

**Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»**

Юридический институт

Кафедра «Государственно-
правовые дисциплины»
(наименование)

Направление подготовки

40.03.01 «Юриспруденция»
(код и наименование)

Профиль Правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

**на тему: Финансово-правовые основы деятельности государственных
внебюджетных фондов в Российской Федерации**

Студент

16 ЮЮ01
номер группы


подпись, дата

Краснова Мария Сергеевна
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель К.И.Н., доцент
должность

каф. «ГПД» ФГБОУ ВО ПГУ
наименование организации


подпись, дата

Логачева Н.В.
фамилия, инициалы

Консультанты:

ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы
ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы
ПО _____ наименование раздела, звание, должность	_____ подпись, дата	_____ фамилия, инициалы

Нормоконтролер: К.И.Н.,

доцент каф. «ГПД»
должность


подпись, дата

Логачева Н.В.
инициалы, фамилия

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от __2020 г. № __)

Заведующий кафедрой ГПД
название


подпись, дата

Романовская О.В.
фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от _____ 2020 г. № __)

Секретарь ГЭК

подпись, дата
Пенза 2020 г.

Вдовина Т.Е.
фамилия, инициалы

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой «ГПД»

название



О.В. Романовская/

(инициалы и фамилия)

_____ 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр. 16юю1

Красновой Марии Сергеевны

1. Тема работы: Финансово-правовые основы деятельности государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации

2. Научный руководитель: к.и.н., доцент каф. ГПД Логачева Н.В.

3. Дата выдачи задания: 22.04.2020 г.

4. Срок сдачи слушателем законченной работы: 04.06.2020г.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

5.1 Понятие и особенности деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

5.2 Виды государственных внебюджетных фондов Российской Федерации .

5.3 Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

5.4 Финансово-правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации.

5.5 Финансово-правовой режим фонда социального страхования Российской Федерации.

5.6 Финансово-правовой режим Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы:

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		22 апреля 2020 г. Логачева Н.В.	30 апреля 2020 г. Логачева Н.В.
Правовые основы деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации		30 апреля 2020г. Логачева Н.В.	7 мая 2020 г. Логачева Н.В.
Финансово-правовой режим государственных внебюджетных Российской Федерации		7 мая 2020г. Логачева Н.В.	20 мая 2020 г. Логачева Н.В.
Заключение		20 мая 2020 г. Логачева Н.В.	4 июня 2020 г. Логачева Н.В.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
1.1 Понятие и особенности деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	8
1.2 Виды государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.....	13
1.3 Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.....	17
2 ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	22
2.1 Финансово-правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации	22
2.2 Юридический состав преступлений против военной службы, связанных с нарушением порядка исполнения обязанностей.....	27
2.3 Финансово-правовой режим Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.....	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	43
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	46

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обосновывается тем, что внебюджетные фонды выступают в качестве важного элемента государственной бюджетной системы. Они являются второй по значимости (после бюджетов публично-правовых образований) формой образования и использования денежных средств, которые предназначены для того, чтобы финансировать обеспечение функций государства (местного самоуправления) по вопросам социальной защиты населения, а также по развитию экономики страны.

В финансовой системе Российской Федерации внебюджетные фонды функционируют с начала 90-х годов. С момента создания фондов и до настоящего времени их сущность авторами различных публикаций рассматривалась прежде всего с функциональной точки зрения.

Указанная тема достаточно хорошо разработана в литературе и следует отметить, что данной проблеме посвящен целый ряд научных публикаций.

Можно выделить таких ученых как Поляка Г.Б., Ковалеву А.М., которые занимались изучением всей финансовой системы и внебюджетных фондов в частности, и труды которых были отражены в написанных ими учебниках по финансам.

Исследования, проведенные Научно – исследовательским финансовым институтом Минфина РФ (НИФИ), позволили авторам (Дробозина Л.А., Добрынин Н.М. и др.) достаточно полно и комплексно обобщить и проанализировать внебюджетные фонды Российской Федерации, что нашло отражение в публикациях ведущих экономических журналов («Экономика», «Финансы», «Вопросы экономики», «Российский экономический журнал», «Экономический журнал ВШЭ» и др.).

Научная новизна настоящего исследования. В выпускной квалификационной работе, путем применения методов научного познания, использования данных научной и учебной литературы, анализа

международных нормативных правовых актов, актов зарубежных государств, соответствующего законодательства и правоприменительной практики, разработаны концептуальные основы финансово-правового регулирования деятельности государственных внебюджетных фондов и сформированы предложения по модернизации и оптимизации финансового и иного смежного законодательства, а также правоприменительной практики по заявленной проблематике.

Публикации известных экономических журналов : "Экономика", «Финансы», «Вопросы экономики», «Российский экономический журнал», «Экономический журнал ВШЭ» отражают исследовательскую деятельность Научно – исследовательским финансовым институтом Минфина РФ (НИФИ), предоставляющую учёным Дробозиной Л. А., Добрынин у Н. М. и другим рассмотреть и дать оценку деятельности внебюджетных фондов Российской Федерации довольно многообразно и совокупно.

Цель данного исследования - изучить систему государственных внебюджетных фондов и тенденции ее развития.

Для достижения цели исследования, необходимо решение следующих задач:

- рассмотреть правовое регулирование деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- проанализировать понятие и особенности деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- охарактеризовать виды внебюджетных фондов Российской Федерации;
- изучить финансово-правовой режим государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Объект исследования – государственные внебюджетные фонды РФ.

Предмет исследования - система государственных внебюджетных фондов и тенденции ее развития.

В процессе исследования использовались такие общенаучные методы как анализ, синтез, обобщение, различный теоретический и эмпирический материал, статистические данные. Широко привлекались материалы судебной практики.

Нормативная база исследования включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации (акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственные правовые акты), регулирующие деятельность государственных внебюджетных фондов.

По структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие и особенности деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

В Российской Федерации внебюджетным фондам уделяют пристальное внимание, так как они выступают важнейшим источником в перераспределении денежных средств государства в счет развития абстрактных социальных групп. История появления внебюджетных фондов берет свое начало в 90-тых годах 20 века, что в прошлом спровоцировало возникновение тотального кризиса страны.

Существует ряд отрицательных факторов, как стремительный скачок производства, возрастание внешней депрессии, уменьшение инвестиций, послужили толчком к снижению поступления средств в бюджет, расходы которого стали значительно превышать их доходы.

Из-за мирового финансового кризиса уровень жизни населения пронзительно изменился к худшему. Эта проблема имеет две стороны медали: с одной стороны, государство нуждается в беспрепятственных финансовых ресурсах для осуществления мероприятий по обеспечению прав и свобод человека, с другой стороны, для осуществления наиболее существенных общественных нужд государство вынуждено создавать целевые денежные фонды¹.

