

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт

Юридический

Кафедра  
Государственно-правовые дисциплины

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

Профиль

Правозащитная деятельность

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

по теме: Конституционно-правовое регулирование обеспечения  
национальной безопасности Российской Федерации

**Студент**      21ЮДО2      Пантелеев Николай Владимирович  
номер группы      подпись, дата      фамилия, имя, отчество полностью

**Научный руководитель** К.Ю.Н., доцент  
должность

каф. «ГПД» ФГБОУ ВО ПГУ      \_\_\_\_\_      Данилова В.А.  
наименование организации      подпись, дата      фамилия, инициалы

**Консультанты:**

**ПО** \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность      подпись, дата      фамилия, инициалы

**ПО** \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность      подпись, дата      фамилия, инициалы

**ПО** \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность      подпись, дата      фамилия, инициалы

**Нормоконтролер:** К.Ю.Н., доцент      \_\_\_\_\_      Елистратова О.В.  
должность      подпись, дата      фамилия, инициалы

*Работа допущена к защите* (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ 202 № \_\_)

Заведующий кафедрой ГПД      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      Романовская О.В.  
название      подпись,      дата      фамилия, инициалы

*Работа защищена с оценкой* \_\_\_\_\_ (Протокол от \_\_\_\_\_ 202 г. № \_\_)

Секретарь ГЭК      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_      \_\_\_\_\_  
подпись,      дата      фамилия, инициалы

Пенза, 2025 г.

# ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

## Юридический институт

Направление 40.03.01 «Юриспруденция»

Профиль Правозащитная деятельность

### УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

Государственно-правовые дисциплины

название

/О.В. Романовская/

(подпись) (и.о фамилия)

2024 г.

### ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр.№ 21ЮДО2

Пантелеева Николая Владимировича

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы: Конституционно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент Данилова Валерия Александровна

3. Дата выдачи задания: 21.10.2024

4. Срок сдачи студентом законченной работы: 12.02.2025

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

5.1 Понятие и значение национальной безопасности

5.2 Конституционные основы национальной безопасности

5.3 Структура органов власти ответственных за безопасность

5.4 Задачи и принципы обеспечения национальной безопасности

5.5 Специфика работы Совета безопасности РФ

5.6 Угрозы национальной безопасности

5.7 Проблемы обеспечения национальной безопасности

## 6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

| Раздел                                                     | Консультант | Подпись, дата                       |                                    |
|------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------------|------------------------------------|
|                                                            |             | Задание выдал                       | Выполненное задание принял         |
| Введение                                                   |             | 20 октября 2024 г.<br>Данилова В.А. | 1 ноября 2024 г.<br>Данилова В.А.  |
| Конституционные основы национальной безопасности           |             | 1 ноября 2024 г.<br>Данилова В.А.   | 2 декабря 2024 г.<br>Данилова В.А. |
| Механизмы реализации обеспечения национальной безопасности |             | 3 декабря 2024 г.<br>Данилова В.А.  | 12 января 2025 г.<br>Данилова В.А. |
| Проблемные аспекты и угрозы национальной безопасности      |             | 12 января 2025 г.<br>Данилова В.А.  | 1 февраля 2025 г.<br>Данилова В.А. |
| Заключение                                                 |             | 1 февраля 2025 г.<br>Данилова В.А.  | 6 февраля 2025 г.<br>Данилова В.А. |

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                           |           |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>                                                      | <b>5</b>  |
| <b>1 Конституционные основы национальной безопасности РФ .....</b>        | <b>7</b>  |
| 1.1 Понятие и значение национальной безопасности .....                    | 7         |
| 1.2 Конституционные основы национальной безопасности.....                 | 11        |
| <b>2 Механизмы реализации обеспечения национальной безопасности .....</b> | <b>16</b> |
| 2.1 Структура органов власти ответственных за безопасность .....          | 16        |
| 2.2 Задачи и принципы обеспечения национальной безопасности .....         | 21        |
| 2.3 Специфика работы Совета безопасности РФ .....                         | 24        |
| <b>3 Проблемные аспекты и угрозы национальной безопасности .....</b>      | <b>29</b> |
| 3.1 Угрозы национальной безопасности .....                                | 29        |
| 3.2 Проблемы обеспечения национальной безопасности .....                  | 34        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>                                                   | <b>54</b> |
| <b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....</b>                             | <b>56</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы заключается в том, что национальная безопасность – это основное условие развития и жизнедеятельности личности, общества и государства. Проблемы безопасности обусловлены огромным количеством и масштабами различного вида угроз, множество из которых имеют глобальное проявление. Поэтому интерес исследователей к анализу угроз национальной безопасности продолжает нарастать, хотя в современной научной литературе разобрано большое количество различных концептуальных подходов к данному феномену социальной жизни.

В Конституции РФ сам термин «национальная безопасность» не встречается, а упоминается в тексте Федерального закона РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» объяснение этого употребляемого термина не проводится, в Указе президента РФ от 02.06.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ» понятие «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Динамичные изменения мировой геополитической ситуации, международное положение России и условия ее внутреннего развития, активизация международного терроризма, негативные факторы социально-экономического развития страны, новые тенденции в обострении угроз интересам граждан, обществу и государству ставят перед всеми органами государственной власти актуальную задачу разработки эффективных мер, направленных на практическое разрешение ключевых проблем обеспечения национальной безопасности и определяется ещё и той опасностью, которую таят в себе скрытые и явные очаги напряженности в разных точках земного

шара. Рост политического насилия, агрессивного национализма, международной организованной преступности требуют незамедлительного ответа на все эти вызовы, подрывающие национальную безопасность государства. Необходимость решения этих задач приобретает также особую актуальность в условиях всё большего распространения новейших видов оружия, включая оружие массового поражения, серьёзных экономических проблем общества, кризисных явлений в экономике, снижение социального уровня жизни отдельных слоёв населения.

**Цель исследования** – является изучение понятия, проблем и перспективы развития правового регулирования национальной безопасности.

**Методы исследования** общенаучные и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений и деятельности по правовому обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- проанализировать понятие национальной безопасности;
- изучить основные составляющие национальной безопасности;
- рассмотреть угрозы национальной безопасности РФ, ее виды и формы;
- раскрыть содержание современной доктрины национальной безопасности России.

**Структура работы** включает введение, три главы, заключение и список использованных источников. В первой главе рассматриваются конституционные основы обеспечения национальной безопасности, историческое развитие и характеристика состава преступления. Вторая глава посвящена механизмам реализации, включая новые способы обеспечения безопасности, вопросы определения угроз и специфику работы Совета безопасности РФ. В заключении формулируются основные выводы и предложения по совершенствованию законодательства и практики его применения.

# **1 Конституционные основы национальной безопасности РФ**

## **1.1 Понятие и значение национальной безопасности**

Национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.<sup>1</sup> Национальная безопасность это оборона страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, а именно государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Система обеспечения национальной безопасности — совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов. Россия является активным участником внешнеполитических отношений и парламентом в разрешении мировых военных и политических конфликтов, что влечет за собой необходимость создания слаженной и в полной мере функционирующей общей системе обеспечения национальной безопасности. Термин «национальная безопасность» впервые был употреблен в послании американского президента Т. Рузвельта конгрессу США в 1904 г. В нем речь шла о присоединении к США зоны Панамского

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/?ysclid=m79jtyf5h3770878406/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/?ysclid=m79jtyf5h3770878406/) (дата обращения 27.11.2024)

канала, причем эта акция обосновывалась интересами национальной безопасности США. После распада СССР тема национальной безопасности для России особенно актуальная и ситуация значительно обострилась с 2014 года в связи с принятием Крыма и города Севастополя в состав Российской Федерации. Россия является большой и независимой державой, конкурентоспособной по большинству параметров на международном рынке. После распада СССР внутренние факторы, а именно происходящие события внутри страны, нестабильная политическая обстановка поставили под угрозу национальную безопасность, в свою же очередь с 2014 года внешние факторы способствуют созданию угроз для национальной безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации<sup>1</sup> и законодательством Российской Федерации, нельзя не отметить еще один фактор, ставший угрозой национальной безопасности России это современный радикальный украинский национализм который заимствовал многие положения теории, идеологии и политической практики германского национал-социализма (фашизма). В первом полугодии 2014 года. соответствующая политическая практика стремительно трансформировалась в государственный политический терроризм против народа собственной страны, чего якобы «не увидели» руководители европейских государств далее неонацизм распространился в Европе далеко за пределы государственных границ Украины, по сути дела, став политической позицией, идеологией и политической практикой Европейского союза. Развязанная с марта 2014 г. киевскими властями война против граждан собственной страны привела не только к беспрецедентному после Нюрнбергского процесса росту неонацистских настроений (прежде всего в Европе), но и их реализации в политике государств. В

---

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. - Ст. 445. URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/> (дата обращения 27.11.2024)

действительности же с февраля 2014 г. киевские власти шли по пути развязывания в стране гражданской войны, сопровождавшейся многочисленными актами терроризма, геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, совершавшихся как вооруженными силами, так и многочисленными «националистическими батальонами». Власти как отдельных европейских государств, так и таких надгосударственных структур, как Европейский союз, Европейский совет, ОБСЕ и НАТО, на протяжении более чем девяти лет игнорировали не только многочисленные факты нарушений на Украине прав человека, пресловутых «европейских стандартов», но и военные преступления и преступления против человечности, чинившиеся ВСУ и националистическими вооруженными формированиями против населения юго-востока Украины.

