

Содержание

Введение	3
1 Пенсионное обеспечение в Российской Федерации.....	6
1.1 Пенсионная система в Российской Федерации и ее основные характеристики.....	6
1.2 Развитие системы обязательного пенсионного страхования современной России	15
1.3 Нормативно-правовые основы пенсионного обеспечения и страхования в России.....	29
2 Государственная политика в области пенсионного обеспечения и страхования в Российской Федерации.....	35
2.1 Основные направления деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.....	35
2.2 Негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации.....	46
3 Направления совершенствования пенсионной системы Российской Федерации.....	52
Заключение	58
Список использованных источников	61
Приложения	67

Введение

Пенсионное обеспечение – одна из важнейших социально-экономических задач деятельности государства. Его значимость в России обусловлена ответственностью за материальное состояние и обеспечение около сорока миллионов пенсионеров.

Переход экономики России 1990-х годов от плановой организации к рыночным отношениям потребовал разработать такие механизмы социальной защиты, которые были бы адекватны новому хозяйственному устройству.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении, экономический механизм страховой пенсионной системы, основанный на установленных выплатах, трансформируется в экономический механизм формирования пенсионных прав граждан на основе установленных страховых взносов.

Однако, как в прежней модели, так и в действующей, внедрение страховых принципов происходит неравномерно, и поэтому система пенсионного обеспечения и страхования не имеет законченного вида. В качестве главных причин этого положения можно назвать - незаконченность разработки теории социального страхования, а также отсутствие четких границ и принципов теории социального обеспечения в целом.

Низкая эффективность экономического механизма формирования и реализации пенсионных прав российских граждан проявляется в пониженном уровне пенсионного обеспечения, отрицательной тенденции его снижения относительно зарплаты, а также в проблемах долгосрочной финансовой сбалансированности современной страховой пенсионной системы. Проведенная в России в 2002 г. пенсионная реформа не достигла желаемых результатов. Возникла необходимость в ее корректировке, которая была проведена в 2010 – 2011 гг. В результате уровень пенсионного обеспечения стал выше, отчасти изменились организационные, экономические, нормативно-правовые отношения между субъектами пенсионной системы, но не был создан механизм

самодостаточного развития пенсионной системы.

На сегодняшний день проблема пенсионного обеспечения населения в Российской Федерации, как и прежде, стоит достаточно остро, несмотря на все проведенные реформы. Бюджет Пенсионного фонда по-прежнему является дефицитным и финансируется средствами из госбюджета. В перспективе это, конечно, не может долго продолжаться. Итогом реформы пенсионной системы должны стать ее стабильность и устойчивость, увеличение размера пенсий.

Общемировые и российские демографические и макроэкономические тенденции влияют на изменение условий функционирования всего пенсионного механизма. Именно поэтому существует постоянная потребность в исследовании как теоретических, так и практических основ и особенностей социального обеспечения и страхования, изучении функций и принципов организации механизма формирования страховых средств и выплат.

Значимость и актуальность этой проблематики в современных российских социально-экономических условиях, необходимость разработки эффективных методов экономического регулирования пенсионной системы в РФ определили выбор темы бакалаврской работы.

Объектом исследования являются общественные отношения, сложившиеся в сфере системы пенсионного обеспечения граждан.

Предмет исследования – современное состояние системы обязательного пенсионного обеспечения Российской Федерации.

Цель выпускной квалификационной работы – выработка направлений совершенствования существующей пенсионной системы в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- проследить историю становления и развития пенсионного обеспечения и страхования;
- изучить основы функционирования пенсионной системы и провести анализ ее нормативно-правовой базы;

- проанализировать современное состояние пенсионной системы;
- сформулировать рекомендации по совершенствованию деятельности пенсионного обеспечения в России.

Методологию и методику исследования заявленной проблемы составили методы, которые традиционно используются в правоведении и теории социальной защиты: метод системного анализа, комплексный, историко-правовой, формально-логический, статистический, сравнительно-правовой.

Теоретической основой исследования явились труды таких российских учёных, исследующих проблемы по изучаемой теме, как С.В. Аксютин, Е.М. Астрахан, М.В. Башкин, И.В. Галимова, Г.П. Дегтярев, К.Ю. Дудко, О.В. Кузько, Е.С. Лавренова, Т.А. Маслова, Т.Д. Одиноква, Ю.В. Седова, А.К. Соловьев, К.А. Туманянц, Ю.Ю. Финогенова, Ю.В. Чеснокова, О.В. Шашкова, Ю.В. Хлистун, Е.И. Якушев, Т.П. Ярошенко и многих других.

Тема бакалаврской работы основывается на правительственных законодательных и нормативных актах, а также программах по реформированию российской пенсионной системы, которые предпринимает наше государство.

В качестве нормативно-правовых источников исследования использовались Конституция РФ, законодательные акты, Указы Президента. Также в бакалаврской работе применялись данные официального сайта Пенсионного фонда Российской Федерации.

Поставленные цель и задачи определили структуру выпускной квалификационной работы, которая включает введение, три главы, заключение и список использованных источников информации.

1 Пенсионное обеспечение в Российской Федерации

1.1 Пенсионная система Российской Федерации и ее основные характеристики

Пенсионное обеспечение в нашей стране уходит корнями в глубь истории, хотя изначально это была скорее помощь ближнему человеку. Определенным импульсом для развития благотворительности на Руси стало принятие христианства. Активно развивалась традиция личной благотворительности русских князей, которая, прежде всего, носила религиозный характер.

О государственном пенсионном обеспечении впервые в России можно найти упоминание еще в древних летописях. Они гласят, что воеводы славянских дружин и князья старались заботиться не только о пропитании и вооружении своих подданных, но также и об их обеспечении в случае ранения, а также при достижении ими старости. Постепенно такая забота о раненых и престарелых стала регулярной.

При царе Алексее Михайловиче (1663 г.) раненым назначались «лечебные» денежные выплаты, размер которых зависел от тяжести полученных увечий. Военных, которые ушли со службы из-за ранения, старались поддерживать и предоставлять им поместья или прибавку земель к владениям, которые у них уже были.

В дальнейшем (начало XVIII в) традиции поддержки раненых и престарелых воинов продолжил Петр I. Царским Указом «О пенсione бывшим военным» было назначено им достойное пожизненное содержание, чтобы они «не позорили честь мундира».

Однако в то время пенсионное обеспечение было представлено в виде государственного материального обеспечения военных, статских, придворных чиновников и священнослужителей за счет казны на основании специального

законодательства в зависимости от их заслуг перед государством и в соответствии с Табелью о рангах. Данный законодательный акт Петра I от 24 января 1722 г. с определенными изменениями действовал вплоть до октября 1917 г. [54, с.174].

Среди военных в России морские офицеры первыми получили возможность иметь пенсии по старости. Согласно утвержденному в 1720 году Морскому уставу по «благоустремлению верховной власти» им стали назначать «премии по старости». В случае смерти офицера его вдове или сиротам тоже предусматривалось денежное содержание, которое было безусловным и обязательным к выплате для всех иждивенцев или членов семьи, которые имели доход меньший, чем приносил погибший кормилец.

С назначением на должность в соответствии с Табелью о рангах, военные, статские и придворные чины получали содержания, которые состояли из нескольких частей: жалованья, квартирных и столовых денег. Данное разделение являлось важнейшим элементом при расчете пенсий, так как размер пенсий напрямую определялся жалованьем, а не всем денежным содержанием государственного чиновника. Назначение пенсий стало большим преимуществом государственной службы. Для других подданных Российской империи применялись прежние, традиционные формы помощи для престарелых и нетрудоспособных.

Другие формы пенсионного обеспечения, источником которых являлись не государственная казна, а денежные сбережения из доходов работающего вне государственной службы населения, стали возникать лишь в XIX веке.

Государственным правителем, который продолжил развитие пенсионного обеспечения из государственной казны, стала Екатерина II, которая в 1764–1765 гг. распространила право на пенсию не только на военных, но и на гражданских чиновников, оставлявших службу по выслуге лет. Сфера пенсионного обеспечения государственных служащих ощутимо расширилась, так как из государственной казны выделялась для данных целей определенная сумма, (пенсионный фонд), а также определялся круг тех лиц, которые имели

право на такое обеспечение. Царскую милость сменило право получения пенсии.

Обеспечение в старости и по болезни лиц, которые не служили государству, в России до XIX века происходило без участия «государевой казны», в рамках благотворительности. Преобладали такие механизмы взаимопомощи в семье и общине, как благотворительность и церковь.

Расширение сферы государственного пенсионного обеспечения привело к существенному увеличению расходов на пенсии, которые превышали возможность государственной казны. При этом возникли определенные проблемы. Необходимо было устранить разнообразие пенсионных законоположений, разработать общий для всех служащих пенсионный устав и сократить расходы казны на пенсии.

Для разработки общего пенсионного устава в 1820 г. императором Александром I был создан Особый комитет из министров финансов, юстиции, внутренних дел, военного и морского ведомств.

В годы царствования Николая I в декабре 1827 года был принят Пенсионный Устав, согласно которому все отдельные пенсионные капиталы были переданы в Государственное казначейство, а все доходы и сборы по этим капиталам обращены в единый пенсионный капитал. Кроме оставленных прежних вычетов были введены новые из окладов гражданских чиновников свыше 500 р. (в год) вычитались 2,5 % [38, с.199].

В тот период в России пенсионное обеспечение по большей части касалось только государственных служащих и военных. И лишь во второй половине XIX века системное пенсионное обеспечение получило распространение в сфере частного предпринимательства.

Указ от 6 ноября 1853 г. изменил пенсионный Устав. Сроком выслуги пенсии стало - 25 и 35 лет. Размер пенсии гражданских чиновников стали определять по разряду последней должности для тех, кто занимал ее не менее 5 лет, а чиновникам, служившим без жалования, пенсии при отставке не назначались. Единовременные пособия семьям умерших чиновников,

прослуживших до 10 лет, определялись в размере полугодового, а прослуживших 30-25 лет – годового жалованья. Пенсии семьям чиновников ведомств, имевших особые положения, назначались на общих основаниях пенсионного Устава.

Однако, несмотря на такие жесткие требования, пенсионная реформа в России носила достаточно «мягкий» характер и была в основном ориентирована на рационализацию существующих норм пенсионного обеспечения и не касалась его основ. Наряду с государственной системой в нашей стране стала развиваться негосударственное пенсионное обеспечение государственных служащих. В негосударственной системе пенсионного обеспечения сложились разные пенсионные модели, различия между которыми состояли в соотношении распределенных и накопительных принципов и порядке обеспечения пенсионных прав.

Вступил в силу закон, согласно которому владельцы частных железных дорог должны были создавать кассы страхового типа для выдачи пособий по болезни и уходу с работы по инвалидности. Основу касс составляли отчисления от заработной платы работников, накапливающиеся на их личных счетах. При получении увечья или профессиональной болезни из этих накоплений выплачивались пособия. Такая система получила название страховой, поскольку взносы, уплаченные работником, были его страховкой на случай его нетрудоспособности [32, с.77].

Радикально пенсионное обеспечение стало меняться после Октябрьской социалистической революции. Царские пенсии упразднили, а новые вводить не спешили.

С 1917 г. по 1922 г. в сфере социального и пенсионного страхования было принято около ста нормативных документов. Но социальное обеспечение крестьян не вошло в государственную систему и реализовывалось на средства организации крестьянской взаимопомощи.

С середины 1920-х гг. главным источником средств социального обеспечения были взносы предприятий, учреждений, хозяйств.

По сути, произошел возврат к страховым принципам пенсионирования. Однако рабочие и служащие подлежали обеспечению независимо от уплаты за них страховых взносов.

