

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет
ПИ им. В. Г. Белинского

Кафедра «История России и методика
преподавания истории»

Направление подготовки

44.03.01 – Педагогическое образование

Профиль

История

Форма обучения

Очная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему:

**Трансформация системы государственного управления в России в 1917-
1918 гг.: сравнительно-исторический анализ**

Студент

(подпись, дата)

Свистунов Владимир
Юрьевич

Научный руководитель

(подпись, дата)

д.и.н., профессор О.А.
Сухова

Нормоконтролёр

(подпись, дата)

к.и.н., профессор В.А.
Власов

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

(подпись, дата)

Кондрашин В.В.

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

(подпись, дата)

Кузьмина Т.Н.

Пенза, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава I. Трансформация политической системы в России в условиях революции 1917 года	10
1.1 Цели и идеология временного правительства	11
1.2 Перестройка государственного аппарата и общественно-политические процессы.....	27
Глава II. Формирование советского государства.....	35
2.1 Организация системы съездов советов.....	37
2.2 Создание и первые акты Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета	40
2.3 Создание Совета Народных Комиссаров	42
Глава III. Система государственной власти и управления в Советской России в 1917-1918 гг.	48
3.1 Органы власти	48
3.2 Органы управления.....	50
3.3 Местные органы власти и самоуправление	55
3.4 Красная армия	58
3.5 Правовая и судебные системы.....	60
3.6 Национально-государственное устройство.....	65
3.7 Централизация управления экономикой	67
3.8 Конфессиональная политика советского государства	70
Глава IV. Применение результатов исследования в обучении истории в общеобразовательных организациях	Ошибка! Закладка не определена.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	88
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования состоит в том, что представленные в этой работе материалы позволяют произвести точный анализ и сравнение форм и методов управления в Российской империи до 1917 года и Российской республике с 1917, выявить основные тенденции в трансформации системы государственного управления в России в 1917-1918 годах, исследовать важные трансформации этой системы в прошлом, и использовать опыт в современной практике, учитывая все рациональные элементы.

Переворот 1917 года и последовавшая за ним гражданская война разделили историю России на два принципиально разных периода, которые разительно отличаются друг от друга. Итогом данного общественно-политического кризиса стало возникновение на политической карте мира первого в истории социалистического государства, создатели которого ставили своей целью преодоление многих давних проблем человеческого развития и создание общества всеобщей справедливости и равенства. РСФСР и её правопреемник Советский Союз с давних пор изображались безупречной модификацией новейшей государственности, придерживаясь образца которой должно было совершенствоваться всё человечество. Но в преддверии нового тысячелетия Советский Союз распался, закончив тем самым гибель всей социалистической системы. С его исчезновением на постсоветском пространстве многие ранее, казалось бы, решённые проблемы, к примеру, как межэтнический конфликт, политическая дестабилизация, экономический кризис, инфляция, безработица, организованная преступность, демографический спад и массовое обнищание населения стали действительностью.

Современная история Украины свидетельствует о том, что опасность гражданских войн на постсоветском пространстве остается актуальной. Помимо этого, многочисленные современные политические и социальные

общественные движения удивительно напоминают действия начала XX столетия. Решения на важные проблемы современного мира можно также найти в зоне упущенных возможностей 1917 года и разлада в стане социалистических сил, которые в итоге привели страну к гражданской войне.

Научная актуальность истории трансформации власти 1917-1918 гг., революции и гражданской войны в России определяется ключевым характером этих событий и процессов для понимания многих проблем крушения и создания нового государственного строя: формирования советского политического строя, практики власти, места и роли насильственных методов управления, военного опыта в формировании системы управления.

Объектом дипломной работы является система государственного управления в России в 1917-1918 годах.

Предметом исследования выступают процессы трансформации системы государственного управления в России в 1917-1918 годах, зависимость динамики их развития от социально-экономических и общественно-политических условий.

Хронологические рамки охватывают период, когда в государстве происходили процессы трансформации органов государственного управления в начале 20 века. В качестве нижней границы рассматривается 1917 г., верхней – 1918 г.

Рассматривая общественно-политические события 1917г., можно констатировать разрушение основных социально-политических устоев российского социума, убыстрение демократизации государственной системы, образование новых политических органов. Февральская революция 1917 г. привнесла значимые демократические поправки в трансформацию системы государственного управления, обозначив новые приоритеты в её развитии, которые в силу социально-экономических и общественно-политических причин не могли быть реализованы в самодержавной России. В итоге Октябрьская революция, провозгласив создание социалистического

государства, координально изменила существовавшую до неё систему государственного управления.

Процессы трансформации системы государственного управления проходили для российского социума очень болезненно. Позитивные по своему значению изменения в сфере государственной власти проводились без учета социокультурного своеобразия регионов. Центральная власть пыталась стандартизировать всё общество, что не допустимо в такой многонациональной стране как Россия. Ход исторических событий доказывает, что необходимо внимательно исследовать существующую систему управления государством, видеть её плюсы и минусы, прежде, проводить новые реформы, начинать перестройку государственного аппарата и общественно-политических процессов.

В связи с этим нам представляется особенно важным изучение позитивного и негативного опыта трансформации системы государственного управления, сложившейся в процессе государственных преобразований.

Степень научной разработанности темы. Существует огромный пласт работ, посвященный изучению деятельности системы государственного управления и её изменения в России в 1917-1918 гг. Их условно можно разделить на несколько периодов.

1. 1920-е гг.;
2. 1930-50-е гг.;
3. 1950-80 -е гг.;
4. 1990-е гг. и до настоящего времени.

В 1920-е гг. основные вопросы по этой теме затрагивались косвенно, в основном в контексте изучения вопросов истории революционного движения, нарастания военного кризиса в стране и прихода большевиков к власти. Историческая литература часто носила очерковый, публицистический или научно-популярный характер. Гораздо внимательнее рассматривалась деятельность государственных органов РСФСР. Вначале это были преимущественно работы, написанные партийными работниками. Они

содержали много фактологического материала, подкреплённого выводами авторов работ.

В 1930-50-е гг. произошло усиление идеологического контроля во всех сферах общества. Данное время было не самым лучшим для проведения исследований, но всё же они продолжались в основном в уже существовавших направлениях исследователей: рассмотрение вопросов образования и деятельности органов РСФСР, выпуск хроник. В данный период огромное значение имели работы М.Ф. Кареевой, С.В. Юшкова, В.С. Ундревича, которые пытались в своих работах доказать, что эффективно управлять страной могли только органы Советов¹. Однако эти исследования остались единичными.

В 1950-80-е гг. интерес к данной теме резко возрос. Либерализация научной и общественной жизни позволил дать более объективную оценку органам власти самодержавия, Временного правительства и РСФСР. В это время большое внимание уделяется изучению местного управления. На основе исследований выпускают 2 сборника «Установление Советской власти на местах» об установлении власти большевиков на местах, а к сорокалетию Октябрьской революции было опубликовано много мемуаров, региональных сборников документов о борьбе за власть и победе большевиков. Тогда же издан ряд работ, посвящённых как центральным органам советского государства, так и всей системе государственного управления СССР. Особо можно выделить работы Е.Г. Гимпельсона, К. Г. Федорова М.П. Ирошникова². С 1970-х гг. советская историография уделяет большое значение в своих исследованиях другим органам власти – это произошло в связи с увеличением интереса к вопросу о кризисе системы государственного управления при самодержавной России в начале XX в.

¹ Юшков С.В. История государства и права СССР. Ч.1. М., 1940; Ундревич В.С., Карева М.Ф. Пролетарская революция и государственный аппарат. М., 1935.

² Гимпельсон Е.Г. Из истории строительства Советов (ноябрь 1917 – июль 1918 г.). М., 1958; Федоров К.Г. ВЦИК в первые годы Советской власти. 1917-1920. М., 1957; Ирошников М.П. Создание советского центрального государственного аппарата. Л., 1967.

Можно выделить работы Н.П. Ерошкина, Б.В. Ананьича, М.В. Флоринского³. Вопросы противоборства самодержавных устоев и буржуазно-демократических сил в Российской империи, которые привели к внутривластному кризису в стране, обстоятельно изучили В.С. Дякин, А.Я. Аврех, Е.Д. Черменский⁴.

Параллельно началось исследование деятельности органов Временного правительства, в которых пытались доказать неэффективность сложившейся системы государственного управления. Важность этих исследований заключается в том, что они описали структуру управления государством Временного правительства. Я бы хотел отметить работу В.И. Старцева «Внутренняя политика Временного правительства первого состава»⁵.

Перестройка, а затем и разрушение СССР привели к переосмыслению исторических оценок. Современный период изучения истории революционных событий строится на основе модернизационного подхода. Его суть в том, что Россия вступила в Первую мировую войну отсталой по сравнению с передовыми державами страной с нерешёнными проблемами внутреннего устройства. Революция стала решением этих проблем. Возрастает интерес к изучению системы управления, существовавшей до Октябрьской революции. Однако, количество серьёзных исследований о деятельности центральной власти в этот период сравнительно невелико, хотя и в рамках этого изучения обоснованно оспорены многие выводы советских исследований. Можно выделить бывших советских учёных, которые пересмотрели своё отношение к существовавшей системе: Г.А. Герасименко, В.В. Ильина, А.Н. Дементьева, А.Е. Рабиновича и др.⁶.

³ Ерошкин Н.П. Самодержавие накануне краха. М., 1975; Ананьич Б.В. Кризис самодержавия в России, 1895-1917. Л., 1984; Флоринский М. Ф. Кризис государственного управления в России в годы Первой мировой войны: Совет министров в 1914-1917 гг. Л., 1988.

⁴ Аврех А.Я. Царизм накануне свержения. М., 1989; Дякин В.С. Самодержавие, буржуазия и дворянство в 1907-1911 гг. Л., 1978; Черменский Е.Д. Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976.

⁵ Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980.

⁶ Герасименко Г. А. Трансформация власти в России в 1917 г. // Отечественная история. 1997. № 1. С. 60-75; Ильин В.В. Реформы и контрреформы в России: Цикл модернизаций процесса. М., 1996; Он же. Российская государственность: истоки, традиции, перспективы. М., 1997; Рабинович, А.Е. Большевики у

Источниковая база исследования содержит большое количество различных материалов документального и нарративного характера. В этой работе большое значение уделено декретам и постановлениям Временного правительства и Советов, Конституции 1918 г.

Теоретико-методологической основой исследования является системный подход, который позволяет целостно рассмотреть трансформацию системы государственного управления в России 1917-1918 гг. Работа построена на принципах историзма, научности. В ходе исследования были использованы подходы, которые позволили выявить особенности трансформации системы государственного управления в России в 1917-1918 гг. Ведущим стал историко-сравнительный метод, который помогает выявить как общие, так и особенные признаки государственных аппаратов Российской империи и РСФСР, сопоставить процессы их трансформации. Историко-генетический метод дал возможность проследить изменение во времени исследуемых систем.

Целью исследования является изучение процесса трансформации системы государственного управления в России в 1917-1918 гг., и выявления причин, повлиявших на существенные изменения в системе государственного аппарата.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- выявить особенности социально-экономического положения Российской империи накануне 1917 г.;
- провести сравнительный анализ особенностей систем государственного управления в 1917-1918 гг.;
- изучить процесс создания нового государственного аппарата в данный период.

власти. Первый год советской эпохи в Петрограде М., 2008; Он же. Большевики приходят к власти: Революция 1917 года в Петрограде. М., 1989.

Научная новизна данной работы заключается в том, что в ней происходит сравнение системы государственного управления Временного правительства и Советов. На данный момент работ по данной тематике не так много.

Практическая значимость данного исследования состоит в возможности использования её результатов в преподавании курса истории России и дальнейшей её научной разработке.

Апробация. Данная работа – «Трансформация системы государственного управления в России в 1917-1918 гг.: сравнительно-исторический анализ» была освещена на юбилейной XX Всероссийской научно-практической конференции «Лебедевские чтения», посвященная 80-летию Пензенской области и 80-летию Педагогического института им. В.Г. Белинского.

Структура дипломной работы состоит из введения, четырех глав, заключения и списка литературы. Объем работы составляет 93 страницы.

Глава I. Трансформация политической системы в России в условиях революции 1917 года

Россия к началу 1917 года оставалась огромным государством с самодержавной формой правления, у которой были вековые традиции и великая история, но уже к 23 февралю монархия в Российской империи начинает катастрофически быстро разрушаться. С чем же связан данный процесс?

За долгое существования в Российской империи накопилось огромное количество проблем во всех сферах жизни общества, а участие в Первой мировой войне стало катализатором, которое разрушило существующий политический строй. Падение монархии было связано с потерей существенной поддержки со стороны общества. По факту у существующего режима на данный момент истории не было прочной социальной базы, которая могла бы за него бороться. Занятая на фронтах Первой мировой войны русская армия также оказалась плохой опорой. В данной ситуации самодержавная власть продемонстрировала свою полную несостоятельность и была ликвидирована в крайне короткий срок в ходе первого этапа Великой Российской революции – Февральской революции (23февраля-2марта 1917 г.).

Самодержавие в России себя исчерпало и было свергнуто в ходе февральских событий в Петрограде. Монарха не поддержала ни одна социальная прослойка. Даже военные и монархисты были готовы поддержать отречение своего монарха Николая II в пользу его брата в надежде, что скомпрометированная «распутинщиной» власть уйдёт со сцены, а это поможет продолжить войну⁷.

Россия встала перед выбором своего будущего существования и развития. Исходя из опыта западноевропейских государств, Россия могла

⁷ Данилов Ю.Н. На пути к крушению: очерки из последнего периода русской монархии. М., 1992. С. 214.

трансформироваться в конституционную монархию и вступить на путь активного развития капитализма и развития демократических политических институтов.

После событий февраля в России не было единого центра власти. В данный исторический период существовало две наиболее важных политических сил – буржуазное Временное правительство и социалистический Петроградский совет рабочих и солдатских депутатов.

Утром 2 марта 1917 г. депутаты Государственной Думы приехали в Псков к царю, где Николай II подписал Манифест об отречении от престола не только за себя, но и за своего сына в пользу своего брата Михаила. По просьбе А.И. Гучкова и В.В. Шульгина до момента отречения царь назначил Г.Е. Львова премьер-министром, по факту последний стал главой государства. Тем самым Временное правительство можно рассматривать как правопреемника, у которого в действительности были неоспаримые права на власть⁸.

Однако решение центрального вопроса любой революции – вопроса о власти – было отложено до Учредительного собрания. Великий князь Михаил отказывался принять трон, пока Учредительное собрание не выберет форму правления. Два последовательных отречения ознаменовали окончательную победу революции. Политическая система начала свою трансформацию.

1.1 Цели и идеология временного правительства

Основная цель этого пункта – проанализировать процесс формализации системы власти в течение очень короткого, но чрезвычайно важного периода – в период существования кабинета Временного правительства.

⁸ Данилов Ю.Н. На пути к крушению: очерки из последнего периода русской монархии. М., 1992. С. 215.

27 февраля 1917 г. в Петрограде было создан Временный исполнительный комитет Совета рабочих депутатов. Его целью было «окончательное упрочение политической своды и народного правления в России». Изначально в состав этого органа входило 15 депутатов, большинство принадлежало меньшевикам, которые и были главными инициаторами создания Совета. Со временем состав данного органа увеличивался, своё представительство в нём получили матросы и солдаты, а 1 марта 1917 г. произошло слияние Совета рабочих депутатов с Советом солдатских депутатов. Новообразованный орган власти получил название Совет рабочих и солдатских депутатов. Возглавил Исполком Петроградского совета меньшевик Н.С. Чхеидзе⁹.

После слияния Совет рабочих и солдатских депутатов стал мощной политической силой, которая имела большое влияние на армию и флот. 1 марта 1917 г. был издан приказ №1, который распространялся на Петроградский гарнизон. Согласно ему в армии происходила частичная демократизация:

- в армии начали создаваться выборные солдатские комитеты;
- обязанность офицерского состава не превышать свои полномочия по отношению к рядовым солдатам;
- солдатские комитеты получили право участвовать в разработке планов военного руководства;
- солдаты получили все гражданские права.

В тоже время либеральные силы в ответ на создание Совет рабочих и солдатских депутатов 27 февраля 1917 г. образуют свой орган власти – Временный комитет Государственной Думы. Главной целью этого органа была стабилизация положения в обществе. Основой составляющей комитета

⁹ Февральская революция 1917 года. Сборник документов и материалов. М., 1996. С. 147.

были октябристы и кадеты, которые выступали за парламентаризм. Во главе Временного комитета Государственной Думы встал М.В. Родзянко¹⁰.

