

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-правовые основы государственной молодежной политики.....	7
1.1 Молодежная политика: сущность, цели и задачи	7
1.2 Приоритетные направления и механизмы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации	12
1.3. Организационные и правовые основы управления государственной молодежной политикой в Российской Федерации.....	23
2 Реализация государственной молодежной политики в субъекте РФ	43
2.1 Управление молодежной политикой в Пензенской области	43
2.2 Основные направления реализации государственной молодежной политики в Пензенской области	50
3 Рекомендации и мероприятия по совершенствованию молодежной политики в РФ и субъекте РФ	66
Заключение	74
Список использованных источников	77
Приложения.....	76

Введение

Актуальность темы исследования определяется, прежде всего, тем, что перспективами развития любого государства связаны с положением молодежи как особой социально демографической группы в обществе. Молодёжь обладает значительным потенциалом (мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам), который не всегда используется в полной мере. Главным, и одним из важнейших показателей уровня развития молодежи, является ее положение в самом обществе, потому что именно благодаря ей, можно предусмотреть некоторые из черт будущей социальной действительности. Именно поэтому разработка теоретических и организационно-экономических основ, нормативно-правовой базы молодежной политики относятся к актуальным проблемам государства и общества.

Государственная молодёжная политика (ГМП) на практике реализуется разными методами. Все зависит от того, какие проблемы руководство страны считает молодёжными, как определены границы государственного вмешательства в регулирование конкретных социальных процессов. Важную роль в решении задач молодежной политики играют культурные традиции населения, его этническая и конфессиональная разобщенность, уровень дифференциации общества по половому признаку и по возрасту.

Государственная молодёжная политика Российской Федерации на данный момент находится на этапе своего формирования. Основываясь на проведенном анализе социально-экономической литературы и нормативных документов можно сделать вывод о том, что в настоящее время идёт непрерывный поиск ответов на вопросы, как должны определяться цели и задачи государственной молодежной политики, каково ее содержание, какие государственные структуры ответственны за планирование, осуществление и контроль над нею.

Вопрос о методах государственного регламентирования молодежной политики на сегодняшний день не решен.

При разработке молодежной политики государство, в первую очередь, должно опираться на существующую в стране идеологию, то есть совокупность системно-упорядоченных взглядов, выражающих интересы различных социальных классов, на основе которой осознаются и оцениваются отношения людей к социальной действительности в целом и друг к другу. Дополнительно государству необходимо учитывать существующую в стране правовую систему, которая задает фундаментальные параметры поведения любого молодого человека и молодёжи в целом. Образ молодёжи в стране должен соответствовать временному периоду и потребностям членов общества на определенном этапе развития.

Научная новизна работы заключается в исследовании управленческих аспектов молодежной политики и разработке практических рекомендаций по решению представленных в исследовании проблем современной молодежи.

Практическая значимость исследования состоит в том, что оно может быть использовано при корректировке базовых положений молодежной политики и регулирования работы управленческих структур (органы государственной власти, органы местного самоуправления, руководящие органы политических партий, общественных объединений, других структур гражданского общества) в этой области государственной и общественной деятельности.

Теоретической и методологической основой исследования явились публикации отечественных ученых по проблемам молодежи и проводимой в отношении них политики. Значительный вклад в решение задач целеполагания, управления и разработки рекомендаций в решении проблем молодежи, внесли многие отечественные ученые: Рожнов О.А., Переверзев М.П., Калинина З.Н., Адамчук В.В., Бобков В. Н Д. Никольского, В.Н. Боряз, В.В. Павловский, А.В. Мудрик, Г.С. Абрамова, А. Апокин, П.И. Бабочкин, Ю.П. Волков, А. Зеленин,

В.Б. Зотов и другие.

Однако, несмотря на значительный объем научных публикаций, посвященных проблемам молодежи, на сегодняшний день недостаточно прикладных исследований, посвященных вопросам разработки рекомендаций по решению проблем молодых людей с учетом всех специфик этой социальной группы.

В связи с вышесказанным **цель бакалаврской работы** состоит в анализе и выявлении основных проблем и выработке путей оптимизации управления молодежной политикой в современных российских условиях.

Для достижения поставленной цели в исследовании решаются следующие **задачи**:

- охарактеризовать социологические трактовки молодежи, молодежного движения и молодежной политики;
- теоретически рассмотреть проблему управляемости в сфере молодежной политики;
- проанализировать систему государственной молодежной политики в аспекте ее эффективности;
- выявить основные модели управления молодежной политикой в Российской Федерации;
- на основе применения социального проектирования разработать модель управления молодежной политикой по альтернативным сценариям.

Объектом исследования является молодежная политика, осуществляемая государством и структурами гражданского общества.

В качестве **предмета исследования** выступает система управления государственной молодежной политикой на разных уровнях власти.

В процессе работы применялись системный, структурно-функциональный подходы, нацеленные на выявление элементов взаимодействия; сравнительно-политологический, предполагающий сравнение однотипных политических институтов и процессов; политико-культурный

анализ, ориентированный на детерминированность политических процессов политической культурой; правовой, делающий акцент на изучении законодательной и нормативной базы государственной молодежной политики.

Эмпирической базой исследования послужили материалы периодической печати, отчеты органов местного самоуправления по реализации молодежной политики.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к ее оформлению и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые основы государственной молодежной политики

1.1 Молодежная политика: сущность, цели и задачи

Молодежь – стратегический ресурс любого государства, основа его жизнеспособности. Но перспективы развития государства в значительной степени зависят от того, как будет мобилизован и использован этот ресурс. Молодежь несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, за преемственность исторического и культурного наследия, за возрождение своего Отечества, является объектом национально-государственных интересов, одним из главных факторов обеспечения развития государства и общества [28, с. 23].

Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики является одним из принципов этой политики. Молодежь - важнейший субъект этого направления государственной деятельности. В то же время механизм действительного вовлечения молодежи в проводимые государством мероприятия, ей адресованные, остаются коренной проблемой государственной молодежной политики.

В.Т. Лисовский одним из первых выдвинул само определение молодёжи в 1968 году: «Это поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих образование, профессиональные, культурные и другие социальные функции» [28, с. 24].

И.С. Кон определял молодёжь как социально-демографическую группу, выделяющихся на основе совокупности возрастных характеристик, особенности социального положения, и обусловленную социально-психологическими свойствами. Основаниями для выделения молодёжи в

отдельную группу стали: возраст, статус, ролевые функции. Однако, до сих пор не существует единого мнения по поводу возрастной границы. В Древнем Китае молодёжь составляли лица до 20 лет, Пифагор же определял молодость в рамках от 20 до 40 лет, называя это «Лето жизни». 1965 год, Москва. На международном симпозиуме было дано определение юношеского возраста: 17-21 год для юношей и 16-20 лет для девушек. Однако современные учёные считают, что границы весьма условны и, примерно, молодёжь можно определить в возрасте от 13 до 30 лет [24, с. 25].

Одним из важнейших индикаторов состояния общества является положение молодежи, поскольку она представляет собой особую социально-демографическую группу, с которой связаны реальные перспективы развития любой страны в ближайшие десятилетия.

Поколение тех, кому сейчас до 30 лет, сформировалось фактически уже в постсоветский период и наиболее отличается от других поколений россиян. Перспективы развития молодежи в значительной степени зависят от регулирования со стороны государства, от его молодежной политики.

Молодежная политика как понятие появилось в общественно-политической и научной литературе в 1950–1960-е гг. и было связано со становлением молодежи как самостоятельной социальной силы и ее самоопределением социально-политическом пространстве. К 70-м гг. XX в. молодежная политика в большинстве развитых стран становится самостоятельным направлением государственной политики. Это находит выражение в принятии законов и специальных программ, связанных с широкой реализацией прав молодежи в сфере образования и трудоустройства; решением проблем молодых семей (осуществлением кредитования строительства и приобретения жилья, выдачей ссуд на обустройство и т. д.) [23, с. 12].

В зависимости от того, что признается проблемами молодежи, как определяются границы и задачи государственного регулирования социальных процессов в том или ином обществе, насколько дифференциация общества по

возрастному признаку отражает культурную традицию и соответствует сложившимся в данном обществе ценностям и нормам, молодежная политика существенно различается и по концепции, и по применяемым на практике методам ее осуществления.

Так, концепция, реализованная в США, основывается на минимальном участии государственных структур в социализации молодежи. Социальная поддержка молодежи объявляется делом благотворительных частных организаций. Модель молодежной политики, характерная для Швеции, Финляндии, Германии и ряда других стран, напротив, основывается на особой роли государства, четкой регламентации законом мер поддержки молодых людей и молодежных организаций [23, с.13].

Процесс формирования и реализации молодежной политики в новых российских условиях предусматривает поиск ответов на вопросы о том, как определить ее цели и задачи, каким должно быть содержание, какова система факторов, влияющих на этот процесс, кто и как ее вырабатывает, планирует, осуществляет, контролирует, какие технологии могут быть наиболее оптимальными и эффективными и т. д.

В основе формирования и реализации молодежной политики лежат объективные и субъективные факторы. Объективным фактором молодежной политики выступает общественная потребность в ней, выражающая необходимость разрешения целого ряда противоречий общественного развития. В условиях трансформирующегося российского общества эта потребность связана прежде всего со значительными нарушениями в функционировании традиционных институтов социализации молодых поколений – семьи, образования, сообщества сверстников и др. [22, с.112].

Значительной части современной молодежи присущ политический нигилизм, индифферентность. Явное отчуждение, жесткое обособление молодежи от политической жизни общества не могут не мешать нормальной социальной жизни, что актуализирует проблему «молодежь и власть».

Молодежная политика – деятельность государства, политических партий, общественных объединений, других субъектов общественных отношений, целью которой является воздействие на социальное развитие социальную защиту молодежи [25, с. 41].

Переходя к субъективным факторам формирования и реализации молодежной политики, важно понимать, что молодежная политика не должна быть делом только государства. В ее разработке и осуществлении должны участвовать все социальные институты, и прежде всего молодежные, семейные, образовательные и т. д. Исходя из принципа субъектности молодежной политики, выделяют два ее вида.

Первый вид – государственная молодежная политика, где субъектом является государство в лице его специальных органов, деятельность которых в большей или меньшей степени связана с развитием человека (образование, культура, физическое развитие, труд, досуг и т. д.). У государства есть возможность опереться в своей молодежной политике на определенную идеологию – систему взглядов, идей, в которых выражается отношение к существующим проблемам и противоречиям; на систему права, нормативно закрепляющую базовые параметры идеального проекта (образа) молодого человека и молодежи, отвечающего вызовам истории и потребностям развития человека и общества [25, с.42].

Второй вид – общественная молодежная политика, в которой субъектом являются различные партии, профсоюзы, бизнес-сообщества, СМИ, молодежные объединения, сами молодые люди. Обратим внимание, что различные общественные силы могут строить молодежную политику, исходя из собственных ресурсов. Молодежная политика политических партий, общественных объединений ограничена их правовыми возможностями, но имеет важное направление развития, состоящее в том, что вырабатывается некая идеальная модель молодого человека, молодежи, которую организация (корпорация) стремится представить всему обществу как эталон.

Молодёжная политика – это неотъемлемая часть целостной политики государства, которая представляет собой систему мер и законодательных актов по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с ним определённого качества жизни самой молодёжи, которая в перспективе станет экономически активным населением [29, с.32].

Принципы мировой молодежной политики заключаются в следующем:

Принцип участия: привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и гражданского общества в целом.

Принцип социальной компенсации: обеспечение социальной и правовой защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса.

Принцип гарантий: предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды, и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни.

Принцип приоритета: оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области молодежной политики.

Задача молодежи внутри страны может заключаться в том, что она должна положить конец духовному кризису. В настоящее время молодежь не может обойтись без воплощения своих стремлений в жизнь. И помочь ей в этом может только государство.

Цель молодежной политики заключается в создании благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных

улучшить качество жизни молодежной популяции (не в ущерб жизнедеятельности других групп и слоев общества). Цель определяет две взаимосвязанные задачи:

- создание объективных условий для цивилизованного социального становления и развития подрастающего поколения (как объекта молодежной политики);

- создание благоприятных условий для инновационной, самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества; практической отработки новых общественных отношений и форм социальной жизнедеятельности молодежи (как субъектов политики).

Таким образом, понятие «молодежной политики» представляется сложной, многослойной системой субъектно-объектных отношений. В связи с этим само определение региональной молодежной политики также отличается неоднозначностью. В теоретическом плане здесь следует выделить две составляющие. В широком смысле, молодежную политику можно рассматривать как часть социальной политики государства и общества, призванную содействовать развитию регионов, обеспечивать их координацию и согласованность в общем комплексе деятельности в области решения проблем молодежи.

1.2 Приоритетные направления и механизмы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации, и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России, социально-экономическое и

культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности [29, с.33].

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных общественных объединений, молодежных совещательных органов, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Субъектами осуществления государственной молодежной политики являются:

- молодые граждане Российской Федерации;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- молодежные общественные объединения, их ассоциации;
- молодежные совещательные органы;
- неправительственные организации, иные юридические и физические лица, участвующие в реализации направлений государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами [34, с.73]:

- а) ответственность государства за соблюдение законных интересов молодежи;
- б) ответственность молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;
- в) признание молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- г) приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан;
- д) предоставление государством базового объема услуг для духовного,

культурного, социального, физического и психического развития молодежи, а также возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания семьи;

е) поддержка деятельности молодежных общественных объединений и организаций;

ж) развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества;

з) повышение эффективности использования информационных ресурсов и инфраструктуры в интересах реализации государственной молодежной политики;

и) укрепление механизмов правового регулирования и единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

к) взаимодействие различных ведомств при реализации стратегий и программ в части, касающейся молодежной политики.

Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи [12]:

а) формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального

наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межнациональных отношений. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- разработка и внедрение просветительских (в том числе интерактивных) программ и проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, героям и значимым событиям в новейшей истории страны;

- реализация просветительских и иных программ, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде;

- популяризация в молодежной среде литературного русского языка, а также культурных и национальных традиций;

- вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению российской культуры, исторического наследия народов страны и традиционных ремесел;

- системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование активной гражданской позиции молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями;

- вовлечение молодежи в активную работу поисковых, археологических, военно-исторических, краеведческих, студенческих отрядов и молодежных объединений;

- вовлечение молодежи в творческую деятельность, поддержка молодых деятелей искусства, а также талантливой молодежи, занимающейся современными видами творчества и не имеющей специального образования;

- популяризация людей, достигших выдающихся успехов в своей профессиональной деятельности;

- повышение доступности молодежного туризма и развитие его инфраструктуры;

- поддержка участия молодежи в реализации проектов экологических организаций и деятельности по реставрации исторических памятников;

- развитие механизмов обеспечения доступности для молодежи объектов культурного наследия (в том числе путем формирования и развития единой системы льготного посещения театрально-концертных организаций, музеев, выставок, организаций культуры и искусства);

- расширение сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;

б) развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- развитие гуманитарного и правового просвещения молодежи, повышение уровня финансовой грамотности;

- повышение качества подготовки молодых специалистов и их квалификации (прежде всего по педагогическому и инженерно-техническому направлениям);

- создание условий и системы мотивации, способствующих самообразованию молодежи, а также организация доступа к образовательным и просветительским курсам и мероприятиям в режиме удаленного доступа;

- совершенствование системы поощрения и мотивации талантливой молодежи;

- совершенствование условий для инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие системы сертификации знаний и компетенций, полученных в том числе путем самообразования;

- развитие компетенций работников, занимающихся вопросами молодежи, в том числе имеющих квалификацию "специалист по организации работы с молодежью";

- активное использование ресурсов семейных сообществ и позитивного потенциала молодежных неформальных объединений для дополнительного образования молодежи;

- создание условий для привлечения к деятельности в сфере дополнительного образования молодых специалистов, индивидуальных предпринимателей, волонтеров, представителей студенчества, науки и образовательных организаций высшего образования;

- развитие молодежного самоуправления в образовательных организациях, привлечение молодежных общественных объединений к мониторингу контроля качества образования;

в) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе техническими видами спорта;

- вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни;

- совершенствование системы студенческих соревнований и развитие студенческого спорта;

- реализация проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта, а также с созданием положительного образа молодежи, ведущей здоровый образ жизни;

- содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи, привлечение молодежи в добровольные студенческие спасательные

формирования и подразделения добровольной пожарной охраны;

- совершенствование ежегодной диспансеризации студентов, а также организации оздоровления и санаторно-курортного отдыха;

г) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта". Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение механизмов высокопроизводительной занятости молодежи путем создания новых и модернизации существующих рабочих мест;

- создание базовых условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи, в том числе социального, а также создание и поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально ориентированного молодежного предпринимательства;

- развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности (в том числе путем развития профильных студенческих отрядов);

- создание условий для развития профориентационной работы среди молодежи и построение эффективной траектории профессионального развития;

- создание условий для максимально гибкого включения молодого человека в новые для него виды деятельности, а также стимулирование работодателей, принимающих на работу молодежь из наиболее социально незащищенных категорий;

- целенаправленная и системная поддержка молодежных программ и проектов, направленных на развитие созидательной деятельности сельской молодежи, а также молодежи малых городов и моногородов;

- привлечение в районы Сибири и Дальнего Востока, а также в сельскую местность молодежи из других регионов России путем создания благоприятных условий для ее трудовой деятельности;

- развитие системы поддержки молодых ученых, включающей меры

содействия их участию в научных обменах, а также создание условий для развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей;

- создание условий для самореализации молодежи во всех субъектах Российской Федерации, стимулирование трудовой, образовательной и социальной мобильности молодежи;

- развитие института наставничества в образовательных и других организациях, а также на предприятиях и в органах государственной власти;

- создание равных условий молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности;

- развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

- формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;

- развитие моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах, а также по месту жительства;

- активное вовлечение молодежи в процесс развития Евразийского экономического союза, укрепления общего гуманитарного пространства Содружества Независимых Государств и привлечение перспективной зарубежной молодежи к реализации российских социально-экономических проектов;

- поддержка участия российской молодежи и молодежных объединений в международных структурах, а также в работе международных форумов, конференций и фестивалей;

- содействие в реализации программ двусторонних молодежных обменов, а также развитие сотрудничества с молодежными организациями соотечественников, проживающих за рубежом;

д) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку;

- формирование образа благополучной молодой российской семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для России системы ценностей;

- создание условий для стимулирования рождения второго и последующих детей, а также для развития семейных форм воспитания;

- развитие взаимодействия государства и организаций разных форм собственности в целях формирования социальной инфраструктуры для детей младшего возраста, а также обеспечение доступности вариативных форм присмотра и ухода, учитывающих различные потребности молодых семей;

- развитие системы информирования молодежи о государственных и иных программах поддержки молодых семей, а также системы психологической, медицинской, образовательной и юридической помощи молодым семьям;

- развитие разнообразных практик и совершенствование системы поддержки молодежи в решении жилищных проблем, обеспечивающей возможность изменения размеров занимаемого жилья при рождении детей;

- развитие системы льгот и субсидий для молодых семей при получении ипотечных кредитов и системы социального найма жилья для молодых семей, а также предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья, выделение земельных участков для индивидуального строительства на льготных условиях;

-совершенствование системы обеспечения студентов общежитиями, предусматривающее расширение возможностей проживания для студенческих семей;

е) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- создание и поддержка проектов по популяризации образа гармонично развитого молодого человека, его профессиональных и творческих достижений;

- создание условий для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстремизма, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным и другим признакам;

- формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, а также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов реализации молодежной политики;

- создание в регионах России систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации, а также программах поддержки открытия собственного бизнеса.

Правовыми механизмами реализации государственной молодежной политики являются [12]:

- а) совершенствование федерального законодательства, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

- б) совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации;

в) разработка и анализ комплексных программ по реализации государственной молодежной политики, а также иных программ с учетом требований государственной молодежной политики, в том числе программ субъектов Российской Федерации;

г) развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики;

д) развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан;

е) создание условий для самореализации у молодежи разных регионов России (в том числе в сельской местности), стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи.

Организационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам государственной молодежной политики;

б) подготовка ежегодного доклада о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики;

в) разработка комплексных планов реализации государственной молодежной политики и мониторинг их эффективности (в том числе в субъектах Российской Федерации);

г) проведение научно-аналитических исследований по вопросам положения молодежи на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

д) финансирование реализации государственной молодежной политики за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов, а также за счет привлечения средств внебюджетных источников.

Информационными механизмами реализации государственной молодежной политики являются [12]:

а) размещение информации о реализации молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации;

б) развитие государственных и муниципальных информационно-аналитических систем, в том числе баз данных, социально-экспертных сетей и систем, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также реализацию обратной связи молодых граждан с органами государственной власти и управления.

Научно-аналитическими механизмами реализации государственной молодежной политики являются:

а) расширение практики системных научных исследований по проблемам молодежи;

б) регулярное проведение общероссийских, межрегиональных и региональных научно-практических, учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации государственной молодежной политики;

в) определение и регулярная оптимизация перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечение систематического сбора соответствующих данных;

г) развитие системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере государственной молодежной политики на всех уровнях управления;

д) формирование системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики.

Социальными механизмами реализации государственной молодежной политики являются [12]:

а) развитие комплексной системы социальной защиты и социальной поддержки молодежи, охватывающей основные сферы жизнедеятельности;

б) развитие форм и методов социальной работы с молодежью, способствующих улучшению положения различных категорий молодежи;

в) совершенствование комплекса мер государственной поддержки детей и молодежи, оставшихся без попечения родителей, в том числе для развития инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;

г) развитие форм государственной поддержки для молодежи, находящейся на профилактическом лечении и в исправительных учреждениях (в том числе по ее дальнейшей социализации);

д) совершенствование условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, в том числе для развития системы стипендиального обеспечения и предоставления временного проживания в общежитиях;

е) формирование у молодежи путем широкой информационно-разъяснительной работы осознанного отношения к формированию своих пенсионных прав, которые будут адекватны заработной плате, а также повышение понимания у молодежи значения страхового стажа и легальной занятости.

В рамках осуществления государственной молодежной политики планируется внедрение наиболее эффективных механизмов координации и консолидации усилий всех заинтересованных сторон на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, позволяющих совершенствовать процесс социального развития молодежи Российской Федерации и улучшения ее духовно-нравственных характеристик, повышать общественную и социально-экономическую активность молодежи [12].

1.3 Организационные и правовые основы управления государственной молодежной политикой в Российской Федерации

Система управления государственной молодежной политикой на федеральном уровне складывалась в течение последних 26 лет начиная с первого Указа Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» и представляет собой многоуровневый процесс, включающий деятельность всех ветвей власти.

Разграничение компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области молодежной политики осуществляется на основе законодательства Российской Федерации о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

На сегодняшний момент в современной России имеется объемный массив нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере государственной молодежной политики. Среди них международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, подзаконные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств РФ, нормативные правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальные правовые акты. Совокупность всех этих нормативно-правовых актов и составляет законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики:

- Конституция РФ [1];
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных

объединениях», ст. 19 которого устанавливает, что членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских общественных объединений – граждане, достигшие 8 лет [5];

–Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании», п. 2 ст. 32 относит к компетенции образовательного учреждения координацию в нем деятельности детских и молодежных общественных организаций (объединений), не запрещенной законом [10];

–Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе», п. 2 ст. 14 предусматривает возможность молодежи, прошедшей подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, воспользоваться преимущественным правом при поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования [6];

–Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьей 17 определена компетенция органов по делам молодежи и сфера деятельности учреждений при этих органах в вопросах профилактической работы с несовершеннолетними [7];

– Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, а также правовых, социально-экономических условий для их реализации [8];

–Федеральный закон от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», статья 8 определяет, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств субъектов РФ вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта.

- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р) [12].

-Проект Федерального Закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации» который на данный момент еще не вступил в законную силу.

Если говорить об организационной структуре управления молодежной политикой, то стоит начать рассмотрение данного вопроса с ключевого органа в данной структуре- Министерства образования и науки РФ, в ведении которого находится молодежная политика. Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) является федеральным органом исполнительной власти. Реализует государственную политику и нормативное правовое регулирование в области образования, молодежной политики, воспитания, организации отдыха и оздоровления, социальной поддержки и защиты прав детей, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, а также в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая вопросы интеллектуальной собственности. [15].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» структура Министерства выглядит следующим образом:

Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и включает:

- Департамент государственной политики в сфере общего образования
- Департамент государственной политики в сфере оценки качества общего образования
- Департамент государственной политики в сфере подготовки рабочих кадров и ДПО

- Департамент государственной политики в сфере высшего образования
- Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи
- Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей
- Департамент стратегии, анализа и прогноза. (рисунок 1)



Рисунок 1- Структура Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Основным Департаментом, входящим в структуру Министерства образования и науки РФ, непосредственно занимающийся вопросами государственной молодежной политики является - Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи, который непосредственно занимается молодежной политикой. Возглавляет данный Департамент Михеев Игорь Анатольевич. Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром образования и науки Российской Федерации. Количество заместителей директора устанавливается Министром. В состав Департамента входят отделы по основным направлениям деятельности Департамента [15].

Структура и численность работников Департамента определяются штатным расписанием, утверждаемым в установленном порядке, на основе

нормативов и лимитов штатной численности в пределах предусмотренного в федеральном бюджете фонда оплаты труда. (рисунок 2)

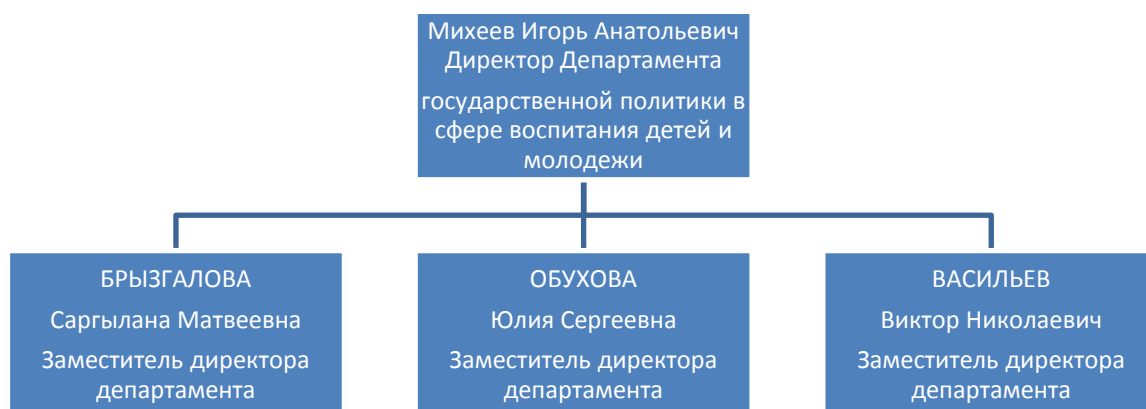


Рисунок 2- Организационная структура Департамента
государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи

В своей деятельности департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

-Приказ от 22 октября 2013 г. № 1339 «О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 октября 2013 г. № 1154»;

- Приказ от 20 января 2014 г. № 25 «О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 октября 2013 г. № 1154»;

- Приказ от 18 марта 2014 г. № 201 «О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации,

утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 октября 2013 г. № 1154».

Основными направлениями деятельности Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи в области молодежной политики являются [4]:

- Создание условий для развития и самореализации молодежи, вовлечение в активную социальную практику;

- Патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей и молодежи;

- Развитие содержания дополнительного образования детей по основным направлениям;

- Развитие научно-технического творчества. Создание детских технопарков «Кванториум»;

- Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи. Гранты Президента Российской Федерации;

- Создание условий для педагогического обеспечения воспитательной деятельности в образовательных организациях;

- Развитие программ дополнительного образования детей в рамках организации отдыха и оздоровления детей;

- Физическое воспитание и формирование здорового образа жизни;

- Развитие системы ученического самоуправления (в т.ч. в рамках деятельности Российского движения школьников);

- Координация и организация деятельности по вопросам, связанным с вопросами молодежного сотрудничества с международными организациями, с советом по делам молодежи государств-участников СНГ, Комитетом Совета Европы.

