

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет

Кафедра

«Экономика и управление»

«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04

Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**« Регулирование финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной
палатой города Пензы »**

Студент гр.133ЭГ51

А.С. Громова

Руководитель

к.и.н., доцент

С.А. Живодрова

Нормоконтролер

к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико–исторические аспекты понятия финансового контроля в Российской Федерации.....	7
1.1 Понятие, структура и функции финансового контроля.....	7
1.2 История развития финансового контроля.....	20
2 Организационно-правовой статус, направления и итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Пензы.....	29
2.1 Организационно-правовой статус контрольно-счетной палаты города Пензы.....	29
2.2 Содержание и итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Пензы.....	36
3 Совершенствование системы финансового муниципального контроля.....	52
Заключение.....	60
Список использованных источников.....	63
Приложения.....	70

Введение

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что финансовый контроль это важный критерий функционирования любой экономики. Целью контроля является содействие осуществлению финансовой политики, кроме того обеспечение процесса формирования и действенного использования финансовых ресурсов во всех областях народного хозяйства. Выступая, в качестве формы реализации контрольной функции финансов, контроль ещё считается важным составляющим общего процесса выстраивания государственного и муниципального управления.

Необходимо заметить, что от финансового контроля во многом зависит осуществление намеченных задач, которые стоят перед бюджетной системой Российской Федерации. В России значительно возросло значение финансового контроля в период перехода и развития рыночной экономики. Важна роль общественного контроля за использованием государственных и муниципальных средств. Кроме того становится более непростой система бюджетного федерализма, она требует образования нового механизма контроля за применением и использованием бюджетных ресурсов.

Муниципальный финансовый контроль является частью процесса муниципального самоуправления, а основная его задача – рациональное применение финансовых средств, в целях развития территории методом обеспечения законности, целесообразности, эффективности формирования и применения муниципальных финансов, установления отклонений от общепринятых стандартов по возможности на самой ранней стадии для принятия корректирующих мер и т. д.

Методологическую основу исследования составили такие методы как: диалектический метод научного познания, позволивший отразить взаимосвязь теории и практики, а также выявить содержание предмета исследования. Были использованы общенаучные методы: логический метод, анализ, синтез,

системный подход. Также применялись методы: историко-правовые, сравнительно-правовые и формально-юридические.

Применение данных методов в совокупности позволило исследовать рассматриваемые вопросы в их целостной взаимосвязи.

Теоретическую основу исследования составили научные труды отечественных ученых в области общей теории права, конституционного, административного и финансового права, а именно: Быстряков А.Я., Головина М. М., Колесникова Е. Ю., Тулинова Е. И., Запольский С. В., Колесов Р.В., Юрченко А.В., Мартынов С. Н., Павлов П.В., Царегородцева Г.Ю., Чуева А.С., Ялбуганов А.А., Ильин А.Ю., Минакова Е.В., Никольская Ю.П., Овсянников Л.Н., Рожкова Э.С., Кокарев А. И., Пенчук П. В., Цапина Т. А., Шевченко А. А., и др. При написании работы использована отчетность за 2017 год.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция РФ; действующее федеральное законодательство содержащие нормы финансового и административного контроля: Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, постановления Правительства РФ.

С позиции общей теории вопросы финансового контроля изучались в трудах таких авторов как: Запольский С. В., Колесов Р.В., Юрченко А.В., Мартынов С. Н., Минакова Е. В., Павлов П.В., Царегородцева Г.Ю., Чуева А.С., Курдюк П.М., Иваненко И.Н., Ялбуганов А.А., Ильин А.Ю., Никольская Ю.П., Кокарев А. И., Пенчук А. В. и другие.

Некоторые аспекты финансового контроля нашли свое отражения в трудах: Быстряков А.Я., Головина М. М., Ильин А. Ю., Колесников Ю. А., Тулинова Е. И., Запольский С. В., Овсянников Л.Н., Шевченко А. А. и др.

Исторический аспект становления финансового контроля в российском государстве исследовалась в научных трудах: Ялбулганова А. А., Мартынов С. Н., Царегородцева Г.Ю., Шамшеев С.В. и другие.

Объектом исследования выступает контрольно-счетная палата города Пензы.

В качестве предмета исследования выступают действующие нормативно-правовые акты, определяющие основание и порядок выполнения финансового контроля уполномоченными государственными и муниципальными органами власти.

Цель исследования – охарактеризовать и исследовать отдельные теоретические и практические вопросы, которые появляются в связи с исполнением полномочий контрольного органа города Пензы в сфере финансового контроля, кроме того предложить пути совершенствования действующего механизма финансового контроля.

Для достижения цели исследования следует разрешить последующие задачи:

- установить понятие и структуру финансового контроля;
- обследовать формы и виды финансового контроля;
- проанализировать историю развития финансового контроля;
- изучить отличительные черты осуществления правовых норм о финансовом контроле;
- проанализировать деятельность контрольно-счетной палаты города Пензы за 2017 г.;
- обнаружить практические проблемы, появляющиеся при исполнении процедуры финансового муниципального контроля;
- определить пути улучшения системы финансового муниципального контроля.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, заключения, списка используемых источников и приложения.

В первой главе рассмотрены теоретические и исторические основы государственного и муниципального финансового контроля, его цели, задачи, принципы, правовые основы, а также характеристики основных органов, исполняющих государственный и муниципальный финансовый контроль, понятие эффективности их деятельности.

Во второй главе проведено исследование деятельности контрольно-счетной палаты города Пенза, представлены основные показатели деятельности за 2017 год, а также оценка эффективности и результативности ее деятельности.

Третья глава посвящена проблемам финансового муниципального контроля и их совершенствованию.

1 Теоретические и нормативно-правовые основы системы осуществления финансового контроля в Российской Федерации

1.1 Понятие и структура финансового контроля

Известно, что система управления состоит из следующих взаимосвязанных функций: планирование, учет, контроль, анализ и принятие управленческих решений. Контроль, являясь одной из важнейших функций процесса управления, осуществляемого на любом уровне, представляет систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект [47, с. 7].

Контроль осуществляется на основе наблюдения за деятельностью управляемой системы, измерения ее фактического состояния и соотнесения его с ожидаемым состоянием. Одним из основных аспектов деятельности, рассматриваемых в ходе контроля, является то, каким образом управляемая система использует имеющиеся ресурсы для достижения ожидаемых результатов. На основе данных контроля осуществляется адаптация управляемой системы, принятие управленческих решений с целью обеспечения ее оптимального функционирования.

Важной сферой деятельности по управлению экономикой является финансовый контроль. Соответственно финансовый контроль определяется как регламентированная правовыми актами деятельность уполномоченных органов по проверке соблюдения управляемым субъектом норм финансового права, а также иных интересов управляющего субъекта в финансовой сфере. В сфере государственных и муниципальных финансов в качестве субъекта могут выступать жители соответствующего государства, муниципального образования, его представительный орган либо вышестоящий орган [34, с. 29].

Понятие финансовый контроль в научной литературе представляет предмет дискуссий и окончательно не определено. В современной экономической литературе имеются различные определения понятия финансового контроля и его сущности[26, с. 9].

В общем финансовый контроль — это совокупность действий и операций по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации[42].

Также под финансовым контролем понимается законодательная регламентированная деятельность специально созданных учреждений контроля и контролеров (аудиторов) за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов, а так же целесообразностью и эффективностью их финансовых операций.

Финансовый контроль имеет важнейшее значение для управления финансами на любом уровне, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности. Таким образом, финансовый контроль – это контроль над законностью действий в области образования и использования денежных средств государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов.

Финансовый контроль включает в себя:

- контроль за исполнением федерального и муниципального бюджетов;
- бюджетов субъектов РФ;
- бюджетов внебюджетных фондов;
- контроль за состоянием внешнего и внутреннего долга; государственных резервов.

Сферой финансового контроля являются хозяйственные операции, осуществляемые с использованием денег, а в отдельных случаях и без них (например, бартерные соглашения). Финансовый контроль охватывает такие

показатели, как: выручка от реализации продукции, работ, услуг и прочие поступления, основные виды затрат, состояние оборотных средств, активов и пассивов баланса, рентабельность, финансовое состояние и платежеспособность предприятия, расчеты с бюджетом и кредитными учреждениями, дебиторскую и кредиторскую задолженность и т.п. [33, с. 12].

Определение понятия «финансовый контроль» не должно сводиться только к деятельности по проверке правильности движения государственных денежных средств. Это ещё и фактор, непосредственно влияющий на мотивацию людей – участников финансовых правоотношений.

С юридической точки зрения государственный и муниципальный финансовый контроль представляет собой финансово-правовой институт. Он включает в себя нормы, регулирующие отношения по поводу осуществления финансового контроля в ходе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Институт государственного и муниципального финансового контроля является комплексным институтом финансового права.

С другой стороны, финансовый контроль проявляется через деятельность органов финансового контроля, осуществляющих государственный, внутрихозяйственный и независимый от властных органов и субъектов хозяйствования контроль (аудит). Это позволяет обществу определить, насколько своевременно финансовые ресурсы поступают в распоряжение субъектов хозяйствования и эффективно и результативно ими используются[26, с 19].

Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности. Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации[32].

Основным содержанием финансового контроля в условиях рынка являются:

- обеспечение качества и эффективности финансово-хозяйственного управления, защита финансовых интересов всех субъектов хозяйствования и управления, государства в целом и его граждан;

- проверка соблюдения финансового законодательства субъектами финансовых отношений, проверка выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления, организациями и гражданами;

- укрепление финансовой системы страны;

- содействие проводимой государством единой финансовой, кредитной и денежной политике;

- проверка правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями, находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении денежных ресурсов (банковских ссуд, внебюджетных средств и других средств);

- проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями;

- выявление внутренних резервов использования финансовых ресурсов во всех сферах производства и распределения общественного продукта.

Предмет и специфика контроля раскрывается через его функции: контрольную, предупредительную, регулятивную, оценочно-аналитическую.

Основу контрольной функции финансов составляет движение финансовых ресурсов. Контрольная функция финансов позволяет оценить эффективность распределительной функции финансов, так как общим объектом финансового контроля являются процессы образования, распределения, перераспределения и организации использования денежных фондов финансовой системы страны, а конкретным – каждая финансовая операция.

Предупредительная функция проявляется на стадиях:

- постановки проблемы, подлежащей решению;

- принятия решения о цели, подлежащей достижению;

- планирования мероприятий по достижению цели.

На указанных стадиях контроль позволяет предупредить нарушения действующего законодательства, выявить еще на стадии прогнозов и планов дополнительные финансовые резервы, пресечь попытки нерационального использования средств.

Регулятивная функция проявляется на стадиях:

- реализации мероприятий по достижению цели;
- регулирования мероприятий по достижению поставленной цели.

Осуществляемый в процессе реализации мероприятий по достижению цели и в ходе совершения хозяйственных и финансовых операций контроль, опираясь на данные первичных документов, оперативного и бухгалтерского учета, инвентаризаций и визуального наблюдения, позволяет оперативно реагировать на быстро изменяющиеся хозяйственные ситуации, принимать корректирующие решения и меры, предупреждающие возможность возникновения потерь и убытков.

Оценочно-аналитическая функция. Эта функция контроля проявляется на каждой стадии процесса управления, и особенно на стадии анализа и оценки результатов деятельности по достижению поставленной цели.

Методы экономического анализа широко используются непосредственно в процессе осуществления контроля. Однако и результаты самого контроля также подвергаются анализу, на основании данных которого дается оценка ситуации, сложившейся на конкретном этапе продвижения к намеченной цели[51, с. 51-52].

Содержание финансового контроля раскрывается через его цель, задачи, принципы организации.

