

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Социология,
экономическая теория и
международные процессы»
38.05.02 «Таможенное дело»

Специальность

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА
на тему

**Применение цифровых технологий при проведении таможенного
контроля товаров**

Студент

Кашаева
Диана
Ринатовна

подпись, дата

Руководитель

Каримова Л. Ф.

подпись, дата

Нормоконтролер

Кафтулина Ю. А.

подпись, дата

Рецензент

Заведующий кафедрой «Экономика
и финансы» Пензенского филиала
ФГБОУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»

Барбашова С. А

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____
№ _____)

Секретарь ГЭК

Корж Н. В.

подпись, дата

Пенза 2025

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные
процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., проф. Рожкова Л. В.

«_____» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ
студентке Кашаевой Д. Р., группа 20ЭД1, обучение очное

1 Тема дипломной работы: «Применение цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров»

утверждена приказом по университету
от «25» ноября 2024 г. № 1219 а/о

2 Срок сдачи студентом законченной работы 31.05.2025.

3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база,
научная и
справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров; зарубежный опыт применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров; практика применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров; совершенствование организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 21.11.2024.

Руководитель _____ / Л. Ф. Каримова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / Д. Р. Кашаева /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Дипломная работа 69 с., 3 ч., 18 рис., 8 таб., 61 источник, 1 прил.

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ,
ПРОИЗВОДИМЫЕ ТОВАРЫ, ТАМОЖЕННАЯ ГРАНИЦА,
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ, ОПТИМИЗАЦИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

Объект исследования – цифровые технологии при проведении таможенного контроля товаров.

Целью работы является анализ особенностей организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий и разработка мероприятий по его совершенствованию.

Методологической основой дипломной работы являются труды зарубежных и отечественных ученых, посвященные вопросам теории и практики применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров.

Результаты работы: рассмотрены понятия и сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля; изучен зарубежный опыт использования цифровых технологий при таможенном контроле товаров; проанализированы особенности механизмов реализации цифровых технологий при таможенном контроле товаров; обоснованы проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий; даны рекомендации по совершенствованию организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.

Теоретическая значимость работы заключается в углублении понимания цифровых технологий и их применение при проведении таможенного контроля товаров.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов для совершенствования организации

таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий, внедрение цифровой блокчейн-технологии, оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические основы изучения цифровых технологий при проведении таможенного контроля.....	6
1.1 Цифровые технологии при проведении таможенного контроля товаров, их сущность.....	6
1.2 Зарубежный опыт применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров.....	16
Глава 2 Практика применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров.....	30
2.1 Анализ результатов применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров.....	30
2.2 Проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.....	43
Глава 3 Совершенствование организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.....	49
3.1 Внедрение цифровой блокчейн-технологии для таможенного контроля товаров.....	49
3.2 Разработка мероприятий по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров.....	54
Заключение.....	59
Список использованных источников.....	63
Приложение А.....	69

Введение

Большие изменения, произошедшие в политической и социально-экономической жизни современной России, внесли изменения во многие области деятельности и сферы управления. Одной из таких областей является внешнеэкономическая деятельность нашего государства, проводником которой является таможенное дело и таможенная политика.

Таможенный контроль стал развиваться в связи с увеличением объёма деятельности в таможенной сфере, товаро и пассажирообмена, расширения внешнеэкономических связей России. В связи с этим возникла актуальная проблема применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров на местах. Раньше таможенный контроль осуществлялся на таможенной границе, но с выходом производителей на внешний рынок, возникла необходимость перенести основную работу по контролю товаров на внутренние таможни.

Целью таможенного контроля является определение посредством проверок соответствия таможенных операций и таможенных процедур, осуществляемых участниками таможенных отношений, требованиям таможенного законодательства.

Актуальность работы заключается в том, что в современных условиях возникает и постепенно реализуется новая концепция таможенного дела, учитывающая прогрессивные явления и тенденции в развитии экономических отношений в стране и мировой цивилизованный таможенно-правовой опыт. Одним из важнейших элементов данной концепции является обеспечение наиболее эффективного применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров.

В современных условиях глобальных трансформационных преобразований, Российская Федерация встала на путь цифровизации, о чем свидетельствует принятие в 2020 г. распоряжения Правительства РФ «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г.», в которой предусмотрено применение цифровых технологий в различных таможенных сферах, включая таможенный контроль.

Отсутствие четких и доступных информационных источников, сервисов, платформ, приложений или порталов по цифровым технологиям в таможенном контроле тормозит скорость внедрения инноваций в таможенное дело. В свою очередь, это не позволяет таможенным структурам интегрироваться в региональные и мировые системы, что затрудняет их выход на международные экономические площадки. Эти и другие текущие проблемы обуславливают необходимость исследования процессов развития цифровых технологий в сфере таможенного контроля.

Целью работы является анализ особенностей организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий и разработка мероприятий по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели были определены и решены следующие задачи:

- рассмотрены понятия и сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля;
- изучен зарубежный опыт использования цифровых технологий при таможенном контроле товаров;
- проанализированы особенности механизмов реализации цифровых технологий при таможенном контроле товаров;
- обоснованы проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий;
- даны рекомендации по совершенствованию организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.

Объектом исследования являются цифровые технологии при проведении таможенного контроля товаров.

Предметом исследования является совершенствование таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий.

Информационной базой послужили официальные статистические данные, нормативно-законодательные акты, научная литература по исследуемой проблеме, а также Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, правовые акты

Федеральной таможенной службы, материалы, опубликованные в периодической печати и в сети Интернет.

Методология исследования основана на системно-функциональном подходе к изучаемой проблеме. В рамках этого подхода использовались различные методы, приемы и способы исследований: абстрактно-логический, монографический, статистико-экономический, анализ, синтез, индукция, дедукция и др.

Теоретическая значимость работы заключается в углублении понимания таможенной политики, внешнеэкономической деятельности и применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров. Исследование вносит вклад в развитие основных теоретических положений по проведению таможенного контроля, раскрывая механизмы применения цифровых технологий.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов для совершенствования организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий, внедрение цифровой блокчейн - технологии, оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий.

Глава 1 Теоретические основы изучения цифровых технологий при проведении таможенного контроля

1.1 Цифровые технологии при проведении таможенного контроля товаров, их сущность

Современное развитие внешнеэкономической деятельности в международном масштабе, постоянный рост количества участников, прежде всего, коммерческих предприятий, совершенствование таможенной политики, расширение экспортной и импортной деятельности хозяйствующих субъектов, разнообразный ассортимент производимых товаров требуют от таможенных служащих обеспечения эффективного таможенного контроля товаров, при их экспорте и импорте через границу.

В современных условиях важнейшим элементом в текущей деятельности таможенных служащих является применение искусственного интеллекта и современных, цифровых технологий таможенного контроля, позволяющих обеспечить оперативность и результативность таможенного контроля перевозимых товаров.

Комплексное применение цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров позволяет достичь высокой результативности контроля на любом участке, будь то багаж пассажиров или это товары разных габаритов грузов или контроль международных почтовых отправок и т. д.

Для таможенного контроля специального вида товаров, перемещаемых через границу, в соответствии определенных схем осуществления таможенного контроля применяются специфические виды цифровых технологий [12].

Цифровые технологии таможенного контроля товаров позволяют значительно экономить время на проведение таможенного контроля, с гораздо большей вероятностью находить элементы контрабанды и таможенных правонарушений [13].

Сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров рассмотрен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров [26, с. 20]

Современная действительность в таможенной сфере характеризуется внедрением в практику все более эффективных цифровых технологий, имеющих возможность программного управления. Стоит обратить внимание на Центры электронного декларирования (ЦЭД), с помощью которых осуществляется переход на полное применение цифровых технологий, направленных на таможенный контроль товаров, без участия человека. Центр представляет собой подразделение с использованием современных цифровых технологий, которое осуществляет помещение товаров под таможенные процедуры и их последующий контроль.

На рисунке 2 рассмотрен в общем виде алгоритм оформления товаров в Центре электронного декларирования.

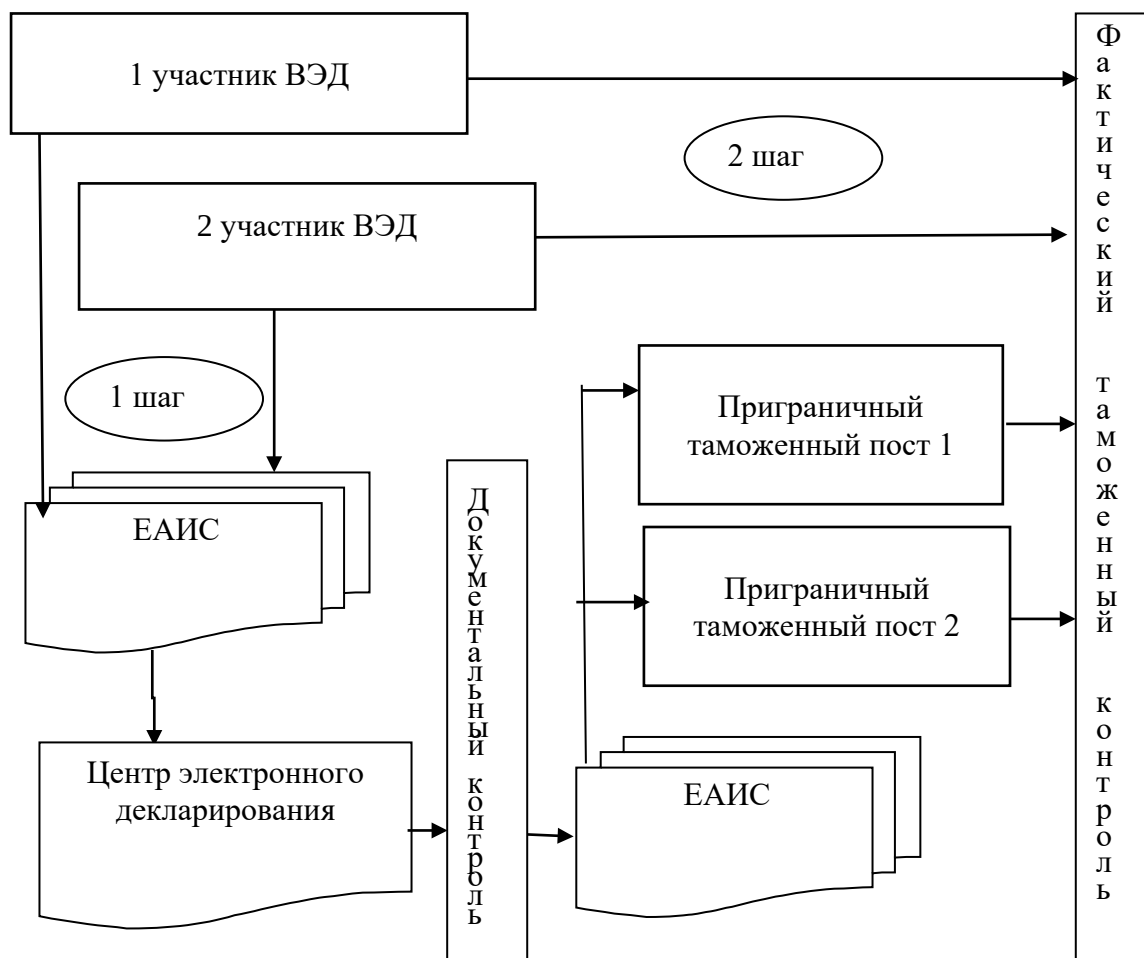


Рисунок 2 – Алгоритм оформления товаров в Центре электронного декларирования
[20, с. 76]

Для осуществления таможенного контроля товаров Центры имеют определенные достоинства, а именно:

- цифровое взаимодействие таможенных органов с декларантом на различных расстояниях размещения товаров;
- цифровое взаимодействие в процессе деятельности разных таможенных постов;
- эффективное использование времени прохождения таможенных операций, уменьшение логистических затрат, быстрое оформление товаров для перемещения через границу и т. д.

Наряду со многими преимуществами использования современных цифровых технологий в ЦЭД, существуют проблемы, которые возникают в деятельности ЦЭД, такие как, не всегда соответствующая кадровая и техническая оснащённость Центра, которая связана с тем, что многие Центры не имеют хорошо подготовленный кадровый состав для таможенного контроля сложных товаров.

Особо отрицательным фактором для участников внешнеэкономической деятельности является недостаточные технико-технологические связи Центра с морскими портами, потому что, именно с ними осуществляется максимальный товарооборот.

В таможенных органах для таможенного контроля товаров в современной действительности цифровые технологии применяются почти повсеместно.

Сегодня стоит новая задача выхода таможенных органов Российской Федерации на интеллектуальную таможню, на применение в таможенном контроле товаров искусственного интеллекта, который более эффективно упростит обработку информационных данных, устраняет ошибочные ситуации при помещении товаров под таможенные процедуры.

Применение искусственного интеллекта в таможенном контроле товаров позволит еще более эффективно осуществлять контроль.

Схематично взаимодействие всех органов таможенной службы может выглядеть следующим образом (рисунок 3).

Данная схема даст возможность в полной степени реализовать контрольные функции в области таможенного дела. Кроме того, качественно и в минимальные сроки провести таможенный контроль товаров, обеспечит максимальную прозрачность осуществления контроля перевозимых товаров, сокращает финансовые затраты, связанные с их перемещением через границу, сокращает время простоя на таможенной границе ЕАЭС.

В таможенном законодательстве стран ЕАЭС предусмотрено оказание взаимопомощи, подразумевающий взаимообмен информацией, информационными продуктами между таможенными органами государств – членов ЕАЭС, проведение цифровых форм таможенного контроля товаров государств-членов [3].

