

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра
«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА
на тему
«Служба по контролю за оборотом наркотиков как структурное
подразделение ОВД»

Студент _____ Ермошин Владислав Валерьевич

Научный руководитель _____ Мурзина Л.И.

Нормоконтролёр _____ Битюцкий Е.В.

Рецензент:

Зам. начальника СУ УМВД России по г. Пенза,
полковник юстиции _____ Петрова Н.В.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от _____ № ____).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.

Пенза 2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Общая характеристика службы по контролю за оборотом наркотиков.....	7
1.1. Понятие, цели и задачи службы по контролю за оборотом наркотиков.....	7
1.2. История создания службы по контролю за оборотом наркотиков в России.....	14
1.3. Правовые основы деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков.....	25
2. Организационные основы деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков	28
2.1. Место управления по контролю за оборотом наркотиков в структуре органов внутренних дел.....	28
2.2. Функции Управления по контролю за оборотом наркотиков.....	29
2.3. Взаимодействие управления по контролю за оборотом наркотиков с международными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления.....	36
2.4. Проблемы и основные направления борьбы с наркопреступностью в России.....	47
Заключение.....	55
Список литературы.....	61

Введение

Трагедией современного социума во всем мире является наркомания, которая влечёт колоссальные негативные последствия, наносит непоправимый урон генофонду человечества. По данным экспертов, в современном обществе 200 миллионов человек имеют опыт употребления наркотиков, 100 миллионов человек употребляют их регулярно, 50 миллионов человек больны наркоманией.

Противодействие незаконному обороту наркотиков - одна из наиболее острых задач, стоящих перед государством и правоохранительными органами, наделенными полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

В последние десятилетия наркоситуация в России резко обострилась, немедицинское потребление наркотиков распространилось повсеместно и уже не является проблемой крупных городов и морских портов. По данным социальных исследований, около 4 миллионов россиян пробовали наркотики. Почти две трети потребителей наркотиков - лица в возрасте до 30 лет. Бурными темпами растет детская и подростковая наркомания, за последние 5 лет количество наркоманов в России возросло примерно в 3,5 раза.

Сегодня в России регулярно употребляют наркотики 5,99 млн. Официальная статистика по наркомании приводит цифру - 500 тыс. наркоманов, однако это те, что добровольно встали на медицинский учет. Медицинские учреждения могут стационарно пролечить за год не более 50 тыс. человек, а ежегодно от наркотиков гибнут 70 тысяч россиян. Средний возраст приобщения к наркотикам в России составляет по статистике 15-17 лет, резко увеличивается процент употребления наркотиков детьми 9-13 лет. Замечены и случаи употребления наркотиков детьми 6-7 лет - к наркомании их приобщают родители-наркоманы. Основными очагами распространения наркотиков в городах России являются школы и места развлечения молодежи - дискотеки и клубы. По мнению экспертов, каждый

наркоман вовлекает вслед за собой в употребление наркотиков 13-15 человек. Число смертей от употребления наркотиков за последние годы выросло в 12 раз, а среди детей - в 42 раза.

Около 90% преступлений по данным МВД сегодня происходят на почве наркомании. Разбойные нападения, кражи, грабежи, убийства совершаются часто ради одной дозы.

Все вышеуказанное актуализирует тему предлагаемой дипломной работы.

В июле 2015 года в Администрацию Президента Российской Федерации поступил ряд предложений о грядущих сокращениях в силовых и правоохранительных органах. Они были предоставлены Минфином России, МВД России и ФСКН России. В рамках сокращения бюджета предлагалось расформировать две службы — ФСКН России и ФМС России. Штатная численность наркоконтроля составляла около 34 тыс. сотрудников¹. Из них предполагалось уволить около 27 тыс., а 7,5 тыс. офицеров перевести в МВД России в подразделения уголовного розыска. Это позволяло сократить расходные статьи бюджета примерно на 30 млрд руб. Экономия главным образом была бы за счет массового сокращения управленческого аппарата и генеральских должностей. Отдельно пояснялось, что темой легального оборота наркотиков (аптеки, фармацевтические компании и т. д.) станут заниматься уже не правоохранительные органы, а соответствующие службы Минздрава России.

В целях совершенствования государственного управления и реализации государственной политики в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ 5 апреля 2016 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 156 об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России. С апреля 2016 года функции ФСКН России выполняет Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации. 13 апреля 2016 года начальником ГУ

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 7.

назначен генерал-майор полиции Храпов Андрей Иванович.

В настоящее время этот государственный орган, прежде всего, нацелен на борьбу с организованными преступными группировками, которые формируют наркопотoki и дилерские сети, которые создали механизмы легализации денег, заработанных на наркоторговле. А эти деньги нередко используются для финансирования международного терроризма, что подвергает опасности государственный суверенитет и основы конституционного строя Российской Федерации.

Таким образом, указанная проблематика является многозначной и многоаспектной. Все это актуализирует главную цель предлагаемой работы.

Итак, основными направлениями исследования в данной дипломной работе являются рассмотрение административно-правового статуса Управления по контролю за оборотом наркотиков как структурного подразделения органов внутренних дел, её основных задач в решении проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Целью данной работы является комплексный анализ правовой базы противодействия незаконному обороту наркотиков и распространению наркомании, деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков.

Реализация указанной цели обусловила решение в процессе исследования следующих задач:

- показать сложившуюся наркоситуацию и динамику наркотизации населения Российской Федерации;

- рассмотреть административно-правовой статус, основные задачи, полномочия и структуру управления по контролю за оборотом наркотиков;

- определить место данной организации в системе Министерства внутренних дел РФ.

- показать основные направления усовершенствования административно-правового регулирования деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков;

- обобщить проанализированный материал и сделать практические выводы.

Теоретическую основу дипломной работы составили основополагающие положения уголовного, административного права и криминологии. Также использованы положения Конвенции ООН 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, материалы Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" и другие законодательные акты Российской Федерации, а также ведомственные нормативные правовые акты МВД РФ.

Теоретические, методологические и практические аспекты борьбы с незаконным оборотом наркотиков рассматривались в научных работах советских и российских ученых Сергеева А.Н., Габиани А.А., Гыскэ А.В., Гельдибаева М.Х., Калачева Б.Ф., Майорова А. А, Маланина В. Б, Пятницкой И.Н., Романовой Л.И., Розанова С.А., Кузьминых К.С., Тонкова Е.Е., Гаврилова В.Г., Польщикова В.П. и других.

Методологическую основу исследования составил диалектический метод познания. В решении поставленных задач также были использованы общие и частные методы научного познания: анализ, синтез, логический, сравнительно-правовой, исторический, системно-структурный, конкретно-социологический, статистический и др.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы. В заключении подводится общий итог всей проделанной работы, выполнению поставленных и раскрытых задач.

1. Общая характеристика службы по контролю за оборотом наркотиков

1.1. Понятие, цели и задачи службы по контролю за оборотом наркотиков

Наркомания представляет собой угрозу, сопоставимую с экологической катастрофой. Это острейшая общенациональная проблема и для всего мира. Особенно тревожит распространение наркомании среди несовершеннолетних и молодежи, значительную часть которой сегодня можно отнести к потерянному поколению, не способному воспроизводить материальные и духовные ценности в усложняющихся условиях существования социума.

Наркомания - большая социальная проблема общества¹. Незаконное потребление наркотиков продуцирует преступность, разрушает семьи, размывает моральные устои общества, уничтожает будущее нашей нации и подрывает основы государственности. Поэтому борьба с незаконным оборотом наркотиков и распространением наркомании приобретает все большую актуальность. Успех в этом деле возможен только при условии консолидации усилий всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и общества.

Являясь острой социальной проблемой, наркомания привлекает внимание ученых-правоведов и практических работников. Обусловлено это тем, что совершенствование системы мер, направленных на предупреждение и пресечение распространения наркотических средств и психотропных веществ, требует совместных усилий специалистов различного профиля. Исследование современного состояния применения административно-правовых мер, направленных на предупреждение и пресечение несанкционированного распространения наркотических средств и психотропных веществ, показывает,

¹ Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. С.110.

что эти меры еще не в достаточной степени обеспечивают решение задач по повышению активности и эффективности борьбы с наркоманией, недопущению и устранению социально опасных последствий данного явления.

В связи с этим борьба с наркотизмом превратилась в одно из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов¹.

Незаконный оборот наркотиков в России в настоящее время принимает организованный характер. Преступные группы активно налаживают пути беспрепятственной доставки наркотиков не только в крупные города и центры, но и в сельскую местность, вовлекая в процесс немедицинского потребления наркотиков молодежь. Предпринимаемые государственными силовыми структурами меры по противодействию наступлению наркотизму до сих пор не приносят желаемых результатов. Как феномен российской практики борьбы с этим злом можно отметить противодействие наркодельцам со стороны представителей «теневого бизнеса», препятствующих распространению наркотиков в целых регионах России².

Проблема распространения наркомании в Российской Федерации рассматривается как угроза, направленная на все сферы жизнедеятельности, включая национальную безопасность, жизнь и здоровье граждан, морально-нравственные устои общества.

В феврале 2014 года Виктор Иванов рассказывал о том, что за пять лет в РФ было изъято 168 тонн разных наркотических средств, в том числе 12 тонн героина, около 14 тонн синтетических наркотиков, 142 тонны марихуаны.

В марте 2018 года Владимир Колокольцев заявил, что за период реализации стратегии антинаркотической политики Российской Федерации объем изъятых запрещенных веществ превысил 234 тонны. В 2017 году было изъято свыше 24 тонн подконтрольных или запрещенных веществ, и сравнить с данными за 2013 год, озвученными Ивановым: тогда конфисковали

¹ Юридический энциклопедический словарь. / Под ред. В.Е. Крутских. М.: ИНФРА – М, 2016. С.340.

² Егорова, Т. И. Направления совершенствования современного правоприменительного подхода к правовой оценке незаконного оборота наркотиков / Т. И. Егорова // Российский судья. 2016. № 11.С.20.