Традиционно основными целями финансового контроля являются:

- выявление нецелевого (неправомерного, необоснованного) и неэффективного использования денежных средств;

- соблюдение объектами контроля финансовой дисциплины и законности при совершении финансово-хозяйственных операций с использованием денежных средств;

- проверка наличия и движения имущества и обязательств, использования материальных и трудовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами и сметами;

- выявление резервов улучшения финансовой деятельности;

- выявление, предупреждение, недопущение и пресечение неправомерных и неэффективных действий по использованию денежных средств;

- анализ причин возникновения нарушений в сфере финансовых правоотношений, в том числе нецелевого и неэффективного использования денежных средств, низкой результативности расходования денежных средств, выявление резервов по повышению эффективности использования денежных средств;

- принятие мер по своевременному устранению нарушений, выявленных в ходе осуществления финансового контроля, разработка рекомендаций (мероприятий) по их устранению и предупреждению[28, с. 38].

Цель финансового контроля реализуется в выполняемых им задачах. Основными задачами финансового контроля являются:

- обеспечение финансовой безопасности государства и финансовой устойчивости субъектов хозяйствования;

- обеспечение соблюдения действующего законодательства;

- обеспечение оптимальных пропорций распределения и перераспределения финансовых ресурсов между территориями страны, отраслями и сферами народного хозяйства, производственной и непроизводственной сферами, хозяйствующими субъектами и населением;

- повышение эффективности финансовой политики государства;

- обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетом, внебюджетными фондами, контрагентами хозяйствующих субъектов;

- обеспечение правильности ведения учета и составления отчетности по финансово-экономической деятельности;
- соблюдение финансовых интересов всех субъектов хозяйствования, усиление их ответственности за результаты своей деятельности;
- выявление внутрихозяйственных резервов увеличения финансовых ресурсов и повышения эффективности производства;
- обеспечение экономного и эффективного использования финансовых ресурсов и повышение эффективности финансовых вложений;
- установление целесообразности операций по ведению финансово-экономической деятельности;
- анализ, установление и оценка состояния субъектов финансово-экономической деятельности;
- применение мер к лицам, ответственным за нарушения финансово-экономического законодательства.

Задачи финансово-экономического контроля могут меняться вместе с изменениями, происходящими в сфере финансово-экономической политики государства. Задачи контроля могут уточняться и конкретизироваться в зависимости от целей и задач органов и лиц, осуществляющих контроль, и самих объектов контроля.

Результатом финансового контроля являются документальные материалы (акты, отчеты, справки, заключения), которые отражают достоверность информации о финансово-хозяйственном состоянии объекта контроля, вскрытые в процессе контроля отклонения от принятых стандартов, нарушения установленных норм и правил[48, с.97].

Существуют следующие принципы государственного финансового контроля:

1. Принцип законности. Содержание контроля определяется на основе Конституции страны, законодательных и других документов, посредством которых осуществляется правовое регулирование финансовых, денежных, валютных, кредитных отношений.

2. Принцип независимости. Независимость финансового контроля гарантируется Конституцией и соответствующими законами. В пределах их 7 компетенции органам финансового контроля должны быть подконтрольны все органы власти, начиная с Парламента, Правительства и президентской администрации.

3. Принцип гласности (публичности или открытости). Важность принципа гласности государственного финансового контроля определяется тем, что его реализация способствует информированности органов государственной власти и широкой общественности о реальном положении дел не только в управлении государственной финансовой системой, но и в государственном управлении в целом.

4. Принцип объективности. Выводы контролеров, а также их подходы к планированию и проведению проверок должны исключать какую бы то ни было предвзятость или предрасположенность, а также какие-либо особые мотивы (корысть, политический заказ и т.п.). Так, планирование контрольных мероприятий и их проведение должны исключать какую-либо предубежденность об изначальном наличии негативных аспектов в деятельности проверяемых объектов.

5. Принцип ответственности. Данный принцип может быть рассмотрен как минимум в трех аспектах:

- а) ответственность контролеров;
- б) ответственность контролируемых;
- в) ответственность третьих лиц (включая принимающих решения, т.е. обладающих исполнительными полномочиями, государственных органов).

6. Принцип сбалансированности. Этот принцип неразрывно связан с предыдущим принципом. Сбалансированность означает, что субъекту нельзя предписывать контрольные функции, не обеспеченные средствами для их выполнения. Точно так же не должно быть средств, не связанных той или иной функцией.

7. Принцип системности. Предполагает наличие именно системы органов государственного финансового контроля. Но системообразующий элемент может быть и не один, т.е. система как таковая вовсе не означает некую единую иерархическую конструкцию подчиненности как цементирующего ее начала. Допускается относительная самостоятельность органов контроля, образуемых по линии ветвей власти[39, с. 61].

Выполнение любой управленческой деятельности предполагает наличие системы контроля за ее осуществлением. Роль и значение контроля в управлении экономикой зависят от его правильной организации, форм, методов и систем контроля.

В управлении экономической деятельностью система контроля – это совокупность субъектов, объектов и средств контроля, взаимодействующих как единое целое в процессе установления степени соответствия достигнутых результатов принятым управленческим решениям, а также оценки состояния объекта контроля на основе сопоставления поставленной цели с фактическим положением дел, выработки регулирующих мер и корректирующих воздействий.

Система контроля является информационной, основанной на переработке больших массивов информации, что требует применения современных технических средств.

Любая система контроля состоит из следующих элементов как объект контроля, следует отметить, что в сфере управления экономикой объект управления и объект контроля всегда совпадают. Так, если объектом управления является организация, то она представляет собой объект контроля[46, с. 30].

Субъектами государственного и муниципального финансового контроля являются организации, осуществляющие финансовый контроль. Эти организации подразделяются на основе вида контроля (внешний, внутренний) уровней управления (федеральный, региональный, местный).

Объекты государственного и муниципального финансового контроля - это организации, которые используют средства бюджета, государственную собственность, природные ресурсы или имеют какие-либо льготы по налогообложению, экспорту, импорту и т. д.

Предметом государственного и муниципального финансового контроля являются финансы - объекты экономики, отражающие производственные отношения в обществе, складывающиеся в процессе производства, распределения и потребления продуктов, а также денежные средства консолидированного бюджета как на этапе их формирования, так и на этапах распределения и использования.

Сферой деятельности финансового контроля являются практически все операции, совершаемые с использованием денежных средств, а в некоторых случаях и без них (бартерные сделки и т.п.)

Можно классифицировать финансовый контроль в зависимости от формы его осуществления. Бюджетный кодекс РФ (в ст. 265) закрепляет следующие формы государственного финансового контроля: предварительный, и последующий контроль.

Предварительный государственный и муниципальный финансовый контроль проводится до проведения финансовых операций на стадии составления, рассмотрения и утверждения финансовых планов предприятий, смет расходов и доходов учреждений и организаций, проектов бюджетов, текстов договорных соглашений, учредительных документов и т.д. Он направлен на недопущение возможности незаконного, нерационального или неэффективного использования государственных финансов и материальных ресурсов.

Последующий финансовый контроль реализуется после проведения финансовых операций. Данный вид финансового контроля направлен на выявление тех нарушений, которые не были установлены во время предварительного и текущего контроля. По результатам мероприятий последующего контроля составляются акты, имеющие юридическую силу.

Этапы проведения контроля представлены на рисунке.



Рисунок 1 - этапы проведения контроля

Для конкретной реализации контрольных мероприятий используются определенные методы государственного финансового контроля.

В соответствии со статьей 267.1 Бюджетного кодекса РФ методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются: ревизии, проверки, наблюдение, обследование, санкционирование операций, и др.[2].

Наблюдение направлено на ознакомление с состоянием финансовой деятельности проверяемого субъекта. Возможно проведение обследования отдельных сторон финансовой деятельности с использованием таких приемов, как анкетирование и опрос. Проверка проводится на месте, в ходе ее используются балансовые, отчетные и расходные документы в целях выявления нарушений финансовой дисциплины и устранения их последствий. Анализ также направлен на выявление нарушений финансовой дисциплины с помощью различных аналитических приемов.

Основной метод финансового контроля – ревизия, т.е. наиболее глубокое, полное и всестороннее обследование финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений с целью проверки ее законности, эффективности и целесообразности. Результаты проверки, ревизии оформляются актом.

Проверка расходов Счетной палаты Российской Федерации за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"[9].

Проверка расходов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"[7].

Под санкционированием операций понимается совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В статье 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ « О Счетной палате РФ» в качестве методов осуществления деятельности палаты также предусмотрены анализ и мониторинг[9].

Анализ применяется в целях исследования отдельных сторон, свойств, составных частей предмета и деятельности объекта контроля и систематизации результатов исследования.

Мониторинг применяется в целях сбора и анализа информации о предмете и деятельности объекта контроля на системной и регулярной основе[33, с. 38].

В муниципальном образовании внутренний контроль подразделяется на представительный и административный орган муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования наделен исключительными полномочиями по контролю исполнения органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Основными объектами контроля со стороны представительного органа являются соблюдение прав граждан на территории муниципального образования, выполнение местных планов и программ развития. Важным компонентом представительного контроля является контроль использования бюджетных средств и управления муниципальным имуществом, принадлежащим местному сообществу.

Административный контроль осуществляется исполнительными органами муниципального образования в различных формах. Руководители структурных подразделений администрации обязаны осуществлять контроль действий подчиненных на предмет законности их действий, необходимости, целесообразности и эффективности. Данная форма контроля включает в себя право отдавать приказы, распоряжения, предписания, изменять или отменять решения, принятые подчиненными.

Администрация муниципального образования обязана обеспечивать не только внутренний контроль выполнения своих решений, но и контроль выполнения решений органов местного самоуправления всеми гражданами, предприятиями и организациями, расположенными на подведомственной территории.

Система осуществления органов муниципального финансового контроля представлена на рисунке 2.

Муниципальный финансовый контроль подразделяется на:

- **Контроль, осуществляемый представительными органами муниципальных образований и местными администрациями муниципальных образований;**
- **Контроль, осуществляемый главными администраторами доходов бюджета и главными администраторами источников финансирования его дефицита;**
- **Контроль главных распорядителей бюджетных средств.**



Рисунок 2 - Осуществление муниципального финансового контроля

1.2 История развития финансового контроля

Возникновение финансового контроля этапа образования Русского централизованного государства, что закончилось к концу XV века. Однако, только лишь в середине XVII века, в обстоятельствах активного развития товарно-денежных отношений, усложнения финансовой деятельности государства и закрепления централизованного аппарата правительства финансовый контроль преобразуется в независимую функцию государственного управления.

Важнейшим этапом развития финансового контроля в России является XVII век, особенно его вторая половина - эпоха развития абсолютизма. Центральными правительственными учреждениями считались приказы, которые стали складываться в некоторую концепцию управления в то же время с образованием централизованного Русского государства.

Примерно в 1533-1534 годах был сформирован финансовый приказ Большого прихода, руководивший сбором земских налогов и таможенных пошлин. При Иване Грозном в 1550 году был установлен Судебник Ивана IV, в последующем проведена опричнина, которая в лице отряда из 6 тысяч человек, исполняла функции политической полиции. Строгими методами утверждается государственная централизация, допускающая жесткий контроль за доходами и расходами государства. Уделяя пристальное внимание проблемам финансового контроля, Иван Грозный в данной деятельности основывался на Боярскую думу. Согласно возрастанию налоговых поступлений взимания кормового оброка в 60-70-е годы XVI века обособляется в приходные кассы, называемые четвертями («четями»).

Финансовый контроль начинает принимать вид особой отрасли государственного управления, исполняемой специальным учреждением. Подобным органом вначале стал приказ Счетного дела, измененный позже в Счетный приказ (1655 г.).

