МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет	Кафедра
«Экономика и управление»	«Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Развитие системы социального страхования, как важнейшего социально-экономического института»

Студент гр.13ЗЭГ51 Е.Б. Краснощёкова

Руководитель

д.с.н., профессор В.П. Воробьёв

Нормоконтролер

к.с.н., доцент И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение ……... 3

1 Теоретические аспекты социального страхования и его организация в современных условиях …….…… 6

1.1 История развития социального страхования в Российской Федерации……. 6

1.2 Особенности деятельности внебюджетного Фонда социального страхования Российской Федерации …… 13

1.3 Управление системой обязательного социального страхования……. 22

2 Направления и тенденции развития социального страхования в РФ.. 40

2.1 Роль государства в развитии системы социального страхования…... 40

2.2 Основные проблемы действующей системы обязательного социального страхования ……..... 53

3 Предложения по реформированию системы страхования РФ ……... 60

Заключение ……... 72

Список использованных источников ……. 78

Введение

Актуальность темы исследования. Издавна граждане стали задумываться о создании системы защиты работающих людей от различных обстоятельств по ухудшению здоровья, приближению старости, изменения физического и материального положения, о создании особенной системы защиты, которой в последствии стала система социального страхования. Социальное страхование как раз и является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств.

Параллельно с указанными обстоятельствами, в настоящее время в условиях глобализации, гуманизации роль социального страхования и обеспечения, становления новых отношений в обществе значительно возрастает, что обусловлено необходимостью адаптации человека к принципиально изменяющимся условиям существования общества, реструктуризации функций государства в вопросах трансфертных выплат, обеспечения социальных гарантий.

На понятие социального страхования до сих пор нет однозначного ответа, различные авторы приводят разлчиные трактовки социального страхования. Социальное страхование – это система, которая обеспечивает защиту пожилых людей, инвалидов, всех, кто имеет право на пенсионное обеспечение. Также социальное страхование – это меры социальной защиты и государственной поддержки нуждающейся части жителей страны.

Как видно из приведенных выше определений термин «социальное страхование» не имеет однозначного толкования. Многие авторы сходятся во мнении, что социальное страхование – это система социальной защиты, либо социальной помощи, либо социального обеспечения. Поскольку социальное страхование выступает одним из элементов социальной защиты, приведенные

выше определения либо слишком узко, либо слишком широко определяют понятие социального страхования. Учитывая выше приведенные подходы к определению социального страхования, под социальным страхованием следует понимать одну из форм социальной защиты трудоспособных граждан от социальных рисков, связанных с временной или постоянной потерей трудоспособности, дохода, наступления возраста, потери кормильца.

Вопрос развития и совершенствования системы социального страхования, организационным воплощением которой выступает Фонд социального страхования (ФСС), становится все более острым и актуальным. Рост инфляции, уровня цен либо временная нетрудоспособность человека приводит к угрозе снижения уровня жизни. Совершенствование государственной системы социального страхования, а также механизма социальной защиты населения приобретает особую актуальность. Получение гарантированных государством социальных пособий через Фонд социального страхования нередко является единственным средством существования для человека.

Понятие фонда дает Гражданский Кодекс. Согласно статье 123.17. Основные положения о фонде: «фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели»[2].

Фонд социального страхования призван способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе. Как следствие существует реальная потребность в целевых финансовых ресурсах и целесообразность их концентрации на государственном и территориальном уровнях.

Целью дипломной работы является анализ развития системы социального страхования, как важнейшего социально-экономического института.

Для выполнения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

– изучить теоретические аспекты социального страхования и его организацию в современных условиях;

– изучить историю развития социального страхования в РФ;

– выявить особенности деятельности внебюджетного Фонда социального страхования Российской Федерации;

– рассмотреть процесс управления системой обязательного социального страхования;

– изучить направления и тенденции развития социального страхования в РФ;

– изучить роль государства в развитии системы социального страхования;

– выявить основные проблемы действующей системы обязательного социального страхования;

– разработать предложения по реформированию системы страхования РФ.

