

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт _____ Кафедра _____
Юридический «Государственно-правовые дисциплины»
Направление подготовки (специальность) 40.03.01 Юриспруденция
Профиль Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Конституционное право граждан Российской Федерации на

социальное обеспечение

Студент (ка) 153ЮЮ051  31.05.2020 Кочергин Евгений Алексеевич
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель К.Ю.Н., доцент
должность

ПГУ  Рыжова А.А.
наименование организации подпись, дата фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____	_____	_____
наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы
по _____	_____	_____
наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы
по _____	_____	_____
наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы

Нормоконтролер: К.И.Н., доцент  Логачева Н.В.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 22.05 № 4)

Заведующий кафедрой  Романовская О.В.
подпись (фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ 202 г.
№ _____).

Секретарь ГЭК

(подпись)

Вдовина Т.Е.

(фамилия, инициалы)

Пенза 2020

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

_____/ О.В. Романовская /

«__» _____ 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр.№15зюю51

Кочергин Евгений

1. Тема работы Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение

2. Научный руководитель к.ю.н., доцент А.А. Рыжова

3. Дата выдачи задания 20.04.2020 г.

4. Срок сдачи студентом законченной работы 31.05.2020 г.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

1. Конституционное право на социальное обеспечение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина;
- 2 Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении социальных прав;
- 3 Конституционно-правовые гарантии обеспечения социальных прав граждан;
- 4 Механизм реализации конституционного права граждан РФ на социальное обеспечение.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		<u>20 апреля 2020г.</u> Рыжова А.А. 	<u>29 апреля 2020г.</u> Рыжова А.А. 
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		<u>29 апреля 2020 г.</u> Рыжова А.А. 	<u>08 мая 2020 г.</u> Рыжова А.А. 
РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		<u>08 мая 2020 г.</u> Рыжова А.А. 	<u>19 мая 2020 г.</u> Рыжова А.А. 
Заключение		<u>19 мая 2020 г.</u> Рыжова А.А. 	<u>31 мая 2020 г.</u> Рыжова А.А. 

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	9
1.1 Конституционное право на социальное обеспечение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина.....	9
1.2 Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении социальных прав.....	19
2 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	27
2.1 Конституционно-правовые гарантии обеспечения социальных прав граждан	27
2.2 Механизм реализации конституционного права граждан РФ на социальное обеспечение.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	49
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	52

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации в статье 7 провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на формирование условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Для оказания социальной поддержки населению государство развивает систему социальных служб, устанавливаются пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Актуальность темы исследования обуславливается наличием дискуссионных вопросов, связанных с признанием и осуществлением социальных прав граждан. Многие вопросы, касающиеся стремительных преобразований в данной сфере, законодательно не урегулированы. В связи с этим происходит ведомственная разобщенность, дублирование сходных функций различными структурами, отсутствие четкого контроля, незавершенность правового разграничения полномочий органов государственной власти, различного уровня в социальной сфере.

Наличие дискуссионных вопросов в науке конституционного права, связанных с признанием социальных прав, отсутствием единого мнения в отношении места социальных прав в системе прав человека, закреплением гарантий права человека на социальное обеспечение в Конституции Российской Федерации и законодательстве Российской Федерации, функционированием действующих пенсионных систем и необходимостью их реформирования, обеспечения судебной защиты конституционных социальных прав, предопределило выбор темы.

Предъявляемые к социальным правам конституционные требования зачастую игнорируются (пусть и со ссылкой на объективные обстоятельства) как законодательными и исполнительными, так и судебными ветвями власти. Можно полагать, что темпы беспрецедентного снижения роли законодательства о социальном обеспечении в удовлетворении материальных потребностей нуждающихся в нем граждан несколько сдерживаются лишь наличием его конституционных рамок. Но юридическая наука уделяет

недостаточное внимание исследованию роли Конституции в развитии отраслевого законодательства и необходимости усиления этой роли, так как уровень жизни граждан Российской Федерации непосредственно связан с реализацией принципов и норм Конституции в рамках социального обеспечения.

На сегодняшний день следует признать, что уровень жизни подавляющего большинства граждан России пожилого возраста, а также граждан, не имеющих возможности трудиться, не отвечает стандартам цивилизованного современного общества. Расходы государства на цели социальной защиты в 2 — 3 раза ниже, чем в странах Европейского Союза, что позволяет выплачивать пенсии, составляющие в основной массе всего 30 — 35 % и ниже от размера предшествующей заработной платы. Ситуация с финансированием социального обеспечения усугубляется постоянно растущим дефицитом бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Мировое сообщество впервые заявило о своем обязательстве распространить социальное обеспечение на всех членов общества еще в 1940-е гг. Эта универсальная парадигма была отражена в рекомендациях МОТ 1944 г. № 67 «Об обеспечении дохода» и № 69 «О медицинском обслуживании», которые подготовили условия для признания права на социальное обеспечение как одного из фундаментальных прав во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 22) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ст. 9). Принцип ответственности общества за социальное благополучие людей подтвержден Всемирным саммитом 1995 г. по устойчивому социальному развитию, провозглашением ООН в 2000 г. целей развития тысячелетия, Всемирной встречей на высшем уровне ООН 2005 г.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу реализации конституционного права на социальное обеспечение.

Предметом исследования выступают нормы законодательства в сфере социального обеспечения, регламентирующие исполнение конституционного права на социальное обеспечение в России.

Цель исследования заключается в комплексном изучении вопросов, связанных с содержанием конституционного права граждан на социальное обеспечение.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть место и роль права на социальное обеспечение в системе конституционных прав граждан;
2. Раскрыть содержание понятия конституционного права на социальное обеспечение и выделить его особенности;
3. Изучить законодательное закрепление в России конституционного права граждан на социальное обеспечение;
4. Раскрыть механизм реализации права граждан России на социальное обеспечение.

Комплексный анализ проблемы права на социальное обеспечение составили научные труды: С.А. Авакьяна, Е. Г. Азаровой, С.С. Алексеева, В. С. Андреева, М.В. Баглая, С.М. Зубарева, Р. И'. Ивановой, Е.А. Козловой.Е. Е. Мачульской, Т. К. Мироновой, В. А. Тарасовой:

Нормативную основу исследования составили: Международные акты о правах человека; Конституция Российской Федерации; Федеральные конституционные законы и Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Для решения поставленных задач были использованы общенаучные методы исследования, такие как анализ и синтез, сравнение, а так же частные научные методы исследования: исторический, сравнительно-правовой,

системно-структурный, формально-юридический.

Структура работы определяется целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

1 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Конституционное право на социальное обеспечение в системе социальных прав и свобод человека и гражданина

Конституционное признание Российской Федерации демократическим правовым социальным государством составляет основу Конституции Российской Федерации. Статья 7 Конституции устанавливает: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»¹.

Одним из обязательных признаков, отличающим социальное государство, является конституционное закрепление основных социальных прав человека и гражданина, а также проведение политики, направленной на их обеспечение и защиту.

Становление России как социального государства объективно приводит к возрастанию роли социальных прав. Они закреплены в Конституции Российской Федерации и международных правовых актах. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах отмечается, что, «согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, пользующейся гражданской и политической свободой и свободой от страха и нужды, может быть осуществлен, только если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами»².

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

² Международная защита прав и свобод человека : сб. документов. - М.: Юрид. лит., 1990. — С. 23.

Экономические, социальные и культурные права образуют составную часть системы неотъемлемых прав человека. Это фундаментальные нормы, без соблюдения которых в современном обществе нельзя обеспечить социальный прогресс и улучшение условий жизни, гарантировать достоинство, основы свободы, справедливости и мира. Эти права охватывают нормы, касающиеся положения человека в сфере труда и быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности и имеющие целью создание условий, при которых люди могут быть «свободны от страха и нужды»¹.

Более полное определение и характеристика социальных прав содержатся в ряде работ, специально посвященных данным правам человека. По мнению А. Е. Козлова, «главная характерная черта социальных прав — это то, что они призваны обеспечивать личности удовлетворение важнейших жизненных нужд, без которых не может быть и речи о нормальном человеческом бытии».

Природа социальных прав такова, что они выступают правовой формой обеспечения каждого члена общества, если использование других правовых возможностей не привело к желаемому результату. Достойная и свободная жизнь человека зависит не только от гражданских и политических прав и свобод, но и от уровня материального благосостояния личности. П. И. Новгородцев, обосновав право на достойное человеческое существование, указывал, что «право пользования свободой, может быть совершенно парализовано недостатками средств... Именно во имя охраны свободы право должно взять на себя заботу о материальных условиях его существования». Достойная жизнь может быть обеспечена том лишь случае, если каждому человеку будут предоставлены надлежащие и равные возможности

¹Сироткин С. Социальные и экономические права в проекте Конституции РФ // Социальные проблемы и права человека. Сборник материалов семинара Московской хельсинской группы. М., 1993. - Вып. 3.- С. 23.

удовлетворения всех первичных жизненных потребностей: в питании, жилище, охране здоровья.

