МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управления»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Государственная политика в отношении молодой семьи (на примере Пензенской области»

Студент гр.123ЭГ31 _____ Д.Ш. Ахмерова

Руководитель
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2015

Введение

В современных условиях, когда исторически обусловленные процессы трансформации семьи сочетаются с острейшими проблемами, вызванными социально-экономическим реформированием, возникает необходимость модернизации социально-управленческой деятельности в отношении института семьи и брака. Молодая семьи, будучи в основе своей не очень устойчивым образованием, особенно сильно нуждается в поддержке и регулировании со стороны государства.

Интерес к проблемам современной молодой семьи обусловлен и тем, что основной ее функцией является рождение и воспитание детей. По данным статистики, 77,5 % от общего числа детей рождаются у родителей моложе 30 лет. Таким образом, от успешного выполнения репродуктивной и социализационной функций молодой семьи зависит не только демографическая ситуация в нашем обществе, но и его развитие в целом.

Эти и другие проблемы молодой семьи и семейно-брачных отношений требуют внимания, как со стороны всего общества, так и со стороны исследователей, что и обусловило актуальность изучения молодой семьи в данной работе.

Анализ подходов к проблеме выявил многоплановость научных интересов исследователей, изучавших различные стороны жизнедеятельности семьи и молодой семьи в частности в разные периоды истории.

До середины XIX века семья рассматривалась как исходная микромодель общества, социальные отношения выводились из семейных, само общество философами и историками трактовалось как разросшаяся семья. В работах И.Я. Бахофена, М.М. Ковалевского, И. Колера, М.О. Косвена, Дж. Леббока, Дж. Мак-Леннана, Л. Моргана, Ф. Энгельса выдвигались положения относительно первобытной формы брака, изменчивости форм брака и семьи в ходе истории, а

также предшествования матриархата патриархату.

Концепции, объясняющие специфику семьи как социального института, были разработаны в трудах Э. Берджесса, Э. Вестермарка, Э. Дюркгейма, Дж. Мэдока, У. Огборна. В научных трудах данных авторов большое внимание уделяется анализу социокультурных функций семьи, их исторического перехода к другим социальным институтам, сужения круга функций, осуществляемых самой семьей.

В XIX веке возникло также прикладное или эмпирическое изучение семьи как малой первичной группы, имеющей свою особую историю возникновения, функционирования и распада. Основоположником этой социологической традиции является Ф. Ле Пле, идеи которого предвосхитили концепцию жизненного цикла семьи как малой группы.

Семью как социально-психологическую группу начали исследовать У. Джемс, Ф. Знанецкий, Ч. Кули, Ж. Пиаже, У. Томас, З. Фрейд. Взаимосвязь личности и общества рассматривались ими на уровне первичных, межличностных отношений.

В России историю исследований проблем семьи можно разделить на три периода: первый период – с середины XIX в. до 20-х годов XX в., второй – с начала 20-х до 60-х гг. XX в. и третий – с 60-х гг. до настоящего времени.

В первый период семья рассматривалась как одна из общих проблем социологии и не имела статуса самостоятельной отрасли социологического знания. Отсутствие специфически социологического подхода к изучению семьи восполнялось исследованиями в контексте психологии и педагогики, этнографии и культурологии, истории и философии. В этот период заметный вклад в исследование семьи и брака в России внесли Д. Дубакин, М.М. Ковалевский, П. Сорокин и др.

С начала 20-х до 60-х гг. XX в. к анализу вопросов семьи и брака обращались К.Н. Ковалев, А.М. Коллонтай, А.В. Луначарский, Е.А. Преображенский, Л. Троцкий и др. В трудах названных авторов велись бурные дискуссии о развитии пролетарской «семейной ячейки».

Вопросам государственного и муниципального управления, различным видам государственной политики, в том числе молодежной посвящены монографии Е.Н. Козбаненко и В.Д. Попова, имеющие основным предметом изучения многообразие форм и проявлений государственного управления в РФ, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Несмотря на многочисленные публикации, посвященные изучению проблем молодой семьи, необходимо отметить крайне малое число работ, посвященных изучению роли государства поддержки молодой семьи как единицы общества.

Объектом исследования является молодая семья в современной России.

Предмет исследования – основные направления реализации государственной политики в отношении молодой семьи.

Целью бакалаврской работы является анализ государственной политики в отношении молодой семьи в Пензенской области.

В соответствии с целью исследования решались следующие задачи:

- определить проблемы молодой семьи в российском обществе;
- выявить правовые аспекты социальной поддержки молодой семьи в России и Пензенской области;
- изучить программы социальной поддержки молодой семьи в Пензенской области;
- предложить рекомендации в целях повышения эффективности реализации политики в отношении молодой семьи.

Теоретическая и методологическая основа исследования. Достоверность и научная аргументация результатов исследования основываются на широком использовании специальной литературы по теоретической социологии, истории социологических учений, социологии киберпространства, философии, культурологи. В качестве теоретико-методологической основы данного исследования выступают положения и принципы, разработанные в рамках традиций классической социологии, ее структуралистского направления, включающего, прежде всего теорию социальной стратификации П.А.

Сорокина, а также подходы структурного функционализма Э. Дюркгейма, Т. Парсонса, Р.Мертона и других авторов.

В ходе исследования использовались также методы научного обобщения теоретических и эмпирических исследований отечественных исследователей, вторичный анализ результатов социологических исследований, анализ нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней и другие классические методологические процедуры.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

1 Теоретические аспекты политики в отношении молодой семьи

1.1 Понятие и общая характеристика семьи

Современные тенденции трансформации семейных образцов поведения особенно затрагивают молодую семью. Она, переживая процессы собственного становления, не всегда оказывается способной к эффективной адаптации в изменяющейся среде, в отличие от семьи со стажем, уже накопившей внутренние ресурсы для этого. Кроме того, попытки молодой семьи адаптироваться зачастую оборачиваются распадом ее структуры и рассогласованностью специфических семейных функций и социальных ролей. Так, до 70 % всех разводов происходят в течение первых пяти лет совместной жизни [16].

Все эти факторы самым непосредственным образом оказали влияние на возможности устойчивого развития молодой семьи и актуализировали необходимость поиска механизма ее стабильного функционирования. Таким образом, анализ и выявление факторов и механизмов стабилизации современной молодой семьи приобретают особую актуальность в отечественной социологической науке.

Интерес к проблемам современной молодой семьи обусловлен и тем, что основной ее функцией является рождение и воспитание детей. По данным статистики, 77,5 % от общего числа детей рождаются у родителей моложе 30 лет [17].

Таким образом, от успешного выполнения репродуктивной и социализационной функций молодой семьи зависит не только демографическая ситуация в нашем обществе, но и его развитие в целом.

Как и все институты общества, молодая семья представляет собой систему принятых норм и процедур для осуществления определенных важных

для общества функций. В данном случае она определяется как группа связанных отношениями брака или родства людей, которая обеспечивает воспитание детей и удовлетворяет другие общественно значимые потребности.

Семья - это исторически конкретная система взаимоотношений между супругами, между родителями и детьми, как малой группы, члены которой связаны брачными и/или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью и социальная необходимость в которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения [41, с.56].

Молодая семья – это особая категория, которая по-разному выделяется исследователями. Иногда речь идёт о первых пяти (вариант - трёх) годах брака, иногда семья первого брака, в которой супругам не исполнилось 30 лет и т. д.

В настоящее время существует много определений понятия «молодая семья» в нормативно-правовых актах различных уровней и в научной литературе. Основной предмет дискуссии связан с продолжительностью совместной жизни, наличием или отсутствием детей, очередности и юридической оформленности брака.

Однако, общим для большинства определений выступает основной ее признак – возраст супругов до 30 лет, т.е. исследователи исходят из общепринятого в научной и популярной литературе, законодательных актах понятия «молодежь», к которой относятся молодые люди от 16 до 30 лет.

Рассмотрим основные дефиниции понятия «семья»:

1. Семья – основанное на браке или кровном родстве объединение людей, связанных общностью быта и взаимной ответственностью.

2. Полная семья – семья, состоящая из супругов с детьми или без детей.

3. Неполная семья – семья, состоящая из одинокой матери с ребенком (детьми), разведенной женщины (разведенного мужчины) с ребенком (детьми), вдовы (вдовца) с ребенком (детьми).

4. Многодетная семья – семья, в которой воспитываются трое и более несовершеннолетних детей.

5. Сложная семья – семья, состоящая из супругов (супруга) с ребенком (детьми) или без них и проживающих совместно с ними (с ним) родителей (родителя).

6. Молодая семья – семья, в которой супруги или один из них не достигли возраста 30 лет.

7. Опекунская (попечительская) семья – семья, состоящая из опекуна (попечителя) и находящегося под его опекой (попечительством) ребенка (детей).

8. Малообеспеченная семья – семья, среднедушевой уровень доходов которой ниже величины прожиточного минимума, установленного законодательством субъекта Российской Федерации, в котором она проживает.

9. Член семьи - лицо, связанное близкими родственными отношениями или отношениями брака с другим лицом.

10. Социальная инфраструктура для семьи – система необходимых для жизнеобеспечения семьи объектов (зданий, строений, сооружений), а также организаций, которые осуществляют деятельность по охране здоровья, образованию, воспитанию, социальному обслуживанию граждан с семейными обязанностями, обеспечению их занятости и удовлетворению их общественных потребностей.

11. Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

12. Социальное обслуживание - деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально - бытовых, социально - медицинских, психолого - педагогических, социально - правовых услуг и

материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

13. Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров.

14. Насилие в семье – умышленные посягательства (действия и бездействие) на жизнь, здоровье, свободу, честь и личное достоинство одного члена семьи в отношении другого члена семьи.

15. Безопасность семьи – состояние, гарантирующее отсутствие угрозы физическому, психическому и социальному статусу семьи и ее членов.

16. Пренебрежение к члену семьи – пренебрежение основными нуждами ребенка, пожилого человека, любого члена семьи, неоказание им необходимой помощи, поддержки и ухода.

17. Социальное развитие семьи – позитивное изменение социальных показателей качества жизни семьи и самочувствия ее членов [41, с. 73-75].

В настоящее время достаточно значимым является вопрос об определении правового статуса «молодая семья». Для установления правового статуса молодой семьи Минобрнауки России:

- подготовлены предложения «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации N 712 от 14 мая 1996 г. «Об основных направлениях государственной семейной политики» в части установления правового статуса молодой семьи;

- разработан проект Концепции государственной поддержки молодой семьи, целью которого является становление и развитие благополучной молодой семьи; улучшение качества ее жизни; обеспечение выполнения молодой семьей социальных функций; стимулирование рождаемости детей и их воспитания.

Семейные функции в большинстве обществ мало чем отличается друг от друга, в то время как формы, с помощью которых люди пытаются их выполнять, достаточно разнообразны. И если кто-то попытается описать все возможные формы семейной жизни, то он увидит, что каждое общество обладает специфической формой организации семьи.

На фоне мирового процесса глобализации современная молодая семья с социологической точки зрения, естественно, продолжает оставаться малой группой. В качестве малой социально-психологической группы она реализует, прежде всего, естественные (витальные) потребности своих членов, поэтому ее следует отнести к естественным группам. Кроме того, семья является первичной малой группой, создающей условия для непосредственных контактов «лицом к лицу». Будучи группой неформальной, она не имеет жестко заданной системы взаимоотношений по вертикали, строгой структуры власти, заранее предписывающей статусы и роли. Содержание и теснота контактов между ее членами определяется отношениями родства, чувствами любви, привязанности и ответственности друг за друга. Кроме того, семья – это принципиально долговременное сообщество, в ее рамках осуществляется совместная деятельность ее членов, выполняется множество функций.

Семья, как и любая малая группа, имеет свою структуру и групповую динамику. Например, в ней выделяется лидер, наряду с этим используется и понятие главы семьи.

Лидер, как правило, регулирует межличностные отношения в семье. Нередко лидерами отдельных сфер жизни становятся разные ее члены. Такое разграничение обязанностей более характерно для современной эгалитарной городской семьи. Оно иногда закрепляется так называемым семейным договором о распределении функций и ролей между членами семьи.

