

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Система пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации»

Студентка гр.143ЭГ31

И.В. Пигалова

Руководитель
к.с.н., доцент

С.И.Неделько

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Пенсионное страхование в Российской Федерации.....	7
1.1 Становление пенсионной системы в Российской Федерации.....	7
1.2 Развитие системы обязательного пенсионного страхования современной России	17
1.3 Нормативно-правовая база обязательного пенсионного страхования в России.....	30
2 Государственная политика в области пенсионного страхования.....	37
2.1 Пенсионный фонд Российской Федерации.....	37
2.2 Негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации.....	49
3 Пути совершенствования пенсионной системы Российской Федерации.....	56
Заключение	65
Список использованных источников	71
Приложения	78

Введение

Социальное страхование в целом и пенсионное обеспечение как один из его видов являются важнейшими элементами социальной защиты в рыночной экономике. Весомость пенсионного страхования вытекает из объема его финансовых потоков. Бюджет Пенсионного фонда сопоставим с федеральным бюджетом и превышает совокупный объем остальных видов социального страхования.

Актуальность темы исследования обусловлена важностью задач, решаемых пенсионным страхованием, его состоянием и настоятельной необходимостью его реформирования в нашей стране.

Пенсионное обеспечение – одна из важнейших социально-экономических задач государства. Ее важность и значимость в Российской Федерации обусловлена ответственностью за материальное обеспечение более 40 млн. пенсионеров.

Переход в 1990-е годы от плановой организации экономики страны к рыночным отношениям частного предпринимательства объективно диктовал необходимость разработки механизмов социальной защиты, адекватных этому хозяйственному механизму. Страховая пенсионная система, будучи важнейшей подсистемой системы социального страхования, является основной среди мер социальной защиты пожилых и нетрудоспособных людей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении, экономический механизм страховой пенсионной системы, основанный на установленных выплатах, трансформируется в экономический механизм формирования пенсионных прав граждан на основе установленных страховых взносов.

Однако, как в прежней модели, так и в действующей, внедрение страховых принципов происходит неравномерно, и система пенсионного страхования не имеет законченного вида. Важнейшими причинами такого положения являются незаконченность разработки теории социального

страхования и отсутствие четких границ с теорией социального обеспечения.

Несмотря на новации пенсионного законодательства, экономический механизм государственного регулирования обеспечивает пенсии на уровне 1990 г.

Неэффективность экономического механизма формирования пенсионных прав граждан проявляется в низком уровне пенсионного обеспечения, негативной тенденции его снижения относительно заработной платы, проблемах долгосрочной финансовой сбалансированности страховой пенсионной системы. Проведенная в России в 2002 г. пенсионная реформа не решила поставленные задачи, поэтому понадобилась ее корректировка, которая была проведена в 2010 – 2011 гг. В результате повысился уровень пенсионного обеспечения, частично изменились организационные, экономические, нормативно-правовые отношения между субъектами пенсионной системы, но не был создан механизм самодостаточного развития пенсионной системы.

В современных условиях проблема пенсионного обеспечения населения в РФ по-прежнему стоит остро, несмотря на проведенные реформы, так как бюджет Пенсионного фонда является дефицитным и финансируется средствами из госбюджета. В перспективе это не может долго продолжаться. Результатом пенсионной реформы должно стать увеличение размера пенсий и устойчивость пенсионной системы.

Пенсионная система очень важна для страны как в социальной сфере, так и в экономической. Необходимость проведения пенсионной реформы обычно обусловлена экономическими и демографическими факторами. Экономические факторы угрожают финансовой обеспеченности пенсионных обязательств государства, а демографические повышают пенсионную нагрузку на работающее население.

Демографические и макроэкономические тенденции в мире и в России изменяют условия функционирования пенсионного механизма. В связи с этим существует необходимость исследования теоретических основ социального страхования, особенностей пенсионного страхования, функций и принципов

организации механизма формирования страховых средств и выплат.

Возросшая значимость этой проблематики в современных социально-экономических условиях, необходимость разработки методов экономического регулирования пенсионной системы определили выбор темы данного исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, сложившиеся в сфере системы пенсионного обеспечения граждан.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие систему обязательного пенсионного страхования Российской Федерации.

Цель выпускной квалификационной работы – рассмотрение пенсионной системы в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- проследить историю становления и развития обязательного пенсионного страхования;
- дать понятие страховой пенсионной системы и изучить нормативно-правовые основы обязательного пенсионного страхования;
- изучить финансирование обязательного пенсионного страхования;
- выявить и охарактеризовать субъекты отношений по обязательному пенсионному страхованию;
- проанализировать современное состояние пенсионной системы;
- сформулировать перспективные направления деятельности по улучшению системы пенсионного страхования в РФ.

Методологию и методику исследования составили общенаучный диалектический метод познания окружающей действительности, а также традиционные методы, используемые в правоведении и теории социальной защиты, а именно: метод системного анализа, комплексный, историко-правовой, формально-логический, статистический, сравнительно-правовой.

Теоретической основой исследования явились труды таких российских учёных, исследующих проблемы по изучаемой теме, как С.В. Аксютин, Е.М.

Астрахан, М.В. Башкин, И.В. Галимова, Г.П. Дегтярев, К.Ю. Дудко, О.В. Кузько, Е.С. Лавренова, Т.А. Маслова, Т.Д. Одиноква, Ю.В. Седова, А.К. Соловьев, К.А. Туманянц, Ю.Ю. Финогенова, Ю.В. Чеснокова, О.В. Шашкова, Ю.В. Хлистун, Е.И. Якушев, Т.П. Ярошенко и многих других.

Существует огромное количество статей и отчетов о работе ПФ РФ, опубликованных в периодических изданиях. Среди них такие, как «Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования» А.М. Абыловой и Р.Р. Яруллина; «Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации» О.В. Гутникова; «Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект» Т.В. Ерохиной; «Проблемы Пенсионного фонда России» Д.А. Матвеева; «Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти» Р.А. Соколова; «Пенсионный фонд Российской Федерации, его роль в осуществлении пенсионного обеспечения граждан» А.Р. Фатхудинова и др.

К тому же выбранная тема основывается на постоянно изменяющихся правительственных актах, программах, входящих в политику российского государства по реформированию и улучшению пенсионного обеспечения в России.

В качестве нормативно-правовой базы исследования были использованы Конституция РФ, законодательные акты, Указы Президента. Также в работе использованы материалы с официального сайта Пенсионного фонда Российской Федерации.

Структуру бакалаврской работы определили задачи исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

1 Пенсионное страхование в Российской Федерации

1.1 Становление пенсионной системы в Российской Федерации

Пенсионное обеспечение в России имеет глубокие исторические корни, хотя изначально это была скорее помощь ближнему. Толчком для развития благотворительности на Руси стало принятие христианства. Активно развивалась традиция личной благотворительности русских князей, которая носила религиозный характер.

О государственном пенсионном обеспечении в России впервые упоминается в древних летописях. В них говорится, что князья и воеводы славянских дружин заботились не только о пропитании и вооружении своих подданных, но и об их обеспечении в случае ранения и при достижении старости. Постепенно забота о раненых и престарелых становилась регулярной.

При царе Алексее Михайловиче (1663 г.) раненым стали назначать «лечебные» денежные выплаты, размер которых зависел от тяжести полученных увечий. Военных, ушедших со службы по ранению, старались поддерживать, предоставляя поместья или прибавку земель к уже имеющимся владениям.

Традицию поддержки раненых и престарелых воинов в начале XVIII в. продолжил Петр I. Своим Указом «О пенсионе бывшим военным» он назначил им достойное пожизненное содержание, дабы они «не позорили честь мундира».

В это время пенсионное обеспечение развивается в форме государственного материального обеспечения военных, статских, придворных чиновников и священнослужителей за счет казны на основании специального законодательства в зависимости от заслуг перед государством и в соответствии с Табелью о рангах. Этот законодательный акт Петра I от 24 января 1722 г. с небольшими изменениями действовал до октября 1917 г. [54, с.174].

Среди военных в России морские офицеры первыми обрели возможность получать пенсии по старости. Согласно утвержденному в 1720 году Морскому уставу по «благоустремлению верховной власти» им могли назначать «премии по старости». В случае смерти офицера его вдове или сиротам также предусматривалось содержание, и это содержание было безусловным и обязательным к выплате для всех иждивенцев или членов семьи, имевших доход меньше того, что приносил погибший кормилец.

С назначением на должность в соответствии с Табелем о рангах военные, статские и придворные чины получали содержание, которое состояло из нескольких частей: жалованья, квартирных и столовых денег. Такое разделение являлось существенным элементом при расчете пенсий, поскольку размер пенсий зависел напрямую от жалованья, а не от всего денежного содержания государственных чиновников. Назначение пенсий являлось огромным преимуществом государственной службы. Для других подданных Российской империи продолжали практиковаться прежние, традиционные формы помощи престарелым и нетрудоспособным.

Иные формы пенсионного обеспечения, источником которых являлись не государственная казна, а денежные сбережения из доходов работающего вне государственной службы населения, стали возникать лишь в XIX веке.

Следующим государственным правителем, продолжившим развитие пенсионного обеспечения из государственной казны, стала Екатерина II, которая в 1764–1765 гг. распространила право на пенсию не только на военных, но и на гражданских чиновников, оставлявших службу по выслуге лет. Сфера пенсионного обеспечения государственных служащих была существенно расширена. Поэтому из казны выделялась для этих целей определенная сумма, (пенсионный фонд), а также определялся круг лиц, имевших право на такое обеспечение. Царскую милость сменило право получения пенсии.

Обеспечение не служивших государству лиц в старости и по болезни в России до XIX в. осуществлялось без участия «государевой казны», в рамках благотворительности и призрения бедных. Преобладающими являлись

механизм взаимопомощи в семье и общине, благотворительность и церковь.

Расширение сферы государственного пенсионного обеспечения привело к значительному увеличению расходов на пенсии, превышающих возможности царской казны. При этом возникло несколько проблем. Необходимо было устранить разнообразие пенсионных законоположений, разработать общий для всех служащих пенсионный устав и сократить расходы казны на пенсии.

Для разработки общего пенсионного устава в 1820 г. императором Александром I был создан Особый комитет из министров финансов, юстиции, внутренних дел, военного и морского ведомств.

В годы царствования Николая I в декабре 1827 года был принят Пенсионный Устав, в соответствии с которым все отдельные пенсионные капиталы были переданы в Государственное казначейство, а все доходы и сборы по этим капиталам обращены в единый пенсионный капитал. Кроме оставленных прежних вычетов были введены новые из окладов гражданских чиновников свыше 500 р. (в год) вычитались 2,5 % [38, с.199].

В то время пенсионное обеспечение в основном распространялось на государственных служащих и военных. И только во второй половине XIX века системное пенсионное обеспечение стало распространяться на частное предпринимательство.

Указом от 6 ноября 1853 г. пенсионный Устав был изменен. Срок выслуги пенсии был определен в 25 и 35 лет. Первый давал право на половинный оклад, а второй – на полный. Размер гражданских чиновников предположено определять по разряду последней должности, только занимавшим ее не менее 5 лет, а чиновникам, служившим без жалования, пенсии при отставке не назначались. Единовременные пособия семьям умерших чиновников, прослуживших до 10 лет, определялись в размере полугодового, а прослуживших 30-25 лет – годового жалования. Пенсии семьям чиновников ведомств, имевших особые положения, назначались на общих основаниях пенсионного Устава.

Несмотря на такие жесткие требования, пенсионная реформа в России

носила достаточно «мягкий» характер и была в основном направлена на рационализацию существующих норм пенсионного обеспечения и не затрагивала его основ. Параллельно с государственной системой в России получает развитие система негосударственного пенсионного обеспечения государственных служащих. В негосударственной системе пенсионного обеспечения сложились следующие такие пенсионные модели как эмеритальная, действующая в соответствии с принципами страхования и сберегательно-вспомогательная. Существенные различия между этими моделями заключаются в соотношении распределенных и накопительных принципов, в порядке обеспечения пенсионных прав.

Вступил в силу закон, обязывающий владельцев частных железных дорог создавать кассы страхового типа для выдачи пособий по болезни и уходу с работы по инвалидности. Основу касс составляли отчисления от заработной платы работников, которые накапливались на их личных счетах. При получении увечья или профессиональной болезни из накопленных на этих счетах средств выплачивались пособия. Эту систему называли страховой, так как взносы, уплаченные работником, были его страховкой на случай его нетрудоспособности [32, с.77].

Радикально пенсионное обеспечение стало меняться после социалистической революции. Царские пенсии были упразднены, а новые вводить не торопились.

С 1917 г. по 1922 г. в области социального и пенсионного страхования было принято около ста декретов и распоряжений, при этом социальное обеспечение крестьян не вошло в государственную систему и осуществлялось за счет организации крестьянской взаимопомощи.

С середины 1920-х гг. основным источником средств социального обеспечения были взносы предприятий, учреждений, хозяйств.

Фактически произошел возврат к страховым принципам пенсионирования. Однако рабочие и служащие подлежали обеспечению независимо от уплаты за них страховых взносов.

Впоследствии это правило было внесено в Кодекс законов о труде 1922 г. и закреплено в других законодательных актах. Распространение получила практика установления индивидуальных пониженных тарифов страховых взносов предприятий. Постановление ЦИК и СНК СССР от 16 февраля 1930 г. «О размере взносов на социальное страхование» несколько упорядочило страховые тарифы, однако около 65 % страхователей проходило по льготным и частичным тарифам.

