МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт: Юридический
Кафедра: «Государственно-правовые дисциплины»
Направление подготовки (специальность): 40.03.01 Юриспруденция
Профиль: Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Чрезвычайный режим как особый административно-правовой режим

Студент (ка) 15зюю51 (номер группы) _____ 31.05.2020. (подпись, дата) Авдеева Ольга Михайловна (фамилия, имя, отчество полностью)

Научный руководитель к.ю.н., доцент (должность)
ПГУ (наименование организации) _____ (подпись, дата) Катомина В.А. (фамилия, инициалы)

Консультанты:

по _____ (наименование раздела, звание, должность) _____ (подпись, дата) _____ (фамилия, инициалы)

по _____ (наименование раздела, звание, должность) _____ (подпись, дата) _____ (фамилия, инициалы)

по _____ (наименование раздела, звание, должность) _____ (подпись, дата) _____ (фамилия, инициалы)

Нормоконтролер: к.и.н., доцент (должность) _____ (подпись, дата) Логачева Н.В. (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 22.05 № 11)

Заведующий кафедрой _____ (подпись) Романовская О.В. (фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ 2020 г. № ____).

Секретарь ГЭК _____ (подпись) Вдовина Т.Е. (фамилия, инициалы)

Пенза 2020

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой __ГПД____

название

_____/О.В. Романовская_/

(инициалы и фамилия)

_____2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр. 15 ЗЮЮ-51

Авдеевой Ольги Михайловны

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы – Чрезвычайный режим как особый административно-правовой режим

2. Научный руководитель – к.ю.н., доцент каф. ГПД ПГУ Катомина В.А.

3. Дата выдачи задания – 20. 04. 2020

4. Срок сдачи студентом законченной работы – 31. 05. 2020

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- сущность специальных административно-правовых режимов;

- сущность чрезвычайного положения, основания для его введения;

- правовая основа режима чрезвычайного положения;

- конституционно-правовое регулирование ограничений прав человека;

- права и свободы гражданина в период чрезвычайного положения;

- ответственность граждан за нарушение режима чрезвычайного положения;

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		20 апреля 2020 г. Катомина В.А.	27 апреля 2020 г. Катомина В.А.
Сущность специальных административно–правовых режимов		27 апреля 2020 г. Катомина В.А.	30 апреля 2020 г. Катомина В.А.
Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов		30 апреля 2020 г. Катомина В.А.	7 мая 2020 г. Катомина В.А.
Назначение, правовая основа и особенности регулирования САПР		7 мая 2020 г. Катомина В.А.	14 мая 2020 г. Катомина В.А.
Режим чрезвычайного положения РФ		14 мая 2020 г. Катомина В.А.	18 мая 2020 г. Катомина В.А.
Понятие и признаки режима чрезвычайного положения		18 мая 2020 г. Катомина В.А.	21 мая 2020 г. Катомина В.А.

Правовые основы и цели введения режима чрезвычайного положения		21 мая 2020 г. Катомина В.А.	25 мая 2020 г. Катомина В.А.
Нарушение прав граждан вследствие отказа от режима ЧП		25 мая 2020 г. Катомина В.А.	27 мая 2020 г. Катомина В.А.
Заключение		27 мая 2020 г. Катомина В.А.	31 мая 2020 г. Катомина В.А.

4

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДНИЕ 6

1 СУЩНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ 8

1.1 Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов 8

1.2 Назначение, правовая основа и особенности регулирования САПР 13

2 РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ РФ 24

2.1 Понятие и признаки режима чрезвычайного положения 24

2.2 Правовые основы и цели введения режима чрезвычайного положения 28

2.3 Нарушение прав граждан вследствие отказа от режима ЧП 38

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 46

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 49

ВВЕДНИЕ

Актуальность исследования. Чрезвычайное положение имеет весомую роль в государственно-правовой системе РФ. Институт ЧП является одним из компонентов системы, обеспечивающих национальную безопасность государства, его границ и граждан. Институт ЧП является средством устранения чрезвычайных ситуаций различного характера, гарантирующего их ликвидацию в кротчайшие сроки. Главная задача режима – скорректировать форму государственного управления во время чрезвычайных ситуаций, путем принятия чрезвычайных нормативно-правовых актов, а также ограничения свобод граждан.

Ни одно современное государство не застраховано от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также эпидемий, сопровождающихся дестабилизацией жизни общества. В сложившихся небезопасных условиях для граждан и государства требуется изменение форм и методов государственного управления, принятие чрезвычайных нормативно-правовых актов и ограничения гражданских свобод. Исходя из вышеперечисленного изучение чрезвычайного положения, его структуры, нормативно-правовых актов, а также ситуаций, предшествующих введению ЧП, представляет безусловный научный интерес для общества и государства.

Актуальность исследования института чрезвычайного положения обусловлена еще и тем, что в современных условиях роль защиты населения и государства непрерывно растет ввиду сложившейся ситуации с эпидемией COVID-19 и отказом от введения ЧП.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы (далее – ВКР) является совокупность отношений, складывающихся в условиях возникновения обстоятельств, которые служат основанием для введения чрезвычайного положения, а также отношения, обеспечивающие безопасность

личности, общества и государства при введении режима чрезвычайного положения.

Предметом исследования выступает совокупность теоретических, правовых и организационных проблем, связанных с определением места и роли чрезвычайного положения в системе обеспечения национальной безопасности РФ. Исследование регулирования режима чрезвычайного положения в РФ.

Целью работы является изучение условий и событий, которые могут привести к введению либо отказу от введения чрезвычайного положения.

В связи с поставленной целью были поставлены следующие задачи:

1. Определить понятие чрезвычайного положения и исследовать административно-правовые аспекты его введения;

2. Рассмотреть последствия нарушения режима ЧП и ответственность граждан за его нарушение;

3. Рассмотреть необходимость введения чрезвычайного положения на территории государства, а также отказ от его введения;

4. Подвергнуть анализу возможные проблемы, возникающие при введении режима чрезвычайного положения.

Методологическую основу исследования. В качестве основного метода исследования используется метод системного анализа, структурно-функциональный метод, статистический метод, сравнительно-правовой метод, а также ряд логических методов (анализ, синтез, индукция, гипотеза).

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка использованных источников.

1 СУЩНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ

1.1 Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов

Фундаментальной основой всякого государства является защита граждан, и правовые режимы вносят в это существенный вклад, по-прежнему оставаясь важнейшим из инструментов государства.

Административно-правовые режимы как особые инструменты управления в первую очередь определены интересами самих граждан государства не только ради обеспечения безопасности и защиты общественных отношений, но также как способ формирования их в положительном направлении, в ограничении и пресечении отрицательных тенденций.

Зачастую в законодательстве режимы не имеют прилагательного «административно-правовой», используя в терминологии только слово «режим»: например, «режим государственной границы», «режим закрытого административно территориального образования», «режим контртеррористической операции», «режим закрытого административно территориального образования», сам термин «административно-правовой» практически не употребляется.[1]

Административно-правовые режимы считаются особым чрезвычайно важным институтом правопорядка. Под действие режимов попадает множество значимых сегментов социальных отношений: например, конституционные права и свободы граждан; отношения социально-экономического характера; отношения, обеспечивающие общественную и государственную безопасность и др. Режимы способствуют достижению

[1] Болтанова Е.С. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография. М., 2017. - С. 37.

целей государственного управления, а также содержания состояния системы управления и происходящих в них процессов в стабильном состоянии.

Явления природного, техногенного, биологического характера, а также социальные конфликты предшествуют административно-правовым режимам и увеличивают потребность в их введении. Данные факторы в совокупности могут создавать непредвиденные опасности для населения, тем самым необходимость в регулировании поведения граждан, разнообразных административных действий и мер встает особенно остро, что и охватывается общим понятием «административно-правовые режимы».

В юридической литературе нет единого понятия административно-правового режима.

Например, В. Б. Рушайло определяет административно-правовой режим как «установленную в законодательном порядке совокупность правил деятельности, действий или поведения лиц, а также порядок реализации ими своих прав в определенных ситуациях обеспечения и поддержания общественной безопасности специально созданными для этой цели государственными органами или общественными объединениями». [1]

Д. Н. Бахрах представляет правовой режим как официально установленный особый порядок правового регулирования, который отражает общую совокупность юридических и организационных средств, используемых для устойчивости социально-правового состояния объектов воздействия и сосредоточенный на обеспечении их стабильного функционирования.[2]

Также ученый выделяет следующие признаки административно-правовых режимов:

[1] Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. Монография / Рушайло В.Б.: Щит-М, 2000. - С. 109.

[2] Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учеб. для вузов, Москва: Норма, 2005. - С. 467.

