

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Государственное регулирование и стимулирование развития
агропромышленного комплекса в Пензенской области»**

Студент гр.13ЭГ2

В.В. Чигирев

Руководитель
д.с.н., профессор

В.П. Воробьев

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение	3
1 Проблемы развития агропромышленного комплекса в современной России.....	7
1.1 Роль государства в развитии агропромышленного комплекса в современных условиях.....	7
1.2 Законодательные и управленческие основы регулирования агропромышленного комплекса в Российской Федерации	24
2 Нормативно-организационная система государственного регулирования АПК в Пензенской области.....	34
2.1 Методы государственного регулирования и стимулирования АПК в Пензенской области	34
2.2 Основные показатели в сфере АПК Пензенской области	40
2.3 Стимулирование развития АПК на уровне муниципального района.....	45
3 Проблемы государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса в регионе и перспективы их решения.....	56
Заключение	64
Список использованных источников	69
Приложения	77

Введение

В современных условиях развития экономики страны усиливается роль государственного регулирования как принципиально важного фактора в достижении экономического роста и повышения социальной стабильности в стране. Сельское хозяйство ввиду специфики его функционирования и развития еще больше нуждается в регулировании и поддержке со стороны государства.

Существующий уровень развития аграрной сферы, низкая инвестиционная привлекательность отрасли, рискованный характер ведения предпринимательской деятельности объективно обуславливают необходимость более взвешенного и системного подхода со стороны федеральных и региональных властей к проведению аграрной политики, позволяющего смягчить отрицательное воздействие рыночного механизма, сформировать конкурентную среду, создать условия для долгосрочного экономического роста и обеспечить продовольственную безопасность страны.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы совершенствования системы государственного регулирования сельского хозяйства, включающей различные формы и методы госрегулирования, учитывающие современное состояние и специфику аграрной сферы и способствующие повышению конкурентоспособности и устойчивости функционирования современных аграрных формирований и достижению социальной стабильности в отрасли.

Научная новизна бакалаврской работы связана с тем, что в ней исследуются методы государственного регулирования и стимулирования развития АПК на уровне Пензенской области и отдельного муниципального района в условиях кризисного развития национальной экономики.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические концепции классиков современной экономической теории, а также труды экономистов по проблемам государственного регулирования и

стимулирования развития АПК.

Среди отечественных ученых проблемы в сфере АПК рассматриваются в трудах В. Н. Султанмуратова, Е.В. Ковалевой, А.О Хорохорина.

Теоретические основы роста производства продукции АПК России изложены в трудах В.А. Клюкач, Н.Д. Аварского, А.Н. Осиповой, С.Н. Серегина.

Работы В.Н. Афанасьева, А.П. Мартынова, А.С. Пешкова, Т.В. Сладковой, А.С. Шуруповой, С.Д. Власова посвящены анализу государственной поддержки и государственного регулирования агропромышленного комплекса.

Нормативной базой данной работы являются: Федеральный закон РФ от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральный закон РФ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон РФ от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон РФ от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», Федеральный закон РФ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральный закон РФ от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон РФ «О развитии сельского хозяйства», Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 года № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».

Среди региональных нормативно-правовых актов РФ по исследуемой проблеме можно выделить Закон Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО «О стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)», Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420-ЗПО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области», Постановление Правительства

Пензенской обл. от 01.11.2013 N 810-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Государственная программа Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы», Распоряжение Правительства Пензенской области от 21 февраля 2014 года № 83-рП «Стратегия инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года», Распоряжение Правительства Пензенской области от 11 мая 2016 года № 178-рП «Об утверждении Регионального плана по импортозамещению Пензенской области на 2016–2020 годы».

В связи с вышесказанным **цель данной бакалаврской работы** состоит в изучении методов государственного регулирования и стимулирования развития АПК в Пензенской области.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи**:

- показать роль государства в развитии АПК в современных условиях;
- исследовать нормативно-организационные основы регулирования АПК РФ;
- проанализировать методы государственного регулирования и стимулирования АПК на уровне субъекта федерации и отдельного муниципального района;
- проанализировать основные показатели в сфере АПК Пензенской области;
- исследовать проблемы в области государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса и перспективы их решения.

Объектом исследования является агропромышленный комплекс Пензенской области.

В качестве **предмета исследования** выступает процесс государственного регулирования и стимулирования развития АПК.

В процессе работы над бакалаврской работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ состояния и перспектив развития механизмов регулирования агропромышленного комплекса Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили данные Пензастата, сведения из Годового доклада о выполнении государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы» за 2016 год, официальные материалы органов власти Никольского района.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Проблемы развития агропромышленного комплекса в современной России

1.1 Роль государства в развитии агропромышленного комплекса в современных условиях

Особое значение в экономике страны имеет агропромышленный комплекс (АПК). Он относится к числу основных хозяйственных комплексов, определяющих поддержание жизнедеятельности общества. Значение его не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но и в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства [50, с. 63].

Агропромышленный комплекс, представляет собой совокупность отраслей народного хозяйства, связанных с развитием сельского хозяйства, обслуживанием его производства и доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя. Агропромышленный комплекс России является крупнейшим народнохозяйственным комплексом.

Основными социально-экономическими целями развития АПК являются:

- достижение устойчивого роста сельскохозяйственного производства;
- решение продовольственной проблемы страны и приближение уровня потребления продуктов питания к научно обоснованным нормам;
- удовлетворение спроса населения на непродовольственные товары из сельскохозяйственного сырья;
- перестройка агропромышленного производства на преимущественно интенсивную форму развития, обеспечение опережающего роста производства конечной продукции;
- улучшение использования ресурсного потенциала и повышение на этой основе эффективности производства;

– изменение структуры внешнеторгового оборота в целях постепенного превращения страны в экспортера продовольственной продукции [47, с. 32].

Конечная цель АПК коротко может быть сформулирована так: наиболее полное удовлетворение потребностей населения в продовольствии и других товарах, вырабатываемых из сельскохозяйственного сырья, при минимальных затратах труда и средствах производства.

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики России, где производится жизненно важная для общества продукция, и сосредоточен огромный экономический потенциал. В нем занято почти 30 % работающих в сфере материального производства, задействована пятая часть производственных фондов, и создается около трети валового национального дохода. Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе [30, с. 32].

Важнейшим звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство. Оно занимает особое место не только в агропромышленном комплексе, но и во всем народном хозяйстве. Сельское хозяйство следует рассматривать не только как отрасль, обеспечивающую страну продуктами питания и промышленность сырьем. Не менее значима его стратегическая роль как крупного заказчика и потребителя промышленной продукции, формирующего, в конечном счете, прибыль в различных отраслях народнохозяйственного комплекса. При этом на предприятиях, работающих на село, как правило, уровень рентабельности значительно выше, чем в сельском хозяйстве. При устойчивом состоянии экономики один крестьянин обеспечивает работой семь-восемь рабочих других отраслей и зарплатой значительно более высокой, чем в сельском хозяйстве. Именно высокий уровень развития сельскохозяйственного производства, его платежеспособность, возможность и необходимость приобретать и поглощать материально-технические ресурсы (технику, запчасти, средства химизации,

энергоресурсы и т. д.), являющиеся продукцией десятков отраслей, во многом определяет устойчивое развитие всего народнохозяйственного комплекса.

Главная особенность отраслей при их рассмотрении с позиций АПК – их соответствие по мощностям и потребностям сельскому хозяйству: они не должны сдерживать как производство продукции, так и ее сохранность, переработку и реализацию. Когда в АПК нет ни одного узкого места, предложение продукции соответствует спросу.

Объединение отдельных подотраслей сферы носит также условный характер в силу особенностей выполняемых ими задач. Конечный продукт АПК в его натуральном виде формируется в основном в сельском хозяйстве, в отраслях перерабатывающей (пищевой и легкой) промышленности, частично в системе общественного питания. Поэтому в функциональном аспекте эти отрасли являются комплексообразующим ядром АПК [51, с. 94].

Первоначальная стадия воспроизводственного процесса в агропромышленном комплексе представлена производством средств для отраслей этого ядра, а завершающая – сферой торговли, функцией которой является доведение изготовленных товаров до потребителя. Причем, на всех этапах товародвижения важную роль играют отрасли инфраструктуры,

В более полном виде функционально структура АПК состоит из следующих сфер.

Во-первых, отрасли, производящие средства производства:

- машиностроение (тракторное и сельскохозяйственное), производство технологического оборудования для пищевой, мукомольно-крупяной, комбикормовой промышленности и перерабатывающих отраслей, производство машин для животноводства и подотраслей хранения сырья и продовольственных товаров;

- ремонтное производство всех видов оборудования в сельском хозяйстве, осуществляемое промышленными предприятиями;

- производство минеральных удобрений и средств защиты растений;

- комбикормовая и микробиологическая промышленность (продукты микробиологического синтеза для отраслей агропромышленного комплекса);
- сельское строительство, включая мелиоративное и дорожное.

Во-вторых, сельское хозяйство является центральным звеном всего агропромышленного комплекса. Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики любого государства. Оно дает жизненно необходимую человеку продукцию: основные продукты питания и сырье для выработки предметов потребления.

В сельском хозяйстве выделяют две основные отрасли – растениеводство и животноводство. Внутри самих отраслей растениеводства и животноводства существуют также отраслевое деление. В растениеводстве выделяют: овощеводство, садоводство, зерновое производство, хлопководство, льноводство и др. В составе животноводства выделяют отрасли по видам животных: скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство. Наряду с этим выделяются животноводческие отрасли по характеру производимой продукции: молочное скотоводство, мясошерстное овцеводство и т. д.

Продукция сельского хозяйства не может быть воспроизведена в других сферах или заменена другими видами продукции [50, с. 64].

Сельское хозяйство производит свыше 12% валового общественного продукта и более 15% национального дохода Российской Федерации, сосредоточивает 15,7% производственных основных фондов, получает производственные ресурсы от 80 отраслей и само поставляет свою продукцию в 60 отраслей. Доля занятых в сельском хозяйстве составляет около 10%.

Вторая сфера агропромышленного комплекса производит почти 48% конечной продукции. В ней задействовано свыше 68% производственных фондов и 60% численности работников [44].

Третья сфера включает совокупность отраслей и предприятий, обеспечивающих заготовку, транспортировку, хранение, переработку сельскохозяйственного сырья, а также реализацию конечного продукта. В данную сферу входят пищевая промышленность (пищевкусовая, мясная и

молочная), легкая промышленность (текстильная, кожевенно-меховая, обувная), комбикормовая промышленность, заготовительные и торговые организации. Отрасли третьей сферы агропромышленного комплекса обеспечивают первичную промышленную доработку сельскохозяйственного сырья, ее заготовку и хранение, а также вторичную переработку сырья и доведение его до готовности для реализации населению. Они осуществляют и доставку готовой продукции к местам хранения и реализации. Уровень жизни населения страны зависит от состояния и темпов развития агропромышленного комплекса и особенно третьей сферы — пищевой и перерабатывающей промышленности. На долю отраслей и предприятий третьей сферы агропромышленного комплекса приходится 38% от общего объема производства продукции, 19% всех производственных фондов и 18% численности работников (приложение А).

Конечный продукт — это товары и услуги, которые покупаются потребителями для конечного использования, а не для перепродажи или переработки. Конечный продукт на уровне предприятия — это то же, что и товарная продукция, на уровне АПК в целом — это продукция, созданная во всех сферах производства, используемая на конечное потребление и на экспорт [51, с. 96].

В состав АПК также входят отраслевая наука, органы управления, подготовка кадров, соответствующие социальные органы и другие организации.

Несмотря на то, что состояние и развитие входящих условно в АПК отраслей оказывает влияние на связанные с ними отрасли, оценка деятельности каждой из них (растениеводство, животноводство, мукомольно-крупяная, комбикормовая, хлебопекарная, макаронная и другие отрасли) или их групп (пищевая промышленность, сельскохозяйственное производство) производится отдельно.

При этом независимо от национальной принадлежности, уровня развития, форм собственности, методов его организации, агропромышленный комплекс

имеет свои специфические, присущие только ему особенности, существенно отличающие его от всех других отраслей народнохозяйственного комплекса. Эти особенности наиболее значимо проявляются в условиях рыночной экономики при свободной конкуренции и недостаточном регулировании государством происходящих процессов. Как следствие этого, в большинстве стран мира не только признана необходимость государственного регулирования АПК, но и приняты конкретные законодательные акты, на основе которых выработаны эффективные направления, программы, обеспечивающие устойчивое развитие не только отраслей сельскохозяйственного производства, но и всех сфер деятельности и условий проживания сельского населения.