Комитет полагал, что для стабилизации положения в стране было необходимо создать новое правительство, которое бы и запустило процесс изменения системы государственного управления. Для этого было необходимо созывать Учредительное собрание, но до этого времени нужно было сформировать временное правительство, которое управляло бы страной. С этой целью Временный комитет Государственной Думы начал вести переговоры с Советом рабочих и крестьянских депутатов, так как последние обладали властью над вооружёнными силами и без их поддержки власть временного правительства будет хрупкой.

После переговоров Совет согласился с инициативой Временного комитета, но при условии, что деятельность Временного правительства должна быть согласована с Советом и у него должно быть своё собственное представительство в новом органе власти. Против выступили большевики, которые не хотели строить коалицию с капиталистически настроенным Временным комитетом¹¹.

Временное правительство было сформировано 2 марта 1917 г. В его первый состав вошло 12 человек: 6 кадетов, 6 октябристов и близких к ним политических сил. Возглавил его Г.Е. Львов, который одновременно являлся председателем Совета Министров и министром Внутренних дел. Помимо него в состав вошли: министр Иностранных дел – П.Н. Миллюков, министр Военный и Морской – А.И. Гучков, министр путей сообщения – Н.В. Некрасов, министр юстиции А.Ф. Керенский и другие¹².

Программа Временного правительства включала в себя следующие аспекты:

¹⁰ Черменский Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. М., 1976. С. 28-29.

¹¹ Стушняя И.В. Трансформация общественного сознания в России в феврале-октябре 1917 года: Дис. канд. ист. наук. Ростов-на-Дону, 1998. С. 9.

¹² Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917г. С. 7.

- 1) освобождение из мест заключения всех преступников по политическим преступлениям;
- 2) в России были провозглашены свобода слова, союзов, печати, собраний и стачек;
- 3) были отменены все ограничения на основе национального, сословного происхождения и религиозных убеждений;
- 4) подготовка созыва Учредительного собрания, которое определит будущее страны;
- 5) замена полиции народной полицией с выборным начальством;
- 6) введение выборного местного самоуправления;
- 7) сохранение в Петрограде воинских частей, которые участвовали в февральских событиях;
- 8) предоставление гражданских прав солдатам¹³.

Временное правительство приследовало следующие задачи: создание отлаженной системы государственного управления, проведение в жизнь масштабных демократических преобразований, интенсивное развитие экономики на основе капиталистических принципов, подготовка к созыву Учредительного собрания, стабилизация социального положения в обществе. Продолжение участия в Первой мировой войне.

Когда к власти пришло Временное правительство, интеллигенция ликовала, так как в жизнь была воплощена давняя идея, которая формировалась на протяжении целого века. Но быстро обнаружилось, что временное правительство слабоорганизованное и установившаяся свобода приводила к анархии в обществе. Армия постепенно разрушалась под воздействием приказа №1. Доверие к Временному правительству быстро падало.

Реформы Временного правительства:

¹³ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917г. С. 8.

- введение основных демократических прав и свобод: прессы, слова, партий и собраний;
- была отменена смертная казнь;
- цензура была ликвидирована;
- политические заключённые были освобождены из мест заключения;
- начали формироваться земельные комитеты, созданные для проведения аграрной реформы;
- были созданы комитеты по продовольствию для обеспечения городов, Министерством продовольствия, вводилась монополия государства на зерно;
- в органах местного самоуправления губернаторы заменены на губернских и уездных комиссаров Временного правительства. Сеть земств была распространена на всю территорию страны, но они были быстро вытеснены Советами¹⁴.

Временное правительство пыталось найти сторонников и для этого оно пыталось проводить политику в интересах различных политических сил. Неспособность одновременно учитывать интересы всех, приводило Временное правительство в конечном итоге к кризисным ситуациям.

Прямое влияние революции на изменение общего характера государственной власти после февраля впервые было отмечено В.А. Розенбергом. По его мнению, в 1917 г. коренным образом изменились представления о роли государства, что было характерно как для Временного правительства, так и для Советов. Он также полагает, что происходила широкая и целенаправленная «демократизация управления», но она не смогла обеспечить силу нового режима, поскольку правительство слабо использовало новые инструменты власти. Однако В.А. Розенберг не учитывает политическую традицию государственного управления при старом

¹⁴ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917. С. 37- 56.

порядке, явно переоценивает способность аппарата к такой масштабной и быстрой перестройке и ее положительное влияние на внутреннюю ситуацию в стране¹⁵.

Образование в марте 1917 г. Временного правительства стало следствием союза множества политических сил, которые были участниками событий февраля, но у каждой из этих сил был свой план построения нового государства. Новый режим был революционный, пришедший к власти на фоне социально-политического кризиса в государстве. Приход к власти либеральных политических сил был вынужденным шагом под воздействием народных масс, так как более радикальные движения ещё не могли это сделать. В условиях слабой политической организации и гражданской "незрелости" общества силы, совершившие революцию, дали представителям либеральной оппозиции роль создателей нового правительства, что вовсе не означало безоговорочного подчинения ему. Именно деструктивность и анархичность февральской революции привели к созданию формально единоличного правительства с неопределенной социальной базой. Для либеральной интеллигенции (только для нее) эта правовая полнота власти была чрезвычайно важной частью, отождествлять себя в первые недели после февраля с реальным единовластием. Однако она не гарантировала правительству реальной силы и эффективности. Наконец, в таких условиях неизбежно возникали другие политические институты, которые могли декларативно претендовать на авторитарный статус, не имея легитимности или реальной власти. И Временный комитет Государственной Думы, и Петроградский Совет в марте 1917 года обладали не меньшим авторитетом в обществе, чем правительство. Но успех их дальнейшей борьбы за власть зависел не только от популярности, но и от способности

¹⁵ Шубин А.В. Великая российская революция: от Февраля к Октябрю 1917 года. М., 2014. С. 82-84.

самоорганизовываться и решительно осуществлять свой политический курс¹⁶.

В то же время очевидная ясность политического и правового статуса Временного правительства несла в себе множество противоречий, мешавших новой власти в проведении своей политики. Временное правительство получило свою власть по акту Михаила Александровича от 3 марта 1917 г., по которому он не восходил на престол до созыва Учредительного собрания, которое решило бы каким будет новое устройство нового государства. Этот акт был «революционной конституцией» и имел большое значение для легимитизации власти Временного правительства. Сложным были взаимоотношения Временного правительства и Государственной Думы. Министры были уверены, что Госдума сыграла, несомненно, важную, но чисто политическую роль и ушла в прошлое. Однако все это не было столь очевидно для остальной страны. Например, М.В. Родзянко не разделял этого мнения и считал правительство подотчетным Думе, а командующий Северо-Западным фронтом генерал Н.В. Рузский в середине марта (уже после присяги!) был уверен в том, что именно ей принадлежит верховная власть. Над Временным правительством пытались получить контроль Временный комитет Государственной Думы и Петроградский Совет. Но у них ничего не получилось. Полнота власти Временного правительства основывалась ими (в зависимости от обстоятельств) то на актах прежней власти, то на полномочиях, "предоставленных" революцией¹⁷.

Временное правительство имело право издавать законы и отменять старые, но в то же время сохранялось множество законов царской России. Кроме того, по решению Юридической конференции, правительство продлило срок действия тех указов, которые были утверждены в соответствии со статьей 87 и не истекли к 27 февраля 1917 г., «вплоть до их

¹⁶ Николаев А.Б. Революция и власть: Государственная дума IV созыва 27 февраля - 3 марта 1917 г. Санкт-Петербург, 2005. С. 18; Шубин А.В. Великая российская революция: от Февраля к Октябрю 1917 года. М., 2014. С. 86.

¹⁷ Соловьёв М.Е. Большевики и Февральская революция 1917 года. М., 1980. С. 27; Родзянко М.В. Крушение империи. Л., 1929. С. 45.

отмены Временным правительством без представления в законодательные учреждения». Всё это создавало неразбериху и хаос в как в законодательной системе в центре, так и на местах, которые были в настоящее время в состоянии "подвески". В кадетской газете «Речь» были сформулированы основные постулаты власти Временного правительства: «Революция, почин Думы и переданный старым режимом легальный титул – таковы три источника полноты власти Временного правительства». На их основании и должно было существовать Временное правительство, при этом было необходимо заручиться поддержкой широких политических сил, что было невозможно во время продолжающегося кризиса. У Временного правительства не было народной поддержки, что и стало решающим в условиях нарастания социального составляющего революции. Это предопределило судьбу новой власти¹⁸.

Временное правительство пришло к власти, когда государство находилось в кризисном состоянии и не были решены главные проблемы. В таких условиях оно должно было вести активную правотворческую деятельность, которая решала проблемы по мере их поступления. Чёткого плана преобразований у Временного правительства не было. В результате, замешательство царило на заседаниях правительства. Решения принимались в атмосфере крайней спешки. Князь С.Е. Трубецкой, который был близок ряду министров, не раз отмечал тот факт, что законы выходили в свет незаконченными, в них часто не вносились правки, разработанные на совещаниях. Заседание министров проходило 1-2 раза в сутки, а течение всего марта министры работали без выходных. Вечером же проводилось закрытое заседание, на котором решались важнейшие политические вопросы нового государства. Эту работу министры совмещали с деятельностью в отдельных министерствах, что понижало уровень эффективности работы министров из-за их высокой утомляемости. На общих заседаниях

¹⁸ Шубин А.В. Великая российская революция: от Февраля к Октябрю 1917 года. М., 2014. С. 102; Пушкарёва И.М. Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 года в России. М., 1982. С. 208.

рассматривались даже не значительные дела. Количество рассматриваемых дел не уменьшилось и в апреле, когда часть дел была передана новосозданному Совещанию товарищей министров¹⁹.

Начиная с марта 1917г. происходит образование новой системы управления. Эта система во многом была схожа с системой управления дореволюционной России, но в отличие от неё существовала в очень тяжёлых условиях продолжающегося социально-политического кризиса. В таких условиях решения принимались очень быстро, что приводило к большим просчётам²⁰.

22 марта 1917 г. Временное правительство учредило Юридическое совещание, которое должно было решать «вопросы публичного права, возникающие в связи с установлением нового государственного порядка»; в их полномочия входило давать «предварительные юридические заключения по мероприятиям Временного правительства, носящих характер законодательных актов». Вся деятельность этого органа должна была быть согласована с Временным правительством²¹.

Уже к концу марта на рассмотрение Временного правительства Юридическое совещание направило 31 работу, в которых были выработаны такие важные акты как о волостных земских управлениях, постановления об актах центрального управления, а также функциях самого Юридического совещания. Большим минусом было и то, что на рассмотрение этого органа возлагались и незначительные дела. Вплоть до покупки посуды для различных государственных учреждений. В донесениях отмечалась высокая загруженность Юридического совещания и плохая взаимосвязь с органами

¹⁹ Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 24.

²⁰ Минц И.И. Февральская буржуазно-демократическая революция (1917-1927). М., 1927. С. 147.

²¹ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917. С. 10-11.

Временного правительства, которые не пересылали свои законотворческие проекты и их приходилось запрашивать²².

Централизованного управления государством как такового не было. «Старый порядок рухнул сразу и бесследно, как карточный домик», – писал дворянин Каширского района В.В. Татаринов²³.

В данный период старая система уже была разрушена, а новой не сложилось. Она представляла собой множество законодательных комиссий и исполнительных комитетов, которые иногда дублировали друг друга, что создавало путаницу. Новые власти действовали крайне спешно и хаотично, их бессилие влекло за собой постоянную реорганизацию. В результате система принятия решений формировалась только в зачаточном виде, а механизм их исполнения практически отсутствовал. Кроме того, преобладало убеждение о чисто временном и, следовательно, почти необязательном характере всех принимаемых мер. Окончательное решение о системе органов власти оставляли Учредительному собранию, созыв которого в марте намечался на срок не позднее лета 1917 г. Поэтому, например, разработчики реформы местного управления никакой твердой системы исполнения решений Временного правительства не выполняли, а разработали лишь ряд инструкций, которые были далеки от чётких и понятных законов. Таким образом, многие законы не воплощались в жизнь из-за отсутствия авторитета у правительства²⁴.

Правительство в целом признавало необходимость ограниченных временных реформ в сфере управления. Эта задача была сформулирована и в социальной среде. 28 марта VII съезд Конституционно-демократической партии принял резолюцию, в которой говорилось: «К числу наиболее неотложных вопросов следует отнести возможно спешное осуществление обещанной правительством реформы городского и земского самоуправления

²² Николаев А.Б. Революция и власть: Государственная дума IV созыва 27 февраля-3 марта 1917 г. Санкт-Петербург, 2005. С. 24.

²³ Спирин Л.М. Россия 1917 год: из истории борьбы полит. Партий. М., 1987. С. 92.

²⁴ Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980. С. 186.

и установление нормальных отношений между Временным правительством и учреждениями на местах»²⁵.

Для подготовки соответствующих реформ в Министерстве внутренних дел был создан отдел по делам местного самоуправления, в рамках которого в конце марта проходили заседания по преобразованиям провинциальных учреждений, делам местного управления и самоуправления в неземских губерниях, избирательному закону и пересмотру земского и городского положений. Из 3 совещаний были созданы комиссии по волостному земству и поселковому управлению, избирательному праву, милиции, административной юстиции, комиссарам, местным финансам и неземским губерниям. Основная задача реформы должна была заключаться в том, что у Временного правительства установится взаимосвязь с местными органами власти и представительство в них. Это позволило бы наладить отлаженную систему управления в государстве²⁶.

Комиссар провинции, которого назначало Временное правительство, должен был стать основным «носителем власти Временного правительства в провинции», при этом он не был подотчётен местным органам власти.

Вся провинциальная администрация была заменена советом при комиссаре, который состоял из его помощников, а также полицейских инспекторов, строительных и медицинских инспекторов, председателя районного суда и прокурора. Окружные комиссары, назначенные по рекомендации местных исполнительных комитетов, могли осуществлять только общую координацию действий и надзора, но не уездных властей (полностью самоуправляемых), а волостных и поселковых правлений²⁷.

Проект положения о комиссарах был вынесен на съезд губернских комиссаров (22-24 апреля). Его делегаты выступали за проведения

²⁵ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 вевраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917. С. 56.

²⁶ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 вевраля-5 мая 1917г. Петроград: Государственная типография, 1917. С. 57; Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 26.

²⁷ Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров [и др.]. Челябинск, 2012. С. 286.

преобразований в области местного управления. Отмечалась в местном самоуправлении велика роль волостных советов и исполкомов и это необходимо учитывать при назначении своих уполномоченных. «Не следует забывать, что без активной поддержки этих организаций (советов) полномочия комиссара сведены к нулю», – говорилось на съезде. В результате инициатива создания данной системы была поддержана. Комиссары получили широкие полномочия, но они были размыты. Например, комиссару должна подчиняться полиция, но в тоже время она подчинялась и органам местного самоуправления. Так происходило и с другими функциями, они дублировались и комиссары становились лишь номинальной властью, так как у него не было собственно его прерогатив и местное самоуправление могло спокойно обойтись без него²⁸.

Сам указ о комиссарах был издан 26апреля 1917г. Большим минусом было то, что в указе не было прописано чёткой процедуры их назначения. С этой же целью был издан ряд законов о местном управлении в России. 15 марта 1917 г. – постановление Временного правительства о производстве выборов гласных городских дум и об участковых городских управлениях, которое регулировало систему организации власти в городах. 17 апреля 1917 г. было издано постановление о милиции. В первой части этого постановления говорилось: «Милиция есть исполнительный орган государственной власти на местах, состоящий в непосредственном ведении земских и городских общественных управлений». Помимо этого были разработаны законопроекты о городском самоуправлении, земских собраниях, создании волостных земств. Развитие системы местного самоуправления зависимых от центра было очень важным пунктом в политике Временного правительства²⁹.

²⁸ Линец С.И., Ермаков В.П. История политической партии и движения в России. Пятигорск, 2008. С. 54.

²⁹ Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров [и др.]. Челябинск, 2012. С 287.

На деле сложившаяся ситуация была очень далека от планируемых результатов. Из-за отсутствия чёткой системы назначения на пост комиссара могли быть приняты представители любых прослоек общества без одобрения Временного правительства, которое не могло контролировать этот процесс. Система местного управления не сложилась, так как комиссары не понимали своих функций и не могли быть связующим звеном между верховной и местной властью. Комиссары, в свою очередь, мало знали о деятельности Временного правительства на местах. Следует отметить, что система комиссаров не получила всеобщего распространения и не была полностью создана даже к осени 1918 года³⁰.

Оборот губернских и районных комиссаров был очень высоким. В марте 22 из 55 провинциальных и 262 из 439 районных комиссаров сдали свои позиции. В некоторых случаях пост комиссара пустовал долгое время, это связано с тем, что все его функции дублировались, его отсутствие никак не сказывалось на функционировании сложившейся системы. Это свидетельствует о том, что данное преобразование не было выполнено и у Временного правительства не получилось создать целостную систему, которая связывала верховную и местную власть. Тем временем в местном управлении всё большую роль играли разлагающиеся военные гарнизоны, а это приводило к дестабилизации в государстве.

