

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

**«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория и  
международные отношения»

Направление подготовки

41.03.05 «Международные отношения»

Профиль

Мировая политика и международный  
бизнес

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему

**Терроризм: политико-правовое измерение и противодействие в рамках  
международного сотрудничества**

**Студент**

Щукина  
Арина  
Игоревна

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

**Руководитель**

Рожкова Л. В.

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

**Нормоконтролер**

Влазнева С. А.

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

---

*Работа допущена к защите* (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

**Заведующий кафедрой**

Рожкова Л. В.

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

*Работа защищена с отметкой* \_\_\_\_\_ (протокол ГЭК от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

**Секретарь ГЭК**

Рассказова Н. В.

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

Пенза 2021

**ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»**  
**Институт экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»**  
**Направление подготовки 41.03.05 «Международные отношения», профиль**  
**Мировая политика и международный бизнес**

«УТВЕРЖДАЮ»:  
Зав. кафедрой  
д.с.н., доцент Рожкова Л.В.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**  
**НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ**

студенту Щукиной А. И., группа 17ЭА1, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Терроризм: политико-правовое измерение и противодействие в рамках международного сотрудничества

утверждена приказом по университету

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г . № \_\_\_\_\_

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 10.06.2021.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: терроризм и международный терроризм: теоретический анализ; международное сотрудничество по противодействию терроризму.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 9.12.2020.

## График подготовки бакалаврской работы

| №<br>п/п | Содержание работы                                                | Срок<br>выполнения         | Дата<br>выполнения,<br>подпись<br>руководителя |
|----------|------------------------------------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------|
| 1        | Составление плана ВКР                                            | 9.12.2020 –<br>22.12.2020  |                                                |
| 2        | Изучение исходных данных к<br>бакалаврской работе                | 23.12.2020 –<br>17.01.2021 |                                                |
| 3        | Написание Главы 1                                                | 18.01.2021 –<br>10.03.2021 |                                                |
| 4        | Написание Главы 2                                                | 11.03.2021 –<br>25.04.2021 |                                                |
| 5        | Написание введения и заключения                                  | 26.04.2021 –<br>9.05.2021  |                                                |
| 6        | Оформление ВКР                                                   | 10.05.2021 –<br>23.05.2021 |                                                |
| 7        | Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в<br>системе «антиплагиат.вуз» | 24.05.2021 –<br>8.06.2021  |                                                |
| 8        | Ознакомление с отзывом руководителя                              | 9.06.2021                  |                                                |
| 9        | Представление законченной<br>бакалаврской работы, передача в ГЭК | 10.06.2021                 |                                                |

Руководитель \_\_\_\_\_ / Л. В. Рожкова /  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент \_\_\_\_\_ / А. И. Щукина /  
(подпись) (инициалы, фамилия)

## Реферат

Бакалаврская работа 50 с., 2 ч., 6 рис., 71 источник, 3 прил.

ТЕРРОРИЗМ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ, ВИДЫ ТЕРРОРИЗМА,  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ,  
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Объект исследования – терроризм как политико-правовое измерение.

Цель исследования состоит в изучении политико-правовых основ терроризма и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Методологическая основа работы: системный, структурно-функциональный, правовой подходы.

Результаты работы: рассмотрены основные теоретические подходы к понятиям терроризм и международный терроризм, раскрыта классификация видов терроризма, определена проблема терроризма в международных отношениях, охарактеризована эволюция международно-правового регулирования борьбы с терроризмом.

Рекомендации по внедрению. Анализ теоретических основ понятия терроризм может быть использован научным сообществом для расширения теоретических знаний в области борьбы с терроризмом.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в комплексном анализе терроризма, как политико-правового измерения и противодействия этому явлению в рамках международного сотрудничества.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования. Перспективы успешной борьбы с международным терроризмом видятся в международном сотрудничестве.

## **Summary**

Bachelor's work 46 pages, 2 ch., 6 figures, 71 sources, 3 adj.

TERRORISM, INTERNATIONAL TERRORISM, TYPES OF TERRORISM, COUNTERING TERRORISM, COUNTERING TO EXTREMISM, INTERNATIONAL COOPERATION

The object of research is terrorism as a political and legal dimension.

The purpose of the study is to study the political and legal foundations of terrorism and international cooperation in the fight against terrorism.

Methodological basis of work: systemic, structural-functional, legal approaches.

Results of the work: the main theoretical approaches to the concepts of terrorism and international terrorism are considered, the classification of types of terrorism is revealed, the problem of terrorism in international relations is determined, the evolution of international legal regulation of the fight against terrorism is characterized.

Implementation recommendations. The analysis of the theoretical foundations of the concept of terrorism can be used by the scientific community to expand theoretical knowledge in the field of combating terrorism.

The theoretical and practical significance of the work lies in the comprehensive analysis of terrorism as a political and legal dimension and counteraction to this phenomenon within the framework of international cooperation.

Predictive proposals for the development of the research object. Prospects for a successful fight against international terrorism are seen in international cooperation.

## Оглавление

|                                                                                               |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                 | 3  |
| Глава 1 Терроризм и международный терроризм: теоретический анализ .....                       | 5  |
| 1.1 Основные теоретические подходы к понятию «терроризм».....                                 | 5  |
| 1.2 Классификация видов терроризма .....                                                      | 8  |
| 1.3 Проблема международного терроризма.....                                                   | 15 |
| Глава 2 Международное сотрудничество по противодействию терроризму.....                       | 25 |
| 2.1 Эволюция международно-правового регулирования борьбы с терроризмом.....                   | 25 |
| 2.2 Направления сотрудничества государств по борьбе с международным терроризмом .....         | 29 |
| 2.3 Проблемы и перспективы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом ..... | 36 |
| Заключение.....                                                                               | 42 |
| Список использованных источников.....                                                         | 44 |
| Приложение А .....                                                                            | 51 |
| Приложение Б .....                                                                            | 52 |

## **Введение**

Терроризм – одно из самых опасных и непредсказуемых явлений нашего времени, и оно становится все более разнообразным и масштабным. Террористические акты часто приводят к массовым жертвам, разрушению иногда невосполнимых материальных и духовных ценностей, враждебным настроениям между государствами и развязыванию войн, недоверию и ненависти между социальными группами.

Необходимость создания международной сети противодействия терроризму, координации усилий стран вызвана масштабами террористической деятельности и ее межгосударственным характером. Поэтому необходимым условием борьбы с терроризмом является создание международных организаций, чьей целью является борьба с данным социально опасным явлением. Следует отметить, что наибольшую угрозу предоставляет криминальный терроризм, характеризующийся совершением террористических актов организованной преступной группой лиц с целями устрашения, уничтожения конкурентов, воздействия на государственные структуры для улучшения собственных условий преступной деятельности. В повседневной криминальной практике описано множество случаев терроризма, связанного со сведением счетов или устрашением друг друга преступными группировками.

Цель исследования состоит в изучении политико-правовых основ терроризма и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- рассмотреть основные теоретические подходы к понятию «терроризм»;
- раскрыть классификация видов терроризма;
- рассмотреть проблему международного терроризма;
- охарактеризовать эволюцию международно-правового регулирования борьбы с терроризмом;
- выявить основные пути взаимодействия государственных структур по борьбе с международным терроризмом;

– рассмотреть проблемы и перспективы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом.

Объект исследования – терроризм как политико-правовое явление. Предмет исследования – политико-правовое измерение и направления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в комплексном анализе терроризма, как политико-правового явления и противодействия международному терроризму в рамках международного сотрудничества.

# Глава 1 Терроризм и международный терроризм: теоретический анализ

## 1.1. Основные теоретические подходы к понятию «терроризм»

Понятия «терроризм» и «террорист» впервые возникло в конце XVIII в. Согласно французскому словарю, участниками французского Якобинского клуба данное понятие употреблялось в устной и письменной речи по отношению к себе в положительном ключе. Слово «террорист» приобрело негативный окрас и оскорбительный смысл в период Великой французской революции. Именно в то время, слово «террорист» стало синонимом слова «преступник». Затем, слово «терроризм», нашло широкое употребление как «весь спектр различных оттенков насилия» [41, с. 18].

Можно отметить стремление многих отечественных авторов к разграничению понятий «террор» и «терроризм». Под первым понимают применение насилия со стороны сильных на слабых (государства над оппозицией). «Терроризм» же предполагает применение насилия и устрашения слабыми (оппозицией) по отношению к сильному (государству), «террористический акт». Однако, данное понятие не закреплено в области уголовно-правового поля. Определения понятия «терроризм» в словарях показаны в таблице 1.

Таблица 1 – Определение понятий «террор» и «терроризм» в словарях [составлено по: 13; 34]

| Авторы, словарь                                    | Определение понятия терроризм                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Словарь. В. И. Даль                                | Цель террора – «... устрасить смертью, казнью, насилием»                                                                                                                                                                                                                  |
| Словарь. С. И. Ожегов                              | «Террор – это физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам»                                                                                                                                                             |
| Арабо-английский словарь                           | «Террор», по-арабски (рахаб) означает «пугаться», однако отсутствует понятие терроризма (ирхаб)                                                                                                                                                                           |
| Испанский толковый словарь                         | Терроризм – совместные насильственные действия, совершаемые революционными группами                                                                                                                                                                                       |
| Оксфордский словарь английского языка              | Терроризм – использование насильственных действий для достижения политических целей или принуждения правительства к действию                                                                                                                                              |
| Французский словарь «Большая энциклопедия Ларусса» | Терроризм – комплекс актов насилия (нападения, захват заложников и т.д.), совершенных организацией или физическим лицом для создания атмосферы отсутствия безопасности, шантажа государственных органов, удовлетворения ненависти к обществу, стране, сложившейся системе |

Словарь по правам человека позволяет трактовать терроризм как причину сильного беспокойства, связанную с неоднократными актами насилия, совершаемыми лицом, находящимся в незаконном (или полулегальном) положении, или группой, группами лиц, которые действуют от имени государства по уголовным, социальным, политическим причинам [14, с. 82].

«Терроризм «подпитывается» неприемлемой системой ценностей, моральным кодексом поведения, основанных на применении грубого насилия. Способы ведения военных действий, считающиеся чрезмерными (умышленные нападения на гражданское население, захват заложников, убийство заключенных), типичны для терроризма. Террористические акты, следовательно, можно рассматривать как аналоги военных преступлений в мирное время или, во время войны, просто как военные преступления» [57].

Однако, утверждения о том, что террористическая деятельность осуществляется со стороны государственных структур, и что терроризм является аналогом военных преступлений, являются довольно спорными. Отметим, что имеет место государственный терроризм, предполагающий организацию терактов при участии государственных структур одного государства против интересов государственных структур и другого государства в целом. Например, государственный терроризм имел место в период идеологических противостояний в 1986 г. в отношении Ливии [36, с. 55].

По мнению С. Е. Шилова понятие «терроризм» – это не только преступная деятельность международных криминальных групп, но и деструктивный, объективно-исторический институт [66].

Таким образом, наиболее общим и распространенным трактованием термина «терроризм» является следующее: «терроризм» – это преступное деяние, включающее акты насилия или угрозы насилия в отношении ряда или группы лиц, которое сопровождается запугиванием населения, а также целенаправленным созданием обстановки разочарования, страха, подавленности и напряженности для того, чтобы повлиять на принятие решений в пользу террористов и характеризуется

повышением общественной опасности и публичным характером террористической деятельности.

Однако, цели совершения террористического акта могут быть вызваны как религиозными, так и экономическими, политическими причинами [33]. Антонимом терроризма является общественная безопасность, представляющая собой состояние защищенности личностных, общественных и государственных интересов от воздействия внутренней и внешней среды. К жизненно важным интересам относятся потребности, обеспечивающие существование и предоставляющие возможности для развития личностного, общественного и государственного развития [33, с. 13].

Законодательное определение терроризма содержится в Федеральном законе РФ от 6.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», где он представляет собой идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, которые связаны с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [8].

По мнению В. Н. Лукина и Т. В. Мусиенко, национальный и международный терроризм являются составными частями более крупного явления – терроризм [38]. А. А. Попович считает, что перечисленные выше два вида терроризма и терроризм в целом соотносятся как частное и общее [47]. Поэтому, международный терроризм обладает всеми характеристиками и признаками терроризма. Кроме того, можно выделить и ряд дополнительных характеристик международного терроризма:

- цели террористических актов затрагивают безопасность ряда стран;
- подготовка и реализация данного преступного деяния осуществляется в разных странах;
- финансирование террористических актов, как правило, происходит за счет средств из других стран;
- жертвами терроризма являются граждане различных стран, а также участники международных мероприятий или лица, находящиеся под международной защитой;

– ущерб в результате совершения террористического акта несут несколько стран или международные организации [63, с. 200].