Экономическая стабилизация в СССР привела к расширению круга лиц, имеющих право на получение пенсии. Пенсия по инвалидности трансформировалась в пенсию по старости, поскольку пенсионированием со временем было охвачено все население в возрасте старше 60 лет, а для женщин, занятых в отдельных отраслях, – с 55. В середине 1920-х гг. введены пенсии по потере кормильца [51, с.145].

Широкое распространение получили льготные пенсии для работников ведущих профессий в важнейших отраслях народного хозяйства. Для приобретения права на такую пенсию по старости были установлены повышенные размеры пенсий и пониженные требования к возрасту и стажу. Достаточно стало перейти на нижеоплачиваемую работу на том же предприятии, чтобы сохранить пенсию. В 1931 г. для продолжавших работать пенсионеров были установлены надбавки к пенсии и льготы по учету заработков при ее исчислении.

Аналогичные тенденции в пенсионном обеспечении отмечаются и в послевоенном Советском Союзе. В 1947 г. система льготных пенсий охватила угольную промышленность, строительство угольных шахт, геологию и горный надзор, черную металлургию, а в 1948 г. – цветную металлургию, химическую, асбестовую, отчасти рыбную промышленность. Льготные пенсии распространились и на некоторые непроизводственные отрасли, например, финансово-кредитную систему, государственный контроль, систему трудовых резервов.

В 1956 году пенсионное обеспечение по старости охватывало уже всех рабочих, а спустя несколько лет – и колхозников, оно приняло форму, которая практически не менялась до распада СССР [35, с.47].

С началом перестройки масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике потребовали применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. Необходимо было решить основной вопрос социальной политики государства – как стабилизировать и существенно поднять материальное положение пенсионеров, а также резко сократить численность малообеспеченных граждан. В этих целях в 1990 году был принят Закон СССР от 15 мая 1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР». Нормы Закона были направлены на то, чтобы как можно более полно учитывался труд как источник роста благосостояния людей, исключался уравнительный подход в пенсионном обеспечении. Устанавливалось единство условий и норм пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и других категорий трудящихся [35, с.146].

Однако вскоре изменилось государственное устройство страны, и уже через полгода был принят самостоятельный Закон РФ от 20 ноября 1990 г. №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Этот документ стал первым законом, в котором пенсионное страхование было выделено в автономную систему, последовательно и довольно отчетливо были урегулированы принципы обязательного государственного пенсионного страхования. Одновременно были определены на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда.

В 1991 году экономика перешла от централизованного планового руководства к рыночным методам, и возможности пенсионной системы перестали отвечать требованиям дня. Даже самая большая пенсия не могла превышать трех установленных Законом минимальных размеров пенсии, к тому же в стране резко снизилась рождаемость. Реальное содержание среднего размера пенсии по старости (с учетом компенсации) в декабре 1994 года было

почти в два раза ниже (в сопоставимых ценах), чем до начала либерализации цен в декабре 1991 года [25, с.37].

Существовавшие в те годы в пенсионном обеспечении проблемы в первую очередь были вызваны сужением финансовой базы пенсионного обеспечения. Доля заработной платы, с которой взимались взносы на финансирование пенсий, в общих доходах населения сократилась с 69,9% в 1992 году до 46,6% в 1994 году. Одновременно повысилась доля средств, предоставляемых работникам в виде выплат социального характера. А взносы на пенсионное обеспечение с этих сумм не взимались. Усилился и процесс уклонения от уплаты налогов.

В такой ситуации рост страховых тарифов не мог решить проблемы стабильного финансирования пенсионного обеспечения, ведь повышение ложилось преимущественно на плечи законопослушных работодателей, численность которых неуклонно снижалась.

Неблагоприятное соотношение численности плательщиков пенсионных взносов и пенсионеров было обусловлено рядом особенностей российской пенсионной системы, среди которых правительство выделяло следующие: относительно низкий пенсионный возраст; высокую долю пенсионеров-льготников; возможность получения пенсии при продолжении трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста; приток пенсионеров из республик бывшего СССР.

К тому же действовавшее до 2002 года пенсионное законодательство было весьма сложным, регулировалось огромным количеством специальных норм и правил. А размер пенсии в основном зависел от заработка за последние 24 месяца работы перед назначением пенсии либо за любые 60 месяцев работы (службы) подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией, а не от размера трудового вклада в целом (ст. 102 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»). Действовало ограничение при назначении пенсии: заработок, из которого исчислялась пенсия, не мог превышать суммы двух тарифных ставок (окладов) данного работника.

Государство стало искать пути решения проблемы и пришло к выводу, что предотвратить углубление кризиса пенсионной системы, создать предпосылки для экономического роста можно только через поэтапный переход от всеобщей распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения, в которой значительную роль играют накопительные механизмы финансирования пенсий. Было принято решение о проведении в России пенсионной реформы, Программа которой была закреплена Постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. №463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации» [40, с.53].

Таким образом, тенденции развития пенсионной системы до начала рыночных реформ, обусловленные принципами ее создания в XVIII–XIX вв., сформировали традиции уравнительного обеспечения, восприятия пенсионных выплат как государственных обязательств перед обществом, недостаточно связанных с результатами индивидуальных усилий работника. Одновременно пенсионной системе придавались функции социальной защиты неимущих и нетрудоспособных слоев населения. В отличие от распространенного мнения пенсионное обеспечение в России никогда не обеспечивало достаточный уровень жизни. Низкий размер пенсии являлся следствием расширения круга лиц, охваченных выплатами, и снижения критериев для ее получения. Остро стояла проблема финансового обеспечения пенсионных обязательств государства. Дисбаланс между возможностями аккумулирования денежных ресурсов и потребностями в финансировании уже назначенных и будущих пенсий сопровождал российскую пенсионную систему на протяжении всего периода ее существования. Сочетание экономического кризиса и негативных демографических изменений в конце XX – начале XXI в. усугубило имеющиеся системные пороки и способствовало критическому обострению противоречий пенсионной модели.

Пенсионная реформа в России была начата в 2002 г. в целях: 1) приведения пенсионной системы в соответствие реалиям рыночной экономики с учетом демографических тенденций и прогнозов; 2) повышения уровня жизни

пенсионеров и установления зависимости размера трудовых пенсий от размера заработной платы и условий на рынке труда; 3) разработки и применения новой модели учета и перераспределения рисков. Ее ключевым результатом стала разработка трудовой пенсии, состоящей из трех частей – базовой, страховой и накопительной.

В ходе реформы к управлению пенсионными накоплениями (накопительная часть пенсии) в системе обязательного пенсионного страхования были допущены негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании.

За годы реформы произошло существенное повышение уровня пенсионного обеспечения, однако открытым оставался вопрос: что послужило основой роста пенсий – новая формула расчета или сопутствующие реформе законы?

Благоприятное влияние на уровень жизни пенсионеров оказал принятый Федеральный закон от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О монетизации льгот» [10]: вместо получения льгот в натуральном виде пенсионеры, ранее и не предполагавшие, что у них есть права на эти льготы, стали получать их уже в денежной форме. Однако еще в Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» была заложена норма, согласно которой отношение среднемесячного заработка застрахованного лица к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации учитывалось в размере не выше 1,2, что означало существенное урезание будущих прав даже тех граждан, чья заработная плата была незначительно выше средней по стране.

Очередным этапом развития отечественной пенсионной системы является проведение в 2010 г. так называемой валоризации расчетного пенсионного капитала, или, как ее иначе называли, конвертации пенсионных прав. Основной целью конвертации стало приведение пенсионных прав, сформированных для действовавших и будущих пенсионеров согласно законодательству, существовавшему до 2002 г., когда в расчет брались стаж и заработок, в

соответствие с действовавшим законодательством, ставившим во главу угла страховые взносы, учитываемые в индивидуальном порядке. Фактически с 1 января 2010 г. расчетный пенсионный капитал всех пенсионеров, имевших стаж до 2002 г., был увеличен на 10,0%. Кроме того, пенсионный капитал дополнительно был увеличен на 1,0% за каждый год стажа, выработанного до 1991 г. При этом никаких максимальных ограничений установлено не было. Например, если трудовой стаж гражданина до 1991 г. составлял 25 лет, то его расчетный пенсионный капитал в целом на 1 января 2002 г. увеличился на 35,0% (10,0% + 25,0%).

С целью определения политики в области пенсионного обеспечения Правительство Российской Федерации в конце 2012 г. разработало Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы, которая не только должна была адекватно отражать современное экономическое развитие России, но и соответствовать международным стандартам. Стратегия предусматривала разработку в ближайший период механизма увеличения размера пенсии гражданам, выразившим намерение продолжать работать после достижения пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии [53, с.48].

С 1 января 2015 г. в результате принятия пакета законов (среди них можно выделить Федеральные законы от 28 декабря 2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» [14] и от 28 декабря 2013 г. №424-ФЗ «О накопительной пенсии» [15]) введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан: трудовая пенсия по старости с указанной даты трансформировалась в страховую и накопительную пенсии. Подобное изменение обусловлено принципиально разными подходами к их расчету. Данный комплекс мер принято преподносить как реформу, однако он является лишь своеобразным продолжением пенсионной реформы 2002 г.

1.2 Развитие системы обязательного пенсионного страхования современной России

В настоящее время в России продолжается реализация пенсионной реформы, которая изначально была направлена на достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника дополнительных доходов для инвестиций в социальную систему.

Вторая стратегическая цель пенсионной реформы заключается в последовательном сокращении бюджетно-финансовой зависимости пенсионной системы от государственного бюджета и обеспечении согласованности формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения на долгосрочную перспективу. (Приложение А).

Модернизация пенсионной системы заключается в постепенном переходе от чисто распределительной системы пенсионного обеспечения к распределительно-накопительной [56, с.884].

Определены следующие основные задачи реформирования в России государственной пенсионной системы:

- усиление страховых принципов в перераспределении средств Пенсионного фонда России (ПФР);
- создание устойчивой бюджетно-финансовой системы государственного пенсионного обеспечения;
- оптимизация структуры расходов ПФР;
- ликвидация обязательств, которые не обеспечены уплаченными взносами и не имеют страховой характер;
- организация соответствия механизмов учета пенсионных прав застрахованных лиц и формирования пенсионных обязательств ПФР, исходя из обеспечения сбалансированности его бюджета.

Основными факторами, определившими необходимость проведения пенсионной реформы в России, являются:

- растущая финансовая нагрузка ПФР в связи с диспропорциями бюджета, которые обусловлены снижением доли обязательных отчислений в доходах фонда и увеличением расходов на пенсионное обеспечение граждан;
- возрастающая зависимость ПФР от субсидий из федерального бюджета;
- ухудшение демографической ситуации, которая обусловлена проблемой старения населения и сокращением числа работающих граждан;
- снижение размера пенсий и, как следствие, ухудшение социально-экономического положения пенсионеров;
- непрозрачность расчетов начисляемой пенсии в сравнении с другими видами пенсий (по выслуге лет, социальная пенсия и др.).
- слабое администрирование средств бюджета ПФР.

С момента реализации пенсионной реформы пенсионная система России претерпела значительные изменения, которые отразились на состоянии пенсионного обеспечения граждан.

На современном этапе развития экономики основной целью финансовой политики государства в области пенсионного обеспечения является обеспечение базовой пенсией всех престарелых граждан, а также повышение роли рыночных механизмов, направленных на выравнивание уровней потребления в интересах всех граждан – как включенных, так и не включенных в обязательную программу пенсионного обеспечения.

После усовершенствования в 2015 г. пенсионная система России организуется на страховых принципах, строится с учетом уровня прожиточного минимума граждан-пенсионеров, ориентирована на стимулирование накоплений пенсионных прав гражданами и направлена на прозрачность расчетов и доступность информации по пенсионному обеспечению будущих пенсионеров, кроме того в пенсионной системе установлены страховые взносы, а не выплаты.

За последние 20 лет в России проведено четыре реформы пенсионного законодательства, трижды изменялось налоговое законодательство и

законодательство о социальных взносах. При этом проблемы пенсионного обеспечения не решены и коэффициент замещения (отношение средней пенсии к средней заработной плате) остается одним из самых низких среди стран, где пенсионная система охватывает все население [45, с.487].

Одним из основных демографических факторов, оказывающих влияние на пенсионную систему любого государства, является процесс старения населения, который в настоящий момент в большей или меньшей степени характерен для всех развитых стран и уже затронул развивающиеся. В условиях старения населения изменяется соотношение численности пенсионеров и трудоспособного населения.

В соответствии с классификацией обществ, разработанной специалистами ООН, «старым» является общество, в котором доля лиц старше 65 лет, превышает 7 %. В РФ в 2010 году доля населения старше 65 лет, составляла 13,1 %, к 2020 году, по прогнозу специалистов ООН, она может возрасти до 14,8 % [24, с.142]. Таким образом, доля пожилого населения РФ уже в 1,9 раза превышает установленное ООН пограничное значение.

В настоящий момент в России на 1 пенсионера приходится 1,7 работающих россиян. В связи с дальнейшим ростом численности пенсионеров к 2020 году, по оценке Министерства финансов РФ, это значение станет паритетным. Для обеспечения же стабильного функционирования распределительной пенсионной системы соотношение должно быть следующим: 2,5-3 человека (но не менее 2 человек) трудоспособного возраста на 1 пенсионера [50, с.43].

Процесс старения населения в РФ приводит к усилению давления налогового бремени на трудоспособное население. Очередной этап пенсионной реформы направлен в т.ч. и на его снижение, а также на повышение уровня жизни пенсионеров.

