

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность»

Курсовая работа

**по дисциплине: «Обеспечение прав человека в деятельности
правоохранительных органов»**

тема:

**«Обеспечение прав человека в деятельности подразделений
ФСВНГ РФ»**

Специальность – 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Специализация – Административная деятельность

Выполнил студент: _____

Бесхлебнов

Группа: 18 юп 2

Руководитель: к.т.н., к.ю.н.,

доцент _____

Свечников Н.И.

Работа защищена с оценкой _____

Дата защиты _____

Пенза, 2020

СОДЕРЖАНИЕ	
ВВЕДЕНИЕ	3
1 ИСТОРИЧЕСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСВНГ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ПРОБЛЕМЫ	5
1.1 История создания ФСВНГ, как структуры обеспечивающей соблюдение прав человека	5
1.2 Зарубежный опыт деятельности национальной гвардии по обеспечению прав и свобод граждан	10
1.3 Проблемные вопросы, возникающие в деятельности ФСВНГ РФ по обеспечению прав человека	13
2 НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСВНГ РФ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ	18
2.1 Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность ФСВНГ РФ по обеспечению прав человека.....	18
2.2 Организация деятельности ФСВНГ и полномочия сотрудников ФСВНГ РФ в рамках обеспечения прав и свобод	20
2.3 Рекомендации по совершенствованию деятельности ФСВНГ РФ	25
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	28
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	29

ВВЕДЕНИЕ

Потенциальные угрозы государственной и общественной безопасности, детерминированные геополитическими факторами, а также активизация аполитических деструктивных сил выступили объективными факторами для значимых изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти, к числу которых относится создание новой правоохранительной структуры государства — Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Исключительность возложенных на войска задач по обеспечению государственной и общественной безопасности, охране прав и свобод человека и гражданина, предполагает непосредственную включенность военнослужащих в социальное пространство. Росгвардия — самостоятельное мощное военизированное формирование, предназначенное прежде всего для обеспечения внутренней безопасности государства, общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств.

Ведомство, имея материальную, техническую, административную основу, перешедшую от внутренних войск МВД России, все же формируется с нуля, и то, какие принципы, идеи, установки будут заложены в основу службы, какие морально-нравственные, этические, профессиональные нормы будут приветствоваться в воинском коллективе имеет важное значение для граждан России как в мирное, так и в военное время.

Актуальность данной темы связана с происходящими в мире процессами, а именно развитие современных технологий, что порождает появление новых способов совершения преступлений, а также новых форм введения войны, осложнением обстановки между странами. А также не проработанностью данной системы, так как данная структура является относительно молодой, допускаются нарушения, как сотрудниками, так и гражданами в отношении сотрудников.

Объектом выступают общественные отношения, возникающие при защите прав и свобод граждан сотрудниками федеральной службы войск национальной гвардии.

Предметом данной работы является Конституция РФ, Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" и другие.

Цель представленной работы выявить особенность обеспечения прав и интересов граждан сотрудниками федеральной службы войск национальной гвардии.

Для достижения, поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить историю создания ФСВНГ РФ;
2. Проанализировать зарубежный опыт деятельности национальной гвардии;
3. Выявить проблемы, возникающие при защите прав и свобод граждан в деятельности сотрудников ФСВНГ РФ;
4. Изучить нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность данной структуры по обеспечению прав и свобод граждан;
5. Выделить особенности организации деятельности федеральной службы войск национальной гвардии по обеспечению прав и свобод граждан;
6. Выявить основные пути совершенствования ФСВНГ РФ по обеспечению прав человека.

В связи с тем, что данный орган был учрежден не так давно, интерес в его изучении высок, так Буткевич С.А. выделил принципы деятельности войск национальной гвардии; Кардашова, И. Б. в учебнике «Основы теории национальной безопасности», выделил ФСВНГ в отдельную структуру, как орган, обеспечивающий права человека; Майоров В. И. изучил роль Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка; также изучением данной темы занимались Кикоть-Глодедова Т.В. Хоружин А.П., Чепрасов К.В. и другие.

1 ИСТОРИЧЕСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСВНГ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ПРОБЛЕМЫ

1.1 История создания ФСВНГ, как структуры обеспечивающей соблюдение прав человека

Традиционно одной из основных силовых структур, задач которой является охрана правопорядка, является полиция, однако в 2016 г. в результате реформы исполнительных органов власти РФ было образовано новое ведомство, взявшее на себя часть полицейских функций – Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (Росгвардия).

Попытки ее создания принимались задолго до его учреждения. Впервые подобная попытка была сделана Президентом РСФСР Борисом Николаевичем Ельциным, по его задумке должна быть сформирована силовая структура и иметь название национальная гвардия.¹

Президент РФ Владимир Путин смог реализовать задумку своим Указом от 5 апреля 2016 г. № 157 «вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии». Особым ее значением была борьба с терроризмом и организованной преступностью, а также исполнение тех, функций, которые исполняли Отряд мобильного особого назначения и др.²

Возникновение ФСВНГ РФ в механизме государства было достаточно противоречивым, но тем не менее, эффективность ее деятельности не вызывает сомнений, с учетом широкого круга полномочий.

