

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Социология, экономическая
теория и международные процессы»

Специальность

38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**«Совершенствование порядка перемещения через таможенную границу
ЕАЭС ядовитых веществ и опасных отходов»**

Студент

Модина
Кристина
Константиновна

подпись, дата

Руководитель

Комиссарова Е. В.

подпись, дата

Нормоконтролер

Кафтулина Ю. В.

подпись, дата

Рецензент

Чернова И. И.

Заведующий кафедры «Менеджмент и
бизнес-информатика» Пензенского
казацкого института технологий (филиала)
ФГБОУ ВО «Московский
государственный университет технологий
и управления имени К. Г. Разумовского
(Первый казачий университет)»

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л.В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Корж Н. В.

подпись, дата

Пенза 2026

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., профессор Рожкова Л. В.

«_____» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

студентке Модиной К. К., группа 21ЭД2, обучение очное

1 Тема дипломной работы: Совершенствование порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС ядовитых веществ и опасных отходов

утверждена приказом по университету
от «23» октября 2025 г. № 1220 а/о

2 Срок сдачи студентом законченной дипломной работы: 05.06.2026.

3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: понятие и классификация ядовитых веществ и опасных отходов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС; особенности таможенного регулирования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; порядок проведения таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС; результаты проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; проблемы, возникающие в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 24.10.2025.

Руководитель _____ / Е. В. Комиссарова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание приняла к исполнению студентка _____ / К. К. Модина /
(подпись) (инициалы, фамилия)

График подготовки дипломной работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	25.10.2025 – 10.11.2025	
2	Изучение исходных данных к дипломной работе	11.11.2025 – 12.01.2026	
3	Написание Главы 1	13.01.2026 – 18.02.2026	
4	Написание Главы 2	19.02.2026 – 24.03.2026	
5	Написание Главы 3	25.03.2026 – 05.05.2026	
6	Написание введения и заключения	06.05.2026 – 12.05.2026	
7	Оформление ВКР	13.05.2026 – 25.05.2026	
8	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	26.05.2026 – 01.06.2026	
9	Ознакомление с отзывом руководителя, рецензией	02.06.2026 – 03.06.2026	
10	Представление законченной дипломной работы, передача в ГЭК	04.06.2026	

Руководитель _____ / Е. В. Комиссарова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание приняла к исполнению студентка _____ / К. К. Модина /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Дипломная работа 80 с., 3 ч., 38 рис., 7 табл., 54 источник, 4 прил.

ЯДОВИТЫЕ ВЕЩЕСТВА, ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ, ТАМОЖЕННАЯ ГРАНИЦА ЕАЭС, НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Объект исследования – направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Цель работы состоит в проведении исследования особенностей ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС, а также в выявлении проблем в процессе перемещения данных категорий товаров и разработка рекомендаций по их устранению.

При написании работы использовались методы исследования: исторический метод, логический метод, сравнительного анализа, индукции и дедукции, экономико-математического моделирования, а также нормативные подходы.

Результаты работы: раскрыты понятие и классификация ядовитых веществ и опасных отходов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС; выявлены особенности таможенного регулирования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; охарактеризован порядок проведения таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; проанализирована практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС; проанализированы результаты проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС на примере Российской Федерации; рассмотрены основные направления экологической политики и контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов на территории стран-участниц ЕАЭС; выявлены основные проблемы,

возникающие в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС; предложены направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную территорию ЕАЭС.

Теоретическая значимость ВКР заключается в исследовании актуальных вопросов порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС, которые могут быть применены участниками ВЭД и таможенными органами ЕАЭС.

Рекомендации по совершенствованию порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС заключаются в разработке специализированных профилей рисков с экологическими индикаторами для системы управления рисками, что позволит автоматически учитывать степень опасности товаров и объективно категорировать участников внешнеэкономической деятельности. Одновременно предлагается внедрить электронную разрешительную систему, интегрированную с механизмом «единого окна», для оформления лицензий и заключений, благодаря чему упростится подача документов и сократятся сроки их рассмотрения. Важным шагом должно стать введение обязательного экологического обеспечения торговых операций, при котором участники внешнеэкономической деятельности предоставляют гарантии, покрывающие риски неисполнения заявленных целей перемещения опасных грузов.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические основы изучения перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....	6
1.1 Понятие и классификация ядовитых веществ и опасных отходов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.....	6
1.2 Особенности таможенного регулирования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС....	13
1.3 Порядок проведения таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....Э.....	21
Глава 2 Практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....	27
2.1 Практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС.....	27
2.2 Результаты проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС на примере Российской Федерации.....	33
2.3 Основные направления экологической политики и контроля на территории стран – участниц ЕАЭС.....	39
Глава 3 Механизмы совершенствования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....	45
3.1 Проблемы, возникающие в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....	45
3.2 Направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.....	51
Заключение.....	58
Список использованных источников.....	61
Приложение А.....	67
Приложение Б.....	69
Приложение В.....	75
Приложение Г.....	77

Введение

Современные условия развития внешней торговли стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС), характеризуются как комплексное развитие по важнейшим направлениям сотрудничества между странами-участницами ЕАЭС. Ключевое место сотрудничества стран - участниц ЕАЭС сосредоточено на расширении общего рынка при помощи качественной «перестройки» торговли товарами и услугами, а также обеспечения свободного движения капитала в целях снижения административных ограничений. При этом особое внимание уделяется повышению привлекательности экономического пространства ЕАЭС для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Параллельно с внутренними преобразованиями важнейшим приоритетом становится развитие технологической самостоятельности Союза, что выражается в создании условий для активизации научно-технологического сотрудничества между странами-участницами с целью формирования собственной производственной базы и снижения зависимости от внешних технологий [52, с. 117].

Актуальность темы исследования связана с тем, что ядовитые вещества, относятся к категории товаров, необходимых для развития промышленного производства, медицинских технологий и научной сферы, поэтому их перемещение через таможенную границу ЕАЭС важно для обеспечения экономического развития стран-участниц ЕАЭС, однако в процессе переработки ядовитых веществ образуются опасные отходы, способные нанести потенциальный вред человеку, животному и растительному миру, что ставит вопросы контроля за их перемещением в важную национальную проблему.

Особенно возрастает значимость контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС в процессе активного развития химической и перерабатывающей промышленности. В условиях, когда возрастает значимость обеспечения экологической безопасности, вопросы, связанные с совершенствованием мер таможенного регулирования и таможенного

контроля способны значительно снизить риски возникновения нежелательных последствий для окружающей среды.

В этой связи несовершенство законодательной базы, процессов таможенного контроля, системы управления рисками становится вызовами для ЕАЭС. Совершенствование порядка перемещения данных грузов через внешнюю границу приобретает, таким образом, значение ключевого фактора обеспечения экологической безопасности ЕАЭС в целом.

Таким образом, целью исследования в рамках написания дипломной работы является проведение исследования особенностей ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС, а также в выявление проблем в процессе перемещения данных категорий товаров и разработка рекомендаций по их устранению.

Реализация данной цели возможна при решении следующих задач:

- рассмотреть понятие и классификацию ядовитых веществ и опасных отходов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- выявить особенности таможенного регулирования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС;
- охарактеризовать порядок проведения таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС;
- проанализировать практику перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС;
- проанализировать результаты проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС на примере Российской Федерации;
- рассмотреть основные направления экологической политики и контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов на территории стран-участниц ЕАЭС;
- выявить основные проблемы, возникающие в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС;

– предложить направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную территорию ЕАЭС.

Объектом исследования являются направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом темы исследования являются формы, инструменты и механизмы таможенного регулирования и таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС. Особое внимание уделяется анализу влияния разработанных рекомендаций по совершенствованию порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

В процессе написания дипломной работы использовались методы единства исторического и логического, сравнительного анализа, индукции и дедукции, экономико-математического моделирования, а также нормативные подходы.

Информационной базой исследования послужили официальные статистические данные, а также научная литература и нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

Теоретическая значимость данного исследования состоит в том, что в нем исследованы актуальные вопросы порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС, которые могут быть применены участниками ВЭД и таможенными органами ЕАЭС.

Практическая значимость данного исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Глава 1 Теоретические основы изучения перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

1.1 Понятие и классификация ядовитых веществ и опасных отходов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Процесс исследования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС целесообразно начать с раскрытия основных понятий и характеристики классификации данных товаров. Особенность поставленной задачи связана с междисциплинарным характером рассматриваемых понятий, находящихся на стыке токсикологии, экологического права и таможенной деятельности.

Ядовитые вещества представляют собой вещества растительного, животного и минерального происхождения либо продукты химической промышленности, которые в определенных дозах при воздействии на живой организм способны вызвать отравление, заболевания либо летальный исход [22, с. 49].

В деятельности таможенных органов, такой категории товаров, как ядовитые вещества отводится одно из центральных мест, данный факт обусловлен тем, что перемещение ядовитых веществ через таможенную границу ЕАЭС и проведение таможенного контроля в отношении данной категории товаров связано с достижением целей:

- обеспечения национальной и экологической безопасности;
- защиты жизни и здоровья человека;
- выполнения международных договоренностей стран ЕАЭС [42, с. 45].

Подробная классификация и характеристика ядовитых веществ со стороны деятельности таможенных органов включает в себя признаки, свойства и особенности при наличии которых, к данной категории товаров применяются особые меры таможенного контроля и меры нетарифного таможенного регулирования.

Классификация ядовитых веществ, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС осуществляется на основании решения ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (приложение А). Данный перечень позволяет составить подробную классификацию ядовитых веществ по различным признакам и критериям.

Первый признак классификации основан по химической природе и происхождению ядовитых веществ (рисунок 1).



Рисунок 1 – Классификация ядовитых веществ по химической природе и химическому происхождению веществ [34, с. 66]

Выделение ядовитых веществ на основании их химической природы и их химического происхождения позволяет должностным лицам таможенных органов в процессе проведения таможенного контроля с высокой точностью определять методы идентификации и лабораторных исследований в зависимости от вида ядовитого вещества.

Вторая классификация ядовитых веществ проводится на основании признака их опасности и токсичности (рисунок 2). Классификация ядовитых веществ, перемещаемых через таможенную границу по степени их опасности и токсичности позволяет сотрудникам таможенных органов в процессе проведения таможенного контроля предъявлять и проверять соответствие требованиям к упаковке.

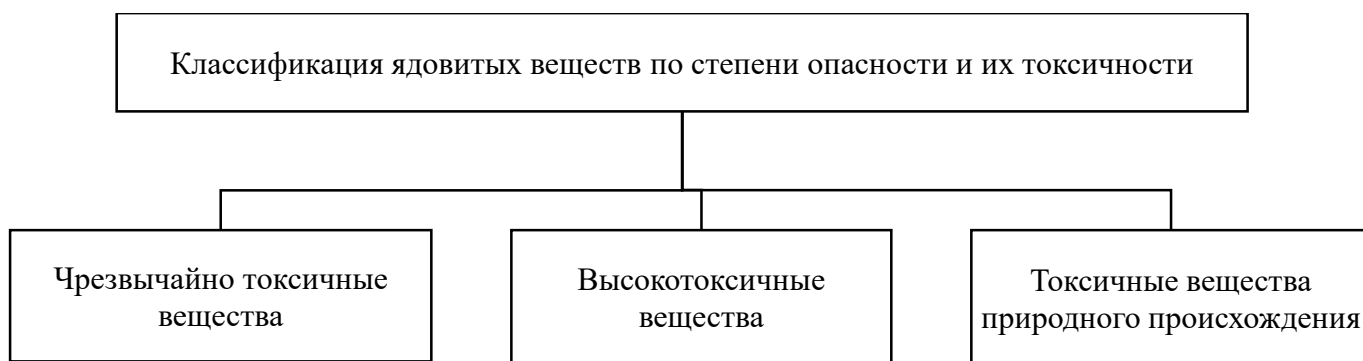


Рисунок 2 – Классификация ядовитых веществ по степени их опасности и токсичности [34, с. 68]

В качестве третьей классификации ядовитых веществ следует выделить классификацию, основанную на целевом назначении и сфере применения ядовитых веществ (рисунок 3).

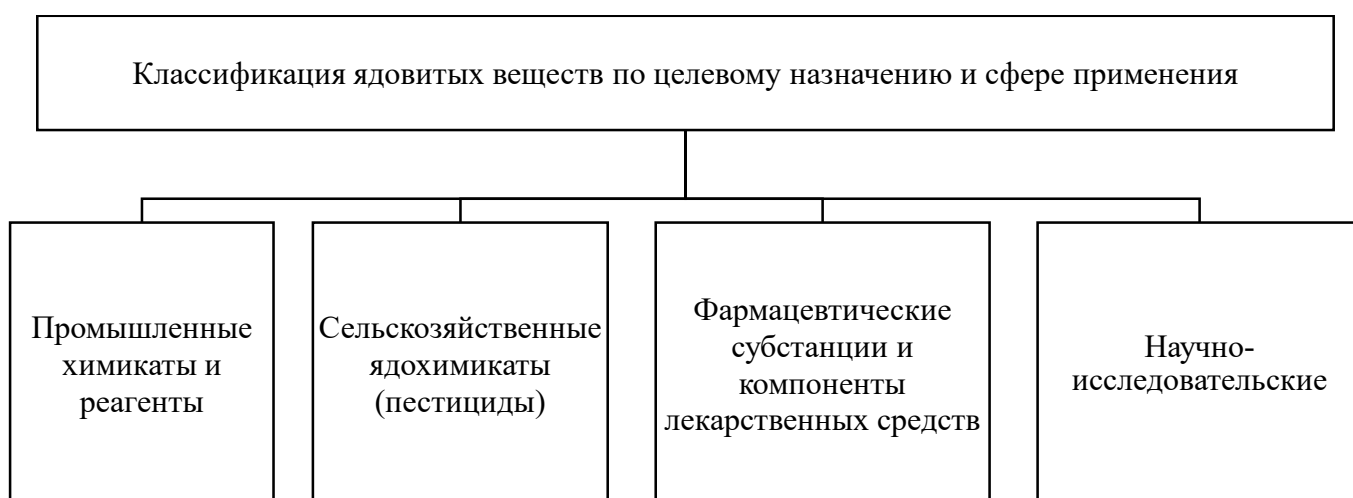


Рисунок 3 – Классификация ядовитых веществ по целевому назначению и сфере применения [составлено автором]

Такая классификация позволяет сотрудникам таможенных органов оперативно идентифицировать перемещаемые ядовитые вещества, а значит оптимизировать процесс прохождения основных этапов таможенного контроля.

В свою же очередь под понятием «опасные отходы» понимается группа веществ и материалов потенциально способная нанести вредное воздействие для человека, животных, растений и окружающей среды. Такая категория товаров содержит в своих составах токсичные, воспламеняющиеся или радиоактивные компоненты [46, с. 22].

Обращаясь к решению, Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» следует классифицировать две группы опасных веществ. Первая группа опасных веществ, запрещенная к вывозу с таможенной территории ЕАЭС и к ввозу на таможенную территорию и вторая группа опасных веществ в отношении, которых установлен разрешительный порядок перемещения (приложение Б).

На основании информации, содержащейся в приложении Б следует составить обобщенную классификацию опасных веществ (таблица 1).

Таблица 1 – Классификация опасных отходов [составлено автором]

Признак классификации	Подвиды
По происхождению и источнику образования	Промышленные отходы
	Потребительские и коммерческие отходы
	Сельскохозяйственные и биологические отходы
По физическому состоянию и форме	Твердые
	Жидкие и пастообразные
По химическому составу и наличию опасных компонентов	Тяжелые металлы и их соединения
	Прочие неорганические и опасные вещества
	Органические вещества и соединения
	Сложные и композитные материалы
По функциональному признаку	Отходы, запрещенные к вывозу
	Отходы, подлежащие разрешительному порядку перемещения

Приведенная классификация в таблице 1, вносит значительный вклад в процессе повышения эффективности таможенного контроля, обновления нормативно-правовой базы, а также имеет огромное экологическое значение, поскольку рассматривается в качестве базиса государственного контроля за перемещением опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Углубляясь в вопросы классификации опасных веществ следует упомянуть о том, что данную категорию товаров можно классифицировать на основании их негативного воздействия на окружающую среду. Данная классификация содержится в ст. 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (рисунок 4).

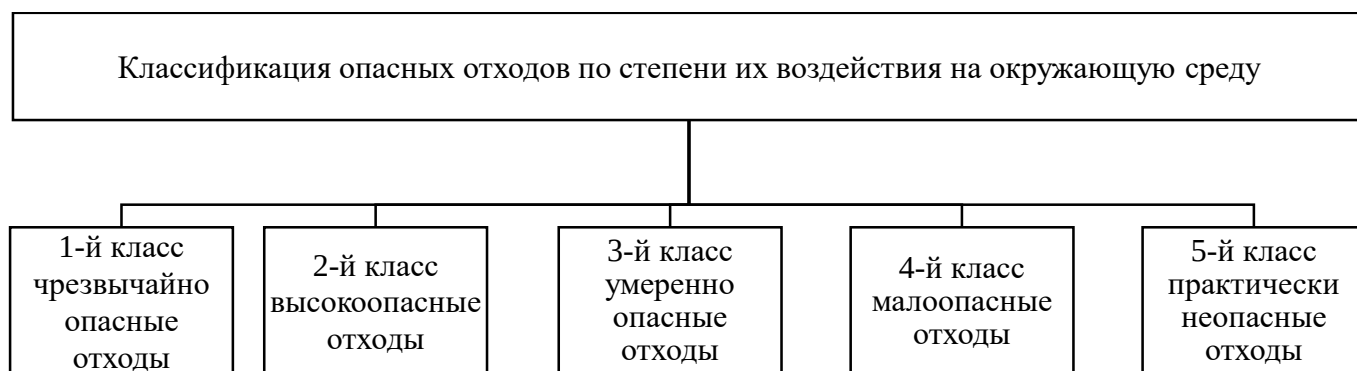


Рисунок 4 – Классификация опасных отходов по степени их воздействия на окружающую среду [7]

Классификация опасных отходов, основанная на критерии степени их воздействия на окружающую среду, отличается своей обширностью, при этом для каждого класса опасных веществ, разработаны свои критерии отнесения:

- уровень потенциальной угрозы для экологии;
- период восстановления экологии и окружающей среды после возникновения рискованных ситуаций.

Исходя из рассмотренных подходов к понятиям «ядовитые вещества» и «опасные отходы», а также рассмотренных подходов в классификации данных товарных групп, следует отметить, что ядовитые вещества и опасные отходы рассматриваются, как специфичные категории товаров, находящиеся под особым таможенным контролем со стороны таможенных органов.

Кроме того, у данных категорий товаров есть ряд своих специфических особенностей (рисунок 5).

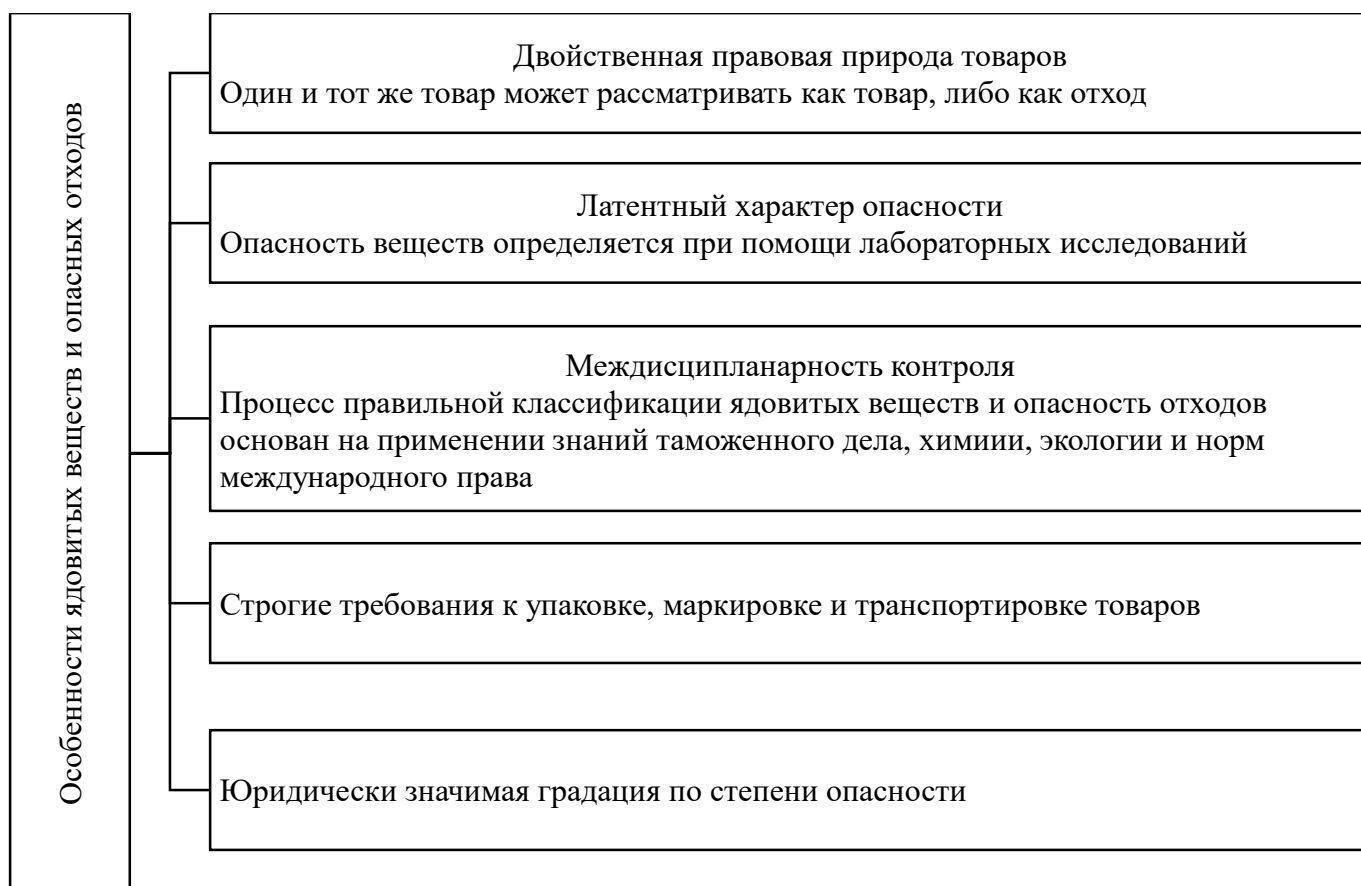


Рисунок 5 – Особенности ядовитых веществ и опасных отходов как специфической категории товаров [49, с. 91]

Акцентируя внимание на вопросах, регулирования вопросов классификации ядовитых веществ и опасных отходов следует обратить внимание на состояние нормативно-правового регулирования на территории ЕАЭС и Российской Федерации (РФ).