Согласно новому порядку трудовая пенсия с 2015 года трансформировалась в два самостоятельных вида пенсии: страховую и накопительную пенсии. Соответственно, теперь пенсия по старости состоит из:

страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и накопительной пенсии.

Страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц (п. 1 ст. 3 Закона №400-ФЗ).

Страховая пенсия по старости назначается бессрочно, т.е. выплачивается в течение всей оставшейся жизни пенсионера (пп. 1 п. 10 ст. 22 Закона №400-ФЗ). Законом №400-ФЗ установлены следующие виды страховой пенсии: страховая пенсия по старости; страховая пенсия по инвалидности; страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Лица, которые имеют право на получение страховых пенсий различных видов, должны выбрать только одну страховую пенсию (п. 1 ст. 5 Закона №400-ФЗ). Получение сразу двух страховых пенсий запрещено.

В то же время допускается одновременное получение страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ, а также накопительной пенсии.

Право на страховую пенсию имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации (п. п. 1 и 3 ст. 4 Закона №400-ФЗ), но только при выполнении трех основных условий.

Условие первое – застрахованное лицо достигло пенсионного возраста: мужчина – возраста 60 лет, женщина – возраста 55 лет (п. 1 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Условие второе – страховой стаж застрахованного лица достиг минимального размера (п. 2 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Законом №400-ФЗ предусмотрено постепенное увеличение

продолжительности страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости. В настоящее время для назначения трудовой пенсии достаточно пяти лет страхового стажа.

Условие третье – индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) должен составлять не менее установленной величины (п. 3 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Страховая пенсия остается обязательной и формируется в рамках солидарной системы, т.е. страховые взносы, поступающие в ПФР, идут на выплаты нынешним пенсионерам [30, с.70].

Основные изменения в рамках страховой пенсии в соответствии с новым законодательством в основном касаются порядка ее расчета. С 2015 года расчетный пенсионный капитал формируется не в рублях, а в так называемых индивидуальных пенсионных коэффициентах или баллах (ИПК), таким образом, прямая индексация пенсионных прав заменена на опосредованную.

Одной из основных проблем, возникших в связи с применением в формуле расчета размера пенсии баллов, стала невозможность определения величины пенсии заранее, до года непосредственного выхода на пенсию. Стоимость 1 балла – величина нормативно не определенная, она устанавливается ежегодно, и рассчитывается как частное от суммы величины запланированных доходов бюджета ПФР и объемов трансферта из федерального бюджета к общей сумме величины ИПК всех пенсионеров. Таким образом, наибольшее влияние на стоимость балла оказывают объемы наличных средств, находящихся в распоряжении ПФР, а также величина трансфертов денежных средств из федерального бюджета.

На сегодняшний день методика определения размеров государственного трансферта не согласована, что приводит к появлению трудностей в предварительном определении размера государственного трансферта. Таким образом, зависимость ПФР от государственного бюджета возрастает.

Помимо величины средств, находящихся в распоряжении ПФР, величина страховой пенсии зависит от количества ИПК, полученных

работником во время его трудовой деятельности. В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 400 от 28.12.2013 г. «О страховых пенсиях», одним из условий назначения страховой пенсии по старости является наличие у пенсионера 30 пенсионных баллов.

Тем пенсионерам, которые вышли на пенсию в 2015 году, необходимо было заработать 6,6 баллов, каждый год количество необходимых для получения страховой пенсии баллов будет увеличиваться и своего максимума (30 баллов) достигнет в 2021 году. Для работающих пенсионеров предусмотрена ежегодная корректировка величины пенсии, однако перерасчет осуществляется с ограничениями: пенсионеры, имеющие заработную плату до 18 тыс. руб., получают полный перерасчет, для остальных пенсионеров он будет ограничен 3 баллами. Т.е. если при перерасчете работающий пенсионер получил больше 3 ИПК, то при умножении на стоимость балла все, что выше, в перерасчет не идет, при этом взносы в ПФР с них берутся в полном объеме.

Общее количество ИПК, которые можно получить во время трудовой деятельности, зависит от трех переменных: величины заработной платы, длительности стажа и возраста выхода на пенсию. Однако в связи с низкой величиной заработной платы у части работающего населения (составляющей порядка 2,5 млн. человек), возникает опасность, что они не смогут набрать необходимое количество баллов для получения трудовой пенсии.

Новый этап реформы предполагает изменение величины страхового стажа. До 2015 года для получения трудовой пенсии по старости было необходимо наличие страхового стажа не менее 5 лет. С 1 января 2015 года одним из условий получения трудовой пенсии по старости является наличие страхового стажа не менее 15 лет. Данное новшество также будет вводиться постепенно, например, в 2015 году, требование к длительности трудового стажа составляло – 6 лет, с 1 января 2016 года – 7 лет, в 2017 году – 8 лет и т.д.

Чтобы оценить целесообразность увеличения продолжительности трудового стажа, необходимо проанализировать сущность применяемой в настоящее время пенсионной формулы. В международной практике принято

выделять две модели пенсионного обеспечения: пенсионную систему с установленными выплатами и систему с установленными взносами. В первом случае заранее определяются размеры пенсионных выплат (например, в абсолютном виде), во втором случае, устанавливается размер тарифа отчислений в Пенсионный фонд, т.е. окончательная величина пенсии заранее неизвестна [33, с.143].

В РФ применяется система с установленными взносами. В большинстве зарубежных стран, в которых применяется данный вид пенсионной системы, требования к минимальному страховому стажу либо отсутствуют, либо же он представляет собой границу между правом на получение трудовой пенсии и правом на социальную пенсию. Следовательно, в связи с применяемой в РФ системой пенсионного обеспечения с установленными взносами, увеличение минимального страхового стажа с 5 до 15 лет недостаточно обоснованно. Также в российской пенсионной формуле установлено еще одно обязательное требование – минимальная величина пенсионных баллов, равная 30. Таким образом, в рамках российской пенсионной системы, дополнительные требования к величине трудового стажа и числу ИПК, являются ограничением пенсионных прав граждан РФ, которые они могут заработать до достижения 15-летнего страхового стажа, но которыми не смогут воспользоваться [28].

Таким образом, в соответствии с новым пенсионным законодательством с 1 января 2015 года основными требованиями для назначения страховой пенсии по старости, являются:

- достижение пенсионного возраста (для женщин – 55 лет, для мужчин – 60 лет);
- наличие минимального страхового стажа (15 лет);
- величина индивидуального пенсионного коэффициента, составляющая не менее 30 баллов.

К страховой пенсии привязана фиксированная выплата в твердом размере, которая является аналогом фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии, применяемого до 2015 года. Величина

фиксированной выплаты будет ежегодно увеличиваться на индекс роста потребительских цен за прошедший период, а с 1 апреля возможно его дополнительное увеличение с учетом роста доходов ПФР.

Прежде базовая часть индексировалась в зависимости от уровня доходов бюджета пенсионной системы в расчете на одного пенсионера, другими словами, выше уровня инфляции. Теперь же в связи с применением фиксированной выплаты, индексация сверх уровня инфляции оставлена на усмотрение Правительства РФ и находится в зависимости от наличия свободных средств в бюджете.

Данная мера может привести к тому, что для части населения величина трудовой пенсии совпадет с величиной социальной пенсии. Кроме того, размер фиксированной выплаты по-прежнему определяется без учета страхового вклада работника в его формирование.

Еще одной составляющей трудовой пенсии является накопительная пенсия. В отличие от страховой пенсии, которая в 2015 году претерпела значительные изменения, принципы и методика расчета накопительной пенсии практически не изменились, однако изменилась позиция государства: накопительная пенсия утратила обязательный характер.

Гражданам 1967 года рождения и моложе был предоставлен выбор:

1) отказаться от получения накопительной пенсии. Тариф страховых пенсий на накопительную пенсию составит 0 %, а 6 %, которые уплачивались ранее, пойдут на формирование страховой пенсии;

2) сохранить накопительную пенсию. Тариф взносов сохранится на уровне 6 %.

В случае если гражданин решил сохранить накопительный компонент пенсии, он обязан был подать заявление на выбор тарифа страхового взноса до конца 2015 года, все страховые взносы будут направляться на формирование страхового компонента пенсии. Исключением являлись лица, которые в первый раз устроились на работу после 1 января 2014.

Данная категория населения может в течение 5 лет выбрать тариф на

накопительную часть пенсии в размере 6%. До принятия ими этого решения 16% тарифа будут автоматически перечисляться в страховую часть. Представляется, что логичнее было бы требовать заявление для перехода гражданина на формирование исключительно страховой части пенсии, а не для сохранения уже формирующейся накопительной пенсии.

При выборе второго варианта, по сравнению с первым произойдет сокращение объема денежных средств, направленных на страховой компонент трудовой пенсии. Следовательно, при сокращении размеров взносов на страховой компонент пенсии до 10 %, вместо возможных 16 %, сократится величина получаемых пенсионных баллов, т.е. повышающие коэффициенты будут ниже, чем у людей, которые отчисляют деньги только на страховую пенсию.

Существует несколько способов получения пенсионных баллов:

- те граждане, которые решили, что все взносы будут перечислять только на страховую часть, без формирования накопительной, при максимальном уровне заработной платы могли заработать 7,39 баллов (2015 год), величина получаемых баллов за 1 трудовой год будет постепенно увеличиваться, и в 2021 году возрастет до 10 баллов;

- для тех, кто решил формировать накопительную часть, максимальное число баллов, которое они могли получить в 2015 году составило 4,62 балла, к 2021 году оно возрастет до 6,25.

При принятии решения о сохранении либо отказе от накопительной пенсии необходимо помнить, что величина страховой пенсии ежегодно гарантированно увеличивается государством за счет ее индексации на уровень не ниже уровня инфляции. Средства же накопительной пенсии предоставляются в управляющие компании и инвестируются ими на рынке, государством они не индексируются. Следовательно, доходность этих накоплений находится в исключительной зависимости от результатов инвестирования, таким образом, возможны убытки. В случае потерь пенсионеру гарантируется только выплата суммы уплаченных страховых

ВЗНОСОВ.

Для повышения эффективности инвестирования накопительных средств граждан государству необходимо принять следующие меры: расширить список инструментов инвестирования, позволить вкладывать средства в акционерный капитал; увеличить эффективность пенсионных фондов и финансовую грамотность населения; поручить Центральному банку проведение периодического анализа финансовой состоятельности негосударственных Пенсионных фондов и пресечение их деятельности в случае недостаточной эффективности.

В целях повышения эффективности накопительного компонента, государством введен в действие институт гарантирования сохранности средств накопительной пенсии. Создана двухуровневая система гарантирования сохранности пенсионных накоплений (1 уровень – резервы по обязательному пенсионному страхованию; 2 уровень – Фонд гарантирования пенсионных накоплений). Данная система должна обеспечить своевременность и стабильность выплат накопительной пенсии пенсионерам на протяжении всего срока выплат. Гарантийным случаем является: недостаток средств пенсионных накоплений застрахованного лица по сравнению с гарантируемыми страховщиком средствами застрахованного лица; аннулирование лицензии у страховщика, а также признание фонда – банкротом и открытия в отношении него конкурсного производства.

В отношении работающих пенсионеров, осуществляющих формирование накопительного компонента трудовой пенсии, складывается несколько несправедливая ситуация. В случае если пенсионер продолжает трудовую деятельность после наступления пенсионного возраста, величина его накопительной пенсии продолжит расти, т.к. пенсионные накопления продолжают формироваться, а делить их будут уже не на 228 месяцев (нормативно установленная величина периода дожития), а на меньшее число месяцев. Сокращение срока дожития будет зависеть от продолжительности трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста. Однако

нормативно установлен минимальный порог, после которого уменьшение периода дожития прекратится – 168 месяцев. Таким образом, при формировании накопительной пенсии продолжать трудовую деятельность свыше 5 лет после получения права на трудовую пенсию не имеет смысла. Повышающие коэффициенты страхового компонента пенсии продолжают увеличиваться в течение следующих 10 лет трудовой деятельности после достижения работником пенсионного возраста.

Таким образом, можно сделать вывод, что Правительство РФ стимулирует своих граждан отказаться от накопительной части трудовой пенсии. Однако шаги, предпринятые Правительством РФ, могут иметь негативные последствия, в т.ч.:

1. В связи с увеличением доли пожилого населения в российском обществе может возникнуть ситуация, когда только лишь солидарная пенсионная система не сможет обеспечить достаточный уровень пенсий. Поэтому необходимо сохранить накопительный компонент, который может быть использован как некая гарантия вероятности выплат высокого уровня пенсий.

2. Отказ от накопительной пенсии и ее включение в страховую пенсию приведет к увеличению налоговой нагрузки, т.к. обязательства по накопительной системе уже обеспечены реальными средствами. Тогда как средства для исполнения обязательств по распределительной системе еще необходимо будет получить.

3. Ликвидация накопительного компонента трудовой пенсии лишит экономику России так называемых «длинных» денег, что, в настоящий момент времени, в разы усугубляется сокращением объемов иностранных инвестиций и ограничением доступа к внешнему финансированию.

4. Снизится дифференциация пенсий у людей с низким и высоким уровнями доходов, ведь именно накопительная компонента пенсии наиболее тесно связана с величиной заработной платы работника.

5. Данное решение противоречит поставленной Правительством и

Президентом РФ цели увеличения доли накоплений в процентах к ВВП.