Слабость власти нового правительства на местах преводила к росту анархии. Это всё более подрывало авторитет Временного правительства, которое к тому же не имело чётко плана государственного строительства. Правительство слишком долго и без всякой причины полагалось на то, что революционный энтузиазм сможет заменить государственный порядок, а это было невозможно в долгосрочной перспективе. Характерно, что в итоговом

³⁰ Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров [и др.]. Челябинск, 2012. С 287.

для первого кабинета воззвании от 26 апреля, в разгар Апрельского кризиса, оно сообщает что «ищет поддержки не в физической, а в моральной силе»³¹.

Если рассматривать расстановку политических сил, то сложилась следующая ситуация.

На правом фланге, которое представляли октябристы и монархисты, Временное правительство пользовалось огромной поддержкой как правопреемник царской власти. После отречения Николая II и Михаила почти все Романовы клялись в верности Временному правительству. Октябристы занимали важное место во Временном правительстве. Им принадлежало 6 министерских портфелей. Они выступали за преобразование России в конституционную монархию, развитие капитализма на основе частной собственности. Россия должна была стать правопреемницей Российской империи на международной арене с её правами и обязательствами³².

Политическим центром стала кадетская партия, у которой также было 6 мест в правительстве. Они выступали за умеренное трудовое законодательство, решение аграрного вопроса, при помощи частичной приватизации помещичьих земель и продолжения военных действий.

Левым флангом в это время составляли социалистические партии – эсеры и социал-демократы, которые уже делились на основе своих программ на меньшевиков и большевиков. Они выступали за продолжение изменений в государстве, а точнее за земельную реформу, улучшение трудового законодательства, заключение мира и выход из тяжёлой и ресурснозатратной Первой мировой войны. Левые партии, которые не стремились получить министерские портфели (за исключением А.Ф. Керенского, который добровольно вступил в правительство), были сосредоточены в Советах и

³¹ Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980. С. 201-202.

³² Данилов Ю.Н. На пути к крушению: очерки из последнего периода русской монархии. – М., 1992. С. 246.

различных профсоюзах, фабричных, заводских и военных комитетах, в местном самоуправлении³³.

Блок меньшевиков-эсеров, которые занимали абсолютное большинство в Петроградском совете поддержали создание Временного правительства, но то, в свою очередь, должно было обращать внимание на позицию Советов. Многие большевики во главе с Л.Б. Каменевым и И.В. Сталиным, вернувшись из ссылки, имели тенденцию объединяться с меньшевиками в деле поддержки Временного правительства. Однако возможность такого союза была сорвана прибытием большевистского лидера В.И. Ленина из-за рубежа. Еще до своего возвращения из Швейцарии, где он был пойман февральской революцией, он теоретически обосновал необходимость перехода от «буржуазно-демократической революции» к «социалистической». Такой подход был явным новшеством для всех социалистов, которые считали, что для созревания материальных предпосылок социалистического строя требуется как минимум несколько десятилетий³⁴.

Ситуация изменилась, когда в Россию вернулся В.И. Ленин со своими апрельскими тезисами, в них он развивал идею превращения буржуазной революции в социалистическую, опираясь на пролетариат и бедное крестьянство. Революция должна была осуществиться под лозунгами: «Вся власть Советам!», «Никакой поддержки Временному правительству!». Но для этого сначала нужно было набрать большинство в Советах³⁵.

Таким образом, коалиция стала неизбежным результатом деятельности первого Временного правительства, слабой попыткой найти реальную политическую поддержку и свидетельством полного краха его политического курса. Следует отметить, что весной 1917 г. Советы еще не представляли реальной альтернативы даже кризисному Временному правительству, у

³³ Линец С.И., Ермаков В.П. История политической партии и движения в России. Пятигорск, 2008. С. 58.

³⁴ Там же. С. 58-59.

³⁵ Хальвег В. Возвращение Ленина в Россию в 1917 году: пер с нем. / В. Хальвег. М., 1990. С. 18.

которого было много проблем в организации. Их сила и престиж вытекали из прямой зависимости от местного населения, в этот период они были всего лишь инструментом разрушения старого порядка. Петроградский Совет все еще был довольно рыхлой структурой. Декларативно провозглашенная «двойная власть» и «революционный контроль» в особых обстоятельствах марта-апреля 1917 г. превратились в тесное взаимодействие, а иногда даже сотрудничество, основными формами которого были согласование интересов в контактной комиссии, работа советских комиссаров в отдельных департаментах и тому подобное³⁶.

Руководство Совета, декларативно отмежевывавшееся от политики правительства, в то же время не препятствовало ей, в том числе по важнейшей проблеме мира. События весны 1917 г., стихийный, анархический характер апрельского кризиса, скорее свидетельствуют о беспомощности всех политических институтов, кратковременном «балансе бессилия» в их отношениях, столь характерном для самой революции. После падения самодержавия в России царила анархия, и ее неизбежное усиление не оставляет шансов ни «либеральному» правительству, ни умеренно-социалистическому Совету³⁷.

В целом можно сделать вывод, что Временное правительство не могло свободно осуществлять свою политику. Оно должно было согласовывать свои решения с Петроградским советом, что сковывало ей руки. Это было связано с тем, что Совет поддерживали солдаты и рабочие, которые были её социальной опорой в государстве, а у Временного правительства прочной социальной базы. Буржуазия ещё не приобрела большого веса в обществе, а в условиях продолжения Первой мировой войны и нарастания революционного движения начинала разоряться. В таких условиях не удалось создать отлаженной системы управления в государстве, она находилась в кризисе. Не было чёткого понимания полномочий новых

³⁶Токарев Ю.С. Петроградский Совет рабочих и депутатов в марте-апреле 1917г. Л., 1976. С.63-67.

³⁷ Андреев А.М. Местный Совет и орган буржуазной власти (1917г.). М., 1983. С. 86.

органов власти. У Временного правительства не было выдающихся и сильных политиков, которые могли бы взять на себя инициативу в перестройке государственного аппарата, а принципы парламентаризма в такой обстановке приводили к разрушению самой системы. Тем не менее, проведенные правительством преобразования значительно продвинули Россию по демократическому пути³⁸.

1.2 Перестройка государственного аппарата и общественно-политические процессы

1917 год ознаменовался активной деятельностью Временного правительства по реорганизации государственного аппарата.

Первое направление перестройки государственного аппарата было связано с ликвидацией сторонников царского режима из государственных институтов. Однако, не было понятной политики обновления государственного аппарата, поэтому действия по чистке аппарата были весьма неудачными.

В связи с этим из Министерства внутренних дел уволили всех товарищей министра и других высокопоставленные чиновники, которые не устраивали действующую власть. Была реорганизована вся система местного самоуправления – губернаторов, вице-губернаторов, градоначальников и пр.

Чистка затронула все ведомства. Например, в армии в первые два месяца после революции было заменено 150 высокопоставленных офицеров.

При этом, на место высланных приходили не менее реакционные сотрудники. Так, согласно заявлению министра путей сообщения А.А. Бубликова, у Временного правительства не было списка кандидатов, и поэтому оно применило некий «оптовый» трюк: градоначальниками и губернаторами были назначены соответствующие председатели земских

³⁸ Андреев А.М. Местный Совет и орган буржуазной власти (1917г.). М., 1983. С. 88-89.

управ и городские главы. При этом, было упущено из виду, что эти «выборные» по закону должности на деле в подавляющих числах случаев были замещены или прямо по назначению губернаторов, или такими «земскими» людьми, которые для губернского «начальства» были заведомо неприемлемы, т.е. не отвечавшим требованиям новой власти³⁹.

Эти мероприятия понизили статус Временного правительства ещё больше. П.Н. Миллюков, давая оценку действиям А.Ф. Керенского по отношению к русской армии, высказывался следующим образом: «Отношение к нему в армии было давно уже резко отрицательное, доходившее до ненависти в среде тех государственнонастроенных элементов, которые он выбрасывал, как неспособные сразу освоиться с идеями и фразеологией “демократизированной” армии. Но он не встретил поддержки и в среде тех, кого он выдвинул на место устранившихся... Генерал А.И. Верховский был прав, когда заклеил этих новоиспеченных начальников корпусов, армий и фронтов кличкой: “Куда ветер дует”. Они были за А.Ф. Керенского, когда ветер дул в его сторону. Теперь они первые спешили повернуть спину в ожидании новых хозяев»⁴⁰.

Кампания по очистке аппарата во время существования Временного правительства была обречена на провал, прежде всего, устойчивым сохранением на практике институтов старых ран российской бюрократии: коррупции, превышения меры своих полномочий, повсеместная волокита и неразбериха, проталкивание своих родственников в органы власти.

Еще одним шагом Временного правительства по реструктуризации аппарата, призванного повысить лояльность населения к новому правительству и, наконец, свести счеты с прошлым, стало его решение расследовать преступления министров царского правительства и публично наказывать их.

³⁹ Искевич И.С. Правотворческая деятельность и конституционные проекты Временного правительства: Дис. канд. юрид. наук. М., 2005. С. 34.

⁴⁰ Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 92-93; Ознобишин Д.В. Временный комитет Государственной думы и Временное правительство // Исторические записки. М., 1965. С. 185.

Уже 4 марта 1917г. А.Ф. Керенский и Г.Е. Львов подписали постановление правительства об образовании Чрезвычайной следственной комиссии для расследования деятельности уже бывших министров, губернаторов и других высокопоставленных чиновников под председательством московского адвоката Н.К. Муравьева.

Чтобы быть объективным, было решено провести расследование и предъявить обвинение по законам Российской империи. Это было ошибкой, так как по законам дореволюционной России они были не виновны и действовали в интересах существовавшей системы. Если же мы оцениваем эту деятельность с точки зрения революционной справедливости, то их вина была только в том, что они добросовестно, в меру своих способностей, опыта и знаний, служили старому правительству. Секретарь Следственной комиссии поэт А.А. Блок оценил ситуацию следующим образом: «Я вижу, что комиссия стоит между наковальной закона и молотом истории»⁴¹.

Один из членов Следственной комиссии так оценивал её деятельность: «разыскивала преступления там, где только могла». Некоторые из ее сотрудников проявляли фанатичное рвение, «не обращая внимания ни на что и видя преступление почти в самом существовании предыдущего правительства». Но было чрезвычайно сложно что-либо доказать. Таким образом, руководителям царской полиции следователи инкриминировали насаждение провокаторов в оппозиционных партиях, постоянную слежку за ними. Бывший директор департамента полиции С.П. Белецкий справедливо отмечал: «Ни в одном из цивилизованных государств Европы нет другого пути. У республиканских государств, например, во Франции также есть агенты»⁴².

Постепенно работу комиссии пришлось свернуть. Некоторые из обвиняемых были освобождены по состоянию здоровья. Был осужден только

⁴¹ Линец С.И., Ермаков В.П. История политической партии и движения в России. Пятигорск: ПГЛУ, 2008. С. 164; Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 126.

⁴² Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 126-127.

бывший военный министр В.А. Сухомлинов, а через полгода советское правительство освободило и его из-за его преклонного возраста.

Единственным результатом комиссии было огромное количество документов допросов, которые в данный момент носят высокую историческую ценность для исследователей.

Вторым направлением реформ государственного аппарата является смена его структуры.

В марте 1917 г. Временное правительство сформировало Юридическое собрание, которое было связующим звеном между министерствами и Временным правительством. На нём также проходила разработка законов о трансформации системы управления.

В мае 1917 г. были образованы Министерство продовольствия, министерство труда, Министерство почты и телеграфов, Министерство государственного признания, а в августе – Министерство исповеданий⁴³.

Летом 1917 г. в структуру системы государственного управления были включены: Главное управление по делам милиции, Экономический и Правовой департамент, Комиссия для выяснения условий снабжения населения предметами широкого потребления, Главное управление пограничному снабжению, Совещание для разработки плана финансового преобразования, Комитет обороны, Особый временный комитет по делам частных железных дорог, Главный земельный комитет, Таможенно-тарифный комитет, Кабинет военного министра, Канцелярия при министре-председателе Временного правительства, Всероссийская книжная палата и так далее⁴⁴.

После этих изменений государственный аппарат резко возрос. Например, число должностных лиц военного министерства более чем утроилось. Министр финансов Н.В. Некрасов следующим образом

⁴³ Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 вевраля-5 мая 1917г. Петроград, 1917. С. 6.

⁴⁴ Там же. С. 6.

высказывался по данному вопросу: «ни один период российской истории, ни одно царское правительство не было столь щедрым в своих расходах, как правительство революционной России»⁴⁵.

Третьим направлением реформирования государственного аппарата была замена государственной символики. Чтобы повысить легитимность институтов Первой республики, Временное правительство предприняло шаги для перехода от монархической к республиканской символике.

На государственной печати появилось еще одно изображение двуглавого орла, что придало ему более спокойный вид. Он потерял символы монархической власти – корону, силы и скипетр. Крылья орла были опущены. Внизу в овальной рамке было изображение Таврического дворца, где работала Государственная Дума. Вокруг печати была надпись: «Российское Временное Правительство». Аналогично было сделано и с медалями⁴⁶.

Монархические эмблемы исчезли из орденов (их изображение сохранилось только на ордене Святой Анны 4-й степени, по-видимому, из-за недосмотра реформаторов). Воинским частям было приказано сдать военному министерству знамена свензелем Николая II.

Звание генерал-адъютанта, флигель-адъютанта, генерал-майора свиты были отменены.

В отличие от монархических символов революции, красный цвет брызнул на улицы. Золотые двуглавые орлы у ворот Зимнего дворца были нарисованы в красном камуфляже. Красные повязки сотрудников милиции свидетельствовали о рождении новой вооруженной силы, граждане могли посылать друг другу поздравительные открытки в красной рамке и с красными бантами, «с большой радостью» заявляя, что «после продолжительной и тяжелой болезни 27 февраля 1917, самодержавный

⁴⁵ Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980. С. 236.

⁴⁶ Февральская революция: путь к демократической России. Материалы межрегиональной научной конференции (10-15 марта 2007г.) Ставрополь, 2007. С. 89-90.

деспотический режим умер». Даже клятва войск перед Временным правительством проходила под красными флагами, хотя Юридическая конференция официально предложила правительству сохранить бело-сине-красный флаг в демократической России⁴⁷.

13 июня 1917 г. Верховный главнокомандующий генерал А.А. Брусилов распорядился создать добровольческие отряды, которые должны были выполнить важную задачу в запланированном наступлении. Их униформа отличалась от обычной. В частности, был закреплён красный круг к стороне рукава у двух головок с диаметром черного Андреевского креста. У вождей была красно-черная тесьма вокруг обеих манжет вдоль линий военно-морского флота. Отмеченные были награждены нагрудным знаком в виде красно-черной ленты с черным металлическим черепом со скрещенными костями. Красно-черный цвет понимался как символ «борьбы за свободу» и «нежелания жить, если Россия погибнет»⁴⁸.

Летом 1917 года из патриотической молодежи по всей стране сформировались батальоны и группы «смерти» (включая женщин). На фронте и в тылу были созданы батальоны и полки из кавалеров Святого Георгия, «народной свободы», «раненых» (раненых) солдат, ударов, штурма и т.д. Все они имели различия в эмблемах.

После событий февраля гимн Российской империи «Боже, царя храни» был отменён.

12 марта редакция "Русской музыкальной газеты" выразили инициативу создать новый гимн, который бы существовал до установления Учредительным собранием формы правления в России. Первым поступило предложение В.Е. Чельшева, который решил использовать мелодию Д.С. Бортнянского "Коль славен...". Слова В.Е. Чельшева полностью отвечали быстро возрождающимся мессианским настроениям в обществе: "Ты

⁴⁷ Попова С.С. Между двумя переворотами : документальные свидетельства о событиях лета 1917 года в Петрограде. М., 2010. С. 364-365.

⁴⁸ Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 134-138; Февральская революция: путь к демократической России. Материалы межрегиональной научной конференции (10-15 марта 2007г.) Ставрополь, 2007. С. 93.

победишь весь мир, Россия!" Работу над мелодией и текстом нового гимна вел директор Петроградской консерватории, известный русский композитор и дирижер А.К. Глазунов. Поэт В.А. Городцов написал "Республиканский гимн". Раздавались призывы сделать государственным гимном известное произведение композитора М.И. Глинки "Славься". Композитор А.Т. Гречанинов создал совершенно новый "Гимн свободной России" на слова К.Д. Бальмонта. Но революционные мелодии явно преобладали среди населения в целом⁴⁹.

Произошло немыслимое: в Екатерининском зале Таврического дворца приветствовал императорский лейб-гвардейский Преображенский полк вместе с офицерами, знаменами и оркестром председатель Государственной Думы М.В. Родзянко «Марсельезой». Эта международная мелодия, родившаяся в годы Великой французской революции, ответила на эйфорию всеобщей радости от падения самодержавия, надежды на свободу, равенство и братство⁵⁰.