Счетный приказ - это первый специализированный орган финансового контроля, формирование которого привело к увеличению интереса приказного аппарата к учету государственных средств, к упорядочению финансов.

Вопросами денежных и материальных ресурсов в период с 1699 по 1718 год располагала Ближняя канцелярия, основанная поначалу при Боярской Думе и подчинявшаяся непосредственно Петру I. Ближняя канцелярия (или «Канцелярия вверху») сосредотачивала функции органа высшего и центрального управления, в то же время, исполняя финансовый контроль над приказами. Они давали в Канцелярию доклады о приходе и расходе денежных средств, ежемесячные и годовые сводные ведомости государственных доходов, расходов и остатков по всем указам.

Итогом реформ Петра I стало формирование новой концепции отраслевого управления. Взамен прежних приказов было образовано одиннадцать коллегий, с четко определенными функциями, зафиксированными в Генеральном регламенте коллегий 1720 года. Финансами ведали Камер-

коллегия, Штатс-контор-коллегия, Ревизион-коллегия, Мануфактур-коллегия, Берг-коллегия и Коммерц-коллегия. Ревизион-коллегия явилась абсолютно новым органом финансового контроля, деятельность которого распространялась на все государство[37].

Политические перемены второй четверти XVIII века положили след и на органы финансового контроля. 8 февраля 1726 года «как для внешних, так и для внутренних государственных важных дел» был учрежден Верховный тайный совет. Ему стали подведомственны вопросы назначения высших чиновников, финансовое управление. Ревизион-коллегия была восстановлена и подчинялась теперь Верховному тайному совету. В соответствии с регламентом Ревизион-коллегии 1730 года задача ее заключалась в том, чтобы «иметь внешнюю дирекцию в свидетельстве и в ревизии счетов о всех государственных доходах и расходах, какого бы они были».

Регламент отличался большей полнотой и законченностью. Он включал неотъемлемые для всех учреждений формы отчетности, давал им подробное описание и устанавливал штрафы за несвоевременное предоставление и неправильно оформленную документацию. Ревизион-коллегия должна была составлять «генеральную табель» о всех государственных доходах и расходах, и теперь финансовая отчетность всех учреждений страны собиралась для ревизии в Ревизион- коллегию в Москве и ее контору в Петербурге.

В период с 1733 по 1736 год в ведении Кабинета Императорского Величества был еще один орган финансового контроля - Генеральная счетная комиссия. Целью ее создания считалась ревизия государственного бюджета с 1719 по 1732 год. Должностные лица всех учреждений, секретари и канцеляристы из губерний и провинций должны были присылать документацию о доходах и расходах проверяемого периода, на их основе комиссия составляла «генеральную ведомость» и «краткую табель» с целью предоставления в Кабинет Императорского Величества.

Вопрос об изменениях в учреждениях финансового контроля в начале XIX века появился в связи с планом внутренних реформ, создание которых

была поручено М.М. Сперанскому. В своем плане «Введение к Уложению государственных законов» (План всеобщего государственного преобразования) 1809 года Сперанский, наряду с иными преобразованиями, предлагает реформировать министерства, сформированные Манифестом от 2 сентября 1802 года, и устанавливает сферу деятельности каждого из них. Таким образом, в числе Министерства финансов «должно различать три главных разделения:

- 1) источники доходов, их управление и распределение по доходам;
- 2) движение капиталов, в казначейство входящих, их отпуск и верный счет;
- 3) отчеты в их употреблении.

Итогами преобразований в области управления финансами предстало формирование Главного управления ревизии государственных счетов, приравненного в правах к министерству (образовано Манифестом Александра I от 28 января 1811 года).

В компетенцию основного управления ревизии государственных счетов входила ревизия доходов и расходов всех казенных средств и надзор за их движением, объединившего функции упраздненных государственной экспедиции для ревизии счетов, департамента решения старых счетов бывшей ревизион-коллегии, счетной экспедиции и других ведомственных органов контроля.

На основе получаемых сведений Главное управление составляло для правительства отчеты о выгодах и убытках выполненных финансовых операций. Главное управление ревизии государственных счетов состояло из государственного контролера (с правами министра) и двух департаментов: департамента ревизии счетов по гражданской части и департамента ревизии счетов по части военной и морской. В его составе был сформирован Совет по главному управлению ревизии государственных счетов, иногда он именовался как Совет государственного контролера.

Становление государственного финансового контроля после революции 1917 года происходило под руководством В.И. Ленина. Идеи марксизма о

необходимости демократического контроля послужили основой для построения системы социалистического контроля в Советской России. В.И. Ленин не только аргументировал необходимость контроля, но был инициатором создания органов государственного контроля, а также объединения общественного и государственного контроля.

В советский этап развития науки финансового права в 1960-е–1980-е годы утвердилась точка зрения, согласно которой система финансового права стала подразделяться на два основных структурных элемента - общую и особенную части. Они включали в себя определенные правовые образования («институты права» или более крупные «разделы отрасли права»), каждое из которых, в свою очередь, формируют правовые нормы, регулирующие тот или иной круг финансовых отношений, появляющихся в процессе финансовой деятельности советского государства[33, с.11].

Конституция СССР 1977 года впервые закрепила наличие системы органов народного контроля, внося изменения в определение их места в государственном механизме. Обширные контрольные полномочия в соответствии с Конституцией СССР 1977 года принадлежали Советам народных депутатов. Они реализовывали контроль за проведением в жизнь принимаемых ими решений по руководству всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, заслушивали отчеты исполнительных, распорядительных и других органов по вопросам финансово-хозяйственной деятельности.

16 мая 1991 года на 5 сессии Верховного Совета СССР был принят Закон «О Контрольной палате СССР». В соответствии с данным Законом Контрольная палата СССР получала право контроля за эффективным и производительным использованием государственного бюджета во всех органах государственной власти и управления. Контрольная палата получила высокий парламентский статус. Согласно закону это был высший орган финансово - экономического контроля в стране, действующий под руководством

Верховного Совета СССР и подотчетный ему. 3 февраля 1992 года было принято прервать деятельность Верховного Совета Российской Федерации[13].

Существовавшая в Советской России система государственного финансового контроля соответствовала требованиям административно-командной экономики и демонстрировала пример довольно действенного и эффективного звена финансового механизма страны. Тем не менее, трудно однозначно ответить, считалась ли причиной этого успешная деятельность органов государственного финансового контроля или же главной причиной были особенности самой советской системы, жестко пресекавшей все попытки хищения государственных средств[30].

В последние годы совершенствование системы финансового контроля было одним из основных направлений реформирования в сфере государственных и муниципальных (общественных) финансов. Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, стабильного экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения иных стратегических целей социально-экономического развития страны.

Направления формирования системы государственного и муниципального финансового контроля, реализованные на современном этапе, определялись Программой Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010 № 1101-р[14].

Счетная палата РФ была создана в 1995 году. Большинство субъектов РФ контрольно-счетные органы были созданы во второй половине 1990-х - первой половине 2000-х годов. Контрольно-счетные органы, в большинстве муниципальных образования, были созданы в 2006-2007 годы, после вступления в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [4].

Процесс формирования полноценной системы профессиональных контрольно-счетных органов муниципальных образований занял продолжительный период времени и ускорился с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» [7].

Следующий этап создания системы государственного и муниципального финансового контроля начался с принятия Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ "О Счетной палате РФ", Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"[9;10].

В законе о Счетной палате РФ были выполнены передовые принципы мирового опыта осуществления внешнего государственного финансового контроля (государственного аудита). В частности, в новом законе закреплены полномочия Счетной палаты по проведению аудита эффективности, стратегического аудита, аудита государственных программ, аудита инновационных и инвестиционных проектов, аудита информационных систем, аудита в сфере закупок.

Полномочия позволяют Счетной палате осуществлять комплексный и системный контроль за достижением стратегических целей социально-экономического развития страны, использованием для достижения указанных целей бюджетных средств, государственной собственности и иных ресурсов.

Одной из задач дальнейшего развития внешнего государственного (муниципального) финансового контроля является включение соответствующих положений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований" (предложения о внесении изменений в указанный закон рассматриваются и обобщаются Счетной палатой РФ)[7].

Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ впервые закрепил в Бюджетном кодексе РФ определение государственного и муниципального

финансового контроля. Он провел его разграничение на внешний и внутренний контроль, определил объекты и методы финансового контроля, установил требование об осуществлении главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита, а также создал возможность применения мер принуждения и административной ответственности за нарушения в бюджетной сфере[12].

В части контрольно-счетных органов, реформирование которых проведено на предыдущем этапе, Бюджетный кодекс РФ содержит в основном отсылочные нормы на федеральные законы от 07.02.2011 № 6-ФЗ и от 05.04.2013 № 41-ФЗ[2].

До 2014 года в администрациях муниципальных образований, как правило, отсутствовали подразделения и должностные лица, на которые были бы возложены полномочия по осуществлению финансового контроля (внутреннего аудита). При этом старые редакции статей 157, 269, 270 Бюджетного кодекса РФ предусматривали, что органы (должностные лица) местных администраций, финансовые органы муниципальных образований осуществляют финансовый контроль. В соответствии со статьями 269, 270.1 старой редакции Бюджетного кодекса РФ главные администраторы бюджетных средств были вправе проводить проверки подведомственных распорядителей, получателей, администраторов бюджетных средств, а также создавать подразделения внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля)[2].

В 2014-2015 годах в государственных и муниципальных органах были приняты муниципальные правовые акты, определяющие порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Определены должностные лица, осуществляющие соответствующие полномочия.

Правовые акты часто были приняты лишь формально, реальная работа по проведению ревизий и проверок должностными лицами может не проводиться (особенно на муниципальном уровне). В условиях, когда бюджеты

большинства муниципальных образований зависят до финансовой помощи и их расходы на органы местного самоуправления ограничены нормативами, в местных администрациях довольно сложно выделить реальную штатную численность для осуществления финансового контроля и аудита.

В феврале 2016 года произошло важное для системы государственного и муниципального финансового контроля событие. В соответствии с указом Президента РФ от 2 февраля 2016 года № 41 была упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, а ее полномочия в части государственного финансово-бюджетного контроля переданы Федеральному казначейству.

В условиях сокращения ревизионного аппарата, связанного с этой реорганизацией, перед Казначейством России встала задача не просто освоить новые полномочия, но выйти на некую синергию, то есть на приобретение нового качества в процессе реализации данной функции.

Начиная с 2017 года в государственной интегрированной информационной системе (ГИИС) «Электронный бюджет» начат процесс формирования и приема бюджетной отчетности в подсистеме «Бюджетный учет и отчетность» с проведением соответствующих автоматизированных контролей[40].

2 Организационно-правовой статус, направления и итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Пензы

2.1 Организационно-правовой статус контрольно-счетной палаты города Пензы

Постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля является Контрольно-счетная палата города Пензы. Контрольно-счетная палата города Пензы образуется решением Пензенской городской Думы сроком на 5 лет и подотчетна Пензенской городской Думе.

Контрольно-счетная палата города Пензы обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Контрольно-счетная палата города Пензы не является юридическим лицом.

Структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты города Пензы утверждаются решением Пензенской городской Думы.

Порядок формирования и осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты города Пензы определяются Положением о Контрольно-счетной палате города Пензы, утверждаемым решением Пензенской городской Думы.

В своей деятельности контрольно - счетная палата руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации[1];
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[4];
- Бюджетным кодексом Российской Федерации[2];
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"[7];

- другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- Уставом города Пензы[17];
- Положением "О Контрольно-счетной палате города Пензы";
- иными муниципальными нормативными правовыми актами города Пензы.