Причиной специальной военной операции России на Украине стало бесконтрольное расширение НАТО на восток с перспективой скорого вхождения в блок Украины и анонсированным созданием у границ России военной инфраструктуры НАТО, прямым образом угрожающей безопасности и суверенитету нашей страны. Эти планы грубо нарушали ранее достигнутые между Россией и странами Запада договорённости о нерасширении НАТО на восток.

В качестве целей специальной военной операции в обращении к гражданам России 24 февраля 2022 года Владимиром Путиным была заявлена «...защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима. И для этого мы будем стремиться к демилитаризации и денацификации Украины, а также преданию суду тех, кто совершил многочисленные кровавые преступления против мирных жителей, в том числе и граждан Российской Федерации<sup>1</sup>». Кроме того, в обращении было сказано об отсутствии планов по захвату территорий, однако подчёркивалась необходимость защитить Россию от

---

1 Обращение Президента Российской Федерации к гражданам России 24 февраля 2022 года URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/67843> (дата обращения 01.12.2024)

угроз киевского режима, а в завершении звучал призыв к украинским военным сложить оружие. В более поздних выступлениях Владимир Путин подтверждал ранее заявленные цели СВО и необходимость защиты русскоязычного населения, подвергающегося репрессиям и геноциду со стороны киевского режима.

Цели специальной военной операции, которую проводят Вооружённые Силы России, включают следующие задачи:

защита соотечественников, проживающих на Украине и желающих сохранить свой язык, культуру и традиции;

денацификация, то есть искоренение неонацистской идеологии, ликвидация ультра-правых организаций, партий и общественных объединений, поддерживающие идеи национализма и русофобии;

де милитаризация, то есть снижение наступательного потенциала Украины, обеспечение её внеблокового статуса, ликвидация военных и иных угроз для Российской Федерации на территории Украины.

Впоследствии цели специальной военной операции неоднократно подтверждали и актуализировали российские государственные деятели. В частности, пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков подчеркивал неизменность поставленных целей по денацификации и де милитаризации Украины, а также освобождение территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, вошедших в состав России после проведённых на их территории референдумов. Министр иностранных дел России Сергей Лавров также отмечал отсутствие причин для пересмотра целей специальной военной операции, подчёркивал необходимость отказа Киева от притеснений русскоязычных граждан Украины и создания военной инфраструктуры, могущей каким-либо образом угрожать безопасности России.

Во всем мире безопасность является приоритетным направлением, так как от нее зависит судьба всего человечества, все мировые союзы и альянсы создаются в целях обеспечения безопасности путем всеобщего мира и

компромиссов. Россия является активным участником международных организаций и ведет постоянную работу, направленную на поддержание мира и обеспечение безопасности. Национальная безопасность — главная задача для Президента России, в первую очередь, как для главнокомандующего. Неоднократно В. В. Путин в своих выступлениях указывал, что на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации тратятся огромные ресурсы, и в дальнейшем это будет главной задачей, закреплённой в Конституции РФ. Действующее законодательство Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности — несовершенно, имеет множество пробелов и вызывает в юридической среде бесконечные споры и дискуссии, однако, учитывая сложную политическую ситуацию в международных отношениях, Россия продолжает оставаться Великой Державой, способной контролировать общественные отношения как на международном уровне, так и внутри государства и с помощью законодательной базы своевременно пресекать любые посягательства на национальную безопасность россиян.

## **1.2 Конституционные основы национальной безопасности**

Обеспечение национальной безопасности и защиты национальных интересов является одной из стратегических и важных целей государства. Именно в этом проявляется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять свою внешнюю и внутреннюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

Ряд статей Конституции Российской Федерации <sup>1</sup>можно отнести к основам национальной безопасности. Защита конституционных норм,

---

1 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) ст 13, 56, 59, 79.1.

создание гарантий для их соблюдения - одна из задач национальной безопасности.

Также следует упомянуть о промышленной безопасности которая тесно связана с экологической, она регламентируется ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»<sup>1</sup>

Уровень национальной безопасности зависит от состояния и наличия институтов, которые отвечают за поддержание оптимальных условий существования и развития народа. Национальная безопасность отражает связь безопасности с людьми, включает в себя общественные отношения и общественное сознание, институты общества и их деятельность по обеспечению реализации национальных интересов в конкретной исторической обстановке.

Выделяются три уровня национальной безопасности: безопасность личности, общества и государства. Роль определяются характером общественных отношений, устройством, наличием внутренних и внешних угроз. В содержание понятия «национальная безопасность» входят, как правило, экономическая, политическая, военная, экологическая, информационная безопасность и безопасность культурного развития нации.

В Российской Федерации процесс создания и развития системы национальной безопасности основывается на конституции РФ, федеральных законов, а также программам федерального уровня в этой сфере. Институты государственной власти - это фактор, обеспечивающий национальные интересы Российской Федерации. Органы государственной власти России, находясь в тесном контакте с общественными организациями осуществляют свои функции и полномочия. Конституционные нормы являются основой для определения полномочий государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности РФ.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ, 28.07.1997, N 30, ст. 3588.

Президенту РФ исполняет функции по руководству органами, обеспечивающими национальную безопасность, обозначению направлению внутренней и внешней политики государства, кроме того он выступает с посланиями к гражданам касающиеся национальной безопасности. Особое право назначения и освобождения от должности должностных лиц федеральных органов исполнительной власти также закреплено за Президентом РФ в случае если их деятельность осуществляется в области национальной безопасности.

Законодательная база создается в среде национальной безопасности Федеральным Собранием РФ, то ему отведена немаловажная роль. Именно федеральные законы определяют правовой статус государственных органов, деятельность которых направлена на реализацию концепции национальной безопасности. Именно эти нормативно правовые акты выступают в качестве средств разработки способов защиты прав и свобод личности. По данному вопросу в палатах Федерального Собрания формируется комиссии и комитеты.

Сегодня Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, является основой для прогнозирования и предотвращения новых рисков при принятии государственных решений по защите государственных интересов современной России.

Практика в реализации данной концепции возложена на плечи исполнительной власти, то есть Правительства РФ. В круг полномочий Правительства РФ включает исполнения мер для обеспечения обороны страны, безопасности государства, гарантий прав и свобод граждан. Кроме того, контроль за органами исполнительной власти по обеспечению национальной безопасности также возложен на Правительство РФ.

Конституционный Суд РФ считает своей задачей ставит обеспечение защиты законности верховенства и прямого действия конституции РФ. Этим определена роль судебной власти в сфере обеспечения национальной

безопасности РФ. Остальные звенья судебной системы также имеют определенные цели и задачи в этой области.

Реализация призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа России.

Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать вывод, что основные усилия органов государственной власти и управления должны быть направлены в первую очередь на решение выше проблем российской экономики, так как только это может являться гарантией стабильности экономических основ государства, а соответственно, суверенитета и территориальной целостности.

Взятый в настоящее время Россией курс на обеспечение экономической независимости в условиях внешнеполитического и внешнеэкономического давления со стороны западных стран является приоритетным направлением стратегического развития российской экономики. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты страны, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности государства и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. В стратегии прописаны задачи для органов власти и институтов гражданского общества, исполнение которых позволит достигнуть значительного повышения качества жизни россиян. Среди них - рост социальной поддержки нуждающихся, обеспечение инвалидов всем необходимым, сокращение бедности, рост оплаты труда, развитие пенсионной системы и т.д.

Роль национальной безопасности в обеспечении прав, свобод, обязанностей человека и гражданина является важной конституционно – правовой задачей во взаимоотношениях личности и государства на современном этапе преобразования российского законодательства. Конституционные основы национальной безопасности сводятся к следующему: во-первых, способствовать поддержанию в обществе правовых установок, которые рассматривали бы права и свободы в качестве высшей ценности; во-вторых, гарантировать выполнение государственными органами конституционной обязанности по признанию, соблюдению, защите прав и свобод человека и гражданина.

## **2 Механизмы реализации обеспечения национальной безопасности**

### **2.1 Структура органов власти ответственных за безопасность**

Конституция Российской Федерации составляет правовую основу обеспечения безопасности составляют, общие нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.<sup>1</sup>

Интересы личности состоят в обеспечении конституционных прав и свобод, в гарантии личной безопасности, в росте уровня и качества жизни, в развитии личности в духовной, культурной и интеллектуальной направленности. Суть интересов воспринимается в том, чтобы создать правовое, социальное государство, достигнуть и поддерживать общественное согласие. Интересы страны состоят в том, чтобы конституционный строй был незыблемым, Россия была сильной державой на мировой арене, имела целостный суверенитет и целостность территории, политическую, экономическую и культурную стабильность, обеспечение законности и соблюдение правопорядка, развитие международных отношений на равноправных условиях.

Основа структуры обеспечения национальной безопасности РФ состоит в силе и средствах обеспечения национальной безопасности. В качестве сил обеспечения национальной безопасности выступают Вооруженные силы РФ, ряд иных войск, воинских формирований и органов,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О безопасности" ст 5.

в которых на основании федерального законодательства предусмотрена служба воинской или правоохранительной направленности, а также ряд федеральных органов государственной власти, которые участвуют в гарантии национальной безопасности страны, основываясь при этом на законодательстве РФ.<sup>1</sup>

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие в пределах своих полномочий Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Президент РФ. Он формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, руководит органами и силами обеспечения национальной безопасности РФ, санкционирует действия в этой сфере.

Совет безопасности РФ. Конституционный совещательный орган, который готовит решения Президента по вопросам обеспечения защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Федеральное собрание РФ.

Правительство РФ. Обеспечивает руководство государственными органами обеспечения безопасности РФ, организует и контролирует разработку и реализацию мероприятий министерств и служб в этой сфере.

