

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы системы социальной поддержки семей военнослужащих.....	6
1.1. Особенности и проблемы функционирования семей военнослужащих.....	6
1.2. Социальная поддержка семей военнослужащих в современной России: теория и практика	15
Глава 2. Анализ мер социальной поддержки семей военных, служащих по контракту	25
2.1. Правовая база оказания социальной поддержки семей военных, служащих по контракту	25
2.2. Специфика мер социальной поддержки и их применения к семьям военных, служащих по контракту.....	32
2.3. Рекомендации к оказанию социальной поддержки семей военных, служащих по контракту.....	41
Заключение	43
Список литературы	45
Приложение	50

Введение

Защита Родины – важнейший для государства вид деятельности. Довольно часто такого рода деятельность связана с повышенными рисками не только для самого военнослужащего, но и для членов его семьи, которая может лишиться кормильца при исполнении им обязанностей по службе.

На протяжении последних десятилетий наблюдается снижение уровня жизни военнослужащих. Кроме самих военнослужащих, негативные последствия ощущают на себе и члены их семей. Поэтому государство берет на себя обязанности по социальной поддержке данной категории лиц. Со стороны государства проводится ряд мероприятий, которые направлены на поддержание военнослужащих по контракту и членов их семей, повышению уровня и качества их жизни, однако они не всегда достигают своей цели.

Аспектам социальной защиты военных и членов их семей посвящены труды многих авторов. Так, в частности, А.М. Беляевым, Н.А. Волгиным, М.В. Кобакиным рассматриваются теоретико-методологические и методические основы военно-социальной политики. Вопросам социальной защиты военнослужащих и их проблемам посвящены труды В.С. Лемешева, Л.В. Мардахаева, А.Ю. Судакова, В.М. Корякина, В.Г. Кожухаря и др. Проблемы правового регулирования социальной поддержки военных рассматриваются в работах В.К. Белова, В.М. Калинина, В.М. Корякина, В.Н. Старцуна, А.Г. Чепурного и др. При этом специфика социальной поддержки членов семей военнослужащих по контракту в условиях современного социально-экономического развития России изучена недостаточно. Этим объясняется актуальность темы бакалаврской работы.

Объект исследования – семьи военных, служащих по контракту.

Предмет исследования – специфика мер социальной поддержки и их применения к семьям военных, служащих по контракту.

Цель – изучить систему мер социальной поддержки и специфики их применения к семьям военных, служащих по контракту.

Исходя из цели, были поставлены следующие задачи:

1. Изучить особенности функционирования и проблемы семей военнослужащих.
2. Проанализировать систему социальной поддержки семей военнослужащих в современной России.
3. Изучить правовую базу оказания социальной поддержки семьям военных, служащих по контракту.
4. Выявить специфику мер социальной поддержки и их применения к семьям военных, служащих по контракту.
5. Сформулировать рекомендации к оказанию социальной поддержки семьям военных, служащих по контракту.

Гипотеза: к основным проблемным аспектам оказания социальной поддержки семьям военных, служащих по контракту, относятся материальные и жилищные.

Методы исследования: анкетирование, анализ документов (нормативно-правовых), интервью.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы, приложения.

Глава 1. Теоретические основы системы социальной поддержки семей военнослужащих

1.1. Особенности и проблемы функционирования семей военнослужащих

Согласно Федеральному закону от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон №76-ФЗ), к семье военнослужащего, т.е. к тем лицам, в отношении которых реализуются привилегии, предусмотренные законодательством, относятся законные мужья и жены, несовершеннолетние дети, совершеннолетние дети-инвалиды или обучающиеся в вузах на очном отделении, иждивенцы [4].

Следует отметить, что если законодательством в части определения родственников (членов семьи) военнослужащего предельно четко установлен их статус, то в части других членов семьи до сих пор существуют разногласия (например, дети от предыдущего брака). В этой связи довольно часто можно встретить отказ со стороны руководящих органов воинских частей в части включения данной категории родственников в личное дело военнослужащего. Представляется, что здесь следует принимать во внимание то положение закона о степени родства с военнослужащим, где говорится о лицах, которые находятся на его иждивении и в силу этого являются членами его семьи.

Супругами признаются лица, которые совместно проживают на одной жилплощади и прошли процедуру регистрации гражданского брака в органах ЗАГСа. Если лица проживают вместе без регистрации брака, ведут общее хозяйство, имеют общий бюджет и т.п., то в данном случае они признаются сожителями и не могут быть признаны членами семьи военнослужащего.

Кровные дети, которые не достигли возраста совершеннолетия, а также дети, которые были им усыновлены (удочерены) на законных основаниях, наделены правом получать от государства разного рода льготы. В том случае, когда дети достигли 18-летнего возраста совершеннолетия, они могут сохранить право на государственную поддержку в том случае, если дети имеют

с рождения инвалидность или приобрели физические недостатки до наступления 18-летнего возраста, а также в тех случаях, когда такие дети обучаются в вузе на очном отделении (до 23-х лет).

Еще одну категорию членов семьи военнослужащего составляют иждивенцы. Понятие «иждивения» подразумевает под собой содержание и постоянное оказание материальной помощи одним гражданином другому. Нормативно-правовыми актами о статусе военнослужащих не раскрывается понятие «иждивение», в связи с чем для его определения используется понятие, установленное Федеральным законом от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [3] (далее – Закон №173-ФЗ).

Термин «нахождение на иждивении» будет подходить лицам, чье положение соответствует ряду условий:

- лицо должно находиться на полном содержании военнослужащего;
- лицо должно получать от военнослужащего помощь, которая является для него постоянным и основным источником средств к существованию.

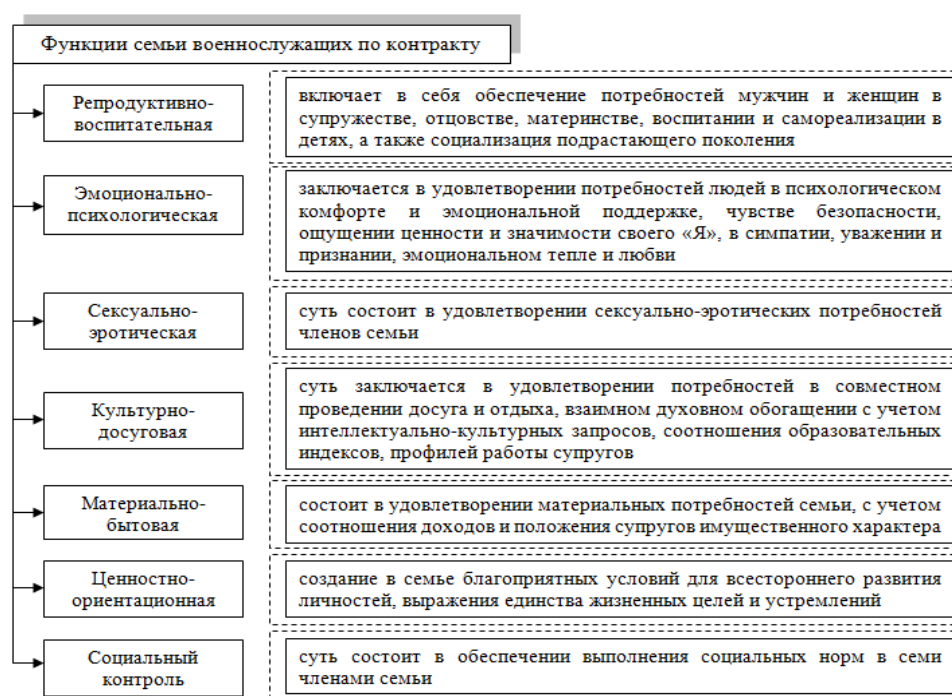
По этой причине, если в семье военного есть родственники, возраст которых является предпенсионным или пенсионным, а также лица, которые не могут трудиться в силу своего здоровья, они будут признаны как иждивенцы по отношению к самому военному. Условиями получения статуса члена военного семейства будут являться наличие кровных и иных связей, являющихся основаниями для содержания родственников (глава 15 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ)); отсутствие достаточного материального обеспечения у иждивенца. Также могут быть признаны членами «фамилии» и другие граждане по необходимости изменения жилищных условий военного. К таковым относятся проживающие совместно с данным собственником лица: взрослые сыновья или дочери; отец и/или мать; внуки; другая родня, прописанная с согласия собственника (ст.69 Жилищного кодекса РФ[2] (далее – ЖК РФ)). Признание в качестве члена военнослужащего лица, которое ранее не обладало таким статусом, выступает в качестве стандартной процедуры в том случае, когда для этого имеются основания, которые прописаны в действующем

законодательстве. В качестве самых распространенных ситуаций, когда лицо может быть признано членом семьи военного, служат факт отцовства, присвоение статуса иждивенца кем-то из родственников, ситуация, если военнослужащий усыновил (удочерил) несовершеннолетнего. В качестве члена семьи военного могут быть признаны те граждане, которые имеют необходимый пакет документов, подтверждающий обоснованность и целесообразность такого решения.

Анализ литературы по теме исследования показывает, что авторы в основном выделяют ряд основных функций современной семьи военнослужащего, которые можно представить в виде схемы (рис. 1).