Как показывает мировая практика, Российская Федерация является не единственной страной, которая предприняла шаги в сторону отказа от накопительной пенсии. В свое время к этой мере прибегали такие страны, как Румыния, страны Прибалтики, Польша, Венгрия и др. Однако ожидаемый эффект от данной меры достигнут не был. Рейтинговые агентства, а также инвесторы рассматривают отсутствие накопительной пенсии как один из факторов бюджетной неустойчивости. В свою очередь, растущий риск неустойчивости государственного бюджета приводит к росту ставок по государственному долгу страны. Впоследствии многие страны, ранее отказавшиеся от накопительной пенсии, были вынуждены восстановить прежние ставки формирования накопительного компонента и даже повысить их [26].

Таким образом, объективными причинами проведения пенсионной реформы в РФ являются неуклонный рост доли пожилого населения в российском обществе, а также сложная экономическая ситуация, сложившаяся в рамках Пенсионного фонда РФ. Однако наряду с имеющимися проблемными моментами пенсионного обеспечения в процессе пенсионного реформирования возникли новые проблемы, которые требуют быстрого и эффективного решения.

Одной из основных проблем, возникших вследствие введения нового пенсионного законодательства, является применение чрезвычайно сложной пенсионной формулы, в рамках которой применяются коэффициенты индивидуального порядка. Основными негативными последствиями применения ИКП для расчета величины являются:

- невозможность определения размера пенсии заранее до года непосредственного выхода на пенсию.
- рост зависимости ПФР от федеральных трансфертов, соответственно, и величина пенсионных отчислений будет изменяться в зависимости от состояния федерального бюджета, таким образом, у государства появился

дополнительный инструмент регулирования размера пенсий в зависимости от общего состояния российской экономики.

Внедрение ИПК противоречит одной из задач, стоящей перед пенсионным реформированием: снижению зависимости ПФР от государственного бюджета. Это, в свою очередь, препятствует реализации одной из основных целей реформы: обеспечению долгосрочной устойчивости и сбалансированности пенсионной системы РФ.

Помимо проблем, возникших в связи с применением новой пенсионной формулы, существует еще целый ряд сложностей, снижающих эффективность пенсионного реформирования.

К ним относятся: перевод граждан из накопительной пенсионной системы в страховую в случае отсутствия заявления гражданина об отказе от этого перевода, создающий дополнительные трудности гражданам, решившим сохранить накопительный компонент пенсии, а также решение о наложении моратория на накопительную часть пенсии, которое привело к возникновению целого ряда негативных последствий для пенсионеров, ПФР и в целом для российской экономики.

Перечисленные факторы приводят к снижению заинтересованности населения в уплате страховых взносов и росту пенсионных прав в рамках распределительной системы.

В случае, если государством не будут применены меры, направленные на решение данных проблем, цели, поставленные перед пенсионным реформированием, не будут достигнуты, вследствие чего снизится эффективность пенсионной системы РФ в целом [33, с.145].

1.3. Нормативно-правовая база обязательного пенсионного страхования в России

В основе пенсионной системы развитых стран лежит пенсионное страхование. Пенсионное страхование – это вид страхования, конечной целью которого является накопление финансовых средств для последующего их использования в пенсионном возрасте. Страховым случаем в общем виде признается достижение пенсионного возраста. Сформированная система пенсионного страхования в развитых странах является стабильной основой работы пенсионного фонда.

Страховая пенсионная система в России сегодня представлена обязательным и добровольным пенсионным страхованием.

Обязательное пенсионное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Обязательное пенсионное страхование в РФ осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд РФ.

Добровольное пенсионное страхование – это разновидность личного страхования граждан, осуществляемого согласно волеизъявлению и регулируемого Гражданским кодексом.

Действующей ныне системой обязательного пенсионного обеспечения и страхования предусмотрены государственные и трудовые пенсии.

Государственная пенсия – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом №166-ФЗ.

Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи

застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.

Законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании является частью системы российского законодательства [41, с.25].

Часть 1 ст.2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [7] устанавливает, что законодательство Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании состоит из Конституции РФ, Федерального закона №167-ФЗ, Федеральных законов «Об основах обязательного социального страхования», «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

Законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании формируется на основе Конституции РФ, т.е. дополнительно подтверждается статус прав граждан на обязательное пенсионное страхование как прав, гарантированных Конституцией РФ (ст. ст. 7 и 39) [36, с.274].

В систему законодательства, закрепляющего гарантии обязательного пенсионного страхования, входит ряд федеральных законов.

В Трудовом кодексе РФ (ТК РФ) содержатся нормы о правах и обязанностях работников и работодателей, в том числе ст. 22 ТК РФ обязывает работодателей осуществлять обязательное социальное страхование работников, частью которого является пенсионное страхование.

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [4] регулирует отношения в системе обязательного социального страхования, определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и

порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования.

При этом обязательным социальным страхованием называется часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [13] регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на обязательное пенсионное страхование.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [8] устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан РФ на трудовые пенсии.

Согласно п.4 ст.1 Закона №173-ФЗ порядок установления и порядок выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению за счет средств федерального бюджета регулируются Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [6] и Законом РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [2].

Закон РФ №4468-1 определяет порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим, за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат,

матросов, сержантов и старшин, а также пенсии по случаю потери кормильца членам их семей.

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» [3] заложил основы формирования и развития огромной единой информационной базы Пенсионного фонда РФ, содержащей сведения обо всех застрахованных лицах: как ныне работающих, в том числе проживающих за рубежом, так и неработающих пенсионеров.

В ч.1 ст.2 Закона №167-ФЗ перечислены не все законы, содержащие нормы об обязательном пенсионном страховании, их перечень не является исчерпывающим. Часть вопросов в сфере пенсионного страхования регулируется следующими законами.

Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [12] принят в целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан. Он определяет порядок добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, а также устанавливает порядок и условия уплаты дополнительных страховых взносов.

Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. №155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» [5] определяет условия, порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии, установленной членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации за счет средств, дополнительно поступающих в ПФР от авиакомпаний и иных организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации. Доплата к пенсии служит дополнительной гарантией в связи с вредными, опасными,

напряженными и тяжелыми условиями труда летчиков и членов летных экипажей.

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. №111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [9] устанавливает правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определяет особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также устанавливает основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Пенсионная система РФ в настоящее время находится в стадии реформирования, о чем свидетельствует принятие Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утв. распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. №2524-р [19].

28 декабря 2013 г. Президент Российской Федерации подписал два очень важных для каждого россиянина Закона – Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральный закон № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» [15], которые разработаны в целях реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, определяющей меры по совершенствованию накопительной составляющей пенсионной системы.

Закон №400-ФЗ и Закон №424-ФЗ вступили в силу с 1 января 2015 г. Применение Закона №173-ФЗ теперь возможно только для расчета страховой части трудовой пенсии за период до 1 января 2015 г. Все остальные законы и нормативные акты, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения, с 1 января 2015 г. применяются только в той части, которая не противоречит Закону №400-ФЗ и Закону №424-ФЗ.

Отдельную категорию законодательных актов, входящих в систему законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании, составляют постановления и разъяснения Правительства РФ по регулированию правоотношений, возникающих в области обязательного пенсионного страхования.

Так, Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. №1097 «Об особенностях постановки на учет в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации отдельных категорий плательщиков страховых взносов» [17] установлено, что организации, имеющие такие дислоцированные за пределами Российской Федерации объединения, соединения, воинские части и организации Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, военные суды, военные прокуратуры и военные следственные органы Следственного комитета РФ, учитываются в качестве плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в отношении граждан РФ из числа гражданского персонала, федеральных государственных гражданских служащих и лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям федеральной государственной гражданской службы, воинских формирований, военных судов, военных прокуратур, военных следственных органов, в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения организаций.

Послания, указы и распоряжения Президента РФ, письма и разъяснения исполнительных органов власти также являются частью системы законодательства. Например, в письме от 10 июля 2002 г. №КА-16-19/6161 «О применении Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»» [22] Пенсионный фонд РФ дает разъяснения отдельных норм Закона №167-ФЗ по вопросу начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Пенсионный фонд РФ указывает, что из норм рассматриваемого

Закона следует, что «иностранные граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию только в случае их проживания на территории РФ. Следовательно, только у данных лиц может возникнуть обязанность по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование».

Методические рекомендации по организации и проведению документальной проверки достоверности представленных страхователями индивидуальных сведений о трудовом стаже и заработке (вознаграждении), доходе застрахованных лиц в системе государственного пенсионного страхования, утвержденные Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ от 30 января 2002 г. №11п [21], имеют рекомендательный характер и применяются в деятельности территориальных органов Пенсионного фонда РФ при проведении документальных проверок достоверности представленных страхователями индивидуальных сведений и единого подхода к оценке информации, необходимой для назначения государственных трудовых пенсий, содержащейся в представленных индивидуальных сведениях по общему, специальному трудовому стажу и заработку (вознаграждению), доходу застрахованного лица, а также о страховых взносах в Пенсионный фонд РФ за периоды до 1 января 2002 г.

Международными соглашениями могут регулироваться отдельные вопросы предоставления пенсий российским гражданам, проживающим за рубежом, и иностранцам, проживающим в России. В настоящее время в России применяются 11 «пенсионных» международных договоров» [55].

2 Государственная политика в области пенсионного страхования

2.1 Пенсионный фонд Российской Федерации

В целях централизации денежных средств, направленных на стабилизацию социальной и экономической политики государства, повышение уровня социального обеспечения граждан, в Российской Федерации были созданы государственные внебюджетные фонды, наиболее крупным из которых на сегодняшний день является Пенсионный фонд РФ (ПФР). На его долю приходится 75% от всех внебюджетных средств, предназначенных для финансирования пенсионного обеспечения граждан.

Пенсионный фонд является особым государственным автономным образованием, созданным для государственного управления финансами социального страхования, имеющим свой бюджет с особыми источниками доходов (страховые взносы) и направлениями расходов (выплата пенсий и пособий), свои нормотворческие и контрольные полномочия, а также множество иных функций различного характера, направленных на обеспечение стабильной работы всей государственной системы социального страхования и пенсионного обеспечения [49, с.40].

В силу особого положения Пенсионного фонда РФ его правовой статус как государственного внебюджетного фонда отличается от правового статуса иных государственных учреждений. Так, в частности, организационные элементы правового статуса ПФР регулируются соответствующими положениями о фонде, а также гражданским законодательством, которое устанавливает основные требования к такого вида юридическим лицам, созданным в качестве государственных учреждений.

ПФР был образован 22 декабря 1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые

было необходимо выделить в самостоятельный внебюджетный фонд. С созданием Пенсионного фонда в России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан. ПФР выступает в качестве страховщика в системе обязательного пенсионного страхования в России [43, с.26].

Страхователем в пенсионной системе выступают все работодатели, осуществляющие деятельность на территории РФ. Работодатели являются ключевыми участниками пенсионной системы РФ, уплачивая с фонда оплаты труда средства на будущее пенсионное обеспечение своих сотрудников.

В Российской Федерации действует пенсионная модель, основанная на страховых принципах. Данная модель является составной частью структурных преобразований в экономике и социальной политике государства, ее цель – создание многоуровневой пенсионной системы, позволяющей обеспечить гражданам возможность получения достойной пенсии после окончания трудовой деятельности. В отличие от прежней системы, пенсионные права граждан теперь зависят не только от стажа, но и от размера зарплаты и пенсионных взносов.

В настоящее время ПФР действует на основании Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 [16].

На сегодняшний день создана нормативно-правовая база, регламентирующая источники формирования средств пенсионного обеспечения, принципы и методы аккумулирования, сохранения и распределения накопленных ресурсов.

Исходя из действующего законодательства можно говорить о нижеследующей трехуровневой структуре системы пенсионного обеспечения.

1. Государственное пенсионное обеспечение, основанное на финансировании пенсий за счет федерального бюджета. Это социальные

пенсии для отдельных категорий граждан, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, или тех, кто имеет право на государственное обеспечение. Это ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданину в целях компенсации заработка, утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию;

2. Обязательное пенсионное страхование, включающее в себя трудовую пенсию по старости (в составе страховой и накопительной частей) и трудовую пенсию по инвалидности или по случаю потери кормильца (в составе страховой части) и финансируемое за счет страховых взносов работодателя;

3. Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования [42, с.215].

Как следствие с 1 января 2015 г. в Российской Федерации можно выделить следующие виды пенсий: это страховая и накопительная пенсии (в рамках обязательного пенсионного страхования), пенсия по государственному пенсионному обеспечению и добровольная пенсия.

Доверить управление формированием накопительной пенсии можно:

1. Пенсионному фонду Российской Федерации, выбрав:

– управляющую компанию, отобранную по конкурсу, с которой ПФР заключил договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений;

– один из инвестиционных портфелей государственной управляющей компании – Внешэкономбанка.

2. Негосударственному пенсионному фонду, осуществляющему деятельность по обязательному пенсионному страхованию [58, с.134].

Пенсионный фонд РФ является особым государственным учреждением, он наделен правом на осуществление государственно-властных полномочий. Следовательно, содержание правового статуса ПФР будут составлять его права и обязанности, реализуемые им в результате осуществления управленческих функций.

Общие полномочия ПФР установлены в Положении о Пенсионном фонде РФ, согласно которому фонд обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов средств ПФР;

- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом от 01 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» [3], а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд России;

- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР;

- участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в органы государственной власти предложений по ее совершенствованию;

- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

ПФР также может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан. Пенсионный фонд РФ выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном законодательством о банках и банковской деятельности.

