

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**Деятельность органов внутренних дел по профилактике
правонарушений, совершаемых несовершеннолетними**

Студент _____ Легошина Евгения Геннадьевна
(подпись, дата) (ФИО полностью)

Научный руководитель _____ Колемасов В.Н.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролер _____ Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент заместитель начальника отдела ОДУУП и ПДН УМВД РФ по
Пензенской области, майор полиции _____ Листков В.В.
(должность, место работы) (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____).

Секретарь ГЭК _____
(подпись) (фамилия, инициалы)

Оглавление

Введение.....	3
1. Общая характеристика правонарушений несовершеннолетних, причины и условия их совершения	6
1.1.Исторические аспекты предупреждения правонарушений и беспризорности несовершеннолетних в России	6
1.2.Понятие и виды профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	11
1.3. Причины и условия противоправного поведения несовершеннолетних.....	17
1.4.Правовое регулирование деятельности ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних.....	21
2. Деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	29
2.1.Принципы и задачи профилактической деятельности органов внутренних дел.....	29
2.2.Организация работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.....	32
2.3.Роль центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.....	49
2.4.Меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим.....	62
Заключение.....	75
Список литературы.....	80

Введение

Проблемам правонарушений несовершеннолетних уделялось и уделяется в настоящее время немало внимания, как в научной сфере, так и в практической, включающей всю систему профилактики, ввиду того, что подростки являются слабозащищенной частью общества и отвечают на изменения в нем наиболее резко и глубоко, что проявляется в совершении ими в дальнейшем правонарушений. Предупреждение данных правонарушений систематически совершенствуется отраслевыми юридическими науками и общей теорией права. Обеспечение законности, предупреждение и пресечение правонарушений несовершеннолетних - это основные и главные задачи, стоящие перед государством в целом и органами внутренних дел в частности.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, представляют собой противоправные, общественно-вредные, виновные деяния, которые относятся к числу существенных проблем, вызывающих особую обеспокоенность общества и государства. На совершение данной категорией лиц нарушений правопорядка оказывают влияние не только происходящие социальные явления в различных сферах жизни, но и формирование личности, которое носит сугубо индивидуальный характер. Для наиболее результативного искоренения данной проблемы важное и весомое значение имеет профилактическая деятельность органов внутренних дел, которая регулируется и подкрепляется правовым обеспечением. Именно в правовых актах содержатся и определяются основные направления предупреждения данной проблемы, формы и методы ее осуществления, цели, задачи и функции субъектов предупреждения, их права и обязанности. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации на территории России действуют общепризнанные принципы и нормы международного права, которые так же регулируют отношения в сфере профилактики противоправного поведения несовершеннолетних.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена тем, что от результатов профилактического воздействия на отклоняющееся поведение несовершеннолетних правонарушителей со стороны органов внутренних дел на современном этапе будет во многом зависеть не только дальнейшее индивидуальное развитие данной категории лиц и их нравственная составляющая, но и устойчивость общественных отношений в целом. Противоправное поведение несовершеннолетних оказывает серьезное дестабилизирующее влияние на функционирование и развитие общественных механизмов и процессов, что может привести к расстройству нравственного постоянства общества. Данная проблема является весьма актуальной также вследствие того, что несовершеннолетние обладают, прежде всего, традиционно высокой активностью и быстрее реагируют на положительные и отрицательные изменения, происходящие в обществе, что находит отражение в совершаемых ими правонарушениях. При этом главное, что ставит данные правонарушения в ряд актуальных проблем - это характер их последствий. Они могут быть выражены в социальной деградации молодежи, являющейся активным субъектом общественного воспроизводства, важным резервом и гарантом национальной безопасности, экономического и духовного развития государства.

Объектом исследования является противоправное поведение несовершеннолетних, а также характер и специфика совершения ими правонарушений.

Предметом исследования выступают формы и методы работы органов внутренних дел с несовершеннолетними правонарушителями.

Целью дипломной работы является изучение организации деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определение понятия, причин и условий противоправного поведения несовершеннолетних.

2. Анализ нормативно-правовых актов, определяющих правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в данной сфере.

3. Выделение принципов и задач профилактического воздействия.

4. Исследование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и других вспомогательных служб.

5. Оценка административных мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям.

Нормативную базу исследования составили следующие акты: международное законодательство, Конституция РФ, ФЗ РФ, Указы Президента РФ, ведомственные нормативные правовые акты, определяющие правовые стандарты в области профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Научная новизна по теме исследования представляет собой варианты профилактических мер и компонентов, позволяющих предупреждать и пресекать административные правонарушения несовершеннолетних. Такими компонентами системных профилактических программ может являться не только деятельность органов внутренних дел, направленная конкретно на снижение возможности совершения правонарушений лицами в подростковом возрасте. Значительная роль при этом должна отводиться и психологической составляющей.

Проработанность темы дипломной работы заключается в использовании и анализе при написании дипломной работы трудов авторов, посвятивших место данной проблеме, среди которых хотелось бы особо отметить Беженцева А.А., Гусейнова А. Б., Винниченко Е. О., Дорожкину О.А. и др.

Методологической основой исследования послужили следующие методы: анализ, классификация, систематизация, а также сравнительно-правовой метод, специально - юридический, метод обобщения научного материала и практического опыта.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав с подразделением на параграфы, заключения, списка литературы.

1. Общая характеристика правонарушений несовершеннолетних, причины и условия их совершения

1.1. Исторические аспекты предупреждения правонарушений несовершеннолетних и беспризорности в России

Исторические аспекты развития предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних находят свое отражение еще в ранних периодах становления Российского государства.

В XI в. в годы правления Ярослава Мудрого в Новгороде им было основано училище для мальчиков, которые стали сиротами, либо являлись незаконнорожденными. Оно действовало с целью оказания им содействия и поддержки. В этот же период свою предупреждающую функцию по отношению к несовершеннолетним реализовывали монастыри, где подростки могли не только проходить обучение, получать медицинскую помощь, но и находить прибежище. К тому же на средства, выделяемые простыми людьми, сооружались сторожки, в которых содержались и получали воспитание беспризорные дети ¹.

В XVI в. Иван Грозный ставит заботу о беспризорных и нуждающихся детях наряду с исполнением и реализацией государственной деятельности. В городах начинает интенсивно расти число больниц и богаделен для приюта несовершеннолетних. Позже царь Федор Алексеевич в 1682 году преобразовывает и дополняет к функциям этих учреждений необходимое построение системы обучения детей ремеслам и грамоте.

¹ Беженцев А. А. Проблемы предупреждения беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения органами превенции правонарушений несовершеннолетних (исторический аспект, зарубежный опыт и современные реалии) // Вестник Санкт - Петербургского университета МВД России. 2010. № 3. С. 50.

При Петре I решение проблемы беспризорности берет на себя государство наряду с частными благотворительными институтами. В 1706 г. свои двери открывают приюты для внебрачных детей, которые содержались за счет государства, а когда подрастали, их передавали в дома для приюта или приемным родителям. Определенный вклад в развитие структуры органов предупреждения правонарушений несовершеннолетних внесло правление Екатерины Великой. При ней в Москве, а затем в Петербурге для них открываются императорские воспитательные дома, создается «Воспитательное общество».

Весомый вклад в дело попечения над беспризорными детьми внесла жена Павла I Мария Федоровна. В годы ее правления начала развиваться система их воспитания в семьях, а в 1798 г. было учреждено Попечительство о глухонемых детях.

При Александре I совершенствуется социальное направление попечительства в отношении нуждающихся в помощи детей, открываются школы для слепых, а в 1807 г. первое учреждение для слепых¹.

Со второй половины XIX в. до начала XX в. наблюдаются коренные изменения в системе профилактического влияния и предотвращения правонарушений несовершеннолетних. Именно происходит переход от государственной опеки по отношению к детям к частным формам общественных организаций. В качестве примера можно привести «Императорское человеколюбивое общество». Данные учреждения являлись кровом не только для беспризорных и сирот, но и для детей, совершающих правонарушения и испытывающие пристрастие к алкоголизму, имеющие дефекты в развитии, а также имели ориентир на обучение детей ремеслу для искоренения данных проблем. В 1882 г. начало работу Общество попечения о бедных и нездоровых детях «Синий крест», в котором в 1893 г. образовалось подразделение, основанное на недопущении бесчеловечного обращения с детьми, что служило одной из причин допущения

¹ Гусейнов А. Б. Дореволюционный опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних в России // Общество : политика, экономика, право. 2008. № 2. С. 109.

несовершеннолетними правонарушений. Данное отделение включало убежища, общежития и мастерские для таких детей. В начале XX в. профилактическая работа с неблагополучными детьми ведется специалистами кафедры общественного попечения, созданной в 1911 году на юридическом факультете Психоневрологического института. Одним из первостепенных направлений работы ученых, практиков и благотворительных обществ в данный период становится искоренение проблем организации системы воспитательных исправительных учреждений и просветительская деятельность по отношению к несовершеннолетним правонарушителям становятся¹.

В 1917 г. частная собственность была отменена пришедшими к власти большевиками, поэтому частная благотворительность утратила свое существование, а закрытие церквей и репрессии по отношению к священнослужителям прекратили церковную деятельность по опеке детей, оставшихся без опеки родителей. По официальным данным того времени около четырех пятых детей и подростков в России не имели возможности учиться.

В 20-е годы XX в. произошел резкий импульс увеличения сиротства, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, что явилось результатом первой мировой войны, мятежей и гражданской войны².

Перед государством обозначилась проблема социальной защиты подрастающего поколения. Отделения социального воспитания, созданные в органах власти различных ступеней решали вопросы защиты со стороны общества, обучения и воспитания детей, лишившихся опеки родителей и предрасположенных к совершению правонарушений. Необходимость решения данных задач способствовала появлению выдающихся педагогов и психологов, внесших весомый вклад как в теорию, так и в практическую

¹ Ветошкин С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие для вузов / С. А. Ветошкин. Екатеринбург : РГППУ, 2010. С. 25.

² Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие / А. А. Беженцев. М. : Флинта, 2012. С. 16.

деятельность – это А.С. Макаренко, П.П. Блонский, С.Т. Шацкий, Л.С. Выготский, В.С. Сорока-Росинский и др.

В 1919 г. С.Т. Шацким создана Первая опытная станция по народному образованию Наркомпроса. В ее состав входили детские сады, школы и педагогический техникум, готовивший учителей. Воспитание было построено на физической, умственной, трудовой, игровой, деятельности. С.Т. Шацкий считал, что профилактика противоправных поступков несовершеннолетних должна, непременно, строиться на основах именно педагогики, которая выявляет у учеников организаторские способности ¹.

В 1920 г. А.С. Макаренко организовал Полтавскую трудовую колонию имени М. Горького для несовершеннолетних правонарушителей, где занимался восстановительной работой, к тому же общности и трудолюбию в организации отводилась ключевая роль. В этом же году в Петрограде В.С. Сорока-Росинский создает «Школу социально-индивидуального воспитания им. Достоевского», в которой воспитывались беспризорные правонарушители. Учеба была построена на основах самоуправления совместно с игрой и трудовой деятельностью. В 1920-е годы М.М. Пистрак возглавил Московскую опытно - показательную школу имени Лепешинского, в которой существовал единый коллектив учащихся и учителей, объединенный общими целями, интересами и самоуправлением ².

С 1927 г. А.С. Макаренко становится руководителем колонии имени Ф.Э. Дзержинского, организовав в ней производство инструментов для выполнения работ и фотоаппаратов, вследствие чего подростки, проходя коллективы, становились квалифицированными специалистами ³.

В последующие годы ответственность несовершеннолетних за совершенные правонарушения усиливалась. Дела о совершенных

¹ Беженцев А. А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А. А. Беженцев. М. : ЮНИТИ - ДИНА: Закон и право, 2011. С. 85.

² Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие / А. А. Беженцев. М. : Флинта, 2012. С. 16.

³ Бакаев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие / А. А. Бакаев. М. : Логос, 2004. С. 167.

правонарушениях направлялись в комиссии по делам несовершеннолетних, которые в скором времени были упразднены ¹.

События, связанные с Великой Отечественной войной (1941-1945 гг.), вызвали рост беспризорных детей в стране. Для решения данной проблемы и развития работы на профилактическом уровне государством были созданы школы - интернаты и увеличено число детских домов для детей, лишившихся заботы со стороны родителей. В послевоенный период работа по профилактике возлагалась, прежде всего, на органы внутренних дел на основе тех структурных подразделений и методических указаниях, которые сложились на заключительном этапе войны. Вместе с тем нормативные правовые акты обновлялись, а также осуществлялся контроль за ранее принятыми решениями ².

В период 1958 – 1961 гг. к работе по перевоспитанию несовершеннолетних правонарушителей и нейтрализации факторов, содействующих совершению нарушений правопорядка стала значительно привлекаться общественность.

Также стоит отметить, что профилактические меры были направлены именно на исправление и перевоспитание несовершеннолетнего правонарушителя, а в дальнейшем - на его приспособление к жизни в социуме.

Была создана система, соединяющая обучение с нравственным, производительным, физическим трудом и эстетическим развитием. Богатая практика профилактики советского периода получила публичное принятие Организацией Объединенных Наций и была заимствована многими цивилизованными странами ³.

¹ Блясова И. Ю. Состояние профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в советский период // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 1 (255). С. 56.

² Дынько А. П. Деятельность правоохранительных органов советского государства по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в послевоенный период // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2009. № 4. С. 18.

³ Винниченко Е. О. Историко-правовой опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних // Вестник Тюменского государственного университета. Социально - экономические и правовые исследования. 2014. № 3. С. 200.

В 60 – 70 гг. происходит возрождение воспитательного воздействия с уклоном на педагогику. Но данному процессу мешают общественные смятения 80 – 90 гг., связанные с распадом СССР, разрухой в экономике и ухудшением в связи с этим условий жизни и развития детей ¹. В 1990 г. СССР ратифицирует Конвенцию ООН о правах ребенка ². При становлении правового государства в России принимается ряд законов, касающихся профилактики правонарушений несовершеннолетних: Закон об образовании ³, Указ Президента о социальной поддержке многодетных семей ⁴, Закон об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации ⁵, Закон о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ⁶.

Таким образом, анализируя законодательство России в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних в различные исторические эпохи, следует отметить, что органы государственной власти всегда создавали действенную систему в данной сфере и закладывали исторические и правовые основы на поиск профилактических мер.

1.2. Понятие и виды профилактики правонарушений несовершеннолетних

Профилактика административных правонарушений
несовершеннолетних представляет собой систему специальных социальных и правовых мер, нацеленных на выявление и устранение причин и условий,

¹ Блясова И. Ю. Проблемы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в постсоветский период // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 27 (281). С. 80.