Глава семьи как член группы является фигурой, характерной преимущественно для традиционной семьи. Обычно социологические и этнографические исследования свидетельствуют о том, что и в традиционной семье функции главы частично делятся между старшими мужчиной и

женщиной. Глава семьи представляет в обществе семью как важнейшую единицу микросреды.

Очень важно, как складываются групповая динамика жизни семьи, внутрисемейные отношения. В социальной психологии отношения между людьми принято делить на сотрудничество, паритет, соревнование, конкуренцию и антагонизм.

Семья - основной носитель культурных образцов, наследуемых из поколения в поколение, а также необходимое условие социализации личности. Именно в семье человек обучается социальным ролям, получает основы образования, навыки поведения.

Семья является основой всех социальных институтов. В большинстве примитивных обществ семья - это единственный реально существующий институт.

Выделяют два типа семейной структуры:

- Нуклеарная семья состоит из родителей и детей, которые от них зависят.
- Расширенная семья включает нуклеарную семью и многих родственников, например дедушку и бабушку, внуков, дядю, тетю, двоюродных братьев и сестер [42, с.95].

В современном мире формы организации семейной жизни многообразны, в нем сосуществуют различные модели семьи. Если исходить из теории идеальных типов Макса Вебера, то можно выделить три идеальных типа семьи, которые функционируют параллельно:

- патриархальный (традиционный),
- детоцентристский (современный),
- супружеский (постсовременный) [41, с.43].

Семья является наиболее важной потребительско-покупательской организацией общества. Она требует тщательного изучения. В первую очередь – роль и относительное влияние мужа, жены и детей, оказываемое на приобретение услуг. Установлены следующие четыре типа семей:

- с автономией, где каждый член семьи принимает равное количество самостоятельных решений;
- с мужем во главе, где большую часть решений принимает муж;
- с женой во главе, где доминирует и определяет возможные действия жена;
- коллегиальные, где большинство решений принимается совместно [33].

Интерес представляет также определение роли в принятии решений каждого члена семьи.

Рассматривая социальные понятия комплексной типологии семей можно выделить 4 категории молодых семей, отличающихся по уровню социальной адаптации от высокого к среднему, низкому и крайне низкому:

- особо благополучные семьи,
- благополучные семьи,
- семьи "группы риска",
- неблагополучные семьи.

Однако, благополучие является для большинства молодых семей достаточно условным.

В социальной практике работы с молодой семьей выделяются обычно следующие категории семей (рисунок 1) [20,с.36].

Причем любая категория семьи может характеризоваться как семья «группы риска», неблагополучная семья или асоциальная.

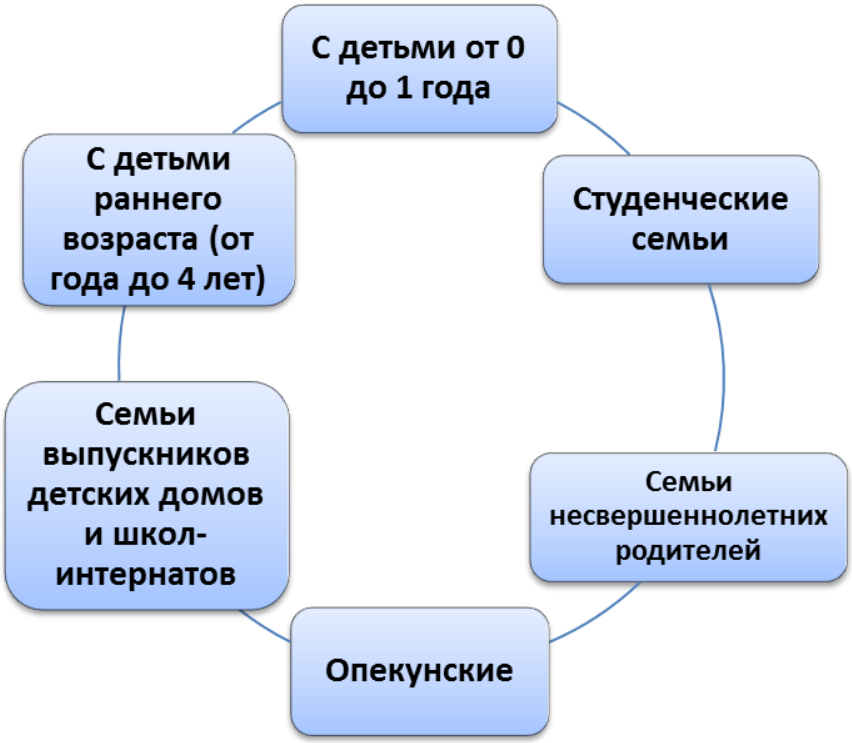

Рисунок 1 - Категории молодых семей

В качестве базового подхода к определению к понятию «молодая семья», будем придерживаться определения, сформулированного М.С. Мацковским и Т.А. Гурко, где супругам не более 30 лет, стаж совместной жизни до 5 лет включительно, и оба супруга состоят в первом зарегистрированном браке [41, с.23].

Стаж существования семьи – до 5 лет обусловлен тем, что в этот период складывается характер супружеских отношений, который находится под влиянием брачного выбора, идет процесс адаптации супругов друг к другу.

Возрастная граница не более 30 лет устанавливается в соответствии с понятием «молодежь», принятым в научной и юридической литературе.

Очередность брака – первый – обосновывается тем, что автор исследует отношения мужа и жены, не имеющих опыта супружеской жизни.

Семья и дети – будущее страны и государства, поэтому государство не может не заниматься решением множества их проблем и прежде всего, определить сущность, направления, специфику социальной защиты семьи и детей.

1.2 Социальные проблемы молодых семей в России

Большинство людей рано или поздно, но создают семьи. Поначалу семейная жизнь кажется сказкой, супруги испытывают счастье и безмерную любовь по отношению друг к другу. Но современный мир за последние года изменил общие черты, которые ранее были свойственны молодым семьям. Проблемы молодой семьи формируют новый тип семьи. Именно в таких семья ее единство, сплоченность зависит от взаимопонимания, привязанности, преданности и личностного отношения друг к другу членов семьи.

Проблемы молодых семей на сегодняшний день являют собой актуальной задачей для ее изучение и понимания психологических причин возникновения этих проблем.

В современной действительности проблемы молодоженов многообразны. Источником их возникновения является, в первую очередь, как отсутствие прежней государственной поддержки, так и социальной защиты в адрес молодых семей.

Стоит отметить, что специалисты утверждают, что самая большая проблема молодой семьи заключается в таких четырех особенностях как:

- отсутствие достаточного уровня финансовой и материальной обеспеченности молодых семей. Так, на сегодняшний день доходы молодоженов в 2 раза меньше, чем в общем в государстве.

- социальные проблемы молодых семей включают в себя повышенную как финансовую, так и материальную потребность, что связано с необходимостью организации семейного быта, приобретения собственной жилой площади и пр.

- период социализации супругов (получение образования, рабочего места).

- психологическая адаптация в молодой семье. Так, 18% семей нуждаются в оказании им психологического консультирования специалистов[17].

В связи с современной ситуацией развития общества, выделяют два основных блока семейных проблем: социально-психологический и социально-экономический. Они классифицируются на ряд основных проблем:

- Жилищные проблемы. Можно с уверенностью сказать, что данная проблема является одной из главных для молодых супругов. Ведь у современного общества мало возможностей получить бесплатное жилье, как это было ранее. А на свободном рынке обычной молодой семье сложно сразу же купить себе жилье. Под действие различных программ в жилищной сфере далеко не все категории молодых семей попадают. Только немногие имеют отдельные квартиры. В связи с этим, молодые семьи выбирают один из вариантов проживания: частная, государственная квартира или общежитие семейного типа.

- Материально – бытовые проблемы. Каждая молодая семья сталкивается материальными проблемами, трудностями, с бытовой не обустроенностью. В разрешении этой проблемы могут помочь родители супругов. Их опытный взгляд, виденье данной проблемы сможет открыть второе дыхание у молодой семьи. Помимо опыта старших, молодые семьи могут обратиться за помощью к специалистам-психологам .

- Трудоустройство. Низкая заработная плата и доход, общая материальная необеспеченность – это одна остро стоящая большая проблема молодой семьи. Ведь неудовлетворение основным заработкам вынуждает молодую пару заниматься поисками работы в другом городе, и не исключены варианты выезда в другие страны.

- Медицинские проблемы. Выявлено, что те женщины, которые не состоят в браке, больше страдают от хронических заболеваний, чем замужние. На возникновение этих медицинских проблем оказывает существенное влияние отсутствие мужской опоры, поддержки, семейная неустроенность. Это

значит, что охрана здоровья молодой семьи в ее репродуктивном возрасте должна быть на соответствующем уровне. Ведь от него зависит эффективность функции деторождения.

- Психологические проблемы молодой семьи. Строительство молодой семьи в современном обществе происходит без основания на какие-либо учения, законы, науку. В начале семейной жизни у супругов происходит формирование стереотипов общения, принятие системы ценности партнера. Партнеры неосознанно стремятся найти тип взаимоотношений, что в будущем будет удовлетворять обоих. В отдельную категорию проблем современной молодой семьи стоит отнести частые разводы. Социологи, юристы, медики, педагоги изучают причины нестабильности современной семьи. Чаще всего распаду семьи способствуют пьянство, неверность супругов, низкая культура поведения, отсутствие сексуальной культуры, неподготовленность к браку. По общему мнению, молодежный брак оказывается хрупким из-за завышенных ожиданий, которые разбиваются о «прозу жизни». Это свидетельство инфантильности, безволия, эгоистических установок у вступающих в брак молодых людей. Для любой социальной группы, в том числе и семьи, характерными являются отношения кооперации, конкуренции и конфликта. Если между членами семьи преобладает конфликт, это нередко приводит к распаду браков и семей. Социологи выделяют несколько уровней супружеских взаимоотношений, в рамках которых возможны следующие конфликты:

- психофизиологический – характеризуется нарушением сексуальной жизни;

- психологический – взаимоотношения в семье носят нездоровый характер: постоянные ссоры, взаимные придирки, раздражительность;

- социально-ролевой - нестабильность, хаотичность семейного уклада, неправильное, неравномерное распределение семейно-бытовой нагрузки;

- социокультурный (духовный) – непонимание между супругами, неуважение, отсутствие интереса или неудовлетворенность общением с партнером, неприятие его жизненных ценностей, идеалов [11,с.61].

Разводы обычно обусловлены:

- изменением функций семьи (теряет относительное значение экономическая функция и растет роль эмоционального контакта);

- ростом мобильности населения, который ослабляет связи, особенно личностно-эмоциональные;

- неготовностью многих молодых женщин к выполнению роли матери, хозяйки и друга;

- причинами, связанными с личными отношениями психологического и эмоционального характера (не сошлись характерами и т.п.);

- крушением мифа о романтической любви в браке при столкновении с реальностью современной жизни;

- урбанизацией и индустриализацией общества, в результате которых: растет изоляция семей, и слабеют их социальные, родственные связи; уходит в прошлое взаимопомощь между соседями; увеличиваются социальные различия между вступающими в брак; снижается «планка» социальных и экономических ограничений;

- противоречивостью социальных требований и норм;

- демографическими изменениями вследствие широкого использования средств контрацепции. Но семья живет не в вакууме, а особенно молодая семья в первые три года брака, и помимо внутрисемейных отношений, на нее оказывают влияние политико-экономические отношения в обществе и окружающая среда. Стабильное функционирование семьи как социального института возможно лишь тогда, когда она взаимодействует с другими институтами, прежде всего с государством, правом, общественным мнением, религией, образованием, культурой. Будучи включенной в структурно-функциональную и нормативную системы общества, семья регулирует поведение своих членов, определяя присущие им социальные роли и статусы.

Основной целью государственной политики в отношении молодой семьи является стабилизация демографической ситуации в РФ, поскольку брачно-семейные отношения в современной России претерпевают серьезные и не

радующие перемены. Размывание социальных норм привело к тому, что примерно половина женщин и мужчин в возрасте 25 лет проживают со своим партнером в «гражданском браке», резко увеличилось число рожденных вне брака, брошенных и беспризорных детей.