Помимо основного определения считаю нужным выделить следующие функции социального обеспечения:

- **Защитная функция.** Подлежат защите в данном случае социальные права населения. Если вдруг появляются те или иные препятствия, которые мешают полноценно реализовать права человека, то они должны быть устранены, и социальное обеспечение в данном контексте является достаточно мощным инструментом, который позволяет справиться с данной проблемой.
- **Экономическая функция.** Эта функция заключается в оказании поддержки материального характера, тем гражданам, которые оказались в трудной жизненной ситуации; поддержки развития общественного производства; народного и приоритетного хозяйства и т.п.
- **Политическая функция.** Стимулирует демографический рост населения, росту уровня продолжительности жизни населения.
- **Социально-реабилитационная.** О существовании этой функции впервые предположила профессор Р.И. Иванова, она предположила, что суть функции заключается в удовлетворении особых потребностей граждан нетрудоспособных и престарелых. Создание условий, которые позволят сохранить их правовой статус и позволят реализовать их право на здоровье и его охрану.

Главным финансовым источником является государственный бюджет. Вторым по значимости источником является внебюджетные государственные фонды. Третьим являются бюджеты субъектов РФ и муниципальные бюджеты.

Источниками поступления денежных средств в федеральные, региональные и муниципальные бюджеты являются налоги и сборы.

Источники поступления средств во внебюджетные страховые фонды являются страховые взносы и дотации из средств бюджета.

Средства из федеральных бюджетов, бюджетов субъектов и муниципальных бюджетов расходуются на социальное обеспечение:

- Граждане, выполняющие важные государственные функции, (военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, госслужащие);
- Граждане, имеющие заслуги перед государством или пострадавшие по вине государства, (участники и ветераны ВОВ (Великой Отечественной Войны), блокадники, награжденные орденами и медалями, чернобыльцы и др.);
- Нетрудоспособные граждане и семьи, (дети, дети-сироты, инвалиды, малообеспеченные, многодетные и приемные семьи).

Денежные средства из внебюджетных страховых фондов расходуются в зависимости от специализации фонда. Этими фондами являются: Пенсионный Фонд (ПФ, ПФР, ПФ РФ, Пенсионный фонд Российской Федерации), Фонд Социального Страхования (ФСС), Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС).

Денежные средства из этих фондов направляются на:

- Пенсионный Фонд (ПФ) — выплата пенсий;
- пособие на погребение умерших пенсионеров;

Фонд Социального Страхования (ФСС) — на пособия, санаторно-курортное лечение, содержание детей в оздоровительных лагерях;

Фонд Обязательного Медицинского Страхования (ФОМС) — на оказание бесплатной медицинской помощи и лечение.

Третий признак; особый субъектный состав, т.е. круг лиц, подлежащих обеспечению. К нему относятся: дети, женщины, пенсионеры, инвалиды, безработные, многодетные, приемные семьи¹.

¹ Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О.А. Снежко. — Москва : ИНФРА-М, 2020.

Четвертый признак: его гарантированность. Означает, что государство законодательно, организационно и экономически обеспечивает необходимыми средствами все виды социального обеспечения.

Пятый признак: в соответствии с этим признаком различные виды социального обеспечения предоставляются только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе.

Шестой признак: цель его предоставления. Основной целью каждого вида социального обеспечения является выравнивание социального положения определенных категорий граждан с остальными членами общества.

Необходимо понимать, что система – это множественность элементов и понятие социального обеспечения не является исключением.

В основе определения системы социального обеспечения и выделения ее отдельных элементов могут быть заложены следующие критерии:

- форма организации;
- круг лиц;
- виды обеспечения;
- условия предоставления социального обеспечения;
- размеры обеспечения и т. д.

Например, по формам организации систему социального обеспечения можно представить в виде двух элементов:

- обязательное социальное страхование (ОСС);
- социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета.

Чаще всего в научной литературе систему социального обеспечения делят по видам социального обеспечения. Эти виды в свою очередь тоже являются системами. Социальное обеспечение состоит из следующих систем:

- пенсионной системы;
- системы социальных пособий и социальных компенсационных выплат;

- системы социально обслуживания;
- системы медицинской помощи и лечения;
- системы государственной социальной помощи;
- системы социальных льгот и преимуществ.

Указанные системы являются составляющими элементами российской системы социального обеспечения и регулируются нормами ПСО.

Под «социальной защитой» принято понимать систему мер, которые осуществляются обществом и государством по обеспечению гарантированных, минимальных условий проживания, способных поддерживать жизнедеятельность человека.

К видам социальной защиты следует отнести:

- пенсионное обеспечение;
- обеспечение пособиями;
- получение бесплатных медицинских услуг;
- санитарно – курортное лечение;
- социальная помощь семьям, в которых есть дети;
- оказание помощи в жилье за счет государственного жилищного фонда и т.д.

В связи с этим выделяют самостоятельную отрасль права – право социальной защиты. Право социальной защиты – это самостоятельная отрасль права, состоящая из совокупности правовых норм, регулирующих отношения по поводу материального обеспечения и социальному обслуживанию определенных групп населения, предоставлению им льгот, а также по поводу процессуальных и процедурных отношений по разрешению споров и установлению юридических фактов.

Отличительной чертой каждой отрасли права является свой предмет регулирования, который вместе с особыми методами регулирования отличают одну отрасль права от другой.

«Право социального обеспечения выделилось в самостоятельную отрасль только к середине 70-х годов. Раньше данные отношения

рассматривались как предмет регулирования административного, гражданского, трудового и даже колхозного права»¹.

Предмет права социального обеспечения вытекает из понятия права социального обеспечения, из его сущности и содержания.

В предмет права социального обеспечения можно включить следующие группы отношений:

1. отношения денежного обеспечения определенной группы граждан в форме пенсий, компенсационных выплат и пособий;
2. отношения по обеспечению социальными услугами в форме льгот, медицинского обслуживания и т.д.;
3. отношения, связанные с установлением или защитой прав на социальное обеспечение граждан, в форме процессуальных или процедурных действий.

Причем последние (процедурные или процессуальные действия) вытекают обычно из первых двух указанных групп отношений. Предметом права социального обеспечения будут являться отношения по денежному обеспечению граждан и по оказанию социальных услуг, а процедурные и процессуальные действия будут являться производным предметом. Это означает, что они не могут существовать самостоятельно.

В систему группы отношений по денежному обеспечению включаются пенсии, на данный момент известны следующие виды: по инвалидности, по старости, за выслугу лет, по потери кормильца и социальные пенсии.

«Так же в данную группу включаются и пособия, которые делят на: пособия по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; при рождении ребенка; по уходу за детьми до полутора лет; на детей до 16 лет, на погребение; женам военнослужащих; по безработице и т.д.»².

¹ Волков И.А. Этапы большого пути (1992-2014 гг.) // Пенсионное обозрение. – 2014. - № 2 (10). - С. 21.

² Аранжереев М.М. Как обеспечить достойную старость // М.: ЭКСМО. - 2014. - С.75.

Система отношений по обеспечению компенсационными выплатами включает: компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста 3 лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном постороннем уходе; компенсационные выплаты неработающим женам (мужьям) военнослужащих, проживающим вместе с супругом (супругой) в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства; компенсационные выплаты на питание детей, обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования; компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям; компенсационные выплаты беженцам и вынужденным переселенцам; компенсационные выплаты лицам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.

Предоставление определенных социальных услуг складывается в систему отношений, к которым следует отнести: обслуживание пенсионеров и инвалидов в форме срочного обслуживания, консультативной помощи, услуг реабилитации для инвалидов.

Система отношений по обслуживанию семей с детьми включает в себя содержание сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей – инвалидов в специальных учреждениях.

Специальным видом социального обеспечения является профессиональная подготовка и переподготовка людей с ограниченными возможностями, то есть профессиональная реабилитация.

Самостоятельным видом социального обеспечения можно назвать и транспортировку людей с ограниченными возможностями специальным транспортом.

Протезная ортопедическая помощь еще один вид социального обеспечения услуг, она является заключающим этапом в нормальной социализации и реабилитации людей с ограниченными возможностями.

К отношениям по предоставлению социальных услуг следует отнести и систему льгот, предусмотренных для различных категорий граждан (Герои России, Советского Союза, полные кавалеры орденов Славы, лица, подвергшиеся воздействию радиации, жертвы политических репрессий, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами, Герои соц. труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы, ветераны различных категорий, граждане, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», знаком «Жителю блокадного Ленинграда», многодетные семьи, дети первых двух лет жизни).

Медицинская помощь и лечение – это подгруппа отношений по социальному обслуживанию, которая включает в себя так же профилактическую, диагностическую, реабилитационную, услуги по уходу за больными.

Обеспечение граждан путевками (бесплатно или на льготных основаниях) для санитарно – курортного лечения являются самостоятельной подгруппой социального обслуживания.

В систему социального обслуживания так же необходимо включить помощь в приобретении лекарств, либо на льготных условиях, либо бесплатно.

При отказе в каком либо виде или форме социального обеспечения (пенсии, пособия и т.д) возникают процессуальные отношения для защиты своего права.