Названные полномочия детализируются и конкретизируются в отдельных законах. Так, права, обязанности и ответственность ПФР как страховщика, осуществляющего обязательное пенсионное страхование в РФ, закреплены в ст.13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Обязанности Пенсионного фонда РФ как субъекта управления средствами пенсионных накоплений закреплены установлены в ст.10 ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». Закон об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования предусматривает права и обязанности органов Пенсионного фонда РФ, связанные с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета (ст.16). В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ [11] ПФР осуществляет полномочия в сфере дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Отдельные права и обязанности ПФР как страховщика и субъекта управления системой

обязательного социального страхования содержатся также в Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования».

Анализ названных нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность фонда лишь как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования. Однако следует учитывать, что задачи, выполняемые в настоящее время ПФР, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Сегодня Пенсионный фонд РФ осуществляет ряд социально-значимых функций. Так, ПФР ведет учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию; персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи (почти 63 млн. россиян). Фонд занимается назначением и выплатой пенсий, в том числе трудовых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пенсий военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсий госслужащих. За счет средств Фонда получают пенсии 36,5 млн. российских пенсионеров. ПФР назначает и реализует социальные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др. При осуществлении своих функций ПФР осуществляет взаимодействие с работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн. юридических лиц. К функциям ПФ РФ также относятся выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, управление средствами пенсионной системы и реализация Программы государственного софинансирования пенсии.

Пенсионный фонд наделен значительными полномочиями по проведению государственной политики в социальной сфере, хотя в систему федеральных органов исполнительной власти не входит. Согласно Постановлению Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №610 [18] координацию деятельности

Пенсионного фонда России осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ. Однако Пенсионный фонд близок к органам исполнительной власти по своему правовому положению. Например, важным полномочием Пенсионного фонда является принятие нормативных актов по вопросам, отнесенным к его компетенции. В 2001 г. была введена обязательная государственная регистрация и официальное опубликование документов Пенсионного фонда, имеющих нормативный характер и затрагивающих права и обязанности граждан, устанавливающих правовой статус организаций или носящих межведомственный характер [30, с.17].

Основными функциями ПФР являются:

- назначение и выплата пенсий;
- социальная доплата к пенсии до прожиточного минимума пенсионера;
- социальные выплаты;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ в субъектах Российской Федерации;
- администрирование страховых взносов на ОПС и ОМС;
- учет пенсионных прав граждан;
- программа государственного софинансирования пенсий;
- формирование, инвестирование и выплата пенсионных накоплений;
- материнский (семейный) капитал [23, с.13].

В структуре Пенсионного фонда – 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, кроме того, ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов [44].

Основным структурным звеном Пенсионного фонда Российской Федерации, обеспечивающим выполнение задач, возложенных на Пенсионный фонд Российской Федерации, являются его отделения в регионах Российской Федерации. Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации созданы практически во всех субъектах Федерации.

Организационная структура отделений Пенсионного фонда РФ включает в себя ряд отделов, обеспечивающих его работу, в том числе:

- отдел выплаты пенсий (ОВП);
- отдел социальных выплат (ОСВ);
- группа автоматизации (ГА);
- клиентская служба (КС);
- отдел назначения и перерасчета пенсий (ОНПП);
- отдел персонифицированного учета (ОПУ);
- группа учета поступления и расходования средств (ГУП и РС);
- отдел администрирования страховых взносов, взаимодействия со страхователями, взыскания задолженности и выездных проверок (ОАСВВСВЗВП);
- отдел оценки пенсионных прав застрахованных лиц (ООППЗЛ);
- экономическая группа (ЭГ);
- специалисты при руководстве.

Прием граждан в территориальных отделениях Пенсионного фонда производится через клиентскую службу (информационно-справочная служба). В круг задач данного отдела входит проведение предупредительно-профилактической работы с клиентами, направленной на увеличение собираемости средств на обязательное пенсионное страхование, осуществление мер на погашение задолженностей, проведение разъяснительных работ, консультаций.

Для более оперативной обработки принятых заявлений создан отдел по назначению и перерасчету пенсий. Особенностью этого отдела является организация своевременного и правильного назначения и перерасчета пенсий; формирование пенсионных дел осуществляется в управлениях ПФР. Сформированные пенсионные дела направляются в отдел организации назначения и перерасчета пенсий Отделения для проведения контроля и вынесения решения о назначении и перерасчете пенсий.

В связи с тем, что Управления не являются юридическими лицами

выплата и назначение пенсий производится централизованно, через созданный в Отделении ПФР отдел организации выплаты пенсий.

В Отделении ПФР создан отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, который обеспечивает своевременное и полное рассмотрение поступивших в ОПФР письменных и устных обращений граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, запросов органов законодательной и исполнительной власти, поручений вышестоящих органов ПФР, связанных с обращениями граждан, по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Организация работы по проведению документальных проверок специального и общего трудового стажа, из которого исчисляется пенсия, проведение правовой экспертизы пенсионных прав застрахованных лиц, контроль за работой по ведению наблюдательных дел организаций в части обоснованности представленных организациями перечней рабочих мест, профессий, должностей дающих право на льготное пенсионное обеспечение и выслугу лет и другое входит в функции отдела оценки пенсионных прав застрахованных лиц [20].

Для регистрации застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета для целей обязательного пенсионного страхования в структуре ГУ-ОПФР предусмотрен отдел организации персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами, информационная база которого используется для назначения, перерасчета, индексации и корректировки размеров трудовой пенсии, информирования застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов, представления сведений о страхователях и застрахованных лицах по запросам сторонних организаций.

Экономический отдел осуществляет: проведение работы по прогнозированию поступления страховых платежей в доход Пенсионного фонда; осуществление расчета потребности финансовых средств для обеспечения выплаты пенсий в регионе; проведение аналитической работы по

выполнению плановых показателей бюджета Отделения Пенсионного фонда РФ; разработка и представление в Пенсионный фонд РФ ежеквартальных заявок на расходование средств для осуществления выплат государственных пенсий; составление сметы расходов на содержание Отделения Пенсионного фонда РФ.

Отдел учета поступлений и расходования средств выполняет функции бухгалтерии; ведет учет поступивших платежей в Пенсионный фонд; проводит финансирование расходов органов социальной защиты населения по выплате государственных пенсий; проводит учет операций по финансированию выплаты пенсий; организует бухгалтерский учет исполнения сметы расходов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации [29, с.22].

Отдел организации персонифицированного учета осуществляет прорегистрацию застрахованных лиц; сбор сведений о трудовом стаже, заработке (доходе) и начисленных страховых взносах застрахованных лиц за период работы после начальной регистрации; ведение лицевых счетов застрахованных лиц; внесение в лицевые счета застрахованных лиц сведений об их трудовом стаже.

Отдел координации деятельности уполномоченных Пенсионного фонда Российской Федерации в городских и районных пунктах осуществляет проведение работы по принятию и систематизации сведений, поступающих от уполномоченных отделения Пенсионного фонда РФ; осуществление действий по координированию работы уполномоченных; контроль за своевременностью представления плательщиками расчетных ведомостей.

Контрольно-ревизионный отдел осуществляет организацию контрольной работы за своевременностью и полнотой уплаты платежей в Пенсионный фонд плательщиками страховых взносов; проведение проверок банков по вопросу своевременности перечисления страховых взносов плательщиков на счета Пенсионного фонда; проведение проверок по рациональному расходованию средств Пенсионного фонда органами социальной защиты населения; проведение проверок правильности назначения и выплаты государственных

пенсий.

В отделе социальных выплат проводится реализация Федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам своевременного и правильного назначения, перерасчета и индексации ежемесячной денежной выплаты.

Защита прав и интересов в судах, органах государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций является основной функцией юридического отдела. Оказание информационно-правовой помощи структурным подразделениям.

Группа автоматизации обеспечивает функционирование всех программных комплексов и баз данных, используемых в Управлении, осуществляет контроль за правильным использованием средств вычислительной техники [46].

Благодаря уникальным возможностям, которыми располагают органы ПФР, благодаря наличию эффективных вертикальных связей в пенсионной системе, помимо назначения и выплаты пенсий, им нередко приходится выполнять ответственные поручения Президента и Правительства РФ, связанные с социальной сферой, но лежащие вне сферы собственно пенсионного обеспечения.

В 2016 году Пенсионный фонд России выполнил все обязательства по выплате пенсий и пособий. На территории всей Российской Федерации пенсии и соцвыплаты назначались и выплачивались своевременно и в полном объеме. ПФР произвел все установленные законом индексации пенсий и социальных выплат.

В 2016 году страховые пенсии 29,7 млн. неработающих пенсионеров были проиндексированы на 4%. Так же – на 4% – были проиндексированы пенсии по государственному пенсионному обеспечению около 3,9 млн. пенсионеров, из которых 3,1 млн. пенсионеров – получатели социальных пенсий. На 7% были проиндексированы размеры ежемесячной денежной

выплаты (ЕДВ). Это повышение затронуло более 15 млн. федеральных льготников. В результате средний размер страховой пенсии по старости к концу 2016 года составил 13,2 тыс. рублей (среднее увеличение – 354 рубля), средний размер социальной пенсии – более 8,6 тыс. рублей (среднее увеличение – 344 рубля).

Доходы ПФР в 2016 году увеличились на 498,6 млрд. рублей (7%) по сравнению с 2015 годом и составили 7 625,2 млрд. рублей. Поступления взносов на обязательное пенсионное страхование, которые являются основным источником доходов Фонда, составили 4 131,5 млрд. рублей, или 54,2% в общем объеме доходов. По сравнению с 2015 годом сборы взносов выросли на 267 млрд. рублей, или 6,9%. [47]

Наряду с обязательным пенсионным страхованием Пенсионный фонд выполняет функции по государственному пенсионному и социальному обеспечению, что предусматривает выплату пенсий, социальных выплат и доплат к пенсии, предоставление материнского капитала и ряд других выплат. Все они финансируются за счет трансфертов бюджета Российской Федерации.

В 2016 году средства федерального бюджета, переданные бюджету ПФР на исполнение государственных обязательств по выплате пенсий и социальных выплат, увеличились на 41,6 млрд. рублей и составили 1 272 млрд. рублей (37,9% всего трансферта). Наибольшая часть средств была выделена на выплату пенсий по государственному обеспечению (393,6 млрд. рублей), ежемесячную денежную выплату (356,7 млрд. рублей), предоставление материнского капитала (346,9 млрд. рублей).

Расходы Пенсионного фонда увеличились в 2016 году на 159,4 млрд. рублей (2,1%) по сравнению с 2015 годом и составили 7 829,7 млрд. рублей. Пенсионные выплаты по линии Фонда (включая доплаты к пенсиям отдельных категорий граждан) при этом выросли на 288,5 млрд. рублей (4,6%), составив за год 6 504 млрд. рублей, или 83,1% всех расходов бюджета. На выплату страховых пенсий направлено 6 017,6 млрд. рублей, пенсий по государственному обеспечению – 413 млрд. рублей, пенсионных накоплений –

18,4 млрд. рублей. Расходы на социальные выплаты Фонда увеличились на 75,4 млрд. рублей (15,2%) и в общей сложности составили 572 млрд. рублей, или 7,3% в общем объеме расходов.

Наибольший рост расходов по сравнению с 2015 годом отмечен по таким статьям бюджета, как выплата страховых пенсий (на 267,8 млрд. рублей), федеральная социальная доплата к пенсии (на 57,7 млрд. рублей) и материнский капитал (на 36,6 млрд. рублей). [47]

2.2 Негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации

Существует три варианта управления пенсионными накоплениями: через ПФР с помощью государственной управляющей компании (Внешэкономбанк, ВЭБ), с помощью управляющей компании, отобранной ПФР по результатам конкурса, либо через негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

Основная разница при выборе ПФР или НПФ заключается в следующем. ПФР осуществляет назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии, учет средств пенсионных накоплений и результатов их инвестирования управляющими компаниями только в том случае, если пенсионные накопления находятся в доверительном управлении управляющей компании или государственной управляющей компании. В том случае, если пенсионные накопления находятся в НПФ, то все описанные выше функции осуществляет выбранный НПФ.

Следует отметить, что именно НПФ самостоятельно принимает решение о количестве управляющих компаний, с которыми необходимо заключить договоры доверительного управления пенсионными накоплениями.

В Законе №167-ФЗ указано, что страхователем может выступать не только государственный Пенсионный фонд, но и частные финансовые институты, поэтому любой гражданин России, может перевести свою накопительную часть по собственному желанию из Внешэкономбанка в любой негосударственный

пенсионный фонд и частную управляющую компанию, независимо от их местоположения. Для этого необходимо заключить договор об обязательном пенсионном страховании с НПФ и подать в пенсионный фонд заявление о переходе.

В соответствии с федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах», НПФ в России представляет собой организацию, которая осуществляет исключительно негосударственное пенсионное обеспечение, в том числе и досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, и обязательное пенсионное страхование [39, с.83].

Негосударственный пенсионный фонд – некоммерческая финансовая организация социального обеспечения, действующая по сберегательно-накопительной схеме, когда размер пенсии пропорционален накопленной сумме, либо по принципу фиксированной выплаты пенсии по достижению гражданином пенсионного возраста. Также как и пенсионный фонд НПФ аккумулирует средства пенсионных накоплений, организует их инвестирование, учет, назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии.

Целью создания НПФ являются: повышение качества обслуживания застрахованных лиц и пенсионеров; повышение эффективности пенсионной системы.

