

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Программно-целевой механизм развития Титовского
сельсовета Пачелмского района Пензенской области»**

Студент гр.143ЭГ31

Ю.О. Ильина

Руководитель
к.и.н., доцент

С.А. Живодрова

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-методологические аспекты понятия программно-целевого управления в муниципальном образовании	7
1.1 Понятие и сущность программно-целевого управления	7
1.2 Содержание программно-целевого управления муниципальным образованием	16
2 Программно-целевое управление в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области	31
2.1 Социально-экономическая характеристика и основные проблемы развития Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области	31
2.2 Содержание программно-целевого управления в развитии Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области	42
3 Рекомендации по совершенствованию программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области	57
Заключение	62
Список использованных источников	67
Приложения	75

Введение

Применения программно-целевого метода как передового и наиболее эффективного на современном этапе реализации полномочий органов публичной власти актуальна по нескольким причинам. Охарактеризуем их.

Современное состояние муниципальных образований в Российской Федерации характеризуется наличием серьёзных проблем, зачастую это демографические проблемы, проблемы нехватки финансовых и кадровых ресурсов. В этой ситуации система управления должна максимально эффективно и скоординировано с вышестоящими уровнями планирования, распоряжаться ограниченными ресурсами и средствами. Максимально эффективное скоординированное и подчиненное единой цели использование ресурсов и предполагает программно-целевой метод.

Современная система государственного управления на федеральном и региональном уровнях уже пользуется данным методом. В целях единой вертикали программного управления и в том числе сквозного контроля показателей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях следует осуществлять реализацию предметов ведения муниципальных образований по тем же принципам, что и на вышестоящих уровнях, применять аналогичные методы с учётом специфики состава и уровня организации власти на местах.

В контексте борьбы с коррупцией использование программно-целевого метода также перспективно и интересно. Данный метод подразумевает прозрачную открытую систему показателей, что облегчает контроль за расходованием средств.

В контексте открытости проводимой политики и программно-целевой метод перспективен ввиду общедоступности данных.

В контексте ориентации на улучшение политики качества жизни населения данный метод также перспективен ввиду того, что в совокупности

целевых показателей значительный удельный вес имеют показатели качества жизни.

Цель данной работы – исследование особенностей применения программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области в процессе реализации закреплённых предметов ведения.

Задачи работы:

- изучить сущность, нормативную базу, субъекты программно-целевого управления муниципальным образованием;
- изучить принципы, этапы и методы программно-целевого управления
- изучить общие сведения, природно-географические условия и социально-экономическая характеристика.
- выделить особенности содержания и методов программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области
- выработать рекомендации по совершенствованию программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области.

Объект исследования работы – процесс программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области.

Предмет исследования – программные документы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Методологическая основа исследования составляет сравнительно-правовой анализ программных документов.

Программно-целевой метод имеет богатую историю изучения и реализации в России и за рубежом. Так в какой-то мере реализацией вышеуказанного метода является воплощение ГОЭРЛО и управление посредством исполнения пятилеток. В Российской Федерации на законодательном уровне программно-целевой метод начал упоминаться в с 2004 года. Принципы программно-целевого управления наиболее полно структурно отражены в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О

стратегическом планировании в Российской Федерации». Однако отдельных требований к применению метода на муниципальном уровне закон не содержит.

Общие принципы и особенности программно-целевого управления в муниципальных образованиях приведены в трудах: «Теория и методы современного государственного управления» Малышевой М.А., «Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование» авторов Кузыка Б.Н. и др., «Современное государственное управление и государственная служба» Елькиной Н.В.

Информация об особенностях применения различных подходов и методов управления в процессе управления муниципальным образованием была почерпнута из трудов: «Совершенствование механизма управления муниципальным образованием» автора Самарухи А.В., «Модернизация муниципального управления в связи с проведением административной реформы в Российской Федерации» коллектива авторов Савина А.И., Савина А.А., Туласовой М.Н.

Проблемы использования программно-целевого управления в процессе управления муниципальным образованием рассмотрены в трудах:

«Современные проблемы местного самоуправления и экономики территорий» коллектива авторов Кузнецов В.В., Каймакова М.В. и др., «Муниципальная политика и местное самоуправление в России. Часть II. Местное самоуправление» Горного М.Б., «Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт» под редакцией Гриценко Е.В., Маркварта Э., Мохова В.П., «Организация внедрения программно-целевых методов управления при реализации Государственных программ развития сельского хозяйства на уровне субъектов Российской Федерации» под редакцией Ушачева И.Г., Санду И.С.

То есть за последние 10 лет наработан определенный практический опыт в программно-целевом управлении, в том числе на муниципальном уровне. В научных трудах сложился единый взгляд на принципы, методы и этапы

программно-целевого управления муниципалитетом. Законодательная база движется в направлении единого взаимосвязанного управления на всех уровнях от федерального до муниципального.

Гипотеза исследования: программно-целевой метод управления муниципалитетом должен строиться на общих принципах программно-целевого управления на государственном и региональном уровнях, однако следует учесть правовые особенности данного уровня власти и состояние сельских территорий и законодательно закрепить особенности программно-целевого управления муниципальным образованием.

Практическая значимость исследования заключается в выработке рекомендаций по совершенствованию содержательной части программно-целевого управления конкретного муниципального образования, а также в составлении рекомендаций по структуре программных документов.

1 Теоретико-методологические аспекты понятия программно-целевого управления в муниципальном образовании

1.1 Понятие и сущность программно-целевого управления

Программно-целевое управление – управление, направленное на достижение конкретного конечного результата в решении определенного круга проблем, развитии той или иной отрасли, сферы в очерченные установленные сроки, с установленным бюджетом и контролируемыми показателями [27,с.17].

Система программно-целевого управления представляет собой часть общего управления и включает в себя следующие составные части: получение, анализ и оценка необходимой информации; выработка и принятие решений и организация их выполнения; анализ полученных результатов и внесение корректировок в ход дальнейшей работы.

Инновационный тип управления характеризует ряд признаков: сетевая организация, программно-целевой метод, стратегическое планирование и управление, поддержка инвестиционных проектов. Сетевая организация характеризуется виртуальностью функционирования и развития и свидетельствует об определенном уровне использования знаний как ресурса развития муниципального образования (далее МО).

К методам, обеспечивающим инновационный принцип развития муниципального образования можно отнести программно-целевой метод, который не только является одним из наиболее распространенных современных методов управленческой деятельности, но и прямо предусмотрен законодательством о местном самоуправлении [33,с.496].

К безусловным преимуществам программно-целевого подхода можно отнести, во-первых, ее направленность на достижение конкретных целей,

определенных результатов, во-вторых, скоординированное выполнение многочисленных взаимосвязанных действий, в-третьих, ограниченную протяженность во времени. Для того чтобы обеспечить эффективность такой деятельности, необходимо взаимодействие и одновременно четкое разделение ролей и ответственности. Важно при этом установление ответственности за принятие решений, эффективное распределение информации и гибкость в использовании ресурсов.

Одной из основных решаемых проблем является создание эффективной временной системы управления, призванной скоординировано функционировать с постоянной местной администрацией [38, с.27].

Такая временная система управления должна гарантировать достижение поставленных целей, эффективность проведения каждого из мероприятий, а также долгосрочную устойчивость полученных результатов. В число основных критериев, оценки различных вариантов исполнения программы входят сроки и стоимость достижения результатов. При этом запланированные цели и качество обычно служат основными ограничениями при рассмотрении и оценке различных вариантов. Информация, используемая в управлении, обычно не бывает полностью достоверной. Учет неопределенности исходной информации необходим и при планировании, и для эффективного заключения контрактов.

В современных условиях при выполнении целевых комплексных программ возникает объективная необходимость создания, наряду с уже существующими, дополнительных органов управления. Эта необходимость объясняется тем, что реализация рассматриваемых программ отличается от каждодневной производственной деятельности отраслевых органов управления, появляются новые специфические функции управления, связанные с формированием и осуществлением этих программ (формулирование цели и структурирование задач программы, разработка ее содержания, координация выполнения программных мероприятий ресурсного обеспечения и т. д.). Поэтому выполнение утвержденных целевых

комплексных программ сопряжено с централизацией функций управления, что позволяет эффективно решать программные вопросы [37, с.108].

Своеобразие российского муниципального программирования состоит в том, что оно происходит в условиях, когда основные институциональные преобразования на муниципальном уровне полностью еще не состоялись. Не созданы полная правовая и организационная среда, экономические механизмы, регулирующие рынки земли, имущества, жилья, не отрегулированы финансово-бюджетные отношения и т.д., слабы традиции решения проблем развития в рамках всего сообщества, нет технологий привлечения к этой работе населения и предпринимательского сектора [43, с.112].

При рассмотрении инновационных методов устойчивого развития муниципального образования следует обратить внимание на необходимость осуществления активной инвестиционной политики.

Недостатки муниципального программно-целевого управления во многом обусловлены несовершенством, несогласованностью сформировавшейся системы нормативных документов, регламентирующих процессы долгосрочного развития страны и регионов, муниципалитетов.

Одним из первых документов, в котором дано определение понятия «государственное планирование», «программно-целевое управление» и перечислены основополагающие его документы, явилось Постановление правительства Санкт-Петербурга от 16.03.2004 № 402 «Об организации деятельности исполнительных органов в сфере государственного планирования».

В мае 2009 года были приняты два Указа Президента, направленные на совершенствование важнейшей составляющей государственного и регионального программно-целевого управления – программно-целевого планирования: «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» и «О государственном стратегическом планировании в Российской Федерации». В 2014 году был принят

федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Закон утвердил единый перечень и единые требования к документам программно-целевого планирования, правила распределения федеральных и региональных финансовых потоков, использования бюджетных средств [2].

В августе 2009 года распоряжением Правительством Российской Федерации одобрен документ, направленный на совершенствование качества управления бюджетным процессом в регионах России с учетом региональных бюджетных рисков, проявившихся в условиях кризиса – «Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года» [12].

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает правовые основы программно-целевого планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального программно-целевого управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере программно-целевого планирования [2].

Кроме того, в рамках нормативно – правового обеспечения реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в настоящий момент разработаны и утверждены следующие нормативно – правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 «О порядке государственной регистрации документов программно-целевого планирования и ведения федерального государственного реестра документов программно-целевого планирования» (вместе с «Правилами государственной регистрации документов программно-

целевого планирования и ведения федерального государственного реестра документов программно-целевого планирования») [5];

– постановление Правительства Российской Федерации от 02 августа 2010 года № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (редакции от 17 июля 2015 года) [4];

– постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2015 года № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов» [7];

– постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2015 года № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации» [8];

– постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» (вместе с «Положением о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации» [9];

– постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов программно-целевого планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации» [10].

Участниками программно-целевого планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами [24,с.12].

Требования к программно-целевому управлению на уровне муниципалитета отражены в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», однако для муниципального уровня они носят рекомендательный характер. В законе говорится: «По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования» [2]. То есть законодательство не обязывает к стратегическому планированию муниципальный уровень, не устанавливает требований к планированию на муниципальном уровне за исключением требований к бюджетному планированию.

На основе стратегического документа формируются программа и детализированные планы социально-экономического развития муниципального образования.

В настоящее время во многих муниципальных образованиях уже имеются разработанные программы социально-экономического развития, которые были сделаны усилиями муниципалитета с привлечением творческих научных коллективов. Основной задачей данных программ является устойчивое социально-экономическое развитие территорий.

Программы социально-экономического развития муниципального образования представляют собой комплексную систему целевых ориентиров социально-экономического развития и планируемых органами местного самоуправления муниципального образования методов и средств достижения указанных ориентиров наиболее эффективным образом.

Нормативно-правовой базой для разработки программ являются

Конституция Российской Федерации, уставы муниципальных образований. Для муниципальных образований на начальном этапе разрабатываются методические рекомендации региональными органами власти при содействии научных учреждений по формированию комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования, которые учтены при разработке программ.

Реализация данных программ направлена на содействие развитию инфраструктуры жизнеобеспечения муниципального хозяйства, увеличению доходной части бюджета, более эффективному использованию муниципального имущества и земель, повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, повышению качества жизни его населения [27, с. 201].

Происходящие в целом в Российской Федерации социально-экономические процессы неизбежно затронули, безусловно, сельские муниципальные образования, программно-целевое управление которыми мы рассмотрим во 2 главе на примере Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области.

Выделим основные проблемы социально-экономического развития сельских территорий Российской Федерации.

Анализ социально-экономических и демографических процессов на таких территориях показал, что ситуация, сложившаяся к началу 2016 г., несмотря на ряд позитивных изменений, продолжает оставаться напряженной и характеризуется сложными и неоднозначными процессами, которые сопровождаются важнейшими проблемами:

1. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы медицинских учреждений, недостаточное оснащение медицинским оборудованием и санитарным автотранспортом.

2. При отрицательном воспроизводстве населения в стране рождаемость в сельской местности несколько выше, чем в городах, в то же время остается высоким показатель младенческой смертности. Отмечается рост

мертворождаемости, причем в 60 % случаев от управляемых причин.

3. Показатель общей заболеваемости населения районов на 20–25 % ниже аналогичного показателя в центрах субъектов Российской Федерации. Данные проблемы необходимо учитывать при выстраивании и совершенствовании системы программно-целевого управления от федерального уровня до муниципального уровня [28,с.27].

