МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт
Кафедра «Частное и публичное право»

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ПОДГОТОВЛЕННОЙ НАУЧНО-КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ на тему
«Конституционно-правовое регулирование института Уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации»

Направление подготовки: 40.06.01 – юриспруденция
Профиль подготовки: 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Выполнил аспирант _____ Плахова Е.С.

Научный руководитель _____ Синцов Г.В.

Пенза 2024

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..3
1 ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ……..…10
2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ……..13
ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….17
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ…….19

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования конституционно-правового регулирования деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в российском законодательстве до уровня, который бы позволил достичь баланса в отношениях между государством и предпринимательским сообществом и поддерживать устойчивое развитие российской экономики.

На современном уровне развития отечественного конституционного законодательства выявляется стагнация в отношении развития и оптимизации органов государственной власти, защищающих права и интересы предпринимателей. Это влияет и непосредственно связано со свободой осуществления предпринимательской деятельности, как особой детерминантой Конституции Российской Федерации. С целью защиты граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, создан институт уполномоченных по защите прав предпринимателей. Деятельность данного государственного органа направлена на обеспечение гарантий государственной зашиты их прав и законных интересов. Главенствующую роль занимает Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, но не стоит недооценивать других субъектов защиты прав предпринимателей, как то рабочий аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, региональных уполномоченных и их представителей, общественных помощников и экспертов, объединенных в советах.

На каждом этапе развития общество сталкивается с проблемами, которые противопоставляют его государству, выставляют барьеры, а порой и полностью деморализуют (в том числе, катаклизмы стихийного характера, чрезвычайные ситуации, пандемия, военные операции и т.д.). Для субъектов предпринимательской деятельности эти факторы особенно страшны из-за

последствий, которые могут быть не обратимыми для бизнеса. В таким ситуациях на помощь приходит государство, а проводником в отношениях «государство – бизнес» является бизнес-омбудсмен.

Деятельность федерального уполномоченного по защите прав предпринимателей позволяет выявить с практической точки зрения проблемы, существующие в конституционном праве, а также провести научный анализ его действий в рамках существующих законов. Всесторонний конституционно-правовой анализ данного института позволил выявить проблемы в его работе, пробелы законодательства, а также решить ряд теоретико-правовых вопросов, роль которых имеет особе значение в правоприменительной практике.

Степень научной разработанности проблемы. Определяющее значение для диссертации имеет исследование, посвященное конституционно-правовому статусу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей В. А. Фадеевой. В данной работе определяется место российского Уполномоченного по защите прав предпринимателей в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина и в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Непосредственно исследования специализированных уполномоченных по правам человека проводили А. П. Горбачев, Е. Г. Калинина, А. В. Колосова, П. Л. Лихтер, О. В. Федорова, В. В. Чуксина, З. М. Шабанова.

Проблемы защиты права на свободу предпринимательской деятельности разрабатывались в работах отечественных правоведов: А. С. Бурдановой, А. С. Гриценко, А. С. Гусевой, Д. А. Сальниковой. Отдельным аспектам конституционного права на предпринимательскую деятельность посвящены диссертации И. Н. Ахметовой, Ю. Ю. Илюхиной, И. Н. Плотниковой, Н. В. Поправко, Д. Г. Ускова и др.

Многие из приведенных фундаментальных исследований, наиболее близких к исследуемой тематике, проводились более десятилетия назад.

Представители современной юридической науки эпизодично исследуют институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, выдвигают отдельные предложения, которые не подкрепляются эмпирическими доводами, являются узкопрофильными и не представляют особой ценности для конституционного законодательства.

При этом стоит высоко оценивать фундамент, заложенный в исследовании института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Данному институту уделяется внимание в трудах: А. А. Бегаевой, А. М. Беляцкой, Е. А. Кулишенко, А. Ю. Семеновой, Д. Е. Феоктистова.

Объект исследования. Объектом диссертации являются конституционно-правовые отношения становления и развития института уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации, как детерминантой, влияющей на развитие общественных отношений между государством и предпринимательским сообществом.