В финансировании бюджета образовался крупный пробел, а именно денежные средства стали терять свою индивидуальность, в результате этого, просто элементарно стало не хватать материальных средств для поддержания

¹ Комментарий к законодательству Российской Федерации о пенсионных накоплениях (постатейный) / Отв. ред. Ю.В. Воронин. - М.: НОРМА, 2015. – С. 178.

и финансирования экономических и социальных программ. Вследствие этого перед государством встает крайняя нужда в создании отдельных целевых фондов денежных средств, которые будут иметь свои закрепленные доходные источники. Со временем экономика развивалась, на смену индустриальному обществу пришло постиндустриальное, где главными отличительными чертами были генная инженерия, интернет и сфера услуг.

Для поддержания здорового функционирования социальной сферы Российской Федерации необходимо уделять особое внимание состоянию государственным социальным внебюджетным фондам. А именно создать такие условия, в которых фонды могли развиваться только в лучшую сторону и стремиться к совершенствованию¹.

Исследование актуального состояния государственных внебюджетных фондов необходимо для дальнейшего усовершенствования системы социального обеспечения и стимулирования экономики. На данный момент необходимо отметить, что государственные внебюджетные фонды имеют достаточное количества проблем, что приводит к затруднению функционирования системы управления Российской Федерации. Все эти проблемы требуют срочного рассмотрения и в последующем скорого решения.²

Хотелось в первую очередь обратить внимание на то, что внебюджетные фонды выступают вспомогательным звеном, а именно являются одной из составляющей финансовой системы Российской Федерации и не несут в полной мере материальной ответственности. Таким образом хочется отметить, что государство обеспечивает минимальные затраты, прочие обязанности возлагаются на частный сектор. Стоит обратить внимание, что в последнее время в России развивается теневая экономика,

¹ Баженов А. Перспективы развития корпоративной системы пенсионного обеспечения // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). - 2017. - № 10. - С. 124.

² Ибрагимова И.И., Шамсиев Г.Т. Особая роль государственных внебюджетных фондов в реализации социальной политики государства // Наука среди нас. - 2019. - № 4 (20). - С. 356.

происходит скрытие доходов, неуплата налогов и взносов, имеют место быть различные виды преступной деятельности, которые гоняют существующие доходы между собой. Влияние данных факторов приводит к замедлению экономики в целом и к торможению внебюджетных социальных фондов¹.

Самыми крупными фондами по своим размерам и значению признано считать:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования РФ;
- Фонд обязательного медицинского страхования. Пенсионная система Российской Федерации состоит из государственного Пенсионного фонда РФ, негосударственных пенсионных фондов и различных управляющих компаний.

В сфере пенсионного обеспечения существуют следующие проблемы:

- отрицательная направленность к снижению покупательской способности пенсии;
- снижение размеров пенсий исходит из сокрытия застрахованными лицами доходов от уплаты в пенсионный взнос;
- неустойчивое состояние всех финансовых ресурсов, которые резко воздействуют на спад производства и кризис в нашей стране;
- постоянное состояние цены рабочей силы на рынке Российской Федерации.

Помимо выше представленных проблем, можно отметить возникновение демографические ситуаций, таких как:

- уменьшение количества людей, которые заняты в секторе экономики;
- сокращение продолжительности жизни и снижение численности рождаемости на территории страны.

Для решения данных проблем, необходимо разработать ряд мероприятий, а именно:

¹ Клинов Н.Н. Учет и отчетность по пенсионным планам // Аудиторские ведомости. - 2014. - № 1. - С. 57.

- обеспечение прозрачности пенсионного обеспечения;
- стабильное реформирование системы Пенсионного фонда РФ;
- увеличение размера пенсий граждан;
- суверенность пенсионной системы от любых воздействий со стороны политических факторов;
- улучшение уровня жизни граждан, достигших пенсионного возраста;
- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности пенсионной системы¹.

Второй по размеру и своему значению занимает Фонд социального страхования. Фонд социального страхования сформирован для внедрения государственных гарантий в систему социального страхования и увеличения эффективности проверки расходования средств социального страхования, к тому же считается самостоятельным и независимым государственным учреждением².

Среди значимых проблем Фонда социального страхования выделяются:

- неотлаженная система взаимодействия фонда социального страхования и фонда обязательного медицинского страхования;
- финансовая неустойчивость системы фонда социального страхования;
- сокращение доли населения в трудоспособном возрасте;
- неравное распределение государственных обязательств и объема финансовых ресурсов.

Для решения проблем, стоящих перед Фондом социального страхования, необходимо:

- переход на прямую выплату пособий;
- доступ всех слоев населения к portalу государственных услуг;

¹ Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22.

² Крючков, А.А. Формирование и развитие внебюджетных фондов в Российской Федерации. Дисс. ... к.э.н. - Брянск, 2011. - С. 45.

- проведение контроля над сбалансированностью бюджета при повышении собираемости страховых взносов;
- совершенствование пилотных проектов¹.

Третьим и по совместительству последним считается Фонд обязательного медицинского страхования, который в свою очередь остаётся одним из государственных внебюджетных фондов, созданного для того, чтобы финансировать медицинское обслуживание граждан РФ.

В этом фонде существует огромное количество проблем, вследствие этого их можно разделить на 2 группы: проблемы финансового характера и организационного. К первой группе проблем относятся:

- низкие тарифы оплаты медицинских услуг;
- нехватка денежных средств на страхование неработающей части населения;
- отсутствие положительных тенденций в системе оплаты труда работников сферы здравоохранения².

Ко второй группе проблем относятся:

- огромное количество территориальных систем ОМС, что влечет за собой затруднение в управлении обязательным медицинским страхованием;
- нехватка компетентности людей в вопросах управления ФОМС;
- недостаточный контроль и слабое регулирование фондом со стороны государства.

Для решения всех проблем Фонда обязательного медицинского страхования следует предпринять следующие меры:

- осуществить строгий контроль над деятельностью фонда;
- внедрить современные способы оплаты медицинской службы;

¹ Неелова Н.В. Особенности консолидации пенсионных планов и пенсионных фондов группы предприятий в соответствии с МСФО // Аудитор. - 2015. - № 3. - С. 57.

² Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М. Социально-экономические проблемы пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. - С. 2.

- проведение повышения квалификации людей, работающих в системе здравоохранения;

- увеличение финансовых ресурсов для финансирования отрасли здравоохранения.

Опираясь на вышесказанное, мы видим, что на данный момент существует проблематика, касающаяся управления в системе социальных фондов РФ. Можно отметить, что проводя какие-либо мероприятия, которые посвящены данным проблемам, элементарно можно исправить, предпринимая указанные меры. На сегодняшнем этапе необходимо выявить ряд значимых задач и новых направлений и попытаться осуществить их в реальной жизни. Без решения всех этих вопросов невозможно представить благополучное состояние государственных внебюджетных фондов.

1.2 Виды государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Прежде всего, появление внебюджетных фондов на территории Российской Федерации связано с потребностью в формировании больших денежных объемов и их целесообразности.

