

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет
ПИ им. В. Г. Белинского

Кафедра «Всеобщая история и
обществознание»

Направление подготовки

44.03.05 – Педагогическое
образование

Профиль

История. Обществознание

Форма обучения

Очная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему:

«Эволюция миграционной политики в постсоветской России»

Студент


(подпись, дата)

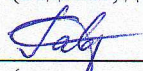
Корнеева Елена
Сергеевна

Руководитель


(подпись, дата)

Федосеева Л.Ю.

Нормоконтролёр


(подпись, дата)

Гаврилова Т.В.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 20.05.2025 № 12)

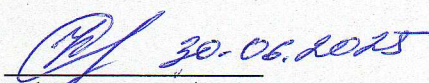
Заведующий кафедрой


(подпись, дата)

Белоусов С.В.

Работа защищена с отметкой отм. (протокол заседания ГЭК от 30.06.25 № 5)

Секретарь ГЭК


(подпись, дата)

Семина Н.В.

Пенза, 2025

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Педагогический институт имени В.Г. Белинского

Историко-филологический факультет

*Кафедра «Всеобщая история и
обществознание»*

Направление подготовки:
44.03.05 Педагогическое образование
(с двумя профилями подготовки)
профили «История. Обществознание»

УТВЕРЖДАЮ:
Зав. кафедрой ВИиО
«__» _____ 2024 г.

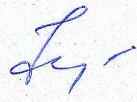
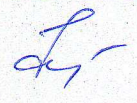
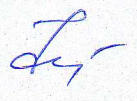
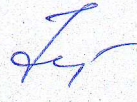
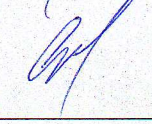
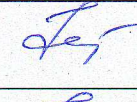
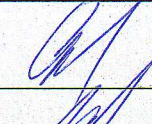
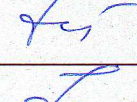
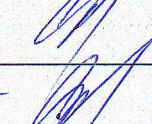
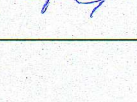
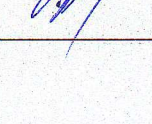


ЗАДАНИЕ
ПО ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

Корнеевой Елены Сергеевны

1. Тема выпускной квалификационной работы:
«Эволюция миграционной политики в постсоветской России»
2. Руководитель: к.и.н., доцент Л.Ю. Федосеева
3. Срок сдачи студентом законченной работы: «03» июня 2025 г.
4. Перечень подлежащих разработке вопросов:
 - изучить понятие, субъекты, объекты и принципы миграционной политики;
 - рассмотреть типы и модели миграционной политики;
 - выявить особенности миграционных процессов в постсоветской России;
 - выделить основные этапы развития миграционной политики постсоветской России;
 - проанализировать современные проблемы и перспективы совершенствования миграционной политики России;
 - разработать элективный курс и методические рекомендации по его внедрению в практику работы общеобразовательной школы.

5. График выполнения выпускной квалификационной работы

№ п/п	Вид деятельности	Срок выполнения раздела	Подпись рук.	Подпись зав. кафедрой
1	Написание заявления на выбор темы выпускной квалификационной работы; Разработка предварительной структуры выпускной квалификационной работы; подборка библиографического списка по теме выпускной квалификационной работы (не менее 30 источников)	09.09.2024- 28.10.2024		
2	Сдача на проверку 1 главы выпускной квалификационной работы	03.03.2025		
3	Сдача на проверку 2 главы выпускной квалификационной работы	01.04.2025		
4	Подготовка выступления на ежегодной научно-практической конференции	01.04.2025- 16.04.2025		
5	Написание не менее одной статьи по теме выпускной квалификационной работы и публикация	01.04.2025- 16.04.2025		
6	Прохождение предзащиты, получение допуска к защите	16.04.2025- 02.06.2025		
7	Представление завершенной работы.	03.06.2025		
8	Проверка оригинальности текста в системе «Антиплагиат.ВУЗ»	06.06.2025- 10.06.2025		

6. Дата выдачи задания «28» октября 2024 г.

Руководитель

(подпись)

Л.Ю. Федосеева

Задание принял к исполнению студент

(подпись)

Е.С. Корнеева

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы миграционной политики	11
1.1. Понятие, субъекты, объекты и принципы миграционной политики.....	11
1.2. Типы и модели миграционной политики	20
Глава 2. Миграционная политика России в постсоветский период.....	28
2.1. Особенности миграционных процессов в постсоветской России	28
2.2. Этапы развития миграционной политики в постсоветской России.....	34
2.3. Современные проблемы и перспективы совершенствования миграционной политики России	44
Глава 3. Внедрение результатов исследования в практику работы общеобразовательной школы	51
3.1. Методическая разработка элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России»	51
3.2. Методические рекомендации по внедрению элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России» в практику работы общеобразовательной школы	61
Заключение	65
Список использованных источников и литературы	70

Введение

Актуальность исследования. В условиях глобализации и постоянно изменяющейся миграционной ситуации миграционная политика стран, и России в том числе, играет все более заметную роль. Она в значительной степени влияет на экономическое развитие государства, демографическую проблему, вопросы национальной безопасности, социальную стабильность и т.д. Постоянное увеличение численности мигрантов приводит к принятию новых нормативно-правовых актов в сфере регулирования и контроля миграции, направленных в сторону ужесточения миграционной политики.

Президент России В.В. Путин неоднократно подчеркивал важность эффективной миграционной политики и совершенствование миграционного законодательства как задачи государства, которые с каждым годом приобретают все большее значение и становятся необходимым условием устойчивого развития России.

Однако полное понимание и анализ современного состояния миграционной политики России невозможны без изучения процесса ее развития на разных этапах существования государства.

Начиная с момента распада СССР и образования нового государства – Российской Федерации и до настоящего времени, миграционная политика претерпела значительные изменения, которые зависели от исторического контекста ее существования. Это повлияло и на ее современное состояние, так как, например, ряд законодательных актов, принятых на ранних этапах формулирования миграционной политики, действуют и на сегодняшний момент.

Рассматриваемая тема представляется важной и актуальной для изучения, так как рассмотрение эволюции миграционной политики постсоветской России позволяет выявить ключевые моменты, которые сформировали основу для ее дальнейшего развития, проанализировать актуальные проблемы, требующие внимания и решения, выявить

возможности по совершенствованию и улучшению миграционной политики, а также осуществить прогнозирование дальнейших изменений в области регулирования и контроля миграции и управления миграционной ситуацией.

Актуальность темы обусловлена также отсутствием комплексных теоретических исследований по данной теме, – имеющиеся работы анализируют лишь отдельные ее аспекты.

Таким образом, вышеперечисленные факторы обосновывают актуальность и необходимость дальнейшего всестороннего изучения миграционной политики России.

Объектом исследования является миграционная политика постсоветской России.

Предмет исследования – миграционные процессы и эволюция миграционной политики России в период с 1991 года до настоящего времени.

Степень изученности проблемы. Анализ теоретических исследований по рассматриваемой теме показал, что проблема эволюции миграционной политики России в постсоветский период рассмотрена широким кругом авторов.

Само понятие «миграционная политика» раскрывается авторами по-разному. Так, Б.С. Хорев¹, И.А. Романов² отождествляют данное понятие с понятием «управление миграцией». Е.В. Козлова³ ассоциирует миграционную политику с демографической и социально-экономической политикой. В более

¹ Хорев Б.С. Расселение населения: основные понятия и методология. Москва, 1981. 192 с.

² Романов И.А. Государственное регулирование миграционных процессов в современной России. Москва, 2006. 41 с.

³ Козлова Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2015. № 12–3. С. 575–580.

широком смысле миграционную политику понимают Л.Л. Рыбаковский¹, С.В. Рязанцев².

Вопросы субъектов и объектов миграционной политики рассматривает В.Ю. Леденева³.

Рассмотрение теоретических основ миграционной политики включает в себя также изучение типов и моделей миграционной политики. Так, А.С. Булатов⁴ в зависимости от экономических целей миграционной политики выделяет ассимиляционный и отходнический типы; В.А. Волох, В.А. Суворова, С.П. Шорохова⁵ выделяют открытую, закрытую миграционную политику и переходные между ними типы и т.д. Л.А. Кононов⁶, анализируя миграционную политику в широком смысле и выделяя обширный круг ее субъектов, предлагает в связи с этим несколько оснований для классификации – масштабы управления миграцией и субъекты миграционной политики.

Н.А. Сапрыкина, Е.С. Рябко⁷ исследуют классические модели миграционной политики, к которым относятся модели полного исключения, ассимиляции, сегрегации, плюрализма.

¹ Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003 г.). Москва, 2003. 167 с.

² Рязанцев С.В. Миграция и миграционная политика России: тенденции и противоречия // Политика народонаселения: настоящее и будущее. Москва, 2005. 388 с.

³ Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации. Москва, 2023. 204 с.

⁴ Булатов А.С. Мировая экономика и международные экономические отношения. Москва, 2025. 688 с.

⁵ Волох В.А. К вопросу о научных исследованиях в сфере миграции населения // Вестник УМЦ. 2023. № 2. С. 6–12.

⁶ Кононов Л.А. Миграционная политика России: проблемы и пути их решения // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации при Президенте Российской Федерации. 2010. № 4 (14). 34 с.

⁷ Сапрыкина Н.А. Взаимосвязь между конкурентоспособностью государств-полюсов роста мировой экономики и моделями их миграционной политики // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 6. С. 403–410.

Рассмотрению особенностей миграционной политики России после распада СССР и анализу сложившейся миграционной ситуации посвящены работы Е.А. и Т.И. Трофимовых¹, Ж.А. Зайончковской² и др.

Важной в контексте изучения этапов развития миграционной политики России является работа В.А. Сажиной и З.Р. Высоцкой³ об эволюции нормативно-правовых актов в сфере миграции.

Проблемы современной миграционной политики и возможности ее совершенствования исследуют П.Б. и Н.П. Музыченко⁴, И.А. Алешкова⁵, С.М. Попова⁶ и др.

Таким образом, рассматривая миграционную политику, работы раскрывают и анализируют отдельные аспекты данной темы.

Цель работы – исследовать эволюцию миграционной политики постсоветской России.

Задачи:

- изучить понятие, субъекты, объекты и принципы миграционной политики;
- рассмотреть типы и модели миграционной политики;
- выявить особенности миграционных процессов в постсоветской России;
- выделить основные этапы развития миграционной политики постсоветской России;

¹ Трофимов Е.А. Россия и дальше зарубежье: специфика миграционных процессов // *Baikal Research Journal*. 2022. Том.13. № 3.

² Зайончковская Ж.А. Миграция населения СССР и России в XX веке: эволюция сквозь катаклизмы // *Проблемы прогнозирования*. 2000. № 4. С. 3–15.

³ Сажина В.А. Эволюция миграционной политики России в отражении правовых источников политико-идеологического характера // *Государственное управление. Электронный вестник*. 2020. № 81. С. 196–214.

⁴ Музыченко П.Б. О совершенствовании миграционной политики в РФ // *Право и государство: теория и практика*. 2023. № 4 (220). С. 148–150.

⁵ Алешкова И.А. Современная миграционная политика России: новые акценты // *Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал*. 2023. № 2. С. 104–112.

⁶ Попова С.М. Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы // *Право и политика*. 2021. № 9. С. 118–131.

- проанализировать современные проблемы и перспективы совершенствования миграционной политики России;
- разработать элективный курс и методические рекомендации по его внедрению в практику работы общеобразовательной школы.

Источниковая база исследования. При написании работы был использован ряд нормативно-правовых актов, которые позволили сформировать объективное представление о различных аспектах изучаемого вопроса. При этом можно выделить две группы источников – утратившие силу и действующие.

Нормативно-правовые акты, утратившие силу – Республиканская долговременная программа «Миграция»¹, Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации»², Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля»³, Указ Президента РФ «О Федеральной миграционной программе»⁴, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁵ использовались при изучении различных этапов развития миграционной политики России.

В работе также были проанализированы действующие нормативно-правовые акты.

¹ Постановление Правительства РФ «О Республиканской долговременной программе Миграция» от 18.05.1992 № 327. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/1548572/> (дата обращения: 23.01.2025)

² Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 № 1948-1 (ред. от 31.05.2002). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153/ (дата обращения: 24.01.2025)

³ Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» от 16.12.1993 № 2145. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2859/ (дата обращения: 24.01.2025)

⁴ Указ Президента РФ «О Федеральной миграционной программе» от 09.08.1994 № 1668. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=217363#zL19OgUIJNrFy9yO2> (дата обращения: 24.01.2025)

⁵ Указ Президента РФ «Об утверждении Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.06.2012 № Пр-1490. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (дата обращения: 24.01.2025)

Федеральный закон «О беженцах»¹, Закон РФ «О вынужденных переселенцах»², Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³ позволили определить различия в правовых статусах мигрантов, в том числе беженцев и вынужденных переселенцев.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года⁴ отражает регулирование миграции в контексте ее взаимосвязи с демографической проблемой.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы⁵, дополненная Перечнем поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы⁶, позволила проанализировать основные цели, задачи, направления миграционной политики, актуальные на современном этапе ее существования.

¹ Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 13.06.2023). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/ (дата обращения: 24.01.2025)

² Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/ (дата обращения: 24.01.2025)

³ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 24.01.2025)

⁴ Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 24.01.2025)

⁵ Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 24.01.2025)

⁶ Поручение Президента РФ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы» от 28.02.2019 № Пр-300 (ред. от 06.03.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (дата обращения: 24.01.2025)

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»¹ позволили рассмотреть основные направления и меры, применяемые для адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество.

Кроме того, в качестве нормативной базы для методической разработки были использованы Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования², Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»³, Примерная рабочая программа воспитания для общеобразовательных организаций⁴, которые позволили раскрыть обучающий и воспитательный компонент курса.