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

³ Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // СЗ РФ. — 2012. — № 53 (ч. 1). — Ст. 7598.

⁴ О мерах по социальной поддержке многодетных семей : Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 14 мая 1992 г. № 19. Ст. 1044.

⁵ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

⁶ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям несовершеннолетних, а также мер, ориентированных на работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, содействия семье и взаимодействия с ней, государственной поддержки деятельности муниципальных органов и общественных объединений, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, гарантирования ответственности должностных лиц и граждан за нарушение их прав и законных интересов ¹.

Кроме того особо важными составляющими предупреждения нарушений правопорядка является ее программно-целевая направленность, постоянство, непрерывность и последовательность профилактического воздействия ².

Виды профилактики правонарушений определены в ст. 15 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", которая предусматривает общую и индивидуальную профилактику ³.

Данная типология применяется и к несовершеннолетним правонарушителям. Общая профилактика правонарушений представляет собой деятельность, которая ориентирована на выявление и нейтрализацию причин, поводов, источников совершения правонарушений, и условий, им

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

² Ивакин С. В. Актуальные проблемы профилактики административных правонарушений несовершеннолетних // Инновационная наука. 2015. № 4. С. 97.

³ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

содействующих или облегчающих их совершение. Данный вид профилактики имеет существенное значение, потому как значительно повышает уровень правовой осведомленности и развитие правосознания несовершеннолетних правонарушителей.

К таким общим мерам профилактического воздействия можно отнести следующие:

- заблаговременное выявление приязненных взаимоотношений несовершеннолетних с взрослыми; определение их характера и направленности;
- проведение активной пропагандистской работы не только с подростками, но и с родителями, ненадлежащим образом выполняющими возложенную на них роль и функции воспитания, содержанию и обучению детей;
- создание благоприятного состояния в социально-педагогической, социально-экономической, социокультурной сферах;
- осуществление общеобразовательными учреждениями всех типов воспитательных функций и реализация полноценного развития способностей, интересов у подростков, оказание содействия семье;
- организация общественно-полезной деятельности во внеурочное время для повышения занятости подростка и др.

Первостепенное же значение имеет индивидуальная профилактика правонарушений, которая ориентирована именно на усиление влияния воспитательных мер на несовершеннолетних правонарушителей, на устранение факторов и обстоятельств, отрицательно сказывающихся на их поведении, а также на оказание содействия лицам, являющимся пострадавшими от правонарушений или могущими стать таковыми¹.

Необходимо отметить, что меры индивидуальной профилактики должны влиять как на саму личность несовершеннолетнего правонарушителя, так и на окружающую его среду. Такое влияние должно основываться на тщательном изучении личности несовершеннолетних,

¹ Дорофеева Ж. П. Формы превенции административной деликтности несовершеннолетних граждан в РФ на современном этапе // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 3 (41). С. 179.

способных совершить правонарушения; определении основных мероприятий, осуществляя которые можно реализовать поставленные цели; выработке целесообразных методов координации и контроля частного профилактического воздействия. Целью индивидуального предупреждения правонарушений, допущенных несовершеннолетними, являются исправление и перевоспитание подростка либо изменение его антиобщественной направленности. Эта цель определяет содержание данного вида профилактики, складывающейся из следующих действий: выявление несовершеннолетних, изучение их личности, взглядов, убеждений, поведения, поступков, определение и исключение источников отрицательного влияния на них ¹.

Категория несовершеннолетних, которым отводится особое место при проведении индивидуальной предупредительной работы определена в ст.5 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ ².

Данный вид профилактики проводится в отношении несовершеннолетних: безнадзорных или беспризорных; занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, лишившихся опеки родителей, находящихся в специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних. Также в отношении детей, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации; совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания; употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; совершивших правонарушение до

¹ Карагодин А. В. , Переверзева Е. С. Региональный опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. № 2. С. 28.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление и перевоспитание несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. К тому же, совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность или по причине отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством. Также обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ; отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием. Равно как и в отношении несовершеннолетних, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора. Также освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВЗТ в случаях совершения противоправных деяний и нарушения режима и после освобождения, находящихся в социально опасных условиях и нуждающихся в социальной помощи и восстановлении. Кроме того осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы; осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Индивидуальная профилактика противоправных деяний вызывает необходимость у должностных лиц органов внутренних дел в подробном изучении всех отрицательных характеристик подростка, которые при определенных условиях могут вызывать реализацию противоправных намерений. Важно также обладать информацией о каких-либо негативных

характеристиках в состоянии здоровья несовершеннолетнего, признаков, удостоверяющих о его психических отклонениях ¹.

Анализируя виды профилактики противоправных деяний несовершеннолетних, представляется значимым обратить внимание на то, что немаловажное значение имеет классификация, представляющая ее виды в зависимости от периода проведения. Таковыми выступает ранняя, непосредственная профилактика и профилактика на этапе противоправного поведения. Ранняя профилактика основана на целенаправленной воспитательной деятельности социальных институтов, таких как школа, семья, а также иных государственных и общественных организаций. Их задачами является снижение вероятности появления отклоняющегося поведения у подростков посредством формирования у них устойчивых моральных принципов и социально-полезных навыков и интересов ².

То есть в данный промежуток времени важнейшую роль играет момент применения комплексных мер по коррекции поведения подростков, выбравших негативный стиль поведения, допускающих правонарушения, а также принудительно-воспитательные меры: постановка на учет в ПДН ОВД, помещение в ЦВСНП ОВД, принудительные меры воспитательного воздействия. Расположенный между этими рамками отрезок и является периодом, ограничивающим применение ранней профилактики. Психологи считают, что эта граница (начальная точка отсчета) находится в рамках старшего дошкольного, младшего школьного возраста ³.

Полагается, что наибольшей результативности способов раннего предотвращения правонарушений можно достичь, применяя данные меры к несовершеннолетним, поскольку создание указанного социально-

¹ Плахотнюк Ю. И. Предупреждение девиантного и преступного поведения несовершеннолетних // Вестник Кемеровского государственного университета. 2016. № 2. С. 278.

² Шамсутдинова Д. В. , Гайфутдинова А. М. Опыт изучения и характеристика профилактических мероприятий девиантного поведения подростков // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 5. С. 5.

³ Чудин М. Н. Возрастная оценка в профилактике правонарушений несовершеннолетних // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 4. С. 189.

психологического заслона наиболее вероятно в период, когда происходит начальное развитие личности человека, когда формируются его взгляды и убеждения. В этой связи, рассматривая психологический аспект такой деятельности, можно говорить о немаловажной роли воспитания в работе с несовершеннолетними. Непосредственная профилактика должна проводиться, когда поведение несовершеннолетних свидетельствует о наличии у них негативных интересов, стереотипов, привычек. В данном случае главной задачей является удержание лица от дальнейшего следования антиобщественным установкам, а затем в исправляющем воспитательном влиянии и регулировании с одновременным оздоровлением его среды.

Профилактика на этапе противоправного поведения предполагает действия, когда количество и характер совершаемых правонарушений в сочетании с характером связей и времяпровождения указывают на вероятность совершения правонарушений в ближайшее время. В этих случаях неотложной задачей является удержание от правонарушений путем демонстративных мер контроля и строгого истолкования правовых последствий. В процессе проведения рассмотренных видов профилактики установками для сотрудника ОВД крайне важно выделить их нейропсихологического, общепсихологического, возрастнопсихологического, педагогического уровней, каждому из которых присущи специальные средства и методы ¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что профилактика правонарушений среди несовершеннолетних также рассматривается как особый вид социальной деятельности, обеспечивающий переустройство общественных отношений, в результате которого устраняются либо нейтрализуются причины и факторы, вызывающие отклоняющееся поведение подростков. Следовательно, для того, чтобы рассмотренные виды профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями давали результаты и действительно искореняли инициативу совершения

¹ Винниченко Е. О. Совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних // Вестник Забайкальского государственного университета. 2015. № 10. С. 159.

подростками нарушений правопорядка, необходимо, чтобы все действия уполномоченных на то лиц проводились непрерывно, своевременно, достаточно и объективно.

1.3. Причины и условия противоправного поведения несовершеннолетних

Рассмотрев и проанализировав виды профилактики правонарушений несовершеннолетних, необходимо отметить их причинный комплекс.

Причины и условия правонарушений несовершеннолетних - это социально - негативные процессы, которые детерминируют совершение ими противоправных поступков. Применительно к несовершеннолетним процессы и явления общества, создающие неблагоприятные условия для их развития и тем самым способствующие осуществлению ими преступных намерений, исследованы достаточно полно ¹.

Основная причина берет свои истоки в условиях семейного воспитания несовершеннолетних, которые не всегда бывают благополучными и не всегда семьи являются благоприятной средой для развития ребенка. Семейное неблагополучие выражается в комплексе негативных факторов, оказывающих негативно влияющих на личность подростка и могущих в совокупности с конкретной жизненной ситуацией вызывать у него противоправное поведение ².

Так в сфере семьи и ближайшего окружения выделяются следующие причины совершения несовершеннолетними административных правонарушений: возрастание количества неблагополучных семей и разводов; ослабление утвердительного влияния семьи и ее возможностей уберечь ребенка от отрицательного влияния; сверхзанятость родителей; ухудшение экономического положения семьи; образование

¹ Баскакова А. В. , Данилова М. В. Характеристика основных причин совершения правонарушений несовершеннолетними // Молодой ученый. 2015. № 20. С. 551.

² Беженцев А. А. Основные детерминанты безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними и концептуальные основы методологии их устранения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3. С. 45.

ложных нравственных и правовых установок у детей; отказы от детей; распространение в семье алкоголизма и наркомании; отсутствие в семье благоприятной эмоциональной атмосферы; различные психические заболевания у родителей; проявление жестокости, агрессивного и конфликтного. Существует множество других классификаций причин правонарушений несовершеннолетних, всех их объединяет одно - психологические особенности данного возраста. Как правило, подросток имеет неустойчивую психику и особенно нуждается в защите и признании, в удовлетворении психологических нужд. Зачастую они отвергают ценности общества, выдвигают протест против взрослых, что приводит к формированию стремления к объединению в различные неформальные группировки, где они могут найти понимание. Стоит отметить, что с одной стороны данная причина дает возможность самоутвердиться, реализует такие значимые для старших подростков потребности, как включение в общее дело, самостоятельная активность. Но с другой стороны, приобщает их к противоправному поведению. Вследствие этого за совершением каждого административного правонарушения необходимо изучать индивидуальные характеристики подростка. В большинстве случаев несовершеннолетний правонарушитель - это лицо, которое обладает устойчивыми установками антиобщественного поведения, отрицательными склонностями и привычками. Характеристика личности несовершеннолетнего правонарушителя в основном обусловлена тем, что подростки в связи с малым жизненным опытом и, зачастую, с отсутствием устойчивых положительных ориентаций при попадании в сложную жизненную ситуацию гораздо чаще, чем люди зрелого возраста, совершают правонарушения.

Таким образом, подросток совершает противоправное действие в связи с особенностями своего возраста и недостаточным опытом. Можно говорить и о том, что к совершению противоправного действия несовершеннолетнего приводят процессы снижения у подростка ощущения контроля над собой и своим поведением со стороны закона, содержательное изменение системы

потребностей всех уровней (материальных, социальных, духовных). То есть потеря моральных ориентиров и ощущение контроля порождает кризисное состояние опасности. В этом случае идет обесценивание того, что создавалось и передавалось культурой, а именно надежные прежде формы поведения, способы объяснения необходимости и цели деятельности. На их место приходят новые системы ценностей, целей, потребностей, и соответственно новые пути их достижения, что, в свою очередь, обуславливает новые формы поведения ¹.

Противоправные проявления среди подростков в настоящее время связаны с недостатками в их моральном и трудовом развитии, плохой организацией отдыха, ошибками и недочетами в деятельности школы и общественных институтов в борьбе с детской безнадзорностью и правонарушениями. К примеру, в некоторых случаях не разрешается надлежащим образом задача формирования чувства гражданской ответственности, координации своего поведения, нередко подростки отделяются от учебного коллектива, вследствие чего снижается заинтересованность в учебных занятиях. Все это служит фундаментальной причиной возникновения асоциальных установок у подростков ².

Следующая причина заключается в низком уровне жизни среди населения. Так, именно в малообеспеченных семьях находит распространение алкоголизм и наркомания. В этой связи следует подчеркнуть, что очень часто именно несовершеннолетние из таких семей совершают правонарушения. К тому же данный фактор приводит к значительному социальному разделению несовершеннолетнего населения по уровню материальной обеспеченности, социальному статусу ³.

¹ Гусейнов А. Б. Особенности личности несовершеннолетних правонарушителей // Теория и практика общественного развития. 2014. № 2. С. 178.

² Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / А. А. Беженцев. М. : Инфра-М, 2015. С. 112.

³ Рыжаков С. С. Причины и условия преступности несовершеннолетних как объект профилактического воздействия // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 3. С. 131.

Следует отметить недостатки в организации трудоустройства несовершеннолетних, оказания содействия в трудовых коллективах: несвоевременное устройство лиц в возрасте от 14 до 18 лет, окончивших школу и не продолжающих учебу, недостатки профориентации, ослабление поддержки работающих несовершеннолетних. Одним из условий совершения нарушений правопорядка является отрицательное влияние на несовершеннолетних лиц в настоящее время СМИ, которые нередко пропагандируют сцены и представляют рекламу, которая не соответствует возрастной категории. В худшую сторону изменился репертуар кино, книгоиздания, в молодежной среде стали приемлемыми негативные примеры нравственности, культуры, морали. Наибольшее негативное влияние оказывает и сеть Интернет, которая настолько расширила свои границы, что предоставляет несовершеннолетним вседозволенность в сетях ¹.

Таким образом, причин такого социального явления, как правонарушения несовершеннолетних выделяется множество, основные из которых – семья и психологические особенности данного возраста. Также немаловажная роль отводится обстоятельствам, которые относятся к различным нравственно-психологическим сферам общественной жизни, а также к экономической сфере.

1.4. Правовое регулирование деятельности ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних

Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних - положения, закрепленные во многих зарубежных и отечественных нормативных правовых актах. Особенности правового регулирования положения несовершеннолетних правонарушителей уделяли и продолжают уделять большое внимание, что определено общепринятым признанием необходимости учитывать возрастные особенности несовершеннолетних. В

¹ Барановский Н. А. Особенности генезиса и детерминации правонарушений несовершеннолетних // Социологический альманах. 2015. № 3. С. 314.

