МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Роль федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении конституционной законности

Студент _____ Семенов Алексей Владимирович
(подпись, дата) (ФИО полностью)

Научный руководитель _____ Гаврилов К.Г
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр _____ Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент _____
(должность, место работы)

_____ _____ _____
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой ___ _____ ___ (протокол ГЭК от № ___).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Пенза, 2018 г.

Содержание

Введение……..…… 6
1. История возникновения национальной гвардии……..…….. 11
1.1. История возникновения национальной гвардии в зарубежных странах и России …….. 11
1.2. Понятие национальной гвардии …..**.....** 20
2. Статус, цели, задачи национальной гвардии……... 31
2.1. Организационно-правовой статус войск национальной гвардии Российской Федерации …….…… 31
2.2. Цели и задачи Национальной гвардии……..…….... 37
3. Совершенствование законодательства по деятельности национальной гвардии ……... 61
3.1. Перспективы совершенствования правового статуса национальной гвардии ……... 61
3.2. Проблемы в деятельности национальной гвардии и пути совершенствования ……..… 68
Заключение……..…. 78
Список используемых источников……..….…… 82

Введение

Любое государство представляет собой сложную социально-политическую структуру, которая имеет множество характерных особенностей. При этом главным элементом любой страны является общество. Этот факт говорит о том, что государство объединяет огромные массы людей. Как мы понимаем, общество нужно не только использовать для модернизации страны, но еще и защищать. Ведь без людей, по сути, не станет государств. Этот основополагающий принцип люди понимали во все времена, что повлекло создание военной сферы жизнедеятельности. Её представители всегда пользовались большим почетом в обществе, потому что все понимали важность осуществляемых ими функций. Позднее от военного сектора отделился более узкий, правоохранительный.

Национальная гвардия – национальная стража, название военизированных организаций в некоторых государствах (образованиях), сначала во Франции (XVIII – XIX веках) позднее и ряде других государств Западной Европы. В разный период времени в различных государствах выполняла различные функции, но первоначально везде создавалась как организация по защите противников предыдущего строя государств (образований, колоний), как замена органов правопорядка. Позднее становилась составной частью вооружённых сил или распускалась.

Внутренняя безопасность государства, а точнее, её обеспечение является приоритетной задачей большинства силовых структур. В связи с этим войска национальной гвардии России являются военной организацией, основное назначение которых – это поддержание безопасности, а также обеспечение свобод и прав граждан РФ.

Для разрешения озвученных вопросов и проблем требуется глубокое, всестороннее изучение и научное осмысление, и анализ, основанный на применении всех возможных и доступных современной науке методах

познания.

Круг проблем, связанных с определением, уточнением организационных и правовых основ деятельности специалистов, являющихся сотрудниками органов внутренних дел свидетельствуют, о том что данная тема является весьма актуальной и полезной и с теоретической, и с практической точек зрения.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что подразделения вневедомственной охраны полиции в 2016 году перешли в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Объектом исследования данной работы являются закономерности, проявляющиеся в период организации и определения правовых основ служебной деятельности национальной гвардии и во время их взаимодействия с оперативными и следственными подразделениями.

Предметом исследования данной работы стали конституционные, уголовно-процессуальные и ведомственные нормы, а также нормы иных федеральных законов, являющие собой организационные и правовые основы деятельности национальной гвардии, отражающие его правовое положение, а также практика применения соответствующих правовых норм.

Целью работы является проведение анализа и разработка рекомендаций, для совершенствования организационных и правовых начал деятельности национальной гвардии, а также поможет совершенствовать возможности использования результатов применения специальных знаний этого специалиста в оперативной, служебной и уголовно-процессуальной деятельности.

Для достижения поставленной цели нужно решить следующие задачи:

– рассмотреть историю возникновения национальных гвардий в мире и России;

– определить организационно-правовой статус войск национальной гвардии Российской Федерации;

– раскрыть понятие, цели и задачи состав национальной гвардии;

– проанализировать перспективы совершенствования правового статуса национальной гвардии;

– рассмотреть проблемы в деятельности национальной гвардии и пути совершенствования.

Проблемой определения правового статуса и структуры МВД России занимались такие ученые как: В.Н. Бутылин[1], А.В. Зубач[2], А.П. Рыжаков[3] и др.

В ходе написания работы были изучены научные труды авторов, изучающих национальную гвардию и исполнительную власть, таких как Е.В. Ламонов[4], Д.А. Марданов[5], В.П. Сальников[6], А.Е. Шагов[7]и других.

Нормативная правовая основа данного исследования включает Конституцию Российской Федерации, Федеральные законы «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства РФ, нормативные акты МВД РФ.

Источники информации для проведения исследования в теоретической части: это научная и специальная литература, статьи различных авторов, задействованных в сфере управления личным составом, устав, учредительные документы и иная внутренняя документация, регламентирующая процесс управления личным составом.

Степень изученности основной проблемы работы достаточно велика, но из-за постоянно меняющейся внутренней обстановки в стране и развития российского законодательства все равно остается весьма актуальной.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания сущности социальных явлений и процессов, общенаучные

---

[1] Бутылин В.Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно–правовые аспекты): Курс лекций. М., 2012. 235 с.

[2] Зубач А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах. М, 2015. 242 с.

[3] Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: Учебник. М. : ИНФРА–М, 2015. 254 с.

[4] Ламонов Е.В. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2013. 120 с.

[5] Марданов Д.А. Система исполнительного производства. М., 2014. 229 с.

[6] Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2–х ч. М. : ЦОКР МВД России. 2017. 251 с.

[7] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. Пермь : ИП Сигитов Т.М, 2016. 236 с.

методы: логический, исторический, статистический, частнонаучные методы познания.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит, прежде всего, в том, что ее выводы, предложения и рекомендации обобщают и научные знания о процессах, связанных с деятельностью национальной гвардии в России в современных условиях.

Многофункциональность и территориальный принцип организации работы национальной гвардии являются основными в их деятельности. Сотрудники нацгвардии стали основными полномочными представителями власти на определенной территории района (города), в сельской местности, выполняющим при этом обязанности по всем направлениям деятельности органов внутренних дел.

Следует отметить, что подобные структуры сегодня существуют во многих государствах, а именно: США, Украине, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Хорватии и т. п. Долгое время во многих странах СНГ функционировали внутренние войска, которые стали прообразом современных подразделений национальной гвардии.

Какие функции будет выполнять вневедомственная охрана в новом органе исполнительной власти пока не ясно, но можно отметить, что до перехода из МВД некоторые полномочия так и небыли реализованы на практике, а именно не реализовано право осуществлять государственный контроль за юридическими лицами в полном объеме по всем направлениям деятельности. Данных основных направлений деятельности у подразделений вневедомственной охраны три: контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, контроль за соблюдением установленных требований инженерно-технической укрепленности объектов. На основании актуальности работы была сформирована основная цель выпускной квалификационной работы.

Научная значимость результатов исследования могут способствовать дальнейшему теоретическому осмыслению и развитию знаний об управлении личным составом, преодолению дисбаланса теоретического и практического уровней становления управления персоналом как специальной социологической теории.

Практическая значимость результатов исследования-разработанные теоретико-методологические положения совершенствования управления личным составом могут найти широкое применение в деятельности практически всех органов управления, а скорректированный авторский подход к прикладному анализу социального аспекта в управлении персоналом использован для поиска путей конструктивного управления и взаимодействия.

Структура данной работы состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения, списка использованных источников.

1. История возникновения национальной гвардии

1.1. История возникновения национальной гвардии в зарубежных странах и России

Первые в истории подразделения Национальной гвардии были сформированы во Франции на заре Великой французской революции. Формирование Национальной гвардии началось в Париже по инициативе ветерана американской революции маркиза Лафайета.

Революционеры, взявшие власть, нуждались в силовой структуре, которая обеспечила бы порядок и спокойствие на улицах Парижа. В созданную по решению Учредительного собрания Национальную гвардию вошли дружины, сформированные из жителей разных районов французской столицы.

В 1790 году опыт Парижа был распространен на всю Францию. Отряды Национальной гвардии представляли собой формирования из гражданских лиц, получавших за свою деятельность жалование от государства[1].

В подразделениях был введен принцип выборности командиров.

Национальная гвардия приняла участие в подавлении ряда контрреволюционных восстаний, хорошо показав себя в этих столкновениях.

Изначально Национальная гвардия создавалась как организация по защите противников предыдущего строя, и государства, или как замена органов правопорядка. Позже она становилась составной частью вооруженных сил или распускалась. Во Франции Национальной гвардия появилась в 1789 году для наведения порядка на улицах во время революции. Франция была первой страной, где были сформированы добровольческие соединения, названные Национальной гвардией (la Garde Nationale).

В 1789 г. в ходе Французской революции Учредительное собрание постановило образовать такие отряды с целью наведения порядка на улицах. В

[1] Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. М. : ДГСК МВД России, 2016. С. 125.

течение нескольких лет гвардия достигла численности 300 тыс. человек.

В 1793 г. она сыграла главную роль в подавлении монархистского антиреволюционного восстания в Вандее.

При 1–й и 2–й Республиках, императоре Наполеоне и при реставрации Бурбонов французская Национальная гвардия оказывала помощь регулярным армейским соединениям и поддерживала порядок в стране. К середине XIX века она перестала быть добровольным ополчением – набор гвардейцев велся по призыву. Ликвидирована в 1872 году, после поражения Франции в войне с Пруссией. Части Национальной гвардии США есть в каждом штате, подчиняются они губернаторам штатов и президенту страны. Она участвует не только в охране правопорядка, но и при чрезвычайных ситуациях. Например, при ликвидации разрушений от урагана Катрина. Национальная гвардия США ведет свою историю от ополчения колонии Массачусетского залива, которое было сформировано в 1648 году[1].

В 1916 году гвардия организована в ее нынешнем виде, в 1947 году сформированы Военно-воздушные силы Национальной гвардии. Части американской гвардии содержатся в каждом штате, подчиняются губернаторам штатов и президенту страны. Национальная гвардия является организованным резервом армии и ВВС США, который может быть задействован в чрезвычайных ситуациях губернаторами штатов для ликвидации последствий стихийных бедствий, поддержания правопорядка и др. По решению президента США гвардия также может быть использована для поддержки вооруженных сил (ВС) США, в том числе за пределами страны. Участвовала во всех крупных военных операциях США, кроме Вьетнамской войны. Численность Национальной гвардии США – порядка 1,5 миллионов человек.

С приходом к власти Наполеона значительная часть более чем 300-тысячной Национальной гвардии была переведена на службу в регулярную армию Франции. Остальные подразделения привлекались для участия в боевых действиях крайне редко.

[1] Мельников В.А. Административное право Российской Федерации. Волгоград : ВГУ, 2016. С. 138.

Национальная гвардия играла важную роль во всех политических кризисах во Франции вплоть до 1870-х годов.

Французским законом от 1868 года на Национальную гвардию в военное время была возложена обязанность обороны укрепленных мест, берегов и границ государства.

В 1872 году Устав о воинской повинности прекратил существование Национальной гвардии во Франции. Таким образом, в стране, ставшей родиной Национальной гвардии, ее история закончилась почти полтора столетия назад.

Наиболее известной из современных формирований подобного рода в мире является Национальная гвардия США, официально созданная в 1903 году. При этом сами американцы полагают, что история Национальной гвардии уходит своими корнями в XVII век, когда в колонии Массачусетского залива из разрозненных формирований милиции был сформирован первый сводный полк[1].

В настоящее время Национальная гвардия США представляет собой так называемый организованный резерв Вооруженных сил, который задействуется в кризисных ситуациях в качестве внутренних войск.

Формирования Национальной гвардии существуют в каждом штате США, имея при этом двойное подчинение – как штату, так и федеральному центру.

Национальная гвардия может быть активирована в чрезвычайных ситуациях губернатором штата для выполнения различных задач внутри страны (ликвидация последствий стихийных бедствий, поддержание правопорядка в случае массовых волнений и другие). Также по решению президента США могут быть использованы для поддержки армии и ВВС, в том числе за пределами США. В частности, к операциям в Ираке и Афганистане за все время их проведения были привлечены около 300 тысяч национальных гвардейцев.

Служба в Национальной гвардии добровольная. Совмещается с работой

[1] Белобородов Г.С. История внутренних войск. Хроника событий (1811–1991гг.). М. : Изд-во ГУВВ МВД России, 1995. С. 29.

по основной специальности. Общая численность подразделений американской Национальной гвардии составляет 450 тысяч человек.

В Национальную гвардию ежегодно поступает около 60 тысяч мужчин и женщин. Они обязаны проходить боевую подготовку на индивидуальных и групповых занятиях (48 четырехчасовых программ по выходным дням в год), их также направляют в двухнедельные лагеря, подключают к войсковым и командно-штабным учениям вместе с регулярными частями[1].

Национальные гвардейцы имеют право на различные льготы, денежные компенсации, а после 20 лет службы им полагается большая надбавка к пенсии.

С 1990-х годов на постсоветском пространстве начался процесс формирования Национальных гвардий.

Так, в 1990 году подразделения Национальной гвардии были сформированы в Грузии. В течение 1990-х годов они активно участвовали в гражданских конфликтах на территории страны, в том числе в Южной Осетии и Абхазии.

В 2000 году под влиянием США произошло переформирование подразделений грузинской Национальной гвардии и изменение ее функций. Задачами Национальной гвардии Грузии на сегодня является противодействие внешним угрозам, уличным беспорядкам и стихийным бедствиям, а также оказание военной помощи гражданским властям в случае чрезвычайных ситуаций. Национальная гвардия отвечает также за мобилизацию резервистов.

В 1991 году была сформирована Национальная гвардия Азербайджана, изначально являвшаяся нерегулярным формированием, на базе которого создавались национальные вооруженные силы. В настоящее время Национальная гвардия Азербайджана является специальным военным формированием, наделённым особыми полномочиями по обеспечению охраны Азербайджанского государства и Президента республики. Ее численность составляет 2500 человек.