37,5 тонны дури. Причем главный наркополицейский РФ приводил динамику по их видам: изъятия кокаина возросли в 6,5 раза, синтетических наркотиков – на 50 процентов, гашиша – на 28 процентов и героина – на 13 процентов.

В Совете Федерации Владимир Колокольцев не назвал число раскрытых преступлений за 2017 год. Всего в прошлом году пресечена деятельность 66 организованных преступных сообществ, занимавшихся сбытом наркотических средств, выявлено почти 210 тысяч наркопреступлений. В 2013 году правоохранительными органами было пресечено в общей сложности свыше 230 тысяч наркопреступлений, из которых почти 13 тысяч совершены в опасных организованных формах, и свыше 1300 преступлений по контрабанде наркотиков на территорию нашей страны. Отрицательную динамику (на коллегии МВД в этом году) зафиксировал и президент Владимир Путин. Виктор Иванов и Владимир Колокольцев с разницей в четыре года привели катастрофически разные данные по числу больных наркоманиями. В 2014 году глава Госнарконоконтроля говорил о восьми миллионах зарегистрированных в органах здравоохранения наркоманов, а в 2018 председатель Государственного антинаркотического комитета назвал число два миллиона.

Серьезно разнятся данные и о возрасте наиболее активных наркоманов. Виктор Иванов четыре года назад говорил о возрасте от 15 до 34 лет и радовался, что государству удалось добиться устойчивого снижения смертности в этой возрастной категории. Владимир Колокольцев четыре года спустя ориентирует сенаторов (и общество) на группу риска: подростков и молодежь до 24 лет. При этом он заявляет, что количество состоящих на учете потребителей с 2011 года сократилось на 67 тысяч человек. Количество детей и подростков, состоящих на учете, с 2011 года по 2016 год увеличилось более чем на 20 процентов.

И в феврале 2014-го, и в марте 2018-го приведенные цифры стали тем фундаментом, на котором была возведена мотивация стратегических планов. Виктор Иванов видел своей задачей уничтожение инфраструктуры

наркобизнеса, Владимир Колокольцев заявляет о комплексе мер по подрыву экономических основ наркопреступности, в основном – путем противодействия легализации доходов.

ФСКН как самостоятельная служба планировала создать мощную вертикаль антинаркотической системы борьбы – от федерального и вплоть до муниципального уровня. Виктор Иванов хотел создать в каждом районе свою комиссию, задачей которой стали бы координация деятельности правоохранительных и социальных служб и активная работа по уничтожению социальной базы для наркомании, в первую очередь – замена уголовного наказания добровольной реабилитацией, после которой следовал бы патронаж. Причем предполагалось (фактически – в приказном порядке) перемещение проходящего реабилитацию наркомана подальше от постоянного места жительства – чтобы порвать устоявшиеся соблазняющие связи. И, как следствие, именно муниципальные комиссии должны были оградить места реабилитации от местных драгдилеров. Предполагалось, что финансирование всей антинаркотической компании шло бы из федерального бюджета целевыми взносами в районы, то есть минуя субъекты Федерации.

В 2018 году Владимир Колокольцев доложил, что созданная система работает. Но финансирование ее неудовлетворительное. На сегодняшний день только в трети регионов средства выделены в полном объеме, еще в 23 – в размере 50 процентов.

Указом Президента РФ от 05.04.2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и создано Управление по контролю за оборотом наркотиков в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации - подразделение полиции, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции

Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействию их незаконному обороту¹.

Главная цель деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков — борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также контроль, за соблюдением установленных норм при их легальном обороте.

Управление по контролю за оборотом наркотиков решает вопросы и проблемы, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействует их незаконному обороту, а также координирует деятельность других органов в этой области. Управление призвано осуществлять правоохранительную деятельность по обеспечению законности применения и использования наркотических средств и психотропных веществ на территории России гражданами, юридическими лицами и специальными учреждениями.

Основные задачи Управления по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы.

К первой группе относятся задачи, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основные задачи первой группы:

1. Обеспечивать контроль в пределах своей компетенции за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять меры по противодействию их незаконному обороту.

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4.С. 11.

2. Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать преступления¹.

Основные задачи второй группы:

1. Координировать деятельность иных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

2. Участвовать в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействию их незаконному обороту.

3. Создать и вести единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействия их незаконному обороту.

4. Осуществлять в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информированный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также представлять интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Управление по контролю за оборотом наркотиков составляет Главное управление и территориальные органы.

Основными задачами Главного управления являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

¹ Пархоменко И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография. М., 2015. С.134.

власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями.

- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления.

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным всем органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Задачи территориальных органов рассмотрены на примере задач Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области.

Так, задачами УНК УМВД России по Пензенской области являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- обеспечение в пределах своей компетенции контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту.

- взаимодействие в установленном порядке с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Пензенской области, органами местного самоуправления в сфере контроля за

оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

1.2. История создания службы по контролю за оборотом наркотиков в России

Рассмотрение любого явления без достаточного изучения накопленного опыта, без знания его истории не будет иметь под собой научного обоснования. Историческая характеристика перемены социально-исторической, общественно-политической жизни любого государства во все времена никогда не начинается с «нуля».

Всякие изменения в жизни происходят на ранее заложенном фундаменте с учетом сформировавшегося образа жизни, обычаев и традиций. Зная прошлое, легче ориентироваться в настоящем, в происходящих событиях, видеть перспективу на будущее.

Нити прошлого объективно тянутся в будущее, какими бы тонкими они ни были, помогают с большей уверенностью оценивать окружающую среду, условия и обстановку, в которых происходят перемены. В этой связи история наркомании и незаконного оборота наркотиков позволяет понять эту проблему в многомерной плоскости и составить о ней объективное представление¹.

Совершенствование мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков невозможно без знания истории теории вопроса, организационных и правовых основ деятельности органов и учреждений, ее осуществляющих.

Документальное подтверждение борьбы с употреблением наркотических средств и психотропных веществ в России начинается с XIX века. До этого времени наблюдалось лишь давление представителей православного духовенства на славянских язычников, использовавших в своих обрядах различные психотропные вещества растительного происхождения.

¹ Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. М.: ЮНИТИ-ДАНА., 2013. С.135.

Исследованию этой темы посвящено много научных трудов, один из наиболее полных – «Наркотики на Руси» Б. Калачева, в котором автор заглянул в самые истоки проблемы. Оказывается, с помощью зелья еще древние славянские жрецы вводили людей в транс, а также излечивали от недугов. Точный его состав сейчас определить трудно. Но по оценкам современных ученых, таких препаратов: галлюциногенных грибов, мхов, трав, ягод - древним волхвам было известно более ста наименований. Известно также, что викинги (варяги) перед боем употребляли в пищу отвар из мухоморов. Яд этих грибов полностью подавлял чувство страха и вызывал у воинов необузданную ярость к врагам.

С введением христианства на Руси язычество ушло в подполье, - православные священники осуществляли выявление и поимку лиц, занимавшихся зельничеством и ведовством. Так в Уставе князя Владимира Святославовича статья 9 запрещает «зельничество», а статья 16 возлагает лечение больных на церковных людей. Изобличенных волхвов могли приговорить к штрафу в пользу церкви, а могли и сжечь на костре. Надо сказать, что жестокие меры по отношению к волхвам не имели поддержки у населения. Постепенно зельничество трансформировалось в народную медицину, использовавшую психотропные вещества, например, в целях обезболивания. В целом же долгое время мак и конопля использовались нашими предками в мирных целях, красивые красные цветы даже были частью национального орнамента. Семена мака употребляли в пищу. Хотя было известно и его снотворное действие. Крестьянки, уходя на полевые работы, иногда давали детям отвар из маковых зерен, чтобы те засыпали и не отвлекали взрослых от страды. Из всем известной конопли вили канаты.

В 1581 году российский монарх и его окружение стали пользоваться услугами английского медика Джеймса Френча, открывшего первую царскую аптеку в Москве. Из Западной Европы британец впервые привез опиум, добываемый англичанами в Индии. Несколько позднее Россия стала закупать это лекарство у Англии оптом, но затем переключилась на прямое

приобретение наркотика в странах Востока¹.

В XVII веке надзорные функции за медициной окончательно перешли от церкви к воеводам, подчиненным Разбойному и Земскому приказам². В следующем столетии Российская империя уже вступила в активные дипломатические сношения с Китаем. А в середине XIX века, когда ее границы расширились и пришли в соприкосновение со странами Востока, при образовании Амурской и Приморской областей, правительство впервые столкнулось с курением опия, и сразу же последовал Указ о его запрещении.

В периоды 1840-1842 и 1856 и 1860 гг. в Китае происходили так называемые «Опиумные войны», ставшие следствием колониальной политики Англии, развязавшей против местного населения настоящий наркогеноцид. Российское правительство заняло в этом вопросе более цивилизованную позицию, запретив несколькими постановлениями экспорт опия в Китай. Вскоре при присоединении к России Туркестана было издано распоряжение и о запрете курения гашиша. По некоторым оценкам, в Средней Азии начала XX в. проживало не менее 1 млн. человек, интенсивно злоупотреблявших наркотиками, а контрабандный оборот опия и гашиша переваливал за сотни тонн. Чиновник по особым поручениям П. Григорьев, который специально в течение двух лет исследовал этот вопрос, сделал следующий вывод: «да, проблема есть, но ее разрешение - дело будущего и это будущее, по всей вероятности, еще не скоро придет...». Как мы видим, его слова остаются актуальными и в настоящее время.

В первые годы Советской власти спекуляция наркотиками официально признавалась «самой отвратительной из всех видов спекуляций». Специальным предписанием Совета народных комиссаров от 31 июля 1918 года «О борьбе со спекуляцией кокаином» структурам ВЧК и милиции вменялось в обязанность «беспощадно арестовывать всех этих мерзавцев, наживающих деньги на

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 7.

² Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. С.98.

