

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Деятельность Администрации города Сердобск Пензенской области по
социально-экономическому развитию города»**

Студентка гр.12ЭГ2

Е.Э. Тесвинцева

Руководитель
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА, 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	6
1.1 Сущность местного самоуправления и проблемы его развития в РФ.....	6
1.2 Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.....	14
2 Анализ социально-экономического развития города Сердобск Пензенской области.....	25
2.1 История и социально-экономические особенности города Сердобск.....	25
2.2 Организационные основы и структура Администрации города Сердобск.....	30
2.3 Реализация программ социально-экономического развития города Сердобск.....	38
3 Рекомендации по совершенствованию организации местного самоуправления в городе Сердобск	53
Заключение	58
Список использованных источников	61
Приложения	65

Введение

Актуальность темы исследования определяется современным периодом становления и развития местного самоуправления. Практическое развитие местного самоуправления предусматривает постановку и решение вопросов совершенствования правовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления. Проблемы организации и практической деятельности органов местного самоуправления рассмотрены с целью выработки предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование организационных и территориальных моделей местного самоуправления.

Актуальность научного исследования этих проблем обусловлена их ролью в теории и практике местного самоуправления, их решение может способствовать упорядочению и оптимизации взаимоотношений органов местного самоуправления между собой, а также с органами государственной власти, укреплению авторитета власти в целом. Развитие местного самоуправления имеет исключительно важное значение не только потому, что позволяет создавать условия для более активного и инициативного решения местных проблем, обеспечения нормальной повседневной жизни людей. Оно жизненно важно для нашей страны и потому, что связано и с укреплением государственной целостности Российской Федерации.

В демократическом государстве организация и осуществление власти базируются на принципе разделения властей, который сочетается с принципом местного самоуправления. Этот принцип децентрализации системы управления в Российской Федерации, которая делает данную систему наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

Однако местное самоуправление - не только один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Это и право граждан различных административно-территориальных единиц управлять в

рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общественных дел. Система местного самоуправления находится в стадии реформирования и становления в новом качестве в условиях современной России.

Социально-экономическое развитие любого муниципального образования одно из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления. Уровень социально-экономического развития – это показатель социальной защищенности развития жизни населения региона, стабильность экономики, совершенство промышленности и предпринимательства.

Практическое развитие местного самоуправления предусматривает постановку и решение вопросов совершенствования правовых, территориальных и организационных основ местного самоуправления. В настоящее время важнейшей задачей развития местного самоуправления является формирование на основе федерального и регионального законодательства собственной нормативной базы муниципальных образований. Одна из серьезных проблем развития местного самоуправления совершенствование уставов муниципальных образований. Актуальность темы исследования в значительной мере вытекает из необходимости углубления научного обеспечения развития местного самоуправления.

Целью настоящего исследования является рассмотрение деятельности администрации города Сердобска по социально-экономическому развитию города.

Исходя из цели, поставленной в работе, определены основные задачи исследования:

1. Раскрыть сущность местного самоуправления;
2. Рассмотреть нормативно-правовую основу местного самоуправления;
3. Исследовать организационную структуру и полномочия Администрации г. Сердобска;

4. Проанализировать деятельность Администрации г. Сердобск по социально-экономическому развитию города ;

5. Предложить ряд рекомендаций по совершенствованию управления в городе Сердобск.

Объектом исследования является Администрация города Сердобск.

Предметом исследования является социально-экономическая деятельность Администрации города Сердобск.

Правовую основу данной работы составляют международные договоры и Конвенции, федеральные нормативные акты, прежде всего Конституция РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», так же региональное законодательство, Устав г.Сердобск, Постановления Администрации г. Сердобск.

Наиболее полно проблемы рассмотрены: Безугловым А. А., Солдатовым С.А., Баглаем М. В, Шугриной Е.С., Коваленко А.И., Выдриным И.В., Бондарем Н.С., Постовым Н.В., и др.

В данной работе исследованы труды Гнейста, Штейна, стоящих у истоков формирования теории местного самоуправления, так называемой идеи «свободной общины».

Чрезвычайно важным является понимание местного самоуправления как способа децентрализации государственной власти, непосредственного решения населением отдельных вопросов, что отражено в работах Кутафина О.Е, Саломаткина А.С., Литягина Н.Н, Ясюнаса В., Чиркина В.Е., Анимицы Е.Г, Щербакова Н.В. и т.д.

Выпускная квалификационная работа соответствует всем требованиям и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

1.1 Сущность МСУ и проблемы его развития в РФ

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

В демократическом государстве организация и осуществление власти базируются на принципе разделения властей, который сочетается с принципом местного самоуправления. Этот принцип обеспечивает такую децентрализацию системы управления в Российской Федерации, которая делает данную систему наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций [13, с.23].

Однако местное самоуправление – не только один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Это и право граждан различных административно-территориальных единиц управлять в рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общественных дел.

Граждане Российской Федерации осуществляют свое право на местное самоуправление в городах, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан. Они имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям [13, с.25].

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, имеют равный доступ к

муниципальной службе, имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления, знакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина.

Местное самоуправление в Российской Федерации – это такой способ организации и осуществления власти на местах, который «обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью» (ст. 130 Конституции Российской Федерации) [1].

Местное самоуправление обеспечивает не только самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения, но и организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 12), органы местного самоуправления «не входят в систему органов государственной власти» [1]. В этом смысле тоже можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Органы государственной власти создают правовые рамки для деятельности местного самоуправления, однако осуществлять его не вправе. Они обеспечивают государственный контроль за реализацией закрепленных в законодательстве прав физических и юридических лиц, а также защиту этих прав.

Следовательно, самостоятельность местного самоуправления имеет пределы, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а само местное самоуправление интегрировано в общую систему управления делами общества и государства.

С учетом исторического и современного опыта понятие местного самоуправления, основанное на европейской континентальной концепции можно определить, на наш взгляд, следующим образом.

Местное самоуправление - это установленная государством в законах местная публичная власть, реализуемая в рамках закона на территории

соответствующего муниципального образования путем управления, осуществляемого жителями муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления на основе реальной материально-финансовой базы, в целях решения задач местного значения и выполнения значительной части государственных дел с учетом интересов населения [17, с.15].

Данное определение носит комплексный характер. Оно построено на сочетании элементов надстроечных и базисных отношений, которые находятся в неразрывной связи. Местное самоуправление осуществляется путем управления. Значит, налицо совокупность управленческих отношений. Управленческие отношения выступают в качестве категории, гарантирующей связь и взаимодействие базиса и надстройки, управляемой и управляющей системы.

Поскольку именно понимание сущности и природы МСУ является основанием для определения его места и роли в политической системе общества, как и для решения многих других проблем местного самоуправления, остановимся на обсуждении именно этого вопроса. С этой целью обратимся к основным теориям МСУ, обсуждаемым в современной отечественной научной литературе. Так или иначе, в разных изложениях, в разных вариациях речь идет о следующих теориях МСУ: теория свободной общины, хозяйственная теория, юридическая теория, политическая теория, государственная теория, дуалистическая (государственно-общественная) теория, теория социального обслуживания [17, с.17].

Рассмотрим различные взгляды на природу местного самоуправления и соответствующие теории. Теории о местном самоуправлении появляются в первой половине XIX века на основе рассуждений о взаимоотношении личности и государства, местных и центральных органов власти в условиях демократического государства и самодержавия. Местное самоуправление, предполагающее относительную децентрализацию и автономию, стало предметом внимания различных политических сил и движений, выгодным

лозунгом в борьбе за власть. С ним связано проведение ряда реформ XVIII - XIX веков [22, с.42].

Теория свободной общины опиралась на идеи естественного права и была разработана немецкими учеными в начале XIX века. Цель этой теории состояла в обосновании необходимости ограничения вмешательства государства в дела общин. Община исторически является предшественницей государства. Последнее появляется в результате объединения общин по экономическим и политическим мотивам. В догосударственный период община является независимой, самостоятельной единицей в решении всех задач. Она свободна от внешнего влияния. Сторонники теории свободной общины стояли на позиции независимости общины от государства [22, с.45].

Однако на практике такой подход не имел успеха. Русские ученые Н.И. Лазаревский, Б.Н. Чичерин, В.П. Безобразов и другие считали теорию свободной общины несостоятельной и нежизнеспособной.

Хозяйственная и общественная теория самоуправления. Сущность данной теории состоит в том, что самоуправление есть заведование делами местного хозяйства. Ее сторонники утверждали, что собственные дела общины - это дело общинного хозяйства, и что таким образом самоуправление есть управление делами местного хозяйства. При этом на первый план выдвигались дела хозяйственного характера. Хозяйственная и общественная теория самоуправления, равно как и теория свободной общины, основывалась на противопоставлении государства обществу [22, с.46].

Согласно теории общественного самоуправления дела хозяйственного характера, должны выполняться общиной без вмешательства государства. В разделении государственных дел и дел местного значения виделось основание для самостоятельности местного самоуправления. Однако такие взгляды на местное самоуправление существовали достаточно недолго, поскольку на практике оказалось практически невозможно так разделить дела государственного управления и дела местного значения, чтобы выделить из них в чистом виде только местные хозяйственные дела.

Государственная теория самоуправления была разработана Лоренцом Штейном и Рудольфом Гнейстом. Сущность данной теории состоит в том, что органы местного самоуправления являются, по существу, органами государственного управления, что их компетенция является не какой-либо особенной, самобытной, естественной, а целиком и полностью создается, и регулируется государством. Самоуправление есть государственное управление - вот откровенный вывод школы германских юристов [22, с.47].

