дабы погасить долги и остаться на плаву. В целом, Дональд Трамп потерпел серьезное поражение из-за своей недальновидности ситуации, невозможности трезво оценивать перспективы и

объективно планировать деятельность на «чужой» территории в другом виде бизнеса.

Начиная с 1997 г., *Trump Organisation* начинает возрождаться. Так, строительство здания «Международный отель и башня Трампа – набережная Вайкики-Бич» обещает успешное будущее. По словам Трампа, покупатели делали не подлежащие рефинансированию взносы, чтобы сразу же купить площади, как только это станет возможным. В целом, положительная тенденция развития бизнеса продолжалась до решения Дональда Трампа принять участие в президентской гонке в 2015 г. (таблица 2).

Таблица 2 – Активы Дональда Трампа [составлено автором по 15; 25; 35]

Направления бизнеса	Активы и реализованные проекты Дональда Трампа.
Недвижимость	Семья Трампа владеет самыми разными объектами недвижимости (отели, бизнес-центры, парки, поля для гольфа, личные поместья) в США и за их пределами. Дональд Трамп лично имеет определённую долю в каждом из объектов. В частности: «Трамп-уорлд-тауэр», «Трамп-тауэр», «Эй-экс-эй-центр» (AXA Center), «Калифорния-стрит, 555», «Трамп-билдинг» на Уолл-стрит, «Трамп-Тадж-Махал», «Трамп-Плаза, Атлантик-Сити», «Трамп-Марина», «Трамп-Плейс», «Международный отель и башня Трампа – Чикаго», «Международный отель Трампа «Лас-Вегас», «Международный отель и башня Трампа – Нью-Йорк», «Трамп-Парк-авеню», Поля для гольфа.
Строительство	Проектирование и постройка жилых комплексов Застройка старых центральных станций в Вест-Сайде Реконструировал каток Уоллмен-Ринк в Центральном парке Строительство на Манхэттене первой Башни Трампа (<i>Trump Tower</i>) – 202-метровое здание в 58 этажей
Гостиничный бизнес	Владеет десятью уникальными отелями преимущественно класса люкс, располагающихся не только в США, но в других уголках мира, в частности: « <i>Trump Tower Baku</i> »: построен в Баку (Азербайджан). «Трамп-Уорлд»: построен в Сеуле (Республика Корея). Международный отель и башня Трампа – Торонто Международный отель и башня Трампа Дубай – Дубай, Объединённые Арабские Эмираты. <i>Trump Ocean Club</i> : международный отель и башня в Панаме. <i>Trump Ocean Resort Baja</i> – Мексика «Трамп в Кап-Кана»: в Кап Кана, Доминиканская Республика.
Писательство	Автор 16 книг
Кино и телевидение	Более 10 эпизодических ролей в кино. Ток-шоу «Ларри Кинг в прямом эфире и Телешоу «Кандидат»
Продюсирование	Владел конкурсами красоты «Мисс Вселенная» и «Мисс США». Удостоен персональной звезды на голливудской Аллее славы за собственное ТВ-шоу «Кандидат», Был продюсером реалити-шоу «Подмастерье»,
Игорный бизнес	Управляющий в трёх казино в Атлантик-Сити
Сетевой бизнес	Осенью 2009 г. Трамп создал компанию сетевого маркетинга <i>Trump Network</i> , которая продаёт витамины без посредников.

На данный момент состояние Трампа оценивается в более чем 3 млрд долл. личных средств и его состояние только растет. Еще одним важным фактом его бизнес карьеры является глубокая семейная основа всего его дела. Его основную компанию основала бабушка Элизабет Трамп вместе с его отцом, Фредом Трампом, основой которой послужил бизнес деда Дональда Фридриха, и первоначально она называлась *Elizabeth Trump & Son*. На данный момент основными ключевыми фигурами компании являются его дети: Дональд Трамп мл., Иванка Трамп, Эрик Трамп, которые являются исполнительными вице-президентами и владеют определенной долей в корпорации, а также управляют компанией, ввиду запрета на управление для отца в связи с занимаемым постом.

Дональд Трамп никогда не оставался в стороне от политики и всегда принимал в ней участие. Но при этом его политические предпочтения славились своей нестабильностью. Так, за всю свою жизнь он сменил 3 партии: Республиканскую партию (1987–1999 гг.), Партию реформ (1999–2001 гг.), Демократическую (2001–2009 гг.), снова вступил в Республиканскую партию в 2009 г. и пробыл ее членом до 2011 г., потом вышел, представлял себя как независимого до 2012 г., а потом опять вернулся в лоно республиканцев в 2012 г.

Трамп ранее баллотировался на пост Президента США в 1988 г., 2000 г., 2004 г. и 2012 г., но при этом не принимал участия в каких-либо гонках, либо проигрывал их в самом начале, так было на выборах в 2000-м г., когда он не смог тягаться с таким политическим гигантом как Джордж Буш мл. Два раза баллотировался на пост Губернатора штата Нью-Йорк, в 2006 г. и 2014 г. [39].

Дональд Трамп скандально знаменит своими неоднозначными, жесткими и порой оскорбительными политическими фразами. Так, еще в 1987 г., в интервью Майклу Орескесу он сказал, что Америка должна прекратить оплачивать затраты на оборону стран, ведь они могут сами себя защищать, что вызвало неоднозначную реакцию в американском обществе. А с 2011 г. публично усомнился в месте рождения Барака Обамы, и, следовательно, в законности пребывания одного на посту главы государства, правда, позже, публично отказался от своих обвинений.

16 июня 2015 г. Трамп выдвинул свою кандидатуру на пост Президента США. Основой его программы стали внутренние проблемы, такие как последствия неудачной реформы Обамы в области здравоохранения, нелегальная миграция мексиканцев в США (а, следовательно, рост преступности и наркотрафика), проблема исламского терроризма, проблема количества рабочих мест в США, государственный долг США, продвижение протекционистских законов. Лозунгом своей кампании он объявил фразу: «Сделаем Америку снова великой!» (*Make America great again*) [25].

Из-за такой неоднозначности и непредсказуемости этой личности, многие республиканские лидеры, например, такие как спикер Палаты Представителей Пол Райан, сомневались в целесообразности поддержки такого кандидата. В то же время правое лобби Республиканской партии объединилось вокруг Трампа.

Более подробно предвыборную кампанию мы охарактеризуем в следующем параграфе. Здесь нам осталось охарактеризовать его личную жизнь. Дональд Трамп был женат трижды: в 1977 г. он женился на Иване Зельничковой (развод в 1992 г.), в 1993 г. женился на Марле Мейплз (развод в 1999), и в 2005 г. женился на Меланье Кнавс и их брак жив и по сей день.

От первого брака у Дональда трое детей: Дональд младший, Иванка и Эрик. От второго дочь Тиффани, а от третьего сын Бэррон [15].

По вероисповеданию отождествляет себя с пресвитерианцами, хотя последняя его свадьба и крещение младшего сына проходили в Епископальной церкви, более того он с пониманием отнесся к принятию иудаизма своей дочерью Иванкой. Следовательно, можно считать его формальным христианином, слабо следующим жестким предписаниям классического протестантизма.

Большинство его детей имеют должности и долю в бизнесе, что говорит о том, что Трамп является консервативным человеком в ведении своих дел и доверяет только своим родственникам, но как нам известно, его бизнес с самого начала был семейным и потомственным и, скорее всего, Трамп передаст его своим детям.

2.2 Основные положения предвыборной программы и предвыборная кампания Дональда Трампа 2016 г.

