

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт  
Юридический  
Направление подготовки (специальность)  
Профиль

Кафедра  
«Государственно-правовые дисциплины»  
40.03.01. Юриспруденция  
Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Политические права и свободы граждан России

Студент (ка) 17ЮЮ03

подпись, дата

Никитина Евгения Сергеевна  
фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель К.Ю.Н., доцент  
должность

ПГУ

наименование организации

Данилова В.А.  
подпись, дата

фамилия, инициалы

Консультанты:

по \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по \_\_\_\_\_  
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

Нормоконтролер: К.И.Н., доцент  
должность

Логачева Н.В.  
подпись, дата

фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

Заведующий кафедрой

подпись

Романовская О.В.  
фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой \_\_\_\_\_ (протокол заседания ГЭК от 2021 г. № \_\_\_\_\_)

Секретарь ГЭК

подпись, дата

Вдовина Т.Е.  
фамилия, инициалы

Пенза 2021

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

 Зав. кафедрой ГПД  
название  
/О.В. Романовская/  
(инициалы и фамилия)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр.№ 17ЮЮ3

Никитиной Евгении Сергеевны  
(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы Политические права и свободы граждан России
2. Научный руководитель к.ю.н., доцент Данилова Валерия Александровна
3. Дата выдачи задания 19.04.2021
4. Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2021
5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- изучение истории закрепления и развития политических прав и свобод граждан в российском государстве;
- выделение и анализ нормативных источников, являющихся юридической основой политическим правам и свободам граждан России;
- определение понятия и изучение системы политических прав и свобод;
- раскрытие содержания политических прав и свобод граждан России;
- дать характеристику институту защиты политических прав и свобод граждан.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

| Раздел                                                                                     | Консультант | Подпись, дата                                                                                                                                 |                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                            |             | Задание выдал                                                                                                                                 | Выполненное задание принял                                                                                                                     |
| Введение                                                                                   |             | 19.04.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)   | 29.04.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)   |
| История становления (развития) и правовые основы политических прав и свобод граждан России |             | 30.04.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)   | 12.05.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)   |
| Характеристика политических прав и свобод граждан России                                   |             | 13.05.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)  | 28.05.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя)  |
| Заключение                                                                                 |             | 29.05.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя) | 04.06.2021<br>Данилова В.А.<br><br>(подпись руководителя) |

## Содержание

|                                                                                                           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Введение .....</b>                                                                                     | <b>5</b>  |
| <b>1 История становления (развития) и правовые основы политических прав и свобод граждан России .....</b> | <b>8</b>  |
| 1.1 История становления (развития) политических прав и свобод в России                                    | 8         |
| 1.2 Правовые основы политических прав и свободах граждан России .....                                     | 13        |
| <b>2 Характеристика политических прав и свобод граждан России .....</b>                                   | <b>19</b> |
| 2.1 Понятие и система политических прав и свобод граждан.....                                             | 19        |
| 2.2 Характеристика отдельных политических прав и свобод граждан .....                                     | 25        |
| 2.3 Защита политических прав и свобод граждан России .....                                                | 43        |
| <b>Заключение .....</b>                                                                                   | <b>49</b> |
| <b>Список использованных источников .....</b>                                                             | <b>52</b> |

## **Введение**

Актуальность темы. Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью. Признание приоритета интересов личности над интересами государства требует разработки и воплощения в жизнь тех правовых категорий, понятий, норм и институтов, которые наполняют этот принцип. Основу положения личности в государстве является категория политических прав и свобод. С помощью них гражданин может принимать участие в политической жизни общества и государства.

В конституционном праве категории политических прав и свобод уделено особое внимание. Конституционно-правой статус представления о должном состоянии личности и общества в целом составляет юридическое основание для того, чтобы последовательно реализовать политические права и обеспечить их правовую защиту.

Главный вопрос политики – доверие населения институтам власти. В обществе, которое организовано с помощью государства, доверие связано с уровнем гарантий и защитой прав и свобод.

Во взаимоотношении государства и граждан важную роль занимают политические права, потому что они позволяют людям участвовать в управлении делами страны. Статья 3 Конституции РФ<sup>1</sup> закрепляет народный суверенитет и определяет многонациональный народ как носитель суверенитета и источник власти. Важной составляющей народного суверенитета являются политические права и свободы.

Из указанного довода вытекает актуальность проблемы, базу которой составляет регулирование политических прав и свобод на конституционном уровне.

Актуальным также является вопрос воплощения конституционных норм, закрепляющих политические права и свободы, а также их защита. В

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – ст. 1416.

связи с политической обстановкой в России (например, митинг «Вернем себе право на выборы», протесты в Хабаровском крае, протесты в поддержку Алексея Навального), указанный вопрос приобретает все большую актуальность. Не является секретом то, что такие права и свободы в нашем государстве еще не стали полноценной политико-правовой реальностью.

С одной стороны, государство не всегда должным образом обеспечивает и гарантирует соблюдение политических прав и свобод, а также вводит необоснованные барьеры, которые препятствуют реализации таких прав. С другой, граждане не доверяют эффективности своего воздействия на власть.

Актуальность исследования определяется и тем, что ограничение политических прав и свобод граждан, плохое обеспечение их реализации может негативно повлиять как на внутреннюю, так и на внешнюю политику государства. В связи с этим государству необходимо обеспечить должный уровень гарантий, в целях предотвращения политической нестабильности.

Научная проблема заключается в том, что выработка нормативных положений не всегда успевает за действительностью, которая касается политических прав и свобод граждан. Для того чтобы нормы права, регулирующие политические права и свободы граждан, успевали за действительностью, науке конституционного права необходимо выработать эффективные методы их разработки.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации и защиты политических прав и свобод граждан России.

Предметом исследования является конституционно-правовая модель, закрепляющая политические права и свободы граждан, а также законы, подзаконные акты, международные договоры и иные нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации и защиты политических прав и свобод граждан России.

Целью настоящей работы является выработка целостного представления о политических правах и свободах граждан России, а также об их реализации и защите.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю закрепления и развития политических прав и свобод граждан в российском государстве;
- выделить и проанализировать нормативные источники, являющиеся юридической основой политических прав и свобод граждан России;
- определить понятие и охарактеризовать систему политических прав и свобод;
- раскрыть содержание политических прав и свобод граждан России;
- дать характеристику институту защиты политических прав и свобод граждан.

Научная новизна заключается в том, что автором представлен современный взгляд на становление и развитие гражданских прав и свобод в российском государстве.

В настоящем исследовании выявлены проблемы, связанные с ограничением политических прав и свобод граждан, требующие законодательной доработки.

В работе представлен авторский взгляд на систему политических прав и свобод граждан России, отражающий единство и системную взаимосвязь отдельно взятого политического права (свободы) с другими политическими правами и свободами.

# **1 История становления (развития) и правовые основы политических прав и свобод граждан России**

## **1.1 История становления (развития) политических прав и свобод в России**

Политические права и свободы в отличие от социальных, экономических и иных связаны с принадлежностью гражданина к государству. Они являются группой основных конституционных прав и свобод, которые закрепляются основным законом государства (Конституцией), так как определяют участие граждан в политической жизни страны. К таким правам и свободам относятся:

- свобода слова;
- право каждого на доступ к государственной службе;
- избирательные права;
- свобода мирно собираться и проводить митинги, собрания, демонстрации и т.д.).

Важную роль в правовом положении гражданина играют принципы правового статуса, где ключевым принципом является равноправие. Основным закон царской России не закреплял такой принцип.

Приход к власти большевиков позволил уровнять граждан в правах. Так ст. 22 Конституции СССР 1918 г. закрепила: «Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия»<sup>1</sup>. Аналогичные положения

---

<sup>1</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СУ РСФСР. – 1918. – № 51. – ст. 582.

сохранились в Конституции 1925 года<sup>1</sup>, а последующие конституции были направлены на уравнивание политических прав мужчины и женщины.

Рассматривая свободу слова, как основное политическое право, можно отметить, что под такой свободой понимается возможность публично выражать свои мысли (мнение). Некоторые ученые раскрывают свободу слова как возможность человека самостоятельно выбирать вид и меру своего речевого поведения, то есть иметь и высказывать собственные мысли, мнения, убеждения в любой форме<sup>2</sup>.