Федеральные органы исполнительной власти. Обеспечивают исполнение законодательства РФ, решений Президента и Правительства РФ в области национальной безопасности. Некоторые из них:

Министерство обороны (МО) РФ. Проводит государственную политику и осуществляет государственное управление в области обороны страны.

---

1 Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета. - N 298. – 2014.

Министерство иностранных дел (МИД) РФ. Обеспечивает дипломатическими средствами защиту национальной безопасности, суверенитета, территориальной целостности и других интересов РФ на международной арене.

Министерство внутренних дел (МВД) РФ. Осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности.

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Проводит государственную политику и осуществляет государственное управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Министерство юстиции (Минюст) РФ. Решает задачи обеспечения прав и законных интересов личности и государства, правовой защиты интеллектуальной собственности.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) РФ. Осуществляет в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности РФ, охрану государственной границы РФ.

Служба внешней разведки (СВР) РФ. Осуществляет разведывательную деятельность в интересах обеспечения национальной безопасности РФ от внешних угроз.

Федеральная служба охраны (ФСО) РФ. Осуществляет охрану высших должностных лиц и высших органов государственной власти РФ.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Обеспечивает осуществление мер и координацию деятельности государственных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ. Возглавляет государственную систему защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную или служебную тайну, от иностранных технических разведок, а также контроля экспорта товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники.

Кроме того, многие другие федеральные органы исполнительной власти РФ в процессе своей деятельности в той или иной степени касаются вопросов обеспечения национальной безопасности.

Также к органам, ответственным за национальную безопасность, относятся органы исполнительной власти субъектов РФ, которые взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства РФ, решений Президента и Правительства РФ в области национальной безопасности.

Более подробно расскажу про специфику работы органов, формирующих и реализующих политику обеспечения национальной безопасности.

Для Президента РФ свойственно в рамках своих полномочий руководить рядом органов и сил обеспечения национальной безопасности РФ; санкционировать действия относительно гарантии национальной безопасности; на основании законодательства формировать, реорганизовывать и упразднять ряд подчиненных ему органов и сил гарантии национальной безопасности; выступать с рядом посланий, обращений и директив относительно проблем в данной сфере.<sup>1</sup>

Для Правительства РФ в рамках своих полномочий и учитывая приоритеты в данном направлении свойственно координировать работу федеральных органов исполнительной власти, формировать в

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - N 23. - Ст. 2750.

соответствующем порядке ряд статей федерального бюджета для того, чтобы реализовать конкретные целевые программы в данном направлении.

Для Совета Безопасности РФ свойственно проводить ряд действий относительно выявления и оценки угроз национальной безопасности, в срочном порядке готовить для Президента РФ ряд проектов решений относительно их предотвращения, разрабатывать ряд предложений в данной сфере, координировать работу сил и органов данного направления, следить за реализацией рядом федеральных органов власти субъектов решений в данном направлении.

Для Федеральных органов исполнительной власти свойственно обеспечивать следование законодательству РФ, решениям Президента РФ и Правительства РФ в данном направлении, разрабатывать в рамках своей компетенции ряд нормативно-правовых актов в данном направлении и представлять их Президенту РФ и Правительству РФ.<sup>1</sup>

Для органов исполнительной власти субъектов РФ свойственно взаимодействовать с рядом федеральных органов исполнительной власти в направлении исполнения законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в данной сфере, вместе с рядом органов местного самоуправления проводить ряд мероприятий относительно привлечения людей, общественных объединений и компаний к тому, чтобы они оказывали содействие в решении проблем национальной безопасности на основании законодательства страны, вносить в ряд федеральных органов исполнительной власти предложения относительно улучшения структуры обеспечения национальной безопасности.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 27.02.2020, с изм. от 01.04.2020) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, N 42, ст. 5005.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

## 2.2 Задачи и принципы в обеспечение национальной безопасности

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.<sup>1</sup>

Ключевые задачи в направлении гарантии национальной безопасности РФ

Существует ряд ключевых задач в направлении гарантии национальной безопасности РФ:

своевременно прогнозировать и выявлять внешние и внутренние угрозы национальной безопасности РФ;

реализовать оперативные и долгосрочные меры относительно принуждения и нейтрализации угроз внутреннего и внешнего характера;

обеспечивать суверенитет и территориальную целостность РФ, безопасность ее пограничной территории;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О безопасности" ст 2.

поднимать экономику государства, проводить самостоятельный и социально ориентированный экономический курс;

преодолевать научно-техническую и технологическую зависимость страны от ряда внешних источников;

обеспечивать в рамках территории РФ личную безопасность гражданина и человека, его конституционные права и свободы;

поднимать и поддерживать на необходимом уровне военный потенциал страны;

укреплять режим нераспространения оружия массового уничтожения и методов его доставки;

принимать эффективные меры относительно выявления, предупреждения и пресечения деятельности других стран разведывательного и подрывного характера, которая направлена против России;

улучшать экологическую ситуацию в стране.

Если говорить о деятельности относительно обеспечения безопасности, то важно упомянуть ее ключевые части:

прогнозировать, выявлять, анализировать и оценивать угрозы безопасности;

определять ключевые направления государственной политики и заниматься стратегическим планированием в сфере обеспечения безопасности;

занимать правовым регулированием в данном направлении;

разрабатывать и применять комплекс мер оперативного и долговременного характера относительно выявления, предупреждения и устранения угроз безопасности, нейтрализации и локализации последствий их проявления;

применять специальные экономические меры для того, чтобы обеспечить безопасность;

разрабатывать, производить и внедрять современные виды вооружения, военную и специальную технику, а также технику двойного и гражданского назначения для того, чтобы обеспечить безопасность;

организовывать научную деятельность в данном направлении;

координировать работу федеральных органов государственной власти, ряда органов местного самоуправления в данном направлении;

финансировать ряд расходов на то, чтобы обеспечить безопасность, контролировать целевое расходование средств, которые были выделены;

содействовать международному сотрудничеству для того, чтобы обеспечить безопасность;

осуществлять иные мероприятия в данном направлении на основании законодательства РФ.

Если говорить о правовой основе гарантии безопасности, то в ее состав входит ряд общепризнанных принципов и норм международного права, а также Конституция, ФЗ «О безопасности» и ряд иных нормативных актов РФ, которые регулируют ряд отношений в сфере безопасности; ряд нормативных актов республик, которые входят в состав РФ, и ряд органов государственной власти и управления краев, автономных областей, которые были приняты в рамках их компетенции в данном направлении; ряд международных договоров и соглашений, которые были заключены или признаны РФ.<sup>1</sup>

Существует ряд основных принципов обеспечения безопасности. Речь идет о законности, соблюдении равновесия между жизненно важными интересами личности, социума и страны, о взаимной ответственности человека, социума и страны относительно гарантий безопасности, о интеграции с рядом международных систем безопасности.

Если говорить о жизненно важных интересах, то стоит отметить, что это сумма потребностей, при удовлетворении которых наступает надежное

---

<sup>1</sup> Климова О.А. Национальная безопасность государства в условиях глобализации: конституционно-правовой аспект: монография. Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2021

существование и возможное прогрессивное развитие человека, социума и страны.

Среди основных объектов безопасности выделяют:  
человека, его права и свободы;  
социум, ряд его материальных и духовных ценностей;  
государство, его конституционную структуру, суверенитет и территориальное единство.

В качестве ключевого субъекта гарантии безопасности выступает государство, которое осуществляет ряд функций в данном направлении при помощи органов законодательной, исполнительной и судебной властей. Для государства важно обеспечивать безопасность всех граждан в пределах территории РФ. Для граждан РФ, которые находятся вне ее пределов, предусмотрена гарантия защиты и покровительство.

Ряд граждан, общественных и иных компаний и объединений выступают в качестве субъектов безопасности, обладающих рядом прав и обязанностей относительно участия в гарантии безопасности на основании законодательства РФ, законодательства республик, которые входят в состав РФ, нормативных актов органов государственной власти и управления краев, областей и т.д., которые были приняты в рамках их компетенции в данном направлении. Для государства свойственно обеспечивать защиту правового и социального характера людей, общественных и иных организаций и объединений, которые оказывают содействие в гарантии безопасности на основании закона.

### **2.3 Специфика работы Совета безопасности РФ**

Совет Безопасности РФ предоставляет все условия для того, чтобы Президент РФ мог реализовать свои конституционные полномочия по

охране суверенитета РФ, защите интересов, прав, свобод человека и гражданина, по охране целостности и независимости государства.<sup>1</sup>

Закон «О безопасности», Положение о Совете Безопасности РФ определяют статус Совета Безопасности РФ.<sup>2</sup> На основании данных документов данный орган принято воспринимать как конституционный совещательный орган, который занимается подготовкой решений Президента РФ в сфере обеспечения безопасности.

Для данного органа свойственно рассматривать ряд вопросов внутренней и внешней политики РФ в сфере гарантии безопасности, ряд стратегических проблем безопасности экономического, общественного, оборонного, информационного, экологического и иного характера, охраны здоровья общества, планирования, остановки чрезвычайных ситуаций<sup>3</sup> и преодоления их последствий, а также обеспечивать стабильность и правопорядок.

В качестве председателя данного органа выступает Президент РФ.

Во время рассмотрения ряда вопросов относительно обеспечения безопасности в республиках, которые входят в состав РФ, краях, областях, автономных областях и автономных округах для участия в деятельности Совета Безопасности РФ привлекают их полномочных представителей.

Для секретаря данного органа недопустимо быть в составе органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной компании и действующего в России их структурного подразделения, если другое не предусмотрено в международном договоре РФ и законодательстве РФ.<sup>4</sup>

Данный орган имеет множество задач. Среди ключевых выделяют следующее:

---

1 Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности

2 Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О безопасности"

3 Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ (ред. 02.11.2023) "О чрезвычайном положении"

4 Абубекерова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2016.