Трамп официально объявил о своей кандидатуре 16 июня 2015 г., с помощью предвыборного митинга и выступления в *Trump Tower* в Нью-Йорке. В своем выступлении Трамп обратил внимание на внутренние проблемы, такие как нелегальная иммиграция, «офшоринг» американских рабочих мест, государственный долг США и исламский терроризм. Лозунг кампании был объявлен так: «Сделаем Америку снова великой». Трамп заявил, что он будет самостоятельно финансировать свою президентскую кампанию и откажется от каких-либо денег от доноров и лоббистов. *Ladbrokes* предложил 150/1 шансов на победу Трампа в президентстве. *The Hollywood Reporter* на следующий день сообщалось, что кастинговая компания предложила актерам 50 долл., чтобы они присутствовали на мероприятии Трампа.

После объявления большинство средств массовой информации сосредоточили свое внимание на комментарии Трампа о незаконной иммиграции: «когда Мексика отправляет своих людей, они не посылают своих лучших ... Они посылают людей, у которых есть много проблем, и они приносят эти проблемы. Они везут наркотики. Они приносят сюда преступления. Они же насильники. А некоторые, я полагаю, хорошие люди.» Заявление Трампа было противоречивым и привело несколько предприятий и организаций, включая *NBC*, *Macy's*, *Univision* и *NASCAR*, к разрыву связей с Трампом [19]. Реакция со стороны других кандидатов в президенты была смешанной, причем некоторые республиканские кандидаты не согласны с тоном замечаний Трампа, но поддерживают основную идею о том, что незаконная иммиграция является важной проблемой кампании, в то время как другие республиканские кандидаты, наряду с ведущими демократическими кандидатами, осуждают замечания Трампа и его политические позиции как оскорбительные или подстрекательские [13].

После своего объявления в июне 2015 г. Трамп посетил несколько штатов, включая Айову и Нью-Гэмпшир, чтобы провести кампанию в преддверии

республиканских праймериз 2016 г. к началу июля 2015 г. Трамп вел предвыборную кампанию на Западе, выступая в Лас-Вегасе и Лос-Анджелесе. 23 июля он посетил мексиканскую границу и планировал встретиться с пограничниками. Встреча не состоялась из-за вмешательства профсоюза американских таможенников и пограничников.

В июле Федеральная избирательная комиссия обнародовала детали богатства и финансовых активов Трампа, которые он представил им, когда стал кандидатом в президенты от Республиканской партии. В отчете были показаны активы на сумму свыше 1,4 млрд долл. и непогашенные долги на сумму не менее 265 млн долл. вскоре после этого кампания Трампа опубликовала заявление, в котором говорится, что его чистый капитал составляет более 10 млрд долл., хотя *Forbes* оценил его в 4,5 млрд долл. 6 августа 2015 г. состоялись первые республиканские первичные дебаты на канале *Fox News*. В сентябре 2015 г. Трамп подписал обязательство, обещающее его лояльность Республиканской партии.

У Трампа были высокие рейтинги опроса во время праймериз. Опрос, проведенный *The Economist / You Gov*, опубликованный 9 июля 2015 г., был первым крупным общенациональным опросом, который показал, что Трамп является республиканским президентским лидером 2016 г. Опрос *Suffolk / USA Today*, опубликованный 14 июля 2015 г., показал, что Трамп с поддержкой 17 % среди избирателей-республиканцев, а Джеб Буш – 14 %. Опрос *Washington Post / ABC News*, проведенный 16–19 июля, показал, что у Трампа было 24 % республиканской поддержки, а у Скотта Уокера – 13 %. А *CNN / ORC* опрос показал, что Трамп лидирует с поддержкой 18 % среди республиканских избирателей, над Джемом Бушем – 15 %, и опрос *CBS News* от 4 августа показал, что Трамп с поддержкой 24 %, второй – Буш – 13 %, а Уокер – третий – 10 %.

21 августа 2015 г. Федеральная избирательная комиссия опубликовала список заявок, который показал, что Трамп является единственным крупным кандидатом в президенты среди республиканских кандидатов. Два месяца спустя, *Make America Great Again PAC*, который собрал 1,74 млн долл. и потратил около 500 000 долл. на

избирательные, консалтинговые и другие мероприятия, был закрыт после того, как *Washington Post* раскрыла несколько связей с кампанией Трампа.

Примечательным в ходе предвыборной кампании можно назвать обвинения в адрес команды Трампа о связях с Россией и её вмешательстве в электоральные процессы США. Начиная с 31 июля 2016 г., кампания была целью скрытого расследования ФБР, известного как *Crossfire Hurricane*, а также нескольких других независимых источников ФБР, чтобы выяснить, существовала ли какая-либо координация между кампанией и Россией.

6 января 2017 г. разведывательные органы правительства Соединенных Штатов Америки пришли к выводу, что российское правительство вмешалось в выборы в Соединенных Штатах в 2016 г. Заказанный президентом США Бараком Обамой совместный обзор разведывательного сообщества США с высокой степенью уверенности констатировал, что «президент России В. В. Путин заказал кампанию влияния в 2016 г., направленную на президентские выборы в США. Цели России состояли в том, чтобы подорвать общественное доверие к демократическому процессу в США, очернить госсекретаря Клинтон и нанести ущерб ее выборности и потенциальному президентству».

Расследования о возможном сговоре между кампанией Трампа и российскими чиновниками были начаты ФБР, Комитетом по разведке Сената, и Комитетом по разведке Палаты представителей. По состоянию на июль 2018 г., расследование Мюллера получило обвинительные заключения или признания вины от 32 физических лиц и трех российских компаний. Будучи президентом, Трамп неоднократно отвергал выводы американских спецслужб о том, что российское правительство вмешивалось в выборы, а также опровергал утверждения о том, что его предвыборная кампания шла в сговоре с Россией.

В предвыборной программе Трамп наиболее широко освещал свои планы по четырем основным направлениям: союзники по НАТО, Россия, Китай, Ближний Восток. По всем этим направлениям в перевыборной программе содержалось очень много критики деятельности предыдущих администрации и обещания постных, но действенных и результативных шагов [3]. Так что же по мнению Трампа и команды

необходимо было предпринять по этим направлениям, чтобы сделать Америку снова великой?

В отношении союзников по НАТО Трамп был очень критичен. Предвыборная программа содержала предложение о пересмотре принципов формирования общего бюджета Альянса. Трамп считал, что доля США в нём слишком велика и даже назвал «дармоедами», те страны, которые недобросовестно выполняют свои финансовые обязательства. Также Трамп неоднократно заявлял, что блок устарел и сегодня уже не является настолько же необходимым как во времена существования СССР. Тем самым поставив под угрозу союзнические обязательства между странами участниками.

Ближневосточный кризис, и особенно его наиболее актуальная составляющая в виде агрессии Исламского государства (ИГИЛ) (организации запрещенной в России), также не была оставлена без внимания в предвыборной программе действующего президента Америки. Однако, какой-либо конкретики на этом этапе Трамп не вносил, ссылаясь на секретность. Он лишь пообещал «наподдать боевикам» и в самые короткие сроки завершить конфликт. Кроме этого, Трамп отмечал необходимость сотрудничества с Россией по сирийскому вопросу.

Отношения США и Китая занимали особое место в стратегии команды на этапе выборов. Трамп считал, что ослабление темпов роста экономики, сотрясение постоянными кризисами и снижение качества жизни населения страны напрямую связаны с переносом целого ряда производств из Штатов в КНР, активным участием Китая в финансовых спекуляциях и в целом вытеснением с мирового рынка американских товаров товарами из Китая.

Ученые, политики и бизнесмены продолжают полемику о реальной значимости данного фактора, но для миллионов американских избирателей такие причины показались очень реалистичными. Как и эффективность предлагаемых Трампом мер. Он обещал объявить Китай финансовым манипулятором, обложить пошлинами товары из этой страны и предъявить иски о недобросовестной торговле. Также предлагалось привлечь Китай к ответственности за кражу технологий и заниженные требования к условиям труда и экологии. Кроме того, Трамп пообещал

вывести США из Тихоокеанского партнёрства (ТПП), несмотря на то, что Китая в нём нет [3] Все эти шаги виделись необходимыми, что добиться заключения новых торговых соглашений на более выгодных для США условиях (таблица 3).