В существенном усилении нуждается реализационная составляющая прогнозно-плановой работы в стране. На уровне социально-хозяйственной системы страны, регионов и муниципалитетов стратегические планы реализуются посредством национальных программ и проектов, федеральных, региональных и иных целевых программ. На практике превалирует тенденция к росту количества разворачиваемых программ, что оборачивается мелкотемьем и неэффективным использованием ресурсов. Многочисленные программы не представляют собой единой системы. На федеральном уровне объектом внимания должны быть долгосрочные целевые программы (на 10 и более лет) и среднесрочные (на 3-6 лет). В свою очередь на основе таких долгосрочных программ должно осуществляться программно-целевое управление на местах. Управление муниципалитетом должно интегрироваться в управление регионом [49, с.51]. Без этой связи нельзя говорить об эффективности муниципального управления, поскольку необходимый эффект от программ достигается только в результате взаимной согласованности уровней, когда меры входят в единый продуманный комплекс и все средства направляются в соответствии с общей государственной целевой программой, вписанной в концепцию развития страны, регионов и муниципалитетов.

Успех общей стратегии зависит от мероприятий в отдельных отраслях. Документы развития определенных сфер хозяйственной жизни – энергетики, транспорта, сельского хозяйства являются составляющими общей программы и учитывают, более детально, уровень развития, текущие показатели и перспективы развития отдельной отрасли.

Отраслевые документы государственного программно-целевого

планирования регионов и муниципалитетов разрабатываются на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития [42,с.36 - 37].

Итак, программно-целевое управление - управление, направленное на достижение конкретного конечного результата в решении определенного круга проблем, развитии той или иной отрасли, сферы в очерченные установленные сроки, с установленным бюджетом и контролируемыми показателями.

Система программно-целевого управления муниципалитетом представляет собой часть общего управления и включает в себя следующие составные части: получение, анализ и оценка необходимой информации; выработка и принятие решений и организация их выполнения; анализ полученных результатов и внесение корректировок в ход дальнейшей работы

К методам, обеспечивающим инновационный принцип развития муниципального образования можно отнести программно-целевой метод, который не только является одним из наиболее распространенных современных методов управленческой деятельности, но и прямо предусмотрен законодательством о местном самоуправлении.

К безусловным преимуществам программно-целевого подхода можно отнести, во-первых, ее направленность на достижение конкретных целей, определенных результатов, во-вторых, скоординированное выполнение многочисленных взаимосвязанных действий, в-третьих, ограниченную протяженность во времени.

Своеобразие российского муниципального программирования состоит в том, что оно происходит в условиях, когда основные институциональные преобразования на муниципальном уровне полностью еще не состоялись. Не созданы полная правовая и организационная среда, экономические механизмы, регулирующие рынки земли, имущества, жилья, не отрегулированы финансово-бюджетные отношения и т.д.

Участниками программно-целевого планирования на уровне

муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами, как правило, основная роль в программно-целевом управлении муниципального образования отводится отделу учета, планирования и исполнения бюджета, либо аналогичным структурным подразделениям единицам администраций муниципального образования.

1.2 Содержание программно-целевого управления муниципальным образованием

Программно-целевое управление муниципального образования основано на следующих четырех базовых принципах.

Во-первых, планы развития формируются на основе проектов модернизации секторов и регионов, разрабатываемых в процессе диалога федеральных и региональных администраций, ассоциаций бизнеса и представителей гражданского общества.

Во-вторых, процесс планирования является непрерывным, «скользящим», так что к началу каждого года разрабатывается система взаимоувязанных долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных планов [46, с. 69]. Это важный момент, поскольку в России уже несколько лет существует повальная мода на разного рода долгосрочные стратегии и концепции, однако средне - и краткосрочным планированием никто всерьез не занимается. Долгосрочные программы без пятилетних и годовых становятся набором благих пожеланий, не обеспеченных ресурсами, не согласованных с бизнесом [38, с.124]. Отраслевые стратегии слабо связаны с региональными разработками и с федеральной политикой, не сопровождаются серьезными расчетами, не подкреплены конкретными проектами и в результате не

реализуются [33,с.35].

В-третьих, выполнение планов достигается как за счет административного принуждения, так и за счет рыночных стимулов и в рамках рыночных механизмов.

В-четвертых, государство вместе с бизнесом участвует не только в отборе и реализации проектов, но и в их инициации. Для этого должны создаваться контрольные совещательные органы из представителей администрации, и экономически активного населения, деятельность которых опирается, с одной стороны, на региональные агентства по планированию, а с другой – на систему экспертных комиссий, включающих представителей администрации, профсоюзов, ассоциаций потребителей и отраслевых ассоциаций бизнеса [46, с. 69].

К системе программно-целевого управления причислены следующие нормативные правовые акты:

- Концепция социально-экономического развития сроком действия (20 лет).
- Стратегический план (10 лет).
- Программа социально-экономического развития (5 лет) [39,с.42].

В стратегии развития муниципального образования обозначаются основные разработчики. Это, как правило, администрация муниципального образования, отдел учета, планирования и исполнения бюджета, консультирующие органы из представителей власти и научных учреждений.

План развития определяет также исполнителей. В качестве исполнителей, например, в городах выступают органы местного самоуправления специальной компетенции: финансовый орган; отделы (управления) строительства и перспективного развития; здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, городского хозяйства, защиты населения и т.д. в зависимости от инфраструктуры города [41, с.110].

План развития предусматривает основную цель. Цель должна соответствовать нормам Конституции РФ, Федерального закона от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законов субъекта Российской Федерации и устава муниципального образования. Эта цель является единой в масштабе всей страны и называется она «обеспечение надлежащего уровня и условий жизни людей» [2]. Также согласно Указу Президента Российской Федерации от 14.11.2017 № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» критериями эффективности проводимой политики становятся составляющие качества жизни населения [3]. Это влияет в свою очередь на содержание процесса программно-целевого управления – определяет его направленность на улучшение показателей качества жизни.

Далее важно определить задачи по достижению цели. Основными задачами могут быть: развитие реального сектора экономики; сокращение безработицы; укрепление финансовой основы; привлечение инвестиций; жилищное строительство; ремонт жилого фонда; строительство и ремонт школ, дошкольных учреждений; больниц, поликлиник, дорог и т.д.

Основой долгосрочного программно-целевого управления должна являться стратегия. Стратегия развития должна стать основой для разработки плана, например, социально-экономического развития, местного бюджета на очередной год или несколько лет.

Стратегия развития отличается от планов социально-экономического развития тем, что в ней формируется представление о развитии региона на более длительный период. Она выступает в роли системы, включающей планирование как элемент этой системы [38, с. 33].

Программы являются базовым документом, определяющим действия администрации муниципального образования при решении социально-экономических проблем на долгосрочную и среднесрочную перспективу. Программы основаны на объективном анализе сформировавшихся условий и имеющихся ресурсов для развития муниципального образования. Содержательной основой документа являются данные, подготовленные

структурными подразделениями администрации муниципального образования при участии федеральных и региональных служб.

Любая программа в процессе своей подготовки и реализации проходит различные стадии:

1) концептуальная – формулирование целей, анализ возможностей, обоснование осуществимости и планирование программы;

2) разработка программы – определение структуры работ и исполнителей, построение календарных графиков работ, бюджета, разработка проектно-сметной документации, переговоры и заключение контрактов на выполнение работ;

3) выполнение программы – работы по реализации, организация и обучение персонала, финансирование работ, стадийный контроль качества работ и т.п.;

4) завершение программы – приемочные испытания, опытная эксплуатация и сдача в эксплуатацию;

5) эксплуатационная – приемка и запуск программы, расширение, модернизация, инновации. В реальности стадии могут не только предшествовать друг другу, но и накладываться [41, с.130].

Процесс управления реализацией программой имеет весьма сложную структуру, включая в частности, общее управление изменениями – определение, согласование, утверждение и принятие к исполнению корректирующих воздействий и координация изменений, а также управление ресурсами – внесение изменений в состав и назначение ресурсов. Подчас особое значение приобретает управление целями и задачами – корректировка целей и задач программы по результатам процессов анализа. В социальной сфере особого внимания требует управление качеством: разработка мероприятий по устранению причин неудовлетворительного исполнения.

Особенностями обладает также подготовка и реализация программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования. В современных условиях становления рыночной экономики,

когда отсутствует стабильная «среда», основное внимание необходимо уделять созданию благоприятных условий для жизни населения, а также деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе юридических, налоговых, организационных и многих других, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах.

Программы должны носить индикативный, а не директивный характер, обладать достаточной гибкостью, позволяющей конкретизировать их положения в годовых планах, реалистично учитывать возможности муниципального образования, содержать процедуры внедрения эффективных методик управления. В программы должны быть встроены механизмы обратной связи, дающие возможность на основе анализа хода выполнения программы своевременно вносить в них исправления и корректировки при текущем планировании [47, с.214].

Важное значение имеет информационное обеспечение. Мониторинг реализации программы является необходимым условием ее успешного выполнения. Целесообразно ежеквартально или даже чаще анализировать ход реализации программы, воплощения инвестиционных проектов, выделения и расходования финансовых ресурсов, направленных на выполнение программы, с целью внесения необходимых корректив в процесс реализации программы и осуществления контроля за деятельностью ответственных исполнителей. Программа социально-экономического развития обычно включает действия, которые можно не только наблюдать, но и «измерять», т.е. оценивать, опираясь на вполне объективные параметры [41, с.146]. Одной из наиболее сложных задач является привлечение населения муниципального образования к ее разработке и реализации. Требуется кропотливая длительная работа, традиции которой в современной России пока практически отсутствуют. Вместе законодательство устанавливает обязательность проведения публичных слушаний для обсуждения проектов планов и программ развития муниципального образования [25, с.112]. Это позволяет в полной мере использовать его интеллектуальный и организационный

потенциал, а включение в процесс разработки и реализации программы населения обеспечивает ее легитимность, устойчивость во времени и независимость от смены должностных лиц в органах власти.

При рассмотрении инновационных методов устойчивого развития муниципального образования следует обратить внимание на необходимость осуществления активной инвестиционной политики. В целях обеспечения инвестиционной привлекательности муниципального образования необходима реализация нескольких ключевых позиций, находящихся в компетенции органов местного самоуправления. Во-первых, разработка долгосрочной стратегии социально-экономического развития на базе всестороннего анализа социально-экономического положения территорий муниципального образования, дальнейшего построения комплексного прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу с учетом принципов устойчивого развития и инновационной модели экономики.

На основе стратегического документа формируются программа и детализированные планы социально-экономического развития муниципального образования.

Во-вторых, формирование информационных баз, открывающих для бизнеса все данные о возможных направлениях экономического развития и реализации инвестиционных проектов, которые необходимо освещать в ежемесячном режиме в так называемом инвестиционном паспорте муниципального образования.

В-третьих, обеспечить прозрачность социально-экономических процессов, экологической обстановки, бюджетной и финансовой сферы, наладить государственно-частное партнерство. В этой связи необходимо всесторонне развивать информационную среду муниципального образования на основе системного подхода и максимальной доступности для граждан и организаций.

Как мы указали в первом пункте работы, немаловажной составляющей программно-целевого управления муниципального образования является

разработка отраслевых стратегий.

Отраслевые документы программно-целевого планирования служат основой для разработки программ развития муниципального образования.

К отраслевым документам государственного программно-целевого планирования относятся:

1) отраслевые стратегии, в том числе стратегии развития базовых отраслей экономики;

2) стратегии развития отдельных сфер социально-экономического развития;

Необходимым условием, по нашему мнению, является необходимость одновременной разработки долгосрочной стратегии, как на макроэкономическом, так и на отраслевом уровне [33, с. 347].

Каждый проект развития муниципального образования содержит процессы, которые могут относиться к любому проекту или фазе проекта.

Процессы инициирования применяют для того, чтобы начать фазу проекта или сам проект, определить назначение проекта или его фазы, сформулировать задачи.

Неотъемлемая часть программно-целевого управления муниципального образования – планирование и его составляющая часть – проектирование (создание проектов, посредством которых будут решаться задачи программы).

Процессы планирования применяют для детального планирования проекта и формирования базового плана, в соответствии с которым будут выполнены работы проекта и относительно которого будет проведена оценка исполнения.

Процессы исполнения применяют для реализации работ по управлению проектом, обеспечивающих получение результатов проекта в соответствии с планами.

Процессы контроля применяют для отслеживания, анализа и регулирования хода выполнения проекта, а также для оценки эффективности исполнения проекта, выявления тех областей, в которых требуется

применение корректирующих и предупреждающих действий, формирования запросов на изменения в проекте (при необходимости) для обеспечения достижения целей проекта.

Процессы завершения применяют для формального признания того, что фаза или проект в целом завершены, а также для анализа и соответствующего применения полученного опыта.

Управление проектом следует начинать с процессов инициирования и заканчивать процессами завершения. Наличие взаимозависимости между процессами из различных групп означает, что процессы контроля взаимодействуют со всеми группами процессов [35,с.222].

Целью разработки проектных планов является документирование следующей информации:

- почему реализуется проект;
- что должно быть выполнено и кем;
- как будут реализованы эти результаты;
- сколько это будет стоить;
- каким образом будут осуществляться исполнение, контроль и завершение проекта [23, с.8].