Основными предпосылками создания федеральной службы войск национальной гвардии стали внешнеполитическая обстановка, вызывающая опасения, а также внутригосударственная обстановка, требующая поддержание авторитета правящей партии. Для достойного уровня

¹ Караваев Е.А. Создание федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, анализ ее функции и полномочий // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017. – № 2 (13). – С. 15.

² Еркина Т.Н. Федеральная служба войск национальной гвардии. Вопросы создания // 2019. – №5. – С. 138.

положения государственной и общественной безопасности, а также для защиты прав и законных интересов граждан была учреждена данная служба

В дореволюционный период функции ФСВНГ РФ представляла внутренняя стража, обеспечивающая непрерывное пополнение действующей армии, охрану порядка в населенных пунктах, упорядочила конвоирование потока ссыльных и каторжан. Данная служба была учреждена Александром I,

В первой половине 1811 года Указом от 27 марта 1811 года – явился основой установления Дня войск национальной гвардии Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 10)¹. Внутренняя стража выполняла, довольно, обширный круг обязанностей как общевоинских, так и специальных.

В 1886 году были созданы конвойные команды, которые образовали конвойную стражу империи. Она имела двойное подчинение: Главному штабу Военного Министерства и Главному тюремному управлению, которое входило в состав Министерства внутренних дел, а с 1895 года – Министерства юстиции Российской империи. Руководил конвойной стражей главный инспектор по пересылке арестантов и он же – заведующий этапно-пересыльной частью Главного штаба.

В годы Первой мировой войны войска обеспечивали проведение мобилизационных мероприятий, наводили порядок в тыловых районах, отправляли пополнение в армию, помогали осуществлять населению военно-конскую повинность, содержали материальные запасы для вновь формируемых частей. В тылу фронта войска несли гарнизонную и караульную службы, осуществляли помощь в снабжении армии и участвовали в случае необходимости в эвакуационных мероприятиях.

Таким образом, внутренняя стража, а затем местные войска и конвойная стража являлись частью охранительной системы государства.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 10 "Об установлении Дня войск национальной гвардии Российской Федерации"

Наряду с полицией и жандармерией они были призваны обеспечить внутреннюю безопасность империи.

После Октябрьской революции 1917 года советская власть создает свои органы охраны и защиты. Наряду с Красной армией формируются войска вспомогательного (или специального) назначения, включавшие вооруженные формирования различных ведомств, нуждавшихся в боевой силе. В их числе: войска ВЧК, железнодорожная охрана (подчиненная Наркомату путей сообщений), продовольственно-реквизиционная армия (подчиненная Наркомату продовольствия), пограничная охрана (подчиненная Наркомату финансов), конвойная стража (подчиненная Наркомату юстиции) и др.

К основным задачам по охране прав и интересов граждан относились: предупреждение и подавление открытых контрреволюционных выступлений, борьба с бандитизмом, шпионажем, пресечение подрывной деятельности контрреволюционных организаций, обеспечение революционного порядка, охрана границ, железнодорожных и водных путей сообщения и др.

В дальнейшем происходят диктуемые временем преобразования и реформы войск. Были образованы: в 1918 году – корпус войск ВЧК, с 1919 года – войска внутренней охраны (ВОХР), в 1920 году – войска внутренней службы (ВНУС), в 1922 году – войска ГПУ, с 1923 года – войска ОГПУ, с 1934 года – внутренняя охрана НКВД, а с 1937 года – внутренние войска НКВД СССР. При этом значительно увеличивается объем служебно-боевых задач, выполняемых войсками.

В период становления советской власти и в межвоенный период на органы и войска ВЧК – ОГПУ была возложена задача противодействия политическому бандитизму. Совместно с частями Красной армии были разгромлены крупные вооруженные формирования внутренней контрреволюции.

К началу Великой Отечественной войны в составе НКВД СССР было сформировано четыре управления, осуществлявших руководство войсками НКВД:

Главное управление пограничных войск НКВД СССР;

Главное управление войск НКВД СССР по охране железнодорожных сооружений и особо важных предприятий промышленности;

Управление оперативных войск НКВД СССР;

Управление конвойных войск НКВД СССР.

Два управления – Управление политической пропаганды войск НКВД СССР и Управление военного снабжения НКВД СССР и Военно-строительный отдел НКВД СССР осуществляли свою деятельность в интересах всех войск НКВД СССР.

Общее руководство войсками НКВД осуществлял заместитель наркома внутренних дел по войскам генерал-лейтенант (в последующем генерала армии, Герой Советского Союза) И.И. Масленников.