Рисунок 1.

Функции семьи военнослужащих по контракту



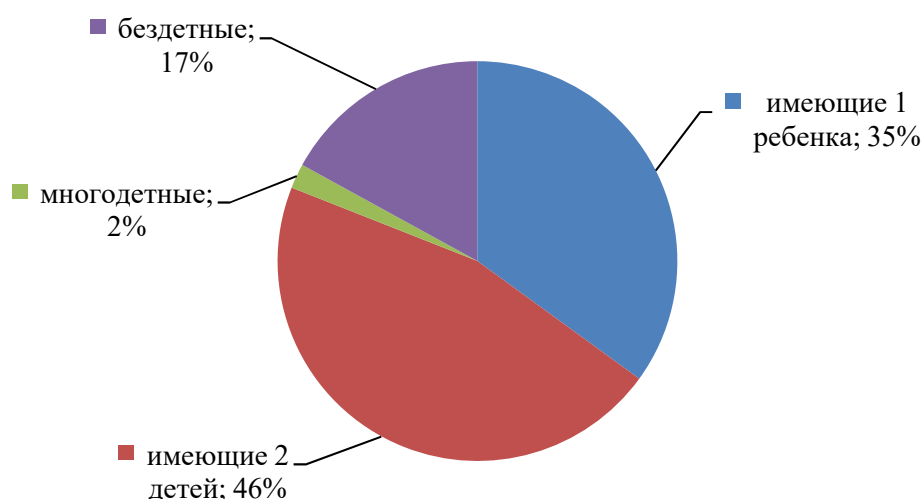
Для того, чтобы иметь полное представление о семье военнослужащего, необходимо рассмотреть ее типологии. Так, в частности, Л.В. Матвейчуком и В.С. Торохтиным были выделены признаки, которые имеют особое значение в социальной работе с семьями военнослужащих [34].

Как показывают исследования, двоих детей воспитывает порядка 46% семей военнослужащих, 35% одного ребенка, у 17% детей нет, лишь 2% семей

воспитывают 3-х и более детей (многодетные семьи)[29]. При этом следует отметить, что численность детей в семьях военнослужащих в последнее время имеет тенденцию к снижению, как и в среднестатистических семьях страны (рис. 2).

Рисунок 2.

Структура семей военнослужащих по численности детей



Изучая семейный стаж семей военнослужащих, можно отметить, что преобладают в основном семьи со средним супружеским возрастом, которые воспитывают детей-школьников. Равнозначное количество составляют семьи, которые находятся в ожидании ребенка и семьи, которые только вступили в брак. Однако здесь следует отметить, что на фоне современных тенденций и уровня жизни, численность молодых семей в рассматриваемой категории граждан имеет тенденцию к сокращению [29].

Семьи военнослужащих, в т.ч. тех, которые служат по контракту, характеризуются тем, что они носят дистантный характер, т.е. являются семьями, в которых один из родителей довольно длительное время отсутствует в силу трудовой деятельности, выполняемой в другом городе, регионе или стране. 75% российских семей военнослужащих можно отнести к такого рода семьям. Социологами США данное явление именуется как «splitspouses», что означает разъединенные супруги [39]. В России можно встретить такое понятие

как «дистантная семья», т.е. семья, которая разделена карьерой супругов. Отмечая «автономию супругов», следует говорить о возрастании ментальной дистантности между лицами, которые состоят в браке. С.И. Голод выделяет данное понятие в одну из наиболее важных характерологических черт «новой» семьи [20].

Анализируя уровень жизненных затруднений, которые испытывают семьи военнослужащих, можно выделить их три типа:

- семьи с проблемами временного характера (специфика современной службы в российской армии);
- семьи с проблемами хронического характера (серьезные затяжные проблемы (наличие детей-инвалидов), долгие болезни членов семьи и др.);
- семьи с проблемами кризисного характера (находящиеся на грани распада, в качестве причины которого служит отсутствие возможности разрешения жизненных затруднений).

Уровень опыта и профессионализма в военной сфере также может служить существенным фактором при классификации семей военнослужащих. Здесь, в частности, можно выделить семьи офицеров, прапорщиков, курсантов, рядовых и сержантов, военнослужащих женского пола; семьи гражданского персонала (рабочие и служащие силовых ведомств).

Семьи военнослужащих также можно подвергнуть типологии по признаку воинского социума. Так, в частности, можно выделить такие семьи, как прибывающие и убывающие семьи по отношению к месту военной службы; «аборигены»; военных-пенсионеров; уволенных в запас; ветеранов войны в Афганистане; лица, которые принимали участие в боевых действиях в точках боевого (военного) конфликта.

Таким образом, можно выделить следующие общие и основные характерные особенности семьи военнослужащего: стремление к нуклеарности, мобильность, раздельное (дистантное) существование семьи.

Вооруженные Силы Российской Федерации в современных реалиях испытывают весь спектр проблем социально-экономического характера. Все

это оказывает влияние на положение военнослужащих и членов их семей в структуре российского общества. Наблюдается обостренность большого количества проблем социального характера, которые испытывают военные и их семьи. Данные проблемы оказывают прямое воздействие на уровень их жизнедеятельности. Военнослужащие и члены их семей находятся в группе социального риска из-за проведения военной реформы, как следствие нарушение прав, лишение многих социальных гарантий и льгот, которые гарантированы действующим законодательством РФ.

В связи с этим, в качестве основных проблем военных по контракту и членов их семей может служить перечень нижеприведенных ситуаций:

- социально-психологический дискомфорт в семье. Это фактор стрессового состояния военного, который накладывается на него в силу специфики военной службы. Так, в частности, семья военнослужащего сталкивается с экстремальными обстоятельствами военной жизни, она испытывает социально-экономические трудности (материально-финансовая необеспеченность, отсутствие постоянного (собственного) жилья, тяжелые бытовые условия и т.д.), а также другие тенденции;

- социально-психологическая адаптация, что происходит в жизни военного несколько раз, т.к. он вынужден часто менять место своей службы. В данном случае военнослужащий вынужден сталкиваться со сменой природно-географических условий, климата, приспосабливаться к изменениям социально-бытовых условий. Все это накладывает на него и его семью большие нагрузки физического и психологического характера;

- жизнедеятельность семей военных по контракту подвержена строгой регламентации, которая установлена разными документами правового характера и содержат определенные запреты и требования, поэтому они должны быть постоянно быть готовыми к подчинению таким требованиям внешней среды;

- ограниченность в общении. Особенно это отражается на эмоционально-психологическом уровне. Связано это с «дистантным» стилем жизни семьи

военнослужащего в силу специфики службы (высокий уровень занятости военного и одновременно с этим отсутствие возможности для отдыха, который носит постоянный характер; боевые дежурства; суточные наряды; командировки; военные учения);

- семья сильно зависит друг от друга, особенно это сказывается на супругах. Это связано, прежде всего, с тем, что они имеют схожие жизненные ценности, а супруга может создать в семье здоровую атмосферу и гармонию;

- семья военнослужащего испытывает постоянный дефицит в общении, особенно в общении с близкими. Это связано с тем, что их служба проходит, как правило, вдалеке от родных мест, нахождении воинской части в закрытом гарнизоне [33].

По такому фактору, как неблагоприятное воздействие, можно выделить такие социальные проблемы семей военнослужащих, как

- малообеспеченность. У военнослужащих, как показывают данные, уровень заработной платы является низким. Более того, наблюдается отсутствие возможностей у военнослужащих найти дополнительного рода доход. Это связано с тем, что военным нельзя осуществлять коммерческую деятельность. Кроме того, у военнослужащих рабочий день является ненормированным и может составлять целые сутки. Также можно отметить отсутствие жилья постоянного характера, поэтому им всегда нужны деньги для оплаты арендованного жилья, которое всегда дорого; наличие трудностей в нормальном трудоустройстве супруги (супруга), которое должно быть высоко оплачено;

- проблемы с жильем. Несмотря на то, что в последнее время в стране наблюдается рост возведения жилья, для военнослужащих обеспечение жильем является дефицитом. Это можно объяснить рядом причин. Во-первых, возросла миграция кадрового состава; во-вторых, до сих пор сохраняется государственная жилищная задолженность Вооруженных Сил РФ; в-третьих, ФОГВ и органы власти субъектов РФ не всегда последовательно выполняют установленные действующим законодательством требования, в части

урегулирования финансирования вопросов строительства и предоставления жилья военнослужащим и членам их семьям; в-четвертых, следует признать, что на сегодня отсутствует достаточный уровень финансирования строительства собственного жилья военнослужащими (в т.ч. вопросы приобретения его в собственность); в-пятых, наблюдается постоянный рост цен на жилье;

- проблемы, которые связаны со здоровьем военнослужащих. Специфика службы военных связана с ростом социальной напряженности, т.к. данные лица в процессе осуществления военной службы испытывают повышенный уровень нагрузок, при этом не только в физическом плане, но и на психологическом уровне. Они испытывают необходимость в социально-психологической адаптации к новым условиям и т.д. Кроме того, в последнее время наблюдается отсутствие высококвалифицированной специализированной медицинской помощи, которая должна быть оказана в постоянном режиме;

