МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Организация охраны общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закрепленном за ним административном участке

Студент _____ Пустов Константин Сергеевич
(подпись, дата) (ФИО полностью)

Научный руководитель _____ Грачев А.А.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролер _____ Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент адвокат адвокатский кабинет _____ Храмцов В.И.
(должность, место работы) (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от _____ №_____).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение……. 3
1. Правовые основы организации охраны общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закрепленным за ним административном участке……... 6
1.1. История становления участкового уполномоченного полиции как субъекта обеспечения общественного порядка…….. 6
1.2.Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции……... 18
1.3. Роль и место участкового уполномоченного полиции по организации охраны общественного порядка на закрепленным за ним административном участке……... 26
2. Отдельные проблемы организации охраны общественного порядка участковым уполномоченным полиции на закрепленным за ним административном участке……... 31
2.1. Проблемы осуществления контроля участковым уполномоченным полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников…… 31
2.2. Проблемы, возникающие в процессе индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений…..……. 40
Заключение…….....……..... 59
Список литературы…….……. 62

Введение

Важнейшей задачей Российского государства является установление, поддержание и обеспечение общественного порядка. В механизме обеспечения общественного порядка в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку по его непосредственному обеспечению несут исполнительные органы власти, и в первую очередь – органы внутренних дел.

Актуальность исследования деятельности участковых уполномоченных полиции по охране общественного порядка проявляется в том, что как субъект предупреждения преступности, участковый уполномоченный полиции занимает особое место. Он, курируя свой административный район, выявляет причины и условия отдельных видов преступлений, предпринимает действия по их устранению, проводит профилактические обходы, беседы. Исходя из вышеизложенного, организационное положение участкового уполномоченного, является наиболее благоприятным для предупреждения отдельных видов преступлений. Таким образом, исследование деятельности участковых уполномоченных полиции является актуальным, так как позволяет выявить проблемные аспекты предупредительной деятельности, а также наметить пути их совершенствования.

Проблемы предупредительной деятельности полиции рассматривались такими учеными, как: Бережкова Н.Ф., Васильев Ф.П., Волков С.Ю., Дашко М.Н., Дубчак В.А., Дугенец А.С., Емельянов Н.С., Ережипалиев Д.И., Зайцев И.А., Калинина С.В., Морукова А.А., Мотрович И.Д., Серов Д.О., Скудин А.С., Уваров В.И., Федоров А.В., Шевцов А.В., Шевцова Н.И и другие ученые.

Целью исследование является актуальное исследование деятельности участковых уполномоченных по охране общественного порядка, а также выявление проблем правового регулирования данной деятельности. Задачами исследования являются:

- исторический анализ развития статуса участкового уполномоченного полиции;

- анализ административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции;

- анализ роли и места участкового уполномоченного полиции по организации охраны общественного порядка на закрепленным за ним административном участке;

- анализ проблем осуществления контроля участковым уполномоченным полиции за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников;

- анализ проблем индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением участковыми уполномоченными полиции деятельности по охране общественного порядка.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность участковых уполномоченных по охране общественного порядка.

Научная новизна работы выражена в актуальном исследовании особенностей деятельность участковых уполномоченных по охране общественного порядка, которое позволяет выявить уровень несоответствия правового регулирования деятельности участковых уполномоченных по охране общественного порядка - развитию общественных отношений.

Методологическая база исследования сформировалась в результате изучения и использования большого теоретического и практического материала, нормативно-правовых актов, официальных документов, литературных источников и публикаций по проблемам системы и функций органов внутренних дел Российской Федерации. Это вызвало необходимость

применения разнообразных методов исследования, в числе которых системный, конкретно-исторический, структурно-функциональный, поисковый, а также метод сравнительного правоведения.

Материалы данной работы могут быть использованы при чтении лекционных курсов и в практике преподавания курса правоохранительных органов в ВУЗах, при подготовке учебных и методических пособий для студентов и преподавателей. Материалы работы могут оказать помощь школьникам и студентам при подготовке к научным конференциям и семинарским занятиям, в написании рефератов, курсовых и дипломных работ, а также статей.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух разделов, включающих в себя шесть подразделов, заключения, списка использованных источников.

1. Правовыеосновы Организации охраны общественного порядка участковым уполномоченнымполиции назакрепленным за ним административном участке

1.1. Историястановленияучасткового уполномоченного полиции как субъектаобеспечения общественного порядка

Историяорганизацииохраны общественного порядка целиком и полностьюповторяет историюсоздания и развития полиции. Полиция как служба обеспеченияправопорядка и безопасностизародилась еще в античности. Так, Афинырасполагали полицией,вооруженной луками, численностью в 300 человек. Со времен эллинизма в Египте существовала полиция,организованная в основном по военному образцу. В республиканском Риме 4 эдила обеспечивалиуправлениеполиции и осуществляли надзор за зданиями и строительством в городе, за рынками, а также ведали общественными играми[1].

В Россииначало формированияПолицииотносится к 1718 г., когда в Петербурге былаутвержденадолжность генерал-полицмейстера, прикотором образованаполицмейстерская канцелярия. Полициясоздавалась как орган, накоторыйвозложены обширные задачиобеспечения«добрыхгражданских порядков». По существу, всюразработанную Петром I программуможносвести к тремгруппам обязанностей полиции:

1. Обязанности понадзору заблагоустройством и санитарией.

2. Обязанности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

3. Обязанности по обеспечениюпожарной безопасности.

Некотороеуточнениефункций и принципов организации полиции было сделано в «Регламенте, или уставеГлавногомагистрата» 1721 г. В этом документе отмечалось, что полиция не толькоспособствуетосуществлению прав

[1] ЛобановА. В.ИсторияполицииРоссии / СПб. : Северо-Западныйинститутповышениякваликации ФСКН России.2015. С. 14.

и правосудия,обеспечиваетподданнымбезопасность от разбойников и воров, но и «отгоняет непорядочное и непотребное житье», «предостерегает все приключившиеся болезни». Для выполнения двух последних задач в первой половине XVIII века при полицейских и судебных учреждениях быливведены должности врачей, выполнявшихсудебно-медицинские и медицинско-полицейские обязанности.

Время правленияЕкатерины II вошло в историю как период «просвещенного абсолютизма». Принято считать, чтоданный видполитического режима присущ, главным образом, позднефеодальным монархическим государствам и выражается в уничтожении«сверху» наиболееустаревших феодальных институтов. В России«просвещенныйабсолютизм» характеризовалсясмягчением репрессий,жестокости в регламентациижизни людей, развитием науки и образования, декларированиемпередовых идей. При Екатерине II были увеличеныштатысотрудников Главной и Московской полицмейстерских канцелярий. В качествесамостоятельного учреждения из Главной полицмейстерской канцелярии Петербурга в 1763 г. была выделена и подчинена юстицколлегии Розыскная экспедиция.

Екатерина II разделилаПравительствующийСенат на шестьдепартаментов и к ведениютретьегодепартаментаотнеслаконтроль за деятельностью всех полицейскихорганов Империи.

Характернымидокументамиекатерининского времени былизнаменитый «НаказимператрицыЕкатерины II, данныйкомиссиям о сочинениипроекта нового-Уложения» и один из «Наказов»государственных учреждений — «Наказ Главной полиции».

В наказеГлавнойполиции говорилось, что полициядолжнадействовать прежде всего«по правилам справедливости». В ее задачи входило «вкоренять в сердца обывателейстрах божий». Полициядолжна быланаблюдать за тем, чтобы дети почитали родителей, чтобыкаждыйподданный жил и послесмерти былпохоронен в соответствии со своимсоциальным положением,чином и званием.

Начальникполиции и его помощники, утверждалось в «НаказеГлавной полиции», должны быть «освобождены от всякогонедостатку (вденежном смысле), чтобы моглиизбежать того, что может повредить чистоте их совести». Полициядолжна былаобладать правом«наказывать выражавшихнепочтение к ней и ее служащим». Оченьважным былопровозглашение того, что «полиция властна над всеми, неисключая никого,какого бы он звания ни был»[1].

Положения«Наказа Главной полиции» быличастичновоплощены в последующихнормативных актах, регламентировавшихорганизацию и деятельностьполицейских органов. Основныминормативными документами, определяющими компетенцию и организацию полиции с конца XVIII века стали«Учреждения дляуправления губерний» 1775 г. и «Устав благочиния или полицейский» 1782 г.

В первойполовине XIX векаразложениефеодально-крепостнического строя и развитие буржуазных отношенийпривело к кризисуфеодализма в России. Во всех основныхотраслях экономикипродолжалось формирование капиталистического уклада. 8 сентября 1802 г. Манифестом«Об учреждении министерств» были образованы восемьминистерств: военно-сухопутных сил, военно-морских сил, иностранных дел, юстиции, коммерции, финансов,народногопросвещения и внутренних дел, и определены функции каждого из них, принципы их взаимодействия с другими государственными учреждениями и между собой.

Компетенция Министерствавнутренних дел и задачи, стоявшиеперед ним, были определеныв -статье IV -Манифеста. Министрвнутренних дел должен был «заботиться о -повсеместномблагосостоянии народа, спокойствии, тишинеи благоустройстве всей Империи». В июле 1810 г. был издан царский манифест «О разделении государственных дел на особые управления,с означением предметов, каждому управлению принадлежащих», в которомуказывалось, что обеспечение внутреннейбезопасности Империи,входившееранее в

[1]Исхаков Э. Р. Законодательныеосновыдеятельностиполиции по соблюдениюнадлежащих санитарно-гигиеническихусловий в периодправленияЕкатерины II //Вестникпермского университета. 2014.№1.С. 47.

компетенцию МВД,должно осуществлятьспециальноеМинистерство полиции. В Манифесте такжеговорилось о восстановлении«звания генерал-полицмейстера под именем министра полиции» — тем самымподчеркивалась преемственность учреждений[1].

Все задачи,стоящие передМинистерством полиции, помимо борьбы с преступностью, делились на две части. К первой части были отнесены задачи полиции предохранительной: «деламедицинские и карантинные»,«дела по продовольствию, хлебныегородские и сельские магазины, безопасностьпутей сообщения, дела поцензурным установлениям, по принципамобщественного презрения и прочее».

Полиция оставалась ьодной из опор абсолютистской власти. Её следовало приспособить к новым историческим условиям. Из всех проведенных изменений крупнейшими стали реформы 1862 и 1880 гг., когда коренному переустройству былиподвергнутыуезднаяполиция и центральныйаппарат Министерства внутренних дел. Непосредственнойпричиной преобразований полиции 1862 г. сталакрестьянская реформа — изменение поземельных отношений и потеря помещикамиправа собственности на крестьян, включавшего в себя ряд полицейских прав, вызвалинеобходимость реорганизацииуездныхполицейских органов.

25 декабря 1862 г. были приняты «Временныеправила обустройстве полиции в городах и уездах губерний». В соответствии с этимнормативным актомуездная и городскаяполиция объединялись, в результате чего были созданы уездные полицейские управления, возглавлявшиесяуездными исправниками. Главауезднойполиции назначался правительством, а не избирался дворянами уезда.

Крупнаяреформа полиции в России была проведена 6 августа 1880 г., когда III отделение Собственной ЕгоИмператорского Величествканцелярии было упразднено и управление всей полициейИмпериисосредоточилось в

[1]Борисов А. В. ПолицияРоссийскойимперии / А. В. Борисов, А. Я. Малыгин, Р. С. Мулукаев. М. : ЮНИТИ-ДАНА. 2014. С. 241.

Министерствевнутренних дел.

Правительство провело централизацию полицейского аппарата, так как полагало, что эта мера, усилив карательную систему,позволитсбитьволну революционного террора. 12 февраля 1880 г. Александр II подписал указ о создании«Верховнойраспорядительнойкомиссиипо охранению государственного порядка и общественного спокойствия». Результатомработы комиссиисталоупразднение III отделения и передача его дел созданному в составе МВДДепартаменту полиции. Такжедепартаменту был подчинен отдельный корпус жандармов,который с 1871 г. являлся органомдознания пополитическим преступлениям. С этогомомента МВДсосредоточило в своих руках управление всей полицией империи, а министрвнутренних дел стал шефом жандармов.

