

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический факультет

Кафедра «Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

«Деятельность ОВД по противодействию экстремизму, терроризму»

Студент _____ Яковлев Антон Олегович

Научный руководитель _____ Свечников Николай Иванович

Нормоконтролер _____ ст. преподаватель Битюцкий Е.В.

Рецензент : Зав. каф. УПД Пенз. Филиала ОЧУ ВО Академии МНЭПУ,
к.ю.н., доц _____ Климкин Н.С.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ к.т.н., к.ю.н., доцент Свечников Н.И.

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от _____ № ____).

Секретарь ГЭК _____ Шихалеева Т. В.

Пенза 2017

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму	6
1.1. Исторический обзор формирования отечественного антитеррористического законодательства.....	6
1.2. Подходы к определению понятия, сущности, типологии экстремизма и терроризма.....	17
Глава 2. Криминологическая характеристика и предупреждение терроризма	23
2.1. Криминологическая характеристика современного терроризма	23
2.2. Практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению экстремизма и терроризма	29
Глава 3. Деятельность органов МВД России по противодействию террористическим угрозам.....	41
3.1 Проблемы, возникающие в процессе противодействия экстремизму и терроризму	41
3.2 Внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждения и профилактики терроризма	49
Заключение	56
Список литературы	59

Введение

На мировой арене в XXI веке терроризм и экстремизм, являясь инструментом внешнеполитической деятельности для достижения геополитических целей отдельных держав и новообразованных националистических государств, стали глобальной социальной проблемой. Эти чудовищные явления стали силой и частью мировой политики.

Актуальность темы дипломной работы подтверждают следующие обстоятельства:

- определение терроризма и экстремизма фактически, полностью охватывающие данную проблему, не представлено, поэтому на данном этапе существует проблема конкретизации, анализа этих сложных явлений и невозможность создания точных практических выводов и их описания;
- многогранность социально - философских подходов в исследовании данной проблемы является актуальной задачей для выработки единой общественно гуманитарной научной концепции для познания сущности проблемы;
- особое внимание заслуживает тенденция радикализации ЧЕГО?, присущая любой идеологии. Современная исследовательская литература связывает религиозный терроризм с исламом, поэтому выработка концепции толерантного отношения разных религий, идеологий и конфессий наиболее актуальна;
- для эффективной борьбы и противодействия терроризму и экстремизму крайне необходима выработка новых методов, основанных на анализе факторов и практических выводах исследуемого явления.

Теоретическую основу по данной теме составляют работы отечественных авторов по российскому и зарубежному уголовному и административному праву: Авдеев Ю. И., Батычко В. Т., Алёшин В. В., Журавлёв Е. В., Бахрах Д. Н., Будницкий О. В., Витюк В. В., Виташов Д. С., Волков Н. В., Воронцов С.А., Гладких В. И., Горбунов Ю. С., Гордиенко Д.

В., Григорьев С. И., Гринько С. Д., Гуев А. Н., Гуров В. А., Гуценко К. Ф., Ковалев М. А., Добаев, И. П. Долгова А. И., Ермаков С. М., Емельянов В. П., Жилейкин В. А., Залужный, А. Г., Иванов Н. Г., Ивлиев С. М., Ильин Е. П., Калентьев В. И., Капинус О. С., Кирсанов Г. В., Кондрашин И. И., Кравец И. П., Кузнецов А. П., Лаухин В. Е., Чернов С. А., Лунев В. В., Маджорян Л. А., Макаров А. В., Жукова А. С., Лаухин В. Е., Чернов С. А., Махник Д. И., Метелев С. Е., Макаров Г. С., Сауляк О. П., Сердюк Л. О., Смертин А. Н. Снеговой А. В., Хлебушкин А. Г., Емельянов В. П., Лесовик И. В., Ищенко Е. В. Четверикова А. И., Мусаелян. М. Ф., Фридинский С. Н., Хлебушкин А. Г., Чуганов Е. Г., Шахмаев М. М.,

Объектом исследования являются деятельность органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму, охраняемые законодательством общественные отношения, возникающие в связи совершением преступлений террористической направленности.

Предметом исследования являются нормы отечественного и зарубежного законодательства, регламентирующие деятельность органов внутренних дел, научные труды и публикации, посвященные изучаемой проблематике, а так же и проблемы борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Целью работы является анализ теоретических и нормативных положений, которые регламентируют борьбу с терроризмом, обоснование предложения по выявленным пробелам в законодательстве и их устранению, поиск эффективных путей противодействия экстремизму и терроризму органами внутренних дел России.

Для достижения этой цели требуется разрешение следующих задач:

- осуществить краткий исторический обзор формирования отечественного антитеррористического законодательства;
- изучить подходы к определению понятия, сущности, типологии современного терроризма;
- выявить детерминирующие факторы современного терроризма;

- провести анализ практических мер, проводимых органами внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму;
- осветить некоторые проблемные аспекты уголовно-правового противодействия экстремизму и терроризму;
- проанализировать внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел по предупреждению, пресечению и раскрытию терроризма;
- на основе анализа использованных материалов, сформулировать предложения по совершенствованию противодействия органами внутренних дел экстремизму и терроризму.

Для решения обозначенных задач, в работе применялись такие методы исследования, как анализ и синтез, логический метод, аналогия, историзм, функциональный, а также специально юридические методы исследования - сравнительно - правовой, формально - юридический, системный анализ.

Практическая значимость исследования состоит в возможности выработки выводов и предложений в правотворческой деятельности с целью принятия наиболее действенных методов противодействия экстремизму и терроризму.

Глава 1. Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму

1.1. Исторический обзор формирования отечественного антитеррористического законодательства

С апреля 1866 года, знаменитым неудачным покушением на жизнь Александра II Дмитрием Каракозовым, и до июля 1918-го, когда большевики расстреляли семью Николая II, а за тем проводили политику "красного террора" - половина века, знаменуемая красным цветом революционного терроризма.

Относительно не частые эпизоды терроризма **в**, пугали власти и отчасти служили им отговоркой, оправдывающей **неимение нежелания** развивать преобразования, не угрожали ни государственным устоям, ни обычному течению общественно-политической жизни в стране — вероятно, за **исключительным исключением** убийства Александра II в марте 1881 года. Эти революционные акты служили лишь прелюдией к кровавым событиям начала XX столетия, которые совпали с царствованием Николая II, затронули все леворадикальные (а отчасти даже и умеренные) политические течения в стране, унесли тысячи жизней и **не дозволили** не только чиновникам, но даже легко миролюбивым обывателям **на каждой территории империи** ощущать себя в безопасности.

Одной из наиболее существенных предпосылок развертывания экстремизма в России в примерно **десяти летний** промежуток начиная с 1905 года оценивается как необыкновенное сосуществование отсталости политической мысли и социально - экономического прогресса. Данное положение наращивало недовольства среди **новомодных социальных групп**.

Члены таких групп не могли найти в себе пространства в традиционной структуре самодержавного государственного устройства, этих «излишних» людей окружало разочарование и ощущение отверженности. Из среды **крайних и вышли некоторые последующие террористы**. Они же и пополняли

круг разных мятежных организаций, которые осуществляли противоборство существовавшему режиму насильственными способами.

Радикальные элементы 60-х и 70-х годов XIX века составляли лица, принадлежащие в основном к буржуазному **слоя** общества, продвигавший их на более высокий по сравнению с присущим им от происхождения социальный и интеллектуальный уровень. В начале же XX столетия первые террористы были потомками первых мастеров и чернорабочих, которые были вынуждены переезжать **из в города из сел и деревень** в поисках места работы в не больших мастерских и мелких заводах. Большое число обедневших крестьян с трудом привыкали к непосильному, а порой и "рабскому" труду рабочих. Не смотря на то, что они жили в достаточно - экономически развитых районах городов, достатка все равно было очень мало и с трудом привыкали к городской жизни. Эти люди легко **подходили** под влияние радикальной агитации и пропаганды после начала революции 1905 года, и не случайно, что более половины всех **устроенных эсерами** политических убийств было сделано рабочими.

За год, начиная с октября 1905 года, в России были убиты и ранены 3611 государственных деятелей. Созванная в апреле 1906 года. Государственная дума не сумела остановить **терроризм**, который наряду с различными формами революционных беспорядков охватил Россию **в 1906 и 1907 годах**. К концу 1907 года число государственных деятелей, убитых или раненых террористами, достигло почти 4 с половиной тысячи. При прибавлении к этому 2150 убитых и 2530 раненых мирных граждан, то в общее количество жертв в 1905 – 1907 годах составляет более 9 тысяч человек. Подробная статистика полиции показывает, что, несмотря на общее снижение революционных беспорядков к концу 1907 года, количество убийств оставалось почти таким же, как в разгар революционной анархии в 1905 году. С начала 1908 года **по середину** мая 1910 года было зафиксировано 19967 терактов и революционных грабежей, в результате которых погибло 742 государственных чиновника и 3051 частных лиц, а 1033

чиновника и 2839 частных лиц были ранены. За весь этот период по всей стране на счету террористов было более семи с половиной тысячи жертв.

Если учитывать общее количество жертв за данный период, то необходимо обратить внимание также и на теракты начала 2-го десятилетия XX века, апогеем которых стало убийство премьер - министра Столыпина 1 сентября 1911 года, **и вся дальнейшая террористическая деятельность вплоть до 1916 года.**

Для полного и эффективного изучения современной системы уголовно-правовой борьбы с терроризмом необходимо рассмотреть историю уголовно-правового противодействия проявлениям терроризма в России.

Важной вехой в формировании российского, антитеррористического законодательства стало принятие Уголовного кодекса РСФСР в 1922 года, который устанавливал уголовную ответственность за террористический акт. Ранние источники российского законодательства, от «Русской правды» XI в. до Уголовного уложения 1903 г. содержали лишь незначительные части определения террористического акта в его современном понимании.

Таким образом, УК РСФСР 1922 г. впервые ввёл в отечественное законодательство понятие террористического акта. В главе 1 «О государственных преступлениях» в ст. 64 УК РСФСР устанавливалась уголовная ответственность за организацию терактов в контрреволюционных целях, т. е. направленных **на членов советской власти**, представителей революционных и рабоче-крестьянских организаций. Наряду с этим кодекс вводил ряд преступлений, которые **содержат** признаки преступлений террористической направленности: ст. 65 - организация в контрреволюционных целях, разрушения или повреждения взрывом, поджогом либо другим способом железнодорожных путей, средств сообщения, средств народной связи иных сооружений, а равно за участие в выполнении указанных преступлений; ст. 68 - укрывательство и пособничество преступлениям, предусмотренных ст. 59–67 УК РСФСР (в том числе и террористическим актам), не связанным с непосредственным

совершением данных преступлений или при неосведомлённости об их целях.¹

В УК РСФСР 1926 г. ответственность за террористический акт устанавливалась в главе 1 «Преступления государственные». Статья 58 «Контрреволюционные преступления» указывала на «совершение террористических актов, направленных против представителей Советской власти или деятелей революционных рабочих или крестьянских организаций и участие в выполнении таких актов, хотя бы и лицами, не принадлежащими к контрреволюционной организации».