В дальнейшем данное положение внесли в Кодекс законов о труде 1922 г. и закрепили в иных нормативно-правовых документах. Стала применяться форма индивидуальных пониженных тарифов страховых взносов предприятий. Постановление ЦИК и СНК СССР от 16 февраля 1930 г. «О размере взносов на социальное страхование» отчасти упорядочило страховые тарифы, но для свыше 60 % страхователей были установлены льготные и частичные тарифы.

Позднее круг лиц, имеющих право на получение пенсии, расширился, а пенсия по инвалидности преобразовалась в пенсию по старости, так как пенсионное обеспечение стало распространяться на все население в возрасте старше 60 лет, а для женщин, занятых в отдельных отраслях, – с 55. В середине 1920-х гг. появились пенсии по потере кормильца [51, с.145].

Появились льготные пенсии для работников ведущих профессий в важнейших отраслях народного хозяйства. Для получения права на такую пенсию по старости были повышены размеры пенсий и понижены требования к возрасту и стажу. Необходимо было лишь перейти на нижеоплачиваемую работу на том же предприятии, и пенсия сохранялась. В 1931 г. работающим пенсионерам стали выплачивать надбавки к пенсиям и льготы по учету заработков при их исчислении.

Подобные процессы в пенсионном обеспечении происходили в Советском Союзе и после Великой Отечественной войны. С 1947 г. системой льготных пенсий была охвачена угольная промышленность, строительство угольных шахт, геология и горный надзор, черная металлургия, а с 1948 г. – цветная металлургия, химическая, асбестовая, отчасти рыбная промышленность. Льготные пенсии касались и некоторых непроизводственных отраслей, в частности, финансово-кредитной системы, государственного контроля, системы трудовых резервов.

В 1956 году пенсионное обеспечение по старости распространилось на всех рабочих, а спустя несколько лет – на колхозников. Оно приняло форму, которая практически не менялась до распада СССР [35, с.47].

Перестройка 1990-х годов XX века в нашей стране кардинально изменила экономические принципы хозяйствования, что, в свою очередь, потребовала глубоких преобразований в сфере пенсионного обеспечения граждан. Нужно было решить главную социальную задачу государства – стабилизировать и ощутимо увеличить материальное положение пенсионеров, а также резко сократить численность малообеспеченных граждан. С этой целью в 1990 году был принят Закон СССР от 15 мая 1990 г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР». Нормы Закона исходили из того, чтобы как можно более полно учитывать труд как источник роста благосостояния человека, исключая уравнилельный принцип пенсионного обеспечения. Было установлено единство условий и норм пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и других категорий трудящихся [35, с.146].

Позже был принят самостоятельный Закон РФ от 20 ноября 1990 г. №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», который стал первым законом, выделяющим пенсионное страхование в отдельную самостоятельную систему. В законе были четко прописаны принципы обязательного государственного пенсионного страхования и определены на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда.

В 1991 году в экономике России в связи с переходом к рыночным методам произошли серьезные изменения. Возможности пенсионной системы перестали соответствовать реальности. Даже самая большая пенсия не могла превышать трех установленных Законом минимальных размеров пенсии, к тому же в стране резко снизилась рождаемость. [25, с.37]

Необходимо отметить, что существовавшие в те годы в пенсионном обеспечении проблемы в первую очередь были вызваны сужением финансовой базы пенсионного обеспечения. Доля заработной платы, с которой взимались

взносы на финансирование пенсий, в общих доходах населения сократилась с 69,9% в 1992 году до 46,6% в 1994 году. Одновременно повысилась доля средств, предоставляемых работникам в виде выплат социального характера. А взносы на пенсионное обеспечение с этих сумм не взымались. Усилился и процесс уклонения от уплаты налогов.

В данной ситуации рост страховых тарифов не решал проблем стабильного финансирования пенсионного обеспечения, поскольку повышение ложилось грузом преимущественно на плечи законопослушных работодателей, численность которых постоянно уменьшалась.

Действовавшее до 2002 года пенсионное законодательство было весьма сложным, регулировалось огромным количеством специальных норм и правил. А размер пенсии в основном зависел от заработка за последние 24 месяца работы перед назначением пенсии, либо за любые 60 месяцев работы (службы) подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией, а не от размера трудового вклада в целом (ст. 102 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»). Действовало ограничение при назначении пенсии: заработок, из которого исчислялась пенсия, не мог превышать суммы двух тарифных ставок (окладов) данного работника.

Государство пыталось найти способ решения проблемы и пришло к выводу, что прекратить углубление кризиса пенсионной системы, создать предпосылки для экономического роста можно только через поэтапный переход от всеобщей распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения, в которой значительную роль играют накопительные механизмы финансирования пенсий. Было принято решение о проведении в России пенсионной реформы, Программа которой была закреплена Постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. №463 «О Программе пенсионной реформы в Российской Федерации» [40, с.53].

Таким образом, тенденции развития пенсионной системы до начала рыночных реформ, обусловленные принципами ее создания в XVIII–XIX вв., сформировали традиции уравнительного обеспечения, восприятия пенсионных

выплат как государственных обязательств перед обществом, недостаточно связанных с результатами индивидуальных усилий работника. Одновременно пенсионной системе придавались функции социальной защиты неимущих и нетрудоспособных слоев населения. Однако в отличие от распространенного мнения, пенсионное обеспечение в России никогда не обеспечивало достаточный уровень жизни. Низкий размер пенсии являлся следствием расширения круга лиц, охваченных выплатами, и снижения критериев для ее получения. Остро стояла проблема финансового обеспечения пенсионных обязательств государства. Дисбаланс между возможностями аккумулирования денежных ресурсов и потребностями в финансировании уже назначенных и будущих пенсий сопровождал российскую пенсионную систему на протяжении всего периода ее существования. Сочетание экономического кризиса и негативных демографических изменений в конце XX – начале XXI в. усугубило имеющиеся системные пороки и способствовало критическому обострению противоречий пенсионной модели.

Пенсионная реформа в России была начата в 2002 г. в целях:

- ✓ привести пенсионную систему в соответствие реалиям рыночной экономики с учетом демографических тенденций и прогнозов;
- ✓ повысить уровень жизни пенсионеров и установить зависимость размера трудовых пенсий от размера заработной платы и условий на рынке труда;
- ✓ разработать и применить новую модель учета и перераспределения рисков (трудовая пенсия включает три части – базовую, страховую и накопительную).

В процессе реформирования к процессу управления пенсионными накоплениями (накопительная часть пенсии) в системе обязательного пенсионного страхования стали допускать негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании.

Необходимо отметить, что положительное влияние на уровень жизни пенсионеров оказал принятый Федеральный закон от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О монетизации льгот» [10].

Следующим шагом реформирования можно назвать проведение в 2010 г. валоризации расчетного пенсионного капитала, другими словами - конвертации пенсионных прав. Главной задачей конвертации стало приведение пенсионных прав, сформированных для действовавших и будущих пенсионеров согласно законодательству, существовавшему до 2002 г., когда в расчет брались стаж и заработок, в соответствие с действовавшим законодательством, основанном на страховых взносах, учитываемых в индивидуальном порядке. Фактически с 1 января 2010 г. расчетный пенсионный капитал всех пенсионеров, имевших стаж до 2002 г., был увеличен на 10,0%. Помимо этого, пенсионный капитал дополнительно был увеличен на 1,0% за каждый год стажа, выработанного до 1991 г. К тому же не было введено никаких максимальных ограничений. К примеру, если трудовой стаж гражданина до 1991 г. составлял 25 лет, то его расчетный пенсионный капитал в целом на 1 января 2002 г. увеличился на 35,0% (10,0% + 25,0%).

Для разработки дальнейших шагов, формирующих пенсионную политику, Правительство Российской Федерации в конце 2012 г. разработало Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы. Данный документ должен был не только соответствовать современному экономическому развитию нашей страны, но и международным стандартам. Стратегия предусматривала разработку в ближайший период механизма увеличения размера пенсии гражданам, выразившим намерение продолжать работать после достижения пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии [53, с.48].

С 1 января 2015 г. в результате принятия пакета законов (среди них можно выделить Федеральные законы от 28 декабря 2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» [14] и от 28 декабря 2013 г. №424-ФЗ «О накопительной пенсии» [15]) введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан. Трудовая пенсия по старости с указанной даты преобразовалась в страховую и накопительную пенсии. Такие изменения определялись кардинально

различными принципами их расчета. Указанные мероприятия, по сути, выступали как продолжение начатой пенсионной реформы 2002 г.

1.2 Развитие системы обязательного пенсионного страхования современной России

На сегодняшний день в России продолжается реформирование пенсионной системы, которое изначально было направлено на достижение ее долгосрочной финансовой сбалансированности, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан, а также формирование стабильного источника дополнительных доходов для инвестиций в социальную систему.

Вторая стратегическая цель пенсионной реформы заключается в последовательном сокращении бюджетно-финансовой зависимости пенсионной системы от государственного бюджета и обеспечении согласованности формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения на долгосрочную перспективу.

Модернизация пенсионной системы заключается в постепенном переходе от чисто распределительной системы пенсионного обеспечения к распределительно-накопительной [56, с.884].

Определены следующие основные задачи реформирования в России государственной пенсионной системы:

- усиление страховых принципов в перераспределении средств Пенсионного фонда России (ПФР);
- создание устойчивой бюджетно-финансовой системы государственного пенсионного обеспечения;
- оптимизация структуры расходов ПФР;
- ликвидация обязательств, которые не обеспечены уплаченными взносами и не имеют страховой характер;
- организация соответствия механизмов учета пенсионных прав

застрахованных лиц и формирования пенсионных обязательств ПФР, исходя из обеспечения сбалансированности его бюджета.

Основными факторами, определившими необходимость проведения пенсионной реформы в России, являются:

- растущая финансовая нагрузка ПФР в связи с диспропорциями бюджета, которые обусловлены снижением доли обязательных отчислений в доходах фонда и увеличением расходов на пенсионное обеспечение граждан;
- возрастающая зависимость ПФР от субсидий из федерального бюджета;
- ухудшение демографической ситуации, которая обусловлена проблемой старения населения и сокращением числа работающих граждан;
- снижение размера пенсий и, как следствие, ухудшение социально-экономического положения пенсионеров;
- непрозрачность расчетов начисляемой пенсии в сравнении с другими видами пенсий (по выслуге лет, социальная пенсия и др.).
- слабое администрирование средств бюджета ПФР.

С момента реализации пенсионной реформы в пенсионной системе Российской Федерации произошли серьезные изменения, которые отразились на состоянии пенсионного обеспечения российских граждан.

На современном этапе развития экономики основной целью финансовой политики государства в области пенсионного обеспечения является обеспечение базовой пенсией всех престарелых граждан, а также повышение роли рыночных механизмов, направленных на выравнивание уровней потребления в интересах всех граждан – как включенных, так и не включенных в обязательную программу пенсионного обеспечения.

После усовершенствования в 2015 г. пенсионная система России организуется на страховых принципах, строится с учетом уровня прожиточного минимума граждан-пенсионеров, ориентирована на стимулирование накоплений пенсионных прав гражданами и направлена на прозрачность расчетов и доступность информации по пенсионному обеспечению будущих

пенсионеров, кроме того в пенсионной системе установлены страховые взносы, а не выплаты.

За последние 20 лет в России проведено четыре реформы пенсионного законодательства, трижды изменялось налоговое законодательство и законодательство о социальных взносах. При этом проблемы пенсионного обеспечения не решены и коэффициент замещения (отношение средней пенсии к средней заработной плате) остается одним из самых низких среди стран, где пенсионная система охватывает все население [45, с.487].

