

Пенза 2018

Оглавление

Введение	3
1. История возникновения терроризма и определение понятия «терроризм»	7
1.1. История возникновения терроризма	7
1.2. Определение понятия «терроризм»	11
1.3. Причины возникновения терроризма	19
2. Теоретические аспекты противодействия терроризму	26
2.1. Уголовно-правовые средства и субъекты противодействия терроризму	26
2.2. Профилактика как основное направление в противодействии террористической деятельности	33
2.3. Проблемы профилактики распространения идеологии терроризма	38
3. Практические разработки по профилактике террористической деятельности	49
3.1. Роль средств массовой информации и сети «Интернет» в профилактике распространения идеологии терроризма	49
3.2. Комплекс мер по профилактике террористической деятельности среди молодёжи	63
Заключение	73
Список литературы	79

Введение

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что, современный этап развития общества характеризуется существенными изменениями в экономической, политической и социальной сферах. Как показывает практика борьбы с терроризмом, с помощью традиционных мер эффективно противодействовать сегодня современным террористическим угрозам невозможно. Нужен новый комплексный подход в организации системы мер на международном, общегосударственном и региональном уровнях, учитывающий новые политические, экономические, военные, а также психологические закономерности и механизмы, новейшие информационно-психологические технологии, которые использует современный терроризм. В настоящее время терроризм приобрел характер глобальной угрозы для всей системы международной и национальной безопасности. Согласно статистическим данным Национального антитеррористического комитета (далее – НАК) по террористическим составам рост превысил 50% - 262 человека в 2017 году против 167 в 2016.¹ В данном случае в статистику подпадают люди, осужденные по статьям о теракте, содействии терроризму, публичных призывах к террористической деятельности, участии в деятельности террористической организации или сообщества, а также о прохождении обучения с целью участия в террористической деятельности. Как ранее заявлял председатель НАК, глава Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ) Александр Бортников, в 2017 году было предотвращено 18 терактов, по террористическим статьям были арестованы 1018 человек, а 78 убиты при задержании.² За последние пять лет число осужденных по террористическим статьям выросло более чем в девять раз. В 2013 году наказание по делам о

¹ Статистика. Террористов стало в 9 раз больше // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://scienceport.ru/news/statistika-terroristov-stalo-v-9-raz-bolshe/> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Вступительное слово председателя НАК, директора ФСБ России А.В. Бортникова на совместном заседании Национального антитеррористического комитета и федерального оперативного штаба, 12 декабря 2017 г. // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/vystupleniya-i-intervyu/vstupitelnoe-slovo-predsedatelya-nak.html> (Дата обращения: 01.06.2018).

терроризме понесли всего 28 человек. В своем выступлении на валдайском форуме в 2015 году Президент России Владимир Владимирович Путин отметил, что мы имеем дело, «по сути, с врагом цивилизации, человечества и мировой культуры, который несет идеологию ненависти и варварства, попирает мораль, ценности мировых религий, в том числе и ислама, компрометируя его».¹

Одной из ведущих тенденций терроризма является расширение его географии. Высокий уровень террористических вызовов выявлен в ряде стран Европы, Северной Африки, Ближнего Востока и Центральной Азии.

На протяжении всей истории своего существования человечество сталкивалось с разными формами и проявлениями терроризма. Особого размаха это явление достигло в конце XX - начале XXI века. Беспрецедентные по своему проявлению, масштабам и жестокости террористические акты получают широкий резонанс во всем мире, вызывая не только справедливое возмущение общественности, но и серьезное опасение за мир, и безопасность на планете. Терроризм нарушает систему правовой защиты человека, наносит огромный ущерб стабильности мирового сообщества, государственным интересам, и в частности безопасности людей в целом. Терроризм во всех его формах и проявлениях и по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился к настоящему времени в одну из самых острых и злободневных проблем глобального значения. Проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушение духовных, материальных, культурных ценностей, которые невозможно воссоздать веками. Кроме того, терроризм порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Указанные факторы делают проблему особенно острой и обуславливают необходимость проведения более масштабной работы в сфере профилактики террористической деятельности. Особому риску подвержена молодежь, поскольку именно сознание молодых людей восприимчиво к влиянию со стороны адептов террористической

¹ Путин: США обманывали РФ и весь мир, говоря о ядерной угрозе Ирана // Информационное агентство России «ТАС» [официальный сайт]. URL: <http://tass.ru/politika/2370902> (Дата обращения: 01.06.2018).

идеологии, следовательно, в целях профилактики террористической деятельности работа с молодежью должна стать одним из приоритетных направлений реализации государственной политики, и именно понимание социального самочувствия молодых людей, их умонастроения, того, как они себя ощущают в преобразующихся социально-экономических, политико-правовых, культурно-идеологических условиях, особенно значимо для профилактики терроризма. Современные террористические движения используют сегодня тактику «ожидания», внедряясь через Интернет в идеологическое пространство российского общества, накапливая свой потенциал в молодежной среде и выжидая очередного идеологического кризиса в каком-либо из регионов. В этом плане особую тревогу вызывает использование Интернета как в пропагандистских целях, так и для распространения различных материалов по организации террористической деятельности, а также для непосредственной координации и управления лицами, оправдывающими терроризм. Безусловно, проводить профилактику терроризма намного целесообразнее, чем ликвидировать последствия подобных явлений.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации профилактики террористической деятельности, как ключевого направления противодействия терроризму.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, научные труды и исследования в сфере профилактики террористической деятельности.

Целью данной дипломной работы является исследование направлений профилактики террористической деятельности в современном обществе.

Для достижения данных целей, были установлены следующие задачи:

- изучение исторического аспекта возникновения и причин терроризма;
- определение понятия терроризма;
- анализ уголовно-правовых средств в противодействии терроризму;
- исследование профилактики террористической деятельности, как основного направления противодействия терроризму;

- обобщение существующих и разрабатываемых мер профилактики идеологии терроризма и террористической деятельности в целом.

Выделенные цели и задачи определяют характер методологии исследования. Методологической основой дипломной работы послужили методы: логический, сравнительно-правовой, историко-правовой метод, методы системного анализа, метод теоретико-правового прогнозирования.

В работе были использованы наработки и развиты идеи российских авторов: Алексеев О.Н., Грачев С.И., Дашкова С.В., Диденко К.В., Демченко Н.В., Кулягин И.В., Морозов В.И., Опалев А.В., Просандеева Н.В., Бортник М.Н., Руденок К.В., Сафонов А.К., труды которых посвящены проблеме профилактики террористической деятельности.

Работа состоит из введения, заключения, трёх разделов, первый из которых «История возникновения терроризма и определение понятия «терроризм» состоит из трёх подразделов, полностью раскрывающих историю и причины возникновения терроризма, а также определение понятия «терроризм». Второй раздел «Теоретические аспекты противодействия терроризму» состоит из трёх подразделов, посвящённых раскрытию уголовно-правовых средств и субъектов противодействия терроризму, профилактики как основному направлению в противодействии террористической деятельности, а также затрагивающих проблемы профилактики распространения идеологии терроризма. В третьем разделе «Практические разработки по профилактике террористической деятельности» предложены действия по профилактике террористической деятельности среди молодёжи и с помощью средств массовой информации и сети «Интернет».

1. История возникновения терроризма и определение понятия «терроризм»

1.1. История возникновения терроризма

Проблема терроризма выдвинулась сегодня на одно из первых мест в ряду социальных опасностей, угрожающих позитивному развитию мировой цивилизации. Масштабы этой угрозы настолько велики и реальны, что даже риск потенциальных войн в массовом сознании отошел на второй план по сравнению с ожиданием новых террористических актов. Анализ статистических данных показывает тенденцию к росту во всем мире числа проявлений террора. Все свидетельствует о том, что XXI в. для мирового сообщества, в том числе и для России, будет временем дальнейшего проявления терроризма.

Основываясь на понимании современного терроризма как жесточайшей формы насилия, следует выделить его основные сущностные признаки. Таковыми являются: высокая общественная опасность, преднамеренное создание обстановки страха, подавленности на социальном уровне, публичный характер его исполнения: терроризм без широкой огласки, без открытого предъявления требований существовать не может. Основной целью терроризма всегда является генерация массового страха, вызываемого насильственными методами. Наиболее благоприятными условиями для возникновения терроризма и активизации террористической деятельности являются экстремальные условия, переходные этапы развития общества, его кризисное состояние и духовный вакуум, которые приводят к кризису идентичности, отчуждению и маргинализации части общества. Терроризм возникает как извращенный ответ на несвоевременное принятие политических решений. Данная тенденция проявляется как на локальном, так и на глобальном уровнях. Изучение истоков терроризма показывает, что этот сложный феномен не является принципиально новым для нашего времени, он уходит своими корнями вглубь времен. По своей сущности он не претерпел каких-либо

значительных изменений в течение веков, совершенствовались только его типы, определяемые социально-экономическими, политическими, духовными, культурными условиями и ценностями общества, а также техническими возможностями того или иного исторического периода.

Что касается времени возникновения терроризма, то мнения ученых довольно часто расходятся. Некоторые исследователи приравнивают к терроризму любое политическое убийство, и, следовательно, корни терроризма уходят еще в античные времена, другие считают терроризм феноменом конца XX в. По мнению ряда аналитиков, терроризм в своем развитии проходит пять этапов. Первый этап (эпоха раннего терроризма или прототерроризма) охватывает продолжительный период от зарождения терроризма в эпоху античности до 40-х гг. XIX в. В это время были заложены основы идеологии практики терроризма, возникли первые организованные сообщества террористов. В Европе стали возникать террористические организации в основном революционного, политического, уголовного, националистического характера. Ряд террористических организаций носил романтическую революционную окраску (карбонарии в Италии, народничество в России). Их идейные руководители ошибочно полагали, что через террор можно прийти к социальной справедливости и всеобщему благополучию. Во второй половине XIX в. террор особенно пышно расцвел на основе анархистских и националистических взглядов.¹ Жертвами террора стали такие высокопоставленные лица, как король Франции Луи Филипп, император Фридрих Вильгельм, император Александр II и др. Понятие «террор», по мнению некоторых историков и специалистов, возникло именно во времена Французской буржуазной революции. И все же в XIX в. терроризм не носил массового характера и не имел ту высокую степень риска для общества, как в XX столетии. Второй этап (начало «эры терроризма», или эпоха классического терроризма) приходится на вторую половину XIX – первую половину XX вв. В этот период были выработаны основные методы и формы террористической

¹ Сафонов А.К. Понятие и истоки современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 1. С. 65.

деятельности, под идеологию и практику терроризма подведена теоретическая база, оформились классические образцы стратегии и тактики террористов. Третий этап развития терроризма (переходный) охватывает период начала 20-х – конца 50-х гг. XX в. и, в свою очередь, делится на две стадии. На первой стадии, которая начинается в 20-е гг. и завершается во второй половине 40-х гг., терроризм из локального проявления индивидуального или группового политического вызова государственной власти, не несущего угрозы всему обществу в целом, превращается в постоянно действующий фактор политической жизни многих стран и народов, представляющий серьезную общественную опасность. На второй стадии данного этапа (вторая половина 40-х – конец 50-х гг.) терроризм временно локализуется в периферийных районах мира. Особенности этой стадии стали переход от преимущественно индивидуальных к групповым разновидностям террористической активности и возникновение новых форм и методов террористической борьбы. Четвертый этап, продолжавшийся с 60-х по 80-е гг. XX в., ознаменовался возникновением крупных организованных террористических группировок, усилением изощренности тактики террористов и жестокости, применяемых ими методов воздействия на общество и его политические институты. Кульминацией данного этапа становится превращение терроризма в глобальный фактор международной политики. Пятый этап (эпоха современного терроризма) характеризуется масштабностью и крайней степенью общественной опасности террористических акций. Терроризм из глобального фактора международной политики превращается в глобальную проблему современности, а решение проблемы превратилось в откровенную политическую, экономическую и геостратегическую схватку за мировое господство, подлинные заказчики и субъекты которой до сих пор остаются неназванными. Анализ генезиса терроризма как общественного явления показывает, что в различных своих разновидностях терроризм существует на протяжении всего развития человечества со времени образования государственности. Причинами возникновения данного феномена является сложный комплекс условий и

факторов, которые определили пути его зарождения и развития. При всем многообразии предпосылок возникновения данного антиобщественного явления в основе его лежит прежде всего спектр социально-политических противоречий. На сегодня терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Примеры Афганистана, Таджикистана, Косово, Чечни и стоящих за ними мощных покровителей показывают, что современный терроризм способен вести диверсионно-террористические войны, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым «рынком труда» (наемники и прочие) и приложением капитала (поставки оружия, наркоторговля и др.). Современная глобальная человеческая ситуация на нашей планете усугубляется ростом в мире социально-экономических противоречий. Размежевание, рост пропасти между богатыми и бедными странами, слоями населения, народами растут. В последнее десятилетие современный терроризм стремительно развивается, изменяя свои характеристики и принципы, становясь во многом принципиально новым явлением современности. Совершенствование терроризма происходит под воздействием сложных современных процессов глобализации и технического прогресса, его методы все больше отличаются непредсказуемостью и внезапностью.

Таким образом, терроризм исторически (с середины XIX в.) был основан легитимно непризнанными в функционирующей системе государственной организации и общественной иерархии индивидами. Возникновение и распространение этого социально-политического явления - исторически следствие появления в обществе возможности применения насилия более «слабой» стороной относительно более сильной как проявление осмысленной формы протеста, как средство достижения определенных политических целей. Это в значительной степени подчеркивается эволюцией развития терроризма в течение последних двух веков, а также масштабностью совершенных террористических акций, переосмыслением, так сказать, ценностных

ориентаций их исполнителями. История показывает, что все главные террористические события современности укладываются в последнее десятилетие XX века. Именно в этот период разрабатывается стратегия современного терроризма, совершенствуется и оттачивается его тактика. В настоящее время с уверенностью можно утверждать, что в основе терроризма лежит целенаправленное противоправное, политически мотивированное насилие, вплоть до уничтожения объекта воздействия (человека, материального объекта и т.п.), направленное на изменение поведения объекта, способного принять нужное для террористов решение, и которое посягает на общественные отношения, охраняемые государством.