Второй, после «Марсельезы», стала по популярности мелодия «Интернационала». Этот международный социалистический гимн быстро завоевал окраины рабочего класса, солдатские окопы, проник в самые отдаленные уголки России. Мелодия была созвучна настроению классовой борьбы, которая к концу лета 1917 года уже переросла в гражданскую войну.

Разрыв с прошлым касался не только отрицания символов монархического государства, но и затрагивал вопросы повседневной жизни людей, обычаев, чувств и идей.

Волна переименований прокатилась по всей России. Носившие имена императора, императрицы и наследника города, корабли, улицы и вокзалы, учебные и научные учреждения, быстро стали называться либо без слов «императорский», либо по месту расположения, либо получили новые имена.

⁴⁹ Февральская революция: путь к демократической России. Материалы межрегиональной научной конференции (10-15 марта 2007г.) Ставрополь, 2007. С. 97-98.

⁵⁰ Родзянко М.В. Крушение империи. Л., 1929. С. 182.

То есть сразу после февральской революции началось издевательство над прошлым. Уже тогда, по воспоминаниям современников, слова «Россия», «Родина», «Отечество» «стали почти неприличными и были полностью выведены из употребления на митингах». А.А. Бубликов писал: «И Россия, коренная Россия, казалось, ошеломлена этим натиском всех видов наглых людей. С вековыми сложившимися привычками послушания и податливости перед каждым криком, она терпеливо перенесла это общенациональное плевание, Можно было безнаказанно выбросить плакат «Да здравствует Германия» ... но вряд ли кто-то рискнул бы и смог бы спокойно прогуляться по Невскому с плакатами «Да здравствует Россия!», «Все для Родины!»». ⁵¹

Такое понятие, как патриотизм, особенно ценный в армии и на флоте, было поставлено под сомнение.

Как справедливо заметил генерал Н.Н. Головин: «Когда говорят о патриотизме, нужно помнить, что это не простое чувство, а чрезвычайно сложный набор идей, чувств, инстинктов ... Русскому народу был присущ высокий патриотизм, ибо лишь при наличии такового могло быть построено столь великое государство, каким была Россия». Но этот патриотизм был, согласно словам Н.Н. Головина, сырым, поскольку «чисто пассивное участие в создании своего государства не приучило наши массы к осознанию интересов государства» ⁵².

Действия Временного правительства летом 1917 г. показали, что власть Временного правительства в России очень не прочная и её можно захватить при поддержке определённых прослоек населения, чем и воспользовались большевики, набравшие к осени 1917г. большую популярность.

⁵¹ Февральская революция: путь к демократической России: Материалы межрегиональной научной конференции (10-11 марта 2007 г.). Ставрополь, 2007. С. 102-103.

⁵² Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 142-144.

Глава II. Формирование советского государства

После провального выступления генерала Л.Г. Корнилова в августе 1917г. авторитет Временного правительства был окончательно подорван. Этому способствовала и продолжающаяся Первая мировая война, обострившая кризис в стране. На нужды войны шло до 80% государственных расходов, а эти деньги были необходимы для развития нового, зарождающегося государства. В таких условиях уровень жизни населения постоянно падал (в конце августа хлебный паёк составлял – 200 грамм), промышленность и пути сообщения приходили в упадок, армия была деморализована и не могла даже защитить страну от врагов из вне. Временное правительство не смогло создать прочную и действенную систему государственного управления⁵³.

В этих условиях получили большую популярность большевики с их понятными и простыми лозунгами – власть Советам, земля крестьянам, мир народам, заводы и фабрики рабочим. Это было очень близко любому человеку в России и уже 5 сентября большевики получили большинство в Московском Совете.

Большую роль в исторической судьбе России сыграл В.И. Ленин, который был инициатором насильственного захвата власти в стране. 10 октября 1917г. на тайном заседании ЦК РСДРП (б) внёс резолюцию о вооружённом захвате власти. За восстание проголосовало 10 из 12 заседавших. Г.Е. Зиновьев и Л.Б. Каменев считали этот шаг преждевременный. 12 октября 1917г. был создан Военно-революционный комитет (ВРК) – центр по подготовке переворота под руководством Л.Д. Троцкого. Представители ВРК 22 октября были разосланы во все воинские части Петроградского гарнизона. Таким образом, можно говорить, что

⁵³ Голиков А.Г. В канун Октября: нарастание общенационального кризиса. М., 1977. С. 64-76.

Октябрьская революция была осознанным, спланированным шагом по захвату власти в России⁵⁴.

Советское государство возникло в результате победы вооруженного восстания, организованного большевиками в Петрограде 25 октября 1917 г., эту дату в отечественной историографии принято обозначать как Октябрьскую революцию.

Передача власти в руки большевиков во главе с Советами на территории России происходила как вооруженная, так и мирная. Этот процесс длился вплоть до конца марта 1918 г. Данное обстоятельство было обусловлено целым комплексом условий: существовавшей социально-политической ситуации в различных регионах, отдалённость данной территории от центра, сила и организация местных комитетов большевистской партии и их противников. Создание нового правительства в национальных регионах России было особенно острым, драматичным⁵⁵.

Новое социалистическое государство во время продолжения Первой мировой войны, движения различных политических сил и иностранной интервенции, в партии большевиков также происходили конфликты.

Начало XX века было одним из самых драматичных моментов в истории нашего государства, прошедшего в это время множество кризисов и революций. Российская империя и самодержавие были уничтожены. Сама же страна находилась в тяжёлом кризисе. В таких условиях Россия встала перед выбором будущей формы правления. Большевики начали строительство социализма, как основы нового прочного и регулируемого государства⁵⁶.

Для становления нового социалистического общества в это время в России сложилось множество факторов – возникли сильные революционные партии, существовали вековые общинные традиции, которые были весьма сходны с социалистическим идеалом, общество было в основном бедное,

⁵⁴ Собокин А.М. На путях к Октябрю. Проблемы мирной и вооружённой борьбы за власть Советов. М., 1977. С. 342-343; Рабинович А.Е. Большевики приходят к власти. Революция 1917 года в Петрограде. М., 1989. С. 231.

⁵⁵ Городецкий Е.Н. Рождение Советского государства, 1917-18 гг. М., С. 68-71.

⁵⁶ Там же. С. 72.

которое довели до крайнего состояния бедствиями военного времени, нищетой, бесправием и готовы принять экстремистские лозунги, а также среди большевиков было много активных и талантливых политиков, которые могли воплотить в жизнь социалистическое учение⁵⁷.

2.1 Организация системы съездов советов

Точкой отчёта становления новой системы государственного управления можно считать 25 октября 1917 г., когда проходил II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Он состоялся 25-27 октября (7-9 ноября) 1917 г. в Смольном институте в Петрограде. В нём приняли участие 649 человек: 160 эсеров, 72 меньшевика, а основной силой были большевики, их было 390. Этот расклад политических сил и обусловил деятельность съезда⁵⁸.

Сразу же после захвата власти съезд разрабатывает и издаёт «Обращение к рабочим, солдатам и крестьянам о победе Октябрьской революции и ее ближайших задачах». Фактически это была революционная Конституция большевиков (до принятия Конституции 1918 г.), на основе которой происходило строительство нового государства.

В данном Обращении говорилось о том, что:

1. Всероссийский съезд Советов с данного момента является верховным органом власти в России
2. Было объявлено о создании нового социалистического государства, а также изменении системы местного самоуправления. Теперь власть на местах, как и верховная, принадлежала избираемым Советам рабочих, солдатских и рабочих депутатов.

⁵⁷ Линец С.И., Ермаков В.П. История политической партии и движения в России. Пятигорск, 2008. С. 171.

⁵⁸ Октябрь 1917 года: взгляд из XXI века. Сборник материалов Всероссийской научной конференции / Под ред. Ю.М. Антоняна. М., 2007. С. 90-99.

3. Всероссийский съезд Советов определяет программу наиболее важных мероприятий, которые должна провести новая советская власть: заключение мирного договора и выход из Первой мировой войны; обеспечение городов продовольствием; проведение земельной реформы, которая предусматривала перераспределение земли в пользу крестьян; активная национальная политика⁵⁹.

Первым законом советской власти и наиболее важным для социальной стабилизации в обществе стал Декрет о мире, который был принят единогласно многопартийным составом делегатов съезда 26 октября 1917 г. В этом декрете говорилось, что «рабочее и крестьянское правительство, созданное революцией 24-25 октября и опирающееся на Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, предлагает всем воюющим народам и их правительствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире»⁶⁰.

Другим важнейшим юридическим актом II съезда Советов стал Декрет о земле, принятый 27 октября 1917 г. Согласно ему, каждая крестьянская семья должна была получить в среднем по две-три десятины земли. Прибавка значительная, но, во всяком случае на первое время, бесполезная. За неимением скота и техники, земля не могла быть использована рационально. Тем не менее в течение нескольких месяцев престиж большевиков в деревне достиг высшей точки (об этом свидетельствует увеличение числа сельских партийных ячеек в первые месяцы 1918 г.). Крестьяне, конечно, не дожидались декрета, чтобы вершить «свою» революцию, но он укрепил их в убеждении в том, что большевики, о которых они столько слышали, являются теми «максималистами», которые одобряют их действия⁶¹.

После роспуска Учредительного собрания Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов стал единственным высшим

⁵⁹ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 7-8.

⁶⁰ Верт Н. История советского государства. 1900—1991: Пер. с фр. М., 1992. С. 75.

⁶¹ Там же. С. 76.

органом власти в стране. Помимо Советов в России была система Советов крестьянских депутатов, которые находились под сильным политическим влиянием Социалистической революционной партии.

В ноябре 1917 г. состоялся Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов, на котором было принято решение об объединении с Советами рабочих и солдатских депутатов. Окончательное объединение Советов произошло в январе 1918 г. на III Всероссийском съезде Советов⁶².

II Всероссийский съезд Советов также избрал состав нового органа власти – Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК), который должен был осуществлять функции управления государством в промежутках между заседаниями. Л.Б. Каменев был избран его председателем. Важное значение для укрепления позиций новой власти имело установление контроля над Ставкой, находившейся в Могилеве, так как Советы теперь полностью контролировали армию.

II Всероссийским съездом Советов было избрано правительство — Совет Народных Комиссаров (СНК) «для управления страной впредь до созыва Учредительного собрания». Были сформированы тринадцать национальных комиссий: внутренних дел, земельных ресурсов, трудовых ресурсов, военных и морских дел, торговли и промышленности, финансов, государственного образования, иностранных дел, продовольствия, правосудия, почты и телеграфов, национального языка и коммуникаций.

Право на замену отдельных членов правительства или всего его состава принадлежало Всероссийскому съезду Советов и Всероссийскому центральному исполнительному комитету. В экстренных случаях СНК может издавать указы без предварительного их обсуждения – если они имеют общегосударственное значение.

⁶² Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г.-декабрь 1991 г. М., 1994. С. 8.

В итоге можно сделать вывод, что на II Всероссийском съезде Советов были сформулированы основные установки новой системы государственного управления. Россия становилась социалистической республикой, в обществе наметились демократические тенденции. Основной социальной опорой новой власти стали рабочие.

2.2 Создание и первые акты Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

После прихода к власти большевиков остро встал вопрос об образовании новых постоянных органов власти. Высшим органом власти стал Всероссийский съезд Советов. В промежутках между съездами его функции возлагал на себя Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) – формально высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган РСФСР в 1917-1937 гг. между Всероссийскими съездами Советов. Заседания ВЦИК проводились не менее одного раза в две недели. Узкие собрания созывались по мере необходимости по инициативе партийных фракций или по требованию группы членов Всероссийского центрального исполнительного комитета (не менее десяти человек)⁶³.

Новый ВЦИК был сформирован 27 октября 1917 г. В его состав было 101 депутата: 29 левых эсеров, 6 меньшевиков, а большинство заняли большевики – 62 места.

В ноябре 1917 г. произошло слияние ВЦИК и Исполкома съезда Советов крестьянских депутатов. В состав ВЦИК вошло 108 новых депутатов: 1 анархист, 1 меньшевик, 3 эсера-максималиста, 16 большевиков, 82 левых эсеров и 5 прочих. Таким образом, левые эсеры заняли большинство во ВЦИК, потеснив большевиков.

⁶³ Стушняя И.В. Трансформация общественного сознания в России в феврале-октябре 1917 года: Дис. канд. ист. наук. Ростов-на-Дону, 1998. С. 32; Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918 г. Т. 1. М., 1957. С. 23-24.

В ходе работы III Всероссийского съезда Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избрал новый ВЦИК. В его состав вошло 326 человека: 169 большевиков, 132 левых эсера, 5 эсеров-максималистов, 5 правых эсеров, 4 анархиста, 4 меньшевика-интернационалиста, 2 меньшевика.

Первоначально аппарат Президиума ВЦИК состоял из отделов, в большинстве своем не имевших четких и законодательно оформленных положений. Состав аппарата Президиума в 1917-1918 гг. подразумевал наличие: военного отдела (1917—1918 гг.), финансового отдела (1917—1938 гг.), хозяйственно-продовольственного отдела (1917—1938 гг.), автомобильного отдела (1917—1922 гг.), крестьянского отдела (1918—1922 гг.), кассационного отдела (1918—1922 гг.), казачьего отдела (1918—1921 гг.), отдела советской пропаганды (1918 г.), врачебно-санитарного отдела (1917 г.), справочного стола (1917—1918 гг.)⁶⁴.

Не было определено ни организационная структура ВЦИК, ни порядок его работы, всё это обсуждалось внутри него. Рабочими органами ВЦИК были его Президиум, отделы и комиссии. Первоначально Президиум создавался как коллегиальный орган из представителей партий, входящих во ВЦИК. Президиум ВЦИК осуществлял всю организационную работу по подготовке пленарных заседаний ВЦИК: назначал докладчиков и содокладчиков; разрабатывал тему заседания, которую объявляли членам ВЦИК; предварительно рассматривал запросы и вопросы, поступавшие во ВЦИК. Кроме того Президиум ВЦИК должен был организовывать проведение в жизнь принимаемых ВЦИК декретов и постановлений, осуществлять руководство работой отделов и комиссий ВЦИК.

ВЦИК вёл активную разработку законопроектов и издавал большой объём законодательных актов.

⁶⁴Февральская революция 1917 года. Сборник документов и материалов. М.: Политиздат, 1996. С. 233.

14 ноября 1917 г. – положение «О рабочем контроле», по которому создавалась система фабзавкомов. 21 ноября 1917 г. приняли декрет «О праве отзыва депутатов». Исходя из данного документа, можно было проводить внеочередные выборы любого представительного учреждения. 4 декабря 1917 г. был принят декрет «О национализации банков»⁶⁵.

2.3 Создание Совета Народных Комиссаров

II Всероссийский съезд Советов создал советское правительство – Совет народных комиссаров (СНК). Первый состав Совета народных комиссаров включал: А.И. Рыкова – наркома внутренних дел, Л.Д. Троцкого – наркома иностранных дел, И.В. Сталина – наркома по делам национальностей, А.В. Луначарского – народного комиссара просвещения, В.А. Антонова-Осеенко, Н.В. Крыленко, П.Е. Дыбенко – народных комиссаров по военным и морским делам, А.Г. Шляпникова – народного комиссара труда, В.П. Милютина – наркома сельского хозяйства, В.П. Погина – наркома торговли и промышленности, И.И. Скворцова-Степанова – наркома труда финансов И.А. Теодоровича – наркома по продовольствию, Г.И. Оппокова (Ломова) – народного комиссара юстиции, Н.П. Авилова (Глебова) – народного комиссара почт и телеграфов. Возглавил Совет народных комиссаров В.И. Ленин⁶⁶.

Совет народных комиссаров РСФСР осуществлял общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни. Но при этом СНК был в полном подчинении ВЦИКа, который мог отменять постановления первого или временно их останавливать, если они противоречили его

⁶⁵ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 102-103.

⁶⁶ Борьба за установление и упрочение Советской власти: Хроника событий 26 октября 1917г.-10 января 1918г. М., 1962. С. 64-66.

установкам. Если решения СНК имели общеполитическое значение, то также требовалось разрешение ВЦИК. Исключение составляли лишь те случаи, когда проблема требовала незамедлительного решения⁶⁷.

Постоянным рабочим органом СНК РСФСР являлось управление делами, которое подготавливало вопросы к заседаниям СНК и его постоянных комиссий, которые осуществляли прием делегаций⁶⁸.

