

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Социология, экономическая
теория и международные процессы»

Специальность

38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**Особенности таможенного оформления товаров, перемещаемых
физическими лицами через границу Российской Федерации**

Студент

Пивцаев
Анатолий
Вячеславович

подпись, дата

Руководитель

Скворцов А. О.

подпись, дата

Нормоконтролер

Кафтулина Ю. А.

подпись, дата

Рецензент

Доцент кафедры «Экономика
и управление»
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный
технологический университет»

Козина Е. В.

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Корж Н. В.

подпись, дата

Пенза 2025

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., профессор Рожкова Л. В.

«_____» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

студенту Пивцаеву А. В., группа 20ЭД1, обучение очное

1 Тема дипломной работы: Особенности таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации

утверждена приказом по университету
от «25» ноября 2024 г. № 1219 а/о

2 Срок сдачи студентом законченной дипломной работы: 31.05.2025.

3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации; цели, принципы и условия перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации; правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации; анализ эффективности деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами; основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации; направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами.

5 Дата выдачи задания: 26.11.2024.

Руководитель _____ / А. О. Скворцов /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / А. В. Пивцаев /
(подпись) (инициалы, фамилия)

График подготовки дипломной работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	27.11.2024 – 10.12.2024	
2	Изучение исходных данных к дипломной работе	11.12.2024 – 9.01.2025	
3	Написание Главы 1	10.01.2025 – 18.02.2025	
4	Написание Главы 2	19.02.2025 – 24.03.2025	
5	Написание Главы 3	25.03.2025 – 03.05.2025	
6	Написание введения и заключения	05.05.2025 – 12.05.2025	
7	Оформление ВКР	13.05.2025 – 23.05.2025	
8	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	24.05.2025 – 29.05.2025	
9	Ознакомление с отзывом руководителя, рецензией	30.05.2025	
10	Представление законченной дипломной работы, передача в ГЭК	31.05.2025	

Руководитель _____ / А. О. Скворцов /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / А. В. Пивцаев /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Дипломная работа 78 с., 3 ч., 27 рис., 1 табл., 68 источников, 1 прил.

ТОВАРЫ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ, УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ, ЕАЭС, ГРАНИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Объект исследования — деятельность таможенных органов Российской Федерации в процессе осуществления таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами.

Цель работы состоит в комплексном изучении отличительных особенностей и принципов таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.

Методическая основа исследования включает в себя комплекс общенаучных и специальных методов познания, позволяющий всесторонне исследовать теоретические и практические аспекты таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации: системный подход, правовой и статистический методы, а также анализ и синтез.

Результаты работы: рассмотрено правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации; изучены цели, принципы и условия перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации; исследованы правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации; проанализированы показатели эффективности деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами; выявлены основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации; определены направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами.

Теоретическая значимость ВКР заключается в систематизации и анализе подходов к определению процесса таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.

Разработанные мероприятия имеют высокую степень детализации и позволяют определить наиболее актуальные пути совершенствования правоприменительной практики таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами, оптимизации таможенного оформления, что в совокупности позволит обеспечить экономическую безопасность страны.

Оглавление

Введение	3
Глава 1 Теоретические и правовые основы таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации	6
1.1 Правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации.....	6
1.2 Цели, принципы и условия перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации.....	13
Глава 2 Правоприменительная практика таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами	24
2.1 Правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации	24
2.2 Анализ эффективности деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами	34
Глава 3 Перспективы развития процедуры таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации	43
3.1 Основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.....	43
3.2 Направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами	50
Заключение.....	67
Список использованных источников	71
Приложение А.....	78

Введение

В последние десятилетия изменения, произошедшие в политической, экономической и социальной сферах Российской Федерации (РФ), привели к улучшению благосостояния населения государства и повышению уровня качества жизни. В свою очередь, качество и уровень жизни населения привели к значительному росту числа поездок по всему миру. В условиях роста популярности международного туризма, увеличения деловых поездок миллионы физических лиц ежедневно пересекают границу, перемещая товары для личного пользования: предметы, необходимые для работы, отдыха, учебы или для повседневной жизни.

Перемещение физическими лицами товаров для личного пользования через границу Российской Федерации представляет собой важный процесс, который затрагивает практически каждого человека, путешествующего за границу или получающего посылки из-за рубежа. Основными причинами перемещения товаров из зарубежных стран являются разнообразие ассортимента, а также более высокое качество и низкая стоимость.

Особенность перемещения товаров для личного пользования заключается в том, что они имеют упрощенный порядок перемещения. Стоит отметить, что упрощенный порядок применяется только в отношении тех товаров, которые не предназначены для производственной и иной деятельности, приносящей доход.

Увеличение объемов перемещения товаров физическими лицами для личного пользования приводит зачастую к незаконному их обороту, именно поэтому таможенные органы уделяют особое внимание таможенному оформлению и контролю за перемещением товаров физическими лицами. Кроме того, таможенные органы контролируют соблюдение таможенных правил и процедур, которые являются обязательными условиями для законного перемещения товаров данной группы.

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена постоянно возрастающим объемом перемещаемых физическими лицами товаров через границу Российской Федерации, что, в свою очередь, повышает риски возникновения

нарушений в сфере таможенного законодательства и требует совершенствования механизмов таможенного оформления.

Целью работы является комплексное изучение отличительных особенностей и принципов таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации;
- изучить цели, принципы и условия перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации;
- исследовать правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации
- проанализировать показатели эффективности деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами;
- выявить основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации;
- определить основные направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами.

Объектом исследования является деятельность таможенных органов Российской Федерации в процессе осуществления таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, возникающие при перемещении через границу Российской Федерации товаров физическими лицами для личного пользования.

Методическая основа исследования включает в себя комплекс общенаучных и специальных методов познания, позволяющий всесторонне исследовать теоретические и практические аспекты таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации. Среди основных методов следует отметить: системный подход, правовой и статистический методы, а также анализ и синтез.

Теоретической основой работы послужили положения основных нормативных правовых актов, регулирующих порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, а также труды отечественных авторов по исследуемой теме: Ю. С. Баранова, М. А. Глазков, И. В. Гомон, А. Н. Изотова, И. В. Минакова, А. П. Чечерина и другие.

Кроме того, с целью всестороннего анализа особенностей перемещения физическими лицами товаров при написании выпускной квалификационной работы применялись также статистические данные, размещенные на официальных сайтах таможенных органов Российской Федерации, затрагивающие различные аспекты исследуемой проблематики.

Научная значимость работы заключается в систематизации и анализе подходов к определению процесса таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что в результате исследования особенностей перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, в том числе и через границу Российской Федерации, систематизированы и детально проработаны отличительные характеристики таможенного оформления данной категории товаров.

Стоит также отметить, что результаты исследования позволяют определить наиболее актуальные пути совершенствования правоприменительной практики таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами, оптимизации таможенного оформления, что в совокупности позволит обеспечить экономическую безопасность страны.

Глава 1 Теоретические и правовые основы таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации

1.1 Правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации

Государственная политика Российской Федерации в сфере таможенного дела включает в себя разнообразные правовые, экономические, управленческие и прочие инструменты, применяемые таможенными органами страны во всех областях внешнеэкономической деятельности (ВЭД). К одной из таких областей следует отнести совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе регулирования таможенными органами перемещения товаров физическими лицами и как следствие в установлении государством определенных требований к порядку.

Физические лица обязаны соблюдать установленные правила и процедуры при ввозе или вывозе товаров для личных нужд, закрепленные нормами таможенного законодательства. Таможенное законодательство в свою очередь представляет собой самостоятельную область права, регулиующую порядок перемещения физическими лицами различных товаров через государственную границу Российской Федерации или таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В условиях увеличения количества поездок населения в зарубежные страны правовое регулирование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации набирает особую актуальность, так как незаконное перемещение товаров для личного пользования оказывает негативное влияние не только на финансовые поступления в федеральный бюджет, но и в целом на экономическую безопасность государства.

Именно поэтому роль таможенных органов в защите экономической безопасности государства, в борьбе с преступлениями и административными правонарушениями, связанными с незаконным оборотом товаров, особенно велика.

В широком понимании правовое регулирование перемещения товаров физическими лицами через российскую границу представляет собой целостную систему взаимосвязанных норм и положений, закрепленных как в международных договорах, так и в национальном законодательстве [38, с. 156]. Нормы и предписания правового регулирования определяют порядок и условия перемещения товаров физическими лицами, с учетом общих принципов международного права и особенностей национального регулирования.

Законодательство устанавливает четкие правовые рамки, устанавливающие порядок пересечения границы Российской Федерации физическими лицами с товарами личного пользования. Правовые основы охватывают обширный спектр вопросов в части ввоза и вывоза предметов личного потребления, начиная с толкования термина «товары для личного пользования» и заканчивая порядком проведения таможенных процедур, таможенного оформления, контролем и ответственностью за нарушение установленных норм.

Правовое регулирование процесса перемещения физическими лицами товаров для личного пользования направлено на достижение целого ряда целей, которые в первую очередь направлены на обеспечение экономической безопасности страны, в том числе на защиту интересов населения, а также соблюдение обязательств, закрепленных международными соглашениями и договорами.

Основные цели правового регулирования перемещения физическими лицами товаров представлены на рисунке 1.

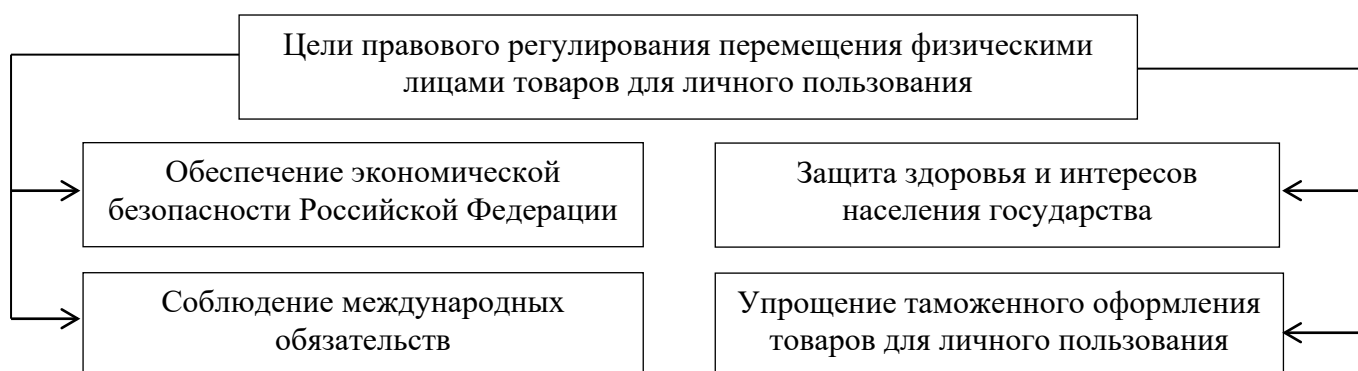


Рисунок 1 – Цели правового регулирования перемещения физическими лицами товаров для личного пользования [35]

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое регулирование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, преследует различные цели. При этом важно подчеркнуть, что все вышеприведенные на рисунке 1 цели направлены на обеспечение соблюдения баланса между интересами государства и общества. В результате правовое регулирование в данной сфере способствует развитию международной торговли и повышению качества жизни граждан.

Правовое регулирование перемещения товаров физическими лицами включает в себя многоуровневую систему источников: международные договоры и соглашения, национальные нормативные правовые акты, а также нормативные документы исполнительных органов в сфере таможенного дела.

Следует различать понятия «государственная граница» и «таможенная граница».

Законом РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» [10] определено понятие государственной границы. Под государственной границей Российской Федерации понимается линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации [10].

В свою очередь, определение термина «таможенная граница» установлено Таможенным кодексом ЕАЭС (ТК ЕАЭС) [2]: пределы таможенной территории ЕАЭС, а также в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств ЕАЭС.

Стоит отметить, что основное отличие данных понятий заключается в том, что государственная граница устанавливает область действия суверенитета конкретной страны, а таможенная, в свою очередь, доказывает наличие экономического суверенитета.

Правовая основа перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через государственную границу Российской Федерации формируется

Конституцией РФ [8], международными соглашениями и нормами, а также внутренними законодательными актами, регулирующими таможенное дело.

Основные нормативные правовые акты, которые регламентируют вопросы, связанные с перемещением физическими лицами товаров для личного пользования, представлены на рисунке 2.

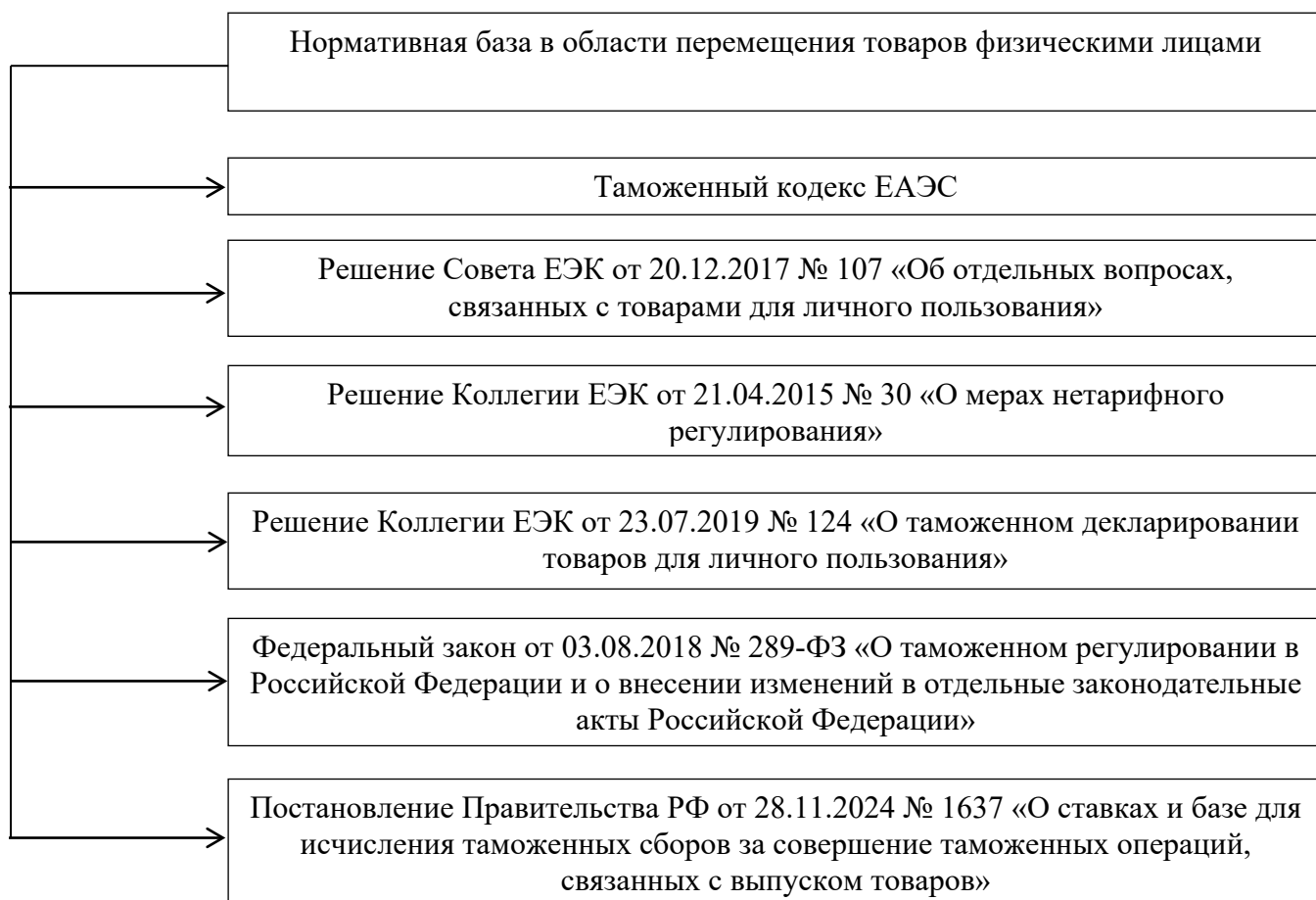


Рисунок 2 – Нормативные правовые акты, регулирующие перемещение физическими лицами товаров для личного пользования [составлено автором]

Далее более подробно рассмотрим вышеприведенные нормативные правовые документы и основные вопросы, которые они регламентируют.

В связи с тем, что Российская Федерация в настоящее время является членом Евразийского экономического союза, то центральное значение имеет Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который определяет порядок ввоза и вывоза товаров личного пользования физическими лицами. Кроме того, в кодексе определены общие принципы перемещения товаров, критерии отнесения продукции

к товарам для личного пользования, процедуры таможенного декларирования, условия предоставления льгот и освобождения от таможенных платежей, а также меры ответственности за нарушение порядка прохождения таможенного контроля.

Согласно положениям кодекса для товаров, перевозимых физическими лицами, предусмотрен упрощенный порядок и особые условия пересечения таможенной границы.

В соответствии со статьей 2 ТК ЕАЭС [2] под товаром следует понимать любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов ЕАЭС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

Товарами для личного пользования считаются предметы, предназначенные исключительно для удовлетворения личных, семейных, домашних или иных аналогичных нужд физических лиц, не связанных с осуществлением коммерческой деятельности. Перемещаться через таможенную границу Евразийского экономического союза такие товары могут как в составе сопровождаемого или несопровождаемого багажа, так и посредством международной почтовой пересылки или любым другим доступным способом.

Исходя из данных определений, стоит подчеркнуть, что не каждый товар, пересекающий границу, автоматически попадает в категорию товаров для личного пользования.

При перемещении через таможенную границу товары, предназначенные исключительно для личных нужд, подвергаются процедуре таможенного декларирования и непосредственно последующего выпуска для личного использования, минуя необходимость соблюдения специальных таможенных формальностей, если такие требования не установлены соответствующими правовыми актами.

Согласно положениям Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, на товары личного характера, импортируемые на территорию ЕАЭС, начисляются таможенные сборы и налоговые платежи согласно установленным тарифам либо производится уплата единого совокупного таможенного платежа,

исключая случаи, когда законом установлен специальный режим налогообложения для отдельных категорий такой продукции.

Не менее значимым нормативным актом, регулирующим перемещение товаров физическими лицами, является Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [3]. Решение детально раскрывает отдельные аспекты, связанные с перемещением таких товаров.

Согласно решению Совета ЕАЭС, определены следующие положения [3]:

- предельные значения стоимости, массы и (или) количества товаров, предназначенных для личного использования, при ввозе на территорию ЕАЭС, не облагаемые таможенными пошлинами и налогами;

- унифицированные ставки таможенных пошлин и налогов, а также перечень категорий товаров для личного пользования, при ввозе которых взимается совокупный таможенный платеж;

- обстоятельства и условия, при которых допускается ввоз товаров для личного использования на территорию ЕАЭС без необходимости уплаты таможенных пошлин и налогов;

- перечень бывших в употреблении товаров для личного пользования, разрешенных к ввозу иностранными гражданами в установленном количестве на период их пребывания на территории ЕАЭС без уплаты таможенных пошлин и налогов, независимо от их стоимости и (или) веса.

Вышеуказанное решение помимо перечисленных положений утверждает перечень товаров, которые не относятся к категории личного пользования.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» [6] установлена форма пассажирской таможенной декларацией, а также утвержден порядок ее заполнения.

Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [5] выступает основополагающим нормативным актом, который определяет перечень ограничений и запретов относительно перемещения товаров,

предназначенных, в том числе и для личного пользования. Документ содержит исчерпывающий перечень товаров, которые полностью ограничены к ввозу и вывозу, а также список товаров, допускаемых к перемещению лишь при наличии специального разрешения компетентных органов, тем самым закрепляя разрешительную систему их оборота на пространстве ЕАЭС.

Перемещение товаров физическими лицами регулируется и национальным законодательством. В Российской Федерации ключевым документом в этой области является Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [9].

Нормативный документ регулирует правоотношения, возникающие при импорте продукции в Российскую Федерацию и экспорте продукции из Российской Федерации, рассматриваемые как части единой таможенной территории ЕАЭС, поскольку Россия входит в состав союза.

Также, данный закон устанавливает, что для упрощения процедур оформления товаров, используемых физическими лицами в личных целях, предусмотрена возможность применения системы «двойного коридора», а также регламентированы соответствующие правила ее эксплуатации. В пунктах пропуска данная система используется для ускорения процесса таможенного декларирования товаров.

Согласно Федеральному закону определение порядка подачи пассажирской таможенной декларации относительно товаров для личного пользования, установление правил ее представления, включая возможность электронного представления посредством информационных систем, отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере таможенного дела. В России Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России) разрабатывает и утверждает порядок подачи деклараций, в том числе с использованием электронных ресурсов и информационных систем.