Тенденцией самых последних лет стало формирование Национальной

[1] Братановский С.Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С. 63.

гвардии на базе подразделений Внутренних войск с расширением их функций, выполняемых задач и полномочий.

В апреле 2014 года указом президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на базе Внутренних войск МВД Республики Казахстана была создана Национальная гвардия Республики Казахстан[1].

В соответствии с действующей Военной доктриной Республики Казахстан Национальная гвардия формируется как мобильные, профессионально подготовленные войска постоянной готовности. Национальная гвардия предназначена для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

В марте 2014 года на базе Внутренних войск МВД Украины с привлечением новых военных кадров на добровольческой основе была создана Национальная гвардия Украины.

Новая Национальная гвардия, численность которой составляет 60 тысяч человек, с момента своего создания активно задействована в карательной операции против населения Донбасса. Кроме того, части Национальной гвардии продолжают выполнять функции по поддержанию общественного порядка в городах Украины, которые ранее выполняли Внутренние войска.

Задачи Национальной гвардии на Украине во многом совпадают с задачами вооруженных сил. Первоначально Национальная гвардия была создана на Украине в 1991 году, на основе дислоцированных на территории республики Внутренних войск МВД СССР. В ее функции входила защита конституционного строя, ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий, помощь пограничным войскам и др. Была расформирована в 2000 году с передачей частей и подразделений в состав ВС и внутренних войск МВД, воссоздана в системе МВД в марте 2014 года на основе внутренних войск МВД с привлечением новых кадров на добровольческой основе (участники

[1] Кусаинов М.Р. Сравнительно-правовой анализ полномочий президентов республики Казахстан и Российской Федерации // Право и современные государства. 2014. № 5. С. 12.

«самообороны майдана»). Задачи Национальной гвардии во многом совпадают с задачами ВС Украины, Национальная гвардия, по сути, является дублирующей структурой армии, также выполняет функции по поддержанию порядка в стране. Численность – до 60 тысяч человек. В случае введения в стране военного положения подчиняется минобороны Украины[1].

В Грузии Национальной гвардия не является военным формированием, а участвует в ликвидации стихийных бедствий и организации призыва. В Грузии Национальная гвардия была создана 20 декабря 1990 году из добровольцев, ранее служивших в ВС СССР. В отличие от большинства других стран, в Грузии это соединение находится в составе ВС. Национальная гвардия принимала участие во всех вооруженных конфликтах Грузии 1990 – х годах. С 2000 году больше не является военным формированием, занимается ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, а также вопросами военной мобилизации резервистов и организацией призыва. Численность Национальной гвардии Грузии – около 500 человек.

Национальная гвардия Киргизской Республики создана в 1991 году. Является специальным воинским формированием в составе Вооруженных Сил. Основные задачи – защита конституционного строя, охрана государственных и стратегических объектов, борьба с терроризмом. Также несет почетную протокольную службу. Численность Национальная гвардия Киргизии – порядка 3 тысячи человек, служащих по контракту или по призыву.

В Болгарии Национальная гвардейская часть является соединением сухопутных войск. Является отрядом, несущим церемониальные функции, занимается охраной государственных деятелей и административных зданий. Была создана в 1883 году, военнослужащие части носят традиционную гусарскую форму. Численность Национальной Гвардии Болгарии – около 250 человек.

Боливарианская национальная гвардия Венесуэлы создана в 1937 году,

[1] Манойло А.В. Гибридные войны и цветные революции в мировой политике // Право и политика. 2015. № 7. С. 920.

является подразделением вооруженных сил страны. Выполняет задачи по охране общественного порядка, реагированию в случае чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Численность Национальной гвардии Венесуэлы – 38 тысяч человек[1].

Национальная Гвардия Саудовской Аравии формируется из представителей племен, наиболее лояльных к правящей семье Аль Сауд. Главная задача – охрана королевского дома. Национальная гвардия Саудовской Аравии была создана в 1917 году, является одной из трех основных ветвей вооруженных сил этого государства. Формируется из представителей племен, наиболее лояльных к правящей семье Аль Сауд. Главная задача – охрана королевского дома. Командует гвардейцами принц Мутаиб бен Абдалла. Численность Национальной гвардии Саудовской Аравии – около 160 тысяч человек. Национальная гвардия создана в 1994 году, подчиняется министерству обороны. Состоит из вспомогательных военизированных формирований «муджахидов» и «джанбазов», а также национального кадетского корпуса и женской гвардии. Комплектование производится по территориальному принципу, на добровольной основе. Численность Национальной гвардии – порядка 185 тысяч человек.

Тунисская Национальная гвардия была создана в 1957 году. Подчиняется МВД страны и фактически является противовесом обычным вооруженным силам. Выполняет задачи охраны конституционного порядка, занимается борьбой с терроризмом, имеет в своем составе силы специального назначения.

Войска национальной гвардии России имеют крайне интересную историю. Территория нашей державы, как мы знаем, во все времена была далеко не маленькой. Поддерживать порядок в стране было крайне сложно. Поэтому уже на ранних этапах развития страны начали появляться органы, которые осуществляли надзор за обществом и его деятельностью. К примеру, в имперский период существовали корпуса внутренней стражи. Подразделения

[1] Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. М. : ДГСК МВД России, 2016. С. 148.

занимались сбором податей и охраной общественного порядка. В 1836 году на основе внутренней стражи были созданы жандармские подразделения. В период развития Советского Союза функции нацгвардии выполняли боевые отряды ЧК. После Великой Отечественной войны появляются специальные гвардейские соединения, ставшие впоследствии внутренними войсками МВД СССР. Они просуществовали вплоть до распада Советского Союза[1].

Как уже указывалось ранее, современная военная организация национальной гвардии является относительно молодой. Она сформировалась лишь в 2016 году. До этого на территории РФ действовали внутренние войска, которые были «преемниками» аналогичных советских подразделений. На сегодняшний день многие считают, что национальная гвардия и ВВ – это одинаковые структуры с разными названиями. Данное утверждение является глубоким заблуждением. Суть в том, что внутренние войска – это структурное подразделение Министерства внутренних дел РФ. В свою очередь, национальная гвардия является военной организацией, которая подчиняется одноименному ведомству, которым является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Спектр задач в данном случае существенно расширяется. Если раньше основой деятельности были цели, поставленные МВД России, то на сегодняшний день организация имеет значительную свободу деятельности. Этот факт наглядно виден, если проанализировать задачи войск национальной гвардии.

Первая попытка формирования Национальной гвардии в России была предпринята в 1991 году, сразу после так называемого переворота ГКЧП. Президент Борис Ельцин намеревался обзавестись собственной силовой структурой, на которую рассчитывал опереться в условиях жесткого политического конфликта[2].

К весне 1992 года планировалось создать три бригады Национальной

---

[1] Военный энциклопедический словарь / Пред. гл. ред. комиссии С.Ф. Ахромеев. М. : Воениздат, 1986. С. 163.

[2] Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. М. : ДГСК МВД России, 2016. С. 152.

гвардии общей численностью до 5000 человек, две из которых должны были базироваться в Москве и Петербурге. Однако затем создание подобной структуры было свернуто. По одной из версий, причиной тому стало опасение Ельцина, что управление новой структурой может из его рук перейти в руки его политических оппонентов.

Между тем, еще в первой половине 2000-х гг., более десяти лет назад, планировалось изменение структуры МВД РФ. Тогда говорилось о возможном создании в составе МВД РФ четырех основных структур – федеральной полиции в составе подразделений криминальной полиции, полиции общественной безопасности, миграционной полиции и специальных управлений; федеральной службы расследования; муниципальной полиции, передаваемой на содержание регионов; федеральной гвардии, в которую будут преобразованы Внутренние войска МВД РФ. При этом и в 2004 г. не исключалось, что федеральная гвардия из МВД РФ может перейти в непосредственное подчинение Президента Российской Федерации. В функции федеральной гвардии собирались включить охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности в условиях чрезвычайных обстоятельств, охрану особо важных объектов государственного значения, борьбу с терроризмом и организованной преступностью.

Естественно, что идея формирования Национальной гвардии как отдельных войск, подчиненных непосредственно президенту и ориентированных на решение оперативных задач по обеспечению национальной безопасности и защите конституционного строя страны, вызвала тогда многочисленную критику со стороны российской оппозиции, особенно либерального толка. Власть обвиняли едва ли не в создании «опричников», неподконтрольных федеральному министерству, отвечающему за правопорядок[1]. При этом оппозиционеры игнорировали тот факт, что подобные структуры существуют во многих странах мира, включая любимые ими

[1] Касаткина А.А. Правовые основы деятельности Корпуса карабинеров, его основные задачи и функции в обеспечении публичной безопасности Италии // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 3(55). С. 40.

Соединенные Штаты Америки (Национальная гвардия), а также такие страны Европы как Франция (Национальная жандармерия) и Испания (Гражданская гвардия). Тем не менее, ни в 2004, ни в 2012 гг. мероприятий по созданию Национальной гвардии не последовало, поэтому многим показалось, что эта идея останется на уровне долгосрочных проектов и вряд ли будет воплощена в жизнь в обозримом будущем. Командовавший Внутренними войсками генерал армии Николай Рогожкин говорил, что Внутренние войска сохранят свой статус и прежний вид до 2015 г. – так решил Совет безопасности Российской Федерации. Как видим, он был прав - в 2016 г. ситуация изменилась.

Разговоры о том, что Национальная гвардия, непосредственно подчиняющаяся президенту России, все-таки будет создана, продолжались в течение нескольких последних лет, и вот теперь такое решение окончательно утверждено. С 5 апреля 2016 г. Национальная гвардия в Российской Федерации может отсчитывать начало своего существования.

История образования Национальной гвардии в разных странах строилось из разных аспектов. Формирование Национальной гвардии в разных странах происходило из разных обстоятельств. В основном задачами данной военной структуры охрана первых лиц государства. К таким структурам в России следует отнести такие группы как Альфа, Вымпел, Рысь, структурные подразделения ФСО, ФСБ, Президентский полк.

1.2. Понятие национальной гвардии

Любая силовая организация является системной. Хорошо организованная внутренняя структура позволяет намного эффективнее выполнять весь массив функциональных задач. В целом система национальной гвардии Российской Федерации заимствована от некогда существовавших ВВ РФ. При этом формирование является структурным элементом иной, более обширной организации. На сегодняшний день это Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, о которой уже было упомянуто

ранее в статье. Этот орган относится к силам обеспечения безопасности, что приравнивает его к специальным службам.

Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» было создано новое вооруженное подразделение. Кандидатам, относящимся к этому подразделению, предъявляются очень высокие требования. На Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возложены решения следующих основных задач: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции; участие в борьбе с экстремизмом; участие в территориальной обороне Российской Федерации; охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации; осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны[1].

В то же время, МВД РФ получило и «компенсацию» – в состав министерства были включены Федеральная миграционная служба и Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков. На самом деле, вычленение этих структур из МВД в свое время было достаточно спорной идеей. Ведь создание независимых миграционных и антинаркотических структур значительно усложнило функционирование МВД и охрану правопорядка в целом, поскольку возникла необходимость в

[1] Бутылин В.Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно–правовые аспекты): Курс лекций. М. : Академия управления МВД России, 2012. С. 108.

межведомственной координации деятельности. Кроме того, министерство и федеральные службы в некоторых вопросах выполняли фактически дублирующие функции, а сотрудники ФМС и ФСКН все же не обладали всей полнотой полномочий сотрудников полиции и не воспринимались обществом в качестве таковых. Еще более важной проблемой был недостаток штатов ФСКН и отделение функций ведомства от борьбы с общеуголовными преступлениями, тесно связанными с распространением или употреблением наркотиков. Это создавало дополнительные сложности в борьбе с преступностью на территории Российской Федерации. Так что решение о передаче ФМС и ФСКН в состав МВД можно считать вполне оправданным, тем более в сложных экономических условиях, когда действительно не будет лишним снижение бюджетных расходов, связанных с финансированием независимых силовых ведомств.

Важность укрепления войск, обеспечивающих национальную безопасность и защиту конституционного строя страны, не вызывает сомнений. Тем более, в такой сложной ситуации, которую мы сегодня наблюдаем в мире, в том числе и в непосредственной близости от российских границ. Борьба с терроризмом и экстремизмом, с угрозой новых «гибридных войн», с «цветными революциями» и массовыми беспорядками подразумевает создание современной и мобильной силовой структуры, способной эффективно реагировать на все вызовы и риски современности. Поэтому сложно оспорить актуальность создания Национальной гвардии, тем более, что этот вопрос многократно прорабатывался российским руководством на самом высшем уровне[1].

Формирование Национальной гвардии должно быть полностью закончено к 2018 году. Проходить данный процесс будет в три этапа. В частности, до конца 2016 года завершится перевод всех органов и подразделений МВД, включенных в состав Национальной гвардии: спецназа, авиации, вневедомственной охраны, лицензионно – разрешительной системы. К августу

[1] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. Пермь : ИП Сигитов Т.М, 2016. С. 42.

2017 года будет определен объем и порядок выполнения задач гвардии, к началу 2018 – внутренние войска, органы и подразделения «окончательно превратятся в единую стройную структуру – в войска Национальной гвардии, действующие по единым планам» сказал Золотов. Национальная гвардия России будет иметь штат таких сотрудников, которые являются профессионалами во всех областях. Поэтому они и смогут быстро и эффективно реагировать на различные проблемы и задачи.

Правовой аспект создания Национальной гвардии основывается не только на Указе Президента Российской Федерации, также Указ имеет правовую основу, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Национальная гвардия (фр. la Garde Nationale) – название военизированных организаций в некоторых странах, которые первоначально создавались для охраны лидеров государств. Впоследствии стали выполнять самые разнообразные функции – от восстановления правопорядка во время массовых протестов до помощи в ликвидации природных и техногенных ЧС.