Предмет исследования. Предмет диссертационного исследования составляют теоретическо-юридические и практические аспекты деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в современной системе законодательного регулирования конституционно-правовых отношений; конституционно-правовой статус бизнес-омбудсмена; проблемные аспекты функционирования института.

Цель и задачи исследования. Цель диссертации состоит в разработке конституционно-правовых положений института уполномоченных по защите прав предпринимателей: основных понятий федерального законодательства, единообразия структуры института, установлении форм взаимодействия с общественными организациями и функций законотворческой деятельности, создании механизма обращения, позволяющего разграничить и упростить полномочия бизнес-омбудсменов.

Достижение указанной цели обеспечивается выполнением следующих **задач** диссертационного исследования:

— выявление и формирование системы предпосылок становления должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в современных реалиях;

— проработка перспектив развития структуры института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, как отражение современного состояния института;

— четкая регламентация форм взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с общественными объединениями в сфере защиты прав предпринимателей;

— проведение анализа возможностей понятийно-правового и законодательного разграничения конституционно-правового статуса Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации;

— совершенствование конституционного статуса Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

— установление упрощенного и гибкого механизма обращения к уполномоченному по правам предпринимателей в Российской Федерации;

— анализ проблем участия уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации в законотворческой деятельности (от законодательной инициативы до определения законотворческих функций бизнес-омбудсмена).

Теоретическая основа исследования. Теоретическая основа диссертационного исследования сформирована с учетом разработок и выводов по вопросам конституционного права таких авторов, как Е. Б. Абакумова, В. В. Бессонова, А. П. Горбачев, А. С. Гусева, Е. Б. Казакова, С. В. Калинина, Г. Н. Кириллова, А. А. Клишас, Ю. В. Коростина, Т. В. Колобова, В. А. Катомина, Е. А. Кулишенко, В. А. Лущенко, Е. Б. Микова, О. В. Мошненко, В. В. Плигин, Е. И. Пуговкина, Д. А. Сальникова, Г. В. Синцов, С. Г. Трифонов, В. А.

Фадеева, А. И. Хамбурова, Т. В. Шелудякова, Е. С. Шелудяков, В. В. Эмих и др. Исследовались труды ученых в области теории права, а именно А. А. Малько и А. Ю. Саломатина.

Нормативно-правовая основа исследования. Правовую основу диссертационного исследования составили Конституция Российской Федерации; федеральные конституционные законы «О судебной системе Российской Федерации» и «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»; положения гражданского, гражданского процессуального, уголовно-процессуального, уголовного кодексов Российской Федерации; федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», «Об исполнительном производстве», «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и др.

В диссертации проанализированы законодательные и иные правовые акты субъектов Российской Федерации, связанные с предметом исследования.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она является одним из первых самостоятельных и фундаментальных исследований конституционно-правового регулирования института уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации. В работе содержатся уникальные предложения по совершенствованию конституционно-правового регулирования института обмбудсмена.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения и выводы диссертации отражены в научных публикациях автора.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

1. Плахова, Е. С. Общественная поддержка уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей / Е. С. Плахова // Право и

государство: теория и практика. – 2023. – № 7(223). – С. 138-139. – DOI 10.47643/1815-1337_2023_7_138. – EDN RWKZDV.

2. Якушова Е. С. Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 5. – С. 12 – 15. – DOI 10.18572/1813-1247-2020-5-12-15. – EDN FKVNQE.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

3. Плахова, Е. С. Основные понятия, используемые в Федеральном законе «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» / Е. С. Плахова // Преобразование современного мира: проблемы и возможности : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции, Москва, 23 февраля 2024 года. – Москва: ААвтономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «центр развития образования и науки», 2024. – С. 141-142. – EDN TNJHCD.

4. Плахова, Е. С. Взаимодействие бизнес-омбудсмена с самозанятыми гражданами / Е. С. Плахова // IV Международная научная конференция по междисциплинарным исследованиям : сборник статей, Екатеринбург, 15 декабря 2023 года. – Екатеринбург: Общество с ограниченной ответственностью "Институт Цифровой Экономики и Права", 2023. – С. 333-335. – EDN VDVIUT.