Исследователи А. Г. Кибальник и В. А. Суворов отмечают, что любой акт терроризма совершается с целью достижения устрашающего эффекта, отмечают, что в случае акта международного терроризма «виновный стремится также к нарушению мирного сосуществования государств и народов... Цель нарушения мирного сосуществования государств и народов заключается, прежде всего, в стремлении к осложнению международной ситуации, росту напряженности в межгосударственных отношениях. В худшем случае данная цель выражается в провокации войны или вооруженного конфликта как международного, так и внутреннего характера» [32, с. 38].

Таким образом, можно сделать вывод, что терроризм, зародившийся ещё в конце XVIII в., имеет множество различных определений. Однако самым обобщенным на сегодняшний день, является мнение о том, что «терроризм» – это преступное деяние, включающее акты насилия или угрозы насилия в отношении ряда или группы лиц, которое сопровождается запугиванием населения, а также целенаправленным созданием обстановки разочарования, страха, подавленности и напряженности для того, чтобы повлиять на принятие решений в пользу террористов и характеризуется повышением общественной опасности и публичным характером террористической деятельности.

## **1.2 Классификация видов терроризма**

Исследователями в целях упорядочения подходов к изучению феномена терроризма неоднократно предпринимались и продолжают предприниматься попытки систематизации современного терроризма [17, с. 104]. По аналогии с многообразием определения терроризма, в классификациях терроризма также имеются разные мнения [30, с. 229].

Институтом международной политики по борьбе с терроризмом («*International Policy Institute for Counter-Terrorism*», *ICT*) выделяется три вида терроризма, которые указаны в таблице 2.

Таблица 2 – Виды терроризма (*ICT*) [70]

| Виды терроризма           | Место совершения терактов | Состав террористической группы                         | Объект борьбы                                                                                                                              |
|---------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 Международный терроризм | не имеет значения         | лица разной национальности и (или) вероисповедания     | политические и религиозные взгляды, международные организации, соглашения, институты.                                                      |
| 2 Внутренний терроризм    | страна пребывания         | граждане одной страны, национальности, вероисповедания | внутренние проблемы страны пребывания                                                                                                      |
| 3 Объектный терроризм     | —                         | —                                                      | объекты жизнедеятельности, которые террористические группы считают вредными или опасными (анти-атомный терроризм, экологический терроризм) |

Федеральное Бюро Расследований (*ICT*) выделяет вооруженную борьбу за независимость в качестве одной из форм терроризма. Под вооруженной борьбой за независимость понимаются террористические акты повстанцев, направленные против военных, полиции колониальной страны. *ICT* в своем отчете отмечает, что борьба за независимость перетекает в форму терроризма в случае нанесения ущерба гражданам и применения в их отношении силы [16, с. 17].

Российским ученым А. В. Яхловым была разработана собственная классификация видов терроризма, выделенная по национальному, идеологическому и геополитическому признакам [68]. Он описывает следующие виды терроризма:

1 Национальный терроризм. Примером национального терроризма может служить убийство наследника австро-венгерского престола Франца Фердинанда и его супруги, произошедшее в городе Сараево 28.07.1914. Местом террористического акта была Босния, являющаяся на тот момент частью Дунайской империи. Пойманный преступник был членом организации «Млада Босна», которая была создана с целью выхода Боснии из Дунайской империи и ее дальнейшего

присоединения к Сербскому королевству. Отметим, что принцип территориальной целостности на международном уровне закреплён с 1815 г. на Венском конгрессе. В результате проведенных следственных мероприятий было выявлено, что финансированием деятельности Гаврилы Принципа и всей организации «Млада Босна» занимались граждане Сербии [68]. Также в качестве примера национального терроризма можно выделить волну убийств политиков, произошедшую в Веймарской Германии в начале XX в. Жертвами террористических актов стали политики, выступавшие за сотрудничество с Западом. В тот период данные идеи рассматривались в Веймарской Германии как национальное предательство. Это вызвано распространением «теорий заговора», ксенофобских настроений, а также общим экономическим кризисом и социальным отчаянием населения. Началом волны убийств послужило убийство М. Эрцбергера, подписавшего Версальский мирный договор и выступавшего за его соблюдение, в 1920 г. В следующем году было совершено покушение на Ф. Шейдемана, являющегося первым канцлером республики Германия. Затем в 1922 г. было совершено убийство крупного промышленника, министра иностранных дел, В. Ратенау, являющегося евреем по национальности и выступающим за проведение политики баланса между западными и восточными странами. Отметим, что вышеперечисленные случаи экстремизма являются наиболее громкими. Следствием волны политических убийств стало переориентирование внешней политики Германии с середины 1920-х гг. на реванш. Именно на фоне данных событий к власти пришли нацисты [68].

2 Идеологический терроризм. Ярким примером данного вида терроризма является волна убийств советских дипломатов русскими эмигрантами. Первое убийство было совершено в Лозанне в 1923 г., жертвой стал В. Воровский. Затем в 1926 г. был убит Т. Нетте в Латвии, а в 1927 г. в Варшаве был убит П. Воейков. Целью убийств советских дипломатов было обострение отношений Запада и СССР, провокация на жесткую реакцию в конфликтных ситуациях. Дополнительным стимулом совершения террористических актов выступала ненависть к коммунистической идеологии. Однако, поставленные цели террористов были достигнуты только в случае с дипломатом В. Воровским. В дальнейшем СССР

придерживался мягкой реакции на данные провокации. Следует отметить, наказание террористам не последовало. Однако, убийство в 1932 г. Президента Франции П. Думера, русским эмигрантом В. Горгуловым можно назвать исключительным случаем, так как целью было уничтожение возможности сближения двух стран. В. Горгулов был убит на месте, что вызывает подозрения по поводу ответственных лиц за совершение преступного деяния. Ответом с советской стороны на сессию террористических актов по идеологическим причинам послужило создание специальной структуры под руководством П. П. Судоплатов в НКВД. Данная структура использовала различные методы, в том числе террористические, для достижения поставленных перед ней целей. К типичным случаям терроризма можно отнести похищение с целью убийства генерала Кутепова в 1930 г. (Франция) и генерала Миллера в 1937 г. (Франция) и Л. Троцкого в 1940 г. (Мексика) [68].

3 Геополитический терроризм. Данная форма терроризма имеет как схожие черты с идеологическим и национальным терроризмом, так и свою специфику, заключающуюся в наличие глубинной цели – расширение «жизненного пространства». Геополитический терроризм активно применялся в период установления нацистского режима в Германии, когда государственные структуры страны периодически устраняли фигуры-препятствия. Следующий год после прихода к власти А. Гитлера вошел в историю в связи с серией дерзких террористических актов. 25.07.1934 переодетыми членами СС было совершено убийство канцлера Австрии Э. Дольфуса, находившегося в тот момент в государственной резиденции, и предпринята попытка свержения власти в данной стране. Перед реализацией плана свержения режима в Австрии, немецкими террористами был совершен ряд диверсий и убийств чиновников невысокого ранга страны. По радио города Мюнхен транслировались призывы к совершению террористических актов. А. Гитлер не скрывал радости из-за произошедших трагических событий в Австрии, чем еще больше усиливал подозрение со стороны международного сообщества в отношении Германии. Однако, планируемые мероприятия по свержению власти не удалось реализовать, ряд участников были казнены. 9.10.1934 был совершен новый террористический акт, так, были убиты

король Югославии и министр иностранных дел Франции. Операция получила название «Тевтонский меч». Несмотря на то, что напавший В. Георгиев был македонцем, организацией убийств занимались дипломатические германские структуры. Данные политические убийства негативно повлияли на международное противодействие нацистской Германии, например, был сорван план реанимации Малой и Балканской Антанты [68].

Довольно часто, в юридических источниках выделяют «суицидный терроризм», характеризующийся готовностью принести себя в жертву для достижения определенных политических целей. Отличительной особенностью данной формы терроризма является специальная психологическая и военно-физическая подготовка террориста. Исполнители террористических планов готовы умереть в процессе выполнения поставленных перед ним задач. К террористическим группам «суицидного терроризма» можно отнести Исламское движение сопротивления («Хамас») и «Палестинский исламский джихад», на оккупированных Израилем территориях; «Хезболлах» («Партия Аллаха») в Ливане; «Египетский исламский джихад» и «Гамаля исламия» («Исламская группа») в Египте; «Вооруженная исламская группа» (*GIA*) в Алжире; международная группа «Барбар Халса» (*BKI*) в Индии; «Тигры освобождения Тамила» (*LTTE*) в Шри-Ланке; Рабочую партию Курдистана (*PKK*) в Турции; сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена «Аль-Каида» в Афганистане, запрещенную в РФ организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Примером суицидного терроризма могут служить известные трагические события, произошедшие в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании (США) 11.09.2001, когда пассажирские самолеты, захваченные террористами-смертниками были направлены в жизненно важные объекты [42].

По мнению В. В. Лунеева существующий терроризм можно подразделить на: политический, международный, национальный и религиозный, государственный, стихийный и организованный, воздушный, уголовный [39]. Классификация видов терроризма Н. Н. Федощевой представлена на рисунке 1.

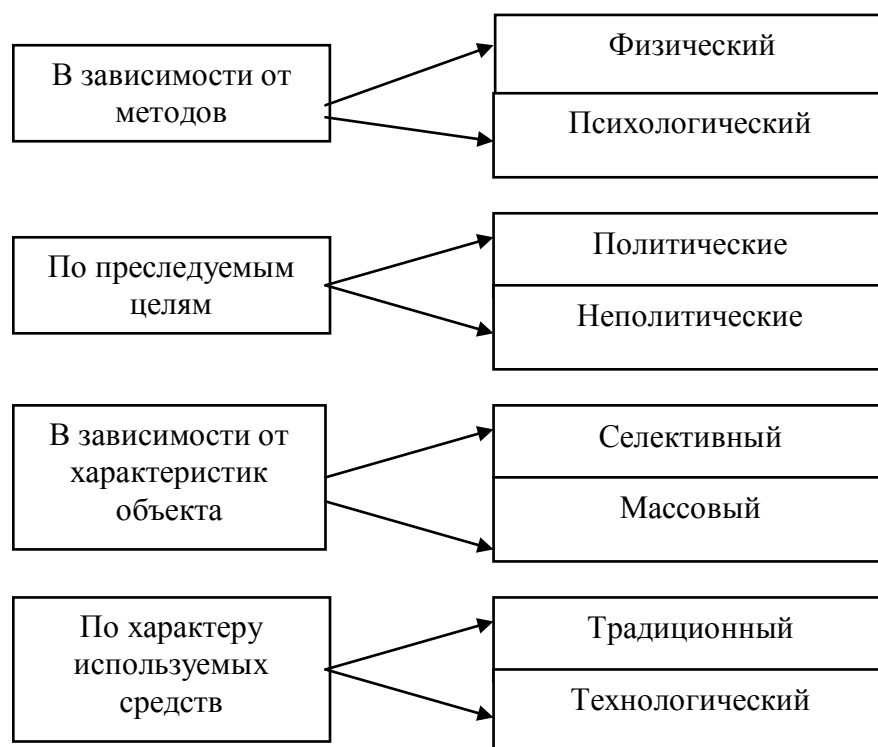


Рисунок 1 – Классификации терроризма [составлено автором по: 60]

1 По критерию «используемые методы» терроризм подразделяется на «физический» и «психологический» терроризм [24, с. 162]. Первый вид терроризма предполагает непосредственное применение насилия к индивидам. Результатом данного вида терроризма является лишение жизни индивида или группы лиц, нанесение тяжких телесных повреждений, ограничение свободы. Второй вид терроризма предполагает разрушение террористами материальных объектов, повреждение или уничтожение государственного, общественного, частного имущества. «Психологический» терроризм также характеризуется совершением морально-психологического насилия через шантаж, угрозы. Целью данного вида терроризма является выполнение государственными структурами требований террористов. В связи с глобализацией общества «физический» и «психологический» терроризм приобрели международный характер. Эти виды терроризма могут быть, в том числе и международными. С помощью современных интернет-технологий террористы могут осуществлять запугивание, шантаж и угрозы, находясь в другой стране.

2 По критерию «преследуемые цели» выделяют политический и неполитический (корыстно-экономический) терроризм. Политический терроризм предполагает борьбу с помощью военных действий, физического принуждения. Цели политического терроризма достигаются за счет прямого устрашения оппонентов (политиков, общественных деятелей и др.) [56, с. 32].