Стоимостные нормы ввоза отдельных товаров для личного пользования без уплаты таможенных пошлин, налогов установлены Правительством Российской Федерации посредством принятия постановления от 28.11.2024 № 1637 «О ставках и

базе для исчисления таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров» [11].

В письме Министерства финансов Российской Федерации от 11.07.2023 № 27-01-25/64457 «О направлении информации по вопросу перемещения физическими лицами товаров и транспортных средств для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС» [14] приведены разъяснения основных аспектов, касающихся перевозки товаров физического лица через границу ЕАЭС.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день сформирована значительная нормативная правовая база, регулирующая процесс перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза и государственную границу Российской Федерации. Унификация принципов и механизмов перемещения товаров достигается благодаря применению положений Таможенного кодекса ЕАЭС, Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ, а также Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107. Эти документы обеспечивают единообразие подходов и стандартов, применяемых при перемещении товаров физическими лицами.

1.2 Цели, принципы и условия перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации

Одной из первостепенных задач таможенных органов является недопущение незаконного перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через границу Российской Федерации.

Под перемещением товаров через границу Российской Федерации следует понимать ввоз товаров на территорию страны или вывоз товаров с ее территории.

Перемещение товаров осуществляется на основании определенных принципов, установленных законодательством в сфере таможенного дела.

Под принципами перемещения товаров для личного пользования следует понимать основные положения, которым необходимо следовать и должностным лицам таможенных органов, и лицам, которые осуществляют перемещение товаров.

Основные принципы перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации представлены на рисунке 3.

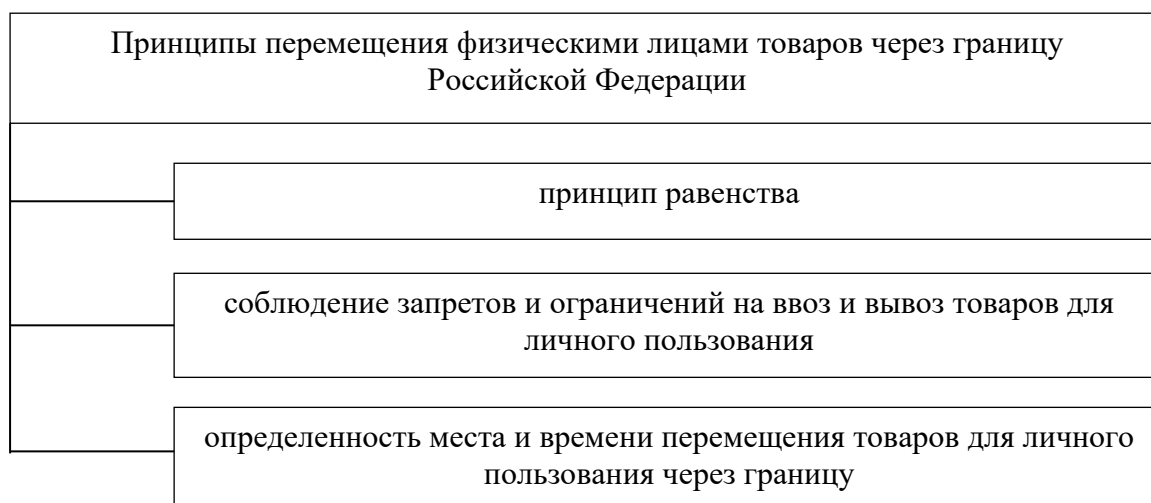


Рисунок 3 – Принципы перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации [33, с. 508]

Таким образом, важно подчеркнуть, что основным принципом, на котором базируется процесс перемещения физическими лицами товаров для личных целей, является принцип равенства.

Суть данного принципа заключается в том, что любое физическое лицо имеет равные возможности по ввозу и вывозу товаров личного пользования через государственную границу Российской Федерации.

Также перемещение товаров должно происходить строго в рамках действующих запретов и ограничений.

Принцип определенности места и временного интервала при перемещении товаров личного пользования заключается в строгом соблюдении установленного маршрута, предусматривающего прохождение пограничных пунктов, оснащенных

необходимыми техническими средствами и находящихся под контролем уполномоченных таможенных служб, строго в рабочие часы.

К товарам для личного пользования относятся товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом [2]. Главной особенностью таких товаров является то, что они не связаны с осуществлением предпринимательской деятельности.

Опираясь на таможенное законодательство, следует выделить несколько категорий товаров для личного пользования, которые представлены на рисунке 4.

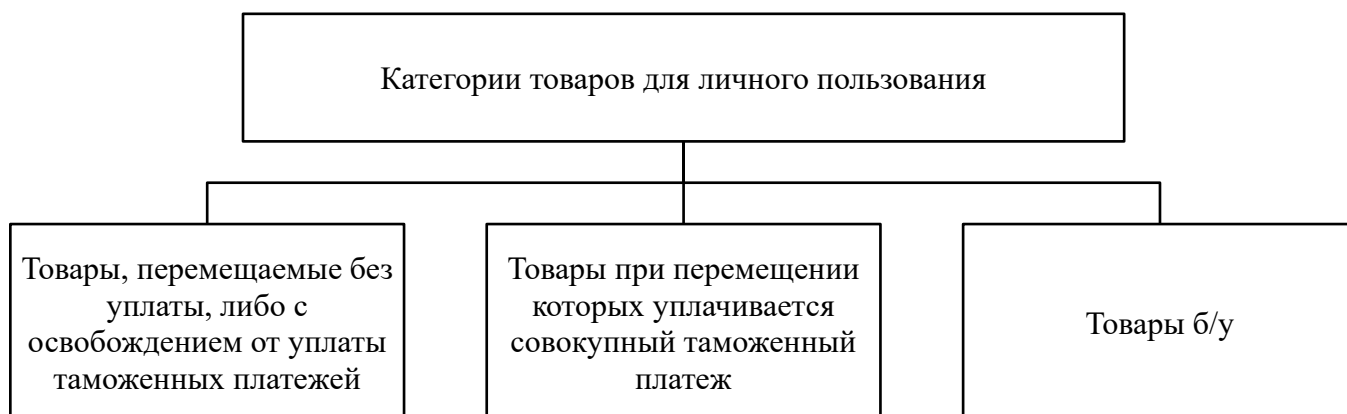


Рисунок 4 – Виды товаров для личного пользования [48, с. 194]

Исходя из рисунка 4, стоит отметить, что не все товары, перемещаемые через границу, классифицируются как товары для личного пользования. Исчерпывающий перечень товаров, которых законодатель не относит к товарам для личного пользования, определен в Решении Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [3].

Отнесение товаров к данной категории осуществляется таможенными органами на основании следующих документов и сведений, представленных на рисунке 5.

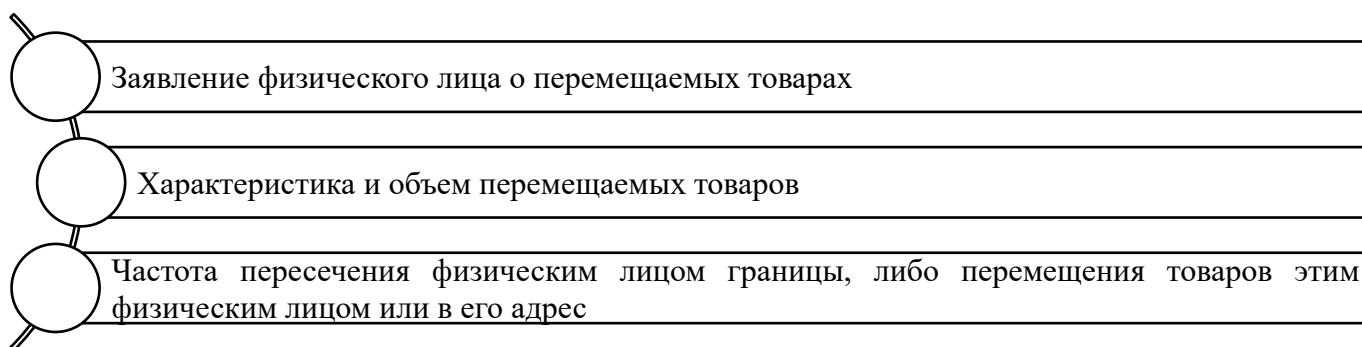


Рисунок 5 – Перечень документов, необходимых для перемещения товаров физическими лицами [составлено автором]

Отнесение товаров к категории личного пользования определяется индивидуально и основывается на вышеперечисленных документах и сведениях, зависит от квалификации сотрудников таможенных органов.

Цели перемещения товаров для личного пользования могут быть разнообразными.

В общем виде все цели перемещения товаров физическими лицами можно условно разделить на следующие группы: удовлетворение личных потребностей, культурные и образовательные цели, например, когда физическое лицо перемещает книги, предметы искусства.

Наиболее распространенной целью перемещения данной категории товаров является удовлетворение потребностей. Можно также выделить цель: приобретение товаров для личного пользования, которые недоступны или имеют более высокую стоимость в России.

Способы перемещения товаров для личного пользования могут быть разнообразными, однако, данные способы не могут противоречить нормам Таможенного кодекса ЕАЭС.

Под способом перемещения товаров для личного пользования понимаются действия, позволяющие физическим лицам ввозить товары на территорию государства, либо вывозить их с территории государства.

Основные способы перемещения физическими лицами товаров представлены на рисунке 6.

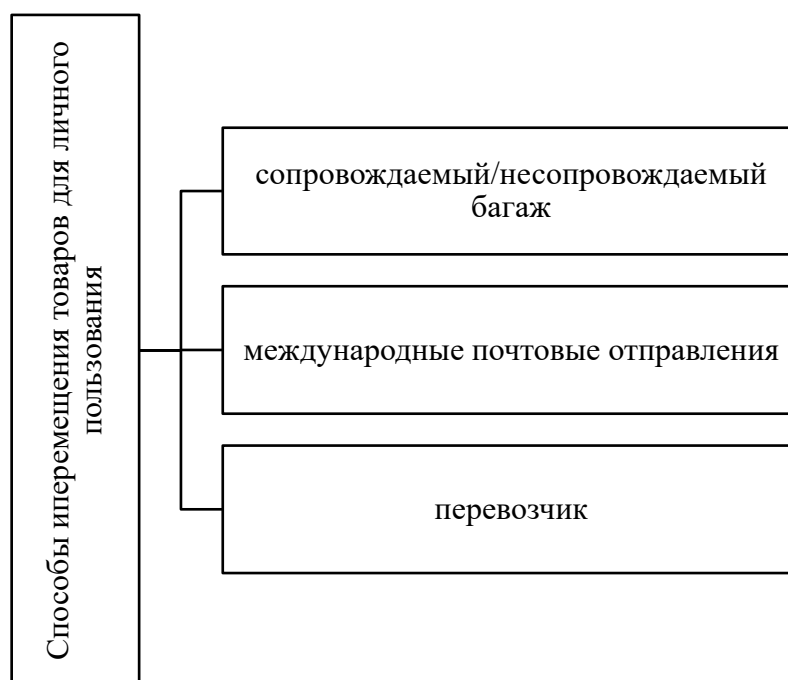


Рисунок 6 – Способы перемещения товаров для личного пользования [2]

Рассмотрим отличительные особенности способов перемещения, представленных на рисунке 6. Основное различие между сопровождаемым и несопровождаемым багажом состоит в том, что в первом случае гражданин самостоятельно (лично) перевозит товары, включая ручную кладь, через границу.

Во втором случае перевозка товаров осуществляется сторонним перевозчиком на основании договора международной перевозки или транспортной экспедиции. Для подтверждения факта такой перевозки обязательно необходимы транспортные документы (накладные, коносаменты и др.). Следовательно, товары для физического лица, пересекающего границу, доставляются непосредственно перевозчиком.

Сегодня часто используется еще один способ перемещения товаров – доставка непосредственно перевозчиком в адрес физического лица. Здесь, аналогично случаю с несопровождаемым багажом, взаимодействие строится на договоре между физическим лицом и перевозчиком, однако товар перемещается на основании, например, накладной, коносамента или других документов для физического лица, которое не пересекало границу.

Также существует способ пересылки товаров в адрес физического лица или от физического лица в международном почтовом отложении (МПО).

Следует особо отметить, что выбранный способ перемещения товаров существенно влияет на процедуру таможенного декларирования, выбор пункта таможенного оформления, размер и механизм начисления таможенных платежей.

Выделяют два вида декларирования: устное или письменное.

Суть устного декларирования заключается в том, что физическому лицу достаточно в устной форме ответить на вопросы должностного лица таможенного органа при прохождении таможенного контроля. Данный вид декларирования применяется только в отношении товаров, которые не подлежат обязательному письменному декларированию, перемещаемые в сопровождаемом багаже. Тем не менее, таможенный орган вправе запросить у физического лица подтверждающие документы.

Одной из форм устного декларирования является «конклюдентное декларирование», то есть использование «зеленого коридора», оборудованного в пункте пропуска через границу [19, с. 33].

В случае выбора зеленого коридора физическое лицо подтверждает отсутствие у него товаров, которые подлежат обязательному письменному декларированию. «Красный коридор» применяется, если лицо перемещает товары, нуждающиеся в декларировании.

Письменное декларирование сопряжено с пассажирской таможенной декларацией, форма которой утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 23.07.2019 № 124 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования» [6].

Следует учитывать важный нюанс: согласно принятому решению, подача пассажирской таможенной декларации в бумажной форме не предполагает обязательного представления ее электронного варианта сотрудникам таможенных органов.

Данное положение распространяется даже на случаи, когда такая декларация применяется для осуществления таможенного оформления личных вещей, проходящих процедуру таможенного транзита.

В случае письменного декларирования товаров для личного пользования физическим лицам необходимо выполнить следующие основные этапы, которые представлены на рисунке 7.

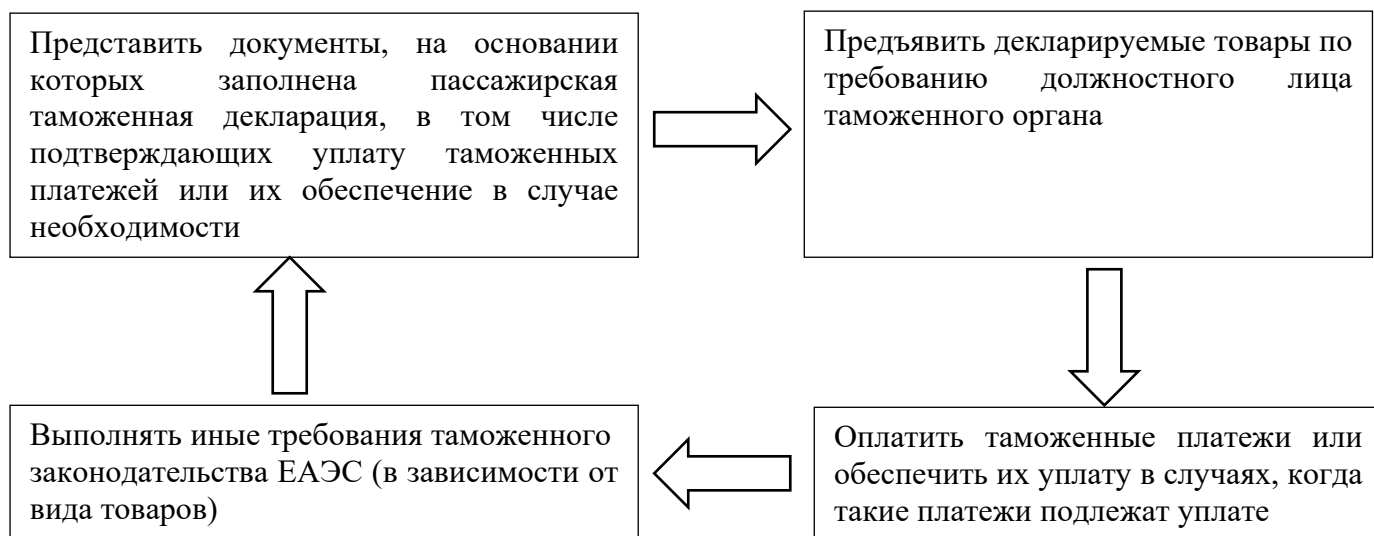


Рисунок 7 – Порядок письменного декларирования физическими лицами товаров для личного пользования [46]

Есть несколько особенностей, связанных с применением письменного декларирования.

При письменном декларировании товары могут быть задекларированы:

- самим лицом, перемещающим товары (как российским, так и иностранным);
- таможенным представителем, действующим от имени и по поручению этого лица;
- иными лицами.

В случае если товар личного пользования перевозится несовершеннолетним в возрасте до 16 лет, правом подачи таможенной декларации обладают следующие субъекты: родитель, официальный представитель, а в ситуациях коллективного выезда группы несовершеннолетних данное полномочие переходит к руководителю группы [2]. Иными лицами таможенная декларация подается в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [3].

Под иными лицами в адрес, которых перемещаются товары, понимаются сотрудники дипломатических представительств и членов их семей.

Таможенному декларированию в письменной форме подлежат следующие категории товаров, представленные на рисунке 8.

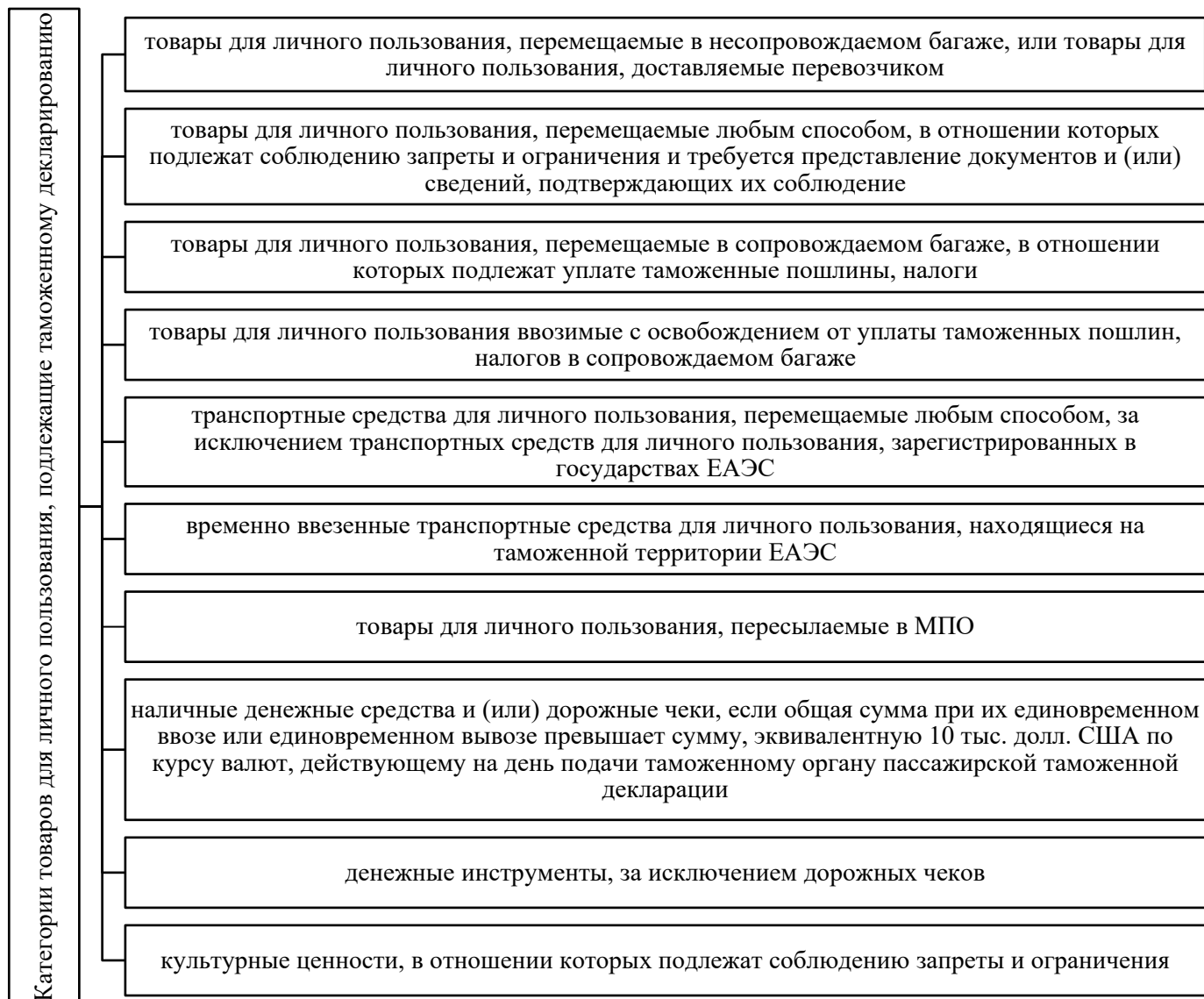


Рисунок 8 – Категории товаров для личного пользования, подлежащие таможенному декларированию [2]

Физическое лицо вправе также по желанию декларировать любые товары, не подлежащие обязательному письменному декларированию.