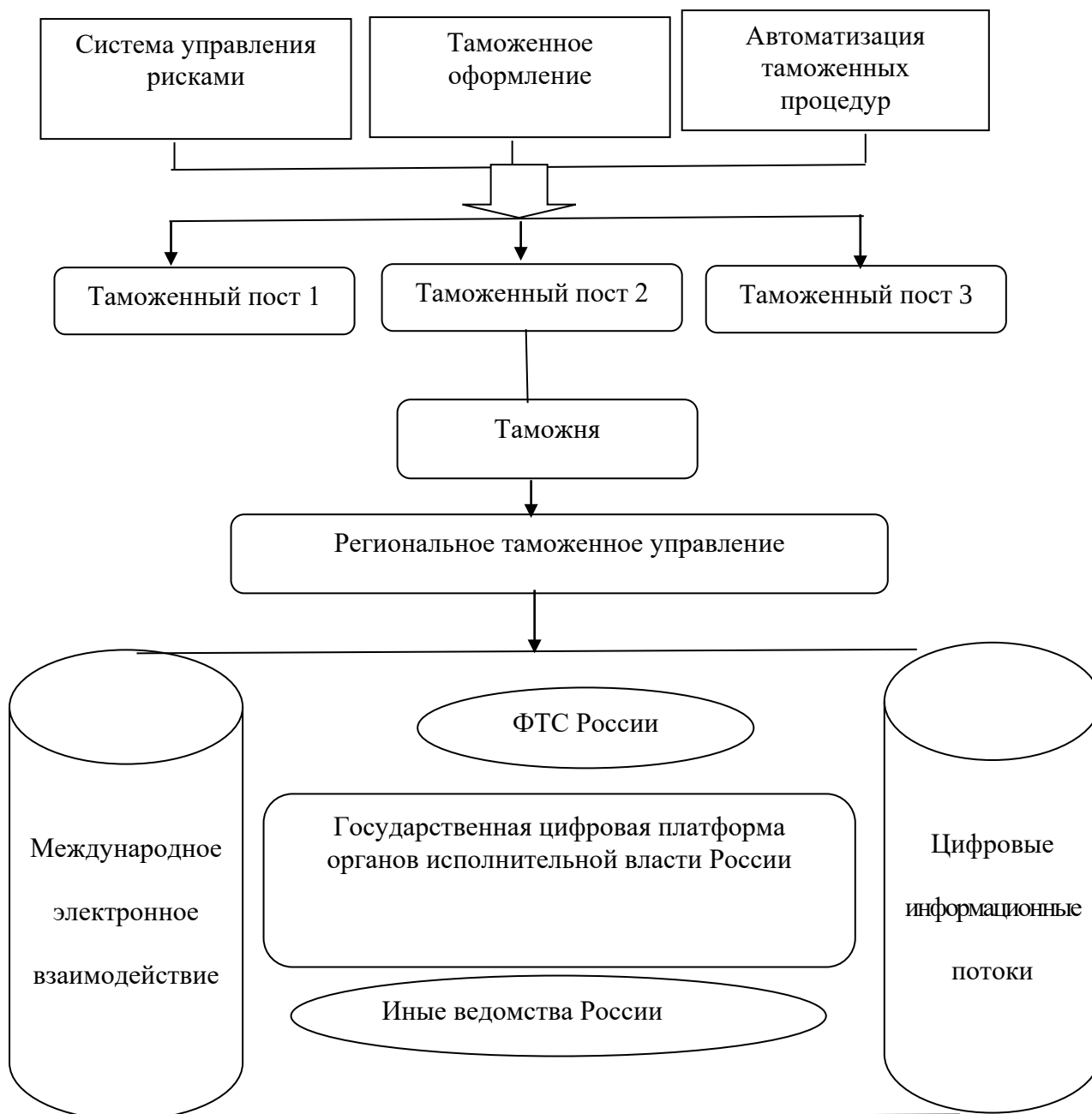


Рисунок 3 – Схема взаимодействия служб ФТС России
в рамках интеллектуальной таможни [13]

Согласно ст. 314. Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенный контроль проводится сотрудниками таможенных органов в отношении:

- товаров, которые находятся на таможенной территории при наличии у таможенных органов информации о том, что товары были ввезены на таможенную территорию с нарушением условий международных договоров;
- находящихся под таможенным контролем товаров;

- товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- сведений, которые заявлены в таможенной декларации, их таможенная стоимость и коды в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;
- помещений или открытых площадок, которые предназначены для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли и т. д.

На рисунке 4 указаны основные формы проведения таможенного контроля. Таможенный контроль, это проверочные действия таможенных органов, по поводу проверки таможенных документов, деклараций, а также досмотр товаров и транспортных средств.

Для эффективной реализации контрольных действий, например, идентификации транспортных средств, товаров различного назначения могут привлечь специалиста или назначить экспертизу, а также произвести арест на товары или даже их изъятие [18, с. 11].

Основными инструментами проведения таможенного контроля являются:

- современные цифровые технологии;
- информационные ресурсы и данные таможенных органов;
- «интеллектуальная таможня» и т. п.

Следует отметить, что существует множество цифровых инструментов проведения таможенного контроля товаров, поэтому при выборе наиболее оптимальных цифровых технологий следует особое внимание обратить на систему управлению рисками, так как они могут возникнуть под влиянием различных факторов, например, это может быть преднамеренное несоблюдение таможенного законодательства России или воздействие определенных форсмажорных ситуаций.



Рисунок 4 – Формы таможенного контроля [3]

Осуществление таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий регулируется определенными законодательными актами, с помощью механизма государственного регулирования.

Основным документом для регулирования деятельности таможенных органов, в первую очередь, является Конституция РФ. Поскольку документ содержит положения, касающиеся таможенной сферы, в том числе таможенного контроля товаров.

Существуют различные формы взаимодействия государственных органов при осуществлении таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий, это:

- президент Российской Федерации;

- правительство РФ;
- Федеральное собрание РФ;
- Центральный банк;
- Служба по таможенному контролю;
- Государственная таможенная служба РФ;
- другие организации.

Важными документами являются Таможенный кодекс ЕАЭС, Кодекс об административных правонарушениях, правовые акты Федеральной таможенной службы России. В них определены условия применения цифровых технологий для решения задач, возложенных на таможенные органы. Раскрываются основные принципы обеспечения контрольных действий, их правовая основа и содержание деятельности по обеспечению законности. Правовые документы направлены на защиту важных интересов государства, организаций, личности и общества от воздействия внешних и внутренних угроз [3].

Например, в статье 388 ТК ЕАЭС дается определение: «В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его оптимизации и эффективности таможенными органами могут использоваться цифровые технологии, перечень и порядок применения которых определяются ФТС России» [3].

Приказ ФТС России задает последовательность допуска таможенных органов к применению цифровых технологий с точки зрения требований по технике безопасности и охране труда.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека выдает лицензии, которыми подтверждается безопасность использования тех или иных цифровых технологий.

ФТС России указывает правила применения цифровых технологий при определенных формах осуществления таможенного контроля:

- проверке маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

- проверке документов и сведений;
- устном опросе; таможенном наблюдении;
- таможенном осмотре товаров и транспортных средств;
- осмотре помещений и территорий для целей таможенного контроля;
- таможенной ревизии [33, с. 72].

Обеспечение и использование информационных технологий при таможенном контроле товаров также регулируется ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ведомственные акты ФТС России, которыми утверждаются различные планы мероприятий, концепции, программы, связанные с внедрением информационных технологий.

Кодекс об административных правонарушениях Российской призван обеспечивать защиту имущественных и иных материальных интересов организации. При этом устанавливает ответственность за нарушения в сфере таможни, что играет важную роль в поддержании порядка и законности в таможенных отношениях [5].

Налоговый кодекс Российской Федерации устанавливает правила налогообложения, что напрямую влияет на формирование бюджета государства. Правильное соблюдение налоговых обязательств является важным аспектом экономической безопасности страны [4].

Центральный банк издает различные инструкции и рекомендации, касающиеся финансовой деятельности организаций, участвующих в ВЭД и других финансовых институтов – эти акты регулируют вопросы международных расчетов, капитала, управления рисками.

Правовая база применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров следующая:

- Конституция Российской Федерации (12.12.1993);
- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999);
- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС от 01.01.2018);

- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 03.02.2025);
- Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 28.07.2019) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г.»;
- Приказ ФТС России от 13.01.2022 г. «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы на 2022–2024 гг.»;
- Приказ ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 г.».

Цифровые технологии применяются не только в зонах таможенного контроля, но и в других местах, согласно требований законодательных актов, применяются при таможенном контроле: среднегабаритных и крупногабаритных грузов, которые перевозятся через таможенную границу; всех видов транспортных средств; международных почтовых отправок; на все виды товаров соответствующие документы и т. д.

В целом следует сделать вывод, что количество нормативно-правовых актов в Российской Федерации, с помощью которых осуществляется правовое регулирование применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров весьма разнообразен, совершенствуется, зависит от внешних и внутренних условий.

Эффективное применение цифровых технологий при таможенном контроле товаров требует комплексного подхода, который включает в себя как разработку и внедрение внутренних нормативных документов, так и соблюдение внешних требований. Это позволяет организациям не только минимизировать таможенные риски, но и создавать устойчивую основу для дальнейшего роста и развития.

Осуществление таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий регулируется определенными законодательными актами, с помощью механизма государственного регулирования.

1.2 Зарубежный опыт применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров

В современных условиях информационные системы и цифровые технологии, широко используются в различных сферах общественной жизни, не являются исключением и таможенная сфера деятельности. Современные цифровые технологии, применяемые в сфере таможенного контроля товаров, существенно ускоряют данный процесс, уменьшают рискованные ситуации и ошибки, повышают надежность и достоверность.

Важным направлением развития таможенной службы до 2030 г. является переход к таможне интеллектуальной, которое подразумевает:

- применение искусственного интеллекта;
- периодический мониторинг и контроль электронных разрешительных документов;
- цифровая оценка уровня риска для товара любой партии в режиме реального времени;
- современные, цифровые платежи;
- цифровые технологии пунктов пропуска товаров.

Очень часто при осуществлении контрольных действий таможенные органы применяют для контроля технические средства таможенного контроля (ТСТК). В качестве ТСТК используются приборы, механизмы, цифровые установки, вычислительные комплексы, анализаторы, приспособления и др.

Технические приборы таможенного контроля подразделяются на:

- досмотровая рентгеновская техника;
- инспекционно-досмотровые комплексы;
- средства поиска;

- средства нанесения и считывания специальных меток;
- досмотровый инструмент;
- технические средства подповерхностного зондирования;
- технические средства идентификации;
- средства идентификации;
- цифровые средства документирования;
- технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации;
- системы считывания;
- оптические приборы и т. п.

В зарубежной практике десятилетиями широко применяются различные цифровые технологии при таможенном контроле товаров. Рассмотрим некоторую практику их применения [31, с. 74].

Развитие цифровых технологий при таможенном контроле товаров является приоритетом в Китае, так как без применения современных технологий его могут на рынке мировой торговли потеснить с первого места.

Внедрение «цифры» позволяет в разы сокращать время таможенного контроля, оптимизировать международные взаимосвязи, оперативно выполнять поправки в документы, подавать заявления в режиме онлайн [26, с. 19].

В Китайской Народной Республике стартовала программа, согласно которой присваивается определенный уровень в зависимости от добросовестности участников внешнеэкономической деятельности.

В программу включено шесть категорий:

- *Green Lane* – зеленый коридор, который включает ускоренные меры по регистрации товаров;
- *Less Inspection* – количество проверок в отношении надежного оператора снижается;
- *Priority Treatment* – данная категория осуществляет меры по защите интеллектуальной собственности;
- *Simplified Procedure* – до максимально возможного минимума снижает количество документов от хозяйствующих субъектов;

- *Major Reference Benchmark* – контроль основных таможенных показателей;

- *Pilot Reform Project* – предоставление приоритетных прав участникам ВЭД.

В Китае создаются общие платформы данных, через платформу «Интернет + Таможня» импортеры и экспортеры подают заявки на регистрацию грузополучателя или грузоотправителя, отслеживают статус обработки в режиме реального времени, смогут получить сертификат прохождения через несколько цифровых платформ.

В перечень этих платформ также входят «Единое окно международной торговли Китая». Платформа нашла широкое признание в китайских организациях и является «одной из мер по упрощению торговых операций».

Таможенные органы в нашей стране постоянно перенимают зарубежный опыт использования цифровых технологий при таможенном контроле товаров.

Например, в целях увеличения международного товарооборота взята практика стран Евросоюза, в которой приведены основные постулаты проведения таможенного контроля товаров [23, с. 144].

По образцу подобно созданы информационные системы, которые оперативно переправляют таможенные данные для стран-участниц ВЭД.

Так, на территории нашей страны действует система «Калининградский транзит», посредством которой осуществляется взаимосвязь между странами, которые включены в информационную среду Европейского союза.

Мировым лидером использования цифровых технологий при таможенном контроле товаров являются Соединённые Штаты Америки. Цифровизация процессов таможенного контроля начала осуществляться с 1984 г. Во второй половине 1990 г. в США внедрена информационная система таможенного контроля товаров *Customs Automated Commercial Environment (ACE)*.

Основные цели внедрения системы *ACE*:

- цифровизация Службы таможенного и пограничного контроля (*CBP*);
- применение уникальных идентификаторов контроля;
- обновление Общей Системы Предпочтений (*GSP*).

