

Пенза, 2024 г.

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
Бакалаврская программа
«Правозащитная деятельность»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Гражданско-правовые
дисциплины»
_____/ О.В. Романовская /
(подпись) (и.о фамилия)
_____ 2024 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу студента гр. 20ЮДО1
Мустафина Салавата Ринадовича

1. Тема работы: Правовой статус муниципального служащего
2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент каф. ГПД Елистратова О. В.
3. Дата выдачи задания: 09.01.2024 г.
4. Срок сдачи слушателем законченной работы: 27.02. 2024 г.
5. Перечень подлежащих разработке вопросов:
 - 5.1 Понятие муниципальной службы как вида публичной службы
 - 5.2 Принципы организации и функционирования муниципальной службы
 - 5.3 Понятия муниципального служащего
 - 5.4 Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения на примере городского округа Тольятти
 - 5.5. Правовое регулирование работы с кадровым составом на муниципальной службе на примере городского округа Тольятти

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы:

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		09 января 2024 г. Елистратова О. В.	15 января 2024 г. Елистратова О. В.
Понятие муниципальной службы как вида публичной службы		15 января 2024 г. Елистратова О. В.	22 января 2024 г. Елистратова О. В.
Принципы организации и функционирования муниципальной службы Российской Федерации		22 января 2024 г. Елистратова О. В.	1 февраля 2024 г. Елистратова О. В.
Понятия муниципального служащего Российской Федерации		1 февраля 2024 г. Елистратова О. В.	17 февраля 2024 г. Елистратова О. В.
Заключение		17 февраля 2024 г. Елистратова О. В.	27 февраля 2024 г. Елистратова О. В.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 Организационно-правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации.....	8
1.1 Понятие муниципальной службы как вида публичной службы	8
1.2 Принципы организации и функционирования муниципальной службы	14
2 Правовой статус муниципального служащего и прохождение муниципальной службы.....	23
2.1 Понятия муниципального служащего.....	23
2.2 Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения на примере городского округа Тольятти.....	28
2.3 Правовое регулирование работы с кадровым составом на муниципальной службе на примере городского округа Тольятти.....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	48

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы бакалаврской работы «Правовой статус муниципального служащего» заключается в том, что муниципальная служба является особым социально-правовым институтом, в отсутствии которого невозможна не только деятельность, но и само существования государства.

В последние годы в России проводятся реформы во многих сферах государственной жизни. Построение новой модели муниципальной службы является одной из важнейших задач административной реформы, так как осуществление муниципальной службы определяет эффективность деятельности органов местного самоуправления. Принятие в 2007 году Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» стало одним из важных этапов реформирования муниципальной службы¹.

Эффективная работа органов местного самоуправления невозможна без комплектования их профессиональными кадрами, а также повышения престижа муниципальной службы. Одним из важных условий развития муниципальной службы является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, которое взаимосвязано с созданием и эффективным применением системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих. Отсутствие необходимых профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих приводит к снижению эффективности принимаемых решений на муниципальной службе.

Кроме того, в кадровой работе органов местного самоуправления недостаточно сформирована система профессионального развития муниципальных служащих. Подготовка кадров для органов местного самоуправления становится одним из инструментов повышения эффективности и результативности муниципального управления.

¹ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.

Исследование правовых основ муниципальной службы имеет также теоретическую и практическую значимость.

Прежде всего, одной из важных проблем современного муниципального права является определение сущностных характеристик муниципальной службы, а также определение понятия муниципального служащего.

Объектом исследования является правовой статус муниципального служащего.

Предмет исследования в данной работе – это нормы действующего закона, возникающие в отношении правового статуса муниципального служащего, а также муниципальной службы в целом.

Цель бакалаврской работы заключалась в том, чтобы провести теоретико-правовой анализ правовой статус муниципального служащего и муниципальной службы, согласно действующему законодательству Российской Федерации.

Задачи исследования:

- 1) рассмотрение понятия муниципальной службы как вида публичной службы;
- 2) выявление организационно-правовых и функциональных принципов муниципальной службы;
- 3) анализ нормативно-правового регулирования института муниципальной службы в Российской Федерации;
- 4) исследование понятия муниципального служащего;
- 5) определение особенностей порядка поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения на примере города Тольятти Самарской области;
- 6) выявление вопросов, связанных с кадровым составом муниципальной службы в города Тольятти.

Теоретическая база исследования - труды следующих ученых: Д. Н. Бахрах, С. Л. Басова, О. А. Борзунковой, С. Н. Братановского,

Е. Ю. Киреевой, И. Н. Осиповой, Ю. Н. Старилова, В. И. Фадеева, С. Е. Чаннова и другие.

Нормативно-правовая база: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О муниципальной службе в Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие федеральные законы, нормативные акты.

1 Организационно-правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации

1.1 Понятие муниципальной службы как вида публичной службы

Одним из важнейших понятий современной науки муниципальное право, отражающим характерные черты российской муниципальной практики является муниципальная служба.

Впервые понятие муниципальной службы было определено в статье 1 Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: «муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий»¹.

Несколько иначе понятие муниципальной службы было сформулировано в статье 2 Федерального закона от 8 января 1998 года № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», а именно как «профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной»².

В научной литературе муниципальная служба определяется по-разному.

Е. С. Шугрина муниципальную службу определяет в объекте и субъективном смыслах.

В первом случае, «муниципальная служба – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с зачислением на должность, поощрением, прохождением службы, отставкой и так далее. В этом смысле муниципальная служба рассматривается как комплексный правовой институт.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собрание законодательства РФ. – 28.08.1995. – № 35. – ст. 3506 (утратил силу).

² Об основах муниципальной службы в Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.1998 № 8-ФЗ (ред. от 25.07.2002) // Собрание законодательства РФ. – 12.01.1998. – № 2. – ст. 224 (утратил силу).

В субъективном смысле муниципальная служба – это профессиональная деятельность лиц, занимающих оплачиваемые невыборные должности в органах местного самоуправления и реализующих принадлежащие муниципальному образованию обязанности и права»¹.

В. И. Фадеев понятие муниципальной службы формулирует посредством выделения ряда признаков: «во-первых, она учреждается и функционирует в сфере публичной власти, носит публично – правовой характер, во-вторых, имеет специфические задачи, связанные с обеспечением полномочий местного самоуправления, и наконец, имеет определенную преемственность с государственной службой. Так, стаж работы на муниципальных должностях зачисляется в стаж работы на государственных должностях, и наоборот»².

В научной литературе нередко термины «государственная служба» и «муниципальная служба» объединяют в единое понятие - «публичная служба». При этом, понятие «публичная служба» трактуется однозначно: в нее включают служебную деятельность всех чиновников государственного административного аппарата, сотрудников муниципальных органов управления, а также работников бюджетной сферы и различных неправительственных и неприбыльных организаций.

Под публичной службой понимают «профессиональную деятельность по исполнению полномочий федеральных органов власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и образуемых ими публичных объединений, фондов, учреждений и организаций»⁸. Публичность службы означает ее направленность, а достижение общественного (публичного) блага. Разновидностями публичной службы являются государственная и муниципальная службы.

¹ Нудненко Л. А. Муниципальная демократия: от теории к практике. / Л. А. Нудненко, С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. - М.: Юрлитинформ. - 2020. - С. 270.

² Фадеев В. И. Муниципальная служба в Российской Федерации // Муниципальная служба в Российской Федерации. - 2000. - № 2000. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnaya-sluzhba-v-rossiyskoy-federatsii-1> (дата обращения: 07.02.2024).

