МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт Юридический

Кафедра «Государственно-правовые дисциплины»

Направление подготовки (специальность) 40.03.01 Юриспруденция

Профиль Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Конституционно-правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних

Студент (ка) 16ЮДО5 _____ Максутова Фания Равилевна
номер группы; подпись, дата; фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель к.ю.н., доцент
должность

ПГУ _____ Гусева А.Л.
наименование организации; подпись, дата; фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к.ю.н., доцент _____ Катомина В.А.
должность; подпись, дата; фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ Романовская О.В.
(подпись); (фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____201 г. №___).

Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
(подпись); (фамилия, инициалы)

Пенза 2020

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

_____/ О.В. Романовская /

«__» _____2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки группы 16ЮДО5
Максутовой Фании Равилевны

1. Тема работы: Конституционно-правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних
2. Научный руководитель: доцент каф. ГПД, к.ю.н Гусева А.Л.
3. Дата выдачи задания 02.12.2019 г.
4. Срок сдачи студентом законченной работы 13.01.2020 г.
5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- Теоретико-правовое закрепление понятия несовершеннолетнего;
- Конституционно - правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации;
- Органы прокуратуры в системе охраны и защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации;
- Планирование и предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних;
- Взаимодействие органов прокуратуры с субъектами государственной системы защиты прав детей.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		02.12.2019 Гусева А.Л.	05.12.2019 Гусева А.Л.
Теоретико-правовое закрепление понятия несовершеннолетнего		05.12.2019 Гусева А.Л.	10.12.2019 Гусева А.Л.
Конституционно - правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации		10.12.2019 Гусева А.Л.	15.12.2019 Гусева А.Л.
Органы прокуратуры в системе охраны и защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации		15.12.2019 Гусева А.Л.	20. 12.2019 Гусева А.Л.
Планирование и предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних		20.12.2019 Гусева А.Л.	25.12.2019 Гусева А.Л.
Взаимодействие органов прокуратуры с субъектами государственной системы защиты прав детей		25.12.2019 Гусева А.Л.	30.12.2019 Гусева А.Л.
Заключение		30.12.2019 Гусева А.Л.	13.01.2020 Гусева А.Л.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....5

1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ…….……8

1.1 Теоретико-правовое закрепление понятия несовершеннолетнего…….8

1.2 Конституционно - правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации …….……16

2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ……...25

2.1 Органы прокуратуры в системе охраны и защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации……...25

2.2 Планирование и предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних…….....34

2.3 Взаимодействие органов прокуратуры с субъектами государственной системы защиты прав детей…….....40

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....47

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что защита прав несовершеннолетних является особенно важной в Российской Федерации. Она относится к числу наиболее острых современных социальных проблем, порожденных нарушением прав данной категории населения в последние годы. Именно с несовершеннолетними объективно связывается будущее любого государства, поскольку они беззащитны в силу полной или частичной физической, психической, социальной незрелости. Поэтому проблемы детства, вопросы защиты прав несовершеннолетних находятся в спектре главнейших задач, как для нашего государства, так и для иных стран мирового сообщества.

Эффективность защиты прав и свобод несовершеннолетних зависит от четко определенных, детально разработанных и действенных способов функционирования и взаимодействия субъектов, чья деятельность непосредственно направлена на обеспечение охраны и защиты прав и свобод несовершеннолетних.

Характерно, что основная часть нарушений прав и свобод несовершеннолетних совершается теми, кто по социальному или профессиональному долгу признан их защищать: родителями, работниками учебно-воспитательных учреждений, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пенитенциарной системы и т.п. Представляется, что надежным средством предупреждения нарушений прав подростков, восстановления законности и правопорядка в этой сфере может стать прокурорский надзор.

Объектом исследования является совокупность правовых отношений, в которых прямым или опосредованным субъектом выступает несовершеннолетний, а также весь комплекс организации прокурорского надзора в системе их защиты.

Предметом исследования выступает система конституционных норм, нацеленная на обеспечение и защиту прав ребенка и определяющая основы правового положения несовершеннолетнего, а также особенности его конституционно-правового статуса в Российской Федерации.

Целью выпускной работы является комплексное исследование и выявление конституционно-правовых форм защиты органами прокуратуры несовершеннолетних в современной России с учетом их развития и особенностей проявления.

Достижение поставленной цели потребовало решения следующих задач, отражающих логическую последовательность предпринятого исследования:

— определить теоретическое и правовое содержание понятия несовершеннолетний;

— изучить конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации;

- подвергнуть анализу место органов прокуратуры в системе охраны и защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации;

- исследовать планирование и предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних;

- проанализировать взаимодействие органов прокуратуры с субъектами государственной системы защиты прав детей.

Нормативно-правовую и эмпирическую базу составляют Конституция, международные правовые акты, федеральные конституционные и федеральные законы, Указы Президента и законодательство субъектов Федерации, Приказы Генерального прокурора РФ.

Методологическая основа исследования включает в себя следующие общетеоретические и специальные методы научного познания: анализ, синтез; логический, социологический, правовой, исторический методы, методы сравнительного правоведения и т.д.

Структура выпускной квалификационной работы определяется ее темой и содержанием, работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Теоретико-правовое закрепление понятия несовершеннолетнего

Одной из актуальных проблем современной России является защита прав несовершеннолетних. Г.В. Синцов в этой связи замечает: «Активное решение данной проблемы должно исходить как со стороны каждой отдельной семьи, так и государства»[1]. Интерес государства к детям, в свою очередь, переплетается с ослаблением устоев, когда традиционные защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка[2].

Проблема соблюдения прав несовершеннолетних является актуальной для всех государств ратифицировавших Конвенцию о защите прав ребёнка (1989 г.). Как отмечают В.Е. Горюнов и А.Г. Карнакова: «Этот документ стал своеобразным правовым щитом, защищающим один из самых уязвимых слоёв населения планеты. В национальном законодательстве Российской Федерации нормы международных документов, охраняющих права ребёнка, нашли своё отражение в огромном числе нормативно правовых актов. Главной в этом ряду документов, разумеется, является Конституция РФ, которая провозгласила основные права и свободы человека неотчуждаемыми, принадлежащими каждому от рождения, что в полной мере относится к категории правового статуса несовершеннолетнего. К сожалению, современная статистика приводит неутешительные цифры – за первые 9 месяцев 2018 года было возбуждено 15, 5 тысяч уголовных дел о преступлениях против несовершеннолетних. По статистике следственного

[1] Синцов Г.В. Уполномоченный по правам ребенка в системе органов государственной власти // Lex russica. -2016.-№7. -С.160.

[2] Симанович Л.Н. Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних// Вопросы ювенальной юстиции.- 2010. -№6. - С.3.

ведомства больше всего преступлений совершали в отношении несовершеннолетних в возрасте 15—17 лет — число потерпевших составило 5225. Среди детей в возрасте от 11 до 14 лет потерпевших 3640, в возрасте 6—10 лет их 1647, до 5 лет — 789, а до года — 374. Следственный комитет приводит статистику уголовных преступлений против несовершеннолетних, не беря во внимание другие виды нарушений прав детей, которых ежедневно по нашей стране совершаются тысячи»[3].

Безопасность детства – одна из главных составляющих безопасности каждого государства, которая должна обеспечиваться как на основе правовых, так и гуманитарных принципов[4]. В настоящее время обеспечение защищенного детства одно из основных национальных приоритетов нашей страны. В посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года[5].

Обращаясь к рассмотрению понятия правового положения несовершеннолетних детей изначально необходимо ответить на вопрос о том, кого стоит считать несовершеннолетними и являются ли тождественными понятия «несовершеннолетний» и «ребенок». В российской доктрине и законодательстве используются различные термины, применяемые к лицам, не достигшим совершеннолетия: «ребенок», «дети», «малолетние», «несовершеннолетние», «молодежь».

---

[3] Горюнов В.Е., Карнакова А.Г. Роль прокуратуры Российской Федерации в осуществлении надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. №2(21). С.55-60.

[4]Умнова И.А., Алешкова И.А., Дуэль В.М., Гуманитарные принципы в системе источников права: международно-правовое и конституционное измерения в странах Европы // Наука и образование: хозяйство и экономика; право и управление. 2013.№ 2. С.20-29

[5] Косова О. Обеспечение доступности образования для несовершеннолетних // Законность. 2017. №4. С.32.

В научной литературе термины «ребенок (дети)» и «несовершеннолетние» употребляются как идентичные, при этом понятие «дети» формулируется как «лица, не достигшие совершеннолетия»[6], то есть возраста, с которым закон связывает наступление дееспособности[7]. Таким образом, главным признаком ребенка, отличающим его от взрослого, является недостижение определенного возраста (18 лет).

Имеет место легальное определение, которое совпадает с вышеупомянутым. Согласно ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка, п. 1 ст. 54 Семейного Кодекса РФ[8], ст. 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. 21.12.2004)[9], ст. 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. 03.01.2006)[10] ребенок (дети) есть любое лицо (лица) до достижения им (ими) возраста 18 лет, то есть возраста совершеннолетия.

Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ) в ст. 54 определяет, что ребенком признается лицо, не достигшее 18 лет. Понятие «дети» используется как форма множественного числа слова «ребенок». Термин «молодежь» трактуется различным образом. Как правило, молодежью признают социально-возрастную группу в возрасте от 14 до 30 лет (возрастная классификация ООН - 14-25 лет). Данный возраст может определяться законодательством субъектов РФ. Например, в Законе Санкт-Петербурга «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» от 26 апреля 2001 г. № 315-45 (ред. от 16.07.2010 № 373-96, № 436-109) он определен от 14 до 35 лет. В п. 1 ст. 1 Закона г. Москвы «О

[6] Ожегов С.И. Словарь русского языка. Изд. 4-ое. М.: Гос. изд-во иностранных и национальных словарей, 1961. С. 663, 400, 730.
[7] Шелютто М.Л.. Реализация конституционных принципов семейного права в российском законодательстве.// Журнал российского права. 2013. №12. С.32.
[8] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
[9] Федеральный закон от 24.07.1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

молодежи» от 30 сентября 2009 г. № 39 сказано, что молодежь - это граждане РФ от 14 до 30 лет[11].

Однако же, дефиниция «правовой статус несовершеннолетнего» законодателем не определена, что позволяет ученым различным образом раскрывать его содержание и классифицировать по определенным критериям: отраслевому (гражданско-правовой, семейно-правовой, уголовно-правовой и т.д.), возрастному (статусы малолетнего и несовершеннолетнего в возрасте от14 до 18 лет), в зависимости от объема дееспособности и т.п.

Толковый словарь русского языка определяет объем понятий следующим образом:

- «несовершеннолетний» - не достигший совершеннолетия;
- «совершеннолетие» - возраст, по достижении которого человек становится дееспособным гражданином;
- «совершеннолетний» - достигший совершеннолетия.

Признание ребенка полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, в том числе его эмансипация, не влияет, за исключением случаев, указанных в законе, на возможность рассматривать его в качестве ребенка.

Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[12] устанавливает законные интересы и основные гарантии прав и свобод ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых, социально - экономических условий для реализации указанных категорий. Данный закон впервые определяет важнейшие в рассматриваемой сфере правоотношений понятия. Такие, например, как:

а) ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия);

б) дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

[11] Харсеева В.Л. Правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития.2012. №3.С.232.

в) дети, оставшиеся без попечения родителей;

г) дети - инвалиды;

д) дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии;

е) дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

ж) дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

з) дети - жертвы насилия;

и) дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

к) дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;

л) дети, проживающие в малоимущих семьях;

м) дети с отклонениями в поведении;

н) дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи[13].

Стоит отметить, что возраст несовершеннолетия не универсален для всех государств мира. Обычно - это 18 лет. Но в некоторых странах совершеннолетними являются лица, достигшие возраста 19, 20 лет и даже 21 года. Например, в Японии совершеннолетие наступает с 20 лет, в Ливии, Мадагаскаре с 21 года. Поэтому когда о возрастной группе несовершеннолетних идет речь в международно-правовых актах, обычно границей несовершеннолетия указывается 18 лет, после чего делается оговорка: «если иной возраст не установлен национальным законодательством». Так определяют несовершеннолетие Минимальные

[13] Абрамов В.И. Соотношение понятий «охрана», «защита», «гарантированность», «обеспечение» прав ребенка // Государство и право.2010. № 6. С.29.

стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила ООН 1984г.)[14].

Самый универсальный документ о защите детства - Конвенция ООН по правам ребенка 1989г. - разъясняет, что под ребенком понимается несовершеннолетний в возрасте до 18 лет, тем самым Конвенция 1989г. распространяется на всю возрастную группу несовершеннолетних, а не только на, детей, как это можно предположить, исходя из ее наименования. Законодатели государств и всего международного сообщества установили юридическую границу между несовершеннолетием и совершеннолетием, включив в законы понятие несовершеннолетнего, создав тем самым автономную демографическую группу людей - носителей специфических прав и обязанностей. Растущий организм ребенка, подростка плохо защищен от неблагоприятных внутренних и внешних влияний. Это может привести к конфликту с окружающими, с требованиями закона, к более частым нарушениям прав несовершеннолетних со стороны взрослых.

Такая возрастная неадаптированность несовершеннолетних к меняющимся условиям жизни требует ее компенсации с помощью специальной, повышенной правовой защиты лиц, не достигших совершеннолетия. Защита, предусмотренная в законах, также считается неотъемлемым признаком юридического понятия несовершеннолетнего.

Возраст 18 лет как рубеж совершеннолетия достаточно условен и в чисто индивидуальном плане. Личность конкретного человека может не соответствовать заложенному в законе представлению о моменте наступления юридической зрелости. Подросток может отставать в своем развитии или, наоборот, обогнать свой возраст. Такие ситуации особенно чреваты конфликтами. Отставший в развитии скорее станет жертвой преступления, «акселерат», напротив, имея завышенные требования к окружающим, скорее сам может нарушить закон. Защитой

[14] Геополитика и национальная безопасность. Словарь основных понятий и определений / Под общ. ред. В.Л. Манилова. М.: Статут, 2010. С.163.

несовершеннолетних в подобных случаях выступают специальные нормы права в разных его отраслях. Примером может служить требование обязательного установления в необходимых случаях возраста несовершеннолетнего, равно как и особое внимание к деяниям несовершеннолетних, имеющих признаки умственной отсталости.

Одно из основных понятий гражданского права - понятие субъектов права, т.е. лиц, выступающих в качестве участников общественных отношений (имущественных и личных неимущественных), регулируемых данной отраслью права. Несовершеннолетний, как и любой другой гражданин, обладает правосубъектностью, т.е. признается субъектом гражданских правоотношений.

Данная категория относится к числу наиболее общих (базовых) категорий юридической науки. При исследовании правосубъектности в литературе выделяется несколько аспектов.

Во-первых, правосубъектность не является каким-то прирожденным, данным от природы свойством человека. С точки зрения юридической сущности она представляет собой социально-юридическое качество лица, состоящее в государственном признании за ним возможности участия в правоотношениях в роли носителя прав и обязанностей[15].

Во-вторых, правосубъектность может быть понимаема как взаимосвязь лица и общества по поводу будущих отношений первого со всеми третьими лицами – субъектами гражданского права. Именно поэтому ее принято рассматривать в качестве одной из предпосылок возникновения конкретных гражданских правоотношений, наряду с нормой права и юридическим фактом.

В-третьих, правосубъектность служит юридической мерой способности участия лиц в соответствующих гражданских правоотношениях. Данная мера

[15] Пчелинцева Л.М. Правовые аспекты воспитания и обучения несовершеннолетних // Журнал российского права. 2010. № 2. С.22.

подобно всем правовым формам юридически определяет границы правовых способностей лица[16].

Специфика правоспособности и дееспособности несовершеннолетних основывается на следующих ключевых положениях:

-ребенок, как и всякий человек, гражданин, обладает правоспособностью от рождения;

-в силу недостаточного возрастного физического и психического развития, ребенок не может быть полностью дееспособным, т.е. он не способен к осмысленному, действенному, волевому акту, предполагающему элемент ответственности;

-правовой вакуум в контексте обеспечения реализации интересов практически невозможен, следовательно, неполная дееспособность должна компенсироваться, дополняться дееспособностью взрослого или взрослых, в юридическом смысле, их (детей) законных представителей, обладающих полной дееспособностью.

Следует, что в качестве юридического термина для обозначения субъектов, еще не перешедших в разряд взрослых, представляется верным использование понятие «несовершеннолетний» с конкретизацией, по необходимости, принадлежности его к определенной возрастной группе: «несовершеннолетние до 14 лет», «несовершеннолетние от 14 до 18 лет», «лицо, не достигшее 16-летнего возраста» и т.п. Это будет способствовать единообразному толкованию норм законодательства.

Таким образом, законодательством закреплено, что ребенком считается «лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)». Верно подмечено, что совершеннолетним лицо считается с 18 лет. С этого же возраста оно утрачивает статус ребенка, а соответственно, выходит из-под действия комментируемого закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», если законом не предусмотрены какие-либо исключения из этого

[16]Савельев А.И. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2009. №4. С 32.

правила. Например, в случае эмансипации, предусмотренной ст. 27 ГК РФ о том, что несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в т.ч. по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Признание эмансипированным производится в судебном порядке.

Ребенок с момента своего рождения и до 14 лет является малолетним (и несовершеннолетним одновременно), а с 14 до 18 лет - несовершеннолетним. С понятиями «малолетний» и «несовершеннолетний» закон связывает наличие у лица того или иного объема прав и обязанностей. Так, до 14 лет ребенок является недееспособным и от его имени действуют его законные представители (один из родителей, опекун, усыновитель), а по достижении 14 лет у человека наступает частичная дееспособность (например, приобретается право совершать мелкие сделки), и, наконец, с 18 лет - полная дееспособность. Под гражданской дееспособностью понимается способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (ст. 21 ГК РФ).

Таким образом, мы приходим к выводу о том, являясь абстрактной категорией, гражданская правоспособность едина для всех граждан и не зависит от каких бы то ни было обстоятельств, поэтому можно утверждать, что гражданская правоспособность несовершеннолетних лиц равна правоспособности совершеннолетних граждан.