Таким образом, источниковая база исследования достаточно обширна, что позволяет всесторонне рассмотреть изучаемую тему.

Методы исследования. При рассмотрении темы было использовано несколько групп методов.

Общенаучные методы:

- анализ применялся в ходе изучения литературы по теме;
- синтез использовался для соединения информации, рассматриваемой в рамках отдельных вопросов темы, после анализа литературы по теме;

¹ Приказ ФАДН России «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» от 17.11.2020 № 142. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369347/ (дата обращения: 20.02.2025)

² Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования от 17.12.2010 № 1897 (ред. от 22.01.2024). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110255/ (дата обращения: 06.04.2025).

³ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 28.02.2025). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 06.04.2025).

⁴ Примерная рабочая программа воспитания для общеобразовательных организаций от 23.06.2022 № 3/22. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://clck.ru/33WKsW> (дата обращения: 06.04.2025).

- классификация применялась при выделении видов миграционной политики по различным признакам;
- обобщение применялось для формулирования выводов к разделам.

Частнонаучные методы:

- формально-юридический метод помог при изучении источниковой базы исследования;
- историко-правовой метод применялся при рассмотрении миграционного законодательства на разных этапах его развития;
- сравнительно-правовой метод использовался для выявления проблем в действующем законодательстве по теме исследования;
- статистический метод применялся при анализе статистических данных;
- контент-анализ был задействован для изучения материалов СМИ.

Использованные методы способствовали всестороннему изучению темы исследования.

Практическая значимость. Основные положения исследования могут быть использованы преподавателями высших и средних учебных заведений для подготовки к лекционным и семинарским занятиям, учителями школ в процессе подготовки уроков по обществознанию и разработке элективных курсов, студентами при написании рефератов, контрольных, курсовых и научных работ по теме, а также законодателем для совершенствования законодательства в области миграционной политики.

Апробация. Основные результаты работы были представлены на XXVI Всероссийской научно-практической конференции «Лебедевские чтения».

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, поделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Теоретические основы миграционной политики

1.1. Понятие, субъекты, объекты и принципы миграционной политики

Население мира находится в непрерывном движении и постоянно перемещается. При этом данный процесс – миграция – затрагивает практически все страны и народы, оказывая как положительное, так и отрицательное влияние на развитие экономики государства, демографическую ситуацию, социальную сферу, культурную среду, структуру общества и др.¹.

С одной стороны, миграционные процессы действительно положительно влияют на развитие государства, так как способствуют привлечению в страну рабочей силы, в том числе и высококвалифицированных специалистов, а также снабжают трудовыми кадрами те сферы экономики, которые не востребованы среди местного населения. Кроме того, миграционные процессы напрямую влияют на демографическую ситуацию в стране, так как позволяет за счет мигрантов увеличить общую численность населения. Обмен населением между конкретными странами может способствовать установлению и развитию дружественных, партнерских отношений между государствами, налаживанию сотрудничества и т.д.

С другой стороны, миграционные процессы могут оказывать отрицательное воздействие на развитие государства, что выражается, например, в виде увеличения расходов средств государственного бюджета на социальное обеспечение мигрантов и их семей, что приводит к неизбежному сокращению финансирования иных сфер, которые обеспечиваются за счет государства (здравоохранение, образование и т.д.). Кроме того, увеличение

¹ Василевская И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления // Вестник РГГУ. 2014. № 3 (125). С. 102.

количества мигрантов может привести к росту уровня преступности, возникновению напряжения в обществе, переходящего в конкретные случаи насильственных конфликтов между местным и приезжим населением из-за столкновения различных, а порой, и противоположных культурных и религиозных ценностей, традиций.

Внутренняя миграция, не меньше, чем внешняя, оказывает влияние на развитие государства. Постоянные перемещения людей в пределах одного государства позволяют перераспределять население между отдельными субъектами и регионами, что является одним из показателей уровня экономического, социального и культурного развития региона и его привлекательности для жизни и работы среди населения.

С учетом данных факторов становится ясно, что регулирование миграции, ее потоков, направлений и интенсивности является важной задачей, поэтому со стороны государства должна вестись работа по поиску, разработке и реализации наиболее результативных методов и способов контроля за миграционной ситуацией. В этом контексте большое значение приобретает миграционная политика государства.

Само понятие «миграционная политика» не имеет единого определения. Оно характеризуется конкретными авторами по-разному в зависимости от тех аспектов, на которые обращает внимание тот или иной ученый в рамках рассмотрения данного вопроса. Поэтому многие определения в полной мере не отражают содержания понятия «миграционная политики».

Сложность в определении данного понятия связана также с тем, что регулирование миграции может относиться как к внутренней, так и к внешней политике государства, затрагивая перемещения населения на территории одной страны (внутренняя миграция) и обмен населением между отдельными странами (внешняя миграция).

Таким образом, для наиболее объективного и полноценного понимания того, что включает в себя понятие «миграционная политика», необходимо

учесть всю совокупность трактовок и подходов к определению данного термина.

В общем виде мнения ученых по поводу содержания понятия «миграционной политики» можно разделить на понимания его в узком и широком смыслах¹.

В узком смысле ряд ученых предлагают отождествлять понятия «миграционная политика» и «управление миграцией» или «регулирование миграционных процессов». Среди них можно выделить А.У. Хомра, Б.С. Хорева, И.А. Романова, которые дают близкие по формулировке определения. Так, А.У. Хомр указывает, что «миграционная политика – это комплекс разработок и мероприятий, направленных на формирование необходимых потоков и требуемой интенсивности миграции населения»². Б.С. Хорев под миграционной политикой понимает «систему условий, способов и мер управления миграционной подвижностью населения»³. И.А. Романов предлагает следующее определение: «миграционная политика – государственное участие в регулировании миграционных процессов, воздействие на механизмы миграционных передвижений»⁴. Из данных определений заметно, что авторы основным содержанием миграционной политики видят меры по воздействию на перемещение и передвижение населения.

Другая часть исследователей в узком смысле понимают миграционную политику как часть социально-экономической политики государства, направленную в основном на решение демографических проблем по

¹ Гулина Д.С. Роль национальных диаспор в управлении миграционными процессами в Российской Федерации. Москва, 2023. С. 237.

² Аршин К.В. Трактровка феномена миграции в современной миграциологии // АНИ: экономика и управление. 2021. № 1 (34). С. 13.

³ Хорев Б.С. Расселение населения: основные понятия и методология. Москва, 1981.
Романов И.А. Государственное регулирование миграционных процессов в современной России. Москва, 2006. С. 25.

⁴ Романов И.А. Государственное регулирование миграционных процессов в современной России. Москва, 2006. С. 25.

изменению численности населения, его состава, расселению мигрантов на территории государства и др., а также вопросов, связанных со сферой трудоустройства, например, создание новых рабочих мест, привлечение рабочей силы, сокращение уровня недостатка трудовых кадров и др. Т.е. миграционная политика направлена на разработку мер по регулированию и контролю за миграцией исключительно в социально-экономической и демографической сферах¹.

Также в работах исследователей можно встретить понимание «миграционной политики» в контексте ее взаимосвязи с вопросами национальной безопасности государства и государственной обороны, и, кроме этого, как меры культурной интеграции мигрантов в принимающее общество и т.д. Однако, стоит отметить, что такие трактовки в сравнении с другими значениями достаточно редки.

Понятие «миграционной политики» в широком смысле предлагают Л.А. Кононов, Л.Л. Рыбаковский, С.В. Рязанцев.

Л.А. Кононов указывает, что «миграционная политика – это деятельность международных организаций, государственных органов, политических партий, органов муниципальной власти, общественных движений и организаций и их лидеров и др., по регулированию миграционных процессов и отношений, а также по миграционному обеспечению государственных, муниципальных и предпринимательских проектов и программ посредством использования политической власти или осуществления влияния на власть в интересах реализации наиболее значимых общественных потребностей»². Можно заметить, что исследователь значительно расширяет понятие миграционной политики, включив в него

¹ Козлова Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2015. № 12–3. С. 578.

² Кононов Л.А. Миграционная политика России: проблемы и пути их решения // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации при Президенте Российской Федерации. 2010. № 4 (14). С. 8.

указание на конкретные меры воздействия на миграционные процессы – проекты и программы. А также в структуру органов, реализующих миграционную политику, кроме государства, как главного законодателя и исполнителя в сфере миграционного регулирования, Кононов включает политические партии, общественные объединения и даже физические лица, например, лидеров общественных организаций т.д.

Исследователь миграции Л.Л. Рыбаковский считает, что «миграционная политика – это система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, при помощи которых, в первую очередь государство, а также другие общественные институты, придерживаясь некоторых принципов, подразумевают реализацию намеченных целей»¹.

Схожее определение данного термина предлагает и С.В. Рязанцев, который понимает миграционную политику как «систему общепринятых на уровне идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагают достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества»².

Данные определения отражают содержание миграционной политики на уровне отдельной страны, при этом в ее основу закладываются определенные цели развития государства и общества. Также учеными выдвигается мысль о наличии принципов, которые являются фундаментом для строительства эффективной миграционной политики.

Важным для понимания самого понятия «миграционная политика» является определения ее субъектов и объектов.

¹ Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003 г.). Москва, 2003. С. 36.

² Рязанцев С.В. Миграция и миграционная политика России: тенденции и противоречия // Политика народонаселения: настоящее и будущее. Москва, 2005. С. 365.

Проанализировав вышеуказанные определения, можно обнаружить, что вопрос о субъекте миграционной политики также неоднозначен¹. Некоторые авторы в качестве основного субъекта выделяют государство, которое и принимает меры по регулированию миграционных процессов. При этом нередко государство конкретизируется в лице государственных органов, региональных и местных органов власти или отдельных чиновников.

Другие авторы признают возможность участия в формулировании миграционной политики наряду с государством и иных субъектов, таких как общественные объединения и организации, политические партии, комитеты, благотворительные, правозащитные центры и т.д.

Кроме того, в качестве субъектов можно рассматривать и органы, которые косвенно затрагивают процесс регулирования миграционной ситуации. К таким органам можно отнести, например, судебные органы в тех случаях, когда к ним обращаются мигранты для разрешения возникших конфликтов.

Так как сами мигранты могут в той или иной степени влиять на проводимую в стране миграционную политику, то и они также являются ее субъектами. Требования, мнения, реакции мигрантов на меры, реализуемые в рамках миграционной политики, также учитываются органами государственной власти. Это может привести к изменениям и корректировкам в миграционном законодательстве.

Стоит заметить, что ряд субъектов можно рассматривать и как объекты миграционной политики. Например, мигранты занимают двойственное положение, так как, кроме того влияния, которое они оказывают на процесс регулирование миграции, именно на них распространяется действие миграционных законов и иных нормативно-правовых актов, принимающихся для решения вопросов в сфере миграции. Но в первую очередь ученые в

¹ Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации. Москва, 2023. С. 30.

качестве объекта миграционной политики выделяют миграционные процессы¹.

Очевидно, что каждое независимое отдельное государство самостоятельно формулирует миграционную политику исходя из тех внутренних и внешних факторов, которые характерны для него. Так, большое значение здесь имеют социально-экономическое развитие государства, политическая ситуация внутри конкретной страны, ее национальные интересы, геополитическое положение на мировой арене, международная ситуация в целом и т.д. Миграционная политика отдельной страны, включая ее цели, задачи, основные направления, меры и инструменты контроля и регулирования миграции и т.д., является уникальной, так как она учитывает вышеуказанные обстоятельства, и в полном объеме не повторяется. Поэтому миграционная политика одних стран может быть направлена на упрочение своего внешнеполитического положения и взаимодействие с другими странами, а другие в качестве своей основной цели указывают внутриполитическое развитие государства и совершенствование его экономической, социальной, культурной сфер и т.д.

При этом государство формирует нормативно-правовую базу в сфере регулирования миграции, создает систему органов по контролю за потоками передвижения населения и т.д., т.е. моделирует национальное миграционное право. Кроме того, в условиях глобализации важным аспектом становится формирование международного миграционного права, которое воздействует на миграционные процессы путем применения мер надгосударственного регулирования миграции. В связи с этим, большое значение приобретает активное участие государств в создании общемировых норм миграционного права².

¹ Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации. Москва, 2023. С. 30.

² Волох В.А. Миграционная политика: концептуальный подход // Политика и общество. 2012. № 4 (88). С. 132.

Разработка и реализация миграционной политики предполагает соблюдение определенных принципов¹, таких как:

1. Принцип целостности и системности государственной миграционной политики. Он предполагает включение в миграционную политику норм, регулирующих как эмиграцию, так и иммиграцию, как внешнюю, так и внутреннюю миграции и т.д.

2. Принцип государственного регулирования миграционных потоков. Данный принцип подчеркивает, как уже и указывалось выше, что в качестве основного субъекта миграционной политики выступает именно государство.

3. Принцип взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, институтов социального партнерства и т.д. Соблюдение данного принципа позволяет учесть как можно больше аспектов, касающихся регулирования миграции и миграционных процессов, так как указывает на необходимость сотрудничества различных уровней власти.

4. Принцип запрета любых форм дискриминации. К сожалению, мигранты нередко подвергаются притеснениям со стороны местного, коренного населения. Данный принцип предполагает учет данного обстоятельства в курсе проводимой миграционной политики и поиск путей решения данной проблемы.

5. Принцип учета интересов государства, общества и личности. Миграционная политика государства не может противоречить интересам личности, общества и государства.

6. Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на отсутствие у мигрантов зачастую прав и свобод полноценного гражданина принимающего государства, он не может быть ограничен или лишен их. Кроме того, ограничение или лишение прав и свобод граждан принимающего сообщества или внутренних мигрантов также не допускается.