1.2. Определение понятия «терроризм»

На данный момент можно говорить, об отсутствии единства международного сообщества в вопросе определения понятия терроризма. Об этом свидетельствуют следующие факты.

На глобальном уровне разработкой определения терроризма занимается Организация Объединенных Наций (далее – ООН), страны-члены которой уже почти 40 лет безуспешно пытаются договориться об общепризнанном определении терроризма, чтобы на его основе создать документ по образцу и подобию Женевской конвенции.

Этот факт не препятствует принятию странами-членами ООН международно-правовых документов по борьбе с терроризмом. Так, после терактов 11 сентября 2001 года были приняты резолюция 1368 от 12 сентября 2001 года¹ и резолюция 1373 от 28 сентября 2001 года². Резолюция 1368 впервые признаёт, что теракты могут представлять угрозу международной безопасности, и поэтому устанавливает неотъемлемое право индивидуальной

¹ Резолюция № 1368: принята Советом Безопасности ООН на 4370-м заседании 12 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/2562394/> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Резолюция № 1373: принята Советом Безопасности ООН на 4385-м заседании 28 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/2561395/> (Дата обращения: 01.06.2018).

или коллективной самообороны, согласно статье 51 Устава ООН¹. Применение силы возможно только санкции Совета Безопасности ООН или в порядке реализации права на самооборону. Резолюция 1373 приняла список конкретных обязательств, возлагаемых на государств-членов для борьбы с терроризмом.

После трагедии в Беслане 8 октября 2004 года по инициативе России была принята резолюция ООН 1566², предусматривающая конкретные меры по усилению контртеррористического комитета (далее – КТК). Государства-члены ООН обязаны представлять в КТК доклады о принятых ими мерах по борьбе с террористической угрозой. Кроме того, разрабатываются меры организационно-институционального характера по созданию соответствующих органов и оснащению их ресурсами. КТК также взаимодействует с региональными организациями и их подразделениями, занятыми, как и КТК, расширением законодательных и институциональных возможностей противодействия терроризму. В числе партнеров КТК – профильные структуры Совета Европы и Комиссии европейских сообществ, Организации Договора о коллективной безопасности, Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств. По инициативе России была принята Конвенция ООН по борьбе с актами ядерного терроризма.³

Однако работы на положениями текста всеобъемлющей конвенции ООН о международном терроризме, в которой планируется включение единого определения терроризма, до сих пор продолжается. Несмотря на значительный прогресс в этой сфере за последние годы, ООН явно не хватает практического решения поставленных задач. Региональные международные организации сталкиваются в вопросе определения понятия терроризма с подобными проблемами, что и ООН. Однако относительные ограниченность и однородность их членов иногда позволяют таким организациям принимать определение терроризма, признаваемые всеми их членами. В остальных

¹ Устав Организации Объединённых Наций // Действующее международное право. 1945. Т. 1.

² Резолюция № 1566: принята Советом Безопасности ООН на 5053-м заседании 8 октября 2004 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/70309130/> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ О борьбе с актами ядерного терроризма: международная конвенция от 13 апреля 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 33.

случаях региональные организации сосредотачиваются на отдельных аспектах борьбы с терроризмом: например, предотвращении незаконных захватов воздушных судов, заложников и т. п.

Решение проблемы выработки определения терроризма на национальном уровне сталкивается с коллизией права внутренних концепций, правовой традиции и «международной вежливости». Внутризаконотательные определения терроризма ряда государств существенно различаются между собой. Кроме того они не всегда соответствуют международно-правовым актам по терроризму и используемым в них понятиям. Многие государства по политическим и иным соображениям не всегда хотят связывать себя твердой формулой определения терроризма. Субъективный элемент в его трактовке можно проследить на позиции США. Ещё в период администрации Р. Рейгана (1981-1989 гг.) аналитики выделили пять зависимых от Советского Союза государств, использовавших терроризм для нанесения ущерба интересам Америки: Ливию, Сирию, Болгарию, ГДР и Северную Корею, которые действовали под общим руководством КГБ. После распада СССР стало понятно, что государства-спонсоры представлявшие террористическим группам поддержку и место для дислокации, никогда не контролировали их.

Проблема отсутствия единого определения терроризма, необходимого для практической деятельности национальных и международных структур по противодействию и профилактике терроризма, осознается и исследуется научным сообществом.

Терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития, представляющее собой многоплановую угрозу для жизненно важных интересов личности, общества и государства. Термин «терроризм» происходит от латинского слова «terror», обозначающего страх, ужас и не имеет четкого содержания. С.И. Ожегов определяет террор как устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения; жестокое запугивание, насилие, а терроризм – как политику и

практику террора.¹ В.И. Даль трактует терроризм как стремление устрашать смертью, казнью, угрозами насилия и физического уничтожения, жестокими карательными мерами и истязаниями, расстрелами.² Аналогичные определения терроризму даны в различных словарях, включая «Словарь иностранных слов», где «террор» определяется как «политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами»³, а глагол «терроризировать» там же толкуется как «запугивать, держа в состоянии страха». Следовательно, данным термином обозначаются насильственные действия (убийства, захват заложников, разрушения и др.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов, навязывания определенной идеологии. Анализируя развитие и становление понятия «терроризм», следует заметить, что существует множество точек зрения на вопрос о сути терроризма, что свидетельствует о сложности выделения его основных характеристик, определяющих его сущность, поскольку терроризм по-разному проявляется в различных обществах в зависимости от их культурных, социальных, моральных ценностей, а также мировоззренческой позиции исследователей. По своей социально-политической сущности терроризм представляет собой социально или политически мотивированное применение насилия либо угрозу применения такового, посредством чего через устрашение граждан террористы управляют их поведением в выгодном для себя русле. Иными словами, терроризм – это метод достижения определенных целей кругом лиц, а принципиальной основой этого метода является страх. Действия террористов не всегда связаны с физическим уничтожением противника, но всегда подразумевают насилие, принуждение, угрозу. Поэтому и цели террористов могут быть как корыстные, так и политические, экономические, социальные и др. Для террористов важно следование и

¹ Толковый словарь Ожегова // Электронный ресурс «Словарь русского языка С. И. Ожегова». URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31697> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Толковый словарь Даля // Электронный ресурс «Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля». URL: <http://slovardalja.net/word.php?wordid=40157> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ Большой словарь иностранных слов // Электронный ресурс «Словари и энциклопедии» [официальный сайт]. URL: https://gufo.me/dict/foreign_words/teppop (Дата обращения: 01.06.2018).

поклонение какой-то идее, поэтому нередко люди, разделяющие взгляды террористов, считают их патриотами, борцами за свободу и т.п.

В данной дипломной работе является необходимым рассмотрение понятия терроризма в различных международных документах.

В Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» терроризм определяется следующим образом: «Какое-либо деяние, которое признается как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре; любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон».¹

В статье первой Договора от 4 июня 1999 года «О сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом», терроризм определяется как: «противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

- насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;

¹ О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом: международная конвенция от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 октября 2003 г. № 41.

- уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;
- причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
- нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;
- иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством Сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом».¹

Также необходимо рассмотреть определения терроризма, используемые в отечественном законодательстве.

В Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» в статье 3 дается следующее определение терроризму: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».²

В этой же статье вышеуказанного Федерального закона дается определение террористической деятельности, которая включает в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

¹ О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом: договор. Вступил в силу 13 января 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 22.

² «О противодействии терроризму»: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11.

- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) установлено следующее определение террористического акта - это «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями».¹

Понятия «террор» и «терроризм» в источниках часто почти идентичны, однако существует принципиальное различие данных феноменов. Понятие «террор» чаще всего подразумевает применение насилия со стороны «сильного», в частности, государства как политической силы, а термин «терроризм», напротив, обозначает проявление насилия со стороны оппозиции, «слабой» общественной силой, противниками официальной политики государства. Существует также другая точка зрения, в соответствии с которой исследователи определяют «террор» как устрашение противника путем применения насилия или угрозы насилием, вплоть до физического

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25.

уничтожения, а «терроризм» – как практику применения террора. Представляется, что терроризм и террор как средство достижения конкретных целей почти всегда обусловлены борьбой за власть, только вот терроризм – средство для ее обретения, а террор – за ее сохранение.

Обязательное условие терроризма - резонанс террористической акции в обществе. Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл. Это отличает террористический акт от таких близких явлений, как диверсия или политическое убийство.

Таким образом, несмотря на различные трактовки термина терроризм, в основном все исследователи признают, что для него характерны:

- публичность, т.е. любой террористический акт направлен на восприятие его массовой аудиторией, на общественный резонанс;
- применение или угроза насилия;
- страх, напряженность: террористы стремятся вызвать в обществе панику, чувство незащитности;
- политическая мотивация: теракты подкрепляются радикальной риторикой, оправдывающей борьбу за власть.

Терроризм по своей сути является сложным социально-политическим явлением, аккумулирует в себе имеющиеся противоречия, достигшие в России уровня конфликта. Систематические насильственные акции с использованием огнестрельного оружия, различного рода взрывных устройств, захваты заложников, похищения людей, а также попытки ядерного шантажа позволяют рассматривать терроризм как широкомасштабное явление, представляющее угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства.

1.3. Причины возникновения терроризма

Международный терроризм как следствие процесса глобализации является одним из новых и наиболее жестких вызовов нашего времени. Он аккумулирует и усиливает опасность неконтролируемых угроз выживания человечества. Глобальным объектом террористических актов является личная и общественная безопасность, разрушение которой ведет к запугиванию отдельных личностей и целых народов, ограничению демократических принципов в обществе и угрозе существования людей. В этой связи исследования природы терроризма, особенностей причин, условий, факторов и предпосылок его возникновения, а также изучение его последствий, распространения конкретных форм, социально политических проявлений крайне необходимы, но не менее важны и актуальны вопросы борьбы с этим явлением. Феномен терроризма имеет много аспектов, в связи с этим существуют разные подходы к его исследованию. Поскольку терроризм порождается многими социальными, политическими, экономическими, историческими и иными причинами, то и борьба с терроризмом представляет собой исключительно сложную задачу. Сегодня совершенно очевидной является необходимость определить и проанализировать условия, источники, факторы терроризма, его причины в историческом контексте и на современном этапе, чтобы уточнить наиболее эффективные формы, методы и средства борьбы с этим сложным и опасным для общества явлением.¹

Исходное теоретико-методологическое и организационное значение для построения соответствующего механизма антитеррористической деятельности имеет, в первую очередь, определение истоков данного явления, к которым относят возникающие на разных этапах развития человечества общественные противоречия, в том числе идеологические, межэтнические, религиозные и иные, порождающие многочисленные социальные конфликты на глобальном, региональном и национальном уровне. Указанные конфликты порождают

¹ Алексеев О.Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 2. С. 137.

широкий спектр факторов, обуславливающих терроризм. К тому же в современном мире обстоятельства, определяющие эволюцию терроризма, находятся в плоскости всех основных сфер общественной жизни. Это обуславливает требования к осуществлению системного и комплексного подхода к выявлению, предупреждению и пресечению террористических угроз и действий террористических формирований. Террористическая опасность – это не только совершаемые террористические акты или объективно существующая возможность их совершения, но и явления, процессы, конфликты, характеристики которых содержат в себе потенциальную угрозу осуществления насильственных действий (актов терроризма). Одной из главных причин терроризма является обострение межгосударственных (международных) и внутригосударственных противоречий. Таким образом, принято всю совокупность причин, условий, влияющих на возникновение и рост терроризма, делить на внешние и внутренние факторы с точки зрения их учета при формировании общегосударственной системы противодействия терроризму.¹

Итак, внешние факторы, влияющие на распространение терроризма, следует разделить на следующие условные группы.

1. Политические, социальные, экономические:

- увеличение конфликтных регионов, где используются террористические методы при переделе сфер политического (экономического), реде территориального влияния (Ливия, Египет, Ирак, Тунис, Сирия, Украина и т.д.);
- учащение конфликтов между транснациональными компаниями за зоны влияния, территории, природные ресурсы и т.п. с использованием методов терроризма, с привлечением террористических формирований для разрешения «споров»;
- согласие правительств отдельных государств выполнять требования террористов, что активизирует террористическую деятельность;

¹ Грачев С.И. Причинный комплекс современного терроризма // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 3. С. 40.

- стремление ряда иностранных государств к ослаблению России (вмешательство в социально-политическую и экономическую жизнь государства; оказание поддержки и помощи деструктивным, в том числе и экстремистским организациям и движениями в РФ; инспирирование всевозможных негативных политических и социальных движений и операций);
- территориальные притязания иностранных государств к отдельным регионам России. В этих целях оказывается содействие в деятельности деструктивных формирований этнической, национальной и сепаратистской направленности, зачастую под прикрытием национальных культурных сообществ и организаций;
- подрывная деятельность зарубежных специальных служб, террористических организаций;
- политическая, экономическая, социальная, военная нестабильность в ряде государств – бывших республик СССР, существование очагов терроризма на их территориях, нахождение там террористических, бандитских и иных деструктивных формирований и организаций антироссийского характера;

2. Идеологические:

- попытки ряда иностранных государств и международных политизированных антироссийских формирований дискредитации государственной политики РФ, зачастую искажая историческое прошлое;
- все возрастающий гуманитарный демпинг в Россию так называемой «прогрессивной просвещенности», через которую активно осуществляется информационно-пропагандистское обеспечение вседозволенности, экстремизма, терроризма и других антиобщественных проявлений;
- для демонстрации силы и влияния, создания психологии страха в глазах общественности, террористические формирования все активнее используют попытки приобретения (завладения) оружием массового уничтожения, активно распространяя об этом информацию по всевозможным каналам массовой коммуникации;

- формирование «в глазах мировой общественности» образа Российской Федерации как государства – «врага ислама».

