

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт	Кафедра
<u>Юридический</u>	<u>«Государственно-правовые дисциплины»</u>
Направление подготовки (специальность)	<u>40.03.01 Юриспруденция</u>
Профиль	<u>Правозащитная деятельность</u>

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему
«Институт Президента в Российской Федерации»

Студент <u>163ЮЮ51</u> номер группы	_____	<u>Пискунова</u> <u>Виктория</u> <u>Викторовна</u> (фио полностью)
Научный руководитель _____	_____	<u>Данилова В.А.</u> (подпись, дата) (фамилия, инициалы)
Консультанты (если имеются): по _____ (наименование раздела)	_____	_____
Нормоконтролёр _____ доцент	_____	<u>Логачева Н.В.</u> (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____
№ _____)

Заведующий кафедрой _____ Романовская О.В.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ 201 г.
№ _____).

Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
1.1 Институт президентства в Российской Федерации и зарубежных странах	7
1.2 Конституционные полномочия Президента Российской Федерации	26
2 ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31
2.1 Институт Администрации Президента Российской Федерации	31
2.2 Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации	36
3 ВЫБОРЫ, ИХ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	44
3.1 Выборы Президента Российской Федерации	44
3.2 Финансирование выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	65

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация отличается республиканской формой правления с реально действующим Президентом Российской Федерации. Он носит юридический статус главы государства, гарантом надлежащей реализации положений Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Именно на Президента Российской Федерации возлагается обязанность по принятию мер по охране национального суверенитета, независимости и государственной целостности. Президент России, будучи главой государства, устанавливает главные направления политики нашей страны как во внутренних, так и во внешних отношениях.

Актуальность выбранной темы исследования объясняется не только особой значимостью института президентства в системе публичной власти России. Интерес к этому вопросу усиливается также вследствие того, что в июле 2020 года конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации был существенным образом реформирован в результате принятия поправок к Конституции Российской Федерации.

Вопросам института Президента Российской Федерации уделяется внимание в работах таких правоведов, как А.Б. Блинов, И.Г. Дудко, С.В. Кабышев, А.А. Кондрашев, В.Е. Кудряшов и др. Несмотря на большой интерес к теме «Институт Президента в Российской Федерации», комплексное теоретическое исследование, раскрывающее все проблемные аспекты данного вопроса с учетом новелл конституционного законодательства 2020 г., в настоящее время отсутствует.

Научная проблема исследования состоит в несовершенстве законодательного регулирования статуса Президента Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью Президента Российской Федерации и его конституционно-правовым статусом.

Предметом исследования являются нормы законодательства, регламентирующие деятельность Президента Российской Федерации и его конституционно-правовой статус, а также доктрина и судебная практика.

Цель исследования заключается в том, чтобы на основании действующего законодательства Российской Федерации проанализировать институт Президента Российской Федерации.

Для реализации обозначенной цели должны быть решены следующие задачи:

- 1) рассмотреть институт президентства в Российской Федерации и зарубежных странах;
- 2) раскрыть конституционные полномочия Президента Российской Федерации;
- 3) рассмотреть институт Администрации Президента Российской Федерации;
- 4) определить институт полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- 5) охарактеризовать выборы Президента Российской Федерации;
- 6) определить финансирование выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составляют: 1) всеобщие методы познания; 2) общенаучные методы, включающие в себя системный и логический метод, а также анализ, синтез и аналогию; 3) частнонаучные методы, такие как метод сравнительного правоведения и формально-юридический метод.

Практические материалы исследования включают постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

1 ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Институт президентства в Российской Федерации и зарубежных странах

Институт президентства представляет собой коллективное административное и правительственное образование, существующее вокруг должности президента государства или нации¹. Хотя часто президентская власть характеризуется лишь одним избранным лицом, занимающим должность президента, на практике президентство включает в себя гораздо больший коллектив людей, например начальники штабов, советники и другие должностные лица. Хотя председательство часто возглавляется одним человеком, оно также может носить коллективный характер, например, председательство в Европейском Союзе осуществляется на основе ротации различными национальными правительствами государств-членов².

Интересно заметить, что термин «президентство» применяется не только в публично-правовой плоскости. Так, данное понятие может даже иметь отношение к обладателю неправительственной должности президента в корпорации, бизнесе, благотворительности, университете и т.п.

Несмотря на то что понятие «президентство» используется во многих странах при обозначении глав государств, в зависимости от юрисдикции данный термин приобретает совершенно разный правовой смысл. Например, в США президентство возглавляет президент, у которого есть много ролей, таких как:

¹ Кондрашев А.А. Конституционные поправки - 2020: о коллизиях и дефектах, порождающих неустранимые конфликты между «вечными главами» и главами 3 - 8 Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 3. С. 20.

² Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. Т. 2. С. 326.

1. Глава государства: главный общественный представитель страны, который также может быть главой правительства.

2. Главнокомандующий Вооруженными силами: является гражданским командующим Вооруженными силами страны.

3. Главный законодатель: дает информацию Конгрессу для рассмотрения через штат Союза обращения и рекомендации по рассмотрению новых статуты.

4. Главный дипломат: президент является одновременно национальным представителем и мировым лидером. Как представитель страны иммигрантов со связями по всему миру, президент должен защищать безопасность и экономические интересы США, а также продвигать демократические принципы и права человека на международном уровне. Несколько президентов, чья внутренняя политика была расстроена несговорчивым Конгрессом, сосредоточили свое внимание на внешней политике, где их власть и свобода определять политику были менее затруднены.

5. Глава исполнительной власти: президент является главным административным должностным лицом правительства и несет ответственность за надлежащее исполнение законов. Президент также назначает должностных лиц по рекомендации и с согласия Сената³.

Бразильское законодательство предоставляет президенту достаточно широкий перечень полномочий. Согласно бразильскому конституционному законодательству Президент Бразилии фактически контролирует исполнительную власть, представляет страну за рубежом и назначает кабинет министров и с одобрения сената судей Верховного Суда. Президент также является главнокомандующим Вооруженными силами⁴.

³ Полещук О.О. Некоторые аспекты правового статуса Президента Российской Федерации // Журнал научных и прикладных исследований. 2015. № 5. С. 87.

⁴ Асланов М.А. Об участии политических партий в выборах Президента Российской Федерации // Закон и право. 2015. № 6. С. 58.

Президент также обладает значительными правотворческими полномочиями, осуществляемыми либо путем внесения законопроектов в Национальный Конгресс, либо с помощью временных мер, акта, имеющего силу закона, который президент может принять в случае крайней необходимости, за исключением внесения изменений в некоторые области права (временные меры не могут быть использованы для изменения уголовного права, избирательного права, отмены индивидуальных прав или изменения фундаментальных основ государства - разделения властей и федеративной республики). Акт вступает в силу немедленно, до того, как конгресс проголосует за него, и остается в силе в течение 60 дней, если Конгресс не проголосует за его отмену. Этот 60-дневный период может быть продлен один раз, максимум до 120 дней. С другой стороны, если Конгресс проголосует за принятие временной меры, то она станет действительным законом с изменениями, определяемыми законодательной властью. Срок действия временной меры истекает в конце 60-дневного периода (или 120-дневного, в случае продления) или раньше, если она отклонена одной из палат Конгресса

Финское президентство основано на парламентской республиканской системе. Полномочия президента были урезаны в ходе конституционной реформы в 2000 году и еще больше в 2011 году. В настоящее время президент Финляндии руководит внешней политикой вместе с кабинетом министров. У президента мало внутренней власти. Он может распустить парламент, но только по требованию премьер-министра. Президент может принять решение не ратифицировать законопроект, но это лишь возвращает его в парламент, который затем может снова утвердить законопроект, чтобы он стал законом без подписи президента. Полномочия президента по назначению должностных лиц были сокращены, но он по-прежнему назначает всех судей. Президент является главнокомандующим Силами

обороны Финляндии. Президент также имеет право помиловать любого осужденного за преступление⁵.

Должность президента Ирландии раскрывается в конституционном законодательстве. Президент Ирландии избирается прямым всенародным голосованием. Срок полномочий составляет семь лет, и ни один президент не может занимать этот пост более двух сроков. Президент должен находиться в Дублине или поблизости от него. Президент выступает в качестве главного дипломата и представляет весь народ Ирландии в его делах внутри страны или за рубежом. Президент не обладает исполнительной властью, а лишь осуществляет свои полномочия по усмотрению остальных членов правительства. Однако в некоторых случаях президент обладает абсолютным дискреционным правом, примером которого может служить то, что президент может направить законопроект в Верховный суд для вынесения решения о его конституционности⁶.

Президентство Франции основано на полупрезидентской системе, где и президент, и премьер-министр являются активными участниками повседневного управления государством⁷.

Президент Франции избирается на пять лет прямым всеобщим голосованием. Эта норма, предусмотренная в первом пункте статьи 6 Конституции, является следствием двух важнейших институциональных реформ:

- пересмотр Конституции 1962 года, проведенный путем референдума в соответствии со статьей 11, которая, установив выборы Президента Франции на основе всеобщего прямого избирательного права, придала функции легитимность в большей степени, чем ее полномочия (до этой реформы

⁵ Журавель В.П. Об итогах выборов Президента Финляндии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 1. С. 42.

⁶ Особенности исполнительной власти Ирландии. URL: <http://www.hyno.ru/tom1/685.html> (дата обращения: 20.05.2021).

⁷ Радько Е.Д., Резниченко В.А. Институт президента в России и Франции: сравнительно-правовой анализ // Youth World Politic. 2019. № 1. С. 53.

президент избирался коллегией, состоящей из парламентариев и местных выборных должностных лиц).);

- пересмотр Конституции 2000 года, осуществленный парламентским путем в соответствии со статьей 89, но одобренный референдумом, который сократил срок его полномочий с семи до пяти лет, положив тем самым конец французской республиканской традиции септенната и избрав решение, близкое к среднему сроку президентских полномочий, применимым в других странах.