В России положения государственной теории были значительно развиты дореволюционными юристами (В.П. Безобразов, А.И. Васильчиков, А.Д. Градовский, Н.И. Лазаревский) в 70-х гг. XIX в. Согласно мнению сторонников государственной теории того времени местное самоуправление представляет собой децентрализованное государственное управление. А.Г. Михайловский рассматривал самоуправление как часть общего государственного управления, как особую организацию государственной власти на местах, основанную на выборных началах. Составной частью государственного управления считал местное самоуправление и В.П. Безобразов [22, с.48].

Политические теории местного самоуправления. Согласно одной из политических теорий, созданной Р. Гнейстом, сущность местного самоуправления заключается в том, что оно осуществляется почетными представителями местного населения, выполняющими свои обязанности безвозмездно. Смягченной формой этой теории является учение О. Майера, согласно которому сущность самоуправления заключается в выполнении в нем должностных функций лишь в порядке побочных, не основных занятий.

Рассуждая о сущности МСУ, Велихов Л.А. описывает следующие, с его точки зрения, противоречивые теории: теория свободной общины, хозяйственная теория, юридическая, так называемая политическая теория, государственная теория, органическая теория самоуправления, и понимание местного самоуправления с точки зрения ортодоксального марксизма [23, с.37].

Выработанные мировым опытом принципы децентрализации управления, субсидиарности, самоорганизации граждан для решения вопросов местного

значения еще не вполне адекватно отражены в российском законодательстве. Серьезную озабоченность проблемами местного самоуправления неоднократно высказывают главы субъектов Федерации. Общая направленность их выступлений касается усиления подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления органам государственной власти, соблюдения законодательства и расходования бюджетных средств, а также укрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством [25, с.189].

Одна из самых острых проблем – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Экономическая и финансовая база большинства муниципальных образований недостаточна для осуществления функций местного самоуправления.

Не обеспечена полная реализация установленной Конституцией и законами Российской Федерации системы гарантий местного самоуправления, таких, как запрет на ограничение прав местного самоуправления, обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, органами и должностными лицами местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления.

Существует проблема внутренних противоречий нормативных положений, превышения компетенции и присвоения "не своих" предметов ведения органами и должностными лицами субъектов Федерации и муниципальных образований.

Имеющиеся проблемы в правоприменительной практике можно систематизировать следующим образом:

- размытость и неконкретность многих правовых норм, вызванная прежде дефицитом собственного опыта в построении системы новых демократических отношений общества и государства в условиях рыночной экономики.

- юридическая некорректность уставов муниципальных образований. Важной функцией местного самоуправления является нормотворчество.

Однако органы местного самоуправления, как правило, испытывают дефицит специалистов, необходимых для глубокой проработки юридических вопросов.

- отсутствие четких принципов разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это тормозит решение социальных проблем, затрудняет решение собственных задач местного самоуправления, порождает ситуацию безответственности.

- недостаточная проработанность процедур обеспечения ответственности и контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Действующее законодательство не предусматривает конкретных форм ответственности органов местного самоуправления перед гражданами, за исключением выборов, местного референдума и процедуры отзыва должностного лица.

- неясность процедур осуществления властных и хозяйственных полномочий органов местного самоуправления. На уровне органов местного самоуправления произошло смешение властных и хозяйственных полномочий.

В настоящее время существуют проблемы с кадрами муниципальной службы, которые можно сгруппировать в несколько основных блоков.

Первый блок проблем – недостаточная квалификация муниципальных служащих. Чиновники часто не в состоянии решать задачи, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы государственного управления. Сказывается недостаток профильного образования и опыта. Не хватает профессиональных знаний, умений и навыков. На низком уровне остается владение компьютерными технологиями и иностранными языками. Недостаточно сформированы личностно-деловые качества: навыки эффективной коммуникации, ответственность, организаторские способности и пр. Депрофессионализация чиновников особенно ярко выступает на фоне старения кадрового состава, "вымывания" среднего звена управления в госорганах. Наиболее дееспособные кадры уходят из государственной и муниципальной службы в бизнес – структуры [30,с 12].

Система подготовки служащих требует модернизации, привлечения к преподавательской работе действующих профессионалов-практиков.

Необходим пересмотр образовательных стандартов и создание условий для развития конкуренции на рынке образовательных услуг для муниципальных служащих [31,с.67].

Вторая общая проблема - проблема корпоративной культуры государственной и муниципальной службы. Ценности и нормы чиновников часто несовместимы с представлением об эффективной муниципальной службе. Для изменения ситуации необходимы элементы проектно-предпринимательской культуры, основными ценностями которой являются самостоятельное достижение целей и вознаграждение в соответствии с полученными результатами.

Третий блок проблем связан с привлекательностью государства как работодателя на рынке труда. Труд муниципального служащего существенно недооценен, особенно это касается среднего руководящего состава органов власти.

Решение описанных групп проблем предполагает следующие направления действий: реализация единой кадровой политики открытого типа с использованием современных кадровых технологий; модернизация кадровых служб муниципальных органов и повышение квалификации кадровиков; реформирование системы оплаты труда муниципальных служащих [32,с.69].

В настоящее время существует объективная необходимость обеспечения повышения профессиональных качеств муниципальных служащих. При этом важным является максимальное соблюдение принципа конкретности профессиональности профессиональных знаний. Иными словами, профессионализм муниципальных служащих определяется управляемой сферой.

Принцип профессионализма и компетентности муниципальных служащих должен быть ведущим началом при организации и функционировании органов местного самоуправления [13,с.100].

Таким образом, даже достаточно краткий анализ показал, что основной проблемой, стоящей перед органом управления муниципальной службой

является проблема подбора кадров, связанная с одной стороны - с сохранением позитивного опыта и преемственности, а с другой - с обеспечением новых подходов к проблемам государственного управления, повышения уровня профессионализма государственных служащих.

1.2 Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Правовой основу местного самоуправления можно определить, как систему нормативных правовых актов, определяющих организацию, формы осуществления и гарантии местного самоуправления, его задачи и функции, а также компетенцию и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, их взаимоотношения с органами государственной власти, гражданами и их объединениями в Российской Федерации [12].

Конституция Российской Федерации как основной закон государства занимает особое место в правовой основе местного самоуправления. В ней устанавливаются основные принципы организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации, «намечаются основные контуры устройства самой близкой к населению власти - органов местного самоуправления», закрепляются общие принципы построения и функционирования муниципальной власти, единые для всей системы местного самоуправления в Российской Федерации [15, с.24].

Прежде всего, согласно ст. 12 «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление». Конституция Российской Федерации содержит специальную главу о местном самоуправлении из четырех статей (ст. 130-133), а, кроме того, ряд положений содержится в ст. 8, 9, 15, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46. 68 Конституции Российской Федерации. С точки зрения организации

и принципов местного самоуправления наибольшее значение имеют следующие конституционные положения:

- местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территории [1].

В Конституции Российской Федерации содержатся и другие важные положения, раскрывающие сущность, формы и гарантии местного самоуправления. Так, устанавливается, что оно осуществляется с учетом исторических и иных местных традиций. Раскрывая содержание самостоятельности. Конституция указывает на основные предметы ведения органов местного самоуправления: управление муниципальной собственностью; формирование, утверждение и исполнение местного бюджета; установление местных налогов и сборов; осуществление охраны общественного порядка; иные вопросы местного значения [1].

Конституцией Российской Федерации закреплены следующие гарантии местного самоуправления: право на судебную защиту; право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решения, принятых органами государственной власти; запрет на ограничение прав местного самоуправления [1].

Ставя органы местного самоуправления вне системы органов государственной власти, Конституция Российской Федерации в то же время допускает возможность наделения этих органов отдельными государственными полномочиями. В таких случаях им должны быть переданы необходимые материальные и финансовые средства, а реализация полномочий - контролироваться государством.

Ст. 72 Конституции Российской Федерации относит установление общих принципов организации местного самоуправления к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов [1].

По предметам совместного ведения согласно ст. 76 Конституции Российской Федерации «издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации». Иначе говоря, федеральное законодательство о местном самоуправлении составляет «юридическую базу для правового регулирования местного самоуправления субъектами Российской Федерации». Оно обеспечивает общие для всех субъектов Российской Федерации подходы к вопросам формирования и развития правовой основы местного самоуправления, дает определения основных понятий и терминов, используемых при правовом регулировании муниципальных отношений [1].

В главе 8 Конституции РФ закреплено следующие:

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству [1].

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами [1].

Далее по юридической иерархии правовую основу деятельности местного самоуправления составляет Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Данный Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Перечислим основные черты единой для страны модели местного самоуправления, заложенной в Федеральном законе № 131-ФЗ:

- отчетливое закрепление принципа муниципальной автономии при наличии у государства серьезных возможностей влияния на муниципальный уровень публичной власти через институт отдельных государственных

полномочий, право регламентации порядка решения конкретных вопросов местного значения, институты государственного контроля и «интервенций»;

- урегулирование федеральным центром компетенций каждого вида муниципальных образований при наличии минимума свободы как для субъектов РФ, так и для муниципальных образований;

- формальное закрепление за муниципальными образованиями свободы действий при оказании публичных услуг жителям при отсутствии четких ограничений возможности регулирования этого процесса государственными органами;

- значимость выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований при ключевой роли субъектов федерации и муниципальных районов;

- возможность государственного контроля (только применительно к выполнению отдельных государственных полномочий) и надзора за органами местного самоуправления (допустимого и в других установленных федеральными законами случаях) [30, с.31].

Закон устанавливает что , правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты [3].

Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных данным Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и органами местного самоуправления, и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации [11, с.16].