обеспечивать условия для того, чтобы Президент РФ осуществлял полномочия в сфере гарантии национальной безопасности;

формировать государственную политику в данном направлении и контролировать ее реализацию;

прогнозировать, выявлять, анализировать и оценивать угрозы национальной безопасности, оценивать военную опасность и военную угрозу, вырабатывать меры относительно их нейтрализации;

заниматься подготовкой для Президента РФ ряда предложений относительно мер по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий; принимать специальные экономические меры для того, чтобы обеспечить национальную безопасность; вводить, продлевать и отменять чрезвычайные положения, а также вводить отмену военного положения; реформировать существующие или образовывать новые государственные органы и компании, которые осуществляют ряд функций в данном направлении; утверждать и уточнять стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в данном направлении;<sup>1</sup>

формировать ключевые направления государственной политики внешнего и военного характера;

координировать работу федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъекта РФ относительно осуществления решений, которые были приняты Президентом РФ, в данной сфере;

оценивать эффективность, разрабатывать критерии и показатели работы федерального органа исполнительной власти в данном направлении.

Для заседаний данного органа в большинстве ситуаций свойственно проводиться не менее одного раза в три месяца. Для постоянных членов данного органа свойственно обладать рядом равных прав во время принятия

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 31.01.2002 №1-ФКЗ (ред. 01.07.2017) "О военном положении"

решений. Для иных же членов данного органа характерно принимать участие в его деятельности с правом совещательного голоса.

Для того чтобы реализовать ряд решений данного органа допустимо издавать ряд указов, распоряжений и давать поручения Президента РФ. Решение данного органа, которое вступило в силу, является обязательным для исполнения рядом государственных органов и должностных лиц.

Для данного органа свойственно формировать ряд постоянных межведомственных комиссий, которые допустимо создавать функциональным или региональным путем, и научный совет. В ситуациях, когда необходимо выработать предложение относительно предотвращения чрезвычайной ситуации и ликвидации ее последствий, данный орган может создать временную межведомственную комиссию.

На ряд межведомственных комиссий и аппарат рассматриваемого органа возложен ряд задач:

- оценивать внутренние и внешние угрозы жизненно важным интересам объектов безопасности, выявлять источники опасности;

- заниматься подготовкой прогнозов, которые являются научно обоснованными, изменений внутренних и внешних условий и факторов, которые влияют на уровень безопасности РФ;

- разрабатывать и координировать федеральные программы относительно обеспечения безопасности РФ и оценивать их эффективность;

- накапливать, анализировать и обрабатывать данные относительно функционирования структуры обеспечения безопасности РФ, вырабатывать рекомендации относительно ее улучшения;

- информировать Совет Безопасности РФ относительно хода выполнения его решений;

- организовывать научные исследования в данном направлении;

- заниматься подготовкой проектов решений Совета Безопасности РФ, а также ряда проектов указов Президента РФ относительно вопросов безопасности;

заниматься подготовкой материалов для доклада Президента РФ  
Федеральному Собранию РФ относительно обеспечения безопасности РФ.

### **3 Проблемные аспекты и угрозы национальной безопасности**

#### **3.1 Угрозы национальной безопасности**

Под угрозой безопасности понимается вероятность нанесения ущерба прямого или косвенного характера ряду конституционных прав, свобод, достойному качеству и уровню жизни людей, суверенитету и территориальному единству, устойчивому росту РФ, обороне и безопасности страны.<sup>1</sup>

Для реальной и потенциальной угрозы объектам безопасности, которая исходит от внутренних и внешних источников опасности, свойственно обозначать суть работы относительно обеспечения безопасности внутреннего и внешнего характера.

Безопасность можно достичь при помощи проведения единой государственной политики в данном направлении, при помощи системы мер экономической, политической, организационной и иной направленности.

Для того чтобы непосредственно выполнить ряд функций относительно обеспечения безопасности человека, общества и страны структура исполнительной власти на основании закона предполагает образование государственных органов обеспечения безопасности.

В систему безопасности входит ряд органов законодательной, исполнительной и судебной властей, ряд государственных, общественных и иных компаний и объединений, люди, которые участвуют в обеспечении безопасности на основании закона, законодательство, которое регламентирует ряд отношений в данном направлении. Недопустимо создавать органы обеспечения безопасности, которые не установлены законом РФ.<sup>2</sup>

---

1 Кузнецов А.О. Национальная экономическая безопасность в условиях глобализации // Московский экономический журнал. 2020. № 1. С. 18-23.

2 Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 303 с.

Существует ряд основных функций структуры безопасности:<sup>1</sup>

выявлять и прогнозировать внутренние и внешние угрозы жизненно важных интересов объектов безопасности;

осуществлять комплекс мер комплексного и долговременного характера относительно их предупреждения и нейтрализации;

создавать и поддерживать готовность сил и средств гарантии безопасности;

управлять рядом сил и средств гарантии безопасности в повседневной среде и во время чрезвычайных ситуаций;

осуществлять систему мер относительно восстановления нормальной работы объектов безопасности в регионах, которые пострадали во время чрезвычайных ситуаций;

участвовать в ряде мероприятий относительно обеспечения безопасности вне границ РФ на основании международных договоров и соглашений, которые были заключены или признаны РФ.

Для органов исполнительной власти свойственно обеспечивать следование законам и иным нормативным актам, которые необходимы для регламентации отношений в области безопасности; организовывать разработку и воплощение государственных программ гарантии безопасности; осуществлять ряд мероприятий относительно обеспечения безопасности человека, социума и страны в рамках своей компетенции; на основании закона формировать, реорганизовать и ликвидировать ряд государственных органов гарантии безопасности.<sup>2</sup>

Для судебных органов свойственно обеспечивать защиту конституционного строя в РФ, основываясь при этом на Конституции и законах РФ; осуществлять правосудие относительно дел о незаконных деяниях, которые посягают на безопасность человека, социума и страны;

---

1 Климова О.А. Национальная безопасность государства в условиях глобализации: конституционно-правовой аспект: монография. Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2021. 445 с

2 Безруков А.В. Конституционное право России. Учебное пособие / А.В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015.

обеспечивать судебную защиту людей, общественных и других компаний и объединений, права которых нарушили из-за деятельности относительно обеспечения безопасности.

Президент РФ занимается общим руководством государственных органов гарантии безопасности. Он же возглавляет Совет Безопасности РФ. Кроме этого, для него свойственно контролировать и координировать работу государственных органов обеспечения безопасности, а также в рамках компетенции, которая принята законом, принимать ряд оперативных решений относительно обеспечения безопасности.

Для Правительства РФ в рамках компетенции, которая определена законом, свойственно обеспечивать руководство рядом государственных органов обеспечения безопасности РФ; организовывать и контролировать то, как разрабатываются и реализуются мероприятия относительно обеспечения безопасности рядом министерств и служб РФ, а также иными подведомственными ему органами РФ и субъектов РФ.

Для министерств и служб РФ в рамках их компетенции свойственно обеспечивать осуществление федеральных программ защиты жизненно важных интересов объектов безопасности; разрабатывать инструкции внутриведомственного характера относительно обеспечения безопасности и представлять их на рассмотрение Совета Безопасности РФ.<sup>1</sup>

Внутренние угрозы национальной безопасности - это отсутствие стремления к самосохранению и саморазвитию, недостаточное инновационное начало в развитии, неэффективная система государственного регулирования экономики, неспособность искать и находить равновесие интересов в противоречиях и социальных проблемах для обнаружения бесконфликтных путей развития общества; внутренние угрозы не вошли бы в критическую фазу, если бы иностранные государства

---

1 Правоохранительные органы России : учебник / под ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. - 5-е изд. - Москва : Юрайт, 2015.

не ставили своей целью ослабление и даже разрушение СССР, проявившейся в стимулировании оппозиции к радикальным требованиям.

Внутренние угрозы классифицируются на экономические, социальные, угрозы со стороны организованной преступности и т.д.

Сущность внутренних угроз заключена:

в попытках изменения конституционного строя и нарушения территориальной целостности РФ с помощью силы;

в проектировании, разработке и осуществлении операций по дезорганизации и нарушению функционирования органов государственной власти, агрессии в отношении государственных, экономических и военных объектов, объектов информационной инфраструктуры и жизнеобеспечения;

в организации, оснащении, подготовке и функционировании незаконных вооруженных формирований;

в преступном распространении боеприпасов, оружия, взрывчатых веществ на территории России;

в активизации организованной преступности, которая угрожает политической стабильности в отдельных регионах Российской Федерации;

в усиленном движении сепаратистских и радикальных религиозных национальных движений.

Угрозы экономической сферы представляют комплексный характер и напрямую связаны со снижением инвестиционной, инновационной активности, значительным уменьшением внутреннего валового продукта, научно-технического потенциала, разбалансированием банковской системы, стагнацией аграрного сектора, возрастанием внешнего и внутреннего государственного долга и т.д.

Угрозу для безопасности России представляют ослабившийся научно-технический и технологический потенциал страны, сократившиеся исследования на стратегически значимых направлениях научно-технического развития, отток за границу специалистов и интеллектуальной элиты. Это приведет к утрате передовых позиций в мире, деградации

наукоемких производств, усилению внешней технологической зависимости и ослаблению обороноспособности России.

Поползновения других государств помешать укреплению РФ в качестве одного из сильных центров формируемого многополярного мира являются серьезной внешней угрозой национальной безопасности.