В период Великой отечественной войны обязанности войск национальной гвардии по защите прав и интересов граждан претерпели коренные изменения, отвечая требованиям войны. С 1941 года войска НКВД сформировали и передали Народному комиссариату обороны СССР 15 стрелковых дивизий. Все дивизии отлично воевали, заслужили почетные наименования и награды, две из них стали гвардейскими.

В период Великой Отечественной войны войска НКВД несли также гарнизонную службу в освобожденных районах, охраняли железные дороги, военные заводы и другие важнейшие объекты, конвоировали и охраняли военнопленных, вели борьбу с бандитизмом.

Войска НКВД внесли весомый вклад в победу нашей страны в Великой Отечественной войне. За мужество и отвагу более 100 тыс. военнослужащих войск НКВД были награждены орденами и медалями. По последним данным, учтено 306 Героев Советского Союза, в том числе 4 дважды Героя, которые в различное время служили в войсках НКВД. 29 военнослужащих за совершенные подвиги зачислены навечно в списки воинских частей войск.

В послевоенные годы внутренние войска участвовали во многих операциях по защите прав и законных интересов граждан, самыми значимыми из них являются:

1. борьба с националистическим подпольем на территории Западной Украины, Западной Белоруссии и Прибалтики;
2. участие военнослужащих внутренних войск в ликвидации последствий аварии и охране зоны отчуждения Чернобыльской АЭС
3. ликвидация последствий межнациональных конфликтов в Средней Азии, Закавказье и Приднестровье.

С этими задачами войска справились с честью.

После распада Советского Союза соединения и воинские части внутренних войск МВД России продолжали выполнять служебно-боевые задачи: участвовали в охране общественного порядка, обеспечивали общественную безопасность и режим чрезвычайного положения; охраняли важные государственные объекты и специальные грузы, исправительно-трудовые учреждения; осуществляли конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу.

В 2008 г. была проведена реформа системы управления войск – округа внутренних войск были реорганизованы в региональные командования в границах федеральных округов страны.

Немаловажное значение для организационного строительства и служебно-боевой деятельности внутренних войск имело утверждение Президентом Российской Федерации 3 августа 2009 г. Устава внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации.¹

Таким образом, создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации стало результатом исторического развития войск правопорядка, ответом на новые вызовы и угрозы Российской Федерации, возникшие в последнее время, и предназначено для решения

¹ Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) (утратил силу)

новых задач в области силового обеспечения государственной и общественной безопасности страны.

1.2 Зарубежный опыт деятельности ФСВНГ при обеспечении прав и свобод человека

С точки зрения правосубъектности в системе обеспечения национальной безопасности абсолютно любого государства можно выделить три группы государственных органов:

1. Определяющие и реализующие политику обеспечения национальной безопасности государства.
2. Специализированные государственные органы, главная задача которых – непосредственное обеспечение национальной безопасности.
3. Содействующие (вспомогательные) государственные органы, которые в процессе своей деятельности содействуют специализированным государственным органам в обеспечении национальной безопасности.

Согласно мнению Елфимовой О.С. США первыми в мире еще в 1947 г. приняли Закон «О национальной безопасности», в соответствии с которым предусмотрено создание специального ключевого органа – Совета национальной безопасности – высшего надведомственного государственного органа, рассматривающего все стратегические вопросы обеспечения национальной безопасности страны. Состав его участников, структура Совета и порядок его деятельности находятся в исключительной компетенции президента США.¹ Работу аппарата Совета возглавляет назначаемый президентом помощник президента США по национальной безопасности. Необходимый правопорядок в вооруженных силах США обеспечивает корпус военной полиции – в каждой дивизии имеется рота военной полиции. Агентство национальной безопасности (АНБ) – самостоятельное структурное подразделение Министерства обороны и

¹ Елфимова Е.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве РФ // Lex Russ. – 2016. – № 10. – С.20.

одновременно самая закрытая и великолепно технически оснащенная специальная служба США. Его руководитель (профессиональный военный) назначается президентом США с согласия Сената. Задача этой спецслужбы – шифровка и дешифровка, техническая и электронная разведка, а также криптографическое обеспечение деятельности правительственных органов США.¹

В Италии существует Корпус карабинеров, который является элитным родом сухопутных войск и одновременно самым многочисленным корпусом сил публичной безопасности Италии. В 2011 г. численность Корпуса достигла 112 тыс. чел. Основными задачами карабинеров является охрана и восстановление общественного порядка, обеспечение безопасности граждан, предупреждение преступлений, розыск и задержание преступников, оказание помощи населению при стихийных бедствиях и т.д.²

Диверсификация деятельности полицейских органов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации и муниципалитетов позволяет достаточно успешно бороться с коррупцией, в том числе в самих правоохранительных органах.