Одним из основных демографических факторов, оказывающих влияние на пенсионную систему любого государства, является процесс старения населения, который в настоящий момент в большей или меньшей степени характерен для всех развитых стран и уже затронул развивающиеся. В условиях старения населения изменяется соотношение численности пенсионеров и трудоспособного населения.

В соответствии с классификацией обществ, разработанной специалистами ООН, «старым» является общество, в котором доля лиц старше 65 лет, превышает 7 %. В РФ в 2010 году доля населения старше 65 лет, составляла 13,1 %, к 2020 году, по прогнозу специалистов ООН, она может возрасти до 14,8 % [24, с.142]. Таким образом, доля пожилого населения РФ уже в 1,9 раза превышает установленное ООН пограничное значение.

В настоящий момент в России на 1 пенсионера приходится 1,7 работающих россиян. В связи с дальнейшим ростом численности пенсионеров к 2020 году, по оценке Министерства финансов РФ, это значение станет паритетным. Для обеспечения же стабильного функционирования распределительной пенсионной системы соотношение должно быть следующим: 2,5-3 человека (но не менее 2 человек) трудоспособного возраста на 1 пенсионера [50, с.43].

Процесс старения населения в РФ приводит к усилению давления налогового бремени для трудоспособного населения. Очередной этап пенсионной реформы направлен в т.ч. и на его снижение, а также на повышение

уровня жизни пенсионеров.

Согласно новому порядку трудовая пенсия с 2015 года трансформировалась в два самостоятельных вида пенсии: страховую и накопительную пенсии. Соответственно, теперь пенсия по старости состоит из: страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и накопительной пенсии.

Страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц (п. 1 ст. 3 Закона №400-ФЗ).

Страховая пенсия по старости назначается бессрочно, т.е. выплачивается в течение всей оставшейся жизни пенсионера (пп. 1 п. 10 ст. 22 Закона №400-ФЗ). Законом №400-ФЗ установлены следующие виды страховой пенсии: страховая пенсия по старости; страховая пенсия по инвалидности; страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Лица, которые имеют право на получение страховых пенсий различных видов, должны выбрать только одну страховую пенсию (п. 1 ст. 5 Закона №400-ФЗ). Получение сразу двух страховых пенсий запрещено.

В то же время допускается одновременное получение страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ, а также накопительной пенсии.

Право на страховую пенсию имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации (п. п. 1 и 3 ст. 4 Закона №400-ФЗ), но только при выполнении трех основных условий.

Условие первое – застрахованное лицо достигло пенсионного возраста: мужчина – возраста 60 лет, женщина – возраста 55 лет (п. 1 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Условие второе – страховой стаж застрахованного лица достиг минимального размера (п. 2 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Законом №400-ФЗ предусмотрено постепенное увеличение продолжительности страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости. В настоящее время для назначения трудовой пенсии достаточно пяти лет страхового стажа.

Условие третье – индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) должен составлять не менее установленной величины (п. 3 ст. 8 Закона №400-ФЗ).

Страховая пенсия остается обязательной и формируется в рамках солидарной системы, т.е. страховые взносы, поступающие в ПФР, идут на выплаты нынешним пенсионерам [30, с.70].

Основные изменения в рамках страховой пенсии в соответствии с новым законодательством в основном касаются порядка ее расчета. С 2015 года расчетный пенсионный капитал формируется не в рублях, а в так называемых индивидуальных пенсионных коэффициентах или баллах (ИПК), таким образом, прямая индексация пенсионных прав заменена на опосредованную.

Одной из основных проблем, возникших в связи с применением в формуле расчета размера пенсии баллов, стала невозможность определения величины пенсии заранее, до года непосредственного выхода на пенсию. Стоимость 1 балла – величина нормативно не определенная, она устанавливается ежегодно, и рассчитывается как частное от суммы величины запланированных доходов бюджета ПФР и объемов трансферта из федерального бюджета к общей сумме величины ИПК всех пенсионеров. Таким образом, наибольшее влияние на стоимость балла оказывают объемы наличных средств, находящихся в распоряжении ПФР, а также величина трансфертов денежных средств из федерального бюджета.

На сегодняшний день методика определения размеров государственного трансферта не согласована, что приводит к появлению трудностей в предварительном определении размера государственного трансферта. Таким

образом, зависимость ПФР от государственного бюджета возрастает.

Помимо величины средств, находящихся в распоряжении ПФР, величина страховой пенсии зависит от количества ИПК, полученных работником во время его трудовой деятельности. В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 400 от 28.12.2013 г. «О страховых пенсиях», одним из условий назначения страховой пенсии по старости является наличие у пенсионера 30 пенсионных баллов.

Тем пенсионерам, которые вышли на пенсию в 2015 году, необходимо было заработать 6,6 баллов, каждый год количество необходимых для получения страховой пенсии баллов будет увеличиваться и своего максимума (30 баллов) достигнет в 2021 году. Для работающих пенсионеров предусмотрена ежегодная корректировка величины пенсии, однако перерасчет осуществляется с ограничениями: пенсионеры, имеющие заработную плату до 18 тыс. руб., получают полный перерасчет, для остальных пенсионеров он будет ограничен 3 баллами. Т.е. если при перерасчете работающий пенсионер получил больше 3 ИПК, то при умножении на стоимость балла все, что выше, в перерасчет не идет, при этом взносы в ПФР с них берутся в полном объеме.

Общее количество ИПК, которые можно получить во время трудовой деятельности, зависит от трех переменных: величины заработной платы, длительности стажа и возраста выхода на пенсию. Однако в связи с низкой величиной заработной платы у части работающего населения (составляющей порядка 2,5 млн. человек), возникает опасность, что они не смогут набрать необходимое количество баллов для получения трудовой пенсии.

Новый этап реформы предполагает изменение величины страхового стажа. До 2015 года для получения трудовой пенсии по старости было необходимо наличие страхового стажа не менее 5 лет. С 1 января 2015 года одним из условий получения трудовой пенсии по старости является наличие страхового стажа не менее 15 лет. Данное новшество вводится постепенно, например, в 2015 году, требование к длительности трудового стажа составляло – 6 лет, с 1 января 2016 года – 7 лет, в 2017 году – 8 лет, в 2018 году – 9 лет и

т.д.

Чтобы оценить целесообразность увеличения продолжительности трудового стажа, необходимо проанализировать сущность применяемой в настоящее время пенсионной формулы. В международной практике принято выделять две модели пенсионного обеспечения: пенсионную систему с установленными выплатами и систему с установленными взносами. В первом случае заранее определяются размеры пенсионных выплат (например, в абсолютном виде), во втором случае, устанавливается размер тарифа отчислений в Пенсионный фонд, т.е. окончательная величина пенсии заранее неизвестна [33, с.143].

В РФ применяется система с установленными взносами. В большинстве зарубежных стран, в которых применяется данный вид пенсионной системы, требования к минимальному страховому стажу либо отсутствуют, либо же он представляет собой границу между правом на получение трудовой пенсии и правом на социальную пенсию. Следовательно, в связи с применяемой в РФ системой пенсионного обеспечения с установленными взносами, увеличение минимального страхового стажа с 5 до 15 лет недостаточно обоснованно. Также в российской пенсионной формуле установлено еще одно обязательное требование – минимальная величина пенсионных баллов, равная 30. Таким образом, в рамках российской пенсионной системы, дополнительные требования к величине трудового стажа и числу ИПК, являются ограничением пенсионных прав граждан РФ, которые они могут заработать до достижения 15-летнего страхового стажа, но которыми не смогут воспользоваться [28].

Таким образом, в соответствии с новым пенсионным законодательством с 1 января 2015 года основными требованиями для назначения страховой пенсии по старости, являются:

- достижение пенсионного возраста (для женщин – 55 лет, для мужчин – 60 лет);
- наличие минимального страхового стажа (15 лет);
- величина индивидуального пенсионного коэффициента, составляющая

не менее 30 баллов.

К страховой пенсии привязана фиксированная выплата в твердом размере, которая является аналогом фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии, применяемого до 2015 года. Величина фиксированной выплаты будет ежегодно увеличиваться на индекс роста потребительских цен за прошедший период, а с 1 апреля возможно его дополнительное увеличение с учетом роста доходов ПФР.

Прежде базовая часть индексировалась в зависимости от уровня доходов бюджета пенсионной системы в расчете на одного пенсионера, другими словами, выше уровня инфляции. Теперь же в связи с применением фиксированной выплаты, индексация сверх уровня инфляции оставлена на усмотрение Правительства РФ и находится в зависимости от наличия свободных средств в бюджете.

Данная мера может привести к тому, что для части населения величина трудовой пенсии совпадет с величиной социальной пенсии. Кроме того, размер фиксированной выплаты по-прежнему определяется без учета страхового вклада работника в его формирование.

Еще одной составляющей трудовой пенсии является накопительная пенсия. В отличие от страховой пенсии, которая в 2015 году претерпела значительные изменения, принципы и методика расчета накопительной пенсии практически не изменились, однако изменилась позиция государства: накопительная пенсия утратила обязательный характер.

Гражданам 1967 года рождения и моложе был предоставлен выбор:

1) отказаться от получения накопительной пенсии. Тариф страховых пенсий на накопительную пенсию составит 0 %, а 6 %, которые уплачивались ранее, пойдут на формирование страховой пенсии;

2) сохранить накопительную пенсию. Тариф взносов сохранится на уровне 6 %.

В случае если гражданин решил сохранить накопительный компонент пенсии, он обязан был подать заявление на выбор тарифа страхового взноса до

конца 2015 года, все страховые взносы будут направляться на формирование страхового компонента пенсии. Исключением являлись лица, которые в первый раз устроились на работу после 1 января 2014.

Данная категория населения может в течение 5 лет выбрать тариф на накопительную часть пенсии в размере 6%. До принятия ими этого решения 16% тарифа будут автоматически перечисляться в страховую часть. Представляется, что логичнее было бы требовать заявление для перехода гражданина на формирование исключительно страховой части пенсии, а не для сохранения уже формирующейся накопительной пенсии.

При выборе второго варианта, по сравнению с первым произойдет сокращение объема денежных средств, направленных на страховой компонент трудовой пенсии. Следовательно, при сокращении размеров взносов на страховой компонент пенсии до 10 %, вместо возможных 16 %, сократится величина получаемых пенсионных баллов, т.е. повышающие коэффициенты будут ниже, чем у людей, которые отчисляют деньги только на страховую пенсию.

Существует несколько способов получения пенсионных баллов:

- те граждане, которые решили, что все взносы будут перечислять только на страховую часть, без формирования накопительной, при максимальном уровне заработной платы могли заработать 7,39 баллов (2015 год), максимальное количество пенсионных баллов, которое можно получить в 2018 году составляет 8,7. Величина получаемых баллов за 1 трудовой год будет постепенно увеличиваться, и в 2021 году возрастет до 10 баллов;

- для тех, кто решил формировать накопительную часть, максимальное число баллов, которое они могли получить в 2015 году составило 4,62 балла, к 2021 году оно возрастет до 6,25.

При принятии решения о сохранении либо отказе от накопительной пенсии необходимо помнить, что величина страховой пенсии ежегодно гарантированно увеличивается государством за счет ее индексации на уровень не ниже уровня инфляции. Средства же накопительной пенсии

предоставляются в управляющие компании и инвестируются ими на рынке, государством они не индексируются. Следовательно, доходность этих накоплений находится в исключительной зависимости от результатов инвестирования, таким образом, возможны убытки. В случае потерь пенсионеру гарантируется только выплата суммы уплаченных страховых взносов.