Свобода слова во всех конституциях, за исключением Конституции 1993 г., закрепляла свободу на выражение своих мыслей только за трудящимися. Аналогичная ситуация складывалась и по отношению к свободе собраний.

Политические права в первую очередь принадлежат гражданам государства. Из-за этого целесообразно рассматривать правовой статус иностранных граждан в отдельности.

Во второй половине XIX – начале XX вв. в царской России было закреплено, что статус приобретенного подданного приравнивался к статусу рожденного. Царская власть разграничивала правовой статус подданного и иностранца. Так в законе «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами Русского подданства» от 1864 г.<sup>3</sup> отражены случаи, в которых иностранец становился гражданином Российской Империи, а именно:

1. По рождению. Если ребенок рожден от русского подданного, то он становился подданным Российского государства. Место рождения в этом случае не имело значения.

2. Вступление в брак. Если иностранец вступал в брак с русским подданным, то он становился подданным Российской империи.

---

<sup>1</sup> Постановление XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925 «Об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР» // СУ РСФСР. – 1925. – № 30. – ст. 218.

<sup>2</sup> Воронин С.А., Никитин Е.Н. Эволюция Политических Прав Граждан Российской Федерации // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т. 5. № 2 (15). С. 264-265.

<sup>3</sup> Закон Российской империи от 10.02.1864 года «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства» // Свод законов Российской империи. – Т. IX. – ст. 982.

3. Натурализация, при которой иностранный гражданин имел право просить принятие в русское подданство. Чтобы его получить, иностранец должен прожить в российском государстве 5 лет.

В СССР проживание иностранного гражданина, который относится к рабочему классу и который занимался трудовой деятельностью, позволяло автоматически получить гражданство.

Кроме того, Конституция 1937 г.<sup>1</sup> закрепила право иностранного гражданина на политическое убежище. Цель такого права – защита интересов трудящихся, ученых и лиц, которые вели национально-освободительную борьбу.

Конституция РФ 1993 г. закрепила, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, которые установлены федеральными законами или международными договорами с Российской Федерацией.

Избирательное право – право избирать и быть избранным в органы власти. Такое право составляет основу политических прав.

Манифест от 17 октября 1905 г.<sup>2</sup> закрепил процедуру и механизм выборов в Государственную Думу. Манифест закрепил ценз, согласно которому женщины, лица до 25 лет, военнослужащие и некоторые национальные меньшинства не имели права участвовать в выборах.

Конституция 1918 г. закрепила, что правом избирать и быть избранным пользуются лица, которым на день выборов исполнилось 18 лет, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости, пола, являющиеся:

- рабочими или служащими всех видов и категорий;
- крестьянами или казаками-земледельцами, которые не пользуются наемным трудом с целью получения прибыли;

---

<sup>1</sup> Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // СУ РСФСР. – 1937. – № 2. – ст. 11.

<sup>2</sup> Высочайший Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» (Октябрьский манифест) Российской Империи (принят российским Императором Николаем II 17.09.1905) // Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3-е. СПб., 1908. Т. 25. № 26803.

– солдатами Советской армии и флота.

Конституция 1925 г. установила аналогичный ценз. Отличие заключалось лишь в том, что слово «солдаты» заменено на «красноармейцы и краснофлотцы», что закрепило принадлежность военнослужащих к большевистской партии.

Конституция 1937 г. закрепила, что выборы депутатов являются всеобщими. Так правом избирать и быть избранным обладали все граждане РСФСР, которые на день выборов достигли возраста 18 лет. При этом не имели значение раса и национальная принадлежность, вероисповедание, образование, территория проживания, социальное происхождение и имущественное положение. Исключение из указанного – умалишенные и лица, которые осуждены судом с лишением избирательных прав.

Статья 32 Конституции РФ закрепляет аналогичное правило, согласно которому право избирать и быть избранным имеют граждане Российской Федерации. При этом не имеют таких прав граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 141 Конституции 1937 г. установила равные избирательные права женщин и мужчин.

Рассмотрев основные политические права, необходимо исследовать вопрос об их лишении. Законы царской России не предусматривали возможности лишения политических прав и свобод. Конституции 1918 г. и 1925 г. закрепили понятие «лишенец». Под ним понимался человек, который лишен политических прав, а именно:

- лица, которые пользовались наемным трудом;
- частные торговцы и коммерческие посредники;
- духовные служители;
- служащие бывшей полиции, особого корпуса жандармов, охранных подразделений;
- члены царствовавшего в Российской империи дома.

Указанные категории не могли получить высшее образование, занимать ответственные должности, вступать в профсоюзы, получать продуктовые карточки.

Конституция 1937 г. закрепила понятие «враг народа». Под ним понималось лицо, которое покушалось на общественную и социалистическую собственность. Конституции 1978 г.<sup>1</sup> и 1993 г. не закрепляли норм, которые позволяли лишать лиц политических прав.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что эволюция политических прав граждан в России была основана на господстве правящего класса и политическом режиме. Так, с приходом к власти большевиков все права и свободы гарантировались крестьянам и рабочему классу. Конституция 1993 г. в полной мере закрепила весь перечень политических прав и свобод за гражданами.

---

<sup>1</sup> Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (ред. от 10.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – ст. 407.

## **1.2 Правовые основы политических прав и свободах граждан России**

Правовые нормы, устанавливающие политические права и свободы составляют самостоятельный раздел российского законодательства. Это связано с их системным единством и содержанием. Системное единство заключается в том, что вся совокупность таких прав относятся к числу конституционных, которые являются предметом исследования в первую очередь конституционного права. Рассматривая структуру законодательства о правах и свободах, следует основываться на юридической силе нормативно-правовых актов.

Основу политических прав и свобод составляет Конституция РФ, которая закрепляет политические права и свободы, принципы их осуществления, правовые гарантии.

Анализируя главы Конституции Российской Федерации, следует отметить, что такие права закреплены не только во второй главе (права и свободы человека и гражданина). Так, первой главой Конституции РФ закреплено:

- самоопределение и равноправие народов (Преамбула и ст. 5 Конституции РФ);
- право многонационального народа на власть (ст. 3 Конституции РФ);
- право на гражданство (ст. 6 Конституции РФ);
- право на местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ);
- право на объединение в политические партии (ст. 13 Конституции РФ).

В силу того, что указанные нормы содержатся в первой главе Конституции РФ, можно утверждать об их первенствующем положении. Этот вывод вытекает из смысла ст. 16 Конституции РФ, согласно которой нормы глав 2-9 не могут противоречить основам конституционного строя, которые закреплены первой главой.

Гарантии прав и свобод содержатся в первой и второй главах Конституции РФ. Так они содержат положения о характере прав и свобод и их определяющем положении к законам; равенстве всех перед законом и судом; роли государственных и муниципальных органов; гарантиях государственной защиты; механизме ограничения прав и свобод.

Стоит отметить, что положения второй главы основаны в первую очередь на ст. 2 Конституции РФ, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства. Основу также составляют нормы о том, что Российская Федерация является демократическим, федеративным и правовым государством с республиканской формой правления; о запрете на присвоение власти; о верховенстве Конституции Российской Федерации и федерального законодательства; об идеологическом и политическом многообразии, многопартийности.

Особое место в иерархии занимают международные правовые акты, среди которых можно выделить Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>1</sup>, который закрепляет:

- право народов на самоопределение (ст. 1);
- право на свободу мысли, совести и религии (ст. 18);
- право беспрепятственно придерживаться своих мнений и выражать их, право на информацию (ст. 19);
- право на мирные собрания (ст. 21);
- право на свободу ассоциации с другими (ст. 22);
- право принимать участие в ведении государственных дел (ст. 25);
- право голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании (ст. 25).

---

<sup>1</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – ст. 291.

К числу международных актов, которые обязательны для России, относятся Конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята и открыта для подписания 4 ноября 1950 г.)<sup>1</sup> и протоколы к ней. Вступив в Совет Европы 28 февраля 1996 г., Российская Федерация подписала указанную Конвенцию и некоторые протоколы к ней. 30 марта 1998 г. они были ратифицированы, а 5 мая 1998 г. вступили в силу.