В Германии существует полиция готовности (берайтшафтсполицай) – это унифицированное мобильное формирование полиции, выполняющее задачи по борьбе с массовыми беспорядками и оказанию помощи полиции безопасности. Но, в отличие от остальных полицейских органов земель, которые содержатся только за счет бюджета земли, все отряды полиции готовности содержатся за счет федерального бюджета. Ими командует только министр внутренних дел ФРГ через специального инспектора. В основу деятельности входит обязанности по обеспечению общественного правопорядка внутри государства.

¹ Кикоть-Глуходедова Т.В. Организационные аспекты деятельности специализированных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в США // Преступление – наказание – исправление. – 2016. – № 1(73). – С. 98.

² Чепрасов К.В. — Создание национальной гвардии как ответ на гибридные вызовы безопасности России // Вопросы безопасности. – 2016. – № 2. – С. 8 - 19.

В Республике Эквадор при обеспечении безопасности национальной полицией большое внимание уделяется правам человека. Национальная полиция Республики Эквадор находится в подчинении у Министерства внутренних дел Эквадора и представляет собой ведомство, основной целью которого является обеспечение общественной безопасности для всех лиц, находящихся на территории государства. Сотрудники Национальной Полиции должны иметь подготовку в области прав человека, проведения специальных расследований, предотвращения, контроля и предупреждения преступлений и правонарушений, а также используют средства сдерживания и примирения как альтернативу применения силы. В целях реализации своих задач национальная полиция координирует свои функции с автономными децентрализованными органами власти различных уровней.

Кроме того, к основным целям НП относятся: защита национального суверенитета; обеспечение внутреннего порядка, личной и общественной безопасности посредством не только предупредительных, сдерживающих и репрессивных мер, но и через исполнение и принуждение к исполнению законов и отдельных юридических норм; способствование развитию государства. Вместе с тем, в задачи полиции Эквадора входят поддержание общественного порядка, обеспечение личной безопасности и безопасности благ, охрана общественной нравственности, предупреждение и расследование преступлений и правонарушений, задержание преступников и правонарушителей, контроль уличного движения, наземного транспорта и миграционных потоков в стране и др.¹

В деятельности внутренних войск стран постсоветской территории учитываются четыре основных принципа построения деятельности это:

- верховенства права – Украина;
- законность не признается главенствующим принципом Республикой Казахстан, а для Кыргызской Республики, Республики Армения, Республики

¹ Карим К.Г. Национальная полиция Республики Эквадор // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – №6. – С. 35.

Беларусь, Республики Молдова, Республики Таджикистана является первым принципом по организации деятельности внутренних войск;

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина признается всеми государствами, кроме Республики Казахстан;

- Единоначалие - для Республики Казахстан является единственным принципом.

Таким образом, деятельность национальных служб зарубежных стран имеет специфические особенности характерные для национального законодательства. Обеспечение прав и свобод граждан занимает главенствующее значение при выполнении своих функций. В деятельности данных структур имеются как положительные, так и отрицательные стороны, высокая эффективность функционирования данных органов была бы невозможна без надлежащего финансирования и качественной работы органов законодательной власти и эффективной работы судебной системы.

1.3 Проблемные вопросы, возникающие в деятельности ФСВНГ РФ по обеспечению прав человека

Обеспечение безопасности государства и общества выступает главенствующей задачей силовых структур во всем мире.

Создание данного подразделения явилось значимым этапом в реформировании системы правоохранительных органов, но все же правовая основа деятельности росгвардии требует некоторых поправок.

В первом полугодии 2019 года на территории Российской Федерации зарегистрирован 1 факт утраты и 1 факт хищения служебного оружия. Также зарегистрировано 8 фактов применения служебного оружия, из них 4 – неправомерного.¹

Типичными нарушениями являются:

¹ Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии.

- непрохождение работниками юридических лиц с особыми уставными задачами периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы;

- нахождение на объектах охраны частных охранников без наличия необходимой документации (личная карточка охранника, удостоверение частного охранника).

Так одной из основных задач работы по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка является выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и происшествий. В ходе изучения руководящих документов, можно выделить ряд причин, негативно влияющих на работу должностных лиц по профилактике правонарушений:

- несвоевременное выявление должностными лицами военнослужащих (сотрудников), имеющих лично-семейные, материально-бытовые проблемы, склонных к противоправному поведению;

- формализм в организации и проведении мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, отсутствие эффективного взаимодействия с территориальными органами МВД России;

- низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц; ¹

- упущения в организации индивидуальной воспитательной работы.

Исходя из вышеизложенного, профилактику правонарушений в воинской части, подразделении (органе) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации предлагается проводить на основе комплексного подхода. Данный подход предусматривает механизм одновременной реализации в процессе профилактики диагностической, воспитательной, исправительной, корректирующей и организационной функций.

