

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего
профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему
Регулирование занятости населения в Пензенской области

Студент гр.12ЭГ2

О.В. Селуков

Руководитель
к.ф.н., доцент

В.В. Копытов

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-методологические основы регулирования занятости населения	8
1.1 Концепции и механизм государственного регулирования занятости населения.....	8
1.2 Государственная политика занятости населения в РФ	23
1.3 Региональные аспекты регулирования занятости населения в Российской Федерации	32
2 Регулирование занятости населения в Пензенской области	40
2.1 Структура занятости в Пензенской области.....	40
2.2 Управление занятостью населения в Пензенской области.....	47
2.3 Деятельность Центров занятости в Пензенской области.....	54
3 Направления совершенствования занятости в Пензенской области	61
Заключение	75
Список использованных источников	80
Приложения	87

Введение

Актуальность исследования. Проблема занятости населения является одной из важнейших социально-экономических проблем. Занятость неразрывно связана как с людьми и их трудовой деятельностью, так и с производством, распределением, присвоением и потреблением материальных благ. В силу этого категория занятости представляет собой всеобщую экономическую категорию, характерную для всех общественно-экономических формаций.

Проблема занятости является одной из ведущих в деятельности государственных и муниципальных органов власти по ряду причин. Во-первых, органы власти призваны поддерживать порядок и стабильность в обществе. Немаловажную роль здесь играет обеспечение соответствующего уровня занятости, отсутствие высокого уровня безработицы. Во-вторых, занятость неразрывно связана с производством, распределением, присвоением и потреблением материальных благ. Через занятость обеспечивается определенный уровень доходов населения, спрос и потребление, в-третьих обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей, в-четвертых обеспечение эффективной занятости и сокращение разрыва в доходах населения залог политической стабильности в обществе.

В первые месяцы 2016 года в динамике денежных доходов населения наблюдаются негативные тренды. Несмотря на проведенную в начале этого года индексацию пенсий и социальных выплат, реальные располагаемые денежные доходы населения уменьшились по сравнению с январем-февралем 2015 года на 6,7%. Реальная заработная плата снизилась на 3,1% [47].

Как показывают статистические исследования, экономическая нестабильность и безработица ведут к росту преступности.

Так, по данным МВД РФ, в январе - марте 2016 года зарегистрировано 587,1 тыс. преступлений, или на 6,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года [35]. Выявлено 277,8 тыс. лиц, совершивших преступления (+6,0%). Удельный вес лиц без постоянного источника дохода составил 66,5%. Любое ухудшение экономики приводит к росту преступности. Основной категорией «экономических потрясений» остается уровень безработицы: именно люди, лишившиеся основного места работы и средства заработка чаще всего становятся «вынужденными преступниками».

В 2015 году увеличилось в 2,8 раза по сравнению с 2014 годом, до 17 % число получателей социальных услуг находящихся за чертой прожиточного минимума [40]. Сейчас важнейшей задачей является защита наименее обеспеченных слоев населения, прежде всего получающих небольшую зарплату.

Вопросы занятости населения необходимо решать на государственном уровне и региональных уровнях, создавая не только рабочие места, но достойные заработные платы. Реализация программ модернизации экономики требует эффективного рынка квалифицированного труда. В этом направлении в последние три года реализуются проекты по обновлению требований к квалификациям работников, а также по формированию системы независимой оценки их профессионального уровня. Основным элементом национальной системы профессиональных квалификаций являются профессиональные стандарты, в которых отражены актуальные квалификационные требования. По состоянию на 1 апреля 2016 года утверждено 812 профессиональных стандартов [47].

От занятости населения зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство, на материальную поддержку людей, лишившихся работы.

Конституция Российской Федерации (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [1] гарантирует право на труд (ст. 37). Труд свободен. Каждый имеет право

свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Рынок труда - сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу. Через рынок труда осуществляется продажа рабочей силы на определенный срок. Коренным образом изменилось и представление о роли занятости. Она из целей государства превратилась в то, чем она реально является - ресурсом производства наравне с капиталом и землей.

Показатели занятости населения - важнейшая макроэкономическая характеристика современного общества, это также характеристика его социального состояния. Переход Российской Федерации к рыночной экономике трансформировал многие социальные и экономические аспекты трудовых отношений. Усилилась дифференциация доходов населения по регионам, отраслям, профессиям и должностям. Структурные изменения экономики привели к дисбалансу на рынке труда - безработице в одних сферах экономической деятельности и нехватке рабочей силы в других. В связи с этим обозначилась проблема нерациональной занятости населения, специфика и содержание которой предопределены как объективными экономическими, так и субъективными причинами. На состояние занятости населения на региональном уровне оказывает влияние такие факторы, как место и роль участия государства в регулировании трудовых отношений.

Следует отметить недостаточную эффективность государственной политики в области занятости, а также разработки действенного механизма государственного контроля в сфере трудовых отношений в регионах.

В связи с тем, что реализация программ содействия занятости на уровне субъектов Федерации и органов местного самоуправления затруднена по причине бюджетного дефицита, наиболее перспективным направлением

повышения эффективности государственной политики в области занятости является проведение активных программ службами занятости совместно с предпринимателями по созданию новых рабочих мест, содействию самозанятости, регулированию предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу.

Вследствие этого актуальной и важной проблемой представляется разработка механизма, обеспечивающего сбалансированное развитие рынка, что возможно лишь при учете экономических и социальных интересов общества, государства, предпринимателей и наемных работников.

Теоретическая и методологическая основа исследования. Среди зарубежных исследователей, следует отметить труды А. Маршалла, Дж. Б. Кларка, А. Пигу, Дж. Кейнса, А. Филипса. Среди современных российских исследователей, следует отметить работы: Н.М. Воловской, Н.А. Горелова, И.Е Заславского, В.В. Радаева, Р.И. Капелюшникова, О.И. Шкаратана и др.

Следует отметить исследования в области занятости в Пензенской области. Среди них: Вдовина Э.Л. «Территориальный анализ занятости Пензенской области» [24]; Учаева Т.В., Желудкова А.А. Проблема занятости и безработицы в Пензенской области. Пути ее решения [50]; Пименова Д.В., МаксUTOва Л.Д. Исследование проблемы безработицы молодежи в Пензенской области [41] и др.

Научная новизна связана с тем, что в работе представлен комплексный анализ занятости населения и вопросы ее регулирования в Пензенской области.

В связи с изложенным **цель бакалаврской работы**: исследование занятости на современном этапе развития, ее особенности регулирования занятости в Пензенской области.

Для достижения поставленной цели поставлены следующие **задачи**:

- изучить теоретические аспекты регулирования занятости населения;
- механизм государственного регулирования занятости;
- государственную политику в сфере занятости населения;

- региональные аспекты занятости населения;
- деятельность по регулированию занятости населения в Пензенской области;
- управление занятостью населения в регионе;
- деятельность Центров занятости;
- направления в сфере государственной политики занятости населения.

Объект исследования: занятость населения в Пензенской области.

Предмета исследования: реализация государственной политики занятости населения, регулирование занятости населения в Пензенской области.

В процессе работы использовались следующие **методы**: системный, институциональный, статистический, анализ документов, методы теоретического исследования: теоретический анализ, обобщение.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования явились изучение нормативно-правовых актов, документации на федеральном и региональном уровнях, деятельность государственной службы занятости населения Пензенской области.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к оформлению и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложения.

В первой главе работы рассмотрены теоретико-методологические основы регулирования занятости населения. Во второй главе рассмотрено регулирование занятости населения в Пензенской области: структура занятости, управление занятостью в регионе, деятельность Центров занятости населения. В третьей главе рассмотрены направления совершенствования занятости населения на федеральном и региональном уровнях.

1 Теоретико-методологические основы регулирования занятости населения

1.1 Концепции и механизм государственного регулирования занятости населения

В экономической теории и мировой практике сложился разнообразный спектр мнений ученых в вопросах государственного вмешательства в сферу труда и занятости.

Представители классической теории занятости А. Смит и Д. Рикардо считали, что рыночная экономика способна обеспечить полное использование ресурсов рабочей силы и на этой основе - полную занятость, они разработали теорию трудовой стоимости, которая незыблема по сей день. В работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» А. Смит подчеркнул, что деятельность людей, их устремления определяются их собственными интересами, личной выгодой.

К. Маркс, основываясь на классической теории трудовой стоимости, развил ее дальше, дал определение рабочей силы и ее стоимости, показал значение рынка труда и выявил факторы, воздействующие на него. Однако он не учел возможности трансформации капиталистической системы хозяйствования и изменения отношений в сфере занятости эволюционным путем.

Неоклассическое направление связано с именами А. Маршалла, Дж. Б. Кларка, А. Пигу. В отличие от классиков, уделявших главное внимание теории стоимости, представители неоклассической школы выдвинули в центр исследования законы ценообразования, спроса и предложения. Неоклассики не отрицают необходимости государственного регулирования

(в этом одно из их отличий от авторов классических теорий), но считают, что оно должно быть ограниченным. Государство создает условия для хозяйственной деятельности, а рыночный механизм конкуренции способен обеспечить сбалансированный экономический рост, равновесие между спросом и предложением. Экономисты, которых принято относить к неоклассикам, вместе с тем в известной мере различаются по своим взглядам и выводам. Это также отличает их от представителей классической школы, которая в принципе является более однородной.

А. Пигу, автор «Теории безработицы» (1903 г.), ставший известным во многом благодаря так называемому эффекту Пигу, трактовал регулирование занятости следующим образом. Во время депрессии сокращается занятость, снижаются зарплата и цены. Но реальная заработная плата, выраженная в корзине товаров, которые можно на нее купить, падает медленнее, чем цены, или даже сохраняется на прежнем уровне [25, с. 94].

Оппонентом А. Пигу выступил Дж. М. Кейнс, предложивший иной подход к решению проблем регулирования занятости. Достижение полной занятости он не связывал с уровнем заработной платы, а наоборот, отвергал ее урезывание в качестве лекарства от безработицы. Кейнс первым среди западных экономистов детально разработал представление о вынужденной безработице, существование которой он выводил из недостатка совокупного эффективного спроса, а для ликвидации этого недостатка исследователь рекомендовал экспансионистские меры бюджетного и кредитно-денежного регулирования. Основным в теории Кейнса является представление об эффективном спросе. Если совокупный спрос падает ниже ожидаемой предпринимателем величины, в силу чего не представляется возможным покрыть издержки производства, то, утверждал Кейнс, происходит свертывание производства, приводящее к безработице. Напротив, производство получает толчок, если совокупный спрос превышает ожидаемую величину. Эффективным является такой уровень совокупного спроса, который ведет к установлению равновесия.

Вынужденная безработица выступает коррелятором кейнсианского понимания полной занятости. По Кейнсу, полная занятость - это состояние, когда вынужденная безработица равна нулю. Такое состояние, как считал Кейнс, достигается тогда, когда численность занятых уже никак не меняется в ответ на дополнительное расширение эффективного спроса. Таким образом, главная идея Кейнса состоит в том, чтобы через активизацию и стимулирование совокупного спроса (общей покупательной способности) воздействовать на производство и предложение товаров и услуг, повысить уровень занятости [25, с. 95].

В 50-60-е годы кейнсианское понимание сущности безработицы подверглось пересмотру в связи с разработкой аппарата кривых Филлипса. В статье, обобщавшей связь между нормой безработицы и ставками заработной платы в Великобритании за 100 лет (до 60-х годов XX в.), А. Филлипс выявил обратно пропорциональную зависимость между этими переменными и сделал вывод, не согласующийся с кейнсианской концепцией. Исследователь установил отрицательное отношение между изменением цен и уровнем безработицы: каждому темпу инфляции соответствует одна, причем строго определенная, норма незанятости, при этом чем выше темп инфляции, тем ниже норма незанятости, и наоборот.

В семидесятые годы произошел поворот к современной неоклассической теории. Это было связано с определенной дискредитацией кейнсианства, а именно, кейнсианского представления о взаимосвязи между инфляцией и безработицей. Взаимосвязь цен и безработицы стала ахиллесовой пятой кейнсианского учения. Главный удар по кейнсианской политике занятости нанесла сама жизнь. В 70-х годах в США и других странах обнаружили явления так называемой стагфляции - сочетания безработицы с инфляцией, т.е. одновременного роста безработицы и уровня цен. Этот феномен не мог быть объяснен в рамках экономической теории Дж. М. Кейнса. Современным вариантом неоклассической теории стала теория монетаризма.

Одним из основных представителей современного неоклассического направления является М. Фридмен. М. Фридмен утверждает, что в любой момент времени имеется некий уровень безработицы, совместимый с равновесием в структуре ставок реальной заработной платы. При этом уровне безработицы ставки реальной заработной платы имеют тенденцию расти определенным «оптимальным» темпом, т.е. темпом, который может непрерывно поддерживаться до тех пор, пока капиталообразование, введение технических новшеств и другие процессы остаются на своих долговременных траекториях. Если же политики пытаются увеличить занятость до уровня, превышающего ее естественные в данных условиях пределы, то первым ответом становится рост цен.

Неоклассики отрицают вынужденный характер безработицы и не приемлют программ борьбы с бедностью. Безработица, по их мнению, носит чаще всего добровольный характер и возникает как результат «свободного выбора»: уволенные люди не хотят менять профессию, место жительства, не соглашаются на пониженную оплату труда. Порой представители этого направления выступают за снижение минимума заработной платы и за сокращение пособий по безработице, поскольку тем самым увеличится занятость [25, с. 98].