Стоимостные, весовые и количественные нормы, в пределах которых товары для личного пользования ввозятся без уплаты таможенных платежей, установлены Решением Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [3].

При этом стоимостные, весовые и количественные нормы не учитывают товары, которые классифицируются как товары бывшие в употреблении и необходимы в пути следования и месте назначения.

В целом для установления норм перемещения товаров личного пользования используются следующие основные критерии:

- практика использования товаров, включающая учет сезонности, целей поездки, типа транспорта и регулярности поездок через границу;
- наличие внешних признаков износа товаров;
- отсутствие фирменных маркировочных элементов (ярлыки, бирки, наклейки, этикетки);
- отсутствие оригинальной первичной упаковки.

Эти признаки помогают определить истинное назначение товара и установить, предназначен ли он действительно для личного использования физического лица или может иметь коммерческий характер.

Нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования жестко ограничены правилами российского таможенного законодательства. Начиная с 01.04.2024, действуют следующие нормы беспошлинного ввоза:

- 500 евро и 25 кг для товаров, перемещаемых в сопровождаемом и (или) несопровожаемом багаже всеми видами транспорта, кроме воздушного транспорта, или в пешем порядке;
- 200 евро и 31 кг для товаров, перемещаемых перевозчиками или пересылаемые в международных почтовых отправлениях.

Как было отмечено ранее, особенностью товаров для личного пользования является упрощенный порядок их перемещения. Одним из важных элементов упрощенной процедуры выступает облегчение таможенных формальностей для

граждан, пересекающих границу с целью приобретения или ввоза товаров, необходимых для удовлетворения повседневных потребностей.

К особенностям упрощенного порядка стоит отнести:

- система двойного коридора: в пунктах пропуска предусмотрены зеленый и красный коридоры. Зеленый предназначен для пассажиров, не имеющих товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию, а красный – для тех, кто обязан задекларировать имущество сверх допустимого лимита;

- безналоговый порог: граждане вправе ввезти товары для личного пользования без оплаты таможенных пошлин и налогов в пределах установленной квоты по весу и стоимости. Если же стоимость или количество превышают установленный предел, возникает обязанность уплаты таможенных платежей;

- освобождение от дополнительной сертификации: ряд товаров, ввозимых для личного использования, освобождается от обязательной процедуры оценки соответствия техническим стандартам, упрощая оформление;

- отсутствие обязанности предварительной регистрации: физические лица освобождены от требований заранее уведомлять таможенные органы о намерении провоза товаров, кроме случаев, предусмотренных специальными правилами.

То есть в условиях глобализации и роста международной мобильности упрощенный порядок перемещения товаров для личного пользования приобретает особую актуальность. Данный механизм направлен на сокращение временных и административных издержек для физических лиц при сохранении эффективного таможенного контроля.

Упрощенный или льготный порядок заключается в следующем: физическое лицо при перемещении товаров полностью освобождается от уплаты таможенных платежей и пошлин, только в случае соблюдения установленных количественных и стоимостных норм для товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже.

Кроме того, упрощенный порядок декларирования товаров, предназначенных для личного пользования, допускает использование единой ставки таможенных пошлин или применение совокупного таможенного платежа. В таком случае не применяются лицензирование, технические регламенты и иные меры нетарифного

регулирования, а также таможенные органы не требуют сертификатов соответствия и документов, подтверждающих страну происхождения товара.

Важно подчеркнуть, что в случае, если должностным лицом таможенного органа, на основании предоставленной документации будет установлено, что товар ввозится с целью извлечения прибыли, то есть имеет коммерческий характер, упрощенное декларирование становится невозможным. В этом случае таможенное оформление будет проводиться по стандартной процедуре, предусмотренной таможенным законодательством для всех товаров.

Таким образом, можно сделать вывод, таможенное оформление товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, имеет свои отличительные характеристики. В настоящее время используются две формы декларирования таких товаров: устная и письменная. Ключевой характеристикой перемещения товаров для личного пользования является их предназначение для личных, семейных или бытовых нужд, не связанных с коммерческой деятельностью. Существует несколько способов перемещения таких товаров, установленных таможенным законодательством. Основными принципами перемещения выступают соблюдение установленных законодательством норм и правил, обеспечение прозрачности и предсказуемости процедур таможенного оформления, а также защита национальной безопасности и экономики. Условия перемещения предусматривают четкое разделение товаров на категории (личные нужды и коммерческие цели), установление лимитов беспошлинного ввоза. Данные меры направлены на создание эффективного механизма защиты внутреннего рынка и национальных интересов, обеспечивая справедливость и открытость торговых процессов для всех субъектов внешнеторговой деятельности.

Глава 2 Правоприменительная практика таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами

2.1 Правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации

Современный потребитель все чаще обращается к зарубежным рынкам в поисках уникальных товаров, более выгодных цен или просто для расширения ассортимента доступной продукции. Перемещение товаров физическими лицами для удовлетворения личных целей через государственную границу РФ традиционно относится к проблемным моментам в сфере таможенного дела.

Как уже было отмечено ранее ежегодно границу Российской Федерации, а также в целом таможенную границу ЕАЭС пересекают несколько сотен тысяч людей, зачастую ввозимых или вывозимых товары личного пользования. Динамика перемещения физических лиц границы Российской Федерации представлена на рисунке 9.

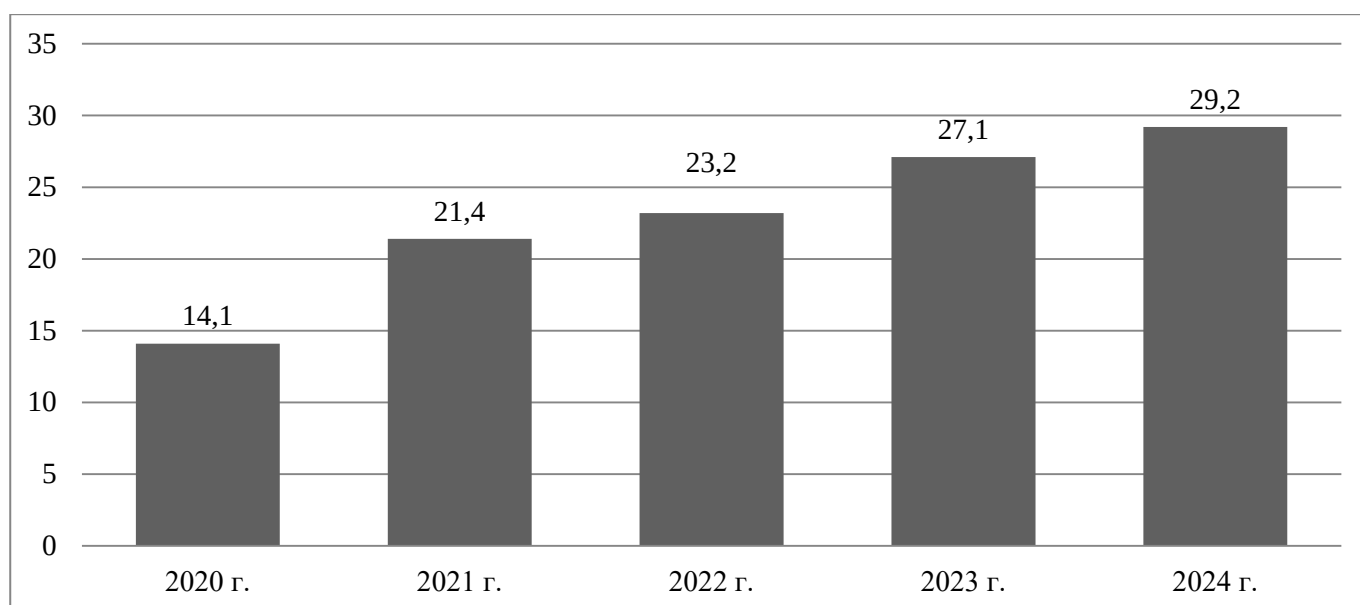


Рисунок 9 – Динамика пересечения физическими лицами границы Российской Федерации за 2020–2024 гг., млн поездок [51]

Исходя из данных представленных на рисунке 9, можно сделать вывод, что в 2020 г. наблюдались самые низкие показатели, характеризующие пересечение физическими лицами границы Российской Федерации, связано это, прежде всего, с пандемией коронавирусной инфекции, из-за которой были введены ограничения на въезд и выезд из страны. Тем не менее, начиная с 2021 г., количество поездок постепенно возрастало. В целом вышеприведенные данные указывают на то, что за последние пять лет количество перемещений физическими лицами государственной границы Российской Федерации увеличилось на 15,1 млн поездок или на 48,3 %.

По официальным данным Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ФСБ России), в 2024 г. физические лица 29,2 млн раз пересекли границу России, что на 7,8 % больше по сравнению с 2023 г., когда количество поездок составляло 27,1 млн раз [52]. Данная тенденция обусловлена целым рядом факторов, среди которых наиболее важные: глобализация экономики, развитие электронной коммерции и увеличение числа путешествующих граждан.

Ключевым показателем для измерения работы транспорта, отражающим перемещение пассажиров на определенные расстояния, является объем рынка пассажирских перевозок, который представлен на рисунке 10.

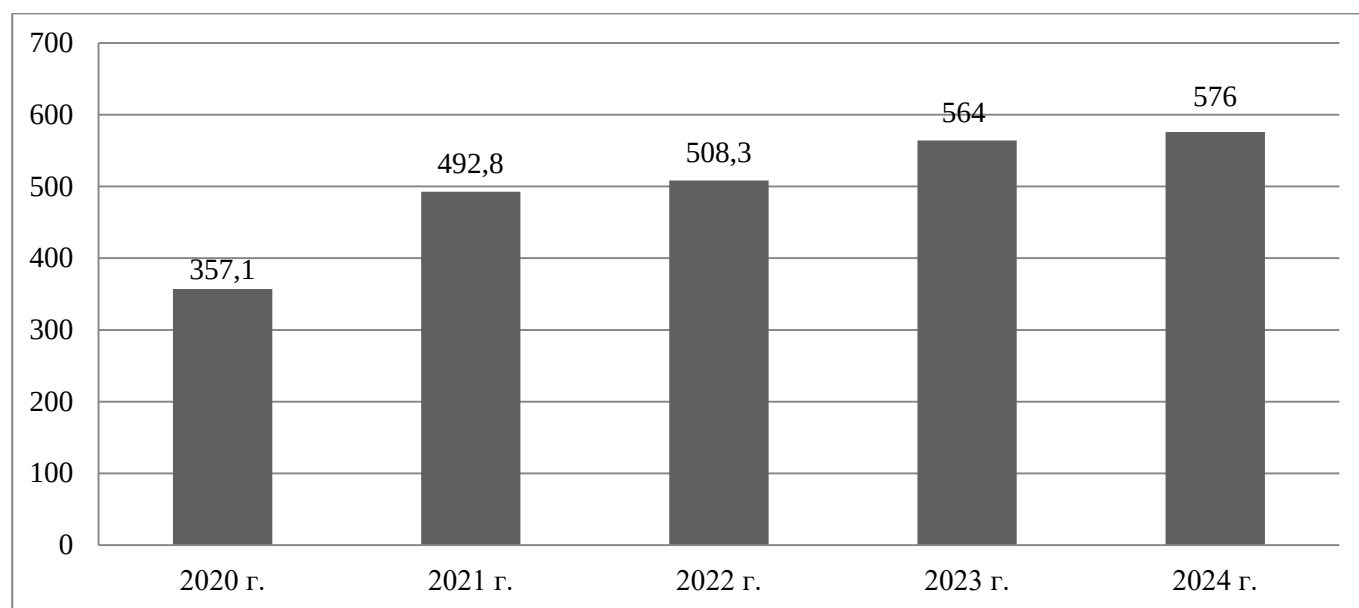


Рисунок 10 – Объем рынка пассажирских перевозок за период 2020–2024 гг., млрд пассажиро-км [51]

Исходя из данных представленных на рисунке 10, можно сделать вывод, что в 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 и введенных ограничений рынок пассажирских перевозок сократился на 44 % по сравнению с 2019 г. и составил 350 млрд пассажиро-км. Начиная с 2020 г., наблюдается положительная динамика восстановления объема пассажирских перевозок. По итогам 2024 г. объем рынка пассажирских перевозок в России составил 564 млрд пассажиро-км.

Физическими лицами для удовлетворения своих потребностей в рамках различных поездок перемещаются товары для личного пользования. Динамика перемещения товаров физическими лицами для личного пользования за период 2020–2024 гг. представлена на рисунке 11.

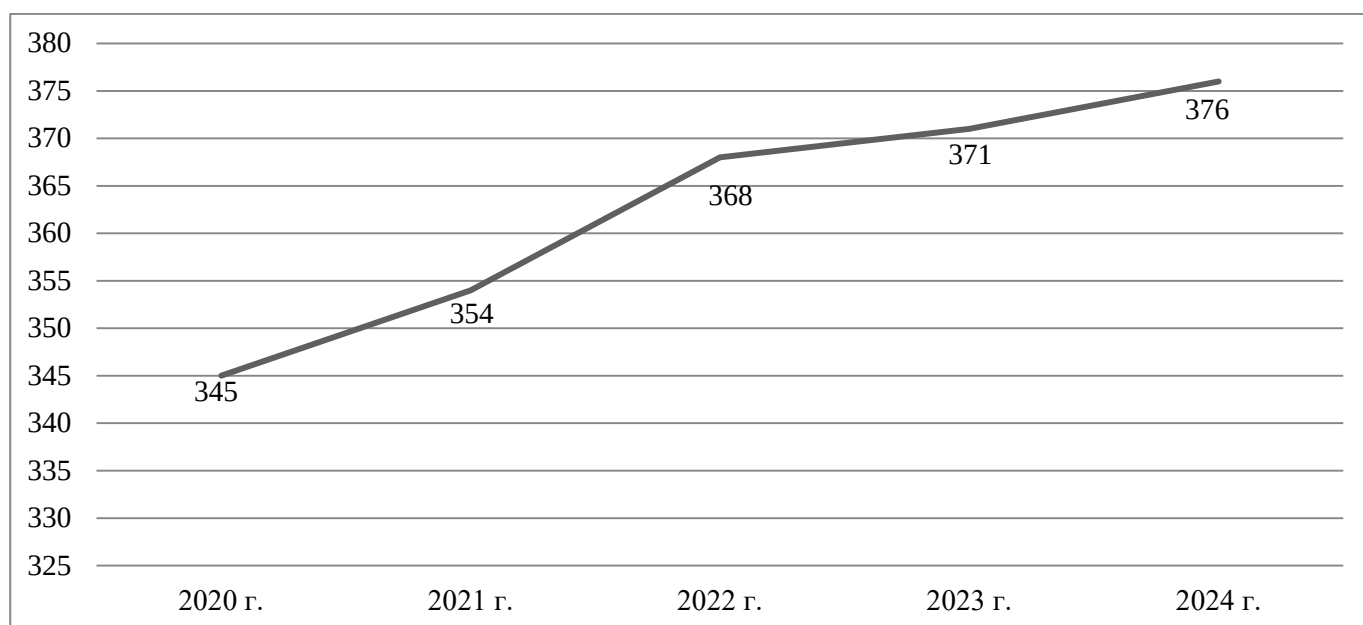


Рисунок 11 – Динамика перемещения товаров физическими лицами для личного пользования за период 2020–2024 гг., млн [28]

Данные, представленные на рисунке 11, позволяют сделать вывод, что объемы перемещения товаров для личного пользования ежегодно увеличиваются. За последние пять лет рост составил 9 %. В 2024 г. физическими лицами было ввезено 376 млн различных категорий товаров для личного пользования, что на 5 млн больше, чем за период 2023 г. В связи с внешнеэкономическими и

внешнеполитическими событиями, география ввоза претерпела изменения. Товары из традиционных стран-поставщиков, таких как Германия и США все больше заменяются товарами из стран Юго-Восточной Азии и Латинской Америки, Китая.

При этом продукция из Китая в последние два года пользуется наиболее высоким спросом. Объем данного рынка в 2024 г. составил 225 млн руб.

Как уже неоднократно отмечалось, физические лица самостоятельно выбирают способ перемещения товаров для личного пользования. На рисунке 12 представлена структура перемещаемых товаров для личного пользования, которая позволит выявить наиболее популярные способы перемещения товаров для личного пользования, применяемых физическими лицами.

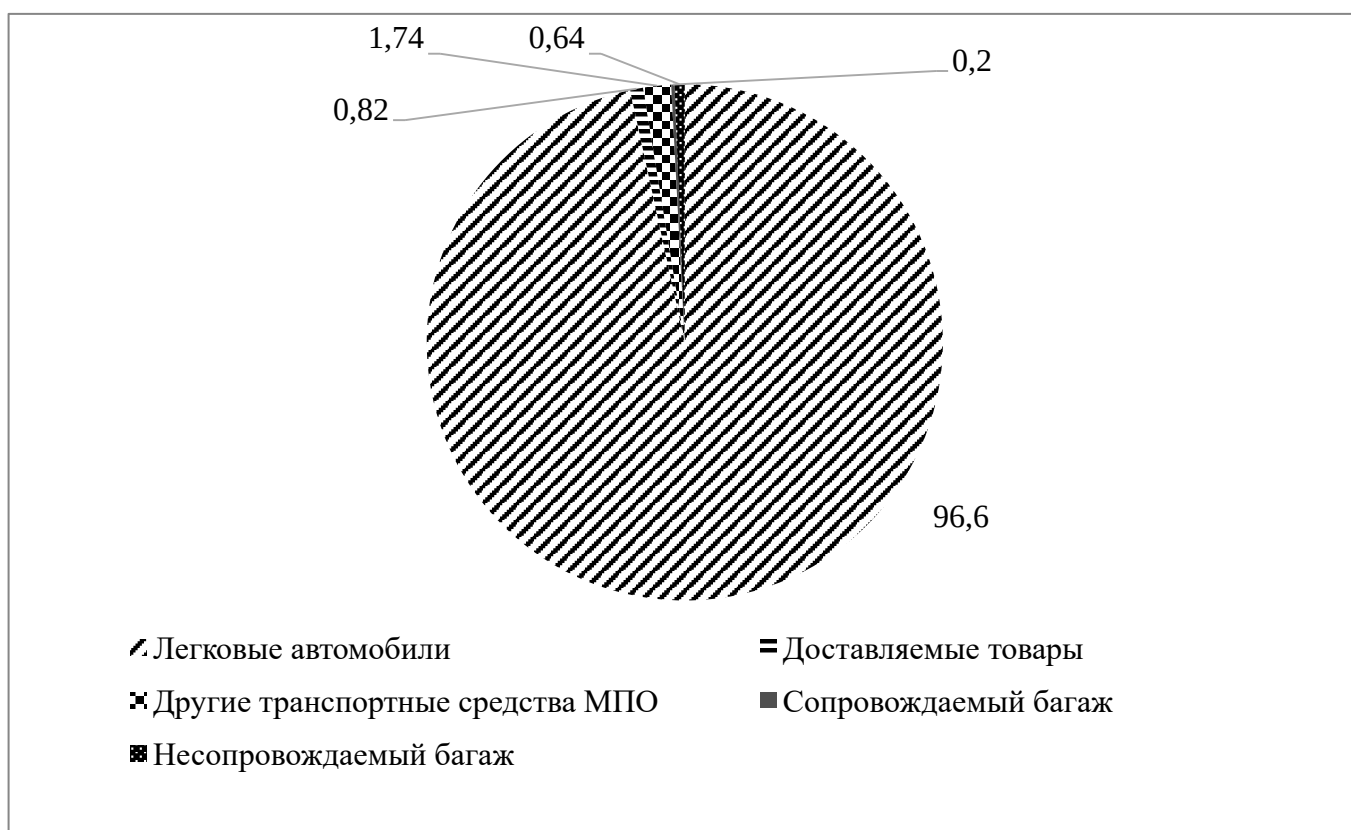


Рисунок 12 – Структура перемещаемых товаров для личного пользования в зависимости от способа перемещения в 2024 г., % [28]

Данные, представленные на рисунке 12, позволяют констатировать, что наиболее популярным способом перемещения товаров для личного пользования

выступает перемещение товаров на легковом автомобиле. Так, в 2024 г. 96,6 % всех перемещений товаров для личного пользования были осуществлены с помощью использования легковых автомобилей. Наименее востребованным оказался способ перемещения товаров несопровождаемым багажом, занимавший лишь незначительную долю – 0,64 % от общего объема перемещаемых товаров для личного пользования в зависимости от способа перемещения.