Международные пакт и Конвенция относительно политических прав и свобод во многом схожи. При этом они уделяют значительное место механизму их защиты. Так, Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает образование Комитета по правам человека, а Конвенция закрепляет статус Европейского суда по правам человека и процедуру его деятельности.

К числу международных актов также стоит отнести Европейскую хартию местного самоуправления<sup>2</sup>, которая закрепляет роль местного самоуправления в обеспечении демократии, эффективного управления и децентрализации власти. Хартия устанавливает необходимость конституционного и законодательного регулирования местного самоуправления, его понятие, принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.

Следующее место в иерархии занимают федеральные конституционные законы. Такие законы регулируют не отдельные политические права и свободы, а механизмы их обеспечения и защиты. К ним относятся:

– Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) «О референдуме Российской Федерации»<sup>3</sup>;

– Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «О Конституционном Суде Российской Федерации»<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – ст. 163.

<sup>2</sup> Европейская Хартия местного самоуправления. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 36. – ст. 4466.

<sup>3</sup> Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – ст. 2710.

– Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации»<sup>2</sup>;

– Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Следующим звеном в иерархии являются федеральные законы. Среди них можно выделить:

– Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 09.03.2021, с изм. от 12.03.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>4</sup>;

– Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об общественных объединениях»<sup>5</sup>;

– Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»<sup>6</sup>;

– Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 30.12.2020) «О средствах массовой информации»<sup>7</sup>;

– Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «О выборах Президента Российской Федерации»<sup>8</sup>;

– Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>1</sup> и другие.

---

<sup>1</sup> Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – ст. 1447.

<sup>2</sup> Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – ст. 1.

<sup>3</sup> Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – ст. 1011.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 09.03.2021, с изм. от 12.03.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – ст. 2253.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – ст. 1930.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – ст. 2485.

<sup>7</sup> Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 30.12.2020) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Российская газета. – 1992. – № 32.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – ст. 171.

Стоит отметить особую роль решений Конституционного Суда Российской Федерации. Ряд таких решений дает разъяснения относительно применения положений Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов. Кроме того, такие решения являются основанием для признания нормы утратившей силу. Так, с момента вступления в силу постановления Конституционного Суда РФ, которым нормативный акт или отдельные его положения признаны не соответствующими Конституции РФ, не допускается применение либо реализация нормативного акта или отдельных его положений (ст. 78 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Большую роль в регулировании политических прав и свобод играют подзаконные нормативно-правовые акты. К ним можно отнести:

– Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 06.10.2020) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»<sup>2</sup>;

– Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища»<sup>3</sup>;

– Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 № 870 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности»<sup>4</sup> и другие.

Политические права и свободы на уровне субъектов регулируются конституциями или уставами, а также региональным законодательством. Так, в преамбуле Устава Пензенской области от 10 сентября 1996 (с

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 8. – ст. 740.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 06.10.2020) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – ст. 4571.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – ст. 3601.

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 № 870 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 37. – ст. 3619.

изменениями на 5 ноября 2020 года) установлено, что настоящий Устав в соответствии с Конституцией РФ и с учетом мнения населения Пензенской области, его истории, культуры и традиций определяет статус Пензенской области как равноправного субъекта Российской Федерации и создает правовые основы для ее всестороннего развития<sup>1</sup>.

Кроме выстраивания нормативных актов по юридической силе законодательство о политических правах и свободах можно представить как предметно-содержательную структуру. Так законы можно поделить на следующие:

- избирательные, в том числе и о проведении референдума;
- о статусе субъектов;
- о местном самоуправлении;
- о государственной и муниципальной службе;
- о судебной системе, об обращениях граждан;
- о политических партиях и общественных объединениях;
- о гражданстве, о массовых и публичных мероприятиях.

Таким образом, нормативно-правовые акты, которые закрепляют политические права и свободы, существуют на всех уровнях. Законодательство можно классифицировать по юридической силе и содержанию.

---

<sup>1</sup> Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 (с изменениями на 5 ноября 2020 года) // Пензенские вести. – 1996. – № 133-134.

## **2 Характеристика политических прав и свобод граждан России**

### **2.1 Понятие и система политических прав и свобод граждан**

Конституция РФ является нормативно-правовым актом, основанным на принципе демократии, неотъемлемой частью которого является закрепление прав и свобод гражданина и человека. Приоритет прав личности провозглашен в ст. 2 Конституции РФ. Так, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Категория прав человека включает в себя личные, политические, социально-экономические и культурные.

Первая категория – личные права – принадлежит всем людям от рождения. Этой категории характерно то, что она принадлежит каждому человеку независимо от гражданства. Такие права неотчуждаемы, и государство не может их лишить кого-либо.

Вторая категория – политические права – принадлежит по общему правилу только гражданам страны. Они позволяют им принимать участие в политической жизни страны. Возможность их реализации связана с достижением гражданином определенного возраста. Например, активное избирательное право гражданин получает с достижением возраста восемнадцати лет.

Третья категория – социально-экономические права – обеспечивают условия жизни человека и охраняют его в сфере труда, отдыха и быта. Указанные права принадлежат каждому независимо от гражданства. Исключение составляют некоторые ограничения, связанные с частной собственностью на землю. Например, ст. 15 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020)<sup>1</sup> закрепляет, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические

---

<sup>1</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – ст. 4147.

лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях

Четвертая категория – культурные права, которые принадлежат каждому и не зависят от гражданства. Такие права обеспечивают духовное развитие индивида и представляют возможность участвовать в культурной жизни общества.

Перед рассмотрением понятия «политические права гражданина» необходимо дать понятие «правам человека». К.Б. Толкачев рассматривает права человека как требования личности, обусловленные уровнем развития общественных отношений. Они направлены на использование благ, которые направлены на поддержание социальных и природных свойств индивида<sup>1</sup>.

Е.Н. Хазов раскрывает понятие прав и свобод человека с точки зрения правовой категории. Так под ними понимается естественные, неотчуждаемые, соблюдаемые, охраняемые и защищаемые государством и мировым сообществом его возможности свободно, осознанно и ответственно избирать вид и меру своего поведения»<sup>2</sup>.

Права создают человеку возможность не зависеть от государства, а также дают гарантии невмешательства в его жизнь. Государство должно защищать его интересы от любого вмешательства. Совокупность таких прав в теории права называют естественными правами. К таким правам относятся: право на жизнь, на свободу, на личную неприкосновенность, на собственность, на нормальные условия человеческого существования.

Л.Д. Воеводин указывает, что такие права являются основными потому, что они обеспечивают наиболее существенные отношения между человеком и государством в связи с их местом в важнейших областях жизни и деятельности<sup>3</sup>. Такие права принадлежат каждому человеку от рождения и являются неотчуждаемыми.

---

<sup>1</sup> Толкачев К.Б. Теоретико-методологические основания реализации личных конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автореф. дисс. ...д-ра юрид. наук.-С.-П., 1998. С. 23-24.

<sup>2</sup> Хазов Е.Н. Юридические гарантии основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в России. Дисс. ... канд. юрид. наук. – С.-П., 1997. С. 16.

<sup>3</sup> Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. Монография. М., 1972. С. 44.

Права гражданина предполагают содействие государства в реализации его прав. Такое содействие помогает гражданину активно участвовать в жизни своей страны. Реализуя свои права, он может формировать государственный аппарат, политика которого в дальнейшем может улучшить жизнь гражданина и общества.

К правам гражданина, как правило, относятся политические права. Например, право избирать и быть избранным, право принимать участие в управлении делами государства, право на объединение, право на обращение и другие.

Раскрывая понятие «права человека» стоит понимать, что статус человека включает в себя и другие правовые категории: обязанности, механизм реализации и гарантии. Так, на каждого гражданина возложены обязанности по отношению к обществу, государству и другим индивидам. Государство с помощью правовых предписаний гарантирует исполнение таких обязанностей, а в случае их неисполнения оно вправе применить меры ответственности.