Большевики подошли к вопросу о создании Советского правительства с классовой позиции с точки зрения установления и осуществления диктатуры пролетариата. Представителям буржуазии не могло быть места в советской власти. Это положение было подчеркнуто В.И. Лениным в его докладе о задачах власти Советов на заседании Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов 25 октября 1917 г. «Прежде всего, – писал В.И. Ленин. – Значение этого переворота в том, что у нас будет Советское правительство, наша собственная власть, без какого-либо участия буржуазии. Сами угнетенные массы создадут власть»⁶⁹.

Утром 25 октября 1917 г. Военно-революционный комитет издал обращение, в котором создание Советского правительства было выдвинуто в качестве одной из основных задач при организации нового социалистического правительства. Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов с участием представителей уездных и губернских Советов крестьянских депутатов должен был непосредственно заняться вопросом формирования Советского правительства.

Второй Всероссийский съезд Советов 26 октября 1917 г. в подавляющем большинстве принял то, что было написано указом В.И. Ленина «О формировании рабочего и крестьянского правительства». Это был важнейший конституционный акт советского социалистического государства. Этим решением Съезд Советов создал систему центральных

⁶⁷ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С.34.

⁶⁸ Линец С.И., Ермаков В.П. История политической партии и движения в России. Пятигорск, 2008. С. 204.

⁶⁹ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С. 35.

органов Советского государства, создал первое советское правительство – Совет народных комиссаров (СНК) и определил важнейшие принципы организации и деятельности правительства⁷⁰.

Каждый член СНК возглавлял определённый комиссариат. Изначально в состав Совета Народных Комиссаров входила 15 человек: председателя Совета Народных Комиссаров, 10 народных комиссаров по отдельным секторам государственного управления (по внутренним делам, по делам торговли и промышленности, земледелию, народному просвещению, труду, финансам, по делам продовольствия, по иностранным делам, почт и телеграфа, юстиции), трех членов Комитета по делам военным и морским и председателя Комитета по делам национальностей. Председателем СНК был избран В.И. Ленин. Членами Советского правительства были утверждены А.В. Луначарский, И.В. Сталин, Н.В. Крыленко, П.Е. Дыбенко, В.А. Антонов-Овсеенко и другие⁷¹.

В составе СНК пост народного комиссара по железнодорожным делам был временно оставлен без подписки из-за вмешательства Викжеля в дела Министерства связи. Второй Всероссийский съезд Советов, временно откладывая вопрос о назначении наркома по делам железных дорог, обратился ко всем железнодорожникам с призывом, выразив уверенность, что железнодорожники рабочим примут меры для поддержания порядка на железных дорогах и обеспечить доставку еды в города и на фронт. Съезд Советов заявил, что представители железнодорожников будут вовлечены в руководство Минсвязи.

Важное значение в структуре СНК занимал созданный 7 декабря 1917г. по предложению В.И. Ленина Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности (ВЧК). Оно было создано для борьбы с контрреволюционными

⁷⁰ Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. М., 1923. С. 26.

⁷¹ Борьба за установление и упрочение Советской власти: Хроника событий 26 октября 1917г.-10 января 1918г. М., 1962. 68-71.

выступлениями. Структурно ВЧК состоял из президиума, коллегий и Зотделов⁷².

Созданный съездом Совет Народных Комиссаров был органом, выражающим подлинные интересы рабочего класса и рабочего крестьянства. Поэтому II Всероссийский съезд Советов назвал Совет народных комиссаров рабочим и крестьянским правительством⁷³.

Съезд Советов назвал рабочее и крестьянское правительство временным. П.И. Стучка считал это наименование результатом оплошности, допущенной «второпях». Это утверждение П.И. Стучки является неправильным. Наименование Совета Народных Комиссаров временным правительством было связано с предстоявшим созывом Учредительного собрания. Поскольку съезд Советов признал необходимым созвать Учредительное собрание, постольку впредь до созыва этого собрания Советское правительство следовало именовать временным⁷⁴.

Если же рассматривать кадровый состав, то следует отметить, что многие «старые» большевики, в результате их активного участия в революционной деятельности, не смогли закончить свои университеты, поэтому иногда трудно установить, закончил ли конкретный деятель высшее образование или нет, более того, многие революционеры проигнорировали эти вопросы в своих автобиографиях. Таким образом, ситуация с образованием является очень сложной. Например, известно, что нарком почты и телеграфа Н.П. Авилов с 12 лет работал в типографии, но окончил ли он хотя бы пару классов начальной школы – не известно, а высшая партийная школа, занятия которой он посещал в Болонье, вузом считаться нельзя. Однако, этот малограмотный большевик первым возглавил, как бы сейчас сказали, "министерство связи и информатики".

⁷² Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров. Челябинск, 2012. С. 299.

⁷³ Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 7-8.

⁷⁴ Февральская революция: путь к демократической России: Материалы межрегиональной научной конференции (10-11 марта 2007 г.). Ставрополь, 2007. С. 117.

Если подвести общие итоги анализа кадрового состава Совета Народных Комиссаров, то следует отметить, что в период с ноября 1917 г. до декабря 1918 г., то получим следующие данные – всего в СНК в результате ротации прошло 46 человек. Из них 34 человека, т.е. 74% (почти $\frac{3}{4}$), имели высшее или незаконченное высшее образование, из них 27 человек, т.е. 59%, по национальности были русскими, из них 13 человек, т.е. 28%, имели дворянское происхождение, из них только 39 человек были большевиками.⁷⁵

Самым старшим был народный комиссар путей сообщения М.Т. Елизаров, которому было в момент назначения 54 года, самым молодым – народный комиссар госимущества В.А. Карелин, 26 лет. Средний возраст комиссаров составлял 37,7 лет – достаточно зрелый для управленца возраст.

В заключении необходимо констатировать следующее: безусловно, первые кандидаты в народные комиссары отбирались по принципу преданности революции, умению работать с массами людей, личной репутации, но отсутствие опыта государственного управления, стратегического мышления или наличие политических амбиций привело к тому, что почти половина из них была на посту весьма непродолжительное время. Только этим можно объяснить кадровую чехарду 1918 г. в главном исполнительном органе молодого Советского государства⁷⁶.

Таким образом, можно сделать вывод, что большевики не только смогли в крайне малые сроки захватить в стране, но и закрепиться, создав сильную, работоспособную систему государственного управления, которая могла адаптироваться к меняющимся политическим условиям внутри государства. У большевиков был чёткий план действий, который они смогли осуществить. Если сравнивать власть Советов и Временное правительство, то можно понять, что Временному правительству власть в руки попала волей случая, а большевикам же пришлось за неё бороться, наращивая свою

⁷⁵ Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г.-декабрь 1991 г. М., 1994. С. 9.

⁷⁶ Рабинович А.Е. Большевики приходят к власти: Революция 1917 года в Петрограде. М., 1989. С. 302.

социальную опору в обществе. Придя к власти, они незамедлительно приступили к решению самых важных проблем внутри государства и успешно трансформировать систему государственного управления.

Глава III. Система государственной власти и управления в Советской России в 1917-1918 гг.

Когда пришли к власти большевики, они создали принципиально новую систему правления. Старый государственный аппарат был ликвидирован: Государственный совет, Сенат, министерства, земские и городские советы были постепенно упразднены, а старая судебная система была ликвидирована. II Всероссийский съезд Советов, провозгласив себя единственным законным высшим органом государственной власти в России, наметил программу приоритетов: демократический мир, безвозмездная передача помещичьих земель крестьянским комитетам, доставка зерна в города, гарантированное право к самоопределению наций, населяющих Россию. Отличительной чертой нового аппарата власти и управления было сочетание законодательной и исполнительной функции. Сила закона была не только в постановлениях съезда Советов и ВЦИК, но также в постановлениях Совета Народных Комиссаров и даже актов отдельных народных комиссариатов⁷⁷.

3.1 Органы власти

Согласно Конституции 1918г., верховной и высшей властью в РСФСР был наделен Всероссийский съезд Советов. Формирование Всероссийского съезда происходило при помощи выборов из представителей городских Советов (1депутат на 25 тыс. избирателей), обласных (1депутат на 125тыс. человек)⁷⁸.

Всероссийские съезды должны собираться не менее 2 раз в год по инициативе ВЦИК. Всего за период 1917-18гг. Он собирался 8 раз для

⁷⁷ Линец С.И. История Российского государства и органов его управления. Пятигорск, 2006. С. 245.

⁷⁸ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С. 59; Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 62-63.

решения различных важных политических задач: утверждение Конституции 1918г., заключение сепаратного Брестского мира с Германией, ратификации Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа. Предусматривалась возможность созыва чрезвычайных Съездов, что в годы Гражданской войны не было редкостью. Такую инициативу могли выдвинуть ВЦИК или Советы местностей (по требованию).

Во время прекращения работы Всероссийского съезда советов верховная власть в стране принадлежит Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов. По Конституции 1918г. ВЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом РСФСР⁷⁹.

Согласно Конституции 1918г., Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты, которые вносят СНК или отдельные ведомства, а также издает собственные декреты и распоряжения⁸⁰.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (народные комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления⁸¹.

⁷⁹ Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 62-63.

⁸⁰ Там же. С. 63-64.

⁸¹ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М, 1938. С. 61.

Члены ВЦИК Советов работают в отделах (народных комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

9 мая 1918г. ВЦИК издает важный декрет «О предоставлении Народному Комиссару Продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими», после которого на местах станут создаваться волостные и сельские комитеты бедноты, ставшие опорой новой власти в деревне. Комбеды проводят перераспределение земли между крестьянами, изымают «излишки хлеба», действуют вместе с продотрядами и отрядами Красной Армии. Комбеды контролируют работу местных советов, могут распускать их, назначать новые выборы или заменять их. В конце 1918 г. комбеды окончательно слились с местными советами⁸².

3.2 Органы управления

Основу органов государственного управления с исполнительно-распорядительной функцией власти РСФСР, а затем и СССР до 1946 г. представляли так называемые народные комиссариаты – наркоматы и приравненные к ним ведомства. Оказалось, что в некоторых областях жизни: пути сообщений, финансы, почта, телеграф – сделать это невозможно из-за риска оказаться в каменном веке. Поэтому в этих областях после небольшого романтического периода увлеченностью марксистскими идеями большевики использовали старый аппарат на 80-90%. Но следует отметить, что принципы работы этих секторов быстро попали под стандарты советской власти. Там же, где большевики возлагали особые функции на государство по идеологическим причинам, они не могли использовать в течение очень

⁸² Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров. Челябинск, 2012. С. 302.

долгого времени старый аппарат – внешнюю торговлю, оборону, внешние связи, правосудие и другую работу⁸³.

Коммунистическая утопия основана на концепции самоуправления общества, в основе которой лежит сознательный индивид, его сознание обусловлено его осознанием правильного баланса личных и социальных интересов. Вполне возможно, что в небольших группах такой вид самоконтроля достижим. Но это достижение всегда определяется тщательной промывкой мозгов и разрушением самого себя. По этой причине большевикам просто негде было получить кадры грамотных советских чиновников. Очень скоро на собственном опыте большевики убедились в правильности слов Макса Вебера о том, что у современного государства есть один выбор: либо быть дешевым и находиться под контролем богатых, либо быть дорогим и быть управляемым профессиональными чиновниками. Фактически, в 1918 г. году Вебер блестяще предсказал, что диктатура пролетариата в России неизбежно переродится в диктатуру бюрократа⁸⁴.

Согласно Конституции 1918 г. года, было создано 17 народных комиссаров, но к ним, без сомнения, следует добавить восемнадцатое – ВЧК. Это учреждение не упоминается в тексте Основного закона, но статус и полномочия этого «карающего меча революции» не вызывают сомнений относительно его действительного характера.

Каждый народный комиссар стоял во главе определённой отрасли и при каждом существовала коллегия, которая выбиралась всеми комиссарами СНК. Такая система придавала Совету народных комиссаров демократический вид, но по Конституции 1918 г. народный комиссар мог единолично принимать решение, не учитывая мнения коллегий. У коллегий

⁸³ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С. 58-59.

⁸⁴ Линец С.И. История Российского государства и органов его управления. Пятигорск, 2006. С. 248.

было право обжаловать решения народных комиссаров, но на практике этого не происходило⁸⁵.

После роспуска Учредительного собрания большевики оказались в условиях противостояния с другими политическими силами. Советы оказались в условиях гражданской войны. Тем временем сопротивление мерам, принимаемым советскими властями в разных регионах страны, стало набирать обороты, и большевикам все чаще приходилось прибегать к применению силы для ее подавления. В январе 1918 г. большевики расстреляли на улицах Петрограда мирную демонстрацию разогнанных ими сторонников Учредительного собрания. Там же, где было вооружено сопротивление, никто не сдерживал казни.

В это время важное место занимала Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляциями и преступлениями по должности также занимала важное место в государственном устройстве⁸⁶.

Вначале органы ВЧК должны были осуществлять только пресечение действий, опасных для советской власти, вести предварительное следствие по таким делам, предавая затем виновных революционному трибуналу. В административном порядке они могли применять такие меры, как конфискация имущества, высылка, лишение продовольственных карточек, опубликование списков врагов народа. Но новые обстоятельства привели к тому, что ВЧК становится репрессивным органом.

Система управления, сложившаяся в Советской России к лету 1918 г., была готова к жесткой централизации. Предприятия потеряли свою независимость с целью выявления и максимального использования имеющихся ресурсов. Высшим органом был Совет защиты рабочих и крестьян, созданный Всероссийским центральным исполнительным комитетом 30 ноября 1918 г. под председательством В.И. Ленина,

⁸⁵ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С. 62-66; Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 66.

⁸⁶ Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. ноябрь 1917г. - декабрь 1991г. М., 1994. С. 11-12.

призванный установить прочный режим во всех секторах народного хозяйства и координировать работу отделов.

Органами Совета обороны являлись: Чрезвычайный уполномоченный по снабжению Красной армии и флота, а также уполномоченные, которых Совет обороны при необходимости отправлял туда, где складывалась наиболее трудная обстановка: на опасные участки фронта, в прифронтовые районы, на транспорт, на предприятия военной промышленности. Уполномоченные Совета обороны действовали от его имени и наделялись чрезвычайными правами, в том числе правом отстранять от должности и предавать суду ревтрибунала виновных.

Создание подобной чрезвычайной системы противоречило Конституции РСФСР 1918 г., которая требовала, чтобы «установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции осуществлялось исключительно Всероссийским съездом Советов».⁸⁷

Неотложная необходимость организации удовлетворительной работы транспорта в условиях опустошения требовала соответствующих государственных и правовых мер. Постановлением Совета народных комиссаров от 28 ноября 1918г. на железных дорогах было введено военное положение, созданы чрезвычайные военные комиссары железных дорог с исключительными полномочиями, созданы специальные железнодорожные заграждения. Для объединения железнодорожного и водного транспорта создана чрезвычайная транспортная комиссия.

Актуальная проблема обеспечения продовольствием обусловила предоставление Наркомпроду чрезвычайных полномочий: сверх компетенции издавать общеобязательные постановления; применять вооруженную силу в случаях противодействия отбиранию хлеба или иных продуктов; смещать, подвергать аресту, предавать революционному суду должностных лиц всех ведомств и общественных организаций; иметь

⁸⁷ Борьба за установление и упрочение Советской власти. Хроника событий. 26 октября 1917 г. – 10 января 1918 г. М., 1962. С. 368.

специальные вооруженные формирования. В мае 1918 года В.И. Ленин провозгласил «крестовый поход за хлебом», постановил создать Продармию, куда он собирался отправить около 90% всех вооруженных сил СНК, которая должна была забрать «излишки» продовольствия у крестьянского населения. Этот указ также предусматривал казнь на месте тех, кто выступит против удаления этих «излишков». Следует отметить, что начало полномасштабной гражданской войны оказалось в большей степени связано с выполнением этого указа, чем с чехословацким мятежом или кампанией Добровольческой армии генерала А.И. Деникина на Кубани⁸⁸.

Постановлением ВЦИК и Совета Народных Комиссаров от 2 мая 1918 г. были созданы чрезвычайные местные органы Народного комиссариата образования – губернские и окружные комитеты по закупкам, возглавляемые соответствующим комиссаром по продовольствию⁸⁹.

Под общим руководством Народного комиссариата просвещения в деревне существовали комитеты бедноты (командиры), которые, по сути, были также неординарными местными властями. Они полностью заменили уездные и сельские советы.

В сентябре 1918 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР выносит постановление «О красном терроре». Постановление гласило, что СНК, «заслушав доклад Председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, находит, что при данной ситуации обеспечение тыла путем террора является прямой необходимостью; что необходимо защитить Советскую Республику от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях; что подлежат расстрелу все лица, прикосновенные к белогвардейским организациям, заговорам и мятежам...»⁹⁰.

⁸⁸ Городецкий Е.Н. Рождение Советского государства, 1917-18гг. М., 1965. С. 173-174.

⁸⁹ Верт Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. М.: Прогресс, 1992. С. 77-80.

⁹⁰ Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров. Челябинск, 2012. С. 303.