Перспективные направления развития информационной системы таможенного контроля товаров (ACE) в США и их основные особенности приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Перспективные направления развития информационной системы таможенного контроля товаров в США, их основные особенности [30, с. 127]

Улучшения	Описание
Автоматизация <i>CBP Form 5106</i>	Поддержка требований по автоматизации и обновлению элементов данных, записанных в ACE
Модернизация процесса онлайн-приема e214	Поддержка модернизации электронной формы <i>CBP 214 (e214)</i> .
Создание уникальных идентификаторов для центров экспертизы	Уникальный идентификатор регистрирует данные в специальном реестре, благодаря которому контролируются все действия участников
Переход на брокерское национальное разрешение	Отвечает требованиям предстоящего уведомления о предлагаемом нормотворчестве
Обновление Общей Системы Предпочтений (<i>GSP</i>)	Обязательные обновления, связанные с функционированием программы <i>GSP</i>
Обновления элементов данных грузового манифеста	Позволяет <i>CBP</i> собирать телефонные номера грузоотправителя, грузополучателя и уведомляющей стороны
Единый аккаунт счетов владельца товаров	Предоставляет владельцам товаров возможность войти в портал ACE для запуска Приложения <i>VECS</i> (Система входа и очистки) для предоставления информационных данных

Как видно по данным таблицы 1, уникальный идентификатор регистрирует информацию в специальном реестре, при этом контролируются действия участников. Система позволяет идентифицировать номера уведомляющих сторон, грузоотправителя и грузополучателя. Автоматически уведомляет обо всех обновлениях программы *GSP* и т. д.

Службы США, которые осуществляют контроль товаров на таможенной границе, объединены в единую службу – Служба таможенного и пограничного контроля (*CBP*).

Цифровизация деятельности таможенных органов Франции. В современных условиях цифровизация значительно сокращает время проведения таможенного контроля товаров. Цифровые технологии в таможне Франции позволяют таможенным органам получить любую информацию о статусе товаров очень быстро

в режиме реального времени. Широко внедрены цифровые технологии в электронную систему оплаты таможенных пошлин и налогов.

Цифровая таможня во Франции во многом упростила таможенное оформление товаров, повысилось качество выдачи лицензий, разрешений и иных документов, необходимых для осуществления ВЭД.

Во Франции таможенная платформа Единого окна позволяет участникам ВЭД подать документы в цифровом виде без личного посещения таможенного органа [32, с. 126]. Цифровизация таможни Франции способствует значительному снижению затрат времени на таможенное оформление товаров, на обработку больших массивов данных.

Французская таможенная служба использует цифровую платформу *OpenTrust* для аутентификации лиц, входящих в систему, используется шифрование данных и цифровая подпись. Внедрено более 18000 смарт-карт для лиц таможенных органов во всех пунктах таможенной службы.

Также во Франции создана инфраструктура для идентификации пользователей в системах *OpenTrust SCM* и *OpenTrust PKI*, с помощью которых ведется управление смарт-картами и учетными данными. *OpenTrust*, соответствует стандарту *Common Criteria* и обеспечивает высокий уровень безопасности в таможенной сфере.

Таможенные органы Франции наделены большими полномочиями по осуществлению таможенного контроля и досмотра в сфере оборота товаров, денежных средств и ценностей, а также личных вещей и автотранспорта частных лиц, перемещаемых через таможенную границу государства. И, хотя общие принципы и условия таможенного контроля установлены на уровне Европейского Союза, французские таможенные органы трактуют многие положения общеевропейского законодательства специфическим, образом.

Во Франции для автоматической обработки таможенной информации имеется глобальная база данных «Беатрис» и компьютерная сеть, в которой содержится вся информация по всем видам товаров, прошедшим импортно-экспортные таможенные операции и контроль.

Цифровое обеспечение таможенного контроля Франции базируется на языке *APL*. Информационная система цифровой обработки таможенной информации *SOFI* в настоящее время объединяет все таможенные бюро Франции, связана с системами стран ЕС в рамках программы *CADDIA*. Все вопросы функционирования системы носят закрытый характер.

Интересным в области применения цифровых технологий в таможенном деле является опыт Германии. В Германии несколько десятилетий используются цифровые технологии в деятельности таможни. Активно используется цифровая платформа *Automated Export System*, в переводе – автоматическая система экспорта. Она систематизирует информацию о товарах, которые перемещаются через границу государства всеми видами транспорта.

Эта система повышает эффективность деятельности таможенных органов путём быстрого реагирования на негативные ситуации и таможенные риски.

В современной действительности все страны очень активно применяют цифровые технологии в сфере таможенного контроля товаров.

В Эстонии широко применяется система электронного управления *e-Estonia*, которая включает цифровизацию таможенных процедур, позволяет участникам ВЭД подавать декларации онлайн, что значительно убыстряет обработку данных, снижает затраты осуществления таможенных операций.

Таможня Южной Кореи применяет систему *Single Window* (единого окна), которая облегчает подачу таможенных и логистических документов через единый портал, что значительно снижает время обработки документов, минимизирует ошибки, повышает эффективность ВЭД.

Сингапурская таможенная цифровая система *Tradenet* координирует деятельность таможенных органов, что также способствует снижению административной нагрузки и быстрой обработке таможенных документов.

Электронное декларирование используется во всех государствах- членах ЕАЭС. Применение цифровых технологий стало важным фактором развития таможенного контроля [26, с. 20]. Они во многом упростили работу таможенных органов.

Исходя из вышеперечисленного, в таблице 2 представлен сравнительный анализ развития таможенной службы в различных странах.

Таблица 2 – Сравнительный анализ развития таможенной службы в различных странах [составлено автором]

Параметр	США	Германия	Франция	Китай	Россия
Таможня	Интеллектуальная таможня	Интеллектуальная таможня	Интеллектуальная таможня	Интеллектуальная таможня	Электронная таможня
Взаимодействие участника ВЭД	Семантический анализ электронных разрешительных документов	Семантический анализ электронных разрешительных документов	Семантический анализ электронных разрешительных документов	Семантический анализ электронных разрешительных документов	«Личный кабинет» участника ВЭД
Платеж	Современные платежные решения	Современные платежные решения	Современные платежные решения	Современные платежные решения	Современные платежные решения
Управление рисками	Электронное взаимодействие	Электронное взаимодействие	Автоматизация системы управления рисками	Электронное взаимодействие	Автоматизация системы управления рисками
Пункт пропуска	Интеллектуальный	Интеллектуальный	Интеллектуальный	Интеллектуальный	Таможенное декларирование

Цифровые технологии, применяемые в таможенном деле, можно сгруппировать следующим образом:

- автоматическая регистрация и автоматический выпуск таможенных деклараций;
- «Единое окно»;
- удаленный выпуск товаров;
- категорирование участников ВЭД.

В целом, при исследовании применения цифровых технологий в таможенном деле можно сделать следующие выводы:

- рост цифровизации документального оборота;
- обеспечение дифференциации таможенного контроля;
- цифровая регистрация деклараций на товары;
- снижение административной нагрузки, более эффективная обработка таможенных документов [29, с. 57].

Для визуализации товаров, при проведении таможенного контроля с помощью цифровых технологий можно получить представление о внутреннем содержании подконтрольного товара, т.е. увидеть то, что находится внутри товара, или узнать о его внутреннем строении и назначении. Применение цифровых технологий дает возможность выявить наличие тайников внутри контролируемых товаров, где могут находиться определенные элементы, которые тщательно скрываемы от таможенного контроля [21, с. 11].

Использование цифровых технологий в таможне предполагает использование разных подходов при контроле товаров, например, выявление факта сокрытия вообще или поиск конкретного элемента. Этим условием объясняется разнообразие применения цифровых технологий при осуществлении таможенного контроля товаров.

Сегодня в таможенной сфере применяются цифровые технологии контроля труднодоступных мест товаров. Для контроля труднодоступных мест наиболее широкое применение нашли досмотровые рентгеновские установки, интроскопы и оптические приборы.

Досмотровая рентгеновская установка, которая активно применяется в современных условиях осуществления таможенного контроля товаров представлена на рисунке 5.

Установка сканирует содержимое грузо-товаров при помощи рентгеновских лучей. ДТР представляет собой разновидность цифровых технологических решений для таможенного контроля багажа и ручной клади пассажиров, а также грузов, перемещаемых через таможню.

В зависимости от объектов контроля и области применения досмотровая рентгеновская установка классифицируется следующим образом.

В зависимости от контролируемых объектов:

- крупногабаритные упаковки товаров;
- товары багажа и ручной клади;
- среднегабаритные товары;
- узлы, комплектующие и транспортные механизмы.



Рисунок 5 – Досмотровая рентгеновская установка [19, с. 51]

В зависимости от условий применения, это:

- стационарные условия;
- условия, когда таможенный контроль проводится в специальных помещениях, принадлежащих таможенной службе, и, имеются все технические средства [24, с. 16].

Для текущего осуществления таможенного контроля применяются цифровые технологий с досмотровыми инструментами [22, с. 18].

Для повышения эффективности таможенного контроля применяются все новые и новые цифровые технологии, например:

- система с надежной и быстрой передачей компьютерных данных таможенным органам;
- система предварительного электронного уведомления;
- система электронного декларирования;
- баз данных, которые обеспечивают хранение и статистическую обработку таможенных документов и др. [20, с. 77].

В современной действительности созданы специальные цифровые технологии на основе использования метода постановки и считывания специальных

контрольных меток, с помощью которых можно обнаружить тайники в автомобильном транспорте, поездах, самолетах и т. д.

По принципу действия и назначению цифровые технологии таможенного контроля товаров подразделяются на:

- флюороскопы досмотровые;
- рентгеновские аппараты;
- интроскопия автотранспортных средств малых и крупногабаритных объектов, предназначенных для перевозки товаров [24, с. 18].

Цифровые технологии также широко применяются для таможенного контроля товаров, содержащих:

- наркотические или психотропные средства;
- вещества отравляющие, радиоактивные или взрывчатые;
- виды оружия массового поражения;
- взрывные устройства;
- стратегически важные ресурсы и т. д.

Эти цифровые технологии функционируют в совокупности с технологиями, созданными на базе химических и физических методов, таких как ионная спектроскопия, рентгеноскопия, методы ядерно-квадрупольного резонанса, а также с применением современных химических реагентов «*Narcotest Disposakit*», «*NIK*», «Наркотест», спрей-тестов и т. п.

Особое место среди множества таможенных технологий занимают цифровые технологии контроля взрывчатых веществ. Это современные технологии обнаружения веществ по детектированию частиц, которые могут быть в разных количествах на поверхности контролируемых товаров. В данном случае в таможенной сфере нашли широкое применение методы газовой хроматографии, дрейф-спектрометрии ионов, масс-спектрометрии и т. д. [25, с. 103].

Особый интерес представляют современные цифровые технологии при осуществлении таможенного контроля драгоценных камней. Принцип работы в данном случае сводится к идентификации камней с помощью экспресс-анализа, который выявляет среди потока изделий те изделия, в которых присутствуют не

поддельные, а настоящие драгоценные камни. В данном случае используются современные цифровые технологии и технические устройства такие, как «*Diamond-Detector*», «*Jewel-Detector*», «Кристалл», «Карат» и др.

Таможенные цифровые технологии контроля состава драгоценных металлов, их идентификация также требует использования специальных методов и технологий, с помощью которых за минимальный промежуток времени, в текущих условиях контроля с высокой степенью достоверности можно определить контролируемое изделие и его состав относится ли к драгоценным или нет. Каков процент драгоценности в составе изделия, то есть какая проба.

Таможенные органы используют для контроля состава камней в основном прибор «Контроль» (ППИДК «Контроль»), который по своей структуре и содержанию очень напоминает спектрометр. Общий вид прибора представлен на рисунке 6.

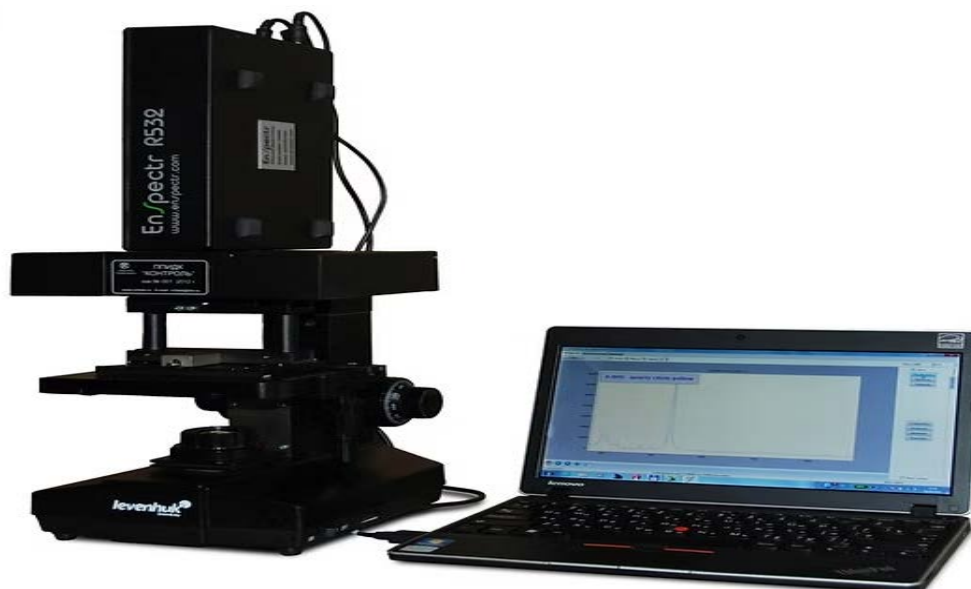


Рисунок 6 – Портативный прибор идентификации драгоценных камней (ППИДК) «Контроль» [19, с. 55]

Технические характеристики прибора (ППИДК) «Контроль» рассмотрены в таблице 3.