¹ Важничий В.К. Механизмы профилактики правонарушений в воинской части, подразделении (органе) РОСГВАРДИИ // издательство АНО НИЦ в области организации управления «Содействие». – 2019. – С. 54.

На современном этапе наибольшее влияние на организацию территориальных органов оказывают следующие факторы:

1 Недостаточный уровень компетентности должностных лиц Росгвардии, характеризующийся:

- пониманием не в полном объеме задач и порядка организации деятельности территориального органа, функционала структурных подразделений управлений территориальных органов;

- слабым знанием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность ОМОНа, СОБРа, подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы.

2 Незавершенность формирования нормативной правовой базы, а также необходимость корректировки и совершенствования изданных нормативных совершенствованию деятельности правовых актов.

3 Недостаточный уровень финансового, материально-технического и ресурсного обеспечения территориальных органов Росгвардии, неразвитость имущественной инфраструктуры, используемой для их размещения.¹

Федеральная служба войск национальной гвардии зачастую становится участниками судопроизводства. Например, дело по заявлению ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» к Росгвардии о признании незаконными пункта 2 и подпунктов 5.1, 5.2 пункта 5 Предписания от 28.04.2017 г. № ВО/2-2017 ФГУП СВЯЗЬ-безопасность обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением к Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации об оспаривании пункта 2 и подпунктов 5.1, 5.2 пункта 5 Предписания Росгвардии от 28.04.2017 г. Ф ВО/2-2017 об устранении выявленных нарушений в части, содержащей требования об устранении нарушений, заключающиеся в расторжении договоров и государственных контрактов. В судебном заседании представители заявителя поддержали

¹ Хоружин А.П. Формирование и развитие территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. – 2018. – №3. – С. 15.

заявленные требования по доводам, изложенным в заявлении и возражениях, указав, что оспариваемое предписание вынесено ответчиком необоснованно с нарушением норм действующего законодательства РФ, а также нарушает права и законные интересы Предприятия.¹

Исследовав материалы дела, выслушав стороны, оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, арбитражный суд считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

Таким образом, суд встал на сторону Федеральной службы войск национальной гвардии и признал действия сотрудников законными. Но не всегда суд принимает сторону Росгвардии. Так, например, Иванова И.И. обратилась в Майкопский городской суд с иском к Отделу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации о признании заключения служебной проверки и приказа об увольнении незаконными, восстановлении на работе и взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула. В обоснование иска пояснила, что на основании контракта от 01.10.2016 г. она проходила службу в должности инспектора отделения лицензионно-разрешительной работы. Приказом начальника Отдела Росгвардии истец уволена с занимаемой должности на основании п. 9 ч. 3 ст. 82 Федерального закона №-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основанием для увольнения послужило заключение служебной проверки по рапорту заместителя начальника Отдела Росгвардии - начальника центра лицензионно-разрешительной работы. Считала заключение служебной проверки, приказ о ее увольнении незаконными, подлежащими безусловной отмене.

Иск Ивановой И.И. к Отделу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации о признании заключения

¹ Решение Арбитражного суда Москвы по делу № А40-125360/17-94-1191 // URL <https://rosgvard.ru/uploads/2017/10/reshenie-suda-po-delu--a4012536017941191.pdf>

служебной проверки и приказа об увольнении незаконными, восстановлении на работе и взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула, суд решил удовлетворить частично. Признал незаконным заключение служебной проверки, проведенной по рапорту заместителя начальника Отдела Росгвардии - начальника центра лицензионно-разрешительной работы. Признал незаконным приказ начальника Отдела Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации «Об увольнении сотрудника Отдела Росгвардии по <адрес>». Обязал Отдел Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации восстановить Иванову в ранее занимаемой должности инспектора отделения лицензионно-разрешительной работы Отдела Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.¹

Таким образом, в деятельности федеральной службы войск национальной гвардии допускаются неточности в соблюдении законодательства, поэтому необходимо продолжение реформирования данной структуры.

¹ Решение Майкопского городского суда № 2-1854/2018 2-1854/2018~М-1426/2018 М-1426/2018 от 25 мая 2018 г. по делу № 2-1854/2018 // URL <https://sudact.ru/regular/doc/JSbebm8zwUdB/>

2 НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФСВНГ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

2.1 Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность ФСВНГ РФ по обеспечению прав человека

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» в России сформирован новый федеральный орган исполнительной власти правоохранительной направленности — Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия). Росгвардия — результат преобразования внутренних войск МВД России в войска национальной гвардии и включения в нее ряда структур, выведенных из МВД России (контрольно-надзорных подразделений в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности, вневедомственной охраны, специальных подразделений быстрого реагирования и особого назначения).