Подобные формирования могут быть не только на территории одного государства, но и на территории отдельной территории, например, какой – то области. Именно при помощи внебюджетного фонда можно оказывать самые различные социальные услуги нуждающемуся населению определенной территории:

- Выплата пенсии.

- Финансирование социальной инфраструктуры.

- Обеспечение детских площадок.

Внебюджетные фонды также имеют возможность влиять на многочисленные производственные процессы при помощи кредитования и

иного способа финансирования. Кроме того, стоит говорить о финансировании природоохранных органов, которые позволяют создать благоприятные условия для качественного и безопасного проживания населения на одной территории.

На сегодняшний день всего выделяют две разновидности внебюджетного фонда, которые имеют законное основание на существование на территории Российской Федерации:

- Государственный внебюджетный фонд. Такой фонд представляет собой специализированный денежный фонд, который предназначен для процессов, которые направлены на исполнение расходных обязательств на территории страны. Здесь необходимо понимать, что государственный внебюджетный фонд позволяет реализовать конституционные права граждан страны на социальное страхование, пенсионное обеспечение, а также на охрану здоровья граждан и медицинскую помощь.

- Территориальный внебюджетный фонд. Такой тип внебюджетного фонда необходим для формирования исполнений расходных обязательств ряда субъектов, расположенных на территории Российской Федерации. Формирование списка, который допустим для выплат из внебюджетного фонда, основано на законодательных актах и постановлениях правительства страны¹.

Внебюджетные фонды рассматривают с различных сторон: с организационно-правовой точки зрения; в качестве финансовой категории; как экономическое явление и пр. Рассмотрим основные подходы к определению сущности внебюджетных фондов. Согласно организационно-правовому подходу под внебюджетными фондами следует понимать ни что иное, как специализированные некоммерческие учреждения, посредством которых обеспечивается аккумуляция финансовых ресурсов

¹ Макаров А.В. Особенности национальной электронной отчетности: инновации + бюрократия // Главная книга. - 2014. - № 18. - С. 33.

государственного и негосударственного типа, впоследствии используемых для финансирования определённых целевых программ, как правило, экономико-социального назначения.

Являясь особой финансовой категорией, внебюджетные фонды представляют собой систему денежных отношений перераспределения национального дохода, посредством которых обеспечивается формирование и расходование денежных средств, направляемых на создание благоприятных условий для развития национальной экономики страны, а также обеспечение расширенного воспроизводства трудовых ресурсов¹.

Внебюджетные фонды имеют двойственный характер. С одной стороны они представляют собой некую совокупность экономических отношений перераспределительного характера, которые формируются в процессе движения финансовых ресурсов и используются на строго определенные цели, а с другой – выступают в роли конкретных финансовых структуру, имеющих четкие цели и задачи.

Деятельность внебюджетных фондов регулируется и регламентируется государством. Именно государство определяет целевое назначение внебюджетных фондов, источники поступления доходов денежных средств и направления их расходования. Оперативное руководство осуществляется правлением фонда. Внебюджетные фонды поддаются множественной классификации по различным основаниям.

Наиболее популярным подходом к классификации внебюджетных фондов выступает их разграничение в зависимости от целевого назначения. В соответствии с данным признаком выделяют экономические, социальные, экологические, культурно-просветительские и иные внебюджетные фонды государственных финансов.

¹ Герман Ю.А. Проблема фискальной нагрузки обязательного пенсионного страхования и ее влияния на развитие реального сектора экономики // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 2. - С. 29.

По правовому положению внебюджетные фонды принято делить на три группы:

- фонды, прошедшие консолидацию в государственном бюджете;
- фонды, наделенные юридической самостоятельностью;
- отраслевые и межотраслевые фонды, находящиеся в распоряжении отдельных ведомств и министерств¹.

В зависимости от временного признака внебюджетные фонды делятся на фонды краткосрочного, долгосрочного и бессрочного действия. Наконец, по форме собственности на финансовые ресурсы разграничиваются негосударственные и государственные фонды. Именно последние вызывают особый интерес в контексте данной работы.

Внебюджетные государственные фонды органически вплетены в национальную финансовую систему. В ней они относятся к категории общегосударственных (публичных) финансов, а их средства содержат государственные ресурсы.

В России на законодательном уровне признано три внебюджетных фонда государственных финансов.

Пенсионный фонд РФ предназначен для обеспечения финансовой защиты населения страны кормильца и отдельных категорий трудящихся от специфических финансовых рисков, таких как потеря заработка в результате утраты трудоспособности в случае наступления старости или инвалидности, а также для защиты нетрудоспособных членов семьи вследствие смерти кормильца. Его функции сводятся к целевому сбору страховых взносов и аккумуляции средств для выплат государственных пенсий и пособий, а также организации банка данных по уплате страховых взносов и ведению их учета².

¹ Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22.

² Баженов А. Перспективы развития корпоративной системы пенсионного обеспечения // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). - 2012. - № 10. - С. 124.

Фонд обязательного медицинского страхования обеспечивает финансирование медицинской помощи граждан, гарантированной на уровне государства в целом. В данном случае речь идет о создании равных условий для получения лекарственной и медицинской помощи, финансируемой за счет средств фонда в рамках соответствующих программ обязательного медицинского страхования.

1.3 Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

В бюджеты государственных внебюджетных фондов подлежат зачислению следующие доходы:

В бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации входят:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование;
- дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации;
- взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации;
- недоимки, пени и штрафы по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации;
- доходы от размещения средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

- конфискованные денежные средства, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежные средства от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений;

- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.

Безвозмездные поступления:

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Пенсионному фонду Российской Федерации;

- безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных фондов;

- взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций;

- прочие поступления.

В бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации входят:

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- недоимки, пени и штрафы по взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;

- доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.

Безвозмездные поступления.

-межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;

- прочие поступления.

В бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования входят:

- налоговые доходы;

- доходы от уплаты налога на профессиональный доход - по нормативу 37 процентов.

Неналоговые доходы:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование;

- недоимки, пени и штрафы по взносам в фонды обязательного медицинского страхования, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

- доходы от размещения временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.

Безвозмездные поступления:

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Федеральному фонду обязательного медицинского страхования;

-прочие поступления.

В бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования входят:

- неналоговые доходы:

- доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

Безвозмездные поступления:

- субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- прочие поступления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется на цели, предусмотренные законодательством РФ. В Федеральных законах РФ предусматривается обязанность Российской Федерации предоставить средства федеральных и территориальных государственных внебюджетных фондов соответствующим субъектам. Например, расходные обязательства на погребение установленные в Законе о погребении и похоронном деле Российской Федерации ¹. Эти расходные обязательства Российской Федерации учитываются при составлении соответствующих бюджетов государственных внебюджетных фондов, то есть утверждаются при принятии бюджетов в соответствующих суммах.

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» (в ред. от 1.10.2019) № 8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 15.01.1996. - № 3. - Ст. 146.