5. Плахова, Е. С. Институт омбудсмена в России / Е. С. Плахова // Современные тенденции развития отечественного и зарубежного законодательства : сборник статей по материалам III региональной научно-практической конференции, Пенза, 26 апреля 2023 года. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2023. – С. 191-194. – EDN MWGXBY.

6. Якушова, Е. С. Конституционное право граждан на осуществление предпринимательской деятельности / Е. С. Якушова // Конституция и конституционные реформы (к 25-летию Конституции Российской Федерации) : материалы Всероссийской научно-практической конференции научно-

педагогических работников, студентов и школьников, Пенза, 06–07 декабря 2018 года. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2019. – С. 167-173. – EDN PUZKLU.

7. Якушова Е. С. Конституционные обязанности предпринимателей // Актуальные проблемы и направления развития права, общества и государства в современной России: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 264 – 268. – EDN ZPTGVN.

1 ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Деятельность омбудсменов в России осуществляется относительно недавно. Разветвление данного института на специализированных омбудсменов позволило сделать процесс защиты прав граждан более детальным и своевременным.

В первом разделе диссертационного исследования на тему «Конституционно-правовое регулирование института Уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации» раскрываются следующие вопросы:

1. Предпосылки становления Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

2. Структура рабочего аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

3. Формы взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с общественными объединениями в сфере защиты прав предпринимателей.

Обратимся к истории в первом вопросе исследования и попробуем сформулировать предпосылки формирования института бизнес-омбудсмена в российской правовой системе. Отечественное законодательство за долгие годы своего формирования пережило не мало изменений. За годы действия Конституции Российской Федерации (с 1993 по 2023 годы – тридцатилетие) государство сформировало новую правовую систему с углубленно-реформированными сферами общественной жизни. Законодатель не останавливается на достигнутом, так как существуют и проблемы, и недостатки, для выявления которых требуется не только время, но и практический опыт внедрения правовых норм.

Во-первых, создание и успешное функционирование Уполномоченного по правам человека явилось предпосылкой к тому, чтобы создать должности специализированных омбудсменов: уполномоченного по защите прав ребенка и бизнес-омбудсмена. Развитию института бизнес-омбудсмена способствовали и другие предпосылки.

Во-вторых, стоит отметить, что защита прав и интересов предпринимателей осуществляется разными общественными объединениями, что тоже стало предпосылкой к созданию института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Ведь количество поступающих обращений было велико, а результаты по ним незначительными.

В реалиях начала 2000-х годов предложения о возникновении должности бизнес-омбудсмена выглядят реально обоснованными и заслуживающими доверие. А принятое в 2013 году решение об утверждении должности бизнес омбудсмена стало началом работы Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, вписавшись в историю.

Проведена работа по систематизации предпосылок, а после их выявления и анализа, предложены варианты их классификации по различным признакам.

Ключевая роль в работе института уполномоченного по защите прав предпринимателей отведена Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, поэтому не мало важным является изучение структуры рабочего аппарата, как незаменимого и неотъемлемого помощника в его деятельности. Нет четких критериев определения структуры рабочего аппарата бизнес-омбудсмена. В некоторых докладах она представлена в одном виде, в некоторых немного совершенствовалась и менялась. За последние годы (2021 – 2023 гг.) структуре института не уделяется внимание в докладах и нет никакой информации на официальном сайте или в опубликованных локальных нормативных актах.

С 1 января 2015 года уполномоченный при президенте РФ и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица.

Уполномоченный при Президенте РФ непосредственно руководит работой аппарата, устанавливает его численность и штатное расписание, утверждает положение о нем и его структурных подразделениях. Но при проведении теоретико-правового анализа не было найдено в открытом доступе информации о численности и структуре аппарата бизнес-омбудсмена. Таким образом, общедоступные данные показывают, что основная работа по обеспечению его деятельности проводится общественными помощниками на общественных началах.