1) правовое регулирование направлено на осуществления интересов конкретного объекта или процесса, которые являются носителями правового режима;

2) комплекс правовых средств, который используются при режимном положении образует определенные правила поведения, официально установленные и закрепленные системой организационно-правовых мер;

3) закрепление определенного правового состояния объекта либо процесса в правовых актах, выражающееся в устойчивых связях носителя режима с прочими социальными объектами, а также отличное от прочих участков правовой действительности;

4) намеренно установленные правила ориентированы на создание определенных условий, предотвращающих нарушение статуса либо состояния носителя режима, поддерживающие заданные параметры функционирования;

5) деятельность субъектов правовых отношений основана на единых принципах и формах, которые реализуют режимные правила в соответствии с установленным механизмом реализации прав и обязанностей.[1]

Ответвлением правовых режимов, функционирующих в сфере административно-правового регулирования, являются специальные административно-правовые режимы (САПР). Данные режимы вводятся с целью защиты конституционного строя от внешних и внутренних угроз, сохранения целостности территории и суверенности государства; предотвращения и подавления вооруженных конфликтов, массовых беспорядков; создание определенных условий для функционирования объектов с высокой общественной опасностью либо имеющих важное государственное значение; обеспечения приемлемых условий жизнедеятельности на территориях, где проводятся особые природоохранные,

[1] Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: учеб. для вузов. - 3-е изд. - Москва: Норма, 2008. - С. 478-479.

противопожарные, санитарные и другие мероприятия; соблюдения прав граждан и организаций при ЧС, чрезвычайном и военном положении; создания условий для эффективной деятельности органов исполнительной власти, продуктивного исполнения ими их полномочий. Основным предназначением САПР являются обеспечение безопасности государства и охрана интересов физических лиц. Их установление необходимо при неординарных ситуациях, которые требуют изменения методов управления и охраны государства от угроз, и как следствие, установления специального административно-правового режима.[1]

С учетом подведомственности САПР можно разделить на:

1) федеральные режимы, которые устанавливают и регулируют федеральные органы власти;

2) региональные режимы, которые вводятся органами власти субъектов Российской федерации;

3) местные режимы, которые устанавливаются на территории муниципальных образований органами местного самоуправления. В некоторых случаях режимы могут относится к нескольким группам (например, режим ЧС природно-техногенного характера).

С учетом юридических свойств САПР подразделяют на ординарные, т. е. постоянные (простые) и экстраординарные (специальные).

Специальные режимы можно разделить по объекту:

1) территориальные режимы (режим ЗАТО, военного положения, карантин и др.);

2) объектовые режимы (режим исправительной колонии, водохранилища, объекта атомной энергетики, и др.);

[1] Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. — 4-е изд., доп. и пересмотр. — М.: Норма, 2009. – С. 461.

3) режимы, сопряженные с предметами высокой опасности либо имеющие важную государственную значимость (режим оружия, наркотических веществ, ядов, паспортный режим и др.);

4) функционально-деятельностные режимы (противопожарный, эвакуационный, таможенный режим и др.).

По предмету регулирования САПР:

1) природоохранные (лесов, заповедников, лечебно-оздоровительных территорий и др.);

2) обеспечение государственной безопасности (государственной границы, защиты государственной тайны, порядка выезда и въезда в Россию и др.);

3) защиты общественного порядка (ЧП и др.).

По времени действия САПР: 1) временные; 2) постоянные.

Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов выделяют некоторые особенности экстраординарных режимов:

1) меры, ограничивающие конституционные права и свободы граждан, юридических лиц и организаций;

2) дополнительные административно-правовые обязанности и запреты;

3) расширение полномочий органов власти для поддержания режима;

4) особое управление территорией, которое включает создание специальных временных органов, ограничение полномочий некоторых органов власти и перераспределение обязанностей.

К примерам ординарных режимов можно отнести: режим охраны государственной границы РФ; таможенный режим; режим секретности и др.

Экстраординарными режимами являются: режим чрезвычайного положения, режим ЧС природного и техногенного характера, режим контртеррористической операции, режим военного положения.[1]

Д.Н. Бахрах определял признаки САПР следующим образом:

а) применяются в сфере деятельности публичной администрации, вследствие выполнения органами государственной власти и местного самоуправления обязанностей обеспечения безопасности, охраны и защиты;

б) режимные правила состоят из предписаний, которые заключаются в запрещающих и обязывающих правовых норм, ограничивающих общие права и обязанности физических и юридических лиц;

в) исполнительные государственные органы или органы муниципальной власти являются обязательными субъектами САПР;

г) применение административно-правового метода воздействия при регулировании правоотношений по поводу соблюдения правил режима, образующихся между населением и органами власти;

д) меры дисциплинарного и административного принуждения, применяемые при нарушении режимных правил.[2]

1.2 Назначение, правовая основа и особенности регулирования САПР

Регулирование определенных отношений и формирование особого порядка правового воздействия являются целью правовых режимов. К тому же режим контролирует социальную обстановку, создает благоприятную среду для управомоченных субъектов для вовлечения их в желаемую деятельность,

[1] Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. — С. 368.

[2] Бахрах, Д.Н. Административное право: учеб. для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма, 2005. — С. 471.

либо устанавливает жесткие, негативные условия для нарушителей правил, закрепленных в режиме.

Административно-правовые режимы назначаются с целью:

- предоставления бесперебойного функционирования объектов, имеющих высокую общественную опасность и важное государственное значение;

- реализации правосубъектности на территориях, где проводят особые санитарные, противопожарные, санитарные и другие мероприятия;

- назначения особенных правил пользования объектами, которые представляют высокую опасность или содержат государственную тайну;

- обеспечения прав, свобод и интересов граждан в условиях ЧР;

- создания критериев для правомерной и эффективной деятельности органов власти.

Если сравнить общий и специальный режимы, то последний предстает более гибким. Гибкость выражается в способности более чутко распознавать отличия различных социальных связей, вследствие чего реагировать на них, учитывая отдельные особенности всех объектов и субъектов, а значит выдерживать определенные изменения для осуществления своевременного реагирования на изменившиеся обстоятельства правовой действительности.

Помимо прочего гибкость САПР обусловлена его локальностью. Как правило специальные режимы четко подчеркивают конкретные сферы правовой действительности и объекты правового воздействия. Политические, экономические, правовые и информационные условия также влияют на это.

Следующей особенностью специальных режимов считается особое сочетание различных юридических средств, которые используют в правовом регулировании. Вследствие этого образуются специальные правила поведения и жизнедеятельности, которые официально установлены и обеспечены

системой организационно-правовых мер. Данный набор мер может носить как постоянный, так и временный характер.

Общий объем ограничений и гарантий, а также их характер обусловлен субъектами, принимающими решения о введении дополнительных мер в определенном режиме. Непостоянные ограничения и стимулы часто содержат ограничения и льготы в финансово-экономическом сотрудничестве, интернациональных поездках, железнодорожном и воздушном сообщении, нахождении граждан и лиц без гражданства на определенной местности и т. д. САПР имеют комплексный характер, так как в отдельных случаях специальные режимы плотно взаимодействуют с иными правовыми режимами. Нередко данные режимы подразумевают упрощенный порядок перемены режима, что позволяет временно откорректировать его в случае обнаружения несоответствий правовых средств требованиям среды или неэффективности этих средств.[1]

САПР устанавливаются только в случае, когда общие режимы административно-правового регулирования не в силах обеспечить надлежащий правовой порядок (нормализовать обстановку, гарантировать безопасность). [2]

Для достижения цели используют следующие средства:

1) применение дополнительных запретов, не только ограничивающих определенное поведение, но и предусматривающее превентивный контроль за его исполнением;

2) особые административные меры, нацеленные на введение и поддержание режимных правил — государственная экспертиза, мониторинг, регистрация, лицензирование;

---

[1] Малько А.В., Лиманская А.П. Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2013. - N 6 (95). - С. 120-124.

[2] Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» // Москва. Журнал российского права. - 2017. - N 2. - С. 98-110.

3) Наблюдение и контроль за выполнением режимных требований всеми субъектами САПР: физическими, юридическими, а также должностными лицами. Выполняется с помощью полной и выборочной проверки соблюдения правил, оперативно-розыскных мероприятий и др.;

4) организационно-техническая составляющая правил САПР, помогающая эффективно извещать, выявлять и предотвращать их нарушение (использование средств связи, транспортных средств и специального оборудования для досмотра и т.д.)

Специальные режимы имеют особую цель, которая выражается в стабилизирующем и стимулирующем характере. Стабилизация отвечает за удержание параметров объекта в обусловленных рамках, предотвращая трансформацию объекта в неуправляемый. Действуют ограниченный период времени, в т. ч. в ЧС и кризисных ситуациях, при конфликтах вооруженного характера, общественных беспорядках. Использование неординарных мер реагирования, применяемых в ситуациях экстренного характера просто необходимы, так как в сложившихся условиях возможна угроза жизни и здоровья людей, уничтожение материальных и духовных ценностей, расшатывание социальной системы. Стимулирующий характер проявляется в обязательных для граждан выплатах и социальной помощи.