3 По критерию «характеристики объекта террористического воздействия» терроризм подразделяется на «селективный» и «массовый». Террористические акты в рамках селективного терроризма направлены против конкретных деятелей. «Массовый» или «слепой» терроризм осуществляется в отношении любых индивидов в общественных местах (производственные предприятия, скверы, парки, автомобильные, железнодорожные вокзалы, автобусы, маршрутное такси и другие объекты общественного транспорта). Представители «массового» терроризма ставят своей целью навредить максимально большому количеству человек. К проявлению «массового» терроризма можно отнести теракты в Париже 13.11.2015, Ницце 14.07.2016, Брюсселе 22.03.2016. Однако, несмотря на то, что в последнее время наибольшую актуальность приобретает «массовый» терроризм, периодически возникают случаи «селективного» терроризма. Например, 19.11.2016 был убит посол РФ А. Г. Карлов. Место убийства: Центр современного искусства, Анкара, Турция. Официальным представителем МИД России М. А. Захарова гибель российского посла признана терактом: «Российская Федерация квалифицирует случившееся как международный террористический акт» [22].

4 По критерию «характер используемых средств» терроризм подразделяется на «традиционный» и «технологический» терроризм. «Традиционный» терроризм предполагает применение классических и широко распространенных средств насилия, уничтожения и повреждения, к которым можно отнести огнестрельное, холодное, метательное оружия, взрывчатые вещества и др. «Технологический» связан с постоянным развитием технологий в военной сфере. Инструментами террористов могут быть новые средства поражения, созданные с использованием передовых радиоактивных технологий, открытий в области химии, ядов, биологии [60, с. 328].

Таким образом, виды терроризма различны. В соответствии с классификацией Института международной политики по борьбе с терроризмом выделяют международный, внутренний и объектный терроризм. Кроме того, выделяются такие виды терроризма, как национальный, идеологический и геополитический, физический, психологический, политический, неполитический, селективный, массовый, традиционный, технологический. Однако, при определенных условиях, любой из вышеперечисленных видов терроризма может привести к крупномасштабным экологическим и экономическим катастрофам, а также к крупномасштабным человеческим жертвам. Так, в последнее время значительно возросло число взрывоопасных угроз объектов атомной энергетики, транспортных структур, экологически опасных производств и крупных перенаселенных мест, в т.ч. метро, крупные торговые и развлекательные центры.

### **1.3 Проблема международного терроризма**

Еще во второй половине XX в. терроризм из проблемы внутригосударственной трансформировался в явление интернационального характера. Международный терроризм представляет собой скоординированное и систематическое применение насилия организованными группами в международных масштабах. Однако современное право до сих пор не выработало общепринятого понятия и определения термина «международный терроризм». Например, на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций (ООН) по предупреждению преступности, состоявшемся в Гаване в 1990 г., в специальной резолюции говорилось: «... не было достигнуто согласия по понятию термина «международный терроризм» [40]. Многие страны по-разному понимают международную и национальную безопасность, что объясняется наличием разных правовых систем, и, прежде всего, осознают противоречивый характер национальных интересов, поэтому не хотят брать на себя обязательства, предполагающие отказ от открытого или тайного насилия во внешней политике. Однако, следует отметить, что «международный терроризм» в Токийской декларации Европейского союза

от 1986 г., был признан разновидностью терроризма, не нуждающейся в самостоятельной трактовке [27].

Термин «международный терроризм» появляется в актах ООН только в конце 1970-х гг. (Конвенция о заложниках 1979 г.). В 1994 г. принята Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 г. На глобальном уровне в рамках ООН попытки выработки общепризнанного определения понятий «терроризм» и «международный терроризм» предпринимаются, начиная с Резолюции ГА ООН № 49/60 «Меры по ликвидации международного терроризма», принятой в 1994 г. [3].

Международный терроризм рассматривается как «..преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или отдельных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или другого характера, которые могут приводиться в их оправдание». Данное определение в последующем неоднократно использовалось и в других документах ООН, посвященных противодействию терроризму» [3].

В дальнейшем данная позиция ООН нашла свое подтверждение в докладе генерального секретаря ООН «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии» 2006 г. [26] и в Глобальной антитеррористической стратегии ООН 2006 г. [2] Все международные соглашения решительно осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях, называют его одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности.

ЦРУ США определяет международный терроризм как терроризм, который осуществляется в условиях поддержки иностранными правительственными органами (организациями), направленный в отношении иностранных граждан, организаций и правительственных органов [65, с. 47].

Международный терроризм (акты терроризма в международном масштабе) имеет место в следующих случаях:

– террористы и лица, подвергшиеся террористическим актам, являются гражданами одних и тех же или разных стран, но преступление совершено за пределами этих стран;

– акты терроризма направлены против лиц, которые пользуются международной защитой;

– подготовка к террористическим актам ведется в одной стране, а осуществление в другой;

– террористические акты были совершены в одной стране, террористы укрылись в другой стране, и возник вопрос об их выдаче (экстрадиции) [46].

Признаки международного терроризма представлены на рисунке 2.

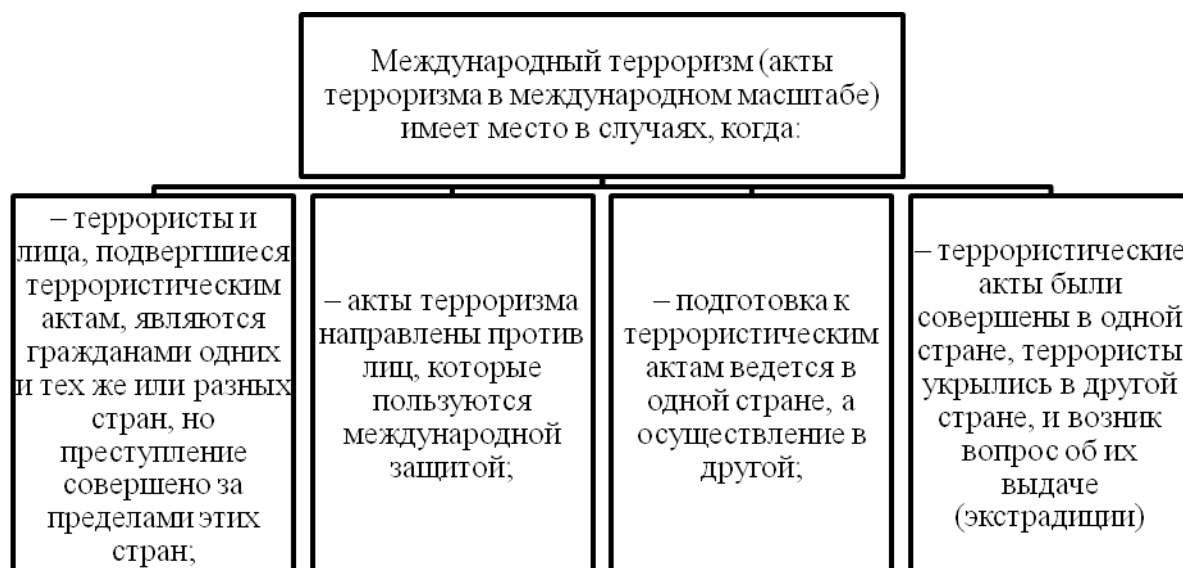


Рисунок 2 – Признаки международного терроризма [составлено автором по: 21]

К основным источникам финансирования международного терроризма можно отнести следующие:

а) финансирование осуществляется за счет доходов от преступной деятельности террористических организаций и групп, например, вымогательство, грабежи, финансовое мошенничество;

б) путем спонсорской поддержки террористических организаций крупными транснациональными компаниями, заинтересованными в устранении конкурентов или изменении условий ведения бизнеса в определенных частях мира.

в) за счет помощи различных стран, стремящихся к достижению своих целей за счет террористических групп;

г) с помощью теневой экономики, связанной с незаконной торговлей оружием, наркотиками, людьми;

д) путем спонсорской поддержки со стороны частных лиц через посредников (землячества, общества гуманитарной помощи, религиозные организации и т.д.) [46].

Деятельность международных террористов заключается в дестабилизации общественного устройства той или иной страны, подрыве политической стабильности, нанесении экономического ущерба, нагнетания тотального чувства страха у населения с целью получения согласия государств на выполнение выдвинутых ими требований.

В определенной мере международный терроризм является результатом реакции некоторых конфессиональных и этнических групп на процессы глобализации. Итогом модернизации традиционных обществ и контакта цивилизаций различных типов стало то, что данные группы по разным причинам начинают чувствовать себя ущемленными в правах и свободах. После безуспешных легальных способов отстоять свои интересы или вовсе без попыток их применения, зачастую они практикуют терроризм в качестве стратегии слабых против сильных [67, с. 46].

С конца XX в. и по настоящее время в мире были совершены сотни террористических актов, повлекших за собой тысячи человеческих жертв и разного рода ущерб. Крупнейшие теракты представлены в таблице 3.

На сегодняшний день международный терроризм характеризуется проявлением наиболее агрессивных форм террористических угроз, повышением уровня организованности террористических группировок, использованием новых

технических средств массового уничтожения и применением современных технологий в осуществлении своей деятельности.

Таблица 3 – Самые крупные теракты (конец XX – начало XXI вв.) [51]

| Дата                    | Теракт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Число человеческих жертв                                                                                                     |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 23.07.1985              | Пассажирский самолет Boeing 747 авиакомпании Air India, следовавший рейсом AI182 по маршруту Монреаль (Канада) – Лондон – Дели, потерпел крушение в водах Атлантического океана. Причиной катастрофы был взрыв бомбы, заложенной в багаж индийскими экстремистами-сикхами.                                                                                          | В катастрофе погибли все находившиеся на борту (307 пассажиров и 22 члена экипажа).                                          |
| 11.09.2001              | В США боевики-смертники захватили пассажирские самолеты и врезались на них в две башни Всемирного торгового центра (Нью-Йорк) и в здание Пентагона.                                                                                                                                                                                                                 | В результате этой крупнейшей в мире серии терактов погибли 2 тыс. 996 чел., свыше 6 тыс. чел. получили ранения.              |
| 01.09.2004              | В Беслане (Россия) боевики захватили более 1 тыс. учащихся школы, их родственников и учителей. 2 сентября после переговоров с экс-президентом Республики Ингушетии Русланом Аушевым бандиты отпустили 25 женщин и детей. 3 сентября в школе началась стрельба и взрывы, это вынудило начать штурм. Боевики были уничтожены. Большинство заложников были освобождены | 215 человек погибли. Среди погибших 186 детей, 17 учителей и сотрудников школы, 10 сотрудников ФСБ России, 2 сотрудника МЧС. |
| 05.09.2004 – 06.09.2004 | Боевики совершили ночную атаку на город Гамбору (Нигерия), после чего большая его часть осталась разрушенной.                                                                                                                                                                                                                                                       | Были убиты свыше 300 жителей. Выжившие бежали в соседний Камерун.                                                            |
| 31.10.2015              | Пассажирский самолет Airbus A321–231 (регистрационный номер EI-ETJ) российской авиакомпании Metrojet («Когалымавиа»), следовавший рейсом 9268 из Шарм-эш-Шейха (Египет) в Санкт-Петербург, потерпел крушение в 100 км от г. Эль-Ариш на севере Синайского полуострова.                                                                                              | На борту находились 224 чел. – 217 пассажиров и семь членов экипажа, все они погибли.                                        |

В сентябре 2001 г. на территории США террористами-смертниками организации «Аль-Каида» были захвачены четыре авиалайнера, курс которых был изменен на символ бизнеса Нью-Йорка – башни Всемирного торгового центра, Пентагон и Белый дом или Капитолий. Все, кроме последнего самолета, достигли своей цели. Четвертый угнанный самолет разбился в поле недалеко от Шенксвилла, штат Пенсильвания.

Жертвами терактов стали 2 977 чел., в том числе 343 пожарных и 60 полицейских. Погибли не только граждане США, но еще 92 государств. В Нью-Йорке жертвами теракта стали 2 753 чел., в Пентагоне – 184 чел., 40 человек разбились в штате Пенсильвания. Погибшими при терактах также числятся 19 террористов, 15 из них были гражданами Саудовской Аравии, двое – Объединенных Арабских Эмиратов, один – Египта и один – Ливана [58].

Этот теракт стал поворотным моментом как в истории мировой политики, так и в сфере обеспечения безопасности. В приложении А представлены последствия терактов 11.09.2001.

После событий 11.09.2001 около 80 000 арабов и других мусульманских эмигрантов были подвергнуты дактилоскопии и регистрации в соответствии с действием «Акта о регистрации иностранцев» от 1940 г. Около 8000 арабов и мусульман были опрошены, и примерно 5000 иностранцев задержаны.