связи с этим представляет интерес для изучения международный уровень данного правового регулирования, который, учитывая роль и значение международных правовых норм, выступает своеобразной гарантией для реализации и правового статуса несовершеннолетних правонарушителей.

Поэтому рассмотрение данного вопроса необходимо начать с анализа именно правовых стандартов профилактики правонарушений несовершеннолетних в международном законодательстве. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года провозглашает достоинство всех людей, уважения их прав и свобод, необходимость правового регулирования обеспечения этих прав и свобод в целях предотвращения насилия и социальных потрясений.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, могут нарушать заведенный социальный порядок и посягать на права, содержащиеся в Декларации. В целях восстановления социального порядка правоохранительная деятельность должна включать в себя не только пресечение правонарушений, их выявление и адекватное реагирование в форме применения предусмотренных законом санкций и мер, но и эффективные предупредительные функции по нейтрализации причин и условий, вызывающих совершение правонарушений¹.

Также часть 2 статьи 25 Декларации предусматривает, что материнство и младенчество дают право на особую опеку и помощь. В этой же статье закреплено право каждого человека на достойный жизненный уровень, включающий пищу, одежду, жилище, медицинское содержание и необходимое социальное обслуживание, которое тесно связано с попечением и помощью семье со стороны государства. В соответствии с частью 3 статьи 16: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства»². Учитывая, что азы

¹ Коновалова И. А. Международные стандарты, принципы и нормы в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних и их внедрение в российское законодательство // Адвокат. 2016. № 2. С. 78.

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67. Ст. 1654.

формирования личности и развития ребенка закладываются в семье, что служит одной из причин совершения несовершеннолетними правонарушений, государственная политика по её поддержке является неотъемлемым фактором профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, преамбула и все тридцать статей Декларации тем или иным образом затрагивают вопросы предупреждения правонарушений в обществе, так как провозглашают правовые принципы организации государственного и общественного устройства, исключаящие или сводящие к минимуму при их неукоснительной реализации факты нарушений прав и свобод граждан, т.е. исключаящие риск правонарушений.

Минимальные стандартные правила ООН (Пекинские правила, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года) также составляют основу правовых стандартов для работы ОВД с несовершеннолетними правонарушителями. Они регулируют деятельность в отношении несовершеннолетних правонарушителей, без каких бы то ни было различий в отношении, например, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. В качестве первостепенных установок они определяют: готовность государств-участников, в соответствии со своими идентичными интересами, способствовать преуспеванию несовершеннолетних и их семей, закладывать фундамент, позволяющий обеспечить обстоятельную жизнь подростков в обществе в тот период, когда они наиболее уязвимы по отношению к девиантному поведению. К тому же, содействовать процессу развития и просвещения личности, в наибольшей степени защищенному от возможности совершения преступлений. Благополучию подростка должен способствовать весь возможный потенциал: семья; добровольцы; другие группы общества; школы и общественные институты с целью снизить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в столкновении с законом; правосудие в отношении несовершеннолетних

должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках обеспечения социального равенства для всех несовершеннолетних, в то же время, содействуя защите молодежи и поддержанию спокойствия и порядка в обществе ¹.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, являются определяющим международным документом, упорядочивающим цели и задачи правосудия в отношении несовершеннолетних, порядок их исполнения, принципы вынесения судебного решения и избрание мер воздействия, цели и порядок обращения с несовершеннолетними в исправительных учреждениях ².

Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года и вступившая в силу для СССР в связи с ратификацией 15 сентября 1990 года непосредственно затрагивает рассматриваемую тему. Конвенция утверждает, что свобода ребенка, необходимая ему для развития интеллектуальных и нравственных способностей и формирования правопослушного поведения, требует не только здоровой и безопасной окружающей среды, соответствующего уровня здравоохранения, обеспечения минимальных норм питания, одежды, жилища, но и предоставления всегда этого в первую очередь, всегда в первостепенном порядке, детям. В преамбуле содержится важная ссылка на Декларацию прав ребенка 1959 г.: «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения». Также признается, что во всех странах мира есть дети, которые воспитываются в очень тяжелых условиях, и такие дети нуждаются в усиленном внимании. К

¹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 г.) // Советская юстиция. 1991. № 12 - 14.

² Папкова Т. П. Международные стандарты и нормы ООН в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Российский следователь. 2014. № 10. С. 30.

ним же относятся дети, оставшиеся без присмотра и опеки родителей и совершающие противоправные поступки.

В статье 3 Конвенции, в частности, сказано: «1. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, предпочтительное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. 2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые создают для него благополучные условия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры»¹.

В данной статье интересы общества и государства приравнены по своей сути к деятельности общества и государства по первоклассному гарантированию интересов ребенка и его благополучия. В статье 6 Конвенции за каждым ребенком признается неотъемлемое право на жизнь, а за государствами участниками обязательство обеспечивать предельно возможную степень выживания и нормальное развитие ребенка. Конвенция также содержит положение, согласно которому государства признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают подход ребенка к информации и материалам из различных государственных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на способствование социальному и нравственному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. Конвенция о правах ребенка является документом высокого международного стандарта. Она провозглашает ребенка полноценной и полноправной личностью, признает его самостоятельным субъектом права и

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

по сравнению с другими действующими международными документами. Она увязывает права ребенка с правами и обязанностями родителей и других лиц, несущих ответственность за жизнь детей, их развитие и защиту, и предоставляет ребенку право фигурировать в принятии решений, затрагивающих его настоящее и будущее. Большое значение Конвенция придает образовательным вопросам, которые, так или иначе, влияют на правонарушения несовершеннолетних. Согласно статье 29 образование ребенка должно быть направлено на: развитие личности, талантов, умственных и физических способностей ребенка в их самом полном масштабе; воспитание почтения к правам человека и основным свободам; подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, толерантности, равенства мужчин и женщин и согласия между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного электората; воспитание внимания к окружающей природе ¹.

В Российской Федерации ведущая роль в правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних принадлежит Федеральному закону от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данный закон в статье 2 определяет задачи и принципы проведения профилактической работы ². Другие положения фиксируют круг субъектов, уполномоченных на исполнение такой деятельности, основные направления органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В ходе профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних правонарушителей сотрудники органов внутренних дел непосредственно руководствуются Федеральным законом от 7 февраля

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹.

Статья 12 ФЗ « О полиции» определяет обязанности полиции в отношении несовершеннолетних, в частности: осуществлять розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Равно в отношении несовершеннолетних, самовольно ушедших из СУВЗТ органа управления образованием. Также сотрудники обязаны исполнять решения суда о направлении несовершеннолетних правонарушителей в СУВЗТ органа управления образованием; доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в ЦВСНП ОВД. Кроме того, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, предусмотренным законом².

Также Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" регулирует деятельность ОВД в данной сфере в первую очередь³. Сюда же относится Приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. N 839 "О совершенствовании деятельности центров временного содержания для

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

² О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15.10.2013. № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

несовершеннолетних правонарушителей" ¹ и Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80 "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" ². Указанные документы детализируют задачи и обязанности в данной сфере отдельных служб и должностных лиц органов внутренних дел.

Таким образом, правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних находит распространение в различных нормативных правовых актах как международного, так и отечественного законодательства. Проведенный выше анализ позволяет утверждать, что сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в процессе профилактической работы с несовершеннолетними могут воспользоваться широким кругом документов для определения наиболее правильных и оперативных методов и форм воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

¹ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД РФ от 01. 09. 2012. № 839 // Российская газета. 2012. № 290.

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД РФ от 29.01. 2008. № 80 (ред. от 12.02.2015) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

2. Деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

2.1. Принципы и задачи профилактической деятельности органов внутренних дел

Принципы деятельности органов внутренних дел представляют собой основополагающие идеи, основные положения, которыми они руководствуются в процессе профилактической деятельности с несовершеннолетними правонарушителями. Такими в первую очередь являются общие принципы деятельности полиции, определенные в главе 2 ФЗ «О полиции»¹.

Принцип законности закрепляет положение о том, что деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений должна осуществляться в точном и строгом соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом².

¹ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Костенникова М. В., Куракина А. В. Административная деятельность ОВД : учеб. пособие / М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М. : Юрайт, 2014. С. 23.

Принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина основан на том, что предупреждающая деятельность органов внутренних дел не может в какой бы то ни было степени ограничивать граждан в их правах и свободах. Такая деятельность незамедлительно прекращается в случае достижения законной цели или же в случае, если она не может и не должна достигаться указанным путем. Сотрудник полиции также не имеет права сотруднику применять насилие, пытки, иное жестокое или унижающее человеческое честь и достоинство обращение. Он в свою очередь обязан пресекать противоправные действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание. Также следует отметить, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения, языка, имущественного и социального положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В этом заключается принцип беспристрастности.

Принцип открытости и публичности закрепляет, что деятельность полиции является доступной и явной для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям нормативных правовых актов и не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

Важно отметить, что профилактическая деятельность органов внутренних дел, несомненно, должна строиться на доверии общества и содействии граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и очевидными для общества.

В целях наиболее результативной работы и решения задач проводимой профилактики органы внутренних дел при выполнении своей деятельности координируют ее с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Они также в пределах своей компетенции оказывают содействие иным государственным и социальным институтам в соблюдении законности и правопорядка, обеспечении охраны прав и свобод граждан, а

также оказывают поддержку предприимчивости граждан в сфере предупреждения правонарушений и поддержания правопорядка. В этом выражается принцип взаимодействия и сотрудничества.

Полиция осуществляет свою деятельность на основе принципа научности, используя достижения науки и техники, информационные сети, системы связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру. Данный принцип на сегодняшний день очень актуален в деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, поскольку телекоммуникационные сети нередко отрицательно воздействуют на поведение подростков. Непосредственные принципы профилактической деятельности ОВД с несовершеннолетними правонарушителям закреплены в статье 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Так, деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, содействия семье и взаимодействия с ней. Кроме этого, применяется персональный подход к несовершеннолетним с учетом неразглашения полученной информации. Используется принцип государственной поддержки деятельности муниципальных органов и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Также соблюдается принцип обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за несоблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних ¹.

Основополагающим звеном в рассмотрении данного вопроса являются, безусловно, задачи профилактической деятельности органов внутренних дел, которые представляют собой конкретные этапы достижения предполагаемых результатов работы. Они также закреплены в статье 2

¹ Беженцев А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / А. А. Беженцев. М. : Инфра-М, 2015. С. 119.

Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"¹.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и нейтрализация причин и условий, содействующих этому. Также гарантирование защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическое восстановление несовершеннолетних, находящихся в социально опасной ситуации; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в реализацию преступлений и антиобщественных намерений. Следует также отметить, что функции органов внутренних определяются стоящими перед ними задачами и классифицируются на основные и обеспечивающие. Основные функции реализуются в правоотношениях, возникающих как во внешней сфере деятельности ОВД между их сотрудниками, так и с несовершеннолетними, родителями и лицами, их заменяющими, должностными лицами, государственными и общественными институтами. Обеспечивающие функции подразделяются на ресурсные и управленческие. Без их применения невозможна реализация задач профилактической деятельности. Данные направления деятельности реализуются уже во внутриорганизационной сфере ОВД, то есть в конкретных правоотношениях подразделений и служб ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних, затрагивающих правовые и организационные основы.

Таким образом, профилактическая деятельность органов внутренних дел будет приносить эффективные результаты в случае строго и точного соблюдения основополагающих принципов, находящихся свое содержание в нормативных правовых актах и решениях поставленных перед конкретными службами задач.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

2.2. Организация работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел

Одним из главных субъектов, организующих профилактику правонарушений несовершеннолетних, являются подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Их деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних регламентируется Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»². Главное, Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845³.

Данные нормативно-правовые акты характеризуют и конкретизируют основные направления деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, их целевую ориентацию и задачи, предоставленные права и обязанности сотрудников в данной сфере, а также функции в сфере профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних⁴.

Систему аппаратов и подразделений по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних образуют уровни трех звеньев.

Первое звено образует федеральный уровень, который включает в себя отдел, ориентированный на координацию профилактической деятельности и

¹ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

³ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД от 15 октября 2013 года № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

⁴ Верстов В. В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних // Общество и право. 2014. № 4. С. 244.

организацию методического обеспечения работы всех территориальных подразделений ОВД по делам несовершеннолетних. Отдел входит в структуру Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, ПДН Главного управления на транспорте МВД России. Второе звено образуют подразделения аппаратов МВД, главных управлений МВД России, управлений МВД России по субъектам Российской Федерации по делам несовершеннолетних. Данные органы нацелены на осуществление общего руководства, организационно-методическое гарантирование и контроль деятельности соответствующих аппаратов ОВД районов, городов и иных муниципальных образований (управлений, отделов) на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. Третье звено составляют сообразующие подразделения территориальных ОВД по делам несовершеннолетних, а также ОВД на транспорте.

Деятельность аппаратов, образующих первое и второе звено в основном направлена на осуществление и координацию организаторской работы, и заостряет внимание на обеспечении повседневного организационно-методического руководства подразделениями. Задача реализации функций по непосредственному практическому осуществлению и проведению профилактической работы закреплена в основном за подразделениями третьего звена.

Задачами ПДН по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
2. своевременное выявление детей с социально - отклоняющимся поведением и склонных к совершению правонарушений, а также родителей и других лиц, отрицательно влияющих на них;
3. изучение возрастных и психологических особенностей личности несовершеннолетних правонарушителей с целью нейтрализации конфликта

молодого человека с обществом, устранения способствующих ему причин и условий;

4. разработка программы персонального воспитательного профилактического воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя и окружающую его среду с учетом имеющихся форм и средств, результативности их применения;

5. организация взаимодействия и преемственности в воспитательной профилактической работе всех субъектов социально-педагогической деятельности, повседневного и непрерывного контроля над образом жизни подростков с девиантным поведением, реагирование на нарушения и поощрение позитивных изменений.

Основной функцией ПДН является выполнение обязанностей, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации определяет регламент деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Именно подпункт 2.1. закрепляет категорию несовершеннолетних, с которыми сотрудники ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу ¹.

Индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении несовершеннолетних: совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания; употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД от 15 октября 2013 года № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

наступает административная ответственность; освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, в связи с примирением с потерпевшим либо в связи с изменением обстановки, деятельным раскаянием. Также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие запаздывания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством; обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу. Кроме того, в отношении условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания в связи с помилованием либо вследствие акта об амнистии; получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора. К тому же, в отношении освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы ФСИН, вернувшихся из СУВУЗТ, в случае совершения противоправных действий или нарушений режима. Также освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, если после освобождения они находятся в социально опасной ситуации или нуждаются в социальной помощи и реабилитации; осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Кроме этого, согласно подпункту 2.2. вышеуказанной инструкции сотрудники ПДН проводят персональную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, в случае невыполнения ими обязанностей по

воспитанию, обучению и содержанию детей, а также отрицательного влияния на их поведение либо жестокого обращения с ними ¹.