Экономические преобразования последних десятилетий, затянувшийся социально-экономический кризис также негативно отразились на положении семьи как социального института. В результате сегодня по сложности проблем социальной адаптации, которые испытывает молодая семья, она может быть причислена к числу семей «группы риска». В то же время, согласно статистике, 77,5% общего числа детей рождаются у родителей моложе 30 лет, значит деторождение, а, следовательно, и будущее нации связано именно с молодой семьей [17].

Нерешенность проблем молодых семей, слабая государственная поддержка зачастую приводят к семейным конфликтам и даже распаду семьи. Отсюда следует вывод: социально-экономическое положение российской молодой семьи требует повышения роли государства в создании нормальных условий для достижения ими необходимого уровня благополучия. При этом речь идет не о поддержке семейного иждивенчества, а о создании благоприятного пространства для функционирования семьи, условий для самореализации ее интересов. Большинство молодых семей нуждается в адресной государственной поддержке [18,с.24].

Вопросы правового обеспечения комплексной поддержки молодой семьи в России весьма актуальны, особенно вопросы, касающиеся правового обеспечения организационно-управленческой деятельности в области социального обслуживания семьи и детей.

В статье 7 Конституции Российской Федерации заложены основы правовой базы социального государства и обязательства государственной поддержки граждан. В дальнейшем государственно-правовое обеспечение социальной работы в России развивается в федеральных законах и подзаконных актах [1].

Право в виде законов и подзаконных актов имеет общее социальное значение для становления системы работы с молодежью и играет обеспечительно-организационную роль в функционировании молодежных служб:

- во-первых, в обеспечении социальных гарантий, развитии социального обслуживания от минимальной необходимости к оптимальной достаточности;

- во-вторых, в воспроизводстве различных социальных услуг, необходимых для постоянного удовлетворения потребностей молодых семей;

- в-третьих, в регламентации технологий работы с молодой семьей, видов и форм предоставления социальных услуг;

- в-четвертых, в определении основополагающих принципов организации обратной связи и обмена информации внутри системы работы с молодежью.

Правовое обеспечение имеет большое значение как для создания и развития организационно-управленческих систем поддержки молодых семей, так и для обеспечения гарантий качественного обслуживания клиентов молодежных служб, высокого качества социальной работы в целом.

Государственным органам управления в субъектах Российской Федерации чрезвычайно важно учитывать, что правовое обеспечение социальной поддержки молодых семей должно представлять собой, с одной стороны, комплекс средств правового воздействия на общественные отношения в регионе, а с другой – упорядоченную совокупность правовых норм на уровне субъекта Российской Федерации, регламентирующих прежде всего систему управления социальным обслуживанием молодежи и обеспечивающих упорядоченность деятельности молодежных служб, а в конечном счете, гарантирующих право молодых семей на получение высококачественных социальных услуг [21].

При всем многообразии подходов к управлению социальными службами работы с молодежью в их основе должны лежать нормативно-правовые акты, которые обеспечивают законность принятия решений, согласованность всех звеньев системы социального обслуживания, а значит, ее упорядоченность и

организованность. Нарушение юридических норм ведет к рассогласованию организационного механизма и увеличению ресурсных затрат, необходимых для получения запланированных результатов.

В период становления системы социальной поддержки молодых семей отступление от юридических норм особенно недопустимо, поскольку оно, как правило, ведет к рассогласованию деятельности комплекса учреждений на одной территории и дезорганизации в целом по стране, так как нормативно-правовая регламентация на федеральном уровне обладает большей силой по сравнению с аналогичными актами субъектов Российской Федерации и направлена на обеспечение единого правового поля социального обслуживания населения в стране.

Нормативно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации.

- Международные нормативно-правовые документы законодательной базы государственной молодежной политики: Всеобщая декларация прав человека. Декларация прав ребенка. Конвенция о правах ребенка. Всемирная декларация об обеспечении выживания и защиты детей.

- Федеральные нормативно-правовые документы законодательной и программной базы: Конституция РФ, Кодексы РФ (гражданский, трудовой, семейный), федеральная программа патриотического воспитания молодежи, федеральная программа содействия занятости населения, федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», постановление Правительства РФ от 17.09.2001 № 675 «О федеральной целевой программе “Жилище” на 2011–2016 годы, федеральная целевая программа «Молодой семье - доступное жилье» на 2011 - 2016 годы, концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и ряд других нормативно-правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней.

2 Реализация государственной политики в отношении молодой семьи (на примере Пензенской области)

2.1 Анализ мер государственной поддержки молодой семьи в Пензенской области

Вопросы правового обеспечения комплексной поддержки молодой семьи в России весьма актуальны, особенно вопросы, касающиеся правового обеспечения организационно-управленческой деятельности в области социального обслуживания семьи и детей.

В настоящее время поддержка молодой семье осуществляется посредством системы из государственных органов федерального и регионального уровня, муниципальных служб и общественных организаций. В Пензенской области основным органом власти, оказывающим меры государственной поддержки молодой семье является Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, которое является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим:

- переданное Российской Федерацией полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- переданное Российской Федерацией полномочие по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России";
- полномочия в области содействия занятости населения;
- полномочия в области социального партнерства и трудовых отношений, охраны и экспертизы условий труда, уровня жизни населения;

– проведение государственной политики в сфере социальной защиты населения Пензенской области;

– управление в сфере опеки граждан, признанных судом недееспособными, и попечительства граждан, ограниченных судом в дееспособности, а также патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности (Приложение А)[7].

В Пензенской области активно ведется работа по обеспечению государственной поддержки семей, имеющих детей. В последние годы ежегодно индексируются с учетом инфляции размеры мер государственной поддержки семей с детьми.

За период с 2012 года по 2014 год для обеспечения в полном объеме социальных обязательств государства перед гражданами Пензенской области по выплате социальных пособий и компенсаций были направлены ассигнования федерального бюджета в сумме 1,4 млрд. руб.[14].

В 2014 году указанные объемы бюджетных ассигнований позволили осуществить выплату 11982 получателям пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (в 2013 году – 8640 чел.) и 3731 пособие при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

На выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, из федерального бюджета в 2014 году было направлено 8,2 млн. руб. [14].

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в Пензенской области осуществляется собственное правовое регулирование, приняты Законы Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей», от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области».

За 12 месяцев 2014 года объем денежных средств на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, установленных региональным законодательством, составил 864,7 млн. руб.[14].

Законодательство Пензенской области в части социальной поддержки семей, имеющих детей, направлено на создание благоприятных условий для повышения рождаемости, улучшения положения семей с детьми.

Согласно статье 16 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Пензенской области установлено право граждан, имеющих детей, на ежемесячное пособие на ребенка; пособие на ребенка одинокой матери; на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; а также на детей из многодетных семей; и другим категориям детей [3].

Базовое ежемесячное пособие на ребенка предоставляется только малообеспеченным семьям и составляет 290 руб. [14].

Пособие на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в размере выше базового в два раза, в 1,5 раза - на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

В декабре 2014 года данное пособие было выплачено на 60168 детей (2013 – на 55853, 2012 – на 106615).

С целью предупреждения незаконного получения пособия и выявления именно малообеспеченных семей, которые действительно нуждаются в помощи государства, ежегодно проводится проверка доходов родителей.

В целях социальной поддержки семей с детьми дополнительно установлены 10 видов пособий (Приложение Б) [24].

Ежемесячные пособия на обеспечение питанием беременных женщин, питанием кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет в размере 580 руб. позволяют увеличивать количество детей, получающих грудное вскармливание, поддержать женщину в период беременности и кормления необходимыми витаминами, а также обеспечить молочным питанием детей в возрасте до 3-х лет не зависимо от места проживания семьи.

Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен, которым выплачиваются единовременные пособия при рождении в размере по 11,3 тыс. руб. на каждого ребенка. Данный вид пособия позволяет поддержать семью, в которой появились двойни, тройни на первоначальном этапе самым необходимым.

В случаях усыновления ребенка в возрасте 7 лет и старше или ребенка-инвалида производится выплата пособия при усыновлении (удочерении) ребенка.

Значимым моментом поддержки молодой семьи стало продление действие программы по выдаче материнского капитала. 3 декабря 2015 года В. Путин обратился к Федеральному Собранию с ежегодным Посланием, в котором он подчеркнул вопрос о программе материнского капитала: «Семьи хотят растить детей, верят в их будущее, верят в свою страну, рассчитывают на поддержку государства. В следующем году истекает срок действия программы материнского капитала. Она уже охватила более шести с половиной миллионов российских семей, в том числе и в Крыму, и в Севастополе. Всех наших усилий пока недостаточно, чтобы залечить демографическую рану прошлого, которую получила Россия. Это сложно для бюджета, это большие, серьёзные средства. Не смотря ни на какие проблемы, считаю необходимым продлить программу материнского капитала ещё как минимум на два года» [27].

Таким образом, Правительство РФ внесло в Государственную

Думу законопроект о продлении программы материнского капитала до конца 2018 года. При продлении программы материнского капитала до 2018 года правительство будет индексировать сумму выплат по фактической инфляции. Это следует из законопроекта Министерства труда. Размер выплат должен составить в 2017 году 480 тысяч рублей, в 2018 году — 505 тысяч рублей, исходя из нынешних данных Минэкономики о прогнозной инфляции (6% и 5,1% соответственно). В 2016 году выплаты не будут индексировать [30].

Вместе с тем, для многодетных семей в регионе создан режим наибольшего благоприятствования.

В регионе выплачивается ежемесячное пособие на третьего и последующих рожденных детей в размере 560 руб.

Малообеспеченным многодетным семьям выплачивается ежегодная денежная выплата на дошкольников в размере 610 руб. (с 01.01.2012) на ребенка и ежемесячная денежная выплата на школьников в размере 290 руб. (с 01.01.2012) на ребенка.

Кроме того, необходимость введения данных видов выплат связана с выполнением Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Установленные Указом меры поддержки многодетных семей в натуральных формах были заменены на денежные выплаты [14].

В целях поддержки нуждающихся семей при рождении третьего ребенка или последующих детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» введен новый вид выплаты в дополнение к уже действующим мерам стимулирования рождаемости и социальной поддержки семьи - ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Указанное пособие выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей в Пензенской области, установленную за II квартал года (5339 руб. в 2013 году, 6114 руб. в 2014 году, с 01.01.2015 – 6541 руб.), предшествующего году, в

котором производится выплата в семьях, среднедушевой денежный доход которых не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения по Пензенской области, определяемый территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области (с 01.01.2013 – 14171,5 руб. с 01.2014 – 15765,3 руб., с 01.01.2015 – 17815,20 руб.)[14].

За 12 месяцев 2014 года в регионе родилось 1759 третьих и последующих детей, что на 27 рождений больше ожидаемых и на 61 ребенка больше, чем в 2013 году.

С целью поощрения многодетных матерей, достойно воспитавших трех и более детей, на территории области принят Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1387-ЗПО «Об учреждении награды Пензенской области - медали «Материнская доблесть». В 2012 году медалями награждены 1572 многодетные матери, в 2013 году - 123 многодетные материи, в 2014 году 133 многодетные матери. Всего за период действия Закона (2007 - 2014 гг.) награды удостоены 16538 женщин.

С 1 января 2012 года женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени, при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей, установлены меры социальной поддержки, аналогичные ветеранам труда (ЕДВ – 330 руб., ЖКУ – 50%, ЕДК за оплату телефона 180/110 руб.) [14].

За 2012 год меры социальной поддержки предоставлены 207 женщинам, награжденным медалью «Материнская доблесть» I или II степени на общую сумму 2033,2 тыс. руб., в 2013 году – 217 женщинам на сумму 2789,04 тыс. руб., в 2014 году – 209 женщинам на сумму 3027 тыс. руб.