Современные тенденции демонстрируют ярко выраженную ориентацию потребителей на автомобильный транспорт при перемещении товаров личного пользования через границу. Можно предположить, что такая тенденция обусловлена рядом факторов: развитием инфраструктуры автомобильных дорог, доступностью и экономичностью автоперевозок, возможностью самостоятельного управления процессом перевозки. Потребителей привлекает возможность выбора маршрута, экономия времени и финансовых ресурсов, а также контроль над сохранностью своей собственности.

По данным Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) в течение 2024 г., среди товаров, которые физические лица чаще всего приобретали для личного пользования, стоит выделить следующие категории:

- продукты питания – 15,8 % от общего объема покупок;
- мебель и предметы интерьера – 14,7 %;
- одежда и обувь – 14,4 %;
- бытовая техника и электроника – 14,3 %;
- товары сегмента «красота и здоровье» – 6,8 % [18].

Также заметный рост показали такие категории, как автозапчасти и автоаксессуары (доля таких товаров в 2024 г. выросла с 4,1 % до 6,7 %), инструменты и садовая техника (рост составил 0,7 %, соответственно доля таких товаров достигла 4,4 %), товары для творчества (рост с 1,3 % до 2,4 %).

За прошедший период 2025 г. ситуация практически не изменилась, популярными категориями товаров для личного пользования, перемещаемыми физическими лицами, продолжают оставаться товары для дома и уборки, косметические и парфюмерные товары, а также продукты питания. На долю этих

категорий приходится более 60 % от общего объема перемещаемых товаров для личного пользования. Вместе с тем, в 2025 г. чаще стали перемещаться для личного пользования электронные устройства и бытовая техника (15 %).

Вышеприведенные данные свидетельствуют о разнообразии вкусов и предпочтений отечественных потребителей, подчеркивая важность качественной и разнообразной продукции, доступной на российском рынке.

Стоит отметить, что каждое перемещение физическими лицами товаров для личных целей сопряжено с определенными рисками, оказывающими негативное влияние на экономическую безопасность государства. То есть при перемещении товаров через границу Российской Федерации физическими лицами совершаются различные правонарушения.

Структура правонарушений, совершаемых физическими лицами, при перемещении товаров для личного пользования представлена на рисунке 13.



Рисунок 13 – Структура преступлений и правонарушений, совершаемых физическими лицами, при перемещении товаров для личного пользования в 2024 г., % [23]

По данным ФТС России, большая часть правонарушений, совершаемых при перемещении товаров через российскую границу, приходится как раз на товары физических лиц, перемещаемых для удовлетворения личных целей. Как показывает практика, из общего количества дел об административных правонарушениях, около 50 % приходится, как раз на физических лиц и связано с недекларированием либо с недостоверным декларированием товаров.

Недекларирование или недостоверное декларирование товаров означает сокрытие от таможенных органов информации о перемещаемых товарах или представление заведомо ложных сведений об их наименовании, количестве, стоимости и других характеристиках. Такие действия могут быть направлены на уклонение от уплаты таможенных пошлин и налогов, а также на незаконный ввоз или вывоз запрещенных или ограниченных к перемещению товаров.

Наиболее распространенное нарушение связано с неправильным указанием характеристик товаров (стоимости, веса, состава) в целях занижения размеров таможенных платежей или полного освобождения от них.

В 2024 г. таможенными органами было зафиксировано более 11 тыс. нарушений при перемещении физическими лицами товаров и наличных денежных средств. Общая стоимость товаров составила почти 4 млрд руб. Наибольшая доля преступлений и правонарушений зафиксирована при незаконном перемещении валюты, также физические лица предпринимали попытки незаконного перемещения ювелирных украшений и наручных часов, брендовой одежды, электроники, культурных ценностей, алкогольной и табачной продукции, а также наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их прекурсоров.

Другим распространенным видом правонарушений является незаконное перемещение товаров. Факт незаконного перемещения товаров имеет место в случае, когда товары через границу перемещаются вне установленных мест или в неустановленное время, с сокрытием от таможенного контроля или с использованием обманных способов. К этой категории также относятся случаи ввоза или вывоза товаров под видом других товаров, а также использование поддельных документов.

Кроме того, зачастую физические лица перемещают контрафактные товары. В последние годы наблюдается рост контрафактной продукции. Выявление данной продукции таможенными органами происходит на разных этапах проведения таможенного контроля. По итогам 2024 г. таможенные органы выявили 5,8 млн ед. контрафактной продукции, что превышает показатель предыдущего года на 0,9 млн ед. Таможенным органам удалось предотвратить нанесение ущерба, связанного с перемещением фальсифицированной продукции, оцениваемого в размере 3,4 млрд руб. [54, с. 54].

Структура выявленной контрафактной продукции в зависимости от этапа проведения таможенного контроля представлена на рисунке 14.

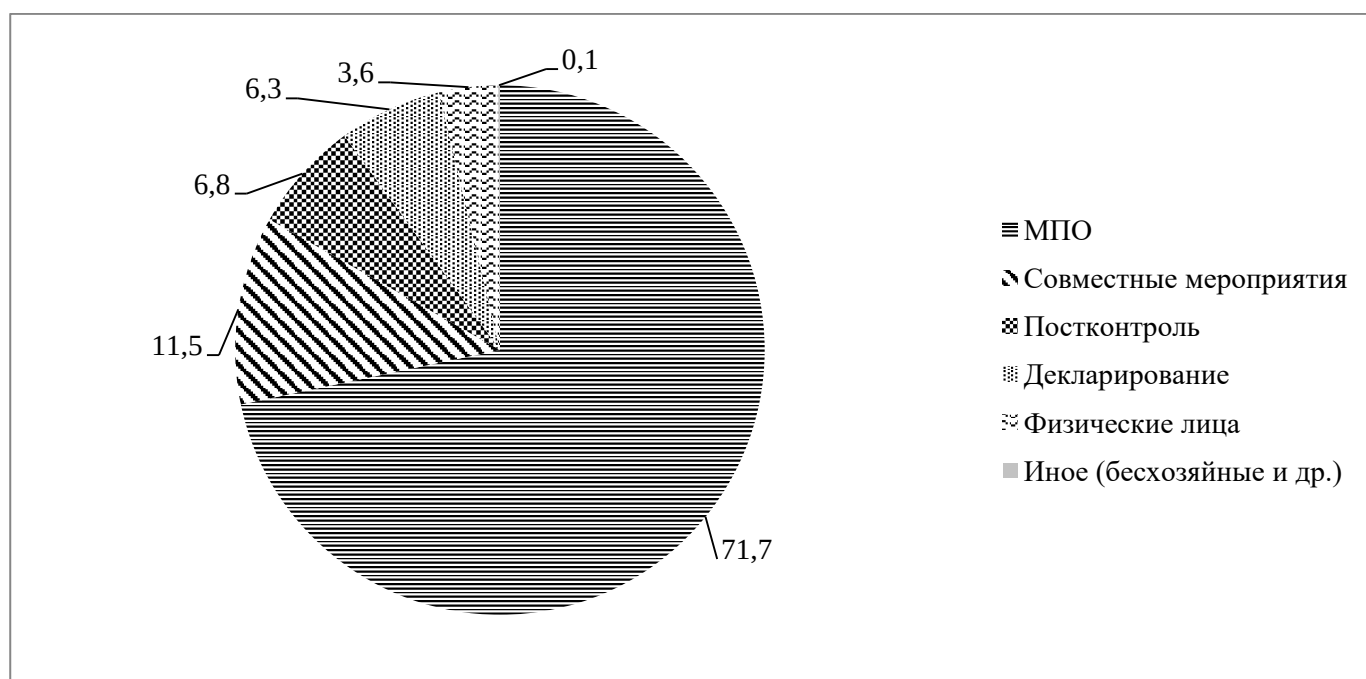


Рисунок 14 – Выявление контрафактной продукции на разных этапах проведения таможенного контроля в 2024 г., % [53]

Проанализировав данные, представленные на рисунке 14, можно сделать вывод, что выявление контрафактной продукции должностными лицами таможенных органов происходит на различных этапах процедуры таможенного контроля. Конклюдентная форма контроля проводится в 33 пунктах пропуска, 16 из, которых являются аэропортами международного сообщения. При этом анализ

эффективности конклюдентной формы показал, что использование концепции зеленого коридора, направленной на ускорение движения потока пассажиров, постепенно находит свое распространение. Однако достигнутый показатель охвата аэропортов, использующих данную форму, в 2024 г. составил лишь 18 %, что незначительно уступает запланированному уровню в 20 %.

Важно подчеркнуть, что практическая реализация зеленой зоны в настоящее время сталкивается с определенными трудностями, обусловленными недостатком технической инфраструктуры и отсутствием полной автоматизации контрольных процедур. Между тем внедрение электронных решений, таких как автоматические сканеры и умные камеры видеонаблюдения, способно существенно повысить эффективность механизма проверки багажа и снизить нагрузку на сотрудников таможенных органов.

Кроме того, расширение сети пунктов пропуска, работающих по принципу конклюдентного контроля, позволит обеспечить дополнительный импульс развитию внешней торговли, повысив привлекательность России как делового партнера.

Наибольшее количество контрафактных товаров выявляется таможенными органами на этапе МПО (71,7 %), а также при проведении совместных проверочных мероприятий с иными органами государственной власти (11,5 %). Что касается проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, то контрафактная продукция выявляется в 3,6 % случаях.

Помимо вышеперечисленных нарушений, особое место занимают правонарушения, связанные с несоблюдением установленных запретов и ограничений на ввоз товаров на территорию РФ и вывоз товаров с территории РФ. В 2024 г. таможенными органами 15 % от общего количества возбужденных дел об административных правонарушениях (АП) приходилось на нарушения, связанные с несоблюдением установленных запретов или ограничений.

Кроме административных правонарушений, физические лица при перемещении товаров совершают и уголовные преступления. За 2024 г. было предотвращено перемещение через границу РФ 33 старинных иконы и других

предметов религиозного культа, 8 скульптур, 24 медали и орденов, 167 монет старинной чеканки и других культурных ценностей.

В первом квартале 2025 г. в структуре уголовных преступлений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования через границу РФ, преобладали преступления, связанные с уклонением от уплаты таможенных платежей и контрабандой товаров различного назначения. На их долю приходится около 55 % от общего количества преступлений.

Причины резкого увеличения преступлений, совершаемых физическими лицами, объясняются ухудшением состояния макроэкономики, повышением налогового бремени и усилением геополитической напряженности. В настоящее время наблюдается резкое сокращение числа нарушений в центральных и северо-западных округах (25 %). Зато в восточных районах отмечается некоторый прирост правонарушений (+13 %).

Несмотря на то, что абсолютное число уголовных преступлений ниже, чем административных правонарушений, степень опасности таких преступлений гораздо выше. Усиление контроля и повышение информированности физических лиц о мерах ответственности остаются важнейшими аспектами противодействия таким нарушениям.

За совершение нарушений физические лица могут быть привлечены таможенными органами к административной или уголовной ответственности. Мера ответственности будет зависеть от тяжести совершенного деяния и размера причиненного ущерба. Административные санкции включают в себя штрафы, конфискацию товаров и другие меры. Уголовная ответственность, в свою очередь, может предусматривать лишение свободы на определенный срок.

Таким образом, можно сделать вывод, что каждое перемещение физическими лицами товаров для личного пользования через государственную границу Российской Федерации сопряжено с возникновением определенных рисков. Практическая реализация положений таможенного законодательства сталкивается с постоянными случаями нарушений, совершаемыми физическими лицами при перемещении товаров через границу Российской Федерации. В структуре

правонарушений и преступлений преобладают нарушения, связанные с недекларированием товаров, либо недостоверным декларированием, а также незаконным перемещением товаров для личного пользования.

2.2 Анализ эффективности деятельности таможенных органов по контролю за перемещением товаров физическими лицами

В настоящее время таможенные органы осуществляют свою деятельность в достаточно сложных условиях, связанных с противостояниями России глобальным вызовам со стороны стран коллективного Запада.

Взаимодействие с физическими лицами сегодня составляет более чем 25 % от совокупной деятельности таможенных органов, так как именно должностные лица таможенных органов выполняют функции по контролю за перемещением товаров физическими лицами, в том числе и для личного пользования.

Товары для личного пользования подлежат декларированию в зависимости от способа их перемещения. При письменном декларировании физические лица обязаны подать пассажирскую таможенную декларацию по установленной форме.

Количество поданных пассажирских деклараций за последние пять лет представлено на рисунке 15.

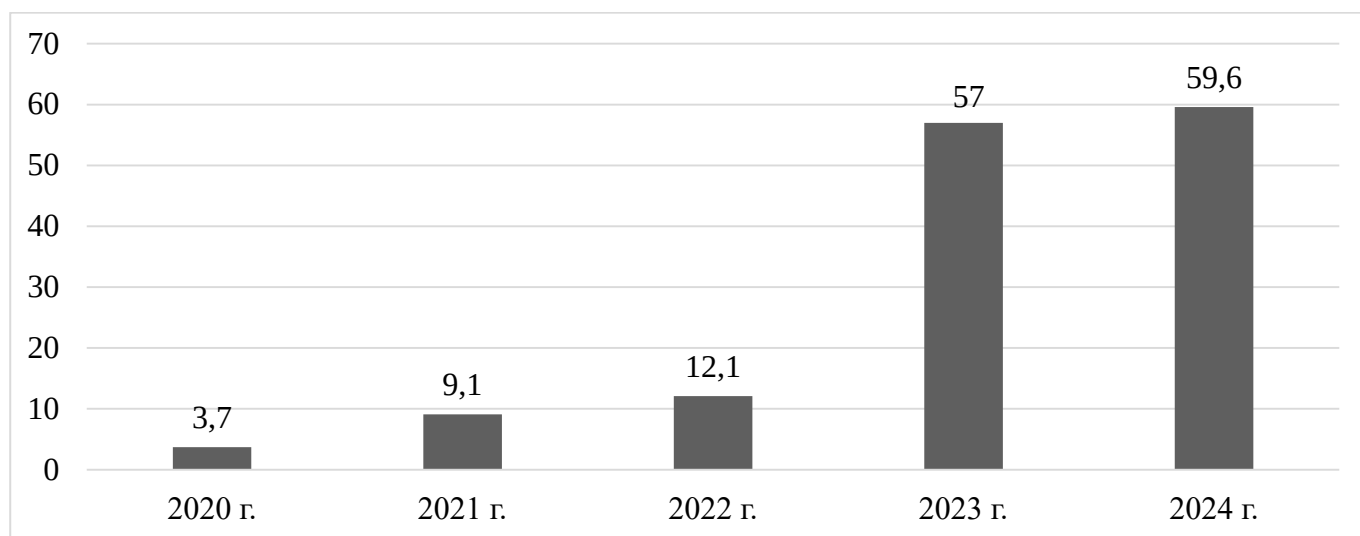


Рисунок 15 – Количество пассажирских деклараций за 2020–2024 гг., тыс. шт [53]

Анализ данных рисунка 15 по пассажирским декларациям за период с 2020 по 2024 гг. демонстрирует динамичную картину. Наименьшее количество пассажирских деклараций было подано в 2020 г. в период пандемии *COVID-19*. Снижение количества поданных пассажирских таможенных деклараций обусловлено отсутствием у физических лиц потребности в перенаправлении товаров для личного пользования через границу, регулярных международных рейсов и высоким провозным тарифом единицы веса грузового отправления. Постепенное восстановление пассажирских перевозок началось с 2021 г., что отразилось на увеличении числа пассажирских деклараций. В 2024 г. физическими лицами было подано более 59 тыс. пассажирских деклараций, что на 2,6 тыс. больше чем за 2023 г. В процентном соотношении показатель увеличился практически на 5 %.

Далее проанализируем основные показатели, характеризующие эффективность деятельности таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами.

Одной из основных функций таможенных органов является фискальная функция, именно поэтому взиманию таможенных платежей уделяется особое внимание. На рисунке 16 представлена динамика взимания таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

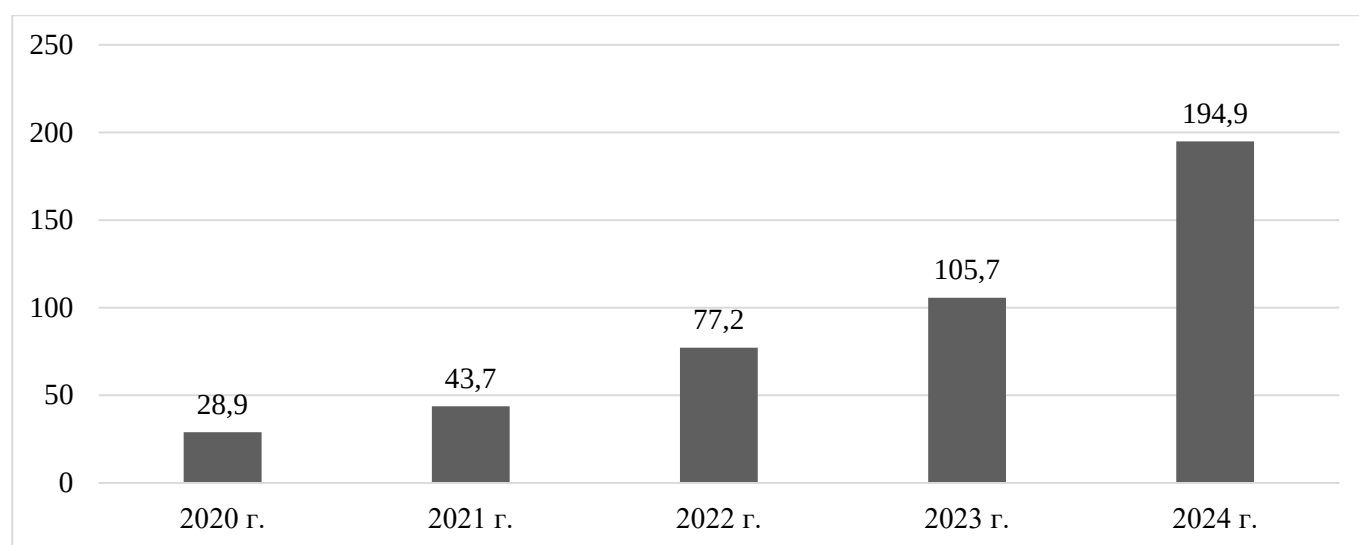


Рисунок 16 – Динамика взимания таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования в 2020–2024 гг., млрд руб. [32]

Исходя из данных, которые приведены на рисунке 16, можно сделать вывод, что российские таможенные органы эффективно реализуют свою основную фискальную функцию, направленную на обеспечение поступлений финансовых ресурсов в государственный бюджет, о чем свидетельствует положительная динамика поступления таможенных платежей в бюджет государства. В 2024 г. в федеральный бюджет перечислено 194,9 млрд руб., что на 84 % больше по сравнению с аналогичным показателем 2023 г. По сравнению с 2022 г. объемы платежей возросли практически в 7 раз.

Рост таможенных отчислений стал возможен благодаря комплексу факторов, среди которых особое значение приобретают повышение собираемости платежей вследствие модернизации технических средств контроля, улучшение уровня подготовки кадров и совершенствование алгоритмов выявления нарушений. Развитие электронной коммерции и оптимизация процедур таможенного оформления также вносят весомый вклад в общую картину устойчивого финансового результата таможенных органов.

В 2024 г. поступления в государственный бюджет от ввоза товаров для личного пользования в сегменте международной электронной торговли продемонстрировали стремительное увеличение – с 0,13 млрд руб. в 2023 г. до показателя в 2,76 млрд руб. Такой скачок объясняется главным образом отменой, ранее действовавшей повышенной стоимостной нормы с 1 апреля 2024 г.

В приложении А представлена информация о взимании таможенных платежей в отношении таких товаров в разбивке по региональным таможенным управлениям.

Анализ распределения сумм таможенных платежей по регионам Российской Федерации выявляет существенные различия в объемах сбора платежей за товары, ввозимые физическими лицами для личного пользования. Лидерами по размерам собранных платежей традиционно становятся крупнейшие экономические центры страны, такие как Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, а также приграничные регионы с развитой инфраструктурой для международной торговли. На Центральное таможенное управление и Северо-Западное таможенное управление в 2024 г. приходилось более 55 % от общего

объема таможенных платежей, взимаемых в отношении товаров для личного пользования.

Территориально неравномерное распределение платежей создает дисбаланс между центральными районами и периферийными территориями, усиливая дифференциацию уровней благосостояния и интенсивности экономической активности.

Таким образом, за 2024 г. следует выделить следующие тенденции: рост платежей за авиаперевозки составил 31 %, почтовые сборов снизились на 7 %, наблюдалось увеличение «добровольных платежей», то есть 68 % декларантов предпочитают оплатить пошлину без споров с таможенными органами. Прогнозируется что в 2025 г. общий объем платежей может достичь 15 млрд руб. за счет дальнейшего роста авиаперевозок, ужесточения контроля за «серыми» схемами, а также индексации ставок пошлин.

Поскольку физические лица имеют право перемещать товары любым способом, целесообразно разобрать структуру таможенных платежей в зависимости от способа перемещения (рисунок 17).