Таблица 3 – Основные положения предвыборной программы Д. Трампа по внешней политике [составлено автором по 3]

Направление	Основные положения
Безопасность на Ближнем Востоке и ИГИЛ	Главный источник нестабильности в регионе и угроза для США – ИГИЛ. Необходимо уничтожить Исламское государство в кратчайшие сроки. Для этого предлагается временно увеличить военный контингент в регионе и интенсивность авиаударов по позициям боевиков.
НАТО и европейские партнёры	Предлагается пересмотреть принципы финансирования Альянса: – сократить взносы в общий фонд со стороны США – добиться от других членов полного соблюдения своих обязательств.
Россия	Отмечается возможность активного сотрудничества с Россией в области противодействия ИГИЛ. Рассматривается возможность отмены санкций и общее улучшение отношений.
Китай	Планируется объявиться Китай «валютным манипулятором». Ввести пошлины на ряд китайских товаров до 45 %. Вывести США из Тихоокеанского партнёрства (ТПП).

Вопрос о перспективах сотрудничества Америки и России, также был одним из ключевых в ходе предвыборной кампании. Интересно, что в данном направлении Трамп периодически менял свою риторику. На начальных этапах он много говорил про «очень, очень хорошие» отношения с Россией в случае его избрания, про своё восхищение российским президентом и выгоды сотрудничества с РФ в борьбе с терроризмом. Также он обещал внимательно изучать вопрос Крыма и роли России в Украинском кризисе.

Таким образом, предвыборная кампания 2016 г. вобрала в себя весь опыт предыдущих предвыборных кампаний Дональда Трампа. Имея, популярный образ, продуманную стратегию продвижения и умение использовать провокационные заявления Трамп стал очень популярен среди избирателей и уже на этапе предвыборной гонки стал известен во всем мире. Его предвыборная программа не отличается детальностью действий для достижения поставленных целей, но сами цели представлены последовательно для реализации его главной идеи – укрепление международного авторитета США и безопасности при меньших расходах бюджета.

Глава 3 Основные результаты внешней политики администрации Трампа на весну 2020 г.

3.1 Анализ результатов деятельности администрации Дональда Трампа во внешнеполитической сфере

Трамп принял ряд последовательных внешнеполитических решений на протяжении всего своего президентства, включая его переоценку ранее установленных глобальных обязательств США-таких как частичный вывод войск из некоторых районов Сирии и выход Соединенных Штатов из ряда соглашений. Он предложил заменить соглашение о НАФТА, запрет на поездки из некоторых мусульманских стран, ужесточение санкций в отношении Ирана и стремился к прямым двусторонним отношениям с Северной Кореей среди других, часто односторонних, решений. Нередко, администрация Трампа попыталась использовать экономическое давление для продвижения своих внешнеполитических приоритетов.

18 декабря 2017 г. администрацией Дональда Трампа, приступившего к обязанностям президента 20 января 2017 г., была представлена очередная Стратегия Национальной Безопасности, которая на сегодняшний день является актуальной. Наибольшее внимание СМИ привлек один из заголовков, он звучит: «*Peace through Strength*» (Мир с помощью силы). Он наиболее отражает ключевые особенности данной стратегии. Трамп еще в ходе своей предвыборной кампании говорил, что первым его шагом на посту президента будет отмена всего того, что сделал Обама.

Военный бюджет, сокращенный предыдущей администрацией, стал активно наращиваться. В стратегии четко говорится о необходимости наращивания военной мощи, чтобы противостоять своим противникам на суше, море, воздухе, космосе и киберпространстве.

Основные противники США также указаны, они разделены на три типа:

1 Ревизионистские державы Китай и Россия (под «ревизионизмом» понимается принципиальный отказ от однополярного мира).

2 Государства-изгои (Иран и Северная Корея).

3 Джихадистские террористические группировки.

Главное внимание уделяется именно Китаю и России, говоря о том, что они бросают вызов глобальным интересам и ценностям США. Однако, говоря о наращивании стратегического потенциала в Европе, упоминается, что это направлено против режимов в Северной Корее и Иране, и никак не должно повлиять на отношения с Россией и Китаем.

В целом, можно сказать, что стратегия имеет более реалистичный и прагматичный взгляд, чем концепция Обамы. В ней четко обозначены основные внешнеполитические угрозы, а также сделан сильный упор на экономическую составляющую. Новая стратегия призывает бороться с формирующимся новым многополярным миром, угрожающим потерей лидерства США.

В августе 2017 г. опрос *Pew Research* показал, что 15 % всех американцев и 31 % республиканцев заявили, что они согласны с президентом Трампом по «почти всем вопросам». К концу 2017 г. исследование Чикагского совета по глобальным вопросам *think tank* показало, что самые страстные сторонники президента Трампа твердо поддерживали его основные взгляды на внешнюю политику, но республиканцы с менее благоприятными взглядами на президента гораздо менее восторженны, и их отношение более тесно совпадает с общим настроением электората.

После своего вступления на пост президента Трамп, в целом, не изменил своей предвыборной риторики в отношении необходимости пересмотра отношений с НАТО. Более того, следуя выбранной тактике Трамп регулярно в своих выступлениях на саммитах Альянса поднимал и продолжает поднимать вопрос о более равномерном распределении выплат и более ответственном подходе к финансовому вопросу всех стран – участниц. Ему даже удалось добиться, чтобы свои выплаты в размере 2 % от ВВП начали вносить 20 стран из 28, что на 3 больше, чем было до него. В тоже время, осознавая необходимость политической гибкости, Трамп отказался от своих убеждений относительно недееспособности и устареванию НАТО. Признал, что Альянс является действенным институтом в

борьбе с международным терроризмом и необходим как для самих Штатов, так и для мирового сообществ. Следовательно, предположения, что США могут выйти из НАТО и расформировать блок на сегодняшний день остаются несостоятельными [2].

Вступив в свои полномочия, Трамп начал серию достаточно агрессивных шагов в отношении КНР. Первым делом он аннулировал соглашение об участии в ТТП, мотивируя это тем, что Китай может вступить в него «с черного хода», а потому лучше договориться с каждой страной по отдельности. Далее Трамп впервые с 1979 г. совершил прямой телефонный звонок президенту Тайваня, что уже напрямую демонстрировало недружественную позицию нового американского лидера к КНР, придерживающейся политики «единого Китая» (таблица 4).

Таблица 4 – Основные события торговой войны США и Китая [4]

Действия со стороны США	Действия со стороны Китая
Январь 2018 – Трамп установил повышенные тарифы на ввозимые из Китая солнечные батареи и стиральные машины.	Апрель 2018 Китай в качестве ответных мер вводит повышенные пошлины на алюминиевый лом и около 120 товаров сельского хозяйства..
Март 2018 объявлено о результатах расследования о краже Китаем объектов интеллектуальной собственности, на основании чего был выдвинут иск в ВТО о возможности ограничения инвестиций Китая в стратегические отрасли экономики США.	Август 2018 – Китай вводит новые 25 % пошлины на ряд американских товаров общей стоимостью около 16 млрд долл.
Апрель 2018 – выпущен список из 1300 товаров ввозимых из Китая, на которые увеличиваются пошлины до 25 %.	
23 августа 2018 – США вводит 25 % пошлины на 279 наименований товаров.	23 августа – Китай подает иск в ВТО из-за нового пакета пошлин.
Конец 2018 – начало 2019 активные переговоры между США и Китаем	
Май–июль 2019 – поэтапное увеличение пошлин на товары из Китая на сумму до 550 млрд долл.	
Октябрь – ноябрь 2019 – первые соглашения о взаимном поэтапном снижении пошлин.	
15 января 2020 – президент США Дональд Трамп и вице-премьер Госсовета КНР ЛюХэ подписали соглашение о первой фазе сделки об урегулировании двусторонних торговых споров.	