В целом созданная в эти годы система чрезвычайных органов власти и управления Советской России в центре и на местах явилась одним из факторов, обеспечивших победу советской власти. Опыт организации и деятельности чрезвычайных органов оказал большое влияние на последующую практику советского государственного строительства.

3.3 Местные органы власти и самоуправление

После роспуска Учредительного собрания органы земского и городского самоуправления оказались упраздненными. Ликвидация старых органов самоуправления проводилась в соответствии с циркуляром Наркомата внутренних дел от 6 февраля 1918 г., в соответствии с которым подлежали роспуску городские и земские органы самоуправления, выступающие против советской власти, а остальные органы самоуправления вливались в аппарат местных Советов, «дабы не было двух однородных органов, ведающих одной и той же работой»⁹¹.

К лету 1918 г. власть в связи со стремлением к централизации закрепила в Конституции нормы, ориентированные на проведение принципа демократического централизма. Он заключался в сочетании выборности советов снизу доверху с подчинением нижестоящих вышестоящим. Советам теперь предписывалось в первую очередь объединять всю советскую деятельность на подведомственной территории, а также проводить в жизнь все распоряжения вышестоящих, центральных и высших органов советской власти. Местные советы были практически лишены финансовой автономии, поскольку их бюджеты, как и налоги, поступающие на образование бюджетов, утверждались высшими органами советской власти.

Конституция РСФСР 1918 г. установила систему управления на местах идентично управлению РСФСР, т.е. существовало два основных органа

⁹¹ Борьба за установление и упрочение Советской власти: Хроника событий 26 октября 1917г.-10 января 1918г. М., 1962. С. 286.

власти: Совет депутатов и Исполнительный комитет. Созыв съездов предусматривался для таких административно-территориальных единиц, как губерния, область, волость, уезд⁹².

Советы, от которых делегации депутатов были делегированы на Съезды Советов различных уровней в соответствии с Конституцией 1918 г., были разделены на сельские и городские. Важно отметить, что в Конституции предусмотрена возможность существования форм прямой демократии. Примечание к статье 57 Основного закона гласило: «В тех сельских районах, где это будет считаться возможным, вопросы управления решаются общим собранием избирателей этой деревни напрямую»⁹³.

Система местных советских органов, сложившаяся до захвата власти большевиками и закреплённая в Конституции РСФСР, выглядела следующим образом. Сельские и городские советы функционировали на постоянной основе и избирались на три месяца в соответствии с принципом, согласно которому диктатура пролетариата была обязана обеспечить рабочим самое широкое участие в государственных органах. Однако в условиях партийной диктатуры, предельной централизации, бюрократизации и чрезвычайных ситуаций, частые переизбрания советов они только дезорганизовали работу местных властей и превратили их в экран для суверенной партийно-государственной бюрократии. Фактически, как и в центре, более мобильные и управляемые исполнительные органы очень быстро узурпировали всю реальную власть на местах, часто выполняя голое администрирование. В сельской местности следующей административной единицей после села была волость, на которой собрался волостной съезд, образовавший собственный исполнительный комитет. Несколько волостей, в свою очередь,

⁹² Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. М., 1923. С. 35-36

⁹³ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С. 141; Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 98-104

объединились в округ, в котором действовали власть окружного съезда и сформированного им исполкома⁹⁴.

Эти органы собирались соответственно один раз в месяц и раз в три месяца. Они избирались косвенно сельскими советами, что позволяло «просеивать» депутатов, не доверяющих властям. Волостные и городские советы избрали, в свою очередь, орган, который управляет провинцией – съезд областного совета, который собирался раз в квартал. Он также сформировал свой исполнительный комитет. Право голоса здесь продемонстрировано не только косвенным, но и неравным. Выборы состоялись из расчета одного депутата от 2 тысяч городских избирателей и 10 тысяч сельских жителей. Выборы в областной съезд советов также проводились из расчета по одному представителю от 5 тысяч городских и 25 тысяч сельских жителей. Областные съезды советов (в том числе представители городских советов) избрали высший орган советской власти в составе одного депутата из 25 тысяч жителей городов и 125 тысяч избирателей из сельского населения провинций. Таким образом, правительство обеспечивало льготы основной социальной поддержке – городскому пролетариату⁹⁵.

В составе исполкомов всех уровней были сформированы органы, которые руководили отдельными отраслями местной жизни – ведомствами. Постепенно, в соответствии с тенденцией к централизации, особенно проявившейся во время гражданской войны, принцип двойного подчинения отделов исполкомов утвердился. С одной стороны, они подчинялись формирующему их совету и его исполнительному комитету. А с другой стороны, они должны были безоговорочно выполнять приказы соответствующего комиссариата в составе СНК РСФСР. Наркоматам было предоставлено право выдвигать кандидатуру заведующего отделом,

⁹⁴ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С. 143; Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 98-104.

⁹⁵ Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. М., 1923. С. 36-37.

назначенного исполкомом, а также право напрямую общаться и отдавать приказы нижестоящему исполкому в обход вышестоящего.

В то же время следует иметь в виду, что на первых порах становления РСФСР большое внимание уделялось местному самоуправлению. В это время появляется большое количество новых местных республик внутри государства. Это связано с тем, что было создано множество лозунгов о создании сильной власти на местах, а сильная местная власть не хотела зависеть от центра⁹⁶.

Но уже к лету 1918г. такая форма организация местной власти была ликвидирована. Конституция 1918г. точно определила полномочия местных органов власти и их взаимоотношения с центром, на основе полного подчинения первого последнему. Принцип единства системы Советов как органов государственной власти был положен в основу организации местной власти. Местные советы и их исполнительные комитеты действовали как местные органы государственной власти и управления, являясь структурной частью единого централизованного государственного аппарата⁹⁷.

3.4 Красная армия

Новообразованному социалистическому государству была необходима новая сильная армия. Изначально В.И. Ленин, исходя из марксистского учения, считал, что армия является атрибутом империалистических государств и социалистической стране не нужна. Все боевые действия можно вести при помощи народного ополчения. Однако в сложившихся на тот момент условиях, когда была внешняя и внутренняя угрозы, армия была необходима для сохранения власти.

Но для создания новой армии было необходимо расформировать старую, что было невозможно в условиях участия в Первой мировой войне.

⁹⁶ Верт Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. М., 1992. С. 89-92.

⁹⁷ Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. М., 1923. С. 37.

Хотя армия на фронтах войны и была уже не продуктивной, но её демобилизация угрожала самому существованию РСФСР.

10 ноября 1917 г. был подписан указ СНК о постепенной демобилизации старой русской армии, которая проводилась в несколько этапов и была завершена в апреле 1918 г. Шагом советской власти по демократизации армии являлось издание декретов СНК от 16 (29) декабря 1917 г. «Об уравнивании всех военнослужащих в правах» и «О выборном начале и об организации власти в армии»⁹⁸.

Данные действия позволили на определённое время увеличить эффективность армии, но это было лишь кратковременным результатом. Было необходимо сформировать новую армию. С этой целью 15 января 1918 г. СНК издал указ о создании Рабоче-крестьянской Красной Армии (РККА). 29 января был создан Красный Флот (РККФ).

Первые вооруженные силы РСФСР состояли из добровольцев, которые набирались при помощи профсоюзов. Что касается красногвардейцев, близких к заводским комитетам, то они тоже постепенно вливались в Красную Армию. До осени 1918 г. в боевые действия участвовали подразделения, состоявших красногвардейцев и добровольцев, слабо вооруженными и сражавшимися каждый со своими врагами: Красная гвардия – с «внутренними партизанами», а добровольцы – с белочехами и белой армией⁹⁹.

В условиях ведения Гражданской войны и иностранной интервенции демократические начала в армии оказались не продуктивными, поэтому пришлось прибегнуть империалистическим принципам построения армии, т.е. единоначалию и всеобщей воинской повинности. Уже в июле 1918г. был опубликован декрет о всеобщей воинской повинности мужского населения в возрасте от 18 до 40 лет. Численность армии возросла с 360 тыс. человек в

⁹⁸ Верт Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. М.: Прогресс, 1992. С. 85-86.

⁹⁹ Там же. С. 85-86

июле 1918 г. до 800 тыс. в ноябре того же года, а затем до 1,5 млн. в мае 1919 г. и до 5,5 млн. в конце 1920 года¹⁰⁰.

Большое значение уделяли формированию командного состава. В 1917-1918 гг. открывались воинские курсы и открывались высшие военные учебные заведения, а с марта 1918 г. на службу призывались офицеры царской армии, при полном классовом контроле за их действиями¹⁰¹.

Мобилизации подверглась и полиция, которая считалась частью РККА. Около 30% от общего состава полиции были прикомандированы к армейским частям для несения службы.

В сентябре 1918 г. была создана единая структура управления армии и флота. Революционный военный совет (РВС) был высшим исполнительным и распорядительным органом военной власти. Возглавлял этот орган Л.Д. Троцкий. Во главе фронтов и армий стояли соответствующие реввоенсоветы. Также были приняты меры для ужесточения дисциплины. Представители Реввоенсовета получили чрезвычайные полномочия, вплоть до расстрела военных преступников¹⁰².

Важной задачей нового правительства было обеспечение новой армии всем необходимым. Снаряжением занялся центральный орган – Совет военной промышленности (Промвоенсовет), непосредственно подчиненный Совету рабоче-крестьянской обороны (созданному в ноябре 1918 г.), возглавляемому лично В.И. Лениным и отвечавшему за координацию действий фронта и тыла¹⁰³.

РККА успешно вела боевые действия в ходе Гражданской войны и проявила себя как одна из самых эффективных институтов новой власти в борьбе с контрреволюционной оппозицией.

¹⁰⁰ Рабинович А.Е. Большевики у власти. Первый год советской эпохи в Петрограде М., 2008. С. 493-507.

¹⁰¹ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918 г. Т. 1. М., 1957. С. 189-194.

¹⁰² Борьба за установление и упрочение Советской власти. Хроника событий. 26 октября 1917 г. – 10 января 1918 г. М., 1962. С. 287.

¹⁰³ Верт Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. М.: Прогресс, 1992. С. 85-86.

3.5 Правовая и судебные системы

После прихода к власти большевикам пришлось перестраивать систему функционирования абсолютно всех сфер политической жизни общества. Большое значение было уделено и судебной системе.

22 ноября 1917 г. СНК издаёт Декрет о суде, по которому полностью уничтожалась старая система судопроизводства. Действия института мировых судей сначала были временно остановлены, а после проведения выборов начинают действовать местные суды, в пономочия которых входило рассмотрение незначительных гражданских и уголовных дел. При этом следует отметить, что решения этих судов являлись окончательными и их нельзя было обжаловать, если те не противоречили новым законам РСФСР, что происходило очень часто из-за того, что новая законодательная база ещё не была сформирована, поэтому местным судам разрешали пользоваться дореволюционными законами. Это вносило большую путаницу и хаос в судебную систему¹⁰⁴.

Общая судебная система получила дальнейшее развитие в постановлении ВЦИК и Совета Народных Комиссаров от 15 февраля 1918 г. «О суде» №2; постановлении Совета Народных Комиссаров от 13 июля 1918 г. «О суде» №3. Данные законодательные акты расширяли сферу полномочий местных судов. 30 ноября 1918 г. ВЦИК было издано Положение о Народном суде РСФСР, которое трансформировало судебную систему на основе объединённого районного суда¹⁰⁵.

Коллективный порядок ведения расследования был отменен. Народные следователи были созданы в городских и окружных советах народных судей и, в наиболее важных случаях, в провинциальных советах юстиции и

¹⁰⁴ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С.284-286.

¹⁰⁵ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С. 288; Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. - М., 1923. С. 37.

Народном комиссариате юстиции. Советы защитников и прокуроров были ликвидированы. Для выполнения их функций были привлечены лица из числа соответствующих специалистов, списки которых были доступны в местных исполнительных комитетах.

Данные законодательные акты закрепили основы новой судебной системы РСФСР. Их суть заключалась в следующем:

- судебный процесс должен был проходить публично;
- стандартизация судов на основе законов РСФСР;
- судебные процессы должны были проходиться на национальном языке;
- произошло разграничение между предварительным следствием и судебным заседанием;
- выборы судей были ограничены списком кандидатов, установленных властью;
- в основе подбора кадрового состава судов лежал классовый принцип¹⁰⁶.

В январе 1918 г. СНК учредил ревтрибуналы печати, ведению которых подлежали «преступления и проступки против народа, совершаемые путем использования печати»¹⁰⁷.

В годы Гражданской войны роль этих судебных органов возросла, поэтому было необходимо законодательно закрепить структуру и полномочия этой системы.

Для решения этой задачи 4 мая 1918 г. СНК издаёт декрет.

- произошла упрощенная стандартизация системы ревтрибуналов в целях дальнейшей борьбы с контрреволюцией;
- произошло уменьшение численности ревтрибуналов на местах, их сохранили только в важных стратегических пунктах;

¹⁰⁶ Верт Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. М., 1992. С. 81-84.

¹⁰⁷ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С. 289.

– давались широкие полномочия для борьбы с серьёзными преступлениями против советской власти;

– создана для предварительного расследования при каждом ревизионном суде комиссия по расследованию, а также специальная комиссия для поддержки обвинения в суде и возбуждения уголовного преследования лиц по подозрению в совершении контрреволюционных преступлений¹⁰⁸.

В дополнение к общему ревтрибуналу осенью 1918 г. в Красной Армии были созданы революционные военные трибуналы. В соответствии с Положением, утвержденным Всероссийским центральным исполнительным комитетом. Военно-революционные трибуналы были созданы с соответствующими Военно-революционными советами для рассмотрения дел о преступлениях, совершенных военнослужащими.

В декабре 1917 г. Всероссийский Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров приняли указы, отменяющие все ограничения, узаконив только гражданскую форму брака, установив свободу развода. В сентябре 1918 года Всероссийский центральный исполнительный комитет принял Кодекс «Об актах гражданского состояния, браке, законах о семье и опеке». В кодексе подчеркивается, что церковный брак не влечет за собой никаких юридических последствий. Переезд одного из супругов не влечет за собой обязанность другого следовать за ним; отменили принцип общего имущества супругов. Воспитание детей рассматривалось как общественная обязанность родителей, а не как их личное дело. Был провозглашен принцип разделения имущества родителей и детей, усыновление было запрещено¹⁰⁹.

В декабре 1918 г. был принят первый Трудовой кодекс РСФСР, обобщение всего предыдущего советского трудового законодательства.

¹⁰⁸ Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. М., 1991. С. 289.

¹⁰⁹ Рабинович А.Е. Большевики у власти. Первый год советской эпохи в Петрограде М., 2008. С. 247; Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 214.

Кодекс распространяется на всех лиц, занятых во всех секторах экономики. Кодекс закрепил нормы труда и отдыха, установил льготы для подростков и женщин, Трудовой кодекс заменил систему социального страхования (выплаты из фондов предприятий и учреждений) системой социального обеспечения (выплаты из централизованных государственных фондов), Трудовой кодекс также ввел трудовое обслуживание для лиц в возрасте от 16 до 58 лет¹¹⁰.

В апреле 1918 г. Всероссийский центральный исполнительный комитет принял постановление «Об отмене наследства», согласно которому все виды наследства (по закону и по завещанию) были отменены, вес наследства был ограничен 10 000 руб. (все остальное имущество переходило в собственность государства) и передавалось родственникам погибшего в виде «мер социальной защиты» на право управления и распоряжения.

В феврале 1919 г. Всероссийский центральный исполнительный комитет издал постановление «О социалистическом землеустройстве и мерах по переходу к социалистическому сельскому хозяйству». Вся земля была определена как единый государственный фонд¹¹¹.

10 июля 1918 г. на V съезде Советов была разработана первая советская Конституция. Основные принципы Конституции были сформулированы в шести основных разделах: общие положения Конституции РСФСР, декларация прав трудящихся и эксплуатируемых людей, активное и пассивное избирательное право, бюджетное право, о гербе и флаге РСФСР¹¹².

В Декларации были определены социально-политические основы нового государства – диктатура пролетариата и система Советов рабочих, крестьянских солдатских депутатов. Государственный строй РСФСР носил федеративный характер, субъектами федерации были национальные республики. Конституция была провозглашена Всероссийским съездом

¹¹⁰ Борьба за установление и упрочение Советской власти. Хроника событий. 26 октября 1917 г. – 10 января 1918 г. М., 1962. С. 302.

¹¹¹ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С.214.

¹¹² Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М, 1938. С. 211; Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. М., 1940. С. 182-184.

Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов в качестве высшей власти. Характерно, что законодательная власть в РСФСР осуществлялась сразу тремя высшими органами: Всероссийским съездом Советов, Всероссийским центральным исполнительным комитетом и Советом Народных Комиссаров.