- проблемы с уровнем и качеством образования и воспитания детей. Такого рода затруднения могут иметь место в связи с частой сменой учебных заведений. Так, в связи с тем, что военнослужащие вынуждены часто менять место службы, их дети вынуждены менять также и место своей учебы, т.к. семья переезжает на новое место жительства (службы). Также сюда можно отнести проблему выбора места обучения, отдаленностью культурных и академических центров от места службы;

- большого уровня нагрузки служебными обязанностями и повышенная их сложность. Данный фактор выступает в качестве препятствия нормальному участию воспитания детей в семьях рассматриваемой категории лиц, как следствие, вызывает внутри семьи гиперпроекцию отношения к детям (нервно-психический характер службы). Здесь происходят конфликты смыслового характера. Суть заключается в том, что дети военных не разделяют их ценностные ориентации;

- проблемы занятости и социального положения военнослужащих и членной их семей. Так, в частности, те члены семьи, военнослужащие которых

проходят службу в закрытых военных городках, а также в удаленных гарнизонах, не могут трудоустроиться из-за отсутствия вакансий, что вынуждает их носить статус безработного. Однако следует отметить, что тот размер пособий, который установлен на сегодня для безработных, исходя из специфики того или иного региона страны, не может в полной мере быть достаточным для достойной жизни и носить посильный характер помощи. Если рассматривать жен военных по контракту, то здесь можно отметить, что они имеют ряд препятствий в связи с деквалификацией и синдромом «несостоявшейся карьеры». Безусловно, это все приводит к повышению уровня напряженности в семье;

- в семьях военнослужащих наблюдается напряженность и социально-психологический дискомфорт. Данного рода проблемы связаны со спецификой таких факторов, как, во-первых, рост напряженности среди разных слоев населения; во-вторых, в последнее время наблюдается разочарование и незащищенность в армейской среде; в-третьих, у военных и членов их семей наблюдается усталость от материальных лишений, которые связаны с тем, что военнослужащие вместе с семьей осуществляют частые переезды в другое место жительства, которое находится в месте новой службы; в-четвертых, в силу того, что военный труд приравнивается к тяжелой и кропотливой работе, у мужчин наблюдается высокий уровень утомляемости, также влияние оказывает однородность мужского коллектива; в-пятых, можно констатировать отсутствие общения и социально-психологической составляющей в семье; в-шестых, чувство одиночества.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что функционирование семей военнослужащих имеет определенную специфику, которая определяет тот факт, что такие семьи зачастую остро нуждаются в социальной поддержке.

1.2. Социальная поддержка семей военнослужащих в современной России: теория и практика

Институт социальной поддержки населения на сегодня развит во всех цивилизованных государствах мира. Под социальной поддержкой (мерами социальной поддержки) принято понимать мероприятия, которые проводятся специальными органами – органами социальной защиты – в рамках соцполитики государства и направлены на то, чтобы предоставлять отдельным категориям граждан соответствующую помощь в соответствии с действующим законодательством [41]. Социальная поддержка, как правило, реализуется государством в лице его специализированных органов и предполагает выделение финансовых средств гражданам, которые имеют статус незащищенного слоя. Данная помощь, как правило, выражена в виде разных выплат, пособий, субсидий и пр. Е. Андреевой социальная поддержка со стороны государства в части помощи населению определяется как нестраховая подсистема социальной защиты в виде определенных видов социальных выплат и льгот населению [32].

Особую группу населения, которая особо нуждается в социальной поддержке, составляют военнослужащие и члены их семей.

Н.А. Серебряковым рассматриваемый термин понимается в качестве системы социально-экономических отношений, которые призваны обеспечить материальное благосостояние и достойное социальное положение военнослужащих и членов их семей. У такой поддержки имеются свои особенности. Так, в частности, это улучшение материального и морально-психологического состояния военнослужащих, создание условий для социальной безопасности [34].

Перечень мер, которые направлены на поддержку государством военнослужащих и членов их семей, довольно обширный. В их состав входят меры, как материального, так и нематериального характера. Меры социальной

поддержки членов семей военнослужащих можно условно разделить на 4 группы (рис. 3).

Рисунок 3.

Меры социальной поддержки, предоставляемые семьям военнослужащих



В настоящее время действующим законодательством предусмотрен следующий перечень мер социальной поддержки семей военнослужащих:

1. Обеспечение жильем. В рамках данной меры членам семьи военнослужащего предоставляется жилье. При этом члены семьи должны проживать с таким военным совместно. Жилье носит служебный характер и может предоставляться военнослужащему по его прибытию на новое место службы. Срок предоставления такого жилья составляет не более 3-х месяцев. Если в семье военнослужащего имеется 3-е и более детей, то жилье должно быть предоставлено вне очереди (п. 1 ст. 15 Закона № 76-ФЗ). На такого рода жилье право собственности не оформляется. В связи с чем, те военнослужащие, которые проживают в данном жилье, должны покинуть его после того, как он вместе со своей семьей будет направлен на новое место службы.

В случае если военнослужащий переезжает на другое место службы, ему положено подъемное пособие, в т.ч. 1/4 от размера оклада денежного содержания на каждого члена семьи (п. 1 ч. 2 ст. 3 Закона № 306-ФЗ).

Лица, которыми был заключен контракт с ВС РФ до 1998 года, обладают правом рассчитывать на субсидирование со стороны государства в части покупки жилья либо самостоятельно его возвести за выделенные средства. При этом такого рода право может быть предоставлено в случае отсутствия во владении у военнослужащего своего имущества жилого назначения либо в том случае, если такого рода жилье не соответствует нормам жилой площади, которая равна 18 м² на 1 чел. Военнослужащие вправе рассчитывать на поддержку государства по частичному финансированию покупки или строительства жилья.

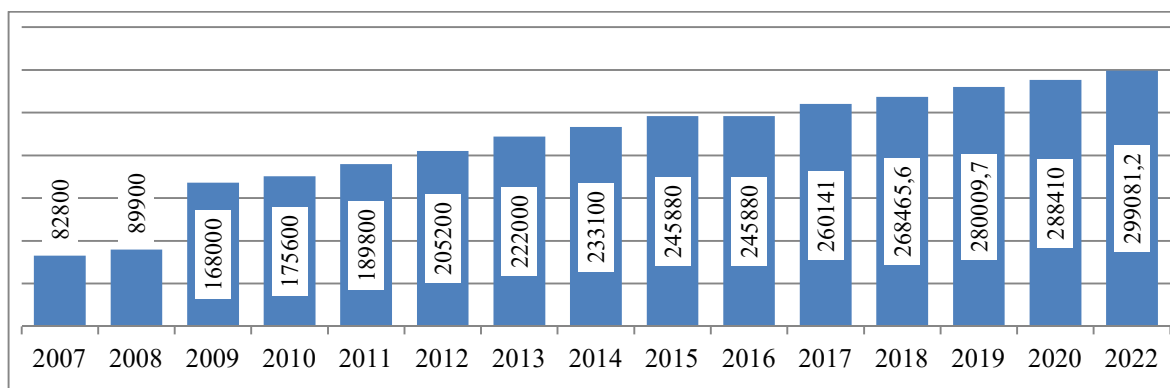
Супруга военнослужащего в силу законодательства также может быть обеспечена со стороны государства жильем. Однако для этого она должна иметь статус вдовы, иметь малолетних детей. При этом у военнослужащего должен был быть достаточный уровень выслуги лет, определенные воинские награды и звания.

В качестве еще одного способа получения социальной поддержки, которая направлена на приобретение жилья, служит военная накопительно-ипотечная система (НИС), которая была разработана для военных-контрактников, которые заключили контракт на прохождение военной службы после 01.01.2005 г. Суть данной социальной поддержки состоит в том, что на протяжении 3-х лет после того, как военнослужащий будет внесен в реестр НИС, на его счет поступают взносы из федерального бюджета. В 2021 году их размер составил 299 081,2 руб. В течение 3-х лет сумма накапливается и может быть использована в качестве первого взноса на ипотечное жилье (его покупку). Далее до достижения военнослужащим 45-летнего возраста либо до его увольнения взносы по жилищному кредиту осуществляются государством. Анализ финансирования военной ипотеки банками РФ показывает, что производится

регулярная индексация и рост накоплений (рис. 4).

Рисунок 4.

Размер взноса по НИС «Военная ипотека» за период 2007-2021 гг., в руб.



Члены семьи, которые совместно проживают с военными, а равно гражданами, уволенными с военной службы, которые были сняты ранее с учета, признаются нуждающимися в жилых помещениях по основанию предоставления им от органа государственной власти или органы местного самоуправления земельного участка (кроме садового) для целей строительства жилого дома. Обращение следует делать в те органы, в которых данные лица состояли на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, с заявлением о восстановлении на учете лиц, которые нуждаются в жилье, должны быть восстановлены на указанном учете. При этом с той даты, когда произошла их постановка на такой учет и имеются условия и основания, которые предусмотрены Законом № 76-ФЗ.

2. Санаторно-курортное лечение и организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на турбазах федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба. При наличии у военнослужащего необходимой выслуги лет члены его семьи могут приобрести путевки за 50% их стоимости (п. п. 4, 5 ст. 16 Закона № 76-ФЗ).