На уровне ЕАЭС регулирование классификации ядовитых веществ и опасных отходов содержится в Решении Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного таможенного регулирования» [4]. Данный документ направлен на формирование информационной базы в вопросах классификации ядовитых веществ и опасных отходов, в отношении которых установлен особый порядок перемещения на таможенной территории союза.

На уровне российского законодательства, нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы классификации ядовитых веществ и опасных отходов, представлена совокупностью актов, а именно федеральными законами, постановлениями Правительства, а также приказами (рисунок 6).

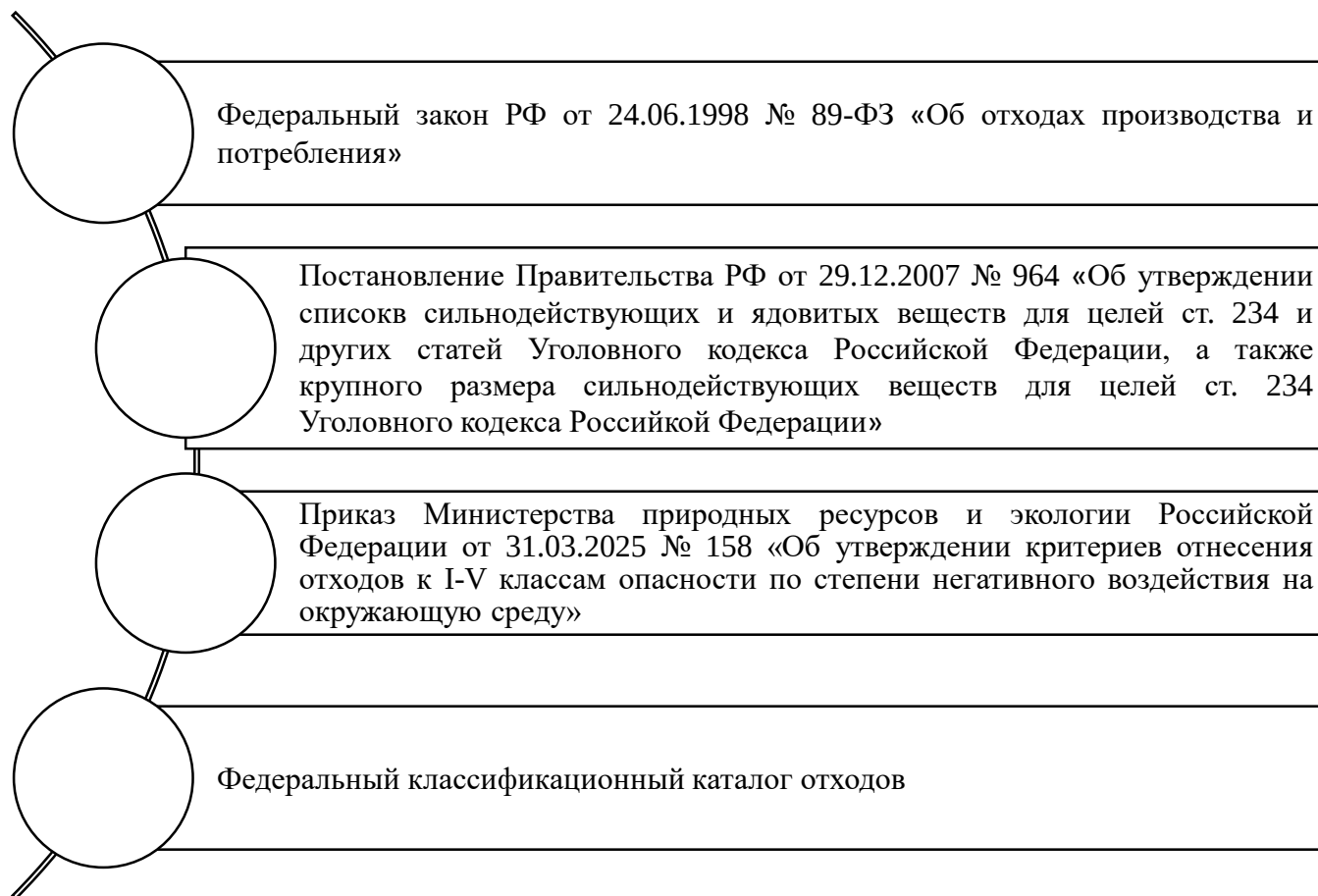


Рисунок 6 – Перечень нормативно-правовых актов, формирующих основы классификации ядовитых веществ и опасных отходов в России [составлено по: 7; 12; 13]

Нормативно-правовое регулирование классификации ядовитых и опасных веществ включает в себя два уровня: международный (ЕАЭС) и национальный (уровень Российской Федерации). На уровне ЕАЭС создается информационная основа для разработки национальных нормативно-правовых актов, кроме того, законодательные акты на национальном уровне позволяют детализировать правовые положения.

Таким образом, ядовитые вещества и опасные отходы необходимо рассматривать как товары двойного назначения, поскольку с одной стороны данные категории товаров являются, как товары, приносящие потенциальную угрозу для окружающего мира и экологии, а с другой стороны они являются ресурсами производственного цикла. Поэтому к таковым товарам применяется разрешительный порядок ввоза, ужесточенный таможенный контроль, а также действуют меры нетарифного таможенного регулирования.

1.2 Особенности таможенного регулирования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

Под таможенным регулированием рассматривается система мер, направленных на эффективное управление ведением ВЭД, защиту интересов государства, а также обеспечение национальной экономической безопасности [23, с. 144].

Таможенное регулирование позволяет достичь ряда важнейших государственных целей:

- защита национальных производителей от воздействия иностранных компаний на национальный рынок;
- поддержка и развитие национальной экономики и ее роста;
- эффективное применение инструментов таможенного контроля;
- снижение объемов незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС [6].

При перемещении ядовитых веществ и опасных отходов в рамках таможенного регулирования предусмотрено применение мер нетарифного регулирования (рисунок 7). Доминирующее положение в этой системе занимают меры нетарифного регулирования, полностью вытесняющие рыночные механизмы тарифной защиты ввиду неприемлемости допуска на внутренний рынок указанных

категорий товаров на чисто коммерческих условиях. Логика построения рисунка отражает многоуровневый и превентивный характер контроля.

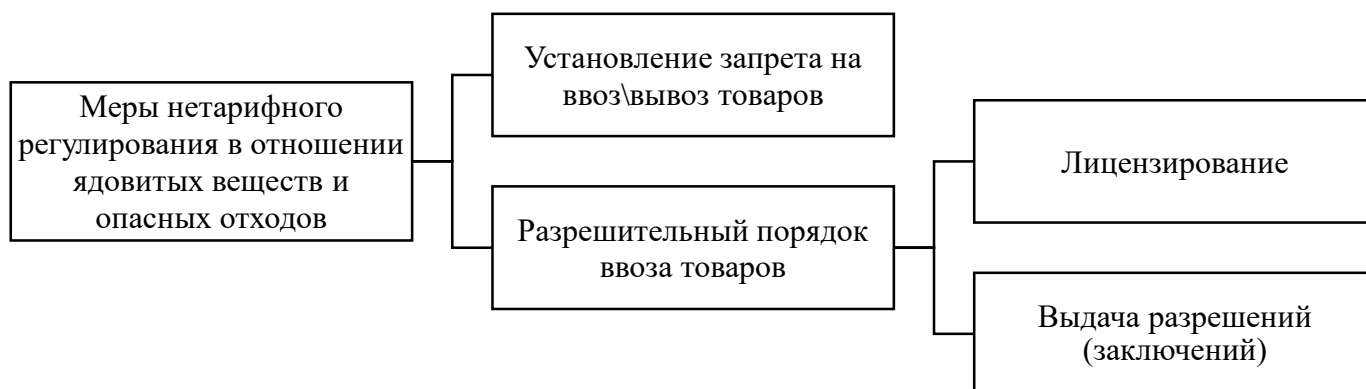


Рисунок 7 – Меры нетарифного регулирования, применяемые в отношении ядовитых веществ и опасных отходов при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС [32, с. 54]

Меры нетарифного регулирования, применяемые при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, делят на две группы. Первая группа мер включает в себя установление запрета на ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС и их вывоз с таможенной территории ЕАЭС [49, с.74].

Установление запрета на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов рассматривается, как административный барьер, применяющийся к наиболее опасным категориям данных групп товаров. Следует различать несколько категорий таких запретов (рисунок 8):

- субъективный запрет;
- целевой запрет;
- абсолютный номенклатурный запрет;

Соответственно, исходя из категорий запретов, данная мера нетарифного таможенного регулирования представляет по своей сути механизм, реализуемый в целях защиты государства от негативных экономических и юридических последствий. Тем самым государство защищается от прямого экономического ущерба (подрыв добросовестной конкуренции, колоссальные затраты на

ликвидацию экологических последствий и лечение населения) и от тяжёлых юридических последствий – уголовной ответственности за контрабанду, международных.

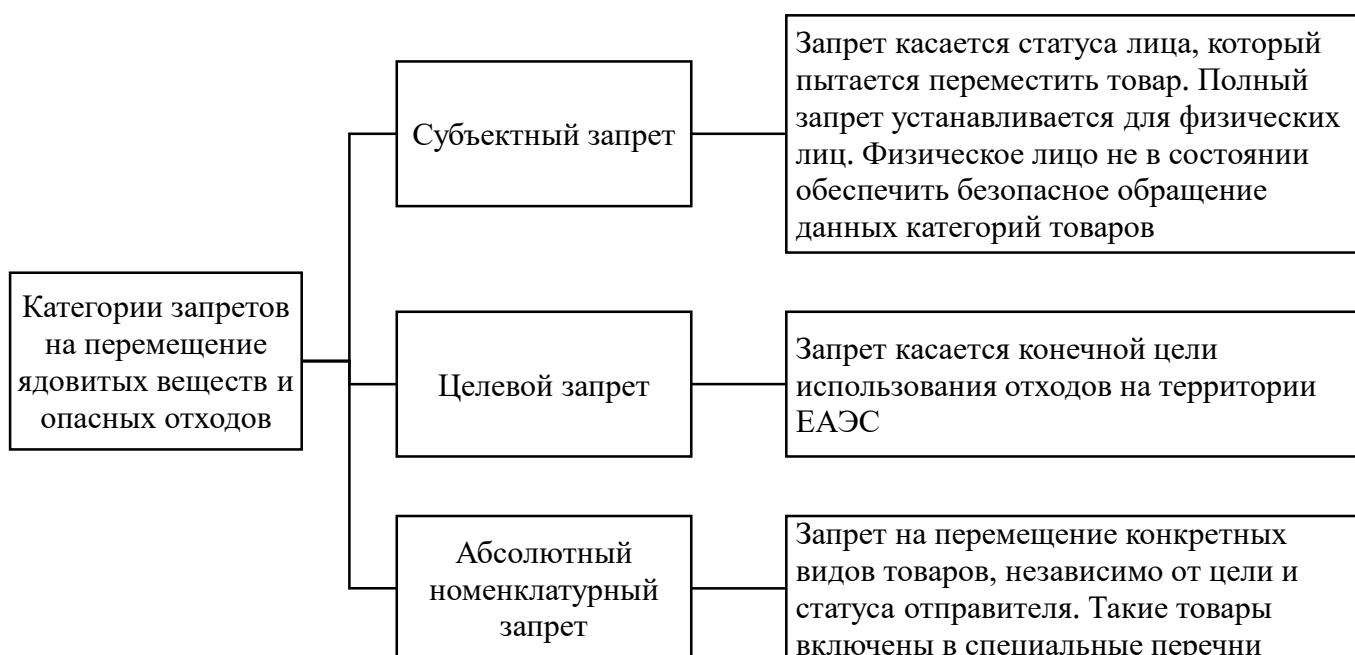


Рисунок 8 – Категории запретов на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС [49, с. 74]

Вторая категория мер нетарифного таможенного регулирования включает в себя разрешительный порядок ввоза, предусматривающий получение лицензии и разрешений на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов. Порядок получения и оформления данных видов документов содержится в решении Совета ЕЭК от 24.11.2023 «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами» [2].

Лицензирование представляет собой государственную процедуру, в результате которой государственный орган выдает участнику ВЭД документ, подтверждающий право реализации и обращения ядовитых веществ и опасных отходов на территории ЕАЭС. Выделяют три вида предоставляемых лицензий:

– разовая лицензия;

- генеральная лицензия;
- исключительная лицензия (рисунок 9).

Каждый вид лицензии определяется конкретным видом перемещаемых товаров.

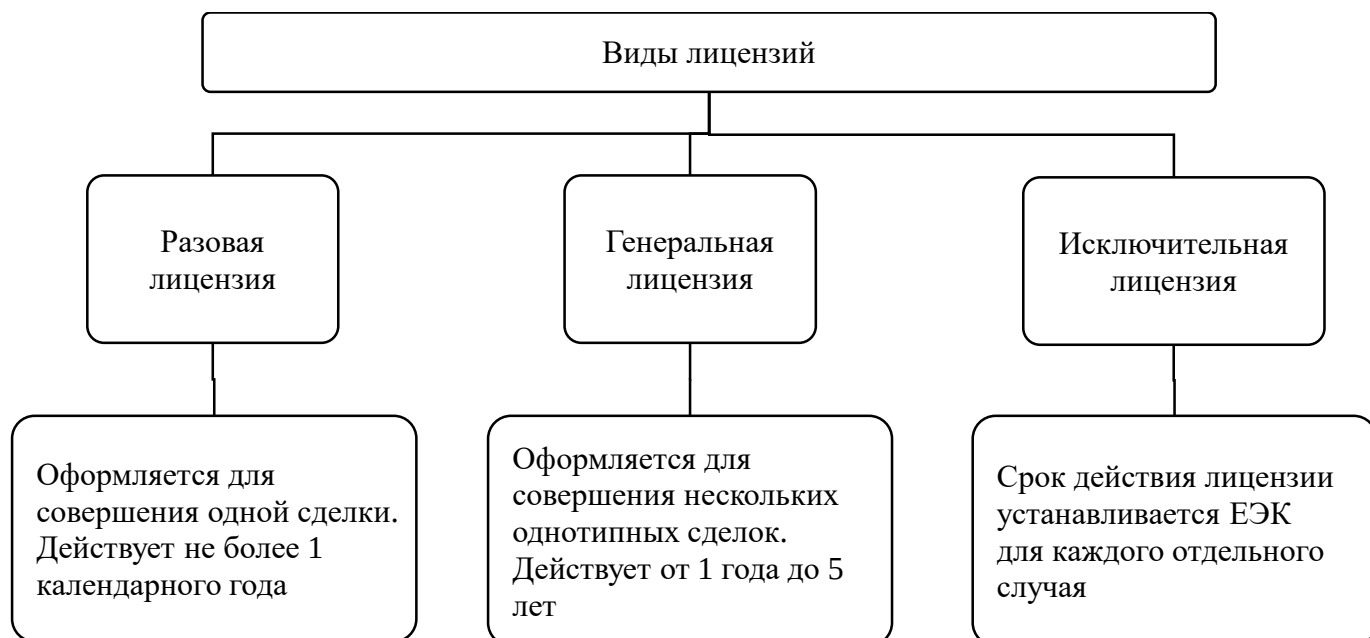


Рисунок 9 – Виды лицензий, оформляемых для перемещения ядовитых веществ и опасных отходов [36, с. 127]

Для оформления лицензии на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов участник ВЭД подает в уполномоченный орган заявление на получение лицензии с пакетом документов (рисунок 10).

Широкий перечень рассмотренных документов, подаваемых для оформления лицензии на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС связан со специфичной природой происхождения данных категорий товаров, способных спровоцировать потенциально опасные риски для окружающей среды. Такой пакет документов важен для достижения следующих целей таможенного регулирования:

- упрощение процедур идентификации и классификации перевозимых товаров;
- ужесточение мер таможенного контроля в обороте потенциально опасных

товаров;

– создание условий по безопасному обращению ядовитых веществ и опасных отходов;

– соблюдение принципа законности;

– обеспечение реализации фискальной функции [1]

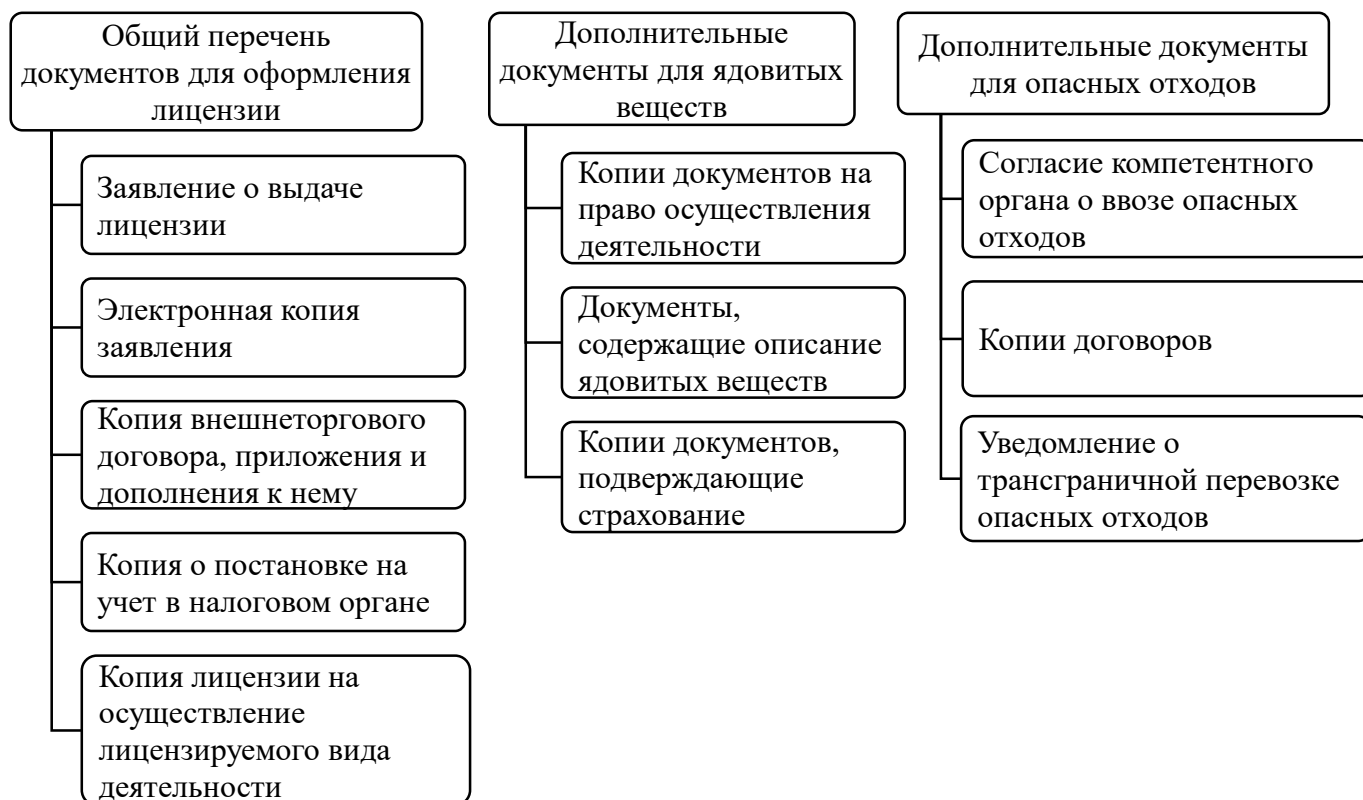


Рисунок 10 – Перечень документов, необходимых для получения лицензии на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов [2]

Широкий перечень рассмотренных документов, подаваемых для оформления лицензии на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС связан со специфичной природой происхождения данных категорий товаров, способных спровоцировать потенциально опасные риски для окружающей среды. Такой пакет документов важен для достижения следующих целей таможенного регулирования:

– упрощение процедур идентификации и классификации перевозимых товаров;

– ужесточение мер таможенного контроля в обороте потенциально опасных товаров;

– создание условий по безопасному обращению ядовитых веществ и опасных отходов;

– соблюдение принципа законности;

– обеспечение реализации фискальной функции [1].