Федеральная служба войск национальной гвардии является молодым органом, в обеспечении прав и свобод человека, вследствие этого, явно выражается недоработанность данной структуры, что порождает множество нормативных актов, дополняющих и изменяющих полномочия сотрудников данной службы.¹

Во второй половине 2017 года в рамках реализации решения оперативного совещания Совета безопасности от 30 мая 2017 г. «Об основных параметрах строительства и развития войск национальной гвардии Российской Федерации на период до 2021 года и дальнейшую перспективу» был проведен комплекс организационных мероприятий, а именно:

– увеличена численность органов управления территориальных органов (например, сформированы подразделения в составе управлений – дежурная служба, отдел боевой службы, отдел сил специального назначения,

¹ Аникин С.Б. Вопросы правового регулирования деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2017. – № 6 (119). – С. 124.

кинологическая группа, подразделения обеспечения – исходя из объема выполняемых задач), а также подразделений ОМОНа;

– проведены мероприятия по реформированию Управления Росгвардии по Республике Крым и Управления Росгвардии по г. Севастополю в Главное управление Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю.

Правовое регулирование деятельности ФСВНГ содержится во многих актах Федерального уровня. Так, в Федеральном законе РФ от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности»¹ содержатся принципы деятельности при обеспечении безопасности населения.

Порядок поступления на службу в федеральную службу войск национальной гвардии и предъявляемые к этому требования определяются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»²

Уголовный Кодекс РФ и Кодекс об административных правонарушениях содержат статьи устанавливающие ответственность за неправомерное поведение, как сотрудников данной структуры, так и в отношении них.

Анализ положений нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии, приводит к выводу, что создание данного органа связано с усилением правоохранительного блока государства, вызванного, в частности, наличием внешних угроз и международной обстановкой, сложившейся на настоящий момент.

¹ Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О федеральной службе безопасности" // Российская газета, N 72, 12.04.1995.

² Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Российская газета, N 162, 31.07.2004.

2.2 Организация деятельности ФСВНГ и полномочия сотрудников ФСВНГ РФ в рамках обеспечения прав и свобод

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Росгвардия стала новым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Под началом Росгвардии объединены следующие структуры:

- внутренние войска МВД России;
- органы управления и подразделения МВД России, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности;
- специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД России;
- мобильные отряды особого назначения территориальных органов МВД России;
- Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения МВД России;
- вневедомственная охрана (вместе с Центром специального назначения вневедомственной охраны МВД России);

– федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» МВД России.¹

Основными задачами в деятельности ФСВНГ выступают:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц;

¹ Майоров В. И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 49.

- иные задачи – по решению Президента РФ в соответствии с ФКЗ и ФЗ.

Для эффективного решения поставленных задач сотрудники новой службы наделены широкими полномочиями, весьма близкими к полномочиям полицейских. Так, росгвардейцы могут задерживать граждан, проникать в жилые и иные помещения, проводить оцепление местности и блокирование различных объектов, в том числе принадлежащих гражданам и организациям. Сотрудники Росгвардии получили возможность пресекать преступления, административные правонарушения, проверять у граждан документы, составлять протоколы, задерживать и доставлять в полицию правонарушителей и подозреваемых в совершении преступлений. На охраняемых особо важных объектах им разрешается производить досмотр транспортных средств и личный досмотр граждан. Также они могут использовать физическую силу и оружие без предупреждения при угрозе гражданам или самим военнослужащим. Порядок и условия применения физической силы и огнестрельного оружия росгвардейцами полностью воспроизводит текст ст. 23 Федерального закона «О полиции».

Военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять оружие в следующих случаях:

- 1) для защиты граждан, военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) для пресечения попытки завладеть оружием, боевой, специальной и иной техникой, собственными объектами войск национальной гвардии;
- 3) для освобождения заложников, пресечения террористических и иных преступных посягательств;
- 4) для задержания лиц, застигнутых при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против

жизни, здоровья или собственности, и пытающихся скрыться либо оказывающих вооруженное сопротивление;

5) для производства предупредительного выстрела, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении;

6) для пресечения попыток лиц незаконно проникнуть на территории (акватории) (покинуть территории (акватории) охраняемых войсками национальной гвардии объектов, а также постов и других мест несения войсками национальной гвардии боевой службы, если невозможно пресечь эти попытки иным способом;¹

Возглавляет Федеральную службу войск национальной гвардии директор, являющийся членом Совета Безопасности РФ.

В процессе своей деятельности сотрудники ФСВНГ основываются на следующие принципы:

1. Законность – все действия должны быть совершены строго по регламенту, не допускается даже малейшего отступления;

2. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина – никакое действие сотрудника не должно ущемлять права и свободы;

3. Единоначалие и централизация управления – форма организации и функционирования аппарата управления

4. Экстerrиториальное комплектование войск национальной гвардии – пополнение войск личным составом за счет призывных контингентов, проживающих вне районов дислокации воинских частей и соединений.²

Подразделения войск национальной гвардии занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной

¹ Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 243.