3. Первоочередное предоставление детям военнослужащих по месту жительства их семей мест в государственных и муниципальных

общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и летних оздоровительных лагерях (п. 6 ст. 19 Закона № 76-ФЗ).

4. Супруге (супругу) военнослужащего может быть предоставлен отпуск одновременно с мужем (женой), которые проходят военную службу. Если они изъявят желание, то длительность их отпуска может быть равной продолжительности отпуска военнослужащего (п. 11 ст. 11 Закона № 76-ФЗ).

5. В случае гибели военнослужащего, члена его семьи полагаются единовременные и ежемесячные выплаты, а также предусмотрены выплаты страхового характера (ч. 2.4, 8, 9 ст. 3 Закона № 306-ФЗ; ст. 5 Закона № 52-ФЗ).

6. Члены семьи военнослужащего имеет право на получение довольствия в денежном эквиваленте, а также отдельные выплаты и денежные компенсации, которые военнослужащий не успел получить к моменту смерти (гибели) в период прохождения военной службы. Исключение составляют премии, которые подлежат выплате за время фактического исполнения обязанностей по воинской должности. При этом довольствие подлежит выплате в полном объеме за тот месяц, в котором произошла смерть (гибель) военного.

Правом получения перечисленных выплат и льгот наделены супруга (супруг) военнослужащего, а если таковые отсутствуют, то взрослые дети, которые проживали совместно с военнослужащим, законные представители (усыновители) несовершеннолетних детей или инвалидов с детства независимо от возраста и лица, которые находились на иждивении военнослужащего, а если такие лица отсутствуют – его родители (ч. 31.1, 31.2 ст. 2, ч. 2.2 ст. 3 Закона № 306-ФЗ; п. 1.1 ст. 24 Закона № 76-ФЗ).

7. Дети военнослужащих, которые погибли при исполнении ими обязанностей военной службы или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболеваний, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы, имеют право поступить на обучение в вузах федеральной государственной собственности за счет федерального бюджета (п. 5 ч. 7 ст. 71 Закона № 273-ФЗ[10], п. 5 п. 3 Порядка[17]). Лица, которые

указаны выше, могут быть приняты на подготовительные отделения в том случае, если они имеют среднее общее образование (п. 4 Порядка).

8. Супруги военнослужащих, которые служат по контракту, имеют право на получение ряда льгот, которые им положены в связи с невозможностью супруга отсутствия возможности некоторое время поддерживать свою семью и своего новорожденного ребенка:

- дополнительное единовременное пособие в случае временной нетрудоспособности по причине беременности и родам в размере 26 500 руб.;
- ежемесячное пособие на ребенка в размере 11 000 руб. ежемесячно в период нахождения супруга в армии.

9. Супруга военнослужащего может рассчитывать на ряд выплат, если в момент оформления пенсионного обеспечения ее муж-военнослужащий погиб:

а) в области трудового законодательства. В законодательстве предусматривается сразу несколько мер социальной поддержки в области трудовых правоотношений, которые нацелены на помощь жене военного в связи с трудоустройством на новом месте жительства:

- возможность поступления на службу;
- возможность обучения по повышению квалификации за счет государства;
- получение внеочередного отпуска в одно время с супругом-военнослужащим;
- возможность продления времени отпуска по причинам, если они связаны с уходом за ребенком, который не достиг возраста 14 лет или нужно время на обустройство жилья.

Увольнение с предыдущего места работы может быть произведено по собственному желанию супруга военнослужащего, который меняет место службы и место жительства. При этом такой работник имеет право на выплату компенсации в размере 2-х должностных окладов. В случае отказа работодателя в такого рода выплате, супруга военнослужащего обладает правом обращения в Министерство обороны РФ. В данном случае такого рода выплата будет произведена из средств госбюджета;

б) в области пенсионного обеспечения. Как показывает практика, жены военнослужащих испытывают постоянную нехватку трудового стажа, что необходимо для назначения повышенной пенсии. Это связано со спецификой службы супруга, который в течение военной службы часто меняет как место службы, так и соответственно, место жительства. Разумеется, его семья следует вместе с ним. Как следствие, супруги таких военнослужащих испытывают ряд проблем при трудоустройстве на новом месте. В этой связи законодатель предусмотрел возможность оформления совместного стажа с супругом-военнослужащим. Однако данная возможность ограничена пятью годами стажа. Для того, чтобы можно было воспользоваться данным правом, женщина в обязательном порядке должна состоять на учете в Центре занятости и иметь статус безработной.

9. В случае перемены места жительства действующим законодательством предусматривается возможность бесплатного проезда к месту службы как самого военнослужащего, так и его супруги. Также осуществляется бесплатная транспортировка вещей. При этом необходимо иметь на руках перевозочные документы, т.к. при их отсутствии данного рода компенсация произведена быть не может и переезд будет осуществлен за счет личных средств семьи. Однако, впоследствии, они подлежат возврату в воинской части по новому месту службы.

10. Супруга военнослужащего, которая находится на больничном по беременности и родам, обладает правом на получение дополнительной ежемесячной выплаты. В качестве основного условия для получения данного вида поддержки служит тот факт, что брак между супругами должен быть оформлен в официальном порядке (через органы ЗАГС).

11. Супруге военнослужащего, который погиб во время несения службы, полагается материальная компенсация в размере 3 млн. руб.

12. Супруга военнослужащего вправе претендовать на предоставление государственного жилья для постоянного проживания в случаях: смерти

военнослужащего; наличия малолетних детей; наличия достаточной выслуги лет; наличия определенных воинских наград и званий.

13. Меры социальной поддержки в области здравоохранения. В действующем законодательстве предусмотрен ряд льгот, которые направлены на возможность получения льготного лечения в ряде клиник страны. Так, в частности, семья военнослужащего имеет право в части:

- получения лекарственных средств в аптечных организациях, при этом такого рода средства выдаются бесплатно либо продаются со скидками;
- получения путевки в учреждения санаторного типа с целью прохождения лечения от приобретенных в период военной службы хронических заболеваний и увечий.

14. Вдовы военнослужащих могут рассчитывать на следующие виды социальной поддержки:

- скидки по оплате ЖКХ;
- аренда жилья на безвозмездной основе;
- привилегии в медицинской сфере обслуживания;
- льготы в образовании (вузы);
- обеспечение нематериального характера.

15. В связи с тем, что супруги военнослужащих имеют сильную зависимость от них, в том случае, если военнослужащих погиб, то его супруга имеет право на следующие меры поддержки:

- оформление пенсии в двойном размере, если на момент гибели супруга женщина достигла пенсионного возраста;
- предоставление дополнительной выплаты при наличии ребенка, которые не достиг возраста совершеннолетия;
- сохранение очередности на получение жилья.

16. Супруга военного пенсионера также имеет ряд прав на социальную поддержку. Так, в частности, они обладают правом на улучшение условий проживания; скидку по оплате услуг ЖКХ; льготную пенсию; льготы в области медицинского обслуживания.

Таким образом, со стороны государства семьям военных предоставляется большой перечень мер социальной поддержки. Однако следует отметить, что в российском обществе все еще слишком мало уделяется внимания проблемам тех военнослужащих, которые служат по контракту и особенно членам их семей. Поэтому в следующей представлен анализ мер социальной поддержки семей военных, служащих по контракту.

Глава 2. Анализ мер социальной поддержки семей военных, служащих по контракту

2.1. Правовая база оказания социальной поддержки семей военных, служащих по контракту

Весь массив нормативно-правового регулирования социальной поддержки военнослужащих и членов их семей можно условно представить в виде нескольких блоков: федеральное законодательство РФ, нормативно-правые документы Президента и правительства РФ, Министерств и ведомств, региональные законы о социальном обеспечении и др.

В качестве главного и фундаментального документа, которым урегулирована работа по социальной поддержке семей военнослужащих по контракту можно отметить Конституцию РФ [1]. В ст. 7 Основной закон содержит один важный принцип современного демократического государства, согласно которому создание условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого гражданина, а возводится в ранг общегосударственной политики. Нормы и положения ст. 39 Конституции РФ содержат возможность реализации права граждан на социальное обеспечение. Сущность социальной защиты состоит в разработке и реализации комплекса мер, которые направлены на установление гарантий перед населением страны и ее разными категориями, удовлетворение потребностей и поддержание жизнеобеспечения разных групп населения, которые установлены государством.

В числе функций государства можно назвать социальную защиту граждан, которые проходят военную службу, а также членов их семей. Данная функция закреплена в нормативно-правовых актах, которыми устанавливаются права граждан на данный вид социальной поддержки, виды мер социальной поддержки, а также правовой механизм по ее реализации.

