МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления	Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность	38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА
на тему

Влияние таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона

Студент	_____ подпись, дата	Люлькова Алина Евгеньевна
Руководитель	_____ подпись, дата	Корж Н. В.
Нормоконтролер	_____ подпись, дата	Кафтулина Ю. А.
Рецензент Заведующий кафедрой «Экономика и финансы» Пензенского филиала ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»	_____ подпись, дата	Барбашова С. А.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ подпись, дата Рожкова Л. В.

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ подпись, дата Корж Н. В.

Пенза 2026

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., профессор Рожкова Л. В.
_____
«_____»_____20___г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

студенту Люльковой А. Е., группа 21ЭД1, обучение очное

1 Тема дипломной работы: Влияние таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона
утверждена приказом по университету
от «23» октября 2025 г. № 1220 а/о
2 Срок сдачи студентом законченной дипломной работы: 05.06.2026.
3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.
4 Перечень подлежащих разработке вопросов: понятие и особенности реализации таможенной политики Российской Федерации; внешнеэкономический потенциал региона и его зависимость от таможенного регулирования; оценка влияния таможенно-тарифных и нетарифных мер на экономическую деятельность региона; анализ динамики и структуры внешнеэкономического потенциала Пензенской области; проблемы таможенной политики, ограничивающие развитие внешнеэкономической деятельности региона; направления оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности региона.
5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.
6 Дата выдачи задания: 24.10.2025.

Руководитель _____/ Н. В. Корж /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____/ А. Е. Люлькова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Оглавление

Введение…….. 3
Глава 1 Теоретические основы изучения влияния таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона…… 6
1.1 Понятие и особенности реализации таможенной политики Российской Федерации……. 6
1.2 Внешнеэкономический потенциал региона и его зависимость от таможенного регулирования……... 16
Глава 2 Анализ влияния таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона (на примере Пензенской области)……... 26
2.1 Оценка влияния таможенно-тарифных и нетарифных мер на внешнеэкономическую деятельность региона…….. 26
2.2 Анализ динамики и структуры внешнеэкономического потенциала Пензенской области……. 37
Глава 3 Совершенствование таможенной политики Российской Федерации в целях развития внешнеэкономического потенциала региона……... 48
3.1 Проблемы реализации таможенной политики, ограничивающие развитие внешнеэкономической деятельности региона…….. 48
3.2 Направления оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности региона……. 55
Заключение …… 62
Список использованных источников……... 65
Приложение А…… 73
Приложение Б……. 75
Приложение В…… 77

Введение

Значимость внешнеэкономической деятельности на современном этапе развития Российской Федерации достаточно трудно переоценить, особенно учитывая постоянное возрастание числа и сферы распространения санкционных ограничений. В таких условиях именно таможенная политика, которая реализуется как на федеральном, так и на региональном уровне, играет определяющую роль в формировании условий для интеграционных процессов, способствуя конкурентоспособности отечественных товаров на зарубежном рынке.

В настоящее время таможенная политика нашей страны характеризуется диверсификацией основных направлений внешнеторговых операций, активными процессами автоматизации и цифровизации таможенных операций и иных формальностей, а также снижением административной и бюрократической нагрузки для участников внешнеэкономической деятельности. Данные факторы способствуют осуществлению перехода от жестких инструментов государственного регулирования на более лояльные и адаптационные модели, что создает предпосылки для более активного включения регионов России в реализацию внешнеторговых операций, за счет активного использования всех имеющихся ресурсов.

Пензенская область обладает значительным внешнеэкономическим потенциалом, который характеризуется удобным географическим положением, высоким уровнем диверсификации региональной экономической системы, с высокой долей сельскохозяйственного и мебельного производства, наличием крупных производственных предприятий, а также расширением рынков сбыта продукции и изменением товарной структуры экспортных операций в зависимости от спроса на мировом рынке.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена необходимостью пересмотра основных направлений таможенной политики в условиях беспрецедентного действия санкционных ограничений с целью раскрытия

максимальных возможностей внешнеэкономического потенциала Пензенской области.

Целью дипломной работы является анализ таможенной политики Российской Федерации и определение ее влияния на развитие внешнеэкономического потенциала региона.

Данная цель реализуется через следующие задачи:

– рассмотреть понятие и особенности реализации таможенной политики Российской Федерации;

– описать внешнеэкономический потенциал региона и его зависимость от таможенного регулирования;

– оценить влияние таможенно-тарифных и нетарифных мер на внешнеэкономическую деятельность региона;

– проанализировать динамику и структуру внешнеэкономического потенциала Пензенской области;

– представить проблемы реализации таможенной политики, ограничивающие развитие внешнеэкономической деятельности региона;

– разработать направления оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности региона.

Объектом дипломной работы является таможенная политика Российской Федерации.

Предмет дипломной работы – влияние таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона.

При написании работы в зависимости от особенностей решаемых задач использовались различные методы исследования: единство исторического и логического, сравнительный анализ, индукция и дедукция, экономико-математическое моделирование.

Влиянию таможенной политики на развитие внешнеэкономического потенциала региона посвящены работы следующих авторов: А. А. Аваргимян [10],

Е. Р. Кацюрба [33], Р. В. Кашбразиев [34], М. В. Курникова [37], И. А. Толстова [56] и многие другие.

Информационной базой исследования послужили периодические издания, научная литература и нормативно-правовые акты, регулирующие влияние таможенной политики на развитие внешнеэкономического потенциала региона, а также статистические данные, представленные на официальном сайте Федеральной таможенной службы России, Федеральной службы государственной статистики.

Теоретическая значимость дипломной работы состоит в том, что в ней исследована сущность, виды и направления таможенной политики Российской Федерации, выявлены основные проблем, оказывающие негативное влияние на развитие внешнеэкономического потенциала региона.

Практическая значимость дипломной работы заключается в разработке основных направлений по совершенствованию развития внешнеэкономического потенциала Пензенской области с учетом таможенной политики государства.

Глава 1 Теоретические основы изучения влияния таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона

1.1 Понятие и особенности реализации таможенной политики Российской Федерации

Современный этап развития характеризуется высокой скоростью развития мировой экономики, что во многом определяет основные направления и инструменты государственной политики.

В настоящее время развитие экономической и политической системы Российской Федерации характеризуется действием огромного перечня международных санкционных ограничений, введенных со стороны западных стран, которые привели к смещению акцентов реализации экспортно-импортных операций, диверсификации их товарной структуры, перенастраиванию основных логистических направлений. Также стоит отметить, что процессы интеграции и глобализации нашего государства в систему международных отношений по направлению дружественных стран приобретают все большую популярность [40, с. 283]. Учитывая вышеизложенное, вопросы разработки и реализации наиболее оптимальной и эффективной таможенной политики, сочетающей в себе все основные инструменты и методы достижения высокого уровня экономического развития, является особенно актуальным направлением.

Таможенная политика является составной частью как внутренней, так и внешней государственной политики, посредством которой осуществляется формирование экономических отношений страны на международном уровне.

В настоящее время единого определения понятия «таможенная политика», как на уровне законодательного регулирования, так и на уровне научного сообщества не разработано. Каждый автор интерпретирует данное определение исходя из различных позиций и подходов (таблица 1).

Таблица 1 – Определений понятия «таможенная политика» [составлено по: 10; 12; 32; 39; 55; 56]

Источник	Сущность определения
Авагимян А. А.	Таможенная политика – это разработанные и внедренные в практическую деятельность экономические и административные меры, связанные с реализацией внешнеторговых операций
Акимова К. В.	Таможенная политика – это целенаправленная деятельность государства, связанная с урегулированием внешнеторгового обмена посредством установления определенного таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу страны
Кацемир Я. В.	Таможенная политика – это система различных государственных мер и таможенных инструментов, реализация которых направлена на регулирование внешнеторговых отношений и защиту экономических интересов страны
Марчук М. Д.	Таможенная политика – это часть государственной политики, связанная с регулированием внешнеэкономической деятельности, посредством определения целей и задач в рамках развития национальной экономики, населения и территории страны
Токина К. С.	Таможенная политика – это разработка и внедрение в практическую деятельность основных целей, задач и принципов общегосударственной политики, а также определенной совокупности методов, средств и форм их достижения через деятельность таможенных органов государства
Толстова И. А.	Таможенная политика – это составной элемент внутренней и внешней политики страны, реализуемый посредством наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории, участия в реализации торгово-политических задач по защите национальной экономической системы, а также стимулирования развития экономики

Анализ данных таблицы 1, позволяет сделать вывод, что каждый из авторов интерпретирует таможенную политику через отношения, связанные с осуществлением внешнеторговых операций, то есть перемещение товаров через таможенную границу страны. Значимым недостатком данных дефиниций является то, что они не учитывают значимость интеграционных процессов, которые в условиях экономической и политической нестабильности в мире приобретают все большее влияние. Членство Российской Федерации в различных интеграционных объединениях, центральным из которых на современном этапе развития является ЕАЭС, переносит акценты реализации таможенной политики с национального уровня на наднациональный [11, с. 9]. В данной связи, в общем смысле под таможенной политикой понимается определенная ветвь целостной политической системы, которая является самостоятельной по своей природе и определяется

формированием и обеспечением реализации системы согласованных стратегических подходов и таможенных мер регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. Она направлена на реализацию основных целей и задач государств-членов ЕАЭС во внешнеторговых отношениях с третьими странами.

Таможенная политики формируется посредством двух основных направлений, характеристика которых представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Виды таможенной политики [24, с. 175]

Наименование	Характеристика	Основные черты
Протекционизм	Обеспечение защиты отечественных товаропроизводителей посредством полного ограждения от иностранной конкуренции. Отсутствие возможности свободного проникновения импортного товара на национальные рынки	– высокие ставки таможенных пошлин; – введение количественных ограничений на ввоз тех или иных категорий товаров; – применение антидемпинговых таможенных пошлин
Фритредерство	Обеспечение условий свободного поступления иностранных товаров на территорию государства, что способствует расширению рынков сбыта, росту внешнеторгового оборота. Является временной мерой	– низкие или нулевые ставки таможенных пошлин; – отсутствие количественных ограничений на ввоз и вывоз товаров; – упрощение прохождения таможенных процедур и формальностей; – высокий уровень участия в интеграционных объединениях

Исходя из данных таблицы 2, стоит отметить, что в чистом виде ни один вид таможенной политики на практике не применяется. Различные условия, связанные с изменением факторов внешней среды, введением в действие различного рода санкционных ограничений, действием запретов на перемещение того или иного вида товаров, с целью поддержания оптимального объема данного товара на национальном рынке, недопущением переизбытка импортных товаров на территории государства с целью защиты интересов отечественных товаропроизводителей, создают предпосылки для смещения акцентов таможенной политики в сторону протекционизма или фритредерства.

Протекционистская таможенная политика может иметь несколько форм, представленных на рисунке 1.

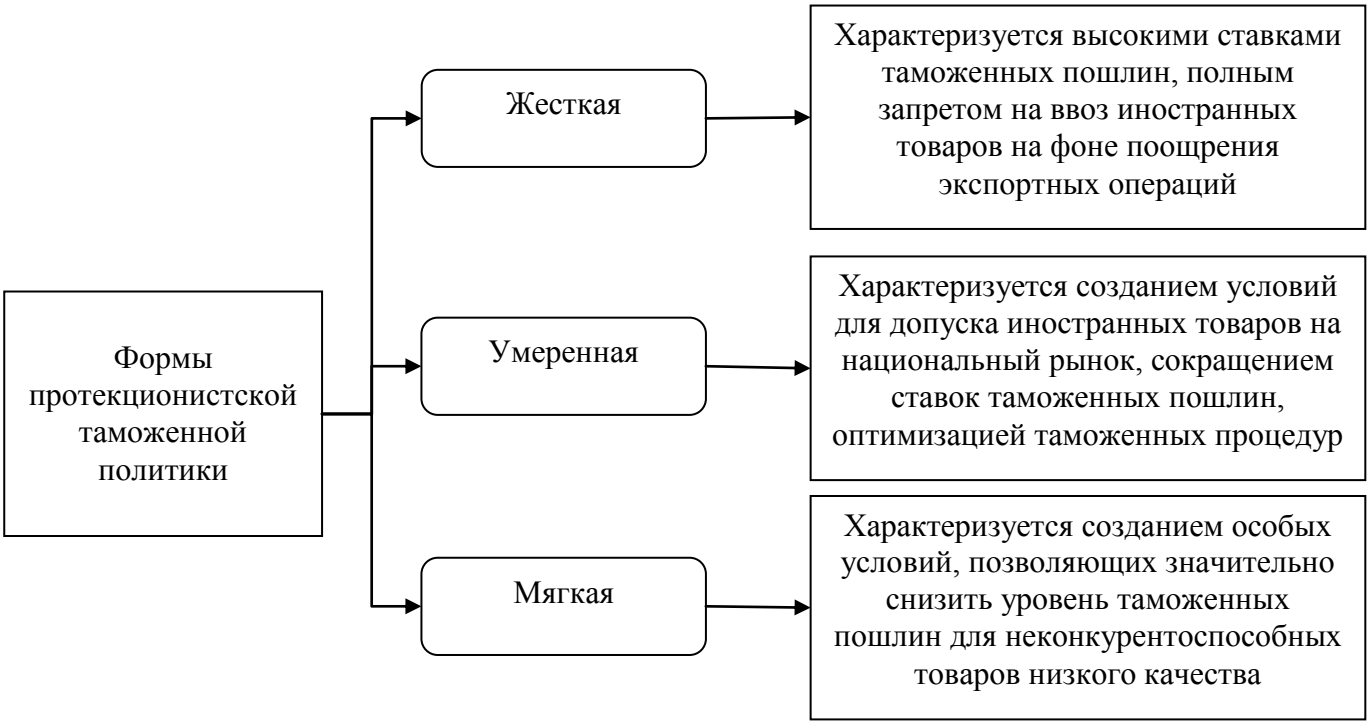

Рисунок 1 – Формы протекционистской таможенной политики [42, с. 87]

Таким образом, трансформация основных направлений таможенной политики возможна посредством реализации форм протекционистской таможенной политики в зависимости от влияния различного рода факторов внешней и внутренней среды.

Главной целью таможенной политики всех, без исключения государств мирового сообщества, является обеспечение и соблюдение всех экономических интересов, посредством разработки и внедрения в практическую деятельность эффективных инструментов управления таможенными процедурами и операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу [41, с. 267]. Реализация данной цели преследует выполнение определенной совокупности задач, среди которых:

– создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности;

– повышение уровня конкурентоспособности отечественных товаров на мировом рынке;

– контроль исполнения норм и правил таможенного законодательства;

– пополнение доходной части государственного бюджета;

– экономическое развитие государства [21, с. 55].

Указанные задачи таможенной политики в определенной степени взаимосвязаны между собой. Они включают в себя: создание оптимальных условий для экономического развития государства, защиту основных интересов отечественных товаров производителей, обеспечения высокой доли участия страны в процессе внешнеэкономической деятельности, а также расширения и укрепления внешнеторговых взаимосвязей.

Объектом таможенной политики являются отношения, которые возникают в рамках перемещения через таможенную границу государства товаров и транспортных средств.

В качестве субъектов таможенной политики можно выделить:

– государственные органы власти, которые участвуют в процессе разработки, утверждении и практической реализации основных направлений таможенной политики;

– таможенные органы, которые осуществляют деятельность по контролю за перемещением товаров через таможенную границу, а также практическим использованием основных инструментов таможенной политики;

– физические и юридические лица, осуществляющие перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу [26, с. 143].

Предметом таможенной политики являются методы и инструменты, посредством которых обеспечивается возможность реализации ее основных целей, задач и направлений в практической деятельности.

Таким образом, эффективная реализация таможенной политики возможна лишь при оптимальном сочетании ее основных элементов (целей, задач, объектов,

субъектов и предметов), а также рассмотрении их как комплексной категории во взаимосвязи и взаимозависимости друг от друга.

Регулирование таможенной политики государства осуществляется посредством нормативно-правовых актов в сфере таможенного регулирования. Ввиду того, что Российская Федерация является членом интеграционного объединения ЕАЭС, основной правового обеспечения таможенной политики выступает Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) [2].

ТК ЕАЭС является основополагающим наднациональным источником права, посредством которого регламентируются единые правила таможенного регулирования для всех государств-членов ЕАЭС, направленные на создание единой таможенной территории, единого таможенного тарифа, а также упрощение правил и процедур перемещения товаров. Все это удается достичь путем оптимизации, автоматизации, повышения уровня прозрачности и унификации таможенных процедур и операций.

Нормативно-правовое обеспечение реализации и регулирования таможенной политики Российской Федерации также осуществляется и на национальном уровне. Конституция Российской Федерации регламентирует перечень принципов реализации таможенной политики на территории государства, основным из которых выступает единство таможенной территории [3]. Данный принцип подразумевает создание условий для свободного перемещения товаров и транспортных средств по территории страны.

К источникам нормативно-правового регулирования таможенной политики также относятся законодательные акты в сфере таможенного дела:

– Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6];

– Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [5].

Выше представленные нормативно-правовые акты содержат отсылочные нормы на положения ТК ЕАЭС, дополняя и конкретизируя их с учетом особенностей национального законодательства.

Основные функции таможенной политики государства представлены на рисунке 2.

Рисунок 2 – Функции таможенной политики государства [32, с. 287]

Стоит отметить, что через реализацию и оптимальное соотношение основных функций таможенной политики, представленных на рисунке 2, создаются условия для обеспечения баланса между экономическими интересами государства, высоким уровнем экономической безопасности, а также активным международным сотрудничеством в сфере осуществления внешнеторговых операций.

Реализация таможенной политики государства и ее основных функций осуществляется посредством применения различных инструментов:

– таможенно-тарифное регулирование;

– нетарифное регулирование;

– административные таможенные процедуры;

– информационные системы мониторинга и анализа данных по внешнеторговым операциям [56, с. 185].

Посредством реализации инструментов таможенной политики создается возможность обеспечить оптимальное сочетание объемов экспортно-импортных операций в государстве, создать оптимальные условия для развития экономических интересов общества, защиты товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции, тем самым повышая конкурентоспособность товаров на мировых рынках.

Одним из инструментов реализации таможенной политики является таможенно-тарифное регулирование, под которым понимается комплексный и многогранный механизм, включающий в себя совокупность правовых, экономических и политических элементов воздействия на трансграничное перемещение товаров [64, с. 59].

Основным элементом таможенно-тарифного регулирования являются таможенные пошлины, то есть определенная плата, взимаемая в государственный бюджет страны в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Классификация таможенных пошлин и методов их расчета представлена на рисунке 3.

Представленная на рисунке 3, классификация таможенных пошлин является универсальной и наиболее часто применяемой в процессе международной торговли. Сведенные воедино ставки таможенных пошлин называются таможенным тарифом. В настоящее время в Российской Федерации действует Единый таможенный тариф ЕАЭС, который применяется ко всем, перемещаемым через таможенную границу, товарам и транспортным средствам. Ставка таможенной пошлины определяется в зависимости от классификационного кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕАЭС), таможенной стоимости товара, а также страны его происхождения.