После ряда косвенных выпадов, Штаты начали принимать ряд мер, которые в дальнейшем эксперты называли «торговой войной». Были введены высокие пошлины в многие позиции товаров, импортируемых из Поднебесной. Для обоснования этих

мер были активизированы разного рода расследования, призванные доказать нарушения международных договоров со стороны Китая: демпинг благодаря гос. поддержке производств, неправомерное использование объектов интеллектуальной собственности и т.д.

Пекин, в свою очередь, ответил решительно и жестко, введя со своей стороны не менее значительные пошлины на ряд американского экспорта в свою страну. В тоже время, все очень хорошо понимают глобальную взаимозависимость американской и китайской экономик, поэтому даже в ходе торговой войны некоторые ключевые области не были затронуты в частности финансовые активы, которые Китай активно приобретает на американской бирже. Тем не менее, каждый год с начала войны товарооборот между двумя странами снижается, что тормозит развитие мировой экономике в целом [4].

Как уже отмечалось выше, администрация Трампа оценивает противодействие угрозе международного терроризма как приоритетную задачу. Сам Трамп за время своего регулярно демонстрировал карты, согласно которым в период его правления территория, занимаемая ИГИЛ, постоянно сокращалась (рисунок 2).

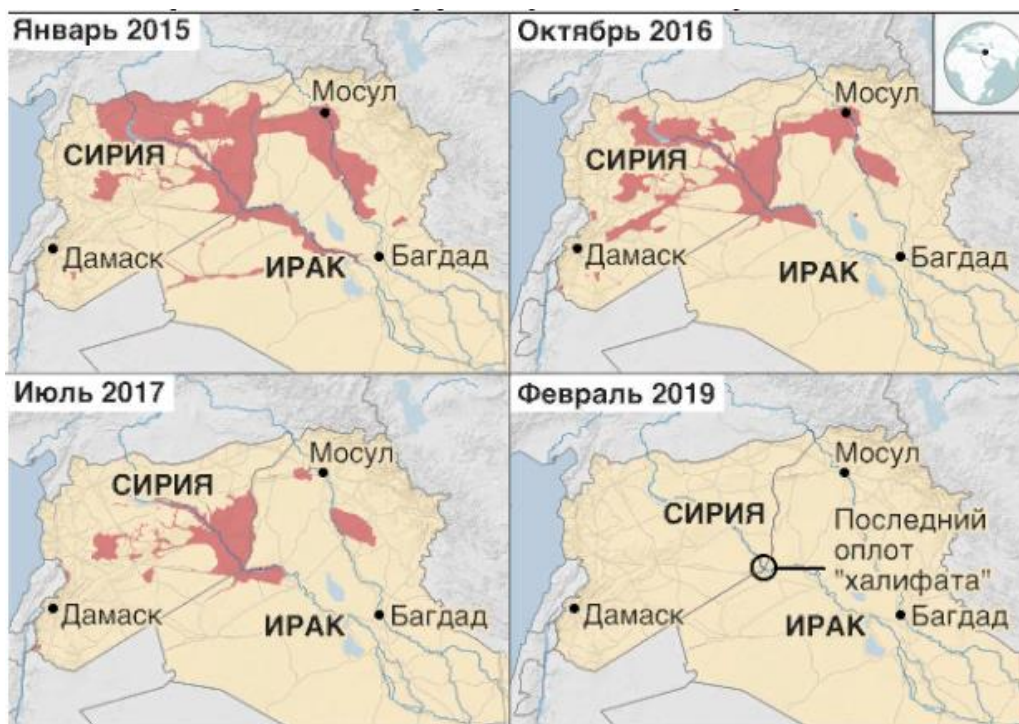


Рисунок 2 – Сокращение территорий подконтрольных ИГИЛ с 2015–2019 гг. [30]

Спустя чуть более трех лет его правления, кризис вызванный деятельностью ИГИЛ действительно был в значительной мере урегулирован. Разумеется, роль США в его урегулировании спорна, но сам факт наличия значительного прогресса позволяет с уверенностью заявлять, что американское воздействие на регион, как минимум, этому не препятствовало. В ноябре 2019 г. Трамп даже заявил, что американским военным удалось уничтожить лидера боевиков Исламского государства Багдади.

В течение первых недель администрации Трампа сотрудникам Госдепартамента было поручено разработать предложения по отмене санкций, которые были введены в отношении России после ее военных вторжений в Украину и ее вмешательства в ноябрьские выборы. Никаких действий или ответных мер от России в обмен на снятие санкций ожидать не приходится. Эти предложения были отклонены после сопротивления со стороны сотрудников Госдепартамента и осознания того, что такая акция будет выглядеть невыгодно политически в свете расследований о связи России с кампанией Трампа. На посту президента Трамп продолжал выступать за сотрудничество между США и Россией в борьбе с террористической организацией «Исламское государство». На своей первой прямой встрече и встрече с президентом России Владимиром Путиным он утвердил совместный план ограниченного прекращения огня в Сирийской гражданской войне. В дальнейшем, лидеры двух стран провели ещё несколько встреч направленных на укрепление партнёрских отношений.

Трамп и Путин встретились на саммите в Хельсинки 16 июля 2018 г. Два лидера говорили один на один в течение двух часов, без помощников или других людей, присутствующих за исключением двух переводчиков [32] не было никакой определенной повестки дня, и не было объявлено никаких определенных соглашений. 3 мая 2019 г. президент Трамп провел полуторачасовой телефонный разговор с президентом Путиным из Белого дома. В российском посольстве заявили, что на встрече обсуждалась «общая приверженность активизации диалога по различным направлениям, в том числе по вопросам стратегической стабильности».

Трамп назвал разговор «позитивным» и написал в твиттере, что был «огромный потенциал для хороших / больших отношений с Россией».

Несмотря на риторику Трампа о сближении с Россией и заявления демократов и других левых о том, что президентская кампания Трампа «вступила в сговор» с Россией, администрация Трампа предприняла несколько жестких действий против России (таблица 5).

Таблица 5 – События, обостряющие российско-американские отношения в период правления Трампа [составлено автором по 45]

Со стороны США	Со стороны России
Продолжение политике «дипломатических войн»: высылка дипломатов, закрытия консульств, фактическая конфискация ряда объектов, находящихся в собственности России.	Ответные действия, направленные на сокращение сотрудников американской дипломатической миссии и ограничение возможностей аренды необходимых им помещений.
Новый пакет санкций и новая высылка дипломатов в связи с «Делом Скрипалей».	В ответ Россия объявила о закрытии консульства США в Санкт-Петербурге.
1 февраля 2019 г. Дональд Трамп объявил о начале процедуры выхода из Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности.	2 февраля 2019 г. Владимир Путин объявил, что Россия в ответ на действия США также приостанавливает участие в Договоре

Примеры действий Соединённых Штатов, представленные в Таблице 5, никак нельзя назвать «дружелюбными» по отношению к России. Даже если лично Трамп испытывает симпатию к России и Путину, общая политическая обстановка и настроения других руководящих структур не позволяют ему проводить более открытый и мирный диалог, что лишней демонстрирует коллективность принятия внешнеполитических решения в США.

Таким образом, нельзя сказать, что, оказавшись в президентском кресле, Трамп полностью реализовал все свои предвыборные обещания. На начальных этапах своего президентства он был максимально последователен и вносил обещаемые им законопроекты, однако далеко не все они были реально поддержаны и реализованы.

3.2 Оценка изменения популярности Дональда Трампа среди электората и прогноз на грядущие выборы

Оценки деятельности и личности Трампа в прессе и в социальных сетях диаметрально противоположны – от того, что он худший президент за всю историю, до того, что он лучший, или, по крайней мере, такой, какой сейчас нужен Америке.