² Буткевич С.А. Принципы деятельности войск национальной гвардии России: оценка проблемных моментов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской Академии МВД РФ . – 2016. – №3. – С. 65.

охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта сотрудники Росгвардии обеспечивают пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекают правонарушения и преступления на объекте и прилегающих к нему территориях (например, при осуществлении патрулирования охраняемой зоны).

По официальным данным, подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии в 2017 г. пресечено более 80 тыс. правонарушений в отношении охраняемого имущества физических и юридических лиц, обеспечена безопасность около миллиона квартир и более 170 тыс. мест хранения имущества граждан. За 2019 год проведено 1124 проверки обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), из них 627 плановых и 497 внеплановых, 1010 проверок носили выездной характер, 114 – документарный; проведено 485 проверок в отношении подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и их обособленных структурных подразделений, из них 281 плановая и 204 внеплановые.

Все проведенные проверки носили выездной характер, осуществлено 100% проверок от запланированного количества. В ходе проверок выявлено 1305 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации (442 – подразделения охраны юридических лиц с особыми уставными задачами, 863 – подразделения ведомственной охраны).

Росгвардейцы принимают участие в обеспечении безопасности граждан и правопорядка при проведении массовых публичных мероприятий. В текущем году было проведено более чем 32 тыс. публичных мероприятий, более 28 тыс. спортивных, которые посетили около 9 млн человек.

Таким образом, роль федеральной службы войск национальной гвардии на сегодняшний день достаточно велика.

2.3 Рекомендации по совершенствованию деятельности ФСВНГ РФ

Для усовершенствования деятельности в Федеральной службе войск национальной гвардии можно обратиться к законодательству стран постсоветского пространства, которое регулирует общественные отношения в сфере деятельности национальных гвардий (внутренних войск).

Например, главой 4 Закона Республики Казахстан «О Национальной гвардии Республики Казахстан»¹ определены полномочия Правительства, министра внутренних дел, министерства обороны, местных исполнительных, иных государственных органов и организаций по государственному регулированию в сфере деятельности Национальной гвардии (входит в единую систему ОВД).

А статьями 8—11 Закона Республики Таджикистан «О Национальной гвардии Республики Таджикистан»² урегулированы общие основы руководства этим самостоятельным воинским формированием специального назначения, полномочия Президента, командующего Национальной гвардией и ее главного штаба.

Заимствование данных норм для внедрения в национальное правовое поле является рациональным. Что касается комплектования войск национальной гвардии военнослужащими по экстерриториальному принципу, то в соответствии с ним в РФ осуществляется пополнение войск (сил) личным составом за счет призывных контингентов, проживающих вне районов дислокации (формирования) воинских частей и соединений. Соблюдение данного принципа позволяет пополнять последние личным составом в нужном количестве и требуемого качества на всей территории страны, создавать региональные командования войск вне зависимости от

¹ Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 года № 274-V «О Национальной гвардии Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 18.03.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585

² Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года № 50 О НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30582592

плотности населения. В ряде стран данный принцип может сочетаться с территориальным принципом комплектования для территориальных войск.

Украинский опыт наглядно иллюстрирует, что воинские формирования, используемые в мирное время, не должны превращаться в опричников, карательные батальоны, высокоэффективный инструмент физического уничтожения оппозиционных сил и всех инакомыслящих граждан. Именно поэтому принципы деятельности войск национальной гвардии должны: иметь правовое оформление, то есть быть закрепленными в федеральном законодательстве, поскольку каждый из них должен применяться для решения конкретных стратегических или тактических задач; соответствовать целям, задачам и функциям органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и других организаций, входящих в состав войск национальной гвардии, и отражать конкретные связи между ними; основываться на определенных общественных правоотношениях, возникающих в их деятельности.¹

Исходя из анализа формирования и функционирования органов Росгвардии, основными направлениями совершенствования их деятельности можно считать:

- дальнейшее совершенствование организационно-штатных структур, исходя из задач и условий их размещения;
- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей повседневную и служебно-боевую деятельность;
- повышение качества планирования повседневной деятельности и применения подразделений в мирное время;
- повышение возможностей эффективно выполнять поставленные задачи, в том числе за счет:

¹ Буткевич С.А. Принципы деятельности войск национальной гвардии России: оценка проблемных моментов // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2016, № 4 (36). С.69.

- оснащение подразделений современными образцами вооружения, военной и специальной техники;
- оборудование стационарных и подвижных пунктов управления средствами автоматизации и защиты информации;
- повышение уровня профессионально-должностной и профессиональной подготовки военнослужащих и сотрудников, а также развитие учебно-материальной базы;
- обустройство территориальных органов, в том числе эксплуатацию, ремонт и капитальное строительство зданий и объектов, а также создание условий для выполнения полномочий подразделениями лицензионно-разрешительной работы по вопросу оборота оружия (строительство и оборудование мест хранения оружия).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации стало результатом исторического развития войск правопорядка, ответом на новые вызовы и угрозы Российской Федерации, возникшие в последнее время, и предназначено для решения новых задач в области силового обеспечения государственной и общественной безопасности страны.