¹ Леденева В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации. Москва, 2023. С. 31.

7. Принцип защиты государственного рынка труда. Так как основной мотив миграции носит экономический характер, государству необходимо предусмотреть, что большое количество мигрантов, хотя и позволяет заместить часть недостающей рабочей силы, но может стать причиной определенных сложностей для рынка труда.

8. Принцип свободы доступа к данным о миграционных процессах и принимаемых решениях в сфере осуществления государственной миграционной политики.

9. Принцип учета особенностей регионального развития. Культурные, экономические, социальные и иные особенности того или иного региона страны необходимо принимать во внимание. Целесообразно их отражать в региональной миграционной политике, которая при этом не должна противоречить государственной.

10. Принцип адаптивности миграционной политики, предполагающий ее гибкость и адаптацию. В быстроменяющемся современном мире застой миграционной политики может привести к ряду проблем. Поэтому она должна включать положения как на долгосрочную перспективу, так и на кратковременную, иметь возможность их корректирования в случае изменений миграционной ситуации¹.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, анализ понятий «миграционной политики», ее субъектного и объектного состава, особенностей и принципов формирования и реализации миграционной политики позволяют в наиболее широком и полном смысле определить миграционную политику как систему мер, инструментов и мероприятий в сфере регулирования и управления миграционными процессами и миграцией, разрабатываемых и реализуемых государственными органами, общественными объединениями и организациями и т.д. на основе

¹ Харламов С.О. Формула миграционно-правовых отношений // Государственная служба и кадры. 2024. № 3. С. 97.

определенных принципов, и осуществляемых с целью внешне- и внутривластического развития государства в социально-экономической, культурной, демографической и иных сферах и предупреждений тех явлений, которые не соответствуют интересам государства.

1.2. Типы и модели миграционной политики

Миграционная политика играет важную роль в развитии государства. Особенно сильно ее воздействие отражается на экономической, социальной, культурной и иных сферах.

В научной литературе рассмотрение и анализ теоретических основ миграционной политики включает в себя выделение учеными типов и моделей миграционной политики, что позволяет всесторонне проанализировать данное понятие.

Типы миграционной политики определяются отношением государства к миграции, а модели миграционной политики содержат конкретные методы, инструменты и меры регулирования миграционных процессов, используемых для достижения целей государства в сфере миграции.

Вопрос классификации миграционной политики является достаточно сложным. Это связано с многочисленными критериями, которые могут быть положены в основу выделения тех или иных типов миграционной политики. Кроме того, большинство классификаций является авторскими, т.е. строятся на основе тех признаков, которые конкретные исследователи выделяют как ключевые и определяющие.

Так, например, российский экономист А.С. Булатов, анализирующий миграционную политику в основном с экономической точки зрения, в качестве критерия для классификации миграционной политики использует

цели миграционной политики в экономической сфере¹. И в зависимости от данного критерия он выделяет следующие типы:

1. Ассимиляционный тип. Здесь государство привлекает мигрантов на постоянное рабочее место, но конкретно не определяет, какие это рабочие места. Т.е. государство заявляет о своей готовности принять мигрантов в качестве постоянных работников, и не ограничивает их в выборе сферы своей трудовой деятельности. При таком типе миграционной политики мигрант обычно переезжает в принимающую страну вместе со своей семьей, так как постоянное рабочее место предполагает долгосрочную занятость мигранта.

2. Отходнический тип. В отличие от ассимиляционного, отходнический тип предполагает приглашение мигранта на конкретное рабочее место. При этом приглашает его не государство, а конкретная организация или предприятие, указав также и определенный временной период, на который мигрант привлекается в качестве работника. Особенностью данного типа является и то, что чаще всего семья мигранта с ним не переезжает, особенно, если период работы непродолжительный.

Ряд авторов в качестве основного квалифицирующего признака выделяет отношение государства к эмиграции и иммиграции, т.е. к выезду и въезду мигрантов в страну². В связи с этим выявлены следующие типы миграционной политики:

1. Открытая политика. Такой тип соответствует тем странам, которые не препятствуют выезду своих граждан за границу и приезду иностранных граждан. Такие страны могут также оказывать содействие иммигрантам и эмигрантам, реализуя систему мер, направленных на поощрение. Самой распространенной мерой здесь является помощь государства при получении

¹ Булатов А.С. Мировая экономика и международные экономические отношения. Москва, 2025. С. 520.

² Волох В.А. К вопросу о научных исследованиях в сфере миграции населения // Вестник УМЦ. 2023. № 2. С. 8–9.

мигрантами разрешения на выезд и пребывание на территории страны (виза) или выдача виз в упрощенном порядке.

2. Закрытая политика. Данный тип является полной противоположностью открытой политике. При реализации закрытой политики государство ограничивает как въезд в страну, так и выезд. Т.е. государство закрывает границы и отрезает себя от международного миграционного обмена. Основными методами при этом являются ограничения или установление прямых запретов.

Эти типы основные, но по отношению к иммиграции и эмиграции выделяют также переходные типы, отличающиеся своими особенностями.

3. Стратегия привлечения квалифицированных рабочих. Данная политика предполагает проведение деятельности, направленной на привлечение в страну классифицированных трудовых кадров. Только данная группа населения может въезжать в страну, реализующую такую стратегию, без каких-либо ограничений. В отношении остальных групп населения государство устанавливает запрет на въезд.

4. Политика возвращения. Как и при стратегии привлечения квалифицированных рабочих, также ограничивается въезд на территорию страны для всех групп населения, кроме одной. При политике возвращения государство отдает предпочтение эмигрантам, которых оно пытается вернуть на свою территорию. Такую политику можно назвать еще политикой реэмиграции или репатриации. Основными мерами, с помощью которых государство воздействует на процесс возвращения своих граждан, являются системы поощрений, помощь и поддержка в виде экономических, социальных, образовательных программ и др.

5. Гуманитарная политика. Данный тип миграционной политики направлен на предоставление убежища, оказание гуманитарной помощи, защиты прав и свобод беженцев и жертв политической, религиозной, расовой и иной дискриминации. Такая политика приобретает особенно важное

значение в периоды военных конфликтов и боевых действия, при росте социального напряжения в отдельных странах и др.

Л.А. Кононов предлагает сразу несколько оснований для классификации – масштабы управления миграцией (уровни осуществления политики) и субъекты миграционной политики¹.

По масштабам управления миграцией автор выделяет следующие типы миграционной политики:

1. Глобальная политика. Ее значение в условиях глобализации особенно важно, так как миграционные процессы затрагивают все больше стран и не могут регулироваться только национальными политиками.

2. Межгосударственная политика. Она предполагает регулирование миграции на уровне международных договоров и соглашений между государствами.

3. Национальная политика. Такой тип включает в себя нормы миграционного законодательства отдельного государства, которое самостоятельно решает вопросы регулирования режима въезда и выезда из страны, правила пребывания иностранцев на своей территории и т.д.

4. Региональная политика. При анализе принципов миграционной политики особенно подчеркивается важность соблюдения региональной миграционной политики, которая осуществляется на уровне отдельного субъекта, устанавливающего специальные правила для регулирования миграции в определенных частях страны.

Вторая классификация, предложенная Л.А. Кононовым, выделяет в зависимости от субъектов миграционной политики:

1. Непосредственную миграционную политику. Она разрабатывается и реализуется, в первую очередь, государством и государственными органами, а также международными организациями, т.е. теми субъектами, в

¹ Кононов Л.А. Миграционная политика России: проблемы и пути их решения // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации при Президенте Российской Федерации. 2010. № 4 (14). С. 10–11.

непосредственные обязанности которых и входит управление миграционными потоками.

2. Опосредованную миграционную политику. Она осуществляется общественными институтами, объединениями, политическими партиями и др., т.е. субъектами, которые на миграционную политику оказывают косвенное влияние.

Ряд авторов выделяет типы миграционной политики по организации миграции и миграционному регулированию¹:

1. Превентивная политика. Она предполагает проведение исследований в области миграции и выявления потребности государства в мигрантах. Т.е. это не регулирование миграционных процессов в прямом смысле, а подготовительный этап к нему.

2. Оперативная политика. Ее реализация направлена на решение проблем в сфере миграции, для чего государство организует эффективную и результативную системы государственных органов и законодательства, которые могут быстро реагировать на те или иные изменения в миграционной ситуации.

По степени императивности миграционная политика может быть²:

1. Императивной. Такая политика очень сложно или совершенно не подвергается изменениям. Это может привести к определенным проблемам в условиях быстроизменяющегося мира, поэтому в чистом виде императивная политика на сегодняшний момент встречается достаточно редко.

2. Гибкой. Она, наоборот, характеризуется способностью к быстрым изменениям и корректировкам, поэтому в настоящее время является широко распространенной среди стран. Особенно важно то, что гибкая миграционная

¹ Козлова Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2015. № 12–3. С. 578–579.

² Козлова Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2015. № 12–3. С. 579.

политика может моментально реагировать на возникшие проблемы и находить их эффективное решение.

Кроме типов миграционной политики в научной литературе выделяют модели миграционной политики, которые определяются как совокупности тех или иных инструментов и мер воздействия на миграцию.

К классическим моделям миграционной политики относятся:

1. Модель полного исключения.
2. Модель сегрегации.
3. Модель ассимиляции.
4. Модель плюрализма¹.

При реализации государством модели полного исключения въезд иностранных граждан в страну запрещается, а выезд за пределы государства значительно ограничивается, например, трудоспособное население покинуть страну не может, даже на кратковременный период. Эта модель является самой радикальной.

Сегрегационная модель миграционной политики чуть мягче, чем модель полного исключения. Она, наоборот, разрешает как выезд, так и въезд в страну, но лишь определенных групп населения. В большей степени это распространяется на трудовую миграцию. Однако государство все еще не принимает в страну мигрантов на юридическом уровне, лишая их возможности получить гражданство, и, соответственно, приобрести все права и обязанности полноценного гражданина. Такую модель используют в основном страны, в которых наблюдается нехватка рабочей силы. В данной модели государство в качестве ограничений положения мигрантов может устанавливать сроки пребывания мигрантов в стране, после которых следует принудительная депортация, таможенное ограничение передвижения и т.д.

¹ Сапрыкина Н.А. Взаимосвязь между конкурентоспособностью государств-полюсов роста мировой экономики и моделями их миграционной политики // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 6. С. 405–406.

В условиях глобализации наиболее популярной стала ассимиляционная модель миграционной политики. Она предполагает применение мер по интеграции мигрантов в принимающее сообщество и его культуру. Целью такой политики является максимальное стирание границ между местным населением и мигрантами, для чего, например, государство проводит экзамены на знание мигрантами языка и истории принимающего государства и т.д.

Сохранение мигрантами собственных культурных особенностей и традиций возможно только при реализации такой модели миграционной политики, как политика плюрализма. В этой модели государство дает мигрантам возможность получить те гражданские права, которыми наделены его граждане, требуя лишь принятия принципов жизни коренного населения. Однако такая модель таит в себя скрытую опасность в виде возможного недовольства у граждан государства, а, следовательно, роста социальной напряженности или возникновения конфликтов между мигрантами и местным населением.

Характеризуя миграционную политику конкретных стран, нельзя выделить ту или иную модель в чистом виде. Как правило, в одном государстве могут одновременно применяться несколько моделей, последовательно сменять друг друга в зависимости от миграционной ситуации, сочетать признаки нескольких моделей и т.д. Т.е. в миграционной политике страны можно выявить лишь преобладающие черты, характерные для той или иной модели, и на основе данного анализа выявить доминирующую модель миграционной политики конкретного государства.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о миграционной политике целесообразно выделять ее типы и модели.

При этом основаниями для классификации миграционной политики являются различные аспекты, такие как цели миграционной политики в экономической сфере, отношение к иммиграции и эмиграции, масштабы управления миграционными процессами и взаимоотношениями (уровни осуществления политики), субъекты, организация миграции и миграционное

регулирование, степень императивности. Данный список не является исчерпывающим.

Более комплексным и целостным является понятие моделей миграционной политики, которое учитывает основные цели миграционной политики, ее общую направленность и вектор развития, совокупность инструментов и мер, реализуемых государством и т.д. Анализ данных факторов позволяет говорить о четырех классических моделях – модель полного исключения, модель сегрегации, модель ассимиляции и модель плюрализма.

Глава 2. Миграционная политика России в постсоветский период

2.1. Особенности миграционных процессов в постсоветской России

Произошедший в 1991 году распад СССР оказал огромное влияние на политическую, социальную, экономическую и культурную сферы жизни российского общества. Коренной слом государственного устройства, существовавший в период СССР, сопровождался процессом образования на постсоветском пространстве значительного числа новых независимых государств. Создание суверенных стран обусловило и образование новых границ между ними. Части некогда единого государства разделились, что, соответственно, привело и к разделению бывших граждан одной страны. В результате этих процессов Россия столкнулась с масштабными миграционными потоками из бывших союзных республик, начавшими свое передвижение сразу после распада СССР.

Такие факторы, как распад СССР и образование новых государств, значительным образом повлияли на изменения в миграционных процессах и миграции, наблюдаемые на постсоветском пространстве, в сравнении с миграционной ситуацией в предыдущие годы.

Наиболее заметным и серьезным изменением стала трансформация одного типа миграции в другой тип, внутренней во внешнюю или международную. До 90-х гг. XX века миграция в СССР в большей степени представляла собой обмен населением с другими частями страны, республиками, входящими в состав государства. Т.е. миграционные процессы сосредотачивались в основном на территории одной страны, что дает возможность охарактеризовать миграцию в период существования СССР как преимущественно внутреннюю, основанную на межреспубликанском обмене населением. Внешняя миграция играла незначительную роль. Но формирование новых государств привело к тому, что миграционные перемещения между бывшими республиками превратились в

межгосударственный миграционный обмен, так как административные границы между частями ранее единой страны стали государственными границами между самостоятельными государствами, совокупность которых образовала так называемое «новое» или «ближнее» зарубежье. Соответственно, после 1991 года миграция характеризуется как преимущественно внешняя¹.