Война, объявленная США экстремистами 11.09.2001, продолжается в соответствии с навязанными ими условиями. Из-за отсутствия регулярной армии, экстремистские организации делали ставку на террор. В настоящее время, экстремистские организации Ближнего Востока, фактически, терроризируют Соединенные Штаты и Европу, страны, которые захлестывает поток беженцев. Даже без «скоординированных крупномасштабных атак», но усилиями террористов-одиночек наносятся сильные удары по обществу, экономике, политическому строю [44, с. 33].

В июне в Орландо был атакован гей-клуб, в 2013 г. в Бостоне-спортсмены и зрители на финише местного марафона, в 2009 г. в Форт-Худе – сотрудники медицинского центра военной базы, в последнем случае нападение было совершено офицером армии США, находящимся на действительной службе. Общий список терактов за последние годы включает десятки кровавых нападений.

Власти США не признают, что США и Европа запуганы джихадистами, но и не отрицают, что они «воюют» с ними. События 11.09.2001 стали настоящей трагедией для рядовых американцев. В то же время эти теракты дали повод администрации Буша начать незаконное военное вторжение в Афганистан и Ирак. Несмотря на то, что ответственность за атаки взяла на себя террористическая

организация «Аль-Каида» во главе с Усамой бен Ладеном, ожесточенные споры о теракте 11.09.2001 не утихают до сих пор. Необходимо отметить, что после атак 11.09.2001 началась новая эра как в истории США, так и мирового сообщества. Теракт начал цепочку нескончаемых атак по всему миру.

Совершение акций терроризма с особой жестокостью заранее планируется организаторами. Помимо причинения прямого вреда жертве, террористические акты призваны оказать психологическое воздействие – посеять страх и создать угрозу для широкого круга людей. Любой акт терроризма призван запугать любого, кто не согласен с точкой зрения террористов. В результате, это наносит не только материальный, экономический и политический ущерб государству, но и моральную травму обществу [44].

23.10.2002 в 21 ч 15 мин в здание Театрального центра на Дубровке, на улице Мельникова (бывший Дворец культуры Государственного подшипникового завода), ворвалась группа вооруженных боевиков во главе с Мовсаром Бараевым. В это время в ДК шел мюзикл «Норд-Ост», в зале находились более 900 чел. Террористы объявили всех людей заложниками и начали минировать здание. В 19 ч 24.10.2002 катарский телеканал «Аль-Джазира» показал обращение боевиков М. Бараева, записанное за несколько дней до захвата Дворца культуры: террористы объявляли себя смертниками и требовали вывода российских войск из Чечни. 26.10.2002 спецназ начал штурм, во время которого был применен нервно-паралитический газ, вскоре Театральный центр был взят спецслужбами, Мовсар Бараев и большая часть террористов уничтожены. Число обезвреженных террористов составило 50 чел.: 18 женщин и 32 мужчин. Трое террористов были задержаны. В результате теракта погибли 130 чел. Теракт на Дубровке является не первым террористическим актом, где боевики выставляют свои требования по поводу прекращения войны и вывода российских войск из Чечни [52].

1.09.2004 террористами была захвачена средняя школа № 1 в г. Беслан (Северная Осетия). Нападение на школу произошло утром, в ходе торжественной линейки в честь начала учебного года. На тот момент в здании находились более 1100 чел., большая часть из которых – дети. На третий день после захвата школы

федеральные силы приняли решение штурмовать здание. Операция по ликвидации террористов завершилась в ночь на 4.09.2004. По официальным данным, жертвами событий в Беслане стали 334 чел., в том числе 186 детей. Спустя две недели ответственность за теракт взял на себя один из лидеров чеченских сепаратистов – Ш. Басаев [28].

Теракт в Беслане потряс все мировое сообщество. В России же начали происходить значительные изменения в законодательстве. Именно после террористического акта Путиным был проведен ряд реформ, направленных на укрепление вертикали власти. Значительные перемены произошли и в Чечне. Следует вспомнить, что захват заложников произошел сразу после проведения выборов президента республики, на которых одержал победу А. Алханов, лояльно настроенный к российскому правительству политик. Операция российских спецслужб по ликвидации Масхадова была успешно завершена 08.03.2005. Поэтому активность чеченских сепаратистов снизилась из-за отсутствия структуры управления. Следует отметить, двойственный характер ситуации, так как несмотря на сокращение прямых столкновений, количества вооруженных конфликтов, в Чеченской республике продолжают пропадать люди. Тот факт, что в результате теракта погиб 331 чел., в том числе дети, привел к тому, что и так негативное отношение в России к чеченцам стало еще хуже. А в некоторых регионах вскоре после событий в Беслане люди кавказской внешности подвергались нападениям просто по этническому признаку.

В приложении Б представлены теракты последних лет и число жертв вследствие террористических актов на карте мира.

В XXI в. наблюдается активная тенденция интернационализации терроризма. Современные глобальные средства связи значительно облегчили взаимодействие террористов, предоставив им возможность координировать свои действия для достижения более высоких результатов. В отдельных странах и во всем мире создается ряд террористических организаций. Практика показывает, что между многими террористическими организациями в мире существуют тесные взаимосвязи или разовые контакты. Испанская организация «ЭТА», французская «Прямое

наследие», итальянские «Красные бригады», «Новые красные бригады», японская «Революционная Красная армия», а также ряд палестинских организаций взаимодействуют друг с другом, оказывая помощь, предоставляя документы прикрытия, обмениваясь информацией, организуя лагеря для тренировок и укрытия террористов, вербуя наемников и передавая своих военных инструкторов, вооруженные элементы и других лиц, причастных к террористической деятельности, другой организации [12, с. 249].

Так, например, в разрушенном, в настоящее время, лагере Хаттаба в Чечне проходили подготовку террористы и наемники из разных государств. «Выпускники» лагеря Хаттаба принимали участие во взрывах жилых домов в городе Москва и других российских городах. Те, кто ранее воевал с советскими войсками в Афганистане, активно участвовали в боевых действиях с незаконными вооруженными формированиями в Чечне и способствовали распространению терроризма в России. «Опыт», полученный ими в войнах в Афганистане и Таджикистане, был использован чеченскими боевиками. Чечня фактически стала испытательным полигоном для международных террористов. Именно в Чечне боевиками проводились испытания вооружения, изучались формы и методы борьбы с властями, планы управления и финансирования террористической организации. Таким образом, готовились будущие террористы для совершения международных террористических акций. Постоянная вербовка иностранных наемников из Пакистана, Саудовской Аравии, Йемена, Иордании, Египта, Афганистана и других стран Ближнего Востока, а также стран СНГ серьезно осложняет борьбу с терроризмом в Чечне [59].

Однако, если раньше сотрудничество террористических организаций было основано на принадлежности к криминальной среде и не зависело от взглядов, национальной и религиозной принадлежностях, то в настоящее время взаимодействие террористических организаций обрело более опасные формы. Например, можно отметить тенденцию на объединение исламских экстремистов по всему миру против остального немусульманского мира, в частности, против стран Западной Европы и США.

Функционирование общей базы подготовки террористов, схожесть тактики совершения актов терроризма свидетельствует о существовании «террористического интернационала», консолидированного под эгидой так называемого «всемирного фронта «джихада» [12, с. 250].

Очевидный транснациональный характер современного терроризма является производной процесса глобализации. Отметим, что не только терроризм пересекает государственные границы, но и различные социальные конфликты, культурно-образовательные контакты, торгово-финансовые отношения. Этот процесс не является спонтанным во всех регионах, но примеры таких «черных дыр» на политической карте мира все еще есть (Чечня 1991–1999 гг. и Афганистан до 2002 г.) показывают, что там, где нет здоровой государственности, концентрация и активность террористических организаций более интенсивны.

Таким образом, после атак 11.09.2001 началась новая эра как в истории США, так и мирового сообщества. Терракт начал цепочку нескончаемых атак по всему миру. Крупнейшие теракты наложили огромный отпечаток на мировое сообщество и повлекли ужасающие последствия.

## **Глава 2 Международное сотрудничество по противодействию терроризму**

### **2.1 Эволюция международно-правового регулирования борьбы с терроризмом**

История международно-правовой борьбы с терроризмом насчитывает более 100 лет. За этот период терроризм претерпел фундаментальные изменения, которые вызваны высокой степенью интернационализации, резким повышением уровня общественной опасности отдельных криминальных инцидентов и изменением его методов. Характер террористической угрозы также резко изменился: нападения, основанные на религиозных и националистических противоречиях, стали особенно серьезными. Международное сообщество, в значительной степени, не готово к данным изменениям. Хотя для борьбы с терроризмом создана широкая международно-правовая база, говорить об успешной борьбе с этим крайне опасным явлением, пока не представляется возможным. В то же время постоянное совершенствование международных норм по этому вопросу позволило определить традиционные и устойчивые предписания, определяющие характер международно-правового контртеррористического комплекса и его тенденции.

Отметим, что политическое и правовое решение проблемы терроризма предполагает не только использование национальных механизмов, но и использование международных механизмов. Истоки антитеррористического анархизма можно проследить от Римской международной конференции 1989 г. В тот период было принято решение, в котором европейские страны договорились о сотрудничестве полиции в борьбе с анархистскими террористическими актами и экстрадиции преступников-анархистов. Однако, из-за меняющегося характера террористической угрозы, по-настоящему активный процесс международного законодательства в области борьбы с терроризмом начался около 60 лет назад, в начале 1960-х гг.

Роль ООН в борьбе с терроризмом заключается, прежде всего, в разработке международной нормативной базы по вопросам укрепления мира и безопасности в целом, и борьбы с терроризмом в частности [64, с. 324].

Сегодня ООН и ее специализированными учреждениями разработаны 22 международных соглашения, которые являются правовыми документами по борьбе с терроризмом (вступили в силу 14 конвенций и четыре протокола, а две другие конвенции и два протокола были приняты, но еще не вступили в силу). В общей сложности более 180 государств-членов ООН включены в систему международно-правовых документов по борьбе с терроризмом [25].

Одним из наиболее значимых международных документов, направленных на ликвидацию террористической деятельности, можно считать Резолюцию № 1368 Совета безопасности ООН (СБ ООН) под названием «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые актами терроризма» [25], принятую вскоре после терактов 11.09.2001 в США. Ее принятие прошло 12.09.2001 в Нью-Йорке во время 4370 заседания СБ ООН. Она призвала страны объединить свои усилия для того, чтобы противодействовать терроризму. Антитеррористическая деятельность, реализуемая ООН, основана на стратегии К. Аннана. В ее состав входит:

1 Разработка мероприятий по ликвидации террористических сообществ, средств к их образованию.

2 Разработка мероприятий по качественному противодействию данному опасному явлению.

3 Разработка мероприятий, направленных на повышение безопасности мирных граждан.

4 Разработка мероприятий по убеждению данных образований для недопущения насилия [25].

События 11.09.2001 показали, что борьба с терроризмом должна стать приоритетом СБ ООН. Поэтому СБ ООН призывает все государства работать сообща в целях предотвращения и пресечения всех актов терроризма, стать участниками всех международных конвенций о борьбе с терроризмом и принять Всеобъемлющую конвенцию о международном терроризме.

Самая важная резолюция СБ ООН № 1373, содержащая программу действий по борьбе с терроризмом, была принята 28.09.2001 [4]. В данной резолюции на государства-члены ООН возложена ответственность за создание институциональных и правовых рамок для предотвращения, пресечения финансирования, а также подготовки и совершения актов терроризма, сотрудничество с другими государствами в этих областях.

Резолюция СБ ООН № 1373 [4] является примером наиболее полного и перспективного новаторского решения в истории СБ ООН. Она направлена против общего режима международного терроризма. На современном этапе СБ ООН взял на себя всеобъемлющую законотворческую функцию в борьбе с терроризмом. В своей резолюции Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) постановила принять практические меры по созданию системы контрмер. Одним из наиболее важных итогов работы ГА ООН, стало принятие в 1994 г. «Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма» [1]. В Декларации впервые было дано определение термина «международный терроризм», заложившее четкую основу для последующих универсальных и региональных контртеррористических операций [1].

В 2006 г. ГА ООН Глобальную контртеррористическую стратегию ООН и постановила принять ряд важных мер по предотвращению террористических угроз и борьбе с террористическими преступлениями [2]. В 2008 и в 2010 гг. ГА ООН принимались новые редакции Стратегии.

Ответом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на террористические акты 11.09.2001 стали Решение по борьбе с терроризмом и План действий по борьбе с терроризмом, принятые на 9-м совещании министров иностранных дел ОБСЕ в декабре 2001 г., а также Декларация и программа действий, принятые на Бишкекской международной конференции, состоявшейся 13 – 14.12.2001 в г. Бишкек [18].