У Национальной гвардии должны быть свой флаг, эмблема, знамя, а подчиняется она напрямую Президенту России. Требования к поступающим на службу в Национальную гвардию: наличие гражданства РФ, постоянное место жительства и предварительно пройденная служба в вооруженных силах, пограничных войсках или в МВД. Возраст желающего попасть на службу в Национальной гвардии не должен превышать 31 года. При приеме физическое и ментальное здоровье претендентов подвергнут проверке, гвардеец обязан подтянуться не менее 25 раз, а также успешно преодолеть штурмовую полосу и продемонстрировать меткую стрельбу[1].

Помимо всего прочего, к нему будут предъявлены и другие условия: пройти тест на употребление наркотиков, наличие положительных характеристик из учебных заведений и спортивных секций, которые они

[1] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. Пермь : ИП Сигитов Т.М, 2016. С. 45.

посещали в свое время. Рекомендовано принимать в первую очередь тех кандидатов, которые росли и воспитывались в полных семьях.

Аналогичные данные можно будет применять и для тех граждан, которые будут состояться в рядах национальной гвардии. Вместе с этим нельзя сбрасывать со счетов и такой момент, как льготы, которые будут положены всем из военнослужащих национальной гвардии. Будет предоставлено жилье, а дети устроены в детские сады, минуя очереди. Численность Национальной гвардии России превысит 340 тысяч человек. Соответствующие цифры озвучил главком Национальной гвардии Российской Федерации Виктор Золотов «В эту цифру входят не только военнослужащие, но и гражданский персонал»[1].

Как и в любой военной организации, в национальной гвардии присутствует специальное, элитное по своей сути подразделение. Отдельная дивизия оперативного назначения является старейшим формированием подобного типа. Численность её личного состава составляет более десяти тысяч человек. Дивизия активно используется в различных специальных и контртеррористических операциях. Следует отметить, что представители подразделения также осуществляют обеспечение общественной безопасности на территории города Москвы и Московской области совместно с полицией. Положение личного состава в национальной гвардии, представленное в статье военное формирование имеет несколько путей комплектования. На сегодняшний день численность войск национальной гвардии России составляет примерно триста тысяч человек. При этом в организации предусмотрена как государственная гражданская, так и военная служба. Таким образом, для осуществления тех или иных функциональных задач предусмотрены совершенно разные типы сотрудников. Снаряжение организации в своей деятельности войска национальной гвардии используют разные технические средства. Если говорить непосредственно об оружии, то оно представлено экземплярами российского и советского производства. В деятельности

[1] Николаев Н.М. Направления модернизации образовательной деятельности адъюнктур военных ВУЗов Федеральной службы войск национальной гвардии России // Ученые записки университета им. П.Ф. Легсафта. 2016. № 6 (136). С. 86.

национальной гвардии используются следующие экземпляры: - пистолеты: ПМ, ПММ, ГШ-18, ПСС; - пистолеты-пулеметы: ПП-2000, АЕК-919К; - автоматы: АК74, АКСУ74У; - снайперские винтовки: СВУ, СВД, ВСС, АСВК и т. п. Как мы видим, оснащение подразделения гвардии отлично подходит для выполнения всех функциональных задач. Помимо того, войска национальной гвардии России, форма одежды которой схожа с ВВ РФ, также имеют в своем ведении специальную технику, а именно бронемашины, автомобили, вертолёты и самолеты. Следует отметить тот факт, что представленная в статье организация оснащается специальными средствами. К числу подобных можно отнести оружие для борьбы с диверсиями под водой[1].

На сегодняшний день национальная гвардия РФ не имеет официальной символики, потому что она находится на стадии разработки. Но учитывая тот факт, что представленная организация является «потомком» внутренних войск, то символика данных структур, скорее всего, будет схожа. Эмблема войск национальной гвардии России сегодня существует в набросках. Она представляет собой золотого двуглавого орла с короной на голове.

Таким образом, в законопроекте, который предложил Владимир Владимирович Путин, предлагается разрешать применять оружие без предупреждения при непосредственной угрозе гражданам или самим военнослужащим. Национальная гвардия будет отвечать, в том числе, и за порядок на акциях протеста, при освобождении заложников бойцы смогут применять водометы и бронетехнику. В обязанности Национальной гвардии Российской Федерации также войдет оперативно – розыскная деятельность по борьбе с терроризмом.

В состав Национальной гвардии войдут внутренние войска, территориальные подразделения СОБР и ОМОН, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, все надзорные органы, занимающиеся регулированием оборота оружия и охранных услуг (включая

[1] Снигирев А.Л. Принципы права в деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии // Научный альманах. 2016. № 7-2(21). С. 28.

частную и вневедомственную охрану) и ФГУП «Охрана». Личный состав Внутренних войск составляет 200 тыс человек, в остальных подразделениях служит еще 230 тысяч человек. Это доводит предельную потенциальную численность Нацгвардии до 430 тысяч человек.

Войска национальной гвардии Российской Федерации преобразованы из внутренних войск МВД России с сохранением структуры ВВ МВД России и возглавляются директором Росгвардии – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации[1].

До 2018 года запланирован переход на военную службу в войска национальной гвардии сотрудников, проходящих службу в спецподразделениях СОБР и ОМОН территориальных органов МВД России, ЦСН СОР и авиации МВД России и авиационных подразделений МВД России, которые находятся в оперативном подчинении МВД России и соответствующих руководителей территориальных органов МВД России. В ходе организационно-штатных мероприятий, особое внимание при реорганизации в войска национальной гвардии будет уделяться высшему государственному образованию офицеров МВД России, их дипломам, факультетам (специальностям) и учебным заведениям.

Указом Президента штатная численность центрального аппарата Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации составляет 2100 сотрудников.

Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД России – территориальный орган МВД России межрегионального уровня, существовавший с 2011 по 2016 год. Находился в подчинении Управления по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации МВД России.

– Отряд мобильный особого назначения «Зубр». Главные задачи: охрана общественного порядка и безопасности граждан, охрана массовых мероприятий

[1] Червинская А.П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. №2. 2016. С. 37.

(митинги, демонстрации, шествия, массовые спортивные мероприятия).

– Специальный отряд быстрого реагирования «Рысь»

– Авиационный отряд специального назначения «Ястреб» (с 2012).

СОБР (Специальный отдел быстрого реагирования) – федеральные и региональные специальные подразделения МВД РФ, штатно входившие (до 2003 года) в состав управлений по борьбе с организованной преступностью МВД РФ (подразделения свыше 200 человек с конца 1990-х назывались отрядами). С 2002 года прямыми правопреемниками СОБРов являются ОМСН (Отряд Милиции Специального Назначения). 30 ноября 2011 года приказом министра внутренних дел Рашида Нургалиева Отряды милиции специального назначения МВД вновь стали официально именоваться Специальными отрядами быстрого реагирования[1].

Основная задача создания СОБРов – борьба с организованной преступностью во всех её проявлениях, всеми видами и способами. Однако в связи с изменением внутриполитической обстановки СОБРы успешно применялись в том числе в войсковых операциях, проводимых в СКР.

ОМОН (Отряд мобильный особого назначения, ранее – Отряд милиции особого назначения) – спецподразделения Росгвардии, привлекаемые для решения задач обеспечения правопорядка и безопасности, в том числе на массовых акциях и мероприятиях, а также в «горячих точках» на территории России, и в подавлении акций протеста. Подразделения ОМОН лучше вооружены по сравнению с обычной полицией, также сотрудники ОМОН проходят специальную подготовку. В настоящий момент входят в структуру национальной гвардии Российской Федерации.

ОМОН от СОБР МВД отличается организационно-штатной структурой и характером выполняемых задач. В отличие от ОМОН, практически все сотрудники СОБР имеют офицерские звания не ниже «младшего лейтенанта полиции». До реформы МВД 2011 года, когда милиция разделялась на МОБ

[1] Ламонов Е.В. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М. : Новая Правовая культура, 2013. С. 63.

(милиция общественной безопасности) и КМ (криминальная милиция), ОМОН являлся подразделением МОБ и подчинялся начальнику МОБ, в то время как СОБР являлся подразделением КМ и подчинялся напрямую начальнику ГУВД[1].

ОМОН выстроен по армейскому принципу, как войсковое подразделение, в которое входит: оперативные роты, состоящие из взводов и отделений, отдел кадров и воспитательной работы со штатным психологом, медицинская служба, штаб, кинологическая служба, инженерно-сапёрный отдел, моторизированное подразделение, отдел бухгалтерии, материально-технический отдел. СОБР, в отличие от ОМОН, не решает задач: обеспечения охраны общественного порядка, в том числе в местах со сложной криминальной обстановкой, при проведении массовых мероприятий, при пресечения групповых хулиганских проявлений и беспорядков. В отличии от ОМОН в функции которого так же входит усиление патрулей ППС, функции СОБР были более узкими. В СОБР отбирались молодые люди, в основном спортсмены, отслужившие в рядах Вооруженных сил. Подготовка СОБР также выше чем ОМОН, одной из главных задач является освобождение заложников, в связи с этим и уровень подготовки был заимствован у спецподразделений ФСК позже ФСБ. Во время Первой и Второй Чеченской кампании большинство бойцов СОБР принимало самое активное участие в боевых операциях. В 2000 году СОБР был переименован в Отряд милиции специального назначения МВД России.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – подразделение в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации, занимающееся исполнением федерального законодательства о наркотиках, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ.

Подчиняется Управление непосредственно главе Министерства – министру внутренних дел, который назначает начальника Управления. В полномочия Управления входит не только контроль трафика наркотиков

[1] Марданов Д.А. Система исполнительного производства. М. : Норма, 2014. С. 74.

внутри страны, но и пресечение производства этих веществ в иностранных государствах, а также антинаркотическая пропаганда и противодействие антипрогибиционистским движениям.

Функции и полномочий являются выработка и реализация государственной политики, нормативно-правового регулирования, правоприменительных функций по федеральному государственному контролю и надзору в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров[1].

К осени 2002 года назрела необходимость реформ. Нужна была новая структура, с более широкими полномочиями, способная более эффективно противодействовать усилению наркотической опасности, в том числе и в информационной сфере. В ноябре 2002 года был создан Государственный комитет по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД России (Госнарконтроль). Но уже через полгода стало ясно, что важность проблемы требует создания самостоятельного ведомства. Указом Президента России В. В. Путина с 1 июля 2003 года был создан Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Госнаркоконтроль России занимался управлением во всех областях, так или иначе связанных с наркотиками, с их законным или незаконным оборотом.

9 марта 2004 года, Президентом России подписан Указ № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в соответствии с которым Госнаркоконтроль России переименован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России)[2].

5 апреля 2016 года Президент России подписал Указ № 156 об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России. С апреля 2016 года функции ФСКН России выполняет Главное управление по контролю за

[1] Зыбин С.Ф. Индивидуальная работа с сотрудниками органов внутренних дел (теоретико–правовые основы). СПб. : Право, 1995. С. 34.

[2] Зорькин В.Д. Право силы и сила права // Журнал конституционного правосудия. 2015. № 5. С. 9.

оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации. 13 апреля 2016 года начальником ГУ назначен генерал-майор полиции Храпов Андрей Иванович.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД России) – подразделение МВД России, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел, реализовывавший государственную политику в сфере миграции и осуществлявший правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Занимается борьбой с незаконной иммиграцией. Подчиняется Министру внутренних дел.

5 апреля 2016 года указом Президента России В. Путина Федеральная миграционная служба упразднена, а её функции и полномочия переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Конечно, само словосочетание «Национальная гвардия» не может нести за собой негативного подтекста – гвардия это лучшие, отборные части, Национальная гвардия – это лучшие, отборные войска страны, используемые для защиты национальной безопасности. Однако, война на Донбассе для многих сделала словосочетание «Национальная гвардия» нарицательным. Теперь оно режет слух если не большинству, то значительной части россиян точно. И в первую очередь это касается тех же жителей недавно воссоединившегося с Россией Крыма. В общем, с переименованием Внутренних войск в Национальную гвардию может возникнуть та же история, что и с переименованием милиции в полицию. В быту ведь многие россияне до сих пор называют полицию милицией, полицейских – милиционерами, точно такая же ситуация может быть и в том случае, если, вместо всем известных «ВВ-шников», появятся «национальные гвардейцы». В любом случае, на адаптацию россиян к новому названию уйдет довольно продолжительное время.

2. Статус, цели, задачи национальной гвардии

2.1. Организационно-правовой статус войск национальной гвардии Российской Федерации

На базе Внутренних войск МВД Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» создан новый орган федеральной исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Возглавил Федеральную службу войск национальной гвардии РФ директор – главнокомандующий войсками национальной гвардии РФ, осуществляющий управление войсками национальной гвардии РФ. ФСВНГ РФ находится в ведении Президента РФ.

Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»[1] определен статус национальной гвардии России - государственной военной организации, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

– участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

– участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

– участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного

[1] О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 06.07.2016. № 15. Ст. 1015.

положения, правового режима контртеррористической операции;

– участие в территориальной обороне РФ;

– оказание содействия пограничным органам ФСБ России в охране государственной границы;

– федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

– охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ. Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент РФ[1].

В состав войск национальной гвардии входят органы управления; объединения, соединения и воинские части; подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; образовательные организации высшего образования и иные организации. Войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют, в частности, специальные полномочия: задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории; оцепление (блокирование) участков местности, жилых и иных помещений, строений и других объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах. Законные требования военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии при реализации ими своих полномочий обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Также среди полномочий национальной гвардии:

– пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах, а при

[1] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. Пермь : ИП Сигитов Т.М., 2016. С. 153.

необходимости и в исправительных учреждениях;

– выдача гражданам и организациям лицензии на приобретение и торговлю оружием;

– выдача лицензии на осуществление частной охранной деятельности; осуществление контроля за деятельностью частных охранных организаций;

– охрана на договорной основе особо важных и режимных объектов, имущества граждан и организаций;

– осуществление федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

– проверка документов, удостоверяющих личность граждан, если имеются основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом[1];

– доставка граждан в служебное помещение органа внутренних дел для решения вопроса о задержании гражданина; установление личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защита гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом.