Новая микроэкономическая теория занятости отражает новый взгляд на рынок труда как на внутренне неоднородную и чрезвычайно динамичную, подвижную систему. Разработка динамического подхода связана прежде всего с исследованиями Ч. Холта, Р. Холла, Ч. Перри, М. Фелдстейна. Эти авторы показали, что от безработицы в наибольшей степени страдают женщины и молодежь, не являющиеся, как правило, кормильцами семьи. В научный оборот был введен новый показатель - средний срок законченной безработицы, т.е. срок безработицы от момента ее начала до момента завершения. Было установлено, что обычно этот срок составляет не более одного-полутора месяцев.

В новую макроэкономическую теорию занятости входят модели

неравновесия, парадигма нерасчищающихся рынков. Эти концепции отражают взгляд на безработицу как на феномен долговременного устойчивого неравновесия. В них безработица объясняется общей несоординированностью отдельных рынков хозяйства. Жесткость и неизменность цен, распространенные уже не только на рынок труда, как у Кейнса, но и на рынок товаров, являются общей предпосылкой моделей неравновесия.

Контрактная теория занятости появилась в середине 70-х годов. Почти одновременно она была выдвинута Д. Гордоном, М. Бейли и К. Азариадисом. Отправной пункт контрактной теории составляет попытка согласовать циклическое поведение субъектов на рынке труда с фундаментальной аксиомой, что эти субъекты действуют в своих собственных экономических интересах. С точки зрения авторов данной теории договорной характер отношений связывает субъектов на рынке труда даже тогда, когда они не заключают письменный договор [25, с. 100].

Институциональное направление. Представители данного направления рассматривают безработицу тяжелым бременем с моральной и психологической точек зрения, не говоря уже об экономической, поскольку она дорого обходится обществу, - возможно, дороже, чем восстановление и поддержание полной занятости [25, с. 101].

Таким образом, две противоположные тенденции: представление о безработице как о вынужденном явлении, причина которого заключается в недостатке совокупного спроса (Кейнс), и представление о зависимости предложения труда от уровня заработной платы, неповышение которой снижает инфляцию и благотворно влияет на условия производства и занятость, - продолжают существовать в теории занятости. Приведенный выше краткий обзор некоторых концепций занятости дает представление о накопленном в западных странах опыте регулирования отношений занятости и о возможности использования этого опыта в России.

Регулирование рынка труда представляет сложную систему мер и

мероприятий, охватывающих не только сферу занятости, но и все элементы экономической системы общества.

Механизм государственного регулирования по эффективному функционированию рынка труда предполагает реализацию общеэкономических законов, методов и инструментов, которые могут оказать значительное влияние на уровень занятости, а также определить принимаемые на разных уровнях решения, направленные на его стабилизацию. Регулирование рынка труда необходимо рассматривать как совокупность функций управления, которые осуществляют государственные органы власти, с целью сбалансированности спроса и предложения рабочей силы. Механизм государственного регулирования занятости населения включает: систему правовых инструментов (законов, норм, правил, законодательных актов и нормативно-правовых документов), регулирующих сферу социально-трудовых отношений; средства государственной системы трудоустройства; инструменты инвестиционной политики; система государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и занятости населения.

Рынок труда – совокупность социально-экономических отношений между государством, работодателями и работниками по вопросу купли-продажи рабочей силы, обучения работников и использования их в процессе производства. Рынок рабочей силы включает социально-экономические отношения занятых и незанятых работников, т.е. все экономически активное население страны. Таким образом, в этот рынок включаются безработные [25, с. 86].

Рынок трудовых ресурсов - совокупность социально-экономических отношений по поводу найма, обучения и использования трудовых ресурсов (занятых, незанятых и учащихся). Это понятие раздвигает размеры рынка еще шире, так как включает не только экономически активное население, но и учащихся в сфере профессионального образования (трудовой резерв).

Экономически активное население (рабочая сила) - это часть

населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения включает занятых и безработных [25, с. 87].

Под занятостью населения понимается мера вовлечения людей в трудовую деятельность и степень удовлетворения их потребности в труде, обеспечения рабочими местами.

Занятыми являются лица обоего пола, которые в рассматриваемый период выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего дня, не по найму, самостоятельно или с несколькими компаньонами, выполняли работу без оплаты на семейном предприятии или временно отсутствовали на работе (из-за болезни, ухода за больным, отпуска, забастовки и т.д.).

Безработными считаются лица от 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период не имели работы (доходного занятия), занимались поиском работы в государственных или коммерческих службах занятости, предпринимали шаги к открытию собственного дела, были готовы приступить к работе [25, с. 88].

На занятость населения оказывают воздействие различные факторы.

Экономика, подобно развитию мира, функционирует с определенными закономерностями, одной из которых является периодичность подъемов и спадов в производстве. Цикличность можно рассматривать как один из способов саморегулирования экономики. Цикличность – это форма развития национальной экономики и мирового хозяйства как единого целого, это движение от одного макроэкономического равновесия в масштабе экономики в целом к другому [54, с. 457]. Проявлением цикличности экономики является кризис. Причинами кризиса служат: несовершенство рыночного саморегулирования и развитие диспропорций в структуре народного хозяйства, характер движения основного капитала. Во время кризиса происходит перепроизводство товаров, растет безработица, падают доходы населения.

Структурные изменения в экономике также влияют на занятость населения. Трансформация структуры занятости в российской экономике, особенности, тенденции и перспективы ее развития связаны с рыночными преобразованиями. Так, за переходный период доля занятых на предприятиях и организациях государственной и муниципальной собственности снизилась до 36%; на предприятиях и организациях частной формы собственности доля занятых составила 50%; на предприятиях смешанной формы собственности – только 9% от общего числа занятых [45, с. 27].

Изменение форм собственности изменило структуру занятости населения, значительная часть которого работает на частных, в том числе малых, предприятиях. За период рыночных преобразований произошло значительное сокращение занятости в основных отраслях сферы материального производства и в ряде отраслей непроизводственной сферы, таких как наука и научное обслуживание, образование, культура и искусство. Противоположная тенденция наблюдалась в сфере услуг, включая кредитование, страхование, финансы, торговлю и общественное питание, и в аппарате управления.

Изменение, например, отраслевой структуры занятости вызвало рост безработных среди квалифицированных работников предприятий обрабатывающих отраслей. Эти работники, при отсутствии спроса на рабочую силу в своей отрасли, устремились на предприятия других, более прибыльных, отраслей (добывающей и энергетической, торговлю и другие), утрачивая при этом свои профессионально-квалификационные навыки, приобретенные при работе на высокотехнологичных производствах.

Отраслевая структура занятости различна в регионах России.

Уменьшение занятости в сфере материального производства было обусловлено следующими причинами: общим кризисом российской экономики, обусловившим сокращение объемов производства; общемировой тенденцией к увеличению непроизводственной сферы; несбалансированностью и неэффективностью отраслевой структуры

отечественной экономики.

Новые формы трудоустройства тесно связаны с широкомасштабными изменениями в режимах работы. Нетипичные формы занятости, многообразие которых возрастает, соседствуют со стандартной занятостью и постепенно оттесняют последнюю. Распространение той или иной нетипичной формы занятости зависит от отрасли экономики, половозрастной структуры рабочей силы и состояния деловой активности. Изменения в социально-экономических условиях и, в частности, в трудовом законодательстве вызвали к жизни новые формы занятости (командировочная занятость) или модификацию уже существовавших нестандартных типов трудоустройства (дистанционная работа).

В нестандартных режимах рабочего времени в первую очередь заинтересованы такие специфические контингенты рабочей силы, как женщины с семейными обязанностями, учащаяся молодежь, лица пожилого возраста, лица с ограниченной трудоспособностью. Эти режимы достаточно широко используются и для постоянных работников, особенно на мелких предприятиях, в сезонных отраслях, на непрестижных работах, в периоды спада деловой активности, при нехватке рабочей силы на полную занятость, для увеличения периода работы оборудования, привлечения и закрепления рабочей силы и т.п. Основной принцип применения гибких режимов - сокращение простоев и других потерь рабочего времени по объективным причинам при максимальном согласовании этих режимов с потребностями производства и возможностями работников [29, с. 117].

Гибкие формы занятости и режимы рабочего времени служат как бы буфером между полной занятостью и безработицей.

На занятость населения оказывают влияние миграционные процессы. В результате трансформирования российской экономике начинают осуществляться миграционные потоки из трудоизбыточных регионов.

Несмотря на кризисные проявления в экономике, Россия остается привлекательным государством для трудовых мигрантов.

Миграция, как сложное явление, оказывает неоднозначное воздействие на социально-экономическую ситуацию в России. Постоянный приток мигрантов в Россию дает возможность восполнять демографические потери страны, компенсировать увеличивающийся дефицит рабочей силы.

Однако в последнее время отчетливо становятся видны негативные стороны миграции. Приведем некоторые из них:

- потоки нелегальных мигрантов, которые стимулируют теневой сектор экономики уменьшают пополнение бюджета государства;
- отток населения из Сибири и Дальнего Востока, который приводит к упадку в социальной и экономической сферах этих регионов;
- деградация деревень и сельского хозяйства, вызванная стремлением селян к переезду в крупные города.

В настоящее время специалисты в большей степени отмечают отрицательные результаты ее влияния на социально-экономическую ситуацию в стране.

Предпринимаемые попытки решить проблему занятости в республиках Северного Кавказа путем создания рабочих мест и инфраструктуры преимущественно в сфере туризма неспособны полностью снять напряжение на рынке труда и в социальной сфере. Потребуется активные меры по перераспределению части трудоспособного населения республик в другие, прежде всего восточные, регионы страны. Важнейшим условием активизации внутрироссийской миграции является создание цивилизованного рынка жилья, притом социально доступного, развитие инфраструктуры. Переезд в другую местность затрудняется невозможностью решить жилищную проблему в связи с высокой стоимостью жилья, что существенно сказывается на мобильности рабочей силы. Повышению территориальной мобильности населения будет способствовать так же развитие транспортной инфраструктуры. Кроме того, быстрый рост Московского региона отрицательно сказался на развитии периферийных районов, многие из которых теряют население в результате миграции. Кроме

того, есть регионы где заработная плата выше, что является причиной миграции.

Таким образом, в современных условиях занятость в России становится важнейшим объектом социального управления.

Механизмами регулирования занятости является развитие правовое обеспечение, программно-целевой метод развития, инфраструктурное развитие, информационное обеспечение.

Программно-целевое управление - одна из важнейших функций государственного управления, представляющая определенный способ государственного воздействия на состояние и деятельность объектов государственного регулирования в различных сферах общественной жизни (экономика, социальная защита, образование, занятость населения и др.).

Основными этапами программно-целевого управления являются: формулировка цели программы; расчленение цели на отдельные задачи и мероприятия. Для этого создаются программы по содействию занятости населения.

Для проведения современной политики занятости целесообразно проведение реальной модернизации и структурной перестройки производства на базе новых технологий, что позволит создать дополнительные рабочие места с достойной заработной платой. В современных условиях заработная плата утратила воспроизводственную, стимулирующую и перераспределительную функции, в связи с чем необходима кардинальная реформа заработной платы на основе более полного учета затрат на воспроизводство рабочей силы.

Рост промышленного производства, выпуск принципиально новых товаров, развитие сферы услуг создают предпосылки для открытия новых рабочих мест, и, как следствие, возрастает потребность в рабочих кадрах.

В этом плане на первое место выступает проблема трудоустройства на постоянной основе. Специалист успешно работает там, где имеются условия для плодотворной работы: хорошая организация труда, высокая и

своевременно выплачиваемая заработная плата, весомый социальный пакет, перспектива профессионального роста. Выполнение этих основных условий сократит, а в некоторых случаях предотвратит текучесть кадров.

Государственные органы регулируют рынок труда и занятость населения путем нормативно-правовых актов: Конституции Российской Федерации [1], Гражданского кодекса Российской Федерации [2], Налогового кодекса Российской Федерации [3], Трудового Кодекса Российской Федерации [4].

Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ) [5] определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. от 28 декабря 2015 г. № 408-ФЗ) [7] регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства (МСП), определяет понятия субъектов МСП, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, виды и формы такой поддержки.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации образовано в мае 2012 г. на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156) [10]. Сфера деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации определена Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19

июня 2012 г. № 610.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности [12].

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан

[11]. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На региональном уровне также принимаются нормативно-правовые документы.

Постановлением Правительства Пензенской области от 15.01.2016 № 13-пП принята Государственная программа Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области» [17].

Цели государственной программы:

- содействие продуктивной занятости населения;
- улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Пензенской области, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- стимулирование процесса добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Пензенскую область;
- повышение качества жизни населения Пензенской области;
- повышение эффективности управления качеством социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пензенской области.

Задачи программы:

- создание условий для снижения безработицы, для роста занятости населения, предотвращение роста напряженности на рынке труда;
- социальная поддержка безработных граждан;
- снижение профессиональных рисков на производстве;

- привлечение дополнительных трудовых ресурсов в сельскую местность Пензенской области;

- снижение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Постановление Правительства Пензенской области от 29 июня 2015 г. N 351-пП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов» (не вступило в силу).

Закон Пензенской области от 16 октября 2015 г. № 2805-ЗПО «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2016 год» (не вступил в силу).

Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области на 2015 г.

На 2016 г. коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пензенской области, установлен в размере 1,5.