Исполнение расходных обязательств Российской Федерации осуществляется в ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В настоящее время правовое регулирование государственных внебюджетных фондов представляет собой достаточно большой блок правовых норм. Институт государственных внебюджетных фондов является совокупностью финансово-правовых норм, которые регулируют отношения связанные с формированием и использованием средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.¹

Составляющие нормы этого института объединены в следующие группы:

- нормы, которые устанавливают систему государственных внебюджетных фондов;
- нормы, устанавливающие структуру доходов и направления расходов государственных внебюджетных фондов;
- нормы, в которых установлены порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- нормы, которые определяют порядок расходования средств государственных внебюджетных фондов.

Институт государственных внебюджетных фондов является комплексным, он связан с бюджетным правом как подотраслью права финансового и институтом расходов государственных внебюджетных фондов, так как включает в себя не только нормы регулирующие правовой режим государственных внебюджетных фондов, но и нормы бюджетного права.

¹ Капланов Д.Р. Особенности государственного финансового контроля за государственными внебюджетными фондами // Актуальные научные исследования в современном мире. - 2019. - № 11-2 (55). - С. 40.

2 ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Финансово-правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации является самостоятельным финансово - кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности.

Денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства Пенсионного фонда Российской Федерации не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц, а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации ;

- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Верховный Совет Российской Федерации предложений по ее совершенствованию;

- проводит научно - исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Пенсионный фонд Российской Федерации может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Средства ПФР направляются на:

- выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации;

- выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;

- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;

- финансовое и материально - техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;

- другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР.

Так, Пенсионный фонд России реализует следующие социально значимые функции:

- назначает и осуществляет выплаты следующих видов пенсий:
- пенсия, назначаемая и выплачиваемая по достижению пенсионного возраста;
- пенсия, назначаемая и выплачиваемая в связи с инвалидностью;
- пенсия, назначаемая и выплачиваемая при потере кормильца;
- накопительная пенсия;
- пенсия, назначаемая и выплачиваемая в рамках государственного пенсионного обеспечения;
- пенсии, назначаемая и выплачиваемая военнослужащему и его семье военнослужащих;
- социальная пенсия;
- пенсия, назначаемая и выплачиваемая госслужащим;
- выдает сертификат, подтверждающий право на материнский (семейный) капитал;
- назначает и осуществляет социальные выплаты в отношении отдельных социальных групп, например, ветеранов, инвалидов и др.;
- назначает и осуществляет доплаты в качестве федеральной помощи для обеспечения дохода пенсионеров на уровне прожиточного минимума;
- формирует, инвестирует, реализует выплату пенсионных накоплений;
- применяет инструменты адресной помощи, участвует в финансировании региональных программ и пр¹.

Структура, порядок назначения пенсий и каналы их выплаты у каждого ведомства индивидуальны и зависят от сложившейся системы пенсионного обеспечения. Отметим, что в Российской Федерации расходы на пенсионное обеспечение силовых ведомств и судебной системы заложены в бюджеты

¹ Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М. Социально-экономические проблемы пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. - С. 2.

соответствующих ведомств, так как, согласно ст. 9 Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», доходы указанных категорий не участвуют в программе обязательного пенсионного страхования. В связи с тем, что исследований, касающихся данной темы, представлено крайне мало, есть необходимость рассмотреть системы пенсионного обеспечения в разрезе расходов по ведомствам.

Расходы на дополнительное пенсионное обеспечение региональных и муниципальных бюджетов состоят из трансфертов федерального бюджета на обеспечение «федеральных льготников» (около 7,5 млрд руб.), пенсионные выплаты по региональным обязательствам (труженики тыла, ветераны труда и др.), а также доплаты пенсионерам (всего порядка 162 млрд руб. в 2016 г.).

Из последних наиболее массовая доплата — это социальная доплата к пенсии (порядка 2,5 млн чел.), а самая высокая доплата полагается пенсионерам из числа бывших государственных служащих (86 тыс. чел., в среднем ежемесячно выплачивается более 1000 руб.). В региональном разрезе наибольшие расходы на поддержку пенсионеров и лиц старшего возраста приходится на г. Москва (112 млрд руб., или 69 % от РФ) и г. Санкт-Петербург (8,3 млрд руб., или 5 %), у остальных регионов расходы существенно ниже.

Так. Например, Ленинский районный суд г. Пензы, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Андреевой Татьяны Петровны к Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском районе г. Пензе Пензенской области (межрайонное) о включении периодов работы в специальный трудовой стаж и назначении досрочной страховой пенсии по старости, решил: исковые требования Андреевой Татьяны Петровны удовлетворить частично.

Обязать Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Ленинском районе г. Пенза Пензенской области (межрайонное) засчитать Андреевой Татьяне Петровне в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости периоды работы в должности медицинской сестры по физиотерапии в физиотерапевтическом отделении <данные изъяты> с 3.09.2007г. по 25.09.2007г., с 18.09.2012г. по 16.10.2012г. и с 11.09.2017г. по 23.09.2017г.

В удовлетворении остальной части исковых требований отказать¹.

Пенсионный фонд фактически два последних десятилетия выступает активным участником финансирования региональных социальных программ и отдельных мероприятий, в числе которых:

- мероприятия, направленные на совершенствование материально-технического обеспечения организаций, реализующих в регионе социальное обслуживание населения (например, ремонт, реконструкция, строительство объектов для обслуживания социально нуждающихся слоев населения, приобретения необходимых оборудования и транспорта для социального обслуживания населения и пр.);

- мероприятия по оказанию адресной социальной помощи пенсионерам, которые не имеют работы (в частности, газификация жилых домов и квартир, в которых проживают нуждающиеся пенсионеры, выплаты материальной помощи к праздникам, выплата единовременной материальной помощи);

- мероприятия, связанные с повышением компьютерной грамотности пенсионеров².

¹ Решение № 2-2827/2018 2-2827/2018~М-2731/2018 М-2731/2018 от 30 июля 2018 г. по делу № 2-2827/2018 // <https://www.sudact.ru/regular/doc/NA6UQTtiksgC/>.

² Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» – Режим доступа: [Электронный ресурс] <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 10.02.2020).

Пенсионный фонд России реализует полномочия в области международного и межгосударственного сотрудничества по вопросам пенсионных обеспечения и страхования обязательного характера, в том числе взаимодействует с другими государствами по вопросам разработки и осуществления межгосударственных договоров и соглашений.

Фонд стремится к партнерству с представительствами международных организаций на территории страны, с представительствами зарубежных стран в области социального обеспечения и пенсионного страхования. Фонд решает задачи формирования позитивного образа России на международной арене как социального государства, где важнейшей задачей является создание среды, обеспечивающей достойную жизнь всем категориям населения, где социально уязвимые слои населения находятся под защитой государства.

2.2 Финансово-правовой режим фонда социального страхования Российской Федерации

Фонд социального страхования Российской Федерации управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, Постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации¹.

Фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

¹ Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 (ред. от 29.12.2018) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» // Российская газета. - № 35. - 22.02.1994.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.