Только государство с его мощными финансовыми, техническими, образовательными ресурсами, налоговыми и кредитными механизмами способно стать динамичной силой, стимулирующей развитие всех отраслей АПК в направлении роста объемов и эффективности производства.

В целях обеспечения продовольственной независимости страны, восстановления структуры АПК, возрождения ее отраслей созданы программы по эффективному государственному регулированию развития АПК.

При переходе к рыночным отношениям значение государства в регулировании экономических процессов существенно меняется. В отличие от административно-командных методов управления в условиях рынка, государственное вмешательство в экономику носит принципиально новый и достаточно ограниченный характер. Оно должно быть направлено прежде всего на решение глобальных проблем, обеспечение устойчивого функционирования рыночного механизма, развитие производительных сил, а также на социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения посредством рационального распределения и перераспределения национального дохода страны.

Управление производством как специфический вид деятельности – объективный и неизбежный результат превращения индивидуальных

производственных процессов в комбинированный общественный труд [38, с. 17].

В настоящее время особую актуальность вопросы управления получают в аграрном секторе экономики, так как риски сельскохозяйственных предприятий являются наиболее сложными и мало прогнозируемыми, что связано в первую очередь со спецификой самого сельского хозяйства и, как следствие, возникновением в данной отрасли АПК несвойственных для других отраслей народного хозяйства видов рисков.

На региональном уровне осуществляют многие функции или оказывают услуги организации также и федерального значения. Поэтому перечень и номенклатура входящих в АПК организаций в каждом регионе могут быть свои. Поскольку управления АПК как единым комплексом нет, уровень подчиненности не оказывает влияния на их деятельность.

Однако, главные задачи государственного регулирования АПК – совершенствование законодательной базы и проведение ясной структурной политики (приложение Б).

Одной из задач государственного регулирования АПК должно быть четкое разграничение полномочий и ответственности федерального центра и регионов, отсутствие которого препятствует формированию единого экономического пространства и создает торговые барьеры. Целесообразна также разработка комплексной федеральной целевой программы устойчивого развития сельской местности [36].

В настоящее время существуют как внешние, так и внутренние причины тяжелого состояния сельскохозяйственного производства. Внешние – инфляция, дефицит бюджета, резкое удорожание кредитных ресурсов, неплатежи; политическая нестабильность, обусловившая нарушение или полный распад межотраслевых и территориальных связей; ослабление государственного управления аграрной экономикой, изменение правил экономического поведения и противоречивость земельного и аграрного законодательства; снижение уровня доходов большинства населения, что

обусловило его низкую покупательную способность и сокращение платежеспособного спроса на продукты питания. Внутренние – несовпадение между преобразованиями отношений собственности (приватизация земли и имущества предприятий) и изменениями общеэкономических условий хозяйствования в АПК, включая развитие рыночной инфраструктуры и так далее.

Особое внимание при этом должно уделяться исследованию проблем рыночных отношений, формированию стратегии развития и совершенствования организации управления в региональных агропромышленных комплексах, так как именно они в первую очередь призваны решать проблемы стабилизации экономики и повышения жизненного уровня населения. Поэтому в настоящее время проводятся определенные мероприятия по восстановлению и развитию сельского хозяйства в стране [51, с. 97].

В отличие от других отраслей, сельское хозяйство имеет характерные особенности, которые обусловлены спецификой земледелия. Наиболее существенные из них оказывают влияние на научно-технический прогресс в сельском хозяйстве.

1. Сельскохозяйственное производство ведется на земле, поэтому научно-технический прогресс оказывает влияние на повышение экономического плодородия почвы и окружающую среду.

2. Производство в сельском хозяйстве связано с возделыванием растений и содержанием животных, оно во многом регулируется естественно-биологическими законами.

3. На осуществление научно-технического прогресса оказывает влияние сезонность выполнения работ в сельском хозяйстве, из-за чего требуются более высокая техническая оснащенность, внедрение универсальных машин на различных работах.

4. Сельскохозяйственное производство в значительной степени зависит от природно-экономических условий, которые, в свою очередь, оказывают влияние на осуществление НТП в сельском хозяйстве.

5. Выполнение процессов производства сельскохозяйственной продукции ограничено агротехническими сроками.

6. Сельское хозяйство отличается большой территориальной рассредоточенностью – механизированные работы выполняются на больших площадях.

Вследствие этого управленческие вопросы в сфере АПК лучше всего решать посредством стратегического управления, которое как нельзя лучше подходит к нестабильным условиям сельскохозяйственного производства.

Агропромышленный комплекс в современных условиях занимает особое положение, не позволяющее в полной мере и на равных условиях участвовать в межотраслевой конкуренции. Низкодоходное сельское хозяйство, зависимое от природных факторов и имеющее ярко выраженный сезонный, циклический характер производства, является более отсталой в техническом плане отраслью по сравнению с другими отраслями экономики.

Таким образом, объективная необходимость усиления государственного регулирования сельского хозяйства объясняется специфическими особенностями аграрного производства и рыночных отношений в агропродовольственном комплексе. Ограниченность рыночного механизма в аграрной сфере определяется рядом обстоятельств.

Во-первых, спрос на продовольственное сырье является малоэластичным. Спрос определяется не только такими экономическими факторами, как уровень доходов потребителя и ценами на продовольствие, но и физиологическими потребностями, которые имеют жесткие пределы. При росте розничных цен население снижает потребности на высококачественные продукты питания (например, лучшие виды мяса и рыбы), фрукты, ранние овощи, марочные вина и т.д., а также в товарах длительного пользования, социальных услугах. Однако спрос по подавляющему большинству продовольственных товаров мало зависит от уровня доходов потребителей и цен. Теория продовольственного рынка с двумя мало эластичными компонентами – спросом и предложением на продовольствие, и крайне эластичными ценами, стала общепризнанной.

Во-вторых, сельское хозяйство по своей природе, обусловленной его биологическим характером, является относительно консервативной отраслью и не может немедленно перестроить структуру и технологию производства. Существует значительный разрыв во времени (лаг), например, между существенным ростом спроса или цен и адекватной реакцией сельского хозяйства. Так, в скотоводстве для приспособления к новому, более высокому уровню цен или спросу требуется пять-семь лет, в полеводстве – два-три года. Таким образом, длительность производственного цикла в большинстве сельскохозяйственных отраслей означает, что, независимо от рыночной ситуации, объем предложений не может быть сокращен или увеличен за короткий период времени.

В-третьих, необходимость госрегулирования сельского хозяйства вызвана тем, что монопольному аграрному рынку противостоят олигопольные структуры первой сферы АПК (сельскохозяйственное машиностроение, производство удобрений и химических средств, промышленное кормопроизводство), устанавливающие так называемые административные или прейскуранные цены. В этой связи особо актуальной является проблема ценового паритета [36].

В-четвертых, сельское хозяйство является одновременно и отраслью производства, и сферой жизнедеятельности людей. Ликвидация сельскохозяйственного производства означает смену места жительства или даже образа жизни. Ограниченная конкурентоспособность сельских жителей на рынке труда заставляет крестьян и общественность активно отстаивать программы государственной поддержки сельского хозяйства. Кризис, охвативший экономику России и агропромышленный комплекс, усиливает необходимость дополнить рыночный механизм государственным вмешательством. Сегодня отрасли, имеющие повышенную конкурентоспособность в обстановке неуправляемого рынка, заняли монопольное положение и осуществляют ценовое давление на сельско-

хозяйственных товаропроизводителей, ведущее к изъятию огромных финансовых ресурсов из аграрного сектора.

Отсюда возникает необходимость государственной поддержки этого сектора. Текущая ситуация в агропромышленном комплексе характеризуется кризисными факторами. Главной причиной возникшей разбалансированности системы ведения сельского хозяйства стала коренная трансформация собственности на средства производства. Изменились организационно-правовые формы коллективных предприятий, получил развитие сектор индивидуального предпринимательства на селе. Сельское хозяйство с его трудоемким производством может разрешить одну из самых острых социальных проблем – трудовую занятость населения [36].

Необходимость регулирования агропромышленного комплекса всесторонне обоснована в работах, как российских экономистов-аграрников, так и зарубежных ученых. Так ученые выделяют три группы причин, обуславливающих необходимость регулирования и поддержки отрасли.

Первая группа причин политического свойства, связанных с ответственностью за продовольственное обеспечение страны, так как высокая степень продовольственной самообеспеченности – необходимое условие внутренней экономической и политической стабильности и реальной независимости государства.

Вторая группа причин связана с отраслевыми особенностями агропромышленного комплекса. Например, влияние природно-климатических факторов диктует необходимость регулируемого государством страхования. Еще большее влияние на эффективность производства оказывает неустойчивость цен, постоянство их колебаний и связанная с этим неустойчивость доходов. Низкая степень монополизации по сравнению с другими отраслями обуславливает необходимость защиты интересов сельских производителей в их взаимоотношениях с более монополизированными смежными отраслями экономики. К этим причинам нужно добавить

необходимость развития сельской инфраструктуры и экологизации производства [51, с. 97].

В-третьих, необходимость государственного регулирования аграрного сектора экономики обоснована структурными и финансовыми деформациями, присущими отрасли [36].

О масштабах вовлеченности государства в поддержание сельскохозяйственных производителей свидетельствует то, что объем финансовых ресурсов, направляемых по всем программам регулирования АПК, в странах ЕС составляет почти половину стоимости продукции сельского хозяйства. В отличие от России, в США и ряде других промышленно развитых стран относительная стабильность между I и II сферами АПК достигается за счет отлаженной системы государственной или иной формы поддержки сельскохозяйственных производителей при покупке ими материально-энергетических ресурсов.

Например, в США устанавливают дифференцированные цены (в зависимости от объемов закупок, географического положения, штатных налогов) на приобретаемое фермерами дизельное топливо. В Канаде налоговые льготы и субсидии обеспечивают для фермеров цены на моторное топливо на 44-50% ниже обычных розничных. В Финляндии действуют тарифы на электроэнергию, размер которых зависит даже от сезона работ, времени суток и т.д. В США фермерские кооперативы контролируют 40% объема поставок нефтепродуктов фермерским хозяйствам, 3/4 протяженности сельских распределительных электрических сетей [51, с. 96].

Для сельского хозяйства США и стран ЕС характерна широкая государственная поддержка (финансовая, правовая, социально-экономическая) фермерских хозяйств. Так, в 1990-х гг. в странах ЕС доля государственных субсидий (непосредственные выплаты, поддержание цен, льготные кредиты) в доходах фермеров составляла 48%, в Японии – 68%, в США – 36%, Канаде – 41%. Искусственное завышение закупочных цен (которые, например на зерно,

здесь существенно превышают мировые) позволяет фермерам обеспечить расширенное воспроизводство и модернизацию технологий.

К примеру, в Японии и Южной Корее цены на рис были в 4-5 раз выше мировых, а сахар из тростника в 2 раза дешевле, чем полученный из сахарной свеклы. В общих суммах затрат на сельское хозяйство непроизводственной сферы в экономически развитых странах значительная их часть приходится на сельскохозяйственную науку (научные исследования и разработки), составляя в Канаде – 23%, Австралии – 75, странах ЕС – 22, Норвегии – 73%, Швейцарии – 24, США -7% [51, с. 99].

В настоящее время в развитых странах в структуре государственной поддержки производства зерна основные субсидии направляют на стабилизацию рыночных цен, доля которых достигает 50-60%, в т.ч. на прямые выплаты фермерам – 23-33%. Из общей суммы платежей 2/3 – выплаты фермерским хозяйствам с учетом урожайности зерновых культур и размеров посевных площадей. Уровень государственной поддержки в некоторых развитых странах приведен в табл. 6.147. Государственная поддержка производства зерна в странах с развитой рыночной экономикой на порядок превышала государственное финансирование сельскохозяйственной отрасли в Российской Федерации, инвестиции в которую например, в 2003 г. из средств федерального бюджета составили 31,9 млрд руб., а в 2004 г. около 57 млрд руб.

Под методами государственного регулирования понимается совокупность определенных способов воздействия на всех участников аграрных правоотношений со стороны органов государственной власти в процессе реализации этими органами возложенных на участников аграрных правоотношений задач и функций.

В сложившейся ситуации очень важна необходимость системного, комплексного анализа деятельности государственных органов именно в этой сфере управления экономикой [46, с. 16].

Поэтому формы и методы имеют значение для исследования регулятивной деятельности. Выделяют несколько методов государственного

регулирования сельского хозяйства. Основными являются экономические и административные.