Правительством РФ уделяется большое внимание регулирования механизма занятости. Государственная политика в этой сфере направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободу;
- развитие человека, предупреждение массовой и сокращение длительной (более 1 года) безработицы и многое другое.

С этой целью на федеральном и региональном уровнях создаются специализированные органы государственной власти, призванные решать проблемы занятости и безработицы на местах, разрабатываются специализированные программы и т.д.

В данной части бакалаврской работы рассмотрено механизм государственного регулирования в занятости на федеральном и региональном уровнях.

1.2 Государственная политика занятости населения в РФ

Государственная политика занятости – это часть социально-экономической политики развития страны, которая нацелена на комплексное и взаимосвязанное с макроэкономическими условиями решение проблем занятости в интересах полного и эффективного использования трудового потенциала и его развитие.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;

граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории РФ и иностранных граждан на территории РФ, соблюдение международных трудовых норм.

По данным Росстата, численность экономически активного населения, по предварительным итогам выборочного обследования населения по проблемам занятости, в 2015 году составила 76,6 млн. человек или 53% от общей численности населения страны. 4,4 млн. человек или 5,8% экономически активного населения классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной организации труда). В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве

безработных было зарегистрировано 0,9 млн. человек, в том числе 0,8 млн. человек получали пособие по безработице [33].

Министерство труда и социальной защиты населения каждую неделю наблюдает за ситуацией в сфере занятости.

Минтруд России осуществляет еженедельный мониторинг рынка труда в разрезе субъектов Российской Федерации, который базируется на официальной информации, предоставляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости.

Так, с 23 по 30 марта 2016 года численность официально зарегистрированных безработных граждан увеличилась на 0,4% и составила 1 065 890 человек (по состоянию на 23 марта 2016 года – 1 062 013 человек) [53].

За этот период снижение численности безработных граждан произошло в 22 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в республиках Крым, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Сахалинской, Волгоградской, Новгородской, Липецкой, Астраханской областях, Пермском крае.

В 56 регионах отмечался рост численности безработных граждан, при этом рост более 1% наблюдался в 26 регионах. Наиболее значительный рост численности безработных отмечен в Ненецком, Ямало-Ненецком автономных округах, республиках Северная Осетия – Алания, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Чувашской республиках, Ханты-Мансийском автономном округе-Югра, Еврейской автономной области, Смоленской и Калужской областях.

Не изменилась численность безработных в 7 регионах: Иркутской, Пензенской, Новосибирской и Мурманской областях, Чеченской Республике, республиках Алтай и Мордовия [53].

По состоянию на 30 марта суммарная численность работников,

находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, выросла на 3,3% и составила 338 056 человек. В том числе:

- численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, составила 39 806 человек;
- численность работников, работавших неполное рабочее время, – 294 863 человека;
- численность работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, – 3 387 человек.

На 1 марта 2016 года уровень регистрируемой безработицы в среднем по Российской Федерации составил 1,4% от численности экономически активного населения (на 1 марта 2015 года – 1,3%).

По состоянию на 30 марта 2016 года количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, составило 1,2 млн. единиц.

Принимаются дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. (в ред. от 16 июля 2015 г. № 1384-р) [16], бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии из федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года № 35 бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены субсидии на софинансирование следующих мероприятий:

- временную занятость работников организаций, находящихся под

риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Участниками данного мероприятия стали работники организаций, находящиеся в простое, работающие в режиме неполного рабочего времени, заявленные к высвобождению;

- опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Участниками мероприятия стали работники крупных промышленных предприятий, находящиеся под риском увольнения;

- стимулирование занятости молодежи при реализации социальных проектов;

- социальную занятость инвалидов, то есть стимулирование сохранения рабочих мест, на которых работают инвалиды, а также создание рабочих мест на предприятиях, не имеющих извлечение прибыли в качестве главной цели своей хозяйственной деятельности, для трудоустройства инвалидов.

Следует отметить Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» [9]. Для совершенствования государственной социальной политики Правительству РФ следует реализовать ряд мер. Так, к 2018 г. размер реальной зарплаты должен увеличиться в 1,4 - 1,5 раза, а средняя зарплата врачей, преподавателей вузов и научных сотрудников должна быть повышена до 200% от средней зарплаты в соответствующем регионе.

Ежегодно в период с 2013 по 2015 гг. необходимо создавать до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

К 2020 г. число высококвалифицированных работников должно возрасти так, чтобы оно составляло не менее трети от количества квалифицированных сотрудников.

В основе работы по данному направлению - формирование национальной системы профессиональных квалификаций, включающей пересмотр квалификационных требований к уровню подготовки специалистов, утверждение 800 профессиональных стандартов, создание

базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров. Утверждение и последующая актуализация профессиональных стандартов дадут возможность работникам приобретать в ходе профессиональной подготовки и повышения квалификации компетенции, требующиеся на современном рынке труда. Создание базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров позволит осуществлять методическую помощь организациям, обеспечивающим повышение квалификации рабочих кадров, развивать систему профессионально-общественной аккредитации обучающих организаций и программ [42].

В целях популяризации рабочих специальностей проводится ежегодный Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2011 г. № 1011.

В целях реализации мер, направленных на создание условий для повышения удельного веса численности высококвалифицированных работников на региональном уровне, Минтрудом России направлены методические рекомендации в субъекты Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» [15] утверждены целевые показатели «Доля численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в регионе» по субъектам Российской Федерации.

Расширены возможности трудоустройства граждан. В целях расширения возможности трудоустройства граждан предусматривается упростить порядок приема на работу, предоставить возможность поиска

работы с помощью системы удаленного доступа в сети «Интернет».

Предусматривается обеспечить создание ежегодно 14,2 тыс. специально оборудованных рабочих мест для инвалидов, увеличить количество квотируемых рабочих мест для приема инвалидов на малые и средние предприятия, предоставить бесплатную возможность пенсионерам, стремящимся возобновить трудовую деятельность, повысить квалификацию или пройти переподготовку.

Запланировано провести комплекс мероприятий по повышению качества и доступности услуг в области содействия занятости населения, сократить время ожидания получения государственных услуг по содействию занятости [42].

Для выявления и последовательного сокращения рабочих мест с вредными условиями труда предусматривается создать механизм специальной оценки условий труда и принять соответствующий федеральный закон. При внедрении специальной оценки условий труда предлагается принять меры, предусматривающие снижение административной и финансовой нагрузки на работодателей за счет введения упрощенной процедуры оценки (декларирования) условий труда для предприятий малого и среднего бизнеса.

Одновременно с созданием экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда предлагается усилить ответственность работодателей за несоблюдение законодательства об охране труда.

В целях обеспечения достойного уровня социальной защиты работающих граждан при наступлении страховых случаев предусматривается усовершенствовать систему обязательного социального страхования. В качестве необходимой меры предлагается ввести обязательное социальное страхование работников на случай утраты заработка вследствие банкротства работодателя, обеспечить предоставление пособий гражданам по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения и добросовестности работодателя.

Совершенствование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предлагается осуществлять по следующим направлениям:

- введение механизма выявления ранних признаков и профилактики профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- введение нового механизма активной реабилитации пострадавших от несчастных случаев на производстве и пересмотр условий назначения страхового обеспечения.

Предусматривается обеспечить эффективную защиту трудовых прав граждан - к 2018 году на 12% повысить долю устраненных нарушений трудовых прав граждан в выявленных нарушениях трудового законодательства. Будет введен запрет на распространение информации о вакансиях, содержащей ограничения дискриминационного характера (по полу, возрасту, месту жительства и другим признакам) [42].

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [13] отмечено, что целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Цель Программы: создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

Задачи Программы:

- предотвращение роста напряженности на рынке труда;
- привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики;
- содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан

Развитие институтов рынка труда, обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, предусматривается осуществлять путем:

- повышения качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, а также их взаимодействия;
- реформирования системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;
- использования новых информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;
- создания механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;
- разработки новых направлений активной политики занятости населения;
- разработки и реализации комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

По мнению исследователей, в государственной политике занятости наибольшую на современном этапе актуальность приобретают следующие направления: от политики низкой безработицы к политике эффективной занятости; от дешевых и неквалифицированных мест – к рабочим местам с

достойной заработной платой и высокой квалификацией; от жесткого трудового законодательства и слабой дисциплины экономических субъектов – к гибкому трудовому законодательству и высокой дисциплине [22, с. 9].

Таковы основные направления государственной политики занятости населения. Эффективная политика государства по регулированию занятости должна учитывать особенности современного общества, прогнозы спроса и предложения рабочей силы; быть научно обоснованной, основываться на принципах социальной справедливости. Основным направлением перемен в политике труда и занятости должен стать переход с количественных характеристик трудового потенциала на качество человеческих ресурсов. Это будет способствовать формированию структуры занятости, соответствующей инновационной экономике.

1.3 Региональные аспекты регулирования занятости населения в Российской Федерации

В настоящее время при рыночном реформировании экономики Российской Федерации проблема занятости и ее регулирования на уровне муниципалитетов приобретает все большую актуальность. В первую очередь это связано с тем, что, обеспечивая полную и эффективную занятость населения, которая рассматривается как первоочередная цель и инструмент обеспечения достойного уровня жизни граждан в социально-ориентированной экономике, органы государственной власти и местного самоуправления проводят эффективную и целенаправленную политику регулирования процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения. Структурные изменения экономики привели к дисбалансу на рынке труда - безработице в одних сферах экономической деятельности и

нехватке рабочей силы в других. Обозначилась проблема нерациональной занятости населения, специфика и содержание которой предопределены как объективными экономическими, так и субъективными причинами.

В настоящее время при рыночном реформировании экономики Российской Федерации проблема занятости и ее регулирования на уровне муниципалитетов приобретает все большую актуальность. В первую очередь это связано с тем, что, обеспечивая полную и эффективную занятость населения, которая рассматривается как первоочередная цель и инструмент обеспечения достойного уровня жизни граждан в социально-ориентированной экономике, органы государственной власти и местного самоуправления проводят эффективную и целенаправленную политику регулирования процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения. На состояние занятости населения на региональном уровне также оказывает влияние и качество функционирования институциональной системы, в том числе место, роль и характер участия государства в рыночной экономике, методы государственного регулирования трудовых отношений.

В связи с тем, что реализация программ содействия занятости на уровне субъектов Федерации и органов местного самоуправления затруднена по причине бюджетного дефицита, наиболее перспективным направлением повышения эффективности государственной политики в области занятости является проведение активных программ службами занятости совместно с предпринимателями по созданию новых рабочих мест, содействию самозанятости, регулированию предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу.

Структура организационно-экономического механизма управления занятостью на региональном уровне представлена службой занятости населения, которая совместно с государственными и муниципальными органами региональной власти, работодателями, учебными заведениями, профсоюзами в рамках делегированных ей полномочий разрабатывает программы содействия занятости в регионе.

Основные трудности в регулировании вопросов занятости заключаются в том, что эти вопросы регулируются нормами права федеральных и региональных уровней власти и их реализация происходит через территориальные структуры Федеральной службы занятости РФ.

Следует отметить, что большая часть населения, которое проживает на той или иной территории муниципального образования, занято на предприятиях, не входящих в муниципальную собственность.

Органы муниципального управления достаточно ограничены в возможностях влияния на рынок труда. Функции по трудоустройству безработного населения, а также выплаты им пособий по безработице в настоящее время остаются прерогативой органов государственной власти. Не смотря на это, органы муниципальной власти тоже обладают определенным кругом полномочий по влиянию на процессы занятости в пределах своих территорий.

Следует отметить, что проблема занятости населения должна рассматриваться как проблема, имеющая два аспекта:

- размер и регулярность выплаты заработной платы, определяющие уровень материального благополучия населения муниципального образования и величину налоговых поступлений в бюджеты муниципалитетов;
- условия труда, которые могут оказывать негативное воздействие на здоровье и продолжительность жизни работника.

В условиях рыночной экономики проблема занятости населения решается на уровне муниципалитетов.

К полномочиям органов федеральной власти относится разработка и реализация основных направлений государственной политики в области занятости населения на территории Российской Федерации. Они также осуществляют координацию деятельности органов управления всех остальных уровней в сфере занятости населения, путем определения минимальных и обязательных нормативов для всех нормативов социальной

защиты граждан от безработицы.

Органы государственной власти субъектов РФ в рамках и на основе разработанной федеральными органами власти государственной политики занимаются разработкой и реализацией региональной политики в сфере занятости, которая учитывает специфику муниципалитетов.

Функционирование рынка труда может быть в значительной степени облегчено участием местного сообщества в подборе специалистов на вакантные рабочие места, в разработке политики, которая направлена на снижение уровня безработицы, в информационном отслеживании изменения занятости и т.д. Достижение баланса между количеством работников и количеством рабочих мест – это задача, которая может быть решена только на местном уровне. Интерес местного сообщества к рынку труда заключается в том, что местное сообщество помогает наладить конструктивный диалог между работодателями и лицами, ищущими работу. Каждая из сторон диалога стремится достичь своей цели: работники ищут возможность самореализации, в то время как работодатели ищут работников, удовлетворяющих их требованиям.

