

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Стратегическое планирование и городское развитие закрытого
административно-территориального образования города
Заречного»**

Студент гр.14ЭГ1

А.А. Аверьянов

Руководитель
к.и.н., доцент

С.И. Неделько

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Стратегическое планирование как инструмент развития социума ...	7
1.1 Инновационные подходы к развитию российской экономики.....	7
1.2 Государственная поддержка ЗАТО.....	18
2 Проблемы и перспективы развития ЗАТО.....	29
2.1 Особенности ЗАТО города Заречный.....	29
2.2 Деятельность администрации по городскому развитию Заречного.....	42
3 Пути повышения результативности развития города Заречный.....	54
Заключение	60
Список использованных источников.....	63
Приложения.....	67

Введение

Актуальность темы определяется, прежде всего, тем, что в XXI веке в процессе модернизации России идет формирование системы государственного стратегического управления как основного инструмента государственного регулирования. В настоящее время идет активная конкуренция между странами на мировом рынке и занимать сильные позиции невозможно без инновационного развития. Через стратегическое планирование идет формирование целей и задач государства, что в свою очередь ведет к их реализации через государственные программы.

Муниципальное образование является особым уровнем управления, который несет основную функциональную нагрузку по формированию социальной инфраструктуры и предпосылок экономического развития территории. От стабильности развития муниципальных образований зависит устойчивое позитивное развитие региональной и государственной экономики.

Социально-экономическое развитие муниципальных образований играет особую роль в системе муниципального управления, что в свою очередь оказывает огромное влияние на развитие региона и государства в целом. Именно поэтому в последнее время существенно возросла актуальность комплексного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований. Этому способствовал ряд обстоятельств, из которых к наиболее значимым следует отнести:

- вступление в силу 1 января 2009 года в полном объеме Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепившего за органами местного самоуправления полномочии по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований;

- подготовка федеральными органами исполнительной власти концептуальной основы региональной политики Российской Федерации как

составляющей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;

- выступление В.В. Путина на расширенном заседании Государственного совета Российской Федерации 8 февраля 2008 года «О стратегии развития России до 2020 года», придавшего импульс к переходу на всех уровнях власти к стратегическому планированию и ставшего основанием для формирования новой идеологии стратегического планирования на всех уровнях власти.

Особое значение в дальнейшем улучшении и укреплении позиций Российской Федерации на мировом рынке имеют закрытые административно-территориальные образования. Важно подчеркнуть, что большинство исследователей оставляют вне поля своей деятельности изучение стратегического планирования и развития закрытых административно-территориальных образований. Актуальность указанных выше проблем определила содержание и направленность данного исследования.

Научная новизна обусловлена тем, что в работе были проанализированы мероприятия, проводимые в г. Заречном Пензенской области и на основе анализа были даны рекомендации по улучшению результативности городского развития.

Теоретической и методологической основой исследования явились труды современных отечественных и зарубежных ученых по проблемам системы стратегического планирования, развития закрытых административно-территориальных образований и перехода к инновационной экономике.

Пути перехода к инновационной экономике и ее дальнейшее становление описано в трудах В.Л. Абашкина, Г.Л. Азоева, Н. Антюшиной, М.А. Гайворонской, Н.А. Ганькина, М.Ю. Голанда, Л.М. Гохберга, С.С. Гулямова, Е.А. Дынникова, Е.Н. Захаровой, В.В. Прохоровой и др. Анализ механизмов перехода государственной экономики к инновационной посвящены работы А.В. Кашина, В.Г. Ларионова, О.Н. Мельникова, Е.В. Никулиной, А.В. Орловой, Р. Флориды и др. Важно отметить, что в трудах вышеперечисленных авторов большое внимание уделяется кластерному развитию.

Среди отечественных авторов специфические аспекты развития, становления, анализа, совершенствования системы местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований рассматриваются в трудах Н.Ю. Анимца, А.А. Власенко, Н.Ю. Власова, В.А. Верховодова, А.И. Грищенко, Е.Б. Дворядкина, Н.Г. Дорониной, К.Н. Княгина, Г.Н. Лисавкина и др.

Несмотря на наличие литературы по переходу к инновационной экономике и особенностям закрытых административно-территориальных объединений, следует отметить, что работ, специально анализирующих стратегическое планирование и развитие закрытого административно-территориального образования г. Заречный, нет. Именно непрерывный процесс стратегического планирования и развития закрытого административно-территориального образования г. Заречный профессиональное образование и социально-экономическое развитие госслужащих, их функционирование и содержание еще не были предметом специального исследования.

В связи с вышесказанным **цель бакалаврской работы** состоит в анализе непрерывного процесса развития г. Заречный и стратегического планирования, проводимого на его территории.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи**:

- выявить необходимые для перехода к инновационной экономике подходы и проанализировать их;
- исследовать специфические аспекты развития, становления и совершенствования закрытых административно-территориальных образований;
- выявить и исследовать особенности ЗАТО г. Заречный, с учетом специфики деятельности городов «Росатома»;
- проанализировать деятельность администрации ЗАТО г. Заречный по стратегическому планированию и городскому развитию
- исследовать проекты, реализуемые на территории г. Заречный и направленные на достижение целей, заданных в Стратегии социально-

экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2020 г.;

– на основе анализа деятельности местных органов власти выявить пути повышения результативности городского развития.

Объектом исследования является деятельность местных органов власти ЗАТО г. Заречный.

В качестве **предмета исследования** выступают система непрерывного стратегического планирования и городского развития ЗАТО г. Заречный.

В процессе работы над работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ Стратегии социально-экономического развития, проектов, реализуемых на территории г. Заречный, и методов перехода к инновационной экономике.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили данные, полученные при проведении экспертных опросов государственных гражданских служащих, работающих в местных органах власти ЗАТО г. Заречный (в том числе выпускников специальности ГМУ). Автором также осуществлен вторичный анализ результатов исследований по данной проблематике, опубликованных в периодической печати.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Стратегическое планирование как инструмент развития социума

1.1 Инновационные подходы к развитию российской экономики

В настоящее время наиболее развитые в экономическом отношении страны начали формирование и переход к новому технологическому укладу, который будет основываться на новых разработках в области биотехнологии, новых технологиях в области космоса, разработке и внедрении систем искусственного интеллекта, дальнейшем развитии глобальных сетей, в том числе формировании бизнес-сообществ.

Много статей посвящено тому, что развитые в экономическом отношении страны (в первую очередь США, Великобритания, Франция, Германия, Япония и ряд других) переходят к такому типу экономики, которая в своей основе базируется на информации и управленческих технологиях. Продуктами такой экономики являются инновации, или новое технологическое изобретение, или новые модели, или новый метод ведения бизнеса.

Был замечен бурный рост творческой активности в начале XX в. в США. Важно отметить, что в то время началось увеличение инвестиций в науку и по причине этого количество людей, занятых креативным трудом, увеличивалось.

Следует упомянуть, что занятия креативным трудом не является чем-то новым. Еще с античности люди занимались им. Но в настоящий период времени главное отличие современного креативного труда от античного в том, что сейчас он находится в центре всей экономической инфраструктуры. Рост экономических показателей зависит от креативного труда.

Примером роста креативной экономики являются Соединенные Штаты Америки. Применяя данный подход США за одно столетие добились:

- систематические инвестиции в форме затрат на НИОКР выросли с 5 млрд долл. в 1950 г. до 250 млрд долл. в 2000 г.;

- количество патентов, ежегодно выдаваемых в США с 1900 по 1950 гг., выросло с 25 000 до 43 000, а к 2000 г. эта цифра составила 150 000;

- количество людей, которые заняты креативной технической работой (ученые, инженеры), увеличилось с 42 000 в 1900 г. до 625 000 в 1950 г., а к 2000 г. оно составило 5 млн человек [35].

Необходимо отметить, что креативная экономика в экономически развитых странах (особенно характерно для США) имеет современный масштаб и оказывает огромное влияние по причине того, что в целях ее развития были созданы комплексы социальных институтов, способствующих ее росту. По сути своей экономические социальные структуры развивают экономику страны путем создания инновационных подходов и формирования благоприятной среды, для развития экономики страны. К экономическим социальным структурам относятся:

- новые системы креативности в области технологий и предпринимательства (субсидирование университетов, опора на развитую систему венчурного капитала);

- новые модели производства товаров и предоставления услуг (технологии нулевых запасов, технологии тотального качества, фирмы «стартапы»);

- общие социальные, культурные и географические условия, благоприятные для креативности любого рода [35].

По причине увеличения роли креативной экономики ее стало просто невозможно игнорировать, и российские ученые также занимаются исследованием путей ее развития. «Креативная экономика – это экономика разума (интеллекта), знаний, умений, навыков, основными ресурсами которой являются интеллектуально-креативные ресурсы (ИКР) человека (личности), в которой интеллект выступает как «основной» капитал, а креативные (или созидательные) действия, проявляемые через творческую энергию субъектов рынка, являются «оборотным» (продаваемым или обмениваемым капиталом» [14].

В настоящий период времени одним из самых действенных способов расширения рынка инноваций и, следовательно, экономического роста является ориентация на социальную и инновационную сферы. Данный способ активно используется в государствах Северной Европы[10]. При использовании данного способа страна создает расширенный спрос и сбыт на внутреннем рынке путем развития социальной сферы. Внутренний рынок в свою очередь предоставляет трудовые ресурсы для инновационной сферы, развитие которой впоследствии ведет к развитию конкурентоспособных позиций на мировом рынке. Поддержка технологических, социальных и экологических позволяет создать необходимую для роста спроса атмосферу и обеспечивает развитие экономики страны в целом.

Важно отметить, что при переходе к инновационному типу развития экономики одну из главных ролей играют вложения в НИОКР. Переход к инновационному типу развития экономики за собой влечет создание национальной инновационной системы, влияющей на достижение конкурентных позиций в мире. Вложения в НИОКР по сути своей являются перспективными инвестициями, позволяющими улучшить конкурентоспособность на глобальном уровне и сохранять выгодную специализацию в мировой системе разделения труда.

Достижение роста экономики и повышение качества жизни населения невозможны без решения одной из сложнейших социально-экономических задач – осуществления комплексной модернизации и роста инновационной активности хозяйствующих субъектов [20].

При рассмотрении современной инновационной политики необходимо учитывать региональную специфику. Важно отметить, что вовлечение регионов в процессы формирования и стимулирования инновационной деятельности является одним из важнейших элементов развития инновационной экономики [6].

Заметное место в инновационной политике нового поколения занимают территориальные кластеры, которые выступают в роли инструмента «сборки» и

структуризации «местных» игроков, представляющих отдельные элементы региональных инновационных систем (бизнес, науку, образование) в целях осуществления совместных проектов, способствующих повышению конкурентоспособности участников кластера.