После Февральскойреволюции 1917 г. в Россиицарскаяполиция была ликвидирована.Былапровозглашеназаменаполиции«народной милицией». Правоваяосноваорганизации и деятельностимилициибыла создана постановлениямиВременногоправительства«Обутвержденииимилиции» и « Временным положением о милиции», которые былиизданы в апреле 1917 г. ПослеОктябрьскойреволюции II ВсероссийскийсъездСоветовюридически закрепилобразованиеСоветского государства и закрепил ликвидацию Временногоправительства и его органов, в том числе и органов милиции.

10 ноября (28 октябрястаромустилю) 1917 г. Народныйкомиссариат внутренних дел (НКВД)принялдекрет«Орабочей милиции», в котором говорилось,что всеСоветырабочих и солдатскихдепутатовучреждают рабочую милицию, котораянаходитсявсецело и исключительно в ведении Советов рабочих и солдатских депутатов. Этопостановление сталоюридическойосновой созданиясоветской милиции.

10 мая1918 г. коллегияНКВДРСФСРпринялаРешение отом, что«милиция существуеткак постоянныйштат людей,исполняющихспециальные функции». С этогомоментамилиция из«народной»начинаетпереход в категорию профессиональной.

12 октября1918 г. НКВД и Народныйкомиссариатюстицииутвердили инструкцию«Оборганизациисоветскойрабоче-крестьянской милиции», юридически закрепившую созданиештатнойпрофессиональноймилиции в РСФСР как «исполнительного органа рабоче-крестьянской центральной власти на местах,состоящего в непосредственном ведении местных Советов и подчиняющегосяобщемуруководству НКВД».

В 1920 г. ВЦИК(Всероссийскийцентральный исполнительный комитет) утвердил первоеположение«Орабоче-крестьянской милиции». В соответствии с ним в составмилициивошли:городская и уездная милиция, промышленная, железнодорожная, водная (речная, морская), розыскная милиция.Служба в милиции носиладобровольный характер.

В составемилиции с течениемвременивозникали новые подразделения. В 1936 г. были созданыподразделенияГосударственнойавтомобильнойинспекции (ГАИ), в1937 г. - по борьбе с хищениями и спекуляцией (БХСС).

К 1941 г. в структуреГлавногоуправления рабоче-крестьянской милиции имелись отделыуголовногорозыска, БХСС, наружной службы, ГАИ, железнодорожноймилиции,паспортный,научно-технический, поборьбе с бандитизмом. Впоследствии в разные годы в составмилициивошли такие отделы, как отрядымилициииспециальногоназначения - спецназ (1987), отряд милицииособогоназначения - ОМОН (1988), Главноеуправлениепоборьбе с организованнойпреступностью - ГУБОП(1992) и другие. В 1990 г. в России былосозданоНациональноецентральноебюро Интерпола.

Первоначальномилицияподчинялась и входила в составНКВДРСФСР (1917-1930).

15декабря1930 г. ЦИК(Центральныйисполнительныйкомитет) и СНК (Совет народныхкомиссаров) СССРпринялипостановление«Оликвидации наркоматов внутреннихдел союзных и автономных республик». После упразднениянаркоматовна базеуправлений коммунальногохозяйства,милиции и уголовногорозыскабылиучрежденыодноименные управлениянепосредственно приСНК РСФСР. Такойпорядоксохранялсядо 1934 г. Затем былвновь

организованНКВД СССР, и милиция подчинялась ему (1934-1946),потом МВД (Министерству внутреннихдел) СССР(1946□1960), МВДРСФСР (1960□1968),МВД СССР (1968-1991). С 1991 г. милицияна находилась в ведении министерствавнутреннихдел РСФСР.

В декабре1991 г. послетого, как президент СССР МихаилГорбачевсложил свои полномочия, был принят закон РСФСР«Обизмененииинаименования государстваРоссийскаяСоветскаяфедеративнаясоциалистическая республика», согласно которомугосударство РСФСРсталоименоватьсяРоссийскаяФедерация (Россия). В связи с этимвсе органы,учреждения и организацииМВД СССРна территорииРоссии былипереведены подюрисдикциюРоссии с включением их в систему МВД России.

К 2004 г. в структуреМВД РФнасчитывалось 37отделов (управлений). 5 ноября2004 г. президентомбылподписануказ, в соответствии с которым эти отделы были заменены 15 департаментами.

До 1 марта2011 г. деятельностьмилиции регулировалась федеральным законом РСФСР«О милиции»,вступившим в силу 18 апреля 1991 г. В соответствии с этим законом милиция в Россииподразделяетсянакриминальную и милициюобщественнойбезопасности (МОБ). В составкриминальной милиции вошли подразделения уголовного розыска, поборьбе с экономическими преступлениями, поборьбе с незаконнымоборотомнаркотиков, по противодействию экстремизму и другие. В состав МОБ вошлидежурныечасти, участковыеинспектора милиции, Государственнаяинспекциябезопасности дорожногодвижения МВД РФ,изоляторывременногосодержанияподозреваемых и обвиняемых;специальныеприемникидлясодержанияилиц, арестованных в административном порядке и другие подразделения.

Таким образом,историяорганизации охраны общественного порядка целиком и полностью повторяетисторию создания и развития полиции. Полиция как служба обеспечения правопорядка и безопасности зародилась еще в античности. В России начало формирования Полиции относится к 1718 г., когда в Петербурге была утверждена должность генерал-полицмейстера, при

котором образована полицмейстерская канцелярия. Полициясоздавалась как орган, накоторыйвозложеныобширныезадачиобеспечения«добрых гражданских порядков». Донастоящего времениполиция развивалась, актуализируя свои функции и полномочия в соответствии с реалиямиисторических эпох.

Таким образом, историяорганизации охраныобщественногопорядка целиком и полностьюповторяетисторию создания и развития полиции. Полиция какслужбаобеспеченияправопорядка и безопасности зародилась еще в античности. В России началоформированияПолицииотносится к 1718 г., когда в Петербурге была утверждена должность генерал-полицмейстера, при котором образованаполицмейстерская канцелярия. Полиция создавалась как орган, на которыйвозложены обширныезадачиобеспечения«добрыхгражданских порядков». До настоящеговремени полиция развивалась, актуализируя свои функции и полномочия в соответствии с реалиямиисторических эпох.

12 декабря 1993 г. всероссийскимголосованиембылапринятаКонституция РФ,котораязакрепилаосновные положениязакона РСФСР«О милиции». 7 августа2010 г. поинициативе президентаРФ ДмитрияМедведева в интернете былаоткрытаобщественнаядискуссияпозаконопроекту«О полиции»[1], продлившаяся до15 сентября. 27октября 2010 г. законопроект былвнесен нарассмотрение в ГосударственнуюДуму РФ. 28января законопроектбыл одобренДумой в третьем,окончательном чтении. 7 февраля2011 г. закон«О полиции»былподписанпрезидентом РФДмитрием Медведевым. Датавступленияновогозакона в силу - 1 марта 2011 г. Закон«Ополиции», разработанный в рамках реформы российскихоргановвнутренних дел, предусматривает, что милициясменитназвание на полицию.

Законопределяетстатус, права и обязанности сотрудника полиции; освобождаетполицию отдублирующих и несвойственныхфункций,закрепляет партнерскуюмодельотношений междуполицией и обществом.

Большоеместо и ключевую роль в борьбе с преступностью и охране общественного порядкаотводитсяучастковомууполномоченному полиции.

[1]О полиции :федер. законот 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от07.03.2018) //СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Участковыеуполномоченные полиции,являясь полномочнымипредставителями ОВД на закрепленной за нимиучастке, осуществляютрешение всегокомплекса задач,которые стоящихперед полицией, в том числе, но не ограничиваясьпредупреждениеотдельных видов преступлений, а такжеохрана общественного порядка. В отличие отлюбого другогосотрудника полиции, решающего, как правило, конкретные в целом однородные задачи, участковые уполномоченныеработают по многим направлениям. Так, по смыслу Приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166«Вопросы организациидеятельности участковыхуполномоченных полиции»[1],участковый уполномоченныйполиции обязанвыполнятьфункции дознания, лицензионно-разрешительной службы, ГИБДД,патрульно-постовойслужбы и др.

На протяжениисторического развитияРоссийскогоФедерациииинститут участковыхуполномоченныхполиции занимала и занимает ключевоеместо в системеОВД. Предшественниками участковогоуполномоченногополиции в Российскомгосударстве были участковый инспектор, участковый надзиратель, старший милиционер, урядник, околоточный надзиратель,квартальный надзиратель.

Послевозникновениясельскойполициив результатесудебно-административнойреформы 1775 г. Екатерина II приняла серьезныеорганизационные меры поразвитию и укреплениюполиции городской. Реформа городской полиции была осуществлена в 80-е гг. XVIII века путемпринятия Уставаблагочиния или полицейского от 8 апреля 1782 г.

СогласноУставу благочиния в каждомгородесоздаваласьуправа благочиния(управа полицейская), в которую, заисключениемстоличных городов, входили городничий, подчинявшиеся ему приставыуголовных и гражданских дел; в частях города назначалисьчастные приставы, а в кварталах, накоторые делилисьчасти города, - квартальные надзиратели. Управы благочиния выполняли как сугубоадминистративно-хозяйственныефункции

[1]Вопросыорганизациидеятельностиучастковыхуполномоченныхполиции : приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166(ред. от08.09.2016) // Российская газета. 2013. №65.

(следили зачистотой улиц,соблюдениемпротивопожарных правил, исправностьюгородских сооружений), так и осуществлялиправоохранительную и судебную деятельность[1].

Квартальный надзиратель - наблюдал за внешним порядком, своевременным открытием и закрытиемторговыхзаведений в пределах городского квартала,освещением улиц и дворов. Послепринятия 25 декабря 1862 года«Временных правил об устройствеполиции в городах и уездах губернии» для непосредственнойохраныобщественногопорядка на местах образовалисьновые полицейскиеорганы и учреждалисьновые должности.

Крупныегородаделились на отдельные участки, вверенныеособым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2-3 околотка, при этом в каждом околотке на службесостояли два околоточных надзирателя.

Полномочия околоточных надзирателейсодержались в специальномположении, он обязан был днем и ночью, какможно чаще, обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка. Также емупредписывалосьпредупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступленияпротив личнойбезопасности обывателей.

Положениеобязывалоокалоточныхнадзирателейвзаимодействовать друг с другом, ибо «приполной солидарностивсегда скорее и легчеобнаруживаются преступления и разыскиваются преступники».

13 октября 1918 г. НКВД и НКЮ РСФСРприналиИнструкцию«Об организациисоветской рабоче-крестьянской милиции», всоответствии с которой закреплялосьположение милиции какисполнительногооргана с постоянным штатом. Но о единой для всего государства структуре исполнительногооргана говорить нельзя, так как инструкцияустанавливала и то, что «всегубернские и болеезначительные понаселению городамогутиметь свою отдельную городскую организациюсоветской рабоче-крестьянской милиции с особого на каждый отдельный случай разрешения Народного

[1]Серов Д.О., Федоров А.В. Следствие приЕкатерине II и Павле I:органыполиции // Российский следователь. 2015. № 10. С. 52.

комиссариата повнутренним делам»[1].

В подчинении старшего милиционера находились младшие милиционеры. На старшегомилиционеранакладывалисьполномочия по организации их службы и контролю за ней. Старший милиционер был обязан назначать попостаммладших милиционеров, осуществлять надзор за их постовой службой, проводитьинструктажи, а такжеосуществлятьнадзор за исправностью и чистотой оружия и проводитьобучениеприемам и технике обращения с ним.

Дляповышения эффективностиорганизациислужбыуездноймилиции необходимо былопринять нормативыштатной численности сотрудников, а также норм нагрузки,возлагаемых на них. Для выходы из этойпроблемы в ноябре 1918 г. НКВДРСФСР в циркулярномраспоряженииуказывалруководству местныхоргановмилициипередаватьтелеграфом следующие сведения: на какое количествомилицейскихучастковразбит каждый уезд,каковы ихтерритория и количество населения. Практика организациимилиции наместах былаобобщена НКВД РСФСР, и ПриказомГлавного управлениясоветской рабоче-крестьянской милиции от 9 февраля 1920 г. «О принципах организации милиции на местах» были определены следующие нормы - 1 милиционер на 3000 жителей в уезде и на 4000 жителей в городе.

В годы иностраннойинтервенции и Гражданскойвойныкрайнеострой продолжала оставаться проблема нехватки кадров милиции. По данным, представленным Главнымуправлением милиции, на 1 января 1920 г. некомплектличногосоставамилиции по 35 губерниямРСФСРсоставлял более 40%штатной численности.