Вслед за изменениями типа миграции, внутренние мигранты также превращаются во внешних, которые перемещаются уже не по территории единой страны, а пересекают государственные границы независимых стран².

Таким образом, можно выделить основополагающую особенность миграционных процессов в России после распада СССР – превращение внутренней миграции во внешнюю, а внутренних мигрантов – во внешних.

Резко изменились масштабы миграции. Темпы внутренней миграции значительно сократились, тогда как внешняя миграция активизировалась. На активность внешней миграции после 1991 года обращают внимание и ученые, которые оценивают ее как новую миграционную волну или «еще одно переселение народов»³.

Активность внешней миграции связана с тем, что население было разбросано по всей территории бывшего СССР независимо от своего этнического происхождения. Так, согласно статистическим данным, к 1989 году вне зоны своих этнических территорий проживали 25,3 млн. русских, 6,6 млн. украинцев, 2,6 млн. узбеков, 2,1 млн. белорусов, 1,5 млн. армян, по 1 млн. казахов, азербайджанцев, таджиков и т.д. Кроме того, не имели своих национальных образований 6 млн. немцев, поляков, корейцев и др. Соответственно, вся масса населения, находящегося на территориях бывших

¹ Рыбаковский Л.Л. Миграционная компонента и её вклад в демографическое развитие современной России // Уровень жизни населения регионов России. 2023. № 3. С. 332.

² Шмачкова А.Н. Миграционная политика России в контексте управления миграцией на постсоветском пространстве // Государство, гражданское общество и стабильность. 2019. № 4. С. 56.

³ Трофимов Е.А. Россия и дальнее зарубежье: специфика миграционных процессов // Baikal Research Journal. 2022. Том. 13. № 3.

союзных республик, но этнически не принадлежащее к местному. После распада СССР пришла в движение. Люди стремились покинуть место жительства и вернуться на территорию этнического проживания, так как опасались, что в новом государстве они могут остаться в качестве этнического меньшинства и подвергнуться дискриминации по этому поводу¹.

В таком контексте одним из главных миграционных потоков стало возвращение (репатриация или реэмиграция) русского населения бывших союзных республик на территорию России. Как уже упоминалось выше, 25,3 млн. русских проживала за территорией России, что составляет около 20 % всего русского населения, которое после распада СССР стремиться вернуться на этническую родину².

Начинается перемещение этнических групп населения, что позволяет говорить об этническом характере миграции как об особенности миграционных процессов в постсоветский период.

Этническая консолидация народов, которая лежала в основе образования отдельных независимых государств, сопровождалась неизбежным ростом уровня социальной напряженности, приводила к дискриминации и нарушению гражданских прав и свобод и т.д., а в некоторых регионах – и к вооруженным конфликтам, причинами которых становились межнациональные споры. Именно вооруженные конфликты стали одной из основных причин миграции населения, что привело к росту вынужденных мигрантов и беженцев. Так, в начале 1998 г. в России было зарегистрировано 1 млн. беженцев³.

¹ Трофимов Е.А. Россия и дальнее зарубежье: специфика миграционных процессов // Baikal Research Journal. 2022. Том. 13. № 3.

² Харьковский А.А. Русское население ближнего зарубежья: геодемографическая динамика постсоветского периода // Огарёв-Online. 2023. № 10 (195). С. 1.

³ Зайончковская Ж.А. Миграция населения СССР и России в XX веке: эволюция сквозь катаклизмы // Проблемы прогнозирования. 2000. № 4. С. 15.

Таким образом, при анализе миграционной ситуации после распада СССР можно подчеркнуть, что миграция населения носит вынужденный характер.

Начиная с середины 1990-х гг., причины миграции меняются, на первое место выдвигается экономический фактор. Главенствующую роль в таких условиях приобретает Россия, которая становится центром миграционных потоков. Это связано в первую очередь с тем, что по сравнению с другими новообразованными независимыми странами на постсоветском пространстве экономическое развитие России характеризуется устойчивостью, и, несмотря на глубокий экономический кризис, уровень падения производства гораздо ниже, чем в других бывших союзных республиках. Немаловажно отметить, что Россия отличается также достаточно высоким для такого нестабильного периода уровнем социальной защиты населения. Все эти обстоятельства делают страну более привлекательной для мигрантов, что подтверждается данными статистики. Так, численность иностранной рабочей силы на территории России в 1994 году составила по разным оценкам от 200 до 500 тыс. чел¹.

Так, в условиях сильного социально-экономического кризиса и межнациональных конфликтов после распада СССР Россия превращается практически в единственную принимающую страну. Это привело к росту численности на ее территории национальных диаспор из зарубежных государств, прежде всего соседних, сопредельных. Это обстоятельство еще больше привлекает мигрантов соответствующих национальностей в регионы расселения диаспор. Всего же за 1990-е гг. из бывших союзных республик на территорию России переехало 8 млн. чел., которые нашли в стране постоянное место жительства.

Проанализировав миграционные процессы в постсоветской России, нельзя не отметить значительные изменения, которые произошли и во

¹ Воробьева О.Д. Миграционная политика России. Москва, 2025. С. 83.

внутренней миграции. Основным из них является смена направлений миграционных потоков на территории страны.

В период существования СССР в РСФСР основное направление можно обозначить как центробежное, т.е. население стремилось уехать из центральных районов страны в регионы Крайнего Севера, Восточной Сибири и Дальнего Востока. Это обстоятельство было вызвано плановым характером экономики. Данные регионы нуждались в высокой численности населения, которое было необходимо для освоения ресурсов и обеспечения рабочей силой предприятий, непосредственно связанных с их производством и переработкой. И для привлечения населения государство использовало различные методы, например, разработало систему льгот и пособий для переезжающих в эти регионы, систему распределения молодых специалистов, которые отправлялись на работу в том числе и на территории Крайнего Севера, Дальнего Востока и Восточной Сибири и др. Так плановая экономика не только обеспечивала заселение, но и поддерживало высокую численность населения в отдаленных регионах страны.

После распада СССР и, соответственно, смены плановой экономики рыночной все вышеперечисленные инструменты, влияющие на численность населения в регионах Крайнего Севера, Дальнего Востока и Восточной Сибири исчезли. Кроме того, проживание в экстремальных условиях севера стало крайне дорогим. Это привело к снижению численности населения данных субъектов. Так, за 1990-1999 годы Северный регион потерял в результате миграции 320 тыс. чел., Восточная Сибирь – 180 тыс. чел., Дальний Восток – 842 тыс. чел. Чукотский автономный округ и Магаданская область потеряли около 50 % своего населения¹.

Центробежный характер миграционных потоков превратился в центростремительный. Основными центрами притяжения населения стали южные и западные регионы страны, особенно Центральный район и Москва,

¹ Воробьева О.Д. Миграционная политика России. Москва, 2025. С. 87.

численность которых за тот же период 1990–1999 гг. увеличилось на 1,1 млн. чел., а также Приволжский и Южный районы.

Т.е. на территории России формируется два центра с противоположными задачами – Центр, притягивающий население со всех регионов страны, Восток и Север, отдающие население во все регионы.

Данная тенденция сохраняется, что можно увидеть, например, на основе данных Всероссийской переписи населения 2020 года. Согласно статистике, в Центральном округе проживает 40 млн. чел., что составляет 27 % населения всей страны, тогда как в Дальневосточном округе – около 5 %¹.

Следует также отметить, что, начиная с 1990-х гг., миграция становится основным источником частичной компенсации естественной убыли населения России. Кроме непродолжительного периода прироста численности в 2012–2016 гг., все остальное время население России убывает. Однако за счет миграционного притока часть населения замещается мигрантами, что приводит к уменьшению общего показателя убыли населения. Так, естественная убыль населения в России в 2021 году достигла рекордной цифры – более 1 млн. чел. Но миграционный прирост за этот же год составил около 430 тыс. чел. Т.е. за счет мигрантов 43 % численности убывшего населения было компенсировано².

Таким образом, проанализировав миграционную ситуацию после распада СССР можно заметить ряд существенных изменений, которые характеризуют миграционные процессы постсоветской России.

Во-первых, внутренняя миграция превратилась во внешнюю, что повлекло за собой сокращение темпов и масштабов внутренней миграции и активизацию внешней миграции.

¹ Итоги ВПН-2020. Том 6. Миграция населения [Электронный ресурс] // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom6_Migraciya_naseleniya (дата обращения: 30.01.2025)

² Демографический ежегодник России. Москва, 2023. С. 204–205.

Во-вторых, выделяется этнический и вынужденный характер миграции, что связано с образованием независимых государств и теми проблемами, которые возникли в ходе данного процесса.

В-третьих, основными причинами перемещения населения стали политические, экономические и социальные факторы. Здесь большую роль играет Россия как центр притяжения мигрантов из-за более стабильной внутренней обстановки.

В-четвертых, внутренняя миграция в России отличается тем, что меняется направление миграционных потоков (появляется так называемый «западный дрейф»), и миграция позволяет компенсировать естественную убыль населения России.

2.2. Этапы развития миграционной политики в постсоветской России

Особенности миграционных процессов в постсоветской России стали той основой, на которой начинает строиться миграционная политика нового государства. При этом в процессе развития страны направления и содержание миграционной политики России неоднократно менялись. Главными свидетельствами, которые указывают на эволюцию миграционной политики, являются нормативно-правовые акты, применяемые государством инструменты и механизмы регулирования и управления миграционными процессами, органы и службы в сфере миграции. В процессе развития государства неоднократно трансформируются реализуемые им цели миграционной политики, ее основные задачи и направления, главные принципы и идеи.

Анализ данных обстоятельств позволяет говорить о поэтапном развитии миграционной политики в постсоветской России.

Первый этап развития миграционной политики постсоветской России включает в себя период с 1991 г. по 1994 г. Несмотря на короткие временные

рамки данного этапа, он имеет принципиально важное значение, так как государство еще не имеет опыта управления миграционными процессами. И в условиях отсутствия законодательной и материальной базы, соответствующей резко изменившейся после распада СССР миграционной ситуации, государство вынужденно совершать первые попытки разработки и реализации норм миграционной политики¹.

Сама миграция в этот период носила в основном вынужденный характер, поэтому новая миграционная политика была направлена на решение проблем с вынужденными мигрантами и беженцами и отличалась определенным либерализмом. Это нашло отражение в первом нормативно-правовом акте России в сфере регулирования миграции – программе «Миграция», утвержденной Правительством РФ 18 мая 1992 года². Здесь были сформулированы основные направления миграционной политики, центральное место среди которых занимали меры поддержки и помощи беженцам и вынужденным переселенцам в виде жилищного и социального обеспечения, правового сопровождения и юридической защиты, помощи в сфере трудоустройства и др. Интересным моментом является то, что данная программа включала в себя список тех нормативно-правовых актов, которые в будущем должны будут подвергнуться изменению или дополнениям из-за изменившейся миграционной ситуации.

Непосредственно правовые статусы беженцев и вынужденных переселенцев были закреплены в соответствующих законах – «О беженцах»³

¹ Воронина Н.А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ. [Электронный ресурс] // Центр миграционных исследований. URL: https://web.archive.org/web/20131227114231/http://www.migrocenter.ru/publ/konfer/suzdal/m_suzdal03.php (дата обращения: 21.01.2025)

² Постановление Правительства РФ «О Республиканской долговременной программе Миграция» от 18.05.1992 № 327. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/1548572/> (дата обращения: 23.01.2025)

³ Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 13.06.2023). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/ (дата обращения: 24.01.2025)

и «О вынужденных переселенцах»¹, вступивших в силу в марте 1993 г. Это помогло решить основную проблему, затрудняющую отнесение мигрантов к той или иной категории, а, следовательно, и определение тех прав и свобод, которыми они в результате наделяются. Главным отличием между правовыми статусами беженцев и вынужденных переселенцев заключается в наличии гражданства Российской Федерации (у беженцев нет российского гражданства, а вынужденные мигранты являются гражданами России).

Кроме того, граждане бывшего СССР, согласно закону 1992 года «О гражданстве РФ»², могли получить российское гражданство в упрощенном порядке, что было особенно значимо в процессе возвращения на родину русского населения, проживавшего на территориях бывших советских республик.

А также изменение внутренней миграции и ее превращение во внешнюю делали необходимым создание системы контроля въезда иностранных граждан на территорию России, закрепленной в Указе Президента 1993 года «О мерах по введению иммиграционного контроля»³. Он включал в себя правила регистрации, учета, пребывания мигрантов на территории России, а также порядок их депортации в случае нарушения законодательства РФ.

Однако уже с середины 1990-х гг. наблюдается рост нелегальной миграции, вызванной экономическими и политическими факторами. Это потребовало смены направления миграционной политики, что знаменует собой начало следующего, второго, этапа в развитии миграционной политики, продолжающегося с 1994 до 2001 года. Теперь миграционная политика решает

¹ Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/ (дата обращения: 24.01.2025)

² Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 № 1948-1 (ред. от 31.05.2002). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153/ (дата обращения: 24.01.2025)

³ Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» от 16.12.1993 № 2145. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2859/ (дата обращения: 24.01.2025)

проблему нелегальной миграции на территории России, а, соответственно, начинает ужесточаться.

Основной нормативно-правовой акт данного периода – Федеральная миграционная программа¹ от 9 августа 1994 года – признавал наличие проблемы нелегальной миграции, указывая в качестве первоочередной и главной своей задачи регулирование миграционных потоков и преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции.