Объектом исследования работы является деятельность Фонда Социального Страхования РФ.

Предметом исследования является социальное страхование.

Теоретической и методологической основой для написания дипломной работы являются: законы Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации и работы ученых экономистов по страхованию, экономике страховой организации, а также анализу финансово-хозяйственной деятельности.

1 Теоретические аспекты социального страхования и его организация в современных условиях

1.1 История развития социального страхования в Российской Федерации

Издавна граждане стали задумываться о создании системы защиты работающих людей от различных обстоятельств по ухудшению здоровья, приближению старости, изменения физического и материального положения, о создании особенной системы защиты, которой в последствии стала система социального страхования. Социальное страхование как раз и является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств [15, с.112].

Рассмотрим истоки - историю развития социального страхования в Российской Федерации и специфику формирования фонда соцстрахования. На рисунке 1 представлены этапы социального страхованяи в России.

Рисунок 1 - Этапы социального страхованяи в России

Рассмотрим данные этапы и вехи истории соцстрахования в России подробнее. В XVII в. начали формироваться основы государственной социальной политикина Руси. В 1682 г. был принят "Приговор", или решение церковного Собора о призрении больных и нищих.

Важное значения для становления государственной системы социальной защиты имели указы Петра I в 1701 году "Об определении в домовьях Святейшего Патриарха богадельни нищих, больных и престарелых". И в 1712 году "Об учреждении во всех Губерниях госпиталей", немощных, самых «увечных» [20, с.53]

Необходимо отметить, что важную роль в развитии система социальной подщдержке населения, своего народа сыграла Екатерина II (Великая). Императрица заботилась о своих гражданах, в том числе неимущих, создавала детские дома, дома призрения для бедных в Гатчине, богадельни для питомцев Воспитательного дома, повивальный институт с родильным отделением для неимущих женщин с присвоением им статуса государственных. В 1764 г. было создано одно из первых благотворительных обществ в России - Общество воспитания благородных девиц [21, с.76].

В 1797 г. Павел I подписал Указ о назначении своей супруги, Марии Федоровны, руководителем всех социальных учреждений. С ее именем связан важный этап в развитии отечественной социальной политики.

Середина XIX в. отмечена поисками нетрадиционных для нашей страны подходов к организации социальной помощи. Так, общество посещения бедных в Санкт-Петербурге, созданное в 1846 г. по инициативе князя В.Ф. Одоевского, привлекало людей к помощи нуждающимся, поднимало чувство долга и сострадания одновременно.

До 1912 г. государственное обеспечение пособий в России охватывало только военнослужащих и чиновников. С принятием же страхового закона оно распространилось и на 2,5 млн. рабочих и служащих, занятых в фабрично-заводской и горной промышленности.

2 июня 1903 года историками признается официальным «днем Рождения» соцстрахования в России. В указанную дату с соизволения императора Николая II в Российской империи были введены «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности».

Развитие законодательства России о социальном страховании на случай временной нетрудоспособности имеет свою историю. С целью оказания помощи лицам, утратившим трудоспособность и как следствие источник доходов в соответствии с Декретом СНК РСФСР от 31.10.1918, утвердившим Положение о социальном обеспечении трудящихся.

С 1922 года выплата пособий была передана непосредственно предприятиям в счет страховых взносов [15, с.66].

В 1927 году правила выдачи пособий были ужесточены. Возможность получения пособия стала зависеть от добросовестности трудящегося.

В 1929 году государственное социальное страхование обрело единый бюджет. В 1931 году была введена дифференциация размера пособия в зависимости от стажа работы.

В соответствием с постановлением Совета народных Комисаров СССР, Центрального Комитета ВКП (б) от 23.12.1938 года «О мероприятиях по упрочению трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбе со злоупотреблениями в этом деле» был установлен размер пособия:

- при непрерывном стаже в одном учреждении или предприятии свыше 6 лет пособие составляло 100% заработка;

- от 3 до 6 лет пособие составляло 80%;

-от 2 до 3 пособие составляло 60%;

- от 2 лет пособие составляло 50%.