Формирование кластеров является одним из самых действенных инструментов при реализации и развитии инновационной экономики. Создание кластеров в рамках отдельных территории ведет к улучшению экономической ситуации как в отдельных частях, так и во всей стране в целом. Важно отметить, что при формировании региональных экономических кластеров формируется регионально-отраслевое партнерство как взаимодействующих между собой субъектов, так и конкурирующих. По сути своей экономические кластеры являются институциональной формой проявления экономических отношений. При взаимодействии экономических субъектов идет повышение конкурентоспособности каждого из них, что приводит к развитию территории, в рамках которой они взаимодействуют. Проведение эффективной кластерной политики предполагает инициацию кластерных инициатив и их поддержку. Также одной из задач, решаемой кластерной политикой, является создание и развитие благоприятной среды для созданных кластеров. Инновационная экономика должна способствовать развитию кластеров и наоборот, кластеры должны быть эффективными инструментами развития экономики [19].

В данном контексте ключевой целью реализации кластерной политики на региональном уровне должны стать инициация и стимулирование реализации кластерных инициатив, в том числе и на межрегиональном уровне, а также обеспечение условий для дальнейшего развития сформировавшихся кластеров и обеспечение межкластерного взаимодействия.

Рост конкурентоспособности бизнеса в кластерах происходит за счет эффективного взаимодействия организаций, связанного с географически близким расположением, расширением доступа к инновациям, технологиям, ноу-хау, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, снижением транзакционных издержек. Формирование и развитие кластеров

выступает эффективным механизмом привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации процессов внешнеэкономической интеграции.

Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет усиления международной конкурентоспособности предприятий, входящих в состав кластеров.

Главным условием появления эффективных кластеров в России является государственная поддержка. Основное внимание государства сейчас сосредоточено на создании инновационной инфраструктуры.

При оптимистичном сценарии к 2020 г. будет достигнута диверсификация территорий, выражающаяся в увеличении роли регионов на рынке инновационной продукции, при сохранении, однако, ведущей роли Москвы и Санкт-Петербурга. При этом будущая инновационная структура страны будет во многом опираться на формируемые кластеры наноиндустрии [7].

Рассматривая Россию в целом, хотелось бы отметить, что формирование и развитие кластеров наноиндустрии в Центральном федеральном округе выступают как один из механизмов модернизации. Развитие наноиндустриальных кластеров характеризуется появлением высокотехнологичных центров в Белгороде и Владимире. Хорошие перспективы в развитии нанотехнологий у Южного федерального округа, имеющего хорошую базу для развития наноэлектроники и конструкционных материалов.

В отношении Северо-Западного федерального округа прогнозный тренд показывает сохранение высокой роли Санкт-Петербурга и формирование к 2020 г. в Ленинградской области сети кластеров в области композитных наноматериалов, наноэлектроники, нанобиотехнологий, функциональных наноматериалов и высокочистых веществ, наноинженерии [7].

К 2020 г. вероятно формирование высокотехнологичных кластеров в Калининграде (ориентированного на взаимодействие с зарубежными) и

Мурманске (направления – атомная энергетика, энергосбережение).

На территории Дальневосточного федерального округа ожидается формирование высокотехнологичного кластера к 2020 г., ведущего в том числе и работы в сфере нанотехнологий. При этом основным направлением деятельности будет биология (нанобиология, медицина, химия, композитные материалы).

В отношении Сибирского федерального округа уже сейчас можно говорить о сформировавшихся высокотехнологичных кластерах на базе Новосибирска и Томска.

Несмотря на высокий уровень развития науки и техники в Уральском федеральном округе, регион испытывает ряд сложностей в области модернизации экономики, связанных с неполнотой кластерных цепочек и проблемами применения технологий двойного назначения.

Предполагается, что до 2020 г. возникнет ряд высокотехнологичных кластеров [7].

Одним из самых перспективных округов в области формирования и развития nanoиндустриальных кластеров является Приволжский федеральный округ. Важно отметить, что идет конкурентная борьба между научными центрами и высокотехнологичными производствами в Нижнем Новгороде, Саратове, Перми, Казани и Самаре. Формирование и развитие успешных высокотехнологичных кластеров ожидается именно на базе этих субъектов. Важно особенно отметить Пермь и Нижний Новгород, от которых ожидается создание и развитие высокотехнологичных кластеров, важную роль в которых будут играть нанотехнологии.

Выделение Северного Кавказа в отдельный федеральный округ, принятие ряда постановлений по развитию инфраструктуры региона (в первую очередь туристической) позволяют надеяться на реализацию оптимистичного сценария. Неплохой потенциал, уже имеющийся у Ставрополя и Махачкалы (Дагестан), может быть конвертирован в инновационные кластеры. Однако реализация этих планов напрямую зависит от общей обстановки на Северном Кавказе и

эффективности освоения государственных средств. В отношении данного региона можно утверждать, что социально-политическая ситуация влияет на процесс формирования и развития кластеров и на социально-экономическую обстановку, а не наоборот (как в случае с другими регионами) [7].

Основные проблемы формирования кластеров:

- ограниченное количество инновационных проектов, которые можно реализовать в рамках кластера;
- не достигается критическое множество инновационных проектов, которые способны перевести развитие территории на этап кластеризации;
- отсутствие комплексных программ кластеризации в российских регионах;
- недостаточное использование институциональной поддержки кластеров, особенно на начальной стадии их формирования;
- неясность целевых рынков и конкретных покупателей продукции, которую будут производить в кластерах.

Одним из решений проблем, связанных с формированием кластеров, может стать формирование модели технологических платформ как системы горизонтального партнерства, создаваемой для коммерциализации инновационных продуктов, которые будут производиться в кластерах.

При переходе к инновационной экономике нельзя не упомянуть такой способ как экономия всех видов ресурсов, с целью формирования базы для благополучного существования будущих поколений через инновации. При ориентации на будущее важно подчеркнуть развитие интеллектуальных способностей научных кадров и предпринимателей, иными словами вложения в «интеллектуальный капитал». Нельзя отрицать важность инновационных идей и их воздействие на экономику. Для формирования инновационных идей необходимо в рамках инновационной экономики развивать так называемую «умную медицину», а именно совершенствовать процесс развития интеллектуальных способностей молодежи, таких как улучшение памяти, скорости мышления и логика мозга. Важно отметить, что при реализации

«умной медицины» необходимо учитывать способности и таланты у молодого поколения с самого детства и ежегодно развивать их, опираясь на комплексный анализ факторов повышения умственных способностей [16].

Анализируя опыт и ошибки развитых стран при переходе на инновационный путь развития необходимо инвестиции делить на «активные» и «пассивные»: а) «активные» – это на рост качества и производительности труда, развитие капитала мозга, НИОКР, ИКТ, машины и оборудование, увеличение продолжительности активной жизни и совершенствование памяти мозга и скорости мышления и т.д. б) «пассивные» – это строительство роскошных, но ненужных, невостребованных площадей зданий, сооружений и другой инфраструктуры. Требуется резко увеличивать «активные» инвестиции и временно сокращать «пассивные».

Перспективы обеспечения конкурентных позиций России на мировом рынке инвестиций во многом определяются возможностью встраивания российской экономики в систему инновационного развития мирового хозяйства. В современных условиях глобализации стратегически значимым является инновационное развитие всех секторов экономики, однако это требует существенных финансовых вложений, которые подчас невозможно обеспечить только за счет собственных источников. В связи с этим возникает необходимость в привлечении иностранных инвестиций и в поиске альтернативных источников финансирования инновационных проектов. Привлечение иностранных инвесторов к реализации инновационных проектов в российской экономике позволит не только использовать дополнительный финансовый ресурс, но и создаст условия взаимного сотрудничества, на основе которого участники инновационного и инвестиционного процессов смогут обмениваться опытом и приумножать инновационный потенциал друг друга.

Современные тенденции развития мировой экономики направлены на усиление роли и значения высокотехнологичного производства, призванного стать одним из ключевых факторов формирования конкурентоспособности страны в целом.

Сегодня российская экономика переориентирована на инновационный путь развития и привлечение иностранных инвестиций, что позволит создать дополнительные возможности для наращивания инновационного потенциала в таких стратегически значимых сферах, как биотехнологии, космическая промышленность, альтернативная энергетика, нанотехнологии, информационные технологии.

В ходе реализации поставленных целей иностранные инвестиции способны существенно скорректировать экономический потенциал России и развить новые сравнительные преимущества, обеспечив тем самым конкурентные позиции российской экономике на мировой арене. Прямые иностранные инвестиции имеют определенный ряд преимуществ, в сравнении с другими иностранными капиталовложениями, т.к. представляют собой приобретения длительного интереса иностранных инвесторов в принимающей стране и лишены возможности быстрого ухода с рынка. Таким образом, ввиду более длительного срока капиталовложений, они являются наиболее предпочтительными для стран-импортёров иностранного капитала[26].

Прямые вложения иностранного капитала в производственные фонды предприятий на территории принимающих стран имеют для инвестора пониженную ликвидность. Это выражается в том, что после их производства, их нелегко в одностороннем порядке вывести из объекта их вложения и вывести за пределы этих стран, что обеспечивает стране-реципиенту стабильность инвестиционного процесса. Прямые иностранные инвестиции являются более выгодными для принимающей страны, т.к. во многих случаях безвозвратно оседают на территории этой страны. В основном это относится к строительству или приобретению иностранными инвесторами зданий или сооружений, прокладке коммуникационных систем, которые невозможно вывести за пределы страны-реципиента. В российскую экономику прямые иностранные капиталовложения преимущественно осуществляют крупные ТНК, для которых освоение масштабного внутреннего рынка России и возможность использования российских ресурсов является необходимым

элементом глобальной инвестиционной стратегии. В отличие от них иностранные представители среднего и мелкого бизнеса производят инвестирование в быстро окупаемые, высоко прибыльные проекты.

Максимальное увеличение объема иностранных инвестиций в российскую экономику способно стать «катализатором» экономического роста, что особенно актуально для развития инновационной деятельности предприятий в сфере промышленности, где требуется внедрение технологических инноваций. Именно привлечение иностранных инвестиций способствует привнесению в российскую экономику не только финансовых ресурсов, но и инновационных технологий зарубежных партнеров на основе реализации стратегии заимствования. Это может послужить своего рода трамплином для осуществления инновационного прорыва в национальной экономике. К тому же именно привлечение иностранных инвестиций является одним из ключевых показателей, характеризующих конкурентные позиции России на мировом рынке инвестиций, поскольку иностранные инвестиции способствуют росту и развитию национальной экономики [26].

Инновационная деятельность в отечественной промышленности реализуется прежде всего за счет приобретения машин и оборудования, на которые в 2016 г. было потрачено 414 млрд. Более половины средств, направляемых на технологические инновации, расходуется на покупку машин и оборудования (53,2%). На исследования и разработки тратится меньше средств, около 183,6 млрд, но тем не менее они занимают вторую позицию в составе инновационных затрат (23,6%). Также стоит отметить, что расходы на исследования и разработки выросли, по сравнению с 2015 г., на 1,3%.

При всем разнообразии возможных форм и механизмов финансирования инновационной деятельности основным его источником являются собственные средства предприятий - 62% (в 2016 г.). Совокупная бюджетная поддержка обеспечивает лишь 17,9% указанных затрат, причем большая их часть сосредоточена в высокотехнологичных секторах [27].