1.2 Конституционно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации

На современном этапе в мире остаются актуальными проблемы демографического взрыва, глобальной миграции, прогрессирующего роста социальных, экономических, техногенных и экологических угроз разного уровня, а также актуальна в мировом масштабе и проблема обеспечения,

охраны и защиты прав детей. Для рассмотрения последней крайне важно разобраться в конституционном закреплении статуса несовершеннолетнего, который влияет на механизм обеспечения прав и законных интересов детей в нашем государстве. Основы правового статуса личности в Российской Федерации закреплены в главе 2 Конституции РФ; Законе РФ «О гражданстве Российской Федерации» других законодательных актах Российской Федерации и ее субъектов[17].

В статье 64 Конституции РФ зафиксирован правовой статус личности, основанный на правах и свободах, утвержденных в главе 2 Конституции. Личный статус выражает индивидуальное существование человека и гражданина в конкретных правоотношениях, в которых он состоит (семейные, трудовые, имущественные и т.д.). Личный статус изменяется в течение человеческой жизни (статус ребенка, трудоспособной личности, инвалида, пенсионера).

Конституционно-правовые основы статуса несовершеннолетнего отдельно не закреплены в Конституции РФ, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина. Под правовым статусом гражданина принято понимать определенный набор прав, которыми он обладает для вступления в предполагаемое правоотношение. Таким образом, конституционно-правовой статус ребенка - это совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленная конституционным законодательством, а именно: Конституцией, федеральным законодательством РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В понятие конституционно-правового статуса включается и институт гражданства, который регламентируется Федеральным законом от 31 мая

[17] Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 года «Об утверждении Правил разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Российской Федерации» //Собрание Законодательства РФ. 2000. № 45.

2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее - Закон о гражданстве)[18].

Анализируя статус несовершеннолетнего, необходимо рассмотреть объем их прав, свобод и обязанностей, предоставляемых им разными отраслями права.

В разных отраслях права действуют разные возрастные границы реализации несовершеннолетними предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей, в зависимости не только от возраста, но и от специфики тех правоотношений, в которые вступают несовершеннолетние, и которые предусмотрены конкретными отраслями права.

Так, Гражданский кодекс РФ (п. 2 ст. 28) разрешает даже 14-16-летним детям в предусмотренных законом случаях самостоятельно заключать имущественные сделки. Заключить же трудовой договор подросток может, только достигнув 15 лет (при наличии указанных в законе условий - 14 лет). Уголовный кодекс РФ установил два возраста уголовной ответственности: 14 и 16 лет[19].

Следует отметить, что отраслевая специфика возрастных подгрупп несовершеннолетних существует во всех отраслях российского права, в нормах, где речь идет о физических лицах.

Например, возраст уголовной ответственности в России - 14 и 16 лет; во Франции - 13 и 16, в Англии - 12 и 17, в Германии - 14 и 17, в США - от 10 до 17 лет (по законам штатов)[20].

В перечисленных странах, в том числе России, существует два возраста уголовной ответственности со сходными возрастными границами.

Юридические гарантии как элемент правового статуса представляют собой все правовые средства, обеспечивающие реализацию прав и свобод

[18] Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. 2002. №2968

[19] Федеральный закон от 24 июня 1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 21.07.2011) // Собрание Законодательства РФ.1999. № 26. Ст. 3177.

[20] Исламова Р. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ как дополнительный гарант защиты прав несовершеннолетних // Законность. 2017. №8. С.45.

человека и гражданина. В первую очередь к ним относится конституционное закрепление принципа гарантии прав, который получает детальное обоснование в действующих отраслях российского права[21]. Вследствие того, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, законы субъектов РФ лишь расширяют права ребенка и устанавливают дополнительные гарантии их реализации.

Итак, элементами конституционно-правового статуса несовершеннолетних являются права и обязанности несовершеннолетних, гарантии прав, рассмотрим их подробнее.

В общепринятой классификации структуры правовых норм применительно к несовершеннолетнему очевиден приоритет управомочивающих норм. Поэтому логичным представляется в первую очередь рассмотреть права несовершеннолетних граждан.

Права и свободы традиционно делятся на следующие группы: личные; политические; экономические, социальные и культурные[22].

Личные права и свободы несовершеннолетнего принадлежат каждому с момента рождения, являются неотчуждаемыми и естественными, связанными с индивидуальной, частной жизнью каждого человека независимо от наличия либо отсутствия гражданства.

Право несовершеннолетнего на жизнь закреплено в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, и оно обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. Сюда же можно отнести политику государства, направленную на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией. Гарантии реализации права на жизнь закреплены также и в

[21] Бондарь Н.С. Конституционная категория достоинства личности в ценностном измерении: теория и судебная практика // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 4.С.19.
[22] Федеральный закон от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовного.

Право ребенка на охрану чести и достоинства личности согласно ст. 21 Конституции подразумевает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам[23].

За посягательство на честь и достоинство несовершеннолетнего виновные лица несут административную, гражданскую или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

В соответствии с правом каждого на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных форм сообщений (ст. 22-25 Конституции). никто не может быть арестован, заключен под стражу или содержаться под стражей иначе как по судебному решению. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем граждан иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Право на частную жизнь означает и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе.

Наряду с личными правами ребенок, как и любой другой гражданин РФ, обладает следующими политическими правами и свободами. Например можно отметить, право ребенка на объединение (ст. 30 Конституции). Ребенок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в

[23] Горская Е.Ю. Позиция Конституционного суда РФ по вопросу установления родства между родителями и детьми при использовании методов вспомогательных репродуктивных технологий // Семейное и жилищное право. 2015. №6. С.4.

культурной, спортивной жизни, организации досуга. Субъектами РФ предусматривается проведение таких мер по поддержке деятельности детских и молодежных общественных организаций, как предоставление субсидий за счет внебюджетных средств; предоставление права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности, на бесплатных или льготных условиях; льготная налоговая политика; поощрение спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление материальной базы таких организаций[24].

Что касается, социальных, экономических и культурных прав и свобод ребенка, то необходимо заметить, что данная группа прав касается таких важных сфер жизнедеятельности человека, как собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование, социальное обеспечение, творчество. Социально-экономические, культурные права направлены на удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей личности. Закрепление данных прав у ребенка имеет немаловажное значение, поскольку их реализация способствует личностному становлению несовершеннолетнего как члена общества.

В последние несколько лет, в связи с широким распространением социальных сетей, блогерства, актуальность приобретает право ребенка на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Согласно ст. 34 Конституции несовершеннолетний может заниматься предпринимательством в случае приобретения им полной дееспособности в результате эмансипации или вступления в брак до достижения возраста 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, не обладающие полной дееспособностью, вправе заниматься

[24] О распределении субсидий на поддержку детских и кукольных театров от 18 октября 2017г. Официальный сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://government.ru/docs/ (дата обращения 12.12.2019).

предпринимательской деятельностью лишь с согласия родителей, усыновителей или попечителей.

Распространяющиеся видеоролики блогеров, причем их возраст в большинстве своем находится в границах от 2 лет и выше, доступные для широкого просмотра аудиторией и по сути являющиеся при большом количестве просмотров формой ведения бизнеса, вступают в противоречие с имеющимися в законодательстве возрастными рамками ведения предпринимательской активности. Думается в этой связи, сферу блогерства детей, как нарастающего социального феномена, необходимо регулировать законодательством РФ.

С.В. Мухачев справедливо замечает: «Блог фактически стал общедоступной трибуной для распространения информации среди читателей и для общественных дискуссий. Это обусловлено тем, что в блогосфере велика скорость обмена информацией и нет контроля за ее содержанием. Однако такая свобода имеет и негативные последствия. Если говорить об общих тенденциях, то следует иметь в виду, что лишь часть блогеров проверяют факты, о которых пишут. Подавляющее же большинство тех, кто ведет блог, пишут о том, что их волнует и о чем они думают, вообще не заботясь о достоверности тех или иных сведений. В то же время записи в популярных блогах могут восприниматься читателями как источник, заслуживающий доверия, и описываемые факты и идеи признаваться без всякой проверки. Популярным блогерам доверяют, они пользуются определенным авторитетом, на них ссылаются, обращаются к ним как к специалистам в том или ином вопросе. В российском сегменте Интернета таких блогов немало»[25]. Причем следует продолжить мысли автора и высказать нашу позицию, что среди блогеров масса детей, а также аудитория несовершеннолетних огромна и по количеству подписчиков.

[25] Мухачев С.В. Особенности правового регулирования блогсферы // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. №1. С.21.

Полностью контролировать деятельность интернет - ресурсов по распространению информации вряд ли возможно и необходимо. Добиться такого контроля достаточно сложно даже силами государства с его возможностями. Обусловлено это особенностями организации и функционирования глобальной сети Интернет.

Однако, безусловно, государство должно контролировать и регулировать обращение информации различного характера в глобальном сетевом пространстве. Связано это с недопустимостью распространения информации экстремистского содержания, призывов к насилию, порнографических материалов и т. д. Реализовать контроль и регулирование возможно различными средствами, в т. ч. правовыми.

Также важно отметить, что Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[26] определяет лишь общие гарантии прав ребенка, не закрепляя правового статуса несовершеннолетних граждан в целом. Как нам представляется регламентировать конституционно-правовой статус несовершеннолетнего возможно в этом нормативно-правовом акте. Однако, как сказано выше, пока полный правовой статус несовершеннолетнего указанный закон не закрепил.