В январе 1920 г. ЦКРКП(б)обязал все губернские и уездные комитеты партии«уделятьвозможнобольшеевниманиеорганам милиции. Расстройство милиции недопустимо ни на один момент».

Это указаниеЦентральногокомитетапартиисыграло большую роль в

[1]Морукова А.А., Калинина С.В. Деятельностьучасткового уполномоченногополиции в контроле за соблюдениеминостраннымигражданамимиграционногозаконодательства //Миграционное право. 2015. № 4. С. 3.

решении кадровойпроблемыуездной милиции. Многиепартийныеорганы принимали специальные решения по укреплениюнизовогозвенааппарата милиции. В конце 1920 г. около 20% личногосоставамилиции составляли коммунисты.

Значимым оказалось решение,принятое 13 февраля 1920 г. Советом рабочей и крестьянскойобороны РСФСР. По инструкции, на службу в милиции могли поступить бывшие красноармейцы, грамотные, не моложе 28 лет и прослужившие нафронте не менее шести месяцев. Это позволилонабрать на должности старшихмилиционеров закаленных в боях людей, способных направлятьработу младшихмилиционеров и поддерживатьпорядок на закрепленных за ними участках[1].

Укреплениюсоветской милиции, в том числекадровстарших милиционеров, служилоПостановление Советатруда и обороны, принятое 11 июня 1920 г., которое установилоснабжение милициивсеми видамидовольствия по нормам тыловыхчастей Красной Армии.

Народным комиссариатомвнутренних дел РСФСР 17ноября 1923 года былаутвержденаИнструкцияучастковому надзирателю. Этот нормативный правовойдокумент положилначалоформированиюинститутаучастковых в российской милиции.

Поэтому дата 17ноября в соответствии с приказом МВДРоссии от 6 сентября 2002 года №868«Об объявлении дня участковыхуполномоченных милиции» считается датой начала формирования в органах внутренних дел институтаучастковыхуполномоченных милиции и Днемучастковых уполномоченных милиции[2].

Подводя итог необходимо отметить, что 07февраля 2011 года былпринят Федеральныйзакон № 3-ФЗ«О полиции» и с этого моментаслужбаучастковых уполномоченныхполиции - это обновленная,претерпевшаясерьезную

---

[1]Уваров В.И. Старшиймилиционер:формированиеинститутаучасткового уполномоченного в советской милиции в период с октября 1917 г. по 1923 г. //Историягосударства и права. 2012. № 16. С. 39.

[2]Шевцова Н.И., Шевцов А.В. К вопросу о пониманиисущностиадминистративнойюрисдикцииполиции России и Великобритании // Административноеправо и процесс. 2016. № 9. С. 72.

реорганизацию системаподразделений в составеорганов внутренних дел, со своими еще не доконца решеннымипроблемами и широкими перспективами.

1.2.Административно-правовойстатусучасткового уполномоченного полиции

Участковый уполномоченныйполиции в своейдеятельности руководствуетсяКонституциейРоссийской Федерации[1], общепризнанными принципами и нормамимеждународного права,международнымидоговорами Российской Федерации,федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[2], другими федеральными законами,нормативными правовымиактамиПрезидента Российской Федерации, нормативными правовымиактами Правительства Российской Федерации, правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации. Правовойстатусучастковыхуполномоченных урегулирован нормами Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О полиции», Приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организациидеятельностиучастковыхуполномоченных полиции»[3].

Участковыйуполномоченныйполиции является сотрудником полиции, осуществляетоперативно-служебнуюдеятельность на должностисреднего илистаршегоначальствующего состава.

Участковыйуполномоченный полиции принесении службы на закрепленной части территории муниципального образования,обслуживаемой территориальныморганомМинистерства внутренних делРоссийской Федерации на районном уровне, выполняетзадачи позащите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации,иностранных граждан, лиц без гражданства, попротиводействию преступности,охране общественного порядка,

---

[1]Российская Федерация. Конституция(1993) // Российская газета. 1993. № 237.

[2]О полиции :федер. законот 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от07.03.2018) //СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[3]Вопросыорганизациидеятельностиучастковыхуполномоченныхполиции : приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) //Российская газета. 2013. №65.

собственности и обеспечениюобщественной безопасности[1].

Участковый уполномоченный полиции принесениислужбыосуществляет взаимодействие с подразделениямитерриториальныхорганов МВД России, органамигосударственной властисубъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления,территориальными органамифедеральныхорганов исполнительной власти, учреждениями, организациями,общественными объединениями и гражданами. С учетом спецификиадминистративного участка и оперативной обстановкирешениемначальникатерриториальногооргана МВД России на районномуровнеможетвводитьсязональный принцип работы участковых уполномоченныхполиции совместно с сотрудникамидругих подразделенийтерриториальныхорганов МВД России.

В качестве основныхнаправлений деятельностиучасткового уполномоченного определены:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

2. Предупреждение и пресечениепреступлений и административных правонарушений.

3. Выявление и раскрытие преступлений.

4. Производство по делам обадминистративных правонарушениях.

Кроме этого, в Наставлении обозначены направлениядеятельности органоввнутренних дел, в осуществлениикоторых уполномоченный принесении службы на административном участке принимает участие:

− обеспечение правопорядка в общественных местах;

− розыск лиц (совершивших преступление; подозреваемых и обвиняемых в совершениипреступлений; скрывающихся от органовпредварительного расследования и суда; пропавших без вести);идентификация лиц и неопознанных трупов;

− розыск несовершеннолетних, самовольноушедших из семей или из

[1]Ережипалиев Д.И. Надзор заисполнениемзаконов о профилактикеэкстремизма в молодежнойсреде // Законность. 2016. № 6. С. 31.

специализированных учреждений;

− контроль засоблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;

− обеспечение безопасности дорожного движения.

Участковый уполномоченныйполиции принесениислужбы осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальныхорганов МВД России, органамигосударственной властисубъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления,территориальными органамифедеральныхорганов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. С учетом спецификиадминистративного участка и оперативной обстановкирешениемначальникатерриториальногооргана МВД России на районномуровнеможет вводиться зональный принцип работы участковых уполномоченныхполиции совместно с сотрудникамидругих подразделенийтерриториальныхорганов МВДРоссии нарайонном уровне[1].

Участковый уполномоченный полиции в целях успешноговыполнения поставленныхперед ним задач обязан:

Знать и соблюдать требованияФедерального закона«О полиции», в том числепорядокприменения огнестрельного оружия,специальных средств и физической силы, других федеральных законов и нормативныхправовых актов Российской Федерации,нормативныхправовых актов МВД России, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции, настоящего Наставления.

Знать и использоватьформы и методыпредупреждения преступлений и иных правонарушений, порядокпроизводства и оформления неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях.

Владетьинформацией о задействованных на административном участке в охране общественногопорядка: силах и средствахтерриториальныхорганов

[1]Шевцова Н.И., Шевцов А.В. К вопросу о пониманиисущностиадминистративнойюрисдикцииполиции России и Великобритании //Административноеправо и процесс. 2016. № 9. С. 72.

МВД России, народныхдружинах и иных общественных объединениях правоохранительной направленности. Знатьдислокацию стационарных и передвижныхнарядовпатрульно-постовойслужбы полиции, дорожно-патрульнойслужбы Государственнойинспекциибезопасности дорожногодвиженияитерриториальногооргана МВД России,подразделений вневедомственнойохранывойск национальной гвардии Российской Федерации.

Знатьтерриторию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектовхранения культурных ценностей, местамассовогоотдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств,местастоянокавтотранспорта и порядок их охраны.

Владетьинформацией о местаххранения огнестрельногооружия и взрывчатых материалов, аптеках,другихместаххранения и оборота наркотических средств,психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранениянредметов (веществ),изъятых из гражданского оборота либо оборот которыхограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации[1].

Предупреждениеотдельных видовпреступлений участковыми уполномоченнымиполициииосуществляется в рамкахпрофилактического обхода, приема граждан и рассмотрения обращений.

При этом Участковыеуполномоченные полициииосуществляют профилактику всех видов преступлений, ноособенновыделяются два направлениядеятельности – профилактикаэкстремизма и профилактика преступленийнаркотической направленности.

Проведенное исследование роли участковогоуполномоченногополиции в предупрежденииотдельныхвидовпреступлений позволило выявить следующие проблемы и пути дальнейшегоразвитияправового статуса УУП.

[1]Кузьмин В.А., Китрова Е.В., Беляев М.А., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральномузакону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «Онаркотическихсредствах и психотропныхвеществах»(постатейный) // Законность. 2016. № 6. С. 31.

Участковый уполномоченный полициинесет службу в форменной одежде. Поуказаниюначальника территориального органа МВД России на районном уровне или его заместителя - начальника полиции участковый уполномоченныйполиции можетнести службу без форменной одежды, кроме случая, когдаучастковыйуполномоченный полиции осуществляет профилактический обход. При этом участковый уполномоченный полиции обязан иметь при себе служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером.

Участковыйуполномоченныйполициинесетслужбу по утвержденному начальникомтерриториальногооргана МВДРоссии нарайонномуровнеграфику службы, в котором указываются:служебные и выходные дни, отпуска сотрудников, также в примечанииграфикаслужбыотражаются:времянесения службы и место инструктажа, периодичностьвыхода на связь с оперативным дежурным территориальногооргана МВДРоссии нарайонном уровне. Режим служебного времениучасткового уполномоченногополицииустанавливается правиламивнутреннего служебного распорядка территориального органа МВД России на районном уровне. Время инструктажа, боевой, служебной и физической подготовки,служебных совещаний, учебных занятий и стрельб включается в график службы как служебное время.

Участковыеуполномоченные полиции, заступающие на службу в удаленном сельском поселении илитруднодоступной местности, посредством телефонной или инойсвязи с дежурной частью территориального органа МВД России на районном уровне или отдела (отделения, пункта) полиции сообщают о заступлении наслужбу и об окончании несения службы, а также иную служебную информацию по мере необходимости.

В основу разработки новыхконцептуальных подходов к организации деятельностиуказаннойкатегориисотрудниковдолжны быть положены безоговорочное следованиепринципам уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; законности;открытости и публичности; беспристрастности;взаимодействия и сотрудничества;общественногодоверия и

поддержки граждан; использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Осуществление участковыми уполномоченными полициидеятельности попредупреждениюпреступленийимеет свою специфику. Участковый уполномоченныйполиции припредупрежденииипреступлений осуществляет следующую деятельность.

Предупреждение участковымуполномоченным полициипреступлений происходитобщимиметодами и средствамипредупреждения преступности, которыеиспользуют в деятельности участковые. Ктакимдействияучасткового уполномоченного полиции можно отнести профилактический обход, прием граждан, рассмотрение обращений.

Таким образом,особенностьюправового положения участковых уполномоченных полицииявляется то, что им для решения поставленных задач поручено заниматьсяпрактически всемивидами деятельности,выполняемыми органами внутренних дел: организационной, профилактической, административно-надзорной, административно-процессуальной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и другими видамиправоохранительной деятельности.

За участковым уполномоченным полиции приказомначальника территориальногооргана МВДРоссии нарайонном уровнезакрепляется определенныйадминистративный участок.

Деятельностьучасткового достаточно обширна и направлена на (п. 4 Наставления):

- защиту личности, общества,государства отпротивоправных посягательств;

- предупреждение и пресечениепреступлений и административных правонарушений;

- выявление и раскрытие преступлений;

- производство по делам об административных правонарушениях.

При этом участковый, в частности,принимаетучастие (п. 5 Наставления):

- в обеспеченииправопорядка в общественных местах;

- розыске лиц, совершившихпреступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении;

- розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей;

- контроле за соблюдением законодательства РФ в областиоборота оружия;

- обеспечениибезопасностидорожного движения.

Наиболееверoятной причиной появления участкового навашемпороге являетсяпрофилактический обход своего административного участка. Такой обход включает в том числеознакомление с жильцами квартир (жилых домов, комнат) (п. 41 Наставления).

Участковый может проводитьпрофилактический обходтолько в форменной одежде. При посещении квартиры (жилого дома, комнаты)участковыйобязан (п. п. 42, 44 Наставления):

- представиться, назвать свою должность, звание, фамилию;

- предъявить по требованиюгражданина в развернутом виде служебное удостоверение;

- сообщить цель посещения, вручитьвизитную карточку;

- проинформировать о местонахождении участковогопункта полиции, комнаты приема населения, днях и часахприема граждан.