Постановлением Администрации города Пензы от 19.12.2012 № 1563 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории г. Пензы, в 2013 - 2016 годах» с 01.01.2013 женщинам, награжденным наградой Пензенской области - медалью «Материнская доблесть» I или II степени, зарегистрированным на территории

г. Пензы, установлены дополнительные меры социальной поддержки в виде предоставления электронного проездного документа, дающего право проезда в городском наземном электрическом транспорте и автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Пензы.

В то же время, поддерживая в обществе установку на благополучную, многодетную семью, в регионе уделяется внимание семьям одиноких матерей. В целях расширения мер социальной поддержки данной категории семей, предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, размер которой устанавливается в зависимости от количества детей и типа населенного пункта, в котором проживает семья (городские округа, административные центры муниципальных районов или иные городские и сельские поселения). Размер компенсации колеблется — от 800 руб. до 6400 руб. За 2014 год указанная компенсация была выплачена 13 одиноким матерям на сумму 437 тыс. руб.

В соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

С июля 2011 года на территории Пензенской области в рамках Закона Пензенской области от 07.04.2003 № 461-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Пензенской области, бесплатно в случае рождения (усыновления или удочерения) третьего ребенка и последующих детей, начиная с 1 января 2011 года, при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей. В 2014 году

получили земельные участки 421 многодетная семья (2013 - 489, 2012 - 397) [14].

В Пензенской области в основе организации деятельности системы социального обслуживания семей с детьми заложен семейно-ориентированный подход, основанный на комплексных межотраслевых технологиях реабилитации семей группы социального риска: «Социальное сопровождение беременных женщин», «Социальная реабилитация алкоголезависимых родителей», «Работа с сетью социальных контактов», «Активная поддержка родителей» и др.

С целью ранней профилактики социального сиротства в рамках межотраслевой технологии служб здравоохранения и социальной защиты «Социальное сопровождение беременных» органами соцзащиты проводится обследование семейно-бытовых условий беременных женщин. При выявлении женщин группы социального риска или находящихся в трудной жизненной ситуации организуется их социальное сопровождение. В 2015 году было обследовано 3499 семей, в которых проживают беременные женщины, (2014 – 4478 семей, 2013 – 4717 семей). Из них поставлены на патронаж в 2015 году 715 женщин (в т.ч. 63 – злоупотребляющие алкоголем, 52 – несовершеннолетние), в 2014 году 963 женщины (66 - злоупотребляющие алкоголем, 100 - несовершеннолетние), в 2013 году – 1063 женщины (75 - злоупотребляющие алкоголем, 97 - несовершеннолетние), в 2012 году – 1080 женщин (94 - злоупотребляющие алкоголем, 117 несовершеннолетних).

В центрах социального обслуживания населения с целью формирования ответственного отношения к беременности, материнству, подготовке к родам организована работа клубов для беременных женщин и школ молодых родителей для семей, поставленных на социальный учет. Работа клубов строится в тесном взаимодействии с женскими консультациями, детскими поликлиниками, учреждениями образования и культуры. Планы работы клубов разрабатываются в соответствии с программами. С беременными проводятся

различные беседы, психологические тренинги, групповые занятия и досуговые мероприятия.

Социальный патронат организован также в отношении семей, злоупотребляющих алкоголем и имеющих несовершеннолетних детей. В течение года на учет поставлено 388 семей (2014 – 434, 2013 – 463), в которых 450 родителей (2014 – 466, 2013 – 513) злоупотребляют алкоголем.

От алкогольной зависимости при содействии специалистов социальной защиты населения пролечено 494 родителя (2014 – 427, 2013 – 530) [14].

Социальное сопровождение состоящих на учете семей продолжается и после проведения лечения и кодирования от алкогольной зависимости. С целью профилактики рецидивов пролеченным людям оказывается психологическая поддержка, помощь в организации самообеспечения – трудоустройстве или обзаведении личным подсобным хозяйством, осуществляется постоянный патронаж. Из числа пролеченных от алкогольной зависимости 76 родителям (2014 – 64, 2013 – 72) оказано содействие в трудоустройстве. Получили помощь в обзаведении личным подсобным хозяйством в 2015 году 27 семей (2014 – 23, 2013 – 29). Различные виды социальной помощи получили в 2015 году 523 человека, в 2014 году - 434 чел., в 2013 году - 535 чел.

Пензенская область является одним из лидеров в Российской Федерации по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания. В настоящее время 93,9 % детей, оставшихся без попечения родителей, из общего количества таких детей, воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных семьях, что привело к сокращению количества детских домов, домов ребенка, школ-интернатов для детей-сирот из-за отсутствия в них воспитанников.

В целях укрепления института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений в Пензенской области реализуется комплекс мер просветительского и воспитательного характера.

В рамках реализации мероприятий и проектов, направленных на формирование у населения семейных ценностей и здорового образа жизни, укрепление института семьи особо следует выделить следующие.

Областной конкурс молодых семей «Успешная семья», цель которого - повышение престижа семьи, пропаганда успешного семейного опыта, семейных ценностей и традиций, здорового образа жизни. Конкурс проходит ежегодно в период с марта по май, в нем принимают участие более 350 семей.

В 2015 году прошел двенадцатый областной конкурс молодых семей «Успешная семья – 2015». За право выйти в финал боролись шесть семей из Пензы, Пензенского и Лунинского районов. Все они были лучшими в отборочных конкурсах своих муниципальных образований. Победителем стала семья Козиных из Железнодорожного района г. Пенза.

Инициатором проведения первого окружного Фестиваля-конкурса семей «Успешная семья Приволжья» в 2013 году была Пензенская область. Первый окружной фестиваль-конкурс прошел 31 мая и 1 июня 2013 года в городе Пензе, в котором приняли участие 25 семей из всех субъектов Приволжского федерального округа, в том числе и две семьи из Пензенской области. Семья Неверовых (г. Нижний Ломов) заняла 3 место.

Ежегодно, с 2008 года, семьи Пензенской области участвуют в Международном фестивале семейных династий «Вера. Надежда. Любовь», становятся лауреатами в различных номинациях.

Областной праздник «День семьи, любви и верности» приурочен ко дню памяти благоверных князя Петра и княгини Февроньи Муромских. Праздник проводится ежегодно 8 июля. В 2015 году, в рамках этого праздника, в ЦПКиО им. В.Г. Белинского, прошло чествование 70 семейных пар Пензенской области, проживших в браке более 25 лет и награждение их общественной медалью «За любовь и верность» [24].

Региональный конкурс проектов «Мой выбор – жизнь и здоровье», цель которого - формирование у молодежи ценностных ориентиров на сохранение

здоровья, создание семьи, рождение детей, пропаганды успешного семейного опыта среди молодежи.

В 2015 году во всех районах области прошли встречи со школьниками, цель которых - мотивация на создание социальных проектов и обучение социальному проектированию. По результатам встреч на конкурс были заявлены 300 проектов, 11 из них стали призерами конкурса в разных номинациях. Всего в мероприятии приняло участие 7500 человек [24].

В Пензенской области с 2006 года разработана и внедряется программа курса обучения «Семьеведение» для учащихся 1 - 11 классов, которая стала победителем Всероссийского конкурса авторских Программ «Формирование семейных ценностей у подрастающего поколения », дипломантом в номинации «Лучший издательский проект » Всероссийского конкурса «За нравственный подвиг учителя».

Курс направлен на формирование у школьников социальных компетенций, семьеведческих знаний, необходимых для решения житейских ситуаций, как в настоящем, так и в будущем, при создании своей семьи. Охват школьников составляет более 35 %. Образовательный курс «Семьеведение», как факультативное занятие, классный час, интегрированный курс внедрен в 337 образовательных учреждениях области.

С целью продвижения курса были изданы методические рекомендации для учителей «Программа курса для учащихся 1 - 11 классов общеобразовательных учреждений» - 200 экземпляров. Пособия переданы педагогам, реализующим просветительский курс «Семьеведение» в районах Пензенской области.

В образовательных учреждениях Пензенской области ведется планомерная целенаправленная работа с родительской общественностью. Благодаря творческому подходу, правильному пониманию идеи сотрудничества во многих общеобразовательных учреждениях советы родительской общественности выходят за рамки очерченных им положений. Создаются семейные клубы, организовываются занятия в выходные дни, ведутся занятия с

детьми по внеурочной занятости, проводятся совместные акции, рейды и дежурства по территории школы и микрорайона.

Ежегодно реализуется региональный проект социальных проектов отцов «Дело вместе с детьми, дело ради детей» с целью активизации деятельности советов отцов, созданных при образовательных учреждениях Пензенской области, привлечения родительской общественности к решению вопросов воспитания подрастающего поколения.

В июне 2013 года в регионе создана областная родительская Ассамблея, цель которой - координация деятельности педагогической и родительской общественности, способствующей укреплению взаимодействия семьи и образовательных учреждений и содействующей развитию социально активной, образованной, нравственно и физически здоровой личности ребенка. В своей работе члены Ассамблеи решают наиболее актуальные вопросы воспитания и становления подрастающего поколения.

С декабря 2013 года в области началась реализация программы «Родительский университет». Цель программы - формирование осознанного отношения к процессу воспитания детей посредством повышения педагогической культуры населения; формирование единой педагогической среды на территории Пензенской области как основного фактора успешной социализации детей. Создана областная межведомственная рабочая группа, составлены графики встреч с рабочими коллективами предприятий Пензенской области по вопросам формирования здорового образа жизни, профилактики негативных зависимостей и правонарушений среди детей и подростков.

С 2010 года в Пензенской области проводится коммуникативная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми. В региональных и муниципальных СМИ выходят радиопередачи, рубрики в газетах, размещается информация на Интернет-ресурсах.

В Пензенской области с апреля 2010 года преподается комплексный учебный курс для общеобразовательных учреждений «Основы религиозных

культур и светской этики», который воспитывает толерантность среди учащихся образовательных учреждений.

Развивается система консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата.

Приоритетными направлениями деятельности модели психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, в котором участвуют 138 педагогов-психологов, 72 социальных педагога образовательных учреждений, являются:

- диагностическое обследование (ежегодно 37 % - 40 % от общего количества обучающихся);

- индивидуальные и групповые консультации (ежегодно 52 % - 55 % от общего количества обучающихся);

- коррекционные занятия с детьми (ежегодно 15 % - 20 % от общего количества обучающихся, включая одаренных детей).

Помощь и поддержку дети и их родители всегда могут получить в специально организованных в Пензенской области учреждениях. Работу по социальной адаптации детей, сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья проводят:

- ГБУ Пензенской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Пензенской области» (в 2014 году - 5084 консультации).

- 4 консультативных пункта Центра в районах области (г.г. Кузнецк, Каменка, Сердобск, Нижний Ломов);

- областная психолого-медико-педагогическая комиссия и 23 комиссии в муниципалитетах (за 2014 год обследовано 5002 ребенка).

Ежегодно в службах сопровождения психолого-медико-педагогичекую помощь получают 35 - 40 % учащихся образовательных учреждений.

В целях развития институтов общественного участия и контроля по защите прав, законных интересов и достоинства детей, родителей, учителей в Пензенской области созданы:

- 498 советов отцов (4462 чел.),

- 431 совет бабушек и дедушек (4016 чел.);

- 357 общественных приемных (415 чел.);

- 701 других родительских общественных формирований (8392 чел.);

- институт Уполномоченных по правам участников образовательного процесса (456 омбудсменов) [24].

В Пензенской области проводится системная работа по развитию механизма социального партнерства органов исполнительной власти и ведомств с общественными организациями: Фондом местного сообщества «Гражданский союз», Пензенским областным отделением общероссийского фонда «Российский детский фонд», Пензенской областной общественной организацией «Благовест», Фондом поддержки семьи, материнства и детства «Покров», Пензенской региональной общественной организацией приемных родителей «Обретенное счастье», областной общественной организацией успешных семей Пензенской области «Мы вместе», Пензенским союзом благотворителей «Ковчег». Осуществляется тесное взаимодействие с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Пензенской области и Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области.

С сентября 2014 по январь 2015 года ГБУ «Госархив Пензенской области» совместно с газетой «Пензенская правда» проведен читательский конкурс «Твоя родословная». Цель конкурса - пропаганда сохранения истории семьи, привлечение молодежи к изучению своих корней. В конкурсе приняли участие более 50 человек.