С.Л. Басов выделяет следующие особенности публичной службы:

- 1) публичная служба представляет собой определенную служебную деятельность;
- 2) служебная деятельность осуществляется в интересах всего общества;
- 3) публичные услуги в случае необходимости могут быть оказаны частным лицом;
- 4) публичная служба осуществляется в рамках специального правового режима¹.

Интересно обратить внимание на то, что в Европейском союзе муниципальную службу понимают, как муниципальные услуги и, как организация предоставления таких услуг. В официальных документах Евросоюза под муниципальной (публичной) службой понимается «международное публичное обслуживание общественного сектора, предоставляемое публичными администрациями (соответственно каждой национальной публичной администрацией (на любом уровне) или уполномоченным ей органом власти и/или публичными администрация Евросоюза) как иным публичным администрациям, так и европейским фирмам, и гражданам».

В ст. 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) дано легальное определение муниципальной службы, как профессиональной деятельности граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)².

Исходя из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный

¹ Басов С. Л. Российское административное право: основные институты и понятия: учебное пособие. –СПб: РИО (НиРИО) СЗФ РПА Минюста России, 2022. – С. 11.

² О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.

закон № 131-ФЗ), а также Федерального закона № 25-ФЗ муниципальную службу можно определить, как профессиональную управленческую деятельность, как правовой институт и как социальный институт¹.

Законы субъектов Российской Федерации также формулируют определение муниципальной службы. К примеру, в статье 41 Устава городского округа Тольятти понятие муниципальной службы сформулировано точно такое же, как и в Федеральном законе № 25-ФЗ².

В судебной практике было оспорено понятие муниципальной службы, данное в Кодексе о муниципальной службе Чукотского автономного округа. Так, гражданка М. обратилась в суд с заявлением о признании противоречащей федеральному законодательству и недействующей статье 1 Кодекса о муниципальной службе Чукотского автономного округа, принятого Законом Чукотского автономного округа от 5 мая 1999 года, в части указания на то, что муниципальная служба Чукотского автономного округа – это деятельность граждан, замещающих должности муниципальной службы только в аппаратах органов местного самоуправления муниципальных образований Чукотского автономного округа³.

По мнению М., такое ограничение понятия муниципальной службы нарушает ее права.

Суд при рассмотрении данного отдела указал на то, что понятия муниципальной службы и муниципальной должности, содержащиеся в Федеральных законах, не ограничивают замещение должностей муниципальной службы только в аппаратах органов местного самоуправления муниципальных образований. Поэтому, решение суда Чукотского автономного округа, которым было отказано в удовлетворении заявления М., было признано незаконным и подлежащим отмене.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 08.10.2003. – 202.

² Об Уставе городского округа Тольятти: Постановление Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (ред. от 20.12.2023) // Городские ведомости. – 02.09.2005. – № 66.

³ Кодекс Чукотского автономного округа о муниципальной службе Чукотского автономного округа от 05.05.1999 № 19-ОЗ (ред. от 28.02.2007) // Ведомости. – 04.06.1999. – № 8.

Из приведенного легального определения муниципальной службы можно выделить следующие признаки муниципальной службы:

1) профессиональная деятельность, которая с содержательной точки зрения связана с выполнением исполнительно-распорядительных, административных, информационно-аналитических и других функций.

В кругах научных деятелей отмечают, что профессиональная деятельность граждан, т.е. деятельность «на основе определенной совокупности теоретических знаний, практического опыта и трудовых навыков, которая обусловлена разделением труда, а также его функциональным содержанием».

2) муниципальная служба осуществляется на постоянной основе, то есть муниципальный служащий выполняет свои обязанности по месту основной работы, то есть в органе местного самоуправления;

3) трудовой договор (контракт) лежит в основе взаимоотношений органа местного самоуправления и муниципального служащего.

Таким образом, основными отличительными особенностями муниципальной службы являются:

1) муниципальная служба осуществляется в органах местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольный орган муниципального образования; иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

2) муниципальная служба осуществляется в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которая не входит в структуру органов местного самоуправления;

3) муниципальная служба осуществляется на должностях муниципальной службы. Структура муниципальных должностей органов местного самоуправления представлена двумя видами: выборные должности и должности муниципальной службы;

4) муниципальная служба функционирует в сфере публичной власти и является публично-властной деятельностью. Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, российской системы народовластия. В то же время местное самоуправление в Российской Федерации признается и гарантируется Конституцией РФ как форма самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения жизнедеятельности муниципального образования;

5) муниципальная служба является социальным институтом и отличается социальным характером функционирования. Социальные цели муниципальной службы обусловлены характером задач муниципального образования, связанных с необходимостью удовлетворения общих материальных и духовных потребностей в сфере образования, здравоохранения, занятости, социальными приоритетами в повседневной деятельности;

6) муниципальная служба является правовым институтом. Правовой характер функционирования муниципальной службы проявляется в двух аспектах. С одной стороны, муниципальные служащие призваны осуществлять свою деятельность на основе Конституции РФ¹⁷, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, актов органов местного самоуправления. С другой стороны, муниципальная служба является особым видом управленческой деятельности, которая имеет жесткий правовой режим регламентации. А к муниципальным служащим предъявляются особые требования, составляющие правовой статус, который регламентируется нормативными правовыми актами и тем самым отличает муниципальных служащих от других работников.

1.2 Принципы организации и функционирования муниципальной службы

Основные принципы, то есть основополагающие идеи формирования и функционирования муниципальной службы закреплены в статье 4 Федерального закона № 25-ФЗ. Данные принципы необходимо учитывать и в иных законодательных и подзаконных актах и муниципальной службе. Ведь от того, как они раскрыты в законах, напрямую зависит эффективность правового регулирования в данной сфере. Каждый из принципов имеет свое содержание, в котором выражается его суть, и рассматриваются особенности применения на практике. И каждый из них по-своему важен, а вместе они составляют единое целое. Все это требует их детального рассмотрения, при котором определяется их значимость. Далее следует более подробно рассмотреть их содержание¹.

При этом, в качестве первого принципа муниципальной службы необходимо назвать принцип верховенства Конституции РФ, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации над иными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих. Данный принцип означает, что муниципальный служащий при исполнении своих обязанностей должен действовать в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации².

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина закреплен в ряде федеральных законов, в частности, в отдельных статьях Федерального закона № 25-ФЗ. Так, в пункте 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 25-ФЗ подчеркивается, что муниципальный служащий обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан

¹ Журавлева С. И. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М: Юрайт, 2024. - С. 134.

² Левченко Н. А. Деловые коммуникации учебное пособие. - Новочеркасск: ЮРГПУ (НПИ), 2022. - С. 56.

и организаций. Данная обязанность муниципального служащего означает необходимость своевременного рассмотрения их обращений¹.

Это право граждан обусловлено статьей 33 Конституцией РФ, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Очень важной в этой связи является проблема правового урегулирования на законодательном уровне порядка рассмотрения обращений и заявлений граждан².

В настоящее время эти вопросы регламентируются Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»³.

Следующим является принцип равного доступа граждан к муниципальной службе. В основе данного принципа лежит конституционное положение о равноправии граждан.

Однако данный принцип прямо не закреплен Конституцией РФ. В соответствии с частью 4 статьи 32 Конституции РФ устанавливается политическое беспрепятственное право граждан к государственной службе. Вместе с тем, нормы статьи 12 Конституции РФ гласят, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В этой связи можно говорить о том, что отсутствие аналогичного права на равный доступ граждан к муниципальной службе, является упущением.