Таким образом, разбросанность норм, характеризующих правовой статус несовершеннолетних в различных отраслях права - административном, гражданском, семейном, уголовном лишь частично регулирует правовое положение несовершеннолетних как участников тех или иных общественных отношений, что создает определенные сложности в механизмах обеспечения их прав, охране и защите данной категории как со стороны государства, так и общественных объединений и организаций.

Со стороны государственной гарантированности прав и свобод несовершеннолетних для нас особую актуальность имеет рассмотрение вопросов осуществление прокурорского надзора. Деятельность органов

[26] Федеральный закон от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации // Собрание Законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

прокуратуры является одной из базовых гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения их безопасности и укрепления законности в решении тех задач, которые государство ставит в сфере поддержки рассматриваемой категории граждан РФ.

2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Органы прокуратуры в системе охраны и защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации

Надзор за исполнением законодательства о защите прав несовершеннолетних - одно из направлений деятельности органов прокуратуры, которые требуют особого внимания и максимально эффективной реализации комплекса предоставленных полномочий.

Основным организационно-распорядительным документом Генерального прокурора РФ , детально регламентирующим вопросы надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, является приказ от 26 ноября 2007 г. №188, который обязывает прокуроров посредством использования предоставленных полномочий решительно пресекать факты жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях.

Этот документ, как отмечает Д. Ережипалиев: «предписывает прокурорам систематически проверять соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящий вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, в деятельности средств массовой информации, органов и учреждений образования и культуры и т.д.»[27].

Следует заметить, что на состояние законности в названной сфере значительное влияние оказывают различные социальные институты, в том числе семья, образовательные учреждения, органы власти и религиозные организации.

Опыт регионов, в частности, практика прокурорского надзора Чеченской республики демонстрирует, Чеченская республика - один из

[27] Ережипалиев Д. Организация и проведение прокурорских проверок по фактам насилия над детьми и суицидов в подростковой среде // Законность. 2019. №11. С.3.

субъектов с наименьшими показателями подростковой преступности (в 2016 году совершено 21 преступление, или 0,6% от всех зарегистрированных)[28].

Между тем в предшествующие периоды отмечалась тенденция к ее росту и связанные с этим проблемы, которые требовали комплексного подхода. Их успешное решение позволило не только остановить рост подростковой преступности, но и обеспечить ее поступательное снижение.

Так, если в 2014 году в республике было зарегистрировано 43 преступления, совершенных несовершеннолетними и с их участием, то в 2015 году поставлено на учет 36 преступлений подростков, в 2016 году – 21 преступление.

Многочисленные недостатки в деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стали одной из причин, способствовавших возникновению указанной негативной тенденции.

Прежде всего, органами прокуратуры Чеченской республики было уделено внимание вопросам пресечения порочной практики сокрытия преступлений и иных правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. По инициативе прокуратуры внедрено проведение сверок учета лиц, доставленных в медицинские учреждения с различными травмами, с одновременным установлением обстоятельств причинения вреда их здоровью.

В результате указанных надзорных мероприятий в 2015 году было поставлено на учет 195 преступлений, по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние[29]. Зарегистрировано 36 фактов совершения преступлений в отношении несовершеннолетних детей родителями и иными лицами, на которых законом возложены обязанности по их воспитанию.

[28]Абдул-Кадыров Ш. Организация работы прокуратуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Законность. 2017. №7. С.7.
[29]Абдул-Кадыров Ш. Организация работы прокуратуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Законность. 2017. №7. С.8.

Прокуратура РФ в исследуемой нами сфере строит свою работу с учётом требований Конституции России и федеральных законов, направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина, защиту интересов несовершеннолетних и молодёжи во всех сферах деятельности.

Действующее законодательство закрепляет положение о том, что граждане обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно-полезному труду, растить достойными членами общества. Реализация этих положений предполагает заботу о повышении качества образования, улучшении идеологического и нравственного воспитания молодёжи.

Эффективность решения социальных проблем и проблем воспитания несовершеннолетних и молодёжи, как отмечает Т.В. Островская: « во многом зависит от того, насколько грамотно и чётко взаимодействуют государственные и общественные организации, правоохранительные структуры и граждане. Важная роль в выполнении этих задач отводится прокурорскому надзору»[30].

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодёжи прокуратура обладает широкими полномочиями. Прокуроры систематически проводят проверки исполнения законов о социальной защите несовершеннолетних, о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию об охране здоровья и жизни и т.д. Установив факты нарушений прав и законных интересов детей, прокуроры принимают исчерпывающие меры по их восстановлению и привлечению к предусмотренной законом ответственности лиц, нарушивших закон. Например, указанная работа прокуроров Пензенской области систематически освещалась в средствах массовой информации. В 2010 году профилактической работе, направленной на пресечение правонарушений и

[30] Островская Т.В. Теория и практика прокурорского надзора по вопросам исполнения законов о несовершеннолетних и молодёжи // Наука. Общество. Государство. 2013. №4. С.4.

преступности несовершеннолетних, охране их прав и законных интересов, было посвящено - 1442 сообщения в СМИ. За 2011 - 1596; 2012 – 1735[31].

В частности необходимо указать, что прокуратурой Вадинского района Пензенской области проведена проверка исполнения законодательства при обеспечении доступа образовательных учреждений района к информационной сети «Интернет», внедрении средств и устройств, исключающих доступ учащихся образовательных учреждений к сайтам и материалам, несовместимым с задачами обучения.

Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено требование о том, что «органы государственной власти России принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию».

Проверкой установлено, что в образовательных учреждениях Вадинского района имеется свободный доступ к материалам экстремистского характера через сеть «Интернет». Так, имеется возможность просмотра и «скачивания» кинофильмов, которые пропагандируют превосходство одной нации над другими, оскорбляют национальные чувства граждан: «Россия с ножом в спине. Еврейский фашизм и геноцид русского народа», а также других материалов, включенных в федеральный список экстремистских материалов[32].

Реализация воспитательной функции является неотъемлемой частью образовательного процесса, в значительной степени, определяющей возможность практического достижения целей образования, предусмотренных Законом РФ «Об образовании», а также имеющей, наряду с семейным воспитанием, первостепенное значение для развития и

[31] Сборники прокуратуры Пензенской области за 2010-2012 г. «Статистические данные о состоянии преступности, следственной работы и прокурорского надзора в целом по Пензенской области» // Бюллетень прокуратуры Пензенской области. 2013. №2. С. 254.

[32] Статистические данные о состоянии преступности, следственной работы и прокурорского надзора в целом по Пензенской области за 2015 год // Бюллетень прокуратуры Пензенской области. 2016. №1. С. 128.

становления личности ребенка, как законопослушного гражданина и полноценного члена общества.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором района директорам образовательных учреждений внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

При анализе теоретических и практических данных, мы пришли к выводам, что прокурорский надзор по обеспечению охраны и защиты прав несовершеннолетних распространяется сегодня на:

- исполнение законов о социальной защите несовершеннолетних, при этом обращается внимание на своевременность оказания помощи детям, находящимся в социально-опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей, пресечения фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях[33], воспитательных и образовательных учреждениях;

- исполнение законов по соблюдению жилищных и имущественных прав несовершеннолетних[34];

- исполнение законов по охране здоровья и жизни несовершеннолетних[35]: обращается внимание на соблюдение установленного Конституцией РФ права на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения[36];

- сферу разрешения дел по фактам смертности детей первого года жизни и детоубийства;

- сферу исполнения должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, а также о соблюдении ими обязанности

[33] Глибовец В. 25 лет психологической службе прокуратуры РФ // Законность. 2017. №1. С 26.
[34] Прокудин Р. Проблемы правоприменения при распределении жилых помещений между лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Законность. 2017. №2. С 29.
[35] Вахрамеева Л., Пуцын И. Безопасность детей на игровых площадках: требуется прокурорское внимание // Законность. 2017. № 1. С.62.
[36] Шубина А. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья // Законность.2016. № 9.С.42.

информировать о них компетентные органы для защиты и восстановления прав детей;

- сферу исполнения органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в семью, под опеку, попечительство, на усыновление или в интернатные учреждения. При этом в свете последних событий незаконного усыновления и гибели детей в приемных семьях за рубежом прокуроры обращают особое внимание на установленные законом приоритетное право граждан РФ на усыновление таких детей и особый порядок усыновления российских детей иностранными гражданами;

- проверку исполнения законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей[37], защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансирование и целевое расходование средств в учреждениях органов здравоохранения, образования, социальной защиты населения;

- соблюдение прав органов и учреждений по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединений, а также за соблюдением законности в их деятельности;

- надзор за организацией предварительного следствия при расследовании преступлений, потерпевшими от которых являются дети. Прокуроры проверяют законность и обоснованность отказа в возбуждении уголовного дел данной категории или их прекращения. Они должны своевременно реагировать на волокиту при расследовании преступлений, а также на некачественное расследование преступлений, совершаемых несовершеннолетними или с их участием[38]; с особой ответственностью подходить к вопросам задержания и арестов, имея в виду, что для

[37] Косова О. Обеспечение доступности образования для несовершеннолетних // Законность. 2017. № 4. С 18.