Ключевыми проектами Департамента по реализации государственной молодежной политики и поддержки молодежи являются:

- 1.Проект «Профессиональная ориентация молодежи»: обеспечение профессиональной ориентации молодежи, развитие форм занятости учащихся,

в том числе посредством включения их в работу студенческих отрядов, добровольческих организаций, реализацию волонтерских и социокультурных проектов.(рисунок 3)

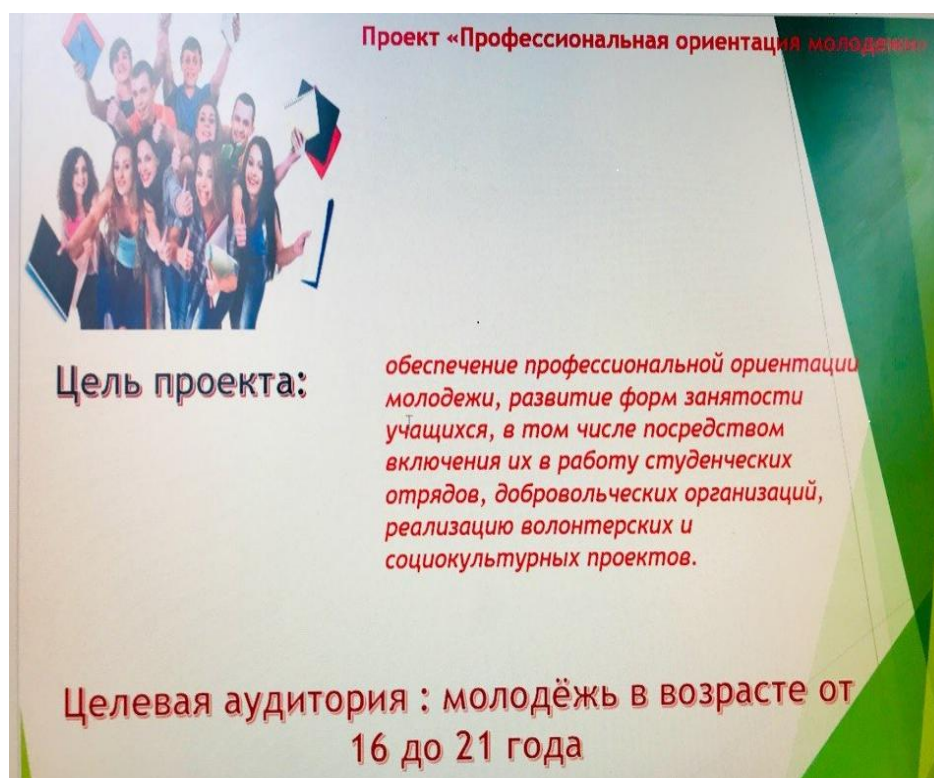


Рисунок 3- Проект «Профессиональная ориентация молодежи»

2.Проект «Студенческие олимпиады и конкурсы» заключается в проведении всероссийской студенческой олимпиады в форме интеллектуальных, творческих и профессиональных состязаний. Олимпиада проходит ежегодно в целях выявления и поддержки талантливой молодежи. Проведение всероссийского конкурса студентов и аспирантов инженерных специальностей для привлечения молодежи к решению актуальных производственных задач в целях развития промышленности, поднятия престижа инженерного образования и профессии инженера в России.(рисунок 4)

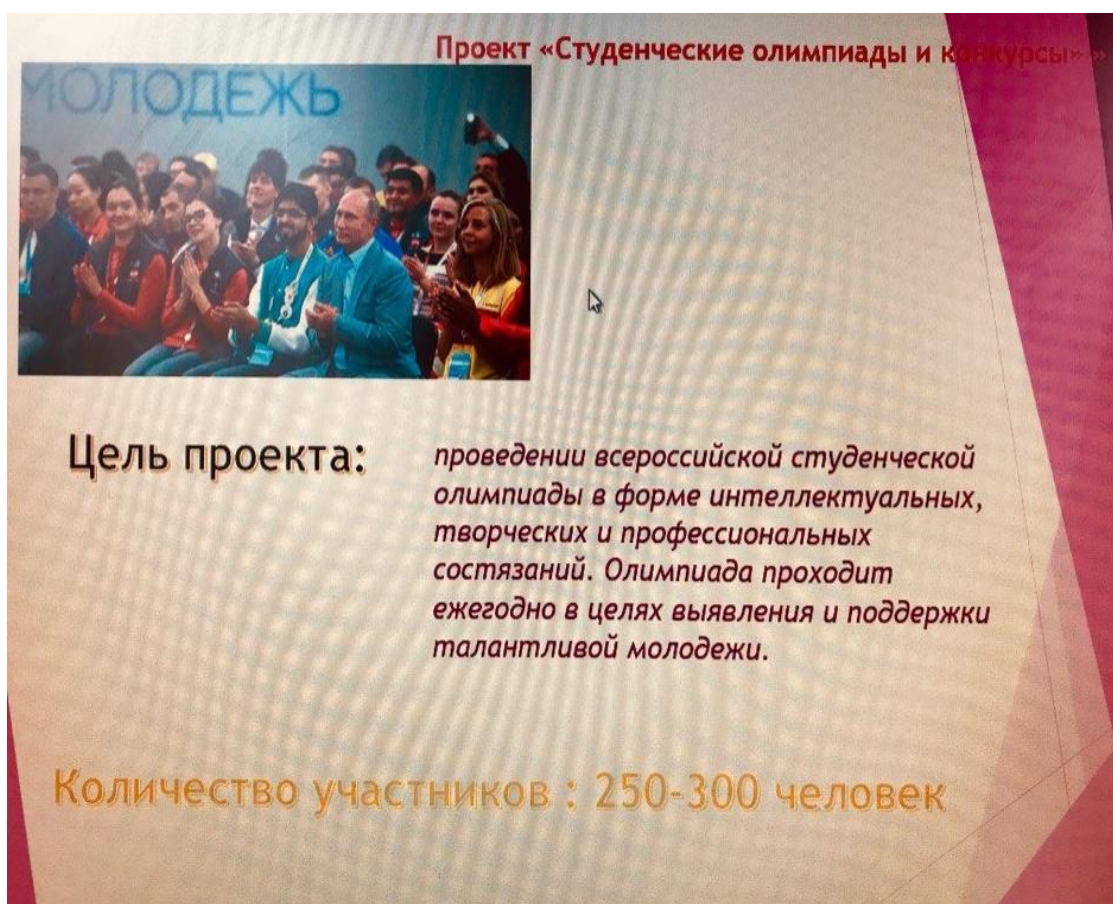


Рисунок 4 - Проект «Студенческие олимпиады и конкурсы»

3. Проект «Ученическое и студенческое самоуправление»- суть проекта в развитии образовательных организациях системы ученического самоуправления, в том числе в рамках деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Развитие студенческого самоуправления в образовательных организациях, реализация программ развития деятельности студенческих объединений. Развитие научно-технического творчества. Создание детских технопарков «Кванториум» для формирования среды ускоренного развития детей от 5 до 18 лет в научно-технической сфере. Поддержка одаренных детей и талантливой молодежи. Выявление талантливых детей в рамках олимпиад и интеллектуальных и творческих конкурсов для предоставления и выплаты грантов Президента Российской Федерации. (рисунок 5)

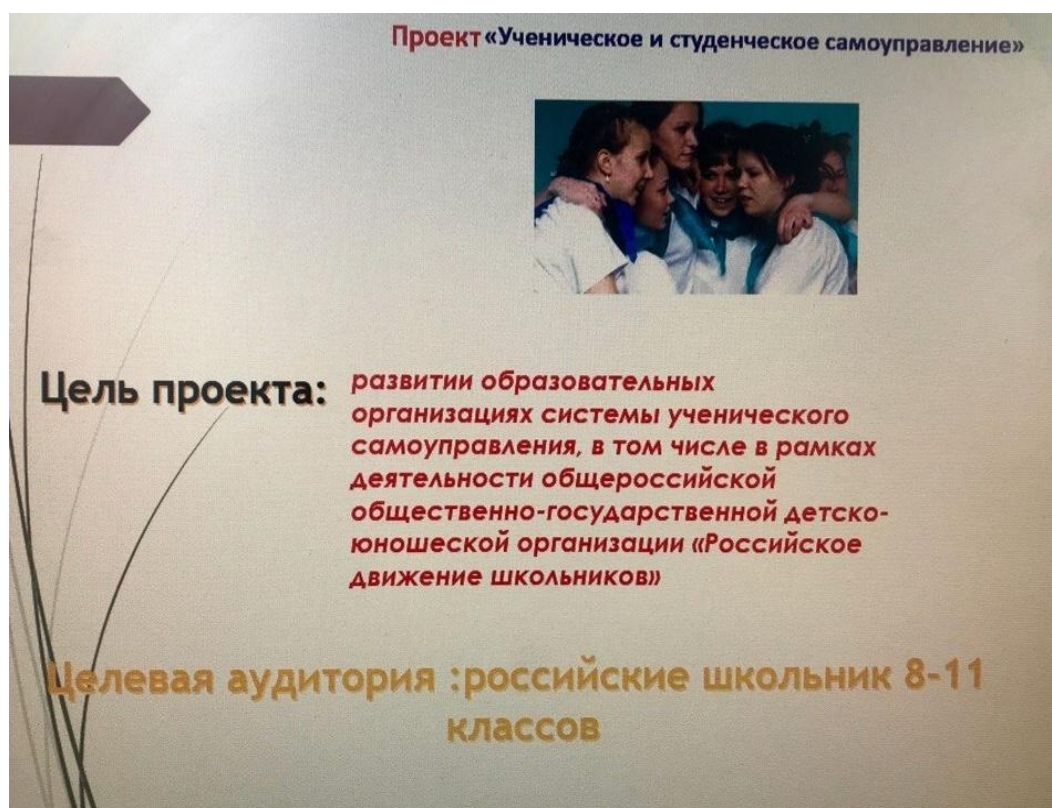


Рисунок 5- Проект «Ученическое и студенческое самоуправление»

Следующим по иерархии органом, регулирующим молодежную политику, является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) — единственный профильный общенациональный орган государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России.

Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь) — [федеральный орган исполнительной власти](#) в России, Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) является федеральным органом исполнительной власти. Реализует государственную молодежную политику, направленную на создание условий развития и самореализации молодежи, осуществляет меры по гражданскому и патриотическому воспитанию, развивает направления международного сотрудничества, обеспечивает вовлечение молодежи в инновационную, творческую, предпринимательскую и добровольческую деятельность. Росмолодежь в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре

федеральных органов исполнительной власти» перешло в ведение Правительства РФ [14].

Руководитель Агентства – Бугаев Александр Вячеславович.

Агентство рассматривает молодёжь как главный ресурс развития страны, и именно на этом убеждении строит свою работу в рамках реализации государственной молодёжной политики России. Росмолодежь призвана создавать возможности для молодого поколения и координировать усилия для создания условий его самореализации.

Организационный статус и правовые основы деятельности агентства закреплены в положении, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409. До 21 мая 2012 года Федеральное агентство по делам молодёжи находилось в ведении [Министерства спорта, туризма и молодёжной политики РФ](#), 21 мая 2012 года — в подчинении Министерства образования и науки Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности Федерального агентства по делам молодёжи являются [14]:

- организует реализацию мер государственной молодёжной политики;
- по запросам молодёжных и детских объединений организует подготовку и переподготовку кадров для этих объединений;
- осуществляет меры государственной поддержки молодёжных и детских объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений;
- формирует Федеральный реестр молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- размещает в установленном законодательством Российской Федерации порядке заказы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и

технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, а также для обеспечения нужд агентства;

- осуществляет в порядке и пределах, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной пунктом 1 настоящего положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным агентству;

- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- осуществляет приём граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечивает мобилизационную подготовку агентства, а также контроль и координацию деятельности подведомственных ему организаций по мобилизационной подготовке;

- организует переподготовку, повышение квалификации и стажировку работников агентства;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учёту и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности агентства;
- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных агентству на руководство и управление в установленной сфере деятельности;
- организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Федеральными программами Росмолодежи являются [14]:

- «Ты — предприниматель» — федеральный проект развития молодёжного предпринимательства.
- «Территория смыслов» — Всероссийский молодёжный образовательный форум, созданный в 2015 году ранее существовавшему форуму «Селигер», на площадке которого в феврале 2016 прошёл арктический молодёжный форум «Арктика».
- «Роспатриотцентр» — программа патриотического воспитания граждан на 2016—2020 годы. Предусматривает на 8 % увеличить долю россиян, гордящихся своей страной, на 10 % — числа призывников в армию. Повысить у детей и подростков «чувство гордости, глубокого уважения и почитания к символам государства — гербу, флагу, гимну, историческим символам и памятникам Отечества».
- «Дневник Истории России» — историко-патриотический проект. Ставит задачу популяризации знаний о событиях истории. Реализуется в

интернете. Информация о проекте распространяется с помощью региональных центров патриотического воспитания федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (ФБГУ «Роспатриотцентр»).

Нужно отметить, что за последнее десятилетие молодежная политика заняла прочное место в региональной социальной сфере. Она обрела, с одной стороны, отраслевые очертания:

- во многих регионах работают министерства, имеющие подведомственные учреждения;
- реализуется ряд крупных подпрограмм, проводятся региональные молодежные мероприятия.

С другой стороны, региональная молодежная политика стала по своему характеру межотраслевой в тех направлениях социальной политики, где требовалась координация работы различных отраслей.

Основными элементами, составляющими горизонтальную структуру реализации региональной молодежной политики, выступают соответствующие координационно-совещательные органы:

- межведомственные комиссии, экспертно-консультативные советы по основным направлениям региональной молодежной политики;
- молодежные общественные организации.

Важнейшим направлением работы государства по созданию горизонтальной структуры региональной молодежной политики является целенаправленное формирование многочисленных субъектов молодежной политики различного уровня, создание системы договорных отношений с многообразием организационно-правовых форм и отношений собственности. В этой связи, необходимо четкое разграничение по организационно-правовым подходам к реализации региональной молодежной политики как

межотраслевой сферы, с одной стороны, и как самостоятельной отрасли, имеющей свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровые, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности.

Особое место уделяется общественной составляющей системы управления молодежной политикой. В определении сути, общественной составляющей считается наиболее соответствующим понятие «молодежной работы», поскольку совокупность всех действий общества и его институтов вряд ли может представлять собой целостную политику. Напротив, «молодежная работа» должна основываться на единых принципах, подходах, следовать единым целям. Данные категории автор в качестве одного из разработчиков определяет в прилагаемом к диссертации проекте «Концепции молодежной работы в Российской Федерации», который обсуждается в рамках Общественной палаты РФ в настоящее время.

Тем не менее, важно, что у молодежной политики в России должны быть два крыла: государственное и общественное (И. М. Ильинский), и общественное крыло, формируя альтернативы государственной политике (не столько в смысле противопоставления государству, сколько используя иные ресурсы, подходы), призвано обеспечить устойчивое продвижение молодежной политике по пути социально продуктивных решений [36, с.176].

Крайне важный элемент системы управления молодежной политикой — ее ресурсное обеспечение, наличие механизмов, обеспечивающих реализацию декларируемых направлений деятельности. Наличие федеральных целевых, межведомственных, ведомственных программ, объем их финансирования, эффективность использования выделяемых средств, привлечение внебюджетных источников, а также материально-техническое обеспечение в соответствии с нормами законодательства, как показывает анализ, зависели от

моделей управления и их модификаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ организуют научные исследования в области государственной молодежной политики в РФ.

Научное обеспечение государственной молодежной политики направлено на выявление и исследование доминирующих тенденций в молодежной среде, оперативную выработку подходов к решению вновь возникающих проблем, оценку результатов и прогнозирования возможных изменений, совершенствование государственной статистики в области государственной молодежной политики.

Указанные исследования осуществляются на долговременной основе и являются обязательным условием разработки программ (проектов) в области государственной молодежной политики РФ и мероприятий по ее реализации.

Указанные исследования предусматриваются федеральными, межрегиональными, региональными, местными целевыми программами в области государственной молодежной политики в РФ. На основании результатов исследований в области государственной молодежной политики в РФ Правительство РФ ежегодно разрабатывает и представляет палатам Федерального Собрания РФ государственный доклад о положении молодежи в РФ и публикует его отдельным печатным изданием.

Государственный доклад о положении молодежи в РФ, ежегодно представляемый Министерством образования и науки России и Федеральным агентством по делам молодежи в Правительство РФ в целях обеспечения органов государственной власти РФ объективной систематизированной аналитической информацией о положении молодежи и тенденциях ее изменения, содержит сведения об осуществляемых на территории России экономических, правовых, социальных и иных мерах по реализации

социального потенциала молодежи.