В целом диспозиция ст. 588 УК РСФСР 1926 г. по смыслу аналогична ст. 64 УК РСФСР 1922 г. с разницей в том, что в ст. 588 отсутствовало указание на контрреволюционные цели совершения террористического акта, что однако и так исходило из названия нормы. Таким образом, по законодательной логике, при отсутствии контрреволюционного умысла исключалась квалификация деяния в качестве террористического акта.²

В 30-х годах XX века советский законодатель конкретизировал перечень лиц, посягательство на которых признавалось террористическим актом путём принятия постановлений и циркуляров органов государственной власти. Согласно данным актам, терроризмом признавалось посягательство на учителей в связи с их общественной и просветительской деятельностью, убийства и иные насильственные действия в отношении корреспондентов рабоче-крестьянских печатных изданий, членов комиссий по содействию проведению хлебозаготовок, сельскохозяйственных работников, ударников труда, а также всех лиц, которые проводили **политику** партии и правительства, при условии, что эти преступления были совершены с контрреволюционной целью, а также по мотивам классовой мести.³

¹ Хрестоматия по истории отечественного государства и права (Послеоктябрьский период).-М.,1994.С. 73 - 108.

² Исаева. Т. Б. Законодательство и наука советского государства о терроризме // История государства и права. 2009. № 1. С. 35.

³ Мусаелян. М. Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в XX в. // История государства и права. 2009. № 14. С.27.

В первой главе УК РСФСР 1960 года, носившей название «Государственные преступления», содержалась норма об ответственности за террористический акт. А в статье 66 «Террористический акт» определялась ответственность за убийство государственного, общественного деятеля или представителя власти по части 1, а также за причинение данным лицам тяжких телесных повреждений по части 2. Целью террористического акта являлся подрыв или ослабление советской власти. При сравнении ст. 588 УК 1926 г. и ст. 66 УК 1960 г. можно выявить ряд отличий. Так, в ст. 66 в качестве потерпевшего вводится новое понятие: «государственный или общественный деятель». Формулировка деяния в ст. 588 УК 1926 г., звучащая как «совершение террористических актов», в ст. 66. УК 1960 г. была конкретизирована и изменена на понятие «убийство». В ст. 588 УК 1926 г. террористический акт совершался с «контрреволюционной» целью, в то время как в ст. 66 УК 1960 г. цель данного преступления определялась как подрыв или ослабление советской власти, и это звучало уже более конкретно и актуально. Впоследствии, после распада СССР, законодатель убрал из ст. 66 УК РСФСР понятие цели террористического акта, то есть «подрыв и ослабление советской власти», заменил указанную цель трактовкой «по политическим мотивам».¹

В общем в ст. 66 УК 1960 г. определение террористического акта было сформулировано более точно, чем в похожих нормах предшествующих УК РСФСР.

Также УК РСФСР 1960 года устанавливал новый состав преступления в ст. 67 «Террористический акт против представителя иностранного государства». По ч. 1 применялась уголовная ответственность за убийство представителя иностранного государства с целью провокации войны или международных осложнений; по ч. 2 предусматривалась ответственность за

¹ Ивлиев С.М Эволюция уголовно-правовой нормы о террористическом акте // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 2. С.209.

тяжкие телесные повреждения, причинённые представителю иностранного государства и совершённые с теми же целями.

В 1994 году в УК РСФСР была принята новая статья 213.3 "Терроризм", а также статья 213.4 "Заведомо ложное сообщение об акте терроризма". Таким образом в новом российском уголовном законодательстве впервые появилось понятие "терроризм". Часть 1 статьи 213.3 вводила уголовную ответственность за совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба, а равно наступления иных тяжких последствий в целях нарушения общественной безопасности либо воздействия на принятие решений органами государственной власти. Часть 2 предусматривала ответственность за те же действия, если они причинили значительный материальный ущерб, либо иные тяжкие последствия, либо совершены организованной группой. Часть 3 устанавливала ответственность за действия, предусмотренные ч. 1 и 2, которые повлекли человеческую смерть.

При этом, в примечании к ст. 213.3 УК РСФСР 1960г. был установлен специальный вид освобождения от уголовной ответственности, в случае, если лицо, которое участвовало в подготовке террористического акта, своевременно предупредило органы власти или иным образом способствовало предотвращению террористического акта. Такая мера имела не только характер профилактики, но и включала в себя одновременно признаки добровольного отказа от совершения преступления и деятельное раскаяние.

Статья 213.4 устанавливала ответственность за заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма.

Также необходимо отметить, что статья 70.1, введённая в УК РСФСР в 1989 г., которая предусматривала уголовную ответственность за публичные призывы к измене Родине, совершению актов терроризма или диверсий.

Таким образом, совместно с развитием советского государства, менялась и его система уголовно - правовой борьбы с терроризмом.

Самым важным достижением советского антитеррористического законодательства, стало принятие понятий террористического акта и терроризма, которые ранее не использовались в российском уголовном законе. При этом, постепенно, терроризм был переведён из главы о преступлениях посягающих на интересы государства в главу о преступлениях против общественной безопасности, общественного порядка и общественной безопасности. Данный подход, считается очень разумным, так как в современном понимании терроризма данное деяние непосредственно посягает именно на интересы общественной безопасности.¹

В то же время следует отметить ряд отрицательных черт. На протяжении многих лет уголовно-правовые нормы не полностью охватывали всего многообразия форм проявлений терроризма. На протяжении долгого времени, нормы об ответственности за терроризм, имели излишне политизированный характер. В определенной степени это можно объяснить высокой степенью влияния на развитие российского уголовного законодательства властвующих групп, которые, как справедливо отмечает М. Ф. Мусаелян, «стремились признать террористическим только «выгодные» для себя преступные деяния»².

Нельзя не сказать, что за последнее время внесены существенные доработки, которые направлены на увеличение эффективности борьбы с терроризмом. После принятия Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25 октября 2013 г. № 302 - ФЗ Уголовный Кодекс Российской Федерации дополнился определенными новшествами. Они совершенствуют и конкретизируют

¹ Ивлиев С.М. Эволюция уголовно-правовой нормы о террористическом акте // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 2. С.204–211.

² Мусаелян. М. Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в XX в. // История государства и права. 2009. № 14. С. 27–30.

определенные положения универсальных и региональных конвенций, направленных на противодействие терроризму. например, статья 205.3 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за прохождение лицом обучения, заведомо проводимого в целях осуществления террористической деятельности либо совершения одного из преступлений, предусмотренных ст. 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, в том числе приобретение навыков, практических умений и знаний в ходе обучения по физической и психологической подготовке, при изучении способов совершения указанных преступлений, правил использования оружия, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, которые представляют опасность.

Следует отметить, что лицо, которое совершило преступление, предусмотренное **данной** статьёй, освобождается от уголовной ответственности, если оно сообщило органам власти о прохождении обучения в целях осуществления террористической деятельности либо совершения одного из преступлений, предусмотренных ст. 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, способствовало раскрытию совершённого преступления или выявлению других лиц, прошедших такое обучение, осуществлявших, организовавших или финансировавших такое обучение, а также мест его проведения и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Другое новшество, закреплённое в ст. 205.4 УК РФ, устанавливает ответственность за организацию террористической организации. Под ней понимается устойчивая группа лиц, заранее объединившихся в целях осуществления терроризма либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных ст. 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями. **следует**

Отметить, что под поддержкой терроризма имеется ввиду оказание услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, которая способствует осуществлению террористической деятельности. Такие деяния наказываются лишением свободы на срок от 15 до 20 лет со штрафом в размере до 1 миллиона руб. за период до 5 лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от 1 года до 2 лет. Кроме того, ст. 205.4 УК РФ установлена ответственность за участие в террористическом сообществе и наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. либо в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 3 лет либо без такового.

В примечании к данной статье указана оговорка, что лицо, которое добровольно прекращает участие в террористической организации и сообщает о её существовании, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Не признается добровольным прекращение участия в террористическом сообществе в момент или после задержания лица либо в момент или после начала производства в отношении его и заведомо для него следственных либо иных процессуальных действий. Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25 октября 2013 г. № 302-ФЗ установил также ответственность за создание террористической организации и участие в её деятельности. Так, ст. 205.5 УК РФ этот вид противоправной деятельности наказывается лишением свободы на срок от 15 до 112 Проблемы национальной стратегии № 2 (29) 2015 20 лет со штрафом в размере до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 5 лет либо без такового и с ограничением на срок от 1 года до 2 лет. В примечании к данной статье сказано, что лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством РФ признана террористической, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного **со- става** преступления. Важно отметить, что

в соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" организация признаётся террористической и подлежит ликвидации, а её деятельность – запрещению по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчинённых ему прокуроров в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются подготовка и совершение преступлений, предусмотренных соответствующими статьями УК РФ. Таким образом, закон содержит механизм признания организации террористической по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчинённого ему прокурора.

Таким образом, следует сказать, что законодатель расширил субъективную сторону преступления и теперь она выражается не только в непосредственном участии в вооружённом формировании, но и в участии в незаконной вооружённой организации на территории иностранного государства, в целях, которые противоречат интересам Российской Федерации. Данные изменения в УК РФ нацелены прежде всего на соблюдение международных договоренностей России в сфере борьбы с терроризмом и предотвращении наёмничества.

В дополнение к сказанному следует отметить, что в соответствии с новой редакцией части 2 ст. 208 УК РФ под вооружённым формированием следует понимать отряд, вооружённая группа, созданные для осуществления противоправных целей, которые не установлены законодательством РФ и законодательством иного государства.¹

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 25 декабря 2013 г. № 302-ФЗ вносит также определённые коррективы в Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму". Они касаются

¹ Макаров Г. С. История развития советского уголовного законодательства об ответственности за терроризм // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 1078-1080.

концептуальных основ осуществления антитеррористической политики России в **целом**.¹

Таким образом, был проведен анализ антитеррористического законодательства России. Исходя из представленного материала, было выявлено, что понятие "террористический акт" было введено в отечественное законодательство лишь в **Уголовный кодекс** РСФСР в 1922 г. Ранние же источники российского законодательства содержали **не значительные части** определения терроризма. Совместно с развитием советского государства менялась и система уголовно - правовой борьбы с терроризмом. С образованием нового государства - **Российская Федерация** и **значительным** усилением террористической угрозы законодатель **значительно** усовершенствовал нормативную базу с принятием Уголовного кодекса 1996 года, в который было внесён ряд новых составов, в том числе - "терроризм", а так же акты, детализирующие деятельность органов по противодействию данным явлениям (ФЗ № 114 от 25 июля 2002 г. "О противодействии экстремистской деятельности", ФЗ № 35 от 26 февраля 2006 "О противодействии терроризму")

¹ Алёшин В.В. Журавлёв Е.В. Анализ антитеррористического законодательства европейского союза и российской федерации // Проблемы национальной стратегии № 2 (29) 2015.