Одной из важнейших функций, реализация которой возложена на ПДН является выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в реализацию антиобщественных действий или совершающих в отношении них другие противоправные деяния. Также это обнаружение родителей или иных законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей. В случае выявления указанных лиц, сотрудники ПДН в установленном порядке могут вносить рекомендации о применении к ним мер, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ и законодательством субъектов РФ в данной сфере.

Сотрудники ПДН также осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в поддержке государства, направляя данных лиц в надлежащем порядке в соответствующие институты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения. Кроме того рассматривают заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних.

Перечень полномочий, которые предоставлены сотрудникам ПДН, достаточно широк. Полномочия сотрудников ПДН закреплены также в ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних », а именно подпункт 5 пункта 1 статьи 21 закрепляет

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД от 15 октября 2013 года № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

положение о том, что сотрудники ПДН участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности устройства в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел несовершеннолетних. Данные документы готовятся на несовершеннолетних: направляемых по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ; временно ожидающих рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ в случаях, когда на основании постановления судьи несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности, могут быть направлены в ЦВСНП на срок до 30 суток при определенных обстоятельствах.

Таковыми являются необходимость обеспечения охраны жизни и здоровья несовершеннолетнего; предупреждение совершения повторного общественно опасного деяния; отсутствие у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания; злостное уклонение несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования. В процессе выполнения своих профилактических функций сотрудники ПДН готовят документы на несовершеннолетних: самовольно ушедших из СУВУЗТ; совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить охрану жизни или здоровья несовершеннолетних или предотвратить совершение ими повторного общественно опасного деяния. Кроме этого, если их личность не установлена, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение. Либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако по причине удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или законным представителям в течение 3 часов; совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает

административная ответственность, в случаях, указанных выше ¹. Также сотрудники ПДН:

- участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер административного воздействия, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;
- информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому содействующих;
- вносят в уголовно - исполнительные инспекции ФСИН предложения о применении к несовершеннолетним, контроль над поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;
- фигурируют в надлежащем порядке в информировании родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении их в подразделения органов внутренних дел в связи с безнадзорностью, беспризорностью, совершением правонарушения или антиобщественных действий;
- вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении административных мер воздействия в отношении несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия. Кроме того, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. Также ведут учет указанных лиц.

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

- вносят в соответствующие органы и учреждения рекомендации об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;
- обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних;
- исполняют поручения о производстве отдельных следственных действий руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, дознавателя, а также проводят осмотр условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления, с передачей указанным органам обследования семейно-бытовой обстановки жизни несовершеннолетнего, характеристик из учебного заведения или работы. Представляют справку, в которой должна быть отражена следующая информация: данные о личности несовершеннолетнего, в том числе с какого времени и по какой причине поставлен на профилактический учет; когда и какие совершал правонарушения; когда, какие и кем принимались меры в отношении него в связи с совершенными правонарушениями, их воздействие на поведение; об отклонениях в психическом развитии; об употреблении алкогольной или спиртосодержащей продукции, употреблении наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ; где и с кем проводит досуг; расположение к учебе, работе; причины незанятости, если не учится и не работает; данные о лицах, отрицательно влияющих на поведение; об отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего к его воспитанию, обучению или содержанию.

Важным аспектом организации деятельности ПДН является административно-правовой статус инспектора ПДН, одним из элементов

которого выступает его компетенция, которая подразделяется на следующие группы полномочий: полномочия по осуществлению административной деятельности; полномочия по осуществлению административного производства; уголовно-процессуальные полномочия; организационные полномочия ¹.

В рамках данной темы дипломной работы необходимо отметить полномочия, касающиеся административной деятельности. Первая группа полномочий полностью вытекает из вышеуказанного круга полномочий ПДН по предупреждению детской беспризорности, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и противоправных действий в отношении них. В связи с этим инспекторы ПДН во время проведения профилактических мероприятий ставят перед собой задачу, заключающуюся в выявлении участия подростков в группах с антиобщественными установками. Они устанавливают из числа участников этих формирований лидеров и особо инициативных членов, места их возможного пребывания, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в данные группировки, вследствие чего подростки оказываются причастными к совершению противоправных действий. Также проводят встречи с населением, проживающим на обслуживаемой местности, выступают в образовательных учреждениях, средствах массовой информации по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, формирования и развития положительной общественной позиции о деятельности органов внутренних дел. Существует, однако, проблема отдаленности инспекторов ПДН от участков, к которым они прикреплены. С учетом своеобразия сельской местности инспектор не в состоянии надлежащим образом исполнять указанные функции. То есть для него в территориальном отношении становятся недостижимы факторы, способствующие правонарушениям несовершеннолетних в сельской местности. Инспектор ПДН может лишь

¹ Хаметдинова Г. Ф. Административно-правовой статус инспектора подразделения по делам несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2. С. 155.

периодически бывать в сельских населенных пунктах, поэтому его возможности лично осуществлять индивидуальную профилактическую работу ограничены ¹.

Полномочия по осуществлению административного производства определены в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ ² и п. 3.5 Приказа МВД России от 05 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административном задержанию» ³. Инспектор ПДН имеет право составления протокола об административном правонарушении, а, следовательно, возбуждения административного производства и осуществления предусмотренных КоАП РФ процессуальных действий, а именно имеет право ⁴:

- возбудить административное производство в отношении несовершеннолетнего или родителя (законного представителя), совершивших административное правонарушение;
- взять объяснение с несовершеннолетнего с соблюдением требований КоАП РФ;
- применить меры обеспечения административного производства, предусмотренные ст. 27.1 КоАП РФ ⁵;
- удалить несовершеннолетнего лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на время

¹ Лобова А. И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних // Новая наука : Проблемы и перспективы. 2016. № 6. С. 221.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

³ О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию : приказ МВД РФ от 5.05.2012 г. № 403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 36.

⁴ Шадрина Л. В. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов не исполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних // Концепт. 2014. № 15. С. 5.

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

рассмотрения обстоятельств дела, разбор которых может оказать отрицательное воздействие на него.

Стоит подчеркнуть, что роль ПДН, с одной стороны, заключается в смягчении последствий, которые наступили в результате предупредительной деятельности иных субъектов структуры профилактики. С другой стороны, ПДН имеет особое значение за счет применения превентивных мер непосредственно к несовершеннолетним, не отличающимся законопослушным поведением, а также родителям и иным законным представителям, вовлекающим их в реализацию антиобщественных намерений. В соответствии с ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ¹ и п. 8 ст. 14 Закона «О полиции»² в обязанности инспектора ПДН в связи с осуществлением административного производства входит обязательное информирование родителей или иных законных представителей об административном задержании несовершеннолетнего. Также инспектор обязан при проведении опроса несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, гарантировать пребывание психолога или педагога. В случае необходимости вызвать законного представителя несовершеннолетнего свидетеля; предоставить под расписку копию протокола об административном правонарушении (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ)³.

В рамках организационных полномочий инспектора ПДН изучают особенности обслуживаемой местности с целью оперативного выполнения профилактических мер. Также взаимодействуют с социальными институтами, организующими воспитание, обучение, досуг несовершеннолетних, обеспечивающими охрану их прав и законных интересов, проводящих спортивную, культурно-просветительную и иную работу с несовершеннолетними; ежемесячно проводят анализ оперативной обстановки на обслуживаемой территории; принимают участие в исследовании факторов совершения несовершеннолетними

¹ Там же.

² О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

антиобщественных действий; проработке материалов, базирующихся в средствах массовой информации; подготовке информационных материалов и рекомендаций в соответствующие органы исполнительной власти и муниципальные органы; организации и проведении установочных профилактических мероприятий. Кроме этого оказывают содействие: администрации образовательных учреждений - в организации правового просвещения; органам опеки и попечительства - в обнаружении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей; подразделениям Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России - в проводимой ими работе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. В целом, рассматривая организацию деятельности подразделений по делам несовершеннолетних необходимо отметить, что она основывается на педагогических и психологических аспектах воспитательной работы с несовершеннолетними правонарушителями. Специфика работы ПДН обусловлена тем, что к несовершеннолетним необходим частный подход, он требует более высокого уровня квалификации сотрудников, чтобы гарантировать результативную профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиту их прав и законных интересов от каких-либо посягательств ¹.

Так, Инструкция ПДН в подпунктах 17.1 и 17.2 запрещает проводить самостоятельную работу на обслуживаемой территории сотрудникам ПДН, которые впервые приняты на службу в ОВД на должность сотрудника ПДН, без прохождения первоначального обучения с учетом профиля служебной деятельности. Также выпускников образовательных учреждений МВД России или переведенных из других подразделений, если они ранее не работали в ПДН, без прохождения в течение одного месяца стажировки под

¹ Душкин А. С. Психологическое содержание профилактической деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с несовершеннолетними правонарушителями // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. 2014. № 12. С. 96.

руководством наставника из числа наиболее квалифицированных сотрудников ПДН ¹.

Профилактическая работа сотрудника ПДН в целом включает в себя несколько направлений: информационное, предполагающее информирование несовершеннолетних об их правах и обязанностях, социально-педагогическое, направленное на восстановление и коррекцию качеств личности подростка с девиантным поведением, особенно его нравственных и волевых качеств, правовоспитательное. Профилактическая деятельность инспектора должны быть направлена, в том числе и на нейтрализацию лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность. Объектами механизма нейтрализации выступают: несовершеннолетние, подвергнутые отрицательному влиянию, взрослые, оказывающие негативное воздействие на подростков, среда жизнедеятельности несовершеннолетних и взрослых. Основными целями функционирования данного механизма является: обнаружение несовершеннолетних, допускающих отклонения в поведении, взрослых, оказывающих отрицательное влияние, установление вида и характера контактов взрослых с несовершеннолетними, случаев их отрицательного влияния на подростков, а также социально-благоприятных условий жизнедеятельности подростков и взрослых. Также это фиксация источников информации и доказательств о формах и способах отрицательного влияния взрослых на подростков, а также результатов этого в виде реакции подростков, и, собственно, профилактическое воздействие на несовершеннолетних, допускающих отклонения в поведении, а также на взрослых, оказывающих негативное влияние на них. При этом в своей работе инспектор ПДН, с учетом психофизиологических особенностей подростка,

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД от 15.10.2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

осуществляет выбор методов педагогического воздействия: убеждения, поощрения и наказания ¹.

Необходимым условием успешности деятельности сотрудника ПДН является регулярное общение с несовершеннолетними, так как общение - основа обучения и воспитания. Инспектор должен уметь грамотно строить взаимоотношения с людьми различных возрастов, социальных и этнических групп в тех или иных профессиональных и жизненно - практических условиях. Исходя из этого, начиная профилактическую работу, инспектор ПДН должен не только в кратчайшие сроки оперативно определить, применение каких методов воспитательного воздействия принесет наиболее положительный эффект, но и выделить те средства, которыми воспитательное воздействие можно приумножить ².

Организационно-аналитическая работа ПДН по итогам 2016 года на территории Пензенской области позволяет констатировать снижение количества совершенных несовершеннолетними антиобщественных действий на 14,5%. Удельный вес составил – 2,9 % (в 2015 году – 3,2%). Проведенный анализ причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними противоправных действий, позволяет сделать вывод о том, что первопричиной противоправного поведения подростка являются условия семейного воспитания. Семейное неблагополучие, в том числе социальное приводит к нарушению детско-родительских отношений, ведет к формированию у ребенка различных психологических комплексов и проблем, способствует безнадзорности и в итоге приводит к криминализации поведения несовершеннолетнего. В качестве условий, способствующих совершению подростками правонарушений, следует отметить недостаточную эффективность деятельности учреждений и ведомств по ранней

¹ Коноплицкая О. В. Особенности эмоционального отношения работников ОВД к несовершеннолетним правонарушителям // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2014. № 3. С. 53.

² Рамкулов Р. Ф. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ : педагогические аспекты воспитательной работы с подростками // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. 2016. № 5. С. 89.

профилактике правонарушений, организации досуговой занятости, правовой нигилизм определенной части подростков и их родителей, выражающийся в отсутствии страха перед наказанием. Особое внимание уделяется выявлению указанных причин и условий и принятию мер по их устранению, как на районном, так и на региональном уровне. Факты совершения противоправных деяний несовершеннолетних рассматриваются на заседаниях Совета профилактики в региональном Министерстве образования. Состояние работы по профилактике повторных правонарушений несовершеннолетних позволяет говорить о том, что сотрудниками ПДН территориальных ОВД во взаимодействии с сотрудниками оперативных подразделений, участковыми уполномоченными полиции в рамках осуществления мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализуется комплекс мер по профилактике повторных правонарушений несовершеннолетних. В отчетном периоде за 2016 год на территории Пензенской области их количество снизилось на 11,7 %.

Взаимодействие ПДН с государственными органами системы профилактики, в первую очередь с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, уполномоченным по правам ребенка проводится с целью совершенствования работы по профилактике и предупреждению правонарушений несовершеннолетних. УМВД России по Пензенской области вносятся предложения, как в разрабатываемый ежегодно план основных межведомственных мероприятий, так и в план заседаний Комиссии, где предусмотрены различные направления профилактики, такие как защита и восстановление прав, законных интересов несовершеннолетних, формирование законопослушного поведения, правосознания и гражданской позиции, организация досуга и занятости. Данными взаимодействующими с ПДН учреждениями проводится целенаправленная работа как с семьями, находящимися в социально - опасном положении, так и с семьями, желающими взять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. С ПДН активно взаимодействует Уполномоченный по правам

ребенка в процессе выполнения своих профессиональных обязанностей: регулярно выезжает в районы, где изучает деятельность учреждений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляет выезды в ЦВСНП, где изучает условия пребывания и обучения, проводит профилактические беседы с сотрудниками и подростками. В области организована работа по профилактике безнадзорности, защите прав детей, предупреждению жестокого обращения и насилия в семье. В ее процессе проводится патронаж неблагополучных семей, еженедельно проходят дни профилактики правонарушений, заседания межведомственных комиссий, где проводятся беседы с родителями, несовершеннолетними, ежемесячно проходят советы общественности, встречи наставников несовершеннолетних для выработки предупредительных мер, еженедельно проводятся межведомственные рейды по месту жительства неблагополучных семей. Так, в Октябрьском районе г. Пензы за 2016 год осуществляли работу выездные бригады, в состав которых входили представители ПДН, КДН и ЗП, КЦСПС и Д, органов образования, здравоохранения. В ходе выездов посещались неблагополучные семьи и социально незащищенные семьи, которым оказывалась необходимая помощь. В Городищенском районе Пензенской области организована работа выездной службы реабилитации для несовершеннолетних. Еженедельно осуществляются выезды в семьи, состоящие на профилактическом учете в отделе профилактики социальной защиты населения района и на профилактическом учете в отделении ПДН ОМВД России по Городищенскому району. Всего в 2016 году была оказана помощь 45 семьям.