В соответствии с Конституцией РФ разработано и принято большое число нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения, прав и льгот

военнослужащих и членов их семей. Обеспечение социальных гарантий семьям военнослужащих по контракту получило свое закрепление в ряде нормативно-правовых актов. Ядром всех законодательных актов является Закон №76-ФЗ. Законодательный акт содержит определение статуса военнослужащих по контракту и членов его семьи, в соответствии с которым понятие включает в себя всю совокупность прав, свобод и обязанностей военнослужащих, военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей. При этом такого рода права и обязанности устанавливаются на законодательном уровне. Согласно п. 1 ст. 1, статус военнослужащего предполагает совокупность прав, свобод, которые гарантирует государство, а также их обязанности и ответственность, которые установлены законодательством РФ. В качестве составной части Закона №76-ФЗ выступают меры социальной поддержки, которые компенсируют военнослужащим (членам их семей) ограничения некоторых общегражданских прав и свобод, которые обусловлены спецификой военной службы. При заключении с военнослужащими контракта о прохождении военной службы, а также в случае увольнения их с военной службы государством гарантируется исполнение ряда обязательств в виде мер социальной поддержки. В ст. 1, 2, 3, 18, 25 упомянутого закона установлены гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Гарантии могут быть предоставлены в связи с тем, что у военнослужащих особый характер службы и их обязанности строго определены нормативными документами (например, Уставом воинской части).

Согласно ст. 3 ч. 4 Закона №76-ФЗ реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, которые уволены с военной службы и членов их семей возлагается на органы государственной власти, ОМСУ, федеральные суды общей юрисдикции, органы правопорядка в пределах их полномочий, а также выступает в качестве обязанности командиров (начальников). Закон также определяет, что реализации прав членов семей военнослужащих по контракту могут также содействовать общественные объединения.

В частности, в рассматриваемом законе установлено, что члены семей погибших (умерших) военнослужащих имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, которая назначается и выплачивается в соответствии с пенсионным законодательством РФ. Также ст. 21 Закона № 76-ФЗ предусмотрены меры поддержки по оплате жилого помещения и услуг ЖКХ для членов семей, где погибли (умерли) военнослужащие при прохождении военной службы по контракту. За членами семей военнослужащих, потерявшими кормильца, родителями, достигшими пенсионного возраста, и родителями-инвалидами старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, которые имели общую продолжительность службы 20 лет и более, сохраняется право на социальные гарантии по оказанию медпомощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно. Родителям, супругам и несовершеннолетним детям военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, предоставляется преимущественное право на социальное обслуживание и медицинское обеспечение.

В качестве основных законодательных актов, которыми также урегулированы вопросы социальной поддержки семей военных-контрактников, можно назвать следующие:

- Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в ОВД, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах УИС, войсках национальной гвардии РФ, органах принудительного исполнения РФ, и их семей»[11] (далее – Закон 4468-1), которым установлен перечень лиц, на которых распространяется действие Закона (ст. 1), в т.ч. семьи военных по контракту; порядок назначения пенсий; виды пенсий; порядок реализации

права на пенсионное обеспечение рассматриваемой категории лиц, их право выбора пенсии; порядок выплаты пособий и порядок формирования и выплат этих средств и др. положения;

- Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» [6] (далее – Закон №306-ФЗ). Данным законом установлена система денежного довольствия и социального обеспечения военных (в т.ч. по контракту) и членов их семей. Так, если военнослужащий по контракту погиб (умер), то его семье выплачивается единовременно 3 млн. руб.;

- Федеральный закон от 21.01.1993 № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и в Республике Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов» [12]. В соответствии с данным законом в случае гибели военнослужащего в связи с исполнением им служебных обязанностей либо смерти (до истечения 1 года после увольнения с военной службы) вследствие травмы, контузии, заболевания, полученных в период прохождения военной службы, семье погибшего (умершего) и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере 10-летнего денежного содержания этого военнослужащего. На членов семей указанных военнослужащих распространяются гарантии и компенсации, которые действуют в отношении членов семей военнослужащих, погибших в ВОВ. Нормами закона рассмотрены вопросы предоставления дополнительных отпусков, возмещения фактических расходов на наем (поднаем) жилья, оплаты стоимости проезда членов семей военнослужащих, бронирования жилой площади на время прохождения военной службы;

-Федеральный закон от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую НК РФ и признании утратившим силу Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» [9] для родителей и супругов военнослужащих, которые погибли при исполнении служебных

обязанностей, устанавливает налоговую льготу на налог на имущество физических лиц;

- Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» [13] для членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий установлены меры социальной поддержки указанные в ст. ст. 21 , 23.1 данного Закона. По общему правилу, согласно ст. 21 данного закона меры социальной поддержки, которые установлены для семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий, предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего), которые состояли на его иждивении и получали пенсию по случаю потери кормильца (имеют право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством РФ.

Однако п. 2 ст. 21 предусмотрены исключения. Независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы меры социальной поддержки предоставляются родителям погибшего (умершего) инвалида войны, участника ВОВ и ветерана боевых действий. П. 3 той же статьи предусмотрено, что меры социальной поддержки, установленные для членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий, распространяются на членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). По указанным причинам в рассматриваемом случае данная норма неприменима, поскольку не установлено, что заболевание получено «при исполнении обязанностей военной службы».

В 2004 году был принят Федеральный закон от 20.08.2004 № 117-ФЗ «О НИС жилищного обеспечения военнослужащих» [7] (далее – Закон № 117-ФЗ). С этого момента можно считать, что военнослужащие получили возможность принимать участие и иметь доступ к новому виду реализации своих жилищных прав. У военнослужащих имеется возможность обеспечить не только себя, но и членов своей семьи жильем во время, когда он проходит военную службу.

Особую группу в нормативно-правовом регулировании вопросов социальной поддержки членов семьи военнослужащих по контракту

составляют акты Президента РФ и Правительства РФ. Например,

- Указ Президента РФ от 29.10.2009 № 1219 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» [14]. В соответствии с нормами и положениями данного законодательного акта для детей военнослужащих, которые погибли (умерли), пропали без вести при исполнении обязанностей военной службы, государством выплачиваются пособия и выплаты. На 01.01.2020 года размер пособия составлял 1 500 руб. и может быть выплачен несовершеннолетним детям погибшего военнослужащего. Если ребенок военнослужащего получил статус инвалида до момента совершеннолетия, то в данном случае пособие может быть выплачено независимо от возраста ребенка. Дети, которые проходят очное обучение в образовательных учреждениях, – до конца обучения. Здесь законодателем установлено ограничение по возрасту: до 23 лет. Размер поддержки увеличивается одновременно с повышением размеров окладов по воинским должностям военнослужащих-контрактников, которые учитываются при назначении пенсии по случаю потери кормильца;

- Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» [15]. Согласно документу, в случае гибели (смерти) военнослужащих, лиц, которые служили в Росгвардии и имеют специальное звание полиции, принимали участие в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины, на территории Сирии, либо их смерти и лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), которая наступила ввиду увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, которые были получены ими при исполнении обязанностей военной службы (службы), членам их семей осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. руб. в равных долях.

При этом учитывается единовременная выплата, осуществленная в соответствии с п.«б» п. 1 данного Указа. Категории членов семей определяются

в соответствии с ч. 17 ст. 12 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и ч. 11 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» [6].

При этом получение единовременных выплат, которые установлены данным Указом, не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

- Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» [16], которым установлено, что члены семьи военнослужащего по контракту имеют право на получение медицинского обслуживания, а также на предоставление высококвалифицированной медицинской помощи в случае возникновения таковой необходимости.

Таким образом, законодательство Российской Федерации нацелено, прежде всего, на повышение социальной поддержки не только военнослужащих по контракту, но и членов их семей, на повышение стабильности их социального положения, сохранение значительной части прав и льгот после увольнения с военной службы.

2.2 Специфика мер социальной поддержки и их применения к семьям военных, служащих по контракту

Представляется, что человек будет лучше относиться к своей работе в том случае, когда он будет максимально удовлетворен материальным вознаграждением за ее выполнение. Не исключением являются и военнослужащие по контракту. Можно предположить, что данная группа лиц будет более ответственно относиться к своим служебным обязанностям тогда, когда государство сможет предоставить им меры социальной поддержки, которые максимально удовлетворяют их потребности. Неудовлетворенность военнослужащих материальной поддержкой со стороны государства негативно отражается на решении социальных проблем данной категории населения, что также отражается на морально-психологическом состоянии военнослужащих, а также на членах их семьи.

Анализ мер социальной поддержки членов семей военнослужащих по контракту был проведен на примере военнослужащих воинской части N (номер части не разглашается в целях конфиденциальности).

На первом этапе исследования был проведен опрос военнослужащих по контракту и членов семей с целью получить представление о состоянии предоставления мер социальной поддержки семей военнослужащих по контракту в Пензенской области. Представляется, что проблемная ситуация состоит в выявлении осведомленности военнослужащих по контракту и членов семьи контрактников о мерах социальной поддержки, которые на сегодня существуют для данной категории лиц. Исследование проводилось на базе воинской части N города Пензы. В исследовании приняло участие 80 военнослужащих-контрактников и члены их семей. Для проведения исследования был выбран метод опроса – анкетирование. Представляется, что данная форма опроса рациональна, т.к. при его помощи можно с наименьшими затратами получить довольно высокий уровень массовости исследования. Особенностью метода является его анонимность (личность респондента,

который принимает участие в опросе, анонимна, фиксации подлежат только его ответы). Для исследования автором данной работы была разработана анкета (Приложение 1).