В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии РФ включены: органы управления и подразделения МВД РФ, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД России; специальные

[1] Арестова Е.Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел // Рос. следователь. 2016. № 24. С. 33.

отряды быстрого реагирования и отряды мобильные особого назначения территориальных органов МВД России, а также Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения МВД России. ФСВНГ РФ является правопреемником МВД РФ в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск МВД РФ, а также в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений. Лица, проходящие военную службу в войсках национальной гвардии РФ и службу в ФСВНГ РФ, а также гражданский персонал войск национальной гвардии РФ будут продолжать проходить военную службу (проходить службу, работать) на замещаемых (занимаемых) должностях без переаттестации и переназначения до проведения соответствующих организационно-штатных мероприятий[1].

На основе и в соответствии с федеральными законами «О полиции» (ст. 14–21), «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ст. 24–30) и КоАП РФ (ст. 23.3) и иным федеральным законодательством в целях выполнения своих задач и обязанностей, возложенных законом на полицию и внутренние войска, их сотрудники имеют право на применение необходимых административно-предупредительных и контрольно-предупредительных мер (таких как временное запрещение или ограничение движения транспорта на определенных участках, использование транспортных средств организаций и граждан для проезда к месту чрезвычайных обстоятельств, различного рода осмотры, досмотры, блокирования и оцепление зданий и другие меры), участие в реализации административно-восстановительных мер (например, при сносе самовольно возведенных строений, при административном выселении лиц), применение мер административного пресечения и обеспечения производства по делам об

[1] Зорькин В.Д. Право против хаоса // Российская газета. 2015. 24 ноября. С. 9.

административных правонарушениях, а также применение мер административных наказаний к лицам, виновным в совершении административных правонарушений[1].

Сотрудники полиции и военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на них обязанностей.

Применять имеющиеся на вооружении полиции и внутренних войск специальные средства (резиновые палки, слезоточивый газ, наручники, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, принудительной остановки транспорта, водометы и бронемашины, специальные окрашивающие средства, электрошоковые устройства) возможно в случаях: отражения нападения на граждан и сотрудников органов внутренних дел, пресечения оказываемого им сопротивления; задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу; освобождения насильственно удерживаемых лиц; захвата зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков; пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций; остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции остановиться; выявления лиц, совершающих или совершивших преступления. Перечень специальных средств, состоящих на вооружении полиции и внутренних войск, а также правила их применения устанавливаются Правительством РФ. Сотрудники органов

[1] Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М. : Проспект, 2012. С. 67.

внутренних дел имеют право применять табельное огнестрельное оружие лично или в составе подразделения в установленных законом случаях.

Согласно ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ МВД России установило Перечень должностных лиц системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденный приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию». Эти лица имеют право осуществлять административное задержание в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ.

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование, в том числе медицинское, на состояние опьянения (в том числе алкогольного); задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод и др. (см. гл. 27, ст. 27.1–27.19 КоАП РФ).

2.2. Цели и задачи Национальной гвардии

Неспокойная внешнеполитическая обстановка, угрозы терроризма и экстремизма, заставили руководство страны создать государственную военную организацию, способную дать достойный ответ на вызовы современности, обеспечить государственную и общественную безопасность, права и свободы человека и гражданина.

Впервые в новейшей истории России в 1991 году Президентом РСФСР Борисом Николаевичем Ельциным была предпринята попытка формирования новой силовой структуры, которая должна была носить название национальная гвардия.

Указом Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. № 64 «Об управлении Вооруженными Силами Союза ССР на территории РСФСР в условиях чрезвычайной ситуации» вице-президенту РСФСР А.В. Руцкому предписывалось подготовить предложения по созданию национальной гвардии РСФСР. В то время названная структура не была создана[1].

Четверть века спустя Президент РФ Владимир Путин на встрече в Кремле с руководством ряда силовых структур объявил: «Решение принято, мы создаем новый федеральный орган исполнительной власти на базе Внутренних войск Министерства внутренних дел, создаем Национальную гвардию, которая будет заниматься борьбой с терроризмом, организованной преступностью, в тесном контакте с МВД продолжит исполнять те функции, которые исполняли подразделения Отряда мобильного особого назначения (ОМОН), Специального отряда быстрого реагирования (СОБР) и т. д. ...».

Данное решение было закреплено Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее - Указ). Благодаря этому в Российской

[1] Петренко П.М. Правоохранительные органы. М. : Право, 2008. С. 53.

Федерации создается новый орган исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии РФ - нацгвардия[1].

Исходя из положений Указа Президента РФ национальная гвардия России будет создана на основе Внутренних Войск РФ, а также переподчинении ряд служб МВД России, таких как: вневедомственная охрана, лицензионно-разрешительная служба, СОБР, ОМОН, а также Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Нацгвардия создается как новый орган исполнительной власти, целью которого, согласно п. «в» ст. 3 Указа, является «осуществление функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны»2. Исходя из информации, приведенной в вышеуказанном пункте, мы можем сделать вывод о том, что ФСВНГ РФ важна и будет иметь большое практическое применение.

Основные цели и задачи национальной гвардии России определены в Федеральном законе от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»[2]:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

---

[1] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

[2] О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 06.07.2016. № 15. Ст. 1015.

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Возникает вопрос: действительно ли существует необходимость наделения нацгвардии таким широким спектром полномочий, закрепленным Федеральным законом, учитывая современную политическую обстановку в России?

Для наиболее объективного анализа функций ФСВНГ РФ, приведем несколько мнений депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ от разных партий и фракций.

Депутат от КПРФ В.Г. Соловьев уверен, что в Федеральном законе о нацгвардии есть и положительная составляющая. «Она заключается в том, что наркоконтроль и миграцию объединяют с МВД. Это правильно. Дробление на отдельные структуры ухудшило работу и с мигрантами, и с распространением наркотиков. Объединение - положительное решение». Однако создание самой нацгвардии, по типу американской аналогичной структуры, также не вызывает у депутата одобрения. Он вспоминает, что данное «военизированное полицейское подразделение, спецназ» часто привлекалось для подавления

массовых протестных акций негритянского или коренного индейского населения, а также для разгона рабочих демонстраций[1].

Депутат Ю. Синельщиков, также представляющий КПРФ, обращает внимание на следующее: «Создается мощное боевое подразделение с серьезными полномочиями. В Федеральном законе сказано, что в обязанности нацгвардии входит: охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом, с экстремизмом, в территориальной обороне; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; оказание помощи пограничным органам ФСБ в охране государственной границы. Задач поставлено много, но нет внятного ответа на вопрос: как национальная гвардия будет использоваться. Много вопросов вызывают полномочия, в частности, право сотрудников нацгвардии задерживать и доставлять в полицию лиц в целях установления их личности. Если нету человека при себе паспорта или другого документа, удостоверяющего личность, нацгвардеец вправе его задержать, доставить в полицию и три часа держать. Эти полномочия не имеют ничего общего с демократией...». Обращает внимание депутат и на то, что гвардейцы могут проникать в квартиры жильцов, если их дом находится на территории, где проводится блокирование, во время массовых беспорядков или чрезвычайного положения, могут применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие.

По мнению депутата А. Кравца, Федеральный закон о нацгвардии носит политический характер. Его введение вызвано крайне тяжелым положением в экономике и нарастающим напряжением в обществе. А. Кравец убежден: «Превращение МВД в мегаминистерство, создание нацгвардии - это отражение судорожных попыток найти политический ответ на те социально-экономические проблемы, в которые погружается страна все глубже и глубже»6. К сожалению, депутат не связывает Указ Президента РФ, а затем и

[1] Рождественский И.С. Огонь на поражение: что разрешат Национальной гвардии // РБК. 2016. № 5. С. 8.

Федеральный закон с другими причинами: активизацией неофашистских движений, идей терроризма, учащением самих терактов. По его мнению, это также можно расценивать как попытку «выглядеть респектабельно в глазах Запада», где данный институт успешно используется для подавления социальных протестов против власти. Хотя в сложившейся внешнеполитической обстановке России уже нет смысла «заискивать» перед Западом. Кроме того, как отмечает Кравец: «У российской власти нет денег на создание структуры, которая потребует не только переименований, но и обеспечения бойцов довольствием, обмундированием, оснащением»[1].

Следует сказать также и о том, что важным дополнением к функциям Внутренних войск у созданной нацгвардии есть функция оперативно-розыскной деятельности (далее-ОРД): «Внутренние войска не являлись субъектом ОРД, поскольку не было закона на этот счет. Но они использовались, например, при проведении контртеррористических операций, операций по поиску и ликвидации диверсионно-разведывательных групп (ДРГ), преступных групп, вооруженных преступников. Сейчас, естественно, войсковая разведка Национальной гвардии стала субъектом оперативно-розыскной деятельности, потому что в борьбе с экстремизмом, терроризмом без этого нельзя. Это делает гвардию полноценной спецслужбой»[2].

В заключение следует констатировать, что новый орган исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии РФ - объединила в себе ряд военизированных и ведомственных формирований, таких как ВВ МВД России, ОМОН, СОБР, летные отряды МВД России и вневедомственную охрану. Несмотря на цели и задачи по охране общественного порядка, поддержке пограничных войск и ряд других задач, национальная гвардия в РФ стала прообразом спецслужбы.

Иными словами, создание ФСВНГ РФ в той форме, которая утверждена Федеральным законом, влечет за собой ряд экономических и управленческих

---

[1] Рождественский И.С. Огонь на поражение: что разрешат Национальной гвардии. // РБК. 2016. № 5. С. 9.

[2] Козичев Е.В. Что нужно знать про национальную гвардию // Коммерсантъ. 06.04.2016.

проблем, позволяя сделать вывод о том, что нацгвардия как орган исполнительной власти несовершенна и требует определенных доработок в отрасли законодательства.

Рассмотрение философского, культурологического, социологического, психологического и педагогического подходов к понятию «ценность», анализ имеющихся определений профессиональных ценностей и их классификации, систематизация профессиональных ценностей выпускника образовательной организации внутренних войск МВД России позволили прийти к следующим выводам.

Вопрос определения сущности, содержательного наполнения, структуры феномена «ценность» решается учеными неоднозначно. Его истоки заложены в этике Канта, который отделял должное от сущего. Последователи Канта также выделяли Ценности из Бытия и располагали их выше Бытия, вне его, относя к духу, культуре и отождествляя со значимостью. Речь идет о Добре, Вере, Красоте и Истине.

В отечественной философии первоначально развивалось еще более узкое понимание, когда ценность приравнивалась к социальной значимости, трактуемой как общественная полезность. Ценностью объявлялась значимость объекта для удовлетворения потребности субъекта. Если объект удовлетворяет потребности субъекта, то он выступает ценностью. Аналогичного мнения придерживался и В.П. Тугаринов - один из выдающихся ученых-аксиологов 60-х гг. XX в. (известно, что после длительного запрета аксиологии был отмечен всплеск интереса к изучению феномена «ценности»). Он считал, что для удовлетворения потребностей людям приходится познавать полезные стороны и свойства различных предметов, объектов, которые они в последующем относят к ценностям. Кроме того, результатом материального и духовного производства людей выступают новые объекты, обладающие заданными характеристиками и также относящиеся к ценностям. Ценностью становится всё, что способствует удовлетворению потребностей и достижению целей[1].

[1] Смоленский М.Б. Правоохранительные органы Российской Федерации. М. : Эксмо, 2008. С. 82.

При этом объект, обладающий потенциальными свойствами удовлетворения потребностей людей, становится предметом оценки. Люди стараются позитивно оценивать всё нужное и доставляющее удовольствие. Механизмом осуществления оценки выступает интеллектуальное действие. Человек оценивает предмет оценки с точки зрения его ценности, и у него формируется отношение к нему как к ценности. Важно подчеркнуть, что значимость объекта деятельности человека выявляется в момент его взаимодействия с данным объектом.

В конце XX в. культура стала объектом особого внимания с позиции её ценностного осмысления. Был сделан вывод, что человек, самореализуясь, создаёт культуру, что культура - это его бытийное существование во времени и пространстве. Следовательно, человека, его сущность, внутренний мир, ценностные ориентиры можно изучать по вкладу в создание культуры.

В научной литературе представлено большое количество классификаций ценностей, в основу которых положены самые разные критерии. Анализ взглядов на феномен ценности и профессиональные ценности позволяет понять и охарактеризовать профессиональные ценности выпускника образовательной организации Национальной гвардии и предложить их классификацию[1].

В военно-культурной среде образовательной организации заложена система военно-социальных ценностей, начало которой находится в потребностях служебной и учебной деятельности, идеалах и потребностях курсантов. В её состав входят: главные жизненные ценности (представления о цели и смысле жизни офицера, других военнослужащих, долге, добре, чести, благе, счастье); ценности военно-профессионального и межличностного общения (честность, доброжелательность, открытость в меру возможного); демократические ценности (права военнослужащего); служебно-профессиональные ценности (статус, профессионализм и др.) и др. Конкретным проявлением военно-социальных ценностей выступают военно-профессиональные ценности, под которыми понимаются значимые для военно-

[1] Манохин В.М. Административное право России: Учебник. Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2015. С. 93.

профессионального сообщества и конкретного военнослужащего этические нормы, идеи, концепции, цели, знания, умения, навыки, компетенции, взгляды, убеждения, идеалы, свойства и качества личности, материальные средства (в т.ч. «орудия труда»), необходимые для успешного выполнения профессиональных задач.

Военно-профессиональные ценности делятся на группы.

1. Профессионально-групповые ценности - это совокупность относительно стабильных идей, концепций, норм, целей, знаний, умений, взглядов, убеждений, идеалов, свойств и качеств, «орудий труда», регулирующих профессиональную деятельность определенных групп военных специалистов (танкистов, артиллеристов, связистов и т.д.).