Проблема установления баланса между количеством работников и количеством рабочих мест является одной из ключевых на муниципальном уровне, так как процесс создания кадров и процесс создания рабочих мест для них – это два совершенно независимых процесса. Независимо от причины безработицы все ее негативные последствия ложатся на рабочих, а именно на определенные группы экономически активного населения в зависимости от их возраста, пола, профессиональных навыков и умений и географического местоположения. По мнению исследователей, говоря о безработице на местном уровне, следует понимать, что она отличается от национальной по следующим специфическим особенностям:

- области экономики муниципальных образований могут иметь отличную от национальных структуру издержек и технологии;
- в связи с тем, что экономика в муниципалитетах является динамичной,

то существует большая вероятность возникновения ситуации, когда происходит изменение спроса, а предложение осуществляет попытки под него подстроиться. Издержки, направленные на получение информации о спросе, и замедление процесса передвижения рабочей силы создают трудности в ее перестройке в соответствии с данными изменениями [44, с. 3].

Также следует учитывать различную способность к перестройке рынка труда в зависимости от географического положения муниципального образования. Влияние сил рыночной экономики не всегда способно устранить дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда в определенном регионе. Это связано с сегментацией рынка труда в этом регионе, слабой мобильностью рабочей силы относительно возможных вариантов ее использования, а также ввиду воздействия факторов, имеющих неэкономический характер, например, привязанность людей к району своего проживания. Следует учитывать факторы, имеющие чисто политический характер, которые вынуждают людей покидать районы своего проживания.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 15 февраля 2016 г. № 17-ФЗ) [6] не было установлено функций органов муниципальной власти по управлению и регулированию занятости, а Федеральным законом от 19 апреля 1991 г. № 1032- 1 «О занятости населения Российской Федерации» (в ред. от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ) [5] за органами муниципальной власти были закреплены полномочия по организации и финансированию:

- организации и проведения общественных работ на оплачиваемой основе, временного обеспечения рабочими местами лиц несовершеннолетнего возраста (от 14 до 18 лет) в целях заработка в свободное от обучения время, безработного населения, которое испытывает трудности в трудоустройстве, безработных студентов - выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, которые осуществляют поиск работы впервые;

- ярмарки вакансий и учебных рабочих мест.

Большая часть органов муниципальной власти осуществляют разработку и реализацию программ занятости населения, поддержки молодежного предпринимательства и малого бизнеса, а также активно взаимодействуют с частными посредническими фирмами и биржами труда.

Органы муниципальной власти наделены следующими полномочиями в сфере занятости населения:

- осуществление разработки и реализации системы экономических и других механизмов, которые регулируют сферу занятости, местного рынка труда и трудовых отношений;

- реализация функций по координации и контролю за деятельностью в сфере занятости управленческих структур муниципалитета, общественных и других организаций, предприятий и создание муниципальной службы занятости;

- обеспечение населения, которое ищет работу необходимой информацией;

- создание банка вакансий, временных и сезонных рабочих мест на муниципальном уровне;

- организация муниципального заказа на выполнение общественных работ;

- формирование центра по социальной и психологической адаптации на территории муниципального образования;

- создание бизнес-инкубаторов в муниципалитетах, которые оказывали бы поддержку начинающим предпринимателям;

- создание на территории муниципального образования учебного методического центра по профессиональной подготовке населения по специальностям, востребованным на рынке труда;

- образование муниципальной службы по профориентации учащихся и выпускников школ и учебных заведений начального и высшего профессионального образования;

- образование на территории муниципального образования попечительского совета, который будет содействовать в поиске работы и дальнейшем трудоустройстве выпускников школ и профессиональных учебных заведений;

- осуществление организации и проведения мониторинговых исследований рынка труда в целях дальнейшего прогнозирования отраслевой и профессионально-квалификационной структуры спроса на рабочую силу.

На спектр оказываемых услуг по содействию занятости населению оказывают финансовые возможности муниципального образования.

Приоритетными направлениями политики занятости населения на уровне муниципального образования должны стать:

- помощь в трудоустройстве выпускников школ и профессиональных учебных заведений;

- оказание материальной и психологической помощи социально незащищенным гражданам;

- развитие новых и совершенствование старых форм взаимодействия с работодателями;

- повышение качества рабочей силы (организация мероприятий по профессиональной переподготовке и повышению квалификации занятого населения муниципального образования).

При выборе основных форм и методов регулирования рынка труда на уровне муниципального образования следует исходить из необходимости изучения и анализа внутренних закономерностей, присущих развитию занятости и сохраняющихся в условиях рыночной экономики, поскольку многие факторы, влияющие на важнейшие параметры занятости, зависят непосредственно от человека (численность населения, его половозрастная структура, расселение населения в городской и сельской местностях и т.д.).

В практике существует несколько хорошо зарекомендовавших себя форм содействия занятости населения. Например, ярмарка вакансий, где посетители могут ознакомиться с банком вакансий, проконсультироваться по вопросам трудового законодательства и выбрать при необходимости учебное

учреждение для профессиональной переподготовки.

Весьма действенным механизмом реального содействия занятости населения на уровне муниципального образования является организация общественных работ, т.е. оплачиваемые общедоступные виды трудовой деятельности не требующие предварительной профессиональной подготовки работников и организуемые для обеспечения временной занятости граждан, ищущих работу. Новой активной формой содействия занятости населения муниципальных образований являются клубы ищущих работу. В клубе гражданам оказывается помощь по поиску работы, приобретении навыков в этом деле, снижении психологической нагрузки, приобретении минимума правовых знаний и т.д. Для содействия предпринимательской инициативе безработных может быть организован муниципальный бизнес-инкубатор – коллективный офис для начинающих предпринимателей. Особо важна помощь в трудоустройстве лицам, особо нуждающимся в социальной защите, т.е. молодежь, инвалиды, лица, уволенные из рядов российской армии и члены их семей и т.д. Механизмом содействия занятости этим группам населения являются закон о квотировании рабочих мест.

В заключение следует отметить, что для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования органы муниципальной власти должны концентрировать свои основные усилия на обеспечение баланса между спросом и предложением на рынке труда, за счет повышения качества и конкурентоспособности своих кадров, а также на создание условий для эффективной занятости населения.

В данной части бакалаврской работы рассмотрены вопросы, касающиеся законодательного обеспечения занятости населения в РФ и в Пензенской области, государственная политика в сфере занятости населения.

Государственный механизм регулирования занятости, должен включать весь спектр методов и инструментов, используемых органами государственной власти разных уровней для достижения состояния эффективной занятости и обеспечивающих результативное функционирование рынка труда.

2 Регулирование занятости населения в Пензенской области

2.1 Структура занятости в Пензенской области

Регион обладает характерными особенностями в сфере занятости. При переходе к эффективной занятости неизбежно возрастает роль регионов в оптимизации процессов трансформации и минимизации ее социально-экономических издержек. Региональная система занятости, являясь открытой системой, испытывает на себе влияние факторов внешней среды, так и влияние внутренних факторов.

Пензенская область расположена в среднем Поволжье и входит в состав Приволжского Федерального округа. Общая площадь территории составляет 43,3 тыс. кв. км. Территория Пензенской области поделена на 28 районов, на ней расположены 11 городов. Областной центр – г. Пенза.

Базовый сектор экономики складывается из машиностроения, приборостроения, пищевой промышленности и АПК. Города области являются традиционно-индустриальными, имеют промышленную специализацию. Районы области имеют, главным образом, сельскохозяйственную специализацию, обеспечивают сырьем пищевую промышленность.

По предварительной оценке, утвержденной Росстатом, численность постоянного населения Пензенской области на 1 января 2016 года составила 1348,4 тыс. человек, в том числе: городского населения – 920,6 тыс. человек, сельского – 427,8 тыс. человек. В 2015 году в область прибыло 37 534 человека (в 2014 г. – 40 081), выбыло 38 849 человек (в 2014 г. – 39661) [17].

Региональные службы занятости населения руководят реализацией программ по содействию занятости, ведут учет незанятого населения, осуществляют методическую и организационную помощь безработным,

включая осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице, стипендии в период обучения и т. д.

Государственная служба занятости Пензенской области осуществляет постоянный мониторинг по проблемам занятости в области.

По данным статистического обследования по проблемам занятости населения на 1 января 2016 года в Пензенской области:

- численность экономически активного населения области составила 701,9 тыс. человек;

- численность занятых в экономике области составила 669,1 тыс. человек;

- не имели занятия и в соответствии с рекомендациями МОТ квалифицировались как безработные - 32,8 тыс. человек.

Уровень общей безработицы – 4,7% от численности экономически активного населения области (РФ – 5,5%, ПФО – 4,6%) [31].

В общей численности занятого в экономике населения 248,6 тыс. человек (37,2%) составляли штатные работники крупных и средних организаций. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекалось 11,4 тыс. человек. Число работников списочного состава, совместителей и лиц, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, замещающих рабочие места в организациях области (без субъектов малого предпринимательства) составило 260,0 тыс. человек.

За январь-декабрь 2015 года численность безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости области, увеличилась на 301 чел. (5,5%), и на 1 января 2016 года составила 5758 человек. Уровень регистрируемой безработицы соответствовал 0,82 % от численности экономически активного населения области (РФ – 1,2%, ПФО – 1,0%).

Средняя номинальная заработная плата работников всех организаций области, начисленная за ноябрь 2015 года, составила 23089,1 рублей.

За 2015 год в Пензенской области признаны безработными 12197 чел.,

из них по видам экономической деятельности: обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды – 15,6%, сельское хозяйство – 6,2%, строительство – 3,9%, транспорт и связь – 10,5%, торговля – 10,0%, государственное управление и обеспечение военной безопасности – 5,7%, операции с недвижимым имуществом – 5,2%, образование – 4,1%, здравоохранение – 3,9%, прочие коммунальные услуги – 4,8%.

В течение 2015 года доля граждан, уволенных в связи с высвобождением, увеличилась с 16,3% до 19,0%, доля уволившихся по собственному желанию возросла с 36,4% до 37,3%.

На 1 января 2016 года в службу занятости области предприятиями и организациями всех форм собственности было заявлено 7887 свободных рабочих мест, из которых 4745 ед. - по рабочим профессиям, 85,3 % потребности с оплатой труда выше прожиточного минимума в регионе. Напряженность на рынке труда составляла 0,91 чел. на одно свободное рабочее место.

Данные по напряженности на рынке труда и занятости населения в Пензенской области представлены в Приложении А и Б.

Изменение структуры занятости и перераспределение работников по секторам экономики сопровождается сокращением неэффективных рабочих мест и оптимизацией численности персонала.

По данным мониторинга в январе-декабре 2015 года были уволены в связи с ликвидацией организаций или сокращением численности 5203 работника. Высвобождение проведено в организациях следующих видов деятельности:

- транспорт и связь – 19,8%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда – 11,5%;
- добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределения электроэнергии, газа и воды – 16,2%;
- государственное управление – 13,6%;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 10,8%;

- строительство – 7,0%;
- образование – 5,8%;
- финансовая деятельность – 6,2%;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 4,2%
- сельское хозяйство – 2,4% и др. [31]

Высвобождены из организаций: МУП «Пассажирские перевозки» - 775 чел., СМУП «Пензалифт» - 80 чел., ОАО «Пензадизельмаш» - 36 чел., ОАО «Биосинтез» - 113 чел., ОАО «Электромеханика» - 40 чел., Пензенское отделение № 8624 ОАО «Сбербанк России» - 143 чел., Пензенский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» - 81 чел., ООО ПКФ «Промсервис» - 81 чел., Управление Росреестра по Пензенской области - 37 чел., Управление федеральной службы судебных приставов по Пензенской области – 34 чел., Путевая машинная станция № 151 - 43 чел., ГА ПОУ ПО «Пензенский многопрофильный колледж» - 44 чел., ФТС ПТУ Саратовская таможня – 29 чел., (г. Пенза), ФНПЦ ФГУП «ПО «Старт им. Проценко» - 41 чел., (г. Заречный), ООО «Мета-Кузнецк» - 28 чел., (г. Кузнецк), филиал «Пензенский» ОАО «Славянка» - 83 чел. (Сердобский район), ООО «Тепловик» - 46 чел., МУП Нижнеломовского района «БТИ» - 31 чел., ОАО «НПО «Прибор» Нижнеломовский филиал – 24 чел. (Нижнеломовский район), ООО «Азия Цемент» - 56 чел. (Никольский район), ООО «Родник» - 62 чел. (Камешкирский район), организации здравоохранения – 560 чел., организации культуры, спорта, теле- и радиовещания - 199 чел., организации МВД – 219 чел., управляющие организации (компании) ЖКХ - 244 человека [31].

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число работников, уволенных из организаций в связи с высвобождением, увеличилось в 1,3 раза (в 2014 году уволено в связи с высвобождением 4057 человек).

В январе-феврале 2016 года за счет ликвидации организаций и

сокращения численности персонала планируется увольнение 978 чел., в том числе: ОАО НИИ «Контрольприбор» - 62 чел., ООО «Автолоцман» - 56 чел., Пензенский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» - 30 чел., ООО ПКФ «Промсервис» - 30 чел., ООО «АльфаЦентр» - 29 чел. (г. Пенза), склад (хранения арт. боеприпасов) в/ч 58661-89 – 298 чел. (п. Скрыбино Колышлейский район), ГБУЗ межрайонные и районные больницы - 99 чел., филиал банка ИнвестТрансБанка – 17 чел. и др. [31]

На 1 января 2016 г. в режиме неполного рабочего времени работали 926 чел. и 64 чел. находились в простое.

В течение 2015 года деятельность в сфере занятости была направлена на обеспечение социальной стабильности и осуществлялась в рамках государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 г. № 752-пП (с послед. изм.).