Использование административных методов воздействия связано с осуществлением контроля за соблюдением сельскими товаропроизводителями законодательства, необходимостью обеспечения рационального использования земли, других природных ресурсов, качества с/х сырья и продовольствия и т. п. Административные методы представлены методом прямых предписаний и запретов со стороны государства по отношению к участникам аграрных правоотношений [44].

Вместе с тем актуальной остается проблема осуществления государственного регулирования преимущественно экономическими методами, посредством использования механизмов финансирования, налогообложения, кредитования, ценообразования и страхования, что позволяет воздействовать на экономический интерес участников аграрных отношений.

Административный и экономический методы – основные методы в деятельности государственных органов по регулированию сельского хозяйства.

Они взаимодополняют друг друга, поэтому противопоставить их никак нельзя. Наиболее оптимальное осуществление деятельности в сфере регулирования сельского хозяйства может быть достигнуто только при единстве данных методов.

Таким образом, значение имеют и другие методы государственного регулирования сельского хозяйства: убеждения, дозволения, метод прямых предписаний, рекомендательный. Наиболее распространенным является метод убеждений. Этот метод влияния на общественные отношения представляет собой комплекс воспитательных, разъяснительных и поощрительных действий, которые осуществляются с целью обеспечения высокой организованности и дисциплины.

Данный метод выступает как постоянная разъяснительная, воспитательная работа, оказывающая содействие приобретению и углублению работниками собственного опыта, распространению достижений науки и

техники, повышению правовой культуры, моральному и материальному поощрению работников. На практике все чаще применяется метод дозволения.

Основа этого метода заключается в совершенствовании самостоятельности в деятельности хозяйств, значительном росте квалифицированных кадров, повышении активности сельскохозяйственных производителей в управлении производством [49].

Однако, при использовании данного метода государственные органы предоставляют право самим сельскохозяйственным предприятиям решать тот или иной вопрос.

К ним относятся акты, в которых указывается конкретное поведение, не допускающее каких-либо отклонений, и которыми руководствуется субъект в хозяйственно-производственной деятельности.

Они применяются при активном участии управленческого персонала предприятий, специалистов, работников сельского хозяйства и имеет императивный характер. При государственном регулировании сельского хозяйства применяется также рекомендательный метод. Государственные органы предлагают тот или иной вариант решения, а хозяйства сами определяют чем им руководствоваться.

Особенность рекомендательной нормы состоит в том, что она не несет в себе обязательного характера. Рекомендации, обычно, содержат положения, выполнение которых юридическими санкциями не обеспечивается. Поэтому их нельзя считать правовыми установлениями, так как они лишены свойства обязательности исполнения. Рекомендательные нормы указывают направления решения того или иного вопроса, и если норма будет принята, то она приобретает черты внутрихозяйственной нормы и становится регулирующей для данного хозяйства [48].

Формы непосредственно выражают действия государственных органов по регулированию сельскохозяйственными предприятиями, структуру их деятельности и основы ее реализации. К основным формам деятельности

государства относят правотворческую, правоприменительную, правоохранительную, организационную деятельность.

Все формы деятельности органов государственного регулирования в области сельского хозяйства взаимосвязаны, только их комплексное использование позволяет оптимально решать задачи, которые возникают перед сельскохозяйственным товаропроизводителем, рационально использовать имеющиеся юридические способы.

Все действия власти в сфере регулирования АПК можно разделить на три вида

Правотворческая деятельность – это деятельность уполномоченных органов государства, законодательной и исполнительной власти по изданию соответствующих правовых актов относительно сельскохозяйственной деятельности.

Правоприменительная деятельность. Ее сущность сводится к тому, чтобы реализовывать в конкретных жизненных обстоятельствах аграрную политику государства, правовые нормы с помощью различных способов. Она является оперативно-творческой, требует инициативы, активности, целеустремленности при решении задач, учета всех обстоятельств, которые имеют место в конкретной отрасли, в каждом хозяйстве [49].

Организационная деятельность. Цель организационных действий состоит в обеспечении четкой, максимально эффективной деятельности сельского хозяйства и тесно связанных с ним отраслей агропромышленного комплекса.

К основным направлениям регулирования АПК относят:

- 1) формирование условий рыночной и внешнеэкономической деятельности с учетом режима санкций;
- 2) обеспечение льготных условий субсидирования, финансирования и выдачи кредитов;
- 3) обеспечение защиты отечественных производителей путем ввода таможенных пошлин и сборов;

4) научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области производства;

5) развитие экономико-социальной сферы небольших городов и сел [49].

Ежегодно Правительством России формируются Программы поддержки отечественных производителей и компаний в сфере АПК, которые призваны осуществить поддержку компаний в сложной экономической и политической ситуации. Миллиарды рублей из Федерального бюджета направляются на:

- частичное финансирование при обновлении технического парка и технологического оборудования в рамках реализации целевых программ поддержки сельского хозяйства;

- проведение мелиоративных мероприятий почвенных покровов;

- предоставление льготных условий кредитования и субсидирования предприятий АПК;

- дотации в региональные бюджеты;

- формирование обучающих программ для технического персонала в секторе АПК.

Ежегодные отчеты показывают преимущественно положительную динамику развития АПК в последние годы, однако на сегодняшний день вопрос дальнейшего развития стоит наиболее остро. Политическая обстановка в мире и отрицательные колебания курса рубля по отношению к иностранным валютам значительно изменили устоявшуюся за долгие годы конъюнктуру рынка. На сегодняшний день роль государства становится еще более ключевой. На сегодняшний день без помощи государства отечественный производитель не сможет воспользоваться благоприятной ситуацией для развития в рамках политики импортозамещения [48].

На сегодняшний день от роли государства во многом зависит дальнейшее развитие не только сельского хозяйства, но и всего АПК в целом. Все производители сельскохозяйственной техники, инжиниринговые компании, сервисные и транспортные средства целиком и полностью зависят от благополучия сельского хозяйства.

Для планомерного развития АПК в ближайшее время необходимо:

- 1) Выделение финансовых ресурсов и формирование целевых программ по субсидированию аграриев.
- 2) Обеспечение условиями льготного кредитования предприятия в сектора АПК.
- 3) Выделение бюджета на краткосрочные займы, необходимые для обеспечения хранения необходимых продовольственных запасов.
- 4) Обеспечение возможности долгосрочного кредитования на срок свыше 10 лет.
- 5) Поддержку лизинга в сфере агропромышленного производства.
- 6) Защита отечественного производителя от перенасыщения рынка иностранной продукцией.
- 7) Стимулирование экспорта.

Грамотный подход при формировании государственного регулирования сектора АПК позволит отечественному производителю не только выжить в сложных экономических условиях, но и твердо стать на ноги, захватив новые сегменты рынка в рамках политики импортозамещения [49].

1.2 Законодательные и управленческие основы регулирования агропромышленного комплекса в Российской Федерации

Государственное регулирование и стимулирование развитие АПК в Российской Федерации реализуется в соответствии с системой нормативно-правовых актов, включающих базовые законы, а также акты, описывающие мероприятия в данной сфере.

Основным законом государственного регулирования и стимулирования развития АПК в Российской Федерации является Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», который регулирует

отношения, возникающие между гражданами и юридическими лицами, признанными на основании настоящего Федерального закона сельскохозяйственными товаропроизводителями, иными гражданами, юридическими лицами, органами государственной власти в сфере развития сельского хозяйства [9].

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения) [2].

Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность [10].

Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» регулирует отношения связанные с обеспечением качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека [4].

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» регулирует отношения, возникающие в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов [8].

Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» устанавливает правовые основы оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования при осуществлении страховой защиты связанных с производством сельскохозяйственной продукции имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей [11].

Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» регулируются отношения, связанные с

владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения – сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также при изъятии их в государственную или муниципальную собственность [5].

Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» устанавливает правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств [6].

Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» регулируются отношения, которые возникают в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства [7].

Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» устанавливает правовые и экономические основы создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов и их союзов, составляющих систему сельскохозяйственной кооперации Российской Федерации [3].

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 года № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» регулирует полномочия органов власти по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной

продукции» [17].

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2014 года № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» регулирует полномочия органов власти по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» [16].

Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» утверждает прилагаемый перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности [14].

Также, на федеральном уровне принята специальная государственная программа развития сельского хозяйства. Она представлена в Постановлении Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

Данная программа состоит из подпрограмм, таких как:

- техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие;
- управление реализацией Государственной программы;
- развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса;
- развитие отраслей агропромышленного комплекса;
- обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса;

– стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;

– приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

В состав программы «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», включены и ряд федеральных целевых программ:

1. «Социальное развитие села до 2013 года».

2. «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года».

3 «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы».

Целью подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» программы «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» является обеспечение финансовой устойчивости агропромышленного комплекса [15].

Задача подпрограммы заключается в привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс; поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы: объем кредитов, выданных акционерным обществом «Россельхозбанк» на развитие агропромышленного комплекса, млрд. рублей; остаток ссудной задолженности акционерного общества «Россельхозбанк» по кредитам, выданным на развитие агропромышленного комплекса, млрд. рублей; количество сельскохозяйственной техники (тракторов, зерно- и кормоуборочных

комбайнов, прочих видов техники), приобретенной с использованием средств федерального бюджета, внесенных в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг», единиц.

Срок реализации подпрограммы: 2013 – 2020 годы.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы: объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 15000000 тыс. рублей, в том числе: на 2016 год – 10000000 тыс. рублей; на 2017 год – 5000000 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы: объем кредитов, выданных акционерным обществом «Россельхозбанк» на развитие агропромышленного комплекса в 2015 – 2020 годы – 3310 – 4175 млрд. рублей; остаток ссудной задолженности по кредитам, выданным акционерным обществом «Россельхозбанк» на развитие агропромышленного комплекса, на конец 2020 года – 1368 – 1918 млрд. рублей; приобретение акционерным обществом «Росагролизинг» и передача сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники [15].

Проблемам стимулирования развития АПК посвящен ряд президентских указов.

Указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» утвержден в целях реализации государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, направленной на надежное обеспечение населения страны продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности [12].

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» принят в целях

повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики [13].

Приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 659 «Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации» принят в целях организации в Минпромторге России работы по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности РФ [18].

Государственное управление агропромышленным комплексом представляет собой целенаправленную организующую деятельность органов власти, государственного управления, направленную на обеспечение потребительского рынка продовольствием и сырьем для производства промышленной продукции.

На федеральном уровне за государственное регулирование и стимулирование развития АПК отвечает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, структурное подразделение центрального аппарата Минсельхоза РФ: Департамент регулирования рынков АПК, Департамент экономики и государственной поддержки АПК, Департамент развития и управления государственными информационными ресурсами АПК [41].

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции: по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство (в том числе разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений), ветеринарию, обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, производство

сельскохозяйственными товаропроизводителями вина, игристого вина (шампанского) из собственного винограда, устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами, и.т.д.

Департамент экономики и государственной поддержки АПК осуществляет практическую реализацию функций Министерства связанную с проведением единой экономической политики и анализа в сфере агропромышленного комплекса, разрабатывает методические рекомендации для органов управления агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации по разработке проектов экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства;

Департамент регулирования рынков АПК проводит мониторинг, текущей ситуации на потребительском рынке продовольственных товаров, включая региональный аспект.

Департамент развития и управления государственными информационными ресурсами АПК осуществляет информационно-аналитическое обеспечение и защиту информации, занимается мониторингом данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи (ВСХП 2016) в целях совершенствования аграрной политики [41].

В процессе государственного регулирования АПК органы власти взаимодействуют с рядом организаций бизнес-сообщества.

Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) – общероссийская организация, представляющая интересы деловых кругов как в России так и на международном уровне. Российский союз осуществляет свою деятельность посредством двух юридических лиц, обладающих различным правовым статусом – общероссийского объединения работодателей (ООР «РСПП») и общероссийской общественной организации (РСПП).

РСПП в настоящее время – это более ста отраслевых и региональных объединений, представляющих ключевые секторы экономики: ТЭК, машиностроение, инвестиционно – банковскую сферу, а также оборонно-промышленный комплекс, строительство, химическое производство, легкую и

пищевую промышленность, сферу услуг [43].