Важную роль в формировании правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации играют законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Основываясь на федеральном законодательстве о местном самоуправлении, они закрепляют основы организации местного самоуправления на своей территории, принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законы субъектов Российской Федерации конкретизируют отдельные положения Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом местных условий, исторических и иных традиций. Лишь в некоторых случаях, прямо указанных в этом Законе, допускается правовое регулирование организации местного самоуправления законами субъекта Российской Федерации. Например, определение наименований представительного органа муниципального образования, главы местной администрации.

Кроме того, субъектами Российской Федерации осуществляется контроль за соблюдением законодательства о местном самоуправлении органами и

должностными лицами местного самоуправления. По вопросам местного значения населением муниципального образования непосредственно, органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Наиболее полное определение понятия муниципального правового акта дает профессор Е.С. Шугрина. В соответствии с ее точкой зрения, муниципальный правовой акт - это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее, либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер [36,с.49].

Основным нормативным правовым актом в системе правовых актов муниципального образования является его устав, который на основании федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении определяет организацию и формы осуществления местного самоуправления, компетенцию и порядок деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании.

Некоторые субъекты Российской Федерации в целях оказания методической помощи по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством разрабатывают модельные [36, с.53].

Так, в Уставе Пензенской области местному самоуправлению посвящена глава VIII, статьи 67-76. Согласно определению в пензенском Уставе, «местное самоуправление в Пензенской области - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою

ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций». Значительная часть положений главы VIII посвящена определению уровней муниципальных образований.

Согласно Уставу, местное самоуправление на территории Пензенской области осуществляется в городских, сельских поселениях и на иных территориях. Территории муниципальных образований - городов, поселков, станиц, районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований - устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области с учетом исторических и иных местных традиций. Муниципальным образованием является: городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления [5].

Кроме устава муниципального образования, на муниципальном уровне принимается ряд других нормативных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. К ним относятся акты, определяющие порядок работы органов местного самоуправления, например, регламент представительного органа местного самоуправления, положение о территориальном общественном самоуправлении и другие [17].

Большее внимание в нормах закон №131-ФЗ уделяется регулированию бюджетного процесса в муниципальных образованиях, межбюджетному регулированию, процессам выравнивания применительно к разным типам муниципальных образований. Однако эффективность этих процессов во многом

зависит от наличия соответствующих норм в Бюджетном и Налоговом кодексах, определяющих доходную базу местных бюджетов.

Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения может осуществляться также с помощью других федеральных законов и иных нормативных правовых актов. Так, например, в Налоговом кодексе закреплено право органов местного самоуправления на установление и изменение ставок налога на землю на территории муниципального образования.

Очень важную роль на этапе формирования правовой основы местного самоуправления сыграли указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, так как для того, чтобы закон начал работать, необходим пусковой механизм его реализации. Например, Указом Президента РФ «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» были определены основные правила взаимодействия военных комиссариатов с органами местного самоуправления [34].

Во исполнение федеральных законов и нормативных указов Президента РФ Правительство РФ издает постановления и распоряжения по вопросам деятельности органов местного самоуправления. Например, Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 года № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» регулирует вопросы организации первичного воинского учета органами местного самоуправления.

Постановления Конституционного Суда РФ, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления, оказывают значительное влияние на процесс Формирования правовой основы местного самоуправления.

В области международных актов подробно остановимся на Европейской Хартии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления является основным международным источником правового регулирования сферы местного самоуправления. По своей юридической природе она является международно-правовым договором, и поэтому Хартию

следует применять, учитывая особенности такой формы нормативно-правового акта. Хартия является юридической конкретизацией другого документа - Декларации принципов местного самоуправления, датируемой 1968 годом. Последовавшие многолетние и многораундовые консультации привели в 1981 году к выработке текста Хартии. Еще 4 года ушли на его доработку. И только в июне 1985 года в Страсбурге Европейская Хартия местного самоуправления была принята Комитетом министров Совета Европы в форме конвенции 15 октября 1985 года.

Открытый характер конвенции позволил ряду стран присоединиться к Хартии. В частности, от имени России Хартия была подписана 28 февраля 1996 года, ратифицирована федеральным законом в 1998 году и вступила в силу с 1 сентября 1998 года [24, с.370].

Из факта ратификации Хартии и вступления ее в силу на территории РФ нередко делается вывод о необходимости неукоснительного выполнения всех требований Хартии органами государственной власти и местного самоуправления РФ. Однако, во-первых, Европейская Хартия местного самоуправления, как и многие другие "проектные" документы Евросоюза, является несамоисполнимым международным договором, для реализации которого требуются серьезные изменения в национальных правовых системах государств-участников договора, а эти изменения невозможно и даже опасно производить в сжатые исторические сроки. Поэтому присоединение к несамоисполнимым международным договорам требует от присоединившихся стран, а) не предпринимать действий, противоречащих целям и принципам договора, изложенным в его Преамбуле и б) по мере возможности последовательно вносить изменения в национальное законодательство, направленные на все более полную реализацию положений договора [18,с.32]

А во-вторых, в тексте самой Хартии указано, что ее участники должны выполнять отнюдь не все требования, а только определенное их количество. И сами нормы в значительной части относятся к так называемому мягкому международному праву. Отметим, что такой подход характерен для

несамоисполнимых договоров вообще и для "проектных" документов Единой Европы в частности.

Итак, подводя итоги можно выделить следующую структуру правовой основы деятельности местного самоуправления:

- Европейская хартия местного самоуправления
- Конституция Российской Федерации
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации
- федеральные конституционные законы
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти)
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
- уставы муниципальных образований
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан
- иные муниципальные правовые акты.

Таким образом, база местного самоуправления представляет собой важнейшую основу организации местного самоуправления в РФ.

2 Анализ социально-экономического развития города Сердобск Пензенской области

2.1 История и социально-экономические особенности города Сердобск

Сердобск, центр одноимённого района, расположен на юго-западе Пензенской области. Основан в 1699 году как село свободных крестьян (слобода), а в 1780 году по указу Екатерины II приобрел статус города – уезда – центра большого Сердобского края Саратовской губернии. К статусу города царица пожаловала герб. На щите с тремя стерлядками в нижнем поле, на золотом фоне, оказались две дыни, означающие места «с изобилием таковыми продуктами».

Город расположен на правом берегу реки Сердобы. Площадь уездного центра составляла 26,4 км [28].

В разные периоды времени облик города Сердобск значительно менялся.

Так, в 1699-1700 г.г. это была небольшая слобода из полуземлянок и изб, а уже в 1795 году появились казенные здания: корпус присутственных мест (суды, полиция), провиантский магазин, 6 кузниц, тюремный замок, 221 деревянный дом, 4 винных погреба, 13 немощёных и 7 поперечных улиц, 3 деревянных моста [28].

В 1896 году была построена железная дорога от Ртищева до Пензы. Первый ее участок от Ртищева до Сердобска сдан в эксплуатацию 20 апреля 1894 года. Движение электропоездов открыто 29 декабря 1965 года. В 1986 году появилось современное здание железнодорожные вокзала [28].

Автобусное движение по городу Сердобску открылось 8 мая 1957 года. В 1959 году образовано Сердобское автохозяйство, состоявшее из 57 автомашин и 20 автобусов.

На территории города Сердобск в 90-е годы XIX века имелось одно промышленное предприятие – фабрика грубошерстных сукон помещика Бернова. К началу XX века в Сердобске заработали несколько кирпичных заводиков, 2 небольшие мельницы, 2 крупорушки [28].

В 1935 г. на базе паровозоремонтного завода заработал Сердобский машзавод. К 1937 г. промышленных предприятий стало гораздо больше: лесопункт, комбинат облсобеса, плодоягодный завод, обоззавод, элеватор, хлебопекарня, типография, маслозавод, МТС, контора «Заготскот», слесарная мастерская [28].

В 1943 г. был основан Сердобский часовой завод. К 1981 г. добавились СЭЛЗ, завод «Ромб», мясоптицекомбинат, Сердобские ЭС, горпищекомбинат, пивзавод, комбикормовый завод, шоколадная фабрика. В 1986 г. в городе построили здание АТС на 5000 абонентов. Большую известность городу принёс известный русский изобретатель П.Н. Яблочков. Он создал несколько типов электрической свечи (лампочки), изменил состав электродов [28].

Произошли серьезные сдвиги и в медобслуживании населения. Если в 1826 г. в Сердобске была только одна больница инвалидной команды, которая находилась в частном доме, то к 1984 г. работали центральная районная больница, 6 аптек, 5 участковых больниц.

Ещё в 1878 г. в городе Сердобске земством было построено деревянное здание уездной больницы на 36 коек. Выросшая с тех пор до центральной районной больницы, она с 1995 г. стала именоваться МУЗ «Сердобская ЦРБ им. А.И.Настина» [28].

На базе развивающегося сельскохозяйственного и промышленного производства происходил рост материального и культурного уровня жизни населения, его доходов; повышались покупательская способность, образованность горожан.

В описании около 1795 года город лежал «одним концом на высокой горе, на северной стороне реки Сердобы, с которой распространяется по пологому скату вдоль, разбросан в беспорядке по обе стороны реки Сердобы и

окружено на горе лесом. В описании 1805-1806 годов говорится, что город расположен на обоих берегах реки Сердобы, окружность его составляет 6 верст 354 сажени; имелись каменный собор во имя Михаила Архангела и три деревянные церкви, винный магазин, два питейных дома; жители занимались главным образом хлебопашеством [28].

В 1865 построена деревянная кладбищенская церковь во имя Николая Чудотворца, в 1857 — каменная Казанская Нагорная церковь, в 1876 — деревянная Крестовоздвиженская церковь (расширена в 1897) [28].