Возрастной состав респондентов составил: 21-25 лет – 41%; 26-30 лет – 16%, 31-35 лет – 19%, 36-40 лет – 15%, 41-45 лет – 9%. Из всех опрошенных, 81% составляют лица мужского пола. По уровню образования респонденты разделились следующим образом: 42% имеют высшее или неполное высшее образование, среднее полное общее – 26% и среднее профессиональное – 32%. Из числа военнослужащих по контракту, 67% служат не более 5 лет, т.е. ими подписан один или два контракта; 15% служат не более 10 лет; 13% находятся в статусе военнослужащего до 15 лет и лишь 5% служат Родине более 20 лет. Более 70% военнослужащих имеют звания рядового, так ответили 13% опрошенных, ефрейтора – 9%, младшего сержанта – 13%, сержанта – 9%, старшего сержанта – 6%, старшины – 4%, прапорщика – 12% и старшего прапорщика – 5%. 25% респондентов проходят военную службу в званиях младшего лейтенанта – 6%, лейтенанта – 12%, старшего лейтенанта – 7%. 5% респондентов находятся в званиях: майора – 2%, подполковника – 2%, полковника – 1%. У 62% опрошенных ежемесячный доход составляет до 35 тыс. руб.; 19% – до 40 тыс. руб.; 2% получают не более 25 тыс. руб. и 4% имеют доход 50 и более тыс. руб.

Анкетирование позволило получить следующие результаты. При ответе на вопрос, осведомлены ли респонденты о существующих на сегодня мерах социальной поддержки, были сделаны выводы, что 23% о таких мерах осведомлены в полном объеме, 41% скорее осведомлены, 24% скорее не осведомлены, 12% респондентов не имеют представления (или поверхностное представление) о том, какие меры поддержки предусмотрены государством для военнослужащих по контракту и членов их семей (рис. 6).

Рисунок 6.

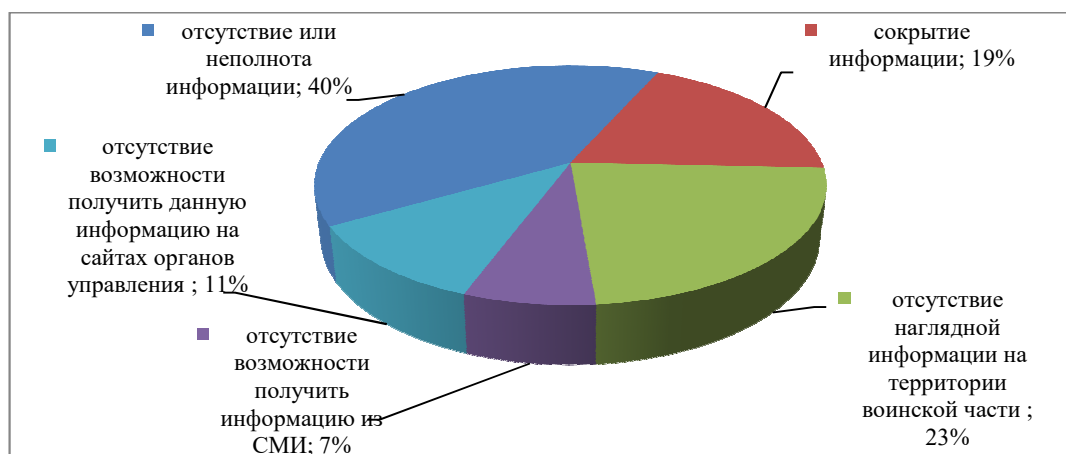
Осведомленность военнослужащих по контракту и членов их семей о мерах социальной поддержки, которые существуют на сегодня, в %



Причины недостаточного уровня осведомленности респондентов о существующих мерах социальной поддержки следующие: отсутствие или неполнота информирования военнослужащих и членов их семей о наличии такого рода мер. Так, ответили 40% лиц, принявших участие в опросе. Также в качестве основной причины назвали сокрытие должностными лицами соответствующей информации, так ответило 19% опрошенных. Еще одной весомой причиной является отсутствие наглядной информации на территории воинской части о существующих мерах социальной поддержки, так ответило 23%. 11% респондентов считают, что низкий уровень осведомленности связан с отсутствием возможности получения такого рода информации на сайтах госорганов, органов социальной защиты и управления. 7% опрошенных в качестве причин назвали отсутствие возможности в получении информации из СМИ (рис. 7).

Рисунок 7.

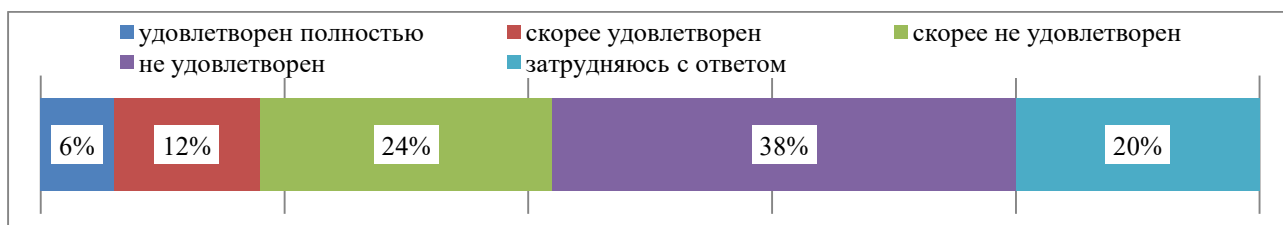
Уровень полноты информирования военнослужащих по контракту и членов их семей о существующих мерах социальной поддержки, в %



Исследуя уровень удовлетворенности респондентов существующими на сегодня мерами социальной поддержки, было выявлено, что только 6% полностью удовлетворены их реализацией, 12% скорее удовлетворены, 24% - скорее не удовлетворены, 38% - не удовлетворены, а 20% испытали затруднения с ответом на данный вопрос (рис. 8). Возможно, что в последнюю группу вошли военнослужащие, которые только переехали к новому месту службы и еще не успели оценить эффективность предоставления мер социальной поддержки.

Рисунок 8.

Уровень удовлетворенности реализацией мер социальной поддержки, в %



В качестве основных проблем респонденты считают «нехватку денег» - 68 чел., «слабое обеспечение жильем» - 36 чел., «восстановление, сохранение здоровья» - 42 чел., «плохие условия для досуга, отдыха» - 49 чел., «беспокойство за будущее детей» - 39 чел.

Вопрос также предоставлял возможность свободного ответа респондентов о проблемах военнослужащих по контракту и членов их семьи. Ответы распределились следующим образом: «высокая плата ЖКХ» - 57 чел., «высокая плата за аренду жилья» - 29 чел., «отсутствие штатно-должностного порядка» - 12 чел., «большая загруженность на службе» - 64 чел., «отсутствие выходных» - 49 чел., «отсутствие свободного времени» - 52 чел., «низкая укомплектованность офицерами» - 27 чел., «проблема перевода к новому месту службы» - 33 чел. (рис. 9).

Распределение проблем респондентов, чел.



Респондентов интересует реализация следующих мер социальной поддержки:

- своевременное и надлежащего уровня обеспечение жильем (ответы содержали интерес военнослужащих о срока предоставления жилища, формы реализации прав на жилье, количестве м², которые необходимы семье военнослужащего и т.д.);

- денежные выплаты (размер оклада, надбавки др. видов выплат) для того, чтобы реализовать право на обеспечение всем необходимым как себя, так и членов семьи;

- качественный уровень медицинского обеспечения (высокий уровень стандартов лечения, наличие лекарств и лекарственных препаратов и т.д.);

- условия для отдыха и культурного развития (возможность отпуска, проведения досуга на территории воинской части и за ее пределами);

- наличие страховых выплат (размер, сроки получения и т.д.);

- возможность получения образования, переподготовки, повышения уровня квалификации (периодичность, качество и возможность и механизм реализации данного права военнослужащих и членов их семей);

- возможность достойного обеспечения членов семьи военнослужащего по контракту мерами социальной поддержки в случае, если военнослужащий погибнет (умрет) во время несения службы и др. социальные вопросы (рис. 10).

Рисунок 9.

Распределение жизненных проблем респондентами, чел.



Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодня реализация мер социальной поддержки семей военнослужащих обеспечивается не в полном объёме; отсутствует социальная направленность органов управления в данной сфере; отсутствуют действенные механизмы, которые регулируют контроль реализации мер социальной поддержки военнослужащих по контракту и членов их семей; недостаточность информирования о мерах социальной поддержки, который на сегодня предусмотрен для военнослужащих по контракту и членов их семей; имеющиеся социальные ресурсы используются и распределяются неэффективно; у военнослужащих по контракту и членов их семей отсутствует уверенность в том, их социальные проблемы будут решены полностью.

На последнем этапе исследования применен метод интервью с целью углубления и расширения информации о проблемах в сфере социальной

поддержки семей военнослужащих по контракту и возможных способах их решения.

В рамках интервью было опрошено 5 семей военнослужащих. Анкета носит анонимный характер и начинается с вопроса: «Как Вы считаете, какие проблемы в сфере социальной поддержки военнослужащих существуют на данный момент»? Самой острой и распространённой проблемой респонденты отметили вопрос, связанный с жильем, особенно для молодых контрактников. Четыре семьи из пяти отметили проблему заработной платы, т.к. размер денежного довольствия среди военнослужащих является различным между званиями и должностями.