Итоговыми документами разработки проекта являются: паспорт проекта, сводный и рабочий планы проекта [2].

Территориальное планирование развития муниципального образования (поселения) осуществляется посредством разработки градостроительной документации.

Планы проекта обычно включают план проекта и план проектного менеджмента. Эти планы могут представлять собой отдельные документы или они могут быть объединены в единый документ, но, независимо от того, какой вариант выбран, планы проекта должны отражать интеграцию содержания, сроков, стоимости и других предметных групп управления.

План проектного менеджмента – это документ или набор документов, который определяет способ реализации, мониторинга и контроля проекта.

План проектного менеджмента может быть разработан для проекта в целом или для части проекта – это могут быть вспомогательные планы, такие как план управления рисками или план управления качеством. План проектного менеджмента обычно содержит определение ролей, областей ответственности, организационных структур и процедур, которые применяются для управления рисками и разрешения проблем, управления изменениями, расписанием, стоимостью, коммуникациями, конфигурацией и качеством проекта, для обеспечения промышленной безопасности, охраны труда и защиты окружающей среды при выполнении работ и решение других задач проектного менеджмента [23, с.31].

План проекта содержит целевые показатели и базовый план, используемые при выполнении работ. К ним относятся данные о содержании проекта, качестве, расписании, стоимости, ресурсах и рисках. Все параметры, описанные в плане проекта, должны быть согласованы и увязаны друг с другом. План проекта должен содержать выходные данные всех актуальных процессов планирования, а также работы, необходимые для определения, интеграции и координации усилий по исполнению, контролю и завершению проекта.

Содержание плана может отличаться в зависимости от прикладной области и сложности проекта. Решение о том, будет ли план составлен в виде единого детального документа, или в виде сводного документа, содержащего ссылки на подчиненные планы (например, план управления содержанием проекта или расписание), принимается организацией – исполнителем по согласованию с соответствующими заинтересованными лицами. При использовании сводного документа в нем необходимо описать процедуру интеграции и согласования подчиненных планов. В ходе реализации проекта план должен регулярно обновляться и рассылаться соответствующим заинтересованным лицам.

На начальных этапах план может быть достаточно укрупненным, а затем постепенно доработан из общего описания содержания, бюджета, ресурсов,

графиков и других показателей проекта в набор детальных пакетов работ. Это позволит обеспечить тот уровень понимания и контроля со стороны руководства, который необходим для управления рисками проекта [47, с.216].

Документы территориального планирования муниципальных образований учитываются при комплексном решении вопросов социально-экономического развития, установления границ муниципальных образований, принятия решений о переводе земель из одной категории в другую, планирования и организации рационального использования земель и их охраны, последующей разработке градостроительной документации других видов, а также при разработке программ социально-экономического развития территорий муниципальных образований, целевых программ, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, схем охраны природы и природопользования, схем защиты территорий, подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Генеральный план муниципального образования (поселения) – документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития муниципального образования (поселения). Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий муниципальных образований (поселений), зонирование территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому санитарному благополучию [14].

Целью разработки генерального плана муниципального образования (поселения) является создание действенного инструмента управления развитием территории в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Проектные решения

генеральных планов являются основной для комплексного решения вопросов организации планировочной структуры; территориального, инфраструктурного и социально-экономического развития муниципальных образований (поселений); разработки правил землепользования и застройки, устанавливающих правовой режим использования территориальных зон; определения зон инвестиционного развития:

Основные задачи генерального плана:

- выявление проблем градостроительного развития территории муниципального образования (поселения), обеспечивающих решение этих проблем на основе анализа параметров муниципальной среды, существующих ресурсов жизнеобеспечения, а также отдельных принятых градостроительных решений;

- разработка разделов генерального плана: схема планировочной организации территории, схема генерального плана в границах муниципального образования, программа мероприятий по реализации генерального плана, программа инвестиционного освоения территории [14].

Целью руководства проектной деятельностью является управление исполнением работ в соответствии с тем, как это определено в планах, для получения утвержденных результатов проекта. Руководство проектной деятельностью – это управленческое взаимодействие куратора, руководителя проекта, команды менеджмента проекта и команды проекта, которое позволяет интегрировать результаты последовательных работ и конечных результатов проекта.

Руководитель проекта должен руководить выполнением запланированных работ проекта и разрешать технические, административные и организационные вопросы, возникающие в ходе реализации проекта.

Результаты проекта – это итог выполнения взаимосвязанных процессов в соответствии с планом проекта. Сбор данных о готовности результатов производится в рамках процесса распространения информации.

Целью контроля проектной деятельности является обеспечение

интегрированного выполнения работ проекта в соответствии с планами.

Контроль проектной деятельности, осуществляемый на протяжении всего проекта, включает измерение производительности, оценку полученных результатов и определение тенденций, которые могут повлиять на реализацию проекта, а также активизирование изменений, направленных на повышение производительности. Постоянный контроль обеспечивает заинтересованных лиц, в том числе куратора, руководителя проекта команду менеджмента проекта и команду проекта, точной и актуальной информацией о достигнутых результатах проекта [39, с. 35].

Целью контроля изменений является обеспечения контроля над всеми изменениями в проекте и в его результатах, а также формальное утверждение или отклонение изменений до их фактического осуществления.

В процессе реализации проекта необходимо регистрировать запросы на осуществление изменения в журнале, оценивать изменения с точки зрения потенциальных выгод, содержания, необходимых ресурсов, сроков и затрат, а также влияния на качество и риски, определять последствия и выгоды и утверждать изменения перед их реализацией. Предлагаемые изменения по результатам анализа последствий также могут изменяться или отклоняться. После утверждения изменения, решение должно быть доведено до соответствующих участников проекта, которые будут его воплощать, внося, при необходимости, изменения в проектную документацию. Контроль над изменением результатов проекта осуществляют в рамках управления конфигурацией [10].

Мониторинг реализации приоритетных проектов (программ) проводится в отношении:

- а) паспорта приоритетного проекта (программы);
- б) сводного плана приоритетного проекта (программы);
- в) рабочего плана приоритетного проекта (программы) [12].

Таким образом, основными программными документами при программно-целевом управлении муниципального образования являются:

концепция, стратегия развития, стратегия развития отдельных сфер, план, программа развития.

Концепция определяет общие направления и ориентиры развития муниципального образования, во всех источниках его определяют как прогнозный-аналитический документ.

Стратегия развития должна стать основой для разработки плана, например, социально-экономического развития, местного бюджета на очередной год или несколько лет.

В стратегии развития муниципального образования обозначаются основные разработчики. Это, как правило, администрация муниципального образования, отдел учета, планирования и исполнения бюджета, консультирующие органы из представителей власти и научных учреждений.

В качестве исполнителей, например, в городах выступают органы местного самоуправления специальной компетенции: финансовый орган; отделы (управления) строительства и перспективного развития; здравоохранения, образования.

Стратегия развития отличается от планов социально-экономического развития тем, что в ней формируется представление о развитии региона на более длительный период.

Программы являются базовым документом, определяющим действия администрации муниципального образования при решении социально-экономических проблем на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Любая программа в процессе своей подготовки и реализации проходит различные стадии:

- 1) концептуальная – формулирование целей, анализ возможностей, обоснование осуществимости и планирование программы;

- 2) разработка программы – определение структуры работ и исполнителей, построение календарных графиков работ, бюджета, разработка проектно-сметной документации, переговоры и заключение контрактов на выполнение работ;

3) выполнение программы – работы по реализации, организация и обучение персонала, финансирование работ, стадийный контроль качества работ и т.п.;

4) завершение программы – приемочные испытания, опытная эксплуатация и сдача в эксплуатацию;

5) эксплуатационная – приемка и запуск программы, расширение, модернизация, инновации. В реальности стадии могут не только предшествовать друг другу, но и накладываться.

Программы должны носить индикативный, а не директивный характер, обладать достаточной гибкостью, позволяющей конкретизировать их положения в годовых планах, реалистично учитывать возможности муниципального образования, содержать процедуры внедрения эффективных методик управления. В программы должны быть встроены механизмы обратной связи,

Важное значение, имеет информационное обеспечение. Мониторинг реализации программы является необходимым условием ее успешного выполнения. Одной из наиболее сложных задач является привлечение населения муниципального образования к ее разработке и реализации.

Неотъемлемая часть программно-целевого управления муниципального образования – проектирование (создание проектов посредством которых будут реализовываться задачи программы).

План проекта содержит целевые показатели и базовый план, используемые при выполнении работ. К ним относятся данные о содержании проекта, качестве, расписании, стоимости, ресурсах и рисках.

Целью разработки проектных планов является документирование следующей информации: почему реализуется проект; что должно быть выполнено и кем; как будут реализованы эти результаты; сколько это будет стоить; таким образом, будут осуществляться исполнение, контроль и завершение проекта.

Необходимым условием эффективности программно-целевого

управления муниципальным образованием является одновременная и взаимосогласованная разработка долгосрочных, среднесрочных и текущих планов развития, как на макроэкономическом, так и на отраслевом уровне. Альтернативой такой организации государственного планирования я вижу только законодательное закрепление четкой методики создания более общих и «длительных» документов с учетом уже запущенных среднесрочных и текущих планов, программ и наоборот. Т.е. существенно более стройной систему программно-целевого управления сделает описание в законодательных документах принципов, методов и способов увязки различных проектов и условий их создания.

2 Программно-целевое управление в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области

2.1 Социально-экономическая характеристика и основные проблемы развития Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области

Муниципальное образование – Титовский сельсовет Пачелмского района Пензенской области расположен в восточной части Пачелмского района Пензенской области.

Территория сельсовета состоит из одного единого массива и граничит на севере – с Нижнеломовским районом, на востоке – с Каменским районом, на юге – с Каменским районом, с Решетинским и Бельинским сельсоветами Пачелмского района, на западе - с Новотолковским сельсоветом Пачелмского района.

Общая площадь сельсовета составляет 18676,9 га. На территории сельсовета находятся пять населенных пунктов: посёлок Титово, село Порошино, село Мокрый Мичкас, село Титово, деревня Первомайская. Посёлок Титово является административным центром муниципального образования. Общая численность населения сельсовета на 2017 год составляет 1802 человека [30]. Динамика общей численности населения сельсовета и отдельных его категорий отражена в таблице 1.

Расстояние от административного центра до районного центра – рабочего поселка Пачелма, 40 км, до областного центра – города Пензы 108 км. Ближайшая железнодорожная станция расположена в рабочем поселке Пачелма.

Таблица 1 – Показатели численности населения муниципального образования

[30]

Показатели	2008	2011	2012	2015	2017
Численность населения	1990	1949	1937	1861	1802
Население в возрасте моложе трудоспособного	255	295	291	276	263
Трудоспособного	1096	1042	1034	1011	1002
Старше трудоспособного	639	612	612	574	537

По природно-сельскохозяйственному районированию территория относится к лесостепной зоне, к подзоне выщелоченных черноземов. Здесь преобладают наиболее плодородные почвы черноземного типа – 64,7 %, темно-серые лесные – 23,5 %, остальные почвы – 11,2 %. Бонитет пашни составляет 60 баллов. Оценка сельскохозяйственных угодий на территории сельсовета равна 66 баллам, а в районе – 63 баллам [14] .

Гидрографическая сеть представлена реками Мичкасс, Тростинка, мелкими ручьями, включая ручей Мокрый Мичкасс впадающий в реку Мичкасс.

Оценивая агроклиматические факторы можно сделать выводы, что при благоприятных условиях сельхозпредприятиями могут быть получены высокие урожаи сельскохозяйственных культур. В структуре современного расселения доминирует административный центр – посёлок Титово. В нем сосредоточены все социально-значимые объекты и имеется хорошая инженерная инфраструктура.

По территории сельсовета проходит автомобильная дорога с твердым покрытием «Н.-Толковка – М. Мичкас - Титово – Решетино», которая соединяет поселок Титово, село Мокрый Мичкасс и село Титово с административным центром рабочим поселком Пачелма. Хорошо развитая транспортная система благоприятствует бесперебойному въезду и выезду и обеспечению сельсовета необходимыми ресурсами. Большое значение для

транспортных связей имеет личный автотранспорт.

По южной границе муниципального образования проходит железная дорога «Москва – Самара», в посёлке Титово располагается железнодорожная станция.

По состоянию на 01 января 2018 года на территории Титовского сельсовета проживает 1802 человека, в том числе в трудоспособном возрасте 1002 человека, в пенсионном возрасте 509 человек, дети до 18 лет – 291 человек [14].

Таблица 2 – Численность населения в разрезе сел [30]

Название сёл	На 1 января 2018год	
	чел.	%
поселок Титово	1317	73,3
село Порошино	2	0,1
село Мокрый Мичкас	361	20,3
село Титово	58	3,0
деревня Первомайская	64	3,3

Так мы видим, что село Порошино ввиду вымирания не имеет перспектив развития как населенный ресурс. Данная территория может послужить лишь как земельный ресурс для роста соседних населенных пунктов в перспективе.

По прогнозам на перспективу ожидается замедление естественной убыли населения за счёт улучшения качества жизни.

На улучшение демографической ситуации, стимулирования рождаемости, обеспечения доступности жилья для молодых работает программа ипотечных кредитов, программа строительства жилья для молодых семей.