В Фонд социального страхования Российской Федерации входят следующие исполнительные органы:

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов Российской Федерации;
- центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях хозяйства;
- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах - аппараты органов Фонда.

При Фонде образуется правление, а при региональных и центральных отраслевых отделениях - координационные советы, являющиеся коллегиальными совещательными органами.¹

Фонд осуществляет следующие функции по проведению мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, гражданской обороне и защите сведений, составляющих государственную тайну:

¹ Макиева К.К., Тедеева З.Б. Анализ деятельности государственных внебюджетных фондов российской федерации // Учет и контроль. - 2019. - № 6 (44). - С. 31.

- обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации Фонда, а также контроль и координация деятельности региональных отделений Фонда по их мобилизационной подготовке и мобилизации;
- организация и ведение гражданской обороны в Фонде;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной охраняемой законом информации, соблюдения режима секретности;
- организация обучения работников Фонда в области мобилизационной подготовки, гражданской обороны и защиты сведений, составляющих государственную тайну.

Социальное страхование является установленной, контролируемой и гарантированной государством системой по обеспечению, поддержке престарелых, не способных к труду граждан за счёт средств целевого внебюджетного Фонда социального страхования государства, а также иных частных и коллективных фондов страхования.

Особенность социального страхования, а также его главное преимущество заключается в том, что финансирование этой сферы производится за счет специально созданных для этого бюджетных фондов. Они формируются в связи с тем, что юридические лица (например, работодатели) и физические лица (сами работники) осуществляют страховые взносы в эти фонды. Современное социальное страхование базируется на одном из важнейших принципов: это гибкая эквивалентность, которая подразумевает существование определенных зависимостей и связей между социальными страховыми выплатами и величиной страхового стажа и трудового вклада гражданина в деятельность организации и всего государства в целом (это также называется трудовым стажем). В социальном страховании также специалисты отмечают использование и сочетание принципа эквивалентности с принципом коллективной солидарности. Риски

также можно объединить, тогда страховые выплаты суммируются, если это будет необходимо.

Система социальной защиты нашей страны сегодня включает в себя множество элементов для того, чтобы, при наступлении несчастного случая, гражданин получил гарантированные социальные выплаты и поддержку со стороны государства:

Во-первых, это традиционные формы осуществления государственной социальной помощи гражданам при наступлении несчастного случая (производственные травмы, потеря кормильца, наступление инвалидности, потеря места работы);

Во-вторых, комплекс социальных гарантий, которые обеспечиваются в качестве социальных услуг на федеральном государственном уровне и, соответственно, реализуются самими государственными органами власти;

В-третьих, это социальное страхование граждан, которое используется после наступления несчастного случая, которые предполагает использование социальных выплат.

Специфика любого механизма социального страхования граждан заключается в особенностях формирования целевых фондов, в которые входят денежные средства и финансы, предназначенные для защиты имущественных интересов граждан, которые являются участниками фондов и оказались в затруднительной жизненной ситуации, в связи с чем вынуждены обратиться к ним за помощью и обеспечением.¹

По своему экономическому содержанию фонды социального страхования имеют природу аналогичную фондам социального обеспечения граждан. Тем не менее, специалисты делают акцент на том, что данные фонды и, соответственно, вся система социального страхования обладает специфическими чертами:

¹ Хамурадов М.А., Бацаева А.Р. Государственные внебюджетные фонды: проблемы и пути совершенствования // Финансовая экономика. - 2019. - № 11. - С. 76.

Во-первых, работодатель должен принимать непосредственное участие в выплате премий, которые предназначены для страхования граждан.

Во-вторых, со стороны руководства, а также со стороны государственных органов власти устанавливаются ограничения, которые относятся к выплатам и страховым взносам, а также к их эквивалентности.

В-третьих, государственные законодательные органы имеют полное право брать на себя ответственность за регулирование размеров социальных страховых выплат, а также контролировать порядок расчета и выплат страховых взносов¹.

Государство в обязательном порядке несет всю полноту ответственности за платежеспособность системы социального страхования, за ее финансовую устойчивость и способность в целом, а также за ее целесообразность и соблюдение всех нормативно-правовых актов. Государственные властные органы также берут под свой контроль все фонды, и они должны предоставлять документацию и материалы, отчетные документы в случае, если органы запросят их в официальном порядке.

Стоит отметить, что с самого начала государство не принимало никакого участия в обеспечении социального страхования. Но из-за влияния некоторых социально-политических и экономических факторов пришлось сменить вектор деятельности, а также подключить государство к системе финансирования страховых фондов. Отсюда и контроль со стороны государства. В любом случае, участие государства в деятельности страховых фондов обусловлено принятием новых функций, которые необходимо осуществлять для того, чтобы защитить требуемый уровень жизни населения, гарантировать его благосостояние и доверие к государственным органам власти.

¹ Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22.

Социальное страхование сегодня является одним из социально ориентированных механизмов социального обеспечения граждан. Оно позволяет отгородить себя от различных социальных рисков, которые предусмотрены как несчастные случаи и определены социальной политикой государства.

Социальное страхование поддерживается многими предпринимателями, которые также создают свои фонды и вклады, стремятся осуществлять социально ориентированную деятельность и приносить помощь окружающим.

В Конституции Российской Федерации обозначены гарантии для человека и его права на обращение к социальному страхованию в случае столкновения с несчастными случаями или рисками, которые предусмотрены на законодательном уровне самим государством.

Фонд социального страхования – совокупность элементов и систем, которые осуществляют накопление денежных отчислений, а также их распределение. Фонд социального страхования РФ - второй по величине (первый - Пенсионный фонд РФ) социальный внебюджетный фонд¹.

Цель российского Фонда социального страхования состоит в финансировании выплаты пособий по родам и беременности, нетрудоспособности временного типа, в случае рождения ребенка и ухода за ним до момента наступления возраста полутора лет, оплате отдыха и курортно-санитарного лечения и пр.

Источники образования средств российского Фонда социального страхования - это взносы по страхованию от организаций и предприятий всех форм собственности, ассигнования из бюджета федерации, добровольные взносы юридических и физических лиц и пр.

¹ Покачалова А.С. Договорные отношения в сфере обязательного пенсионного страхования: проблемы теории и судебной практики // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 11.

Деятельность Фонда социального страхования отнесена к сфере публичных (государственных) финансов.

Социальное страхование - это инструмент реализации социальной политики государства.

Российский фонд социального страхования (ФСС) был образован 01.01.1991 года общим постановлением Федерации независимых профсоюзов и Совета министров РСФСР. Деятельность фондов по социальному страхованию регулируется: бюджетным кодексом РФ; ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», а также другими нормативными актами. Федеральные фонды соц. страхования в РФ обладают давней историей¹.

Еще в 1889 году в совет российского государства представлялся проект закона об ответственности собственников промышленных предприятий за производственные несчастные случаи. 02.06.1903 года был принят российский закон «О вознаграждении служащих и рабочих (а равно и членов их семейств), потерпевших от несчастных случаев на предприятиях заводской, фабричной, горнозаводской и горной промышленности».