Рисунок 3 – Классификация таможенных пошлин и методов их расчета [52, с. 123]

В качестве инструмента таможенной политики выделяют нетарифное регулирование, которое представляет собой определенную совокупность мер административного и экономического характера, реализуемых посредством ограничения или стимулирования перемещения товаров в рамках внешнеторговых операций. Основные элементы нетарифного регулирования и их характеристика представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Элементы нетарифного регулирования [48, с. 251]

Наименование	Характеристика
1	2
Лицензирование	Заключается в предоставление разрешительного порядка на осуществление экспортно-импортных операций в отношении определенных категорий товаров посредством выдачи специального документа – лицензии
Квотирование	Заключается в ограничении определенного объема осуществления экспортно-импортных операций за определенный промежуток времени в отношении определенных категорий товаров
Стандартизация и сертификация	Заключается в предъявлении определенных требований к качеству, безопасности или иных характеристик перемещаемых через таможенную границу товаров, которые в обязательном порядке должны быть подтверждены на документальном уровне

Продолжение таблицы 3

1	2
Антидемпинговые меры	Заключается в защите интересов национальных товаропроизводителей от поступления на национальный рынок импортных товаров по заниженной стоимости
Санкции и эмбарго	Заключается в введении временного или полного запрета на осуществление внешнеторговых операций в отношении определенных категорий товаров или определенных стран

Данные таблицы 3, позволяют сделать вывод, что элементы нетарифного регулирования играют значительную роль в рамках реализации таможенной политики государства и позволяют ограничить нежелательный импорт товаров в страну, обеспечить высокое качество импортной продукции, защитить отечественных товаропроизводителей, а также положительно влияют на внешнеэкономическое развитие.

Следующим инструментом таможенной политики являются административные таможенные процедуры, которые представляют собой порядок совершения таможенных операций, прохождения таможенного контроля и иных таможенных формальностей, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Реализация административных таможенных процедур находится в непосредственном ведении таможенных органов страны [60, с. 3]. На современном этапе развития Российской Федерации, таможенные органы осуществляют реализацию административных таможенных процедур посредством применения современных инновационных средств, что позволяет осуществить их цифровизацию и автоматизацию, повысить прозрачность, а также сократить временные и финансовые затраты.

В рамках формирования и совершенствования таможенной политики государства отдельное внимание отводится такому ее инструменту, как информационные системы анализа и мониторинга данных по внешнеторговым операциям. Данный инструмент позволяет осуществить сбор основной статистической информации, определить основные тенденции и факторы, влияющие на реализацию таможенной политики, выявить проблемы в данном направлении, спрогнозировать последствия принимаемых решений.

Подводя итог, отметим, что под таможенной политикой понимается определенная часть целостной политической системы, которая является самостоятельной по своей природе и определяется формированием и обеспечением реализации системы согласованных стратегических подходов и таможенных мер регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. Основной целью таможенной политики государства является обеспечение и соблюдение всех экономических интересов, посредством разработки и внедрения в практическую деятельность эффективных инструментов и их оптимальное сочетание.

1.2 Внешнеэкономический потенциал региона и его зависимость от таможенного регулирования

Таможенная политика государства является частью государственной политики, которая нацелена на эффективное экономическое развитие посредством реализации экспортно-импортных операций. В рамках реализации внешнеторговой деятельности применяются различные методы и инструменты, с целью обеспечения защиты отечественных товаропроизводителей, интеграции страны в систему международных отношений, а также поддержания высокого уровня экономической безопасности. В последние годы регионы Российской Федерации принимают все большее участие в развитии внешнеэкономической деятельности государства. Однако уровень развития каждого отдельно взятого региона отличается друг от друга по таким основаниям, как: географическое положение, экономическая система, демография, транспортная и логистическая инфраструктура и так далее. Перечисленные факторы являются основой внешнеэкономического потенциала региона, за счет которых он формируется и развивается под действием таможенной политики государства.

Таким образом, таможенная политика играет особую роль в развитии внешнеэкономического потенциала региона, помогая реализовывать имеющиеся возможности и дополнять их в случае необходимости посредством внедрения в

жизнь определенных элементов [16, с. 53]. Данное утверждение целесообразно подтвердить через раскрытие понятие и сущности внешнеэкономического потенциала, определение его видов и составных частей, а также выявления факторов, оказывающих влияние на его развитие.

Под внешнеэкономическим потенциалом региона понимается комплексная характеристика, определяющая возможности экономической системы региона с целью эффективного и бесперебойного развития внешнеэкономической деятельности [34, с. 859]. Данная экономическая категория включает в себя все ресурсы, которыми обладает регион, а также их комплексное использование и оптимальное соотношение с целью эффективного функционирования внешнеэкономической деятельности и повышения уровня конкурентоспособности региона на мировом рынке.

Основной целью развития внешнеэкономического потенциала региона является обеспечение устойчивого экономического роста, а также повышение уровня благосостояния населения через активное участие во внешнеторговых процессах.

Достижение данной цели реализовывается через выполнение задач, представленных на рисунке 4.

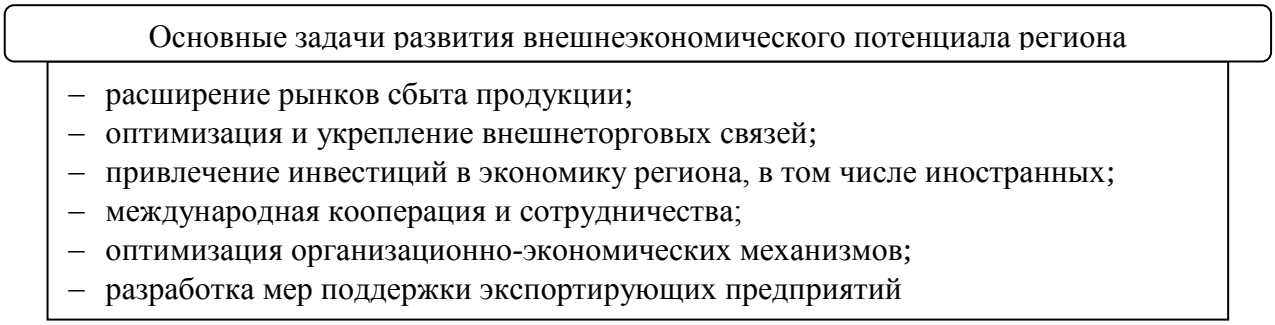

Рисунок 4 – Задачи развития внешнеэкономического потенциала региона [37, с. 425]

Реализация представленных выше задач позволяет укрепить позицию региона во внешнеэкономических связях государства, обеспечить активное экономическое развитие, а также повысить конкурентоспособность регионального продукта.

На формирование и развитие внешнеэкономического потенциала региона оказывает влияние целая совокупность различного рода и характера факторов внутренней и внешней среды. К внешним факторам формирования и развития внешнеэкономического потенциала относятся:

– международная экономическая и политическая ситуация;

– уровень интеграции государственной экономики в международные и межгосударственные объединения;

– развитие научно-технического прогресса и внедрение современных инновационных средств и технологий [49, с. 436].

Внутренние факторы формирования и развития внешнеэкономического потенциала региона, в свою очередь, можно разделить на две большие группы, представленные на рисунке 5.

Рисунок 5 – Внутренние факторы формирования и развития внешнеэкономического потенциала региона [54, с. 351]

Стоит отметить, что для достижения наивысших результатов развития внешнеэкономического потенциала необходимо оптимальное соотношение

представленных факторов. Осуществление их постоянного мониторинга и оценки, а также разработка стратегических целей и задач экономического развития региона является неотъемлемой работой в данном направлении.

Анализ внутренних факторов развития внешнеэкономического потенциала региона, позволяет сделать вывод, что он включает в себя не только экспортный потенциал, но и иные взаимосвязанные и взаимозависимые элементы, которые представлены на рисунке 6.

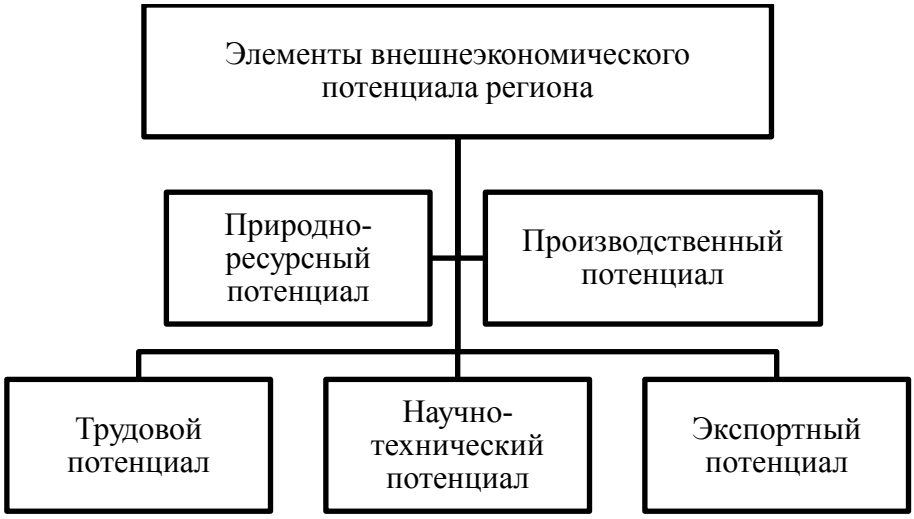

Рисунок 6 – Составные элементы внешнеэкономического потенциала региона [59, с. 112]

Природно-ресурсный потенциал представляет собой совокупность всех природных ресурсов региона (земельных, водных, лесных, минеральных, сырьевых), природных условий, процессов и явлений, которые используются либо могут быть вовлечены в финансово-хозяйственную деятельность предприятий и организаций с учетом их технических и экономических возможностей. Он занимает центральное место в рамках внешнеэкономического потенциала региона. Данное обстоятельство связано с тем, что он определяет основные направления производственного потенциала региона и создает основу для развития экспортной составляющей. В данной связи все регионы можно классифицировать по следующим группам:

– регионы с высокой ресурсодобывающей ориентацией – это территории Российской Федерации, которые характеризуются богатством и уникальностью минерально-сырьевых ресурсов. К ним относятся: Красноярский край, Якутия, Ямало-Ненецкий автономный округ и так далее;

– регионы с развитым агропромышленным и биоресурсным потенциалом – это территории Российской Федерации, расположенные в южной части страны, которые ориентированы на экспорт сельскохозяйственной продукции, лесных ресурсов и продовольственного сырья за счет наличия больших земельных территорий, оптимальных климатических условий. К ним относятся: Краснодарский край, Ростовская область, Приморский край и так далее;

– регионы с рекреационно-туристическим потенциалом – это территории Российской Федерации, которые активно используют климатические и ландшафтные ресурсы с целью оказания туристических и оздоровительных услуг. К ним относятся: Краснодарский край, республика Крым, Калининградская область и так далее;

– регионы с ограниченным или исчерпанным природно-ресурсным потенциалом – это территории Российской Федерации, которые ориентированы на переработку, логистику и инновации. Экспорт минеральных продуктов в данных регионах находится на достаточно низком уровне или вовсе отсутствует. В число данных регионов входят: Норильский промышленный район, промышленная зона Урала, Кузбасс и многие другие [37, с. 427].

Производственный потенциал региона является элементом внешнеэкономического потенциала и представляет собой совокупность всех имеющихся ресурсов и условий, используемых в процессе производства товаров. Данный элемент внешнеэкономического потенциала региона характеризуется уровнем развития производственных мощностей промышленных предприятий и строительных организаций, возможностями производства сельскохозяйственной продукции, уровнем развития промышленной инфраструктуры. Он определяет возможности производства того или иного вида продукта, обладающего высоким

уровнем конкурентоспособности в национальной экономической системе, а также в рамках реализации экспортно-импортных операций, территориальные особенности развития производственных отраслей [50, с. 134]. Однако, стоит отметить, что эффективное использование производственного потенциала невозможно без трудового потенциала, который в свою очередь, также выступает элементом внешнеэкономического потенциала региона.

Трудовой потенциал региона – это совокупность демографических, образовательных и профессиональных характеристик населения региона, который в рамках внешнеэкономического потенциала определяет возможность участвовать в международном разделении труда. Оценка уровня развития трудового потенциала региона осуществляет при помощи таких показателей, как:

- уровень безработицы;
- средняя численность занятого населения в регионе за год;
- стоимость основных фондов;
- уровень образования населения в регионе;
- средняя заработная плата;
- трудовая активность населения и так далее [48, с. 259].

Присутствие в регионе высококвалифицированной рабочей силы способствует увеличению конкурентоспособности экспортной продукции, привлечению иностранных инвестиций, а также инновационному и научному развитию.

Научно-технический потенциал региона представляет собой совокупность определенного вида ресурсов, посредством которых определяется возможность создавать новые технологии и внедрять в практическую деятельность новейшие инновационные разработки с целью повышению конкурентоспособности производимых в регионе товаров на международных рынках. Он характеризуется следующими составными элементами:

- образовательные организации, научные и исследовательские центры;

– высококвалифицированный персонал, осуществляющий научно-практическую деятельность в сфере современных инновационных технологий и разработок;

– объем государственного финансирования на научные и исследовательские цели;

– уровень внедрения современных инновационных средств и продуктов в практическую деятельность;

– меры поддержки технологических инициатив [37, с. 426].

Таким образом, посредством эффективного развития научно-технического потенциала в регионе удается обеспечить стабильный и непрерывный рост внешнеэкономического потенциала, посредством производства и реализации инновационных, высокотехнологичных и конкурентоспособных товаров в рамках внешнеторговых операций.

Экспортный потенциал – это способность государства осуществлять экспорт имеющихся ресурсов или произведенных товаров, который представляет собой совокупность взаимосвязанных внутриэкономических и внешнеэкономических элементов, посредством которых обеспечивается стабильный рост и диверсификация внешнеэкономической деятельности региона. Он складывается из совокупности экспортных потенциалов организаций и предприятий региона, осуществляющих внешнеторговую деятельность [22, с. 143].

Экспортный потенциал региона развивается и совершенствуется посредством двух основных векторов:

– товарное направление представляет собой определение оптимального ассортимента продукции, которая будет реализовываться на внешних рынках с учетом спроса и предложения. Данная продукция в обязательном порядке должна быть высококонкурентоспособной;

– географическое направление реализации экспортного потенциала заключается в территориальном расширении рынков с учетом макроэкономических и политических факторов, а также логистической и транспортной составляющей.

При этом стоит отметить, что именно состояние и развитие экспортного потенциала региона является основой для реализации внешнеэкономического потенциала.

Характеристика основных элементов внешнеэкономического потенциала региона позволяет сделать вывод о том, что его эффективное функционирование и высокие темпы развития, можно достичь лишь при оптимальном сочетании всех основных элементов, проведении правильной государственной политики в стране. Таможенная политика, являясь частью государственной политики, определяет направления развития внешнеэкономического потенциала региона, а также выступает своего рода инструментом защиты интересов отечественных товаропроизводителей и поддержания высокого уровня экономической безопасности.

Таким образом, внешнеэкономический потенциал региона находится в прямой функциональной зависимости от характера и эффективности таможенного регулирования, поскольку последнее определяет ключевые условия перемещения товаров через таможенную границу: скорость и стоимость таможенных операций, уровень тарифной нагрузки, доступность нетарифных мер (ветеринарного, фитосанитарного и экспортного контроля) и наличие преференциальных режимов. Упрощение таможенных операций, внедрение электронного декларирования, снижение импортных пошлин на сырье и комплектующие, а также создание территорий с льготным таможенным режимом способствуют снижению транзакционных издержек региональных экспортеров, росту их ценовой конкурентоспособности и притоку инвестиций в экспортно-ориентированные производства. Все это приводит к наращиванию и качественной диверсификации внешнеэкономического потенциала.

Однако избыточные административные барьеры, высокие ставки экспортных пошлин на сырьевые товары, несоответствие фитосанитарных и ветеринарных требований международным стандартам, а также непредсказуемость правоприменительной практики таможенных органов препятствуют диверсификации экспорта, сохраняя его преимущественно сырьевой характер,

снижают инвестиционную привлекательность региона и не дают возможность осуществить полную реализацию внешнеэкономических возможностей.

На современном этапе развития единой методики, с помощью которой осуществляется оценка уровня развития внешнеэкономического потенциала региона, не существует. Зачастую, научные деятели осуществляют характеристику внешнеэкономического потенциала посредством оценки экспортного потенциала. Однако данный подход является не совсем верным, так как показатели, оценивающие экспортный потенциал, не позволяют осуществить всестороннее рассмотрение внеэкономического потенциала. Основные показатели развития внешнеэкономического потенциала региона и порядок их расчета, представлены в приложении А.

Стоит отметить, что расчет существующих показателей позволяет осуществить комплексную оценку развития внешнеэкономического потенциала региона, выявить его слабые и сильные стороны. Однако в рамках научных исследований не всегда осуществляется расчет всех перечисленных показателей. Как правило, за основу берется экспортная и импортная квоты, а также коэффициент покрытия импорта экспортом. Это связано с тем, что данные для расчета таких показателей находятся в открытом доступе.

Экспортная квота – это один из основополагающих показателей, используемый в рамках оценки внешнеэкономического потенциала региона, который отражает соотношение объема экспортных операций к общему объему произведенной продукции.

Импортная квота – это один из основополагающих показателей, используемый в рамках оценки внешнеэкономического потенциала региона, который отражает соотношение объема импортных операций к объему внутреннего регионального потребления. Он характеризует зависимость региона от импортной составляющей.

Коэффициент покрытия импорта экспортом – это экономический показатель, характеризующий внешнеторговую деятельность региона, отражающий во сколько раз объем экспортных операций превышает объем импортных операций [25, с. 312]. В случае, если объем экспортных операций превышает объем импортных операций,

целесообразно говорить о положительном сальдо внешнеторговых операций, следовательно, о высоком уровне устойчивости внешней торговли. Превышение импортных операций над экспортными свидетельствует об отрицательном сальдо внешнеторговых операций, следовательно, в регионе наблюдается дефицит внешнеторгового баланса.

Подводя итог, отметим, что под внешнеэкономическим потенциалом региона понимается комплексная характеристика, которая включает в себя природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и экспортный потенциал. Он характеризует возможности экономической системы региона с целью эффективного и бесперебойного развития внешнеэкономической деятельности. В данной связи, таможенная политика занимает центральное место в рамках формирования и развития внешнеэкономического потенциала региона.

Глава 2 Анализ влияния таможенной политики Российской Федерации на развитие внешнеэкономического потенциала региона (на примере Пензенской области)

2.1 Оценка влияния таможенно-тарифных и нетарифных мер на внешнеэкономическую деятельность региона

Таможенная политика является центральным звеном регулирования внешнеторговых отношений и экономического развития государства ввиду увеличения значимости мировых глобализационных и интеграционных процессов и является динамично развивающейся экономической категорией, призванной выполнять фискальную и протекционистскую функции.

Особенностью таможенной политики Российской Федерации является ее наднациональный характер, связанный с членством в интеграционном объединении ЕАЭС, которое характеризуется единой таможенной территорией, что позволяет осуществлять свободное движение товаров, а также едиными унифицированными инструментами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности [63, с. 93].