Возросшее число мигрантов, в основном нелегальных, не могло не вызвать напряжение и конфликты в обществе, поэтому законодательство в том числе было направлено на интеграцию мигрантов в принимающее сообщество, их адаптацию к социально-экономическим, политическим и культурным условиям жизни в Российской Федерации.

Определенную положительную роль для борьбы с нелегальной миграцией сыграла практика заключения двусторонних соглашений России с другими странами (Таджикистаном, Белоруссией, Туркменистаном и др.), согласно которым мигрантам предоставлялся упрощенный порядок получения гражданства, помощь в трудоустройстве, социальная поддержка и т.д. Это, с одной стороны, смягчало миграционную политику, но, с другой стороны, ужесточало условия для въезда и пребывания в стране иностранных граждан тех государств, которые подобных соглашений с Россией не имели².

Регулирование миграционных процессов наблюдается также и на уровне отдельных субъектов России, которые принимают законодательные акты для регулирования численности мигрантов на своей территории. В основном мигрантов принимали в регионах с небольшой численностью населения или

¹ Указ Президента РФ «О Федеральной миграционной программе» от 09.08.1994 № 1668. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=217363#zL19OgUIJNrFy9yO2> (дата обращения: 24.01.2025)

² Сажина В.А. Эволюция миграционной политики России в отражении правовых источников политико-идеологического характера // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 81. С. 201.

высокими темпами естественной убыли, что в большинстве случаев было связано с нехваткой в этих субъектах рабочей силы, которая и компенсировалась за счет мигрантов. Другие регионы, не испытывающие таких проблем, стремились ограничить приток мигрантов, что выражалось в законах, принимаемых на уровне субъектов, примерами тому могут служить Областной закон «О мерах по усилению контроля за миграционными процессами на территории Ростовской области»¹, Иммиграционный кодекс Ставропольского края от 31 декабря 1996 г.² и др.

Очередной поворот в миграционной политике РФ можно наблюдать с 2001 года, что свидетельствует о третьем этапе ее развития, который длился с 2001 по 2006 гг. Положительная динамика развития экономики России вызвала массовую трудовую миграцию. Миграционная политика подвергается ужесточению и в основном направлена на ограничение нелегальной миграции и привлечение исключительно квалифицированных трудовых кадров. В 2002 году был принят Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ»³, который с помощью мер по контролю за въездом в страну и регулированию правового и социального положения иностранцев и их взаимоотношений с органами власти различных уровней смог ограничить поток иностранных граждан, пребывающих на заработки в Россию нелегальным способом, а также помог увеличить количество официально зарегистрированных иностранных работников.

Немалую роль в ужесточении миграционной политики сыграли теракты в США 11 сентября 2001 года, которые способствовали формированию в

¹ Областной закон Ростовской области «О мерах по усилению контроля за миграционными процессами на территории Ростовской области» от 19.10.1994 № 2-ЗС. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/9900538/> (дата обращения: 24.01.2025)

² Закон Ставропольского края «Иммиграционный кодекс Ставропольского края» от 31.12.1996 №45-кз. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/27100866/> (дата обращения: 24.01.2025)

³ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 24.01.2025)

общественном сознании россиян негативного образа мигранта-нелегала из ближнего зарубежья. В связи с этим миграционная политика в России стала рассматриваться также через призму национальной безопасности и борьбы с терроризмом, что привело к так называемому «селекционному отбору мигрантов» и «силовому методу». Основной мерой здесь стала передача полномочий по контролю за миграцией Министерству внутренних дел как силовому ведомству, что позволило снизить уровень нелегальной миграции на территории РФ.

Однако, миграционная политика, как отмечают исследователи, уже к 2006 году входит в противоречие с демографическими и экономическими интересами России¹. Непоследовательность миграционного законодательства, вызванная частой сменой направленности курса миграционной политики, привела к необходимости выработки ее более четкого вектора с перспективой на длительное время ее реализации.

Попытки выработки такого законодательства свидетельствуют о четвертом этапе развития миграционной политики РФ, начавшегося в 2006 году и продолжающегося до 2012 года. 9 октября 2007 года Указом Президента была утверждена Концепция демографической политики до 2025 года². Содержание данной Концепции косвенно регулировало миграционную ситуацию в стране, рассматривая ее как часть демографической политики государства, способствующей увеличению численности населения, в связи с чем предусматривалось создание благоприятных условий для жизни и работы мигрантов на территории России. Эта Концепция стала первым нормативным актом, который в наиболее общем виде контролировал миграцию и положение

¹ Обертяева И.А. Миграционная политика постсоветской России: трансформация подходов к ее формированию // Вестник ВГТУ. 2012. № 12–1. С. 132.

² Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 24.01.2025)

мигрантов и, кроме того, предусматривал перспективу ее длительной реализации.

На новом, пятом, этапе развития миграционной политики РФ, характеризующем ее развитие в 2012–2018 гг., создается Концепция миграционной политики до 2025 г.¹, которая уже непосредственно регулирует миграцию в полном объеме. Данная Концепция напрямую указывала на имеющиеся недостатки в сфере правового регулирования и материального обеспечения контроля миграционных процессов и предлагала решение этих проблем.

Данная Концепция рассматривала миграцию и как положительное, и как отрицательное явление для государства. С одной стороны, она подчеркивала опасность увеличения числа мигрантов, что могло вылиться в межнациональные конфликты или угрожать государственной безопасности. С другой стороны, мигранты могли оказать положительное влияние на развитие экономической и демографической сфер. Учитывая эти обстоятельства, Концепция предлагает разработку и применение механизмов, направленных на нивелирование негативных и рост положительных последствий присутствия в стране мигрантов, например, привлечение иностранной рабочей силы, необходимой для экономики и др. Концепция обращала внимание на необходимость решения проблемы по полноценной интеграции мигрантов в социальную жизнь страны, что в определенной степени помогало решать проблему и с национальной безопасностью. Кроме того, она затрагивала принципиально новые направления миграционной политики, такие как образовательная миграция, помощь своим гражданам, находящимся за границей и др.².

¹ Указ Президента РФ «Об утверждении Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.06.2012 № Пр-1490. [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (дата обращения: 24.01.2025)

² Рубинская Э.Д. Направления миграционной политик в контексте реализации национальных интересов Российской Федерации // Вестник РГЭУ РИНХ. 2024. № 2. С. 158.

Однако, несмотря на все преимущества Концепции, принятой в 2012 году, со стороны исследователей она подвергается критике. Так, С. Рязанцев отмечает, что Концепция миграционной политики до 2025 г. во много противоречит ранее принятой Концепции демографической политики, хотя логически из нее вытекает, а также мало внимания уделяет образовательной иммиграции в Россию, которая становится популярной и востребованной¹.

И, хотя Концепция рассчитана на период до 2025 года, Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. была принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы², что ознаменовало начало нового этапа в развитии миграционной политики России, продолжающегося с 2018 года до настоящего времени.

Необходимость смены Концепции 2012 года объяснялась изменениями, произошедшими в политической, социальной и экономической сферах, которые вызвали потребность в совершенствовании механизмов решения проблем в этих сферах. Немалую роль сыграла начавшаяся в 2019 году пандемия COVID, которая значительно усложнила и положение мигрантов, которые были вынуждены оставаться на территории России без возможности выехать за ее пределы, и положение граждан РФ, находящихся за рубежом и по той же самой причине находящихся в иностранных государствах³.

В сравнении с текстом предыдущей редакции текст новой Концепции был преобразован незначительно, но принципиальные изменения присутствуют. Так, Концепция провозглашает приоритетность интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории государства, однако, одновременно говорит о необходимости поддержания согласия и

¹ Рязанцев С. России нужна новая миграционная политика // Международные процессы. 2012. Том 10. № 1. С. 111.

² Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 24.01.2025)

³ Пузиков А.П. Современная миграционная политика России // Молодой ученый. 2024. № 15 (514). С. 406.

дружеских отношений с мигрантами и иностранными гражданами. Расширяется совокупность мер по обеспечению национальной безопасности государства, включающих меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства РФ со стороны мигрантов. Большое внимание Концепция уделяет системе адаптации мигрантов в принимающем сообществе, что направлено на снижение уровня социальной напряженности¹.

Интересным является тот факт, что впервые в истории миграционной политики России для ее реализации создана специальная рабочая группа из представителей законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, членов различных государственных органов и др. Это позволило создать эффективно работающую систему по контролю и регулированию миграции. Кроме того, реализация Концепции контролируется личным участием Президента РФ В.В. Путиным, который выступает за искоренение недостатков в системе управления миграцией, минимизирование негативных факторов, вызванных ее непоследовательностью и т.д. Именно им был определен Перечень поручений по вопросам реализации Концепции на 2019–2025 гг.²

Новым шагом в миграционной политике стала возможность ее цифровизации, которая помогает за счет использования информационных технологий упростить некоторые процедуры, создать единую базу данных мигрантов и т.д.

На сегодняшний день Концепция 2019–2025 гг. является главным нормативно-правовым актом в сфере контроля и регулирования миграции, так как именно она определяет цели, задачи, направление миграционной политики, хотя конкретных мер регулирования миграция Концепция и не содержит.

¹ Сажина В.А. Эволюция миграционной политики России в отражении правовых источников политико-идеологического характера // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 81. С. 206.

² Поручение Президента РФ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы» от 28.02.2019 № Пр-300 (ред. от 06.03.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (дата обращения: 24.01.2025)

Срок действия Концепции истекает в 2025 году и целесообразно вести работу по подведению итогов ее реализации. Кроме того, значительные изменения в миграционной ситуации, связанные с современной геополитической обстановкой в мире, также влекут за собой необходимость в корректировке миграционной политики государства. В марте 2025 года В.В. Путин заявил о необходимости пересмотра миграционной политики в целом и Концепции в частности, причем особо подчеркнул, что данную работу надо выполнить в кратчайшие сроки¹. Можно предположить, что 2025 год станет началом нового этапа в развитии миграционной политики России, но пока этого с уверенностью говорить нельзя.

Таким образом, в своем развитии миграционная политика постсоветской России прошла несколько этапов, которые отличаются друг от друга целями, задачами, направлениями и т.д., что находит свое отражение и в законодательстве соответствующих периодов. Миграционная политика на каждом этапе ее развития напрямую зависит от совокупности политических, социальных, экономических факторов, к изменениям которых она вынуждена адаптироваться, чтобы создать эффективную систему по управлению миграции.

Итак, основные этапы миграционной политики и их основная характеристика представляют собой следующую схему:

1.1991–1994 гг. – первые попытки нового государства создать миграционную политику в условиях вынужденной миграции.

2.1994–2001 гг. – сокращение темпов вынужденной миграции и рост нелегальной миграции, что становится причиной ужесточения миграционной политики.

¹ Путин заявил о необходимости принятия концепции миграционной политики в этом году [Электронный ресурс] // Известия. URL:<https://iz.ru/1849168/2025-03-05/putin-zaiavil-o-neobkhodimosti-priniatii-kontseptcii-migratcionnoi-politiki-v-etom-godu> (дата обращения: 05.03.2025)

3.2001–2006 гг. – рост числа трудовых мигрантов и продолжающееся ужесточение миграционной политики на основе отбора мигрантов и применения силовых методов.

4.2006–2012 гг. – либерализация миграционной политики как способ решения проблем, накопившихся в сфере регулирования миграции.

5. 2012–2018 гг. – принятие первого нормативно-правового акта, непосредственно регулирующего миграционные процессы в полном объеме – Концепции миграционной политики до 2025 года.

6. 2018 г.–настоящее время – принятие Концепции миграционной политики на 2019–2025 гг., вызванной изменениями в политической, демографической, социально-экономической сферах жизни российского общества на фоне пандемии COVID-19 и геополитической обстановки в мире.

2.3. Современные проблемы и перспективы совершенствования миграционной политики России

Анализ процесса развития миграционной политики в России в разные периоды ее существования и рассмотрение действующего законодательства и систем контроля в области управления миграцией позволяют говорить, во-первых, о проблемах, которые наблюдаются на данный момент в сфере регулирования миграционных процессов, а во-вторых, о перспективах совершенствования миграционной политики, конкретизируемых в мерах, предлагаемых различными исследователями и органами государственной власти ее для улучшения.

Основные проблемы миграционной политики на современном этапе связаны с большим количеством нормативно-правовых актов, принятых на разных этапах ее развития и направленных на решение тех проблем, которые возникали в конкретных исторических условиях. В процессе развития государства нормативные акты изменялись и дополнялись, подстраиваясь под изменяющуюся миграционную ситуацию. В отдельные законы вносилось

более сотни поправок. Так, в принятый в 2002 году ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»¹ за более чем 20 лет его действия было внесено 117 поправок. В результате внесения в законы огромного количества корректировок, дополнений и изменений законодательная база еще больше запутывается, что приводит к противоречиям, а иногда и взаимоисключениям законами друг друга². Это обстоятельство, соответственно, негативно влияет на правоприменительную практику.

Как уже упоминалось, на разных этапах своего развития нормативно-правовые акты были направлены на решение конкретных проблем, возникших в определенных исторических условиях. Это влекло за собой и различия в трактовании смысла миграционной политики, поэтому она понималась то, как часть экономической политики, то, как мера по решению демографических проблем, то, как фактор, влияющий на национальную безопасность и т.д. Это также создает путаницу в законодательстве, отдельные акты которого рассматривают миграционную политику однобоко, без учета иного ее понимания. Т.е. на современном этапе необходимо четкое и конкретное определение понятия миграционной политики, что способствует формированию эффективных мер и систем регулирования миграции.