После подачи необходимой документации уполномоченный государственный орган осуществляет проверку поданных документов в течение 15 рабочих дней. Со стороны Министерства промышленности и торговли проводится тщательная проверка достоверности информации, содержащейся в поданной документации. По итогам проверки принимается решение либо о выдаче лицензии участнику ВЭД, либо выносится отказ по ее выдаче. В качестве объективных причин отказа следует рассматривать:

– содержание в документах неполной информации, либо недостоверных сведений о перемещаемой продукции и деятельности участника ВЭД;

– игнорирование требований в оформлении сопутствующих документов на партию товара;

– нарушение законодательства как на международном, так и на национальном уровнях;

– истечение сроков действия поданных документов [2].

В свою же очередь, при оформлении заключения для перемещения ядовитых веществ и опасных отходов предусмотрен свой перечень необходимых документов (рисунок 11).

В процессе оформления заключения на перемещения ядовитых веществ и опасных отходов государственные органы рассматривают заявление в течении 14 рабочих дней. По истечению срока выносится решение либо о выдаче разрешительных документов, либо в отказе выдаче. Основания отказа аналогичны, как и при оформлении лицензий.

После получения лицензии или заключение на трансграничное перемещение

ядовитых веществ и опасных отходов, участник ВЭД обязан поставить данный документ на учет в таможенный орган до момента таможенного декларирования.

Таким образом, постановка на учет – это не просто формальность, а критически важный шаг, который связывает разрешительный документ с конкретным участником ВЭД и предстоящей операцией, обеспечивая легитимность внешнеторговой сделки и упрощая взаимодействие с таможенными органами.



Рисунок 11 – Перечень документов, необходимых для получения заключения на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов [2]

Таким образом, применение таких мер нетарифного таможенного регулирования, как лицензирование и установление разрешительного порядка перемещения товаров является важнейшим инструментом в целях снижения возникающих рисков при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов для экологической безопасности государств. Исходя из этого следует выделить особенности таможенного регулирования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов (рисунок 12), которые включают в себя:

- особенности по применению мер нетарифного таможенного регулирования ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС;
- особенности формирования перечней товаров, на которые распространяется действие запретов и ограничений внешнеторговой деятельности;
- особенности порядка подачи разрешительных документов на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов.

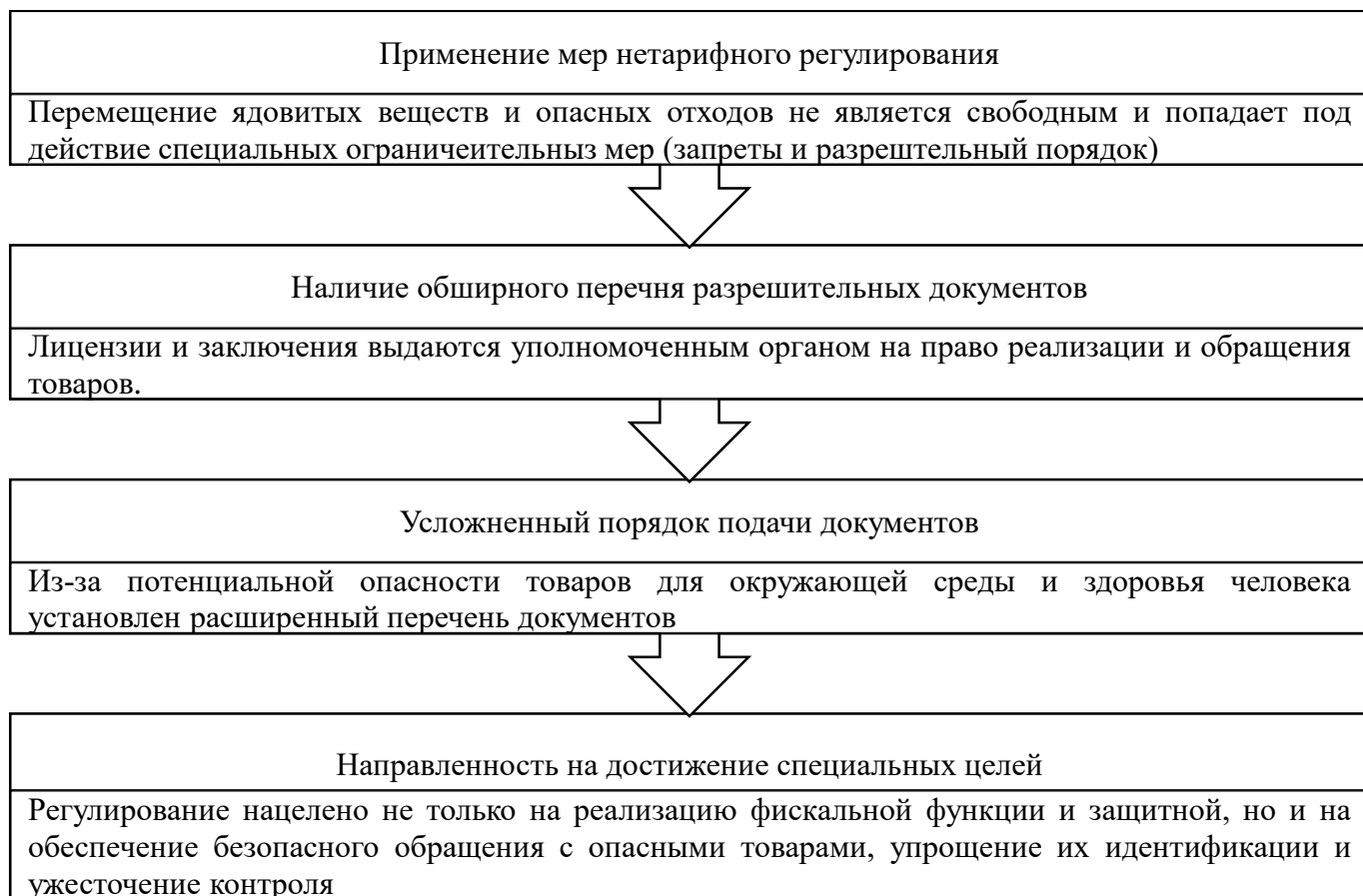


Рисунок 12 – Особенности применения мер нетарифного таможенного регулирования при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов
[составлено автором]

Таким образом, в данном подпункте выпускной квалификационной работы были раскрыты основные особенности и специфика таможенного регулирования в отношении ядовитых веществ и опасных отходов. Рассматривая процесс таможенного регулирования в отношении данных категорий товаров следует отметить, что оно направлено на достижение задач, связанных с обеспечением

национальной, экономической и экологической безопасности, а также снижением общей динамики незаконного перемещения данных товаров.

Основой инструментария таможенного регулирования выступают меры нетарифного регулирования в виде лицензирования, установления запретов, а также установления разрешительного порядка перемещения товаров.

1.3 Порядок проведения таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

Процесс таможенного контроля в отношении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС рассматривается, как комплекс мероприятий, реализуемых должностными лицами таможенных органов для обеспечения соблюдения норм таможенного законодательства и снижения уровня таможенных нарушений [50, с. 155]. Важно рассматривать таможенный контроль, как одну из функций таможенной деятельности, направленную на достижение ключевых государственных целей, особенно в процессе перемещения ядовитых и опасных веществ через таможенную границу ЕАЭС (рисунок 13).

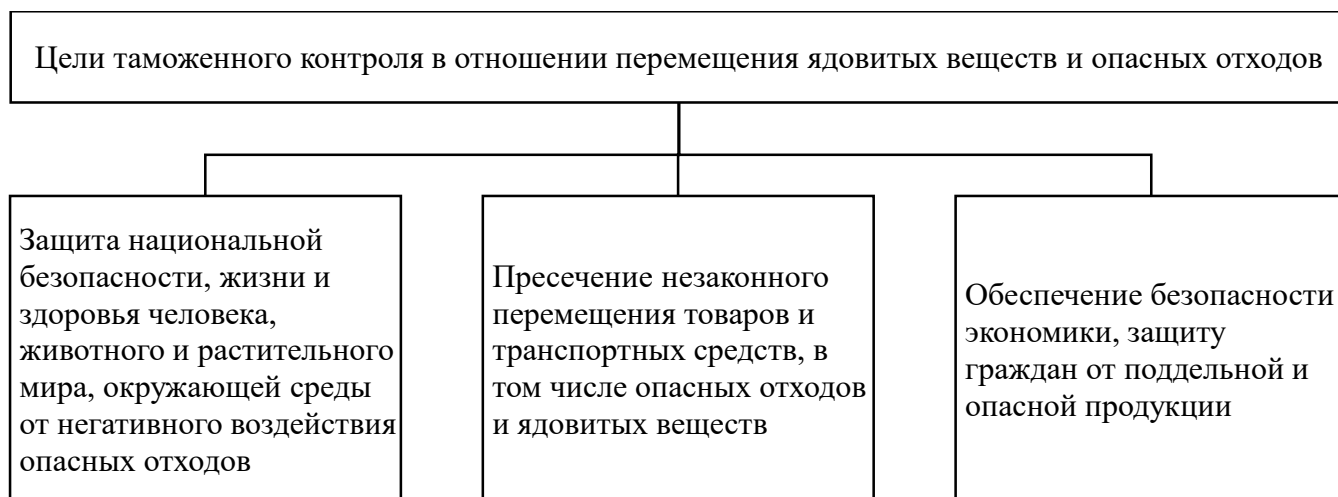


Рисунок 13 – Цели таможенного контроля в отношении перемещения ядовитых веществ и опасных отходов [21, с. 539]

Создание стабильной системы таможенного контроля за перемещением

ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС возможно при наличии четкой и строго регламентированной законодательной базы. Условно правовое регулирование перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС можно разделить на три уровня – международный, наднациональный уровень и национальный (рисунок 14).



Рисунок 14 – Уровни нормативно-правового регулирования таможенного контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС [15, с. 20]

Существующая система нормативно-правового регулирования процессов таможенного контроля характеризуется своей полнотой и позволяет сформировать единые подходы для применения мер нетарифного таможенного регулирования, повысить общую эффективность контроля за оборотом опасных веществ, а также минимизировать риски, возникающие из-за незаконного перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС. Наиболее подробная характеристика нормативно-правовой базы представлена в приложении В.

Рассмотренные нормативно-правовые акты представлены в виде правовой системы, позволяющей создать единство нормативных подходов на территории ЕАЭС.

Проведение таможенного контроля в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов является одним из сложнейших направлений деятельности сотрудников таможенных органов, поскольку ввиду специфики данных категорий товаров на них распространяются меры нетарифного таможенного регулирования. Рассматривая таможенный контроль при перемещении данных товаров следует отметить, что его можно разделить на 3 основных этапа (рисунок 15).

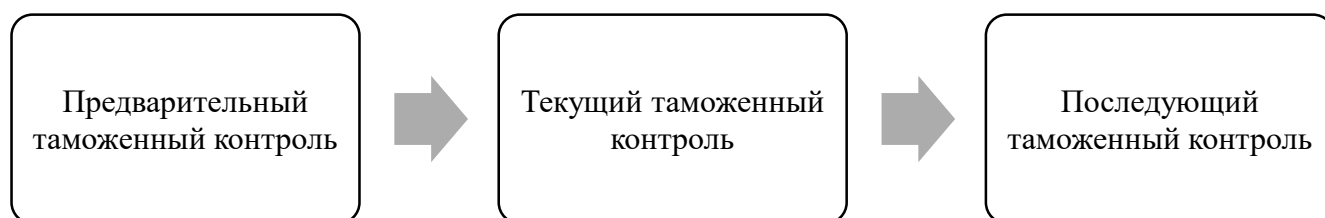


Рисунок 15 – Этапы проведения таможенного контроля [1]

Деятельность таможенных органов в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС начинается с предварительного таможенного контроля, который нацелен на снижение рисков по незаконному перемещению опасных отходов и ядовитых веществ и обеспечение общей экологической безопасности. В ходе его проведения должностные лица таможенных органов применяют следующие формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр [1].

В самом начале предварительного таможенного контроля сотрудники таможенных органов проводят проверку и подробный анализ поданной в таможенный орган таможенной декларации, а также сопутствующих документов

(паспорт безопасности, разрешительные документы и лицензии, контракт и т. д.). Проверка документов производится при помощи системы управления рисками (СУР), позволяющей на ранних этапах выявить случаи контрабанды товаров, неправильной классификации согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС), а также выявлять партии товаров, подлежащие дальнейшему проведению таможенного досмотра и осмотра [51, с. 190].

В случаях, когда в ходе проверки документов выявляются несоответствия в содержащейся информации и при отсутствии конкретных документов должностные лица запрашивают объяснения и дополнительный пакет документов у участников ВЭД.

Далее в рамках предварительного таможенного контроля сотрудники таможенных органов проводят таможенный досмотр или таможенный осмотр в целях проверки соответствия упаковки и транспортного средства, на котором перемещаются ядовитые вещества и опасные отходы требованиям безопасности, соответствия упаковки и маркировки, заявленных в транспортных документах. В ходе проведения [1].

Для получения более достоверных результатов в ходе предварительного таможенного контроля должностные лица таможенных органов используют определенные методы и инструменты (рисунок 16).

Таким образом, предварительный таможенный контроль позволяет снизить перемещение высокорисковых поставок ядовитых веществ и опасных отходов на таможенную территорию ЕАЭС, предупредить возникновение административных правонарушений и уголовных дел по контрабанде товаров, а также обеспечить соблюдение международных обязательств.

Текущий таможенный контроль ядовитых веществ и опасных отходов отличается от предварительного прежде всего своей операционной природой и опорой на принцип выборочности, который реализуется через систему управления рисками. Если предварительный контроль часто сводится к камеральному анализу

электронного массива документов и сведений ещё до прибытия товара на таможенную территорию, то текущий погружён непосредственно в реальную товарную среду и запускается в момент физического размещения подконтрольного груза в зоне таможенного контроля. Выборочность в данном случае вовсе не означает произвольности, она является результатом автоматизированной обработки профилей риска, которые для ядовитых веществ и опасных.



Рисунок 16 – Методы и инструменты, применяемые в ходе предварительного таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов [28, с. 90]

Сотрудники таможенных органов повторно занимаются проверкой поданной таможенной декларации и сопутствующих документов, однако, особое внимание уделяется мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля:

– применение устного опроса в целях уточнения спорных моментов и снижения рисков, возникающих в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных

отходов;

- запрашивать, требовать и получать дополнительные сведения для повышения эффективности таможенного контроля;
- назначать проведение таможенной экспертизы и привлекать дополнительных специалистов для отбора проб и образцов товаров;
- идентифицировать товары, вести их учет;
- проводить таможенное наблюдение и проверять системы учета товаров [1].

Кроме того, особое внимание в рамках текущего таможенного контроля отводится межведомственному взаимодействию таможенных органов с другими государственными органами для повышения эффективности и качества общего контроля перемещения ядовитых веществ и опасных отходов. Такое взаимодействие осуществляется при помощи:

- совместной разработки и дополнения нормативно-правовых актов;
- проведение совместных мероприятий в форме консультаций, совещаний и рабочих встреч;
- обмен информацией между государственными органами [25, с. 31].

Для реализации подобных форм применяется информационное обеспечение в виде системы межведомственного взаимодействия (СМЭВ), механизма «единое окно», а также использование программного обеспечения «Единая автоматизированная система таможенных органов» (ЕАИС ТО) [17, с. 25].

В свою же очередь, последующий таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в течении трех лет после выпуска товаров, он направлен на ведение статистической отчетности и формирование профилей рисков, соответственно, осуществляется на основании документарной таможенной проверки.

Глава 2 Практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

2.1 Практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС

Современные условия ведения внешнеторговой деятельности, обусловленные развитием интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе направлены на обеспечение экологической безопасности стран-участниц и значительной унификации норм и механизмов контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов как внутри ЕАЭС, так и за его пределами. Как уже было ранее отмечено, данные категории товаров активно применяются в промышленности и сельском хозяйстве, выступая ресурсной базой для промышленного производства. Поскольку ядовитые вещества и опасные отходы используются повсеместно, важно проанализировать объемы промышленного производства в ЕАЭС (рисунок 17).

За анализируемый период объемы промышленного производства на территории ЕАЭС свидетельствуют о наличии широкой ресурсной базы, направленной на формирование потенциальных товарных потоков ядовитых веществ для обеспечения функционирования промышленного сектора и опасных отходов, возникающих в ходе завершения цикла производства. Анализируя общие объемы производства, следует отметить, что наибольшие объемы производства по итогам 2025 г. зафиксированы в общем промышленном секторе [47].

Существующие масштабы промышленного производства свидетельствуют о том, что на территории Евразийского экономического союза образуются опасные отходы, которые в рамках настоящего законодательства могут иметь ограничения по их перемещению внутри ЕАЭС.

В существующих условиях безопасное перемещение ядовитых веществ и опасных отходов внутри таможенной территории ЕАЭС становится наиболее

актуальным. Для того чтобы рассмотреть детально практику перемещения ядовитых веществ и опасных отходов в приложении Г, приведена таблица с объемами производства товаров, стимулирующих рост уровня перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на территории ЕАЭС.

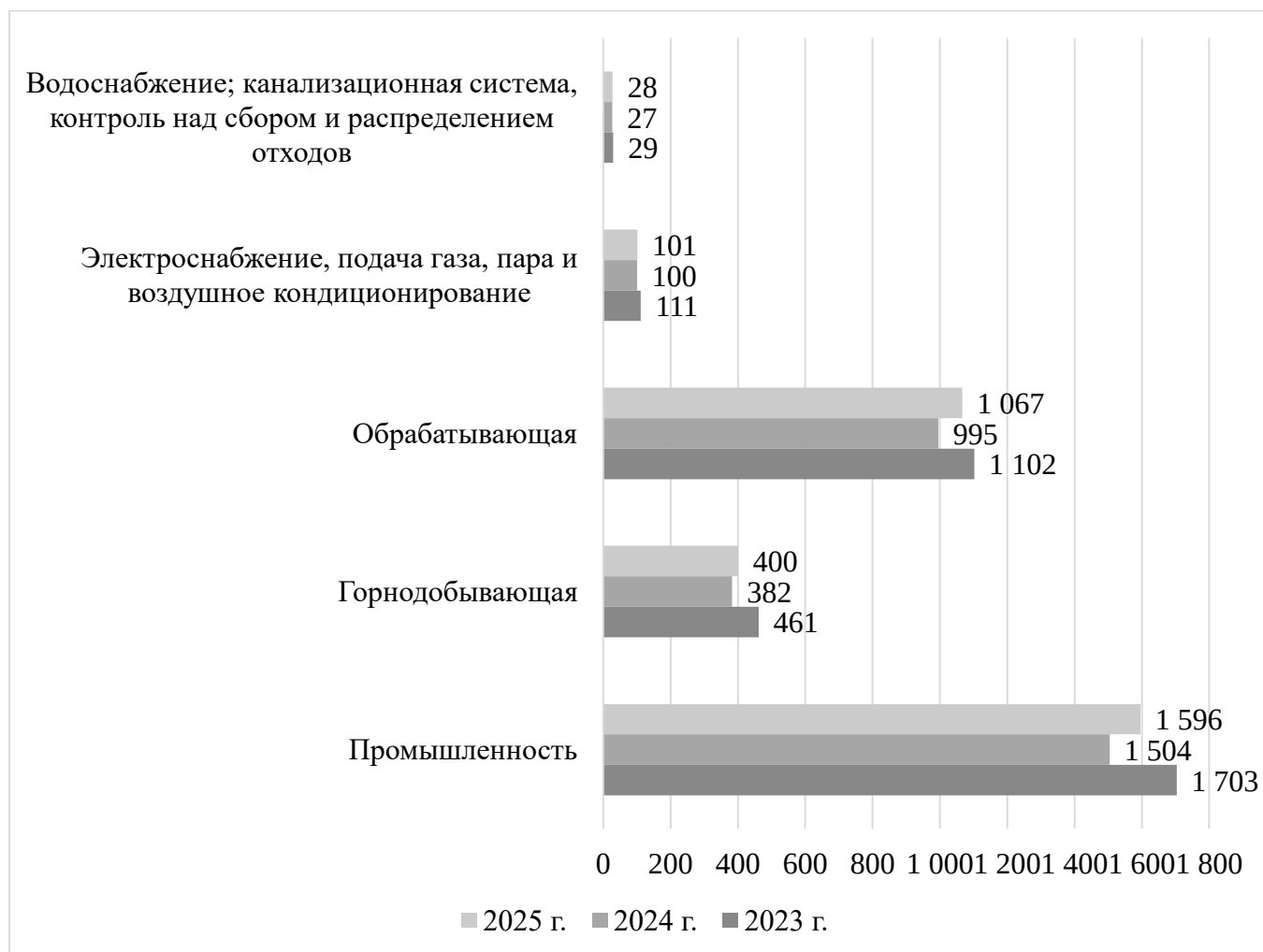


Рисунок 17 – Объем промышленного производства по видам экономической деятельности в ЕАЭС за 2023-2025 гг., млрд долл. США [47]

Исходя из данных приложения Г, на территории ЕАЭС главными отраслями промышленного производства являются металлургия, химическая промышленность машиностроение. Нарастание производственных мощностей перечисленных отраслей способствуют росту трансграничному перемещению ядовитых веществ – как одних из элементов ресурсной базы данных отраслей и опасных отходов

(рисунок 18). Соответственно, перемещение данных категорий товаров являются частью экономического развития и экономической интеграции стран – участниц ЕАЭС, поскольку в странах-участницах ЕАЭС существует кооперативное производство, например, Российская Федерация является крупнейшим поставщиком сырья (ядовитых веществ) для Казахстана и Армении.