1.2. Подходы к определению понятия, сущности, типологии экстремизма и терроризма

В российской политической и научной литературе термин «экстремизм» показан в различных вариантах, но комплексного подхода к определению этого многогранного явления нет, что усложняет понимание его единой сущности.

Слово "экстремизм" происходит от латинского "extremus", что означает "крайний". Результаты конкретных политических целей предполагается реализовать любыми, в т.ч. насильственными методами. Экстремизм как не простое политико-правовое явление может приобретать различное содержание и направленность в зависимости от целей.¹

Сегодня существуют различные разработки ученых о сущности экстремизма, его интерпретациях, видах и формах. К примеру, экстремизм может быть связан с радикализмом.²

Другие авторы предлагают рассмотрение экстремизма как способ достижения социальной справедливости, которой во многом не хватает в тех или иных сложившихся сферах общественной устройства.

Приведенные выше тезисы показывают сущность экстремизма исключительно как политического явления, но не дают раскрытия правовой природы этого феномена. Наряду с этим, если учитывать, что в показанных определениях заложены некоторые противоречия, его определение следует дополнить характеристикой противоправного характера экстремистских деяний.³

Первым этапом международного принятия дефиниции «экстремизм» стала Шанхайская конвенция от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом,

¹ Смертин А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий // Вестник Санкт - Петербургского университета МВД России № 1 (41) 2009.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму: Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ // СЗ РФ, № 19, 2008.

³ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утв. Указом Президента РФ от 12.05.2009 г. N 537 // СЗ РФ. 2009. N 20. Ст. 2444.

сепаратизмом и экстремизмом»¹. По ней экстремизм расценивается как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них».

В отечественном законодательстве принятие определения «экстремизм» проходило сложно.

Так, в Уголовном кодексе РСФСР 1926 г. понятие экстремизма отсутствует. Его нет и в УК РСФСР 1961 г., как и не было нормативных актов, направленных на борьбу с экстремизмом.

В условиях нововведений, которые произошли в Российской Федерации, правовое понятие термина «экстремизм» в подавляющей степени сводилось к его религиозному виду, в подтверждение чего Президент Российской Федерации утвердил 5 ноября 1998 года «Комплексный план мероприятий по противодействию исламскому экстремизму», «Перечень первоочередных мероприятий по противодействию исламскому экстремизму и предотвращению распространения радикальных исламских течений на территории Российской Федерации в 1998 - 2000 гг.», решение Совета Безопасности РФ «О дополнительных мерах по пресечению антиконституционной деятельности исламских экстремистских организаций в Российской Федерации»².

Невзирая на очевидный **подъем** экстремизма, законы, которые должны были стать правовой основой для понимания экстремизма и противодействия ему, на высшем уровне не **предпринимались**. Из-за этого было сложно дать правильную правовую оценку экстремистским проявлениям, **снижало**

¹ **Шанхайская конвенция от 15 июня 2001**

² «Комплексный план мероприятий по противодействию исламскому экстремизму», «Перечень первоочередных мероприятий по противодействию исламскому экстремизму и предотвращению распространения радикальных исламских течений на территории Российской Федерации в 1998 - 2000 гг.», решение Совета Безопасности РФ «О дополнительных мерах по пресечению антиконституционной деятельности исламских экстремистских организаций в Российской Федерации»

эффективность применяемых государством мер по защите прав и законных интересов личности, общества, государства.

Ключевым событием в установлении понятия «экстремизм» стало принятие 25 июля 2002 г. Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Нельзя не сказать, что данный Закон уже был изменен Федеральными законами, причем эти изменения коснулись в основном понятия экстремизма, и в настоящее время он имеет следующий образ: «экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, **указанных в настоящей статье** и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг (п. 1 в ред. Федерального закона от **23.11.2015 г. № 314-ФЗ**)».

Таким образом, в Федеральном законе сопоставляются понятия «экстремистская деятельность» и «экстремизм». Понятия, представляемые некоторыми учеными, также включают указание на экстремизм именно как на деятельность.¹

А.Г. Хлебушкин предлагает считать экстремизмом противоправную деятельность, осуществление которой причиняет или может причинить существенный ущерб основам конституционного порядка или конституционным основам межличностных отношений.²

¹ Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма (ч. 2) / Н.Н. Афанасьев // Социально-гуманитарные знания. 2002. № 1. С. 231-238.

² Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Хлебушкин. Саратов, 2007. 27 с.

По мнению А.Ф. **Истомина** и Д.А. **Лопаткина**, экстремизм - это работа объединений и организаций, должностных лиц, граждан РФ и иностранных граждан, основанная на использовании крайних взглядов, сопровождающихся насильственными публичными и (или) противоправными действиями, **направленные** отрицание действующих конституционных принципов, прав и свобод человека, общества и государства.

Экстремизм - это именно деятельность. Экстремистская деятельность по мнению А.Н. Леонтьева - это определенный процесс, который складывается из совокупности действий и операций. Однако экстремизм имеет идеологическую основу - отрицание всякого инакомыслия, попытка жестко утвердить свою систему взглядов, навязать ее любой ценой оппонентам и колеблющимся.¹

Неразрывная связь теории (идеологии) и практики экстремизма нашла выражение в определении экстремизма, данном В.А. **Пономаренковым** и М.А. **Яворским**: это «насильственные и (или) противоправные деяния, совершаемые по мотивам религиозной, расовой, половой и иной социальной неприязни, а также призывы к таковым деяниям».

Ю.Е. **Пудовочкин** и Р.М. **Узденов**, рассматривая понятие экстремизма, предлагают следующее его определение: «Экстремизм - это совершение преступлений в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата, предусмотренного этой системой взглядов, в какой-либо области общественных отношений, существующий порядок в которой отрицается экстремистами»

Опаснейшей формой экстремизма выступает терроризм. Под террором (от латинского "terror" - страх ужас) понимается физическое насилие по отношению к политическим противникам вплоть до их уничтожения, а

¹ Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена / Н.В. Волков // История государства и права. 2006. № 9. С. 5-7.

террористами называют участников различных актов индивидуального и иного террора.¹

По мнению Л.А. Маджорян, "терроризм - это акты насилия, совершаемые отдельными лицами, органами и правительственными органами, направленные на устранение нежелательных политических деятелей и дестабилизацию государственного правопорядка с целью достижения определенных политических результатов".²

В 2006 году был принят обновленный антитеррористический нормативно - правовой акт - **Федеральный Закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"**. Согласно данному закону терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Таким образом, подводя итог, основываясь на представленных выше определениях, следует выработать обобщающее определение, охватывающее все аспекты явлений экстремизма и терроризма. **Экстремизм - это противоправная деятельность отдельных людей и организаций, основанная на определенных взглядов, воззрений, ценностей, направленная против установленных основ конституционного строя, общественных отношений, с целью их изменения, путем проведения крайних или радикальных по характеру действий. Терроризм - это противоправная, крайне радикальная идеология, основанная на экстремистских методах, которая реализуется в целях воздействия на властные структуры и общество, путем совершения террористического акта.**

¹ Кравец И.П. К вопросу о понятии терроризма в отечественной правовой науке / И.П. Кравец // «Черные дыры» в рос. законодательстве. - 2007. - №4. - С. 289-290.

² Маджорян Л. А. Терроризм: правда и вымысел // М., Юридическая литература, 1986. С. 134.

Глава 2. Криминологическая характеристика **ЧЕГО** и предупреждение терроризма

2.1. Криминологическая характеристика современного терроризма

Феномен терроризма является совокупностью противоправных деяний, **совершаемых** насильственными методами отдельными лицами либо специально, обычно организованными группами, с целью реализации своих личных либо корпоративных интересов.

Общественно-политическое явление терроризма в современной литературе рассматривается в трех аспектах: социально- политическом, правовом и психологическом.

Первый аспект рассматривает терроризм как один из методов политического противостояния. Основа данного метода лежит в использовании на практике крайних насильственных мер или угрозы их применения в целях устранения политических оппонентов, принуждения власти к выполнению определенных действий или отказу от каких- либо действий. В действительности данная разновидность террористической деятельности используется в шантаже политических и государственных работников, их убийствах, захвате заложников, преступных вмешательствах в работу транспорта и других актах насилия против общества.

Политическая суть терроризма используется для того, чтобы подорвать систему власти государства, **влиять на управление социально- политических процессов**. **Он** обеспечивает рост антиправительственных групп, используя средства ослабления управленческих институтов государств, **стимулирования в общественной дестабилизации**, нагнетание недоверия **во власть** как защитного механизма гражданского общества от опасностей **и их жизненно необходимых интересов**.

В юридической литературе терроризм представляется как вид **противоречивых** деяний, которые подлежат уголовному преследованию. В психологической литературе террористическая деятельность показана как

деятельность групп лиц психической реакцией на происходящие изменения какой - либо стране или во всем мире.

Наряду с тем в современной литературе представлено различие между государственным террором и оппозиционным террором. Разница заключается в том, что государственный террор – это открытые насильственные акты со стороны государственных управленцев, которые опираются на силовые структуры данного государства посредством проведения репрессий, а оппозиционный террор – насильственные акты или угроза их применения, которые используются противостоящими правящему режиму преступными группами в качестве средства политической борьбы. Последний проявляется в чаще всего в виде отдельных террористических актов – убийств государственных деятелей, взрывов в общественных местах, захвате заложников и др.¹

Субъектами терроризма - вменяемые лица, достигшие 14 - летнего возраста.

Ученые, изучающие терроризм, показывают в современной террористической деятельности следующие направления:

- социальный терроризм, целью которого является коренное или частичное изменение конституционного строя либо экономических порядков в стране;
- националистический терроризм, осуществляемый организациями этносепаратистской направленности с целью ликвидации экономического и политического диктата инациональных государств и монополий;
- религиозный терроризм, который выражается в радикальных формах противостояния между собой сторонников различных религиозных течений, подрывающих основы светской власти².

¹ Горбунов, Ю.С. О некоторых проблемах совершенствования правового регулирования противодействия терроризму / Ю.С. Горбунов // Журнал Российского права. - 2008. - №7. - С. 3-11.

² Долгова А.И. Экстремизм и терроризм, террористические и иные преступления: понятия, анализ, динамика / А.И. Долгова // Экстремизм и другие криминальные явления. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2008. С. 21 - 30.

На [рубеже XX -XXI](#) вв. терроризм приобрел иной характер. Если в 60-х годах XX в. было распространено захват воздушных судов, то в 70-х годах их число уменьшилось. Террористы начали совершенствовать тактику производства взрывов, похищений людей и ликвидацию чиновников. В начале XXI в. снова использовались воздушные суда в целях совершения террористических актов.

"Терроризм" как самостоятельный состав преступления появился в УК в 1994 году. Наиболее полно терроризм стал трактоваться в 1996 году, стал считаться одним из опаснейших преступлений против общественного порядка и общественной безопасности.¹

Основная цель терроризма - вызвать страх через случайное убийство. В настоящее время в мире насчитывается около 500 террористических организаций и групп.

