

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования**
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Правоохранительная деятельность Федеральной службы судебных приставов

Студент	(подпись, дата)	<u>Лялина Т.В.</u> (фио полностью)
Научный руководитель	(подпись, дата)	<u>Гошуляк Т.В.</u> (фамилия, инициалы)
Нормоконтролёр	(подпись, дата)	<u>Битюцкий Е.В.</u> (фамилия, инициалы)
Рецензент	(должность, место работы) (подпись, дата)	(фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой	(подпись)	<u>Свечников Н.И.</u> (фамилия, инициалы)
---------------------	-----------	--

Работа защищена с оценкой ____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК	(подпись)	(фамилия, инициалы)
---------------	-----------	---------------------

Пенза 2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Организация службы судебных приставов.....	6
1.1. История службы судебных приставов в Пензенской области.....	6
1.2. Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов.....	21
1.3. Структура Федеральной службы судебных приставов в г. Пензе.....	26
1.4. Территориальные органы Федеральной службы судебных приставов.....	30
2. Правоохранительная деятельность судебных приставов-исполнителей.....	31
2.1. Участники производства.....	31
2.2. Виды исполнительных документов.....	36
2.3. Меры принудительного исполнения требований исполнительных документов.....	44
3. Права и обязанности судебных приставов-исполнителей.....	49
3.1. Права и обязанности лиц, участвующих в исполнительном производстве и их функции.....	49
3.2. Порядок и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	63
3.3. Обжалование действий судебного пристава-исполнителя.....	65
4. Обзор судебной практики по осуществлению защиты интересов ФССП Пензенской области в 2017 году.....	67
Заключение.....	78
Список литературы.....	82

Введение

Служба судебных приставов входит в систему органов Министерства юстиции Российской Федерации, является органом принудительного исполнения, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. Полномочия службы судебных приставов, порядок ее организации и деятельности определяются ФЗ «Об исполнительном производстве» и ФЗ «О судебных приставах». Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов возлагается на судебных приставов-исполнителей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» завершена работа по реорганизации Министерства юстиции Российской Федерации и созданию подведомственных ему федеральных служб. Во исполнение данного указа проведена реорганизация службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации в Федеральную службу судебных приставов.¹

Цель: исследование управления ФССП и осуществления правоохранительной деятельности Федеральной службы судебных приставов.

Объект исследования: Управление Федеральной службы судебных приставов Первомайского района г. Пенза.

Предметом исследования являются нормы отечественного законодательства, регулирующие организационно-правовые основы службы судебных приставов в Российской Федерации, а также практика их применения.

¹ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 // СПС «Консультант Плюс».

Методом исследования - являются законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, органов юстиции и органов принудительного исполнения юрисдикционных актов, а также монографии, научные труды, диссертационные исследования, по проблемам деятельности в сфере административного, гражданского, исполнительного производства.

Основные задачи:

- изучить организацию службы судебных приставов;
- исследовать правоохранительную деятельность судебных приставов-исполнителей;
- рассмотреть права и обязанности судебных приставов-исполнителей;
- проанализировать судебную практику по осуществлению защиты интересов ФССП Пензенской области в 2017 году.

Актуальность: Возрождение института судебных приставов позволило значительно укрепить гарантии защиты прав граждан и организаций, а также явилось эффективным методом пополнения бюджетов всех уровней.

В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти за последние десять лет в России произведена существенная реорганизация органов исполнительной власти. Образована Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации (ФССП России), которой переданы функции Минюста России по обеспечению исполнения решений судов и других органов, установленного порядка деятельности судов, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

ФССП России относится к исполнительной власти. На службу судебных приставов возложены задачи по обеспечению установленного порядка деятельности судов, а также по исполнению судебных актов и актов других органов в связи с чем, служба судебных приставов наделена дополнительными функциями: розыск должников и их имущества, дознание и административная практика.

Рассмотрение основ деятельности службы судебных приставов обусловлено возрастающими потребностями общества и государства в наличии и эффективном действии отлаженного правового механизма и организационной системы принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, имеющей в своем составе высококвалифицированные кадры, повышением требований к уровню их профессиональной готовности, диктуемых усложняющимся характером социально-экономических преобразований, которые осуществляются в стране на этапе социальных реформ. Деятельность судебных приставов постепенно становится серьезным фактором укрепления российской государственности, реальным механизмом обеспечения правосудия, защиты прав и законных интересов личности и государства.

1. Организация службы судебных приставов

1.1. История службы судебных приставов в Пензенской области

История образования службы судебных приставов-исполнителей берет свое начало еще со времен феодальной раздробленности XII-XIII вв. Уже в договорных грамотах великих князей с Великим Новгородом мы встречаем сведения о недельщиках.

По свидетельству первого памятника русского законодательства «Русская правда», исполнением занимались отроки, мечники и детские, будучи еще и в составе древнерусской дружины, приставы и подвойские судных грамот и княжеского судебника.

Основные направления деятельности судебных приставов также определяются в своде законов Псковской республики XIV-XV вв., в так называемой «Псковской судной грамоте». Полномочия судебных приставов в обозначенный период были достаточно широки и, выражаясь современной терминологией, включали в себя элементы судебной и следственной деятельности, например: досудебное исследование обстоятельств совершенного преступления; собирание доказательств; обеспечение надлежащего порядка при рассмотрении дела в суде; контроль за своевременной уплатой судебных пошлин; розыск и принудительный привод ответчика, уклоняющегося от явки в судебное разбирательство; производство обыска и изъятие имущества с его последующей продажей на торгах; обеспечение исполнения решения суда и т. д.

Понятие «пристав» еще до XIV-XV вв. означало не столько название определенной должности, сколько выражало исполнение судебной обязанности, и преимущественно отдачу на поруки служилыми лицами.

Поруки были гарантией по обеспечению прав и интересов постороннего человека, жалующегося на живущего в области судью (князя, митрополита). Вследствие челобитной по гражданскому и уголовному делу судья «отряжал» недельщика с тем, чтобы он отдал ответчика на поруки в том, что он в назначенное время явится в суд к ответу.

Отданный на поруки обязан был явиться в назначенный срок перед судьей - за то ручались и его поручники, потому что неявка его, влекла для поручников ту же ответственность, что падала на лицо, за которое они ручались.

В Судебнике 1497 г. Ивана III недельщики - получастные-полуобщественные лица: они ездили и давали на поруки или сами, или посылали своих племянников и своих людей; посылать посторонних им запрещалось. Особенность данного законодательного акта, заключается в том, что в нем в письменной форме, официально регламентировалась деятельность и основные функции судебных приставов.

В Судебнике 1550 г. поручникам уже не разрешалось посылать с приставными грамотами своих людей; т.к. они имели право посылать только так называемых ездовых, или заговорщиков, т.е. тех людей, с которыми они заключили условие - совместно и под своим надзором и руководством исполнять обязанности приставов. В сущности этот судебник повторяет Судебник Ивана III в области регламентации деятельности судебных приставов. Соборное Уложение 1649 г. обобщило российское законодательство XV - XVII вв. Уложение представляло собой кодифицированный сборник статей и содержало в себе не только статьи прежних судебныхников, но и вносило определенные новшества во всю структуру русского правотворчества того времени. В частности в своде законов определенное внимание было уделено и должности пристава (недельщика), в отличии от прежних судебныхников уложение запрещало им «...брать лишние поборы, а повторные поступки такого рода влекли за собой наказание кнутом и лишение должности».²

В XVIII в. практически единственным органом принудительного исполнения судебных решений была общая полиция, что было показателем несовершенства системы исполнительного производства того времени и

¹ Краткий очерк становления службы судебных приставов в Пензенском крае // Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://r58.fssprus.ru/istoricheskaja_spravka (дата обращения: 26.04.2018).

создавало массу неудобств, связанных с такой двусторонней деятельностью полиции.

В связи с этим постепенно становится актуальным вопрос о создании особого круга лиц, занимающихся исполнением, т.е. судебных приставов.

Определенное влияние на исполнительное производство и организацию деятельности судебных приставов оказала реформаторская деятельность Петра I, который своими указами 1697-1700 гг. ликвидировал старые гарантии для подсудимых, а именно, в практику вошло взятие в суд без объяснения, немедленный допрос без предоставления возможности приготовления к ответу - канцелярская тайна, лишавшая ответчика информации.

Пензенская область в XVII-XVIII вв. отражала общероссийские тенденции развития данного института по вопросам ведения, структуры и функциях деятельности судебных приставов.

В первой половине XIX в. как в Российской империи, так и в Пензенской губернии «приставами» называли полицейских обер-офицеров, которые с 1837 г. возглавляли полицейский стан в уезде, а впоследствии с 1867 г. полицейскую часть в крупных городах, а в мелких - всю полицию, отсюда понятия, определяемые территориально: становой пристав, частный пристав.

Становой пристав Пензенской губернии возглавлял следствие, судебно-полицейские, исполнительные и хозяйственно-распределительные дела в стане. Он подчинялся уездному исправнику через земский суд, назначался, переводился и увольнялся губернской администрацией.

Ключевым моментом в истории развития службы судебных приставов становится судебная реформа, проведенная Александром II в 1864 г. По ней в декларируемых «Судебных уставах» от 20 ноября вводился институт судебных приставов, а сама должность избиралась для исполнения служебных обязанностей председателями соответствующих судов и обер-прокурорами кассационных департаментов Правительствующего сената после

«...надлежащего удостоверения в благонадежной нравственности и способности кандидатов к исполнению принимаемых ими на себя обязанностей...». ³

Согласно «Судебным уставам» 1864 г. судебный пристав - это должностное лицо, состоявшее при уголовном и гражданском кассационных департаментах сената, судебных палатах, окружных судах, съездах мировых судей и при мировых судьях. В обязанности судебных приставов, находившихся при судебных палатах и кассационных департаментах сената, входило вручение «тяжущимся» повесток и бумаг, а также исполнение действий, поручаемых представителем судебной палаты или первоприсутствующим кассационного департамента.

На судебных приставов, служивших при окружных судах, возлагалось также исполнение судебных решений, а на судебных приставов, состоящих при мировых съездах: хранение наследств, передача и отсылка по принадлежности денег и других ценностей.

Сопротивление судебному приставу давало ему право призвать на помощь полицейские власти и даже военную силу. Всякое оскорбление в сторону судебного пристава во время исполнения им своих обязанностей и всякое сопротивление его законным требованиям или распоряжениям считалось преступлением против власти, и виновный наказывался согласно уголовным законам.

В Пензенской губернии в XIX в. должность судебного пристава входила в организационно-штатную структуру следующих судебных учреждений: окружных судов Пензенской губернии, кассационных департаментов Правительствующего сената, судебных палат и мировых съездов мировых судей в Пензенской губернии, а сами приставы находились в полном подчинении их председателей и проходили по разделу «Чины канцелярий». ⁴

³ Краткий очерк становления службы судебных приставов в Пензенском крае // Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://r58.fssprus.ru/istoricheskaja_spravka (дата обращения: 26.04.2018).

⁴ Там же.

При уездных судах, а также при губернских присутствиях волостных судов, верхних крестьянских судах не было судебных приставов. Их обязанности исполнялись общей полицией или приставами окружных судов.

Кандидат на должность судебного пристава был обязан внести залог в размере 600 рублей. Эта сумма служила гарантом возмещения возможных убытков, которые могли быть причинены неправомерными действиями пристава. Кроме того, при вступлении на должность, он принимал присягу - «Клятвенное обещание», при произнесении которой присутствовал священник. Этому есть фактическое подтверждение в документах Государственного архива Пензенской области (далее ГАПО).

Текст присяги, датированной 1880 г., имеет следующее содержание: «Обязуюсь и клянусь Всемогущим Богом, пред святым Его Евангелием и животворящим крестом Господнем, хранить верность его Императорскому Величеству Государю Императору Самодержцу Всероссийскому, честно и добросовестно исполнять все обязанности принимаемой мною на себя должности и все относящиеся до сих обязанностей законы и правила, распоряжения и поручения не превышать предоставленный мне власти и не причинять с умыслом никому ущерба или убытков, а напротив вверенные мне интересы ограждать как свои собственные, несмотря, что я во всем этом должен буду дать ответ перед законом и перед Богом на Страшном суде Его. В удостоверение сего целую слова и крест Спасителя моего. Аминь».⁵

По своему социальному происхождению, будущие судебные приставы, были разночинцы - дети чиновников, духовенства, мещан, унтер-офицеров и купцов. Назначение на должность осуществлялось председателем соответствующего суда. Судебные приставы состояли на государственной службе, имели классные чины (обычно восьмого - десятого класса).

При поступлении на службу судебный пристав получал знак должности, печать судебного пристава (вначале на ней указывалось лишь название

⁵ Белорыбкин, Г.Н. и др. / под ред. Касимова, А.С., Винокурова, Г. Ф. История Пензенского края со второй половины XIX века до наших дней : учеб. пособие для основ. шк., Пенза : М-во образования и науки Пенз. обл., 2005. С 4.

судебного органа, позднее эти печати стали именными и дополнялись именными бланками с угловым штампом и штампом входящей и исходящей документации и т.п.), три прошнурованные книги: учета входящей корреспонденции, учета исходящей корреспонденции и денежная приходно-расходная книга.

Определялся и ряд квалификационных требований к лицам, желающим занять должность судебного пристава. Так, не могли быть судебными приставами лица, не достигшие 21 года; иностранцы; лица, объявленные несостоятельными должниками; состоящие на службе от правительства или по выборам; подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния, а также священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам духовного суда; лица, состоящие под следствием за преступления и проступки, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, и те, кто, будучи под судом за такие преступления и проступки, не оправдан судебными приговорами; лица, исключенные из службы по суду или из духовного ведомства за пороки, или же из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат; лица, которым по суду запрещено хождение по чужим делам.