Выборы проводятся между двадцатью и тридцатью пятью днями до истечения срока полномочий действующего Президента Франции. Срок полномочий выдвигается в случае смерти, отставки или отстранения от должности Президента Франции (тогда вакансия признается Конституционным советом) или в случае окончательного отстранения президента (Конституционный совет, который ранее был передан правительством, объявляет об отказе абсолютным большинством своих членов). В этих случаях исполняющий обязанности выполняет Председатель Сената, который наделен полномочиями Президента Франции, за исключением права роспуска Национального собрания, права на проведение референдума и права на инициативу в отношении пересмотра Конституции Франции⁸.

Каждый гражданин Франции, достигший восемнадцати лет, может баллотироваться на президентские выборы при условии, что он получил спонсорство от пятисот национальных или местных избранных; дополнительные положения предусматривают географическое распределение спонсоров (они должны быть от по меньшей мере тридцати различных заморских департаментов или общин, при этом более одной десятой таких избранных из одного и того же заморского департамента или общины). Именно Конституционный совет должен проверить обоснованность

⁸ Кондрашев А.А. Доктринальное осмысление места главы государства в различных республиканских формах правления // Российский юридический журнал. 2020. № 4. С. 15.

кандидатур. Кроме того, каждый официально провозглашенный кандидат должен представить Совету подробную декларацию о наследии.

Официальная избирательная кампания начинается за пятнадцать дней до первого тура и, при необходимости, продолжается в течение двух недель между двумя турами. На самом деле дебаты начинаются задолго до этого официального открытия. Каждый кандидат должен вести отчет о кампании, проверенный Национальной комиссией по кампаниям и политическому финансированию (CCFP), с возможным обращением в Конституционный совет. В частности, ККФП проверяет, что расходы на официальную кампанию не превышают установленных законом пределов. Государство возмещает заявителям, получившим менее 5 процентов поданных голосов, расходы в пределах 4,75 процента от предельного значения расходов, а кандидатам, получившим не менее 5 процентов поданных голосов в пределах 47,5 процента от предельного значения, применимого к первому или второму голосованию.

Выборы проводятся большинством голосов в два тура. Только два кандидата, вышедших в первый тур, остаются в конкурсе на второй. Это происходит через четырнадцать дней после первого тура.

Конституционный совет является единственным судьей выборов. Он отвечает за все споры о выборах и, таким образом, рассматривает как споры, связанные с досудебными операциями, так и споры, связанные с самими выборами.

После пересмотра Конституции 23 июля 2008 года в пункте 2 статьи 6 Конституции предусматривается, что «никто не может исполнять более двух сроков подряд».

Определение ответственности Президента Франции, содержащееся в статьях 67 и 68 Конституции Франции 1958 года, на протяжении многих лет становилось неопределенным и неоднозначным: к относительной неопределенности понятия « государственной измены » добавлялась неясность в отношении сферы действия статьи 68 в отношении действий,

совершенных президентом вне его или ее обязанностей. В период 1999-2001 годов Конституционный совет и кассационный суд толковали эти положения по-разному.

Пересмотр Конституции Франции от 23 февраля 2007 года подтвердил традиционный иммунитет Президента Франции в связи с действиями, совершенными при исполнении им своих обязанностей, и установил временную неприкосновенность в отношении всех других его деяний, которая заканчивается президентским сроком.

а) сохраняющийся принцип безответственности Президента Франции в связи с действиями, совершенными при исполнении им своих обязанностей

Это традиционный республиканский принцип, в котором есть только два исключения: один из них относится к компетенции Международного уголовного суда, а другой - к невыполнению Президентом Франции своих обязанностей, явно несовместимых с выполнением его мандата (концепция, которая после пересмотра Конституции 23 февраля 2007 года заменила собой концепцию государственной измены)⁹.

Требование министерской контрразведки для многих действий Президента Франции является следствием этого принципа, поскольку он позволяет министрам взять на себя политическую ответственность за действия Президента Франции.

б) новая временная неприкосновенность президента Франции за все действия, не относящиеся к его должности

Статья 67 Конституции Франции устанавливает полную временную неприкосновенность на весь срок полномочий, приостанавливая производство по гражданским и уголовным делам против Президента Франции и срок давности и прекращая через один месяц после прекращения службы.

⁹ Сорокин М.Ю. В поисках «политического» конституционализма в России (роль несудебной интерпретации Основного Закона) // Закон. 2020. № 1. С. 112.

В течение срока действия мандата эта защита может быть отменена только парламентом, заседающим в Высоком суде, который отстраняет президента от должности за неисполнение его обязанностей, явно несовместимых с выполнением его мандата, что делает его вновь подлежащим рассмотрению в судах общей юрисдикции.

с) заседание парламента в Высоком суде с целью отстранения, а не судебного разбирательства Президента Франции.

Статья 68 Конституции, пересмотренная 23 февраля 2007 года, теперь признает, что парламент, заседающий в полном составе в Высоком суде, имеет право отстранять (а не судить) Президента Франции за невыполнение его обязанностей, явно несовместимых с выполнением его мандата.

После принятия Национальным Собранием и Сенатом, в одинаковых выражениях, резолюции о заседании парламента в Высоком суде, последний должен в течение месяца принять решение об импичменте. Все голоса должны быть получены квалифицированным большинством в две трети голосов членов соответствующей Ассамблеи или Высокого суда без делегирования голосов. Определяются только голоса, выступающие за заседание Высокого суда или импичмент.

Решение Высокого суда вступает в силу незамедлительно.

В статье 5 Конституции Франции говорится, что Президент Франции следит за соблюдением Конституции Франции, и на практике он наделяется полномочиями по толкованию Конституции (такими полномочиями, которыми он неоднократно пользовался, например, путем проведения референдума для пересмотра Конституции, отказа в подписании постановлений).

Назначение трех членов Конституционного совета и право обращаться в этот институт (статьи 56 и 61 Конституции), которым обладает президент Франции, также подпадают под его роль гаранта институтов.

Президент Франции является гарантом независимости судебной власти (Статья 64 Конституции); при выполнении этой функции ему оказывает помощь Высший совет магистратуры.

Исключительные полномочия статьи 16 Конституции Франции. Это положение, наделяющее Президента Франции исключительными полномочиями общественного спасения, находит историческое оправдание в событиях 1940 года, когда тогдашний президент Франции Альберт Лебрен, лично враждебно настроенный к перемирию, вынужден был поклониться и оставить полномочия маршалу Петену. Еще одним объяснением является кризисная ситуация, сложившаяся во Франции в момент принятия Конституции 1958 года (алжирская война). Действительно, статья 16 была применена только один раз в 1961 году, после попытки военного путча в Алжире.

Его положения всегда составляли один из самых спорных пунктов Конституции, хотя тема утратила большую актуальность. Фактически, их использование было в некоторой степени обусловлено пересмотром Конституции в июле 2008 года.

Для того чтобы президент Франции мог воспользоваться исключительными полномочиями, предусмотренными в статье 16, должны быть выполнены два основных условия:

- серьезная и непосредственная угроза « должна угрожать институтам Франции, независимости нации, целостности ее территории или выполнению ее международных обязательств ; в частности, речь идет о войнах и всех повстанческих движениях ;

- регулярное функционирование конституционных органов государственной власти должно быть прекращено.

Ответственность за выполнение обоих условий лежит на Президенте Франции. Если он нарушит свои права, парламент может собраться в Высший суд и уволить его за невыполнение своих обязанностей, явно несовместимых с выполнением его мандата.

Формальные требования не имеют обязательной силы, ограничиваясь консультациями с премьер-министром, председателями обеих ассамблей и Конституционным советом (мотивированное мнение которых должно быть опубликовано в Официальном вестнике).

В случае применения статьи 16 распределение полномочий, предусмотренное Конституцией, более не применяется, и Президент Франции осуществляет полные полномочия. Он принимает меры, требуемые обстоятельствами. Однако, как говорится в Конституции, эти меры должны основываться на стремлении обеспечить конституционным органам власти в кратчайшие сроки средства для выполнения своей миссии. Решения, принятые президентом Франции, представляются на рассмотрение Конституционного Совета. В период осуществления исключительных полномочий парламент заседает на законных основаниях, а Национальное Собрание не может быть распущено.

После пересмотра 23 июля 2008 года было уточнено, что после тридцатидневного осуществления чрезвычайных полномочий Конституционный совет может быть передан на рассмотрение Председателю Национального Собрания, председателю Сената, шестидесяти депутатам или шестидесяти сенаторам для рассмотрения вопроса о том, соблюдаются ли условия, установленные для использования исключительных полномочий, предусмотренных в статье 16. Совет принимает решение в кратчайшие сроки путем публичного уведомления. Он на законных основаниях проводит такое рассмотрение и выносит решение на тех же условиях по истечении шестидесяти дней осуществления исключительных полномочий и в любое время по истечении этого срока.

Право на роспуск суверенно принадлежит Президенту Франции, который просто обязан до его осуществления проконсультироваться с председателями ассамблей и премьер-министром.

Решение о роспуске было принято лишь дважды (1962 и 1968 гг. В трех других обстоятельствах президент Франции высказался за то, чтобы либо в

начале срока полномочий иметь в Национальном собрании большинство, поддерживающее его политику (1981 и 1988 годы), либо предвидеть проведение выборов в более подходящее время (1997 год).

Президент Франции назначает премьер-министра и прекращает его функции по представлению им отставки правительства ; он созывает, утверждает повестку дня и председательствует в Совете министров.