В целях выявления особенностей перемещения опасных отходов и ядовитых веществ внутри ЕАЭС, необходимо сопоставить отрасли производства с конкретными ядовитыми веществами и опасными отходами (таблица 2)

Таблица 2 – Применение ядовитых веществ и образование опасных отходов по странам-участницам ЕАЭС [47]

Отрасль промышленного производства	Ядовитые вещества используемые в производстве	Опасные отходы, образующиеся в процессе производства	Страны-участницы ЕАЭС
Металлургия и металлообрабатывающие отрасли	Цианид натрия, мышьяк, ртуть	Гальванические осадки, шлаки, свинец, отработанные электролиты	Россия, Казахстан, Армения
Производства кокса и продуктов нефтепереработки	Метанол, фенол	Кислый гудрон, шламы этилированного бензина	Россия, Казахстан, Кыргызстан
Химическая промышленность	Фосфор желтый, цианид калия, метанол	Отходы хлороорганических кислот, растворители	Россия, Казахстан, Армения
Производство резиновых и пластмассовых изделий	–	Изношенные камеры, отработанные шины	Россия, Казахстан, Армения
Производство текстиля, одежды и кожи	–	Отходы кожи, обрезки кожи, загрязненные биоцидами	Россия, Казахстан, Кыргызстан
Машиностроение	Цианиды, ртуть, третраэтилсвинец	Гальванические шламы, ртутные лампы	Россия, Казахстан, Армения

На основании данных таблицы следует отметить, что такие страны, как Россия, Казахстан и Армения являются ключевыми странами с наибольшим объемом промышленного производства, что свидетельствует о наличии высоких объемов перемещения ядовитых веществ и опасных отходов. Однако Россия является лидирующей страной по всем отраслям промышленного производства, что создает наличие высокорисковых логистических операций, связанных с перемещением опасных отходов [29, с. 108].

<p>Россия</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Высокое потребление ядовитых веществ. 2 Наличие инфраструктуры для утилизации опасных отходов. 3 Высокий риск транзита опасных отходов на территорию государства. 4 Сложная разрешительная система 	<p>Казахстан</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Высокая зависимость от импорта ядовитых веществ. 2 Дефицит производственных мощностей по переработке опасных отходов. 3 Наличие проблемных аспектов классификации опасных отходов.
<p>Особенности перемещения ядовитых веществ и опасных отходов в ЕАЭС</p>	
<p>Армения</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Высокий спрос на потребление ядовитых веществ. 2 Отсутствует инфраструктура переработки опасных отходов. 3 Высокие риски незаконного перемещения ядовитых веществ и опасных отходов 	<p>Кыргызстан</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Специализация на отраслях с нарастающим оборотом опасных отходов. 2 Отсутствует инфраструктура по утилизации опасных отходов. 3 Наличие транзитного коридора для нелегальных потоков ядовитых веществ и опасных отходов

Рисунок 18 – Особенности практики перемещения ядовитых веществ и опасных отходов в странах – участницах ЕАЭС [37, с. 110]

Таким образом, на территории Евразийского экономического союза промышленный сектор производства характеризуется своей стабильностью, при этом использование ядовитых веществ и образование опасных отходов в ходе производственного цикла обеспечивают стабильное функционирование промышленного сектора. Кроме того, приведенные статистические данные доказывают необходимость дальнейшего совершенствования форм и методов таможенного контроля за трансграничным перемещением ядовитых веществ и опасных отходов. Особенности перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на территории ЕАЭС представлены на рисунке 18.

Опираясь на особенности перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на территории Евразийского экономического союза, необходимо отметить, что Российская Федерация является ресурсным источником, обеспечивающим

наибольшую часть промышленного производства ЕАЭС, что делает ее крупнейшим импортером ядовитых веществ и экспортером опасных отходов по их переработке. Соответственно, наличие развитой инфраструктуры по переработке и утилизации опасных отходов создает риски, связанные с контрабандой опасных грузов из таких стран как Казахстан и Армения.

Опираясь на особенности перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на территории Евразийского экономического союза необходимо отметить, что Российская Федерация является ресурсным источником, обеспечивающим наибольшую часть промышленного производства ЕАЭС, что делает ее крупнейшим импортером ядовитых веществ и экспортером опасных отходов по их переработке. Соответственно, наличие развитой инфраструктуры по переработке и утилизации опасных отходов создает риски, связанные с контрабандой опасных грузов из таких стран как Казахстан и Армения.

Поскольку Российская Федерация является одним из лидеров по промышленному производству, важно проанализировать практику перемещения ядовитых веществ (рисунок 19) и опасных отходов (рисунок 20) данной страны.

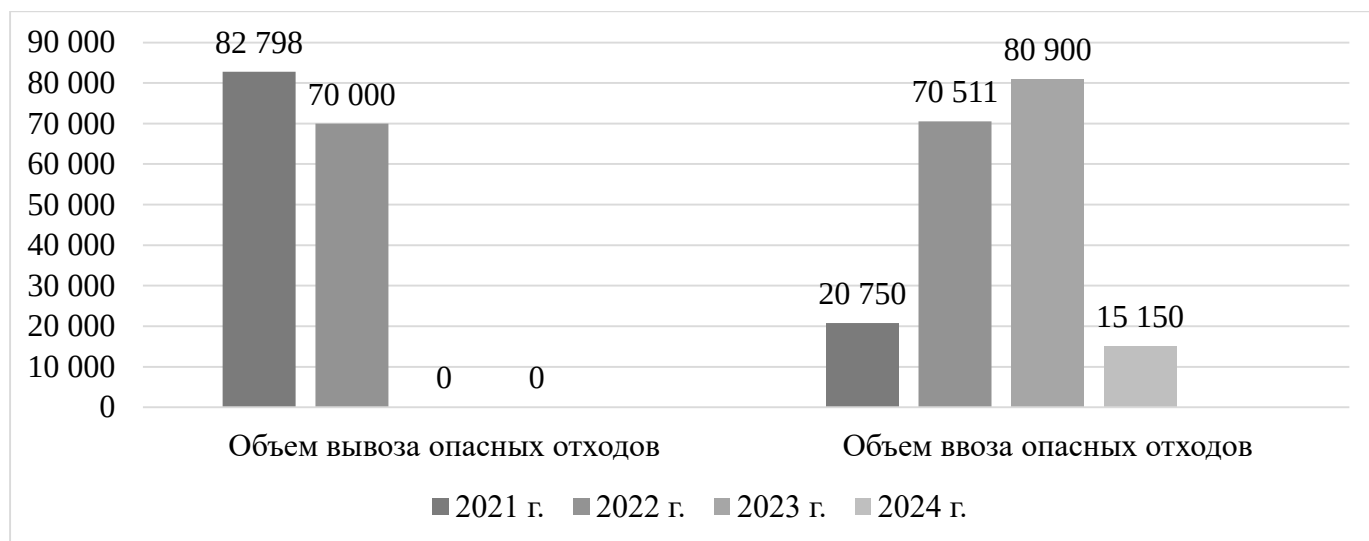


Рисунок 19 – Динамика оборота опасных отходов на территории Российской Федерации за 2021–2025 гг., т [24]

Важно упомянуть о том, что на момент написания дипломной работы в открытом доступе были размещены документы со статистической информацией о деятельности Росприроднадзора до 2024 г.

За анализируемый период произошло снижение уровня перемещения опасных отходов с территории Российской Федерации, данная ситуация обусловлена рядом причин:

- введением мер временного запрета на вывоз с территории Российской Федерации опасных отходов;
- изменением содержания норм законодательной базы Российской Федерации в области обращения опасных отходов;
- внедрением инновационных подходов в промышленном производстве нацеленных на соблюдение норм экологического законодательства.

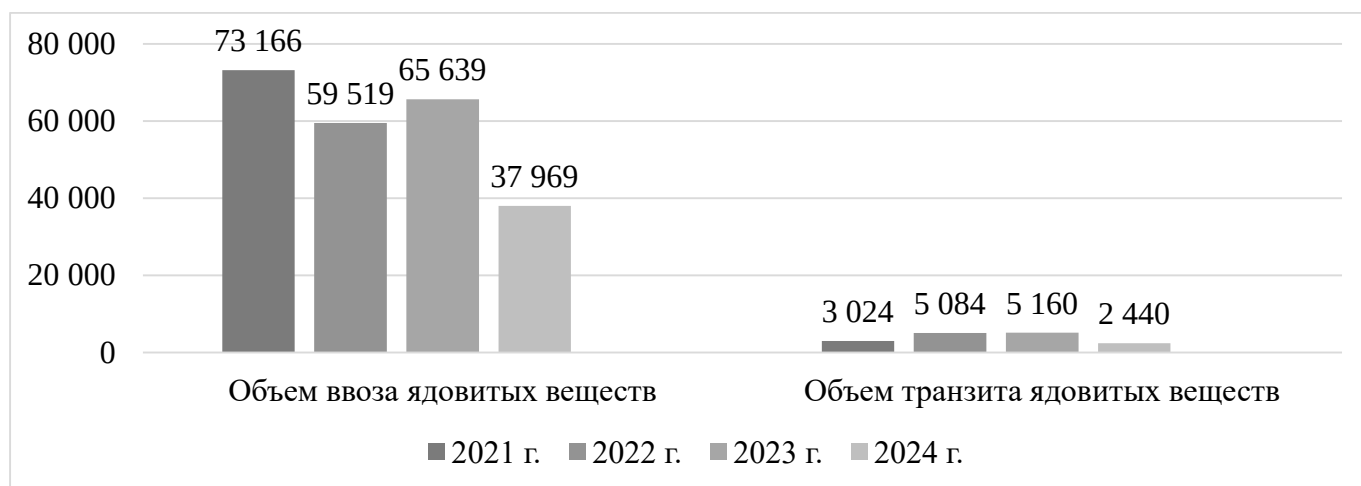


Рисунок 20 – Динамика оборота ядовитых веществ на территории Российской Федерации за 2021–2025 гг., т [24]

Показатели оборота ядовитых веществ по аналогии с опасными отходами показывают общий уровень снижения в 1,5 раза. На сложившуюся ситуацию оказали влияние следующие причины:

- ужесточение мер, связанных с обязательной маркировкой товаров;

- развитие цифровых технологий и общим ростом цифровизации в деятельности государственных органов;
- усовершенствование риск-ориентированного подхода в таможенном контроле.

2.2 Результаты проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС на примере Российской Федерации

Безопасное перемещение ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС становится стратегически важной задачей деятельности таможенных органов стран – участниц ЕАЭС, а также условием для достижения целей по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Транспортировка данных групп товаров относится к операциям с высоким уровнем риска нанесения вреда окружающей среде, жизни и здоровья человека, нарушения правил упаковки и транспортировки данных категорий товаров, а также уклонения прохождения установленных разрешительных процедур.

В связи, с ограниченным доступом к статистическим данным анализ таможенного контроля, совершаемого при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, будет проводится на примере практики таможенных органов Российской Федерации. Важно отметить, что Российская Федерация имеет наибольшую протяженность государственных границ внутри ЕАЭС, а также демонстрирует наиболее высокие показатели экономического развития и сотрудничества в сравнении с другими странами – участницами ЕАЭС.

Таможенный контроль на территории Российской Федерации проводится при помощи применения системы управления рисками (СУР), данная система функционирует на основании принципа выборочности проведения таможенного контроля. Принцип выборочности проведения таможенного контроля говорит о том,

что «таможенный контроль проводится в отношении субъектов, отнесенных к высокой степени риска».

Соответственно, ядовитые вещества и опасные отходы относятся к товарным партиям повышенного риска в связи с наличием следующих критериев:

- наличие обязанности декларанта соблюдать запреты и ограничения внешнеторговой деятельности при перемещении товаров;
- наличие у декларанта разрешительных документов и лицензий на перемещение товаров;
- повышенный уровень опасности товаров в процессе совершения таможенных операций.

Исходя из этого, должностные лица таможенных органов в процессе разработки профилей риска внедряют индикаторы, исключающие применение полной выборочности объектов таможенного контроля. Кроме того, уделяется повышенное внимание категорированию участников ВЭД (рисунок 21).

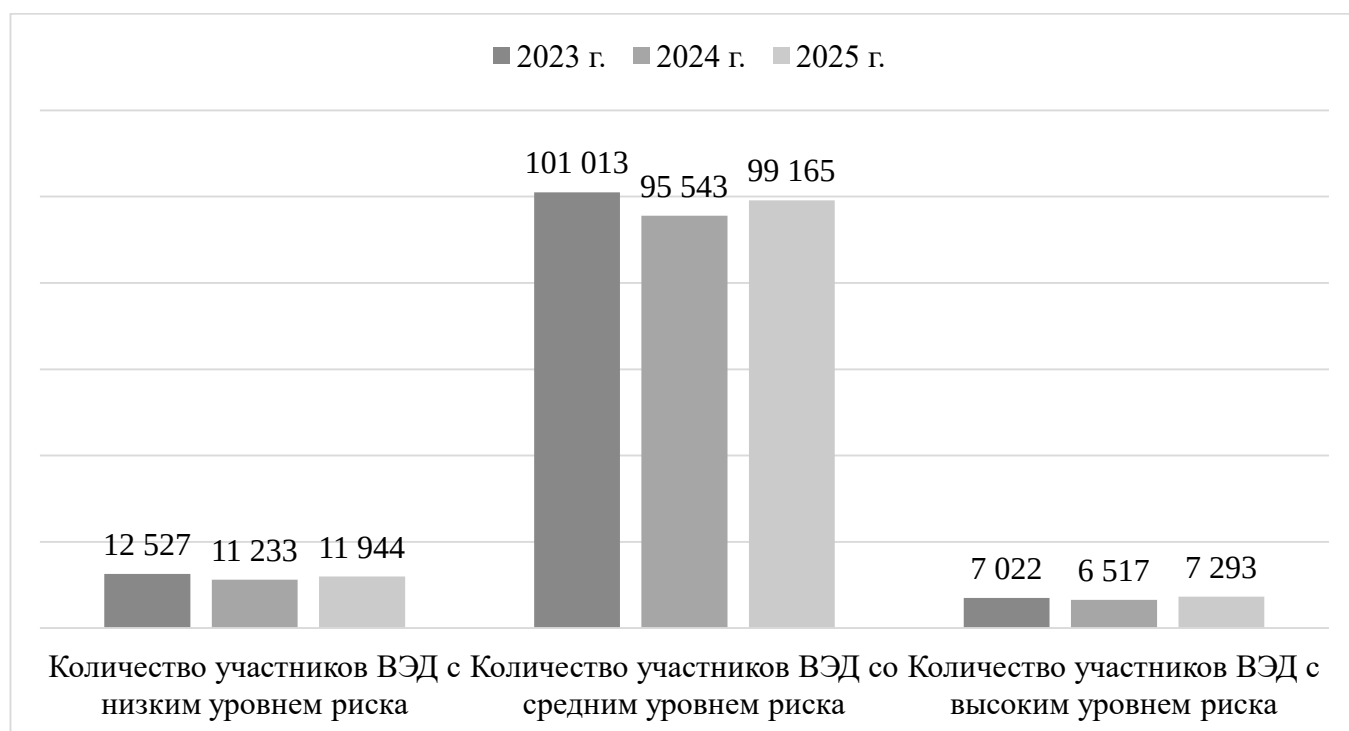


Рисунок 21 – Результаты категорирования участников ВЭД за 2023–2025 гг.,
участников ВЭД [составлено автором по: 26; 30]

Результаты категорирования участников ВЭД за исследуемый период свидетельствуют о том, что система управления рисками в рамках проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов направлена на своевременную оценку рисков операций, качественное определение форм и методов проводимого контроля.

В процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов должностные лица таможенных органов внимательно анализируют две составляющие потенциального риска. Во-первых, риск товара, основанный на его свойствах и применении запретов и ограничений, а во-вторых, категория риска участника ВЭД. В практике таможенного контроля такое сочетание рисков проявляется следующим образом:

- если участник внешнеэкономической деятельности имеет низкий уровень риска, то система управления рисками назначает проведение таможенного контроля в формах – проверки наличия соответствующей документации, таможенного осмотра;

- если участник внешнеэкономической деятельности имеет высокий уровень риска, то система управления рисками назначает проведения таможенного контроля в формах – таможенного досмотра и проведения таможенной проверки [18, с. 16].

Таким образом, система управления рисками позволяет в полной мере реализовать риск-ориентированный подход в процессе таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, а также повысить общий уровень эффективности таможенного контроля и снизить административную нагрузку для участников ВЭД.

Таможенный контроль в отношении ядовитых веществ и опасных отходов проводится при активном межведомственном взаимодействии таможенных органов с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). При проведении таможенного контроля на Росприроднадзор реализует задачи, связанные с выдачей разрешительных документов на перемещение ядовитых

веществ и опасных отходов и уведомлением государственных органов других стран о перемещении товаров.

При этом ответственность государственных органов имеет четкие разграничения, например, Росприроднадзор выполняет функции по:

- осуществлению контроля и надзора в сфере природопользования;
- обеспечению охраны окружающей среды;
- организации государственной экологической экспертизы [39].

Особое место в рамках межведомственного взаимодействия между таможенными органами и Росприроднадзором при проведении таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов занимает процесс выдачи разрешительной документации на перемещение данных категорий товаров (рисунок 22 и 23).