Кроме того, кандидат на должность судебного пристава вначале исполнял свои обязанности в течение одного года, а затем, при условии надлежащего исполнения своих обязанностей, утверждался в должности. При этом требовалось внесение кандидатом денежного залога для обеспечения возмещения убытков, которые могли быть им причинены. Убытки, причиненные неправильными действиями судебного пристава, возмещались по судебному решению из внесенного им денежного залога, а при его недостаточности - из прочего имущества самого судебного пристава.

В соответствии с действующим тогда законом судебный пристав не мог поменять место жительства без разрешения председателя суда, при котором состоял и проживал на той территории, которая была отведена ему в ведомство. Например, в 1880 г. при определении на должность судебного пристава

Городищенского уезда В. И. Дьяконова ему предписывалось «...жить и служить в г. Городищах...».⁶

Но однозначного ответа в этом вопросе найти нельзя, т.к. судебные приставы, будучи не всегда в должном количестве по сравнению с количеством поручаемых им дел, могли осуществлять исполнительное производство, по решению суда, на другой территории, за которой они закреплены не были.

В практической деятельности судебных приставов существовал такой документ как наряд, содержание которого определялось как разъяснение каких-либо конфликтных ситуаций, связанных с деятельностью пристава, или наказ, вышестоящими судебными органами власти, либо могли быть отражены дальнейшие действия пристава по разрешению данного спора связанного с исполнением. В качестве примера можно привести наряд судебному приставу Спасскому от председателя Пензенского окружного суда от 6 ноября 1889 г.: «...в тех случаях, когда исполнительный лист предоставляется судебному приставу взыскателем не лично, а по почте, лист же поступает с письменным заявлением взыскателя от Председателя суда, и в тоже время взыскатель не исполняет требования ст. 945 Уст. Гр. Суд., посылать ему, при недостаточности сведений или приложений, объявлений о восполнении этих недостатков по действительному месту жительства взыскателя, не совпадающему с пределами города и уезда, в которых решение приводиться в исполнение не следует, но так же невозможно оправдывать по этим обстоятельствам и бездействия пристава, а необходимые объяснения взыскателю посылать, на основании той же 945 ст., в Канцелярию.

При соблюдении самого условия и может быть оправдано дальнейшее бездействие по исполнению решения....»⁷.

⁶ Краткий очерк становления службы судебных приставов в Пензенском крае // Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://r58.fssprus.ru/istoricheskaja_spravka (дата обращения: 26.04.2018).

⁷ Белорыбкин, Г.Н. и др. / под ред. Касимова, А.С., Винокурова, Г. Ф., История Пензенского края со второй половины XIX века до наших дней : учеб. пособие для основ. шк., Пенза : М-во образования и науки Пенз. обл., 2005. С. 8-9.

Данный наряд носит организационный характер, т.к. пристав согласно Уст. Гр. Суда своими действия не создавал помех по делам исполнения, которые были вызваны нерешенностью технической стороны вопроса, поэтому его деятельность, как и свидетельствует документ бала вполне оправдана.

Что же касается денежного довольствия, то у судебного пристава был самый маленький среди чинов канцелярии оклад содержания. Вместе со столовыми и квартирными судебный пристав окружного суда получал в год 600 рублей.

Финансовая политика в отношении судебных приставов была неоднозначной и представляла собой чередование выплат жалований и взимание различных вычетов, связанных то с нуждами государства, то с выплатой причиненного ущерба судебным приставом в процессе исполнения и т.п.

Особый интерес в этом вопросе представляют вычеты из жалования судебного пристава, «...в довод казны за определение его на службу и о залоге по должности судебного пристава...» связанные с вступлением его на должность.

Как правило, эта сумма в Пензенской губернии в рассматриваемый период составляла в среднем 50руб.

Приставам назначалось месячное жалование, но оно обеспечивалось собственным заработком самого пристава, отсюда и постоянные вычеты и взыскания с судебного пристава которые можно встретить из документов съезда мировых судей Пензенской губернии на примере Городищенского округа, в отчете которых содержатся сведения о вычете с уже вышеупомянутого судебного пристава Дьяконова 31р. 25 коп., в счет того, что еще не всю нужную сумму с него вычили при вступлении на государственную службу, т.е. не все месячное содержание.

Наряду с вычетами существовали и положительные моменты финансовой политики в отношении приставов Пензенской губернии, а именно, в «Отпуске» контрольной палаты в Земскую Управу Городищенского уезда за 1881

год сообщается о назначении каждому судебному приставу при съезде мировых судей Городищенского округа по 600 руб.

Во второй половине XIX в. в Пензенской губернии штатная численность судебных приставов при каждом судебном месте определялась соответствующим руководителем. В среднем эта цифра составляла 12-18 приставов на губернию. Сравнительно небольшое, по сегодняшним меркам, количество судебных приставов легко объяснимо. В соответствии со ст. 189 Устава уголовного и гражданского судопроизводства 1889 г. наряду с судебными приставами приговоры в части денежных взысканий, а так же решений суда по вознаграждению участников процесса за вред или убытки возлагались на волостных и сельских начальников, а также местные полицейские чины.

Таким образом, судебный пристав так и не стал центральной фигурой в деле исполнения приговоров и судебных решений в части имущественных взысканий.

Структура и основные направления деятельности судебных приставов в вышеизложенный период просуществовала до 1917 г.

«Судебные Уставы» 1864 г. имели целью создать из судебных приставов организованное сословие, но к 1901 г. в России существовал только один Совет судебных приставов.

В начале XX в. в связи с изменениями в социально-политическом строе страны и выборе курса на постепенную реорганизацию управленческой и исполнительной сфер происходят изменения и в структуре института судебных приставов.

1917 год стал одним из переломных этапов в истории развития службы судебных приставов. Декрет о суде №1 от 24 ноября 1917 г., упразднив общие судебные установления, приостановил действующий на то время институт мировых судей, а должность судебного пристава была переименована и закрепилась под новым названием - судебный исполнитель. Судебная система Российской Империи фактически перестала существовать как самостоятельный

элемент государственной власти. В то же время судебным приставам, как и другим «...канцелярским чиновникам упраздненных учреждений...» предписывалось оставаться на своих местах и под общим руководством Комиссаров и «...исполнять все необходимые работы по направлению неоконченных дел, а равно и давать, в назначенные дни, заинтересованным лицам справки о положении их дел...»¹

В итоге порядок в местных судах и других судебных органах обеспечивался вначале красной гвардией, а затем и местной милицией. Она же осуществляла вручение судебных повесток, а также исполняла судебные приговоры. В Пензенской губернии приставы исполняли решения судов и судебные приказы по гражданским делам, исполнительные надписи нотариусов, определения судов, решения арбитражных и земельных комиссий и третейских судов, другие акты. Исполнение судебных решений и решений земельных комиссий могло быть возложено в случае отсутствия судебных исполнителей на волостные исполкомы и органы милиции.

По данным Пензенского губернского отдела юстиции губисполкома, а именно из «Содержания местных народных судов Пензенской губернии в количестве 10 уездов», содержатся сведения о том, что в 1918-1919 гг. судебных исполнителей существовало 2 группы 2-ой категории в количестве 12 человек в губернии.

В продолжении вопроса о численности судебных исполнителей в Пензенской губернии в 1919 г. следует обратить внимание на тенденцию к увеличению штатных работников судов этой должности.

Это объяснялось тем, что за первое полугодие 1919 г. в Народных судах губернии возникло 6070 дел и столько же прогнозировалось и во втором полугодии, подлежащих исполнению через судебных исполнителей, соответственно судебные исполнители в количестве 12 человек данную задачу должным образом и в срок выполнить были не в состоянии, поэтому, в перечень

¹ Дергачев, А.Ф. История Пензенского края. Издательство - Саратов. Приволжское книжное издательство, 1977. С. 23.

должностей по Отделу Юстиции и подведомственных ему учреждений, необходимых к добавлению в утверждение на 2 полугодие 1919 г. вошла должность судебного исполнителя.

Признавалось, что в г. Пензе и его уезде число судебных исполнителей не могло быть менее трех, т. к. предшествующий опыт, работы для исполнителей здесь всегда в несколько раз более по сравнению с другими уездами, вследствие чего и «переписки» у них всегда большое количество, что исполнить их без специальных корреспондентов и при условии постоянного их нахождения в разъездах по производству описей и взысканий для судебных исполнителей невозможно.

Таким образом, в списке штата служащих судебных учреждений Пензенской губернии на 1920 г. судебных исполнителей насчитывалось уже 15, с учетом прибавки к штату 1919 г. трех человек, но и 15 человек «чрезмерным числом признано быть не может», т. к. большинство взысканий по гражданским делам обеспечивались Красной гвардией, а впоследствии местной милицией, что создавало массу неудобств при организации исполнения судебных решений. На милицию возлагались функции вручения судебных повесток, исполнения судебных приговоров. Различного рода денежные взыскания и исполнение решений по гражданским делам исполнялись судебными исполнителями судов, отсюда следует вывод о том, что нагрузка на судебных исполнителей автоматически возрастала.

Например, в уездах Городищенском и Чембарском необходимо было иметь не менее двух исполнителей «ввиду огромности их территории», обслуживать которую одному исполнителю при современных тогда средствах сообщения не представлялось возможным.

Особый интерес при изучении истории развития службы представляет циркуляр Управ Стола 2 г. Пензы от 2 сентября 1918 г. - «Всем отделам Пензенского Губисполкома», который гласит «...ввиду повторяющихся случаев злоупотребления различных контрреволюционных и уголовных элементов с выдаваемыми местными Советами удостоверениями. Отдел местного

управления НКВД предложить Губсовдепа всем Отделам Управления вести регистрацию и хранение фотографических карточек всех должностных лиц вплоть до заведующих подотделами и сотрудников имеющих на руках казенные деньги или обличенных особыми полномочиями. Данные удостоверения должны быть с фотографическими карточками, с печатями Исполкома и подписями Председателя Исполкома...».¹

В круг определяемых контролируемых должностей вошла и должность судебного исполнителя.

В подтверждение этому циркуляру следует привести еще один немаловажный документ, а именно циркуляр Председателя Пензенского окружного Народного суда В. Н. Добрышевского в отдел Юстиции Пензенского губсовдепа от 2 ноября 1918 г., в котором он сообщает о необходимой высылке фотографических карточек судебных исполнителей В.А. Осетрова, Д.А. Кукушкина, С.П. Пелевина, Н.В. Пагулевского и А.М. Шаманова и др.. Так же, циркуляры о высылке личных фотографий сотрудников юстиции мы прослеживаем и в 1919 г. от Общего Стола 2, от 10 марта 1919 г. г. Пензы.

Интересный факты предоставляют анкеты на лиц, датированные 1920 г., по которым возбуждалось ходатайство о продлении отсрочек от призыва в Красную армию, пункт 14 данной анкеты перечисляет всех служащих отдела юстиции Пензенской губернии по должностям, и должность судебного пристава в этом списке отсутствует, что свидетельствует о том, что приставы являлись военнообязанными и подлежали призыву в Красную армию.

Анализ финансовых отчетов Пензенского Губернского Отдела Юстиции в Пензенскую Губернскую Учётно-контрольную Коллегию даёт сведения о том, что Народный Окружной суд на 1919 г. расходовал на содержание должности судебного исполнителя 225 руб.

¹Дергачев, А.Ф. История Пензенского края. Издательство - Саратов. Приволжское книжное издательство,- 1977. С.24.

Особое внимание в финансовой стороне обеспечения судебных приставов следует обратить на соотношение фактического жалования приставов и его декларирования в различных документах.

Так по данным Требовательной ведомости на выдачу жалования служащим и членам по Гражданскому отделению Пензенского окружного народного суда за сентябрь 1918 г. судебный исполнитель Д.А. Кукушкин, чей оклад по ведомости составлял 480 р., с учетом вычетов на руки получил 240 р.; в дополнение можно привести еще

Особенность разности жалований могла определяться в разных регионах соответственно по разному, отсюда и различия в ставке в целом. В этой связи необходимо привести пример оклада судебного пристава Д.А. Кукушкина, который по московской ставке прописывался в размере 495 р., но финансового отчета отдела юстиции Пензенской губернии размер оклада составлял 400 р.

К сожалению, проследить деятельность судебных приставов за 1939-1975 гг. не представляется возможным по причине отсутствия документов, об этом свидетельствующих; в подтверждении логично привести историческую справку одного из архивных документов в которой прописано что в вышеуказанный период изменений в структуре и функциях деятельности судебных исполнителей не произошло.

В продолжении финансовой политики следует обратить внимание на «Отчет по исполнению сметы расходов по судам Пензенской области», который дает данные о том, что основная заработная плата штатных работников в среднем на 1960 г. составила 450 руб. (по смете), фактические же расходы на должность судебного исполнителя составили 222,00 руб., по данным финансового отчета Областного суда.

С 1964 г. порядок исполнения судебного производства судебными исполнителями регламентировался в ГПК РСФСР, затем в ряде подзаконных актов, например Инструкциях Министерства юстиции СССР о порядке исполнения судебных решений от 24.04.1973 г., об исполнительном производстве от 15.11.1985 г. В тот период окончательно сложилась

действовавшая до середины 90-х годов XX в. система исполнительного производства СССР и России.

Следует отметить, что в последующие годы, интерес к должности судебного исполнителя, как единого органа исполнительного производства возрастает. Этому свидетельство того, что в 1967 г. в Пензенской области проводятся многочисленные семинары, слушания по вопросам повышения квалификации и воспитанию кадров судебных органов и нотариата. Данные слушания охватили практически все сферы деятельности судебных органов, не оставив без внимания и должность судебного исполнителя, относительно которой уже в 1967 г. было проведено совещание на тему: «Итоги взаимной сплошной проверки работы народных судов по исполнению судебных решений».

Интересные данные дает «Отчет о движении и составе работников судов, нотариата и адвокатуры Пензенской области», а именно о том, что в Районных народных судах на период 1967-1968 г. количество работников в должности судебных исполнителей на конец г. с учетом движения кадров составило 58 человек. По данным ГАПО за периоды с 1981 по 1987 г.г. изменений в структуре и функциях отдела юстиции Пензенского облисполкома не произошло.