Президент Франции обменивается посланиями с парламентом, причем эти послания зачитываются председателями каждой ассамблеи и не вызывают никаких дебатов ; после пересмотра Конституции 2008 года президент может также выступать перед парламентом, собиравшимся для этой цели в Конгресс, причем его заявление может быть проведено вне его присутствия без голосования. Эта новая процедура была впервые введена в действие 22 июня 2009 года, затем 16 ноября 2015 года после терактов в Париже и Сен-Дени и, наконец, 3 июля 2017 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Конституции президент Франции назначает министров по предложению премьер-министра.

Президент Франции (статья 13 Конституции) назначает на государственные гражданские и военные должности. Эта общая компетенция с премьер-министром (статья 21) приводит к тому, что высшие должностные лица, а также руководители государственных учреждений и предприятий назначаются в Совет министров. Однако после пересмотра Конституции 23 июля 2008 года в статье 13 было указано, что в отношении определенных должностей или функций, определенных органическим законом, в силу их важности для обеспечения прав и свобод или экономической и социальной жизни нации, полномочия по назначению президента Франции осуществляются после публичного уведомления компетентной постоянной комиссии каждого собрания. Президент Франции не может выдвигать кандидатуры, если число отрицательных голосов в каждом комитете составляет не менее трех пятых голосов, поданных в обоих комитетах.

Президент Франции подписывает указы (постановления, которые, хотя и относятся к сфере действия закона, были приняты правительством, ранее уполномоченным парламентом действовать таким образом в течение ограниченного периода времени).

Президент Франции может созывать парламент на внеочередную сессию декретом по определенной повестке дня по просьбе премьер-министра или большинства членов Национального Собрания Франции.

Институциональная практика не делает его связанной юрисдикцией, поскольку созыв является исключительно обязанностью и признательностью Президента Франции.

Существует три типа референдума на национальном уровне ; только решение о проведении референдума в законодательном порядке не подлежит противодействию, но требует предварительного вмешательства парламента или правительства.

Конституционный референдум, подлежащий противопоставлению (пункт 2 статьи 89 Конституции), представляет собой процедуру, требующую предварительного голосования двух ассамблей в одинаковых условиях. После голосования по тексту Президент Франции может либо вынести его на референдум, либо представить его парламенту, заседающему в Конгрессе, который выносит решение большинством в три пятых голосов (если текст имеет парламентское происхождение, то возможен только референдум). За исключением состоявшегося 24 сентября 2000 года референдума по вопросу о пятилетнем периоде, съезду всегда предлагалось принять решение.

Законодательный референдум (статья 11 Конституции) - это процедура, инициированная правительством или парламентом (на самом деле он никогда не использовался). Правительство или оба Собрания Парламента по совместному предложению обращаются к Президенту Франции, который без возражений решает, опрашивать народ или нет. Если предложение исходит от правительства, оно должно выступить с заявлением, за которым следует обсуждение в каждой ассамблее. После пересмотра Конституции 2008 года и

принятия закона № 2013-1116 и органического закона № 2013-1114 от 6 декабря 2013 года пятая часть членов парламента при поддержке десятой части избирателей, зарегистрированных в списках избирателей, может также выступать с инициативой проведения законодательного референдума путем принятия законопроекта. Если этот законопроект не был рассмотрен обеими ассамблеями в течение шести месяцев с момента принятия Конституционным советом решения о том, что он получил поддержку необходимого числа избирателей, он выносится на референдум Президентом Франции. Сфера применения статьи 11 широка и может толковаться широко. Он охватывает организацию государственной власти, ратификацию договора, влияющего на функционирование институтов (см. договор о Европейском Союзе 1992 года, договор о создании европейской конституции 2005 года) и реформы экономической, социальной и экологической политики. После провозглашения результатов Конституционным советом Президент Франции обнародует Закон «О референдуме».

Референдум, предусмотренный статьей 88-5 Конституции, подлежит отмене. Эта процедура предусмотрена для законопроектов, разрешающих ратификацию Договора о присоединении государства к Европейскому Союзу. Однако сфера применения этого положения, принятого в 2005 году, была смягчена в июле 2008 года, поскольку в настоящее время парламент может санкционировать принятие такого законопроекта Конгрессом путем голосования по одному и тому же предложению, принятому каждой Ассамблеей большинством в три пятых.

Кроме того, с 2003 года Президент Франции может консультироваться с избирателями заморской территориальной общины по « вопросам, касающимся ее организации, компетенции или законодательного режима » или изменения ее статуса (статья 72 (4) Конституции). Эта процедура аналогична процедуре, применяемой в отношении статьи 11. это положение

использовалось в 2003 году на Мартинике, Гваделупе, Сен-Мартен и Сен-Бартелеми, в 2009 году в Майотте и в 2010 году в Гвиане и Мартинике¹⁰.

Президент Франции является военачальником (статья 15), он ведет переговоры и ратифицирует договоры (статья 52); со своей стороны, правительство, которое определяет и проводит политику нации, обладает вооруженной силой (статья 20).

Институциональная практика делает эти вопросы «зарезервированной областью» Президента Франции, когда он имеет парламентское большинство, и общей областью в случае совместного проживания. Можно предположить, что эта область расширилась после принятия указа от 15 мая 2002 года «О назначении президента Франции председателем Совета национальной обороны и безопасности».

Президент Франции в соответствии с указом премьер-министра обнародует законы в течение пятнадцати дней с момента передачи окончательно проголосовавшего текста правительству. В течение этого срока он может запросить повторное обсуждение принятого закона (также с участием премьер-министра)¹¹.

Право на помилование - это традиционная прерогатива глав государств, унаследованная от монархии, которая позволяет освобождать осужденного от исполнения всего или части его наказания.

После пересмотра Конституции 23 июля 2008 года было указано, что помилование должно предоставляться индивидуально, что больше не допускает коллективного помилования.

Помимо Конституционного распределения полномочий между двумя главами исполнительной власти, выборы на основе прямого всеобщего избирательного права являются определяющим элементом, который дает

¹⁰ Старостенко М.В. Президентские выборы 2017 г. во Франции и Южной Корее: особенности праймериз // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 10. С. 59.

¹¹ Прокофьев В.Н. Конституционно-правовой опыт регламентации президентской власти во Французской Республике (история и современность) // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 76.

президенту Франции преимущественную силу над премьер-министром. Глава государства не может оставаться, как это было при предыдущих республиках, в простой представительской роли ; он не может, по формуле генерала де Голля, ограничить свою деятельность « открытием хризантем ».

Правда, на практике объем полномочий Президента Франции варьируется в зависимости от того, совпадает ли большинство Национального собрания с большинством, избранным президентом. В первом случае глава государства свободно выбирает премьер-министра, который, таким образом, подчиняется ему. У него даже есть свобода просить его об отставке. Несмотря на положения статьи 20 Конституции, предусматривающие, что правительство определяет и проводит политику страны, Президент Франции определяет ее основные направления¹².

Таким образом, объем полномочий Президента Франции и, следовательно, характер режима зависят от политической ситуации. Но сокращение президентского срока до пяти лет и тот факт, что выборы главы государства в настоящее время предшествуют выборам в Национальную ассамблею, должны ограничивать случаи сосуществования Президента от одного большинства и Ассамблеи от другого. Тем самым укрепляется главенство Президента Франции.

Президент Швейцарии в настоящее время является членом исполнительной власти Швейцарии, которая состоит из семи членов Швейцарского федерального совета. Президентская власть в Швейцарии ограничена, что соответствует ее приверженности прямой демократии. Любой гражданин Швейцарии, имеющий право быть членом Национального совета, может быть избран; кандидаты не должны регистрироваться для участия в выборах или фактически быть членами Национального совета. В отличие от большинства стран, где президентский срок может составлять до восьми лет (два четырехлетних срока), президент Швейцарской

¹² Дзидзоев Р.М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // Журнал российского права. 2021. № 5. С. 48.

Конфедерации назначается только на один год. Президент Конфедерации председательствует на заседаниях Федерального совета и выполняет специальные представительские функции, продолжая при этом возглавлять их департамент. Президент Швейцарии не является главой государства страны; Федеральный совет управляет как главой государства, так и главой правительства, что подчеркивает, что исполнительная власть не сосредоточена только на одном лице. Традиционно обязанности президента распределяются между членами в порядке старшинства, и вице-президент предыдущего года становится президентом¹³.

В соответствии со ст. 80 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ)¹⁴ Президент Российской Федерации является главой Российского государства. В результате принятия поправок Конституции РФ в июле 2020 года¹⁵ требования к лицу, претендующему на должность Президента Российской Федерации, были существенным образом расширены. Так, в настоящее время кандидат в Президенты Российской Федерации должен соответствовать следующим критериям: 1) российское гражданство; 2) возраст – не моложе 35 лет; 3) постоянное проживание в России на протяжении не менее 25 лет; 4) отсутствие иностранного гражданства и вида на жительство, другого документа, дающего право на проживание за рубежом. В результате принятых конституционных новелл был установлен запрет на наличие у Президента Российской Федерации банковских счетов, вкладов в зарубежных банках.

¹³ Петрова М.А. Конституция Швейцарской Конфедерации 1848 г. и ее влияние на развитие швейцарского конституционализма // История государства и права. 2015. № 17. С. 58.

¹⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.05.2021).

¹⁵ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

Крайне важным изменением стало то, что из ч. 3 ст. 81 Конституции РФ было убрано слово «подряд». Таким образом, был положен конец спорам юристов о том, какой именно смысл вкладывался при принятии Конституции РФ в 1993 году: 1) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации только два срока, без права переизбрания; 2) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации неограниченное количество сроков, однако между последним и новым сроками должен быть перерыв¹⁶. Законодателем было четко определено, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.

Стоит отметить, что в результате реализации реформы в Конституции Российской Федерации появилась новая конституционно-правовая норма – ст. 92.1., которая закрепила дополнительные юридические гарантии для лица, утратившего статус Президента Российской Федерации. В частности, было предусмотрено, что Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий вследствие истечения срока его пребывания в должности или досрочно в ситуации его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья реализовывать вверенные ему компетенции, имеет неприкосновенность.