Таблица 3 – Технические характеристики устройства «Контроль» [19, с. 56]

Характеристика	Значение
Спектральный диапазон	140 – 6030 см
Диапазон измерений волновых векторов	278–5847 см
Спектральное разрешение	5 – 8 см
Предел допускаемого значения	0,1 %
Выходная мощность лазерного источника	не более 20 мВт
Время установления рабочего режима	не более 1 мин.
Время идентификации драгоценных камней	от 2 до 60 сек
Время непрерывной работы ППИДК	не менее 8 ч
Количество плоскостей позиционирования	три плоскости
Количество эталонных спектров минералов	не менее 450 спектров
Вид отображаемой информации	Буквенно-цифровой, графический
Масса ППИДК, в том числе:	не более 12 кг
– моноблока	не более 1,8 кг
– предметного стола	не более 5,1 кг
– компьютера	не более 1,8 кг

Преимуществами прибора являются:

- быстрое определение состава драгоценных камней;
- величина показателя преломления от 1 000 до 3 000;
- отсутствие времени ожидания между проверками.

Существует несколько методов определения состава драгоценных металлов, в частности:

- метод измерения электродного потенциала;
- пробирный метод.

Сегодня в таможенной сфере при контроле драгметаллов используются с применением современных таможенных цифровых технологий «оба указанных метода.

Таможенные цифровые технологии контроля таких товаров, как ядовитые и отравляющие вещества. Их контроль, это самостоятельная задача выявления в товаре ядовитых или отравляющих веществ. Для выявления применяются цифровые устройства семейства рентгено–флюоресцентных анализаторов «MINIPAL».

Таким образом, применение цифровых технологий и устройств при проведении таможенного контроля товаров позволяет достичь высокой

результативности контроля на любом участке, будь то багаж пассажиров или это товары разных габаритов грузов или контроль международных почтовых отправлений или драгоценные камни. Для таможенного контроля отдельных видов товаров, согласно установленных схем контроля применяются специфические виды цифровых технологий, которые позволяют значительно экономить время на проведение таможенного контроля, с гораздо большей вероятностью находить элементы контрабанды и таможенных правонарушений.

ФТС России совместно с Федеральной налоговой службой ведут работу над проектом «Машиночитаемые доверенности». Данный проект подразумевает в контексте децентрализованного реестра обмен информацией с применением цифровой платформы блокчейн-технологий.

Согласно основным принципам блокчейн-технологии, изменения, вносимые в электронные доверенности, мгновенно доступны становятся всем участникам, избавляя их отдельно прикладывать доверенность к документам. Данный факт значительно упрощает процедуру обмена данными между разными ведомствами и облегчает процесс интеграции в Единую информационную, цифровую систему таможенных органов.

Все принципы, цели, условия, которые в полном объеме представлены в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на период до 2030 г. выполняются качественно и в достаточном объеме. В перспективе, это цифровая, насыщенная искусственным интеллектом таможня. Это также создание «умной» таможенной службы, с использованием перспективных цифровых платформ, которые позволяют мониторить продвижение товаропотоков в режиме реального времени, выявлять проблемы, прогнозировать таможенные риски, с которыми сталкиваются при осуществлении таможенного контроля товаров, разработать меры по их предупреждению, а также по предотвращению и минимизации.

В целом, таможенный контроль товаров с применением цифровых технологий является необходимым условием и важным составляющим в деятельности таможенных органов ФТС России.

Глава 2 Практика применения цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров

2.1 Анализ результатов применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров

Повсеместное применение цифровых технологий в государственных органах положительно влияет на экономические процессы, происходящие в стране. Не является исключением Таможенная служба Российской Федерации, которая за последние десятилетия повсеместно использует цифровые технологии в своей деятельности, которые значительно упрощают процессы подготовки и принятия решения о перемещаемых товарах, делают их прозрачным для бизнеса.

В целях оперативного и достоверного таможенного оформления и таможенного контроля товаров, повышения качества оказания таможенных услуг во внешнеэкономической деятельности в современной действительности разрабатываются и внедряются цифровые таможенные технологии. Среди них стоит выделить:

- электронное декларирование товаров;
- карта таможенных платежей;
- таможенный контроль;
- удаленный выпуск;
- работа с разрешительными документами и др.

Внедрение информационных технологий согласно Приказа ФТС России от 24.01.2008 № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет» позволило Федеральной таможенной службе России, при поддержке собственных таможенных органов и международной поддержке, создать определенные условия для привлечения инвестиционных ресурсов, к минимуму

свести влияние человеческого фактора, а также значительно сократить издержки государства на создание электронных таможен.

Основные подразделения типовой электронной таможни в РФ рассмотрены на рисунке 7.

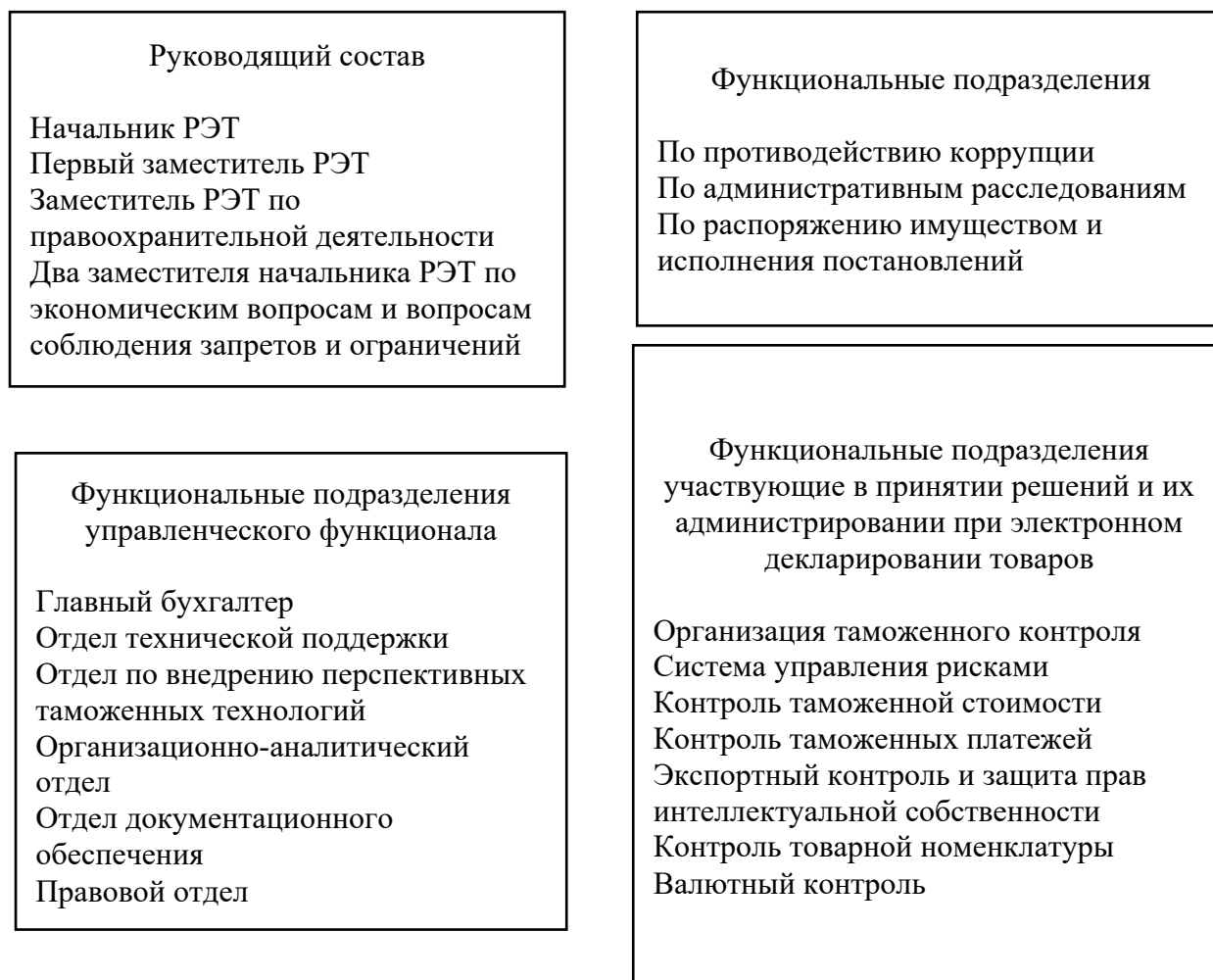


Рисунок 7 – Подразделения типовой электронной таможни [35, с. 241]

Судя по информации, представленной на рисунке 7, в состав электронной таможни входят подразделения и отделы, характерные для обычной таможни.

Отдел по внедрению перспективных таможенных технологий (ОВПТТ) устанавливает какие цифровые технологии использовать, по каким принципам их применять при таможенном контроле товаров. Функции и правила выполнения работ данного отдела регламентируются Приказом СЗТУ от 16.10.2019 № 758 «Об

утверждении Положения об отделе по внедрению перспективных таможенных технологий службы организации таможенного контроля СЗТУ».

Основные функции отдела по внедрению цифровых таможенных технологий типовой электронной таможни рассмотрены в таблице 4.

Таблица 4 – Основные функции отдела по внедрению цифровых таможенных технологий [35, с. 201]

№ п/п	Назначение
1	Применение цифровых таможенных технологий таможенными органами
2	Мониторинг применения цифровых таможенных технологий
3	Управление внедрением и применением цифровых таможенных технологий, предоставление отчетности
4	Обоснование процедур по согласованию программных испытаний при внедрении цифровых технологий
5	Проведение мероприятий по обучению таможенных органов практическим навыкам применения цифровых технологий
6	Привлечение участников ВЭД и других заинтересованных лиц, применяющих цифровые технологии
7	Мониторинг применения таможенными органами современных программных технологий, обоснование предложений по их совершенствованию
8	Подготовка рекомендаций в ФТС России по вопросам обмена практическим опытом по применению таможенных технологий

В целом, Федеральная таможенная служба России устанавливает задачи по внедрению современных цифровых таможенных технологий. Кроме того, ФТС России:

- планирует цели для реализации контрольных задач;
- разрабатывает предложения по выполнению задач;
- устанавливает права, обязанности и ответственных;
- контролирует действия за исполнением.

Обычно в штат отдела по внедрению цифровых таможенных технологий входит пять человек, а именно:

- начальник отдела по внедрению перспективных (цифровых) таможенных технологий (ОВПТТ);
- консультант отдела ОВПТТ;

- главный государственный таможенный инспектор (ГГТИ);
- два старших государственных таможенных инспектора (СГТИ).

Организационная структура отдела по внедрению цифровых таможенных технологий приведена на рисунке 8.



Рисунок 8 – Организационная структура отдела по внедрению цифровых таможенных технологий [44, с. 122]

В электронной таможне в отделе цифровых технологий рассчитываются целевые показатели (ЦП). Их расчет ведется по определенной методике, которая разработана в соответствии приказа ФТС России от 29.09.2017 № 1574 «Об утверждении методик расчета целевых показателей решения задач Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 г.» и приказом ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 19.11.2024 № 1184 «О внесении изменений в приложение № 3 к приказу ФТС России от 10.12.2018 № 2002».

Согласно комплексной программы развития ФТС России, значения целевых показателей следующие:

- ЦП № 1 «Доля электронных деклараций на товары, зарегистрированных в центрах электронного декларирования»;
- ЦП № 2 «Доля центров электронного декларирования, размещенных на площадях, находящихся в государственной собственности, от общего количества центров электронного декларирования»;

- ЦП № 3 «Доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на экспортируемые товары»;
- ЦП № 4 «Доля автоматически зарегистрированных электронных деклараций на импортируемые товары»;
- ЦП № 5 «Доля автоматически выпущенных электронных деклараций на экспортируемые товары, по данным участниками внешнеэкономической деятельности низкого уровня риска»;
- ЦП № 6 «Доля автоматически выпущенных электронных деклараций на импортируемые товары, по данным участниками внешнеэкономической деятельности низкого уровня риска»;
- ЦП № 11 «Доля электронных транзитных деклараций, оформленных российскими лицами в электронной форме в отношении товаров, следующих по территории РФ между таможенными органами РФ».

Целевые показатели за 2021–2024 гг., значения которых рассчитаны сотрудниками отдела по внедрению цифровых технологий в целом по России рассмотрены в таблице 5.

Таблица 5 – Значения целевых показателей РФ, 2021–2024 гг. [38]

Целевой показатель, %	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
ЦП № 1	55	61	70	76
ЦП № 2	95	100	100	100
ЦП № 3	89	92	93	95
ЦП № 4	56	64	69	77
ЦП № 5	55	67	73	79
ЦП № 6	62	69	78	84
ЦП № 11	98	100	100	100

По данным таблицы 6 можно сделать вывод, что значения целевых показателей за период 2021–2024 гг. имеют положительную динамику, все они стремятся к 100 % значениям. Это связано с тем, что цифровые таможенные технологии сегодня используются почти на всей таможенной территории Российской Федерации и целевые показатели направлены именно на цифровизацию данных процедур.

В России сформировалась единая сеть электронных таможен и Центров электронного декларирования (ЦЭД), что позволило в значительной степени оптимизировать процесс таможенного оформления и контроля перемещаемых товаров. Информационная система электронной таможни РФ имеет устойчивую работу, однако статистические данные за 2021–2024 гг. указывают на незначительное снижение количества электронных деклараций на товары (ЭДТ), что показано на рисунке 9.