Корме того, современный период развития Российской Федерации характеризуется структурной перестройкой таможенной политики с жестких регламентированных методов таможенного регулирования на адаптационную модель. Это связано с необходимостью оперативного реагирования на негативные факторы мировой экономической системы, а именно: увеличение числа конфликтных ситуаций между различными странами мирового сообщества, действием огромного перечня санкционных ограничений, а также логистическими и финансовыми трудностями при реализации экспортно-импортных операций [61, с. 197].

Целесообразно отметить, что активные процессы автоматизации и цифровизации деятельности Федеральной таможенной службы России (ФТС России) наложили определенный отпечаток на изменение подходов к

реализации таможенной политики, снизив уровень административной и бюрократической нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности, оптимизируя временные и финансовые затраты на совершение таможенных операций и реализацию таможенного контроля.

Таможенная политика Российской Федерации характеризуется рядом ключевых особенностей, а ее анализ необходимо начать с оценки основных показателей внешнеторговой деятельности (таблица 4).

Таблица 4 – Основные показатели внешнеторговой деятельности РФ за 2021–2025 гг., млрд долл. США [27]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Внешнеторговый оборот	785	847,8	710,6	716,9	696,8
Экспорт	492	592,5	425,3	433,9	418,3
Импорт	293	255,3	285,3	283	278,5
Сальдо внешнеторгового оборота	199	337,2	140	150,9	139,8

Таблица 4 демонстрирует неоднозначную динамику основных показателей внешнеторговой деятельности Российской Федерации. Так, в период 2021–2022 г. наблюдается увеличение объемов экспортно-импортных операций, что свидетельствует об эффективной реализации основных направлений таможенной политики. Объем экспортный операций имел значительное превосходство над объемом импортных операции (в 2,3 раза), сальдо внешнеторгового баланса в 2022 г. составило 337,2 млрд долл. США. Этого во многом удалось добиться за счет резкого увеличения цен на минеральные продукты, доля которых в товарной структуре экспорта составило 63,7 % [58]. Начиная с 2022 г. перечень санкционных ограничений в отношении нашей страны существенно расширился, что привело к утрате основных рынков сбыта, невозможности осуществления логистических операций по прежним выстроенным маршрутам. Существенно изменилась товарная и географическая структура экспортно-импортных операций, что негативно отразилось на сальдо внешнеторгового оборота, сокращение которого составило 197,2 млрд долл. США или 58,5 % по сравнению с 2022 г. [57]. Правительством

Российской Федерации предпринимались различные попытки снижения санкционного давления, а также восстановления и увеличения показателей внешнеэкономической деятельности посредством внедрения в практическую деятельность мер оперативного реагирования. Были обнулены ставки ввозных таможенных пошлин в отношении критически важных товарных позиций (продовольственные товары и сырье для их производства, медицинские и фармацевтические товары, технологическое оборудование и многое другое), реализован механизм применения гибких таможенных пошлин, которые дифференцируются в зависимости от курса рубля, расширен перечень товаров, параллельного импорта и многое другое. Все это способствовало повышению объемов внешнеторговых операций в целом, а также привело к увеличению экспорта в 2024 г. на 8,6 млрд долл. США по сравнению с 2023 г. на фоне снижения импорта на 2,3 млрд долл. США [27]. 2025 г. характеризуется незначительным снижением объемов исследуемых показателей за счет ужесточения таможенного контроля и санкционных ограничений, снижения цен на минеральную продукцию.

Географическая структура внешнеторговых операций РФ за 2025 г. представлена на рисунке 7.

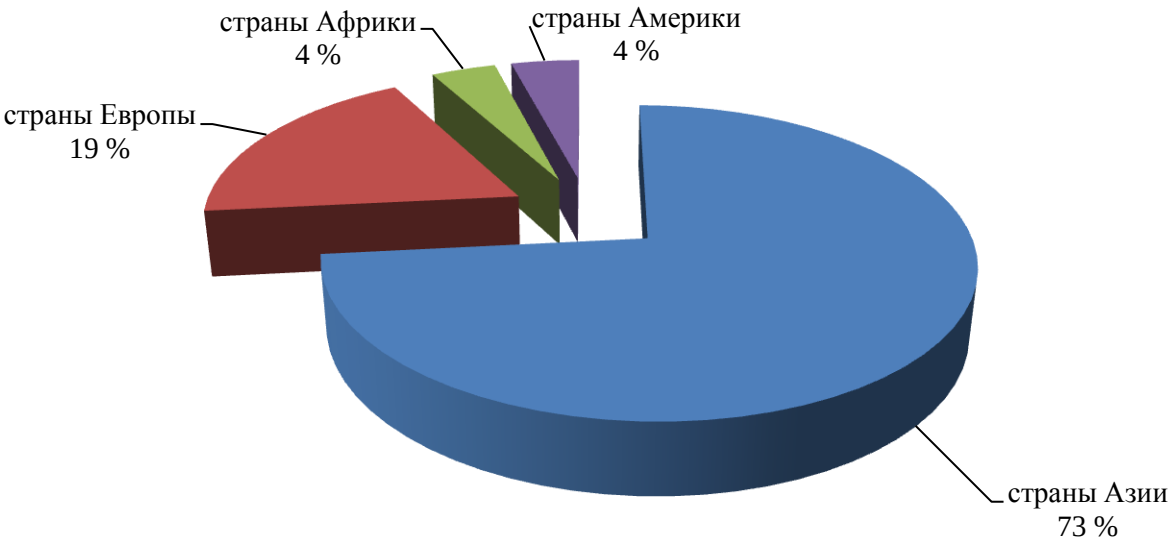

Рисунок 7 – Географическая структура внешнеторгового оборота РФ за 2025 г., % [27]

На современном этапе развития основными внешнеторговыми партнерами являются страны Азии, которые за последние пять лет увеличили свою долю на 40 процентных пункта, с 33 % в 2021 г. до 73 % в 2025 г. [27]. Этому во многом способствовало осуществление переориентации внешнеторговых потоков – одного из основных направлений таможенной политики, ввиду расширения и укрупнения санкционных ограничений с целью стабилизации и наращивания объемов внешнеторгового оборота. 2025 г. также характеризуется снижением доли страны Европы (на 7,8 %) и увеличением доли стран Американского континента (на 5,7 %) в географической структуре внешней торговли [31]. Данное обстоятельство является следствием увеличения объемов торговли со странами Латинской Америки.

В условиях перехода к адаптационной модели таможенной политики, а также изменения основных направлений товарных потоков экспортно-импортных операций осуществляется диверсификация товарной структуры внешнеторговой деятельности с учетом спроса и предложения на мировом рынке в случае осуществления экспортных операций (рисунок 8), а также необходимости насыщения национального рынка при реализации импортных операций (рисунок 9).

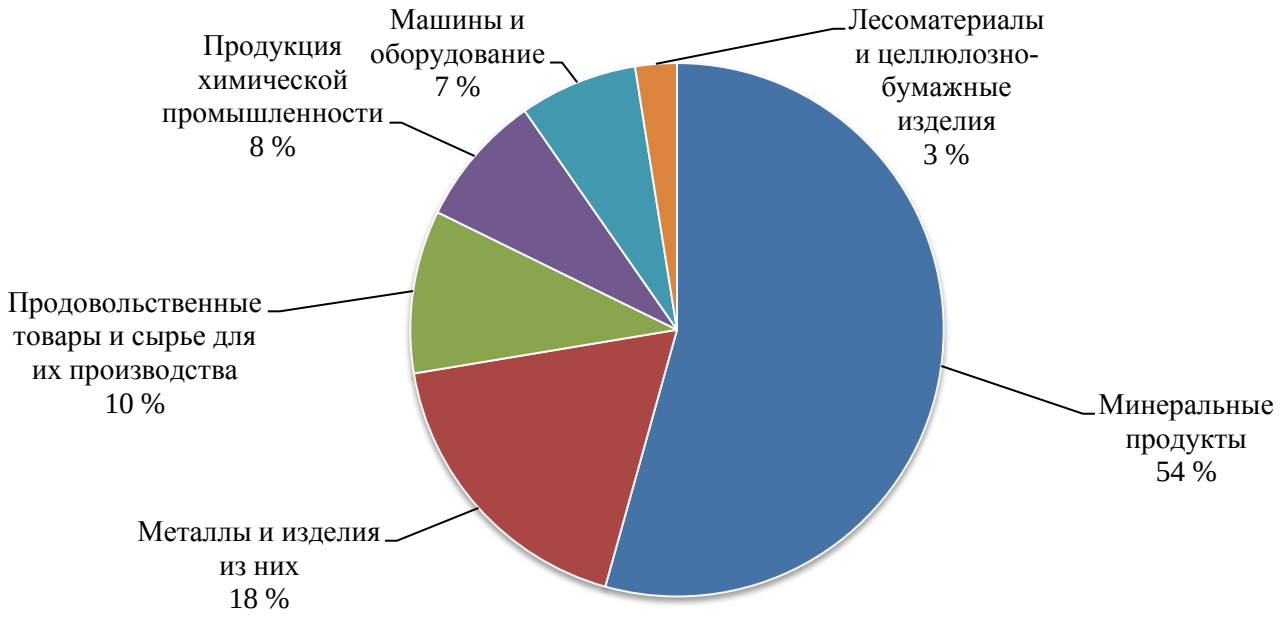

Рисунок 8 – Товарная структура экспортных операций за 2025 г., % [27]

В настоящее время в товарной структуре экспортных операций преобладают минеральные продукты, доля которых имеет тенденцию к сокращению с 61 % в 2024 г. до 54 % в 2025 г., за счет повышения цен, а также введения экспортных ограничений со стороны Китайской народной Республики – основного экспортера Российской Федерации [16, с. 51]. Однако в 2025 г. наблюдается положительная динамика объемов экспорта металлов и изделий из них (+ 3,2 %), продукции химической промышленности (+ 1,6 %), машин и оборудования (+ 1,7 %) [27].

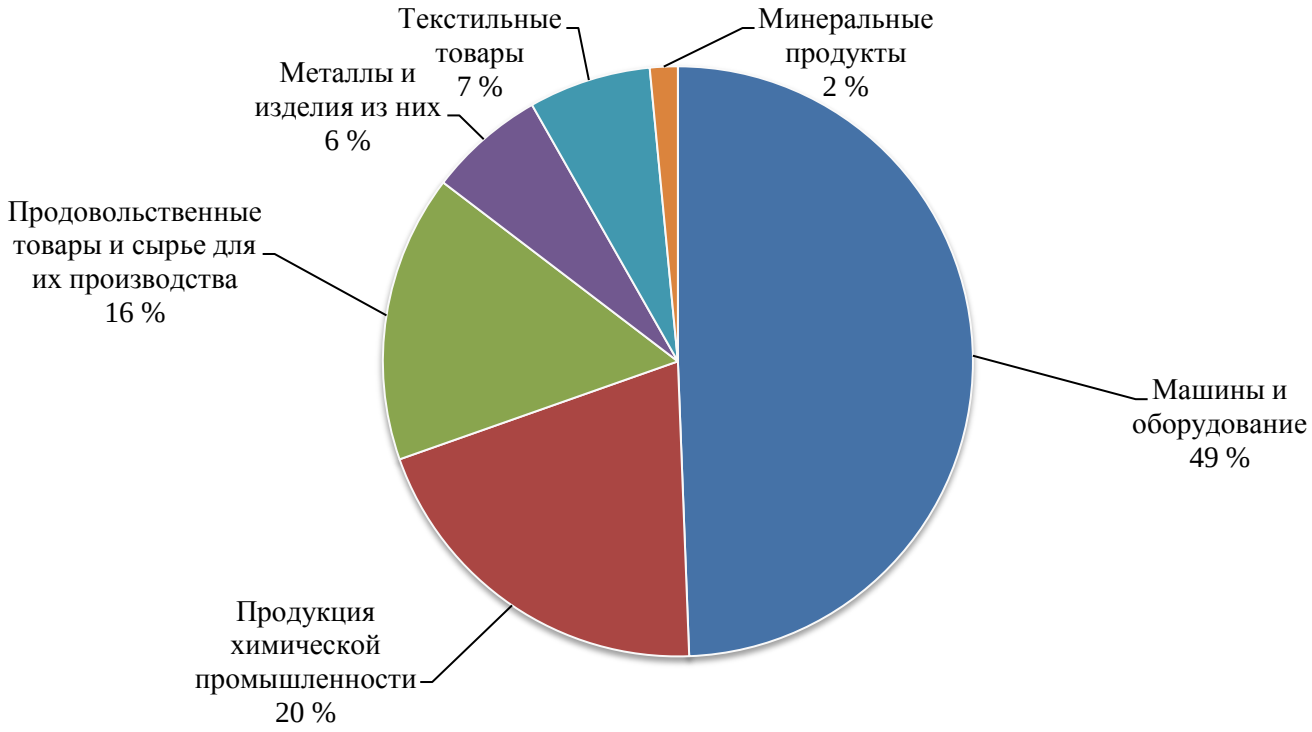

Рисунок 9 – Товарная структура импортных операций за 2025 г., % [27]

В товарной структуре импортных операций преобладают машины и оборудование, доля которых составляет 49 %. Однако за счет повышения утилизационного сбора в 2025 г. и перенасыщением рынка легковыми автотранспортными средствами, которые были ввезены из Китая в 2024 г., доля данной категории товаров в структуре импорта РФ имеет тенденцию к снижению (на 4,3 %).

Реализация основных направлений таможенной политики является непосредственной компетенцией ФТС России, которая выполняет связующую роль

между экономическим развитием государства и внешней торговли. Именно таможенные органы через реализацию возложенных на них функций и задач, связанных с осуществлением контрольных мероприятий, способствуют развитию экспортно-импортных операций, повышению качества отечественной продукции, а также увеличению роли национальной экономики на международном рынке [29, с. 243]. Объем таможенных платежей, администрируемых ФТС России за 2021–2025 гг. представлен на рисунке 10.

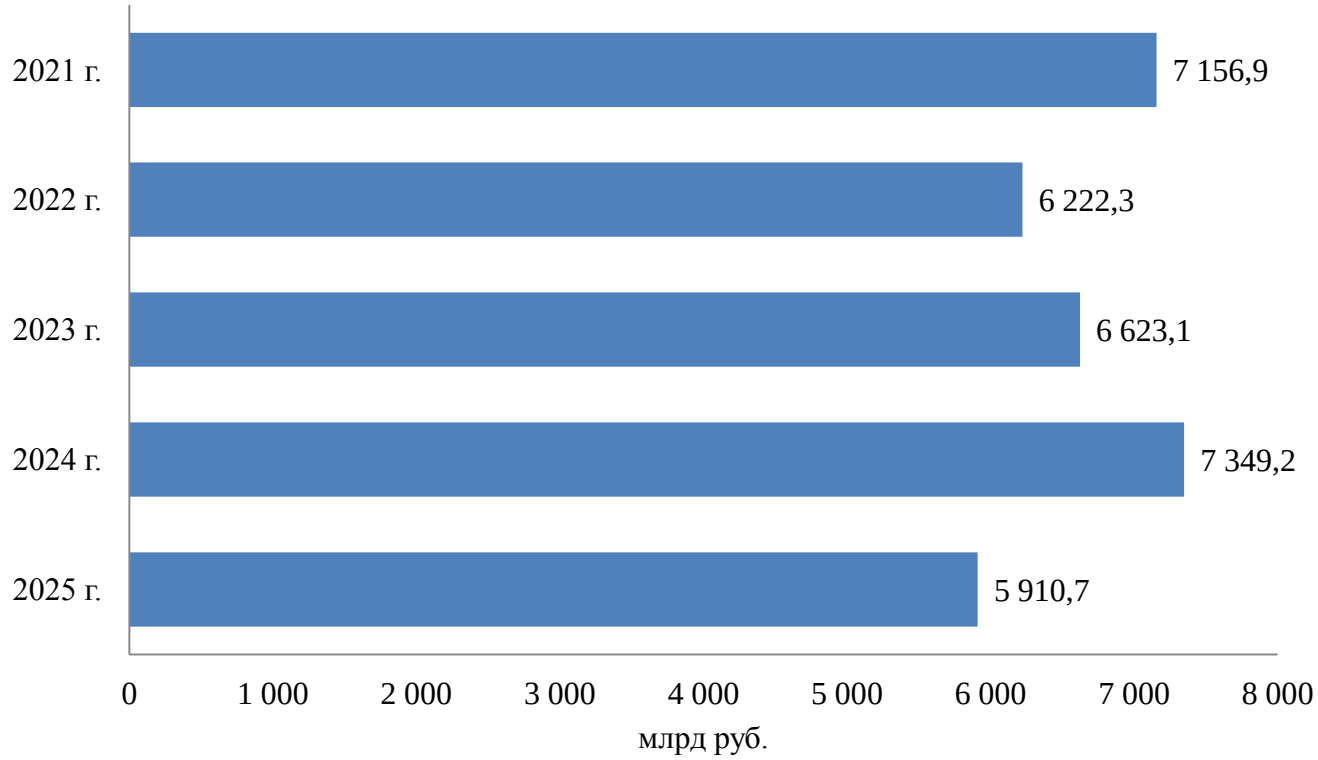

Рисунок 10 – Динамика таможенных платежей за 2021–2025 гг., млрд руб. [27]

В 2025 г. наблюдается сокращение объема администрируемых таможенных платежей на 1 438,5 млрд руб. или 19,6 % по сравнению с 2024 г. [27]. Это связано со снижением стоимостного объема внешнеторговых операций, продолжающейся переориентацией внешнеторговых потоков, применением «гибких» и обнулением ряда ставок таможенных пошлин, а также с сокращением объемов доначисленных

таможенных платежей в результате проведения контрольных мероприятий (таблица 5).

Таблица 5 – Фискальный эффект от ФТС России за 2021–2025 гг., млрд. руб. [31]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Общий фискальный эффект	60,6	85,6	54,3	92,5	81,6
Контрольные мероприятия, реализуемые до выпуска товаров	28,3	19,3	19,9	33,9	42,7
Контрольные мероприятия, реализуемые после выпуска товаров	28,7	61,9	31,2	58,6	38,9

Таблица 5 демонстрирует в 2025 г. снижение общего фискального эффекта на 10,9 млрд руб. или на 11,8 %, а также доначисленных таможенных платежей по результатам проводимых контрольных мероприятий после выпуска товаров на 19,7 млрд руб. или на 33,6 % по сравнению с 2024 г. [31]. Однако данное обстоятельство является не только негативным фактором, так как благодаря активным процессам автоматизации и цифровизации различного рода таможенных процессов, современный период характеризуется минимизацией случаев нарушений и допущения технических ошибок, возникающих в процессе декларирования товаров.

В структуре таможенных платежей наибольший удельный вес приходится на НДС, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию (рисунок 11).