Далее последовал еще ряд приказов, регламентирующих деятельность приставов-исполнителей, а именно, приказ по отделу юстиции Пензенской области от 14.05.1998 г. № 37-В, по которому были созданы подразделения службы судебных приставов по районным и городским судам, в этом же году в соответствии с приказом отдела юстиции Пензенской области №01-05/3-А открывались депозитные счета подразделений службы для направления средств, полученных от взыскания с должника в процессе исполнения, а по приказу Отдела юстиции Пензенской области №01-05/4-А от 04. 03. 1998 г. необходимо было изготовить печати и штампы для службы судебных приставов и главного судебного пристава, устанавливалось, что данные печати были предназначены «...при работе со счетами подразделений службы,

закрепить данным печатям право удостоверить подписи должностных лиц при заключении договоров, контрактов и тому подобных документов финансового характера...».¹

Таким образом, изучая историю формирования службы судебных приставов, можно сделать вывод о том, что образование службы носит закономерный характер.

Данное институциональное образование берет свое начало еще со времен феодальной раздробленности, не заявляя о себе как о едином механизме исполнительного производства, а как о его составной части, сущность которой сводилась к исполнению судебных решений и обеспечению денежных взысканий с должников.

Образование данного института государственной власти в XIX в. в результате реформы, проведенной Александром II свидетельствовало об «унификации традиций» исполнительного производства, и сделало первые шаги к централизации в вопросе об исполнении.

¹ Краткий очерк становления службы судебных приставов в Пензенском крае // Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://r58.fssprus.ru/istoricheskaja_spravka (дата обращения: 26.04.2018).

1.2. Задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

На судебных приставов возлагаются задачи по:

- обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды);
- осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон «Об исполнительном производстве») актов других органов и должностных лиц (далее - судебные акты, акты других органов и должностных лиц);¹
- исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подследственности федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов (далее - Федеральная служба судебных приставов).

Федеральная служба судебных приставов имеет геральдический знак - эмблему, на которой изображен золотой двуглавый орел с поднятыми вверх крыльями, увенчанный одной большой и двумя малыми коронами. Короны соединены темно-зеленой лентой.

¹ Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ. 2007. - № 66.

В правой лапе орла - серебряный свиток с печатью, в левой - серебряный ликторский пучок. На груди орла - фигурный щит с полем темно-зеленого цвета. В поле щита - золотой «столп Закона».

Геральдический знак - эмблема Федеральной службы судебных приставов может выполняться в одноцветном изображении.



Рисунок 1- Эмблема ФССП

Допускается использование в качестве самостоятельных эмблем Федеральной службы судебных приставов щита, наложенного на перекрестье свитка с печатью и ликторского пучка (средняя эмблема), и перекрещенных свитка с печатью и ликторского пучка (малая эмблема).

Флаг Федеральной службы судебных приставов представляет собой темно-зеленое прямоугольное полотнище с Государственным флагом Российской Федерации в крыже. В правой половине полотнища, ближе к его нижнему краю, располагается геральдический знак - эмблема Федеральной службы судебных приставов.



Рисунок 2 - Флаг ФССП

Правовую основу деятельности Федеральной службы судебных приставов составляют:

- Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (вступил в силу 1 февраля 2008 года);
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах»;
- Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» от 13 октября 2004 года № 1316 (в ред. Указов Президента РФ от 24.01.2006 № 42, от 14.02.2006 № 108);
- Положение «О Федеральной службе судебных приставов» (в ред. Указа Президента РФ от 24.01.2006 № 42).

ФССП России осуществляет следующие полномочия:¹

1) Обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- установленный порядок деятельности судов;
- осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов и актов других органов;

¹ Галустян, О.А. Правоохранительные органы М., 2004. С. 89.

- применение мер принудительного исполнения и иных мер на основании соответствующего исполнительного документа;

- проведение оценки и учета арестованного и изъятого имущества;

2) Организует в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества;

- розыск должника-организации, а также имущества должника (гражданина или организации);

- участие судебных приставов-исполнителей в защите интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве, а также в процедурах банкротства;

- участие судебных приставов-исполнителей в исполнении решений комиссий по трудовым спорам.

3) Руководит деятельностью территориальных органов, осуществляет контроль их деятельности.

4) Проводит анализ деятельности территориальных органов и разрабатывает меры по ее совершенствованию.

5) Разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России.

6) Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок.

7) Участвует в установленном порядке в разработке и осуществлении программ международного сотрудничества, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации, в том числе межведомственного характера, по вопросам, относящимся к компетенции ФССП России.

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава - высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость. Судебные приставы в зависимости от исполняемых ими обязанностей подразделяются на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей. Судебные приставы обязаны хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан. Они проходят профессиональную и специальную подготовку в соответствии со своими служебными обязанностями.

Судебные приставы носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, Судебным приставам присваиваются классные чины. Судебным приставам выдаются служебные удостоверения.

Старший судебный пристав и его заместители, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов при исполнении служебных обязанностей после прохождения специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

1.3 Структура Федеральной службы судебных приставов в г. Пензе

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации (далее - директор), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФССП России полномочий.

Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов - заместителей главного судебного пристава Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Президентом Российской Федерации.

Главный судебный пристав Российской Федерации имеет следующие полномочия:

- осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы судебных приставов;
- осуществляет контроль за принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- осуществляет контроль за обеспечением установленного порядка деятельности судов и охраны зданий, помещений судов;
- в случае необходимости принимает решение об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;
- осуществляет контроль за обеспечением безопасности при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений Федеральной службы судебных приставов;
- осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по розыску должника, его имущества или розыску ребенка;

- издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов;
- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации решение должностного лица Федеральной службы судебных приставов;
- обеспечивает межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию;
- при выполнении задач, возложенных на судебных приставов, организует взаимодействие с уполномоченными государственными органами по вопросам противодействия терроризму;
- организует контроль в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законодательством, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Структура УФССП России по Пензенской области

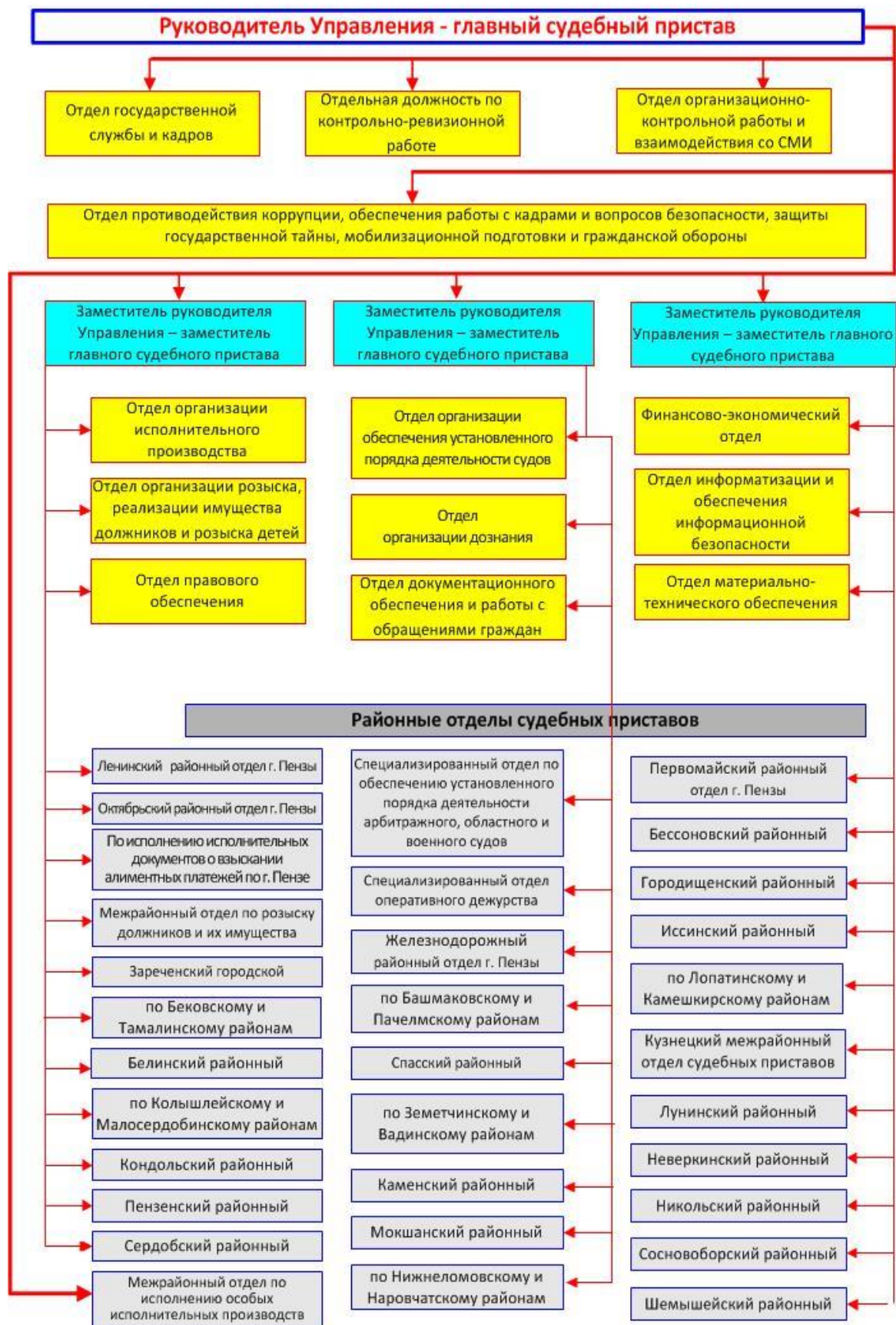


Схема 1 - Структура УФССП России по Пензенской области

Структурные подразделения УФССП России по Пензенской области

Ленинский районный отдел г. Пензы (440008, г. Пенза, ул. Ставского, 23А)	Специализированный отдел по обеспечению установленного порядка деятельности арбитражного, областного и военного судов (440008, г. Пенза, ул. Кирова, 35)	Первомайский районный отдел г. Пензы (440039, г. Пенза, ул. Маршала Крылова, 20)
Октябрьский районный отдел г. Пензы (440066, г. Пенза, проспект Строителей, 11)	Специализированный отдел оперативного дежурства (440039, г.Пенза, ул.Пушкина, 17-А)	Бессоновский районный (442780, Пензенская обл. с. Бессоновка, ул. Нагорная, 12А)
Межрайонный отдел по исполнению особых исполнительных производств (440039, г.Пенза, ул.Пушкина, 17-А)	Железнодорожный районный отдел г. Пензы (440039, г. Пенза, ул. Ухтомского, 81 а)	Городищенский районный (442310, Пензенская обл. г. Городище, ул. Московская, 51)
Межрайонный отдел по розыску должников и их имущества (440039, г.Пенза, ул.Маршала Крылова, д.20)	по Башмаковскому и Пачелмскому районам(442060, Пензенская обл., р.п. Башмаково, ул. Плеханова, 24)	Иссинский районный (442710, Пензенская обл. р.п. Исса. ул. Калинина, 25)
Зареченский городской (442960, Пензенская обл. г. Заречный, ул. Литке,29)	Спасский районный (442600, Пензенская обл. г.Спасск, ул. Советская, 24)	по Лопатинскому и Камешкирскому районам (442450, Пензенская обл. с. Р. Камешкир, ул. Радищева, 3)
по Бековскому и Тамалинскому районам (442940, Пензенская обл. р.п. Беково, ул.Первомайская, 20А)	по Земетчинскому и Вадинскому районам (442000, Пензенская обл. р.п. Земетчино, ул. Чкалова, 4)	Кузнецкий межрайонный отдел судебных приставов (442530, Пензенская обл. г. Кузнецк, ул. Белинского, 127)
Белинский районный (442250, Пензенская обл. г. Белинский, Комсомольская пл.20.)	Каменский районный (442240, Пензенская обл. г. Каменка, ул. Гражданская, 10)	Лунинский районный (442730, Пензенская обл. р.п. Лунино, ул. Садовая, 17)
по Колышлейскому и Малосердобинскому районам (442830, Пензенская обл. р.п. Колышлей, ул. Московская, 25)	Мокшанский районный (442370, Пензенская обл. р.п. Мокшан, ул. Садовая, д.3)	Неверкинский районный (442480, Пензенская обл. р.п. Неверкино, ул. Рабочая, 4а)
Кондольский районный (442400, Пензенская обл. с. Кондоль, ул. Первомайская, 5)	по Нижнеомовскому и Наровчатскому районам (442150, Пензенская обл. г. Н-Ломов, ул. Октябрьская, 48А)	Сосновоборский районный (442570, Пензенская обл. п.г.т.Сосновоборск, ул. Комсомольская, 52А)
Пензенский районный (440056, г. Пенза, ул. Ростовская,83)	Никольский районный (442680, Пензенская обл. г. Никольск, ул. Чайковского, д.1)	Шемышейский районный (442430, Пензенская обл. р.п. Шемышейка, ул. Ленина, 71)
По исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Пензе (440039, г.Пенза, ул.Пушкина, 17-А)	Сердобский районный (442860, Пензенская обл. г. Сердобск, ул. Ленина, 88)	

Рисунок 3 - Структурные подразделения УФССП России по Пензенской области

1.4. Территориальные органы Федеральной службы судебных приставов

Территориальный отдел является основным звеном Службы судебных приставов и включает в себя должности судебных приставов - исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (судебные приставы по ОУПДС). Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава - высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Назначение на должность и освобождение от нее осуществляется Главным судебным приставом ФССП субъекта РФ.