Предмет отрасли права социального обеспечения уже, чем предмет науки, потому что не включает в себя методы, принципы правового регулирования, историю развития отрасли, мнения о пути ее совершенствования; изучение права социального развития как отрасли в зарубежных странах.¹

Право социального обеспечения имеет свои методы – это совокупность приемов и средств регулирования общественных правоотношений социального обеспечения. Научные исследователи называют два основных метода: императивный и диспозитивный.

Итак, Конституция РФ, говорит, что Россия – социальное государство, это означает, что социальная защита народа является основополагающим конституционным принципом².

Конституция Российской Федерации закрепляет за человеком и гражданином определенной комплекс прав, в который входит и право на обеспечение достойного уровня жизни и нормального развития. Поэтому следует отнести к такому виду конституционных прав и свобод область труда, защиту семьи, материнство и детство; здравоохранение, благополучную окружающую среду, социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку определенных слоев населения.

Правовое регулирование в области прав человека направлено на установление, признание и защиту всего комплекса прав человека. Данный комплекс призван обеспечивать всем людям достойную жизнь, то есть жизнь свободную, безопасную, материально обеспеченную, духовно богатую и здоровую. В этом отношении социальные права в системе прав человека занимают исключительно важное место. Они, с одной стороны, призваны гарантировать каждому человеку достойные условия жизни, а с другой — определяют обязанности государства обеспечить всем

¹ Плетников В.С., Плетникова М.С. Федеральный закон «О механизме обеспечения социальных гарантий на различных видах государственной службы»: общие требования к содержанию в целях разработки управленческих решений // Вопросы управления. – 2015. - № 2 (14). – с. 163 – 171.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

нуждающимся такой минимум социальных возможностей и социальной защищенности, который необходим для поддержания достоинства человека, нормального удовлетворения его материальных и духовных потребностей. Не решив социальные вопросы, нельзя рассчитывать на активное участие индивида ни в общественном производстве, ни в общественно-политической жизни¹.

Таким образом, социальные права человека и гражданина выполняют гарантирующую функцию по отношению к личным правам и свободам, в частности, по отношению к праву на жизнь, праву на достоинство, личную свободу.

1.2 Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении социальных прав

Государственная охрана конституционных прав человека — институт конституционного права, представляющий юридический комплекс, с помощью которого государство обязано обеспечить соблюдение как конституционных (основных), так и отраслевых (закрепленных в текущем законодательстве) социальных прав каждого². Функцию охраны конституционных прав человека государство реализует путем закрепления гарантий соблюдения конституционных прав человека, создания и обеспечения функционирования механизмов защиты и восстановления нарушенных прав. Вместе с тем, функции государства не могут быть реализованы иначе, как через функции государственных органов.

Государственный орган — это составная часть механизма государства, которая имеет собственную структуру, определенные законом полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни, и тесно взаимодействует с другими элементами государственного механизма².

¹ Безруков, А.В. Конституционное право России : учебное пособие / А.В. Безруков. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юстицинформ, 2018. — 344 с.

² Лепихов М.И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения. - М., 2005. - С. 190.

Формирование государственной политики в области социального обеспечения осуществляют законодательные органы государственной власти и, прежде всего, Федеральное собрание Российской Федерации — Совет Федерации и Государственная Дума.

Возможность реализации конституционного права на социальное обеспечение обеспечивается государством путем проведения им соответствующей социальной политики. Ее законодательное выражение обусловлено соотношением трех групп факторов: политических, экономических и социальных, которые формируют единое пространство жизнедеятельности людей.

Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации играет важную роль в обеспечении конституционного права на социальное обеспечение¹. Функции Президента как гаранта прав человека связаны главным образом с его правом издавать указы и распоряжения, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, если они противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам или нарушают права и свободы человека и гражданина. Поскольку законодательство о социальном обеспечении зачастую содержит противоречия, указы и распоряжения Президента играют существенную роль в устранении пробелов законодательной деятельности.

Президент обеспечивает единый подход и координацию деятельности государства в этой сфере, утверждает программы долгосрочного развития; государства,- в том числе в области социального обеспечения. Основанием таких полномочий являются место и роль Конституции Российской Федерации как каркаса правовой системы России, а также конституционное

¹Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. – 2018. - № 12 (97). – С.39 – 54.

положение об активном участии главы государства в ее реализации и защите, прежде всего через обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти (ч.2 ст. 80).

Мероприятия в области социальной защиты населения в соответствии с законодательством Российской Федерации входят в компетенцию иных органов государственной власти. К ним, в частности, относится Министерство обороны Российской Федерации, которое обеспечивает социальную защиту военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных сил, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей¹. Министерство внутренних дел Российской Федерации разрабатывает и реализует меры по обеспечению социальной защиты сотрудников, военнослужащих, федеральных государственных служащих и работников системы МВД.

Специфика деятельности государства в социальной сфере - во включенности в нее многих структур всех ветвей власти.

На уровне субъектов- Российской Федерации деятельность по социальному обеспечению осуществляют: соответствующие министерства, главные управления, отделы социальной защиты.

Организационные формы и порядок их функционирования определяются соответствующими органами представительной власти на местах. В России роль органов субъектов Федерации в решении социальных проблем существенно возросла, что объясняется рядом факторов: масштабы страны предполагают необходимость адаптации социального обеспечения к многообразию территориальных условий; специфика отечественного федерализма обусловила высокий уровень ответственности органов власти субъекта Федерации за реализацию государственной политики в социальной сфере.

¹ Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 16.08.2004 г. №1082 // Собрание законодательства. - 2004. - №34. Ст. 3538.

Конституция Российской Федерации устанавливает единые для всех регионов принципы организации социальных отношений вне зависимости от того, как, распределены между уровнями власти предметы ведения и полномочий: в социальной сфере. Так, положения статьи 7¹, характеризующие Российскую Федерацию как социальное государство; определяют единое, социальное пространство; в каждом территориальном, звене которого обязательно «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В Конституции Российской Федерации закреплены единые для всех регионов основные направления государственно-социальной политики и ее законодательного оформления: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых людей, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Особенностью; деятельности органов в сфере социального обеспечения является ее «трехслойная структура», не характерная для других сфер общественной жизни; Правовое регулирование социальной сферы в Российской Федерации осуществляется нормативно-правовыми актами, принятыми органами государственной власти Российской Федерации, субъектов; Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Взаимосвязь, взаимодополняемость этих актов во многом основана на том, что большинство вопросов социального обеспечения находятся в совместном ведении Российской Федерации, и субъектов.

В качестве основных задач, стоящих перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации выступают: повышение

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

эффективности социального обслуживания населения, формирование оптимальной сети учреждений социального обслуживания населения и укрепление их материально-технической базы, расширение спектра и повышение качества предоставляемых социальных услуг, улучшение положения семьи, женщин и детей, развитие сферы детского отдыха и оздоровления, укрепление системы, профилактики безнадзорности несовершеннолетних детей, развитие учреждений для их социальной реабилитации и др.

Самыми значимыми и частыми для граждан являются нарушение социальных прав регламентирующих достойный уровень жизни человека. Исходя из опыта организаций защищающих права, а так же мнения обычных граждан, больше всего беспокойство вызывают нарушения в трудовой сфере, сфере занятости населения и социального обеспечения: регулярные задержки заработной платы, немотивированные увольнения, отказы в установлении пенсий, пособий или льгот¹.

Так же массовые нарушения установлены в нарушении прав на получения информации, как о себе, так доступ к открытым государственным и муниципальным ресурсам. Ежедневно большое количество граждан не могут получить справки из домового управления, ознакомиться с решениями суда или заключениями врачей, получить копии документов, которые касаются их прав и свобод и так далее. Необходимо учитывать то, что именно доступ к информации дает право называться обществу демократическим и социальным, с возможностью защиты любых других прав личности.

Требуется рассмотрения проблема защиты узких кругов населения, которые можно разделить по некоторым основаниям. Например, защита прав пациента или студента. В таких случаях стоит задуматься над созданием

¹ Либанова С.Э., Ищук В.Г. Пути взаимодействия омбудсменов и сотрудников органов внутренних дел в обеспечении конституционных прав человека как высшей конституционной ценности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. - № 4 (48). – С. 36-41.

уполномоченных по их правам или доработки законодательства в области образования и медицины по включению прав и обязанностей таких групп населения.

Важными и актуальными вопросами современной проблематики социальных прав и свобод человека, остаются вопросы их защиты, но так же данные положения абсолютно отстают в разработанности государством других прав и свобод, как с точки зрения практики, так и с точки зрения теории конституционализма¹.

Судебная власть играет особую роль в защите и восстановлении нарушенных прав и свобод органами государственной власти и органами местного самоуправления. Конституция своими положениями говорит о том, что права и свободы человека должны определять смысл всего законодательного процесса, исполнительной власти, власти местного самоуправления и одновременно устанавливать способ их обеспечения - правосудие².

Часть 1 статьи 46 Конституции РФ устанавливает право человека на судебную защиту его прав и свобод. На территории Российской Федерации правом судебной защиты прав и свобод обладает лицо не зависимо от его гражданства. Гарантированность судебной защиты предполагает право каждого на жалобу с подведомственный суд, но с другой стороны обязанность данный суд рассмотреть эту жалобу и вынести, основанное на принципах законности и справедливости, обоснованное решение³.