В свою очередь Европейский Союз (ЕС) 13.06.2002 принял Рамочное решение о борьбе с терроризмом, в соответствии с которым каждое государство – член обязано принять предусмотренные документом меры, направленные на

предупреждение и пресечение террористических актов, а также предание суду или выдачу террористов [6].

В основе международных договоров и соглашений на уровне государств-участников СНГ лежат положения Декларации ГА ООН о мерах по ликвидации терроризма. Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4.06.1999 конкретизирует основные принципы сотрудничества в данной области [7].

Также в рамках СНГ был принят следующий ряд соглашений и концепций, направленных на борьбу с международным терроризмом. Среди них необходимо отметить:

1 Договор государств-участников СНГ о международном розыске лиц от 10.12.2010.

2 Конвенция государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26.08.2005.

3 Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников СНГ от 7.10.2002.

В течение последних двух десятилетий были приняты антитеррористические конвенции в Организации африканского единства (ОАЕ), в Лиге арабских государств (ЛАГ), в Организации Исламская конференция (ОИК), в Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС).

Перечисленные конвенции направлены на укрепление сотрудничества в области борьбы с терроризмом и содержат конкретные меры, которые должны быть приняты государствами-членами для борьбы с терроризмом, включая: укрепление сотрудничества между правоохранительными органами и оказание взаимной правовой помощи в борьбе с терроризмом и предотвращении финансирования терроризма.

Опыт борьбы с терроризмом показывает, что позитивные результаты зависят от совместных действий международных организаций и государств. Основной контртеррористический документ СБ ООН, резолюция № 1373, принятая в 2001 г.,

определяет государства в качестве ключевых участников борьбы с терроризмом. Поэтому государства обязаны принимать меры для привлечения террористов и тех, кто укрывает их, помогает им и поддерживает их, к уголовной ответственности.

В настоящий момент разработка антитеррористических стратегий продолжается. Например, проект антитеррористической стратегии стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР) уже подготовлен, документ будет вынесен на повестку дня саммита «пятерки». В проекте стратегии отражены такие принципиальные для стран БРИКС аспекты, как уважение суверенитета и невмешательство во внутренние дела, приверженность международному праву и признание центральной и координирующей роли ООН в вопросах безопасности.

## **2.2 Направления сотрудничества государств по борьбе с международным терроризмом**

Роль ООН в борьбе с терроризмом заключается, прежде всего, в разработке международной нормативной базы по вопросам укрепления мира и безопасности в целом, и борьбы с терроризмом в частности. ООН принят основной комплекс конвенций и резолюций, занимающих центральное место в расширении возможностей государств, в том числе посредством увеличения потенциала и создания институтов в сфере эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним. Было образовано Контртеррористическое управление, Управление по наркотикам и преступности, которыми совместно оказывается поддержка парламентской деятельности и законодательной работе с целью исполнения соответствующих резолюций и стратегий ООН, направленных на борьбу и противодействие терроризму [64].

Важным вектором в формировании и несении антитеррористической повестки является создание и организация успешной деятельности различных специализированных защитных организаций. Самой важной из которых можно считать Контртеррористический комитет (КТК) ООН, основанный в соответствии с Резолюцией № 1373 от 2001 г. Соблюдение этой резолюции и является основным

приоритетом Комитета. На рисунке 3 представлены обязательства стран-членов КТК.



Рисунок 3 – Обязательства стран-членов КТК ООН [составлено автором по: 35]

Резолюция № 1373 была принята очень быстро в связи с событиями 11.09.2001, когда в США был совершен террористический акт организацией «Аль-Каида» [4].

Комитет активно сотрудничает с одним из главных органов ООН – СБ ООН. КТК постоянно отчитывается, предоставляя в СБ ООН доклады в устном или письменном виде, даёт свои рекомендации. А СБ ООН помогает КТК в его деятельности, которая направлена на борьбу с международным терроризмом. Данное сотрудничество направлено на комплексное решение проблем международного терроризма [16, с. 28].

Наиболее важное значение в отношении обязательств ООН по борьбе с терроризмом, с точки зрения комплексного подхода, имеет провозглашение Глобальной стратегии борьбы с терроризмом. Главные элементы этой стратегии представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Элементы глобальной стратегии ООН по борьбе с терроризмом  
[составлено автором по: 45]

Противодействием разрастанию масштабов террористических призывов и угроз в современном мире стало учреждение Контртеррористического управления ООН на основании резолюции 71/291 ГА ООН от 15.06.2017 [5]. Важной функцией КТУ является обеспечение того, чтобы борьбе с терроризмом уделялось должное внимание в деятельности всей системы ООН [29].

Именно благодаря ООН объединяются усилия всех стран в борьбе с такой глобальной проблемой, как международный терроризм, что помогает решать данную проблему более успешно и эффективно.

ЕС также занимается противодействием терроризму и принимает определенные меры:

1 Улучшение пограничного контроля ЕС. В целях обеспечения безопасности в пределах шенгенской зоны в 2017 г. были введены систематические проверки на внешних границах ЕС всех лиц, въезжающих в ЕС, включая граждан ЕС.

2 Временный пограничный контроль. Чтобы предотвратить свободное распространение террористов внутри ЕС, несколько стран ввели временный контроль на своих границах.

3 Защита внешних границ. Европейская пограничная и береговая охрана должна иметь к 2027 г. постоянный корпус из 10 000 пограничников для эффективной защиты 13 000 км внешних сухопутных границ Европы и почти 66 000 км в море.

4 Остановка иностранных боевиков-террористов. С 2015 г. в ЕС возросло число террористических нападений на религиозной почве, и, как полагают, около 5000 человек из ЕС отправились в районы конфликтов в Сирии и Ираке, чтобы присоединиться к террористическим группам джихада.

5 Использование данных о пассажирах. Авиакомпании, выполняющие рейсы въезда и выезда из ЕС, обязаны передавать национальным органам власти данные своих пассажиров, такие как имена, даты поездки, маршрут и способ оплаты.

6 Активизация обмена информацией. Преступники и террористы часто используют множество ложных удостоверений личности, чтобы уклониться от пограничников и полиции. Это подчеркивает важность эффективного обмена информацией между соответствующими органами – правоохранными, судебными, разведывательными – в государствах-членах. В 2018 г. были согласованы новые правила по укреплению Шенгенской информационной системы (ШИС), вводящие новые типы предупреждений по делам, связанным с террористической деятельностью. База данных позволяет полиции и пограничникам входить и проверять оповещения о разыскиваемых или пропавших без вести лицах и потерянном или украденном имуществе.

7 Сокращение финансирования терроризма. Эффективная мера, чтобы остановить террористов, состоит в том, чтобы сократить их источники дохода и разрушить логистику. Для этого в 2018 г. Европейский парламент обновил директиву по борьбе с отмыванием денег. Он повысит прозрачность в

отношении людей, стоящих за компаниями, и устранил риски, связанные с виртуальными валютами и анонимными картами с предоплатой.

8 Сокращение доступа к опасному оружию. ЕС делает все возможное, чтобы опасное оружие попало в руки не тех людей. Пересмотренная директива об огнестрельном оружии закрывает юридические лазейки, которые позволяли террористам использовать перевернутое оружие, например, при нападениях в Париже 2015 г. Это требует, чтобы страны ЕС имели надлежащую систему мониторинга, сохраняя при этом исключения для охотников, музеев и коллекционеров.

9 Еврокомиссия предлагает содействовать интеграции и предоставлению новых возможностей для граждан через образование, культуру и спорт, чтобы предотвратить радикализацию некоторых групп общества. Также ЕК считает необходимым уделять особое внимание реабилитации и реинтеграции заключенных в тюрьмах по обвинению в терроризме [50].

Таким образом, безопасность – серьезная проблема для европейцев: 77 % населения хотят, чтобы ЕС направил все силы на борьбу с терроризмом. Главным направлением антитеррористической политики ЕС будет являться то, что с каждым терактом (будь то групповым или одиночным) будут усиливаться призывы к расширению сотрудничества в области безопасности в контексте интеграции ЕС и обеспечения общественной безопасности [55].

ЕС разрабатываются меры по предотвращению новых террористических атак, которые включают в себя улучшение пограничного контроля ЕС, временный пограничный контроль, защиту внешних границ, остановку иностранных боевиков-террористов, использование данных о пассажирах, активизацию обмена информацией, сокращение финансирования терроризма и сокращение доступа к опасному оружию.

24.07.2020 Комиссия ЕС представила новую Стратегию Союза безопасности (ССБ) с акцентом на защиту критической инфраструктуры, борьбу с киберпреступностью, противодействию гибридным угрозам и организованной преступности. Новая стратегия – обширный межсекторальный документ, созданный

с целью преодоления разрыва между безопасностью в реальном и цифровом мире, в границах ЕС и за его пределами, адекватного реагирования на трансграничные угрозы, которые занимают все больше места в политической повестке дня: терроризм, киберпреступность, гибридные атаки. Следует отметить, что ССБ – продукт своего времени, она создавалась в период борьбы с пандемией коронавируса [49]. «Covid-19 изменил наше представление об угрозах безопасности и выявил необходимость гарантировать безопасность как в физической, так и в цифровой среде», – подчеркивается в стратегии [70].

В основе международных договоров и соглашений на уровне государств-участников СНГ лежат положения Декларации ГА ООН о мерах по ликвидации терроризма. Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4.06.1999 конкретизирует основные принципы сотрудничества в данной области [3].

Среди них следует назвать такие, как: оказание содействия в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработке и реализации мер для совершенствования этой системы; направление по согласованию между заинтересованными государствами специальных антитеррористических формирований для оказания практической помощи в пресечении актов терроризма и в борьбе с их последствиями; совместно по согласованию сторон финансирование и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке систем и средств физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности; осуществление на договорной основе поставок специальных средств, техники и оборудования для обеспечения антитеррористической деятельности.

Одной из принципиально важных сфер сотрудничества стран-участниц СНГ в противодействии международному терроризму является создание внутри данной организации специализированных органов. Главным контртеррористическим органом СНГ выступает Антитеррористический центр государств-участников СНГ (АТЦ) [11]. Указанный орган был создан 21.06.2000.

АТЦ принимает непосредственное участие в определении политики государств-участников СНГ в области противодействия угрозе терроризма на основе анализа поступающей информации, характеризующей состояние, динамику и тенденции распространения международного терроризма и других проявлений экстремизма, на территории СНГ и других стран. АТЦ поддерживает контакты с компетентными национальными органами, создает и использует специализированную базу данных, постоянно отслеживает ситуацию, выявляет и прогнозирует тенденции и выносит рекомендации Совету глав государств и другим органам СНГ по развитию сотрудничества государств-членов союза в области борьбы с терроризмом и другими проявлениями экстремизма. АТЦ поддерживает и развивает рабочие связи с международными центрами и организациями, которые также участвуют в проявлении борьбы с терроризмом – УНП ООН, Всемирным форумом по борьбе с терроризмом и преступностью [11]. На современном этапе круг задач, разрешаемых АТЦ СНГ, значительно расширился [53].

АТЦ осуществляет в странах-членах СНГ совместные командно-штабные и оперативно тактические антитеррористические учения, принимает участие в реализации мер по гармонизации антитеррористического законодательства, координирует организацию подготовки сотрудников спецподразделений СНГ.

Увеличивающиеся с каждым годом масштабы экстремизма и терроризма ставят перед АТЦ СНГ задачу по наращиванию усилий для адекватного ответа данным вызовам. За последние несколько лет проведено большое количество межгосударственных встреч, руководителей министерств, спецслужб и правоохранительных органов, посвященных объединению усилий стран в сфере противодействия террористической угрозе, совершенствованию направлений сотрудничества.

Несмотря на указанные усилия, согласно данным по СНГ, предоставленными АТЦ, число совершенных терактов на территории СНГ увеличилось. Так, в течение последних 5 лет в силу нестабильной политической ситуации во всем мире средний показатель количества терактов, совершенных за год в СНГ равен 1515. Но при этом число ликвидированных террористических ячеек равно 22 [62, с. 188].

Приведенные данные позволяют говорить о том, что в регионе существуют определенные проблемы в процессе осуществления борьбы с международным терроризмом, к которым можно отнести первостепенное значение защиты личных интересов стран против межнациональных и нехватку квалифицированных кадров, имеющих опыт работы по разработке мер противодействия терроризму.

Таким образом, страны СНГ, ЕС, ООН предпринимают большое количество мер в противодействии международному терроризму, но для повышения эффективности данных действий члены СНГ и ЕС должны усиливать свое сотрудничество в этой области путем заключения конвенций о взаимной правовой помощи, а также более эффективной реализации существующих региональных и международных соглашений в сфере борьбы с международным терроризмом.

### **2.3 Проблемы и перспективы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом**

Международный терроризм по своим масштабам и интенсивности относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых глобальных проблем современности. Характерные черты международного терроризма на современном этапе показаны на рисунке 5.