Рассмотрим роль социального страхования в системе социальной защиты населения на современном этапе. Соцстрахование в современности играет

также огромную роль, так как граждане в мире и в России постоянно задумываются об обеспечении защиты работающих людей от различных обстоятельств по ухудшению здоровья, приближению старости, изменения физического и материального положения, котрой и является система социального страхования [12, с.58].

Социальное страхование является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств. Существующая в настоящее время в РФ система социальной защиты – это сфера жизненно важных интересов населения, которая является необходимым элементом социально-экономической системы общества.

Её качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального, экономического, правового и культурного развития государства и общества. Вопрос устройства национальной системы социальной защиты во многом определяет порядок в стране, степень согласия в обществе, устойчивость и динамику экономического и социального развития.

Сформировать эффективную систему социальной защиты можно на основе сочетания различных её видов и многосубъектных организационно-правовых форм, активного и ответственного участия в её функционировании работников, работодателей и граждан (организованных в самоуправляемые структуры гражданского общества), а также государственных органов власти.

Анализ мирового опыта позволяет вычленить пять базовых институтов социальной защиты.

1. Государственная социальная помощь лицам, которые из-за отсутствия необходимой трудоспособности, места работы, источников доходов не в состоянии самостоятельно обеспечить своё материальное существование. Объём представляемой помощи не связан с величиной прошлого дохода или сложившимся общим уровнем жизни населения [22, с. 198].

Социальная помощь имеет в значительной степени благотворительный характер. Пенсии и пособия в рамках социальной помощи предоставляются только установленным законодательством категориям граждан. Определяющая характеристика данного института защиты – социально-алиментарные внедоговорные отношения государства по оказанию помощи уязвимым категориям населения (инвалиды детства; лица других ранних сроков наступления инвалидности; граждане, не имеющие необходимого страхового стажа для получения пенсий). Получение физическим лицом социальной помощи происходит независимо от его участия в общественной полезной трудовой деятельности. Выплаты в рамках этот системы принимают форму дополнения к доходу после проверки нуждаемости и призваны обеспечить минимальный доход.

В системе социальной помощи размеры пенсий, пособий устанавливаются с учётом имеющихся доходов членов семьи с тем, чтобы их совокупный объём достигал установленного прожиточного минимума. Правовая основа института социальной помощи проистекает из природы прав человека в области социального обеспечения и базируется на конституционном праве людей на жизнь.

Финансовыми источниками данного института социальной защиты служат федеральный, региональные и муниципальные бюджеты, формируемые за счёт общей налоговой системы или/и за счёт особого целевого социального налога [26, с.77].

2. Государственное социальное обеспечение военнослужащих, служащих органов внутренних дел и налоговой полиции, государственных служащих, а также ряда других категорий граждан с учётом специфического характера их трудовой деятельности по выполнению важных функций государства.

Предоставление государственного социального обеспечения не обусловливается предварительной уплатой каких-либо взносов или наличием нуждаемости у лиц, которым предоставляется обеспечение в данной форме. Финансовые источники данного института социальной защиты – прямые

ассигнования из федерального и региональных бюджетов, формируемые за счёт общих и, в некоторых случаях, специальных налогов [29, с.113].

3. Обязательное (по закону) социальное страхование является институтом социальной защиты экономически активного населения от рисков утраты дохода (заработной платы) из-за потери трудоспособности (болезнь, несчастный случай, старость) или места работы. Финансовые источники – страховые взносы работодателей, работников (иногда государства), организованные на принципах солидарной взаимопомощи и самоответственности. Исключение составляют системы страхования в связи с несчастными случаями на производстве, которые финансируются только за счёт взносов работодателей.

Пенсии и пособия в рамках систем социального страхования предоставляются по праву застрахованного, обусловленному самим фактором и степенью участия каждого застрахованного и его работодателя в финансировании данных систем.