Большая степень общественной опасности террористической деятельности обуславливается выполнением [социально дестабилизирующим](#) [последствиям](#), [связан с насильственной идеологией](#), [создает среду страха](#), [отсутствия безопасности для себя и близких](#). В условиях современности терроризм может приобретать наиболее опасный [характер](#), [Так как может получить доступ](#) к различному роду технологическому оружию: ядерному, химическому, биологическому, лазерному и т.д., [обладающее](#) огромной разрушительной силой. В связи с этим международное сообщество разрабатывает серьезные меры противодействия такой социальной болезни XXI века, как терроризм, в том числе в виде заключения международных договоренностей.

Опасность преступлений, предусмотренных главой 24 УК, в том числе и терроризма, заключается в том, что они угрожают общественной безопасности, [т.е. на широкий круг общественных отношений](#), причиняют или могут причинить вред неопределенному кругу лиц, посягают на основы

¹ Гуров В. А. Некоторый исторический анализ террористических актов на территории Российской Федерации в период с 1999 по 2008 годы // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева, № 7, 2011. С. 180.

безопасности личности, общества и государства. Преступления этой группы часто совершаются **общеопасным** способом, ущерб от них имеет сложный, многоаспектный характер.

Объект преступления - общественные отношения складывающиеся в процессе обеспечения общественной безопасности.

Общественная безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Дополнительный непосредственный объект: жизнь, здоровье, отношения собственности, нормальное функционирование органов власти.

С объективной стороны терроризм, предусмотренный ст. 205 УК, совершается только в виде действий, выраженных в двух альтернативных формах: совершении взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий и (или) угрозе совершения указанных действий.

Методы осуществления террористических актов исчерпывающим образом законодательно не установлены. Закон определяет лишь более распространённые способы, как взрыв и поджог, а дальше показывает общую характеристику - это совершение иных действий которые создают опасность смерти людей, причинения значительного материального ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. В соответствии с этим, законодатель подчеркивает главный критерий - их опасный для общества характер, а с другой - указывает на обязательное свойство взрыва, поджога или подобных действий - их реальную способность повлечь указанные в законе последствия.

Взрыв - воспламенение какого - ни будь вещества, которое сопровождается сильным звуком вследствие производства мгновенной

химической реакции вещества и резкого высвобождения энергии, которая нагревает пространство вокруг себя.

Поджог - преднамеренное, умышленное производство неконтролируемого огня, пожара, которое обеспечивает нанесение материального ущерба, вреда жизни и здоровью людей, интересам общества и государства. Иные действия - это разнообразные по характеру действия, влекущие за собой сопоставимые последствия: использование ядовитых, сильнодействующих и радиоактивных веществ, производство массовых отравлений, распространение эпидемий и эпизоотий, устройство аварий и катастроф, вывод из строя жизнеобеспечивающих объектов, нарушение технологических либо производственных процессов, блокирование транспортных коммуникаций и т.п. Руководствуясь анализом **практики КАКОЙ** можно сделать вывод о том, что наибольшее количество актов терроризма совершается путем взрывов.¹

В качестве ущерба ч. 1 ст. 205 УК указывает на угрозу наступления гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба или иных общественно опасных последствий. Опасность гибели людей в соответствии с точным смыслом закона означает наличие опасности причинения смерти **на** менее чем двум лицам, хотя более правильным было бы указание в законе на возможность гибели одного человека. Причиненный имущественный ущерб признается в качестве значительного судебно-следственными органами с учетом конкретных обстоятельств дела.

Иные общественно опасные последствия - это соотносимые с причинением значительного имущественного ущерба и смерти людей, а также нанесения каких либо общественно опасных последствий. Способ

¹ Кравец И.П. К вопросу о понятии терроризма в отечественной правовой науке / И.П. Кравец // «Черные дыры» в рос. законодательстве. - 2007. - № 4. - С. 289-290.

совершения преступления при совершении акции террора всегда несёт общественно опасный характер.¹

Согласно уголовному закону терроризм признается оконченным преступлением того с момента, когда взрыв, поджог или иных подобные действия произошли либо с момента оглашения или создания непосредственной угрозы совершения указанных действий. Фактическое причинение физического вреда, имущественного ущерба и т.д. выходит за пределы основного состава терроризма и либо образует признаки квалифицированных видов терроризма, либо квалифицируется по совокупности ст. 205 и соответствующее статей УК, предусматривающих ответственность за эти деяния. Угроза наступления соответствующих последствий уже есть соответствующее объективное изменение в окружающем мире, и поэтому они есть не что иное, как последствия совершенных действий. Следовательно, можно сказать, что по законодательной конструкции терроризм относится к числу формально определенных составов преступлений.²

Таким образом, в Российской Федерации основными детерминантами, которые порождают терроризм, являются следующие: слабая эффективность экономической сферы; социальное неравенство; не достаточная эффективность работы управляющих институтов государства; снижение уровня культуры и нравственности в обществе; невозможность решения возникающих проблем интересах не силовым путем.

¹ Капинус, О.С. Ответственность за разжигание расовой, национальной и религиозной вражды, а также другие «преступления ненависти» в современном уголовном праве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. - № 8. - С. 76 - 85.

² Ермаков, С.М. Понятийные аспекты терроризма / С.М. Ермаков // Терроризм угроза человечеству в XXI веке. - М., 2013. - С.55-57.

2.2. Практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению экстремизма и терроризма

Эффективное противодействие терроризму в настоящее время предполагает меры не только направленные против него, но так же искоренение причин и условий, способствующих распространению данного социально опасного явления. Для этого в мире создаются антитеррористические органы государственной власти.

Ученые, изучающие терроризм говорят о том, что полностью изжить терроризм невозможно. Можно лишь снизить величину ущерба, усилив охранные функции государства и противодействию отдельным непосредственным соучастникам и исполнителям.

Международное сообщество начало активно противодействовать терроризму с конца 60-х - начала 70-х годов XX века в связи с тем, что в этот период стали активизироваться теракты как средство политического давления на **политические элиты**. Ответной реакцией стала консолидация мировых держав и принятие международных договоренностей в борьбе с терроризмом.

Международная конференция по теме **противодействию терроризму** между членами глав органов безопасности государств "большой семерки", состоявшаяся в Париже в 1996 году, еще раз выявила необходимость более скоординированного взаимодействия со всеми проявлениями террористической угрозы. На данной конференции был принят план, который включал предложения, которые должны были максимально затруднить террористическую деятельность и увеличить число раскрываемых преступлений по данному направлению. В числе таких мер были предусмотрены: выработка в отдельных государствах антитеррористических законодательств, обмен информацией о террористической угрозе, усиление контроля за перераспределением оружия

и взрывоопасных веществ, совместная разработка средств обнаружения террористов и т.д.¹

Разрабатывая план профилактических мероприятий следует принять во внимание Федеральный закон от 3 мая 2011 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму». Поправки, принятые данным законом, дают возможность установления уровней террористической опасности, которые призваны обеспечить безопасность путем не значительного ограничения прав и свобод граждан и общества.

Порядок принятия таких уровней и их содержание предусмотрен в статье 5 Федерального закона «О противодействии терроризму». Указ президента РФ № 851 от 14 июня 2012 года ввел следующие уровни террористической угрозы: повышенный (синий), высокий (желтый); критический (красный).

Введение данных уровней обусловлено необходимостью комплексного подхода к разрабатываемым профилактическим мерам при возникновении террористической угрозы. Каждый цвет определяет методику профилактических мер, что позволяет более четко и системно проводить мероприятия по устранению данной угрозы.

Похожие меры действуют работают в достаточно многих странах мира и доказали свою эффективность. Например, в США после 11 сентября 2001 года были введены 5 цветов опасности, во Франции 4-х цветная шкала, в Великобритании вместо цветов просто используют уровни террористической опасности (низкий, не значительный, значительный, серьезный, критический) и т. д.

По мнению Снегового А.В., представляется наиболее перспективным издание ведомственного нормативного правового акта, который учитывал бы возможность установления уровней террористической опасности и описывал

¹ Лунев, В.В. Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним / В.В. Лунев // Государство и право. - 2002. № 6. - С. 35-36.

бы общие требования по обеспечению антитеррористической защищенности типовых объектов по направлениям и формам деятельности.¹

Меры, предпринимаемые ОВД в соответствии с уровнями террористической опасности:

1. Повышенный "синий":

- проверяется информация о готовящемся или совершенном о террористическом акте;
- проверка документы у ;
- доведение дополнительных инструкций для нарядов полиции;
- усиление подразделений патрульно - постовой службы на местах патрулирования;
- осуществляется досмотр транспортных средств, если установлено правовым режимом;
- проведение проверок и осмотров объектов энергетики;
- проведение инженерно-технической разведки общественных мест;
- информирование населения о правилах поведения.

2. Высокий "желтый":

- розыск на объектах транспорта лиц, причастных к терроризму;
- усиление контроля за регистрацией по месту жительства;
- уточнение расчетов сил и средств;
- проведение дополнительных тренировок;
- проверка готовности объектов потенциальных посягательств,;
- определение мест, пригодных для временного размещения людей;
- перевод медицинских организаций в режим повышенной готовности;
- оценка возможностей медицинских организаций.

3. критический "красный":

- приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;

¹ Снеговой А.В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера // Вестник Национального антитеррористического комитета, 2012, № 2 (07), С. 44 - 49.

- перевод медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации; – усиление охраны наиболее вероятных объектов посягательств;
- создание пунктов временного размещения людей;
- принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, содействие бесперебойной работе спасательных служб;
- приведение в состояние готовности: транспортных средств, медицинских организаций, центров экстренной психологической помощи;
- контроль за передвижением и досмотр транспортных средств с применением технических средств.

Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» установлен состав подразделений полиции, осуществляющих противодействие терроризму.

Основным критерием, регулирующим степень участия каждого правоохранительного органа в борьбе с терроризмом является подследственность, определяемая статьей 151 УПК РФ. В ней определяется, какой орган будет производить предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях предусмотренных конкретными статьями УК РФ.¹

Анализ российского антитеррористического законодательства показывает, что оно не совершенно, зачастую лояльно и его необходимо приводить в соответствие с международными нормами.

Авторитет РФ в мировом сообществе не повышает и то обстоятельство, что подписанная СССР еще в 1937 г. Международная конвенция по предупреждению и наказанию актов терроризма до настоящего времени не ратифицированы.

В общей криминологической теории выделяется 2 вида предупреждения преступлений - общее и специальное. Общее предупреждение реализует снижение потенциала криминогенности в обществе в целом, охватывает долговременные средства социальной

¹ Трофимов Дмитрий Сергеевич Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера: аналитический обзор / Д.С. Трофимов. – Саратов: ООО Издательский центр "Наука", 2013. С 40 - 51.

практики. Обращается внимание на духовную среду и нравственные ориентиры жизни общества.

Меры специального предупреждения наиболее разнообразны, что обуславливается конкретной областью ее применения. Их можно разделить по разным основаниям.