Союз работодателей «Общероссийское агропромышленное объединение работодателей «Агропромышленный союз России» (Росагропромсоюз) осуществляет представительство и защиту прав и охраняемых законом интересов своих членов в отношениях с органами государственной власти, отраслевыми органами агропромышленного комплекса на федеральном и региональном уровнях, органами местного самоуправления, профсоюзными организациями, общественными объединениями, и иными организациями по осуществлению деятельности в сферах социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, профессионального образования, охраны здоровья работников на производстве, социального страхования и иной направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества деятельности работодателей и их объединений, занятых в агропромышленном комплексе и смежных с ним отраслях, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

На федеральном уровне функционируют организации, чья деятельность непосредственно связана в АПК, такой организацией является Акционерное общество «Объединенная зерновая компания», которая представляет собой вертикально интегрированный холдинг, включающий управление производственными циклами движения зерна: от хранения до реализации продуктов переработки. История создания и развития Акционерного общества «Объединенная зерновая компания». АО «ОЗК» – агропродовольственная компания с государственным участием, ориентированная на развитие и эксплуатацию объектов инфраструктуры зернового рынка, реализацию экспортного потенциала российского зерна на мировом рынке, активное проведение торгово-закупочной деятельности на внутреннем зерновом рынке.

К организационным основам регулирования АПК можно отнести, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса». Академия

предоставляет образовательные услуги по программам, содержание которых рассчитано на разных слушателей. Обучение осуществляется за счет средств федерального бюджета для работников АПК с выдачей удостоверения о повышении квалификации или диплома о профессиональной переподготовке, а также на платной основе.

Так на федеральном уровне присутствует такая организация, как Общероссийская общественная организация «Профессиональный союз работников агропромышленного комплекса России» – добровольная, самоуправляемая общественная некоммерческая, корпоративная организация, объединяющая граждан – членов Профсоюза, работающих в организациях, занятых сельским хозяйством, охотой и предоставлением услуг в этих областях, переработкой, хранением и реализацией сельскохозяйственной и производством пищевой продукции, включая напитки, и табака, в научных организациях, а также состоящих на государственной службе в организациях агропромышленного комплекса и в иных организациях, связанных с ними социально-трудовыми и профессиональными интересами, любых форм собственности.

Таким образом, АПК играет важную роль в экономике страны. При условии проведения успешных реформ АПК станет основой экономического могущества России. Развитый АПК дает рабочие места людям, обеспечивает продуктами питания население и сырьем легкую промышленность.

2 Нормативно-организационная система государственного регулирования АПК в Пензенской области

2.1 Методы государственного регулирования и стимулирования АПК в Пензенской области

Роль государства всегда была ключевым фактором развития АПК, ведь от действий государства внутри страны и формирования международных отношений во многом зависит вектор развития сельского хозяйства и сопутствующих сфер деятельности. Под государственным регулированием АПК подразумевается воздействие правительства на темпы производства и реализации путем издания соответствующих законодательных норм и правил. Основными задачами государственного регулирования АПК являются положительная динамика развития сельского хозяйства и сопутствующих отраслей, экологическая и санитарно-эпидемиологическая безопасность продукции и производства, а также поддержание положительного экономического баланса при взаимодействии с другими отраслями.

Кроме федерального центра в регулировании и стимулировании АПК большую роль играет региональный уровень публичной власти. Нередко разрыв между регионами России в показателях развития АПК обусловлен не географической спецификой и исторической специализацией регионов, а именно различным качеством государственного управления развитием агропромышленного комплекса в субъектах федерации. Значительную роль в стимулировании предпринимательства в сфере АПК играет и муниципальный уровень власти.

На региональном уровне различные аспекты агропромышленного комплекса регулируют ряд нормативно-правовых актов.

Закон Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО «О стратегии

социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» регламентирует основные цели региональной аграрной политики по развитию агропромышленного комплекса на долгосрочную перспективу [19].

Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420-ЗПО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области [20].

Важное значение имеет Постановление Правительства Пензенской обл. от 18.09.2013 N 691-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Государственная программа Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы». Целями данной программы, является: обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, ускоренное импортозамещение продукции сельского хозяйства в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), овощей открытого и закрытого грунта, картофеля и плодово-ягодной продукции; повышение конкурентоспособности региональной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию; повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса; обеспечение эпизоотического благополучия территории Пензенской области; устойчивое развитие сельских территорий [22].

Постановление Правительства Пензенской обл. от 01.11.2013 N 810-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Государственная программа Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы» принято в целях увеличения объемов производства и реализации промышленной продукции, повышения конкурентоспособности и устойчивости

базовых отраслей промышленности Пензенской области, обеспечения эффективной деятельности Министерства промышленности, транспорта, инновационной политики и информатизации Пензенской области в сфере развития промышленности [23].

В Распоряжении Правительства Пензенской области от 21 февраля 2014 года № 83-рП «Стратегия инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года» проанализировано инновационное развитие и обеспечение конкурентоспособности секторов агропромышленного комплекса Пензенской области [24].

Распоряжение Правительства Пензенской области от 11 мая 2016 года № 178-рП «Об утверждении Регионального плана по импортозамещению Пензенской области на 2016–2020 годы» принято в целях обеспечения координации действий исполнительных органов государственной власти Пензенской области, делового сообщества, экспертных организаций, направленных на повышение конкурентоспособности производимых товаров и организацию производств импортозамещающей продукции [25].

В Пензенской области также принята «Программа мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях промышленности, в агропромышленном комплексе, в организациях строительного комплекса Пензенской области на 2013 – 2018 годы»; целью программы является повышение производительности труда и рост числа высокопроизводительных рабочих мест в разрезе следующих секторов экономики: промышленности, агропромышленного и строительного комплексов.

К региональным органам управления АПК в Пензенской области, относится Министерство сельского хозяйства Пензенской области, в состав которого входят 2 управления: Управление экономики и государственной поддержки агропромышленного комплекса и Управление проектно-целевого развития, агробизнеса и агротуризма агропромышленного комплекса [40].

Основными задачами Управления экономики и государственной поддержки агропромышленного комплекса является:

- содействие развитию рынка продукции АПК региона, повышение ее конкурентоспособности;
- разработка и реализация государственных и иных программ и участие в реализации федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности Министерства;
- содействие формированию эффективного конкурентоспособного агропромышленного сектора экономики Пензенской области, обеспечивающего интеграцию в экономику страны и рынки сырья и сельскохозяйственной продукции;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в АПК Пензенской области;
- создание сети информационно-консультационных центров по развитию малого бизнеса на селе;
- содействие повышению конкурентоспособности товаропроизводителей АПК Пензенской области и создание условий для развития наиболее эффективных производств независимо от формы собственности;
- определение приоритетных направлений и реализация государственной политики в сфере развития потребительского рынка и сферы бытовых услуг на территории Пензенской области;
- создание единой системы мониторинга и информационно-консультационного обеспечения агропромышленного производства, мелкотоварных хозяйств, промыслов и использования биоресурсов;
- содействие развитию аграрной науки и образования, техническому и технологическому перевооружению АПК Пензенской области, пропаганда и стимулирование освоения энергоресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, поддержка прикладных исследований и инновационной деятельности в аграрной сфере путем их внедрения в сельскохозяйственное производство;
- разработка предложений по совершенствованию потребительского рынка и сферы бытовых услуг на территории Пензенской области [21].

Основными задачами Управления проектно-целевого развития, агробизнеса и агротуризма агропромышленного комплекса является:

- содействие развитию цивилизованного рынка земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области;
- содействие развитию рыболовства и рыбоводства (аквакультуры);
- создание построенных на современных принципах эффективных механизмов управления промысловым хозяйством, сохранением, воспроизводством и использованием биологических ресурсов Пензенской области, развитием мелкотоварного сельскохозяйственного производства (личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств);
- содействие развитию всех видов кооперации, в том числе кооперации семейных хозяйств, в сфере кредитования, сбыта, снабжения, переработки продукции АПК и сырья от мелкотоварных хозяйств, промыслов, использования биоресурсов;
- проведение анализа и осуществление системного контроля за реализацией государственных и иных программ, направленных на развитие потребительского рынка и сферы бытовых услуг на территории Пензенской области;
- совершенствование мер по регулированию деятельности сельскохозяйственных предприятий, мелкотоварных аграрных хозяйств, промыслового хозяйства и использования биоресурсов на основе экологических требований, природоохранного законодательства, контроля над используемыми технологиями, формирование системы обеспечения максимальной экологической чистоты получаемого сырья и продукции;
- организация работы по реструктуризации и реформированию неэффективных убыточных предприятий АПК Пензенской области [40].

При Министерстве сельского хозяйства Пензенской области образован Общественный совет. Он осуществляет следующие полномочия: рассматривает инициативы граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных организаций по вопросам, относящимся к сфере деятельности

Министерства, и вносит предложения по их реализации; организует работу по привлечению граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений и иных организаций к обсуждению вопросов, относящихся к сфере деятельности Министерства; проводит рассмотрение проектов нормативных правовых актов Министерства, подлежащих направлению в Совет, и формирует заключения по данным проектам; осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Важную роль в управлении развитием АПК Пензенской области играют негосударственные структуры.

Пензенская областная торгово-промышленная палата содействует развитию рыночной экономики региона, ее интегрированию как части российской экономики в мировую хозяйственную систему. Основными целями Пензенской ТПП является: всестороннее содействие предприятиям – членам Пензенской Торгово-промышленной палаты, сторонним организациям крупного, среднего и малого бизнеса, а также физическим лицам, забота о непрерывном совершенствовании процессов предоставления и расширении спектра наших услуг; быть связующим звеном между государственными органами и предпринимателями; выстраивание системы взаимоотношений с партнерами в духе взаимовыгодного сотрудничества, доверия и планирования совместного развития, выделяя наиболее надежных и долгосрочных партнеров по бизнесу [42].

Акционерное общество «Гарантийная микрофинансовая организация «Поручитель» создано с целью развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Пензенской области.

АО «Поручитель» оказывает содействие обеспечению равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию в Пензенской области системы кредитования малого и среднего предпринимательства, системы гарантий и поручительств по обязательствам малого и среднего предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах лизинга, договорах о предоставлении

банковской гарантии; развитию инфраструктуры финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в форме краткосрочных займов [33].

Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области» выполняет: представительские функции от имени промышленных предприятий в исполнительной и законодательной ветвях власти Пензенской области, в переговорах с представителями СМИ, государства и бизнеса; координирующие функции по согласованию стратегий развития предприятий, разработке программ совместной деятельности, специализации производств и построении производственной кооперации; функции законодательной инициативы и защиты корпоративных интересов, выступает в качестве работодателя в трехстороннем Соглашении; консалтинговые и информационные функции.

АО «Корпорация развития Пензенской области» является региональным оператором приоритетных инвестиционных проектов Правительства Пензенской области. Корпорация – это институт развития, который интегрирует для бизнес-структур долгосрочные инвестиционные проекты, требующие наличие государственной поддержки для эффективной их реализации, направленные на социально- экономическое развитие региона [39].

Таким образом, в Пензенской области существует достаточно разветвленная система нормативного регулирования АПК, создана неплохая организационная основа стимулирования его развития.

2.2 Основные показатели в сфере АПК Пензенской области

Агропромышленный комплекс Пензенской области и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются ведущими системообразующими сферами экономики Пензенской области, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и

поселенческий потенциал сельских территорий Пензенской области.

Аграрная отрасль Пензенской области на протяжении последних лет продолжает уверенно демонстрировать рост, оставаясь драйвером экономики региона.

Объем валовой продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год составил 88,3 млрд. рублей, что на 7,1 % больше уровня 2015 года (в сопоставимой оценке). Индекс производства по виду деятельности «Производство пищевых продуктов» составил 101,7 % [34].

По итогам 2016 года оборот организаций по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» составил 48,7 млрд. руб. (2-е место в округе).

Зерновых и зернобобовых культур намолочено 1943,9 тыс. тонн зерна в весе после доработки, что на 24,7 % выше уровня прошлого года. Урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 28 ц/га (1-е место среди регионов ПФО). Пензенская область занимает 2 место в рейтинге субъектов РФ по производству сахарной свеклы (фабричной) с показателем 1813,2 тыс. тони, что на 19,5 % выше уровня 2015 года, при средней урожайности 393,8 ц/га (на 21,2 % больше 2015 года).

Таким образом, валовой сбор подсолнечника составил 342 тыс. тонн, что в 1,3 раза больше уровня прошлого года, при средней урожайности 14,6 ц/га (1-е место среди регионов ПФО) [44].

В 2016 году произведено картофеля – 469,7 тыс, тони при средней урожайности 128,4 ц/га. Получено овощей 187,6 тыс, тонн, что в среднем с 1 га составило 192,0 ц.

За 2016 год произведено скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий 285,0 тыс, тонн, что на 12,2 % выше уровня прошлого года (2-е место среди регионов ПФО).