В силу ч. 2 ст. 92.1. Конституции РФ другие юридические гарантии Президенту РФ, который прекратил исполнение компетенций вследствие истечения срока его нахождения в должности или досрочно в ситуации его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья реализовывать вверенные ему компетенции, предусматриваются нормами федерального законодательства.

В ч. 3 ст. 92.1. Конституции РФ указывается, что может быть принято решение о лишении указанной неприкосновенности по правилам, установленным ст. 93 Конституции РФ.

¹⁶ Блинов А.Б. Принцип выборности и периодической сменяемости Президента в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 11. С. 54.

Президент Российской Федерации, выступая гарантом Конституции и конституционно находясь над ветвями власти, занимает в системе органов государственной власти Российской Федерации особое главенствующее положение. Придание Президенту статуса главы государства вызвано объективными причинами. Прежде всего этого требовало повышение уровня персонифицированного представительства государства как внутри страны, так и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации олицетворяет российское государство внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления внутренней и внешней политики, как глава государства обращается с посланиями к Федеральному Собранию, назначает выборы, обладает правом законодательной инициативы и отлагательного вето, назначает референдумы, формирует Правительство и активно влияет на его деятельность, участвует в формировании судебной власти.

Конституция РФ определяет вместе с тем, что Президент РФ действует в установленном Конституцией порядке. Для случаев, когда этот порядок не детализирован, а также в отношении полномочий, не перечисленных в ст. ст. 83 - 89 Конституции РФ, их общие рамки определяются принципом разделения властей (ст. 10 Конституции РФ) и требованиями ст. 90 (ч. 3) Конституции РФ, согласно которым указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и законам Российской Федерации. Кроме того, реализация Президентом своей компетенции в установленном Конституцией РФ порядке предполагает также возложение им на Правительство РФ в соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ задач во исполнение указов Президента¹⁷.

¹⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 26.02.2018 № 10-П «По делу о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пунктов 1 и 2 статьи 25 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», статей 1102 и 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н.Н. Горностаевой» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 10. Ст. 1571; Постановление Конституционного Суда РФ от 23.02.1999 № 4-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 29 Федерального закона от 3 февраля 1996 года «О банках и банковской деятельности» в связи с жалобами граждан О.Ю. Веселяшкиной,

На основе Конституции РФ Президент и Правительство обеспечивают осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России (ч. 4 ст. 78). Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории федеративного государства (ч. 2 ст. 90 Конституции РФ).

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Президент Российской Федерации является главой Российского государства.

2. В результате принятия поправок Конституции РФ в июле 2020 года требования к лицу, претендующему на должность Президента Российской Федерации, были существенным образом расширены. Так, в настоящее время кандидат в Президенты Российской Федерации должен соответствовать следующим критериям: 1) российское гражданство; 2) возраст – не моложе 35 лет; 3) постоянное проживание в России на протяжении не менее 25 лет; 4) отсутствие иностранного гражданства и вида на жительство, другого документа, дающего право на проживание за рубежом. В результате принятых конституционных новелл был установлен запрет на наличие у Президента Российской Федерации банковских счетов, вкладов в зарубежных банках.

3. Крайне важным изменением в рамках конституционной реформы 2020 года стало то, что из ч. 3 ст. 81 Конституции РФ было убрано слово «подряд». Таким образом, был положен конец спорам юристов о том, какой именно смысл вкладывался при принятии Конституции РФ в 1993 году: 1) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации только два срока, без права переизбрания; 2) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации неограниченное количество сроков, однако между последним и новым

А.Ю. Веселяшкина и Н.П. Лазаренко» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 10. Ст. 1254; Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности ряда правовых актов, принятых в связи с урегулированием вооруженного конфликта в Чеченской Республике» // Вестник Конституционного Суда РФ. 1995. № 5.

сроками должен быть перерыв. Законодателем было четко определено, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.

1.2 Конституционные полномочия Президента Российской Федерации

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции. С учетом принципов, изложенных в Конституции РФ, - о разделении властей, целях и пределах ограничения прав и свобод человека и гражданина - Президент РФ может действовать только теми методами и только в пределах тех полномочий, которые закреплены за ним в Конституции РФ¹⁸.

Власть - это динамично развивающийся элемент политической системы, которую нельзя абсолютизировать и соотносить исключительно с концепцией разделения властей, не допускающей наличия каких-либо органов, не вписывающихся в ее рамки. Тот факт, что Президент как глава государства не входит ни в одну из ветвей власти, не нарушает «традиционного» принципа разделения властей, характерного для большинства развитых демократий. Дифференциация власти на законодательную, исполнительную и судебную не исключает возможности функционирования, например, муниципальной власти (местного самоуправления), которая, являясь публичной, тем не менее не входит в систему органов государственной власти (ст. 12 Конституции РФ). Выделение ветвей власти никак не исключает наличия органа, прерогативы которого были бы направлены на обеспечение согласованного функционирования и более четкого взаимодействия всей системы

¹⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 12.02.1993 № 3-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 28 октября 1992 г. № 1308 «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 344.

государственных институтов Российской Федерации, что позволяет говорить о реальном существовании «президентской власти», выходящей за рамки традиционной концепции разделения властей.

В настоящее время Президент Российской Федерации обладает следующими конституционными полномочиями:

1. назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности;

2. осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

3. утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В случае если Председатель Правительства Российской Федерации освобожден Президентом Российской Федерации от должности, вновь назначенный Председатель Правительства Российской Федерации не представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;

4. принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

5. принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

6. представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

7. назначает на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, и освобождает их от должности;

8. назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

9. представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов;

10. назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом;

11. назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;

12. вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

13. представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты; представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты;

14. формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом;

15. формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и

государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Статус Совета Безопасности Российской Федерации определяется федеральным законом;

16. утверждает военную доктрину Российской Федерации;

17. формирует Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения реализации своих полномочий;

18. назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

19. назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

20. назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Итак, конституционными полномочиями Президента Российской Федерации являются: а) назначение Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождение Председателя Правительства Российской Федерации от должности; б) осуществление общего руководства Правительством Российской Федерации; в) право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации; г) утверждение по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; д) принятие решения об отставке Правительства Российской Федерации и др.

2 ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Институт Администрации Президента Российской Федерации

Важные функции исполнительной власти и государственного управления выполняет Администрация Президента Российской Федерации, которая является государственным органом, координирующим деятельность всех органов и структурных образований, подчиненных Президенту РФ. Правовое положение Администрации Президента Российской Федерации установлено Указом Президента РФ от 06.04.2004 № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации»¹⁹.

В соответствии с Положением об Администрации Президента Российской Федерации, основной ее задачей является создание условий для выполнения Президентом Российской Федерации возложенных на него задач и функций.

Анализ правовых статусов Администрации Президента Российской Федерации и ее руководителя свидетельствует о том, что указанные субъекты обладают реальными властными полномочиям, производными от полномочий Президента Российской Федерации и базирующимися на компетенции главы государства.

Помимо внутриорганизационных вопросов указанные субъекты решают внешние задачи.

Среди функций, осуществляемых Администрацией в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, некоторые носят исполнительный характер. К их числу относятся следующие функции:

осуществление контроля за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том

¹⁹ Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 07.03.2020) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 15. Ст. 1395.

числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента Российской Федерации;

подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;

содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий по кадровым вопросам;

обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по решению вопросов гражданства Российской Федерации;

сбор, обработка и анализ информации о социально-экономических и политических процессах в стране и за рубежом;

учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления, представление соответствующих докладов Президенту Российской Федерации.

Для обеспечения реализации указанных функций в составе Администрации Президента Российской Федерации созданы самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации²⁰, такие как: Контрольное управление Президента Российской Федерации; Управление Президента Российской Федерации по внешней политике; Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике; Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам; Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы; Управление Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан; Управление информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации; Управление Президента Российской Федерации по межрегиональным и культурным связям с зарубежными

²⁰ Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (ред. от 02.10.2018) «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 13. Ст. 1188.

странами; Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и др.

В соответствии с Положением о Контрольном управлении Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729²¹, основными задачами Управления являются:

контроль и проверка исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации;

контроль за реализацией общенациональных проектов;

контроль и проверка исполнения поручений Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации;

контроль за реализацией ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетных посланий Президента Российской Федерации и иных программных документов Президента Российской Федерации;

информирование Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации о результатах проверок и подготовка на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

Основными функциями Контрольного управления Президента Российской Федерации являются:

организация и проведение проверок и иных мероприятий по контролю;

²¹ Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 24. Ст. 2395.

рассмотрение докладов об исполнении поручений Президента Российской Федерации и подготовка предложений о снятии с контроля или продлении сроков исполнения этих поручений;

осуществление контроля деятельности самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации или Руководителя Администрации Президента Российской Федерации;

осуществление по поручению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации контроля за исполнением сметы Администрации Президента Российской Федерации;

осуществление по поручению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации координации деятельности по вопросам контроля полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, а также осуществление методического руководства этой деятельностью;

участие в предупреждении и устранении выявленных нарушений;

участие в подготовке материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

изучение опыта работы контролирующих органов зарубежных стран.

Управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

создавать комиссии с привлечением в установленном порядке работников аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов;

направлять работников Управления на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, а также на совещания по вопросам контроля, проводимые

федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

вносить в установленном порядке предложения Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации, а также о временном отстранении государственных служащих, допустивших должностной проступок, от исполнения должностных обязанностей;

вызывать должностных лиц для дачи устных и письменных объяснений по поводу неисполнения или ненадлежащего исполнения федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации;

направлять в органы прокуратуры Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности и иные государственные органы материалы о выявленных в результате проверок нарушениях;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций и должностных лиц;

пользоваться базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

привлекать для осуществления отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

На примере реализуемых функций и предоставляемых правах Контрольного управления Президента Российской Федерации можно легко убедиться в их исполнительно-властной природе. Аналогичную природу имеют и другие структурные подразделения Администрации Президента Российской Федерации.