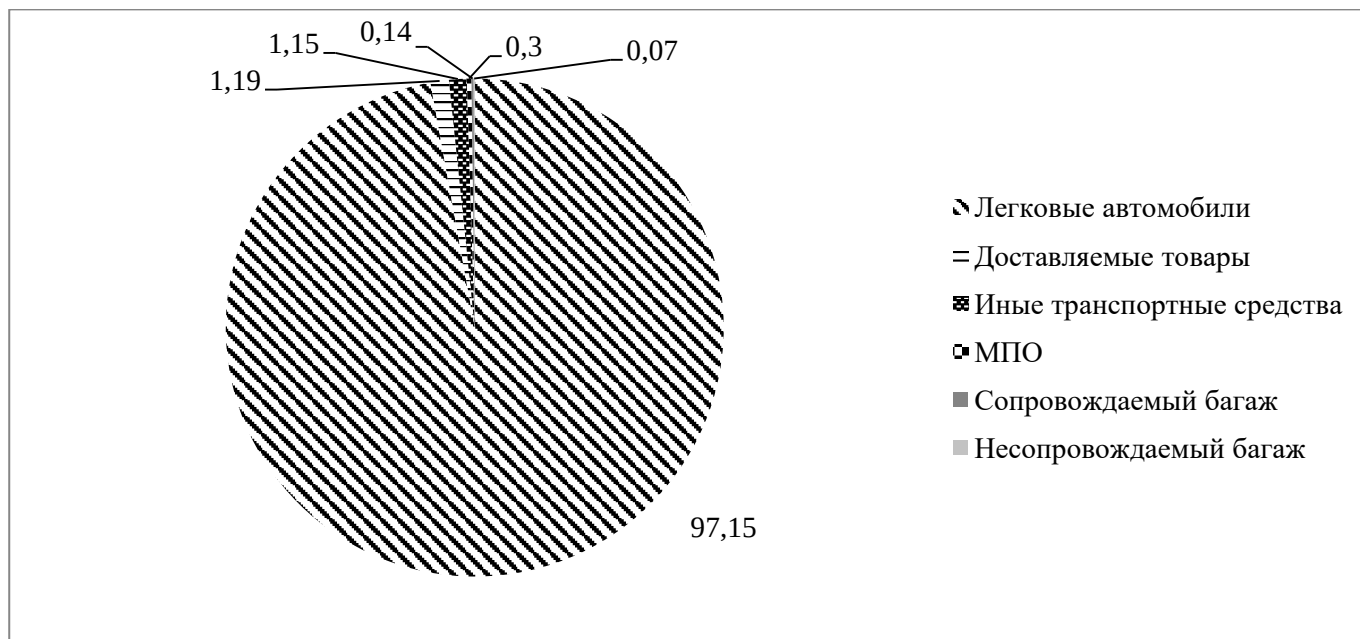


Рисунок 17 – Структура таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования по способам перемещения в 2024 г., % [53]

В 2024 г. в структуре таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования 97,5 % приходилось на перемещение товаров легковым автомобилем, по сравнению с 2023 г. объем таможенных поступлений от ввоза товаров для личного пользования автомобильным транспортом вырос в 1,8 раза и составил 191 млрд руб. (в 2023 г. показатель был равен 104,3 млрд руб.).

Несмотря на то, что в структуре поступлений в федеральный бюджет платежи и пошлины от международных почтовых отправок занимают всего 0,3 %, именно этот способ перемещения товаров стремительно развивается. Его популярность среди физических лиц неуклонно растет, чему способствует широкое распространение Интернет-магазинов и простота покупки зарубежных товаров онлайн. В 2024 г. 84,5 % от общего числа посылок приходилось на МПО. Этот рост обусловлен в первую очередь удобством, то есть у физического лица отсутствует необходимость личного присутствия при оформлении документов.

В связи с этим, становится целесообразным проанализировать объем оформленных таможенными органами международных почтовых отправок в динамике. Данные по оформленным таможенными органами международным почтовым отправлениям представлены на рисунке 18.

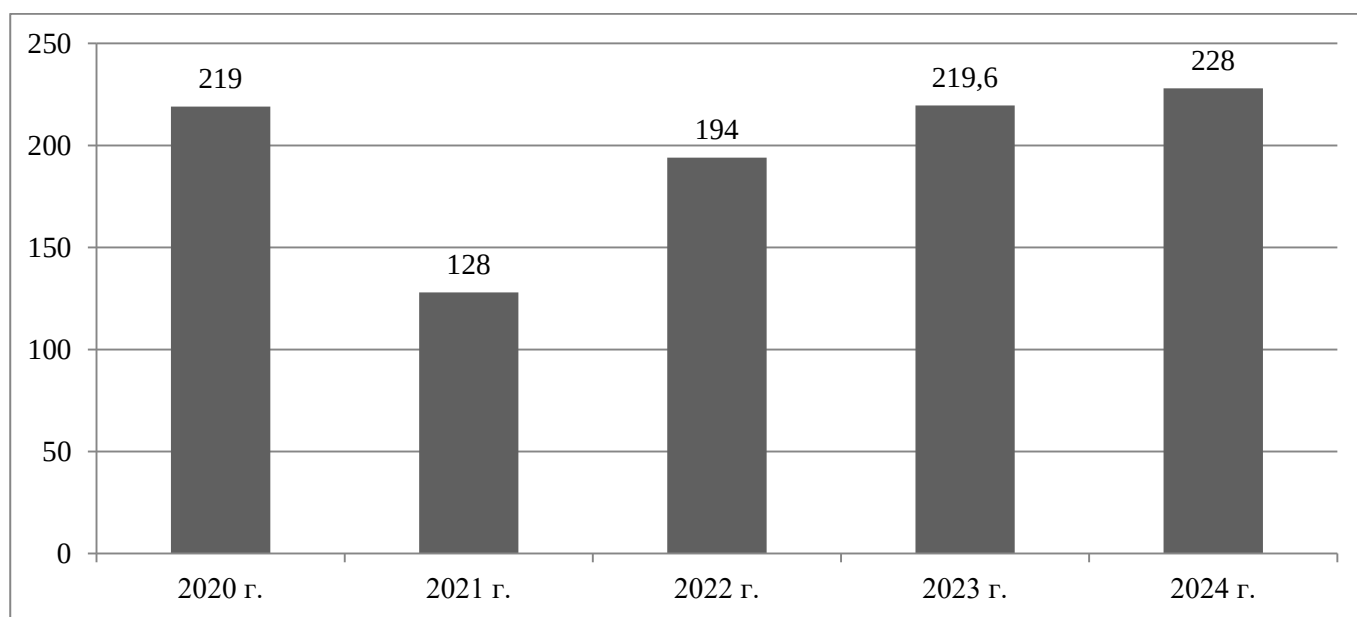


Рисунок 18 – Объем оформленных таможенными органами международных почтовых отправок за 2020–2024 гг., млн шт [59]

По данным рисунка 18, можно увидеть, что в 2021 г. по сравнению с 2020 г. наблюдалось резкое снижение объема оформленных таможенными органами международных почтовых отправлений. Основной причиной резкого снижения перемещаемых товаров в международных почтовых отправлениях является ухудшение мировой и национальной экономических ситуаций, которые в свою очередь отрицательно сказались на покупательной способности населения. Восстановление объема оформленных таможенными органами международных почтовых отправлений практически до уровня 2020 г. произошло в 2022 г., когда объем оформленных таможенными органами международных почтовых отправлений составил 194 млн шт.

В 2024 г. сотрудники таможенных органов обработали приблизительно 230 млн посылок, прибывших в рамках международной электронной торговли. Стоит отметить, что лишь небольшая часть этих отправок – всего 0,55 % (1,27 млн шт) сопровождалась уплатой таможенных платежей. Суммарный объем уплаченных таможенных пошлин в 2024 г. составил 3,3 млрд руб., что практически вдвое превосходит показатель предшествующего года (на 62,8 %), где соответствующий сбор составлял 2 млрд руб.

Автоматизированная обработка позволила выпустить более 73 млн международных почтовых отправок, что соответствует 99 % от общего числа отправок, оформленных электронным способом.

Помимо того, в 2024 г. в более чем в 2 раза увеличился объем экспресс-грузов, доставляемых в адрес физических лиц в рамках международной электронной торговли – с 14 млн отправок в 2023 г. до 37 млн отправок. На их долю приходится 15,5 % всех отправок. Из общего количества экспресс-грузов 2,3 % оформлено с уплатой таможенных платежей. Сумма перечислений по ним составила почти 2,5 млрд руб.

Помимо фискальной функции таможенные органы уделяют внимание правоохранительной деятельности с целью пресечения незаконного оборота товаров, в том числе перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

Такая работа направлена на защиту законных интересов государства и общества, предотвращение преступлений и поддержание правопорядка. В конечном счете, подобная деятельность способствует укреплению экономической стабильности и социальной защищенности граждан.

Важным элементом правоохранительной составляющей является тесное сотрудничество с правоохранительными структурами различных стран, участие в международном обмене информацией и совместные мероприятия по борьбе с преступностью. Подобные усилия помогают создать эффективную защиту национальной безопасности и гарантировать стабильность экономических связей.

Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов по линии административного производства представлены на рисунке 19.

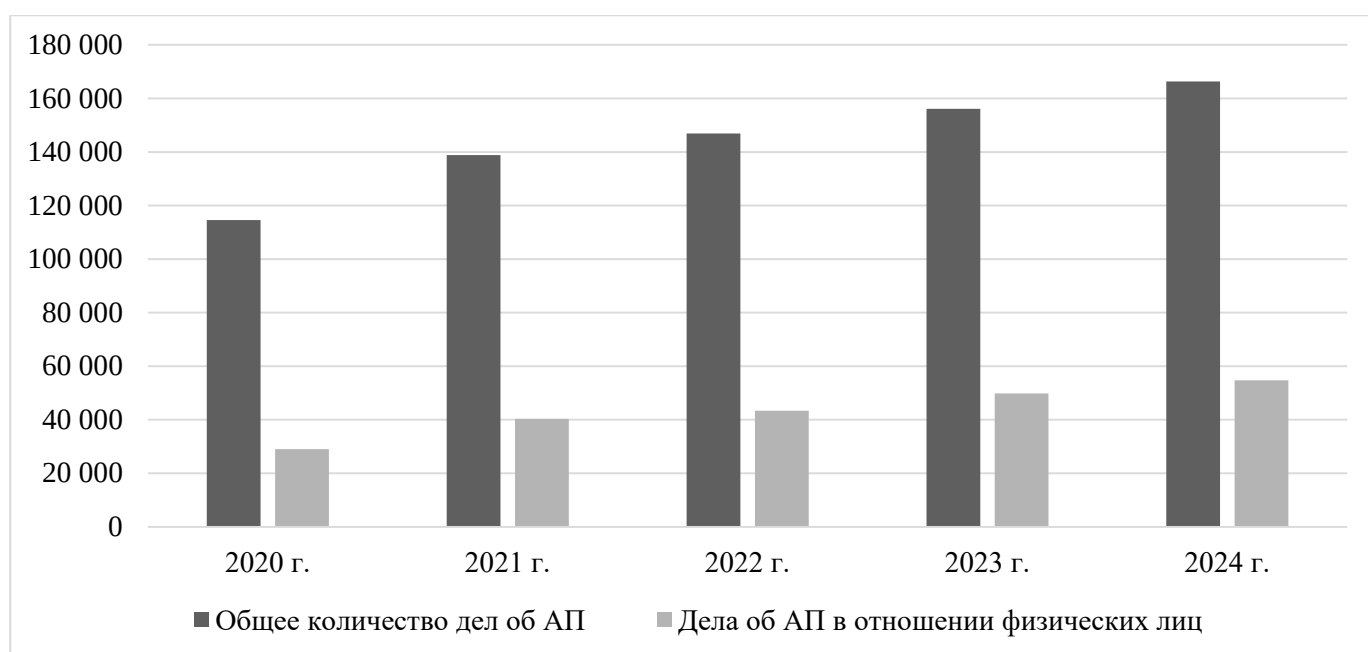


Рисунок 19 – Количество возбужденных дел об административных правонарушениях (АП) таможенными органами за 2020–2024 гг., шт [53]

Исходя из данных, представленных на рисунке 19, следует сделать вывод, что в 2024 г. из общего количества возбужденных дел об АП 54 707 дел приходится на физических лиц, что составляет 32,9 %. Предметами АП за 2024 г. чаще всего

являлись валюта, табачные изделия, продукция растительного происхождения, древесина и изделия из нее, легковые автомобили, а также алкогольная продукция.

По итогам 2024 г. сотрудниками Приволжского таможенного управления возбуждено 15 607 дел по административным правонарушениям, зафиксировано незначительное снижение на 1,1 % относительно результатов предыдущего года, когда было зафиксировано 15 788 аналогичных эпизодов. Структурный анализ правонарушений демонстрирует, что 4 527 дел (примерно 29 %) были возбуждены в отношении физических лиц. Данная информация подчеркивает важную роль надзорных функций таможенных органов в обеспечении соблюдения законодательства и поддержания правопорядка в сфере ВЭД.

Динамика уголовных дел, возбужденных таможенными органами, представлена на рисунке 20.

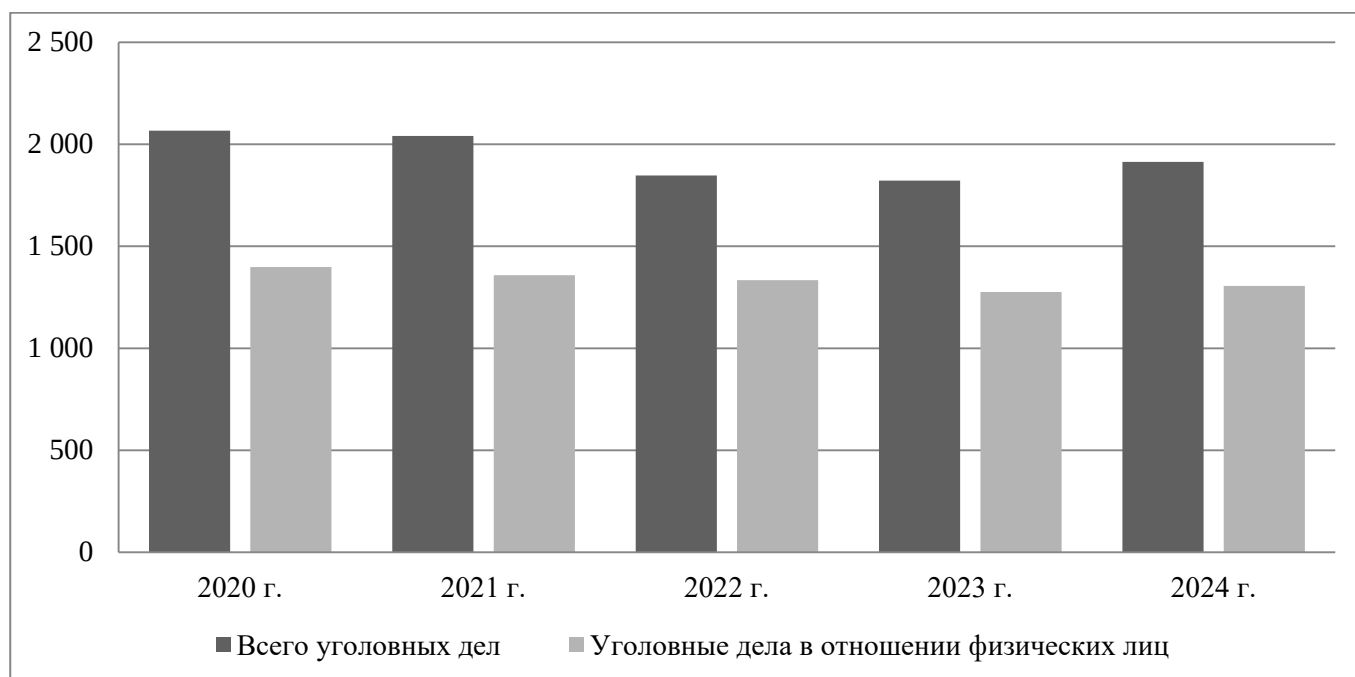


Рисунок 20 – Количество уголовных дел, возбужденных таможенными органами за 2020–2024 гг., шт [53]

Всего за 2024 г. таможенными органами Российской Федерации возбуждено 1 914 уголовных дел, из которых 1 306 возбуждены в отношении физических лиц. По возбужденным таможенными органами уголовным делам из незаконного

оборота изъято 19,8 т наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, 748 кг сильнодействующих веществ.

В суды с обвинительными актами, постановлениями направлено более 300 уголовных дел. В счет возмещения причиненного преступлениями ущерба в связи с уклонением от уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет перечислены денежные средства в размере 2,8 млрд руб.

В 2024 г. 28 % нарушителей чаще всего привлекались к такой мере ответственности, как предупреждение (при первичном нарушении и незначительной сумме ущерба).

На современном этапе происходят значительные изменения в системе контроля, особенно за электроникой, 67 % досмотров в аэропортах касаются электронных средств. Проверяются чаще всего такие маркеры коммерческого использования, как заводская упаковка, серийные номера. Кроме того, наблюдается рост автоматизированных решений, например система «АИСТ-М» выявляет 40 % нарушений (анализ частоты поездок, данных о покупках). К концу 2025 г. планируется внедрение «цифрового профиля путешественника», который будет автоматически учитывать историю перемещений и покупок для оценки рисков.

Таким образом, подводя итог, следует еще раз подчеркнуть, что таможенные органы играют ключевую роль при перемещении физическими лицами товаров для личного пользования. Об этом в свою очередь свидетельствуют результаты проведенного анализа правоприменительной практики таможенных органов, касающейся и вопросов перемещения товаров физическими лицами. Деятельность таможенных органов напрямую связана с эффективностью процесса перемещения товаров для личного пользования физическими лицами, именно должностные лица таможенных органов снижают количество правонарушений и преступлений и способствуют формированию положительного имиджа государства как надежного партнера в сфере внешнеторговых отношений.

Глава 3 Перспективы развития процедуры таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации

3.1 Основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации

Перемещение товаров физическими лицами предназначенных для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд является одной из составляющих внешнеэкономической деятельности, которая в настоящее время развивается в условиях обострившейся экономической политической обстановки.

В соответствии со Стратегией развития таможенной службы до 2030 г. одной из главных целей таможенных органов является проведение полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности. То есть предполагается, что к 2030 г. доля автоматически совершаемых таможенных операций с товарами, пересекающими границу России и не идентифицируемыми как рискованные поставки, достигнет 100 % [12].

Это связано и с покупками физическими лицами товаров для личного пользования, в том числе в Интернет-магазинах. Автоматизация процессов в таможенных органах способна кардинально преобразовать существующие процедуры оформления товаров, существенно повысив скорость и эффективность их реализации. Однако параллельно этому возникают новые вызовы, связанные с необходимостью тщательного контроля над потоком товаров, заказываемых через Интернет. Современные реалии диктуют принципиально новый подход к обеспечению надежности и прозрачности процедур, предполагающий постоянное обновление технических решений и адаптацию к меняющимся условиям рынка.

Проблематика перемещения товаров физическими лицами через границу России выходит далеко за рамки традиционных сложностей, связанных с

оформлением документации. Необходимо учитывать нюансы современного цифрового пространства, быстро реагируя на возникающие риски и своевременно внедряя прогрессивные подходы к управлению информационными ресурсами.

В случае перемещения физическими лицами товаров для личного пользования трудности определения тех или иных правил обусловлены тем, что они содержатся в нескольких нормативно-правовых актах как ЕАЭС, так и Российской Федерации. Более того, существует множество нормативных актов, дополняющих основную, что существенно усложняет порядок перемещения товаров физическими лицами.

На рисунке 21 представлены наиболее распространенные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации.