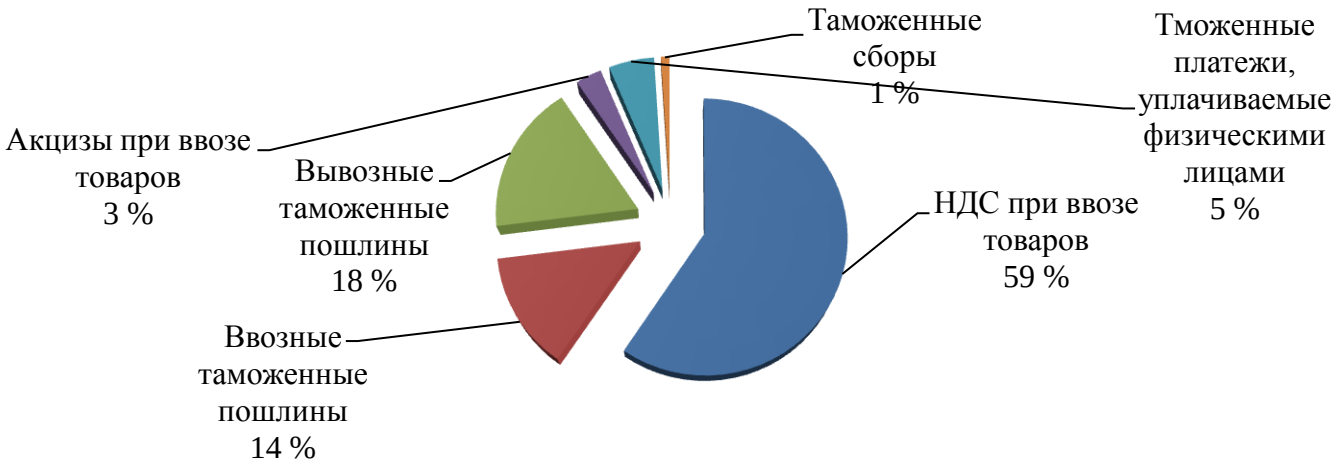

Рисунок 11 – Структура таможенных платежей за 2025 г., % [46]

Данное обстоятельство связано с тем, что НДС взимается в отношении всех ввозимых на таможенную территорию РФ товаров и отражает масштабы их потребления на территории государства. На ввозные и вывозные таможенные пошлины в структуре таможенных платежей за 2025 г. приходится 14 % и 18 % соответственно (рисунок 12).

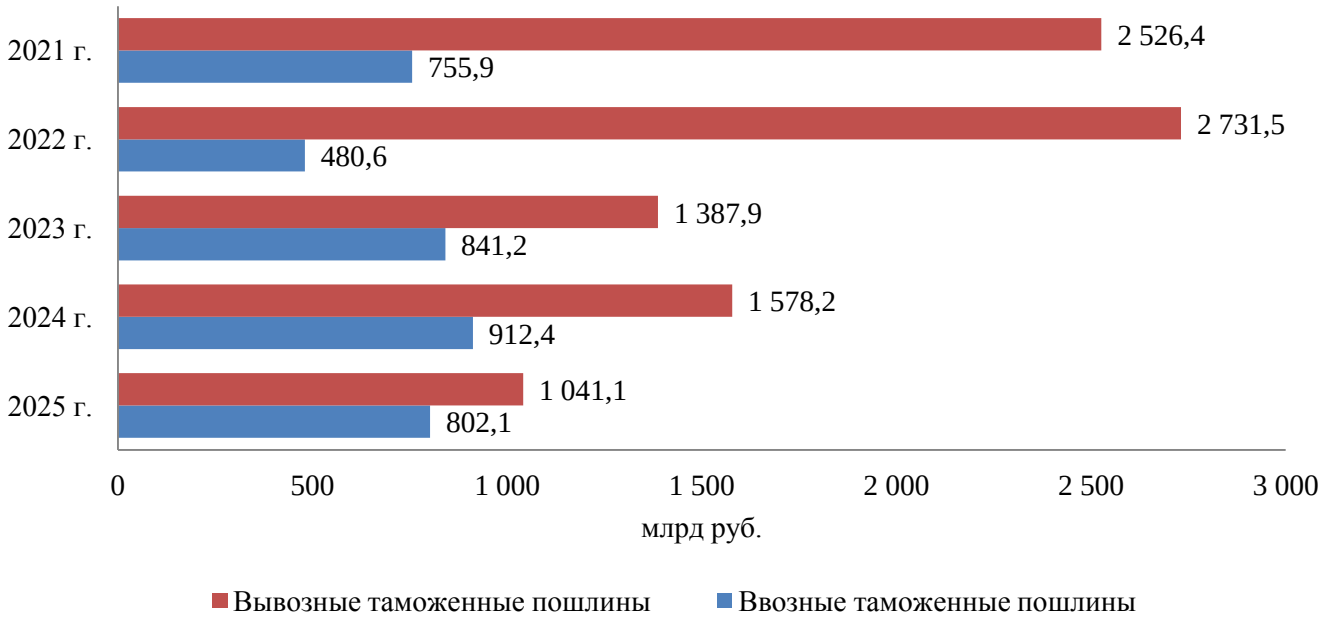

Рисунок 12 – Динамика ввозных и вывозных таможенных пошлин за 2021–2025 гг., млрд руб. [57]

Рисунок 12 демонстрирует преобладание объемов вывозных таможенных пошлин, над объемами ввозных таможенных пошлин. Данное обстоятельство связано с эффективными мерами, реализуемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с основными направлениями таможенной политики, по стабилизации экономической ситуации в стране в условиях экономической и политической нестабильности, а также положительным сальдо внешнеторговых операций, при котором экспорт превышает импорт. Однако в 2025 г. наблюдается снижение объемов ввозных (на 110,3 млрд руб.) и вывозных (на 536,9 млрд руб.) таможенных пошлин [57]. Это является целенаправленной мерой Правительства РФ связанной с повышением доли товаров в товарной структуре внешнеторговых

операций, в отношении которых действуют пониженные ставки таможенных пошлин, а также снижением фискальной нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности. Последнее привело к сокращению доли таможенных платежей в доходной части федерального бюджета Российской Федерации (таблица 6).

Таблица 6 – Доля таможенных платежей в структуре доходной части федерального бюджета РФ за 2021–2025 гг. [57]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Общая сумма доходов федерального бюджета РФ, трлн руб.	25,3	27,8	29,1	36,7	37,3
Объем таможенных платежей, трлн руб.	7,2	6,2	6,6	7,3	5,9
Доля таможенных платежей в федеральном бюджете РФ, %	28,5	22,3	22,7	20,0	15,8

Одним из направлений таможенной политики РФ на современном этапе развития является активная автоматизация и цифровизация деятельности таможенных органов, посредством внедрения элементов искусственного интеллекта, которая позволила существенно повысить эффективность таможенного администрирования, увеличить прозрачность и открытость деятельности таможенных структур, сократить временной интервал на совершение таможенных операций (таблица 7).

Таблица 7 – Основные показатели совершения таможенных операций в РФ [31]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6
Объем электронного таможенного декларирования, млн ед.	5,7	4,1	3,9	3,8	3,9
Объем автоматически зарегистрированных таможенных деклараций, млн ед.	4,8	3,4	3,2	3,1	3,3
Доля автоматически зарегистрированных таможенных деклараций в общем объеме, %	82,1	84	83,1	81,6	86,4
Объем автоматически выпущенных таможенных деклараций, млн ед.	1,4	1,2	1,03	1,0	1,1
Доля автоматически выпущенных таможенных деклараций в общем объеме, %	26,9	30,5	26,3	26,0	27,9

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6
Среднее время совершения таможенных операций, мин., в том числе:	49,5	35	40	33,5	33,5
экспортные операции, мин	34	24	28	20	16
импортные операции, мин	65	46	52	47	51

Данные таблицы 7 демонстрируют увеличение доли автоматической регистрации и автоматического выпуска таможенных деклараций. Реализация данного механизма позволяет снизить бюрократическую и административную нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности, а также положительно сказывается на сокращении времени совершения таможенных операций. Так, в 2025 г. среднее время составило 33,5 мин, что на 16 мин меньше, чем в 2021 г. [31].

Проведенный анализ таможенной политики Российской Федерации, позволяет выявить ее основные направления (рисунок 13).

Рисунок 13 – Основные направления таможенной политики Российской Федерации на современном этапе развития [составлено по: 53; 55]

Реализация представленных на рисунке 13, направлений таможенной политики эффективно отражается на повышении конкурентоспособности отечественных товаров на международном рынке, позволяет повысить эффективность деятельности таможенных органов, создает благоприятные условия для развития внешнеторговой деятельности. Все это приводит к снижению уровень негативного влияния санкционных ограничений на национальную экономическую систему.

На основании представленных данных целесообразно отметить, что влияние таможенно-тарифных и нетарифных мер регулирования на внешнеэкономическую деятельности региона носит разнонаправленный, но в целом адаптационный характер. С одной стороны, обнуление ввозных пошлин на «критически» важные товары, применение гибких пошлин и снижение фискальной нагрузки способствуют снижению себестоимости импорта и поддержке регионального экспорта. С другой стороны, нетарифные меры – санкционные ограничения, экспортные ограничения со стороны Китая, повышение утилизационного сбора и необходимость переориентации потоков (доля стран Азии выросла до 73 %) – создают для регионов Российской Федерации определенные вызовы, связанные с утратой традиционных рынков, ростом логистических издержек и необходимостью диверсификации товарной структуры. При этом активная цифровизация таможенных операций снижает административную нагрузку, частично компенсируя негативный эффект от ужесточения контроля и создавая более предсказуемые условиях для регионального бизнеса.

Подводя итог, отметим, что условия макроэкономической и геополитической нестабильности, в которых в настоящее время существует и развивается Российская Федерация, вынуждают пересматривать и совершенствовать основные направления таможенной политики, смещая акценты с жестких методов регулирования внешнеторговой деятельности, на адаптационную модель, способную своевременно реагировать и трансформироваться под происходящие изменения. В качестве основных направлений таможенной политики можно выделить: переориентация внешнеторговых потоков, оперативное изменение основных инструментов

тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, повсеместная автоматизация и цифровизация таможенных процессов, а также усиление роли участия страны в интеграционных образованиях. Реализация данных направлений позволяет наиболее емко раскрывать внешнеэкономический потенциал государства в целом, так и его отдельных регионов в частности.

2.2 Анализ динамики и структуры внешнеэкономического потенциала Пензенской области

Внешнеэкономический потенциал регионов Российской Федерации характеризуется совокупностью всех входящих в него элементов, за счет использования которых удается активизировать производственную деятельность, с целью повышения уровня конкурентоспособности региональной продукции на международном рынке, осуществления внешнеторговых операций, развития географии сбыта товаров. Однако достижение данных целей невозможно без грамотно выстроенных направлений таможенной политики, которые выступают ключевым инструментом внешнеторговой деятельности и формируют основные условия для привлечения инвестиций, а также активной интеграции региона в систему мирохозяйственных связей.

Ввиду диспропорций развития регионов России, внешнеэкономический потенциал Пензенской области обладает рядом специфических особенностей, среди которых географическое расположение, наличие природных ресурсов, логистическая доступность, уровень развития производственной, трудовой и научно-технической деятельности, экспортная специализация.

Наш регион характеризуется выгодным географическим месторасположением. Он находится в центральной европейской части страны, что является следствием широкой транспортной доступности и создает дополнительные возможности для развития логистической инфраструктуры. Из-за большого разнообразия земель и хороших климатических условий, сельское хозяйство выступает в роли основного

звена в экономике региона [23, с. 543]. Динамика индекса производства сельскохозяйственной продукции в регионе представлена на рисунке 14.

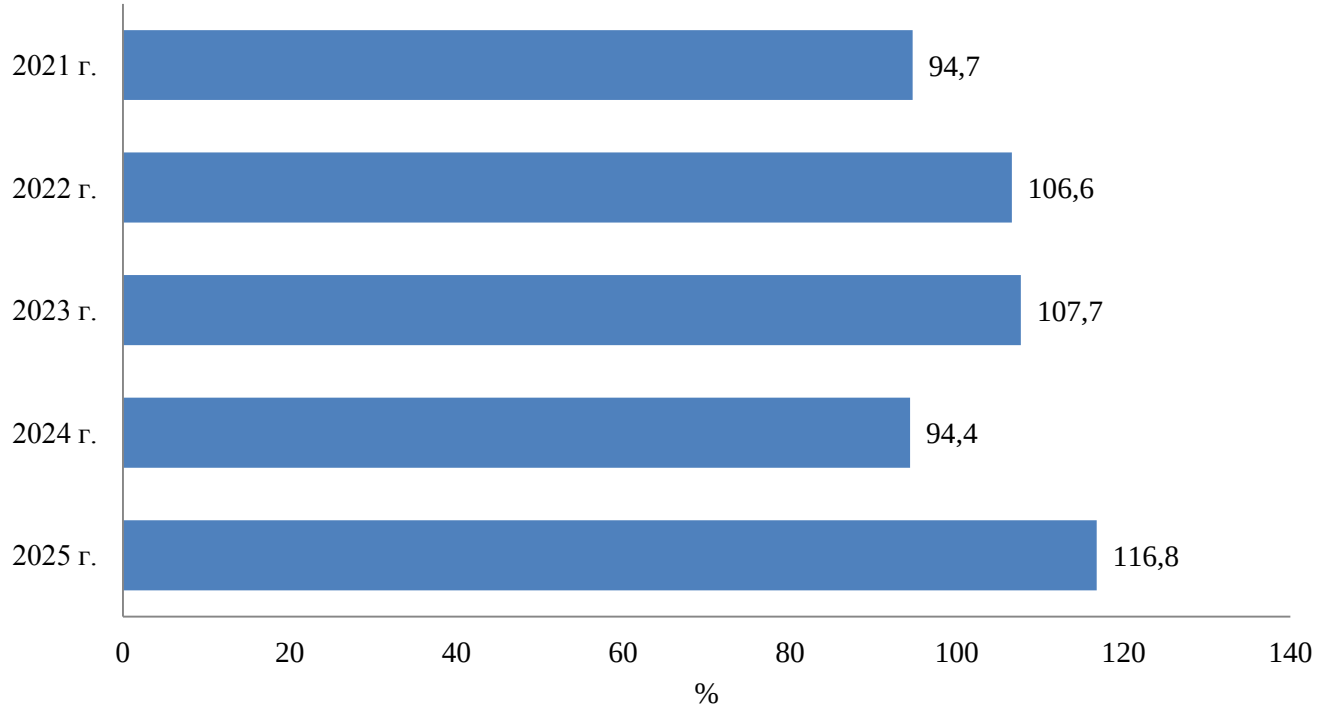

Рисунок 14 – Индекс производства сельскохозяйственной продукции в Пензенской области за 2021–2025 гг., % [65]

Рисунок 14 демонстрирует умеренный рост исследуемого показателя до 2024 г. Это связано с логистическим трудностями, повышением финансовых затрат, а также неблагоприятными климатическими условиями, что повлияло на снижение объемов сбора урожая в области растениеводства. При этом, 2025 г. характеризуется значительным увеличением объема производства сельскохозяйственной продукции по сравнению с 2024 г. Стоит отметить, что данный показатель выше среднего показателя по стране в целом на 11,9 процентных пункта, а также по Приволжскому федеральному округу в частности на 8,9 процентных пункта [47].

Промышленное производство в Пензенской области также развито на достаточно высоком уровне, о чем свидетельствует динамика объемов внутреннего регионального продукта (рисунок 15).

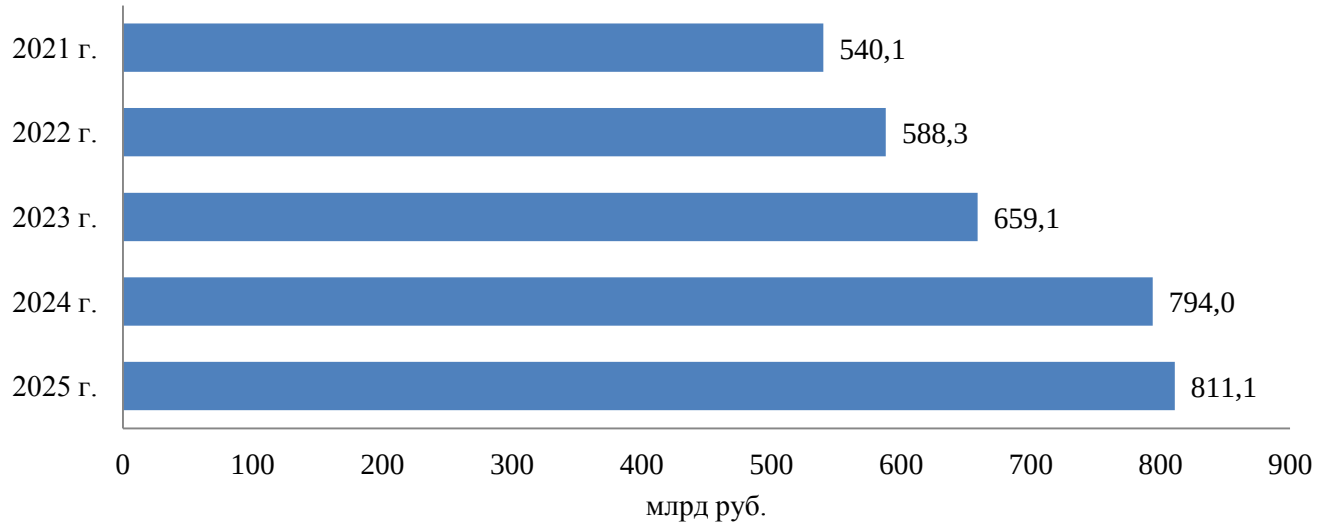

Рисунок 15 – Динамика внутреннего регионального продукта Пензенской области за 2021–2025 гг., млрд руб. [47]

Объем внутреннего регионального продукта в 2025 г. составил 811,1 млрд руб., что на 17,1 млрд руб. или 2,1 % больше, чем в 2024 г. [47]. Данное обстоятельство позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время в Пензенской области происходит активное развитие производства товаров, что подтверждается динамикой индекса промышленного производства, представленного на рисунке 16.