В то же время, существует такой принцип, как взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы, указанный в статье 3

¹ Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба: учебник для среднего профессионального образования. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2024. – С. 145.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФКЗ). // Российская газета. - 25.12.1993. - № 237.

³ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Российская газета. – 05.05.2006. – № 95.

Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»¹.

При этом сама взаимосвязь проявляется через установление единых требований к профессионализму, к правовому регулированию деятельности и в других чертах. Из подобных требований следует, что равный доступ граждан к муниципальной службе является аналогичным с государственной. Подобное право закреплено в виде принципа муниципальной службы в статье 4 Федерального закона № 25-ФЗ².

Актуальность рассматриваемого вопроса подтверждает, что, хотя право доступа к муниципальной службе по своей сути является конституционным, не все граждане получают возможность реализовать его, в связи существующими правовыми ограничениями.

Как утверждает М. С. Зайцев «право на равный доступ к муниципальной службе является самостоятельным компонентом многосоставного конституционного права на участие в управлении делами государства»³.

Таким образом, он полагает, что прямо не закрепленное право на равный доступ к муниципальной службе является все же конституционной формулировкой. Тем более, на основании Постановления Конституционного Суда РФ указывается, что «Конституция Российской Федерации, гарантирует каждому право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, откуда вытекает право граждан на равный доступ к муниципальной службе, одновременно прохождение, которой является и осуществлением трудовых прав»⁴.

Таким образом, право равного доступа граждан к муниципальной службе прямо не предусмотрено Конституцией РФ, а выявляется лишь в

¹ О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – ст. 2063.

² О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.

³ Зайцев М. С. Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, а также службе на государственных должностях. – М: ВФРАНХГС, 2022. – С. 212.

⁴ По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П // ВКС РФ. – 2004. – № 1.

результате правового анализа. Целесообразно его признать скорее косвенной конституционной нормой. Для нее устанавливаются также ограничения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц. Кроме того, закрепляются и другие ограничения, в связи с чем, гражданина не могут принять на службу в органы местного самоуправления.

Более подробно данный принцип раскрывается в статье 16 Федерального закона № 25-ФЗ, в котором установлены общие требования к кандидатам на замещение должности муниципальной службы. Также к лицу предъявляются определенные квалификационные требования, касающиеся профессионального образования, стажа, профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей. Кроме обозначенных требований комментируемый закон имеет в своем содержании и ограничения, связанные с муниципальной службой¹.

Таким образом, данный принцип охватывает всю совокупность требований, условий и ограничений, предъявляемых к лицам, претендующим на должность муниципальной службы.

При этом, по мнению судов, смысл и значение рассматриваемого принципа заключается в том, что при приеме на муниципальную службу не допускается каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений, или преимуществ одних граждан перед другими.

С данным принципом тесно связан принцип профессионализма и компетентности муниципальных служащих, так как муниципальная служба является профессиональной деятельностью, требующей для своего осуществления специальных знаний и навыков.

Профессиональная компетентность представляет собой интеграцию знаний, позволяющих квалифицированно судить о сфере профессиональной деятельности. Иначе говоря, компетентность имеет прямую взаимосвязь с

¹ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.

профессиональными знаниями и профессиональной эрудицией. Профессиональную компетенцию состоит из следующих компонентов: методического, социального, организационного¹.

Методическая составляющая включает профессиональные умения, стремление к самосовершенствованию, профессиональное самосознание, креативность и требуемый образовательный уровень работников. Организационный компонент состоит из целеустремленности, уверенности в себе, оперативности, и тактичности. Социальный компонент представлен адаптивностью, коммуникативностью и жизненным опытом муниципального служащего. Компетентность представляет собой готовность служащих к осуществлению служебных полномочий и обладание знаниями о предмете служебной деятельности².

Интеграционно профессионализм и компетентность предполагают: наличие необходимого образования; практические навыки и знания; наличие необходимого стажа и практического опыта; знание коммуникационных особенностей муниципальной службы; качественное выполнение функций служащим, эффективное решение поставленных перед ним задач; совершенствование профессиональных качеств.

Таким образом, необходимым условием нахождения на муниципальной службе признано наличие у муниципального служащего или гражданина, претендующего на замещение муниципальной должности, необходимой квалификации.

В силу данных положений Федерального закона № 25-ФЗ, в частности, наличие стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности является обязательным для замещения ведущих должностей муниципальной службы. Поэтому, поступление на муниципальную службу лица, не соответствующего квалификационным требованиям, установленным для

¹ Яковлева А. Е. Муниципальное право, как компактная отрасль права // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 1 (35). – С. 202.

² Стариков Ю. Н. Служебное право: Учебник // Государственная служба - Правовые основы. 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Бек, 2022. – С. 234.

замещения должностей муниципальной службы, свидетельствует о нарушении требований Федерального закона № 25-ФЗ, а также прав муниципального образования и неопределенного круга лиц¹.

Необходимым условием функционирования местного самоуправления является принцип стабильности муниципальной службы, который нацелен на формирование профессиональной службы, минимизацию текучести кадров при стабильном штатном составе.

Данный принцип можно рассматривать в двух аспектах:

- стабильность организации службы;
- стабильность кадрового состава.

Под стабильностью имеется в виду постоянство муниципально-служебных отношений. Профессиональная стабильность и устойчивость служебного положения являются необходимыми как в интересах органов местного самоуправления, так и в интересах муниципальных служащих, и они должны быть гарантированы даже в том случае, когда полностью или частично изменяется система органов местного самоуправления и организация муниципальной службы.

Стабильность кадрового корпуса муниципальной службы усиливает ориентацию самих служащих на исполнение должностных обязанностей, способствует перспективе карьерного роста.

Одной из исторических или иных местных особенностей при поступлении на муниципальную службу можно считать принесение клятвы и вручение знаков служащих муниципального образования. Как видно, на муниципальном уровне действуют правовые нормы, которые являются результатом трансформации традиций, либо отдельно от правовых норм действуют традиции, которые выступают дополнительными регуляторами служебных отношений.

¹ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.

Учет исторических и иных местных традиций должен осуществляться муниципальными служащими при исполнении своих должностных обязанностей. Об этом прямо указано в статье 14.2 Федерального закона № 25 согласно которой муниципальный служащий обязан проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации; учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий. Данная обязанность нашла свое отражение и в муниципально-правовых актах.

В целом, законодательно на уровне Российской Федерации детально не регламентирован механизм реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы. Субъекты РФ своими нормативными актами не детализируют положения законов Российской Федерации относительно учета местных и иных традиций при прохождении муниципальной службы, а если даже и детализируют, то данные нормативно- правовые акты в итоге могут быть признаны судом недействительными. Тем не менее, принцип учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы реализуется либо в муниципально-правовых нормах, либо в непосредственной деятельности самих органов местного самоуправления и муниципальных служащих¹.

Принцип правовой и социальной защищенности муниципальных служащих. Правовая защищенность выражается в защите от произвольного привлечения к ответственности или увольнения со службы. При переводе на другую муниципальную должность необходимо получить согласие муниципального служащего. Правовая защищенность также заключается в том, что муниципальный служащий и члены его семьи защищены от неправомерных действий (насилия, угроз) при исполнении им должностных обязанностей. Обеспечение социальной защищенности происходит на основе

¹ Охотский Е. В. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2024. - С. 124.