2. Индивидуально-профессиональные ценности - это система осознанных идей, концепций, норм, сформированных целей, знаний, умений, взглядов, убеждений, идеалов, а также средств профессиональной деятельности, которые воспринимаются курсантом как значимые, должные и желаемые для освоения и использования. Они делятся на базовые или терминальные ценности (смыслообразующие, целевые, профессионально-этические) и инструментальные ценности (компетенции, свойства личности, а также средства деятельности)[1].

Поскольку любая деятельность включает в себя мотив, цель, средство, сам процесс преобразования и его результат, в основе терминальных ценностей находятся мотивы и цели деятельности, а средства - в основе инструментальных.

Смыслообразующие ценности определяются следующим.

1. Базисными потребностями личности курсанта: потребностью в творческой самореализации; потребностью в уважении; потребностью в принадлежности к референтной группе и занятию в ней ведущего положения; потребностью в безопасности; возможностью удовлетворять познавательные и

[1] Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. В 2 т. Т. 2 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2–е, с изм. и доп. М. : Право, 2015. С. 124.

физиологические потребности. К ним следует отнести: социальную значимость своей профессиональной деятельности, её творческо-продуктивный характер, обеспечивающий моральную удовлетворенность; статусность, уважение, авторитет; гордость; дружбу; жизнь и здоровье - свои и других людей; напряжённость.

2. Профессионально-этическими требованиями, ставшими значимыми для курсанта и превратившимися в ценности: благо общества и государства; добро; справедливость; долг; ответственность; честь (профессиональная репутация) и достоинство личности; мужество; правдивость; самокритичность; инициатива и самостоятельность.

3. Профессиональными целями, связанными с безусловным и безупречным выполнением стоящих перед будущим офицером служебных и боевых задач, ростом профессионального и педагогического мастерства, развитием коллектива, формированием и поддержанием дружеских отношений в офицерском коллективе и сплочением на здоровой морально-психологической основе подчинённого воинского коллектива: а) при работе с подчинёнными - доверие, коммуникативный контакт, способность убеждать и помогать подчинённым преодолевать внутриличностные кризисы, обеспечивать их субъектно-личностное развитие, сплочение подразделения, формирование и поддержание здорового морально-психологического климата и др.; б) при взаимодействии с начальством - лояльность, личная репутация и репутация подразделения, продвижение интересов (своих и подразделения); в) по отношению к самому себе - личностное развитие и развитие профессионализма, умение взаимодействовать с другими; г) при взаимодействии с государственными органами, социальными институтами, гражданами - репутация (личная, подразделения), коммуникативный контакт[1].

Инструментальные ценности выделяются на основе структурно-содержательного и функционального состава деятельности и включают:

[1] Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. В 2 т. Т. 2 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2–е, с изм. и доп. М. : Право, 2015. С. 133.

– компетентностные характеристики курсанта: знания, определяющие общий и профессиональный кругозор; умения, навыки, компетенции;

– ценности-свойства: а) для курсанта как будущего начальника - организаторские и аналитические способности; способность к самомобилизации и самоорганизации; стремление к самореализации; целеустремленность, гибкость и умение одновременно решать разные служебные проблемы; способность к предвидению; чуткость; лидерство; чувство юмора; коммуникабельность; старательность, стойкость характера; волевая энергичность; интеллектуальные качества; б) для курсанта как подчинённого (настоящего и будущего) - профессиональная надежность, которая обеспечивается свойствами[1]:

– мотивационными (инициативность, старательность, стремление к наивысшим результатам);

– волевыми (стрессоустойчивость, решительность, настойчивость, трудоспособность, старательность и др.);

– интеллектуальными (внимательность, целостность восприятия, быстрое понимание сути, цепкая память, способность работать с большим количеством объектов, продуктивное мышление, чёткая и обоснованная речь и др.);

– чувственными (способность к сопереживанию);

– физическими (сила, ловкость, быстрота, выносливость);

– ценности-средства: порядок, документация (нормативная, отчетная), материальная база, все виды обеспечения, система занятий, система взаимоотношений, ритуалы, техника, вооружение, спецсредства, обмундирование и др.

В настоящее время одной из самых обсуждаемых тем является появление в России новой силовой структуры – Национальной гвардии. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны суверенитета Российской Федерации, ее

[1] Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. В 2 т. Т. 2 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2–е, с изм. и доп. М. : Право, 2015. С. 139.

независимости и государственной целостности, 5 апреля 2016 года глава государства издал указ «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»[1].

В этот же день на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесены ряд проектов федеральных законов «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации», «О внесении изменения в статью ЗЗЗ38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении». В соответствии с пунктом «г» статьи 84 и статьей 104 Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации является одним из субъектов законодательной инициативы. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами

[1] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.

Президент Российской Федерации постановил образование нового органа в системе и структуре органов исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Статус данной службы определен как правопреемник Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений. Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавил директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации. Данный орган исполнительной власти призван осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно–правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны[1].

В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включены: Войска национальной гвардии России, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения (переданы из МВД России); Специальные отряды быстрого реагирования (из территориальных органов МВД России); Отряды мобильные особого назначения (из территориальных органов МВД России); органы управления и подразделения осуществляющие федеральный

[1] Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. 3–е изд., пересмотр, и доп. М. : Норма, 2015. С. 238.

государственный контроль за оборотом оружия и в сфере частной охранной деятельности (из МВД России); органы управления и подразделения в сфере вневедомственной охраны (из МВД России). Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации передано в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Непосредственно предшествующим Национальной гвардии формированием являлись внутренние войска МВД России, созданные в 1992 году. В состав войск вошли все бывшие формирования Внутренних войск МВД СССР, дислоцированные на территории РСФСР[1].

Задачи внутренних войск МВД России были определены в Федеральном законе № 27 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

Задачами вновь созданной службы являются: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

[1] Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / В 2–х ч. под ред. О.И. Бекетова. М. : ЦОКР МВД России, 2016. С. 59.

Проанализировав полномочия, возложенные на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, можно сделать вывод о том, они будут ближе к полномочиям сотрудников полиции, чем внутренних войск. Среди них – задержание граждан, проникновение в жилые и иные помещения, оцепление местности и блокирование различных объектов, в том числе принадлежащих гражданам и организациям. Многие статьи проекта закона полностью копируют аналоги из действующего сейчас Федерального закона «О полиции», кроме того, во многом они корреспондируются с задачами, стоящими перед Федеральной службой безопасности Российской Федерации[1].

Войска Национальной гвардии будут пресекать преступления, административные правонарушения, проверять у граждан документы, составлять протоколы, задерживать и доставлять в полицию правонарушителей и подозреваемых в совершении преступлений. На охраняемых особо важных объектах им разрешается производить досмотр транспортных средств и личный досмотр граждан.

Сотрудникам Национальной гвардии будет разрешено задерживать скрывающихся от суда и следствия, а также совершивших побег из мест заключения или медицинских организаций, при этом будет гарантироваться соблюдение прав последних на бесплатную юридическую помощь, медицинскую и других прав. Порядок и условия применения физической силы и огнестрельного оружия сотрудниками Национальной гвардии полностью воспроизводит текст статьи 23 Закона «О полиции».

От полиции к Национальной гвардии переходят полномочия по изъятию, хранению и уничтожению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. По словам В.В. Путина, одной из основных причин создания нового органа

[1] Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2–х ч. М. : ЦОКР МВД России, 2017. С. 68.

исполнительной власти является «... поставить под особый контроль оборот оружия в стране...»[1].

Помимо выполнения боевых задач войска Национальной гвардии предлагается привлекать к ликвидации последствий аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций, в том числе – к карантинным мероприятиям во время эпидемий.

Прямое подчинение Президенту России вновь созданной структуры исполнительной власти закономерно, поскольку Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации - самостоятельный орган государственный власти на уровне министерства, а все министерства подчиняются главе государства, тем более что полномочия данного органа исполнительной власти отнесены к сфере обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Подводя итог рассматриваемому вопросу, следует еще раз отметить, что создание нового органа исполнительной власти в сфере обороны и безопасности России предопределено внешней политикой не только нашего государства, но и других государств, в частности сопредельных. Президент Российской Федерации, выделив из состава Министерства внутренних дел Российской Федерации и преобразовав внутренние войска, сделал очередной шаг на пути укрепления безопасности России, создал самостоятельный мощный орган исполнительной власти с широкими полномочиями. Вопросы взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и другими органами государственной власти требуют дальнейшей проработки подробной законодательной регламентации.

Вопросы военной безопасности рассматриваются большинством государств мира как наиболее приоритетные и всегда – в явном или скрытом

[1] Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей и др. М.: Проспект, 2012. С. 74.

виде – находятся в политической повестке дня. В современном мире, в связи с появлением новых форм ведения военных действий (информационная, гибридная война) их значимость как никогда актуальна. Подтверждаются выводы многих российских политологов о том, что «процесс формирования новой системы международных отношений после окончания «холодной войны» приобрел затяжной и во многом неуправляемый характер. Создалась ситуация, несущая в себе большой кризисный потенциал и одновременно мало приспособленная к предотвращению и урегулированию глобальных проблем безопасности на коллективной основе». В этих условиях возрастает внимание российского государства и общества к обеспечению своей военной безопасности[1].

В этом процессе задействованы многие институты государства, но особую роль среди них играют те структуры, которые относят к «силовому блоку» и в функции которых входит непосредственное противодействие внутренним и внешним угрозам. Реформирование подобных структур, перераспределение их полномочий непосредственно влияет на эффективность обеспечения военной безопасности. Поэтому представляется необходимым рассмотреть изменения, происходящие в этой сфере сегодня в связи с созданием в России новой силовой структуры – Национальной гвардии.

5 апреля 2016 г. Президент России, Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации В.В. Путин сообщил, что принял решение о создании на базе внутренних войск МВД России Национальной гвардии. При этом В.В. Путин заявил: «Мы активно обсуждали вопросы, связанные с совершенствованием работы правоохранительных органов и силовой их составляющей, и рассуждали, думали о том, как нам улучшить работу по всем направлениям. Решения приняты. Мы создаем новый федеральный орган исполнительной власти на базе внутренних войск МВД – создаем Национальную гвардию...»[2].

---

[1] Сазонова К.Л. Проблематика международно-правовой ответственности в российской и зарубежной доктрине международного права // Право и современные государства. 2014. № 1. С. 57.

[2] Сазонова К.Л. Проблематика международно-правовой ответственности в российской и зарубежной

Позже, в ходе «прямой линии» 14 апреля, Президент подчеркнул, что немаловажным фактором для принятия такого решения стала необходимость снижения затрат на содержание различных служб за счет оптимизации структур, прежде всего управленческого и штабного назначения.

Созданию Национальной гвардии предшествовало обновление стратегии национальной безопасности. Так, 31 декабря 2015 г. в соответствии с федеральными законами «О безопасности» и «О стратегическом планировании в Российской о Федерации» Президент России утвердил стратегию национальной безопасности, являющуюся базовым документом стратегического планирования, направленным на укрепление национальной безопасности РФ. В качестве предпосылок к созданию Национальной гвардии в стратегическом документе был указан ряд оснований. А именно: национальным приоритетом на долгосрочную перспективу названо укрепление обороны страны, государственной и территориальной целостности Российской Федерации. В документе говорится, что достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований. Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе сбалансированного развития компонентов военной организации, наращивания оборонного потенциала, оснащения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований современным вооружением, военной и специальной техникой, инновационного развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. Помимо прочего, стратегия предусматривает, что обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб. А это возможно за счет совершенствования структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также комплексного развития правоохранительных

доктрине международного права // Право и современные государства. 2014. № 1. С. 60.

органов и специальных служб, принятия на вооружение перспективных специальных средств и техники, развития системы профессиональной подготовки в области обеспечения национальной безопасности[1].

Таким образом, назрели все необходимые основания для создания Национальной гвардии. В первую очередь это необходимость повышения эффективности использования имеющихся ресурсов внутренних войск МВД и ряда других подразделений в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, территориальной обороны, охраны государственной границы. Во-вторых, подчинение новой структуры исполнительной власти непосредственно Верховному Главнокомандующему, что повышает оперативность реагирования на возникающие угрозы. В-третьих, передача внутренних войск в структуру Национальной гвардии затрагивает и те подразделения, которые до настоящего времени существовали де-факто в автономном режиме (например, некоторые силовые структуры на территории Республики Чечня).

Этим же днем вышел Указ Президента «Вопросы Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации». Специалисты отмечают, что идея создания подобной структуры обсуждалась в течение нескольких лет. Изначально предполагалось, что у Национальной гвардии будут прежде всего охранительные функции – предотвращение и ликвидация массовых беспорядков. Но в итоге функции новой структуры значительно расширены.

Основной целью создания российской Нацгвардии является обеспечение государственной и общественной безопасности, защита прав и свобод человека и гражданина. Здесь стоит обратить внимание на один важный аспект. Согласно Указу Президента, была образована Федеральная служба войск Национальной гвардии Российской Федерации (сокращенное название – Росгвардия), т. е. по сути – федеральное министерство. А уже в структуре этого ведомства создаются войска Национальной гвардии[2].

---

[1] Чепрасов К.В. Создание национальной гвардии как ответ на гибридные вызовы безопасности России // Вопросы безопасности. 2016. № 2. С. 10.

[2] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент военной организации государства, играющая одну из ведущих ролей в обеспечении национальной

Руководство войсками Национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации, который определяет задачи органов управления, утверждает структуру и состав войск, штатную численность военнослужащих и гражданских служащих. Непосредственное управление войсками Национальной гвардии осуществляет директор Федеральной службы войск Национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками Национальной гвардии. По должности он становится постоянным членом Совета Безопасности России.

Стоит также отметить, что новая федеральная служба является правопреемником МВД России в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных организаций высшего образования и иных о организаций внутренних войск МВД России, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

В связи с тем что работа по формированию войск Национальной гвардии только разворачивается, можно предположить, что в ближайшее время будут изданы х дополнительные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность войск Национальной гвардии. Как отмечалось ранее, данные войска созданы путем преобразования внутренних войск МВД России. То есть с 5 апреля 2016 г. внутренние войска стали именоваться войсками Национальной гвардии в структуре ФСВНГ России. Указом Президента в них дополнительно включены: специальные отряды быстрого реагирования и мобильные отряды особого назначения территориальных органов, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиационные подразделения МВД России, а также подразделения в сфере оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны[1].