САПР являются разновидностью особых правовых режимов, они назначаются для того, чтобы:

- обеспечить конституционную безопасность от внешних и внутренних угроз, для сохранения территориальной целостности и независимости государства (например, вооруженные конфликты, общественные беспорядки, агрессия против РФ);

- обеспечить должное функционирование объектам, представляющим высокую общественную опасность либо имеющих важное значение;

- определить порядок исполнения прав и обязанностей, установить приемлемые условия жизнедеятельности на территориях, где проводятся особые санитарные, противопожарные, природоохранные и иные мероприятия, а также на территориях, являющихся зонами государственно-правовой охраны;
- обеспечить права граждан в условиях ЧС;
- нормализовать обстановку, восстановить правопорядок;

- установить систему пользования предметами, которые представляют повышенную опасность либо содержат государственную тайну;

- создать условия результативного осуществления контрольных, надзорных и регламентационных полномочий для органов исполнительной власти.

Основу САПР составляют действующие нормативно-правовые акты. Ключевые вопросы регулирования режимов зафиксированы в Конституции РФ. Из-за возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина при специальных административно-правовых режимах, важной представляется часть третья статьи 55 Конституции РФ, которая предусматривает ограничение прав и свобод граждан в той мере, которая необходима для защиты основ конституционного строя, прав и законных интересов граждан, здоровья, нравственности, обеспечения обороны и безопасности государства. Отдельные положения статей 56, 87, 88, 102 Конституции РФ также посвящены САПР; Федеральные Конституционные законы, к примеру, ФКЗ РФ «О чрезвычайном положении», «О военном положении», а также отдельные федеральные законы: «О закрытых административно-территориальных образованиях», «Об обороне», «О государственной границе Российской Федерации» и другие.

Указы Президента Российской Федерации являются особенной категорией. Именно указом Президента вводятся режимы чрезвычайного и

военного положения. Также правовой основой специальных режимов выступают постановления Правительства РФ и ведомственные приказы.

Нормативно-правовая основа режимного регулирования напрямую зависит от вида и характера правового режима. Режимы, которые ограничивают правосубъктность граждан в той или иной мере вводятся исключительно с помощью федеральных законов.

Основу региональных режимов составляют законы и иные акты субъектов РФ; местные режимы вводятся актами органов местного самоуправления.[1]

Среди множества актов выделяются несколько посвященных специальным режимам – о чрезвычайном положении, ветеринарии, территориальной государственной границе, закрытом административно территориальном образовании, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, об исключительной экономической зоне, лечебно-оздоровительных местностях и курортах. Однако большинство из них все же регулируются тематическими законодательными актами, которые отводят САПР роль элемента в общей системе упорядочивания административной деятельности (УИК РФ, Градостроительный кодекс).

В системе административно-правовых режимов нельзя недооценить роль конституционных норм. Легализация чрезвычайного и военного положения осуществляется именно посредством Конституции РФ, а также легализацию таких режимов как режим пограничных зон, режимов государственной границы, континентального шельфа, территориального моря, исключительной экономической зоны, особо охраняемых природных территорий (ст. 71, 72, 87, 88), что является важным фактором в режимной системе. Помимо этого в Конституции зафиксированы основные положения и

[1] Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: учеб. для вузов. - 3-е изд. - Москва: Норма, 2008. – С. 461.

принципы САПР – отнесение «режимов» к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации (п. «б», «з», «к» ст. 72), принцип официального установления (ч. 3 ст. 15, п. «б», «в» ст. 102), принцип неприкосновенности основных прав и свобод (ч. 3 ст. 56), основания ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55).[1]

От характера и вида режима зависит метод его регулирования. Часть 3 статьи 55 Конституции РФ подразумевает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом, а сами режимы могут устанавливаться только с помощью Федеральных законов. Однако если нет необходимости в защите конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, защите здоровья, нравственности, прав и интересов граждан, режимы, ограничивающие права и свободы человека и гражданина введены быть не могут.

Центральную позицию в административном праве занимает административно-правовое регулирование, находясь в равных условиях с такими терминами как «органы исполнительной власти», «исполнительная власть», «формы деятельности власти» и так далее. В общих чертах регулирование демонстрирует сущность процессов и явлений в области государственного управления. Особенностью правового регулирования можно считать наличие особой группы публичных отношений, которые возникают, формируются и прекращаются в сфере деятельности государственного управления.

Намеренное влияние на общественные отношения в государственной сфере управления административно-правовых методов регулирования,

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

закрепленных в законодательстве, является сущностью правового регулирования.[1]

Целью административно-правового регулирования является возникновение административных правоотношений, которые появляются из-за действия и применения административно-правовых норм. Они содержат права, обязанности и ответственность субъектов отношений.

С.М. Зырянов отмечает, что САПР устанавливаются с помощью запретов, дозволений и обязываний в функционировании механизма правового регулирования, тем самым предоставляя предсказуемость социально-экономического развития и других действий либо бездействия субъектов права.[2]

Способы регулирования оказывают прямое влияние на поведение субъектов административного права и в значительной мере устанавливают характер и жесткость прочих компонентов данного механизма (норм, правоотношений, актов применения права). Как и остальные отрасли права административное право применяет в качестве способов регулирования дозволение, позволение и запрет.

В отличие от других оно использует весь запас вышеназванных методов воздействия на поведение физических и юридических лиц. Если для уголовного права ключевым является запрет, а для гражданского – дозволение, то механизм административно-правового регулирования используют все способы юридического воздействия. Это показывает значимость данного механизма правового регулирования, который можно считать недооцененным в науке административного права. В и без того

[1] Шергин А. П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования // Научный портал МВД России. - 2009. - № 1 (5). - С. 12-17.

[2] Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения // Журнал российского права. - Москва: Норма, 2016. - № 4. - С. 72-81.

малочисленных работах на тему административного праворегулирования способы юридического воздействия как его элемента даже не рассматриваются.

Способы регулирования имеют различную интенсивность и степень жесткости воздействия, начиная от дозволения и заканчивая запретом. Если при дозволении «автономность» поведения субъектов отношений возможна, то при запрете наоборот, действует жесткий контроль, требующий воздержания от запрещаемых действий.

Дозволение в административном праворегулировании считается центральным способом юридического воздействия на поведение всех субъектов права. В правовом государстве предоставление субъективных прав гражданам считается приоритетным. Дозволение дает юридическое разрешение совершать или воздержаться от тех или иных действий по собственному решению.

Позволение занимает особую позицию среди остальных способов регулирования. Оно является средним по степени жесткости, но не менее значимым в общей системе правового регулирования. К этому способу регулирования государство обращается когда дозволение не может обеспечить нужную степень упорядоченности общественных отношений, либо когда самостоятельность субъекта права может нанести ущерб государственным, публичным или личным интересам граждан. Следует отметить, что «разрешение» не ограничивает субъект в возможности заниматься предпринимательской деятельностью, чего нельзя сказать о правовом запрете.

В современной России разрешительный метод получил заметное распространение, к тому же этот способ регулирования рассматривается как один из институтов административного права. Этот способ используют, когда

возникает потребность в защите общественно значимых интересов, когда самостоятельность субъектов сходит с ними в конфликт. Такое противоречие проявлялось в годы постсоветского развития Российской Федерации, т.к. в сфере экономики существовал принцип «все разрешено, что не запрещено». Отсутствие контроля в этой области привело к тяжелым последствиям, таким как финансовые пирамиды, приватизация государственного имущества, незащищенность прав потребителей и т.д.).

Запрет является самым жестким из представленных способов механизма административно-правового регулирования, также он тесно связан с правовой охраной общественных отношений. С помощью запрета осуществляется защита публичных интересов граждан путем установления обязанности граждан воздержаться от совершения определенных действий, нарушение которых приведет к административной, дисциплинарной и иной ответственности. С.С. Алексеев считает, что запрет «заряжен» юридической ответственностью. Твердость административного запрета определяет его признаки: закрепление в нормах административного праворегулирования обязанности воздержаться от совершения запрещенных действий; назначение определенных административных наказаний и санкций за нарушение закрепленных запретов; сосредоточенность на защите публичных интересов. [1]

Современное законодательство имеет некоторые запреты, которые обусловлены особенностями правового статуса государственных служащих. Например, запрет на предпринимательскую деятельность такими лицами, запрет на получение подарков и других вознаграждений за осуществление служебных обязанностей и т.д. Такие запреты направлены на предотвращение коррупции в государственном аппарате и укрепление авторитета органов исполнительной власти.