Структура зарплаты военнослужащих выглядит следующим образом:

- оклад по званию. Данная сумма является фиксированной и выплачивается непосредственно в зависимости от конкретного воинского звания военнослужащего. Оклад рядового на начало 2020 года составлял 5200 руб., капитана – 11 440 руб., генерала армии – 28 080 руб.;

- оклад по должности. Каждый военнослужащий помимо звания обладает ещё и определенной должностью, в зависимости от которой также установлен отдельный оклад. В целом, именно оклад по должности является основной составляющей базовой зарплаты, так как его размеры на порядок выше оклада по званию. Примеры окладов по должности на начало 2020 года выглядят следующим образом – стрелок получает 10 400 руб., командир взвода – 20 800 руб., а командующий общевойсковой армией – 38 480 руб.;

- надбавка за выслугу лет. В зависимости от имеющейся выслуги лет, военнослужащий может рассчитывать на повышение его доходов. От выслуги лет зависит процентная составляющая зарплаты. Так, право на получение минимальной надбавки возникает после 2 года службы, а ее размер при службе от 2 до 5 лет составляет 10%, и повышается на 5% за каждые последующие 5 лет, вплоть до надбавки в 30% при 20-25 годах службы. Если срок службы превышает 25 лет, то выплачивается надбавка за выслугу в размере 40% окладов;

- надбавка за классную квалификацию. Отдельные военнослужащие могут получать надбавки за классную квалификацию при наличии определенных особых успехов в воинском деле и специфических навыков, что подтверждено прохождением квалификации;

- надбавка за особый характер службы. Размер надбавки за выслугу лет для моряков подводных судов, летчиков и водолазов повышается в 1,5 раза;

- премия за добросовестное выполнение службы. Ежемесячно военнослужащий, полностью и добросовестно выполняющий свои обязанности без каких-либо проступков и нареканий от руководства, получает также дополнительную премию в размере 25% от оклада.

Следует отметить, что законодательство отдельно определяет порядок расчета выслуги лет для военнослужащих, предусматривая льготные режимы ее исчисления и определения. Также, могут предполагаться и дополнительные начисления в случае участия в боевых действиях или учениях, за работу с секретной информацией, и так далее. Однако выше приведены все основные составляющие зарплаты российских военнослужащих. Так, например, заработная плата (она же – денежное довольствие) водителей составляет от 27 500 руб. и варьируется с учетом всех надбавок до 54 000 руб. Для категории стрелков денежное довольствие будет составлять от 22 500 до 50 000 руб., включительно. Водители, которые имеют права категорий «С» и «Е», получают надбавку 30% от оклада. А для D она составляет 2 000 руб. Также с 1 октября 2019 года размер компенсации выплат военнослужащим за наем жилых помещений возрос до уровня фактических затрат на эти цели. Ранее она составляла 3 500 руб., а с 1 сентября 2019 года увеличилась и денежное довольствие рядовых военнослужащих – с 1 780 до 4 100 руб.

В качестве еще одной основной льготой для военных является предоставление данной категории служащих жилищных субсидий. В 2019 году более 150 чел. данной воинской части были обеспечены жильем на территории Пензенской области, из которых 50 чел. были выделены денежные субсидии на общую сумму более 230 млн. руб., 6 чел. выбрали для себя квартиры, более 100

чел. получили служебное жилье. Денежные средства подлежат зачислению на банковский счет, который открывает военнослужащий и имеет право самостоятельно им распоряжаться. Данная форма социальной поддержки в определенной степени оказывает стимулирующую функцию к служебному росту военнослужащего. Также она призвана помочь в решении демографической проблемы: чем больше семья военнослужащего, тем больше будет размер субсидии.

Интервью также показало, что семьи военнослужащих не удовлетворены качеством медицинских услуг, которые им предоставляются.

Далее следовал вопрос о том, почему же возникают данные проблемы. Все респонденты заявили, что возникновение вышеперечисленных проблем связаны с нехваткой средств выделяемых из бюджета государства, для поддержки семей военнослужащих, а также нерациональным распределением этих средств.

Респондентам было предложено внести какие-либо предложения по улучшению различных сфер социальной поддержки. По их мнению, решить проблему получения жилья возможно посредством увеличения бюджетных средств и строгого контроля над расходованием этих средств. Совершенствование системы стимулирования позволит увеличить довольствие военнослужащего, а значит, и доход семьи. Увеличение продолжительности отдыха военнослужащих положительно повлияет на их здоровье. Еще хотелось бы, чтобы была усовершенствована система психологической помощи в связи с обострением обстановки в мире и увеличением количества особых задач, выполняемых военными.

2.3. Рекомендации к оказанию социальной поддержки семей военных, служащих по контракту

Совершенствование системы социальной поддержки членов семей военнослужащих по контракту является одной из центральных проблем современной военно-социальной политики. К рекомендациям по совершенствованию социальной поддержки семей военных, служащих по контракту, можно отнести следующие:

1. Разработать в государственных программах по поддержке военных и членов их семей меры для обеспечения их новым жильем при переезде на новое место службы. В частности, предусмотреть наличие резервного фонда жилья для данных целей.

2. Передача части медицинских услуг на медицинские учреждения, находящиеся в пределах расположения воинской части. Государству следует рассмотреть вопрос компенсации военнослужащим и членам их семей прохождения медицинского обследования в частных клиниках, в пределах установленных сумм и по соответствующему медицинскому направлению.

3. Представляется возможным организовать для данной категории служащих регулярное психологическое тестирование на выявление тех или иных негативных факторов, которые могут мешать военнообязанному проходить военную службу. На основании результатов такого тестирования проводить с военным и членами их семей психологические беседы, консультации и т.п.

4. Внедрить в работу социальной группы воинских частей работу семейного (детского) психолога. Организовать на территории в/ч, куда прибыл военнослужащий и члены его семьи, адаптационные группы, консультации, семинары и пр.

5. Также можно предложить переквалификацию на гражданские специальности. Например, за несколько лет до выхода на пенсию проводить работу по выявлению у военнослужащего тех или иных трудовых качеств и

заинтересованности в той или иной гражданской специальности с последующим обучением.

Таким образом, на сегодня все еще остаются актуальные проблемы в социальной поддержке военнослужащих и членов их семей. Поэтому государству необходимо и дальше проводить работу по ее развитию и совершенствованию.

Заключение

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать следующие основные выводы.

Социальная поддержка представляет собой государственную поддержку и защиту отдельной категории граждан, которые выполняют профессиональную служебную деятельность, осуществляют функцию по обеспечению обороны и безопасности страны.

Обеспечение социальной и правовой защищенности военнослужащих и членов их семьи есть одна из важнейших обязанностей, которые предусмотрены действующим законодательством и воинскими уставами, необходимый и существенный фактор воспитания личного состава ВС РФ, укрепление морально-психологического состояния военнослужащих, повышение боевой готовности и боеспособности войск.

Реализация социальных гарантий военнослужащих по контракту и членов их семей органами государственного и военного управления создают и обеспечивают престиж военной службы и, в конечном итоге, влияют на комплектование внутренних войск профессиональными, хорошо подготовленными кадрами. От решения этой проблемы во многом будет зависеть успех и дальнейшее развитие внутренних войск, их боеспособность и выполнение поставленных служебно-бытовых задач. Важнейшей задачей в настоящее время является перенесение центра тяжести с нормотворческой на организационную, исполнительную работу. Именно недостаточная организационная работа субъектов военно-социальной деятельности по реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей не позволяет в полной мере решать социальные проблемы военнослужащих, обеспечить целевое использование средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета. Современность требует от органов военного управления четкой организаторской, высокой исполнительной работы по реализации установленных законодательством норм социальных гарантий

военнослужащих и членов их семей. А это означает, что роль и значение деятельности органов государственного и военного управления в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих по контракту и членов их семей на современном этапе будет неуклонно возрастать.

Таким образом, социальная поддержка, которая гарантирована оказать помощь военнослужащим и членам их семей, будет оказывать содействие в создании и обеспечении престижа военной службы, а также решению вопросов укомплектования ВС РФ кадрами высокого уровня профессионализма и подготовки. Решение данной задачи во многом предопределяет успех и судьбу военной реформы, дальнейшего развития ВС РФ, их боеспособность и выполнение задач по защите Отечества.

Проведенное исследование показало, что военнослужащие и члены их семьи на современном этапе развития государства испытывают большие трудности в материальном плане, в части поиска работы, приобретении жилья (таким образом, выдвинутая в начале исследования гипотеза подтверждена). Кроме того, налицо психологические проблемы, которые связаны со спецификой военной службы и адаптацией к новому месту службы и жительства.

Список литературы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.
2. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021)// Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть I). Ст. 14.
3. Федеральный закон от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (Часть I). Ст. 4920.
4. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 01.06.1998. № 22. Ст. 2331.
5. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ. 30.05.1998. № 13. Ст. 1475.
6. Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал правовой информации - www.pravo.gov.ru (10.11.2011).
7. Федеральный закон от 20.08.2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 23.08.2004. № 34. Ст. 3532.
8. Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии РФ, сотрудников органов

принудительного исполнения РФ» (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 30.03.1998. № 13. Ст. 1474.