Политические права и свободы являются важной сферой правопритязаний человека. Природу таких прав А.В. Лебедев предлагает охарактеризовать двумя свойствами:

1. Право каждого гражданина участвовать в политической жизни государства и в формировании его аппарата.
2. Свободу каждого действовать на свое усмотрение, находясь при этом под защитой государства.

Политические права гражданина – это гарантированные государством возможности индивида участвовать в управлении его делами. Такие возможности включают в себя избирательные права, право на участие в референдуме, право на равный доступ к государственной службе и информации, право на участие в публичных мероприятиях, право на объединение, право обжалования действий (бездействий) органов власти и их должностных лиц.

Основу таких прав составляет возможность гражданина участвовать в управлении делами государства. Это право осуществляется с помощью избирательных правомочий и равного доступа к государственной службе. Их использование позволяет гражданину стать субъектом управленческой деятельности или принимать участие в ней.

Группа избирательных прав является наиболее значимой. О.А. Плешкова отмечает, что указанное связано с тем, что с помощью выборов гражданин приобретает возможность в наибольшей степени ощутить принадлежность к государству<sup>1</sup>.

Кроме избирательных прав, Конституция РФ содержит нормы, которые гарантируют гражданам Российской Федерации равный доступ к государственной службе. Указанное право является нововведением Конституции РФ 1993 г. Эти положения введены, чтобы предотвратить бюрократическое злоупотребление со стороны государственных служащих.

Свобода слова также является важным политическим правом. В соответствии с Конституцией РФ свобода слова обеспечивают возможность каждому выражать свое мнение по любому вопросу. Указанному праву корреспондирует запрет воздействия на такое мнение с целью его изменения. К таким свободам относятся:

- свобода на выражение своего мнения, мысли и идеи и их распространение любым не запрещенным законом способом;
- свобода печати и средств массовой информации;
- свобода доступа к источникам, содержащим информацию, открытую для неопределенного круга лиц.

Свобода собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и право каждого гражданина принимать участие в политической жизни страны закрепляются Конституцией РФ. ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определены понятия, порядок

---

<sup>1</sup> Плешкова О.А. Конституционно-правовые основы обеспечения избирательных прав граждан в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. С. 12.

проведения таких мероприятий, правовой статус участников, их права и обязанности, а также правовые гарантии.

Право граждан на объединение создает условия каждому принимать участие в политической жизни страны. А.А. Алиев указывает, что такое право обеспечивает самореализацию личности в индивидуальной и коллективной формах<sup>1</sup>.

Право на обращение также относится к политическим правам. Такое право имеет два аспекта:

1. С помощью него общество и государство получают информацию, которая нужна для решения вопросов общественного и государственного значения.

2. Это важная форма гарантии участия граждан в управлении делами государства.

Право на обращение может быть реализовано как индивидом, так и коллективом. Обращения граждан являются важным средством охраны прав человека и укрепления связи органов власти и населения.

Кроме того к политическим правам относят возможность обжалования любых решений действий (бездействий) органов власти и их должностных лиц.

В науке конституционного права существуют несколько вариантов классификации политических прав. Так, А.А. Златопольский делит права на две группы:

1. Непосредственно связанные с участием граждан в организации государства: избирательные права, право на референдум и обращения.

2. Являющиеся неотъемлемой частью прав для активного участия гражданина в жизни общества: свобода слова, печати, объединений и собраний<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Алиев А.А. Конституционное право на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. Учеб. пособие для вузов. – М, 2000. С. 10.

<sup>2</sup> Златопольский А.А. Политические права и свободы граждан и механизм их реализации в Российской Федерации. Дисс.... канд. юрид. наук. – М, 1993. С. 56.

А.А. Лебедева делит политические права на индивидуальные и коллективные. К коллективным автор относит: право избирать и быть избранным; право на объединение; право мирно собираться без оружия и мирно проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Политические права и свободы, которые не отнесены к изложенным выше могут быть как коллективными, так и индивидуальными<sup>1</sup>.

Подводя итог можно утверждать, что политические права и свободы граждан являются важной составляющей любого государства. С их помощью граждане могут участвовать в политической жизни страны и управлять делами государства. С целью понимания системы политических прав в целом в этом параграфе представлена их краткая характеристика. В следующем параграфе содержание указанных прав будет раскрыто детальнее.

---

<sup>1</sup> Лебедев А.В. Политические права и свободы граждан Российской Федерации. Конституционно-правовое исследование. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2003. С. 26-27.

## **2.2 Характеристика отдельных политических прав и свобод граждан**

В соответствии со ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Такие права и свободы отражают связь личной жизни и индивидуальной свободы человека с публичной сферой<sup>1</sup>.

Свобода мысли характеризуется некоторой специфичностью, которая связана с тем, что невозможно узнать, о чем думает человек. Такое понимание свойственно широкому толкованию, которое выходит за рамки правового поля. Если характеризовать свободу мысли в правовом смысле, то нужно понимать следующее:

– Мысль в первую очередь в жизни воплощается в любой форме. Это может быть как слово (устное или письменное), изображение, музыкальная композиция, система знаков (например, компьютерные языки, жесты, формы общения с людьми с ограниченными возможностями). Поэтому в международных правовых актах такая свобода именуется как «свобода выражения» (например, ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

– Не допускается использование психических и психотропных средств и способов для обработки мыслительного процесса.

– Государством и обществом должна быть создана такая среда, в которой будет исключено давление на личность, ее сознание и образ жизни.

– Свобода слова представляет собой возможность публично излагать свои мысли. Она может проявляться как в быту, так и в деловой среде.

Конституция РФ содержит ограничение, согласно которому пропаганда, агитация, которые возбуждают социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду не допускаются. Кроме того, не допускаются пропаганда социального, расового, национального,

---

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 718.

религиозного и языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Ограничения свободы слова предусмотрены и в актах международного права. В соответствии с п. 3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах пользование этими свободами налагает особые обязанности и особую ответственность. Это может быть сопряжено с некоторыми ограничениями, которые могут быть установлены законом и являться необходимыми для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

В ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод содержится развернутый перечень обстоятельств, которые позволяют государству ограничивать соответствующие свободы, а именно: «Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

Статья 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод уточняет, что свобода выражения мнения предполагает и право «получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ».

Частью 3 ст. 29 Конституции РФ установлено, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Кроме того, такая свобода регулируется Законом РФ «О средствах массовой информации», Федеральным законом от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»<sup>1</sup>, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup> и другими.

Конституция РФ в ч. 4 ст. 29 гарантирует свободу массовой информации. Закон РФ «О средствах массовой информации» развивает указанную норму и определяет, что в Российской Федерации не подлежат ограничению, за исключением предусмотренных законодательством РФ случаев:

- поиск, получение, производство и распространение массовой информации;
- учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими;
- изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации.

Под информацией согласно ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. В отличие от информации о частной жизни лица, сбор, хранение, использование и распространение которой без согласия не допускаются, информация о государственной жизни должна быть, как правило, открытой и общедоступной.

В соответствии с ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – ст. 170.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – ст. 3448.

самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения. Исключение составляет информация с ограниченным доступом. Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

К числу информации, доступ к которой ограничен, относится, прежде всего, государственная тайна. В силу Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 09.03.2021) «О государственной тайне»<sup>1</sup> государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Часть 5 ст. 29 Конституции РФ запрещает цензуру, под которой понимается контроль органов власти и их должностных лиц, организаций, учреждений, общественных объединений за содержанием сообщений и материалов, а также запрет на их распространение<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, что включает в себя право также создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Никто не может быть принужден к вступлению в объединение или пребыванию в нем.

Право на объединение – это основа взаимодействия граждан между собой, в результате чего возникает общность. Степень взаимодействия может

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 09.03.2021) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 41. – стр. 8220-8235.

<sup>2</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 721.

быть разной. Если люди встречаются из-за общих интересов, общаются и обмениваются информацией, это не объединение в правовом смысле. Но если они проводят организованные мероприятия, то в этом случае можно говорить о реализации права на объединение.

Понятие права на объединение закреплено ФЗ «Об общественных объединениях», согласно которому такое право заключается в возможностях граждан создать объединение, войти в него, пребывать и выйти из него.