В социальных сетях часто встречаются подобные характеристики деятельности Трампа: «Этот человек – угроза нашей демократии. Он обещал рабочему классу снижение налогов на 30 %, этого не произошло – от снижения налогов выиграли миллиардеры и корпорации. Разрушил систему «Обамакэр», не создав эффективную замену. Он рассорил нас со всеми друзьями и союзниками. Он выступает с расистскими утверждениями, оскорблениями в адрес женщин».

На другом полюсе люди, которые видят в президентстве Трампа одни достижения: «Экономика страны на подъеме, большинство чувствуют улучшение своего финансового положения благодаря политике Трампа; безработица на рекордно низком уровне; от снижения налогов выиграли все слои населения; все чувствуют низкую инфляцию, дешевый бензин и дешевые продукты; он строит стену, которая остановит незаконную иммиграцию; он ведет себя твердо и уверенно на мировой арене, укрепляет НАТО, заставил Северную Корею остановить ядерную программу, дает отпор российскому вмешательству в американские выборы» [30].

Многие полагают, что политика и стиль правления Трампа отражают дух времени, доминирующие настроения американского общества – Америка получила президента, которого она заслуживает: «Это президент, которого мы заслужили, он отражает взгляды обычного американца: озлобленного и запуганного, неуверенного в себе, аморального, потерянного, неспособного сосредоточиться, исключительно самоуверенного, легко поддающегося лести о своем величии, не верящего в науку и влюбленного в свои гаджеты. Немудрено, что американцы проглатывают вранье Трампа и его безумные идеи, они не видят в нем ничего дурного, а если что увидят, тут же забывают. Он так на них похож. Он наш новый образец». Такие наблюдения также изобилуют в сети.

В остающиеся до выборов полгода трудно ожидать каких-то особых побед или провалов Трампа. Оценки конкретных действий президента, результатов его внутренней и внешней политики за три года на посту уже известны и создают достаточно противоречивую картину. При этом оценки Трампа в различных сферах жизни страны и областях его деятельности будут иметь разный «вес» при принятии избирателями решения, за кого голосовать. Таблица 6 иллюстрирует, как американцы оценивали важность проблем при выборе кандидата в президенты в начале 2020 г.

Таблица 6 – Какие наиболее важные проблемы определяют ваше решение, за кого голосовать на выборах президента? (возможны несколько ответов, в %) [37]

Сфера	% ответов
Экономика	53
Здравоохранение	48
Иммиграция	40
Образование	36
Контроль над оружием	33
Национальная безопасность/внешняя политика	33
Социальное страхование	29
Изменение климата	28
Национальный долг/дефицит бюджета	26
Назначения в Верховный суд	23
Импичмент	19
Нет ответа	2

Традиционно американцам свойственен изоляционизм, парадоксально сочетающийся с мессианскими амбициями играть важную, если не ведущую роль в мировой политике. В одних своих высказываниях и действиях во внешнеполитической сфере Трамп идет в согласии с общественным мнением, в других его политика вызывает неприятие избирателей. Как и по многим проблемам внутренней жизни, оценки его действий американцами сильно политизированы – одобряются республиканцами и отвергаются демократами.

Американцы в целом – семь из десяти человек – считают, что США должны играть «лидирующую» или «важную» роль в «решении международных проблем»,

но при этом за «лидирующую» роль выступают 23 %, а за «важную» – 49 %. Большинство американцев (80 %) выступают за развитие НАТО – больше, чем за последние полвека; при этом наряду с требованиями, чтобы союзники по НАТО довели свое финансовое участие в организации до оговоренного в уставе. Трамп подтвердил «очень сильное» участие Америки в НАТО.

Иерархия целей страны во внешней политике выглядит следующим образом. На первом месте, по мнению населения, стоит борьба с терроризмом. Затем следует предотвращение распространения ядерного оружия; далее – защита путей поставки источников энергии; создание справедливой политики мировой торговли; обеспечение безопасности союзников; развитие международного сотрудничества; лишь затем – поддержка гражданских прав и продвижение демократии. На этом общем фоне формируются оценки действий Трампа по конкретным внешнеполитическим проблемам.

Так, большинство, хотя и незначительное (48 %: 43 %) одобрило рейд авиации, приведший к убийству иранского генерала Солеймани, считавшегося одним из главных организаторов иранского терроризма. Но в то же время 54 % высказали точку зрения, что политика администрации Трампа по отношению к Ирану усилила опасность военного конфликта между странами. Эти оценки даются на фоне представлений, что «администрации Трампа нельзя доверять в ситуации с Ираном» – так думают 55 %, при 45 % полагающих, что доверять можно.

Иранская тема станет важной в дискуссиях избирательной кампании 2020 г. и во время выборов. Однако наиболее важными темами в предвыборной борьбе и в решении избирателей будут, наряду с экономическими проблемами, политика в отношении Украины и взаимоотношения с Россией.

Импичмент, как известно, не состоялся, но настроения американцев, прежде всего избирателей, сформировавшиеся в то время, вероятно, скажутся на их решении в ноябре. Так, 53 % избирателей, по данным опроса университета Квиннипиак, считают, что «президент США Дональд Трамп не говорит правду о своей политике в отношении Украины»; 54 % уверены, что он «злоупотребил своими полномочиями в действиях относительно Украины»; по мнению 52 %, Трамп

препятствовал конгрессу в расследовании его действий по отношению к Украине. Однако в соотношении 48 %: 47 % избиратели в конце января высказались против отстранения Трампа от должности. Но обвинения Трампа в злоупотреблении полномочиями останутся, и тема почти состоявшегося импичмента будет тянуть рейтинг президента вниз.

В разгар процесса импичмента как бы случайно возник «мирный план» Трампа по урегулированию израильско-палестинского конфликта, хотя этот план и не входил в предвыборную программу, но в итоге стал одним из значимых достижений президента. Проблема существует уже семь десятилетий, и все попытки ее решения сменяющимися правительствами были безуспешны. Разрабатываемый три года план Трампа, в котором главную роль играет зять Трампа Джаред Кушнер, по заявлениям Администрации президента США, самый всеобъемлющий план за всю историю конфликта, позволяющий создать независимое палестинское государство с большими новыми возможностями, и в том числе с территорией в два раза большей нынешних земель, занимаемых палестинцами. План по большей части был готов в конце лета 2019 г., и его аспекты уже полгода обсуждались в Израиле, Палестинской автономии и США. Но, очевидно, его обнародование было приурочено к финалу импичмента, чтобы повлиять на его исход.

Особого влияния на результат голосования в сенате план не оказал, но его обсуждение может повлиять на выборы в ноябре, в частности, на голосование еврейской общины. В целом еврейские избиратели больше поддерживают демократических кандидатов: две трети считают себя сторонниками демократической партии, лишь треть – республиканской. Но по столь важной для еврейской общины проблеме, как поддержка Израиля, еврейские избиратели могут голосовать «по проблеме» – *«issue voting»*, а не из партийной лояльности. Кроме того, «независимые» избиратели, не причисляющие себя ни к одной партии, могут более объективно, «беспартийно» оценивать деятельность президента, и многое зависит от успешности или не успешности плана. Здесь события могут развиваться по разным сценариям.

Первой реакцией руководства Палестинской автономии было осуждение плана Трампа, отказ от переговоров, утверждение, что план придуман для разрушения импичмента, обеспечения поддержки Израиля, и прежде всего для подъема авторитета Нетаньяху накануне выборов в кнессет. Осудили «сделку века» и американские демократы – план Трампа «увечивает существующий конфликт», заявил Берни Сандерс, один из ведущих кандидатов на президентских выборах.