безопасности. // Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 апреля 2016 г. Часть 2. Смоленск : ООО «НОВАЛЕНСО» С. 168.

[1] Половинкин В.А. Перспективы социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества // Вестник Санкт–Петербургского университета МВД России. 2012. № 3(55). С. 219.

Далее рассмотрим новый силовой институт федеральных органов исполнительной власти с точки зрения обеспечения военной безопасности.

Как известно, до сих пор вопросы обеспечения военной безопасности были возложены на подразделения Минобороны, ФСБ, ФСО, СВР, МВД, МЧС, ГУСП России. На новый орган исполнительной власти также возлагается решение основных задач, касающихся обеспечения военной безопасности: участие в территориальной обороне Российской Федерации, оказание содействия пограничным органам ФСБ России в охране государственной границы. К полномочиям Национальной гвардии в области обеспечения военной безопасности относится участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения, проведения мероприятий военного времени, гражданской обороны в условиях военного времени, а также участие в совместных действиях с Вооруженными Силами, воинскими формированиями и органами по обеспечению обороны Российской Федерации, деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Следует отметить, что задачи какой-либо структуры определяют основные направления ее деятельности, тогда как полномочия – возможности для реализации поставленных задач[1].

Рассмотрим некоторые моменты более детально. Под военной безопасностью мы пониманием особое состояние отношений между государствами (или их коалициями), обусловленное сочетанием политических, экономических, военных и других факторов, исключающих возможность начала войны (военных действий). Здесь важно понять, что военная безопасность – это состояние. И поддерживать это «состояние не начала войны» возможно при помощи ряда особых режимов (систем), применяемых как по отдельности, так и в комплексе. Эти режимы как раз и должны обеспечиваться силами Национальной гвардии Российской Федерации. К таким режимам относятся: военное положение – в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии; чрезвычайное положение –

[1] Зорькин В.Д. Право и только право // Российская газета. 2015. 24 марта. С. 9.

как временная мера для обеспечения безопасности граждан в случае вооруженного мятежа, деятельности незаконных вооруженных формирований; военное время – начинается с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий; гражданская оборона – как система мероприятий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах; территориальная оборона – как система охраны и обороны военных, важных государственных и специальных объектов, борьба с незаконными вооруженными формированиями.

5 апреля 2016 г. в соответствии с пунктом «г» ст. 84 Конституции Российской о Федерации Президент России внес в Государственную Думу проект Федерального о закона «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации». Законопроектом предусматривается определить задачи войск Национальной гвардии Российской Федерации, их состав, принципы деятельности и полномочия, урегулировать вопросы, связанные с руководством и управлением ими, комплектованием личным составом, обеспечением социальной защиты военнослужащих войск Национальной н-гвардии, а также с их финансовым и материально-техническим обеспечением. 22 июня 2016 г. законопроект был принят Государственной Думой, 29 июня 2016 г. и одобрен Советом Федерации, и уже 3 июля 2016 г. Президент России подписал Федеральный закон «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации»[1].

11 апреля 2016 г. на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект Указа Президента РФ «Положение о Федеральной службе войск Национальной гвардии Российской Федерации»6. В пояснительной записке сказано, что данный правовой акт определяет основные задачи, полномочия и организационную деятельность федеральной службы, а также ее структуру.

[1] О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 06.07.2016. № 15. Ст. 1015.

В связи с тем что в настоящее время с правовой точки зрения остаются открытыми многие вопросы, касающиеся войск Национальной гвардии, до вступления в силу ряда соответствующих законов, функционирование новой федеральной службы будет осуществляться в соответствии с положениями действующих федеральных законов, определяющих задачи, права и полномочия внутренних войск МВД России и полиции.

Итак, основной целью создания Национальной гвардии является обеспечение государственной и общественной безопасности. Однако действующее российское законодательство не содержит четкого определения понятия «государственная и общественная безопасность». В Конституции России имеется одиннадцать установок по различным вопросам безопасности: это безопасность государства, государственная безопасность, общественная безопасность, оборона и безопасность, о экологическая безопасность, безопасность граждан, безопасность людей, а также безопасность труда. Базовый закон «О безопасности» вообще не содержит никаких определений данного понятия. В этом законе указаны принципы, содержание, правовые основы, полномочия органов власти в области безопасности и т. д. Однако самого определения нет. Анализируя другие документы, мы выходим на концепцию общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденную Президентом о РФ в 2013 г. Под общественной безопасностью понимается здесь состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных с конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера[1]. Но концепция – это лишь система взглядов. В свою очередь стратегия национальной безопасности6 трактует, что национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской

[1] Туганов Ю.Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов // Право в Вооруженных силах. 2016. № 6. С. 116.

Федерации – прежде всего с государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Таким образом, чтобы не возникало правовых коллизий, стоит указать, что целью создания Национальной гвардии является обеспечение именно национальной безопасности. Это снимет ряд дискуссионных вопросов. Желательно также на законодательном уровне закрепить понятие государственной безопасности, по примеру «военной безопасности» в Военной доктрине Российской Федерации.

Непосредственное влияние нового института на обеспечение военной безопасности, на наш взгляд, возможно в силу следующих обстоятельств:

– Национальная гвардия может выступать инструментом обеспечения антитеррористических операций широкого масштаба на территории РФ против организаций мирового терроризма;

– Национальная гвардия или ее отдельные подразделения могут быть использованы при проведении внешних операций, однако в настоящее время этот вопрос законодательно не урегулирован;

– в условиях распространения гибридных форм ведения военных действий Национальная гвардия может рассматриваться как структура, противодействующая враждебным акциям на территории РФ – попыткам бунтов, вооруженного сопротивления законным властям, разжигания масштабных межэтнических конфликтов и др.

Таким образом, рассмотрев вопросы начального этапа функционирования нового силового института власти, можно в заключение выделить ряд дискуссионных g аспектов, которые заслуживают дальнейшего рассмотрения.

1. Вероятно, создание Национальной гвардии положительно скажется на обеспечении национальной безопасности в ее силовом аспекте. Создается новый силовой институт, который должен стать важным элементом большого механизма обеспечения безопасности государства, противодействия внутренним и внешним экстремистским силам.

2. Возникает ряд вопросов, касающихся задач и полномочий в сфере обеспечения военной безопасности. Не совсем понятны вопросы практического взаимодействия Нацгвардии с другими силовыми институтами власти (МВД, ФСБ), очевидны дублирующие функции этих структур. Необходимо дальнейшее развитие нормативной составляющей функционирования нового института и ее имплементация на практике.

3. Возникает дискуссионный вопрос относительно незакрепленного в правовых актах понятия «государственная безопасность», которое широко использовалось в советский период, а затем было вытеснено из законодательства понятием «национальная безопасность». В случае его возвращения в политический и правовой дискурс необходимо четко определить содержательное наполнение, границы данного понятия, соотношение с другими видами безопасности.

В целом необходимо отметить, что создание Национальной гвардии РФ открывает новые возможности в сфере обеспечения военной безопасности, в частности, при использовании особых правовых режимов, проведении антитеррористических и анти-экстремистских операций. Но механизмы и пределы реализации этих возможностей могут быть оценены только исходя из ее реальной деятельности.

3. Совершенствование законодательства по деятельности национальной гвардии

3.1. Перспективы совершенствования правового статуса национальной гвардии

В настоящее время одной из самых обсуждаемых тем является появление в России новой силовой структуры – Национальной гвардии. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, 5 апреля 2016 года глава государства издал указ «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»[1].

В этот же день на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесены ряд проектов федеральных законов «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»[2], «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона, Президент Российской Федерации является одним из субъектов законодательной инициативы.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения

[1] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

[2] Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. –1993. № 237.

о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации[1].

Президент Российской Федерации постановил образование нового органа в системе и структуре органов исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Статус данной службы определен как правопреемник Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, отрядов мобильных особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений. Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавил директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации. Данный орган исполнительной власти призван осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно–правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Национальная гвардия – является самостоятельным органом, подчиняется Президенту России.

Функции нового подразделения:

– Участие совместно с органами внутренних дел РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима

[1] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

чрезвычайного положения;

– Участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

– Участие в борьбе с экстремизмом;

– Участие в территориальной обороне России;

– Участие в охране важных государственных объектов и специальных грузов;

– Оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

– Осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны[1].

– Нацгвардия не потребует увеличения штатной численности, ее создание позволит оптимизировать силовые структуры;

– Сотрудники МВД при переходе в Национальная гвардию сохранят свои звания и социальные гарантии. Национальная гвардия будет состоять не только из контрактников, но и из призывников.

В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации включены:

– Войска национальной гвардии России, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения (переданы из МВД России);

– Специальные отряды быстрого реагирования (из территориальных органов МВД России);

– Отряды мобильные особого назначения (из территориальных органов МВД России);

– органы управления и подразделения осуществляющие федеральный

[1] Константинов А.В. Административно-правовые аспекты режима военного положения в России: актуальные вопросы и тенденции // International scientific review. 2016. № 5. С. 85.

государственный контроль за оборотом оружия и в сфере частной охранной деятельности (из МВД России); органы управления и подразделения в сфере вневедомственной охраны (из МВД России). Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации передано в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации[1].

Если обратиться к истории, то известно, что первоначальным военизированным органом правопорядка в России являлась Внутренняя стража. В начале 1811 года несколькими указами императора Александра I местные гарнизонные роты и уездные команды, подчиненные гражданскому начальству, и выполнявшие обязанности по охране внутреннего порядка, были переданы из гражданского ведения в военное подчинение. На их базе
в губернских городах Европейской России были сформированы внутренние гарнизонные батальоны, сведенные в бригады внутренней стражи, которые,
в свою очередь, объединены в округа внутренней стражи.

Возглавил внутреннюю стражу генерал-адъютант Е. Ф. Комаровский. Было утверждено «Положение для внутренней стражи», согласно которому она использовалась: в помощь исполнению законов и приговоров суда; на поимку, преследование и истребление разбойников и рассеяние запрещенных законом скопищ; на усмирение неповиновении и буйства; для поимки беглых, ушедших преступников и дезертиров; для преследования запрещённых и тайно провезенных товаров; в помощь, свободному движению внутреннего продовольствия; для содействия сбору податей и недоимок; для сохранения порядка и спокойствия церковных обрядов всех исповеданий, законом терпимых; для охранения порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах и пр.; для принятия и провожания рекрутов, преступников, арестантов и пленных; для отправления военных, просрочивших отпуски, к их командам; на пожары, для помощи при, разлитии рек и тому подобного; для

[1] Белобородов Г.С. История внутренних войск. Хроника событий (1811-1991 гг.) // изд. ГУВВ МВД России: Москва, 1995 г. С. 151.

отряжения нужных часовых к присутственным местам, тюрьмам и острогам; для провожания казны, а сверх того, для употребления к выемкам при открытии корчемства и к страже виновных до отсылки их к суду[1].

Непосредственно предшествующим Национальной гвардии формированием являлись внутренние войска МВД России, созданные в 1992 году. В состав войск вошли все бывшие формирования Внутренних войск МВД СССР, дислоцированные на территории РСФСР.

Задачи внутренних войск МВД России были определены в Федеральном законе № 27 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации[2].

Задачами вновь созданной службы являются: участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

Проанализировав полномочия, возложенные на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, можно сделать вывод

---

[1] О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : федер. закон от 6.02.1997 №27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 10.02.1997. № 6. ст. 711.

[2] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

о том, они будут ближе к полномочиям сотрудников полиции, чем внутренних войск. Среди них – задержание граждан, проникновение в жилые и иные помещения, оцепление местности и блокирование различных объектов, в том числе принадлежащих гражданам и организациям. Многие статьи проекта закона полностью копируют аналоги из действующего сейчас Федерального закона «О полиции»[1], кроме того, во многом они корреспондируются с задачами, стоящими перед Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Войска Национальной гвардии будут пресекать преступления, административные правонарушения, проверять у граждан документы, составлять протоколы, задерживать и доставлять в полицию правонарушителей и подозреваемых в совершении преступлений.

На охраняемых особо важных объектах им разрешается производить досмотр транспортных средств и личный досмотр граждан.

Сотрудникам Национальной гвардии будет разрешено задерживать скрывающихся от суда и следствия, а также совершивших побег из мест заключения или медицинских организаций, при этом будет гарантироваться соблюдение прав последних на бесплатную юридическую помощь, медицинскую и других прав. Порядок и условия применения физической силы и огнестрельного оружия сотрудниками Национальной гвардии полностью воспроизводит текст статьи 23 Закона «О полиции».

От полиции к Национальной гвардии переходят полномочия по изъятию, хранению и уничтожению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. По словам В.В. Путина, одной из основных причин создания нового органа исполнительной власти является поставить под особый контроль оборот оружия в стране.

Помимо выполнения боевых задач войска Национальной гвардии предлагается привлекать к ликвидации последствий аварий, катастроф

[1] О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3–ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 900; СЗ РФ. 12.05.2015. № 7. Ст. 1021.

и других чрезвычайных ситуаций, в том числе – к карантинным мероприятиям во время эпидемий.

На наш взгляд, прямое подчинение Президенту России вновь созданной структуры исполнительной власти закономерно, поскольку Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации - самостоятельный орган государственный власти на уровне министерства,
а все министерства подчиняются главе государства, тем более что полномочия данного органа исполнительной власти отнесены к сфере обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

Подводя итог рассматриваемому вопросу, следует еще раз отметить, что создание нового органа исполнительной власти в сфере обороны и безопасности России предопределено внешней политикой не только нашего государства, но и других государств, в частности сопредельных.