В процессе реализации этого права граждане создают разные общественные формирования. Это могут быть общественные объединения (партии, движения, профсоюзы, общества, фонды, органы общественной самодеятельности); религиозные группы и организации; территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.

В основе такого права лежит выражение личных некоммерческих интересов граждан в общественной жизни. Деятельность объединения может быть связана собиранием и использованием материальных ценностей, но это нужно лишь для достижения некоммерческих целей. Если целью объединения является получение прибыли, то говорить о праве на объединение не совсем корректно, так как правовой основой коммерческих союзов является право на свободу экономической деятельности<sup>1</sup>.

Главный способ использования права на объединение – создание общественных объединений. Согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели).

Организационно-правовыми формами общественных объединений являются:

---

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 722.

1. Общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

2. Общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

3. Общественный фонд – не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

4. Общественное учреждение – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

5. Орган общественной самодеятельности – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

6. Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Повышенное правовое регулирование общественных объединений связано с тем, что такие объединения могут быть формами выражения и защиты политических интересов граждан.

Профсоюз – форма объединения работников, труд которых использует и оплачивает работодатель. В трудовой сфере могут возникать конфликты, которые связаны с ненадлежащими условиями труда, задержанием и неполной выплатой заработной платы. Особенность профсоюзов заключается в том, что с их помощью можно не только защищать трудовые интересы, но и осуществлять общественно-политическую защиту. С.А. Авакьян справедливо указывает, что право на объединение по отношению к профсоюзам как бы перебрасывает мостик от публично-политических к экономическим и социальным правам и свободам.

Согласно ст. 32 Конституции РФ граждане вправе участвовать в управлении делами государства. Такое право может быть реализовано как непосредственно, так и через представителей. Доступ к государственной службе является равным для всех граждан. Граждане имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Согласно Конституции РФ местное самоуправление не входит в систему государственной власти (ст. 12 Конституции РФ). Вместе с этим граждане вправе участвовать не только в управлении делами государства, но и в осуществлении местного самоуправления. Такое право вытекает из норм ст. 130 Конституции РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>, согласно которым местное самоуправление осуществляется гражданами.

Непосредственное участие в управлении делами государства и местном самоуправлении осуществляется следующими способами:

– участие в принятии решений на референдуме;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – ст. 3822.

- участие в выборах при избрании Президента РФ, главы субъекта (например, губернатора или президента республики), главы муниципального образования, депутатов Государственной думы, представительных органов субъекта РФ и органов местного самоуправления;

- занятие государственных и муниципальных должностей;

- постановка вопросов перед государственными органами и органами местного самоуправления в порядке народной инициативы (например, сбор подписей в поддержку проведения референдума);

- обсуждение проектов решений государственных органов и органов местного самоуправления, а также направление по ним предложений;

- участие в отправлении правосудия.

Стоит отметить, что для занятия должностей к кандидату могут предъявляться профессиональные качества. Чтобы такие качества выявить, обычно проводятся конкурсы. Кроме того, закон предусматривает основания для отказа в принятии на государственную службу. Такими основаниями являются:

- недееспособность или ограниченная дееспособность гражданина;

- осуждение к наказанию, которое исключает возможность исполнения должностных обязанностей;

- наличие заболевания, которое препятствует исполнению служебных обязанностей;

- нахождение в близком родстве или свойстве со служащим, если это связано с непосредственной подчиненностью;

- отказ от оформления процедуры допуска;

- наличие гражданства другого государства и другие.

Осуществление правосудия в настоящее время не является привилегией элитарных групп государства. Все граждане вправе принимать

участие в отправлении правосудия. Такое право является обязательным для государства с демократическим режимом<sup>1</sup>.

Так, граждане вправе отправлять правосудие как судья, присяжный или арбитражный заседатель. Ко всем из перечисленных групп законом предусматриваются определенные требования. Например, гражданин может стать судьей при достижении возраста 25 лет, имея при этом высшее юридическое образование (специалитет или магистратура) и стаж не менее 5 лет по указанной специальности.

В соответствии со ст. 33 Конституции РФ граждане вправе обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы власти. Из анализа указанной статьи следует, что граждане вправе обращаться устно (например, при личном приеме), так и письменно (например, с помощью направления почтой или нарочным путем). Вне зависимости от формы обращение должно быть рассмотрено органом, которому оно направлено, и должен быть дан ответ по существу.

Подробный порядок обращений граждан регулирует Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»<sup>2</sup>. Закон делит обращения граждан на следующие виды:

1. Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

2. Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного

---

<sup>1</sup> Выдрин И. В. Конституционное право России: учебник для бакалавров / отв. ред. докт. юрид. наук, проф. И.В. Выдрин. – М.: Юрлитинформ, 2015. С. 194.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – ст. 2060.

самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

3. Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Во время рассмотрения обращения гражданин вправе представлять дополнительные документы. Если такие материалы не могут быть получены гражданином, то обращаться с просьбой об их истребовании. Также обращающееся лицо вправе знакомиться с документами и материалами, которые касаются существа обращения, при этом ознакомление не должно нарушать прав, свобод и интересов других лиц, а также приводить к разглашению государственной тайны.

Гражданин имеет право получить ответ в письменной форме по существу его обращения. Такой ответ может не только разрешать вопрос по существу, но и содержать сведения о переадресации обращения в иной орган, у которого имеются необходимые полномочия.

Если ответ на обращение нарушает нормы материального или процессуального права, то гражданин вправе обжаловать его. Кроме того, обжаловано может быть не только действие, но и бездействие. Порядок для обжалования может быть как судебный, так и административный (в порядке подчиненности).

Основания гарантия, которую предоставляет данный закон, – безопасность гражданина в связи с его обращением. Так запрещается преследование гражданина в связи с обращением в орган или к должностному лицу. Рассматривая обращение, органы власти не вправе разглашать сведения, которые содержит обращение, а также информацию о частной жизни.

В случае направления гражданином письменного обращения оно должно быть зарегистрировано в течение трех дней с момента поступления в орган власти или должностному лицу. Если решение вопроса не относится к

компетенции органа, которому направлено обращение, то оно должно быть перенаправлено в течение семи дней органу (должностному лицу), в чью компетенцию входит решение вопросов, содержащихся в обращении.

Из указанного правила существует исключение, согласно которому запрещено направлять жалобу на рассмотрение в орган власти или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется. Если никто иной не вправе разрешить такую жалобу, то она возвращается гражданину, где разъясняется право на обращение с жалобой в судебном порядке.

Обращение в письменной форме должно быть рассмотрено в течение 30 дней с момента его регистрации. В некоторых случаях уполномоченное лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения, но не более чем на 30 дней. При этом такое лицо обязано уведомить гражданина о продлении рассмотрения его обращения.

За нарушение порядка рассмотрения обращений граждан законом предусмотрена ответственность. Например, ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>1</sup> предусматривает ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан. Гражданин вправе возместить убытки и компенсировать моральный вред, который причинен незаконным действием (бездействием) органа власти или их должностных лиц при рассмотрении обращения, в судебном порядке.

К таким правам можно отнести право проводить митинги, собрания, демонстрации, шествия и пикетирования, которые закреплены ст. 31 Конституции РФ. Данное право по общему правилу является коллективным, но не исключено использовать его индивидуально (например, с помощью пикетирования, в котором участвует один человек). Конституция РФ указывает, что такие права принадлежат гражданам, но не исключено

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.

использование этих прав иностранными гражданами и лицами без гражданства.

С.А. Авакьян выделяет предметную и организационную сущность права на манифестацию. Предметная сущность выражена в виде протеста против политики и действий властей. Организационная сущность предполагает, что мероприятие проводится с какой-либо целью, в определенном месте, а власть имеет определенное к нему отношение<sup>1</sup>.

Подробно регламентирует такое право Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Закон использует понятие «публичное мероприятие», которое обозначает открытую, мирную и доступную каждому, проводимую в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, общественных или религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Цель публичного мероприятия – свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по разным вопросам, которые могут касаться политической, экономической, социальной и культурной жизни государства, а также по вопросам внешней политики.