Отношения с Россией постоянно присутствовали в избирательной кампании Трампа, в его деятельности на посту президента, будут играть важную роль и в избирательной кампании 2020 г. Нынешнее присутствие России в американской политической жизни было, вероятно, сравнимо с периодом разрядки Никсона – Брежнева или «новых отношений» Рейгана – Горбачева. Впервые после «маккартизма» 1950-х гг. «российский фактор» в американской политической жизни возник во время выборов 2016 г. Тогда представители демократической партии, многие политологи и журналисты высказывали обвинения Трампу в том, что он пытался использовать российские связи для влияния на американских избирателей, и это помогло ему выиграть выборы с незначительным отрывом от кандидата демократов Хилари Клинтон.

Эти обвинения со стороны конгресса вылились в создание специальной комиссии Роберта Мюллера для расследования возможных связей избирательного штаба Трампа с теми или иными российскими органами или лицами. Комиссия работала два года и, хотя убедительных доказательств таких связей не нашла, определенные свидетельства о контактах и попытках повлиять на избирательную кампанию стали известны, что отразилось в оценке общественного мнения. Половина опрошенных полагали, что расследование комиссии Мюллера «имеет большое значение для страны», и 78 % настаивали, чтобы расследование продолжалось.

В результате обсуждения работы комиссии в прессе у большинства американцев сложилось представление, что Россия пыталась повлиять на выборы, и что люди из окружения Трампа, члены его штаба сотрудничали с российскими организациями, «координировали» свои действия с «русскими». В одном опросе

52 % избирателей высказали точку зрения, что «избирательная кампания Трампа вступила в сговор с российскими властями, чтобы повлиять на исход выборов 2016 г.».

Комиссия Мюллера закончила свою работу в 2019 г., представив отчет конгрессу. Но ее результаты и выводы не дали общественности однозначных выводов о причастности Трампа к сговору с российскими организациями, которые могли бы послужить основой для импичмента. Тем не менее это расследование и материалы прессы создали в обществе представление, что Трамп так или иначе был связан с Россией, пользовался услугами российских политтехнологов или хакеров. Эти представления, в свою очередь, влияли на выработку администрацией Трампа политики в отношении России – всегда существовала опасность попасть под обвинения в «сговоре» с российскими властями.

Действия и риторика Трампа в отношении России сочетали в себе выражение стремления к договоренностям, установлению «хороших отношений» и отпор «русской агрессивности». В результате этих колебаний от «коллаборации» до «отпора» общественное мнение по отношению к России за время правления Трампа существенно ухудшилось (рисунок 4).

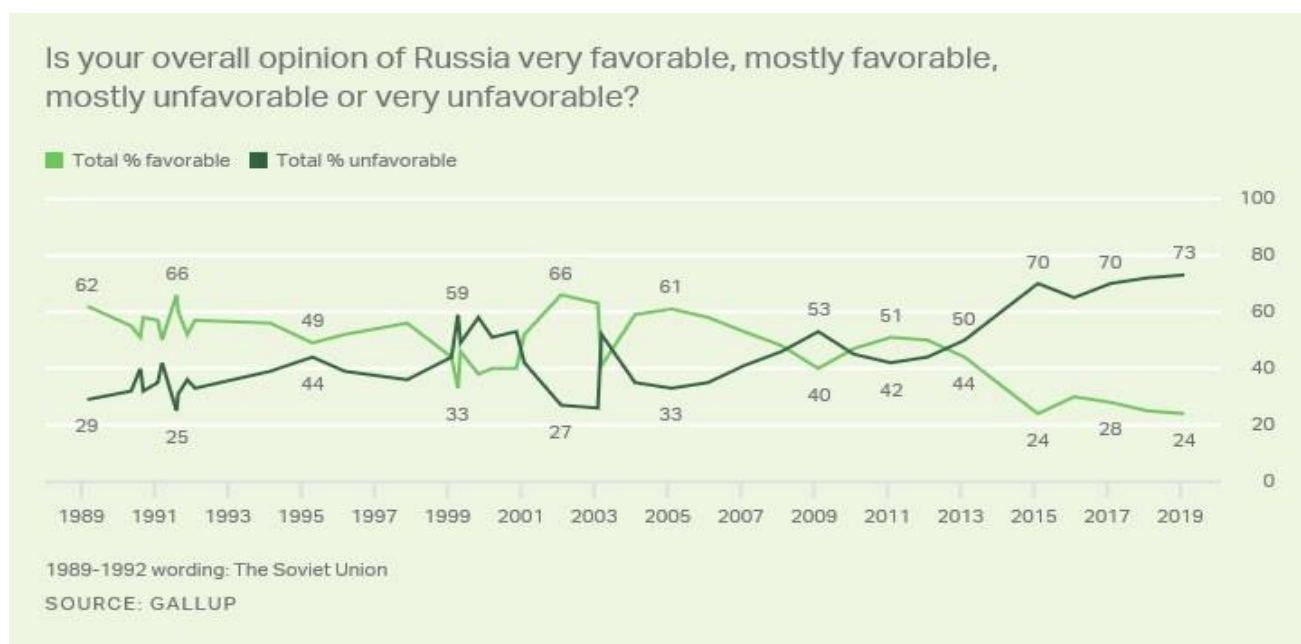


Рисунок 4—«Каково ваше общее отношение к России – полностью благоприятное или полностью неблагоприятное?» [42]

В силу амбивалентности общественного мнения вообще и отношений американцев к России в частности, эти массовые представления и оценки могут достаточно резко изменяться, что подтверждает опыт последних десятилетий. При отсутствии острых конфликтов в российско-американских отношениях они, как и другие проблемы внешней политики во время выборов, будут менее значимы, чем внутривнутриполитические темы. Однако резкий поворот в этих отношениях может выдвинуть Россию на авансцену предвыборных дискуссий.

Несмотря на то что имидж президента во время процесса импичмента был существенно подпорчен, в целом рейтинг его деятельности в результате победы в сенате достиг рекордной высоты за время его пребывания на посту – 49 % одобряющих и 50 % не одобряющих (по данным Гэллапа). В конце января большинство аналитиков прогнозировали сохранение высокой поддержки Трампа до выборов, а при росте числа сторонников среди «независимых» и продолжении экономического роста – серьезные шансы Трампа на победу на выборах.

Однако в рутинное течение политики вмешался неожиданный фактор – пандемия коронавируса. Здесь в полной мере проявились черты Трампа как руководителя, на которые указывали критики все три года его правления: отсутствие опыта государственного управления, авторитарный стиль руководства, самоуверенный характер личности, отсутствие самокритики. Первый месяц развития эпидемии в США, в феврале, контроль над ситуацией был практически потерян. Вместо быстрых и решительных управленческих действий Трамп демонстрировал непонимание проблемы, хвастливые заявления, попытки переложить вину на других – «китайцев», «европейцев», администрацию Обамы. Многим запомнились его афоризмы: «скоро это рассеется, как мираж», «я в этом не виноват», «мы делаем классную работу», «у нас великолепная система тестирования» (когда ее вообще не было), «ситуация у нас полностью под контролем», «к Пасхе, 12 апреля, мы снова откроем страну», «сейчас прекрасное, прекрасное время».

В результате бездействия и неверных шагов федеральной власти уже в конце марта США вышли на первое место в мире по числу инфицированных и числу

смертей от коронавируса. Распространение эпидемии по стране и провалы системы здравоохранения в сдерживании вируса привели к росту критики властей и президента. Довольно быстро стали нарастать критические оценки ситуации и деятельности правительства в общественном мнении. Уже в середине марта 53 % не доверяли тому, что Трамп говорит про эпидемию, лишь 30 % доверяли (*March 10–15 NBC News / Commonwealth Fundpoll*). При этом 89 % опасаются, что кто-либо из их родных и близких заразится вирусом, 9 из 10 американцев говорят, что эпидемия уже ударила по их образу жизни. В целом 61 % американцев считают, что президент Трамп оказался неподготовленным к кризису, 52 % полагают, что его действия «хаотичны» и «ошибочны», и 51 % считают, что он «безответственный» лидер.