реализации следующих гарантий: медицинского обслуживания; пенсионного обеспечения за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей; обязательного государственного страхования; постановка на учет для улучшения жилищных условий, предоставление жилой площади; предоставление санаторно-курортных путевок; бесплатный проезд на всех видах общественного транспорта в пределах муниципального образования; скидка в оплате жилищных услуг и другое¹.

В целом данный принцип делает акцент на том, чтобы в первую очередь оградить муниципальных служащих от политической конъюнктуры, произвола руководителей, а также предоставить гарантию на необходимые условия работы, ежемесячное денежное вознаграждение, пенсионное обеспечение и т. п. гарантии. Это подчеркивает его значимость для всей системы муниципальной службы.

Принцип ответственности муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, необходим для укрепления служебной дисциплины и повышения качества работы органов местного самоуправления. Поскольку муниципальный служащий обязан надлежащим образом исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией, то за их неисполнение он несет юридическую ответственность.

Согласно принципу внепартийности, муниципальная служба внепартийна. Для организации и функционирования муниципальной службы практическое значение воплощения этого принципа означает, что муниципальные служащие в осуществлении своей профессиональной деятельности независимы от политических партий. При исполнении

¹ Нудненко Л. А. Нарутто С. В., Шугрина Е. С. Муниципальная демократия: От теории к практике. - М.: Юрлитинформ, 2020. – С. 270.

служебных обязанностей они не вправе руководствоваться решениями каких-либо партий.

Таким образом, каждый из рассмотренных выше принципов имеет свою значимость для муниципальной службы, ведь они направлены на то, чтобы более результативно осуществлять работу указанных учреждений, тем самым способствуя повышению эффективности местного самоуправления.

2 Правовой статус муниципального служащего и прохождение муниципальной службы

2.1 Понятия муниципального служащего

Понятие муниципального служащего имеет как законное, так и доктринальное определение.

Так, в науке муниципального права муниципального служащего определяют, как «гражданина Российской Федерации, исполняющего в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета»¹.

По мнению Конституционного Суда РФ «институт муниципальной службы, будучи по своей конституционно-правовой природе одним из существенных проявлений организационной самостоятельности местного самоуправления, обеспечивает участие граждан в самостоятельном решении населением вопросов местного значения... посредством замещения должностей в аппарате муниципальной власти»².

В статье 10 Федерального закона № 25-ФЗ закреплено легальное определение муниципального служащего: «Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по

¹ Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки и специальности «Юриспруденция». – 2-е изд., перераб. и доп. – М: Проспект, 2021. – С. 134.

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области на нарушение конституционных прав и свобод частью 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 1591 – О // Вестник Конституционного суда РФ. – 2014. – № 3.

должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета».

Аналогичное определение муниципального служащего включено в части 1 статьи 1 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»: «Муниципальным служащим в Самарской области является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Самарской области, обязанности по должности муниципальной службы в Самарской области за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета»¹.

Согласно пункту 5 статьи 41 Устава городского округа Тольятти, «муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Самарской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств бюджета городского округа»².

В статье 10 Положения о муниципальной службе в городского округа Тольятти под муниципальным служащим понимается «гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с Федеральными законами и законами Самарской области, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы на профессиональной основе за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств бюджета города».

Итак, муниципальный служащий:

1) гражданин Российской Федерации или гражданин иностранного государства-участника соответствующих международных договоров

¹ О муниципальной службе в Самарской области: Закон Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД (ред. от 27.12.2023) // Волжская коммуна. – 12.10.2007. – № 190.

² Об Уставе городского округа Тольятти: Постановление Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (ред. от 20.12.2023) // Городские ведомости. – 02.09.2005. – № 66.

Российской Федерации.

Следует заметить, что только в Положении о муниципальной службе в городского округа Тольятти указан возраст по достижении, которого гражданин может занимать должности муниципальной службы.

Кроме того, исходя из норм части 1 статьи 1 и части 1 статьи 10 Федерального закона № 25-ФЗ, из статьи 1 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» и пункта 5 статьи 41 Устава городского округа Тольятти, муниципальными служащими могут быть как граждане Российской Федерации, так и граждане иностранных государств – участники соответствующих международных договоров Российской Федерации¹.

В то время как в Положении о муниципальной службе в городского округа Тольятти достаточно конкретно обозначено, что муниципальным служащим городского округа Тольятти может быть только гражданин Российской Федерации. Представляется, что данное Положение необходимо привести в соответствие с выше названными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня:

1) исполняет обязанности по должности муниципальной службы.

Согласно пункту 4 статьи 41 Устава городского округа Тольятти должности муниципальной службы подразделяются на высшие, главные, ведущие, старшие и младшие должности муниципальной службы. Должности муниципальной службы в городском округе устанавливаются решением Думы в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Самарской области, утверждаемым законом Самарской области.

Согласно статье 9 Федерального закона № 25-ФЗ для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по

¹ Алёхина А. Д. Суфьянова Е. З. Актуальные вопросы муниципального права как отрасли российского права // E-Scio. – 2021. – № 10 (61). – С. 383.

специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

В соответствии со статьей 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» для замещения должностей муниципальной службы в Самарской области квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам муниципального служащего в Самарской области, необходимым для исполнения им должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами с учетом задач и функций органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, лица, замещающего муниципальную должность¹.

К ежемесячным дополнительным выплатам в составе денежного содержания муниципальных служащих относятся: ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе; ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин; ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы; - ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в зависимости от

¹ Богатов Д. Ю. Галанцев Г. С. Предмет отрасли муниципального права как проблема науки муниципального права // Проблемы публичного и частного права. Сборник студенческих научных работ. – Тверь, 2023. – С. 152.

степени секретности сведений, к которым имеется доступ, в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации; – ежемесячное денежное поощрение по результатам работы за месяц, выплачиваемое одновременно с денежным содержанием (ежемесячная премия).

Закрепление в Федеральном законе № 25-ФЗ перечня прав и обязанностей муниципальных служащих является важным правовым достижением. Однако в законе права муниципального служащего носят достаточно абстрактный характер без детального рассмотрения. В целом все права муниципального служащего можно разделить на четыре группы.

Первая группа включает в себя права, основной направленностью которых является обеспечение исполнения служащим его должностных обязанностей. Такие права обычно именуются функциональными.

Ко второй группе прав относятся так называемые права-гарантии. В данную группу можно отнести права, направленные на обеспечение муниципального служащего определенной социальной защитой после прекращения муниципальной службы. Примером являются: право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законодательством, отдых, пенсионное обеспечение.

Следующую группу составляют права, связанные с профессиональным развитием и карьерным ростом муниципального служащего. Сюда можно отнести права на участие в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы, повышение квалификации.

В состав четвертой группы входят права, направленные на реализацию и муниципальным служащим прав первых трех групп. Соответственно, в ту группу войдут права на защиту своих персональных данных, ознакомление со всеми материалами своего личного дела, объединение, включая право создавать профессиональные союзы, рассмотрение индивидуальных трудовых споров в соответствии с трудовым

законодательством¹.

Отдельно стоит сказать, что муниципальный служащий имеет право выполнять иную оплачиваемую работу. Здесь идет речь о том, что муниципальные служащие, так же, как и другие граждане РФ, обладают конституционным правом свободы труда, откуда вытекает и право на работу по совместительству. Данное право следует рассмотреть, в том числе, через призму Федерального закона № 25-ФЗ, где содержатся также различные ограничения и запреты, связанные с работой по совместительству.