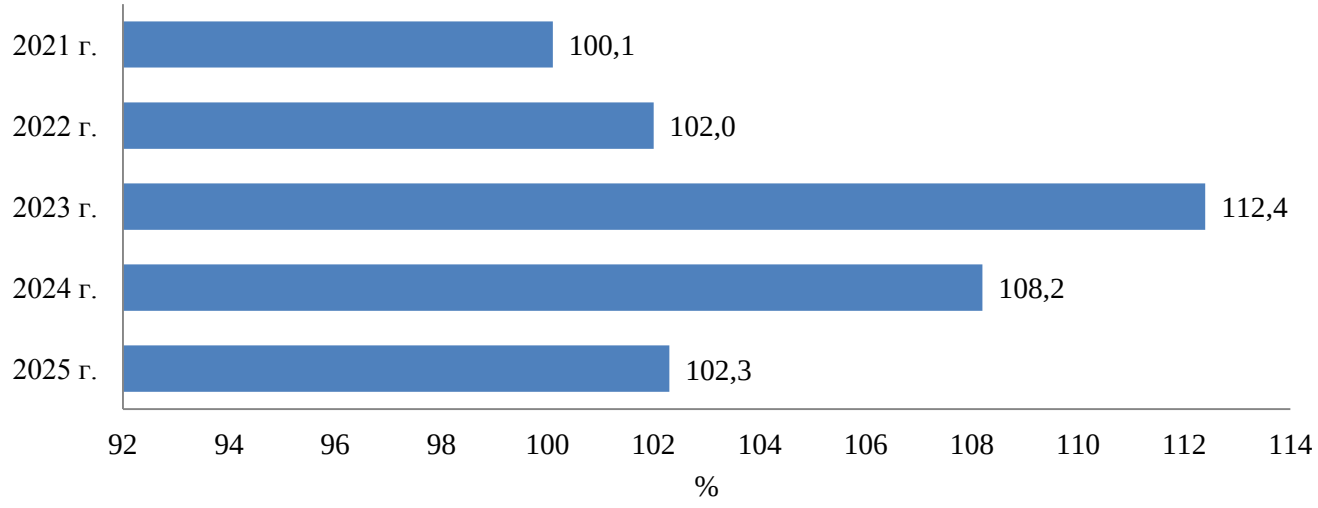

Рисунок 16 – Индекс промышленного производства Пензенской области за 2021–2025 гг., в % к уровню прошлого года [57]

Объем промышленного производства в Пензенской области в 2025 г. составил 102,3 %, что выше среднего значения по стране в целом (101,4 %) и по Приволжскому федеральному округу (101,9 %) в частности [47]. Стоит отметить, что объем отгруженных производственными предприятиями региона товаров имеет тенденцию к росту. В 2025 г. данный показатель составил 577 млрд руб., что на 47 млрд руб. или на 8,9 % больше, чем в 2024 г. [57]. Промышленность Пензенской области сосредоточена на обрабатывающих производствах, корпусной мебели, машино- и приборостроении, а также производстве оборудования для топливно-энергетического комплекса. Все это свидетельствует об активном развитии производственных предприятий, посредством чего увеличивается количество рабочих мест, что положительно сказывается на развитии трудового потенциала, основные показатели которого представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Динамика основных показателей трудового потенциала Пензенской области за 2021–2025 гг. [47]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	637,4	626,5	663,3	646,5	749,6
Численность занятого населения, тыс. чел.	601,7	603,3	644,1	632,4	738,4
Численность безработного населения, тыс. чел.	35,7	23,2	19,2	14,1	11,2
Уровень безработицы, %	5,6	3,7	2,9	2,2	1,5
Средняя заработная плата, тыс. руб.	36,0	41,3	46,4	57,5	67,3

Данные Министерства экономического развития Пензенской области демонстрируют увеличение численности экономически активного и занятого населения в регионе в 2025 г. При этом, уровень безработицы имеет неуклонную тенденцию к сокращению. Так, в 2025 г. данный показатель составил 1,5 %, что на 0,7 процентных пункта меньше, чем в 2024 г. и на 4,1 процентных пункта меньше, чем в 2021 г. [57].

Научно-технический потенциал Пензенской области также находится на стадии активного роста, о чем свидетельствуют данные рисунка 17.

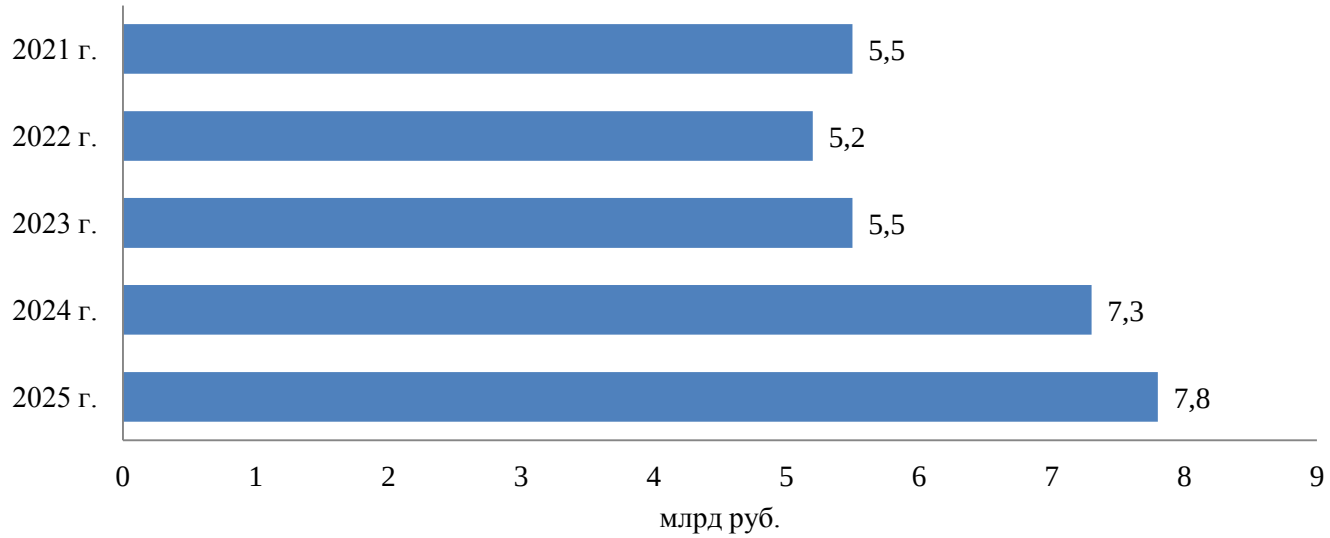

Рисунок 17 – Динамика объемов затрат на научно-исследовательские разработки в Пензенской области, млрд руб. [47]

С 2022 г. по 2025 г. наблюдается повышение объемов финансовых затрат, направленных на научно-исследовательские разработки. Так, в 2025 г. данный показатель составил 7,8 млрд руб., что больше показателя 2024 г. на 0,4 млрд руб. и показателя 2021 г. на 2,3 млрд руб. [47].

В настоящее время в регионе эффективно функционируют и активно развиваются индустриальные парки, технопарки и территории опережающего социально-экономического развития, предоставляющие огромное количество преимуществ для своих резидентов в рамках реализации предпринимательской и инвестиционной деятельности, что в свою очередь благоприятно сказывается на развитии внешнеэкономической потенциала в целом, а также внешнеторговой деятельности в частности. Созданные на таких площадках условия позволяют пензенским предприятиям-резидентам наращивать экспортный потенциал за счет преференциального доступа к инфраструктуре, логистическим сервисам и мерам государственной поддержки, включая налоговые льготы и административные послабления. Это, в свою очередь, стимулирует приток иностранных инвестиций и расширение номенклатуры экспортируемой продукции регионального производства, что напрямую коррелирует с целями современной таможенной

политики, направленной на ускорение внешнеторговых операций. В результате формируется устойчивая региональная экосистема, в которой институты развития (индустриальные парки, технопарки, территории опережающего развития) выступают драйверами наращивания внешнеэкономического потенциала Пензенской области.

Анализ экспортного потенциала Пензенской области целесообразно начать с исследования динамики основных показателей внешнеторговых операций, представленной в таблице 9.

Таблица 9 – Основные показатели внешнеторговой деятельности Пензенской области, млрд руб. [30]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Внешнеторговый оборот	59,1	40,4	53,7	52,9	46,5
Экспортные операции	29,4	20,7	24,1	25,1	23,0
Импортные операции	29,7	19,7	29,6	27,8	23,5
Сальдо внешнеторгового оборота	-0,3	1	-5,5	-2,7	-0,5

Динамика основных показателей внешнеторговой деятельности региона является нестабильной. Так, в 2022 г. происходит значительное снижение общего объема внешнеторговых операций. Данное обстоятельство связано с ужесточением санкционных ограничений, а также разрывом прежних внешнеторговых контрактов, в том числе из-за логистических проблем и трудностей в осуществлении расчетов по ним. Последующий период, охватывающий временные рамки с 2023 по 2024 гг. характеризуется увеличением основных показателей внешнеторговой деятельности Пензенской области, что является следствием грамотно проводимой таможенной политики, а также практической реализацией мер оперативного реагирования, направленных на поддержку экспортно ориентированных предприятий. В 2025 г. вновь происходит сокращение исследуемых показателей. Так, объем экспорта составил 23,0 млрд руб., что на 2,1 млрд руб. или на 8,4 % меньше, чем в 2024 г. [47]. Объем импортных операций в данный период составил 23,5 млрд руб., что ниже показателя 2024 г. на 4,3 млрд руб. или 15,5 % [47].

Сальдо внешнеторговых операций, хоть и является отрицательным, демонстрирует уверенный рост, что свидетельствует о снижении зависимости региона от импортной составляющей.

На современном этапе развития товарная структура экспортных операций Пензенской области характеризуется огромной номенклатурой товаров, поставляя на зарубежные рынки 87 товарных позиций из 97 возможных. При этом в товарной структуре преобладает сельскохозяйственная и мебельная продукция, металлы и изделия из них, а также древесина и целлюлозно-бумажные изделия, о чем свидетельствуют данные рисунка 18.

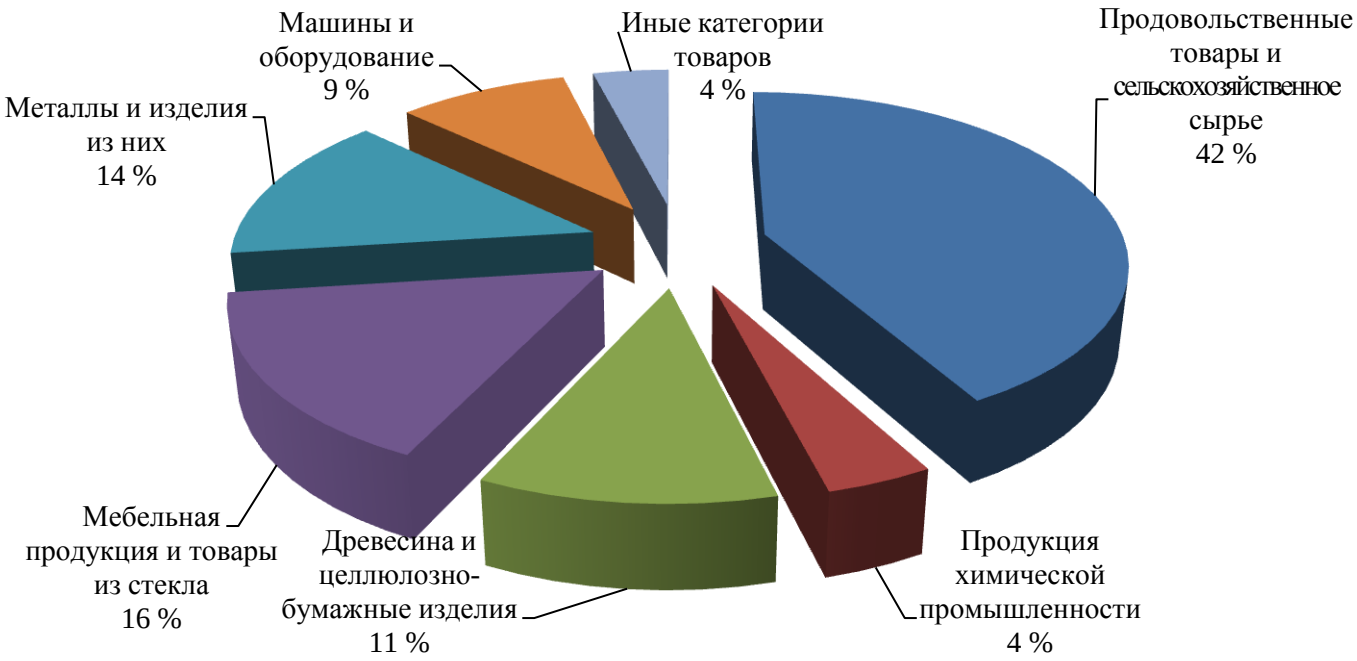

Рисунок 18 – Товарная структура экспортных операций Пензенской области за 2025 г., % [30]

В 2025 г. Пензенская область являлась одним из крупнейших регионов в ПФО по производству и экспорту продукции мебельной промышленности, сосредоточив усилия на производстве корпусной мебели. Ведущими предприятиями в данном направлении выступают ООО «Мебельная компания «Лером», ООО «СВ-Мебель», ООО «*BTS*». Основными направлениями экспортных операций в отношении данной

категории товаров являются Республика Казахстан (52 % всей отгруженной продукции), а также Республика Беларусь (37 % всей отгруженной продукции) [47].

Географическая структура экспортных операций региона за 2025 г. представлена на рисунке 19.

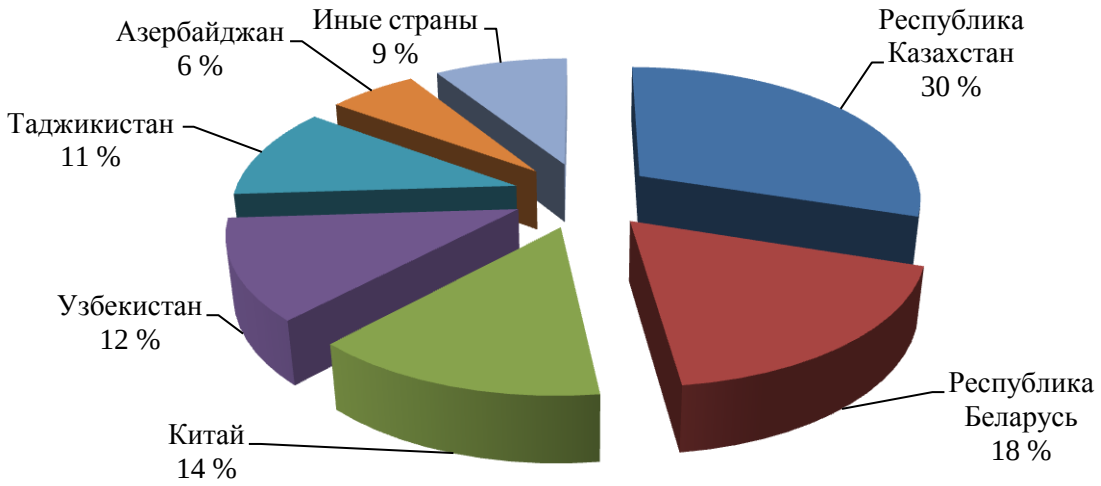

Рисунок 19 – Географическая структура экспортных операций в Пензенской области за 2025 г., % [30]

Наибольший удельный вес в географической структуре экспорта региона занимают страны-члены ЕАЭС, а именно Республика Беларусь и Республика Казахстан. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что в условиях экономической и геополитической нестабильности география внешнеторговых операций Пензенской области по сравнению с досанкционным периодом значительно сократилась. Однако принятые региональным правительством меры, направленные на продвижение производимой продукции на мировые рынки, позволили существенно увеличить число иностранных партнеров до 71 государства в 2025 г. [65]. В 2024 г. данный показатель составлял 62 государства. Расширение географии поставок произошло по следующим основным направлениям: Мозамбик, Филиппины, Палестина и Сингапур [47]. Этому во многом способствовало активная реализация Регионального экспортного стандарта 2.0 предусмотренного региональным проектом «Системные меры развития международной кооперации и

экспорта в Пензенской области», который в свою очередь является частью федерального проекта «Международная кооперация и экспорт» [59, с. 112]. Внедрение в практическую деятельность данных проектов является целенаправленной мерой Правительства Российской Федерации в целом, а также регионов страны в частности, направленной на снижение уровня негативного влияния санкционных ограничений и интеграцию экономики в систему мирового хозяйства.

В товарной структуре импортных операций Пензенской области преобладает продукция промышленного назначения, которая призвана обеспечивать бесперебойную работу производственных предприятий региона (рисунок 20).

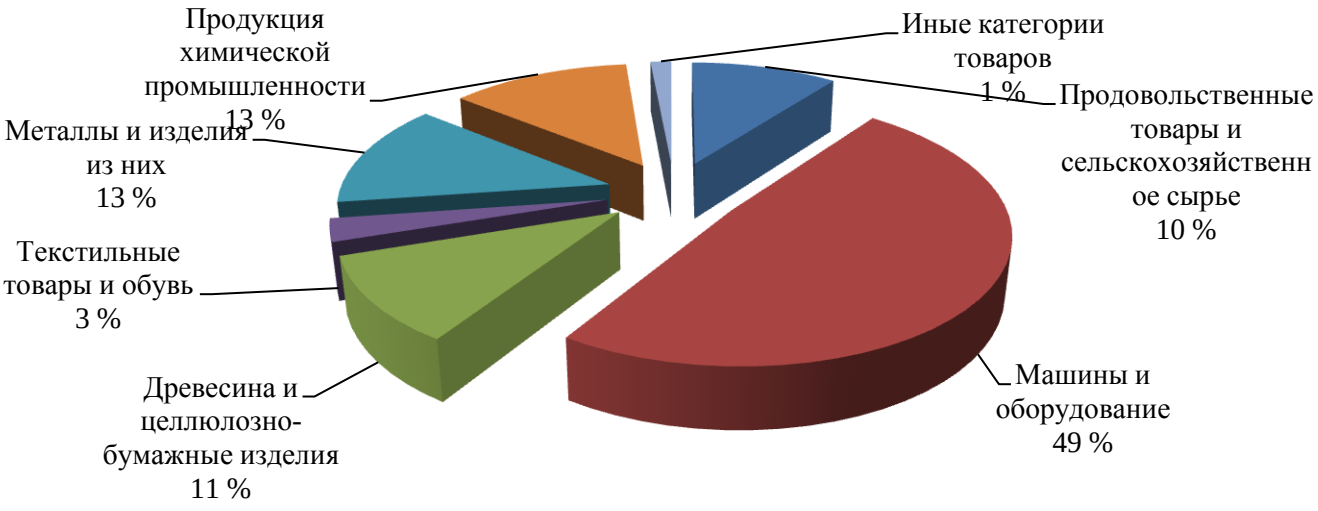

Рисунок 20 – Товарная структура импортных операций Пензенской области за 2025 г., % [30]

Немалая доля импортных операций в Пензенской области в 2025 г. приходилось на металлы и изделия из них, продукцию химической промышленности, а также древесину и целлюлозно-бумажные изделия. При этом, в географической структуре импортных операций преимущественное положение занимает Китая (рисунок 21), который в полной мере обеспечивает большую часть потребностей предприятий региона в оснащение и модернизации производственных мощностей.