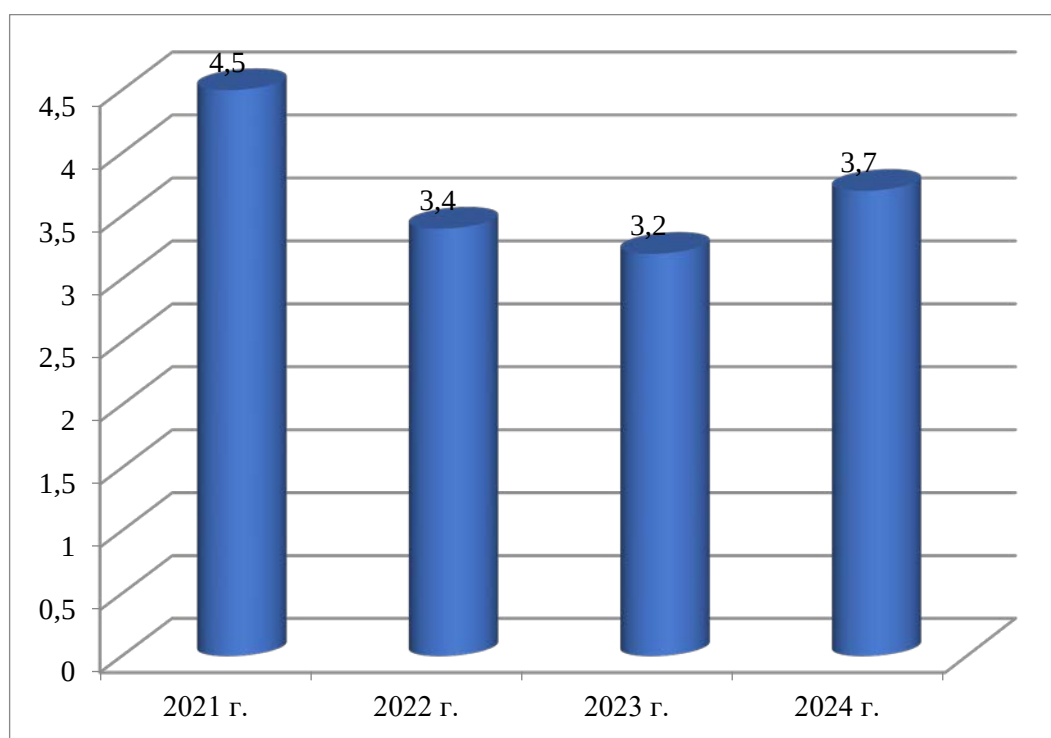


Рисунок 9 – Количество выпущенных ЭДТ, млн ДТ [38]

По данным рисунка 9 видно, что наибольшее количество выпущенных ЭДТ было в 2021 г. – около 4,5 млн деклараций. Данный факт отражает использование электронных инструментов и применение цифровых технологий в таможенной деятельности. В 2022 г. количество ЭДТ снизилось до 3,4 млн, в 2023 г. до 3,2 млн деклараций.

Однако в 2024 г. наметился рост количества выпущенных ЭДТ до 3,7 млн. Данное обстоятельство связано с внешними экономическими и политическими условиями, санкциями и торговыми барьерами.

Стоит отметить тот факт, что применение цифровых технологий демонстрирует свою эффективность в таможенном контроле и обработке документов за перемещением товаров через таможенную границу.

На рисунке 10 представлена доля выпущенных электронных деклараций при экспорте и импорте товаров.

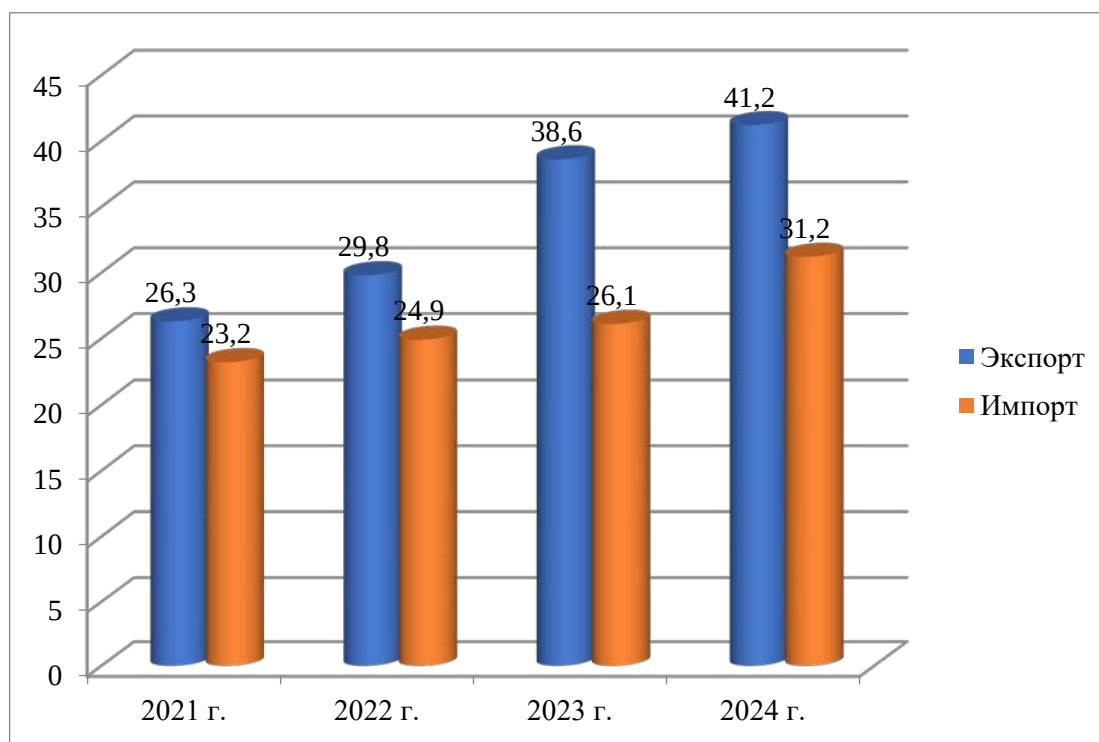


Рисунок 10 – Доля автоматически выпущенных ЭДТ при экспорте и импорте, % [38]

Как видно из рисунка 10, за период 2021–2024 гг. доля автоматически выпущенных ЭДТ при экспорте и импорте имеет положительную динамику, что свидетельствует об эффективности автоматизации процессов, связанных с ЭДТ.

В настоящее время наиболее применяемыми цифровыми программными продуктами при таможенном контроле товаров являются следующие.

«АИСТ-М» – представляет собой комплексную информационную систему, куда входят три подсистемы:

«Администрирование» – предназначено для управления проверкой таможенных документов и сведений по выпуску товаров и транспортных средств.

«Таможенное оформление» служит для автоматизации процесса таможенного контроля товаров, а также поддерживает принятие решений таможенными органами в ходе проведения контроля.

«АИСТ-М» предназначается для:

- автоматизации документального таможенного оформления и таможенного контроля товаров;
- контроля движения документов и аудита действий должностных лиц таможенных органов;
- обеспечения прозрачности таможенного контроля для участников внешнеэкономической деятельности;
- контроля электронных копий документов, применяемых в таможенной деятельности;
- обеспечения контроля за правильностью начисления и своевременности уплаты таможенных платежей и т. д.;

Цифровой программный продукт «Малахит» позволяет в режиме реального времени мониторить совершение таможенных операций. Осуществляется проверка категории рискованных ситуаций для участников ВЭД, принимаются решения о выборе форм таможенного контроля товаров и т.д.

«УКИД-2», это информационная система для автоматизации таможенной деятельности, в частности, цифровизации регистрации учета таможенных документов. В автоматическом режиме разрабатываются проекты резолюций, осуществляется таможенный контроль, до конкретных исполнителей доводятся задания.

С помощью перечисленных программных продуктов можно получить всю необходимую информацию в таможенной сфере для ее анализа и обработки. Кроме того, в автоматическом режиме можно принимать решения и устранять ошибки.

Сотрудниками отдела проводится аналитическая работа по применению того или иного вида прогрессивных технологий, проводятся эксперименты в рамках СЗТУ по качественным показателям использования того или иного программного продукта.

Следует обратить особое внимание на условия взаимодействия таможенного органа и подконтрольного лица. То есть о каком конкретно цифровом сервисе взаимодействия таможенных органов и невластных субъектов идет речь, какой сервис доступен.

Например, специализированный сервис «Таможенная проверка» (рисунок 11).

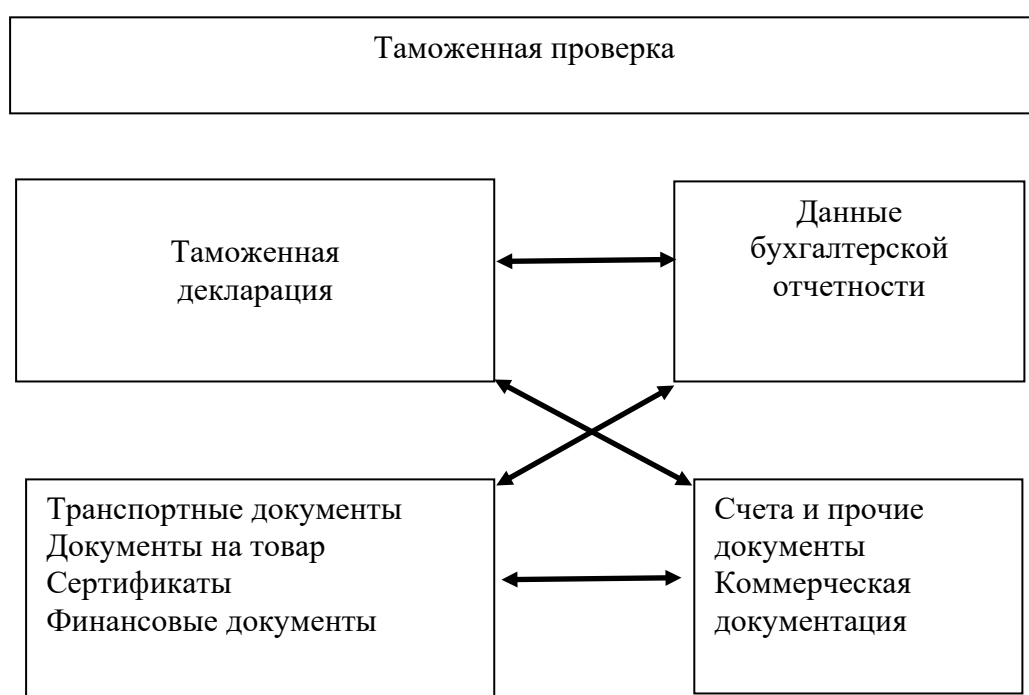


Рисунок 11 – Цифровой сервис «Таможенная проверка» [40]

Это цифровой сервис позволяет качественно трансформировать процедуры контрольно-надзорного взаимодействия и «оцифровать» наиболее важные стадии и условия подобного взаимодействия.

Цифровизация касается таможенной проверки транспортных, бухгалтерских, финансовых, коммерческих документов, а также сертификатов и деклараций на перевозимые товары.

Данный цифровой сервис включает следующие разделы:

- «Входящие документы»;
- «Запрошенные документы»;
- «Дела таможенного контроля»;
- «Сведения о проверочных мероприятиях»;

- «Результаты проверочных мероприятий»;
- «Уведомление о проводимых формах и мерах таможенного контроля»;
- «Ознакомление с информацией о правах и обязанностях»;
- «Обратная связь» и другие.

На рисунке 12 приведен перечень сведений, которые наиболее часто контролируются при проведении таможенных проверок.



Рисунок 12 – Сведения, проверяемые при проведении таможенной проверки таможенными органами [38]

Проверяются сведения, относящиеся к соблюдению условий осуществления таможенных процедур, к запретам и ограничениям к экспорту или импорту, транспортным средствам и другим сведениям, установленным в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Особенностью механизмов реализации цифровых технологий при таможенном контроле товаров является обоснование тенденций цифровизации таможенного контроля с точки зрения новых подходов, и новых цифровых решений в осуществлении контроля.

Анализ результатов применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров на Пензенском областном таможенном посту Саратовской таможни показал, что в настоящее время контроль таможенных операций проводится с применением цифровых технологий, а именно:

- проверка предметов ручной клади или багажа пассажиров;
- контроль бытовых товаров и транспортных упаковок;
- контроль средне-и крупногабаритных грузов (ящиков, упаковок, контейнеров и т. д.);
- контроль механизмов и узлов транспорта.

Многие операции невозможно проконтролировать без применения цифровых технологий и технических средств таможенного контроля – ТСТК.

На рисунке 13 указаны основные виды операций с применением цифровых технологий при таможенном контроле на Пензенском областном таможенном посту Саратовской таможни в 2024 г.

Для того, чтобы технические средства таможенного контроля были исправны и готовы к использованию и эффективному применению необходимо грамотно их эксплуатировать.

В целях эффективного использования цифровых решений при проведении таможенного контроля товаров на Пензенском областном таможенном посту Саратовской таможни устанавливаются категории цифровых технологий в зависимости от их состояния.

Первая категория, это новейшие цифровые технологии, которые используются в течение не очень длительного срока.

Вторая категория технологий, это технологии, которые уже относительно давно применяются, но пока исправные и используемые.

Третья категория – технологии, которые выработали установленный ресурс, однако могут быть использованы.

Четвертая категория технологий, которые и морально, и физически устарели, не пригодны к применению.



Рисунок 13 – Таможенный контроль с применением цифровых технологий, Пензенский областной таможенный пост Саратовской таможни, 2024 г. [39]

В современных условиях цифровые платформы и решения в таможенном деле, применяются во всех таможенных постах Приволжского таможенного управления (ПТУ). На рисунке 14 приведены статистические данные за 2020–2024 гг. об авторегистрации электронных деклараций на товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта в регионе деятельности ПТУ.