По производству мяса и субпродуктов регион занимает 3-е место в округе, с показателем 48,1 тыс. тонн. В хозяйствах всех категорий валовое производство молока составило 334,9 тыс. тонн, что на 1 % выше уровня

прошлого года. Продуктивность дойного стада в сельхозпредприятиях составила 5155 килограмм молока. По приросту Надоя молока на 1 корову регион занимает 2-е место в ПФО, по итогам января-декабря данный показатель составил 110, 2 %. Второе место среди регионов ПФО Пензенская область занимает по приросту производству сыров и сырных продуктов (111,5 %), а также по приросту производства изделия колбасных (109,9 %). Среднемесячная зарплата в сельскохозяйственных организациях Пензенской области является самой высокой в отрасли среди регионов ПФО м за 2016 год составила 23 тыс, руб., что на 5,6 % выше уровня прошлого года [40].

При содействии инвесторов в области вводятся новые мощности по производству животноводческой продукции с использованием современных инновационных технологий и мировых достижений селекции.

В 2016 году общий объем инвестиций в агропромышленный комплекс составил 7,3 млрд. руб., благодаря чему продолжают реализовываться крупные инвестиционные проекты области. В рамках реализации инвестиционных проектов в 2016 году создано 1022 новых рабочих места, из них 714-высокопроизводительные.

В Пензенской области реализуются как небольшие, так и очень крупные инвестиционные проекты в сфере АПК.

Крупнейший в Пензенской области и один из самых масштабных в стране проект компании ООО «АПК Дамате» направлен на расширение комплекса по промышленному выращиванию индейки до 100 000 тонн готовой продукции в год. Общие инвестиции в проект по индейке с учетом расширения составят 25,6 млрд. руб. Реализация проекта позволила Пензенской области выйти на 1 место в РФ по производству мяса индейки [34].

Один из крупнейших производителей молока-сырья в стране компания «Русмолоко» (совместное предприятие с Olam International) приступила к реализации проекта по расширению действующих животноводческих комплексов. Проект стоимостью 500 млн. рублей предусматривает создание дополнительно 1200 стойло мест на фермах компании в с. Аршиновка (4600

голов) и с. Потошеево (3600 голов). Завершение строительства и ввод в эксплуатацию запланирован на лето 2017 года. В результате реализации проекта производство молока на комплексах вырастет на 30 тонн в сутки.

Кроме того, компания завершает строительство элеватора емкостью 100 тысяч тонн единовременного хранения зерна. Мощность приемки составит 5 тыс. тонн зерна в сутки – самая высокая среди элеваторов Пензенской области.

В рамках общей концепции создания замкнутого цикла производства «Русмолоко» завершает строительство центра по переработке семян мощностью 10 тонн в час, который позволяет подготавливать семена практически любого направления растениеводства и овощеводства. Совокупный объем инвестиций 1,8 млрд. рублей. В 2016 году введен в эксплуатацию современный центр по воспроизводству стада на 5,2 тыс. голов. Стоимость проекта составляет более 700 млн. рублей.

ООО «АГСЕН Проперти» ведет строительство второй очереди элеваторного комплекса емкостью 100 тыс. тонн единовременного хранения зерна. Созданный элеватор будет оснащен современным оборудованием для приемки, хранения, сушки, подработки, просеивания, отгрузки, готовой продукции железнодорожным и автомобильным транспортом. Совокупный объем инвестиций в проект с учетом расширения составит почти 2 млрд. рублей.

ООО «Агрофирма «Раздолье» в 2016 году завершило строительство современного логистического комплекса емкостью единовременного хранения 13,8 тыс. тонн картофеля и овощей. Объем инвестиций по проекту составил 240 млн. рублей. Одновременно компания завершает строительство мелиоративной системы на площади 880 га. Объем инвестиций – более 100 млн. руб.

Одним из основных региональных приоритетов является развитие малых форм хозяйствования. По состоянию на 01.01.2017 г. на территории Пензенской области зарегистрировано 1860 крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе в 2016 создано 276 единиц [44].

В 2016 году кассовые расходы на реализацию государственной

программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы» составили 3717,2 млн. рублей или 99,4% от бюджетных назначений, из них федеральный бюджет – 2673,5 млн. руб. (99,3%), бюджет Пензенской области 1043,7 млн. руб. (99,8%).

Всего за 2016 год заключено 122 государственных контракта на общую сумму 13098,3 тыс. руб [40].

В целом, по результатам проведения электронных аукционов – 11, по результатам запроса котировок – 1, остальные с единственным поставщиком.

В текущем году Пензенский региональный филиал Россельхозбанка демонстрирует высокие темпы роста показателей по всем направлениям деятельности. Общий кредитный портфель филиала превысил 34,8 миллиарда рублей. Клиентами филиала являются как крупные сельхозпредприятия, так и представители малого и микробизнеса области. За счет заемных средств Россельхозбанка развивается инвестиционная сфера, обновляется парк техники и оборудования, успешно ведется строительство и модернизация современных животноводческих комплексов, развиваются личные подсобные и фермерские хозяйства.

В настоящее время около 5 тысяч юридических лиц обслуживаются в Пензенском филиале Банка. При этом корпоративный кредитный портфель за год увеличился в 1,2 раза.

В рамках действующей государственной программы развития сельского хозяйства Банк предоставил аграриям региона на четверть кредитных средств больше, чем в прошлом году. В том числе более 7,5 миллиардов рублей направлено сельхозтоваропроизводителям на проведения сезонных работ в регионе – на треть выше показателя за аналогичный период прошлого года.

В 2016 году филиал оказал существенную поддержку предприятиям малого бизнеса – объем выданных кредитов на 15% превышает аналогичный показатель прошлого периода.

Кроме того, филиал продолжил наращивать объемы кредитования физических лиц. Розничный кредитный портфель к концу года увеличился

более чем на 20%. Наибольшую его часть составляют потребительские займы (58%) и ипотека (28%). Востребованы кредиты на развитие личного подсобного хозяйства (14%) и такие продукты, как пенсионный кредит и кредитные карты.

Значительно, на 21%, вырос объем вкладов населения. В этом году физические лица открыли в филиале свыше 14,5 тысяч новых депозитов [34].

В 2016 году Пензенский филиал Банка предоставил предприятиям малого и микробизнеса кредитов на сумму свыше 1,3 миллиарда рублей. В настоящее время в филиале обслуживаются более 4,5 тыс. предприятий данного сегмента – это компании ведущие деятельность в торговле, строительстве, АПК и других сферах экономики.

Одним из наиболее востребованных продуктов для малого агробизнеса является кредит на проведение сезонных работ. Займ предоставляется сроком до одного года на покупку горюче-смазочных материалов; минеральных и органических удобрений; средств защиты растений; семян и посадочного материала; запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования; уплату страховых взносов при страховании урожая. Процентная ставка субсидируется. Финансирование этих затрат Россельхозбанк рекомендует начать в текущем году при наиболее выгодном уровне цен.

2.3 Стимулирование развития АПК на уровне муниципального района

Важным уровнем, на котором во-многом определяется успешность развития АПК в регионе, является уровень муниципального района. Именно от муниципальных властей в определенной степени зависит предпринимательский климат на конкретной территории. Для анализа муниципального уровня управления развитием агропромышленного комплекса нами был выбран Никольский район Пензенской области.

Агропромышленный комплекс, а именно его базовая отрасль – сельское хозяйство в Никольском районе является ведущей системообразующей сферой экономики региона, которая формирует агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий Пензенской области.

На муниципальном уровне за регулирование и стимулирование развития АПК в Никольском районе Пензенской области отвечает Отдел по развитию сельского хозяйства Администрации Никольского района Пензенской области.

Отдел по развитию сельского хозяйства Администрации Никольского района Пензенской области является структурным подразделением администрации Никольского района Пензенской области [27].

В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными актами иных органов государственной власти РФ, законами Пензенской области, актами органов государственной власти Пензенской области, Уставом Никольского района Пензенской области, решениями Собрания представителей Никольского района Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Администрации Никольского района Пензенской области.

Основными задачами отдела являются:

1. Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, входящих в состав района расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.
2. Создание условий для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственного товаропроизводителя как кредитоспособного, конкурентоспособного и инвестиционно-активного субъекта правоотношений.
3. Оказание методической помощи сельхоз товаропроизводителям по вопросам создания, реорганизации и ликвидации сельскохозяйственных предприятий, различных организационно-правовых форм и направлений деятельности.

4. Участие в разработке и реализации муниципальных программ в сфере деятельности отдела.

5. Содействие развитию малого бизнеса на селе.

6. Создание крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и кооперативных рынков.

7. Создание единой системы мониторинга и информационно-консультационного обеспечения агропромышленного производства, мелкотоварных хозяйств [52].

Задача по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, входящих в состав района, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия решается через следующие функции:

1. Внедрение основных направлений аграрной и продовольственной политики.

2. Проведение работы по реализации на территории района положений приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

3. Оказание информационно-консультационного содействия сельхоз товаропроизводителям и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, по возникающим у них вопросам.

4. Содействие развитию крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, коллективного садоводства и огородничества.

5. Содействие развитию сельского предпринимательства и привлечению средств для поддержки сельхоз товаропроизводителей.

6. Организация семинаров – совещаний по вопросам применения новых ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве, распространение передового опыта ведущих хозяйств Пензенской области и РФ, производства конкурентоспособных видов сельскохозяйственной продукции.

7. Участие в установленном порядке и разработке прогнозов социально-экономического развития района.

8. Пропаганда достижений научно-технического прогресса и внедрение

современных технологий в сельскохозяйственное производство, доведение их до сельскохозяйственных товаропроизводителей.

9. Организация и обеспечение комплекса мероприятий по охране и повышению плодородия почв, охране земель сельскохозяйственного назначения [27].

Задача по созданию условий для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственного товаропроизводителя как кредитоспособного, конкурентоспособного и инвестиционно-активного субъекта правоотношений решается через реализацию следующих функций:

- Организация работы по созданию условий для улучшения самозанятости населения через развитие малого сельскохозяйственного бизнеса, организации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов и активизации деятельности структур, осуществляющих поддержку начинающих предпринимателей.

- Организация и проведение консультаций с руководителями, специалистами сельскохозяйственных предприятий, в том числе и с привлечением внешних консультантов.

- Систематическое доведение до населения района сведений об изменениях федерального законодательства и законодательства Пензенской области по вопросам, касающимся сельского хозяйства.

- Организация и предоставление расчётов на субсидии, и другие виды поддержек сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от их организационно-правовой формы.

- Изучение конъюнктуры рынка, спроса и предложений на сельскохозяйственную продукцию и доведение информации до сельхозпроизводителей.

- Оказание консультационной помощи сельскохозяйственным предприятиям при разработке ими финансовых планов.

- Распространение передового опыта сельхоз товаропроизводителей.

– Внедрение научно обоснованных систем ведения сельского хозяйства. [52].

Никольский район имеет определенный потенциал по производству продовольствия. В сельской местности по состоянию на 1 января 2016 года проживает 9237 человек, что составляет 26,2% населения; район является зоной ведения сельскохозяйственного производства, представленного отраслями «животноводство» и «растениеводство».

На территории Никольского района функционирует 5 сельскохозяйственных формирований, 5346 личных (подсобных) хозяйства, 41 крестьянское (фермерское) хозяйство и индивидуальных предпринимателей, 34 сельскохозяйственных потребительских кооперативов (таблица 1).

Таблица 1 – Объем производства сельскохозяйственной продукции в Никольском районе [35]

наименование показателя	2005	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015
продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. руб.	254,1	433	479,4	627,5	609,1	629,6	744,4	717,2
продукция растениеводства, млн. руб	107,1	175,1	140,2	266,6	325,4	224,3	407,9	429,3
продукция животноводства млн. руб.	147,1	257,9	339,1	360,9	283,7	405,3	336,5	287,9
темп роста к предыдущему году в действующих ценах, %	84,8	105,9	75,5	135,3	99,2	103,4	118,2	96,3

На территории района 10 промышленных предприятий всех форм собственности, с общим числом работающих 2 221 человек. Объем отгруженных товаров собственного производства за 2016 год составил 5 млрд. 904,3 млн. руб., это 101,2 % в сопоставимых ценах к уровню 2015 года [28].

Основными предприятиями пищевой промышленности Никольского

района, расположенными на его территории, являются: предприятие ООО «Никольский хлеб», ОАО «Никольский маслозавод», предприятие «НикоМилк». На отрасль приходится порядка 5% от общего объема отгрузки промышленной продукции, произведенной в районе [52].

Основной точкой роста является работа, направленная на повышение инвестиционной привлекательности района. Никольский район, благодаря наличию сырьевого потенциала, богатого известняковыми месторождениями, на сегодняшний день реализует на своей территории крупные инвестиционные проекты. Доля инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов составляет более 90% всех инвестиционных вложений района.