[38] Турыгин Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов о совершеннолетних и молодежи // Законность. 2016. № 5. С 52.

несовершеннолетних заключение под стражу является исключительной мерой пресечения; организовывать действенный надзор за исполнением законодательства о профилактике преступлений несовершеннолетних исходя из принципов гуманного обращения с ними, индивидуального подхода к их исправлению, дифференциации уголовной ответственности:

- соблюдение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних: запрещение применения труда на тяжелых работах, с вредными и опасными условиями, на подземных работах и другие.

В качестве примера необходимо отметить, что в Генеральной прокуратуре РФ надзор за соблюдением прав несовершеннолетних в уголовном процессе осуществляют Главное управление по надзору за следствием и Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельности.

В целях комплексного решения задач по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи Генеральный прокурор РФ ориентирует на то, чтобы в прокуратурах субъектов РФ надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, в том числе надзор за исполнением законов, регулирующих проблемы молодежи (трудовая занятость, подготовка к военной службе, законность деятельности детских и молодежных общественных объединений, начальное, среднее и высшее профессиональное образование), и надзор за расследованием преступлений несовершеннолетних, был сосредоточен в отраслевых подразделениях, либо с учетом состояния законности и правопорядка на поднадзорной территории обязанности по осуществлению данного надзора следует закреплять за конкретными сотрудниками, причем это должны быть наиболее квалифицированные и опытные работники[39]. В прокуратурах городов и

[39] Приказ Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». Официальный сайт Генеральной прокуратуры [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.genproc.gov.ru (дата обращения 28.11.2019).

районов данный вид надзора, как правило, осуществляют помощники прокуроров.

Надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних осуществляется прокурором в двух направлениях:

а) надзор за соблюдением норм УПК РФ, регулирующих общий порядок производства по каждому уголовному делу;

б) надзор за исполнением специальных норм УПК РФ, закрепляющих особенности производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних. Большинство этих норм сосредоточено в гл. 50 УПК РФ.

Генеральный прокурор РФ обязывает нижестоящих прокуроров в ходе досудебного производства по уголовному делу требовать от органов дознания и следственных органов неукоснительного соблюдения предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством правовых гарантий для несовершеннолетних. Это требование в полной мере основано не только на действующем законодательстве, но и на общепризнанных нормах и принципах международного права и международных правилах, ратифицированных нашей страной, согласно которым особые правила и гарантии должны действовать в отношении всех без исключения несовершеннолетних и в определенных случаях даже на молодых совершеннолетних правонарушителей[40].

Предварительное расследование дел о преступлениях несовершеннолетних может осуществляться как в форме дознания, так и в форме предварительного следствия; оно проводится следователями и дознавателями по правилам подследственности, установленным УПК РФ.

По общему правилу, к несовершеннолетнему заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено только в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого

[40] Тетюев С.В. Прокурорский надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия Право. 2013. № 4.С. 74.

преступления, и лишь в исключительных случаях ее избрание допускается в отношении несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), совершившего преступление средней тяжести. Прокурор в каждом таком случае должен выяснять, подтвержден ли конкретными фактами исключительный характер этих обстоятельств

В рамках надзора прокурор должен добиваться соблюдения и других дополнительных процессуальных гарантий прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве: обязательное участие защитника; обязательное участие законного представителя несовершеннолетнего; сокращенная продолжительность допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого); обязательное участие педагога (психолога) в допросе и др.

Таким образом, роль прокурора в защите прав несовершеннолетних достаточно высока, тем не менее, прокурорский надзор по всем перечисленным выше направлением нельзя признать удовлетворительным, поскольку еще достаточно фактов, когда права ребенка в России грубо нарушаются, а реагирование органов прокуратуры запаздывает, либо отсутствует вовсе. Но даже при не полной положительной оценке работы прокуратуры, стоит сказать, что и объем выявляемых нарушений прав ребенка в стране впечатляет.

На наш взгляд, организация деятельности прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних должна быть ориентирована на соблюдение их прав и свобод органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Необходимо также осуществлять взаимодействие по вопросам обеспечения защиты прав несовершеннолетних с Уполномоченным по правам ребенка в РФ, с органами опеки и попечительства и т.д. Основной целью такого взаимодействия должна быть цель - предупредить нарушение прав несовершеннолетнего и нарушение законодательства самим несовершеннолетним.

2.2 Планирование и предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних

Законодательство современной России вводит ряд новых понятий в сферу правоотношений по поводу реализации прав детей. Например, это категория «детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». Законодатель относит к таким детям тех, которые остались без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, имеющих физические и психические недостатки, жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экономических бедствий, детей - жертв насилия, детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, детей, проживающих в малоимущих семьях, и детей, нормальный ход жизни которых нарушен в силу сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть эти обстоятельства сами или с помощью семьи. Как видно, данная категория детей является весьма размытой и в нынешних социально-экономических условиях под данное определение может попасть чуть ли не каждый второй ребенок.

Еще одно понятие, введенное законом - «социальная инфраструктура для детей». Под такой инфраструктурой законодатель понимает систему объектов, зданий, строений, сооружений, необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций, которые оказывают социальные услуги детям и осуществляют свою деятельность в целях обеспечения полноценной жизни детей, их воспитания, образования, физического и нравственного здоровья, досуга и отдыха.

В соответствии с действующими правовыми нормами государство в интересах несовершеннолетних должно проводить определенную политику, направленную на осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, недопущение дискриминации и восстановление нарушенных прав ребенка; формирование правовых основ гарантий прав

детей; содействие всестороннему развитию детей и воспитание в них патриотизма и гражданственности. Государственная политика в этой области является приоритетной и основывается на законодательном обеспечении прав ребенка, государственной поддержке семьи, установлении и соблюдении государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав ребенка и причинение ему вреда; государственной поддержке органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих деятельность по защите прав детей.

Органы государственной власти Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации должны осуществлять выработку совместных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации; мероприятия по реализации государственной политики в интересах детей в области воспитания, образования, здравоохранения, науки, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания и социальной защиты семьи; формирование внебюджетных фондов поддержки детства.

Особое положение в указанных направлениях государственной деятельности по обеспечению правового статуса несовершеннолетнего принадлежит органам прокуратуры.

Одним из основных направлений прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних является надзор за исполнения законов в сфере образовательных учреждений[41]. При этом в поле зрения органов прокуратуры должны находиться учреждения всех типов: дошкольные, общеобразовательные, специальные, учреждения начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального образования и учреждения дополнительного образования.

[41] Ульянов А. Надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи // Законность. 2019. №10. С.20.

Устав образовательного учреждения должен отвечать требованиям ст. 13 Закона Российской Федерации «Об образовании», его локальные акты должны быть надлежаще утверждены и соответствовать уставу. Следует учитывать, что устав является основным нормативным актом, регламентирующим правовой статус участников образовательного процесса и в первую очередь учащихся. Анализируя устав и локальные акты образовательного учреждения, протоколы заседаний органов самоуправления, следует дать оценку тому, имеют ли эти органы реальные полномочия по управлению учреждением, принимают ли они решения в составе, предусмотренном уставом, своевременно ли обновляется их состав. Право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации, возникают у образовательного учреждения с момента выдачи ему лицензии.

В исполнении поручения Генерального прокурора РФ прокурорами в образовательных учреждениях проводятся проверки исполнения законодательства в сфере противодействия терроризму, а также профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По результатам проверок 2018 года в Томской области установлено, что паспорта безопасности объектов (территорий) образовательных учреждений не разработаны и с компетентными органами не согласованы. Кроме того, в образовательных учреждениях Чаинского района Томской области учения (тренировки) при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо его совершении в плановом порядке не проводятся, что препятствует оперативному реагированию на угрозы террористической направленности[42].

Также распространенными нарушениями в рассматриваемой сфере выявляются в ходе изучения личных дел обучающихся. Проверка личных дел несовершеннолетних, состоящих на внутри школьном профилактическом

[42] Ульянов А. Надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи // Законность. 2019. №10. С.20

учете, показала, что основания постановки на профилактический учет несовершеннолетних либо не указаны, либо крайне размыты и не конкретизированы. Установлено однообразие планов проведения профилактической работы с несовершеннолетними. Содержание профилактических бесед, а также даты их проведения в отчетах не указываются, что свидетельствует о формальном подходе педагогических работников к осуществлению профилактических мероприятий и не способствует формированию законопослушного поведения несовершеннолетних.

В современных реалиях особым направлением деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой нами сфере принадлежит надзору по фактам насилия над детьми. В данном направлении особая роль должна принадлежать взаимодействию органов прокуратуры с органами опеки и попечительства. В Российской Федерации над детьми, которые по каким – либо причинам остались без родительского попечения, устанавливается опека или попечительство. В этих целях в стране функционируют такие субъекты, как органы опеки и попечительства, их деятельность, права и обязанности подробно регламентированы законодательством. Все факты насилия над детьми и предпосылки данных правонарушений должны устанавливаться и выявляться органами опеки, доводиться до органов прокуратуры.