9. Федеральный закон от 04.10.2014 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2014. № 40 (часть II). Ст. 5315.

10. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 31.12.2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.

11. Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (ред. от 16.02.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.12.2021).

12. Закон РФ от 21.01.1993 № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» (ред. от 02.07.2013) // Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 07.03.2022).

13. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ред. от 16.02.2022) // Собрание законодательства РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.

14. Указ Президента РФ от 29.10.2009 № 1219 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы

(служебных обязанностей)» // Собрание законодательства РФ. 02.11.2009. № 44. Ст. 5191.

15. Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации – www.pravo.gov.ru (дата обращения: 07.03.2022).

16. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» // Официальный сайт Министерства обороны РФ. URL: https://doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=10325875%40egNPA (дата обращения: 29.10.2021).

17. Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 13.08.2019 г. № 602 «Об утверждении Порядка приема лиц на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.01.2022).

18. Бобриков А.А. Проблемы социальной защиты военнослужащих // Вестник науки и образования. 2020. №19(97). С. 32-34.

19. Бородин, И.А. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» / И.А. Бородин. М.: Юрайт. 2017. 353 с.

20. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32542578> (дата обращения: 29.10.2021).

21. Гончарова В.К. Социальная защита военнослужащих в России: история, современность и перспективы // Военное право. 2018. № 4. С. 30-37.

22. Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для вузов. М: Юрайт, 2019. 428 с.
23. Дивеева Н.И., Доброхотова Е.Н., Захаров А.А. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. М: Юрайт, 2017. 384 с.
24. Добромыслов К.В. Право социального обеспечения. М.: Книжный мир, 2017. 416 с.
25. Ершов В.А. Социальная защита военнослужащих и членов их семей. М.: Городец, 2017. 351 с.
26. Какие льготы и гарантии предусмотрены для военнослужащих и членов их семей? // Электронный журнал «Азбука права». 2020. URL: <https://baiksp.ru/kvitantsii-zhkh/elektronnyj-zhurnal-azbuka-prava-2020-lgoty-chlenam-semi-voennosluzhashhim> (дата обращения: 10.02.2022).
27. Комкова Г.Н., Торосян Р.А., Сычев В.Б. Право социального обеспечения. М: Юрайт, 2019. 188 с.
28. Лесков А.В. Социальная защита военнослужащих: проблемы и перспективы // Право в Вооруженных силах. 2017. № 4. С. 30-34.
29. Луговая О.М. Военнослужащие и их семьи как особая социальная группа [Электронный ресурс]. URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=4111 (дата обращения: 29.10.2021).
30. Портал по трудоустройству, поисковая система для работодателей и соискателей Trud.com // URL: <https://www.trud.com>.
31. Прожиточный минимум в 2020 году по регионам РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.26-2.ru/art/355349-projitochnyy-minimum> (дата обращения: 07.03.2022).
32. Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность / Е. Андреева, Д. Бычков, Е. Гришина и др. URL: http://www.nifi.ru/images/FILES/Reports/doc_soz_2017.pdf (дата обращения: 07.03.2022).

33. Серебрякова Н.А. Система социальной защиты военнослужащих // Вестник Саратовского госуд. технич. ун-та. №1 (30). С. 211-223. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=11621898> (дата обращения: 30.10.2021).
34. Серебрякова Н.А. Социальная защита военнослужащих. Автореферат дисс. канд. юр. наук. М., 2017.
35. Соболев А.А. Некоторые проблемы социальной защиты военнослужащих и пути их решения // Новый юридический вестник. 2021. № 9 (33). С. 14-18.
36. Средняя зарплата в России по регионам в 2020 году [Электронный ресурс]. URL: http://fincan.ru/articles/119_srednyaja-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2020-godu/ (дата обращения: 07.03.2022).
37. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М.: Дашков и Ко, 2018. 464 с.
38. Торохтий В.С. Социальная работа с семьей. Психолого-педагогическое обеспечение: учеб. пособие для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2018. 488 с.
39. Туринцева Е. Особенности семьи военнослужащего и проблемы обеспечения боеготовности вооруженных сил // Власть. 2011. №5. С. 128-130.
40. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. М: Проспект, 2020. 480 с.
41. Усова О.А., Грищук В.А. Социальная поддержка различных категорий населения в РФ: эффективность, проблемы функционирования системы // Общество, экономика, управление. 2019. Т4. №1. С. 18-23.
42. Хачатрян А.А. Гарантии социальной защиты военнослужащих в России. Ориентир. 2018. № 2. С. 101-108.
43. Шанхаев С.В. 1000 вопросов и ответов о военной службе и статусе военнослужащих. Ч. 1. М.: За права военнослужащих, 2009. 320 с.
44. Шевченко О.И. Актуальные проблемы жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей // Новый юридический вестник. 2019. № 1 (8). С. 12-16.

Уважаемые респонденты!

Просим принять участие в нашем опросе.

Исследование проводится с целью получить изучить состояние предоставления мер социальной поддержки семьям военных, служащих по контракту в Пензенской области.

1. Ваш пол?

а) мужской; б) женский

2. Ваш возраст?

а) 21-25 лет; б) 26-30 лет; в) 31-35 лет; г) 36-40 лет; д) 41-45 лет; 46-50 лет.

3. Уровень Вашего образования?

а) среднее полное общее; в) среднее профессиональное; г) высшее профессиональное; д) неоконченное среднее общее; е) ученая степень и т.п

4. Ваш стаж службы по контракту?

а) до 5 лет; б) 5-10 лет; в) 11-15 лет; г) более 20 лет.

5. Ваш статус (воинское звание, член семьи военнослужащего).

а) рядовой состав; б) младший офицерский состав; в) старший офицерский; г) член семьи военнослужащего.

5. Уровень Вашего дохода.

а) 15-25 тыс. руб.; б) 26-35 тыс. руб.; в) 36-40 тыс. руб.; г) 41-50 тыс. руб.; д) более 50 тыс. руб.

6. Знаете ли Вы, какие меры социальной поддержки в настоящее время предоставляются семьям военнослужащих по контракту? Перечислите виды.

7. Какие, на Ваш взгляд, факторы оказывают влияние на низкий уровень осведомленности о предоставляемых законодательством мер социальной поддержки военнослужащих по контракту и членов их семей?

8. Удовлетворены ли Вы мерами социальной поддержки, которые в настоящее время реализуются в отношении военнослужащих по контракту и членов их семей?

а) удовлетворен полностью; б) скорее удовлетворен; в) скорее не удовлетворен; г) не удовлетворен; д) затрудняюсь с ответом.

9. Какие проблемы Вы и члены Вашей семьи испытываете в части социальной поддержки?

а) нехватка денег; б) слабое обеспечение жильем; в) восстановление, сохранение здоровья; г) плохие условия для досуга, отдыха; д) беспокойство за будущее детей; е) свой вариант.

10. На что, по Вашему мнению, необходимо обратить внимание в части улучшения мер социальной поддержки семей военнослужащих по контракту?

а) обеспечение жильем (сроки, форма реализации права, количество м² и т.д.);

б) денежные выплаты (размеры окладов, надбавок и др. выплаты) для обеспечения всем необходимым себя и членов своей семьи;

в) качественное медицинское обеспечение (стандарты лечения, наличие лекарственных препаратов и т.д.);

г) отдых и культурное развитие (отпуск, досуг на территории воинской части и за ее пределами);

д) страховые выплаты (размер, сроки их получения и т.д.);

е) образование, переподготовка, повышения квалификации (периодичность, качество и возможность реализации этого права);

ж) достойное обеспечение членов семьи военнослужащего по контракту в случае его гибели (смерти) и другие социальные вопросы;

з) другие социальные вопросы.

Приложение 2. Бланк интервью
с членами семей военнослужащих.

1. Как Вы считаете, какие проблемы в сфере социальной поддержки семей военнослужащих существуют на данный момент?

2. Назовите причины возникновения этих проблем?

3. Назовите пути решения названных вами проблем.

I. Как ускорить срок получения жилья для военнослужащих?
(перечислите 1-2 варианта):

а) увеличение средств из бюджета государства;

б) установление для представителей власти жестких временных границ по обеспечению жильем военнослужащих;

в) строгий контроль за использованием бюджетных средств, которое государство направило на обеспечение военных жильем;

г) свой вариант.

II. Каким образом может быть увеличен доход военнослужащих?
(перечислите 1-2 варианта):

а) увеличение размера надбавок за эффективное, добросовестное исполнение должностных обязанностей;

б) необходимость совершенствования системы стимулирования военнослужащих;

в) свой вариант.

III. По Вашему мнению, что из ниже представленного может улучшить здоровье военнослужащего (перечислите 1-2 варианта):

а) увеличение количества санаториев и баз отдыха для военнослужащих;

б) оснащение госпиталей и санаториев современным оборудованием;

в) увеличение продолжительности отпуска военнослужащего;

г) свой вариант.