Муниципальный служащий должен информировать работодателя о выходе из гражданства России или о приобретении гражданства иностранного государства в день смены гражданства, соблюдать нормы, установленные Федеральным законом «О муниципальной службе в РФ». Кроме того, в обязанности муниципального служащего входит сообщать работодателю о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Данные обязательства носят действительно статусный характер, так как отражают публичный характер муниципальной службы и особые требования, предъявляемые к лицам, ее осуществляющим.

2.2 Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения на примере городского округа Тольятти

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение регулируется главой 4 Федерального закона № 25-ФЗ. Часть 1 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ устанавливает требования и условия замещения гражданами должностей муниципальной службы.

Во-первых, на муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет. Из этого следует, что к трудовым

¹ Левченко Н. А. Деловые коммуникации учебное пособие. – Новочеркасск: ЮРГПУ (НПИ), 2022. – С. 23.

отношениям, складывающимся на муниципальной службе, неприменимо общее правило трудового законодательства о возможности заключения трудового договора с гражданами, достигшими возраста 16 лет, согласно статье 63 Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ). Кроме того, недопустимо установление более высокого возрастного ценза¹.

Во-вторых, граждане, поступающие на муниципальную службу, должны владеть государственным языком Российской Федерации, которым в соответствии со статьёй 68 Конституции РФ и статьи 1 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» является русский язык. При этом по данному вопросу необходимо учитывать позицию Верховного Суда РФ, который указал, что установление субъектом Российской Федерации требования о владении государственными языками республик является неправомерным, федеральное законодательство не содержит норм, предоставляющих законодателю субъектов Российской Федерации право каким-либо образом расширять объем такого рода требований либо его дополнять.

В-третьих, граждане, поступающие на муниципальную службу, должны соответствовать квалификационным требованиям, которые установлены Федеральным законом № 25-ФЗ. Кроме того, поступление на муниципальную службу возможно при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 13 Федерального закона № 25-ФЗ и в статье 44.1 Устава городского округа Тольятти.

Частью 2 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ введен запрет на установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений, или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // Российская газета. – 31.12.2001. – № 256.

качествами муниципального служащего. Указанный запрет перекликается с положением части 1 статьи 3 ТК РФ, запрещающим дискриминацию в сфере труда, и напрямую вытекает из принципа равного доступа к муниципальной службе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Устава городского округа Тольятти поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 25-ФЗ.

В части 1 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ и пункта 2 статьи 46 Устава городского округа Тольятти установлено, что при замещении должности муниципальной службы заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности муниципальной службы¹.

Статья 17 Федерального закона № 25-ФЗ не устанавливает обязательного проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы, используя формулировку «может предшествовать конкурс». В этой связи возникает вопрос: в чьем ведении находится решение вопроса о необходимости проведения конкурса, кто решает вопрос о том, для каких должностей муниципальной службы конкурс необходим, для каких нет. В законодательстве субъектов Российской Федерации о муниципальной службе по этому поводу встречаются различные подходы: одни полностью повторяют формулировку федерального закона, другие – предоставляют право решить вопрос о конкурсе муниципальным образованиям. С учетом того, что порядок проведения конкурса

¹ Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки и специальности «Юриспруденция». – 2-е изд., перераб. и доп. – М: Проспект, 2021. – С. 234.

регламентируется правовыми актами муниципальных образований, полагаем, что в данном правовом акте необходимо установить не только процедурные вопросы, но и перечень (или группы) должностей, замещаемых на основе конкурса.

Так, порядок проведения такого конкурса в городского округа Тольятти устанавливается решением Думы.

Согласно Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и формирования конкурсной комиссии в органах местного самоуправления городского округа Тольятти конкурс проводится в два этапа:

- на первом этапе производится оценка документов для участия в конкурсе, после чего конкурсная комиссия принимает решение о прохождении или не прохождении претендентами первого этапа конкурса;
- на втором этапе конкурсная комиссия проводит конкурс непосредственно с претендентами с применением различных методов оценки профессиональных и личностных качеств претендентов.

По итогам проведения конкурса конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

- о признании одного из участников победителем конкурса;
- о признании всех претендентов не соответствующими требованиям к вакантной должности муниципальной службы;
- о признании конкурса несостоявшимся.

По результатам конкурса на основании решения конкурсной комиссии представитель нанимателя (работодателя) или уполномоченное им должностное лицо заключает трудовой договор и назначает на должность муниципальной службы одного из кандидатов, отобранных конкурсной комиссией по результатам конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы.

Согласно пункта 3 Устава городского округа Тольятти, аттестация муниципального служащего проводится в целях определения его

соответствия замещаемой должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года. Положение о проведении аттестации муниципальных служащих утверждается постановлением администрации в соответствии с типовым положением о проведении аттестации муниципальных служащих, утверждаемым законом Самарской области.

В широком смысле аттестация – процесс, в ходе которого решаются задачи формирования высокопрофессионального кадрового корпуса муниципальных служащих, обеспечения стабильности кадров муниципальной службы, выявления потенциальных возможностей муниципальных служащих с целью наиболее эффективного использования их способностей и так далее.

В узком смысле – это процесс, благодаря которому совершенствуется деятельность органа местного самоуправления по подбору и расстановке муниципальных служащих, повышению их квалификации.

Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года. Для проведения аттестации муниципальных служащих правовым актом представителя нанимателя (работодателя) формируется аттестационная комиссия. Аттестация может проводиться в форме собеседования, тестирования, экзамена по вопросам профессиональной служебной деятельности аттестуемого муниципального служащего.

По результатам аттестации аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений в отношении муниципального служащего:

- соответствует замещаемой должности муниципальной службы;
- соответствует замещаемой должности муниципальной службы и рекомендуется к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности муниципальной службы в порядке должностного роста;
- соответствует замещаемой должности муниципальной службы при условии успешного получения дополнительного профессионального

образования;

– не соответствует замещаемой должности муниципальной службы.

Результаты аттестации сообщаются аттестованным муниципальным служащим непосредственно после подведения итогов голосования.

В муниципальных образованиях, в которых в соответствии с муниципальными правовыми актами создан кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы, представитель нанимателя (работодателя) в течение одного месяца после проведения аттестации по ее результатам издает правовой акт органа местного самоуправления, муниципального органа о том, что муниципальный служащий подлежит включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения должности муниципальной службы в порядке должностного роста.

Муниципальный служащий в случае признания его несоответствия замещаемой должности с его согласия переводится на другую должность. При отказе муниципального служащего от перевода на другую должность муниципальной службы или невозможности перевода муниципального служащего с его согласия на другую должность представитель нанимателя вправе принять решение об увольнении муниципального служащего в связи с несоответствием замещаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

В силу части 1 статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ трудовой договор с муниципальным служащим может быть расторгнут по основаниям, предусмотренным ТК РФ, а также по основаниям, установленным в данной статье.

Так, в силу пункта 10 части 1 статьи 83 ТК РФ трудовой договор подлежит прекращению по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, в частности в случае прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска.

Прекращение трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 8, 9, 10 или 13 части первой указанной статьи, допускается, если

невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу, которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным ТК РФ и иными федеральными законами. Такие основания, в частности, предусмотрены положениями части 1 статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ:

1) достижение предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Предельный возраст обозначен в ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 25-ФЗ - 65 лет. Кроме того, допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Так, суд правомерно удовлетворил требование о восстановлении в должности заместителя главы администрации муниципального района, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда, поскольку распоряжение об увольнении истца было издано лицом, в полномочия которого это не входило, кроме того, распоряжение не было согласовано с собранием депутатов муниципального района;

2) прекращение гражданства Российской Федерации, прекращение гражданства иностранного государства.