Рисунок 1 – Возрастная структура населения муниципального образования Титовский сельсовет [30]

Необходимо отметить, что количество населения за пять последних лет уменьшилось на 2,7%. На данный период смертность превышает рождаемость в среднем в четыре раза, родилось 11 человек, умерло 44 человека. Сокращение населения за данный период произошло по всем населенным пунктам. Население в трудоспособном возрасте составляет 53,4% человека, в пенсионном возрасте человек 31,6%, в возрасте моложе трудоспособного 15,0%. На перспективу количество трудоспособного населения и градообразующей группы остается на существующем уровне.

Земельный фонд муниципального образования составляет 18677 га и состоит из земель сельскохозяйственных угодий – 16931 га, в том числе пашни – 9719 га, залежи – 4449 га, многолетних насаждений – 31 га, сенокосов – 172 га, пастбищ – 2560 га; прочих земель – 1746 га.

Освоенность территории в сельскохозяйственном отношении средняя. Надо отметить, что обеспеченность пашней составляет 5,0 га на 1 человека.

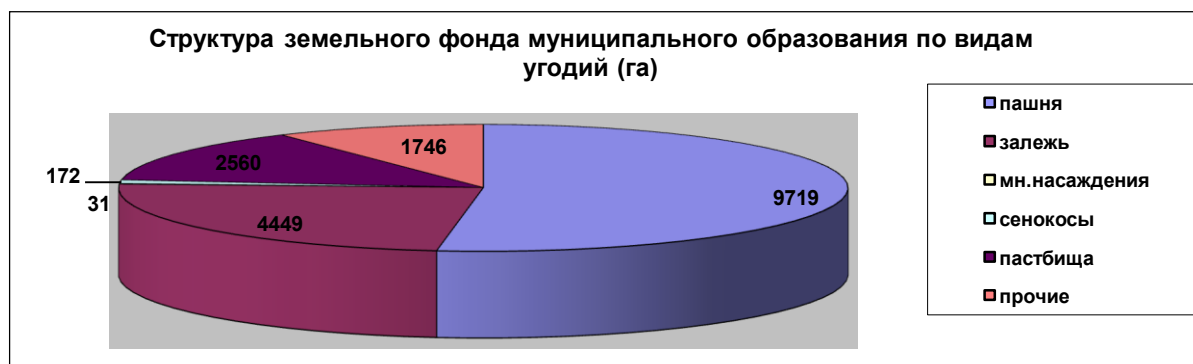


Рисунок 2 – Структура земельного фонда Титовского сельсовета [14]

На территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области агропромышленный комплекс состоит из сельскохозяйственных предприятий, общая площадь которых оставляет 13772 га, что составляет 73% от земельного фонда. Сюда входят земли собственников земельных долей СПК «Титовский» на площади 2990,6 га, земли собственников земельных долей ПК «Московский» на площади 3423,5 га, акционерные общества ООО «Зерновая компания» на площади 624 га и ООО «Молинвест» на площади 3560 га, кроме того, имеются земли фонда перераспределения площадью 3174 га.

Территория наиболее благоприятная для ведения сельского хозяйства составляет 11,1%, это почвенный покров с уклоном до 1°, относится к категории не смытых почв.

Территория благоприятная для ведения сельского хозяйства составляет 53,4%, почвенный покров с уклоном 1 – 3°, относящийся к категории не смытых почв.

Кроме сельхозпредприятий образованы крестьянские (фермерские) хозяйства на площади 721 га и земли собственников земельных участков на площади 2084 га или 15%. Площадь земель переданных в ведение сельской администрации составляет 1427 га или 8 % и земли других организаций общей площадью 673 га или 4%.

Таблица 3 – Наличие и распределение земельного фонда сельсовета по категориям земель на 01.01.2017 г. [14]

Наименование показателей	Общая площадь земель		Сельхоз угодья, га	Из них пашни
	га	%		
Земли с/х назначения	14083	75,4	1390 5	8903
Земли населённых пунктов	753	4,0	586	194
Земли промышленности, энергетики, транспорта и земли иного специального назначения	243	1,3	3	3
Земли энергетики	1	0		
Земли транспорта	231	1,2	-	-
в том числе: железнодорожного	149	0,8		
автомобильного	61	0,3	3	3
трубопроводного	21	0,1	-	
Земли иного специального назначения	11	0,1	-	
Земли лесного фонда	424	2,3	9	5
Земли водного фонда	-	-	-	-
Земли запаса	3174	17,0	2428	614
Итого земель в границах сельсовета	18677	100	16931	9719

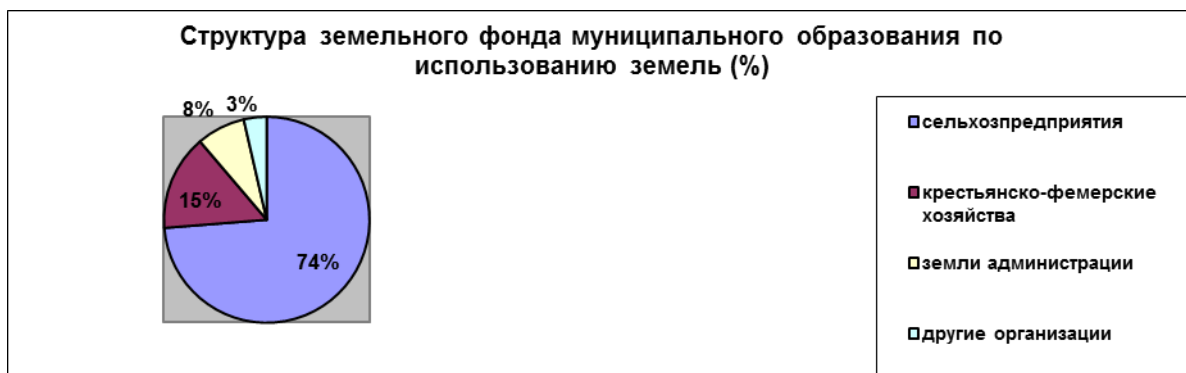


Рисунок 3 – Структура земельного фонда Титовского сельсовета [14]

На современном этапе земли сельскохозяйственного назначения используются в неполном объеме.

Растениеводство специализируется на производстве зерна. По итогам работы за 2016 год сельхозпроизводителями получено зерна 7956 тонн. При этом урожайность зерновых составила 10,0 ц/га, что значительно ниже потенциальных возможностей.

Животноводство специализируется на производстве мяса крупного рогатого скота, на производстве молока. поголовье сельскохозяйственных животных по сельхозпредприятию, по состоянию на 01.01.2011 года составило КРС 408 голов, в том числе коровы – 242 головы. До 2015 года прогнозируется увеличение поголовья скота по сельхозпредприятию до 428 голов, в том числе коров – 250 голов. По генплану намечено восстановить недействующие животноводческие фермы [14].

На территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области существующий жилищный фонд составляет 36695 м² общей площади, из них в посёлке Титово 26865 м², в селе Порошино 210 м², в селе Мокрый Мичкасс 7434,0 м², в селе Титово 1092,0 м², и в деревне Первомайская 1134,0 м². Средняя обеспеченность жилищным фондом по сельсовету составляет 18,9 м² общей площади на человека [14]. Общие технико-экономические показатели сельсовета отражены в приложении Б.

Большая часть жилищного строительства осуществляется за счет средств населения, но в основном, наиболее обеспеченной его части. Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской

области оказывает содействие индивидуальному жилищному строительству. Под строительство выделяются земельные участки, выдаются документы на приобретение деловой древесины. В сельсовете работает жилищная программа «Дом для молодой семьи».

Оценка социальной сферы на территории сельсовета проведена в разрезе социально значимых объектов - здравоохранения, образования, культуры и спорта. С учетом информационной базы по существующему положению (фактическая мощность, степень загрузки, физическое состояние зданий) и численности населения формируется система мероприятий по новому строительству, как для ликвидации дефицита, так и возобновления ветхого, непригодного фонда.

Как видно из таблицы 4, центральный населенный пункт обеспечен основными объектами социальной инфраструктуры.

В поселке Титово работает Титовская врачебная амбулатория, имеется аптечный пункт, в селе Мокрый Мичкасс имеется фельдшерско-акушерский пункт [45].

Острой проблемой является обеспеченность населения детскими дошкольными учреждениями. На территории поселка Титово имеется один детский сад на 20 мест, который посещают 22 ребенка. Охват детей дошкольным воспитанием составляет 26,5%. Ситуация с обеспеченностью дошкольными учреждениями еще больше обострится в ближайшие годы в связи с наметившимся увеличением рождаемости и принимаемыми мерами по улучшению демографической ситуации в поселении.

Таблица 4 - Характеристика социальной структуры населенных пунктов [30]

Наименование населенных пунктов	Наименование учреждений и предприятий культурно-бытового обслуживания					
	Детские дошкол. Учреждения (мест)	Общеоб. школы (мест)	Клубы (объект / м²)	Предприятия торговли (объект / м²)	ФАП объект	Предприятия т. общественного питания
п. Титово	1/20	1/170	1/250	9/400	1 амбул.	-
с. Мокрый Мичкас	-	1	1	2	1	-
с. Титово	-	-	1	1	-	-
с. Порошино	-	-	-	-	-	-
д. Первомайская	-	-	1	1	-	-

Культурно-досуговые услуги населению администрация Пачелмского района МУК «Межпоселенческий центральный районный дом культуры Пачелмского района Пензенской области структурное подразделение Титовский СДК» и муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека Пачелмского района Пензенской области обособленное структурное подразделение Титовская сельская библиотека», администрация Пачелмского района МУК «Межпоселенческий центральный районный дом культуры Пачелмского района Пензенской области структурное подразделение Мокромичкасский СДК» и муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная районная библиотека Пачелмского района Пензенской области обособленное структурное

подразделение Мокромичкасская сельская библиотека». Книжный фонд в библиотеках увеличивается, в настоящее время составляет 9617 экземпляров, количество экземпляров на 1 пользователя составляет 5,0 экземпляров.

Отсутствуют общедоступные капитальные спортивные сооружения, приспособленные для круглогодичных занятий спортом и проведения спортивных мероприятий. Спортивные залы имеются лишь при учебных заведениях.

Розничная торговая сеть представлена 5 магазинами в поселке Титово, 2 торговые точки в селе Мокрый Мичкасс, принадлежат частным предприятиям. В село Порошино один раз в месяц выезжает машина с товаром, в селе Титово и деревне Первомайская осуществляется выездная торговля 3 раза в неделю продуктами, 1 раз в месяц промышленными и хозяйственными товарами [14].

На территории сельсовета находятся пять населенных пунктов. Основная транспортная магистраль с населенными пунктами проходит по автодороге с твердым покрытием «Н.Толковка-М.Мичкасс-Титово-Решетино». Связь с селом Порошино осуществляется подъездной дорогой от посёлка Титово. Населенные пункты Мокрый Мичкасс и Титово соединены дорогой «Н.Толковка-М.Мичкасс-Титово-Решетино». Деревня Первомайская соединена с селом Мокрый Мичкасс дорогой «М.Мичкасс-Первомайская». В селе Мокрый Мичкасс располагается станция технического обслуживания. В населенных пунктах муниципального образования имеются остановки общественного транспорта. Автодорога «Н.Толковка-М.Мичкасс-Титово-Решетино» относится к Управлению автодорог по Пензенской области. По южной границе муниципального образования проходит железная дорога «Москва – Самара».

Ведущими факторами при оценке территории для жилищно-гражданского и производственного строительства являются инженерно-геологические условия, водообеспеченность, транспортная обслуженность. Кроме того, оцениваются климатические условия, инженерно-сырьевая база, энергоснабжение, стройбаза.

Наибольшую часть территории составляют сельскохозяйственные земли с высокой категорией бонитета, которые включены в ограниченно благоприятную зону для жилищно-гражданского и производственного строительства. Но поскольку эти земли заняты пашней и кормовыми угодьями, нет необходимости отчуждения ценных сельскохозяйственных земель, жилищно-гражданское строительство может осуществляться в существующих границах населенного пункта.

Учитывая природные условия, инженерно-сырьевую и строительную базу, территория Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области относится к категории ограниченно благоприятной для производственного строительства. Для определения застройки того или иного участка необходимы специальные инженерно-геологические исследования.

Планировочная структура муниципалитета сформировалась в прямой зависимости от природного ландшафта. Она включает в себя планировочные центры и планировочные оси. Главная природно-ландшафтная планировочная ось – река Мичкасс, протекающая по территории муниципального образования с запада на восток, второстепенная – река Тростинка, ручьи и пруды.

Таким образом, муниципальное образование - Титовский сельсовет Пачелмского района Пензенской области расположен в восточной части Пачелмского района Пензенской области.

Посёлок Титово является административным центром муниципального образования. Общая площадь сельсовета составляет 18676,9 га. На территории сельсовета находятся пять населенных пунктов: посёлок Титово, село Порошино, село Мокрый Мичкасс, село Титово, деревня Первомайская. Население сельсовета на сентябрь 2017 года составляло 1791 человека.

Титовский сельсовет Пачелмского района Пензенской области, имеет благоприятные условия для осуществления внешних связей с областным центром. Хорошо развитая транспортная система благоприятствует бесперебойному въезду и выезду и обеспечению сельсовета необходимыми

ресурсами.