Малый бизнес является одной из основ устойчивого социально-экономического развития района. Плотность бизнеса составляет 31 субъект малого предпринимательства на 1 тыс. жителей.

В целом, деятельность органов местного самоуправления в 2016 году была направлена, прежде всего, на стабилизацию общественных отношений, повышение жизненного уровня населения, его социальную защиту и поддержку.

За 12 месяцев 2016 года объем инвестиций в отрасль сельского хозяйства по Никольскому району составил более 60 миллионов рублей.

Организованные хозяйства провели техническую модернизацию производства, в том числе было приобретено дополнительно 2 зерноуборочных комбайна, 8 единиц тракторов всех модификаций, 9 кормозаготовительных комплексов, 3 почвообрабатывающих комплекса, 700 голов крупного рогатого скота мясных пород [44].

На 1 января 2017 года в Никольском районе плотность бизнеса составляет 31 субъект малого предпринимательства на 1 тыс. жителей. В количественном показателе малый бизнес представлен 971 субъектом малого и среднего предпринимательства: действуют 181 предприятие малого и среднего бизнеса и 790 индивидуальных предпринимателей и крестьянских фермерских хозяйств.

В 2016 году создано более 550 постоянных и временных рабочих мест. За

это время на нашей территории бизнес вновь организовали 115 субъектов малого предпринимательства, в том числе 6 малых предприятий, 10 крестьянских (фермерских) хозяйств, 99 индивидуальных предпринимателей.

Никольский район является инвестиционным и привлекателен инвесторам разных направлений – полезные ископаемые, сельское хозяйство, туристическая составляющая [35].

Общий объём инвестиций за январь-сентябрь 2016 года составил 334,3 млн. руб. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека составил за 9 месяцев 2016 года – 7 514 рублей.

По данным 2016 года в Никольском районе завершили реализацию следующие инвестиционные проекты:

- «Модернизация производства фанерного шпона» ООО «Никольский ДОК» с объемом вложенных инвестиций – 55 млн. руб. Социальный эффект реализации проекта – создание 30 рабочих мест;

- инвестиционный проект по строительству предприятия по выпуску молока и кисломолочной продукции «НикоМилк» индивидуальным предпринимателем Старкиным Юрием Серафимовичем с объемом вложенных инвестиций за весь период реализации проекта – 60 млн. руб. Социальный эффект реализации проекта – создание более 30 рабочих мест.

- на предприятии ЗАО «Никольский завод светотехнического стекла» в текущем году завершено оснащение нового цеха на 3 производственные линии моллирования стекла, площадью 800 квадратных метров, создано более 50 рабочих мест.

В стадии реализации находятся такие проекты как:

- строительство комбината по производству вяжущих и строительных материалов ОАО «ЭкоИнвест»;

- строительство завода по производству извести на жд. ст. Ночка ООО «ПК Никольск-2»;

- реконструкция птицефабрики яичного направления крестьянским

(фермерским) хозяйством Чечерина Андрея Евгеньевича;

– выращивание крупного рогатого скота мясного направления крестьянским (фермерским) хозяйством Хасанова Рузикула Холмирзаевича.

Это позволит привлечь в бюджет района дополнительные инвестиции и создать новые рабочие места.

Для увеличения производства продукции сельского хозяйства в текущем году введено в оборот залежных земель сельскохозяйственного назначения на площади 1 754 га, что составляет 105% к заданию, в том числе заросших древесной растительностью 380 га.

За 2016 год производство валовой продукции сельского хозяйства составило 541 млн. рублей, что на 6 % выше уровня 2015 года [52].

Посевная площадь зерновых и зернобобовых культур в 2016 году составляет на площади 2 576 га. Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил 4 525 тн., что составляет 133,8 % к уровню 2015 года. Средняя урожайность составила 21,8 цн с 1 га, что на 3,8 цн выше уровня прошлого года.

Заготовлено сена в количестве 15 519 тонн или 143% к плановому заданию.

Валовый сбор картофеля составил 12 572,3 тонны с площади 1092,5 га или 100 % от задания.

Валовый сбор овощей составил 4 124 тонн с площади 226 га или 100,4 % к уровню прошлого года.

Производство молока за 2016 год составило 7622 т, продуктивность дойного стада в среднем по району составила 4 333 кг. Производство мяса за 2016 год составило 1279 тонн.

Посеяно озимых зерновых под урожай 2017 года на площади 1225 га, что составляет 131,6 % к уровню 2015 года [44].

В 2016 году субъекты предпринимательства Никольского района активно участвовали в конкурсах на получение государственной поддержки:

– одно крестьянское (фермерское) хозяйство признано участником

целевой программы «Начинающий фермер» и получило грант в размере 1,4 млн. рублей на приобретение сельскохозяйственной техники и скота мясной породы;

– три субъекта малого предпринимательства Никольского района признаны победителями и получателями мер государственной поддержки в рамках мероприятия «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)». Сумма представленной поддержки составляет 4 млн. 647,5 тыс. рублей [35].

Произошли изменения блока господдержки в 2017 году, если в прошлые годы было 53 субсидии, то сейчас произошло укрупнение по 7 блокам, также изменились способы работы, в рамках заключенных соглашений сельхоз товаропроизводители будут нести ответственность в части выполнения целевых индикаторов, невыполнение индикаторов будет связано с возвращением средств поддержки в бюджет.

С 2017 года заработает механизм льготного кредитования – предоставление кредитов организациям агропромышленного комплекса по льготной ставке не более 5%. Новый механизм значительно упростит финансовую нагрузку для аграриев [52].

В целом, Россельхозбанк в 2017 году снизил процентные ставки по кредитам для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на 2,5 – 6,0 процентных пункта. Теперь кредит личным подсобным хозяйствам (ЛПХ) с обеспечением можно получить по ставке от 13,0 до 14,5% годовых в зависимости от срока кредита и категории клиента, кредит ЛПХ без обеспечения – от 14,5 до 15,5% годовых.

Кредитные средства предоставляются на различные цели, в том числе на сезонные и капитальные производственные нужды, приобретение техники и оборудования, а также развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности в сельской местности. В зависимости от

цели кредитования срок кредита составляет от 3 месяцев до 5 лет, максимальная сумма кредита – до 1,5 миллиона рублей.

В настоящее время в Никольском районе льготное кредитование осуществляют: АО «Россельхозбанк», ПАО «Сбербанк», «ВТБ 24».

Пензенский региональный филиал АО «Россельхозбанк» начал предоставлять финансирование в рамках нового механизма льготного кредитования.

Таким образом, льготное кредитование в Пензенской области уже получили компании ООО «СоюзАгро», ОАО «Атмис-Сахар», ОАО «Земетчинский сахарный завод».

В настоящее время Банк обеспечивает максимально оперативный прием заявок от аграриев, формирование реестров потенциальных заемщиков и согласование проектов с Минсельхозом России. В целом по новому механизму Россельхозбанком заключено кредитных договоров на общую сумму 6,3 млрд рублей. Для этих предприятий теперь отсутствует необходимость извлекать значительные средства из оборота и проходить длительные процедуры получения субсидии.

«Каменский сахарный завод сотрудничает с Пензенским филиалом Россельхозбанка с 2010 года. Это взаимовыгодное сотрудничество. Денежные средства, полученные в рамках программы льготного кредитования Россельхозбанка, будут направлены на закупку сахарной свеклы», – прокомментировал руководитель ОАО «Атмис-Сахар».

В 2016 году был запущен новый механизм кредитования аграриев, который позволяет существенно упростить процесс и повысить эффективность государственной поддержки [35].

В сфере агропромышленного комплекса в Никольском районе реализуются следующие инвестиционные проекты:

- строительство предприятия по выпуску молока и кисломолочной продукции «НикоМилк»;
- реконструкция птицефабрики яичного направления крестьянским

(фермерским) хозяйством Чечерина Андрея Евгеньевича;

– разведение крупного рогатого скота мясного направления крестьянским (фермерским) хозяйством Хасанова Рузикула Холмирзаевича.

Основными целями аграрной политики района по развитию агропромышленного комплекса на долгосрочную перспективу являются:

– обеспечение населения района сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства на основе повышения их конкурентоспособности;

– повышение уровня жизни населения в сельской местности, обеспечение условий развития сельских территорий;

– стимулирование закрепления трудоспособного населения в сельской местности.

На период до 2030 года будет продолжена работа по снижению значительной доли неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и возврата их в продуктивный оборот.

3 Проблемы государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса в регионе и перспективы их решения

Разработка системы мер государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса является важнейшим условием его дальнейшего развития. Если необходимость государственной поддержки обосновывается сходными аргументами, то по поводу направлений и мер регулирования, его форм и методов единого мнения нет. Споры возникают в основном по вопросам соответствия тех или иных мер механизму рынка и состоянию отрасли. В этой связи особенно актуальна проблема разработки оптимальных моделей, механизмов и систем поддержки агропромышленного комплекса в рыночных условиях.

Каждая из этих проблем требует серьезных мер для своего решения. Прежде всего, необходимо приостановить падение сельскохозяйственного производства, затем должен наступить этап стабильного развития и последовательный рост. Для этого требуется установление более благоприятного ценового климата для сельского хозяйства и предоставление прямых государственных субсидий на основные виды средств производства. Большинство сельхозпредприятий из-за сокращения производственного потенциала требует серьезной финансовой поддержки со стороны государства даже для достижения стадии равновесия [37, с. 64].

Ориентация аграрной политики должна быть на устойчивость состояния и рост производства с учетом опасности его возможного спада. При этом необходимо стимулировать все формы хозяйствования, которые обеспечивают наиболее эффективное использование ресурсов и прирост производства сельскохозяйственной (в особенности товарной) продукции.

Отечественный опыт государственной поддержки и регулирования аграрного сектора экономики показывает, что система форм и методов

поддержки предпринимательских структур агропромышленного комплекса включает две подсистемы:

- 1) государственная координация рыночного механизма в АПК;
- 2) государственная поддержка предпринимателей агропромышленного комплекса [47, с. 31].

Цель государственной поддержки – придать процессам организованный характер, упорядочить действия экономических субъектов, обеспечить соблюдение законов, государственных и общественных интересов.

В основном, степень и формы защиты и аграрного протекционизма должны зависеть от состояния сельскохозяйственного производства, насыщения рынка и конкурентоспособности отечественной продукции. В настоящее время реализация государственной политики по развитию АПК опирается на значительное бюджетное финансирование – федеральное и региональное. Российская практика государственной поддержки предприятий аграрного сектора показывает, что большая часть расходов осуществляется на региональном уровне.

Как правило, важнейшим принципом государственного регулирования на переходном этапе является обеспечение взаимовыгодного обмена между сельским хозяйством и отраслями, выпускающими средства производства.

На этапе рыночных реформ правительство пустило этот вопрос на самотек. Возникший диспаритет цен привел к тяжелым финансовым последствиям для большинства сельских товаропроизводителей. Государство не смогло сдержать рост цен и тарифов в таких высокомонополизированных отраслях, как сельскохозяйственное машиностроение, нефтепереработка, электроэнергетика и др. Темпы роста цен и тарифов в этих отраслях были намного выше, чем темпы роста закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию. Следует учитывать, что поддержка сельскохозяйственных производителей, несмотря на дополнительные затраты государства, создает условия для роста производства, способствует развитию инфраструктуры,

снижает безработицу, поддерживает равновесие цен, а в целом – социальную стабильность. На подобные затраты идут практически все страны.

В настоящее время, одна из серьезных проблем сельскохозяйственного производства – резкое снижение объема инвестиций. Низкая рентабельность отраслей АПК, закредитованность и постоянный недостаток собственных оборотных средств, а также отсутствие ликвидного залогового имущества делают его отрасли неперспективными для капитальных вложений, а следовательно обрекают их на стагнацию. Снижение инвестиционной активности ведет к физическому и моральному старению основных фондов, износ которых по отдельным отраслям АПК составляет от 50 до 70% [51, с. 94].

Одним из вариантов улучшения финансирования сельского хозяйства может стать возрождение сельской кредитной кооперации (приложение В).

Кооперативы могут объединять собственные средства, свободные средства сельского населения, а также средства жителей малых городов. Но здесь на первых порах со стороны государства должна быть оказана конкретная помощь в виде льготных банковских кредитов [47, с. 32].

Очевидно, что кризис в сельском хозяйстве вызван не только объективными природными условиями, но и просчетами в реализации аграрной политики. Таким образом, государство должно участвовать в рыночных процессах на правах субъекта рыночных отношений, обеспечивая устойчивое развитие агропромышленного производства (приложение В).