Определяющие характеристики социально-правовых отношений: принцип замещения утраченной заработной платы (дохода для самозанятого населения), а значит размеры пенсий и пособий увязаны с предыдущими заработками и взносами, что в свою очередь обуславливает наличие определённого страхового периода, без всякой проверки нуждаемости [16, с. 202].

4. Добровольное дополнительное (профессиональное) социальное страхование наёмных работников в рамках отдельных отраслей экономики или отдельных компаний, на основе долгосрочных отраслевых (рамочных) или коллективных соглашений.

Характер добровольных дополнительных систем социального страхования, как правило, частный, но их деятельность регулируется специальным законодательством, предусматривающим социальные гарантии для застрахованных: минимальный период занятости у одного работодателя, после которого возникает право на дополнительные виды защиты, например,

пенсионное обеспечение; сохранение приобретённых прав застрахованного при перемене места работы; формы контроля за состоянием актуарного баланса страховой организации.

Организационно-правовыми формами данного института социальной защиты служат пенсионные системы отдельных предприятий, в которых пенсионные активы не отделены от собственных средств предприятий и управляются самостоятельными пенсионными кассами, фондами, кассами поддержки и страховыми компаниями.

В целях гарантии реализации приобретённых пенсионных прав имеется резервный пенсионный фонд, из которого осуществляются выплаты в случае неплатёжеспособности предприятия или самостоятельной пенсионной кассы (фонда, страховой компании).

5. Добровольное личное (частное) страхование граждан, организовано на контрактной основе, что ограничивает его рамки и функционирование фиксированными периодами времени, определёнными видами времени, определёнными видами риска и финансовыми возможностями отдельных физических лиц. Оно организовано на принципах и с помощью механизмов личного страхования (эквивалентности страховых взносов и выплат, а также увязки страховой премии с вероятностью возникновения риска для конкретных граждан в течение определённого периода времени). Определяющие характеристики – наличие страхового договора, самоответственность граждан [25, с. 98].

Таким образом, каждый из пяти вышеперечисленных институтов социальной защиты имеет свои отличительные черты, функции и сферу применения при этом базовым, определяющим (по объёму финансовых средств, массовости охвата, разнообразию и качеству услуг) является институт обязательного социального страхования пенсионного и медицинского, от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей).

На долю всех видов социального страхования в развитых странах приходится, как правило, 60-70 % всех затрат на цели социальной защиты и

15-25% ВВП. В России на долю государственных внебюджетных социальных фондов приходится около 45% затрат на цели социальной защиты и 8,0% ВВП.

Таким образом, в результате изучения истории развития социального страхования в Российской Федерации можно сделать следующие выводы. Во-первых, основы государственной социальной политики начали формироваться ещё в XVII в. Во- вторых, система социальной защиты является необходимым элементом социально-экономической системы общества. Её качественные и количественные характеристики свидетельствуют об уровне социального, экономического, правового и культурного развития государства и общества. В -третьих, в настоящее время можно выделить пять базовых институтов социальной защиты, но основным является (по объёму финансовых средств, массовости охвата, разнообразию и качеству услуг) институт обязательного социального страхования пенсионного и медицинского, от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей.

1.2 Особенности деятельности внебюджетного Фонда социального страхования Российской Федерации

В условиях развития рыночного хозяйства и совершенствования отношений работодателя и наемного работника разнообразные виды рисков, подстерегающих человека в процессе трудовой деятельности, да и всей жизни в целом, в основном сводилось к комплексному виду риска – социальному риску – потере дохода от трудовой деятельности или стабильно получаемого заработка. В современных условиях для обеспечения населения денежными средствами, необходимыми для нормального, полноценного существования, требуется обязательное выполнение двух условий: трудоспособность и возможность трудоустройства (продажи ее на рынке) [28, с. 11].

Для минимизации рисков работающего населения от различных обстоятельств по ухудшению здоровья, приближению старости, изменения физического и материального положения и был создан Фонд Социального страхования. Данный Фонд является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств.