Основные внешние угрозы в международной сфере зависят от следующих причин:

желание некоторых государств и межгосударственных объединений снизить значение имеющихся механизмов обеспечения международной безопасности, таких как ООН и ОБСЕ;

риск снижения экономического, политического, военного влияния РФ в мировом сообществе;

усиление и рост военно-политических блоков и союзов, расширение НАТО на восток;

вероятность возникновения в непосредственной близости к границам России крупных воинских контингентов и иностранных военных баз;

увеличение количества оружия массового уничтожения;

спад в Содружестве Независимых Государств интеграционных процессов;

создание и обострение конфликтов рядом с государственной границей РФ;

территориальные претензии к России.

Угрозы национальной безопасности России в международной сфере видны в попытках некоторых государств замедлить укрепление России в качестве одного из центров влияния в многополярном мире, блокировать реализацию национальных интересов и ослабить ее положение в Европе, в Закавказье, на Ближнем Востоке, в Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.<sup>1</sup>

---

1 Новые вызовы и угрозы безопасности РФ в условиях глобальных и локальных трансформаций: монография / Под общ. ред. С.В. Устинкина, А.В. Никитина. М.: РУСАЙНС, 2023. 424 с.

Основные задачи обеспечения национальной безопасности:

своевременное прогнозирование и раскрытие как внешних, так и внутренних угроз национальной безопасности России;

осуществление долгосрочных и оперативных мер по предупреждению или нейтрализации внешних и внутренних угроз;

гарантия территориальной целостности и суверенитета РФ;

подъем экономической сферы страны, внедрение в жизнь социально ориентированного и независимого экономического курса;

устранение научно-технической и технологической подчиненности РФ от внешних источников;

гарантия личной безопасности, конституционных прав и свобод человека на территории РФ;

развитие структуры государственной власти, федеративных отношений, законодательства РФ и местного самоуправления, построение гармоничных межнациональных отношений, усиление правопорядка и защита социально-политической стабильности социума;

гарантия точного следования законодательству РФ всеми государственными органами, должностными лицами, гражданами, политическими партиями и т.д.;

гарантия равноправной и взаимовыгодной совместной деятельности России, особенно с ведущими государствами мира;

рост и удержание на высоком уровне военного потенциала страны; усиление системы нераспространения оружия массового поражения;

осуществление действенных мер по установлению, предупреждению и прекращению подрывной и разведывательной деятельности иностранных государств, направленной против РФ;

значительные меры по улучшению экологической ситуации в стране.

### 3.2 Проблемы обеспечения национальной безопасности

История свидетельствует, что всегда главный акцент национальной безопасности делается на военной составляющей. Однако в конце XX-начале XXI в. спектр угроз и опасностей существенно расширился. Многие из них по своим разрушительным последствиям стали сравнимы, а некоторые даже превосходят военные угрозы и опасности. Безусловно, наличие ядерного и других видов оружия массового поражения, достаточно высокая мощность и точность поражения обычных вооружений, помноженные на стремление различных социальных сил добиваться целей не без помощи оружия, обуславливают сохранение в ряду существенных военные угрозы и опасности. Однако речь идет не о возможности возникновения мировой войны, а скорее о военных конфликтах регионального и местного уровней.

Отсюда смещение акцентов военной безопасности с глобального уровня отношений к региональному и местному. Причем наряду с существующей системой международной и региональной безопасности встает задача формирования такой системы безопасности, которая обеспечивала бы равную безопасность для всех государств, народов, сообществ.

Современный мир постепенно становится многослойным; вертикально проведенные границы, отделяющие одно государство от другого, теряют свое традиционное значение.

Напротив, приобретает особую значимость принадлежность человека к одному из горизонтальных слоев, образуемых:

—в экономике— транснациональными корпорациями;

—в политико-правовой сфере— партиями, едиными стандартами прав человека, трансграничными элитами в самом широком смысле.

Транснациональные корпорации становятся одной из распространенных областей жизни людей, принадлежащих к различным этническим группам и государствам.

Вместе с тем каждое государство, этническая группа людей, каждая нация имеют свои особые, неповторимые потребности и интересы, реализация которых может вступать в противоречие с интересами других социальных и институциональных образований.

Это значит, что наряду с важностью международной и региональной безопасности, как никогда ранее, усиливается значение национальной безопасности. Именно обеспечение национальной безопасности сохраняет индивидуальность (социальной, этнической группы, государства, нации) в единообразном мире. Поэтому важнейшим акцентом безопасности выступает обеспечение прежде всего национальной безопасности.

Важно подчеркнуть тот факт, что наряду с институционализированным миром государства, их коалиции, надгосударственные институты власти (ЕС, ООН и др.) формируют другой мир, который получил название «сетевой».

Если в первом мире принципиальную роль играет иерархия власти, где высшая власть принадлежит ООН, а ее рычаги позволяют справляться с угрозами и опасностями, исходящими от государств, наций, то во втором мире—«сетевом»— ситуация совершенно иная. Отсутствует единый центр власти, она рассредоточена, а точнее, существует многообразие власти, ее независимость от подобной другой, а каждый участник сетевого мира — это самостоятельный центр силы. И если в первом мире существуют единые нормы поведения (юридические, социокультурные и др.), то во втором мире нет ни единых правовых, ни социокультурных, ни иных других норм. Функционирование этого мира несет с собой огромные опасности и угрозы, справиться с которыми не в состоянии в условиях однополярного мира.

Поэтому важнейшим современным акцентом безопасности является поиск возможностей и моделей эффективного противодействия опасностям и угрозам, исходящим из второго мира.<sup>1</sup>

На рубеже веков произошло существенное расширение спектра опасностей и угроз, которые обусловили трансформацию акцентов безопасности. Сильное воздействие на жизнедеятельность людей государств стали оказывать дестабилизирующие факторы, имеющие самую разнообразную природу.

Так, глобализация, усиливая взаимозависимость стран и народов, обуславливает возникновение негативных явлений и процессов, что детерминирует необходимость формирования системы глобальной безопасности. Все участники процессов глобализации (государства, общества, не обладающие собственной государственностью, и др.) делятся на ведущие (субъекты, «глобализаторы») и ведомые (объекты, «глобализируемые»). До последнего времени в роли глобализаторов выступали страны европейского культурного круга. Процессы глобализации, таким образом, всегда носят однонаправленный характер.

Движущей силой глобализации является стремление развитых стран к неэквивалентному обмену. Соотношение добровольности и принудительности такого обмена в отношении глобализируемых различно, принуждение могут принимать различные формы — от политического до военного и идеологического.

Обязательное условие глобализации — неравномерность развития какой-либо сферы в разных странах. Если эта неравномерность носит технический характер, то существует стремление к установлению свободы торговли; если технические неравномерности нивелируются, государства пытаются создать различия искусственно, как правило, с помощью необходимой для этого внешнеторговой политики.

---

<sup>1</sup> Массмедиа в условиях глобализации. Информационно-коммуникационная безопасность : монография / В. И. Василенко [и др.] ; под общ. ред. В. И. Василенко. - Москва : Проспект, 2015

Источником национального богатства выступает как труд собственных жителей, так и успешно осуществляемый экономический обмен с зарубежными экономическими партнерами (или, если оставаться на позициях трудовых теорий стоимости, труд жителей других стран, результаты которого обмениваются на результаты меньших трудовых усилий собственных жителей).

Важно отметить, что развитие процессов на международном и региональном уровнях, процессов глобализации и других стало возможным благодаря стремительному развитию структуры коммуникаций, информационно-телекоммуникационного пространства, современных информационных технологий, что предопределяет беспрецедентное усиление роли информации в жизни людей, государств, функционировании различных систем безопасности.

Однако информационное развитие таит в себе неизвестные ранее опасности и угрозы. Поэтому в обеспечении безопасности акцент делается на информационной составляющей.

В современном мире существуют две на первый взгляд противоположные тенденции. С одной стороны, происходит очередной этап отчуждения политических и экономических полномочий отдельных государств и их обобществления на более высоком уровне, с другой — можно постоянно наблюдать всплески национализма, сепаратизма.

Усиление этнорелигиозного сознания народов, особенно наиболее активной и агрессивной их части, становится причиной нового применения принуждения для достижения своих целей.

Среди всех способов принуждения особое место стал занимать терроризм. Причем сам терроризм — явление достаточно известное, его использовали и ранее. Однако современной особенностью терроризма, является то, что он приобрел международный характер и не имеет

государственной принадлежности. Борьба с международным терроризмом — это новый акцент безопасности в XXI в.<sup>1</sup>

Таким образом, изменения в жизни людей, государств и наций, произошедшие на рубеже веков, обусловили трансформацию акцентов безопасности на глобальном, международном, региональном и национальном уровнях.

При всей важности объединения усилий государств в решении общих проблем безопасности ключевой задачей любой страны является обеспечение национальной безопасности. Смена акцентов безопасности на национальном уровне определяется состоянием и приоритетом развития конкретного общества.

Начало XXI в. характеризуется появлением новых вызовов наряду с традиционно существующими. Серьезные изменения в структуре геополитических сил, наличие ОМП, расширение глобализации, новый уровень информационных технологий снижают вероятность непосредственного военного столкновения между ведущими державами мира.

Вместе с тем на повестку дня встают новые проблемы. Они обусловлены переходом человечества к информационной цивилизации, нарастанием борьбы за энергоресурсы, обострением сепаратистских тенденций, религиозного экстремизма, усилением международного терроризма и гонки вооружений.

По существу новые вызовы объединены тем, что они не знают государственных, административных границ, они могут воздействовать на любое государство мира, на конкретного человека. В их структуре особое значение приобретают информационные вызовы и терроризм.