Контрольно-счетная палата города Пензы осуществляет следующие основные полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета города Пензы;
- 2) экспертизу проекта бюджета города Пензы, проекта решения о внесении изменений в бюджет города Пензы;
- 3) внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Пензы;
- 4) организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Пензы, а также средств, получаемых бюджетом города Пензы из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Пензы, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Пензе;
- 6) оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Пензы
- 7) оценку законности предоставления муниципальных гарантий, поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Пензы и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств города Пензы, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в городе Пензе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовку информации о ходе исполнения бюджета города Пензы, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Пензенскую городскую Думу и Главе города Пензы;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Пензенской области, Уставом города Пензы и решениями Пензенской городской Думы [17].

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов работы, которые разрабатываются и утверждаются самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты утверждается председателем Контрольно-счетной палаты в срок до 30 декабря года.

Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений городской Думы, предложений и запросов Главы города Пензы. Поручения городской Думы, предложения и запросы Главы города Пензы рассматриваются председателем Контрольно-счетной палаты в 5-дневный срок со дня поступления и включаются в план работы Контрольно-счетной палаты.

Главным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты города Пензы является контрольная работа, т.е. контроль за целевым и обоснованным использованием бюджетных средств.

Состав Контрольно-счетная палата состоит из:

- председателя Контрольно-счетной палаты;
- заместителя председателя Контрольно-счетной палаты;
- аудиторов Контрольно-счетной палаты;
- аппарата Контрольно-счетной палаты.

В состав аппарата Контрольно-счетной палаты входят инспекторы и другие штатные работники в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Пензенской области. На инспекторах Контрольно-счетной палаты лежат обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты[45].

Штатная численность Контрольно-счетной палаты определяется решением городской Думы. Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты также назначаются на должность городской Думой.

Предложения о кандидатурах на должность председателя контрольно-счетной палаты вносятся в городскую Думу:

- 1) Главой города Пензы;
- 2) депутатами Пензенской городской Думы - не менее одной трети от установленного числа депутатов Пензенской городской Думы.

Председатель Контрольно-счетной палаты:

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует работу Контрольно-счетной палаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пензенской области и муниципальными нормативными и правовыми актами;
- 2) утверждает годовой план работы Контрольно-счетной палаты, вносит в него изменения;
- 3) утверждает стандарты внешнего государственного финансового контроля в пределах полномочий, установленных статьей 11 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

4) представляет городской Думе ежегодный годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты;

5) утверждает программы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, изменений к ним в случаях, определенных Регламентом;

6) утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, принимает решение о том, чтобы считать мероприятие законченным или в случае необходимости продолжить контрольное мероприятие с утверждением программы дополнительной проверки, подписывает представления и предписания Контрольно-счетной палаты;

7) представляет Контрольно-счетную палату в отношениях с государственными органами Российской Федерации, государственными органами Пензенской области и органами местного самоуправления, другими Контрольно-счетными органами и иными организациями;

8) подписывает договоры, соглашения от имени Контрольно-счетной палаты;

9) распределяет обязанности между заместителем председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторами Контрольно-счетной палаты;

10) рассматривает и подписывает заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения городской Думы о бюджете города Пензы;

11) рассматривает и подписывает заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета города Пензы;

12) рассматривает и подписывает ежеквартальные оперативные аналитические справки о ходе исполнения бюджета города Пензы в текущем финансовом году;

13) при выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений подписывает уведомления о применении бюджетных мер принуждения, которые направляются в соответствующие органы;

14) решает иные вопросы, возложенные на него законодательством [18].

В городскую думу председателем Контрольно-счетной палаты вносятся предложения о кандидатурах на должности заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты.

Состав контрольно-счетной палаты города Пенза представлен в приложение А.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, они установлены:

- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"[5];

- Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"[8];

- Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"[11].

Контрольно-счетная палата города Пензы осуществляла свою деятельность в 2017 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», положением о контрольно-счетной палате города Пензы и регламентом контрольно-счетной палаты города Пензы, утвержденными решением городской Думы, положением о бюджете и бюджетном процессе в городе Пенза, утвержденным решением городской Думы, планом работы Контрольно-счетной палаты города Пензы на 2017 год[7;15].

Контрольно-счетная палата, как действующий контрольный орган внешнего муниципального финансового контроля городского округа города Пензы, в отчетном периоде осуществляла контроль за исполнением средств

бюджета города Пензы с проведением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2017 год.

Контрольно-счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, в том числе обязательную экспертизу проекта решения городской думы о бюджете города Пензы на очередной финансовый год и плановый период. А также проводила экспертизы проектов решений по управлению и распоряжению муниципальным имуществом города Пензы.

Свою деятельность контрольно-счетная палата осуществляет на основании годовых планов. План работы на 2017 год был сформирован по результатам контрольной и экспертной работы за предыдущий период. Значительную часть плана составляет блок тематических проверок, в который включены мероприятия, объединенные по актуальным для области вопросам, с целью системного анализа расходования бюджетных средств и использования имущества, находящегося в собственности Пензенской области, направленные на предотвращение нарушений. План работы 2017 года предоставлен в приложение В.

В план включены предложения и запросы губернатора Пензенской области, поручения законодательного собрания Пензенской области, а также предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии[41].

Контрольно-счетная палата города Пензы при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать и заключать соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в отношении:

- контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации;
- муниципальных образований;
- счетной палатой Российской Федерации;
- территориальных управлений центрального банка Российской Федерации;
- налоговых органов;

- органов прокуратуры, иных правоохранительных, надзорных и контрольных органов Российской Федерации, Пензенской области и муниципальных образований.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить осуществление возложенных на нее полномочий. Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляются за счет средств бюджета города Пензы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации[17].

2.2 Содержание и итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Пензы

Контрольно-счетная палата города Пензы - это действующий контрольный орган внешнего муниципального финансового контроля городского округа города Пензы, осуществляющий контроль за исполнением средств бюджета города Пензы.

Контрольно-счетной палатой города Пензы в 2017 году было проведено всего 89 экспертно-аналитических мероприятий, из которых 84 - по проектам нормативных правовых актов, о вопросах бюджета города, установления налогов, управления и распоряжения муниципальным имуществом города.

Контрольно-счетной палатой в порядке осуществления предварительного контроля подготовлено и направлено в городскую Думу заключение на проект решения «О бюджете города Пензы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с выводами и предложениями.

Основные характеристики бюджета города Пензы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

- утвердить основные характеристики бюджета города Пензы на 2018 год;

- утвердить основные характеристики бюджета города Пензы на плановый период 2019 и 2020 годов[20].

За 2017 год проведена экспертиза по 10-ти проектам решений Думы о внесении изменений и дополнений в решение Думы «О бюджете города Пензы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Основные характеристики бюджета города Пензы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

- утвердить основные характеристики бюджета города Пензы на 2017 год;

- утвердить основные характеристики бюджета города Пензы на плановый период 2018 и 2019 годов[19].

За 2016 год была проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города, в заключение которой использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

По результатам внешней проверки контрольно-счетной палатой направлены представления:

- в Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы от 04 мая 2017 №108/КСП и МАУ ФК «Зенит» от 04 мая 2017 №107/КСП об устранении выявленных нарушений в части наращивания автономным учреждением кредиторской задолженности в результате неоплаты текущих платежей;

- в администрацию Октябрьского района города Пензы от 04 мая 2017 №106/КСП об устранении выявленных нарушений в части ведения бухгалтерского учета объектов основных средств.

На сессии городской думы был рассмотрен отчет финансового управления города Пензы об исполнении бюджета города за 2016 год вместе с заключением контрольно-счетной палаты, было принято решение от 26.05.2017 №704-34/6 «Отчет об исполнении бюджета города за 2016 год».

Проводился анализ отчетов, представленных в контрольно-счетную палату финансовым управлением города Пензы об итогах исполнения бюджета города за 2017 год. Аналитические справки об исполнении бюджета, в которых отражены результаты анализа, были направлены главе города Пензы, главе администрации города Пензы и финансовому управлению города Пензы.

В рамках осуществления контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, за эффективным использованием муниципального имущества Контрольно-счетной палатой города Пензы проведено 39 контрольных мероприятий, в том числе проверены:

- 15 главных распорядителей бюджетных средств;
- 15 учреждений;
- 2 муниципальных предприятия;
- 5 органов местного самоуправления;
- 2 прочие организации.

По результатам контрольных мероприятий проведено 74 проверки с выходом на место, всего охвачено проверками 49 объектов. Объем проверенных бюджетных средств - 935254,0 тыс. руб., что составило 16,2% объема расходных обязательств городского бюджета на 2017 год (без учета средств из вышестоящих бюджетов).

Также проверены: на сумму 878416,5 тыс. руб. учет и использование муниципального имущества, а на сумму 733005,9 тыс. руб. внебюджетные средства, средства муниципальных предприятий и иных организаций[38].

В результате проведенной проверки целевого и эффективного использования средств были выявлены нарушения на сумму 1977 тысяч рублей. Проверка была направлена на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Пензе на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 11 сентября 2014 №1062, за 2016 год.

Цель программы состоит в создании необходимых условий для защиты населения и территорий города Пензы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности. [22].

Нарушение принципа эффективности расходования бюджетных средств является необходимостью достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств, то есть результативности.

Фонд оплаты труда израсходован в сумме 1118 тысяч рублей. В основном расходы пошли на обеспечение выплат стимулирующего и компенсационного характера иных сотрудников, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ [2].

Проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП по очистке города по инициативе прокуратуры Первомайского района города Пензы от 20 сентября 2016 № 07-07-2016 за 2015 год и 9 месяцев 2016 года. Целью контрольного мероприятия было установление полноты и своевременности отчислений в бюджет части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия, арендных платежей за земельные участки, проверки соблюдения действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом.

По итогу проведенного контрольного мероприятия обнаружены нарушения на общую сумму 27444,2 тыс. руб.

В 2015 и 2016 году была проведена проверка соблюдения действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, которое передалось в оперативное управление муниципальным учреждениям:

- МБУ «Пензенский городской комплексный центр срочной социальной помощи населению»;

- МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Октябрьского района города Пензы;

- МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Первомайского района города Пензы;

- МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района города Пензы;

- МАУ «Детское и лечебное питание», в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений, связанных с использованием и учетом муниципального имущества на сумму 8664,49 тыс. руб.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой предложено:

1) принять меры к государственной регистрации права муниципальной собственности города Пензы на нежилые помещения;

2) обеспечить ведение Реестра муниципальной собственности города Пензы в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

3) принять решение о судьбе мини-магазина и земельного участка под данным объектом в связи с невозможностью дальнейшего использования мини-магазина непосредственно по целевому назначению и исключения расходования денежных средств, полученных учреждением от платных услуг, на цели, не связанные с уставной деятельностью.

Из информации социального управления города Пензы следует, что управлением по итогам рассмотрения отчета по результатам контрольного мероприятия проведено рабочее совещание с директорами и главными бухгалтерами подведомственных учреждений, по устранению обнаруженных в ходе проверок нарушений, проведена учеба с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

За 2016 год была проведена проверка расходования средств бюджета города Пензы, по инициативе прокуратуры Железнодорожного района города

Пензы от 26.12.2016 №2594ж-2016, на выполнение мероприятий. Мероприятия предусмотрены муниципальной программой «Развитие образования в городе Пензе на 2015-2020 гг.». Программа утверждена постановлением администрации города Пензы от 05.08.2014 №918. Так же реализована проверка внебюджетных средств, использование муниципального имущества, которое закреплено на праве оперативного управления в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №77 г. Пензы» [38].

Цель программы состоит в создании условий для эффективного развития системы образования города Пензы. Развитие направлено на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям современного социально ориентированного развития города[21].