полном расстройстве жизни и здоровья огромного числа людей». Вместе с тем, в Уголовном кодексе 1922 года еще отсутствовали статьи, предусматривающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Такие дополнения в этот документ были внесены только через 3 года. В соответствии со статьей 140-д, изготовление, хранение и сбыт наркотиков наказывались лишением свободы на срок до 3 лет. А в Уголовном кодексе, принятом 22 ноября 1926 года, уже имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов. Дальнейшее упорядочение государственного контроля над оборотом наркотиков внесло Постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Статьей 1 указанного Постановления запрещалось свободное обращение в пределах страны кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина и их солей и пантопона.

В советскую эпоху мощным сдерживающим фактором для распространения наркотиков служил так называемый «железный занавес», уклад жизни и идеологический настрой общества. Но уже с конца 60-х годов в СССР стали проявляться признаки ситуации, которую мы имеем сейчас.

Большую и трагическую лепту в распространение наркомании внесли война в Афганистане. Так в 1986 году министром внутренних дел А. Власовым была озвучена официальная цифра - 46 тысяч человек состоят на учете с диагнозом «наркомания». Спустя 4 года, в августе 1990 года, руководитель Главного управления уголовного розыска МВД СССР Н. Хромов назвал уже другую, значительно большую цифру - 1,5 миллиона человек, причем, по данным специалистов, более половины наркотиков, находившихся в незаконном обороте в России, производились за ее пределами. Это был один из негативных результатов политики открытости страны для международного сообщества.

Важный этап распространения наркомании с Востока на территорию нашей страны связан с развалом Советского Союза и массовой миграцией беженцев и переселенцев стран СНГ.

Начало становления органов и учреждений, противодействующих незаконному обороту наркотиков (НОН), относится к 1918 году с предписания СНК РСФСР о борьбе со спекуляцией кокаином. В это время в ВЧК организуется подотдел по борьбе со спекуляцией кокаином (наркотиками) в составе отдела по борьбе со спекуляцией¹. В структуре НКВД подобное подразделение не создавалось, хотя функции борьбы с незаконным оборотом наркотиков возлагались на уголовный розыск.

По предложению ВЦИК и СНК 9 апреля 1924 года Президиумом Госплана СССР создается специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков. В протоколе заседания Президиума Госплана зафиксировано: «Признать целесообразным организовать в Госплане при секции Внешней торговли комиссию по выяснению мер борьбы с производством и распространением опиума и других наркотических веществ с участием представителей от Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Здравоохранения, УПЭУ ВСНХ, Народного Комиссариата Внешней Торговли и Народного Комиссариата Иностранных Дел».

По ходатайству Центрального Административного Управления НКВД РСФСР к заседаниям Комиссии регулярно привлекались представители милиции. Вместе с другими членами Комиссии специалисты из НКВД принимали участие в разработке антинаркотических законодательных актов, решению иных ответственных вопросов в данной сфере.

В 1935 году эта Комиссия, по-видимому, оказалась реформирована. По крайней мере, нам известно постановление СНК СССР от 29 июля 1935 г. «О возложении на Всесоюзную государственную инспекцию при СНК СССР наблюдения и контроля за оборотом в СССР опиума и других наркотических веществ». Таким образом, уже в 30-е годы в стране функционировали межведомственные государственные структуры, прямо отвечающие за наркоситуацию в стране.

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 10.

Позднее, в 1937 году, с образованием службы по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС) линию борьбы с наркобизнесом стали главным образом доверять этой организационной структуре милиции, так как в незаконном обороте в основном преобладали наркотикосодержащие лекарственные препараты. Но и с других оперативных аппаратов НКВД, МГБ, МВД СССР раскрытие преступлений, связанных с наркотиками, не снималось.

Очередной взрыв наркопроблемы после гражданской войны пришелся на вторую половину 50-х годов. В этот период УВД Омской области создает на базе аппарата уголовного розыска мобильную оперативно-служебную группу (ОСГ). В ее состав вошли: 7 оперуполномоченных уголовного розыска (УР), один оперуполномоченный ИТУ, 4 оперуполномоченных органов внутренних дел на транспорте (ОВДТ), один следователь и члены КООД. За шесть лет ее существования эти специалисты обезвредили 300 преступных организованных групп. Итогом работы указанной ОСГ стал актуальный и для наших дней вывод: с незаконным оборотом наркотиков можно успешно бороться только на корпоративной внутриведомственной и межведомственной основе¹.

Специальным распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР 18 января 1963 года лидирующей службой милиции в этой сфере определяется уголовный розыск, где создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан. Спустя 10 лет, 7 июля 1973 года на базе этого отделения создается самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек. В органах внутренних дел этой проблемой занимались тогда 282 сотрудника. В борьбе с незаконным оборотом наркотиков аппараты уголовного розыска с 1963 года признаются ведущими. Они наделяются функциями выявления крупных сбытчиков наркотиков, организуют взаимодействие с оперативными аппаратами ИТУ, следствием, государственными учреждениями, общественными организациями, средствами

¹ Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. С.99.

массовой информации и т.д.

Вместе с тем проблема наркомании в стране к середине 80-х годов значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими. Последующие 10 лет не внесли серьезных изменений в активизацию борьбы с НОН.

Начиная с 1986 года намечаются кардинальные перемены в деятельности МВД СССР по противодействию незаконному обороту наркотиков. Численность сотрудников отдела по борьбе с наркоманией в структуре ГУУР увеличивается до 12 человек, а общее число этих специалистов в подразделениях министерства и его региональных органах составило 409 человек.

В результате принимаемых мер со стороны властных структур, правоохранительных органов и органов здравоохранения, других министерств и ведомств в 1987-1989 годах наступает некоторая стабилизация этого явления. Однако к началу девяностых годов «мода» на наркотики в России усиливается. Социально-экономические условия жизни граждан также толкают многих на путь потребления наркотических средств, наркобизнес становится прибыльным и начинает расширяться не только на национальном уровне, но и на международном. В 1988 году впервые в истории советских правоохранительных органов нормативно унифицируются теория и практика внутриведомственного взаимодействия органов внутренних дел по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков. В МВД СССР в 1989 году отдел ГУУР по борьбе с наркотиками реорганизуется в 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Два из трех отделов указанного управления специализируются на проблеме наркотиков. В 1990 году по инициативе данного управления утверждается научно-практическая программа комплексного межведомственного взаимодействия с распределением обязанностей каждого соисполнителя этого документа.

В 1990 году за счет штатной численности ГУУР и ГУБХСС МВД СССР

создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре, помимо двух центральных, формируются еще семь межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненные непосредственно МВД СССР. Основные функции управления вошли, например, такие, как организация работы с межрегиональными подразделениями, международное взаимодействие, научное обеспечение оперативно-служебных задач.

Таким образом, в 1990 году в МВД СССР создается определенная система борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, организационно и структурно функционально адекватная внутриведомственному, межведомственному и международному направлениям работы. В целом задача борьбы с незаконным оборотом наркотиков по-прежнему возлагалась на подразделения уголовного розыска.

В ноябре 1991 года это подразделение милиции выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР. Вместо прежнего управления образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, которое становится самостоятельной отраслевой службой. Четвертое Бюро (таково его условное наименование) получает полномочия и соответствующие обязанности в области контроля над легальным оборотом наркотиков и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, движением прекурсоров, используемых при изготовлении наркотических средств, а также решает определенные задачи в борьбе с контрабандой наркотиков, приобретает возможность создания единого компьютерного банка оперативных данных, наделяется иными не менее важными функциями. Приказом МВД СССР № 409 от 6 декабря 1991 г. штатная численность Бюро была установлена в количестве 50 человек. С этого момента и начинается отсчет времени рождения отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

После неудавшейся попытки объединения МВД и ФСК в Министерство внутренних дел и безопасности Российской Федерации Бюро сливается с отделом Управления по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР. На базе этих

двух организационных структур в 1994 году образуется существующее ныне Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России.

Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УБНОН) МВД России не только руководит деятельностью аналогичных подразделений на местах, но и разрабатывает совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами единую стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков, осуществляет планирование этой работы и принимает меры противодействия распространению наркомании.

Управление осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности всех органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, занимается разоблачением особо опасных преступных групп, специализирующихся на распространении наркотиков, располагающих межрегиональными и международными связями, а также обеспечивает выполнение международных обязательств по контролю за оборотом наркотиков и организует сотрудничество со специализированными подразделениями стран СНГ и других государств в этой сфере.

Начиная с 1997 года в структуре наркорынка начинают происходить качественные изменения. Резко стала увеличиваться доля высококонцентрированных синтетических и полусинтетических наркотиков. Доля изъятия героина, в целом по России, увеличилось с 2% до 56%.

В мае 1998 года межведомственным приказом МВД, ГТК, ФСБ и ФПС России образуется Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах Управления). Это новое организационное образование непосредственно подчиняется УБНОН МВД России. Наконец, приказом МВД России в апреле 2000 года создается Оперативно-розыскная часть МВД России также курируемая УБНОН МВД России.

К сожалению, только в 1998 году был принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», содержащий нормы,

предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Этим была заложена законодательная основа для создания Госнаркоконтроля России.

Таким образом, современными вехами организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации являются:

6 декабря 1991 года - в структуре криминальной милиции МВД создано бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

10 февраля 1992 - бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков криминальной милиции МВД преобразовано в Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России.

1998 год - принят Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», которым вводились нормы, предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по борьбе с незаконным оборотом наркотиков¹.

11 марта 2003 года - Президентом России подписан Указ № 306. Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России преобразован в самостоятельную правоохранительную структуру с использованием материально-технического обеспечения расформируемой Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации.

1 июля 2003 года - Госнаркоконтроль России начинает свою деятельность.

Решение о создании новой федеральной структуры по борьбе с наркотиками было принято 24 сентября 2002 года на заседании Госсовета Российской Федерации, специально посвященном борьбе с наркотиками. 11 марта 2003 года Владимир Путин подписал пакет указов, в результате которых упразднил Федеральную службу налоговой полиции, Федеральное агентство

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 11.