Конституционное право каждого на судебную защиту состоит из двух видов правомочий: анализ материального содержания права (возмещение ущерба, который был получен в связи с незаконными действиями органов государственной власти), а так же процессуального содержания (права на

¹ Шабалина О.Л., Целищев С.Ю. Конституционный прецедент как способ защиты социальных прав граждан // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». – 2018. – Т.4. - № 4. – С. 95 – 99.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

³ Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Журнал российского права. – 2016. - № 9. – с.10.

коллективную и индивидуальные жалобы в Конституционный суд Российской Федерации)¹.

В Конституционный суд Российской Федерации могут обращаться с коллективными и индивидуальными жалобами граждане, у которых были нарушены права и свободы законом, примененным для регулирования конкретного дела, а так же нарушение прав властными органами и лицами.

Рассмотрим случаи, когда гражданин может использовать свое право на обжалования действий или бездействий компетентных органов в Конституционный суд РФ:

- произошло нарушение его социальных прав и свобод;
- были созданы искусственные препятствия к реализации его социальных прав и свобод.

Не стоит забывать, что обязанность по защите и реализации прав граждан на социальное обеспечение лежит не только на государственных органах, но и органах местного самоуправления. Государство и органы местного самоуправления имеет обязанность по созданию всех условий беспрепятственной реализации и осуществления гражданами своих прав, при нарушении социальных прав оказывать гражданам помощь в защите своих прав при обращении.

Таким образом, способами защиты социальных прав граждан являются:

- судебная защита;
- обращение к Уполномоченному по правам человека;
- защита государственных органов и органов местного самоуправления;
- самозащита через средства массовой информации (газеты, журналы, телевиденье, радио и т.д.).

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

Важной задачей, на наш взгляд, является не столько принятие новых законов, определяющих круг полномочий субъектов Федерации в социальной сфере, сколько анализ эффективности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации и контроль за: исполнением ими своих функций¹. В этом отношении целесообразно установить, что в пределах ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов, федеральные органы социальной защиты населения и органы социальной защиты населения субъектов Федерации составляют единую государственную систему органов социального обеспечения, что позволит осуществлять контроль со стороны Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации за деятельностью органов, обеспечивающих социальное обеспечение населения субъектов Российской Федерации по указанным вопросам.

Повышение эффективности деятельности государственных органов и решение проблем защиты социальных прав является важной составляющей процесса становления и развития социального государства и залогом его устойчивого развития.

¹ Новопавловская Е.Е., Переверзев Е.А. Социальная политика российского государства: современное состояние и тенденции развития // Проблемы правоохранительной деятельности. - 2018. - № 3. – С. 11 – 20.

2 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Конституционно-правовые гарантии обеспечения социальных прав граждан

Государство во время рыночной экономики должно взять на себя роль регулятора общественных отношений возникающих по поводу социальной защиты населения. Конституция РФ закрепляет в себе основные положения социальной политики, которые так же используются в политике государства. Статья 7 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»¹.

За государством в современном мире закреплено две основных функции по социальной защите граждан: социальные выплаты и социальное обслуживание особых категорий граждан (инвалидов, престарелых, одиноких и т.д.), которые основаны на принципах социальной благотворительности и заботы о нуждающихся группах населения страны. Но не только уязвимые категории должны пользоваться социальной защитой, так государство должно разработать систему социальных гарантий для всех категорий населения.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина - это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

интересов¹. Под гарантиями следует понимать всю совокупность объективных и субъективных факторов, обеспечивающих фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод российских граждан, и направленных на устранение возможных причин и препятствий их неполного или ненадлежащего осуществления и защиту прав от нарушений.

Традиционно систему гарантий конституционных прав и свобод граждан подразделяют на две группы: общие и специальные правовые (юридические).

Система социальных гарантий должна удовлетворять следующим требованиям:

- необходимый и достаточный объем;
- обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами;
- адресность;
- учет территориальных особенностей;
- механизм доведения до получателя.

Социальные гарантии могут характеризоваться как общенациональные, региональные или отраслевые, а источники их финансирования – разного уровня бюджеты (федеральный, субъектный, а так же вообще внебюджетные фонды). Конституция диктует правила обеспечения социальными гарантиями населения.

Социальные гарантии выполняют различные функции:

- алиментарно-компенсационную, которая обеспечивает поддержание потребления на определенном уровне;
- защитную, которая обеспечивает сохранение условий труда и проживания;
- стимулирующую, которая стимулирует получателя на рост трудовой и деловой активности.

¹ Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / Под ред. Н.И. Матузова. - Саратов, 1996. - С. 15.

Среди общих гарантий конституционных социальных прав граждан выделяют экономические, социальные, политические, идеологические гарантии, которые являются совокупностью экономических, социальных, политических, идеологических факторов, создающих максимум возможных на данном этапе развития общества и государства условий и предпосылок для их реализации.

Общие гарантии образуют комплекс базовых условий, который предопределяет в целом реальность конституционных социальных прав человека и гражданина, является решающей предпосылкой формирования у индивида заинтересованности в их реализации.

Однако сами по себе общие социальные факторы не всегда могут обеспечить полноценное использование прав и свобод, тем более защитить от посягательств и нарушений. Любые правомочия требуют специальной юридической поддержки. Для этого существуют специальные (юридические) гарантии, включающие действующие принципы, нормы права, другие правовые явления, а конкретнее говоря, законодательно закрепленные способы (средства, меры), которые призваны законодательно обеспечивать осуществление и охрану субъективных прав и свобод и в итоге пользование индивидом лежащими в их основе благами¹.

Для осуществления государством, его обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина Конституция предусматривает широкий набор гарантий этих прав и соответствующих процедур. Под конституционными гарантиями понимаются правовые условия и средства, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, при помощи которых достигается восстановление нарушенных прав². При этом

¹ Скорик Н.В. Социальные права человека и гражданина как совокупность конституционных прав // Отечественная юриспруденция. – 2018. - № 3. – с. 57 – 59.

² Петровская Ю.А. Модернизация системы социального обслуживания в контексте инновационного развития Российской Федерации: механизмы и барьеры // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. – 2019. – Выпуск 2. – С. 229-240.

условиями реализации конституционных гарантий является политико-правовой режим, в котором осуществляется реализация прав и свобод¹.

Первую группу конституционных гарантий составляют общие принципы юридических гарантий, направленные на обеспечение незыблемости конституционного строя, определяющие характер взаимоотношений между личностью и государством, создают реальные условия для уважения, соблюдения и осуществления прав и свобод человека и гражданина. Это принципы: верховенства права (ст.1 Конституции Российской Федерации), разделения властей (ст. 10 Конституции Российской Федерации), неуклонного соблюдения Конституции (ст.4 Конституции Российской Федерации), а также неотчуждаемых прав и свобод человека (ст. 7 Конституции Российской Федерации) и общепризнанных принципов и норм международного права (ст. 15 Конституции Российской Федерации); приоритет прав человека во взаимоотношениях между личностью и государством, признание прав и свобод человека и гражданина критерием деятельности государственных органов и должностных лиц, а также основой содержания и применения российского законодательства (ст. 18 Конституции Российской Федерации), принцип непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина; принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции Российской Федерации); обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации) и другие.

Осуществление указанных принципов направлено на создание условий для достойной жизни и полноценного развития человека, построение правового государства в нашей стране.

Второй группой конституционных гарантий являются конституционные принципы правосудия. К ним относятся: право каждого человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации); судебная защита прав и свобод личности (п. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации); право каждого в соответствии с международными договорами нашего государства обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если использованы все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (п. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации); право на квалифицированную юридическую помощь (ст. 48 Конституции Российской Федерации); принцип презумпции невиновности (ст. 49 Конституции Российской Федерации) и другие.

Конституционные принципы правосудия направлены на недопустимость произвола должностных лиц в отношении личности, в том числе отношениях по реализации права на социальное обеспечение.

Минимальный размер оплаты труда так же устанавливается в качестве государственного минимального стандарта. По Трудовому Кодексу РФ он не может быть ниже прожиточного минимума трудоспособного населения. С 1 января 2020 года МРОТ составляет 12130 рублей.

Минимальная заработная плата – это такой уровень платы за трудовую деятельность, который способен обеспечить работнику нормальную жизнедеятельность, устанавливаемая либо государством, либо соглашением с работодателем.

Статья 37 Конституции РФ гласит, что «каждый имеет право на труд и в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы»¹.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

Трудовой кодекс РФ так же устанавливает определенную норму, которая говорит, что труд работника, отработавшего определенную норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности, не может быть оплачен ниже, чем установленный минимум.

Минимальная заработная плата непосредственно зависит от исчисления прожиточного минимума. Прожиточный минимум – это минимальные жизненные средства, которые необходимы для нормальной жизнедеятельности, трудоспособности и развития человека, как личности. Этот показатель говорит об определенном объеме благ и услуг, которые получают взрослые, дети и подростки для обеспечения активного физического состояния и развития¹.