Например, у П., являющегося муниципальным служащим, занимающим высшую категорию должностей, отсутствует гражданство Российской Федерации. При этом было установлено, что П. получил паспорт гражданина России на основании паспорта гражданина СССР с отметкой о наличии гражданства России. Последний получен в 1995 году в Республике

Казахстан с нарушением действовавшего законодательства. Фактически по заключению УФМС паспорт П. не выдавался и в гражданство России в установленном порядке он не принимался. По результатам проверки 31 мая 2013 г. УФМС вынесено заключение об отсутствии гражданства России у П. Сведения о наличии гражданства других государств у П. нет. В иске П. о признании незаконным действий УФМС отказано 7 ноября 2013 года. Решение вступило в силу 24 января 2014 г. Верховный Суд РФ 24 июня 2014 г. оставил решение без изменений

3) несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, 14.1 и 15 Федерального закона № 25-ФЗ. О судебной практике, связанной с применением норм пункта 3 части 1 статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ.

Например, исковые требования об обязанности расторгнуть с муниципальным служащим трудовой договор были удовлетворены правомерно, поскольку при поступлении на муниципальную службу лицо скрыло факт занятия должностей в коммерческих организациях, который являлся препятствием к поступлению на муниципальную службу. В другом случае, в удовлетворении исковых требований об отмене приказа о прекращении трудового договора с работником, восстановлении на работе, взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, взыскании компенсации морального вреда было правомерно отказано в полном объеме, поскольку истец не соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к стажу муниципальной службы;

4) применение административного наказания в виде дисквалификации. Дисквалификация – лишение физического лица права замещать в том числе должности муниципальной службы¹

5) Статья 19 Федерального закона № 25-ФЗ допускается продление

¹ Бондарева Е. А. Обзор заседания научного студенческого кружка кафедры конституционного и муниципального права «муниципальное право» // Конституционализм и государственное устройство. – 2021. – № 4 (24). – С. 52.

нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на один год.

Так, по одному из дел, приняв во внимание, что в соответствии со статьей 59 ТК РФ срочный трудовой договор может быть заключен по соглашению сторон, суд посчитал, что заключение срочного трудового договора (контракта) сроком до одного года с муниципальным служащим возможно при наличии договоренности сторон о продолжении служебных отношений, а также при условии, что ранее заключенный с ним трудовой договор (контракт) был прекращен по соответствующим основаниям.

Федеральный закон № 25-ФЗ не оговаривает, в каком порядке и в какой форме осуществляется продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Судебные органы на этот счет указывают, что, поскольку Федеральным законом № 25-ФЗ порядок оформления служебных отношений в связи с продлением срока нахождения на муниципальной службе не урегулирован, необходимо руководствоваться нормами ТК РФ.

2.3 Правовое регулирование работы с кадровым составом на муниципальной службе на примере городского округа Тольятти

Организация кадровой работы муниципального образования определена в главе 8 Федерального закона 25-ФЗ. При этом каждое муниципальное образование самостоятельно решает, каким образом такая работа будет организована и какие из установленных обязанностей будут закреплены за соответствующими отделами или должностными лицами.

В городского округа Тольятти при мэрии действует Управление муниципальной службы и кадровой политики мэрии городского округа Тольятти, основной целью которого является формирование и реализация кадровой политики в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях городского округа Тольятти, организация управления муниципальной службой и персоналом органов местного самоуправления; организация кадровой работы с персоналом мэрии, руководителями муниципальных предприятий и учреждений, а также регистрация трудовых договоров, заключаемых между работником и работодателем – физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, на территории городского округа Тольятти¹.

В число задач Управления входят:

- формирование и обеспечение реализации кадровой политики в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях и учреждениях;
- координация работы по организации муниципальной службы в органах местного самоуправления, координация и контроль деятельности кадровых служб муниципальных предприятий и учреждений в части организации работы с персоналом;
- организация и проведение кадровой работы с персоналом мэрии, руководителями муниципальных предприятий и учреждений; внедрение и развитие кадровых технологий с персоналом мэрии, а также с руководителями муниципальных предприятий и учреждений;
- организация и осуществление мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в мэрии городского округа Тольятти, обеспечению соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.

¹ Кожевникова А. М. Муниципальные права и свободы как институт муниципального права // Научные труды студентов Ижевской ГСХА. Сборник статей. Отв. за выпуск Н.М. Итешина. – Ижевск, 2022. – С. 1439.

Общие принципы организации и деятельности системы подготовки высококвалифицированных кадров для муниципальной службы на договорной основе закреплены в статье 28.1 Федерального закона № 25-ФЗ.

Правовая регламентация подготовки кадров для муниципальной службы представляет собой полную аналогию соответствующего механизма правового регулирования, действующего в отношении государственной гражданской службы. Составными частями механизма подготовки кадров для муниципальной службы являются:

- нормы о проведении конкурсов на заключение договора о целевом обучении в образовательных организациях высшего (в том числе дополнительного профессионального) образования;
- требования к договору о целевом обучении, его содержанию, порядку заключения, исполнения, расторжения;
- правила о финансовом обеспечении расходов на целевое обучение.

Органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании (в качестве основного акта здесь выступает: Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») и с учетом положений Федерального закона № 25-ФЗ¹.

В целях организации работы по подбору и расстановке кадров, стабильного кадрового обеспечения, своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти квалифицированными специалистами, мэрией городского округа Тольятти утверждено Положение о кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы в городского округа Тольятти.

¹ Зайцев М. С. Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, а также службе на государственных должностях. – М.: ВФРАНХГС, 2022. – С. 210.

Формирование кадрового резерва осуществляется Комиссией по формированию кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления. Кадровый резерв формируется в соответствии с должностями муниципальной службы согласно штатному расписанию в органах местного самоуправления, отдельно по каждому органу местного самоуправления и утверждается соответственно председателем Думы, мэром ежегодно по состоянию на первое января, следующего за отчетным года¹.

Одним из важных условий развития муниципальной службы является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, которое взаимосвязано с созданием и эффективным применением системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих. Отсутствие необходимых профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих в Самарской области приводит к снижению эффективности принимаемых решений на муниципальной службе в Самарской области, в связи с чем, Правительство Самарской области утвердило государственную программу «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2016 - 2019 годы».

Цель данной программы является содействие развитию и совершенствованию муниципальной службы в Самарской области, повышение престижа муниципальной службы в Самарской области.

Конечными результатами реализации Государственной программы являются:

- создание группы перспективных руководителей для замещения ключевых должностей в различных муниципальных образованиях в Самарской области;
- профессиональный подбор муниципальных служащих в Самарской

¹ Горбунова Д. А. Правовые проблемы понятия права государственной и муниципальной собственности: содержание и правовое регулирование // Студенческий вестник. – 2022. – № 45-4 (237). – С. 20.