Данные меры общей профилактики преступности также подходят и к экстремизму и терроризму. С. Гончаров предлагает считать такие меры как законодательные, социальные, финансово - экономические, военные, уголовно - правовые, и т. д.¹ Наибольшую роль в предупреждении экстремизму и терроризму играют специальные субъекты данной деятельности.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере внутренних дел. МВД России согласно ч. 16 ст. 12 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», обеспечивает участие органов внутренних дел и в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов. Следовательно, МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в компетенцию которого входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, т.е. органы внутренних дел являются одним из основных субъектов противодействия терроризму.

¹ Гончаров С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. М.: Междунар. отношения, 2002. С 68 - 70.

Предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности ОВД. Большая роль в ее решении принадлежит службе охраны общественного порядка и, в частности, службе участковых уполномоченных.

Борьба с терроризмом определяется, как деятельность выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (п.п. «б» п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ). Таким образом, борьба с терроризмом - это выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование всего лишь одного состава преступления, предусмотренного ст. 205 УК РФ - «террористический акт».

При профилактике в предупреждении преступлений террористического характера участковый уполномоченный должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового знать территорию административного участка, население административного участка, количество преступлений совершенных на участке. Особое внимание нужно уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой и хранением и транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса и др.).

Работа участкового уполномоченного полиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться как путем личных проверок, так и через

установленные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

Важным направлением предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера является выявление лиц, склонных к их совершению. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного полиции должны быть лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения.

Помимо участковых уполномоченных полиции непосредственную борьбу с **экстремизмом** осуществляет ГУПЭ МВД России. Наряду с общими задачами, указанными в ФЗ "О полиции"у ГУПЭ МВД России установлены специальные задачи:

1. участие в формировании государственной политики в установленной области деятельности;
2. участие в совершенствовании нормативного правового регулирования в установленной области деятельности;
3. организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;
4. организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму главных управлений МВД России по федеральным округам, министерствам внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по **субъектам Российской Федерации, управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.**

В целях обнаружения размещенных материалах экстремистского содержания и лиц, которые нагнетают вражду по национальным признакам, признакам принадлежности к разным религиям и социальным группам, сотрудники центров по противодействию экстремизму МВД постоянно осуществляют мониторинг сети Интернет для проверки различного характера ресурсов.

Так же в определенной мере в противодействие экстремизма и терроризма осуществляют сотрудники патрульно - постовой службы отдела охраны общественного порядка и кинологической службой. При патрулировании установленных для нарядов районов выявляются лица, которые могут, например, проводить не согласованные с органами местного самоуправления мероприятия, лица, призывающие к совершению различного рода правонарушений экстремистского характера, во взаимодействии с кинологической службой проверяются возможные места "закладок" со взрывоопасными веществами и т. д.

Через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между различными государствами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в экстремизме и терроризме.

Основным фактором, предопределяющим успешную работу органов внутренних дел по раскрытию преступлений террористической направленности, является знание сотрудниками полиции психологии лиц, склонных к телефонному терроризму, умение вести с ними длительный, отвлекающий диалог, позволяющий получить из разговора максимум полезной информации для дальнейшей оперативно - следственной работы, создание запаса времени для подготовки и проведения оперативно - технических мероприятий силами оперативных подразделений, направленных на поиск места нахождения звонившего и его задержание. Для этого в системе служебной подготовки следует систематически проводить занятия с сотрудниками по общей психологии человека, разбирать методы

диагностики девиантного поведения граждан, обучать приемам психологического воздействия и склонению его к отказу от противоправных замыслов.¹

Конституция Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статья 13). Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3 - ФЗ «О полиции» сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации вменено в обязанности: принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан; участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.²

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации, определяющим правовые и организационные основы противодействия экстремизму, является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Федеральный закон регламентирует следующие аспекты в сфере противодействия экстремистской деятельности:

¹ Лесовик И. В., Ищенко Е. В. Четверикова А. И. Организация работы сотрудников ОВД по противодействию терроризму // Инновационная наука, №12, 2015. С 142.

² Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена / Н.В. Волков // История государства и права. 2006. № 9. С. 5

- основные понятия; основные принципы противодействия экстремистской деятельности; основные направления противодействия экстремистской деятельности;

- субъекты противодействия экстремистской деятельности; профилактика экстремистской деятельности; объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности; ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности; приостановление деятельности общественного или религиозного объединения; ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности; недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности; ответственность за распространение экстремистских материалов; ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности; недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций; международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280); возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282); организацию экстремистского сообщества (статья 282.1); организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2).

Под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК России и пунктом «е» части первой статьи 63 УК России (примечание 2 к статье 282.1 УК России). Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления (примечание к статье 282.2 УК России).

Нормы Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 211 -ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» предусматривают возможность прослушивания телефонных и иных переговоров в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений предусмотренных статьями 280, 282, 282.1, 282.2 УК России и отнесенных к категории средней тяжести, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях. Ранее эти мероприятия могли осуществляться только в отношении граждан, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений.

Таким образом, для эффективного противодействия экстремизму и его крайней форме проявления - терроризму очень важную роль играет профилактика (общая и специальная). В нее включены мероприятия, направленные на обучение, выработку практических навыков действий выявления экстремизма и террористической угрозе. Ключевая роль в профилактике данных явлений отведена органам внутренних дел, которые

непосредственно ведут работу по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений и преступлений путем взаимодействия с обществом и, преимущественно, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения экстремистских идей части населения.

Глава 3. Деятельность органов МВД России по противодействию террористическим угрозам

3.1 Проблемы, возникающие в процессе противодействия экстремизму и терроризму

В настоящее время экстремизм все чаще именуют синонимом «преступления вражды и ненависти». Использование данного термина вызвано несколькими моментами. Во-первых, изменением дефиниции «экстремистская деятельность» в новой редакции закона «О противодействии экстремистской деятельности», содержащей слагаемую «совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации». Во-вторых, зарубежным опытом борьбы с экстремизмом. Сомнение в обоснованности такого наполнения и однозначного понимания прежнего термина неизбежно вызывает вопросы. Далеко не для всех слагаемых экстремистской деятельности данная мотивация не обязательна. Например, обусловленность насильственного изменения основ конституционного строя, оправдания терроризма и **иной** террористической деятельности может быть и **иной**. В подобном поведении скорее доминирует месть, самоутверждение, корыстная или иная личная заинтересованность, теократическая жажда власти.

Наряду с силовым воздействием на экстремистские группировки важнейшим направлением противодействия экстремизму является предупреждение социально-политических конфликтов в обществе и антиэкстремистская пропаганда. Необходимо развивать информационную составляющую государственной системы противодействия экстремизму, т.е. налаживать информационный обмен между отдельными ведомствами, развивать сотрудничество с представителями СМИ и общественными

объединениями в области профилактики экстремизма, устанавливать диалог между правоохранительными органами и общественностью.¹

Противодействие экстремизму со стороны государства предполагает не только создание единой общегосударственной антиэкстремистской стратегии, систематизирующей правовые, методологические и организационные нормы пресечения и предупреждения экстремизма, но и развитие экономики, институтов гражданского общества и правового государства. В системе противодействия экстремизму следует выделить необходимость формирования комплексного подхода к предупреждению политического экстремизма в молодежной среде. Это связано с тем, что рост политического экстремизма в российском обществе все больше охватывает **именно российскую молодежь**. Сегодня молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей. Увеличивается опасность появления в скором будущем организованного массового молодежного движения, объединяющего экстремистов, прежде всего, в качестве формы политической борьбы.

Необходимо отметить, что противодействие экстремизму в молодежной среде исключительно силовыми методами МВД, ФСБ и прокуратуры невозможно. Эта задача требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий, совершенствования взаимодействия государственных органов и общественных организаций. Тенденция втягивания молодежи в

¹ Григорьев, С.И. Противодействие социально-обусловленным болезням / С.И. Григорьев // Социология. -2006. № 2. - С. 160-167.

экстремистскую деятельность во многом обусловлена недостаточно эффективной реализацией государственной молодежной политики.

Первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета (НАК) генерал-лейтенант Е.П. Ильин в основном докладе на III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» отметил, что в современный период наибольшие угрозы распространения идеологии терроризма связаны с использованием террористическими и экстремистскими организациями сети Интернет и мобильной связи для организации скрытых каналов и пропаганды преступной деятельности.¹

Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону радикально настроенных формирований и их участников большое количество молодых людей.

В последние несколько лет источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства Ирака и Леванта» или просто ИГИЛ (запрещенной в Российской Федерации террористической группировка).

Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: ВКонтакте, Youtube, Facebook, Instagram, Twitter. Более того, используются все возможности данных социальных сетей (массовые рассылки, «перепосты», размещение видео- и аудиоматериалов, фотографий, документов).

Военная кампания ИГИЛ сопровождается беспрецедентной по масштабам пропагандистской кампанией в онлайн-пространстве: террористы ИГИЛ ведут трансляции боевых действий в Twitter, выкладывают снимки

¹ Ильин Е.П. Доклад первого заместителя руководителя аппарата НАК. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации». 2012. Том. 1. Москва. С. 3 - 16.

своих жертв в Instagram и оперативно сообщают новости своим подписчикам в Facebook. Со службой микроблогов Twitter террористы работают очень активно, ввиду больших возможностей быстрого распространения информации.¹ Одним из способов работы ИГИЛ в Twitter является продвижение необходимых хештегов. Тысячи активистов одновременно размещают твиты с нужными хештегами. Этот метод позволил активистам ИГИЛ исказить результаты поисковой выдачи для рядовых пользователей социальной сети. Проводя свой хештег в чужие аккаунты, ИГИЛ обеспечивает себе дополнительную аудиторию (контент от ИГИЛ «попадает на глаза» тем пользователям, которые сами его не искали). При этом используется узнаваемый стиль, слоганы и символы.

Главным объектом воздействия выступает молодежь, которая не смогла адаптироваться к условиям реальной жизни с ее проблемами и деформированной системой ценностей, и ищет самовыражение в среде, где насилие воспринимается как наиболее предпочтительный способ достижения цели.²

Террористы формируют у молодежи представление о некой общности – социальной группе, отличной от других цельностью представлений и знаний об окружающей действительности. Слоганы и символы при этом подаются при помощи понятных и популярных среди молодежи форматов, легко приобретающих статус «вирусных явлений» (демотиваторов, мемов, подражаний и других).

Инструментами воздействия являются манипулятивные технологии: формирование идеологии «свой-чужой», превосходства одной национальности над другой, стереотипизация образа «врага».³

¹ Воронцов С. А., Штейнбух А.Г. О необходимости совершенствования подходов к обеспечению национальной безопасности России в информационной сфере. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 9 (64). С. 100-108.

² Воронцов С. А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи. Власть. 2012 г. № 9. С. 52-55.