Прожиточный минимум считают по товарам и услугам, которые способны удовлетворить минимальные потребности человека, при этом учитывая цены в стране и величину заработной платы. Для определения абсолютного уровня прожиточного минимума наиболее точным является метод потребительской корзины. В состав такой корзины входят самые необходимые продукты для поддержания жизнедеятельности средней семьи².

Используют прожиточный минимум для следующего:

- Как базу для адресной социальной поддержки;
- Как целевые ориентиры, которые регулируют доходы и потребление в малообеспеченных группах населения;
- Как оценку материальных ресурсов и финансов, которые необходимы при реализации социальных программ оказания помощи малообеспеченным группам населения;
- Для установления уровня пенсий и зарплат;
- Как критерий малообеспеченных групп населения, который дает право на получение социальной помощи.

¹ Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Журнал российского права. – 2016. - № 9. – с.10.

² Черкасова Г.В. Социальный пакет: инвестиции в персонал или расходы организации // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2014. - № 3. – с.202.

Так же к минимальным социальным гарантиям можно отнести гарантию по защите от безработицы.

Для решения данной проблемы необходимо разработать два аспекта: создать экономические условия, которые максимально будут воздействовать на занятость населения, и обеспечить государственную поддержку. Должны разрабатываться государственные программы по содействию занятости населения, а так же разработка целевой программы по созданию рабочих мест на предприятиях. Для этого необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- Поддерживать малый и средний бизнес, который не требует крупных инвестиций;
- Задействовать в общественных работах тем, кто состоит на службе занятости населения;
- Заниматься переквалификацией работников тех направлений, которые попадают под сокращения, при этом, не расторгая с ними трудового договора;
- расширение в регионах сети частных бюро содействия занятости¹.

Одно из главных направлений государственной политики – это регулирование занятости населения.

Государство обеспечивает безработным следующие гарантии:

- выплата пособий по безработице;
- выплата стипендий во время профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости;
- общественные оплачиваемые работы;
- при переезде для трудоустройства по предложению службы занятости возмещение затрат;

¹ Пьянзина О.В., Богачева Н.Ю. Механизмы реализации социальной политики государства через обеспечение социальных гарантий // Символ науки. – 2016. - № 10-3. – с. 173.

- пособие по безработице из фонда занятости населения не более чем 12 месяцев.

Социальная защита осуществляется через программы по трудоустройству и переквалификации. В реализации данных программ участвует не только государство, но и предприниматели.

Безработица является социально негативным явлением, она порождает социальное неравенство, снижает социальный статус населения, что приводит к напряженной ситуации в обществе. Как показывают социологические опросы, безработица (особенно длительная) вызывает у людей неуверенность в будущем и сопровождается увеличением нервно-психических и сердечнососудистых заболеваний, ростом алкоголизма, наркомании, проституции и преступности¹. Еще одним государственным стандартом являются минимальные размеры государственных пенсий.

В области образования так же есть государственные минимальные стандарты, они представляют собой:

- некоторые общедоступные и бесплатные услуги в образовательных учреждениях, которые финансируются из государственных бюджетов разного уровня;
- уровень нормы наполненности классов государственных и муниципальных учреждений, их обеспеченности бесплатными услугами;
- социально – экономическая поддержка обучающихся;
- определенный уровень студентов, которые получают бесплатное высшее профессиональное образование и размер их стипендий.

¹ Кудаев А.В. Социальные гарантии в условиях перехода российского общества на инновационный путь развития // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – том 15. - № 4. – с. 56.

Статья 41 Конституции РФ закрепляет в себе положение о минимальных социальных гарантиях в области охраны здоровья¹. Для расчета потребностей в медицинских услугах, их минимального удовлетворения берутся значения наличия врачей, больничных мест учреждениями на одну тысячу жителей в регионе.

Важной функцией социальной защиты является социальное обслуживание, то есть оказание различных услуг, обеспечивающихся в стационарной либо нестационарной формах, в правовой, материальной, медицинской, психологической и других сферах. Государственные гарантии в области социального обслуживания определены законами «Об основах социального обслуживания населения в РФ», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и др.²

Таким образом, установленные минимальные социальные гарантии создают базу, на которой основывается система социальной защиты в обществе становления рыночных отношений. Они устанавливаются государством посредством законодательства исходя из финансового обеспечения.

Выделим основные формы социальной защиты:

- социальные гарантии, которые установлены государством и закреплены законодательно и реализация за счет программ и минимальных стандартов;
- регулирования доходов и расходов населения;
- социальное страхование;
- социальная помощь;
- социальные услуги;
- целевые социальные услуги.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

² Пьянзина О.В., Богачева Н.Ю. Механизмы реализации социальной политики государства через обеспечение социальных гарантий // Символ науки. – 2016. - № 10-3. – с. 173.

Важнейшим направлением на сегодняшний день является рационализация, основанная на принципах социальной защиты населения и направленная на эффективное использование финансовых ресурсов государства. Зарубежный опыт показал положительную тенденцию в использовании адресной помощи населению. Согласно структуре российского общества выделили III уровня социальной защиты, отвечающие действительности современного общества. По средствам увеличения существенности предоставляемых выплат, а также, учитывая предоставление социального обеспечения и социальной помощи необходимому классу, можно повысить уровень жизни бедных слоев населения и поддержать средний класс. По средствам ограничений для богатых слоев устранить необоснованные расходы для государства. Тем самым, эффективное перераспределение и существенность социальных гарантий для населения и будет являться успешной рационализацией социальной защиты¹.

В зарубежных странах понятие равенство перед законом и социальное равенство – это не одно и то же. В условиях современности основными принципами социальной защиты стали адаптация и направленность социальных гарантий государства. Поэтому население, которое находится в группе социального риска должно поддерживаться со стороны государства всеми возможными способами. Но так же необходимо учитывать тот факт, что те, чьи доходы в несколько десятков раз выше тоже должны получать социальную защиту и помощь, просто в меньшем количестве. То есть, для чего «имеющему» населению выплаты, которые невесомы для него, когда можно помочь людям, которые в этом нуждаются не по своей вине, для которых данная сумма может стать реальной социальной помощью. Именно поэтому важнейшим направлением на сегодняшний день служит не только повышение эффективности предоставляемых социальных гарантий, но и рационализация их применения.

¹ Раскина Т.В. Социально-правовая обусловленность прокурорского надзора, осуществляемого вне уголовно-правовой сферы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 2. – С. 160-163.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гарантом общечеловеческих ценностей является Президент Российской Федерации. Его деятельность составляет самостоятельную группу конституционных гарантий. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит присягу, в которой клянется, что, осуществляя свои полномочия, будет уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет, независимость, безопасность и целостность государства.

Гарантией права на социальное обеспечение является установленный федеральными законами порядок определения размера социального обеспечения с учетом трудовой деятельности человека, механизм формирования пенсионных накоплений. Важнейшей гарантией социального обеспечения по возрасту, в случае инвалидности, потери кормильца является обязательное пенсионное страхование.

Развитие Российского государства, расширение и углубление каталога прав и свобод личности требует дальнейшего совершенствования юридических гарантий правового статуса. Речь идет не только о средствах защиты и всем механизме охраны основных социальных прав, но и о юридических средствах, обеспечивающих их правомерную реализацию. Цель развития системы юридических гарантий конституционных социальных прав граждан состоит в установлении наилучшей сбалансированности правовых средств обеспечения правомерной реализации прав и средств их защиты и охраны в целом¹.

Таким образом, можно выделить следующие юридические гарантии защиты конституционных социальных прав человека и гражданина:

- конституционные гарантии, в том числе реализуемые в нормах международного права: высшая ценность и приоритет прав человека в

¹Правовые основы механизма реализации конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации: Монография / Байматов П.Н., Добрынин Н.М., Князев С.Д.; Под ред. Добрынина Н.М. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 177 с.

государстве, верховенство закона, прямое действие конституции, неподлежащие ограничению право на судебную защиту нарушенных прав;

- процессуальные гарантии: принципы отправления правосудия, неотвратимость наказания, право обжалования в кассационную и надзорную инстанции, подведомственность;

- институциональные гарантии: независимый суд, институт прокурорской защиты, институт административного контроля и надзора, институт Уполномоченного по правам человека, институт адвокатуры;

- правовосстановительные гарантии: предупреждение нарушения прав (отмена нормативных актов, нарушающих права), восстановление в правах, отмена неконституционных актов и повторное их рассмотрение, возмещение ущерба, юридическая ответственность виновных лиц. Правовосстановительные гарантии, представляющие собой заключительную стадию процедуры судебной защиты, имеют наибольшую значимость.

2.2 Механизм реализации конституционного права граждан РФ на социальное обеспечение

Реальность конституционного права на социальное обеспечение, в конечном итоге, зависит от политики, проводимой государством в экономической и социальной сферах. В рамках социальной политики происходит поиск средств и механизмов с целью создания условий для полной реализации личностью права на социальное обеспечение. Верным в связи с этим представляется высказывание Т. Фотиной о том, что «социальная политика должна формировать уверенность в том, что любой человек, исчерпав свои личные возможности для получения достаточного дохода и поддержания приемлемого по общественным меркам уровня жизни, может рассчитывать на поддержку общества и государства»¹.