В докладе освещаются социальные проблемы молодежи: вопросы состояния здоровья, образования, воспитания и развития молодежи, трудовой занятости подростков, рассматриваются явления социальной девиации в молодежной среде, ценностные ориентации молодежи, анализируется деятельность органов государственной власти по реализации государственной молодежной политики в РФ, предполагается обзор общих тенденций изменения положения молодежи с начала структурных реформ в России. (рисунок 6)

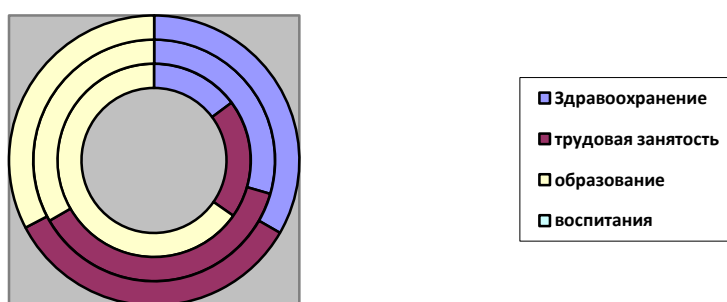


Рисунок 6 – Соотношение рассматриваемых проблем

Правила разработки и распространения ежегодного государственного доклада о положении молодежи в РФ разрабатываются и утверждаются в соответствии с Постановлением Правительства РФ [36, с.179]. Финансирование расходов по разработке и распространению, в том числе опубликованию, государственного доклада о положении молодежи в РФ производится в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных соответствующим подразделом.

Министерство финансов РФ при формировании проекта федерального бюджета на очередной год предусматривает выделение средств на указанные цели. В целях подготовки Государственного доклада о положении молодежи в РФ определяются критерии и основные подходы к подготовке ежегодного Доклада, разрабатывается экспертным путем системы показателей,

необходимых для оценки состояния молодежной среды и выработки на основе их анализа рекомендаций по управлению исследуемыми явлениями.

Сбор и обработка необходимых для подготовки доклада данных осуществляется через систему федеральных, региональных и местных информационно-аналитических центров органов по делам молодежи субъектов РФ. Государственный доклад о положении молодежи в РФ рассматривается федеральными органами государственной власти в пределах их компетенции для принятия указанными органами соответствующих решений на основе рекомендаций и выводов, изложенных в докладе [36, с.180].

Доклад является основой для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем молодежи, а также для разработки необходимых мероприятий по реализации социального потенциала молодых людей. Подготовку государственного доклада о положении молодежи в РФ осуществляет соответствующее подведомственное научное учреждение федерального органа исполнительной власти по делам молодежи. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обязаны информировать молодых граждан, молодежные, детские общественные объединения через средства массовой информации о планируемых и об осуществляемых мероприятиях по реализации государственной молодежной политики в РФ.

Немаловажная составляющая — наличие и эффективность механизмов межведомственной координации по вопросам реализации государственной молодежной политики. Наличие правительственной или межведомственной комиссии, совета при Президенте или Правительстве Российской Федерации является принципиальным звеном модели управления молодежной политикой. Как положительный, так и отрицательный опыт межведомственной координации охарактеризован применительно и к первой, и ко второй модели

управления.

Особое место в исследовании моделей управления уделяется молодежному движению, которое является и одним из основных механизмов реализации государственной молодежной политики, и в какой-то мере ее целью.

Молодежная политика не может развиваться по моделям, противоречащим общей концепции государства в области социального управления, ее приоритетам и механизмам. Когда расширяется перспектива самостоятельного выбора жизненного пути молодым человеком, для молодежной политики становится приоритетной поддержка самореализации молодого поколения.

Управление в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации включает [38, с.122]:

- разработку системы мер по совершенствованию нормативно-правовой базы государственной поддержки и защиты прав и интересов молодых граждан России;

- расширение практики социологических исследований и мониторингов по положению молодежи в Российской Федерации, подготовки ежегодного доклада о положении молодежи и реализации молодежной политики Российской Федерации, регулярное проведение общероссийских, межрегиональных, региональных научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров по проблемам реализации государственной молодежной политики;

- формирование и реализация мер по улучшению кадрового потенциала, по обеспечению системы подготовки специалистов по направлениям и технологиям реализации государственной молодежной политики;

- формирование и развитие федеральной системы информационной

помощи молодежи, обеспечение деятельности информационно-аналитических, учебно-технических центров по вопросам государственной молодежной политики.

2 Реализация государственной молодежной политики в субъекте РФ

2.1 Организационные основы управления молодежной политикой в Пензенской области

Министерство образования Пензенской области (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, а также в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, молодежной политики на территории Пензенской области [17].

Министерство создается в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Министерство руководствуется в своей деятельности и обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, Устава Пензенской области, законов Пензенской области, постановлений и распоряжений Губернатора и Правительства Пензенской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области в сфере образования, опеки и попечительства над несовершеннолетними и молодежной политики, а также Положением о Министерстве образования Пензенской области от 5 августа 2008 г. № 485-пП (в ред. от 21.03.2018 № 146-пП) [17].

По поручению Правительства Пензенской области Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя государственных образовательных организаций, относящихся к сфере образования Пензенской области.

- Осуществляет полномочия в сфере молодежной политики [17]:

- осуществляет полномочия учредителя государственного автономного учреждения Пензенской области «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области»;

- содействует организации работы по семейному воспитанию, расширению просветительской деятельности по пропаганде педагогических знаний среди родителей, подготовке молодежи к созданию семьи;

- обобщает и распространяет положительный опыт органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по осуществлению деятельности в сфере молодежной политики

- разрабатывает и реализует меры по развитию инновационной, интеллектуальной и творческой деятельности талантливой молодежи, созданию условий для духовного, физического и интеллектуального развития и

содержательного досуга молодежи;

- разрабатывает и реализует комплекс мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде на территории Пензенской области, проводит социально-профилактическую работу с представителями молодежных субкультур и неформальными молодежными объединениями, принимает участие в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи;

- содействует развитию и оказывает всестороннюю помощь молодежным, студенческим и детским организациям, действующим на территории Пензенской области;

- принимает участие в реализации государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений и ведет региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

- во взаимодействии с заинтересованными юридическими лицами анализирует и изучает на территории Пензенской области условия труда работающих подростков и молодежи;

- во взаимодействии с заинтересованными юридическими лицами содействует организации и развитию молодежного предпринимательства на территории Пензенской области;

- способствует реализации программ по международным и межрегиональным детским и молодежным обменам.

Министерство возглавляет Министр образования Пензенской области (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Пензенской области по согласованию с Министерством

образования и науки Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за исполнение возложенных на него обязанностей, в том числе за организацию в Министерстве работы по мобилизационной подготовке и мобилизации, за организацию работ и создание условий по защите государственной тайны, а также за деятельность государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Губернатором Пензенской области в установленном действующим законодательством порядке.

В систему по работе с молодёжью в Пензенской области так же входят: Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политике города Пензы, Управление культуры Пензенской области, Социальное управление города Пензы, Управление ФСНК по Пензенской области, учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, дополнительного образования детей, муниципальное бюджетное учреждение «Молодёжный центр «Юность» Пензенской области, муниципальное бюджетное учреждение «Молодёжный центр «Орион» Пензенской области, детские и молодёжные общественные организации и объединения Пензенской области, Городской штаб ОМОД, городской Штаб студенческих отрядов, Пензенская городская молодежная общественная организация «Мобильные отряды студентов», Пензенская региональная общественная организация «Молодёжный патриотический союз», средства массовой информации.

С 2005 года координация работы в области молодежной политики осуществляется Комитетом по физической культуре, спорту и молодёжной политики Пензенской области.

Основные направления деятельности Комитета:

- реализация молодежной политики Пензенской области;
- разработка и реализация целевых программ по развитию физической культуры и спорта с учетом социально-экономических, демографических и других условий и особенностей;
- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения;
- поддержка молодежного предпринимательства;
- решение вопросов занятости и содействия по трудоустройству молодежи и подростков;
- поддержка талантливой молодежи;
- взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями, поддержка их деятельности;
- развитие системы клубов и социальных служб для молодежи, системы детского, молодежного и семейного отдыха;
- организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних и молодёжи;
- создание системы информационного обеспечения молодежи и молодежной политики.

Непосредственное исполнение функций осуществляет структурное подразделение Комитета — отдел по молодёжной политике и проводит работу в следующих направлениях:

- организация и проведение общегородских массовых мероприятий по молодежной политике;
- организация комплексного решения актуальных социальных проблем молодежи в учреждениях.

В ведомственном подчинении Комитета находятся 2 молодёжных центра:

муниципальное бюджетное учреждение Молодёжный центр «Юность» города Пензы и муниципальное бюджетное учреждение Молодёжный центр «Орион» Пензенской области, 18 подростковых клубов спортивной направленности, закрепленных за Комитетом постановлением главы администрации города Пензы от 24.11.2006 № 1368, с общим числом занимающихся более 430 человек. В целях повышения социальной активности населения, пропаганды здорового образа жизни, профилактики подростковой преступности, Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике Пензенской области проводит мероприятия, направленные на первичную профилактику негативных зависимостей и асоциального поведения. Комитет включён в реализацию долгосрочных целевых программ по работе с молодёжью профилактической направленности: «Профилактика негативных явлений и правонарушений среди подростков и молодежи города Пензы на 2011–2020 годы», «Профилактика правонарушений и взаимодействие с правоохранительными органами по охране общественного порядка в городе Пензе на 2010–2017 годы», «Профилактика и предупреждение употребления наркотических средств, алкоголизма, пьянства, табакокурения в городе Пензе на 2010–2020 годы».

В 2009 году, в Год молодёжи России, на федеральном уровне принято решение о необходимости создания в каждом регионе Российской Федерации молодёжных центров. В настоящее время в Пензенской области действуют два молодёжных центра: Муниципальное бюджетное учреждение «Молодёжный центр «Юность» и Муниципальное бюджетное учреждение «Молодёжный центр «Орион».

Основные направления работы МБУ «МЦ «Юность»:

-координация молодёжных инициатив, развитие муниципальной системы мер поощрения способной и талантливой молодёжи, поддержка их деятельности в муниципальном образовании, по месту жительства, учёбы и т.

д.;

-содействие в трудоустройстве подростков и молодёжи, профориентационная работа, консультативная помощь несовершеннолетним по вопросам трудового законодательства, взаимодействие с центром занятости населения, общественными организациями, создающими рабочие места, в т. ч. временные для трудоустройства подростков и молодёжи;

-организация пропаганды здорового образа жизни среди детей и молодёжи

-сотрудничество с общественными организациями, пропагандирующими успешный семейный опыт; поддержка творчества молодых, в т. ч. студенческих семей;

-проведение работы с общественными гражданско-патриотическими объединениями и иными организациями, работающими с детьми и молодёжью по обмену опытом.

В рамках правового воспитания и информационно-консультативной помощи подросткам и молодёжи на базе МБУ «МЦ «Юность» работает молодежная юридическая консультация. Основные направления работы МБУ «МЦ «Орион»:

-организация и проведение общегородских массовых мероприятий по молодежной политике: молодежных акций, слетов, лагерей, фестивалей, смотров-конкурсов, семинаров, праздников; организация временных работ для подростков и молодежи; поддержка молодежных видов досуга;

-организация комплексного решения актуальных социальных проблем молодежи. На базе МБУ «МЦ «Орион» создана служба правовой помощи подросткам, работает кабинет психологической помощи подросткам и молодежи, организована работа службы социально-психологического сопровождения подростков и молодежи СТАРТ, Городской штаб волонтерских

отрядов МОСТ.

Правовое регулирование молодежной политикой в Пензенской области осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов:

- Конституция РФ

- Распоряжение Правительства от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Основы государственной молодежной политики до 2025 года»

- Закон Пензенской области от 26 декабря 2013 года №2510-ЗПО "О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области"

- Постановление Правительства Пензенской области от 24.09.2013 № 712-пП «Государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы»

- Постановление Администрации г. Пензы от 29.09.2014 № 1131/1 утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015–2020 годы».

2.2 Основные направления реализации государственной молодежной политики в Пензенской области

Молодежная политика выступает в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала. При осуществлении молодежной политики в муниципальных образованиях используются отраслевые органы местной власти, на которые, в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" возлагается организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики в городе, на 1 января 2017 года в городе Пензе проживало 121 408 молодых людей от 14 до 30 лет.

Мероприятия по отрасли «Молодежная политика» осуществляются в рамках Подпрограммы 2 «Развитие молодежной политики в городе Пензе» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015-2020 годы» [18].

На территории Пензенской области действуют 2 молодежных центра: муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Юность» г. Пензы (далее - МБУ МЦ «Юность» г. Пензы) и муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Орион» г. Пензы (далее - МБУ МЦ «Орион» г. Пензы). Задачей молодежных центров является первичная профилактика негативных явлений в подростково-молодежной среде.

С подростками и молодежью непосредственно работают 13 специалистов молодежных центров, из которых 77% имеют высшее профессиональное образование [18].

В 2016 году Комитетом по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы (далее - Комитет) и молодежными центрами, в отношении которых функции полномочия учредителя осуществляет Комитет, во взаимодействии с Управлением образования города Пензы, Управлением культуры города Пензы, Социальным управлением города Пензы, ГКУ «Центр занятости населения города Пензы», учреждениями здравоохранения, районными администрациями, образовательными учреждениями общего, профессионального и высшего образования, молодежными общественными объединениями, а также правоохранительными органами реализовано 6 проектов: «Шаг навстречу», «Всё начинается с семьи», «Профориентация молодежи», «Я выбираю жизнь», «Патриот», «Детский спорт» [18].

Проект «Шаг навстречу»направлен на противодействие деструктивному и экстремистскому поведению в молодежной среде, профилактику вредных привычек, пропаганду здорового образа жизни среди подростков и молодежи города Пензы [18].

В МБУ МЦ «Юность» г. Пензы работали юридическая и психологическая консультации для несовершеннолетних и их родителей, законных представителей. Проведено более 170 консультаций.

В рамках проекта проведено более 100 профилактических мероприятий с общим охватом участников около 9 000 человек:

- 11 общегородских массовых мероприятий по пропаганде здорового образа жизни: молодежный турнир «Стартуем вместе» среди студенческой и работающей молодежи, городская молодежно-танцевальная игра «Стартинейджер», фестиваль дворовых игр «Брызги лета», городская молодежная игра «Ориентир»;

- с целью повышения правовой культуры молодежи проведены мероприятия: две городские игры «Мы в праве?!» для учащихся общеобразовательных учреждений и студентов учреждений профессионального образования, 8 интерактивных практикума «Закон в твоих руках»;

- более 80 профилактических семинаров-тренингов и занятий, выездных мероприятий для учащихся общеобразовательных учреждений и студентов учреждений профессионального образования, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, воспитанников пришкольных лагерей и центров социальной помощи семье и детям: «Уроки полезной занимательности», «Урок дружелюбия», «Фиолетовый браслет», психологические тренинги, спортивно-массовые и досугово-массовые мероприятия, игровые программы.

На базе 20 подростковых клубов по месту жительства, закрепленных за учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя

осуществляет Комитет, сформированы спортивно-оздоровительные группы по профилю деятельности спортивных школ, занятия в которых проводят тренеры-преподаватели. Проводится работа по вовлечению несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, детей «группы риска» в спортивные секции. Руководители, тренеры детско-юношеских спортивных школ осуществляют выходы в общеобразовательные учреждения для проведения информирования учащихся о режиме работы и деятельности спортивных секций. В настоящее время в спортивно-оздоровительных группах занимаются около 500 несовершеннолетних.