Закон раскрывает следующие виды манифестаций:

1. Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

2. Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

3. Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

---

<sup>1</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 724-725.

4. Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

5. Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Для организации публичного мероприятия его участники обязаны уведомить о его проведении орган власти субъекта РФ или местного самоуправления. Уведомление о проведении публичного мероприятия – документ, с помощью которого органу исполнительной власти субъекта РФ или органу местного самоуправления сообщается информация о проведении публичного мероприятия для обеспечения безопасности и правопорядка при его проведении.

Из-за уведомительного порядка проведения мероприятия возникают некоторые проблемы. Например, после получения уведомления о проведении публичного мероприятия уполномоченный орган вправе направить организатору обоснованное предложение о проведении манифестации в другом месте. Основанием для такого предложения может послужить угроза обрушению зданий и сооружений или иная угроза безопасности участников мероприятия. Учитывая, что мероприятие должно быть проведено в определенном месте, то такое предложение от органов власти является запретом на его проведение. Перечень мест, в которых могут быть проведены такие мероприятия, может быть дополнен законами субъектов РФ. А.А. Кондрашев отмечает, что власть использует «резиновые» нормы закона, которые позволяют требовать переноса места и времени проведения манифестации по мотивом безопасности граждан<sup>1</sup>. Представляется, что

---

<sup>1</sup> Кондрашев А.А. Современный политический режим России: ограничения базовых гражданских прав и свобод посредством законодательных новаций и правоприменительной практики // Конституционное и муниципальное право, 2013. № 2. С. 15.

урегулирование данного вопроса региональным законодательством противоречит ст. 55 Конституции РФ, согласно которой ограничения прав и свобод граждан могут быть установлены только федеральным законом.

Закон также вводит категорию организатора публичного мероприятия, а также определяет требования, которым он должен соответствовать. Так организатором могут быть один или несколько граждан РФ, достигшие возраста 18 лет (для демонстраций, шествий, пикетирований) или 16 лет (для митингов и собраний), политические партии и прочие общественные или религиозные объединения, которые взяли на себя обязательство по организации и проведению мероприятия.

Не могут быть организаторами:

- недееспособные или ограниченно дееспособные граждане и лица, которые содержатся в местах лишения свободы;

- лица, которые имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение определенных категорий преступлений (например, против основ конституционного строя и безопасности государства, общественной безопасности и другие);

- общественные объединения, деятельность которых приостановлена или запрещена, или которые ликвидировали свою деятельность.

Законом предусмотрена обязанность организатора по предъявлению властям регламента публичного мероприятия, который содержит повременное расписание основных этапов его проведения с указанием лиц, которые ответственны за реализацию каждого этапа.

Участник публичного мероприятия – гражданин, член или участник общественного или религиозного объединения, который добровольно участвует в нем. Участники обязаны выполнять законные требования организатора, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, сотрудников внутренних дел; соблюдать общественный порядок, требования по обеспечению транспортной безопасности и регламент проведения

мероприятия. Кроме того, участникам публичных мероприятий запрещено скрывать свое лицо; иметь при себе оружие или предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества; распивать алкогольную продукцию или находиться в состоянии алкогольного опьянения.

Место проведения публичного мероприятия должно быть пригодным для проведения такого рода мероприятий и не создавать угрозы обрушения зданий (сооружений) или прочей угрозы безопасности его участников.

Запрещено проводить мероприятия в следующих местах:

- территории, которые прилегают к опасным объектам;
- путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, газо- и нефтепроводов, высоковольтных линий электропередач;
- территорий, которые прилегают к резиденциям Президента РФ, а также к зданиям, в которых располагаются суды и учреждения исполнения наказаний в виде лишения свободы;
- пограничная зона.

Проведение публичного мероприятия не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов.

Законом предусматриваются основания, по которым публичное мероприятие может быть прекращено, а именно:

- создание реальной угрозы жизни, здоровью людей, а также имуществу граждан и организаций;
- совершение его участниками противоправных действий или умышленное нарушение организатором требований закона, которые касаются порядка его проведения.

Закон о проведении публичных мероприятий дает следующие гарантии гражданам:

- никто не вправе препятствовать участникам мероприятия выражать свое мнение законным способом;

– вопросы, которые адресуются органам власти, которые были причиной проведения публичного мероприятия, должны быть разрешены такими органами в установленном законом порядке;

– поддержание общественного порядка, безопасности, регулирование дорожного движения, медицинское обслуживание осуществляется на безвозмездной основе;

– действия (бездействия) органов власти и должностных лиц, которые нарушают право на проведение манифестации, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Таким образом, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» раскрывает порядок проведения таких мероприятий, определяет права и обязанности организатора, его участников, органов власти и их должностных лиц, тем самым детализирует право на манифестации, предусмотренное Конституцией РФ.

Избирательное право граждан РФ представляет собой конституционное право избирать и быть избранным в органы власти. Такое право закреплено ст. 32 Конституции РФ.

Избирательное право можно поделить на активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным). Активное избирательное право приобретают граждане, достигшие возраста 18 лет. Для некоторых должностей для пассивного избирательного права предусмотрены и иные критерии. Например, Президентом РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет, постоянно проживающий в России более 10 лет.

Избирательное право регулируется федеральными и региональными законами, а также решениями органов местного самоуправления. Основные положения, касающиеся избирательных прав граждан, закреплены ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Более подробное законодательное

регулирование перечислено во втором параграфе первой главы настоящего исследования.

Система принципов является одной из исходных характеристик избирательного права<sup>1</sup>. К принципам избирательного права относят следующие.

Всеобщность. Избирательное право закреплено за всеми полностью дееспособными лицами, которые достигли определенного возраста. Для получения активного избирательного права гражданин должен достигнуть возраста 18 лет. Для получения пассивного избирательного права, кроме достижения определенного возраста, к лицам могут предъявляться дополнительные требования.

Указанный принцип предполагает, что избирательным право может использовать широкий круг лиц. При его реализации допускаются некоторые разумные ограничения, которые признаются в любом демократическом государстве (например, не могут голосовать недееспособные или ограниченно дееспособные лица) и которые не рассматриваются как дискриминационные.

Реализация избирательного права не ставится в зависимость от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Принцип равного избирательного права. Каждому избирателю предоставляется равное количество голосов, равный вес голоса и прав кандидатов и голосующих.

Равенство достигается благодаря тому, что избиратель может быть включен в список голосующих только по одному избирательному округу и только один раз. Каждому выдается одинаковое количество бюллетеней, а

---

<sup>1</sup> Красовская Л. П. Избирательное право: конспект лекций / Л. П. Красовская, А. В. Тomin. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. С. 44.

волеизъявление одного гражданина имеет такое же значение, как и волеизъявление других граждан.

Принцип прямого избирательного права предполагает, что граждане голосуют на выборах непосредственно. Формы косвенных, а также многоступенчатых выборов, при которых граждане избирают лишь нижнюю ступень органов власти, не допускаются. Каждый избиратель голосует лично, а голосование за других избирателей не допускается.

Принцип тайного голосования не допускает возможность контроля со стороны органов, должностных лиц и организаций за волеизъявлением граждан при голосовании. Для его реализации на избирательных участках предусматриваются размещение специально оборудованных кабин, в которых не допускается присутствие третьих лиц, а также урн, в которые помещаются бюллетени.

Принцип добровольного участия подразумевает, что избиратель самостоятельно решает вопрос о реализации избирательного права. Следовательно, обязанность участия в голосовании не возникает, и граждане не могут быть принуждены к использованию этого права. Кроме того, никто не вправе воздействовать на волеизъявление граждан<sup>1</sup>.

Принцип обязательности и периодичности выборов предполагает возложение на государство (органы местного самоуправления) обязанности по проведению выборов в установленном законом порядке. Кроме того, выборы органов власти должны проводиться с определенной периодичностью, а избираемое лицо не может находиться на такой должности бессрочно.

Таким образом, законодательством РФ предусмотрены принципы, которые обеспечивают справедливость избрания органов власти и должностных лиц в демократическом государстве.

---

<sup>1</sup> Красовская Л. П. Избирательное право: конспект лекций / Л. П. Красовская, А. В. Тomin. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. С. 46-47.