В соответствии с этим законом, в Российской Империи введено было обязательное социальное страхование служащих и рабочих. В 1929 году социальное страхование образовало отделенный фонд социального страхования (ФСС), за счет средств которого с 1931 года были финансированы:

- отдых на курортах;
- санаторное лечение.

Фонд социального страхования РФ - один из внебюджетных фондов государства, который относится к единой бюджетной системе РФ. Бюджет Фонда, как и иных внебюджетных фондов государства, не входит в состав

¹ Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22.

общего российского бюджета, он утверждается как самостоятельный федеральный закон.

В границах своей деятельности ФСС реализует денежное обеспечение расходов по обязательному соцстрахованию по временной нетрудоспособности граждан, а также в связи с материнством, по социальному обязательному страхованию от профзаболеваний и несчастных случаев на производстве.

С 2005 года на ФСС возложена задача по реализации ФЗ РФ от 22.08.2004 122-ФЗ в части обеспечения групп населения путевками на санаторно-курортное лечение, а также их бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет средств бюджета федерации.

Цель российского Фонда социального страхования состоит в финансировании выплаты пособий по родам и беременности, нетрудоспособности временного типа, в случае рождения ребенка и ухода за ним до момента наступления возраста полутора лет, оплате отдыха и курортно-санитарного лечения и пр.

Источники образования средств российского Фонда социального страхования - это взносы по страхованию от организаций и предприятий всех форм собственности, ассигнования из бюджета федерации, добровольные взносы юридических и физических лиц и пр.

Фонд также занимается обеспечением ветеранов труда и инвалидов техническими реабилитационными средствами, протезными и ортопедическими изделиями за счет бюджета государства¹.

Федеральный ФСС осуществляет контроль над расходованием средств, которые выделены на социальное страхование, отслеживает поступление взносов, контролирует деятельность фондов социального страхования РФ в регионах.

¹ Крючков А.А. Формирование и развитие внебюджетных фондов в Российской Федерации. Дисс. ... к.э.н. - Брянск, 2011. - С. 45.

Помимо этого, в фонде вырабатываются госпрограммы по усовершенствованию социального страхования и охране здоровья работников.

Так, например, Пензенский областной суд, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе Государственного учреждения – Пензенскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации на решение Ленинского районного суда города Пензы от 19 марта 2015 года определил: Решение Ленинского районного суда города Пензы от 19 марта 2015 года оставить без изменения, а апелляционную жалобу Государственного учреждения – Пензенского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации - без удовлетворения.

Исключить из резолютивной части решения абзац четвертый «Взыскать с Государственного учреждения Ульяновского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации пошлину в доход местного бюджета в размере *** коп.»¹.

2.3 Финансово-правовой режим Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Законодательство, регулирующее многочисленные дилеммы в сфере медицинского страхования представляет собой не только обширный текст, но и множество законов и подзаконных актов.

В свою очередь главнейший источник правовых норм, в сфере функционирования системы страхования медицины в РФ - это Закон РФ «О медицинском страховании граждан в РФ», датой принятия которого 28.07.1991 года и ввел с 01.01.1993 года систему медицинского страхования

¹ Апелляционное определение № 33-2536/2015 от 23 июня 2015 г. по делу № 33-2536/2015 // <http://sudact.ru/regular/doc/2bTgr2WURy1G/>

РФ, как форму социальной защиты интересов населения в сфере охраны жизни и здоровья. Закон установил вариации медицинского страхования, фигуры отношений, их права и обязанности, а так же прочие аспекты данного рода страхования.

Целью медицинского страхования в РФ является гарантия гражданам, проживающим на территории РФ при возникновении события, которое связано с получением медицинской помощи за счет накопленных средств. В конфигурации субъектов медицинского страхования выступают следующие: страхователь, гражданин(ка), медицинское учреждение, медицинская организация страхования, которая находится на территории РФ.

Согласно закону, источниками финансирования здравоохранения могут служить:

- доступные по цене медикаменты;
- предметы, направленные на добровольное, а так же обязательное страхование;
- ресурсы целевых фондов, предназначенные в целях охраны здоровья гражданина;
- средства государственных и муниципальных предприятий, организаций и иных объединений общественного типа;
- рентабельная база, исходящая от ценных бумаг, а так же банковские кредиты или иные кредиторы в целом;
- благотворительные и бескорыстные пожертвования;
- прочие источники, не противоречащие закону¹.

На основе вышеперечисленных источников формируются материальные сбережения не только государственной и муниципальной системы здравоохранения РФ, но и системы государственного обязательного медицинского страхования. Кроме того, материальные средства системы

¹ Осипян Б.А. Социально-экономическая роль правомерного государства // Законодательство и экономика. - 2012. - № 4. - С. 29.

государственного обязательного медицинского страхования формируются путем отчислений страхователей на ОМС. Иными словами страховые взносы объединений, предприятий, учреждений, самостоятельно занятых лиц и страховые платежи за безработных граждан подаются на ОМС граждан поверх ассигнований, утвержденных здравоохранением.

В целях накопления страховых взносов на ОМС формируются федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, как автономные некоммерческие кредитно-финансовые организации. Денежные средства фонда ОМС считаются государственной собственностью РФ, в связи, с чем они не относятся в состав бюджетов других фондов и не подлежат изъятию.

Выделяют такие разновидности медицинского страхования, как:

- Обязательное мед. страхование.
- Добровольное мед. страхование.

Обязательное медицинское страхование является одной из составных частей государственного социального страхования, обеспечивающая всем гражданам, проживающим на территории РФ равнозначные возможности в приобретении фармацевтической и медицинской помощи, представляющейся из финансов ОМС на условиях и в объеме согласно программам ОМС.

Добровольное медицинское страхование в основном осуществляется в соответствии с программой ДМС, которая в свою очередь гарантирует гражданам получение углублённого списка медицинских услуг согласно ОМС.

Так же различают формы добровольного медицинского страхования:

- коллективная форма
- индивидуальная форма.

По существу медицинское страхование будет являться разновидностью гражданско-правового страхования, в роли объекта в котором выступают

интересы застрахованных граждан, направленные на получение медицинской помощи.

С целью получения поддержки от государства, в виде помощи медицинского характера по системе ОМС гражданину, который претендует на данную помощь, потребуется заключить нижеуказанные договоры: договор ОМС, так же договор на финансирование и организацию медицинских услуг по медицинскому страхованию, и последнем договором будет являться договор по оказанию помощи медицинского характера¹.

При порядке расчетов ОМС стоит обратить внимание на вид занятости гражданина(пациента), т.е. трудящийся гражданин, либо индивидуальный предприниматель или же и вовсе безработный.

Говоря о ФФОМС, стоит отметить, что он создан 24.02.1993 г. постановлением Верховного Совета РФ № 4543-І. Работа данного фонда, прежде всего, регулируется не только Бюджетным кодексом РФ и ФЗ «О медицинском обязательном страховании граждан в РФ», но и другими нормативными и законодательными актами РФ.