Избирательная система, закреплённая в Конституции, отражала сложившуюся общественно-политическую ситуацию в стране. Только представители определенных социальных групп были допущены к участию в выборах, в отношении которых не было применено никаких ограничений по признаку пола, национальности, поселения, образования и религии. Значительная часть населения была лишена права голоса¹¹³.

Историческая значимость Конституции 1918 г. заключалась в формировании правовой базы для дальнейшего законотворчества. Однако её влияние на всю сферу социальных и политических преобразований в стране было более значительным: оно пересмотрело всю старую систему общественных отношений, провозгласив новые принципы и социальные ценности. В то же время она консолидировала реальные механизмы власти и формирования её структур.

3.6 Национально-государственное устройство

Инерция распада росла в течение всего 1917 г. В итоге, региональные политические группы начали провозглашать государственную независимость. Возникли республики Белоруссия, Армения, Украина, Азербайджан, Эстония, Грузия, Латвия, Башкирская автономия, Литва, казахская Алаш Орда. Смена власти в Петрограде в октябре 1917 г. не оказала большого влияния на этот процесс, хотя сам факт смены центральной власти способствовал сепаратизму¹¹⁴.

¹¹³ Вышинский А.Я. Первая Советская Конституция. М., 1938. С. 28.

¹¹⁴ Каганович Л.М. Местное Советское самоуправление. М., 1923. С. 32.

Основы национальной государственной политики РСФСР были сформулированы в «Декларации прав народов России» от 2 ноября 1917 г., в которой закреплены: равенство и суверенитет народов России, право народов России до свободного самоопределения, вплоть до разделения и образования независимых государств, отмены всех и всех национально-религиозных привилегий и ограничений, свободного развития национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Более важно понять принципы, которые фактически были заложены в основу национально-государственного устройства Советской России, а затем и СССР. РСФСР, структура которого задала «матрицу» для всего последующего национального строительства, была создана в экстремальных условиях революции и гражданской войны. Тогда это состав, Созданный под давлением обстоятельств, был консолидирован в не менее экстремальных условиях форсированной индустриализации и Второй мировой войны.

Создание РСФСР было провозглашено 25 октября 1917 г., а понятие «федеративная республика» не было уточнено. Смысл в официальном соединении федерализма с национальностью. Т.е. «вненациональные» территории были исключены из сферы федеративных отношений. Поскольку национальные формирования РСФСР в начале 1918 г. занимали очень небольшое место, дело в том, что Россия как федерация фактически была унитарным государством с этническими автономиями¹¹⁵.

Попытка поделить территорию не через национальные границы, а на экономические зоны немедленно изменила бы административную структуру таким образом, что тенденция к национализации этнических групп была резко ослаблена. Оказалось, однако, что эта попытка была преждевременной: сопротивление республик (особенно Украины) и автономий было таким сильным, что Госплан потерпел поражение. В дальнейшем СССР развивался, пополнялся новыми субъектами.

¹¹⁵ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 8-9.

3.7 Централизация управления экономикой

Период с октября 1917 г. по весну 1918 г. В.И. Ленин назвал «красногвардейской атакой на капитал». Для проведения данной политики в жизнь было необходимо провести ряд мер: централизация управления экономикой, национализация средств производства, установление государственной монополии на внешнюю торговлю, продразверстка, уравнительное распределение продуктов, принудительные трудовые мобилизации граждан РСФСР, отмена оплаты жилищных и бытовых услуг. Активное вмешательство государства в экономические процессы потребовало создания специализированных органов по управлению народным хозяйством¹¹⁶.

Для руководства всем национализированным сектором в экономике Декретом ВЦИК и СНК от 2 декабря 1917 г. был создан Высший совет народного хозяйства (ВСНХ). Главной задачей этого органа являлась организация народного хозяйства и государственных финансов. Впервые в мировой истории был образован орган прямого государственного регулирования и управления экономикой¹¹⁷.

ВСНХ был подчинен напрямую СНК, на рассмотрение которого должны были постуать все проекты, а в непосредственном подчинении ВСНХ оказались все учреждения по регулированию народного хозяйства. В полномочия ВСНХ входило: выработка общих норм и плана регулирования народного хозяйства в РСФСР; контроль за деятельностью центральных и местных регулирующих учреждений, народных комиссариатов, которые управляли отраслями экономики (продовольствия, торговли и промышленности, финансов и т. д.), Всероссийского совета рабочего контроля. ВСНХ могли принудительно национализировать различные

¹¹⁶ Борьба за установление и упрочение Советской власти: Хроника событий 26 октября 1917г.-10 января 1918г. М., 1962. С. 567-569.

¹¹⁷ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 172-174.

отрасли промышленности и экономики, проводить реквизиции, конфискации, участвовал в распределении финансов¹¹⁸.

В состав ВСНХ входили члены Всероссийского совета рабочего контроля, представители от всех комиссариатов СНК, а также сведущих лиц, приглашённых с совещательным голосом. Структурно ВСНХ разделялся на секции и отделы (по финансам, топливу, металлу и т. д.). Количество и сфера их деятельности определялась собранием ВСНХ. ВСНХ в свою очередь выбирает из своей среды бюро в составе 15 человек для координации текущей работы секций и отделов и выполнения задач, требующих немедленного решения¹¹⁹.

В декабре 1917г. ВЦИК принял положение о рабочем контроле. Решения органов рабочего предприниматель должен неукоснительно выполнять.

14 декабря 1917г. был издан декрет ВЦИК «О национализации банков». Национализация банков вызвала совершенную неразбериху в финансах. Обесценившиеся деньги не могли служить средством обмена, хаос царил в сфере кредитования предприятий. На этом фоне происходило повсеместное разорение промышленности и закрытие предприятий, а это вело, в свою очередь, к волне безработицы, что было опасно для большевиков, так как рабочие были их главной социальной базой¹²⁰.

Советская власть уже в 1917г. начала национализацию промышленности. Осенью 1917г. – весной 1918г. национализации были подвергнуты предприятия, которые имели особое стратегическое значение для РСФСР, а также предприятия, владельцы которых эмигрировали или саботировали решения властей. Координация их дальнейшей деятельности переходила к ВСНХ. Поначалу национализация предприятий носила репрессивный характер и была направлена в основном против

¹¹⁸ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 172-174.

¹¹⁹ Там же. С. 172-174.

¹²⁰ Рабинович А.Е. Большевики у власти. Первый год советской эпохи в Петрограде М., 2008. С. 352-368.

предпринимателей, противившихся рабочему контролю и применявших локауты с увольнением рабочих. Так в ноябре 1917г. была национализирована фабрика товарищества Ликинской мануфактуры, а в декабре – несколько предприятий на Урале и Путиловский завод в Петрограде. Однако уже в начале лета 1918 г. власти приступили к общей национализации всех предприятий с капиталом свыше 500 тыс. рублей¹²¹.

Одним из самых тяжёлых вопросов для экономики РСФСР был продовольственный. Для решения этого вопроса начиная уже с весны 1918г. происходило формирование продовольственных отрядов для изъятия необходимого провианта из сельской местности. С этой же целью в мае 1918 г. ВЦИК предоставил Народному комиссариату продовольствия особые полномочия «по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлеб», позволялось даже применять оружие при изъятии продовольствия. Комитеты бедноты, (Комбеды) проводили перераспределения земли между крестьянами, изымали «излишки хлеба».

Увеличение размаха Гражданской войны обусловили переход к национализации целых отраслей экономики и дальнейшую централизацию управления. Уже с конца 1918 г. началось реформирование структуры ВСНХ. Все более значительную роль в нем стали играть главные управления и комитеты – главки, которые осуществляли контроль над действиями национализированных отраслей экономики. В дальнейшем наблюдался количественный рост главков¹²².

Сильнейшая централизация системы управления экономикой РСФСР позволила Советской власти активно бороться с контрреволюцией во время Гражданской войны, но имела очень тяжелые последствия для будущего страны: происходила постепенная бюрократизацию аппарата; местное

¹²¹ Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней : учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров [и др.]. Челябинск, 2012. С.304.

¹²² Рабинович А.Е. Большевики у власти. Первый год советской эпохи в Петрограде М., 2008. С. 352-368.

самоуправление было ликвидировано, существовавшая инфраструктура экономики была уничтожена, а новую только предстояло создать.

3.8 Конфессиональная политика советского государства

Православная религия являлась государственной идеологией дореволюционной России, поэтому советскому правительству обязательно было заменить эту идеологию своей собственной, чтобы укрепить новый государственный строй. Большевики ставили целью создание социалистического общества, а для этого было необходимо изменить сам образ мышления, ценностные ориентации. В этих условиях религия не только не могла сотрудничать с властью, но и по факту существовать в РСФСР.

2 марта 1917 г. Николай II отрекся от престола, а церковь потеряла своего «покровителя». Пришло к власти Временное правительство, которое имело негативное отношение к установившейся церковной системе. Оно поддерживало силы, которые стремились произвести революционные изменения в церковной жизни: перевести богослужение на русский язык, ввести выборы духовенства на всех уровнях, разрешить женатым священникам занимать епископские должности и тому подобное¹²³.

Временное правительство не отменило обер-прокуратуру, сохранив за собой полномочия надзора за Русской Православной церковью (РПЦ). Временное правительство оставило за собой право на утверждение решений Святейшего Синода. Новым обер-прокурором Синода стал Н.В. Львов, который деструктивно и необдуманно осуществлял свою политику по отношению к РПЦ. Апогеем разрушительной политики Н.В. Львова в отношении церкви стали его проекты о предоставлении права самостоятельно самим человеком определять вероисповедание, когда тот достигнет четырнадцатилетнего возраста, а также проект о передаче

¹²³ Старцев В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980. С. 189-190.

церковно-приходских школ в распоряжение Министерства просвещения, что по факту означало начало отделения церкви от образования. Данная политика вызывала возмущение в кругах духовенства¹²⁴.

В октябре 1917 года к власти пришли большевики. В тот же день все сословия и ряды были упразднены. Русская Православная церковь пыталась сохранить свою автономию и существовавшие права. В сложившихся обстоятельствах, политические воззрения новой власти мало интересовали церковь. Но очень скоро церковь становится объектом репрессивной политики большевиков. Большевики относились к религии негативно, а к православию особенно, так как оно было опорой самодержавной власти, рассматривали ее как реакционную силу, эксплуатировавшую рабочий класс.

Первым антирелигиозным документом был декрет «О земле». Помещичьи имения, равно как все земли – удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадьбами, постройками и всеми принадлежностями переходят в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов, впредь до Учредительного собрания¹²⁵.

Новым документом, направленным на постепенное разрушение церкви, стало постановление Совета народных комиссаров о свободе совести, церковных и религиозных обществах. 20 января 1918 г. этим декретом провозглашалось разделение церкви и государства, свобода исповедовать любую религию, выдаваться за сохранение актов гражданского состояния перед государством, в школе был введен запрет на религиозное обучение¹²⁶.

23 января 1918 г. был издан декрет, который отделял церковь от государства, а школу – от церкви. Суть закона в том, что РПЦ уже не являлось юридическим лицом, не имела права владеть каким-либо имуществом, был введен запрет на участие в процессе обучения

¹²⁴ Ермаков В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. Санкт-Петербург, 2017. С. 188-184.

¹²⁵ Рабинович А.Е. Большевики приходят к власти: Революция 1917 года в Петрограде. М., 1989. С. 305-307.

¹²⁶ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 371-375.

священников. Каждый гражданин РСФСР был свободен в своём выборе религии¹²⁷.

Главенство РПЦ не приняло этот закон. Патриарх Тихон предал большевиков анафеме, а большевики, в свою очередь, заявили, что священники мешают построению социалистического государства в России и теперь они будут ввалифицироваться как класс врагов. Огромное количество священнослужителей стали жертвами репрессий, так как они были сторонниками белого движения в годы Гражданской войны.

Широкая идеологическая пропаганда, закрытие церковных учреждений, репрессивные меры по отношению к священнослужителям показали слабость Советской власти в конце 20-х гг. Это указывало на то, что антирелигиозная работа, которую большевики осуществляли на протяжении 20-х гг., не была продуктивной. Присвоение религиозных деятелей к контрреволюции также не имело успеха, т.к. Россия оставалась в большей части православной и сам народ выступал в защиту церкви. Советская власть все же добилась определенных успехов в частности в том, что количество действующих монастырей, церквей уменьшилось. Но количество верующих оставалось очень большим, а это мешало созданию в России нового общества¹²⁸.

¹²⁷ Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. М., 1957. С. 402-403.

¹²⁸ Борьба за установление и упрочение Советской власти. Хроника событий. 26 октября 1917 г. – 10 января 1918 г. М., 1962. С. 604-608.

Глава VI. Применение результатов исследования в обучении истории в общеобразовательных организациях

1.1 Тематическое планирование

Результаты исследования на основе тематического планирования могут быть использованы в курсе истории России, составленного на основе программы общеобразовательных учреждений по истории России для 10 класса.

Календарно-тематический план для 10 класса по истории России ориентирован на использование учебника: Торкунов А.В., Данилов А.А., Горинов М.М. История России. 10 класс. Учеб. для общеобразоват. Организаций. В 3 ч. Ч. 1 / А.В. Торкунов, А.А. Данилов, М.М. Горинов. – М.:Просвещение, 2016.

На основе данной Рабочей программы по истории 10 класс (по УМК А.В. Торкунова), годовой учебный курс по истории для 10 класса рассчитан на 70 часов преподавания, из которых 5 часов резерва.

Место исследования в тематическом планировании представлено: глава I. Россия в годы «великих потрясений» (8 ч.); урок № 5. Первые революционные преобразования большевиков (§5, стр. 44-51).

Россия в годы «великих потрясений» (8 ч.)

№ урока	Тема урока	Источник (домашнее задание)
1	Россия и мир накануне Первой мировой войны	§1
2	Российская империя в первой мировой войне	§2
3	Великая российская революция: Февраль 1917г.	§3
4	Великая российская революция: Октябрь 1917г.	§4
5	Первые революционные преобразования большевиков	§5

6	Экономическая политика советской власти. Военный коммунизм.	§6
7	Гражданская война	§7
8	Идеология и культура периода Гражданской войны	§8

1.2 Технологическая карта

Предмет: История России

Класс: 10

Тема занятия: «Первые революционные преобразования большевиков».

Тип урока: комбинированный.

Место урока в тематическом планировании: урок № 5

Форма обучения: фронтальная, групповая, индивидуальная работа.

Цель урока: сформировать представление об изменении в государственном устройстве в первые годы пребывания у власти большевиков.

Задачи урока:

I. Образовательные:

- 1) проанализировать политические и социально-экономические проблемы, с которыми столкнулись большевики после прихода к власти;
- 2) проследить изменения в государственном устройстве в первые годы пребывания у власти большевиков.

II. Развивающие:

- 1) развить навыки анализа исторического источника и текста учебника;
- 2) выработать умение систематизации исторической информации и делать выводы;

III. Коммуникативные:

- 1) развить умение вести учебное сотрудничество на уроке с учителем, одноклассниками;
- 2) развить умение работы в группах.

V. Воспитательные:

- 1) формирование интереса к изучению истории.

Методы: исследовательский метод, работа с историческими документами.

Основные этапы урока:

Мотивационно-целевой этап;

Этап изучения нового материала;

Этап закрепления нового материала;

Рефлексивно-оценочный этап.

Средства обучения: компьютер, учебник, проектор, дидактические материалы и наглядные пособия в форме плакатов, документов.

План урока:

№	Этап урока	Методы и методические приемы	Время (мин.)
1	Мотивационно-целевой этап	Проблемный метод	6
2	Этап изучения нового материала	Исследовательский метод	25
3	Этап закрепления нового материала	Беседа, дискуссия.	8
4	Рефлексивно-оценочный этап	Методы контроля знаний	6

Планируемые результаты и задачи урока:

Предметные	Метапредметные	Личностные
объяснять понятия – сепаратный мир, РККА, РСФСР, Учредительное собрание; уметь рассмотреть влияние политики большевиков на становление нового государства.	<u>Познавательные</u> <u>УУД</u> : умение вести самостоятельный поиск информации из различных источников, анализировать информацию печатных источников и оценивать факты, определять значение перестройки государственного переустройства в	осуществлять рефлекссию своего отношения к содержанию темы, развить память, мышление, расширить кругозор.

	<p><u>Регулятивные УУД:</u> целеположение в изучаемой теме, планирование работы и определяют средства для ее осуществления, осуществление самоконтроля;</p> <p><u>Коммуникативные –</u> умение работать в группах, выражать свои мысли как устно, так и письменно, готовность к обсуждению разных точек зрения и выработке общей</p>	
--	--	--

Предметные – объяснять понятия – сепаратный мир, РККА, РСФСР, Учредительное собрание и применять знания для конкретизации темы: Первые революционные преобразования большевиков.