правительственной связи и информации, и передал функции ФПС в ведение ФСБ. Наследником ФСНП и стала новая структура.

Потом Госнаркоконтроль ненадолго был переименован в Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, пока эта силовая структура не получила своего нынешнего наименования - Федеральную службу РФ по контролю за оборотом наркотиков.

По этому же указу предельная численность ФСКН и ее территориальных органов была определена в 40 тыс. сотрудников, а штат центрального аппарата - 1400 человек. Сотрудники ФСКН носят специальные звания - офицеров полиции.

28 июля 2004 года Президентом России подписан Указ № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» в соответствии с которым Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ реорганизована (в составе федеральной службы созданы 10 департаментов по направлениям работы, Управления по федеральным округам введены в состав Департамента организационно-региональной деятельности) и переименована в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) .

Слияние кадровых потенциалов налоговой полиции, сотрудников органов внутренних дел и других специализированных ведомств позволило создать реально действующую государственную структуру, вставшую на пути наркобизнеса. В течение предельно короткого времени руководству Федеральной службы удалось создать сплоченный и эффективный коллектив наркополицейских. Наркотеррору, который реально угрожал национальной безопасности нашей страны, был дан решительный отпор.

Создание ФСКН России - это ответ государства на те вызовы, которые в 90-х годах прошлого века были брошены международной наркомафией нашей стране. Масштабы незаконного оборота наркотиков и их немедицинского потребления стали серьезной угрозой здоровью нации, социально-

политической и экономической стабильности и в целом безопасности государства.

Перед органами наркоконтроля были поставлены задачи - остановить наркоагрессию, коренным образом изменить стратегию борьбы с наркобизнесом и выстроить новую государственную антинаркотическую политику.

18 октября 2007 года Указом Президента России образован Государственный антинаркотический комитет. Его деятельность позволит эффективнее реализовывать необходимые меры по организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков, активнее совершенствовать нормативные правовые акты в этой сфере, а также обеспечит возможность согласованного и оперативного решения наиболее важных вопросов по разработке и реализации антинаркотических программ, научно-методическому обеспечению антинаркотической работы, профилактике наркомании.

5 апреля 2016 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 156 об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России.

1.3. Правовые основы деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков

Управление по контролю за оборотом наркотиков в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, межведомственными нормативными правовыми актами и соглашениями в части, касающейся установленной области деятельности, и Положением.

Государственная служба регулируется нормами права, которые составляют правовой институт государственной службы, определяющий условия и порядок приема на службу, и прохождение службы, меры стимулирования и ответственность служащих, их социальную и правовую защиту, основания прекращения служебных отношений и другие вопросы службы.

Институт государственной службы носит межотраслевой характер. В него входят нормы конституционного, административного, трудового, гражданского, финансового и других отраслей права¹.

Особо необходимо выделить из представленного перечня нормативных актов Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации. Это был нормативный акт, который впервые комплексно, на основе принципов отразил порядок и условия прохождения государственной службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

Данный акт смог поднять правовую базу государственно-служебных отношений сотрудников органов внутренних дел на новый уровень регулирования.

Анализ Положения о службе в органах внутренних дел позволяет отнести к основным идеям, составляющим суть его концепции, следующие: усиление демократических начал службы; деполитизация и департизация службы; обеспечение сочетания централизованных и децентрализованных начал в решении кадровых вопросов; устранение чрезмерной бюрократизации служебных отношений; обеспечение правовой и социальной защиты сотрудников; комплексный подход к правовой регламентации службы в органах внутренних дел.

Этот нормативный акт вносит существенные изменения и дополнения практически во все элементы правового института служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел, что приближает уровень правового

¹ О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900.

регулирования данного вида государственной службы к принципам правового государства.

Управление по контролю за оборотом наркотиков осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств¹.

¹ Пархоменко И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография. М., 2015. С. 244.

2. Организационные основы деятельности службы по контролю за оборотом наркотиков

2.1. Место управления по контролю за оборотом наркотиков в структуре органов внутренних дел

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России) - подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Главное управление выполняет функции головного подразделения Министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту, по предоставлению государственных услуг, отнесенных к компетенции Главного управления.

Структура и штатное расписание Главного управления утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, ответственного за деятельность Главного управления.

Работа Главного управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной отчетности каждого сотрудника, федерального государственного гражданского служащего и работника за состояние дел на порученном участке работ и выполнение отдельных поручений.

Главное управление в установленном порядке осуществляет взаимодействие по вопросам своей деятельности с подразделениями системы МВД России, соответствующими подразделениями правоохранительных органов, государственных и муниципальных органов, общественными объединениями и организациями.

Главное управление в установленном порядке совместно с территориальными органами МВД России обеспечивает эффективность деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России¹.

Главное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

Начальник Главного управления имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке.

Начальник Главного управления осуществляет непосредственное руководство Главным управлением, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Главное управление задач и полномочий, соблюдение сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками Главного управления режима секретности и служебной дисциплины.

2.2. Функции Управления по контролю за оборотом наркотиков

Поставленные перед Управлением по контролю за оборотом наркотиков цели и задачи решаются через выполняемые им функции, которые оно обязано осуществлять.

Все функции Управления можно условно поделить на следующие направления.

¹ Клименко Т. М. Применение норм, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: монография / Т. М. Клименко, П. П. Сальников, В. А. Братчиков. Саратов: Изд-во СГУ, 2016. С. 46.

1. Нормотворчество, куда входит:

подготовка и внесение Президенту РФ и в Правительство РФ предложений по совершенствованию государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также по противодействию их незаконному обороту; участие в разработке и реализации федеральных целевых программ (которые позволяют определить стратегию, приоритеты в настоящий момент и на отдаленную перспективу, на плановой основе решить вопросы финансирования конкретных мер) в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;

участие в обобщении практики применения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах и в подготовке проектов соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации;

участие в разработке проектов международных договоров РФ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и информационный обмен с международными организациями и соответствующими компетентными правоохранительными органами иностранных государств.

2. Правоохранительная деятельность, которая сводится к следующему:

осуществлению профилактической деятельности по предупреждению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров¹;

создание и использование информационных систем и банков данных в установленной сфере деятельности; ведению криминалистических учетов; осуществлению справочно-информационного обеспечения; проведение научных разработок; принятие мер к изготовлению, приобретению и

¹ Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. 2018. №2. С. 53.

использованию специальных технических средств, необходимых для контроля за оборотом наркотиков, и т.п.

осуществление оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Уголовное преследование, которое включает:

организацию и осуществление розыска лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, и скрылись от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых не известно¹;

производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам².

Так, основными функциями Главного управления являются:

- осуществление комплексного анализа эффективности мер, принимаемых территориальными органами МВД России, их структурными подразделениями по реализации основных направлений государственной политики, отнесенных к компетенции Главного управления.

- определение приоритетных направлений совершенствования служебной деятельности территориальных органов МВД России, их структурных подразделений по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления.

- анализ и мониторинг оперативной обстановки в установленной сфере деятельности, разработка мер по оперативному реагированию на ее изменение, а также подготовка проектов стратегических решений по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления, на основе проводимого анализа прогнозов изменения оперативной обстановки;

- разработка и участие в разработке проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 14.08.1995. № 33. Ст. 3349.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. №52 (ч. 1). Ст. 4921.

Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам деятельности Главного управления;

- разработка в установленном порядке либо участие в разработке совместно с заинтересованными подразделениями Министерства, федеральными органами государственной власти проектов международных договоров Российской Федерации, а также межведомственных нормативных правовых актов и соглашений по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение представления и представление по искам, предъявленным к МВД России, в установленном порядке в судах интересов МВД России, а по соответствующим поручениям – интересов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, по предметам споров, отнесенным к вопросам деятельности Главного управления Министерства внутренних дел РФ;

- подготовка предложений по совершенствованию правоприменительной практики органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления Министерства внутренних дел РФ;

- участие в мониторинге наркоситуации в Российской Федерации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- организация работы в пределах компетенции в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ;

- предъявление в суд требования о прекращении деятельности или ликвидации юридических лиц в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и о прекурсорах наркотических средств и психотропных веществ;

- выдача в соответствии с законодательством Российской Федерации

разрешений МВД России на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров наркотических средств¹.

- осуществление оперативно-розыскной деятельности в полном объеме;
- организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выявление причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организация мер, направленных на их устранение.
- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков, выявление, обобщение и распространение положительного отечественного и зарубежного опыта по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе разработка рекомендаций и методических пособий по раскрытию преступлений, отнесенных к компетенции Главного управления.

Главное управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

¹ Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: Постановление Правительства РФ от 27.11.2010 № 934 (ред. от 12.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 13.12.2010. № 50. Ст. 6696.

- создавать рабочие группы и комиссии;
- запрашивать и в установленном порядке получать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и должностных лиц сведения, справки, документы или их копии, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Главного управления;
- участвовать в организации проведения научных исследований по вопросам деятельности Главного управления;
- пользоваться системами связи и передачи данных, служебными помещениями, транспортными средствами, а также информационными системами и банками данных, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктурой, архивно-учетными материалами и другими документами для решения задач, возложенных на Главное управление;
- совместно с заинтересованными подразделениями МВД России осуществлять формирование и ведение автоматизированных информационных систем;
- проводить по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления, проверки оперативно-служебной деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков;
- вносить предложения заместителю Министра о постановке на особый контроль подразделений по контролю за оборотом наркотиков, имеющих низкие результаты деятельности, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности их руководителей;
- проводить совещания, рабочие встречи, научно-практические конференции и семинары;
- использовать при выполнении возложенных задач возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, средств массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- осуществлять иные полномочия, предоставленные Главному управлению нормативными правовыми актами МВД России.