Президент Российской Федерации, выделив из состава Министерства внутренних дел Российской Федерации и преобразовав внутренние войска, сделал очередной шаг на пути укрепления безопасности России, создал самостоятельный мощный орган исполнительной власти с широкими полномочиями. Вопросы взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и другими органами государственной власти требуют дальнейшей проработки подробной законодательной регламентации.

3.2. Проблемы в деятельности национальной гвардии и пути совершенствования

Система федеральных органов исполнительной власти России достаточно динамично развивалась на протяжении последних 13 лет проведения административной реформы, подстраиваясь под конкретно-исторические условия развития российской государственности. В то же время структура т.н.

«силового блока» всегда оставалась достаточно консервативной, что обусловливалось объективной потребностью стабильности в регулировании вопросов национальной безопасности. Однако новые вызовы безопасности Российской Федерации, их усложненный, неклассический характер привели к существенной трансформации правоохранительной системы страны путем учреждения Национальной гвардии.

5 апреля 2016 г. Президент РФ принял Указ № 157 «Вопросы федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», в соответствии с которым внутренние войска МВД РФ, - в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина и впредь до принятия соответствующего закона, - были преобразованы в войска национальной гвардии России и подчинены вновь образованной федеральной службе войск национальной гвардии РФ (Далее – ФСВНГ РФ, Росгвардия). В структуру национальной гвардии кроме внутренних войск вошли специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов МВД, ОМОН, Центр специального назначения оперативного реагирования и авиации, а также авиационные подразделения МВД РФ.

6 апреля 2016 г. Президентом России были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекты федерального конституционного закона № 1037376-6 «О внесении изменений в статью 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» (в связи с созданием войск национальной гвардии Российской Федерации)», федеральных законов № 1037356-6 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», № 1037366-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках

национальной гвардии Российской Федерации»[1].

Здесь, прежде всего, следует обратить внимание на дополнение статьи 32 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», закрепляющей перечень федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ, словами «деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации». Кроме того в Указе Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в число органов федеральной исполнительной власти подведомственных Министерству юстиции РФ включена Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

В то же время, такое позиционирование ФСВНГ РФ в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти дополняются достаточно нестандартным подходом к определению правового статуса этой специфической «службы». Дело в том, что данная «служба» по своим полномочиям явно не отвечает критериям отнесения органа исполнительной власти к категории «служба», установленным Указом Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»[2]. В частности, Указом Президента РФ «Вопросы федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» закрепляется, что ФСВНГ РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, т.е. функции министерства. Причем Директор ФСВНГ РФ приравнен по статусу к федеральному министру.

Все это приводит к выводу о том, что по своему правовому статусу ФСВНГ РФ, в сущности, является полноценным «силовым» министерством, призванным наряду с МВД обеспечивать государственную и общественную

[1] Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. 11.04.2016. №15. ст. 2072.

[2] О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9.03.2004 № 314 // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

безопасность. Однако очевидно то, что создание столь крупной силовой структуры как Росгвардия не могло быть инициировано для дублирования функций МВД РФ, а преследовало какие-то конкретно-специфические цели и задачи. Указ Президента РФ № 157 о ФСВНГ РФ рельефно специфику таких целей и задач не отражает. В нем закреплены лишь общие задачи национальной гвардии: участие совместно с МВД РФ в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции; участие в борьбе с экстремизмом и др. Более четкий ответ о потенциальных целях и задачах института национальной гвардии дается в исторической и юридической науке.

В указе Путина говорится, что Национальная гвардия будет охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность – совместно с министерством внутренних дел. В структуру Национальной гвардии переведены СОБР и ОМОН, а также Центр специального назначения МВД. При этом, согласно указу, они же находятся в оперативном подчинении министра внутренних дел. Порядок этого подчинения предстоит определить главам МВД и Национальной гвардии.

Еще одна задача Национальной гвардии – борьба с терроризмом. Она входит в компетенцию ФСБ и Национального антитеррористического комитета[1].

Кроме того, Национальная гвардия должна содействовать ФСБ в охране государственной границы. На вопрос, не дублирует ли Национальная гвардия функции ФСБ и других силовых ведомств, пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков ответил: «Пока трудно сказать».

Стало ли МВД сильнее или слабее от этой реформы? Обычно при реформе госаппарата сразу становится понятно, какое ведомство становится влиятельнее, а какое – нет. В случае с созданием Национальной гвардии это

[1] Шагов А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. Пермь : ИП Сигитов Т.М., 2016. С. 131.

неочевидно. С одной стороны, министерство внутренних дел должно поделиться полномочиями с Национальной гвардией, с другой – к нему «пристегивают» ФСКН и ФМС. С уверенностью можно сказать лишь, что слабее становится правительство – раньше эти службы подчинялись ему, теперь – МВД, которое подчиняется президенту.

Президент России Владимир Путин 5 апреля подписал Указ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Войска национальной гвардии созданы на базе внутренних войск МВД РФ. В нее также вошли отряды ОМОН, СОБР, подразделения вневедомственной охраны, ФГУП «Охрана», Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД.

Согласно принятому 3 июля 2016 г. Федеральному закону N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Основные задачи войск национальной гвардии определены в Законе: участие в обеспечении общественной безопасности, борьбе с терроризмом, экстремизмом и в территориальной обороне страны. Также войска национальной гвардии охраняют важные гособъекты и спецгрузы, содействует пограничным органам в охране госграницы.

Актуальный исторический этап развития войск национальной гвардии Российской Федерации, характеризуется нарастанием угроз внутренней и внешней национальной безопасности, закономерно ведет к постепенному изменению парадигмы военного образования. Дальнейшее развитие войск национальной гвардии невозможно без реформирования высшей военной школы, которая, безусловно, должна стать более мобильной в современных

условиях. Здесь необходимы совместные усилия всех, кто связан с образовательной сферой в системе военных вузов[1].

Это ставит перед образовательной сферой Росгвардии принципиально новые проблемы. При этом ускорение темпов социально-экономического развития требует от каждого военного специалиста ориентации на завтрашний день, способности планировать и оценивать жизненные и профессиональные перспективы. В связи с этим для педагогических работников военных институтов войск национальной гвардии Российской Федерации становится актуальным учиться проектировать педагогическую действительность, предвидеть последствия её преобразований и, самое главное, готовить подрастающую смену офицеров выстраивать свою жизнь на основе проектирования. Эти тенденции актуализируют проблему проектирования, придают ей междисциплинарный характер, делают исключительно масштабной и современной.

Каждый проект в педагогике от зарождения идеи до завершения проходит ряд последовательных фаз, стадий и этапов:

– Подготовка проекта;

– Планирование проекта;

– Осуществление проекта;

– Контроль проекта;

– Завершение проекта.

Итак, в сфере образования существуют разного уровня образовательные системы, в которых могут реализовываться образовательные проекты и которые становятся объектами управления[2].

Образовательная система может рассматриваться как:

– педагогическая система, в которой реализуется процесс обучения и воспитания. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как педагогика и психология;

---

[1] Ухов В.Ю. Административное право: курс лекций. СПб. : Санкт–Петербургский университет МВД России, 2015. С. 78.

[2] Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М. : Право, 2012. С. 89.

– социальная система, в которой участники - люди, их группы и коллективы вступают в социальные отношения друг с другом и с окружающей средой. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как социология и социальная психология;

– организационная система, в которой участниками являются люди, их группы и коллективы. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как теория управления и менеджмент.

Образовательная система - чрезвычайно многоаспектная и сложная действительность, поэтому возникает большое разнообразие возможных образовательных проектов, каждый из которых соответствует изменению той или иной составляющей образовательной системы. Разные аспекты проектирования позволяют выделить различные проблемы функционирования образовательных систем.

При обсуждении специфики образовательных проектов необходимо четко представлять, с чьей точки зрения рассматриваются изменения. Ведь элементом образовательной системы является и государство, и отдельное образовательное учреждение, и конкретная личность, к примеру, принимающая решение о выборе своей траектории в образовательном пространстве (ведь получение образования конкретным человеком представляет для него образовательный проект)[1].

Проектирование в образовании, ставшее особым видом педагогической практики, потребовало адекватных средств для его научного осмысления, без которого стало невозможным быстрое развитие этой деятельности, исключающее ставку на стихийный путь множества проб и отбора из них наиболее удачных. Без научной разработки проблем методологии педагогического проектирования в образовании невозможно управлять процессами преобразования образовательных систем.

[1] Зубач А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах. М. : Право, 2015. С. 48.

На сегодняшний день разработан ряд механизмов управления образовательными проектами, таких как:

– управление составом и структурой образовательных учреждений и образовательных программ (задача структурной оптимизации);

– управление пропускными способностями образовательного учреждения (задача потоковой оптимизации);

– управление ресурсными ограничениями (задача распределения ресурсов);

– управление персоналом образовательного учреждения (задача мотивационного управления)[1].

Образовательные проекты могут быть исследовательскими и творческими. Исследовательские проекты требуют хорошо продуманной структуры проекта, обозначенных целей, актуальности проекта для всех участников, социальной значимости, продуманных методов, в том числе экспериментальных и опытных работ, методов обработки результатов. Творческие проекты, как правило, не имеют детально проработанной структуры, она только намечается и далее развивается, подчиняясь логике и интересам участников проекта. В лучшем случае можно договориться о желаемых, планируемых результатах (совместной газете, сочинении, видеофильме, спортивной игре, экспедиции, пр.). Оформление результатов проекта может быть в виде сборника, сценария, программы общественного мероприятия, видеоматериала, презентации и т. д.

В настоящее время существуют несколько систематизаций (систем классификаций) проектов. В общей классификации проектов научный проект выделяется, прежде всего, по характеру целевой задачи. По своему содержанию научный проект является одной из основных форм организации научной деятельности, которая определяется как деятельность, направленная на получение и применение нового знания. Таким образом, цель реализации научных проектов носит двуединый характер и определяет основное

[1] Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: Учебник. М. : ИНФРА–М, 2015. С. 51.

содержание взаимосвязанных процессов получения и применения новых знаний. Процесс получения новых знаний реализуется в форме фундаментальных и прикладных научных исследований, а процесс их применения реализуется в форме экспериментальных разработок.

24 октября 2017 года прошло совещание Комитета с участием первого заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации С.А. Меликова «Состояние, проблемы и пути совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Совещание явилось подготовкой к »правительственному часу» на тему «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу». На совещании был одобрен проект постановления Совета Федерации по итогам «правительственного часа»[1].

Постановлением рекомендовано:

Правительству Российской Федерации – осуществить мероприятия по:

– совершенствованию материально-технического обеспечения Росгвардии;

– мониторингу состояния правовой и социальной защиты военнослужащих (сотрудников) Росгвардии, граждан, уволенных с военной службы (службы), и членов их семей и по его результатам подготовить предложения по совершенствованию законодательства;

– внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие с 1 января 2018 года возможность установления ежемесячной надбавки за особые условия службы сотрудникам, проходящим службу в подразделениях и организациях войск национальной гвардии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области (за исключением специальных отрядов быстрого реагирования и отрядов мобильных особого назначения) в размере до 65

[1] Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2–х ч. М. : ЦОКР МВД России, 2017. С. 55.

процентов, а также предусмотреть выделение дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на указанные цели;

Коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации совместно с Росгвардией, определить перспективные образцы вооружения, бронетехники, специального автотранспорта, включая специализированные транспортные средства для наружных патрульных нарядов, средств защиты и индивидуальной обороны и иных специальных средств, с учетом особенностей выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, для подготовки предложений по включению их в Государственную программу вооружения. Росгвардии:

– продолжить выполнение мероприятий, предусмотренных планами строительства и развития войск национальной гвардии, сосредоточив основные усилия на поддержании высокой боевой и мобилизационной готовности войск (сил), а также освоении новых форм и способов выполнения служебно-боевых задач;

– подготовить в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам обеспечения приема сотрудников отрядов мобильных особого назначения, специальных отрядов быстрого реагирования и Центра специального назначения сил оперативного реагирования и авиационных подразделений, имеющих специальные звания полиции, на военную службу в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации;

– подготовить предложения по совершенствованию межведомственного взаимодействия территориальных органов Росгвардии с территориальными органами (подразделениями) федеральных органов исполнительной власти, коллегиальными органами, координирующими деятельность в сфере противодействия терроризму, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения общественной безопасности, охраны особо важных объектов

и транспортной инфраструктуры, применения сил и средств войск национальной гвардии;

– провести совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти мониторинг нормативных правовых актов и анализ правоприменительной практики в целях выработки концепции совершенствования нормативной правовой базы в сфере оборота оружия и боеприпасов, а также деятельности ведомственной охраны и частных охранных организаций.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– принять меры по созданию эффективной системы координации и взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами Росгвардии, органами местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

– активизировать осуществление мероприятий, направленных на улучшение состояния антитеррористической защищенности и безопасности подлежащих охране войсками национальной гвардии объектов.

Таким образом, дальнейшее развитие войск национальной гвардии Российской Федерации закономерно ведет изменению парадигмы военного образования. Это ставит перед образовательной сферой Росгвардии ориентации на завтрашний день, способности планировать и оценивать жизненные и профессиональные перспективы. Педагогическим работникам необходимо научиться проектировать педагогическую действительность, предвидеть последствия её преобразований, направить управление педагогическими проектами на поприще обеспечения безопасности государства.

Заключение

Наличие подобных структур в государственном механизме различных стран мира обусловлено определенными стандартами силового воздействия демократического государства на общество, в том числе: неклассическим (гибридным) характером новых вызовов национальной безопасности; недопустимостью применения регулярной армии при решении внутриполитических кризисов, подавления гражданских волнений и массовых беспорядков, в которых задействованы широкие народные массы; преимущественно нелетальным характером большинства методов и средств ими применяемых.

Действующая управляющая система академия МВД РФ способствует мобилизации материальных, социальных, психологических и педагогических факторов воспитания и обучения. Усилия управляющей системы должны быть направлены на создание комплексных условий проведения учебно-воспитательной работы: хороших материальных условий работы и отдыха, условий для дополнительных занятий физкультурой и спортом, интеллектуально-содержательного проведения свободного времени, занятий по интересам.