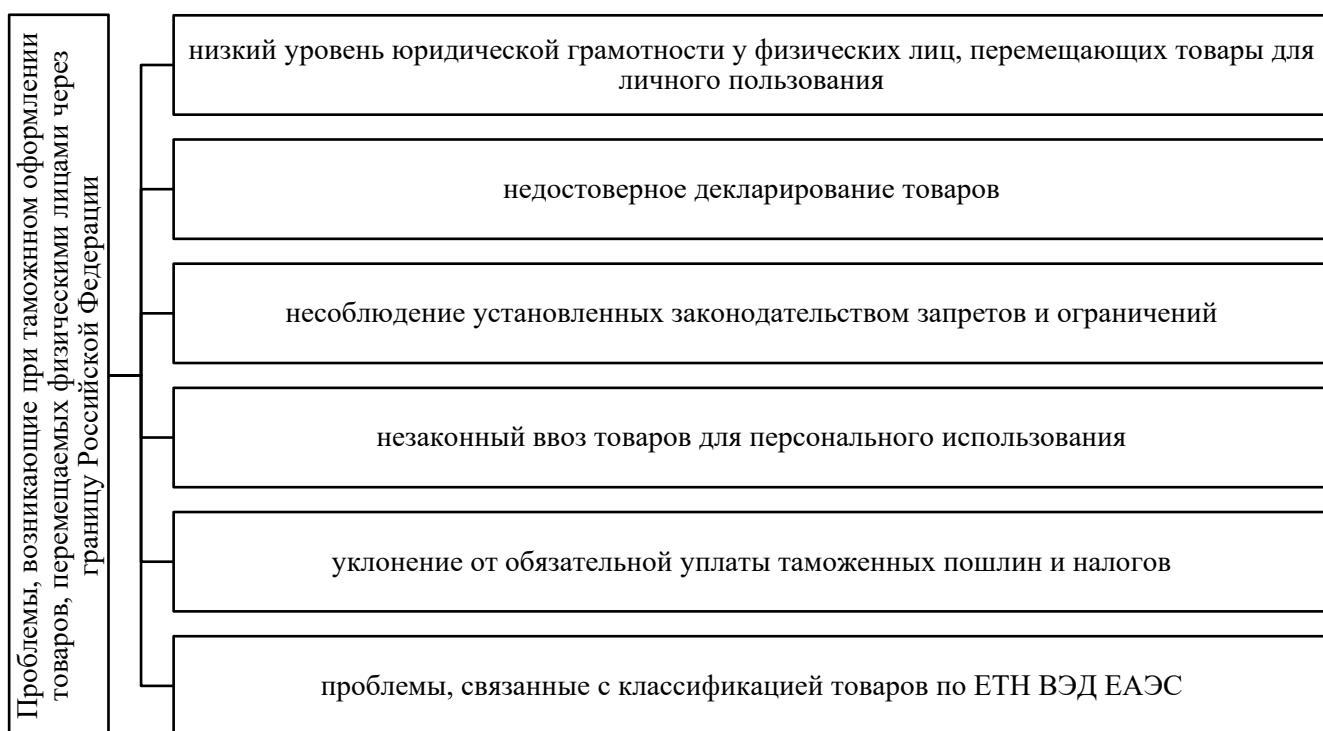


Рисунок 21 – Основные проблемы, возникающие при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Российской Федерации
[составлено автором]

Далее рассмотрим вышеприведенные проблемы более подробно.

Противоправные действия и нелегальное перемещение товаров для личного пользования, осуществляемые физическими лицами, зачастую мотивированы желанием получить материальную выгоду. Юридическая квалификация таких нарушений основана на нормах бюджетного законодательства, федеральных законов и нормативных актах, регулирующих государственные финансы. При выявлении подобного рода нарушений применяются санкции финансового характера, в том числе штрафы и конфискация имущества.

Особое значение приобретает выделение финансовой ответственности за нарушение правил обращения с драгоценными металлами и камнями в отдельную категорию. Это обосновывается уникальностью самих объектов правонарушения, спецификой правоприменительной практики и требованиями рыночной экономики. Необходимость обособленного подхода продиктована высокими рисками и потенциальными последствиями, связанными с неправомерным обращением таких активов, что повышает значимость точного регулирования и формирования соответствующего механизма ответственности.

Несмотря на повсеместную цифровизацию, происходящую во всех сферах современного мира, низкий уровень юридической грамотности физических лиц остается ключевой проблемой, осложняющей таможенное оформление товаров, ввозимых и вывозимых физическими лицами. Большинство физических лиц практически незнакомы с действующими нормативными правовыми актами, регулирующими перемещение товаров для личных целей через государственную границу России. Недостаточная осведомленность ведет к множественным нарушениям и возникновению конфликтов с таможенными органами, что негативно сказывается на восприятии процедур таможенного оформления и снижает доверие общества к государственным институтам.

Недостаточная осведомленность физических лиц о действующих правовых нормах, запретах и ограничениях, установленных таможенным законодательством, ведет к многочисленным ошибкам при таможенном оформлении товаров и увеличивает риск привлечения к ответственности. Особенно остро эта проблема

выражается при импорте товаров, на которые распространяются особые стоимостные и весовые ограничения.

В связи с тем, что законодательно утвержден перечень товаров для личного пользования, подлежащих обязательному декларированию, таможенные органы в процессе осуществления своей деятельности, особое внимание уделяют достоверному декларированию товаров. Недостоверное декларирование товаров для личного пользования либо неполное декларирование влечет наложение административного штрафа.

Основным отличием недекларирования товаров для личного пользования от недостоверного декларирования является характер заявленных сведений. Суть недекларирования товаров заключается в непредставлении физическим лицом, либо таможенным представителем, действующим от имени физического лица, сведений о количественных характеристиках товаров.

В свою очередь при недостоверном декларировании товаров для личного пользования физическим лицом, либо таможенным представителем, который действует от имени физического лица, заявленные сведения о качественных характеристиках товара, которые необходимы для таможенных целей, не соответствуют действительности, то есть имеет место факт недостоверных сведений.

К качественным характеристикам товара относят первичные или природные их свойства, например их можно разделить на физические, химические, биологические, а также вторичные (общественные) свойства.

Проблематика классификации товаров в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ЕТН ВЭД ЕАЭС) продолжает оставаться актуальной и недостаточно урегулированной. Ошибочное присвоение товарного кода влечет за собой некорректное применение ставок таможенных пошлин, налоговых обязательств и прочих таможенных платежей.

Неправильная классификация затрудняет сопоставление тарифов, повышает вероятность судебных разбирательств и наложения штрафных санкций. В связи с

этим необходим детальный анализ существующей практики применения единой номенклатуры, разработка и принятие дополнительных разъяснений и инструкций, а также активное внедрение автоматизированных инструментов, позволяющих своевременно и точно идентифицировать коды товаров, избежать ошибок и минимизировать экономические издержки участников рынка [68, с. 61].

Особенно сложным является классификация различных технических устройств, товаров смешанного ассортимента и новых видов продукции.

Одной из серьезнейших трудностей, сопутствующих процессу перемещения товаров физическими лицами для личного использования, становится пренебрежение установленными таможенным законодательством запретами и ограничениями. Нарушение предписанных правил, то есть несоблюдение ограничений и запретов, установленных таможенным законодательством, особенно характерно при попытках провести культурные ценности.

Среди основных проблем, возникающих при перемещении товаров физическими лицами, следует отметить проблему серого импорта, который возникает при перемещении небольших партий товаров, которые в дальнейшем используются в коммерческой и предпринимательской деятельности. Как следствие серый импорт оказывает негативное влияние на федеральный бюджет в связи со снижением объемов поступлений таможенных платежей.

Еще одна проблема заключается в отсутствии методики, которая позволила бы корректировать таможенную стоимость товаров и транспортных средств, бывших в употреблении, учитывая при этом год выпуска, степень износа, техническое состояние.

Не менее актуальной проблемой, возникающей при таможенном оформлении товаров, является вопрос незаконного их ввоза для персонального использования и уклонение от обязательной уплаты пошлин и налогов, например, путем не декларирования, либо недостоверного представления валютных сумм. Связано это в первую очередь с правом применения упрощенного порядка декларирования, применяемого физическими лицами.

Кроме того, физические лица допускают нарушения в процессе таможенного оформления. Наиболее распространенная проблема заключается в непредставлении информации о товаре.

В связи с тем, что физические лица могут декларировать товары как в устной, так и письменной форме актуальным остается вопрос повсеместного применения физическими лицами электронной формы декларирования.

Помимо вышеперечисленных проблем, существует потребность в дальнейшем усовершенствовании процедуры взимания таможенных платежей за товары личного пользования через электронный сервис «Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности», оптимизации порядка выпуска товаров, доставляемых международными почтовыми отправлениями или экспресс-перевозчиками, до завершения расчетов по таможенным платежам и сборам, а также разработке четких критериев, однозначно квалифицирующих товары как предназначенные для личного пользования.

Существующая система оплаты таможенных платежей требует модернизации, в частности необходимо внедрение расширенного функционала личного кабинета участника ВЭД с возможностью автоматического расчета платежей на основе загруженных документов, получения онлайн-консультаций с таможенными специалистами, отслеживания истории операций.

Реализация этих инициатив возможно только при условии скоординированной работы законодательных органов, таможенных органов и ИТ-разработчиков, но их внедрение сможет кардинально улучшить существующую систему регулирования перемещения товаров для личного пользования.

Особенно остро стоит задача установления единых и четких критериев и признаков принадлежности товаров к категории для личного пользования. Целесообразно установить такие критерии, опираясь на устоявшуюся практику применения различных категорий товаров, и сделать их неотъемлемой частью таможенного регулирования.

Несмотря на полезность предлагаемых изменений, они не способны устранить абсолютно все проблемы, возникающие при декларировании товаров и уплате

таможенных платежей. Тем не менее, введение новых стандартов позволит достичь большей точности и последовательности в определении статуса товаров, уменьшая частоту возможных ошибок.

Применение упрощенного таможенного оформления для товаров личного пользования на практике регулярно сталкивается с ситуациями, которые приводят к серьезным проблемам, одной из которых является уклонение граждан от уплаты обязательных налогов и таможенных пошлин. Причина кроется в формировании и применении упрощенного порядка таможенного контроля при пересечении границы физическими лицами с товарами личного пользования, что создает лазейки для недобросовестных пользователей и снижает качество государственного налогового администрирования.

Особенно остро проявляется проблема недобросовестного использования льгот при массовом ввозе товаров с целью дальнейшей продажи. Поскольку при упрощенном порядке отсутствует полноценная проверка назначения товаров, недобросовестные участники начинают формировать целые партии товаров, формально заявляя их как предназначенные для личного пользования. В результате наблюдается снижение таможенных поступлений в федеральный бюджет.

В системе таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, пока в полном объеме не решен целый ряд сложных вопросов: нет единого стандарта для осмотра физических лиц, проходящих границу, что иногда приводит к субъективизму и произволу со стороны проверяющих; отсутствие универсального алгоритма поиска запрещенных или ограниченных к ввозу/вывозу товаров (возникают случаи, когда отдельные лица пользуются «зеленым статусом» при перевозке незадекларированного товара); высокая затратность времени в условиях увеличения объема пассажиропотока; законодательно не прописаны точные требования к устному заявлению пассажира о перемещаемых товарах.

Таким образом, можно сделать вывод, что при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования возникает ряд проблем, которые требуют решения. Сложность разграничения товаров категории предназначенных

для личного пользования, от товаров, ввозимых в коммерческих целях, приводит к необходимости уточнения и унификации критериев. Это, в свою очередь, требует комплексного подхода, который бы включал в себя и совершенствование законодательной базы в сфере перемещения товаров для личного пользования, и повышение уровня информированности физических лиц, а также внедрение современных автоматизированных таможенных технологий.

3.2 Направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами

Оптимизация деятельности таможенных органов Российской Федерации должна быть направлена на усиление эффективности административного контроля, упрощение существующих процедур и ускорение перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, одновременно стимулируя развитие внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности. Этот процесс целесообразно осуществлять, учитывая рекомендации и методики, выработанные международными институтами, такими как Всемирная торговая организация и Всемирная таможенная организация. При этом следует опираться на передовой международный опыт и применять новейшие технологические решения.

Важно привлекать лучшие мировые практики, оперативно осваивать инновационные технологии и цифровые инструменты, позволяющие повышать скорость и точность принятия решений, сокращать сроки проведения проверок и уменьшать административные барьеры. Такой подход создаст благоприятные условия для расширения внешнеэкономических связей, сделает российский рынок более привлекательным для зарубежных инвесторов и партнеров, повысит конкурентоспособность отечественных компаний на мировой арене.

Современное состояние российской таможенной службы характеризуется активным развитием в условиях воздействия множества внешних и внутренних факторов, сопряженных с различными вызовами и угрозами.

Развитие таможенной службы Российской Федерации на современном этапе осуществляется в условиях вызовов и угроз, основные из которых представлены на рисунке 22.

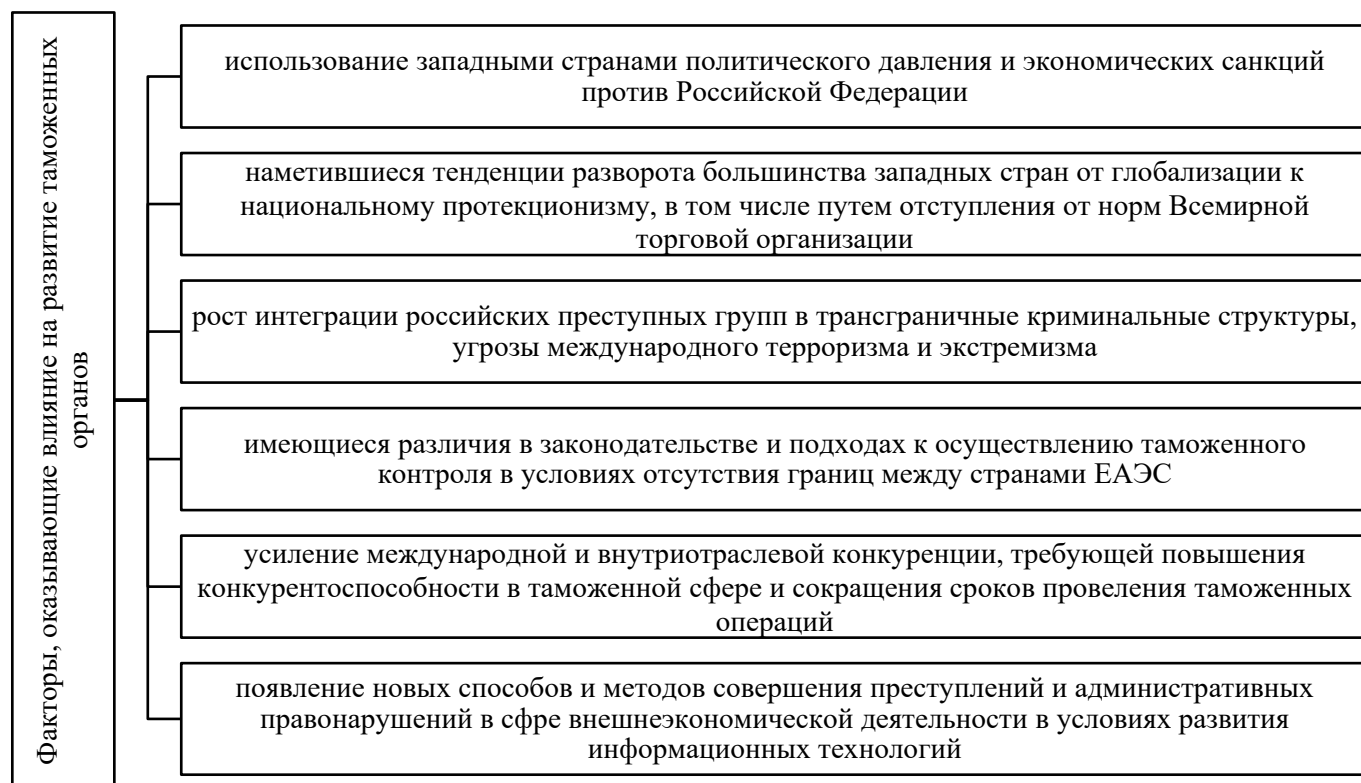


Рисунок 22 – Факторы, оказывающие влияние на развитие таможенных органов [54]

Таким образом, можно сделать вывод, что существует ряд факторов, оказывающих влияние на развитие таможенной политики в Российской Федерации. Основное влияние на деятельность таможенных служб оказывают внешние факторы, среди которых следует отметить: тенденции мировой внешнеэкономической политики, введение санкций и ограничений на отечественные товары, рост объема электронной торговли.

На деятельность таможенных органов оказывают влияние и внутренние факторы. В условиях развития цифровой экономики, информационного общества, наиболее заметное влияние оказывают рост перемещения товаров, которые пересылаются в первую очередь в международных почтовых отправлениях, либо с помощью услуг экспресс-перевозчиков. Кроме того, среди внутренних факторов

следует отметить появление новых способов совершения правонарушений в сфере внешнеэкономической деятельности.

Совершенствование деятельности таможенных органов, в том числе и при перемещении товаров физическими лицами, должно быть основано на следующих принципах, представленных на рисунке 23.

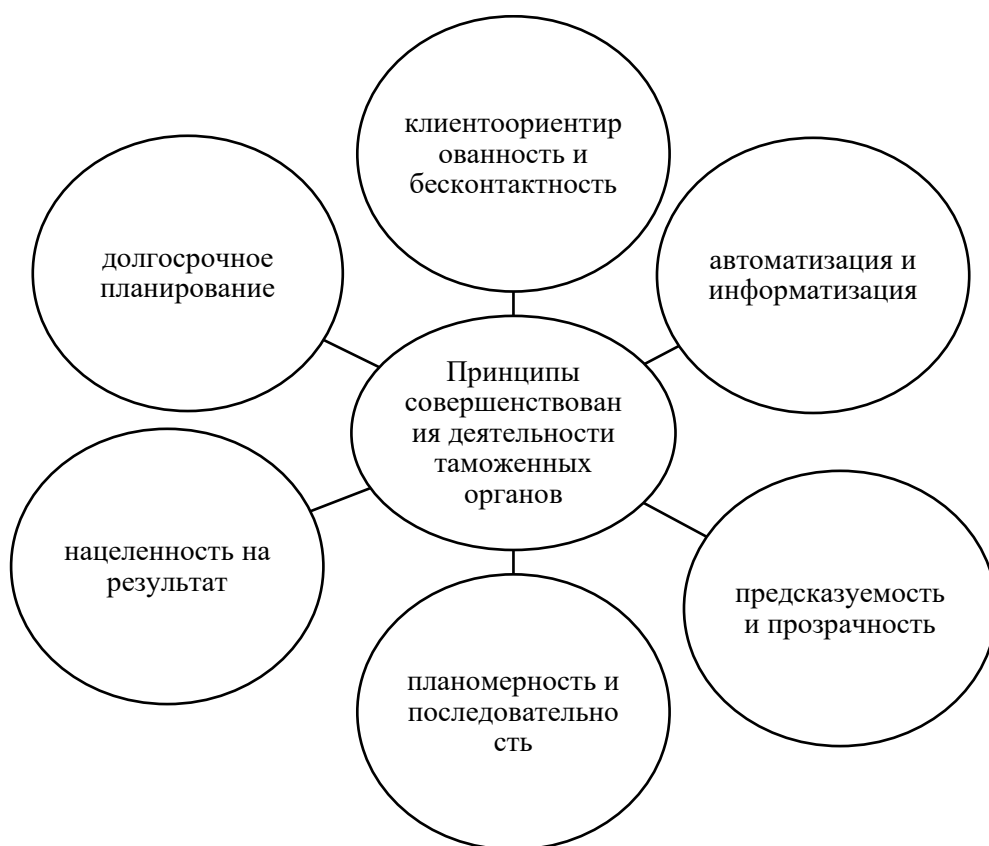


Рисунок 23 – Принципы совершенствование деятельности таможенных органов
[составлено автором]

При этом стоит отметить, что только при комплексном сочетании всех указанных на рисунке 23 принципов, можно говорить о дальнейшем совершенствовании как в целом деятельности таможенных органов, так и отдельных ее сфер, например, осуществление функций при перемещении товаров физическими лицами. В последние годы такой принцип, как клиентоориентированность и бесконтактность при оказании услуг в сфере таможенного дела набирают особую популярность. Основная суть клиенториентированности заключается в том, что

деятельность таможенных органов должна быть направлена на удовлетворение потребностей участников ВЭД, в том числе и на понимание интересов физических лиц, перемещающих товары для личного пользования.

В свою очередь такой принцип, как бесконтактность при оказании таможенных услуг, направлен на получение физическими лицами посреднических и консультационных услуг без прямого контакта с таможенными органами [58, с. 106].

Именно поэтому в современных условиях развития технологий вышеприведенные принципы актуальны, так учитывают потребности современных потребителей.

В течение последних лет проводится целый комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на совершенствование таможенного администрирования.

Совершенствование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, прежде всего, должно быть направлено на достижение следующих целей:

- повышение качества сервиса (услуг), оказываемого таможенной службой, снижение финансовых и временных затрат, которые несут участники внешнеэкономической деятельности;
- модернизацию системы таможенной и околотаможенной инфраструктуры;
- использование таможенными органами Российской Федерации прогрессивных таможенных технологий.

Совершенствование перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации следует проводить по направлениям, указанным на рисунке 24. Предложенные меры позволят существенно повысить эффективность функционирования механизма перемещения физическими лицами товаров через границу Российской Федерации, сократить временные затраты на прохождение таможенных процедур и снизить риски возникновения конфликтных ситуаций между участниками физическими лицами и сотрудниками таможенных органов.