3. Организационные:

- взаимодействие и взаимопомощь террористических формирований (подготовка боевиков, их обучение; снабжение оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, спецсредствами; финансовая поддержка; обеспечение необходимыми документами; переброска террористов в нужный регион; снабжение боевиков разведывательной информацией);
- слабо контролируемая внешняя миграция в Российской Федерации. Как следствие – рост в ряде регионов страны негативных процессов социального, религиозного, криминального характера;
- несоответствующий параметрам обеспечения национальной безопасности государства режим пребывания иностранцев на территории РФ, как с контрразведывательных позиций, так антитеррористической направленности;
- функционирование так называемого черного рынка оружия (боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых и отравляющих веществ) как в России, так и в сопредельных государствах.¹

Мониторинг рассматриваемой проблемы, детальный анализ материалов, мнения отечественных экспертов позволили выделить и систематизировать внутригосударственные причины (факторы), способствующие возникновению и существованию террористической деятельности в стране.

1. Экономические причины:

- слабый контроль государства за финансовой деятельностью предприятий и организаций (в том числе и кредитных) страны;
- коррупция в органах власти и управления;
- недостаточное препятствование незаконному обороту оружия, наркотических средств;
- в ряде случаев конфликты беженцев и вынужденных переселенцев с коренным населением в экономической и социальной сферах, которые

¹ Антитеррор. Современные системы безопасности. // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/> (Дата обращения: 01.06.2018).

первоначально носят криминальный характер, перерастая в дальнейшем в антиобщественные проявления;

- безработица молодежи (в том числе с высшим образованием), в комплексе с другими факторами (много свободного времени, желание стать популярными, потребительское отношение к жизни, отсутствие принципов морали и т.п.), приводит их в преступные формирования.

2. Политические причины:

- постоянные поединки за первенство во власти, территории, которые в силу различных обстоятельств (политическая нетерпимость, убежденность в отсутствии законных путей достижения целей и т.п.) принимают нелегитимные формы;
- коллизии политического характера, спровоцированные нарушениями и грубейшими ошибками (обман, подтасовка, незнание проблемы, слабая ориентация в истории вопроса и т.п.), которые отмечаются в ходе избирательных кампаний, при неразумном проведении национальной, религиозной политики на местах и т.п.;
- обострение этнонациональных, религиозных, территориальных споров, перерастающих в конфликты, территориальных притязаний (осетино-ингушский конфликты т.п.), сепаратистских устремлений;
- политизация протестных выступлений населения в связи с высоким уровнем криминогенной напряженности в регионе, городе, населенном пункте;
- распространение правового нигилизма и нарушение законности, вплоть до не исполнения решений суда, приказов и указаний Президента;
- политические спекуляции местных властей и национальных элит на национальном вопросе и использование конфликтов в своих амбициозных целях;
- сохранение в ряде регионов России очагов напряженности.

3. Социальные причины.

В числе социальных причин следует выделить:

- ликвидацию ряда институтов социальной защиты населения без их должной замены;
- высокий уровень социальной напряженности по жизненно важным вопросам;
- продолжающуюся криминализацию общества, которая находит свое выражение в привлечение в криминальные отношения населения страны, в установление контроля над отдельными областями социальной, экономической, даже культурной жизни России, в росте притязаний на усиление своего влияния в обществе;
- недостойное социальное внимание к инвалидам и ветеранам боевых действий в Афганистане, Приднестровье, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках».

4. Идеологические причины:

- низвержение идеологических основ советского общества, создание духовного вакуума и, как следствие, заполнение сознания электората идеологией радикальных, экстремистских, террористических и иных деструктивных мировоззрений;
- «возведение в культ» потребительского ориентира, обозначение его как критерия «успешности человека в современной жизни»;
- распространение религиозного радикализма, исламского фундаментализма, псевдо-религиозных концепций (в том числе апокалиптических, сатанинских и других);
- экспансия в обществе проявлений национализма, шовинизма, ксенофобии, религиозной и социальной нетерпимости и вражды;
- искажение исторического (героического) прошлого российского народа, армии и флота Российской империи, Советского Союза, того, что является основой формирования патриотизма, справедливости, национального самосознания и толерантности;
- освещение в средствах массовой информации конфликтов, унижений, обид (национальных, религиозных, социальных и т.п.) из исторического прошлого;

- усиление внутренней (духовной) и физической агрессивности человека как способа самоутверждения и противостояния реальным или мнимым угрозам;
- слабое патриотическое, интернациональное, нравственное воспитание в семьях и учебных заведениях.

Таким образом, современный терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов – идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. В целом, терроризм сегодня является ответной реакцией на длительное затягивание решения назревших (а во многих случаях давно перезревших) политических, этнических и социальных проблем. Для эффективного противодействия международному терроризму необходима разработка и реализация комплексной программы, включающей политический, социальный, экономический, правовой, идеологический, специальный и другие аспекты. В ней непременно должны быть учтены интересы населения, проблемы и потенциал развития террористической деятельности во всем мире. Нужны также взаимодействие и координация всех сил общества, заинтересованных в решении этой актуальной проблемы.

2. Теоретические аспекты противодействия терроризму

2.1. Уголовно-правовые средства и субъекты противодействия терроризму

Терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Международное сообщество, осознавая опасность терроризма и стремясь выработать эффективные меры по его предупреждению, приняло ряд документов, к которым относятся конвенции ООН (например, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979)¹, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997)², Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999)³, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001), Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005)⁴ и др. Одним из наиболее существенных международных документов, регламентирующим противодействие терроризму стала Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, которая была принята государствами-членами 8 сентября 2006 года.⁵ Эта стратегия является уникальным глобальным документом, который укрепил национальные, региональные и международные усилия по борьбе с терроризмом. Впервые все государства-члены согласились с общим стратегическим подходом к борьбе с терроризмом, не только послав четкий сигнал о том, что терроризм неприемлем

¹ О борьбе с захватом заложников: международная конвенция от 17 декабря 1979 г. // Библиотечник Российской газеты. 2003. № 13.

² О борьбе с бомбовым терроризмом: международная конвенция от 16 декабря 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 августа 2001 г. № 35.

³ О борьбе с финансированием терроризма: международная конвенция от 9 декабря 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 12.

⁴ О предупреждении терроризма: конвенция Совета Европы от 16 мая 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 20.

⁵ Глобальная контртеррористическая стратегия, принята государствами-членами ООН 8 сентября 2006 г. // «Контртеррористическое управление ООН» [официальный сайт] URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy> (Дата обращения: 01.06.2018).

во всех его формах и проявлениях, но и выразив решимость предпринять практические шаги, как в индивидуальном, так и в коллективном плане, по предотвращению терроризма и борьбы с ним. Практические шаги, отображённые в Стратегии, включают широкий круг мер, варьирующихся от укрепления государственного потенциала в деле борьбы с террористическими угрозами до лучшей координации контртеррористической деятельности системы ООН.

Настоящим прорывом в международном противодействии терроризму стало учреждение Контртеррористического управления ООН резолюцией 71/291 Генеральной Ассамблеи в июне 2017 года.¹ 21 июня 2017 года представитель Российской Федерации Владимир Иванович Воронков был назначен заместителем Генерального секретаря ООН, возглавляющим Контртеррористическое управление. Одной из главных задач управления является улучшение координации усилий структур ООН, в той или иной степени связанных с антитеррором. Всего таких структур 38, в их числе работающий под началом Совета Безопасности Контртеррористический исполнительный директорат, Управление ООН по наркотикам и преступности, Программа развития ООН, Департамент операций по поддержанию мира ООН и другие. Из межгосударственных структур у управления налажены связи с Интерполом и Европолом. Так как формат управления не подразумевает наличие собственных силовых структур, основная задача - реализация принципов «мягкой силы», путем формирования проектов по противодействию терроризму, предлагаемые государствами-участниками, например решение таких проблем как управление границами, авиационная безопасность, предотвращение радикализации, предотвращение финансирования терроризма и т.д. Это подразделение будет стремиться наладить тесные связи с органами Совета Безопасности и государствами-членами, укреплять существующие и

¹ Резолюция №71/291: принята Генеральной Ассамблеей ООН 15 июня 2017 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/12123823/> (Дата обращения: 01.06.2018).

создавать новые партнерства.¹ На подразделение возложены пять основных функций:

а) направлять работу по выполнению антитеррористических мандатов Генеральной Ассамблеи, возлагаемых на Генерального секретаря разными подразделениями системы ООН;

б) улучшать координацию и обеспечивать согласованность действий 38 членов Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий в интересах сбалансированного осуществления четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии ООН;

в) повышать эффективность помощи, оказываемой ООН государствам-членам в деле укрепления их антитеррористического потенциала;

г) привлекать внимание к антитеррористической деятельности ООН, распространять информацию о ней и активизировать работу по мобилизации ресурсов на ее финансирование; и

д) обеспечивать, чтобы борьбе с терроризмом уделялось должное внимание в деятельности всей системы ООН, чтобы важная работа по предотвращению насильственного экстремизма неизменно следовала Стратегии.

В международных документах указывается, что терроризм ни при каких обстоятельствах не может быть оправдан соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного характера, а лица, виновные в совершении актов терроризма и других предусмотренных указанными конвенциями преступлений, должны привлекаться к ответственности в соответствии с законом, и им следует назначать наказание с учетом тяжести совершенных преступлений. Наряду с этим, меры по предупреждению или пресечению таких преступлений должны приниматься при соблюдении верховенства закона и демократических ценностей, прав человека и основных свобод, а также других положений

¹ «Основные сведения о КТУООН» // Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций [официальный сайт] // URL: <http://www.un.org/ru/counterterrorism/index.shtml#> (Дата обращения: 01.06.2018).

международного права. Нормативно-правовая база противодействия терроризму должна соответствовать следующим требованиям:

а) гибко и адекватно реагировать на постоянные изменения способов, форм, методов и тактики деятельности субъектов террористической деятельности;

б) учитывать международный опыт, реальные социально-политические, национальные, этно-конфессиональные и другие факторы;

в) определять компетенцию субъектов противодействия терроризму, адекватную угрозам террористических актов;

г) устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;

д) определять адекватные угрозам террористических актов меры стимулирования и социальной защиты лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

е) обеспечивать эффективность уголовного преследования за террористическую деятельность.

В Российской Федерации одним из первых нормативно-правовых актов, в котором конкретизировались организационные основы противодействия терроризму, стал принятый Президентом РФ Указ № 116 «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 года¹. Так, важным шагом, реализованным с принятием данного Указа, стало образование НАК. Председателем НАК по должности является директор ФСБ Российской Федерации. Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений Указом предусмотрено образование антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. Руководителями

¹ «О мерах по противодействию терроризму»: указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 8.

антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. В соответствии с п. 12 Указа, положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и её регламент утверждаются председателем Национального антитеррористического комитета; организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Национального антитеррористического комитета образован Федеральный оперативный штаб, а в субъектах Российской Федерации - оперативные штабы.

Впоследствии, вместе с Указом Президента РФ № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» от 26 декабря 2015 года, было принято новое «Положение о Национальном антитеррористическом комитете». В данном Положении были обновлены основные задачи Комитета, а именно:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и

оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.¹

По итогам деятельности, решения Комитета направляются в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, в органы местного самоуправления в части, их касающейся, а также доводятся до сведения общественных объединений, организаций и граждан путем опубликования на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Говоря об уголовно-правовых средствах антитеррористической безопасности, следует отметить Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации», утверждённая 5 октября 2009 года Президентом РФ Д.А. Медведевым, которая определила основные принципы государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы в этой сфере.² Сверх того, в Указе Президента РФ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 года устанавливается приоритет обеспечения государственной и общественной безопасности в рамках совершенствования правового регулирования профилактики терроризма на территории РФ.³

Также, в целях уголовно-правового обеспечения противодействия терроризму и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за

¹ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»: указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 (ред. от 07.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 52.

² Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. № 1.

совершение преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 206, 211, 278 и 361.¹

Таким образом, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Данная система призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий. В Российской Федерации координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации. Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25.

правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

2.2. Профилактика как основное направление в противодействии террористической деятельности

Терроризм в современном мире представляет серьезную угрозу не только для национальной безопасности нашего государства, но и для международной безопасности в целом. Террористическая деятельность принимает все более масштабные формы, сопровождающиеся большим количеством жертв, разрушений, созданием атмосферы страха, напряженности в обществе. Как показывает время и практика, проведения только борьбы с терроризмом недостаточно для решения этой глобальной проблемы. Борьба с терроризмом не может ограничиваться только реагированием на уже совершенные преступления. При этом главная опасность состоит не столько в возможности ответной реакции на репрессивные меры, сколько в том, что эти санкционированные государством действия, направленные на решение сиюминутных проблем, не могут устранить первопричин терроризма и выявить его истоки. Эти действия носят скорее оборонительно-ответный, чем наступательно-упреждающий характер.

Цель политики противодействия терроризму в Российской Федерации – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Основными задачами, в данном случае, по «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» являются:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.¹

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

1. организация и осуществление на системной основе профилактики распространения идеологии терроризма;

2. осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

¹ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/> (Дата обращения: 01.06.2018).

3. усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих предупреждению террористической деятельности.

К правовым средствам профилактики терроризма следует отнести в первую очередь нормативно-правовую базу, регламентирующую способы и методы профилактики, практику применения правовых инструментов, способствующую снижению уровня распространения идеологии терроризма. Профилактика распространения идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства. Для грамотной работы по заданным направлениям, предполагается решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) обеспечение защиты единого информационного пространства Российской Федерации, совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно политической и правовой ситуации в стране;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также

хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

ж) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

з) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

и) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области профилактики терроризма;

к) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

К основным мерам по профилактике террористической деятельности относятся:

а) политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

б) социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических

веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия);

д) культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога).