В соответствии с мероприятиями государственной программы за январь-декабрь 2015 года государственные услуги в сфере занятости получили 96,1 тыс. человек, из них:

- трудоустроены - 27,2 тыс. человек (74,2% от числа обратившихся в поиске работы);

- приступили к профессиональной подготовке и дополнительному профессиональному образованию - 1098 человек, в том числе: 951 безработный гражданин, 135 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и 12 пенсионеров (обучение проводилось по профессиям, востребованным на региональном рынке труда: электрогазосварщик, машинист-тракторист сельскохозяйственного производства, машинист экскаватора, машинист крана, электромонтер, стропальщик, фельдшер, фармацевт, портной, швея, повар, кондитер и др.);

- организовано временное трудоустройство и общественные работы для 1,8 тыс. граждан различных категорий и 5,6 тыс. подростков;

- направлены на стажировку на предприятия области 28 выпускников учебных заведений, временно трудоустроены 37 безработных, находящихся на учете более года;

- оборудованы (оснащены) рабочие места для трудоустройства 123 инвалидов;

- получили социальную поддержку 18,8 тыс. безработных граждан (обеспечение социальных выплат относится к полномочиям Российской Федерации и финансируется из средств федерального бюджета);

- проведены 238 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в городских округах и муниципальных образованиях региона проведены 949 сходов граждан и встреч с населением [31].

Уровень безработицы, напряженность на рынке труда и численность граждан, работающих в режиме неполной занятости по муниципальным образованиям представлена в Приложении.

Предусмотренные финансовые средства на реализацию программы в 2015 году в размере 440,1 млн. рублей освоены в полном объеме.

Реализуются 5 социальных проектов, направленных на расширение спектра услуг, предоставляемых социально незащищенным категориям граждан.

Инвалиды – самая неконкурентоспособная и сложная категория безработных граждан, требующая к себе большого внимания и терпения, поскольку медицинские противопоказания накладывают отпечаток на психологическое состояние инвалида. В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» инвалиды отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которые постоянно находятся в центре внимания службы занятости населения и Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

За 2015 год в службу занятости Пензенской области обратились 1657 инвалидов. Трудоустроено – 669 человек. За период с 2013 по 2015 годы в

рамках государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 № 752 (с последующими изменениями) [18], оборудованы (оснащены) 391 рабочее место (в т.ч. в 2013 году – 114 рабочих мест, в 2014 году – 154 рабочих места, в 2015 году – 123 рабочих места), на которые трудоустроены 392 инвалида, в том числе 9 инвалидов I группы (в т.ч. в 2013 году – 1, в 2014 году – 5, в 2015 году – 3), из них – 8 инвалидов-колясочников. На создание (оснащение) 391 рабочего места израсходовано 28 940,5 тыс. рублей, в том числе 27 362,2 средств федерального бюджета.

За январь-февраль 2016 года численность безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости области, увеличилась на 233 чел. (4,0%) и на 1 марта 2016 года составила 5991 человек. Уровень регистрируемой безработицы соответствовал 0,85 % от численности экономически активного населения области (РФ – 1,4%, ПФО – 1,2%) [32].

На 1 марта 2016 года в службу занятости области предприятиями и организациями всех форм собственности было заявлено 8072 свободных рабочих места, из которых 4575 ед. - по рабочим профессиям, 85,9 % потребности с оплатой труда выше прожиточного минимума в регионе. Напряженность на рынке труда составляла 0,94 чел. на одно свободное рабочее место (РФ – 1,1 чел., ПФО – 1,1 чел. на свободное рабочее место) [32].

В марте-мае планируется увольнение в организациях:

ОАО НИИ «Контрольприбор» - 60 чел., ООО ПКФ «Промсервис» - 25 чел., Пензенский ф-л ПАО «Сбербанк России» № 8624 - 52 чел., Пензенский ф-л № 6318 Банка ВТБ-24 – 35 чел., Отделение по Пензенской области Волго-Вятское ГУ ЦБ РФ – 19 чел., Пензенский региональный ф-л ОАО «Россельхозбанк» - 46 чел., ЗАО ТД «Перекресток» - 22 чел., ООО «ПС Дорстрой» - 18 чел., Управление федерального казначейства по Пензенской области – 58 чел., ТУ Росфиннадзора в Пензенской области – 37 чел., СМУП

«Пензалифт» - 17 чел., ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» - 11 чел., ФГУП ФНПЦ «Производственное объединение «Старт» (г. Заречный) - 20 чел., ГБУЗ «Лунинская районная больница» - 14 чел., ГБУЗ «Спасская районная больница» - 15 чел., ГБУЗ «Нижнеломовская межрайонная больница» - 16 чел., СПК «Агроком» (Лунинский район) – 13 человек и др. [32].

Рынок труда, как любой другой рынок, испытывает на себе влияние объективных рыночных законов и принципов функционирования, но в силу «человеческой» природы его составляющих, как ни один другой, нуждается в государственном регулировании, цель которого состоит в обеспечении права на труд и защиту от безработицы, с одной стороны, и обеспечении роста ВВП, национального дохода, качества жизни населения - с другой.

В настоящее время безработица во многом связана с кризисным состоянием экономики.

2.2 Управление занятостью населения в Пензенской области

Высокий уровень инфляции, снижение уровня жизни населения, повышение ставок по потребительским кредитам и рост склонности населения к сбережениям из-за макроэкономической нестабильности привели к значительному сжатию потребительского спроса.

Впервые за последние годы в Пензенской области по показателям потребительского рынка отмечается отрицательная динамика.

В 2015 году в Пензенской области оборот розничной торговли по продаже потребительских товаров составил 189,5 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 8,9% меньше 2014 года. Оборот общественного питания составил 90 млрд. рублей, или 98,9% к уровню 2014 года.

Денежные доходы населения в 2015 году составили 348384,9 млн.

рублей и увеличились по сравнению с 2014 годом на 9,1%. Денежные доходы на душу населения составили 21416,1 рубля, и увеличились по сравнению с 2014 годом на 9,3% (на 1814,9 руб.). Однако реально располагаемые денежные доходы населения составили 96,6% к уровню 2014 года [18].

Достаточно высоким оставался уровень инфляции. Индекс потребительских цен с начала года составил 111,3%. Промышленный комплекс занимает ведущее положение в экономике области, на его долю приходится более четверти валового регионального продукта.

Внешнеполитическая ситуация и влияние введенных в отношении российской экономики санкций оказывают существенное негативное влияние на экономическую ситуацию в регионе.

На отдельных промышленных предприятиях Пензенской области в связи с отсутствием заказов со стороны крупных стратегических партнеров (ОАО «РЖД», ОАО «АВТОВАЗ», топливно-энергетических компаний и других предприятий), снижением потребительского спроса, высоким уровнем процентных ставок по коммерческим кредитам отмечается сокращение объемов производства.

В январе 2016 года индекс промышленного производства по полному кругу организаций-производителей к январю 2015 года составил 103,6%. Снизился объем отгруженных товаров.

Все это привело к росту напряженности на рынке труда.

Реализация Государственной программы содействия занятости населения в Пензенской области и дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволила обеспечить в 2015 году социальную стабильность и поддержать эффективную занятость населения в регионе [18].

В 2015 году государственные услуги в сфере занятости получили 96100 человек, из них:

- трудоустроены 27220 человек, (уровень трудоустройства составил 74,2% от обратившихся в поиске работы граждан).

В числе трудоустроенных: 2456 работников, уволенных в связи с сокращением численности персонала, уволенных с государственной службы и прекративших предпринимательскую деятельность, 669 инвалидов, 262 многодетных и одиноких родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

- прошли профессиональную подготовку по профессиям, востребованным на региональном рынке труда 1098 человек;

- трудоустроены на оборудованные (оснащенные) рабочие места 123 инвалида;

- прошли стажировку на предприятиях области 28 выпускников учебных заведений;

- получили социальную поддержку 18778 человек.

В соответствии с дополнительными мероприятиями на рынке труда приняли участие во временной занятости 104 человека, в том числе: работники ОАО «Пензмаш» – 42 человека (г. Пенза), ООО «КЗТМ» – 62 человека (г. Кузнецк). В 2015 году были реализованы 5 социальных проектов, направленных на предоставление услуг социально незащищенным категориям граждан. В результате, к концу 2015 года уровень общей безработицы не превысил 4,7%, а регистрируемой – 0,82% от численности экономически активного населения региона [18].

Вместе с тем в течение 2015 года из организаций Пензенской области были уволены в связи с ликвидацией организаций или сокращением численности 5,2 тыс. человек, что почти на треть больше, чем в 2014 году (в 2014 году уволены 4,1 тыс. чел.). В режиме неполной занятости работали от 0,5 тыс. до 2,5 тыс. человек.

Численность занятого населения уменьшилась с 678,4 тыс. до 669,1 тыс. человек. Общая численность безработных увеличилась с 32,6 тыс. до 32,8 тыс. человек, численность зарегистрированных безработных с 5457 человек до 5758 человек. Несмотря на рост числа работодателей, заявивших о потребности в работниках в службу занятости, сократилось количество

заявленных вакансий, а напряженность на рынке труда возросла с 0,54 чел./вак. до 0,91 чел. на одно свободное рабочее место [18].

На 10 марта 2016 года в режиме неполной занятости работали 1502 человека. Доля работников промышленных предприятий, находящихся в режиме неполной занятости, составляет 70%, доля организаций строительства – 20%. Относительно высокой продолжает оставаться напряженность на региональном рынке труда. На 1 марта 2016 года она составила 0,94 чел. на одно свободное рабочее место. Численность граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, увеличилась с 5758 до 5991 человека. Уровень регистрируемой безработицы – с 0,82% до 0,85% от численности ЭАН. В составе безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости, 713 (11,9%) инвалиды

Ряд пензенских промышленных предприятий подписали с Правительством Пензенской области договоры о намерениях участия в мероприятиях антикризисной программы в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Соглашения подписали АО «Пензенский научно-исследовательский электротехнический институт», ОАО «Биосинтез», АО «Сердобский машиностроительный завод», ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт»». После утверждения программы Пензенской области Минтрудом России промышленные предприятия приступят к реализации дополнительных мероприятий, которые направлены на обеспечение стабильной занятости работников. Правительство Пензенской области в свою очередь обязуется обеспечить финансирование дополнительных мероприятий [43].

Программа Пензенской области «О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Пензенской области в 2016 году» утверждена постановлением Правительства Пензенской области от 30.03.2016 № 178-пП [18].

В число антикризисных мероприятий в 2016 году входят опережающее обучение работников, временная занятость кадров, а также стажировка выпускников. Региональными органами исполнительной власти проводится целенаправленная работа по трудоустройству на территории Пензенской области граждан Российской Федерации из других – трудоизбыточных субъектов Российской Федерации. Заключены Соглашения о совместной работе со службами занятости населения 22 регионов: Астраханской, Саратовской, Самарской, Ульяновской, Рязанской, Тамбовской, Тульской, Смоленской, Кировской, Псковской, Воронежской, Нижегородской областями, республиками Ингушетия, Дагестан, Мордовия, Марий-Эл, Чувашия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Чеченской Республикой и Алтайским краем.

Ежемесячно формируется (обновляется) банк свободных рабочих мест, в том числе на которые предполагается привлечение работников. Данная информация направляется в субъекты Российской Федерации, с которыми заключены соглашения о совместной работе, а также размещается на сайте Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

В Пензенской области так же действуют бизнес-инкубаторы.

Бизнес-инкубатор - это инструмент поддержки малого бизнеса, на ранней стадии их деятельности, путем предоставления в аренду оборудованных помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и прочих услуг [20].

Основными целями бизнес-инкубатора являются:

- ускорение создания новых малых предприятий, повышение их жизнестойкости, устойчивости и конкурентоспособности;
- облегчение доступа к разного рода ресурсам;
- активизация инновационной деятельности;
- создание новых производств с целью создания новых рабочих мест;
- формирование стандартов профессионального бизнеса среди предпринимателей малого бизнеса;

- распространение передового отечественного и зарубежного опыта.

Приоритетными задачами бизнес-инкубатора являются:

- поддержка и обеспечение выживаемости вновь создаваемых и находящихся на ранней стадии развития малых предприятий путем предоставления на льготных условиях нежилых помещений, а также путем оказания комплекса сопутствующих бизнес - услуг коллективного пользования, услуг по приему посетителей и консультационных услуг по ведению бизнеса;

- создание новых рабочих мест;

- поощрение и обеспечение формирования и роста новых малых предприятий, продвигающих новые технологии и коммерциализирующих научные знания.

Функции бизнес-инкубатора:

- предоставление в аренду помещения и обеспечение офисного обслуживания (помещение под офис, вспомогательные и производственные помещения, выставочные площади);

- обеспечение функционирования различных видов связи, наличие оборудования и оргтехники коллективного пользования;

- предоставление почтовых и секретарских услуг;

- комплексное и квалифицированное обслуживание субъектов малого предпринимательства на различных этапах развития;

- оказание консультативной помощи начинающим малым фирмам по экономико-правовым и технологическим вопросам;

- предоставление адресной методической и образовательной поддержки малым предприятиям;

- проведение маркетинговых исследований;

- разработка бизнес-планов, финансово-хозяйственной деятельности предприятий, обоснование инвестиций и поиск инвесторов;

- анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

- создание условий для расширения межрегионального сотрудничества

малых предприятий;

- проведение для физических и юридических лиц семинаров, конкурсов, конференций, курсов и других мероприятий по современным методикам обучения предпринимательству [20].