Кроме того, для достижения целей по развитию инновационной

экономики на территории РФ создаются технопарки. Технопарк - имущественный комплекс, в котором объединены научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты: средства транспорта, подъездные пути, жилой поселок, охрана. На сегодняшний день российские технопарки, за редкими исключениями, не выполняют функций инкубатора, а служат в первую очередь своеобразными «площадками безопасности», ограждающими находящиеся в них предприятия от агрессивной внешней среды. Сроки пребывания малых фирм в технопарке не ограничены и составляют на сегодняшний день в среднем около 10 лет (при международном стандарте в 2-3 года). Всего по стране насчитывается около 2 тысяч организаций, называющих себя технопарками, но не все соответствуют этому понятию по ряду критериев. Реально действующих технопарков в России насчитывается всего около ста.

В инфраструктуру технопарков по итогам 2017 г. было вложено 7 млрд. руб. федеральных средств, 8,5 млрд. руб. региональных средств и 4 млрд. руб. средств частных инвесторов. Эффективность создания технопарков как социально-значимого проекта доказывает создание 9 000 рабочих мест.

Все вышеперечисленное описывает реализуемые способы перехода к инновационной экономике в Российской Федерации. Необходима активная государственная поддержка отечественных кластеров и привлечение иностранных инвестиций, с целью развития инновационной деятельности путем сотрудничества и обмена опытом. Также не стоит забывать про интеллектуальное развитие населения, с целью увеличения инновационных идей и создания кадров, способных их реализовать.

1.2 Государственная поддержка ЗАТО

Согласно Закону РФ от 14 июля 1992 г. N 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан. [1]

Изначально ЗАТО создавали как способ поощрения за выполненную работу предприятий, связанных с безопасностью страны. Можно сказать, что характерные признаки закрытых административно-территориальных объединений связаны именно с ней. К характерным признакам ЗАТО относятся:

- а) существование органов местного самоуправления;
- б) расположение в пределах закрытого образования промышленного предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения (ОМП), переработке радиоактивных и других материалов, военного или иного объекта, для которого устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны;
- в) определенные условия проживания граждан[1].

Необходимо отметить, что вопросы, связанные с определением границ предоставленного образования, земель, отчуждаемых организациями или объектами, и вопросы административной подневольности закрытого

административно-территориального образования, решаются не региональными органами государственной власти, а федеральными. Помимо вышеперечисленного в ведении федеральных органов власти находятся вопросы определения полномочий органов государственной власти субъектов РФ относительно ЗАТО.

Установка территории и центральных границ ЗАТО происходит исходя из учета потребностей в формировании населенных пунктов и режима безвредного функционирования организаций и объектов. Ответственным за принятие решений о создании, упразднении или изменении ЗАТО является Президент РФ, но важно подчеркнуть, что предложения о создании, упразднении или изменении вносятся Правительством РФ.

Предложения об установлении административной подчиненности, об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого закрытого административно-территориального образования вносятся Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.

При отсутствии в административно-территориальном образовании и (или) на соответствующей территории органов местного самоуправления указанные органы формируются в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении и настоящим Законом в течение двух лет со дня создания закрытого административно-территориального образования[11].

На органы местного самоуправления ЗАТО, как правило, возлагаются вспомогательные полномочия.

К примеру, помимо полномочий органов местного самоуправления, которые направлены на решение вопросов местного значения, на органы местного самоуправления могут быть возложены обязанности по координации деятельности предприятий и (или) объектов, подразделений охраны, милиции, гражданской обороны и иных служб при угрозе возникновения чрезвычайных

ситуаций; по разработке схем оповещения и эвакуации населения в случаях аварий на предприятиях и (или) объектах либо при их угрозе.

Вспомогательными функциями органов местного самоуправления, ЗАТО могут являться:

а) участие вместе с руководителями предприятий и (или) объектов, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, и органами федеральной службы безопасности в определении пропускного режима в закрытом административно-территориальном образовании, за исключением режимных территорий предприятий и объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и запретных зон;

б) совместно с органами федеральной службы безопасности право давать разрешение на въезд граждан в закрытое административно-территориальное образование и выезд из него, за исключением режимных территорий предприятий и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон;

в) осуществление контроля и надзора за санитарно-эпидемиологическим, радиационным и экологическим состоянием территории закрытого административно-территориального образования, за исключением режимных предприятий и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон, которые подлежат ведению уполномоченных на то государственных контрольных и надзорных органов. При этом органы местного самоуправления обязаны информироваться о результатах таких проверок;

г) внесение предложений в соответствующие органы государственного и военного управления о проведении проверок для соблюдения особого режима и обеспечения достаточных мер для защиты населения закрытого административно-территориального образования от воздействия радиоактивных и других материалов, которые представляют повышенную опасность [12].

Особенностью исполнения управленческих функций органов местного самоуправления в ЗАТО является и то, что они могут выступать заказчиком на строительство и ремонт жилья, объектов социальной инфраструктуры, в том числе, на основе долевого участия юридических лиц, расположенных на его территории.

С учетом последних изменений, внесенных 19 апреля 2017 г., на территории Российской Федерации существует 40 закрытых административно-территориальных образований.

Трудоустройство и проживание граждан в условиях особого режима закрытого административно-территориального образования подлежит общей социально-правовой компенсации. Общая социально-правовая компенсация включает высокий уровень бюджетного обеспечения населения, меры социальной и гуманитарной защиты, льготы в оплате труда, государственном страховании и гарантии трудоустройства. Меры общей социально-правовой компенсации производятся и формируются федеральными законами, а также решениями Правительства Российской Федерации[1].

Проживание и (или) работа граждан в условиях особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО обеспечиваются мерами государственной поддержки.

Важно отметить, что меры государственной поддержки, применяемые к закрытым административно-территориальным образованиям, включают в себя повышенный уровень бюджетной обеспеченности населения, по сравнению с иными территориальными образованиями, меры социальной защиты, льготы в оплате труда, государственном страховании и гарантии занятости.

Меры государственной поддержки устанавливаются федеральными законами, а также решениями Правительства Российской Федерации.

На территории ЗАТО осуществляется государственная поддержка граждан, имеющих желание переехать на новое место жительства из ЗАТО, через предоставление им социальной выплаты на приобретение жилого помещения за границами ЗАТО.

Граждане, которые получили социальную выплату, имеют право приобрести жилье за ее счет или за ее счет с привлечением иных (в том числе собственных и заемных) средств. Также стоит отметить, что социальная выплата может быть использована для покупки нескольких жилых помещений, но не может быть использована в других целях. Социальная выплата предоставляется только один раз за счет средств федерального бюджета, а не регионального.

Размер выплаты, которая предоставляется гражданину, имеющему право на ее получение, определяется исходя из нескольких моментов:

а) количества членов его семьи, выезжающих из закрытого административно-территориального образования;

б) норматива общей площади жилого помещения в размере тридцати трех квадратных метров общей площади жилого помещения для одиноких граждан, в размере сорока двух квадратных метров общей площади жилого помещения на семью из двух человек, в размере восемнадцати квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи при численности семьи три и более человека;

в) норматива стоимости одного квадратного метра в общей площади жилого помещения по Российской Федерации, значение которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и который действует на дату расчета социальной выплаты [1].

Государственная поддержка, описанная выше, осуществляется в отношении:

а) граждан, прекративших трудовые или служебные отношения с расположенными на территории ЗАТО государственными, муниципальными организациями или организациями, доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов, по основаниям, не связанным с виновными действиями работника или служащего, или в связи с

назначением пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом стаж работы или службы граждан в указанных организациях должен составлять не менее 15 лет;

б) граждан, признанных инвалидами вследствие увечья или профессионального заболевания, связанных с исполнением трудовых (должностных) обязанностей в организациях, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

в) членов семей граждан, погибших в результате несчастного случая на производстве в организациях, указанных в абзаце втором настоящего пункта, или умерших вследствие профессионального заболевания, связанного с исполнением трудовых (должностных) обязанностей в указанных организациях. Вдовам (вдовцам) погибших (умерших) граждан социальная выплата может быть предоставлена до повторного вступления в брак. Государственная поддержка осуществляется в случае, если граждане и члены их семей постоянно проживают на территории закрытого административно-территориального образования и не имеют жилых помещений за границами данного закрытого административно-территориального образования.

Стоит отметить, что членами семьи могут быть признаны только постоянно проживающие или проживавшие совместно с гражданином супруг (супруга), дети и родители гражданина. Иные родственники признаются членами семьи гражданина, если они лично вселены гражданином и ведут (вели) с ним общее хозяйство [21].

Органы местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований принимают на учет граждан, претендующих на получение социальной выплаты, ведут их учет и определяют размер социальной выплаты в порядке и по формам, которые определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Списки граждан, которые претендуют на получение социальной выплаты, размещаются в органах местного самоуправления на специальных стендах и

иных местах, специально отведенных для этих целей. Также списки размещаются в СМИ, которые предназначены для опубликования муниципальных правовых актов, и на официальном сайте соответствующего ЗАТО с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.

В случае смерти (гибели) гражданина, который состоял на учете в качестве претендующего на получение выплаты, за членами семьи сохраняется очередь на ее получение. Стоит отметить, что вдова или вдовец умершего (погибшего) гражданина теряет право на получение выплаты, после повторного вступления в брак.

Граждане, находившиеся в списке претендентов на получение социальной выплаты, снимаются с учета после:

- а) подачи ими заявления о снятии с учета;
- б) выезда из закрытого административно-территориального образования на другое постоянное место жительства;
- в) выявления сведений, которые не соответствуют сведениям, указанным в заявлении и представленных документах, послуживших основанием для постановки на учет, и свидетельствуют об отсутствии оснований для получения социальной выплаты;
- г) отказа от предложенного государственного жилищного сертификата;
- д) намеренного ухудшения гражданином и (или) членами его семьи своих жилищных условий на территории закрытого административно-территориального образования.

Если гражданин и (или) члены его семьи намеренно ухудшили жилищные условия, то на учет по получению социальной выплаты можно будет встать лишь через 5 лет[1].

К действиям, которые влекут за собой намеренное ухудшение условий проживания, относятся:

- а) обмен жилыми помещениями;

б) невыполнение условий договора о пользовании жилым помещением, повлекшее выселение в судебном порядке;

в) вселение в жилое помещение иных лиц (за исключением вселения супруга (супруги), несовершеннолетних детей и временных жильцов);

г) выдел доли или изменение долей собственниками жилых помещений;

д) отчуждение жилого помещения или его доли, принадлежащих гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности.

Важно отметить, что в первую очередь социальная выплата предоставляется следующим категориям граждан:

а) гражданам, уволенным с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

б) гражданам, имеющим детей-инвалидов;

в) гражданам, имеющим трех и более детей;

г) гражданам, которым назначена пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Получение социальной выплаты невозможно без государственного жилищного сертификата, который является именным документом. Сам государственный жилищный сертификат предоставляется гражданину при условии подписания им и всеми совершеннолетними членами его семьи обязательства о расторжении договора социального найма жилого помещения, договора найма специализированного жилого помещения или обязательства о заключении договора о безвозмездном отчуждении в муниципальную собственность жилого помещения, принадлежащего гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности без установленных обременений[1].

Отчуждению в муниципальную собственность подлежат все жилые помещения, которые принадлежали гражданину и (или) членам его семьи на правах собственности.