По окончании проведенного контрольного мероприятия обнаружены нарушения на общую сумму 22342,25 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой предложено:

- 1.Управлению образования города Пензы в полной мере выполнять свои полномочия, как учредителя определенные Порядком осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений города Пензы.

- 2.Управлению муниципального имущества администрации города Пензы в целях осуществления контроля за сохранностью муниципального имущества, реализуя свои полномочия по эффективному использованию и управлению муниципальной собственностью города Пензы, совершить необходимые действия в отношении движимого имущества учреждения, находящегося на балансе Учреждения, но фактически не используемое в его уставной деятельности.

- 3.Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа №77 г. Пензы:

1) принять меры к возврату в бюджет города Пензы необоснованно израсходованных средств субсидии, выделенных на выполнение муниципального задания, на выплату заработной платы в сумме 1,27 тыс. руб.;

2) принять меры к возврату на счет Учреждения необоснованно израсходованных средств от приносящей доход деятельности, на выплату заработной платы в сумме 31,85 тыс. руб.;

3) во исполнение требований «Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Пензы» от 27.03.2009 №464:

- внести изменения в «Положение о выплатах стимулирующего характера работникам муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средней общеобразовательной школы №77 г. Пензы», утвержденного приказом директора от 13.02.2014 №11/1-а;

- дополнить «Положение о порядке установления повышающих коэффициентов за дополнительные виды и объем работ работников муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средней общеобразовательной школы №77 г. Пензы», утвержденного приказом директора от 01.09.2016 №48140;

- издавать приказы директора Учреждения о выплатах стимулирующего характера, а также на установление повышающих коэффициентов за дополнительные виды и объемы работ в соответствии с «Положением о стимулирующих выплатах» и «Положением об установлении повышающих коэффициентов», в которых указывать за какие конкретно показатели выплачивается стимулирующая выплата или за какие виды и объемы работ устанавливается доплата;

4) принять меры к установлению причин необоснованного перечисления денежных средств за счет средств от приносящей доход деятельности с КОСГУ 211 «Заработная плата». В случаях неправомерного перечисления денежных средств сотрудникам, принять меры к возврату на счет Учреждения денежных средств, в сумме 628,87 тыс. руб. Впредь не допускать подобных нарушений;

5) в целях рационального и эффективного использования средств, полученных от иной приносящей доход деятельности, разработать положение о расходовании средств, полученных учреждением от оказания платных услуг. А также установить порядок оплаты труда сотрудникам учреждения, принимающим участие в оказании платных образовательных услугах. При начислении и выплате заработной платы сотрудникам, состоящим в штате Учреждения и участвующих в оказании платных образовательных услуг, руководствоваться разработанным порядком осуществления оплаты труда сотрудникам учреждения, принимающим участие в оказании платных образовательных услугах;

б) принять меры к взысканию суммы арендной платы за, фактически, предоставленное муниципальное имущество предприятия ООО «Надежда» по договору №8 от 04 сентября 2015 года и штрафных санкций за несвоевременное внесение арендной платы.

За 2016 и 2017 год проведена проверка муниципального казенного учреждения «Рекламная служба г. Пензы» по выполнению своих полномочий и функций доходов бюджета города Пензы.

В ходе проверки установлены нарушения:

- в размере 24411,8 тыс. руб. невозможно взыскать задолженность с предприятий: 1) ООО «Титул Плюс»; 2) ООО «Аверс»; 3) ООО «ТриД»; 4) ООО «СпортМедиаПенза» по неосновательному обогащению. Все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

- в размере 3589,0 тыс. руб. - суммы неосновательного обогащения по 98 договорам, срок действия которых истек в период с 2013 по 2016 года, за фактическое нахождение рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности после истечения срока действия договора;

- в размере 8163,6 тыс. руб. - не поступившие в бюджет города Пензы неналоговые доходы в результате нарушения владельцами рекламных распространителей условий договоров в части соблюдения сроков уплаты

платежей за установку и использование рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности.

Проведена проверка работы физкультурно-оздоровительных комплексов, находящихся на балансе в оперативном управлении муниципальных учреждений. Функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования города Пензы, за 2016 и 2017 годы по вопросу оказания платных услуг населению, на договорной основе и эффективности расходования средств, полученных от оказания платных услуг, в отношении:

- 1) МБОУ СОШ №74 г. Пензы (ФОК «Чайка»)
- 2) МБОУ СОШ №71 г. Пензы (ФОК «Айсберг»)
- 3) МБОУ СОШ №67 г. Пензы (ФОК «Мечта»)
- 4) МБОУ СОШ №59 г. Пензы (ФОК «Надежда»)
- 5) МБОУ СОШ №32 г. Пензы (ФОК «Олимп»)
- 6) МБОУ СОШ №30 г. Пензы (ФОК «Спутник»)
- 7) МБОУ «ЛСТУ №2» г. Пензы (ФОК «Центральный»)
- 8) МБОУ гимназия №42 г. Пензы (ФОК «Победа»)
- 9) МАОУ многопрофильная гимназия №13 г. Пензы (ФОК «Атлант»).

В процессе проведения контрольного мероприятия обнаружены нарушения и факты неэффективного использования имущества спортивных комплексов с целью получения дополнительных доходов от оказания платных услуг.

По вопросу целевого, эффективного использования средств, выделенных из бюджета города Пензы, и соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, которое закреплено на праве оперативного управления, была проведена проверка за 2016 год администрации Октябрьского района города Пензы. Администраторы доходов занимают особое место среди участников бюджетного процесса. Главные администраторы доходов осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью

поступления доходов. По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений всего на сумму 13958,88 тыс. руб.[38].

По письму прокуратуры Ленинского района города Пензы от 14 сентября 2016 была проведена проверка осуществления мероприятия №3 по выполнению наказов избирателей, подпрограммы №1 «Эксплуатация сети дорог общего пользования местного значения в границах городского округа Пенза», в рамках муниципальной программы города Пензы «Модернизация, развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство города Пензы на 2015-2020 годы». Программа утверждена постановлением администрации города Пензы от 29 сентября 2014 года №1131/4, за 2016 год и 2017 год.

Цель программы состоит в следующем:

1. В повышении уровня безопасности дорожного движения в городе Пензе.
2. В создании благоприятных условий проживания граждан, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки и благоустроенности города Пенза.
3. В увеличении количества светоточек наружного освещения на территории города Пензы.
4. В повышении качества и надежности теплоснабжения.
5. В обеспечении жителей городского округа услугами социально-бытового обслуживания.
6. В повышении качества услуг водоснабжения (водоотведения).
7. В обеспечении реализации муниципальной программы в сфере развития ЖКХ.
8. В обеспечении сохранности и поддержание эксплуатационных характеристик муниципального жилищного фонда.
9. В повышении качества коммунальных услуг в городе [24].

О вопросе целевого, эффективного использования средств, выделенных из бюджета города Пензы, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом,

закрепленным на праве оперативного управления, была реализована проверка управления культуры города Пензы за 2016 год.

Вследствие выполненного контрольного мероприятия нарушений, связанных с использованием денежных средств, не обнаружено. Обнаружены нарушения, связанные с использованием и учетом муниципального имущества, на сумму 0,4 тыс. руб.[38].

Была реализована проверка выполнения мероприятия 1.9. «Обеспечение обучающихся 1-11 классов горячим питанием», подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования», муниципальной программы города Пензы «Развитие образования в городе Пензе на 2015-2020 годы». Программа утверждена постановлением администрации города Пензы от 05.08.2014 №918.

Проверка была проведена за 2016 и 2017 год в отношении:

- муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 35 города Пензы;
- муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 28 города Пензы;
- муниципального бюджетного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 12 города Пензы имени В.В. Тарасова;
- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 58 города Пензы;
- муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 49 города Пензы имени 354-й Калининградской ордена Ленина, Краснознаменной, ордена Суворова стрелковой дивизии[23].

Помимо этого была реализована проверка подпрограммы №2 «Стимулирование развития жилищного строительства» в городе Пенза, муниципальной программы города Пензы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры в городе Пензе на 2015-2020 годы»,

утвержденной постановлением администрации города Пензы от 10 октября 2014 №1179, за 2015-2016 годы.

Подпрограммой №2 «Стимулирование развития жилищного строительства» на 2015-2016 годы были запланированы следующие мероприятия:

- строительство автодорог в микрорайонах, выделенных под жилищное строительство многодетным семьям, общей протяженностью 1,05 км;
- строительство коммунальных сетей в жилом районе Заря-1 общей протяженностью 11,05 км (в т.ч. 9 км - магистральная сеть хозяйственно-бытовой канализации; 2,05 км - магистральная ливневая канализация);
- разработка проектно-сметной документации с целью дальнейшего строительства объектов коммунальной инфраструктуры в жилом районе Заря-1[25].

За 2016 и 2017 года была реализована проверка управления образования города Пензы по вопросу целевого, эффективного использования средств бюджета города Пензы, выделенных на выполнение подпрограммы «Управление развитием отрасли образования в городе Пенза», в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Пензе». Программа утверждена постановлением администрации города Пензы от 05 августа 2014 №918.

Проведена проверка за 2016 и 2017 год учреждения МКУ «Центр комплексного обслуживания и методологического обеспечения учреждений образования» города Пензы по вопросу целевого, эффективного расходования средств, выделенных из бюджета города Пензы, выполнение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления. Обнаружены нарушения всего на сумму 64887,62 тыс. руб.

Проведена проверка выполнения представления Контрольно-счетной палаты города Пензы от 09.06.2016 №136/КСП, направленного МБУ Парк культуры и отдыха «Олимпийский» (в настоящее время МКУ Парк культуры и

отдыха «Олимпийский»). По итогам проведенной проверки за 2015 год законности, результативности расходования бюджетных и внебюджетных средств, соблюдения действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, переданным бюджетному учреждению в оперативное управление выявлено нарушений всего на сумму 5371,34 тыс. руб. Аналогичная проверка по указанным вопросам была проведена в отношении отчетности 2017 года.

По требованию прокуратуры Железнодорожного района города Пензы от 03 ноября 2017 №21-01-2017 проведена проверка МУП «АРЦИС» по вопросу законности, эффективности и целевого использования денежных средств, полученных от оказания услуг по внедрению и эксплуатационно-технологическому сопровождению автоматизированной системы оплаты и учета школьного питания «Электронная школа» за 2016 год, 9 месяцев 2017 года.

Реализована проверка за 2016 год и 2017 года расходования средств бюджета города Пензы, предусмотренных программой «Развитие культуры города Пензы на 2015-2020 годы», и внебюджетных средств в МАУДО ДШИ «Лира» города Пензы, а также использования муниципального имущества, которое закреплено на праве оперативного управления за данным учреждением[23].

И наконец проверка за 2017 год муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский (юношеский) центр «Спутник» г. Пензы (МБОУ ДО Д(Ю)Ц «Спутник» г. Пензы) по вопросу целевого, эффективного расходования средств, выделенных из бюджета города Пензы, и внебюджетных средств, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления. В результате проверки выявлено нарушений всего на сумму 8015,38 тыс. руб.

На протяжении 2017 года контрольно-счетной палатой города Пензы проведена внеплановая проверка в МУП «Пензадормост» по вопросу приобретения и установки остановочных павильонов на объектах улично-дорожной сети города Пензы на основании заявления депутата Пензенской городской Думы от 18.04.2017 №18/04. Вследствие проверки в адрес депутата отправлено письмо от 31.05.2017 №134/ксп.