Лицо, назначенное на должность и успешно прошедшее испытательный (6 месяцев) срок, проходит аттестацию, после чего судебный пристав вступает в должность и приносит присягу. Как служащий органов Минюста РФ судебный пристав получает служебное удостоверение единого образца. Судебным приставам присваиваются классные чины работников органов юстиции: государственных советников юстиции 1-3 класса, советников юстиции 1-3 класса и юристов 1-3 класса. При исполнении служебных обязанностей судебные приставы носят форменную одежду, имеют знаки различия.

2. Правоохранительная деятельность судебных приставов-исполнителей

2.1. Участники производства

Условно участников гражданского исполнительного правоотношения можно подразделить на три большие группы:

- 1) взыскатель и должник (далее также - стороны исполнительного производства);
- 2) лица, непосредственно исполняющие требования, содержащиеся в исполнительном документе;
- 3) иные лица, содействующие исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе (переводчик, понятые, специалист, лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, и другие).

Иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов и актов других органов либо обеспечивающие исполнительные действия. То есть это банки или иная кредитная организация осуществляющие обслуживание счетов должника. Сюда же относятся все иные органы и организации, которые предоставляют информацию об имущественном положении должника, а также специализированные организации, осуществляющие.

Гражданским процессуальным законом подробно регламентируется вопрос участия понятых в гражданском исполнительном правоотношении, понятые вызываются по усмотрению судебного пристава-исполнителя (ст. 59 Закона).¹³

Законом предусмотрены конкретные требования к понятым: в качестве понятых могут быть приглашены любые дееспособные граждане, достигшие возраста 18 лет, не заинтересованные в совершении исполнительных действий.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редак. от 30.06.2008) // СЗ РФ. 1994. Ст.59.

Участниками гражданского исполнительного правоотношения являются также Судебный переводчик - осуществляющее перевод и не заинтересованное в исходе дела лицо, владеющее языками, знание которых необходимо для перевода, и привлечённое органом или лицом, в производстве которого находится дело. Для участия в следственных и судебных действиях в случаях, когда подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и их защитники, либо потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик или их представители, а также свидетели и иные участники процесса не владеют языком, на котором ведётся производство по делу, а равно для перевода письменных документов. Судебным переводчиком также является лицо, понимающее знаки немого или глухого (сурдопереводчик) и приглашённое для участия в процессе.

Следующей важной фигурой является специалист. Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в ст. 61 предусматривает, что для разъяснения возникающих при совершении исполнительных действий вопросов, требующих специальных знаний, судебный пристав-исполнитель по собственной инициативе или по просьбе сторон может своим постановлением назначить специалиста, а при необходимости - нескольких специалистов.¹

В качестве специалиста может быть назначено лицо, обладающее необходимыми знаниями. Специалист дает заключение в письменной форме. Специалист обязан явиться по вызову судебного пристава, дать объективное заключение по поставленным вопросам, давать пояснения по поводу выполняемых им действий. Специалист имеет право на вознаграждение за выполненную работу, проводимую в связи с совершением исполнительных действий. Это вознаграждение относится к расходам по совершению исполнительных действий. За отказ или уклонение от дачи заключения или дачу заведомо ложного заключения специалист несет ответственность, предусмотренную федеральным законом, о чем он предупреждается судебным приставом-исполнителем.

¹ Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер.закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ.2007. - № 66.

Участниками гражданского исполнительного правоотношения являются также работники милиции. Точнее, ст. 62 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусмотрено взаимодействие судебных приставов-исполнителей с работниками милиции. В частности, данной нормой определено, что работники милиции в пределах предоставленных им федеральным законом прав оказывают содействие судебным приставам-исполнителям. При исполнении ими служебных обязанностей в случаях, если судебным приставам-исполнителям препятствуют в совершении исполнительных действий или угрожает опасность их жизни или здоровью.¹

К третьей, факультативной, группе относятся те участники гражданского исполнительного правоотношения, которые могут появиться (а могут и не появиться) в конкретном гражданском исполнительном правоотношении в зависимости от характера требований исполнительного документа, способа принудительного исполнения, действий судебного пристава-исполнителя и т.п.

Например, судебный пристав-исполнитель с целью установления наличия у должника имущества вправе получить объяснения родственников последнего, в связи с чем они также становятся участниками данного исполнительного процесса, конкретного исполнительного правоотношения. Ну и самые главные герои в исполнительном производстве являются истец и ответчик.

Истец - участник гражданского процесса, в защиту субъективных прав и (или) охраняемых интересов которого возбуждено гражданское дело. В широком смысле слово «Истец» применяется по отношению к любому лицу, обратившемуся в судебные органы с заявлением или жалобой. Обращение в суд о защите прав и интересов истца, путём разрешения имеющегося спора, называется иском и оформляется исковым заявлением.

Истец не во всех случаях является инициатором иска. В случаях, предусмотренных законодательством, с исковым заявлением в защиту прав и интересов конкретного гражданина могут обратиться прокурор либо

¹ Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер.закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ. 2007.- № 66.

уполномоченные государственные органы. В случаях предъявления иска в интересах несовершеннолетнего, заявителем от его имени будет являться законный представитель. В интересах юридического лица иск предъявляется его уполномоченными должностными лицами. Истцом может быть любое лицо, обладающее гражданской процессуальной правоспособностью, которая признаётся в равной степени за всеми гражданами и организациями. Истец не несет ответственности за предъявление заведомо необоснованного требования к ответчику (кроме оплаты компенсации за потерю времени).

До принятия решения судом правота истца и ответчика по любому гражданскому делу являются в равной степени предположительными. Истец вправе делать в суде любые утверждения, за несоответствие которых действительности он не несет ответственности, если они не являются оскорблениями или клеветой. Не признается распространением заведомо ложной информации указание в исковом заявлении сведений, признанных впоследствии судом не соответствующими действительности.

Ответчик - участник гражданского процесса, привлекаемый в качестве предполагаемого нарушителя прав истца.

Термин «ответчик» применяется только к стороне искового производства, то есть при существовании спора. Если в деле участвуют несколько ответчиков, каждый из них именуется «соответчиком». Ответчиком может быть любое лицо, обладающее гражданской процессуальной правоспособностью, которая признаётся в равной степени за всеми гражданами и организациями. Отсутствие у ответчика правовых отношений с истцом не может являться основанием для отказа в принятии искового заявления и рассмотрения дела по существу. Если в ходе рассмотрения гражданского дела будет установлено, что ответчик не состоит с истцом в спорных материальных отношениях, такой ответчик именуется «ненадлежащим». Суд может предложить истцу заменить ответчика на надлежащего, однако истец вправе отказаться от такого предложения и продолжить судебное преследование изначально заявленного лица. В этом случае суд продолжает рассмотрение дела по существу, а при

вынесении решения отказать истцу в удовлетворении требования в отношении ненадлежащего ответчика.

Гражданская процессуальная дееспособность, то есть способность своими личными действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю принадлежит в полном объеме гражданам (в широком смысле слова), достигшим возраста восемнадцати лет, и любым организациям. Несовершеннолетний может лично осуществлять свои процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности в суде со времени вступления в брак или объявления его полностью дееспособным (эмансипации). ¹

Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также граждан, ограниченных в дееспособности, защищают в процессе их законные представители. Однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних, а также граждан, ограниченных в дееспособности. В случаях, предусмотренных законодательством несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей несовершеннолетних.

Эта норма распространяется на те случаи, когда в материальном праве несовершеннолетнему предоставлена возможность лично приобретать права и нести обязанности. В частности, несовершеннолетний вправе лично защищать свои права и интересы в суде по вопросам взыскания заработной платы.

¹ Валеев, Д.Х. Исполнительное производство. Спб.: Питер, 2008. С. 98.

Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет, а также граждан, признанных недееспособными, защищают в процессе их законные представители - родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено действующим законодательством. Для личного участия в гражданском процессе ответчик должен обладать гражданской процессуальной дееспособностью.

2.2. Виды исполнительных документов

Правоохранительная деятельность судебных приставов-исполнителей осуществляется путем исполнительного производства, которое начинается при предъявлении судебному приставу-исполнителю заявления взыскателя и исполнительного документа.

К исполнительным документам относятся:

1. Исполнительные листы, выданные арбитражными судами и судами общей юрисдикции на основании принимаемых ими судебных актов.

Исполнительный лист - это процессуальный документ, выдаваемый судом на принуждение должника к исполнению им своих обязанностей, указанных в судебном постановлении. Исполнительный лист должен содержать в себе определенные сведения, а именно: ¹

- наименование суда, выдавшего исполнительный лист;
- дело, по которому выдан исполнительный лист, и его номер;
- дату принятия судебного акта, подлежащего исполнению;
- наименование взыскателя и должника и их адреса, если взыскателем и должником являются юридические лица; фамилию, имя и отчество взыскателя

¹ О бланках исполнительных листов: постановление Правительства РФ от 31 июля 2008 г. №579// СПС «Консультант Плюс».

и должника, их место жительства, год и место рождения должника, если взыскателем и должником являются физические лица;

- резолютивную часть судебного акта и дату вступления его в законную силу;

- дату выдачи исполнительного листа.

Исполнительный лист должен быть подписан судьей и заверен гербовой печатью суда. Форма исполнительного листа утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2008 г.

При постановлении исполнительного листа все его графы заполняются тщательно, полно и разборчиво, чтобы избежать недоразумений при применении мер принудительного исполнения.

При исполнении решений судов общей юрисдикции и решений арбитражных судов исполнительный лист выдается взыскателю судом после вступления решения в законную силу, кроме случаев немедленного исполнения, когда исполнительный лист выдается сразу же после вынесения решения.

Копия исполнительного листа недействительна. В случае утраты его подлинника основанием для исполнения будет дубликат исполнительного листа. В суде общей юрисдикции дубликат исполнительного листа выдается по заявлению самого взыскателя, его правопреемника, законного представителя или представителя, у которого в доверенности специально оговорено право на предъявление исполнительного листа ко взысканию и получение присужденного имущества или денег. Заявление о выдаче дубликата исполнительного листа рассматривается в судебном заседании с извещением участвующих в деле лиц, неявка которых не является препятствием для его проведения. Отказ в выдаче дубликата исполнительного листа судом общей юрисдикции, равно как и сама выдача, могут быть обжалованы в вышестоящий суд в течении десяти дней.

2. Исполнительным документом является судебный приказ.

Судебный приказ - достаточно молодой институт современного российского процессуального права, регулируемый главой 11 ГПК РФ.¹

Судебный приказ был введен в гражданское судопроизводство в 1995 г. С помощью судебного приказа в настоящее время обеспечивается быстрое и экономичное рассмотрение значительного количества гражданских дел, в основном связанных с денежными обязательствами.

Судебный приказ представляет собой постановление судьи, выданное по заявлению кредитора о взыскании денежных средств или об истребовании движимого имущества от должника по требованиям, предусмотренным ст. 122 ГПК РФ².

Специфика приказного производства состоит в том, что в нем отсутствует основная стадия гражданского судопроизводства - судебное разбирательство, не исследуются средства доказывания, кроме письменных доказательств, а молчание должника предполагает его согласие с требованием взыскателя. Для приказного производства характерно то, что участвующие в нем стороны именуются не истец и ответчик, как в обычном исковом процессе, а заявитель и должник (название последнего субъекта совпадает с названием участника исполнительного производства).

В судебном приказе, в отличие от судебного решения, практически нет описательной и мотивировочной частей, его содержание включает в себя:

- номер производства и дату вынесения приказа;
- название суда, фамилию и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- наименование и адрес взыскателя;
- закон, на основании которого удовлетворено требование;
- размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;

¹Концепция единого Гражданского процессуального Кодекса РФ от 14.11.2002 №138-ФЗ (в редак. от 08.12.2014 № 124)// СЗ РФ. 2002. Ст. 11.

² Концепция единого Гражданского процессуального Кодекса РФ от 14.11.2002 №138-ФЗ (в редак. от 08.12.2014 № 124)// СЗ РФ. 2002. Ст.122.

- сумму государственной пошлины, подлежащей взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;

- реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае если обращение взыскания производится на средства бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации.

При выдаче судебного приказа на взыскание алиментов на несовершеннолетних детей указывается также дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения ребенка, на содержание которого присуждены алименты, размер взыскиваемых ежемесячно с должника платежей и срок их взыскания.

3. Исполнительными документами являются нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии. Порядок заключения, исполнения, изменения и признания недействительным соглашения об уплате алиментов, а также другие, связанные с этим соглашением вопросы, регулируются главой 16 СК РФ. Соглашению об уплате алиментов ст. 100 СК РФ придает силу лишь в том случае, если оно было заключено в письменной форме и удостоверено в нотариальном порядке.

Субъектами соглашения об уплате алиментов являются, с одной стороны, лицо, обязанное уплачивать алименты, а с другой стороны, - получатель алиментов или его законный представитель. В соглашение включаются вопросы, связанные с размером, условиями и порядком выплаты алиментов. К такому соглашению применяются нормы ГК РФ, регулирующие заключение, исполнение, расторжение и признание недействительными гражданско-правовых сделок. Если в соглашении об уплате алиментов не предусмотрен порядок индексации алиментных платежей, то при предъявлении их к исполнению такая индексация должна быть произведена пропорционально увеличению установленных законом минимального размера оплаты труда со дня заключения соглашения. Следует учитывать, что невозможно

предусматривать в соглашении размер алиментов ниже установленного законом:

- на одного ребенка – 1/4;
- на двух детей – 1/3;
- на трех и более детей – 1/2 части заработка и (или) иного дохода плательщика алиментов.

Если же соглашением об уплате алиментов данное правило не выполняется или иным образом существенно нарушаются интересы получателя алиментов, такое соглашение признается судом недействительным по требованию законного представителя ребенка, органа опеки и попечительства или прокурора.

4. Статья 12 ФЗ «Об исполнительном производстве» относит к исполнительным документам удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам.¹

Комиссия по трудовым спорам является несудебным, первичным органом по рассмотрению трудовых споров, возникающих на предприятиях, учреждениях, организациях и их подразделениях, когда работник самостоятельно или с участием представляющей его интересы профсоюзной организации не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с администрацией.