В рамках своей деятельности НПФы осуществляют сотрудничество со специализированными депозитариями, управляющими компаниями, независимыми актуариями и аудиторами. Уполномоченным федеральным органом в сфере регулирования деятельности НПФов с 2013 года является Банк России.

Имущество фонда подразделяется на собственные средства, пенсионные резервы и пенсионные накопления. Пенсионные резервы и пенсионные накопления НПФ формирует для обеспечения платежеспособности по обязательствам перед участниками и застрахованными лицами.

Согласно законодательству Российской Федерации негосударственные пенсионные фонды могут инвестировать средства вкладчиков в:

- а) государственные ценные бумаги РФ, а также субъектов РФ;
- б) облигации российских эмитентов;
- в) акции российских эмитентов, созданных в форме ОАО;
- г) паи (акции, доли) индексных инвестиционных фондов, размещающих средства в государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иных иностранных эмитентов;
- д) ипотечные ценные бумаги;
- е) в рублях и иностранной валюте на счетах кредитных организаций [27, с.65].

Выделяют негосударственные пенсионные фонды двух видов:

1. Корпоративные или профессиональные НПФ – это специализированные некоммерческие организации, которые создаются при предприятиях и организациях для осуществления дополнительного пенсионного страхования своих сотрудников. В какой-то степени корпоративные НПФ представляют собой страховые компании, созданные для осуществления долгосрочного страхования жизни на случай дожития работников материнской корпорации.

2. Индивидуальные или частные НПФ – это специализированные некоммерческие организации, которые осуществляют добровольное пенсионное страхование всех граждан страны. Частные НПФ являются открытыми фондами.

В нашей стране, как и во всем мире, преобладают профессиональные негосударственные пенсионные фонды.

Функции НПФ состоят в следующем:

- 1) разрабатывает условия негосударственного пенсионного обеспечения;
- 2) заключает пенсионные договоры;
- 3) аккумулирует пенсионные взносы;
- 4) ведет пенсионные счета, информирует вкладчиков и участников о

состоянии пенсионных счетов;

- 5) заключает договоры с управляющими компаниями;
- 6) формирует и размещает самостоятельно или через управляющие компании собственные средства, включая пенсионные резервы;
- 7) ведет в установленном порядке бухгалтерский учет;
- 8) осуществляет актуарные расчеты;
- 9) производит выплаты негосударственных пенсий;
- 10) осуществляет контроль за своевременным и полным поступлением средств в фонд и за исполнением своих обязательств перед участниками;
- 11) предоставляет в установленном Инспекцией НПФ порядке информацию о своей деятельности.

НПФ являются некоммерческими организациями, следовательно, они вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь для удовлетворения уставных целей. К таким видам деятельности может относиться передача активов фонда под управление управляющей компании, которая заключила договор с пенсионным фондом, с целью получения дохода от инвестирования активов фонда и использования имущества и средств, переданных фонду его учредителями, другими юридическими и физическими лицам.

По закону по умолчанию накопительная часть пенсии переводится ПФР в государственную управляющую компанию, функции которой выполняет Банк развития – ВЭБ (хотя это и не относится к его основным функциям); далее застрахованные лица, т.е. все будущие пенсионеры, по задумке авторов пенсионной реформы, должны перевести свои пенсии в НПФ либо оставить их под управлением государства [48, с.41].

На основании принятых законов НПФ могут заниматься исключительно пенсионной деятельностью – сбор пенсионных взносов при дальнейшем распоряжении этими средствами и выплата пенсий. Взносы, которые поступают в НПФ, в целях их преумножения, вкладываются в различные ценные бумаги. Безусловно, размер увеличенной пенсии будет зависеть от

суммы перечисляемых взносов и от НПФ услугами которого, воспользуется будущий пенсионер. Деятельность НПФ жестко регулируется государством, кроме того, у фондов существуют свои контролирующие органы, которые заботятся об интересах нынешних и будущих пенсионерах.

Под деятельностью негосударственного пенсионного фонда понимается некоммерческая деятельность по формированию активов, путем привлечения добровольных целевых денежных взносов юридических и физических лиц, передаче этих средств компании по управлению активами негосударственных пенсионных фондов, осуществлению пожизненно или в течение длительного периода регулярных выплат гражданам в денежной форме, а также других действий по выполнению обязательств перед гражданами.

Негосударственный пенсионный фонд и негосударственная частная управляющая компания привлекают накопительные части пенсии населения, но цели у этих структур разные: ЧУК созданы для доверительного управления активами, а НПФ осуществляют выплату пенсий. Потребителем услуг негосударственных пенсионных фондов являются вкладчики в лице физических и юридических лиц [24, с.89].

На сегодня в системе НПО большим количеством клиентов являются юридические лица. Так они решают сразу несколько задач: накопление долгосрочных инвестиционных ресурсов, создание недорогой системы закрепления кадров, а также задачу социальной поддержки своих сотрудников в старости.

Основная гарантия деятельности негосударственного пенсионного фонда заключается в том, что все средства вкладчиков застрахованы на тот случай, если фонд понесет существенные убытки или на финансовом рынке произойдет провал. В любом случае НПФ обязан перевести на счет вкладчика минимальный доход, пусть даже не в том размере, как это было оговорено в договоре ранее.

Если негосударственный пенсионный фонд прекращает свою деятельность в случае неплатежеспособности, то средства вкладчика

передаются в распоряжение государственного пенсионного фонда. Причем сумма должна будет переправлена в полном объеме, без комиссии.

Деятельность НПФ контролируется государством, а также у фондов есть специальные органы контроля. В целях сохранения средств НПФ запрещается инвестировать средства вкладчиков в рискованные проекты и каждый год деятельность фонда отслеживается путем аудиторских проверок. На сегодняшний день население нашей страны недостаточно четко представляет, что такое НПФ и какие услуги они представляют, несмотря на то, что они существуют более 15 лет [27, с.66].

Несмотря на сильную монополию Пенсионного фонда РФ, негосударственные пенсионные фонды становятся реальными участниками пенсионной реформы в нашей стране.

Учитывая устойчивую тенденцию снижения количества негосударственных пенсионных фондов, численности их участников, обозначается стабильный темп прироста получателей негосударственных пенсий и величины пенсионных выплат. Вместе с тем доля получателей негосударственных пенсий в общей численности пенсионеров, состоящих на учёте в Пенсионном фонде РФ, незначительна, к 2013 году она не превысила 4% [24, с.91].

Дальнейшее развитие негосударственных пенсионных фондов во многом будет зависеть от научно обоснованной пенсионной технологии, ориентированной на профессиональные и корпоративные интересы участников НПФ.

По мере развития и укрепления такого института, как негосударственный пенсионный фонд, необходимо качественно совершенствовать процесс его регулирования. Следует иметь в виду, что система государственного регулирования деятельности НПФ должна охватывать пенсионные, налоговые, трудовые, корпоративные, антимонопольные отношения, затрагивать вопросы саморегулирования.

В ходе государственного регулирования представляется целесообразным

соблюдение определённых принципов по размещению средств пенсионных резервов и инвестированию средств пенсионных накоплений, а именно: адекватности инвестиционной стратегии с целью достижения сохранности средств и обеспечения доходности, достижения диверсификации и ликвидности инвестиционных портфелей, профессионального управления инвестиционным процессом.

Прогнозы экспертов в области пенсионного обеспечения для нашей страны неутешительны: демографический кризис и старение населения приведут к тому, что через 15 лет количество работающих и пенсионеров сравняется. В этих условиях страховая пенсия тех, кто выйдет на пенсию в 2025 – 2035 годах, будет формироваться вдвое меньшим числом работающих, чем сейчас, то есть в условиях дефицита средств. Современная пенсионная система России дает выход из сложившейся ситуации – это накопительная пенсия, при этом на негосударственные пенсионные фонды возлагается основная задача – обеспечить приемлемый уровень пенсионного обеспечения.

Негосударственные пенсионные фонды в современной пенсионной системе РФ являются важнейшим институтом, который может повысить коэффициент пенсионного замещения до общепринятых мировых норм, используемых в социальных государствах. Исходя из основных видов деятельности НПФ (обязательное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение), учитывая сложившуюся экономическую ситуацию в стране, в условиях которой развитие накопительных пенсий и системы обязательного пенсионного страхования затруднено, основным направлением усиления роли НПФ является негосударственное пенсионное обеспечение. Для успешного развития негосударственного пенсионного обеспечения негосударственным пенсионным фондам необходима поддержка со стороны государства, включающая в себя как финансовые, так и правовые и информационные механизмы поддержки [37, с.59].

3 Пути совершенствования пенсионной системы Российской Федерации

Как известно, до сегодняшнего дня пенсионная система Российской Федерации неоднократно подвергалась реформированию. Самым кардинальным изменением можно считать реформу, которая была проведена в начале весны 2016 года, так как она полностью изменяет действующую систему начисления пенсий в России. Для правильного определения направления развития пенсионной системы Российской Федерации необходимо изучить и разобрать ныне действующую систему государственного пенсионного обеспечения, при этом отметив ее сильные и уязвимые места.

На сегодняшний день пенсионеры будут исчислять свою пенсию не в рублях, а в баллах, эта накопительная система будет применяться индивидуально к каждому пенсионеру Российской Федерации, в зависимости от стажа и вредности работы. Данные новеллы имеют ряд интересных положительных эффектов, например, если гражданин трудоустроен неофициально и получает зарплату «в конверте», то она не будет облагаться обязательным фиксированным налогом, тем самым лицо не увидит своих заслуженных баллов, следовательно, можно сделать вывод о том, что граждане откажутся от зарплаты «в конвертах».

Также просматривается прямая зависимость между стажем работы, рабочим периодом и будущей пенсией, другими словами, чем больше гражданин работает, тем выше будет его будущая пенсия.

С каждым последующим годом после официально установленного возраста выхода на пенсию (60 лет), каждый работающий пенсионер в силах увеличить свое пенсионное пособие. И самым значимым является то, что будет производиться отдельный учет, при котором сотрудники структуры МВД, находящиеся в декретном отпуске до 18 месяцев или в отпуске в связи с наличием ребенка инвалида, будут получать баллы за пропущенные рабочие периоды.

Несмотря на сложившуюся положительную картину недавних изменений в законопроекте, которые являются полезными для бюджета страны и повышения официального трудоустройства населения, в какой-то степени отслеживается и негативный эффект. Он непосредственно находит свое отражение в обществе, а точнее в большей части населения (более 50%), которые работают неофициально, так как они не смогут получать пенсию.

Также невыгодной оказывается реформа для пенсионеров, которые работают на сегодняшний день, ведь чтобы увеличить свой коэффициент выплат им необходимо заново трудоустроиться, а это, с учетом их возраста, весьма проблематично. Теперь пенсионеры не смогут самостоятельно рассчитывать свое пособие [23, с.14].

Пенсионное обеспечение населения в России в настоящее время характеризуется значительным числом проблем. Существующая пенсионная система имеет много недостатков: не адаптирована к финансовым кризисам; формируется по страховому принципу и ориентируется на низкооплачиваемых и средне оплачиваемых работников; при высоких тарифах страховых взносов размеры пенсий находятся на низком уровне [31, с.70]; не стимулирует сокращение рабочих мест с вредными условиями производства и не создает условия для легализации заработных плат.

Одной из важнейших проблем является растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Совокупный размер трансфертов на пенсионное обеспечение из федерального бюджета составляет 45% в общих доходах бюджета ПФР, что свидетельствует о сохранении высокого уровня зависимости бюджета Пенсионного фонда от бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Трансферты являются компенсационными выплатами выпадающих доходов ПФР. Так, в 2015 году на выплату пенсий потребовалось трансфертов на сумму 6 трлн. руб., из них только 4 трлн. руб. профинансированы собранными страховыми взносами. Из трансфертов, составляющих треть доходов ПФР, около 30 % – обязательства федерального бюджета (доплата за советский стаж, за периоды ухода за ребенком). Остальное – это компенсация

пониженного работодателям тарифа (около 20 %) и нехватки средств по обязательному пенсионному страхованию (компенсация досрочных пенсий, повышение фиксированной выплаты, индексация пенсий на индекс инфляции). В 2016 году восстановление накопительной части пенсии потребовало от бюджета около 1/3 трлн. руб. Главной причиной этого положения является большая доля теневой экономики, вследствие чего в бюджет не поступает достаточное количество обязательных взносов.

На увеличение дефицита бюджета ПФР влияет рост общего количества пенсионеров. Так, по данным ПФР 36,5 млн. российских пенсионеров получают пенсии. А по оценке Росстата к 2030 году фактическое соотношение лиц пенсионного и трудоспособного возраста достигнет 52 % [47].

На пенсионную систему России негативно также влияют демографические факторы. В условиях уменьшения населения трудоспособного возраста, снижения рождаемости, увеличения инвалидности и негативной трансформации рынка труда пенсионное обеспечение не достаточно.

Низкий размер пенсий является одной из наиболее проблемных характеристик деятельности ПФР. Недостаточная ресурсная база не позволяет достичь рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) уровня пенсионного обеспечения. По оценке МОТ достаточный уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от заработной платы [29, с.45]. Решением проблемы низких пенсий многие эксперты считают повышение пенсионного возраста и соответственно увеличение объема пенсионных отчислений за счет более долгой трудовой активности. Для этого предлагается увеличение минимального страхового стажа и существенное повышение пенсий для граждан, добровольно откладывающих свой уход на пенсию. В 2015 году была введена альтернатива повышению пенсионного возраста – бонусы за каждый год откладывания выхода на пенсию. Однако этим предложением готовы воспользоваться всего 20 % пенсионеров.