Согласно приказу Председателя Комитета от 28.10.2013 №36/2-к об оптимизации работы по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных ведомственных учетах, в дополнительное образование детей физкультурно-спортивной направленности, проводится ежеквартальный мониторинг занятости данной категории подростков в спортивных секциях, находящихся в ведении Комитета. На текущий момент в детско-юношеских спортивных школах занимаются: 2 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, 4 - на внутришкольном учете, 4 - на учете в банке данных Информационной системы автоматизированного учета детей и подростков, находящихся в социально опасном положении «ДЕСОП» [18].

Реализация проекта «Шаг навстречу» позволила организовать досуг детей и подростков, тем самым оградить их от влияния улицы.

Проект «Всё начинается с семьи» направлен на пропаганду здорового семейного досуга, семейных традиций, повышение престижа семьи для молодого поколения.

В рамках проекта проведено около 30 мероприятий с охватом более 2 700 человек. Наиболее масштабными стали мероприятия: межрайонный этап

областного фестиваля-конкурса молодых семей «Успешная семья - 2016», акция «Молодежь – детям!», посвященная Дню защиты детей, досугово-массовое мероприятие «Ромашковый край», посвящённое Дню семьи, любви и верности, Фестиваль-конкурс молодых мам «Мисс Мама - 2016», посвященный Дню Матери.

В МБУ МЦ «Юность» г. Пензы продолжил работу семейный клуб «Ладушки». В работе клуба стали участвовать семьи, состоящие на учете в МБУ Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Октябрьского района г. Пензы. В 2016 году в семейном клубе состоялось 8 мероприятий с привлечением специалистов – врачей, психологов, представителей Пензенской епархии, известных творческих семей города Пензы. В ходе реализации проекта сформирована группа, в которую вошли 10 семей клуба «Ладушки», для дальнейшего активного участия в работе по пропаганде семейных ценностей. Презентация работы клуба была представлена на Межрегиональной специализированной выставке «Образование и карьера» и Межрегиональной выставке-ярмарке «Мир детства» в выставочном зале ЦНТИ [18].

Проект «Профориентация молодежи» направлен на вовлечение молодежи в трудовую деятельность, оказание помощи молодежи в выборе профессии.

В рамках проекта проведено 22 мероприятия с общим охватом более 470 человек, в том числе: мероприятия в рамках общегородского массового мероприятия «Деловая игра «Шаг в профессию», занятия в рамках программы по профориентации молодежи «Профессиональные перспективы», занятия в Школе вожатых, Школе аниматоров, Школе игротехников. По итогам прохождения программ слушатели получили сертификаты.

В МБУ МЦ «Юность» г. Пензы с 2015 года действует Договор об организации профессиональной преддипломной практики с ГБПОУ «Пензенский колледж искусств».

В рамках оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетних в 2016 году заключено 34 договора с учреждениями и организациями. На условиях софинансирования с ГКУ Центр занятости населения г. Пензы за счет средств бюджета города Пензы оказано содействие в трудоустройстве 98 несовершеннолетних, в том числе: 12 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних отделов полиции УМВД; 4 несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете, 8 несовершеннолетних, состоящих на учете в системе ДЕСОП.

Работниками МБУ МЦ «Юность» г. Пензы проведены рейды в образовательные учреждения с целью проверки условий труда несовершеннолетних. В ходе проверок нарушений трудовых прав несовершеннолетних не выявлено. С подростками проведены беседы о необходимости соблюдения техники безопасности на рабочем месте [18].

Проект «Я выбираю жизнь» направлен на первичную профилактику наркомании, алкоголизма, пьянства, табакокурения среди подростков и молодёжи; пропаганду идеологии здорового образа жизни.

В рамках реализации проекта разработана и выпущена социально значимая печатная продукция: буклеты – памятки родителям «Счастье наших детей – в наших руках!», «Заповеди отца», информационные плакаты «Твоя жизнь – в твоих руках!». Печатная продукция передана в Управление культуры города Пензы, Управление образования города Пензы, Социальное управление города Пензы и в подведомственные учреждения КФСМ; активно раздается на общегородских массовых мероприятиях по молодежной политике [18].

Проведено 22 общегородских мероприятия с охватом более 2 000 человек : семинар «Наркотики. Закон. Ответственность.», цикл семинаров-практикумов по формированию здорового жизненного стиля «Школа полезных привычек», студенческая акция «Неделя здоровья», летняя оздоровительная программа

«Студенты – детям!», смотр-конкурс информационных материалов по пропаганде здорового образа жизни «Все цвета, кроме чёрного», Молодежный дискуссионный клуб «Линия жизни», Фестиваль современных форм молодежного досуга среди учреждений профессионального образования. Мероприятия организованы и проведены совместно с экспертами – специалистами Совместно с экспертами - специалистами государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенский областной центр медицинской профилактики», «Центр здоровья государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская поликлиника», государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная наркологическая больница», линейного отдела МВД России на транспорте, федерального казённого учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Пензенской области», Управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области.

25 июля 2016 года, после установления факта распития в кальянной алкогольных напитков несовершеннолетними, организован молодёжный пикет кальянной в селе Засечное Пензенского района. Тема пикета нашла широкий отклик среди жителей Пензы. После проведения пикета собственник здания, в котором находилась кальянная, расторг договор аренды с директором заведения [18].

Цель проекта - прививать подросткам и молодежи любовь к Родине; приобщать их к социальным ценностям – патриотизму, гражданственности, исторической памяти, долгу; формировать основы национального самосознания

В рамках состоялось около 30 мероприятий с общим охватом более 3 000 человек.

В целях улучшения подготовки молодежи к военной службе проведена Спартакиада допризывной молодежи города Пензы, посвящённая памяти Героя

России Александра Алексеевича Сергеева. В Спартакиаде допризывной молодежи и ветеранов боевых действий Пензенской области команда, представлявшая на соревнованиях город Пензу, завоевала III место в общекомандном зачете.

В целях развития системы духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания подростков и молодежи состоялись следующие общегородские мероприятия: экологическая акция «Чистый город начинается с тебя», конкурс молодых фотохудожников «Молодёжь – родному краю», патриотический фестиваль молодежи «С чего начинается Родина?», городская молодежная игра на развитие лидерских качеств «Имя в центре», посвященная Дню Государственного флага Российской Федерации.(таблица 1)

Таблица 1 –Итоги реализации государственных молодежных проектов в Пензенской области

Название проекта	Кол-во мероприятий	Численность	Результат
«Шаг навстречу»	92	9000 ч.	Организация досуга. Проведение мероприятий «Уроки является полезной федерацией занимательности», «Урок помощи дружелюбия», «Фиолетовый браслет», организации психологические находит тренинги, спортивно-массовые доклад и досугово-массовые мероприятия, механизмами игровые деятельность программы.
«Все начинается с семьи»	30	2700 ч.	Проведение конкурса «Успешная Семья», конкурса молодых мам, работа семейного клуба

«Профориентация молодежи»	22	470 ч.	Создание условий для трудоустройства молодежи
«Я выбираю жизнь»	22	200 ч.	Профилактика наркомании, проведение акций и работ совместно с государственными органами
«Любовь к родине»	30	3000 ч.	Распространение информации о родном крае, проведение военно-спортивных мероприятий, конкурсы молодых фотохудожников и поэтов

В 2016 году Комитетом совместно с Общественным молодежным советом при Пензенской городской Думе, Пензенским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» проведен в два этапа региональный молодёжный форум «Молодёжь58». В мероприятии приняли участие представители общественных молодёжных организаций, объединений, движений; специалисты Молодёжных центров; представители образовательных учреждений города Пензы.

В начале оздоровительного сезона при поддержке районных администраций города Пензы проведена акция «Лучшая площадка – в нашем дворе!», в ходе которой была проведена санитарная уборка и благоустройство площадок. Силами активистов Общественного молодёжного совета при Пензенской городской Думе, Пензенского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», Пензенской городской молодёжной общественной организации «Мобильные отряды студентов» при поддержке районных администраций, участии работников СМУП «Пензалифт» был произведён ремонт спортивных

площадок, расположенных по адресам: ул. Егорова, 20, ул. Тамбовская, 20.

На базе Пензенского государственного университета архитектуры и строительства, Пензенского государственного университета сформированы студенческие педагогические отряды в количестве 73 человек для прохождения педагогической практики помощниками тренеров на пришкольных спортивных площадках.

В период летних каникул на 24 площадках организована работа дворовых тренеров, привлечено к занятиям на спортивных площадках около 2000 детей ежемесячно. Площадки оснащены спортивным инвентарём, приобретённым за счёт средств бюджета города Пензы, а также собранным в рамках акции «Подари детям мяч». Пензенским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия». В июле 2016 года дворовым тренерам дополнительно были вручены футбольные и волейбольные сетки для организации работы на дворовых и пришкольных оздоровительных площадках командных видов спорта: футбол, волейбол, баскетбол. Каждый дворовый тренер организовал дворовую команду, состоялись городские и районные церемонии открытия и закрытия летнего оздоровительного сезона, праздники в микрорайонах, межрайонные и городские игры дворовых команд. На спортивных и дворовых площадках проекта «Детский спорт» проведено около 30 мероприятий с охватом более 5 500 человек.

В реализации всех проектов принимали активное участие члены Общественного молодежного совета при Пензенской городской Думе, Пензенской городской молодёжной общественной организации «Мобильные отряды студентов», Молодежного центра «Следопыты РГО» им. Л.А. Загоскина, Молодежного парламента при Законодательном собрании Пензенской области [18].

Комитетом по физической культуре, спорту и молодёжной политике

города Пензы осуществляются меры поддержки и поощрения талантливой и инициативной молодёжи. В 2017 году 20 студентов и учащихся образовательных учреждений Пензенской области стали лауреатами стипендии главы администрации города Пензы, 20 активистов молодежного движения награждены Благодарностью Главы города Пензы и Благодарственными письмами главы администрации города Пензы, 20 активистов волонтерского движения награждены Благодарностью Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике Пензенской области.

В 2017 году Комитетом проведено более 200 мероприятий по молодежной политике, в которых приняли участие более 31 300 человек.

Комитет является уполномоченным органом по организации отдыха и оздоровления детей и подростков в Пензенской области. В 2016 году проведено широкомасштабное информирование населения по вопросам организации летнего отдыха детей как в оздоровительных организациях, расположенных на территории Пензенской области, так и в городской черте, осуществлен ежемесячный мониторинг оздоровительной кампании; подготовлены и направлены ежемесячные отчеты о ходе проведения оздоровительной кампании в Министерство образования Пензенской области и Финансовое управление города Пензы, материалы для участия в областном смотре-конкурсе в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. Решением областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей по итогам смотра-конкурса в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков городу Пензе седьмой год подряд присуждено первое место в номинации «Городские и районные администрации» [18].

В 2018 году за счёт за счёт средств, выделенных из бюджетов разных уровней и частичной родительской платы, планируется организация отдыха 5164 детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях.

Планируется направление детей в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря по путёвкам, выделяемым за счёт средств Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, предназначенных для детей в трудной жизненной ситуации (в 2017 году было выделено 1110 путёвок, количество путёвок в 2018 году будет определено по итогам торгов).

Кроме того, часть детей будет отдыхать в лагерях по путёвкам, приобретаемым родителями за полную стоимость.

Таким образом, в 2018 году планируется организация отдыха детей в загородных лагерях не ниже уровня 2015 – 2016 годов (в 2015 году – 6220 детей, в 2016 году – 6664 ребёнка).

Во исполнение поручения Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева в 2016 году Комитетом по физической культуре, спорту и молодёжной политике города Пензы был разработан веб-сайт заявочной кампании на выделение путёвок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря www.let58.ru, утверждён регламент работы веб-сайта, разработаны и направлены всем заинтересованным ведомствам методические материалы и памятки для родителей о порядке регистрации в электронной очереди.

В 2018 году работа была продолжена, проведена разъяснительная работа с населением: обучающие семинары с демонстрацией процедуры регистрации в электронной очереди в режиме реального времени для административного и педагогического состава общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования, в отношении которых функции и полномочия учредителей осуществляют Управление образования города Пензы, Управление культуры города Пензы, Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политике города Пензы. В образовательных учреждениях

приказами руководителей назначены ответственные за оказание помощи родителям (законным представителям) при регистрации в электронной очереди, проведены родительские собрания, выявлены семьи, нуждающиеся в помощи при регистрации. Организовано информирование жителей в средствах массовой информации: в новостных телевизионных выпусках ТРК «Наш дом», ПГТРК «Пенза», в ходе онлайн-брифинга на телеканале «Экспресс», радиоинтервью в прямом эфире на ПГТРК «Пенза». Опубликованы статьи в газетах «Молодой ленинец», «Серебряный город» [18].

Оптимизация работы сайта www.let58.ru, проведённая разработчиками, позволила обеспечить возможность системы без задержки, одномоментно обработать запросы 2800 граждан, осуществлявших регистрацию в электронной очереди в момент запуска сайта 10 февраля 2017 года. С 10 февраля по 20 марта 2017 года в электронной очереди зарегистрировалось 7011 человек. Разработчиками осуществляется техническое сопровождение сайта, за истекший период работы сбоев, некорректной работы сайта выявлено не было.

Информирование молодежи о деятельности в сфере реализации молодежной политики Пензенской области осуществлялось на официальном сайте администрации города Пензы, сайте Комитета по физической культуре, спорту и молодёжной политике города Пензы, сайте МБУ МЦ «Юность», в новостных передачах и тематических программах телеканалов ТРК «Экспресс», ТРК «Наш дом», ПГТРК, городского телеканала «Пенза-ТВ», «Россия24-Пенза», в печатных изданиях.

Положительный опыт работы Комитета и подведомственных учреждений по организации досуга детей, подростков и молодежи транслирован как городском, областном и межрегиональном уровне [18].

Директор МБУ МЦ «Орион» Т.В. Ефимова выступила на заседании антинаркотической комиссии Пензенской области с докладом и презентацией

«Об опыте взаимодействия с ПГМОО «Мобильные отряды студентов» по вопросу антинаркотической профилактики»; на выездном заседании Совета женщин при Пензенской городской Думе «Организация летнего досуга детей и подростков. Популяризация дворовых игр» с докладом на тему «Работа МБУ МЦ «Орион» города Пензы по организации досуга детей и подростков на летних оздоровительных площадках города».

Специалист МБУ МЦ «Орион» г. Пензы А.Р. Кугушева в июне 2016 года приняла участие в Молодежном форуме ПФО «iВолга – 2016» в городе Самаре с защитой социально-ориентированного проекта «Брызги лета» в смене форума «Спортивная молодежь - здоровая нация» в направлении «Активисты ЗОЖ».

Статья о деятельности ПГМОО «Мобильные отряды студентов» под названием «МБУ «Молодёжный центр «Орион» – центр волонтерского движения» опубликована в Общероссийском молодёжном журнале «Наша молодёжь» № 121 от 01-15 апреля 2016 года.

В 2016 году социальный проект «Брызги лета», разработанный и реализуемый МБУ МЦ «Орион» совместно с ПГМОО «Мобильные отряды студентов», отмечен дипломом IX Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» в номинации «За реализацию социального проекта «Брызги лета», направленного на вовлечение горожан в оздоровительные программы, организацию праздников двора и спортивно-массовых мероприятий на летних площадках».