Участковый невправевходить в жилыепомещенияпомимо воли проживающих в них граждан, заисключением ряда случаев, предусмотренных законом (ч. 2 ст. 15Закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ).

В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, сотрудники полиции могут, в частности (ч. 5 ст. 165 УПК РФ; ч. 2 ст. 15 Закона№3-ФЗ; ст. 8 Закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ):

- осмотреть жилище, обыскать его и изъятьискомые предметы на основаниипостановленияследователя или дознавателя без получения судебного решения;

- войти в жилище в случаях,которыемогутпривести к совершению

тяжкого илиособо тяжкого преступления, на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность.

Кроме того, сотрудники полиции вправе войти в жилоепомещение безсогласияжильцов в следующихслучаях (ч. 3 ст. 15 Закона№ 3-ФЗ):

- для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественнойбезопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

- длязадержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

- для пресечения преступления;

- для установления обстоятельств несчастного случая.

При проникновении в жилыепомещения в указанныхслучаях сотрудник полиции вправе принеобходимостивзломать(разрушить)запирающее устройство, элементы и конструкции, препятствующиепроникновению в указанные помещения (ч. 4 ст. 15Закона№ 3-ФЗ).

В остальныхслучаяхсотрудникиполициивправеосмотретьквартиру (жилой дом,комнату)только с согласияпроживающих в нем лиц или наосновании судебного решения, а обыскатьжилище и изъять искомые предметы - только на основаниисудебногорешения (ст. 12 УПК РФ).

При проникновении в жилище сотрудник полицииобязан (ч. 5, 6, 7 ст. 15 Закона№ 3-ФЗ):

- перед тем каквойти в жилое помещение, уведомитьнаходящихся там граждан обоснованиях вхождения, за исключением случаев, когдапромедление создаетнепосредственную угрозужизни и здоровьюграждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

- при проникновении в жилое помещениепомимо волинаходящихся там граждан использоватьбезопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимостипричиненияущерба их имуществу;

- неразглашать ставшиеизвестными ему в связи с проникновением в

жилое помещениефакты частнойжизни находящихся там граждан;

- проинформировать не позднее 24 часов с момента проникновения в жилище собственника и (или) проживающих там граждан, если проникновение осуществлено в их отсутствие.

Также необходимо отметить, чтоосмотржилого помещения, обыск или выемка в ночное время (с 22 до 6 часов) не допускается, за исключением случаев, не терпящих отлагательства (п. 21 ст. 5, ч. 3 ст. 164 УПК РФ).

1.3.Роль и место участкового уполномоченногополиции поорганизациихраны общественного порядка на закрепленным за ним административном участке

Срединаиболее приоритетныхнаправленийдеятельностиучастковых уполномоченныхполиции были и остаются такие, как защита личности, общества, государства отпротивоправных посягательств,предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство поделам обадминистративных правонарушениях.

Осуществление участковыми уполномоченнымиполиции деятельности по предупреждениюпреступленийимеет свою специфику. Участковый уполномоченный полиции при предупреждении преступлений осуществляет следующую деятельность.

Предупреждениеучастковым уполномоченнымполициипреступлений происходитобщимиметодами и средствами предупреждения преступности, которые используют в деятельности участковые. Ктакимдействияучасткового уполномоченногополиции можно отнестипрофилактический обход,прием граждан, рассмотрение обращений.

ПосмыслуПриказа МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросыорганизации деятельностиучастковых уполномоченныхполиции»

[1]профилактическийобходадминистративного участка включает в себя посещение зданий, строений и сооружений, расположенных на административномучастке (принеобходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальныепомещения жилых домов,пустующих и подлежащих сносустроений);посещение лиц,состоящих напрофилактическихучетах в органахвнутренних дел; ознакомление с жильцами квартир(жилых домов, комнат) с соблюдениемтребований статьи 15 Федеральногозакона«О полиции»[2], встречи для решениявопросов взаимодействия с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на административном участке. Профилактический обходучастковый уполномоченныйполиции обязаносуществлять ежедневно. При посещении квартиры (жилого дома, комнаты), объекта участковый уполномоченный полиции обязан представиться, называя свою должность, звание, фамилию, предъявить потребованиюгражданина в развернутом видеслужебное удостоверение,сообщить цель посещения, вручитьвизитную карточку, проинформировать о местонахождении участкового пункта полиции, комнаты приема населения, днях и часахприема граждан.

При проведении профилактическогообхода участковыйуполномоченный полициюобязанразъяснятьгражданам о мерахпредосторожности в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений,направленных на обеспечение ихличной и имущественной безопасности (в том числе:установкедверных замков, смотровых глазков, камер видеонаблюдения, видеодомофонов и других техническихсредствзащиты; постановкеквартир под охрануподразделений вневедомственнойохраны войск национальнойгвардииРоссийской Федерации, иных охранныхорганизаций; информированиидежурнойчасти территориального органа МВД России на районном уровне илинепосредственно участковогоуполномоченногополиции о появлении на административном участкеподозрительных лиц, брошенного,

[1]Вопросыорганизациидеятельностиучастковыхуполномоченныхполиции : приказ МВДРоссии от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. 2013. №65.

[2]О полиции :федер. законот 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от07.03.2018) //СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

бесхозяйногоавтомототранспорта или иных предметов)[1].

Результаты профилактического обхода,посещенияквартиры(жилого дома, комнаты) заносятся в рабочую тетрадьучасткового уполномоченного полиции, в паспорт на административный участок, являются сведениями дляслужебного пользования и не могут быть переданытретьим лицам, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Участковый уполномоченныйполиции несетперсональнуюответственность за

При получении в результате профилактическогообхода информации о лицах, которыемогут бытьпричастны к совершениюпреступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом на имя начальника территориальногооргана МВДРоссии нарайонном уровне.

В соответствии с п. 4.2 приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросыорганизациидеятельности участковых уполномоченных полиции», предупреждение и пресечениепреступлений и административных правонарушений относится к одному из направленийдеятельностиучасткового уполномоченногополиции при несениислужбы наадминистративном участке. Участковые уполномоченные полиции,работая среди населения, осуществляют профилактическое воздействие на лиц,склонных к совершению преступлений и административных правонарушений, выступая при этоморганизаторами и исполнителями этой работы.

Научастковых уполномоченныхполиции возложеназадачапроведения поквартирного(подомового)обходаобслуживаемой территории в целях изучения населения,проживающего на административном участке. Указанные сведения концентрируются в паспортах наадминистративный участок,жилой дом и используются в дальнейшем для решениявопросов обеспечения правопорядка, предупреждения и раскрытия преступлений,противодействия терроризму и экстремизму. Собраннуюинформациюучастковый

[1]Адмиралова И.А. Правовоерегулированиеметодовубеждения и принуждения в деятельностиполиции каксредствобеспечения прав и свободграждан //Административное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 18.

уполномоченныйполиции анализирует,вносит предложенияруководству органоввнутренних дел по повышениюэффективности охраныправопорядка на обслуживаемом административном участке. Основное направлениеобщей профилактикипреступленийдолжно быть направлено на лиц,конфликтующих в семейно-бытовой сфере, пьянствующих, т.е. ведущихантиобщественныйобраз жизни[1].

Правоохранительные органы остались фактически единственным ведомством, в той или иной мере осуществляющимпрофилактические мероприятия, и в настоящеевремянеобходимаконсолидация социально-правовых, социально-педагогических и медико-психологических мер,осуществляемыхсовместно с органами внутренних дел, органов здравоохранения, социального обеспечения и общественности. Индивидуальнаяпрофилактическая работавключает в себявыявление лиц, от которыхможноожидатьсовершения преступлений, их учет, систематическое наблюдение за поведением и образомжизнитаких лиц и принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений. Индивидуальная профилактическаяработа включает в себя: а) своевременное выявление лиц, откоторыхможно ожидать свершенияправонарушений (преступлений); б) их учет; в)систематическоенаблюдение за ихповедением и образомжизни; г) принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений. В последние годы все большее внимание и беспокойство общественности и правоохранительныхорганов вызываетнасильственноеповедение в быту, в семье в различных формах его проявления,поскольку онопредставляет одну из наиболеераспространенных формагрессии в современной России. Так, по результатамкриминологических исследований, в настоящее время более половины всехтяжкихнасильственных преступлений совершается в бытовой среде. Лица, погибшие и получившиетелесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов,составляют значительнуючасть среди

[1]Дубровский Д.С. Мерыадминистративного пресечения,ограничивающиесвободу личности. М.: Проспект.2009. С. 9.

потерпевших от насильственных преступлений.

Конечная цель индивидуальнойпрофилактики - удержание профилактируемых лиц от совершенияновых правонарушений. В каждом конкретномслучае содержание форм и методов профилактическоговоздействия определяетсяусловиямивоспитания личности, особенностямиокружающей еесоциальной среды. С учетом индивидуальных психических и физических особенностей личности, прежнейсудимости и должнастроитьсяиндивидуальная профилактика. Многофункциональность и территориальный принцип организацииработы участковыхуполномоченныхполиции являются основными, и они выполняют на участкефункции полиции, а не какого-то ее подразделения. Всевремяучастковый уполномоченный полиции был и продолжает быть основным полномочным представителемполиции наопределеннойтерритории района (города), в сельской местности,выполняющим при этом обязанности по всемнаправлениям деятельности ОВД. Таким образом,средимножества направлений деятельности,осуществляемыхучастковымуполномоченным полиции, профилактическая работадолжна бытьприоритетной и первостепенной. Необходимовозможности и преимущества профилактики преступлений и правонарушений поставить в один ряд с традиционными видамиработы органоввнутренних дел(раскрытие и расследование преступлений).

2. Отдельные проблемы организации охраныобщественного порядка участковым уполномоченнымполиции на закрепленным за ним административном участке

2.1. Проблемы осуществления контроля участковым уполномоченным полиции за соблюдениеминостраннымигражданами и

лицами безгражданства порядкавременного или постоянного проживания, временногопребывания в РоссийскойФедерации и трудовойдеятельностью иностранных работников

В соответствии с законодательством РоссийскойФедерации одной из обязанностейполицииявляется осуществление контроля за соблюдением иностраннымигражданами и лицами безгражданства порядкавременного илипостоянного проживания,временного пребывания в Российской Федерации и трудовойдеятельностьюиностранных работников.

Участковому уполномоченному полиции, как представителю исполнительнойвласти и должностному лицу полиции, предоставлены значительныеполномочия по осуществлениюуказанного контроля на закрепленном административном участке, что регламентируется в том числе положениями Федеральногозакона«О полиции»[1], КодексаРоссийской Федерации об административных правонарушениях[2], Наставления по организациидеятельностиучастковых уполномоченных полиции[3],Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России[4], Инструкции о порядке приема,регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Россиизаявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и др.

Напомним, что одними из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции при исполнении своих непосредственных обязанностей назакрепленномадминистративномучасткеявляются предупреждение и пресечение административных правонарушений, а также производство по ним.

---

[1]О полиции :федер. законот 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от07.03.2018) //СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[2]КодексРоссийскойФедерации обадминистративныхправонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

[3]Вопросыорганизациидеятельностиучастковыхуполномоченныхполиции : приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166(ред. от08.09.2016) //Российская газета. 2013. №65.

[4]Обутверждении Инструкции об организациирассмотренияобращенийграждан в системеМинистерства внутренних дел РоссийскойФедерации : приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 (ред. от 01.12.2016) // Российская газета. 2014. № 9.

Участковый уполномоченный полициисуществляет контроль за соблюдениеминостраннымигражданами и лицами безгражданствапорядка временного или постоянного проживания,временногопребывания в Российской Федерации и трудовойдеятельностью иностранных работников, в первую очередь в ходе проведения профилактического обходазакрепленного за ним административного участка, а также при осуществлении приема граждан в помещении участковогопунктаполиции и рассмотрении их обращений.

Так, вовремяпрофилактического обхода участковыйуполномоченный полициидолжен уделятьособоевниманиеполученной в соответствии с законодательствомРоссийской Федерации информации о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в том числе иностранным гражданам и лицам безгражданства (при установлении юридических или физических лиц), а также о лицах, сдающих им квартиры(помещения) в аренду без оформления соответствующих документов.