Завершающий вопрос первого раздела исследования посвящен формам взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с общественными объединениями в сфере защиты прав предпринимателей. Оно осуществляется в различных формах, их классификация может быть следующей: прямое, косвенное, непосредственное взаимодействие и контактная работа. В диссертационном исследовании представлены и некоторые другие формы, они подробно раскрываются для всесторонней и полной характеристики института Уполномоченного во взаимодействии с общественными объединениями.

Бизнес-омбудсмен сегодня, благодаря слаженному механизму функционирования и широкому численному составу общественных и экспертных помощников, решает различные проблемы бизнеса своевременно и качественно.

Таким образом, предпосылки становления и современное состояние Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей показывает высокий уровень развития института.

2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Второй раздел диссертационного исследования раскрывает вопросы:

- разграничения статусов Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации;

- законотворческой инициативы уполномоченных по защите прав предпринимателей;

- совершенствования конституционного статуса Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Первый вопрос второй главы посвящен проблеме разграничения статусов Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации. Анализ научных публикаций показывает, что вопросам правового статуса уполномоченных по защите прав предпринимателей сегодня посвящено немало научных работ. Но они не носят системного характера, а отражают отдельные вопросы деятельности уполномоченных. Данные исследования построены без учета реальной структуры нарушенных прав предпринимателей, реальных механизмов защиты прав и законных интересов малого, среднего и крупного бизнеса, а также анализа эффективных и неэффективных практик деятельности уполномоченных и существующих реальных их ограничений.

Разграничение статусов региональных и федерального омбудсменов в сфере бизнеса естественно. Различия в их деятельности связаны в первую очередь с различием в структуре данного института. Нет единых установленных требований к структуре аппарата, количеству членов аппарата уполномоченного, наличию или отсутствию экспертов, экспертно-

консультативных советов, общественных приемных, общественных представителей. Таким образом, региональные уполномоченные вправе создавать экспертные, консультативные, общественные советы, иные совещательные органы, действующие на общественных началах. Обладают правом привлечения для участия в их деятельности представителей органов государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций. Реализация данных правомочий дает уполномоченному возможность обеспечить присутствие своих представителей на всей территории субъекта РФ.

Второй вопрос второй главы диссертационного исследования посвящен законотворческой инициативе уполномоченных по защите прав предпринимателей. Конституционно-правовой статус Уполномоченного не может быть полноценным при отсутствии у него полномочий в сфере законотворчества. Именно законотворческий процесс играет важную роль в защите прав предпринимателей и в том числе развитии отечественного бизнеса.

Таким образом, необходимо внести изменения в конституционно-правовой статус бизнес-омбудсменов, а также наделить их специальными полномочиями в сфере законотворческой инициативы. Эти и другие предложения сыграют важную роль в формировании современного действенного института омбудсмена.

Сегодня, несмотря на проделанную работу по созданию институциональной среды и снижению конфликтов между властью и бизнесом, предприниматели продолжают жаловаться на отсутствие стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности, на нарушения их прав и законных интересов органами государственной власти, местного самоуправления, что актуализирует вопрос о повышении эффективности деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей. В диссертации представлены статистические данные социальных опросов за различные периоды времени.

Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей многогранна и объединяет в себе взаимодействие с государством в лице Президента РФ, государственными органами, как компетентными органами по различным вопросам, региональными представителями, а также субъектами предпринимательского сообщества. Важно в таком взаимодействии сохранять баланс, чтобы ни одна из сфер деятельности не теряла качество и результативность.

Конституционно-правовой инструмент Уполномоченного – это механизм деятельности, применяемый для поиска проблем и путей их решения, затрагивающих интересы как отельных субъектов предпринимательства, так и государственного экономического развития.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей за более десятилетний опыт работы смог консолидировать проблемы предпринимательского сообщества с помощью многочисленных конституционно-правовых инструментов. Их решение осуществляется поэтапно и планомерно, что позволяет находить новые способы функционирования и взаимодействия на практике.