Организация занятости и досуга несовершеннолетних, в том числе в летнее время также играет очень важную роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних и реализуется в рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Пензенской области на 2016-2020 годы». Особое внимание уделяется внеурочной занятости подростков, состоящих на учете в ПДН. Так по состоянию на 01.01.2017 на учете в ПДН состоит 1158 несовершеннолетних,

из них 1019 подростков охвачено организованными формами досуга, что составляет 88,0 % от общего числа несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН ОВД. Из них 151 подросток посещает физкультурно-оздоровительные комплексы, 102 – занимаются в подростковых клубах, 766 – в кружках и секциях образовательных организаций. Сотрудники ПДН участвуют также в проведении различных акций. Так в декабре 2016 года сотрудники территориальных ОВД и структурных подразделений УМВД посетили несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также содержащихся в ЦВСНП УМВД, вручили новогодние подарки, провели профилактические беседы. Различные акции для несовершеннолетних проводятся и в период летних каникул в детских оздоровительных лагерях региона. Так в июле 2016 года сотрудники ПДН УМВД России по г. Пензе совместно с членами общественного совета при городском управлении и волонтерами молодежного центра «Орион» посещали детский оздоровительный центр «Радуга». Определенное внимание УМВД России по Пензенской области, регионального Министерства образования уделяется привлечению к деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних представителей родительской общественности. Например, в декабре 2016 года на территории городов и районов Пензенской области прошла акция в формате Дня единых действий «Родительский патруль» - проведение родительских рейдов в выходной день по местам скопления молодежи, в которой приняло участие более 1500 тысяч родителей. ПДН организует работу по профилактике распространения алкоголизма и наркомании в подростковой среде. В декабре 2016 года состоялось заседание дискуссионного клуба «Хочу все знать!» на тему «Хочешь жить - бросай пить», в котором приняли участие инспектор ПДН УМВД России по городу Пензе, медицинские психологи, представители духовенства.

Таким образом, организация работы сотрудников ПДН многообразна и позволяет говорить об их важном месте в системе профилактики противоправного поведения среди несовершеннолетних. Работа с

подростками непрерывно требует не только высокого профессионализма, знания оперативной обстановки обслуживаемой территории, решения поставленных задач и выполнения функций, умения использовать в работе не только средства наказания, но и, прежде всего, педагогические знания. А это предполагает инициативную работу руководящего состава органов внутренних дел по формированию и развитию у своих сотрудников воспитательных знаний, умений и навыков.

2.3. Роль центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей являются структурными подразделениями территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Данные учреждения осуществляют работу по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству. ЦВСНП в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами. Также федеральными законами от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ "О полиции", от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". Кроме этого, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. Непосредственно нормативными правовыми актами МВД России, а также Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утвержденной Приказом МВД РФ от 1 сентября 2012 г. № 839 "О совершенствовании деятельности центров временного содержания для

несовершеннолетних правонарушителей ". Согласно пункту 3 указанной инструкции руководство деятельностью ЦВСНП на региональном уровне осуществляют заместители начальников полиции (по охране общественного порядка) министерств внутренних дел по республикам, главных управлений (управлений) Министерства внутренних дел РФ по иным субъектам РФ; на районном уровне - заместители начальников полиции (по охране общественного порядка) управлений (отделов) Министерства внутренних дел РФ по муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям ¹.

Основными задачами в работе ЦВСНП является: осуществление круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях охраны их жизни, здоровья и предотвращения повторных правонарушений; доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП; проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, обнаружение среди них лиц, имеющих отношение к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также выявление обстоятельств, причин и условий, содействующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных институтов.

Категории несовершеннолетних, которые могут быть помещены в ЦВСНП закреплены в пункте 2 статьи 22 ФЗ от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" ². К данной категории относятся несовершеннолетние,

¹ О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД РФ от 01.09.2012 № 839 // Российская газета. 2012. № 290.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в СУВЗТ, либо временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВЗТ; самовольно ушедшие из СУВЗТ. Кроме этого, совершившие противоправные поступки, влекущие административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности их не установлены, либо они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было допущено правонарушение. Либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, но по причине удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям. Также совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста уголовной ответственности за это деяние, в определенных случаях. Это обеспечение безопасности жизни или здоровья несовершеннолетних или предотвращение совершения ими повторного правонарушения, либо при наличии вышеуказанных обстоятельств. К тому же, несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в подобных случаях.

Анализируя судебную практику по данному вопросу, можно отметить тот факт, что чаще в ЦВСНП судами были помещены несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях необходимости обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних или предотвращения допущения ими повторного противоправного поступка. Например, в целях обеспечения защиты жизни и здоровья несовершеннолетнего О.А.А. и предотвращения совершения им новых правонарушений, постановлением Первомайского районного суда от 15 августа 2014 года он был помещен в центр временного содержания. Суд пришел к такому выводу на основании того, что несовершеннолетний состоял на учете в ПДН, отрицательно характеризовался в учебном заведении, нередко уходил из дома. С ним проводился весь комплекс

профилактических мероприятий, он трижды помещался в ЦВСНП, но принятые меры не оказали благоприятного эффекта, необходимый контроль над его поведением со стороны законного представителя отсутствует, что способствует продолжению противоправных действий. Вследствие чего О.А.А. неоднократно совершал противоправные деяния¹.

Значительно реже подростки помещались в ЦВСНП в качестве самовольно ушедших из СУВЗТ, а также совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность, когда их личность неизвестна или они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было допущено правонарушение. Либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, но по причине удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям. Например, постановлением Сердобского городского суда от 24 декабря 2014 года несовершеннолетний М.К.К. был помещен в ЦВСНП за самовольный уход из СУВЗТ. Судом было отмечено, что подросток совершил самовольный уход из «Специального профессионального училища № 1 закрытого типа г. Щекина Тульской области». При этом было установлено, что несовершеннолетний предрасположен к совершению правонарушений и преступлений, а также ранее уже нарушал правила внутреннего распорядка указанного учреждения².

Еще одним примером судебной практики служит Постановление Вадинского районного суда от 17 апреля 2015 года. Оно содержит положение о помещении несовершеннолетнего А.Д.А. в ЦВСНП на

¹ Справка по результатам изучения практики рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Пензенским областным судом 29.12.2015) // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=1730626#0> (дата обращения : 10.03.2017).

² Справка по результатам изучения практики рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Пензенским областным судом 29.12.2015) // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=1730626#0> (дата обращения : 10.03.2017).

основании совершения административного правонарушения. Он не проживал на территории субъекта, где им было совершено правонарушение, и не мог быть передан законным представителям в течение трех часов. На территории Вадинского района А.Д.А. не зарегистрирован. По постановлению инспектора он был помещен в ЦВСНП сроком на 48 часов. Возможности передать его родителям или законным представителям не было, несовершеннолетний находился в Вадинском районе без средств к существованию, что создавало опасность его жизни и здоровью. В связи с этим суд вынес вердикт о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ¹.

Организация работы ЦВСНП осуществляется согласно установленному порядку приема, регистрация и учета несовершеннолетних, доставленных в данные учреждения. Прием несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП осуществляется круглосуточно и только по приговору суда либо по постановлению судьи. В практике нередко встречаются случаи отказа в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП. Например, постановлением Белинского районного суда от 18 марта 2015 года отказано в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетней К.М.С. в ЦВСНП за кражу сотового телефона. Суд аргументировал свое решение тем, что несовершеннолетняя не состоит на учете, характеризуется положительно, из-под контроля матери не вышла, совершенное деяние не представляет высокой степени общественной опасности, причиненный ущерб возмещен. Также постановлением Бессоновского районного суда от 28 октября 2014 года отказано в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетних Т.А.В., Е.И.Д. и Т.И.К. в ЦВСНП. Судом учтено, что несовершеннолетние совершили противоправное деяние впервые, постоянно проживают с родителями, учатся в школе. Ранее они никогда не являлись объектом внимания со стороны правоохранительных органов. Свою вину в

¹ Там же.

совершении правонарушения несовершеннолетние полностью признали, обещали в дальнейшем больше не совершать противоправные поступки ¹.

Рассмотренные положения встречаются и в судебной практике других областей. Так, Валдайским районным судом Новгородской области было вынесено Постановление об отказе в помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП. В отношении несовершеннолетнего Крылова А.Е. было установлено следующее: ДД.ММ.ГГГГ в здании школы Крылов Андрей ударил более двух раз ладонями в область лица несовершеннолетнего ФИОЗ, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, который не перенес физической боли и страдания, направился к выходу из помещения кабинета. Крылов догнал ФИОЗ и нанес удар по спине. ДД.ММ.ГГГГ законный представитель несовершеннолетнего ФИОЗ - ФИО4 обратился в ОВД с заявлением о принятии профилактических мер к Крылову Андрею. В возбуждении уголовного дела по части 1 статьи 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А.Е. отказано вследствие недостижения возраста уголовной ответственности. ДД.ММ.ГГГГ несовершеннолетний Крылов А.Е. снова допустил противоправное деяние, а именно: из личных враждебных отношений нанес удар предметом в виде шара диаметром около 10 см на резинке в область лица несовершеннолетнему ФИО5, а также удар ногой в область живота, от которого последнему стало затруднительно дышать, а Крылов Андрей еще раз ударил ФИО5 локтем по спине, отчего тот упал. В возбуждении уголовного дела по части 1 статьи 116 УК РФ по данному факту в отношении Крылова А.Е. отказано вследствие недостижения возраста уголовной ответственности. Ребенок проживает с матерью и отчимом, состоит на внутришкольном учете по поводу регулярных конфликтов с детьми, характеризуется отрицательным отношением к учебе, систематически нарушает установленную дисциплину во время уроков, не

¹ Справка по результатам изучения практики рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Пензенским областным судом 29.12.2015) // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=1730626#0> (дата обращения : 10.03.2017).

выполняет требования преподавателей, грубит им. Поведение Крылова А.Е. становится хуже с каждым годом. Проводимая профилактическая работа с подростком положительных результатов не приносит. Крылов А.Е. продолжает нарушать дисциплину, конфликтует с одноклассниками, проявляет необоснованную агрессию. В судебном заседании представитель ПДН ОВД Зуева И.А. поддержала представление о направлении Крылова А.Е. в ЦВСНП. Законный представитель несовершеннолетнего Крылова А.Е. - Андреева Т.А. - возражала против направления ее сына в ЦВСНП, объяснив, что ему также наносились побои сверстниками. Поэтому она некогда представляла заявление. Установлено, что ему в помещении кабинета школы старшим подростком был нанесен удар по ноге. Поведением сына она интересуется у учителей, одноклассников. На сегодняшний день нарекания в его адрес уменьшились. Представитель органа опеки и попечительства Кондратьева Л.Д. согласилась с представлением, обозначив, что материальные условия в семье Крылова А.Е. удовлетворительные, однако отсутствуют условия его психологического развития. Считает, что ходатайство должно быть удовлетворено. Анализируя в совокупности исследованные доказательства, принимая во внимание, что несовершеннолетний Крылов А.Е. состоит на учете ПДН непродолжительное время (с ДД.ММ.ГГГГ), проведение профилактической работы с подростком в должном порядке и объеме за такой короткий срок практически невозможна, учитывая возраст Крылова А.Е., особенности условий его воспитания, успеваемость в школе, суд считает возможным на данный момент не помещать Крылова А.Е. для исправления в ЦВСНП и в удовлетворении представления начальника МОБ ОВД о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего Крылова А.Е. отказать¹.

Пункт 8 статьи 22 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" закрепляет

¹ Об отказе в помещении несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : постановление Валдайского районного суда Новгородской области от 20.10.2016 // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_885/ (дата обращения : 10.03.2017).

обязанности должностных лиц ЦВСНП. Указанные лица должны проводить личный осмотр правонарушителей, их вещей перед их помещением в учреждение с целью обнаружения и изъятия предметов, запрещенных к содержанию в ЦВСНП, а также ежедневные обследования территорий ЦВСНП, спальных, бытовых, иных помещений и находящихся в них предметов и вещей, о чем составляются надлежащие акты ¹.

В случае неустановленной личности доставленного, должностные лица ЦВСНП должны выявить обстоятельства задержания несовершеннолетнего, путь следования, тип транспорта, средства существования, места вероятного проживания, а также иные обстоятельства, которые могут быть значимыми для определения личности несовершеннолетнего. Далее составляется описание их внешности, производится фотографирование, описание одежды и иных вещей. Также организуется направление в медицинскую организацию для установления возраста. В случае если станет известно о достижении возраста 18 лет, то доставленного незамедлительно передают оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне по месту расположения ЦВСНП для принятия должных мер. В течение суток после установления личности несовершеннолетнего должностные лица информируют родителей и иных законных представителей, а также соответствующие территориальные органы МВД России о месте его нахождения. При отсутствии информации о родителях или иных законных представителях в течение трех суток с момента помещения несовершеннолетних в ЦВСНП направляют уведомление в орган опеки и попечительства по последнему месту жительства несовершеннолетних. Личные вещи в надлежащем порядке сдаются ответственному за их хранение должностному лицу ЦВСНП и находятся до истечения срока содержания несовершеннолетних.

На несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, заполняются учетно-статистические карточки, и они в обязательном порядке регистрируются в

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

журналах учета. На основании пункта 6 статьи 22 ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" несовершеннолетние содержатся в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток¹.

В исключительных случаях время нахождения несовершеннолетних в ЦВСНП может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток.