Для повышения эффективности инвестирования накопительных средств гражданам государству необходимо принять следующие меры: расширить список инструментов инвестирования, позволить вкладывать средства в акционерный капитал; увеличить эффективность пенсионных фондов и финансовую грамотность населения; поручить Центральному банку проведение периодического анализа финансовой состоятельности негосударственных Пенсионных фондов и пресечение их деятельности в случае недостаточной эффективности.

В целях повышения эффективности накопительного компонента, государством введен в действие институт гарантирования сохранности средств накопительной пенсии. Создана двухуровневая система гарантирования сохранности пенсионных накоплений (1 уровень – резервы по обязательному пенсионному страхованию; 2 уровень – Фонд гарантирования пенсионных накоплений). Данная система должна обеспечить своевременность и стабильность выплат накопительной пенсии пенсионерам на протяжении всего срока выплат. Гарантийным случаем является: недостаток средств пенсионных накоплений застрахованного лица по сравнению с гарантируемыми страховщиком средствами застрахованного лица; аннулирование лицензии у страховщика, а также признание фонда – банкротом и открытия в отношении него конкурсного производства.

В отношении работающих пенсионеров, осуществляющих формирование накопительного компонента трудовой пенсии, складывается несколько несправедливая ситуация. В случае если пенсионер продолжает трудовую деятельность после наступления пенсионного возраста, величина его

накопительной пенсии продолжит расти, т.к. пенсионные накопления продолжают формироваться, а делить их будут уже не на 228 месяцев (нормативно установленная величина периода дожития), а на меньшее число месяцев. Сокращение срока дожития будет зависеть от продолжительности трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста. Однако нормативно установлен минимальный порог, после которого уменьшение периода дожития прекратится – 168 месяцев. Таким образом, при формировании накопительной пенсии продолжать трудовую деятельность свыше 5 лет после получения права на трудовую пенсию не имеет смысла. Повышающие коэффициенты страхового компонента пенсии продолжают увеличиваться в течение следующих 10 лет трудовой деятельности после достижения работником пенсионного возраста.

Необходимо отметить тенденции текущего 2018 года. Несмотря на то, что страховые пенсии увеличиваются на уровень фактической инфляции за прошлый год, в 2018 году пенсии выросли выше уровня инфляции 2017 года. Уже с 1 января, а не с февраля, как было раньше, страховые пенсии неработающих пенсионеров увеличились на 3,7%. Размер фиксированной выплаты после индексации составляет 4 982,9 рубля в месяц, стоимость пенсионного балла – 81,49 рубля. В итоге среднегодовой размер страховой пенсии по старости вырос до 14 075 рублей, у неработающих пенсионеров – до 14 329 рублей. С 1 февраля на 2,5% проиндексированы размеры ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую получают федеральные льготники. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, повышены с 1 апреля. У пенсионеров, которые работали в 2017 году, в августе 2018 года вырастут страховые пенсии – ПФР проведет традиционную беззаявительную корректировку страховых пенсий.

При этом, как и раньше, в 2018 году в России не будет пенсионеров с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в регионе проживания. Всем неработающим пенсионерам будет производиться социальная доплата к пенсии до уровня ПМП. Все расходы по социальным и

пенсионным обязательствам Пенсионного фонда финансово обеспечены и учтены в бюджете Фонда.

По пенсионной формуле, которая действует в России с 2015 года, для получения права на страховую пенсию по старости в 2018 году необходимо иметь не менее 9 лет стажа и 13,8 пенсионных баллов. Ожидаемый период выплаты при расчете накопительной пенсии в 2018 году составляет 246 месяцев. Этот параметр используется только для определения размера накопительной пенсии, сама же выплата пенсии – пожизненная.

Как и раньше, основной вид пенсии в России в 2018 году – страховая пенсия. Численность ее получателей в 2018 году – 40,35 млн. человек. Еще 4 млн. человек – получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Отметим, что с 2018 года в России введен новый вид пенсии – социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны. Причиной появления нового вида пенсии стало то, что дети, родители которых неизвестны, или, проще говоря, «подкидыши», были изначально поставлены в неравное материальное положение по сравнению с детьми-сиротами – поскольку не имели права на получение пенсии по случаю потери кормильца, так как юридически никогда не имели ни одного из родителей. По предварительным данным эта пенсия может быть установлена порядка четырем тысячам «подкидышей».

Таким образом, можно сделать вывод, что Правительство РФ стимулирует своих граждан отказаться от накопительной части трудовой пенсии. Однако шаги, предпринятые Правительством РФ, могут иметь негативные последствия, в т.ч.:

1. В связи с увеличением доли пожилого населения в российском обществе может возникнуть ситуация, когда только лишь солидарная пенсионная система не сможет обеспечить достаточный уровень пенсий. Поэтому необходимо сохранить накопительный компонент, который может быть использован как некая гарантия вероятности выплат высокого уровня пенсий.

2. Отказ от накопительной пенсии и ее включение в страховую пенсию приведет к увеличению налоговой нагрузки, т.к. обязательства по накопительной системе уже обеспечены реальными средствами. Тогда как средства для исполнения обязательств по распределительной системе еще необходимо будет получить.

3. Ликвидация накопительного компонента трудовой пенсии лишит экономику России так называемых «длинных» денег, что, в настоящий момент времени, в разы усугубляется сокращением объемов иностранных инвестиций и ограничением доступа к внешнему финансированию.

4. Снизится дифференциация пенсий у людей с низким и высоким уровнями доходов, ведь именно накопительная компонента пенсии наиболее тесно связана с величиной заработной платы работника.

5. Такое решение противоречит поставленной Правительством и Президентом РФ цели увеличения доли накоплений в процентах к ВВП.

Как показывает мировой опыт, Россия является не единственной страной, которая предприняла шаги в сторону отказа от накопительной пенсии. В свое время к этой мере прибегали такие страны, как Румыния, страны Прибалтики, Польша, Венгрия и др. Однако ожидаемый эффект от данной меры достигнут не был. Рейтинговые агентства, а также инвесторы рассматривают отсутствие накопительной пенсии как один из факторов бюджетной неустойчивости. В свою очередь, растущий риск неустойчивости государственного бюджета приводит к росту ставок по государственному долгу страны. Впоследствии многие страны, ранее отказавшиеся от накопительной пенсии, были вынуждены восстановить прежние ставки формирования накопительного компонента и даже повысить их [26].

Таким образом, объективными причинами проведения пенсионной реформы в РФ являются неуклонный рост доли пожилого населения в российском обществе, а также сложная экономическая ситуация, сложившаяся в рамках Пенсионного фонда РФ. Однако наряду с имеющимися проблемными моментами пенсионного обеспечения в процессе пенсионного реформирования

возникли новые проблемы, которые требуют быстрого и эффективного решения.

Одной из основных проблем, возникших вследствие введения нового пенсионного законодательства, является применение чрезвычайно сложной пенсионной формулы, в рамках которой применяются коэффициенты индивидуального порядка. Основными негативными последствиями применения ИКП для расчета величины являются:

- невозможность определения размера пенсии заранее до года непосредственного выхода на пенсию.

- рост зависимости ПФР от федеральных трансфертов, соответственно, и величина пенсионных отчислений будет изменяться в зависимости от состояния федерального бюджета, таким образом, у государства появился дополнительный инструмент регулирования размера пенсий в зависимости от общего состояния российской экономики.

Внедрение ИПК противоречит одной из задач, стоящей перед пенсионным реформированием: снижению зависимости ПФР от государственного бюджета. Это, в свою очередь, препятствует реализации одной из основных целей реформы: обеспечению долгосрочной устойчивости и сбалансированности пенсионной системы РФ.

Помимо проблем, возникших в связи с применением новой пенсионной формулы, существует еще целый ряд сложностей, снижающих эффективность пенсионного реформирования.

К ним относятся: перевод граждан из накопительной пенсионной системы в страховую в случае отсутствия заявления гражданина об отказе от этого перевода, создающий дополнительные трудности гражданам, решившим сохранить накопительный компонент пенсии, а также решение о наложении моратория на накопительную часть пенсии, которое привело к возникновению целого ряда негативных последствий для пенсионеров, ПФР и в целом для российской экономики.

Перечисленные факторы приводят к снижению заинтересованности

населения в уплате страховых взносов и росту пенсионных прав в рамках распределительной системы.

В том случае, когда государством не будут применены меры, направленные на решение данных проблем, цели, поставленные перед пенсионным реформированием, не будут достигнуты, вследствие чего снизится эффективность пенсионной системы РФ в целом [33, с.145].

1.3 Нормативно-правовые основы пенсионного обеспечения и страхования в России

Базовым понятием для пенсионных систем зарубежных стран является пенсионное страхование. Пенсионное страхование – это вид страхования, конечной целью которого является накопление финансовых средств для последующего их использования в пенсионном возрасте. Страховым случаем в общем виде признается достижение пенсионного возраста. Сформированная система пенсионного страхования в развитых странах является стабильной основой работы пенсионного фонда.

Страховая пенсионная система в России сегодня представлена обязательным и добровольным пенсионным страхованием.

Обязательное пенсионное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Обязательное пенсионное страхование в РФ осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд РФ.

Добровольное пенсионное страхование – это разновидность личного страхования граждан, осуществляемого согласно волеизъявлению и регулируемого Гражданским кодексом.

Действующей ныне системой обязательного пенсионного обеспечения и страхования предусмотрены государственные и трудовые пенсии.

Государственная пенсия – это ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом №166-ФЗ.

Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.

Как известно, законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании является частью системы российского законодательства [41, с.25].

Часть 1 ст.2 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [7] устанавливает, что законодательство Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании состоит из Конституции РФ, Федерального закона №167-ФЗ, Федеральных законов «Об основах обязательного социального страхования», «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

Конечно, законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании формируется на основе Конституции РФ, таким образом, дополнительно подтверждая статус прав граждан на обязательное пенсионное страхование прав, гарантированных Конституцией РФ (ст. ст. 7 и 39) [36, с.274].

Отметим, что пенсионное законодательство – это система, закрепляющая гарантии обязательного пенсионного страхования. В нее входит ряд федеральных законов.

В Трудовом кодексе РФ (ТК РФ) содержатся нормы о правах и обязанностях работников и работодателей, в том числе ст. 22 ТК РФ обязывает работодателей осуществлять обязательное социальное страхование работников, частью которого является пенсионное страхование.

Федеральный закон от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [4] регулирует отношения в системе обязательного социального страхования, определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования.

При этом обязательным социальным страхованием называется часть государственной системы социальной защиты населения, суть которой заключается в осуществлении в соответствии с федеральным законом страхования работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [13] регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на обязательное пенсионное страхование.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [8] устанавливает основания возникновения и порядок реализации права граждан РФ на трудовые пенсии.

Согласно п.4 ст.1 Закона №173-ФЗ порядок установления и порядок выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению за счет средств федерального бюджета регулируются Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [6] и Законом РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [2].

Закон РФ №4468-1 определяет порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим, за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, а также пенсии по случаю потери кормильца членам их семей.

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» [3] заложил основы формирования и развития огромной единой информационной базы Пенсионного фонда РФ, содержащей сведения обо всех застрахованных лицах: как ныне работающих, в том числе проживающих за рубежом, так и неработающих пенсионеров.

Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [11] принят в целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан. Данный закон регулирует порядок добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, а также устанавливает порядок и условия уплаты дополнительных страховых взносов.

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. №111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [9] устанавливает правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определяет особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также устанавливает основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Главные векторы развития и совершенствования пенсионной системы Российской Федерации заложены Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. №2524-р [19].