Положение по Фонду было утверждено 24.03.1993 года, а 29.07.1998 года взамен данного положения был принят устав. Опираясь на функционирующее в настоящее время налоговое законодательство обязанностью работодателя при выплате заработной платы, является перечисление взносов по страхованию в нижеперечисленные внебюджетные фонды:

- в Пенсионный фонд РФ «исчисление процентной ставки (22% от облагаемых доходов сотрудников)»;
- в Фонд социального страхования «исчисление процентной ставки (2,9% облагаемого дохода)»;

¹ Сергеев А.А. Защита средств негосударственных пенсионных фондов: правовые механизмы и проблемы их совершенствования // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. - С. 48.

- в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования «исчисление процентной ставки (5,1%)»¹.

Работодатель должен перечислять взносы в ФФОМС ежемесячно. Так же стоит отметить, что выплаты в данную организацию признаются обязательными и работа ФФОМС урегулирована своего рода законодательными нормами и актами, к числу которых относится не только вышеперечисленный Бюджетный кодекс РФ и закон «Об обязательном медицинском страховании граждан РФ», но и внутрифондовый устав.

ФФМОС состоит из нескольких подразделений. У каждого подразделения есть свои определенные функции, задачи и полномочия, на основе которых формируется роль каждого подразделения в сфере медицинского обслуживания, а так же подразделения ведут контроль над соблюдением закона, касающегося медицинской сферы. Система обязательного страхования в РФ запроектирована следующим образом, например: можно финансировать деятельность учреждений охраны здоровья опираясь на работу страхового фонда РФ. Хотелось бы отметить, что данные структуры для финансирования деятельности учреждений, должны получить лицензию.

План по осуществлению совместного действия организаций работает следующим образом:

- Заключение (оформление) договора между страховой организацией и с учреждением Здравоохранения РФ;
- Страховая организация проявляет общественную активность в целях заключения договора сотрудничества с местным фондом ОМС;
- Местный фонд перечисляет денежные средства на счет страховой компании, которая в свою очередь распределяет денежные средства

¹ Макаров А.В. Особенности национальной электронной отчетности: инновации + бюрократия // Главная книга. - 2014. - № 18. - С. 33.

надлежащим образом, то есть тратит их на оплату услуг медицинского характера, предоставленные гражданам, которые имеют полис ОМС¹.

Кроме вышеуказанной методики существует такой вид финансирования, как финансирование учреждений охраны здоровья без участия страховых организаций, то есть финансирование происходит следующим образом – денежные средства передаются напрямую посредством региональных фондов и филиалов. К сожалению, вышеуказанная методика на данный момент практикуется реже. Применение на данный момент разнообразных способов по распределению и перечислению средств обусловлено тем, что организация управления в каждом регионе осуществляется по-разному. Для того, что бы выбрать правильный способ перечисления и перераспределения средств, следует обратить внимание на такие моменты, как:

- состояние (в финансовом плане) конкретного субъекта РФ,
- место данного субъекта на политической арене, а так же особенности национального характера и другие особенности.

Если смотреть на процентное отношение граждан к системе ОМС, то можно предположить, что граждане, зарегистрированные в данной системе, прикреплены к страховым организациям неравномерно. Согласно статистике более семидесяти процентов людей, которые пользуются услугами бесплатной медицины, прикреплены к пятнадцати наиболее известным и крупным страховым компаниям.

Базовыми функциями фонда являются:

- Равные условия, касающиеся деятельности территориальных фондов ОМС в обеспечении финансирования программ ОМС.
- Финансирование целевых программ в ОМС. Контроль целевого использования денежных средств системы ОМС.

¹ Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 3. - С. 22.

Что касается расходов денежных средств ФФОМС, они формируются исключительным образом. Их цели регулируются законодательством РФ, которое регламентирует его деятельность, и согласно бюджету, который утвержден федеральным законом.

Бесперебойное наполнение бюджетов – неотъемлемая часть оптимальной работы ФФОМС. Источниками финансирования ОМС являются: Юридические лица (индивидуальные предприниматели, компании), которые осуществляют платежи за людей, которые являются их работниками.

Размер взноса составляет 3,6 процента от фонда по оплате, в том числе 0,2 процента распределяется в федеральный ФОМС, а остальное распределяется в подразделения регионов РФ.

Из этого следует, что большая часть денег оседает в территориальных фондах региона;

Страховые взносы за граждан, которые официально являются не трудоустроенными, это касается не только безработных граждан, но и граждан на пенсии, и граждан, не достигших совершеннолетнего возраста;

Добровольные взносы. Они в свою очередь осуществляются не только организациями, но и гражданами. Примером является - помощь спонсоров, пожертвования и прочие.

Инвестиции ФФОМС. Только при том условии, что данная организация использует те денежные средства, которые находятся в обороте, с учетом вложения, рассчитывая, что конечным результатом станет получение какой-либо прибыли.

Перечень, в котором закреплено финансирование денежных средств фонда, определен Законодательством Российской Федерации. Одними из важных статей расходов (на них выделено более шестидесяти процентов бюджетных средств) являются: оплата услуг медицинского характера, которые предоставляются гражданам на безвозмездной основе, заработная

плата сотрудников, которые работают в сфере ОМС, финансирование учреждений охраны здоровья и страховых организаций, содержание экстренных (резервных) фондов.

Каждый гражданин РФ имеет право претендовать на бесплатную качественную медицинскую помощь, все базовые права регулируются фондом ОМС.

Организация, предоставляющая услуги, дает возможность претендовать на полноценную своевременную помощь на территории РФ и за рубежом, а именно:

- на получение экстренной медицинской помощи в государстве и за его пределами;
- на выбор поликлиники, лечащих специалистов, врачей, методик терапевтического воздействия при существовании нескольких их вариантов;
- на выбор страховой компании, которая оказывает помощь в оформлении полиса ОМС, а также в оказании профессиональной помощи¹.

¹ Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Категорией финансы традиционно именуют систему общественных обменно-распределительных отношений, оформляющих движение финансовых (денежных) потоков. При этом содержательно финансы весьма сложное общественное явление, опосредующее разнообразные взаимосвязи, складывающиеся между отличными по правовому статусу, функциональному назначению субъектами. При этом состав элементов финансовой системы и характер взаимосвязей между ними образуют совокупность однородных по признакам элементов.

Государственная финансовая система – это отображение применяемых в экономической системе конкретного государства методов и форм использования финансов.

Финансовая система государства включает в свой состав различные финансовые институты, такие как бюджетная система, система специальных фондов, финансы организаций и финансы домохозяйств и так далее.

Вопрос определения места государственных внебюджетных фондов в российской финансовой системе является дискуссионным. Одни специалисты утверждают, что указанные фонды входят в состав финансовой системы государства, другие считают, что они из нее исключены или должны быть исключены.