Согласно запросу прокуратуры Ленинского района города Пензы от 11 ноября 2017 контрольно-счетная палата осуществляла содействие в прокурорской проверке:

- главным распорядителем бюджетных средств;
- субсидий на выполнение образовательными учреждениями, обладающих задолженностью по оплате по исполненным муниципальным контрактам или договорам;
- муниципального задания;
- субсидий на иные цели и по вопросу полноты и своевременности их перечисления.

В 2017 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия реализованы в полном объеме в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты и по требованиям и предписаниям районных прокуратур города Пензы.

Предоставление результативного применения бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики (статья 34 Бюджетного кодекса РФ). Согласно этому при составлении и исполнении бюджетов члены бюджетного процесса в рамках определенных им возможностей должны отталкиваться от необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) или достижения наилучшего итога с использованием конкретного объема средств, то есть результативности.

В 2017 году по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обнаружены нарушения всего на сумму 300523,12 тыс. руб., проведенных контрольно-счетной палатой города Пензы.

По результатам проделанных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой руководителям учреждений и иным органам местного самоуправления предоставлена 361 рекомендация для устранения обнаруженных нарушений. В определенные сроки представлена информация о принимаемых мерах по устранению нарушений. Всего устранено 245 из 361.

Контрольно-счетной палатой проводится комплексная и целенаправленная работа по надзору за устранением выявленных нарушений, на сегодняшнюю дату предотвращение нарушений в доли расходования бюджетных средств составляет 25739,5 тыс. руб.

Устранены нарушения по руководству и распоряжению муниципального имущества на сумму 50807,31 тыс. руб., возмещены средства в бюджет города в сумме 10460,05 тыс. руб. (по состоянию на февраль 2018 года). Всего привлечено к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц.

В течение 2017 года по результатам контрольных мероприятий администрацией города Пензы приняты два нормативных акта о формировании тарифов на платные услуги, предоставляемые муниципальными общеобразовательными учреждениями. А также по результатам мероприятий внесены изменения в 12 нормативных постановлениях администрации города Пензы.

Отчеты о реализованных контрольных мероприятиях отправлялись главе города Пензы, главе администрации города, финансовому управлению города Пензы и иным органам местного самоуправления.

В 2017 году все материалы ревизий направлялись в органы прокуратуры. Отчеты проверок за 2017 год были направлены в управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по городу Пенза. Они отправлялись по запросу от 05 апреля 2017 №3/11-20653, от 08 февраля

2018 №3/11-3693 и в управление ФСБ по Пензенской области, материалы проверок с января по апрель 2017 года по их запросу от 25 апреля 2017 №1256.

Главным курсом в работе контрольно-счетной палаты города Пензы в 2018 году остается предоставление соответствующего надзора за расходованием бюджетных средств, рациональным и эффективным управлением муниципальным собственностью города Пензы[38].

3 Совершенствование системы финансового муниципального контроля

На современном этапе весомое значение приобретает развитие системы муниципального финансового контроля, оно определяется следующей задачей - повышение эффективности муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего и внешнего финансового контроля.

Осуществлен анализ нормативной основы в сфере регулирования муниципального финансового контроля, который выделил следующие аспекты, требующие совершенствования:

- приведение теоретической базы и методологического обеспечения государственного и муниципального финансового контроля в РФ в соответствии с требованиями современной экономики;
- совершенствование законодательного и нормативного правового регулирования финансового контроля в РФ;
- унификация регламентов и стандартов деятельности контрольных органов;
- разработка адекватного характеру решаемых задач методического обеспечения деятельности контрольных органов;
- внедрение в практическую деятельность органов государственного и муниципального финансового контроля РФ аудита эффективности государственных расходов;
- разработка механизма взаимодействия органов государственного и муниципального финансового контроля как внутри системы, так и с правоохранительными органами, органами негосударственного финансового контроля;
- четкое разграничение полномочий и ответственности между органами государственного и муниципального финансового контроля в РФ;

- совершенствование действующего механизма ответственности за нарушение бюджетного законодательства;
- повышение эффективности системы управления в органах государственного и муниципального финансового контроля;
- повышение роли государственного и муниципального финансового контроля для создания эффективной, устойчивой системы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти в РФ;
- развитие информационных технологий в деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля[49].

Создание единой методологии государственного и муниципального финансового контроля позволит всем субъектам контроля и субъектам хозяйствования получить четкие ориентиры в процессе определения и реализации своих задач, функций, полномочий, а также определить цели, задачи, принципы, этические нормы финансового контроля т.п.

Следует законодательно определить: виды, субъекты и объекты финансового контроля, сферы внешнего и внутреннего контроля. Отсутствие общих подходов к классификации государственного и муниципального финансового контроля, стандартизации контрольных процедур, единой терминологии создает трудности в разработке и применении нормативно-правовых актов, методических документов контролирующих органов, способствует возникновению некоторых спорных ситуаций.

Ключевым направлением совершенствования государственного и муниципального финансового контроля должно стать принятие единой концепции государственного финансового контроля в РФ, которая позволит установить единые методологические и правовые основы осуществления государственного и муниципального финансового контроля. Также эта концепция должна определить места и роли государственного и муниципального финансового контроля в обеспечении финансовой безопасности[29].

В рамках принятия единой концепции государственного и муниципального финансового контроля, например, следует:

- определить сферы государственного и муниципального финансового контроля с целью решения вопроса о «границах» распространения его на негосударственный сектор экономики;

- определить систему органов, осуществляющих контроль, а также направления их взаимодействия. Именно поэтому важнейшим этапом в создании общегосударственной системы государственного и муниципального финансового контроля является выработка и принятия ее концепции.

Совершенствование законодательного и нормативного правового регулирования государственного и муниципального финансового контроля требует организация и проведение внешнего финансового контроля муниципальных образований как составной части единого финансового контроля, а также следует решить вопрос о создании межмуниципальных контрольных органов.

Разработка единой кодифицированной системы стандартов государственного и муниципального финансового контроля даст возможность установить единые требования и правила к организации и проведению контрольных мероприятий.

Единые нормы должны представлять собой, четкое описание рабочих отчетных документов, перечень всех известных нарушений и отклонений от действующих нормативных правовых актов. В стандарте необходимо дать все типовые решения, которые принимает контролер по итогам проверки, с обязательными ссылками на нормативные документы, устанавливающие регламент их применения.

Стандарты должны быть расписаны по каждому контрольному органу, осуществляющему какой-то отдельный вид контроля, или функционирующему на определенной территории региона или муниципального образования. Для любого контролирующего органа, вне зависимости от цели проводимой

проверки, стандартом должен быть определен перечень вопросов, которые подлежат обязательной проверке.

Необходимо четко определить статус органов муниципального финансового контроля по отношению к органам аудиторского контроля, законодательно закрепив их приоритет в вопросах методологии финансового контроля.

Также следует определить понятие ущерба, оно отличается от понятия неправомерного использования бюджетных средств. И было бы логично определять ущерб путем анализа последствий неправомерного использования сумм. Из практики известно, что ущерб может возникнуть вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по контрактам (субконтрактам), а также нарушения положений НПА, обуславливающих расходные обязательства. И здесь возникает сложность в определении суммового выражения этих последствий. В каждом конкретном случае нужно разбираться в том, какие именно это были последствия, что считать последствием, а потом доказывать свою точку зрения в суде.

На практике же под суммой ущерба понимается сумма неправомерно использованных средств. Поэтому в Бюджетном кодексе было установлено понятие не ущерба, а именно неправомерно использованных средств как сумму средств, использованных с нарушением положений НПА, обуславливающих расходные обязательства публично-правовых образований, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. А также как сумму оплаты объектом контроля, неисполненных или ненадлежащим образом исполненных обязательств, предусмотренных контрактом (субконтрактом). Возможно, неправомерно использованными средствами стоит считать и сумму обязательств, исполненных с нарушениями, в результате которых причинен вред публично-правовому образованию, так как практика показывает, что неправомерное использование средств может быть связано с нарушением ГОСТов и т. д.[29].

Важной проблемой осуществления контроля является низкий процент возврата бюджетных средств по результатам проведенных ревизий и проверок.

Использование новых информационных технологий является фактором повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля.

Необходимым условием эффективной деятельности контрольных органов сегодня является создание систем электронного документооборота.

С появлением новых информационных технологий станет возможным в полной мере обеспечить открытость бюджетов всех уровней, возможность в реальном масштабе времени контролировать расходы и доходы каждого получателя бюджетных средств.

Наличие оперативной информации о финансово-хозяйственной деятельности всех участников бюджетного процесса будет способствовать предупреждению нарушений финансово-хозяйственной деятельности.

Для формирования единого информационного пространства по нашему мнению, необходима информационная совместимость результатов деятельности контрольных органов, автоматизация учета контрольных мероприятий и обеспечение обмена соответствующей информацией между контрольными органами и т.п.

Важным направлением в развитии информационных технологий в деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля, с нашей точки зрения, является создание информационного обеспечения системы внутреннего контроля[35].

В целях совершенствования аудиторского контроля особого внимания заслуживает проблема повышения качества оказываемых аудиторских услуг. Существенную роль приобретает разработка дополнительных критериев, характеризующих деятельность аудиторских организаций помимо соблюдения действующих правил (стандартов). Кроме того, повышению качества оказываемых аудиторских услуг будут способствовать и такие факторы, как

создание методик оценки ущерба от осуществления некачественного аудита, упрощение существующей системы судебного делопроизводства и др.

Качество аудиторских услуг тесно связано с уровнем квалификации аудиторов, повышению которого должна способствовать более эффективная система их профессиональной подготовки. Важным направлением совершенствования аудиторского контроля должно стать изменение характера проводимого аудита, который будет заключаться не только в выражении мнения о достоверности отчетности, но и в предоставлении необходимой информации ее пользователям о фактическом финансовом положении субъекта хозяйствования.

Для дальнейшего расширения взаимодействия органов государственного финансового контроля и аудиторских организаций необходимо расширить и более четко формализовать направления возможного сотрудничества, например, в части проведения анализа рационального и эффективного использования организациями государственных финансовых средств и имущества.

Наиболее важным моментом является также согласование интересов всех участников рынка аудиторских услуг на базе эффективного механизма его регулирования, который включал бы меры не только административного, но и финансового воздействия, а также учитывал бы систему установленных этических норм, имеющих сегодня в основном декларативный характер.

В современных условиях своего решения требует законодательное обеспечение внутривозвратного финансового контроля, нынешнее состояние которого позволяет говорить лишь о его создании, а не о развитии. Следует законодательно закрепить основы функционирования служб внутреннего контроля и установить их взаимодействие с другими органами финансового контроля[49].

Важным направлением совершенствования системы внутривозвратного контроля являются разработка и реализация наиболее рациональных форм, методов его осуществления, способствующих снижению

злоупотреблений должностных лиц, сохранности и рациональному использованию финансовых ресурсов, снижению трудоемкости контрольной работы (например, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат).

Дальнейшему развитию и совершенствованию общественного контроля должно способствовать осуществление следующих мер:

1. Внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации по следующим направлениям:

- организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- введение понятий внешнего и внутреннего государственного и муниципального финансового контроля;
- разграничение полномочий между органами государственного и муниципального финансового контроля;
- уточнение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;
- исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов;
- определение на законодательном уровне методов и объектов государственного и муниципального финансового контроля;
- установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства РФ.

2. Повысить качество внутреннего финансового контроля и аудита предполагает проведение следующих мероприятий:

- разработка и совершенствование нормативного и методического обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита;
- внедрение риск-ориентированного планирования внутреннего финансового аудита;
- внедрение системы внешней и внутренней оценки качества внутреннего финансового контроля и аудита на основе установленных количественных

показателей эффективности деятельности должностных лиц в сфере внутреннего финансового контроля и аудита;

- подготовка и переподготовка указанных должностных лиц.