Метапредметные – познавательные: умение вести самостоятельный поиск информации из различных источников, анализ и структурирование информации; регулятивные – постановка цели, задач, планирование работы, самоконтроль; коммуникативные – умение работать в группах, устно и письменно выражать свои мысли.

Личностные – дать нравственную оценку Брестскому миру.

Этап урока, время этапа	Задачи этапа	Формы учебного взаимодействия	Работа учителя (ссылки)	Работа учеников (ссылки)	Формируемые УДД и предметные действия
1.Организационный момент (1 мин.)	Организовать самоопределение детей к деятельности на уроке.	Фронтальная	Приветствие учителя. Проверка готовности обучающихся к уроку.	Приветствие учителя, проверка готовности рабочих мест к уроку.	Личностные: самоорганизация. Регулятивные: способность регулировать свои действия, прогнозиров

					ать деятельность на уроке.
2.Пров ерка домаш него задани я (5мин.)	Выяснит ь уровень знаний ученико в и готовно сти изучени я новой темы.	Фронталь ная и группова я.	Учитель задаёт вопросы: - С какими событиями была связана тема, изученная вами на прошлом уроке? - О чём свидетельствов али изменения в составе Советов осенью 1917 г.? - Как может быть сформулирова на тема урока? Озвучивание темы урока: «Первые революционны е преобразовани я большевиков». На какие вопросы мы должны будем ответить, чтобы рассмотреть данную тему? Составляется	Учащиеся отвечают на вопросы: - Усиление и приход к власти РСДРП(б). - С конца августа 1917 г. руководство Советами постепенно переходило к большевикам. Это было связано с падением влияния на народ умеренных социалистическ их партий. Ученики формулируют тему урока: «Первые революционные преобразования большевиков». Записывают тему в тетрадь. Составляют план урока при помощи учителя: 1. Первые декреты новой власти 2. Учредительное собрание 3. Организация	Личностные: осознание своих возможносте й. Регулятивны е: умение регулировать свои действия. Познаватель ные: умение анализирова ть, выделять и формулиров ать задачу; умение осознанно строить речевое высказывани е.

			план работы.	власти советов 4. Создание РККА 5. Брестский мир 6. Первая Конституция России 1918г.	
3 Этап изучения нового материала (25мин.)	Об яснение нового материала.	Фр онтальная, индивидуальная, групповая	Новая власть сразу же приступила к законотворческой деятельности. Давайте обратимся к учебнику, назовите декреты, которые были приняты. Запишите их в тетради. - Какое значение они имели?	Учащиеся отвечают на вопрос, используя текст учебника и записывают в тетради: Декларация прав народов России, Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов, Декрет об отделении церкви от государства. Ученики высказывают свое мнение. - Данные декреты свидетельствуют о новом витке трансформации нашего государства, его частичной демократизации в первые месяцы нахождения у власти большевиков.	Познавательные: умение рационально использовать информацию, выделять наиболее важное. Коммуникативные: умение выражать свою точку зрения, правильно формулировать вопросы, умение работать в группах. Личностные: нравственная оценка Брестского мирного договора

			<p>Объясняет особенности подготовки Учредительного собрания.</p> <p>- Большевики неохотно согласились на проведение всенародных выборов в Учредительное собрание, на котором решался вопрос о власти в стране, и проиграли эти выборы.</p> <p>Поэтому в конце ноября 1917г. они объявляют партию кадетов «врагами народа», тем самым лишая ее мандатов в Учредительное Собрание.</p> <p>5 января 1918г. в Петрограде в Таврическом дворце открылось Всероссийское Учредительное собрание.</p> <p>С первых же минут работы дискуссия по подготовленно</p>		
--	--	--	--	--	--

		<p>й ВЦИК Декларации прав трудящегося и эксплуатируем ого народа, против которой выступили умеренные социалисты.</p> <p>В ночь 6- 7 января был принят Декрет о роспуске Учредительног о собрания.</p> <p>- Как вы думаете, как изменилось отношение большевиков к Учредительно му собранию и почему?</p> <p>- 10 января 1918 г. начал работу III Всероссийский съезд Советов, который заменил Учредительное собрание. На нём произошло объединение Советов рабочих и солдатских депутатов с Советами крестьянских депутатов.</p>	<p>Ученики высказывают свое мнение. Большевики выступали за диктатуру пролетариата, им был чужд институт парламентаризм а.</p>	
--	--	--	--	--

			<p>Россия была объявлена Советской Федеративной Социалистической Республикой (РСФСР).</p> <p>Учитель даёт опережающее задание одному из учеников – подготовить сообщение об РККА на основе текста учебника и дополнительной литературы.</p> <p>- Как вы думаете, почему вопрос о мире стоял так остро?</p> <p>- В правительстве существовало 3 позиции по данному вопросу: 1. В.И. Ленин – немедленное</p>	<p>Выступление одного из учеников. Остальные слушают, могут задавать вопросы.</p> <p>Ученики высказывают свое мнение. Война дестабилизировала обстановку в стране, которая находилась в затяжном кризисе. Заключение мира было необходимо.</p>	
--	--	--	--	--	--

			<p>заклучение мира с Германией 2. Н.И. Бухарин – продолжение войны 3. Л.Д. Троцкий – «Войну не прекращаем, армию демобилизуем, мира не подписываем» Какая из этих позиций вам ближе? В итоге 3 марта 1918г. был подписан сепаратный Брестский мирный договор. Сепаратный мир – мирный договор, заклучённый одним из участников воюющей коалиции без ведома и согласия союзников. В марте 1918г. после ратификации Брестского мира IV Всероссийским съездом Советов левые</p>	<p>Ученики высказывают свое мнение.</p> <p>Ученики записывают термин в тетрадь.</p>	
--	--	--	---	---	--

			эсеры в знак протеста вышли из правительства. В июле 1918г. на V съезде Советов была принята Конституция РСФСР, которая закрепила новую организацию власти. Организует работу с документами. (Рис. 1-3)	Ученики в группах работают с документами, делают записи в тетради.	
3.Этап закрепления нового материала (8мин.)	Фиксирование и закрепление полученных знаний	Фронтальная	Проводит беседу с учениками по пройденному материалу на основе вопросов в конце учебника. Поясняет в случае необходимости .	Ученики отвечают на вопросы учителя.	Личностные: овладение нормами самоорганизации. Регулятивные: осуществление контроля за результатом. Познавательные: выделение главной информации .
4. Рефлексивно-оценочный этап (6мин.)	Умение анализировать продукты своего труда. Умение компете	Рефлексия. Оценивание.	- А теперь давайте проверим, что вы узнали нового. Закончите, пожалуйста, предложение.	Оценивание своей работы на уроке. Высказывание ребят. Ребята подводят итоги урока.	Личностные: умение провести самооценку и организовать взаимооценку

	<p>нтно оценива ть себя.</p>		<p>1. Своей работой на сегодняшнем уроке я: - <i>Доволен</i> - <i>Я не доволен, потому что...</i> 2. Что мне сегодняшний урок дал для жизни? - <i>Мне показалось важным...</i> - <i>Я понял, что...</i> - <i>Я почувствовал, что...</i> Озвучивание домашнего задания. Оглашение оценок.</p>		<p>у (прогнозиро вание и контроль). Регулятивны е: построение логической цепочки рассуждени й и доказательст во. Познаватель ные: умение сформулиро вать алгоритм действия; выявлять допущенные ошибки и обосновыват ь способы их исправления обосновыват ь показатели качества конечных результатов.</p>
--	--------------------------------------	--	--	--	---

Приложение

(рис.1)

Текст№1

1. Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах...

7. III Всероссийский съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству – Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

1. Какому классу принадлежит власть, согласно данному документу?

2. Какую цель перед собой ставят авторы данного документа?

(рис.2)

Текст№2

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

1. Какую форму устройства государства предполагает данный документ?

2. Установление какой формы власти подразумевает данный документ?

(рис.3)

Текст№3

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому съезду Советов, а в период между съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной 244 свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты...

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

1. Какие органы власти возглавили новое государство?

2. Какие права получили граждане РСФСР?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формирование и трансформация системы государственного управления, как и любое историческое явление, представляет собой результат сочетания и взаимодействия ряда факторов: субъективных представлений руководителей государства о наиболее оптимальном устройстве управления; объективных потребностей развития политической, экономической, духовной сферы с учетом роли государства; внутренних источников саморазвития самого государственного аппарата.

Период 1917-1918гг. – это время тяжёлых потрясений для нашего государства. За короткое время наше государство трансформировалось из самодержавной монархии в социалистическую республику. Изменился сам облик государства и его роль на международной арене.

Системы государственного управления Российской империи и Временного правительства не могли продуктивно осуществлять управление государством, не могли решать сложные политические, социальные, экономические проблемы. У них отсутствовала прочная социальная опора в обществе и отлаженная система органов управления, способная изменяться под складывающиеся условия. Это означало разрушение старого государственного аппарата управления, передачу власти Советам, налаживание горизонтальных и вертикальных связей между высшими, центральными и местными органами власти и управления. Он закончился победой реальной политики над теоретическими представлениями, не выдержавшими испытания суровой действительностью. В данный период создавалось абсолютно новое, уникальное социалистическое государство. Именно в эти годы формировались высшие органы власти и управления, которые играли важнейшую роль в последующем развитии государства.

В целом, нужно отметить, что после Февральской революции у России было три варианта развития событий: победа блока демократической и социалистической силы (демократический капитализм); реставрация

конституционной монархии (консервативный капитализм); установление большевистской диктатуры в результате революционного переворота (социализм), в итоге и был реализован именно этот вариант.

Глубокие политические и социальные изменения в России в начале XX века оказали огромное влияние на трансформацию системы государственного управления в России в 1917-1918 гг.

Проделав данную работу, я смог достичь поставленной цели исследования – изучил процесс трансформации системы государственного управления в России в 1917-1918 гг., выявил причины, повлиявшие на существенные изменения в системе государственного аппарата.

Были решены следующие задачи:

- выявлены особенности социально-экономического положения Российской империи накануне 1917 г.;
- проведён сравнительный анализ особенностей систем государственного управления в 1917 и 1918 гг.;
- изучен процесс создания нового государственного аппарата в данный период.

Россия смогла преодолеть кризис революционного времени, объединить местное и центральное управление, создать сильную боеспособную армию, приспособить экономику страны к новым реалиям. Это был долгий процесс, когда было опробовано множество способов управления страной. Условием данной трансформации было и то, что для проведения этой работы была приспособлена готовая организационная структура.

Список использованных источников и литературы

I. ИСТОЧНИКИ

Опубликованные источники

1. Декреты Советской власти. 25 октября – 16 марта 1918г. Т. 1. – М.: ГИПЛ, 1957. – 320 с.
2. Конституции и конституционные акты РСФСР (1918-1937) / Под ред. А.Я. Вышинского. – М.: Изд-во АН СССР, 1940. – 298 с.
3. Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля – 5 мая 1917г. – Петроград: Государственная типография, 1917. – 557 с.
4. Хрестоматия по истории с древнейших времен до наших дней: учеб. пособие / сост. Г. А. Гончаров [и др.]. – Челябинск: Изд-во Челяб. гос. ун-та, 2012. – 410 с.

II. ЛИТЕРАТУРА

Монографии и статьи по теме ВКР

5. Андреев, А.М. Местный Совет и орган буржуазной власти (1917г.). / А.М. Андреев. – М.: Наука, 1983. – 334 с.
6. Борьба за установление и упрочение Советской власти. Хроника событий. 26 октября 1917 г. – 10 января 1918 г. – М.: Изд-во АН СССР, 1962. – 698 с.
7. Верт, Н. История советского государства. 1900-1991: Пер. с фр. / Н. Верт. – М.: Прогресс, 1992. – 480 с.
8. Вышинский, А.Я. Первая Советская Конституция. / А.Я. Вышинский. – М.: Изд-во АН СССР, 1938. – 493 с.
9. Голиков, А.Г. В канун Октября: нарастание общенационального кризиса. / А.Г. Голиков. – М.: Мысль, 1977. – 127 с.

- 10.Городецкий, Е.Н. Рождение Советского государства, 1917-18гг. / Е.Н. Городецкий. – М.: Наука, 1965. – 531с.
- 11.Данилов, Ю.Н. На пути к крушению: очерки из последнего периода русской монархии. / Ю.Н. Данилов. – М.: Военное издательство, 1992. – 288 с.
- 12.Ермаков, В.Д. Временное правительство (1917г.) как феномен российской политической культуры. / В.Д. Ермаков – Санкт-Петербург: Аврора, 2017. – 256с.
- 13.Искевич, И.С. Правотворческая деятельность и конституционные проекты Временного правительства: Дис. канд. юрид. наук. / И.С. Искевич. – М.: РГПУ, 2005. – 56 с.
- 14.Каганович, Л.М. Местное Советское самоуправление. / Л.М. Каганович. – М.: «Красная Новь», 1923. – 80 с.
- 15.Коржихина, Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. / Т.П. Коржихина. – декабрь 1991 г. – М.: РГГУ, 1994. – 418 с.
- 16.Линец, С.И. История Российского государства и органов его управления. / С.И. Линец. – Пятигорск: «Спецпечать», 2006. – 382 с.
- 17.Линец, С.И., Ермаков, В.П. История политической партии и движения в России. / С.И. Линец. – Пятигорск: ПГЛУ, 2008. – 244 с.
- 18.Минц, И.И. Февральская буржуазно-демократическая революция (1917-1927). / И.И. Минц. – М.: Наука, 1927. – 784 с.
- 19.Николаев, А.Б. Революция и власть: Государственная дума IV созыва 27 февраля-3 марта 1917 г. / А.Б. Николаев. – Санкт-Петербург.: РГПУ, 2005. – 48 с.
- 20.Ознобишин, Д.В. Временный комитет Государственной думы и Временное правительство // Исторические записки. / Д.В. Ознобишин. – М.: Изд-во АН СССР, 1965. – 246 с.

21. Октябрь 1917 года: взгляд из XXI века. Сборник материалов Всероссийской научной конференции / Под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: РИПО, 2007. – 256 с.
22. Первое советское правительство, октябрь 1917 – июль 1918: [Совет народных комиссаров: сборник / науч. ред. А.П. Ненароков]. – М.: Политиздат, 1991. – 461 с.
23. Попова, С.С. Между двумя переворотами: документальные свидетельства о событиях лета 1917 года в Петрограде. / С.С. Попова. – М.: Ладомир, 2010. – 619 с.
24. Пушкарёва, И.М. Февральская буржуазно-демократическая революция 1917 года в России. / И.М. Пушкарёва. – М.: Наука, 1982 г. – 320 с.
25. Родзянко, М.В. Крушение империи. / М.В. Родзянко. – Л.: Прибой, 1929. – 271 с.
26. Рабинович, А.Е. Большевики приходят к власти: Революция 1917 года в Петрограде. / А.Е. Рабинович. – М.: Прогресс, 1989. – 416 с.
27. Рабинович, А.Е. Большевики у власти. Первый год советской эпохи в Петрограде. / А.Е. Рабинович. – М.: Новый хронограф, 2008. – 613 с.
28. Совокин, А.М. На путях к Октябрю. Проблемы мирной и вооружённой борьбы за власть Советов. / А.М. Совокин – М.: Мысль, 1977. – 328 с.
29. Соловьёв, М.Е. Большевики и Февральская революция 1917 года. / М.Е. Соловьёв. – М.: Высш. шк., 1980. – 183 с.
30. Спирин, Л.М. Россия 1917 год: из истории борьбы политических партий. / Л.М. Спирин. – М.: Мысль, 1987. – 335 с.
31. Старцев, В.И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. / В.И. Старцев. – Л.: Изд-во АН СССР, 1980. – 260 с.

32. Стушняя, И.В. Трансформация общественного сознания в России в феврале-октябре 1917 года: Дис. канд. ист. наук. / И.В. Стушняя. – Ростов-на-Дону, 1998. – 48 с.
33. Токарев, Ю.С. Петроградский Совет рабочих и депутатов в марте-апреле 1917г. / Ю.С. Токарев. – Л.: Изд-во АН СССР, 1976. – 206с.
34. Февральская революция: путь к демократической России. Материалы межрегиональной научной конференции (10-15 марта 2007г.) – Ставрополь: СГУ, 2007. – 256 с.
35. Февральская революция 1917 года. Сборник документов и материалов. – М.: Политиздат, 1996. – 336 с.
36. Хальвег, В. Возвращение Ленина в Россию в 1917 году: пер с нем. / В. Хальвег. – М.: Международные отношения, 1990. – 246 с.
37. Черменский, Е.Д. IV Государственная дума и свержение царизма в России. / Е.Д. Черменский. – М.: Мысль, 1976. – 320 с.
38. Шубин, А.В. Великая российская революция: от Февраля к Октябрю 1917 года. / А.В. Шубин. – М.: Родина Медиа, 2014. – 452 с.