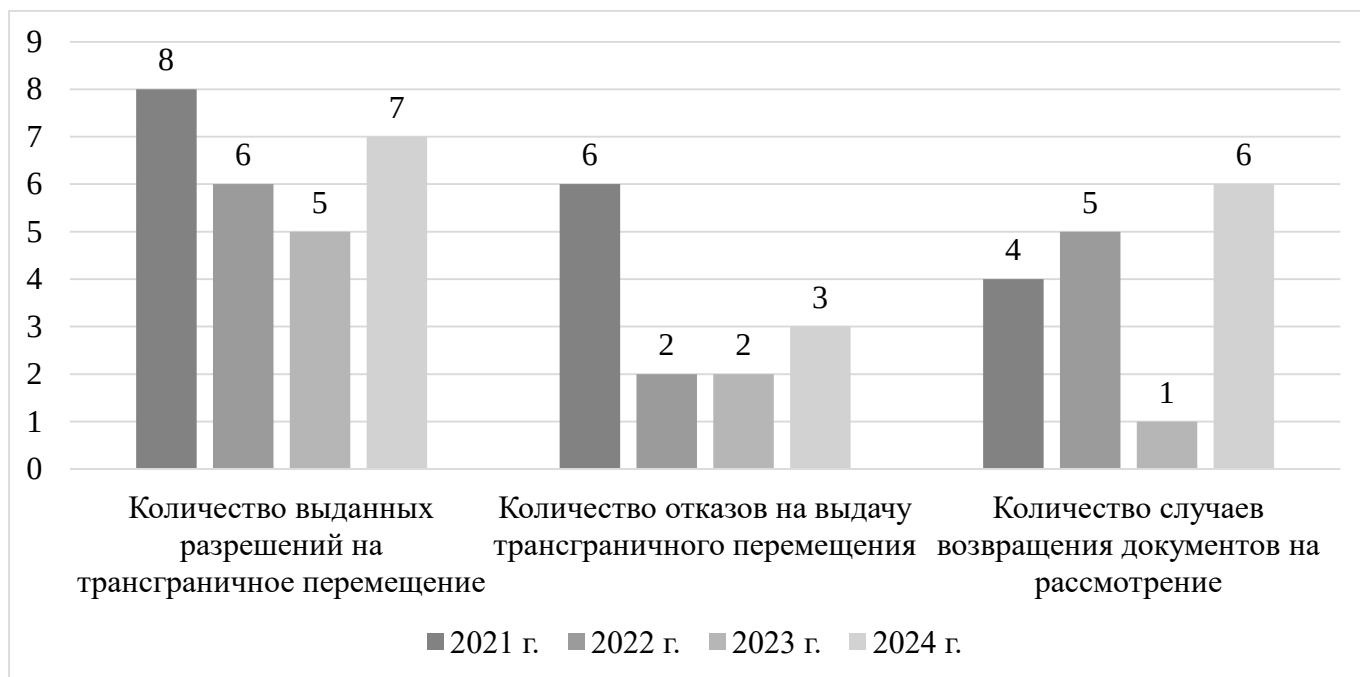


Рисунок 22 – Динамика выдачи разрешительных документов Росприроднадзором за 2021–2024 гг. на перемещение опасных отходов, ед. [24]

За исследуемый период наблюдается общий уровень снижения количества разрешительных документов свидетельствует об увеличении выданных разрешений

на трансграничное перемещение ядовитых веществ в 2024 г. и снижении общего уровня отказов на выдачу разрешительной документации. Такая ситуация в сфере таможенного контроля свидетельствует об увеличении общего объема контрольных мероприятий, проводимых сотрудниками в перспективе, повышении эффективности работы СУР и расширении направлений межведомственного взаимодействия между таможенными органами и Росприроднадзором на этапе предварительного контроля.



Рисунок 23 – Динамика выдачи разрешительных документов Росприроднадзором за 2021–2024 гг. на перемещение ядовитых веществ, ед. [24]

Динамика выдачи разрешительных документов на перемещение ядовитых веществ свидетельствует о высоком уровне сложившейся системы взаимодействия таможенных органов с Росприроднадзором в сфере проведения таможенного контроля, позволяющим обеспечить законность перемещения данных категорий товаров через таможенную границу ЕАЭС. Кроме того, в рамках таможенного контроля осуществляется оперативный процесс обмена информацией о законности перемещения товарных партий, снижение количества рискованных операций и повышение прозрачности осуществления таможенного контроля.

Для более подробной оценки проведения таможенного контроля, необходимо проанализировать показатели детализации преступлений, связанных с перемещением ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу (рисунок 24).

За исследуемый период объемы перемещения ядовитых веществ значительно снизились, общий уровень снижения объемов составил 36,21 % при ввозе товаров и 52 % при транзите ядовитых веществ, что свидетельствует об ужесточении мер таможенного контроля и усилении проведения контрольных мероприятий и процедур для данных категорий товаров.

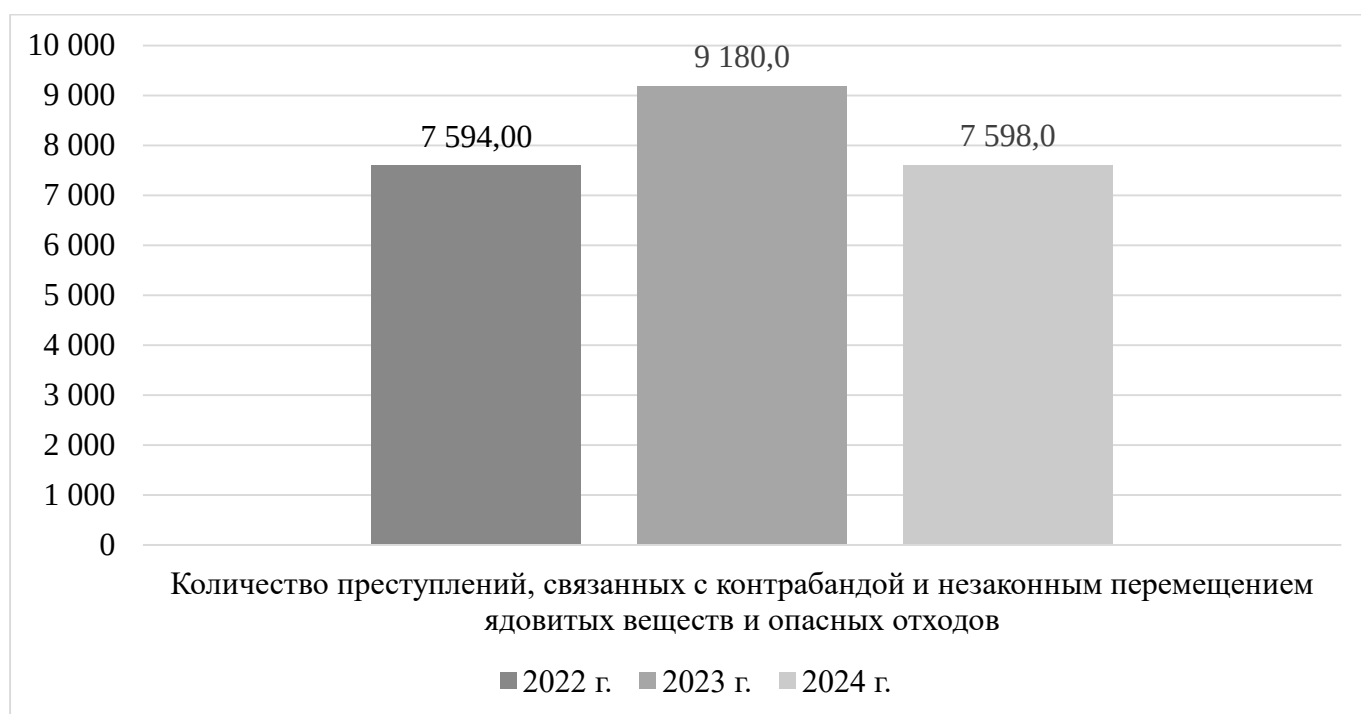


Рисунок 24 – Динамика совершения экологических преступлений за 2021–2024 гг.

[24]

Таким образом, анализ результатов проведения таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС позволяет сделать вывод о том, что за последние годы произошли существенные изменения в данном механизме государственного контроля. Применение системы управления рисками и категорирования участников ВЭД

нацелено на снижение общего уровня нагрузки на должностных лиц, обеспечение экологической безопасности и повышение общей эффективности контрольных мероприятий.

Анализируя ситуацию, следует отметить, что на снижение объемов перемещения ядовитых веществ повлияли следующие причины:

- введение в систему управления рисками новых профилей риска на этапе предварительного таможенного контроля;
- совершенствование законодательства в области лицензирования и выдачи разрешительной документации на перемещение ядовитых веществ;
- усиление межведомственного взаимодействия таможенных органов в ходе проведения таможенного контроля с Роспотребнадзором;
- внедрение мер по маркировке товаров и их прослеживаемости [16, с. 96].

Особое внимание в рамках контроля перемещения ядовитых веществ и опасных отходов уделяется межведомственному взаимодействию таможенных органов и Росприроднадзора, поскольку такое взаимодействие помогает снизить число отказов и значительно упростить соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров. Кроме того, за последние годы наблюдается повышение общего уровня качества проведения таможенного контроля за счет совершенствования контрольных процедур, а также мероприятий за счет реализации Стратегии развития таможенной службы до 2030 г.

2.3 Основные направления экологической политики и контроля на территории стран – участниц ЕАЭС

Влияние интеграционных процессов, протекающих внутри Евразийского экономического союза, оказывают значительное влияние на совершенствование экологических мер экологического контроля при обращении ядовитых веществ и опасных отходов, представляющих потенциальную опасность для окружающей среды, жизни человека. Высокий уровень опасности данных товаров требует развитой системы правового регулирования внутри ЕАЭС. Реализация

экологического контроля на территории стран-участниц ЕАЭС нацелена на обеспечение реализации мер экологической безопасности при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов (рисунок 25).

На основании целей экологического контроля следует выделить его ключевые направления проведения.

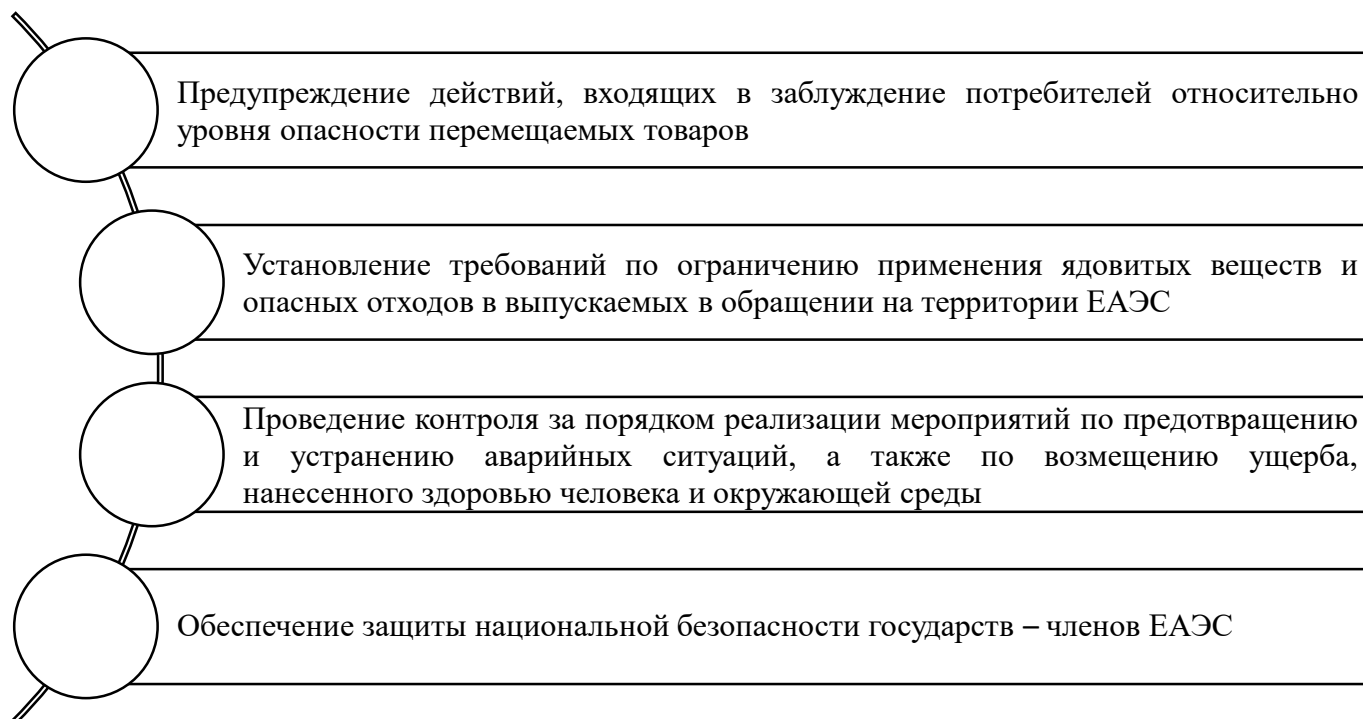


Рисунок 25 – Цели проведения экологического контроля при обращении ядовитых веществ и опасных отходов в ЕАЭС [54, с. 210]

Во-первых, проведение комплексного контроля за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов как на территории стран-участниц ЕАЭС, так и за их пределами. Реализация данного направления экологического контроля направлена на обеспечение задач по:

– обеспечению законности перемещения ядовитых веществ и опасных отходов за счет проведения проверки соответствия документов и сведений, содержащихся в таможенной декларации;

– отслеживанию состояния перечней, содержащих информацию о ядовитых веществах и опасных отходах к которым применяются меры нетарифного таможенного регулирования;

– развитию системы межведомственного взаимодействия между таможенными органами и государственными органами стран-участниц ЕАЭС [37, с. 350].

Во-вторых, регулирование механизмов обращения с ядовитыми веществами и опасными отходами направлено на создание единых критериев, отнесения веществ к ядовитым веществам и опасным отходам в целях гармонизации законодательства ЕАЭС. В данном направлении реализуется задача по обеспечению принципа применения экологического законодательства в отношении товарной партии на территории страны нахождения, а также создания условий, при которых подтверждение характеристик, основанное на выданных документах уполномоченного государственного органа в одной стране, может учитываться при перемещении товаров в другой стране [35, с. 13]

В-третьих, проведение оценки рисков при выявлении опасности в рамках перемещения ядовитых веществ и опасных отходов. Данное направление реализуется в целях снижения общего уровня контрабанды ядовитых веществ и опасных отходов, а также соблюдения требований международного законодательства в сфере трансграничного перемещения данных категорий товаров [27, с. 149].

С учетом совершенствования законодательства ЕАЭС в сфере экологической политики и экологического контроля на территории Союза были сформулированы принципы по развитию «Зеленой экономики ЕАЭС» (рисунок 26).

Принципы «зеленой экономики», реализуемой на территории ЕАЭС оказывают значительное влияние на практическую реализацию механизмов экологического и таможенного контроля. Например, принцип сокращения выбросов загрязняющих веществ, применим в экологическом и таможенном контроле в моментах совершенствования законодательной базы, а именно установлением

требований к процессам оформления и выдаче разрешительных документов, и установлению характеристик классификации транспорта, на котором, осуществляется перемещение ядовитых веществ и опасных отходов.

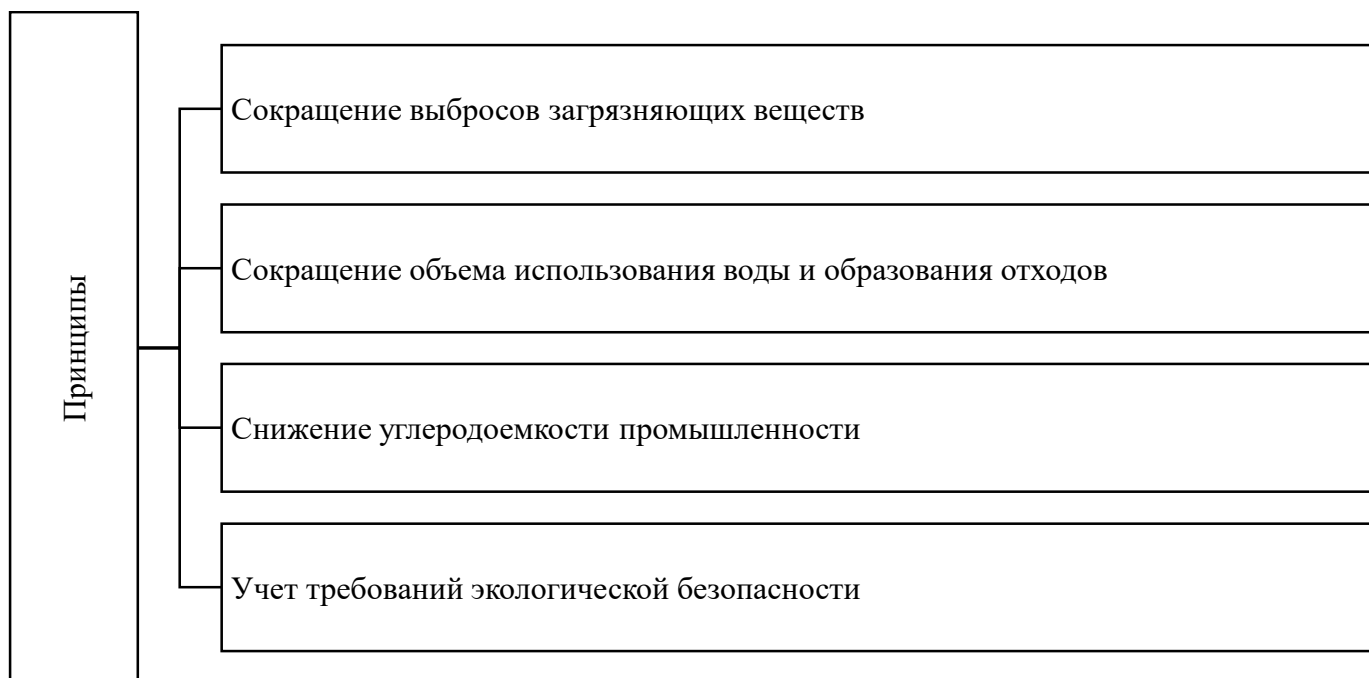


Рисунок 26 – Принципы «зеленой экономики ЕАЭС» [45, с. 213]

Принцип сокращения объемов использования воды и образования опасных отходов направлен на контроль за целесообразностью перемещения ядовитых веществ и опасных отходов, например, в ситуациях, когда ядовитые вещества и опасные отходы не могут быть переработаны и их перемещение может быть ограничено.

Принцип снижения углеродоемкости промышленности позволяет таможенным органам пересмотреть существующие перечни опасных отходов и ядовитых веществ на которые распространяются меры нетарифного таможенного регулирования и внести в них корректировки.

Принцип учета требований экологической безопасности нацелен на снижение объемов перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную

границу, а также унифицировать законодательную базу ЕАЭС в экологическом направлении [45, с. 217]

Соответственно данные принципы оказывают прямое влияние на контроль при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов поскольку их реализация позволяет совершенствовать меры экологического и таможенного контроля в современную систему сквозного контроля. Для более подробной оценки состояния экологического контроля и экологической политики ЕАЭС следует обратиться к данным рисунка 27.

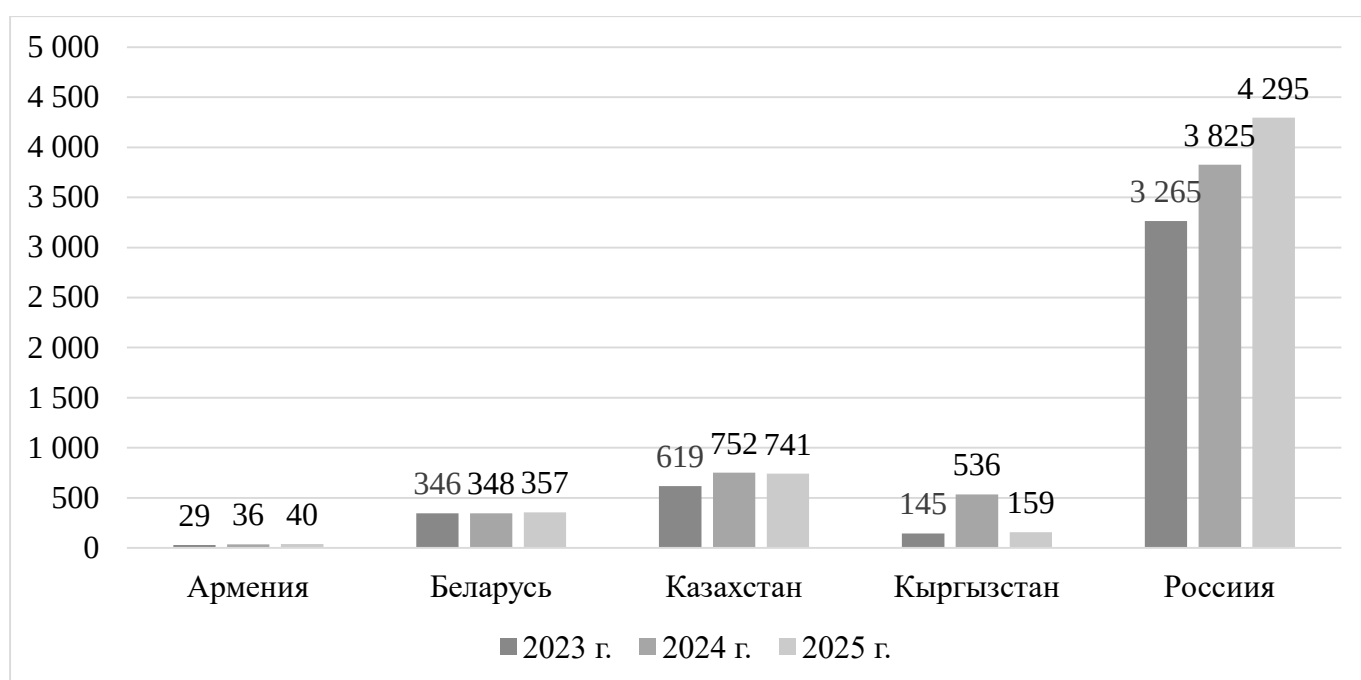


Рисунок 27 – Динамика текущих затрат на охрану окружающей среды стран-участниц ЕАЭС за 2023–2024 гг., млрд долл. США [47]

На основании динамики затрат на охрану окружающей среды в ЕАЭС следует отметить, что за исследуемый период произошел рост затрат, что свидетельствует о возрастании роли обеспечения экологической безопасности и увеличении значения совершенствования систем и механизмов экологического контроля, применения современных технологий и унификации экологического законодательства.