Если гражданину была предоставлена социальная выплата, то он также имеет право на оплату проезда от прежнего места жительства до нового. Также

оплачивается багаж весом не более 5 тонн на семью. Оплата осуществляется местной администрацией ЗАТО.

Если гражданин проживает на территории, которая раньше входила в границы ЗАТО, но в данный момент не входит, сохраняет право на получение социальной выплаты для приобретения жилья за границами данной территории.

Органы местного самоуправления муниципальных образований, в границы которых включены территории, ранее входившие в границы закрытых административно-территориальных образований, в порядке и по формам, которые определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти:

- а) ведут учет граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты, и определяют размер указанной социальной выплаты;
- б) осуществляют контроль за соблюдением гражданами условий получения социальных выплат;
- в) имеют право оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей от прежнего места жительства до нового места жительства и стоимость провоза багажа.

За работниками, которых высвобождают с их рабочего места, сохраняется на период трудоустройства (не более 6 месяцев) средняя заработная плата с учетом месячного выходного пособия и непрерывный трудовой стаж [29].

Современная редакция Закона «О закрытом административно-территориальном образовании» даёт только общие принципы социальной поддержки граждан, проживающих на этих территориях. Несмотря на наличие в законодательстве этих общих принципов, они не являются обязательными и применяются на практике лишь частично. Так, например, в ЗАТО существует повышенная бюджетная обеспеченность населения. Однако темпы роста бюджетной обеспеченности ЗАТО не высокие[1].

В отличие от обычного муниципального образования, в ЗАТО существует ряд особенностей в формировании доходной части бюджета. Во-первых, предоставляются компенсации дополнительных расходов и (или) потерь

бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования. Эти компенсации осуществляются путем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам закрытых административно-территориальных образований. Межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

- дотаций на дополнительные расходы бюджетов ЗАТО, связанные с общей социальной компенсацией проживания или работы граждан в условиях особого режима безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом;

- субсидий на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры, которые направляются на проведение проектно-изыскательских работ, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры, жилищного строительства, коммунальной и инженерной инфраструктуры, а также на приобретение для них основных средств стоимостью свыше 1000 рублей;

- межбюджетных трансфертов на переселение граждан, утративших производственную, служебную связь с организациями, расположенными на территории ЗАТО, включая оплату стоимости проезда к новому месту жительства, провоз домашнего имущества и выплату единовременного денежного пособия. Дотации и субсидии рассчитываются исходя из численности населения, проживающего в ЗАТО⁹⁹. Помимо этого, как и другие городские округа, ЗАТО получают трансферты из регионального бюджета:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- субсидии;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий [34].

Второй особенностью формирования доходной части бюджета ЗАТО являются отчисления в местный бюджет, связанные с деятельностью предприятий, по роду деятельности которых образовано ЗАТО. В частности, в местный бюджет отчисляются не менее 10% от затрат на строительство предприятий и (или) объектов, а также их реконструкции при сохранении оборонной направленности производства, осуществляемых в ЗАТО за счёт ассигнований из федерального бюджета. Эти средства предназначаются для социально-экономического развития соответствующей территории. Также предприятиями, выполняющими государственный оборонный заказ, в бюджет ЗАТО отчисляются средства в размере 1% от объёма финансирования государственного оборонного заказа. Эти отчисления направляются на дополнительное финансирование программ в области экологии и здравоохранения. В первоначальной редакции Закона «О закрытом административно-территориальном образовании» была статья о том, что в доходы бюджета ЗАТО зачисляются все налоги и другие поступления с его территории. Такой порядок формирования бюджета подразумевал возможность предоставления льгот по всем налогам органами местного самоуправления ЗАТО, но с 2004 г. норма о зачислении всех налогов и других поступлений с территории ЗАТО в его бюджет полностью исключена из законодательства[29].

2 Проблемы и перспективы развития ЗАТО г. Заречный

2.1 Особенности ЗАТО города Заречный

Город Заречный Пензенской области – один из десяти городов системы ЗАТО Министерства атомной промышленности. 20 июня 1954 года Совет Министров СССР принял постановление о строительстве города.

Выбор строительной площадки для завода и города определялся удобным географическим положением, наличием железнодорожных путей всесоюзного значения, экологической чистотой территории и наличием высококвалифицированных кадров на промышленных предприятиях города Пензы.

В 1958 году Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 10 декабря городу было присвоено наименование Пенза-19. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.01.1994 года № 3-р город Пенза-19 был переименован в город Заречный Пензенской области.

Город Заречный Пензенской области был образован в 12 километрах в юго-восточном направлении от областного центра – города Пензы. Город является городским округом, городом областного значения и имеет статус закрытого административно-территориального образования, обусловленный нахождением на его территории государственного предприятия «Производственное объединение «Старт». Поэтому на территории города установлен особый режим жизнедеятельности, включающий специальные условия проживания граждан, которые регулируются Законом Российской Федерации от 14.07.1992 года № 3297 – 1 «О закрытом территориально-административном образовании»[1].

Градообразующее предприятие представляет собой уникальное многоплановое предприятие Федерального Агентства Российской Федерации

по атомной энергии, имеющее хорошо оснащенное производство от микросборки радиоэлектроники и приборного производства до сборки и разборки ядерных зарядов, ядерных боеприпасов с герметизацией и хранением делящихся материалов, электромеханических, электронных, радиотехнических приборов и систем, а также продукции гражданского назначения. Государственное предприятие «Производственное объединение «Старт» выпускает комплекс технических средств «Энергия» для технического и коммерческого учета и контроля потребления электрической и тепловой энергии и различных видов энергоносителей на предприятиях промышленности и энергетики; осуществляет разработку и серийный выпуск систем обработки и передачи информации; защиты информации; управления доступом и технических средств охраны; телемеханики, энергоучета; преобразователей измерительных различных физических величин; различных функциональных узлов в гибридном микроэлектронном исполнении для решения задач РАО Газпром, РАО ЕЭС России, МПС, ГРАУ, ФАБСИ, ФПС, АЭС, предприятий автомобильной, авиационной промышленности и многих других.

Местное самоуправление в г. Заречном, в принципе, не отличается от общей схемы организации и строится лишь с учетом особенностей, установленных для ЗАТО. Можно выделить критерии уникальности:

- а) обособленность внутригородской территории – в виду специфики города, в любом его месте можно точно сказать: где территория города, а где находится уже другое образование;
- б) компактность территории города;
- в) общность интересов большинства жителей в пользовании торгово-бытовыми, детскими, медицинскими, иными учреждениями и предприятиями, расположенными на территории города и обеспечивающими повседневные потребности населения - единственная медсанчасть в городе, одна Детская школа искусств и т.п.;
- г) обозримость территории, т. е. наличие у жителей субъективного ощущения, что любая точка этой территории находится неподалеку от их дома,

что обусловлено небольшой численностью населения города и его небольшой площадью.

Эти критерии направлены на обеспечение интереса у жителей к проблемам, затрагивающим территориальное образование в целом и на формирование территории, обладающей определенной собственной инфраструктурой [24].

Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» устанавливает правовой статус закрытого административно-территориального образования, регулирует особенности местного самоуправления, определяет меры по социальной защите граждан и работающих в нем, и их права. Таким образом, настоящим законом определена специфика г. Заречный как ЗАТО, в том числе, и специфика деятельности местной Администрации.

Администрация г. Заречный действует на основании:

- а) Конституции РФ, принятой на всенародном референдуме 1993г.;
- б) Закона РФ от 28 августа 1995г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- в) Закона РФ от 14 июля 1992г. «О закрытом административном образовании»;
- г) Закона Пензенской области от 13 сентября 1996г. «О местном самоуправлении в Пензенской области»;
- д) Устава Пензенской области, принятого Законодательным собранием области 10 сентября 1996г.;
- е) Устава г. Заречный Пензенской области, закрытого административно-территориального образования, принятого Собранием представителей г. Заречный 18 июля 1996г.;
- ж) других нормативных актов органов государственной власти[1].

Устав муниципального образования является заключительным уровнем правового регулирования местного самоуправления в РФ, но это ни в коем случае не означает его второстепенности. Устав муниципального образования - основной нормативный акт по вопросам организации местного самоуправления

на территории муниципального образования. И его роль достаточно велика. Устав отражает особенности организации и осуществления местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании и учитывает исторические и иные местные традиции.

Необходимость принятия устава о местном самоуправлении вытекает из ряда положений законодательства России. Например, ст.131 Конституции РФ, закрепляющая право населения соответствующей территории определять структуру органов местного самоуправления самостоятельно.

Уставу муниципального образования посвящена ст.8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и ст.7 Закона Пензенской области "О местном самоуправлении в Пензенской области". При этом Федеральный закон дает перечень вопросов, которые обязательно должны найти свое отражение в уставе.

Устав разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и не должен противоречит действующему федеральному законодательству и законам субъектов РФ. В соответствии с п.2 ст.8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устав муниципального образования принимается двумя способами:

- 1) представительным органом местного самоуправления;
- 2) непосредственно населением через местный референдум.

Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта РФ. Регистрация Устава должна носить заявительный характер, а отказ в регистрации допустим лишь по юридическим основаниям. Он может быть обжалован в судебном порядке органами местного самоуправления либо самими гражданами [34].

Устав города Заречный Пензенской области - закрытого административно-территориального образования был разработан и принят на основании действующего законодательства.

Устав - нормативный акт, действующий на территории г. Заречный, в котором конкретизируются вопросы организации местного самоуправления,

учтена специфика ЗАТО. В нем определены:

- границы и состав территории г. Заречный;
- вопросы местного значения, относящиеся к ведению города;
- формы, порядок, гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- структура и порядок формирования, полномочия органов местного самоуправления;
- виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов местного самоуправления.

В Уставе г. Заречный изложены и приняты Собранием представителей основания и виды ответственности органов местного самоуправления, должностных лиц; экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, определен порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Основным звеном местного самоуправления являются муниципальные органы.

Органами местного самоуправления согласно Уставу г. Заречный являются:

- Собрание представителей;
- Глава города (Глава администрации);
- Администрация города.

Высшее должностное лицо – Глава г. Заречный – персонифицированное олицетворение местной власти, координирующий деятельность всех органов и лично за нее ответственный перед населением.

Собрание представителей – коллегиальный выборный (представительный) орган, выразитель общих интересов населения, представитель населения как собственника муниципального имущества.

Исполнительно-распорядительный орган (местная администрация) – администрация г. Заречный – орган оперативного управления, обеспечивающий функционирование инфраструктуры муниципального образования и ее

развитие[1].

В ведении города Заречный находятся вопросы местного значения, а также могут находиться отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления в установленном порядке.