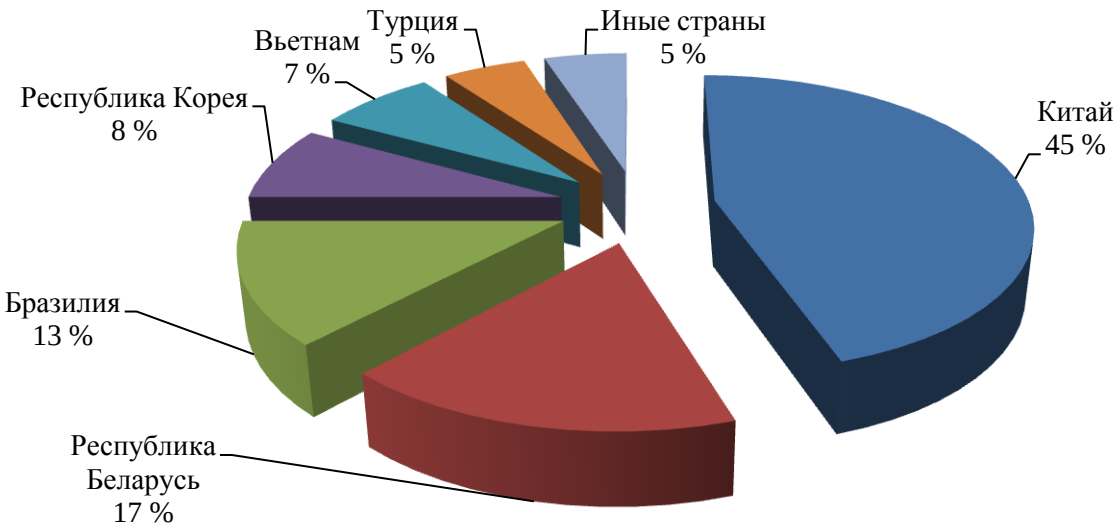

Рисунок 21 – Географическая структура импортных операций Пензенской области за 2025 г., % [30]

Кроме Китая в географической структуре импорта преобладают Республика Беларусь, Бразилия, Республика Корея, Вьетнам и Турция. При этом общее число стран-партнеров по ввозу продукции составило 62 единицы.

Основные показатели, позволяющие оценить внешнеэкономический потенциал Пензенской области, представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Оценка внешнеэкономического потенциала Пензенской области за 2021–2025 гг. [составлено по: 30; 47; 57; 65]

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Экспортная квота, %	5,44	3,52	3,66	3,16	2,84
Импортная квота, %	5,5	3,35	4,49	3,5	2,9
Внешнеторговая квота, %	5,47	3,43	4,07	3,33	2,87
Коэффициент покрытия импорта экспортом	0,99	1,05	0,81	0,9	0,98

Исходя из данных таблицы 10, можно сделать следующие выводы:

1 Начиная с 2024 г. наблюдается снижение показателя экспортная квота. Так, в 2025 г. данный показатель имеет значение 2,84 %, что на 0,32 процентных пункта меньше, чем в 2024 г. и на 2,6 процентных пункта меньше

чем в 2021 г. Данное обстоятельство, прежде всего, связано со структурной перестройкой экономики региона, диверсификацией основных направлений и товарной структуры экспортных операций, а также ускоренными темпами роста ВРП.

2 Показатель импортной квоты также имеет тенденцию к сокращению. Так, в 2025 г. значение данного показателя составило 2,87 %, что меньше на 0,6 процентных пункта, по сравнению с 2024 г. и на 2,6 процентных пункта, по сравнению с 2021 г. Это является положительной тенденцией и свидетельствует о сокращении зависимости региона от импортного сырья оборудования и конечной продукции.

3 Коэффициент покрытия экспорта импортом на современном этапе развития имеет тенденцию к увеличению, после снижения в 2023 г. Данное обстоятельство также является положительным моментом с точки зрения развития внешнеэкономического потенциала региона.

Подводя итог, можно отметить, на современном этапе развития внешнеэкономический потенциал Пензенской области, несмотря на незначительное снижение объемов внешнеторговых операций в целом, а также экспортных операций в частности, характеризуется высоким уровнем развития. Обоснованием чего является: высокие темпы роста производственных мощностей; диверсифицированная экономическая конъюнктура, сосредоточенная на сельском хозяйстве, машино- и приборостроении, мебельной промышленности; активном увеличении основных показателей трудового и научно-технического потенциала. Также стоит отметить, что в регионе со стороны органов власти активно поддерживаются экспортно ориентированные предприятия, за счет чего удалось добиться расширения направлений поставок продукции в условиях действия санкционных ограничений, а также изменения товарной структуры экспортных операций с учетом потребностей международных рынков.

Глава 3 Совершенствование таможенной политики Российской Федерации в целях развития внешнеэкономического потенциала региона

3.1 Проблемы реализации таможенной политики, ограничивающие развитие внешнеэкономической деятельности региона

На практике реализация внешнеэкономического потенциала субъектов Российской Федерации сталкивается с рядом проблем, совокупность которых сдерживает интеграцию региональных производителей в систему мирохозяйственных связей и препятствует устойчивому росту объёмов экспортно-импортных операций.

На основе ранее проведенного исследования, на рисунке 22 представлены основные проблемы таможенной политики, сдерживающие развитие внешнеэкономического потенциала региона.

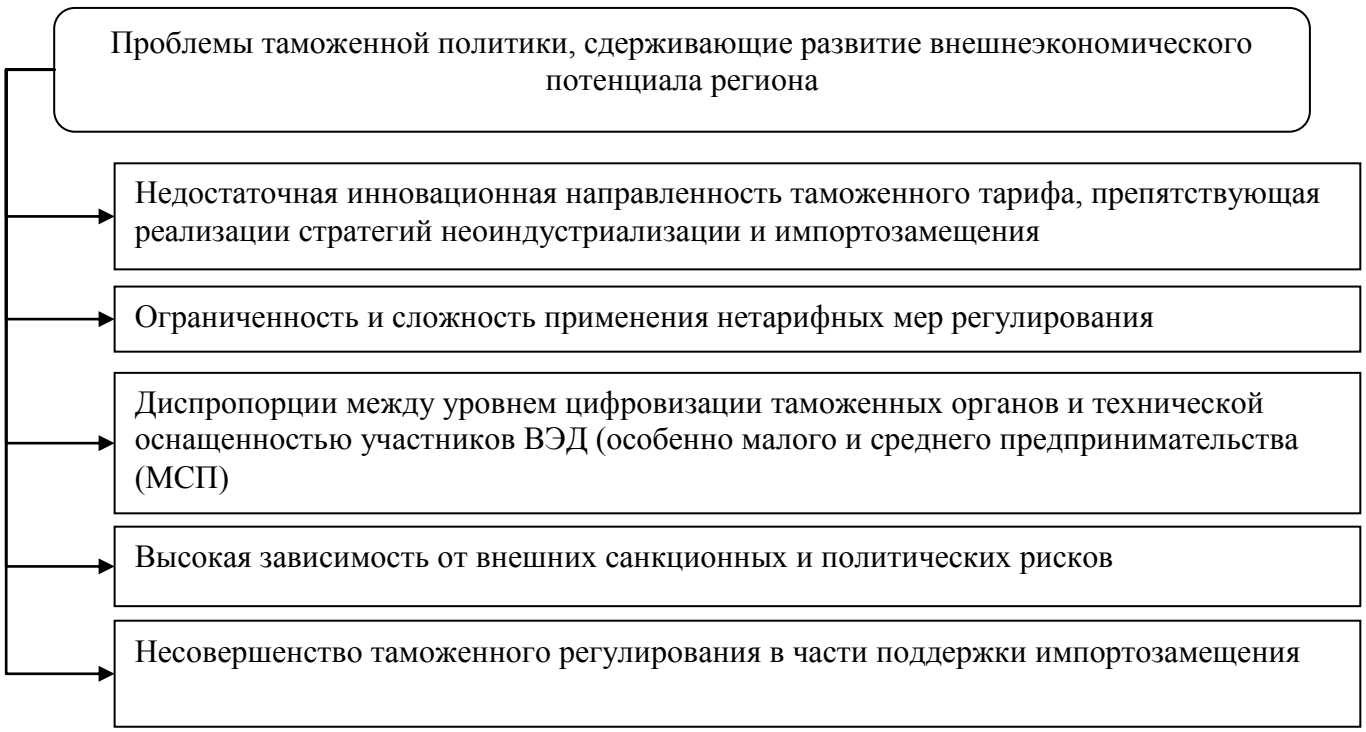

Рисунок 22 – Основные проблемы таможенной политики, сдерживающие развитие внешнеэкономического потенциала региона [составлено по: 10; 40; 56]

Подробное описание проблем, представленных на рисунке 22, изложено в приложении Б [составлено по: 10; 40; 56].

Одной из наиболее значимых проблем, препятствующих эффективному развитию внешнеэкономического потенциала региона, выступает недостаточная проработка инновационной составляющей таможенного тарифа. Проблема проявляется в том, что действующая система таможенных пошлин и тарифных преференций не ориентирована на стимулирование ввоза и последующего производства высокотехнологичной, наукоёмкой продукции, а также не создаёт действенных механизмов защиты и поддержки отечественных предприятий, реализующих стратегии неоиндустриализации и импортозамещения. В результате таможенный тариф продолжает выполнять преимущественно фискальную и защитную функции, в то время как его стимулирующая и инновационная роль остаётся нереализованной.

Исторически формирование таможенного тарифа Российской Федерации происходило в условиях необходимости пополнения бюджета и защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции, в связи с чем акцент делался на установлении заградительных пошлин для готовой продукции и минимизации фискальной нагрузки на сырьевые товары [55, с. 191].

В современных же экономических реалиях, когда на первый план выходят задачи технологического суверенитета, перехода к новому индустриальному укладу и создания конкурентоспособных производств с высокой добавленной стоимостью, подобная структура тарифа становится контрпродуктивной. Она не учитывает специфику мировых цепочек создания стоимости и не способствует интеграции региональных производителей в инновационные сегменты мировой экономики.

Существование данной проблемы подтверждается структурой внешнеторгового оборота региона, который демонстрирует стабильно высокую долю импорта готовой продукции с высокой степенью обработки при низкой доле ввоза комплектующих для промышленной сборки. При этом, статистические данные подтверждают факт затягивания сроков реализации инвестиционных проектов, связанных с созданием новых производственных мощностей, что во многом

обусловлено именно тарифными барьерами на импорт необходимого технологического оборудования. В 2021–2025 гг. средний срок реализации инвестиционных проектов в Пензенской области увеличился с 24 до 36 месяцев. Более 40 % предприятий отмечают, что задержки (в среднем 12–18 месяцев) связаны с высокими таможенными пошлинами на импортное оборудование [62, с. 147].

Практическим проявлением проблемы выступает сохранение высоких или недостаточно дифференцированных ставок ввозных пошлин на комплектующие, сырьё и оборудование, что делает импорт готовой высокотехнологичной продукции выгоднее, чем организацию собственного производства, поскольку тарифная нагрузка на промежуточные товары увеличивает себестоимость сборки внутри страны – в результате таможенный тариф не стимулирует, а, напротив, сдерживает процессы локализации и импортозамещения.

Ограниченность и сложность применения нетарифных мер регулирования выступают в качестве второй проблемы, сдерживающей развитие внешнеэкономического потенциала региона.

Проблема ограниченности и сложности применения нетарифных мер регулирования проявляется в избыточной бюрократизации и длительности процедур, связанных с лицензированием, квотированием, сертификацией, а также с выполнением иных административных формальностей при осуществлении экспортно-импортных операций. Отсюда следует, что участники внешнеэкономической деятельности сталкиваются с высокими временными и финансовыми издержками, что снижает их конкурентоспособность на внешних рынках и препятствует оперативному выходу на новые рынки сбыта [64, с. 60].

Причины появления данной проблемы носят комплексный характер и обусловлены следующими факторами:

1 Необходимость защиты внутреннего рынка и обеспечения национальной безопасности, поскольку государство вынуждено применять широкий спектр ограничительных мер для предотвращения ввоза некачественной или опасной продукции, а также для поддержки отечественных производителей.

2 Выполнение международных обязательств и стандартов – участие в интеграционных объединениях (в частности, ЕАЭС) и международных организациях нуждается в гармонизации национального законодательства с наднациональными и международными нормами, что зачастую ведёт к усложнению и дублированию административных процессов.

3 В условиях нестабильной геополитической обстановки и санкционного давления правительство вводит новые нетарифные ограничения (запреты, квоты, специальные требования к происхождению товаров), которые нередко внедряются в сжатые сроки без должной проработки механизмов их реализации.

Несмотря на внедрение цифровых платформ в таможенных органах, значительная часть процессов, связанных с нетарифным регулированием (например, сертификация, фитосанитарный контроль), остаётся бумажно-ориентированной – это замедляет оборот товаров [20, с. 256].

Наличие проблемы ограниченности применения нетарифных мер регулирования можно подтвердить фактом того, что в 2024–2025 гг. в Пензенской области был реализован инвестиционный проект по организации производства сельскохозяйственной техники с привлечением импортных комплектующих. В ходе реализации проекта предприятие столкнулось со следующими барьерами, связанными с нетарифным регулированием:

– срок получения разрешительной документации и сертификатов соответствия на импортные узлы и агрегаты составил 120 календарных дней, что на 65 % превысило плановые показатели и привело к сдвигу запуска производственной линии на 4 месяца;

– доля затрат на прохождение административных процедур (включая услуги сертификационных центров, подготовку документов и логистическое хранение товара на период оформления) составила 18 % от общей стоимости импортной партии комплектующих, что эквивалентно более 30 млн руб. для данного проекта;

– в результате задержек, вызванных сложностью применения нетарифных мер, фактический срок окупаемости проекта увеличился с расчётных 5,2 до 6,8 лет.

А также в 2025 г. более 35 % экспортно-ориентированных компаний отметили административные барьеры как главный фактор, сдерживающий их внешнеэкономическую деятельность [65].

Диспропорция между уровнем цифровизации таможенных органов и технической оснащённостью участников внешнеэкономической деятельности, в особенности представителей малого и среднего бизнеса, представляет собой третью из наиболее острых проблем, сдерживающих развитие внешнеэкономического потенциала региона. Суть данной проблемы заключается в существенном разрыве между технологическими возможностями Федеральной таможенной службы, активно внедряющей элементы искусственного интеллекта, автоматизацию процессов и электронные сервисы, и реальным уровнем *IT*-оснащённости, а также цифровой грамотности региональных компаний – участников внешнеэкономической деятельности.

В то время как крупные холдинги способны интегрировать свои учётные системы с таможенными платформами, малые и средние предприятия в большинстве случаев не обладают ни финансовыми, ни кадровыми ресурсами для внедрения подобных решений.

Отсюда вытекает ситуация цифрового неравенства, при которой преимущества ускоренного таможенного оформления и снижения административной нагрузки оказываются доступны лишь ограниченному кругу крупных экспортёров и импортёров. Для малого и среднего бизнеса процесс таможенного декларирования остаётся трудоёмким, сопряжённым с высокими временными затратами и необходимостью привлечения посредников [35, с. 261].

В результате конкурентоспособность региональных МСП на внешних рынках искусственно занижается, а их издержки на осуществление ВЭД остаются непропорционально высокими по сравнению с крупным бизнесом.

Существование данной проблемы подтверждается статистическими данными: так, в 2025 г. доля автоматически зарегистрированных и выпущенных таможенных деклараций, поданных субъектами МСП, не превышала 15 % от общего объёма их внешнеторговых операций, в то время как для крупных предприятий этот

показатель составлял более 70 %. Среднее время совершения таможенных операций для МСП оставалось на 40–50 % выше, чем для крупных компаний [58].

При этом опросы предпринимателей Пензенской области показывают, что более 60 % представителей малого бизнеса называют отсутствие средств на закупку специализированного программного обеспечения и обучение персонала главным барьером для эффективного использования цифровых таможенных сервисов.

Следующая проблема – высокая зависимость региональной внешнеэкономической деятельности от внешних санкционных и политических рисков. [51, с. 370].

Известно, что на сегодняшний день внешнеторговая конъюнктура становится уязвимой к односторонним ограничительным мерам, вводимым отдельными государствами или международными объединениями. Для региональной экономики, ориентированной на экспорт, это означает внезапное закрытие традиционных рынков сбыта, разрыв сложившихся логистических и кооперационных цепочек, а также невозможность проведения расчётов в привычных финансовых инструментах.

Проявления проблемы можно отметить следующими:

– экстренная переориентация внешнеторговых потоков.
– рост транзакционных издержек для бизнеса;
– срочный поиск новых контрагентов и рынков сбыта;
– адаптация продукции под требования новых рынков;
– выстраивание альтернативных логистических маршрутов;
– освоение новых финансовых механизмов и инструментов расчётов;
– временный простой производственных мощностей;
– снижение объёмов отгрузок и рентабельности производства;
– высокий риск банкротства для малого и среднего бизнеса [29, с. 247].

Существование этой проблемы подтверждается динамикой внешнеторгового оборота региона – в 2025 г. объём экспорта Пензенской области в страны дальнего зарубежья сократился на 18 % по сравнению с 2024 г., что было напрямую связано с ужесточением санкционного режима [30].

При этом переориентация на рынки стран Азии и Латинской Америки потребовала увеличения логистических издержек в среднем на 25–30 % для сохранения объёмов поставок. Статистические сведения также показывает рост доли бартерных сделок и использования национальных валют во внешнеторговых контрактах, что говорит о вынужденном поиске путей обхода финансовых ограничений.

Несовершенство таможенного регулирования в части поддержки программ импортозамещения напрямую сдерживает модернизацию производственной базы региона и реализацию стратегии достижения технологического суверенитета [59, с. 112]. Действующая система, как правило, не проводит чёткого разграничения между товарами конечного потребления и инвестиционными товарами, необходимыми для создания импортозамещающих мощностей.

Причинами проблемной области, связанной с несовершенством таможенного регулирования в части поддержки программ импортозамещения, являются:

– отсутствие дифференциации ставок ввозных пошлин для инвестиционных товаров (оборудования, комплектующих, технологий) и товаров конечного потребления;

– слабая координация между целями промышленной политики, направленной на импортозамещение, и практикой таможенно-тарифного регулирования;

– структура таможенного тарифа ориентирована преимущественно на фискальную функцию и защиту внутреннего рынка, а не на стимулирование модернизации;

– недостаточная оперативность таможенного регулирования, не позволяющая быстро вводить временные льготы для критически важного импорта в рамках программ импортозамещения;

– отсутствие адресных преференций для предприятий, реализующих проекты по локализации производства и созданию новых производственных мощностей.

Наличие проблемы подтверждается структурой импорта региона: преобладают товары конечного потребления, а доля инвестиционных товаров (оборудования, комплектующих) недостаточна для роста производства. Также

руководители предприятий подтверждают, что таможенно-тарифные барьеры входят в топ–3 факторов, мешающих обновлению оборудования и запуску новых линий.

Подводя итог, отметим, что сдерживание внешнеэкономического потенциала региона обусловлено совокупностью взаимосвязанных проблем в сфере таможенной политики, к числу которых относятся: недостаточная инновационная направленность таможенного тарифа, избыточная сложность нетарифного регулирования, цифровое неравенство участников ВЭД, высокая зависимость от санкционных рисков и отсутствие действенных механизмов поддержки импортозамещения.

3.2 Направления оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности региона

Современный этап экономического развития предполагает переход от преимущественно фискальных и защитных функций таможенного администрирования к адаптационной, инновационно-ориентированной модели, способной адаптивно реагировать на проблемы мировой экономики и создавать благоприятные условия для региональных экспортёров и импортёров. Такая трансформация таможенной политики напрямую затрагивает внешнеэкономический потенциал Пензенской области, поскольку региональные производители (особенно в сфере машиностроения, приборостроения и агропромышленного комплекса) получают возможность минимизировать административные барьеры и транзакционные издержки при выходе на зарубежные рынки. Внедрение инструментов «единого окна», электронного декларирования и системы прослеживаемости товаров «Честный знак» позволяет пензенским экспортерам сокращать время таможенного оформления и сосредоточиться на повышении конкурентоспособности своей продукции. Кроме того, адаптационная модель таможенного администрирования способствует оперативному реагированию на изменение внешнеторговой конъюнктуры, что особенно важно для региона,

ориентированного на сотрудничество со странами ближнего и дальнего зарубежья в условиях санкционных ограничений.