Результатыпрофилактического обхода, посещения квартиры(жилого дома,комнаты)заносятсяучастковымуполномоченным полиции в егослужебную документацию:рабочуютетрадь и паспорт наадминистративный участок. Зафиксированнаяинформация являетсясведениями дляслужебного пользования и не может бытьпредоставленатретьим лицам, при этомучастковый уполномоченныйполициинесетперсональнуюответственность за ее сохранность.

Отметим, чтореализация полициейполномочий по проверке у иностранных граждан и лиц без гражданства документов, удостоверяющих их личность, в том числеучастковымуполномоченнымполиции в ходе профилактического обходаадминистративного участка,осуществляется в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации[1].

Участковыйуполномоченный полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений в областирежима пребыванияиностранных

[1]Ишмуратов П.Н. Проблемныевопросыреализацииполициейполномочий попроверке у граждан Российской Федерации,иностранныхграждан и лиц безгражданства документов,удостоверяющих ихличность // Миграционное право. 2016. № 4. С. 37.

граждан или лиц без гражданства:

- требуетпрекращенияадминистративного правонарушения, устанавливаетличность лица, его совершившего,принимает меры по поиску свидетелей и очевидцевпротивоправногодеяния и фиксации их показаний, определяет обстоятельства, подлежащие выяснению по делу;

- составляет протоколы об административных правонарушениях и при необходимости применяет меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении,указанные в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, в томчислеосуществляет административное задержание в пределах полномочий,установленныхправовыми актами МВД России.

В случае выявленияучастковымуполномоченнымполициидостаточных данных, указывающих на наличиесобытияадминистративного правонарушения, совершенногоиностранным гражданином,предъявившим документы, подтверждающие наличиеиммунитета отадминистративнойюрисдикции Российской Федерации,вопрос об административной ответственности указанного лицасогласно ч. 3 ст. 2.6 КоАП РФ в соответствии с федеральными законами и международнымидоговорамиРоссийскойФедерациирешается в соответствии с нормами международного права.

О совершении административногоправонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, а такжедолжностным лицом,выполняющимопределенные государственные функции, в отношении которогодействуютособыеусловияприменения мер обеспеченияпроизводства по делу обадминистративномправонарушении и привлечения к административной ответственности, участковыйуполномоченный полиции незамедлительносообщает в дежурнуючастьтерриториальногооргана МВД России на районном уровне.

В свою очередь,полученные в ходеприема гражданобращения граждан,содержащиесведения о нарушении режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства, участковый уполномоченный полиции регистрирует в журналеучета приема граждан, их обращений и заявлений.

Если в ходе проверки,проводимой участковымуполномоченным полиции по поступившему обращению, выявленыпризнакиадминистративного правонарушения, непосредственный исполнитель составляетмотивированный рапорт на имя руководителя территориальногооргана МВДРоссии на районном уровне,принявшегоорганизационноерешение о порядке рассмотрения обращения, и в соответствии с егопоручениемпередает рапорт в дежурную часть длянезамедлительнойрегистрации в книгеучетазаявлений и сообщений о преступлениях, обадминистративных правонарушениях, о происшествиях (КУСП) и рассмотрения в соответствии с требованиями КоАП РФ. При этомучастковыйуполномоченныйполиции в установленном порядке сообщает гражданину о дате и номеререгистрации его обращения в КУСП.

Далее зарегистрированноеобращение гражданина (заявления, сообщения или инаяинформация об административном правонарушении в области режима пребывания иностранныхграждан или лиц безгражданства)рассматривается в соответствии с Инструкцией о порядке приема,регистрации и разрешения в территориальныхорганах МВД Россииизаявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Также отметим, что участковыйуполномоченныйполиции в своей деятельности при осуществленииконтроля засоблюдениеминостранными гражданами и лицами без гражданствапорядка временного или постоянного проживания, временногопребывания в РоссийскойФедерации и трудовой деятельностьюиностранных работников тесно взаимодействует с должностнымилицами ОВД, в том числе подразделений повопросам миграции, патрульно-постовой службы полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, подразделенийуголовного розыска,дежурной части и т.д[1].

Наиболее частоучастковыйуполномоченныйполиции в своейдеятельности сталкивается с составами противоправных деяний, предусмотренными

[1]Ишмуратов П.Н. К вопросу о контролеучастковымуполномоченнымполиции засоблюдением иностраннымигражданами и лицами без гражданствапорядкавременного или постоянного проживания, временногопребывания в РоссийскойФедерации и трудовойдеятельностьюиностранныхработников // Миграционное право. 2017. № 2. С. 32.

следующимистатьями КоАП РФ:

- 18.8 «Нарушениеиностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации»;

- 18.9 «Нарушениеправил пребывания в РоссийскойФедерации иностранныхграждан и лиц без гражданства»;

- 18.10 «Незаконноеосуществлениеиностраннымгражданином или лицом без гражданстватрудовойдеятельности в Российской Федерации».

Согласно ст. 23.3 КоАП РФорганывнутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 2 и 3 ст. 18.8, ст. 18.9, частями 1 и 4 ст. 18.10, отименикоторых выступаютначальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители,начальники территориальныхотделов (отделений,пунктов) полиции, их заместители.

Участковыеуполномоченныеполиции дела обадминистративных правонарушениях по вышеуказаннымсоставам не рассматривают.

В свою очередь,положениями ст. 23.1 КоАП РФ определяется, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1.1, 3.1 - 5 ст. 18.8 и частями 2 и 3 ст. 18.10, рассматриваются мировыми судьями.

В соответствии со ст. 28.3 КоАП РФпротоколы об административных правонарушенияхсоставляются должностнымилицами органов,уполномоченныхрассматривать дела обадминистративных правонарушениях в соответствии с гл. 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующегооргана. Кроме этого, должностные лица органоввнутренних дел(полиции)составляютпротоколы обадминистративных правонарушениях, предусмотренных частями 1.1, 3.1, 4 и 5 ст. 18.8, частями 1 - 3 ст. 18.9, частями 2 и 3 ст. 18.10 КоАП РФ.

В соответствии с п. 4.3 Перечнядолжностных лиц системы МВД России, уполномоченных составлятьпротоколы обадминистративных правонарушениях, участковые уполномоченныеполиции вправесоставлять

протоколы об административных правонарушениях, составыкоторых перечислены в ч. 1 ст. 23.3 и п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, то есть по всемсоставам указанных статей КоАП РФ.

Надеемся, что рассмотрение в даннойстатьеактуальныхвопросовпозволит снизитьколичество нарушений законности со стороныучастковых уполномоченныхполиции в ходереализации имисвоих полномочий, в том числе по контролю за соблюдениеминостранными гражданами и лицами без гражданства порядкавременного илипостоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации и трудовой деятельностьюиностранных работников, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности деятельностиполиции по защите жизни, здоровья, прав и свобод всехкатегорий граждан.

В органахвнутренних дел объем работы поконтролю за соблюдением паспортно-регистрационных и миграционных правилвозложен на ряд служб и подразделений, основноеместосредикоторыхзанимают: подразделения участковых уполномоченных полиции;подразделения патрульно-постовой службы;подразделения по обеспечению безопасности дорожногодвижения; подразделения по деламнесовершеннолетних и др.

Важную роль в обеспечениионтроля засоблюдениеминостранными гражданами установленныхправил пребывания(проживания) в Российской Федерацииграетслужбаучастковыхуполномоченных полиции.

Научасткового возлагаетсяответственность за обстановку, которая складывается в местахпроживания граждан[1].

Так, в соответствии с Наставлением по организациидеятельности участковыхуполномоченныхполиции(далее - Наставление) участковый уполномоченный полиции принесениислужбы на закрепленнойчасти территориимуниципального образования,обслуживаемойтерриториальным органом Министерства внутренних делРоссийскойФедерации на районном

[1]Сомик К.В., Зуева А.С. Управлениепроцессамимиграции и занятости в Московскомрегионе на основе современныхметодовмоделирования и прогнозирования // Миграционное право. 2015. № 3. С. 17.

уровне (далее - административный участок),выполняетзадачи по защите жизни, здоровья, прав и свободгражданРоссийской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства(далее - граждане) по противодействию преступности, охранеобщественного порядка,собственности и обеспечению общественной безопасности.

Дляреализации поставленныхзадачучастковыйнаделенобязанностями и правами, которыезакреплены преждевсего в Федеральномзаконе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «Ополиции» и конкретизированы в Наставлении.

Необходимо отметить, что Наставлениемучастковому уполномоченному определен весьмаширокий круг обязанностей, например по предотвращению террористических актов,исправлению и перевоспитанию лиц, отбывших уголовное наказание,условно осужденных, подростков, находящихся на учете в комиссиях поделам несовершеннолетних и защите их прав, злостных нарушителей общественного порядка. Такжеучастковыйобязан вовремя профилактическогообхода территорииадминистративногоучасткаособое вниманиеуделятьполученной информации о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в томчислегражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства (приустановлении юридических или физических лиц), о лицах,сдающихквартиры(помещения) в аренду без оформлениясоответствующих документов.

Осуществляяконтроль за соблюдением иностраннымигражданами и лицами без гражданстваустановленных для них правил въезда, выезда и пребывания, участковыйуполномоченныйполицииведетсписочный учет постояннопроживающих на административном участкеиностранных граждан; ежемесячно осуществляетпроверки их фактического проживания; проводит работу в жилом секторе по выявлению иностранных граждан,проживающих безрегистрации илисоответствующих документов.

Привыявлениинарушениймиграционныхправил участковый уполномоченный полиции имеетправо составитьпротокол обадминистративном правонарушениипо ст. 18.11 КодексаРоссийскойФедерации об

административных правонарушениях.

Часть 1 ст. 18.11 предусматриваетответственность зауклонение иммигранта от прохожденияиммиграционного контроля и связанных с ним процедур, предусмотренных законодательством.

Объектом административногоправонарушения в данномслучаеявляются общественные отношения,связанные с обязанностьюиммигранта соблюдать все установленные законом и подзаконными нормативными правовымиактами иммиграционные правила.

Объективнаясторонавыражается в уклонениииммигранта отпроживания в местевременного содержания при посте иммиграционного контроля, в центре временногоразмещения иммигрантов, в месте, определенномтерриториальным органомФедеральноймиграционнойслужбы длявременного пребывания, либо нарушении правил проживания в указанных местах в период определения статусатакого лица в Российской Федерации. В диспозиции данностатьи данисчерпывающийперечень нарушений, влекущих ответственность, что исключает расширительноетолкование нормы.

Субъектамиправонарушения являютсяиностранныеграждане и лица без гражданства, пребывающие в России в качестве иммигрантов, статускоторых еще не определен.

Часть 2 указанной статьипредусматриваетответственность за непредставление или несвоевременноепредставлениеуполномоченномуоргану миграционного надзора и контроля документов илиинформации об иностранных гражданах или лицах без гражданства, в отношении которых осуществляется иммиграционный контроль.

Объективнаясторонаданногоправонарушения выражается в нарушении установленных законодательством и иными нормативнымиправовыми актами правилмиграционного учета, в томчисле Положения о государственной информационнойсистемемиграционного учета, утвержденногоПостановлением Правительства РФ от 14 февраля 2007 г. № 94.

Субъектами правонарушения могут быть граждане, должностные лица,

юридические лица (как отечественные, так и иностранные).

С субъективной стороны административноеправонарушение пообеим частямстатьи 18.11 может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела обадминистративныхправонарушениях по данной статье рассматриваютсудьи (ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ).

Также к контрольной деятельности участкового уполномоченного полиции в сфере миграцииотносится проведениепроверок по письменным запросам подразделений Федеральноймиграционной службы (ФМС России) фактического проживания лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации,данных лиц по месту регистрации, а также подтверждения ихтрудовой деятельности[1]. Итогитакихпроверок в течение одногомесяцанаправляются рапортом в ФМС России.

В ходе проведенияуказанногоконтрольного мероприятия участковому уполномоченному полициинеобходимо представиться,объяснитьпричину посещения, попроситьпредоставить документы,удостоверяющиеличность иностранца (проверить наличие визы,миграционной карты, отметки в документе,удостоверяющем личность, с указаниемсрока действия), принеобходимостипредупредить о продлении соответствующих документов. Кроме того, поинтересоваться, гдеиностранный гражданин или лицо без гражданства работает, принеобходимости проверитьразрешение направо трудовой деятельности.

По результатамподобныхпроверокможноустановить не только фактическое проживаниеиностранного гражданина по месту жительства, но и проверить, ненаходятся ли у него иностранные граждане, прибывшие самовольно издругих регионовРоссийской Федерации. О выявленных нарушенияхучастковыйуполномоченныйинформирует в установленномпорядке территориальный орган ФМС России.