Международно-правовое сотрудничество государств в сфере противодействия терроризму не может обойтись без определенных проблем.

Правовые проблемы международного сотрудничества являются первоочередными и трудноразрешимыми. Например, существенной проблемой можно назвать: наличие разных задач, стоящих перед теорией международного права и существующей практикой по противодействию терроризму. Также нежелание или неспособность субъектов международного права достичь единой согласованной воли по принципиальным международно-правовым аспектам антитеррористического сотрудничества [54, с. 79].

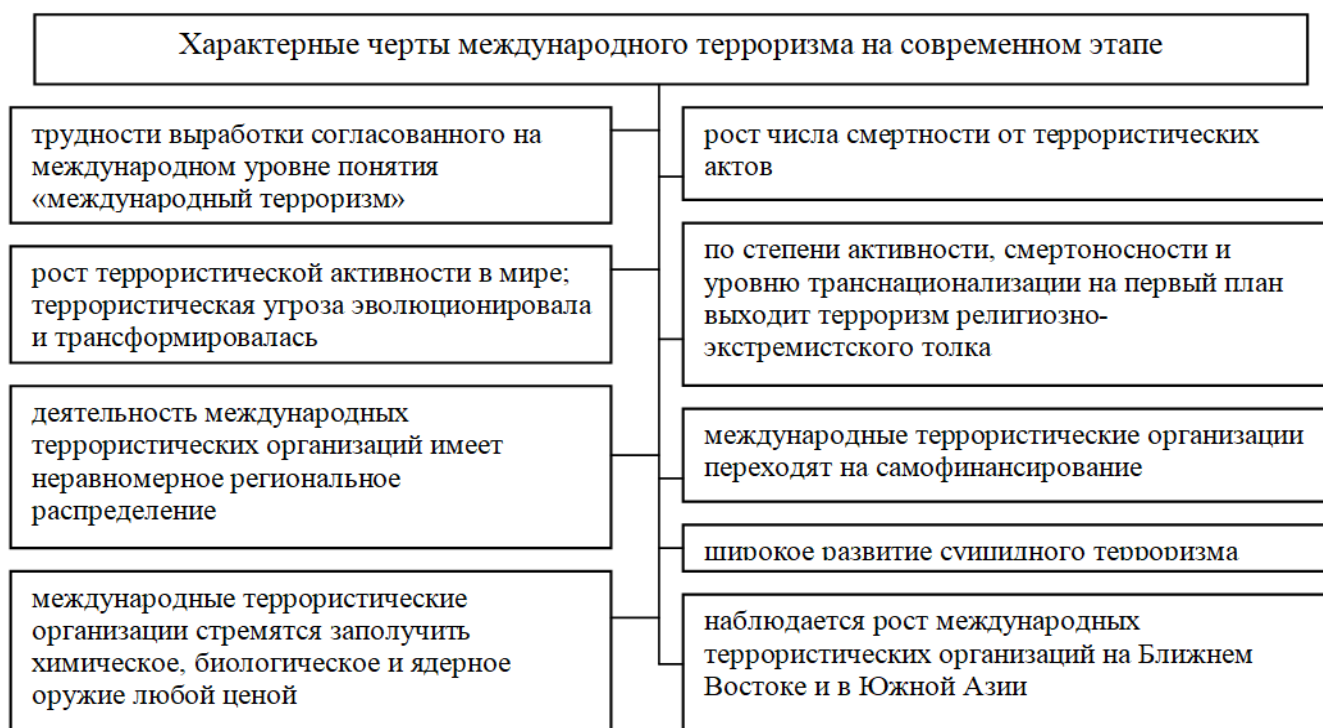


Рисунок 5 – Характерные черты международного терроризма на современном этапе  
[составлено автором по: 37]

Высокая степень политизации вопроса, его важность для соблюдения национальных интересов и обеспечения внутренней безопасности требует большей степени свободы и независимости в принимаемых мерах. Непредсказуемость последствий, высокая ответственность за последствия государственных решений вынуждают государства очень тщательно подходить к определениям и международно-правовым положениям регулирования в области признания международных террористических организаций освободительными движениями, чтобы свести вероятность отказа участников международных договоров к минимуму. Это приводит к тому, что в рамках международно-правовых аспектов сотрудничества в борьбе с терроризмом законы и нормативные акты принимаются только по вопросам, которые редко оспариваются из-за их содержания (необходимость обмена информацией, криминализация конкретных элементов преступности, вопросы содействия).

Организация борьбы с терроризмом, с одной стороны, направлена на обеспечение эффективности борьбы и безопасности граждан, с другой стороны,

организация борьбы с данным общественно опасным явлением не должна ограничивать конституционные права и свободы самих граждан. Поэтому странами должна быть разработана грамотная антитеррористическая стратегия. Ведь применение силовых мер приведет к конфронтации и усилит массовое недовольство, увеличит случаи террористических актов.

Также актуальной проблемой в области изучения терроризма является проведение странами политики «двойных стандартов». На настоящий момент в мире нет государств, игнорирующих опасность террористических актов и не предпринимающих усилий с целью формирования системы антитеррористических мер. В условиях появления международного терроризма необходимым условием организации борьбы является взаимодействие мирового сообщества.

На данный момент приняты множество соглашений, договоров и конвенций на международном и региональном уровнях. Однако, несмотря на наличие такого числа межгосударственных актов, вопросы борьбы терроризма все еще актуальны.

В качестве основных причин можно выделить следующее:

- отсутствуют четкие механизмы реализации принятых международных соглашений на практике;
- разница в трактовке тех или иных действий, которая приводит к тому, что одни государства считают действия террористическими, а другие связывают их со стремлением к национальной независимости, борьбой за демократические права и свободы;
- приоритет национальных интересов стран над межнациональными, обусловленный стремлением государств защитить свои интересы, суверенитет;
- страх получения отрицательного резонанса со стороны международных организаций, из-за имеющих место провалов во внутренней политике государства;
- из-за общего состояния экономического развития государство не может объективно реализовать согласованные нормы на практике;
- скрытое бойкотирование чиновниками принимаемых решений [23].

Поэтому формально нет никаких препятствий для организации сильного единого международного фронта, направленного на борьбу с терроризмом. Однако практика показывает обратное. Последствия любого международного

террористического акта с априорной политической мотивацией и политическими целями оцениваются странами, исходя из собственных национальных интересов, которые могут не только затрагивать друг друга, но и наносить большой ущерб безопасности некоторых государств.

На основе анализа современных международных механизмов борьбы с терроризмом можно отметить, что необходимо привлекать специальных наблюдателей для информирования Комиссии по правам человека о соблюдении международных стандартов в области прав человека в рамках контртеррористических мер. Данная должностная единица в структуре международной организации позволит сохранять требования и стандарты по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, а, с другой стороны, при возникновении критической ситуации приводились в действие механизмы по борьбе с терроризмом, которые, безусловно, не могут быть и без общих ограничительных мер для прав и свобод обычных граждан. Поскольку экстраординарная ситуация, которой является международный терроризм, требует применения экстраординарных мер, а они связаны с ущемлением гражданских прав.

В 2010 г. в Гааге был создан Международный центр по борьбе с терроризмом (ICCT) по инициативе парламента Нидерландов. Ряд исследователей предлагают создать при СБ ООН Международный научно-исследовательский центр по противодействию терроризму. Основные преимущества деятельности этого центра должны заключаться в следующем:

- высокая квалифицированность сотрудников Центра путем отбора комиссией ООН из ученых и практиков разных стран мира по анализу их достижений и научно-исследовательского потенциала;
- наличие в Центре международной базы данных, охватывающей все научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами терроризма и смежных явлений (экстремизм, наркобизнес, организованная преступность и др.);
- обязательное участие сотрудников Центра в практических ситуациях, имеющих значение для борьбы с терроризмом;

– в Центре должны быть предусмотрены отделения по всем научным отраслям, имеющим значение для борьбы с терроризмом (международное право, международные отношения, военное дело, генная инженерия, психология, физика, химия, биология, медицина и др.) [9].

В правовой сфере необходимо диверсифицировать существующие направления борьбы и разработать международно-правовую регламентацию, общеобязательные механизмы сотрудничества, разработка мер по решению ряд задач в области организации борьбы с терроризмом. Диверсификация существующих направлений борьбы с терроризмом должна проявляться в заключении ряда документов, представленных на рисунке 6.

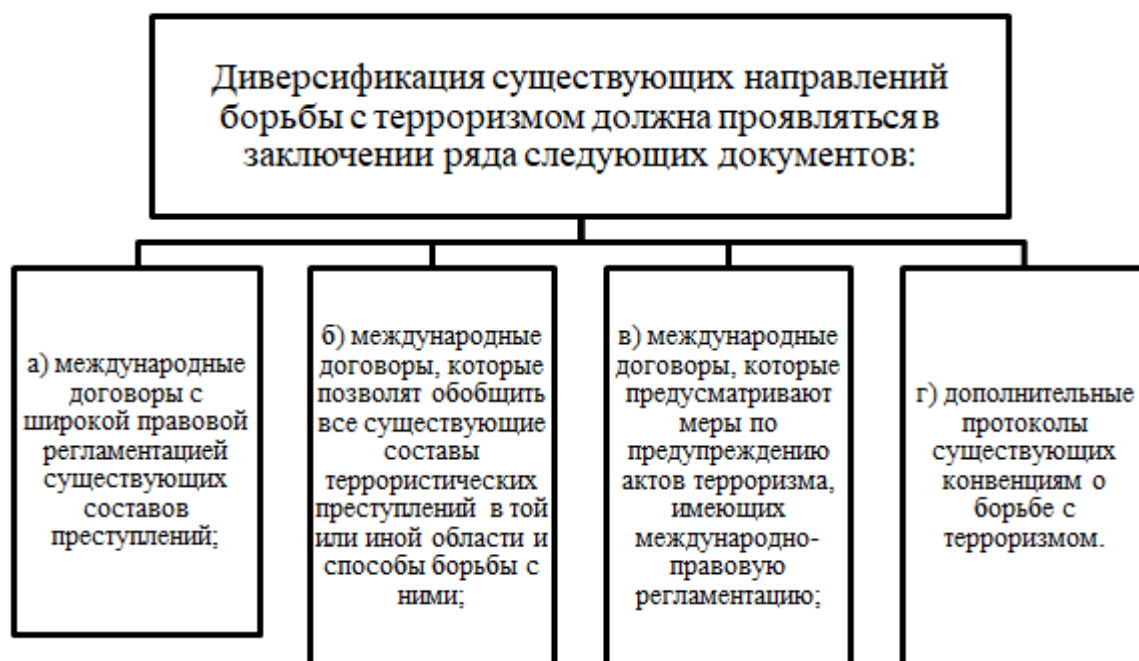


Рисунок 6 – Ряд документов, необходимых для диверсификации существующих направлений борьбы с терроризмом [составлено автором по: 54]

Международно-правовая регламентация сотрудничества государств в других областях противодействия преступности, имеющих прямое или косвенное отношение к контртеррористическому сотрудничеству.

Разработка универсально обязательных механизмов сотрудничества в различных соответствующих областях, прежде всего, для обеспечения уважения и защиты прав человека. В этой области межгосударственного сотрудничества следует выделить следующие задачи:

а) установить стандарты защиты прав жертв террористических актов, включая обязательство принимать превентивные меры для защиты жизни лиц, которым угрожают террористические акты, а также средств судебной защиты, включая эффективное расследование и судебное преследование предполагаемых исполнителей, защиту свидетелей преступлений и предоставление компенсации жертвам;

б) установить стандарты соблюдения прав человека при осуществлении контртеррористических мер, в частности, в плане нормативного закрепления всех ограничений прав человека при осуществлении таких мер, необходимости и соразмерности таких ограничений преследуемым целям, запрещения дискриминационных или расистских взглядов и защиты жизни лиц, оказавшихся в зоне осуществления контртеррористических мер;

в) разработать стандарты для обеспечения прав лиц, подозреваемых в совершении террористических актов, в частности запрещение пыток, внесудебных казней и насильственных исчезновений, а также предоставление компенсации жертвам незаконных арестов [9].

Разработка и принятие мер по решению конкретных военных, технических, оперативных и др. задач антитеррористического сотрудничества.

Таким образом, в борьбе с современным международным терроризмом необходимо менять подходы и приоритеты. Приоритет в борьбе с терроризмом должен принадлежать выявлению и устранению его первопричин, истоков, корней, а не ликвидации последствий состоявшихся террористических преступлений.