Следует отметить следующие бизнес-инкубаторы на территории Пензы и Пензенской области:

- Бизнес-инкубатор «Татлин»

Адрес: 440000 г. Пенза, ул. Окружная, 3

- Каменский бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская область, Каменский район, г. Каменка, ул. Свердлова, 18.

- Сердобский бизнес-инкубатор (ул. Чайковского, 96 А)

Адрес: Пензенская область, Сердобский район, г. Сердобск, ул. Чайковского, 96А.

- Сердобский бизнес-инкубатор (Площадь Нагорная, 5)

Адрес: Пензенская область, Сердобский район, г. Сердобск, площадь Нагорная, 5.

Никольский бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская область, г. Никольск, ул. Комсомольская, 20.

- Наровчатский бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская обл., с. Наровчат, ул. М. Горького, 38А.

- Башмаковский бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская обл., р.п. Башмаково, ул. Шайкова, 6.

- Нижнеломоский бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская область, г. Нижний Ломов, Советская площадь, 2.

- Кузнецкий бизнес-инкубатор

Адрес: Пензенская область, г. Кузнецк ул. Белинского 8А.

- Бизнес-инкубатор «Паршин»

Адрес: г. Пенза, ул. Ленина, 6.

В настоящее время занятость является одной из главных целей

социальной политики государства. Показатели занятости – это характеристика социального состояния общества.

Государственное регулирование занятости населения на федеральном и региональном уровне должно основываться на объективных тенденциях и предпосылках развития рынка труда и быть направлено на решение насущных проблем.

2.3 Деятельность Центров занятости в Пензенской области

Служба занятости населения организовывалась в непростой для страны период. Работники вновь создаваемых в регионах органов службы занятости стали первыми, кто принял на себя заботу о людях, потерявших рабочие места. Для тысяч граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, центры занятости стали островками надежды, помощи и поддержки.

За четверть века служба занятости оформилась организационно, наладила деловые контакты с органами власти всех уровней, учебными заведениями, общественными объединениями и организациями, гражданским обществом. Трудовыми коллективами центров занятости населения накоплен значительный опыт работы с гражданами разных возрастных групп, работодателями, что помогает консолидировать общие усилия на обеспечение социальной стабильности.

В апреле 2016 года в Министерстве труда Пензенской области прошел семинар со специалистами центров занятости. На семинаре рассмотрены вопросы социальной поддержки безработных граждан и организации работы по наполнению информационно – аналитической системы общероссийской базы вакансий «Работа в России». Специалисты центров занятости получили практические рекомендации по начислению и выплате пособий по

безработице, а также по исполнению целевых показателей развития портала «Работа в России» (количество вакансий, заявленных работодателями; количество работодателей, предоставляющих информацию о вакансиях в службу занятости; уровень заработной платы по заявленным вакансиям) [23].

Центры занятости населения проводят большую работу в сфере занятости населения.

Функции Центра занятости населения Пензенской области [52]:

1. регистрация граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан.

2. оказание государственных услуг в сфере занятости населения:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан;

- выдача предложений для получения работодателями заключений о

целесообразности привлечения и использования иностранных работников;

- содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;

3. участие в подготовке предложений по формированию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;

4. реализация программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5. осуществление функции получателя бюджетных средств, предусмотренных на содержание Центра занятости и реализацию возложенных на него функций;

6. составление и представление на утверждение в орган службы занятости Пензенской области проект сметы доходов и расходов Центра занятости населения;

7. участие в работе призывных комиссий по вопросам альтернативной гражданской службы;

8. обобщение практики применения законодательства о занятости, трудовой миграции, подготовка предложений по их совершенствованию;

9. формирование предложений по финансированию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, содержанию Центра занятости населения;

10. формирование, ведение и использование банка данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профессионального обучения;

11. передача в орган службы занятости Пензенской области в установленные сроки сведений о получателях государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей);

12. подготовка и представление в установленные сроки формы статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности в орган службы

занятости Пензенской области о деятельности Центра занятости населения;

13. обеспечение в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

14. организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;

15. выполнение мероприятия по мобилизационной подготовке;

16. осуществление профессиональной подготовки работников Центра занятости населения, переподготовки, повышение квалификации и стажировки;

17. осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Центра занятости населения;

18. проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Центра занятости населения;

19. осуществление иных функции, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, Министерства, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области [52].

Можно выделить четыре важнейшие задачи Служб занятости населения: облегчение адекватного трудоустройства; предоставление социальной защиты; развитие человеческих ресурсов через профессиональное обучение; предоставление информации о рынке труда.

Большое значение имеет в работе центра занятости формирование, ведение и использование банка данных о наличии вакантных рабочих мест. В настоящее время вакансий в базе – 7331. В 2015 г. специалистами службы занятости Пензенской области были трудоустроены на предприятия региона

21454 человека, 1029 человек приступили к профессиональному обучению по профессиям, востребованным на рынке труда, из них 117 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет. Поддержали доходы, принимая участие в оплачиваемых общественных работах 1529 человек. Получили социальную поддержку во время поиска работы 15432 жителя области. Всего услуги в сфере занятости получили 75530 человек [28].

В целях трудоустройства граждан в Пензенской области проводятся ярмарки вакансий в городских и районных центрах занятости населения.

Во время их проведения будут проходить встречи работодателей с теми, кто ищет работу. Также запланированы консультации по вопросам обучения или получения дополнительного профессионального образования по наиболее востребованным специальностям. Цель организации ярмарок – содействие в трудоустройстве, информирование населения о возможностях профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Около тысячи человек приняли участие в ярмарках вакансий, которые прошли в Пензенской области 2 марта 2016 года. 147 работодателей предложили жителям региона 2769 вакансий [38].

На конкретные рабочие места, по данным регионального Минтруда, трудоустроено около 100 человек, направления для трудоустройства выданы 176 гражданам. 250 жителей области получили консультацию по вопросам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. 480 человек из пришедших на ярмарку в поисках работы – женщины, 195 человек – молодежь в возрасте от 16 до 29 лет. Пришедшие на ярмарки вакансий также получили информацию о положении на рынке труда, об особенностях трудоустройства, порядке оплаты труда и социальных гарантиях на конкретных предприятиях.

Ярмарки проводятся и на территории муниципального образования г. Пенза. В марте 2016 года 23 ищущих работу гражданина договорились о трудоустройстве в ходе проведения мини-ярмарки вакансий рабочих мест в

ГКУ ЦЗН города Пензы. Посетило мини-ярмарку вакансий - 124 человека [27]. В ярмарке приняли участие КБ «Ренессанс Кредит», ООО «Интернет технологии», ПАО «Росгосстрах», АО «ППО ЭВТ».

Соискателям рабочих мест было представлено 185 вакансий.

В ходе ярмарки всем желающим оказаны государственные услуги по информированию о положении на рынке труда, возможностях получения дополнительного профессионального образования по специальностям, востребованным на предприятиях и организациях. В работе ярмарки приняли участие юристы, психологи и специалисты центра занятости населения [27].

Специалисты центра занятости осуществляют информирование работодателей и соискателей работы об услугах, предоставляемых центром занятости, о наличии вакансий на предприятиях города, о возможности получения новой профессии, о возможности временного трудоустройства, повышения квалификации при содействии службы занятости.

В рамках проведения «Единого дня информирования» состоялся семинар-совещание с представителями кадровых служб 18 организаций города Пензы. В ходе проведения совещания рассматривались перспективы взаимодействия работодателей и службы занятости, ситуация на рынке труда. Особое внимание уделялось уровню заработной платы, снижению нелегальной занятости и недопущению «теневой» выплаты заработной платы по вакансиям предоставляемых предприятиями города и степени их привлекательности для трудоустройства граждан.

Рассмотрен порядок предоставления работодателями в органы службы занятости информации о наличии рабочих мест и вакантных должностей в соответствии со статьей 25 Закона РФ «О занятости в Российской Федерации» и Положением о предоставлении работодателями информации о наличии рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Пензенской области, утвержденным приказом Минтруда Пензенской области от 16.09.2014 № 478-ОС.

Обсуждались вопросы реализации программы службы занятости по оснащению рабочих мест для незанятых инвалидов, программ стажировки выпускников учебных заведений с целью расширения возможностей

трудоустройства, трудовой адаптации выпускников на рынке труда, а также приобретения профессиональных навыков, знаний и стажа работы.

Работодатели планируют в дальнейшем принимать участие в мероприятиях по трудоустройству, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан с гарантией трудоустройства. Желающие могут пройти экспресс-диагностику по выбору профессиональной сферы деятельности с использованием психологического тестирования, получили консультацию по вопросам профессионального обучения, о состоянии и перспективах регионального рынка труда, о порядке регистрации граждан в качестве безработных. Кроме того, центры занятости населения, осуществляют контроль за обучением и переобучением безработных граждан.

В 2016 году Центром занятости населения Кузнецкого района на обучение направлено 55 безработных граждан. За 4 месяца 2016 года специалистами центра занятости населения Кузнецкого района была проведена 21 проверка учебных групп в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Проверки проводятся с целью контроля за качеством предоставления образовательных услуг безработным гражданам, направленным на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование [46].

Очередная проверка прошла 26 апреля 2016 года в учебном центре «Кадры», где обучаются безработные граждане по профессии электрогазосварщик. В ходе проверки выявлено, что все слушатели обеспечены необходимыми материалами и инструментами для обучения. Обучение осуществляется в соответствии с утвержденной учебной программой. Были проверены посещаемость занятий слушателями и их успеваемость.

В данной части выпускной квалификационной работы рассмотрена деятельность по регулированию занятости в Пензенской области, рассмотрена деятельность Центров занятости населения, роль администрации в данном направлении.

3 Направления совершенствования занятости в Пензенской области

Направления совершенствования политики занятости разрабатываются на федеральном и региональных уровнях.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [13] отмечено, что целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Исходя из тенденций развития экономики и рынка труда в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [14], Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [8], а также перечнем поручений Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410 [39], целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и

предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- повышение гибкости рынка труда;
- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;
- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров.

Повышение гибкости рынка труда предполагается достичь за счет:

- совершенствования нормативно-правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, в том числе гибких форм, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- повышения эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной зависимости заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями территориальных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда на рабочих местах;
- создания условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и другое);
- расширения практики стажировок молодых специалистов в организациях с целью их последующего трудоустройства на постоянное

рабочее место;

- стимулирования занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- создания условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;
- обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышения эффективности контроля и надзора за их исполнением;
- развития социального партнерства.

Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности предполагает:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;
- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;
- развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;
- совершенствование национальной системы квалификаций, разработку системы профессиональных стандартов, создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации, осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик, а также формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.

Развитие институтов рынка труда, обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, предусматривается осуществлять путем:

- повышения качества предоставления услуг в области содействия

занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, а также их взаимодействия;

- реформирования системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;

- использования новых информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;

- создания механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;

- разработки новых направлений активной политики занятости населения;

- разработки и реализации комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

На региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов дополнительно выделяется 258 млн. рублей [37].

Соответствующий проект распоряжения Правительства России о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов одобрен на заседании Правительства России [37].

Субсидия предоставляется с целью софинансирования региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов. В рамках программ предусматривается оказание работодателям финансовой поддержки.

Таковы основные направления регулирования занятости на федеральном уровне.

Управление процессом формирования эффективной занятости в регионе сводится к следующим моментам:

- формирование концепции эффективной занятости для данного региона (особенности региональной системы эффективной занятости и ее потенциал) постановка целей, определение политики, методов достижения целей, определение принципов оценки целесообразности принимаемых решений по формированию эффективной занятости;

- определение секторов, где необходимо создание эффективных рабочих мест;

- оптимизация затрат экономических ресурсов (определение приоритетов при распределении ограниченных экономических ресурсов: какое количество ресурсов необходимо для успешного становления эффективной системы занятости).

В Пензенской области реализуется государственная программа Пензенской области «Содействие занятости населения», утвержденная Постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 № 752-пП [17].

Подпрограммы государственной программы.

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан на 2014-2020 годы.

2. Улучшение условий и охраны труда в Пензенской области на 2014-2020 годы.

3. Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014-2020 годы.

4. Повышение уровня и качества жизни населения Пензенской области на 2014-2020 годы.

5. Реализация государственных функций в сфере труда, социальной защиты и демографии.

Цели государственной программы:

- содействие продуктивной занятости населения;
- улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Пензенской области, и, как следствие, снижение уровня

производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- стимулирование процесса добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Пензенскую область;

- повышение качества жизни населения Пензенской области;

- повышение эффективности управления качеством социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пензенской области [26].

Задачи государственной программы:

- создание условий для снижения безработицы, для роста занятости населения, предотвращение роста напряженности на рынке труда;

- социальная поддержка безработных граждан;

- снижение профессиональных рисков на производстве;

- привлечение дополнительных трудовых ресурсов в сельскую местность Пензенской области;

- снижение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума;

- реализация функций и полномочий Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

Это будет достигаться решением следующих задач и реализацией основных мероприятий.

Первая задача – обеспечение гибкости рынка труда и сокращение нелегальной занятости, в том числе:

- обеспечение сбалансированности между стоимостью труда, мерами социальной защиты работников и сохранением конкурентоспособности производимой продукции;

- обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышение эффективности контроля и надзора за их исполнением;

- снижение уровня нелегальной занятости;

- повышение уровня занятости сельского населения за счет организации новых форм предпринимательской деятельности;
- развитие социального партнерства; - повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере;
- стимулирование развития гибких форм занятости населения, в том числе не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- содействие интеграции в рынок труда и эффективной занятости граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве. К ним относятся: инвалиды; женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; выпускники образовательных организаций, не имеющие профессии; потерявшие работу граждане предпенсионного возраста; граждане, не работающие длительное время, в том числе женщины, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.;
- создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость и т.д.);
- расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место [17].