---

[1]Завьялов И.А. Преступления в сферепотребительского рынка, совершаемыемигрантами // Миграционное право. 2012. № 3. С. 5.

Успешноевыполнениеучастковымиуполномоченнымиполиции задач по обеспечению режимапребыванияиностранныхгражданзависит от их инициативы, добросовестного отношения к выполнению своих служебных обязанностей и отзнания законодательства,регламентирующего правовое положение иностранныхграждан в Российской Федерации.

2.2.Проблемы, возникающие в процессе индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений

Предупреждение и пресечениепреступлений и административных правонарушений в Федеральномзаконе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (далее - ФЗ «Ополиции»)указаны в качествеодного из основныхнаправленийдеятельности полиции. Подобноеправоустановлениепримечательно тем, что оно определяет наиболее деструктивные для личности, общества и государства виды правонарушений. То есть те виды правонарушений, накоторыхдолжно быть сосредоточеновнимание полиции.

Исходя из вышеназванного направления деятельности на полицию, согласно п. п. 4, 26, 35 ч. 1 ст. 12 ФЗ«О полиции»,возлагаетсяобязанность проведенияиндивидуальнойпрофилактическойработы с лицами, склонными к совершению правонарушений.

Правда, ФЗ «О полиции», во-первых, не конкретизирует как категории лиц, в отношениикоторыхполицияможетпроводить индивидуальную профилактическую работу, так и основания и сроки проведения этой работы.

Конечно, анализ положений ст. 12 ФЗ «О полиции»позволяетвыделить рядкатегорий лиц, в отношении которыхполиция обязанапроводить индивидуальнуюпрофилактическую работу. Это:

1) лица, освобожденные из местлишения свободы, в отношениикоторых в соответствии с федеральным законом судом установлены запреты и ограничения;

2) осужденные, которым назначено наказание, несвязанное с лишением свободы;

3) осужденные,которымназначено наказание в виделишения свободы условно;

4) лица,страдающие психическими расстройствами, представляющие опасность для окружающих;

5) лица, больные алкоголизмом или наркоманией,представляющие опасность для окружающих (п. п. 26, 35 ч. 1 ст. 12 ФЗ«О полиции»).

Фактическиназванные категории лиц повторяют те, которые были закреплены в Законе РФ от 18апреля 1991 г. №1026-1«О милиции»(далее - Закон«О милиции»). Между темФедеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ«Обосновах системыпрофилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»(далее - ФЗ«Об основахсистемыпрофилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»), действующие нормативные правовые акты МВДРоссии выделяютболее широкуюкатегорию лиц, в отношении которых может проводитьсяиндивидуальная профилактическая работа. Проведениесамойиндивидуальнойпрофилактической работы с последними, их постановка на учет в качестве непосредственной обязанностивозлагаются на подразделения по деламнесовершеннолетних и участковыхуполномоченных полиции.

Во-вторых, в ФЗ «О полиции» неполучили закреплениеопределения понятий«индивидуальнаяпрофилактическая работа», «предупреждение правонарушений». Подобные вопросырегулируются другиминормативными правовыми актами[1]. Например, определениепонятия«предупреждение» применительно к преступлениямприводится в Инструкции о деятельности органоввнутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной Приказом МВДРоссии от 17 января 2006 г. № 19 (абз. 2 п. 1), а понятия «индивидуальнаяпрофилактическаяработа»применительно к

[1]Обосновахсистемыпрофилактикибезнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

несовершеннолетним - в ФЗ«Об основахсистемыпрофилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ст. 1).

Отсутствие на федеральномуровнедолжного законодательного регулирования профилактической деятельностиучасткового уполномоченного полиции немогло несказаться накачестве и эффективностирегулированияэтого вида егодеятельности наведомственном уровне.

Так,ранееучастковыеуполномоченные полиции,согласно п. 18Инструкции по организации деятельностиучасткового уполномоченногомилиции (далее - Инструкция), должны были осуществлятьконтроль и профилактическуюработу в отношении семи категорийграждан (объектовиндивидуальной профилактики):

1)освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установленыограничения в соответствии с законом;

2) осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

3)освобожденных отуголовнойответственности по нереабилитирующим основаниям;

4) допускающихправонарушения в сфересемейно-бытовых отношений;

5)хронических алкоголиков и лиц, больных наркоманией, а также допускающих потреблениенаркотическихсредств и психотропныхвеществ без назначения врача, из числа состоящих на учете в учреждениях здравоохранения, систематически допускающих правонарушения;

6) психическибольных лиц, представляющих непосредственную опасность для себя и окружающих,состоящих научете в учреждениях здравоохранения;

7) несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в подразделениях поделам несовершеннолетних.

Следует обратить внимание, что вышеназваннаяИнструкцияотносила данные категории граждан к лицам,состоящим на профилактическом учете.

Вследствие модернизации органоввнутренних дел(далее - ОВД), приведших к созданию в системе МВДРоссиивместо милиции нового

правоохранительного органа - полиции, деятельностьучастковых уполномоченныхполициистала регулироваться Наставлением по организации деятельностиучастковыхуполномоченныхполиции (далее - Наставление). В последнем появился раздел,которыйцеликомпосвященособенностямпроведения участковым уполномоченным полициииндивидуальной профилактической работы с лицами,склонными к совершению правонарушений. В частности, определеныкатегории граждан,которыеподлежат постановке на профилактический учет, а такжеоснования и сроки постановки их на учет (раздел VIII). Но не обошлось безнекоторыхнедостатков и недочетов.

Первое. Если раньшекатегории граждан, в отношениикоторых должна проводиться профилактическая работа,приводилисьединым списком, то в Наставлении эти категории нетолько претерпели изменения, но и появились подкатегории.

Так,согласноНаставлениюучастковыйуполномоченный полиции:

1) осуществляетиндивидуальную профилактическуюработу в отношении граждан, состоящих на профилактическом учете;

2) участвует в пределах своейкомпетенции в осуществлениионтроля заповедениемотдельных лиц.

К первым отнесены:

1)освобожденные из мест лишениясвободы и имеющиенепогашенную или неснятую судимость за совершениетяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временныеограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренные федеральными законами, а такжеосвобожденные из мест лишениясвободы и имеющиенепогашенную илинеснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления;преступления прирецидиве преступлений;умышленногопреступления в отношении несовершеннолетнего;

2)больные алкоголизмом или наркоманией,состоящие на учете в медицинскойорганизации и представляющиеопасность для окружающих;

3) совершившиеправонарушения в сфересемейно-бытовых отношений и представляющиеопасность для окружающих;

4)совершившие административныеправонарушенияпротивпорядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность припроведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых,религиозных и иных общественно значимых мероприятий;

5) входящие в неформальныемолодежные объединения противоправной направленности, совершившиеадминистративныеправонарушенияпротив порядкауправления и (или) административные правонарушения,посягающие наобщественныйпорядок и общественную безопасность;

6) те, которым назначено административное наказание занезаконный оборотнаркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление безназначения врача.

Ко вторым отнесены:

1)осужденные за совершение преступления,которым назначено наказание, несвязанное с лишением свободы, или наказание в виделишения свободы условно;

2) несовершеннолетние,состоящие научете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Как можно заметить, подобнаяюридическая техникавызываетвполне закономерныевопросы:ставятся лиуказанные в последнемслучае лица на профилактический учет или нет? Может ли в отношении их участковый уполномоченный полиции проводитьиндивидуальную профилактическую работу?

Второе. Не были устранены отдельные проблемы, связанные с постановкой на профилактический учет, как и не был рассмотренвопрос о включении некоторых категорий граждан.

Во-первых, весьмапроблематичнапостановка на профилактический учет лиц - хроническихалкоголиков и лиц, больных наркоманией, состоящих на

учете в медицинской организации. Этосвязано с тем, что медицинские организации не обязаны предоставлятьподобную информацию,поскольку согласно ч. 1 ст. 13 Федеральногозакона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ«Об основах охраны здоровьяграждан в РоссийскойФедерации» сведения о факте обращениягражданина за оказанием медицинской помощи, о состоянии его здоровья и диагнозе, а также иные сведения,полученные примедицинском обследовании и лечении, составляютврачебную тайну.

Предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законногопредставителядопускается по запросуорганов дознания,следствия и судатолько в связи с проведением расследования или судебным разбирательством. Исключение составляют лишь несовершеннолетние. Этосвязано с тем, что в силу подпункта 5 п. 2 ст. 9 ФЗ«Об основахсистемыпрофилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения профилактикибезнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к числукоторых относятся и органы управления в сфере здравоохранения, обязаны незамедлительноинформировать ОВД о несовершеннолетних, совершивших правонарушение.

В связи с изложеннымпримечателен пункт 35 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», согласнокоторому полициивменяется в обязанность«участвоватьсовместно с органамиздравоохранения в случаях и порядке,которыепредусмотрены законодательствомРоссийской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больнымиалкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений».

Закон«О милиции» был более категоричен. Согласно п. 22 ст. 10 указанногоЗакона на милицию возлагалась обязанность «обеспечивать совместно с органамиздравоохранения в случаях и порядке, которые установлены законодательствомРоссийской Федерации,наблюдение за лицами, страдающимипсихическими расстройствами, больными алкоголизмом или

наркоманией,представляющимиопасность для окружающих, в целях профилактики правонарушений».

Бесспорно, какпоказывает и правоприменительная практика, названная категориягражданнаиболее часто совершаетадминистративные правонарушения в сфереобщественного порядка, особенно связанные с потреблениемалкогольных напитков и спиртосодержащейпродукции (ст. ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ). Нередко на почве употребленияалкогольныхнапитков они склонны и к совершениюболее тяжкого вида правонарушения - преступления, как правило, против жизни, здоровья, собственности. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно даннуюкатегорию лиц исключить и вместо нее ввестиследующую: лица, допускающие систематическоесовершение административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 20.1, 20.20, 20.21 КоАП РФ.

Во-вторых, существуютпроблемы и с такой категорией граждан, как лица, допускающиеправонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Ключевыми моментами здесьявляются:какие правонарушения относятся к правонарушениям в сфере семейно-бытовыхотношений;основания постановки на учет;сроки учета.

Очевидно, что к правонарушениям в сфересемейно-бытовыхотношений можно отнести:

1) преступления:

- противжизни и здоровья (ст. ст. 111, 112, 115 - 117, 119 УК РФ);

- против свободы, чести и достоинства личности (ст. 128.1 УК РФ);

- противсемьи и несовершеннолетних (ст. ст. 150, 151 УК РФ);

- преступления противздоровья населения и общественной нравственности (ст. ст. 228, 230, 232, 240 УК РФ);

2) административные правонарушения:

- посягающие на праваграждан (ст. ст. 5.35, 5.61 КоАП РФ);

- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическоеблагополучие населения и общественную нравственность (ст. ст. 6.1.1, 6.8 - 6.12 КоАП РФ).

Правда, следуетиметь в виду, что в реальной жизнинередки такие ситуации, когдауказанныеправонарушения не совершаются, а имеют место частые скандалы, или так называемое «психическоенасилие» в семье, которые могут перетечь в преступление. В этой связи было бы уместно преобразовать даннуюкатегорию граждан: лица, допускающиенарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Подобноеизменение позволит в качествеоснования постановки на учет предусмотреть не толькоприговор суда по уголовному делу, постановление по делу об административном правонарушении, но и заключение по материалам проверки по обращению гражданина.

В-третьих, среди объектовиндивидуальнойпрофилактики участкового уполномоченногополицииотсутствует такая категория граждан, как условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания.

Обращениевнимания на вышеуказанную категориюграждан не случайно. Согласно ч. 2 ст. 79 УК РФ суд, применяяусловно-досрочное освобождение, может возложить на таких лиц обязанности, аналогичные тем, которые применяются к условноосужденным (ч. 5 ст. 73 УК РФ). При этом данные обязанностидолжныисполняться лицами, освобожденными условно-досрочно, в течениеоставшейся не отбытой части наказания.

Однакоследует учитывать, что в ч. 6 ст. 79 УК РФ закреплено правоустановление, в соответствии с которым контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, должен осуществляться уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих - командованием воинских частей и учреждений. В этом и заключается первая проблема: ОВД, за исключением несовершеннолетних, не уполномочены осуществлять контроль за поведениемданной категории лиц. В п. 80 Наставления, например, только и указано, что участковый уполномоченный полиции с учетомхарактеристики закрепленного за ним административногоучастка и полномочий федеральныхорганоисполнительной власти взаимодействует с их территориальными органами в целях предупреждениясовершения преступлений и другихправонарушенийданной

категорией лиц.