В 1-й половине 19 века хлебопашество стало уступать место ремеслам (смолокурение, дегтярное, топление сала), развивалась торговля. В 1859 в городе 4 церкви, 2 училища, больница, 4 ярмарки, 4 завода, 4 мельницы. В 1869 основана почта, пущен водопровод, в 1871 открылось телеграфное сообщение.

В 1894 году через Сердобск была проложена железнодорожная ветка Ртищево—Пенза, тогда возникла железнодорожная станция Сердобск. В 1896 году было построено первое деревянное здание Сердобского вокзала, простоявшее до 1986 года.

В конце 19 века в городе действовали шпалопропиточный, мыловаренный, смолокурный, дегтярный заводы, салотопня, элеватор с паровым двигателем. В 1900 открылась типография, в 1907 — ремесленное училище, в 1910 — кинематограф. В 1913 чугунолитейная мастерская, 3 лесные пристани и другие предприятия, 15 магазинов и лавок, реальное училище, частная женская прогимназия, 2 кинотеатра; работала динамо-машина, дававшая электрический свет для административных зданий, земского собрания, больницы, некоторых частных домов. Местный драматический коллектив ставил постановки в летнем театре [28].

10 января 1918 года в Сердобске и уезде была установлена советская власть. Полиция мирно сдала оружие и разошлась по домам, жандармского управления не имелось. На станции «Сердобск» расквартировались небольшие группы белочехов, но дальше станции не двинулись, но в губернском городе Пенза вышли из вагонов и заняли почти полгорода.

Во время Гражданской войны прифронтовой город, здесь был сформирован 4-й Сердобский полк, в 1921 на территории уезда части РККА под командованием М. Н. Тухачевского, Г. И. Котовского, И. П. Уборевича нанесли решающее поражение отрядам А. С. Антонова. В 1922 открыт сельскохозяйственный техникум. Действовали обозостроительный завод и ряд предприятий пищевой промышленности[28].

В годы Великой Отечественной войны располагались эвакуогоспиталь и эвакуированные предприятия. Горожане собрали в фонд обороны более 17 млн рублей. Были призваны в армию 11 819 сердобчан, погибли более 5 тысяч, 7240 получили ордена и медали, 12 — звание Героя Советского Союза.

Сердобск отнесён к категории городов областного подчинения. Сердобск вошёл в состав как [28]. 1 февраля 1963 года 17 февраля 2006 года Сердобского района городского поселения Сравнительная численность населения города Сердобск представлена в Таблице 1.

Таблица 1 - Сравнительная численность населения города Сердобск[36].

Численность населения									
1717	1856	1859	1897	1913	1926	1931	1939	1959	1967
1004 ↗	↗	↘	↗	↗	↘	↗	↘	↗	↗
	10 000	5231	7381	12 200	11 220	17 000	12 807	26 119	31 000
1970	1979	1989	1992	2000	2001	2002	2003	2005	2006
↗	↗	↗	↗	↘	↘	↘	↘	↘	↘
33 783	39 936	43 518	44 900	41 600	40 900	37 738	37 700	36 200	35 800
2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016		
↘	↗	↘	↘	↘	↘	↘	↘		
35 020	35 393	35 268	34 900	34 504	33 992	33 553	32 986		

Таким образом, мы можем отметить что численность населения г. Сердобск последние 6 лет значительно уменьшается.

На 1 января 2015 года по численности населения город находился на 468 месте из 1114 городов Российской Федерации [28].

На сегодняшний день ведущими отраслями, которые наиболее развиты в последние годы является сельское хозяйство, малое и среднее предпринимательство. В Сердобске функционирует кондитерский завод, так же завод по пивоварению, маслозавод «Мечта», мебельный комбинат, Сердобский машиностроительный завод выполняет только часть своих функций по производству деталей к отечественным автомобилям.

Город представлен государственными символиками и имеет своей герб и флаг. Флаг Сердобска является официальным символом городского поселения город Сердобск Сердобского муниципального района Пензенской области Российской Федерации (Рисунок 1) [7].



Рисунок 1-Герб города Сердобска[7]

Флаг представляет собой прямоугольное жёлтое полотнище с отношением ширины к длине 2:3, несущее посередине фигуры герба: две дыни натурального цвета, переплетённые стеблями между собой и с тремя зелёными листьями (Рисунок 2) [7].

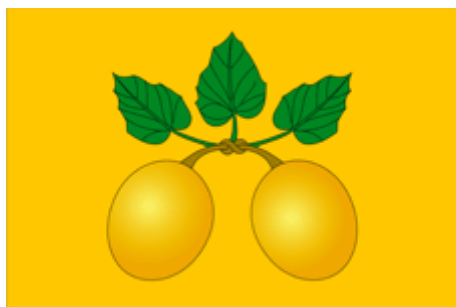


Рисунок 2 - Флаг города Сердобска[7]

Таким образом, город Сердобск имеет достаточно богатую историю становления и развития, будучи в советское время процветающим и привлекательным для жизни.

2.2 Организационные основы и структура Администрации города Сердобск

Местное самоуправление в Сердобске регламентируется Уставом городского поселения город Сердобск Сердобского района Пензенской области (принят Решением Собрания представителей г. Сердобска Сердобского района от 07.08.2006 № 29-5/1).

Новая редакция Устава городского поселения город Сердобск Сердобского района Пензенской области принята Решением Собрания представителей г. Сердобск Сердобского района от 25.04.2014 № 166-18/3[28].

Структуру органов местного самоуправления города Сердобск составляют:

- Соборание представителей города Сердобск - представительный орган города Сердобск;
- Глава города Сердобск - глава муниципального образования, высшее должностное лицо города Сердобск;

- Администрация города Сердобск - местная администрация, исполнительно-распорядительный орган города Сердобск;

- Контрольно-счётная палата города Сердобск - контрольно-счётный орган города Сердобск[6].

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Сердобска осуществляется исключительно за счёт собственных доходов бюджета города Сердобск.

Глава города Сердобск - высшее должностное лицо города Сердобск, избирается Собранием представителей города Сердобск из своего состава на срок полномочий Собрания представителей города Сердобск в порядке, предусмотренном Регламентом Собрания представителей города Сердобск. Глава города Сердобск исполняет полномочия Председателя Собрания представителей города Сердобск.

Администрация города Сердобск - исполнительно-распорядительный орган города Сердобск (далее - администрация), наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Сердобск федеральными законами и законами Пензенской области[7].

Администрация города Сердобск является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции.

Администрация города является юридическим лицом по законодательству РФ и Пензенской области.

Администрацией руководит глава города на принципах единоначалия и выполняет функции главы администрации[7].

Расходы на обеспечение деятельности администрации предусматриваются отдельной строкой в бюджете города Сердобск в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Должностными лицами администрации являются:

1. Заместители главы администрации;

2. Руководители структурных подразделений администрации;
3. Лица, исполняющие обязанности указанных руководителей.

В Администрации г. Сердобск создано несколько отделов, занимающихся персонально направленной деятельностью:

- Отдел экономики
- Отдел архитектуры и земельных отношений
- Правовой отдел
- Отдел муниципального хозяйства
- Финансовый отдел
- МБУК КДЦ (культурно-досуговый центр)[28].

Численность сотрудников, работающих в администрации на 2016 год составляет 34 человека, из них 29 является муниципальными служащими. Хотя численность не очень большая, но кадровый персонал имеет большой потенциал и опыт работы в своих сферах[28].

Контрольно-счётная палата города Сердобск является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. Контрольно-счётная палата образуется решением Собрании представителей города Сердобск на срок полномочий Собрании представителей города Сердобск [6].

К вопросам местного значения города Сердобск относятся:

- Формирование, утверждение, исполнение бюджета города Сердобск и контроль за исполнением данного бюджета;
- Установление, изменение и отмена местных налогов города Сердобск;
- Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности города Сердобск;
- Организация в границах города Сердобск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов города Сердобск и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов города Сердобск, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- Обеспечение проживающих в городе Сердобске и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Сердобск;

- Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах города Сердобск;

- Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сердобск, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города Сердобск;

- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов города Сердобск;

- Создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек города Сердобск;
- Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города Сердобск услугами организаций культуры;
- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности города Сердобск, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории города Сердобск;
- Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городе Сердобске;
- Обеспечение условий для развития на территории города Сердобск физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- Создание условий для массового отдыха жителей города Сердобск и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- Формирование архивных фондов города Сердобск;
- Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- Утверждение правил благоустройства территории города Сердобск, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений

в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории города Сердобск (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов города Сердобск;

- Утверждение генерального плана города Сердобск, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана города Сердобск документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории города Сердобск, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования города Сердобск, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах города Сердобск для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель города Сердобск, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений кодексом;

- Присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

- Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в

границах города Сердобск, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

- Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Сердобск от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Сердобск;

- Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

- Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории города Сердобск, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- Содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городе Сердобск;

- Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

- Осуществление муниципального лесного контроля и надзора;

- Создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

- Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

- Предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке города Сердобск сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
- До 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;
- Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий;
- Осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;
- Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд города Сердобск, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;
- Осуществление мер по противодействию коррупции в границах города Сердобск [6].

Органы местного самоуправления города Сердобск вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Сербского района Пензенской области о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета города Сердобск в бюджет района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации[6].

Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления города Сердобск о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджет города Сердобск в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации [6].

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действий, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений [6].

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления города Сердобск имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением Собрания представителей города Сердобск [6].

Местная администрация является одним из ключевых звеньев управления муниципальным образованием, от эффективности ее деятельности во многом зависит качество жизни на управляемой территории.

2.3 Реализация программ социально-экономического развития города Сердобск

С целью содействия социально-экономическому развитию города Сердобск, Администрацией города ведётся плодотворная работа по социально-экономическому развитию города. Данное направление осуществляется посредством принятия муниципальных программ, реализуемых на территории г.Сердобск и Сердобского района.