Деятельность Комитета, который является органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, способствует снижению преступности в Пензенской области. По итогам 2016 года общая преступность в городе Пензе сократилась на 14,3% (в 2015 году – 6 110 человек, в 2016 году – 5 238 человек), в том числе сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 9,8% (в 2015 году – 132

человека, в 2016 году – 119 человек).

Доля бюджетных денежных средств, предусматриваемых по отрасли «Молодежная политика», от общего объема финансирования Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы и учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет, ежегодно уменьшается.

В 2015 году финансирование по отрасли «Молодежная политика» произведено в размере 8 034,9 тыс. рублей, что составляет 4,4% в общем объеме бюджетных денежных средств Комитета (181 502,5 тыс. рублей).

В 2016 году финансирование по отрасли «Молодежная политика» произведено в размере 8 426,7 тыс. рублей, что составляет 4,8% в общем объеме бюджетных денежных средств Комитета (175 480,2 тыс. рублей).

В 2017 году финансирование по отрасли «Молодежная политика» произведено в размере 8 284,8 тыс. рублей, что составляет 4,8% в общем объеме бюджетных денежных средств Комитета (171 354,9 тыс. рублей). (рисунок 7)

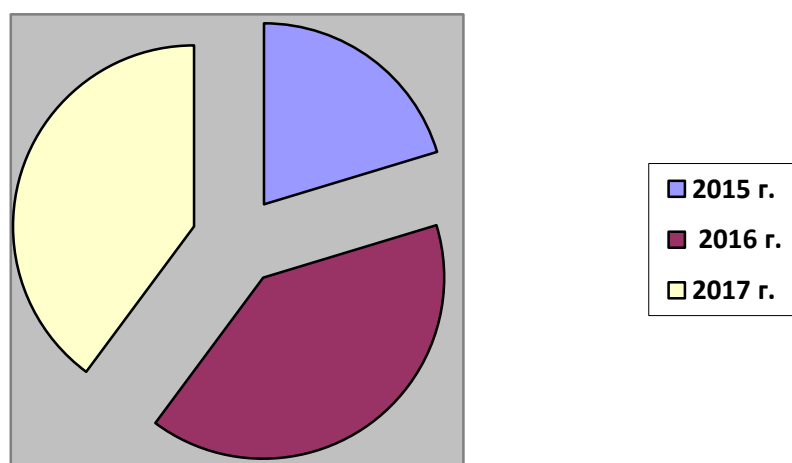


Рисунок 7- Финансирования государственной молодежной политики в Пензенской области

Незначительное повышение количества денежных средств, выделяемых в

рамках мероприятия программы «Организация комплексного решения актуальных социальных проблем молодёжи в учреждениях» связано с увеличением в 2016 году фонда оплаты труда МБУ МЦ «Орион», в 2017 году – с выделением денежных средств на текущий ремонт потолка МБУ МЦ «Орион».

Уменьшение доли финансирования отрасли «Молодежная политика» связано с секвестированием расходов по мероприятиям программы «Вовлечение молодёжи в социальную практику путём развития и поддержки молодежных общественных организаций и объединений, различных форм занятости молодёжи, в том числе вовлечения молодых людей в добровольческую деятельность, в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, поддержки инициативной и талантливой молодёжи. Формирование механизмов, распространение эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодёжи в реализации молодежной политики», «Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодёжи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта, пропаганда семейных ценностей», «Оказание содействия в организации временной и сезонной занятости подростков и молодёжи. Предоставление информационно-консультационной помощи по вопросам профориентации и трудоустройства. Реализация социальных проектов, направленных на организацию досуга детей на спортивных площадках» и расходов на оснащение муниципальных бюджетных учреждений города Пензы по отрасли молодежной политики современным оборудованием прочими основными средствами.

В целом произошло снижение объёмов бюджетного финансирования по отрасли «Молодежная политика» в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 1,7% [18].

3 Рекомендации по совершенствованию молодежной политики в РФ и субъекте РФ

Реализация молодежной политики происходит на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для реализации данных направлений происходит выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также идет создание целевых комплексных программ.

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений [39,с.32].

Главными проблемами на данный момент в молодежной политике нашего региона является:

- отсутствие единого нормативно-правового акта регулирующего деятельность государственной молодежной политики;
- слабое развитие инфраструктуры государственной молодежной политики;
- отсутствие качественных и количественных критериев оценки эффективности деятельности органов местного управления по работе с молодежью и вовлечения ее в социально-активную деятельность.

На данный момент регулирование и развитие молодежной политики в Российской Федерации заключено в «Стратегии развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года». Данная стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и возможности в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственного

регулирования сферы молодежной политики [39,с.33].

Данная стратегия не может быть полноценным законодательным актом, так как не отражает полноту и всю суть регулирования и реализации молодежной политики таким образом, нужно создать нормативно-правовую обоснованность реализации молодежной политики в Российской Федерации. Также нужно разработать и принять соответствующий федеральный закон (например, закон «О государственной молодежной политике») и профильной общероссийской программы. Принятие данного закона поможет развивать и совершенствовать молодежную политику регионов в одном законодательном «русле» [33,с.45].

Прекращение существования профильной программы по работе с молодежью в 2006 году (федеральная целевая программа «Молодежь России») - один из самых болезненных вопросов сферы государственной молодежной политики за последние 12 лет. В настоящее время мероприятия по работе с молодежью зафиксированы в разных нормативных документах, среди которых ключевое место занимает Государственная программа «Развитие образования» на 2013–2020 гг., а также ряд других ведомственных актов.

Однако на сегодняшний день отсутствует единая межведомственная система целей, задач и показателей эффективности в вопросах работы с молодым поколением. Принятие новой государственной программы «Молодежь России» может стать мерой, которая позволит осуществить политический и содержательный прорыв в сфере государственной молодежной политики. Ее принятие может стать главным двигателем изменения работы сферы государственной молодежной политики в сторону усиления системности и результативности, а также обеспечит: решение основных нормативных проблем развития сферы; на качественно ином уровне межведомственное взаимодействие, которое в настоящий период демонстрирует критически

низкий уровень эффективности; определение основного набора направлений и ключевых мероприятий молодежной политики, которые будут иметь охват на всех уровнях реализации (муниципальный, региональный, федеральный), а также показатели эффективности работы во всех сферах государственной политики; оснащение федеральных органов, реализующих молодежную политику, необходимыми аргументами во взаимодействии с регионами и на уровне межведомственного взаимодействия, позволяющими добиваться нужного результата; исключение дублирования проводимых мероприятий [33,с.46].

При разработке новой целевой программы можно учесть опыт создания государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы», которая стала инструментом межведомственной интеграции мероприятий и проектов разной направленности, что позволило создать общую идеологическую базу работы в сфере патриотической работы, а также обозначить основные подходы к работе.

немаловажной проблемой государственной молодежной политики является отсутствие единой системы органов исполнительной власти, курирующей сферу, а государственной молодежной политики. Государственная молодежная политика сегодня носит межведомственный характер. Полномочия в сфере государственной молодежной политики на федеральном уровне отнесены к ряду федеральных органов исполнительной власти. Однако основной объем полномочий в области реализации государственной молодежной политики находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику.

Состав органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, реализующих государственную молодежную политику, весьма неоднороден. Они имеют различный статус и структуру. В 2016 году самостоятельные ведомства, ответственные за реализацию молодежной политики, работали в 22 субъектах Российской Федерации. Из них имеют статус агентства – 3; управления – 1; комитета – 11; департамента – 4; министерства – 3.

Вместе с тем органы по делам молодежи, не выделенные в самостоятельные ведомственные структуры, созданы в 63-х субъектах Российской Федерации. Структуры, курирующие ГМП, входят в состав региональных министерств/департаментов/управлений образования и науки – 27 структур; Министерств спорта и молодежной политики – 23 структуры; Министерства культуры – 1 структура; Министерства экономического развития – 1 структура, другие – 11 структур. Эта ситуация наглядно приводит к тому, что основной профиль деятельности структур по работе с молодежью находится в сильной зависимости от характеристик партнерских отраслей, а молодежная политика во многих регионах существует на правах «младших братьев» и представлена сотрудниками небольших подразделений. Подобная ситуация повторяется и на муниципальном уровне.

Помимо нормативно-правового и управленческого регулирования отрасли, отсутствуют четкие стратегические задачи и целеполагание в сфере молодежной политики, что приводит к недопониманию регионов по развитию идей и направлений государственной молодежной политики. Регионам надо четко поставить задачи и направления их деятельности, в которых они должны двигаться для достижения общей цели [29,с.61].

Молодые граждане должны активно участвовать в деятельности молодежных организации, воплощая с их помощью в жизнь свои проекты, касающиеся молодежной политики. Для этого первоочередные меры должны

быть направлены на правовое сознание молодых людей: низкий уровень электоральной активности молодежи показывает низкий уровень её правовой культуры, поэтому его нужно немедленно качественно и количественно повышать [29,с.62].

Повышение правовой культуры, также, как и повышение уровня общей культуры, происходит с помощью восприятия информации извне. Важными факторами в процессе политической социализации молодежи играют именно учебные заведения и семья. Поэтому в учебных заведениях, молодежных клубах и центрах должны работать педагоги профессионалы, которые должны рассказывать молодым людям о политической системе, системе выборов, организовывать встречи с политическими лидерами. И семья, и государство, и образовательные и досуговые учреждения должны вести совместную работу по воспитанию самостоятельного активного участника общественной жизни.

Сегодня особенно остро стоит вопрос организации безопасного отдыха и оздоровления детей. В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения безопасности жизни и здоровья детей в ходе мероприятий по организации их отдыха и оздоровления, внесении соответствующих изменений в Устав города Пензы, перед Комитетом по физической культуре, спорту и молодёжной политике города Пензы, определённым уполномоченным органом по обеспечению и организации отдыха детей в городе Пензе, стоит задача координации летней оздоровительной кампании в части организации заявочной кампании на приобретение путёвок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, мониторинга загородных лагерей с целью обеспечения комфортных и безопасных условий пребывания детей в учреждениях отдыха и оздоровления, своевременного предоставления

информации о количественных и качественных показателях оздоровительной кампании в вышестоящие организации [16].

В 2018 году на первый план выдвигается необходимость воспитания у молодежи ответственности, гражданского долга, социальной и политической инициативы. И этой связи планируется вовлечение в проектную деятельность представителей общественных молодежных организаций в рамках реализации проекта «Детский спорт»: участие в благоустройстве летних оздоровительных площадок, досуга на оздоровительных площадках по месту жительства [16].

Для поддержания молодых граждан в сфере здоровья, спорта и физической культуры, исполнительные органы на уровне субъектов должна создавать центры репродуктивного здоровья (планирования семьи), оказывающие бесплатную медицинскую помощь молодым гражданам (не менее одного центра в каждом муниципальном районе субъекта), центры анонимной профилактики, осуществляющие анонимные бесплатные обследования на ВИЧ-инфекцию, венерические заболевания и вирусный гепатит. Также на этом уровне осуществляется мониторинг физического состояния молодых граждан, а также мониторинг в области физической культуры и спорта с целью определения видов спорта, популярных в молодежной среде, и обеспечивают условия для занятий молодых граждан этими видами спорта путем создания и переоборудования соответствующих спортивных объектов, оснащения их необходимым инвентарем. Органы власти на федеральном уровне контролируют эти процессы, в то время как молодежные организации при поддержке властей субъектов обеспечивают создание и эксплуатацию спортивных сооружений для занятий массовыми видами спорта по установленным нормативам, обеспечивают информирование молодых граждан о спортивных мероприятиях, проводимых на территории субъектов.

Популяризация дворовых игр для детей и подростков: проведение

праздников двора, досугово-массовых мероприятий на оздоровительных площадках с участием активистов городских волонтерских организаций. В 2018 году молодёжными центрами МБУ МЦ «Орион» г. Пензы, МБУ МЦ «Юность» г. Пензы планируется проведение во всех районах города Пензы 24 мероприятий с привлечением общественных организаций [16].

Совершенствование механизма реализации молодежной политики муниципальных образований возможно при решении ряда задач первоочередного характера, одна из которых является разработкой стратегии развития муниципальных образований, которая будет учитывать данные мониторинга изучения общественного мнения, связь с общественностью, а также использовать динамику экономических и социальных факторов, включая демографические. Данные стратегии позволят задать ориентир для работы с молодым поколением и будут способствовать разработке системы мер улучшения общественной самоорганизации и проявления молодежных инициатив во всех сферах жизнедеятельности местного сообщества. Создадутся реальные перспективы для активизации молодежи в процессах местного самоуправления.

Следует наладить межведомственное сотрудничество всех отраслей муниципальных образований, которое будет способствовать осуществлению к реализации молодёжной политики в территориях.

Учитывая особенности территорий в муниципальных образованиях, открытие отделений молодежных центров обеспечит доступ молодежи всех сел к услугам, которые предоставляются молодежными центрами и будет способствовать созданию условий для возникновения в поселениях молодежных проектных команд как гибких временных творческих групп, ориентированных на разработку новых социальных проектов.

Совершенствование молодежной политики невозможно без

квалифицированных кадров. Существует необходимость учета системы мер поддержки специалистов отрасли молодежной политики для закрепления специалистов для работы с молодёжью в селах [22, с.123].

Следует создать систему мониторинга социального развития, которая будет способствовать повышению эффективности молодежной политики и появлению возможности оперативного реагирования на изменения, происходящие в молодежной среде, и учету их при разработке и реализации направлений молодежной политики.

Следовательно, несмотря на то, что молодежная политика на данный момент оформляется в нормативном и организационном отношении, следует сказать, что уже существует необходимость принятия дополнительных мер, которые направлены на придание ей системного характера, позволяющего развивать муниципальную молодежную политику в едином направлении со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Главными результатами совершенствования молодежной политики должны стать улучшение положения молодежи в Муниципальных образованиях и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие своих территорий [39, с.23].

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы пришли к следующим выводам.

Молодёжная политика – это неотъемлемая часть целостной политики государства, которая представляет собой систему мер и законодательных актов по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с ним определённого качества жизни самой молодёжи, которая в перспективе станет экономически активным населением

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации, и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России, социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности

Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики является одним из принципов этой политики. Молодежь - важнейший субъект этого направления государственной деятельности. В то же время механизм действительного вовлечения молодежи в проводимые государством мероприятия, ей адресованные, остаются коренной проблемой государственной молодежной политики.

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи и самой молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и

общенациональных задач.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного и сетевого подхода, формирования системы общенациональных молодежных проектов, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе. Универсальным и эффективным средством обеспечения проектной активности молодежи станут механизмы грантовой поддержки.

Эффективность применения грантовых механизмов развития общественной активности и привлечения институтов гражданского общества к решению общенациональных проблем убедительно доказана мировым опытом, успешно применяющим эти механизмы в течение нескольких десятилетий. Все это, в конечном итоге, сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений.

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

1. обеспечение соблюдения прав молодежи;
2. обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
3. содействие предпринимательской деятельности молодежи;
4. государственная поддержка молодой семьи;
5. гарантированное предоставление социальных услуг;
6. поддержка талантливой молодежи;
7. формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
8. поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
9. содействие международным молодежным обменам.