Рост затрат на охрану окружающей среды в России и Казахстане создает все основания для практического воплощения принципов «зеленой» экономики ЕАЭС в рамках экологического контроля, реализуемого при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов и требует совместных мероприятий по финансированию экологической политики всех стран ЕАЭС (рисунок 28).

Динамика инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды в ЕАЭС свидетельствует о заметном финансовом разрыве между затратами. Например, в таких странах, как Россия и Казахстан наблюдается снижение общего уровня инвестиций, что говорит о том, что страны направляют финансирование на поддержку уже существующей системы экологического контроля.

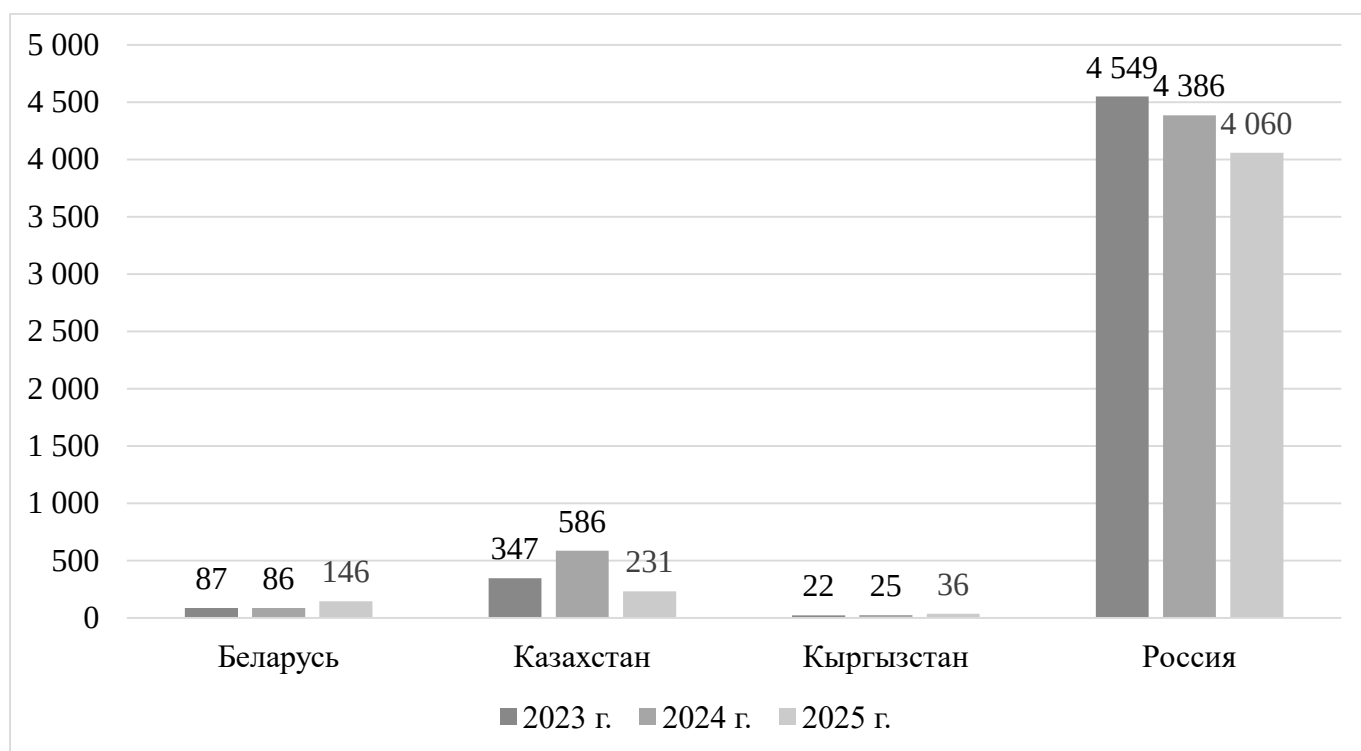


Рисунок 28 – Динамика инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды в ЕАЭС, за 2023–2025 г., млрд долл. США [47]

В рамках экологического контроля и реализации экологической политики в области перемещения ядовитых веществ и опасных отходов данная ситуация свидетельствует о потребности во внедрении современных технологий и

производственных мощностей, а также применении новейшего программного обеспечения. При этом, наблюдается значительный уровень разрыва между странами на фоне лидирующих позиций России и Казахстана.

Таким образом, фактическое совершенствование экологического контроля за перемещением опасных веществ и отходов отстаёт от декларируемых целей «зелёной» трансформации, поскольку структурные сдвиги в экономике и логистике требуют не только операционных расходов, но и устойчивого долгосрочного инвестиционного обеспечения, которое в настоящее время демонстрирует негативную динамику в странах, определяющих экологическую повестку Союза.

Глава 3 Механизмы совершенствования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

3.1 Проблемы, возникающие в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

Порядок перемещения ядовитых и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС в практической деятельности таможенных органов следует рассматривать, как одно из сложных направлений ведения внешнеэкономической деятельности. Важно учитывать, что с одной стороны ядовитые вещества и опасные отходы являются стратегическими ресурсами промышленного сектора экономики, с другой в связи с их потенциальной опасностью за их перемещением необходимы меры проведения особых форм проведения таможенного контроля.

На основании проведенного теоретического анализа порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов, а также практики их перемещения были выявлены проблемы, возникающие в ходе их перемещения.

Первая проблема, возникающая в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС заключается в том, что существующая система мер нетарифного таможенного регулирования и контроля ЕАЭС в полной мере не обеспечивает достаточный уровень противодействия правонарушениям, связанным с контрабандой ядовитых веществ и опасных отходов, а существующая система разрешительных мероприятий не соответствует современным принципам «зеленой политики» ЕАЭС. Важно отметить, что с одной стороны, существующий механизм таможенного контроля, опирающийся на систему управления рисками не способен в полной мере снизить общий объем правонарушений, связанных с контрабандой ядовитых веществ и опасных отходов [27, с. 149].

С другой стороны, применяемый порядок разрешительных процедур не обеспечивает полноценную реализацию экологической политики ЕАЭС и

принципов «зеленой» экономики. Появление данной проблемы связано с целым комплексом причин (рисунок 29).



Рисунок 29 – Причины недостаточной эффективности мер нетарифного таможенного регулирования в ходе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов [16, с. 98]

Таким образом, рассмотренные причины появления проблемы носят системный и комплексный характер, приводящие к ряду негативных последствий для ЕАЭС в целом:

1) рост контрабанды ядовитых веществ и опасных отходов, что приводит к росту рисков в области экологической безопасности, создает потенциальную угрозу

для жизни и здоровья человека на территории ЕАЭС, а значит снижает ключевые показатели проведения таможенного контроля при обеспечении безопасности.

2) наносится ущерб национальным экономикам стран-участниц ЕАЭС и их государственному бюджету, поскольку происходит рост незаконных торговых операций на рынке, что значительно подрывает доверие к участникам внешнеэкономической деятельности, отнесенным к низкой и средней категории рисков, а также снижается уровень поступления денежных средств в доходную часть государственного бюджета с торговых операций [27, с. 146];

3) замедление реализации целей экологической политики ЕАЭС.

Вторая проблема заключается в различиях мер нетарифного таможенного регулирования между странами – участницами ЕАЭС. На наднациональном уровне ЕАЭС действуют два нормативно-правовых акта – решение Коллегии ЕЭК № 30 «О мерах нетарифного регулирования» и решение Совета ЕЭК № 125 «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включённых в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами» данные НПА устанавливают единый перечень товаров и правила выдачи разрешительных документов. Практическое применение данных решений свидетельствует о расхождении практики нетарифного таможенного регулирования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на таможенной территории ЕАЭС [17, с. 24].

Национальные акты применяются в целях детализации разрешительных процедур с учетом специфики национальной экономики. Проблема проявляется в нескольких направлениях (рисунок 30).

Наличие данных направлений значительно усложняет ведение внешнеэкономической деятельности, значительно повышает финансовую нагрузку на субъекты хозяйственной деятельности, а также влияет на рост преступлений, связанных с незаконным перемещением ядовитых отходов и опасных веществ через таможенную границу ЕАЭС, данная ситуация обусловлена рядом причин (рисунок 31).



Рисунок 30 – Направления проявления проблемы различия мер нетарифного таможенного регулирования между странами-участницами ЕАЭС [22, с. 50]

Наличие данной проблемы оказывает ряд негативных последствий на порядок совершенствования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС:

1) различия правовых практик, регулирующих процесс перемещения ядовитых веществ и опасных отходов внутри ЕАЭС создает дополнительную бюрократическую нагрузку и стимулирует рост финансовых издержек для участников ВЭД;

2) система управления рисками, учитывающая национальные особенности и не включающая в себя единые стандартизированные профили рисков значительно снижают эффективность проведения таможенного контроля [36, с. 127].

Таким образом, отсутствие унифицированного подхода в регулировании и разрозненность национальных систем управления рисками приводят к созданию административных барьеров, увеличивают финансовые издержки для бизнеса.

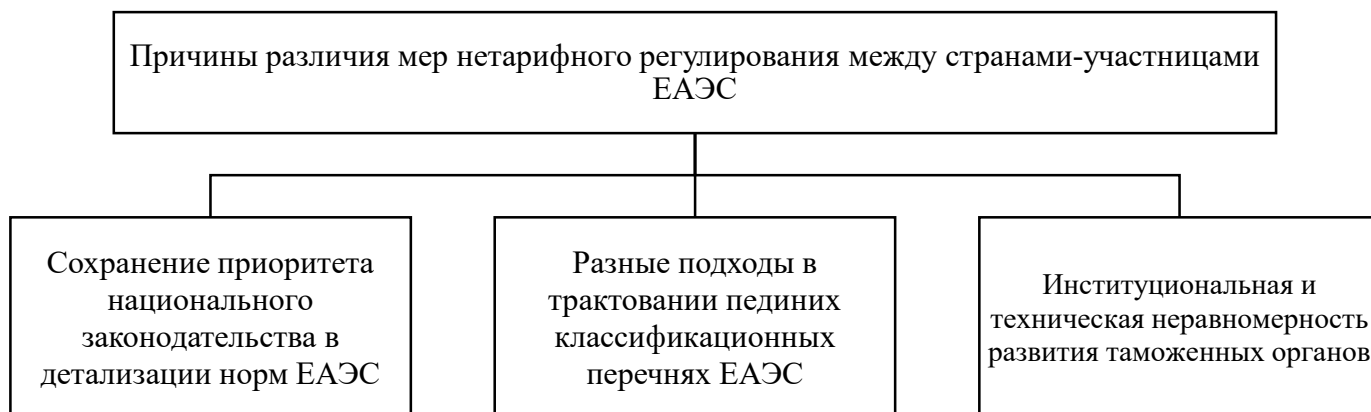


Рисунок 31 – Причины различия мер нетарифного таможенного регулирования между странами–участницами ЕАЭС [32, с. 59]

Третья проблема, возникающая в ходе порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов, обусловлена отсутствием системы сквозного таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов после их выпуска с таможенной территории. Суть проблемы заключается в том, что на этапе таможенного контроля после выпуска товаров контроль происходит в форме камеральных таможенных проверок, то есть существует ситуация, когда после выпуска товаров таможенные органы не могут осуществлять проведение выездной таможенной проверки и таможенного досмотра [15, с. 21].

Отсутствие системы сквозного контроля на таможенной территории ЕАЭС создает риски для экологической безопасности, а также контрабанды данных категорий товаров. Важно учитывать, что появление данной проблемы включает в себя целую совокупность причин (рисунок 32). Отсутствие системы сквозного таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов приводит к ряду негативных последствий, влияющих на свободное обращение данных категорий товаров:

– снижение уровня эффективности проведения таможенного контроля и раскрываемости правонарушений, связанных с перемещением ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС [144, с. 180];

– снижение эффективности работы системы управления рисками и достижения ключевых показателей инновационного развития таможенных органов;

– усложнение механизмов международного сотрудничества и исполнения международных обязательств [52, с. 63].

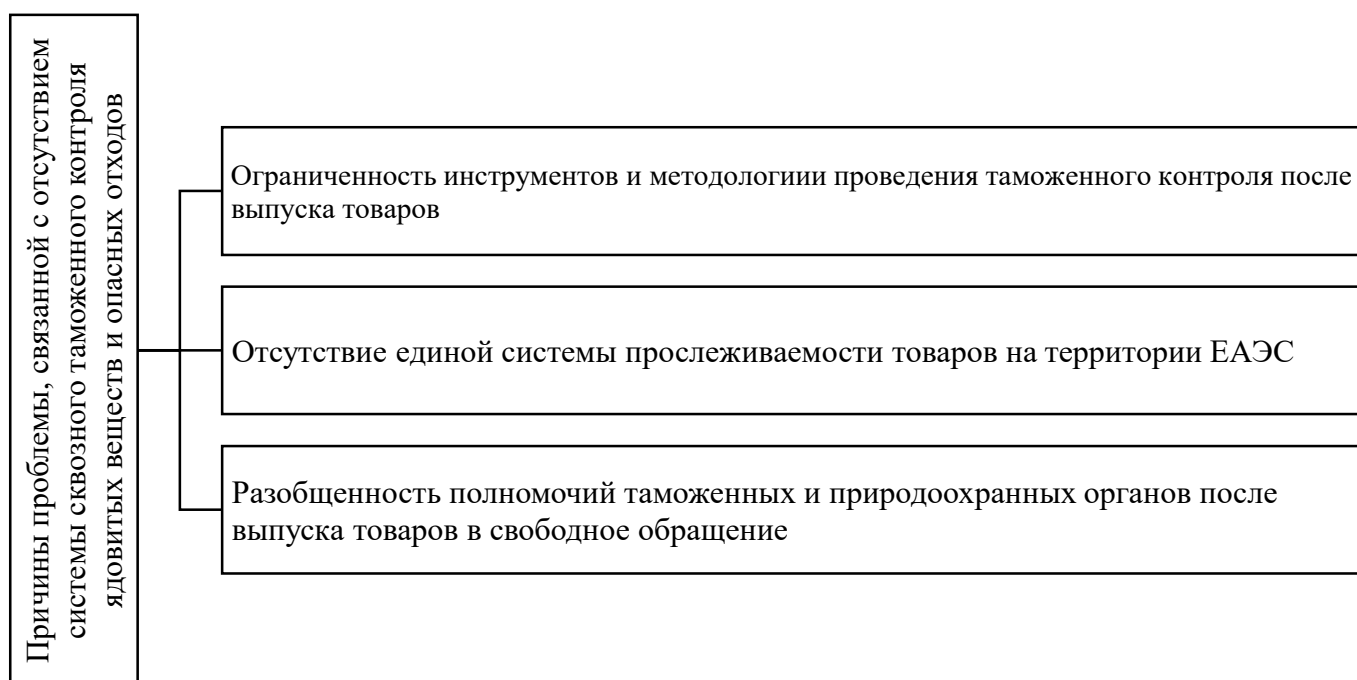


Рисунок 32 – Причины проблемы отсутствия системы сквозного таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов [14, с. 120]

Сохраняющиеся проблемы в порядке перемещения ядовитых веществ и опасных отходов формируют замкнутый круг, в котором каждое организационное или правовое несовершенство напрямую сдерживает модернизацию всего таможенного механизма.

Главное препятствие заключается в том, что существующие пробелы будь то несогласованность национальных перечней запрещённых и ограниченных к перемещению товаров внутри ЕАЭС, разнородная правоприменительная практика

выдачи лицензий либо задержки в межведомственном обмене данными вынуждают таможенные органы подстраховываться избыточными контрольными операциями.

3.2 Направления совершенствования порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную территорию ЕАЭС

Проведенное исследование в рамках дипломной работы позволило выявить ряд проблемных аспектов, возникающих в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Для решения проблемы, связанной с недостаточным уровнем противодействия правонарушениям в области таможенного законодательства при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, а также несоответствие разрешительных мероприятий принципам «зеленой» экономики необходимо реализовать комплекс мероприятий (рисунок 33).



Рисунок 33 – Перечень мероприятий по повышению эффективности мер нетарифного таможенного регулирования в процессе перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС

[составлено по: 43, с. 166; 20, с. 154]

В целях усовершенствования системы управления рисками таможенных органов при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС предлагается разработать отдельные профили риска с привязкой к экологическим индикаторам и особенностям данных товарных партий, что позволит системе управления рисками категорировать участников ВЭД с учетом экологических факторов. На основании дополнения индикаторов экологическими сведениями СУР в перспективе сможет обучаться самостоятельно [43, с. 165].

При совершенствовании существующей системы получения разрешительных документов на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов предлагается перейти к электронной разрешительной системе, позволяющей учитывать направления перемещения ядовитых веществ и опасных отходов. Такая система позволит значительно упростить процесс рассмотрения заявок на получение разрешительных документов [20, с. 167].

В свою же очередь, внедрение инструмента по обязательному экологическому обеспечению торговых операций предполагает, что участники ВЭД, занимающиеся перевозкой ядовитых веществ и опасных отходов обязаны предоставлять гарантии, покрывающие стоимость рисков в ходе неисполнения заявленных целей в таможенной декларации (рисунок 34).

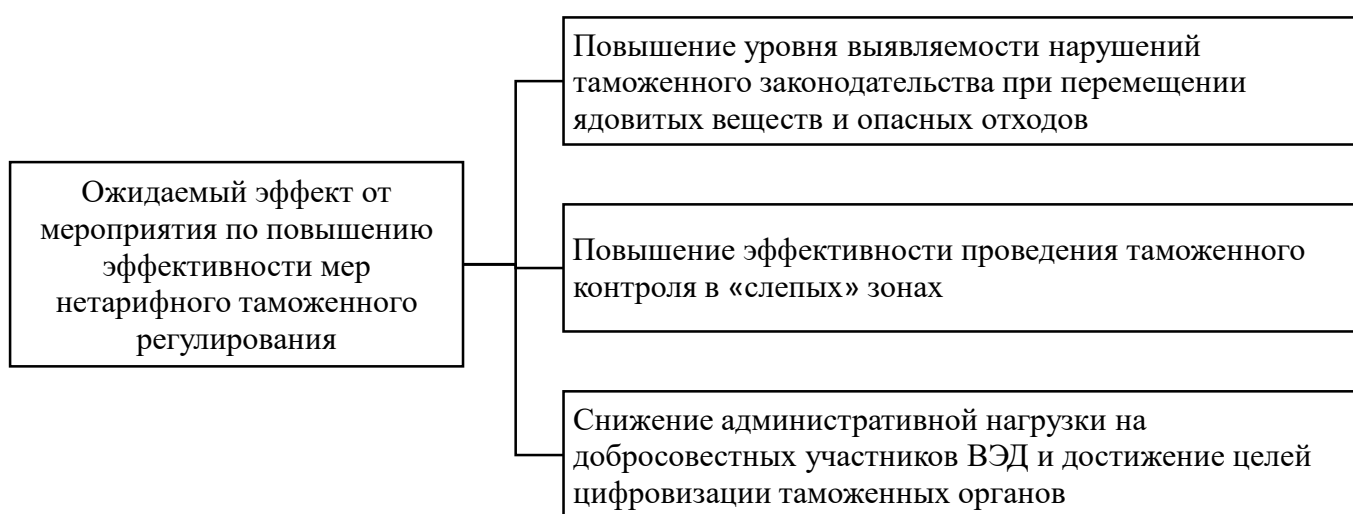


Рисунок 34 – Эффективность предлагаемых мероприятий по повышению эффективности мер нетарифного таможенного регулирования в процессе

перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу

ЕАЭС [составлено автором]

В целях устранения различий в практике применения мер нетарифного таможенного регулирования странами – участницами ЕАЭС предлагается комплекс мероприятий, включающий в себя:

1) разработку единой системы управления рисками, действующей на всей территории ЕАЭС;

2) ввести в практику перемещения ядовитых веществ и опасных отходов электронного реестра разрешительных документов [18, с. 17].

Первое мероприятия по устранению проблемы заключается в реализации процесса создания единой системы управления рисками, действующей на всей территории ЕАЭС характеризуется своей сложностью. Предполагается, что данная система будет способна собирать и обрабатывать большие массивы данных, в автоматическом режиме осуществлять категорирование участников ВЭД, а также стандартизирует профили рисков для всех стран – участниц ЕАЭС. Внедрение современной системы управления рисками должно происходить поэтапно (рисунок 35).



Рисунок 35 – Этапы внедрения современной СУР, действующей на территории всех-
стран – участниц ЕАЭС [31, с. 14]

Второе мероприятие касается ввода в практику перемещения ядовитых веществ и опасных отходов единого электронного реестра разрешительных документов. Предполагается, что в данный реестр будут загружены данные о выданных разрешительных документах на перемещение опасных грузов со всех стран-участниц ЕАЭС. Доступ к данному реестру будет иметь таможенные структуры и иные государственные органы, обеспечивающие реализацию компетенций в сфере экологической безопасности. Данный реестр предполагает утверждение единых стандартных форм разрешительных документов, итогов лабораторных испытаний. По итогам реализации данного мероприятия значительно упрощается процесс обмена данными, снижается бюрократическая нагрузка, оптимизируется время прохождения таможенного контроля [33, с. 56].