По данным, представленным на рисунке 14, количество авторегистрированных деклараций на товары в Приволжском таможенном управлении ежегодно растет с 213 424 ед. в 2020 г. до 262 383 ед. в 2024 г.

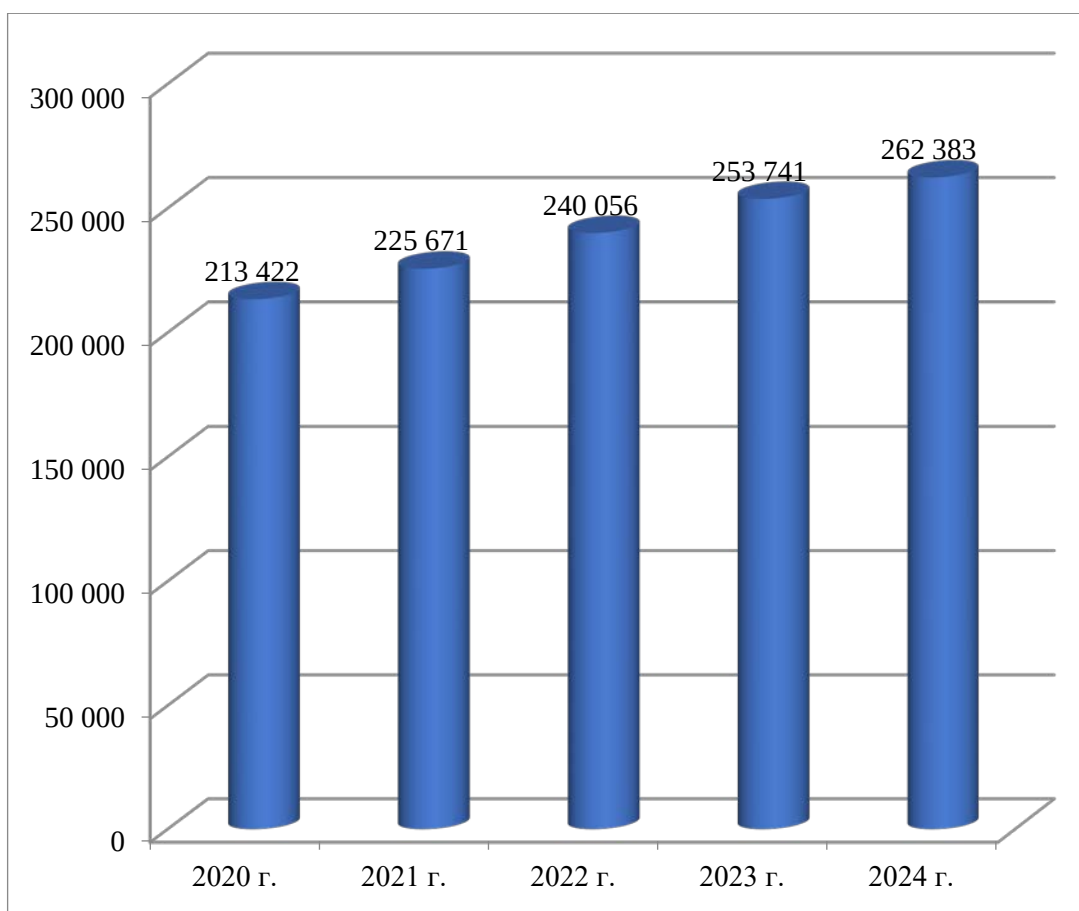


Рисунок 14 – Динамика применения цифровых технологий авторегистрации деклараций на товары, помещенных под таможенную процедуру «Экспорт», ед. [39]

Таможенный кодекс ЕАЭС предусматривает возможность привлечения экспертов или специалистов, в тех случаях, когда это необходимо. Привлекаются эксперты (специалисты), которые не заинтересованы в таможенных действиях, но обладающие «специальными знаниями», которые необходимы для оказания содействия таможенным органам, в том числе по применению цифровых технологий.

Применение цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров обеспечивает эффективное управление контрольным процессом, оперативным и руководящим таможенным органам предоставляет возможность оперативно принимать оптимальные решения непосредственно при выполнении

досмотровых контрольных мероприятий, а также принимать эффективные меры реагирования на них.

Результаты, полученные при проведении таможенного контроля, оформляются согласно установленных требований, они являются доказательством по уголовным или гражданским делам, делам об административных правонарушениях, подлежат оценке судом или должностным лицом при рассмотрении жалоб наряду с другими доказательствами.

Также «прозрачное и доверительное взаимодействие» в цифровом формате, способствует снижению рисков для подконтрольных лиц, выступает новой формой таможенного контроля товаров, гораздо более качественной.

Таким образом, следует сделать вывод, что в таможенной сфере России реализуется концепция развития современных таможенных отношений, предусматривающей использование международного таможенно-правового опыта, важнейшим элементом которого является применение цифровых технологий и искусственного интеллекта при проведении таможенного контроля товаров.

2.2 Проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий

Организация таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий таможенными органами осуществляется в целях сокращения времени проведения таможенного контроля, оптимизации и повышения его эффективности.

К программно-техническим средствам проведения таможенного контроля относятся инспекционно-досмотровые цифровые комплексы, средства поиска, нанесения и считывания специальных меток, досмотровая рентгено-телевизионная техника, флюороскопическая досмотровая техника, технические средства поверхностного зондирования, средства идентификации, программно-технические средства контроля радиоактивных материалов и т. д. Все технико-программные средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека.

Осуществление таможенных операций направлено на рост эффективности внешнеэкономической деятельности стран-участниц ЕАЭС, а применение цифровых технологий значительно сокращает сроки уплаты таможенных пошлин и платежей, сроки оформления товаров, тем самым повышается производительность работы.

В ТК ЕАЭС предусмотрена глава, посвящённая применению информационных систем и информационных технологий таможенными органами, декларантами и иными заинтересованными лицами. Электронное таможенное декларирование, обязательным является на территории России с 2014 г., осуществляется в документальной форме, подписывается электронной подписью.

Электронное декларирование является основой для внедрения технологий удаленного выпуска товаров, эффективной формой таможенного администрирования.

В письме ФТС России «О применении технологии удаленного выпуска товаров» дается четкое разделение таможенных операций на процессы фактического и документального контроля, в итоге необходимость использовать процедуру внутреннего таможенного транзита, «открывать» и «закрывать» доставку товаров отпадает. На внутренний таможенный пост подается декларация, товар хранится на приграничном складе временного хранения (СВХ) или в зоне таможенного контроля, прилегающей к нему. Именно в этой зоне осуществляется фактический контроль товара.

В целом следует отметить тот факт, что в таможне периодически происходят изменения, Стратегия развития ФТС России до 2030 г. отражает основные принципы, цели и задачи, утвержденные Распоряжением Правительства РФ № 1388-р от 23.05.2020 «Основной целью развития ФТС РФ к 2030 г. является формирование качественно новой, насыщенной искусственным интеллектом, умной таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства» – вот главный целевой ориентир дальнейшего развития российской таможенной сферы.

Достижение поставленных в Стратегии целей возможно путем решения следующих задач:

- применение интеллектуального пункта пропуска, способного работать в качестве точки приема предварительной информации для всех государственных контрольных органов, контролировать перемещение транспортных средств, осуществлять реализацию системы электронной очереди и электронный документооборот;
- внедрение *IT*-технологий, способных обеспечивать автоматическое совершение таможенных операций без участия должностных лиц в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- создание высокотехнологичных систем и устройств, способных автоматически предупреждать и пресекать незаконное перемещение через государственную границу радиоактивных веществ, изделий из них, ядерных материалов и радиоактивных отходов;
- использование единой системы транзита, основанной на современных *IT*-технологиях и сопряжении транзитной системы Союза с транзитными системами стран европейского региона Всемирной таможенной организации.

В таможенной сфере разработано достаточное количество информационных технологий, способных повысить эффективность таможенного администрирования, значительно упростить таможенный документооборот, автоматизировать процессы таможенного контроля.

Однако существуют следующие проблемы, касающиеся вопросов таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий. Рассмотрим некоторые из них.

Важным принципом проведения таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий является принцип законности. Должностные лица таможенных органов должны проводить таможенный контроль исключительно в соответствии с действующим законодательством.

Как показывает анализ, таможенный контроль, это совокупность проверочных действий, которые носят «принудительно–пресекательный характер», который связан с ограничением прав лиц, причастных к процессу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Вместе с тем меры принудительного характера должны отвечать требованиям справедливости, быть соразмерными конституционно закрепленным целям и охраняемым интересам, а также характеру совершенного деяния, что предполагает оптимальную соразмерность между используемыми средствами и поставленной целью с тем, чтобы обеспечить баланс между защищаемыми ценностями и объектом контроля, который бы не подвергался чрезмерному обременению.

Так в результате применения цифровых технологий сократились сроки таможенного контроля, это обусловило появление следующих негативных факторов, таких как:

- невозможность повсеместного применения дополнительных инструментов (таможенный досмотр, отбор проб и образцов, экспертиза, продление сроков выпуска товаров и т. п.) для эффективной организации таможенного контроля, с целью определения уровня достоверности информации, которую предоставляет участников ВЭД;

- развитие механизмов и способов недостоверного заявления участником ВЭД сведений, влияющих на уровень предусмотренных к уплате таможенных платежей;

- снижение поступающих в государственный бюджет таможенных платежей.

При проведении таможенного контроля, таможенные органы обычно руководствуются принципом выборочности, осуществляют только тот контроль, который необходим для соблюдения таможенного законодательства.

При проведении таможенного контроля товаров за 2024 г. Пензенским таможенным постом было возбуждено почти 70 дел об административных правонарушениях (АП).

Характерные правонарушения квалифицируются по таким статьям Кодекса РФ об административных правонарушениях, как:

- ст. 14.10 ч. 1–6 дел об АП; незаконное использование товарного знака;
- ст. 16.10 ч. 1–1 дело об АП; несоблюдение срока таможенного транзита;

- ст. 16.11 ч. 1–14 дел об АП; повреждение, либо утрата средств идентификации;
- ст. 16.14 ч. 1–1 дело об АП; нарушение порядка помещения товара на хранение;
- ст. 16.15 ч. 1–1 дело об АП; непредставление в таможенный орган отчетности;
- ст. 16.18 ч. 1–32 дело об АП; невывоз временно ввезенных автомобилей;
- ст. 16.2 ч. 1–6 дел об АП; не декларирование, либо недостоверное декларирование;
- ст. 16.24 ч. 1–7 дел об АП; пользование временно ввезенными автомобилями;
- ст. 16.19 ч. 1 –1 дело об АП; несоблюдение таможенной процедуры.

В настоящее время, в условиях быстро развивающихся цифровых технологий, важной проблемой является создание такой информационно-правовой системы, с помощью которой можно управлять таможенными операциями в режиме онлайн.

Чем совершеннее экономические отношения, тем очевиднее становится несоответствие сложившегося в России цифрового обеспечения государственных таможенных служащих и участников внешнеэкономической деятельности потребностям развивающейся, постоянно меняющейся рыночной среды.

Поэтому важнейшим условием для разрешения данной проблемы является создание эффективной интеллектуальной таможенной службы, которая способна выполнить любые поставленные задачи за счет применения цифровых решений при осуществлении таможенного контроля товаров, в том числе за счет минимизации рискованных ситуаций.

Еще одним условием и проблемой является то, что в современных условиях достоверное и прозрачное выполнение всех функций, возложенных на таможенные органы практически невозможно без применения современных цифровых технологий. Однако, стоит отметить, что за последние годы недостаточность информационно-технических разработок отечественной промышленности, способных конкурировать с зарубежными аналогами, привело к тому, что в

условиях введения санкций против нашей страны обострилась проблема их обновления и сервисного обслуживания.

Эти проблемы и трудности в замещении иностранных цифровых технологий, применяемых в таможенном деле, отечественными аналогами, являются объектом особого внимания ФТС России.

Таким образом, в российской таможенной сфере должны быть разработаны и внедрены все необходимые условия по созданию интеллектуальной таможни. С помощью которой можно обеспечить высокую достоверность, объективность должностных лиц таможни, осуществлять таможенный контроль перевозимых товаров на высоком и качественном уровне. Применение искусственного интеллекта в таможенном контроле товаров позволит еще более эффективно осуществлять контроль.

Глава 3 Совершенствование организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий

3.1 Внедрение цифровой блокчейн-технологии для таможенного контроля товаров

В 2019 г. был представлен проект «Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 г.» В качестве стратегической цели представлено создание «умной» таможенной службы, которая будет связана с «искусственным интеллектом» и создана на основе лучших мировых практик.

Особое внимание в Стратегии уделено внедрению искусственного интеллекта, в частности интеллектуального пункта пропуска через таможенную границу, маркировка перемещаемых товаров идентификаторами, цифровизация процессов контрольной деятельности.

В целях использования международной практики и перспективного развития таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий предлагается внедрить логистическую блокчейн-платформу *TradeLens*, которая разработана компаниями *Maersk* и *IBM*.

Блокчейн-платформа *TradeLens* представляет собой цифровую платформу для хранения информационных ресурсов, состоит из непрерывных цепочек автоматических блоков. Цифровая платформа может использоваться несколькими сетевыми серверами совместно, в них регистрируются транзакционные отчеты, они фиксируются отдельными блоками.

Имеется большой опыт многих иностранных государств по внедрению и использованию блокчейн-технологии. Для того, чтобы внедрить эту цифровую платформу, таможенными органами России предлагается использовать имеющийся опыт других стран. Чтобы в ускоренном режиме и эффективно внедрялась блокчейн-технология необходимо обосновать алгоритм по изучению и внедрению данной цифровой платформы (приложение А), которого должны придерживаться таможенные органы России.