Анализ уровня развития инженерного обеспечения сельсовета показывает, что инженерные системы нуждаются в изменении принципов их формирования с учетом современных экологических и экономических условий, передовых технологий, а также решения водохозяйственных и энергетических ресурсных проблем.

Отмечается определенный разрыв между потребностью в строительстве инженерных сооружений, прежде всего водоснабжения, канализации, санитарной очистки, и фактически осуществляемыми работами.

Одним из важнейших составляющих инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области является состояние газификации населенных пунктов. По территории сельсовета проходит сеть газопроводов высокого и среднего давления, который поставляет природный газ с газораздаточных станции на обменные пункты посёлка Титово и села Мокрый Мичкасс. В посёлке Титово полностью выполнены работы по разводке трассы газопровода по улицам.

Централизованное теплоснабжение в населенных пунктах отсутствует. В посёлке Титово имеется четыре котельных, которые отапливают сельскую администрацию, дом культуры, амбулаторию, школу.

Острой проблемой муниципального образования является отсутствие молодежных досуговых и развивающих детских учреждений.

2.2 Содержание программно-целевого управления в развитии Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области

В настоящее время, исследуемое муниципальное образование имеет ряд важнейших социально-экономических и культурных проблем: отток трудовых ресурсов, в том числе молодежи, недостаток инженерных коммуникаций и их

неудовлетворительное качество, почти полное отсутствие культурно-досуговых учреждений. Соответственно программно-целевое управление муниципальным образованием направлено на решение данных проблем. Программы действующие на территории сельсовета охватывают, в тоже время все сферы жизни территории, в этом заключается комплексный подход программно-целевого метода.

В настоящий момент на территории муниципального образования реализуется несколько программ:

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы»;
- «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»;
- «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»;
- «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы».

Рассмотрим содержание и степень реализации муниципальной программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы».

Основные цели данной программы согласно паспорту (приложение Г) программы следующие: создание эффективной системы предупреждения, своевременного выявления правонарушений на территории Титовского сельсовета; обеспечение противопожарным оборудованием и совершенствование противопожарной защиты объектов социальной сферы [16].

Целевыми показателями данной программы выступают: доля

совершаемых правонарушений по части пожарной безопасности в общем числе зарегистрированных правонарушений; доля правонарушений среди несовершеннолетних; количество пожаров; снижение материальных потерь от пожаров. В таблице 6 представлена динамика целевых показателей программы [16].

Из данных таблицы 5 следует, что общий уровень преступности снижается. Мы видим, что сокращается количество преступлений на 1000 человек в среднем на 10% в год. Доля правонарушений среди несовершеннолетних также снижается на 8% в среднем за год.

Таблица 5 – Динамика некоторых показателей касающихся правонарушений на территории Титовского сельсовета [22]

Показатель / год	2014	2015	2016	2017 (на октябрь)
Состояние преступности, преступлений на 1000 чел. населения	12	13	8	7
Доля правонарушений среди несовершеннолетних	14	15	12	11
Количество пожаров в частном секторе и подведомственных учреждениях	5	3	2	0

Однако прогнозируемые показатели (таблица 6) отличаются от реальных в среднем на 30-40% в части правонарушений. На отрезке времени 2014-2017 годов пока не удаётся достичь прогнозируемых показателей в данной сфере.

Таблица 6 – Перечень целевых показателей муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета на 2014-2020 годы» [16].

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области									
№п/ п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей								
			201 4 г.	201 5 г.	2016 г.	201 7 г.	201 8 г.	2019 г.	202 0 г.	Целево е значен ие	
Подпрограмма № 1 «Профилактика правонарушений на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»											
1.	Состояние преступности на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области	Совершенных преступлений на 1000 человек населения	10	8	6	5	4	3	2	2	
2.	Уровень рецидивной и «бытовой» преступности	Совершенных преступлений на 1000 человек населения	10	8	6	5	4	3	2	2	
3.	Уровень правонарушений среди несовершеннолетних	Совершенных преступлений на 1000 чел.	10	8	6	5	4	3	2	2	
4.	Количество произошедших пожаров в частном секторе, учреждениях	Ед.	5	3	2	1	1	1	1	1	

Динамика количества пожаров напротив, позволяет говорить об эффективности реализации программы и проводимых мер. Обновление противопожарного оборудования и проведение обучающих и воспитательных бесед сотрудниками администрации сельсовета и МЧС оказали значительное

влияние на ситуацию. Данные меры позволили сократить количество пожаров на территории сельсовета до минимума.

Далее рассмотрим цели, задачи и ход реализации Муниципальной программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы».

Целевые показатели программы: снижение износа водопроводных сетей; экономия энергетических ресурсов; снижение утечек неучтенного расхода воды, приведение благоустройства населенных пунктов Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области в соответствие с нормативными требованиями, показатель экономии энергетических ресурсов в стоимостном и натуральном выражении [17].

Цели подпрограммы «Содержание и ремонт внутри поселенческих дорог в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области»: обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в границах населённых пунктов Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области; увеличение срока службы дорожных покрытий, сооружений; улучшение технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения находящихся в границах населённых пунктов Титовского сельсовета [17].

Целевые показатели подпрограммы согласно паспорту программного документа: километраж отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населённых пунктов Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области; доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в %; доля дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем

количестве ДТП в % [17].

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет 1488,013 тыс. рублей, из бюджета Титовского сельсовета в том числе: в 2014 году – 296,965 тыс. рублей, в 2015 году – 282,182 тыс. рублей, в 2016 году – 266,016 тыс. рублей; в 2017 году – 496,05 тыс. рублей [17].

Проследим динамику значений целевых показателей в период действия программы, отраженную в таблице 7.

Таблица 7 – Некоторые прогнозируемые и реальные показатели развития территории сельсовета [22]

Показатель / год	2014		2015		2016		2017	
	Прог.	Реал.	Прог.	Реал.	Прог.	Реал.	Прог.	Реал. на дек.
Отремонтированные участки дорог, км	44	27	37	35	33	24	48	43
Доля неуд. дорожного покрытия, %	20	34	15	25	10	18	10	12
Доля ДТП по причине неудовл. дор. усл, %	10	18	10	16	9	14	9	13

Исходя из данных таблицы 7 очевидно, что наилучшую (наиболее приближенную к прогнозируемым значениям) динамику имеет доля неудовлетворительного дорожного покрытия. Километраж

отремонтированного дорожного покрытия демонстрирует, в общем, положительную динамику, как в абсолютном выражении, так и степени выполнения прогнозного показателя, которая в среднем за период составляет около 80%.

Доля ДТП, произошедших по причине неудовлетворительного дорожного покрытия сокращалась в исследуемый период в среднем на 10% в год. Однако выполнение прогнозируемых показателей находится на уровне 60%.

Рассмотрим намеченные цели и эффективность реализации муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы».

Одной из специфических черт настоящей Программы является отсутствие возможности оценки эффективности реализации мероприятий подпрограмм: «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности, мероприятия по землеустройству и землепользованию в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области», «Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Реализация отдельных переданных полномочий» (перечень целевых показателей программы приведен в приложении Д), эта особенность обусловлена природой данных мероприятий носящих постоянный характер и оцениваемых лишь по полноте и своевременности их исполнения. Таким образом, результаты реализации мероприятий подпрограмм «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности, мероприятия по землеустройству и землепользованию в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области», «Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Реализация отдельных переданных полномочий» совпадают с ее целями. Целевые показатели по подпрограмме

«Обеспечение деятельности администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»: поступление собственных доходов в бюджет Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, % - увеличение поступлений в бюджет Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области неналоговых доходов, % и т.д.

Рассмотрим выполнение Целевые показатели подпрограмм «Обеспечение деятельности администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области».

Таблица 8 – Некоторые показатели эффективности муниципального управления сельсоветом [22]

Показатель / год	2014		2015		2016		2017	
	Прог.	Реал.	Прог.	Реал.	Прог.	Реал.	Прог.	Реал.
Исполнение бюджета, %	98	96	98	98	98	97	98	98
доля граждан, получивших социальную помощь в количестве имеющих на это право	100	95	100	90	100	98	100	99
Процент исполнения плана поступления доходов в бюджет, %	100	99,5	100	96,3	100	101,3	100	100,4

Таким образом, среди количественных показателей (таблица 8) планомерную положительную динамику демонстрирует показатель - доля граждан, получивших меры социальной поддержки в общем объеме имеющих на них право.

Неравномерная динамика наблюдается у показателей исполнения бюджета и исполнения плана поступления доходов. Однако значения данных показателей близки к прогнозным в исследуемый период, хотя и демонстрируют отклонения в обе стороны.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы из бюджетов всех уровней составляет: 1522,688 тыс. рублей, из бюджета Титовского сельсовета в том числе: в 2014 году – 2488,088 тыс. рублей, в 2015 году – 2518,588 тыс. рублей, в 2016 году – 2442,510 тыс. рублей; в 2017 году – 2710,07 тыс. рублей [18]. То есть происходит наращивание финансирования программы от года к году, и если сопоставить эти данные в с улучшающейся динамикой целевых показателей, то можно говорить об эффективном направленном расходовании средств, выделенных на реализацию данного программного документа.

Рассмотрим цели, задачи и успешность реализации муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»

Программа включает подпрограммы:

- «Молодежь Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»;
- «Обеспечение деятельности Муниципального учреждения культуры «Титовский поселенческий библиотечно - досуговый Центр».

Основные цели программы:

- охрана здоровья молодёжи и содействие её здоровому образу жизни;

– гражданское и патриотическое воспитание молодёжи, поддержка молодой семьи;

– содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализация их прав на труд [19].

Задачи программы:

– содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализация их прав на труд

– стимулирование общественно-значимой молодёжной инициативы

– сохранение исторического, культурного и художественного наследия Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области [19].

Таблица 9 – Перечень целевых показателей муниципальной программы Титовского сельсовета «Развитие культуры и поддержка молодежи на 2014-2020 годы» [19]

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области				
№п /п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей			
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Подпрограмма № 1 «Молодежь Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»						
1.	Количественный показатель проживающей молодежи в поселении	% к общему числу населения	40	45	50	55
Подпрограмма № 2«Обеспечение деятельности Муниципального учреждения культуры «Титовский поселенческий библиотечно-досуговый Центр»						
1.	Степень доступности услуг для населения, оказываемых муниципальными учреждениями культуры, расширение спектра услуг, оказываемых муниципальными учреждениями культуры	%	80	85	90	90

Программа призвана повысить доступность культурного отдыха населения сельсовета, повысить творческие и деловые качества молодежи.

В 2017 году прогнозируемые показатели пересмотрены согласно постановлению администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 14.04.2017 года. В таблице 10 указан обновленный перечень целевых показателей программы.

То есть, как мы видим из данных таблицы 9, реализация подпрограммы «Содержание объектов социально-культурной сферы» приостановлено, также снижены значения целевого показателя – доли молодежи среди населения сельсовета на 2017-2020 годы ввиду того, что не достигнуты результаты по данному показателю в 2014-2017 годах.

Доля молодежи (18-29 лет) в общем количестве населения сельсовета в 2014 году составляла 25%, в 2015 году – 30%, в 2016 году – 32% и 34% в 2017 году (на ноябрь). Из чего следует, что целевые показатели пока, в полной мере не достигаются в ходе реализации программы, хотя, безусловно, положительная динамика доли молодежи среди населения очевидна и это является показателем эффективности проводимых мероприятий. В тоже время требуется совершенствование, корректировка комплекса действий для выполнения целевых показателей программы. Необходимо провести анализ эффективности отдельных мероприятий.

Таким образом, в настоящий момент на территории муниципального образования реализуется несколько программ: «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета на 2014-2020 годы»; «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета на 2014-2020 годы»; «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете на 2014-2020 годы»; «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета на 2014-2020 годы».

Таблица 10 – Перечень целевых показателей муниципальной программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» [20]

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области									
№	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей								
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Целевое значение	
Подпрограмма № 1 «Молодежь Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»											
1.	Количественный показатель проживающей молодежи в поселении	% к общему числу населения	25	30	35	40	45	50	50	50	
Подпрограмма № 2 «Содержание объектов социально-культурной сферы»											
2.	Объектов культурного наследия подготовленных к эксплуатации	Ед.	1	3	3	3	3	3	3	3	

Целью муниципальной программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» является: развитие системы инженерных сетей и коммуникаций, а также путей сообщения на территории сельсовета.

Целевые показатели программы: снижение износа водопроводных сетей; экономия энергетических ресурсов; снижение утечек неучтенного расхода воды, приведение благоустройства населенных пунктов Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области в соответствие с нормативными требованиями, показатель экономии энергетических ресурсов в стоимостном и натуральном выражении.

Очевидно, что наилучшую (наиболее приближенную к прогнозируемым значениям) динамику имеет доля неудовлетворительного дорожного покрытия. Километраж отремонтированного дорожного покрытия демонстрирует, в общем, положительную динамику, как в абсолютном выражении, так и степени выполнения прогнозного показателя, которая в среднем за период составляет около 80%.

Доля ДТП, произошедших по причине неудовлетворительного дорожного покрытия сокращалась в исследуемый период в среднем на 10% в год. Однако выполнение прогнозируемых показателей находится на уровне 60%.