Как правило, решение проблемы вывода АПК из кризисного состояния требует проведения последовательной продовольственной политики, которая включала бы ряд основных стратегических направлений:

- стимулирование развития отечественного сельского хозяйства, что в первую очередь потребует определенного перераспределения национального дохода в пользу сельскохозяйственных производителей;
- придание аграрной реформе основной целевой функции – роста производства;
- осуществление протекционистской аграрной политики;

– внесение коррективов в социальную политику, существенное улучшение уровня питания групп населения с низкими доходами [51, с. 96].

Основными целями региональной аграрной политики по развитию агропромышленного комплекса на долгосрочную перспективу в Пензенской области являются:

– обеспечение населения области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства на основе повышения их конкурентоспособности;

– создание интегрированных структур, развитие агропродовольственных кластеров;

– повышение уровня жизни населения в сельской местности, обеспечение условий развития сельских территорий;

– стимулирование закрепления трудоспособного населения в сельской местности.

Таким образом, достижение целей потребует решения следующих задач:

– повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных предприятий на основе роста эффективности и рентабельности сельскохозяйственного производства при использовании современного технологического оборудования, инновационных разработок, наращивания генетического потенциала животноводства;

– стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе;

– повышение конкурентоспособности товаров местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

– создание и продвижение брендов сельскохозяйственной продукции и продуктов питания Пензенской области на внешних и внутренних рынках;

– создание условий для более широкого вовлечения основных биоресурсов области в хозяйственный оборот [36].

Достижение этих целей предусматривается за счет реализации следующих приоритетных направлений.

Первое направление – развитие сельскохозяйственного производства на

основе:

- зонального подхода в стимулировании производства сельскохозяйственной продукции и сырья;
- повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;
- технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, стимулирования внедрения современных технологий, обеспечивающих повышение производительности труда;
- повышения продуктивности животноводства за счет использования генетического потенциала животных и птицы, развитие мясного скотоводства;
- применения интенсивных технологий в растениеводстве, развития элитного семеноводства, картофелеводства, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, расширения посевных площадей, занятых высокоурожайными сельскохозяйственными культурами;
- создания условий для развития рыбоводства и рыболовства;
- стимулирования развития научных разработок и их внедрения в производство;
- обеспечения доступности кредитных ресурсов и лизинговых услуг;
- государственной финансовой поддержки эффективных проектов;
- повышения эффективности использования земельных ресурсов, в том числе за счет улучшения плодородия почвы, оптимального применения удобрений, мелиорации земель;
- эффективного оборота земель сельскохозяйственного назначения, вовлечения залежей в земли сельскохозяйственного назначения;
- создания условий для подготовки и закрепления кадров на селе, улучшения условий их жизни;
- развития региональной информационно-консультационной службы агропромышленного комплекса;
- развития товаропроводящей сети, государственной поддержки создания инфраструктурных объектов, в том числе по хранению и первичной

переработке сельскохозяйственной продукции, развития кооперации [47, с. 35].

Второе направление – создание условий для развития сельских территорий:

- реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации, создание новых рабочих мест, обеспечение занятости трудоспособного населения в сельской местности, повышение престижности сельскохозяйственного труда;

- развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села, улучшение жилищных условий сельского населения;

- повышение жизненного уровня сельского населения;

- развитие на селе местного самоуправления и институтов гражданского общества.

В Пензенской области к 2021 году валовой сбор сельскохозяйственных культур достигнет:

- зерновых культур – 1700 тыс. тонн,

- сахарной свеклы – 2400 тыс. тонн,

- подсолнечника – 160 тыс. тонн,

- картофеля – 560 тыс. тонн.

Производство скота и птицы (в живом весе) в 2021 году достигнет 225 тыс. тонн, молока – 530,0 тыс. тонн, производство яиц будет выше 310 млн. штук [28].

Развитие агропромышленного комплекса на муниципальном уровне (прежде всего – на уровне муниципальных районов) включает в себя работу по нескольким направлениям. Так в сфере растениеводства, необходимым видится:

- сохранение и повышение уровня плодородия почв, обеспечивающее повышение урожайности основных сельскохозяйственных культур;

- увеличение площадей пашни, обрабатываемой с применением ресурсно-влагосберегающих технологий;

- применение интенсивных сортов, увеличение объемов использования минеральных удобрений и площади применения интегрированной защиты растений.

В сфере животноводства, необходимым видится:

- привлечение инвестиционно-инновационного капитала в отрасль;
- увеличение продуктивности сельскохозяйственных животных птицы и уровня доходности отрасли;
- развитие племенного животноводства на основе повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных и птицы;
- развитие животноводства на основе строительства комплексов и ферм индустриального типа и технологического переоснащения существующих;
- совершенствование кормовой базы;
- формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности:

- привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий;
- увеличение доли отечественного сырья в общем объеме переработки сельскохозяйственного сырья;
- повышение конкурентоспособности пищевой продукции, производимой на предприятиях муниципального района.

Таким образом, для решения указанных проблем в области государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса необходимым видится:

- стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе, путем грантовой поддержки;
- создание бренда товаров местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса агропромышленного комплекса, путем добавления полной информации о состоянии и перспективах АПК в Пензенской области на

Инвестиционном портале;

– техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства;

– создание кластера в сфере агропромышленного комплекса.

Заключение

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

В ходе выполнения работы была достигнута цель данной бакалаврской работы, которая состояла в изучении методов государственного регулирования и стимулирования развития АПК в Пензенской области.

Были решены поставленные задачи: показана роль государства в развитии АПК в современных условиях; исследованы нормативно-организационные основы регулирования АПК; проанализированы методы государственного регулирования и стимулирования АПК в Пензенской области; проведен анализ полномочий органов власти в сфере государственного контроля в сфере агропромышленного комплекса; проанализированы основные показатели в сфере АПК Пензенской области; исследованы проблемы и перспективы их решения в области государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса.

В работе были исследованы нормативные основы АПК РФ: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

На федеральном уровне за государственное регулирование и стимулирование развития АПК отвечает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, структурное подразделение центрального аппарата Минсельхоза РФ: Департамент регулирования рынков АПК, Департамент экономики и государственной поддержки АПК, Департамент развития и управления государственными информационными ресурсами АПК.

К инфраструктуре поддержки АПК на федеральном уровне относятся: Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Союз работодателей «Общероссийское агропромышленное объединение работодателей «Агропромышленный союз России», Акционерное общество «Объединенная зерновая компания», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса», Общероссийская общественная организация профессиональный союз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации.

К региональным органам АПК в Пензенской области, относится Министерство сельского хозяйства Пензенской области, в состав которого входят 2 управления: Управление экономики и государственной поддержки агропромышленного комплекса и Управление проектно-целевого развития, агробизнеса и агротуризма агропромышленного комплекса. Правительство Пензенской области содействует подготовке и переподготовке кадров агропромышленного комплекса.

К инфраструктуре поддержки АПК в Пензенской области относятся: Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, Пензенская областная торгово-промышленная палата, Акционерное общество «Гарантийная микрофинансовая организация «Поручитель», Региональное объединение работодателей «Ассоциация промышленников Пензенской области», АО «Корпорация развития Пензенской области».

Роль государства всегда была ключевым фактором развития АПК, ведь от действий государства внутри страны и формирования международных

отношений во многом зависит вектор развития сельского хозяйства и сопутствующих сфер деятельности. Под государственным регулированием АПК подразумевается воздействие правительства на темпы производства и реализации путем издания соответствующих законодательных норм и правил. Основными задачами государственного регулирования АПК являются положительная динамика развития сельского хозяйства и сопутствующих отраслей, экологическая и санитарно-эпидемиологическая безопасность продукции и производства, а также поддержание положительного экономического баланса при взаимодействии с другими отраслями.

Агропромышленный комплекс Пензенской области и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются ведущими системообразующими сферами экономики Пензенской области, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий Пензенской области.

Аграрная отрасль Пензенской области на протяжении последних лет продолжает уверенно демонстрировать рост, оставаясь драйвером экономики региона.

Таким образом, объем валовой продукции в хозяйствах всех категорий за 2016 год составил 88,3 млрд. рублей, что на 7,1 % больше уровня 2015 года (в сопоставимой оценке). Индекс производства по виду деятельности «Производство пищевых продуктов» составил 101,7 %.

На муниципальном уровне за регулирование и стимулирование развития АПК в Никольском районе Пензенской области отвечает Отдел по развитию сельского хозяйства Администрации Никольского района Пензенской области.

Никольский район имеет потенциал по производству продовольствия. В сельской местности по состоянию на 1 января 2016 года проживает 9237 человек, что составляет 26,2% населения и является зоной ведения сельскохозяйственного производства, представленного отраслями «животноводство» и «растениеводство».

В настоящее время, на территории Никольского района функционирует 5 сельскохозформирований, 5346 личных (подсобных) хозяйства, 41 крестьянское (фермерское) хозяйство и индивидуальных предпринимателей, 34 сельскохозхозяйственных потребительских кооперативов.

Разработка системы мер государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса является важнейшим условием его дальнейшего развития. Если необходимость государственной поддержки обосновывается сходными аргументами, то по поводу направлений и мер регулирования, его форм и методов единого мнения нет. Споры возникают в основном по вопросам соответствия тех или иных мер механизму рынка и состоянию отрасли. В этой связи особенно актуальна проблема разработки оптимальных моделей, механизмов и систем поддержки агропромышленного комплекса в рыночных условиях.

Каждая из этих проблем требует серьезных мер для своего решения. Прежде всего, необходимо приостановить падение сельскохозхозяйственного производства, затем должен наступить этап стабильного развития и последовательный рост.

Развитие агропромышленного комплекса включает в себя работу по нескольким направлениям. Так в сфере растениеводства, необходимым видится:

- сохранение и повышение уровня плодородия почв, обеспечивающее повышение урожайности основных сельскохозхозяйственных культур;
- увеличение площадей пашни, обрабатываемой с применением ресурсно-влагосберегающих технологий;
- применение интенсивных сортов, увеличение объемов использования минеральных удобрений и площади применения интегрированной защиты растений.

В настоящее время в сфере животноводства, необходимым видится:

- привлечение инвестиционно-инновационного капитала в отрасль;

- увеличение продуктивности сельскохозяйственных животных птицы и уровня доходности отрасли;
- развитие племенного животноводства на основе повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных и птицы;
- развитие животноводства на основе строительства комплексов и ферм индустриального типа и технологического переоснащения существующих;
- совершенствование кормовой базы;
- формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности:

- привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий;
- увеличение доли отечественного сырья в общем объеме переработки сельскохозяйственного сырья;
- повышение конкурентоспособности пищевой продукции, производимой на предприятиях Никольского района.

Таким образом, для решения указанных проблем в области государственного регулирования и стимулирования развития агропромышленного комплекса необходимым видится:

- стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе, путем грантовой поддержки;
- создание бренда товаров местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса агропромышленного комплекса, путем добавления полной информации о состоянии и перспективах АПК в Пензенской области на Инвестиционном портале;
- техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
3. О сельскохозяйственной кооперации: федеральный закон РФ от 08.12.1995 г. № 193-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
4. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федеральный закон РФ от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
5. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон РФ от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
6. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: федеральный закон РФ от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 17.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
7. О личном подсобном хозяйстве: федеральный закон РФ от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
8. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон РФ от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

9. О развитии сельского хозяйства: федеральный закон РФ от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

10. О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон РФ от 30.12.2006 г. № 271-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.05.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

11. О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства: федеральный закон РФ от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

12. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

13. О долгосрочной государственной экономической политике: указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 596 [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

14. О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23.04.2012 г. №369 [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

15. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы: постановление Правительства РФ от

14.07.2012 г. № 717 [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

16. Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»: постановление Правительства РФ от 21.05.2014 г. № 474 [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

17. Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»: постановление Правительства РФ от 21.05.2014 г. № 475 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

18. Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации: приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 659 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

19. О стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года): закон Пензенской области от 04.09.2007 г. № 1367-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

20. Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области: закон Пензенской области от 29.08.2013 г. № 2420-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 17.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

21. Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от

10.02.2009 г. № 99-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.10.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

22. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Государственная программа Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014-2020 годы»: постановление Правительства Пензенской обл. от 18.09.2013 г. № 691-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

23. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Государственная программа Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2020 годы: постановление Правительства Пензенской обл. от 01.11.2013 г. № 810-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

24. Стратегия инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года: распоряжение Правительства Пензенской области от 21.02.2014 г. № 83-рП [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.01.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

25. Об утверждении Регионального плана по импортозамещению Пензенской области на 2016–2020 годы: распоряжение Правительства Пензенской области от 11.05.2016 г. №178-рП [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

26. Положение об общественном совете при Министерстве сельского хозяйства Пензенской области: приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 24.12.2015 г. № 784 [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

27. Об утверждении положения об отделе по развитию сельского хозяйства Администрации Никольского района Пензенской области: постановление

Администрации Никольского района Пензенской области от 31.12.2014 г. №1286 [Электронный ресурс] Дата обновления: 04.08.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

28. Стратегия социально-экономического развития Никольского района Пензенской области до 2030 года: решение Собрания представителей Никольского района Пензенской области от 30.12.2013 г. № 260-37/3 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.rnikolsk.pnzreg.ru/files/nikolsk_pnzreg_ru/economy/strategiya/strategiya__2030.pdf (дата обращения 06.03.2017)

29. Арсланбекова Р. М., Арасланбаев И. В. Роль ИКС в повышении экономической эффективности АПК: состояние и перспективы развития экономики в условиях неопределенности // Международной научно-практической конференции. – 2014. – № 1. – С. 13-15.