3. Следует расширить полномочия Росфиннадзора и органов финансового контроля, созданных исполнительной властью субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, предусмотрев осуществление ими контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных и муниципальных заданий.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств переносится на оценку эффективности использования бюджетных средств, так как при переходе на программный принцип, вопрос эффективности становится одной из важных задач каждого из получателей бюджетных средств.

Практика применения новых подходов по организации внутреннего финансового контроля и аудита в системе главного администратора бюджетных средств позволит перейти к формированию систем внутреннего контроля и аудита, охватывающих все аспекты деятельности как органов государственной власти, местного самоуправления, так государственных и муниципальных учреждений.

Решение данных задач позволит повысить эффективность контрольных мероприятий, снизить количество злоупотреблений и правонарушений в финансово-хозяйственной деятельности, улучшить общую экономическую и социальную ситуацию в стране[34].

Заключение

На основе описанной работы можно сделать некоторые выводы:

Финансовый контроль можно определить как деятельность органов государственной и муниципальной власти, подразделений внутреннего контроля государственных организаций регламентированная надлежащими нормативно - правовыми актами, сконцентрированная на расширение доходов в бюджеты разных уровней, призванная предоставить объективную оценку деятельности объекта контроля, экономической производительности совершаемых хозяйственных операций с целью раскрытия резервов и недопущению издержек и нарушений.

Значение финансового контроля проявляется в том, что при его проведении проверяются, выполнение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами и экономическая обоснованность и результативность исполняемых действий, соотношение их задачам государства и муниципальных образований.

Эта деятельность исполняется с помощью разных способов и методов контроля и призвана предоставить действенное функционирование государственного сектора и хозяйственных субъектов и реализацию права государства реализовывать контроль над финансовыми потоками и соблюдением имущественных прав.

Муниципальный финансовый контроль – контроль за действиями должностных лиц, финансово-хозяйственной деятельностью, получателей бюджетных средств либо иных субъектов, использующих средства или имущество местного бюджета, выполняемый представительными или исполнительными органами местного самоуправления, кроме того специально уполномоченными учреждениями согласно проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и

применении фондов, пребывающих в их ведении, в целях выявления резервов повышения доходных поступлений в бюджет и укрепления финансовой дисциплины.

Муниципальные контрольно-счетные органы возникают согласно решению представительного органа местного самоуправления и реализовывают функции независимого контрольного органа, целью которого является контроль за целевым и эффективным расходованием средств местных бюджетов.

На основе отчета о работе контрольно-счетной палаты города Пенза за 2017 год было проведено всего 89 экспертно-аналитических мероприятий, из них 84 по проектам нормативных правовых актов относящихся к вопросам о бюджете города Пензы, определения налогов и управления и распоряжения муниципальным имуществом города.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2017 году исполнены в полном объеме в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты.

Согласно результатам проведенных контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой руководителям учреждений и другим органам местного самоуправления предоставлено 361 предложение по устранению обнаруженных нарушений. В поставленные сроки представлена информация о принимаемых мерах по устранению нарушений (устранено 245 из 361).

Контрольно-счетной палатой проводится комплексная и целенаправленная работа по контролю за ликвидацией обнаруженных нарушений. На 2017 год устранены нарушения в части расходования бюджетных средств на 25739,5 тысяч рублей и нарушений по управлению и распоряжению муниципальным имуществом на 50807,31 тысяч рублей, возмещены средства в бюджет города в сумме 10460,05 тысяч рублей (по состоянию на февраль 2018 года). Привлечено 14 должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Были обследованы имеющиеся проблемы финансового муниципального контроля. На основе данного была реализована систематизация методического

обеспечения, отталкиваясь от форм предварительного и последующего контроля за исполнением бюджетов субъектов федерации.

В настоящий период времени в Российской Федерации не установлена структура органов финансового контроля, система взаимодействия среди ее структурных элементов, кроме того имеются некоторые пробелы в установлении и разделении полномочий государственных органов, исполняющих финансовый контроль.

Еще необходимо поработать над совершенствованием деятельности финансового контроля согласно отдельных направлений, мы считаем, что необходимо осуществить комплекс следующих мер:

- повысить уровень ответственности контроля государственных должностных лиц за нарушение требований закона о выполнении бюджетов различного уровня и бюджетов внебюджетных фондов;
- ответственность за несоблюдение предписаний контрольных органов.
- исключение дублирования действий контрольных органов, которое заключается в совершении различными органами своих функций в отношении одних и тех же объектов контроля;
- увеличение применения новых информационных технологий.

Итак, формирование на всей территории Российской Федерации единого поля государственного финансового контроля является главным общегосударственным вопросом. Решение данного вопроса будет способствовать тому, чтобы, как зафиксировано в Конституции РФ, гарантировать благосостояние и развитие России.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.01.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N195-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 06.03.2018. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
5. О противодействии коррупции: федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной системы « Консультант Плюс» - 2018
6. Об аудиторской деятельности: федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
7. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 6- ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.04.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс»- 2018
8. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходами: федеральный закон Российской Федерации от 03.12.2012 N 230-ФЗ [Электронный ресурс] Дата

обновления: 03.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

9. О Счетной палате Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 N 41-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.06.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

11. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федеральный закон Российской Федерации от 07.05.2013 N 79-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

12. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 23.07.2013 N 252-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

13. О ликвидации Контрольной палаты СССР: постановление Президиума ВС РФ от 03.02.1992 N 2268-1 [Электронный ресурс] Дата обращения: 04.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

14. Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года: распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 N 1101-р [Электронный

ресурс] Дата обновления: 07.12.2011. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

15. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Пензенской области: закон Пензенской области от 07.04.2003 № 463-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

16. О Счетной палате Пензенской области: закон Пензенской области от 12.08.2011 № 2114-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.02.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

17. Устав города Пензы от 30 июня 2005 года N 130-12/4 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pgduma.ru/_docs/ustav-goroda-penzy/ (дата обращения 07.05.2018)

18. О контрольно-счетной палате города Пензы и штатной численности контрольно-счетной палаты города Пензы: решение Пензенской городской Думы от 30.05.2014 N 1529-62/5 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.04.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

19. О бюджете города Пензы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов: решение Пензенской городской Думы от 20.12.2016 N 608-30/6 [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

20. О бюджете города Пензы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов: решение Пензенской городской Думы от 21.12.2017 N 851-40/56 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

21. Об утверждении муниципальной программы города Пензы "Развитие образования в городе Пензе на 2015 - 2020 годы": постановление администрации города Пензы от 5 августа 2014 года N 918 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

22. Об утверждении муниципальной программы "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Пензе на 2015 - 2020 годы: постановление администрации города Пензы от 11 сентября 2014 года N 1062 [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

23. Об утверждении муниципальной программы "Развитие культуры города Пензы на 2015 - 2020 годы": постановление администрации города Пензы от 22 сентября 2014 года N 1096 [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.11.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

24. Об утверждении муниципальной программы "Модернизация, развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство города Пензы на 2015 - 2020 годы: постановление администрации города Пензы от 29 сентября 2014 года N 1131 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

25. Об утверждении муниципальной программы "Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры в городе Пензе на 2015 - 2020 годы": постановление администрации города Пензы от 10 октября 2014 года N 1179 [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

26. Быстряков А.Я. Государственный финансовый контроль: учебно-методический комплекс - М.: РУДН, 2011.- 271 с.

27. Головина М. М. К вопросу о правовом положении органов внутреннего государственного финансового контроля // Налоги. - 2016. - № 2. - С. 24 - 26.

28. Запольский С. В. Финансовое право: учебник для академического бакалавриата - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 491 с.

29. Ильин А.Ю. Проблемы и перспективы развития внутреннего государственного финансового контроля // Финансового право. - 2017. - № 10. - С. 12-16.

30. Историческая справка о Счетной палате Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sp-penza.ru/about/historical_information/ (дата обращения 02.03.2018)
31. Кокарев А.И. Вопросы реформирования государственного финансового контроля // Финансы и кредит. - 2014.- № 11. - С. 58-64.
32. Колескников Ю.А. Государственный аудит эффективности бюджетных расходов: правовое регулирование и способы совершенствования // Административное и муниципальное право.- 2015.- № 6. - С. 548 - 553.
33. Колесов Р.В., Юрченко А.В. Система государственного финансового контроля РФ. - Ярославль: ЯФ МФЮА, 2013. - 100 с.
34. Мартынов С. Н. Государственный и муниципальный финансовый контроль: курс лекций.- Новосибирск: изд-во СибАГС, 2016.- 127 с.
35. Минакова Е.В. Пути совершенствования внутриведомственного контроля, как части системы внутреннего финансового контроля, на современном этапе его развития. - 2013. - № 3. - С. 23-26.
36. Никольская Ю.П. Некоторые проблемы современного финансового контроля // Финансы. - 2015. - № 9. - С. 46-52.
37. Овсянников Л.Н. Становление государственного финансового контроля // Финансы. - 2013. - № 6. - С.59-64.
38. Отчет о работе Контрольно-счетной палаты города Пензы за 2017. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pgduma.ru/kontrolno-schyetnaya-palata/otchety/> (дата обращения 07.03.2018)
39. Павлов П.В. Финансовое право: учебное пособие. – М.: Омега-Л, 2013. – 302 с.
40. Пенчук А.В. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации и направления его совершенствования // Журнал «Экономика и менеджмент инновационных технологий». - 2014. -№ 6. - С.14-16.
41. План работы Контрольно-счетной палаты города Пензы на 2017. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pgduma.ru/kontrolno-schyetnaya-palata/plan-raboty/> (дата обращения 01.03.2018)

42. Понятие «финансовый контроль» // Википедия. Свободная энциклопедия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/> (дата обращения 07.04.2018)
43. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. - М. ИНФРА-М., 2017. - 512 с.
44. Саунин А.Н. О понятийном аппарате государственного финансового контроля // Финансы и кредит. - 2014. - № 13.- С. 78-86.
45. Состав контрольно-счетной палаты города Пензы. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pgduma.ru/kontrolno-schyetnaya-palata/sostav/> (дата обращения 09.04.2018)
46. Цапина Т.А. Конституционно-правовой статус счетной палаты Российской Федерации // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. - М.: ООО "К-Пресс", - 2013. - № 1.- С.30-31.
47. Царегородова Г. Ю. Финансовый контроль: учебное пособие // М-во обр. и науки РФ, Вологодский государственный университет.- Вологда: ВоГУ, 2016.- 110 с.
48. Чуева А.С., Курдюк П.М., Иваненко И.Н. Финансовое право (общая часть): учебное пособие для бакалавров - Краснодар, 2013. - 141с.
49. Шамшеев С.В. Состояние и пути совершенствования государственного финансового контроля в России // Социальная политика и социология. - 2016. - Т.15, № 5. - С.60-67.
50. Шевченко А.А. Актуальные проблемы государственного финансового контроля // Журнал Финансовые исследования. - 2013. - №.1.- С. 43-44.
51. Ялбулганов А.А. Предмет и система финансового права: Монография. - М.: ИППИ, 2015. - 192 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Состав Контрольно-счетной палаты города Пензы

Кошель Елизавета Дмитриевна
Председатель



каб. 319; тел.: 54-19-01

Саушкина Марина Владимировна
Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Пензы
каб. 315; тел. 52-44-36

Кленькова Ирина Степановна
Аудитор
каб. 315; тел.: 54-05-54

Аудиторское направление по контролю расходов бюджета города Пензы, выделенных на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство; контроль за использованием муниципальной собственности по данным направлениям; контроль за поступлением межбюджетных трансфертов и их расходованием по данным направлениям.