## Заключение

Терроризм – опасное и трудно прогнозируемое явление современности, которое приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты совершаются все чаще, что приводит к массовым человеческим жертвам, разрушению материальных и духовных ценностей, вражде между государствами, войнам, недоверию и даже к зарождению ненависти между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения.

Критически важно и опасно, что основной отличительной чертой терроризма последних десятилетий становится его международная ориентированность. Абсолютное большинство планируемых и реализованных терактов последних лет имеют интернациональную подоплеку и представляют собой либо случаи преступного развития политических конфликтов между двумя государствам, либо акты агрессии третьей стороны для воздействия на противоборствующий стороны или международное сообщество в целом. В обоих случаях – терроризм выходит из разряда локальных федеральных преступлений и приобретает масштаб международной трагедии со всеми вытекающими последствиями от повышения напряжения между странами, до ужасающих размахов потерь гражданского населения любой страны, национальности и вероисповедания.

Исследователи выделяют разные виды терроризма, такие как международный, внутренний, объектный, национальный, идеологический, геополитический и т.д. Любой из видов терроризма при определенных условиях может привести к возникновению крупномасштабных катастроф и массовой гибели людей. Уровень и конкретные формы проявления терроризма представляют собой показатель, с одной стороны, общественной нравственности, а с другой – эффективности усилий общества и государства по решению наиболее острых проблем, в частности по профилактике и пресечению самого терроризма.

Отсюда вытекает глобальная и крайне важная потребность в универсальных, строгих, справедливых нормах и правилах в борьбе с террористической угрозой. И

поэтому так важно на международном уровне достигнуть необходимого уровня солидарности и юридически закрепить документы и резолюции, которые смогут решить проблемы, возникшие с усилением глобальных террористических угроз.

Решением мирового террористического кризиса сегодня занимаются многие ведомства по всему миру, как локальные, так и международные. Безусловно, ведущую роль в декларации антитеррористических конвенций играет Организация Объединенных Наций, одной из целей которой и является сохранение и поддержание дружественных отношений между странами. Эта организация объединяет усилия всех стран, направленные на устранение интернационального терроризма. Каждые два года Генеральной Ассамблеей ООН пересматривается обновляемая стратегия борьбы с терроризмом. Во многом именно это и позволяет международному сообществу «идти в ногу» с быстро изменяющейся средой международной безопасности и эффективно устранять новейшие «воплощения» терроризма.

## Список использованных источников

- 1 Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/terrdec1.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1.shtml) (дата обращения: 1.05.2021).
- 2 Глобальная контртеррористическая стратегия ООН от 8 сентября 2006 г. URL: <http://www.un.org/russian/terrorism/instruments.shtml> (дата обращения: 15.05.2021).
- 3 Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 от 17 февраля 1995 г. «Меры по ликвидации международного терроризма». URL: <https://www.refworld.org.ru/docid/528e03c54.html> (дата обращения: 15.05.2021).
- 4 Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 1373 от 28 сентября 2001 г. «Об угрозах международному миру и безопасности от террористических актов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/901818429> (дата обращения: 15.05.2021).
- 5 Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 71/291 от 15 июня 2017 г. «Укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций». URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/a/res/71/291> (дата обращения: 22.05.2021).
- 6 Рамочное решение Совета ЕС о борьбе с терроризмом от 13 июня 2002 г. URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/ramochnoe-reshenie-soveta-o-borbe-s-terrorizmom-perevod-chetverikova-a-o/> (дата обращения: 15.05.2021).
- 7 Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901824672> (дата обращения: 13.04.2021).
- 8 О противодействии терроризму: федер. закон Российской Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

- 9 Анализ актуальных проблем в международно-правовом сотрудничестве государств в области борьбы с международным терроризмом. URL: [https://revolution.ru/law/00571379\\_3.html](https://revolution.ru/law/00571379_3.html) (дата обращения: 5.03.2021).
- 10 Андронова И. В., Гусаков Н. П., Завьялова Е. Б. Финансирование терроризма: новые вызовы для международной безопасности // Вестник международных организаций. 2020 Т. 15, № 1. С. 120–134
- 11 Антитеррористический центр государств-участников СНГ (АТЦ). Официальный сайт. URL: <https://www.cisatc.org> (дата обращения: 17.03.2021).
- 12 Бармашова Т. И., Фазылова Т. Ф. Основные тенденции развития современного терроризма // Вестник КРАСГАУ. 2011. № 12. С. 248–253.
- 13 Батулов В. И. Понятие «терроризм» в отечественной и зарубежной науке // Вопросы студенческой науки. 2021. Вып. №4 (56). С. 217–220.
- 14 Белашева И. В., Ершова Д. А., Есаян М. Л. Психология терроризма. Ставрополь : Изд-во СКФУ, 2016. 120 с.
- 15 Блищенко В. И. Понятие «терроризм» в законодательстве США // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – Counter-terrorism. 2013. № 2. С. 15–24.
- 16 Бокерия С. А. Контртеррористический комитет ООН: правовое поле деятельности // Вестник Российского университета дружбы народов. 2006. № 2. С. 27–31.
- 17 Боричев К. В., Павлик М. Ю. Проблемы классификации современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 2. С. 102–110.
- 18 Борьба с терроризмом // Официальный сайт ОБСЕ. URL: <https://www.osce.org/ru/countering-terrorism> (дата обращения: 23.04.2021).
- 19 Борьба с терроризмом и защита прав человека Руководство. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/f/9/29104.pdf> (дата обращения: 14.03.2021).
- 20 Боташева О. К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. 2008. № 2. С. 81–88.

21 Василенко В. И., Теслев В. Н. Международный терроризм как проявление глобальных противоречий. URL: <http://spkurdyumov.ru/globalization/mezhdunarodnyj-terrorizm/> (дата обращения: 23.04.2021).

22 Ващенко В. Была возможность взять убийцу живьем // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2016/12/20/10439333.shtml#page1> (дата обращения: 17.04.2021).

23 Волеводз А. О значении выработки общепризнанного понятия «терроризм» и «международный терроризм» // Право международной безопасности: современное видение и сопутствующие проблемы межгосударственного сотрудничества: мжвuzовский сборник научных трудов. Екатеринбург : Уральская юридическая академии, 2011. С. 42–62.

24 Даньшина П. В. Противодействие финансированию терроризма, экстремизма, антигосударственной и деструктивной деятельности в России // Повышение эффективности форм и методов распространения среди населения знаний по вопросам экономической и финансовой безопасности России, борьбы с теневыми доходами, противодействия финансированию терроризма, экстремизма, антигосударственной и деструктивной деятельности : Материалы Всероссийской научно-практической конференции. М. : МФЮА, 2017. С. 161–164.

25 Дмитриева Е. С. Анализ российских и зарубежных правовых актов о терроризме // Наука. Общество. Государство. 2019. № 2. С. 61–67.

26 Доклад Генерального секретаря ООН «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии». Генеральная Ассамблея. Шестидесятая сессия A/62/898. 27 апреля 2006 г. URL: <https://www.un.org/terrorism/cttaskforce> (дата обращения: 15.05.2021).

27 Дягтерев В. И. Международный терроризм как глобальная угроза миру // Берегиня. 777. Сова : Общество. Политика. Экономика. 2019. № 2. С. 265–271.

28 Захват заложников в школе № 1 города Беслана в сентябре 2004 года. 01.09.2019. URL: <https://ria.ru/20190901/1558075850.html> (дата обращения: 23.04.2021).

- 29 Зоря А. А. Терроризм как международная проблема современности // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2020. № 12. С. 173–180.
- 30 Ишанова Г. Т. Терроризм как явление и трудности в определении его классификации // Меридиан. 2020. № 5. С. 228–230.
- 31 Казанцев А. А., Воронин Е. Р., Пашковская И. Г., Гусев Л. Ю. Политика США и ключевых государств – членов ЕС в области борьбы с терроризмом и массовыми нарушениями общественного порядка : аналитический доклад. М. : МГИМО – Университет, 2012. URL: [https://mgimo.ru/files2/y07\\_2012/225879/AD4\\_34.pdf](https://mgimo.ru/files2/y07_2012/225879/AD4_34.pdf) (дата обращения: 1.04.2021).
- 32 Кибальник А. Г., Суворов В. А. Акт международного терроризма – новое преступление против мира и безопасности человечества // Уголовное право. 2016. № 6. С. 37–42.
- 33 Климаченкова О. В. Современный терроризм: понятие, условия и причины // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В. Г. Белинского. 2007. № 7. С. 12–16.
- 34 Козодой Т. С. К вопросу об определении понятия «терроризм» // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2007. № 2. С. 260–262.
- 35 Контртеррористический комитет СБ ООН. URL: [http:// www.un.org/ru/sc/ctc/aboutus.html](http://www.un.org/ru/sc/ctc/aboutus.html) (дата обращения: 05.05.2021).
- 36 Копылов И. А. Государственный терроризм и его проявления // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 9. С. 53–57.
- 37 Левченко Р. Н. Международный терроризм: понятие, сущность, содержание // COLLOQUIUM-JOURNAL. 2020. № 7. С. 30–33.
- 38 Лукин В. Н., Мусиенко Т. В. Международный терроризм: моделирование стратегий снижения рисков // Вестник Российской таможенной академии. 2008. № 1 С. 99–104.
- 39 Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии. М. : Юрайт, 2012. 235 с.

40 Меры по борьбе с международным терроризмом: приняты Восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г. URL: <http://terroristica.info/node/101> (дата обращения: 15.05.2021).

41 Метелев С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография. Омск, 2008. 332 с.

42 Михеев И. Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение. URL: <https://cchgeu.ru/upload/staff/antiterror/metodicheskie-dokumenty/Terrorizm%20понятие,%20ответственность,%20предупреждение.pdf> (дата обращения: 3.04.2021).

43 Необъявленная война. Теракты в Европе в 2015-2020 годах. 03.11.2020. URL: [https://aif.ru/incidents/neobyavlenaya\\_voyna\\_terakty\\_v\\_evrope\\_v\\_2015-2020\\_godah](https://aif.ru/incidents/neobyavlenaya_voyna_terakty_v_evrope_v_2015-2020_godah) (дата обращения: 3.04.2021).

44 Носенко В. И. Долгая война с террором // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 4. С. 31–41.

45 ООН и борьба с международным терроризмом. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/565> (дата обращения: 05.05.2021).

46 Орлова И. А., Пацек М. Международно-правовые аспекты борьбы с международным терроризмом: проблемы правового регулирования // Управленческое консультирование. 2018. № 4. С. 8–15.

47 Попович А. Определение понятия терроризм. URL: <http://fmp-gugn.narod.ru/pop3.html> (дата обращения 15.04.2021).

48 Последствия терактов 11 сентября ощущаются до сих пор. Инфографика. URL: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/инфографика-последствия-терактов-11-сентября-ощущаются-до-сих-пор-/1577619> (дата обращения: 3.04.2021).

49 Потемкина О. Ю. Новая стратегия Союза Безопасности ЕС. Аналитическая записка. 2020. № 32 (№ 215). URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/analitika/2020/an215.pdf> (дата обращения: 17.03.2021).

50 Потемкина О. Ю. Новые инициативы ЕС по противодействию терроризму // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2021. № 2. С. 41–47.

- 51 Самые крупные теракты в конце XX – начале XXI вв. // ТАСС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2436364768695> (дата обращения: 12.04.2021).
- 52 Семнадцать лет теракту на Дубровке. Как развивались события. 26.10.2019. URL: <https://tass.ru/info/7048606> (дата обращения: 21.04.2021).
- 53 Сергеева Ю. В. Вопросы обеспечения взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом // Академическая мысль. 2021. № 1 (14). С. 114–118.
- 54 Синякин И. И. Перспективы международно-правового сотрудничества по борьбе с терроризмом // Московский журнал международного права. 2017. № 1. С. 78–87.
- 55 Стародубцева М. А. Стратегия Европейского союза по борьбе с терроризмом // Society and Security Insights. 2020. URL: <http://journal.asu.ru/ssi/article/view/7703> (дата обращения: 6.03.2021).
- 56 Степанова Е. А. Терроризм: проблемы определения и функционально-идеологическая типология // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 7. С. 23–32.
- 57 Терроризм: недопустимость оправдания. исторические, этические и правовые аспекты: доклад ВШЭ. М., 2020. URL: [https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/18834/1/HSE\\_Ter\\_2020.pdf](https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/18834/1/HSE_Ter_2020.pdf) (дата обращения: 5.05.2021).
- 58 Террористический акт в США 11 сентября 2001 года. 11.09.2020. URL: <https://ria.ru/20200911/terakt-1576985142.html> (дата обращения: 22.04.2021).
- 59 Устинов В. Обвиняется терроризм. URL: [https://mir-knig.com/read\\_230183-12](https://mir-knig.com/read_230183-12) (дата обращения: 23.04.2021).
- 60 Федощева Н. Н. Международное право. М. : Инфра-М, 2010. 367 с.
- 61 Федощева Н. Н. Понятие и сущность терроризма // Современные проблемы права, экономики и управления 2018. № 2. С. 103–112.
- 62 Феофанов К. А., Астишина Е. А. Международное сотрудничество стран СНГ в сфере противодействия терроризму // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 5. С. 187–203.