## 2. Экологическая, демографическая, энергетическая безопасность.

---

1 Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 303 с

Обострение глобальных проблем во второй половине XX в. привело к возникновению нового, более многогранного измерения национальной безопасности. Важными ее составными частями стали экологическая, демографическая, энергетическая, продовольственная и другие виды безопасности. В этой связи все большее значение приобретают такие факторы, как качество окружающей среды и эффективность экологической политики, динамика изменения народонаселения и его качественный состав, устойчивость снабжения продуктами питания населения, обеспечение промышленности сырьем, стабильный и достаточный характер доступа к источникам энергии и т.п.

Экологическая политика — система мер, осуществляемых государством для сохранения окружающей среды и защиты природы. Важной задачей экологической политики является оптимизация отношений между обществом и природой, т.е. поиск и реализация наиболее приемлемых вариантов осуществления хозяйственной деятельности, при которой не допускалось бы нанесение ущерба природе. Экологическая политика основывается на природоохранном законодательстве и во многом определяется уровнем его разработанности. Важным направлением экологической политики является внедрение новых природосберегающих технологий, основанных на достижениях научно-технической революции, и модернизация уже существующих производств. Серьезной проблемой является финансирование природоохранных мероприятий, обеспечение которого требует во многих случаях политических решений на государственном уровне.

С обострением глобальной экологической проблемы во второй половине XX в. охрана природы стала важнейшим направлением международного сотрудничества. Во-первых, для решения глобальной экологической проблемы требуются согласованные усилия большинства членов мирового сообщества; во-вторых, серьезную политическую проблему в межгосударственных отношениях представляют так

называемые «трансграничные загрязнения», когда вредные выбросы, внесенные в атмосферу или гидросферу на территории одного государства, пагубно воздействуют на природу другой страны.

В последние десятилетия в качестве важного инструмента обеспечения национальной безопасности стала рассматриваться и демографическая политика как комплекс мероприятий, проводимых правительствами современных государств с целью регулирования репродуктивного поведения населения, упрочения института семьи.

Демографическая ситуация в современном мире отличается большим разнообразием. В целом на планете наблюдается значительный рост народонаселения, который получил название «демографический взрыв». Так, в 1800 г. на Земле жило около 1 млрд. человек; для удвоения численности человечества с 1 до 2 млрд. потребовалось 130 лет (в 1930 г.), а для последующего удвоения — всего 45 лет (4 млрд. человек — в 1975 г.) Пятимиллиардный землянин появился в 1987 г. На рубеже XX и XXI вв. число жителей нашей планеты достигнет 6 млрд.

Методы проведения демографической политики принято подразделять на три группы:

- экономические, которые связаны с учетом числа детей при налогообложении, денежными пособиями, спланируемыми отпусками и разного рода льготами, преимуществами при приобретении жилой площади, содержанием или поддержкой государством различных детских учреждений;

- административно-юридические, которые реализуются при принятии различных законодательных актов с целью оказания влияния на ход демографических процессов;

- социально-психологические, которые направлены на формирование демографических идеалов, отвечающих интересам развития народонаселения страны и соответствующим этическим принципам и традициям, существующим в обществе.

Проблема энергетической безопасности. Согласно имеющимся прогнозам, мировое энергопотребление может возрасти на треть за ближайшие 15 лет, и примерно на 45% - в предстоящем двадцатилетии.

Ситуация на мировом рынке характеризуется следующими четырьмя важнейшими обстоятельствами:

- резкий рост потребности развивающихся азиатских стран в энергоресурсах (до 45% перспективного прироста мирового спроса на нефть);

- увеличение разрыва между объемами потребления и объемами производства газа в развитых экономических странах);

Все эти обстоятельства выдвинули на передний план проблему энергетической безопасности. В свою очередь, процессы глобализации, с которыми мировое сообщество столкнулось еще в XX веке, непосредственно затрагивают сферу мировой энергетики.

Россия, с учетом собственного конкурентного позиционирования на глобальном рынке, понимает проблему энергетической безопасности как, в первую очередь, надежность обеспечения всех стран и всего населения планеты энергоресурсами.

Достижению глобальной энергетической безопасности будет способствовать реализация всем мировым сообществом системы мер по трем основным направлениям:

- надежное обеспечение мировой экономики традиционными видами энергоресурсов;

- рост эффективности использования энергетических ресурсов и защита окружающей среды;

- разработка и использование новых источников энергии.

Свой вклад в решение проблемы глобальной энергетической безопасности Россия вносит как непосредственно в процессе развития топливно-энергетического комплекса страны, так и в ходе расширяющегося международного сотрудничества.

Несмотря на всю разницу в подходах ведущих государств, существуют и очевидные точки сближения в понимании энергетической безопасности. По сути, можно выделить основные принципы, которые в той или иной степени разделяют все государства.

Во-первых, энергетическая безопасность — это взаимная ответственность потребителя и поставщика энергетических ресурсов. Это признают все, однако проблемы начинаются там, где потребитель и поставщик начинают требовать друг от друга гарантий поставок или оплаты этих поставок. К примеру, в умеренном варианте, требование гарантий поставок может приводить к требованию потребителя допустить представляющие его экономические интересы компании к разработке и транспортировке энергетических ресурсов на территории страны-поставщика.

Во-вторых, несмотря на ограниченное число стран, выступающих в качестве поставщиков энергетических ресурсов, развитие событий показывает, что между ними существует конкуренция, более того, сама ограниченность числа поставщиков порой может ужесточать эту конкуренцию. Одним из примеров является ситуация, складывающаяся на постсоветском пространстве.

Причем фактором, который стимулирует конкуренцию поставщиков, является согласие потребителей вокруг еще одного принципа энергетической безопасности, который они формулируют как диверсификация поставок. В то же время, следует отметить, что данный принцип также не может быть чужд и странам-поставщикам. На самом деле, на данный момент в мировом сообществе существует понимание того, что углеводородные ресурсы, являющиеся на данный момент базовыми, могут быть исчерпаны через определенное время. Соответственно страны-поставщики, так же, как и все остальные, будут постепенно приходить к необходимости изменения структуры своего топливно-энергетического

баланса, уделяя все большее внимание альтернативным источникам энергии.

Тем не менее, на данный момент существует конкуренция между поставщиками энергетических ресурсов и она также должна быть встроена в систему глобальной энергетической безопасности. Важнейшим условием для этого является деполитизация энергетической безопасности. В самом деле, конкуренция, построенная на экономических принципах, конкуренция за потребителя является логичным и понятным явлением. Однако любое использование энергетических ресурсов в политических целях в сложившейся ситуации опережающего спроса ведет к конфликтам, развитие которых может быть непредсказуемым. Сама попытка сделать из энергетики, как необходимого условия экономического роста, предмет политического противостояния является вызовом глобальной системе энергетической безопасности.

Можно выделить еще два принципа энергетической безопасности: глобальность и социальная направленность. В целом же, эти принципы включают в себя ответственность взаимозависимости, диверсификацию поставок и источников энергетических ресурсов, деполитизацию, честную конкуренцию, глобальность, социальную направленность.

### 3. Информационная безопасность.

Объективно категория «информационная безопасность» возникла с появлением средств информационных коммуникаций между людьми, а также с осознанием человеком наличия у людей и их сообществ интересов, которым может быть нанесен ущерб путём воздействия на средства информационных коммуникаций, наличие и развитие которых обеспечивает информационный обмен между всеми элементами социума.

Информационная безопасность - защищенность информации и поддерживающей инфраструктуры от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера, которые могут нанести неприемлемый ущерб субъектам информационных отношений.

Поддерживающая инфраструктура - системы электро-, тепло-, водо-, газоснабжения, системы кондиционирования и т.д., а также обслуживающий персонал. Неприемлемый ущерб - ущерб, которым нельзя пренебречь.

В то время как информационная безопасность — это состояние защищённости информационной среды, защита информации представляет собой деятельность по предотвращению утечки защищаемой информации, несанкционированных и непреднамеренных воздействий на защищаемую информацию, то есть процесс, направленный на достижение этого состояния.

Информационная безопасность организации — состояние защищённости информационной среды организации, обеспечивающее её формирование, использование и развитие.

Информационная безопасность государства — состояние сохранности информационных ресурсов государства и защищенности законных прав личности и общества в информационной сфере.<sup>1</sup>

В современном социуме информационная сфера имеет две составляющие: информационно-техническую (искусственно созданный человеком мир техники, технологий) и информационно-психологическую (естественный мир живой природы, включающий и самого человека).

Информационная безопасность — защита конфиденциальности, целостности и доступности информации.

1. Конфиденциальность: свойство информационных ресурсов, в том числе информации, связанное с тем, что они не станут доступными и не будут раскрыты для неуполномоченных лиц.

2. Целостность: свойство информационных ресурсов, в том числе информации, определяющее их точность и полноту.

---

[1] Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019) // Собрание законодательства РФ.

3.Доступность: свойство информационных ресурсов, в том числе информации, определяющее возможность их получения и использования по требованию уполномоченных лиц.

Системный подход к описанию информационной безопасности предлагает выделить следующие составляющие информационной безопасности:

1.Законодательная, нормативно-правовая и научная база.

2.Структура и задачи органов (подразделений), обеспечивающих безопасность ИТ.

3.Организационно-технические и режимные меры и методы (Политика информационной безопасности).

4.Программно-технические способы и средства обеспечения информационной безопасности.

4. Проблемы безопасности в этнической сфере.