Основные функции территориальных подразделений рассмотрены на примере Управления по контролю за оборотом наркотиков по Пензенской области. Так, основными функциями управления являются:

- осуществление в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и МВД России, оперативно-розыскной деятельности;
- анализ состояния административной практики и непосредственное осуществление в пределах своих полномочий производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- координация работы по взаимодействию в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с оперативными подразделениями УМВД, правомочными осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- осуществление контроля деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств психотропных веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции в области оборота сильнодействующих веществ;
- проведение в установленном порядке проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ;
- предъявление в суд требования о прекращении деятельности или ликвидации юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской

Федерации выдачи заключений, необходимых для осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- реализация мероприятий в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ;

- проведение приема граждан, своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

2.3. Взаимодействие управления по контролю за оборотом наркотиков с органами государственной власти и органами местного самоуправления

Наркомания является мировой проблемой. Наша страна связана международными обязательствами по борьбе с наркоманией с другими странами в силу ратификации единой Конвенции о наркотических средствах. Серьезность угрозы побудила Генеральную Ассамблею ООН созвать международную конференцию для выработки программы действий по искоренению наркомании. Конференция состоялась в Вене в июне 1987 года. В ней участвовали две тысячи специалистов из 120 стран. Были приняты: программа сотрудничества по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами, решение о совместной разработке методик для определения эффективных путей лечения наркомании, взаимодействия правоохранительных органов и специалистов-медиков.

Данные ООН по 117 странам мира свидетельствуют о том, что все больше людей потребляют наиболее опасные наркотики такие как: героин, кокаин,

гашиш, марихуана, морфий и др¹. По оценкам Всемирной организации здравоохранения общая численность наркоманов в мире достигает в настоящее время примерно 70 млн. человек. Увеличилось число наркоманов среди несовершеннолетних и молодежи, растут контрабанда наркотиков и торговля ими. Эта деятельность превратилась в мировой бизнес. Годовой доход корпораций, организующих торговлю наркотиками, составляет примерно 400 млрд. долларов. Определенное представление о незаконном обороте наркотиков можно получить на основе данных о произведенных крупных конфискациях.

Ежегодно их число в мире достигает 700-800 случаев. В 1975 году во всем мире полицией и таможней было перехвачено 2 т. героина, в 1984 г. – 12 т., в 1985 г. – 14 т. За последние 10 лет число конфискуемых наркотиков возросло в 10 раз.

Согласно статистическим данным, американцы сегодня потребляют 86% наркотиков, произведенных незаконным путем во всем мире. По подсчетам специалистов в 1990 году в США ввезено более 12 т. героина, 65 т. марихуаны и 150 т. кокаина, тогда как туда было поставлено соответственно 10, 59 и 75 т. Американские торговцы наркотиками хорошо наладили их изготовление и у себя дома. Только в одном штате Калифорния, согласно данным NBC, обнаружено

5 тыс. тайных лабораторий по производству синтетических наркотиков.

В 1986 году в США насчитывалось примерно 30 млн. наркоманов. В связи с тем, что наркомания в этой стране приобретает катастрофические размеры, в сентябре 1986 года, выступая по национальному телевидению, президент сказал, что 5 млн. американцев регулярно принимают кокаин, минимум 0,5 млн. человек постоянно потребляют героин, до 20 млн. (каждый двенадцатый американец) курят марихуану. На почве наркомании в США совершается более половины всех преступлений. В Англии потребление наркотиков растет по

¹ Алтунин Т. В. Отдельные международные антинаркотические соглашения Российской Федерации как источники правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: уголовно-правовой аспект / Т.В. Алтунин // Современное право. 2017. №6. С. 122.

трем направлениям: опий и его производные, группа гашиша и группа кокаина. Отмечается широкая пораженность наркоманией молодежи. Ежегодно английская полиция производит до 30 тыс. конфискаций наркотиков.

В некоторых странах (Таиланд, Малайзия, Нигерия и др.) за торговлю наркотиками введена смертная казнь. В Малайзии такая мера назначается за хранение 200 гр. марихуаны или 15 гр. героина.

Международная борьба с незаконным оборотом наркотиков – одна из наиболее злободневных транснациональных проблем. Масштабы незаконного оборота наркотиков в настоящее время столь обширны, а получаемые от такой деятельности средства столь велики, что создается угроза для экономики и безопасности многих стран Азии и Латинской Америки, правоохранные органы которых бессильны что-либо сделать. Львиная доля в незаконном обороте наркотиков принадлежит международным преступным синдикатам, которые сконцентрировали в своих руках сотни миллиардов долларов. Годовой объем прибыли от незаконной торговли наркотиками вышел на второе место в мире после торговли оружием. Это позволяет наркомафии все активнее вмешиваться в политическую и экономическую жизнь многих стран. Ни одна отдельно взятая страна не может рассчитывать на успех в борьбе с наркомафией без широкого международного сотрудничества.

Такое сотрудничество началось в начале века и развивалось довольно быстрыми темпами. Первая многосторонняя международная Конвенция по опиуму была подписана в Гааге 23 января 1912 года. Сотрудничество довольно активно продолжалось в рамках Лиги Наций. Однако наиболее широкий размах оно приобрело после создания ООН. В 1961 году в Нью-Йорке была подписана Единая конвенция о наркотических средствах. В этой конвенции государства признали, что все операции с наркотическими средствами, совершенные в нарушении постановлений конвенции, будут преследоваться в уголовном порядке с конфискацией как самих средств, так и предметов оборудования, использованных или предназначенных для их изготовления.

В 1981 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами, выполнение которой поручено Комиссии по наркотическим средствам.

Россия участвует в Конвенции 1988 года, Единой конвенции 1961 года, Протоколе к ней 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Она неуклонно выступает за строгое выполнение всеми государствами обязательств в соответствии с этими конвенциями. В целом позиция России характеризуется неизменной и последовательной борьбой за укрепление и совершенствование международной системы контроля над производством и распространением наркотических средств и психотропных веществ.

Каждый, кто незаконно потребляет наркотики, несет личную ответственность за содействие преступной деятельности наркомафии. Таков один из главных выводов, содержащихся в представленном в Вене докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 1989 год. Комитет является одним из специализированных учреждений в рамках ООН.

Не смотря на широкомасштабные контрмеры, предпринятые мировым сообществом, сеть связанных между собой преступных организаций по сбыту наркотиков, располагающих большим количеством финансовых средств и оружия, стала действовать еще более активно. Как никогда велика опасность того, что могут быть подорваны политические институты и экономические системы некоторых стран. Как никогда велика угроза для жизни политических лидеров, юристов, журналистов и рядовых граждан. Объявленная наркомафией война против одной из стран угрожает безопасности и целостности всех государств, является войной против всего мирового сообщества. Поэтому ответные действия, направленные на пресечение наркобизнеса, должны носить более согласованный, комплексный и оперативный характер, быть более энергичными и эффективными, предприниматься в глобальном масштабе.

Странам, в которых существует и давно укоренилось незаконное культивирование наркосодержащих растений, необходимо предоставить доступ

к современной разведывательной технологии, позволяющей обнаружить и уничтожить такие посевы. Необходимо сочетать меры против незаконного производства и распространения наркотиков с усилиями по созданию более справедливого международного экономического порядка, оказанием помощи государствам «третьего мира» в подъеме национальной экономики, в развитии традиционных экспортных отраслей промышленности и сельского хозяйства, в подготовке специализированных кадров¹.

Большую озабоченность Комитета вызывает тот факт, что помимо роста незаконного производства наркотиков расширяется и «география» возделывания наркосодержащих культур. Так посадки опийного мака, служащего сырьем для получения героина, уже обнаружены в Гватемале и Колумбии, а кусты коки, из листьев которых вырабатывается кокаин, стали выращиваться даже в Африке. В странах, где культивируются эти растения, деятельность подпольных наркосиндикатов наносит серьезный ущерб окружающей среде. Этот ущерб выражается не только в уничтожении лесов и последующей эрозии почвы в следствие использования подсечно-огневых методов, но и в загрязнении рек и ручьев в результате сброса в них химических веществ, применяемых при изготовлении препаратов.

В декабре 1988 года в Вене принята международная Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ. Этот документ позволяет усовершенствовать механизм международного контроля над распространением наркотиков, значительно усилить действенность контрмер, предпринимаемых против наркомафии. Эту конвенцию ратифицировали немногие государства.

Стремительный рост наркомании угрожает сегодня всем слоям общества и наносит ему огромный ущерб, выражающийся в человеческих жертвах, расходах на здравоохранение, росте преступности снижении производительности труда.

¹ Егорова, Т. И. Направления совершенствования современного правоприменительного подхода к правовой оценке незаконного оборота наркотиков / Т. И. Егорова // Российский судья. 2016. № 11. С. 18.

Дополнительную угрозу представляет полинаркомания (употребление более одного вида наркотиков) причем зачастую в сочетании с алкоголем. Такие опасные формы наркомании осложняют процесс детоксикации и лечения. В этой связи Комитет подчеркивает важность достижения прогресса в снижении спроса на наркотики, что является ключевым условием улучшения общего положения в области их незаконного оборота. Без снижения спроса борьба против их нелегального производства может принести лишь временный успех, так как ликвидация одного снабжения приведет к появлению другого.

Опасность наркомании настоятельно требует уделения первоочередного внимания программам ее предупреждения и лечения, нацеленным на группы повышенного риска. Сложнейшей задачей является разработка эффективных методов лечения, особенно полинаркомании и злоупотребления кокаином.

Действующая система международного контроля базируется на положениях конвенций 1961 и 1972 гг. и охватывает комплекс мер, включая проведение регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по соглашению с заинтересованными правительствами.

При осуществлении своей контролирующей деятельности Комитет собирает и анализирует предоставляемую в его распоряжение информацию соответствующих национальных и межгосударственных органов, включая и Международную организацию уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), о производстве, изготовлении, модификации, потреблении, международной торговле, запасах и конфискациях наркотиков, выявляет недостатки в организации контроля, предлагает конкретные меры по их устранению. В этой связи МККН призывает правительства всех стран строго соблюдать положения международных конвенций обязывающих предоставлять статистические отчеты об объемах производства и торговли наркотиками, а также другие необходимые данные и сведения в этой области¹.