Формирование жизнеспособного молодого поколения - одна из главных стратегических задач развития Пензенской области. В области реализуется множество проектов, направленных на усовершенствование молодежной политики.

Необходимо развивать систему взаимодействия с молодежными и детскими общественными организациями, развивать и поддерживать молодежный парламентаризм. Целесообразно определить комплекс мер по поддержке молодежного добровольчества, направленного на повышение молодежной общественной инициативы, активизацию участия молодежи в делах общества, формирование у нее гражданской ответственности и активной жизненной позиции.

Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.// Российская газета.-1993.-25 декабря.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.// Российская газета.-1993.-26 марта.
3. О защите прав человека и основных свобод: европейская конвенция от 4 ноября 1950 // [Электронный ресурс] Дата обновления: 31 декабря 1994. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.03.1993 г. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант Плюс» -2018.
5. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 № 82-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
6. О воинской обязанности и воинской службе: федеральный закон от 28 марта 1998 № 53-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.01.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закона от 24 июня 1999 № 120-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.06.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

9.О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04 декабря 2007 № 329-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

10.Об образовании: федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

11.О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409. [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

12.Основы государственной молодежной политики до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 года № 2403-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

13.О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации: приказ Министерства образования и науки от 22 октября 2013 г. № 1339 от 16 октября 2013 г. № 1154 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

14.О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации: приказ Министерства образования и науки от 20 января 2014 г. № 25 от 16 октября 2013 г. № 1154 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

15.О внесении изменений в Положение о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 марта 2014 г. № 201 от 16 октября 2013 г. № 1154 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

16.О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области: закон Пензенской области от 26 декабря 2013 года №2510-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

17.Положение о Министерстве образования Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 5 августа 2008 г. № 485-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

18.Государственная программа Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014–2020 годы: постановление Правительства Пензенской области от 24.09.2013 № 712-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018.

19.Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015–2020 годы: постановление Администрации г. Пензы от 29 сентября 2014 № 1131/1[Электронный ресурс] Дата обновления: 21.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

20.Боков В. И. Проблемы молодежной политики на страницах журнала «Знание. Понимание. Умение» // Горизонты гуманитарного знания. – 2014. – №6. – С.54–56.

- 21.Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 494 с.
- 22.Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2014. - 352 с.
- 23.Зеленкова М.М. Особенности молодежной политики в России и зарубежных странах // Современные научные исследования и инновации. – 2012. – № 3. –С. 101–108.
- 24.Григоренко А.А. Молодежная политика в современной России // Инновационная наука. – 2016. – №4-5 (16). – С.45 – 56 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/view/molodezhnaya-politika-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 11.05.2018).
- 25.Елисеев А. Л., Кретов А. Ю. Государственная молодежная политика Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. – №1. – С. 43– 45 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/view/gosudarstvennaya-molodezhnaya-politika-rossiyskoy-federatsii-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 11.05.2018).
- 26.Ершов В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Ершов. - М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2017. - 256 с.
- 27.Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление в России / В.Г. Игнатов. - М.: Феникс, 2014. - 738 с.
- 28.Криворученко В. К. Молодежная политика: взгляд ученого и практика // Знание. Понимание. Умение. – 2013. – №2. – С. 54– 56.[Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/view/molodezhnaya-politika-vzglyad-uchenogo-i-praktika> (дата обращения: 11.05.2018).
- 29.Лупандин В. Н., Кулаженкова Н. В. Проблемы реализации государственной молодёжной политики РФ на современном этапе //

Среднерусский вестник общественных наук. – 2012. – №4-1. – С.87– 89 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nо/problemu-realizatsii-gosudarstvennoy-molodyozhnoy-politiki-rf-Nоa-sovremennoy-etape> (дата обращения: 11.05.2018).

30. Меркулов П. А., Елисеев А. Л. Формирование молодежной политики в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 3. – С. 45–49.

31. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.

32. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА Закон и право, 2013. - 311 с.

33. Сибагатуллина Г.Р. Муниципальная молодежная политика. Проблемы и перспективы развития / Г.Р. Сибагатуллина, И.Р. Аминов // Научные исследования и разработки студентов: материалы II Междунар. студенч. науч.– практ. конф. / редкол.: О.Н. Широков– Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс». – 2016. – С. 365– 369

34. Смирнов В. А. Молодежная политика: опыт системного описания // Социологические исследования. – 2014. – № 3. – С. 72-80

35. Станкевич В.В. Молодежная политика в системе социальной политики в России // ТДР. – 2012. – №6S. – С. 34 – 38 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/Nо/molodezhnaya-politika-v-sisteme-sotsialnoy-politiki-v-rossii> (дата обращения: 11.05.2018).

36. Тарцан В. Н. Государственная молодежная политика в современной России. – Полис. Политические исследования. – 2010. – № 3. – С. 156-160.

37.Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография / С.В. Тихомиров. - М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2012. - 320 с.

38. Характеристика и структура Министерства образования РФ // Официальный сайт Министерства образования Пензенской области. [Электронный ресурс] URL: <http://www.minedu-penza.ru/razdel/ministry/22> (дата обращения 10.04.2018)

39.Холопов В. А. Государственное и муниципальное управление / В.А. Холопов. - М.: Феникс. – 2016. –С. 34– 38.

40.Чуев С. В., Поляков М. Б. Основные проблемы развития сферы государственной молодежной политики // PolitBook. –2017. – №3. – С. 32 – 34. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/view/osnovnye-problemy-razvitiya-sfery>- (дата обращения: 11.05.2018).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

**Положения о Министерстве образования Пензенской области (с
изменениями на 21 марта 2018 года)**

Утверждено
Постановлением
Правительства
Пензенской области
от 5 августа 2008 г. № 485-пП

(в ред. Постановлений Правительства Пензенской области от 12.11.2013 № 839-пП, от 03.12.2013 № 898-пП, от 19.02.2014 № 102-пП, от 31.03.2014 № 204-пП, от 14.05.2014 № 313-пП, от 28.05.2014 № 360-пП, от 18.07.2014 № 505-пП, от 24.10.2014 № 729-пП, от 24.04.2015 № 209-пП, от 18.11.2015 № 635-пП, от 25.07.2016 № 380-пП, от 12.10.2016 № 505-пП, от 17.04.2017 № 185-пП, от 30.10.2017 № 526-пП, от 27.12.2017 № 632-пП, от 14.02.2018 № 70-пП, от 14.02.2018 № 74-пП, от 21.03.2018 № 145-пП, от 21.03.2018 № 146-пП)

1. Общие положения

1.1. Министерство образования Пензенской области (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, а также в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними, молодежной политики на территории Пензенской области.

1.2. Министерство создается в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

1.3. Полное наименование Министерства: Министерство образования

Пензенской области.

1.4. Сокращенное наименование Министерства: Минобразования Пензенской области.

1.5. Министерство руководствуется в своей деятельности и обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, Устава Пензенской области, законов Пензенской области, постановлений и распоряжений Губернатора и Правительства Пензенской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области в сфере образования, опеки и попечительства над несовершеннолетними и молодежной политики, а также настоящего Положения.

1.6. Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными исполнительными органами государственной власти Пензенской области, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, общественными объединениями, объединениями граждан.

(в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 24.04.2015 № 209-пп)

1.7. Министерство является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, смету, закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество, счета, открываемые в соответствии с действующим законодательством, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, другие печати, штампы и бланки со своим наименованием. Осуществляет в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области имущественные и неимущественные права, несет

обязанности, может быть истцом и ответчиком в суде.

1.8. Финансирование расходов на содержание Министерства осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области и субвенций, поступающих из федерального бюджета.

1.9. По поручению Правительства Пензенской области Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя государственных образовательных организаций, относящихся к сфере образования Пензенской области.

1.10. Министерство является главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых из бюджета Пензенской области на осуществление полномочий Министерства в установленной сфере деятельности.

1.11. Министерство образования Пензенской области является правопреемником Министерства образования и науки Пензенской области.

1.12. Имущество (в виде основных и оборотных средств) Министерства является собственностью Пензенской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления Департаментом государственного имущества Пензенской области.

1.13. Министерство пользуется и распоряжается закрепленным имуществом и финансовыми средствами в соответствии с действующим законодательством, целями и задачами, определяемыми настоящим Положением.

1.14. Положение о Министерстве и предельная численность работников Министерства утверждаются Правительством Пензенской области.

1.15. Место нахождения (юридический адрес) Министерства: 440034, г. Пенза, ул. Маркина, 2.

(п. 1.15 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 12.10.2016 № 505-пП)

1.16. Почтовый адрес Министерства: 440034, г. Пенза, ул. Маркина, 2.

(п. 1.16 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 12.10.2016 № 505-пП)

2. Полномочия Министерства

Министерство в рамках своей компетенции:

2.1. В соответствии с Законом Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО "Об образовании в Пензенской области" (с последующими изменениями) исполняет полномочия органа, осуществляющего государственное управление в сфере образования Пензенской области:

2.1.1. разрабатывает и реализует региональные программы развития образования;

2.1.2. организует обеспечение муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Пензенской области учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ;

2.1.3. организует обеспечение частных образовательных организаций, указанных в подпункте "б" пункта 1 статьи 9 Закона Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО "Об образовании в Пензенской области" (с последующими изменениями), учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

2.1.4. утратил силу. - Постановление Правительства Пензенской области от

14.02.2018 № 74-пП;

2.1.5. организует предоставление психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации;

2.1.6. осуществляет меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением;

2.1.7. создает государственную экзаменационную комиссию для проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования при проведении государственной итоговой аттестации на территории Пензенской области;

2.1.8. обеспечивает проведение государственной итоговой аттестации при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Пензенской области;

2.1.9. устанавливает формы и порядок проведения государственной итоговой аттестации для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, изучавших родной язык из числа языков народов Российской Федерации и литературу народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и выбравших экзамен по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации для прохождения государственной итоговой аттестации;

- 2.1.10. осуществляет аккредитацию граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего или среднего общего образования на территории Пензенской области;
- 2.1.11. создает, формирует и ведет государственные информационные системы в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности, в том числе организует формирование и ведение региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;
- 2.1.12. создает учебно-методические объединения и утверждает положения о них;
- 2.1.13. формирует аттестационные комиссии, осуществляющие проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Пензенской области, педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 2.1.14. организует мониторинг системы образования;
- 2.1.15. ежегодно публикует в виде итоговых (годовых) отчетов и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" анализ состояния и перспектив развития образования;
- 2.1.16. участвует в экспертизе примерных основных общеобразовательных программ с учетом их уровня и направленности (в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей);
- 2.1.17. участвует в экспертизе учебников, рекомендуемых к использованию при

реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке;

2.1.18. участвует в отборе организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке;

2.1.19. определяет порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации, и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях;

2.1.20. утверждает типовые требования к одежде обучающихся в государственных организациях Пензенской области и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

(пп. 2.1.20 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 24.10.2014 № 729-пП)

2.2. В соответствии с Законом Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО "Об образовании в Пензенской области" (с последующими изменениями) исполняет полномочия исполнительного органа государственной власти Пензенской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственных образовательных организаций Пензенской области:

- 2.2.1. организует предоставление общего образования в государственных образовательных организациях Пензенской области;
- 2.2.2. организует предоставление среднего профессионального образования в государственных образовательных организациях Пензенской области;
- 2.2.3. организует предоставление дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях Пензенской области;
- 2.2.4. организует предоставление дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях Пензенской области;
- 2.2.5. в рамках своих полномочий создает условия для реализации инновационных образовательных проектов, программ и внедрения их результатов в практику;
- 2.2.6. устанавливает порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей государственных образовательных организаций Пензенской области;
- 2.2.7. распределяет по результатам публичных конкурсов организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольные цифры приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет средств бюджетных ассигнований бюджета Пензенской области;
- (пп. 2.2.7 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 24.04.2015 № 209-пП)
- 2.2.8. устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, и ее размер за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната, включающее в себя

обеспечение обучающихся в соответствии с установленными нормами одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем, питанием и организацию их хозяйственно-бытового обслуживания, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня, определяет случаи и порядок снижения размера указанной платы или освобождения от указанной платы отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

2.2.9. устанавливает максимальный размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии для обучающихся.

(пп. 2.2.9 введен Постановлением Правительства Пензенской области от 24.10.2014 № 729-пП)

2.3. В соответствии с Законом Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО "Об образовании в Пензенской области" (с последующими изменениями) осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти Пензенской области:

2.3.1. государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Пензенской области;

2.3.2. лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");

- 2.3.3. государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пензенской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");
- 2.3.4. подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.
- 2.4. Осуществляет полномочия в сфере образования:
- 2.4.1. приобретает, ведет учет, осуществляет хранение и выдачу лицензий и свидетельств о государственной аккредитации;
- 2.4.2. создает рабочую группу Министерства образования Пензенской области по реализации приоритетного национального проекта "Образование";
- 2.4.3. организует дистанционное образование детей-инвалидов на дому по основным общеобразовательным программам;
- 2.4.4. утверждает в пределах своей компетенции перечни должностных лиц, уполномоченных от имени Министерства на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2.4.5. составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и отнесенных к компетенции органов, уполномоченных в сфере образования;
- 2.4.6. участвует в перспективном планировании и мониторинге исполнения стратегии социально-экономического развития Пензенской области в сфере образования;
- 2.4.7 - 2.4.10. Утратили силу. - Постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2017 № 526-пП.
- 2.4.11. создает и внедряет в образовательный процесс эффективную систему физического воспитания, ориентированную на особенности развития

обучающихся;

2.4.12. осуществляет аттестацию экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (с последующими изменениями);

(пп. 2.4.12 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 24.10.2014 № 729-пП

2.4.13. приобретает путевки для педагогических работников образовательных организаций Пензенской области, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

2.4.14. осуществляет мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;

2.4.15. участвует в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;

2.4.16. обеспечивает предоставление мер государственной поддержки при улучшении жилищных условий молодых учителей, в рамках реализации подпрограммы "Государственная поддержка при улучшении жилищных условий молодых учителей" на 2012 - 2015 годы долгосрочной целевой программы Пензенской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере" на 2010 - 2015 годы;

2.4.17. обеспечивает предоставление государственной поддержки при улучшении жилищных условий молодым, в возрасте до 35 лет, учителям, в рамках реализации подпрограммы "Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере" государственной программы Пензенской области "Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы";

2.4.18. осуществляет полномочия в соответствии с Положением о назначении и выплате стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2011 № 1114 (с последующими изменениями); (в ред. Постановлений Правительства Пензенской области от 28.05.2014 № 360-пП, от 17.04.2017 № 185-пП)

2.4.19. контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Пензенской области в области образования несовершеннолетних;

2.4.20. ведет учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;

(в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 18.07.2014 № 505-пП)

2.4.21. разрабатывает и внедряет в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

2.4.22. обеспечивает проведение мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

(в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 19.02.2014 № 102-пП)

2.4.23. обеспечивает дополнительное профессиональное образование педагогических работников;

2.4.24. создает Центральную психолого-медико-педагогическую комиссию Пензенской области.