К вопросам местного значения относятся:

- принятие и изменение Устава города, контроль за его соблюдением;
- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- местные финансы, формирование, утверждение и исполнение городского бюджета, установление местных налогов и сборов, цен и тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями, решение других финансовых вопросов местного значения;
- комплексное социально-экономическое развитие города;
- содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования, городских и загородных оздоровительных лагерей и лагерей труда и отдыха;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, организация лекарственного обеспечения населения;
- охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- регулирование планировки и застройки города и входящих в его состав территорий, обеспечение норм и регламентов градостроительной и архитектурной деятельности;
- создание условий для жилищного и социально-культурного строительства, а также для деятельности организаций образования, здравоохранения, культуры и спорта;

- контроль за использованием и содержанием земель в городе и на входящих в его состав территориях;
- определение в соответствии с законодательством правил пользования природными ресурсами, регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- организация, содержание и развитие муниципальных электро-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;
- организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- организация надзора за эксплуатацией котельного и энергетического оборудования;
- муниципальное дорожное строительство и содержание городских улиц и дорог местного значения;
- благоустройство и озеленение территории города, развитие и содержание зон массового отдыха и оздоровления жителей, в том числе организация летнего и зимнего отдыха;
- организация контроля за ветеринарным обслуживанием на территории;
- организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация и содержание муниципальных архивов, руководство городским отделом записи актов гражданского состояния;
- организация транспортного обслуживания населения и муниципальных организаций, обеспечение населения услугами связи;
- создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания;

- осуществление в установленном порядке лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с законодательством;

- охрана прав и свобод человека и гражданина, прав потребителей, организация контроля за соблюдением законодательства по охране труда на подведомственной территории, защита прав и интересов муниципального образования, участие в определении норм и условий проживания и работы в ЗАТО;

- сохранение памятников истории, культуры, природы, археологии, находящихся в муниципальной собственности или на территории города;

- организация и содержание муниципальной информационной службы, создание условий для деятельности городских средств массовой информации;

- создание условий для организации зрелищных мероприятий;

- обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

- организация охраны окружающей среды на подведомственной территории; принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы; осуществление контроля за санитарно-эпидемиологическим, радиационным и экологическим состоянием подведомственной территории;

- обеспечение пожарной безопасности, организация муниципальной пожарной службы;

- руководство гражданской обороной; разработка мероприятий и организация работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; подготовка и содержание в готовности необходимых сил для оповещения и защиты населения в чрезвычайных ситуациях; обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях; создание резервных фондов на случай чрезвычайных ситуаций;

- координация деятельности предприятий и (или) объектов, подразделений охраны, милиции, гражданской обороны и иных служб при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

- разработка схем оповещения и эвакуации населения в случаях аварий на предприятиях и (или) объектах либо при их угрозе;
- участие в определении пропускного режима в ЗАТО, за исключением режимных территорий предприятий и (или) объектов, находящихся в границах внутренних контролируемых и (или) запретных зон;
- организация работы по воспитанию у детей и молодежи чувства патриотизма к России и любви к городу, организация и осуществление первичного воинского учета граждан, обеспечение выполнения законодательства о воинской обязанности;
- установление в соответствии с законодательством условий размещения на территории города предприятий и иных объектов рыночной инфраструктуры;
- обеспечение поддержки и содействие функционированию организаций промышленности и науки, определение экономических и социальных отношений с организациями, не находящимися в муниципальной собственности;
- осуществление контроля за соблюдением ценовой, торговой и других дисциплин, регламентация деятельности по обеспечению конкуренции хозяйствующих субъектов (граждан), функционирующих на территории города;
- привлечение к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством;
- осуществление контроля за техническим состоянием и своевременным ремонтом жилищного фонда; организация учета, распределения и приватизации жилья; руководство работой по выделению субсидий населению на жилищно-коммунальные услуги, на строительство и приобретение жилья;
- участие в мероприятиях и принятие решений по использованию атомной энергии на подведомственной территории;

– обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации мер по регулированию производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции;

– принятие предусмотренных законодательством мер, связанных с проведением собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Так же в ведении города Заречный могут находиться отдельные государственные полномочия. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами Пензенской области с одновременной передачей материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления этих полномочий. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В настоящее время целевые ориентиры и критерии развития города Заречный определяется двумя главными обстоятельствами.

Во-первых, изменение внешнеполитической и внутригосударственной обстановки диктует необходимость выстраивания новых приоритетов укрепления государственности. Среди них на первое место выходят приоритеты национальной безопасности, поддержания высокого уровня обороноспособности, прямой государственной поддержки стратегически важных отраслей и отдельных производственных объектов, в том числе и в первую очередь, располагающихся в закрытых административно-территориальных образованиях.

Во-вторых, большинство закрытых административно-территориальных образований России начала XXI века практически исчерпали возможности самовывживания. Их огромный производственный, научно-технический, трудовой и интеллектуальный, социально-объектный и производственно-инфраструктурный потенциал, созданный в 60-80-е годы, за последнее десятилетие пришел в кризисное состояние и требует реконструкции и обновления на принципиально иных основаниях, сочетающих безусловное выполнение государственного заказа с реалиями рыночной экономики (рынок

труда и безработицы, свободное ценообразование на материалы и энергию, конкуренция и т.п.).

Все это предполагает развитие города Заречный в режиме программного управления, реализующего по-новому выстроенные стратегические задачи с использованием современных правовых, экономических и социальных механизмов. При этом все стратегические направления должны разрабатываться в контексте развития города Заречный как закрытого административно-территориального образования. Это означает не только сохранение, но и рост объемов государственных обязательств по отношению к городу Заречному, активное использование государственных дотаций и привлекаемых инвестиций для создания высокотехнологичных производств.

В силу относительной удаленности и обособленности от основных сельскохозяйственных районов, а также из-за пропускного режима, проблема снабжения города продуктами питания в значительной степени решается за счет самообеспечения, предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции составляют важную часть инфраструктуры города. На территории города расположены и функционируют такие предприятия по производству и переработке сельхозпродукции, как муниципальное предприятие «Комбинат благоустройства», муниципальное унитарное предприятие «Управление материально-технического снабжения», муниципальное унитарное предприятие «Комбинат детского питания», закрытое акционерное общество «Пищекомбинат», муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Тепличный комбинат» и другие. На этих предприятиях различных форм собственности (частная, муниципальная) занято около тысячи человек. Обеспечение продуктами питания города невозможно без дальнейшего развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Основными направлениями в развитии этой сферы является работа по созданию машинно-технологической станции для выращивания, уборки и переработки зерновых, подсолнечника, сахарной свеклы.

Социально-экономические проблемы города целесообразно ранжировать

следующим образом:

- стабилизация финансово-экономического состояния предприятий города (энергетика, пищевая и легкая промышленность, строительство, деревообрабатывающая промышленность, транспорт, производство сельскохозяйственной продукции) с целью увеличения собственных доходов бюджета города и создания рабочих мест;

- строительство, развитие и реконструкция объектов электроэнергетики, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации и газификации, коммунального строительства;

- улучшение жилищных условий и социально-культурного обеспечения населения (в т.ч. строительство жилья, развитие системы ипотечного кредитования, улучшение содержания жилого фонда, строительство (расширение) и содержание объектов культуры и искусства);

- развитие системы здравоохранения (в т.ч. строительство (расширение) и содержание объектов здравоохранения);

- развитие системы образования (в т.ч. переоборудование учреждений образования, строительство (расширение) санаториев, детских оздоровительных лагерей, туристических баз и т.д.);

- развитие спорта и отдыха (в т.ч. строительство (расширение) учреждений физкультуры и спорта, содержание учреждений спорта и отдыха);

- развитие торговли, общественного питания и бытовых услуг, расширение производства продуктов питания (в т.ч. строительство (расширение) предприятий (цехов) по производству пищевой продукции, детского питания, переработке сельскохозяйственной продукции и т.д., улучшение содержания предприятий торговли, быта и производства продуктов питания) [5].

Предполагается, что это позволит смягчить остроту такой потенциально опасной социальной проблемы, как массовая безработица (в связи с сокращением объемов производства оборонной и другой традиционной продукции на предприятиях основного производства) путем переориентации

высвобождающегося персонала на разработку и производство продукции для нужд гражданского рынка. Считается также, что реализация комплекса работ экологического и социального характера приведет к оздоровлению экологической обстановки и обеспечению благоприятных условий труда.

В силу относительной удаленности и обособленности от основных сельскохозяйственных районов, а также из-за пропускного режима, проблема снабжения города продуктами питания в значительной степени решается за счет самообеспечения, предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции составляют важную часть инфраструктуры города. На территории города расположены и функционируют такие предприятия по производству и переработке сельхозпродукции, как муниципальное предприятие «Комбинат благоустройства», муниципальное унитарное предприятие «Управление материально-технического снабжения», муниципальное унитарное предприятие «Комбинат детского питания», закрытое акционерное общество «Пищекомбинат», муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Тепличный комбинат» и другие. На этих предприятиях различных форм собственности (частная, муниципальная) занято около тысячи человек. Обеспечение продуктами питания города невозможно без дальнейшего развития производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Основными направлениями в развитии этой сферы является работа по созданию машинно-технологической станции для выращивания, уборки и переработки зерновых, подсолнечника, сахарной свеклы.

Социально-экономические проблемы города целесообразно ранжировать следующим образом:

- стабилизация финансово-экономического состояния предприятий города (энергетика, пищевая и легкая промышленность, строительство, деревообрабатывающая промышленность, транспорт, производство сельскохозяйственной продукции) с целью увеличения собственных доходов бюджета города и создания рабочих мест;
- строительство, развитие и реконструкция объектов электроэнергетики,

электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, канализации и газификации, коммунального строительства;

- улучшение жилищных условий и социально-культурного обеспечения населения (в т.ч. строительство жилья, развитие системы ипотечного кредитования, улучшение содержания жилого фонда, строительство (расширение) и содержание объектов культуры и искусства);

- развитие системы здравоохранения (в т.ч. строительство (расширение) и содержание объектов здравоохранения);

- развитие системы образования (в т.ч. переоборудование учреждений образования, строительство (расширение) санаториев, детских оздоровительных лагерей, туристических баз и т.д.);

- развитие спорта и отдыха (в т.ч. строительство (расширение) учреждений физкультуры и спорта, содержание учреждений спорта и отдыха);

- развитие торговли, общественного питания и бытовых услуг, расширение производства продуктов питания (в т.ч. строительство (расширение) предприятий (цехов) по производству пищевой продукции, детского питания, переработке сельскохозяйственной продукции и т.д., улучшение содержания предприятий торговли, быта и производства продуктов питания) [5].

2.2 Деятельность администрации по городскому развитию Заречного

Внимание к стратегическому планированию в структурах местного управления связано в первую очередь с процессом децентрализации государственного управления, способствующего повышению независимости в принятии решений на местном уровне. Говоря о деятельности администрации города Заречный, нельзя не упомянуть Стратегию социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный на период до 2020 г. Стратегия определяет вектор

развития города в долгосрочной перспективе, открывает возможности для повышения конкурентоспособности территории, формирует условия для интеграции разнонаправленных инициатив субъектов социально-экономической системы и достижения баланса общественных интересов.

В основу разработки Стратегии положены приоритеты государственной социально-экономической политики Российской Федерации, стратегические направления развития Приволжского федерального округа и Пензенской области, требования Устава ЗАТО г. Заречный и основные положения Генерального плана города.

Определенные Стратегией инструменты и механизмы учитывают уникальные возможности, создаваемые внешней средой, и призваны обеспечить высокую результативность достижения поставленных целей, сбалансированное развитие территории, устранение институциональных ограничений, а также эффективное взаимодействие всех участников социально-экономических отношений.