Несмотря на многочисленность нормативно-правовых актов в сфере регулирования миграции, отсутствует определенность в понимании основных юридических и правовых терминов, применяемых в действующем законодательстве, что влечет за собой сложности в использовании норм того или иного закона на практике³.

¹ Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 24.01.2025)

² Музыченко П.Б. О совершенствовании миграционной политики в РФ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 4 (220). С. 148.

³ Музыченко П.Б. О совершенствовании миграционной политики в РФ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 4 (220). С. 148.

Кроме имеющихся противоречий можно наблюдать и определенные пробелы в содержании нормативно-правовых актов. Так, законодательство практически полностью игнорирует интеграцию и адаптацию мигрантов в принимающее сообщество. Федеральное законодательство закрепляет интеграцию мигрантов как одно из направлений миграционной политики, однако регулирование данной области закрепляется только в форме рекомендаций для органов государственной власти субъектов и не предполагает наличия конкретных мер и систем адаптации иностранных граждан¹. Отсутствие системы интеграции мигрантов приводит к тому, что мигранты не понимают и не принимают традиций и обычаев жителей России, следствием чего становятся межнациональные конфликты и рост миграционной преступности.

При анализе этапов развития миграционной политики России явно выделяется ее внешнеполитический характер, т.е. преимущественно миграционная политика регулирует положение внешних мигрантов, пребывающих на территорию страны из других государств. Законодательство не регулирует внутреннюю миграцию и перемещения населения на территории страны, хотя низкая внутренняя мобильность населения и его отток с севера и востока на юг и запад приводят к диспропорции и неравномерности распределения населения по отдельным регионам и субъектам страны, что оказывает негативные последствия на развитие экономической, демографической, социальной и политической сфер их жизни. А потеря населения в приграничных регионах, например, на Дальнем Востоке, напрямую влияет на вопрос национальной безопасности и защиты государственных границ Российской Федерации. Поэтому необходимо

¹ Приказ ФАДН России «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» от 17.11.2020 № 142. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369347/ (дата обращения: 20.02.2025)

создание мер по регулированию численности населения в различных субъектах страны¹.

Еще одной проблемой миграционной политики является отсутствие единой и эффективной системы учета и сбора данных о мигрантах, что влечет за собой отсутствие представлений о реальных масштабах миграции. Несмотря на закрепление в законодательстве норм о создании государственной информационной системы учета мигрантов, рост нелегальной миграции указывает на неэффективность ее работы. На современном этапе развития миграционного законодательства сбор данных в основном ведется в сфере трудоустройства мигрантов, но и здесь он сталкивается на практике с нежеланием работодателей в закреплении за мигрантом статуса официально трудоустроенного лица².

На данный момент научные исследования, рассматривающие проблему модернизации миграционной политики, приходят к выводу о необходимости совершенствования инструментов по управлению миграционными процессами. И в этой связи большую роль играет цифровизация миграционной политики, основанная на применении современных информационных технологий в процессе контроля за миграцией. Как отмечают ученые, эта мера позволит повысить эффективность государственного управления миграцией, ускорить сбор данных о мигрантах, упростить и унифицировать миграционные правила, создать условия для снижения уровня нелегальной миграции и т.д.³.

В условиях отсутствия нормативно-правовой базы для применения информационных технологий в сфере регулирования миграционных

¹ Нурадинов Ш.М. Основные направления и перспективы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 4. С. 164.

² Исакова Г.К. Особенности управления государственной миграционной политикой на современном этапе // РППЭ. 2019. № 5 (103). С. 103.

³ Алешкова И.А. Современная миграционная политика России: новые акценты // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал. 2023. № 2. С. 107.

процессов, среди ученых, исследователей и политических деятелей ведутся споры о форме реализации цифровизации на практике. Наиболее эффективными в рамках задачи регулирования миграции представляются предложения о введении «цифрового профиля» мигрантов, содержащего биометрические данные и основную информацию об иностранном гражданине¹. На данный момент близкая по смыслу мера реализуется в виде регистрации трудовых мигрантов в электронных реестрах.

Депутат Государственной думы А.Г. Нечаев выдвинул предложение о создании системы цифрового контроля за мигрантами «Мигрант ID», целью которой является наблюдение за перемещением мигрантов на территории России, отслеживание трудоустройства мигрантов, сбор информации о месте жительства и сроке пребывания иностранного гражданина на территории РФ и т.д.².

В связи с большой распространенностью в современных реалиях систем искусственного интеллекта (ИИ) ряд ученых предлагает их применение в сфере миграции.

Положения о цифровизации миграционной политики ранее включались в некоторые нормативно-правовые акты, например, в Концепцию государственной миграционной политики на 2019–2025 гг., однако она рассматривалась как одно из возможных перспектив и векторов развития сферы регулирования и контроля за миграционными процессами³. Кроме того, конкретных норм, закрепляющих то, в каком виде будет реализовываться цифровизация, в законодательстве, не содержится. Это и порождает

¹ Андриченко Л.В. Правовые проблемы предоставления государственных услуг в сфере миграции // Журнал российского права. 2022. № 7. С. 112.

² Алексей Нечаев предложил Президенту ввести мигрант ID и повысить стоимость патентов [Электронный ресурс] // Новые люди. URL: <https://newpeople.ru/News/aleksej-nechaev-predlozhil-prezidentu-vvesti-migrant-id-i-povysit-stoimost-patentov> (дата обращения: 21.03.2025)

³ Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 24.01.2025)

возможность выдвижения различных предложений по практическому применению электронных технологий в сфере миграции, их корректирования и критики, так как, например, тотальная цифровая слежка за мигрантами, предлагаемая некоторыми исследователями, может наоборот сделать страну непривлекательной для мигрантов, что сказывается на всех сферах развития государства и т.д.

Поэтому на современном этапе развития миграционной политики перспективным направлением совершенствования миграционной политики является ее цифровизация. Ожидается, что в результате цифровизации повысится эффективность систем управления миграционными процессами, снизится уровень нелегальной миграции, появятся меры, направленные на решение демографических проблем, проблем трудоустройства, сформируется система учета мигрантов, позволяющая отследить их количество, минимизируются риски, связанные с национальной безопасностью России и т.д.¹

Таким образом, исходя из вышеобозначенных проблем и, соответственно, необходимости принятия мер, направленных на совершенствование миграционного регулирования, можно говорить о необходимости принятия единого Кодекса миграционной политики, всеобъемлюще охватывающего регулирование миграции, закрепляющего основы государственной миграционной политики, содержащего конкретные механизмы и меры контроля за сферой миграции. Переработка большого массива нормативно-правовых актов в процессе кодификации позволит пересмотреть часть из них, исключить противоречия, возникшие в законодательстве, а также наиболее полно учесть все те сферы, которые затронуты миграцией и т.д. При разработке Кодекса необходимо учесть современные перспективы и тенденции развития и совершенствования

¹ Попова С.М. Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы // Право и политика. 2021. № 9. С. 131.

миграционной политики России. Данные меры позволят минимизировать те трудности, с которыми на сегодняшний момент можно столкнуться при применении норм миграционной политики и, соответственно, повысить уровень эффективности и результативности всей миграционной политики в целом.

Глава 3. Внедрение результатов исследования в практику работы общеобразовательной школы

3.1. Методическая разработка элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России»

Рабочая программа: элективный курс «Миграционные процессы и миграционная политика России»

Пояснительная записка

Актуальность и назначение программы

В условиях глобализации все большее значение приобретают миграционные процессы и, следовательно, миграционная политика стран, направленная на регулирование и контроль этой сферы государственных отношений.

Миграционные процессы оказывают большое влияние на социальную сферу, демографию, экономику и культуру как отдельных стран, так и всего мира. Россия не является исключением. В связи с этим анализ миграционной политики является одним из аспектов полноценного понимания политической и социальной ситуации в стране и мире.

Таким образом, элективный курс соответствует современным вызовам и направлен на повышение осведомленности школьников о миграционной политике России постсоветского периода, а также позволит повысить уровень правовой грамотности учеников. Кроме того, курс расширит знания учащихся о мире профессий, в частности, о профессиях в сфере регулирования и контроля миграции.

Ведущие формы деятельности: лекции, творческие задания, дискуссии, проблемные задания, практико-ориентированные задания.

Виды деятельности: учебно-познавательная, творческая, исследовательская.

Целевая аудитория: обучающиеся 9-х классов.

Цель элективного курса

Сформировать представление у обучающихся о миграционных процессах и миграционной политике России постсоветского периода.

Задачи элективного курса

- познакомить обучающихся с миграционными процессами в России постсоветского периода;
- познакомить обучающихся с основными этапами развития и современным состоянием миграционной политики России;
- сформировать условия для развития у обучающихся толерантного и уважительного отношения к культурному и национальному многообразию;
- развить умение анализировать современную политическую ситуацию в стране и мире;
- сформировать условия для развития личности, занимающей активную гражданскую позицию;
- развить умение анализировать нормативно-правовые документы, источники и статистические данные.

Место курса в учебном плане

Учебный план основного общего образования дает возможность разработать и внедрить в практику работы общеобразовательной школы элективные курсы, в объеме, определяемом администрацией учреждения. Объем занятий определен в количестве 34 часа в год (1 час в неделю).

Взаимосвязь с программой воспитания

Элективный курс содержит воспитательный компонент и разработан с учетом рекомендаций, предусмотренных Примерной программой воспитания для общеобразовательных учреждений.

**В основе рабочей программы элективного курса были
использованы:**

1. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования от 17.12.2010 № 1897 (ред. от 11.12.2022).
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 01.01.2023).
3. Примерная рабочая программа воспитания для общеобразовательных организаций от 23.06.2022 № 3/22.
4. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.06.2012 № Пр-1490.
5. Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023).
6. Демографический ежегодник России. – Москва: Росстат, 2023. – 256 с.
7. Воробьева, О.Д. Миграционная политика России: учебник для вузов / О.Д. Воробьева, Л.Л. Рыбаковский, О.Л. Рыбаковский. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 182 с.
8. Журкина, О.В. Миграционное право: учебное пособие / О.В. Журкина, Е.И. Максименко. – Оренбург: ОГУ, 2021. – 128 с.
9. Капицын, В.М. Миграционная политика: опыт России и зарубежных стран: учебник / В.М. Капицын. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 418 с.
10. Леденева, В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации: учебное пособие / В.Ю. Леденева. – Москва: РГГУ, 2023. – 204 с.
11. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: учебное пособие для вузов / Л.Л. Рыбаковский. – Москва: Юрайт, 2020. – 480 с.

Планируемые результаты:

Личностные:

- готовность уважать права и свободы других людей независимо от их расовой, национальной принадлежности;
- представление о нормах межличностных отношений в многонациональном и многокультурном сообществе;
- стремление к взаимопониманию и взаимопомощи;
- появление интереса к познанию правовой культуры России, культуре других народов;
- готовность оценивать свое поведение и поведение других людей с правовой и нравственной точек зрения;
- стремление личности к постоянному саморазвитию и самосовершенствованию.

Метапредметные:

Регулятивные УУД:

- самостоятельно составлять план действий и его корректировать;
- владеть способами самоконтроля, самомотивации и рефлексии;
- оценивать соответствие цели своей деятельности и результата;
- самостоятельно составлять алгоритм для решения учебных задач.

Коммуникативные УУД:

- выражать свою точку зрения в письменных и устных текстах;
- навыки ведения диалога и дискуссии;
- публично представлять результаты своей деятельности;
- умение формулировать и задавать вопросы и ответы;
- принимать точку зрения и мнение других людей;
- умение находить выход из конфликтной ситуации;
- умение толерантно и уважительно общаться с представителями других национальностей.

Познавательные УУД:

- выявлять закономерности и противоречия в рассматриваемых вопросах;
- умение делать выводы на основе полученных данных и фактов;
- проводить по самостоятельно составленному плану исследование;
- оценивать достоверность информации;
- самостоятельно формулировать выводы и обобщения по результатам изучения вопросов;
- умение анализировать, сопоставлять и систематизировать информацию из разных источников.

Предметные:

Знать:

- определение понятия «миграция», «миграционные процессы», «миграционная политика»;
- типы миграционных процессов;
- направления миграционных потоков в мире и России;
- субъекты и объекты миграционной политики;
- типы и модели миграционной политики;
- основные нормативно-правовые акты в сфере миграции;
- органы, регулирующие миграцию в Российской Федерации;
- основные этапы развития миграционной политики России;
- основные направления миграционной политики России.

Уметь:

- анализировать современную миграционную ситуацию в мире и России;
- анализировать нормативно-правовые источники и статистические данные в сфере миграционной политики;
- анализировать влияние миграционных процессов на внутреннюю и внешнюю политику государства;
- выявлять проблемы и тенденции миграционных процессов в РФ;

- выявлять основные проблемы миграционной политики России;
- прогнозировать тенденции развития миграционной политики России.

Формы контроля: конспекты, творческие работы.

Формы итогового контроля: защита индивидуальных и групповых исследований.

Содержание учебного курса

Раздел 1. Введение в элективный курс «Миграционные процессы и миграционная политика России»

Вводное занятие. Знакомство. Инструктаж о форме деятельности, содержании курса и итоговом мероприятии.

Научные подходы к анализу миграционных процессов. Экономический подход. Демографический подход. Миграционный подход. Социологический подход. Политический подход. Географический подход. Исторический подход. Этнографический подход. Психологический подход.

Раздел 2. Теоретико-методологические основы миграционных процессов и миграционной политики

Миграционные процессы. Понятия миграционных процессов. Причины миграционных процессов. Влияние миграционных процессов на развитие государства.

Классификация миграционных процессов. Внутренняя и внешняя миграция. Вынужденная и добровольная миграция. Долгосрочная и краткосрочная миграция. Возвратная и безвозвратная миграция. Легальная и нелегальная миграция.