На период 2015-2016 года результаты политики, проводимой органами местного самоуправления г. Сердобск являются таковыми:

Доход бюджета составляет 161675 тысяч рублей, Расходы 184 974 тысячи рублей, Дефицит – 23 299 тысяч рублей [26].

В г. Сердобск утверждена и действует «Программа социально-экономического развития на 2014 - 2020 годы».

Целями данной программы является:

Капитализация человеческого потенциала и достижения высокого уровня и качества жизни населения. Повышение темпов роста и обеспечение конкурентоспособности города Сердобска и Сердобского района. Повышение эффективности муниципального управления, обеспечение безопасности жизнедеятельности, укрепление гражданского общества:

- охрана здоровья населения;
- защита социально уязвимых групп населения;
- обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- обеспечение жильем и жилищно-коммунальными услугами;
- создание условий для торгового, бытового обслуживания населения;
- организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений;
- обеспечение общественного порядка и законности;
- создание благоприятной для развития бизнеса среды;
- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения и культуры;
- обеспечение развития физической культуры и спорта;
- реализация государственной демографической политики, поддержка детей и молодежи и укрепление института семьи;
- формирование сбалансированного рынка труда;
- поддержка развития городской среды, сельской местности;
- инфраструктурное развитие и реформирование жилищно-коммунального комплекса;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности, развитие гражданского общества и патриотическое воспитание граждан;
- защита окружающей среды;

-укрепление экономической и финансовой базы местного самоуправления;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- увеличение доли собственных доходных источников для обеспечения устойчивого повышения уровня жизни населения Сердобского района;

- повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности;

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества местных органов власти с хозяйствующими субъектами, расположенными на подведомственной территории[26].

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы на 2014 - 2020 годы составляет - 5009310,59 тысяч рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 6933,9 тысяч рублей,

- средства бюджета Пензенской области - 3460332,3
тысячи рублей,

- средства бюджета Сербского района - 1542044,29 тысяч рублей[26].

Контроль исполнения программных мероприятий осуществляют Администрация г. Сердобск. Контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств местного бюджета осуществляет Финансовое управление Сердобского района.

Ведущей отраслью в городе Сердобске является сельское хозяйство.

Сегодня АПК района состоит из десяти обществ с ограниченной ответственностью (ООО «СердобскАгро», ООО «Большевик», ООО «Пензамолоко» Филиал «Сердобскмолоко», ООО «Золотая Нива», ООО «Рассвет», ООО «Приволье», ООО АПК «Развитие», ООО «Овощной край», ООО «Фермер Плодородие», ООО «Рыбхоз Сердобский»); трех закрытых акционерных обществ – ЗАО СХП «Лидер», ЗАО «Пензамясопром», ЗАО «Ульяновский», 47 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 79 - крестьянских (фермерских) хозяйств и 8577 подворий, на которых граждане осуществляют ведение личных подсобных хозяйств[26].

Для ведения сельскохозяйственного производства в г. Сердобск обладает значительным потенциалом: на 1 января 2015 года площадь пашни составляет – , в т.ч. в сельскохозяйственном обороте - , временно не используется – 5886 га. Введено в оборот, восстановлено садов («Сады придонья») 96582га, 90696га 4200га ,350 гектаров[26].

На 1 января 2015 года во всех категориях хозяйств находится 7007 голов КРС. поголовье фуражных коров составляет 3445 голов, что на 104 % больше уровня прошлого года. поголовье свиней составляет 23479 голов (106,5 % к уровню прошлого года).

Молока всеми категориями хозяйств надоено – 14887 тонн, что составляет 100,6 % к уровню прошлого года. Произведено мяса скота и птицы на убой (в живом весе) - 6943 тонн или 112,6 % к уровню прошлого года. Организованными хозяйствами района реализовано мяса 4534 тонны или 167 % к уровню прошлого года[26].

В 2015 году по сравнению с 2014 годом возросла продуктивность сельскохозяйственных животных: среднесуточный привес молодняка свиней – 592 грамма. Овец в хозяйствах всех форм собственности насчитывается 3080 голов при уровне - 2974 головы, что больше на 106 голов.

Крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) и личные подсобные хозяйства (ЛПХ):

В крестьянских (фермерских) хозяйствах города находится 2698 голов КРС, что составляет 106% или на 168 голов выше уровня прошлого года, поголовье коров составляет 1260 голов, рост к уровню прошлого года составил 112 % или 134 головы [26].

В целях стимулирования дальнейшего развития личных подсобных хозяйств - организованными хозяйствами района за 2015 год продано населению 1003 голов телят (уровень прошлого года 1001 голова), 1242 головы-поросят, оказано платных услуг населению на сумму 2183 тыс. рублей, что на 6 тыс. руб. больше уровня прошлого года. В 2016 году согласно доведенного поручения Губернатора необходимо создать 8 КФХ создано - 17 КФХ (212 %).

За 2015 год личным подсобным и крестьянским фермерским хозяйствам района выдано кредитов на сумму 36,4 млн. рублей (за соответствующий период 2013 года получено кредитов 36 млн. рублей) [26].

В 2015 году семь хозяйств района оформили субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам. Получены поддержки в размере 3,7 млн. рублей [26].

В целом же основные задачи в сфере развития агропромышленного комплекса района являются таковыми:

- реконструкция и техническое перевооружение имеющихся производственных и перерабатывающих мощностей для внедрения современных ресурсосберегающих технологий;

- возврат в продуктивный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, повышение плодородия почв;

- стимулирование развитие малых форм хозяйствования на селе;

- привлечение инвестиций в сельское хозяйство, использование долгосрочного и краткосрочного кредитования, лизинга;

- привлечение и закрепление кадров на селе за счет материального стимулирования и обеспечения достойных социально-бытовых условий жизни;

- введение в севооборот наиболее перспективных и востребованных на рынке культур;

- целенаправленная работа сельхозпредприятий района по выращиванию собственного ремонтного поголовья телок, закупке, завозу и эффективному использованию племенного маточного поголовья скота;

- сохранение и дальнейшее развитие племенной базы животноводства;

- износа объектов коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость [26].

Управление сельского хозяйства администрации г. Сердобск проводит при поддержке Комитета Совета Федерации по аграрно – продовольственной политике и природопользованию Федерального Собрания РФ проводится Юбилейный Всероссийский Форум «Здоровье нации – основа

процветания России». Президент РФ В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года поставил общенациональную задачу: не только полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием, но и сделать нашу страну крупнейшим поставщиком качественных и экологически чистых продуктов питания. В соответствии с этой стратегической целью в программу Форума было включено проведение конкурса среди отечественных продуктов здорового питания под девизом «ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА». Учитывая вышеизложенное, в городе Сердобске приглашаются предприятия пищевой, перерабатывающей промышленности, крестьянские (фермерские) хозяйства, предприятия малого бизнеса, осуществляющие производство пищевой продукции, к участию в Конкурсе.

Немаловажное значение в городе уделяется социальной сфере и социальной защите населения г. Сердобск. Администрации города разрабатываются различные социальные программы и улучшается жизнь граждан.

С 1 февраля 2016 года были проиндексированы пособия на детей, предусмотренные Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" на коэффициент 1,07[28]. Таким образом, размер федеральных пособий с 1.02.2016 года (Таблица 2).

Таблица 2 - Размер и вид пособий по материнству и родам в г. Сердобск[26].

Вид пособия	Размер пособий до 01.01.2015	Размер пособий с 01.02.2016 с учетом индекса 1,07
1. Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий	543,67	581,73

Продолжение табл. 2

2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией предприятий	543,67	581,73
3. Единовременное пособие на рождение ребенка	14497,80	15512,65
4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим гражданам, в том числе:		
· на первого ребенка	2718,34	2908,62
· на второго и последующих детей	5436,67	5817,24
6. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	22958,78	24565,89
7. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	9839,48	10528,24

За 2015 год в целях профилактики семейного неблагополучия (а это, как правило, пьянство родителей) проведено 48 межведомственных рейдов, посещено 267 семей (в т.ч. повторно). Помощь в выявлении асоциальных граждан оказывают главы сельских администраций. В ходе рейдов предлагались различные виды помощи [26].

На учете ДЕСОП находятся 27 семей, где воспитывается 68 несовершеннолетних. 32 родителя в них злоупотребляют алкоголем. На каждую семью ведется индивидуальный план реабилитационных мероприятий, в котором отражена вся проводимая работа с несовершеннолетними и их родителями всеми субъектами профилактики. Отслеживание ситуации в неблагополучных семьях проводится на основании анализа результатов рейдов

медико-социальной группы. Основная цель всех проводимых мероприятий - восстановление статуса семьи, гармонизации внутрисемейных отношений. Во всех семьях проводятся беседы по противопожарной безопасности, о соблюдении санитарно-гигиенических условий жизни, о недопустимости нахождения детей на водоемах без сопровождения взрослых и своевременной оплате коммунальных услуг.

В результате проводимой работы в 2015 году снято с базы DESOP 4 семьи, 6 детей:

- 1 семья, 1 ребенок — по улучшению
- 2 семьи, 4 ребенка — лишены родительских прав, дети оформлены под опеку
- 1 семья, 1 ребенок — по возрасту

Рассматривается вопрос о возможности перевести 4 семьи из базы DESOP на профилактический учет в связи с улучшением положения в семье.