Таким образом, одно из основных условий повышения результативности профилактики терроризма – получение упреждающей информации о планах террористических организаций по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма, источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности. Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации. Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов.

В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приемы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности. При осуществлении деятельности по профилактике терроризма применяются меры, направленные на снижение

уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

2.3. Проблемы профилактики распространения идеологии терроризма

Проблема терроризма, представляющего собой глобальную угрозу в современном мире, является как приоритетным направлением в обеспечении национальной безопасности, так и предметом специальных исследований, направленных на выяснение сущности терроризма, его глубинных оснований, позволяющих понять это сложное социально-политическое явление.

Терроризм представляет собой единство двух сторон – внутренней и внешней. К внешней стороне относится террор, т.е. практика террористической деятельности, которая характеризуется такими признаками, как насилие, устрашение, символическая репрезентация, демонстративность. Однако терроризм невозможно понять, основываясь лишь на его внешних проявлениях – террористических актах, которые на первый взгляд часто кажутся иррациональными, не имеющими никакого смысла, необходим глубинный, сущностный анализ терроризма и его составляющих, одной из которых является идеология. Именно идеология является тем фундаментальным основанием, на котором выстраивается вся террористическая деятельность, придавая ей смысл, назначение, субъектную ценность и значимость. Исследование идеологии терроризма имеет не только теоретическое значение,

позволяющее выявить ее основания, особенности, причины привлекательности для определенного круга лиц, но и практическое, способствующее созданию эффективной стратегии противодействия этому опасному явлению на уровне не только физического противостояния, но и идеологического.¹

Проблеме идеологической профилактики терроризма в настоящее время уделяется пристальное внимание, что находит свое отражение в законодательных документах. Так, в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы отмечено, что «силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, основу которой составляет идеология терроризма...».² В связи с этим была установлена программа активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма. В Федеральном Законе РФ № 35 от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму» было заложено принципиально новое определение понятия «терроризм»: «Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».³ Таким образом, идеологический компонент законодательно определен в качестве сущностного признака терроризма.

Исследование идеологии терроризма связано с выявлением ее специфических особенностей. В «Словаре основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма» дается полное определение идеологии терроризма: «Идеология

¹ Дашкова С.В. Идеология современного терроризма // Вестник Калмыцкого университета. 2017. № 33. С. 145.

² «Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы»: приказ Президента РФ от 26 апреля 2013 г. № 1069 // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/71491088/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ «О противодействии терроризму»: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11.

терроризма (от греч. *idea* – понятие, представление) – система идей, взглядов экстремистского характера, выражающая интересы различных субъектов социально-политических отношений, оправдывающая применение ими нелегитимного насилия и устрашения для реализации этих интересов, обосновывающая соответствующие цели террористической деятельности и, как правило, определяющая механизм их достижения».¹

Следует отметить, что классификация видов современного терроризма по идеологическим основаниям оказывается весьма затруднительной. Особенность современных террористических идеологий заключается в том, что они не существуют в виде самостоятельных, концептуально оформленных конструкций, а имеют характер, представляющий синтез различных идеологий. Они включают в себя как черты современных основных идеологий, сложившихся в XIX в. – социально-политических идеологий анархизма, консерватизма, марксизма, фашизма, национализма в их радикальном выражении, так и некоторые философские и религиозные модифицированные идеи, вырванные из контекста и представленные в субъективной интерпретации.

Учитывая такой сложный характер идеологии террористических формирований, наиболее продуктивно выявить общие основания идеологии терроризма. Террористическая идеология формируется на определенном мировоззрении, которое отражает определенный тип ментальности и имеет следующие характерные черты:

- искаженное восприятие действительности вплоть до его отрицания;
- радикальность во взглядах и экстремальность выбора способов действий;
- фанатизм, одержимость какой-либо идеей;
- утопизм и абсолютная вера в достижимость поставленных целей;
- мифологичность сознания;

¹ Авдеев Ю.И., Мустафаев Р.Ф.О., Далибалтаян В.Г., Иманкулов К.А., Армашу В.Г., Абдурахимов Х.С. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. М.: Эдиториал УРСС. 2003. 66 с.

- дуализм, поляризация («мы против них»), восприятие «Другого» в образе «Врага»;
- бескомпромиссность, крайняя нетерпимость к оппонентам, стремление навязать им свои ценности;
- догматизм, притязание на полное и исключительное обладание истиной.¹

Террористическое мировоззрение проявляется в абсолютной убежденности в своей правоте, препятствующей критичности мышления и не оставляющей места для сомнения. С этой точки зрения, терроризм, как выражение идеологии, представляет собой крайне принципиальную позицию по отношению к миру и ко всему происходящему. Идеология отражает целерациональный и ценностно-смысловой аспекты террористической деятельности. Целерациональность проявляется в осознанности субъектами своих интересов и целей, определении стратегии и тактики, выборе объектов терактов, обосновании террористической деятельности. Ценностное содержание идеологии отражается в определенных идеях, которые имеют субъективную значимость и придают смысл террористической деятельности. Как и любая идеология, террористическая идеология представляет собой определенную совокупность идей, отражающих мировоззрение определенной группы людей и выражающих их интересы. В рамках идеологии определяются взгляды и оценки субъектов терроризма на проблемы, которые должны быть решены, будь то угнетение, несправедливость или плохое управление. Взгляд на события и своих оппонентов через идеологическую призму позволяет субъективно интерпретировать проблему и определять способы ее решения.

В разные исторические эпохи терроризм имел свои специфические особенности, смысл и назначение. Однако, несмотря на многообразие идеологических платформ, ключевыми идеями, звучащими в террористическом дискурсе, всегда являлись идеи свободы и справедливости, которые относятся к разряду высших ценностей. Борьба за свободу в форме насилия является

¹ Просандеева Н.В., Бортник М.Н. Меры, направленные на профилактику процессов радикализации российской молодежи // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2017. № 1. С. 85.

определяющим сущностным признаком терроризма, позволяющим отличить его от других видов насилия, имеющих различные смысловые значения. Во все времена ради достижения свободы террористы были готовы идти до конца, прибегая к крайним средствам, жертвуя не только жизнями других, но и своей собственной. Именно захваченность идеей свободы, которая ставится выше человеческой жизни, ведет к насилию. И именно это стремление быть свободным от внешнего насилия является идеологическим обоснованием и оправданием насильственных актов, совершаемых террористами.

Идеология представляет собой систему рационально-логического обоснования терроризма. Она дает возможность обосновать и морально оправдать применение насилия во имя утверждения высших ценностей и переложить свою ответственность и вину за свои действия на других субъектов. Выражая социально значимые идеи, затрагивающие интересы определенных социальных групп или слоев общества, она способна объединять людей в общность, аккумулировать их энергию и направлять ее на соответствующие формы действий. Независимо от идеологических убеждений конкретных террористических формирований, наиболее распространенной среди них является идея о насилии и терроре, практикуемого со стороны государства. Этот аргумент уже давно применяется террористами в качестве убеждения. В рамках идеологии развивается тезис о допустимости и оправданности применения насилия, рассматривает его как самооборону и не считает его преступным, если осуществляется в противовес силе государства или иной внешней и внутренней силе, ущемляющей свободу. Проблема оправдания насилия в терроризме приобретает особую актуальность, когда жертвами терактов становятся случайные люди. Практика терроризма начиналась со стремления избегать и минимизировать случайные жертвы. Терроризм XIX века носил «прицельный» характер и имел ограниченные последствия. Для народовольцев, «разборчивых убийц», пропаганда действием означала, прежде всего, избирательное уничтожение конкретных лиц, которые являлись олицетворением насилия. Применение тактики селективного террора

современных светских террористических организаций (националистических, сепаратистских и т. п.) связано не только с моральными ограничениями, но и с заинтересованностью в активной поддержке гражданских лиц и возможностью ведения переговоров. Выступая от имени непризнанных наций или угнетаемых меньшинств, они стремятся привлечь внимание к своим проблемам как можно большую аудиторию. Для достижения этих целей они вынуждены контролировать уровень жестокости проводимых акций и ограничивать возможное количество случайных жертв. Категория объектов религиозных террористов, представляющих в настоящее время основную угрозу в связи с масштабностью проводимых ими терактов, практически не имеет ограничений. Логика их борьбы требует расширения круга жертв. Наряду с объектами-символами власти и др. существует явная тенденция к насилию в отношении гражданского населения, виновность которого не очевидна и в общественном сознании ассоциируется с иррациональностью и жестокостью. Применение принципа «коллективного наказания» позволяет переносить месть с военно-политических символов врага на «равнодушного обывателя», с точки зрения террористов, санкционирующего преступления государства. Оправдание «категорического терроризма» заключается в радикальной интерпретации представительной демократии: все граждане должны нести ответственность за деятельность избранного ими правительства. Они являются соучастниками, поскольку допускают экстенсивное насилие и угнетение со стороны своего государства или спонсируемых других государств. Такое восприятие террористов, поддерживаемое идеологией, организационными мероприятиями и повседневной практикой стирает границы между государством и гражданами, дает возможность террористам оправдать безграничное насилие в отношении людей, не имеющего прямого отношения к конфликту. Главная стратегическая цель «категорического терроризма» заключается в том, чтобы в результате сильного давления гражданские лица оказали влияние на правительство и потребовали изменить политику, против которой выступают террористы.¹

¹ Руденок К.В. Правовые средства профилактики терроризма в Российской Федерации и Российской

Формируя основу убеждений и систему ценностей, идеология позволяет террористам идентифицировать себя с определенным социальным движением, позиционировать себя как «революционеров», «борцов за свободу», «воинов джихада», способствовать их интеграции и мобилизации. Она позволяет террористам объединять свои ресурсы в одно движение, направленное на достижение общей цели, которое действует как единое целое. Идеология часто играет важную роль в мотивации при принятии решения государствам оказывать поддержку терроризму. Разумеется, идейные симпатии государства, как правило, совпадают с продвижением его внешней политики и стратегических интересов и возможностью их реализовать под видом идеологии. Идеология способствует также пополнению социальной базы террористических объединений.

Современные информационные технологии в сочетании с нравами и способами межличностного взаимодействия общества позволяют дистанционно, максимально конфиденциально и быстро заводить любые контакты и связи, контролировать которые практически не возможно без нарушения действующего законодательства. А именно по средствам общения в социальных сетях происходит большая часть психологической обработки, вербовки и подготовки новых адептов радикальных организаций. В настоящее время, практически все крупные международные террористические структуры широко используют Интернет в информационно-пропагандистских акциях, ориентированных на молодежь. Анализ информационной обстановки в Сети показывает, что контент основных Интернет-ресурсов по продвижению идеологии терроризма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов. Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей, способный эффективно влиять на общественное мнение как в России, так и за рубежом. Он

предоставляет террористическим объединениям новые возможности по обеспечению формирования автономных ячеек. В виртуальном пространстве осуществляется управление деятельностью автономных групп, проводится идеологическая работа, сбор средств, а также непосредственная подготовка к совершению террористических акций.

Одной из главных задач, решаемых террористическими объединениями с помощью Интернета, является как можно более широкое освещение своих акций с привязкой их к идеологическим установкам и устрашением общества. Прекращение деятельности таких Интернет-ресурсов зачастую невозможно в силу правовых и юридических сложностей, а иногда малоэффективно, так как их место быстро занимают новые. Также следует отметить положительный опыт проведения обсуждения актуальных проблем предупреждения распространения идеологии терроризма с использованием возможностей Сети в формате интернет-семинаров. Возможности для увеличения емкости аудитории при этом практически не ограничены и зависят лишь от предварительной информированности его потенциальных участников. Как отмечают специалисты по противодействию терроризму в сети Интернет, следует активнее использовать возможности социальных сетей для проведения на регулярной основе активных пропагандистских и контрпропагандистских акций. При этом необходим корректный, уважительный формат взаимоотношений с теми активными блогерами, которые инициативно готовы помогать государству и обществу в информационном противоборстве с идеологами терроризма.¹

Взаимодействуя с факторами индивидуального уровня, идеология обеспечивает индивидов ощущением смысложизненных основ их существования. Социальная база терроризма пополняется, в том числе и из категории людей, испытывающих определенные трудности в социальной или психологической сфере, которых участие в терроризме наделяет определенным смыслом, придает им социальную значимость. Сопричастность какой-либо

¹ Диденко К.В., Демченко Н.В. Предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет // Ленинградский юридический журнал. 2017. С. 250.

общественно значимой идее, направленной на изменение социального бытия, имеет большое значение для мотивации к участию в терроризме, как бы компенсируя неудовлетворенность, дискомфорт в наличном бытии. Выступая в качестве укрытия от реальной действительности, идеология позволяет индивиду обрести смысл жизни и избавиться от ощущения ничтожности своего существования. Необходимо отметить, что по результатам деятельности различных социологов и психологов, «членство в поддерживающей социальной группе может снизить неопределенность и повысить самооценку человека, таким образом излечивая некоторые травмы, вызванные тяжелыми личными переживаниями. В частности, террористические организации предлагают идеологию с сильной моральной составляющей, глубоким смыслом и оптимистическим видением будущего.

Ценностное содержание идеологии представляют собой идеи, которые имеют субъективную значимость, определяют смысл и назначение террористической деятельности. Можно выделить три параметра, определяющих взаимосвязи между терроризмом и ценностной идеей: каузальный, который фиксирует наличие причинно-следственных связей, аксиологический, выражающий субъективное ценностное отношение к внешней реальности, и телеологический, обосновывающий террористическую деятельность.¹

Таким образом, эволюция терроризма показывает изменения функционального назначения идеологии. Идеи свободы и справедливости, которые выступали в качестве ценностного обоснования терроризма как экстремальной формы социально-политического протеста, в современном терроризме носят декларативный характер и выступают в качестве идеологической мимикрии и прагматического манипулирования. Идеология терроризма как коммуникационное действие является основой процесса манипуляции, управляя видением, пониманием и осмыслением действительности, способствует привитию необходимых террористам

¹ Руденок К.В. Правовые средства профилактики терроризма в Российской Федерации и Российской империи // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2016. № 5. С. 49.