Основные преимущества платформы, цифровые технологии, с помощью которой платформа функционирует рассмотрены на рисунке 15.

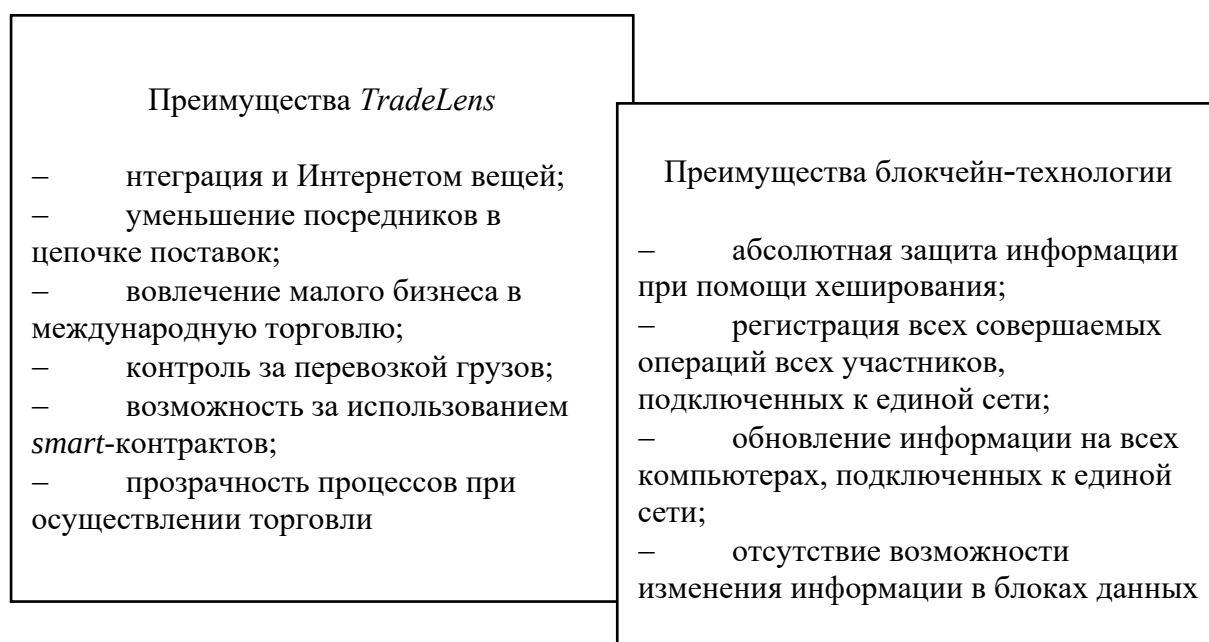


Рисунок 15 – Преимущества блокчейн-платформы *TradeLens* [40]

Блокчейн-технология максимально защищает информацию, вносимую в базу данных. Данный фактор является важным условием для ГКО и участников ВЭД. Он также является важнейшим фактором непосредственно для таможенных органов в целях обеспечения защищенности информации, которая на этой платформе основана на использовании криптографии, представляет двухэтапную защиту, в связи с этим повышается точность и достоверность данных, поэтому можно доверять всей имеющейся в системе информации.

В блокчейн-платформе *TradeLens* для того, чтобы вносить какие-либо изменения в данные системы, либо выполнить корректировку данных, субъект должен иметь доступ ко всем копиям базы, ко всем участникам процессов, что практически невозможно.

Кроме того, если таможенными органами выявятся нарушения в таможенном законодательстве, используя информацию в цепочке блоков платформы, виновных в

нарушении таможенных процедур выявить несложно и привлечь их к административной или уголовной ответственности.

В таблице 7 рассмотрены факторы внедрения блокчейн–платформы, которые положительно отразятся в деятельности всех участников ВЭД.

Таблица 7 – Положительные факторы внедрения платформы *TradeLens* [40]

Предотвращение финансовых правонарушений	Благодаря хешированию	Устранение посредников	Отсутствие необходимости привлечения участников для подтверждения
Таможенные органы		Участник ВЭД	
Предполагаемая выгода от внедрения <i>TradeLens</i>	Характеристика	Предполагаемая выгода от внедрения	Характеристика
Контроль документов и сведений	Точное, достоверное, своевременное получение данных об операциях с товарами	Снижение затрат на перевозку товаров	Сокращение времени простоя
Предотвращение фальсификации документов	Исключение возможности подделки документа	Повышение цифровой поддержки транспортировки	Участник в режиме реального времени отслеживает местонахождение товара
Анализ тенденций внешней торговли	Улучшение возможности анализа рисков	Улучшение прозрачности	Возможность анализа результатов деятельности (задержки доставки товаров, другие проблемы)
Ускоренное межведомственное взаимодействие	Таможенный орган получает информацию из цифровой платформы, загружает решения	Использование <i>smart</i> -контрактов	Возможность прописать алгоритм исполнения пунктов договора
Повышение прозрачности и контролируемости всех таможенных процедур			
Необходимый документооборот в электронном виде			
Использование <i>RFID</i> -датчиков. С их помощью можно измерить температуру, влажность, условия транспортировки, хранения товаров, нарушения таможенного законодательства			

Внедрение цифровой платформы *TradeLens* положительно влияет на участников ВЭД:

- снижает финансовые правонарушения;
- исключает подделку документальных данных;

- четко отслеживает месторасположение товарных групп;
- повышает защищенность от рискованных ситуаций;
- сокращает расходы на перевозку товаров и т. д.

Кроме этого, в блокчейн-платформе предусмотрены различные варианты цифровых решений участники ВЭД могут заключать «смарт-контракты», интеграция с технологией Интернета вещей – подключение к Интернету товаров со всего мира, подключение датчиков, которые в режиме реального времени могут контролировать действия сотрудников различных служб, предупреждать о дефектах, о нехарактерных движениях товаропотоков и т. д.

В результате интеграции цифровой блокчейн-платформы с технологией Интернета вещей (*Internet of Things*) участники внешнеэкономической деятельности, таможенные органы имеют значительные преимущества, возможности и положительный эффект, которые рассмотрены на рисунке 16.

Внедрение цифровой платформы и Интернета вещей позволяют существующие пункты пропуска преобразовать в интеллектуальные, о которых прописано и планируется к внедрению до 2030 г. в Стратегии развития таможенного дела.

Технология Интернет вещей за счет программного обеспечения, датчиков контроля позволит участникам ВЭД свести к минимуму ситуации, которые окажут отрицательное влияние на перевозимые товары, а также снижают риски совершения правонарушений в отношении экспорта или импорта.

Также с помощью блокчейн-платформы участники ВЭД могут заключать «смарт-контракты», это договоры, выполняются программно с помощью компьютера. Контракты становятся прозрачными и управляемыми для всех сторон, при этом возникшие несогласия или споры разрешаться будут автоматически.

В таблице 8 представлен сравнительный анализ традиционных и смарт-контрактов блокчейн-платформы.

По данным таблицы 8 видно, что смарт-контракт блокчейн-платформы намного эффективнее традиционного контракта – быстрее, дешевле, достовернее.



Рисунок 16 – Возможности блокчейн-платформы и технологии Интернета вещей для участников ВЭД [40]

Важным свойством блокчейна является и то, что в системе транзакций отсутствуют реальные посредники, его роль исполняет цифровой алгоритм, не допускающий ошибок.

Данная технология несет следующие преимущества:

- мониторинг товаров на протяжении всей цепи поставки;
- невозможность внесения изменений без согласия участников;
- использование криптографии, что гарантирует безопасность;
- ускорение процесса доставки товаров;

- оптимальный выбор маршрута;
- защита потребителей от поддельных товаров;
- защита потребителей от несанкционированных, мошеннических и неправомерных действий.

Таблица 8 – Сравнительный анализ традиционных и смарт-контрактов блокчейн-платформы [40]

Область сравнения	Традиционный контракт	Смарт-контракт блокчейн-платформы
Срок завершения транзакции	1–3 дня	Минуты
Перевод денежных средств	Ручной	Цифровой
Стоимость	Дорогая	На порядок дешевле
Присутствие	Физическое	Виртуальное
Подпись	От руки	Цифровая
Присутствие юриста	Обязательно	Необязательно
Вероятность ошибок	Есть	Минимальная

В целом, исходя из всего выше сказанного следует, что внедрение цифровой платформы позволяет значительно снизить как затраты времени, так финансовые и материальные затраты участников торговых отношений, связанных с перемещением товаров, в связи с автоматизацией и цифровизацией таможенных действий и процессов. Также применение блокчейн-платформы позволит не отставать ФТС России в своих целях и действиях от зарубежных таможенных служб.

3.2 Разработка мероприятий по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров

Оптимизация механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров является важнейшим условием функционирования ФТС России.

Важной задачей оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров является:

- контроль документов и атрибутов таможенного обеспечения - проверка подлинности предоставленных документов, проверка целостности атрибутов таможенного обеспечения;
- дистанционное, автоматическое получение информационных данных о содержимом объектов таможенного контроля;
- контроль и обнаружение нарушений таможенных правил или объектов контрабанды – дистанционная визуализация объектов таможенного контроля – ручной клади, багажа, крупногабаритных грузовых упаковок и т. д.;
- идентификационный экспресс-анализ содержимого объектов таможенного контроля;
- визуальное наблюдение за оперативной обстановкой в зонах таможенного контроля;
- контроль носителей аудио – видео информации;
- выполнение технологических операций при таможенном контроле;
- наложение атрибутов таможенного обеспечения.
- Преимуществами оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров являются:
 - снижение времени таможенного контроля;
 - возможность выявления закамouflированных предметов;
 - возможность без вскрытия объекта таможенного контроля получить полную и объективную информацию об объекте.

Исходя из всего выше сказанного, в результате анализа были выявлены проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий, которые представлены на рисунке 17.

В целях реализации новых подходов в работе таможенных органов Российской Федерации необходимо осуществить мероприятия по оптимизации таможенного администрирования, а именно:

- совершенствование цифровых, складских таможенно-логистических терминалов;

Проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий	→ Недостоверность подлинности документов на перемещаемые товары
	→ Несоответствие описания товаров и транспортных средств данным, приведенным в декларации
	→ Не всегда соответствует классификация товаров положениям ТН ВЭД
	→ Несоответствие сумм начисления таможенных пошлин и платежей
	→ Невозможность повсеместного применения цифровых инструментов для эффективной организации таможенного контроля
	→ Нет информационно-правовой системы, с помощью которой можно управлять таможенными операциями в режиме онлайн

Рисунок 17 – Проблемы организации таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий [составлено автором]

- размещение таможенных органов Российской Федерации только в помещениях, являющихся федеральной собственностью;
- внедрение новых цифровых средств обеспечения деятельности таможенных органов РФ;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля;
- совершенствование деятельности центра для обработки информационных данных и принятия оптимальных решений;
- совершенствование технологии формирования и ведения данных таможенной статистики в соответствии с международными стандартами;
- усиление таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории РФ (осуществление контроля на основе методов аудита).

На рисунке 18 рассмотрены основные мероприятия по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров.

Мероприятия по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров	→	Установление достоверности и подлинности документов, представленных на перемещаемые товары
	→	Определение соответствия описания товаров и транспортных средств данным, которые приведены в декларирующих документах
	→	Проверка в оперативных условиях правильности классифицирования товаров согласно положениям ТН ВЭД
	→	Проверка суммы начисления таможенных пошлин, взимания налогов, платежей, то есть подтверждение обеспечения соблюдения законодательства о таможенном деле
	→	Уточнение и сверка статистических данных, то есть подтверждение обеспечения соблюдения законодательства и международных рекомендаций ООН о формировании данных внешней торговли
	→	Выявление тайников и сокрытых вложений в контролируемых объектах

Рисунок 18 – Основные мероприятия по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий при таможенном контроле товаров [составлено автором]

Реализация функций таможенных органов России при таможенном контроле товаров должно осуществляться в соответствии с нормами международных договоров по таможенным вопросам и на основе международных стандартов качества (по типу серии *ISO*).

Именно они являются международным эталоном для создания и оценки систем качества, путем вовлечения участников внешнеторговой деятельности в процесс подготовки проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в таможенной сфере, создания механизма передачи части не основных операций, выполняемых таможенными органами, саморегулируемым организациям.

Для реализации этих подходов необходимо в приоритетном порядке использовать возможности таможенных режимов, предварительное информирование и электронное декларирование, а также систему управления рисками.

Важным направлением является проведение мероприятий, которые позволят включить данные таможенной статистики в единый государственный информационно-статистический ресурс Российской Федерации.

Необходимо создание в структуре таможенных органов Российской Федерации операционного центра для обработки информации и принятия решений. Главной задачей центра будет непрерывный мониторинг всей поступающей информации, ее анализ с использованием системы управления рисками и выдача оперативных ориентировок таможенным органам Российской Федерации для целевого применения методов выборочного таможенного контроля, обеспечивающих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства Российской Федерации.

Необходимо использование, применяемых в ряде развитых стран мира, технологий по типу интегрированного управления и контроля на границе, основанных на единой информационной системе правоохранительных и контролирующих органов, что позволит совмещать в пунктах пропуска документальный контроль за товарами, перемещаемыми через государственную границу Российской Федерации, а также улучшить качество производимого досмотра таких товаров.