¹Алтуни Т. В. Отдельные международные антинаркотические соглашения Российской Федерации как источники правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: уголовно-правовой аспект / Т.В. Алтуни // Современное право. 2017. №6. С. 123.

Списки наркотических средств и психотропных веществ, попадающих под строгий надзор мирового сообщества подвергаются ежегодной корректировке и доводятся до сведения правительств. МККН отмечает, что по данным 1989 года случаи утечки наркотиков и психотропных веществ из законной торговли в нелегальный оборот остаются относительно редкими, а их количество незначительным по сравнению с объемом коммерческих операций. Это относится как к международной, так и к внутренней оптовой торговле наркотическими препаратами.

В число основных регионов, по которым дается подробный анализ положения дел в области контроля над наркотическими средствами, входят: Восточная, Юго-Восточная и Южная Азия, Ближний и Средний Восток, Океания, Европа, Северная Америка, Южная и Центральная Америка, Карибский бассейн, а также Африка. В странах Восточной и Юго-Восточной Азии наибольшую озабоченность вызывает незаконное производство наркотиков и злоупотребление ими в Лаосе, Мьянме, Таиланде и Гонконге. Так только в северной части Таиланда были обнаружены 5 тыс. гектаров нелегальных посевов опийного мака, из них 1800 га были уничтожены. Значительно участились случаи заболевания СПИДом. Более 40% наркоманов являются сегодня носителями смертоносного вируса.

Наиболее значительными центрами транзитного оборота наркотиков являются Малайзия и Гонконг. Учитывая остроту и серьезность сложившегося положения, местные власти ужесточают законодательные меры по борьбе с торговлей наркотиками и предоставляют дополнительные полномочия следственным органам, развивая одновременно активное сотрудничество с соответствующими учреждениями других стран¹.

В Бангладеш наблюдается как рост наркомании, так и незаконного оборота. Нелегальные транзитные партии опия и героина поступают также в

¹ Анисифорова (Бучнева), М. В. Опыт стран Восточной Азии в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками / М. В. Анисифорова (Бучнева) // Административное право и процесс. 2016. №11. С. 70.

Индию, являющуюся единственной страной – экспортером опиума для медицинских и научных целей. На Ближнем и Среднем Востоке основным объемом незаконного производства опиума приходится на Афганистан и Пакистан. Ввиду нестабильного политического положения в Афганистане информация о масштабах изготовления и потребления наркотиков в этой стране остается неопределенной. Объем незаконного производства опиума в Пакистане в сезон 1988/89 гг. составил около 150 тонн. Правительство принимает меры, направленные на обуздание роста наркомании и усиление борьбы против контрабанды наркотиков.

В Индии мера наказания за преступления, связанные с нелегальным распространением препаратов, может составить 5 и более лет тюремного заключения. В случае повторного осуждения за некоторые конкретные преступления, в том числе связанные с финансированием незаконного оборота, законом предусматривается даже смертная казнь.

В Австралии трехгодичная национальная кампания борьбы с наркоманией, начатая в 1985 году, была продлена еще на 3 года, что отражает обеспокоенность правительства ростом злоупотребления наркотиками. Наиболее распространенными видами наркотических средств здесь являются каннабис, кокаин, героин и т.д. Значительная их часть производится в подпольных лабораториях, однако растут объемы контрабандных поставок.

В Восточной Европе наркотики продолжают оставаться серьезной проблемой. Основным способом их добывания остаются местные источники. Помимо наркомании, озабоченность местных властей вызывает рост злоупотребления летучими растворителями, основным потребителем которых стала молодежь. Число наркоманов в странах Восточной Европы остается незначительным. Наибольшее число наркоманов приходится на республики Средней Азии.

В странах Западной Европы тенденция к увеличению смертности от наркомании, которая развивалась быстрыми темпами в последние годы, сохраняется; преступность, связанная с наркотиками, растет быстрее, чем

любая другая форма уголовных правонарушений, значительно участились случаи заболевания СПИДом вследствие внутривенного употребления наркотиков. Объемы конфискаций героина, кокаина, каннабиса достигают в большинстве стран рекордных уровней.

Развивается европейское сотрудничество по борьбе с незаконным оборотом. Наиболее масштабным форумом в этой области является «Группа Помпиду», включающая 19 стран и действующая в рамках Совета Европы. На организованной ею в мае 1989 года в Лондоне конференции на уровне министров западных государств были приняты важные политические декларации, касающиеся кокаиновой угрозы, конфискации доходов от оборота наркотиков и связи между распространением СПИДа и наркомании. Кроме того, компетентные органы стран - членов ЕЭС сотрудничают между собой по прямым каналам или через учреждения системы Европейских сообществ.

В Северной Америке наиболее тревожное положение складывается в США и Канаде. В Канаде наиболее распространенными наркотиками являются каннабис и крэк, причем примерно 15 внутреннего спроса на каннабис покрывается за счет его культивирования внутри страны в специально оборудованных помещениях. Незаконный оборот в стране контролируют преступные организации, состоящие главным образом из иностранных граждан.

Относительно благополучным выглядит положение в Мексике, где героин и кокаин не являются основной проблемой здравоохранения. В тоже время правительство страны предпринимает решительные действия против незаконного оборота.

В Латинской Америке незаконный оборот наркотиков стал общественной проблемой. Значительная сложность в борьбе против нелегального производства наркотиков заключается в том, что посадки наркосодержащих растений осуществляются в труднодоступных горных районах и непроходимых зарослях тропических лесов в бассейне Амазонки и ее притоков

Управление по контролю за оборотом наркотиков, решая поставленные

задачи в России, наделено правом принятия решений по вопросам деятельности федеральных органов исполнительной власти и осуществления контроля за их исполнением, уполномочен заслушивать на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ и давать оценки эффективности их работы¹.

В субъектах Российской Федерации созданы антинаркотические комиссии для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотиков².

Председателями региональных антинаркотических комиссий по должности являются руководители субъектов федерации. В состав антинаркотических комиссий включены главные федеральные инспекторы по субъектам федерации, начальники территориальных органов МВД, ФСБ, ФТС, руководители органов здравоохранения, образования. По решению председателя в состав антинаркотической комиссии могут включаться и иные должностные лица федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Контроль за деятельностью этих комиссий возлагается на Управление, которое уполномочено принимать решения, являющиеся обязательными для региональных антинаркотических комиссий. Таким образом, обеспечивается реализация единой антинаркотической стратегии на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации являются:

участие в реализации на территории субъекта федерации государственной

¹ Винокуров Д. С. К вопросу о разграничении компетенции между органами, осуществляющими борьбу с незаконным оборотом наркотиков / Д.С. Винокуров // Российский следователь. 2015. №19. С. 39.

² Клименко Т. М. Применение норм, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: монография / Т. М. Клименко, П. П. Сальников, В. А. Братчиков. Саратов: Изд-во СГУ, 2016. С. 48.

политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в этой области;

координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъекта федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков, организация их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями;

разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе на профилактику наркомании и наркопреступности, повышение эффективности реализации региональных целевых программ в этой области, социальную реабилитацию граждан, больных наркоманией;

сотрудничество с органами власти других субъектов федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотиков;

подготовка и представление ежегодных докладов Государственному антинаркотическому комитету о результатах деятельности комиссии.

Работа Управления и комиссий в субъектах Российской Федерации позволяет вывести вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков на более высокий уровень организации, обеспечить реализацию государственной антинаркотической политики по комплексному регулированию контроля за оборотом наркотиков, а также эффективнее решать вопросы профилактики правонарушений в этой области, лечения и социальной реабилитации больных наркоманией лиц, координировать деятельность в указанной сфере компетентных государственных органов как федерального, так и регионального уровней, обеспечить их взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

2.4. Проблемы и основные направления борьбы с наркопреступностью в России

В соответствии с Концепцией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г., одними из источников угроз национальной безопасности признаны распространение наркомании и деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров. В этой связи существенная активизация борьбы с наркоситуацией в России приобретает особое стратегическое значение.

Как и следовало ожидать, создание в 2003 году специального ведомства по отдельно взятой социальной проблеме, да еще ведомства полицейского привело к эффекту злокачественного новообразования: 40-тысячное войско 13 лет решало задачу оправдания собственного существования¹.

Директор ФСКН в последнее время не раз признавал, что гонка за показателями путем наращивания репрессивных мер приводит лишь к одному результату — увеличению тюремного населения по статье 228.

Ликвидация ФСКН, безусловно, правильный шаг: наличие специального антинаркотического органа поддерживало «градус кипения». Растущие потребности ведомства обеспечивались перманентной чрезвычайщиной.

Но возвращение борьбы с наркотиками в подведомственность МВД само по себе ничего принципиально не меняет. Нужно напомнить, что и без ФСКН в 1999-2000 гг. МВД своими силами осваивало до 200 000 уголовных дел по наркотикам ежегодно, что почти вдвое больше чем в 2015 году было расследовано совместными усилиями ФСКН и МВД. Странность этой статистики объясняется очень просто. В декабре 2003 — мае 2004 года произошли радикальные изменения законодательства, сократившие

¹ Алиев А. Н. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Молодой ученый. 2017. №4. С. 265.

численность осужденных за наркотики. Количество осужденных к лишению свободы снизилось со 100 тысяч в 2003 году до 40 тысяч в 2005, однако с 2006 года снова начался рост.

Уголовную наркополитику нужно вернуть в русло законодательной реформы, инициированной Президентом РФ в 2003 году. Для этого требуется исправить те деформации УК и других законов, которые препятствуют гуманизации антинаркотической деятельности государства.

Необходимость принятия Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных прежде всего с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков¹.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г., одним из источников угроз национальной безопасности признана деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров.

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности

¹ Ермаков Ю.М., Исаков С.А., Симоненко А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. С.176.

государства, экономике страны и здоровью ее населения.

Ключевым фактором негативного развития наркоситуации в Российской Федерации является масштабное производство опиатов на территории Афганистана и их последующий транснациональный трафик на территорию России.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

На эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации¹.

Недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

Необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

Достижение генеральной цели Стратегии должно осуществляться на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

а) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы

¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева. М., 2015. С. 340.

профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

в) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Основные стратегические задачи:

а) разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

б) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;

в) выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе;

г) обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

д) создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

е) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

ж) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Основным содержанием системы мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте являются согласованные действия организационного, правоохранительного, нормативно-правового и международного характера, принимаемые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, при координирующей роли Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, направленные на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа, а также их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны.

Главными стратегическими угрозами в данной сфере являются контрабанда афганских опиатов и каннабиноидов из стран Центральной Азии, синтетических наркотиков из Западной и Восточной Европы, кокаина из государств Латинской Америки, поступление в незаконный оборот химических веществ (прекурсоров), используемых при производстве наркотиков, использование внутренней сырьевой базы незаконного наркопроизводства, расширение немедицинского потребления средств, содержащих психоактивные вещества, в отношении которых меры контроля не установлены.

Стратегическими целями государственной антинаркотической политики в сфере сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте являются:

- а) создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа;
- б) уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков внутри страны;
- в) ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации;
- г) недопущение поступления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;
- д) подрыв экономических основ наркопреступности;
- е) пресечение преступных связей с международным наркобизнесом;
- ж) разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;
- з) пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Сокращение предложения наркотиков в незаконном обороте осуществляется с использованием экономических возможностей государства, выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов, включая ресурсную поддержку государственных органов,

осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, путем развития системы их технического оснащения.

При реализации мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранных мер по пресечению деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров.

В целях обеспечения сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте обеспечиваются комплексное развитие и совершенствование деятельности органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

Принимаются меры по укреплению социальных гарантий для сотрудников органов государственной власти, осуществляющих антинаркотическую деятельность.

Российской Федерацией обеспечивается научно-техническая поддержка правоохранительной антинаркотической деятельности, оснащение государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, специальными средствами и техникой.

Разрабатывается программа мер по созданию и развитию системы профессиональной подготовки кадров в сфере антинаркотической деятельности.

Обеспечивается сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

В целях пресечения контрабанды наркотиков на территорию Российской Федерации обеспечивается развитие системы противодействия организованной

наркопреступности¹.

Для решения задач уничтожения инфраструктуры незаконного производства и транспортировки наркотиков и их прекурсоров, сетей наркораспространения на территории Российской Федерации формируется план правоохранных мер, принимаемых во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

Снижение наркодавления на Российскую Федерацию обеспечивается развитием системы мер, включающей в себя:

а) повышение эффективности инструментов международного сотрудничества;

б) повышение эффективности пограничного контроля, в том числе путем развития сотрудничества правоохранных органов государств - участников антинаркотической деятельности;

в) укрепление режима границ.

Безопасность легального оборота наркотиков в Российской Федерации обеспечивается за счет совершенствования государственного механизма контроля за его осуществлением, особенно за оборотом прекурсоров.

Формируется система мер, обеспечивающих разработку и производство новых лекарственных средств, содержащих наркотики (в масляных формах, пластырей и других), извлечение которых легкодоступным путем невозможно и применение которых в немедицинских целях затруднено.

При решении задач по уничтожению имеющейся в Российской Федерации сырьевой базы незаконного наркопроизводства совершенствуется система выявления незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, разрабатываются научные методики применения химических веществ для уничтожения наркосодержащих растений, а также снижения содержания в них психоактивных веществ.

¹ Алиев А. Н. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Молодой ученый. 2017. №4. С. 240.

Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности¹.

При реализации данных мер обеспечивается имплементация передового международного опыта нормативного регулирования.

В целях сокращения предложения наркотиков обеспечивается ужесточение административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

Российская Федерация обеспечивает принятие мер, направленных на стимулирование социальной активности по информированию органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, о фактах их незаконного оборота.

Принимаются системные меры по совершенствованию условий деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, по подрыву экономических основ наркопреступности.

¹ Алиев А. Н. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Молодой ученый. 2017. №4. С. 264.

Заключение

Государственная антинаркотическая политика является частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Генеральной целью государственной антинаркотической политики является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Целями Стратегии являются пресечение незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижение немедицинского потребления наркотиков.

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти Российской Федерации в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, направлены на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации с учетом принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, установленных законодательством Российской Федерации.

Система мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте представляет собой комплекс мероприятий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, разработанный в рамках межведомственного взаимодействия при координирующей роли Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Система мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте призвана обеспечить:

- а) перекрытие каналов незаконного ввоза наркотиков и их прекурсоров на

территорию Российской Федерации;

б) уничтожение инфраструктуры, используемой для незаконного производства, транспортировки и распространения наркотиков и их прекурсоров внутри страны;

в) ликвидацию сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации;

г) недопущение поступления наркотиков и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

д) пресечение преступных связей с международным наркобизнесом;

е) разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

ж) пресечение оборота новых видов наркотиков, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ и одурманивающих веществ.»;

Система противодействия организованной преступности обеспечивает:

а) совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, совершенных организованными преступными группами (преступными сообществами);

б) разработку и реализацию механизмов предупреждения участия граждан в деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ), связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

в) формирование механизмов выявления фактов незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия организованным преступным группам (преступным сообществам) в данной сфере с использованием современных информационных технологий.

Стратегической задачей правоохранительных органов по подрыву экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, является исключение доходов, полученных в результате такого оборота, из экономической деятельности и недопущение их использования для восстановления и расширения инфраструктуры,

необходимой для возобновления данной незаконной деятельности.

Вопрос о слиянии ФСКН и МВД обсуждался больше года. За свою основную работу — по противодействию обороту наркотиков — ФСКН подвергалась критике со стороны экспертов, которые сравнивали показатели службы с показателями МВД¹. Полицейские занимаются раскрытием нетяжких преступлений, связанных с наркотиками, или преступлений средней тяжести. Эксперты Санкт-Петербургского института проблем правоприменения в докладе, посвященном эффективности работы двух ведомств, констатировали, что МВД опережает ФСКН в количестве раскрытых преступлений, а ФСКН опережает МВД в объемах изъятых наркотиков. У МВД выше показатели по задержаниям рядовых наркопотребителей, но в поле зрения ФСКН — крупные поставщики и дистрибьюторы наркотиков, 90% всех оптовых партий наркотиков изымает именно ФСКН.

Решение о передаче ФСКН в ведение МВД с соответствующим сокращением управленческого аппарата ведомства является логичным, прежде всего потому, что у МВД больше возможностей в оперативно-разыскной деятельности. К тому же борьбой с употреблением и распространением наркотиков там и так занимаются ежедневно от участковых и патрульно-постовой службы до инспекторов по делам несовершеннолетних.

1 июня 2016 года в России была полностью расформирована Федеральная Служба по Контролю за Наркотиками, которая с 2003 года была основным государственным органом в России отвечающим за реализацию государственной наркополитики. Об этом 5 апреля 2016 года Президент России Владимир Путин подписал соответствующий указ, которым упразднил ФСКН и передал штатную численность службы в органы МВД. Процесс организационно-штатных мероприятий по присоединению ведомств к МВД завершился 1 июня 2016 года.

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 5.

Теперь основная часть правоохранительной деятельности по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков осуществляется полицией в структуре МВД, как это и было до создания ФСКН в марте 2003 года. Для координации этого процесса в структуре МВД было создано Главное Управление по контролю за оборотом наркотиков в РФ. На региональном уровне штат сотрудников наркополиции формировался за счет бывших работников ФСКН. Параллельно над раскрытием и расследованием наркопреступлений работают подразделения ФСБ и Федеральной таможенной службы, но доля наркопреступлений за этими службами традиционно невелика.

По мнению экспертов ФСКН в своей деятельности дублировала правоохранительные функции по контролю за наркотиками, которые должны исполнять сотрудники специального подразделения МВД, а также параллельно занималась деятельностью, связанной с профилактической направленностью, которая формально тоже закреплена за ФСКН. Именно искусственное сочетание разных несовместимых функций приводит к тому, что все они выполняются неэффективно.

Главной причиной закрытия ведомства называют его крайнюю неэффективность. Эксперты считают, что государству стало нерентабельно содержать такой большой и неэффективный аппарат. ФСКН потребляла около 35 миллиардов рублей в год, имея при этом крайне низкий КПД с точки зрения выполнения своей прямой обязанности - изъятия наиболее опасных наркотиков из незаконного оборота. К примеру героина изымали менее 1. Кроме того, служба попала под общий процесс реформирования силовых ведомств и в условиях экономии государственного бюджета была полностью расформирована вместе с Федеральной миграционной службой.

После расформирования Федеральной службы за этот короткий период после фактического закрытия службы на местах репрессивные практики направленные на наркопотребителей мало изменились.

Несмотря на это, в долгосрочной перспективе закрытие ФСКН можно считать положительным шагом для российской наркополитики.

Однозначные выводы по поводу закрытия ведомства давать еще рано, но одной из возможных последствий может стать сокращение количества людей, употребляющих наркотики, которые попадают за решетку. Анализируя статистику МВД - за январь - ноябрь 2017 года выявлено 194,8 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 4,3% больше, чем за аналогичный период прошлого года. При этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено 186 тысяч преступлений.

Текущая антинаркотическая политика России основывается не только на силовом противодействии негативным явлениям, но и предусматривает широкую комплексную стратегию сокращения спроса на наркотики, профилактику наркомании, лечение и реабилитацию больных наркоманией, укрепление и расширение международного сотрудничества в данной сфере.

На эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации.

Одной из правовых мер противодействия наркопреступности является введение в уголовной ответственности за немедицинское употребление наркотических средств, поэтому мы предлагаем ввести в УК РФ статью следующего содержания:

«Употребление в немедицинских целях, а также незаконное завладение и владение наркотиками

1. Повторное потребление наркотиков в немедицинских целях – наказывается обязательными работами на срок от ста шестидесяти до ста восьмидесяти часов либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Повторное незаконное приобретение и (или) хранение наркотиков без цели сбыта –

наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Примечания: 1. Под наркотиками в статьях главы 25 и иных статьях

Особенной части УК РФ подразумеваются наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или прекурсоры, изъятые из гражданского оборота на территории Российской Федерации либо существенно ограниченные в нем.