религиозно-политических, националистических и сепаратистских установок. Таким образом, идеология является триггером – мощным инструментом привлечения новых сторонников из представителей определенных социальных слоев населения, этносов и конфессий.

Традиционно, профилактика терроризма сводится к мероприятиям, которые могут включать разработку технических, программных и других средств. Среди них могут быть технические средства контроля доступа объектов экономики, средства программно-технических комплексов фото-видео фиксации и контроля, инженерные средства защиты и многое другое. Но все эти средства бессмысленны и практически бессильны против идеологической компоненты терроризма. Идеологическое противодействие в современных условиях должно базироваться на базовых принципах психолого-педагогического и идеологического воздействия на детей и молодежь. Оно может выступать в качестве надежного щита для тех, кто воспитывается в социально-благополучных семьях, получает достойное образование, разносторонне развит, имеет четкую жизненную позицию, видит свой путь развития, а также чувствует социальную востребованность в обществе. Обобщение и анализ положительного опыта профилактики распространения идеологии терроризма в сети Интернет позволяет сделать вывод о том, что эффективно противостоять его влиянию на наиболее уязвимые категории людей, прежде всего молодежь, необходимо формирование и функционирование на постоянной основе популярных и доступных для нее Интернет-ресурсов, посредством которых возможен постоянный и открытый диалог в близкой и привычной для молодых людей манере. В целях размещения и обновления материалов с антитеррористическим контентом, ориентирующих на категорическое неприятие идеологических основ терроризма, развенчание и дискредитацию установок их идеологов, а также для формулирования контрпропагандистских аргументов, агитационных призывов и лозунгов, подбора методики и приемов ведения диалога и полемики следует активно задействовать возможности созданных экспертно-

консультативных советов и постоянно действующих рабочих групп по информационному противодействию идеологии терроризма.

3. Практические разработки по профилактике террористической деятельности

3.1. Роль средств массовой информации и сети «Интернет» в профилактике распространения идеологии терроризма

Особое место в распространении идеологии терроризма отводится интернету, возможности которого широко используются в качестве средств связи, для координации террористической деятельности, поиска новых источников финансирования, инструмента вербовки и само-вербовки новых членов радикальных структур. В интернете также размещаются инструкции по изготовлению средств террора. Важно отметить, что в сети «Интернет» пропаганда идеологии ИГИЛ осуществляется на 23 языках. При этом по распространению пропагандистских материалов русский язык стоит на третьем месте после арабского и английского. В современных условиях устремления идеологов терроризма направлены, в первую очередь, на молодежь, которая в силу психологических особенностей восприимчива к радикальным идеям и в дальнейшем способна пополнить ряды террористических структур. Значительное число задержанных на Северном Кавказе террористов, многие из которых являются молодыми людьми в возрасте до 25-30 лет, указывают, что решение об участии в деятельности бандформирований было принято ими под влиянием призывов, размещенных в интернете.

Практически все крупные международные террористические структуры широко используют в информационно-пропагандистских акциях, ориентированных на молодежь, сеть «Интернет», учитывая ее доступность и популярность в молодежной среде. Согласно проведенного специалистами аппарата НАК анализа использования террористическими организациями ресурсов сети «Интернет», в 1998 году террористические структуры поддерживали в развивающейся на тот момент «всемирной паутине» всего 12 сайтов. Уже к 2010 году их насчитывалось около 4800, а в настоящее время, по

оценкам экспертов, – около 10 тысяч.¹ Кроме того, в сети функционирует большое количество новостных агентств и сайтов напрямую не связанных с террористическими организациями, но разделяющих их идеологию и оказывающих террористам поддержку в различных формах. Многие сайты специально постоянно меняют свой адрес, а в структуры террористических объединений все чаще входят специалисты, как правило, из числа молодых программистов, владеющие навыками компьютерного взлома и т.п. В сети «Интернет» в настоящее время работают около 300 только русскоязычных сайтов, поддерживающих идеи терроризма. Анализ информационной обстановки в сети показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению идеологии терроризма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов. Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей, способный эффективно влиять на общественное мнение как в России, так и за рубежом. Он предоставляет молодежным экстремистским объединениям новые возможности по обеспечению формирования автономных ячеек. Этому способствует специфика глобальной сети, которая обеспечивает такие преимущества, как простота доступа, независимость от географического расположения, неограниченная потенциальная аудитория, высокая скорость передачи информации, трудности в осуществлении контроля со стороны правоохранительных органов и другие. В виртуальном пространстве осуществляется управление деятельностью автономных групп, проводится идеологическая работа, сбор средств, а также непосредственная подготовка к совершению террористических акций. Одной из главных задач, решаемых террористическими объединениями с помощью Интернета, является как можно более широкое освещение своих акций с привязкой их к идеологическим установкам и устрашением общества. Прекращение деятельности таких

¹ Кулягин И.В. Профилактика распространения идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде // ОБЗОР.НЦПТИ. 2016. № 8. С. 20.

интернет-ресурсов зачастую невозможно в силу правовых и юридических сложностей, а иногда малоэффективно, т.к. их место быстро занимают новые.¹

Кроме того, Интернет используется для привлечения и «мобилизации» сторонников и пособников, играющих важную роль в поддержке террористов. Следует отметить активное использование их вербовщиками социальных сетей, таких как «Одноклассники.ru», «Вконтакте» и др., для анализа личной информации, вводимой пользователем при регистрации на сайте или в опросах, по которой можно определить его отношение к той или иной проблеме. С пользователями, которые представляются наиболее заинтересованными в деятельности объединения или подходящими для выполнения какого-либо задания, входят в контакт. На веб-сайтах праворадикальной направленности регулярно размещаются сведения о тактике и средствах проведения террористических актов. Здесь можно получить информацию обо всех типах взрывчатых и отравляющих веществ, основах взрывотехники, изготовлении самодельных взрывных устройств, методах конспирации и др. Для организации подобных акций молодежными объединениями внедряются новые технологии, среди которых следует особо выделить информационно-коммуникационные, основанные на возможности быстрого обмена информацией посредством сети «Интернет» и мобильной связи. Примером такой активно развиваемой технологии является так называемый «флэшмоб», суть которого заключается в том, что незнакомые между собой люди через Интернет договариваются о месте, времени и сценарии проведения определенной кратковременной акции. Не общаясь друг с другом, собравшиеся одновременно и демонстративно выполняют заранее оговоренное действие, а затем мгновенно расходятся. Указанная технология может стать действенным средством воздействия на общественное сознание, придать видимость массовости и социальной значимости проводимым акциям.

¹ Попова В.В. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации. М.: НАК. 2013. 33 с.

Вдохновители террора широко используют преимущество Интернета в сравнении с электронными и печатными СМИ в отношении скорости подачи информации. Для ее размещения в газете или на телеканале необходимо реализовать определенный алгоритм (прохождение редакционного совета, согласования, а для печатных материалов – подготовка печатных матриц). Для размещения информации в Интернете нужно лишь несколько минут, при невысокой стоимости создания сайта и его поддержания. Наряду с созданием и поддержанием собственных интернет-сайтов пропагандисты террора практикуют работу на форумах, в социальных сетях, порталах общего доступа. Активно используется подобными идеологами и «Facebook». Практикуется ими и рассылка контактов журналистам с целью последующей информации. Многие террористические сайты поддерживаются на нескольких языках. С учетом значимости Интернета как одного из наиболее используемых идеологами и организаторам террора каналов распространения информации, а также эффективного средства противодействия им, в ряде регионов России накоплен немалый положительный опыт работы в сети.

Так, ещё до 2010 года по инициативе активистов студенческих организаций и молодых ученых столичных вузов с целью информационной профилактики идей терроризма в сети «Интернет», были созданы следующие интернет-ресурсы:

- портал «Наука и образование против террора» (<http://www.scienceport.ru/>) – предназначен для наиболее подготовленной аудитории пользователей сети «Интернет» и рассчитан на участие в его работе профессорско-преподавательского состава, ученых образовательных и научных учреждений России и ближнего зарубежья, молодых преподавателей, аспирантов, студентов старших курсов гуманитарных и технических вузов, интересующихся проблемами развития общества по пути неприятия им идеологии терроризма, экстремизма, национального и религиозного шовинизма, уважительного отношения к духовным ценностям различных религиозных конфессий. Основная цель портала – формирование единого информационного

антитеррористического пространства в сети «Интернет» для освещения аналитической работы научного сообщества по выявлению и разъяснению сущности терроризма, его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия, для проведения общественных дискуссий по тематике данного ресурса и привлечения граждан к участию в противодействии терроризму.¹

- сайт «Молодежь за Чистый Интернет» (<http://www.truenet.info/>) – был зарегистрирован в конце 2009 г. как интернет-ресурс общественной организации студентов ведущих московских вузов и предназначен для студенческой аудитории – пользователей сети «Интернет». Он рассчитан на участие в его работе профессорско-преподавательского состава образовательных и научных учреждений России и ближнего зарубежья, молодых преподавателей, слушателей аспирантуры, студентов гуманитарных и технических вузов и старших курсов колледжей, интересующихся проблемами развития общества по пути неприятия им идеологии терроризма, национального и религиозного шовинизма, иных негативных социально-политических явлений. Сайт нацелен на привлечение наиболее политически активной части населения к соучастию в решении вышеперечисленных проблем.²

- новостной раздел сайта «<http://scienceport.ru/news>» – предназначен для обсуждения проблем терроризма, экстремизма, национального и религиозного шовинизма и других негативных социально-политических и криминальных явлений в режиме онлайн.³

На указанных информационных ресурсах, блогах и форумах освещаются и обсуждаются темы: о деятельности идеологов и руководителей террористического бандподполья, их сообщников, а также иных структур, работающих в интересах организаций террористического толка; о неприятии

¹ Наука и образование против террора // Электронный ресурс «Наука и образование против террора» [официальный сайт]. URL: <http://scienceport.ru/> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Молодежь за чистый интернет // Электронный ресурс «Мы против террора» [официальный сайт]. URL: <http://www.truenet.info/> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ Новости. Наука и образование против террора // Электронный ресурс «Наука и образование против террора» [официальный сайт]. URL: <http://scienceport.ru/news/> (Дата обращения: 01.06.2018).

идеологии терроризма и религиозно-политического экстремизма; об уважительном отношении к традиционным религиям; высказывания духовных лидеров основных конфессий, в том числе авторитетных исламских богословов Саудовской Аравии и Египта, осуждающих терроризм; размещаются материалы деятельности федеральных органов исполнительной власти, НАК в сфере противодействия терроризму, информация о научно-теоретических, информационно-пропагандистских мероприятиях антитеррористической направленности в России и за рубежом.

Также следует отметить положительный опыт проведения обсуждения актуальных проблем по предупреждению распространения идей террористической направленности с использованием возможностей сети в формате интернет-семинаров. Возможности для увеличения емкости аудитории при этом практически не ограничены и зависят лишь от предварительной информированности его потенциальных участников. Как отмечают специалисты по профилактике терроризма в сети «Интернет», следует активнее использовать возможности социальных сетей для проведения на регулярной основе активных пропагандистских и контрпропагандистских акций. При этом необходим корректный, уважительный формат взаимоотношений с теми активными блогерами, которые инициативно готовы помогать государству и обществу в информационном противоборстве с идеологами терроризма. Тщательнее следует работать и с теми представителями блогосферы, которые еще «не определились» и не попали под влияние т.н. интернет-имамов. Предлагаемый им информационный продукт или контрпропагандистские материалы должны заинтересовать блогера, и тогда он сам захочет доставить их своим читателям. Следует учитывать, что всегда интересна эксклюзивная информация, то есть та, которая обычному журналисту или пользователю недоступна, – с места событий (учений, контртеррористических мероприятий). И, конечно, наиболее востребована информация «от первого лица», от реального участника тех мероприятий или сюжетов, о которых идет речь.

Средства массовой информации, являясь важнейшим средством социальной коммуникации, в сфере противодействия терроризму предназначены обеспечить своевременную и достоверную информацию о террористических угрозах, о действиях государственной власти и правоохранительных органов по обеспечению безопасности. Однако именно СМИ рассматриваются идеологами и вдохновителями террора как один из важнейших инструментов реализации своих преступных намерений, при помощи которого они воздействуют на общество в целях запугать, парализовать волю и способность людей к сопротивлению, распространять свои преступные взгляды и убеждения, вербовать сторонников и пособников. В развязанной террористами войне против общества и государства им часто удается использовать созданные тем же обществом коммуникационные ресурсы – СМИ, интернет-пространство. Они цинично используют для распространения информации о своих преступлениях право общества на получение информации. Доступ к СМИ для представления своей позиции является одной из главных целей террористов. Фактически само освещение СМИ террористических акций является неотъемлемым элементом последних.¹

При планировании и осуществлении политически мотивированных террористических акций их организаторы одной из своих целей ставят прорыв к широкой общественной аудитории. И в этой ситуации журналисты, освещающие такие события, становятся не просто рассказчиками, но и активными их участниками. Они не могут в этой крайне напряженной обстановке нейтрально реализовывать свое право на получение и распространение информации. Это серьезный экзамен на гражданскую и профессиональную зрелость. Ведь журналист, освещающий хронологию драматических деталей, связанных с террористическим актом и операцией по его пресечению, порой незаметно для себя может переступить через тонкую, почти неразличимую черту, за которой он превращается из обычного источника

¹ Попова В.В. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации. М.: НАК. 2013. 10 с.