Специализированныйгосударственный орган, наделенный необходимыми полномочиями по контролю за поведением условно-досрочноосвобожденных лиц, в настоящее время не определен. Следовательно, правовыеоснования для обеспечения надлежащегоконтроля за лицами, освобожденными от отбывания наказания, за исключениемусловно-досрочно освобожденных военнослужащих и несовершеннолетних, отсутствуют.

Понятно, что условно-досрочноосвобожденные потенциально склонны к совершению правонарушений, в связи с чем осуществлениеконтроля за их поведением так или иначе попадает в сферу деятельности участкового уполномоченного полиции. Но возникают сложности в реализации ответственности этих лиц за невыполнение обязанностей, возложенных на них судом, что составляетвторую проблему. Например, не покидать место жительства в определенное время суток либо не посещать определенные места. Ранее за нарушениевозложенных судом обязанностейусловно-досрочные освобожденные моглипривлекаться к административной ответственности по ст. 19.24 КоАП РФ. Однако в связи с последними изменениями в административно-деликтномзаконодательстве к административной ответственности по указаннойправовой норме привлекаютсятолько те лица, в отношении которыхсудомустановлен административный надзор. Подобный пробел в законодательстве приводит к снижениюпотенциала института административнойответственности в предупреждении совершения правонарушенийусловно-досрочно освобожденными лицами.

Сложившаясяпрактикаотмены судами условно-досрочногоосвобождения вследствие совершенияновогопреступления убедительно свидетельствует о том, что отсутствие контроля за лицами, освобожденными от отбывания наказания, пагубно влияет на эффективность мер, предпринимаемых для предупреждения преступлений.

В-четвертых, Наставление в качествеобъектов индивидуальной профилактики так же, как и ранеедействовавшая Инструкция, не выделяет

такуюкатегорию лиц, как родители, иные законные представители несовершеннолетнего, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Вместе с тем на практике участковыеуполномоченные полиции не только совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних, но и самостоятельнопроводятпроверку данных лиц по месту их проживания.

Третье. Наставлениеболее не предусматривает ведениеучастковыми уполномоченными полициииучетно-контрольныхкарточек на лиц, в отношении которыхосуществляется индивидуальная профилактическая работа. Результаты проведения индивидуальной профилактическойработы с лицами, состоящими на профилактическом учете, теперьежеквартально оформляются рапортом, после чего подкладываются в накопительное дело. Исключение составляют только лица, в отношении которыхустановленадминистративный надзор.

Подобное решениенормотворца приводит к сложностям в систематизации полученной информации о поведениинаднадзорных лиц и, как следствие, к выработке оптимальных мер по осуществлениюиндивидуальной профилактической работы в отношении их.

Четвертое. В ранее действовавшей Инструкции, в отличие от ныне действующего Наставления, основания постановкиграждан на учет содержались не в самом ведомственномнормативном акте, а в утвержденной формеконтрольной карточки. При этом они фактически дублировали название категорий граждан. Это было не совсем верно, поскольку в качествеоснований проведения индивидуальнойпрофилактическойработы в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений, должно являться не простоналичие данных обстоятельств. Они должны быть зафиксированы в соответствующих документах, предусмотренныхнормативнымиправовыми актами. Не говоря уже о том, что не были конкретизированыоснования снятия с учета и срокиведения контрольных карточек, учетно-профилактических дел.

В Наставлениинекоторой части данные упущения были устранены. Однако обращает на себя внимание то, что средиоснований постановки фактически указаны документы, представляющие собой иные юридическизначимые

действия (например, рапорт, сообщение с ПДН), а не те, которые влекут юридическиепоследствия (например, постановление о назначении административного наказания, постановление(определение) суда и т.д.).

Рассмотренные нами обстоятельства во многом обусловлены тем, что законодателемдолгоевремя реализация предложения по регулированию предупредительной деятельностиправонарушений в рамках отдельного тематическогозаконодательного акта откладывалась. Действующие же ведомственныеправовые акты касались в основном предупреждения преступлений.

Можнотолько приветствовать в этой связипринятие Федерального закона от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»(далее - Федеральный закон «Об основахсистемы профилактики правонарушений в РоссийскойФедерации»)<8>, который создаетдейственнуюправовую и организационную основу профилактики правонарушений, устанавливая общиеправила функционирования системы профилактики правонарушений, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанностисубъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Учитывая направленностьнашего исследования, обращает на себя внимание то, что в Федеральномзаконе«Об основах системыпрофилактики правонарушений в Российской Федерации»развитие системы профилактическогоучета лиц, склонных к совершению правонарушений, определено в качестве одного из основныхнаправленийпрофилактики правонарушений (п. 3 ч. 1 ст. 6). Исходя из системноготолкования ч. ч. 1 и 2 ст. 6 указанного Законареализация этого направленияможетосуществляться посредством правовогорегулирования профилактики правонарушений.

Таким образом, последниеизменения в российском законодательстве самым непосредственным образомпредполагаютсовершенствование правового

регулированиядеятельностиучасткового в области индивидуальной профилактики правонарушений. Оно нам видится в следующем.

Во-первых, раздел VIII Наставления по организации деятельности участковыхуполномоченных полиции, утвержденного Приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166, необходимо дать в следующей редакции:

«VIII. Организация работы участковогоуполномоченногополиции по профилактическому учету лиц, склонных к совершению правонарушений.

63. Участковый уполномоченныйполиции при осуществлении индивидуальнойпрофилактикиправонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете:

63.1. Проводит индивидуальную профилактическуюработу со следующими категориями граждан:

63.1.1. Освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых судомустановлен административный надзор(поднадзорными лицами).

63.1.2. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость.

63.1.3. Допускающиминарушения в сфере семейно-бытовыхотношений и представляющими опасность для окружающих.

63.1.4. Совершившимиадминистративные правонарушения против порядка управления и (или)административные правонарушения, посягающиена общественный порядок и общественнуюбезопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий.

63.1.5. Систематическисовершающимиадминистративные правонарушения, предусмотренные статьями 20.1, 20.20 и 20.21 КоАП РФ.

63.1.6. Входящими в неформальные молодежныеобъединения противоправной направленности, совершившими административные правонарушения против порядкауправления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественныйпорядок и общественную безопасность.

63.1.7. Которымназначено административное наказание за совершение административного правонарушения, связанного с незаконнымоборотом наркотических средств, психотропныхвеществ или их аналогов, а также за их потребление без назначенияврача либо потребление новыхпотенциально опасных психоактивных веществ.

63.1.8. Которымназначеноадминистративное наказание за совершение административного правонарушения, предусмотренного частьюпервойстатьи 6.10 КоАП РФ.

63.1.9. Которым назначеноадминистративное наказание за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ.

63.2. Участвует в пределах своей компетенции в осуществлениисконтроля за поведением:

63.2.1. Условно осужденных, а также осужденных, которымназначено наказание, не связанное с лишением свободы.

63.2.2. Условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания.

63.2.3. Несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

63.2.4. Родителей, иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

63.2.5. Лиц, страдающихпсихическим расстройством, состоящих на учете в медицинскойорганизации и представляющих непосредственнуюопасность для себя или окружающих.

64. Собирает, систематизирует и использует полученную о таких лицах информацию в целяхосуществления мер индивидуального предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

65. При постановке на учет заводит в отношении лиц, указанных в подпунктах 63.1.2 - 63.1.9, 63.2.2 настоящего Наставления, учетно-профилактическиекарточки и отражает сведения о них в паспорте на участок. Сведения об остальных лицах заносит в паспорт на участок, а

информацию о результатахнаблюдения за их поведением, в том числе о совершенных ими правонарушениях, сообщаетзаинтересованным лицам.

66. Основаниями проведенияиндивидуальнойпрофилактической работы и постановки на учет, в том числе заведения учетно-профилактических карточек, являются обстоятельства, предусмотренные подпунктом 63.1 настоящего Наставления, если они зафиксированы в следующих документах, это:

66.1. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.1 настоящего Наставления, - сообщения из исправительногоучреждения и постановления суда для лица, освобожденного из мест лишения свободы, в отношении которогосудомустановлены ограничения в соответствии с федеральным законом.

66.2. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.2 настоящего Наставления, - документ об освобождении от наказания(справка об освобождении).

66.3. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.3 настоящего Наставления:

66.3.1. Приговор, постановление(определение) суда по уголовным делам, предусмотренным ст. ст. 111, 112, 115 - 117, 119, 128.1, 150, 151, 228, 230, 232, 240 УК РФ.

66.3.2. Постановление дознавателя, следователя, прокурора, мирового судьи по деламчастногообвинения о прекращении уголовного дела и (или) уголовного преследования за истечениемсрока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием.

66.3.3. Постановление о назначении административного наказания, вступившее в законную силу (ст. ст. 5.35, 5.61, 6.8 - 6.12 КоАП РФ).

66.3.4. Решение (заключение) по материалампроверки жалоб, заявлений и иных сообщений граждан.

66.4. В отношении лиц, указанных в подпунктах 63.1.4 - 63.1.9 настоящего Наставления, - постановление о назначении административного

наказания, вступившее в законную силу.

66.5. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.1 настоящего Наставления, - сообщение из территориальногооргана или уголовно-исполнительной инспекцииФедеральнойслужбы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц, которымназначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно.

66.6. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.2 настоящего Наставления, - постановление(определение) суда.

66.7. В отношении лиц, указанных в подпунктах 63.2.3 - 63.2.4 настоящего Наставления, - информация ПДН о необходимостипроведения профилактической работы с несовершеннолетним, в том числе с его родителями, иными законными представителями, состоящими на учете в ПДН.

66.8. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.5 настоящего Наставления, - медицинских документов из медицинскойорганизации на лицо, страдающее психическим расстройством, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих непосредственную опасность для себя или окружающих.

67. О необходимостипостановки на профилактический учет гражданина, входящего в категорию, указанную в подпунктах 63.1.2 - 63.1.9 и 63.2.2, 63.2.5 настоящего Наставления, участковыйуполномоченный полиции предоставляет рапорт на имя начальника территориальногооргана МВД России, согласованный с начальником ОУУП.

68. Срок нахождения на профилактическомучете устанавливается:

68.1. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.1 настоящего Наставления, - до истечения срока, установленногорешением суда.

68.2. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.2 настоящего Наставления, - до истечения(погашения)срока судимости.

68.3. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.1.3 настоящего Наставления, - до истеченияодного года с момента совершения последнего нарушения.

68.4. В отношении лиц, указанных в подпунктах 63.1.4 - 63.1.9 настоящего Наставления, - начиная со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончанияисполнениянданного постановления.

68.5. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.1 настоящего Наставления, - до истечениясрока наказания, указанного в приговоре суда (снятия с учета в территориальном подразделении уголовно-исполнительной системы).

68.6. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.2 настоящего Наставления, - до истечения испытательного срока.

68.7. В отношении лиц, указанных в подпунктах 63.2.3 и 63.2.4 настоящего Наставления, - до снятия с учета в ПДН.

68.8. В отношении лиц, указанных в подпункте 63.2.5 настоящего Наставления, - до срокаснятия их с учета в медицинской организации.

69. Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращенияиндивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях, пунктах) полиции являются:

69.1. Окончание(истечение) сроков нахождения на профилактическом учете.

69.2. Осуждение к лишениюсвободы и направление к месту отбывания наказания.

69.3. Прекращениепротивоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении.

69.4. Прохождениевоенной службы по призыву в ВооруженныхСилах Российской Федерации, Национальной гвардии, воинских формированиях и органах.

69.5. Признаниегражданинабезвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

69.6. Смерть гражданина.

69.7. Иные основания, установленные законодательствомРоссийской Федерации.

70. Снятие лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, с профилактическогоучета и прекращение индивидуальной профилактическойработы с ними производится решениемначальника территориального органа МВД России по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником ОУУП.

71. Срок нахождения на профилактическомучете может продлеваться при совершении лицами, состоящими на профилактическом учете, административныхправонарушений (против порядкауправления и (или) посягающих на общественныйпорядок и общественную безопасность) и поступлении на них неоднократных (двух и более)жалоб в течение одного года решениемначальника территориального органа МВД России по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником ОУУП.