Властные институты и этнический активизм в большинстве стран мира находятся в сложной системе взаимовлияния. Если в середине текущего века наиболее жгучими проблемами были деколонизация, сопряженная с выходом на международную арену новых национальных групп, а также сохранившиеся во многих государствах элементы апартеида, расовой сегрегации и дискриминации на этнической почве, то на новом историческом витке система вызовов и угроз в области этничности стала более комплексной, внушающей серьезную обеспокоенность. Достаточно сказать, что усилилась роль идеологического обоснования наиболее крайних (насильственных, террористических) форм межэтнического противостояния, неизмеримо возросли технические возможности экстремистов для запугивания большинства. Это связано с важнейшими коллизиями конца XX в., отразившимися в своеобразной форме и в межэтнических отношениях.

Государственность и этнические общности представляют собой два смежных, конкурирующих уровня организации социальной жизни.

Этнический активизм претендует на государственный статус, точно также как государство стремится к контролю в области культурного развития общества. Исследователи констатируют, что "культура теперь - это необходимая общая среда..., только внутри которой члены общества могут дышать, говорить и творить; значит это должна быть единая культура" [Геллнер]. Развивается противостояние между идущими процессами глобализации и желанием групп сохранить свою самобытность, а иногда и возродить общественные отношения предшествующего исторического этапа.

Очевидно стремление современных государств к преобразованию в "национальную" (то есть монокультурную) форму. Так, только за последнее десятилетие, в результате этнической мобилизации, на свои национальные составляющие распалось несколько полиэтнических государств, а в некоторых других до сих пор распространены межэтнические конфликты под лозунгами сепаратизма или ирредентизма. Существует прогноз о расширении подобного рода взаимодействий уже на религиозно-цивилизационной основе. Испытанию на прочность подвергаются многие федеративные страны, особенно те, где в основе федеративной структуры лежит этнический компонент; ряд других, унитарных государств (например, Бельгия, Великобритания, Испания) вынуждены все более присматриваться к федералистским или автономистским моделям.

Усилились миграционные потоки, пересекающие национально-государственные границы. Тем самым усложнилась этническая структура многих стран и регионов, распространились такие явления, как "культурный шок" в среде мигрантов, ксенофобия, национальный фундаментализм, переходящий в шовинизм - среди "принимающих" групп населения. В результате миграций увеличилась также социальная напряженность, в первую очередь на рынке труда.

Больше внимания стало уделяться вопросам, связанным со статусом этнических и прочих меньшинств. Причем разрешение проблем в этой

области и удовлетворение прав меньшинств возлагается обычно на центральные правительства.

В большинстве стран мира, считающих себя "цивилизованными", возрастает активность государства по урегулированию межэтнических, межобщинных и межрелигиозных отношений в рамках новой идеологии (например, мультикультурализма). Более того, противодействие негативным тенденциям в сфере этничности, таким, как дискриминация, апартеид, сегрегация, этнические чистки, геноцид и т.д., все более переходит с национального на межнациональный уровень (включая и различного рода миротворчество).

Углубляется противоречие между международно-правовыми нормами, устанавливающими рамки государственного суверенитета, и процессами глобализации, создающими основу для вмешательства во внутригосударственные дела со стороны международных и региональных организаций, в том числе и по поводу межэтнических конфликтов.

Существующая композиция латентных и явных проблем означает, что задача обеспечения безопасности в сфере этничности - одна из наиболее актуальных в настоящее время.

К процессам, в результате протекания которых вызовы и угрозы для этнокультурной безопасности приобретают наибольшую актуальность, можно отнести следующие.

1. Демографические процессы. Сравнительное соотношение рождаемости и смертности основных этнических групп страны или региона, ведущее к относительно быстрому изменению баланса в рамках устоявшейся этнической структуры, может формировать систему вызовов и угроз в сфере этнокультурной безопасности. Применительно к современности, если использовать терминологию демографии, следует говорить о народах, подошедших к стадии демографической революции (резкое повышение рождаемости и "выживаемости" детей за счет роста качества жизни), и о народах, находящихся в ситуации

демографического перехода (невысокая рождаемость, сопряженная с качественным скачком в воспитании и образовании нового поколения, с ростом средней продолжительности жизни)

2. Миграционные процессы. Они способны привести в социальную жизнь тот же набор опасностей и угроз, что и этнодемографическая динамика. Однако они формируются в предельно сжатое время, что значительно понижает адаптивный социально-психологический потенциал взаимодействующих этнических групп. Кроме того, формируются новые угрозы, связанные с усилением нагрузки на рынки труда, а также с появлением "нетрадиционных" для страны этнических групп. Последнее повышает степень отчужденности между людьми на этнокультурной почве (чаще всего это - результат внешних миграций). Процесс экстремально быстрой смены этнического состава территории в результате миграции называется сукцессией.

3. Социально-экономические процессы также могут порождать разнообразные угрозы в этнокультурной сфере. Так, в результате промышленного освоения территории может нарушаться ее экологический баланс, что особенно негативно сказывается на культуре "аборигенных" этнических групп (типа малых народов Севера). Ускоренная промышленная модернизация, способствуя отмиранию старых и возникновению новых отраслей хозяйства, зачастую ведет к маргинализации части населения, вырванного из традиционного культурного контекста и не сумевшего приспособиться к новому образу жизни.

В этих условиях может возникать так называемое "культурное разделение труда" (занятость представителей различных народов в разных профессиях или производственных отраслях). Подобная система, возводя новые социальные межэтнические границы, провоцирует развитие этнической замкнутости, отчужденности, формирование фобий и негативных этнических стереотипов. Зачастую ускоренное экономическое развитие искусственно стимулирует массовые миграции, о возможном негативном

потенциале которых говорилось выше. Итак, социально-экономическое развитие территории вполне сопрягается с угрозами в этнокультурной сфере.

4. Их можно отнести к наиболее непредсказуемым и неожиданным в той совокупности процессов, которая формирует систему угроз в сфере этнокультурной безопасности. Примеры успешной идеологической переориентации властных структур в этой области весьма немногочисленны. Так, за почти 30 лет - с 1930-х до 1950-х гг. - политологическая мысль США сумела переориентироваться с интеграционистской идеи "плавильного котла" на концепцию "этнического салата", предполагающую сохранение этнокультурной самобытности. Это было вызвано, как представляется, обнаружением феномена "третьего поколения", то есть возвращения собственной этничности внуками переселенцев. В результате была сформулирована концепция многокультурности, лежащая в основе национальной политики США и ряда других стран. Столь высокая концептуальная мобильность встречается нечасто, особенно в условиях политической стабильности.

5. Культурно-языковые процессы. Они не только отражают влияние вызовов и угроз в области этнокультурной безопасности, но и могут восприниматься в качестве факторов, формирующих эти угрозы. Довольно трудно различить результаты естественного этнокультурного развития, связанные с введением инноваций в культуру социума, и начальный этап этнокультурной ассимиляции. На наш взгляд, даже переход этнической группы на другой язык, особенно если он происходит в течение длительного времени, не обязательно ведет к этнокультурной ассимиляции. Так, преимущественно англоязычные шотландцы сохранились как отдельный народ, претендующий к тому же на автономию в рамках Великобритании.

Представляется, что вывод о развивающемся процессе этнокультурной деградации должен базироваться на более широкой системе социокультурных критериев: сохранении родного языка, доле в социуме маргинальных групп, распространении "социальных болезней" (алкоголизм,

наркомания, преступность), продолжительности жизни, среднем уровне образования, устойчивости семейных отношений и т.д.

## 5. Терроризм как угроза национальной безопасности

Под терроризмом в современной политической практике понимается применение негосударственного насилия или угрозы насилия с целью вызвать панику в обществе, ослабить и даже свергнуть правительство и вызвать политические изменения в государстве. Он направлен на дестабилизацию государственных режимов, возбуждение у населения обеспокоенности из-за своей незащищенности перед лицом насилия, смену государственной власти в стране, на осуществление иных политических, религиозных или этнических требований.

Терроризм появляется как ответная реакция на длительное затягивание решения политических проблем. Фактически терроризм вырастает на основе значимых общественных противоречий. К террористической борьбе приводят конфликты политического, социального, территориального, национального, мировоззренческого характера.

Для нагнетания страха террористы могут применять поджоги и взрывы жилых домов, магазинов, вокзалов, мест общественного пользования, штаб-квартир политических партий и т. п. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов.

Террористические действия всегда носят публичный характер и направлены на общество или на власть. Одновременно террористы быстро осознают ряд особенностей нашего времени: власть сильно зависит от выборов и, следовательно, от общественного мнения; есть мощные СМИ, падкие на "террористические сенсации" и способные мгновенно формировать массовое общественное мнение; люди в большинстве стран отвыкли от политического насилия и боятся его.

Поэтому общественный резонанс на террористический акт необходим террористам для изменения общественных настроений. Теракты воздействуют на массовую психологию. Террористические организации

демонстрируют свою силу и готовность идти до конца, жертвуя как собственными жизнями, так и жизнями жертв. Террорист громогласно заявляет, что в этом обществе, в этом мире есть сила, которая ни при каких обстоятельствах не примет существующий порядок вещей и будет бороться с ним до победы, или до своего конца.

В современное время наиболее эффективным методом террора является насилие не в отношении представителей власти, а против мирных, беззащитных и, что крайне важно, не имеющих отношения к "адресату" террора людей, с обязательной демонстрацией катастрофических результатов посредством СМИ. И, наконец, - предъявление через те же СМИ обществу и лидерам мотивов террора и условий его прекращения. Главное условие такого террора - бурная реакция средств массовой информации.

Борьба с терроризмом. Для борьбы с терроризмом используются оборонительная и наступательная стратегии, государства действуют индивидуально и коллективно. Коренной проблемой борьбы с терроризмом является то, что в данном случае речь идет не об известном на протяжении столетий противостоянии государств, а о борьбе государств с негосударственными организациями, интернациональными по составу, глобальными по географии базирования, охвату проводимых ими операций, действующими подпольно и использующими средства борьбы, запрещенные большинством государств мира.