[1] Алексеев С.С. Теория права. — 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство БЕК, 1995. — 320 с.

Введение новых правовых запретов определено потребностями юрисдикционной формы защиты общественных отношений в сфере экономики, охраны общественной безопасности, окружающей среды и др. Однако, такое расширение запретов не всегда оправдано.

К сожалению, в административной науке не до конца изучены проблемы административной деликтолизации, в отличие от криминологической науки, в которой теория криминализации и декриминализации обстоятельно разработана. Во многих работах данная проблема обозначена, но не изучена. Важно разработать деликтологическую модель административного правонарушения как систему критериев деликтолизации. Также следует проводить постоянный мониторинг деликтности, наблюдая за эффективностью действующих запретов, выявлять потребность юрисдикционной защиты публичных отношений, искать альтернативу запретительному регулированию. Российской Федерации, в которой сформировано гражданское общество, признающее права и свободы человека и гражданина следует сделать больший упор на дозволение, нежели на запрет.

На основе изложенного можно сделать вывод, что механизм административного праворегулирования представляет собой систему юридических средств, зафиксированных в нормах административного права. Посредством их достигается порядок в сфере общественных отношений. Системность этого образования дает право на использование всей мощи административного права в регулировании публичных отношений. Важно совершенствовать нормотворческую и правоприменительную практики в публичной сфере, а также исследовать этот феномен в дальнейшем.[1]

[1] Шергин А. П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования // Научный портал МВД России. - 2009. - № 1 (5). - С. 3-12.

2 РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ РФ

2.1 Понятие и признаки режима чрезвычайного положения

Перед рассмотрением определения чрезвычайного положения нужно отметить, что термин «чрезвычайное положение» отличается от термина «чрезвычайная ситуация». Под определением ЧС понимается опасная обстановка, появившаяся вследствие аварии или природного катаклизма. При этом присутствуют человеческие жертвы, либо ущерб здоровью людей и состоянию природу, помимо этого также существуют материальные утраты и нарушение благоприятных условий проживания людей.

Чрезвычайное положение в свою очередь является конкретным режимом работы органов власти, предприятий и организаций, который сосредоточен на поддержании общественного порядка, устранении внешних и внутренних угроз. Режим ЧП предполагает введенные законом нормы, регулирующие действия органов государственной власти в чрезвычайном порядке.

Термин «чрезвычайное положение» к тому же характеризуется различными значениями в зависимости от широты формулировки. В широком смысле термин включает совокупность всех предусмотренных законом режимов для конкретного государства. В узком значении этот термин представляет из себя определенный политический режим, установленный на основании внутригосударственных факторов. Как и режим ЧП, другие особые правовые режимы РФ фиксируются при помощи активации норм чрезвычайного законодательства. Т. к. режим ЧП представляет собой первостепенный элемент системы обеспечения национальной безопасности, он становится значимым компонентом государственно-правовой системы РФ. С помощью введения требуемых запретов и ограничений гражданских прав данный режим содействует ликвидации чрезвычайных ситуаций и

гарантирует последующий их анализ с целью предотвращения их формирования в будущем.

При функционировании института ЧП органам власти необходимо помнить о том, что определенный ряд гражданских прав и свобод не может быть подвержен ограничениям.

Ограничения:

Список основополагающих прав фиксируется нормами международного права и Конституцией РФ. Действия органов власти, сопряженные с ограничениями прав и свобод людей в области активации режима считаются законными с поправкой на ЧС, и в итоге обеспечивают защиту граждан и их свобод. ЧП, как и любая иная сложная ситуация, характеризуется определенной противоречивостью.

Чрезвычайное положение представляет собой одну из разновидностей особых правовых режимов, которые устанавливаются в соответствии с введением в действие предусмотренного Конституцией России ФКЗ «О чрезвычайном положении» (2001 г.).[1]

Понятие «чрезвычайное положение» имеет широкое и узкое значение. В широком смысле ЧП охватывает все режимы носящие исключительный характер, которые предусмотрены законодательством государства. В узком смысле под ЧП рассматривается только исключительный режим, который был введен вследствие внутренних факторов, например внутренний вооруженный конфликт.

ЧП как официальное определение представлено в статье 1 ФКЗ «О чрезвычайном положении», в нем сказано, что чрезвычайное положение представляет из себя вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом особый правовой режим

[1] Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. - № 105 - (2717).

деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), их должностных лиц, общественных объединений на всей территории РФ или отдельных ее местностях. ФКЗ допускает единичные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.[1]

Под чрезвычайным положением понимаются нормы закона, которые регулируют деятельность органов власти государства в чрезвычайном и в урегулированном законом порядке.

ЧП является важным элементов государственной системы управления РФ, а также обязательным компонентом системы обеспечения безопасности государства.

Таким образом, институт чрезвычайного положения демонстрирует систему согласованных правовых норм, которые определяют: обстоятельства и порядок введения режима ЧП; государственный орган, что уполномочен вводить режим ЧП; временные и пространственные границы действия; особый режим деятельности органов власти, предприятий, учреждений и организаций, допускающий ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, и возложение на них дополнительных обязанностей.

Данный режим вводится в случаях исключительного характера, главной целью введения является обеспечение безопасности граждан и защита конституционного строя. Определенный правовой порядок, созданный и действующий во время режима ЧП способствует устранению обстоятельств, являющихся факторами угрозы; восстановлению законности, правопорядка, стабилизации ЧС.

[1] Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. - № 105 - (2717).

Обстоятельства, угрожающие безопасности граждан и государства делятся на две группы, которые характеризуются намеренными и случайными обстоятельствами.

1) принудительное изменение конституционного строя РФ, вооруженный мятеж, захват и присвоение власти, террористические акты, массовые беспорядки, захват и блокирование отдельных местностей или важных объектов, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, создающие угрозу ж, деятельность нелегальных вооруженных формирований жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

2) чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера, чрезвычайные экологические ситуации, эпидемии, эпизоотии; ЧС, образовавшиеся вследствие аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и прочих бедствий, повлекшие (либо имеющие возможность повлечь в будущем) человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, нарушение условий жизнедеятельности населения, материальные убытки, а также требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и прочих срочных работ.

Суть чрезвычайного положения довольно противоречива. Так как возникновение чрезвычайной ситуации невозможно предугадать, а их решение требует немедленных мер и не оставляет времени на анализ ситуации с юридической точки зрения, то зачастую полномочия исполнительной власти слишком обширны и не определены. Такое распределение власти имеет негативную сторону, потому что чаще всего при ЧП используют силовые, а не правовые методы. Содержание особых правовых режимов определяется федеральным законодательством и вмещает в себя совокупность административных, экономических, политических, военных, правовых и иных мер, которые направлены на предотвращение или устранение последствий ЧС, создающих угрозу личности, обществу и государству.

Действие ЧП не может превышать 30 суток на территории РФ, на отдельных территориях – 60 суток. По окончанию срока чрезвычайное положение считается законченным. При необходимости срок ЧП можно продлить указом Президента РФ с соблюдением всех требований, которые должны быть исполнены при введении ЧП.

Если же обстоятельства, положившие основание для введения ЧП устранены до истечения срока, то Президент РФ может отметить ЧП полностью либо частично. Население должно быть оповещено об этом в аналогичном при введении ЧП порядке.

Выборы и референдумы не проводятся на территории с действующим ЧП. Президент РФ имеет право приостанавливать действие правовых актов государственной власти РФ и органов местного самоуправления, действующих на территории ЧП, если акты противоречат указу о введении ЧП на данной территории.

2.2 Правовые основы и цели введения режима чрезвычайного положения

Необходимость формирования института ЧП обусловлена возникновением ЧС, а также нужде в экстренных действиях в целях предотвращения последствий, которые зачастую ограничивают права граждан и их свободы, к тому же необходим правовой характер данных мер.

Существуют некоторые известные случаи введения чрезвычайного положения в РФ, например, в ноябре 1991 года ЧП на территории Чечено-Ингушской Республики в результате массовых вооруженных конфликтов на почве межнациональной розни; в 1992-1995 гг. - в Северной Осетии и Ингушетии; в 1993 году ЧП было введено в Москве вследствие попытки государственного переворота и массовых беспорядков.[1]

[1] Упоров А. Г. Административно-правовые режимы: учебное пособие - Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. – 76 с.

Первой ступенью в образовании института ЧП на международном уровне стала принятая в 1950 году Конвенция о защите прав человека и основных свобод.[1]

Статья 15 Конвенции устанавливает, что в случае войны, а также иных чрезвычайных обстоятельств, которые угрожают жизни нации, любая из Высоких Договаривающихся Сторон имеет право принимать меры в отступление от ее обязательств по настоящей Конвенции только в той степени, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств. Помимо перечисленного, принятые меры не должны противоречить другим обязательствам Стороны по международному праву.