Рисунок 23 содержит в себе предлагаемые мероприятия по решению выявленных ранее проблем, а их характеристика представлена в приложении В.

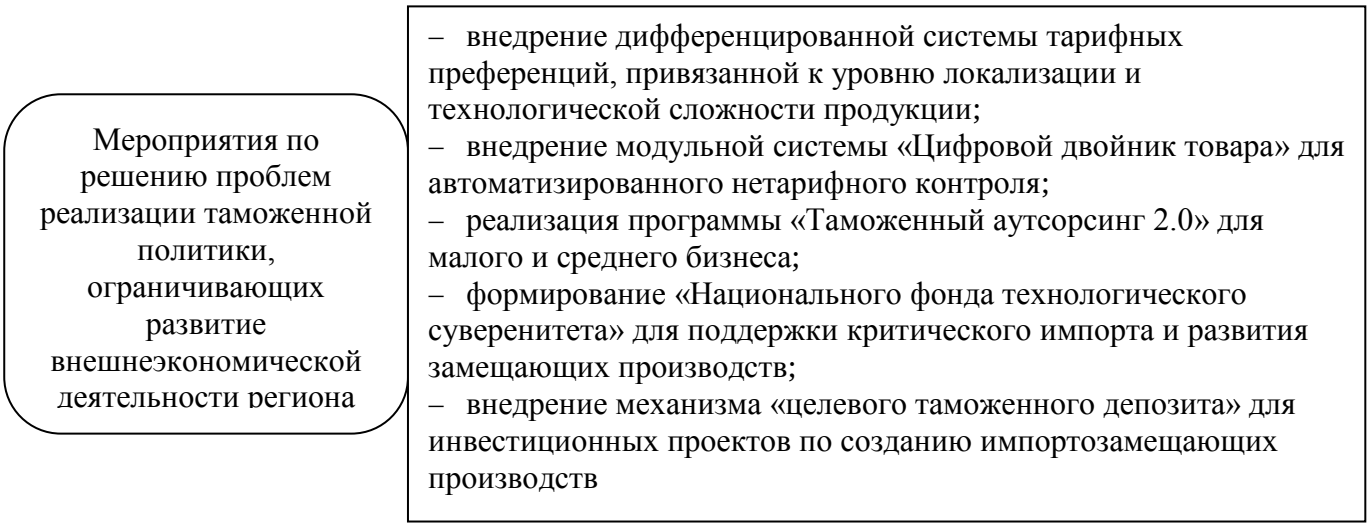

Рисунок 23 – Мероприятия по решению проблем реализации таможенной политики, ограничивающих развитие внешнеэкономической деятельности региона [оставлено по: 15; 19; 20; 22]

Предлагаемое решение для проблемы недостаточной инновационной направленности таможенного тарифа, препятствующей реализации стратегий неоиндустриализации и импортозамещения – это внедрение дифференцированной системы тарифных преференций, привязанной к уровню локализации и технологической сложности продукции.

В качестве основного инструмента предлагается разработка и законодательное закрепление матрицы тарифных ставок, где величина ввозной таможенной пошлины находится в обратной зависимости от двух ключевых параметров: доли отечественных компонентов в стоимости конечного продукта и глубины его переработки на территории страны [15, с. 48]. Для этого будет внедрена балльная система оценки, где каждому технологическому этапу и использованию отечественного сырья присваивается определённый коэффициент.

Для высокотехнологичных и стратегически значимых отраслей, таких как микроэлектроника, фармацевтика, авиастроение и приборостроение, будет установлен прогрессивный режим: при достижении порога локализации в 60–70 % и подтверждении использования передовых технологий производства (например, наличие собственного *R&D*-центра и патентов) ставка ввозной пошлины может быть снижена на 80–100 % по сравнению с базовой. Для продукции с низким уровнем локализации (менее 20–30 %) будут применяться максимальные или заградительные ставки.

Механизм контроля будет основан на обязательном предоставлении сертификата о происхождении товара нового образца, содержащего детализированную структуру добавленной стоимости.

Ожидаемый экономический эффект включает рост доли отечественной продукции на внутреннем рынке на 15–25 % в течение 5–7 лет и увеличение налоговых поступлений от высокотехнологичных производств за счёт расширения их доли в ВВП.

Внедрение модульной системы «Цифровой двойник товара» для автоматизированного нетарифного контроля предлагается в качестве решения второй проблемы (ограниченность и сложность применения нетарифных мер регулирования). Решение заключается в создании для каждой товарной единицы, подлежащей нетарифному регулированию (сертификация, лицензирование, фитосанитарный контроль), уникального цифрового паспорта («двойника»). Паспорт представляет собой структурированный набор данных в машиночитаемом формате (например, *XML* или *JSON*), который интегрирует всю разрешительную документацию: сертификаты соответствия, протоколы испытаний, разрешения на ввоз/вывоз, сведения о химическом составе и технических характеристиках [19, с. 240].

Механизм реализации предполагает обязательное формирование «цифрового двойника» производителем или уполномоченным органом ещё на этапе производства или до пересечения границы. Данные паспорта привязываются к уникальному идентификационному коду товара (например, через системы

маркировки или *RFID*-метки) и загружаются в единую информационную систему таможенных органов.

При подаче таможенной декларации система автоматически сверяет данные из «цифрового двойника» с актуальными требованиями законодательства. В случае полного соответствия всех параметров (срок действия сертификатов, соответствие кодов ТН ВЭД ЕАЭС, отсутствие товара в санкционных списках) товар выпускается в автоматическом режиме без участия инспектора. Внедрение данной системы позволит сократить среднее время таможенного оформления товаров с нетарифными барьерами на 40–60 % (с текущих 24–48 ч до 6–12 ч), что приведёт к значительному сокращению издержек участников ВЭД, связанных с хранением грузов на складах временного хранения (экономия может достигать 15–20 % от стоимости логистических операций), и практически полностью исключит коррупционные риски и человеческий фактор при проверке документов [20, с. 258].

В целях устранения диспропорции между уровнем цифровизации таможенных органов и технической оснащённостью участников ВЭД предлагается реализация программы «Таможенный аутсорсинг 2.0» для малого и среднего бизнеса.

В основе данного решения лежит создание государством централизованной инфраструктуры доступа к передовым таможенным технологиям через аккредитованных посредников – таможенных представителей. Государство формирует реестр брокеров, подтвердивших техническую оснащённость (наличие каналов *EDI*, квалифицированных электронных цифровых подписей, интеграционных шлюзов с информационными системами ФТС) и финансовую устойчивость. Важнейшим элементом механизма является введение целевой субсидии для субъектов МСП.

При импорте «критически» важного оборудования, комплектующих или сырья, включённых в утверждённый перечень для реализации программ импортозамещения, малое или среднее предприятие заключает договор с аккредитованным брокером из реестра. Государство, в свою очередь, компенсирует брокеру до 100 % стоимости услуг по электронному декларированию или возмещает МСП до 80–90 % понесённых затрат на эти услуги [22, с. 144].

Данное мероприятие даст возможность малым предприятиям, не имеющим собственного штата декларантов и дорогостоящего программного обеспечения, пользоваться всеми преимуществами цифровизации таможенных процедур. Ожидаемый эффект заключается в устранении технологического разрыва: уровень цифровизации процессов для МСП, пользующихся программой, повышается до 95–100 % от уровня крупных участников ВЭД.

В основе решения проблемы высокой зависимости от внешних санкционных и политических рисков лежит создание многоуровневой системы цифровой идентификации, которая позволяет отслеживать товар на всех этапах логистической цепи – от иностранного производителя до конечного потребителя на территории РФ. Каждому товару из утверждённого перечня критического импорта (например, микроэлектроника, фармацевтика, высокотехнологичные комплектующие) присваивается уникальный криптографический код (аналог *DataMatrix*, но с усиленной защитой).

Механизм формирования «Национального фонда технологического суверенитета» реализуется в несколько последовательных этапов:

– производитель или уполномоченный импортер на производственной линии или складе консолидации наносит на каждую единицу упаковки или на сам товар уникальный криптографический код, сгенерированный в государственной информационной системе маркировки;

– при пересечении таможенной границы Евразийского экономического союза уполномоченный представитель или перевозчик сканирует код. Полученные данные, включая статус и геолокацию транспортного средства, в режиме реального времени передаются в единую информационную систему таможенных и контролирующих органов;

– на каждом последующем этапе перемещения товара по территории РФ (например, при выгрузке на таможенном складе, перемещении на склад получателя, передаче между контрагентами) код сканируется повторно, что обеспечивает полную сквозную прослеживаемость его логистической цепи [40, с. 286].

Элементом является двухуровневая система контроля: для товаров с «прозрачной» историей перемещения по системе «защищённый транзит» действует режим «зелёного коридора», обеспечивающий ускоренный выпуск (на 30–40 % быстрее). Товарам из стран с высоким риском или при фиксации системой аномалий (попытка реэкспорта, подмена кода) автоматически присваивается статус «красного канала» с направлением на углублённый досмотр.

Ожидаемый эффект – создание полностью прослеживаемой и контролируемой среды для критического импорта, что минимизирует риски поставок контрафактной и санкционной продукции, повышает управляемость внешнеторговыми потоками и снижает вероятность блокировок. Эффективность контроля за целевым использованием импорта возрастает на 50–70 %.

Для решения проблемной области несовершенства таможенного регулирования в части поддержки импортозамещения представлено внедрение механизма «целевого таможенного депозита» для инвестиционных проектов по созданию импортозамещающих производств. Данный механизм представляет собой особый финансовый инструмент, заменяющий стандартную уплату ввозной пошлины при импорте технологического оборудования. При ввозе оборудования, включённого в перечень приоритетных инвестиционных проектов по созданию производств, замещающих импортную продукцию, участник ВЭД не уплачивает пошлину в бюджет немедленно. Вместо этого он вносит сумму, эквивалентную пошлине, на специальный «целевой депозитный счёт», администрируемый уполномоченным государственным органом (например, Министерством промышленности и торговли России (Минпромторгом России) или ФТС России). Средства «замораживаются» на весь период инвестиционного цикла – от ввоза оборудования до его монтажа, пусконаладки и выхода на проектную мощность.

Главным условием возврата депозита является подтверждение факта начала серийного выпуска продукции, которая включена в план импортозамещения. После ввода производства в эксплуатацию и выпуска первой промышленной партии целевого товара участнику ВЭД возвращается 100 % суммы депозита с начислением процентов (например, в размере 1/2 ключевой ставки ЦБ РФ), либо эта сумма

засчитывается в счёт будущих налоговых платежей (по налогу на прибыль или имущество).

Данный механизм напрямую решает проблему дефицита оборотных средств у инвесторов на самом сложном, начальном этапе проекта. Он фактически предоставляет предприятию беспроцентный заём на сумму пошлины на срок от 1 до 3 лет – все это снижает барьеры для входа в отрасль, повышает внутреннюю норму доходности (*IRR*) проекта на 3–5 % и стимулирует создание новых производственных мощностей, что напрямую способствует достижению целевых показателей государственных программ импортозамещения [38, с. 256].

Подводя итог, отметим, что представленные решения формируют систему модернизации таможенного администрирования, направленную на создание в регионе благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности и повышения его инвестиционной привлекательности. Экономические стимулы, такие как дифференцированный тариф и механизм целевого депозита, в сочетании с цифровизацией контроля («цифровой двойник», система «Защищённый транзит») и мерами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (программа «Таможенный аутсорсинг 2.0»), позволяют существенно снизить административную нагрузку и финансовые издержки для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

Предложенный подход трансформирует региональную таможенную политику из пассивного фискального и контрольного инструмента в активный фактор стимулирования деловой активности, что способствует росту товарооборота, углублению производственных связей и укреплению конкурентных позиций региональной экономики на внешних рынках.

Заключение

Под таможенной политикой понимается определенная часть целостной политической системы, которая является самостоятельной по своей природе и определяется формированием и обеспечением реализации системы согласованных стратегических подходов и таможенных мер регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. Основной целью таможенной политики государства является обеспечение и соблюдение всех экономических интересов, посредством разработки и внедрения в практическую деятельность эффективных инструментов и их оптимальное сочетание.

Под внешнеэкономическим потенциалом региона понимается комплексная характеристика, которая включает в себя природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и экспортный потенциал. Он характеризует возможности экономической системы региона с целью эффективного и бесперебойного развития внешнеэкономической деятельности. В данной связи, таможенная политика занимает центральное место в рамках формирования и развития внешнеэкономического потенциала региона. Это связано с тем, что она направлена на обеспечение оптимальных и комфортных условий регулирования внешнеэкономической деятельности, защиту интересов национальных товаропроизводителей, а также повышение уровня конкурентоспособности товаров на международном рынке.

Условия макроэкономической и геополитической нестабильности, в которых в настоящее время существует и развивается Российская Федерация, вынуждают пересматривать и совершенствовать основные направления таможенной политики, смещая акценты с жестких методов регулирования внешнеторговой деятельности, на адаптационную модель, способную своевременно реагировать и трансформироваться под происходящие изменения. В качестве основных направлений таможенной политики можно выделить: переориентация внешнеторговых потоков, оперативное изменение основных инструментов тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности,

повсеместная автоматизация и цифровизация таможенных процессов, а также усиление роли участия страны в интеграционных образованиях. Реализация данных направлений позволяет наиболее емко раскрывать внешнеэкономический потенциал государства в целом, так и его отдельных регионов в частности.

На современном этапе развития внешнеэкономический потенциал Пензенской области, несмотря на незначительное снижение объемов внешнеторговых операций в целом, а также экспортных операций в частности, характеризуется высоким уровнем развития. Обоснованием чего является: высокие темпы роста производственных мощностей; диверсифицированная экономическая конъюнктура, сосредоточенная на сельском хозяйстве, машино- и приборостроении, мебельной промышленности; активном увеличении основных показателей трудового и научно-технического потенциала. Также стоит отметить, что в регионе со стороны органов власти активно поддерживаются экспортно ориентированные предприятия, за счет чего удалось добиться расширения направлений поставок продукции в условиях действия санкционных ограничений, а также изменения товарной структуры экспортных операций с учетом потребностей международных рынков.

Сдерживание внешнеэкономического потенциала региона обусловлено совокупностью взаимосвязанных проблем в сфере таможенной политики, к числу которых относятся: недостаточная инновационная направленность таможенного тарифа, избыточная сложность нетарифного регулирования, цифровое неравенство участников ВЭД, высокая зависимость от санкционных рисков и отсутствие действенных механизмов поддержки импортозамещения.

Основными мероприятиями по оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономического потенциала региона являются: внедрение дифференцированной системы тарифных преференций, привязанной к уровню локализации и технологической сложности продукции; внедрение модульной системы «Цифровой двойник товара» для автоматизированного нетарифного контроля; реализация программы «Таможенный аутсорсинг 2.0» для малого и среднего бизнеса; формирование «Национального фонда технологического суверенитета» для поддержки «критического» импорта и развития замещающих

производств; внедрение механизма «целевого таможенного депозита» для инвестиционных проектов по созданию импортозамещающих производств. Представленные решения формируют систему модернизации таможенного администрирования, направленную на создание в регионе благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности и повышения его инвестиционной привлекательности.

Предложенный подход трансформирует региональную таможенную политику из пассивного фискального и контрольного инструмента в активный фактор стимулирования деловой активности, что способствует росту товарооборота, углублению производственных связей и укреплению конкурентных позиций региональной экономики на внешних рынках.

Список использованных источников

1 Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в Астане 29 мая 2014 г. : с изменениями от 24 июня 2024 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: https://eec.eaeunion.org/ (дата обращения: 26.01.2026).

2 Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : подписан в Москве 11 апреля 2017 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: https://eec.eaeunion.org/ (дата обращения: 26.01.2026).

3 Конституция Российской Федерации : принята 12 декабря 1993 г. : с изменениями от 04 октября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 41, ст. 6930–6937.

4 О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 26, ст. 3378.

5 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон Российской Федерации от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 50, ст. 4850.

6 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (часть I), ст. 5082.

7 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. : указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 20, ст. 2902.

8 О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 22, ст. 3572.

9 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития г. Пензы на период до 2035 г. : решение Пензенской городской Думы от 29 марта 2024 г. № 1134-58/7 // Муниципальная газета «Пенза». – 2024. – № 5.

10 Авагимян А. А. Проявление таможенной политики на региональном уровне // Проблемы экономической безопасности и таможенного регулирования: поиск эффективных решений : сборник научных трудов X Международной научно-практической конференции. Челябинск : ЮУрГУ, 2025. С. 90–95.

11 Агаркова А. В. Современная таможенная политика Российской Федерации // Концепция развития общества в условиях новой правовой реальности : сборник материалов III Международной научно-практической конференции. Курск : ЮЗГУ, 2025. С. 8–14.

12 Акимова К. В. Таможенная политика России на современном этапе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 5 (48). С. 41–45.

13 Ахамедзянов Р. Р. Роль таможенной политики государств в современных условиях // Дневник науки. 2025. № 5 (101). С. 1–10.

14 Балюк Я. Н. Современные направления развития таможенной политики России на современном этапе // Студенческий вестник. 2023. № 37. С. 62–64.

15 Баходиров А. С. Совершенствование таможенной политики Российской Федерации // Концепции, теория и методика фундаментальных и прикладных научных исследований : сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа : НИЦ «Аэтерна», 2024. С. 46–49.

16 Баширов С. Г. Влияние таможенной политики на экономическое развитие страны // Актуальные проблемы экономики и управления: опыт России и Казахстана : сборник научных статей по материалам Международного круглого стола. Москва : РГСУ, 2025. С. 50–58.

17 Безбородов Д. Д. Таможенная политика в условиях глобализации // Современные тенденции развития торговли и таможенного дела : Тезисы докладов и выступлений IX Международной научной конференции молодых ученых. Донецк : Донецкий национальный университет, 2023. С. 125–155.

18 Вагапова В. Р. Механизм взаимодействия научно-технического прогресса и таможенной политики // Инновационные научные исследования в современном мире. 2024. № 1. С. 28–36.

19 Вялов Н. В. Таможенная политика и ее влияние на международные инвестиции: анализ трендов и перспектив развития // Мировые научные дискуссии в эпоху цифровизации: от теории к практике : Материалы XVI Международной научно-практической конференции. Рязань : ООО «Концепция», 2023. С. 239–240.

20 Вахрушева П. А. Роль технических средств в повышении экономической эффективности таможенной политики // Форум. Серия: Роль науки и образования в современном информационном обществе. 2024. №3 (32). С. 255–259.

21 Гоголина Л. В. Макроэкономические основы торговой и таможенной политики: учеб. пособие. М. : Российская таможенная академия, 2025. 116 с.