28 декабря 2013 г. Президент Российской Федерации подписал важнейшие Законы – Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и Федеральный закон № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» [14]. Они направлены на реализацию положений Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации.

Закон №400-ФЗ и Закон №424-ФЗ вступили в силу с 1 января 2015 г. Закон №173-ФЗ теперь применим лишь для расчета страховой части трудовой пенсии за период до 1 января 2015 г. Все нормативно-правовые акты, определяющие вопросы пенсионного обеспечения, с 1 января 2015 г. применимы лишь в том случае, если не противоречат Закону №400-ФЗ и Закону №424-ФЗ.

Отдельную категорию законодательных актов, которые входят в законодательство РФ об обязательном пенсионном страховании, составляют постановления и разъяснения Правительства РФ по регулированию правоотношений, возникающих в области обязательного пенсионного страхования.

Послания, указы и распоряжения Президента РФ, письма и разъяснения исполнительных органов власти также являются частью системы законодательства. Например, в письме от 10 июля 2002 г. №КА-16-19/6161 «О применении Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»» [22] Пенсионный фонд РФ дает разъяснения отдельных норм Закона №167-ФЗ по вопросу начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Пенсионный фонд РФ определяет, что из норм рассматриваемого Закона следует, что «иностранные граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию только в случае их проживания на территории РФ. Следовательно, только у данных лиц может возникнуть обязанность по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование».

Международными соглашениями могут регулироваться отдельные вопросы пенсионного обеспечения российских граждан, которые проживают за рубежом, и иностранцев, проживающих в России. На сегодняшний день в нашей стране применяются свыше 10 «пенсионных» международных договоров» [55].

Таким образом, на современном этапе пенсионная реформа заключается в том, что на получение достойной пенсии могут рассчитывать только лица, имеющие большой трудовой стаж и высокие пенсионные отчисления. Немало важным также является выбор предприятия, где работодатель будет честно выплачивать налоги и выдавать официальную зарплату, а не конверты с деньгами. Пенсионная реформа еще далеко не закончена, но уже в настоящий момент можно сделать важные и не очень утешительные для многих выводы — требования к трудовому стажу стали намного жестче.

2 Государственная политика в области пенсионного обеспечения и страхования в Российской Федерации

2.1 Основные направления деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации

Для централизации денежных средств, которые направляются на стабилизацию социальной и экономической политики государства, повышение уровня социального обеспечения граждан, в нашей стране были организованы государственные внебюджетные фонды. Самым крупным из них является Пенсионный фонд РФ (ПФР). В его активах 75% всех внебюджетных средств, которые направляются на финансирование пенсионного обеспечения российских граждан.

Пенсионный фонд представляет собой особое государственное автономное учреждение. Он создан в целях государственного управления финансами социального страхования, имеет свой бюджет с особыми источниками доходов (страховые взносы) и направления расходов (выплата пенсий и пособий). ПФР обладает нормотворческими и контрольными полномочиями, а также множеством иных функций различного характера, обеспечивающих стабильное функционирование всей системы социального страхования и пенсионного обеспечения в государстве [49, с.40].

Особое положение Пенсионного фонда РФ определяет его правовой статус как государственного внебюджетного фонда. Этот факт отличает правовой статус ПФР от правового статуса других государственных учреждений.

ПФР был образован 22 декабря 1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые было нужно выделить в отдельный внебюджетный фонд. Появление

Пенсионного фонда в России стало началом формирования принципиально нового механизма финансирования и выплаты пенсий и пособий. Денежные средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан. ПФР является своего рода страховщиком в системе обязательного пенсионного страхования в нашей стране [43, с.26].

Страхователями в пенсионной системе выступают все работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории нашей страны. Они выступают важнейшими участниками пенсионной системы, уплачивая с фонда оплаты труда средства на будущее пенсионное обеспечение своих сотрудников.

В Российской Федерации действует пенсионная модель, основанная на страховых принципах. Такая модель выступает составной частью структурных преобразований в экономике и социальной политике государства, ее главная задача – создание многоуровневой пенсионной системы, позволяющей обеспечить гражданам возможность получения достойной пенсии после окончания трудовой деятельности. В отличие от прежней системы, пенсионные права граждан теперь зависят не только от стажа, но и от размера зарплаты и пенсионных взносов.

В настоящее время ПФР действует на основании Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации (России), утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 [16].

На основании положений действующего законодательства можно выделить трехуровневую структуру системы пенсионного обеспечения.

1. Государственное пенсионное обеспечение, финансируемое за счет федерального бюджета. Сюда относятся социальные пенсии для отдельных категорий граждан, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, или тех, кто имеет право на государственное обеспечение. Это ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданину в целях компенсации заработка, утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении

установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию;

2. Обязательное пенсионное страхование, включающее в себя трудовую пенсию по старости (в составе страховой и накопительной частей) и трудовую пенсию по инвалидности или по случаю потери кормильца (в составе страховой части) и финансируемое за счет страховых взносов работодателя;

3. Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение – негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования [42, с.215].

Таким образом, с 1 января 2015 г. в Российской Федерации установлены следующие виды пенсий: страховая и накопительная пенсии (в рамках обязательного пенсионного страхования), пенсия по государственному пенсионному обеспечению и добровольная пенсия.

Доверить управление формированием накопительной пенсии можно:

1. Пенсионному фонду Российской Федерации, выбрав:

– управляющую компанию, отобранную по конкурсу, с которой ПФР заключил договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений;

– один из инвестиционных портфелей государственной управляющей компании – Внешэкономбанка.

2. Негосударственному пенсионному фонду, осуществляющему деятельность по обязательному пенсионному страхованию [58, с.134].

Пенсионный фонд РФ является особым государственным учреждением, он наделен правом на осуществление государственно-властных полномочий. Следовательно, содержание правового статуса ПФР будут составлять его права и обязанности, реализуемые им в результате осуществления управленческих функций.

Общие полномочия ПФР установлены в Положении о Пенсионном фонде РФ, согласно которому фонд обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов средств ПФР;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, которые виновны в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;
- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом от 01 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» [3], а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд России;
- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР;
- участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в органы государственной власти предложений по ее совершенствованию;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

ПФР имеет право финансировать программы социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан. Пенсионный фонд РФ выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном законодательством о банках и банковской деятельности.

Указанные полномочия ПФР уточняются в отдельных законах. Следовательно, права, обязанности и ответственность ПФР как страховщика, осуществляющего обязательное пенсионное страхование в РФ, закреплены в ст.13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Обязанности Пенсионного фонда РФ как субъекта управления средствами пенсионных накоплений установлены в ст.10 ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». Закон об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования предусматривает права и обязанности органов Пенсионного фонда РФ, связанные с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета (ст.16). В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ [11] ПФР осуществляет полномочия в сфере дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Отдельные права и обязанности ПФР как страховщика и субъекта управления системой обязательного социального страхования содержатся также в Федеральном законе «Об основах обязательного социального страхования».

Отметим, что функции, реализуемые ПФР на сегодняшний день, не ограничиваются лишь пенсионным страхованием.

В настоящее время ПФР осуществляет ряд социально-значимых функций. Он ведет учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию; персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи (почти 63 млн. россиян). Фонд занимается назначением и выплатой пенсий, в том числе трудовых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пенсий военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсий госслужащих. ПФР назначает и реализует социальные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др. При осуществлении своих функций ПФР осуществляет взаимодействие с работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов. К функциям ПФР также относятся выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, управление средствами пенсионной системы и реализация Программы государственного софинансирования пенсии.

Пенсионный фонд имеет значительные полномочия по проведению государственной политики в социальной сфере, но в систему федеральных органов исполнительной власти он не входит. Согласно Постановлению Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №610 [18] координацию деятельности Пенсионного фонда России осуществляет Министерство труда и социальной защиты РФ [30, с.17].

Основными функциями ПФР являются:

- назначение и выплата пенсий;
- социальная доплата к пенсии до прожиточного минимума пенсионера;
- социальные выплаты;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ в субъектах Российской Федерации;
- администрирование страховых взносов на ОПС и ОМС;
- учет пенсионных прав граждан;

- программа государственного софинансирования пенсий;
- формирование, инвестирование и выплата пенсионных накоплений;
- материнский (семейный) капитал [23, с.13].

В структуре Пенсионного фонда – 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, кроме того, ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов [44].

Пенсионный фонд Российской Федерации реализует возложенные на себя функции посредством целой сети своих отделений в различных регионах России. Следует отметить, что на сегодняшний день отделения Пенсионного фонда Российской Федерации существуют практически во всех субъектах Федерации.

Организационная структура отделений Пенсионного фонда РФ включает в себя ряд отделов, обеспечивающих его работу, в том числе:

- отдел выплаты пенсий (ОВП);
- отдел социальных выплат (ОСВ);
- группа автоматизации (ГА);
- клиентская служба (КС);
- отдел назначения и перерасчета пенсий (ОНПП);
- отдел персонифицированного учета (ОПУ);
- группа учета поступления и расходования средств (ГУП и РС);
- отдел администрирования страховых взносов, взаимодействия со страхователями, взыскания задолженности и выездных проверок (ОАСВВСВЗВП);
- отдел оценки пенсионных прав застрахованных лиц (ООППЗЛ);
- экономическая группа (ЭГ);
- специалисты при руководстве.

Прием граждан в территориальных отделениях Пенсионного фонда производится через клиентскую службу (информационно-справочная служба).

В круг задач данного отдела входит проведение предупредительно-профилактической работы с клиентами, направленной на увеличение собираемости средств на обязательное пенсионное страхование, осуществление мер на погашение задолженностей, проведение разъяснительных работ, консультаций.

Оперативную обработку принятых заявлений осуществляет отдел по назначению и перерасчету пенсий. Главными задачами этого отдела являются: организация своевременного и правильного назначения и перерасчета пенсий; формирование пенсионных дел осуществляется в управлениях ПФР. Сформированные пенсионные дела направляются в отдел организации назначения и перерасчета пенсий Отделения для проведения контроля и вынесения решения о назначении и перерасчете пенсий.

Поскольку, управления не являются юридическими лицами, выплата и назначение пенсий производится централизованно, через созданный в Отделении ПФР отдел организации выплаты пенсий.

В Отделении ПФР существует отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, который обеспечивает своевременное и полное рассмотрение поступивших в ОПФР письменных и устных обращений граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, запросов органов законодательной и исполнительной власти, поручений вышестоящих органов ПФР, связанных с обращениями граждан, по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Отдел оценки пенсионных прав застрахованных лиц осуществляет организацию работы по проведению документальных проверок специального и общего трудового стажа, из которого исчисляется пенсия, проведение правовой экспертизы пенсионных прав застрахованных лиц, контроль за работой по ведению наблюдательных дел организаций в части обоснованности представленных организациями перечней рабочих мест, профессий, должностей дающих право на льготное пенсионное обеспечение и выслугу лет и другое входит в функции [20].

Для регистрации застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета для целей обязательного пенсионного страхования в структуре ГУ-ОПФР предусмотрен отдел организации персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами.

В структуре ПФР также существуют такие отделы, как экономический отдел, отдел учета поступлений и расходования средств, отдел организации персонифицированного учета, отдел координации деятельности уполномоченных Пенсионного фонда Российской Федерации в городских и районных пунктах, контрольно-ревизионный отдел, отдел социальных выплат.

Защита прав и интересов в судах, органах государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций является основной функцией юридического отдела. Оказание информационно-правовой помощи структурным подразделениям.