2.4.25. обеспечивает в пределах своих полномочий принятие мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, а также организует в соответствии со своей компетенцией принятие мер по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

(п. 2.4.25 введен Постановлением Правительства Пензенской области от 19.02.2014 № 102-пП)

2.4.26. создает условия для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

(пп. 2.4.26 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 14.02.2018 № 70-пП)

2.5. Осуществляет полномочия в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними:

2.5.1. выполняет функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

2.5.2. дает предварительное разрешение на усыновление (удочерение) ребенка в соответствии с пунктом 4 статьи 165 Семейного кодекса Российской Федерации

2.5.3. назначает и выплачивает единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

2.5.4. выдает направления для помещения детей в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функции и полномочия учредителя в отношении которой осуществляет Министерство образования Пензенской области;

(пп. 2.5.4 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 18.11.2015 № 635-пП)

2.5.5. осуществляет расчет размера денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обучающихся, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя;

2.5.6. утверждает программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в соответствии с требованиями к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

2.5.7. оказывает методическую помощь, осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления Пензенской области отдельных государственных полномочий и выполняет иные обязанности в пределах своих полномочий в соответствии с Законом Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО "О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области" (с последующими изменениями).

2.6. Осуществляет полномочия в сфере молодежной политики:

2.6.1. осуществляет полномочия учредителя государственного автономного учреждения Пензенской области "Многофункциональный молодежный центр

Пензенской области";

2.6.2. содействует организации работы по семейному воспитанию, расширению просветительской деятельности по пропаганде педагогических знаний среди родителей, подготовке молодежи к созданию семьи;

2.6.3. обобщает и распространяет положительный опыт органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по осуществлению деятельности в сфере молодежной политики;

2.6.4. разрабатывает и реализует меры по развитию инновационной, интеллектуальной и творческой деятельности талантливой молодежи, созданию условий для духовного, физического и интеллектуального развития и содержательного досуга молодежи;

2.6.5. разрабатывает и реализует комплекс мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде на территории Пензенской области, проводит социально-профилактическую работу с представителями молодежных субкультур и неформальными молодежными объединениями, принимает участие в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи;

2.6.6. содействует развитию и оказывает всестороннюю помощь молодежным, студенческим и детским организациям, действующим на территории Пензенской области;

2.6.7. принимает участие в реализации государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений и ведет региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2.6.8. во взаимодействии с заинтересованными юридическими лицами анализирует и изучает на территории Пензенской области условия труда работающих подростков и молодежи;

2.6.9. во взаимодействии с заинтересованными юридическими лицами содействует организации и развитию молодежного предпринимательства на

территории Пензенской области;

2.6.10. способствует реализации программ по международным и межрегиональным детским и молодежным обменам.

2.7. Осуществляет полномочия в сфере мобилизационной подготовки и гражданской обороны в системе образования Пензенской области:

2.7.1. обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства, а также контроль и координацию государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство по мобилизационной подготовке;

2.7.2. в пределах своей компетенции, определенной действующим законодательством, организует выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, а также осуществляет контроль за выполнением мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций в подведомственных учреждениях.

2.8. Исполняет полномочия в сфере организации отдыха детей и их оздоровления:

2.8.1. участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

2.8.2. осуществляет организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время);

2.8.3. осуществляет мероприятия по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

2.8.4. осуществляет региональный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в пределах предоставленных полномочий;

2.8.5. осуществляет формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

2.8.6. оказывает организационно-методическую помощь исполнительным органам государственной власти Пензенской области, чьи полномочия касаются вопросов обеспечения отдыха и оздоровления детей, и органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по вопросам обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

2.8.7. осуществляет мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

(пп. 2.8.7 введен Постановлением Правительства Пензенской области от 27.12.2017 № 632-пП)

(п. 2.8 введен Постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2017 № 526-пП)

2.9. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством:

2.9.1. обеспечивает доступ к информации о деятельности Министерства, организует работу с запросами граждан и юридических лиц о его деятельности в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (с последующими изменениями);

(в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 24.04.2015 № 209-пП)

2.9.2. разрабатывает и участвует в разработке проектов законов Пензенской области, нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Пензенской области по вопросам, относящимся к полномочиям Министерства;

2.9.3. разрабатывает и утверждает административные регламенты предоставления государственных услуг, отнесенных к полномочиям Министерства, если иное не установлено законодательством;

2.9.4. организует предоставление государственных услуг в сфере образования, в том числе в электронном виде;

2.9.5. рассматривает обращения граждан, объединений граждан, в том числе

юридических лиц, принимает по ним решения, направляет ответы в установленный законодательством срок, а также организует личный прием граждан по вопросам, относящимся к сфере образования;

2.9.6. оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Пензенской области:

2.9.6.1. в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

2.9.6.2. в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях - гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите;

2.9.7. представляет к награждению и поощрению ведомственными и государственными наградами работников организаций сферы образования;

2.9.8. организует размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

2.9.9. организует осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

2.9.10. организует соблюдение в Министерстве режима использования документации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, а также информацию конфиденциального характера;

2.9.11. осуществляет бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов бюджета Пензенской области в части администрируемых видов доходов;

2.9.12. определяет порядок утверждения бюджетных смет казенных образовательных организаций, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

2.9.13. формирует и утверждает государственное задание по оказанию государственных услуг (выполнению работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

2.9.14. осуществляет сбор, обработку и обобщение сведений, полученных от муниципальных органов управления образованием, необходимых для составления проекта бюджета Пензенской области;

2.9.15. формирует заявки на отбор инвестиционных проектов по капитальному строительству, и заявки на проведение капитального ремонта государственных образовательных организаций, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

2.9.16. осуществляет в установленном порядке работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;

2.9.17. организует и проводит праздники, фестивали, выставки, конкурсы, концерты и иные мероприятия в установленной сфере деятельности;

2.9.18. осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами Пензенской области.

2.9.19. реализует положения статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 03.12.2013 № 898-пП)

2.9.20. подтверждает документы об ученых степенях, ученых званиях.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 31.03.2014 № 204-пП)

2.9.21. организует проведение педагогической экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, касающихся вопросов обучения и воспитания, в целях выявления и предотвращения установления ими положений, способствующих негативному воздействию на качество обучения по образовательным программам определенного уровня и (или) направленности и условия их освоения обучающимися.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 14.05.2014 № 313-пП)

2.9.22. Утверждает порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, относящегося к сфере образования и являющегося государственной или муниципальной собственностью, включая критерии этой оценки.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2014 № 505-пП)

2.9.23. Утверждает порядок проведения оценки последствий принятия решения о заключении организацией, относящейся к государственной и муниципальной системе образования, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, включая критерии этой оценки.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2014 № 505-пП)

2.9.24. Утверждает порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решений, предусмотренных подпунктами 2.8.22, 2.8.23 пункта 2.8 настоящего Положения, и подготовки ею заключений.

(подпункт введен Постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2014 № 505-пП)

2.9.25. осуществляет (оказывает) методическую и консультативную помощь

органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, в том числе путем разработки модельных муниципальных нормативных правовых актов, по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства.

(пп. 2.9.25 введен Постановлением Правительства Пензенской области от 21.03.2018 № 146-пП)

3. Права Министерства

3.1. Министерству для осуществления полномочий, предусмотренных настоящим Положением, предоставлено право в порядке, установленном законодательством:

3.1.1. запрашивать (получать) в пределах своей компетенции информацию и документы от органов государственной власти, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности;

3.1.2. вносить на рассмотрение Правительства Пензенской области предложения по вопросам образования;

3.1.3. по поручению Правительства Пензенской области представлять его интересы (в пределах полномочий Министерства) в органах государственной власти, органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, общественных и иных организациях;

3.1.4. разрабатывать методические рекомендации по вопросам, относящимся к полномочиям Министерства;

3.1.5. проводить совещания (конференции, семинары, выставки и иные мероприятия) с привлечением руководителей (представителей) органов государственной власти, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, общественных и иных организаций;

3.1.6. на основании постановления Правительства Пензенской области, в порядке, установленном действующим законодательством, проводить мероприятия по созданию, реорганизации и ликвидации юридических лиц, в отношении которых Министерство определено в качестве учредителя;

3.1.7. в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством издавать приказы, обязательные для исполнения работниками Министерства и государственными учреждениями, подведомственными Министерству.

В случае необходимости приказы издаются совместно или по согласованию с иными исполнительными органами государственной власти, государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области;

3.1.8. учреждать Почетную грамоту и благодарность Министерства образования Пензенской области и награждать Почетной грамотой, объявлять благодарность Министерства образования Пензенской области:

3.1.8.1. гражданам и коллективам организаций, независимо от форм собственности, внесшим существенный вклад в развитие сферы образования Пензенской области;

3.1.8.2. работникам Министерства за безупречную работу, выполнение заданий особой важности и сложности, в связи с государственными, профессиональными праздниками, знаменательными или персональными юбилейными датами;

3.1.8.3. работникам других министерств и ведомств за активную и действенную помощь в проведении мероприятий, организуемых Министерством;

3.1.9. создавать коллегиальные совещательные органы (коллегии, советы, комиссии, рабочие группы), состав и положения о которых утверждаются соответствующими приказами Министерства.

4. Руководство Министерство

4.1. Министерство возглавляет Министр образования Пензенской области

(далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Пензенской области по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации.

4.2. Министр несет персональную ответственность за исполнение возложенных на него обязанностей, в том числе за организацию в Министерстве работы по мобилизационной подготовке и мобилизации, за организацию работ и создание условий по защите государственной тайны, а также за деятельность государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство.

4.3. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Губернатором Пензенской области в установленном действующим законодательством порядке.

4.4. Министр в порядке, установленном законодательством:

4.4.1. осуществляет руководство деятельностью Министерства на принципах единоначалия, без доверенности представляет Министерство в судебных органах, отношениях с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, гражданами;

4.4.2. выдает работникам Министерства доверенности на право представления Министерства в органах государственной власти, государственных внебюджетных фондах, органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, общественных и иных организациях;

4.4.3 издает приказы по вопросам своей компетенции;

4.4.4. несет персональную ответственность за деятельность Министерства, возлагает ответственность на работников Министерства за закрепленное за Министерством имущество;

4.4.5. несет персональную ответственность за соблюдение требований федерального законодательства, регулирующего отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных нужд

4.4.6. назначает на должность и освобождает от должности, государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности гражданской службы в Министерстве, заключает (изменяет) и прекращает служебные контракты с ними, применяет меры материального и морального поощрения, привлекает к дисциплинарной ответственности, а также решает в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области о государственной гражданской службе иные вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы в Министерстве;

4.4.7. распоряжается финансовыми средствами и имуществом Министерства в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

4.4.8. назначает на должность руководителей государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство, заключает (изменяет) и прекращает трудовые договоры с ними, поощряет и привлекает их к дисциплинарной ответственности;

4.4.9. утверждает штатное расписание Министерства в пределах установленного фонда оплаты труда и штатной численности;

4.4.10. утверждает положения о структурных подразделениях Министерства и должностные регламенты государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве;

4.4.11. утверждает уставы государственных образовательных организаций, государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;

4.4.12. представляет работников сферы образования, работников учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство, к награждению правительственными наградами и присвоению почетных званий за особые заслуги;

4.4.13. организует в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;

4.4.14. обеспечивает организацию работы по мобилизационной подготовке и мобилизации, воинскому учету, бронированию военнообязанных и созданию условий по защите сведений, составляющих государственную тайну;

4.4.15. подписывает государственные контракты, договоры (соглашения), заключаемые от имени Министерства, выдает доверенности;

4.4.16. организует профессиональное развитие государственных гражданских служащих Министерства.

(пп. 4.4.16 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 21.03.2018 № 145-пП)

4.4.17. осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

4.5. Для рассмотрения наиболее важных вопросов, относящихся к полномочиям Министерства, создается коллегия Министерства (в качестве совещательного органа при Министре), состав и положение о которой утверждаются приказом Министерства.

4.6. В период временного отсутствия Министра его обязанности исполняет первый заместитель Министра, в отсутствие первого заместителя Министра - один из заместителей Министра в соответствии с распределением обязанностей.

(п. 4.6 в ред. Постановления Правительства Пензенской области от 25.07.2016 № 380-пП)

5. Ответственность

5.1. Министр руководит деятельностью Министерства и несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Министерство функций.

5.2. Ответственность работников Министерства устанавливается должностными регламентами и действующим законодательством.

6. Реорганизация и ликвидация Министерства

6.1. Реорганизация и ликвидация Министерства производится в соответствии с действующим законодательством.

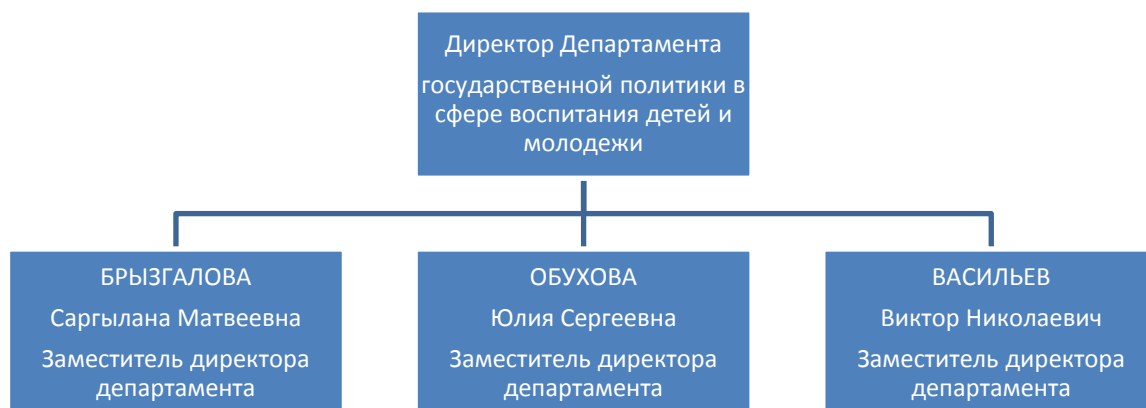
6.2. Изменения и дополнения в настоящее Положение могут быть внесены в порядке, установленном действующим законодательством.

Приложение Б

Структура Министерства науки и высшего образования Российской Федерации



Приложение В
Организационная структура Департамента
государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи



Приложение Г

Итоги реализации государственных молодежных проектов в

Пензенской области

Название проекта	Кол-во мероприятий	Численность	Результат
«Шаг навстречу»	92	9000 ч.	Организация досуга. Проведение мероприятий «Уроки является полезной федерацией занимательности», «Урок помощи дружелюбия», «Фиолетовый браслет», организации психологические находит тренинги, спортивно-массовые доклад и досугово-массовые мероприятия, механизмами игровые деятельность программы.
«Все начинается с семьи»	30	2700 ч.	Проведение конкурса «Успешная Семья», конкурса молодых мам, работа семейного клуба
«Профориентация молодежи»	22	470 ч.	Создание условий для трудоустройства молодежи
«Я выбираю жизнь»	22	200 ч.	Профилактика табакокурения и наркомании, проведение акций и работ совместно с государственными органами
«Любовь к родине»	30	3000 ч.	Распространение информации о родном крае, проведение военно-спортивно мероприятий, конкурсы молодых фотохудожников и поэтов.