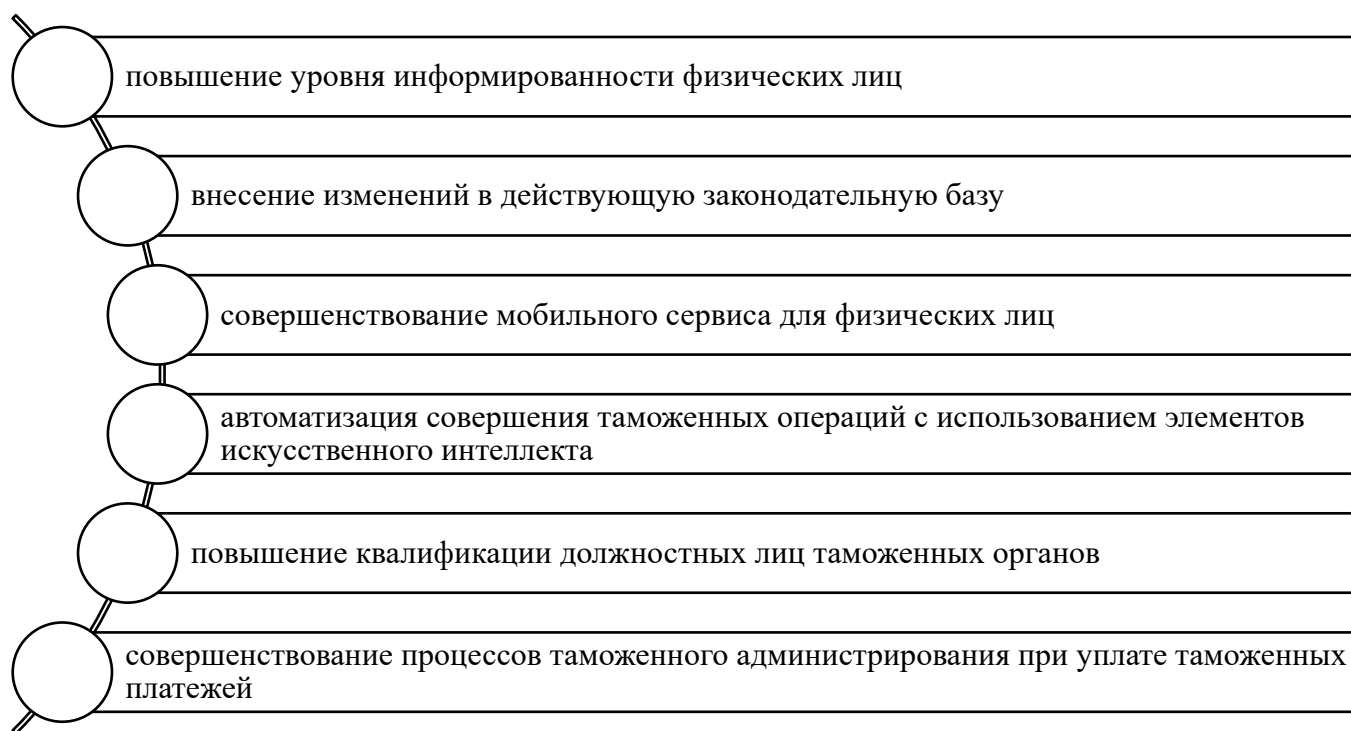


Рисунок 24 – Направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами [составлено автором]

Как было отмечено ранее, сегодня, несмотря на принятую нормативную правовую базу, регламентирующие перемещение товаров физическими лицами для личных целей, существенным недостатком является то, что физические лица недостаточно информированы о действующем порядке перемещения товаров через границу. Физические лица зачастую не ознакомлены с таможенными правилами, регламентирующими нормы беспошлинного ввоза товаров, ограничения на ввоз отдельных категорий товаров. Решить данную проблему возможно путем создания актуального информационного ресурса, который содержал бы подробные сведения о порядке перемещения товаров для личного пользования. Интернет-сервис должен включать нормативные правовые акты, связанные с особенностями перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, а также содержать опцию, позволяющую производить расчет таможенных платежей для физических лиц.

Для предотвращения совершения нарушений, при перемещении товаров для личного пользования, ввиду незнания таможенных правил следует разработать

единый информационный ресурс, отличительными характеристиками которого будет высокая полезность для физических лиц.

Содержание единого информационного документа представлено на рисунке 25.



Рисунок 25 – Содержание единого информационного документа [составлено автором]

Предполагается, что единый информационный документ будет содержать ключевые структурированные сведения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личных целей. Этот документ призван предотвратить нарушения в дальнейшем, обеспечивая граждан необходимыми данными через единый информационный портал. Предоставляемая информация должна быть представлена не в виде стандартного юридического текста, а в форме адаптированного и легко воспринимаемого материала, ориентированного на лиц, не обладающих профессиональными знаниями в таможенной сфере.

Кроме того, важно обеспечивать доступ физических лиц к сведениям о порядке перемещения товаров через границу с использованием специализированных информационных стендов и иных каналов коммуникации. Учитывая стремительное развитие мобильных технологий и широкое распространение смартфонов,

эффективным решением станет внедрение сервисов автоматической рассылки уведомлений на мобильные устройства граждан. Такое новшество позволит оперативно получать актуальные сведения о таможенных правилах и значительно облегчит подготовку к перемещению товаров личного пользования.

В связи с недостаточной осведомленностью граждан о правилах таможенного оформления товаров, предназначенных для личного использования и перевозимых через российскую границу, необходимо разработать Методические рекомендации. Документ должен содержать исчерпывающие разъяснения важнейших терминов и понятий, принятых в таможенном праве, базовые принципы осуществления таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, перемещаемые физическими лицами, пошаговую инструкцию действий сотрудников таможенных органов при проведении идентификации и проверке багажа. Данные рекомендации должны также отражать четко сформулированные критерии, позволяющие отнести конкретный товар к категории товаров для личного пользования.

Методические рекомендации необходимы для достижения нескольких важных целей:

- повышение уровня осведомленности: информирование физических лиц о действующих правилах и процедурах таможенного оформления помогает избежать распространенных ошибок и нарушений, связанных с неправильным оформлением товаров;

- стандартизация подхода: четко прописанный алгоритм действий и критерии оценки позволяют сотрудникам таможенных органов действовать последовательно и предсказуемо, сводя к минимуму субъективизм и возможные злоупотребления;

- ускорение процедур: наличие понятных и однозначных инструкций ускоряет процесс таможенного оформления, уменьшает очереди и делает перемещение товаров более комфортным для граждан;

Такой подход позволит существенно повысить уровень подготовки граждан и обеспечить правильность и законность проводимых процедур таможенного контроля.

Для решения возникших проблем при перемещении товаров для личного пользования предлагается пересмотреть и дополнить Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [3], уточнив пределы и критерии, по которым товары могут классифицироваться как предназначенные для личного пользования. В частности, необходимо детализировать нормы, определяющие допустимое количество перемещаемых товаров различных категорий.

Действующее законодательство выделяет три основных критерия, по которым товары признаются предназначенными для личного пользования: заявление физического лица о цели ввоза или вывоза товаров, качественно-количественные характеристики перемещаемого товара, частота пересечения физическим лицом границы или перемещения товаров через границу в его адрес.

Однако существующие формулировки этих критериев требуют значительной переработки и дополнения практическими примерами, позволяющими точно определять статус товара и предупредить возможные манипуляции. Оптимизация и ясность норм послужат основой для эффективной работы таможенных органов и обеспечения справедливости в отношениях между участниками внешнеэкономической деятельности.

Данные критерии, в частности характеристика товаров и частота пересечения товарами границы, представляются достаточно размытыми и сильно зависят от индивидуальных качеств товаров и привычек их использования. Главная трудность заключается в отсутствии четких индикаторов, однозначно разграничивающих товары, предназначенные для личного потребления, и товары, служащие для ведения предпринимательской деятельности. Современная практика применения критериев отличается крайней гибкостью, так как одинаковые товары могут использоваться совершенно по-разному в зависимости от национальности, вероисповедания или профессии человека.

Например, затруднительно однозначно подтвердить, что хлебопечь ввозят домой для семейного использования, а не для запуска небольшого бизнеса по продаже хлеба. Аналогичным образом, покупка нескольких пар обуви может

трактоваться как подарок близким людям, хотя на самом деле предназначена для последующей перепродажи [57, с. 103].

Например, допустимое количество перемещений бытовых приборов и электроники, предназначенных одному человеку или перемещаемых одним человеком, ограничивается 2 случаями в год. Что касается текстильных изделий и предметов гардероба, то ограничение устанавливается на 5 раз в год, причем общее количество каждого вида товаров не должно превышать 3 позиций одинакового типа. Аналогичные лимиты действуют и для парфюмерных продуктов и бытовой химии, но здесь введено дополнительное условие: одинаковые позиции не суммируются, каждый вид считается самостоятельно [39, с. 34].

Следовательно, необходимо проведение серьезной аналитической работы, направленной на выработку однозначных критериев отнесения товаров к той или иной группе, что позволило бы устранить двусмысленность и минимизировать возникновение конфликтных ситуаций при пересечении границы.

Количество товаров и частота перемещений должны быть определены исходя из традиционной практики употребления конкретных категорий товаров, но при этом должны быть четко закреплены в законодательстве и отслеживаться таможенными органами.

Внесение изменений позволит законодательно закрепить единые нормы по количеству и частоте перемещений товаров.

При перемещении через границу Российской Федерации товаров для личного пользования физическими лицами в установленных законодательством случаях оформляется пассажирская таможенная декларация.

Предлагается также усовершенствовать мобильное приложение для физических лиц, а именно необходимо расширить применение актуальных платформ, на которых данное приложение сможет работать. В настоящее время мобильное приложение для физических лиц работает только на платформе *Android*. Для обеспечения бесперебойной работы приложения следует во всех пунктах пересечения границы разместить специализированные терминалы, обеспечивающие надежные каналы *WI-FI* и бесплатный выход в Интернет.

В условиях дефицита финансирования на реконструкцию и техническое оснащение пунктов пропуска особое значение приобретает грамотное распределение имеющихся ресурсов. Одним из важнейших направлений должно стать создание интеллектуальных пунктов пропуска, характеризующихся высокой степенью автоматизации и широким использованием искусственного интеллекта. Это позволит не только повысить эффективность и быстроту проведения таможенных операций, но и значительно облегчить работу сотрудникам таможни, снизить коррупционные риски и укрепить безопасность на границах.

При формировании концепции таких пунктов необходимо учесть не только глобальные стандарты и лучшие мировые практики, но и учитывать локальные особенности территорий, прилегающих к пунктам пропуска. Интеграция интеллектуальной инфраструктуры с местным хозяйством и инфраструктурой создаст синергию и благоприятные условия для гармоничного социально-экономического развития приграничных районов Российской Федерации.

Цель данного направления заключается в создании оптимально комфортных условий для перемещения товаров через государственную границу посредством интеграции современных информационных технологий, внедрения интеллектуальных аналитических систем и повышения эффективности работы контролирующих ведомств. Автоматизация совершаемых операций, обработка больших массивов данных с помощью алгоритмов искусственного интеллекта позволят сократить время прохождения таможенного контроля, уменьшить документооборот и предотвратить возникновение необоснованных задержек.

Одним из направлений совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами является повышение квалификации должностных лиц таможенных органов. В данном случае необходимо разработать специализированные учебные программы, которые в первую очередь будут ориентированы на особенности таможенного оформления и контроля товаров, перемещаемых физическими лицами, с акцентом на изучение таможенного законодательства, психологии общения и выявления признаков правонарушений.

С целью повышения квалификации сотрудников таможенных органов следует организовывать на постоянной основе различные тренинги и семинары, на которых рассматривались бы вопросы применения современных технологий с целью предотвращения правонарушений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования.

Целесообразно также внедрить систему наставничества, суть которой заключается в оказании помощи опытными сотрудниками таможенных органов молодым специалистам, помогая им быстрее адаптироваться к работе и освоить необходимые навыки.

Еще одним немаловажным направлением совершенствования процедуры перемещения товаров физическими лицами является совершенствование процессов таможенного администрирования при уплате таможенных платежей.

Несмотря на предпринятые шаги по созданию удобного портала для физических лиц, процесс уплаты таможенных платежей и прохождения таможенного контроля остается несовершенным. Создание кабинета участника внешнеэкономической деятельности и интеграция с сервисом Единого портала государственных услуг позволили упростить регистрацию и заполнение декларации, а также ускорить оплату пошлин и налогов. Однако фактически на стадии таможенного контроля физическому лицу предстоит ждать проверку, подтверждение достоверности представленных сведений сотрудником таможни, предъявлять квитанцию об оплате и, при необходимости, проводить осмотр товаров.

Использование современной платформы ускорило процесс обмена информацией, но сохранило потребность в участии сотрудника таможни и длительном ожидании результатов проверки. Следовательно, дальнейшие реформы должны сосредоточиться на устранении барьеров и избыточных этапов, позволяя сократить временные и трудовые затраты, повысить удобство и надежность процедуры таможенного контроля и уплаты таможенных платежей для физических лиц [24, с. 73].

Вторая важная задача в улучшении администрирования таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования связана с автоматизацией самого

процесса взимания этих платежей. Учитывая стремление таможенных органов к повышению интеллектуализации и автоматизации работы, представляется целесообразным перейти к полному автоматическому взиманию пошлин. Такая инициатива позволит резко сократить время прохождения таможенных формальностей на границе, свести к минимуму участие человеческого фактора и повысить эффективность таможенного контроля. Внедрение современных технологий даст возможность гражданам удобно и быстро оплачивать таможенные платежи, одновременно освободив сотрудников таможни от трудоемких рутинных операций и позволив сконцентрироваться на выполнении аналитических и контролирующих функций.

Предлагаемая концепция предусматривает полный цикл предварительной подготовки физического лица к прохождению таможенного контроля и оформления заранее, до фактического пересечения государственной границы. От физического лица потребуются заблаговременная подача сведения о перевозимом товаре в персональном аккаунте, путем заполнения пассажирской таможенной декларации. После автоматического расчета суммы таможенных платежей (основываясь на предварительно указанных сведениях), физическое лицо оплачивает требуемую пошлину и получает подтверждение завершения регистрационных процедур в виде QR-кода.

Непосредственно на пункте пропуска таможенный контроль проходит через специальный «красный коридор», оборудованный системой видеонаблюдения и распознавания изображений на базе искусственного интеллекта. Путем простого сканирования QR-кода в специальном устройстве информация мгновенно сопоставляется с результатами рентгеновского сканирования содержимого багажа. Если расхождений не обнаружено, заявитель сразу получает уведомление о благополучном завершении процедуры таможенного контроля.

Аналогичная методика будет реализована и при таможенном оформлении несопровождаемого багажа, международных почтовых отправлений и экспресс-грузов. Основное отличие заключается в том, что проверку состояния товаров и верификацию QR-кодов из личного аккаунта заявителя будет производить

представитель таможенных органов. Это устраняет необходимость применять досрочную выдачу МПО и экспресс-грузов до уплаты пошлин или размещения их на депозите, что гарантирует своевременное пополнение доходной части федерального бюджета [29, с. 53].

Предложенные меры, с одной стороны упростят таможенное оформление товаров для личного пользования для физических лиц, а с другой стороны автоматизируют процесс администрирования таможенных платежей в отношении таких товаров, снизив нагрузку на таможенные органы и сосредоточив их внимание на фактическом контроле и выявлении контрабанды.

Мероприятия по оптимизации порядка перемещения товаров физическими лицами оказывают значительное влияние на экономическую ситуацию в государстве, способствуя увеличению доходной базы бюджета, поддержке отечественного производителя и созданию комфортного инвестиционного климата. Применение эффективных технологий и современные методы администрирования создают основу для долгосрочного устойчивого развития и благосостояния общества.

Вышеприведенные направления совершенствования деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами позволят достичь определенных результатов. В целом реализация намеченных мер позволит создать современную и эффективную систему таможенного администрирования, способствующую успешному развитию отечественной экономики и защите интересов физических лиц при перемещении товаров для личного пользования.

Эффективность комплекса мероприятий, направленных на совершенствование порядка перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, их таможенного оформления, следует рассмотреть через следующие показатели.

Во-первых, в ближайшие несколько лет прогнозируется снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования и как следствие снижение количества дел об административных правонарушениях и уголовных дел, возбуждаемых таможенными органами в отношении физических лиц (рисунок 26).

Вместе с тем, предполагается, что в структуре нарушений все также будут преобладать правонарушения, связанные с таможенным оформлением товаров. Нарушения таможенного оформления сохранят лидерство в ближайшие пять лет, на их долю будет приходиться порядка 40 % от общего количества правонарушений.

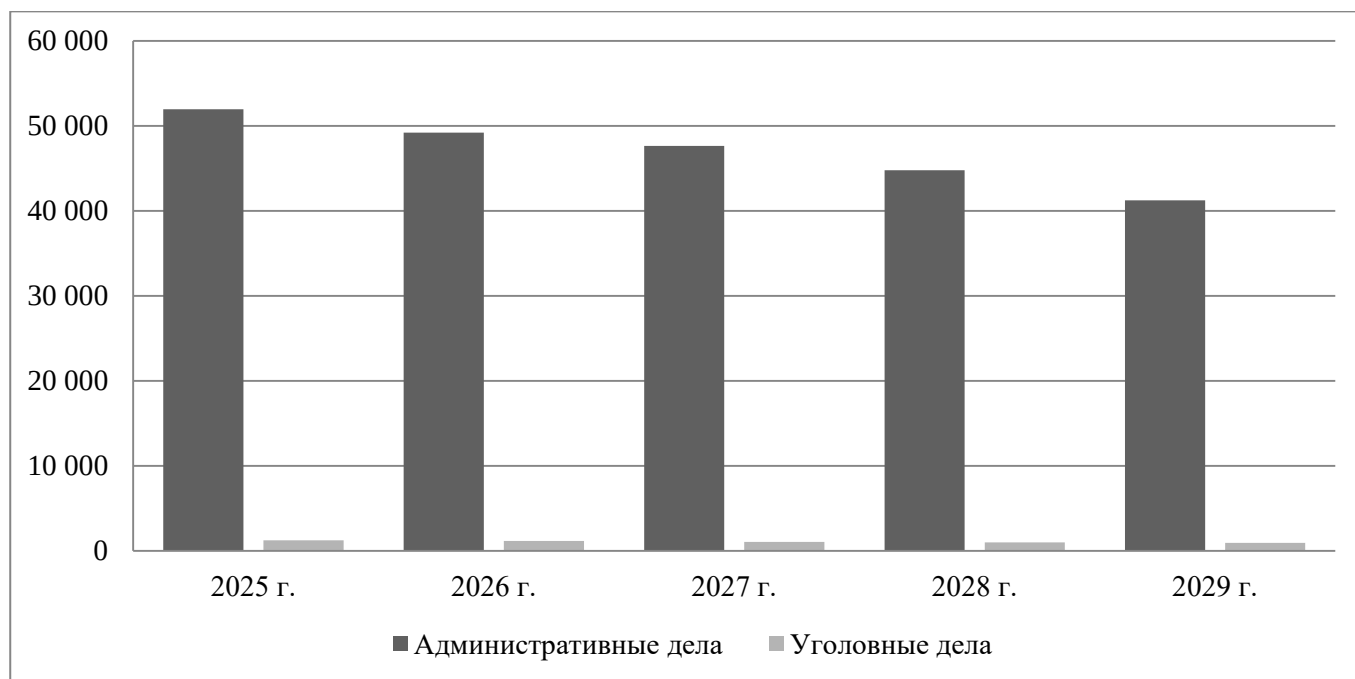


Рисунок 26 – Прогноз совершения физическими лицами преступлений и правонарушений при перемещении товаров для личного пользования на 2025–2029 гг., ед. [составлено автором]

Вышеприведенный прогноз предполагает ежегодное устойчивое снижение правонарушений и преступлений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования. Стоит отметить, что на указанный период прогнозируется ежегодное снижение количества возбуждаемых дел в среднем на 6 %.

К 2030 г. ожидается снижение общего количества дел, возбужденных таможенными органами в отношении физических лиц на 30 % благодаря комплексной модернизации таможенной инфраструктуры и либерализации таможенного законодательства. Основные правонарушения сместятся в сферу

высоких технологий и киберпространства. Рост высокотехнологичных нарушений к 2030 г. составит 15 %.

Кроме того, меры, предложенные в данной работе, позволят увеличить таможенные поступления в федеральный бюджет. Основные прогнозные результаты взимания таможенных платежей с физических лиц за перемещение товаров для личных целей представлены на рисунке 27.