Аналогичные нормы также зафиксированы в 1966 году в Международном пакте о гражданских и политических правах.[2] В ряде требований имелось различие, например Пакт прямо называл ЧП условием для отступления стороной от общепринятых обязательств. Чрезвычайное положения обязательно должно быть оглашено официально, иначе оно не считается действительным. [3]

Конституционно-правовой основой является статья 56 Конституции РФ, которая предусматривает установление отдельных ограничений прав и свобод с указанием пределов и срока их действия в период ЧП для безопасности граждан и защиты конституционного строя. Часть 2 статьи 56 Конституции РФ уточняет, что чрезвычайное положение на всей территории РФ и в отдельных ее областях может вводится в порядке, установленном федеральным конституционным законом при наличии определенных

[1] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, N 2, ст. 163.

[2] Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 12, 1994.
[3] Ухов В.Ю. Административно-правовой режим чрезвычайного положения и нормы международного права // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2016. - № 5. - С. 149-153.

обстоятельств. В данный момент конституционные положения закреплены в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении».[1]

В законе о чрезвычайном положении дается его определение, как вводимого в соответствии с Конституцией РФ и Законом о чрезвычайном положении на отдельных участках или на всей территории Российской Федерации особого правового режима для деятельности органов государственной власти, организаций и их должностных лиц, общественных объединений, местного самоуправления. Закон позволяет ограничивать установленные законом права организаций и общественных объединений, права и свободы граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства. Также допускается возложение на них дополнительных обязанностей, соответствующих данному закону. Следует отметить, что выборы и референдумы не проводятся при действующем режиме, что сказано в статье 14 данного закона.

Также в законе о чрезвычайном положении прописаны гарантии для граждан во время действующего режима. Пострадавшим от обстоятельств ЧП или из-за введенных для устранения данных обстоятельств мер, а также ликвидации их последствий возмещается нанесенный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве, предоставляются жилые помещения и другая необходимая помощь, установленная Правительством РФ. Палаты Федерального Собрания РФ не прекращают работу по всей территории Российской Федерации (ст. 8), правосудие может осуществлять только суд, о чем говорится в главе 7 Конституции РФ. Территориальная подсудность дел может быть изменена по решению Верховного Суда РФ в случае невозможности осуществления судебного процесса на определенной территории.

[1] Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. - № 105 - (2717).

Также правовой основой режима ЧП выступают:

- Указы и распоряжения Президента РФ

- Постановления правительства РФ

- Законы и иные правовые акты субъектов федерации.

Президент РФ вводит ЧП на всей территории России или на отдельных участках, немедленно передавая информацию о данном решении Совету Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думе Федерального Собрания РФ. Указ Президента РФ о введении ЧП подается на утверждение Совету Федерации Федерального Собрания РФ.

В указе о введении ЧП должны быть определены:

- обстоятельства, которые стали основанием для введения ЧП;

- обоснование для введения ЧП;

- определенные границы, где будет введено чрезвычайное положение;

- правовые средства и силы, которые обеспечат режим ЧП;

- определенные меры ЧП и пределы из действия, точный перечень временных ограничений прав и свобод граждан РФ, а также иностранных лиц и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;

- органы государственной власти, несущие ответственность за осуществление мер, применяемых в условиях ЧП;

- точный срок действия ЧП и время его вступления в силу.

Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения обязан быть обнародован по каналам радио и телевидения безотлагательно, также он немедленно должен быть официально опубликован. Указ должен быть официально одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ, принимающим решение о его утверждении в срок, не дольше 72 часов с момента его обнародования. Не утвержденный Советом Федерального

Собрания РФ указ утрачивает силу через 72 часа с момента обнародования, о чем также сообщается населению Российской Федерации или отдельных ее местностей в том же порядке, что и ранее.

Учитывая положения Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» Указом Президента предусматриваются следующие общие меры и временные ограничения:

- полное либо частичное прекращение полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления на территории, где действует ЧП;

- установка ограничений свободы передвижения по территории, на которой действует ЧП, а также ввод особого режима въезда и выезд на территорию, включая ограничение на въезд и пребывание на территории иностранных граждан и лиц без гражданства;

- повышение охраны общественного порядка, объектов государственной охраны, а также объектов, которые обеспечивают жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- введение ограничений на исполнение отдельных видов финансово-экономической деятельности, в том числе перемещение товаров, услуг и финансовых средств; приобретение и распределение продовольствия и предметов первой необходимости производится в особом порядке;

- запрет либо ограничение на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных общественных мероприятий;

- запрет на забастовки и любые другие действия, которые могут приостановить или прекратить деятельность организаций;

- ограничение движения транспортных средств и обязательный их досмотр;

- приостановление деятельности производств и организаций, несущих опасность (например, в которых используются радиоактивные, взрывчатые, химические и биологически опасные вещества;

- при существующей угрозе уничтожения, повреждения или похищения материальных и культурных ценностей следует провести их эвакуацию в безопасные районы.

Дополнительные меры и временные ограничения, предустановленные в случаях введения ЧП указом Президента РФ при попытках насильственного изменения конституционного режима РФ; захвата либо присвоения власти; массовых беспорядках; деятельности нелегальных вооруженных формирований; вооруженном мятеже; блокировании либо захвате особо важных объектов; межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, что сопутствуются насильственными действиями, образовывающими прямую угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- введение комендантского часа, т. е. невозможность пребывания граждан на улицах и в общественных местах без специального пропуска и документов, подтверждающих личность;

- ограничение свободы печати и иных средств общественной информации посредством учреждения цензуры с указанием критериев и порядка ее исполнения, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, введение особого порядка аккредитации журналистов;

- приостановка деятельности политических партий и иных общественных объединений, мешающих устранению обстоятельств, послуживших основанием введения ЧП; - проведение проверки документов граждан, личного досмотра, досмотра вещей, жилища и транспортных средств;

- запрет либо ограничение на продажу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядовитых веществ; особый контроль за оборотом лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества; контроль за оборотом спиртосодержащей продукцией, спиртными напитками, этиловым спиртом. В некоторых случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций ко всему вышеперечисленному изъятию подлежит боевая и учебная военная техника, радиоактивные и взрывчатые вещества;

- изгнание в установленном законом порядке лиц, нарушающих чрезвычайный режим и не проживающих на территории действующего ЧП за их счет за ее пределы, при отсутствии средств – за счет федерального бюджета с будущим возмещением расходов;

- увеличение срока нахождения под стражей на весь период действия ЧП (но не более трех месяцев) лиц, задержанных в связи с подозрением в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлениях уголовно-процессуального законодательства РФ.

При чрезвычайном положении, введенным вследствие причин природного или техногенного характера, экологических чрезвычайных ситуации, эпидемий, опасных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф, которые повлекли или могут повлечь в будущем человеческие жертвы, ущерб здоровью граждан и окружающей среде, материальные потери и др. Дополнительно к общем ограничениям при ЧП могут быть добавлены и другие, введенные указом Президента при введении режима:

- переселение жителей в более безопасные на данный момент районы на временной основе, обязательное предоставление временных жилых помещений;

- введение карантина на территории, а также проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий;

- при режиме допускается использование государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций и смена режима их работы, переориентация организаций на производство продукции, необходимой при ЧП;

- при ненадлежащем исполнении своих обязанностей отстраняются руководители государственных организаций, также при назначении других лиц для исполнения обязанностей при ЧП;

- при неисполнении либо ненадлежащем исполнении мер ЧП отстраняются руководители негосударственных организаций, также руководители отстраняются при назначении других лиц для исполнения обязанностей на период ЧП;

- нечасто происходит мобилизация трудоспособного населения для проведения неотложных работ (при этом обязательно соблюдение требований охраны труда), также возможно привлечение личных транспортных средств граждан.

Силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, внутренних войск, федеральных органов безопасности и др. используются для снабжения режима чрезвычайного положения. По указу Президента РФ могут привлекаться Вооруженные силы РФ в виде исключения, а также иные войска, воинские органы и формирования. С целью охраны Государственной границы РФ могут привлекаться пограничные органы.

Органы, привлекаемые Президентом РФ, исполняют следующие цели:

- сохранение особого режима въезда и выезда на территорию с действующим режимом ЧП;

- охрана объектов, представляющий повышенную опасность для граждан и окружающей среды, а также тех, что обеспечивают жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- разделение конкурирующих сторон, принимающих участие в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с использованием оружия, боевой и специальной техники;

- пресечение деятельности нелегальных вооруженных формирований;

- спасение жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ликвидация ЧС.