2. Лицо, потребляющее наркотики в немедицинских целях, освобождается от уголовной ответственности в случае добровольного лечения от наркомании, если в его действиях отсутствуют признаки иного состава преступления.

3. Лицо, потребляющее наркотики в немедицинских целях и содействующее следствию в раскрытии, расследовании или пресечении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, освобождается от уголовной ответственности с обязательным лечением от наркомании.»

Недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

Необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.)// Действующее международное право. т. 3.
2. Российская Федерация. Конституция // Российская газета. – 1993. - №237.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня. - № 25. – ст. 2954.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Российская газета. – 2001. – 22 декабря. - № 2861.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Российская газета. – 2001. - № 256.
6. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. – 2011. - №7. – Ст. 900.
7. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 №3-ФЗ (ред. 29.12.2017) // СЗ РФ. - 1998. - №2. - Ст.219.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: федер. закон от 03.07.2016 №305-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 2016. - №27 (часть II). – Ст. 4238.
9. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента РФ от 05.04.2016 №156 (ред. от 15.05.2018) // СЗ РФ. – 2016. - №15. - Ст. 2071.

10. Вопросы организации полиции: Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 07.12.2016) // СЗ РФ. – 2011. - №10. – Ст. 1336.

11. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Указ Президента РФ от 18.10.2007 №1374 (ред. от 07.12.2016) // СЗ РФ. - 2007. - №43. - Ст. 5167.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 №699 (ред. от 03.05.2018) // СЗ РФ. – 2016. - №52. – Ст. 7614.

13. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 №314 (ред. 28.09.2017) // СЗ РФ. - 2004. - №11. - Ст.945.

14. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 №681 (ред. 29.07.2017) // СЗ РФ. - 1998. - № 27. - Ст. 3198.

15. Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: постановление Правительства РФ от 27.11.2010 № 934 (ред. от 12.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 13.12.2010. - № 50. – Ст. 6696.

16. Об установлении государственных квот на наркотические средства и

психотропные вещества: постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2009 № 508 (ред. 10.11.2017) // СЗ РФ. – 2009. - №26. - Ст. 3184.

17. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23.04.2016 №209.

18. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 (в ред. 23.02.2018) // СЗ РФ. – 2010. - №24. - Ст. 3015.

Учебная литература

19. Аврутин, Ю.Е., Булавин, С.П., Соловей, Ю.П., Черников, В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю. Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В. В. Черников. - Проспект, 2017. – 312 с.

20. Административное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Л. Л. Попов. - М.: Юристъ, 2018. - 726 с.

21. Административный процесс: Учебник / М. К. Треушников. - М., 2018. – 607 с.

22. Барсуков, С.И., Борисов, А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). - Деловой двор, 2016. – 276 с.

23. Бахрах, Д. Н. Административное право: Учебник для вузов/ Д. Н. Бахрах. - М.: БЕК, 2007. - 750с.

24. Бутылин, В.Н., Гончаров, И.В., Барбин, В.В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): Курс лекций / В. Н. Бутылин, И. В. Гончаров, В. В. Барбин. - М.: Академия управления МВД России, 2017. - 340 с.

25. Гирько, С.И., Воронин, М.Ю., Драган, Г.Н. Комментарий к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / С. И. Гирько. - Деловой двор, 2015. – 203 с.

26. Ермаков, Ю.М., Исаков, С.А., Симоненко, А.В. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия / Ю. М. Ермаков, С. А. Исаков, А. В. Симоненко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 176 с.

27. Зеленцов А.Б., Ястребов О.А. Судебное административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. Б. Зеленцов, О. А. Ястребов. - М.: Статут, 2017. - 768 с.

28. Клименко Т. М. Применение норм, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: монография / Т. М. Клименко, П. П. Сальников, В. А. Братчиков. - Саратов: Изд-во СГУ, 2016. – 462 с.

29. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева. - М., 2015. –340 с.

30. Петрухин, И. Л. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации / И. Л. Петрухин. - М.: Юристъ, 2016. - 986 с.

31. Рыжаков, А. П. Уголовный процесс: учебник для вузов / А. П. Рыжаков. – М, 2017. - 828 с.

32. Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры / С. М. Шахрай. - М.: Статут, 2017. - 624 с.

33. Юридический энциклопедический словарь / под ред. В.Е. Крутских. - М.: ИНФРА, 2016. – 340 с.

Научная литература

34. Алиев, А. Н. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ / А. Н. Алиев // Молодой ученый. - 2017. - №4. - С. 265 - 271.

35. Алтунин, Т. В. Отдельные международные антинаркотические соглашения Российской Федерации как источники правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: уголовно-правовой аспект / Т. В. Алтунин // Современное право. - 2017. - №6. - С. 121 - 124.

36. Анисифорова (Бучнева), М. В. Опыт стран Восточной Азии в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками / М. В. Аниифорова (Бучнева) // Административное право и процесс. - 2016. - №11. - С. 69- 77.

37. Байков, Ю.Ф. Заключение и показания специалиста как источник доказательств в российском уголовном процессе / Ю. Ф. Байков // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 10. - С. 44-48.

38. Безруков, А. В. Роль государственных и муниципальных органов власти в механизме обеспечения правопорядка в России / А. В. Безруков // Административное право и процесс. - 2016. - № 2. - С. 17 - 21.

39. Бимбинов, А. А. Качество норм об уголовной ответственности за преступления, создающие условия для незаконного потребления наркотиков А. А. Бимбинов // Вестник Омской юридической академии. - 2017. - №3. - С. 63 - 67.

40. Билык, Г. М. Проблема незаконного оборота наркотических и других психоактивных средств и возможные пути ее ослабления / Г. М. Билык // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2014. - №2. - С. 211 - 217.

41. Бучнева, М. В. К вопросу об административной ответственности за пропаганду наркотиков / М. В. Бучнева // Административное право и процесс. - 2016. - № 8. - С. 41 - 45.

42. Ведищев, Н. П. Применение оперативно-розыскных мероприятий при расследовании дел о наркотиках / Н. П. Ведищев // Адвокат. - 2015. - №3. - С. 23 - 36.

43. Винокуров, Д. С. К вопросу о разграничении компетенции между органами, осуществляющими борьбу с незаконным оборотом наркотиков / Д. С. Винокуров // Российский следователь. - 2015. - №19. - С. 39 - 42.

44. Гаджиев В.Э.-оглы. Особенности профилактической работы по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков // Российский следователь. - 2018. - №2. - С. 53 - 56.

45. Губарева, Т. И., Алексеева, О. Н. Новая реформа МВД России - в

поисках оптимальной модели / Т. И. Губарева, О. Н. Алексеева // Административное право и процесс. - 2017. - №2. - С. 39 - 41.

46. Егорова, Т. И. Направления совершенствования современного правоприменительного подхода к правовой оценке незаконного оборота наркотиков / Т. И. Егорова // Российский судья. - 2016. - № 11. - С. 17 - 20.

47. Занко, Т. А. Анализ изменений системы и структуры федеральных органов исполнительной власти (2004 - 2016 гг.) / Т. А. Занко // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 8. - С. 636 - 639.

48. Костенников, М. В., Куракин, А.В. Правовые и организационные основы кадровой политики в системе МВД России / М. В. Костенников, А.В. Куракин // Административное право и процесс. - 2017. - №7. - С. 20 - 25.

49. Кравчук, А. Г. Проблемы правоприменительной практики при рассмотрении уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А. Г. Кравчук // Российский следователь. - 2016. - № 19. - С. 27 - 29.

50. Крылов, И. С. Оценка результатов предварительного расследования в МВД России / И. С. Крылов // Уголовное судопроизводство. - 2017. - №3. - С. 27 - 32.

51. Крюкова, Н. И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности / Н. И. Крюкова // Российский следователь. - 2015. - №17. - С. 34 - 37.

52. Ламонов, Е. Протокол рассмотрения судьей дела об административном правонарушении / Е Ламонов // Российская юстиция. - 2006. - № 10. - С. 41-43.

53. Морозов, А. А. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту аналогов и производных наркотических средств и психотропных веществ / А. А. Морозов // Эксперт-криминалист. - 2014. - №4. - С. 21 - 24.

54. Обухова, Т. Упразднение ФСКН и ФМС: проведение организационно-штатных мероприятий / Т. Обухова // Силовые министерства и ведомства:

бухгалтерский учет и налогообложение. – 2016. - №5. - С. 33.-37.

55. Пархоменко, И. В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ / И. В. Пархоменко. - М. - 2015. – С.134.

56. Попугаев, Ю. И. Административно-деликтные и административно-процессуальные аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков / Ю. И. Попугаев // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. - С. 22 - 27.

57. Скачко, А. В. Современные реалии противодействия контрабандному поступлению наркотиков, их соответствие направлениям стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года / А. В. Скачко // Российский следователь. - 2016. - № 1. - С. 52 - 55.

58. Стрельцова, Е.Г. Административные правонарушения в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ / Е. Г. Стрельцова // Судья. - 2015. - №11. - С. 39 - 42.

59. Федоров, А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе / А. В. Федоров // Наркоконтроль. - 2016. - № 4. - С. 7.

60. Чистова, Л. Е. Противодействие расследованию преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: понятие и сущность / Л. Е. Чистова // Lex russica. - 2016. - № 11. - С. 61 - 70.

61. Шильников, И. А. Актуальные проблемы системы оценки деятельности органов МВД России / И. А. Шильников // Российский следователь. - 2017. №19. - С. 53 - 56.

62. Юхман, М. А. Совершенствование нормативного правового регулирования отношений в сфере контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ / М. А. Юхман // Российский следователь. - 2008. - №18. – С. 28-45.