30. Афанасьев В.Н, Мартынов А.П., Пешков А.С. Государственная поддержка и государственное регулирование агропромышленного производства. М.: Инфра-М, 2015. – 234 с.

31. Власов С.Д. Роль государственного регулирования в развитии агропромышленного комплекса РФ // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2015. – № 5. – С. 100-102.

32. Ганеева А. М., Арасланбаев И. В. Роль информатизации в современном обществе: Актуальные вопросы экономико-статистического исследования и информационных технологий // Сборник научных статей: посвящается 40-летию создания кафедры «Статистики и информационных систем в экономике». – Уфа: МСХ РФ, БГАУ. – 2015. – С. 275-276.

33. Гарантийная микрофинансовая организация «Поручитель» // Официальный сайт АО Гарантийной микрофинансовой организации «Поручитель». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://garantfond.e58.ru/> (дата обращения 03.03.2017)

34. Годовой доклад о выполнении государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на

2014-2020 годы» за 2016 год // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mcх-penza.ru/userfiles/file/%D0%BE%D1%80%B8%D1%8F.pdf> (дата обращения: 19.03.2017)

35. Итоги социально-экономического развития Никольского района Пензенской области в 2016 году // Официальный сайт Администрации Никольского района. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.rnikolsk.pnzreg.ru/economika/economika_r (дата обращения: 19.03.2017)

36. Ключач В.А., Аварский Н.Д., Осипов А.Н., Серегин С.Н. Антироссийские санкции и импортозамещение: новые возможности роста производства продукции АПК России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://institutiones.com/agroindustrial/2830-antirossiiskie-sankcii-importschenie.html> (дата обращения: 19.03.2017)

37. Ковалева Е.В. Проблемы амортизации и оценки качества технических средств производства АПК // Вестник Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный агроинженерный университет им. В.П. Горячкина». – 2017. – № 1. – С. 64-69.

38. Огородников П.И. Научно-технический прогресс – основа эффективной реализации инновационных проектов в АПК. – М.: Наука, 2014. – 380 с.

39. О корпорации // Официальный сайт Корпорации развития Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://krpo.ru/> (дата обращения 05.03.2017)

40. О министерстве // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mcх-penza.ru/ministerstvo> (дата обращения 05.03.2017)

41. О министерстве // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.mcх.ru/navigation/page/show/352.htm> (дата обращения 05.03.2017)

42. О Пензенской областной торгово-промышленной палате // Официальный сайт Пензенской областной торгово-промышленной палаты. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://tpppnz.ru/index.php/eikts-penzenskaya-oblast> (дата обращения 05.03.2017)

43. О Российском союзе промышленников и предпринимателей // Официальный сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://рспп.рф/about> (дата обращения 04.02.2017)

44. Савченко Е.С. О национальной конкурентоспособности и импортозамещении в АПК. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://institutiones.com/agroindustrial/2835-konkurentosposobnost-i-impe-v-apk.html> (дата обращения: 19.03.2017)

45. Сафаргалина Ю.М., Арасланбаев И.В. Опыт управления государственного регулирования АПК // Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 202-204.

46. Сладкова Т.В. Роль государственной поддержки агропромышленного комплекса в повышении конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли в России // Проблемы современной экономики. – 2015. – № 7. – С. 16-18.

47. Султанмуратов В. Н. Проблемы агропромышленного комплекса в России // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – № 11. – С. 31–37.

48. Тарасов А.Н. Отраслевые и технико-технологические проблемы импортозамещения: состояние и пути решения. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://institutiones.com/agroindustrial/2847-otraslevye-i-tehniko-tehn> (дата обращения: 19.03.2017)

49. Ушачев И.Г. Научные проблемы импортозамещения и формирования экспортного потенциала в агропромышленном комплексе России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://institutiones.com/agroindustrial/2831-nauchnye-problemy-zamescheniya.html> (дата обращения: 19.03.2017)

50. Хорохорин А.О. О проблемах функционирования АПК и путях их решения. М.: Инфра-М, 2015. – 140 с.

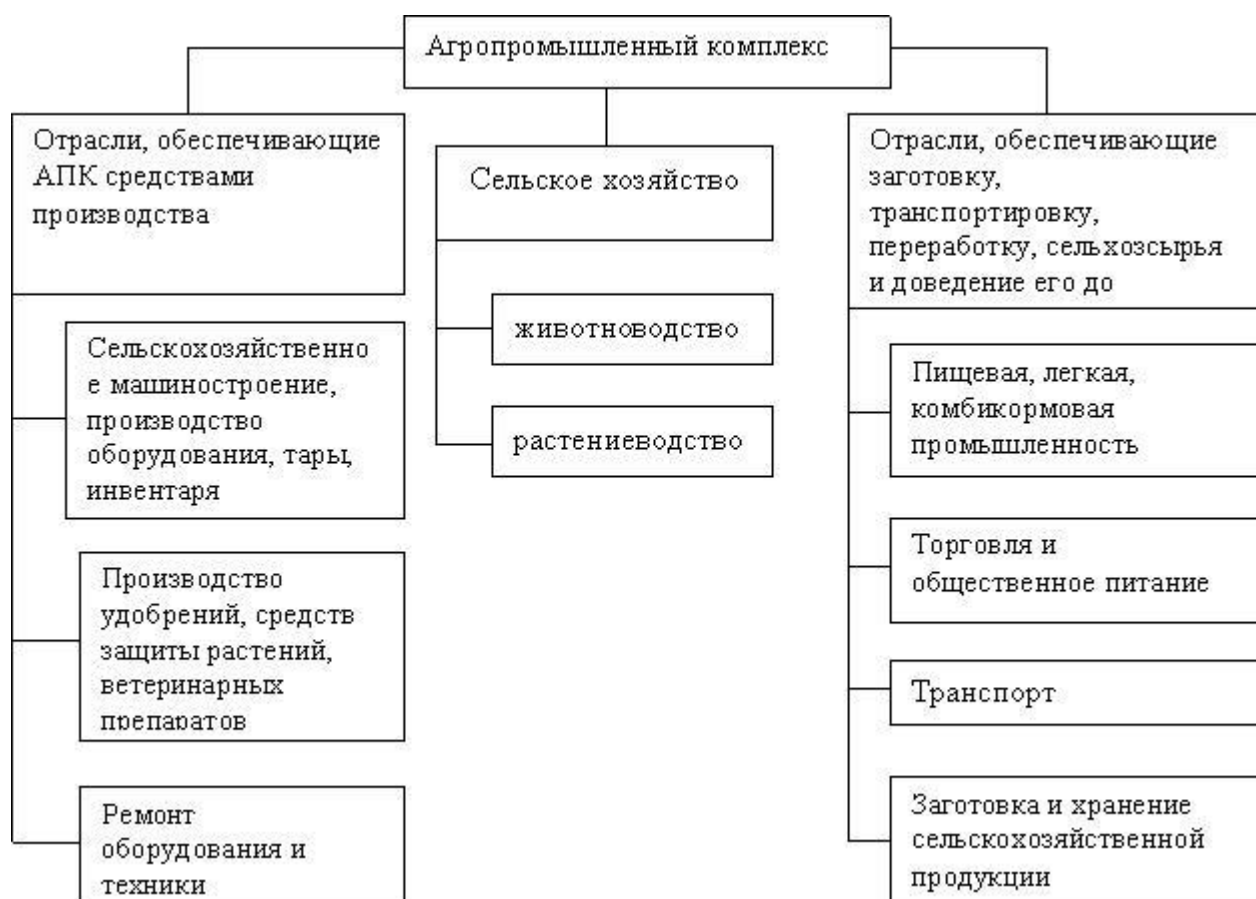
51. Шурупова А.С. Место и роль агропромышленного комплекса в экономике, основанной на знаниях // Креативная экономика. – 2013. – № 8. – С. 94-99.

52. Экономика района // Официальный сайт Администрации Никольского района. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.rnikolsk.pnzreg.ru/economika/economika_r (дата обращения 03.03.2017)

ПРИЛОЖЕНИЯ

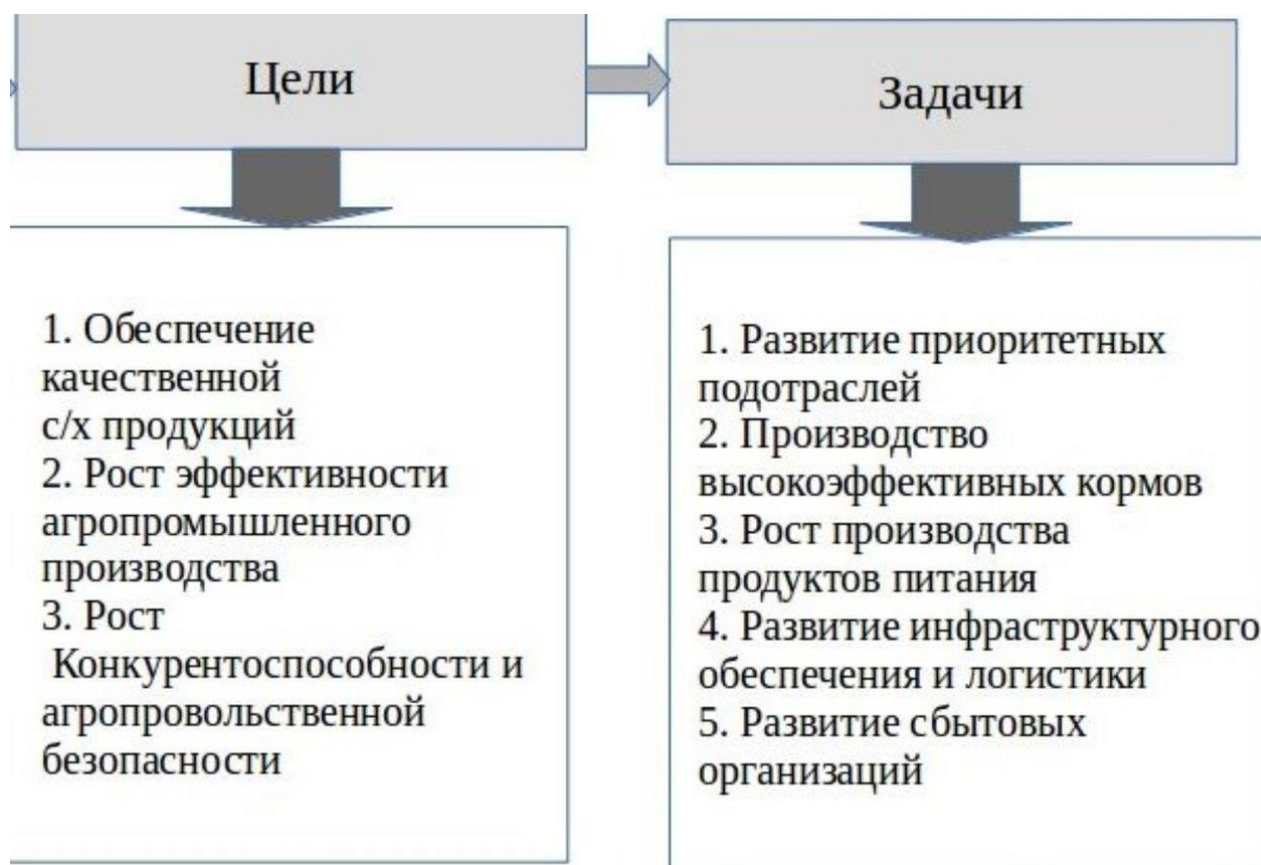
Приложение А

Состав агропромышленного комплекса



Приложение Б

Цели и задачи развития основных отраслей АПК России



Приложение В

Проблемы развития основных отраслей АПК России