С 1 января 2005 года на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года № 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 года Фонд становится финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации:

- Указ президента РФ от 7 августа 2015 года №822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 28 сентября 2016 года № 1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 26 октября 2015 года № 1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации»;

- Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации.

Ныне Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Фонд финансирует выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и ежемесячного пособия до достижения ребенком возраста полутора лет, а также пособия на погребение умерших. Кроме того, Фонд финансирует санаторно-курортное обслуживание работающих и членов их семей, детскую летнюю оздоровительную кампанию.

В 2015 году Фонд социального страхования начал выплаты по возмещению вреда пострадавшим на производстве в рамках обеспечения нового вида страхования, введенного Федеральным законом РФ от 24 июля 2016 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

С 1 января 2015 года на Фонд возложена задача по реализации федерального закона от 22.08.2016 № 122-ФЗ в части обеспечения граждан – получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение за счет средств Фонда социального страхования. На рисунке 2 представлены основные направления деятельности Фонда сициального страхования РФ [27, с 221].

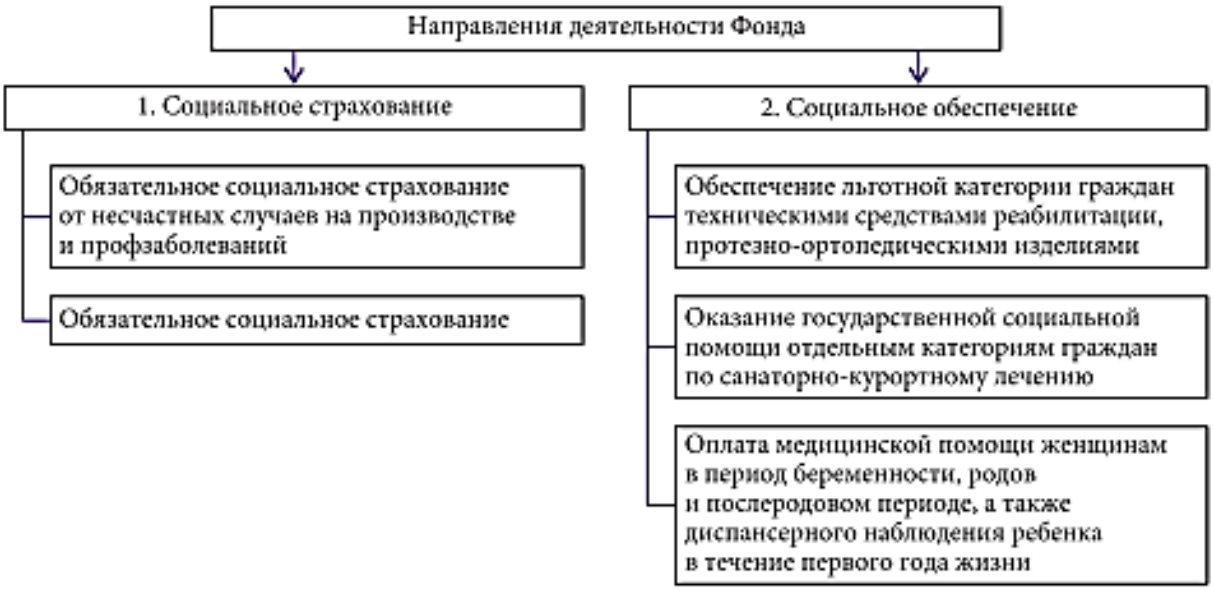

Рисунок 2 - Основные направления деятельности Фонда сициального страхования РФ

Согласно Федеральному закону, принятому 12.12. 2015 года № 771-ФЗ "Об утверждении Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета". На Фонд также возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими

средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета [14, с. 89].

Статус внебюджетного фонда социального страхования Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Положением о Фонде.

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее именуется - Фонд) управляет средствами государственного социального страхования РФ, действует в соответствии с законодательством РФ и является специализированным финансово - кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Фонд является федеральным ведомством, структуру которого образуют Центральный аппарат, региональные отделения во всех областях Российской Федерации, отделения Фонда созданные на территориях всех субъектов Российской Федерации. Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования.