При конституционной оценке, социальные вопросы в Российской Федерации в научной литературе оцениваются как дискуссионные. Это

¹ Аристов Е.В. Концепция проекта Социального кодекса Российской Федерации // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. - 2018. – Т.43. - № 3. - С. 509 - 518.

объясняется многогранностью подходов к понятию признаков и минимального уровня гарантий социального государства; пробелами в законодательстве, которое регулирует отношения в социальной сфере; а также неокончательная разработанность и точность терминов, используемы в регулировании социальной сферы.

Вопросы конституционного регулирования социальных проблем, включая проблемы защиты социальных прав, характер и пределы конституционного регулирования социальных отношений вообще и социальной защиты граждан в частности, а также возможности прямого применения конституционных норм о социальной защите граждан и юридическая сила корреспондирующих им материально-финансовых обязательств государства перед гражданами в социальной сфере являются дискуссионными. Конституционные основы социальной защиты в качестве основополагающих начал имеют ряд особенностей. Они выступают мерилom правомерности социальной деятельности государства, структурируют и ориентируют всю систему социальной защиты на конкретных граждан, в них закрепляются основные государственные гарантии в социальной сфере¹.

Конституция РФ и ратифицированные международно-правовые акты, обеспечивают дальнейшее регулирование социальных вопросов. Также важную роль играют положения четко сформулированные в федеральном законодательстве. Необходимо установление баланса между потребностями населения и возможностями государства, выделение государственных средств на решение поставленных задач социального обеспечения².

Конституционные гарантии являются основой социального государства, которое учитывает социальные права и свободы гражданина, такие как охрана труда и здоровья населения; установление минимальных стандартов

¹ Гостев Р.Г., Гостева С.Р. Будущее, которого мы хотим (социальная сфера и устойчивое развитие Российской Федерации) // Экономикс. – 2014. - № 2. – с.25.

² Колотова Н.В. Принцип непосредственного действия прав человека и особенности социальных прав // Труды Института государства и права Российской академии наук. - 2019. – Т. 14. - № 5. - С. 114-140.

на оплату труда; обеспечение государственной поддержки семей, материнства, отцовства и детства; установление пенсий, пособий и иных социальных гарантий защиты¹.

Пробелы и противоречия в российском законодательстве возникают из-за игнорирования современной юридической доктрины, поэтому акты о социальной защите зачастую не являются полными для регулирования возникших правоотношений. Именно поэтому реализация некоторых социальных прав в Российской Федерации трудна, о чем говорит судебная практика.

Одним из самых непростых вопросов о социальной защите следует назвать проблему безработицы. Государство декларирует гарантии реализации права на труд: свободу выбора деятельности, которая не запрещена законом; свободу профессии; вид и характер труда; защиту от безработицы; бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости; информирование о положении на рынке труда.

В случае безработицы, населению гарантируется следующее:

- социальная поддержка со стороны государства и муниципальной власти;
- осуществление мер по занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;
- бесплатные медицинские осмотры, если есть необходимость при направлении на обучение от службы занятости;

¹ Колотова Н.В. Обеспечение прожиточного минимума как средство судебной защиты конституционных социальных прав // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - № 4 (84). - С. 61-68.

- финансирование в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органов государственной службы занятости населения¹.

Государство гарантирует безработным: выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; возможность участия в оплачиваемых общественных работах. Безработным гражданам гарантируются социальная поддержка, осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости, бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости на профессиональное обучение. Другая актуальная проблема правового регулирования – защита материнства и детства².

Конституция РФ в статье 38 закрепляет положение об институте защиты материнства и детства³. На них в первую очередь распространяется защита государства. Заботиться о детях, воспитывать их должным образом – это и право и обязанность каждого родителя. Данное положение имеет и обратное действие, когда дети, достигшие 18 лет, которые имеют возможность трудиться, должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Законодательство о защите материнства и детства в последние время только

¹ Федулова М.В., Реализация права на социальное обеспечение как показатель уровня развития общества // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – Т.12. - №4 (39). - С. 162-164.

² Пожарова Л.А. Обеспечение права на достоинство личности в процессе реализации социальной политики государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2014. – том 27. - № 2 (173). – с.116 – 123

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398.

расширяется, принимаются новые нормативные акты и законы. Но стоит отметить, но названное законодательство разрозненно, бессистемно, что не очень удобно при регулировании данной сферы правоотношений.

Статья 139 Семейного кодекса РФ называет определенных лиц (судей, иных должностных лиц, а также лиц, иным образом осведомленных об усыновлении), которые обязаны сохранить тайну усыновления. Уголовный кодекс РФ устанавливает ответственность за разглашение тайны лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений. Из-за таких противоречий иногда трудно реализовать право лица, потому что они придают данной тайне определенные характеристики, – это может быть служебная или профессиональная тайна, корысть лица, которое разгласило тайну¹. Значимой социальной гарантией стало законодательство о получении материнского капитала. Итак, необходимо учитывать всю сложность получения материнского капитала (субъекты его получения, сроки, цели), делаем вывод, что он нуждается в более тщательной доработки правового регулирования.

Пробелы и противоречия содержатся в законодательстве о пособиях и выплатах на детей и на современном этапе разработанности. Данная система пока не соответствует быстрому развитию рынка и экономике, не отвечает задаваемым этими изменениями требованиям. Это связано с плохой разработанностью понятийного аппарата в данной сфере законодательства, узким толкованием обладают такие понятия как: «семья с детьми», «кровное родство», «семья усыновителей». Это стоит реализации социальных прав граждан, которые реально должны получать помощь, так как занимаются непосредственным воспитанием ребенка. Это такие группы граждан, как опекуны, попечители, приемные родители, патронатные и фактические воспитатели.

¹ Геворкян Д.П., Ханмагомедов М.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. - № 2. – С.89 –91.

Так как понятие семьи исследуют не только правовые науки, а например и социологические, то можно говорить об отсутствии единого понятия «семья» в правовой науке в целом, которое применимо ко всем отраслям права. В правовой дисциплине «Право социального обеспечения», вопрос о понятии «семья» так же вызывает проблемы. Если на ранних этапах формирования правовой защиты материнства детства и семьи был оправдан подход в пользу индивидуальных субъектов, то в настоящее время ситуация существенно изменилась: общество делает выбор в пользу семьи как наиболее приемлемой формы воспитания подрастающего поколения, что должно отражаться и в правовых мерах защиты и охраны семьи¹.

Конечно остается большой круг неурегулированных проблем связанных с нуждающимися группами лиц, но обладающими конституционными гарантиями от государства. Статья 39 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Конституцией РФ гарантируются также государственные пенсии и социальные пособия, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность².

Право социального обеспечения регулирует отношения граждан и власти по получению определенного вида социальной защиты: различных форм пенсионного обеспечения и обслуживания престарелых лиц, нетрудоспособных пособиями.

Государством на территории Российской Федерации гарантируется право на социальное обеспечение, как гражданам РФ, так и иностранным гражданам и лицам без гражданства, в порядке, регулируемом федеральным законом.

¹Дианова И.В., Шайхатдинов В.Ш. Применение цифровых в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан на федеральном, региональном и муниципальном уровне // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. - № 2 (27). – С. 57 – 72.

²Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398

В Российской Федерации установлены разные виды социальных пособий, они предоставляются в качестве компенсации временно утраченного заработка или дополнения трудовых и иных законных доходов лиц или их семей, связанных, как правило, с рождением и воспитанием детей¹:

- по причине временной нетрудоспособности (болезнь, карантин, уход за больным членом семьи и т.д.);
- по причине беременности и родов;
- по причине ухода за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;
- по причине рождения ребенка;
- по причине наличия ребенка;
- по причине безработицы и т.д.

Регулирование пособий и выплат в Российской Федерации в настоящее время регулируются целым рядом норм и законов. По мнению ученых, которые проводили исследование в области социального обеспечения, важно менять уже сформированную систему прав или перестраивать ее, устраняя проблемные аспекты, появившиеся на практике. Практика в таких случаях играет законотворческую роль.

Что касается пенсионного законодательства, то оно может быть признано эффективным при определенных условиях: если оно распространяется на всех нуждающихся, социально уязвимых граждан; если в нем соблюдаются принципы равноправия и справедливости; если государство выполняет по отношению к гражданам взятые на себя обязательства, не допускает снижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, обеспечивает уровень жизни нетрудоспособных, соответствующий

¹ Пьянзина О.В., Богачева Н.Ю. Механизмы реализации социальной политики государства через обеспечение социальных гарантий // Символ науки. – 2016. - № 10-3. – с. 173.

прожиточному минимуму.¹ Анализ действующего законодательства с учетом этих критериев свидетельствует о его невысокой эффективности.

Недостатком пенсионного законодательства можно считать характер исчисления размера пенсии, в частности, ее зависимость от количества страховых взносов, несоизмеримость пенсии с трудовым доходом, существование размеров пенсий ниже прожиточного минимума. В связи с этим у пенсионеров нет возможности поддерживать здоровье, продолжительность жизни в России остается одной из самых низких.