Группа автоматизации обеспечивает функционирование всех программных комплексов и баз данных, используемых в Управлении, осуществляет контроль за правильным использованием средств вычислительной техники [46].

Обладая большими возможностями, органы ПФР, благодаря наличию эффективных вертикальных связей в пенсионной системе, помимо назначения и выплаты пенсий, также выполняют ответственные поручения Президента и Правительства РФ, связанные с социальной сферой, но лежащие вне сферы собственно пенсионного обеспечения.

В 2017 году Пенсионный фонд России выполнил все обязательства по выплате пенсий и пособий. На территории всей Российской Федерации пенсии и социальные выплаты назначались и выплачивались своевременно и в полном объеме. ПФР произвел все установленные законом индексации пенсий и социальных выплат.

Президентом РФ Владимир Путиным подписан федеральный закон о бюджете Пенсионного фонда России на 2018 год и на плановый период 2019 и

2020 гг. [16].

В 2018 году расходы Пенсионного фонда на пенсионное обеспечение россиян вырастут на 279 млрд. рублей и составят 7,15 трлн. рублей. Расходы на социальные выплаты вырастут на 11,8 млрд. рублей и составят 981 млрд. рублей.

Бюджет ПФР предусматривает увеличение страховых пенсий с учетом временного изменения порядка индексации страховых пенсий. Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая социальные пенсии, будет проведена в соответствии с действующим пенсионным законодательством с учетом индекса роста прожиточного минимума пенсионера за 2017 год.

Так, страховые пенсии, включая фиксированную выплату, неработающих пенсионеров с 1 января 2018 года увеличены на 3,7%, что выше показателя прогнозной инфляции. Размер фиксированной выплаты после индексации составит 4 982,9 рубля в месяц, стоимость пенсионного балла – 81,49 рубля (в 2017 году – 78,58 рубля). Среднегодовой размер страховой пенсии по старости вырастет до 14 075 рублей (161,3% к прожиточному минимуму пенсионера).

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, с 1 апреля 2018 года повышены работающим и неработающим пенсионерам на 4,1%. В итоге среднегодовой размер социальной пенсии вырастет до 9 045 рублей (103,7% к прожиточному минимуму пенсионера). Средний размер социальной пенсии детей-инвалидов и инвалидов с детства первой группы составит 13 699 рублей.

Как и раньше, в 2018 году в России не будет пенсионеров с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума пенсионера (ПМП) в регионе проживания. Всем неработающим пенсионерам будет производиться социальная доплата к пенсии до уровня ПМП.

В условиях возможного снижения ПМП предусмотрено сохранение общего размера материального обеспечения неработающих получателей федеральной социальной доплаты на уровне не ниже 31 декабря 2017 года. На

эти цели в бюджете ПФР заложено 94,5 млрд. рублей.

Планируется направить 14,7 млрд. рублей на выплату средств пенсионных накоплений в виде накопительной пенсии, срочной и единовременной выплат [47].

С 1 февраля 2018 года размеры ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую получают федеральные льготники, проиндексированы на прогнозный уровень инфляции в 2017 году – 3,2%. Пенсионный фонд направил на выплату ЕДВ 450,6 млрд. рублей.

Россияне, осуществляющие уход за нетрудоспособными гражданами, продолжают получать компенсационные выплаты в размере 1,2 тыс. рублей в месяц, при этом неработающим родителям детей-инвалидов и инвалидов с детства Пенсионный фонд осуществляет ежемесячные выплаты в размере 5,5 тыс. рублей. Расходы на эти выплаты в 2018 году запланированы на уровне 73,2 млрд. рублей.

В 2018 году Пенсионный фонд продолжит выдачу государственных сертификатов на материнский капитал, а также выплату его средств. По этому направлению в бюджете ПФР предусмотрено 341,4 млрд. рублей. Размер материнского капитала в следующем году не изменится и составит 453 026 рублей.

Бюджет Пенсионного фонда на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам, в части, не связанной с формированием пенсионных накоплений, доходы и расходы ПФР запланированы в размере 8 236 млрд. рублей [16].

В части, связанной с формированием пенсионных накоплений, расходы бюджета превышают доходы на 106,6 млрд. рублей, что объясняется переводом средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды в соответствии с выбором застрахованного лица.

Покрытие этих средств будет обеспечено за счет пенсионных накоплений, переданных (с учетом возврата) в государственную и частные управляющие компании, размер которых оценивается по состоянию на 1 января 2018 года в 1 111,2 млрд. рублей.

Общий объем доходов бюджета Пенсионного фонда в 2018 году запланирован в размере 8 333,3 млрд. рублей, что составляет 8,6% ВВП Российской Федерации. По расходам бюджет ПФР сформирован в сумме 8 439,9 млрд. рублей, что составляет 8,7% ВВП Российской Федерации.

Основным видом пенсий в России в 2018 году по-прежнему будет страховая пенсия. Численность ее получателей составит более 40 млн. человек. Еще почти 3,7 млн. человек – получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

В 2018 году ПФР продолжит выделять субъектам РФ субсидии на реализацию социальных программ в части строительства, реконструкции и ремонта социальных учреждений для граждан старшего поколения и инвалидов, развития их материально-технической базы, а также на обучение пенсионеров компьютерной грамотности.

Субсидии Пенсионный фонд выделяет на условиях софинансирования расходов на реализацию соцпрограмм субъектами РФ. Сумма, предусмотренная в бюджете ПФР на 2018 на эти цели, увеличилась с 1 млрд. до 2 млрд. рублей [47].

2.2 Негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации

На сегодняшний день в нашей стране можно выделить три варианта управления пенсионными накоплениями: через ПФР с помощью государственной управляющей компании (Внешэкономбанк, ВЭБ), с помощью управляющей компании, отобранной ПФР по результатам конкурса, либо через негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

Отметим главное различие при выборе ПФР или НПФ. ПФР осуществляет назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии, учет средств пенсионных накоплений и результатов их инвестирования управляющими компаниями только в том случае, если пенсионные накопления

находятся в доверительном управлении управляющей компании или государственной управляющей компании. Если же пенсионные накопления находятся в НПФ - все перечисленные выше функции реализует выбранный НПФ.

Подчеркнем, что именно НПФ самостоятельно принимает решение о количестве управляющих компаний, с которыми нужно заключить договоры доверительного управления пенсионными накоплениями.

В Законе №167-ФЗ говорится, что страхователем может быть не только государственный Пенсионный фонд, но и частные финансовые институты. Следовательно, каждый гражданин Российской Федерации, может перевести свою накопительную часть по собственному желанию из Внешэкономбанка в любой негосударственный пенсионный фонд и частную управляющую компанию, независимо от их местоположения. Для этого необходимо заключить договор об обязательном пенсионном страховании с НПФ и подать в пенсионный фонд заявление о переходе.

В соответствии с федеральным законом «О негосударственных пенсионных фондах», НПФ в России представляет собой организацию, которая осуществляет исключительно негосударственное пенсионное обеспечение, в том числе и досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, и обязательное пенсионное страхование [39, с.83].

Негосударственный пенсионный фонд – некоммерческая финансовая организация социального обеспечения, действующая по сберегательно-накопительной схеме, когда размер пенсии пропорционален накопленной сумме, либо по принципу фиксированной выплаты пенсии по достижению гражданином пенсионного возраста. Также как и пенсионный фонд НПФ аккумулирует средства пенсионных накоплений, организует их инвестирование, учет, назначение и выплату накопительной части трудовой пенсии.

Целью создания НПФ являются: повышение качества обслуживания застрахованных лиц и пенсионеров; повышение эффективности пенсионной

системы.

В рамках своей деятельности негосударственные пенсионные фонды осуществляют сотрудничество со специализированными депозитариями, управляющими компаниями, независимыми актуариями и аудиторами. Уполномоченным федеральным органом в сфере регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов с 2013 года является Банк России.

Согласно законодательству Российской Федерации негосударственные пенсионные фонды могут инвестировать средства вкладчиков в:

- а) государственные ценные бумаги РФ, а также субъектов РФ;
- б) облигации российских эмитентов;
- в) акции российских эмитентов, созданных в форме ОАО;
- г) паи (акции, доли) индексных инвестиционных фондов, размещающих средства в государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иных иностранных эмитентов;
- д) ипотечные ценные бумаги;
- е) в рублях и иностранной валюте на счетах кредитных организаций [27, с.65].

Выделяют негосударственные пенсионные фонды двух видов:

1. Корпоративные или профессиональные НПФ – это специализированные некоммерческие организации, которые создаются при предприятиях и организациях для осуществления дополнительного пенсионного страхования своих сотрудников. В какой-то степени корпоративные НПФ представляют собой страховые компании, созданные для осуществления долгосрочного страхования жизни на случай дожития работников материнской корпорации.

2. Индивидуальные или частные НПФ – это специализированные некоммерческие организации, которые осуществляют добровольное пенсионное страхование всех граждан страны. Частные НПФ являются открытыми фондами.

В Российской Федерации, как и в других странах, преобладают

профессиональные негосударственные пенсионные фонды.

Функции НПФ состоят в следующем:

- 1) разрабатывает условия негосударственного пенсионного обеспечения;
- 2) заключает пенсионные договоры;
- 3) аккумулирует пенсионные взносы;
- 4) ведет пенсионные счета, информирует вкладчиков и участников о состоянии пенсионных счетов;
- 5) заключает договоры с управляющими компаниями;
- 6) формирует и размещает самостоятельно или через управляющие компании собственные средства, включая пенсионные резервы;
- 7) ведет в установленном порядке бухгалтерский учет;
- 8) осуществляет актуарные расчеты;
- 9) производит выплаты негосударственных пенсий;
- 10) осуществляет контроль за своевременным и полным поступлением средств в фонд и за исполнением своих обязательств перед участниками;
- 11) предоставляет в установленном Инспекцией НПФ порядке информацию о своей деятельности.

НПФ представляют собой некоммерческие организации, следовательно, они вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь для удовлетворения уставных целей. К этим видам деятельности может относиться передача активов фонда под управление управляющей компании, которая заключила договор с пенсионным фондом, с целью получения дохода от инвестирования активов фонда и использования имущества и средств, переданных фонду его учредителями, другими юридическими и физическими лицам.

По закону по умолчанию накопительная часть пенсии переводится ПФР в государственную управляющую компанию, функции которой выполняет Банк развития – ВЭБ (хотя это и не относится к его основным функциям). Далее застрахованные лица, т.е. все будущие пенсионеры, по мнению авторов пенсионной реформы, должны перевести свои пенсии в НПФ либо оставить их

под управлением государства [48, с.41].

На основании принятых законов НПФ могут заниматься исключительно пенсионной деятельностью – сбор пенсионных взносов при дальнейшем распоряжении этими средствами и выплата пенсий. Взносы, поступающие в НПФ, в целях их преумножения, вкладываются в различные ценные бумаги. Конечно, размер увеличенной пенсии будет определяться суммой перечисляемых взносов и от НПФ, услугами которого воспользуется будущий пенсионер. Деятельность НПФ жестко регулируется государством, помимо этого, у фондов существуют свои контролирующие органы, которые заботятся об интересах нынешних и будущих пенсионерах.

Негосударственный пенсионный фонд и негосударственная частная управляющая компания привлекают накопительные части пенсии населения, однако эти структуры имеют разные цели. ЧУК созданы для доверительного управления активами, а НПФ осуществляют выплату пенсий. Потребителями услуг негосударственных пенсионных фондов выступают вкладчики в лице физических и юридических лиц [24, с.89].