Вторая задача – улучшение качества рабочей силы и развитие системы переподготовки кадров с учетом приоритетов развития региональной экономики, в том числе:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, подлежащих высвобождению;
- развитие системы переобучения и повышения квалификации, направленной на повышение конкурентоспособности работников на рынке труда, в т.ч. внутрипроизводственное обучение;
- развитие программ профессиональной ориентации молодежи,

направленных на повышение престижа рабочих профессий и стимулирование роста профессионализма работников;

- ориентация школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда, а также к занятию предпринимательской деятельностью;
- развитие системы психологической поддержки населения.

Третья задача – обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, включая:

- повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения;
- стимулирование безработных граждан к активному поиску работы;
- развитие информационных ресурсов и обеспечение их доступности в сфере занятости населения;
- стимулирование трудовой иммиграции, совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в Пензенский регион, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство;
- развитие механизмов партнерства бизнеса, местных и региональных органов власти, общественных организаций для обеспечения эффективной занятости населения, защиты от безработицы, социальной адаптации, переобучения работников, высвобождаемых с рабочих мест в связи с модернизацией и перевооружением предприятий, внедрением трудосберегающих технологий;
- создание новых рабочих мест за счет открытия новых предприятий, внедрения новых производств на действующих предприятиях;
- стимулирование предприятий - работодателей, решающих проблему социальной (профессиональной) адаптации инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите;
- совершенствование системы предоставления государственной

поддержки гражданам, особо нуждающимся в социальной защите (квотирование, резервирование рабочих мест и др.);

- содействие в организации производств с использованием мощностей учреждений Управления исполнения наказаний.

Постановлением Правительства Пензенской области от 30.03.2016 № 178-Пп утверждена программа Пензенской области «О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Пензенской области в 2016 году» [18].

Задачами программы являются:

- принятие превентивных мер по смягчению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников;

- повышение конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под риском увольнения;

- содействие трудоустройству инвалидов, испытывающих трудности в поиске работы;

- содействие трудоустройству работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан.

В целях содействия реализации программ проводятся мероприятия, утверждаемые распоряжениями Правительства и соответствующими государственными организациями.

В нашем регионе в 2016 году начала действовать подпрограмма «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Она рассчитана до 2020 года и является частью госпрограммы «Содействие занятости населения в Пензенской области». Соответствующее распоряжение подписал председатель правительства РФ Дмитрий Медведев.

В рамках подпрограммы предполагается создание условий для

соотечественников, которые в настоящее время живут за рубежом, но готовы переехать в Пензенскую область. При этом речь идет о правовых, организационных, экономических и информационных аспектах. Это, в свою очередь, повысит трудовой потенциал региона.

Следует отметить, что уже в 2015 году в уполномоченный региональный орган (государственное казенное учреждение «Центр трудовой миграции») из других субъектов Российской Федерации поступило 142 заявления о переселении в Пензенскую область 343 граждан Российской Федерации (с учетом членов семей), содействие оказано 147 переселенцам (из них 63 – несовершеннолетние дети) [18].

Работа по привлечению в регион граждан Российской Федерации из других субъектов Российской Федерации строится с учетом соблюдения интересов коренного населения Пензенской области. Планируется, что данные меры будут способствовать улучшению демографической ситуации в Пензенской области, пополнению сельскохозяйственной отрасли молодыми трудовыми кадрами.

Реализация подпрограммы позволит оказать содействие добровольному переселению в регион до 3665 соотечественников. Подпрограмма финансируется за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета (95%), а также за счет средств бюджета Пензенской области (5%) [30].

Для повышения эффективности трудоустройства выпускников высших учебных заведений Минтруд Пензенской области совместно с Пензенским государственным университетом создал экспертный совет по содействию в трудоустройстве выпускников Пензенской области [23].

25 апреля 2016 года под председательством Министра труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Евгения Трошина прошло первое заседание экспертного совета, на которое были приглашены представители министерств и ведомств, крупных промышленных и строительных предприятий области, учебных заведений, а также студенты

Пензенского государственного университета. На заседании рассмотрены вопросы повышения качества трудоустройства выпускников среднего и высшего профессионального образования в области, организации взаимодействия внутри системы «ВУЗ – выпускник – работодатель».

Так же предусматривается внесение изменений в действующую законодательную и нормативную правовую базу, регулируюшую вопросы содействия занятости населения, издание методических рекомендаций, обобщение практики применения законодательства о занятости населения, принятие нормативных правовых актов, устанавливающих единые требования и порядок предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения; реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения.

Предполагается осуществление:

- реализация региональных программ, включающих мероприятия активной политики занятости населения и дополнительные мероприятия в сфере занятости населения;
- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;
- развитие трудовой мобильности населения;
- оптимизация критериев назначения и определения размеров пособия по безработице, обеспечивающая усиление адресности мер социальной поддержки, с одной стороны, и доведение максимального размера пособия по безработице до величины прожиточного минимума, с другой стороны.

Одной из форм работы в рамках содействия организации занятости населения является опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан – это

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций Пензенской области, состоящих в трудовых отношениях и находящихся под угрозой массового увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан.

Основными задачами организации опережающего обучения являются:

- повышение производительности труда;
- оптимизация расходов и развитие персонала;
- смягчение социальной напряженности на рынке труда;
- решение вопросов предотвращения массового высвобождения;
- сокращение периода возможной вынужденной безработицы;
- увеличение вероятности трудоустройства.

Стажировка граждан, прошедших опережающее обучение, организуется в целях закрепления теоретических знаний и умений на практике, приобретения необходимого трудового опыта.

Реализация данного мероприятия позволит работодателям при реорганизации, реструктуризации предприятия, снижении объемов производства, оказании услуг или приостановке деятельности предприятия осуществить профессиональное обучение работников новым видам деятельности, избежав их увольнения, а работникам овладеть новыми профессиями (специальностями), избежав потери работы (заработка).

В Пензенской области реализуются крупные инвестиционные проекты сельскохозяйственного и индустриального направления, которые обеспечивают прирост инвестиций в экономику региона. В результате их реализации в области будет создано 2090 новых рабочих мест [18].

Продолжает реализацию на территории Пензенской области программы по развитию молочного животноводства и растениеводства

«Русская молочная компания». На предприятиях компании работают 1200 человек. В результате реализации программы «Русмолко» станет крупнейшим российским производителем молока и войдет в топ-10 частных производителей молока в мире, а также займет одну из лидирующих позиций в области растениеводства России.

Группа компаний «Дамате» развивает на территории Пензенской области два направления: производство мяса индейки и переработку молока. Общая стоимость проекта оценивается в 12 млрд. рублей. В результате реализации проекта в области планируется создать порядка 1550 новых рабочих мест.

В рамках развития биоинноваций на территории индустриального парка «Сердобский» планируется реализация двух инвестиционных проектов: строительство завода по изготовлению рыжикового масла и завода по изготовлению биодизеля (ООО «Биоинновации»). На территории индустриального парка «Отвель» ООО «Озгюр Брикс» реализует проект по строительству кирпичного завода. Объем инвестиций, по предварительным оценкам, составит порядка 12 млн. долл. США, предполагается создание 100 дополнительных рабочих мест для населения Пензенской области.

ООО «Озгюр Бетон» на территории индустриального парка «Отвель» реализует проект строительства завода по производству товарного бетона. В результате реализации проекта планируется создать порядка 60 дополнительных рабочих мест для населения Пензенской области [18].

ЗАО «Башмаковский хлеб» в рамках проекта по организации выращивания картофеля в Пензенской области реализует инвестиционный проект создания логистических центров по производству, хранению и реализации картофеля. Проект предусматривает поэтапный ввод объектов в течение 2014-2018 гг. Реализация проекта позволит создать порядка 330 рабочих мест для населения области.

ОАО «ЭкоИнвест» реализует в Никольском районе Пензенской области инвестиционный проект по строительству комбината вяжущих и

строительных материалов. В рамках проекта планируется создание 350 дополнительных рабочих мест, на период строительства будет задействовано до 1000 человек.

ПАО «Группа Черкизово» приступила к реализации на территории Пензенской области инвестиционного проекта по строительству семи откормочных ферм. В рамках проекта будет создано 88 дополнительных рабочих мест.

ООО «Станкомашстрой» реализует проект по строительству предприятия по сборке металлообрабатывающего оборудования. В рамках проекта планируется создание до 50 новых рабочих мест.

ООО «Маяк-Техноцелл» планирует к реализации в течение 2016-2017 гг. проект по расширению производства основы бумаги декоративной для выпуска мебели, пластика и ламинированных покрытий полов и строительству бумагоделательной машины. Планируется создание до 60 дополнительных рабочих мест. Указанные проекты реализуются за счет собственных и привлеченных инвесторами средств.

В данной части работы рассмотрены направления регулирования занятости населения на примере Пензенской области.

Необходима разработка сбалансированного механизма рынка труда, учитывая социальные и экономические интересы государства и общества.

Региональные программы направлены на содействие трудоустройству безработных граждан и поддержку занятости работников ключевых предприятий субъектов Федерации, на которых сложилась наиболее сложная экономическая ситуация.

Заключение

Под занятостью населения понимается мера вовлечения людей в трудовую деятельность и степень удовлетворения их потребности в труде, обеспечения рабочими местами. Рынок труда и занятость населения – это сфера взаимодействия его субъектов, каждый из которых стремится достичь своей цели: предприятие – получить квалифицированные кадры, соискатель – трудоустроиться. В целом проблемы рынка труда и занятости носят многоаспектный, многофункциональный характер.

Механизм государственного регулирования занятости включает в себя: систему правовых инструментов (законов, норм, правил, законодательных актов и нормативно-правовых документов), регулирующих сферу социально-трудовых отношений; средства государственной системы трудоустройства; инструменты инвестиционной политики; система государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и занятости населения.

Государственная политика в сфере занятости населения представляет собой часть социально-экономической политики развития страны, направленной на комплексное и взаимосвязанное с макроэкономическими условиями решение проблем занятости в интересах полного и эффективного использования трудового потенциала и его развитие.

В государственной политике занятости предусматриваются следующие направления развития:

- от политики низкой безработицы к политике активной занятости населения;
- от дешевых рабочих мест к местам с достойной заработной платой и высокой квалификацией;
- разработке гибкого трудового законодательства и высокой дисциплине труда.

В настоящее время проблема занятости и ее регулирования на уровне

муниципалитетов приобретает все большую актуальность. В первую очередь это связано с тем, что, обеспечивая полную и эффективную занятость населения, которая рассматривается как первоочередная цель и инструмент обеспечения достойного уровня жизни граждан в социально-ориентированной экономике, органы государственной власти и местного самоуправления проводят эффективную и целенаправленную политику регулирования процессов, происходящих на рынке труда и в сфере занятости населения. Обеспечивая эффективную занятость населения органы государственной власти и местного самоуправления проводят целенаправленную политику регулирования процессов, которые происходят на рынке труда и в области занятости населения. От качества данной работы зависит обеспечение достойного уровня жизни населения в регионе.

Структура организационно-экономического механизма управления занятостью на региональном уровне представлена службой занятости населения, которая совместно с государственными и муниципальными органами региональной власти, работодателями, учебными заведениями, профсоюзами в рамках делегированных ей полномочий разрабатывает программы содействия занятости в регионе. Региональные службы занятости населения руководят реализацией программ по содействию занятости, ведут учет незанятого населения, осуществляют методическую и организационную помощь безработным, включая осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице, стипендии в период обучения и т. д. Государственная служба занятости Пензенской области осуществляет постоянный мониторинг по проблемам занятости в области, оказывает содействие в трудоустройстве граждан, проводит ярмарки вакансий.

В бакалаврской работе рассмотрены вопросы регулирования занятости населения на федеральном и региональных уровнях, в частности на примере Пензенской области.

В ходе проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- на ситуацию на рынке труда и в сфере занятости населения в Пензенской области оказали влияние такие факторы, как внешнеполитическая ситуация и введение экономических санкций. Все это привело к росту напряженности на рынке труда;

- за 2015 год наблюдается увеличение роста числа незанятых граждан, численность безработных увеличилась с 32,6 тыс. до 32,8 тыс. человек;

- в связи с ликвидацией организаций или сокращением численности в 2015 году в Пензенской области было уволено 5,2 тыс. человек, что почти на треть больше, чем в 2014 году;

- сократилось количество заявленных вакансий, а напряженность на рынке труда возросла с 0,54 чел./вак. до 0,91 чел. на одно свободное рабочее место.

Тем не менее, уровень общей безработицы в Пензенской области – 4,7% от численности экономически активного населения области (РФ – 5,5%, ПФО – 4,6%).

Следует отметить большую работу, проводимую органами государственного и муниципального управления и государственной службы занятости населения. Государственная служба занятости Пензенской области осуществляет постоянный мониторинг по проблемам занятости в области, руководит реализацией программ по содействию занятости, ведет учет незанятого населения, осуществляет методическую и организационную помощь безработным, включая осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице, стипендии в период обучения и т. д.