72. При установлении, продлении или прекращениипрофилактического учета в паспорте на административный участок делаетсясоответствующая запись.

73. При перемене места жительства(пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковымуполномоченным полиции, по согласованию с начальником ОУУП, направляетсяинформация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

74. Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с лицами, указанными в подпунктах 63.1.2 - 63.1.9 настоящего Наставления, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с цельюпредупреждения преступлений и иных правонарушений.

Результатыпроведения индивидуальной профилактическойработы с лицами, состоящими на профилактическом учете, отражаютсяучастковым

уполномоченным полиции в учетно-профилактических карточках, а также докладываются рапортом(ежеквартально) на имя начальника территориального органа МВД России (приложение № 7 к настоящему Наставлению), после чего данный рапорт передаетсяначальнику ОУУП для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщениярезультатов деятельности участковых уполномоченных полиции и хранения в течение пяти лет».

Во-вторых, дополнить Наставление по организациидеятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденноеПриказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166, разделом, определяющим как общие положения организацииндивидуальной профилактической работыучасткового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений, так и особенности организациитакойработы с отдельными категориями граждан.

В-третьих, дополнитьКодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормой, предусматривающей административнуюответственность лица, освобожденного условно-досрочно из мест отбывания лишения свободы, за невыполнение обязанностей, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом.

Предложенные изменения, на наш взгляд, поспособствуютповышению эффективности деятельности участковогоуполномоченногополиции в области индивидуальнойпрофилактики правонарушений и обеспечениюбезопасности граждан и правопорядка на обслуживаемомадминистративном участке.

Заключение

Проведенное исследованиеорганизациипорядка участковымуполномоченным полиции на закрепленным за ним административным участком.

На всех этапах развития Российскогогосударстваслужба участковых уполномоченныхзанимала и занимает важноеместо в системе органов внутренних дел. Прототипами современного участковогоуполномоченного полиции в Российском государстве были квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, старший милиционер, участковый надзиратель, участковый инспектор.

Участковый уполномоченныйполиции — должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступныхпосягательств на указанной территории.

Должностиучастковых уполномоченных полициивляютсядолжностями среднего начальствующегосостава и старшего начальствующего состава (старшие участковые уполномоченныеполиции)органов внутренних дел.

Несмотря на различные подходы к определениюпонятияобщественного порядка, как показывает изучениеюридической литературы, можно выделить следующиеобщие позиции ученыхотносительносущности и содержания общественного порядка.

1. Обусловлен сложившейся в обществесистемойобщественных отношений.

2. Включает все сложившиеся в обществе под воздействием социальных норм отношения.

3. Являетсяобъектом воздействия всей политической системы.

4. Должен обеспечить укрепление и развитиегосударственного и общественного строя, неприкосновенность личности, защитужизни и здоровья

граждан, неприкосновенность собственности.

Таким образом, представляется возможнымопределитьобщественный порядок как важныйэлемент правовой основыжизнедеятельности граждан, включающий систему общественных отношений, которая возникает и развивается в процессеобщения ее участников преимущественно в общественных местах, и регулируется правовыми и инымисоциальными нормами, соблюдение которыхобеспечиваетличную и общественную безопасность людей, обстановку спокойствия, согласованности и ритмичности общественной жизни.

Выявление участковым уполномоченнымполиции преступлений, правонарушений, а также осуществляютохрануобщественного порядка происходитобщимиметодами и средствами выявления преступности, которые используют в деятельности участковые.

В рамкахпрофилактического обхода, приема граждан и рассмотрения обращений, участковый уполномоченныйосуществляетдеятельность по выявлению информацией об аптеках и других местаххранения и оборота наркотических средств, психотропныхвеществ или их аналогов, изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УУП выявляетпритоны для незаконного потреблениянаркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливает их организаторов либо содержателей. Принимает меры по пресечению их деятельности, в том численезамедлительно информировать о деятельности притоновзаинтересованные подразделения полиции.

УУП выявляет лиц, потребляющих наркотические средства или психотропныевещества без назначения врача; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, изготавливающих, перерабатывающих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги; лиц, незаконно приобретающих, хранящих, перевозящих, культивирующих растения, содержащиенаркотическиесредства или психотропные вещества.

УУП участвует в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершениепреступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическоеупотребление наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. Проводит профилактическуюработу с лицами, которым назначено административноенаказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

Проведенное исследоваание позволило сделать следующие выводы и предложения.

Необходимо дополнить Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденное Приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166, разделом, определяющим как общие положения организации индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений, так и особенности организации такой работы с отдельными категориями граждан.

Необходимо дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормой, предусматривающей административную ответственность лица, освобожденного условно-досрочно из мест отбывания лишения свободы, за невыполнение обязанностей, установленных в отношении его судом в соответствии с федеральным законом.

Предложенные изменения, на наш взгляд, поспособствуют повышению эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции в области индивидуальной профилактики правонарушений и обеспечению безопасности граждан и правопорядка на обслуживаемом административном участке.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.

2. О чрезвычайном положении:федер. конституционныйзакон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.

3. УголовныйкодексРоссийской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

4. О содержании под стражейподозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений :Федер.закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2759.

5. О полиции:федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.

6. Вопросы организациидеятельностиучастковых уполномоченных полиции:приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. - 2013. - №65.

7. О милиции: закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 (ред. от 27.07.2010) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1991. - № 16. - Ст. 503 (Утратил силу).

Учебная литература

8. Барсуков, С.И., Борисов, А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). - М.: Деловой двор. - 2011. - 640 с.

9. Безлепкин, Б.Т. Краткое пособие для следователя и дознавателя. - Москва: Проспект. - 2011. - 288 с.

10. Рыжаков, А.П. Постатейный комментарий к Федеральномузакону «О полиции». - М.: Московская финансово-промышленная академия. - 2011. - 384 с.

Научная литература

11. Адмиралова, И.А. Международно-правовые стандартыобеспечения прав и свобод граждан и деятельностьполиции // Российская юстиция. - 2017. - № 4. - С. 27 - 33.

12. Адмиралова, И.А. Правовоерегулированиеметодов убеждения и принуждения в деятельностиполиции как средств обеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 18 - 22.

13. Адмиралова, И.А. Меры административного пресечения и механизм их реализации полицией в целяхобеспечения прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 351 - 355.

14. Безруков, А.В. Конституционно-правовые основыобеспечения правопорядка органами внутренних дел РоссийскойФедерации // Административное право и процесс. - 2017. - № 8. - С. 67 - 70.

15. Бельский, К.С., Елисеев, Б.П., Кучеров, И.И. Полицейское право как подотрасльадминистративногоправа // Государство и право. - 2001. - № 12. - С. 45 - 53.

16. Бимбинов, А.А. Качество норм об уголовной ответственности за преступления, создающиеусловия для незаконного потребления наркотиков // Вестник Омской юридической академии. - 2017. - № 3. - С. 63 - 69.

17. Бомбицкий, А.М. Административныйрегламент и его реализация в сферевнутренних дел // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 248 - 252.

18. Грищенко, А.Н. К вопросу о механизме реализации функций полиции по охране и защите прав и свободграждан // Современное право. - 2017. - № 9. - С. 33 - 39.

19. Губарева, Т.И., Алексеева, О.Н. Новаяреформа МВД России - в поисках оптимальноймодели // Административное право и процесс. - 2017. - № 2. - С. 39 - 41.

20. Густова, Л.В. Функцииполиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальныепроблемы российского права. - 2015. - № 11. - С. 170 - 177.

21. Ережипалиев, Д.И. Надзор за исполнением законов о профилактике экстремизма в молодежной среде // Законность. - 2016. - № 6. - С. 31 - 36.

22. Занина, Т.М., Крицкая, М.С. Общественныйконтроль за деятельностью полиции: понятие, задачи, принципы // Административное право и процесс. - 2016. - № 6. - С. 38 - 42.

23. Киселев, А.К. Изменения в управлении полицейскими структурами // Административноеправо и процесс. - 2016. - № 2. - С. 60 - 66.

24. Кузьмин, В.А., Китрова, Е.В., Беляев М.А., Захарова, Н.А. Комментарий к Федеральномузакону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотическихсредствах и психотропных веществах»(постатейный) // Законность. - 2016. - № 6. - С. 31 -37.

25. Куракин, А.В., Молянов, А.Ю., Митюшин, Д.А., Харитонов, А.Н. Правовое регулирование примененияполицией дистанционно управляемого вооружения // Современное право. - 2017. - № 4. - С. 41 - 44.

26. Лепеха, К.В. Увольнение должностных лиц из органов внутренних дел по основаниямсовершения проступка, порочащего честь сотрудника ОВД // Законность. - 2017. - № 8. - С. 29 - 31.

27. Магомедов, Ф.Б. Применениефизической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудникамиправоохранительныхорганов // Административное право и процесс. - 2013. - № 10. - С. 73 - 80.

28. Митюшин, Д.А. Опыт применения беспилотных комплексов и систем в деятельности полиции зарубежныхстран // Специальная техника. - 2012. - № 2. - С. 9 - 15.

29. Михайлов, В.И. Правовоерегулированиепричинения вреда при правомерномвыполнениипрофессиональных (должностных) функций // Адвокат. - 2015. - № 5. - С. 33 - 40.

30. Молянов, А.Ю. Специальные средства полицииРоссии: к вопросу об определении понятия:административно-правовой аспект // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 333 - 340.

31. Морукова, А.А., Калинина, С.В. Деятельность участкового уполномоченногополиции в контроле за соблюдениеминостранными гражданами миграционного законодательства // Миграционное право. - 2015. - № 4. - С. 3 - 10.

32. Рублев, А.Г. Особенности формирования структуры и кадровой политики полициибли жнегозарубежья // Административное право и процесс. - 2017. - № 4. - С. 69 - 73.

33. Серов, Д.О., Федоров, А.В. Следствие при Екатерине II и Павле I: органыполиции // Российский следователь. - 2015. - № 10. - С. 52 - 61.

34. Соловей, Ю.П. Правовоерегулирование применения сотрудниками полициифизической силы // Административное право и процесс. - 2012. - № 7. - С. 2 - 7.

35. Степущенко, О.А., Фицев, И.М., Блохин, В.К., Мухаметзянов, А.Х., Фомин, А.А., Завгороднев, А.А. Дизайнерскиенаркотики и проблема отнесения их к аналогам наркотических средств // Адвокатская практика. - 2011. - № 1. - С. 11 - 19.

36. Сыромятников, С.В., Сарычев, И.И. Производные наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. - 2011. - № 2. - С. 21 - 29.

37. Трусов, А.И., Кочеров, Ю.Н., Димитров, А.Н. Административно-юрисдикционнаядеятельностьполиции: проблемы теории и практики // Российская юстиция. - 2017. - № 10. - С. 57 - 60.

38. Уваров, В.И. Старшиймилиционер:формирование института участковогоуполномоченного в советской милиции в период с октября 1917 г. по 1923 г. // История государства и права. - 2012. - № 16. - С. 39 - 46.

39. Федоров, А.В. Об учетенормативно определенных признаков аналогов наркотических средств и психотропныхвеществ при производстве экспертиз // Эксперт-криминалист. - 2014. - № 2. - С. 18 - 25.

40. Федоров, А.В. Определение аналогов наркотическихсредств и психотропных веществ для целейуголовногозаконодательства // Наркоконтроль. - 2012. - № 3. - С. 8 - 12.

41. Филиппов, О.Ю. Правомерность примененияоружия сотрудниками полиции:анализновых оснований // Административноеправо и процесс. - 2016. - № 11. - С. 73 - 78.

42. Цуканов, Н.Н. О соотношении норм Закона«О полиции» и УК РФ в регулировании права сотрудникаполиции применять физическую силу, специальныесредства и огнестрельное оружие // Административноеправо и процесс. - 2012. - № 3. - С. 68 - 77.

43. Шевцова, Н.И., Шевцов, А.В. К вопросу о пониманиисущности административной юрисдикцииполицииРоссии и Великобритании // Административноеправо и процесс. - 2016. - № 9. - С. 72 - 79.

44. Шевченко, Ю.П. Полицейские меры в сфередорожногодвижения // Вестник Омскойюридической академии. - 2016. - № 3. - С. 91 - 95.

45. Шубина, Е.В. Доставление, применяемое сотрудникамиполиции в качестве меры административного предупреждения // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 12. - С. 1271 - 1273.