информации в соучастника преступления. Известны случаи, когда террористы использовали возможности неосмотрительно предоставляемого им эфира или телеэкрана для общения с сообщниками и пособниками, находящимися вне досягаемости других средств коммуникации, а также для получения информации о действиях сил правопорядка в ходе организуемой контртеррористической операции, как это было во время терактов в Буденновске в июне 1995 года¹ и в Культурном центре на Дубровке в октябре 2002 года.² Кроме того, представители электронных и печатных СМИ для освещения ситуации вокруг указанных резонансных терактов широко привлекали различных экспертов, в т.ч. и тех, которые, не располагая достаточной информацией, негативно оценивали работу федеральных властей и обвиняли их в бездействии. В погоне за сенсациями журналисты часто не учитывают проблемы возрастных ограничений и психологического здоровья телезрителей. Между тем, по данным социологов, люди невероятно остро на психологическом уровне воспринимают показ жестких кадров о терактах. Так, по данным фонда «Общественное мнение», через месяц после «Норд-Оста» и прошедших по телевидению репортажей о нем более 70 % опрошенных испытывали чувство настоящего ужаса, словно это произошло с их близкими, коллегами, детьми.³

По оценкам экспертов, действия организаторов терактов по информационному их сопровождению все чаще направляются на то, чтобы информация о последствиях действий террористов непрерывно присутствовала в медиа-сфере, нагнетая напряжение, обрастая новыми фактами и подробностями. При этом СМИ отводится роль своеобразного «ретранслятора», передаточного механизма между террористами и адресатами террора. Телекамера фактически превращается в обязательный элемент психологического террора – без нее он просто становится бессмысленным.

¹ Интервью Кашпиrowsкого А.М. о теракте в Буденновске // Электронный блог Анатолия Кашпиrowsкого. URL: <https://www.kashpirovskiy.com/pages/190> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Терракт на Дубровке // Информационный ресурс «Комсомольская правда» [официальный сайт]. URL: <https://www.penza.kp.ru/daily/23055.5/4493/> (Дата обращения: 01.06.2018).

³ Террористический акт на Дубровке // Информационная система «Википедия» [официальный сайт]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Терракт_на_Дубровке (Дата обращения: 01.06.2018).

С учетом вышеизложенного представителям журналистского сообщества, чтобы не допустить возможность идеологам и организаторам террора использовать СМИ в качестве средства манипулятивного воздействия на власть и население, в профессиональной деятельности необходимо соблюдать этические принципы и нормы профессионального поведения, выработанные журналистским сообществом России и изложенные в «Этических принципах профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции» (одобрены VII съездом Союза журналистов России 16.05.2003 г.)¹, а также в «Антитеррористической конвенции» (принята Индустриальным комитетом СМИ 08.04.2003 г.)² и в «Хартии телеведущих против насилия и жестокости» (подписана 07.06.2005 г. руководителями телеканалов: «Первого канала», «Россия», «НТВ», «ТВЦ», «СТС», «REN TV»):

- не предоставлять возможность террористам выхода в прямой эфир, кроме как по просьбе или с санкции правоохранительных органов – руководства контртеррористической операции (КТО);
- исходить из того, что в период теракта и КТО спасение людей и право человека на жизнь имеют безусловный приоритет;
- незамедлительно сообщать правоохранительным органам (руководству КТО) о фактах получения информации о готовящемся теракте или о его начале;
- не использовать террористов, заложников, других вовлеченных в конфликт лиц для получения удачных видео- или фотокадров;
- помнить, что прямой теле- и радиоэфир может использоваться террористами для передачи условных сигналов сообщникам в других местах;
- не допускать распространения информации о специальных средствах, технических приемах и тактике проведения КТО, если их распространение

¹ Этические принципы профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции, приняты Федеративным Советом Союза журналистов России 30 октября 2001 г. // Общественная приемная по жалобам на прессу [официальный сайт]. URL: <http://presscouncil.ru/teoriya-i-praktika/dokumenty/760-eticheskie-principy-professionalnogo-povedeniya-zhurnalistov-osveshchayushchikh-akty-terrorizma-i-kontterroristicheskie-operatsii> (Дата обращения: 01.06.2018).

² Правила поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции: конвенция. Разработана Индустриальным Комитетом по телеизмерениям в 2002 г. // Информационный ресурс «Российская академия наук» [официальный сайт]. URL: http://www.iskran.ru/cd_data/disk2/r1/066.pdf (Дата обращения: 01.06.2018).

может препятствовать ее проведению или поставить под угрозу жизнь и здоровье людей;

- быть тактичными и внимательными к чувствам родных и близких жертв терроризма; проявлять особую чуткость к очевидцам событий как к источникам информации;
- избегать излишнего натурализма при показе мест событий и его участников, с уважением относиться к нравственным, национальным и религиозным чувствам своей аудитории;
- быть внимательным к употреблению тех или иных терминов в освещении событий; не допускать цитирования аргументации или лозунгов террористов, не использовать выгодные для них самоназвания (повстанцы, оппозиционеры, партизаны и т.п.);
- учитывать, что террористы намеренно используют жертв террора, захваченных заложников, как инструмент давления на общественное мнение;
- избегать идентификации родственников и друзей лиц, пострадавших от теракта, захваченных в заложники, без их согласия;
- учитывать, что при информировании общественности недопустимо провоцировать панические настроения, для чего необходимо тщательно выверять не только содержание, но и тон, а также форму ее изложения;
- помнить, что сообщения в СМИ являются общедоступными, в том числе и для тех, кто намеренно создает критическую ситуацию;
- не допускать отождествления терроризма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью;
- понимать, что информационные сообщения не должны содержать сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций террористов и экстремистов.¹

Изложенные этические принципы профессионального поведения журналистов ориентированы, прежде всего, на их работу в период пресечения

¹ «Против жестокости и насилия»: хартия телевещателей. Принята 8 июня 2005 г. // Общественная коллегия по жалобам на прессу [официальный сайт]. URL: <http://presscouncil.ru/index.php/teoriya-i-praktika/dokumenty/636-khartiya-teleradioveshchatelej> (Дата обращения: 01.06.2018).

терактов – в ходе освещения событий, связанных с действиями сотрудников спецслужб и органов государственного управления в рамках контртеррористических операций. Вместе с тем, не менее значима высокая степень социальной ответственности для представителей журналистского сообщества, специализирующихся на этой проблематике и в обычной повседневной профессиональной деятельности. По этому поводу в 2006 году тогдашний Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан заявил, что «... подобно тому, как террористы изо дня в день используют в своих целях средства массовой информации – нам следует ответить на брошенный ими вызов и их сюжетам, пронизанным ненавистью, противопоставлять сюжеты о жертвах; сюжеты об общинах, расколотых и подорванных террористическими актами; сюжеты о мужестве тех, кто, рискуя своей жизнью, занимается своей повседневной деятельностью...».¹

Необходимо в полной мере использовать возможности средств массовой информации, чтобы вскрывать и разоблачать в общественном мнении способы маскировки истинных целей и устремлений организаторов и вдохновителей террора, реализуемых под внешне привлекательными лозунгами борьбы за свободу, защиту религиозных ценностей и национальных интересов. Особое внимание следует уделять формированию у граждан нашей многонациональной и многоконфессиональной страны иммунитета к попыткам вовлечь их в конфликты, взращиваемые на идеологии национализма и шовинизма, религиозной нетерпимости и вражды, так как по своим возможным последствиям они наиболее опасны и разрушительны. Развенчанию террористической идеологии эффективно способствуют материалы, демонстрирующие неприятие обществом насилия как средства достижения политических, экономических и иных целей, информация о социальной изоляции и безусловном общественном осуждении террористов, о неотвратимости жесткого наказания их, а также их сообщников и пособников.

¹ Послание бывшего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по случаю Всемирного дня свободы печати от 3 мая 2006 г. // Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций [официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/sg/annan_messages/2006/pressday.shtml (Дата обращения: 01.06.2018).

Для этого необходимо активнее использовать информацию правоохранительных органов по состоявшимся уголовным делам об актах терроризма и осуждении лиц, признанных решением суда виновными в террористической деятельности.

В настоящее время ряд экспертов и практических журналистов, работающих в сфере информационного противодействия терроризму и его идеологии, ставят вопрос о необходимости разработки своего рода информационных эталонов, определяющих принципиальные профессиональные подходы к формированию блоков информации антитеррористического содержания. Речь идет о необходимости подготовки материалов для СМИ исходя из позиций антитеррористического законодательства, в частности, Федерального Закона «О противодействии терроризму».

Еще одна крайне важная тема, связанная с освещением в СМИ материалов антитеррористической направленности, - это вопрос терминологического аппарата, используемого журналистами. Категорически неприемлемо идти на поводу у пропагандистов и идеологов террора, используя в информации об их последователях термины, которые они сами намеренно пытаются закрепить в общественном сознании. В связи с этим можно обратиться к международному опыту, например США. В документах американского Национального контртеррористического центра (National Counter-Terrorism Centre, в некоторой степени аналог нашего Национального антитеррористического комитета) дипломатам запрещается употреблять термин «исламский» или «мусульманский» по отношению к группировкам, связанным с «Аль-Каидой»: это не исламские и не мусульманские группировки, а преступные. Террористов нельзя называть джихадистами или моджахедами, вместо этого следует говорить «террорист». Далее приводятся сюжеты в виде выдержек из актуальных текстов СМИ, включая сайты исламских государств, где расшифровываются такие понятия, как, например, «исламотерроризм». Ислам запрещает терроризм, запрещает мусульманину нападать на невинных

граждан. СМИ не должны использовать такие фразы, как «исламские фундаменталисты», «мусульманские террористы», не упоминать религиозной принадлежности в материалах по терактам.

Таким образом, обобщение и анализ положительного опыта профилактики распространения идеологии терроризма в сети «Интернет» позволяет сделать вывод о том, что для того, чтобы эффективно противостоять его влиянию на наиболее уязвимые категории людей, прежде всего молодежь, необходимо формирование и функционирование на постоянной основе популярных и доступных для нее интернет-ресурсов, посредством которых возможен постоянный и откровенный диалог в близкой и привычной для молодых людей манере. В целях размещения и обновления материалов с антитеррористическим контентом, ориентирующих на категорическое неприятие идеологических основ терроризма, развенчание и дискредитацию установок их идеологов, а также для формулирования контрпропагандистских аргументов, агитационных призывов и лозунгов, подбора методики и приемов ведения диалога и полемики следует активно задействовать возможности созданных при АТК экспертно-консультативных советов и постоянно действующих рабочих групп по выработке комплекса мер предупредительного воздействия на распространение идеологии терроризма. Видится оптимальным такой механизм взаимодействия, в рамках которого экспертно-консультативный совет организует работу по сбору, обобщению и анализу результатов мониторинга СМИ, блогосферы, форумов социальных сетей для выявления наиболее острых и актуальных проблем, дискуссионных тем, оказывающих влияние на общественное мнение, провоцирующих их протестные настроения, конфликтные ситуации на этноконфессиональной и иной основе. Затем с помощью специалистов – политологов, социологов, психологов, историков, религиоведов – формируется агитационно-пропагандистский продукт, который с помощью PR и IT специалистов размещается на информационных ресурсах и используется в общении с интернет-аудиторией. В этой работе необходимо в полной мере использовать

возможности патриотически настроенных и популярных в сети «Интернет» блогеров, готовых к диалогу и взаимодействию в противоборстве с террором. Успех профилактической контртеррористической работы в сети «Интернет» в значительной мере зависит от того, насколько она ведется регулярно, наступательно и профессионально. Это направление противодействия идеологии терроризма имеет особое значение для профилактики указанных крайне опасных социальных явлений в молодежной среде.

В связи с этим остается актуальной проблема мониторинга СМИ на предмет выявления материалов с террористическим контентом. Сегодня едва ли возможно размещение в печатных или электронных СМИ откровенно экстремистских и террористических пропагандистских материалов, вместе с тем некорректных, двусмысленных, а порой и откровенно провокационных немало, особенно в регионах. При этом ощущается дефицит экспертов, способных дать квалифицированную оценку тому, насколько та или иная публикация, высказывание способствуют распространению радикальных взглядов. Подготовка таких специалистов может потребовать значительных расходов, однако следует предпринять шаги по возрождению и укреплению системы повышения квалификации журналистских кадров, хотя бы на уровне главных редакторов газет, электронных СМИ. В связи с этим нуждается в обобщении и продвижении положительный опыт деятельности создаваемых по рекомендации НАК экспертно-консультативных советов при АТК, участвующих в формировании информационной политики в сфере профилактики терроризма, оценке качества контрпропагандистских материалов антитеррористической направленности. Средства массовой информации сегодня – самое оперативное и эффективное средство воздействия на массовое сознание и сфера предупреждения терроризма. Они фактически являются оружием в непримиримой и бескомпромиссной войне, навязанной человечеству силами международного терроризма. Оружие это настолько же опасное, насколько и эффективное. Грамотное его использование может обеспечить большой успех, а неумелое – нанести огромный вред. Поэтому важнейшая

задача всех субъектов информационного противодействия идеологии терроризма и журналистского сообщества в первую очередь – сформировать механизм, обеспечивающий освещение террористической деятельности исключительно с негативных позиций, независимо от того, чем ее пытаются прикрыть и замаскировать.