В целях трудоустройства граждан в Пензенской области проводятся ярмарки вакансий в городских и районных центрах занятости населения. Также проводятся консультации по вопросам обучения или получения дополнительного профессионального образования по наиболее востребованным специальностям.

В связи с тем, что реализация программ содействия занятости на уровне субъектов Федерации и органов местного самоуправления затруднена по причине бюджетного дефицита, наиболее перспективным направлением повышения эффективности работы в области занятости является проведение активных программ службами занятости совместно с предпринимателями по созданию новых рабочих мест, содействию самозанятости, регулированию предложения рабочей силы по профессионально-квалификационному составу. В Пензенской области реализуется государственная программа Пензенской области «Содействие занятости населения», утвержденная Постановлением Правительства Пензенской области от 08.10.2013 № 752-пП.

Одним из основных активных средств с безработицей российское правительство считает систему опережающего обучения и повышение профессионального уровня. В развитых странах делается упор не только на переподготовку, но и непрерывное обучение. В настоящее время политика занятости в целом подчинена ключевой стратегической задаче – предоставлению каждому трудоспособному члену общества не просто любой работы, а возможности в наибольшей степени развить и реализовать свой потенциал, получая соответственно достойное вознаграждение за свой труд.

Основными задачами организации трудоустройства работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан являются: обеспечение продуктивной занятости; обеспечение кадрами предприятий, реализующих программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала; поддержание уровня материального благосостояния.

Для выпускников профессиональных образовательных организаций одной из главных проблем при поиске работы является отсутствие практического опыта, который можно получить при временном трудоустройстве на предприятия. Временное трудоустройство уволенных работников и безработных граждан позволит сохранить мотивацию к труду и

поддержать доходы. Постоянное трудоустройство уволенных работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан повысит уровень занятости в регионе в целом.

Изменившиеся условия хозяйствования требуют все более гибких форм трудоустройства и использования рабочей силы. В результате формируются новые формы занятости. Следует шире внедрять гибкие формы занятости, дистанционную работу.

В современных условиях задачами, стоящими перед системой подготовки и повышения квалификации работников, являются:

- обеспечение мобильности рабочей силы, т.е. воспитание у работников способности и готовности адаптироваться к циклическим изменениям производства через повышение квалификации, смену специальности, овладение новой профессией;

- подготовка работников с широким профилем вследствие изменения характера труда и возникновения многомерной работы. С одной стороны, такая работа приносит больше удовлетворения, а с другой - она становится более сложной, требующей от работника новых знаний и умений. Труд становится более содержательным, а это уже повышение статуса человеческого фактора.

Уменьшение роста безработицы, увеличение эффективности реализации основных направлений политики занятости, а также обеспечение социальной защиты всех социально-демографических групп граждан в процессе адаптации к рыночным отношениям возможно лишь при совершенствовании государством форм, методов и практики своего регулирования занятости населения как на федеральном и региональном, так и на местном уровнях.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. - № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (в ред. от 30 марта 2016 г. № 79-ФЗ) [Электронный ресурс]. Дата обновления: 30.03.2016. Доступ из правовой системы Гарант.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 5 апреля 2016 г. № 102-ФЗ) // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015 г. № 434-ФЗ) // СЗ РФ. - 2002. - № 1 (часть I). – Ст. 3.
5. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (в ред. от 9 марта 2016 г. № 66-ФЗ) // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1991. - № 18. – Ст. 566.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15 февраля 2016 г. № 17-ФЗ) // СЗ РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822.
7. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ) // СЗ РФ. – 2007. - № 31. – Ст. 4006.
8. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 (в ред. от 1 июля 2014 г. № 483) // СЗ РФ. – 2007. - № 42. – Ст. 5009.
9. О мероприятиях по реализации государственной социальной политике: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. // СЗ РФ. – 2012. - № 19. – Ст. 2334.

10. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 (в ред. от 5 апреля 2016 г. № 156) // СЗ РФ. – 2012. – 22. – Ст. 2754.
11. Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 // Федеральная служба по труду и занятости РФ (Роструд). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rostrud.ru>. (дата обращения: 11.04.2016).
12. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 г. №535 // Министерство труда и социальной защиты РФ. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 11.04.2016).
13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298 // СЗ РФ. – 2014. - № 18 (1). – Ст. 2147.
14. О концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-Р (в ред. от 8 августа 2009 г. № 1121-Р) // СЗ РФ. – 2008. - № 47. – Ст. 5489.
15. Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. № 570-р [Электронный ресурс] (дата обновления: 10.02.2015. Доступ из системы «Консультант Плюс».
16. О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.: распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р (в ред. от 16 июля 2015 г. № 1384-р) // СЗ РФ. – 2015. - № 5. – Ст. 866.
17. Государственная программа Пензенской области «Содействие

занятости населения в Пензенской области»: Постановление Правительства Пензенской области от 15.01.2016 № 13-пП // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 20.04.2016).

18. О реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Пензенской области в 2016 году: Постановление Правительства Пензенской области от 30.03.2016 № 178-Пп «Об утверждении программы Пензенской области // Правительство Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pnzreg.ru>. (дата обращения: 15.04.2016).

19. Алексеев А. Государственные программы как инструмент управления экономикой. – 2015. - № 6. – С. 17-21.

20. Бизнес-инкубаторы // Пензенское региональное отделение бизнес-инкубаторов. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.biznes-penza.ru>. (дата обращения: 15.04.2016).

21. Буторин А.М. Основные направления регулирования занятости в регионе: Автореферат диссертации. – М., 2012. – 48 с.

22. В Минтруде Пензенской области обсудили вопросы трудоустройства выпускников высших и среднеспециальных учебных заведений (Опубликовано 25.04.2016) // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 05.05.2016).

23. В Минтруде Пензенской области прошел семинар со специалистами центров занятости // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 03.05.2016).

24. Вдовина Э.Л. Территориальный анализ занятости Пензенской области: Диссертация. – М., 1998. – 189 с.

25. Воловская Н.М. Экономика и социология труда: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2014. – 546 с.

26. Генкин Б.М. Экономика и социология труда: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2014. – 448 с.
27. 23 ищущих работу гражданина договорились о трудоустройстве в ходе проведения мини-ярмарки вакансий рабочих мест в ГКУ ЦЗН города Пензы // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 20.04.2016).
28. Деятельность службы занятости Пензенской области // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 22.04.2016).
29. Егоршин А.П. Мотивация трудовой деятельности. – М.: Инфра-М, 2014. – 416 с.
30. Ивойлова Я. Пензенская области примет более 3,5 тыс. соотечественников, живущих за рубежом // Пензенская правда. – 2016. – 5 мая.
31. Информация о ситуации на рынке труда в Пензенской области на 01.01.2016 г. // Государственная служба занятости Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru>. (дата обращения: 25.04.2016).
32. Информация о ситуации на рынке труда в Пензенской области на 01.03.2016 г. // Государственная служба занятости Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru>. (дата обращения: 25.04.2016).
33. Итоги 2015 года в сфере занятости населения // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 26.04.2016).
34. Кац И. На пути к социально-рыночной экономике // Экономист. – 2015. - № 1. – С. 9-12.
35. Краткая характеристика состояния преступности в Российской

Федерации за январь - март 2016 года // Министерство Внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mvd.ru>. (дата обращения: 09.05.2016).

36. Макаров В К системе комплексного развития муниципального образования // Экономист. – 2014. - № 9. – С. 49-52.

37. Министр Максим Топилин: На региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов дополнительно выделяется 258 млн. руб. // Министерство труда и социальной защиты РФ. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 05.05.2016).

38. Около тысячи человек приняли участие в ярмарках вакансий в Пензенской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://penza-post.ru>. (дата обращения: 28.04.2016).

39. Перечень поручений Правительства РФ от 22 декабря 2012 г. № ПЗ410 // Интернет-портал Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://archive.government.ru>. (дата обращения: 20.04.2016).

40. Петрова С. Число граждан, получающих социальные услуги бесплатно, увеличилось в 2,8 раза по сравнению с 2014 годом // Министерство труда и социального развития Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 25.04.2016).

41. Пименова Д.В., МаксUTOва Л.Д. Исследование проблемы безработицы молодежи в Пензенской области // Концепт: Научно-методический электронный журнал. – 2015. – Т. 13. – С. 4306-4310. Режим доступа: <https://e-koncept.ru>. (дата обращения: 20.04.2016).

42. План деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ на 2013-2018 годы // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 02.05.2016).

43. Предприятия Пензенской области заявили о намерении принять участие в антикризисных мероприятиях // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 30.03.2016).

44. Пухова М.М. и др. Проблемы регулирования занятости населения на муниципальном уровне / М.М. Пухова, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Наукоедение. – 2014. - № 3. – С. 1-8.

45. Сенокосова О.В., Сенокосова Л.С. Изменения в структуре занятости в условиях трансформации российского общества // Известия Саратовского университета. – 2014. – Т 10. – С. 26-32.

46. Специалисты Центра занятости Кузнецкого района проверили качество обучения безработных граждан (Опубликовано 27.04.2016) // Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru>. (дата обращения: 05.05.2016).

47. Топилин М. Тезисы выступления на расширенном заседании коллегии Минтруда 8 апреля 2016 г. // Министерство труда и социального развития Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 09.05.2016).

48. Уровень безработицы, напряженность на рынке труда и численность граждан, работающих в режиме неполной занятости по муниципальным образованиям на 1 января 2016 года // Государственная служба занятости Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru>. (дата обращения: 30.03.2016).

49. Уровень регистрируемой безработицы и коэффициент напряженности на рынке труда по районам Пензенской области на 01.02.2016 // Государственная служба занятости Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru>. (дата обращения: 04.05.2016).

50. Учаева Т.В., Желудкова А.А. Проблема занятости и безработицы в Пензенской области // Современные научные исследования и инновации:

Электронный научно-практический журнал. – 2015. - № 4. Режим доступа: <http://web.snauka.ru> (дата обращения: 09.05.2016).

51. Федорова Л. К вопросу о действенности социальной политики // Экономист. – 2015. – № 4. – С. 61 – 64.

52. Функции Центра занятости населения // Государственная служба занятости Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://58zan.ru>. (дата обращения: 06.05.2016).

53. Численность официально зарегистрированных безработных граждан сохраняется на уровне 1,07 млн. человек // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>. (дата обращения: 04.05.2016).

54. Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой. – М.: Инфра-М, 2015. – 586 с.

Приложения

Приложение А

Уровень безработицы, напряженность на рынке труда и численность граждан, работающих в режиме неполной занятости по муниципальным образованиям на 1 января 2016 года [48]

Наименование районов	Уровень безработицы, %	Напряженность на рынке труда, чел/вак.
г. Пенза	0,68	0,94
Кузнецкий	0,82	0,79
Каменский	0,50	0,84
Сердобский	0,88	1,39
Нижнеломоский	0,90	0,72
Башмаковский	1,21	1,13
Бековский	1,01	1,44
Белинский	0,80	0,77
Бессоновский	0,92	1,43
Вадинский	1,44	0,60
Городищенский	0,66	1,00
Земетчинский	1,00	1,82
Иссинский	1,51	3,11
Камешкирский	1,45	2,30
Колышлейский	1,00	1,29
Лопатинский	0,72	1,97
Лунинский	0,84	1,18
Малосердобинский	2,14	3,57
Мокшанский	0,77	0,92
Наровчатский	1,14	1,01
Неверкинский	1,35	0,92
Никольский	0,42	0,20
Пачелмский	0,81	1,66
Пензенский	0,93	0,60
Сосновоборский	0,67	0,75
Спасский	1,34	1,20
Тамалинский	1,04	0,73
Шемышейский	0,90	0,95
г. Заречный	1,16	0,87
Итого по области	0,82	0,91

Приложение Б

Уровень регистрируемой безработицы и коэффициент напряженности
на рынке труда по районам Пензенской области на 01.02.2016 [49]

Наименование района	Уровень безработицы, %	Наименование района	Напряженность на рынке труда чел./вак.
РФ	1,30	РФ	1,10
ПФО	1,20	ПФО	1,10
Пензенская область	0,83		0,93
Городищенский	0,39	Никольский	0,20
Никольский	0,45	Вадинский	0,54
Каменский	0,47	Пензенский	0,68
Бессоновский	0,56	Нижнеломовский	0,77
Сосновоборский	0,63	Тамалинский	0,77
Пачелмский	0,64	Кузнецкий	0,80
г. Пенза	0,73	Каменский	0,82
Мокшанский	0,76	Белинский	0,86
Кузнецкий	0,83	Лунинский	0,90
Лопатинский	0,83	Мокшанский	0,90
Шемышейский	0,87	г. Пенза	0,92
Пензенский	0,88	Бековский	0,93
Нижнеломоский	0,90	Неверкинский	0,93
Сердобский	0,94	г. Заречный	0,94
Бековский	0,94	Сосновоборский	1,08
Белинский	0,95	Шемышеский	1,21
Лунинский	0,97	Спасский	1,24
Земетчинский	1,00	Колышлейский	1,27
Колышлейский	1,04	Городищенский	1,29
Башмаковский	1,18	Башмаковский	1,30
Тамалинский	1,26	Наровчатский	1,34
Наровчатский	1,27	Сердобский	1,42
Спасский	1,29	Пачелмский	1,64
г. Заречный	1,31	Лопатинский	1,90
Неверкинский	1,47	Бессоновский	2,31
Камешкирский	1,65	Земетчинский	2,57
Вадинский	1,66	Иссинский	3,17
Иссинский	1,74	Малосердобинский	3,70
Малосердобинский	2,34	Камешкирский	3,81