Комиссия по трудовым спорам рассматривает подведомственные ей дела и на основе этого принимает решение, копия которого вручается работнику и администрации. Такое решение подлежит исполнению администрацией предприятия, учреждения, организации по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование. Исключение составляют решения комиссии по трудовым спорам о восстановлении на работе незаконно переведенного

¹ Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ. 2007. - № 66.

работника, которое должно быть исполнено немедленно независимо от его обжалования.

В случае неисполнения администрацией работодателя решения комиссии последняя выдает работнику удостоверение, имеющее силу исполнительного листа. Выдать удостоверение вправе только та комиссия по трудовым спорам, которая рассмотрела трудовой спор и вынесла по нему решение. Удостоверение комиссией по трудовым спорам не выдается, если работник или

администрация обратились с заявлением о разрешении трудового спора в районный (городской) суд общей юрисдикции. На основании удостоверения, выданного комиссией по трудовым спорам и предъявленного к исполнению, судебный пристав-исполнитель будет приводить в исполнение решение комиссии по трудовым спорам.¹

Удостоверение подписывается председателем (заместителем председателя) комиссии по трудовым спорам и заверяется печатью комиссии, а при ее отсутствии – печатью организации, в которой создана эта комиссия.

5. Оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований.

Оформлять исполнительные документы на взыскание в таком же принудительном порядке недоимок, штрафов и пени за просрочку платежей по таким вправе органы Фонда социального страхования РФ (далее - ФСС РФ), Пенсионного фонда (далее - ПФ РФ), Фонда обязательного медицинского страхования РФ (далее - ФОМС РФ), Фонда занятости населения РФ (далее - ФЗН РФ).

¹ Семейный Кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в редак. от 29.12.2017) // СЗ РФ.-1995.- №438.

6. Статья 12 ФЗ «Об исполнительном производстве» выделяет судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административном правонарушении. Следует отметить, что далеко не все акты органов и должностных лиц, полномочных рассматривать дела об административных правонарушениях, являются исполнительными документами. Административное право устанавливает определенные ограничения в исполнении судебными приставами-исполнителями актов административных органов и должностных лиц.

Так, при вынесении административного взыскания в виде предупреждения на месте постановление о предупреждении приводится в исполнение тем органом (должностным лицом), который вынес постановление. Это осуществляется путем объявления постановления после окончания рассмотрения дела.¹

Штраф, наложенный за совершение административного правонарушения, вносится нарушителем через банк.

Для того чтобы быть исполнительным документом, акты органов (должностных лиц), полномочных рассматривать дела об административных правонарушениях, должны содержать:

- наименование органа (должностного лица), вынесшего постановление;
- дату рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело;
- изложение обстоятельств, установленных при рассмотрении дела;
- указание на нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное административное правонарушение.

Если при решении вопроса о наложении взыскания за административное правонарушение одновременно решается вопрос о возмещении виновным

¹ Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ. 2014. Ст.12.

лицом имущественного ущерба, то в постановлении должен быть указан размер ущерба, подлежащего взысканию, а также срок и порядок его возмещения.

Постановление по делу об административном правонарушении должно быть подписано должностным лицом, рассматривающим дело, а если оно было рассмотрено в коллегиальном порядке - председательствующим и секретарем коллегиального органа.

Наиболее часто на практике из актов органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях, подлежащих исполнению в силу ФЗ «Об исполнительном производстве», встречаются о наложении штрафов.

7. Постановления судебного пристава-исполнителя, в частности постановления о взыскании исполнительного сбора, расходов по совершению исполнительных действий, наложении штрафа на должника за неисполнение без уважительных причин исполнительных документов и за другие нарушения исполнительного законодательства.

Перечень исполнительных документов, установленный ст. 12 ФЗ «Об исполнительном производстве», не является исчерпывающим. Так, подпункт 8 п. 1 ст. 12 указанного Закона предусматривает исполнение постановлений иных органов в случаях, установленных федеральным законодательством.¹

Примером исполнительным документом данного вида могут быть постановления налоговых органов, вынесенные в соответствии со ст. 47 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ).²

До создания ФССП РФ взыскание налоговых платежей производилось органами налоговой полиции. НК РФ предусмотрел возможность взыскания по налоговым обязательствам за счет имущества налогоплательщика и налогового агента при недостаточности или отсутствии их денежных средств на счетах в кредитных учреждениях в порядке исполнительного производства.

¹ Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ. 2014. Ст.12.

² Налоговый Кодекс РФ: федер. закон от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // СЗ РФ.- 1998.- №137.

Для осуществления взыскания руководитель налогового органа или его заместитель должен вынести соответствующее постановление. Основанием вынесения такого постановления является решение самого руководителя (его заместителя), когда налогоплательщиком выступает организация. Если налогоплательщиком выступает физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, для осуществления взыскания необходимо решение арбитражного суда или суда общей юрисдикции.

Следует отметить, что взыскание пени за просрочку налоговых платежей и сборов в административном порядке не допускается независимо от статуса налогоплательщика.

НК РФ предъявляет к содержанию постановления налогового органа определенные требования. В этом постановлении должно быть указано:

- фамилия, имя, отчество должностного лица и наименование налогового органа, выдавшего указанное постановление;
- дата принятия и номер решения руководителя (его заместителя) налогового органа о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика или налогового агента-организации;
- наименование и адрес налогоплательщика-организации или налогового агента-организации, на чье имущество обращается взыскание;
- дата вступления в силу решения руководителя (его заместителя) налогового органа о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика-организации или налогового агента-организации.

Постановление о взыскании налога подписывается руководителем налогового органа (его заместителем) и заверяется гербовой печатью налогового органа.

2.3 Меры принудительного исполнения требований исполнительных документов

В исполнительном производстве принудительные меры применяются только в том случае, если должник не исполнил свои обязанности на основании исполнительного документа в предусмотренные сроки.

Мерами принудительного исполнения (ст. 45 Закона «Об исполнительном производстве») являются: ¹

- 1) обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации;
- 2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника;
- 3) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;
- 4) изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе;
- 5) иные меры, предпринимаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Эти меры определяются судебным приставом-исполнителем в зависимости от характера предписания исполнительного документа, изложенного в резолютивной части подлежащего принудительному исполнению судебного акта или акта иного органа.

Порядок применения каждой из перечисленных мер принудительного воздействия имеет свою специфику и изложен в соответствующих главах Закона «Об исполнительном производстве».

¹ Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер.закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ. 2007. Ст.45.

Рассмотрим в общих чертах каждую из мер принудительного исполнения.

1) обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации.

В соответствии с Законом «Об исполнительном производстве» обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации.

Причем взыскание по исполнительным документам обращается в первую очередь на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях. Наличные денежные средства, обнаруженные у должника, изымаются.

При наличии сведений об имеющихся у должника денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

При отсутствии у должника денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте.

При отсутствии у должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с федеральным законом не может быть обращено взыскание.

2) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника.

Взыскание на заработную плату и иные виды доходов должника обращается при исполнении решений о взыскании периодических платежей, взыскании суммы, не превышающей двух минимальных размеров оплаты труда, при отсутствии у должника имущества или недостаточности имущества для полного погашения взыскиваемых сумм. Размер удержаний из заработной платы и иных видов доходов должника исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов.

Взыскание не может быть обращено на денежные суммы, выплачиваемые:

- в возмещение вреда, причиненного здоровью, а также в возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца;

- лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

- в связи с рождением ребенка; многодетным матерям; одиноким отцу или матери; на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей; пенсионерам и инвалидам 1 группы по уходу за ними; потерпевшим на дополнительное питание, санаторно-курортное лечение, протезирование и расходы по уходу за ними в случае причинения вреда здоровью; по алиментным обязательствам;

4) за работу с вредными условиями труда или в экстремальных ситуациях, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф или аварий на АЭС, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

5) организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака, а также на выходное пособие, выплачиваемое при увольнении работника.

3) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц.

Обращение взыскания на имущество должника, находящееся у других лиц, производится по определению суда в присутствии понятых. Так, на заложенное имущество может быть обращено взыскание при недостаточности у должника иного имущества для полного удовлетворения предъявленных ему требований, не обеспеченных залогом, с соблюдением установленных гражданским законодательством Российской Федерации прав залогодержателя.

Залогодержатель, оставивший за собой заложенное имущество, обязан удовлетворить требования кредиторов, пользующиеся преимуществом перед

его требованием, из стоимости заложенного имущества в размере, не превышающем стоимости этого имущества.

4) изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе.

В случае присуждения взыскателю предметов, указанных в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель изымает эти предметы у должника и передает их взыскателю, составляя акт передачи. В случае отказа взыскателя от указанных предметов они возвращаются должнику, а исполнительное производство прекращается.

3. Права и обязанности судебных приставов – исполнителей

3.1. Права и обязанности лиц, участвующих в исполнительном производстве и их функции

Лица, участвующие в исполнительном производстве, - это все те участники исполнительного производства, которые имеют определенную юридическую заинтересованность (материальную и (или) процессуально-правовую) и выступают в исполнительном производстве либо от своего имени, либо от имени других лиц в защиту своих интересов, интересов других лиц, государственных и общественных интересов. Стороны в исполнительном производстве имеют как права, так и обязанности, которые можно разделить на две группы: общие права и обязанности для обеих сторон и специальные права и обязанности, установленные только для взыскателя или только для должника.

Общие права сторон закреплены в п. 1 ст. 50 Закона:¹

- знакомиться с материалами дела;
- делать выписки из материалов дела;
- снимать копии с материалов дела;
- заявлять отводы лицам, в отношении которых это допускает закон;
- представлять доказательства;
- участвовать в исследовании доказательств;
- задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам;
- заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств;
- давать объяснения суду в устной и письменной форме;
- приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам;

¹ Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ. 2014. Ст.50.

- возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле;

- обжаловать судебные постановления;

Специальные права не содержатся в какой-либо одной норме Закона. К специальным правам взыскателя следует отнести:

- право просить судебного пристава-исполнителя о немедленном наложении ареста на имущество и денежные средства должника;

- право получить информацию, где находится исполнительный документ в данный момент (поскольку судебный пристав-исполнитель обязан извещать взыскателя о передаче исполнительного документа другому судебному приставу-исполнителю);

- право обращаться с заявлением о восстановлении пропущенного срока предъявления исполнительного листа к взысканию;

- право требовать от должника возмещения расходов по его розыску;

- право получать от налоговых органов информацию о наличии у должника вкладов на счетах в банках и иных кредитных организациях в соответствии с Приказом МНС России от 23.01.2003 № БГ-3-28/23 «Об утверждении Порядка предоставления налоговыми органами информации взыскателю»;²⁷

- право отказаться от взыскания;

- право отказаться от получения предметов, которые взыскателю должен передать должник на основании исполнительного документа, изменить основание или предмет иска; увеличить или уменьшить размер исковых требований;

- отказаться от иска; (по договоренности с ответчиком) окончить дело мировым соглашением.

¹ Об утверждении порядка предоставления налоговыми органами информации взыскателю: приказ МНС России от 23.01.2003 № БГ-3-28/23 // СПС «Консультант Плюс»

В зависимости от обстоятельств и результатов дела истец в некоторых случаях вправе требовать присуждения с ответчика затрат на оплату услуг представителя в разумных пределах.

Возмещения всех понесенных по делу судебных расходов (пропорционально удовлетворенной части исковых требований), требовать с ответчика, систематически противодействовавшего правильному и своевременному рассмотрению и разрешению дела, компенсацию за фактическую потерю времени.

К специальным правам должника относятся:

- право в течение 5 дней после возбуждения исполнительного производства добровольно исполнить возложенную на него исполнительным документом обязанность;

- право (только у должника-гражданина) сохранить от взыскания определенное имущество, необходимое для поддержания жизнедеятельности должника и состоящих на его иждивении лиц (ст. 446 ГПК РФ);¹

- право указать судебному приставу-исполнителю в ходе описи и ареста имущества те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь (хотя окончательная очередность обращения взыскания определяется судебным приставом-исполнителем);

- право обратиться в суд с заявлением об отмене ареста имущества;

- заявить встречный иск; (по договоренности с истцом окончить дело мировым соглашением).

В зависимости от обстоятельств и результатов дела ответчик в некоторых случаях вправе требовать:

- присуждения с истца затрат на оплату услуг представителя в разумных пределах, возмещения всех понесенных по делу судебных расходов (пропорционально удовлетворенной части исковых требований);

¹Концепция единого Гражданского процессуального Кодекса РФ от 14.11.2002 №138-ФЗ (в редак. от 08.12.2014 № 124) // СЗ РФ. 2002. Ст. 446.

- требовать с истца, систематически противодействовавшего правильному и своевременному рассмотрению и разрешению дела, компенсацию за фактическую потерю времени.

Что касается обязанностей, то в п. 2 ст. 50 Закона конкретные общие или индивидуальные обязанности не закреплены. Анализ действующего законодательства об исполнительном производстве позволяет сделать вывод о том, что, поскольку основным обязанным лицом в исполнительном производстве является должник, он и несет большую часть обязанностей, предусмотренных для сторон. Главной обязанностью должника является надлежащее выполнение требований исполнительного документа в добровольном порядке. Согласно ст. 112 Закона с должника, не исполнившего добровольно исполнительный документ в установленный судебным приставом-исполнителем срок (без уважительных причин), взыскивается исполнительский сбор в размере 7% от взыскиваемой суммы или стоимости взыскиваемого имущества.¹

По исполнительным документам неимущественного характера в случае неисполнения требований с должника гражданина взыскивается дополнительно 500 руб., а с организации - 5000 руб. Кроме того, в соответствии со ст. 113 Закона неисполнение без уважительных причин требований неимущественного характера влечет наложение на должника штрафа (помимо взыскания исполнительского сбора). Другой важной обязанностью должника является предоставление судебному приставу-исполнителю по его требованию достоверной информации о своих доходах и о месте их получения и извещение судебного пристава-исполнителя об изменении места работы или места жительства.