Стратегия, определяя объем, структуру и направления рационального использования трудовых, финансовых, инвестиционных, организационных и информационных ресурсов, направлена на оптимизацию ресурсного потенциала г. Заречный, формирование возможностей для привлечения внешних источников в приоритетные для города отрасли экономики и социальной сферы.

Стратегические приоритеты социально-экономического развития г. Заречный предполагают формирование научно-образовательного и инновационного центров, повышение экологической эффективности городского хозяйства, модернизацию социальной среды города и его продвижение в информационном пространстве [5].

а) «Создание научно-образовательного центра». Данный приоритет представляет собой привлечение высших учебных заведений с целью создания и реализации образовательных программ, ориентированных на приобретение практического опыта у будущих специалистов. Важно отметить, что данный

приоритет предполагает тесное взаимодействие между предприятиями города и высшими учебными заведениями.

Одной из важнейших целей данного приоритета является усиление мотивации детей и молодежи Заречный в поступлении на технические специальности. Достижению данной цели способствует модель «непрерывного технического образования детей и молодежи». Говоря об усилении мотивации в поступлении на технические специальности, нельзя не упомянуть проект «Одаренные дети», в рамках которого идет сотрудничество с ВУЗами страны технической направленности. Приобщение к техническому творчеству начинается с подготовительной группы детского сада вплоть до первых курсов ВУЗа, что способствует постоянному поддержанию интереса детей и молодежи в изучении технических наук.

Создание научно-образовательного центра и укрепление его позиций позволит:

- привлечь ведущие российские ВУЗы технической направленности для совместной реализации образовательных программ, ориентированных на получение опыта;
- повысить заинтересованность специалистов с высокой квалификацией в получении работы на территории г. Заречный;
- развить потенциал уже существующих на территории города кадров и будущих специалистов.

К ключевым проектам данного приоритета относятся:

Проект «Развитие ЦМИТа» подразумевает под собой развитие и популяризацию центра молодежного инновационного творчества (ЦМИТ) и Галереи наук, основная цель которых будет заключаться в проявлении заинтересованности детей техническим творчеством. Освоение и дальнейшей изучение науки для детей будет проходить в увлекательной форме, формируя у детей первоначальную теоретическую основу при дальнейшем изучении естественных и технических наук, таким образом привлекая и рекламируя техническое творчество. На базе ЦМИТ работают объединения «ИВТ»,

«Робототехника», «3D-моделирование». Оборудование, находящееся в ЦМИТ (3D-принтеры, станки лазерной резки и гравировки, обрабатывающий центр, режущий плоттер, фрезеровальные станки с ЧПУ), используются воспитанниками и педагогами Центра таких направлений, как: «Авиамodelьный спорт», «Автомодельный спорт», «Мотоспорт», «Картинг», «Оригами», «Художественная обработка материалов».

Также на территории города планируется реализация проекта «Школьный технопарк», основная цель которого заключается в превращении естественнонаучного цикла «ФиксЛаб» и робототехники «ФабЛаб», секции IT-инжиниринга, астрономической обсерватории, центра молодежного инновационного творчества «Действуй», интерактивного музея «Галерея наук», интерактивного парка под открытым небом «Эврика» в образовательное пространство.

Комплекс будет являться площадкой для популяризации научно-технического творчества и инженерных профессий, а также облегчит процесс взаимодействия между участниками образовательных отношений.

Лаборатории технопарка имеют потенциал стать площадкой, на которой будут создаваться научные прототипы, проводиться научные лекции и семинары. Также лаборатории будут способствовать созданию более тщательного и качественного процесса исследования и сбору материала для научно-практических работ специалистов, которые обучатся при тьюторском сопровождении [5].

б) «Создание территории опережающего социально-экономического развития». Данный приоритет является вторым в развитии города и предполагает улучшение конкурентных позиций г. Заречный. Вторым стратегическим приоритетом развития города является формирование территории опережающего социально-экономического развития. Создание территории опережающего социально-экономического развития соответствует ориентирам экономического развития г. Заречный, которые были приняты Программой комплексного социально-экономического развития закрытого

административно-территориального образования города Заречный Пензенской области, направленных на решение основных социально-экономических проблем города: монопрофильности экономики города, зависимости от состояния и динамики развития базовых секторов, неразвитости местного рынка труда, ограниченных возможностей профессионального развития и обеспечения занятости молодежи, а также недостаточности мер поддержки предпринимательских инициатив, ограничивающих повышение инвестиционной активности на территории города [5].

Реализуя второй стратегический приоритет, а именно превращая г. Заречный в ТОСЭР, возможным станет:

- привлечение внешних инвесторов, готовых вложить средства в проекты по импортозамещению в смежных отраслях, с ориентацией на сохранение кадрового потенциала города;
- расширение производства предприятий, которые расположены на территории города и которые заняты в приоритетных для города отраслях;
- привлечение технологических партнеров в проекты, направленные на создание и развитие новых видов деятельности Госкорпорации «Росатом»;
- создание кластера поставщиков, находящихся непосредственно рядом с предприятиями атомной промышленности;
- создание условий для выхода на рынок и дальнейшей продажи гражданских технологий, разработанных ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им.М.В.Проценко».

Создание особых условий для ведения предпринимательской деятельности в формате ТОСЭР и поддержка развития новых видов предпринимательской деятельности является не только механизмом развития территории, но действенной антикризисной мерой. В рамках ЗАТО создание и дальнейшее развитие территории опережающего социально-экономического развития, возможно будет являться не только одним из ключевых способов реализации комплексных программ развития ЗАТО, но и также будет способствовать реализации ряда проектов.

Ключевыми проектами второго приоритета являются:

Проект «Реконструкция и создание инфраструктуры для резидентов территории опережающего социально-экономического развития» предусматривает создание и дальнейшее развитие площадок для потенциальных инвесторов территории опережающего социально-экономического развития, путем совершения инженерно-технических работ направленных на подготовку этих площадок.

Проект «Развитие зареченского кластера интеграции технологий» подразумевает под собой не просто формирование, но и дальнейшей развитие в городе машино- и приборостроительного кластера. Также проект предполагает вовлечение новых предприятий в разработку и производство продукции, являющейся высокотехнологичной и создание кооперационных цепочек, работающих как вертикально, так и горизонтально[5].

в) «Реализация концепции «ЭКОГОРОДА». Говоря о создании условий, необходимых для формирования инновационного города, в настоящее время нельзя не сказать о формировании городской среды, которая будет являться экологически-благоприятной, что и позволяет выделить в качестве одного из основных приоритетов развития города реализацию концепции «экогорода».

Экологизация города невозможна без популяризации и внедрения экологически-безопасных, но эффективных источников энергии. Создание необходимых условий, таких как постройка экопарковок, замена устаревших и экологически-опасных источников энергии на альтернативные, менее вредные, в перспективе своей приведет к улучшению окружающей среды и созданию имиджа инновационного города.

Необходимо отметить, что повышение экологической эффективности городского хозяйства невозможно без прививания и дальнейшего повышения экологической культуры жителей и бизнеса.

Создание и дальнейшая популяризация специальных программ и материалов, направленных на осуществление экологических мероприятий и

акций, связанных с повышением экологической культуры населения, позволит эффективно сформировать производство и потребление, ориентированные на использование экологически-безопасных источников энергии.

Реализуя третий приоритет, а именно осуществляя концепцию «ЭКОГОРОДА», возможным станет:

- создание специальной городской среды, предполагающей комфортное проживание на территории города;
- понижение вредного воздействия г. Заречный на экологическую систему региона;
- формирование позитивного имиджа г. Заречный.

К ключевым проектам третьего приоритета относятся:

Проект «Строительство комплекса энергоэффективных жилых домов» подразумевает использование экологически-безопасных технологий, с целью создания высококачественных жилых зданий и вывода энергоэффективности домов на новый уровень.

Проект «Развитие рекреационных зон «Город в парке» представляет собой процесс объединения зон отдыха г. Заречный в единое туристическое пространство, которое будет постоянно развиваться и пополняться новыми территориями. Планируется создание маршрутов и дорожек для спортивного времяпровождения и популяризации здорового образа жизни на территории города.

Результатами проекта будут улучшение городской инфраструктуры и повышение интереса среди населения к здоровому образу жизни.

Последний проект данного приоритета «Создание культурно-образовательного и экологического центра «Музей Зареченского леса» нацелен на формирование в сознании населения интереса к экологическим проблемам, путем создания научно-образовательного центра и места для проведения досуга и тиражирования проектов, направленных на улучшение и укрепление экосистемы. Важно подчеркнуть, что в этих целях будут формироваться экологические проекты, участие в которых сможет принять любой житель

города[5].

г) «Развитие городской среды». Четвертый приоритет, предполагающий формирование творческой атмосферы. Планируется путем внедрения инноваций на территории города создать уникальную среду, способствующую усилению творческого процесса и генерации новых идей и знаний. Также при реализации данного приоритета планируется переориентация на нужды и потребности молодого населения, создание наилучших условий для самореализации и профессионального развития.

В качестве механизмов реализации данного приоритета планируется создание сервисной сети, модернизация и строительство новых объектов. Важно отметить, что при реализации данного приоритета местными органами власти поддерживаются нестандартные дизайнерские решения, способствующие созданию необходимой творческой атмосферы.

Помимо вышеперечисленного в целях оживления культурно-досуговой жизни запланировано проведения ряда мероприятий, таких как:

- конкурс робототехники;
- молодежный форум «Инновации и лидерство»;
- конкурс мебельного дизайна;
- экологическая выставка «Вторая жизнь вещей»;
- всероссийская выставка экотехнологий.

Вышеперечисленные мероприятия способствуют не только созданию и поддержанию творческой атмосферы на территории города, но и развивают интерес относительно экологии и влияния человека на окружающую среду.

Важным компонентом формирования инновационного пространства г. Заречный станет масштабное внедрение информационных технологий в жизнь города (создание общегородской сети покрытия беспроводным интернетом, автоматизация системы учета бюджетных средств, организация дистанционного обучения).

Развитие молодежной социокультурной среды, организация уникальных

событий на территории города и обеспечение широкого доступа учащихся научно-образовательного центра к объектам социальной инфраструктуры позволит вовлечь студентов в жизнь города.

Реализация проектов по развитию социокультурной среды города позволит:

- создать творческую атмосферу, способствующую генерации и воплощению новых идей;
- разработать комплекс инновационных социальных услуг для населения;
- обеспечить архитектурно-эстетическую трансформацию городского пространства;
- создать рекреационные объекты на территории города;
- повысить узнаваемость и популярность города в национальном информационном пространстве.

К ключевым проектам относятся:

Проект «Развитие памятника археологии Федерального значения «Ахунское городище» как культурного объекта».

Цель проекта: зафиксировать ориентиры для дальнейшей работы по сохранению, популяризации объекта археологического наследия «Ахунское городище» и созданию комплекса, состоящего из рекреационной зоны «Ахунское городище», отражающего культурно-историческое и природное наследие Пензенского региона, эффективного и имеющего высокую привлекательность для посетителей.

Музеефицированный объект археологического наследия «Ахунское городище», находящийся в охранный зоне, будет доступен как для археологических изысканий, так и для проведения экскурсий для жителей города и его гостей.