Решение проблемы, связанной с отсутствием системы сквозного таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов требует комплексного и системного подхода в ее решении. Общая цель предлагаемых мероприятий по устранению данной проблемы заключается в создании непрерывной системы таможенного контроля и ускорении процесса реализации концепции «умная таможня» (рисунок 36).

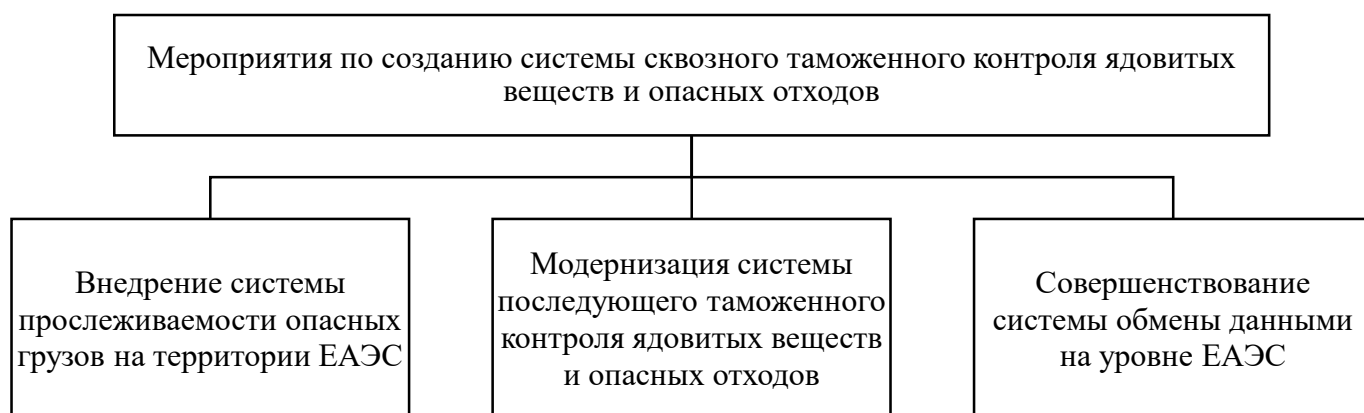


Рисунок 36 – Мероприятия по совершенствованию системы таможенного контроля

Внедрение системы прослеживаемости перемещения ядовитых веществ и опасных отходов на территории ЕАЭС направлено на создание прозрачного таможенного контроля потенциально опасных товаров для экологии стран-участниц ЕАЭС и обеспечение проведения таможенного контроля в режиме реального времени на всех этапах перемещения товаров [38, с. 60].

Реализация мероприятия предполагает поэтапное внедрение данной системы (рисунок 37).

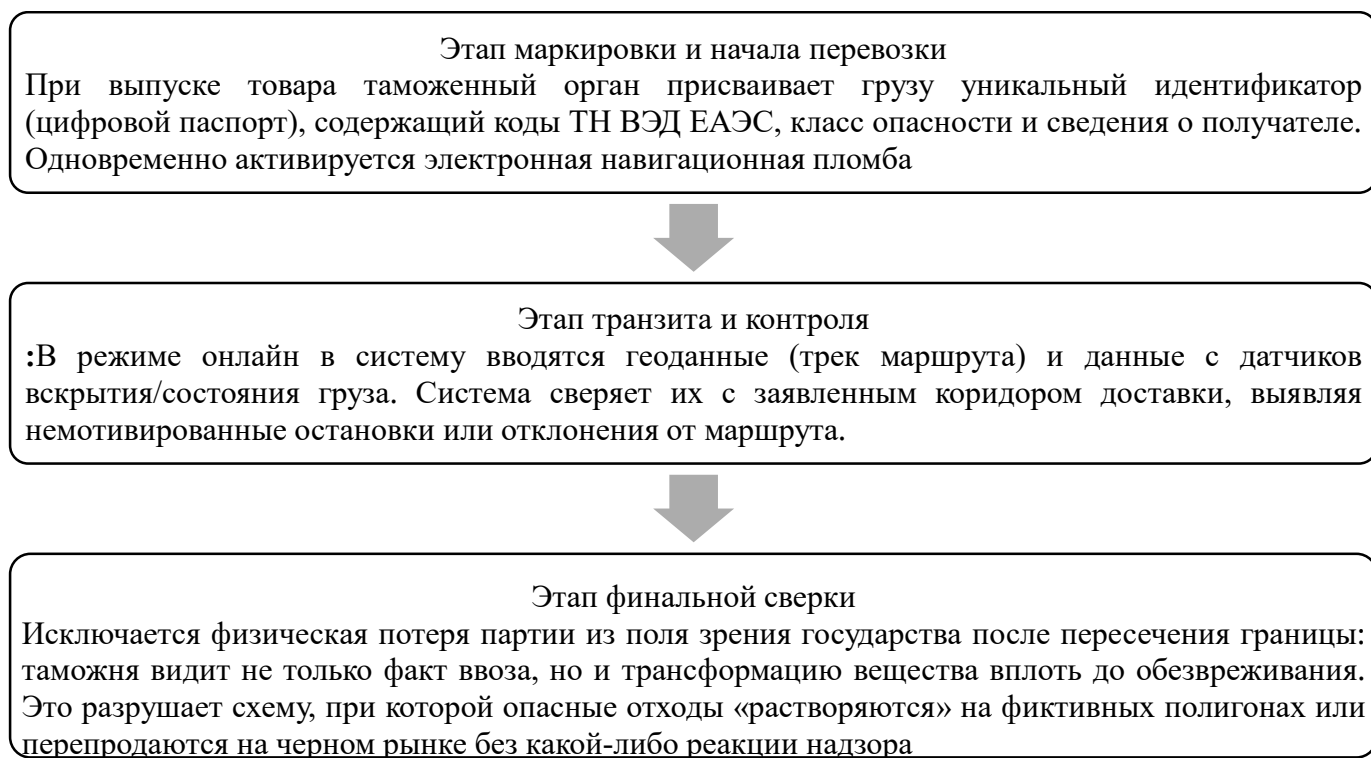


Рисунок 37 – Этапы внедрения механизма прослеживаемости перемещения ядовитых веществ и опасных отходов [19, с. 2391]

Второе мероприятие направлено на модернизацию системы последующего таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов. Основная цель данного мероприятия состоит в том, чтобы выявляемые профили риска из системы

сквозного прослеживания перемещения ядовитых веществ и опасных отходов стали ключевым основанием для проведения выездной таможенной проверки. Реализация мероприятия предполагает, что после ввода в практическую деятельность новых профилей риска и их срабатывании должностные лица таможенных органов проводят выездную таможенную проверку по плану, разработанному системой. В процессе выездной таможенной проверки таможенный инспектор фиксирует наличие или отсутствие нарушений, загружает результаты проверки в систему, а система на основании результатов в режиме реального времени выносит решение о результатах проведения выездной таможенной проверки [33, с. 59].

Третье мероприятие направлено на совершенствование системы обмена данными о перемещении ядовитых веществ и опасных отходов на уровне ЕАЭС. Основная цель предлагаемого мероприятия заключается в организации обмена данными в режиме реального времени между структурными подразделениями таможенных органов стран – участниц ЕАЭС.

Практическое воплощение предлагаемого мероприятия осуществляется поэтапно (рисунок 38).

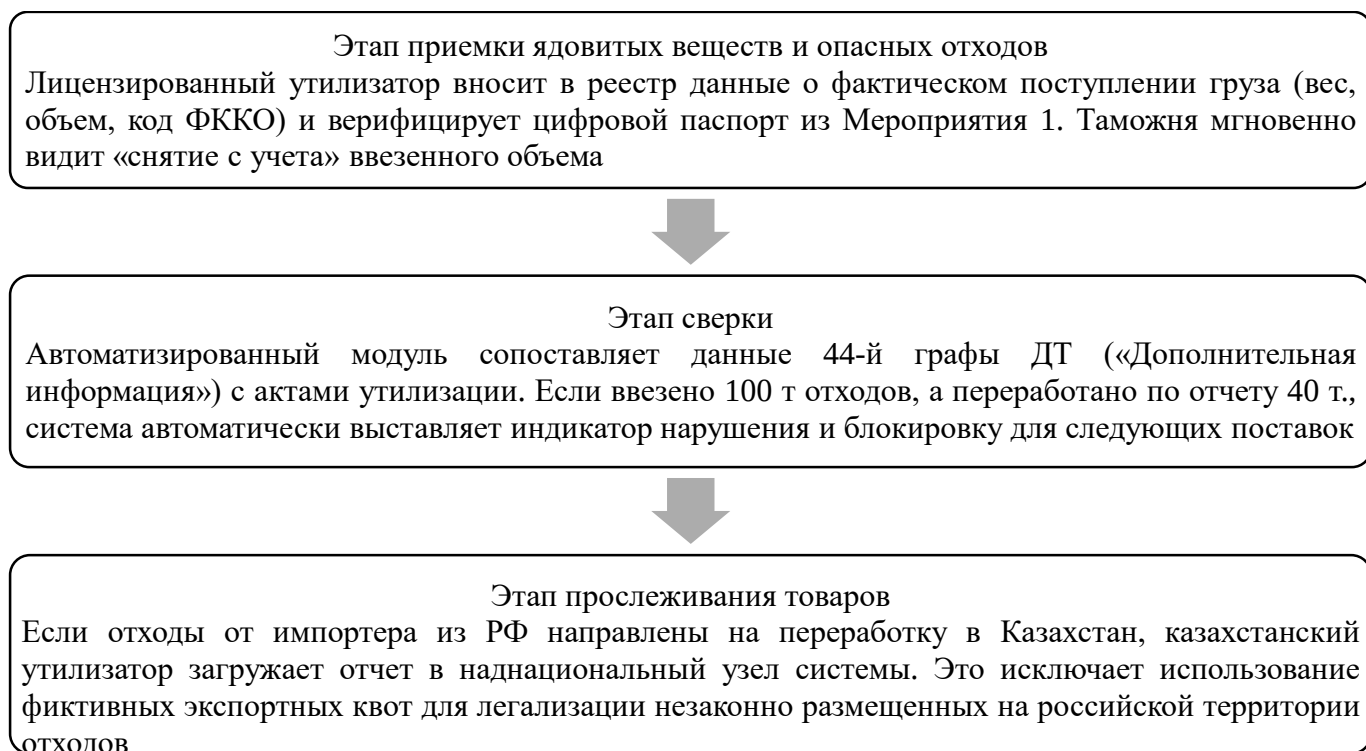


Рисунок 38 – Этапы совершенствования системы обмена данными о перемещении ядовитых веществ и опасных отходов на уровне таможенных структур ЕАЭС [40, с. 274]

Предполагается, что после реализации предложенных мероприятий произойдет формирование сквозной системы таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов, а также будут усовершенствованы целевые профили рисков для данных категорий товаров.

Таким образом, предлагаемые рекомендации по устранению выявленных проблем в рамках написания дипломной работы направлены на совершенствование порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС и в значительной мере ускорят достижение целей и ключевых показателей стратегии развития таможенной службы до 2030 г.

Заключение

В ходе проведенного исследования дипломной работы на тему «Совершенствование порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС ядовитых веществ и опасных отходов» было установлено, что существующий порядок перемещения ядовитых веществ и опасных отходов является сложным и многоступенчатым процессом, в котором особое внимание уделяется правилам проведения таможенного контроля, применению мер нетарифного таможенного регулирования, а также соблюдению обеспечения мер реализации экологической политики. В процессе анализа были проанализированы поставленные задачи, что помогло достичь цели ВКР.

В первой главе дипломной работы были исследованы теоретические основы перемещения через таможенную границу ЕАЭС ядовитых веществ и опасных отходов. Было установлено, что ядовитые веществ и опасные отходы должно преследовать достижения целей, связанных с обеспечением национальной и экологической безопасности, защиты жизни и здоровья населения, а также соблюдением международных договоров. При этом, классификация перемещаемых веществ осуществляется по химической природе, по степени опасности и токсичности, по целевому использованию и степени воздействия на окружающую среду. При их перемещении участники ВЭД должны соблюдать обязательные требования к соблюдению мер нетарифного таможенного регулирования, упаковке и маркировки товаров, а также правилам таможенного контроля.

Таможенное регулирование порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов включает в себя установление мер, связанных с установлением запретов на перемещение товаров и введением разрешительного порядка их ввоза. Каждая мера подразумевает предоставление пакета документов для проведения таможенного контроля. При этом, при проведении таможенного контроля должностные лица таможенных органов обязаны соблюдать национальные цели безопасности государства.

Нормативно-правовое обеспечение порядка перемещения ядовитых веществ и опасных отходов регулируется международными нормативно-правовыми актами, актами ЕАЭС и национальным законодательством стран-участниц ЕАЭС, что позволяет создать гармонизированную систему правового регулирования.

При этом, важно отметить, что таможенный контроль за перемещением ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС осуществляется на всех этапах перемещения данных категорий товаров и подразумевает применение технических средств и инструментов контроля.

Во второй главе дипломной работы была проанализирована практика перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС. Было установлено, что объемы перемещения ядовитых веществ влияют на объемы промышленного производства, сельского хозяйства и других сфер экономики, а также были выявлены особенности каждой стран-участницы ЕАЭС по перемещению ядовитых веществ и опасных отходов.

Результаты проведения таможенного контроля в Российской Федерации позволили установить, что система управления рисками позволяет в полной мере реализовать риск-ориентированный подход в процессе таможенного контроля при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, а также повысить общий уровень эффективности таможенного контроля и снизить административную нагрузку для участников ВЭД.

Таможенный контроль в отношении ядовитых веществ и опасных отходов проводится при активном межведомственном взаимодействии таможенных органов с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). При проведении таможенного контроля на Росприроднадзор реализует задачи, связанные с выдачей разрешительных документов на перемещение ядовитых веществ и опасных отходов и уведомлением государственных органов других стран о перемещении товаров.

В третьей главе были рассмотрены механизмы совершенствования перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу

ЕАЭС. Исследование позволило выявить ряд ключевых проблем, к которым относятся:

- недостаточный уровень обеспечения выявления правонарушений, связанных с контрабандой ядовитых веществ и опасных отходов;
- различие практики применения нетарифных мер таможенного регулирования в странах-участницах ЕАЭС;
- отсутствие системы сквозного таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов.

В целях устранения выявленных проблем были разработаны рекомендации.

Список использованных источников

1 Таможенный кодекс

Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. : в редакции от 29 мая 2019 г. // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 30.01.2026).

2 Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 24 ноября 2023 г. № 125 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 30.01.2026).

3 О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных категорий товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 мая 2012 г. № 45 // Официальный сайт Евразийского экономического комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 30.01.2026).

4 О мерах нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/depart ment/catr/nontariff/30.php> (дата обращения: 26.01.2026).

5 Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт (или) импорт отдельных видов товаров : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2011 г. № 199 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://docs.eaeunion.org/documents> (дата обращения: 27.01.2026).

6 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (I часть), ст. 5082.

7 Об отходах производства и потребления : федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 26, ст. 3009.

8 О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ : постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 13, ст. 1350.

9 Об утверждении номенклатуры сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию : постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 930 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34, ст. 4122.

10 Об утверждении Правил трансграничного перемещения отходов : постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 550 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 18, ст. 2464.

11 Об утверждении списочков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 234 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 2, ст. 89.

12 Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 марта 2025 г. № 158 //

Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 20.

13 Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов : приказ Федерального службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 18.

14 Алексеева Е. В., Ткаченко М. А. Пост-таможенный контроль за оборотом экологически опасных товаров: состояние и векторы модернизации // Вестник Российской таможенной академии. 2025. № 1 (70). С. 112–124.

15 Аракчеева М. В. Порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС // Форум молодых ученых. 2023. № 2. С. 18–23.

16 Ахметова А. М., Модина К. К., Каримова Л. Ф. Особенности порядка перемещения ядовитых веществ через таможенную границу Евразийского экономического Союза // Актуальные проблемы внешнеэкономической деятельности и таможенного дела : сборник статей по материалам XIV Всероссийской научно-практической конференции. Пенза: Изд-во ПГУ, 2024. С. 94–97.

17 Баранова Ю. Н., Гомон И. В. Проблемы взаимодействия таможенных органов с другими органами исполнительной власти // Экономика и бизнес: теория и практика. 2025. № 2. С. 21–26.

18 Бондаренко А. О. Концептуальные положения по совершенствованию организационной структуры и механизма управления деятельностью таможенных органов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 3. С. 14–19.

19 Валиев Ф. Н. Условия цифровой прослеживаемости бизнес-процессов сквозного таможенного контроля ввозимых товаров // Экономический анализ: теория и практика. 2024. № 12. С. 2389–2398.

20 Васильева М. В. О развитии инициативы «зеленая таможня» в условиях цифровизации // Известия Международной академии аграрного образования. 2024. № 69. С. 150–168.

21 Воротынцева Т. М. Проблемы таможенного контроля за перемещением

опасных отходов через таможенную границу Евразийского экономического союза // Вестник Российского университета дружбы народов. 2021. № 3 (29). С. 537– 553.

22 Гайчук А. А. Перевозка токсичных веществ через таможенную границу ЕАЭС // Развитие таможенного дела Российской Федерации дальневосточный вектор. 2024. № 3. С. 45–67.

23 Гафаров Д. А., Соголов Р. С. Таможенное регулирование как фактор обеспечения национальной безопасности РФ // Вестник академии знаний. 2025. № 1 (66). С. 142–147.

24 Доклад о деятельности Росприроднадзора. URL: <https://rpn.gov.ru/openservice/analytic-data/rpn-activity-reports/> (дата обращения: 22.03.2026).

25 Дьяченко Е. В., Пилипенко Д. А. Взаимодействие таможенных органов с некоторыми органами государственной власти // Вестник Академии знаний. 2025. № 4. С. 29–34.

26 Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». URL : <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 10.04.2025).

27 Захарин А. Н. Правовые проблемы формирования единого эколого-безопасного пространства стран – участниц ЕАЭС // Гуманитарные и юридические исследования. 2021. № 4. С. 145–152.

28 Иванов А. В. Особенности использования технических средств при проведении таможенного контроля // Форум молодых ученых. 2022. № 4 (68). С. 89–94.

29 Иванов Л. Н. Оценка внешней торговли России и стран центральной Азии // Экономика и бизнес: теория и практика. 2026. № 2 (132). С. 105–111.

30 Итоговые доклады о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezultatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 13.04.2025).

31 Кириченко Д. А. Элементы цифровой трансформации деятельности таможенных органов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2021. № 4. С. 12–17

32 Кривоногов А. В., Шарошенко И. В. Практика применения нетарифных

мер регулирования внешнеторговой деятельности // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2025. № 1 (110). С. 51–65.

33 Макрусев В. В., Любкина Е. О. Аналитическая платформа таможенного администрирования : состояние и перспективы развития // Актуальные направления научных исследований XXI века : теория и практика. 2021. Т. 9, № 3. С. 51–78.

34 Мирошник А. А., Сычев Ю. С. Разработка подходов по отнесению химических веществ к ограниченным или запрещенным к применению на территории Евразийского экономического союза – очередной шаг на пути к устойчивому регулированию промышленности // Вестник евразийской науки. 2022. № 6. С. 54–68.

35 Мошкина Е. А. Характеристика запретов и ограничений во внешнеторговой деятельности // Экономика и социум. 2022. № 5. С. 11–15.

36 Музалева О. В., Сыроижко В. В. Нетарифные меры регулирования внешней торговли : особенности применения в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 1 (88). С. 125–129.

37 Навасардова Э. С., Захарин А. Н. Экологическая политика стран-участниц ЕАЭС: направления сближения и институты // Гуманитарные и юридические исследования. 2024. № 2. С. 345–354.

38 Немирова Г. И. Валиев Ф. Н., Зазаева Ю. К. Роль прослеживаемости товаров в системе администрирования таможенных платежей // Зеленый коридор. Наука и образование в таможенном деле. 2022. № 4. С. 59–65.

39 Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. URL : <https://rpn.gov.ru> (дата обращения: 26.03.2026).

40 Перминова К. Н. Формирование системы прослеживаемости товаров в ЕАЭС на международном и национальном уровне // Форум молодых ученых. 2022. № 4 (68). С. 270–275.

41 Петрушко Е. Н., Москаленко О. А., Шкилев В. В., Начкебия М. С. Управление в таможенных органах Российской Федерации : учебное пособие. Белгород : Эпицентр. 2024. 172 с.