Анализируя судебную практику по вопросу применения ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", следует отметить, что нередко встречаются судебные ошибки. Так, в соответствии с п.3 ст. 31.2 указанного ФЗ, по результатам исследования материалов, указанных в п.3 ст. 31.2, судья выносит постановление: о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ОВД, либо об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ОВД. Принятие каких-либо других решений, в частности о прекращении производства по материалу о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ОВД, оставление ходатайства начальника ОВД без рассмотрения, в связи с неявкой в судебное заседание несовершеннолетнего и законного представителя не предусмотрено, что не всегда учитывается судьями районных судов. Так Нижегородский районный суд, рассматривая материал о направлении несовершеннолетнего Б.В.А. в ЦВСНП, вынес постановление от 16 декабря 2015 года о прекращении производства в связи с отзывом представления. Рассматривая материал о направлении несовершеннолетних П.В.С. и В.А.А. в ЦВСНП, Дзержинский городской суд Нижегородской области постановлением от 3 ноября 2015 года возвратил материал для устранения недостатков его рассмотрения судом, отказав в принятии. Следует помнить, что прекращение производства по материалам, рассматриваемым в рамках ФЗ "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" возможно только по материалам о

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

направлении несовершеннолетних в СУВЗТ. Вместе с тем, на практике встречаются случаи, когда судьей выявляются какие-либо условия, не дающие возможности принятия основательного и легитимного решения, либо документы не содержат достаточных данных, подтверждающих обоснованность помещения подростка в данные учреждения. В этом случае правомерным будет вынесение постановления об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП¹.

Содержание несовершеннолетних в ЦВСНП организуется в установленном порядке, который предполагает размещение в отдельных спальнях несовершеннолетних в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности их поведения. Образовательный процесс проходит на основании программы общеобразовательной школы².

В судебной практике встречаются случаи, противоречащие данным положениям. Примером может служить Постановление ЕСПЧ от 23.03.2016 по делу Блохина И.Б., в котором рассмотрена жалоба на содержание заявителя в ЦВСНП. С 2002 по 2005 год заявитель, один и в составе группы несовершеннолетних, предположительно совершил ряд преступлений, предусмотренных УК РФ Российской Федерации, в том числе хулиганские действия, разбой и вымогательство. Поскольку он не достиг возраста, предусматривающего уголовную ответственность, уголовные дела в отношении него возбуждены не были, он был помещен в ЦВСНП сроком на 30 дней. Согласно медицинским документам заявителя он страдал синдромом дефицита внимания и гиперактивностью, что выражалось в трудности сосредоточения внимания и импульсивности, а также он страдал от энуреза. 27 декабря 2004 г. и 19 января 2005 г. он был осмотрен невропатологом и психиатром. Ему были прописаны лекарственные препараты, регулярные

¹ Обзор судебной практики по вопросу применения судами Нижегородской области Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" за 2015 год // Бюллетень Нижегородского областного суда. 2016. № 5.

² Дорожкина О. А. Модель социально - педагогической профилактики повторных правонарушений подростков в условиях центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей // Вестник Тамбовского университета. Серия : Гуманитарные науки. 2015. № 8. С. 185.

осмотры у невропатолога и психиатра, психологические консультации. Заявитель жаловался на то, что он не получал должной медицинской помощи во время пребывания в ЦВСНП, и что условия его содержания под стражей были бесчеловечными в нарушение статьи 3 Конвенции. Палата Европейского Суда постановила, что непредставление заявителю надлежащего медицинского обслуживания в ЦВСНП равнозначно бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, противоречащему статье 3 Конвенции. Палата Европейского Суда указала на необходимость представления копий медицинских документов заявителя из ЦВСНП. Власти РФ не представили ни одной, обосновывая это тем, что документы были уничтожены в соответствии с внутригосударственными правилами, которые не были представлены Европейскому Суду, не были опубликованы и не были доступны для общественности ¹.

Несовершеннолетние, содержащиеся в ЦВСНП, пользуются принадлежащими им правами, в частности правом ознакомления их и родителей или иных законных представителей с материалами. На практике же, по статистике Пензенского областного суда, это происходит крайне редко, поскольку данные лица просто не заявляют ходатайств об ознакомлении с материалами. Только в материалах, рассмотренных Вадинским, Зареченским, Лунинским, Сердобским судами, имелась информация об ознакомлении с материалами. В течение всего времени пребывания в учреждении с несовершеннолетними проводится индивидуальная профилактическая работа в зависимости от их возраста, поведения, общественной опасности, прежде допущенных правонарушений, а также других обстоятельств, которые имеют значение для применения мер профилактического воздействия.

Так для решения поставленных задач должностные лица ЦВСНП в первую очередь выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, поводы самовольного прекращения

¹ "Дело "Блохин (Blokhin) против Российской Федерации" (жалоба N 47152/06) : постановление ЕСПЧ от 23.03.2016 // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. 2016. № 12 (174).

работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; упущения в работе организаций и учебных заведений, содействующие совершению правонарушений. Не менее важным является организация взаимодействия с сотрудниками подразделений уголовного розыска, принятие мер по установлению и выявлению случаев вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц их совершивших. В случае обнаружения несовершеннолетних, имеющих отношение к совершению преступления, должностные лица незамедлительно докладывают об этом рапортом своим непосредственным руководителям¹.

Ведущая роль ЦВНСП в профилактике заключается в проведении индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними. При этом особое внимание обращается на развитие положительных склонностей, интересов, кругозора, нейтрализацию недостатков в поведении, приобщение к учебе и труду. Также необходимо отметить, что работа должностных лиц с несовершеннолетними правонарушителями требует в первую очередь уклона на развитие их интеллектуальной сферы, формирование трудовых навыков, выработку устойчивых привычек по самообслуживанию и личной гигиены, правовому воспитанию. В целом работа должна базироваться на педагогической, психологической, медицинской, социальной помощи, то есть с такими подростками должна осуществляться непрерывная социально-педагогическая работа, поскольку влияние одних воспитательных мер к подросткам правонарушителям не нерезультативно. Важно отметить, что для наиболее эффективного применения профилактических мер должностные лица ЦВНСП должны применять к несовершеннолетним правонарушителям отдельные для

¹ Микаутадзе С. Р. Использование возможностей центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в осуществлении профилактики подростковой преступности // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 4. С. 166.

каждого способы предупреждения, зная при этом, к какой именно категории относится данный подросток.

Первую группу составляют несовершеннолетние правонарушители, которые имеют неплохие потенциальные резервы и могут модифицировать свое поведение, исходя из требований среды, с которой они активно взаимодействуют. Как показывает практика, несовершеннолетние этой группы доставляются в ЦВСНП в основном из-за отсутствия достаточного контроля со стороны родителей, их неумения построить с подростком близкий контакт, а также за действия, совершенные непреднамеренно ¹.

Вторая группа несовершеннолетних отличается неумением наладить адекватные отношения со сверстниками и взрослыми. Состав противоправных действий, совершаемых лицами данной группы достаточно широк: от незначительных проступков, например, употребления спиртного, до общественно опасных деяний, таких как грабежи, разбои. При организации персональной предупредительной работы с лицами данной группы необходимо применять более широкий спектр социально-педагогической работы, продолжив ее и после выхода несовершеннолетнего из ЦВСНП.

Третья группа несовершеннолетних правонарушителей характеризуется тем, что в их первостепенные потребности уже включены антиобщественные установки. Психологические особенности отличаются беспринципностью, безответственностью, неорганизованностью, низким уровнем самодисциплины ².

2.4. Меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим

¹ Дорожкина О. А. Характеристика контингента несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП // Социально - экономические явления и процессы. 2014. № 9. С. 249.

² Жидконожкина О. Н. К вопросу о расширении перечня категорий несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП // Символ науки. 2016. № 7. С. 120.

Меры административного воздействия охватывают систему принудительных мер, которые применяются должностными лицами органов внутренних дел к несовершеннолетним правонарушителям, а также родителям или лицам, их заменяющим и ориентированы на достижение целей предупреждения и пресечения их противоправных поступков в дальнейшем. К указанным мерам относятся меры административного предупреждения, административного пресечения, административные меры обеспечения.

Анализируя меры административного предупреждения, стоит отметить, что важная роль отводится таким видам, как вызов в полицию несовершеннолетнего и его родителей или иных законных представителей в целях выяснения обстоятельств, выявления факторов и условий совершенного противоправного деяния¹.

Анализ мер административного пресечения, позволяет сделать следующие выводы. В отличие от административно-предупредительных мер, нейтрализующих реальные основания для допущения противоправных деяний несовершеннолетними, меры административного пресечения характеризуются реальным наличием противоправного поведения подростка или группы подростков и применяются с целью прекращения поведения с антиобщественными установками, ликвидации его отрицательных последствий, а также для формирования необходимых условий для привлечения виновного несовершеннолетнего лица к административной ответственности. Сущность этих мер состоит в том, что они пресекают реальное, уже начавшееся противоправное деяние, допущенное подростком. Применяя меры административного пресечения, органы внутренних дел в принудительном порядке прекращают правонарушения несовершеннолетних, побуждая их к правомерному поведению. Статья 27.1 КоАП РФ закрепляет административные меры обеспечения, среди которых к несовершеннолетним чаще всего применяется административное задержание, административное

¹ Ирлицин В. И. Проблемы применения мер административного принуждения к несовершеннолетним лицам и их законным представителям // Концепт. 2016. № 12.С. 76.

доставление, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при несовершеннолетнем лице, изъятие вещей и документов¹.

Административное задержание несовершеннолетних, совершивших правонарушение, осуществляется с целью прекращения его противоправных действий, установления личности несовершеннолетних, его родителей или иных законных представителей, составления протокола об административном правонарушении. О применении данной меры в отношении несовершеннолетнего в обязательном порядке должны быть проинформированы его родители или иные законные представители. В случае если задержанное несовершеннолетнее лицо находится под воздействием токсических или наркотических средств либо в состоянии алкогольного опьянения, оно в обязательном порядке должно быть доставлено по месту жительства и быть передано родителям или иным законным представителям. При доставлении и задержании несовершеннолетних правонарушителей сотрудники отделов по делам несовершеннолетних обязаны выяснять причины и условия, способствующие безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних и принимать все меры для предотвращения допущения ими общественно - опасных деяний наибольшей степени и возврата подростков под опеку их законных представителей. Рассмотрение каждого конкретного случая с доставленным несовершеннолетним правонарушителем проводит сотрудник ПДН, а в его отсутствие - оперативный дежурный. В том случае, когда административные меры предупреждения не приносят должного результата, на несовершеннолетних правонарушителей возлагается административная ответственность.

Административная ответственность несовершеннолетних - форма реагирования государства на административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними лицами, которая выражается в применении к ним конкретных административных наказаний. Обращаясь к

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

составам, непосредственно направленным на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, следует отметить такие статьи КоАП РФ как: ст.5.35 - неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних; ст. 6.7 - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения. К тому же, это ст.6.10 - вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Ст. 6.13 - пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ; ст. 20.22 - нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ¹.

Анализ мер административного воздействия, указывает на то, что к данной категории лиц чаще всего применяются предупреждение и административный штраф. Учитывая, что Кодекс не содержит специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но конкретные особенности при применении некоторых видов административных наказаний существуют. Так, штраф может назначаться как мера наказания, как правило, если несовершеннолетний обеспечен собственным заработком или имуществом. При отсутствии такового у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. В качестве

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

вспомогательных гарантий обеспечения прав несовершеннолетних закон не разрешает применять к лицам, не достигшим 18-ти летнего возраста, административного ареста согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ¹.

Подтверждением указанного является решение судьи Верховного Суда Республики Татарстан Мавляветдинова И.М. по делу №77-964/2017 от 26 апреля 2017 года. Судья Верховного Суда Республики Татарстан Мавляветдинов И.М. рассмотрел жалобу законного представителя Ахмедовой В.Г. на решение судьи Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 20 марта 2017 года, вынесенное по административному делу в отношении Ахмедова Л.Э. по ч.1 ст. 7.27 КоАП РФ. Рассмотрев материалы дела, изучив доводы жалобы, судья установил: постановлением отделения городской КДН и ЗП при Администрации Комсомольского района Исполнительного комитета города Набережные Челны № от 25 января 2017 года Ахмедов Л.Э., <дата> 2000 года рождения, привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 7.27 КоАП РФ. К нему применено наказание в виде административного штрафа в размере 1000 руб. Решением судьи Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 20 марта 2017 года вышеуказанное постановление оставлено без изменения. В жалобе, поданной в Верховный Суд Республики Татарстан, законный представитель Ахмедова В.Г. ходатайствует на отмене постановления должностного лица и решения судьи, прекращении производства по делу. Жалоба подлежит отклонению. Из материалов дела усматривается, что <дата> в 18 час. 45 мин. в гипермаркете ... ООО ..., расположенном по адресу: город Набережные Челны, <адрес>, несовершеннолетний Ахмедов Л.Э. пронес во внутреннем кармане куртки через кассу 3 светодиодные ленты на сумму 88 руб. 92 коп., не оплатив их стоимость. Эти обстоятельства подтверждаются собственным признанием вины Ахмедовым Л.Э., а также протоколом об административном правонарушении, где Ахмедов Л.Э указал: «взял три ленты, мне позвонили и

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

я заговорился и положил одну ленту в карман и забыл», заявлением старшего контролера Ильясова А.А., что Ахмедов Л.Э., вскрыв упаковку, положил во внутренний карман куртки 3 светодиодные ленты и пронес их через кассу, не оплатив стоимость, рапортом сотрудника полиции, справкой о возврате товара, справкой о стоимости товара, оцененными судьей в совокупности соответствии с правилами ст. 26.11 КоАП РФ. Действия Ахмедова Л.Э. квалифицированы правильно, они образуют состав административного правонарушения по ч. 1 ст.7.27 КоАП РФ. Ахмедову Л.Э. назначено минимальное в соответствии с санкцией ч.1 ст.7.27 КоАП РФ наказание, сроки привлечения к ответственности соблюдены. Оснований для признания правонарушения малозначительным либо назначения наказания ниже низшего предела не усматривается. В жалобе Ахмедовой В.Г. указывается, что в постановлении и решении не конкретизирована форма мелкого хищения, что соответствует действительности, однако это не может служить основанием для отмены вынесенных постановлений. Материалы дела указывают на совершении Ахмедовым Л.Э. кражи, в постановлении и решении говорится о мелком хищении, чего достаточно для квалификации совершенного деяния. Довод жалобы о том, что точно не поименован потерпевший по делу, также не может быть поводом для признания вынесенных актов незаконными. Указано, что хищение осуществлено из магазина ..., указан адрес магазина, имеются в деле справки о стоимости похищенного товара, что позволяет идентифицировать владельца магазина ООО Довод жалобы о том, что данное дело рассмотрено с нарушением правил подведомственности, является ошибочным. Ахмедов Л.Э. является несовершеннолетним, соответственно, постановление правомочно вынесено КДН. Следует отметить также, что КоАП РФ не предусматривает обязательного участия законного представителя при составлении протокола об административном правонарушении. Процессуальных нарушений, не позволивших рассмотреть дело полно и объективно, не допущено. Оснований для пересмотра административных постановлений не имеется. Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7, статьей 30.9 КоАП РФ,

решил: решение судьи Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан от 20 марта 2017 года по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 7.27 КоАП в отношении Ахмедова Л.Э. оставить без изменения, жалобу законного представителя Ахмедовой В.Г. - без удовлетворения¹.