К объектам надзорных проверок по фактам насилия над детьми и суицидов в подростковой среде можно отнести:

а) Органы профилактики правонарушений несовершеннолетних, к которым можно отнести комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защиты населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи,

органы управления здравоохранением, органы служб занятости, органы внутренних дел;

б) учреждения, осуществляющие отдельные функции по охране здоровья, образованию детей, социальному обслуживанию, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, созданные указанными органами в порядке, установленном законодательством РФ, законодательством субъектов Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, включая лечебные учреждения, суицидологические службы, реабилитационные, психологические центры, детские дома, социальные службы.

Прокурорам при организации соответствующих проверок, как подчеркивает Д. Ережипалиев: «в частности по фактам детских суицидов, не следует ограничиваться лишь вопросами соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, поскольку далеко не всегда можно проследить причинную связь между фактами нахождения подростков , покончивших с собой, в так называемых «группах смерти» и участия в интернет играх с суицидальной тематикой непосредственно с самими фактами смерти подростков»[43].

При организации прокурорского надзора по предмету фактов насилия над детьми и суицидов в подростковой среде представляется целесообразным:

-вести собственный реестр суицидов, попыток суицидов с подробным социальным портретом детей и их окружения;

-вести реестр нерекомендуемой литературы, содержащей призывы к суицидальным действиям, вызывающей агрессию;

[43] Ережипалиев Д. Организация и проведение прокурорских проверок по фактам насилия над детьми и суицидов в подростковой среде // Законность.2019. №11. С.3.

-вести мониторинг социальных сетей, интернет-сайтов, с целью выявления обществ (сайтов) суицидальной направленности, сайтов, пропагандирующих насилие, педофилию и т.п.

Конечно, поставленные цели является весьма объемными по характеру работы и взаимодействию с органами профилактики правонарушений несовершеннолетними и другими компетентными органами, но работа в этом направлении должна осуществляться систематически и компетентно.

К сожалению, современная статистика роста правонарушений в отношении несовершеннолетних является весьма тревожным и больным для общества вопросом. Также устрашает и статистика вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений.

В частности, в Республике Саха (Якутия) остро стоит вопрос преступности несовершеннолетних. За 2018 год зарегистрировано 11936 преступлений, 465 из них совершили несовершеннолетние граждане, что на 7,7 % меньше, чем за аналогичный период 2017 года – 504. Несмотря на это, количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, велико[44].

По данным практической деятельности часто выявляются случаи, когда органы управления здравоохранения и медицинские организации, располагая информацией о семейном неблагополучии, фактах насилия над детьми, не всегда принимают меры, направленные на защиту прав несовершеннолетних, не информируют о выявленных фактах правонарушений органы внутренних дел и иные органы системы профилактики.

Отмеченные недостатки негативно сказываются на состоянии законности в сфере защиты детей от насилия, вовлечения их самих в преступления, суицидов. Указанные проблемы требуют сегодня комплексного, многоаспектного подхода к их устранению путем совершенствования законодательства и правоприменительной практики, а также неравнодушного отношения к исполнению своих должностных

[44] Пилипенко И. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступлений // Законность. 2019. №11. С.53.

обязанностей всеми органами и должностными лицами специально-компетентных органов по обеспечению прав несовершеннолетних и каждого члена общества.

2.3 Взаимодействие органов прокуратуры с субъектами государственной системы защиты прав детей

Защиту прав ребенка в России призваны осуществлять многие субъекты государственной системы профилактики, которая может выражаться в различных формах и на разных уровнях государственной власти.

Следует выделить основные и особо значимые, на наш взгляд, институты РФ, которые, наряду с другими, наделены полномочиями по защите прав ребенка: органы прокуратуры, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и органы внутренних дел.

В целях обеспечения защиты прав ребенка, анализируя международный опыт правозащитных институтов указанной социальной группы населения, в РФ в 2009 году была учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ. Введение должности Уполномоченного по правам ребенка на уровне РФ стал важных шагом, так как практика появления региональных детских омбудсменов в России уже существовала с 2002 года.

Уполномоченный по правам ребенка - сравнительно новый институт в РФ. Однако за время своего функционирования он зарекомендовал себя с положительной стороны, как на уровне РФ, так и на уровне субъектов РФ. Так согласно официальным статистическим данным количество обращений к

детскому омбудсмену увеличивается ежегодно, так только в 2016 году поступило 18218 обращений граждан[45].

Детский омбудсмен в РФ наделен достаточно обширными полномочиями. Характеризуя его правовой статус, основываясь на исследованиях П. Л. Лихтера, можно выделить три модели деятельности данного правозащитного института:

1. В большинстве стран мира главной задачей уполномоченного является восстановление нарушенных прав несовершеннолетнего путем привлечения компетентных органов и/или общественности. При этом сами они не наделены широкими властными полномочиями, а их основными инструментами реагирования являются представления рекомендательного характера в адрес лиц, допускающих нарушение прав ребенка; направление обращения в компетентные государственные органы, имеющие властные полномочия; ежегодные и специальные доклады, привлечение средств массовой информации к проблемам ребенка и т. д. Назовем такую модель компетенции правозащитной. Данная модель свойственна институту уполномоченного по правам ребенка в таких федеративных государствах, как Австрия, Канада, Россия, а также в большинстве европейских стран.

2. Больше властных полномочий имеют детские омбудсмены с контрольной моделью компетенции. Такая модель распространена, например, в некоторых штатах США, где детские защитники имеет право осуществлять надзор за некоторыми государственными органами с целью обеспечения прав ребенка. При этом, их основной задачей является повышение эффективности государственного управления. Отдельные меры реагирования омбудсмена при этом носят не рекомендательный, а императивный характер. Они могут выступать в качестве самостоятельной стороны или в качестве представителя интересов несовершеннолетнего в судебном процессе, а также имеют право кассационного обжалования

[45] Статистические данные. Официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://deti.gov.ru (дата обращения 11.01.2020).

судебных решений, затрагивающих права детей. Как правило, у детских защитников с контрольной моделью компетенции властные меры реагирования не распространяются на судебные и законодательные органы власти. Например, компетенция созданного в 1996 г. детского омбудсмена штата Вашингтон долгое время ограничивалась контролем только за Министерством здравоохранения и социальных услуг штата Вашингтон.

Таким образом, при контрольной модели компетенции приоритетной целью детских омбудсменов является, прежде всего, повышение эффективности деятельности отдельных государственных органов, а не только восстановление нарушенного права ребенка.

3. Теоретически необходимо выделить третью модель компетенции детского омбудсмена - императивную, в которой уполномоченные по правам ребенка наделены властными полномочиями по воздействию на широкий круг лиц, допустивших нарушение прав ребенка. В настоящее время в мире нет примеров института детского омбудсмена с императивной моделью компетенции. Однако такая модель свойственна институту уполномоченных по правам человека в некоторых европейских странах (омбудсмены Ригсдага в Швеции, Парламентский омбудсмен в Финляндии и др.). У них достаточно широкий круг полномочий, в том числе в сферу компетенции таких омбудсменов могут входить вопросы соблюдения требований формальной законности органами судебной власти, а не только органами исполнительной власти и неправительственными организациями[46].

Следует отметить, что в России сегодня сложилась первая (правозащитная) модель компетенции омбудсменов. Этот выбор во многом был определен опытом работы уполномоченного по правам человека в нашей стране и обоснован необходимостью первоначального закрепления института в социальнополитических реалиях. Концентрация усилий на решении конкретных жалоб не может вызвать такого противодействия со стороны

[46] Лихтер П.Л. Проблемы совершенствования законодательства о компетенции уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал.2015. № 4. С.60.

чиновников, как при попытках кардинального изменения качества государственного управления в сфере обеспечения прав ребенка. Однако такие недостатки, как игнорирование вопросов совершенствования законодательства, отсутствие реальной власти при устранении нарушений прав ребенка обусловливают актуальность рассмотрения вопроса о дальнейшем законодательном укреплении статуса детского омбудсмена на федеральном и региональном уровнях.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации образован сегодня во всех 85 регионах страны. Уполномоченный по правам ребенка в субъектах РФ своей деятельностью дополняет уже существующие формы и средства защиты прав ребенка, не подменяя традиционные для России структуры, в компетенции которых находятся те или иные компоненты обеспечения прав и законных интересов ребенка (органы образования, здравоохранения, социальной защиты, опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, прокуратуры)[47].

При этом одним из существенных условий, влияющем на эффективность деятельности Уполномоченного по правам ребенка, по нашему мнению, являются высокий уровень правовой культуры лица, занимающего эту должность, а также приоритет прав человека.

К числу лиц, обязанных защищать права, интересы своих детей, как известно, относятся родители либо заменяющие их лица. Когда же родителей (лиц, их заменяющих) нет или они не выполняют своей миссии, обязанности по защите прав несовершеннолетних возлагаются на органы опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются в настоящее время органы исполнительной власти субъекта РФ или органы местного самоуправления.

[47] Саранцева В.С. Конституционно-правовое регулирование и судебная правоприменительная практика по обеспечению безопасности детства в РФ // Право и государство: теория и практика. 2016. №2. С.45.

Рассматривая положения института опеки и попечительства в современный период, надо отметить, что сформировалась определенная форма призрения детей-сирот, которые остались без попечительства родителей. Поэтому целями данного института являются: содержание детей-сирот, предоставление возможности получения качественного образования, воспитание и перевоспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также защита их прав и законных интересов[48].