- 42 Прозорская Я. Ю., Немченко В. Г., Шарухина В. В. Экспортный контроль как мера защиты внутреннего рынка // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. 2023. № 3. С. 63–67.
- 43 Рожкова Ю. В. О научных подходах к формированию понятия «таможенный риск» // Сибирская финансовая школа. 2020. № 1. С. 163–168.
- 44 Сергеев И. Н., Юсупова Л. Р. Система прослеживаемости товаров в Евразийском экономическом союзе: потенциал и барьеры для опасных грузов // Евразийский юридический журнал. 2024. № 8 (195). С. 178–185.
- 45 Соколин А. В. Зеленая экономика Евразийского экономического союза: реалии и перспективы // Вестник евразийской науки. 2024. № 5. С. 210–224.
- 46 Сомова Т. Н., Попова Н. Ф., Кузнецов К. В., Ощепкова А. З. Опасные отходы: методические подходы к определению // Экология урбанизированных территорий. 2024. № 3. С. 19–28.
- 47 Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. URL: https://eec.eaeunion.org/comission/departement/dep_stat/union_stat/publications/new_sletters_collections_booklets/statistical_yearbook.php (дата обращения: 22.03.2026).
- 48 Толстов П. В. К вопросу о классификации экологически опасных отходов в российском законодательстве // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2023. № 5. С. 87–93.
- 49 Трианфилова Г. Х. Виды запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза // Евразийский научный журнал. 2024. № 3. С. 73–75.
- 50 Тургунбекова К. Т. Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 1–2. С. 154–157.
- 51 Филатов В. В., Артемьев Н. В. Организационные аспекты обеспечения безопасности перевозок, предотвращения инцидентов и техногенных катастроф с экологически опасными грузами // Прикладные экономические исследования. 2025. № 6. С. 189–197.

52 Халипов С. В. Применение Россией антисанкционных мер в регулировании внешней торговли товарами // Актуальные проблемы российского права. 2025 № 2. С. 51–69.

53 Шашихина Т. В., Барабанов О. Н., Тучина М. В. Десятилетие ЕАЭС сквозь призму стратегии – 2025: достижения, вызовы, перспективы // Евразийский диалог. 2024. № 3. С. 115–121.

54 Швец Ю. Ю., Черкарский М. С., Шерстнев К. М., Киселев Ф. А., Иванцев Г. С. Повышение экологической эффективности и устойчивого развития в Евразийском экономическом союзе: потенциал водных ресурсов, зеленой инфраструктуры и рекреационных экосистем // Сервис plus. 2025. № 2 (19). С. 205–214.

Приложение А

Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических веществ и психотропных веществ

Таблица А.1 – Перечень ядовитых веществ [4]

Наименование товара	Код ТН ВЭД ЕАЭС
1	2
Аконит	1211 90 860 8
Аконитин	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Амизил	2922 19 700
Ацеклидин	2933 39 980 0
Барий цианистый	2837 19 000 0
Бруцин	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Гиосциамин основание	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Гиосциамина кмфорт	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Гиосцимина сульфат	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Глифтор	2905 59
Кадмий цианистый	2837 19 000 0
Кальций цианистый	2837 19 000 0
Карбаходин	2924 19 000 0
Меркаптофос	2930 90 950 8
Метиловый спирт (метанол)	2905 11 000 0
Мышьяк	2804 80 000 0
Мышьяковистый ангидрид	2811 29 100 0
Мышьяковый ангидрид	2811 29 900 0
Натрия ангидрид	2811 29 900 0
Никотин	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Новарсенол	2931 90 000 0
Промеран	2852 90 000 7
Ртуть металлическая	2805 40 100 0 2805 40 900 0
Ртути дийодид	2852 10 000 8
Ртути дихлорид	2852 10 000 8

Ртутн оксидианид	2852 10 000 8
Ртутн салициалат	2852 10 000 8
Ртутн цианид	2852 10 000 8
Серебро цианистое	2843 29 000 0
Скополамина гидробромид	2939 79 000 0

Продолжение таблицы А.1

1	2
Стрихнин нитрат	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Сумма алкалоидов красавки	2939 79 000 0 2939 80 000 0
Таллий необработанный	8112 51 000 0
Тетракарбонил никеля	2931 90 000 9
Тетраэтилсвинец	2931 10 000 0
Тетраметилсвинец	2931 10 000 0
Трава аконита джунгарского свежая	1211 90 860 98
Фенол	2907 11 000 0
Фосфид цинка	2853 90 900 0
Фосфор желтый	2804 70 001 0
Фторид серебра	2843 29 000 0
О-хлорбензилиденмалонодинитрил	2926 90 980 0
Цинк цианистый	2837 19 000
Цианхонин	2939 20 000 0
Экстракт чилибухи	1302 19 000 0
Этилмеркурфосфа	2852 10 000
Этилмеркурхлори	2852 10 000 8
Яд змеинный	3001 90 980 0
Яд пчелиный очищенный	3001 90 980 0
Цианид натрия	2837 11 000 0
Цианид калия	2837 19 000 0
Цианиды меди	2837 19 000 0

Приложение Б

Опасные вещества

Таблица Б.1 – Перечень опасных отходов запрещенных к вывозу [4]

Наименование товара	Код ТН ВЭД ЕАЭС
1	2
1 Отходы, в состав которых в качестве компонента или загрязнителя входят любые из следующих веществ:	2805 40 7204 7404 00
Мышьяк, соединения мышьяка	7503 00
Ртуть, соединения ртути (исключая ртутные лампы и люминесцентные трубки)	7602 00 7802 00 000 0 7902 00 000 0 8002 00 000 0 8101 97 000 0 8102 97 000 0 8103 30 000 0 8104 20 000 0 8105 30 000 0 8106 90 000 0 8108 90 000 0 8109 31 000 0 8109 39 000 0 8110 20 000 0 8111 00 190 0 8112 13 000 0 8112 22 000 0 8112 31 000 0 8112 52 000 0 8112 61 000 0 8112 92 210 1 8113 00 400 0
2 Пыль магния	8104 20 000 0 8104 30 000 0 8104 90 000 0
3 Пыль металлургическая производств	26 20 91 000 0
4 Пыль, содержащая свинец и его соединения	2620 29 000 0
5 Пыль, содержащая соединения ванадия	2620 99 950 9
6 Гальванические осадки	2620 2837
7 Шлак, зола и остатки (кроме образующихся в производстве черных металлов), содержащие черные металлы, мышьяк или их соединения, в том числе:	2620

1	2
<p>а) металлические остатки и остатки, состоящие из сплавов любых из перечисленных веществ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – мышьяк, бериллий, свинец, ртуть; – шламы марганцевые от производства электролитической двуокиси марганца; – кек мышьяковистый производства олова; – кек мышьяково-калиевые производства свинца; – отходы арсенато-кальцевые производства свинца; – шлам селено-ртутный от производства серной кислоты; – шлам гидрооксидов свинца, никеля, кадмия; – отходы хлористого алюминия с примесью ацетофенона; – шлам (щелок) после обработки цинка, пыли и осадки; – зола от сжигания изолированной медной проволоки; – растворы для травления металлов, гидравлические жидкости, тормозные жидкости и антифризы; – цинковые остатки, содержащие свинец и кадмий; – отработанные растворы электролитов от электролитических процессов выделения очистки меди; – отработанные травильные медьсодержащие растворы; – отработанные свинцово-кислотные аккумуляторы в неразобранном виде; – стекла от катодно-лучевых трубок и другие виды отходов стекла, имеющего активное покрытие; – отходы асбеста в виде пыли и волокна; – изделия из асбоцемента, из цемента с волокнами целлюлозы или из аналогичных материалов, содержащие асбест, бывшие в употреблении; – отходы стекловолокна, сходные по физико-химическим характеристикам с асбестом; – отработанные ртутные лампы и люминесцентные трубки; – сорбенты, с примесью арсина или фосфина, отработанные более чем на 50 %; – шлаки и золы из установок по сжиганию отходов; – шлаки и золы пиролизных установок 	
<p>2 Отходы производства или переработки нефтяного кокса и битума:</p> <ul style="list-style-type: none"> – кислая смола, кислый деготь; – кислый гудрон от очистки масел, содержащий серную кислоту, осмолившиеся сульфированные соединения; – кислый гудрон от производства сульфонатных присадок, содержащих серную кислоту, тяжелые органические сульфонаты; – кислый гудрон от очистки ароматических углеводородов, содержащий серную кислоту, тяжелые органические вещества; – кислый гудрон от очистки парафинов, содержащий серную кислоту, органические соединения; – смолка кислая сульфатного отделения цеха ректификации бензола коксохимического производства; – остатки от переработки кислых смол; – шламы коксовых и газовых заводов 	<p>2713 90 3825</p>
<p>3 Отработанные нефтепродукты, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – шламы этилированного бензина и шламы этилированной антидетонационной смеси; – отходы, содержащие свинцовые антидетонаторы 	<p>2620 21 000 0</p>

1	2
8 Отходы шкур или пушно-мехового сырья, содержащие возбудители инфекционных заболеваний человека и животных	0511 99 100 0 4101 4301 4115 20 000 0
9 Отходы, содержащие органические фосфорные соединения	3101 00 000 0 3825 61 000 0
10 Отходы, содержащие органические фосфорные соединения	3101 00 000 0 3825 61 000 0
11 Отходы производства хлорорганических кислот	2915 2916 2917 2918
12 Отходы негалогенированных органических растворителей и их смесей	3825 61 000 0 3825
13 Отходы галогенированных органических растворителей и их смесей	3825 41 000 0
14 Отходы веществ и изделий, содержащие или загрязненные: полихлорированным дифенилом (ПХД), полихлорированным терфенилом (ПХТ), полихлорированным нафталином (ПХН) или полибромированным дифенилом (ПБД), включая любые другие полибромированные аналоги этих соединений при уровне концентрации от 50 мг/кг и выше	3825
15 Отходы в виде смолистых осадков, образующиеся при рафинировании, дистилляции или любой пиролизической обработке органических материалов	3825
16 Фусы смолообразные (отходы переработки сланцев), содержащие фенол	2706 00 000 0
17 Резиновые отходы из следующих материалов, если они не смешаны с другими отходами:	
а) изношенные камеры	4013
б) отходы твердой резины	4017 00 000 9
18 Отходы, состоящие или загрязненные любым из нижеприведённых веществ;	
а) из пластмасс	3915
б) из дерева	4401 39 000 0 4401 41 000 0 4401 49 000 0 4415
в) из бумаги и картона	4707
г) из стекла, исключая стеклянный бой	7010
д) из черных металлов	7204
20 Отходы напольных покрытий из химических текстильных материалов	5701 90 5702 32 5702 42 5702 50 390 0
21 Отходы производства, приготовления и использования фармацевтической продукции, включая лекарственные средства с истекшим сроком годности, в том числе предназначенные для лечения животных	2106 90 980 3 2901 2942 00 000 0 3006 92 000 0 3824 99 610 0

1	2
22 Клинические и связанные с этим отходы (отходы медицинской, ветеринарной или другой аналогичной деятельности: отходы, образующиеся в больницах и других учреждениях в ходе осмотра, обследования и лечения пациентов или научно-исследовательских работ)	3825 30 000 0
23 Отходы производства и применения биоцидов и фитофармацевтических препаратов, включая пестициды и гербициды, не соответствующие стандарту, с истекшим сроком годности	38003
24 Отходы производства средств обработки растений и защиты их от вредителей	3825 61 000 0
25 Отходы производства и применения химических консервантов древесины:	
а) креозотовое масло	2707 91 000 0
б) битумные пасты	2713 20 000 0
в) фтористый натрий	2826 19 100 0
г) кремнефтористый натрий	2826 90 800 0
д) медный купорос	2833 25 000 0
е) динитрофенолят натрия	2908 99 000 0
26 Отходы, содержащие химические вещества	—
27 Отходы химических веществ, являющихся результатом исследований и разработок или учебной деятельности, природа которых еще не выявлена и/или которые являются новыми, и их влияние на здоровье людей и/или окружающую среду еще не известно	—

Таблица Б.2 – Перечень опасных отходов, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и вывоза [4]

Наименование товара	Код ТН ВЭД ЕАЭС
1	2
1 Шлак гранулированный (шлаковый песок), получаемый в процессе производства черных металлов	2618 00 000 0
2 Шлак, дресс (кроме гранулированного шлака), окалина и прочие отходы производства черных металлов	2619 00
3 Окалина, содержащая оксид меди	2620 30 000 0
4 Шлак, зола и остатки (кроме образующихся в производстве черных металлов), содержащие металлы, мышьяк или их соединения, в том числе: – гартцинник; – сьем свинцовый, изгарь свинцовая, шлам свинцовый с содержанием свинца 30 % более; – алюминиевый шлак; – солевые шлаки, содержащие магний; – обработанные катализаторы, пригодные только для извлечения металла или производства химических реагентов	2620
5 Отходы, в состав которых в качестве компонента или загрязнителя входит любое из следующих веществ; – карбониды металлов;	

– соединения шестивалентного хрома	
Продолжение таблицы Б.2	
1	2
6 Пыль и остатки от газовых очистных системы медеплавильных заводов	2620
7 Отходы в виде шлама от операций электролитического выделения и очистки меди	2620 30 000 0
8 Отходы, содержащие хлорид меди или цианид меди	2620 30 000 0 3825
9 Шлак, образующийся при производстве чугуна и стали, применяемый в качестве сырья для получения титановой губки и ванадия	2619 00 900 0
10 Зола от сжигания печатных плат, содержащая драгоценный металл или соединения металлов	7112 30 000 0
11 Зола, содержащая драгоценный металл (металлы) или соединения драгоценного металла (металлов)	7112 30 000 0
12 Отходы фотопленки, содержащие галоиды серебра и (или) металлическое серебро	7112 99 000 0
13 Отходы фотобумаги, содержащие галоиды серебра и (или) металлическое серебро	7112 99 000 0
14 Отходы гипса, образующиеся в химических промышленных процессах	2520 10 000 0
15 Отходы нитроцеллюлозы	3912 20
16 Отходы фенолов и фенольных соединений, включая хлорфенол, в форме жидкостей или шламов	2907 2908
17 Галогенированные или негалогенированные неводные дистилляционные остатки, образующиеся при операциях восстановления (регенерации) органических растворителей	3825 41 000 0 3825 49 000 0
18 Отходы, образующиеся при производстве алифатических галогенированных углеводородов (хлорметана, дихлорэтана, аллилхлорида, эпихлоргидрина), состоящие из смеси полихлорированных углеводородов на 90 %	3825 61 000 0
19 Отходы, содержащие нижеперечисленные соединения или загрязнения ими: – неорганические цианиды, за исключением отходов, содержащих драгоценный металл (металлы) или соединения драгоценного металла (металлов) в твердой форме со следами неорганических цианидов; – органические цианиды	
20 Отходы кислотных и щелочных растворов	
21 Шлак от производства меди	2620 30 000 0 2620 99 950 9
22 Шлак от производства цинка	2620 30 000 0 2620 99 950 9
23 Шлак и зола прочие, включая золу из морских водорослей	2620 2621 3825
24 Отработанный активированный уголь	3802
25 Отходы, содержащие неорганические соединения фтора в форме жидкостей или шлама, за исключением шлама фторида кальция	28 3824 3825
26 Отходы, обрезки и скрап резины (за исключением твердой резины)	4004 00 000 0
27 Шины и покрышки пневматические, бывшие в употреблении	4012 20 000 1 4012 20 000 9

Продолжение таблицы Б.2

1	2
28 Винный отстой, винный камень	2307 00
29 Отходы кожевенного производства в виде пыли, золы, шлама, порошка, содержащие соединения шестивалентного хрома и биоциды	3504 00
30 Обрезки и другие отходы кожи или композиционной кожи, негодные для производства кожаных изделий, содержащие соединения шестивалентного хрома и биоциды	4115 10 000 0 4115 20 000 0
31 Отходы шкур или пушно-мехового сырья, содержащие соединения хрома или биоциды	0511 99 100 0 4101 4103
32 Отходы в виде пуха от прядильного производства	5003 00 000 5103 20 000 0 5202 10 000 0 5505 5601 30 000 0
33 Отходы пигментов, красителей, красок и лаков, содержащих тяжелые металлы и (или) органические растворители	3206 3208 3212 3825

Приложение В

Законодательная база, регулирующая вопросы перемещения ядовитых веществ и опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС и вопросы проведения таможенного контроля в отношении данных веществ

Таблица В.1 – Характеристика нормативно-правовых актов [составлено по: 1; 2; 3; 4; 5; 6; 8; 9]

Наименование НПА	Значение в рамках таможенного контроля ядовитых веществ и опасных отходов
1	2
Таможенный кодекс ЕАЭС от 29.05.2019	В данном документе установлены основные правила и нормы перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, общие принципы проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров, а также закреплены права и обязанности должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД
Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2016 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»	В данном документе содержатся основные особенности и нюансы применения мер нетарифного регулирования в отношении ядовитых веществ и опасных отходов. В содержании документа утверждается список (перечень) ядовитых веществ и опасных отходов, к которым применяются меры по лицензированию, разрешительному порядку перемещения, а также о правилах ввоза и вывоза данных категорий товаров
Решение Коллегии ЕЭК от 06.11.2014 № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт (или) импорт отдельных видов товаров»	В данном документе раскрываются основные правила и требования к заполнению заявления на получение лицензии и заключений, устанавливаются общие сроки рассмотрения заявлений, а также основания отказа в выдаче документов
Решение Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных категорий	В данном документе установлена единая форма разрешительных документов

товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования»	
--	--

Продолжение таблицы В.1

1	2
Федеральный закон от 03.08.18 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты...»	В данном документе установлены национальные особенности таможенного контроля и совершения таможенных операций при перемещении ядовитых веществ и опасных отходов, определены функции таможенных органов по соблюдению мер нетарифного таможенного регулирования. Рассмотрен порядок постановки на учет для получения лицензий и установлена ответственность за нарушение таможенного законодательства
Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	В данном документе раскрывается понятийный аппарат и устанавливаются требования на национальном уровне к обращению с отходами
Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.1996 № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ»	В данном документе устанавливаются особенности перемещения ядовитых веществ через территорию Российской Федерации. Конкретизированы и дополнены нормы ЕАЭС применительно к российскому законодательству, а также определены ответственные за перемещение ядовитых веществ государственные органы на территории Российской Федерации
Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 № 930 «Об утверждении номенклатуры сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию»	В данном документе сформулирован национальный перечень ядовитых веществ на которые распространяется особое условия проведения государственного контроля
Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 550 «Об утверждении Правил трансграничного перемещения отходов»	В данном документе содержатся актуальные правила перемещения опасных отходов, детализируются процесс получения разрешительных документов, а также разграничивается компетенция государственных органов

Приложение Г

Объемы промышленного производства по основным отраслям

Таблица Г.1 – Объем продукции обрабатывающей промышленности за
2023–2025 гг., млн долл. США [47]

Отрасль	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4
Армения			
Производство текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и смежных изделий	124,2	144,4	142,4
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	0,6	0,5	3,5
Производство химических веществ и химических продуктов	47,1	59,8	51,1
Производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	24,2	29,1	32
Производство резиновых и пластмассовых изделий и прочих неметаллических минеральных продуктов	668,4	758,6	636,5
Металлургическая и металлообрабатывающая промышленность, кроме машин и оборудования	219	349,8	534,6
Машиностроение	101,4	124,6	156,7
Казахстан			
Производство текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и смежных изделий	419,6	520,3	467,2
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	2 505,4	2 488,2	2 699,6
Производство химических веществ и химических продуктов	2 007,9	2 266,3	2 536,7
Производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	352,6	306,5	374,6
Производство резиновых и пластмассовых изделий и прочих неметаллических минеральных продуктов	3 607,3	3 791,5	4 033,8
Металлургическая и металлообрабатывающая промышленность, кроме машин и оборудования	9 435	8 672,2	10 463,5
Машиностроение	5001,7	7025,7	7592,0
Кыргызстан			
Производство текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и смежных изделий	124,5	197,3	241
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	74,9	68,1	147,7
Производство химических веществ и химических продуктов	14,2	23	18,8
Производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	8,5	7	6,5
Производство резиновых и пластмассовых изделий и прочих неметаллических минеральных продуктов	420,6	490,4	597,6

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3	4
Металлургическая и металлообрабатывающая промышленность, кроме машин и оборудования	208,7	226,5	265,42
Машиностроение	47,4	56,1	72,1
Россия			
Производство текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и смежных изделий	12 129,3	12 342,1	13 711,8
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	203 802,4	167 882,5	170 394,3
Производство химических веществ и химических продуктов	88 358,4	67 952,9	70 065,4
Производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	16 364,2	13 928,6	14 809,2
Производство резиновых и пластмассовых изделий и прочих неметаллических минеральных продуктов	68 173,3	61 073	64 805,1
Металлургическая и металлообрабатывающая промышленность, кроме машин и оборудования	215 004,8	196 815,4	209 564,1
Машиностроение	146 156,4	151 154,3	177 309,5