Так как обеспеченность академии МВД РФ определяется сравнением фактического количества сотрудников по категориям и специализации с плановой потребностью, также доля каждой категории в общей численности сотрудников и темп роста по каждой категории, то процент обеспеченность для академии МВД РФ является 100% в соответствии с утвержденным штатным расписанием на календарный год. Численность сотрудников академии МВД РФ оптимальна и каждый год комплектность подвержена оптимизации.

В настоящее время психологическая служба является необходимым звеном в организации учебно-воспитательного процесса академии,

позволяющим формировать личность специалиста органов внутренних дел, способного выполнять оперативно-служебные задачи на высоком уровне.

Эффективное управление образовательным процессом в академии МВД РФ облегчит достижение образовательных целей, гармонизирует положительные факторы и компенсирует негативные эффекты, предполагается, что будет носить прогностический, оперативно-предупредительный характер, активизировать и оптимизировать инновационные процессы, обеспечивать технологическую корректность академии МВД РФ, предусмотрит применение личностно-ориентированных методов управления, распределит функции, информационную, кадровую поддержку.

Органы управления объединений, подразделения и организации войск Национальной гвардии РФ, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых главнокомандующим этих войск.

Создание, реорганизация и упразднение (ликвидация) воинских частей и подразделений войск Росгвардии осуществляются главнокомандующим данных войск.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 226-ФЗ в войсках Национальной гвардии РФ предусматриваются военная служба, служба в войсках Национальной гвардии РФ, государственная гражданская служба.

Комплектование войск Росгвардии осуществляется в соответствии с законодательством РФ:

– военнослужащими – путем призыва граждан РФ на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан РФ на военную службу. При этом отбор граждан РФ, подлежащих призыву на военную службу, для службы в войсках Национальной гвардии РФ осуществляется по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области безопасности;

– сотрудниками – путем добровольного поступления граждан РФ на службу в войска Национальной гвардии РФ;

– федеральными государственными гражданскими служащими;

– работниками.

Военнослужащие (сотрудники) войск Национальной гвардии РФ должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленными за ними вооружением и техникой. Указанные лица подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Войскам Национальной гвардии РФ предоставляется право самостоятельно осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в названные войска. Они правомочны определять соответствие кандидатов требованиям, предъявляемым к гражданам, поступающим на военную службу (на службу) по контракту, в том числе путем психологических и психофизиологических исследований (обследований) с применением специализированных технических устройств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющих вреда окружающей среде.

Медицинское освидетельствование граждан, поступающих на военную службу по контракту, на службу в войска Национальной гвардии РФ, осуществляется в медицинских организациях Национальной гвардии либо МВД РФ за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете указанным органам на эти цели.

Войска Национальной гвардии РФ входят в структуру Федеральной службы войск Национальной гвардии РФ. Эта служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск Национальной гвардии РФ, оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны.

Федеральная служба войск Национальной гвардии РФ является правопреемником МВД РФ:

– в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск МВД РФ,

– в отношении органов управления, подразделений, специальных отрядов, мобильных отрядов особого назначения, Центра специального назначения и авиационных подразделений МВД РФ, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Международные соглашения и рекомендации ООН в области защиты прав и свобод человека и борьбы с преступностью. М., – 1989. – № 1.

2. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. –1993. – № 237.

3. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3–ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900; СЗ РФ. – 12.05.2015. – № 7. – Ст. 1021.

4. Об исполнительном производстве : федер. закон от 02.10.2007 № 229–ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 06.10.2007. – №4486.

5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. – 06.07.2016. – № 15. – Ст. 1015.

6. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : федер. закон от 6.02.1997 №27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. – 10.02.1997. – № 6. – ст. 711.

7. О безопасности : федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. – 03.01.2011. – № 1. – ст. 2.

8. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (ред. от 30.09.2016) // СЗ РФ. – 11.04.2016. – №15. – ст. 2072.

9. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 19.10.2016) // СЗ РФ. –28.05.2012. – № 22. – ст. 2754.

10. О системе и структуре федеральных органов исполнительной

власти : указ Президента РФ от 9.03.2004 № 314 // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

11. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации : указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 15.07.2017) // СЗ РФ. – 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1334; – СЗ РФ. 26.01.2015.–№ 4. – Ст. 641.

12. Вопросы организации полиции : указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 07.12.2016) // СЗ РФ. 07.03.2011. – № 10. – Ст. 1336. – СЗ РФ.27.06.2014. – № 26 (часть II). – Ст. 3524.

13. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 03.04.2017) // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

14. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51–ФЗ (ред. от 23.05.2018) // Собрание законодательства РФ. – 03.12.2001. –№49. – Ст. 4552.

15. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996. № 63–ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

16. Уголовно–процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001. № 174–ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 24.12. 2001. – № 52. – Ст. 4921.

17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195–ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 05.01.2002. – №64. – Ст. 5722.

18. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138–ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – №46. – Ст. 4532.

Учебная и научная литература:

19. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / В 2–х ч. под ред. О.И. Бекетова. – М. : ЦОКР МВД России. – 2016. – 284 с.

20. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / под ред. В.П. Сальникова. В 2–х ч. – М. : ЦОКР МВД России. – 2017. – 251 с.

21. Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. – М.: ДГСК МВД России. – 2016. – 536 с.

22. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. / М.В. Баглай, Б.Н. Габричидзе. – М.: Проспект, 1996. – 509 с.

23. Бахрах, Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. 3–е изд., пересмотр, и доп. / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. – М. : Норма, 2015. – 816 с.

24. Белобородов, Г.С. История внутренних войск. Хроника событий (1811– 1991гг.). / Г.С. Белобородов. – М. : Изд-во ГУВВ МВД России, 1995. – 151 с.

25. Большая Советская Энциклопедия (в 30 томах) / Гл. ред. А.М. Прохоров. – М. : Советская энциклопедия, 1974. – Т. 17. – 505 с.

26. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М. : Юрист, 2012. – 608 с.

27. Братановский, С.Н. Административное право: учебник. / С.Н. Братановский. – М.: Директ–Медиа. – 2013. – 294 с.

28. Бутылин, В.Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно–правовые аспекты): Курс лекций. / В.Н. Бутылин, И.В. Гончаров, В.В. Барбин. – М. : Академия управления МВД России, 2012. – 485 с.

29. Бялый, Ю.В. Концептуальная война. / Ю.В. Бялый. – М. : МОФ ЭТЦ, 2013. – 208 с.

30. Военный энциклопедический словарь / Пред. гл. ред. комиссии С.Ф. Ахромеев. – М. : Воениздат, 1986. – 479 с.

31. Государственное управление: основы теории и организации: Учебник. В 2 т. Т. 2 / Под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2–е, с изм. и доп. – М. : Право, 2015. – 285 с.

32. Гуев, А.Н. Постатейный комментарий к Уголовно–процессуальному кодексу РФ. / А.Н. Гуев. – М. : Право, 2015. – 723 с.

33. Зорькин, В.Д. Право в условиях глобальных перемен. / В.Д. Зорькин. – М. : Норма, 2013. – 420 с.

34. Зубач, А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах. / А.В. Зубач. – М.: Право. – 2015. – 242 с.

35. Зубач, А.В. Основные направления деятельности полиции. Учебное пособие. / А.В. Зубач, А.Н. Кокорев. – М.: Проспект, 2012. – 271 с.

36. Зыбин, С.Ф. Индивидуальная работа с сотрудниками органов внутренних дел (теоретико–правовые основы). / С.Ф. Зыбин. – СПб.: Право, 1995. – 120 с.

37. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин и др. – М.: Проспект. – 2012. – 301 с.

38. Ламонов, Е.В. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. / Е.В. Ламонов. – М. : Новая Правовая культура, 2013. – 120 с.

39. Манохин, В.М. Административное право России: Учебник. / В.М. Манохин. – Саратов : Ай Пи Эр Медиа. – 2015. – 221 с.

40. Марданов, Д.А. Система исполнительного производства. / Д.А. Марданов. – М. : Норма, 2014. – 229 с.

41. Марченко, М.Н. Теория государства и права: Учебник. / М.Н. Марченко – М.: Право, 2012. – 524 с.

42. Мельников, В.А. Административное право Российской Федерации. / В.А. Мельников. – Волгоград : ВГУ. – 2016. – 401 с.

43. Петренко, П.М. Правоохранительные органы. / П.М. Петренко. – М. : Право, 2008. – 584 с.

44. Рыжаков, А.П. Правоохранительные органы: Учебник. / А.П. Рыжаков. – М. : ИНФРА–М, 2015. – 254 с.

45. Смоленский, М.Б. Правоохранительные органы Российской Федерации. / М.Б. Смоленский. – М: Эксмо, 2008. – 154 с.

46. Уголовное право. Особенная часть: Учебник под ред. А.И. Рарога. – М.: Право. – 2015. – 230 с.

47. Уголовный процесс: Учебник для вузов / Под общ.ред. В.И. Радченко. 2–е изд., перераб. и доп. – М. : Юстицинформ, 2011. – 712 с.

48. Ухов, В.Ю. Административное право: курс лекций. / В.Ю. Ухов, А.И.Каплунов, Е.А. Курноскин. – СПб.: Санкт–Петербургский университет МВД России. – 2015. – 624 с.

49. Шагов, А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации: вопросы дисциплины и правопорядка. / А.Е. Шагов, О.В. Григорьев. – Пермь : ИП Сигитов Т.М, 2016. – 236 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

50. Адмиралова, И.А. Административная деятельность полиции и обеспечения прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 6. – С. 28–35.

51. Арестова, Е.Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел / Е.Н. Арестова // Рос. следователь. – 2016. – № 24. – С. 30–42.

52. Бошно, С.В. Нормативный правовой акт в условиях современной российской теории и практики / С.В. Бошно // Ваш налоговый адвокат. Консультации, рекомендации. – 2008. – № 11 (65). – С. 11-26.

53. Зорькин, В.Д. Право и только право / В.Д. Зорькин // Российская газета. – 2015. – 24 марта. – С. 5-16.

54. Зорькин, В.Д. Право против хаоса / В.Д. Зорькин // Российская газета. – 2015. – 24 ноября. – С. 7-15.

55. Зорькин, В.Д. Право силы и сила права / В.Д. Зорькин // Журнал

конституционного правосудия. – 2015. – № 5. – С. 3-12.

56. Касаткина, А.А. Правовые основы деятельности Корпуса карабинеров в обеспечении публичной безопасности Италии / А.А. Касаткина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3(55). – С. 38-44.

57. Козичев, Е.В. Что нужно знать про национальную гвардию. / Е.В. Козичев // Коммерсантъ. – 06.04.2016.

58. Константинов, А.В. Административно-правовые аспекты режима военного положения в России: актуальные вопросы и тенденции / А.В. Константинов // International scientific review. – 2016. – № 5. – С. 84-87

59. Кусаинов, М.Р. Сравнительно-правовой анализ полномочий президентов республики Казахстан и Российской Федерации / М.Р. Кусаинов // Право и современные государства. – 2014. – № 5. – С. 11-16.

60. Манойло, А.В. Гибридные войны и цветные революции в мировой политике / А.В. Манойло // Право и политика. – 2015. – № 7. – С. 918-929.

61. Николаев, Н.М. Направления модернизации образовательной деятельности адъюнктур военных ВУЗов Федеральной службы войск национальной гвардии России / Н.М. Николаев // Ученые записки университета им. П.Ф. Легсафта. – 2016. – № 6 (136). – С. 85-92.

62. Петров, Д.Е. Политическая ресурсность внутренних войск в современной России / Д.Е. Петров // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2010. – № 3. – С. 103-105.

63. Политическое цунами. Аналитика событий в Северной Африке и на Ближнем Востоке / Под ред. С. Кургиняна. – М.: МОФ ЭТЦ, 2011. – С. 268-276.

64. Половинкин, В.А. Перспективы социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества / В.А. Половинкин // Вестник Санкт–Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3(55). – С. 217–225.

65. Рождественский, И.С. Огонь на поражение: что разрешат Национальной гвардии. / И.С. Рождественский // РБК. – 2016. – № 5. – С. 5-9.

66. Сазонова, К.Л. Проблематика международно-правовой ответственности в российской и зарубежной доктрине международного права / К.Л. Сазонова // Право и современные государства. – 2014. – № 1. – С. 56-61.

67. Снигирев, А.Л. Принципы права в деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии / А.Л. Снигирев // Научный альманах. – 2016. – № 7-2(21). – С. 25-36.

68. Толстых, В.Л. События на Украине и реакция западных государств: попытка международно-правового анализа / В.Л. Толстых // Российский юридический журнал. – 2014. – № 1. – С. 55-67.

69. Туганов, Ю.Н. Административно-юрисдикционная деятельность национальной гвардии: анализ нормативных актов / Ю.Н. Туганов // Право в Вооруженных силах. – 2016. – № 6. – С. 115-119.

70. Цыганок, А.М. Несостоявшаяся национальная гвардия / А.М. Цыганок // Военно-промышленный курьер. – 2006. – № 38 (154). – С. 50-61.

71. Чепрасов, К.В. Создание национальной гвардии как ответ на гибридные вызовы безопасности России / К.В. Чепрасов // Вопросы безопасности. – 2016. – № 2. – С. 8-19.

72. Червинская, А.П. О некоторых вопросах правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации / А.П. Червинская // Среднерусский вестник общественных наук. – №2. – 2016. – С. 35-42.

73. Чихарев, И.А. Мягкая сила во внешней политике России / И.А. Чихарев, О.В. Столетов // Международные отношения. – 2015. – № 1. – С. 36-49.

74. Шагов, А.Е. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент военной организации государства, играющая одну из ведущих ролей в обеспечении национальной безопасности. / А.Е. Шагов // Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 апреля 2016 г. Часть 2. Смоленск: ООО «НОВАЛЕНСО» – С. 166-169.