Статья 41 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается бесплатно².

Совокупность мер политического, экономического и правового характера, а так же медицинского характера, которые обеспечивают охрану физического и психологического здоровья граждан, а также меры реабилитации после утраты здоровья – это государственная охрана здоровья населения. Несмотря на целую систему законодательства, и рекомендательных норм в системе охраны здоровья можно найти проблемы. Задачей перед государством стоит – совершенствование нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в области медицинской помощи и охраны здоровья, в частности принятие нового федерального закона о здравоохранении в Российской Федерации, в котором будут урегулированы многие имеющиеся сегодня проблемы (в том числе такие практические вопросы, как нехватка квалифицированных кадров, дефицит финансирования, нерациональное использование средств, износ помещений,

¹ Числов А.И., Максименко А.В., Новопавловская Е.Е., О некоторых направлениях реформирования пенсионного законодательства современной России // Социально-политические науки. – 2018. - № 4. – с.107 – 111.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. – ст.4398

медицинской техники и оборудования), а также федерального закона о защите прав пациентов¹.

Для расширения качественных социальных услуг социального сервиса требуется серьезная государственная поддержка социальных учреждений, выступающих центром по разработке и внедрению инновационных методов и технологий в работе с разными группами населения. Источники финансирования инновационной деятельности таких учреждений могут быть как внешние, так и внутренние.

Внешнее финансирование предполагает привлечение средств государства, финансово-кредитных организаций, отдельных граждан и нефинансовых организаций. Внутренние источники финансирования инновационной деятельности социальных организаций могут включать в себя часть прибыли организации, часть амортизационных отчислений, акционерный капитал и т.д. Широкое распространение в ряде регионов России имеют также полное или частичное финансирование на конкурсной основе инновационных программ и проектов за счет средств бюджета региона; предоставление бюджетных ссуд на реализацию социальных инноваций. Важное значение приобретает разработка и внедрение в деятельность социальных служб нормативно-правовых документов, способствующих развитию инновационной деятельности в регионах.

Однако при реализации инноваций в социальной сфере необходимо учитывать особенности, связанные некоммерческим характером отношений. Как известно, модель финансирования некоммерческой организации основана на бюджете (внешние средства), а не прибыли (собственные средства). Кроме того, некоммерческая организация имеет большое количество заинтересованных сторон, что при социальной специфике деятельности снижает потенциал нововведений. Нацеленность деятельности некоммерческих организаций на достижение определенных идеалов

¹ Кудяев А.В. Интегрированная оценка реализации социальных гарантий // Вестник Поволжского института управления. – 2015. - № 4 (49). – с.90.

затрудняет оценку их деятельности с точки зрения сопоставления затрат и результатов. Именно этими особенностями определяются трудности воплощения инноваций в социальной сфере.

Важным вопросом при внедрении инноваций является учет рисков этого процесса и использование наиболее подходящих организационных структур. Из-за сложности и комплексности процесса внедрения социальных инноваций, наличия большого количества заинтересованных сторон, высокого риска этого процесса возникает необходимость создания специализированных структур, задача которых состояла бы в объединении усилий и ресурсов участников взаимодействия для достижения взаимовыгодных целей¹. Эти структуры могут представлять собой технологические активные комплексы с интегрированной структурой организации, специализированные формы, научно-исследовательские центры, различные поддерживающие структуры. Данные комплексы должны быть направлены на обеспечение устойчивой взаимосвязи внутри обширной инновационной инфраструктуры, иметь развитые сети неформального обмена информацией для создания каналов внедрения социальных инноваций.

Поскольку для социальной сферы в большей степени характерны инновации эффективности (поддерживающие инновации), направленные на модификацию уже существующих механизмов и практик, усовершенствование или видоизменение в социальных услугах и социальных программах, возникает необходимость трансформации деятельности непосредственно социальных организаций.

Делая вывод по данному пункту работы, следует сказать, на территории Российской Федерации существует проблема реализации конституционных гарантий по социальной защите населения. Прямое действие Конституции говорит о том, что ее нормы могут применяться и реализовываться

¹ Кобзева С.И., К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2019. - № 11 – с. 117 – 122.

непосредственно, без введения каких – либо других нормативных актов. Но из-за того, что положения Конституции РФ зачастую слишком широки в трактовке, ее нормы не могут иметь прямого действия. Конституционные нормы имеют свойство находить свое отражение в Федеральных законах по более узким сферам правоотношений. Сложившаяся ситуация говорит о сложности законодательства в Российской Федерации в сфере регулирования социальной защиты населения и реализации прав на социальное обеспечение граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционные социальные права представляют собой совокупность конституционных прав человека, гарантирующих ему достойную жизнь и социальную защищенность, обеспечивающих оказание ему государством поддержки и помощи в трудной жизненной ситуации.

Согласно Конституции РФ положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а политика России как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, относятся к основам конституционного строя. Каждому человеку гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Несмотря на четкие предписания Конституции, они далеко не в полной мере реализуются на практике. Между тем, как говорится в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 г., приоритетом для нас, ключевым фактором развития должны быть благополучие людей, достаток в российских семьях.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом⁴³. Конституционный Суд РФ отмечает: хотя социальное обеспечение может охватывать различные виды помощи и поддержки граждан, однако по смыслу конституционных норм основное его содержание заключается в материальном обеспечении, предоставлении человеку средств к существованию. Обеспечение, предоставляемое человеку обществом, государством, в тех случаях, когда он в силу различных жизненных обстоятельств нуждается в поддержке, призвано гарантировать определенный социальный комфорт, восстанавливать и поддерживать статус полноценного члена социума. То, как именно осуществляются социальная

защита, социальное обеспечение граждан, свидетельствует о качественном состоянии государства и общества.

Учитывая значение конституционных социальных прав для обеспечения стабильности государства необходимо устранить противоречия и несогласованность нормативных правовых актов в данной области и объединить все действующие нормы в единый кодифицированный акт. Ряд правовых актов содержит в себе положения, относящиеся к различным отраслям права: конституционного, административного, трудового, права социального обеспечения. В связи с этим предполагается, что все законодательство в сфере реализации конституционного права на социальное обеспечение будет составлять единую систему.

В работе анализируется ведущая роль государства в реализации гражданами конституционного права на социальное обеспечение, которая направлена на создание достойных условий жизни каждому человеку; на осуществление социального обеспечения безработных и пожилых граждан, инвалидов, многодетных семей, сирот; на укрепление социальной справедливости и солидарности в обществе. Из этого следует, что создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является личным делом человека, а возводится в ранг общегосударственной политики. Именно успехи в социальной политике характеризуют деятельность современного демократического государства. При этом необходимо обоюдное участие гражданина и государства.

Эффективность реализации конституционных прав граждан в области социального обеспечения зависит не только от закрепления данных прав в Конституции, не только от наличия государственных гарантий, но и от осведомленности граждан о принадлежности им этих прав. В настоящее время в Российской Федерации реализуются национальные проекты в социальной сфере, направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития государства, повышения уровня жизни, создания условий возможностей для

самореализации и раскрытия таланта каждого человека. В этих условиях требуется усиление государственного контроля и надзора за деятельностью государственных органов, государственных и негосударственных учреждений, на которые возложена обязанность по реализации конституционного права на социальное обеспечение.

Представляется крайне необходимым усилить внимание к исследованию роли Конституции в развитии отраслевого законодательства, теоретической разработке вопросов приведения его в соответствие с конституционными положениями, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Обеспечению научного подхода к совершенствованию социального законодательства, в том числе законодательства о социальном обеспечении, служат, в частности, концепции развития российского законодательства.

Необходимо также учитывать серьезный научный потенциал квалифицированной литературы по праву социального обеспечения, содержащей не только обоснованную критику действующего законодательства и негативных тенденций его развития, но и аргументированные предложения по его совершенствованию в интересах граждан, а значит, и государства. При ответе на вопрос, как именно следует привести действующее законодательство в соответствие с требованиями Конституции и Президентского Послания, представляется весьма важным: трактовать сомнения, возникающие в ходе текстуального анализа конституционных положений, в пользу граждан; исходить из того, что Конституция не предполагает (не допускает) регрессивного развития социального законодательства.

Таким образом, разработка положений по совершенствованию сложного многогранного процесса реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение является важной задачей деятельности государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 19.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 2. – ст. 163.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах // Международная защита прав и свобод человека : сб. документов. — М.: Юрид. лит., 1990; - 672 с.

4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 9. - ст. 1011.

5. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 52 (ч. 1). – ст. 7007.

6. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. От 27.12.2019) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (ч.1). - ст. 7598.

7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 13.01.2020) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2011. - № 263.
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 28.01.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 51. – ст. 4832.
9. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 51. – ст. 4831.
10. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 29. – ст. 3686.
11. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 19. – ст. 2071.
12. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. – ст. 4563.
13. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 02.12.2019) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. - № 9. – ст. 328.
14. Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 306 (ред. от 31.01.2018) «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий

судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей» // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 7. – ст. 795.

15. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. - № 19. – ст. 1044.

16. Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 (с изм. от 26.11.2003) «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами» // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 16. – ст. 1994.

Учебная и научная литература:

17. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2 т. Т. 1. / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 864 с.

18. Безруков, А.В. Конституционное право России : учебное пособие / А.В. Безруков. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юстицинформ, 2018. — 344 с.

19. Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О.А. Снежко. — Москва : ИНФРА-М, 2020.

20. Конституционное право России: Учебник / П.А.Астафичев - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 390 с.

21. Правовые основы механизма реализации конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации: Монография / Байматов П.Н., Добрынин Н.М., Князев С.Д.; Под ред. Добрынин Н.М. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 177 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

22. Азарова Е.Г. Конституционные требования к российскому законодательству о социальном обеспечении // Журнал российского права. – 2018. - № 7. – С.16 – 32.

23. Аристов Е.В. Концепция проекта Социального кодекса Российской Федерации // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. - 2018. – Т.43. - № 3. - С. 509 - 518.
24. Булаков О.Н. Механизм государственно-правового регулирования статуса инвалидов в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. – 2018.- № 2. – С. 11-13.
25. Геворкьян Д.П., Ханмагомедов М.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. - № 2. – С.89 –91.
26. Дианова И.В., Шайхатдинов В.Ш. Применение цифровых в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан на федеральном, региональном и муниципальном уровне // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. - № 2 (27). – С. 57 – 72.
27. Дорошенко Е.Н. Конституционные стандарты достойной жизни и свободного развития человека при проведении пенсионной реформы // Актуальные проблемы российского права. – 2018. - № 12 (97). – С.39 – 54.
28. Кобзева С.И., К вопросу о кодификации законодательства о социальном обеспечении // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2019. - № 11 – с. 117 – 122.
29. Колотова Н.В. Обеспечение прожиточного минимума как средство судебной защиты конституционных социальных прав // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2019. - № 4 (84). - С. 61-68.
30. Колотова Н.В. Принцип непосредственного действия прав человека и особенности социальных прав // Труды Института государства и права Российской академии наук. - 2019. – Т. 14. - № 5. - С. 114-140.

31. Либанова С.Э., Ищук В.Г. Пути взаимодействия омбудсменов и сотрудников органов внутренних дел в обеспечении конституционных прав человека как высшей конституционной ценности // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2019. - № 4 (48). – С. 36-41.
32. Литвинова В.В. Сравнительный анализ социальных кодексов субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2019. - №3 (100). – С.151-159.
33. Новопавловская Е.Е., Переверзев Е.А. Социальная политика российского государства: современное состояние и тенденции развития // Проблемы правоохранительной деятельности. - 2018. - № 3. – С. 11 – 20.
34. Петровская Ю.А. Модернизация системы социального обслуживания в контексте инновационного развития Российской Федерации: механизмы и барьеры // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. – 2019. – Выпуск 2. – С. 229-240.
35. Раскина Т.В. Социально-правовая обусловленность прокурорского надзора, осуществляемого вне уголовно-правовой сферы // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 2. – С. 160-163.
36. Седельникова М.Г., Пузырёва А.А. Судебная защита пенсионных прав: проблемы теории и практики // Правоприменение. – 2018. – Т.2. - № 1. - С. 164-179.
37. Скорик Н.В. Социальные права человека и гражданина как совокупность конституционных прав // Отечественная юриспруденция. – 2018. - № 3. – с. 57 – 59.
38. Федулова М.В., Реализация права на социальное обеспечение как показатель уровня развития общества // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – Т.12. - №4 (39). - С. 162-164.

39. Числов А.И., Максименко А.В., Новопавловская Е.Е., О некоторых направлениях реформирования пенсионного законодательства современной России // Социально-политические науки. – 2018. - № 4. – с.107 – 111.

40. Шабалина О.Л., Целищев С.Ю. Конституционный прецедент как способ защиты социальных прав граждан // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». – 2018. – Т.4. - № 4. – С. 95 – 99.

Электронные ресурсы

41. Порядок формирования классификатора мер социальной защиты (поддержки), его актуализации и использования участниками информационного взаимодействия при размещении информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения: утвержден Приказом Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 542н [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.02.2020).

42. Порядок предоставления инфраструктуры, обеспечивающей функционирование единой государственной информационной системы социального обеспечения: утвержден Приказом Минкомсвязи России от 21.03.2017 № 26 [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: (17.02.2020).

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на бакалаврскую работу

студентки гр. 153ЮЮ51

юридического института

Пензенского государственного университета

Кочергина Евгения Алексеевича

**Тема: «Конституционное право граждан Российской Федерации на
социальное обеспечение»**

1. Актуальность темы

Признание и обеспечение социальных прав и гарантий их реализации имеет важное значение для развития государства и общества. Конституция РФ закрепляет основные права граждан, а их механизм реализации содержится в специализированных нормативно-правовых актах. С развитием цифровых технологий, биомедицины и других ведущих направлений, возникают вопросы относительно гарантий предоставления тех социальных прав гражданам, в сложившихся условиях. В настоящее время законодательство в указанной сфере правоотношений требует внесения изменений и поправок в соответствии с реалиями современного общества.

2. Научная новизна

При изучении законодательства по исследуемой теме ВКР, были выявлены проблемные аспекты его применения. Механизм реализации социальных прав и предоставления гарантий социальной и правовой защиты гражданам требует актуализации и более подробной регламентации некоторых аспектов. Внесение изменений в соответствующее законодательство необходимо и для деятельности органов государственной власти в социальной сфере. Комплексный подход к исследованию вышеназванных правоотношений обусловил многоплановость поставленных в настоящей работе задач.

3. Оценка полноты и качества выполнения задания выпускной работы

Работа выполнена на основе изученной автором учебной, научной литературы. Материал, представленный в ВКР, подкреплен фактическими данными, сопоставлениями. Изложение материала последовательное, логичное, соответствует требованиям научного стиля. Сделанные выводы обоснованы.

4. Положительные стороны выпускной квалификационной работы

Работа отличается хорошим уровнем технического оформления. Содержание данной работы соответствует утвержденной теме. Выявлены пробелы в законодательстве и по отдельным из них определены способы их решения.

5. Замечания и недостатки по выпускной квалификационной работе

В работе следует рассмотреть анализ судебной практики, статистических данных в рамках изучаемой темы. Постановка проблемы в развитии законодательства в контексте темы исследования без конкретных предложений по устранению пробелов

6. Рекомендации по использованию выпускной квалификационной работы

Отдельные пункты ВКР могут быть использованы при подготовке самостоятельных работ по дисциплине «Конституционное право».

7. Самостоятельность и творческий подход при подготовке выпускной квалификационной работы

Выпускная квалификационная работа выполнена автором самостоятельно, представлен анализ исследуемой проблемы.

8. Выпускная квалификационная работа Кочергина Е.А. соответствует установленным требованиям и может быть рекомендована к защите.

9. Дополнительная информация для ГЭК: не имеется.

Научный руководитель: К.Ю.Н., доцент

А.А. Рыжова


(подпись)

04.06.2020

Протокол

проверки на оригинальность в системе «Антиплагиат.ВУЗ» выпускной квалификационной работы на тему «Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение» студента 5 курса Е.А. Кочергина направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль Правозащитная деятельность

Отчет о проверке на заимствования №1



Автор: Кочергин Евгений Алексеевич
Проверяющий: Рыжова Анастасия Андреевна (miss.nastena93@yandex.ru / ID: 1225)
Организация: Пензенский государственный университет
Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат» - <http://pnzgu.antiplagiat.ru>

ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 17
Начало загрузки: 10.05.2020 11:02:05
Длительность загрузки: 00:00:16
Имя исходного файла:
Соц.обеспечение.docx
Название документа: Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение
Размер текста: 1 кБ
Тип документа: Выпускная квалификационная работа
Символов в тексте: 86666
Слов в тексте: 9973
Число предложений: 627

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
Начало проверки: 10.05.2020 11:02:22
Длительность проверки: 00:00:36
Корректировка от 10.05.2020 11:25:03
Комментарии: [Автосохраненная версия]
Модули поиска: Коллекция eLIBRARY.RU, Модуль поиска общеупотребительных выражений, Коллекция ГАРАНТ, Модуль поиска "ПГУ", Модуль поиска Интернет, Коллекция РГБ, Модуль поиска перефразирований Интернет, Цитирование, Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU, Сводная коллекция ЭБС, Коллекция Медицина, Модуль поиска переводных заимствований, Модуль выделения библиографических записей, Модуль поиска ИПС "Адилет", Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu), Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu), Модуль поиска переводных заимствований по Wiley (RuEn), Коллекция Патенты, Кольцо вузов, Коллекция Wiley



ЗАИМСТВОВАНИЯ

39,85%

САМОЦИТИРОВАНИЯ

0%

ЦИТИРОВАНИЯ

24,51%

ОРИГИНАЛЬНОСТЬ

35,64%

10.05.2020

Руководитель ВКР/А.А. Рыжова/