Для усиления государственных гарантий прав граждан на пенсионное

обеспечение и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы намечены пути ее реформирования. Реформирование пенсионной системы предусматривает, что базовые пенсии будут предоставляться всем гражданам и обеспечивать материальные условия жизни при наступлении инвалидности, по достижении пенсионного возраста, в случае потери кормильца независимо от наличия трудового стажа. Базовые пенсии будут назначаться в фиксированных размерах, определяемых с учетом прожиточного минимума пенсионера и в зависимости от степени утраты трудоспособности. В то же время на переходном этапе социальная пенсия сохранится, а базовая пенсия будет представлять собой часть трудовой пенсии.

Трудовые или страховые пенсии предоставляются всем лицам, работающим по найму, и другим категориям населения, на которые распространяется обязательное государственное пенсионное страхование. Все участники общей системы трудовых пенсий должны нести одинаковые обязанности по финансированию этой системы и иметь одинаковые права относительно условий назначения и размеров пенсий.

Размер трудовой пенсии по старости будет определяться с учетом трудового или страхового стажа и заработка. В то же время механизм исчисления пенсии будет приближен к требованиям, вытекающим из принципов социального страхования. Исходным критерием определения размера пенсии станет цена одного года страхового стажа, выраженная в процентах к заработку, из которого исчисляется пенсия.

Базовая пенсия будет являться минимальным размером трудовой пенсии. Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца базируются на тех же принципах, что и пенсии по старости. В основном сохранятся условия и нормы назначения этих пенсий и соотношение их размеров с размером пенсии по старости. Пенсии в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями предоставляются в рамках системы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве за счет работодателей. Индексация пенсий является необходимым

условием любой пенсионной системы. Она позволяет предупреждать падение реальной стоимости пенсий в период инфляции и обеспечивать установленное соотношение с заработной платой по мере увеличения последней.

Сложившаяся в настоящее время напряженность в области финансирования пенсионного обеспечения будет усиливаться. Этому способствует тенденция к снижению численности занятых в экономике и сокращению доли заработной платы в структуре доходов населения. При отсутствии ассигнований из федерального бюджета одних страховых взносов при действующем уровне страхового тарифа уже в ближайшее время будет недостаточно для покрытия расходов на пенсионное обеспечение [53, с.49].

В последние годы государственная пенсионная система РФ переживает кризис. Доходы пенсионеров отстают от уровня цен. Основная проблема пенсионного обеспечения – низкий уровень размеров пенсий при достаточно высоком тарифе страховых взносов, уплачиваемых на цели пенсионного обеспечения. Остро стоит проблема минимального размера пенсии, уровень которого по отношению к прожиточному минимуму нетрудоспособного населения продолжает снижаться. В то же время невозможно повысить минимальный размер пенсии, не увеличивая при этом на еще большую величину максимальный размер пенсии, и, следовательно, сконцентрировать финансовые ресурсы пенсионной системы на решении проблемы низкого уровня минимальных пенсий. В последние годы по причине все еще заниженного максимального размера пенсии растет число лиц, получающих пенсию в максимальных и близких к ним размерах. Поэтому идет процесс постоянного уменьшения дифференциации размеров основной массы пенсий. Система пенсионного обеспечения не в состоянии решить задачу – одновременно довести минимальный размер пенсии до уровня прожиточного минимума и осуществить дифференциацию размеров пенсий в зависимости от прошлого трудового вклада. Решить эту проблему возможно только путем либо значительного увеличения поступлений в Пенсионный фонд РФ, либо рационализации и оптимизации самой пенсионной системы.

Неблагоприятное соотношение численности плательщиков взносов на пенсионное обеспечение и пенсионеров связано с особенностями российской пенсионной системы, к которым относятся: относительно низкий пенсионный возраст; высокая доля пенсионеров-льготников; возможность получения пенсии при продолжении трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста.

Пенсионная реформа нацелена в первую очередь на рационализацию и оптимизацию условий и норм пенсионного обеспечения, повышение уровня трудовых пенсий за счет перераспределения имеющихся финансовых ресурсов и улучшения их использования. На первом этапе пенсионной реформы необходимо учесть пропорции, сложившиеся в распределении ВВП, соотношение среднего уровня трудовых пенсий со средней заработной платой, усиление процесса старения. Поэтому в целях снижения экономической нагрузки на трудоспособное население необходимо более четко определить круг лиц, нуждающихся в государственных гарантиях по пенсионному обеспечению [57, с.15].

Одна из тенденций – снижение доли занятых в экономике в целом и в том числе по найму, что требует изменения форм пенсионного обеспечения и более тесной увязки уровня пенсий различных категорий пенсионеров с их вкладом в финансирование пенсионной системы или прошлым трудовым вкладом. Поскольку в рамках пенсионного законодательства одновременно невозможно обеспечить повышение минимального уровня пенсий и социально справедливую их дифференциацию в зависимости от прошлого трудового вклада, то необходим переход к новому порядку исчисления размеров пенсий. Реформирование пенсионной системы предусматривает сохранение и укрепление государственной пенсионной системы с учетом необходимости развития новых форм пенсионного обеспечения.

Таким образом, современная распределительно-накопительная система пенсионного обеспечения, приводящая к дефициту государственного финансирования и не отвечающая потребностям экономически активного

большинства должна быть модернизирована при помощи современных инструментов инвестирования. Новая система должна соответствовать следующим базовым принципам: добровольность, экономическая целесообразность, инвестиционная привлекательность, правовая и финансовая защищенность. Система пенсионного обеспечения РФ требует дальнейшего реформирования в соответствии с мировыми стандартами. Этот процесс не носит кратковременного характера и рассчитан на длительный период [52, с.218].

Кризисная ситуация в экономике и финансах требует принятия решительных и неординарных мер в Пенсионной системе Российской Федерации. Между тем введены в действие и намечены к принятию в ближайшее время меры в области пенсионного обеспечения граждан, которые нацелены на будущее.

Дальнейшее реформирование института пенсионного обеспечения, включая его страховую составляющую, должно осуществляться путем выработки государственной стратегии в данной сфере, сформированной с учетом демографических, экономических, социальных и других факторов [56, с.884].

В сложившихся условиях совершенно неизбежной становится глубокая реформа пенсионной системы в Российской Федерации с включением в нее, в частности, такого общепризнанного в мировой практике института как негосударственное пенсионное обеспечение. Организационной основой для негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации должны выступать негосударственные пенсионные фонды, то есть организации с правом юридического лица на введение исключительно пенсионного вида деятельности.

Таким образом, можно прийти к выводу, что законодательное обеспечение пенсий в РФ имеет довольно сложную и разветвленную систему, но, к сожалению не всегда эффективную, и еще не один год потребуется, чтобы сбалансировать данную систему и привести ее в равновесие, заставить

работать.

Важной проблемой также является низкий уровень пенсионной грамотности населения. В условиях недостаточной информированности граждан не возможно повышение качества услуг, предоставляемых негосударственными пенсионными фондами.

Для увеличения эффективности инвестирования пенсионных накоплений необходимо повысить информированность населения в области пенсионного законодательства, а также о самых доходных и стабильных управляющих компаниях [31, с.71].

В 2014 году в РФ начал действовать законопроект о моратории на перевод накопительной части пенсии в негосударственные пенсионные фонды (НПФ). Накопительные взносы (6%) у всех граждан стали направляться в страховую часть пенсии до тех пор, пока НПФ не пройдут все процедуры. Для продолжения работы с пенсионными накоплениями, НПФ должны были за два года сменить организационно-правовую форму и войти в систему гарантирования. В эти годы накопительные взносы предполагалось передавать на временное хранение государственной управляющей компании – Внешэкономбанку, но мораторий был продлен еще на один год [42, с.299].

Основной задачей НПФ является обеспечение гарантий социальной защищенности и стабильности общества, а также формирование долгосрочного инвестиционного ресурса. Согласно статистическим данным только 24 % от общего числа граждан, у которых формируются пенсионные накопления, доверяют их негосударственным пенсионным фондам [29, с.46]. Главной причиной, по которой граждане не хотят переводить свои средства в негосударственные пенсионные фонды, является мнение о том, что государственный фонд надежнее. Программой по негосударственному пенсионному обеспечению не позволяет пользоваться гражданам низкий уровень доходов. Кроме этого, продолжает снижаться в условиях кризиса склонность населения к сбережению.

Негосударственное пенсионное обеспечение, осуществляемое НПФми,

является важной и перспективной частью российской пенсионной системы. В связи с новой «заморозкой» пенсионных накоплений, осуществляемой в 2016 году, а также планируемыми аналогичными мерами и в 2017-2018 гг., а также с учетом крайне отрицательной динамики в развитии российской экономики в связи с падением мировых цен на нефть, а также обострившимися международными отношениями, следует ожидать, что пенсионные резервы и деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению в ближайшие годы будут основной для российских НПФов. Специалисты отмечают, что государству следовало бы осуществлять стимулирование для увеличения добровольных инвестиций граждан в виде пенсионных резервов, поскольку пенсионные активы являются важным инструментом для долгосрочных инвестиций в различные инфраструктурные проекты по развитию российской экономики [39, с.86].

Пенсионная система – это общественный договор: нынешние плательщики страховых взносов ожидают, что государство выполнит свои обязательства, когда они выйдут на пенсию. Таким образом, на первый план выходит вопрос стабильности пенсионной системы. К сожалению, зачастую на принятие решений относительно ее развития влияют такие факторы, как популизм и необходимость получения краткосрочных результатов.

Заключение

Основным побудительным мотивом к началу реформы пенсионной системы на страховых принципах для России, как и для всех развитых стран мирового сообщества, послужил демографический кризис, который увеличивает пенсионную нагрузку на работающее население и несет угрозу финансовой обеспеченности государственных пенсионных обязательств.

Перед пенсионной системой России на современном этапе ее развития стоят четыре важнейшие и отчасти антагонистичные задачи, которые необходимо решить:

1. Довести размеры всех видов пенсионного обеспечения до международно признанных стандартов.
2. Обеспечить минимальные уровни государственных пенсионных гарантий.
3. Обеспечить долгосрочную устойчивость всей пенсионной системы.
4. Повысить заинтересованность и личное участие застрахованных лиц в формировании пенсионных прав.

Пенсионная реформа, осуществляемая в России, ориентирована на страховые принципы, которые должны обеспечивать адаптацию пенсионной системы к рыночным условиям социально-экономического развития.

Проводить модернизацию на базе прежнего законодательства стало проблематично. Поэтому был принят пакет законов, устанавливающих новые нормы пенсионного права.

В соответствии с Законами №400-ФЗ и №424-ФЗ с 1 января 2015 г. введен новый порядок формирования пенсионного капитала работающих граждан и расчета пенсии. При этом накопительная часть выделена из трудовой пенсии по старости как элемент, не имеющий солидарного характера, и преобразована в самостоятельный вид – накопительную пенсию.

Законодательные новшества не затронули тех граждан, которым уже выплачивается трудовая пенсия по старости.

Новации коснулись тех, кто вышел на пенсию в 2015 – 16 г.г. и будет выходить в последующие годы. При этом Законами предусмотрен переходный период. А это значит, что в полном объеме новые нормы заработают к 2025 г. К 2030 г. поставлена задача достичь среднего размера пенсии по старости на уровне 2,5 – 3 прожиточных минимумов пенсионера. При этом коэффициент замещения страховой пенсией по старости должен достичь 40% утраченного заработка при уплате страховых взносов не менее 30 лет при средней заработной плате.

Для тех граждан, которые обратятся за назначением страховой пенсии по старости (в том числе досрочно) позднее возникновения права на нее, а также для тех, кто откажется от получения назначенной страховой пенсии по старости, в расчете будут применяться «премиальные» коэффициенты повышения размера фиксированной выплаты.

Таким образом, при сохранении пенсионного возраста, дающего право на установление страховой пенсии по старости, законодатель определил нормы, делающие выгодной более длительную работу.

От распределительного принципа выплаты пенсий Россия переходит к распределительно-накопительному. Это означает, что вместо того, чтобы все отчисления с работающего, входящие в единый социальный налог, шли на выплату пенсий нынешним пенсионерам, некоторая их часть пойдет на личный счет этого конкретного работающего и будет инвестироваться в различные финансовые инструменты, определенные государством.

Размер пенсии в новой пенсионной модели определяется прежде всего не стажем работника, как в старой, а его реальным заработком и размером отчислений в Пенсионный фонд, производимых работодателем. Это должно стимулировать работников, а следом за ними и работодателей, к отказу от разного рода «серых» зарплатных схем и вывести скрытые части зарплат из тени, тем самым увеличив поступления средств для выплаты пенсий сегодняшним пенсионерам.

Пенсионное обеспечение населения в России в настоящее время

характеризуется значительным числом проблем. Существующая пенсионная система имеет много недостатков: не адаптирована к финансовым кризисам; формируется по страховому принципу и ориентируется на низкооплачиваемых и средне оплачиваемых работников; при высоких тарифах страховых взносов размеры пенсий находятся на низком уровне; не стимулирует сокращение рабочих мест с вредными условиями производства и не создает условия для легализации заработных плат.