Кроме того, Фондом разрабатываются и реализуются государственные программы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников. В обязанности Фонда входит реализация программ по профилактике травм на производстве и организациях, организационное участие в мероприятиях по работе с детьми инвалидами, частичное финансирования иных социальных программ.

Основными задачами Фонда является обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, а также по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Так же Фонд реализует выплату социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей. Так же к

обязанностям Фонда относится участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования, осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда. [28,с.96]

Фонд социального страхования имеет существенные отличия от других внебюджетных страховых фондов в отношении порядка получения и расходования средств. Дело в том, что суммы страховых взносов, реально поступающие в Фонд социального страхования, не соответствуют и не должны соответствовать суммам реально начисленных страхователями страховых взносов. В положениях Фонда социального страхования закреплено правило, по которому страхователи перечисляют в ФСС только остаток средств от начисленных страховых взносов после оплаты пособий и расходов на санитарно-курортное обслуживание работников и оздоровления их детей в пределах каждого месяца.

С 2015 г. в соответствии с главой 24 части второй НК РФ[4] уплата организациями и прочими хозяйственными субъектами обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование и обеспечение была заменена на уплату единого социального налога. В составе единого социального налога (ЕСН) его плательщиками уплачиваются суммы на нужды Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Фонда обязательного медицинского страхования.

За счет средств социального страхования работающим гражданам выдаются следующие пособия при наступлении страховых событий, связанных с болезнью, травмой, рождением и воспитанием детей, смертью.

1. По временной нетрудоспособности.

Размер пособия для каждого работника зависит от размера его заработной платы, трудового стажа и причины нетрудоспособности.

Статьей 15 ФЗ от 11.02.2015 г. №17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования» на 2015 г. установлен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц 11 700 руб.

2. По беременности и родам.

Пособие по беременности и родам выплачивается женщинам по больничному листу начиная с 30 недель беременности единовременно продолжительностью 140 календарных дней (70 — до родов, 70 — после родов).

Размер пособия — 100% заработка. Одновременно с назначением этого пособия женщине может быть предоставлено дополнительное единовременное пособие в размере 1 МРОТ, если она встала на учет в медицинском учреждении до наступления 12 недель беременности.

Пособие по беременности и родам, как и пособие по временной нетрудоспособности, является расчетным и исчисляется из фактического заработка работника. Определение среднего заработка представляет собой наиболее сложную задачу при расчете данных пособий.

Применяемые методики зависят от системы оплаты труда, действующей на предприятии.

Работникам, имеющим повременную оплату (месячный оклад, дневную или часовую тарифную ставку), для исчисления пособий засчитывается их оклад (тарифная ставка) с учетом постоянных доплат и надбавок.

При сдельной оплате труда пособия исчисляются из среднего заработка за два последних календарных месяца, предшествующих месяцу, в котором наступила нетрудоспособность или отпуск по беременности и родам. В заработок для исчисления пособий включаются также премии, предусмотренные системой оплаты труда данного предприятия.

Так, размер пособия при повременной оплате можно рассчитать по следующей формуле (1).

$$П = (О_м + П_р) * N_{од} * \%_{сз} / N_{рд} \quad (1)$$

Где П — величина пособия; Ом — размер месячного оклада с постоянными доплатами и надбавками; Пр — среднемесячный размер премии; Nрд — число рабочих дней месяца, в котором наступила нетрудоспособность или отпуск по беременности и родам; Nод — число рабочих дней, подлежащих

оплате; %сз — процент сохранения заработка в зависимости от стажа и прочих условий.

При сдельной оплате труда размер пособия может быть рассчитан по следующей формуле (2).

$$П = \left[\left(ЗП_1 + П_р\right) + \left(ЗП_2 + П_р\right)\right] * N_{од} * \%_{зп} / N_{рд} \quad (2)$$

Где ЗП1,2 — заработок работника за 2 месяца, предшествующих наступлению нетрудоспособности или отпуску по беременности и родам; Nрд — число рабочих дней, фактически отработанных за 2 месяца.