Основная гарантия деятельности негосударственного пенсионного фонда заключается в том, что все средства вкладчиков застрахованы на тот случай, если фонд понесет существенные убытки или на финансовом рынке произойдет провал. Следовательно, в любом случае НПФ обязан перевести на счет вкладчика минимальный доход, пусть даже не в том размере, как это было оговорено в договоре ранее.

Если негосударственный пенсионный фонд прекращает свою деятельность в случае неплатежеспособности, то средства вкладчика передаются в распоряжение государственного пенсионного фонда. Причем сумма должна будет переправлена в полном объеме, без комиссии.

Следует отметить, что, несмотря на сильную монополию Пенсионного фонда РФ, негосударственные пенсионные фонды на сегодняшний день выступают реальными участниками пенсионной реформы в нашей стране. Их дальнейшее развитие во многом будет зависеть от научно обоснованной

пенсионной технологии, ориентированной на профессиональные и корпоративные интересы участников НПФ.

По оценкам экспертов в области пенсионного обеспечения в нашей стране можно сделать неутешительные выводы. Демографический кризис и старение населения приведут к тому, что через 15 лет количество работающих и пенсионеров сравняется. В таких условиях страховая пенсия тех, кто станет пенсионером в 2025 – 2035 годах, будет формироваться вдвое меньшим числом работающих граждан, чем сейчас. Современная пенсионная система России предлагает выход из сложившейся ситуации – это накопительная пенсия, при этом на негосударственные пенсионные фонды возлагается основная задача – обеспечить приемлемый уровень пенсионного обеспечения.

Для эффективного развития негосударственного пенсионного обеспечения негосударственным пенсионным фондам важны поддерживающие меры со стороны государства, которые включают в себя как финансовые, так и правовые и информационные механизмы поддержки [37, с.59].

3 Направления совершенствования пенсионной системы Российской Федерации

В целях определения путей дальнейшего совершенствования пенсионной системы Российской Федерации, на наш взгляд, необходимо проанализировать действующую систему государственного пенсионного обеспечения, выделив ее сильные и слабые стороны.

В настоящее время пенсионеры будут исчислять свою пенсию не в рублях, а в баллах, эта накопительная система будет применяться индивидуально к каждому пенсионеру Российской Федерации, в зависимости от стажа и вредности работы. Это приведет к ряду положительных результатов. В частности, если работник трудоустроен неофициально и получает зарплату «в конверте», то она не будет облагаться обязательным фиксированным налогом. Следовательно, гражданин не увидит своих заслуженных баллов. Отсюда можно сделать вывод о том, что граждане откажутся от зарплаты «в конвертах».

В качестве положительного эффекта можно отметить прямую зависимость будущей пенсии от стажа работы, рабочего периода. Таким образом, чем больше гражданин работает, тем выше будет его будущая пенсия.

Однако, несмотря на положительную картину данных изменений, которые являются полезными для бюджета страны и повышения официального трудоустройства населения, в какой-то степени отслеживается и негативный эффект. Он отражается на большей части населения (более 50%), вынужденной работать неофициально, так как данные граждане, к сожалению, не смогут получать пенсию.

Невыгодна данная реформа для работающих пенсионеров. Для того, чтобы увеличить свой коэффициент выплат им необходимо заново трудоустроиться, а это, с учетом их возраста, сложная задача. Теперь пенсионеры не смогут сами рассчитывать свое пособие [23, с.14].

Таким образом, в нашей стране существующая пенсионная система на

сегодняшний день имеет массу проблем и недостатков. В частности, она не адаптирована к финансовым кризисам; формируется по страховому принципу и ориентируется на низкооплачиваемых и средне оплачиваемых работников; при высоких тарифах страховых взносов размеры пенсий находятся на низком уровне [31, с.70]; не стимулирует сокращение рабочих мест с вредными условиями производства и не создает условия для легализации заработных плат.

Главной проблемой выступает растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Совокупный размер трансфертов на пенсионное обеспечение из федерального бюджета составляет 45% в общих доходах бюджета ПФР, что свидетельствует о сохранении высокого уровня зависимости бюджета Пенсионного фонда от бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Увеличение дефицита бюджета ПФР во многом определяется демографическими проблемами – увеличением количества граждан пенсионного возраста, уменьшения населения трудоспособного возраста, снижением рождаемости, увеличением инвалидности и негативной трансформацией рынка труда. Согласно прогнозам Росстата к 2030 году фактическое соотношение лиц пенсионного и трудоспособного возраста достигнет 52 % [47].

Важнейшей проблемой пенсионного обеспечения является низкий размер пенсий. Слабая ресурсная база не дает возможности достичь рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) уровня пенсионного обеспечения. По оценке МОТ достаточный уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от заработной платы [29, с.45]. В качестве решения данной проблемы некоторые эксперты предлагают повышение пенсионного возраста и соответственно увеличение объема пенсионных отчислений за счет более долгой трудовой активности. Для этого предлагается увеличение минимального страхового стажа и существенное повышение пенсий для граждан, добровольно откладывающих свой уход на пенсию. В 2015 году была введена альтернатива повышению пенсионного возраста – бонусы за каждый год откладывания

выхода на пенсию. Однако этим предложением готовы воспользоваться всего 20 % пенсионеров.

В целях устойчивого развития пенсионной системы России определены направления ее реформирования. Базовые пенсии будут предоставляться всем гражданам и обеспечивать материальные условия жизни при наступлении инвалидности, по достижении пенсионного возраста, в случае потери кормильца независимо от наличия трудового стажа. Базовые пенсии будут назначаться в фиксированных размерах, определяемых с учетом прожиточного минимума пенсионера и в зависимости от степени утраты трудоспособности. В то же время на переходном этапе социальная пенсия сохранится, а базовая пенсия будет представлять собой часть трудовой пенсии.

Трудовые или страховые пенсии предоставляются всем лицам, которые работают по найму, и другим категориям населения, на которые распространяется обязательное государственное пенсионное страхование. Все участники общей системы трудовых пенсий должны нести одинаковые обязанности по финансированию этой системы и иметь одинаковые права относительно условий назначения и размеров пенсий.

Размер трудовой пенсии по старости будет определяться с учетом трудового или страхового стажа и заработка. В то же время механизм исчисления пенсии будет приближен к требованиям, вытекающим из принципов социального страхования. Исходным критерием определения размера пенсии станет цена одного года страхового стажа, выраженная в процентах к заработку, из которого исчисляется пенсия.

Базовая пенсия будет являться минимальным размером трудовой пенсии. Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца базируются на тех же принципах, что и пенсии по старости. В основном сохранятся условия и нормы назначения этих пенсий и соотношение их размеров с размером пенсии по старости. Пенсии в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями предоставляются в рамках системы страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на

производстве за счет работодателей. Индексация пенсий является необходимым условием любой пенсионной системы. Она позволяет предупреждать падение реальной стоимости пенсий в период инфляции и обеспечивать установленное соотношение с заработной платой по мере увеличения последней.

Существующая на сегодня напряженность в области финансирования пенсионного обеспечения будет усиливаться. Как было сказано выше, это обусловлено тенденцией снижения численности занятых в экономике и сокращения доли заработной платы в структуре доходов населения [53, с.49].

Конечно, в последнее время государственная пенсионная система РФ переживает тяжелый период. Доходы пенсионеров отстают от уровня цен. В то же время невозможно повысить минимальный размер пенсии, не увеличивая при этом на еще большую величину максимальный размер пенсии. В последние годы из-за все еще заниженного максимального размера пенсии увеличивается количество людей, получающих пенсию в максимальных и близких к ним размерах. Пенсионная система не в состоянии одновременно довести минимальный размер пенсии до уровня прожиточного минимума и осуществить дифференциацию размеров пенсий в зависимости от прошлого трудового вклада. Разрешение проблемы возможно либо путем значительного увеличения поступлений в Пенсионный фонд РФ, либо рационализации и оптимизации самой пенсионной системы.

Пенсионная реформа и нацелена, прежде всего, на рационализацию и оптимизацию условий и норм пенсионного обеспечения, повышение уровня трудовых пенсий за счет перераспределения имеющихся финансовых ресурсов и улучшения их использования. В целях снижения экономической нагрузки на трудоспособное население необходимо более четко определить круг лиц, нуждающихся в государственных гарантиях по пенсионному обеспечению [57, с.15].

Итак, современная распределительно-накопительная система пенсионного обеспечения, приводящая к дефициту государственного финансирования и не отвечающая потребностям экономически активного

большинства, нуждается в модернизировании при помощи современных инструментов инвестирования. Новая система должна соответствовать следующим базовым принципам: добровольность, экономическая целесообразность, инвестиционная привлекательность, правовая и финансовая защищенность [52, с.218].

Дальнейшее реформирование института пенсионного обеспечения, включая его страховую составляющую, должно осуществляться путем выработки государственной стратегии в данной сфере, сформированной с учетом демографических, экономических, социальных и других факторов [56, с.884]. Особая роль в процессе реформирования должна отводиться негосударственным пенсионным фондам.

Можно сделать вывод о том, что законодательное обеспечение пенсий в нашей стране имеет довольно сложную и разветвленную систему, но, к сожалению, не всегда эффективную, и потребуется еще немало времени, чтобы сбалансировать данную систему и заставить ее работать.

Еще одной проблемой является низкий уровень пенсионной грамотности населения. В условиях недостаточной информированности граждан невозможно повышение качества услуг, предоставляемых негосударственными пенсионными фондами.

Для увеличения эффективности инвестирования пенсионных накоплений необходимо повысить информированность населения в области пенсионного законодательства, а также о самых доходных и стабильных управляющих компаниях [31, с.71]. Согласно статистическим данным только 24 % от общего числа граждан, у которых формируются пенсионные накопления, доверяют их негосударственным пенсионным фондам. Преобладает мнение, что государственный фонд надежнее [29, с.46].

Пенсионная система – это общественный договор. Сегодняшние плательщики страховых взносов ожидают, что государство выполнит свои обязательства, когда они выйдут на пенсию. Безусловно, на первый план выходит вопрос стабильности пенсионной системы.

Основными проблемами существующей пенсионной системы являются: растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда и низкий уровень обязательного пенсионного страхования. Поэтому пенсионное обеспечение с каждым годом приобретает все более актуальный характер. По мере изменения условий пенсионного обеспечения требуется его постоянное совершенствование, в противном случае общество столкнется с серьезными социальными проблемами, масштаб которых трудно переоценить.

Заключение

Основанием реформирования пенсионной системы России, как и для всех развитых стран мирового сообщества, послужили демографические проблемы, которые увеличивают пенсионную нагрузку на работающее население и несут серьезную угрозу финансовой обеспеченности государственных пенсионных обязательств.

Перед пенсионной системой России на современном этапе ее развития стоят четыре важнейшие задачи, которые необходимо решить:

1. Довести размеры всех видов пенсионного обеспечения до международно признанных стандартов.
2. Обеспечить минимальные уровни государственных пенсионных гарантий.
3. Обеспечить долгосрочную устойчивость всей пенсионной системы.
4. Повысить заинтересованность и личное участие застрахованных лиц в формировании пенсионных прав.

Пенсионная реформа, осуществляемая в России, ориентирована на страховые принципы, которые должны обеспечивать адаптацию пенсионной системы к рыночным условиям социально-экономического развития.

Проводить модернизацию на базе прежнего законодательства стало проблематично. Поэтому был принят пакет законов, устанавливающих новые нормы пенсионного права.

От распределительного принципа выплаты пенсий Россия переходит к распределительно-накопительному. Это означает, что вместо того, чтобы все отчисления с работающего, входящие в единый социальный налог, шли на выплату пенсий нынешним пенсионерам, некоторая их часть пойдет на личный счет этого конкретного работающего и будет инвестироваться в различные финансовые инструменты, определенные государством.