Начальным звеном в работе МУ СРКЦСОН являются беременные женщины, работа с которыми проводится с 2004 года на основании постановления Министерства здравоохранения и социального развития от 23.01.2004 года № 31 «О младенческой смертности». Работа проводится в соответствии с подпрограммой «Семья – два Я», способствует раннему выявлению неблагополучия в семье, носит информационную направленность, социально – психологическое сопровождение. В 2015 году работала школа для беременных «Радость материнства», в которой приняли участие 12 беременных женщин. До 2011 года обследование всех беременных проводилось психологом отделения. С 2011 года на базе женской консультации МРБ создан кабинет медико-социальной помощи, поэтому центром проводится обследование только нуждающихся беременных. За 2015 год обследовано 93 беременных женщины, выявлено – 13 неблагополучных и 5 несовершеннолетних беременных, на которых заведены социальные карты. С категорией неблагополучных постоянно проводятся индивидуальные беседы и консультации при посещении

на дому, оказываются необходимые виды помощи. Всего проведено – 83 патронажа [26].

Помощь, оказанная беременным:

- Социально – психологическая – 49 человек
- Социально – правовая – 18 человек
- Социально – медицинская – 7 человек
- Вещевая – 9 человек

Сельскими образовательными организациями составлен реестр заброшенных домовладений. В ходе рейдовых мероприятий в новогодние праздники посещались заброшенные дома, здания с целью выявления нахождения в них детей и подростков[26].

Работа по профилактике правонарушений и пропаганде здорового образа жизни, включала в себя проведение различного рода мероприятий: классных часов («Курить -здоровью вредить», «В нашей семье выбирают здоровье», «Здоровью – да, вредным привычкам – нет, «Наркотик - беда»), дискуссионное обсуждение фильмов на тему алкоголя и наркотиков (спайсов), проведение акций с раздачей листовок и буклетов по профилактике наркомании, алкоголизма и табака курения, акций «Стоп Спайс!», дней здоровья, спортивных акций: «Подтянись!», «Зимние забавы», «Будь здоров», «Займись спортом! Будь первым!», проведение областной антинаркотической акции «Сурский край – без наркотиков», круглых столов «Мир против наркотиков», конкурс рисунков на асфальте «Нет наркотикам». Были проведены спортивно-массовые мероприятия, направленные на формирование ценностей здорового образа жизни: всероссийский урок «Здоровые дети – в здоровой семье», спортивные праздники, соревнования по баскетболу, волейболу, мини-футболу, настольному теннису, лыжным гонкам, семейные спортивные игры «Папа, мам, я – спортивная семья!», игра «Орленок» и «Красота и грация – здоровая нация!», акция «Здоровье. Красота. Грация.», турниры по карате, боксу, районное первенство по плаванию, районные л/а эстафеты, массовые зарядки на свежем воздухе [26].

Во всех образовательных организациях проходили профилактические встречи с врачом-наркологом, инспекторами ПДН ОМВД, представителями ФСКН, согласно графикам.

В рамках антинаркотических месячников и декад с обучающимися и родителями проводились акции и мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

В рамках правового воспитания в образовательных организациях были организованы книжные выставки, информационные стенды правовой направленности, проводятся консультации [26].

В образовательных организациях Сердобского района проведены профилактические мероприятия по противодействию межнациональному и межконфессиональному экстремизму в подростковой и молодежной среде (классные часы «Толерантная личность», конкурсы рисунков «Мы разные, но мы – вместе», акции «Ладочки дружбы» и другие мероприятия).

В целях массового вовлечения различных слоев населения в спортивную жизнь в районе действуют спортивные объекты, в том числе плавательный бассейн «Парус», лыжная база, ФОК и т.д. Спортивные соревнования проводились в соответствии с календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, утвержденным Главой администрации Сердобского района.

Одним из структурных подразделений МУ «СРКЦСОН» является отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, частично утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в посторонней помощи. Деятельность отделения направлена на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной социальной среде и поддержание их социального, психологического и физического статуса, а также на защиту их прав и законных интересов [26].

Общее количество обслуженных за 2015год - 929 человек. По состоянию на 01.01.2016 г. на социальном обслуживании на дому состояло 809 человек, из них:

1. Одиноких граждан – 58 человек
2. Одинокое проживающих – 573 человек
3. Одинокое проживающих семейных пар - 157 человек
4. Проживающих в семьях -12 человек

Инвалидов ВОВ -4 человек, участников ВОВ - 9 человек

В результате подворового обхода в 2015 г. обследовано 837 человек и принято на соц. обслуживание на дому 112 человек

В районе функционирует Дом ветеранов труда Сердобского района, где обслуживаются 364 человека [26].

Социальная защита - это на наш взгляд одно из самых важных направлений деятельности любого муниципального образования. Администрацией г. Сердобск проводится плодотворная работа в этой сфере, которая приносит свои плоды.

В г. Сердобске 15876 жителей имеют право на различные социальные выплаты (30 % населения района). Общая сумма финансирования всех социальных выплат в 2015г. составила 210 197,4 тысяч рублей, из них из бюджета Сердобского района – 931,8 тысяч рублей[26].

Приоритетным направлением является государственная поддержка многодетных семей. Во исполнение майского Указа Президента РФ 2012 № 606 с 1 января 2013 года осуществляется ежемесячная денежная выплата семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка. Как следствие в районе увеличилось количество многодетных семей (2014 год – 259 многодетных семей, 2015 год – 287 семей) [26].

Из муниципального бюджета Сердобского района в 2015 году было выделено 931,8 тысяч рублей, из них:

-66,6 тысяч рублей на выплаты семьям по подпрограмме «Многодетная семья» (94 семьи);

-757,2 тысяч рублей на выплату пенсий муниципальным служащим (36 человек);

-108,0 тысяч рублей на меры соц.поддержки сельским специалистам (27 человек).

Немаловажное значение в городе уделяется его благоустройству и обеспечению достойным и доступным жильем нуждающихся граждан.

В рамках реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федерального закона «О ветеранах», на территории Сердобского района были признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и поставлены на учет 384 ветеранов ВОВ, из которых 366 человек получили свидетельство о праве на единовременную денежную выплату на улучшение жилищных условий [26].

В городе предусмотрены различные программы по обеспечению жильем на 2016 и последующий год. В программе «Жилье для Российской семьи» могут поучаствовать граждане, нуждающиеся в жилых помещениях, в том числе, участвующие в других социальных программах. В рамках подпрограммы осуществляется строительство домов, которое ведет ОАО «Агентство ипотечного кредитования Пензенской области». Преимуществом данного проекта является уникальная технология строительства жилых домов, позволяющих возводить энергоэффективные дома с комфортными квартирами: 30 000 рублей за 1 кв.м, квартира под ключ, чистовая отделка, квартиры 1 и 2-х комнатные, 39 кв.м и 56 кв.м соответственно[26].

Также ОАО «ИКПо» готово предложить участникам программы сниженный размер первоначального взноса - 10 % и процентную ставку по кредиту- 12,8 годовых. В программу могут вступить граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, молодые семьи, многодетные, ветераны боевых действий, проживающие в ветхом и аварийном жилье.

Условия программы и категории граждан прописаны в Постановлении Правительства Пензенской области № 682-пП от 06.10.2014г. Включение в программу граждан осуществляет Администрация Сердобского района Пензенской области, даже если гражданин не определился с приобретаемым

объектом недвижимости, он может написать заявление на участие в программе, а объект недвижимости выбрать позже, срок реализации программы до октября 2017 года [26].

В рамках благоустройства города в 2015 году выполнены следующие мероприятия:

- строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения с твердым покрытием «Подъезд к с. Пригородное Сердобского района Пензенской области», протяженностью 17037,0 кв.м., проложено 3700,0 кв.м. тротуаров;

- проведены мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог в г. Сердобск 8405,0 кв.м;

- проведен ямочный ремонт дорог в сельских населенных пунктах общей протяженностью порядка 85 км;

- реконструировано дорожное полотно «Подъезд к с.Секретарка» и по территории Сокольского сельсовета;

- приобретены и установлены энергосберегающие лампы в системе уличного освещения 87 единиц в городе Сердобск;

К отопительному периоду 2015-2016гг. проводились работы по капитальному и текущему ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства, были полностью подготовлены 42 общеобразовательных учреждения, 22 объекта культуры, 25 объектов здравоохранения, что позволило провести отопительный сезон без серьезных аварий [26].

Сдано два 2-х квартирных дома для детей-сирот в г. Сердобск. Выполнен план по вводу жилья, введено в эксплуатацию 11000,0 кв.метров общей площади жилья [26].

В селах района установлено 12 детских игровых площадок.

В населенных пунктах района, с участием работников бюджетной сферы, коммерческих предприятий, населения, проводились различного рода благоустроительные работы: месячник по наведению порядка на прилегающих территориях, еженедельные санитарные пятницы, экологические субботники.

Проведен конкурс на лучшую благоустроенную придомовую территорию поселений «Лучшее подворье» и «Дом образцового содержания».

В целях борьбы с несанкционированными свалками велась работа по заключению договоров на вывоз твердых бытовых отходов, в результате чего 90,8 % заключили договоры [26].

Кроме сельского хозяйства и социальной сферы в городе оказывается поддержка и промышленному производству.

На территории города осуществляют финансово-хозяйственную деятельность: ООО «Мечта», ООО «Сердобский Хлебокомбинат», АО «СМЗ», ООО ГПК «Сердобский», ООО «Бизнес-Центр Лина», ООО «Сердобский кондитер», ЗАО «Родник».

В 2015 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям района по всем видам экономической деятельности составил 2846,2 млн.рублей (112,1 % к январю-декабрю 2014года в фактических ценах). Среднемесячная заработная плата одного работника в крупных и средних предприятиях города Сердобск за 2015 год составила 19090,3 рублей (108,0%)[26].