У террористической угрозы нет обратного географического адреса. Поэтому в борьбе с терроризмом оказывается неэффективной действовавшая веками стратегия сдерживания. Терроризм нельзя сдержать угрозой нанесения ответного удара по конкретной территории. Террористов трудно обнаружить и разгромить с помощью классических методов ведения вооруженной борьбы, поскольку они прячутся за спинами гражданского населения. Именно по этой причине небольшой по составу, относительно слабо вооруженный фронт транснационального терроризма на протяжении

ряда лет успешно противостоит могуществу самых современных государств мира.

Одна из первоочередных задач антитеррористической борьбы — это обеспечение внутренней безопасности, т.е. охрана гражданского населения, инфраструктуры, объектов, принятие законов, правил, осуществление профилактических мер и процедур, призванных выявить террористов и их намерения, предотвратить совершение террористических актов. В этом задействованы все структуры государственной власти, прежде всего силовые ведомства, а также гражданское общество. В то же время обеспечение внутренней безопасности не должно коренным образом менять основные принципы функционирования гражданского общества и государства, поскольку подобные изменения, наряду с прочим, означали бы частичное поражение перед лицом терроризма. Как правило, террористам труднее всего действовать в тоталитарных или авторитарных странах. Но скатывание к тоталитаризму и авторитаризму является непропорционально высокой ценой в борьбе с терроризмом, которая неприемлема для большинства стран мира. Нахождение правильного баланса между ограничительными мерами безопасности и сохранением завоеваний в области прав человека является трудной, но необходимой задачей.

В последние годы большинство стран существенно ужесточили контроль на границах, в аэропортах, поездах, в местах скопления большого числа людей. Больше внимания уделяется разведывательным и контрразведывательным операциям по выявлению террористов и их пособников. Существенно повышено финансирование силовых ведомств, на которые возложены эти задачи. Принято много законодательных актов, призванных усовершенствовать правовое поле борьбы с терроризмом. Идет процесс мобилизации гражданского общества на поддержку этой борьбы.

Учитывая, что терроризм приобрел транснациональный характер, неизбежно встала задача создания широкой международной антитеррористической коалиции. Кроме того, проведенные различными

государствами оборонительные по своему характеру мероприятия по укреплению внутренней безопасности требовалось дополнить их наступательной стратегией, направленной на искоренение террористической инфраструктуры и организаций независимо от того, где они находились. В частности, это объяснялось и тем, что каждый год выживания таких сетей и организаций, сохраняющих потенциал для борьбы в будущем, по существу, воспринимается как год поражения мирового сообщества в этой борьбе.

Учитывая новое качество и глобальные масштабы современного терроризма, можно предположить, что это долгосрочная угроза. Она оказывает и будет оказывать самое серьезное влияние на различные аспекты формирования новой системы международной безопасности. В то же время необходимо соразмерно определять место и удельный вес угрозы международного терроризма в комплексе других угроз международной безопасности. Несомненным успехом в борьбе с терроризмом является формирование широкой антитеррористической коалиции. Она в значительной степени сглаживает противоречия между государствами по ряду других конфликтных проблем международной безопасности. Правда, одновременно такие противоречия нередко ослабляют единство антитеррористической коалиции.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключение выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы. Разобрав понятие «национальная безопасность» следует сказать о том, что на нынешний день отсутствует единое научно-обоснованное определение. В Конституции РФ данный термин не употребляется, в ФЗ РФ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» разъяснения не приводятся. Главными направлениями деятельности общества и государства по обеспечению национальной безопасности России на сегодня являются: – различное прогнозирование и объективный анализ угроз национальной безопасности во всех областях жизнедеятельности общества – критерии национальной безопасности и их значения, разработка комплексных мер и механизмов по обеспечению национальной безопасности в области экономики, внутренней и внешней политики, безопасности и правопорядка в обществе, обороны, в духовной, информационной сферах и иных областях; – организация работы законодательных и исполнительных органов власти государства в РФ по осуществлению комплексных мер, которые направлены на ослабление угроз государственным интересам; поддержка на требуемом уровне мобилизационных и стратегических государственных ресурсов.

Анализируя нормы Конституции РФ необходимо обратить внимание на то, что в ней отсутствует понятие «национальная безопасность», поэтому одним из предложений по совершенствованию законодательства является внесение в нее изменений о включении специальной главы о национальной безопасности, которая определила бы ее место в системе конституционного строя РФ, а также методы и механизмы ее обеспечения. В настоящее время принято множество документов (стратегий, доктрин, концепций), которые связаны с конкретной областью безопасности. Проведенный мониторинг и анализ законодательной основы национальной безопасности России выявил отсутствие целостности и системности. Внутриведомственная

ориентированность правовых актов выступает инструментом организации деятельности органов исполнительной власти, с другой стороны, является причиной разрозненности правовых норм, регулирующих отношения. К числу проблем в области обеспечения национальной безопасности с участием регионов можно отнести: – наличие пробелов в законодательстве; – недостаточное регулирование регионального уровня обеспечения безопасности с помощью федеральных нормативных правовых актов; – ограниченность финансовых возможностей отдельных субъектов Российской Федерации. Таким образом, проблема «национальной безопасности» нуждается в постоянном изменении, а также адаптации законодательства, его улучшения, ввиду развития различных сфер жизни в государстве, общества и страны, а также из-за проблем и конфликтов на международной арене. Действующие нормативно правовые акты в сфере обеспечения национальной безопасности, к сожалению, носят частный характер, идеологически касаются частных угроз и отдельных аспектов национальной безопасности. В связи с этим государство нуждается в едином систематизированном правовом акте об обеспечении безопасности. Обоснованы предложения о необходимости разработки федерального конституционного закона «О национальной безопасности». Данный закон в своей структуре должен включать в себя: – сущность, критерии, приоритеты национальной безопасности; – компоненты системы национальной безопасности; – порядок осуществления и механизмы взаимодействия органов государственной власти при противодействии угрозам; – ответственность исполнительных структур и граждан за обеспечение национальной безопасности государства. Также необходимо в рамках основных направлений развития законодательства в области обеспечения национальной безопасности разработать и принять единообразный пакет нормативных актов, которые бы регулировали отдельные виды национальной безопасности.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 4. - Ст. 445.
2. О чрезвычайном положении Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001, №3-ФКЗ (ред. 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ.
3. О военном положении Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.01.2002 №1-ФКЗ (ред. 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ.
4. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".
5. Послание Президента Федеральному Собранию от 21.04.2021
6. О безопасности Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ.
7. О промышленной безопасности опасных производственных объектов Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 28.07.1997, N 30, ст. 3588.
8. Об обороне Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - N 23. - Ст. 2750.
9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 27.02.2020, с изм. от 01.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, N 42, ст. 5005.

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

11. Об информации, информационных технологиях и о защите информации Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - N 31 (1 ч.). - Ст. 3448.

12. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета. - N 298. – 2014.

13. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. и введена в действие Указом президента РФ 05.12.2016 N 646 // Консультант плюс: справочно-правовая система.

#### **Научная и учебная литература**

14. Теория государства и права: Учебник для бакалавров / под ред. В.К. Бабаева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014.

15. Стрекозов В. Г. Конституционное право. Учебник / В.Г. Стрекозов. - М.: Юрайт, 2016. – 316

16. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 303 с.

17. Безруков А.В. Конституционное право России. Учебное пособие / А.В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с

18. Гольдфарб А.А. Конституционное право. Шпаргалка. Учебное пособие / А.А. Гольдфарб. - М.: РГ-Пресс, 2016. - 476 с.

19. Лочан С. А. Обеспечение образовательной безопасности России : монография / С. А. Лочан, Д. С. Петросян. - Москва : РУСАЙНС, 2020. - 82 с.

20. Правоохранительные органы России : учебник / под ред. В. П. Божьева, Б. Я. Гаврилова. - 5-е изд. - Москва : Юрайт, 2015. - 381 с.

21. Климова О.А. Национальная безопасность государства в условиях глобализации: конституционно-правовой аспект: монография. Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2021. 445 с.

22. Климова О.А. Национальная безопасность государства в условиях глобализации: конституционно-правовой аспект: монография. Хабаровск: Изд-во Тихоокеанского гос. ун-та, 2021. 445 с.

23. Липатов О.А. Внутриполитические аспекты эволюции концепции национальной безопасности Российской Федерации (1991-2019 гг.): дис. ... канд. истор. наук: 5.6.1. Нижний Новгород, 2022. 146 с.

### **Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ**

24. Новые вызовы и угрозы безопасности РФ в условиях глобальных и локальных трансформаций: монография / Под общ. ред. С.В. Устинкина, А.В. Никитина. М.: РУСАЙНС, 2023. 424 с.

25. Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018.

26. Кузнецов А.О. Национальная экономическая безопасность в условиях глобализации // Московский экономический журнал. 2020. № 1. С. 18-23.

27. Абубекерова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2016. №4 (16). – С. 41 – 47.

28. Мальков С.М. Специальная военная операция как необходимая оборона Российской Федерации // Военно-юридический журнал. 2023. № 3. С. 3-9.

29. Фомин А.А. Юридическая ответственность государственных органов и должностных лиц как гарантия конституционной безопасности // Правовая культура. 2019. N 2. С. 7-18.

30. Массмедиа в условиях глобализации. Информационно-коммуникационная безопасность : монография / В. И. Василенко [и др.] ; под общ. ред. В. И. Василенко. - Москва : Проспект, 2015. - 163 с.