3.2. Комплекс мер по профилактике террористической деятельности среди молодёжи

На протяжении последних двух десятилетий Российская Федерация находится в состоянии постоянного противодействия террористическим угрозам. В результате агрессии международного терроризма погибли сотни ни в чем не повинных граждан нашей страны, тысячи были ранены. По этой причине основополагающими документами Российской Федерации терроризм отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности России. При этом принципиально важно подчеркнуть, что субъектами профилактики террористической деятельности являются не только уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию и профилактике террористической деятельности, но и негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Чтобы предотвратить интеграцию российской молодежи в террористические организации, необходимо понять причины молодежной радикализации и найти способы ее преодолеть, предложив молодым людям иные формы активности, которые успешно развиваются в ряде субъектов Российской Федерации, что подтверждает анализ документальных материалов региональных антитеррористических комиссий. Из материалов социологических опросов, проведенных в СКФО, следует, что доля верующей

молодежи на Северном Кавказе приближается к 100%. При этом отмечается увлечение стихийной религиозностью, которая сопровождается падением интереса к традиционным формам ислама. Аналитики убеждены, что высокий процент радикально настроенных лиц в большей степени связан с активной работой пропагандистов радикальных течений ислама — ваххабизма и салафизма. Искажая факты при освещении экономических и социальных проблем, они формируют атмосферу недоверия к деятельности органов государственной власти среди молодежи. Особое внимание уделяется категории наиболее уязвимых молодых людей — из социально неблагополучных семей, криминализированных районов проживания и т.д. Учитывая, что молодежь — наиболее активная, творческая, максималистски настроенная часть сообщества в любой стране, необходимо предложить альтернативу избраным ею произвольно радикальным формам коллективной жизни и радикальным способам самореализации.¹

Особо нужно отметить роль в решении этих задач Министерства образования и науки Российской Федерации, органов управления образованием и молодежной политикой в регионах, а также образовательных организаций, учреждений науки. Согласно постановлению Правительства от 4 мая 2008 года № 333 Министерство образования и науки РФ разрабатывает и обеспечивает реализацию комплекса мер, предусматривающего организацию в сфере образования и науки эффективного противодействия терроризму, пропаганде его идей, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления этой деятельности. Такой комплекс мер разработан и утвержден приказом Минобрнауки РФ № 1293 от 3 ноября 2015 года. В настоящее время приняты организационные меры по совершенствованию координации и обеспечению системности проводимых мероприятий по недопущению пропаганды идеологии терроризма. Образован Координационный совет Минобрнауки РФ по вопросам повышения

¹ Опалев А.В. Причины радикализма в молодежной среде современного российского общества // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2015. № 6. С. 32.

эффективности формирования у детей и молодежи устойчивости к антиобщественным проявлениям. В его состав вошли представители федеральных органов исполнительной власти, высших учебных заведений, представители Национального антитеррористического комитета. Проводимая советом работа направлена на совершенствование правовых мер в области профилактики распространения идеологии терроризма, организацию взаимодействия, тиражирование лучших практик по предупреждению вовлечения молодежи в террористические организации. В целях разъяснения молодежи сущности терроризма и его общественной опасности Минобрнауки РФ организована работа по информационной и экспертной поддержке общественных молодежных организаций, реализующих информационные проекты в рамках госпрограммы «Развитие образования». Для формирования у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма разработаны и направлены для внедрения во всех субъектах страны методические рекомендации по нейтрализации в образовательных организациях угроз, формируемых распространением идей терроризма и религиозного, политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни, а также образовательная программа для студентов «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма». Активное внедрение указанных материалов осуществляется в образовательных организациях в Республиках Адыгея, Калмыкия, Ростовской и Астраханской областях.¹

Минобрнауки РФ при участии аппарата НАК включены в федеральные государственные образовательные стандарты разделы о равноправии национальных культур и религий, толерантности, профилактике дискриминации и ксенофобии. Также подготовлен и направлен на места ряд учебников и учебно-методических пособий, содержащих соответствующие разделы, касающиеся воспитания у обучающихся неприятия идей терроризма и экстремизма. Подготовлены и изданы научно-популярные брошюры и пособия

¹ Кулягин И.В. Профилактика распространения идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде // ОБЗОР.НЦПТИ. 2016. № 8. С. 22.

для учащихся общеобразовательных учреждений, научно-популярные издания с критикой ксенофобии, насилия и терроризма. Особое внимание уделяется вопросам воспитания молодежи в духе патриотизма и приверженности национальным традициям народов России. Со студентами и школьниками проводятся мероприятия, направленные на разъяснение преступной сущности терроризма. К участию в них привлекаются представители общественных, религиозных организаций, органов власти и правопорядка, деятели культуры и искусства. В 2015 году более 11000 представителей молодежных и студенческих организаций из ЮФО приняли участие в общероссийских и межрегиональных молодежных форумах «Таврида», «СелиАс 2015», «Машук 2015» и других, где обсуждались актуальные вопросы профилактики терроризма в молодежной среде.

Организовано проведение культурно-просветительских мероприятий, направленных на гармонизацию национальных отношений и поддержку национальных и поддержание национальных и религиозных традиций населения Юга России. В 2015 году проведены круглые столы «Экстремизм и терроризм – скрытая угроза», «Что такое экстремизм», флеш-моб «Стена памяти» (Республика Адыгея); концерт-фестиваль «Казачий круг» (Волгоград); международный Фестиваль «Пентатоника» (Республика Калмыкия); духовно-просветительские мероприятия «Единая вера – единая Русь», конкурс «Моя Кубань – мой дом родной», выставка «С любовью к землякам» (Краснодарский край); международный и межрегиональный фестивали «Астрахань многонациональная» и «Живая вода» (Астрахань); фестиваль «Кукла Дона» (Ростов-на-Дону).¹

Большое внимание уделяется вопросам подготовки кадров. Так, Минобрнауки совместно с Минкультуры и аппаратом НАК, Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации разработана долгосрочная программа подготовки государственных и муниципальных служащих для работы в сфере

¹ Карта молодежных форумов – 2015: // Электронный ресурс «Наша молодежь» [официальный сайт]. URL: <http://nasha-molodezh.ru/spec/karta-mf-2015> (Дата обращения: 01.06.2018).

противодействия идеологии терроризма, патриотического воспитания молодежи на 2016 – 2020 годы. Обновлено и направлено в регионы программы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих для работы с молодежью. Обеспечено финансирование реализуемых рядом региональных вузов программ повышения квалификации, направленных на решение задачи профилактики терроризма. Проводятся обучающие семинары для специалистов, задействованных в этой сфере. За период с 2015 по 2017 год в Российской Федерации повысили квалификацию более 20 тысяч работников образования, сотрудников правоохранительных органов, государственных и муниципальных служащих, участвующих в работе по патриотическому воспитанию молодежи, противодействию идеологии терроризма. Все это свидетельствует о том, что в настоящее время в Российской Федерации функционирует система профилактических мер по недопущению распространения террористических идей, позволяющая выполнять возложенные на нее задачи.

В то же время следует остановить внимание на имеющихся проблемах в работе по противодействию террористическим убеждениям в сфере образования и в молодежной среде. Прежде всего, следует сказать о том, что профилактика распространения идеологии терроризма еще не стала неотъемлемым компонентом основной деятельности региональных органов управления образованием и молодежной политикой, руководителей образовательных организаций. Безусловно, огромная работа, которая проводится по духовному и патриотическому воспитанию молодежи, привитию ей терпимости к другим взглядам, культурам и религиям, крайне необходима и заслуживает высокой оценки. Но, если вести речь о предупреждении возникновения идей терроризма, то необходимо при реализации функций обучения и воспитания постоянно держать в поле зрения адресную работу с категориями молодежи, наиболее подверженными или уже подпавшими под влияние пропаганды терроризма, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

При проведении всероссийских и региональных молодежных форумов важно предусмотреть организацию работы специализированных секций, на которых следует проводить обсуждение актуальных вопросов, проектов профилактики вовлечения молодежи в террористическую деятельность. Требуется также объективная оценка результативности применения наработанных методик, для чего необходимо проведение социологических исследований и активизации межвузовского обмена опытом проведения мероприятий антитеррористической направленности.

В настоящее время особую актуальность приобретает вопрос совершенствования учебно-методического обеспечения противодействия идеологии терроризма в образовательной среде. Общение на местах с представителями антитеррористических комиссий, руководителями и сотрудниками государственных органов, институтов развития образования, методистами и преподавателями вузов и школ показывает, что студенты и школьники не всегда получают необходимые сведения о признаках их вовлечения в террористическую деятельность. Вопросы профилактики идеологии терроризма рассматриваются не во всех учебниках и учебно-методических материалах, входящих в перечень рекомендованных Минобрнауки России для использования в образовательном процессе. Не все созданные на федеральном и региональном уровнях методические материалы используются организациями высшего и общего образования. В рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» не отводится достаточного времени на изучение способов противодействия путям и средствам вовлечения подростков в террористическую деятельность. Кроме того, учебный материал не всегда соответствует возрастным особенностям учащихся. Так, например, в отведенные на предмет ОБЖ часы школьникам преподают основы организации системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Однако непонятно, какое отношение имеет рассказ о Национальном антитеррористическом комитете, антитеррористических комиссиях и оперативных штабах, которые являются элементами системы

противодействия терроризму в стране, собственно к практическим вопросам безопасности жизнедеятельности конкретного школьника. В то же время вопросы предупреждения вовлечения в террористическую группу или организацию, правила безопасного поведения в интернете не изучаются или рассматриваются очень поверхностно.

Невысоким остается уровень подготовки педагогов по вопросам профилактики терроризма. В этой связи следует организовать системную подготовку преподавательского состава государственных (а в перспективе – частных и религиозных) образовательных организаций с тем, чтобы педагоги в процессе общения могли своевременно и эффективно выявлять признаки радикализации среди молодых людей, квалифицированно и ненавязчиво доводить до них информацию о способах вовлечения в террористическую деятельность и методах противодействия вербовщикам. Для подготовки педагогов целесообразно привлекать ведущих специалистов в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства из числа членов экспертных советов и постоянных групп по информационному противодействию терроризму. Кроме того, необходимо целенаправленно проводить подготовку должностных лиц, ответственных за воспитательную работу антитеррористической направленности в вузах. Несмотря на принятые меры, недостаточными остаются количество и доступность для педагогического состава разработанных материалов антитеррористической направленности. При этом их осведомленность о том, где можно взять такие материалы, невысока. Специалисты не обладают информацией об официальном интернет-сайте Национального антитеррористического комитета, где на вкладке «Публикации» размещены материалы официальных изданий НАК, выступления, статьи, книги, брошюры, отдельные из которых создавались специально для использования в образовательном процессе. Не знают также и о созданном в Южном федеральном университете (г. Ростов-на-Дону) портале «Наука и образование против террора», который Министерством образования и науки РФ определен

базовым специализированным информационным интернет-ресурсом по проблемам профилактики терроризма, в том числе для педагогов и психологов образовательных организаций страны. Также необходимо совершенствовать координацию проведения различных форумов в сфере профилактики распространения идеологии терроризма. Однако следует заметить, что настало время перейти от множества конференций с очень широкой повесткой к систематическому проведению мероприятий для обсуждения более узких аспектов противодействия терроризму. Лучше, если эти площадки будут сформированы на региональном уровне, при поддержке ведущих образовательных организаций, с акцентом на региональную специфику рассматриваемых проблем. Это особенно актуально ввиду того, что научное обеспечение деятельности по недопущению распространения идеологии терроризма пока отстает от потребностей практики. Такие приоритетные научные темы как источники формирования террористического мировоззрения и обстоятельства, способствующие этому процессу, методики деятельности террористических организаций, в том числе в виртуальном пространстве, по расширению числа своих сторонников исследованы недостаточно. Результаты научно-исследовательских работ пока далеки от практического использования, поэтому следует активнее привлекать студенческую молодежь, научных сотрудников к проведению перспективных научно-исследовательских работ по вопросам противодействия терроризму. В апреле 2016 года в Москве проведено заседание Национального антитеррористического комитета, на котором рассмотрен вопрос о ходе исполнения мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы. Решением Комитета предусматриваются дополнительные меры по методическому обеспечению деятельности педагогических работников по профилактике проявлений терроризма в образовательных организациях, предписывается включать в ежегодные планы воспитательной деятельности образовательных организаций мероприятия, связанные с антитеррористическим просвещением детей и молодежи.

Суммируя вышеназванные предложения и меры, можно выделить основные направления для профилактики террористической деятельности и идеологии терроризма среди молодежи:

- во-первых, для снижения уровня радикализации молодежи, недопущения ее вовлечения в террористическую деятельность и предотвращения выезда радикально настроенных молодых людей в зоны вооруженных конфликтов за рубежом, необходимо развивать систему патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи. Формировать у молодых людей исторически сложившуюся в России совокупность ценностей и норм поведения, представления о необходимости отрицания идеологии насилия. Организовать силами региональных органов управления образованием изучение, обобщение и распространение опыта формирования у молодежи устойчивости к идеологии терроризма и другим антиобщественным поступкам, а также изучение имеющихся на местах программ и учебно-методических материалов по вопросам профилактики распространения идеологии терроризма, их корректировку для повышения эффективности проводимой работы. Целенаправленно вести информационную и профилактическую работу с привлечением общественных институтов, средств массовой информации, молодежных и студенческих организаций. При этом актуализировать целевые установки общероссийских, региональных и вузовских молодежных форумов, предусматривая при их проведении мероприятия, направленные на противодействие вовлечения молодых людей и детей в террористическую деятельность;

- во-вторых, важно обеспечить систематическое наполнение профильных интернет-ресурсов материалами по противодействию идеологии терроризма;

- в-третьих, необходимо системно и скоординировано осуществлять проведение социологических и других научных исследований, научно-практических мероприятий по вопросам противодействия пропагандистской работы идеологов терроризма. Предполагается важным разработать согласованный

план проведения научных форумов, что позволит избежать их дублирования и более эффективно внедрять полученные рекомендации в практику;

- в-четвертых, обеспечить подготовку и повышение квалификации необходимого количества педагогов, способных выявлять признаки радикализации молодежи, обучать их способам противодействия идеологической экспансии терроризма;
- в-пятых, организовать контроль деятельности должностных лиц органов власти и органов местного самоуправления, образовательных организаций по вопросам профилактики распространения идеологии терроризма.