### **2.3 Защита политических прав и свобод граждан России**

В 1991 г. на Конференции Сопровождающей по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) по человеческому измерению определено, что права человека являются непосредственной и законной заботой каждого участвующего государства и не относятся к внутренней компетенции заинтересованных стран. Рост социально-экономических проблем поставил на второй план защиту политических прав и свобод граждан. Вместе с тем, проблема не теряет свою актуальность до сегодняшнего дня.

Согласно Конституции РФ права человека являются высшей ценностью. Она устанавливает, что защита прав человека является обязанностью государства. Права и свободы человека наиболее защищены в демократическом и правовом государстве.

Конечная цель государства – обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Чтобы достигнуть такой цели государству следует создать систему защиты прав и свобод, а также установить порядок их защиты и гарантии.

В юридической литературе относительно вопроса соблюдения прав и свобод используются разные понятия и толкования, а именно: «охрана», «защита», «обеспечение».

Конституция РФ предусматривает, что человек вправе защищать свои права и свободы любыми способами, которые не запрещены законом. Основные способы можно выделить следующие:

- защита со стороны органов власти и их должностных лиц;
- защита со стороны общественных объединений;
- самозащита человеком своих прав и свобод.

Наиболее частыми способами самозащиты являются:

- обжалование решения, действия (бездействия) органов власти и их должностных лиц в порядке подчиненности или в суде;
- обращение в средства массовой информации, правозащитные и иные общественные организации;

– публичные выступления человека, направленные на защиту своих прав;

– обращение в международные органы по защите прав человека и гражданина.

Под защитой политических прав и свобод со стороны органов власти понимается деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, которая направлена на обеспечения и охрану прав и свобод человека и гражданина. Защита политических прав и свобод немногим отличается от защиты иных прав и свобод. Вместе с этим, такая защита вытекает из следующих особенностей:

1. Между гражданами и государством существует две линии связей, которые выражаются в особенностях категории политических прав и свобод человека. Это право на участие гражданина в государственной жизни и право на свободу от вмешательства государства, реализующееся в общественной жизни.

2. Конституция РФ определяет политические права, как некую реальность, но не дает конкретизирующих разъяснений по поводу их применения и не указывает пределы возможных ограничений.

3. Становление правового государства требует активного участия граждан в общественной и политической жизни. В свою очередь, это не представляется возможным без развития государственного регулирования политических прав и свобод.

4. Развитие государственного регулирования прав и свобод требует гарантии этих прав. Однако простое законодательное закрепление не повлечет за собой обязательное их осуществление. Следовательно, необходимы условия, при которых возможна их реализация. Обеспечение таких условий – задача государства.

5. Важный вопрос, связанный с правами человека, – пределы их ограничения. Эти пределы необходимы для защиты конституционного строя

и прав других лиц. Такие ограничения должны устанавливаться на основе закона и соответствовать существующему содержанию прав и свобод.

6. Важным представляется институт контроля действий государственной власти, который препятствует использованию средств ограничения прав и свобод человека в собственных интересах.

В соответствии со ст. 45 Конституции РФ государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Гарантирование государством такой защиты функционирует в качестве единой и взаимосвязанной правовой системы, в которой взаимодействуют общепризнанные нормы международного и национального права.

Стоит согласиться с мнением М.Н. Боковой, которая утверждает, что механизм защиты конституционных прав немыслим без компетентных органов, обеспечивающих такую защиту, в лице государственных структур как общей, так и специальной компетенции, обеспечивающей конституционные права и свободы<sup>1</sup>.

Защита прав и свобод человека государством занимает значимую часть во всем механизме. Это связано со следующим:

- государство располагает системой государственных органов, обязанных вести деятельность по защите прав и свобод;
- государство имеет набор средств, которые вправе применить только государство;
- акт государственного органа обладает необходимой юридической силой и обязателен для исполнения иными лицами;
- у государства есть аппарат принуждения, с помощью которого можно привлечь виновных лиц в нарушении прав и свобод к ответственности;
- государство обладает большими материальными ресурсами;
- права и свободы человека обязаны защищать государственные органы, а также органы местного самоуправления.

---

<sup>1</sup> Бокова М.Н. Механизм защиты конституционных прав и свобод как конституционно-правовая категория // Проблемы науки. 2017. № 6 (19). С. 92.

На федеральном уровне особое место отводится Президенту РФ. Он является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ не входит ни в одну ветвь государственной власти. В его должность заложена функция, согласно которой он является арбитром по соблюдению и обеспечению всеми ветвями власти прав и свобод человека.

Учреждение должности Уполномоченного по правам человека в РФ дополняет существующие средства защиты и не влечет каких-либо ограничений для органов власти и их должностных лиц. Он рассматривает жалобы граждан РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, на решения, действия (бездействия) органов власти и их должностных лиц.

Особую значимость в механизме защиты прав и свобод отводится Конституционному Суду РФ. Конституционный Суд РФ основан на принципе взаимной ответственности государства и личности.

Перед обращением в этот орган за защитой следует соблюдать некоторые требования:

- Лицо вправе обратиться в этот суд за защитой не любого нарушенного права, а только предусмотренного Конституцией РФ.

- Не каждый гражданин вправе подать жалобу, а только тот, который является участником гражданского, административного, уголовного процесса. При этом жалоба может быть подана вне зависимости от стадии рассмотрения дела.

- Предметом рассмотрения является не конкретное дела, а закон на соответствие его Конституции РФ.

В соответствии со ст. 36 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» основанием для рассмотрения дела является неопределенность в вопросе соответствия закона, иного нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора, а также неопределенность понимания Конституции РФ. Отсутствие

такой неопределенности является основанием для отказа в принятии обращения к рассмотрению в Конституционном Суде РФ.

Эффективная деятельность Конституционного Суда РФ воспитывает уважение прав и свобод человека со стороны органов власти, должностных лиц, организаций, общественных объединений, человека и гражданина.

Защита прав человека относится не только компетенцией государства, но и к компетенции международного сообщества. Нормы международного права требуют необходимого поведения государства, которое взяло на себя обязательства, в части внедрения международных стандартов в национальное право.

Следование принципам демократизма предполагает надлежащий уровень отправления правосудия. В связи с этим на российские суды должно возрасти влияние международного права.

Суды, осуществляя правосудие, используют свойственные им процедуры для защиты прав и свобод. Поэтому, когда мы говорим о конституционной защите посредством правосудия, следует прежде всего подчеркнуть, что речь идет не только о деятельности Конституционного Суда, а о правосудии, осуществляемом всеми судебными юрисдикциями и инстанциями, потому что правосудие во всех судах должно обеспечивать конституционную защиту прав и свобод, то есть защиту на основе Конституции и в соответствии с ее принципами и нормами<sup>1</sup>.

За международной защитой человек вправе обратиться в Комитет ООН (далее – «Комитет») или Европейский суд по правам человека.

Жалоба подается в Комитет, который создан в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Присоединение государства к указанному пакту создает условия для реализации своего права на обращения в этот орган. Комитет принимает жалобы, которые соответствуют следующим требованиям:

---

<sup>1</sup> Моршакова Т. Конституционная защита прав и свобод граждан судами Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 4 (49). С. 126.

- жалоба не должна быть анонимной;
- обращение не является злоупотреблением правом на жалобу;
- лицо должно исчерпать все доступные средства правовой защиты в своем государстве;
- жалоба не должна быть рассмотрена в другой процедуре международного разбирательства.

Процедура защиты состоит в том, что жалоба направляется соответствующему государству, а последнее в шестимесячный срок обязано представить в Комитет объяснения по вопросу этому вопросу, а также сообщить о принятых мерах.

Решения Комитета не являются обязательными для государства. Но стоит отметить, что публикация ежегодных отчетов о рассмотрении жалоб может негативно повлиять на положение государства на международной арене.

Другим способом международной защиты является обращение в Европейский суд по правам человека. Суд состоит из судей, число которых равно членам Совета Европы. К его юрисдикции относятся дела, которые связаны с толкованием и применением Конвенции, но в отношении государств, которые признали ее для себя обязательной.