Рекреационная зона «Ахунское городище», созданная за пределами охранный зоны, будет включать в себя насыщенные различными активностями объекты: имитация раскопа, реконструкция кузницы, реконструкция

ремесленной и гончарной мастерских, реконструкция хозяйственной постройки, в которой посетители смогут попробовать себя за работой на ручных жерновах, маслобойке и т. п. В стилизованной рубленой деревянной избе будут размещены сувенирная лавка и кафе.

Вместе с этим в рекреационной зоне «Ахунское городище» будет предусмотрено зонированное пространство, оборудованное для проведения уроков истории, краеведения и биологии, а так же турниров и фестивалей по историческому фехтованию, исторической реконструкции, национальной борьбе и этнофестивалей различного формата.

Проект «Проведение этнических фестивалей» направлен на сохранение и развитие традиционной народной культуры в малых городах России. Фольклор, ремесла и другие сферы народной культуры перестают быть сферами “элитными”, становятся открытыми и доступными для большего круга деятелей культуры, искусства и образования — любителей и профессионалов.

Реализация данного проекта будет способствовать созданию условий для равной доступности культурных благ для различных слоев населения; включения детей и молодежи в сферу сохранения и развития народных традиций в городе. Участниками проекта являются: участники творческой самодеятельности, обучающиеся фольклорного отделения Детской школы искусств, мастера-ремесленники Заречный, Пензенской области, других регионов России. В рамках реализации проекта предполагается проведение арт-ярмарок Дня города, общегородского праздника «День лося»; фольклорного фестиваля «Свет души», фестиваля «Заречный в цвету» и др.

Проект «Раскрась Заречный» включает художественное оформление жилых домов и нежилых строений типовой постройки в едином стиле для создания неповторимого облика города, повышения творческой активности жителей, создания «креативной» городской среды, способствующей формированию нового формата жизненного и бизнес-пространства. При окраске зданий может быть использована специальная жидкая теплоизоляция, что одновременно будет способствовать повышению

энергоэффективности зданий [5].

д) «Городской маркетинг». Позиционирование г. Заречный как инновационного кластера и научно-образовательного центра, как территории с уникальной социокультурной средой, комфортной для проживания людей и вложения инвестиций, станет главной задачей городского маркетинга.

Важным условием маркетинга города является создание, укрепление и продвижение на межрегиональном уровне уникального бренда города, как территории инновационного развития с конкурентоспособным производством, развитой социокультурной и экоориентированной средой. Важным направлением городского маркетинга станет визуализация бренда в городской среде, отображение в архитектуре, в ландшафтном дизайне.

С целью активизации внешних коммуникаций и связей города будет обеспечено участие сообщества, научно-образовательного центра в национальных и международных форумах, конференциях, выставках с использованием многочисленных каналов распространения информации о реализации городских проектов, продукции и услугах города.

Реализация проектов в сфере городского маркетинга позволит:

- обеспечить позиционирование и продвижение города как центра инженерной компетенции;
- создать уникальный и узнаваемый образ города;
- установить научные и деловые связи;
- привлечь новых жителей

Ключевые проекты:

Проект «Разработка маркетинговой стратегии города» предполагает разработку концепции системного продвижения и позиционирования города, его роли в региональном и национальном пространстве, целенаправленным формированием в информационном пространстве позитивного образа территории привлекательной для инвестиций, бизнеса, труда и отдыха. В рамках маркетинговой стратегии Заречный предполагается разработать основные элементы бренда города: девиз, логотипы ключевых событий и

институциональных единиц, символа города, гимна.

Проект «Разработка концепции визуализации бренда в городском пространстве» предусматривает разработку направлений и мероприятий по визуализации бренда в городской среде посредством отображения в архитектурных проектах и ландшафтном дизайне и направлен на повышение его узнаваемости, создание уникальности места.

Проект «Продвижение образовательных услуг города на региональном и национальном рынке» предполагает подготовку и реализацию совместно с сообществом города ряда инициатив по повышению привлекательности образовательных программ, реализуемых в городе, включая участие в ярмарках, выставках, конференциях, семинарах, проведение дней открытых дверей, подготовку и распространение информационных материалов на корпоративном уровне, размещение информации на официальных региональных сайтах и в СМИ [5].

3 Пути повышения результативности развития города Заречный

При анализе концепции Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2035 года можно сказать, что примерный вектор городского развития уже задан. Определены основные приоритеты и проекты, которые будут реализовываться в их рамках на территории города. Но важно отметить, что на данный момент это примерный вариант будущей стратегии.

Деятельность регионов и муниципальных образований в Российской Федерации децентрализована и, следовательно, органы власти регионов и муниципальных образований наделены определенной самостоятельностью в плане принятия решений. Решения, принимаемые на определенном уровне, не должны противоречить решениям, уже принятым выше. Первая проблема, которую необходимо решить в целях повышения результативности развития г. Заречный, это утверждение Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года. Создание Стратегии развития Заречный происходит без ориентации на Стратегию региона, по причине того, что такой Стратегии до сих пор нет. Нет возможности определить вектор развития муниципального образования, когда вектор развития региона еще до конца не определен. Проекты, описанные в концепции Стратегии г. Заречный не будут иметь силу, если будут противоречить приоритетам и проектам, определенным в Стратегии развития Пензенской области.

Повышение результативности развития города заторможено и находится в стадии стагнации. Также отсутствует возможность создания и реализации программ, базирующихся на Стратегии и ориентированных на нее. Важно отметить, что недостаточно четко представлять цели и задачи, но еще необходимо проработать и механизмы достижения конечного результата. Важным приоритетом региональной Стратегии должно стать повышение качества высшего образования, т.к. в перспективе развитие данного

направления ведет к формированию высокопрофессиональных кадров. Воспитание высококлассных специалистов является необходимым для внедрения новых идей и их должной реализации, за счет которых в свою очередь и будет повышаться результативность развития.

Стратегическим планированием и развитием города Заречный занимается муниципальное учреждение «Управление городского развития и проектной деятельности», подотчётное администрации города. Для повышения результативности работы учреждения проводятся повышение квалификации, лекции и семинары.

Второй проблемой, препятствующей процессу развития города, является отсутствие интереса руководителей администрации в проявлении инициативы и развитии своих направлений. Важно отметить, что личная заинтересованность работников в качественной реализации проекта непосредственно влияет на повышение результативности. Здесь прослеживается связь с вышеописанным приоритетом повышения качества высшего образования. Будущих чиновников должно интересовать то, чем они будут заниматься. Также в качестве способа повышения мотивации руководителей можно использовать материальное подкрепление, а именно создать прямую зависимость между выполненной работой и премиальными выплатами. Большинство руководителей не проявляют инициативу по причине того, что по их мнению переработка того не стоит. Дополнительные премиальные начисления за реализацию успешных проектов способны стимулировать заинтересованность в переработке и генерации новых идей. Но важно отметить, что способ материального поощрения является лишь одной из возможных альтернатив. Основной акцент необходим делать на воспитание заинтересованности в самом процессе работы среди молодых специалистов, которые в перспективе займут руководящие должности.

Третьей проблемой является отсутствие действенных каналов связи с населением города. Необходимо отметить, что именно каналы связи позволяют органам власти донести определенную информацию до граждан, что в свою

очередь приводит к положительной или отрицательной реакции со стороны населения. При обратной связи органы власти составляют представление о том, в каком направлении стоит продолжать развиваться, а от какого лучше отказаться. В Заречном есть местное телевидение и газета, но ни одно из этих средств массовой информации не работает должным образом. В настоящее время необходимо делать упор на продвижение новостей в сети Интернет. Создание новостных групп в популярных социальных сетях позволит охватить больший процент аудитории, что в свою очередь позволит собрать больше данных для обработки.

Важно подчеркнуть, что не стоит забывать о развитии местного телевидения и печатной прессы, т.к. большая часть пожилого населения города ориентируется именно на эти средства массовой информации.

Еще одним из способов повышения результативности является внедрение проектного управления в органы местной власти. Проблема внедрения заключается в первую очередь в том, что руководители органов власти больше заинтересованы в соблюдении всех формальных процессов, а не в достижении конечного результата. Также необходимо добавить, что вышеописанные проблемы, влияющие на повышение результативности развития, являются препятствиями на пути внедрения проектного управления. Недостаточная компетенция персонала не позволяет в полной мере воплощать формируемые цели и задачи, а отсутствие мотивации и стимулов приводит к отсутствию заинтересованности в повышении компетенций.

Одной из причин введения проектного управления является необходимость в реализации намеченных целей в кратчайшие сроки и с максимально положительным результатом. Особенностью проектного управления является то, что при подробном рассмотрении промежуточных целей и реальных действий проводится точный расчет возможных способов организации деятельности, направленной на реализацию программных целей. Подобная проработка способствует повышению уровня планирования и прогнозирования в органах власти. Через функцию методическо-

информационного обеспечения стратегического планирования и проектной деятельности осуществляется реализация проектов городского развития.

Необходимость в проектной деятельности возникает при потребности управления изменениями и качественными улучшениями. Качественные улучшения должны происходить системно, управляемо и осознанно, т.к. это единственный способ повысить конкурентоспособность. Повышение конкурентоспособности приведет не только к повышению результативности городского развития, но и привлечет в город новые высокопрофессиональные кадры.

Говоря о проектном управлении нельзя не упомянуть инициативу «Бережливый город» Госкорпорации «Росатом». Реализация данной инициативы подразумевает повышение качества и сокращение времени ожидания услуг ЖКХ и медицинских учреждений, развитие сферы образования и взаимодействия со сферой бизнеса.

При внедрении проектного управления необходимо преодолеть ряд трудностей, таких как:

- непонимание руководителями выгод от реализации проектов;
- сокрытие данных о том, что происходит на рабочих местах;
- отсутствие показателей эффективности, направленных на качественные изменения.

Для преодоления вышеописанных трудностей в первую очередь необходимо добиться осознания необходимости проектного управления руководителями.

На данный момент из всех органов власти г. Заречный проектное управление внедрено лишь в администрации.

Наряду с проектным управлением необходимо внедрить еще один инструмент повышения эффективности работы местных органов власти, а именно KPI (ключевые показатели эффективности).

В настоящий период времени возросла необходимость наращивания потенциала и улучшения качества управления персоналом в местных органах

власти. Важно отметить, что для повышения эффективности работы персонала необходимо внедрять и успешно применять современные технологии. В настоящее время доступен огромный спектр кадровых технологий, предусмотренных законодательством и готовых к использованию. Исходя из вышеописанного внедрение инноваций в управление кадрами, использование новых методов повышения результативности и работоспособности сотрудников местных органов власти приведет к значительному скачку развития всего муниципалитета в целом. В процессе управленческой деятельности необходимо сравнивать полученный результат и затраты, направленные на его достижение[8].

Одним из самых действенных способов определения эффективности работы органов власти и управления является проверка умения распоряжаться вверенными государством ресурсами, а именно способность при минимальных затратах добиваться максимального результата. Необходимо максимально активизировать финансовый контроль со стороны государства, по причине неэффективной растраты вверенных ресурсов. Усиление финансового контроля связано с одним из стратегических направлений государственного управления, а именно с повышением аудита эффективности. При анализе опыта стран мира выяснилось, что одним из самых эффективных способов контроля являются КРІ-технологии. Но важно отметить, что для успешного внедрения КРІ во все органы власти необходимо действовать поэтапно.