³ Воронцов С. А. Антиэкстремистская деятельность органов государственной власти и местного самоуправления России в институционально-правовом контексте. Диссертация на

Пример идеологической информационной работы ИГИЛ показывает, что группы экстремистов могут оказывать существенное влияние на общественное мнение, запугивать массы и менять их модели поведения. Этому вызову необходимо противопоставить четкую и скоординированную работу со стороны государства и общественности.

Информационное противодействие терроризму и экстремизму в сети Интернет можно разделить на два направления: ограничение доступа к запрещенным материалам и информационно-просветительская деятельность.

Необходимо совместными усилиями государственных органов и общественных организаций наладить систему мониторинга молодежной среды, разработать и принять государственную программу по работе с молодежью. Наряду с законодательным и организационным регулированием чрезвычайно важным является развитие идеологии толерантности, межнационального согласия, поиска национальной идеи, консолидирующей российское общество, объединяющей все народы многонационального Российского государства, бережного и уважительного отношения к культуре каждого народа.

Важнейшим инструментом противодействия экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. В значительной мере на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения влияют средства массовой информации. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодых людей. Однако общегосударственные информационные системы недостаточно отражают установки на толерантное восприятие различных

традиций и ценностей, а информационное законодательство в недостаточной степени защищает интересы детей и молодежи.¹

Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде предполагает использование оперативно-розыскного мероприятия — прослушивание телефонных переговоров (далее — ПТП), как эффективной меры выявления и противодействия идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Под прослушиванием телефонных переговоров понимают совокупность мер по конспиративному слуховому контролю с помощью технических средств переговоров, ведущихся по линиям телефонной связи или односторонних сообщений, и, как правило, их фиксацию с целью обнаружения сведений о преступной деятельности изучаемого лица, выявления его связей и получения иной информации, способствующей решению конкретных задач ОРД. Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.²

Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ установлены особые условия проведения оперативно - розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права человека и гражданина на тайну, в том числе и телефонных переговоров (ст.8).

В настоящее время возникла необходимость более четкого правового регулирования отношений, связанных с проведением прослушивания телефонных переговоров как оперативно-розыскного мероприятия.

¹ Ефанова, Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста / Е. Ефанова // Власть. - 2011. - № 8. - С.30-33.

² Воронцов С.А. Правоохранительные органы Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2010. (4-е издание). С. 222 - 223.

Практическая значимость данного оперативно - розыскного мероприятия заключается в том, что оно позволяет решить не одну, а целый комплекс задач, стоящих перед оперативными подразделениями, в том числе:

- обнаруживать разыскиваемых лиц;
- выявлять участников преступной группы и определять их роль в совершении преступления;
- предупреждать или пресекать подготавливаемые преступления;
- раскрывать ранее совершенные преступления, используя результаты прослушивания телефонных переговоров в качестве как ориентирующей информации для органов предварительного следствия так и доказательств, сформированных на основе данных прослушивания телефонных переговоров и другие.

Специфика раскрытия и расследования отдельных видов преступлений вызывает необходимость оперативного получения уполномоченными на это органами (следственными и оперативно-розыскными) информации о телефонных переговорах. Несовершенство нормативной базы ограничивает эффективность деятельности по пресечению и расследованию преступлений. Вопрос о процессуальном регулировании ПТП имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, так как это используется на практике.

Общее правило использования данных ОРД, в соответствии со **ст. 89 УПК РФ**, можно перефразировать следующим образом: для обоснования выводов об обстоятельствах, которые составляют предмет доказывания, вы можете использовать данные, полученные в ходе ОРМ, если они были получены, и записаны с помощью методов, указанных в УПК РФ. При этом доказательством будет являться не «продукт» ОРД, а результаты уголовного процесса, в результате производства действий суда и следственного комитета.

Рассмотрение практики прослушивания телефонных переговоров в различных странах приводит к двум выводам.

Во-первых, в тех странах, где данные о перехватах публикуются, суды, как правило, не отказывают разведывательным службам в выдаче санкций на прослушивание и их продлении. С большей долей вероятности можно ожидать, что суды редко отказывают в санкциях и в странах, где закрыта информация о количестве перехватов. Поэтому, несмотря на важность получения санкции судебных органов, о которых неоднократно призывал Суд, это не менее важно, чем прозрачность процедуры для осуществления прослушивания. Это может быть достигнуто путем введения норм об обязательном информировании лица о том, что его телефон прослушивался, уже после окончания мероприятия.

Во-вторых, во всех странах без исключения разведывательные службы хотели бы получить такое законодательство о прослушивании, которое облегчало бы их работу, и это им удастся ровно в той степени, в какой позволяет это сделать гражданское общество. Чем более оно инертно, тем хуже работают процедуры контроля и тем выше вероятность злоупотребления.¹

Таким образом, были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. Первая проблема относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам он способен привлечь на сторону бандформирований и их участников большое количество молодых людей. Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе.

Вторая рассмотренная проблема - это прослушивание телефонных переговоров (ПТП) как оперативно - розыскное мероприятие. В настоящее время возникла необходимость совершенствования нормативно - правовой базы применения данного средства получения информации.

¹ Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи. // Власть. № 9, 2012. С. 52-55.

3.2 Внешнее и внутреннее взаимодействие органов внутренних дел как основное средство решения задач по предупреждению и профилактики терроризма

В настоящее время во многих государствах терроризм признан одним из наиболее тяжких преступлений согласно установленным между ними уголовных нормативно правовых актах. В этих акты устанавливают взаимные обязательства государств в борьбе с разнообразными видам террористической деятельности. Такими актами выступают: "Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов", принятая в Токио 1963 году, "Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов", принятая в Гааге 1970 году, "Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации", принятая в Монреале 1971 году, "Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников", принятая в Нью Йорке в 1979 году, "Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения", принятая в Монреале в 1991 году.

В Европе существует собственная нормативная база антитеррористического характера. В 1977 г. под эгидой Совета Европы была принята "Европейская конвенция о пресечении терроризма". Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма была подписана от имени Российской Федерации в Страсбурге 17 ноября 2005 года.

Страны СНГ заключили между собой "Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом". В 2000 г. была принята межгосударственная "Программа сотрудничества по борьбе с терроризмом и другими проявлениями экстремизма", образован Антитеррористический центр СНГ.

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом представляет собой осуществление совместного (двустороннего, многостороннего в рамках межгосударственного правоохранительного взаимодействия) сбора и анализа

криминологически обоснованной и криминологически значимой информации о закономерностях, состоянии, тенденциях и прогнозах развития криминологических ситуаций (международных и национальных), связанных с терроризмом, направленной на создание научных предпосылок оптимизации, активизации и повышения эффективности международного контроля над терроризмом, детерминирующими его процессами.

При этом криминологическое обеспечение представляет собой не только процесс регулярного (систематического) наполнения рассматриваемого сотрудничества новой научно-аналитической информацией криминологического характера, но и процесс постоянного криминологического контроля (мониторинга) над ее целенаправленным и обоснованным использованием.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» одним из основных принципов деятельности полиции называет взаимодействие и сотрудничество (ст. 10), которые раскрываются в следующих аспектах:

- во-первых, полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;

- во-вторых, полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;

- в-третьих, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

– в-четвертых, государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Взаимодействие полиции с другими субъектами правоохранительной системы и негосударственными формированиями в сфере обеспечения безопасности есть осуществляемые совместные действия полиции с другими государственными структурами правоохранительного назначения по созданию благоприятных условий, способствующих достижению состояния защищенности личности, общества и государства от всевозможных угроз на территории муниципального образования.

Взаимодействие полиции с федеральными органами исполнительной власти регламентируется двусторонними соглашениями и совместными приказами. Примером же является **Соглашение о взаимодействии между Министерством внутренних дел РФ и Федеральной налоговой службой РФ**, утвержденное 13 октября 2010 г. МВД России № 1/8656 и ФНС России № ММВ-27-4/11, в качестве примера второго – Приказ Минюста России, МВД России и ФСБ России от 25 ноября 2010 г. № 362/810/584 «О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации в целях повышения эффективности деятельности учреждений (подразделений), осуществляющих проведение исследований и экспертиз по делам, связанным с проявлением экстремизма».

Наряду с этим, полиция осуществляет взаимодействие с институтами гражданского общества: средствами массовой информации, общественными организациями, отдельными гражданами и т.д.

Полиция в соответствии с законодательством РФ предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных

формах. По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом МВД России, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции. К тому же МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

Важным направлением в деятельности полицейских органов по обеспечению безопасности на территории муниципального образования является эффективное взаимодействие с общественностью (гражданами, общественными объединениями, дружинами и т.п.).

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом выступает частью общей системы научно-аналитического обеспечения антитеррористической деятельности и включает четыре составляющие:

- а) политическую (антитеррористическая политика государств);
- б) нормативную (система международных норм и правил, которые определяют круг деяний, относящихся к проявлениям терроризма, регулируют вопросы преследования лиц и организаций, совершающих террористические акты, предусматривают систему мер предупреждения терроризма;
- в) институциональную (система международных организаций, осуществляющих антитеррористическую деятельность);
- г) оперативную (проведение антитеррористических мероприятий на двусторонней или многосторонней договорной основе вне рамок международных организаций).

Элементы, входящие в криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России в области контроля над терроризмом:

- получение криминологической информации о терроризме;
- разработку криминологических прогнозов развития терроризма;
- криминологический мониторинг предупредительной антитеррористической деятельности;

- криминологическую экспертизу принимаемых в рамках сотрудничества решений и документов.

В деятельности органов внутренних дел в сфере международного контроля над терроризмом использование криминологической информации возможно на трех уровнях:

а) на уровне руководства МВД России:

- для развития концепции контроля над терроризмом, разработки программ противодействия терроризму и планов деятельности органов внутренних дел в этой области, а также мониторинга исполнения этих документов;

- для определения стратегических задач органов внутренних дел в области контроля над терроризмом;

- для выработки политики в области противодействия терроризму и разработки предложений по совершенствованию антитеррористического законодательства;

б) на уровне руководства подразделениями органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму:

- для оптимизации планирования работы и целенаправленности проведения профилактических мероприятий;

- при разработке новых и совершенствовании апробированных приемов и методов деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом;

- в организации подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел, повышении квалификации сотрудников, специализирующихся в антитеррористической области;

- в выработке норм обеспечения подразделений органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, необходимыми техническими и материальными средствами, а также при определении их штатной численности;

в) на низовом (территориально-зональном) уровне:

- в целях предупреждения совершения террористических актов;
- для выдвижения версий, установления и задержания лиц, занимающихся террористической деятельностью;
- для организации индивидуальной профилактики.

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом направлено как на предупреждение отдельных его проявлений, так и на организацию контроля над терроризмом, представляющим собой сложное социальное явление международного масштаба.

При этом криминологическое обеспечение включает:

- а) выяснение фактической картины состояния терроризма в отдельной стране, регионе мира или в мире в целом;
- б) объяснение этой картины, ее динамики и разработка криминологического прогноза развития терроризма;
- в) разработка рекомендаций по предупреждению террористической деятельности, нейтрализации или ослаблению отрицательных тенденций и последствий терроризма.