Обратиться в такой орган вправе как государство, так и человек, если исчерпаны все внутренние средства решения спора. Решения, вынесенные судом, являются окончательными и обязательными для государства. Потерпевший, права которого нарушены, вправе получить «справедливое возмещение».

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что многообразие политических прав и свобод гражданина позволяют ему участвовать в управлении делами общества и государства. За защитой политических прав и свобод гражданин может обратиться в компетентный орган власти, к его должностному лицу, в организацию или общественное объединение по защите прав, а также в международные органы.

## **Заключение**

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Во взаимоотношении государства и граждан важную роль занимают политические права и свободы, потому что они позволяют людям участвовать в управлении делами страны. Конституции РФ закрепляет народный суверенитет и определяет многонациональный народ как носитель суверенитета и источник власти. Важной составляющей народного суверенитета являются политические права и свободы.

Анализ исторического аспекта политических прав и свобод позволяет сделать вывод о том, что их эволюция в России была основана на господстве правящего класса и политическом режиме. Приход к власти большевиков ознаменовал переход всех прав и свобод крестьянам и рабочему классу. Конституция 1993 г. в полной мере закрепила весь перечень политических прав и свобод за гражданами.

Правовые нормы, закрепляющие политические права и свободы составляют самостоятельный раздел российского законодательства. Это связано с их системным единством и содержанием. Системное единство заключается в том, что вся совокупность таких прав относятся к числу конституционных, которые являются предметом исследования в первую очередь конституционного права. Рассматривая структуру законодательства о правах и свободах, следует основываться на юридической силе нормативно-правовых актов.

Так, правовая основа политических прав и свобод граждан России построена на нормативных актах разных уровней. Регулирование происходит на федеральном, международном, региональном и местном уровнях. Законодательные акты регулируют избрание органов власти и их должностных лиц; порядок проведения манифестаций, объединений граждан, обращения с информацией; вопросы гражданства и обращения граждан, а также другие сферы политической жизни общества и государства.

Политические права и свободы гражданина – гарантированные государством возможности индивида участвовать в управлении его делами. Права создают человеку возможность не зависеть от государства, а также дают гарантии невмешательства в его жизнь. Государство должно защищать его интересы от любого вмешательства.

Политические права и свободы включают в себя:

- избирательные права;
- право на участие в референдуме;
- право на равный доступ к государственной службе;
- право на информацию информации;
- право на участие в публичных мероприятиях;
- право на объединение;
- право обжалования действий (бездействий) органов власти и их должностных лиц.

Политические права и свободы можно поделить на индивидуальные и коллективные. К коллективным относятся: право избирать и быть избранным; право на объединение; право мирно собираться без оружия и мирно проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Политические права и свободы, которые не отнесены к изложенным выше могут быть как коллективными, так и индивидуальными.

Кроме этого, политические права и свободы можно поделить на две группы:

- Непосредственно связанные с участием граждан в организации государства: избирательные права, право на референдум и обращения.
- Являющиеся неотъемлемой частью прав для активного участия гражданина в жизни общества: свобода слова, печати, объединений и собраний.

Многообразие политических прав и свобод граждан гарантирует гражданам полноценное участие в управлении делами государства и политической жизни общества. Политические права и свободы не являются

абсолютными, а их реализация в некоторых случаях подвергнута ограничениям.

В случае нарушения политических прав и свобод гражданина он вправе обжаловать решения, действия (бездействия) органов власти и их должностных лиц в порядке подчиненности или в суде; обратиться в средства массовой информации, правозащитные и иные общественные организации; участвовать в публичных выступлениях, направленные на защиту своих прав; обращаться в международные органы по защите прав человека и гражданина.

Избрание способа защиты права зависит от воли лица, права и свободы которого нарушены. Принуждение органами власти, их должностными лицами, организациями или иными лицами к выбору определенного способа защиты не допускается

Категория политических прав и свобод испытывает и некоторые проблемы. Например, право уполномоченного органа направить организатору обоснованное предложение о проведении манифестации в другом месте, перечень которых может быть дополнен законами субъектов РФ, противоречит ст. 55 Конституции РФ, согласно которой ограничения прав и свобод граждан могут быть установлены только федеральным законом. РФ.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что нормативное регулирование политических прав и свобод граждан России должно постоянно совершенствоваться, чтобы не отставать от стремительно развивающейся политической жизнью общества и государства.

## **Список использованных источников**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – ст. 1416.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – ст. 291.

3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – ст. 163.

4. Европейская Хартия местного самоуправления. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 36. – ст. 4466.

5. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – ст. 2710.

6. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – ст. 1011.

7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – ст. 1.

8. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – ст. 1447.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.

10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – ст. 4147.

11. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 8. – ст. 740.

12. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – ст. 3448.

13. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – ст. 2485.

14. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – ст. 3822.

15. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – ст. 171.

16. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 09.03.2021, с изм. от 12.03.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – ст. 2253.

17. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – ст. 1930.

18. Федеральный закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – ст. 170.

19. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 09.03.2021) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 41. – стр. 8220-8235.

20. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 30.12.2020) «О средствах массовой информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Российская газета. – 1992. – № 32.

21. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (ред. от 06.10.2020) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – ст. 4571.

22. Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 30. – ст. 3601.

23. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 № 870 (ред. от 18.03.2016) «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 37. – ст. 3619.

24. Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 (с изменениями на 05.11.2020 года) // Пензенские вести. – 1996. – № 133-134.

25. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (ред. от 10.12.1992) // Ведомости ВС РСФСР. – 1978. – № 15. – ст. 407.

26. Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // СУ РСФСР. – 1937. – № 2. – ст. 11.

27. Постановление XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925 «Об утверждении текста Конституции (Основного Закона) РСФСР» // СУ РСФСР. – 1925. – № 30. – ст. 218.

28. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918) // СУ РСФСР. – 1918. – № 51. – ст. 582.

29. Высочайший Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» (Октябрьский манифест) Российской Империи (принят российским Императором Николаем II 17.09.1905) // Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3-е. СПб., 1908. Т. 25. № 26803.

30. Закон Российской империи от 10.02.1864 года «О правилах относительно принятия и оставления иностранцами русского подданства» // Свод законов Российской империи. – Т. IX. – ст. 982.

### **Научная и учебная литература**

31. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2014. – 864 с.

32. Алиев А.А. Конституционное право на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. Учеб. пособие для вузов. – М, 2000. – 206 с.

33. Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. Монография. М., 1972. – 300 с.

34. Выдрин И. В. Конституционное право России: учебник для бакалавров / отв. ред. докт. юрид. наук, проф. И.В. Выдрин. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 552 с.

35. Златопольский А.А. Политические права и свободы граждан и механизм их реализации в Российской Федерации. Дисс.... канд. юрид. наук. – М, 1993. – 250 с.

36. Красовская Л. П. Избирательное право: конспект лекций / Л. П. Красовская, А. В. Томин. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 104 с.

37. Лебедев А.В. Политические права и свободы граждан Российской Федерации. Конституционно-правовое исследование. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2003. – 223 с.

38. Плешкова О.А. Конституционно-правовые основы обеспечения избирательных прав граждан в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 23 с.

39. Толкачев К.Б. Теоретико-методологические основания реализации личных конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автореф. дисс. ...д-ра юрид. наук.-С.-П., 1998. – 40 с.

40. Хазов Е.Н. Юридические гарантии основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в России. Дисс. ... канд. юрид. наук. – С.-П., 1997. – 209 с.

#### **Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ**

41. Бокова М.Н. Механизм защиты конституционных прав и свобод как конституционно-правовая категория // Проблемы науки. 2017. № 6 (19). С. 92-93.

42. Воронин С.А., Никитин Е.Н. Эволюция Политических Прав Граждан Российской Федерации // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. Т. 5. № 2 (15). С. 264-266.

43. Кондрашев А.А. Современный политический режим России: ограничения базовых гражданских прав и свобод посредством законодательных новаций и правоприменительной практики // Конституционное и муниципальное право, 2013. № 2. С. 10-17.

44. Морщакова Т. Конституционная защита прав и свобод граждан судами Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 4 (49). С. 124-128.