Среди количественных показателей планомерную положительную динамику демонстрирует показатель – доля граждан, получивших меры социальной поддержки в общем объеме имеющих на них право. Неравномерная динамика наблюдается у показателей исполнения бюджета и исполнения плана поступления доходов. Однако значения данных показателей близки к прогнозным, в исследуемый период, хотя и демонстрируют отклонения, как в положительную, так и в отрицательную сторону относительно прогнозируемого значения.

Муниципальная целевая программа Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» нацелена на молодежь и вовлечение ее в общественно полезную деятельность.

Программа включает подпрограммы:

- «Молодежь Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»;
- «Обеспечение деятельности Муниципального учреждения культуры «Титовский поселенческий библиотечно – досуговый Центр».

В 2017 году прогнозируемые показатели пересмотрены согласно постановлению администрации Титовского сельсовета Пачелмского района

Пензенской области от 14.04.2017 года. В таблице 8 указан обновленный перечень целевых показателей программы.

Реализация подпрограммы «Содержание объектов социально-культурной сферы» приостановлено, также снижены значения целевого показателя - доли молодежи среди населения сельсовета на 2017-2020 годы.

Доля молодежи (18-29 лет) в общем количестве населения сельсовета в 2014 году составляла 25%, в 2015 году – 30%, в 2016 году – 32% и 34% в 2017 году (на ноябрь) [22]. Из чего следует, что целевые показатели пока, в полной мере не достигаются в ходе реализации программы, хотя, безусловно, положительная динамика доли молодежи среди населения очевидна и это является показателем эффективности проводимых мероприятий. В тоже время требуется совершенствование, корректировка комплекса действий для выполнения целевых показателей программы. Необходимо провести анализ эффективности отдельных мероприятий.

На основании анализа данных о реализации программ на территории сельсовета можно сказать, что наиболее эффективной программой является на данный момент программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы». Это закономерно так как, на мой взгляд, программа предусматривает мероприятия, влияющие на основные факторы возникновения пожаров – человеческий фактор, исправность противопожарного оборудования, наличие противопожарных полос и сооружений. В данной программе, верно, поставлены проблемы и сформулированы задачи, мероприятия соответствуют задачам. Целевые показатели отражают успешность решения проблем.

«Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» наблюдаются незначительные отклонения при положительной динамике основных показателей. В программе не на каждую задачу предусмотрены мероприятия, это является залогом неэффективности

реализации таких задач. Так, например подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Титовского сельсовета» содержит, на мой взгляд, несоответствующее названию цель – «обеспечение усовершенствования системы документов территориального планирования». Задача имеет общую формулировку, сходную с целью. Конкретных мероприятий и отчетных показателей подпрограмма не содержит, что грозит превращением подпрограммы в чисто декларативный документ.

Реализация программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» значительно расходится с планируемыми результатами, в особенности в части задач по развитию культурной инфраструктуры.

В данном документе приводятся задачи: сохранение исторического, культурного и художественного наследия Титовского сельсовета, сохранение и повышение доступности объектов культурного наследия, развитие библиотечного дела, создание доступного цифрового конвента библиотечных фондов. При этом предусмотрено одно мероприятие, не соответствующее задачам.

3 Рекомендации по совершенствованию программно-целевого управления Титовским сельсоветом Пачелмского района Пензенской области

Программно-целевой метод управления муниципальным образованием направлен на увеличение эффективности, направленности расходования средств, которыми оперируют органы власти сельсовета, на минимизацию расходования средств на реализацию проектов с нечетко или некорректно сформулированными целями и задачами.

Однако в настоящее время процесс программно-целевого планирования в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области организован с некоторыми недостатками, которые были выявлены в предыдущем пункте работы. Ниже представлены направления совершенствования процесса программно-целевого управления сельсоветом, а также конкретные действия в рамках данных направлений.

Итак, на начальном этапе разработки программы и выбора проектов необходимо:

- Понять основные проблемы сферы, на которую собираемся воздействовать посредством программ. Изучить истоки этих проблем;
- Исследовать опыт решения данных проблем – наиболее эффективные методы, средства. Учитывать особенности территории;
- Определить цели реализации программы, отвечающие ситуации и потребностям сферы;
- Определить задачи, соответствующие каждой выявленной проблеме, которую мы собираемся решать посредством реализации программы;
- Выстроить систему мероприятий, которые позволили бы наиболее эффективно прийти к решению поставленных задач. Если речь идет о выборе предлагаемых проектов программ, необходимо оценивать эффективность

документов посредством проверки соблюдения логики и последовательности структуры документа, сопоставления решаемых задач, требуемых средств для реализации и ожидаемых результатов.

- Определить источники финансирования реализации программы.

На данном этапе необходимо избегать фундаментальных ошибок, которые в дальнейшем затруднят реализацию программы – постановка неправильных целей и задач. Задачи должны соответствовать помимо проблем территории, её возможностям, располагаемым ресурсам, полномочиям органов местного самоуправления. Для подобного анализа и корректировки программ стоит привлечь в штат администрации сельсовета либо воспользоваться аутсорсинговыми услугами эксперта по верификации и валидации программных документов.

При составлении плана мероприятий необходимо:

- Чётко соблюдать логику программы – цель исходит из проблем, разветвляется на задачи, направленные на её достижение. Задачи реализуются посредством мероприятий. Задача решается не сама по себе, а посредством конкретных мероприятий;

- Мероприятие должно быть эффективно. Ресурсоёмкость и предполагаемая эффективность мероприятия должны быть сбалансированы.

- Мероприятия должны быть адаптированы реалиям территории;

- Не должно быть не привязанных к задачам мероприятий, также как не должно быть вакуума мероприятий при решении задач. Все мероприятия должны быть подведены под решение задач;

- Мероприятие должно подразумевать ответственное лицо, подразделение.

Что касается системы целевых показателей, служащих эквивалентом эффективности решаемых проблем:

- Показатель должен максимально выразить эффективность решения выявленных проблем;

- Показатель должен быть количественным;

– Показатель должен быть объективным. Это требование связано с предыдущим, так как при отсутствии количественного выражения достигаемых результатов контроль и анализ неминуемо приобретают субъективный характер.

– Показатель должен быть привязан к задаче, быть количественным параметром задачи, это требованием связано с первым из нашего списка. Если мы говорим о снижении уровня преступности, в первую очередь показателями решения проблемы будут являться относительные значения количества преступлений на единицу населения и т.п.

Так, например, показатель подпрограммы «Молодежь Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области» программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» - «вовлечение молодежи и студенчества в предпринимательскую деятельность» больше похож на задачу, не имеет количественного значения. С ним проблематично работать – оценивать степень выполнения, проводить дальнейший анализ. Данный показатель может выглядеть как количество проведенных семинаров на тему возможностей применения идей в бизнесе, однако тогда он будет количественным, но не сопряженным напрямую с решением проблемы (повышение экономической активности молодежи) так как семинары могут быть бесполезными. Косвенно он отражает степень выполнения мероприятий, но качество и результат напрямую не выражает. В данном случае справедливым может быть предложение показателя: количество предприятий учрежденных молодыми людьми в определенном возрасте.

Справедливой рекомендацией по улучшению программно-целевого управления в этом направлении будет разработка и принятие документа, содержащего требования к целевым показателям программ, в соответствии с которым будет оцениваться корректность и эффективность программы.

Мы наблюдали, что в ходе реализации программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской

области» планируемые показатели не достигались, но программа не пересматривалась продолжительный период. В данной ситуации необходимо было провести анализ всей структуры программы и выявить несоответствие, которое породило значительные отклонения от плановых показателей. При решении наиболее важных и острых проблем общества необходимо дробить отчетные периоды с года, полугодия до квартала и месяца. Это позволит заблаговременно выявлять проблемы при реализации программы и своевременно вносить коррективы.

Чем фундаментальней ошибка (например, на этапе определения проблем и их истоков) тем менее документ пригоден для последующей корректировки, однако несоответствие между любыми звеньями этой цепочки порождает низкую эффективность, либо и вовсе декларативность составляющих программы и документа, в общем.

Процесс программно-целевого управления обязательно должен подразумевать корректировку деятельности, при необходимости, по итогам анализа промежуточных итогов и завершения какого-либо этапа. В этой связи необходимо закрепить за подразделением или конкретным ответственным лицом функции мониторинга. Создать график мониторинга и типовые, специальные методики анализа результатов для составления отчета и оценки необходимости корректировки программы.

Таким образом, основные направления совершенствования процесса программно-целевого управления Титовским сельсоветом состоят в строгом соблюдении логической цепочки «проблемы – задачи – мероприятия – целевые показатели». Для этого необходимо разработать:

- опорные и типовые документы – основные требования к структуре программ, в которых будет прописана необходимость привязки задач к проблемам, мероприятий к задачам и т.д.,
- требования к целевым показателям.

Для своевременной обратной связи с объектами воздействия программ разработать инструкцию по мониторингу целевых показателей и определить

пороговые значения отклонений, при которых необходим пересмотр содержания программы. Аналогичный документ в прочих муниципалитетах региона называется «методика оценки результативности программы».

Основной проблемой программно-целевого управления Титовского сельсовета является скорее не логическая нестройность программ – такие недостатки встречаются в некоторых программах, при этом основная часть программных документов социально-экономического, культурного развития территории выстроена логически верно. Проблема состоит, на мой взгляд, в постановке проблем и определением приоритетных целей. Так, во главе угла программно-целевого управления должны стоять, на мой взгляд, привлечение инвестиций, развитие и создание предприятий, и как следствие создание достойных рабочих мест, что в первую очередь остановит отток населения в трудоспособном возрасте. Это одна из главных целей на сегодняшний день ввиду того, что демографический фактор непременно оказывает негативное влияние на все прочие сферы общественной жизни сельсовета. Состав и качество населения - фундамент развития территории, при диаметральных обстоятельствах это фактор неуклонной деградации либо мощный катализатор социально-экономического развития муниципалитета.

Таким образом, дальнейшее развитие программно-целевого управления в Титовском сельсовете видится в разработке комплексной методологии разработки и реализации целевых программ.

Заключение

Программно-целевое управление – управление, направленное на достижение конкретного конечного результата в решении определенного круга проблем, развитии той или иной отрасли, сферы в очерченные установленные сроки, с установленным бюджетом и контролируемыми показателями.

Система программно-целевого управления муниципалитетом представляет собой часть общего управления и включает в себя следующие составные части: получение, анализ и оценка необходимой информации; выработка и принятие решений и организация их выполнения; анализ полученных результатов и внесение корректировок в ход дальнейшей работы.

К методам, обеспечивающим инновационный принцип развития муниципального образования можно отнести программно-целевой метод, который не только является одним из наиболее распространенных современных методов управленческой деятельности, но и прямо предусмотрен законодательством о местном самоуправлении.

К безусловным преимуществам программно-целевого подхода можно отнести, во-первых, ее направленность на достижение конкретных целей, определенных результатов, во-вторых, скоординированное выполнение многочисленных взаимосвязанных действий, в-третьих, ограниченную протяженность во времени.

Требования к программно-целевому управлению на уровне муниципалитета отражены в положении Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», однако для муниципального уровня они носят рекомендательный характер.

Участниками программно-целевого планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных

муниципальными нормативными правовыми актами. Как правило, основная роль в программно-целевом управлении муниципального образования отводится отделу учета, планирования и исполнения бюджета, либо аналогичным структурным подразделениям единицам администраций муниципального образования, принятие планов – прерогатива представительных органов власти, каким, например, является Комитет местного самоуправления Титовского сельсовета.

Вертикаль документов программно-целевого управления – концепция – стратегия – план – программа – подпрограмма – проекты и мероприятия.

Анализ уровня развития инженерного обеспечения сельсовета показывает, что инженерные системы нуждаются в изменении принципов их формирования с учетом современных экологических и экономических условий, передовых технологий, а также решения водохозяйственных и энергетических ресурсных проблем.

Острыми проблемами муниципального образования является отсутствие коммуникаций в некоторых частях сельсовета, отсутствие достойных рабочих мест в достаточном количестве, молодежных досуговых и развивающих детских учреждений.

В настоящий момент на территории муниципального образования реализуется несколько программ:

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы»;
- «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»;
- «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»;
- «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы».

Подпрограмма «Профилактика правонарушений на территории Титовского сельсовета» предусматривает лишь беседы и рейды по культурно-досуговым местам.

Общий уровень преступности согласно цифровым данным снижается в 2014-2017 годах. Мы видим, что сокращается количество преступлений на 1000 человек в среднем на 10% в год. Доля правонарушений среди несовершеннолетних также снижается на 8% в среднем за год. Однако прогнозируемые показатели отличаются от реальных в среднем на 30-40% в части правонарушений. На отрезке времени 2014-2017 годов пока не удаётся достичь прогнозируемых показателей в данной сфере.

Динамика количества пожаров позволяет говорить об эффективности реализации программы и проводимых мер. Обновление противопожарного оборудования и проведение обучающих и воспитательных бесед сотрудниками администрации сельсовета и МЧС оказали значительное влияние на ситуацию. Данные меры позволили сократить количество пожаров на территории сельсовета до минимума.

В рамках поставленных задач в 2016 году были реализованы следующие мероприятия: содержание здания пожарного бокса, содержание водителя пожарной машины.