КРІ-технология является по сути своей системой, состоящей из конкретных показателей КПД (коэффициента полезного действия), отражающих качественные и количественные характеристики работы определенных субъектов организации по конкретным целям. Важно отметить, что показатели КРІ связаны со стратегическими целями организации, что позволяет на основе анализа деятельности сотрудников выявить уровень результативности выполняемых работ.

При детальном рассмотрении КРІ-технологии выявляются ещё большие возможности, позволяющие:

- анализировать функции государственных (муниципальных) служащих на предмет соответствия важнейшим общественным потребностям;
- повышать прозрачность деятельности органов власти всех уровней;
- формировать систему рефлексии между чиновниками и получателями услуг [8].

Применяя KPI-технологии возможным становится выявление проблем, препятствующих повышению результативности развития. Появляется возможность создания «результативного управления», подразумевающего четкое обозначение индикаторов измерения населением прогресса реализации главных целей, поставленных Президентом и Правительством РФ перед всеми служащими.

Углубляясь в смысл KPI-технологии, необходимо разобраться в её понятийном аппарате, который включает в себя категории «результативность», «минимизация трудозатрат» и «эффективность». Так, в первом случае, мы понимаем это как процесс достижения поставленных целей через совокупность решения определенных задач с максимально возможным соблюдением требований, регламентов и иных нормативных документов, имеющие временные рамки и необходимые для этого финансовые ресурсы, а также условия минимизации трудозатрат. В свою очередь, второе понятие предполагает свод применения стандартов, технологий, коммуникаций и метода прецедентов, направленных на обеспечение необходимого уровня взаимодействия между органами власти и иными учреждениями. А вот под третьим понятием будем подразумевать отношение достигнутых результатов к использованным ресурсам с соблюдением баланса между ними.

Следовательно, если рассматривать природу ключевых показателей результативности, то они отображают насколько работа сотрудника, отдела и всего органа в целом соответствует выполнению поставленных целей и задач. Особенностью здесь является индивидуальный индикатор каждого чиновника, который измеряется и соотносится с показателями всего органа.

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы, автор пришел к следующим выводам.

Формирующаяся в Российской Федерации инновационная экономика требует реализации определенных действий, а именно необходимо:

- реализовать создание и укрепление новых кластеров, обеспечить их дальнейшее развитие;
- привлекать иностранные инвестиции, с целью вовлечения в процесс социально-экономического развития страны международного опыта и иностранных специалистов;
- увеличивать интеллектуальный потенциал детей и молодежи.

Реализация описанных выше действий невозможна без стратегического планирования. Необходима точная формулировка долгосрочных целей и задач и инструментов их достижения.

Также необходимо отметить, что важную роль в улучшении социально-экономических показателей страны играют закрытые административно-территориальные образования, имеющие ряд присущих только им черт. На территории ЗАТО проводится научная и производственная деятельность, непосредственно связанная с обороной страны. Учитывая научно-техническую базу, накопленную ЗАТО еще со времен Советского Союза, создание научно-технологических кластеров на территории закрытых городов обеспечит ускоренный рост социально-экономических показателей. Также нельзя не упомянуть о взаимодействии кластеров с госкорпорациями, что в свою очередь тоже ведет к росту показателей.

В связи с особым характером и опасностью деятельности объектов на территории закрытых административно-территориальных образований они являются объектами федеральной государственной собственности, из чего вытекает необходимость передачи ряда полномочий субъектов Российской

Федерации, которыми они обладают в отношении обычных муниципальных образований, а также полномочий самих муниципальных образований в компетенцию Российской Федерации. При этом трехуровневая система организации государственной и местной власти, разграничение полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями не нарушается, а лишь уточняется в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Одним из основных признаков закрытого административно-территориального образования является установление на его территории особого режима безопасного функционирования объектов, который предполагает ограничение ряда конституционных прав и свобод граждан: свободы передвижения и выбора места жительства, свободы предпринимательской деятельности, в том числе инвестиционной, а также сделок с недвижимым имуществом. Подобные ограничения в целом носят оправданный и обоснованный характер, в большинстве своем отвечают требованиям справедливости, являются необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей.

В ЗАТО г. Заречный в соответствии со Стратегией социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2020 года проводится ряд проектов, ориентированных на достижение описанных в Стратегии целей и задач. В число проектов входит:

- «Развитие ЦМИТа»;
- «Школьный технопарк»;
- «Реконструкция и создание инфраструктуры для резидентов территории опережающего социально-экономического развития»;
- «Развитие зареченского кластера интеграции технологий»;
- «Строительство комплекса энергоэффективных жилых домов» и т.д.

По итогам проделанной работы были выявлены и проанализированы пути повышения результативности развития г. Заречный. Можно сделать вывод, что

основными проблемами, препятствующими увеличению темпа развития, являются:

- отсутствие ориентации на актуальную Стратегию регионального развития из-за ее фактического отсутствия;
- некомпетентность сотрудников местных органов власти в плане реализации проектной деятельности;
- отсутствие проектного управления в большинстве местных органов власти;
- отсутствие системы KPI;
- отсутствие развитых каналов связи власти с населением;
- незаинтересованность руководителей в проявлении инициативы и отсутствие мотивационных стимулов.

Пути преодоления вышеописанных проблем являются:

- тесное взаимодействие и обсуждение региональной Стратегии местными и региональными органами власти;
- повышение квалификации сотрудников и переподготовка кадров;
- поэтапное внедрение проектного управления в местные органы власти;
- поэтапное внедрение системы KPI;
- создание новостных групп в социальных сетях и модернизация местного телевидения и печатной прессы;
- материальное стимулирование при переработке.

Список использованных источников

1. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14.07.1992. № 3297-1// [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // [Электронный ресурс] Дата обновления: 25.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
3. Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов: Постановление Правительства РФ от 05.07.2001 №508 [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
5. Стратегия социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2020 года // Официальный сайт Администрации ЗАТО города Заречный Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://adm.zato.ru/city-development-strategy/>
6. Абашкин В.Л., Голанд М.Ю., Гохберг Л.М. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации М.: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2013. – 250 с.
7. Азоев Г.Л. Инновационные кластеры nanoиндустрии М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 296 с.

8. Андреева Д. А. Анализ ключевых показателей результативности при оценке эффективности деятельности государственных гражданских служащих // Проблемы современной экономики. – 2014. - №3. – С. 51-52.
9. Анимица Е.Г., Власова Н.Ю., Дворядкина Е.Б. Закрытые атомные города России (особенности развития и управления) Екатеринбург : Изд-во УрГЭУ, 2002. – 189 с.
10. Антюшина Н. Значение опыта североевропейских стран для экономической теории и политики // Экономика. – 2015. – № 8. – С. 51-59.
11. Верховодов В.А. О статусе закрытых военных городков и ЗАТО // Право в Вооруженных Силах. – 2001. – №7. – С. 27-34.
12. Власенко А.А. О совершенствовании правового статуса закрытых административно-территориальных образований // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 18. – С.29-31.
13. Гайворонская М.А., Дынников Е.А., Никулина Е.В., Орлова А.В. Выявление «точек роста» региона как основы экономической безопасности и устойчивого инвестиционного развития // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12. – С. 390- 395.
14. Ганькин Н.А., Ларионов В.Г., Мельников О.Н., Зоны ответственности концептуального развития «креативной экономики» и «творческих индустрий» // Креативная экономика. – 2015. – № 3. – С. 265-278.
15. Грищенко А.И. Государственное регулирование атомной энергетикой: правовые проблемы // Энергетическое право. – 2006. – № 1. – С.26-33.
16. Гулямов С. С. Роль интеллектуального потенциала и инноваций в повышении качества экономики // Актуальные вопросы развития современного общества. – 2018. – № 8. – С. 68-74.
17. Гусев М., Широков А. Логика перехода к новой модели экономического роста // Экономист. – 2015. – № 9. – С. 3-23.

18. Доронина Н.Г. Привлечение иностранных инвестиций: контуры государственной политики // «Журнал российского права». – 2009. – № 8. – С.139-143.
19. Захарова Е.Н., Прохорова В.В. Кластер как технологический прорыв и основа модернизации территориального пространства // Вестник Института дружбы народов Кавказа Теория экономики и управления народным хозяйством. – 2015. – № 2. – С. 14-15.
20. Захир М.Б., Кашин А.В. Конкурентоспособность производственного предприятия: явное превосходство // Российское предпринимательство. – 2009. – № 2. – С. 94-99.
21. Зубко К. И., Копылов В. М., Попов В. Г. Специфика социального развития и управления закрытым административно-территориальным образованием // Чиновник. – 2006. – № 1. – С. 65-66.
22. Княгинин К.Н. Административно-территориальные единицы с особым статусом // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 5. – С. 33-38.
23. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России. М.: НОРМА, 2014. – 272 с.
24. Лисавкин Г.Н. Зачем ЗАТО муниципальные чуть-чуть? // Российская федерация сегодня. – 2010. – № 7. – С.42-43.
25. Мантуров Д. Создание новых производств невозможно без современной промышленной инфраструктуры: интервью // Региональная Россия. – 2017. – № 2. – С. 4-11.
26. Монастырный Е.А. Иностранные инвестиции как инструмент развития российской экономики // Инновации. – 2013. – №11. – С.17-26.
27. Наука России в цифрах.Краткийстатистический сборник М.: Госкомстат РФ, 2017. – 689 с.
28. Новиков А.А. О некоторых особенностях организации местного самоуправления в ЗАТО // Российский юридический журнал. – 2010. – № 6. – С. 84-87.

29. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. М.: Издание Государственной Думы, 2007. – 525 с.
30. Радушинский Д.А. О «полюсах роста» и кластерах в инновационной инфраструктуре региона // Современные научные исследования и инновации. – 2013. – № 10. – С. 36-37.
31. Сакадынец Е.А., Файков Д.Ю. Инновационные возможности закрытых административно-территориальных образований // Инновации. – 2008. - № 9. – С. 74-77.
32. Софронов В. Н. Специфика маркетинга закрытых территорий // Маркетинг территории: теория, методика, практика. – 2014. – № 8. – С. 54-55.
33. Файков Д.Ю. Есть ли инновационное будущее у закрытых административно-территориальных образований КРАСАНД, 2008. – 295 с.
34. Файков Д.Ю. Закрытые административно-территориальные образования. «Атомные» города. Монография Саров: ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», 2010. – 270 с.
35. Флорида Р. Креативный класс: люди, которые меняют будущее М.: Классика XXI, 2007. – 421 с.
36. Худякова И. В. ЗАТО: правовое значение, порядок создания и права граждан // Сборник аспирантских научных работ юридического факультета КГУ. – 2003. – № 4. – С. 86-87.
37. Шипунова Е. Предоставление жилых помещений при переселении из ЗАТО // Жилищное право. – 2010. – № 11. – С. 39-46.
38. Шипунова Е. Переселяем из ЗАТО, предоставляем жилье // ЭЖ-Юрист. – 2010. - № 42. - С. 5-6.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Основные направления деятельности проекта «Бережливый город»