Ксенофонтова Наталья Вячеславовна

Аудитор

каб. 315; тел.: 52-44-36

Аудиторское направление по контролю расходов бюджета города Пензы, выделенных на культуру и кинематографию, на здравоохранение, на социальную политику, на физическую культуру и спорт; контроль за использованием муниципальной собственности по данным направлениям; контроль за поступлением межбюджетных трансфертов и их расходованием по данным направлениям.

Разливалова Олеся Александровна

Аудитор

каб. 315; тел.: 54-05-54

Аудиторское направление по контролю расходов бюджета города Пензы, выделенных на общегосударственные вопросы, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность; контроль за использованием муниципальной собственности по данным направлениям; контроль за поступлением межбюджетных трансфертов и их расходованием по данным направлениям.

Мазанова Светлана Викторовна

Аудитор

каб. 315; тел.: 54-05-54

Аудиторское направление по контролю за исполнением доходов бюджета города Пензы, закрепленных за Управлением образования города Пензы; контроль расходов бюджета города Пензы, выделенных на образование; контроль за использованием муниципальной собственности по отрасли образование; контроль за поступлением межбюджетных трансфертов и их расходованием на нужды образования.

Приложение Б

План работы Контрольно-счетной палаты города Пензы на 2017 год

№ п/п	Наименование задания	Срок исполнения	Примечание
1	2	3	4
I. Контрольные мероприятия			
1.	Проверка целевого и эффективного использования средств направленных на реализацию муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в городе Пензе на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 11.09.2014 №1062 за 2016 год.	январь-февраль	
2.	Проверка за 2016 год администрации Октябрьского района г.Пензы по вопросу целевого, эффективного использования средств, выделенных из бюджета города Пензы и соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом закрепленным на праве оперативного управления. Полнота и своевременность поступления доходов в бюджет города, закрепленных за администрацией как за главным администратором доходов бюджета.	май-июнь	

3.	<p>Проверка за 2016 год и текущий период 2017 года Управления образования г.Пензы по вопросу целевого, эффективного использования средств бюджета города Пензы выделенных на выполнение подпрограммы «Управление развитием отрасли образования в городе Пензе» в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Пензе на 2015-2020 г.г.», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 05.08.2014 №918. Соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления.</p>	август-сентябрь	По заданию прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы
4.	<p>Проверка за 2016 год и текущий период 2017 года МКУ «Центр комплексного обслуживания и методологического обеспечения учреждений образования» (МКУ «ЦКО и МОУО» г.Пензы) по вопросу целевого, эффективного расходования средств выделенных из бюджета г.Пензы, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления.</p>	сентябрь-октябрь	По заданию прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы
5.	<p>Проверка за текущий период 2017 года муниципального бюджетного</p>		

	<p>образовательного учреждения дополнительного образования «Детский (юношеский) центр «Спутник» г.Пензы» (МБОУ ДО Д(Ю)Ц г.Пензы) по вопросу целевого, эффективного расходования средств выделенных из бюджета г.Пензы и внебюджетных средств, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления.</p>	<p>октябрь-ноябрь</p>	<p>По заданию прокуратуры Первомайского р-на г.Пензы</p>
6.	<p>Проверка выполнения мероприятия 1.9. «Обеспечение обучающихся 1-11 классов горячим питанием» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы города Пензы «Развитие образования города Пензы на 2015-2020 годы» утвержденной постановлением администрации города Пензы от 05.08.2014 №918 за 2016 год и текущий период 2017 года в семи муниципальных общеобразовательных учреждениях.</p>	<p>В течение года</p>	<p>По заданию прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы</p>
7.	<p>Провести проверку работы ФОКов за 2016 год и текущий период 2017 года по вопросу оказания платных услуг населению, в том числе на договорной основе и эффективности расходования средств полученных от</p>		

	оказания платных услуг.		
8.	<p>Проверка расходования средств бюджета города Пензы за 2016 год на выполнение мероприятий предусмотренных муниципальной программой «Развитие образования в городе Пензе на 2015-2020 гг.», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 05.08.2014 №918 и внебюджетных средств, использование муниципального имущества закрепленного на праве оперативного управления в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа №77 г.Пензы.</p>	январь-февраль	По письму прокуратуры Железнодорожного р-на г.Пензы
9.	<p>Проверка за 2015-2016 годы соблюдения действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, переданным в оперативное управление муниципальным учреждениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - МБУ «Пензенский городской комплексный центр срочной социальной помощи населению»; - МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г.Пензы; - МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Октябрьского района г.Пензы; 	январь-февраль	

	<p>- МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Первомайского района г.Пензы;</p> <p>- МАУ «Детское и лечебное питание».</p>		
10.	<p>Проверка за 2016 год Управления культуры города Пензы по вопросу целевого, эффективного использования средств, выделенных из бюджета города Пензы, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления. Контроль за полнотой и своевременностью поступления доходов в бюджет города, закрепленных за Управлением культуры г.Пензы как за главным администратором доходов бюджета.</p>	май-июнь	
11.	<p>Проверка выполнения представления Контрольно-счетной палаты от 09.06.2016 №136/КСП направленного МБУ Парк культуры и отдыха «Олимпийский» по итогам проведенной проверки за 2015 г. законности, результативности расходования бюджетных и внебюджетных средств, соблюдения действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, переданным бюджетному учреждению в оперативное управление</p>	август-сентябрь	

	и проверка указанных вопросов в текущем году.		
12.	Проверка за 2016 год и текущий период 2017 года расходования средств бюджета города Пензы, предусмотренных программой «Развитие культуры города Пензы на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 22.09.2014 №1096 и внебюджетных средств в МАУ ДО ДШИ «Лира», а так же использования муниципального имущества закрепленного на праве оперативного управления за данным учреждением.	сентябрь-октябрь	
13.	Проверка за 2016 год и текущий период 2017 года расходования средств бюджета города Пензы в МБУ ДО ДЮСШ №4 г.Пенза, предусмотренных программой «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политике в городе Пензе на 2015- 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 29.09.2014 №1131/1, а так же внебюджетных средств, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, переданным учреждению в оперативное управление.	октябрь-ноябрь	
14.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП по очистке города Пензы за 2015 год и 9		По письму прокуратуры Первомайского р-на г.Пензы

	<p>месяцев 2016 года с целью установления полноты и своевременности отчислений в бюджет части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятий, арендных платежей за земельные участки, соблюдение действующего законодательства по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом;</p>	<p>январь-февраль</p>	
15.	<p>Проверка за 2016 год и текущий период 2017 года муниципального казенного учреждения «Рекламная служба г.Пензы» по выполнению своих полномочий определенных Уставом учреждения и выполнению функций администратора доходов бюджета города Пензы.</p>	<p>апрель-май</p>	
16.	<p>Проверка выполнения мероприятия №3 по выполнению наказов избирателей, поступивших депутатам Пензенской городской Думы, подпрограммы №1 «Эксплуатация сети дорог общего пользования местного значения в границах городского округа Пенза» муниципальной программы города Пензы «Модернизация, развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство города Пензы на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации города Пензы от 29.09.2014 года №1131/4 за 2016 год и текущий период 2017 года на</p>	<p>май-июнь</p>	<p>По письму прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы</p>

	эти цели.		
17.	Проверка выполнения подпрограммы №2 «Стимулирование развития жилищного строительства» в городе Пензе муниципальной программы города Пензы «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры в городе Пензе на 2016-2018 годы», утвержденной постановлением администрации г.Пензы от 10.10.2014 №1179 за 2015-2016 годы.	август-сентябрь	Объекты проверки будут определены программой проверки
18. 19.	Проверка своевременности, правильности и полноты перечисления в бюджет города Пензы средств от дивидендов по акциям за 2015-2016 годы: - ОАО «Жилье-23» по ОЖФ - ОАО «Жилье -26» по ОЖФ	сентябрь октябрь	По письму прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы
20.	Проверка выполнения мероприятия №1 «Приобретение специализированной техники для содержания и уборки улично-дорожной сети в границах городского округа города Пензы» подпрограммы №2 «организация благоустройства и озеленения территорий г.Пензы» муниципальной программы города Пензы «Модернизация, развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство города Пензы на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации г.Пензы от 29.09.2014 №1131/4 за 2015	октябрь-ноябрь	По письму прокуратуры Ленинского р-на г.Пензы

	и 2016 годы.		
21.	Аудит закупок.	в течение года	
22.	Рассмотрение и утверждение программ проведения контрольных и экспертно - аналитических мероприятий	в течение года	
23.	Рассмотрение, утверждение или отклонение отчетов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принятие решений об окончании или продлении мероприятия с утверждением срока и программы дополнительной проверки.	в течение года	
24.	Осуществление непосредственного руководства и участие в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по поручению председателя Контрольно-счетной палаты.	по мере необходимости	
25.	Осуществление контроля за оформлением результатов контрольных мероприятий (актов, отчетов, в соответствии с Регламентом КСП.	постоянно в течение года	
26.	Осуществление контроля за исполнением представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты.	постоянно в течение года	
27.	Направление в прокуратуру Пензенской области материалов проверок, по результатам которых установлены нарушения бюджетного и иного законодательства, а так же	в течение года по итогам контрольных мероприятий	

	решения Пензенской городской Думы по итогам данных проверок.		
28.	Выполнение иных поручений председателя Контрольно-счетной палаты города Пензы.	по мере необходимости	
II. Экспертно-аналитические мероприятия			
1.	Подготовка и представление на рассмотрение сессии городской Думы отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Пензы за 2016 год, во исполнение п.4 ст.12 Положения «О Контрольно-счетной палате города Пензы».	январь-февраль	
2.	Организация проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Пензы, осуществление контроля за оформлением информационно – аналитических материалов Контрольно-счетной палаты и составлением заключений по результатам проведения данной проверки по каждому администратору.	февраль-март	
3.	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета г. Пензы за 2016 год, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.	Март	
4.	Подготовка и представление заключения Контрольно-счетной палаты по проекту решения городской Думы об исполнении доходной и расходной частей бюджета города	Апрель	

	Пензы за 2016 год.		
5.	Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения городской Думы «О бюджете города Пензы на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».	Ноябрь	
6.	Подготовка и представление аналитических справок на отчет об исполнении бюджета города, представленного в городскую Думу администрацией города: -за первый квартал 2017 г. -за первое полугодие 2017г. -за 9 месяцев 2017 года.	Апрель Август Октябрь	
7.	Участие в предпроектных работах Финансового управления города Пензы и иных органов местного самоуправления по формированию бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.	Сентябрь Октябрь	
8.	Подготовка заключений по проектам нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, направленные за счет средств городского бюджета, использование объектов муниципальной собственности (имущества), вносимым на рассмотрение городской Думы, по другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты города Пензы.	в течение года	
9.	Рассмотрение обращений,	по мере	

	заявлений юридических и физических лиц.	поступления	
III. Иные мероприятия			
	Участие в работе постоянных комиссий городской Думы.	В течение года	
	Организация работы по разработке стандартов, правил и методик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, внесению изменений и дополнений в локальные правовые акты Контрольно-счетной палаты.	В течение года	
	Разработка номенклатуры дел на 2017 год.	Январь	
	Организация систематического учета и хранения поступающих в Контрольно-счетную палату документов в соответствии с утвержденной номенклатурой дел.	Постоянно	
	Подготовка и размещение на сайте Пензенской городской Думы (в разделе «Контрольно-счетная палата») информации о деятельности и плане работы КСП, нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность КСП.	в течение года	
	Подготовка информации, предложений, докладов и т.д. в рамках взаимодействия с контрольными и правоохранительными органами Пензенской области, Счетной палаты Пензенской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований.	в течение года	