¹ Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ. 2014. Ст.112.

В обязанности должника в соответствии со ст. 117 Закона также входит возмещение расходов по совершению исполнительных действий.¹

Права и обязанности во время исполнительного производства по конкретному исполнительному документу могут переходить от одних лиц, являвшихся стороной в исполнительном производстве, к другим лицам. Поэтому правопреемство - это переход прав и обязанностей во время исполнительного производства от одной стороны к другому лицу, ранее в нем не участвовавшему. Правопреемство возможно в течение всего исполнительного производства: с момента его возбуждения до окончания по основаниям ст. 47 Закона об исполнительном производстве.

В качестве оснований правопреемства в исполнительном производстве выступает переход материальных прав и обязанностей от стороны к другим лицам. Такими основаниями могут быть следующие юридические факты.

Во-первых, смерть гражданина, бывшего стороной. Во-вторых, прекращение существования юридического лица в форме реорганизации (ст. 57, 58 ГК РФ). Если же юридическое лицо ликвидируется, то его деятельность в соответствии со ст. 61 ГК РФ прекращается без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам.

В-третьих, уступка требования. В-четвертых, перевод долга. Возможны и другие основания, поскольку их перечень является открытым, например, в публичных правоотношениях.

В качестве оснований правопреемства в исполнительном производстве выступает переход материальных прав и обязанностей от стороны к другим лицам. Такими основаниями могут быть следующие юридические факты.

Во-первых, смерть гражданина, бывшего стороной. Во-вторых, прекращение существования юридического лица в форме реорганизации (ст. 57, 58 ГК РФ). Если же юридическое лицо ликвидируется, то его деятельность в

¹ Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ. 2014. Ст.117.

соответствии со ст. 61 ГК РФ прекращается без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. В-третьих, уступка требования. В-четвертых, перевод долга. Возможны и другие основания, поскольку их перечень является открытым, например, в публичных правоотношениях.

Правопреемство возможно не по всем исполнительным документам, а только по тем, по которым оно имеет место в материальном праве. Например, согласно ст. 1175 ГК РФ наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к ним наследственного имущества, в связи с чем правопреемство допустимо. Смерть гражданина влечет за собой процессуальное правопреемство по обязательствам имущественного характера, связанным с его предпринимательской деятельностью.¹

Основания для правопреемства определяются судебным приставом-исполнителем в соответствии с судебным актом, актом другого органа или должностного лица, которые установили соответствующие юридические факты правопреемства в материальном праве. В частности, правопреемство по исполнительным документам, выданным судами общей юрисдикции и арбитражными судами, возможно только после вынесения соответствующего определения компетентного суда о правопреемстве.

В частности, согласно п. 4 информационного письма Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 июня 2004 г. № 77 «Обзор практики рассмотрения дел, связанных с исполнением судебными приставами - исполнителями судебных актов арбитражных судов» замена стороны ее правопреемником в исполнительном производстве осуществляется на основании судебного акта арбитражного суда.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редак. от 30.06.2008) // СЗ РФ.-1994.- №134.

Функции отдельных субъектов, входящих в категорию лиц, участвующих в исполнительном производстве, основываются на социально-юридических функциях и вытекают из них, которые, в свою очередь, имеют тесную взаимосвязь с общесоциальными и социально-политическими функциями.¹

Для определения функции субъектов, входящих в категорию лиц, участвующих в исполнительном производстве, используется тот признак, который положен в основу понятия лиц, участвующих в исполнительном производстве. Критерием определения функции и правового положения лиц, участвующих в исполнительном производстве, является цель, которая выражена в форме юридического интереса, а также деятельность лиц, участвующих в исполнительном производстве в форме способа выступления в исполнительном производстве (от своего имени, от имени других лиц) и принадлежности защищаемых интересов (свои интересы, интересы других лиц).

Функции участников исполнительного производства:

1) Функция взыскания, которую осуществляет ограниченный круг субъектов, к которым относятся судебный пристав-исполнитель, иные органы; в случаях, предусмотренных действующим законодательством, это могут быть банки, налоговые органы, органы таможни. Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов ФССП России (ч. 2 ст. 5 Закона об исполнительном производстве). Введение института судебных приставов-исполнителей представляет собой в какой-то мере возрождение известного института судебных приставов, которое существовало в России до 1917 г.

¹Обзор практики рассмотрения дел, связанных с исполнением судебными приставами-исполнителями судебных актов арбитражных судов // Информационное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 июня 2004 г. п.4 № 77.

Согласно Учреждению судебных установлений на судебных приставах возлагались обязанности по исполнению судебных решений и определений, доставке сторонам повесток и бумаг по делам, исполнению иных поручений судов, в том числе исполнению распоряжений председательствующего в судебном заседании. Как характеризовал институт судебных приставов видный русский юрист той эпохи Е.В. Васьковский, судебные приставы являлись органами судебной полиции. В соответствии с новым законодательством полномочия судебных приставов-исполнителей по сравнению с судебными исполнителями расширены. Если судебные исполнители значительное число вопросов не могли решать самостоятельно, а им требовалась на соответствующие действия санкция судьи или суда, то судебные приставы-исполнители вправе самостоятельно решать большее число вопросов исполнительного производства. Лишь на отдельные действия судебного пристава-исполнителя необходима санкция старшего судебного пристава-исполнителя или суда в зависимости от характера исполнительного документа. Действия судебного пристава-исполнителя могут быть обжалованы в судебном порядке.

Сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник. Взыскателем в соответствии с п. 3 ст. 49 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» может быть гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ, т.е. лицо, обладающее правом получения материального удовлетворения, закрепленного в исполнительном документе. Взыскатель является носителем субъективного права, которое подтверждено судебным актом (или документом иного органа).¹

2) Закон признает взыскателями только организации. Следовательно, из законодательного поля исключены объединения граждан, не являющиеся

¹Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ.-2014.- №229.

организациями (например, потребительские кооперативы), само государство, субъект Федерации и муниципальное образование.

В соответствии с п. 4 ст. 4935 Закона должником является гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от их совершения. И в этой части Закон необоснованно суживает круг обязанных субъектов. Если следовать логике законодателя, то принудительно нельзя взыскать с таких субъектов, как иностранный гражданин, лицо без гражданства, государство, муниципальное образование, субъект Федерации, потребительский кооператив, поскольку их статус как должников в Законе не предусмотрен.¹

При определении понятия сторон в исполнительном производстве необходимо иметь в виду, что взыскатель и должник не тождественны истцу и ответчику в гражданском или в арбитражном процессе. Истец становится взыскателем, а ответчик должником только при удовлетворении судом требований истца. В противном случае, при по несении ответчиком судебных расходов или удовлетворении судом его встречных требований к истцу, стороны в исполнительном производстве меняются местами. Взыскателем становится ответчик, а должником - истец. Кроме того, нельзя сравнивать истца и взыскателя, с одной стороны, и должника и ответчика, с другой стороны, на том основании, что в исполнительном производстве могут быть взыскателем и должником не только лица, участвующие в гражданском или арбитражном процессе, но и иные лица, в отношении которых или в пользу которых судебный пристав-исполнитель осуществляет исполнение исполнительных документов.

¹Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ.-2014.-№ 229.

Взыскатель и должник как правовые категории появляются не после вынесения судебного либо иного акта, налагающего имущественные обязанности, а только после возбуждения исполнительного производства. В одном исполнительном производстве могут участвовать одновременно несколько должников и (или) несколько взыскателей. В этом случае говорится о соучастии сторон в исполнительном производстве. Каждый из соучастников сохраняет свою правовую самостоятельность и действует в исполнительном процессе самостоятельно, но также может поручить свое участие в исполнительном производстве другому соучастнику. Наличие такого представителя не препятствует другим взыскателям и должникам самостоятельно осуществлять свои права и исполнять обязанности в исполнительном производстве.

В соответствии с общим положением о гражданской правоспособности и дееспособности граждане по достижении 18 лет становятся полностью дееспособными и могут осуществлять свои права и исполнять обязанности самостоятельно или через своих представителей. Несовершеннолетний, достигший 14 лет, может самостоятельно осуществлять права и исполнять обязанности в исполнительном производстве в случае объявления его полностью дееспособным. Гражданин, не достигший 18 лет, приобретает гражданскую дееспособность в полном объеме с вступлением в брак и может самостоятельно (или через представителя) участвовать в исполнительном производстве. Несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 16 лет обладают частичной гражданской дееспособностью, осуществляют свои права и исполняют обязанности в исполнительном производстве в присутствии или с письменного согласия законного представителя или органа опеки и попечительства. Несовершеннолетние от 16 до 18 лет осуществляют свои права и исполняют обязанности самостоятельно, хотя судебный пристав может по своему усмотрению привлечь для участия в исполнительном производстве законного представителя или орган опеки и попечительства. Из этого видно,

что законодатель снизил возраст полной дееспособности сторон в исполнительном производстве с 18 до 16 лет.

3) Функция контроля и надзора за законностью в исполнительном производстве. Поначалу понятия «надзор» и «контроль» представляются схожими. Вместе с тем отличие объясняется разным характером проверки и полномочий, которыми располагают контрольные и надзорные органы. Предмет надзора, наряду с исполнением законов, представляющим собой активную деятельность по осуществлению предписаний закона, охватывает также и все иные формы реализации права, в том числе и соблюдение законов, которое обычно трактуется как следование запретам, установленным законом. Кроме того, надзор, в отличие от контроля, всегда осуществляется извне по отношению к объектам иных систем. Этот последний вывод позволяет нам различать процессуальные формы надзора и контроля в исполнительном производстве и, в частности, за деятельностью судебного пристава-исполнителя.

Можно выделить отдельные процессуальные формы надзора в исполнительном производстве: судебный надзор; прокурорский надзор. В свою очередь, в исполнительном производстве возможно осуществление следующих процессуальных форм контроля: внутриведомственный контроль; контроль, осуществляемый другими участниками исполнительного производства.

Под судебным надзором в исполнительном производстве следует понимать возможность совершения определенных процессуальных действий только при наличии санкции суда (арбитражного суда), а также обязанность суда рассматривать жалобы на действия судебного пристава-исполнителя и иски, вытекающие из отношений по принудительному исполнению.¹ Следует согласиться с тем, что взаимоотношения судебных приставов-исполнителей с судами общей юрисдикции можно охарактеризовать как процессуальное взаимодействие (процессуальное партнерство) определенных законом государственных органов (судов) и должностных лиц (судебных приставов-

исполнителей), направленное на обеспечение интересов правосудия, защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

Процессуальное партнерство судов и судебных приставов-исполнителей складывается по нескольким направлениям. Во-первых, суд в ходе исполнительного производства принимает важные определения, то есть суд выполняет ряд процессуальных обязанностей, которые затрагивают сферу исполнительного производства.

Например, заявление о восстановлении пропущенного срока для предъявления исполнительного документа к исполнению подается в суд, вынесший решение, или в суд по месту исполнения. Заявление рассматривается на судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения вопроса о восстановлении пропущенного срока. На определение суда по вопросу о восстановлении срока может быть подана частная жалоба (ст. 432 ГПК РФ).¹

Во-вторых, суд рассматривает жалобы на действия или бездействие судебного пристава-исполнителя (ст. 121 Закона об исполнительном производстве). В случае подачи жалобы она подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции или в арбитражном суде, в зависимости от вида исполнительного документа, по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в течение 10-дневного срока со дня совершения действия или отказа в совершении действия. В-третьих, суд рассматривает иски в случае нарушения требований законодательства об исполнительном производстве. При этом эффективность судебного надзора определяется наличием особой юридической гарантии - гражданской или арбитражной процессуальной формы.

¹ Концепция единого Гражданского процессуального Кодекса РФ от 14.11.2002 №138-ФЗ (в редак. от 08.12.2014 № 124) // СЗ РФ. 2002. Ст. 432.

Таким образом, судебный надзор в исполнительном производстве включает в себя три направления: ¹

- принятие судом определений, оказывающих определенное влияние на исполнительное производство;
- рассмотрение судом жалоб на действия или бездействие судебного пристава-исполнителя;
- рассмотрение судом исковых заявлений по вопросам исполнительного производства.

Второй процессуальной формой надзора в исполнительном производстве является прокурорский.

Судебный и прокурорский надзор являются важными процессуальными гарантami охраны прав граждан и организаций в исполнительном производстве.

Судебный и прокурорский надзор являются важными процессуальными гарантami охраны прав граждан и организаций в исполнительном производстве.

Рассмотренные выше процессуальные формы надзора приобретают большую эффективность в совокупности с внутриведомственным контролем и контролем, осуществляемым другими участниками исполнительного производства. Надзор осуществляется извне по отношению к объектам иных систем. В нашем случае суд и прокуратура организационно составляют самостоятельную систему и осуществляют надзор не только за действиями судебного пристава-исполнителя в исполнительном производстве, но и за другими сферами правовых отношений. В отличие от надзора, контроль в исполнительном производстве означает совокупность процессуальных средств по обеспечению верховенства закона, защиты прав и интересов граждан и организаций, осуществляемых внутри системы исполнительного производства.

¹Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер.закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ. 2007. Ст.121.

При осуществлении контроля в исполнительном производстве используются внутриотраслевые процессуально-правовые средства воздействия. Первым таким средством выступает внутриведомственный контроль, действенность которого приобретает все большее значение. Повышение роли внутриведомственного контроля связано с тем, что организационно сформировалась новая государственная служба - Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации. Органы внутриведомственного контроля при осуществлении своих полномочий наделены определенной административной властью.

В настоящее время сформировалась достаточно эффективная система внутриведомственного контроля в рамках службы судебных приставов. Контроль обеспечивается существующей системой соподчинения; главный судебный пристав РФ - главный судебный пристав субъекта РФ - старший судебный пристав - судебный пристав-исполнитель.