В Пензенском государственном краеведческом музее ежегодно проводится не менее 15 мероприятий, посвященных календарным обрядовым праздникам многонационального населения Пензенской губернии. На них детей знакомят с традиционным укладом жизни крестьянства, раскрывают основы взаимоотношений в семье. В общеобразовательных школах, детских дошкольных учреждениях проводятся лекции и детские занятия по духовно-нравственному воспитанию. Для детей младшего школьного возраста и

дошкольников в 2014 году организовано 40 занятий, для школьников средних и старших классов организовано 30 лекций.

Вопросы укрепления института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений постоянно поднимаются в рамках встреч при реализации проекта «В русле «СУРЫ»: 106 новых адресов». В 2014 году с авторами журнала «Сура» были организованы и проведены 37 встреч в 28-и школах и 5-ти учреждениях культуры муниципальных образований Пензенской области. Всего на встречах присутствовало 1794 человека.

При областной библиотеке для детей и юношества много лет работает семейный клуб «Живой родник». Встречи в клубе проходят один раз в месяц, тематика их определяется интересами и пожеланиями участников. Формат заседаний – литературные праздники, консультации психолога, вечера семейного отдыха, телемост в режиме он-лайн и др. На заседания приходит от 20 до 30 семей. Ежегодно проводится по 9 заседаний, в 2014 году в них приняли участие 185 человек (2013 –175, 2012 – 182) [14].

С целью подготовки молодых людей к осознанному вступлению в брак, ответственному родительству, потребности ведения здорового образа жизни, в 2014 году при библиотеке возобновлена работа Школы молодой семьи «Гармония». Проведено 9 занятий, их постоянно посещала группа студентов 1 курса факультета педагогики, психологии и социальных наук Пензенского государственного университета. В 2014 году Школу посетил 141 человек.

Продолжая цикл диалогов с молодежью о семье, сотрудники областной библиотеки для детей и юношества провели ряд Круглых столов, участниками которых стали старшеклассники и студенты колледжей и техникумов. К заседанию Круглых столов был издан информационный буклет «Вечные ценности: семья, дети», который получил каждый участник мероприятия.

С целью формирования у детей устойчивого интереса к чтению и возрождения традиций семейного чтения в дошкольных образовательных учреждениях города третий год реализуется библиотечная программа по продвижению чтения «Читаем с мамой, читаем сами». В 2014 году в рамках

Программы проведено 55 мероприятий на базе двух филиалов комбинированного детского сада № 39 и № 99 г. Пензы. Для поддержания постоянного интереса к книге на территориях детских садов было организовано 20 передвижных библиотек. Участниками программы в течение 2014 года стали 1329 человек – детей и родителей. За 2014 в библиотеку записалось – 148 семей. В 2013 году в рамках Программы проведено 56 мероприятий, участниками стали 647 детей и родителей, записались в библиотеку 104 семьи [14].

Для оказания помощи в воспитании детей, приобщения их к чтению и с целью улучшения психологического климата в семье сотрудниками областной библиотеки для детей и юношества в течение года проводились родительские собрания на различные темы. В рамках Университета родительской грамотности состоялось 23 родительских собрания, в них приняли участие 1306 родителей. В 2013 году проведено 19 родительских собраний, в которых приняли участие 1287 человек; в 2012 году - 16 родительских собраний, участниками стали 1092 человека [14].

В 2014 году средства массовой информации Пензенской области опубликовали более 900 материалов, в которых особое внимание уделяли пропаганде семейных ценностей и повышению авторитета семьи. Корреспонденты рассказывали о молодых, многодетных семьях, о супругах, которые прожили вместе несколько десятков лет.

В рамках развития детского и семейного спорта, физической культуры и туризма на территории Пензенской области осуществляли спортивную подготовку 49 организаций. Из них 47 спортивных школ, Училище олимпийского резерва (УОР), Центр спортивной подготовки (ЦСП). В числе спортивных школ 36 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 11 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР).

По ведомственной принадлежности 26 ДЮСШ Пензенской области относятся к органам управления в сфере образования, 23 организации,

осуществляющие спортивную подготовку: 10 ДЮСШ, 11 СДЮСШОР, УОР и ЦСП относятся к органам управления в сфере физической культуры и спорта.

Общая численность занимающихся на этапах спортивной подготовки в организациях, осуществляющих спортивную подготовку за 10 месяцев 2015 г. составила 24565 чел., из них в ДЮСШ занимались 17285 чел., в СДЮШОР – 6984 чел., УОР – 241 чел., ЦСП – 55 чел.[24].

Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта в отчетном году составила 26% (6 организаций из 23). В число 6 входят государственные организации, из которых 4 СДЮСШОР, УОР, ЦСП.

Как показал анализ, на территории Пензенской области социальная поддержка молодым семьям осуществляется целенаправленно и системно.

2.2 Жилищные программы, направленные на поддержку молодой семьи в Пензенской области

На территории Пензенской области действует подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 № 805-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы», в состав которой входят 5 задач по оказанию мер государственной поддержки при улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан Пензенской области, в том числе молодым семьям, многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей [8].

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2010 – 2015 годы молодые семьи с детьми и без детей, а также одинокие родители (возраст супругов (родителя) не превышает 35 лет), в случае, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и платежеспособны, могут улучшить свои жилищные условия (Приложение В) [22].

В рамках подпрограммы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, размер которой составляет:

- 30% от расчетной стоимости жилья – для семей, не имеющих детей;

- 35% от расчетной стоимости жилья – для семей, имеющих детей.

В случае рождения в молодой семье – участнице подпрограммы ребенка, предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств бюджета Пензенской области в размере 5% расчетной стоимости жилья.

В 2014 году на финансирование подпрограммы из бюджетов разных уровней было предусмотрено 425,058 млн. руб., что на 237, 269 млн. руб. больше, чем в 2013 году (2013 - 187,789 млн. руб., 2012 - 279,189 млн. руб.).

В 2014 году получили социальную выплату 104 семьи (2013 - 359 семей, 2012 - 555 семей) [22].

В рамках реализации госпрограммы молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, и у которых в течение 12 месяцев после заключения брака в семье родился первый ребенок, предоставляются социальные выплаты на улучшение жилищных условий.

Подпрограмма предусматривает предоставление жилищного сертификата. В 2014 году сумма, предоставленная по жилищному сертификату, составляла 233700 руб. (2013 – 233685 руб., 2012 – 219105 руб.). Данный сертификат молодые семьи могли использовать на приобретение жилья в новостройке (погашение кредита на приобретение жилья в новостройке), либо на строительство жилья. Срок действия жилищного сертификата составлял 6 месяцев.

В 2014 году в рамках подпрограммы было освоено денежных средств в размере 48,578 млн. руб. (2013 - 148, 5 млн. руб., 2012 - 102,52 млн. руб.).

В 2014 году в подпрограмме приняли участие 208 семей (2013 - 643 семьи, 2012 - 527 семей) [22].

В целом, за 2011 - 2015 годы участниками программы стали 3905 молодых семей, 1722 их них уже реализовали жилищные сертификаты.

Из общего числа семей, реализовавших жилищные сертификаты:

- 42,4 % (730 семей) приобрели квартиры по договору участия в долевом строительстве многоквартирных жилых домов;

- 27,1 % семей приобрели строительные материалы для строительства индивидуального жилого дома;

- 15,5 % погасили часть долга и проценты по жилищным кредитам;

- 10% направили сертификаты на оплату строительства индивидуального жилого дома по договору подряда;

- 5 % приобрели квартиры у юридических лиц;

В 22 муниципальных образованиях Пензенской области предоставляются дополнительные социальные выплаты молодым семьям, получившим жилищные сертификаты в рамках программы за счет средств бюджета муниципального образования. На эти цели направлено за 5 лет 46,8 млн. рублей.

В перечень документов по предоставлению мер социальной поддержки на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка в рамках реализации подпрограммы входят следующие:

- заявление по установленной форме;
- копии документов, удостоверяющих личности каждого члена семьи;
- копию свидетельства о заключении брака;
- копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (для семей, имеющих в своем составе инвалида);

- копии документов, подтверждающих родственные отношения членов семьи, претендующей на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Порядком, с гражданами, проживающими совместно с ними (копии свидетельств о рождении, усыновлении, копии свидетельств о заключении (расторжении) брака, решения судов);
- копию кредитного договора (договора займа), подтверждающего получение членами семьи кредита (займа) для приобретения у юридического лица жилого помещения, введенного в эксплуатацию после 01 января 2008 года, или для приобретения жилого помещения по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, либо договора уступки прав требования (цессии), либо для строительства (реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома (представляется в случае, если члены семьи являются плательщиками кредита, займа);
- копии документов, подтверждающих родственные отношения членов семьи, претендующей на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Порядком, с гражданами, проживающими совместно с ними (копии свидетельств о рождении, усыновлении, копии свидетельств о заключении (расторжении) брака, решения судов);
- документы (справки), подтверждающие регистрацию по месту жительства членов семьи, претендующей на получение социальной выплаты в соответствии с настоящим Порядком;
- документы, подтверждающие наличие либо отсутствие у членов семьи жилья, принадлежащего на праве собственности;
- документы, содержащие сведения о собственнике и общей площади жилого помещения по месту проживания каждого члена семьи [22].

В рамках реализации мероприятий госпрограммы нуждающимся в улучшении жилищных условий многодетным семьям, воспитывающим пять и более несовершеннолетних детей, предоставляется социальная выплата в размере 500000 руб. Социальную выплату можно направить на частичную

оплату приобретаемого жилого помещения на вторичном рынке, либо на строительство или реконструкцию жилого помещения, находящегося в собственности.

В 2014 году в бюджете Пензенской области на реализацию подпрограммы было предусмотрено 10,002 млн. руб. (2013 – 18,7 млн. руб., 2012 - 46,605 млн. руб.).

В 2014 году 20 многодетных семей получили социальные выплаты в размере 500000 рублей на улучшение жилищных условий в рамках подпрограммы (в 2013 – 34 семьи, в 2012 – 68 семей). За первое полугодие 2015 года все многодетные семьи улучшили свои жилищные условия, из них: 8 многодетных семей приобрели жилье на вторичном рынке, а 2 многодетные семьи направили социальную выплату на реконструкцию уже имеющегося жилья [22].

Отметим, что за 2011-2014 годы 149 многодетных семей Пензенской области получили 500000 рублей на улучшение жилищных условий. Из бюджета Пензенской области на эти цели было направлено 74,5 млн. рублей.

За 10 лет меры государственной поддержки на улучшение жилищных условий получили 2016 многодетных семей, из них:

1537 – направили на капитальный ремонт уже имеющегося жилого помещения;

217 – на реконструкцию жилья;

213 – на приобретения жилья[22].

Законом Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» от 07.04.2003 № 461-ЗПО установлен порядок предоставления бесплатно в собственность граждан (многодетных семей) земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Граждане, имеющие трех и более детей, проживающие на территории Пензенской области, в случае рождения (усыновления или удочерения), начиная с 1 января 2011 года, третьего ребенка или последующих детей, при наличии совместно проживающих с ними двух несовершеннолетних детей

имеют право на приобретение в собственность бесплатно земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Минимальный размер земельного участка составляет 0,06 га, максимальный - 0,2 га.

Земельные участки предоставляются органами местного самоуправления Пензенской области, обладающими правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции, по месту расположения земельных участков.

Многодетные семьи, имеющие право на приобретение земельных участков в собственность бесплатно, обращаются в орган местного самоуправления Пензенской области по месту своего жительства, с заявлением о предоставлении в собственность земельного участка. К заявлению прилагаются:

1) копии свидетельств о рождении всех несовершеннолетних членов многодетной семьи;

2) копии паспортов гражданина Российской Федерации всех совершеннолетних членов многодетной семьи;

3) копии документов, подтверждающих усыновление (удочерение) всех несовершеннолетних членов многодетной семьи (при наличии усыновленных (удочеренных) детей);

4) выписка из домовой или похозяйственной книги или справка о регистрации членов многодетной семьи по месту жительства;

5) справка из органов опеки и попечительства, подтверждающая, что родители не лишены родительских прав;

6) справка из органов опеки и попечительства, подтверждающая, что в отношении усыновленных (удочеренных) детей не отменено усыновление (удочерение).

Перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно, формируется и утверждается органами местного самоуправления Пензенской области.

Перечень земельных участков подлежит опубликованию в течение 10

рабочих дней после его утверждения в средствах массовой информации, а также размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Пензенской области.

Земельные участки, включенные в перечень, предоставляются многодетным семьям в хронологической последовательности поступления заявлений о предоставлении земельных участков.

По состоянию на 01.01.2015 на территории Пензенской области количество многодетных семей, которые могут претендовать на бесплатное выделение земельных участков, составляло 4498 семей (семьи, у которых дети рождены начиная с 1 января 2011 года).

По сведениям муниципальных образований Пензенской области за период действия указанной меры 2783 многодетных семьи изъявили желание получить бесплатно земельный участок. На учет для предоставления земельных участков поставлено 2453 семьи.

Сформировано 1744 земельных участка общей площадью 1628938 кв.м.

Для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям предоставлено 1365 земельных участков.

В 2014 году земельные участки бесплатно получила 421 семья (2013 – 489, 2012 – 397).

Кроме того, в 2014 году в бюджете Пензенской области на обеспечение жильем детей-сирот было предусмотрено 235,6 млн. руб., что на 68 % больше, чем в 2013 году (2013 - 140 млн. руб., 2012 - 100 млн. руб.).

Из федерального бюджета в 2014 году на указанные цели было выделено 33,88 млн. руб., что на 17 % больше, чем в 2013 году и на 24 % больше, чем в 2012 году (2013 - 28,87 млн. руб., 2012 – 27,4 млн. руб.).

В 2014 году детям-сиротам было предоставлено 409 жилых помещений, что на 62 % больше, чем в 2013 году (2013 - 252 жилых помещения, 2012 - 277 жилых помещений) [22].

Таким образом, правовое обеспечение имеет большое значение как для создания и развития организационно-управленческих систем поддержки

молодых семей, так и для обеспечения гарантий качественного обслуживания клиентов молодежных служб, высокого качества социальной работы в целом.

Государственным органам управления в субъектах Российской Федерации чрезвычайно важно учитывать, что правовое обеспечение социальной поддержки молодых семей должно представлять собой, с одной стороны, комплекс средств правового воздействия на общественные отношения в регионе, а с другой – упорядоченную совокупность правовых норм на уровне субъекта Российской Федерации, регламентирующих прежде всего систему управления социальным обслуживанием молодежи и обеспечивающих упорядоченность деятельности молодежных служб, а в конечном счете, гарантирующих право молодых семей на получение высококачественных социальных услуг.

При всем многообразии подходов к управлению социальными службами работы с молодежью в их основе должны лежать нормативно-правовые акты, которые обеспечивают законность принятия решений, согласованность всех звеньев системы социального обслуживания, а значит, ее упорядоченность и организованность. Нарушение юридических норм ведет к рассогласованию организационного механизма и увеличению ресурсных затрат, необходимых для получения запланированных результатов.

В период становления системы социальной поддержки молодых семей отступление от юридических норм особенно недопустимо, поскольку оно, как правило, ведет к рассогласованию деятельности комплекса учреждений на одной территории и дезорганизации в целом по стране, так как нормативно-правовая регламентация на федеральном уровне обладает большей силой по сравнению с аналогичными актами субъектов Российской Федерации и направлена на обеспечение единого правового поля социального обслуживания населения в стране. Нормативно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации.

3 Основные направления совершенствования политики в отношении молодых семей

Развитие молодой семьи - процесс становления субъектно-объектных отношений молодой семьи в государстве и обществе, в результате которого она получает необходимые условия и выполняет социальные функции и репродуктивные установки.

Оптимальная структура системы индикаторов развития молодой семьи может состоять из нескольких компонентов:

- возрастные границы;
- социологическая характеристика молодой семьи;
- динамика уровня разводов в молодых семьях по сравнению с семьями других категорий;
- социально-экономическое положение: уровень и структура доходов; жилищные условия; доступность медицинского обслуживания; уровень занятости (заняты оба супруга, один из супругов безработный, оба супруга безработные);
- динамика рождаемости в молодых семьях; количество детей; ориентация на количество детей; формы и средства стимулирования рождаемости;
- уровень общего и профессионального образования молодых супругов; образование как установка на успех и карьерное продвижение;
- система пассивной и активной социальной защиты молодой семьи: льготы, социальные пособия, социальные программы поддержки молодой семьи, мероприятия по охране здоровья молодых матерей;
- доступ молодой семьи к полноценному отдыху: семейные санатории и базы отдыха; семейные клубы; наличие радио- и телепрограмм для молодой семьи; спортивные соревнования для супругов с детьми.

Институализация молодой семьи - процесс жизнедеятельности молодой семьи от момента ее создания до стабильного функционирования: рождение и воспитание детей, достижение экономической самостоятельности, создание устойчивого психологического климата, выполнение основных социальных функций.

Эффективность процесса институализации оценивается с точки зрения создания благоприятных условий для достижения молодой семьей уровня благополучия. Благополучной будет называться семья, которая сама в состоянии решать свои проблемы, в полной мере выполнять социальные функции, и дальнейшее развитие которой, с высокой степенью вероятности, будет стабильным.

Потребности молодой семьи, удовлетворение которых предусматривает государственную поддержку: социальная защита и социальное обслуживание молодых семей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; материальные гарантии, стимулирующие реализацию репродуктивной функции, социально-экономические условия для сочетания репродуктивных и профессиональных ролей; жилищные условия; механизмы поддержки ориентации семьи на самообеспечение и саморазвитие; информационно-просветительская и социально-психологическая поддержка молодой семьи в государстве и обществе; помощь в формировании и развитии социально-педагогической инфраструктуры воспитания детей и организации семейного отдыха.

Принципы государственной политики в отношении молодой семьи: партнерское взаимодействие государства, общества и молодой семьи; целостность и непротиворечивость государственной политики в отношении молодой семьи; единство социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства; дифференцированный подход к различным типам семей; социальная субъектность семьи; социальная преемственность поколений; гуманизм.

Принцип партнерского взаимодействия направлен на обеспечение баланса обязательств государства по соблюдению всего комплекса прав и ответственности молодой семьи в обществе и перед обществом и государством за выполнение своих социально-демографических функций. Соблюдая права и суверенитет семьи, государство не имеет прав вмешиваться во внутреннюю жизнь семьи, в отношения супругов, родителей и детей. При необходимости такое вмешательство осуществляется лишь в пределах, не нарушающих права и законные интересы членов семьи, не противоречащих положениям Конституции Российской Федерации, законов РФ и нравственным требованиям.

Молодая семья, со своей стороны, имеет обязательства полноценно осуществлять свои основные социально-демографические функции, формировать и реализовать собственные жизненные и репродуктивные установки на основах самообеспечения и саморазвития.

Принцип целостности и непротиворечивости предполагает участие государственных и муниципальных органов власти всех уровней в формировании и реализации государственной молодежной семейной политики, а также наличие четкого разделения полномочий между ними. Государственная политика, затрагивающая интересы молодой семьи, разрабатывается и реализуется на федеральном уровне, на уровне субъекта РФ, на муниципальном уровне законодательной и исполнительной власти. На каждом из этих уровней учитываются социокультурные особенности семейных отношений в целях повышения эффективности реализации целевых программ поддержки различных категорий молодых семей.

Принцип единого социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства в Российской Федерации предполагает формирование и практическую реализацию единых социальных гарантий, юридическую защиту прав и свобод молодых семей в равной степени на всей территории России. Государственная политика обеспечивает единство стратегических подходов и ориентиров в отношении молодой семьи.

Принцип дифференцированного подхода к различным типам молодых семей предполагает учет специфики их типов: полных и неполных; процветающих, благополучных, кризисных и маргинальных; семей военнослужащих и сотрудников других силовых структур; семей с малолетними детьми; многодетных семей; студенческих семей с детьми; семей с детьми-инвалидами и др.

Принцип социальной субъектности предусматривает приоритет самостоятельности и активности молодой семьи в реализации государственной политики в отношении этой группы семей. Государственная политика призвана создавать необходимые условия, в которых молодая семья способна проявлять свою самостоятельность и активность, преодолевая последствия социального патернализма и потребительства.

Принцип социальной преемственности поколений предусматривает ориентацию государства и молодых семей на сохранение и поддержание взаимосвязи поколений, соблюдение и воспроизводство в молодой семье традиций народного семейного воспитания, передачу и преемственность российских социокультурных ценностей.

Принцип гуманизма предполагает отношение государства и общества к молодой семье не только как к средству воспроизводства рабочей силы, а как к институту воспроизводства и воспитания жизнеспособной личности, формирования гармонично развитого человека, активному субъекту укрепления социального института семьи.

Совокупность указанных принципов определяет концептуальные основы государственной молодежной семейной политики, позволяет сформулировать ее цели и задачи, определить стратегические приоритеты.

Так, целью государственной политики в отношении молодой семьи является становление и развитие благополучной молодой семьи и улучшение качества ее жизни; обеспечение выполнения молодой семьей социально-демографических функций, в т.ч. стимулирование рождаемости детей и их воспитания.

Задачами государственной молодежной семейной политики являются:

- законодательное предоставление молодой семье самостоятельного социального статуса объекта государственной семейной политики и практическая реализация потенциала этого статуса во всех сферах ее жизнедеятельности;
- обеспечение государством соблюдения прав молодой семьи в решении социальных проблем;
- совершенствование системы государственных социальных гарантий для обеспечения достижения уровня благосостояния молодых семей;
- укрепление института российской семьи на основе народных традиционных социокультурных ценностей, духовности и национального образа жизни;
- формирование позитивного "просемейного" общественного мнения, пропаганда семейного образа жизни, повышение престижа социально благополучной семьи;
- обеспечение сохранения семейной среды как среды личностного саморазвития и самореализации супругов, воспроизводства, воспитания и развития детей - полноценных граждан российского общества;
- учет интересов молодой семьи в процессе духовно-нравственного, экономического и социокультурного развития общества при разработке и реализации разнообразных федеральных и региональных программ, в деятельности органов власти и управления различных уровней;
- оказание содействия молодой семье в подготовке и реализации ее воспитательной функции по социализации супругов и детей, в развитии культуры семьи, в том числе родовой культуры;
- поддержка развития молодой семьи как субъекта собственности и предпринимательства, направленных на формирование новых источников доходов, обеспечивающих достижение экономического благополучия молодой семьи;

− обеспечение возможности молодой семье самостоятельно достичь уровня доходов, достаточного для ее стабильного функционирования и полноценного выполнения социальных функций и репродуктивных установок;

− оказание молодым семьям необходимой информационной поддержки в ее становлении и стабильной жизнедеятельности;

− развитие и поддержка общественных организаций молодых семей.

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов, эффективная государственная политика в отношении молодых семей, как и вся социальная политика XXI века, должна стать политикой приоритетов. Приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит молодым семьям возможности для самостоятельного решения возникающих проблем. Только такой подход будет способствовать улучшению качества жизни подавляющей части молодого поколения связанному с развитием страны в целом.

Приоритетами государственной политики в отношении молодой семьи являются:

- создание единой федеральной и региональной инфраструктуры реализации государственной политики в отношении молодой семьи на основе мониторинга ее социально-экономического положения и репродуктивного поведения, а также проблем и ресурсного потенциала молодой семьи (социальная институционализация государственной политики в отношении молодых семей);

- вовлечение всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в разработку и реализацию федеральных, региональных и муниципальных целевых социальных программ поддержки становления и развития молодых семей, приоритетное их участие в разработке и реализации проектов государственной молодежной политики на всех уровнях (социальная интеграция государственной политики в отношении молодых семей);

- создание условий для превращения ее в самостоятельный субъект реализации государственной семейной политики (социальная адресность государственной политики в отношении молодых семей);

- оказание помощи молодым семьям в решении социальных (материальных, финансовых, жилищных, демографических, психологических, социально-педагогических и т.п.) проблем с опорой на внутренний потенциал самих семей с учетом действующего законодательства Российской Федерации (социальная ориентация государственной политики в отношении молодых семей);

- введение института социальной общественной экспертизы государственных решений с точки зрения их воздействия на жизнедеятельность молодой семьи (независимость оценки и измеряемость результатов реализации государственной политики в отношении молодых семей).