Анализ положений нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии, приводит к выводу, что создание данного органа связано с усилением правоохранительного блока государства, вызванного, в частности, наличием внешних угроз и международной обстановкой, сложившейся на настоящий момент.

На сегодняшний момент определены состав войск национальной гвардии, принципы ее деятельности и полномочия, регламентируются вопросы, связанные с руководством и управлением ими, комплектованием личным составом, обеспечением социальной защиты военнослужащих войск национальной гвардии, а также на нормативном уровне урегулированы вопросы финансового и материально-технического обеспечения войск национальной гвардии.

Но все же следует констатировать, что формирование Росгвардии как самостоятельного федерального органа исполнительной власти продолжается. Так, на стадии разработки находятся административные регламенты по осуществлению закрепленных за ведомством функций и предоставлению различных государственных услуг. При этом нормотворческий потенциал достаточно высок.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета. – 30.12.2014. – № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Российская газета. – 31.12.2001. – № 256.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011.
4. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 18.03.2020) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // Российская газета, N 146, 06.07.2016.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Российская газета, N 162, 31.07.2004.
6. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О федеральной службе безопасности" // Российская газета, N 72, 12.04.1995.
7. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. N 668 "Об общественных советах при Министерстве внутренних дел и его территориальных органах».
8. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 10 "Об установлении Дня войск национальной гвардии Российской Федерации" //URL/ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201701160038>

Учебная и научная литература

9. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва :

Издательство Юрайт, 2020. — 332 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12725-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. С. 243 — URL: <https://urait.ru/bcode/448188/p.243> (дата обращения: 28.05.2020).

Публикации в журналах и периодических изданиях

10. Аникин С.Б. Вопросы правового регулирования деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2017. – № 6 (119). – С. 122-128.

11. Буткевич С.А. Принципы деятельности войск национальной гвардии России: оценка проблемных моментов // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2016, № 4 (36). С.64-69.

12. Важничий В.К. Механизмы профилактики правонарушений в воинской части, подразделении (органе) Росгвардии // издательство АНО НИЦ в области организации управления «Содействие». – 2019. – С. 53-57.

13. Елфимова Е.С. Национальная безопасность в теории и законодательстве РФ // Lex Russ. – 2016. – № 10. – С.20.

14. Еркина Т.Н. Федеральная служба войск национальной гвардии. Вопросы создания // 2019. – №5. – С. 138.

15. Караваев Е.А. Создание федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, анализ ее функции и полномочий // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017. – № 2 (13). – С. 14-17.

16. Карим К.Г. Национальная полиция Республики Эквадор // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – №6. – С. 35-38.

17. Кикоть-Глуходедова Т.В. Организационные аспекты деятельности специализированных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в США // Преступление – наказание – исправление. – 2016. – № 1(73). – С. 95-99.

18. Кикоть-Глуходедова Т.В. Некоторые аспекты организационных основ деятельности специализированных государственных органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности ФРГ и Австрии // Актуальные проблемы конституционного права России и зарубежных стран. – 2017. – №1. – С. 45-49.

19. Майоров В. И. О роли Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении общественного порядка //

Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 48-51.

20. Хоружин А.П. Формирование и развитие территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации. – 2018. – №3. – С. 12-17.

21. Чепрасов К.В. — Создание национальной гвардии как ответ на гибридные вызовы безопасности России // Вопросы безопасности. – 2016. – № 2. – С. 8 - 19. DOI: 10.7256/2409-7543.2016.2.18849 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=18849

Судебная практика

22. Решение Арбитражного суда Москвы по делу № А40-125360/17-94-1191 // URL <https://rosgvard.ru/uploads/2017/10/reshenie-suda-po-delu--a4012536017941191.pdf>

23. Решение Майкопского городского суда № 2-1854/2018 2-1854/2018~М-1426/2018 М-1426/2018 от 25 мая 2018 г. по делу № 2-1854/2018 // URL <https://sudact.ru/regular/doc/JSbebm8zwUdB/>

Интернет – ресурсы

24. Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии // URL. <https://rosgvard.ru/ru/page/index/informaciya-o-realizacii-funkcij-rosgvardii-po-osushhestvleniyu-federalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-v-ustanovlennyx-sferax-deyatelnosti>

25. Закон Республики Казахстан от 10 января 2015 года № 274-V «О Национальной гвардии Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 18.03.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31649585

Нормативно-правовые акты, утратившие силу

26. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) (утратил силу) //URL <https://base.garant.ru/10128200/>