Вторжение коронавируса в американскую жизнь значительно изменило течение политического процесса: избирательная кампания будет теперь в значительной степени зависеть от успехов или неудач правительства и президента Трампа в борьбе с эпидемией и ее последствиями.

Дональд Трамп привнес в американскую политическую жизнь, предвыборную борьбу, внутреннюю и внешнюю политику ряд черт, отличающих его от других американских президентов послевоенного времени, позволившие многим аналитикам и прессе называть его политику и стиль руководства страной трампизмом. Вначале, во время предвыборной кампании и дебатов кандидатов, под этим термином понимались в основном его грубость, вульгарность шуток, «народность» стиля, популизм в противовес людям истеблишмента из «вашингтонского болота», которых он вознамерился разогнать. Постепенно этот образ приобрел более конкретные политические черты, включая плохо скрываемый расизм, женоненавистничество, ксенофобию и национализм, борьбу с иммиграцией, сокращение социальных пособий и налоговые послабления в пользу богатых слоев. Во внешней политике это тарифы, направленные на сокращение импорта, изоляционизм, конфликты со многими странами под лозунгом «Америка превыше всего».

Часть этих черт «трампизма» сработала во время избирательной кампании 2016 г., приведя Трампа в Белый дом. Однако анализ общественного мнения за

время его президентства показывает, что большинство американцев не разделяют подходы Трампа к основным проблемам внутренней и внешней политики. Так что если Трампу удастся эффектными мерами накануне выборов и умелой популистской риторикой привлечь большинство избирателей на свою сторону и добиться переизбрания, тем не менее можно сказать, что «трампизм» не стал новой американской идеологией, заместив традиционные идейные течения – либеральную демократию и неоконсерватизм.

Заключение

Основным документом, регулирующем полномочия президента США, является Конституция США. В ней обозначаются условия, выполнение которых необходимо для возможности занимать данную должность, срок пребывания на посту (4 года) и максимально возможное количество сроков для одного кандидата. Также в Конституции прописана процедура избрания Главы государства, посредством «двухступенчатых» выборов: всеобщего голосования граждан США и голосование коллегии выборщиков.

Согласно Конституции, Президент США имеет широкие полномочия, одновременно являясь главой государства и главой исполнительной власти, что характеризует государственный строй США как президентскую республику. В тоже время, в Штатах как в стране с развитыми демократическими традициями, существует отлаженная система сдержек и противовесов. Благодаря данным механизмам президент обязан утверждать свои наиболее значимые решения и ряд кандидатур в одной из палат Парламента.

Внешнеполитические полномочия президента США имеют некоторую специфику по сравнению с внутривполитическими. Многие существующие сегодня принципы не закреплены в Конституции, а сложились исторически в результате ряда прецедентов. Роль президента во внешней политике намного более значима, чем роль Конгресса, так как конгрессмены всегда больше сконцентрированы на внутренних проблемах.

Именно администрация президента вырабатывает Стратегию национальной безопасности и реализует её совместно с другими внешнеполитическими институтами. Основными учреждениями, занимающимися построением внешнеполитического курса, являются Госдепартамент и Совет Национальной безопасности, оба они находятся под руководством президента и помогают ему проводить наиболее сбалансированную и эффективную внешнюю политику. На разных исторических этапах президенты использовали свои полномочия с разной

степенью решимости. Однако, наиболее важные решения требуют подтверждения Сената или Палаты представителей.

Феномен Дональда Трампа на посту президента стал во многом беспрецедентным. Он стал президентом, не имеющим опыта государственной службы, что во многом послужило причиной череды необоснованных заявлений и обещаний. До своего избрания Трамп успешно проявил себя во многих сферах бизнеса, а также литературе, телевидении и продюсировании. Является соучредителем компании семейного бизнеса, проекты которого известны во всём мире. Наибольшую долю составляют строительный и гостиничный бизнес. Среди личных качеств Трампа отмечают его решительность и склонность к риску, консервативные взгляды на вопросы семьи и религии, импульсивность, но в тоже время прагматичность.

Предвыборная кампания 2016 г. была наполнена противоречивыми заявлениями и скандалами. Однако, по мнению многих специалистов, команда Трампа составила эффективную стратегию продвижения, продуктивно используя рекламу, в том числе, «микромаркетинг». В результате, даже обвинения в связях с Россией не помешали Трампу одержать победу.

Вопросы внешней политики в предвыборной программе не отличались особой подробностью. Главный лозунг во внешней политике: «Америка прежде всего». Общая идея состояла в укреплении позиций США в мире, используя силовые и дипломатические методы, при оптимизации бюджета за счёт сокращений взносов в международные проекты. Предполагалось сделать участие США в НАТО менее затратным, в сжатые сроки победить ИГИЛ, наладить отношения с Россией и добиться более выгодного сотрудничества с Китаем.

На практике, в первые месяцы своего президентства Трамп действительно активно вносил все обещаемые им законопроекты. Ожидается, что многие из них были отклонены, так как несли откровенно популистский характер, такие как обещания быстро договориться с Россией. Многие же обещания действительно были реализованы. В частности, активизация действий на Ближнем востоке по уничтожению Исламского государства; жесткие требования по отношению

партнёров по НАТО, которые в итоге привели к тому, что многие члены Альянса действительно стали в полной мере реализовывать свои обязательства.

Особое место во внешней политике Трампа занимает торговая война с Китаем, которая получила широкий резонанс и привела к значительным потерям, замедлив экономическое развитие обеих стран и поставив под угрозу нового витка мирового кризиса всю мировую экономику. Реальные результаты этого противостояния на сегодняшний день сложно оценить, но изначальные цели по преодолению дефицита торгового баланса с Китаем и возвращение производств на территорию Америки не были достигнуты.

На настроение электората внешняя политика имеет важное, но не определяющее значение. Несмотря на то, что для американцев свойственен изоляционизм, большой процент избирателей считает, что Америка должна играть важную роль в решении международных вопросов. В целом около половины избирателей оценивают успехи Трампа во внешней и внутренней политике как позитивные и даже угроза импичмента, значительно не повлияла на его рейтинги. Но сильным ударом по популярности стала эпидемия короновируса. Американская система управления оказалась неготовая к такой угрозе и медлительность по введению карантинных мер, из-за желания предотвратить экономический спад, привела к большому количеству смертей.

В современных условиях специалисты не готовы давать даже приблизительных оценок возможностей победы Дональда Трампа на следующих выборах, но его решительность и нестандартный подход к решению структурных проблем оказали значительное влияние на дальнейшее развитие США.

Список использованных источников

- 1 Баталов, Э. Я. Америка, Европа, Россия в трансатлантическом пространстве / Э. Я. Баталов, М. Г. Носов. – М.: Русский сувенир, 2019. – 236 с.
- 2 Безруков, А. Дональд Трамп: профессиональный профиль нового президента / А. Безруков, О. Ребро, А. Сушенцов // Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай». – 2017. – 18 с.
- 3 Безруков, А. О. Феномен Трампа и сценарии развития российско-американских отношений / А. О. Безруков, А. А. Сушенцов // Сравнительная политика. – 2018. – № 1. – С. 109–123.
- 4 Беленький, А. С. Как выбирают президента США / А. С. Беленький // Сравнительная политология. – 2018. – № 7. – С. 16–24.
- 5 Власихин, В. А. Американский конституционализм. США на рубеже веков / В. А. Власихин / М.: Наука. – 2017. – 562 с.
- 6 Внешняя политика Трампа на Ближнем Востоке: интервью Андрея Сушенцова. – URL: <http://www.foreignpolicy.ru/analyses/vneshnyaya-politika-trampa-na-blizhnem-vostoke-intervyu-andreyasushentsova/> (дата обращения: 04.06.2020).
- 7 Воронов, К. В. Северные страны в трансатлантическом партнерстве: проверка на прочность / К. В. Воронов // Мировая экономика и международные отношения. – 2016. – Т. 60, № 3. – С. 27–35.
- 8 Галстян, А. Б. Лоббист и глобалист: как победа Трампа стала триумфом корпораций / А. Б. Галстян // Журнал РБК. – 2018. – № 4. – С. 32–38.
- 9 Гаман-Голтувин, О. В. Сравнительная политология / О. В. Гаман-Голтувин : учебник для бакалавров. – М.: Астрель, 2015. – 238 с.
- 10 Гардер, Ф. Может ли возродиться «Исламское государство» после разгрома «халифата»? / Ф. Гардер. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-47309445> (дата обращения: 05.05.2020).
- 11 Гориславская, К. С. Формирование института президентства: историко-правовые аспекты / К. С. Гориславская, О. Е. Шевнина // Вестник Пензенского государственного университета. – 2019. – № 2 (10). – С. 23–26.