Исходя из проведенного исследования, приходим к следующим выводам и предложениям:

Из абз. 4 ст. 6 Бюджетного кодекса РФ «Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе» исключить слова «и бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Дополнить ст. 6 Бюджетного кодекса РФ абзацем 5 следующего 15 содержания: «Система государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – основанная на экономических отношениях и государственном

устройстве Российской Федерации, функционирующая в рамках решения социальных задач, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность фондов, формируемых за счет средств целевого назначения и не входящих в бюджетную систему: Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Бюджетный кодекс РФ дополнить ст. 10.1 «Структура системы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. К бюджетам системы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации относятся: бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования; бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Внести изменения в ст. 10 Бюджетного кодекса РФ «Структура бюджетной системы Российской Федерации»: – из абз. 2 исключить слова «и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»; – из абз. 3 исключить слова «и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов».

В Бюджетном кодексе Российской Федерации (раздел IX «Государственный (муниципальный) финансовый контроль») в ст. 265 необходимо закрепить понятие государственного финансового контроля и понятие аудита, а также указать на их соотношение как «целое» и «часть». Необходимость подобного законодательного реформирования обусловлена неточностями применения данных понятий в подзаконных нормативных актах, закрепляющих стандарты и процедуры аудита эффективности, а также различные виды государственного финансового контроля.

Необходимо законодательно признать в качестве получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов организации и

физические лица, имеющие право в силу законодательства об обязательном социальном страховании на получение средств из бюджетов фондов, в частности, страхователей, застрахованных лиц, страховые медицинские организации, медицинские организации, управляющие компании и др. Отсутствие статуса получателей бюджетных средств фондов у таких лиц приводит к проблемам в осуществлении в отношении них публичного финансового контроля и привлечении этих лиц к ответственности за нецелевое использование средств бюджетов ГВФ, а также при разрешении вопросов о возмещении средств в бюджеты ГВФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.201. - № 31. - ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - № 32. - ст. 3301.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31. - ст. 3823.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 28.01.2020) // Собрание законодательства РФ. - 07.08.2000. - № 32. - ст. 3340.
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 28.01.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Российская газета. - № 247. - 20.12.2001.
6. Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» // Российская газета. - № 95. - 06.05.2008.
7. Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // Российская газета. - № 49. - 28.07.2009.

8. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 28.01.2020) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 06.12.2010. - № 49. - ст. 6422.

9. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (в ред. от 01.10.2019) «О страховых пенсиях» // Российская газета. - № 62. - 31.12.2013.

Научная и учебная литература

10. Большой юридический словарь / под ред. А. Сухарева. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 870 с.

11. Комментарий к законодательству о страховых взносах и пенсиях (постатейный) / В.Г. Белоглазова, В.Г. Белякин, С.Ф. Вельмийкин и др.; отв. ред. Ю.В. Воронин. - М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 422 с.

12. Комментарий к законодательству Российской Федерации о пенсионных накоплениях (постатейный) / Отв. ред. Ю.В. Воронин. - М.: НОРМА, 2015. - 577 с.

13. Крючков А.А. Формирование и развитие внебюджетных фондов в Российской Федерации. Дисс. ... к.э.н. - Брянск, 2011. – 211 с.

14. Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России. автореф. дис. - М., 2013. – 31 с.

15. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. - М.: Юристъ, 2019. - 576 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

16. Баженов А. Перспективы развития корпоративной системы пенсионного обеспечения // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом). - 2012. - № 10. - С. 124 - 129.

17. Белобабченко М.К., Лубягина Д.В. Тенденции и перспективы развития корпоративного пенсионного обеспечения в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2013. - № 7. – С. 63 – 70.

18. Герман Ю.А. Проблема фискальной нагрузки обязательного пенсионного страхования и ее влияния на развитие реального сектора экономики // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 2. - С. 29 - 34.
19. Гиреев Д.Т. Механизм противодействия коррупции при реализации норм бюджетного права // Молодой ученый. - 2020. - № 5 (295). - С. 186-189.
20. Грудцына Л. Ю., Проблемы пенсионной реформы в современной России // Адвокат. - 2012. - № 4. - С.18-22.
21. Гурвич Е.Т. Пенсионная политика в долгосрочной перспективе — общий взгляд // Журнал Новой экономической ассоциации. - 2012. - № 3. (15). - С. 178–180.
22. Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. - 2014. - № 11. - С. 17-28.
23. Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 15-20.
24. Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 3. - С. 22-26.
25. Ибрагимова И.И., Шамсиев Г.Т. Особая роль государственных внебюджетных фондов в реализации социальной политики государства // Наука среди нас. - 2019. - № 4 (20). - С. 356-362.
26. Каспарьянц Н. М. Сущность и содержание системы пенсионного обеспечения // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – № 5. – С. 16–20.
27. Капланов Д.Р. Особенности государственного финансового контроля за государственными внебюджетными фондами // Актуальные научные исследования в современном мире. - 2019. - № 11-2 (55). - С. 40-42.
28. Клинов Н.Н. Учет и отчетность по пенсионным планам // Аудиторские ведомости. - 2014. - № 1. - С. 57 - 69.

29. Коньков К.А. Правоспособность негосударственного пенсионного фонда // Социальное и пенсионное право. - 2014. - № 3. - С. 6 - 13.
30. Кривошеева В. А. Проблемы функционирования внебюджетных государственных фондов России на современном этапе // Молодой ученый. - 2015. - № 9. - С. 642-644.
31. Макаров А.В. Особенности национальной электронной отчетности: инновации + бюрократия // Главная книга. - 2014. - № 18. - С. 33 - 38.
32. Макиева К.К., Тедеева З.Б. Анализ деятельности государственных внебюджетных фондов российской федерации // Учет и контроль. - 2019. - № 6 (44). - С. 31-38.
33. Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. - 2016. - № 1 (34). - С. 22-25.
34. Маслова Т. Пенсионная модернизация: новая формула расчета страховой пенсии и самостоятельная накопительная пенсия // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. - 2014. - № 2. - С. 20 – 37.
35. Неелова Н.В. Особенности консолидации пенсионных планов и пенсионных фондов группы предприятий в соответствии с МСФО // Аудитор. - 2015. - № 3. - С. 57 - 63.
36. Осипян Б.А. Социально-экономическая роль правомерного государства // Законодательство и экономика. - 2012. - № 4. - С. 29 - 37.
37. Покачалова А.С. Договорные отношения в сфере обязательного пенсионного страхования: проблемы теории и судебной практики // Социальное и пенсионное право. - 2015. - № 4. - С. 11 - 14.

38. Сергеев А.А. Защита средств негосударственных пенсионных фондов: правовые механизмы и проблемы их совершенствования // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. - С. 48 - 52.

39. Соловьев А.К. Макроанализ пенсионной системы России // Вопросы экономики. - 2013. - №4. - С. 82–93.

40. Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М. Социально-экономические проблемы пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. - С. 2 - 5.

41. Хамурадов М.А., Бацаева А.Р. Государственные внебюджетные фонды: проблемы и пути совершенствования // Финансовая экономика. - 2019. - № 11. - С. 76-77.