Все запланированные мероприятия подпрограммы в 2016 году были выполнены в полном объеме.

Целью муниципальной программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» является: развитие системы инженерных сетей и коммуникаций, а также путей сообщения на территории сельсовета.

Наилучшую (наиболее приближенную к прогнозируемым значениям) динамику имеет доля неудовлетворительного дорожного покрытия. Километраж отремонтированного дорожного покрытия демонстрирует, в

общем, положительную динамику, как в абсолютном выражении, так и степени выполнения прогнозного показателя, которая в среднем за период составляет около 80%.

Рассматривая намеченные цели и эффективность реализации муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» можно отметить, что одной из специфических черт настоящей программы является отсутствие возможности оценки эффективности реализации мероприятий подпрограмм № 1,3-4, эта особенность обусловлена природой данных мероприятий носящих постоянный характер и оцениваемых лишь по полноте и своевременности их исполнения.

Доля молодежи (18-29 лет) в общем количестве населения сельсовета в 2014 году составляла 25%, в 2015 году – 30%, в 2016 году – 32% и 34% в 2017 году (на ноябрь). Из чего следует, что целевые показатели программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» пока в полной мере не достигаются в ходе реализации программы, хотя, безусловно, положительная динамика доли молодежи среди населения очевидна и это является показателем эффективности проводимых мероприятий. В тоже время требуется совершенствование, корректировка комплекса действий для выполнения целевых показателей программы. Необходимо провести анализ эффективности отдельных мероприятий.

На основании анализа данных о реализации программ на территории сельсовета можно сказать, что наиболее эффективной программой является на данный момент программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы». Это закономерно так как, на мой взгляд, программа предусматривает мероприятия, влияющие на основные факторы возникновения пожаров –

человеческий фактор, исправность противопожарного оборудования, наличие противопожарных полос и сооружений. При реализации программы «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» наблюдаются незначительные отклонения при положительной динамике основных показателей. Реализация программы «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы» значительно расходится с планируемыми результатами. В данном документе некоторые поставленные задачи не обеспечены мероприятиями и должным финансированием, хотя большинство входящих в него подпрограмм носят комплексный практический характер.

Дальнейшее развитие программно-целевого управления в Титовском сельсовете видится в создании комплексной методологии разработки и реализации целевых программ.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс] Дата обновления 21.07.2014. Доступ из системы ГАРАНТ
2. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления 30.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ
3. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 548 [Электронный ресурс] Дата обновления 30.10.2017. Доступ из системы
4. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 [Электронный ресурс] Дата обновления 17.06.2015. Доступ из системы ГАРАНТ
5. О порядке государственной регистрации документов программно-целевого планирования и ведения федерального государственного реестра документов программно-целевого планирования: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 631 [Электронный ресурс] Дата обновления 25.06.2015. Доступ из системы ГАРАНТ
6. Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 789 [Электронный ресурс] Дата обновления 13.10.2015. Доступ из системы ГАРАНТ

7. Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов: постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2015 года № 822 [Электронный ресурс] Дата обновления 17.08.2017. Доступ из системы ГАРАНТ

8. Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2015 года № 823[Электронный ресурс] Дата обновления 17.08.2017. Доступ из системы ГАРАНТ

9. О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации: Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 [Электронный ресурс] Дата обновления 20.08.2015. Доступ из системы ГАРАНТ

10. Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов программно-целевого планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 [Электронный ресурс] Дата обновления 29.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ

11. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 [Электронный ресурс] Дата обновления 15.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ

12. Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов

программно-целевого планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 [Электронный ресурс] Дата обновления 29.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ

13. Об утверждении концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года: Распоряжение Правительства РФ от 8 августа 2009 г. № 1123 [Электронный ресурс] Дата обновления 08.08.2009. Доступ из системы ГАРАНТ

14. О принятии Устава Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области: Решение Комитета местного самоуправления Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 30.05.2011 № 03-9/1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Ustav_Titovskogo_selsoveta (дата обращения 15.11.17)

15. Об утверждении Генерального плана Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области: Решение Комитета местного самоуправления Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 10.10.2011 № 11/1 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Pravila_zemlepolzovaniya_i_zastroyki_territorii_Titovskogo_selsoveta/genpl (дата обращения 16.10.2017)

16. Об утверждении Правил благоустройства территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области: Решение Комитета местного самоуправления Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 31.08.2017 № 03-77/2 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Официальный сайт

[URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Pravila_blagoustroystva_territorii_Titovskogo_selsoveta](http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Pravila_blagoustroystva_territorii_Titovskogo_selsoveta) (дата обращения 10.10.2017)

17. Об утверждении муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 гг.»: Постановление Администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 19 ноября 2013 № 85 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Zashita_naselenia_i_territorii_poselka_Titovo_na_2014_2022_goda (дата обращения 26.10.2017)

18. Об утверждении муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие территории, социальной, коммунальной и инженерной инфраструктуры Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»: Постановление Администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 19 ноября 2013 № 86 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Zashita_naselenia_i_territorii_poselka_Titovo_na_2014_2022_goda (дата обращения 26.10.2017)

19. Об утверждении муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»: Постановление Администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 19 ноября 2013 № 87 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL:

http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Municipr_poselka_Titovo_na_2014_2022_goda
(дата обращения 26.10.2017)

20. Об утверждении муниципальной целевой программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»: Постановление Администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 19 ноября 2013 № 88 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Razv_kulturi_i_molod_poselka_Titovo_na_2014_2022_goda (дата обращения 26.10.2027)

21. О внесении изменений в муниципальную программу Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие культуры и поддержка молодежи Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»: Постановление Администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 14 апреля 2017 № 14 [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Razv_kulturi_i_molod_poselka_Titovo_na_2014_2022_goda (дата обращения 26.10.2017)

22. Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на территории поселка Титово Пачелмского района Пензенской области на 2018-2022 годы»: Постановление администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 19.10.2017 № 55 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/Formirovanie_sovremennoy_gorodskoy_sredy_na_territorii_poselka_Titovo_na_2018_2022_goda (дата обращения 28.11.2017)

23. Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области за 2016 год: Распоряжение

администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области от 16 марта 2017 № 16 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/doclad_o_razvitii_territorii_poselka_Titovo_na_2018_2022_goda (дата обращения 28.11.2017)

24. ГОСТ Р ИСО 21500-20124. Руководство по проектному менеджменту. – М.: Стандартинформ. – 46 с.

25. Близневский А.Ю., Филиппов С.С. Программно-целевое управление развитием сферы физической культуры и спорта на региональном уровне. - Красноярск: СФУ, 2017. - 199 с.

26. Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России. Часть II . Местное самоуправление. - СПб, Изд-во НИУ ВШЭ. - Санкт-Петербург, 2011 . - 196 с.

27. Гриценко Е.В., Маркварта Э., Мохова В.П. (ред.) Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт. - Пермь: Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2014. – 529 с.

28. Елькина Н.В. Современное государственное управление и государственная служба. - Иркутск: БГУЭП, 2015. - 274 с.

29. Иванов В. А. Проблемы совершенствования правовых и экономических основ местного самоуправления /Актуальные вопросы юридических наук: материалы II Междунар. науч. Конф. – Челябинск: Два комсомольца, 2015. - С. 26-28.

30. Игнатенко Е.П. Концепция развития местного самоуправления в России. - Ростов-на-Дону: Альтаир, 2017. - 76 с.

31. Информация о посёлке [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Официальный сайт URL: <http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/inf> (дата обращения 16.10.2017)

32. Ковынева Л. В. Формирование территориального бренда в регионах России / Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2014. - № 5. - С. 61– 68.

33. Кузнецов В.В., Каймакова М.В. и др. Современные проблемы местного самоуправления и экономики территорий. Ульяновск: УлГТУ, 2015. – 172 с.
34. Кузык Б.Н. и др. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование М.: Экономика, 2011. - 604 с.
35. Максимова В.Ф. Инвестиционный менеджмент. – М.: Изд-во МФПА, 2015. – 172 с.
36. Малышева М.А. Теория и методы современного государственного управления. - СПб.: Отдел оперативной полиграфии НИУ ВШЭ - Санкт-Петербург, 2015. - 284 с.
37. Новокрещёнов А.В. Теория и механизмы современного государственного управления. - Новосибирск: СибАГС, 2016. - 370 с.
38. Почекутова Е.Н. Государственное управление экономикой. - Красноярск: СФУ, 2014. – 196 с.
39. Прокопчук Л.О. Стратегическое планирование. – СПб: Питер, 2015. – 182 с.
40. Романова Е.А., Виноградова О.Л.. О видах планирования территорий на примере муниципальных образований Калининградской области / Вестник Балтийского Федерального Университета И. И. Канта. - №8. – 2016. – С.33-47.
41. Савин А.И., Савин А.А., Туласова М.Н. Модернизация муниципального управления в связи с проведением административной реформы в Российской Федерации. - Пенза, изд-во ПГУ, 2010. - 149 с.
42. Самаруха А.В. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. – 182 с.
43. Смирнова О.О., Симонова Ю.В. Отраслевые стратегии как основной элемент промышленной политики Правительства РФ и обеспечения экономической безопасности // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. - №5. – т.8. – 2015. – С.33-41.

44. Соколов И., Тищенко Т., Хрусталеv А. Программно-целевое управление бюджетом. Опыт и перспективы в России. - М.: Издательский дом Дело РАНХиГС, 2013. — 246 с.

45. Состав Комитета местного самоуправления Титовского сельсовета [Электронный ресурс] / Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области Официальный сайт URL: http://titovo.pachelma.pnzreg.ru/SOSTAV_KomitetamestnogosamoupravdeniyaTitovskogoselsoveta (дата обращения 16.10.2017)

46. Учреждения здравоохранения Пензенской области [Электронный ресурс] / Министерство здравоохранения Пензенской области. Официальный сайт. URL: <http://minzdrav.pnzreg.ru/> (дата обращения 05.11.2017)

47. Ушачев И.Г., Санду И.С. (ред.) Организация внедрения программно-целевых методов управления при реализации Государственных программ развития сельского хозяйства на уровне субъектов Российской Федерации. - Тула: Гриф и К, 2010. — 264 с.

48. Царева Н.А., Бардецкая Л.Г., Костенко К.С. Проблемы программно-целевого управления на региональном и муниципальном уровнях // Фундаментальное исследование. - № 1. – 2016. – С.212-218.

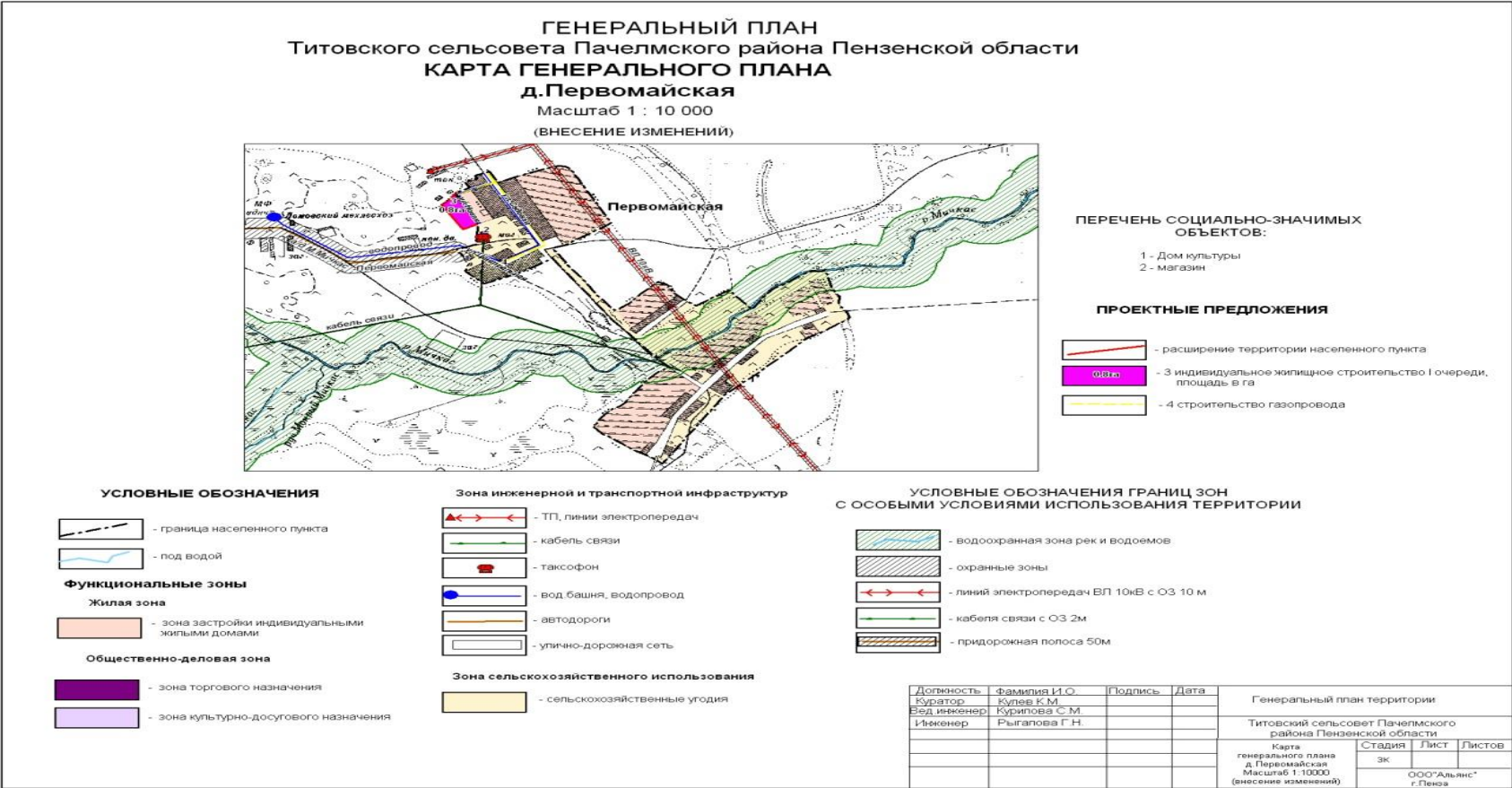
49. Чечулин А. В. Маркетинговые коммуникации территорий: учеб. Пособие. - СПб.: СПбГУ, 2015. - 102 с.

50. Широv А.А. Перспективы применения комплексного подхода в стратегическом планировании // Проблемы прогнозирования. - №5. – 2016. – С.44-56.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Проектные предложения переустройства д. Первомайская



Приложение Б

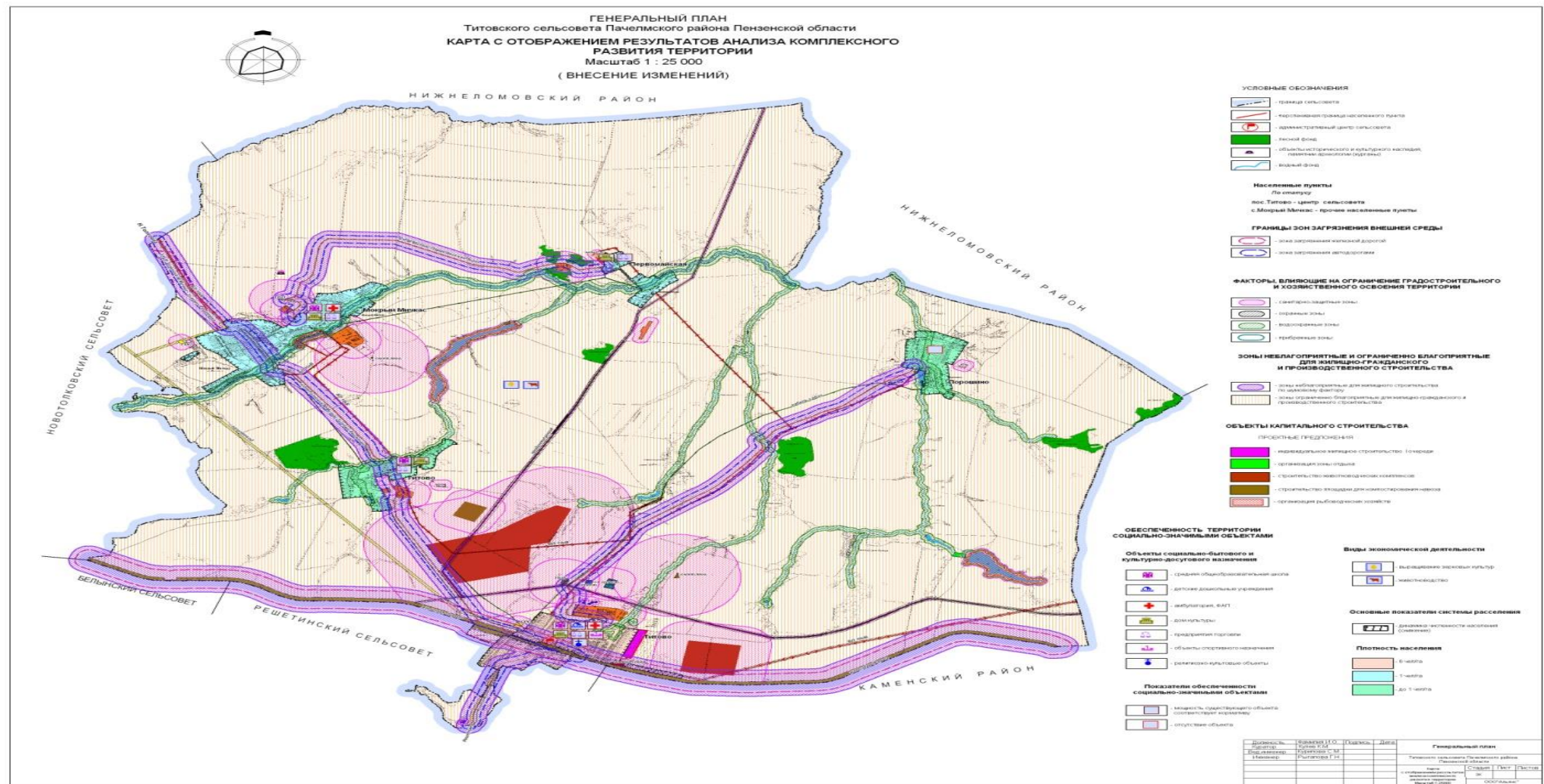
Основные Техничко-экономические показатели Титовского сельсовета

Наименование показателей	Единица измерения	Современное состояние на 01.01.2017г.	По генплану
1. Всего земель в границах сельсовета	га	18677	18677
в т. ч. сельхозугодий	га	16931	16919
из них пашни	га	9719	9719
залежи	га	4449	4449
мн.насаждений	га	31	20
сенокосов	га	172	172
пастбищ	га	2560	2559
1.1. Земли с/х назначения	га	14083	14071
1.2. Земли в черте населённого пункта - всего	га	753	765
в т. ч. поселок Титово	га	221	232
село Порошино	га	101	101
село Мокрый Мичкас	га	273	273
село Титово	га	111	111
деревня Первомайская	га	47	48
1.3.Земли других категорий	га	3841	3841
2.Сельское хозяйство			
Земли, занятые с/х предприятиями	га	13772	13760
Земли сельской администрации	га	1427	1439
Поголовье крупного рогатого скота у населения- всего	гол.	1350	1356
в т. ч. коровы	гол	490	493
3.Численность населения всего	чел.	1937	1937
в т. ч. поселок Титово	чел.	1420	1420
село Порошино	чел.	2	2
село Мокрый Мичкасс	чел.	393	393
село Титово	чел.	58	58
деревня Первомайская	чел.	64	64
4. Жилой фонд			
Обеспеченность общей жилой площадью	м ² на чел.	18,9	20,3
Общая площадь жилищного фонда всего	м ²	36695	39332
в т. ч. поселок Титово	м ²	26865	28510
село Порошино	м ²	210	910
село Мокрый Мичкасс	м ²	7434	7600
село Титово	м ²	1092	1092
деревня Первомайская	м ²	1134	1220
5. Транспорт			
Протяженность автомобильных дорог:			
- областного значения	км	8,8	8,8
- муниципального значения	км	8,8	8,8

6. Энергоснабжение	%	100	100
7. Газоснабжение	%	94	100
8. Водоснабжение	%	94	100

Приложение В

Карта с отображением результата анализа комплексного развития территории



Приложение Г

**Паспорт муниципальной программы Титовского сельсовета
Пачелмского района Пензенской области «Защита населения и
территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и общественного порядка на территории Титовского
сельсовета Пачелмского района на 2014-2020 годы»**

Наименование муниципальной Программы	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и общественного порядка на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Ответственный исполнитель муниципальной Программы	Администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Соисполнители муниципальной Программы	МУК «Титовский поселенческий «Библиотечно-досуговый Центр»
Подпрограммы	Подпрограмма «Профилактика правонарушений на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области». Подпрограмма «Пожарная безопасность на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области».
Цели муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none">- информирование населения о правилах поведения, действиях в чрезвычайных ситуациях;- дооборудование объектов социальной сферы для подготовки к приему и размещению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях;- обеспечение противопожарным оборудованием и совершенствование противопожарной защиты объектов социальной сферы;- создание эффективной системы предупреждения, своевременного выявления правонарушений на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области;- повышение ответственности органов местного самоуправления в области профилактики

	<p>правонарушений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - укрепление системы обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области
Задачи муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none"> - защита жизни и здоровья граждан, обеспечения надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения; - обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара; - организация обучения мерам пожарной безопасности и пропаганда пожарно-технических знаний, - социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в т.ч. участия в борьбе с пожарами. - организация профилактической работы с населением, проживающим на территории Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области; - оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых в общественных местах и на улицах; - воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего на оптимизацию профилактики с правонарушениями, алкоголизмом, курением - активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти и органов местного самоуправления в предупреждении правонарушений; - привлечение к участию в мероприятиях по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций
Целевые показатели муниципальной Программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение доли совершаемых правонарушений в общем числе зарегистрированных правонарушений; - сокращение доли правонарушений среди несовершеннолетних; - обучение населения правилам пожарной безопасности; - сокращение количества пожаров; - снижение материальных потерь от пожаров
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить эффективность системы социальной профилактики правонарушений; - сформировать эффективную систему профилактики правонарушений на территории Титовского

	<p>сельсовета;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить уровень общественной безопасности и общественного порядка; - улучшить профилактику правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи; - комплексно решить проблемы снижения уровня правонарушений на территории сельского поселения путем совершенствования нормативно-правовой базы, организации привлечения к обеспечению правопорядка всех групп населения, организации культурно – досуговой деятельности населения, проведением мероприятий молодежной политики, совершенствования военно-патриотического воспитания, социальной адаптации лиц прибывших из мест лишения свободы, не учащихся несовершеннолетних и не работающей молодежи на основе обеспечения занятости, организации досуга и оздоровления, а также проведением комплексных мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений; <p>поступательное снижение общего количества пожаров и гибели людей;</p> <ul style="list-style-type: none"> - ликвидация пожаров в короткие сроки без наступления тяжких последствий; - снижение числа травмированных и пострадавших людей на пожарах в результате правильных действий при обнаружении пожаров и эвакуации; - повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение оптимального реагирования на угрозы возникновения пожаров со стороны населения; - снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами; - участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели людей.
Этапы и сроки реализации мун. программы	Мероприятия Программы будут осуществляться в период с 2014 по 2020 г.г.
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной Программы	<p>Всего бюджетных средств по программе 1664,0 тыс. рублей, в т.ч.</p> <p>2014 г – 173,0 тыс.рублей</p> <p>2015 г- 320,0 тыс.рублей</p> <p>2016 г- 316,0 тыс.руб.</p> <p>2017 г – 202,0 тыс.рублей</p>

	2018 г- 242,0 тыс.рублей 2019 г- 211,0 тыс.рублей 2020 г – 210,0 тыс.рублей
--	---

Приложение Д

Перечень целевых показателей муниципальной программы Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области «Развитие муниципального управления в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области на 2014-2020 годы»

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области								
№п/ п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей							
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Целевое значение
Подпрограмма № 1 «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности, мероприятия по землеустройству и землепользованию в Титовском сельсовете Пачелмского района Пензенской области»										
1.	Пополнение доходной части бюджета Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области	Тыс. рублей	200	300	400	400	400	400	400	400
2.	Эффективное расходование бюджетных средств	Количество выданных предписаний контрольных органов	2	1	0	0	0	0	0	0

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области								
№п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей							
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Целевое значение
3.	Оптимизация учета муниципального имущества	внедрено програм мных продукт ов	0	0	1	2	3	3	3	3
Подпрограмма № 2 «Обеспечение деятельности администрации Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области»										
1.	отношение дефицита бюджета к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	Не более 15	Не более 15	Не более 15	Не более 15	Не более 15	Не более 15	Не более 15	Не более 15
2.	отношение налоговых и неналоговых доходов к расходам	%	Не менее 47	Не менее 48	Не менее 49	Не менее 40	Не менее 40	Не менее 40	Не менее 40	Не менее 40
3.	соотношение количества случаев выплаты заработной платы работникам органов местного самоуправления Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области с нарушением сроков выдачи к общему количеству выплат, соотношение количества случаев выплаты	%	0	0	0	0	0	0	0	0

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области								
№п/ п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей							
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Целевое значение
	заработной платы работникам органов местного самоуправления Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области с нарушением сроков выдачи к общему количеству выплат									
4.	исполнение бюджета Титовского сельсовета Пачелмского района Пачелмского района Пензенской области по расходам исполнение бюджета Титовского сельсовета Пачелмского района Пачелмского района Пензенской области по расходам	%	98	98	98	98	98	98	98	98
5.	процент исполнения плана поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области	%	100	100	100	100	100	100	100	100

Ответственный исполнитель		администрация Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области								
№п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей							
			2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Целевое значение
6.	доля средств бюджета Титовского сельсовета Пачелмского района Пензенской области, использованных с нарушениями законодательства в финансово-бюджетной сфере	%	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10
Подпрограмма № 3 «Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»										
1.	доля граждан, получивших меры социальной поддержки в общем объеме граждан имеющих на них право	% получивших от общего числа имеющих право	100	100	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма 4 «Реализация отдельных переданных полномочий»										
1.	объем субвенций для финансового обеспечения переданных полномочий	Руб.	5000	6000	7000	7000	7000	7000	7000	7000