Второй формой контроля в исполнительном производстве является контроль, осуществляемый другими участниками исполнительного производства. В качестве контролирующих выступают лица, участвующие в исполнительном производстве: стороны (взыскатель, должник), представители сторон, органы государственного управления и местного самоуправления.

Лица, участвующие в исполнительном производстве, имеют право подавать жалобы на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя; лица, участвующие в исполнительном производстве, имеют право предъявлять иски по различным обстоятельствам, возникающим в отношениях по принудительному исполнению. Лица, участвующие в деле, кроме общих прав и обязанностей, указанных в ст. 50 Закона об исполнительном производстве, имеют и исполняют специальные права и обязанности. Например, право обжаловать действия судебного пристава-исполнителя является важной гарантией контроля со стороны лиц, участвующих в исполнительном производстве. Вместе с тем следует иметь в виду, что правом подачи жалобы в

указанных выше случаях могут обладать и представители сторон, если они имеют на это надлежаще оформленные полномочия.

4) Функция содействия исполнительному производству. Круг лиц, содействующих исполнению судебных актов и актов иных органов, включает в себя работников милиции, лиц и организации, которые осуществляют розыскные и охранные функции, переводчиков, специалистов, в частности, по оценке имущества должника, специализированные организации, реализующие имущество должника.

К примеру, розыск должника гражданина и розыск ребенка осуществляются органами внутренних дел, а розыск должника-организации, имущества должника-организации и имущества должника-гражданина осуществляются ФССП России.

3.2. Порядок и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Применение физической силы.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

Применение специальных средств.¹

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять специальные средства, имеющиеся на их вооружении, для:

¹ Решетникова, И.В. Пособие по исполнительному производству. Москва, 2000. С. 155.

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях;
- пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей;
- доставления в органы внутренних дел задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;
- исполнения принудительного привода в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю лиц, уклоняющихся от выполнения законных требований по явке в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю.

2. Запрещается применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера, а также женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, - за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Применение огнестрельного оружия.¹

1. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять огнестрельное оружие для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, - когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;
- пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;
- отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;

¹ Решетникова, И.В. Пособие по исполнительному производству. Москва, 2000. С.156.

- пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

2. До применения огнестрельного оружия на поражение оно может быть использовано для предупредительного выстрела.

3. Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан.

3.3. Обжалование действий судебного пристава-исполнителя

Жалобы на действия судебного пристава-исполнителя являются следствием специфики исполнительного производства. Практически по каждому исполнительному производству может быть подана жалоба на действия либо бездействия судебного пристава-исполнителя, отказ в совершении им исполнительных действий, отказ в отводе судебного пристава-исполнителя.

Жалоба может быть подана только стороной исполнительного производства - взыскателем или должником. Допускается обжалование, как в порядке подчиненности, так и в судебном порядке. Жалоба подается по месту нахождения судебного пристава-исполнителя в 10-дневный срок со дня совершения обжалуемого действия (отказа в его совершении). Причем обращение в одну инстанцию не препятствует обращению в другую.

В порядке подчиненности жалоба может быть подана старшему судебному приставу подразделения, где работает судебный пристав-исполнитель, действия которого обжалуются. Она может быть направлена главному судебному приставу субъекта РФ, в подчинении которого находится такое подразделение. Жалоба может быть подана также Главному судебному приставу РФ.

Если подаваемая в суд жалоба связана с исполнением требований исполнительного документа, выданного арбитражным судом, то она должна быть подана в арбитражный суд, а выданного судом общей юрисдикции - в суд общей юрисдикции.

Суды рассматривают жалобы в соответствии с процессуальными законами (ГПК и АПК), что обязывает судебного пристава-исполнителя, как участника судебного процесса, знать и соблюдать процессуальные нормы.

4. Обзор судебной практики по осуществлению защиты интересов ФССП Пензенской области в 2017 году

Во исполнение п. 7.3.2 Положения об организации работы по судебной защите по спорам, вытекающим из деятельности Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов, утвержденного приказом ФССП России от 11.01.2017 № 1, УФССП России по Пензенской области проведен анализ судебной практики по оспариванию постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и иных должностных лиц в 2017 году.¹

За 2017 год судами принято к производству 511 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов, из них 107 - арбитражным судом, 404 - судом общей юрисдикции. Количество удовлетворенных судами заявлений составило 27 заявлений (4,01 % от общего количества заявлений, принятых судами области к производству).

За аналогичный период 2016 года, судами принято к производству 395 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов, из них 86 - арбитражным судом, 309 - судом общей юрисдикции. Удовлетворенных заявлений - 16 (2,37 % от общего количества заявлений, принятых судами области к производству).

Таким образом, можно прийти к выводу о незначительном росте в 2017 году количества, поданных в суды заявлений (административных исковых заявлений) об оспаривании постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и иных должностных лиц.

¹ Оспаривание постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и иных должностных лиц в 2017 году// Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://fssprus.ru/obzor_sudebnoj_praktiki_v_2016_godu/ (дата обращения: 05.05.2018).

Рассмотрим обзор судебных решений, связанный с регистрационной палатой по г. Пенза и Пензенской области.

Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 51) предусмотрено, что юридическое лицо подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, определяемом законом о регистрации юридических лиц. Закон не принят, поэтому регистрация юридических лиц производится в соответствии со ст.ст. 34, 35 Закона РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности», Положением о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 08.07.1994 г. « 1482 «Об упорядочении государственной регистрации предприятий и предпринимателей на территории Российской Федерации», Федеральным законом «Об общественных объединениях», Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях», Законом РСФСР «О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и порядке их регистрации».

Гражданским кодексом Российской Федерации также предусмотрено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре учреждениями юстиции (ст. 131), сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации в случаях и в порядке, предусмотренных ст. 131 Кодекса и Законом о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ст. 164).

С учетом указанных положений Гражданского кодекса Российской Федерации арбитражным судом рассматривались две категории споров, связанных с государственной регистрацией:

- споры, связанные с государственной регистрацией юридических лиц;
- споры, связанные с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В соответствии со ст. 51 Гражданского кодекса Российской Федерации отказ в государственной регистрации юридического лица может быть обжалован в суд.¹

АОЗТ «Пензатурист» обратилось с иском к Администрации Первомайского района города Пензы об обжаловании Отказа в государственной регистрации новой редакции устава общества (дело № А49-3162/99-77ак/13). Ответчик иск не признал, сославшись на то, что новая редакция устава общества была принята общим собранием акционеров, без участия одного из акционеров - Федерации профсоюзов Пензенской области, которая не согласна с принятой общим собранием акционеров редакцией устава.

Основания отказа в государственной регистрации юридического лица установлены ст. 51 Гражданского кодекса РФ и п. 10 Положения о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и не подлежат расширительному толкованию. Поэтому суд, принимая во внимание, что отказ администрации Первомайского района города Пензы в регистрации новой редакции устава ЗАО «Пензатурист» по мотивам наличия разногласий с одним из учредителей не основан на действующем законодательстве и нарушает права, в соответствии со ст. 13 Гражданского кодекса Российской Федерации признал его недействительным и обязал администрацию зарегистрировать новую редакцию устава.

ТОО «Кузтекстильмашторгцентр» обратилось в суд с иском к администрации города Кузнецка и Государственной налоговой инспекции по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области об обязанности принять решение об исключении из государственного реестра юридических лиц (дело № А49-2879/99-70ак/2).

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редак. от 30.06.2008) // СЗ РФ.-1994.- №134.

ТОО «Кузтекстильмашторгцентр» обратилось в суд с иском к администрации города Кузнецка и Государственной налоговой инспекции по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области об обязанности принять решение об исключении из государственного реестра юридических лиц (дело № А49-2879/99-70ак/2).¹

Администрацией города Кузнецка представлена суду справка о том, что ТОО «Кузтекстильмашторгцентр» признано ликвидированным и прекратившим свое существование без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Принимая во внимание, что юридическое лицо, участвующее в деле, ликвидировано, суд на основании п. 4 ст. 85 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации производство по делу прекратил.

ТОО «Агропромсервис» обратилось в суд с иском к администрации Кузнецкого района Пензенской области об обязанности совершить действия по государственной регистрации ликвидации ТОО (дело А49-79/00-13ак/2).¹

Администрация Кузнецкого района искивые требования отклонила, сославшись на наличие у ТОО «Агропромсервис» задолженности по платежам в бюджет.

Учитывая, что в соответствии с п. 6 ст. 64 Гражданского кодекса Российской Федерации требования кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, считаются погашенными, а также, принимая во внимание, что согласно действующему законодательству наличие задолженности, погасить которую ликвидируемое юридическое лицо не в состоянии из-за отсутствия у него имущества или денежных средств, не может рассматриваться в качестве обстоятельства, препятствующего ликвидации этого юридического лица, суд признал

¹ Судебное дело № А49-2879/99-70ак/2 по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области [http://www.7law.info/] URL: <http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).

незаконными основания, по которым администрация Кузнецкого района уклонилась от государственной регистрации ТОО «Агропромсервис» и обязал администрацию признать утратившим силу решение о регистрации ТОО «Агропромсервис».

Анализ споров, связанных с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним, показывает, что они подразделяются на два вида:

- споры с учреждением юстиции, на которое возложена обязанность по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, - Пензенской областной регистрационной палатой;
- споры о принудительной регистрации сделок с недвижимым имуществом и перехода права собственности на недвижимое имущество.

ЗАО «Атланта» обратилось в арбитражный суд с иском к Пензенской областной регистрационной палате об обжаловании отказа в государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество (дело № А49-34/00-29/14).

Пензенская областная регистрационная палата отказала ЗАО «Атланта» в государственной регистрации права собственности на нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Пенза, ул. Совхозная, 12а, в связи с тем, что техническое описание объекта не соответствует правоустанавливающему документу. Основания для отказа в государственной регистрации прав на недвижимое имущество установлены ст. 20 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и не подлежат расширительному толкованию.¹

Ссылка регистрирующего органа на то, что в государственной регистрации отказано в связи с тем, что представленные документы по содержанию не соответствуют требованиям действующего законодательства,

¹ О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21.07.1997 122-ФЗ // СЗ РФ.-1997- №361.

отклонена судом, в связи с тем, что отказ в государственной регистрации произведен по другому основанию.

Поэтому суд, принимая во внимание, что отказ в регистрации права на недвижимое имущество по основанию, не предусмотренному ст. 20 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не основан на действующем законодательстве и нарушает права ЗАО «Атланта», в соответствии со ст. 12 Гражданского кодекса Российской Федерации признал его неправомерным и обязал Пензенскую областную регистрационную палату зарегистрировать право собственности ЗАО «Атланта» на нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Пенза, ул. Совхозная, 12а.

Апелляционная инстанция арбитражного суда Пензенской области, рассмотрев апелляционную жалобу Пензенской областной регистрационной палаты на решение по делу « А49-34/00-29/14, оставила решение без изменения, а апелляционную жалобу без удовлетворения. При этом апелляционная инстанция в постановлении указала, что суд первой инстанции обоснованно пришел к выводу, что госрегистратором права допущено расширение перечня оснований для отказа в регистрации, против установленного законом и отказ в госрегистрации обоснованно признан неправомерным.

Апелляционной инстанцией указано, что орган госрегистрации согласно ст. 9 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» обязан действовать в рамках данного закона. Право толкования и расширительного применения норм права госрегистратору не предоставлено.¹

В рассматриваемом периоде наблюдается рост количества споров, связанных с государственной регистрацией перехода права собственности, в связи с уклонением одной из сторон сделки от государственной регистрации

¹О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21.07.1997 122-ФЗ // СЗ ФЗ.-1997.-№361.

перехода права (дела № А49-3129/99-191/12, № А49-3743/99-23/12), а также споров, связанных с государственной регистрацией сделок с недвижимым имуществом, в связи с уклонением одной из сторон сделки от ее регистрации (дела № А49-4103/99-161/14, № А49-4407/99-9/5). ООО «Стройхим» обратилось в суд с иском к ОАО ТД «Сура» с иском о понуждении к государственной регистрации договора (дело № А49-3129/99-191/12).¹

При рассмотрении дела ООО «Стройхим» уточнило исковые требования и просило суд произвести регистрацию перехода права собственности на нежилое здание, находящееся по адресу: г. Пенза, ул. Байдукова, 100, литера «Д», в связи с уклонением ОАО ТД «Сура» от регистрации.

Судом установлено, что сторонами заключен договор аренды с правом выкупа здания склада, расположенного по ул. Байдукова, 100, лит. «Д». Договор совершен в надлежащей форме, условие о выкупе имущества содержится в договоре и связано с полным внесением арендной платы, которая засчитывается в выкупную сумму, и выполнением условий договора поручения № 4.

Принимая во внимание, что условия договора аренды ООО «Стройхим» выполнены полностью, а также учитывая, что право собственности на недвижимое имущество возникает в соответствии со ст. 223 Гражданского кодекса Российской Федерации с момента его исковые требования удовлетворил и вынес решение о регистрации перехода права собственности на нежилое здание, расположенное по адресу: г. Пенза, ул. Байдукова, 100, лит. «Д» от ОАО «ТД «Сура» к ООО «Стройхим».

ООО «Лечебно - оздоровительный центр «Заря» обратилось в суд с требованием обязать ГП «Завод «Реком» исполнить предусмотренное договором купли - продажи обязательство по передаче документов и произвести государственную регистрацию перехода права собственности на

¹Судебное дело № А49-3129/99-191/12 по г. Пенза [http://www.7law.info/] URL: <http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).

оздоровительный лагерь «Солнечный», так как ГП «Завод «Реком» уклоняется от регистрации (дело № А49-4407/99-9/5).

Судом установлено, что 02.04.1999 г. стороны заключили договор купли - продажи оздоровительного лагеря «Солнечный», расположенного по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, поселок Подлесный (Светлая Поляна). ООО «Лечебно - оздоровительный центр «Заря» условия договора выполнило. Оздоровительный лагерь передан ему по акту.