Указом президента РФ назначается комендант на территории с действующим ЧП, который осуществляет единое управление силами и средствами, обеспечивающими режим ЧП. Он имеет право принимать участие в любых заседаниях органов государственной власти и заседаниях органов местного самоуправления, а также вносить предложения по вопросам, отнесенных к его компетенции. Комендант территории с действующим ЧП осуществляет руководство комендатурой данной территории. Образование комендатуры территории с действующим ЧП не приостанавливает деятельность действующих на них органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Комендант при режиме ЧП:

1) в пределах своих полномочий может отдавать приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима, обязательные для исполнения на определенной территории всеми организациями и должностными лицами данных организаций, гражданами, руководителями органов внутренних дел, дел гражданской обороны, органами по делам чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, воинских формирований на территории режима;

2) устанавливает срок действия комендантского часа и его конкретное время;

3) вводит особый режим въезда и выезда на территорию с действующим ЧП;

4) ограничивает продажу оружия, боеприпасов, лекарственных средств и препаратов, в которых содержатся наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества; также ограничивают продажу этилового спирта, спиртных напитков и спиртосодержащей продукции;

5) устанавливает место хранения и порядок изъятого оружия, боеприпасов, веществ и военной техники;

6) ограничивает пребывание лиц, нарушающих режим ЧП на территории с действующим режимом чрезвычайного положения;

7) может обращаться с предложениями о возможных мерах и временных ограничениях во время действующего ЧП к Президенту РФ;

8) через средства массовой информации доносит до населения информацию о порядке выполнения отдельных мер, которые применяются в условиях сложившегося режима;

9) устанавливает особый порядок аккредитации журналистов на территории, на которой введено чрезвычайное положение, и порядок их работы.

За нарушением комендантского часа гражданами следует их задержание до окончания комендантского часа. Помимо этого, задерживают граждан без документов, удостоверяющих личность, - до выяснения личности по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя, но не более трех суток с момента задержания. Срок задержания может быть увеличен до десяти суток включительно, но только по решению суда. Сами задержанные, а также их транспортные средства и личные вещи могут быть подвергнуты осмотру.

Решение о задержании может быть обжаловано вышестоящему должностному лицо либо через суд.[1]

Административная ответственность полагается статьей 20.5 КоАП РФ за нарушение режима ЧП – административный штраф от пятисот до одной тысячи рублей для граждан либо арест сроком до тридцати суток; от одной тысячи до двух тысяч рублей для должностных лиц либо административный арест на срок до тридцати суток.

ФКЗ «О чрезвычайном положении принят 30 мая 2001 года, в законе указаны цели, порядок введения и обстоятельства, предшествующие введению ЧП. Также рассматриваются ограничения при действующем режиме ЧП, силы и средства его обеспечения, особое управление территорией. Помимо ограничений существует ряд гарантий, прописанных в законе и ответственность должностных лиц в период ЧП.

Чрезвычайное положение, вводимое в исключительных случаях с целью обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя, имеет определенный правовой порядок, созданный во время режима, который способствует устранению определенных обстоятельств, представляющих из себя угрозу, а также стабилизации ЧС, восстановлению законности и правопорядка.

2.3 Нарушение прав граждан вследствие отказа от режима ЧП

Введение режима ЧП как особого режима влечет за собой определенные последствия для государства и затрагивает все его сферы, тем самым делая проблематичным введение данного режима на территории РФ.

[1] Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. - № 105 - (2717).

ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет право на возмещение материального ущерба за время ЧС и выплату его государством, а при ЧП помимо возмещения ущерба власти также должны помогать при устройстве на работу.

Закон «О чрезвычайном положении» гласит, что при введенном режиме людям предоставляется жилье, компенсируется причиненный материальный ущерб и оказывается помощь в трудоустройстве. То есть государство гарантирует возмещение ущерба и вреда. Размер ущерба устанавливается постановлением правительства, но при несогласии с назначенной выплатой гражданин может оспорить ее размер в суде. При этом важно, что упущенная выгода по законодательству не возмещается. То есть если магазин или салон красоты не работали во время ЧП, их владельцы не вправе требовать от государства выплат из-за неполученного дохода. В то же время ведение специального режима может быть расценено как форс-мажорное обстоятельство и стать аргументом для, например, банка, который можно будет попросить о временной приостановке выплат по кредиту. Автоматического освобождения от обязательств в рамках гражданско-правовых договоров это не дает, кредитная организация или суд принимают решения в индивидуальном порядке.

Правительство имеет возможность ввести по всей стране ограничительные мероприятия (карантин), если это предписывает главный государственный санитарный врач или его заместители (п. 6 ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»). При введении карантина индивидуальные предприниматели и юридические лица имеют право на

возмещение в полном объеме вреда, причиненного их имуществу (ст. 9 № 52-ФЗ).[1]

Если в результате введения противоэпидемиологических мер снизились доходы, можно ставить вопрос о возмещении ущерба с государства. Правовым основанием для этого может послужить ст. 15 ГК (общие правила о полном возмещении убытков) и ст. 16.1 ГК (компенсация ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов и органов местного самоуправления).

Помимо гарантий режима ЧП имеются и серьезные ограничения прав граждан. ЧП предполагает приостановление полномочий региональных и местных властей, усиление охраны, ограничение финансово-экономической деятельности, ограничение свободы передвижения, въезда, выезда, а также досмотри и остановку опасных производств. Также режим вводит особый оборот продовольствия, предметов первой необходимости, комендантский час, временное выселение в безопасные районы, карантин, запрет массовых мероприятий и забастовок.

Режим ЧП куда более жестко ограничивает права самих граждан. Например, у них могут отобрать квартиру или машину, если они понадобятся для ликвидации последствий пандемии, а оказавшихся в зоне с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией насильно переселить в другие районы.

При режиме ЧП вводится комендантское управление – по сути военная схема. Граждан могут привлекать для выполнения различных общественных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и по закону граждане обязаны содействовать властям. Если сейчас жителей просят оставаться дома, при режиме ЧП могут принудительно использовать,

[1] Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 05.04.1999 - N 14. - ст. 1650.

например, в переноске грузов, уборке территории, рытье могил. Государство также получит право отстранять руководителей организаций и компаний от управления.

Государство во время режима ЧП может временно заимствовать у граждан личный автотранспорт и недвижимость для специальных нужд. Но такое изъятие должно быть оправданным реальными мерами, а не просто специальным режимом. Например, машины требуются для перевозки людей из зоны ЧП, а в квартире расположится оперативный штаб или поселят прикомандированных военных.

Основное, что даст режим ЧП, это правовая определенность, потому что положения данного режима прописаны в федеральном законодательстве и на них можно ссылаться. Режим повышенной готовности и самоизоляция являются полумерами, они четко и конкретно не прописаны в законодательстве, а главы некоторых субъектов фактически выходят за пределы установленных полномочий.

По сути, при чрезвычайном положении неприкосновенными остаются только право на жизнь, достоинство, неприкосновенность частной жизни, свобода совести, жилище и справедливый суд. Многие вещи, такие как, свобода слова, право каждого на медицинскую помощь в этот список не входят. Ограничения и их срок должны быть подробно прописаны в указе Президента о введении чрезвычайного положения.

Но все эти ограничения и гарантии возможны только при действующем ФЗ о чрезвычайном положении, соответствующим Конституции РФ и не нарушающим ее.

30 марта 2020 года в России была объявлена нерабочая неделя, далее был введен режим «самоизоляции». Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков на вопрос о введении чрезвычайного положения в Российской Федерации ответил, что власти принимают те меры, которые считают

наиболее эффективными и предпочтительными. Также пресс-секретарь отметил, что Президент ежедневно получает всю информацию по COVID-19, принимая соответствующие для ситуации решения. Помимо этого, Президент не раз отмечал, что меры по борьбе с эпидемией должны быть более гибкими в разных регионах страны, т.к. количество заразившихся существенно отличается за счет большой территории государства.

В законе о чрезвычайном положении сказано, что введение ЧП допустимо для зашиты граждан при стихийных бедствиях, таких как аварии, природные катаклизмы, эпидемии. Следует отметить, что режим чрезвычайного положения может вводится и на отдельных участках государства. В нынешней ситуации введение ЧП обусловлено всеми факторами.

Прежде всего при действующем режиме ЧП власть несет ответственность перед гражданами и перед бизнесом. Закон о ЧП гарантирует возмещение причинного материального ущерба за период ЧП, которое государство обязано выплатить.

В то время как весь мир борется с эпидемией COVID-19, вводит чрезвычайное положение в своих странах и выплачивает компенсации – Правительство России называет сложившуюся ситуацию «нерабочими» днями и вводит термин «самоизоляция», ограничивая передвижения граждан, вводя штрафы и не выплачивая пособия гражданам.