области;

- расширение возможностей поиска профессиональных кадров для муниципальной службы в Самарской области и улучшение качественного состава муниципальных служащих в Самарской области;

- повышение престижа работы в органах местного самоуправления муниципальных образований Самарской области;

- повышение квалификации муниципальных служащих в Самарской области для эффективного исполнения возложенных на них задач;

- наличие данных о качестве повышения квалификации муниципальных служащих в Самарской области посредством персонального анкетирования муниципальных служащих в Самарской области, прошедших повышение квалификации;

- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих в Самарской области;

- профессиональный подбор муниципальных служащих в Самарской области и улучшение качественного состава муниципальных служащих в Самарской области;

- повышение результативности и качества работы органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области;

- своевременное принятие новых муниципальных правовых актов, касающихся муниципальной службы в Самарской области;

- повышение информированности и компетентности муниципальных служащих в Самарской области в вопросах защиты персональных данных и информационной безопасности;

- повышение компетентности муниципальных служащих в Самарской области при использовании информационных технологий¹.

Анализ состояния кадрового потенциала муниципальных служащих

¹ Квач С. С. Моисеенко М. И. Влияние международного права на национальные системы муниципального права // Алтайский юридический вестник. – 2022. – № 3 (39). – С. 8.

городского округа Тольятти показывает, что доля лиц, имеющих высшее профессиональное образование, составляла 97,9%, из них 8,7% муниципальных служащих имеют второе высшее образование, а количество муниципальных служащих, имевших ученую степень, снизилось 2,0% в связи с их увольнением из органов местного самоуправления. Доля муниципальных служащих, имеющих высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление», составила 9,96% от общего количества муниципальных служащих городского округа Тольятти. Кроме того, 1,4% муниципальных служащих по уровню образования не соответствовали квалификационным требованиям по замещаемым должностям муниципальной службы¹.

С учетом современных потребностей и динамичности развития муниципальной службы необходимо формировать систему профессионального развития муниципальных служащих на основе долгосрочного планирования и гарантированного финансирования из бюджета городского округа Тольятти. Решение проблемы программно-целевым методом позволит наилучшим способом скоординировать деятельность и достичь желаемых результатов.

В связи с чем, развитие муниципальной службы в городского округа Тольятти должно осуществляться в соответствии с единой программой, которая позволила бы подойти к решению проблем комплексно, будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, то есть позволит обеспечить необходимые последовательность и системность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы, ее оптимальных организационно-правовых и методологических предпосылок.

¹ Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2014-2016 годы: Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 14.10.2013 № 3176-п/1 (ред. от 23.12.2016) // Городские ведомости. – 2013. – № 79 (1578).

Для этого необходимо развитие и совершенствование организационных, информационных, правовых, финансовых основ муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти; повышение эффективности профессиональной деятельности муниципальных служащих и престижа муниципальной службы в городского округа Тольятти. Для достижения данной цели целесообразно: совершенствовать муниципальную нормативно-правовую базу, регулирующую вопросы муниципальной службы в городского округа Тольятти; сформировать систему непрерывного обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации для профессионального развития муниципальных служащих; внедрять эффективные технологии и современные методы работы, направленные на повышение компетенции муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности; создать условия для обеспечения устойчивого развития кадрового потенциала, повышения эффективности, престижа, открытости и прозрачности муниципальной службы в городского округа Тольятти.

Проведенный во второй главе работы анализ правового статуса муниципального служащего и порядка прохождения муниципальной службы, позволяет подвести следующие итоги.

1. Муниципальный служащий:

- 1) гражданин Российской Федерации или гражданин иностранного государства-участника соответствующих международных договоров Российской Федерации;
- 2) исполняет обязанности по должности муниципальной службы;
- 3) получает денежное содержание, выплачиваемое из средств местного бюджета.

2. Закрепление в Федеральном законе № 25-ФЗ перечня прав и обязанностей муниципальных служащих является важным правовым достижением. Однако в законе права муниципального служащего носят

достаточно абстрактный характер, большая часть обязанностей носит формальный характер и в незначительной степени влияет на детализацию правового статуса муниципального служащего.

3. Анализ состояния кадрового потенциала муниципальных служащих городского округа Тольятти показывает, что с учетом современных потребностей и динамичности развития муниципальной службы необходимо сформировать систему профессионального развития муниципальных служащих на основе долгосрочного планирования и гарантированного финансирования из бюджета городского округа Тольятти. Решение проблемы программно-целевым методом позволит наилучшим способом скоординировать деятельность и достичь желаемых результатов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе проведенного исследования были достигнуты следующие результаты.

Отличительными особенностями муниципальной службы являются:

- 1) муниципальная служба осуществляется в органах местного самоуправления, в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, на должностях муниципальной службы;
- 2) муниципальная служба функционирует в сфере публичной власти и является публично-властной деятельностью;
- 3) муниципальная служба является социальным институтом и отличается социальным характером функционирования;
- 4) муниципальная служба является правовым институтом.

Правовой характер функционирования муниципальной службы проявляется в двух аспектах. С одной стороны, муниципальные служащие призваны осуществлять свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, актов органов местного самоуправления. С другой стороны, муниципальная служба является особым видом управленческой деятельности, которая имеет жесткий правовой режим регламентации.

А к муниципальным служащим предъявляются особые требования, составляющие правовой статус, который регламентируется нормативными правовыми актами и тем самым отличает муниципальных служащих от других работников.

Процесс прохождения муниципальной службы наряду с правовыми нормами регулируется и такими социальными регуляторами, как традиции. Однако, законодательно на уровне Российской Федерации детально не регламентирован механизм реализации принципа учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы.

Субъекты РФ своими нормативными актами не детализируют

положения законов Российской Федерации относительно учета местных и иных традиций при прохождении муниципальной службы, а если даже и детализируют, то данные нормативно- правовые акты в итоге могут быть признаны судом недействительными. Тем не менее, принцип учета исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы реализуется либо в муниципально-правовых нормах, либо в непосредственной деятельности самих органов местного самоуправления и муниципальных служащих.

Муниципальный служащий:

- 1) гражданин Российской Федерации или гражданин иностранного государства-участника соответствующих международных договоров Российской Федерации;
- 2) исполняет обязанности по должности муниципальной службы;
- 3) получает денежное содержание, выплачиваемое из средств местного бюджета.

Закрепление в Федеральном законе № 25-ФЗ перечня прав и обязанностей муниципальных служащих является важным правовым достижением. Однако в законе права муниципального служащего носят достаточно абстрактный характер без детального рассмотрения.

В целом все права муниципального служащего можно разделить на четыре группы: первая группа включает в себя права, основной направленностью которых является обеспечение исполнения служащим его должностных обязанностей.; ко второй группе прав относятся так называемые права-гарантии; третью группу составляют права, связанные с профессиональным развитием и карьерным ростом муниципального служащего; в состав четвертой группы входят права, направленные на реализацию и муниципальным служащим прав первых трех групп.

Одним из наиболее значимых элементов правового статуса муниципального служащего являются его обязанности, которые отражены в Федеральном законе № 25-ФЗ в статье 12 и большая часть из которых носит

формальный характер и в незначительной степени влияет на детализацию правового статуса муниципального служащего.

Анализ состояния кадрового потенциала муниципальных служащих городского округа Тольятти показывает, что с учетом современных потребностей и динамичности развития муниципальной службы необходимо сформировать систему профессионального развития муниципальных служащих на основе долгосрочного планирования и гарантированного финансирования из бюджета городского округа Тольятти. Решение проблемы программно-целевым методом позволит наилучшим способом скоординировать деятельность и достичь желаемых результатов.

В связи с чем, развитие муниципальной службы в городского округа Тольятти должно осуществляться в соответствии с единой программой, которая позволила бы подойти к решению проблем комплексно, будет способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно выполнять должностные обязанности, то есть позволит обеспечить необходимые последовательность и системность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы, ее оптимальных организационно-правовых и методологических предпосылок.