Одной из важнейших проблем является растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Совокупный размер трансфертов на пенсионное обеспечение из федерального бюджета составляет 45% в общих доходах бюджета ПФР, что свидетельствует о сохранении высокого уровня зависимости бюджета Пенсионного фонда от бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

На пенсионную систему России негативно также влияют демографические факторы. В условиях уменьшения населения трудоспособного возраста, снижения рождаемости, увеличения инвалидности и негативной трансформации рынка труда пенсионное обеспечение не достаточно.

Решением проблемы низких пенсий многие эксперты считают повышение пенсионного возраста и соответственно увеличение объема пенсионных отчислений за счет более долгой трудовой активности. Для этого предлагается увеличение минимального страхового стажа и существенное повышение пенсий для граждан, добровольно откладываящих свой уход на пенсию. В 2015 году была введена альтернатива повышению пенсионного возраста – бонусы за каждый год откладывания выхода на пенсию. Однако этим предложением готовы воспользоваться всего 20 % пенсионеров.

Для усиления государственных гарантий прав граждан на пенсионное обеспечение и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы намечены пути ее реформирования. Реформирование пенсионной системы предусматривает, что базовые пенсии будут предоставляться всем

гражданам и обеспечивать материальные условия жизни при наступлении инвалидности, по достижении пенсионного возраста, в случае потери кормильца независимо от наличия трудового стажа. Базовые пенсии будут назначаться в фиксированных размерах, определяемых с учетом прожиточного минимума пенсионера и в зависимости от степени утраты трудоспособности. В то же время на переходном этапе социальная пенсия сохранится, а базовая пенсия будет представлять собой часть трудовой пенсии.

Пенсионная реформа нацелена в первую очередь на рационализацию и оптимизацию условий и норм пенсионного обеспечения, повышение уровня трудовых пенсий за счет перераспределения имеющихся финансовых ресурсов и улучшения их использования. На первом этапе пенсионной реформы необходимо учесть пропорции, сложившиеся в распределении ВВП, соотношение среднего уровня трудовых пенсий со средней заработной платой, усиление процесса старения. Поэтому в целях снижения экономической нагрузки на трудоспособное население необходимо более четко определить круг лиц, нуждающихся в государственных гарантиях по пенсионному обеспечению.

Одна из тенденций – снижение доли занятых в экономике в целом и в том числе по найму, что требует изменения форм пенсионного обеспечения и более тесной увязки уровня пенсий различных категорий пенсионеров с их вкладом в финансирование пенсионной системы или прошлым трудовым вкладом. Поскольку в рамках пенсионного законодательства одновременно невозможно обеспечить повышение минимального уровня пенсий и социально справедливую их дифференциацию в зависимости от прошлого трудового вклада, то необходим переход к новому порядку исчисления размеров пенсий. Реформирование пенсионной системы предусматривает сохранение и укрепление государственной пенсионной системы с учетом необходимости развития новых форм пенсионного обеспечения.

Современная распределительно-накопительная система пенсионного обеспечения, приводящая к дефициту государственного финансирования и не

отвечающая потребностям экономически активного большинства должна быть модернизирована при помощи современных инструментов инвестирования. Новая система должна соответствовать следующим базовым принципам: добровольность, экономическая целесообразность, инвестиционная привлекательность, правовая и финансовая защищенность. Система пенсионного обеспечения РФ требует дальнейшего реформирования в соответствии с мировыми стандартами.

Дальнейшее реформирование института пенсионного обеспечения, включая его страховую составляющую, должно осуществляться путем выработки государственной стратегии в данной сфере, сформированной с учетом демографических, экономических, социальных и других факторов.

Важной проблемой также является низкий уровень пенсионной грамотности населения. В условиях недостаточной информированности граждан не возможно повышение качества услуг, предоставляемых негосударственными пенсионными фондами.

Для увеличения эффективности инвестирования пенсионных накоплений необходимо повысить информированность населения в области пенсионного законодательства, а также о самых доходных и стабильных управляющих компаниях.

В заключение необходимо отметить следующее.

Две главные проблемы – дефицит бюджета ПФР и снижение среднего коэффициента замещения пенсией утраченного заработка – не могут быть полностью урегулированы внутри пенсионной системы без участия государства, т.к. являются производными от макроэкономической и демографической ситуации в стране. Поэтому государственное регулирование макроэкономических и демографических факторов и финансовая поддержка федеральным бюджетом пенсионной системы на весь переходный период должны оставаться главным и обязательным условием успешной реализации пенсионной реформы.

Это условие выполняется и в зарубежных странах: нет ни одной

развитой пенсионной системы, которая функционировала бы без прямой или косвенной поддержки государства в условиях переходного периода.

Во всех без исключения странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) при установлении пенсий применяется механизм адаптации прошлых заработков применительно к современному уровню оплаты труда в экономике, отсутствующий в российском пенсионном законодательстве. Прямым аналогом этого обязательного механизма является действующий в нашей стране порядок индексации пенсий по росту среднего заработка, но не свыше роста доходов ПФР.

В связи с тем, что в Российской Федерации отсутствует порядок осовременивания прошлых заработков, поскольку действует эквивалентная формула исчисления размера пенсии, исходя из расчетного пенсионного капитала и ожидаемого периода выплаты пенсий, отказ от общего принципа индексации страховой части трудовой пенсии по росту среднемесячной заработной платы, но не свыше роста доходов ПФР в расчете на одного пенсионера, представляется нецелесообразным.

При таком отказе страна вновь столкнется с проблемой «старения» пенсий, приводящей к снижению коэффициента замещения пенсией утраченного застрахованным лицом заработка и усугублением разрыва между уровнем ранее назначенных пенсий и вновь устанавливаемых пенсий работникам одинаковых профессий и одинаковой квалификации, что неизбежно создаст крайне нежелательный конфликт различных поколений пенсионеров и приведет к эскалации требований о новом существенном повышении размеров пенсий «старым» пенсионерам.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1 (ред. от 03 июля 2016 г.) // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1993. – №9. – Ст. 328.
3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ (ред. от 01 мая 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №14. – Ст. 1401.
4. Об основах обязательного социального страхования»: федеральный закон Российской Федерации от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ (ред. от 01 декабря 2014г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №29. – Ст. 3686.
5. О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: федеральный закон Российской Федерации от 27 ноября 2001 г. №155-ФЗ (ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №49. – Ст. 4561.
6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №51. – Ст. 4831.
7. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №51. – Ст. 4832.

8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №52 (1 ч.). – Ст. 4920.
9. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. №111-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3028.
10. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»: федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – №35. – Ст. 3607.
11. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1 (1 ч.). – Ст. 19.
12. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений: федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ (ред. от 04 ноября 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – №18. – Ст. 1943.
13. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: федеральный закон

- Российской Федерации от 24 июля 2009 г. №212-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №30. – Ст. 3738.
14. О страховых пенсиях: федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52 (часть I). – Ст. 6965; 2014. – №2 (часть II) (поправка).
15. О накопительной пенсии: федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52 (часть I). – Ст. 6989.
16. Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России): постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1992. – №5. – Ст.180.
17. Об особенностях постановки на учет в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации отдельных категорий плательщиков страховых взносов: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. №1097 (ред. от 07 декабря 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №1. – Ст. 107.
18. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №610 (ред. от 07 июля 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №26. – Ст. 3528.
19. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №53 (ч. 2). – Ст. 8029.
20. О создании Управлений ПФР в федеральных округах: постановление Правления ПФР РФ от 09 октября 2000 г. № 118 // Вестник Пенсионного фонда России. – 2001. – №1.

- 21.Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению документальной проверки достоверности представленных страхователями индивидуальных сведений о трудовом стаже и заработке (вознаграждении), доходе застрахованных лиц в системе государственного пенсионного страхования: постановление Правления ПФ РФ от 30 января 2002 г. № 11п // Вестник ПФР. – 2002. – №2.
- 22.О применении Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации": Письмо ПФ РФ от 10 июля 2002 г. №КА-16-19/6161 // Вестник ПФР. – 2002. – №4.
- 23.Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2016. – №5. – С.13-14.
- 24.Аксютин С.В. Современные аспекты негосударственного пенсионного обеспечения // Проблемы развития территории. – 2013. – №2(64). – С.87-93.
- 25.Астрахан Е.М. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим: Исторический очерк (1917–1970). – М.: Юрид.лит., 1971. – 216 с.
- 26.Башкакова А. Между Россией и ОЭСР вклинилась пенсионная реформа // URL: http://www.ng.ru/economics/2013-06-21/4_reform.html (дата обращения: 17.11.2017)
- 27.Башкин М.В. Роль негосударственных пенсионных фондов в реализации задач пенсионного страхования в России // Science time. – 2015. – №6 (18). – С.64-69.
- 28.Воронин Ю. 2015 год: после пенсионных реформ // URL: <http://www.garant.ru/ia/opinion/author/voronin/556856/> (дата обращения: 16.11.2017)

- 29.Галимова И.В. Пенсионное обеспечение населения России // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2016. – №5. – С.45-46.
- 30.Галимова И.В. Проблемы пенсионной реформы в России // Вестник Ленинградского гос.ун-та им. А.С. Пушкина. – 2015. – № 4. – С.69-74.
- 31.Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. – 2014. – №11. – С. 17 - 28.
- 32.Дегтярев Г.П. Пенсионные реформы в России. – М.: Academia, 2013. – 336 с.
- 33.Дудко К.Ю. Проблемные вопросы пенсионной реформы, проводимой в РФ на современном этапе // Известия Тульского гос. ун-та. Экономические и юридические науки. – 2015. – №4-1. – С.141-150.
- 34.Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. – 2015. – №4. – С. 15 - 20.
- 35.Капустина О.В. К вопросу об истории создания советской системы всеобщего государственного пенсионного обеспечения (вторая половина 1950-х – 1980-е гг.) // Социальное и пенсионное право. – 2013. – №1. – С. 47 - 51.
- 36.Комментарий к законодательству о страховых взносах и пенсиях (постатейный) / отв. ред. Ю.В. Воронин. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 1088 с.
- 37.Кузько О.В. Основные направления развития деятельности негосударственных пенсионных фондов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – № 11-2. – С.58-60.
- 38.Кульчитцкий А.В. История пенсионного обеспечения россиян: 1827 – 1917 гг. // Известия Росс.гос.пед.ун-та им. А.И. Герцена. – 2008. – №76-1. – С.199-204.
- 39.Лавренова Е.С. Деятельность негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению в рамках российской пенсионной системы // Juvenis scientia. – 2016. – №1. – С.82-86.

40. Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2012. – Вып. 10. – 144 с.
41. Маслова Т.А. Пенсионная модернизация: новая формула расчета страховой пенсии и самостоятельная накопительная пенсия // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. – 2014. – №2. – С. 20 - 37; №3. – С. 3 - 16.
42. Матвеев Д.А. Проблемы Пенсионного фонда России // Молодой ученый. – 2014. – №17. – С. 299-301.
43. Новикова Н.А., Лежнева Н.С., Почежерцева З.А., Никифорова С.Т. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (постатейный). – М.: Норма – Инфра-М, 2015. – 480 с.
44. О Пенсионном фонде РФ. Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/about/> (дата обращения: 03.11.2017)
45. Одиноква Т.Д. Актуальные проблемы реализации пенсионной реформы в России // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – Т. 25, № 3. – С. 485–494.
46. Организационная структура Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/ot_kabbal/terr_struct/4314.html (дата обращения: 08.11.2017)
47. Пенсионный Фонд Российской Федерации. Материалы официального сайта. Режим доступа: www.pfrf.ru (дата обращения: 13.11.2017).
48. Седова Ю.В. Пенсионная система Российской Федерации и роль накопительной пенсии // Экономические науки. – 2015. – №8 (129). – С.39-46.

- 49.Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. – 2014. – №3. – С.39-45.
- 50.Соловьев А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность: учебное пособие. – М.: Проспект, 2015. – 336 с.
- 51.Туманянц К.А. Генезис пенсионной системы в России // Вестник ВолГУ. Серия 3. – 2012. – Вып.11. – С.144-149.
- 52.Фатхудинов А.Р. Пенсионный фонд Российской Федерации, его роль в осуществлении пенсионного обеспечения граждан // Science Time. – 2015. – № 2 (14). – С.213-219.
- 53.Финогенова Ю.Ю., Козлов П.А. Изменения в российском пенсионном законодательстве: обзор и оценка // Известия УрГЭУ. – 2015. – №6. – С.47-55.
- 54.Чеснокова Ю.В. Становление пенсионного обеспечения в России в XVI – начале XX вв. // Известия ПГПУ им. В.Г. Белинского. – 2012. – №28. – С.173-175.
- 55.Шашкова О.В., Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016 (дата обращения: 16.11.2017).
- 56.Шевченко М.В. Реформирование пенсионной системы РФ // Science Time. – 2015. – № 12 (24). – С.881-885.
- 57.Якушев Е.И. Пенсионные расчеты: моделируем будущее пенсионной системы России // Рынок ценных бумаг. – 2016. – №3. – С.14-16.
- 58.Ярошенко Т.П. Накопительная пенсия. Место и роль негосударственных пенсионных фондов в национальной пенсионной системе // Актуальные вопросы экономических наук. – 2015. – №44. – С.131-137.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Прогнозируемые социальные результаты пенсионной реформы с 2017 г. и на долгосрочную перспективу, тыс. руб.

Показатели уровня развития пенсионной системы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2050 г.
Размер трудовой пенсии по старости	14,2	15,9	17,0	17,8	22,0	27,0
Соотношение размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера, раз	1,94	2,0	2,06	2,1	2,2	2,5
Соотношение размера пенсии и средней зарплаты, раз	32,7	33,6	33,2	32,5	29,9	29,8