Принимая во внимание, что договор купли - продажи совершен в надлежащей форме, права на имущество по договору перешли к ООО «Лечебно - оздоровительный центр «Заря», однако, учитывая, что право собственности на недвижимое имущество переходит только после госрегистрации, но ГП «Завод «Реком» уклоняется от нее, суд в соответствии со ст.ст. 164, 165, 551 Гражданского кодекса Российской Федерации зарегистрировал переход права собственности на оздоровительный лагерь «Солнечный», расположенный по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, поселок Подлесный (Светлая Поляна) к ООО «Лечебно - оздоровительный центр «Заря».

ООО «Гранит» обратилось в суд с иском к ОАО «Пензасельстройснабкомплект» о понуждении к исполнению обязательства в натуре - передать техническую документацию на растворо - бетонный узел, расположенный по адресу: г. Пенза, ул. Бийская, 1 «б», необходимую для регистрации сделки (договора аренды растворо - бетонного узла) (дело № А49-4407/99-9/5).¹

Судом установлено, что сторонами 05.05.1998 г. заключен договор аренды зданий, строений, сооружений, а также машин и оборудования, входящих в комплекс растворо - бетонного узла, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Бийская, 1.

Установив, что договор аренды заключен сторонами в надлежащей форме, соответствует закону, фактически сторонами частично исполнен,

¹ Судебное дело № А49-4407/99-9/5 по г. Пенза [http://www.7law.info/] URL: http://7law.info/penza/act6g/v988.htm (дата обращения: 28.05.2018).

однако арендодатель - ОАО «Пензасельстройснабкомплект» - уклоняется от государственной регистрации сделки, суд в соответствии с ст. 26 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», ст. 651 Гражданского кодекса Российской Федерации иски удовлетворил и зарегистрировал договор № 2 от 05.05.1998 г., заключенный ОАО «Пензасельстройснабкомплект» и ООО «Гранит» на аренду раствора - бетонного узла, расположенного по адресу: г. Пенза, ул. Бийская, 1Б.

Индивидуальный предприниматель Прохорова Н.А. обратилась в суд с иском к ОАО «Кузнецкмежрайгаз» о понуждении к государственной регистрации нежилого помещения магазина «Конкорд», расположенного по адресу: г. Кузнецк, ул. Белинского, 127 (дело № А49-4103/99-161/14).¹

Судом установлено, что сторонами 01.02.1999 г. заключен договор № 35 на аренду нежилого помещения площадью 20,6 кв.м. в здании магазина «Конкорд», расположенного по адресу: г. Кузнецк, ул. Белинского, 127. Помещение передано в аренду на срок до 31.12.2001 года.

В соответствии со ст. 164, 609 договор аренды нежилого помещения подлежит государственной регистрации. Однако согласно ст. 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация сделки с объектом недвижимости, заключенной после введения в действие указанного закона, требует государственной регистрации прав на данный объект, возникших до введения в действие закона.

Право собственности ОАО «Кузнецкмежрайгаз» на здание магазина, расположенного по адресу: г. Кузнецк, ул. Белинского, 127, не зарегистрировано, что создает препятствия для государственной регистрации договора аренды нежилого помещения в данном здании.

¹ Судебное дело № А49-4103/99-161/14 по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области [http://www.7law.info/] URL: <http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).

Установив, что договор заключен в надлежащей форме, но ответчик уклоняется от регистрации прав на здание, в котором расположено нежилое помещение, суд, руководствуясь ст. 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и ст. 651 Гражданского кодекса РФ, искивные требования удовлетворил и обязал ОАО «Кузнецкмежрайгаз» произвести государственную регистрацию права собственности на здание магазина «Конкорд», находящегося по адресу: г. Кузнецк, ул. Белинского, 127, а также государственную регистрацию договора аренды № 35 от 01.02.1999 г. на аренду нежилого помещения в здании магазина «Конкорд».

Апелляционная инстанция арбитражного суда Пензенской области, рассмотрев апелляционную жалобу ОАО «Кузнецкмежрайгаз» решение суда первой инстанции по делу отменила и искивные требования индивидуального предпринимателя Прохоровой Н.А. о понуждении ОАО «Кузнецкмежрайгаз» к регистрации права собственности на здание магазина «Конкорд» оставила без удовлетворения.

Отменив решение суда первой инстанции, апелляционная инстанция исходила из того, что оно вынесено с нарушением норм материального права.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», права на недвижимое имущество, возникшие до момента вступления в силу данного закона, признаются юридически действительными при отсутствии их государственной регистрации, введенной этим законом. Государственная регистрация таких прав проводится только по желанию их обладателей.¹

Обязательной государственной регистрации согласно п. 2 ст. 4 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» подлежат права на недвижимое имущество,

¹О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21.07.1997 122-ФЗ // СЗ РФ.-1997- №361.

правоустанавливающие документы на которое оформлены после введения закона в действие.

Поскольку судом установлено, что правоустанавливающие документы на здание магазина «Конкорд» у ОАО «Кузнецкмежрайгаз» были оформлены до введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», апелляционная инстанция пришла к выводу, что у суда первой инстанции не было оснований для принуждения ОАО «Кузнецкмежрайгаз» к государственной регистрации права собственности на данное недвижимое имущество, а соответственно и государственной регистрации договора аренды нежилого помещения в здании магазина «Конкорд».¹

Индивидуальным предпринимателем Прохоровой Н.А. подана кассационная жалоба на постановление апелляционной инстанции по делу в Федеральный арбитражный суд Поволжского округа. Решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции отменены кассационной инстанцией, и дело направлено на новое рассмотрение.

Анализ судебных актов, вынесенных по результатам рассмотрения административных дел названной категории, показал, что в обоснование заявленных требований административные истцы, как правило, указывают на отсутствие факта уклонения от исполнения требований исполнительных документов и принятие ими мер по исполнению.

¹ О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21.07.1997 122-ФЗ // СЗ РФ.-1997- №361.

Заключение

В данном дипломном проекте были изучены: организация службы судебных приставов; правоохранительная деятельность судебных приставов-исполнителей; рассмотрены права и обязанности судебных приставов-исполнителей; проанализирована судебная практика по осуществлению защиты интересов ФССП Пензенской области в 2017 году.

История образования службы судебных приставов-исполнителей берет свое начало еще со времен феодальной раздробленности XII-XIII вв. Уже в договорных грамотах великих князей с Великим Новгородом мы встречаем сведения о недельщиках. Понятие «пристав» еще до XIV-XV вв. означало не столько название определенной должности, сколько выражало исполнение судебной обязанности, и преимущественно отдачу на поруки служилыми лицами. В XVIII в. практически единственным органом принудительного исполнения судебных решений была общая полиция, что было показателем несовершенства системы исполнительного производства того времени и создавало массу неудобств, связанных с такой двусторонней деятельностью полиции. В связи с этим постепенно становится актуальным вопрос о создании особого круга лиц, занимающихся исполнением, т.е. судебных приставов.

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

На судебных приставов возлагаются задачи по: обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и т.д.; осуществлению принудительного исполнения судебных актов; исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к подсудности федерального органа исполнительной власти по

обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов.

ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность Федерации. Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов - заместителей главного судебного пристава Российской Федерации, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Территориальный отдел является основным звеном Службы судебных приставов и включает в себя должности судебных приставов - исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов (судебные приставы по ОУПДС).

Условно участников гражданского исполнительного правоотношения можно подразделить на три большие группы: взыскатель и должник; лица, непосредственно исполняющие требования, содержащиеся в исполнительном документе; иные лица, содействующие исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Правоохранительная деятельность судебных приставов-исполнителей осуществляется путем исполнительного производства, которое начинается при предъявлении судебному приставу-исполнителю заявления взыскателя и исполнительного документа.

Исполнительный лист - это процессуальный документ, выдаваемый судом на принуждение должника к исполнению им своих обязанностей, указанных в судебном постановлении.

В исполнительном производстве принудительные меры применяются только в том случае, если должник не исполнил свои обязанности на основании исполнительного документа в предусмотренные сроки. Эти меры определяются судебным приставом-исполнителем в зависимости от характера предписания исполнительного документа, изложенного в резолютивной части подлежащего принудительному исполнению судебного акта или акта иного органа.

Таким образом, лица, участвующие в исполнительном производстве, - это все те участники исполнительного производства, которые имеют определенную юридическую заинтересованность (материальную и (или) процессуально-правовую) и выступают в исполнительном производстве либо от своего имени, либо от имени других лиц в защиту своих интересов, интересов других лиц, государственных и общественных интересов. Стороны в исполнительном производстве имеют как права, так и обязанности, которые можно разделить на две группы: общие права и обязанности для обеих сторон и специальные права и обязанности, установленные только для взыскателя или только для должника.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

Жалобы на действия судебного пристава-исполнителя являются следствием специфики исполнительного производства. Жалоба может быть подана только стороной исполнительного производства - взыскателем или должником.

Проведён анализ судебной практики защиты интересов ФССП Пензенской области в 2017 году. За 2017 год судами принято к производству 511 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов, из них 107 - арбитражным судом, 404 - судом общей юрисдикции. За аналогичный период 2016 года, судами принято к производству 395 заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов, из них 86 - арбитражным судом, 309 - судом общей юрисдикции. Положительной стороной работы является оптимизирование службы судебных приставов, что позволило сократить количество, поданных в суды заявлений (административных исковых заявлений) об оспаривании

постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и иных должностных лиц.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редак. от 30.06.2008) // СЗ РФ.-1994.- №134.
2. Концепция единого Гражданского процессуального Кодекса РФ от 14.11.2002 №138- ФЗ (в редак. от 08.12.2014 № 124)// СЗ РФ.-2002.-№23.
3. Семейный Кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в редак. от 29.12.2017) // СЗ РФ.-1995.- №438.
4. Налоговый Кодекса РФ от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // СЗ РФ.- 1998.- №137.
5. Об исполнительном производстве в Российской Федерации: федер.закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (вступил в силу 1 февраля 2008 года) // СЗ РФ.-2007.- № 66.
6. Об участии в исполнительном производстве специалиста в Российской Федерации: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ.-2014.- № 229.
7. О судебных приставах в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ // СЗ РФ.-1997.- № 29
8. О судебных приставах в Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2009 № 194-ФЗ // СЗ РФ.-2009.-№ 118.
9. Общее положение. Взаимодействие судебных приставов-исполнителей с органами внутренних дел: федер. закон от 03.12.2011 № 389-ФЗ // СЗ РФ.-2011.- № 229.
10. Обязанности и права судебных приставов-исполнителей в Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2010 № 213-ФЗ // СЗ РФ.-2010.- № 118.
11. О судебных приставах. Разъяснение исполнительного документа, способа и порядка его исполнения: федер. закон от 22.12.2014 № 441-ФЗ // СЗ РФ.-2014.- № 229.
12. Права и обязанности сторон исполнительного производства: федер. закон от 31.12.2014 № 497-ФЗ // СЗ РФ.-2014.- №30.

13. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21.07.1997 122-ФЗ // СЗ РФ.-1997. - №361. С 1 января 2017 года государственная регистрация недвижимости осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ.14.

14. Об утверждении порядка предоставления налоговыми органами информации взыскателю: приказ МНС России от 23.01.2003 № БГ-3-28/23 // СПС «Консультант Плюс».

Учебная литература

15. Валеев, Д.Х. Исполнительное производство. Спб.: Питер, 2008 г. - 98 с.
16. Галустян, О.А. Правоохранительные органы М., 2004 г. - 89 с.
17. Жуйков, В.М. Проблемы гражданского процессуального права. М.: Городец-издат, 2008 г.- 256 с.
18. Белорыбкин, Г.Н. и др. / под ред. Касимова, А.С., Винокурова, Г. Ф., История Пензенского края со второй половины XIX века до наших дней : учеб. пособие для основ. шк., Пенза : М-во образования и науки Пенз. обл., 2005, - 4 с., 8-9 с.

Научная литература

19. Донцов, Е.М., Донцова, Т.К. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении имущества физических лиц Волтерс Клувер, - 2010г., - С. 162.
20. Решетникова, И.В. Пособие по исполнительному производству. - Москва - 2000.,- С. 155-156.
21. Ярков, В.В. Настольная книга судебного пристава-исполнителя - М.,- 2001, - С. 134.
22. Дергачев, А.Ф. История Пензенского края. Издательство - Саратов. Приволжское книжное издательство,- 1977., - С. 23-24.

Материалы судебной практики

23. Оспаривание постановлений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей и иных должностных лиц в 2017 году: приказ ФССП России от 11.01.2017 № 1 по Пензенской области.
24. Судебное дело № А49-2879/99-70ак/2 по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
25. Судебное дело А49-79/00-13ак/2 по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
26. Судебное дело № А49-34/00-29/14) по г. Пенза [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
27. Судебное дело № А49-34/00-29/14 по г. Пенза [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
28. Судебное дело № А49-3129/99-191/12 по г. Пенза [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
29. Судебное дело № А49-4407/99-9/5 по г. Пенза и Пензенской области [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
30. Судебное дело № А49-4407/99-9/5 по г. Пенза [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).
31. Судебное дело № А49-4103/99-161/14 по городу Кузнецку и Кузнецкому району Пензенской области [<http://www.7law.info/>] URL:<http://7law.info/penza/act6g/v988.htm> (дата обращения: 28.05.2018).

Иные источники

32. Краткий очерк становления службы судебных приставов в Пензенском крае // Управление ФССП России по Пензенской области [<http://r58.fssprus.ru/>]. URL: http://r58.fssprus.ru/istoricheskaja_spravka (дата обращения: 26.04.2018).

33. О бланках исполнительных листов: постановление Правительства РФ от 31 июля 2008 г. №579// СПС «Консультант Плюс».

34. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 // СПС «Консультант Плюс».