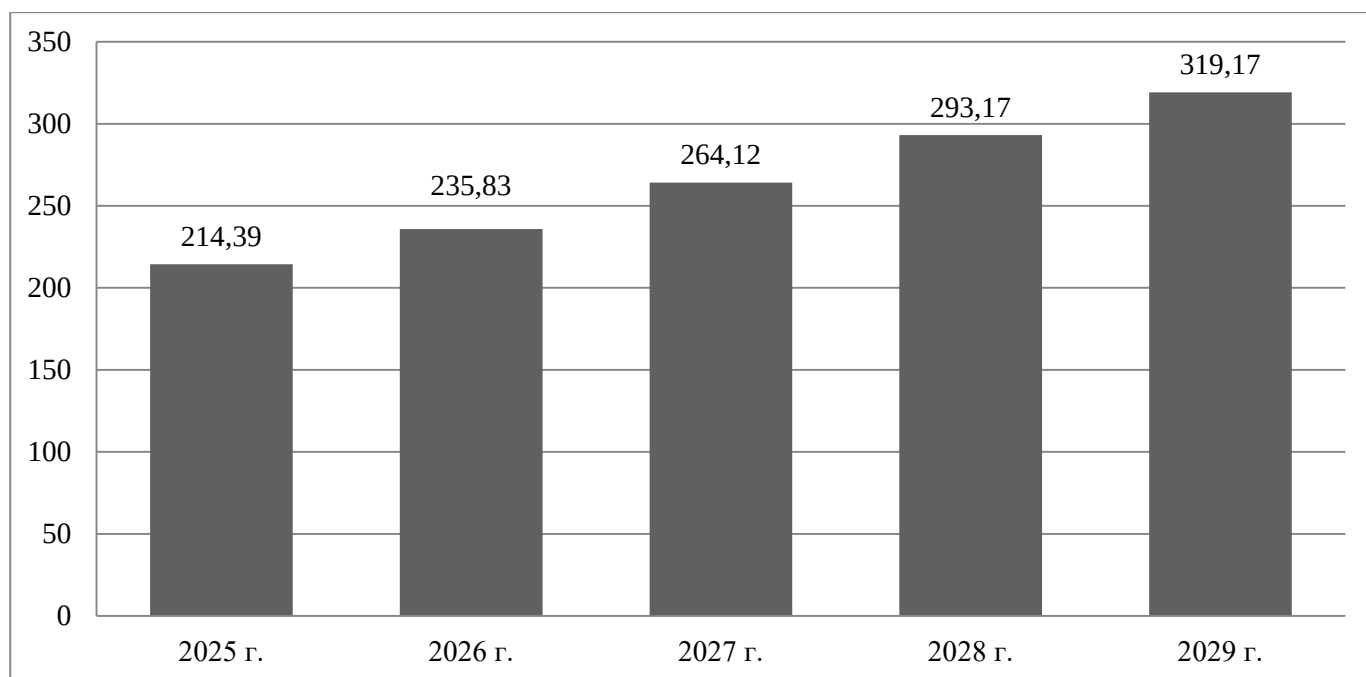


Рисунок 27 – Прогноз взимания таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами на 2025–2029 гг., млрд руб. [составлено автором]

Исходя из прогнозных данных, представленных на рисунке 27, следует отметить, что среднегодовой рост составит 10,6 %. Общий рост таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, за указанный период составит 67 %.

Структурный анализ показывает, что большую долю таможенных платежей займут категории высокотехнологичных товаров, таких как электроника и гаджеты,

составляющие 45 % всех платежей. Вторая крупная категория – это товары класса люкс, которые достигнут отметки в 30 % от общего объема взимаемых платежей.

В таблице 1 представлено возможное распределение таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, между таможенными управлениями.

Таблица 1 – Прогнозное распределение таможенных платежей между региональными таможенными управлениями в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами на 2029 г. [составлено автором]

Региональные таможенные управления	Доля в общем объеме взимаемых платежей в отношении товаров для личного пользования, %
Центральное таможенное управление	40
Северо-Западное таможенное управление	25
Дальневосточное таможенное управление	15
Южное таможенное управление	12
Прочие таможенные управления	8

Анализируя таблицу 1, можно сделать вывод, что основную долю таможенных платежей формирует Центральный регион (40 %), за ним следует Северо-Западный регион (25 %). Дальневосточный регион занимает третье место с долей 15 %, а на Южный регион приходится 12 % таможенных платежей. Такая структура отражает географические и экономические особенности регионов.

К 2029 г. сохранится концентрация таможенных платежей в Центральном и Северо-Западном таможенных управлениях (63 % совокупно), однако доля Дальневосточного управления вырастет на 5 % за счет усиления товаропотоков из Азии. Для равномерного распределения требуется развитие региональных таможенных инфраструктурных проектов.

Кроме того, прогноз учитывает динамику социально-экономического развития регионов, миграционные потоки и тенденции изменения покупательских предпочтений, что позволяет лучше планировать распределение ресурсов и оптимизировать работу региональных таможенных управлений.

Таким образом, можно сделать вывод, что совершенствование деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами является сложной и многогранной задачей, требующей комплексного подхода. Реализация вышеуказанных направлений совершенствования позволит повысить эффективность таможенного оформления и контроля, упростить и ускорить процедуры перемещения товаров для личного пользования, а самое главное обеспечить экономическую безопасность страны.

Заключение

В современных условиях развития внешнеэкономических отношений особое внимание со стороны таможенных органов уделяется перемещению товаров физическими лицами для личного пользования.

Под категорию товаров для личного пользования попадают товары, которые перемещаются физическими лицами исключительно для индивидуальных, семейных, домашних и иных непромышленных нужд, не предполагающих извлечение прибыли или дальнейшую реализацию на рынке. Их основной характеристикой является ориентация на удовлетворение личных потребностей конечного потребителя, а не коммерческого интереса.

Главным принципом, на котором базируется порядок перемещения товаров физическими лицами через государственную границу Российской Федерации, является принцип равенства. Его сущность сводится к тому, что любые физические лица обладают равными правами и возможностью свободно ввозить и вывозить товары, относящиеся к категориям личного потребления, вне зависимости от гражданства, национальности или социального статуса.

Так как Российская Федерация входит в состав ЕАЭС, то кодифицированным нормативным документом, который устанавливает общие правила и особенности таможенного оформления товаров, приобретаемых для личного пользования, является Таможенный кодекс ЕАЭС. Что касается национального законодательства Российской Федерации, то ключевым нормативным актом, регулирующим порядок перемещения и оформления товаров физическими лицами, является Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот закон уточняет внутренние правила и адаптирует общесоюзные нормы к российским реалиям, принимая во внимание последующие поправки и дополнения.

На законодательном уровне установлено несколько способов перемещения таких товаров: сопровождаемый и несопровождаемый багаж, международные

почтовые отправления, услуги перевозчика. Анализ перемещения товаров физическими лицами для личного пользования позволяет сделать вывод, что наиболее часто данные товары перемещаются автомобильным транспортом. В последние годы в условиях цифровизации и развития электронной торговли популярность набирает такой способ перемещения товаров, как международные почтовые отправления.

Любые товары, ввозимые или вывозимые физическими лицами для личного пользования, должны проходить декларирование, порядок которого зависит от целого ряда факторов: выбранного способа перемещения, количества и характера товаров. Выделяют две формы декларирования товаров, перемещаемых с целью удовлетворения личных потребностей: устная и письменная.

При устном декларировании физическое лицо само сообщает сотруднику таможенного органа о составе и характеристиках перевозимых товаров, а также предоставляет необходимую информацию о целях их использования. При этом должностные лица таможенных органов вправе запросить подтверждающие документы и сведения. Письменное декларирование подразумевает заполнение пассажирской таможенной декларации физическим лицом, либо таможенным представителем, действующим от имени физического лица.

В отношении товаров, ввозимых физическими лицами для личного пользования, действует упрощенный порядок таможенного оформления. Этот порядок предусматривает освобождение от уплаты таможенных платежей, применение единых ставок таможенных пошлин. Однако данное преимущество доступно только при условии соблюдения установленных законодательством количественных и стоимостных ограничений.

Выбор конкретного сценария зависит от характеристик и количества ввозимых товаров, а также от целей их использования. Такой подход позволяет сбалансированно сочетать интересы государства и физических лиц, сохраняя стабильность и прозрачность внешнеэкономической деятельности.

Таможенные органы Российской Федерации эффективно выявляют и пресекают правонарушения, совершаемые физическими лицами при перемещении

товаров через границу Российской Федерации. Среди правонарушений, совершаемых физическими лицами, особое внимание уделяется правонарушениям, связанным с недекларированием товаров, а также с контрафактной продукцией.

Проведенный анализ эффективности деятельности таможенных органов свидетельствует о том, что таможенные органы играют ключевую роль при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования. Статистические данные о количестве возбужденных уголовных и административных дел, объемах взимания таможенных платежей позволяют сделать вывод, что таможенные органы эффективно и своевременно принимают необходимые действия для предотвращения правонарушений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров для личного пользования.

Процесс перемещения товаров физическими лицами для личного пользования сопряжен с рядом проблем, которые требуют комплексного решения. Среди основных проблемных моментов следует отметить сложность отнесения товаров к товарам для личного пользования, низкую информированность граждан об особенностях и условиях перемещения товаров для личных целей. Решить имеющиеся проблемы можно путем совершенствования нормативной правовой базы. Необходимость стандартизации понятий обусловлена многообразием интерпретаций и разночтений, приводящих к конфликтам и проблемам при оформлении товаров. Параллельно следует продолжать модернизировать инфраструктуру таможенных органов, чтобы оптимизировать процессы контроля и повысить их эффективность.

Кроме того, серьезные нарушения происходят из-за недостаточной информированности физических лиц о правилах таможенного оформления. Наиболее распространенная проблема заключается в непредставлении информации о товаре. В системе таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, остается не в полной мере решенными проблемы, связанные с администрированием таможенных платежей.

Необходимость обновления нормативных актов и совершенствование технической базы станут ключевыми факторами, способствующими повышению

прозрачности и доступности таможенных процедур для граждан, одновременно обеспечивая защиту интересов государства и его граждан.

Устранение сложностей, возникающих при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами, требует всестороннего подхода, объединяющего повышение уровня юридической компетенции граждан, упрощение административных процедур, укрепление системы контроля за точностью сведений, заявленных в таможенных документах, и налаживание конструктивного взаимодействия между должностными лицами таможенных органов и физическими лицами непосредственно.

Одним из действенных способов решения текущих проблем и повышения эффективности таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами для личных нужд, представляется формирование широкого круга информационно-разъяснительных мероприятий, ориентированных на максимальное просвещение граждан. Для этого необходимо создание единого информационного документа, который бы позволил структурировать всю имеющуюся информацию о порядке перемещения таких товаров в удобном и доступном формате.

Помимо обновления нормативной базы и технической модернизации, важное значение имеют обучение и профессиональная подготовка сотрудников таможенных органов. Для повышения квалификации работников и обеспечения высокого уровня компетентности следует активно внедрять учебные курсы, организовывать тематические тренинги и проводить регулярные семинары, посвященные разъяснению положений таможенного законодательства и особенностей процедур таможенного оформления.

Таким образом, можно сделать вывод, что совершенствование деятельности таможенных органов при перемещении товаров физическими лицами позволит оптимизировать процесс таможенного оформления, минимизировать риски нарушений таможенного законодательства и обеспечить соблюдение законных прав и интересов граждан и государства.

Список использованных источников

1 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Бюллетень международных договоров. – 2014. – № 8.

2 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 г. (приложение № 1к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Бюллетень международных договоров. – 2021. – № 17.

3 Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 // Бюллетень международных договоров. – 2018. – № 1.

4 Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80 // Бюллетень международных договоров. – 2021. – № 14.

5 О мерах нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 // Бюллетень международных договоров. – 2015. – № 7.

6 О таможенном декларировании товаров для личного пользования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 июля 2019 г. № 124 // Бюллетень международных договоров. – 2019. – № 9.

7 О Порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо товаров для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию Союза, выпуска таких товаров и отражения факта их признания не находящимися под таможенным контролем : решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 // Бюллетень международных договоров. – 2010. – № 7.

8 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ, от 6 октября 2022 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31, ст. 4412.

9 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (часть I), ст. 5082.

10 О Государственной границе Российской Федерации : закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. – 1993. – 4 мая.

11 О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров : постановление Правительства РФ от 28 ноября 2024 г. № 1637 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 49, ст. 7613.

12 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 22, ст. 3572.

13 О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26 ноября 2019 г. № 49 // Российская газета. – 2019. – 6 декабря.

14 О направлении информации по вопросу перемещения физическими лицами товаров и транспортных средств для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС : письмо Министерства финансов Российской Федерации от 11 июля 2023 г. № 27-01-25/64457 // Российская газета. – 2023. – 21 июля.

15 О таможенных платежах и НДС при ввозе физлицами, в том числе инвалидами, на таможенную территорию ЕАЭС транспортных средств для личного пользования, включая автомобили с ручным управлением : письмо Министерства

финансов Российской Федерации от 25 июня 2018 г. № 03-10-10/43494 // Российская газета. – 2018. – 5 июля.

16 Абдильдина А. А. Сложности в толковании термина «товары для личного пользования» в рамках Евразийского экономического союза // Студенческий вестник. 2020. № 18-2 (116). С. 86–88.

17 Административные правонарушения в области таможенного дела. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/21bn0201/> (дата обращения: 25.03.2025).

18 Аналитика Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ). URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 25.03.2025).

19 Анистратова А. В. Особенности перемещения товаров для личного пользования // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 11. С. 32–35.

20 Баранова Ю. С. Анализ перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 5-1 (99). С. 38–40.

21 Батаев С. В. Особенности профилактики таможенных преступлений // Национальная ассоциация ученых. 2023. № 10. С. 99–101.

22 Башарина А. С. Особенности проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств для личного пользования // Аллея науки. 2022. № 10 (26). С. 676–679.

23 Белокобыльская В. К. Правонарушения, возникающие при проведении таможенного контроля ввозимых товаров // Управление в современных системах. 2024. № 5. С. 38–40.

24 Боборыкина А. Е. Совершенствование порядка перемещения товаров для личного пользования через границу ЕАЭС // Студенческий вестник. 2021. № 2. С. 70–75.

25 Бодак В. Р. Таможенный контроль в отношении товаров для личного пользования // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 11. С. 297–300.

26 Буглакова Д. А. Порядок перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС: проблемы и направления совершенствования // Самоуправление. 2023. № 1. С. 33–35.

27 Гладышева К. А. Запреты и ограничения при перемещении физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза международным почтовым отправлением // Актуальные проблемы развития таможенного дела в условиях современных глобальных изменений. 2022. № 3. С. 42–46.

28 Глазков М. А. Анализ перемещения товаров для личного пользования // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 11-1. С. 158–161.

29 Гомон И. В. К вопросу о перемещении товаров физическими лицами международными почтовыми отправлениями // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 11-2. С. 52–55.

30 Гомон И. В. Оценка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования различными видами транспортных средств // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 11-3. С. 167–171.

31 Греков И. В. Совершенствование таможенного контроля и таможенных услуг в Российской Федерации при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях // Вестник Российской таможенной академии. 2022. № 3. С. 145–152.

32 Джураев А. Д. Взимание таможенных платежей при перемещении товаров физическими лицами // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 1-1 (107). С. 96–100.

33 Дмитрик И. А. Общие положения о перемещении товаров для личного пользования физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Экономика и социум. 2022. № 3-2 (94). С. 507–510.

34 Дробот Е. В. Особенности перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, к которым применяются запреты и ограничения // Экономика, предпринимательство и право. 2020. № 6. С. 1773–1802.

35 Жаборовский А. С. О некоторых вопросах правового регулирования перемещения товаров для личного пользования физических лиц в международных почтовых отправлениях // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2023. № 2 (35). С. 89–96.

36 Жуков Д. Б. Организация работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации: реализация комплекса мероприятий по внедрению современных информационных технологий // Вестник Российской таможенной академии. 2023. № 4. С. 24–36.

37 Зиманова М. А. Особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования // Человек. Социум. Общество. 2023. № 8. С. 180–190.

38 Изотова А. Н. Перемещение товаров физическими лицами через таможенную границу Российской Федерации: проблемы и пути решения // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 10-1 (80). С. 154–158.

39 Карпенко И. В. Проблемы привлечения физических лиц к административной ответственности в случае недекларирования товаров, ввозимых для личного пользования // Таможенная политика. 2022. № 2. С. 34–38.

40 Кириллова Д. А. Товары электронной торговли: формирование новой категории товаров // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2023. № 4. С. 27–34.

41 Короткова С. Н. Основы таможенного дела : учебное пособие. Иркутск : Изд. дом БГУ, 2021. 119 с.

42 Лебедев А. С. Проблемы правового регулирования трансграничной электронной торговли в евразийском экономическом союзе // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. № 1. С. 65–71.

43 Матвеева Т. А. Особенности рассмотрения судами споров, возникающих из таможенных правоотношений, с участием граждан // Журнал административного судопроизводства. 2020. № 1. С. 22–27.

44 Матвеева Т. А. Таможенное право: учебное пособие для вузов. М. : Юрайт, 2025. 224 с.

45 Минакова И. В. Государственное регулирование трансграничного перемещения товаров для личного пользования // Регион: системы, экономика, управление. 2024. № 3. С. 132–141.

46 Михайлов С. А. Анализ эффективности работы таможенных органов по выявлению и пресечению административных правонарушений, совершаемых физическими лицами при перемещении товаров через таможенную границу для личного пользования // Особенности государственного регулирования ВЭД в современных условиях. 2019. № 1. С. 122–129.

47 Назарова А. С. Правовое регулирование интернет-торговли товарами для личного пользования: таможенный аспект // Вестник МГЭИ. 2021. № 1. С. 243–253.

48 Нестеренко Р. Таможенное декларирование товаров для личного пользования // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 4-2. С. 193–196.

49 Новиков А. Особенности перемещения товаров для личного пользования: анализ современных трендов и вызовов // Экономика и бизнес: теория и практика. 2025. № 2-1. С. 130–133.

50 Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения 24.04.2025).

51 Официальный сайт «Таможня.ру». URL: <http://www.tamognia.ru/> (дата обращения: 25.03.2025).

52 Официальный сайт Федеральной службы безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.fsb.ru/> (дата обращения: 25.03.2025).

53 Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 25.03.2025).

54 Пилипчук В. В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны // Таможенная политика. 2025. № 2. С. 48–59.

55 Подройкина И. А. Правонарушения в сфере таможенного дела: общественная опасность и критерии разграничения // Теория и практика общественного развития. 2023. № 7. С. 76–79.

56 Попова Л. И. Таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств: учебное пособие для вузов. М. : Юрайт, 2022. 187 с.

57 Сапрыкина В. Е. Проблема перемещения физическими лицами через таможенную границу товаров для личного пользования // Вестник науки. 2021. № 2 (35). С. 101–105.

58 Снапкова О. В. Клиентоориентированный подход для физических лиц при перемещении товаров через таможенную границу // Экономический вектор. 2023. № 4 (35). С. 105–108.

59 Солодухина О. И. Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС в международном неторговом обороте: экономико-статистический анализ // Вестник евразийской науки. 2024. № 6. С. 62–74.

60 Староверова К. О. Основы таможенного дела: учебник для вузов. М. : Юрайт, 2020. 490 с.

61 Тищенко Ю. С. Направления совершенствования порядка администрирования таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования // Бюллетень инновационных технологий. 2023. № 4. С. 56–64.

62 Торопцов А. А. Особенности перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу // Аллея науки. 2022. № 16. С. 364–367.

63 Цыбин Д. А. Правовая регламентация перемещения товаров физическими лицами // Образование и наука в России и за рубежом. 2019. № 8 (56). С. 74–77.

64 Чертакова А. И. Таможенные платежи в отношении физических лиц // Экономика и социум. 2018. № 6. С. 1305–1309.

65 Чернявский А. Г. Таможенное право: учебник. М. : Юстиция, 2021. 585 с.

66 Чечерина А. П. Правовое регулирование перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами // Вестник Российской таможенной академии. 2020. № 4. С. 118–122.

67 Юрьева К. О. Таможенные преступления: контрабанда. Анализ и статистика // Вестник науки. 2022. № 11. С. 184–189.

68 Юхнова А. Р. Проблемы и направления совершенствования порядка перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования в ЕАЭС // Студенческий вестник. 2022. № 36-2 (228). С. 59–63.

Приложение А

Распределение таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования между региональными таможенными управлениями

Таблица А. 1 – Взимание таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования региональными таможенными управлениями за 2024 г. [53]

Региональные таможенные управления	Сумма таможенных платежей, млрд руб.	Доля от общего объема таможенных платежей, %
Центральное таможенное управление	63,96	32,82
Северо-Западное таможенное управление	44,15	22,65
Дальневосточное таможенное управление	26,75	13,72
Южное таможенное управление	19,14	9,82
Сибирское таможенное управление	15,83	8,12
Уральское таможенное управление	9,68	4,97
Приволжское таможенное управление	8,77	4,5
Северо-кавказское таможенное управление	6,62	3,4