Закрепление конституционно-правовых инструментов на законодательном уровне не представляется возможным и не повлечет новых последствий. Однако их значение для экономики России не надо умалять. Ежегодный доклад Уполномоченного, объединяющий в себе все инструменты, должен быть общедоступным и известным большему количеству предпринимателей и представителей государственных органов власти. Вопросы урегулирования законодательных пробелов по итогам представления Доклада Президенту Российской Федерации должны отдельно рассматриваться законодательными органами с целью проработки и решения. Увеличение роли Доклада возможно на федеральном уровне посредством внесения следующих поправок: «По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий

осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного. Все предложения по изменению законодательства в Докладе стоит считать, направленной Президенту Российской Федерации законотворческой инициативой».

Таким образом, определение понятия конституционно-правовых инструментов в теоретико-правовом смысле имеет значение для составления новых Докладов Уполномоченного, структурного осмысления и детальной проработки вопросов во всех сферах его деятельности.

Содержание работы составлено грамотно, что позволяет в исследовании плавно переходить от вопроса к вопросу и решать проблемы поступательно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Научный доклад содержит результаты исследования, проводимого за годы обучения в аспирантуре. В научном докладе кратко представлена структура исследования и отражены некоторые положения, выносимые на защиту. Анализ нормативно-правовых актов и научной литературы, теоретические положения, выводы и заключения обосновываются в основной работе. Некоторые положения опубликованы в отдельных научных работах (публикациях) автора.

Для налаживания отношений между государством и бизнесом и утверждалась должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. А в рамках ежегодного отчета подводятся результаты его деятельности, а также им разрабатываются инструменты конституционно-правового регулирования, позволяющие выявлять проблемы и устанавливать способы их решения.

Бизнес-омбудсмены ведут активную общественно-политическую жизнь, участвуют в различных мероприятиях и конференциях, проводят совещания, семинары, а также ведут просветительскую работу среди предпринимателей. Это позволяет расширенно толковать деятельность института, анализировать его деятельность всесторонне и масштабно. Создается необходимый общественный резонанс проблеме защиты прав предпринимателей, повышается авторитет бизнес-омбудсменов в отношениях с органами государственной и муниципальной власти. А дальнейшее совершенствование конституционно-правового статуса уполномоченных способствует упрощенному регулированию и качественной проработке проблемных вопросов.

Основная задача Уполномоченного – это рассмотрение жалоб предпринимателей. Она подразумевает установленный алгоритм работы аппарата уполномоченного. Обращения регистрируются в Единой информационной системе.

Отметим, что внедрение Единой информационной системы уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ позволило создать общую базу для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне, содержащую все результаты деятельности уполномоченных, включая ответы на запросы от органов власти, экспертные заключения и пр. Сложно переоценить значение ЕИС для эффективности функционирования института бизнес-омбудсменов, поскольку она призвана не только статистически обобщать и отслеживать динамику поступления жалоб, но и оказывать информационно-методическую помощь в работе региональных уполномоченных.

Вопрос взаимодействия бизнеса и власти – один из основных для современной российской действительности в сфере предпринимательства. В стремительно развивающемся правовом пространстве изменению экономической ситуации в бизнес-сообществе, улучшению инвестиционного климата, внедрению дополнительных мер поддержки предпринимателей, безусловно, способствовало создание такого механизма взаимодействия бизнеса и власти, как институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Таким образом, появление данного института можно считать своевременной мерой по реализации предложений бизнеса об институционализации диалога между ним и органами власти.

Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей находится в постоянном совершенствовании, и как показывает юридически-правовой анализ данной темы исследования, нуждается в детальной проработке в различных вопросах, что и является основной целью диссертационного исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7– ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ, от 14.03.2020 № 1– ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1–ФКЗ (ред. от 29.05.2023) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

3. Федеральный закон от 07.05.2013 № 78–ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2305.

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79–ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115–ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О концессионных соглашениях» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3126.

6. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224–ФЗ «О государственно–частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. I). – Ст. 4350.

7. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209–ФЗ (ред. от 12.12.2023) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.

8. Закон РФ от 07.07.1993 № 5340-1 (ред. от 12.12.2023) «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» // Российская газета. – № 154. – 1993.

9. Указ Президента от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2333.

10. Указ Президента РФ от 22.06.2012 № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 26. – Ст. 3509.

11. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 01.03.2024) «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 1. – Ст. 118.