В судебной практике встречаются случаи привлечения несовершеннолетних к административной ответственности и за другие правонарушения. Таковым служит решение судьи Первомайского районного суда г. Пензы от 15 февраля 2017 года по делу 12-40/2017. Судья Первомайского районного суда Сосновская О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании в здании суда жалобу Кирсановой Л.В., действующей в интересах несовершеннолетнего на постановление КДН и ЗП от ... по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ, установила: постановлением КДН и ЗП от ... несовершеннолетний ФИО ... года рождения, признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ, в связи с чем к нему применено административное наказание в виде штрафа в размере ... рублей, который, с учетом положений ч. 2 ст.32.2 КоАП РФ, было постановлено взыскать с его законного представителя - с матери Кирсановой Л.В. Законный представитель несовершеннолетнего ФИО – Кирсанова Л.В. обратилась в суд с жалобой на вышеуказанное постановление. Решением Первомайского районного суда ... от ... указанное постановление было отменено, дело направлено на новое рассмотрение. При повторном рассмотрении дела, КДН и ЗП не учла установленный судебным решением факт существенного несоблюдения процессуальных требований закона, не истребовала от инспектора ДПС ФИО запись видеорегистратора для фиксации дорожной обстановки от ..., не приняла во внимание доводы ФИО о своей невиновности в совершении правонарушения. Кирсанова Л.В. считает постановление административного органа незаконным. Во время

¹ Решение судьи Верховного Суда Республики Татарстан по делу 77-964/2017 от 26.04.2017г. // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102328/ (дата обращения : 01.05.2017).

совершения административного правонарушения ФИО не достиг совершеннолетнего возраста. В нарушение процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, законные представители несовершеннолетнего ФИО не были извещены о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, о доставлении сына в отдел полиции, о применении к ФИО мер обеспечения производства по делу и поэтому не имели возможности воспользоваться предоставленными им правами в целях защиты законных интересов несовершеннолетнего. ФИО настаивает на своей невиновности в совершении правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ, так как транспортным средством он не управлял. В действиях ФИО отсутствует событие административного правонарушения. Кроме того, ФИО считает, что при производстве по делу были нарушены права несовершеннолетнего, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях. Просила постановление КДН и ЗП по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ отменить, производство по делу прекратить. В судебном заседании законный представитель несовершеннолетнего Кирсанова Л.В. доводы жалобы поддержала, просила суд отменить постановление. Дополнительно пояснив, что протокол об административном правонарушении был составлен без законного представителя. ФИО называл телефоны родителей, предлагал позвонить родителям, но сотрудники ГИБДД ответили, что у них нет времени. ФИО вину осознал, исправился, находится под контролем родителей, учится в школе, участвует в олимпиадах и соревнованиях. Несовершеннолетний ФИО в судебном заседании с пребыванием законного представителя суду пояснил, что автомашиной не управлял, объяснения, составленные сотрудником ГИБДД, подписал не читая, поскольку был напуган. Изучив доводы жалобы, выслушав лиц, участвующих в судебном заседании, исследовав материалы дела, судья приходит к следующему. В судебном заседании установлено, что решением судьи Первомайского районного суда ... от ..., вступившим в законную силу ..., было установлено, что ... инспектором ДПС ОБДПС ГИБДД УМВД России поФИО был

составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ в отношении несовершеннолетнего ФИО. В протоколе об административном правонарушении указано, что ..., в ..., в нарушение п.2.7 Правил дорожного движения РФ водитель ФИО, управлял автомобилем ... в состоянии алкогольного опьянения, не имея прав управления транспортными средствами, то есть совершил правонарушение, предусмотренное ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ. При повторном рассмотрении дела в отношении несовершеннолетнего ФИО КДН и ЗП были заслушаны объяснения несовершеннолетнего ФИО, его законного представителя Кирсановой Л.В., сотрудников ДПС ФИО ФИО., исследованы дополнительные материалы. В действиях несовершеннолетнего ФИО правомерно установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ. Доводы законного представителя Кирсановой Л.В. о том, что несовершеннолетний ФИО не управлял транспортным средством, не нашли своего подтверждения.

Исследованным доказательствам дана верная правовая оценка, правильно, в соответствии с требованиями закона, определена мера административного наказания, учтен при этом характер совершённого правонарушения, несовершеннолетний возраст правонарушителя. При таких обстоятельствах основания для удовлетворения жалобы не имеются. Руководствуясь п.2 ч.1 ст.30.7, ч.1 ст. 30.9 КоАП РФ, судья решила: постановление КДН и ЗП от по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 12.8 КоАП РФ, в отношении ФИО оставить без изменения, жалобу без удовлетворения¹.

Необходимо обратить внимание и на меры административной ответственности, применяемые к родителям, ненадлежащим образом выполняющим свои обязанности, поскольку, как отмечалось выше, первостепенное значение среди причин противоправного поведения

¹ Решение судьи Первомайского районного суда г. Пензы по делу 12-40/2017 от 15.02.2017г. // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;n=4295> (дата обращения : 12.03.2017).

несовершеннолетних имеет семья. Судья Первомайского районного суда г. Пензы Сосновская О.В., 10 апреля 2017 года, рассмотрев протест прокурора Попова А.В. на постановление КДН и ЗП от ... по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, в отношении Ершовой ГВ, ... года рождения, уроженки д..., зарегистрированной по адресу: подвергнутой административному наказанию в виде административного штрафа в размере ... рублей, установила. Постановлением КДН и ЗП от ... Ершова Г.В. была подвергнута наказанию в виде административного штрафа в размере ... рублей, за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, т. е. ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Прокурор обратился в суд с протестом на вышеуказанное постановление, указав, что в оспариваемом постановлении указано, что Ершова Г.В. ненадлежащим образом выполняет свои родительские обязанности по воспитанию своего несовершеннолетнего сына ФИО ... г.рождения, не работает, материально его не содержит. При этом в материалах дела нет доказательств, подтверждающих факт недостаточного обеспечения ребенка продовольственными товарами, одеждой, предметами необходимыми для обучения. Кроме того, из характеристики МБОУ СОШ ... на ФИО следует, что комната, где проживает ФИО оборудована спальным местом, телевизором, ноутбуком. Ершова Г.В. следит за готовностью к учебным занятиям. Просил постановление КДН и ЗП от ... о привлечении Ершовой Г.В. к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ отменить и возвратить административное дело на новое рассмотрение в КДН и ЗП. Представитель администрации Сермукова И.Б., действующая на основании доверенности с протестом прокурора не согласилась, пояснив, что на момент поступления оспариваемого постановления в КДН и ЗП Ершова Г.В. не работала. Ершова Г.В. с протестом прокурора согласилась, пояснив, что на момент составления протокола об административном правонарушении говорила инспектору ПДН ОП ... УМВД России по ..., что состоит на бирже,

устраивается на работу. Выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив материалы дела, суд приходит к следующему: на момент составления протокола об административном правонарушении Ершова Г.В. состояла на бирже, устраивалась на работу. Денежные средства на продукты питания и продовольственные товары, необходимые для несовершеннолетнего ребенка, у Ершовой Г.В. имелись, так как она получала пособие по безработице. При таких обстоятельствах, постановление КДН и ЗП отношении Ершовой Г.В., нельзя признать законным. Обстоятельств, предусмотренных ст.ст.2.9, 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влекущих прекращение производства по этому делу на настоящее время, не установлено, в связи с чем, дело подлежит направлению на новое рассмотрение. На основании вышеизложенного, протест прокурора подлежит удовлетворению. Руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья решила: протест прокурора удовлетворить. Постановление КДН и ЗП по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, в отношении Ершовой Г.В. отменить. Дело возвратить на новое рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав ¹.

В отношении родителей, ненадлежащим образом выполняющим свои обязанности по воспитанию и содержанию можно отметить постановление от 14.04.2017 года, вынесенное мировым судьей судебного участка № 3 города Заречного Пензенской области Конновой О.В.. Судья, рассмотрев материал об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, в отношении Славкиной Т.И., установил следующее. Славкиной Т.И. допущено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, а именно неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом при следующих обстоятельствах. Славкина Т.И. не оплатила административный штраф за совершенное им административное правонарушение по постановлению Комиссии по делам

¹ Решение судьи Первомайского районного суда г. Пензы по делу 12-98/2017 от 10.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-pervomajskij-rajonnyj-sud-g-penzy-penzenskaya-oblast-s/act-555251058/> (дата обращения : 25.04.2017).

несовершеннолетних и защите их прав города Заречного Пензенской области в размере 200 рублей в установленный законом срок. Славкина Т.И. в судебное заседание не явилась, о месте и времени извещена надлежащим образом. Вина Славкиной Т.И. в совершении административного правонарушения подтверждается: протоколом по делу об административном правонарушении в отношении Славкиной Т.И.; постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Заречного Пензенской области, штраф в установленный срок не уплачен. Суд приходит к выводу, что Славкина Т.И. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено. Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, судья полагает, что Славкиной Т.И. должно быть назначено административное наказание в виде административного штрафа. Руководствуясь ст.ст. 29.9-29.10 КоАП РФ, мировой судья, постановил: признать Славкин Т.И. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, и подвергнуть его административному наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 (одна тысяча) рублей ¹.

К этой группе мер административной ответственности относится постановление от 28.04.2017 года, вынесенное мировым судьей судебного участка Знаменского района Орловской области Суховым Д.А.. Судья, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении по ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ об административных правонарушениях в отношении Мухиной Т.В., установил следующее. 28.04.2017 в 14 часов 15 минут в помещении Хотынецкого МОСП, расположенного по адресу: Орловская область, Знаменский район, с. Знаменское, ул. Горького, д. 56 установлено, что Мухина Т.В. на основании

¹ Решение мирового судьи судебного участка №3 г. Заречного Пензенской области по делу 5-249/2017 от 14.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-mirovogo-sudi-3-g-zarechnogo-penzenskoj-oblasti-s/act-238368337/> (дата обращения : 01.05.2017).

исполнительного листа по делу № 2-775/2004 от 26.07.2004, выданного Тутаевским городским судом Ярославской области обязана выплачивать алименты в пользу л1 на содержание несовершеннолетнего ребенка: в размере 1/6 части со всех видов заработка, начиная с момента вступления решения в законную силу и до достижения ребенком совершеннолетия. Мухина Т.В. достоверно зная о возбужденном в отношении неё исполнительном производстве, в период с 28.02.2017 по 28.04.2017, то есть в течение более двух месяцев, будучи трудоспособной, не испытывая трудных жизненных условий, тем самым без правомерных оснований, в нарушение решения суда алименты не уплачивала. В результате противоправных действий Мухиной Т.В. образовалась задолженность. В судебном заседании Мухина Т.В. вину во вменяемом административном правонарушении признала, разъяснив причину невыплаты алиментов, указала причину отсутствия трудоустройства. Пояснила, что устроиться на работу и будет выплачивать алименты. Также указала на то, что привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в виде предупреждения. Заслушав объяснения Мухиной Т.В. исследовав письменные доказательства, суд приходит к выводу о её виновности в совершении вменяемого административного правонарушения по следующим мотивам. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность Мухиной Т.В., на основании пп.1, 10 ч.1, ч.2 ст. 4.2 КоАП РФ являются раскаяние Мухиной Т.В., признание своей вины. Обстоятельством, отягчающим административную ответственность Мухиной Т.В., суд признает повторное совершение однородного административного правонарушения, так как 06.04.2016 Мухина Т.В. привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в виде предупреждения. На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.22.1, 23.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья постановил: Мухину Т.В. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст.5.35.1 КоАП РФ, и назначить ей наказание в

виде обязательных работ сроком на 20 часов с отбыванием на объектах, определяемых органами местного самоуправления¹.

Таким образом, необходимо отметить, что меры административного воздействия, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, а также к их родителям и иным законным представителям ставят первоочередной целью исправление и предупреждение совершения данными лицами иных противоправных деяний в будущем, а также формирование стереотипа законопослушного поведения в будущем.

Заключение

На основании изучения и анализа нормативных правовых документов, учебной, научной юридической литературы, затрагивающей не только вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также их беспризорности и безнадзорности, но и вопросы обеспечения защиты их прав, в заключение можно привести следующие выводы.

¹ Решение мирового судьи судебного участка Знаменского района Орловской области по делу 5-35/2017 от 28.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-znamenskogo-rajona-orlovskoj-oblasti-s/act-238322217/> (дата обращения : 01.05.2017).

В данной дипломной работе был рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия и их предупреждения. В частности были проанализированы исторические аспекты предупреждения правонарушений и беспризорности несовершеннолетних в России, понятие и виды профилактики данных правонарушений. Также большое внимание уделено причинам и условиям противоправного поведения несовершеннолетних. Особую категорию анализа составили положения, раскрывающие деятельность ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Именно была исследована правовая регламентация их деятельности, принципы и задачи в процессе проведения профилактических мер, организация работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Выделена роль центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а также меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим.

Данные исследованные вопросы позволяют утверждать, что в законодательстве РФ и практической деятельности органов внутренних дел уделяется достаточно внимания вопросам профилактического воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, что в совокупности обеспечивает достаточное разрешение данной проблемы. Особое место в данной сфере, несомненно, отводится органам внутренних дел, сотрудники которых выполняют существенный комплекс этой работы, непосредственно занимаются исправлением и перевоспитанием несовершеннолетних, совершивших правонарушения. Органами внутренних дел совместно с учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимаются меры по повышению эффективности предупредительной работы с несовершеннолетними, в практику внедряются новые формы и методы профилактического воздействия на детей и подростков.

Кроме этого, необходимо подчеркнуть, что способствовать решению проблемы совершения несовершеннолетними антиобщественных действий могут следующие предложения:

- в первую очередь, воздействие на несовершеннолетних и на совершаемые ими противоправные действия должно осуществляться со стороны ближайшего окружения, семьи, в связи с этим, учитывая особую «уязвимость» данной категории, необходимо усиление ответственности лиц, отвечающих за обеспечение их прав или вопросов касающихся их защиты;

- необходимо выделить и законодательно закрепить несколько групп несовершеннолетних в зависимости от возраста, к каждой из которых могут быть применены самостоятельные воспитательные меры и меры наказания. При этом установить приоритет воспитательных мер над наказанием.