Направления миграционных потоков. Миграционные потоки мира. Миграционные потоки в рамках государства.

Миграционная политика: понятие, сущность, субъекты и объекты.

Типы миграционной политики. Типы миграционной политики по отношению к иммиграции и эмиграции. Типы миграционной политики по экономическим целям. Типы миграционной политики по масштабам управления миграцией. Типы миграционной политики по субъектам.

Модели миграционной политики. Модель полного исключения. Модель сегрегации. Модель ассимиляции. Модель плюрализма.

Раздел 3. Миграционные процессы России

Исторический анализ миграционных процессов в России после распада СССР. Особенности миграционных процессов в постсоветский период.

География современных миграционных процессов в мире и России.

Актуальные проблемы и современные тенденции развития миграционных процессов в мире и России.

Раздел 4. Миграционная политика России

Основные этапы развития миграционной политики. 1991–1994 гг. 1994–2001 гг. 2001–2006 гг. 2006–2012 гг. 2012–2018 гг. 2018 г.–настоящее время. Особенности этапов развития миграционной политики.

Нормативно-правовые основы современной миграционной политики России. Законодательство в сфере миграции. Концепция государственной миграционной политики на 2019–2025 гг.

Органы, регулирующие миграцию в РФ. Органы общей компетенции. Органы специальной компетенции.

Направления современной миграционной политики России. Регулирование трудовой миграции. Образовательная миграция. Миграционный учет. Система интеграции мигрантов. Политика в отношении беженцев и вынужденных переселенцев.

Основные проблемы миграционной политики России. Тенденции и перспективы совершенствования миграционной политики России.

Раздел 5. Итоговое мероприятие

Инструктаж о форме мероприятия, структуре, требованиях.

Подготовка к итоговому мероприятию. Определение тем исследований. Определение состава групп выступающих.

Защита индивидуальных и групповых исследований. Оценка выступлений. Рефлексия.

Учебно-тематический план рабочей программы курса

№ п/п	Наименование разделов, тема уроков	Кол-во часов	Форма проведения занятия	Форма контроля
	Раздел 1. Введение в элективный курс «Миграционные процессы и миграционная политика России»	2		
1	Вводное занятие.	1	Беседа с элементами игры	
2	Научные подходы к анализу миграционных процессов	1	Лекция-беседа	Конспект
	Раздел 2. Теоретико-методологические основы миграционных процессов и миграционной политики	6		
3	Миграционные процессы: понятие, причины, их влияние на развитие государства	1	Лекция-беседа	Схема «Причины миграционных процессов»
4	Классификации миграционных процессов	1	Лекция-беседа	Кластер «Виды миграционных потоков»
5	Направления миграционных потоков	1	Лекция-беседа	Карта «Современные направления миграционных потоков»
6	Миграционная политика: понятие, сущность, субъекты и объекты	1	Лекция-беседа	Конспект

7	Типы миграционной политики	1	Лекция-беседа	Кластер
8	Модели миграционной политики	1	Лекция-беседа	Эссе на тему «Какая модель миграционной политики наиболее эффективна?»
	Раздел 3. Миграционные процессы России	4		
9	Исторический анализ миграционных процессов после распада СССР	1	Лекция-беседа	Конспект
10	География современных миграционных процессов в мире и России	2	Лекция-беседа	Карты «Миграционные процессы России», «Россия в контексте современных мировых миграционных процессов»
11	Актуальные проблемы и тенденции миграционных процессов в России	1	Проблемная лекция	Конспект
	Раздел 4. Миграционная политика России.	15		
12	Основные этапы развития миграционной политики России и их особенности	2	Лекция-беседа	Таблица «Эволюция миграционной политики России»
13	Нормативно-правовые основы современной	3	Практическое задание – анализ законодательства	Конспект

	миграционной политики		в сфере миграции	
14	Концепция государственной миграционной политики на 2019-2025 гг.	1	Практическое задание – анализ Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг.	Сравнительная таблица «Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года и Концепция государственной миграционной политики на 2019–2025 гг.: сходства и различия»
15	Органы, регулирующие миграцию в РФ	1	Лекция-беседа	Схема «Органы в сфере миграции в РФ»
16	Основные направления миграционной политики России	3	Практическое задание – анализ законодательства	Презентация в группах по каждому из направлений
17	Миграционный учет	1	Беседа с сотрудниками отдела по вопросам миграции г. Пенза	Конспект
18	Система интеграции мигрантов	1	Разбор кейсов	Эссе «Как улучшить систему интеграции мигрантов в принимающее сообщество?»
19	Политика в отношении беженцев и вынужденных переселенцев	1	Лекция-беседа	Конспект
20	Основные проблемы	1	Проблемная лекция	Конспект

	миграционной политики России			
21	Тенденции и перспективы совершенствования миграционной политики	1	Лекция-дискуссия	Эссе «Как измениться миграционная политика России в будущем?»
	Раздел 5. Итоговое мероприятие	7		
22	Инструктаж	1	Беседа	Консультация с педагогом
23	Подготовка к итоговому мероприятию	3	Беседа	Индивидуальное или групповое исследования
24	Защита исследований	2	Конференция	Оценка исследований
25	Рефлексия	1	Беседа	Эссе «Мои успехи и неудачи в процессе освоения элективного курса»

3.2. Методические рекомендации по внедрению элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России» в практику работы общеобразовательной школы

Для успешного внедрения элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России» в практику работы общеобразовательной школы необходимо придерживаться некоторых рекомендаций.

Во-первых, элективный курс необходимо согласовать с учебным планом школы для включения занятий в учебный график, а также школе необходимо разработать расписание занятий элективного курса.

Во-вторых, элективный курс необходимо согласовать с программой воспитательной работы школы. Ряд школьных мероприятий, связанных с

темой миграции и миграционной политики России, может быть интегрирован в учебно-тематический план курса. Кроме того, возможно участие школьников в тематических внешкольных мероприятиях.

В-третьих, программа представленного в исследовании элективного курса может быть изменена и подстроена под требования каждого конкретного педагога, преподающего данный курс. Например, могут быть сокращен или расширен объем занятий, скорректировано содержание курса, изменены темы занятий или форма их проведения и т.д. Это позволяет адаптировать программу занятий под особенности работы и возможности как отдельного педагога, так и школы, на базе которой реализуется курс.

В-четвертых, на занятиях необходимо создать комфортную, безопасную образовательную среду и дружелюбную атмосферу для учеников. Такая обстановка позволит детям высказывать свободно свои мысли, задавать вопросы, просить советов у педагога, не боясь при этом подвергнуться критике со стороны учеников или самого учителя. В связи с тематикой курса это становится особенно важным, если в группе есть дети мигрантов или мигранты. Педагогу нельзя допускать ситуаций, когда такие ученики подвергаются ущемлениям или дискриминации.

В-пятых, педагогу нужно учитывать возрастные особенности и познавательные возможности учащихся 9-х классов, на которых и рассчитан элективный курс. Это позволит выстроить систему общения с учениками, основанную на понимании педагогом психологических и социальных особенностей и особенностей учебной деятельности подростков возраста 14–15 лет.

В-шестых, при организации курса необходимо принимать во внимание интересы и уровень знаний конкретной группы обучающихся и отдельных учеников. Темы занятий и формы их проведения поэтому могут быть расширены, сокращены или иным образом изменены на основе потребностей и возможностей учащихся.

В-седьмых, для формирования и развития познавательного интереса к элективному курсу педагог может использовать современные технологии. Этому способствует включение в структуру занятия показа презентаций, фото и видеоматериалов, выполнения интерактивных заданий с использованием компьютеров и интерактивных досок и т.д. Это делает занятия более интересными для учеников.

В-восьмых, элективный курс содержит междисциплинарные связи с географией, историей, обществознанием и другими учебными предметами, что делает возможным проведение занятий в сотрудничестве с учителями, преподающими соответствующие дисциплины. Это позволит сформировать у детей более глубокое понимание сущности миграции и составляющих миграционной политики России, а также рассмотреть данные понятия с точки зрения разных наук.

В-девятых, курс направлен в том числе и на развитие коммуникативных умений обучающихся. Поэтому педагогу важно на занятиях позволять ученикам открыто выражать свою точку зрения, вступать в дискуссии и отстаивать собственную позицию. Но при этом заранее необходимо установить правила, согласно которым общение в группе строится на принципах уважения мнения друг друга и др. Необходимо включать учащихся в беседу с педагогом в том числе и для того, чтобы занятия не превращались в сплошной монолог учителя. Это требует от педагога определенных умений (умения не допускать конфликт в группе, умения решать конфликт, если конфликт уже есть и др.), а также особой руководящей роли учителя, который сочетает требование соблюдения определенных правил с возможностью свободного выражения мыслей.

В-десятых, педагогу в процессе реализации элективного курса целесообразно разработать систему контроля процесса освоения знаний учащимися. Это позволит выявить затруднения у учеников и помочь им в освоении материала курса. Для этого учитель может использовать разные

методы и приемы, такие как опрос, письменные работы, контрольные и промежуточные тесты и другие.

В-одиннадцатых, педагогу нужно организовать обратную связь от учеников для того, чтобы выявить аспекты курса, которые вызывают затруднения у учеников и, наоборот, те, которые наиболее успешно детьми осваиваются. Это позволит заметить достоинства курса, устранить его недостатки, внести необходимые правки, что способствует улучшению курса и повышению его эффективности.

В-двенадцатых, если обратная связь помогает учителю понять проблемы в организации и реализации элективного курса, то для того, чтобы сами ученики поняли свои личные пробелы и успехи, целесообразно организовывать рефлекссию. Рефлексию можно проводить после каждого занятия, чтобы ученики могли высказать свое мнение касательно темы занятия, того, что им было понятно и что вызвало затруднения и т.д.

В-тринадцатых, педагогу необходимо постоянно отслеживать изменения в сфере миграционных процессов и миграционной политики России и включать данный материал в занятия, что делает курс актуальным, учитывающим существующие сейчас реалии и тенденции развития миграционной политики России. Это позволит сформировать у учеников умение анализировать современную политику государства.

Соблюдение данных рекомендаций поможет педагогу в сотрудничестве с учениками организовать эффективную работу по усвоению элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России».

Заключение

На основе результатов, полученных в ходе исследования, были сделаны следующие выводы.

Миграционная политика представляет собой сложное понятие, которые характеризуется учеными как в узком смысле, когда рассматриваются ее отдельные аспекты, так и в широком, когда в данное понятие включается совокупность факторов, характеризующих разные стороны миграционной политики.

Неоднозначно определяются также объектный и субъектный составы миграционной политики.

В качестве субъектов одни авторы выделяют только государство, другие ученые также указывают на общественные организации, политические партии, правозащитные центры, судебные органы и т.д. Объектом миграционной политики исследователи называют миграционные процессы, а также самих мигрантов, на которых распространяется действие миграционного законодательства.

Разработка и реализация миграционной политики имеют свою специфику, характерную для конкретной страны, намеченных ею целей и задач, возможностей и ресурсов и т.д. Однако, в общем виде миграционная политика строится на основе ряда принципов, таких как принцип системности и целостности, принцип государственного регулирования миграционных потоков, принципа взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и др., принцип запрета любых форм дискриминации, принцип учета интересов государства, принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принцип свободы доступа к данным об изменениях в миграционной политике, принцип гибкости и адаптивности миграционной политики и др. Их соблюдение позволяет выстроить эффективную систему управления миграционными процессами.

Существует несколько классификаций миграционной политики. В качестве оснований для выделения тех или иных типов учеными называются различные аспекты, такие как цели миграционной политики в экономической сфере, отношение к иммиграции и эмиграции, масштабы управления миграционными процессами и взаимоотношениями (уровни осуществления политики), субъекты, организация миграции и миграционное регулирование, степень императивности и др.

Более комплексным и целостным представляются модели миграционной политики. Они учитывают совокупность факторов, таких как основные цели миграционной политики, ее общую направленность и вектор развития, совокупность инструментов и мер, реализуемых государством и т.д. Анализ данных факторов позволяет говорить о четырех классических моделях – полного исключения, сегрегации, ассимиляции и плюрализма, хотя в чистом виде модели не встречаются. Наиболее радикальной здесь является модель полного исключения, потому что она предполагает запрет на въезд в страну для иностранных граждан и значительные ограничения для выезда за границу собственных граждан. Наиболее мягкая – модель плюрализма, так как она наделяет мигрантов правами и свободами граждан страны.

При изучении миграционной политики в постсоветской России целесообразно выделить особенности миграционных процессов данного периода.

Во-первых, после распада СССР и замены административных границ государственными внутренняя миграция превратилась во внешнюю, что повлекло за собой сокращение темпов и масштабов внутренней миграции и активизацию внешней миграции.

Во-вторых, внешняя миграция носит этнический и вынужденный характер, что связано с процессом образования независимых государств, происходившим в основном на этнической, национальной основе.

В-третьих, среди основных причин перемещения населения между бывшими союзными республиками главенствующую роль занимают

политические, экономические и социальные факторы. В этом контексте большую роль играет Россия, ставшая центром притяжения мигрантов из-за более стабильной внутренней обстановки.

В-четвертых, внутренняя миграция в России характеризуется тем, что меняются направления миграционных потоков. Теперь население стремится в центральные районы страны, тогда как ранее административными мерами поддерживалась численность населения в малозаселенных субъектах (Дальний Восток, Восточная Сибирь, Крайний Север). Кроме того, миграция является основным источником частичной компенсации естественной убыли населения России.