12. Распоряжение Президента РФ от 03.08.2011 № 535–рп (ред. от 13.06.2023) «Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 32. – Ст. 4818.

13. Постановление Правительства РФ от 14.02.2000 № 121 «О Федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 2000 – 2001 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 8. – Ст. 959.

14. Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 549 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения о формировании единого экономического пространства» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 36.

15. Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420–ЗПО (ред. от 24.03.2023) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» (принят ЗС Пензенской обл. 23.08.2013) // Пензенский губернские ведомости. – 2013. - № 91. – с. 163.

16. Приказ Генеральной прокуратуры от 24.05.2012 № 48–ш «Об образовании управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Главного управления по надзору за исполнением федерального

законодательства» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://base.garant.ru/70254958/?ysclid=luv7bcrrsq529518190 (Дата обращения: 11.04.2024).

17. Распоряжение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 23.10.2017 № 93 «Об утверждении Положения о рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71709228/?ysclid=luv78opprz695233059#review (Дата обращения: 11.04.2024).

18. Распоряжение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области № 2 от 18.01.2023 «Об утверждении Положения об общественных советниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://ombudsmanbis.pnzreg.ru/Положение%20об%20общественном%20советнике.pdf (Дата обращения: 11.04.2024).

Учебная и научная литература

19. Горбачев А. П. Специализация института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: на примере уполномоченного по защите прав предпринимателей: диссертация … кандидата юридических наук: 12.00.02 / А. П. Горбачев. – Елец, 2015. – 152 с.

20. Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации / под ред. А.А. Клишас, В. Н. Плигин / Москва: 2013. – 140 с.

21. Фадеева В. А. Конституционно–правовой статус уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей: диссертация … кандидата юридических наук: 12.00.02 / В. А. Фадеева. – Саратов, 2016. – 193 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

22. Абакумова Е. Б. Практические аспекты функционирования института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации // Право и экономика. – 2018. – № 6. – С. 9 – 16.

23. Баринов П.С., Катомина В.А. Институты гражданског обшества: общетеоретический аспект // Пролог: журнал о праве. – 2022. - № 2. – С. 24 – 31.

24. Бессонова В. В. Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей как источник, содержащий информацию о системных проблемах бизнеса и предложениях по их решению // 25 лет Конституции Российской Федерации: тенденции развития законодательства и правоприменительной практики : Материалы национальной научно-практической конференции, Чита, 07 декабря 2018 года. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2019. – С. 21-27.

25. Калинина С.В., Кириллова Г.Н. Взаимодействие Федеральной миграционной службы России с институтами гражданского общества // Миграционное право. – 2016. – № 2. – С. 27 – 30.

26. Микова Е. Б. Предпосылки формирования специализированных уполномоченных в России как факторы укрепления российской государственности // 20 лет Конституции России: актуальные проблемы развития правового государства. – Иркутск : Байкальский государственный университет экономики и права, 2014. – С. 150 – 154.

27. Мошненко О. В. Основные направления повышения эффективности деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ // Теория и практика социогуманитарных наук. – 2022. – № 1 (17). – С. 102–112.

28. Фадеева В. А. Некоторые аспекты конституционно-правового статуса института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – № 4. – С. 230 – 235.

29. Шелудякова Т.В., Шелудяков Е.С. Историческая трансформация понятия гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 3. – С. 21 – 24.

30. Эмих В. В. Омбудсмены, содействующие защите прав предпринимателей: мировой опыт и перспективы развития // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – 2013. – Т. 13. – Вып. 3. – С. 116—117.

Электронные источники

31. Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2023 год [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2023.html (дата обращения: 11.04.2024).

32. Мухаметшина Е. Кремлю предложили реформировать институт бизнес–омбудсмена [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/06/19/981091–kreml–poprosil–belii–dom–prorabotat–reformu–instituta–biznes–ombudsmena (Дата обращения: 14.03.2024).

33. Проект, подготовленный Конституционной комиссией в соответствии с постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 16.06.1990 [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://constitution.garant.ru/history/active/1023/ (Дата обращения: 18.07.2023).