- в период каникул необходимо обеспечивать усиленный контроль над неблагополучными семьями, имеющими несовершеннолетних детей, а также родителями, злоупотребляющими спиртными напитками, с целью избегания негативных ситуаций;

- необходима также детальная организация досуга и отдыха несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, к примеру, более частое проведение культурно - массовых и физкультурно - оздоровительных мероприятий;

- необходима организация работы по профилактике распространения алкоголизма и наркомании в подростковой среде, что, несомненно, влияет на возможность совершения противоправных деяний подрастающим поколением. Именно, необходимо регулярное проведение бесед и лекций для студентов колледжей и техникумов по вопросам административной ответственности за правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, табака, наркотических средств, курительных смесей.

- одной из проблем при организации краткосрочного трудоустройства несовершеннолетних граждан является нежелание работодателей принимать на работу подростков в связи с жесткими требованиями трудового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан, а также

дополнительными тратами на выплату заработной платы школьникам. Выходом из сложившейся ситуации является более активное участие в организации временного трудоустройства детей, органов исполнительной власти муниципалитетов области, как в части мотивации работодателей к участию в мероприятии, так и в части увеличения расходов на труд подростков.

- необходимо также постоянное развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания;

- учитывая, что в Пензенской области выстроена эффективная система патриотического воспитания, основанная на межведомственном сотрудничестве органов власти, общественных и государственных организаций, образовательных институтов, основными направлениями которой являются допризывная подготовка молодежи, развитие поискового движения, общественная деятельность (развитие волонтерского движения), необходимо вовлекать в данную систему как можно больше несовершеннолетних. К тому же, для этого созданы все необходимые условия. Во-первых, в настоящее время в Пензенской области действуют 218 детских и молодежных общественных объединений патриотического сосредоточения, в том числе 76 военно-патриотических клубов; во-вторых в регионе сформировано и развивается кадетское движение, сотрудники подразделений УМВД организуют и проводят с воспитанниками кадетских классов занятия и различные мероприятия; в-третьих, активно развивается поисковое движение и в области осуществляют деятельность 8 поисковых отрядов; в-четвертых, организована целенаправленная работа по развитию школьного музейного движения.

- необходимо вовлечение несовершеннолетних в общественно-полезную деятельность с целью формирования у них навыков устойчивого поведения в социальной и природной среде, а именно привлечение внимания подростков к участию в отрядах юных друзей правоохранительных органов, отрядах юных помощников правоохранительных органов, отрядах юных инспекторов движения.

Хочется особо подчеркнуть, что одно из важных мест в комплексе мер принадлежит физической культуре и спорту. Использование средств и методов физического воспитания в работе с детьми группы социального риска обусловлено тем, что в структуре их интересов и потребностей занятия физическими упражнениями занимают одно из ведущих мест и для многих становятся формой самовыражения. В основных видах спорта отмечается не просто развитие физической силы, но и проявлением человеческой личности и целостности коллектива. Поэтому спорт дает несовершеннолетнему достаточную удовлетворенность от проявления своих сил и достижения цели. Основной задачей предупредительной работы с подростками группы социального риска является привлечение их внимания и интереса, например к спортивным играм. Учитывая определенную увлеченность данного контингента к физической культуре и спорту, в структуру данной работы необходимо включать следующие элементы. Это подбор средств и методов, содействующих вовлечению подростков в спортивные секции с последующим формированием интереса к постоянным занятиям, коррекция нравственного, психического и физического здоровья, освоение ими способов, методов физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в избранных видах спорта.

Рассматривая вопрос профилактики правонарушений несовершеннолетних, хотелось бы отметить так называемое практическое применение профилактики. Так, большое значение для профилактики правонарушений среди подростков имеют систематические обследования расположенных на обслуживаемой местности парков, вокзалов, скверов, мест массового проведения досуга, культурно-зрелищных учреждений, дискотек и других объектов, где проводятся рейды, целевые проверки и тому подобные мероприятия, к которым привлекаются значительные силы полиции. При воплощении в практику указанных предложений, предполагается снижения уровня правонарушений, которые совершаются несовершеннолетними и повышение эффективности профилактического воздействия на них.

Таким образом, организация профилактической работы с несовершеннолетними, безусловно, должна строиться на эффективном взаимодействии, в первую очередь, между подразделениями по делам несовершеннолетних и центрами временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Также в процессе осуществления рассмотренной в данной дипломной работе деятельности неотъемлемым компонентом является применение данными субъектами технологий комплексной, системной профилактики правонарушений, что, предполагается, способно привести к положительным результатам в достижении цели предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67. – Ст.1654.
3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 г.) // Советская юстиция. – 1991. – № 12 – 14.
4. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.06.2017) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
6. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.05.2017) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3851.
9. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.
11. Об образовании в Российской Федерации : федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // СЗ РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.
12. О мерах по социальной поддержке многодетных семей : Указ Президента РФ от 5.05.1992 № 431 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 19. – Ст. 1044.
13. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД РФ от 01.09.2012 № 839 // Российская газета. – 2012. – № 290.
14. О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию : приказ МВД РФ от 05.05.2012 № 403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – № 36.
15. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД РФ от 01. 09. 2012 № 839 // Российская газета. – 2012. – № 290.

16. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД от 15.10.2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

17. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2014. – № 11.

18. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД РФ от 29.01. 2008 № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27.

Учебная литература

19. Бакаев, А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / А. А. Бакаев. – М. : Логос, 2004. – 218 с.

20. Беженцев, А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / А. А. Беженцев. – М. : Флинта, 2012. – 288 с.

21. Беженцев, А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / А. А. Беженцев. – М. : Инфра-М, 2015. – 272 с.

22. Ветошкин, С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие для вузов / С. А. Ветошкин. – Екатеринбург : РГППУ, 2010. – 245 с.

23. Гришкова, А. А. Административная деятельность ОВД : учеб. для вузов / А. А. Гришкова. – М. : Юрайт, 2015. – 522 с.

24. Костенников, М. В., Куракин, А. В. Административная деятельность ОВД : учеб. пособие / М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М. : Юрайт, 2015. – 328 с.

Научная литература

25. Барановский, Н. А. Особенности генезиса и детерминации правонарушений несовершеннолетних / Н. А. Барановский // Социологический альманах. – 2015. – № 3. – С. 313 – 320.

26. Баскакова, А. В., Данилова, М. В. Характеристика основных причин совершения правонарушений несовершеннолетними / А. В. Баскакова, М. В. Данилова // Молодой ученый. – 2015. – № 20. – С. 551 – 554.

27. Беженцев, А. А. Проблемы предупреждения беспризорности, бродяжничества, попрошайничества несовершеннолетних и пути их решения органами превенции правонарушений несовершеннолетних (исторический аспект, зарубежный опыт и современные реалии) / А. А. Беженцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2010. – № 3. – С. 49 – 56.

28. Беженцев, А. А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А. А. Беженцев. – М. : ЮНИТИ-ДИНА : Закон и право. – 2011. – 255 с.

29. Беженцев, А. А. Основные детерминанты безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними и концептуальные основы методологии их устранения / А. А. Беженцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 3. – С. 42 – 49.

30. Блясова, И. Ю. Состояние профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в советский период / И. Ю. Блясова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 1 (255). – С. 54 – 59.

31. Блясова, И. Ю. Проблемы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в постсоветский период / И. Ю. Блясова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 27 (281). – С. 72 – 86.

32. Верстов, В. В. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В. В. Верстов // Общество и право. – 2014. – № 4. – С. 244 – 248.

33. Винниченко, Е. О. Историко-правовой опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е. О. Винниченко // Вестник Тюменского государственного университета. Социально - экономические и правовые исследования. – 2014. – № 3. – С. 198 – 204.

34. Винниченко, Е. О. Совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е. О. Винниченко // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2015. – № 10. – С. 157 – 165.

35. Гусейнов, А. Б. Дореволюционный опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних в России / А. Б. Гусейнов // Общество: политика, экономика, право. – 2008. – № 2. – С. 108 – 117.

36. Гусейнов, А. Б. Особенности личности несовершеннолетних правонарушителей / А. Б. Гусейнов // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 2. – С. 178 – 183.

37. Дорожкина, О. А. Характеристика контингента несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП / О. А. Дорожкина // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – № 9. – С. 249 – 254.

38. Дорожкина, О. А. Модель социально - педагогической профилактики повторных правонарушений подростков в условиях центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / О. А. Дорожкина // Вестник Тамбовского университета. Серия : Гуманитарные науки. – 2015. – № 8. – С. 184 – 191.

39. Дорофеева, Ж. П. Формы превенции административной деликтности несовершеннолетних граждан в РФ на современном этапе / Ж. П. Дорофеева // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3 (41). – С. 179 – 185.

40. Дорошенко, О. М. Реализация полномочий полиции в сфере миграционных потоков по противодействию правонарушениям несовершеннолетних / О. М. Дорошенко // Миграционное право. – 2015. – № 1. С. 26 – 29.
41. Душкин, А. С. Психологическое содержание профилактической деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с несовершеннолетними правонарушителями / А. С. Душкин // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. – 2014. – № 12. – С. 96 – 100.
42. Дынько, А. П. Деятельность правоохранительных органов советского государства по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних в послевоенный период / А. П. Дынько // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2009. – № 4. – С. 17 – 19.
43. Жидконожкина, О. Н. К вопросу о расширении перечня категорий несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП / О. Н. Жидконожкина // Символ науки. – 2016. – № 7. – С. 120 – 122.
44. Ивакин, С. В. Актуальные проблемы профилактики административных правонарушений несовершеннолетних / С. В. Ивакин // Инновационная наука. – 2015. – № 4. – С. 97 – 100.
45. Ирлицин, В. И. Проблемы применения мер административного принуждения к несовершеннолетним лицам и их законным представителям / В. И. Ирлицин // Концепт. – 2016. – № 12. – С. 76 – 79.
46. Карагодин, А. В., Переверзева, Е. С. Региональный опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних / А. В. Карагодин, Е. С. Переверзева // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – № 2. – С. 27 – 31.
47. Коновалова, И. А. Международные стандарты, принципы и нормы в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних и их внедрение в российское законодательство / И. А. Коновалова // Адвокат. – 2016. – № 2. – С. 78 – 83.
48. Коноплицкая, О. В. Особенности эмоционального отношения работников ОВД к несовершеннолетним правонарушителям / О. В. Коноплицкая // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2014. – № 3. – С. 52 – 55.
49. Лобова, А. И. Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД в системе профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних / А. И. Лобова // Новая наука : Проблемы и перспективы. – 2016. – № 6. – С. 221 – 223.
50. Мещерякова, Е. И. Особенности применения методов и средств воспитания при индивидуальной работе с несовершеннолетними сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних / Е. И. Мещерякова // Вестник Воронежского института МВД России. – 2014. – № 2. – С. 82 – 87.
51. Микаутадзе, С. Р. Использование возможностей центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей в осуществлении профилактики подростковой преступности / С. Р. Микаутадзе

// Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 4. – С. 164 – 168.

52. Моругина, Н. А. Судебная практика рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей / Н. А. Моругина // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 1. – С. 56 – 60.

53. Обыденова, Т. В. К вопросу о профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними / Т. В. Обыденова // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 12. – С. 1244 – 1248.

54. Обыденова, Т. В. К вопросу об использовании в России положительного опыта Германии в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних / Т. В. Обыденова // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 1. – С. 81 – 87.

55. Папкова, Т. П. Международные стандарты и нормы ООН в области предупреждения правонарушений несовершеннолетних / Т. П. Папкова // Российский следователь. – 2014. – № 10. – С. 28 – 31.

56. Плахотнюк, Ю. И. Предупреждение девиантного и преступного поведения несовершеннолетних / Ю. И. Плахотнюк // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2016. – № 2. – С. 278 – 280.

57. Рамкулов, Р. Ф. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ : педагогические аспекты воспитательной работы с подростками / Р. Ф. Рамкулов // Вестник Челябинского государственного педагогического университета . – 2016. – № 5. – С. 89 – 95.

58. Рыжаков, С. С. Причины и условия преступности несовершеннолетних как объект профилактического воздействия / С. С. Рыжаков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 3. – С. 127 – 132

59. Хаметдинова, Г. Ф. Административно-правовой статус инспектора подразделения по делам несовершеннолетних / Г. Ф. Хаметдинова // Правопорядок : история, теория, практика. – 2015. – № 2. – С. 153 – 158.

60. Чудин, М. Н. Возрастная оценка в профилактике правонарушений несовершеннолетних / М. Н. Чудин // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2014. – № 4. – С. 189 – 194.

61. Шадрина, Л. В. Деятельность органов внутренних дел по выявлению и документированию фактов не исполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних / Л. В. Шадрина // Концепт. – 2014. – № 15. – С. 5 – 9.

62. Шамсутдинова, Д. В. , Гайфутдинова, А. М. Опыт изучения и характеристика профилактических мероприятий девиантного поведения подростков / Д. В. Шамсутдинова, А. М. Гайфутдинова // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 5. – С. 1 – 7.

63. "Дело "Блохин (Blokhin) против Российской Федерации" (жалоба N 47152/06): постановление ЕСПЧ от 23.03.2016 // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание. – 2016. – № 12(174).

64. Об отказе в помещении несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : постановление Валдайского районного суда Новгородской области от 20.10.2016 // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_885/ (дата обращения : 10.03.2017).

65. Обзор судебной практики по вопросу применения судами Нижегородской области Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" за 2015 год // Бюллетень Нижегородского областного суда. – 2016. – № 5.

66. Решение судьи Первомайского районного суда г. Пензы по делу 12-40/2017 от 15.02.2017г. // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;n=4295> (дата обращения : 12.03.2017).

67. Решение судьи Первомайского районного суда г. Пензы по делу 12-98/2017 от 10.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-pervomajskij-rajonnyj-sud-g-penzy-penzenskaya-oblast-s/act-555251058/> (дата обращения : 25.04.2017).

68. Решение судьи Верховного Суда Республики Татарстан по делу 77-964/2017 от 26.04.2017г. // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102328/ (дата обращения : 01.05.2017).

69. Решение мирового судьи судебного участка Знаменского района Орловской области по делу 5-35/2017 от 28.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-znamenskogo-raiona-orlovskoj-oblasti-s/act-238322217/> (дата обращения : 01.05.2017).

70. Решение мирового судьи судебного участка №3 г. Заречного Пензенской области по делу 5-249/2017 от 14.04.2017г. // СПС «Росправосудие» [официальный сайт]. URL : <https://rospravosudie.com/court-sudebnyj-uchastok-mirovogo-sudi-3-g-zarechnogo-penzenskoj-oblasti-s/act-238368337/> (дата обращения : 01.05.2017).

71. Справка по результатам изучения практики рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (подготовлена Пензенским областным судом 29.12.2015) // СПС «Консультант плюс» [официальный сайт]. URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=SOJ;n=1730626#0> (дата обращения : 10.03.2017).