Думается, необходима легализация исполнительно-властной природы полномочий Администрации Президента Российской Федерации и законодательном признании указанной президентской структуры в качестве субъекта исполнительной власти.

Итак, Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, координирующим деятельность всех органов и структурных образований, подчиненных Президенту РФ.

2.2 Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации

Полномочные представители Президента Российской Федерации в семи федеральных округах, объединивших все субъекты Российской Федерации, занимают своеобразное место в системе субъектов исполнительной власти. Этот институт в его современном виде создан по Указу Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»²².

С правовой точки зрения создание института полномочных представителей Президента в федеральных округах не противоречит ст. 78 и ст. 80 Конституции Российской Федерации. В ч. 1 ст. 78 Конституции РФ закреплено, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные

²² Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 04.02.2021) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

органы и назначать соответствующих должностных лиц, а ч. 4 этой же статьи установлено, что Президент РФ и Правительство РФ обеспечивают в соответствии с Конституцией РФ осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ. Отсюда следует, что Конституция разрешает в принципе иметь такой институт. При этом ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации предоставило право Президенту РФ создать этот институт.

Часть 2 ст. 80 Конституции РФ гласит, что Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти".

Названным Указом утвержден Перечень из семи федеральных округов, куда входят: Центральный (Москва); Северо-Западный (Санкт-Петербург); Северо-Кавказский (Ростов-на-Дону); Приволжский (Нижний Новгород); Уральский (Екатеринбург); Сибирский (Новосибирск); Дальневосточный (Хабаровск).

В Указе от 13 мая 2000 г. № 849 содержится фраза: «В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений...» До создания этого института федерального органа, который взял бы на себя надзор и координацию управления федеральным имуществом на местах, не существовало. Отсутствовал и федеральный орган, который мог бы взять на себя координацию деятельности подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Помимо этого, в последние годы обострилась проблема несоответствия законодательства субъектов РФ федеральному законодательству по вопросам

совместного ведения России и субъектов РФ. Причем во многих случаях противоречия коренятся не столько в "принципиальной" позиции органов государственной власти субъектов Федерации, сколько в недостаточной экспертной проработке проектов законодательных актов, в отсутствии возможности провести консультации с соответствующими федеральными органами власти еще на стадии их подготовки. Решение именно такой важной задачи, как организация консультаций и предварительной экспертизы законопроектов в субъектах РФ по вопросам совместного ведения, мог бы взять на себя полномочный представитель Президента РФ.

Указ Президента РФ № 849 (раздел II) следующим образом определяет основные задачи полномочного представителя: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

Основными задачами полномочного представителя являются:

организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

В Указе перечислены также функции и права полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, исходя из которых можно сделать вывод о том, что они в большей мере относятся к исполнительной власти. Так, полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;

организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;

вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина;

взаимодействует с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и др.

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, повышения эффективности института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководствуясь статьями 77, 78, 80 и 85 Конституции Российской Федерации, Указом Президента РФ от 24.03.2005 № 337 «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах»²³, были образованы советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах (за исключением Южного федерального округа) и утверждено Положение о совете при полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе (далее - совет).

Совет является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

²³ Указ Президента РФ от 24.03.2005 № 337 (ред. от 25.12.2014) «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 13. Ст. 1139.

Основными задачами совета являются:

содействие реализации полномочий Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

обсуждение имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, важнейших вопросов государственного строительства и укрепления основ федерализма, внесение соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

обсуждение вопросов, касающихся исполнения (соблюдения) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, и внесение соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

содействие Президенту Российской Федерации при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечение выполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседаний Государственного Совета Российской Федерации и его Президиума;

рассмотрение по предложению Президента Российской Федерации проектов федеральных законов и указов Президента Российской Федерации, имеющих важное значение на федеральном и региональном уровне;

обсуждение проектов федеральных законов о федеральном бюджете в части, касающейся соответствующего региона (федерального округа);

обсуждение информации Правительства Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета в части, касающейся соответствующего региона (федерального округа);

обсуждение основных вопросов кадровой политики в регионе (федеральном округе);

обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, имеющих важное государственное значение.

Членами совета по должности являются:

высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, входящих в состав федерального округа;

представитель Министерства регионального развития Российской Федерации (по решению министра регионального развития Российской Федерации);

заместитель Генерального прокурора Российской Федерации по федеральному округу (по согласованию).

В состав совета могут быть также включены иные лица.

Персональный состав совета утверждается Руководителем Администрации Президента Российской Федерации по предложению полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе:

председательствует на заседаниях совета;

определяет место и время проведения заседаний совета;

формирует на основе предложений членов совета план работы совета и повестку дня его очередного заседания;

дает поручения секретарю совета по вопросам деятельности совета.

В соответствии со ст. 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В соответствии с общими принципами, определенными Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»²⁴, на уровне субъектов Российской Федерации устанавливаются свои системы органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта РФ.

Итак, полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

²⁴ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3 ВЫБОРЫ, ИХ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ В ДОЛЖНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Выборы Президента Российской Федерации

Информационное обеспечение выборов главы российского государства следует определить как предоставление или распространение компетентными должностными лицами сведений о проведении избирательных процедур, кандидатах на пост главы российского государства, правила реализации избирательного права российским населением для обеспечения выявления истинного волеизъявления избирателей, гласности и законности проведения выборов.

Правовую основу информационного обеспечения выборов Президента Российской Федерации составляют статья 29 Конституции Российской Федерации, нормы международного права, положения Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Закон о выборах)²⁵, других федеральных законов.

Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова. На основании данного положения свобода слова, выражения мнения должна быть гарантирована соответствующими нормами и в процессе информационного обеспечения выборов. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Установленные данной нормой ограничения являются обязательными и в сфере информационного обеспечения избирательного процесса²⁶.

²⁵ Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

²⁶ Кабышев С.В. Вопросы совершенствования законодательства о выборах Президента РФ // Избирательное законодательство и практика. 2018. № 2. С. 4.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Конституции Российской Федерации никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Часть 4 указанной статьи устанавливает, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Согласно части 5 гарантируется свобода массовой информации и запрещается цензура. Свободе выражения мнения в избирательном процессе уделяется немало внимания. Нормы законодательства о выборах и практика их применения ориентированы на то, чтобы гарантировать свободу слова и выражения мнения, в том числе и журналистам при осуществлении их профессиональной деятельности.

Информационное обеспечение выборов должно способствовать реализации следующих прав:

- 1) право избирателей делать свой выбор на основании полной и достоверной информации о выборах;
- 2) право кандидатов, политических партий на доведение до сведения избирателей своих предвыборных программ;
- 3) право организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, доводить до избирателей сообщения по вопросам, имеющим общественный интерес, а также излагать свою точку зрения на избирательную кампанию.

При этом все эти субъекты избирательного процесса обязаны осуществлять избирательные действия в строгом соответствии с процедурами, установленными Законом о выборах. Правила распространения информации о выборах направлены на обеспечение равенства прав избирателей, кандидатов и других участников избирательного процесса в информационной сфере, а также воспрепятствование попыткам недобросовестных участников избирательной кампании нарушить права иных лиц для достижения собственных политических целей. Это касается, в частности, тех представителей средств массовой информации, которые,

нарушая установленные законами о выборах ограничения, участвуют в проведении предвыборной агитации в пользу одного или нескольких кандидатов, пренебрегая при этом общепризнанными этическими нормами²⁷.

Необходимо подчеркнуть, что Закон о выборах, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»²⁸ не вступают в противоречие с приведенными международно-правовыми стандартами в сфере распространения информации. Законодательство о выборах Президента Российской Федерации выделяет цель обеспечения равенства прав кандидатов, политических партий, избирателей, гарантированного статьями 17 и 19 Конституции Российской Федерации. Анализ современных международных документов, в которых так или иначе затрагиваются вопросы распространения информации и участия организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в избирательном процессе, показывает, что в современном мире все большее значение придается обеспечению равенства прав в этой сфере, доступности информации и «чистоты» информационного пространства.

Этот принцип проявляется в отраженной в действующем законодательстве о выборах концепции дифференциации информационного обеспечения выборов на информирование избирателей, которое должно быть объективным, достоверным и призвано снабжать граждан правдивой информацией о выборах, и предвыборную агитацию, имеющую специальную целевую природу и направленную прежде всего на то, чтобы посредством распространения определенной информации склонить избирателей к поддержке на выборах того или иного кандидата.

²⁷ Старостина И.А., Демьянов Е.В. Закон о выборах президента РФ: проблемы и практика реализации в 2018 году // Законодательство. 2018. № 10. С. 53.

²⁸ Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

Вопросы порядка голосования на выборах главы российского государства урегулированы в ст. 69 Закона о выборах. Стоит отметить, что процедура голосования является особо значимой, можно сказать, центральной для выборов главы государства. Именно голосование и его итоги раскрывают значение самого института выборов как демократического избирательного процесса.

По нашему мнению, голосование следует рассматривать в качестве формы проявления волеизъявления российских граждан, являющихся избирателями, так как с помощью этой избирательной процедуры гражданин отдает предпочтение тому лицу, которое зарегистрировалось в качестве кандидата. Итоги такого процесса волеизъявления в конечном счете характеризуют итог голосования. В данной ситуации сам процесс волеизъявления можно расценивать как форму активного политического поведения.

Мы солидарны с Р.Ю. Махашевым, подчеркивающим, что для истинного волеизъявления необходимо предусмотреть и обеспечить реализацию целой совокупности организационных мероприятий, в том числе оформление решения о назначении выборов, обеспечение деятельности специальных избирательных комиссий, что в итоге гарантирует качественную реализацию избирательного права на выборах главы российского государства²⁹.