Это позволит создать благоприятные условия пересечения пассажирами границы и перемещения через нее товаров, сократить время ее прохождения, снизить издержки, увеличить объем товаропотока, содействовать реализации торгово-логистических технологий «от двери к двери», «точно в срок» и «под ключ». Высокий уровень качества указанных таможенных процедур будет обеспечен благодаря применению системы управления качеством каждой отдельной таможенной операции.

Заключение

В условиях глобальных трансформационных преобразований, Российская Федерация встала на путь цифровизации, о чем свидетельствует принятие в 2020 г. распоряжения Правительства РФ «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г.», в которой предусмотрено применение цифровых технологий в различных таможенных сферах, включая таможенный контроль.

Комплексное применение цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров позволяет достичь высокой результативности контроля на любом участке, будь то багаж пассажиров или это товары разных габаритов грузов или контроль международных почтовых отправлений и т. д.

В работе рассмотрена сущность цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров. Современная действительность в таможенной сфере характеризуется внедрением в практику все более эффективных цифровых технологий, имеющих возможность программного управления.

Стоит обратить внимание на Центры электронного декларирования (ЦЭД), с помощью которых осуществляется переход на полное применение цифровых технологий, направленных на таможенный контроль товаров, без участия человека. Рассмотрена в общем виде схема оформления товаров в Центре электронного декларирования.

Использование цифровых технологий в таможне предполагает использование разных подходов при контроле товаров, например, выявление факта сокрытия вообще или поиск конкретного элемента.

Этим условием объясняется разнообразие применения цифровых технологий при осуществлении таможенного контроля товаров. В современной действительности созданы специальные цифровые технологии на основе использования метода постановки и считывания специальных контрольных меток, с помощью которых можно обнаружить тайники в автомобильном транспорте, поездах, самолетах и т. д.

Проанализирован зарубежный опыт использования цифровых технологий при таможенном контроле товаров. Внедрение «цифры» позволяет в разы сокращать время таможенного контроля, оптимизировать международные взаимосвязи, оперативно выполнять поправки в документы, подавать заявления в режиме онлайн.

В нашей стране применения цифровых технологий при таможенном контроле товаров регулируется законодательно-правовыми актами, перечень которых весьма и весьма разнообразен, касается осуществления множества видов таможенного контроля, периодически обновляется в зависимости от требований времени.

В работе приведены объекты типовой схемы региональной электронной таможни. В качестве механизма реализации цифровых технологий при таможенном контроле товаров может быть отдел по внедрению перспективных таможенных технологий (ОВПТТ)

Значения целевых показателей за период 2021–2024 гг. имеют положительную динамику, все они стремятся к 100 % значениям. Это связано с тем, что цифровые таможенные технологии сегодня используются почти на всей таможенной территории Российской Федерации и целевые показатели направлены именно на цифровизацию данных процедур.

В России сформировалась единая сеть электронных таможен и Центров электронного декларирования (ЦЭД), что позволило в значительной степени оптимизировать процесс таможенного оформления и контроля перемещаемых товаров. Информационная система электронной таможни стран ЕАЭС имеет устойчивую работ.

Важным аспектом цифровизации таможенного контроля выступает формат информации и способ ее получения. Одним из таких специализированных сервисов выступает сервис «Таможенная проверка», который включает в себя целый ряд разделов.

В работе обоснованы основные операции с применением цифровых технологий при проведении таможенного контроля товаров на Пензенском областном таможенном посту Саратовской таможни, устанавливаются категории в зависимости от их состояния.

За последние годы наблюдается недостаточность информационно-технических разработок отечественной промышленности, способных конкурировать с зарубежными аналогами, привело к тому, что в условиях введения санкций против нашей страны обострилась проблема их обновления и сервисного обслуживания. Для осуществления эффективного таможенного контроля товаров с применением цифровых технологий необходимо внедрить цифровую блокчейн-платформу *TradeLens*, которая позволяет в режиме реального времени контролировать перемещение товаров.

Обоснованы основные мероприятия по оптимизации механизмов внедрения цифровых технологий таможенного контроля. В работе таможенной службы РФ предложены мероприятия по оптимизации таможенного администрирования, по актуализации применения перспективных, инновационных, цифровых технологий при таможенном контроле товаров.

Цифровые технологии, применяемые в таможенном деле, можно сгруппировать следующим образом: автоматическая регистрация и автоматический выпуск таможенных деклараций; «Единое окно»; удаленный выпуск товаров; категорирование участников ВЭД.

В целом, при исследовании применения цифровых технологий в таможенном деле можно сделать следующие выводы: рост цифровизации документального оборота; обеспечение дифференциации таможенного контроля; цифровая регистрация деклараций на товары; снижение административной нагрузки, более эффективная обработка таможенных документов.

Применение цифровых технологий и устройств при проведении таможенного контроля товаров позволяет достичь высокой результативности контроля на любом участке, будь то багаж пассажиров или это товары разных габаритов грузов или контроль международных почтовых отправлений или драгоценные камни.

Для таможенного контроля отдельных видов товаров, согласно установленных схем контроля применяются специфические виды цифровых технологий, которые позволяют значительно экономить время на проведение таможенного контроля, с

гораздо большей вероятностью находить элементы контрабанды и таможенных правонарушений

Исходя из вышесказанного, следует, качественный, оцифрованный уровень проведения таможенных операций и таможенного контроля будет способствовать увеличению объёма деятельности, расширению внешнеэкономических связей российских участников ВЭД.

Список использованных источников

- 1 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Бюллетень международных договоров. – 2014. – № 8.
- 2 Устав Содружества Независимых Государств от 12 января 1993 г. : постановление ВС РФ от 15 апреля 1993 г. № 4799-І // Бюллетень международных договоров. – 1994. – № 1.
- 3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 29 мая 2019 г. (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). // Бюллетень международных договоров. – 2020. – № 17, ст. 352.
- 4 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 01 июля 2020 г. № 11-ФКЗ, от 06 октября 2022 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1993. – № 237.
- 5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть І).
- 6 Налоговый кодекс (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 32, ст. 3340.
- 7 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 50, ст. 4850.
- 8 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (часть І), ст. 5082.

9 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер закон Российский Федерации от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 50, ст. 4850.

10 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 23 апреля 2020 г. № 1388-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 22, ст. 3572.

11 О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг : постановление Правительства РФ от 16 апреля 2011 г. № 373 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 22, ст. 3169.

12 О требованиях по предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг : постановление Правительства РФ от 26 марта 2016 г. № 236 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. № 15, ст. 2084.

13 Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования : приказ ФТС России от 22 апреля 2021 г. № 845 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 529, ст. 125.

14 Об утверждении порядка использования единой автоматизированной системы таможенных органов и таможенного декларирования товаров в электронной форме : приказ ФТС России от 17 сентября 2016 г. № 1261 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 861, ст. 451.

15 Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной таможенной службы на 2022–2024 годы : приказ ФТС России от 13 января 2022 г. № 7 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 61, ст. 116.

16 Об утверждении положения по организации технической поддержки информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах : приказ

ФТС России от 10 марта 2020 г. № 255 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 22, ст. 115.

17 Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 г. : приказ ФТС России от 21 октября 2015 г. № 2133 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 122, ст. 725.

18 Авдеев В. В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза // Налоги. 2023. № 35. С. 14–19.

19 Абакумов Л. Л. Таможенный контроль в системе государственного регулирования внешней торговли в условиях ЕАЭС // Актуальные проблемы модернизации региональной экономики : Сборник научных трудов преподавателей экономического факультета. Самара : СамГТУ, 2023. С. 9–11.

20 Аксенов И. А. Информационные технологии в таможенной деятельности. Владимир : Изд-во ВлГУ, 2024. 133 с.

21 Андреева Е. И. Таможенный контроль: от отдельных функций ко всему процессу // Актуальные аспекты освоения требований международных стандартов ИСО серии 9000 в таможенных службах государств-участников Таможенного союза : Сборник материалов Международной научно-практической конференции. М. : Изд-во Российской таможенной академии. 2022. С. 74–79.

22 Архипова О. Г., Ямалеева Д. М., Пантюхина С. А. Таможенный контроль в РФ: проблемы и стратегия развития на современном этапе // Общество, государство, личность. XVI Межвузовская научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей. Казань : Изд-во Университет управления ТИСБИ. 2023. С. 7–11.

23 Баркова Н. Н. Автоматическая регистрация таможенной декларации // Молодой ученый. 2024. № 13.1. С. 17– 19.

24 Вобликов А. Б. Таможенное право : учебное пособие. Тверь : Твер. гос. ун-т, 2022. 180 с.

25 Виноградова Е. В., Полякова Т. А., Минбалеев А. В. Цифровой профиль : понятие, механизмы регулирования и проблемы реализации // Правоприменение. 2024. Т. 5. № 4. С. 5–19.

26 Граве А. В. Некоторые аспекты криминалистической характеристики преступлений, связанных с незаконным перемещением объектов экспортного контроля через таможенную границу // Вестник Российской таможенной академии. 2024. № 3. С. 102–107.

27 Дианова В. Ю., Дианов Ю. А. Приоритетные направления развития взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов ЕАЭС в рамках единого экономического пространства // Таможенное дело. 2024. № 1. С. 17–21.

28 Искевич И. С., Куркин Б. А. К вопросу о правовых режимах внешнеторговой деятельности // Международное публичное и частное право. 2024. № 3. С. 29–33.

29 Карпова Е. В. Экспорт товаров: поговорим о налоговой декларации // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2024. № 24. С. 22–32.

30 Козырин А. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни // Право и экономика. 2024. № 3. С. 51–58.

31 Крайнова М. В. Таможенное регулирование торговли программным обеспечением в России // Вестник Российской таможенной академии. 2024. № 1. С. 125–133.

32 Макрусев В. В., Пчелинцев Н. В. Управление развитием таможенных органов России : монография. М. : Изд-во Российской таможенной академии. 2023, 193 с.

33 Макрусев В. В. Сервисно-ориентированное таможенное регулирование: идеи, институты, управление // Конкурентоспособность: экономика, наука, технологии. № 12. 2023. С. 1239–1242.

- 34 Малышенко Ю. В. Электронное декларирование в России: теория и реалии // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2024. № 3 (40). С. 70–75.
- 35 Моисеев Ю. Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2024. № 2 (35). С. 43.
- 36 Основы таможенного дела: учебник / под общ. ред. А. Я. Черныша. М. : Изд-во РТА, 2021. 366 с.
- 37 Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения 22.04.2025).
- 38 Официальный сайт ФТС России. <http://www.customs.ru/> (дата обращения 24.04.2024).
- 39 Официальный сайт Пензенской областной торгово-промышленной палаты. URL: <http://tpppnz.ru/> (дата обращения 09.04.2025).
- 40 Официальный сайт Приволжское таможенное управление. URL: <http://ptu.customs.ru/> (дата обращения 24.04.2025).
- 41 Павлова Я. В. Проблемы использования информационных технологий в таможенных органах // Экономические науки. 2024. № 3 (11). С. 31–33.
- 42 Паулов П. А. К вопросу о личном таможенном досмотре как форме таможенного контроля // Актуальные проблемы правоведения. 2024. № 3-4 (43). С. 76–79.
- 43 Рассолова М. М., Эриашвили Н. Д. Таможенное право М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2022. 463 с.
- 44 Рукин О. А. Правовая защита интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2024. № 1. С. 16–25.

- 45 Рыбалко О. А. Риски в системе внутреннего контроля экспортных операций // Аудиторские ведомости. 2024. № 8. С. 55–63.
- 46 Семенихин В. Экспортный контроль с учетом Закона № 372–ФЗ // Российский бухгалтер. 2024. № 2. С. 23–35.
- 47 Семенихин В. В. Налог на добавленную стоимость : перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза // Налоги. 2023. № 42. С. 13–88.
- 48 Семенихин В. В. Налог на добавленную стоимость. М. : ГроссМедиа, РОСБУХ, 2022. 344 с.
- 49 Соркин С. Л. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: экономика и управление : учебное пособие. М. : Экономика, 2021. 235 с.
- 50 Стрекалов С. В. Механизм управления таможенно-логистическими процессами внешнеторговой деятельности промышленных предприятий // Вестник Российской таможенной академии. 2024. № 4. С. 31–39.
- 51 Таскаева С. В. Основы таможенного дела : учебное пособие. Чита : ЗабГУ, 2022. 314 с.
- 52 Толкушкин А. В. Таможенное дело : учебное пособие. М. : Юрайт, 2023. 377 с.
- 53 Уткина С. И. Внешнеэкономическая деятельность: учебное пособие. М. : МИСИС. 2021. 133 с.
- 54 Фадин В. В. Таможенное право : учебник. М. : Зеркало-М, 2023. 232 с.
- 55 Фаминский И. П. Внешнеэкономические связи России // Экономика и жизнь. 2024. № 2. С. 33–37.
- 56 Халипов С. В. Таможенное право : учебник. М. : Юрайт. 2021. 400 с.
- 57 Хорошевская Е. И. Деятельность торгово-промышленной палаты : обеспечение выхода на внешние рынки // Национальная безопасность. 2024. № 1. С. 223–240.
- 58 Шапошников Н. Н. Таможенная политика России. М. : Зерцало-М, 2022. 451 с.

- 59 Шаховской Е. Б. Таможенное дело : учебник. М. : Зерцало-М, 2022. 207 с.
- 60 Шувалова Е. Б. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности : учебное пособие. М. : ИТК Дашков и К°. 2021. 212 с.
- 61 Ягушинский В. Д. Таможенное право России: учебник. М. : Зеркало-Н, 2023. 344 с.

Приложение А

Алгоритм по изучению и внедрению блокчейн-платформы *TradeLens*



Рисунок А. 1 – Алгоритм по изучению и внедрению блокчейн-платформы *TradeLens*

[20, с. 87]