Граждан повсеместно штрафуют за нарушение режима самоизоляции ссылаясь на статью 6.3 Кодекса РФ об Административных Правонарушениях, то есть за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Введенный на территории РФ режим самоизоляции не прописан в законе; он не предусмотрен законодателем ни как режим ЧС, ни как карантин, а значит его нарушение не имеет состава административного правонарушения,

так как только федеральный закон может ограничивать права гражданина, прописанные в Конституции РФ.

Государство не предоставляет гражданам и бизнесу никаких гарантий, при этом существенно ограничивая их. Как таковая поддержка населения в экстренной ситуации не производится, а ограничения свободы не соответствуют Конституции без действующего федерального закона.

Ко всему вышеперечисленному Президиум Верховного Суда и Президиум Совета судей РФ ограничили круг дел, которые могут быть рассмотрены судами в период так называемой самоизоляции. В соответствии с этим в судах был приостановлен личный прием граждан до 11 мая (включительно), а суды рассматривают только дела безотлагательного характера. [1]

С 12 мая посетители Верховного суда РФ обязаны использовать средства личной защиты, суды общей юрисдикции Москвы сохранят прежний режим до конца месяца, исключая личный прием граждан; Московский областной суд также не будет принимать граждан для личных визитов, однако разрешается передавать документы, копии решений и иных документов по почте, через факт либо с помощью электронных ресурсов. Арбитражный суд Пензенской области продолжит работу с 12 мая 2020 г. В обычном режиме, принимая граждан при наличии средств защиты (перчаток, масок, респираторов), соблюдении расстояния в полтора метра, при отсутствии признаков респираторных заболеваний и признаков ОРВИ.

Ни режим повышенной готовности, ни режим самоизоляции не предполагает тех ограничений, которые были введены указом мэра Москвы и

[1] Об ограничительных мерах в судах в целях противодействия распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ от 8.04.2020 г. N 821 (с изменениями и дополнениями). URL: https://base.garant.ru/73859490/

постановлением губернатора Подмосковья. Все вышеперечисленное будет легально только при объявлении ЧП.

Проанализировав принятые правительством меры и сопоставив их с Конституцией РФ можно сделать вывод, что права граждан нарушаются. Согласно ст. 55 права и свободы человека могут быть ограничены только федеральным законом, то есть режимом ЧС либо режимом ЧП, но никак не указом мэра или губернатора.

Столь масштабные ограничение конституционных прав и свобод граждан без наличия юридических оснований на это недопустимы, подобные меры могут послужить основанием для административных исков граждан об отмене соответствующих правовых актов и о возмещении нанесенного ущерба.

Возможно отказ от введения режима ЧП обусловлен стремлением показать, что ситуация находится под контролем и принятия чрезвычайных мер не требуется, чтобы не создавать излишнюю панику у населения. К тому же при введении данного режима государству пришлось бы нести всю ответственность за экономическую и социальную обстановку в стране. Например, выплачивать материальную помощь широкому кругу трудящихся, вынужденных прервать работу, а предприятиям, в т. ч. малому бизнесу, платить неустойки за потерю прибыли. Руководство страны должно было бы отменить выплаты кредитов или резко снизить проценты и т. д.

Власть всё же вынуждена оказывать помощь предприятиям, малому и среднему бизнесу, работникам, хотя делает это в крайне ограниченных размерах. Многие граждане потеряли часть дохода, либо полностью лишились его, что вызывает определенные опасения среди населения.

Остается вопросом, в силах ли государство безвозмездно обеспечить всех граждан товарами первой необходимости, в том числе продуктами и лекарствами, а также взять на себя обязательства по выплате кредитов

граждан, оплаты услуг ЖСК, исполнения обязательств граждан и бизнеса на период чрезвычайного положения.

Необходимость введения ЧП обусловлена напряженной ситуацией не только в России, но и во всем мире. Государству необходим режим чрезвычайного положения и полноценный карантин, со всеми гарантиями и обязанностями граждан и власти.

Хоть эпидемия в России началась позже, ситуация продолжает ухудшаться. На 5 мая 2020 г. в России 155370 случаев заражения COVID-19, новых случаев за день 10102 заболевших. При всех принятых правительством мерах количество зараженных стабильно растет, что показывает необходимость принятия более жестких мер для предотвращения ухудшения ситуации. В 20-х числах апреля численность инфицированных в России ежедневно увеличивалась на четыре-шесть тысяч человек, а с 30 апреля – уже на семь-девять тысяч! Если в начале «самоизоляции было лишь несколько сотен зараженных, то к концу дня 5 мая – более 155 тысяч человек.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод о том, что введение режима чрезвычайного положения необходимо в сложившейся ситуации, так как права граждан нарушаются повсеместно, а поддержка от государства и ограничения граждан не соответствуют Конституции РФ без принятого режима.

С целью предотвращения ухудшения ситуации, следует ввести режим ЧП, а также более жесткий карантин и обеспечить поддержку для граждан, предприятий и бизнеса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе было проведено исследование чрезвычайного положения в Российской Федерации, предпосылок его введения, а также отказа от введения. Административно-правовой режим чрезвычайного положения является важным элементом системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Он выступает средством нейтрализации последствий и дальнейшего роста чрезвычайных ситуаций и иных факторов, приводящих к введению режима ЧП на территории государства.

В первой главе мы рассмотрели особые административно-правовые режимы, предпосылки их введения и правовую основу. Административно-правовые режимы устанавливаются федеральным законодательством и представляют собой особый режим деятельности физических и юридических лиц, а также государства в сфере исполнительной власти.

Во второй главе мы подробно изучили режим чрезвычайного положения, последствия его нарушения, а также права и обязанности граждан во время его действия. Также мы рассмотрели целесообразность его введения, причины отказа от введения ЧП и последствия данного решения.

Федеральный закон о чрезвычайном положении призван помочь исполнительной власти в устранении возникших внутри государства чрезвычайных ситуаций, экологических катастроф, эпидемий и др. Режим ЧП необходим для устранения определенных последствий, предотвращения их внутри государства, т.е. не связанных с военными действиями других государств.

К обстоятельствам, угрожающим безопасности граждан и государства относятся: принудительные попытки изменения конституционного строя, ЧС природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, эпидемии в том числе, также иные катастрофы и бедствия, угрожающие безопасности жизни и здоровью граждан.

Нарушение режима чрезвычайного положения гражданами и должностными лицами может повлечь за собой определенные последствия, например, человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, распространение эпидемиологических заболеваний, а также нарушение жизнедеятельности людей. Для предотвращения этого законодательство накладывает на граждан и должностных лиц определенную ответственность в виде административного штрафа, а также ареста сроком до тридцати суток в соответствии с законодательством, а именно согласно статье 20.5 КоАП РФ.

Мы выяснили, что введение режима чрезвычайного положения имеет характерные ограничения прав и свобод граждан, однако данные ограничения не распространяются на основополагающие права и свободы, регламентируемые международной конвенцией по правам человека, такие как право на жизнь, право на свободу вероисповедания, право на достоинство личности и иные права, прописанные в конвенции. Остальные ограничения допустимы только в случае действующего федерального закона, направленного на защиту граждан, их жизни и здоровья. Режим чрезвычайного положения следует рассматривать как инструмент, позволяющий защитить граждан и государство от возникающих по той или иной причине угроз.

Также мы рассмотрели целесообразность введения режима ЧП в Российской Федерации, рассмотрев данный вопрос с разных сторон. Учитывая внушительную территорию государства, а также иные факторы, можно сделать вывод, что введение режима ЧП зачастую требуется только на определенных местностях, исключая введение всероссийского ограничительного режима. Однако следует отметить, что довольно часто власти пренебрегают введением режима ЧП из-за боязни проседания экономики, из чего следуют иные проблемы, в виде распространения последствий по всей территории государства.

Следует отметить, что введение режима чрезвычайного положения также несет определенные последствия для государства и общества, например, экономическая ситуация в стране может значительно ухудшится, права граждан значительно сокращаются на период действующего чрезвычайного положения, обязанности напротив – расширяются. К тому же не всегда государство имеет все ресурсы для обеспечения своих граждан необходимой поддержкой во время действующего режима ЧП.

В заключении можно сделать вывод, что режим чрезвычайного положения является неотъемлемой частью обеспечения государственной безопасности и его введение зачастую является необходимой мерой для сохранения безопасности государства и жизни граждан, однако введение его является довольно сложным и трудоемким для самого государства и граждан в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с поправками, внесенными Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.12.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - 1993. - 25 декабря - № 237.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // «Собрание законодательства РФ», 08.01.2001, N 2, ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 12, 1994.
4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. - № 105 - (2717).
5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 30.01.2002. - №5. - ст. 375.
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.1997, N 2, ст. 198.
7. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Российская газета. 2001. - № 0 - (2868).
8. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 16.

9. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 02.12.2019) // Российская газета. - 2016. - № 146(7014).

10. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 05.04.1999 - N 14. - ст. 1650.

11. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 28.12.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.01.2004. - №2. - ст. 121.

12. Постановление Президиума Верховного Суда РФ и Президиума Совета судей РФ от 8.04.2020 г. N 821 «Об ограничительных мерах в судах в целях противодействия распространению на территории РФ новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (с изменениями и дополнениями).

Учебная и научная литература

13. Авдеев, Ю.И. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография /Ю.И. Авдеев. — Москва: Юнити-дана, 2012. — 511с.

14. Агапов, А.Б. Административное право: учебник для бакалавров /А.Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2014. — 937с.

15. Алексеев, И.А. Административное право: учебник /И.А. Алексеев. — Москва: Проспект, 2016. — 96с.

16. Алексеев С.С. Теория права. / С.С. Алексеев. — 2-е изд., перераб. и доп. –Москва: Издательство БЕК,1995. — 320 с.

17. Басов А.В. Чрезвычайное положение: понятие и признаки // Вопросы российского и международного права. - 2017. – Том 7. № 10А. - С. 99-106.

18. Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. — Москва: Норма, 2008. — 478с.

19. Бахрах, Д.Н. Административное право: Учебник для вузов /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма, 2005. — 800с.

20. Бахрах, Д.Н. Административное право: Учебник для вузов /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма, 2008. — 816с.

21. Болтанова, Е.С. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: монография. М. 2017. — 528с.

22. Макарейко, Н.В. Административное право: учебное пособие для вузов /Н.В. Макарейко. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 219с.

23. Максимов, Р.А. Механизм действия права в чрезвычайных ситуациях (общетеоретический аспект) /Р.А. Максимов. — Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2014. — 207с.

24. Пучков, В.А. Правовые и институциональные основы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: монография /В.А. Пучков, Т.Я. Хабриева, В.С. Артамонов и др.; Т.Я. Хабриева. — Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2016. — 528с.

25. Россинский, Б.В. Административное право: учебник /Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2019. - 640с.

26. Россинский, Б.В. Административное право: учебник /Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. — 576с.

27. Румянцев, Н.В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях: монография /Н.В. Румянцев. — Москва: Юнити-дана: Закон и право, 2012. — 167с.

28. Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. Монография / Рушайло В.Б.: Щит-М, 2000. - 264 с.

29. Стахов, А.И. Административное право России: учебник для академического бакалавриата /А.И. Стахов, П.И. Кононов. — 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2017. — 510с.

30. Упоров А. Г. Административно-правовые режимы: учебное пособие / к.ю.н. А.Г. Упоров. - Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015 г. – 76 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

31. Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения // Журнал российского права. - Москва: Норма. – 2016. - № 4. - С. 72-81.

32. Ковалев В.В. Права и обязанности человека и гражданина в условиях чрезвычайного и военного положения / В.В. Ковалев // Научный журнал НИИ истории, экономики и права. - Москва: НИИ ИЭП, 2013. - № 3. – С. 200.

33. Кропачева А.В. О некоторых вопросах процедуры введения режима Чрезвычайного положения в Российской Федерации / А.В. Кропачева // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2016. - №5. - С. 195-200.

34. Кувырченкова Т.В. Административно-правовой режим особого положения: определение разных ситуаций [Текст] / Т. В. Кувырченкова // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: Право. - 2017. - № 2. - С. 85-91.

35. Малько А.В. Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования / А.В. Малько, А.П. Лиманская // Вестник

Саратовской государственной юридической академии. - 2013. - N 6 (95). - С. 120-124.

36. Ноздрачев А.Ф Административно-правовые режимы: современное содержание и тенденции развития / А.Ф. Ноздрачев, О.Е.Стародубова // Журнал российского права, - 2016. - №9. - С. 146-15.

37. Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» / А.Ф. Ноздрачев // Москва. Журнал российского права. - 2017. - N 2. - С.98-110.

38. Петрянина О.А. Чрезвычайное положение как особый правовой режим защиты прав и свобод человека и гражданина в российской федерации / О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД России. – 2016. - № 4 (36). – С. 135-138.

39. Радченко В.И. Чрезвычайное и военное положение в России (конституционно-правовые проблемы). / В.И. Радченко // Вестник Саратовской государственной академии права. - 1998. - №3. - С. 3-6.

40. Рачёв Д.Н. Механизм административно-правового обеспечения правового режима чрезвычайного положения / Д.Н. Рачёв // Журнал Закон и право, - 2020. – №1. – С. 178-181.

41. Румянцев Н.В. Специальные административно-правовые режимы как основная составляющая механизма обеспечения безопасности / Н.В. Румянцев // Вестник Московского университета МВД России. – 2011.

42. Ухов В.Ю. Административно-правовой режим чрезвычайного положения и нормы международного права // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2016. - № 5. - С. 149-153.

43. Шергин А. П. Понятие и содержание механизма административно-правового регулирования / А. П. Шергин // Научный портал МВД России. - 2009. - № 1 (5). - С. 12-17.
Шмидт, Т.Н. Чрезвычайное правовое регулирование: общетеоретическое исследование / Т.Н. Шмидт. — Челябинск: Южно-Уральский государственный университет, 2014. — 191с.

44. Шурухнова Д.Н Особенности реализации специальных административно правовых режимов в деятельности органов внутренних дел / Д.Н Шурухнова, Л.С. Комовкина // Вестник экономической безопасности. – 2017. – С. 138-142.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу бакалавра

Авдеевой Ольги Михайловны

выполненную на тему: **«Чрезвычайный режим как особый административно-правовой режим».**

Актуальность темы состоит в том, что для России, федеративного государства с его региональными особенностями, важнейшим условием эффективного обеспечения чрезвычайного положения являются вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации. Кроме того, содержание чрезвычайного положения весьма противоречиво. Поскольку возникновение чрезвычайных ситуаций невозможно предусмотреть в деталях, и они требуют немедленных и решительных действий, не оставляя времени для тщательного юридического анализа, подчиненного строгой юридической процедуре, то часто приходится предоставлять исполнительной власти весьма широкие и недостаточно определенные полномочия.

Научная новизна работа обусловлена самой постановкой проблемы, а также намеченными автором задачами осмысления и анализа содержания чрезвычайного режима, обобщением накопленного научного и практического опыта в данной области.

Структура работы обоснована и логически выверена. Она позволила автору раскрыть довольно полно и всесторонне основные вопросы исследования, а именно: исследовать сущность чрезвычайного положения, основания для его введения; изучить правовую основу режима чрезвычайного положения; рассмотреть конституционно-правовое регулирование ограничений

прав человека; проанализировать права и свободы гражданина в период чрезвычайного положения; выявить проблемы привлечения граждан к ответственности за нарушение режима чрезвычайного положения.

Работу отличает высокий культурный уровень ее оформления, хороший стиль и язык изложения материала.

Положительные стороны выпускной квалификационной работы заключаются в том, что автор стремится проанализировать проблемы правового регулирования режима повышенной готовности, а также дает собственные пояснения, комментарии и выводы. Обращает на себя внимание обширная нормативно-правовая и теоретическая база научного исследования.

Материалы выпускной квалификационной работы могут быть использованы в практической деятельности, а также для дальнейшего проведения научного исследования по данной проблеме.

Выпускная квалификационная работа О.М. Авдеевой представляет собой законченное и самостоятельное исследование. Автор несомненно проявил творческий подход к научно-практическому анализу весьма актуальной темы.

Выпускная квалификационная работа Авдеевой Ольги Михайловны отвечает всем необходимым требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, и заслуживает оценки «отлично».

Научный руководитель
к.ю.н., доцент кафедры ГПД ПГУ _____ В.А. Катомина
«___»_____ 2020 г.

АНТИПЛАГИАТ
ТВОРИТЕ СОБСТВЕННЫМ УМОМ

Пензенский государственный университет

СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	**Авдеева**
Подразделение	
Тип работы	Не указано
Название работы	Авдеева ВКР 4
Название файла	Авдеева ВКР 4.docx
Процент заимствования	**39.06 %**
Процент самоцитирования	**0.00 %**
Процент цитирования	**12.56 %**
Процент оригинальности	**48.38 %**
Дата проверки	**13:44:23 01 июня 2020г.**
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по Wiley (RuEn); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска Интернет; Коллекция Медицина; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска "ПГУ"; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов; Коллекция Wiley
Работу проверил	Катомина Виктория Александровна ФИО проверяющего
Дата подписи	Подпись проверяющего

Чтобы убедиться в подлинности справки, используйте QR-код, который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего. Предоставленная информация не подлежит использованию в коммерческих целях.