Таким образом, в условиях глобализации широкомасштабные профилактические мероприятия антитеррористической направленности актуальны и своевременны. Весьма ценным является опыт противодействия распространения идеологии терроризма, предлагаемый в субъектах Российской Федерации, который может быть изучен и транслирован в страны-партнеры и безусловно применен в кризисных регионах России. Чтобы сэкономить ресурсы и энергию общества в идеологическом противостоянии с террором, необходимо в первую очередь воздействовать на молодежную среду. Осознанное и целенаправленное привлечение молодого поколения к противодействию терроризму с одновременным отвлечением от радикализации приводят к тому, что воля, ум, энергия молодежи становятся действенным инструментом строительства гармоничной общественной жизни, занимают ее досуг, придают смысл ее существованию и деятельности — т.е. нивелируют фундаментальные социологические и психологические причины и условия ее неизбежной радикализации.

Заключение

В заключение, с уверенностью можно утверждать, что в основе терроризма лежит целенаправленное противоправное, политически мотивированное насилие, вплоть до уничтожения объекта воздействия (человека, материального объекта и т.п.), направленное на изменение поведения объекта, способного принять нужное для террористов решение, и которое посягает на общественные отношения, охраняемые государством. Терроризм исторически (с середины XIX в.) был основан легитимно непризнанными в функционирующей системе государственной организации и общественной иерархии индивидами. Возникновение и распространение этого социально-политического явления - исторически следствие появления в обществе возможности применения насилия более «слабой» стороной относительно более сильной как проявление осмысленной формы протеста, как средство достижения определенных политических целей. Это в значительной степени подчеркивается эволюцией развития терроризма в течение последних двух веков, а также масштабностью совершенных террористических акций, переосмыслением, так сказать, ценностных ориентаций их исполнителями. История показывает, что все главные террористические события современности укладываются в последнее десятилетие XX века. Именно в этот период разрабатывается стратегия современного терроризма, совершенствуется и оттачивается его тактика. В последнее десятилетие современный терроризм стремительно развивается, изменяя свои характеристики и принципы, становясь во многом принципиально новым явлением современности. Совершенствование терроризма происходит под воздействием сложных современных процессов глобализации и технического прогресса, его методы все больше отличаются непредсказуемостью и внезапностью. Несмотря на различные трактовки термина терроризм, в основном все исследователи признают, что для него характерны:

- публичность, т.е. любой террористический акт направлен на восприятие его массовой аудиторией, на общественный резонанс;
- применение или угроза насилия;
- страх, напряженность: террористы стремятся вызвать в обществе панику, чувство незащитности;
- политическая мотивация: теракты подкрепляются радикальной риторикой, оправдывающей борьбу за власть.

Терроризм по своей сути является сложным социально-политическим явлением, аккумулирует в себе имеющиеся противоречия, достигшие в России уровня конфликта. Систематические насильственные акции с использованием огнестрельного оружия, различного рода взрывных устройств, захваты заложников, похищения людей, а также попытки ядерного шантажа позволяют рассматривать терроризм как широкомасштабное явление, представляющее угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства. Современный терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов – идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. В целом, терроризм сегодня является ответной реакцией на длительное затягивание решения назревших (а во многих случаях давно перезревших) политических, этнических и социальных проблем. Для эффективного противодействия международному терроризму необходима разработка и реализация комплексной программы, включающей политический, социальный, экономический, правовой, идеологический, специальный и другие аспекты. В ней непременно должны быть учтены интересы населения, проблемы и потенциал развития террористической деятельности во всем мире. Нужны также взаимодействие и координация всех сил общества, заинтересованных в решении этой актуальной проблемы.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению,

предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Данная система призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Одно из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом – получение упреждающей информации о планах террористических организаций по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма, источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности. Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации. Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приемы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности. При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим

проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

Обобщение и анализ положительного опыта противодействия идеологии терроризма в сети Интернет позволяет сделать вывод для того чтобы эффективно противостоять его влиянию на наиболее уязвимые категории людей, прежде всего молодежь, необходимо формирование и функционирование на постоянной основе популярных и доступных для нее Интернет-ресурсов, посредством которых возможен постоянный и открытый диалог в близкой и привычной для молодых людей манере. В целях размещения и обновления материалов с антитеррористическим контентом, ориентирующих на категорическое неприятие идеологических основ террористической деятельности, развенчание и дискредитацию установок их идеологов, а также для формулирования контрпропагандистских аргументов, агитационных призывов и лозунгов, подбора методики и приемов ведения диалога и полемики следует активно задействовать возможности созданных экспертно-консультативных советов и постоянно действующих рабочих групп по информационному противодействию идеологии терроризма. В этой работе необходимо в полной мере использовать возможности патристически настроенных и популярных в сети «Интернет» блогеров, готовых к диалогу и взаимодействию в противоборстве с террором. Успех профилактической контртеррористической работы в сети «Интернет» в значительной мере зависит от того, насколько она ведется регулярно, наступательно и профессионально. Это направление противодействия идеологии терроризма имеет особое значение для профилактики указанных крайне опасных социальных явлений в молодежной среде.

Средства массовой информации сегодня – самое оперативное и эффективное средство воздействия на массовое сознание и сфера противодействия терроризму. Они фактически являются оружием в непримиримой и бескомпромиссной войне, навязанной человечеству силами международного терроризма. Оружие это настолько же опасное, насколько и эффективное. Грамотное его использование может обеспечить большой успех, а неумелое – нанести огромный вред. Поэтому важнейшая задача всех субъектов информационного противодействия терроризму и журналистского сообщества в первую очередь – сформировать механизм, обеспечивающий освещение террористической деятельности исключительно с негативных позиций, независимо от того, чем ее пытаются прикрыть и замаскировать.

В условиях глобализации широкомасштабные профилактические мероприятия антитеррористической направленности актуальны и своевременны. Весьма ценным является опыт противодействия идеологии терроризма, предлагаемый в субъектах Российской Федерации, который может быть изучен и транслирован в страны-партнеры и, безусловно, применен в кризисных регионах России. Чтобы сэкономить ресурсы и энергию общества в идеологическом противостоянии с террором, необходимо в первую очередь воздействовать на молодежную среду. Осознанное и целенаправленное привлечение молодого поколения к противодействию терроризму с одновременным отвлечением от радикализации приводят к тому, что воля, ум, энергия молодежи становятся действенным инструментом строительства гармоничной общественной жизни, занимают ее досуг, придают смысл ее существованию и деятельности — т.е. нивелируют фундаментальные социологические и психологические причины и условия ее неизбежной радикализации.

Результаты дипломной работы могут использоваться в качестве теоретической основы при разработке элементов политики национально-территориальной безопасности в регионе, в условиях современной России. Материалы исследования применимы для совершенствования социальных и

политических технологий управления процессами противодействия терроризму, в практической работе по урегулированию конфликтных социальных отношений. Теоретические выводы работы могут быть использованы в преподавании курсов социологии, политологии, социального управления, регионоведения, при разработке специальных курсов по проблемам социального конфликта и вооруженного противоборства.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. О борьбе с актами ядерного терроризма: международная конвенция от 13 апреля 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 33.
2. О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом: международная конвенция от 15 июня 2001 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 41.
3. О борьбе с финансированием терроризма: международная конвенция от 9 декабря 1999 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 12.
4. О борьбе с бомбовым терроризмом: международная конвенция от 16 декабря 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 35.
5. О борьбе с захватом заложников: международная конвенция от 17 декабря 1979 г. // Библиотечник Российской газеты. — 2003. — № 13.
6. О предупреждении терроризма: конвенция Совета Европы от 16 мая 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — № 20.
7. Резолюция №71/291: принята Генеральной Ассамблеей ООН 15 июня 2017 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/12123823/>
8. Резолюция № 1566: принята Советом Безопасности ООН на 5053-м заседании 8 октября 2004 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/70309130/>.
9. Резолюция № 1373: принята Советом Безопасности ООН на 4385-м заседании 28 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/2561395/>.

10. Резолюция № 1368: принята Советом Безопасности ООН на 4370-м заседании 12 сентября 2001 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/2562394/>.

11. Устав Организации Объединённых Наций // Действующее международное право. — 1945. — Т. 1.

12. О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом: договор. // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 22.

13. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25.

14. О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 11.

15. О мерах по противодействию терроризму: указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 8.

16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2016. — № 1.

17. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 (ред. от 07.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2015. — № 52.

18. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 годы: приказ Президента РФ от 26 апреля 2013 г. № 1069 // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://base.garant.ru/71491088/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/>

19. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г. // Электронно-правовая система «ГАРАНТ» [официальный сайт]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12070277/>

Учебная литература

20. Авдеев, Ю.И., Мустафаев, Р.Ф.О., Далибалтаян, В.Г., Иманкулов, К.А., Армашу, В.Г., Абдурахимов, Х.С. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. — М.: Эдиториал УРСС, 2003. — 66 с.

21. Попова, В.В. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации. — М.: НАК, 2013. — 49 с.

Научная литература

22. Алексеев, О.Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. — 2012. — № 2. — С. 134—141.

23. Грачев, С.И. Причинный комплекс современного терроризма // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2015. — № 3. — С. 38—42.

24. Дашкова, С.В. Идеология современного терроризма // Вестник Калмыцкого университета. — 2017. — № 33. — С. 141—148.

25. Диденко, К.В., Демченко, Н.В. Предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет // Ленинградский юридический журнал. — 2017. — С. 247—252.

26. Кулягин, И.В. Профилактика распространения идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде // ОБЗОР.НЦПТИ. — 2016. — № 8. — С. 15—27.

27. Опалев, А.В. Причины радикализма в молодежной среде современного российского общества // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. — 2015. — № 6. — С. 31—34.

28. Просандеева, Н.В., Бортник, М.Н. Меры, направленные на профилактику процессов радикализации российской молодежи // Вестник Национального антитеррористического комитета. — 2017. — № 1. — С. 83—87.

29. Руденок, К.В. Правовые средства профилактики терроризма в Российской Федерации и Российской империи // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. — 2016. — № 5. — С. 46—50.

30. Сафонов, А.К. Понятие и истоки современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2013. — № 1. — С. 64—66.

Иные источники

31. Антитеррор. Современные системы безопасности. // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/>.

32. Большой словарь иностранных слов // Электронный ресурс «Словари и энциклопедии» [официальный сайт]. URL: https://gufo.me/dict/foreign_words/reppop.

33. Вступительное слово председателя НАК, директора ФСБ России А.В. Бортникова на совместном заседании Национального антитеррористического комитета и федерального оперативного штаба, 12 декабря 2017 г. // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/vystupleniya-i-intervyu/vstupitelnoe-slovo-predsdatelya-nak.html>.

34. Глобальная контртеррористическая стратегия, принята государствами-членами ООН 8 сентября 2006 г. // «Контртеррористическое управление ООН» [официальный сайт] URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>.

35. Интервью Кашпировского А.М. о теракте в Буденновске // Электронный блог Анатолия Кашпировского. URL: <https://www.kashpirovskiy.com/pages/190>.

36. Карта молодежных форумов - 2015: // Электронный ресурс «Наша молодежь» [официальный сайт]. URL: <http://nasha-molodezh.ru/spec/karta-mf-2015>.

37. Молодежь за чистый интернет // Электронный ресурс «Мы против террора» [официальный сайт]. URL: <http://www.truenet.info/>.

38. Новости. Наука и образование против террора // Электронный ресурс «Наука и образование против террора» [официальный сайт]. URL: <http://scienceport.ru/news/>.

39. «Основные сведения о КТΥООН» // Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций [официальный сайт] // URL: <http://www.un.org/ru/counterterrorism/index.shtml#>.

40. Послание бывшего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана по случаю Всемирного дня свободы печати от 3 мая 2006 г. // Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций [официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/sg/annan_messages/2006/pressday.shtml.

41. Правила поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции: конвенция. Разработана Индустриальным Комитетом по телеизмерениям в 2002 г. // Информационный ресурс «Российская академия наук» [официальный сайт]. URL: http://www.iskran.ru/cd_data/disk2/r1/066.pdf

42. «Против жестокости и насилия»: хартия телеведущих. Принята 8 июня 2005 г. // Общественная коллегия по жалобам на прессу [официальный сайт]. URL: <http://presscouncil.ru/index.php/teoriya-i-praktika/dokumenty/636-khartiya-teleradioveshchatelej>

43. Путин: США обманывали РФ и весь мир, говоря о ядерной угрозе Ирана // Информационное агентство России «ТАС» [официальный сайт]. URL: <http://tass.ru/politika/2370902>.

44. Статистика. Террористов стало в 9 раз больше // Национальный антитеррористический комитет [официальный сайт]. URL: <http://scienceport.ru/news/statistika-terroristov-stalo-v-9-raz-bolshe/>.

45. Терракт на Дубровке // Информационный ресурс «Комсомольская правда» [официальный сайт]. URL: <https://www.penza.kp.ru/daily/23055.5/4493/>.

46. Террористический акт на Дубровке // Информационная система «Википедия» [официальный сайт]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Терракт_на_Дубровке.

47. Толковый словарь Даля // Электронный ресурс «Толковый словарь живаго великорускаго языка Владимира Даля». URL: <http://slovardalja.net/word.php?wordid=40157>.

48. Толковый словарь Ожегова // Электронный ресурс «Словарь русского языка С. И. Ожегова». URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31697>.

49. Этические принципы профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции, приняты Федеративным Советом Союза журналистов России 30 октября 2001 г. // Общественная приемная по жалобам на прессу [официальный сайт]. URL: <http://presscouncil.ru/teoriya-i-praktika/dokumenty/760-eticheskie-printsipy-professionalnogo-povedeniya-zhurnalistov-osveshchayushchikh-akty-terrorizma-i-kontrterroristicheskie-operatsii>.