Данные особенности миграционных процессов после распада СССР привели к необходимости формулирования новой миграционной политики государства. В своем развитии миграционная политика постсоветской России прошла несколько этапов, которые отличаются друг от друга рядом факторов, таких как конкретная миграционная ситуация, цели, задачи, направления государственной политики, что находит свое отражение и в законодательстве соответствующих периодов.

Основные этапы миграционной политики и их основная характеристика представляют собой следующую схему:

Первый этап – 1991–1994 гг. – попытки нового государства сформулировать собственную миграционную политику в условиях вынужденной миграции и принятие первых нормативно-правовых актов в сфере регулирования миграции («О беженцах», «О вынужденных переселенцах и др.»).

Второй этап – 1994–2001 гг. – сокращение темпов вынужденной миграции и рост нелегальной миграции, что становится причиной ужесточения миграционной политики. Федеральная миграционная программа закрепляет в качестве главной задачи регулирование нелегальной миграции.

Третий этап – 2001–2006 гг. – рост числа трудовых мигрантов и продолжающееся ужесточение миграционной политики на основе отбора

мигрантов. Предпочтение отдается квалифицированным трудовым кадрам. Государство контролирует въезд в страну, а также нахождение на территории России мигрантов.

Четвертый этап – 2006–2012 гг. – либерализация миграционной политики как способ решения проблем, накопившихся в сфере регулирования миграции (непоследовательности, частой смены направленности политики и т.д.). Концепция демографической политики, принятая в 2007 году, закрепляла миграционную политику как одну из составляющих демографической политики России и частично решала данные проблемы.

Пятый этап – 2012–2018 гг. – принятие первого нормативно-правового акта, непосредственно регулирующего миграционные процессы в полном объеме – Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года. Она определяла основные направления миграционной политики, механизмы и меры ее реализации и др.

Шестой этап – 2018 г.–настоящее время – принятие Концепции миграционной политики на 2019–2025 гг., вызванной изменениями в политической, демографической, социально-экономической сферах жизни российского общества на фоне пандемии COVID-19 и геополитической обстановки в мире.

Анализ современного состояния миграционной политики России позволил выделить ряд проблем в сфере регулирования миграции, требующих решения, а также выявить перспективы совершенствования миграционной политики России. Основными проблемами миграционной политики представляются отсутствие системы адаптации и интеграции мигрантов, игнорирование внутренней миграции населения, большое количество взаимоисключающих и противоречащих нормативно-правовых актов, отсутствие системы учета и сбора данных о мигрантах и др. В качестве основных перспектив совершенствования представляются предложения по введению Миграционного кодекса, способного устранить проблемы,

связанные с несовершенствами нормативного регулирования миграции; попытки цифровизации миграционной политики и др.

В рамках данной исследовательской работы разработана рабочая программа элективного курса «Миграционные процессы и миграционная политика России» для обучающихся 9-х классов. Данный курс включает в себя тематические разделы, посвященные теоретическим основам изучения миграционных процессов и миграционной политики, историческим аспектам, современному состоянию, нормативно-правовым основам и др. В ходе изучения курса ученики смогут сформировать представление о миграционных процессах и миграционной политике России постсоветского периода, а также развить навыки анализа и критическое мышление, повысить уровень гражданской компетентности и др. Разнообразие форм проведения занятий и контроля знаний способствует развитию учебно-познавательных, регулятивных, личностных, творческих, коммуникативных способностей учащихся.

Для успешного внедрения элективного курса в практику работы общеобразовательной школы разработаны методические рекомендации, такие как согласование курса с учебным планом и программой воспитательной работы школы; адаптация программы курса под возможности и требования педагога, реализующего курс; создание комфортной обстановки на занятиях; учет возрастных особенностей, познавательных возможностей, интересов обучающихся; использование современных технологий; реализация междисциплинарных связей; развитие коммуникативных умений учащихся; организация обратной связи и рефлексии; включение в материал курса последних изменений и поправок миграционной политики России.

Список использованных источников и литературы

I. Нормативно-правовые акты

1. Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 28.11.1991 № 1948-1 (ред. от 31.05.2002). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153/ (дата обращения: 24.01.2025).
2. Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 08.12.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/ (дата обращения: 24.01.2025).
3. Федеральный закон «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 13.06.2023). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/ (дата обращения: 24.01.2025).
4. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 24.01.2025).
5. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 28.02.2025). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 06.04.2025).
6. Указ Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» от 16.12.1993 № 2145. – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2859/ (дата обращения: 24.01.2025).

7. Указ Президента РФ «О Федеральной миграционной программе» от 09.08.1994 № 1668. – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL:

<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=217363#zL19OgUIJNrFy9yO2> (дата обращения: 24.01.2025).

8. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 24.01.2025).

9. Указ Президента РФ «Об утверждении Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 13.06.2012 № Пр-1490. – [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (дата обращения: 24.01.2025).

10. Указ Президента РФ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 24.01.2025).

11. Поручение Президента РФ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы» от 28.02.2019 № Пр-300 (ред. от 06.03.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (дата обращения: 24.01.2025).

12. Постановление Правительства РФ «О Республиканской долговременной программе Миграция» от 18.05.1992 № 327. – [Электронный

ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/1548572/> (дата обращения: 23.01.2025).

13. Приказ ФАДН России «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» от 17.11.2020 № 142. – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369347/ (дата обращения: 20.02.2025).

14. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования от 17.12.2010 № 1897 (ред. от 22.01.2024). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110255/ (дата обращения: 06.04.2025).

15. Примерная рабочая программа воспитания для общеобразовательных организаций от 23.06.2022 № 3/22. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://clck.ru/33WKsW> (дата обращения: 06.04.2025).

16. Областной закон Ростовской области «О мерах по усилению контроля за миграционными процессами на территории Ростовской области» от 19.10.1994 № 2-ЗС. – [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/9900538/> (дата обращения: 24.01.2025).

17. Закон Ставропольского края «Иммиграционный кодекс Ставропольского края» от 31.12.1996 № 45-кз. – [Электронный ресурс] // ИПП «Гарант» // URL: <https://base.garant.ru/27100866/> (дата обращения: 24.01.2025).

II. Статьи и монографии по теме

18. Алешкова, И.А. Современная миграционная политика России: новые акценты / И.А. Алешкова // Социальные и гуманитарные науки.

Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал. – 2023. – № 2. – С. 104–112.

19. Андриченко, Л.В. Правовые проблемы предоставления государственных услуг в сфере миграции / Л.В. Андриченко, И.В. Плюгина // Журнал российского права. – 2022. – № 7. – С. 102–114.

20. Аршин, К.В. Трактровка феномена миграции в современной миграциологии / К.В. Аршин // АНИ: экономика и управление. – 2021. – № 1 (34). – С. 13–17.

21. Василевская, И.В. Миграционная политика в системе современного государственного управления / И.В. Василевская // Вестник РГГУ. – 2014. – № 3 (125). – С. 102–109.

22. Волох, В.А. К вопросу о научных исследованиях в сфере миграции населения / В.А. Волох, В.А. Суворова, С.П. Шорохов // Вестник УМЦ. – 2023. – № 2. – С. 6–12.

23. Волох, В.А. Миграционная политика: концептуальный подход / В.А. Волох // Политика и общество. – 2012. – № 4 (88). – С. 131–136.

24. Зайончковская, Ж.А. Миграция населения СССР и России в XX веке: эволюция сквозь катаклизмы / Ж.А. Зайончковская // Проблемы прогнозирования. – 2000. – № 4. – С. 3–15.

25. Исакова, Г.К. Особенности управления государственной миграционной политикой на современном этапе / Г.К. Исакова, М.Г. Алиев, Г.А. Алиев // РППЭ. – 2019. – № 5 (103). – С. 101–105.

26. Козлова, Е.В. Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации / Е.В. Козлова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12–3. – С. 575–580.

27. Кононов, Л.А. Миграционная политика России: проблемы и пути их решения / Л.А. Кононов // Аналитические обзоры Института научных исследований и информации при Президенте Российской Федерации. – 2010. – № 4 (14). – 34 с.

28. Музыченко, П.Б. О совершенствовании миграционной политики в РФ / П.Б. Музыченко, Н.П. Музыченко // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 4 (220). – С. 148–150.
29. Нурадинов, Ш.М. Основные направления и перспективы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации / Ш.М. Нурадинов, С.Л. Нечай // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 4. – С. 163–166.
30. Обертяева, И.А. Миграционная политика постсоветской России: трансформация подходов к ее формированию / И.А. Обертяева // Вестник ВГТУ. – 2012. – №12–1. – С 130–133.
31. Попова, С.М. Цифровизация миграционной сферы в России: состояние и перспективы / С.М. Попова // Право и политика. – 2021. – № 9. – С. 118–131.
32. Пузиков, А.П. Современная миграционная политика России / А.П. Пузиков // Молодой ученый. – 2024. – № 15 (514). – С. 405–407.
33. Рубинская, Э.Д. Направления миграционной политик в контексте реализации национальных интересов Российской Федерации / Э.Д. Рубинская, Э.А. Исраилова // Вестник РГЭУ РИНХ. – 2024. – № 2. – С. 156–161.
34. Рыбаковский, Л.Л. Миграционная компонента и её вклад в демографическое развитие современной России / Л.Л. Рыбаковский // Уровень жизни населения регионов России. – 2023. – № 3. – С. 327–337.
35. Рыбаковский, Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика / Л.Л. Рыбаковский // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003 г.). – Москва, 2003. – 167 с.
36. Рязанцев, С.В. Миграция и миграционная политика России: тенденции и противоречия / С.В. Рязанцев // Политика народонаселения: настоящее и будущее. – Москва: МАКС Пресс, 2005. – 388 с.
37. Рязанцев, С.В. России нужна новая миграционная политика / С.В. Рязанцев // Международные процессы. – 2012. – Том 10. № 1. – С. 111–116.

38. Сажина, В.А. Эволюция миграционной политики России в отражении правовых источников политико-идеологического характера / В.А. Сажина, З.Р. Высоцкая // Государственное управление. Электронный вестник. – 2020. – № 81. – С. 196–214.

39. Сапрыкина, Н.А. Взаимосвязь между конкурентоспособностью государств-полюсов роста мировой экономики и моделями их миграционной политики / Н.А. Сапрыкина, Е.С. Рябко // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 6. – С. 403–410.

40. Трофимов, Е.А. Россия и дальнее зарубежье: специфика миграционных процессов / Е.А. Трофимов, Т.И. Трофимова // Baikal Research Journal. – 2022. – Том.13. № 3.

41. Харламов, С.О. Формула миграционно-правовых отношений / С.О. Харламов, А.Ю. Соколова // Государственная служба и кадры. – 2024. – № 3. – С. 94–97.

42. Харьковский, А.А. Русское население ближнего зарубежья: геодемографическая динамика постсоветского периода / А.А. Харьковский // Огарёв-Online. – 2023. – № 10 (195). – С. 1–7.

43. Шмачкова, А.Н. Миграционная политика России в контексте управления миграцией на постсоветском пространстве / А.Н. Шмачкова // Государство, гражданское общество и стабильность. – 2019. – № 4. – С. 55–60.

III. Учебная и справочная литература

44. Булатов, А.С. Мировая экономика и международные экономические отношения / А.С. Булатова. – Москва: КНОРУС, 2025. – 688 с.

45. Воробьева, О.Д. Миграционная политика России: учебник для вузов / О.Д. Воробьева, Л.Л. Рыбаковский, О.Л. Рыбаковский. – Москва: Юрайт, 2025. – 182 с.

46. Гулина, Д.С. Роль национальных диаспор в управлении миграционными процессами в Российской Федерации / Д.С. Гулина. – Москва, 2023. – 237 с.

47. Журкина, О.В. Миграционное право: учебное пособие / О.В. Журкина, Е.И. Максименко. – Оренбург: ОГУ, 2021. – 128 с.
48. Капицын, В.М. Миграционная политика: опыт России и зарубежных стран: учебник / В.М. Капицын. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 418 с.
49. Леденева, В.Ю. Миграционная политика в Российской Федерации / В.Ю. Леденева. – Москва: РГГУ, 2023. – 204 с.
50. Романов, И.А. Государственное регулирование миграционных процессов в современной России / И.А. Романов. – Москва, 2006. – 41 с.
51. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: учебное пособие для вузов / Л.Л. Рыбаковский. – Москва: Юрайт, 2020. – 480 с.
52. Хорев, Б.С. Расселение населения: основные понятия и методология / Б.С. Хорев, С.Г. Смидович. – Москва: Финансы и статистика, 1981. – 192 с.

IV. Интернет-ресурсы

53. Алексей Нечаев предложил Президенту ввести мигрант ID и повысить стоимость патентов [Электронный ресурс] // Новые люди. URL: <https://newpeople.ru/News/aleksey-nechaev-predlozhl-prezidentu-vvesti-migrant-id-i-povysit-stoimost-patentov> (дата обращения: 21.03.2025).
54. Воронина, Н.А. Развитие миграционного законодательства в России и странах СНГ. [Электронный ресурс] // Центр миграционных исследований. URL: https://web.archive.org/web/20131227114231/http://www.migrocenter.ru/publ/konfer/suzdal/m_suzdal03.php (дата обращения: 21.01.2025).
55. Путин заявил о необходимости принятия концепции миграционной политики в этом году – [Электронный ресурс] // Известия. URL: <https://iz.ru/1849168/2025-03-05/putin-zaiavil-o-neobkhodimosti-priniatii-kontseptcii-migratcionnoi-politiki-v-etom-godu> (дата обращения: 05.03.2025).

V. Статистические сборники

56. Демографический ежегодник России. – Москва: Росстат, 2023. – 256 с.
57. Итоги ВПН-2020. Том 6. Миграция населения. [Электронный ресурс] // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Tom6_Migraciya_naseleniya (дата обращения: 30.01.2025).