Нельзя не оставить без внимания справедливое заключение профессора Л.Ю. Михеевой, которая отметила, что «...на современном этапе юридическая литература современное состояние института опеки и попечительства не исследует...»[49].

Надо отметить, что на сегодняшний день большое количество несовершеннолетних находится под опекой, но также их значительная часть пребывает в специальных учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей.

К сожалению, некоторые «добросовестные опекуны», заботясь о своем ребенке, стараются получить выгоду всеми возможными путями, а некоторые законопослушно выполняют свои обязанности опекунов, и у них впоследствии отбирают детей через суды. Сразу ставится вопрос о внимательности уполномоченных на то органов при назначении опекунов и наделении их правами и обязанностями в данной сфере. Хочется, чтобы наше государство не «закрывало глаза» на такие моменты и старалось пресекать данного рода аферы, дабы опека и попечительство России не превратились в «бизнес».

Поэтому считаем, что отдавать на воспитание детей, которые остались без попечения родителей, посторонним лицам нецелесообразно в случаях, если у них имеются кровные родственники. Кроме того, думается, что

[48] Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2018. №4. С.17.

[49] Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: теория и практика / под ред. Р.П. Мананкова – М.,: ВолтерсКлувер, 2004. С.300.

необходимо лишить права представителей органов опеки и попечительства решать, следуя своему усмотрению, кому отдавать детей, а кому - нет. Данный принцип, устанавливающий родственную связь с ребенком, оставшимся без попечения родителей, в качестве приоритетной, должен быть закреплен на законодательном уровне, а именно в Семейном кодексе Российской Федерации. Данные предложения, на наш взгляд, прямо направлены на защиту прав детей и их законных интересов.

И, конечно же, нельзя не обозначить значимость деятельности органов внутренних дел (полиции), в частности подразделений по делам несовершеннолетних, по защите и охране прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

В государственную систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, наряду с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, входят подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, которые являются одним из рычагов государственной защиты прав ребенка.

Органы внутренних дел относятся к специализированным субъектам превенции административной и уголовной деликтности несовершеннолетних, которые также обязаны осуществлять работу с подростками, следить за соблюдением прав и законных интересов последних. Но в такой работе принимают участие все без исключения подразделения органов внутренних дел.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к исправлению несовершеннолетних, соблюдения конфиденциальности полученной информации. Однако современные реалии требуют от подразделений по делам несовершеннолетних взаимодействия и с

другими государственными и общественными структурами, прежде всего по вопросам воспитания и содержания детей.

Одним из путей профилактики преодоления девиантного поведения несовершеннолетних может стать совершенствование сложившейся профессиональной подготовки сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних, что позволит актуализировать социально-педагогическую модель деятельности специалистов, участвующих в социализации подрастающего поколения.

Подчеркнем, что в российском государстве практическая реализация деятельности по обеспечению и защите прав и свобод несовершеннолетних возложена на ряд государственных структур, в частности, это Уполномоченный по правам ребенка, органы опеки и попечительства, Комиссия по делам несовершеннолетних, органы внутренних дел, однако, особая роль отводится именно органам прокуратуры, поскольку на них возложены надзорные функции в отношении последних.

В взаимодействии вышеперечисленных органов и учреждений по обеспечению прав несовершеннолетних большое значение приобретает и государственная политика в данной области с выделением приоритетных задач, которые стоят перед страной в будущем. Защита прав несовершеннолетних должна обеспечиваться государством как одна из самых приоритетных задач с целью создания условий, необходимых для достойного развития будущих поколений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституция Российской Федерации в ст. 7 закрепляет, что поддержка семьи, материнства, отцовства и детства обеспечивается государством. Это положение дополняется и ст.38 Конституции, в которой провозглашается защита материнства, детства и семьи, в качестве незыблемой гарантии прав и свобод. На защиту семьи, материнства, отцовства, детства направлены многие меры государственного регулирования, гарантирования и поддержки. В ежегодном Послании Президента Федеральному Собранию 2020 года обозначены основные приоритеты. Однозначным приоритетом президентского послания является демография: Президент анонсировал принятие целой серии мер, направленных на радикальное улучшение экономического положения семей с детьми. В частности, программа материнского капитала будет не только продлена как минимум до 2026 года, но радикально расширена, анонсированы также ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, которые будут получать семьи, чьи доходы не превышают одного прожиточного минимума на человека, а также обеспечение бесплатного питания для учащихся в младших классах.

Позиция Президента РФ в этом вопросе, по нашему мнению, заслуживает поддержку и является действенным способом обеспечения развития семьи в РФ, достойного осуществления материнства, отцовства, детства.

Совершенно обоснованно заметить, что дети в этом перечне - это наименее защищенная социальная категория граждан нашей страны. Поэтому в государстве существует система органов, которые призваны охранять и защищать права детей и их законные интересы. К таким органам, помимо органов общей компетенции (Президент РФ, Федеральной Собрание РФ, Правительство РФ и т.д.) относятся и органы, имеющие специальный

статус: в частности, органы прокуратуры, органы внутренних дел, Уполномоченный по правам ребенка, органы опеки и попечительства и т.д.

На основании проведенного исследования поставленных в выпускной работе целей и задач, мы считаем возможным сформулировать следующие выводы:

- термины «ребенок», «дети» и «несовершеннолетние» употребляются как идентичные, при этом понятие «дети» формулируется как «лица, не достигшие совершеннолетия», то есть возраста, с которым закон связывает наступление дееспособности. Таким образом, главным признаком ребенка, отличающим его от взрослого, является недостижение им определенного возраста (18 лет).

На наш взгляд, необходимо закрепить в законе основания досрочного приобретения несовершеннолетними не только полной гражданской дееспособности, но и семейной, при этом в основу решения вопроса об основаниях досрочного признания несовершеннолетнего полностью дееспособным в гражданском и семейном праве должны быть положены цели приобретения дееспособности; эмансипацию несовершеннолетнего следует рассматривать как основание приобретения полной гражданской дееспособности, но неполной семейной дееспособности, в то время как вступление в брак и рождение ребенка лицами, не состоящими в браке, мы предлагаем рассматривать в качестве оснований возникновения как гражданской, так и семейной дееспособности в полном объеме.

Деликтоспособность - это способность нести ответственность за правонарушение, ибо нарушать субъективные права других лиц в области гражданского права способен даже недееспособный гражданин, например, несовершеннолетний.

- Анализ действующего законодательства в части, касающейся закрепления прав и обязанностей несовершеннолетних граждан, позволяет сделать вывод о том, что, к сожалению, на сегодняшний день нет четкого определения правового положения этой категории граждан.

Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[50] определяет лишь общие гарантии прав ребенка, не закрепляя правового статуса несовершеннолетних граждан в целом, считаем необходимым, урегулировать данные вопросы и в этом нормативно-правовом акте. Разбросанность норм, характеризующих правовой статус несовершеннолетних в различных отраслях права - административном, гражданском, семейном, уголовном лишь частично регулирует правовое положение несовершеннолетних как участников тех или иных общественных отношений, что создает определенные сложности.

- В сложившихся социальных, экономических, культурных условиях в России защита прав несовершеннолетних становится одним из приоритетных направлений развития нашего общества и государства. В систему органов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних входят Уполномоченный при Президенте по правам ребенка, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, суд и прокуратуру.

- Место и роль органов прокуратуры в защите прав несовершеннолетних достаточно высока, тем не менее, прокурорский надзор по всем перечисленным выше в работе направлениям нельзя признать удовлетворительным, поскольку еще достаточно фактов, когда права ребенка в России грубо нарушаются, а реагирование органов прокуратуры запаздывает, либо отсутствует вовсе. Но даже при не полной положительной оценке работы прокуратуры, стоит сказать, что и объем выявляемых нарушений прав ребенка в стране впечатляет.

[50] Федеральный закон от 24.07.1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации // Собрание Законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

На наш взгляд, организация деятельности прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних должна быть ориентирована на соблюдение их прав и свобод органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Необходимо также осуществлять взаимодействие по вопросам обеспечения защиты прав несовершеннолетних с Уполномоченным по правам ребенка в РФ, с органами опеки и попечительства и т.д. Основной целью такого взаимодействия должна быть цель - предупредить нарушение прав несовершеннолетнего и нарушение законодательства самим несовершеннолетним.

Активную и востребованную позицию в обеспечении прав несовершеннолетних сегодня занимает Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка. К наиболее существенным отличиям деятельности Уполномоченного по правам ребенка от работы других надведомственных органов, также занимающихся защитой прав несовершеннолетних детей, относятся облегченная процедура самостоятельного обращения ребенка за помощью — без посредничества взрослых либо предварительного подтверждения судебными инстанциями фактов нарушения его прав.

Однако, активное взаимодействие органов прокуратуры России на принципах постоянного и систематического характера совместной работы должно строиться не только с Уполномоченным по правам детей, но и органами внутренних дел, органами опеки и попечительства, образовательными учреждениями, общественными объединениями и организациями, занимающимися вопросами обеспечения прав несовершеннолетних.

Особая роль прокуратуры и концептуальный подход совершенствования правовых и организационных основ прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних заключается в том, что прокуратура функционирует в значительной степени как правозащитный

орган, содействующий несовершеннолетним в реализации своих прав и интересов и их восстановлении в случае нарушения, а не только как орган надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 2014 г. - № 9. - Ст. 851.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07. 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 14.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 138-139. – Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 14.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 13. – Ст.1447.

4. Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.12. 2019 г.// Российская газета, -1996 г.- № 17.

5. Гражданский кодекс РФ (ч. 3) от 26.11.2001 г № 146-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета, - № 233.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 14.11.2017) // Российская газета, -№ 249. - 22.12.2001г.

7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № - 2201-1 ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета, - № 229. - 25.11.1995 г.

8. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ (ред. от 28.12.2016г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ . -03.08.1998 г.- №31.

9. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ . - 1999.- № 26. - Ст. 3177.

10. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» // Российская газета, -2009.- №4990.

11. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. «Об утверждении Правил разработки и распространения государственного доклада о положении детей в Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ.- 2000. - № 45. – Ст. 12.

Научная и учебная литература:

12. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. Учебникдля вузов./ М.В. Баглай. - М.: НОРМА, 2006. -784 с.

13. Безруков, А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп / А.В. Безруков.- М.: Юстицинформ, 2015.- 645 с.

14. Геополитика и национальная безопасность. Словарь основных понятий определений / Под общ.ред. В.Л. Манилова. - М.: Статут, 2010.-29 с.

15. Гришин А.В. Защита прокурором жилищных прав детей сирот, оставшихся без попечения родителей. /Под ред. А.В. Гришина. – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»., 2011.-165с.

16.Михеева, Л.Ю. Опека и попечительство: теория и практика / под ред. Р.П.Мананкова - Москва: ВолтерсКлувер, 2004. - 386 с.

17. Ожегов, С.И. Словарь русского языка. Изд. 4-ое. М.: Гос. изд-во иностранных и национальных словарей, 1961.-988 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

18. Абдул-Кадыров, Ш. Организация работы прокуратуры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних /

Ш. Абдул-Кадыров // Законность. - 2017. - №7. - С. 7-12.

19. Абрамов, В.И. Соотношение понятий «охрана», «защита», «гарантированность», «обеспечение» прав ребенка / В.И. Абрамов // Государство и право. -2010.- № 6.- С.4-9.

20. Бондаренко, Э.Н. Трудовая правоспособность, дееспособность и юридические факты / Э.Н. Бондаренко // Журнал российского права. -2003.- № 1.- С.23-29.

21. Бондарь, Н.С. Конституционная категория достоинства личности в ценностном измерении: теория и судебная практика / Н.С. Бондарь // Конституционное и муниципальное право. -2017. -№ 4.-С.19-23.

22. Вахрамеева, Л., Пуцын, И. Безопасность детей на игровых площадках: требуется прокурорское внимание / Л. Вахрамеева, И. Пуцын // Законность. -2017. -№ 1. -С.62-67.

23. Геллер, М.В. Реализация и защита права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье по законодательству Российской Федерации. / М.В. Геллер // Государство и право. -2009.- №5.- С.15-21.

24. Глибовец, В. 25 лет психологической службе прокуратуры РФ / В. Глибовец // Законность. -2017. -№1.- С 26-32.

25. Горская, Е.Ю. Позиция Конституционного суда РФ по вопросу установления родства между родителями и детьми при использовании методов вспомогательных репродуктивных технологий. / Е.Ю. Горская // Семейное и жилищное право. - 2015.- №6.- С.4-11.

26. Грудцына, Л.Ю. Правовое регулирование охраны и защиты прав несовершеннолетних. / Л.Ю. Грудцына // - Адвокат. -2005.- № 8.-С.32-38.

27. Дорофеева, Ж.П., Кива, С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей. / Ж.П. Дорофеева, С.Н. Кива // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2018.- №4. – С.17-21.

28. Ережипалиев, Д. Организация и проведение прокурорских проверок по фактам насилия над детьми и суицидов в подростковой среде. / Д. Ережипалиев // Законность. - 2019. - №11. – С.3-7.

29. Журко, А.В. Использование в Российской Федерации зарубежного опыта формирования и функционирования института Уполномоченного по правам ребенка. / А.В. Журко // Проблемы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2013.- № 8. -С.29-34.

30. Занин, Т. Правовые пробелы в законодательстве о защите жилищных прав несовершеннолетних при использовании средств материнского (семейного) капитала. / Т. Занин // Законность. -2019.- №6. – С.28-30.

31. Исламова, Р. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ как дополнительный гарант защиты прав несовершеннолетних. / Р. Исламова // Законность.-2017. -№8.-С.45-51.

32. Каминская, Ю. Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки. / Ю. Каминская // Законность. -2019. - №10. –С. 17-19.

33. Косова, О. Обеспечение доступности образования для несовершеннолетних. / О. Косова // Законность.-2017.- №4.- С.32-38.

34. Лихтер, П.Л. Проблемы совершенствования законодательства о компетенции уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. / П.Л. Лихтер // Ленинградский юридический журнал.-2015.- № 4. -С.60-66.

35. Мухачев, С.В. Особенности правового регулирования блогсферы. / С.В. Мухачев // Вестник Уральского юридического института МВД России.-2015.-№1.- С.21-25.

36. Островская, Т.В. Теория и практика прокурорского надзора по вопросам исполнения законов о несовершеннолетних и молодёжи. / Т.В. Островская // Наука. Общество. Государство.-2013. -№4.- С.4-9.

37. Пилипенко, И. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступлений. / И. Пилипенко // Законность. - 2019. - №11. – С.53-55.

38. Прокудин, Р. Проблемы правоприменения при распределении жилых помещений между лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. / Р. Прокудин // Законность. -2017.- №2. -С 29-34.

39. Пчелинцева, Л.М. Правовые аспекты воспитания и обучения несовершеннолетних. / Л.М. Пчелинцева // Журнал российского права. - 2010. - № 2. -С.22-28.

40. Савельев, А.И. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации. / А.И. Савельев // Психопедагогика в правоохранительных органах. -2009.- №4. -С 32-39.

41. Саранцева, В.С. Конституционно-правовое регулирование и судебная правоприменительная практика по обеспечению безопасности детства в РФ. / В.С. Саранцева // Право и государство: теория и практика.- 2016. -№2.-С.45-49.

42. Симанович, Л.Н. Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних. / Л.Н. Симанович // Вопросы ювенальной юстиции. - 2010.- №6.- С.3-10.

43. Синцов, Г.В. Уполномоченный по правам ребенка в системе органов государственной власти. / Г.В. Синцов // Lex russica. -2016.-№7. - С.160-165.

44. Сборники прокуратуры Пензенской области за 2010-2012 г. «Статистические данные о состоянии преступности, следственной работы и прокурорского надзора в целом по Пензенской области» // Бюллетень прокуратуры Пензенской области.- 2013. -№2. -544 с.

45. Статистические данные о состоянии преступности, следственной работы и прокурорского надзора в целом по Пензенской области за 2015 год // Бюллетень прокуратуры Пензенской области. -2016.- №1.- 344 с.

46. Тетюев, С.В. Прокурорский надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних. / С.В. Тетюев // Вестник Южно-

Уральского государственного университета. Серия Право.- 2013. -№ 4. –С.74-81.

47. Турыгин, Ю. Прокурорский надзор за исполнением законов о совершеннолетних и молодежи. / Ю. Турыгин // Законность. -2016. -№ 5. -С 52-59.

48. Ульянов, А. Надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи. / А. Ульянов // Законность. -2019. -№10. – С.20-24.

49. Умнова, И.А., Алешкова, И.А., Дуэль, В.М., Гуманитарные принципы в системе источников права: международно-правовое и конституционное измерения в странах Европы. / И.А. Умнова, И.А. Алешкова, В.М. Дуэль // Наука и образование: хозяйство и экономика; право и управление. -2013. -№ 2. -С.20-29

50. Федорова, О.В. Краткая характеристика деятельности уполномоченных по правам ребенка в некоторых зарубежных странах. / О.В. Федорова // Известия Байкальского государственного университета.- 2013. -№2. -С. 60-67.

51. Харсеева, В.Л. Правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации. / В.Л. Харсеева / Теория и практика общественного развития. -2012. -№3.- С.232-236.

52. Шамрин, М.Ю. Основные принципы, лежащие в основе реализации правового статуса Уполномоченного по правам ребенка. / М.Ю. Шамрин // Административное право и процесс.-2015.- №12. -С.74-80.

53. Шелютто, М.Л. Реализация конституционных принципов семейного права в российском законодательстве. / М.Л. Шелютто // Журнал российского права. -2013. -№12. -С.32-36.

54. Шубина, А. Прокурорский надзор за соблюдением прав граждан на охрану здоровья. / А. Шубина / Законность. -2016. -№ 9. -С.42-51.

Источники на электронных носителях

55. Путин предложил продлить материнский капитал. Официальный сайт Lenta.ru. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://lenta.ru/news/2017/11/28/putin/ (дата обращения 15.01.2020).

56. О распределении субсидий на поддержку детских и кукольных театров от 18 октября 2017г. Официальный сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://government.ru/docs/ (дата обращения 12.12.2019).

57. Статистические данные. Официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://deti.gov.ru (дата обращения 11.01.2020).

58. Приказ Генерального прокурора РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи». Официальный сайт Генеральной прокуратуры [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.genproc.gov.ru (дата обращения 28.11.2019).