22 Голубева А. В. Повышение экспортного потенциала и перспектив регионов в системе внешнеэкономической деятельности // Россия – Евразия – мир: интеграция – развитие – перспектива : Материалы XIV Евразийского экономического форума молодежи. Екатеринбург : УрГЭУ, 2024. С. 143–144.

23 Горшков А. С. Оценка экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции как фактора обеспечения внешнеэкономической безопасности Приволжского федерального округа // Экономика и предпринимательство. 2024. № 6 (167). С. 542–545.

24 Делемень Д. А. Таможенная политика России // Развитие науки и кооперации в XXI веке. 2024. № 1. С. 174–177.

25 Джабиев А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов. М. : Юрайт, 2024. 489 с.

26 Димитрюк Н. В. Таможенная политика как инструмент защиты национальных экономик // Устойчивое развитие и кооперация: содействие внедрению инноваций. 2024. № 1. С. 142–149.

27 Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». URL: https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii (дата обращения: 25.03.2026).

28 Еремина О. Ю. Основы таможенного дела : учебно-методическое пособие. Орел : ОГУ им. И. С. Тургенева, 2021. 101 с.

29 Исаев В. О. Оценка эффективности таможенной политики и валютно-кредитных отношений в условиях международных санкций // Развитие науки и кооперации в XXI веке. 2024. № 1. С. 243–249.

30 Итоги деятельности Приволжского таможенного управления / Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: https://ptu.customs.gov.ru/folder/135673 (дата обращения: 25.03.2026).

31 Итоговые доклады о результатах деятельности Федеральной таможенной службы РФ. URL: https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti (дата обращения: 25.03.2026).

32 Кацемир Я. В. Системный подход к понятию сущность таможенной политики // Донецкие чтения 2024: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности : Материалы IX Международной научной конференции. Донецк : ДонГУ, 2024. С. 285–287.

33 Кацюрба Е. Р. Влияние таможенной политики на экономику // Современные тенденции развития торговли и таможенного дела. 2023. № 1. С. 105–108.

34 Кашбразиев Р. В. Пространственный аспект оценки внешнеэкономического потенциала регионов России (хронологический подход) // Известия Российской академии наук. Серия географическая. 2021. № 6. С. 857–869.

35 Кевари А. И. Уровень влияния факторов на таможенную политику страны // Развитие науки и кооперации в XXI веке: научно-методические и практические аспекты : Материалы международной научно-практической конференции научно-педагогических работников, практиков, аспирантов, магистрантов и студентов. Краснодар : филиал Российского университета кооперации – ККИ РУК, 2024. С. 259–263.

36 Куликова А. Н. Организационно-правовые аспекты трансформации таможенной политики в сфере упорядочивания импортных операций // Вестник

экономического научного общества студентов. СПб. : Санкт-Петербургский Международный банковский институт имени Анатолия Собчака, 2024. С. 211–222.

37 Курникова М. В. Детерминанты внешнеэкономического потенциала территории: региональный аспект // Экономика и предпринимательство. 2022. № 4 (141). С. 423–430.

38 Лаптев Р. А. Инструменты таможенной политики для стимулирования инвестиционной деятельности // Инженерно-техническое образование и наука : сборник трудов V международной научно-практической конференции. Новороссийск : НФ БГТУ им. В. Г. Шухова, 2025. С. 255–256.

39 Марчук М. Д. Сущность таможенной политики Российской Федерации // Развитие науки и кооперации в XXI веке: научно-методические и практические аспекты : Материалы международной научно-практической конференции научно-педагогических работников, практиков, аспирантов, магистрантов и студентов. Краснодар : «Эпомен», 2024. С. 345–348.

40 Миронова Ю. Э. Анализ эффективности таможенной политики и ее влияние на экономику // Наука и общество в эпоху глобализации : Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов. Краснодар : Краснодарский кооперативный институт (филиал) РУК, 2025. С. 282–287.

41 Мозжегорова А. О. Сущность, задачи и основные направления таможенной политики Евразийского экономического союза и Российской Федерации на современном этапе // Актуальные проблемы современной экономики и общества : Материалы XIII международной научно-практической конференции. Омск : ОмГУПС, 2025. С. 266–272.

42 Мокров Г. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. М. : КноРус, 2026. 352 с.

43 Мокров Г. Г. Основы таможенного дела в Евразийском экономическом союзе : учебник. М. : Русайнс, 2024. 369 с.

44 Назаретян Э. Х. Таможенный контроль как инструмент реализации таможенной политики Российской Федерации // Сибирь в пространстве международных отношений: прошлое, настоящее, будущей. 2022. № 1. С. 107–122.

45 Новикова С. А. Таможенное дело и таможенное регулирование в ЕАЭС: учебник для вузов. М. : Юрайт, 2024. 380 с.

46 Официальный сайт Министерства финансов России. URL: https://minfin.gov.ru (дата обращения: 26.03.2026).

47 Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области. URL: https://merp.pnzreg.ru (дата обращения: 27.03.2026).

48 Самолаев Ю. Н. Основы таможенного дела. М. : КноРус, 2023. 320 с.

49 Саргсян Ж. А. Внешнеэкономический потенциал России на международном рынке // Теория права и межгосударственных отношений. 2022. № 6. С. 433–443.

50 Сенотрусова С. В. Таможенное дело : учебник для вузов. М. : Юрайт, 2024. 258 с.

51 Соловьева П. А. Влияние послесанкционной таможенной политики на развитие экспортного потенциала отечественных производителей // Региональные рынки потребительских товаров: качество, экологичность, ответственность бизнеса. 2025. № 1. С. 367–371.

52 Старовойтова Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник. М. : Юрайт, 2024. 165 с.

53 Тазеева Е. В. Влияние экономических санкций на таможенную политику и внешнеэкономическую деятельность стран // Устойчивое развитие и кооперация: содействие внедрению инноваций. 2025. № 1. С. 98–108.

54 Танцюра Л. М. Внешнеэкономический потенциал России: показатели формирования, особенности // Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела. 2023. № 1. С. 349–356.

55 Токина К. С. Влияние государственной таможенной политики на внешнеторговый оборот и состояние федерального бюджета Российской Федерации

// Проблемы экономической безопасности и таможенного регулирования: поиск эффективных решений : сборник научных трудов IX Международной научно-практической конференции, посвященной 35-летию Челябинской таможни. Челябинск : ЮУрГУ, 2024. С. 188–194.

56 Толстова И. А. Совершенствование инструментов таможенной политики при обеспечении экономической безопасности государства // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2024. № 3. С. 184–190.

57 Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: https://rosstat.gov.ru (дата обращения: 14.04.2026).

58 Федеральная таможенная служба. URL: https://customs.gov.ru/statistic/exp-rf-msp/vntorg-smp-nesyr-neenergetexport (дата обращения: 14.04.2026).

59 Филимонова А. Е. Анализ государственных программ и проектов в сфере развития внешнеэкономического потенциала региона // Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее : сборник статей XL Международной научно-практической конференции. Пенза : МЦНС «Наука и Просвещение», 2025. С. 111-113.

60 Халатян Т. Т. Международно-правовое регулирование таможенной политики государств // Дневник науки. 2024. № 12. С. 1–6.

61 Харламова О. А. Принципы таможенной политики в обеспечении экономической безопасности, защиты национальных интересов и развитии внешней торговли // Форум. Серия: Роль науки и образования в современном информационном обществе. 2024. № 3. С. 196–201.

62 Чепелева А. С. Влияние таможенной политики на привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику // Экономические стратегии в эпоху перемен : Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых аспирантов, магистрантов и студентов. Краснодар : Краснодарский кооперативный институт (филиал) РУК, 2025. С. 144–149.

63 Шалимова Е. Е. Влияние интеграционных процессов на формирование торговой и таможенной политики стран-членов ЕАЭС // Экономические исследования и разработки. 2025. № 4. С. 91–100.

64 Шахмурадова Н. Э. Роль таможенной политики в регулировании внешней торговли // Концепции развития и эффективного использования научного потенциала общества. 2025. № 1. С. 59–61.

65 Экспортный профиль региона Пензенская область. URL: https://aemcx.ru/wp-content/uploads/2024/06/obzor_penzenskaya _oblast.pdf (дата обращения: 13.04.2026).

Приложение А

Оценка внешнеэкономического потенциала региона

Таблица А.1 – Показатели, используемые при оценке внешнеэкономического потенциала региона [54, с. 351]

Наименование показателя	Формула для расчета	Примечание
1	2	3
Экспортная квота, %	$К_1 = \frac{Э}{ВРП} * 100\%$	где Э – объем экспортных операций региона; ВРП – валовой региональный продукт
Импортная квота, %	$К_2 = \frac{И}{ВРП} * 100\%$	где И – объем импортных операций региона; ВРП – валовой региональный продукт
Внешнеторговая квота, %	$К_3 = \frac{Э + И}{2ВРП} * 100\%$	где Э – объем экспортных операций региона; И – объем импортных операций региона; ВРП – валовой региональный продукт
Коэффициент покрытия импорта экспортом	$К_4 = \frac{Э}{И}$	где Э – объем экспортных операций региона; И – объем импортных операций региона
Внешнеторговый оборот на душу населения, тыс. руб./чел.	$К_5 = \frac{V_{ВТО}}{Ч}$	где $V_{ВТО}$ – объем внешнеторгового оборота региона; Ч – численность населения региона
Объем производимой промышленной продукции на душу населения, тыс. руб./чел.	$К_6 = \frac{V_{п.п}}{Ч}$	где $V_{п.п}$ – объем производимой промышленной продукции в регионе Ч – численность населения региона
Коэффициент воспроизводства населения	$К_7 = \frac{Ч_Р}{Ч_У}$	где $Ч_Р$ – численность рожденных в регионе; $Ч_У$ – численность умерших в регионе
Доля экспорта на душу населения, тыс. руб./чел.	$К_8 = \frac{Э}{Ч}$	где Э – объем экспортных операций в регионе; Ч – численность населения региона
Доля импорта на душу населения, тыс. руб./чел.	$К_9 = \frac{И}{Ч}$	где И – объем импортных операций региона; Ч – численность населения региона
Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	$К_{10} = \frac{V_Н + V_У}{V_{пром}}$	где $V_Н$ – объем продукции, подвергшейся значительным технологическим изменениям; $V_У$ – объем продукции, подвергшейся усовершенствованию; $V_{пром}$ – объем промышленной продукции региона
Доля организаций, внедрявших новые технологии, в общем числе организаций, %	$К_{11} = \frac{N_{И.И.Р.}}{N_{И.И.}} * 100\ \%$	где $N_{И.И.Р}$ – число организаций внедрявших новые технологии; $N_{И.И}$ – общее число инновационно-активных организаций
Коэффициент затрат на технологические инновации	$К_{12} = \frac{З_{т.н}}{V_{и.и}}$	где $З_{Т.Н}$ – затраты на технологические инновации; $V_{И.И}$ – общий объем продукции

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
Коэффициент занятости научными исследованиями и разработками	$К_{13} = \frac{Ч_{И.Р}}{Ч}$	где $Ч_{И.Р}$ – численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками; Ч – численность населения региона
Коэффициент технологического экспорта	$К_{14} = \frac{V_{Э.М}}{V_М}$	где $V_{Э.М}$ – объем экспорта продукции машиностроения в регионе; $V_М$ – общий объем продукции машиностроения
Доля машиностроения в общем объеме промышленного производства, %	$К_{15} = \frac{V_М}{V} * 100\ \%$	где $V_М$ – объем продукции машиностроения; V – общий объем промышленного производства в регионе
Объем ВРП на душу населения, тыс. руб. / чел.	$К_{16} = \frac{ВРП}{Ч}$	где ВРП – валовой региональный продукт; Ч – численность населения региона
Доля новых видов продукции в общем объеме промышленной продукции, %	$К_{17} = \frac{V_Н}{V} * 100\ \%$	где $V_Н$ – объем производства новых видов продукции; V – общий объем промышленного производства
Доля малого бизнеса в общем объеме промышленной продукции, %	$К_{18} = \frac{V_{МБ}}{V} * 100\ \%$	где $V_{МБ}$ – объем производства малого бизнеса; V – общий объем промышленного производства в регионе
Коэффициент международной конкурентоспособности	$К_{19} = \frac{Э - И}{В_О}$	где Э – объем экспортных операций в регионе; И – объем импортных операций в регионе; $В_О$ – внешнеторговый оборот региона
Коэффициент эластичности внешнеторгового оборота	$К_{20} = \frac{I_{В.Т}}{I_{ВРП}}$	где $I_{В.Т}$ – темп роста внешней торговли в регионе; $I_{ВРП}$ – темп роста ВРП
Коэффициент уровня развития совместного предпринимательства	$К_{21} = \frac{Ч_{СТ}}{Ч_З}$	где $Ч_{СТ}$ – численность населения, занятого работой в совместном предпринимательстве; $Ч_З$ – численность занятого населения
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %	$К_{22} = \frac{I_{ОК}}{ВРП} * 100\ \%$	где $I_{ОК}$ – инвестиции в основной капитал; ВРП – валовой региональный продукт
Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций , %	$К_{23} = \frac{I_{ИИ}}{I_{ОК}} * 100\ \%$	где $I_{ИИ}$ – иностранные инвестиции; $I_{ОК}$ – инвестиции в основной капитал

Приложение Б

Проблемы таможенной политики РФ

Таблица Б.1 – Основные проблемы таможенной политики, сдерживающие развитие внешнеэкономического потенциала региона [составлено по: 10; 40; 56]

Проблема	Краткое описание	Причины возникновения	Подтверждающий факт наличия проблемы
1	2	3	4
Недостаточная инновационная направленность таможенного тарифа, препятствующая реализации стратегий неоиндустрилизации и импортозамещения	Таможенный тариф не стимулирует ввоз и производство технологичной, инновационной продукции, а также не обеспечивает достаточной защиты для отечественных производителей в приоритетных отраслях	Исторически таможенный тариф формировался преимущественно с фискальной и защитной целью, без учёта необходимости стимулирования технологического обновления экономики. В современных условиях выявилось несоответствие тарифных инструментов новым экономическим проблемам	Сохранение высоких ставок ввозных пошлин на комплектующие для технологичного оборудования, что делает сборку отечественной продукции экономически невыгодной по сравнению с импортом готовых изделий
Ограниченность и сложность применения нетарифных мер регулирования	Процедуры лицензирования, квотирования, сертификации и иные административные барьеры отличаются громоздкостью и длительностью, что затрудняет внешнеторговую деятельность	Рост числа нетарифных мер связан с необходимостью защиты внутреннего рынка, выполнения международных обязательств и реагирования на внешние проблемы, но отсутствие унификации процедур приводит к возникновению «процессуальных преград»	Необходимость получения множества разрешительных документов для экспорта сельскохоз продукции, что увеличивает сроки поставки и снижает конкурентоспособ-ность на внешних рынках
Диспропорция между уровнем цифровизации таможенных органов и технической оснащённостью участников ВЭД (особенно МСП)	В настоящее время малый и средний бизнес не имеет ресурсов для интеграции с инновационными инструментами, что создаёт неравные условия	Государство активно внедряет цифровые решения для оптимизации таможенного администрирования, но поддержка МСП в части технического переоснащения недостаточна	Малые экспортёры не могут воспользоваться некоторыми системами ФТС из-за отсутствия необходимого программного обеспечения

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3	4
Высокая зависимость от внешних санкционных и политических рисков	Введение новых санкционных пакетов и изменение геополитической обстановки приводят к резкому ограничению рынков сбыта и нарушению логистических цепочек	Интеграция России в мировую экономику сделали внешнеторговую деятельность уязвимой к решениям отдельных государств и международных объединений	Запрет на экспорт определённых видов продукции в страны ЕС, что вынуждает региональных производителей экстренно искать новые рынки сбыта в Азии и Латинской Америке
Несовершенство таможенного регулирования в части поддержки импортозамещения	Отсутствие дифференцированных тарифных и нетарифных стимулов для ввоза оборудования и технологий, необходимых для создания отечественных аналогов импортной продукции	Традиционный подход к таможенному регулированию не учитывает специфику программ импортозамещения, требующих временного снижения барьеров для критически важного импорта	Высокие пошлины на ввоз комплектующих для производства медицинского оборудования, что тормозит запуск отечественных производственных линий

Приложение В

Направления оптимизации таможенной политики в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности региона

Таблица В.1 – Мероприятия по решения выявленных проблем [составлено по: 15; 19; 20; 22]

Проблема	Предлагаемое решение	Механизм реализации и ожидаемый эффект
1	2	3
Недостаточная инновационная направленность таможенного тарифа, препятствующая реализации стратегий неоиндустриализации и импортозамещения	Внедрение дифференцированной системы тарифных преференций, привязанной к уровню локализации и технологической сложности продукции	Разработка и применение матрицы тарифных ставок, где размер пошлины обратно пропорционален доле отечественных компонентов и степени переработки на территории страны. Для высокотехнологичных отраслей устанавливаются минимальные или нулевые ставки при подтверждении высокого уровня локализации, что создаёт прямую экономическую мотивацию для трансфера технологий
Ограниченность и сложность применения нетарифных мер регулирования	Внедрение модульной системы «Цифровой двойник товара» для автоматизированного нетарифного контроля	Создание для каждой товарной позиции, подлежащей нетарифному регулированию, уникального цифрового паспорта, интегрирующего все разрешительные и технические документы в машиночитаемом формате. При декларировании система автоматически сверяет данные «двойника» с актуальными требованиями законодательства. В случае полного соответствия товар выпускается в автоматическом режиме без участия инспектора
Диспропорция между уровнем цифровизации таможенных органов и технической оснащённостью участников ВЭД (особенно МСП)	Реализация программы «Таможенный аутсорсинг 2.0» для малого и среднего бизнеса	Создание сети аккредитованных таможенных представителей (брокеров), оснащённых передовым программным обеспечением для электронного декларирования. Государство субсидирует МСП расходы на услуги таких представителей при импорте критически важного оборудования и комплектующих, что позволяет малым предприятиям пользоваться преимуществами цифровизации без необходимости прямых капиталовложений в *IT*-инфраструктуру

Продолжение таблицы В.1

1	2	3
Высокая зависимость от внешних санкционных и политических рисков	Формирование «Национального фонда технологического суверенитета» для поддержки критического импорта и развития замещающих производств	Создание специализированного финансового института, который предоставляет льготное кредитование или гарантии по контрактам на поставку высокотехнологичного оборудования, комплектующих и сырья, не имеющих аналогов в РФ. Фонд выступает своего рода страховщиком последней инстанции, покрывая часть убытков в случае срыва поставок по политическим причинам
Несовершенство таможенного регулирования в части поддержки импортозамещения	Внедрение механизма «целевого таможенного депозита» для инвестиционных проектов по созданию импортозамещающих производств	При ввозе технологического оборудования, не имеющего отечественных аналогов, участник ВЭД вносит на специальный счёт сумму, эквивалентную ввозной пошлине. После ввода оборудования в эксплуатацию и начала выпуска продукции, замещающей импорт, сумма депозита возвращается с процентами или засчитывается в счёт будущих налоговых платежей. Данная мера позволит снизить финансовую нагрузку на инвесторов на начальном этапе проекта и стимулирует создание новых производств