На градообразующем предприятии Сердобский машиностроительный завод объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 2015 год составил 573,1 млн.руб. Численность работающих 720 чел., средняя заработная плата в отчетном периоде составила 20183 рублей (121,5 % к 2015 году) [26].

На территории города зарегистрировано 1425 субъектов малого предпринимательства, в которых трудятся 10170 человек [26].

Основной задачей на 2016 год и перспективу 2017 года промышленной деятельности в городе Сердобске было расширение масштабов производства и увеличение объемов отгрузки и реализации качественной и конкурентоспособной продукции, продвижение продукции Сердобских товаропроизводителей на товарные рынки регионов Российской Федерации с

целью увеличения поступлений в бюджеты всех уровней, а также обеспечения занятости населения. За 2015 год создан 131 СМП (203 рабочее место)[26].

Администрацией города Сердобска оказывается содействие субъектам малого предпринимательства в обеспечении их необходимыми площадями и земельными участками, в формировании и сопровождении заявок для участия в конкурсах на получение государственной поддержки.

Для формирования единой обустроенной территории, размещения новых объектов в сфере промышленного производства, инноваций, логистики, сопутствующего сервиса, направленных на обеспечение экономического развития Пензенской области на территории Сердобского района в с. Сазанье создан индустриальный (агропромышленный) парк «Сердобский». Общая площадь парка 418,8 гектар [26].

Итак, рассмотрев результаты деятельности проводимой Администрацией города Сердобск по социально-экономическому развитию города, можно отметить наиболее значимые:

1. В городе предусмотрены различные социальные программы по обеспечению жильем населения города.
2. Проводится политика по защите детей из неблагополучных семей, а также социальная адаптация неблагополучных родителей.
3. Развивается сельское хозяйство и промышленность, реализуются различные конкурсы и тендеры при поддержке государства, способствующие развитию данных отраслей в регионе.
4. Оказывается поддержка малому и среднему предпринимательству.

Реализация муниципальных программ социально-экономической направленности и политика Администрации города Сердобск способствует развитию муниципального образования города Сердобск.

3 Рекомендации по совершенствованию организации местного самоуправления в городе Сердобск

Специалисты справедливо отмечают, что проектирование системы местного самоуправления необходимо осуществлять с учетом региональных особенностей. Вместе с тем, как представляется, имеются определенные универсальные научно-методические положения, на которых должна базироваться система местного самоуправления, независимо от региональных особенностей [30].

Анализ показывает, что для развития экономики и территорий, в том числе и городе Сердобск, необходимо соблюдение определенных базовых условий, основными из которых являются демократизация государственного управления, демонополизация экономики и наличие устойчивых и эффективных институтов власти.

Демократизация государственного управления является основной предпосылкой развития местного самоуправления. Демонополизация собственности обеспечивает формирование многоукладной экономики. Наличие же устойчивых и эффективных институтов власти необходимо для создания приемлемых условий хозяйствования, включающих большой комплекс вопросов: наличие благоприятных правил игры, защиту прав собственности и другие.

Причем, устойчивое функционирование экономики возможно лишь при условии, если правила игры рассчитаны на руководителей средних способностей.

Как известно, в ходе реформ многоукладная экономика, в целом, сформирована. В связи с этим развитие экономики и территорий в России главным образом сдерживается двумя факторами: недостаточным развитием местного самоуправления и отсутствием благоприятных условий хозяйствования. Учитывая это, представляется, что основные усилия органов

власти и экономической науки должны быть сосредоточены в данных направлениях.

Представляется целесообразным, законодательно расшифровать понятия вопросов местного значения, а также расписать приоритет нормативных документов федерального, регионального и местного уровня, в случае, если между ними имеются противоречия в регулировании вопросов местного значения.

Кроме того, целесообразно передать разрешение споров, касающихся определению границ полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти, в компетенцию Уставных судов субъектов РФ.

Необходимо выделить в федеральном законе отдельные полномочия главы муниципального образования, а также определить структуры, обеспечивающие его деятельность как отдельного органа местного самоуправления.

Важно обратить внимание и на непрофильную финансовую обремененность (относительно и г. Сердобск).

Бюджеты муниципальных образований зачастую обременены социальными финансовыми обязательствами (льготами, субсидиями, дотациями и т.п.), принятыми по популистским и политическим мотивам, зачастую сиюминутного характера. Несмотря на то, что такие обязательства не относятся к вопросам местного значения, они, как правило, исполняются в первоочередном порядке даже в условиях бюджетного дефицита. Фактически муниципалитеты влезают в долги для того, чтобы обеспечить финансово малозначащие 100-200 рублевые ежемесячные выплаты инвалидам, пенсионерам и учащимся – тем категориям населения, социальная защита которых относится к компетенции Российской Федерации и субъектов РФ. В такой ситуации и оказывается муниципалитет г. Сердобск.

Поэтому целесообразно ужесточить требования к формированию местного бюджета в условиях их дефицита в части обязательного исключения

из их расходов непрофильных трат, не связанных с решением вопросов местного значения.

Необходимо так же больше уделять внимания работе по привлечению в регион инвесторов, держать на постоянном контроле вопросы бюджетной политики и повышения качества государственного управления. Что касается импортозамещения, то в г. Сердобске есть яркие примеры работы по этому направлению в области машиностроения, продовольствия, выпуска промышленных товаров.

Развитие животноводства в районе, за счет привлечения инвестиций для реконструкции и модернизации старых животноводческих комплексов, комплектации их высокотехнологичным оборудованием, покупки племенного скота, совершенствования кормовой базы, ведения селекционной и племенной работы, обеспечения качественного ветеринарного обслуживания.

Программа экономического развития муниципального образования г. Сердобск это - процесс определения того, каким муниципальное образование собирается быть в будущем и включает в себя поиск наиболее эффективных путей для достижения этой цели.

В ходе реализации таких программ для развития социально-экономической сферы района необходимо усилить работу по следующим направлениям:

- организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, общего и профессионального образования, муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

- создание благоприятных условий для торгового и коммунального обслуживания населения, для деятельности учреждений культуры, средств массовой информации, организации зрелищных мероприятий, развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

- создание условий для жилищного, социально-культурного и бытового строительства;

- снабжение населения и муниципальных учреждений топливом;
- благоустройство и озеленение территории муниципального образования;
- транспортное обслуживание населения и муниципальных учреждений, обеспечение населения услугами связи;
- реализация функций в сфере социально-трудовых отношений занятости и миграции на местном уровне.

Другой проблемой является отсутствие профессиональных управленцев и периодичность в управлении развитием муниципального образования г. Сердобск. Определяющими факторами периодичности процесса управления являются:

- временной период полномочий органов местного самоуправления;
- организация межбюджетных отношений в течение календарного года;
- местные культурно-исторические, национальные особенности.

Повышение уровня знаний муниципальных служащих и овладение профессиональными навыками оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

На сегодняшний день в органах местного самоуправления г. Сердобск сложилась определенная система обучения и повышения квалификации муниципальных служащих.

Не менее важным направлением повышения квалификации муниципальных служащих является участие в целевых курсах и семинарах по конкретным темам и вопросам, относящимся к деятельности органов местного самоуправления города Сердобска Сердобского района и муниципальной службы.

В целях повышения результативности деятельности муниципальных служащих необходимо и в дальнейшем системно заниматься проблемами повышения квалификации муниципальных служащих.

В современных условиях развитие системы местного самоуправления и муниципальной службы должно осуществляться на основе комплексного

подхода, который подразумевает не только повышение образовательного и профессионального уровня муниципальных служащих, но и процедуру аттестации, и систему мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой базы, организационно-методического и аналитического сопровождения в сфере муниципальной службы, воспитание и подготовку кадрового состава. И в этой связи деятельность Администрация должна быть направлена на повышение качества предоставляемых муниципальных услуг и увеличение их доли, снижение административных барьеров, выработку единой экономической политики на территории Сердобского района Пензенской области, определение приоритетов и путей развития экономики г.Сердобск и методов ее регулирования, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие города и района.

В общем и целом, не оспаривая правомочность сложившихся подходов, считаем, что для России и в частности для города Сердобск целесообразна иная модель местного самоуправления, в которой заложены более рациональные принципы формирования систем управления, направленные на гармонизацию интересов в системе отношений «население — государство — бизнес», пополнение бюджетов, решение иных актуальных проблем.

Заключение

Подводя итоги можно отметить, что эффективность и целесообразность местного самоуправления для населения предполагает необходимость развития муниципальной демократии, более действенных условий для самостоятельного решения населением вопросов местного значения, поддержки инициатив и самодеятельности граждан.

Местное самоуправление проявляется в активности населения, осознания им ответственности за организацию своей жизнедеятельности. В этой связи важное значение имеет обеспечение подлинных гарантий прав и возможностей граждан на участие в самоуправлении, совершенствовании форм и методов организации местного самоуправления. Не менее важной проблемой является преодоление апатии и политической неграмотности граждан.

Реализация потенциала местного самоуправления содержит реальные возможности формирования новых отношений между демократическим государством и гражданским обществом, которые характеризуются политической и социальной устойчивостью.

Становление местного самоуправления в современной России является длительным и сложным процессом, который требует учета многих социальных, политических, экономических условий, степени готовности общественного сознания, темпов изменения менталитета российских граждан. Этим объясняется задержка с реализацией закрепленных Конституцией принципов местного самоуправления и соответствующих конституционных прав граждан.

Недостаточно разработанными в концепции современной модели организации местного самоуправления в России является определение сущности природы местного самоуправления, как формы власти. С одной стороны, это общественная форма власти, с другой – ее решения являются обязательными для всех структур, расположенных на его территории.

Современное самоуправление, как специфическая форма власти, имеет смешанную общественно-государственную природу.