12 Господство Китая. К чему ведет политика Трампа. – URL: <https://korrespondent.net/world/3807903-hospodstvo-kytaia-k-chemu-vedet-polytyka-trampa> (дата обращения: 3.15.2020).

13 «Двойной тулуп» Трампа. – URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/dvoynoy-tulup-trampa/> (дата обращения: 03.05.2020).

14 Дегтев, Г. В. Конституционно-правовой статус Президентов РФ и США: сравнительно-правовой анализ / Г. В. Дегтяев // Политология и право. – 2013. – № 4. – С. 58–63.

15 Дипломатия и демократия в Америке при президенте Трампе. – URL: <http://www.warandpeace.ru/ru/analysis/view/119139/> (дата обращения: 14.04.2020).

16 Дональд Трамп – биография, личная жизнь: Миллиардер, который любит Россию. – URL: <http://www.biography-life.ru/life/169-donald-tramp-biografiya-lichnaya-zhizn-milliarder-kotoryy-lyubit-rossiyu.html> (дата обращения: 10.15.2020).

17 Енгибарян, Н. С. Институт президентства в России и США / Н. С. Енгибарян, Ю. А. Караулова, В. Г. Селезнёва // Право и управление XXI век – 2017. – № 3. – С. 3–11.

18 Жабров, А. В. К вопросу о базовых моделях института президентализма в демократизирующихся политических системах / А. В. Жабров // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М. А. Шолохова. История и политология. – 2018. – № 2. – С. 87–96.

19 Журкин, В. В. Дональд Трамп и Европа / В. В. Журкин, М. Г. Носов // Современная Европа. – 2018. – № 4. – С. 17–33.

20 Итоги года: Внешняя политика Трампа. – URL: <https://www.golos-ameriki.ru/a/yearender-trump-foreign-policy/4178733.html> (дата обращения: 14.05.2020).

21 Краткая биография Дональда Трампа. – URL: <https://whoismrtrump.ru/about/biografiya-donalda-trampa/> (дата обращения: 09.05.2020).

22 Крысенко, Д. С. Эволюция российского направления внешней политики США в период администрации Д. Трампа (2017–2019) / Д. С. Крысенко // Вестник Удмуртского университета. – 2019. – № 10. – С. 44–51.

23 Михалева, А. А. Политика США в отношении НАО и ЕС при Трампе / А. А. Михалева // Вестник МГУ им. Огарева. – 2019. – № 4. – С. 26–31.

24 Попов, Н. П. Дональд Трамп и избиратели: оценка основных проблем / Н. П. Попов // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2020. – № 2. – С. 420–440.

25 Президент без команды. 100 дней Трампа по оценке эксперта Павла Палажченко. – URL: http://mnenia.zahav.ru/Articles/8861/100_dnei_trumpa_po_ocenke_experta (дата обращения: 07.05.2020).

26 «Принципиальный реализм» Трампа на Ближнем Востоке. – URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/printsipialnyy-realizm-trampa-na-blizhnem-vostoke/> (дата обращения: 20.05.2020).

27 Сто дней Трампа: внешняя политика США начинает приобретать очертания. – URL: <https://www.segodnya.ua/opinion/korsunskicolumn/sto-dney-trampa-vneshnyaya-politika-ssha-nachinaet-priobretat-ochertaniya-1015265.html> (дата обращения: 10.04.2020).

28 Суть политики Дональда Трампа. – URL: <http://historiosophy.ru/sut-politiki-donalda-trampa/?yclid=7769579640854946260> (дата обращения: 12.04.2020).

29 Толочко, А. В. Институт президентства в республиканской форме правления: проблемы концептуализации / А. В. Толочко, О. Н. Гришаева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 1. – С. 54–58.

30 Трамп и искусство сделки в международной политике. – URL: <http://www.bbc.com/russian/features-38846910> (дата обращения: 01.05.2020).

31 Трамп против Евросоюза. – URL: https://spbvedomosti.ru/news/politika/tramp_protiv_evrosoyuza (дата обращения: 02.05.2020).

32 Тхаркахо, М. М. Зарождение и развитие института президентской власти в зарубежных странах / М. М. Тхаркахо // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2017. – № 1. – С. 302–307.

33 Уткин, С. В. «Фактор Трампа» в трансатлантических отношениях: реакция европейского союза / С. В. Уткин // Проблемы европейской безопасности. – 2018. – № 3. – С. 23–46.

34 Харитонов, О. Г. Политическая система и политическая культура США / О. Г. Харитонов – М.: ЭСКМО, 2015. – 304 с.

35 Boyer, D. Trump says he's been tougher on Russia than any other president. – URL: <https://www.washingtontimes.com/news/2018/jul/18/trump-says-hes-tougher-russia-any-other-president> (дата обращения: 01.05.2020).

36 Despite U. S. Economic Success, Financial Anxiety Remains. – URL: <https://news.gallup.com/opinion/polling-matters/260570/despite-economic-success-financial-anxiety-remains.aspx> (дата обращения: 19.04.2020).

37 Diamond Timeline: Donald Trump's praise for Vladimir Putin. – URL: <https://edition.cnn.com/2016/07/28/politics/donald-trump-vladimir-putin-quotes/index.html> (дата обращения: 01.05.2020).

38 Emotional Partisanship Driving Views of Healthcare. – URL: <https://news.gallup.com/opinion/polling-matters/272108/emotional-partisanship-driving-views-healthcare.aspx> (дата обращения: 26.04.2020).

39 National Security Strategy of the United States of America. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> (дата обращения: 26.04.2020).

40 Suffolk University / USA TODAY. January 2020. – URL: <https://www.suffolk.edu/academics/research-at-suffolk/political-research-center/polls/national#collapse-January> (дата обращения: 12.04.2020).

41 The Environment, Climate Change in the News. – URL: <https://news.gallup.com/opinion/polling-matters/267011/environment-climate-change-news.aspx> (дата обращения: 20.04.2020).

42 Trump Fails to Reach Beyond Base As Independents' Disapproval. – URL: <https://www.npr.org/2017/06/28/534602973/trump-fails-to-reach-beyond-base-as-independents-disapproval-grows> (дата обращения: 11.04.2020).

43 Wall Street Journal Survey. Study # 19357. September 2019. – URL: <https://s.wsj.net/public/resources/documents/19357NBCWSJSeptemberRegisteredVoterPollFinal.pdf> (дата обращения: 13.04.2020).

44 What Does TRUMPISM Mean? Cyber Definitions. – URL: <https://www.cyberdefinitions.com/definitions/TRUMPISM.html> (дата обращения: 13.04.2020).

45 Why public opinion on ObamaCare should worry us all. – URL: <https://thehill.com/blogs/pundits-blog/healthcare/284217-why-public-opinion-on-obamacare-should-worry-us-all> (дата обращения: 10.04.2020).