Наряду с оценкой использования криминологической информации в организации и осуществлении сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, криминологическое обеспечение названного взаимодействия предполагает оценку адекватности криминологическим целям иных обеспечивающих эту деятельность мер: нормативных, организационных, кадровых, финансовых и др.

Основными направлениями криминологического обеспечения во внутреннем взаимодействии ОВД **являются:**

- а) выработка согласованных криминологически обоснованных подходов и стандартов в деятельности по предупреждению международного терроризма, например, разработка криминологических основ унификации

антитеррористической нормативно-правовой базы, а также показателей и отчетности в области контроля над терроризмом;

б) выработка и развитие на основе криминологической информации новых организационных форм взаимодействия органов внутренних дел с зарубежными коллегами;

в) активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом.¹

Анализ обстановки в России и в мире свидетельствует о сохранении высокой степени вероятности попыток совершения актов незаконного вмешательства в деятельность всех видов транспорта, в том числе воздушного.²

Таким образом, органы внутренних дел, выполняя возложенные на них задачи, осуществляют внешнее взаимодействие с различными международными государственными органами и общественными организациями. Цель взаимодействия повышение уровня эффективности противодействия экстремизму и терроризму. Наряду с внешним существует и внутреннее взаимодействие в Министерстве внутренних дел между различными структурными подразделениями, которое обеспечивает эффективное противодействие с экстремизму и терроризму.

¹ Лаухин В.Е., Чернов С.А., Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014, С. 47 - 51.

² Шахмаев М. М. Особенности взаимодействия правоохранительных органов в противодействии терроризму // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 2771–2775. – режим доступа: <http://e-koncept.ru/2014/54818.htm>, свободный.

Заключение

Таким образом, современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем организации, наличием значительных финансовых средств. Его главная отличительная черта – это размывание границ между международным и внутренним терроризмом. Расширяются связи террористических организаций с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире.

В процессе исследования были выработаны общие понятия экстремизма и терроризма. Экстремизм - это противоправная деятельность отдельных людей и организаций, основанная на определенных взглядах, воззрениях, ценностей, направленная против установленных основ конституционного строя, общественных отношений, с целью их изменения, путем проведения крайних или радикальных по характеру действий. Терроризм - это противоправная, крайне радикальная идеология, основанная на экстремистских методах, которая реализуется в целях воздействия на властные структуры и общество, путем совершения террористического акта.

Исходя из представленного материала, было выявлено, что понятие "террористический акт" было введено в отечественное законодательство лишь в Уголовный кодекс РСФСР в 1922 г. Ранние же источники российского законодательства содержали незначительные части определения терроризма. А ЭКСТРЕМИЗМА ?. Совместно с развитием советского государства менялась и система уголовно - правовой борьбы с терроризмом. С образованием нового государства - Российской Федерации и значительным усилением террористической угрозы законодатель значительно усовершенствовал нормативную базу с принятием Уголовного кодекса 1996 года, в который было внесён ряд новых составов, в том числе - "терроризм", а так же акты, детализирующие деятельность органов по противодействию данным явлениям (ФЗ № 114 от 25 июля 2002 г. "О

противодействию экстремистской деятельности", ФЗ № 35 от 26 февраля 2006 "О противодействии терроризму").

В Российской Федерации основными детерминантами, которые порождают терроризм, являются следующие: **слабая эффективность экономической сферы; социальное неравенство;** не достаточная эффективность работы управляющих институтов государства; снижение уровня культуры и нравственности в обществе; **невозможность решения возникающих проблем интересах не силовым путем.**

В противодействии экстремизму и его крайней формы - терроризму, большую роль играет **профилактика.** В нее **установлены** меры, способствующие обучению, установлению навыков действий выявления экстремизма и террористической угрозы. Ключевая роль в профилактике данных явлений отведена органам внутренних дел, которые непосредственно ведут работу по выявлению, пресечению, раскрытию правонарушений и преступлений путем взаимодействия с обществом и, преимущественно, с молодежью, наиболее уязвимой для распространения экстремистских идей части населения.

Были рассмотрены некоторые проблемы противодействия экстремизму и терроризму. **Первая проблема** относится к мониторингу социальных сетей. Сеть Интернет остается одним из наиболее благоприятных инструментов пропаганды, благодаря своим характеристикам **он способен** привлечь на сторону **бандформирований** и их участников большое количество молодых людей. **Исходя из этого требуется постоянно совершенствовать методы мониторинга и противодействия данной угрозе.**

Вторая рассмотренная проблема - это прослушивание телефонных переговоров (ПТП) как оперативно - розыскное мероприятие. В настоящее время возникла необходимость совершенствования нормативно - правовой базы применения данного средства получения информации.

Важнейшим инструментом противодействия экстремизму в молодежной среде является патриотическое воспитание, которое прививает

уважение к государству, всем гражданам страны и национальной идее. В значительной мере на формирование духовно-нравственных ценностей подрастающего поколения влияют средства массовой информации. Они могут и должны играть ведущую роль в формировании мировоззрения молодых людей. Однако общегосударственные информационные системы недостаточно отражают установки на толерантное восприятие различных традиций и ценностей, а информационное законодательство в недостаточной степени защищает интересы детей и молодежи.

Экстремизм - системное явление и для борьбы с ним требуется выстроить систему противодействия, в частности систему знаний для формирования у молодого поколения людей общих представлений об экстремизме и терроризме.

На наш взгляд, для эффективного противодействия экстремизму и терроризму штатных полицейских подразделений не достаточно. Следует развивать профилактику данных явлений среди молодежи. Молодежная политика государства играет в этом непосредственную роль, а ОВД должны быть активным организующим звеном. Для реализации такой идеи следует создать в ОВД на уровне субъектов при Центрах противодействия экстремизму отделения по профилактике экстремизма. Цель создания - системное проведение работы по профилактике экстремизма. Выполняемая работа: [разработка, внедрение в учебные заведения учебных программ обучения](#) по антиэкстремистской тематике, общее руководство общественных объединений правоохранительной направленности, взаимодействие с органами власти субъектов РФ по вопросам проведения молодежной политики.

Список литературы

I. Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст.
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // "Российская газета", 10.12.1998
3. Европейская Конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 3. Ст.202.
4. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма от 16.05.2005 ETS № 196 // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 17 (часть 1). - Ст. 1785.
5. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма от 16.05.2005 № 198 // Режим доступа: <http://conventions.coe.int>
6. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13.04.2005 // Собрание законодательства РФ. - 2008. - № 33. - Ст. 3819.
7. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001 г.// Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 41. -Ст. 3947.
8. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9.12.1999 г. // Собрание законодательства РФ. - 2003. - №12. - Ст. 1059.
9. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 от 27.01.1977 // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 3. - Ст. 202.

10. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»// Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
11. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11.Ст. 1146
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ. (в ред. от 27.07.2011 г. №253-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2002. №1. Ст. 1; Собрание законодательства РФ. 2011. №30. Ст. 4601.
14. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2001. №52. Ст. 4921.
15. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ. (ред. от 06.07.2016 // Собрание законодательства РФ. 1995. №33. Ст. 3349.
16. Федеральный закон "О прокуратуре" от 17.01.1992 г. № 2202-1 (в ред. от 07.03.2017) // Собрание Законодательства РФ. 1995. №47. Ст. 4472.
17. Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 02.06.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - №21. – Ст. 1930.
18. Федеральный закон "Об оружии" от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (в ред. от 06.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - №51. – Ст. 5681.
19. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ (в ред. от 06.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - №39. – Ст. 4465.

20. Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. -2004. -23 июня

21. Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №33. – Ст. 3418.

22. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 03.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст. 3822; Российская газета. 2011. 27 июля.

23. Федеральный закон "О политических партиях" от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в ред. от 19.12.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №29. – Ст. 2950.

24. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ (в ред. от 23.11.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №30. – Ст. 3031.

25. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. № 11.Ст. 1146 8. Федеральный закон от 4 января 1999 г.

26. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства РФ", 14.02.2011, N 7, ст. 900.

27. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 6.07.2016) "О Федеральной службе безопасности" // Собрание законодательства РФ", 10.04.1995, N 15, ст. 1269.

28. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 04.07.2016, N 27 (Часть I), ст. 4159.

29. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.

30. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (ред. от 07.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897 20.

31. Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 - ФЗ "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", (ред. 05.12.2016), № 49, ст. 6886.

32. Указ Президента РФ от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»// Собрание законодательства РФ. 2004. № 38. Ст. 3779.

33. Указ Президента РФ от 06.05.2011 N 590 (ред. от 25.07.2014) "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации // Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, N 19, ст. 2721.

34. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.03.2011 г. №248 (в ред. от 19.09.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. №10. Ст. 1334.

35. О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД России от 16.09.2002 г. № 900 (в ред. от 12.04.2007 г.) // Российская газета. 2002. 27 ноября.

36. Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 20.01.2016) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений")

37. Приказ МВД России от 31.10.2008 г. № 940 "Вопросы Департамента по противодействию экстремизму" // СПС Консультант Плюс.

38. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. N 1 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о

преступлениях террористической направленности" (с изменениями и дополнениями от 3 ноября 2016 г.)

39. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»// Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269

40. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»// Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

41. Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму" // СЗ РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3452 6. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. // «Российская газета». 2009. 20 октября. № 5022 (198). – № Пр-2640.

42. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии»// Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4552. 16. Федеральный закон от 1 июля 1994 г. N 10-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР" // СЗ РФ. 1994. N 10. Ст. 1109.

43. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации»// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 17. Ст. 594

44. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму: Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 19.

45. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»// Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

46. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" // Российская газета. 2009. N 88.

47. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 897 20. Указ Президента РФ от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»// Собрание законодательства РФ. 2004. № 38. Ст. 3779.

48. Указ Президента РФ от 30 июня 2003 г. «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2003. № 27 (ч. II). Ст. 2782.

49. Указ Президента РФ от 22 января 2001 г. «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» // Российская газета. 2001. № 14.

50. Указ Президента от 07.03.1996 № 338 «О мерах по усилению борьбы с терроризмом»// Собрание законодательства РФ. 1996. № 11. Ст. 1027.

51. Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1316 (ред. от 05.09.2011) "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 15.09.2008, N 37, ст. 4182.

52. Указ Президента РФ от 26.07.2011 N 988 (ред. от 17.02.2016) "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации) // Собрание законодательства РФ", 01.08.2011, N 31, ст. 4705.

53. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. N 1 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности" (с изменениями и дополнениями от 3 ноября 2016 г.)

54. Постановление Правительства РФ от 22 января 1997 г. «О мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом»// Собрание законодательства РФ. 1997. № 4. Ст. 551.

55. Постановление Правительства Республики Тыва от 16 ноября 2004 г. № 1030 «Об утверждении антитеррористической комиссии Республики Тыва, оперативного штаба региональной антитеррористической комиссии Республики Тыва и их составов»// Тувинская правда. 2006. 26 декабря.

II. Книги, статьи, монографии, учебники, учебные пособия, научные публикации

56. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление / Ю.И. Авдеев // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.И. Степанова. М.: Щит, 2000.40 с.