Для этого необходимо развитие и совершенствование организационных, информационных, правовых, финансовых основ муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти; повышение эффективности профессиональной деятельности муниципальных служащих и престижа муниципальной службы в городского округа Тольятти.

Для достижения данной цели целесообразно: совершенствовать муниципальную нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы муниципальной службы в городского округа Тольятти; сформировать систему непрерывного обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации для профессионального развития муниципальных

служащих; внедрять эффективные технологии и современные методы работы, направленные на повышение компетенции муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности; создать условия для обеспечения устойчивого развития кадрового потенциала, повышения эффективности, престижа, открытости и прозрачности муниципальной службы в городского округа Тольятти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФКЗ). // Российская газета. - 25.12.1993. - № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. – 31.12.2001. – № 256.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 30.01.2024) // Российская газета. – 31.12.2001. – № 256.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 07.03.2007. – № 47.
5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Российская газета. – 05.05.2006. – № 95.
6. О государственном языке Российской Федерации: Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ (ред. 28.02.2023) // Российская газета. – 07.06.2005. – № 120.
7. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – ст. 2063.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 08.10.2003. – 202.
9. Кодекс Чукотского автономного округа о муниципальной службе Чукотского автономного округа от 05.05.1999 № 19-ОЗ (ред. от 28.02.2007) // Ведомости. – 04.06.1999. – № 8.

10. О муниципальной службе в Самарской области: Закон Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД (ред. от 27.12.2023) // Волжская коммуна. – 12.10.2007. – № 190.

11. Об Уставе городского округа Тольятти: Постановление Тольяттинской городской Думы от 30.05.2005 № 155 (ред. от 20.12.2023) // Городские ведомости. – 02.09.2005. – № 66.

12. Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2014-2016 годы: Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 14.10.2013 № 3176-п/1 (ред. от 23.12.2016) // Городские ведомости. – 2013. – № 79 (1578).

13. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области на нарушение конституционных прав и свобод частью 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 1591 – О // Вестник Конституционного суда РФ. – 2014. – № 3.

14. По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области»: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П // Вестник Конституционного суда РФ. – 2004. – № 1.

15. Суд признал недействующей отдельную норму закона субъекта РФ, поскольку понятия муниципальной службы и муниципальной должности, содержащиеся в оспариваемой норме, ограничивают замещение должностей – муниципальной службы только в аппаратах органов местного самоуправления муниципальных образований: Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.08.2007 № 94-Г07-1 // Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». (дата обращения: 17.02.2024).

16. Об основах муниципальной службы в Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.1998 № 8-ФЗ (ред. от 25.07.2002) // Собрание законодательства РФ. – 12.01.1998. – № 2. – ст. 224 (утратил силу).

17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Собрание законодательства РФ. – 28.08.1995. – № 35. – ст. 3506 (утратил силу).

Учебная и научная литература

18. Басов С. Л. Российское административное право: основные институты и понятия: учебное пособие / С. Л. Басов, Д. В. Рыбин, Д. Р. Усманов – СПб: РИО (НиРИО) СЗФ РПА Минюста России, 2022. – 130 с.

19. Журавлева С. И. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. - 5-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2024. – 307 с.

20. Левченко Н. А. Деловые коммуникации учебное пособие / Н. А. Левченко. – Новочеркасск: ЮРГПУ (НПИ), 2022. – 99 с.

21. Нудненко Л. А. Муниципальная демократия: От теории к практике / Л. А. Нудненко, С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. – М.: Юрлитинформ, 2020. – 270 с.

22. Охотский Е. В. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Е. В. Охотский. - 3-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2024. — 400 с.

23. Прокофьев С. Е. Государственная и муниципальная служба: учебник для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. - 4-е изд., перераб. и доп. – М: Юрайт, 2024. – 301 с.

24. Старилов Ю. Н. Служебное право: Учебник / Ю. Н. Старилов // Государственная служба. - Правовые основы. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Бек, 2022. – 683 с.

25. Термелева Е. Е. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие / Е. Е. Термелева, А. Я. Ябарова. – Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 92 с.

26. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки и специальности «Юриспруденция» / Е. С. Шугрина. - 2-е изд., перераб, и доп. – М: Проспект, 2021. – 664 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

27. Алёхина А. Д. Актуальные вопросы муниципального права как отрасли российского права / А. Д. Алёхина, Е. З. Суфьянова // E-Scio. – 2021. – № 10 (61). – С. 382-386.

28. Бураканова Э. Р. Муниципальное право, как комплексная и самостоятельная отрасль права / Э. Р. Бураканова // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 1 (53). – С. 169-172.

29. Богатов Д. Ю. Предмет отрасли муниципального права как проблема науки муниципального права / Д. Ю. Богатов, Г. С. Галанцев // Проблемы публичного и частного права. Сборник студенческих научных работ. – Тверь, 2023. – С. 150-158.

30. Бондарева Е. А. Обзор заседания научного студенческого кружка кафедры конституционного и муниципального права «муниципальное право» / Е. А. Бондарева // Конституционализм и государствоведение. – 2021. – № 4 (24). – С. 49-51.

31. Говорухина Е. Ю. О праве муниципальных служащих на пенсионное обеспечение и его защита / Е. Ю. Говорухина, И. В. Дианова // Право и управление. – 2022. – № 11. – С. 182-189.

32. Горбунова Д. А. Правовые проблемы понятия права государственной и муниципальной собственности: содержание и правовое регулирование / Д. А. Горбунова // Студенческий вестник. – 2022. – № 45-4 (237). – С. 19-21.

33. Гудков К. С. Место и роль муниципального права в системе

российского права / К. С. Гудков / Теория права и межгосударственных отношений. – 2021. – Т. 2. – № 8 (20). – С. 66-71.

34. Зайцев М. С. Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, а также службе на государственных должностях // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2014. - №2 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-ravnyy-dostup-k-gosudarstvennoy-i-munitsipalnoy-sluzhbe-a-takzhe-sluzhbe-na-gosudarstvennyh-dolzhnostyah> (дата обращения: 07.02.2024).

35. Ивкин С. А. Соотношение муниципального права и других отраслей права / С. А. Ивкин, А. А. Щеголев // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. – 2022. – № 19. – С. 11-14.

36. Кожевникова А. М. Муниципальные права и свободы как институт муниципального права / А. М. Кожевникова // Научные труды студентов Ижевской ГСХА. Сборник статей. Отв. за выпуск Н.М. Итешина. – Ижевск, 2022. – С. 1438-1440.

37. Квач С. С. Влияние международного права на национальные системы муниципального права / С. С. Квач, М. И. Моисеенко // Алтайский юридический вестник. – 2022. – № 3 (39). - С. 7-10.

38. Киркунова А. О. Аминов И. Р. К вопросу муниципального права как отрасли российского права // E-Scio. – 2021. – № 1 (52). С. 313-318.

39. Максимова В. С. Муниципальное право, как комплексная отрасль права / В. С. Максимова // Студенческий вестник. – 2021. – № 34-1 (179). – С. 79-80.

40. Фадеев В. И. Муниципальная служба в Российской Федерации / В. И. Фадеев // Муниципальная служба в Российской Федерации. - 2000. - №2000. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnaya-sluzhba-v-rossiyskoy-federatsii-1> (дата обращения: 07.02.2024).

41. Яковлева А. Е. Муниципальное право, как отрасль права // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 1 (35). – С. 201-203.