Большую ценность нормы о голосовании на выборах главы российского государства имеет ввиду того, что в процессе всей подготовки и проведения выборов должно быть реализованы в строгом соответствии с нормами национального законодательства мероприятия, гарантирующие возможность для населения выбрать своего кандидата.

Время проведения голосования в день голосования должно быть удобным для российского населения. Иначе говоря, предусматривать, что

²⁹ Махашев Р.Ю. Конституционно-правовые основы реализации активного избирательного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2007. С. 9.

граждане могут проголосовать в ночное время, недопустимо. В настоящее время устанавливается, что голосовать могут в пределах с 08:00 до 20:00 по местному времени. Подчеркнем, что в качестве дополнительного механизма гарантии реализации избирательного права выступает то, что для избирателей, осуществляющих трудовую деятельность в учреждениях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом, может быть принято решение о более раннем голосовании (не ранее 06:00).

Бесспорно, механизмом, обеспечивающим реализацию принципа гласности при проведении выборов главы российского государства, выступает нормативно-правовое возложение юридической обязанности на избирательные комиссии по информированию российских граждан о дне, времени и месте проведения процедуры голосования. При этом такое информирование должно состояться не позднее чем за 20 дней до непосредственного проведения голосования с помощью газет, телевидения, официальных сайтов в сети Интернет. В ситуации, когда было принято решение о досрочном голосовании, данного рода информирование должно состояться не позднее чем за пять дней.

Одним из механизмов, обеспечивающих соблюдение прямого избирательного права, в правоприменительной сфере выступает подробное регулирование процедуры голосования. В частности, любой гражданин, имеющий статус избирателя, голосует лично. Иначе говоря, голосование за другого гражданина не допускается. Член избирательной комиссии перед выдачей избирательного бюллетеня гражданину, имеющему статус избирателя, должен проверить личность конкретного гражданина, пришедшего на избирательный участок для голосования. То есть он должен проверить у него паспорт, другой документ, позволяющий идентифицировать его личность.

Для голосования избирателю выдается специальный избирательный бюллетень. При этом подчеркнем, что любой избиратель имеет право голосовать только один раз на конкретных выборах главы государства.

Соответственно, допускается выдача лишь одного избирательного бюллетеня.

Перед тем, как выдать избирательный бюллетень, член избирательного участка должен проверить, не голосовал ли ранее этот же гражданин досрочно. То есть он проверяет специальный список избирателей, в котором есть соответствующая отметка.

Итак, с помощью реализации избирательного права на выборах главы российского государства предусматривается непосредственная юридическая связь между главой российского государства и населением России, что помогает по итогам проведения выборов установить, кого из выдвинутых и зарегистрированных кандидатов большая часть российского населения желает видеть в должности Президента РФ. Существование данной юридической связи также выступает одним из условий законности президентской власти в Российской Федерации.

Отметим, что российским законодателем обеспечивается принцип тайности голосования в России. В частности, на избирательных участках устанавливается специальная кабина, где гражданин заполняет выданный ему избирательный бюллетень. В данной кабине размещаются приборы освещения и письменные принадлежности. Заходить к гражданину в кабину не допускается, поскольку в этом случае будет нарушен принцип голосования. В такой кабине во время заполнения избирательного бюллетеня гражданин должен находиться один.

Особо подчеркнем, что доставка избирателей на избирательные участки для голосования не допускается. Ввиду того, что перевозка граждан является возмездной услугой, доставка избирателей на избирательные участки может рассматриваться как акт благотворительности. Заметим, что данный законодательный запрет не распространяется на те ситуации, когда муниципалитеты организуют предоставление транспортных услуг, а также юридические лица, реализующие перевозку граждан от изначально

обозначенного места голосования до нового, установленного муниципалитетом ввиду каких-либо обстоятельств.

Следует сказать, что запрет на доставку избирателей к месту голосования в настоящее время является одной из самых серьезных проблем голосования при выборах Президента РФ. Так, регулярно появляются заметки о том, что так называемых «бюджетников» принудительно привозят к месту проведения голосования для того, чтобы была высокая явка на выборах. Отметим, что выборы 2018 года в этом смысле исключением не стали. Так, со слов главы ЦИК Эллы Памфиловой, при проведении выборов главы российского государства 2018 года к ней поступали жалобы на «подвозы избирателей», однако, по ее мнению, большинство из этих жалоб удовлетворены не были ввиду того, что часто «подвозы» были связаны с облегчением дороги местных жителей до места голосования³⁰.

В результате вышеизложенного можно сформулировать следующие выводы:

1. Информационное обеспечение выборов главы российского государства следует определить как предоставление или распространение компетентными должностными лицами сведений о проведении избирательных процедур, кандидатах на пост главы российского государства, правила реализации избирательного права российским населением для обеспечения выявления истинного волеизъявления избирателей, гласности и законности проведения выборов.

2. По нашему мнению, голосование следует рассматривать в качестве формы проявления волеизъявления российских граждан, являющихся избирателями, так как с помощью этой избирательной процедуры гражданин отдает предпочтение тому лицу, которое зарегистрировалось в качестве кандидата. Итоги такого процесса волеизъявления в конечном счете характеризуют итог голосования. В данной

³⁰ Наблюдатели рассказали об основных нарушениях на выборах. URL: <https://www.rbc.ru/society/18/03/2018/5aae7db39a79471bbfd3e818> (дата обращения: 03.06.2021).

ситуации сам процесс волеизъявления можно расценивать как форму активного политического поведения. Думается, для истинного волеизъявления необходимо предусмотреть и обеспечить реализацию целой совокупности организационных мероприятий, в том числе оформление решения о назначении выборов, обеспечение деятельности специальных избирательных комиссий, что в итоге гарантирует качественную реализацию избирательного права на выборах главы российского государства.

3. Время проведения голосования в день голосования должно быть удобным для российского населения. Иначе говоря, предусматривать, что граждане могут проголосовать в ночное время, недопустимо. В настоящее время устанавливается, что голосовать могут в пределах с 08:00 до 20:00 по местному времени. Подчеркнем, что в качестве дополнительного механизма гарантии реализации избирательного права выступает то, что для избирателей, осуществляющих трудовую деятельность в учреждениях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом, может быть принято решение о более раннем голосовании (не ранее 06:00).

4. С помощью реализации избирательного права на выборах главы российского государства предусматривается непосредственная юридическая связь между главой российского государства и населением России, что помогает по итогам проведения выборов установить, кого из выдвинутых и зарегистрированных кандидатов большая часть российского населения желает видеть в должности Президента РФ. Существование данной юридической связи также выступает одним из условий законности президентской власти в Российской Федерации.

5. Российским законодателем обеспечивается принцип тайности голосования в России. В частности, на избирательных участках устанавливается специальная кабина, где гражданин заполняет выданный ему избирательный бюллетень. В данной кабине размещаются приборы освещения и письменные принадлежности. Заходить к гражданину в кабину не допускается, поскольку в этом случае будет нарушен принцип

голосования. В такой кабине во время заполнения избирательного бюллетеня гражданин должен находиться один.

6. Особо подчеркнем, что доставка избирателей на избирательные участки для голосования не допускается. Ввиду того, что перевозка граждан является возмездной услугой, доставка избирателей на избирательные участки может рассматриваться как акт благотворительности. Заметим, что данный законодательный запрет не распространяется на те ситуации, когда муниципалитеты организуют предоставление транспортных услуг, а также юридические лица, реализующие перевозку граждан от изначально обозначенного места голосования до нового, установленного муниципалитетом ввиду каких-либо обстоятельств.

7. Запрет на доставку избирателей к месту голосования в настоящее время является одной из самых серьезных проблем голосования при выборах Президента РФ. Так, регулярно появляются заметки о том, что так называемых «бюджетников» принудительно привозят к месту проведения голосования для того, чтобы была высокая явка на выборах. Отметим, что выборы 2018 года в этом смысле исключением не стали. Так, со слов главы ЦИК Эллы Памфиловой, при проведении выборов главы российского государства 2018 года к ней поступали жалобы на «подвозы избирателей», однако, по ее мнению, большинство из этих жалоб удовлетворены не были ввиду того, что часто «подвозы» были связаны с облегчением дороги местных жителей до места голосования.

3.2 Финансирование выборов и вступление в должность Президента Российской Федерации

Средства на подготовку и проведение выборов главы российского государства, установленные бюджетом Федерации, поступают в ЦИК РФ согласно бюджетной документации о распределении бюджетных расходов из бюджета Федерации, но при этом не позднее чем в десятидневный срок,

исчисляемого с даты официального опубликования решения о проведении выборов главы российского государства. Обратим внимание на то, что в случае неперечисления указанных денежных средств, а также нарушение сроков такого перечисления должностные лица избирательной комиссии привлекаются к административной ответственности, сконструированной в ст. 5.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях³¹.

Кроме того, Закон о выборах регламентирует процедуру выделения финансов в случае проведения выборов Президента России досрочно или повторно, когда утверждение бюджета Федерации происходило в условиях незнания о необходимости траты бюджетных денег на данные избирательные процессы. Исчисление размера выделения денег на проведение данного рода выборов осуществляется на основании финансовой отчетности, сформированной на предшествующих выборах главы российского государства.

Объем денег, которые выделяются из бюджета Федерации на подготовительную часть и непосредственное проведение выборов главы российского государства на досрочной или повторной основе, не может быть меньше денежной суммы, имевшей место в отчетной документации ЦИК РФ, раскрывающей расходование денег на предшествующих выборах главы российского государства. При этом необходимо принимать во внимание видоизменения МРОТ, предусмотренного положениями российского законодательства.