Требует совершенствования система отчетности представительных органов и особенно главы муниципального образования, избранных глав администраций, их замены в случае необходимости, определения пределов самостоятельности.

Взаимоотношения представительных и исполнительных органов местного самоуправления необходимо строить на принципах единства целей и задач в обеспечении жизнедеятельности населения муниципального образования, а не политической борьбы.

Эффективность деятельности местной администрации зависит не только от эффективности работы ее подразделений, принимаемых решений и следования букве закона, но и от организационной структуры. Использование более современных типов организационных структур (матричной, дивизиональной) в муниципальном управлении ограничено или невозможно, поэтому необходимо рассматривать различные варианты совершенствования используемых структур управления. Для регионов очень важно привлечение новых инвестиций и финансирования тех отраслей, которые нуждаются в поддержке. Для сельской местности, которой по сути и является рассматриваемый административный центр г. Сердобск важно привлечение финансирования в промышленность, создание благоприятных условий труда и выделение новых рабочих мест, все это возможно в комплексном укреплении сельского хозяйства, животноводства и промышленности в целом.

Серьезной проработки требует вопрос о регламентации процедур, связанных с использованием институтов прямой демократии. В муниципальных образованиях необходимо создание структур, позволяющих населению участвовать в управлении местными делами. Реформирование требует и структура управления городом. С появлением нового административно-территориального деления городов они должны стать более четкими и эффективными, для оперативного решения местных задач. Так же

требует реформирования и система взаимоотношений органов государственной власти с органами местного самоуправления. Зачастую органы государственной власти, особенно субъектов федерации, перекладывают на органы местного самоуправления задачи государственного характера, не подкрепляя их соответствующими финансовыми средствами.

Проведенный анализ становления современной модели организации местного самоуправления на примере г.Сердобск выявил необходимость более основательного стимулирования этого процесса, так как переход от разработки теории к практическому функционированию местного самоуправления сложен и длителен.

Анализ проблем на примере социально-экономической политики г. Сердобск показывает наличие системного кризиса в организации и осуществлении местного самоуправления на данной территории, и в целом в Российской Федерации. Только целенаправленное объединение усилий всех ветвей власти позволит избежать дальнейшего накопления проблем и обострения общей политической и социально-экономической ситуации, потери у населения доверия к местному самоуправлению как институту народовластия.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. -1993. - 25 декабря
2. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г.//Собрание Законодательства РФ-1998-№3-ст.4466
3. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: федеральный закон от 11.04.1998 N 55-ФЗ //Российская газета № 2. -1998. -18 апреля
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016
5. Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.06.2016. Доступ из Справочной системы «Гарант»-2016.
6. Устав городского поселения город Сердобск Сердобского района от 07.08.2006 г. № 29-5/1[Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.gorod-serdobsk.ru/> (дата обращения 20.04.2016)
7. О флаге муниципального образования городское поселение город Сердобск Сердобского района Пензенской области: решение собрания представителей г. Сердобска Сердобского района от 29.01.2007 № 107-17/1" [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.gorod-serdobsk.ru/> (дата обращения: 23.04.2016 г.)
8. Авакьян С. А. Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 3. – С. 46–48.
9. Автономов А. С. Правовые и финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: учебное пособие. М.: МЗ-пресс, 2012. – 79 с.
10. Андреева О. А. Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. – № 4. – С. 19–23.

11. Анимица Е. Г. Основы местного самоуправления. М.: Инфра-М, 2000. – 208 с.
12. Алпатов Ю. М. Правовые аспекты организации местного самоуправления в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. - 2008. -№1. [Электронный ресурс] URL:http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye_aspekty_organizatsii_mestnogo_samoupravleniya_rossiyskoy_federatsii (дата обращения: 12.05.2016).
13. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления. П.: - 2012. – 192 с.
14. Белоусова Е.Б. Муниципальное право Российской Федерации: хрестоматия. М.: Юристъ, 2014. – 543 с.
15. Бортник А.ФК вопросу о взаимосвязи государства и местного самоуправления Автореферат дисс... к.ю.н. //Юридические науки 2014 г.-87 с.
16. Дмитриев Ю. А. Муниципальное право: учеб. для вузов – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2010. – 1196 с.
17. Зотов В.Б. Муниципальное управление: современные тенденции, опыт и практика 2013 г.-87 с.
18. Зотов В.Б. Система муниципального управления. Спб.:2012. -111 с.
19. Еремян В. В. Муниципальная история России От Киевской Руси до начала XX века. М.: 2013. - 527 с.
20. Еремян В.В. Муниципальное право зарубежных стран. М.: Акад. проект, 2006. – 747с.
21. Кононенко Елена Владимировна К вопросу о местном самоуправлении: исторические этапы становления // ИСОМ. 2010. №2. [Электронный ресурс] URL:<http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-mestnom-samoupravlenii-istoricheskie-etapy-stanovleniya> (дата обращения: 12.05.2016).
22. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для вузов – 3-е издание, перераб. и доп. М.: Проспект, 2013. -213 с.
23. Малько А. В. Муниципальное право России: учебник. М.: 2010. - 398 с.

24. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – 2-е издание, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2014. – 382 с.
25. Муниципальное право России: учебник / под ред. А. С. Прудникова, А. Г. Чепурного, Н. А. Антоновой. – 5-е издание, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2011. – 375 с.
26. Отчет об итогах работы Администрации г. Сердобска за 2015 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.gorod-serdobsk.ru/> (дата обращ. 23.04.2016 г.)
27. О городе Сердобск Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа <http://serdobsk.pnzreg.ru/> (дата обращения: 03.05.2016 г.)
28. О развитии местного самоуправления г. Сердобска [Электронный ресурс] Режим доступа: (дата обращения: 23.04.2016 г.) <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%81%D0%BA>
29. Парахина В. Н. Муниципальное управление: электронный учебник. М.: -2010.
30. Пешин Н. Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут, 2007. – 460 с.
31. Сергеев А. А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: Проспект, 2009. – 432 с.
32. Соловьев В. В. Финансовая основа местного самоуправления в современном муниципальном праве Российской Федерации. М.: Новый индекс, 2007. – 159 с.
33. Усманова, Р. М. Системность в местном самоуправлении: Автореферат дисс...к.ю.н. -Москва.2002. -23 с.
34. Шишова А.Н. Местное самоуправление в формировании государственности современной России как фактор социально-политического развития //Журнал муниципального права.- № 4 -2014 .- С.23-29

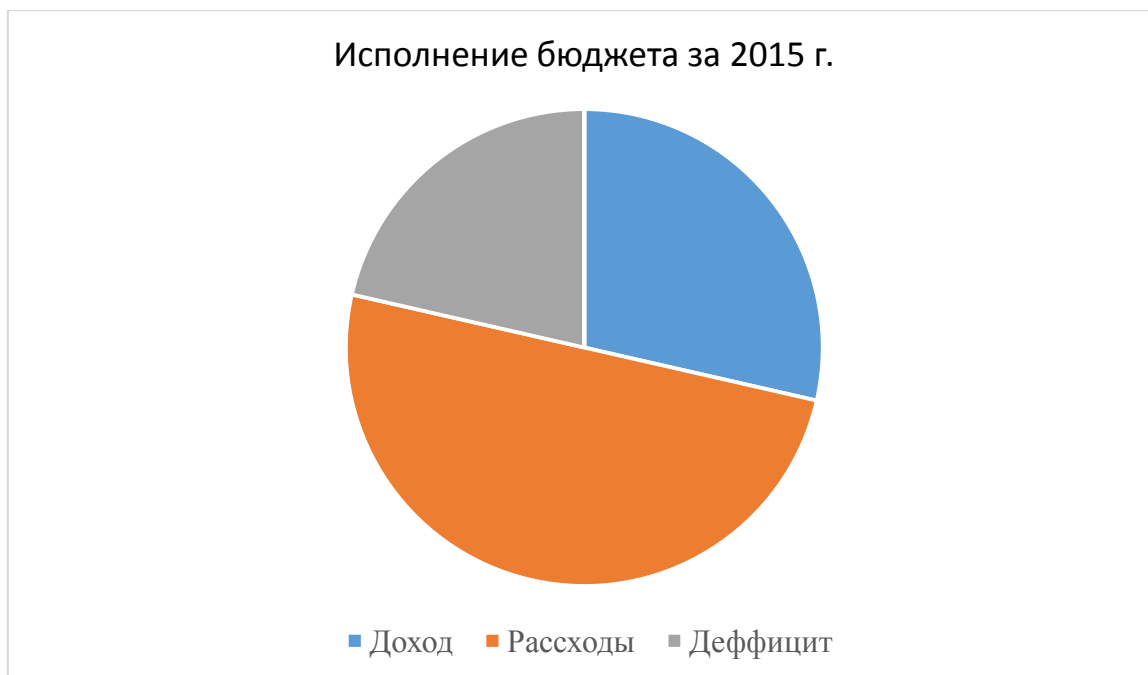
35. Шумяков Н.В..Муниципальное управление: учебное пособие для вузов. М.: Экзамен, 2012-123 с.

36. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учебник– изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013. – 664 с.

Приложения

Приложение А

Исполнение бюджета за 2015 год в городе Сердобск



Приложение Б

Р Е Е С Т Р государственных услуг, оказываемых Государственным учреждением Центр занятости населения Сердобского района Пензенской области

1. Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников.
2. Информирование о положении на рынке труда.
3. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.
4. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.
5. Психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан.
6. Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.
7. Организация проведения оплачиваемых общественных работ.
8. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.
9. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.
10. Содействие самозанятости безработных граждан.
11. Содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности.
12. Выдача предложений для получения работодателями заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников.