

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Деятельность Управления Федеральной миграционной службы
РФ по Пензенской области»**

Студент гр.133ЭГ52

С.С. Бондарева

Руководитель
к.с.н., доцент

В.Н. Ретинская

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-правовые основы деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.....	6
1.1 Нормативно-правовая база миграционной политики в Пензенской области.....	6
1.2 Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области как орган исполнительной власти.....	12
2 Деятельность Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области	21
2.1 Реализация основных направлений деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.....	21
2.2 Анализ деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.....	31
3 Рекомендации по совершенствованию деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области	36
3.1 Рекомендации по совершенствованию законодательной базы Российской Федерации в области нелегальной миграции.....	36
3.2 Рекомендации по совершенствованию основных направлений деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.....	39
Заключение.....	47
Список использованных источников.....	55
Приложения.....	61

Введение

Актуальность темы бакалаврской работы заключается в том, что в настоящее время приток иностранных граждан в Российскую Федерацию, в частности в Пензенскую область, все возрастает. Можно бесконечно спорить о том полезно это или губительно. Но как бы то ни было, государство призвано контролировать этот процесс. И оно осуществляет этот контроль через органы ФМС.

Научная новизна бакалаврской работы связана с тем, что в ней представлена региональная система управления миграционными процессами.

В процессе работы над бакалаврской работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ социально-профессионального развития государственных гражданских служащих.

В качестве теоретической базы бакалаврской работы были использованы работы ведущих специалистов в сфере миграционной политики.

Также опирается на ряд нормативно-правовых актов Российской Федерации, таких как: Конституция Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», «О гражданстве Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и другие. Помимо федеральных законов использованы указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы ФМС России и другие нормативно-правовые акты.

Переработаны и внимательно изучены публикации периодической печати, специализированных изданий, посвященные данной теме.

Вострокнутова О.Ю., Жеребцов А.Н., Кондрашина К.П., Малышев Е.А.,

Горохов Д.Ю. и Евтушенко В. И. в своих работах раскрывают вопрос о совершенствовании административно-правового регулирования миграционной политики в Российской Федерации.

Золотухин Д.В. и Карповец Ф.В. в своих статьях дают определение административно-правовому статусу Федеральной миграционной службы России и предназначению.

В статье Прудниковой Т.А. миграционные службы описываются как субъект административно-правовых отношений, раскрываются особенности и содержание закрепления административно-правового статуса.

Рязанцев С.Р. проводит анализ внутрироссийской миграции населения, выявляет основные тенденции и социально-экономические последствия.

Айрапетян С.В, Аванесова А.А. и Котляров А.А в своих работах анализируют одни из важнейших проблем в сфере миграции.

Желтоухов Е.В. Раскрывает основные принципы, на которых строятся миграционные отношения.

Ибрагимова Л.Р., Карповец Ф.В., Кириллов П. В и Золотухин Д.В. рассуждают в своих работах о вопросе предназначения и правовом статусе миграционных органов.

Степанов А.В., Рязанцев С.Р., Леденева В. Ю. большое внимание уделяют нелегальной миграции и современным тенденциям.

Хабриева Т. Я., Ульянова Ю.Е., Сухаренко А.Н. и Тюркин, М.Л. в своих статьях исследуют сущность, структуру и перспективы совершенствования миграционного процесса в Российской Федерации.

Жданов Н.М., Тихонова Ю.В., Костин Р.А., Сизов И.Ю. и Прудникова Т.А. раскрывают административно-правовой статус миграционных взаимоотношений.

Цель данной бакалаврской работы состоит в определении прав и полномочий, а также места Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области в системе органов исполнительной власти.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

- проанализировать нормативно-правовые основы деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;
- исследовать место Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;
- проанализировать основные направления служебной деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;
- определить права и полномочия Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;
- выявить и исследовать эффективность работы Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;
- разработать рекомендации, направленные на совершенствование деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.

Объектом исследования является деятельность Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.

В качестве предмета исследования выступает система мероприятий, которые реализуют миграционную политику на территории Пензенской области.

Методологическую основу данной работы составили современные общенаучные и специальные методы познания, в частности: анализ, синтез, системный, социологический, историко-юридический, аксиоматический, метод сравнительного правоведения, анализа документов и т.д.

Выпускная квалификационная работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые основы деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области

1.1 Нормативно-правовая база миграционной политики в Пензенской области

Миграция населения занимает важное место в общественной жизни современной России, привлекая к себе внимание ученых и политиков как в целом в стране, так и в отдельных регионах и муниципальных образованиях. Это влияние вызвано, прежде всего, сложной демографической ситуацией в России, требующей притока кадров, способных активно участвовать в социально-экономическом развитии страны. В то же время миграция связана с усилением нагрузки на социальную и транспортную инфраструктуру в местах проживания мигрантов, повышением напряженности в отношениях между местным населением и приезжими, стихийным характером.

Вся история человечества – это непрерывное перемещение людей и народов. В определенном смысле миграция создала само человечество: возникнув в одном или нескольких местах, оно расселилось по всей Земле.

Действующая Конституция РФ объявляет права и свободы человека высшей ценностью, особо подчёркивая, что соблюдение, признание и их защита – обязанность государства, а также устанавливает, что одной из важнейших задач Правительства РФ является осуществление мер по обеспечению законности, прав, свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью. Вместе с тем в ст. 27 Конституции РФ закреплено право каждого, кто законно находится на территории РФ, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Одновременно каждый может свободно выезжать за пределы РФ, а граждане РФ могут беспрепятственно возвращаться в Россию [1, ст.23, ст.27].

В современном мире в эпоху глобализации вопросы регулирования миграционных процессов приобретают важнейшее значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают весомое воздействие на развитие любого государства.

Правильное и чёткое управление этими процессами является одним из основных показателей эффективности деятельности органов государственной власти в целом. Сложность проблем миграции диктует необходимость создания более чётких правовых и организационных механизмов регулирования миграционных потоков.

Миграционная политика любого государства как элемент регулирования рынка рабочей силы обусловлена экономическими и социальными задачами развития общества. Это, в частности, актуально для России с ее своеобразным геополитическим расположением и сложными условиями и факторами социальной жизни [42].

Эффективное управление миграционными процессами все настойчивее включает в повестку дня вопрос о необходимости коренного пересмотра роли и места властных структур как федерального, так и регионального и муниципального уровней в системе жизнеобеспечения в различных сферах жизни общества

В России основой текущего законодательства, в том числе и миграционного, является Конституция РФ. Она наделена высшей юридической силой и выступает важной гарантией социальных прав мигрантов.

Особую значимость имеют ч.1 и 2 ст. 27 Конституции РФ, согласно которым установлены: право на свободу передвижения (в том числе право на свободный выезд за пределы России, и для граждан России - право на беспрепятственное возвращение на ее территорию) и выбора места пребывания (жительства) принадлежит лицам, находящимся на территории России на законных основаниях, будь то гражданин России, иностранный гражданин или апатрид (лицо без гражданства) [1, ст.27 ч.1 и 2].

Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации.

В настоящее время для многих регионов России острейшими демографическими проблемами являются депопуляция и старение населения. Не стала исключением и Пензенская область. Низкая рождаемость, высокая смертность и миграционный отток квалифицированных кадров, особенно молодежи, ведут к снижению демографического, интеллектуального, творческого и культурного потенциалов. Старение населения увеличивает нагрузку на его трудоспособную часть, систему здравоохранения и социального обеспечения, обостряет проблемы с выплатами пенсий и социальных пособий.

Поиск решения социально-демографических проблем — одна из главных задач современного общества. В условиях децентрализации управления повышается роль местных органов власти в разработке концепции развития регионов [37].

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала,

обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач - создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе.

Миграционная политика направлена на содействие устойчивому росту экономики, социальному и демографическому развитию, защите национальных интересов [54] (Приложение А и Приложение Б).

Миграционная политика на территории Пензенской области осуществляется в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [21].

Концепция миграционной политики на период до 2025 года представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции. Она определяется цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции [41].

5 апреля 2016 года Указом Президента РФ № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» было принято решение об упразднении Федеральной миграционной службы Российской Федерации и передать Министерству внутренних дел Российской Федерации штатную численность упраздняемой Федеральной миграционной службы, сократив ее на 30 процентов [17].

Упразднение ФМС вызвано тем, что такая отдельная структура, которая занимается исключительно вопросами миграции, не могла в достаточной мере справляться с потоками мигрантов, поскольку у ФМС не хватало полномочий для осуществления розыска и задержания нелегальных мигрантов. И для решения таких вопросов приходилось прибегать к помощи МВД.

Поэтому руководство ФМС часто говорили о том, что Федеральной миграционной службе необходимо разрешить самостоятельное ведение оперативно-розыскной деятельности и даже аргументировали необходимость в ношении оружия инспекторами ФМС.

Однако властью было принято решение о том, что создание специальной «миграционной полиции» – это слишком дорого, и намного дешевле и эффективнее будет организовать присоединение ФМС к МВД.

Итоговая численность штата после упразднения ФМС была утверждена в начале июня 2016 года, после этого сотрудники окончательно стали относиться к органам МВД.

Также хотелось бы напомнить, что до 2004 года ФМС входила в состав МВД, и только в 2004 году Федеральная миграционная служба стала самостоятельной структурой, взяв под «свое крыло» паспортно-визовые службы и подразделения по делам миграции МВД России.

Поэтому после того, как ФМС переподчинили МВД, ФМС вероятнее всего останется примерно в том же виде, только уже в составе ГУВМ МВД [24].

Также установлено, что Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции в сфере миграции.

На территории Пензенской области миграционная деятельность теперь регулируется Положением об Управлении по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.

Миграционная политика в Пензенской области также опирается на ряд нормативно-правовых актов, одними из которых являются:

- 1) Конституция РФ от 12 декабря 1993 года;
- 2) Федеральный закон от 31.12.2014 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 22.12.2014 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- 4) Федеральный закон от 22.12.2014 № 4528-1 «О беженцах»;
- 5) Федеральный закон РФ от 25.11.2013 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;
- 6) Федеральный закон от 23.07.2013 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;
- 7) Федеральный закон от 06.04.2015 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- 8) Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»;
- 9) Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»;
- 10) Соглашение от 26.02.1999 «Между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства»;
- 11) Договор от 07.09.1995 между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства [27].

Также нормативно-правовую базу осуществления миграционной политики составляют: иные Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, Распоряжения Правительства РФ, приказы МВД России, административные регламенты Управления по вопросам миграции УМВД России и прочие документы [31].

На сегодня миграционная политика регулируется целым пакетом законов РФ. Также она предопределяется международными договоренностями. Регулярно меняются требования к мигрантам, которые прибывают в Россию. В том числе, новшества заработали и в 2018 году. Миграционную политику РФ в этом вопросе можно считать сложной и не до конца сформированной. Поскольку она постоянно адаптируется к меняющимся реалиям, перемещениям мигрантов.

1.2 Управление по вопросам миграции УМВД РФ по Пензенской области как орган исполнительной власти

Управление по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области является самостоятельным структурным подразделением УМВД России по Пензенской области, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации», иными федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, правовыми актами территориального органа МВД России, а также настоящим положением [8; 9].

Управление находится в непосредственном подчинении начальника УМВД.

Структура и штаты Управления устанавливаются начальником УМВД с учетом утвержденных МВД России типовых положений и схем организационной структуры органов внутренних дел, а также исходя из выполняемых объемов работы и необходимости обеспечения ее требуемого уровня по всем направлениям.

Деятельность Управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, федерального государственного гражданского служащего, и работника Управления за выполнение возложенных на них обязанностей [50].

Основными задачами Управления являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.
2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.
4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.

5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства [43].

Основными функциями Управления выступают:

1. Осуществление федерального государственного надзора (контроля) за:
 - соблюдением гражданами РФ и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ;
 - соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства, должностными лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями правил миграционного учета;
 - соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства;
 - соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в РФ и использования их труда;
 - соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий, связанных с трудоустройством граждан РФ за пределами РФ;
 - соблюдением правил трудовой деятельности иностранными работниками на территории РФ; -
 - соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства сроков пребывания (проживания), передвижения или порядка выбора места пребывания (жительства) на территории РФ;
 - исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного

выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ [41].

2. Подготовка в соответствии с законодательством Российской Федерации и представление начальнику УМВД решений.

3. Осуществление в соответствии с законодательством РФ решения вопросов, связанными с:

- разрешением на привлечение в РФ и использованием иностранных работников, разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- выдачей иностранным гражданам и лицам без гражданства виз на въезд в РФ, их продление, аннулирование и восстановление;

- с процессом временного пребывания; выдачей иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в РФ, их аннулирования;

- решение вопросов, связанных с получением, изменением гражданства РФ; ведение миграционного учета;

- реализацией мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе совместно с контрольно-надзорными и правоохранительными органами; подготовки и предоставления ведомственной и государственной статистической отчетности и др.

4. Исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также о неразрешении (разрешении) въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

5. Осуществление в установленном порядке мероприятий по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

6. Обеспечение в установленном порядке реализации прав и обязательств Российской Федерации, предусмотренных международными договорами Российской Федерации о реадмиссии.

7. Оформление и направление в МВД России в установленном порядке материалов, подтверждающих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации.

8. Участие в пределах компетенции в координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

9. Участие в установленном порядке в осуществлении лицензирования деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

10. Проведение приема граждан, своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

11. Участие в установленном порядке в подготовке предложений по установлению субъекту Российской Федерации квот на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, разрешений на работу и разрешений на временное проживание в Российской Федерации [35].

12. Обобщение практики применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и внесение руководству УМВД предложений по его совершенствованию.

13. Осуществление защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и мер, связанных с допуском сотрудников, гражданских служащих и работников Управления к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну.

14. Участие в установленном законодательством Российской Федерации порядке в обеспечении безопасности лиц, подлежащих государственной защите.

15. Участие в осуществлении мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации по мобилизационной подготовке, мобилизации и гражданской обороне [35].

Управление имеет право:

1. Запрашивать и получать в установленном порядке от органов, организаций, подразделений системы МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Управления.

2. В пределах компетенции и в установленном порядке использовать базы данных МВД России, территориального органа МВД России и иные информационно-справочные системы.

3. Применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории осуществления полномочий, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

4. Осуществлять в порядке, установленном территориальным органом МВД России, проверки состояния работы по вопросам миграции в органах, организациях, подразделениях системы МВД России, участвовать в их инспектировании.

5. Проводить в установленном порядке совещания, рабочие встречи, семинары.

6. Привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к вопросам миграции, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

7. Участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности.

8. Использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы [33].

Начальник Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью Управления;
- является прямым начальником для всего личного состава Управления;
- несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на подразделение, за морально-психологическое состояние личного состава, состояние служебной дисциплины и законности среди личного состава подразделения по вопросам миграции, также за эффективность профилактической и воспитательной работы с ним;
- анализирует состояние работы по установленному направлению деятельности, прогнозирует и планирует ее перспективное и текущее развитие, заслушивает отчеты руководителей структурных подразделений Управления;
- определяет обязанности своих заместителей и осуществляет контроль за их выполнением;
- контролирует выполнение личным составом Управления должностных (трудовых) обязанностей и утверждает положения о структурных подразделениях Управления;
- отдает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для выполнения всем личным составом Управления;
- проводит в установленном порядке служебные проверки (проверки) по фактам нарушений служебной (трудовой) дисциплины сотрудниками, гражданскими служащими, работниками Управления;
- обеспечивает соблюдение личным составом Управления норм профессиональной этики и служебного поведения;

- представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- организует в установленном порядке представление таких сведений сотрудниками и гражданскими служащими Управления [34].

Начальник Управления принимает участие в реализации установленных законодательством Российской Федерации социальных гарантий сотрудникам, гражданским служащим, работникам, членам семей погибших сотрудников и инвалидам вследствие военной травмы. Организует и обеспечивает деятельность комиссий УМВД по направлению деятельности подразделения по вопросам миграции. Соблюдает запреты и ограничения, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Делопроизводство, мероприятия по обеспечению режима секретности и защиты государственной или иной охраняемой законом тайны, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение Управления осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России [41].

Управление осуществляет взаимодействие по вопросам своей деятельности с органами, организациями, подразделениями системы МВД России, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Также взаимодействует с российскими и зарубежными общественными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции УМВД. С компетентными в области миграции органами иностранных государств в случаях, когда такой порядок обмена информацией предусмотрен международными договорами Российской Федерации межведомственного характера, заключенными между МВД России и указанными органами

иностранного государства, а также в соответствии с поручением руководства МВД России и УМВД.

Осуществляет взаимодействие с учреждениями, организациями, представителями средств массовой информации, заинтересованными в объективном освещении миграционных процессов.

В соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации взаимодействует с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности [25].

Подводя итог, можно сказать, что Управление по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области является самостоятельным структурным подразделением УМВД России по Пензенской области, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

2 Деятельность Управления по вопросам миграции УМВД РФ по Пензенской области

2.1 Реализация основных направлений деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области

Деятельность Управления по вопросам миграции УМВД РФ по Пензенской области организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности каждого сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, федерального государственного гражданского служащего, и работника Управления за выполнение возложенных на них обязанностей

Основными направлениями деятельности Управления по вопросам миграции УМВД РФ по Пензенской области выступают:

1. Реализация функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере миграции.

Осуществление данного направления решает одну из основных проблем современности – незаконной миграции. Незаконная миграция - перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности.

В свою очередь, это предотвращает целый ряд негативных последствий:

- а) угроза безопасности страны, геополитическим интересам и международному имиджу;

- б) расширение масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынке труда и вытеснение с него российских фирм и работников;

в) усиление социальной напряженности и ксенофобии, осложнение криминогенной ситуации;

г) использование неконтролируемых миграционных процессов, каналов незаконной миграции спецслужбами иностранных государств, международными террористическими и экстремистскими организациями для ведения различного рода противоправной деятельности, затрагивающей вопросы безопасности Российской Федерации [28].

Можно выделить следующие механизмы высылки из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство:

а) депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации;

б) выдворение - принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации;

в) реадмиссия - передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лица (гражданина запрашиваемого государства, гражданина третьего государства или лица без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с международными договорами.

В 2016 году на территории региона проведено 1 043 оперативно-профилактических и проверочных мероприятия, направленных на выявление правонарушений в сфере внешней миграции.

Осуществлены проверки 295 объектов возможной трудовой деятельности иностранных граждан (лиц без гражданства) и 748 мест их пребывания.

Выявлено 1 917 нарушений норм административного законодательства в сфере миграции. К административной ответственности привлечено 34 должностных лица и 51 – юридическое.

Решение об административном выдворении за пределы Пензенской

области и депортации вынесены в отношении 425 иностранных граждан, сокращении срока временного пребывания на территории Пензенской области – 102. Направлено 824 представлений о закрытии иностранным гражданам въезда на территорию Пензенской области.

По итогам за 2017 год можно сказать следующее, решение об административном выдворении за пределы Пензенской области вынесены в отношении 658 иностранных граждан, депортации – 95, сокращении срока временного пребывания на территории Пензенской области – 227. Направлено 825 представлений о закрытии иностранным гражданам въезда на территорию Пензенской области.

Должностными лицами подразделений по вопросам миграции выявлено 3 130 нарушений норм административного законодательства в сфере миграции.

К административной ответственности привлечено 26 должностных и 45 – юридических лиц [54].

Можно проследить следующую динамику:

В направлении нарушений норм административного законодательства в сфере миграции можно проследить увеличений показателей на 63,2%, представленное на рисунке 1.

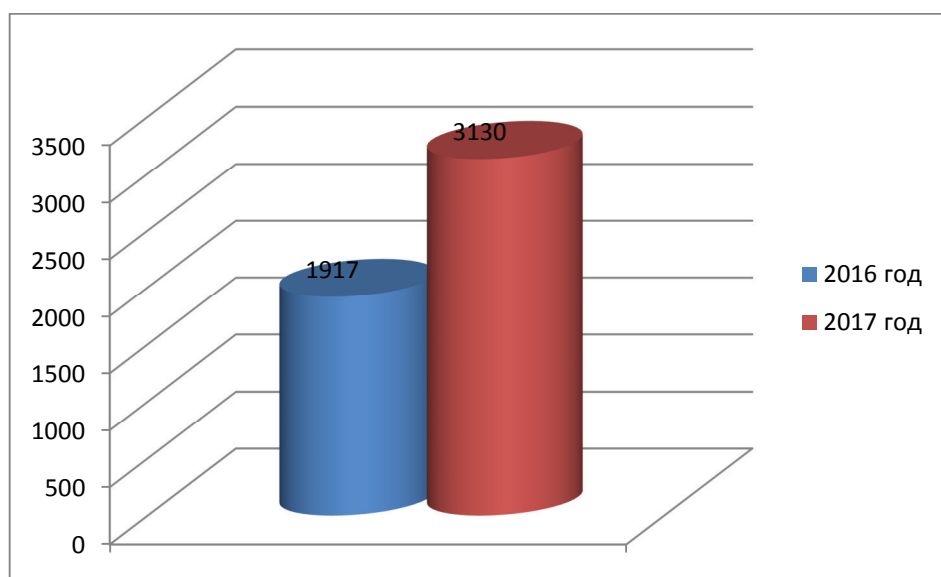


Рисунок 1 – Динамика нарушений норм административного законодательства в сфере миграции

В направлении административного выдворения за пределы Пензенской области и депортации вынесены в отношении иностранных граждан также наблюдается увеличение показателей на 77,1% рисунок 2.

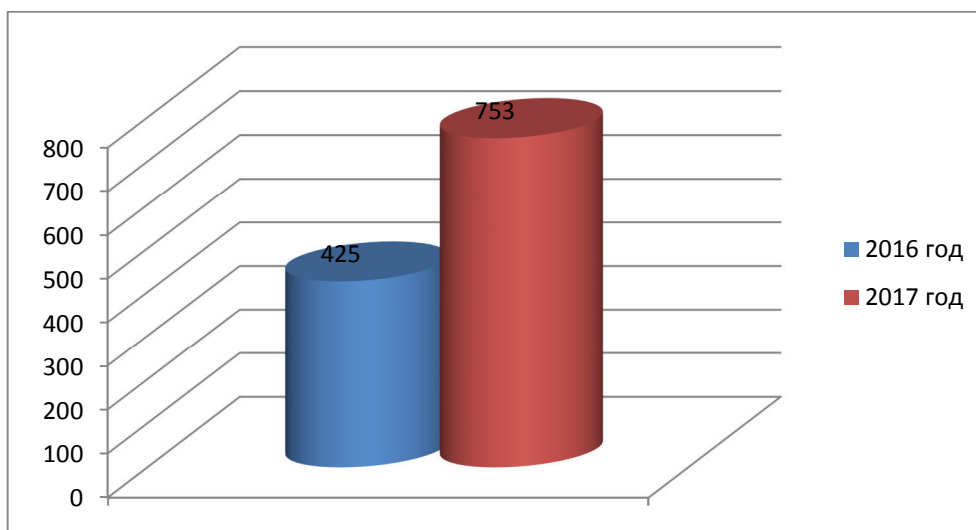


Рисунок 2 – Динамика административного выдворения за пределы Пензенской области и депортации вынесены в отношении иностранных граждан

Рассмотрим динамику сокращения срока временного пребывания на территории Пензенской области, в которой на 122,5% увеличение показателей, представленное на рисунке 3.

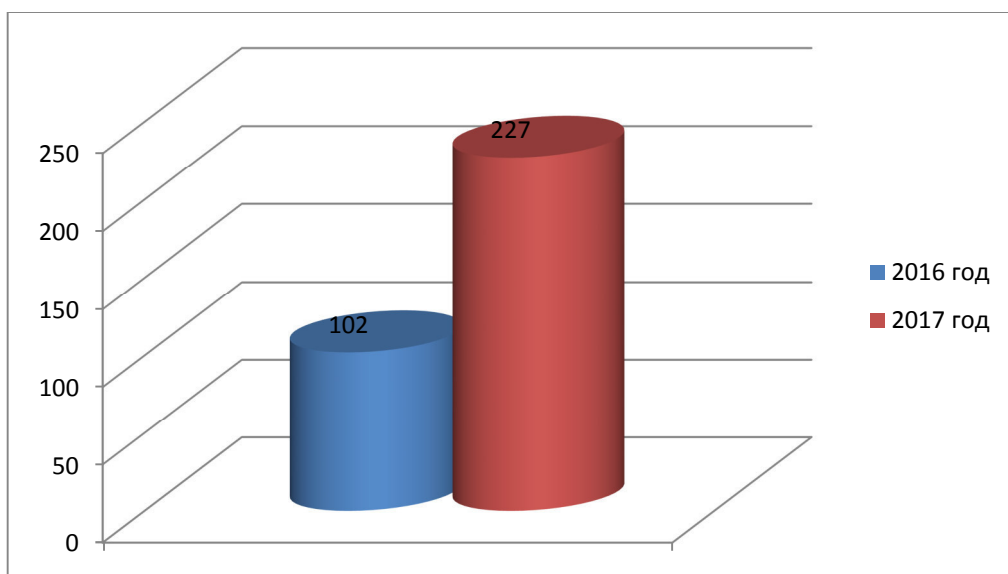


Рисунок 3 – Динамика сокращения срока временного пребывания на территории Пензенской области

Совершенно незначительное увеличение показателей мы наблюдаем в направлении закрытия иностранным гражданам въезда на территорию Пензенской области, представленное на рисунке 4 .

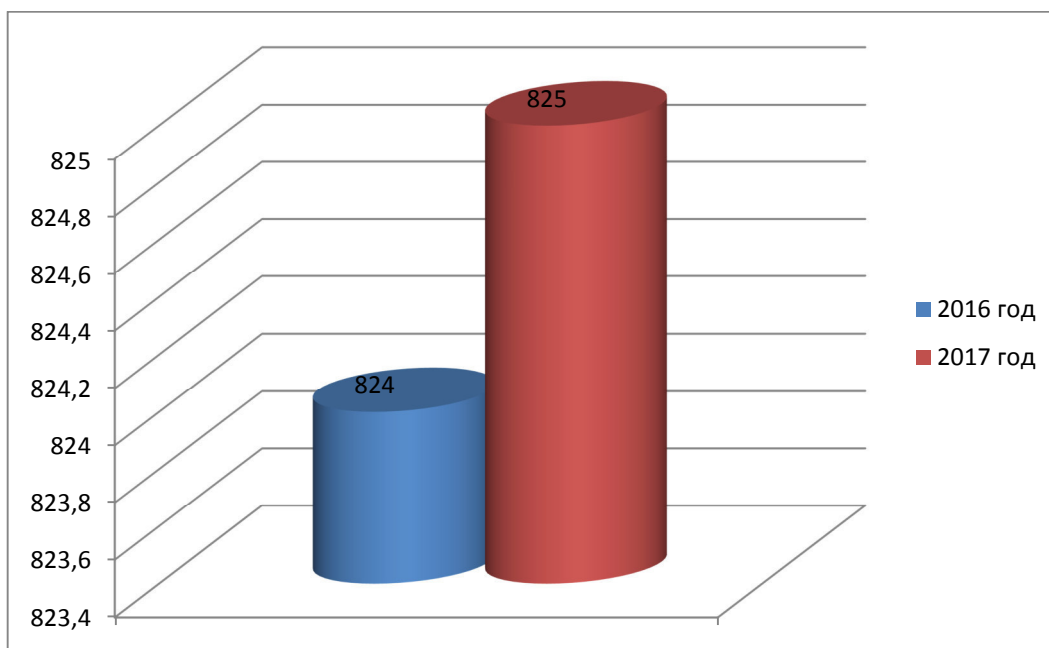


Рисунок 4 – Динамика закрытия иностранным гражданам въезда на территорию Пензенской области

Также хотелось бы добавить, что в январе-декабре 2017 года на территории региона проведено 971 оперативно-профилактическое и проверочное мероприятие, направленное на выявление правонарушений в сфере внешней миграции. Осуществлены проверки 304 объектов возможной трудовой деятельности иностранных граждан (лиц без гражданства) и 667 мест их пребывания (проживания).

Должностными лицами подразделений по вопросам миграции выявлено 3 130 нарушений норм административного законодательства в сфере миграции [54].

2. О приеме в гражданство Российской Федерации.

По исполнению законодательства о гражданстве РФ применяются следующие полномочия:

- а) определение наличия гражданства Российской Федерации у лиц,

проживающих на территории Российской Федерации;

б) прием от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации;

в) рассмотрение указанных заявлений и принятие решений по вопросам гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке;

г) исполнение принятых Президентом Российской Федерации решений по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации;

д) оформление гражданства Российской Федерации;

е) осуществление отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации;

ж) ведение учета лиц, в отношении которых приняты решения об изменении гражданства;

з) ведение учета поступивших от граждан Российской Федерации уведомлений о наличии у данных граждан гражданства иного государства;

и) рассмотрение заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, поданных иностранными гражданами, признанными носителями русского языка [32].

3. Содействие переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках этого направления разработаны следующие задачи:

а) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и возвращению эмигрантов;

б) реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

в) содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда;

г) создание условий для миграции в Российскую Федерацию

предпринимателей и инвесторов;

д) содействие переселению в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях воссоединения семей;

е) стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодёжи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности (включая выпускников российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан).

Территорией вселения для участников подпрограммы «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2020 годы» определены 27 районов Пензенской области: Башмаковский, Бековский, Белинский, Бессоновский, Вадинский, Городищенский, Земетчинский, Иссинский, Каменский, Камешкирский, Колышлейский, Кузнецкий, Лопатинский, Лунинский, Малосердобинский, Мокшанский, Наровчатский, Неверкинский, Нижнеомовский, Никольский, Пачелмский, Пензенский, Сердобский, Сосновоборский, Спасский, Тамалинский и Шемышейский.

Условия приема участников подпрограммы «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2020 годы» и членов их семей, временного размещения, предоставления правового статуса и обустройства на территории вселения «Пензенская область» размещены в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области».

На миграционный учет в прошлом году на территории Пензенской области поставлено 49 864 иностранца, прибывших из 113 государств дальнего и ближнего зарубежья. В 2016 году их было 53 458. Иностранные граждане и лица без гражданства получили 3 427 разрешений на временное проживание и 597 видов на жительство. В гражданство Российской Федерации приняты 3 294 человек. Причем за год мы успели предоставить временное убежище на территории Пензенской области 1 597 иностранцам.

На начало 2017 года мы обеспечили временное убежище на территории Пензенской области 1 166 иностранцам. Среди них граждан Украины — 1 146, Сирии — 17 и 3 из Йемена, соотношение которого представлено на рисунке 5.



Рисунок 5 – Соотношение по обеспечению иностранцев временным убежищем на территории Пензенской области

Пополнили население области и участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом — всего их принято 1 559 человека: 988 участника программы и 571 членов семей.

Иностранцы не скрывают своего возросшего интереса к получению образования в учебных заведениях Пензенской области. В минувшем году число иностранных граждан, поставленных на территории региона на миграционный учет по месту пребывания с целью въезда «учеба», по сравнению с 2016 годом увеличилось на 35,2%. На учебу к нам приехали из Туркмении 475 человек, Таджикистана — 204, Индии — 184, Кыргызстана — 127, Казахстана — 109, Узбекистана — 116, соотношение которого представлено на рисунке 6.

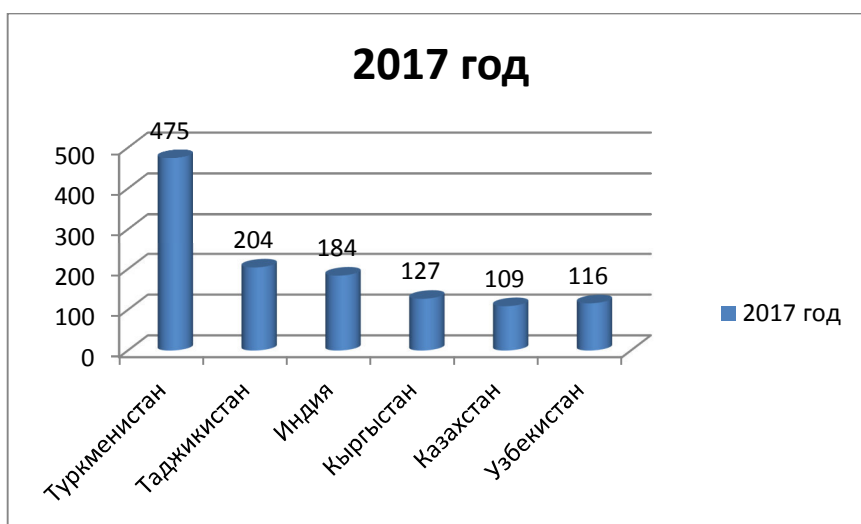


Рисунок 6 – Соотношение иностранцев, поставленных на территории региона на миграционный учет по месту пребывания

В 2017 году в регионе увеличилось количество выданных патентов на 30% по сравнению с 2016 – было предоставлено 560 документов. Гражданам было предоставлено 560 документов. Однако большинство осуществляют предпринимательскую деятельность «в тени», оказывая услуги по репетиторству, перевозке пассажиров, уходу за больными, выполняя ремонтно-строительные работы без легального оформления.

Также в целях повышения качества предоставления государственных услуг в сфере миграции УВМ УМВД России реализован комплекс мер:

- на официальном сайте для удобства граждан, желающих получить какую-либо государственную услугу в сфере миграции, размещается информация справочного характера о порядке, сроках, механизме предоставления государственных услуг, в том числе в электронном виде;

- проводится разъяснительная работа о предоставлении государственных услуг в сфере миграции в средствах массовой информации, в местах массового пребывания и приема граждан распространяются буклеты, наглядно демонстрирующие преимущества предоставления государственных услуг в электронном виде;

- в помещениях приема заявителей оборудуются рабочие места с

выходом в сеть «Интернет», на постоянной основе осуществляется трансляция видеороликов о предоставлении посредством ЕПГУ электронного вида услуг;

– на регулярной основе проводятся специальные акции, способствующие популяризации предоставления государственных услуг в сфере миграции, в том числе стимулированию граждан к подаче электронных заявлений;

– в целях недопущения образования очередей, а также сокращения времени ожидания заявителей в ходе получения государственных услуг в сфере миграции, повышения уровня удовлетворенности граждан качеством услуг, подразделениями по вопросам миграции, в том числе на районных уровнях, переработаны графики приема населения. В обновленных графиках предусмотрена предварительная запись, в том числе с учетом работы сотрудников по «скользящему графику» и увеличения количества часов приема в вечернее время и в выходные дни. Информация о данных изменениях размещается на официальных сайтах территориальных органов МВД России, а также на информационных стендах непосредственно в подразделениях. Кроме того, в подразделениях по вопросам миграции разработаны инструкции по порядку действия личного состава при резком увеличении количества заявителей на получение государственных услуг [47].

Исходя из вышеизложенного, Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области осуществляет свою деятельность в соответствии с поставленными перед ним задачи и по конкретным направлениям, которые направлены на обеспечение и осуществление в пределах своей компетенции правоприменительных функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

2.2 Анализ деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области

Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области — орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции на территории области.

Основные государственные услуги в сфере миграции следующие: оформление загранпаспорта, регистрационный учет, предоставление статуса вынужденного переселенца, оформление свидетельства участника, Государственной программы, выдача паспорта гражданина Российской Федерации, дактилоскопическая регистрация, выдача разрешения на временное проживание, выдача вида на жительства и многое другое.

Рассмотрим результаты деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.

В 1 квартале 2017 года организована работа по оценке гражданами качества предоставления следующих видов государственных услуг (с целью оценки эффективности деятельности начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области):

- 1) регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства;
- 2) выдача, замена паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;
- 3) оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- 4) оформление и выдача приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства;

5) оформление, выдача, продление срока действия, восстановление и аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства [22].

На главной странице интернет-сайта Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области (58.мвд.рф) размещена ссылка «Оставьте отзыв». В первом квартале 2017 года на данный сайт поступили отзывы граждан, которые положительно оценивают деятельность Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области по предоставлению государственных услуг.

Для приема телефонных звонков, переадресованных из Центра обслуживания телефонных вызовов Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области по консультированию в сфере оказания государственных услуг, выделен телефонный номер: 8 (8412) 63-23-60. Готовность к приему и обработке поступающих из ЦОТВ вызовов обеспечена с 5 декабря 2013 года.

За 2017 год в Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области поступило 97 телефонных звонков, переадресованных из ЦОТВ, в том числе по вопросам:

- 1) оформления разрешений на работу высококвалифицированным специалистам – 9;
- 2) оформления заграничного паспорта – 13;
- 3) регистрационного учета гражданина Российской Федерации по месту жительства – 19;
- 4) участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом – 22;
- 5) предоставления ежегодного уведомления иностранным гражданином – 11;
- 6) оформления и получения свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации – 23.

В 2017 году оформлено 9 059 паспортов гражданина Российской

Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации с дополнительными биометрическими параметрами – отпечатками пальцев рук [39].

Поступило 367 заявлений на участие в Государственной программе, из них: поступило из-за рубежа – 91; принято от соотечественников, находящихся на территории Российской Федерации на законном основании – 276 [22].

Управлением по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области осуществляется консультирование иностранных граждан по вопросам миграционного законодательства Российской Федерации:

1) при непосредственном обращении иностранных граждан (лиц без гражданства) в Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области – 174, из них по вопросам: внешней трудовой миграции – 12, разрешительно-визовой работы – 73, гражданства Российской Федерации – 51, Государственной программы переселения соотечественников – 28, законодательства о беженцах, временном убежище – 10;

2) при проведении личного приема граждан в Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области и выездного приема в отдаленных районах Пензенской области – 54.

Наиболее актуальные положения миграционного законодательства и внесенные в него изменения доводятся до руководителей общественных объединений (национально-культурных автономий), представляющих в регионе интересы иностранных граждан:

1) в ходе проведения рабочих встреч с руководителями общественных объединений;

2) в рамках работы Общественно-консультативного совета при Управлении по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области, в состав которого включены руководители общественных объединений (национально-культурных автономий), представляющих в регионе интересы граждан армянской, азербайджанской, таджикской и узбекской национальностей.

Наиболее востребованная информация о порядке предоставления, в том числе иностранным гражданам, государственных услуг, образцы заполнения документов и бланки заявлений размещены на официальном сайте Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области и на информационных стендах в помещениях структурных подразделений [22].

Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области в сфере содействия адаптации и интеграции мигрантов в российское общество взаимодействует с органами государственной власти, институтами гражданского общества (общественными и религиозными организациями), а также с научным сообществом.

Взаимодействие по вопросам содействия интеграции иностранных граждан в российское общество организовано с:

- 1) Правительством Пензенской области (в основном – Управление внутренней политики; Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области);
- 2) Пензенским государственным университетом;
- 3) Пензенским государственным университетом архитектуры и строительства;
- 4) Пензенской региональной общественной организацией по оказанию помощи мигрантам «Светоч»;
- 5) национальными объединениями (национально-культурными автономиями), представляющими в регионе интересы граждан армянской, азербайджанской, таджикской и узбекской национальностей [22].

В 2017 году продолжается поддержка по соглашениям об информационном взаимодействии с органами местного самоуправления Пензенской области.

По состоянию на 1 октября 2017 года действующими соглашениями регламентированы организация и порядок взаимодействия Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области с 75 заинтересованными органами государственной и муниципальной власти,

общественными и иными организациями (учреждениями).

В целях оперативности и удобства использования информации гражданами и обществом в 2017 году обеспечивалось проведение следующих мероприятий:

1) мониторинга (на постоянной основе) материалов центральных и региональных средств массовой информации в части касающейся деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области;

2) размещение на сайте Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области нормативных правовых актов и иной информации, отнесенной к компетенции Управления.

В средствах массовой информации (в том числе муниципальных) в 2017 году размещено 349 материала о различных аспектах реализации в регионе государственной политики в сфере миграции, в том числе по вопросам:

- 1) предоставления государственных услуг;
- 2) контрольно-надзорной деятельности;
- 3) изменения законодательства в сфере миграции [22].

3 Рекомендации по совершенствованию деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области

3.1 Рекомендации по совершенствованию законодательной базы Российской Федерации в области нелегальной миграции

Главным направлением по борьбе с нелегальной миграцией следует считать формирование новой миграционной политики. При этом приоритет должен быть отдан стабилизации населения и содействию устойчивому социально-экономическому развитию страны, возвращению наших соотечественников, реализации национальных и геополитических интересов.

Необходимо и далее совершенствовать правовое регулирование миграционных процессов и проводить дальнейшую систематизацию законодательства в области миграции.

При этом предлагается сосредоточиться на следующих задачах.

В целях сокращения притока неквалифицированной иностранной рабочей силы, в том числе нелегальной, необходим эффективный механизм, который экономически и юридически делал бы это невыгодным для российских хозяйствующих субъектов.

В этих целях, депутатами Государственной Думы приняты определенные меры по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Однако целесообразно дополнить более жесткими санкциями существующие виды административной и уголовной ответственности, вплоть до лишения лицензий на занятие отдельными видами деятельности хозяйствующих субъектов.

Необходимо также совершенствовать правовую систему привлечения иностранных трудовых мигрантов, создав прозрачный механизм с учетом

экономических, социальных, политических и иных аспектов, важных для целостности государства, его безопасности и экономического развития.

Одновременно необходимо привести в соответствие с действующим законодательством правовое регулирование Правительством РФ вопросов, связанных с квотированием и контролем временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

В целях оценки реальных масштабов миграции следует совершенствовать статистику сбора соответствующей информации и выработать комплексный подход к оценке этого явления [34].

Для защиты рынка труда от дешевой неквалифицированной рабочей силы и успешной конкуренции на мировом рынке труда необходимо повысить качество рабочих мест, обеспечить достойный уровень оплаты труда, а также защиту трудовых прав работников и создать социальную инфраструктуру. Эта совместная задача государства и работодателей. Проблема нелегальной миграции и возможные пути ее решения.

Одновременно следует принять меры по усилению контроля за выдачей российских виз, разрешений на занятие трудовой деятельностью, миграционных карт, исключив при этом всякого рода коммерческое посредничество.

Следует также совершенствовать правовую базу по международным договорам в области внешней трудовой миграции, заключить соглашения по реадмиссии с Казахстаном, Украиной, Туркменией, Киргизией, Китаем и другими государствами.

Таким образом, необходимо обеспечить совершенствование законодательства Российской Федерации по вопросам:

- свободы передвижения, выбора места жительства и пребывания, соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- регламентирования въезда и последующего пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности;

- выдворения из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (депортации) и усиления их ответственности за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации;

- уголовной, административной и материальной ответственности за организацию незаконной миграции [29].

При создании миграционной политики необходимо так же рассмотреть зарубежный опыт борьбы с нелегальной миграцией, при которой соблюдается комплексный подход, направленный на обеспечение баланса между безопасностью и элементарными правами человека, и поэтому рассматриваются меры на всех стадиях процесса нелегальной миграции, в частности:

- Сотрудничество с третьими странами.

Необходимо реализовывать краткосрочные и среднесрочные меры. К ним относятся совместное патрулирование, наблюдение и укрепление потенциала реагирования.

- Дальнейшее укрепление внешних границ.

Возможно принять Пограничный кодекс и образовать Управление по оперативному сотрудничеству на внешних границах, для повышения уровня пограничного контроля. В будущем значительное влияние на системы пограничного контроля будет оказывать биометрическая технология, такая, как отпечатки пальцев и цифровые фотографии, которая должна использоваться таким образом, чтобы повысить эффективность операций пограничного контроля.

- Улучшение обмена информацией.

Оперативное сотрудничество между государствами-членами может быть успешным только в том случае, если они будут иметь возможность быстро и легко обмениваться информацией технического и стратегического характера.

- Оценка эффективности политики.

Предлагается проводить оценку эффективности законодательства как об обязательствах коммерческих перевозчиков по предотвращению нелегальной

миграции, так и о мерах по противодействию содействию в незаконном въезде, транзите и проживании (контрабанда) с целью выявления недостатков или пробелов. Эту оценку проводить в тесном сотрудничестве как с государствами-членами, так и с соответствующими заинтересованными партнерами (транспортная промышленность, гуманитарные организации) [31].

3.2 Рекомендации по совершенствованию основных направлений деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни.

Миграции сыграли выдающуюся роль в истории человечества, с ними связаны процессы заселения, хозяйственного освоения земли, развития производительных сил, образования и смешения рас, языков и народов. Миграции имеют разнообразные аспекты; их характер и структуру, последствия, которые они вызывают, исследуют ряд наук - демография, экономика, география, социология, статистика, этнография и др. В частности, социальному работнику приходится ориентироваться в социологических вопросах миграции [52].

Исходя из анализа современной миграционной ситуации и перспектив ее развития основными направлениями по совершенствованию деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области могут выступать следующие мероприятия:

1. Обеспечение контроля за иммиграционными потоками в Пензенской области, сокращение нелегальной иммиграции:

- обеспечение мер по определению необходимых объемов миграционных потоков, а также повышение ответственности за соблюдение миграционного законодательства Российской Федерации и Пензенской области;

- повышение ответственности руководителей предприятий и организаций всех форм собственности за незаконное использование иностранной рабочей силы;

- предоставление соответствующими государственными органами информации о порядке приобретения гражданства Российской Федерации и правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

2. Создание условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду:

- разработка эффективного механизма использования средств бюджета, направляемых на прием и обустройство вынужденных мигрантов;

- создание условий для их жилищного и социально-бытового обустройства, интеграции на рынке труда, реализации их конституционных прав и свобод человека и гражданина;

- обеспечение баланса интересов местного населения и мигрантов с учетом их этнических, культурных, языковых и религиозных различий;

- создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях обустройства вынужденных мигрантов;

- реализация мер приоритетной государственной поддержки социально-незащищенных категорий мигрантов, а также лиц, прибывших в условиях чрезвычайных обстоятельств, обеспечение согласованности государственной помощи вынужденным мигрантам с экономическими возможностями региона;

- обеспечение эффективного использования средств, направляемых на помощь и поддержку вынужденных переселенцев.

3. Содействие привлечению иммигрантов в Пензенскую область, исходя из необходимости обеспечения экономики региона трудовыми ресурсами:

- разработка механизмов привлечения иммигрантов, учитывая страны их происхождения, профессиональные, квалификационные и иные характеристики для отбора специалистов;

- определение пропорций привлечения иммигрантов на временной и постоянной основе;

- разработка системы мер по содействию адаптации иммигрантов, интеграции их в российское общество [30].

4. Создание условий для добровольного возвращения вынужденных мигрантов в места их прежнего проживания:

- обеспечение безопасности вынужденных мигрантов при их возвращении в места прежнего проживания;

- предоставление полной и объективной информации о ситуации в регионе возвращения [47].

5. Оптимизация внутренних миграционных процессов, содействие эффективному использованию трудовых ресурсов:

- обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда для повышения территориальной мобильности рабочей силы;

- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности регионального рынка труда;

- привлечение средств хозяйствующих субъектов (работодателей), развитие системы страхования в целях содействия переселению;

- определение территорий, населенных пунктов, перспективных, а также не рекомендуемых для расселения мигрантов, и разработка мер по созданию и поддержке системы рабочих мест и основных условий для жизнеобеспечения населения;

- государственная поддержка переселения граждан из ликвидируемых населенных пунктов [42].

Также эффективными мероприятиями в сфере управления миграционными процессами будут являться:

- подготовка и подписание двусторонних протоколов (соглашений) между регионом, и странами СНГ, располагающими избыточными трудовыми ресурсами — об организованном привлечении на работу трудовых мигрантов на временной основе;

- целесообразно создать рекрутинговые компании с участием государства и частного капитала по поиску, приему, оформлению и временному трудоустройству мигрантов в отраслях экономики, распространению оперативной информации о вакансиях и потребностях работодателей в регионе;

- важно упростить и ускорить для работодателя процедуру оформления на работу трудовых мигрантов на временной основе. Такая процедура должна быть уведомительной, осуществляться через службу занятости населения и строго ограниченной по времени (занимать не более 15 дней);

- создание системы консультационной поддержки мигрантов в вопросах обеспечения их прав и соблюдения условий проживания в Пензенской области на основе организации сети доступных консультационных пунктов;

- увеличение штатной численности и улучшение материально-технического обеспечения в соответствии с реальным объемом работ;

- для обеспечения устойчивого роста экономики и сбалансированного развития страны необходимо эффективное регулирование миграционных потоков, создание условий для привлечения востребованных высококвалифицированных иностранных специалистов [36].

Главной целью управления миграционными потоками является удовлетворение потребности экономики в трудовых ресурсах определенного профессионального и квалификационного состава. При этом важно иметь в виду, что зарубежная трудовая миграция представляет собой сложное многогранное социально-экономическое явление и оказывает влияние на различные сферы жизнедеятельности общества.

Для совершенствования регулирования численности иностранных работников предлагается алгоритм определения потребности экономики Пензенской области в зарубежных трудовых мигрантах.

Практическое применение предложенного алгоритма позволит повысить эффективность принятия управленческих решений в области регулирования миграционных потоков и увеличить сбалансированность между спросом и предложением на рынке труда.

При принятии решения об объемах привлечения зарубежных трудовых мигрантов необходимо руководствоваться научно обоснованными расчетами оптимального количества иностранных работников для покрытия потребностей экономики в трудовых ресурсах с учетом существующих возможностей их удовлетворения за счет внутренних источников [51].

В связи с этим предлагается при определении потребности в зарубежных трудовых мигрантах необходимо, чтобы приоритетом было трудоустройство граждан РФ, поддержание баланса трудовых ресурсов по области в целом и в отдельных районах в частности. Указанные приоритеты обеспечат сокращение уровня безработицы, напряженности на рынке труда, а также повышение качества жизни населения.

Основные этапы алгоритма включают в себя:

1. Определение совокупной потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Она отражает объем и структуру трудовых ресурсов, необходимых для обеспечения функционирования экономики по выбранному сценарию социально-экономического развития, а также достижения социальных целей общества, включая воспроизводство рабочей силы в расширенных масштабах.

2. Определение ежегодной дополнительной потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Согласно существующей методологии, дополнительная потребность экономики в трудовых ресурсах складывается из потребностей в компенсации ежегодного выбытия рабочей силы и в обеспечении кадрами новых производств с учетом темпов развития экономики, скорости обновления производственных фондов и внедрения новых технологий.

3. Анализ существующих внутренних и внешних источников трудовых ресурсов для обеспечения потребности экономики в кадрах.

Масштабы трудовой миграции должны определяться не только с учетом потребности в дополнительной рабочей силе, вызванной сокращением численности населения в трудоспособном возрасте и темпами развития экономики, но и с учетом имеющихся внутренних возможностей восполнения кадрового дефицита.

Анализ внутренних источников. В рамках изучения существующих внутренних источников обеспечения дополнительной потребности экономики в кадрах анализируется динамика выпуска из системы профессионального образования, а также численности безработных и других категорий граждан. Определение степени обеспеченности региональной экономики в кадрах собственными источниками и выявление дефицита/профицита трудовых ресурсов должно осуществляться в разрезе уровней профессионального образования и видов экономической деятельности, отражающих региональную специфику.

Анализ внешних источников трудовых ресурсов предполагает анализ процессов зарубежной трудовой миграции. Он включает как анализ численности и интенсивности миграционных потоков иностранных работников на территорию РФ и регионов, так и анализ воздействия иностранных работников на экономику принимающей территории с помощью разработанной системы показателей комплексной оценки влияния зарубежных трудовых мигрантов на социально-трудовую среду.

4. Выявление дефицита/профицита внутренних источников трудовых ресурсов на рынке труда.

Таким образом, увеличение социальных выплат и/или продолжительности отпусков, например, по уходу за ребенком и др., позволяет воздействовать на процесс высвобождения рабочих мест.

Если на рынке труда наблюдается дефицит трудовых ресурсов, который вызван недостаточным количеством внутренних источников, то на следующем

этапе алгоритма следует определить потребность экономики в зарубежных трудовых мигрантах.

5. Определение потребности экономики в зарубежной трудовой миграции.

Требуемое количество и структура зарубежной трудовой миграции должны определяться как разность между совокупной потребностью экономики в трудовых ресурсах и численностью российских работников в разрезе видов экономической деятельности и уровней образования

6. Определение степени привлекательности региона для притока зарубежных трудовых мигрантов.

Вследствие значительной дифференциации регионов по социально-экономическому развитию и интенсивности потоков иностранных работников для принятия управленческих решений по регулированию процессов зарубежной трудовой миграции требуется определить привлекательность региона для притока мигрантов. Этот анализ позволит дать ответ на вопрос о возможности привлечения зарубежных трудовых мигрантов. Степень потенциальной миграционной привлекательности определяется с использованием системы показателей социально-экономического развития регионов [42].

Привлечение иностранных работников должно рассматриваться в качестве инструмента регулирования рынка труда. Следовательно, миграционная политика должна своевременно реагировать на изменяющиеся потребности экономики. Предлагаемый алгоритм определения масштабов привлечения и использования зарубежных трудовых мигрантов может быть использован при принятии управленческих решений для оптимизации параметров рынка труда и регулирования миграционных процессов, для повышения сбалансированности между спросом и предложением.

Этот алгоритм может быть использован органами исполнительной власти, миграционными службами в процессе установления квот и разработки программ по привлечению иностранных работников на национальном и региональном уровнях, а также при принятии управленческих решений по регулированию миграционных потоков в соответствии с потребностями экономики [42].

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования, отметим следующее.

За последние годы Россия столкнулась с небывалым объемом миграционных процессов. Только по официальным данным, с 1995 года в нашу страну въехало более 11 млн. человек, а выехало менее 6 миллионов. Получилось, что положительное «миграционное сальдо» равняется примерно 5,6 млн. человек. Внутренняя миграция также приняла масштабный характер: с 1995 года внутри России переместился каждый четвертый житель, при этом наиболее привлекательными районами для переселения являются центр и юг страны.

Неконтролируемая миграция ведет к самым негативным последствиям, таким как увеличение нагрузки на коммунальную инфраструктуру городов и социальную сферу, рост преступности и транзита наркотических и психотропных средств, других асоциальных проявлений, а также возрастание риска межэтнических и межконфессиональных конфликтов, то есть встает вопрос о национальной безопасности России.

Одним из важнейших источников формирования населения в Российской Федерации и отдельных ее регионах, является миграция населения [25].

В понятие «миграция населения» различные исследователи вкладывают самый разнообразный смысл. Количество определений «миграции населения» столько же, сколько и авторов этих определений.

Под миграцией населения мы подразумеваем любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих.

Факторы притягивающие, определяются как побуждающие население переселяться в те регионы, где качество жизни, благодаря набору природных и экономических условий будет выше, чем в регионе предыдущего проживания. Факторы выталкивающие, складываются в регионах постоянного проживания обстоятельства, также природного или экономического характера, воздействие которых делает невозможным дальнейшее проживание в данном регионе, независимо от того, существуют ли условия в регионе переселения для успешной адаптации [39].

Иногда миграционные процессы сводят лишь к миграции рабочей силы, это не правильно. Хотя в периоды стабильного и относительно спокойного мирового общественного развития главным видом и движущей силой при территориальном передвижении является состояние рынков труда в различных регионах. Однако бывают достаточно продолжительные и нередко возникающие периоды так называемой вынужденной миграции, вызываемой воздействием выталкивающих факторов, к которым следует отнести военные конфликты, политические решения, глобальное экономическое реформирование. В эти периоды в движение приходит отнюдь не только экономически активное население, он и массы социально-незащищенных категорий людей. Поэтому исключением из понятия «миграционное движение» различных видов так называемых внеэкономических миграций представляется искусственным [50].

Миграционное законодательство РФ имеет длительную историю становления и развития, и в настоящее время представлено множеством законов и подзаконных актов различного уровня.

Современное миграционное законодательство Российской Федерации формировалось и формируется под влиянием различных тенденций. Здесь и необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых установлений, и адаптация международных стандартов, соответствующая универсализации права в контексте глобализации, и тенденция регионализации прав мигрантов,

и попытки различных групп влияния приспособить миграционное законодательство к потребностям бизнеса, и целый ряд других факторов.

На протяжении длительного периода времени сложилась система регулирования миграционных процессов, предполагающая механизмы контроля внутренних миграций, сохранения населения в приграничных районах, сдерживание «утечки умов», неконтролируемого перемещения населения [29].

Итак, миграционная политика – это одно из направлений политики государства, ориентированное на организацию и управление миграционными процессами на его территории органами государственной власти при помощи законных форм и методов как административно-правовых, так и социально-экономических, с целью достижения интересов государства в сфере социального, экономического и демографического развития общества, с соблюдением принципов международного и российского права.

Миграционная политика Российской Федерации представляет собой основанную на конституционно-правовых принципах и построенной в соответствии с ними системе национального законодательства совокупность целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов государственного управления, реализуемых субъектами миграционного процесса и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории Российского государства и (или) в отдельных его регионах (субъектах РФ), обеспеченных стимулирующими факторами и государственным принуждением [24].

Миграционная политика направлена на содействие устойчивому росту экономики, социальному и демографическому развитию, защите национальных интересов.

Основные задачи, полномочия, права и организацию деятельности Управления определяют Положением об Управлении по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области, расписание, предельная численность,

фонд оплаты труда, а также смета доходов и расходов на его содержание утверждаются руководителем Управления по вопросам миграции УМВД России.

Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области создано для осуществления правоприменительных функций, функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Федеральной миграционной службы. Территориальный орган является государственным органом, находящимся в подчинении Управления по вопросам миграции УМВД России [38].

Сущность и назначение Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области, как органа исполнительной власти, определяется характером властных функций, реализация которых затрагивает права и свободы граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, российских и иностранных организаций, иных государственных и муниципальных органов.

Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области осуществляет возложенные на него функции контроля в сфере миграции на основании действующего законодательства Российской Федерации, Пензенской области и внутриведомственными административными регламентами.

Основными направления деятельности являются обеспечение национальной безопасности, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения, повышение качества оказания государственных услуг.

Также Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области осуществляет контроль за соблюдением гражданами законодательства Российской Федерации в сфере регистрационно-паспортной работы; разрабатывает дифференцированные механизмы привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы; проводит, в рамках компетенции, работу по адаптации иностранных граждан и лиц без гражданства на

территории Пензенской области, профилактики конфликтов на межнациональной почве и иных правонарушений с участием мигрантов. Осуществляется реализация мероприятий по обеспечению информационной открытости деятельности [32].

Управление по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области успешно справляется с возложенными на него обязанностями. Также эффективно осуществляет миграционную политику на территории Пензенской области, государственные программы в сфере миграции и управление миграционными потоками.

Исходя из анализа современной миграционной ситуации и перспектив ее развития основными направлениями по совершенствованию деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области могут выступать следующие мероприятия:

1. Обеспечение контроля за иммиграционными потоками в Пензенской области, сокращение нелегальной иммиграции.
2. Создание условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду.
3. Содействие привлечению иммигрантов в Пензенскую область, исходя из необходимости обеспечения экономики региона трудовыми ресурсами.
4. Создание условий для добровольного возвращения вынужденных мигрантов в места их прежнего проживания.
5. Оптимизация внутренних миграционных процессов, содействие эффективному использованию трудовых ресурсов:

Также эффективными мероприятиями в сфере управления миграционными процессами будут являться:

- подготовка и подписание двусторонних протоколов (соглашений) между регионом, и странами СНГ, располагающими избыточными трудовыми ресурсами — об организованном привлечении на работу трудовых мигрантов на временной основе;

- целесообразно создать рекрутинговые компании с участием государства и частного капитала по поиску, приему, оформлению и временному трудоустройству мигрантов в отраслях экономики, распространению оперативной информации о вакансиях и потребностях работодателей в регионе;
- важно упростить и ускорить для работодателя процедуру оформления на работу трудовых мигрантов на временной основе. Такая процедура должна быть уведомительной, осуществляться через службу занятости населения и строго ограниченной по времени (занимать не более 15 дней);
- создание системы консультационной поддержки мигрантов в вопросах обеспечения их прав и соблюдения условий проживания в Пензенской области на основе организации сети доступных консультационных пунктов;
- увеличение штатной численности и улучшение материально-технического обеспечения в соответствии с реальным объемом работ;
- для обеспечения устойчивого роста экономики и сбалансированного развития страны необходимо эффективное регулирование миграционных потоков, создание условий для привлечения востребованных высококвалифицированных иностранных специалистов.

В целях снижения и противодействия незаконной миграции Пензенской области можно спланировать:

- противодействие организации каналов незаконной миграции;
- усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;
- организацию более плотного взаимодействия с УФССП России по Пензенской области по вопросам увеличения доли взысканных штрафов от общего количества наложенных штрафов;
- организацию взаимодействия с УФСИН России по Пензенской области по выявлению иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами о реадмиссии [45].

Для совершенствования регулирования численности иностранных работников предлагается алгоритм определения потребности экономики Пензенской области в зарубежных трудовых мигрантах.

Основные этапы алгоритма включают в себя:

1. Определение совокупной потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Она отражает объем и структуру трудовых ресурсов, необходимых для обеспечения функционирования экономики по выбранному сценарию социально-экономического развития, а также достижения социальных целей общества, включая воспроизводство рабочей силы в расширенных масштабах.

2. Определение ежегодной дополнительной потребности экономики в квалифицированных кадрах.

3. Анализ существующих внутренних и внешних источников трудовых ресурсов для обеспечения потребности экономики в кадрах.

4. Выявление дефицита/профицита внутренних источников трудовых ресурсов на рынке труда.

5. Определение потребности экономики в зарубежной трудовой миграции.

6. Определение степени привлекательности региона для притока зарубежных трудовых мигрантов [52].

При создании миграционной политики необходимо так же рассмотреть зарубежный опыт борьбы с нелегальной миграцией, при которой соблюдается комплексный подход, направленный на обеспечение баланса между безопасностью и элементарными правами человека, и поэтому рассматриваются меры на всех стадиях процесса нелегальной миграции, в частности:

- Сотрудничество с третьими странами.

Необходимо реализовывать краткосрочные и среднесрочные меры. К ним относятся совместное патрулирование, наблюдение и укрепление потенциала реагирования.

- Дальнейшее укрепление внешних границ.

Возможно принять Пограничный кодекс и образовать Управление по оперативному сотрудничеству на внешних границах, для повышения уровня пограничного контроля. В будущем значительное влияние на системы пограничного контроля будет оказывать биометрическая технология, такая, как отпечатки пальцев и цифровые фотографии, которая должна использоваться таким образом, чтобы повысить эффективность операций пограничного контроля.

- Улучшение обмена информацией.

Оперативное сотрудничество между государствами-членами может быть успешным только в том случае, если они будут иметь возможность быстро и легко обмениваться информацией технического и стратегического характера.