Отечественным законотворцем закрепляются следующие сроки распределения денег на подготовительную часть и непосредственное проведение выборов главы российского государства:

- 1) не позднее 50 дней – региональными избирательными комиссиями;

³¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2) не позднее 30 дней – между органами государственной власти, в компетенцию которых входит государственная регистрация избирателей в пределах воинских частей, а также на территории иностранных государств;

3) не позднее 30 дней – между территориальными избирательными комиссиями, созданных для управления работой избирательных участков, расположенных вне российского государства, и избирательных участков, созданных на судах, которые в плавании или на полярных станциях.

В свою очередь, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации не позднее чем за 30 дней до дня голосования распределяют полученные ими средства между территориальными избирательными комиссиями.

В условиях ограниченных временных рамок избирательной кампании законодатель предусмотрел, что при проведении досрочных или повторных выборов, а также в случае несвоевременного или не в полном объеме финансирования подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации указанные избирательные комиссии распределяют средства по мере их поступления.

Закон о выборах раскрывает список компетенций председателя избирательной комиссии в области финансирования выборов Президента РФ:

1) распоряжается деньгами, которые направляются для подготовки и непосредственного проведения выборов. При этом деньги, которые выделяются конкретным избирательным комиссиям, должны тратиться в строгом соблюдении с предусмотренными нормативно-правовыми правилами на основании расчетной документации данного рода комиссий при существовании подписи председателя;

2) на него возлагается юридическая ответственность за согласованность между расчетной документацией и решений определенных избирательных комиссий по вопросам спонсирования проведения выборов, а также за формирование такой документации, раскрывающей траты

выделенных денег, по правилам и в сроки, закрепленные российским законодательством о выборах.

В соответствии с пунктом 13 статьи 28 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решения избирательной комиссии о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса, то есть только коллегиально. Председатель избирательной комиссии распоряжается этими средствами в установленных пределах.

Отечественный законодатель предусматривает также полномочия избирательных комиссий в отношении остатка на их счетах неизрасходованных средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации.

Не израсходованные избирательными комиссиями бюджетные средства, выделенные на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, возвращаются в доход федерального бюджета не позднее чем через 60 дней после представления в палаты Федерального Собрания Российской Федерации отчета о расходовании указанных средств, а также сведений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств.

Процедура вступления в должность главы российского государства регламентируется ст. 82 Закона о выборах. Стоит сказать о том, что данный нормативно-правовой акт достаточно сжато раскрывает эти правила. В сущности, Закон о выборах только незначительным образом дополняет конституционно-правовые нормы относительно сроков вступления в данную должность.

В соответствии с нормами Конституции РФ, Закона о выборах Президента РФ глава российского государства вступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность Президента РФ,

который был выбран на предыдущих выборах. Напомним, что в таком виде указанная норма существовала не всегда. Так, до изменений 2008 года³² срок полномочий главы российского государства составлял четыре года.

Подчеркнем, что указанные нововведения до сих пор вызывают бурные дискуссии в юридическом сообществе России.

По мнению В.Е. Кудряшова, увеличение сроков полномочий главы российского государства в 2008 году следует рассматривать как положительную тенденцию. Во-первых, данный юрист полагает, что с помощью данной законодательной новеллы можно в полной мере реализовать задуманные планы по развитию страны, повысить ответственность Президента РФ перед российским населением, сэкономить деньги из государственного бюджета, поскольку они не так часто тратятся на проведение избирательных кампаний по выборам главы российского государства³³.

А.Б. Блинов выделяет как положительные, так и отрицательные стороны увеличения продолжительности сроков полномочий главы российского государства. В качестве отрицательной черты данный автор называет то, что российское государство приобрело некоторый авторитарный окрас. При этом он также считает, что, несмотря на авторитарность государственной власти, с помощью таких изменений обеспечивается принцип стабильности государства. Кроме того, по мнению указанного правоведа, при таком раскладе человек с большим опытом в политике, в управлении государством приобретает возможность его использовать³⁴.

³² Федеральный закон от 19.07.2009 № 196-ФЗ (ред. от 22.02.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3633.

³³ Кудряшов В.Е. Проблема выборов 2036 // Общество и право. 2009. № 3. С. 43.

³⁴ Блинов А.Б. Принцип выборности и периодической сменяемости Президента в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 11. С. 54.

Более резко на этот счет высказывается А.А. Кондрашев. В частности, он говорит о том, что из-за указанных законодательных нововведений нарушается принцип сменяемости государственной власти; есть опасение, что статус главы российского государства уравнивается с положением «некоронованного монарха». Поэтому, на взгляд А.А. Кондрашева, статус Президента РФ требует определенной модернизации, которая в большей степени приблизит Россию к демократическому и правовому государству³⁵.

И.Г. Дудко полагает, что внесение поправок, связанных с увеличением срока полномочий Президента РФ, подрывает стабильность и авторитетность Конституции РФ, что снижает уровень политической культуры в России, обесценивает Основной закон нашей страны как основной законодательный источник на территории нашего государства³⁶.

Обратим внимание на то, что если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, было принято решение о досрочных выборах, если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, принято решение о повторных выборах, то новый Президент должен вступить в должность на 30-й день, исчисляемого со дня официальной публикации итогов проведенных выборов главы российского государства.

Таким образом, можно сформулировать следующие выводы:

1. Средства на подготовку и проведение выборов главы российского государства, установленные бюджетом Федерации, поступают в ЦИК РФ согласно бюджетной документации о распределении бюджетных расходов из бюджета Федерации, но при этом не позднее чем в десятидневный срок, исчисляемого с даты официального опубликования

³⁵ Кондрашев А.А. Сменяемость власти как конституционная ценность // Российский юридический журнал. 2016. № 3. С. 92.

³⁶ Дудко И.Г. К вопросу об авторитетности Конституции Российской Федерации // Lex russica. 2018. № 11. С. 98.

решения о проведении выборов главы российского государства. Обратим внимание на то, что в случае неперечисления указанных денежных средств, а также нарушение сроков такого перечисления должностные лица избирательной комиссии привлекаются к административной ответственности, сконструированной в ст. 5.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Объем денег, которые выделяются из бюджета Федерации на подготовительную часть и непосредственное проведение выборов главы российского государства на досрочной или повторной основе, не может быть меньше денежной суммы, имевшей место в отчетной документации ЦИК РФ, раскрывающей расходование денег на предшествующих выборах главы российского государства. При этом необходимо принимать во внимание видоизменения МРОТ, предусмотренного положениями российского законодательства.

3. Закон о выборах раскрывает список компетенций председателя избирательной комиссии в области финансирования выборов Президента РФ:

1) распоряжается деньгами, которые направляются для подготовки и непосредственного проведения выборов. При этом деньги, которые выделяются конкретным избирательным комиссиям, должны тратиться в строгом соблюдении с предусмотренными нормативно-правовыми правилами на основании расчетной документации данного рода комиссий при существовании подписи председателя;

2) на него возлагается юридическая ответственность за согласованность между расчетной документацией и решений определенных избирательных комиссий по вопросам спонсирования проведения выборов, а также за формирование такой документации, раскрывающей траты выделенных денег, по правилам и в сроки, закрепленные российским законодательством о выборах.

4. Глава российского государства вступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность Президента РФ,

который был выбран на предыдущих выборах. Напомним, что в таком виде указанная норма существовала не всегда. Так, до изменений 2008 года срок полномочий главы российского государства составлял четыре года.

5. Обратим внимание на то, что если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, было принято решение о досрочных выборах, если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, принято решение о повторных выборах, то новый Президент должен вступить в должность на 30-й день, исчисляемого со дня официальной публикации итогов проведенных выборов главы российского государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования можно обозначить следующие основные выводы:

1. Президент Российской Федерации является главой Российского государства.

2. В результате принятия поправок Конституции РФ в июле 2020 года требования к лицу, претендующему на должность Президента Российской Федерации, были существенным образом расширены. Так, в настоящее время кандидат в Президенты Российской Федерации должен соответствовать следующим критериям: 1) российское гражданство; 2) возраст – не моложе 35 лет; 3) постоянное проживание в России на протяжении не менее 25 лет; 4) отсутствие иностранного гражданства и вида на жительство, другого документа, дающего право на проживание за рубежом. В результате принятых конституционных новелл был установлен запрет на наличие у Президента Российской Федерации банковских счетов, вкладов в зарубежных банках.

3. Крайне важным изменением в рамках конституционной реформы 2020 года стало то, что из ч. 3 ст. 81 Конституции РФ было убрано слово «подряд». Таким образом, был положен конец спорам юристов о том, какой именно смысл вкладывался при принятии Конституции РФ в 1993 году: 1) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации только два срока, без права переизбрания; 2) одно и то же лицо может пребывать в должности Президента Российской Федерации неограниченное количество сроков, однако между последним и новым сроками должен быть перерыв. Законодателем было четко определено, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.

4. Конституционными полномочиями Президента Российской Федерации являются: а) назначение Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождение Председателя Правительства Российской Федерации от должности; б) осуществление общего руководства Правительством Российской Федерации; в) право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации; г) утверждение по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; д) принятие решения об отставке Правительства Российской Федерации и др.

5. Информационное обеспечение выборов главы российского государства следует определить как предоставление или распространение компетентными должностными лицами сведений о проведении избирательных процедур, кандидатах на пост главы российского государства, правила реализации избирательного права российским населением для обеспечения выявления истинного волеизъявления избирателей, гласности и законности проведения выборов.

6. По нашему мнению, голосование следует рассматривать в качестве формы проявления волеизъявления российских граждан, являющихся избирателями, так как с помощью этой избирательной процедуры гражданин отдает предпочтение тому лицу, которое зарегистрировалось в качестве кандидата. Итоги такого процесса волеизъявления в конечном счете характеризуют итог голосования. В данной ситуации сам процесс волеизъявления можно расценивать как форму активного политического поведения. Думается, для истинного волеизъявления необходимо предусмотреть и обеспечить реализацию целой совокупности организационных мероприятий, в том числе оформление решения о назначении выборов, обеспечение деятельности специальных избирательных комиссий, что в итоге гарантирует качественную реализацию избирательного права на выборах главы российского государства.