57. Адельханян, Р. Современный терроризм / Р. Адельханян // Законность. - 2004. - № 11.С.10000-11111

58. Батычко В.Т. «Правоохранительные органы в вопросах и ответах», 2010 г. 1000000с

59. Административное право России / Под ред. Ю.К.Козлова. - М.: Юрист, 2010.

60. Алёшин В.В. Журавлёв Е.В. Анализ антитеррористического законодательства европейского союза и российской федерации // проблемы национальной стратегии № 2 (29) 2015.С.11-15

61. Антонин Ю.М. Терроризм: Криминологическое и уголовно-правовое исследование / Ю.М. Антонин. - М.: Юрист, 2010.

62. Большой энциклопедический словарь. В 2 т. Т. 2. / под ред. А.М. Прохорова. М.: Советская энциклопедия, 1991.

63. Бахрах, Д.Н. Административное право России / Д.Н. Бахрах. – М.: Эксмо, 2007.

64. Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология (вторая половина XIX начало XX в.) [Текст] / О.В. Будницкий. - М.: РОССПЭН, 2000. 400 с.
65. Витюк В.В. «Левый» терроризм на Западе: история и современность / В.В. Витюк, С.А. Эфиров. - М.: Наука, 1987.
66. Виташов Д.С. О зарубежных подходах и терминологии в области контртеррористической деятельности / Д.С. Виташов // Международное публичное и частное право. - 2010. - №2.
67. Волков Н.В. Экстремизм как крайняя форма сепаратизма: проблема определения социально-правовой сущности феномена / Н.В. Волков // История государства и права. 2006. № 9.
68. Воронцов С.А. Антиэкстремистская деятельность органов государственной власти и местного самоуправления России в институционально-правовом контексте. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ростовский юридический институт МВД РФ. Ростов-на-Дону, 2009.
69. Воронцов С.А. Правоохранительные органы Российской Федерации. Ростов-на-Дону, 2010. (4-е издание).
70. Воронцов С.А. Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи. Власть. 2012 г. № 9.
71. Гладких В.И. О терроризме как серьезнейшей угрозе национальной безопасности Российской Федерации / В.И. Гладких, П.Н. Кобец // Криминалистическое обеспечение борьбы с терроризмом. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2006.
72. Гончаров С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. М.: Междунар. отношения, 2002.
73. Горбунов, Ю.С. О некоторых проблемах совершенствования правового регулирования противодействия терроризму / Ю.С. Горбунов // Журнал Российского права. - 2008. - №7

74. Гордиенко, Д.В. Опыт борьбы Вооруженных сил с терроризмом в Российской Федерации / Д.В. Гордиенко // Государство и право. 2001. - № 1. - С. 75-78.
75. Григорьев, С.И. Противодействие социально-обусловленным болезням / С.И. Григорьев // Социология. -2006. № 2.
76. Гринько С.Д. Проблемы организации противодействия терроризму / С.Д. Гринько // Аспирант и соискатель. - 2011. - №2. - С.79-81.
77. Гуев А.Н. Постатейный комментарий к Кодексу об административных правонарушениях / А.Н. Гуев. – М.: Экзамен, 2011. – 990с.
78. Гуров В. А. Некоторый исторический анализ террористических актов на территории Российской Федерации в период с 1999 по 2008 годы // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева, № 7, 2011.
79. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы», учебник, Зерцало-М, Москва, 2010 г.
80. 42.Добаев И.П. Новый терроризм в мире и на Юге России / И.П. Добаев, В.И. Немчина / под ред. А.В. Малашенко. - Ростов-на-Дону: Ростиздат, 2015.
81. Добаев, И.П. Современный терроризм: региональное измерение [Текст] / И.П. Добаев. - Ростов-на-Дону: Изд-во СКНЦ ВШ ЮФУ, 2009.
82. Долгова А.И. Экстремизм и терроризм, террористические и иные преступления: понятия, анализ, динамика / А.И. Долгова // Экстремизм и другие криминальные явления. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2008. С. 21 - 30.
83. Ермаков, С.М. Понятийные аспекты терроризма / С.М. Ермаков // Терроризм угроза человечеству в XXI веке. - М., 2013. - С.55-57.
84. Емельянов, В.П. Террористический акт и акт терроризма: понятие, соотношение, разграничение / В.П. Емельянов // Законность. - 2002. - № 7.
85. Ефанова, Е. Молодежный экстремизм как форма политического протеста / Е. Ефанова // Власть. - 2011. - №8.

86. Жилейкин, В.А. Гражданско-правовая ответственность РФ за вред, причинённый гражданам в результате совершения террористических актов / В.А. Жилейкин // Юрист. - 2008. - № 1.

87. Залужный, А.Г. Правовые гарантии противодействия экстремистской деятельности в политической, религиозной и других сферах общественной жизни / А.Г. Залужный // Закон и право. 2002. - № 9. - С. 29 - 32.

88. Иванов, Н.Г. Нюансы уголовно-правового регулирования экстремистской деятельности как разновидности группового совершения преступлений / Н.Г. Иванов // Государство и право. 2003. - № 5. - С. 42 - 52.

89. Ивлиев С.М. Эволюция уголовно-правовой нормы о террористическом акте // Актуальные проблемы российского права, № 2, 2008.

90. Ильин Е.П. Доклад первого заместителя руководителя аппарата НАК. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации». 2012. Том. 1. Москва.

91. Калентьев, В.И. Россия и «мировой терроризм»: о фундаментальных научных основах проблемы и направлениях её полного снятия / В.И. Калентьев, Г.И. Карпачев// <http://www.igra-sveta.narod.ru>

92. Капинус, О.С. Ответственность за разжигание расовой, национальной и религиозной вражды, а также другие «преступления ненависти» в современном уголовном праве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2007. - № 8. - С. 76 - 85.

93. Капканов, В. Заведомо ложные сообщения об актах терроризма [Текст] / В. Капканов // Законность. 2006. - № 3. - С. 17.

94. Кирсанов Г.В. Шанхайская организация сотрудничества: правовые аспекты развития региональных антитеррористических институтов [Текст] / Г.В. Кирсанов // Журнал российского права. -2004.-№3.-С. 129- 137.

95. Кондрашин И.И. О несиловых методах борьбы с терроризмом / И.И. Кондрашин // Вестник Российского философского общества. - 2004. № 4(32). - С. 109-111.
96. Кравец И.П. К вопросу о понятии терроризма в отечественной правовой науке / И.П. Кравец // «Черные дыры» в рос. законодательстве. - 2007. - №4. - С.289-290.
97. Кузнецов А.П. Преступления против государственной власти: Комментарий к разделу X Уголовного кодекса Российской Федерации / А.П. Кузнецов. - М.: Российская академия юридических наук; Изд-во «Вектор-ТиС», 2005.
98. Лаухин В.Е., Чернов С.А., Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014.
99. Лунев, В.В. Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним / В.В. Лунев // Государство и право. - 2002. № 6. - С. 35-36.
100. Маджорян Л. А. Терроризм: правда и вымысел // М., Юридическая литература, 1986.
101. Макаров А. В., Жукова А. С. Противодействие терроризму: анализ нормативно-правового регулирования и вопросы его совершенствования // "Российский следователь", 2012, № 12.
102. Лаухин В.Е., Чернов С.А. Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014.
103. Махник Д.И. Конституционно-правовые средства противодействия экстремизму при реализации гражданами права на объединение в политические партии / Д.И. Махник // Журнал российского права, №6 - 2011.
104. Метелев, С.Е. Совершенствование законодательной, основы противодействия терроризму в современной России / С.Е. Метелев // Закон и право. 2007. - № 4. - С 32-35.

105. Макаров Г. С. История развития советского уголовного законодательства об ответственности за терроризм // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 1078-1080.
106. Сауляк О.П. Законность и правопорядок: на пути к новым парадигмам / О.П. Сауляк. - М.: Юрлитинформ, 2009. - 224 с.
107. Сердюк, Л. О формировании агрессии современного терроризма [Текст] / Л.О. Сауляк // Уголовное право. 2005. - № 5.
108. Сизов, В. исполнение законодательства о борьбе с терроризмом / В. Сизов // Законность. 2006. - № 2. - С. 20-22.
109. Смертин А.Н. Экстремизм и терроризм: некоторые подходы к определению понятий // Вестник Санкт - Петербургского университета МВД России № 1 (41) 2009
110. Снеговой А.В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера // Вестник Национального антитеррористического комитета, № 2(07), 2012,
111. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Хлебушкин. Саратов, 2007. 27 с.
112. Хрестоматия по истории отечественного государства и права (Послеоктябрьский период).-М.,1994.
113. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование. -СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс»,2002.-291с.Исаева.Т.Б. Законодательство и наука советского государства о терроризме // История государства и права. 2009. № 1. С.34–36.
114. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях / Составитель О.В. Будницкий. Ростов-на-Дону: Феникс, 1996. 576 с.

115. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. ю.и. Скуратова, в.м. лебедева. М.: Инфра-м-норма, 2011. 946 с.

116. Лесовик И. В., Ищенко Е. В. Четверикова А. И. Организация работы сотрудников ОВД по противодействию терроризму // Инновационная наука, №12, 2015.

117. Мыльников Б.А. Противодействие преступлениям экстремистской направленности: криминологический и уголовно-правовой аспекты / Б.А. Мыльников. - М.: Юрлитинформ, 2005.

118. Мусаелян. М. Ф. Историко-правовое развитие уголовного законодательства об ответственности за терроризм в России в XX в. // История государства и права. 2009. № 14.

119. Нечипоренко, О. Обзор международного взаимодействия в борьбе с терроризмом. Всемирный антикриминальный антитеррористический форум / Режим доступа: <http://www.waaf.ru>

120. Устинов В.В. Обвиняется терроризм / В.В. Устинов. - М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002.

121. Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовой и криминологический аспекты) / С.Н. Фридинский. - Ростов н/Д: Феникс, 2003.

122. Хлебущкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ [Текст] / отв. ред. Н.А. Лопашенко. - Саратов: Саратов. юрид. ин-т МВД России, 2007.

123. Чуганов Е.Г. Экстремизм: проблемы уголовной политики // Экстремизм и другие криминальные явления / Е.Г. Чуганов. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2008. - С. 5 -11.

124. Шахмаев М. М. Особенности взаимодействия правоохранительных органов в противодействии терроризму // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2014. – Т. 20. – С. 2771–2775. – режим доступа: <http://e-koncept.ru/2014/54818.htm>, свободный.

III. Эмпирические материалы (материалы судебной, следственной практики и т. д.)

125. Краткий анализ состояния преступности в Российской Федерации за 2010 г. // Документ размещен на сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации в Internet (<http://www.mvd.ru>).

126. Трофимов Дмитрий Сергеевич Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера: аналитический обзор / Д.С. Трофимов. – Саратов: ООО Издательский центр "Наука", 2013.

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. N 1 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности" (с изменениями и дополнениями от 3 ноября 2016 г.)

2.