Стратегией достижения цели государственной политики в отношении молодой семьи является создание условий для ее становления и развития в качестве самостоятельного и полноценного субъекта российского общества.

Реализация приоритетов государственной политики в отношении молодой семьи на основе данной стратегии способствует формированию механизмов взаимодействия государства и молодой семьи:

- механизм «государство - молодая семья»: государство законодательно предоставляет молодой семье самостоятельный статус социального субъекта и обеспечивает соблюдение всех прав семьи в процессе политического, экономического и социокультурного развития общества;

- механизм «общество - молодая семья»: общество обеспечивает инициативное участие молодых семей в совместной с государственными институтами поддержке семьи; налаживание партнерских связей между семьей и другими институтами гражданского общества, препятствующих асоциальным проявлениям в среде семьи, детей и молодежи;

механизм «молодая семья - общество – государство»: молодая семья полноценно осуществляет функции, присущие социальному институту семьи

как институту государства и гражданского общества; строит и реализует жизненные стратегии на основе принципов саморазвития и самообеспечения с учетом государственных приоритетов и общественных ценностей; выступает активным субъектом общественного развития страны.

Кроме того, важным моментом является создание концептуальной модели, осуществляемое в целях формирования идеального образца молодой семьи. Данная модель может служить в качестве критерия оценки деятельности различного рода социальных служб, центров и клубов, осуществляющих взаимодействие с молодой семьей по разным аспектам ее функционирования, защите прав ее членов, а также критерием оценки эффективности разработки и реализации социальных программ федерального, регионального и муниципального уровней, направленных на создание условий для становления и развития молодых семей, полноценного выполнения ими социальных функций. Концептуальная модель молодой семьи включает систему описательных показателей, отражающих в должной мере различные аспекты ее состояния и качество выполнения присущих ей социальных функций.

В качестве исходного ориентира для концептуальной модели молодой семьи принят тип благополучной семьи в связи с тем, что в современных социально-экономических условиях российского государства и общества достижение уровня благополучия по всем показателям можно считать реальной стратегической целью для проведения государственной семейной и молодежной политики в отношении молодой семьи.

Под благополучной молодой семьей понимается семья, которая:

- осуществляет свою жизнедеятельность в зарегистрированном браке, ориентирована на рождение двух или более детей, имеет их, занимается их воспитанием и развитием на основе взаимодействия пространств семейного, общественного и государственного образования;

- в состоянии самостоятельно решать все свои проблемы и в полной мере выполняет социальные функции на основе реализации своего внутреннего потенциала с использованием мер законодательно определенной ее поддержки;

- обладает способностью к самореализации и саморазвитию как самостоятельный элемент социальной структуры российского общества на основе равноправия и взаимного сотрудничества с государством и обществом.

Модель благополучной молодой семьи как субъекта социальных отношений отражает:

- юридическую оформленность: благополучной считается та семья, члены которой проживают в зарегистрированном браке;

- полноту семьи: благополучная семья должна быть полной и состоять из супружеской пары (родителей) и детей;

- детность семьи: благополучная семья должна иметь такое количество детей в семье, которое обеспечивает расширенное воспроизводство населения по данному региону;

- экономическую обеспеченность: среднедушевой доход на каждого члена семьи должен быть не ниже среднего душевого дохода в целом по данному региону;

- социальную активность: благополучная семья самостоятельно решает свои проблемы при получении законодательно закрепленной ее государственной поддержки;

- социальную направленность: основные направления и содержание жизнедеятельности молодой успешной семьи в основном должны совпадать с тенденциями развития Российского государства и общества, соответствовать преобладающим в стране нормам нравственности и ценностям культуры.

При определении уровня благополучия молодой семьи все его показатели должны быть достигнуты комплексно и в равной степени, поскольку низкий уровень развития любого из них создает возможность нестабильности функционирования семьи, и ее уже нельзя будет считать благополучной.

В качестве показателей уровня благополучия молодой семьи как социального института может выступать качество выполнения ею социальных функций:

- обеспечение воспроизводства физически здорового и психически полноценного потомства;

- обеспечение в надлежащей степени полноценного воспитания и социализации детей;

- обеспечение формирования российского самосознания, гражданственности и преемственности народных и национальных социокультурных ценностей у своих детей;

- обеспечение эмоциональной и психологической устойчивости: ориентация на предупреждение внутрисемейных конфликтов, их разрешение своими силами без ущерба для каждого члена семьи и, прежде всего, для детей;

- обеспечение развития личности и реализации личных интересов каждого члена семьи (в том числе - профессиональный рост, повышение квалификации, успешное обучение в образовательных учреждениях);

- обеспечение условий для укрепления здоровья и полноценного досуга и отдыха всех членов семьи.

Показатели благополучия молодой семьи могут выступать в качестве критериев эффективности деятельности региональных органов власти, социальных институтов государства и общества, специализированных служб по работе с молодыми семьями, а также критериями эффективности реализации федеральных и региональных программ (программ субъектов РФ и муниципальных образований), в той или иной мере ориентированных на взаимодействие с молодой семьей. Достижение этих показателей может выступать в качестве отдельных задач в деятельности различных социальных структур по работе с молодыми семьями.

Процесс становления благополучной молодой семьи считается завершенным, если она (с момента своего создания) достигла уровня благополучия и дальнейшее развитие этой семьи, с высокой степенью вероятности, будет стабильным.

В основу процесса реализации данной модели положена трехуровневая система взаимодействия государственных и общественных структур,

осуществляющих работу с молодой семьей на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, на каждом из которых определяются, конкретизируются и реализуются цели, решаются соответствующие специфические задачи и имеется достаточное ресурсное обеспечение.

На федеральном уровне необходимо ориентироваться на общероссийские социокультурные ценности; на региональном уровне учитываются традиции семейного образа жизни данного региона (что особенно важно по отношению к молодым семьям из числа малых народов); на местном уровне происходит поддержка молодых семей с учетом специфических особенностей конкретной семьи и местных условий.

Основными направлениями реализации политики в отношении молодой семьи являются:

- пропаганда семейных ценностей среди молодежи; формирование основ педагогической культуры у молодых родителей; обеспечение преемственности поколений в семье;

- формирование моделей и механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления благополучной молодой семьи;

- развитие форм общественного объединения молодых семей и повышение их социальной активности, развитие самопомощи и взаимопомощи в решении проблем молодой семьи;

- подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;

- содействие в обеспечении жильем молодых семей, в повышении уровня их материального и социального благополучия.

Путями реализации в отношении молодой семьи по данным направлениям определяются:

- установление гарантии занятости на рынке труда для работников, являющихся членами молодой семьи, путем стимулирования (квотирования) процесса создания для них рабочих мест; осуществления (при необходимости)

профессиональной подготовки и переподготовки; обучения их профессиям, востребованным на современном рынке труда; формирование системы стимулирования работодателей в создании и предоставлении рабочих мест для членов молодых семей;

- государственная поддержка развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства, фермерства и других видов предпринимательства для молодых семей; кредитование и частичное субсидирование молодых семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья;

- оптимизация налоговой политики в отношении членов молодых семей, занятых трудовой деятельностью, путем установления налоговых льгот и социальных выплат, достаточных для удовлетворения основных жизненных потребностей молодой семьи, включая оплату услуг образования, здравоохранения, физического и культурного развития, коммунального хозяйства; льготное предоставление жилья для молодых многодетных семей и семей с детьми-инвалидами;

- государственный контроль соблюдения законодательства РФ в части защиты прав и интересов молодой семьи, работающих членов молодой семьи в различных сферах труда, независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе в случае прекращения трудового договора (контракта) и безработицы;

- кардинальная модернизация охраны здоровья членов молодой семьи путем обеспечения доступности для всех молодых семей медицинской помощи на основе сочетания ее бесплатных и платных форм медицинского обслуживания; санитарного просвещения по вопросам защиты здоровья матери и ребенка, профилактики детских инфекционных заболеваний.

- дополнительная поддержка членов молодых семей, обучающихся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, а также развитие сети психолого-педагогического и правового просвещения членов молодых семей и поддержка учреждений, организаций и

общественных объединений, оказывающих бесплатную психологическую, социально-педагогическую и юридическую помощь молодой семье в защите прав и законных интересов ее членов, в решении ее повседневных проблем;

- развитие сети дошкольных образовательных учреждений различных форм собственности с целью обеспечения доступности дошкольного образования и образовательных учреждений дополнительного образования детей для их гармоничного духовно-нравственного, физического и художественного развития; организация родительского всеобуча, сопровождающегося изданием и распространением литературы по воспитанию детей, по вопросам культуры семьи;

- значительное расширение сети учреждений социального обслуживания молодых семей в целях оказания им услуг по уходу за детьми, консультативной поддержки в кризисных ситуациях и других видов социальной помощи;

- информационно-пропагандистская поддержка ценностей благополучной молодой семьи средствами массовой информации и современных информационных и коммуникационных технологий.

Достижение целей и решение задач обеспечивается соблюдением условий:

- единства проведения государственной политики в отношении молодых семей на федеральном, региональном и местном уровнях;

- практической реализации установленных на федеральном уровне минимальных социальных гарантий и льгот молодой семье, их дополнением в субъектах РФ и органах местного самоуправления на основе специфических потребностей семьи и своеобразия региона;

- равноправного партнерства семьи, общества и государства, разделения ответственности за состояние и развитие благополучных молодых семей;

- сотрудничества молодых семей с общественными объединениями и благотворительными организациями;

- государственной защиты личных, имущественных, жилищных и других законных прав и интересов молодой семьи, приведением законодательства о семье в соответствие с международными правовыми стандартами;

- обязательства государства по защите молодой семьи от нищеты и лишений, связанных с последствиями чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера;

- своевременности и полноты выплаты всех видов пособий, предусмотренных российским законодательством.

Молодая семья в процессе становления должна иметь возможность выбора и самостоятельного принятия решений относительно своего развития в стратегическом направлении достижения благополучия, а экономические, правовые и идеологические меры государственной молодежной семейной политики должны способствовать утверждению ценностей и приоритетов ее саморазвития, предоставлять возможность выбора и сочетания форм, видов экономической и внеэкономической помощи и поддержки.

Заключение

В заключение вышесказанного, можно определить, что молодая семья - это семья впервые 3 года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что ни один из супругов не достиг 30-летнего возраста. Таким образом, брак должен быть первым; продолжительность совместной жизни до 3 лет; граница возраста супругов от 18 до 30 лет.

У молодой семьи очень много проблем, среди которых жилищные проблемы, которая является одной из главных для молодых супругов. Так же каждая молодая семья сталкивается материальными проблемами, трудностями, с бытовой не обустроенностью. Помимо этого, молодые семьи очень часто сталкиваются с проблемами трудоустройства, что связано с наличием маленьких детей и необходимостью декретного отпуска, и отсутствием опыта. И, естественно, психологические проблемы молодой семьи, ведь в начале семейной жизни у супругов происходит формирование стереотипов общения, принятие системы ценности партнера. Партнеры неосознанно стремятся найти тип взаимоотношений, что в будущем будет удовлетворять обоих.

При отсутствии государственной программы адаптации семьи к переходному состоянию общества молодая семья сама пытается выжить и в том числе путем изменения своих основных институциональных характеристик. Считается, что сокращение числа детей, тенденции к нуклеаризации, занятость женщины, неэффективное выполнение воспитательной функции (из-за чрезмерной занятости) являются своего рода адаптацией к ухудшающимся социально-экономическим условиям. В условиях малодетности снижается роль женщины как матери и ценность семейного образа жизни.