Размер пенсии в новой пенсионной модели определяется, прежде всего, не стажем работника, как в старой, а его реальным заработком и размером

отчислений в Пенсионный фонд, производимых работодателем. Это должно стимулировать работников, а следом за ними и работодателей, к отказу от разного рода «серых» зарплатных схем и вывести скрытые части зарплат из тени, тем самым увеличив поступления средств для выплаты пенсий сегодняшним пенсионерам.

Пенсионное обеспечение населения в России в настоящее время характеризуется значительным числом проблем. Существующая пенсионная система имеет много недостатков: не адаптирована к финансовым кризисам; формируется по страховому принципу и ориентируется на низкооплачиваемых и средне оплачиваемых работников; при высоких тарифах страховых взносов размеры пенсий находятся на низком уровне; не стимулирует сокращение рабочих мест с вредными условиями производства и не создает условия для легализации заработных плат.

Одной из важнейших проблем является растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. На пенсионную систему России негативно также влияют демографические факторы. В условиях уменьшения населения трудоспособного возраста, снижения рождаемости, увеличения инвалидности и негативной трансформации рынка труда пенсионное обеспечение не достаточно.

Решением проблемы низких пенсий многие эксперты считают повышение пенсионного возраста и соответственно увеличение объема пенсионных отчислений за счет более долгой трудовой активности. Для этого предлагается увеличение минимального страхового стажа и существенное повышение пенсий для граждан, добровольно откладываящих свой уход на пенсию. В 2015 году была введена альтернатива повышению пенсионного возраста – бонусы за каждый год откладывания выхода на пенсию. Однако этим предложением готовы воспользоваться всего 20 % пенсионеров.

Для усиления государственных гарантий прав граждан на пенсионное обеспечение и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы намечены пути ее реформирования.

Пенсионная реформа нацелена в первую очередь на рационализацию и оптимизацию условий и норм пенсионного обеспечения, повышение уровня трудовых пенсий за счет перераспределения имеющихся финансовых ресурсов и улучшения их использования. В целях снижения экономической нагрузки на трудоспособное население необходимо более четко определить круг лиц, нуждающихся в государственных гарантиях по пенсионному обеспечению. Реформирование пенсионной системы предусматривает сохранение и укрепление государственной пенсионной системы с учетом необходимости развития новых форм пенсионного обеспечения.

Новая пенсионная система должна соответствовать следующим базовым принципам: добровольность, экономическая целесообразность, инвестиционная привлекательность, правовая и финансовая защищенность. Дальнейшее реформирование института пенсионного обеспечения, включая его страховую составляющую, должно осуществляться путем выработки государственной стратегии в данной сфере, сформированной с учетом демографических, экономических, социальных и других факторов.

Важной проблемой также является низкий уровень пенсионной грамотности населения. В условиях недостаточной информированности граждан не возможно повышение качества услуг, предоставляемых негосударственными пенсионными фондами.

Таким образом, две основные проблемы – дефицит бюджета ПФР и снижение среднего коэффициента замещения пенсией утраченного заработка – не могут быть полностью урегулированы внутри пенсионной системы без участия государства, т.к. являются производными от макроэкономической и демографической ситуации в стране. Поэтому государственное регулирование макроэкономических и демографических факторов и финансовая поддержка федеральным бюджетом пенсионной системы на весь переходный период должны оставаться главным и обязательным условием успешной реализации пенсионной реформы.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. №4468-1 // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1993. – №9. – Ст. 328.
3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №14. – Ст. 1401.
4. Об основах обязательного социального страхования»: федеральный закон Российской Федерации от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №29. – Ст. 3686.
5. О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: федеральный закон Российской Федерации от 27 ноября 2001 г. №155-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №49. – Ст. 4561.
6. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №51. – Ст. 4831.
7. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №51. – Ст. 4832.
8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №52 (1 ч.). – Ст. 4920.

9. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. №111-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3028.
10. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №1 (1 ч.). – Ст. 19.
11. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений: федеральный закон Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – №18. – Ст. 1943.
12. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2009 г. №212-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №30. – Ст. 3738.
13. О страховых пенсиях: федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52 (часть I). – Ст. 6965; 2014. – №2 (часть II) (поправка).
14. О накопительной пенсии: федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52 (часть I). – Ст. 6989.
15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан: федеральный закон от 23.05.2016 N 143-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/ (дата обращения: 28.04.2018)
16. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: федеральный закон от 05.12.2017 N 363-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284128/ (дата обращения 23.04.2018).

17. Об особенностях постановки на учет в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации отдельных категорий плательщиков страховых взносов: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2009 г. №1097 (ред. от 07 декабря 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – №1. – Ст. 107.

18. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. №610 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №26. – Ст. 3528.

19. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №53 (ч. 2). – Ст. 8029.

20. О создании Управлений ПФР в федеральных округах: постановление Правления ПФ РФ от 09 октября 2000 г. № 118 // Вестник Пенсионного фонда России. – 2001. – №1.

21. Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению документальной проверки достоверности представленных страхователями индивидуальных сведений о трудовом стаже и заработке (вознаграждении), доходе застрахованных лиц в системе государственного пенсионного страхования: постановление Правления ПФ РФ от 30 января 2002 г. № 11п // Вестник ПФР. – 2002. – №2.

22. О применении Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»: Письмо ПФ РФ от 10 июля 2002 г. №КА-16-19/6161 // Вестник ПФР. – 2002. – №4.

23. Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2016. – №5. – С.13-14.

24. Аксютин С.В. Современные аспекты негосударственного пенсионного обеспечения // Проблемы развития территории. – 2013. – №2(64). – С.87-93.

25. Астрахан Е.М. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим: Исторический очерк (1917–1970). – М.: Юрид.лит., 1971. – 216 с.
26. Башкакова А. Между Россией и ОЭСР вклинилась пенсионная реформа // URL: http://www.ng.ru/economics/2013-06-21/4_reform.html (дата обращения: 17.04.2018)
27. Башкин М.В. Роль негосударственных пенсионных фондов в реализации задач пенсионного страхования в России // Science time. – 2015. – №6 (18). – С.64-69.
28. Воронин Ю. 2015 год: после пенсионных реформ // URL: <http://www.garant.ru/ia/opinion/author/voronin/556856/> (дата обращения: 26.04.2018)
29. Галимова И.В. Пенсионное обеспечение населения России // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2017. – №5. – С.45-46.
30. Галимова И.В. Проблемы пенсионной реформы в России // Вестник Ленинградского гос.ун-та им. А.С. Пушкина. – 2015. – № 4. – С.69-74.
31. Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. – 2017. – №11. – С. 17 - 28.
32. Дегтярев Г.П. Пенсионные реформы в России. – М.: Academia, 2013. – 336 с.
33. Дудко К.Ю. Проблемные вопросы пенсионной реформы, проводимой в РФ на современном этапе // Известия Тульского гос. ун-та. Экономические и юридические науки. – 2015. – №4-1. – С.141-150.
34. Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. – 2016. – №4. – С. 15 - 20.
35. Капустина О.В. К вопросу об истории создания советской системы всеобщего государственного пенсионного обеспечения (вторая половина 1950-х – 1980-е гг.) // Социальное и пенсионное право. – 2013. – №1. – С. 47 - 51.
36. Комментарий к законодательству о страховых взносах и пенсиях (постатейный) / отв. ред. Ю.В. Воронин. – М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 1088 с.

37. Кузько О.В. Основные направления развития деятельности негосударственных пенсионных фондов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2016. – № 11-2. – С.58-60.
38. Кульчитцкий А.В. История пенсионного обеспечения россиян: 1827 – 1917 гг. // Известия Росс.гос.пед.ун-та им. А.И. Герцена. – 2008. – №76-1. – С.199-204.
39. Лавренова Е.С. Деятельность негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению в рамках российской пенсионной системы // *Juvenis scientia*. – 2016. – №1. – С.82-86.
40. Маслова Т.А. Ваша пенсия в Ваших руках: как ориентироваться в пенсионной системе, как позаботиться о собственной пенсии, рассчитать и увеличить ее. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2012. – Вып. 10. – 144 с.
41. Маслова Т.А. Пенсионная модернизация: новая формула расчета страховой пенсии и самостоятельная накопительная пенсия // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. – 2014. – №2. – С. 20 - 37; №3. – С. 3 - 16.
42. Матвеев Д.А. Проблемы Пенсионного фонда России // Молодой ученый. – 2017. – №17. – С. 299-301.
43. Новикова Н.А., Лежнева Н.С., Почежерцева З.А., Никифорова С.Т. Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (постатейный). – М.: Норма – Инфра-М, 2015. – 480 с.
44. О Пенсионном фонде РФ. Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/about/> (дата обращения: 03.05.2018)
45. Одинокое Т.Д. Актуальные проблемы реализации пенсионной реформы в России // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2015. – Т. 25, № 3. – С. 485–494.
46. Организационная структура Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/ot_kabbal/terr_struct/4314.html (дата обращения: 08.05.2018)

47. Пенсионный Фонд Российской Федерации. Материалы официального сайта. Режим доступа: www.pfrf.ru (дата обращения: 13.05.2018).
48. Седова Ю.В. Пенсионная система Российской Федерации и роль накопительной пенсии // Экономические науки. – 2015. – №8 (129). – С.39-46.
49. Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. – 2014. – №3. – С.39-45.
50. Соловьев А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность: учебное пособие. – М.: Проспект, 2015. – 336 с.
51. Туманянц К.А. Генезис пенсионной системы в России // Вестник ВолГУ. Серия 3. – 2012. – Вып.11. – С.144-149.
52. Фатхудинов А.Р. Пенсионный фонд Российской Федерации, его роль в осуществлении пенсионного обеспечения граждан // Science Time. – 2015. – № 2 (14). – С.213-219.
53. Финогенова Ю.Ю., Козлов П.А. Изменения в российском пенсионном законодательстве: обзор и оценка // Известия УрГЭУ. – 2017. – №6. – С.47-55.
54. Чеснокова Ю.В. Становление пенсионного обеспечения в России в XVI – начале XX вв. // Известия ПГПУ им. В.Г. Белинского. – 2012. – №28. – С.173-175.
55. Шевченко М.В. Реформирование пенсионной системы РФ // Science Time. – 2015. – № 12 (24). – С.881-885.
56. Якушев Е.И. Пенсионные расчеты: моделируем будущее пенсионной системы России // Рынок ценных бумаг. – 2016. – №3. – С.14-16.
57. Ярошенко Т.П. Накопительная пенсия. Место и роль негосударственных пенсионных фондов в национальной пенсионной системе // Актуальные вопросы экономических наук. – 2017. – №44. – С.131-137.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Прогнозируемые социальные результаты пенсионной реформы с 2018 г. и на долгосрочную перспективу, тыс. руб.

Показатели уровня развития пенсионной системы	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2025 г.	2050 г.
Размер трудовой пенсии по старости	15,9	17,0	17,8	22,0	27,0
Соотношение размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера, раз	2,0	2,06	2,1	2,2	2,5
Соотношение размера пенсии и средней зарплаты, раз	33,6	33,2	32,5	29,9	29,8

Приложение Б

Виды пенсий в Российской Федерации



Приложение В
Увеличение пенсионного возраста для
государственных и муниципальных служащих

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет».

Приложение Г

Повышение пенсионного возраста в мировой практике



Многие государства планируют повышение пенсионного возраста в ближайшей перспективе:

Россия - до 65 лет для обоих полов
Казахстан - до 63 лет для женщин
Литва - до 65 лет для обоих полов

Польша - до 67 лет
США - до 69 лет