7. Время проведения голосования в день голосования должно быть удобным для российского населения. Иначе говоря, предусматривать, что граждане могут проголосовать в ночное время, недопустимо. В настоящее время устанавливается, что голосовать могут в пределах с 08:00 до 20:00 по местному времени. Подчеркнем, что в качестве дополнительного механизма гарантии реализации избирательного права выступает то, что для избирателей, осуществляющих трудовую деятельность в учреждениях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом, может быть принято решение о более раннем голосовании (не ранее 06:00).

8. С помощью реализации избирательного права на выборах главы российского государства предусматривается непосредственная юридическая связь между главой российского государства и населением России, что помогает по итогам проведения выборов установить, кого из выдвинутых и зарегистрированных кандидатов большая часть российского населения желает видеть в должности Президента РФ. Существование данной юридической связи также выступает одним из условий законности президентской власти в Российской Федерации.

9. Российским законодателем обеспечивается принцип тайности голосования в России. В частности, на избирательных участках устанавливается специальная кабина, где гражданин заполняет выданный ему избирательный бюллетень. В данной кабине размещаются приборы освещения и письменные принадлежности. Заходить к гражданину в кабину не допускается, поскольку в этом случае будет нарушен принцип голосования. В такой кабине во время заполнения избирательного бюллетеня гражданин должен находиться один.

10. Особо подчеркнем, что доставка избирателей на избирательные участки для голосования не допускается. Ввиду того, что перевозка граждан является возмездной услугой, доставка избирателей на избирательные участки может рассматриваться как акт благотворительности. Заметим, что данный законодательный запрет не распространяется на те ситуации, когда

муниципалитеты организуют предоставление транспортных услуг, а также юридические лица, реализующие перевозку граждан от изначально обозначенного места голосования до нового, установленного муниципалитетом ввиду каких-либо обстоятельств.

11. Запрет на доставку избирателей к месту голосования в настоящее время является одной из самых серьезных проблем голосования при выборах Президента РФ. Так, регулярно появляются заметки о том, что так называемых «бюджетников» принудительно привозят к месту проведения голосования для того, чтобы была высокая явка на выборах. Отметим, что выборы 2018 года в этом смысле исключением не стали. Так, со слов главы ЦИК Эллы Памфиловой, при проведении выборов главы российского государства 2018 года к ней поступали жалобы на «подвозы избирателей», однако, по ее мнению, большинство из этих жалоб удовлетворены не были ввиду того, что часто «подвозы» были связаны с облегчением дороги местных жителей до места голосования.

12. Средства на подготовку и проведение выборов главы российского государства, установленные бюджетом Федерации, поступают в ЦИК РФ согласно бюджетной документации о распределении бюджетных расходов из бюджета Федерации, но при этом не позднее чем в десятидневный срок, исчисляемого с даты официального опубликования решения о проведении выборов главы российского государства. Обратим внимание на то, что в случае неперечисления указанных денежных средств, а также нарушение сроков такого перечисления должностные лица избирательной комиссии привлекаются к административной ответственности, сконструированной в ст. 5.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Объем денег, которые выделяются из бюджета Федерации на подготовительную часть и непосредственное проведение выборов главы российского государства на досрочной или повторной основе, не может быть меньше денежной суммы, имевшей место в отчетной документации ЦИК РФ,

раскрывающей расходование денег на предшествующих выборах главы российского государства. При этом необходимо принимать во внимание видоизменения МРОТ, предусмотренного положениями российского законодательства.

14. Закон о выборах раскрывает список компетенций председателя избирательной комиссии в области финансирования выборов Президента РФ:

1) распоряжается деньгами, которые направляются для подготовки и непосредственного проведения выборов. При этом деньги, которые выделяются конкретным избирательным комиссиям, должны тратиться в строгом соблюдении с предусмотренными нормативно-правовыми правилами на основании расчетной документации данного рода комиссий при существовании подписи председателя;

2) на него возлагается юридическая ответственность за согласованность между расчетной документацией и решений определенных избирательных комиссий по вопросам спонсирования проведения выборов, а также за формирование такой документации, раскрывающей траты выделенных денег, по правилам и в сроки, закрепленные российским законодательством о выборах.

15. Глава российского государства вступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность Президента РФ, который был выбран на предыдущих выборах. Напомним, что в таком виде указанная норма существовала не всегда. Так, до изменений 2008 года срок полномочий главы российского государства составлял четыре года.

16. Обратим внимание на то, что если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, было принято решение о досрочных выборах, если ко дню истечения срока компетенций главы российского государства, выбранного на предыдущих выборах, принято решение о повторных выборах, то новый Президент должен вступить в должность на 30-й день, исчисляемого со дня

официальной публикации итогов проведенных выборов главы российского государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.06.2021).
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
4. Федеральный закон от 19.07.2009 № 196-ФЗ (ред. от 22.02.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 29. - Ст. 3633.
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 2. - Ст. 171.
6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.
7. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 42. - Ст. 5005.

8. Указ Президента РФ от 24.03.2005 № 337 (ред. от 25.12.2014) «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 13. - Ст. 1139.

9. Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 24. - Ст. 2395.

10. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 07.03.2020) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 15. - Ст. 1395.

11. Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (ред. от 02.10.2018) «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 13. - Ст. 1188.

12. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 04.02.2021) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 20. - Ст. 2112.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.02.2018 № 10-П «По делу о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пунктов 1 и 2 статьи 25 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», статей 1102 и 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н.Н. Горностаевой» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 10. - Ст. 1571.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.02.1999 № 4-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 29 Федерального закона от 3 февраля 1996 года «О банках и банковской деятельности» в связи с жалобами граждан О.Ю. Веселяшкиной, А.Ю.

Веселяшкина и Н.П. Лазаренко» // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 10. - Ст. 1254.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 июля 1995 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности ряда правовых актов, принятых в связи с урегулированием вооруженного конфликта в Чеченской Республике» // Вестник Конституционного Суда РФ. - 1995. - № 5.

16. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.02.1993 № 3-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 28 октября 1992 г. № 1308 «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 9. - Ст. 344.

Учебная и научная литература

17. Казанник, А.И. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. - М.: Проспект, 2015. - Т. 2. - 528 с.

18. Махашев, Р.Ю. Конституционно-правовые основы реализации активного избирательного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р.Ю. Махашев. - Челябинск, 2007. - 30 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

19. Асланов, М.А. Об участии политических партий в выборах Президента Российской Федерации / М.А. Арсланов // Закон и право. - 2015. - № 6. - С. 57-59.

20. Блинов, А.Б. Принцип выборности и периодической сменяемости Президента в РФ / А.Б. Блинов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 51-56.

21. Дзидзоев, Р.М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений / Р.М. Дзидзоев // Журнал российского права. - 2021. - № 5. - С. 43-54.
22. Дудко, И.Г. К вопросу об авторитетности Конституции Российской Федерации / И.Г. Дудко // Lex russica. - 2018. - № 11. - С. 93-105.
23. Журавель, В.П. Об итогах выборов Президента Финляндии / В.П. Журавель // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. - 2018. - № 1. - С. 38-44.
24. Кондрашев, А.А. Доктринальное осмысление места главы государства в различных республиканских формах правления / А.А. Кондрашев // Российский юридический журнал. - 2020. - № 4. - С. 9-20.
25. Кондрашев, А.А. Конституционные поправки - 2020: о коллизиях и дефектах, порождающих неустранимые конфликты между «вечными главами» и главами 3 - 8 Конституции России / А.А. Кондрашев // Конституционное и муниципальное право. - 2021. - № 3. - С. 18-29.
26. Кондрашев, А.А. Сменяемость власти как конституционная ценность / А.А. Кондрашев // Российский юридический журнал. - 2016. - № 3. - С. 90-99.
27. Кудряшов, В.Е. Проблема выборов 2036 / В.Е. Кудряшов // Общество и право. - 2019. - № 3. - С. 42-45.
28. Петрова, М.А. Конституция Швейцарской Конфедерации 1848 г. и ее влияние на развитие швейцарского конституционализма / М.А. Петрова // История государства и права. - 2015. - № 17. - С. 56-60.
29. Полещук, О.О. Некоторые аспекты правового статуса Президента Российской Федерации / О.О. Полещук // Журнал научных и прикладных исследований. - 2015. - № 5. - С. 86-88.
30. Прокофьев, В.Н. Конституционно-правовой опыт регламентации президентской власти во Французской Республике (история и

современность) / В.Н. Прокофьев // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 4. - С. 74-80.

31. Радько, Е.Д. Институт президента в России и Франции: сравнительно-правовой анализ / Е.Д. Радько, В.А. Резниченко // Youth World Politic. - 2019. - № 1. - С. 49-56.

32. Сорокин, М.Ю. В поисках «политического» конституционализма в России (роль несудебной интерпретации Основного Закона) / М.Ю. Сорокин // Закон. - 2020. - № 1. - С. 109-119.

33. Старостенко, М.В. Президентские выборы 2017 г. во Франции и Южной Кореи: особенности праймериз / М.В. Старостенко // Конституционное и муниципальное право. - 2017. - № 10. - С. 59-61.

Интернет-ресурсы

34. Наблюдатели рассказали об основных нарушениях на выборах. URL: <https://www.rbc.ru/society/18/03/2018/5aae7db39a79471bbfd3e818> (дата обращения: 03.06.2021).

35. Особенности исполнительной власти Ирландии. URL: <http://www.hyno.ru/tom1/685.html> (дата обращения: 03.06.2021).