Достижение уровня благополучия по всем показателям можно считать реальной стратегической целью для проведения государственной семейной политики в отношении молодой семьи.

Основная цель государственной политики по отношению к ней не должна ограничиваться только компенсаторными функциями и системой поддержки.

Ее эффективность связана, прежде всего, с укреплением и развитием у молодежи семейных ценностей, созданием условий для выполнения основных функций молодой семьи – репродуктивной, социокультурной, духовно-нравственной, воспитательной, экономической и ряда других, для повышения благополучия семьи, ее социальной безопасности, как основы стабильности и дальнейшего развития самой семьи и общества в целом.

Институциональный фактор стабилизации современного института семьи и молодой семьи в частности – это проведение государственной просемейной политики, направленной на приоритетность ценностей семьи и семейного образа жизни в обществе, ориентированной на защиту их интересов, а не только отдельной личности (женщин, детей).

Проблемой является невозможность приобретения молодыми семьями собственного жилья. В современных условиях члены молодой семьи вынуждены проявлять инициативу в решении жилищной проблемы в зависимости от собственных финансовых возможностей, а также финансовых возможностей родителей и родственников.

Заметим, что существует прямая зависимость между уровнем экономического положения молодой семьи и ее способностями удовлетворять свои потребности. Высокий уровень экономического положения молодой семьи обуславливает решение жилищных проблем, возможность приобретения средств транспорта, предметов современной техники, а также финансовую независимость от родителей. Говоря о функционировании современной молодой семьи, можно выделить определенные условия: материального характера (экономическое положение, источники формирования бюджета молодой семьи, жилищные условия, потребительские возможности) и нематериального характера (степень нуждаемости в помощи родителей, государственных и негосударственных служб, степень информированности членов молодой семьи о мерах социальной поддержки) и др.

Важным фактором является оказание государственной социальной поддержки молодой семье, одним из элементов которой является выплата пособий на детей. Положительные изменения в этой сфере уже отмечаются.

Так как молодая семья по определению одна из самых незащищённых групп населения, ей остро необходима поддержка со стороны государства. В нашей стране действуют следующие программы и законы, направленные на поддержку молодой семьи: всеобщая декларация прав человека, декларация прав ребенка, конвенция о правах ребенка и т.д. Конституция РФ, кодексы РФ (гражданский, трудовой, семейный), различные федеральные программы, описанные выше.

Помимо поддержки молодой семьи на государственном уровне, в нашей стране довольно развита система социальной поддержки на региональной уровне. Практически в каждом регионе Российской Федерации действуют свои, местные, программы, и Пензенская область их числе. Здесь особо развиты жилищные программы, которые подробно были описаны в данной работе. Любые молодые семьи, удовлетворяющие критериям отбора, могут претендовать на участие в программах, предоставив все необходимые документы.

В реалиях современного российского общества требуется не только восстановление, но и создание новых институтов социализации и воспитания, отвечающих изменившимся требованиям социальной действительности. В связи с этим представляется целесообразным выделение действующего в рамках существующего административного деления органов, но относительно самостоятельного направления государственной политики - «молодежная семейная политика». Под этим термином мы понимаем специфический раздел государственной и региональной политики, лежащий на стыке семейной и молодежной политики и имеющий основной целью подготовку молодежи к семейному образу жизни. Дополнительным направлением данного вида политики может стать укрепление и поддержка уже существующих молодых семей.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 N 223-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.04.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 №81-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1998 N 124-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 09.11.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

5. О государственной социальной помощи в РФ: федеральный закон Российской Федерации от 17 июля 1999 №178-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

6. О пособиях семьям, имеющим детей: закон Пензенской области от 21 апреля 2005 № 795-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 22.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

7. Об утверждении положения о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 31 января 2013 № 33-пП [Электронный ресурс] Дата

обновления: 21.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

8. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 30 октября 2013 г. № 805-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.04.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

9. Антонцев В.А. Социальная защита семей [Электронный ресурс] Режим доступа: http://socizdat.ru/blog/zhurnal_quot_socialnaja_zashhita (дата обращения 3.12.2015)

10. Быкова Л.Е. Социальная защита детей в Российской федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.tusur.ru/export/sites/ru (дата обращения 5.12.2015)

11. Варламова С.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян. //Социс. – 2011. – №11. – С. 61–72.

12. Варывдин В.А. Управление системой социальной защиты детства. – М., 2012. – 192 с.

13. Венер А. Ценности, которые выбирает семья // Семья и школа. – 2014. – №7. – С. 11–13.

14. Доклад о положении детей и семей, имеющих детей в Пензенской области // Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/sz (дата обращения 25.11.2015)

15. Западкова Н.Л. Качество жизни – основа социального благополучия семей // Социальная работа. – 2012. – №5. – С. 3–8.

16. Зайнышев И.Г. Технология социальной работы. – Владос, 2011.- 240с.

17. Исследование социально-экономического положения современных российских семей [Электронный ресурс] Режим доступа:

http://wciom.ru/issledovanijapolitika/socialnye-issledovanija.html (дата обращения 5.12.2015)

18. Карелова.Г Социальная защита: вчера, сегодня и завтра. //Человек и труд. - 2014. - №6. - С. 24-28

19. Комаров Е.И., Войтенко А.И., Ранг Н.Г., Менеджмент социальной работы: Учебное пособие – М.: Владос, 2011. – 288с.

20. Кунгурцева И.А. Семья и будущее России // Социальная работа. – 2014. – №6. – С. 36–37.

21. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право) - М: ИНФРА-М, 2013. – 198 с.

22. Меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий // Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/build/zp/zp23 (дата обращения 25.11.2015)

23. Олина Р.Б. Многодетная семья современной России: проблемы, выход из кризиса [Электронный ресурс] Режим доступа: http://vyatkamama.ru/1/inyan/ mnogodet_semya.html (дата обращения 15.12.2015)

24. Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (общая информация) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/ (дата обращения 25.11.2015)

25. Павленок П.Д. Основы социальной работы: Учебник. – М.: ИНФРА ,2012. – 395с.

26. Пахомов А.А. Особенности трансформации семьи и государственной семейной политики // Социс. – 2013. – №12. – С. 101–108.

27. Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному собранию 3 декабря 2015 года. [Электронный ресурс].URL: http://cont.ws/post/157718 (дата обращения 15.12.2015).

28. Потапов Л. Социальная политика и саморазвитие региона. //Экономист.-2013.-№1.- С. 21-23.

29. Привалова И.В. Некоторые проблемы правового регулирования социальной защиты детей в Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kraspubl.ru/content/view (дата обращения 22.11.2015)

30. Продление права на материнский капитал до 2018 года. [Электронный ресурс].URL: http://materinskij-kapital.ru/news/prodlenie-na-2017-god (дата обращения 15.12.2015)

31. Рыбинский Е.М. Управление социальной защиты детства: Социально-правовые проблемы: Учеб. пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2010. – 224 с.

32. Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты: Учебник - М: «Академия», 2012. – 248 с.

33. Семья как объект государственной семейной политики: Фрагмент доклада «О положении семьи в РФ» // Социальная педагогика. – 2014. – №1. – С. 5–26.

34. Содержание и организация деятельности территориальных центров социальной помощи семье и детям. Научно-методическое пособие в помощь работникам социальных служб и органов управления. – М.,2010. – 122 с.

35. Социальная защита детей в Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://doorinworld.ru/stati/114-soczialnaya-zashhita-detej-invalidov-v-rossijskoj-federaczii (дата обращения 22.11.2015)

36. Сулейманова Г.В. Социальная поддержка семей с детьми: региональный аспект // Семейное и жилищное право. – 2013. - №6. – С. 31-34.

37. Тельц М.С. Рождаемость и трансформация института семьи в современной России // Вопросы статистики. – 2013. – №7. – С. 51–60.

38. Фирсов М.В., Студенова Е.Г. Теория социальной работы. - М.: Владос, 2012. - 432 с.

39. Холостова Е. И. Социальная работа: теория и практика – М., 2010. – 230с.

40. Чернова Г.И., Радуто В.И., Богданов Е.А. Совершенствование организационно-правовых мер по реабилитации инвалидов в учреждениях социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. – 2013. - №4. – С. 9-12.

41. Черняк Е.М. Социология семьи: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2011. – 238 с.

42. Шевченко И.О. Большая семья – какая она?: (о многодетных семьях в России) // Социс. – 2013. – №1. – С. 95–101.

43. Шекоменцева Л.В. Что счастье для меня? Семья! // Социальная работа. – 2014. – №4. – С. 30–31.

Приложения

Приложение А

Структура

Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области

Приложение Б

Виды пособий (Пензенская область)

Если в семье ожидается рождение ребенка:

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности, – 543,67 руб. (работающим женщинам по месту работы, уволенным в связи с ликвидацией предприятий в органах социальной защиты населения по месту жительства);

Единовременное пособие по беременности и родам работающим женщинам исходя из среднего заработка по месту работы;

Единовременное пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, исходя из 543,67 руб. в месяц (в органах социальной защиты населения по месту жительства);

Единовременное пособие беременной жене в/служащего, проходящего военную службу по призыву – 22 958,78 руб.

Ежемесячное пособие на обеспечение питанием беременных женщин – 580 руб.

Если в семье родился первый ребенок:

Единовременное пособие при рождении ребенка – 14 497,80 руб. (работающим по месту работы, неработающим в органах социальной защиты населения по месту жительства);

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет неработающим гражданам и студентам (учащимся) – 2 718,35 руб.;

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет работающим гражданам - 40% от среднего заработка застрахованного лица, но не менее 2 718,35 руб.;

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 9 839,48 руб.;

Ежемесячное пособие на ребенка (малообеспеченным семьям) - 290 руб., одиноким матерям - 580 руб., детям военнослужащих по призыву – 435 руб., детям разыскиваемых родителей- 580 руб.;

Ежемесячное пособие на обеспечение питанием кормящих матерей – 580 руб.;

Ежемесячное пособие на обеспечение питанием детей в возрасте до 3-х лет – 580 руб.;

Приложение В

Перечень документов для участия в подпрограмме «Социальная поддержка молодых семей в жилищной сфере» на 2010 - 2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» на 2010 - 2015 годы

1) заявление по установленной форме;

2) копии документов, удостоверяющих личности каждого члена семьи;

3) копию свидетельства о рождении ребенка (детей);

4) копию свидетельства о заключении брака;

5) справки из государственного унитарного предприятия «Ростехинвентаризация» или соответствующего структурного подразделения по месту постоянного проживания членов семьи о наличии либо отсутствии жилья на праве собственности;

6) выписки из домовой книги - по месту проживания каждого члена семьи;

7) копии документов, подтверждающих родственные отношения членов семьи, претендующей на участие в подпрограмме, с гражданами, проживающими совместно с ними (копии свидетельств о рождении, усыновлении, копии свидетельств о заключении (расторжении) брака, решения судов);

8) копию кредитного договора (договора займа), а также копию договора ипотеки (залога) в случае, если члены семьи (либо один из членов семьи) являются плательщиками ипотечного жилищного кредита (ипотечного жилищного займа), направленного на приобретение у одного или нескольких юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), введенных в эксплуатацию после 01 января 2008 года, в соответствии с кредитным договором (договором займа), заключенным после 01 января 2008 года;

9) выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним по месту постоянного проживания членов семьи о наличии жилых помещений на праве собственности либо отказ в предоставлении информации из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выданные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области;

10) копии правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов, содержащих сведения о собственнике и общей площади жилого помещения, по месту проживания каждого члена семьи;

11) справку, содержащую информацию о дате получения либо об отсутствии получения единовременного пособия при рождении в семье ребенка в течение первых 18 месяцев после заключения брака, предусмотренного Законом Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей» (с последующими изменениями).

Документы, указанные в пунктах 9) - 11) после 1 января 2013 года представлять не обязательно.

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Бакалаврская работа выполнена мной самостоятельно. Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Список использованных источников - 43 наименования.

Приложений - 3 штуки.

Отпечатано в одном экземпляре.

Экземпляр сдан на кафедру вместе с электронной версией.

«_____» _____ 2015 г.

_____ Ахмерова Д.Ш.