63 Чернядьева Н. А. О понятии «Международный терроризм» в отечественной правовой науке // Вестник Пермского университета. 2011. № 12. С. 199–208.

64 Шепелев Н. С. Роль Организации объединенных наций в борьбе с терроризмом // Вестник СНО ДонНУ. 2021. Вып. 13, Т. 4. С. 317–325.

65 Шерышева М. Н. К вопросу о проблеме международного терроризма в развитых странах // Державинский форум. 2020. Т. 4, № 13. С. 46–51.

66 Шилов С. Феномен международного терроризма, Осмысление глобального вызова. URL: [https://mirknig.org/read/shilov\\_sergey-fenomen\\_mezhdunarodnogo\\_terrorizma\\_osmyslenie\\_globalnogo\\_vyzova-59552#p1](https://mirknig.org/read/shilov_sergey-fenomen_mezhdunarodnogo_terrorizma_osmyslenie_globalnogo_vyzova-59552#p1) (дата обращения: 11.05.2021).

67 Шихов А. Л. Классификация видов терроризма // Отечественная юриспруденция. 2019. № 4. С. 45–49.

68 Яхлов А. В. Терроризм и международные отношения в первой половине XX века URL: <http://anthropology.ru/ru/text/yahlov-av/terrorizm-i-mezhdunarodnye-otnosheniya-v-pervoy-polovine-xx-veka> (дата обращения: 23.04.2021).

69 EU Security Union Strategy: connecting the dots in a new security ecosystem. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_179](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_179) (дата обращения: 3.04.2021).

70 International Policy Institute for Counter-Terrorism. URL: <https://www.ict.org.il/#gsc.tab=0> (дата обращения: 1.05.2021).

71 People killed in terrorist attacks in the period before/after 9/11. URL: <https://twitter.com/TheBigDataStats/status/130441433266766/photo/1> (дата обращения: 3.04.2021).

## Приложение А

### Последствия терактов 11.09.2001

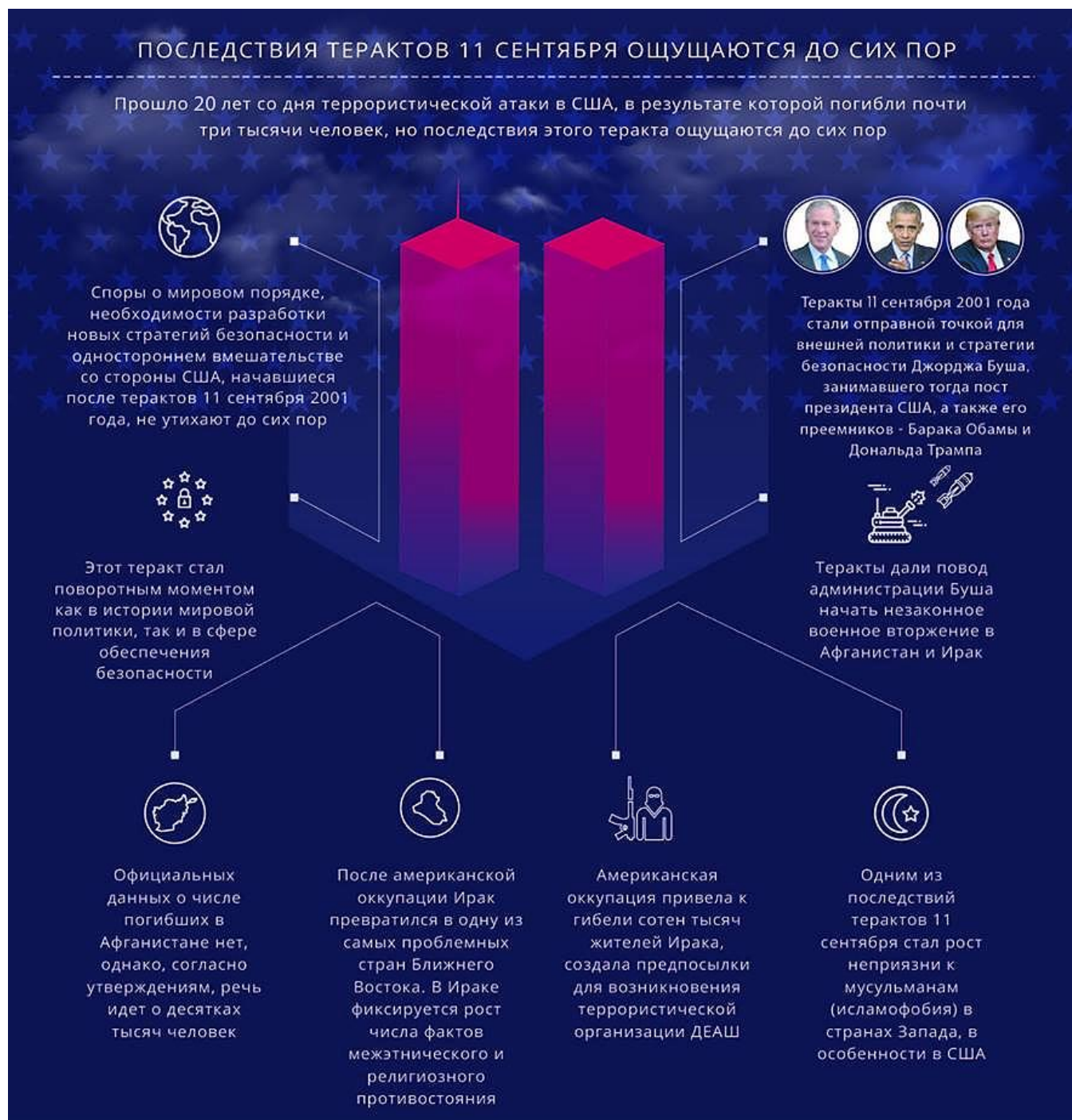
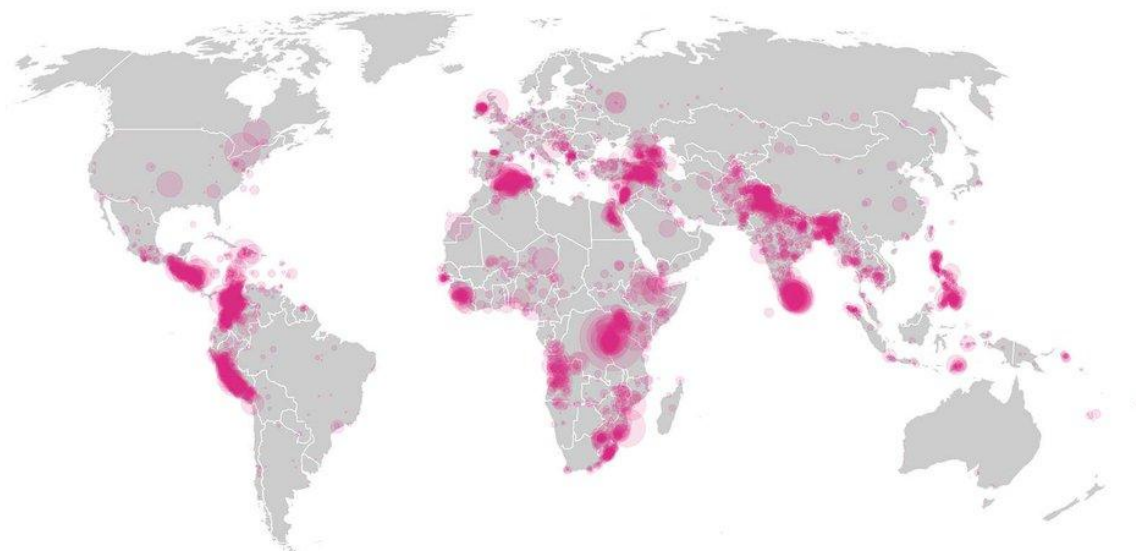


Рисунок А.1 – Последствия терактов 11.09.2001 [48]

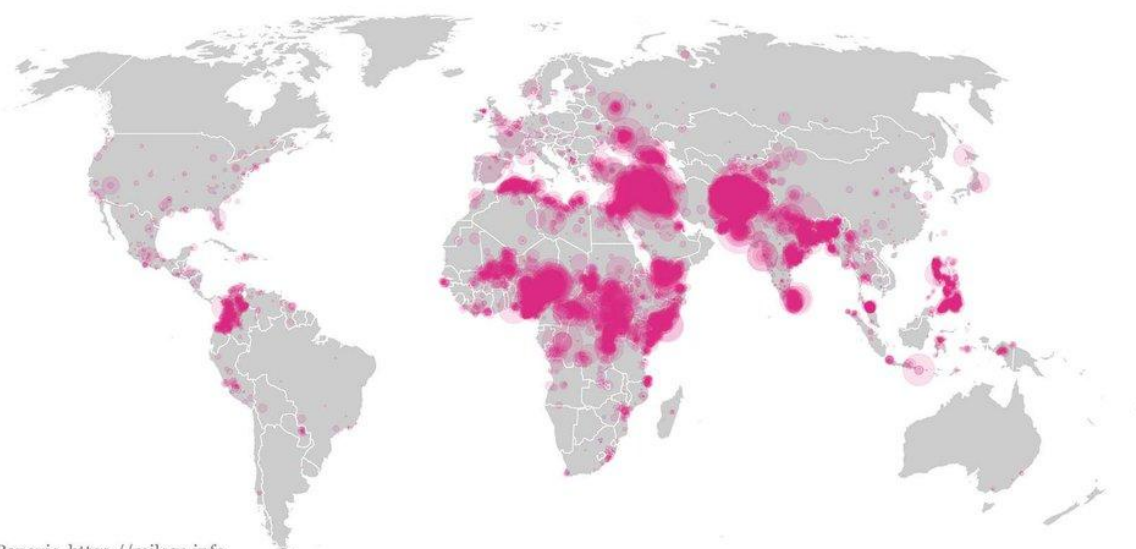
## Приложение Б

### Терракты и число жертв вследствие террористических актов

People killed in terrorist attacks  
(22 May 1984 - 10 Sep 2001)



People killed in terrorist attacks  
(11 Sep 2001 - 31 Dec 2018)



©2020 Milos Popovic, <https://milosp.info>  
Global Terrorism Database, <https://www.start.umd.edu/data-tools/global-terrorism-database-gtd>

Kills    1    10    100    1000

Рисунок Б.1 – Число жертв вследствие террористических актов на карте [71]

Таблица Б.1 – Террористические акты 2018–2020 гг. [43].

| Дата       | Теракт                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Число человеческих жертв                                              |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 11.12.2018 | Вечером мужчина открыл огонь рядом с рождественской ярмаркой во французском Страсбурге. Стрелок сбежал с места преступления. Им оказался уроженец Страсбурга Шериф Шекат                                                                                                                                                                                                                                    | В результате стрельбы 3 человека погибли и 13 получили ранения.       |
| 19.02.2020 | В Ханау в федеральной земле Гессен в Германии в двух кальянных 43-летний гражданин Германии расстрелял людей. Подозреваемый был найден мертвым в своем доме, там же было обнаружено тело его матери.                                                                                                                                                                                                        | Были убиты 9 человек, несколько человек были ранены.                  |
| 16.10.2020 | В пригороде Парижа Конфлан-Сент-Онорин молодым экстремистом был обезглавлен учитель Самюэль Пати. Поводом для расправы стало то, что педагог, рассказывая о свободе слова, демонстрировал ученикам карикатуры на пророка Мухаммеда из издания Charlie Hebdo. Убийцей оказался 18-летний Абдуллах Абuezидович Анзоров, уроженец Москвы, с 6 лет проживавший во Франции и имевший вид на жительство в стране. | Жертва – один человек.                                                |
| 29.10.2020 | В соборе Нотр-Дам-де-Ницца, расположенном на проспекте Жана Медесина в центре города, 21-летний выходец из Туниса Брахим Ауссауи напал на прихожан с ножом.                                                                                                                                                                                                                                                 | Жертвами убийцы стали две женщины и один мужчина.                     |
| 02.11.2020 | Террористы напали на уличные кафе и другие объекты в столице Австрии Вене. Полиции удалось ликвидировать одного из террористов, розыск остальных, число которых точно не установлено, продолжается.                                                                                                                                                                                                         | По последним данным властей, 4 человека погибли, 18 получили ранения. |