- Оценка эффективности политики.

Предлагается проводить оценку эффективности законодательства как об обязательствах коммерческих перевозчиков по предотвращению нелегальной миграции, так и о мерах по противодействию содействию в незаконном въезде, транзите и проживании (контрабанда) с целью выявления недостатков или пробелов. Эту оценку проводить в тесном сотрудничестве как с государствами-членами, так и с соответствующими заинтересованными партнерами (транспортная промышленность, гуманитарные организации) [31].

Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 05 февраля 2018 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
2. О беженцах: федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31 декабря 2017 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
3. О вынужденных переселенцах: федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30 декабря 2015 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
4. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: федеральный закон Российской Федерации от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 23 июля 2013 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
5. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29 июля 2017 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2002 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31 декабря 2017 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28 ноября 2015 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

8. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 февраля 2011 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 05 октября 2015 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

10. О долгосрочной государственной экономической политике: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

11. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

12. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

13. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 601 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

14. Об обеспечении межнационального согласия: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 602 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

15. О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 № 605 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

16. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 г. № 606 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

17. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента Российской Федерации 5 апреля 2016 г. № 156 [Электронный ресурс] Дата обновления: 05 апреля 2016 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

18. О бюджетной политике в 2014-2016 годах: бюджетное послание Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. [Электронный ресурс] Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

19. Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 [Электронный ресурс] Дата обновления: 15 ноября 2017 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

20. О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования процесса программно-целевого планирования в федеральных органах исполнительной власти: постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 252 [Электронный ресурс] Дата обновления: 3 апреля 2015 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

21. Об утверждении Концепции демографической политики Пензенской области на период до 2025 года: закон Пензенской области от 21 апреля 2010 г. № 1889-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 07 мая 2012 г. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

22. Аванесова А.А. Проблемы соблюдения прав человека при административном выдворении // Миграционное право. - 2016. - № 3. - С. 24-27.

23. Айрапетян С.В. Административно-правовые проблемы незаконной миграции // Административное право и процесс. - 2017. - № 1. - С. 15-17.
24. ВострокнUTOва О.Ю. К вопросу о совершенствовании административно-правового регулирования миграционной политики Российской Федерации // Полицейская деятельность. - 2017. - № 1. - С. 38-41.
25. Горохов Д.Ю. Административная юрисдикция в сфере миграции: концептуальный аспект // Миграционное право. - 2016. - № 4. - С. 36-39.
26. Евтушенко В. И. Международно-правовое регулирование миграционных процессов. - Белгород: Изд-во Белгородского государственного национально-исследовательского университета, 2015. - 243 с.
27. Желтоухов Е.В. Отдельные принципы административного регулирования публичных правоотношений // Миграционное право. - 2017. - № 3. - С. 11-14.
28. Жеребцов А.Н. Авторская концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Миграционное право. - 2016. - № 1. - С. 15-19.
29. Золотухин Д.В. К вопросу об административно-правовом статусе органов в сфере миграционного регулирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. - 2017. - № 6. - С. 61-65.
30. Ибрагимова Л.Р. Проблемы организации миграционной службы РФ в современной России // Бизнес в законе. - 2016. - № 2. - С. 28-31.
31. Карповец Ф.В. К вопросу о предназначении и правовом статусе органов в сфере миграционного регулирования // Право и жизнь. - 2017. - № 120. - С. 34-38.
32. Кондрашина К.П. Административно-правовое регулирование в сфере миграционной политики Российской Федерации. - М., 2015. - 28 с.
33. Костин Р.А. Современные миграционные процессы и их тенденции в современном обществе // Регион: Политика. Экономика. Социология. - № 3. - 2016. - С.129.

34. Котляров А.А. К вопросу о реализации Федеральной миграционной службой мер административного принуждения // Миграционное право. - 2017. - № 2. - С. 2-6.
35. Кириллов П. В. Миграционная функция современного Российского государства: теоретико-правовое обоснование // Право и государство: теория и практика. - 2016. - № 10. - С. 11-16.
36. Леденева В. Ю. Интеграционный вектор миграционной политики Российской Федерации. - М.: Спутник+, 2015. - 105 с.
37. Малышев Е.А. Механизм административно-правового регулирования в сфере внешней трудовой миграции в России: некоторые аспекты проблемы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2017. - № 5. - С. 64-68
38. Моисеев Е. Г. Миграционное право. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 219 с.
39. Обидин В. С. Административно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции. - М.: Акад. упр. МВД России, 2016. - 143 с.
40. Прудникова Т.А. Миграционные службы как субъект административно-правовых отношений: особенности и содержание закрепления административно-правового статуса // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 5. - С. 18-23.
41. Прудникова Т. А. Основные направления деятельности Федеральной миграционной службы России. Вопросы теории и практики. - М.: ЮНИТИ-ДАНА Закон и право, 2015. - 302 с.
42. Прудникова Т.А. Организационно-правовые основы регулирования миграционных процессов. Административно-правовой аспект: монография. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 273 с.
43. Рязанцев С.Р. Внутрироссийская миграция населения: тенденции и социально-экономические последствия // «Экономист». - № 7. – 2017. - С.149.
44. Самойлов В. Д. Миграциология: конституционно-правовые основы. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. - 92 с.

45. Сизов И. Ю. Особенности миграционной политики Российской Федерации. - Брянск: Идея-АГС, 2015. - 158 с.
46. Сизов И.Ю. Административно-правовой механизм миграционного учета // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 5. - С. 58-63.
47. Степанов А.В. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации: понятие, содержание, направления противодействия // Административное право и процесс. - 2017. - № 8. - С. 20-23.
48. Сухаренко А.Н. Административно-правовые меры противодействия незаконной трудовой миграции // Миграционное право. - 2016. - № 3. - С. 6-10.
49. Тихонова Ю.В. Общие вопросы административно-правового статуса органов в сфере миграционного регулирования // Правовая идея. - 2016. - № 5. - С. 50-54.
50. Тюркин М.Л. Сущность, структура и перспективы совершенствования миграционного процесса в Российской Федерации // Государственное право. - № 9. - 2016. - 148 с.
51. Ульянова Ю.Е. Административные процедуры, реализуемые в отношении иностранных граждан, и порядок осуществления иммиграционного контроля // Современное право. - 2017. - № 2. - С. 33-37.
52. Жданов Н.М. Административно-юрисдикционная деятельность Федеральной миграционной службы России // Полицейское право. - 2016. - № 1. - С. 38-40.
53. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. - М., 2015. – 139 с.

Приложения

Приложение А

Основные направления государственной миграционной политики

Основные направления государственной миграционной политики:

- содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и возвращению эмигрантов;
- реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда;
- создание условий для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов;
- содействие переселению в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях воссоединения семей;
- стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодёжи, имеющей особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности (включая выпускников российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан).

Приложение Б

Основные направления государственной миграционной политики в области гуманитарных обязательств

Основные направления государственной миграционной политики в области выполнения гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов:

- создание благоприятных условий для социально-экономической и социокультурной интеграции вынужденных мигрантов, реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- совершенствование системы предоставления убежища;
- оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и претендентов на получение соответствующего статуса в государства их прежнего проживания, а также переселению в третьи страны;
- поддержание инфраструктуры объектов для размещения вынужденных мигрантов;
- разработка программ социальной поддержки вынужденных мигрантов.

Приложение В

Общие итоги миграции населения Пензенской области

чел.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Прибыло в область –								
всего	16870	8727	3571	8223	0081	7534	5604	5218
из них:								
миграция в пределах								
России	15024	5196	30390	4945	4388	1709	0530	0176
в том числе:								
внутрирегиональная	9968	7154	19750	4385	1977	0016	8181	7494
межрегиональная	5056	042	10640	0560	2411	1693	2349	2682
мигранция	1846	531	181	278	693	825	074	042
в том числе из:								
стран СНГ и Балтии	1769	298	2989	077	373	383	539	311
других зарубежных	77	33	192	01	20	42	35	31
стран								
Выбыло из области –								
всего	18018	9093	35798	0763	9661	8849	6924	8163
из них:								
миграция в пределах								
России	17891	8897	35491	0252	7866	6007	3672	3911
в том числе:								
внутрирегиональная	9968	7154	19750	4385	1977	0016	8181	7494
межрегиональная	7923	1743	15741	5867	5889	5991	5491	6417
мигранция	127	96	307	11	795	842	252	252
в том числе из:								
стран СНГ и Балтии	86	47	231	41	571	624	782	671
других зарубежных	41	9	76	0	24	18	70	81
стран								
Миграционный прирост,	-			-				
убыль (-) – всего	1148	366	2227	2540	20	1315	1320	2945
из них:								

	миграция в пределах	-	-						
России		2867	3701	5101	5307	3478	4298	3142	3735
	в том числе:								
	внутрирегиональная	-	-						
	межрегиональная	-	-						
		2867	3701	5101	5307	3478	4298	3142	3735
	международная								
миграция		1719	335	2874	767	898	983	822	90
	в том числе из:								
	стран СНГ и Балтии								
		1683	151	2758	636	802	759	757	40
	других зарубежных								
стран		36	84	116	31	6	24	5	50