Фонд участвует в разработке совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование. Так же в обязанности входит организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов.

Средства Фонда направляются на реализацию и совершенствование социальной политики страны. Выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг.[11]

В основу работы Фонда социального страхования РФ заложены принципы солидарности и остаточного перечисления страховых взносов, то есть страховые взносы начисляются на предприятии и расходуются на выплату пособий так же на предприятии, остаток перечисляется в Фонд социального страхования. В случае если расходы превышают сумму начисленного единого социального налога (взноса), то исполнительные органы Фонда социального страхования выделяют дотации на выплату гарантированных пособий по социальному страхованию (п. 2.7. Инструкция о порядке расходования средств Фонда социального страхования, утвержденная Постановлением ФСС № 11 от 09.02.2015 г.).

Заявки на дотацию (в случае недостаточности средств) оформляются страхователем ежемесячно. Например, если пособие назначено в сентябре и суммы ЕСН, начисленного за сентябрь недостаточно, то заявка на недостающую сумму должна быть оформлена в этом же месяце. Так же ФСС обеспечивает оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет [20, с 133].

Безусловно, обеспечение текущей деятельности и содержание аппарата управления Фонда так же относится к его обязанностям. Так же Фонд социального страхования занимается проведением научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда, осуществлением иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию [25, с 112].

Распорядителями средств Фонда являются председатель и главный бухгалтер Фонда, а в региональных отделениях Фонда - управляющий и главный бухгалтер отделения Фонда.

Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности осуществляется через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств государственного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера.

Для обеспечения контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по социальному страхованию, проведением оздоровительных мероприятий на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности

трудовыми коллективами образовываются комиссии по социальному страхованию из представителей администрации и профсоюзов (трудового коллектива) или избираются уполномоченные по социальному страхованию.

Дополнительно взысканные налоговыми органами в результате контрольной работы суммы страховых взносов (платежей), штрафов, пеней и других финансовых санкций зачисляются в доходы Фонда с учетом отчислений, производимых налоговым органом в соответствии с законодательством.

Контроль финансово - хозяйственной деятельности региональных и центральных отраслевых отделений Фонда осуществляется путем проведения периодических ревизий и проверок контрольно-ревизионной службой Фонда, которая осуществляет свою деятельность на основании положения, одобренного правлением Фонда и утвержденного председателем Фонда [23,с. 8].

В целях обеспечения финансовой устойчивости Фонда и его отделений создается резерв Фонда. Средства резерва Фонда используются в соответствии с направлениями расходов, установленными Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 12 февраля 2015года.

Резерв Фонда формируется за счет обязательных ежемесячных перечислений отделениями (филиалами отделений) Фонда сверхнормативных остатков оборотных денежных средств, а так же за счет доходов, полученных от размещения временно свободных средств Фонда. Резерв Фонда входит в состав источника внутреннего финансирования дефицита бюджета. Средства резерва Фонда направляются на пополнение недостатка норматива оборотных денежных средств отделений Фонда, а так же на финансирование общероссийских мероприятий по обязательному социальному страхованию.

Фонд социального страхования подлежит обязательной аудиторской проверке, так как источником образования средств являются предусмотренные законодательством РФ обязательные отчисления, производимые физическими и

юридическими лицами. Обязательный аудит представляет собой ежегодную аудиторскую проверку, которая проводится аудиторскими организациями, отобранными на конкурсной основе.

Таким образом, можно сделать вывод, что необходимость образования государственных внебюджетных фондов заключается в создание государственных внебюджетных фондов необходимо государству, прежде всего, для более эффективного использования финансовых ресурсов и контролем над целевым использованием средств, а также для успешного решения социальной политики.

1.3 Управление системой обязательного социального страхования

Рассмотрим в начале понятие социального страхования. Социальное страхование как раз и является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств.

На понятие социального страхования до сих пор нет однозначного ответа, различные авторы приводят разлчиные трактовки социального страхования. Социальное страхование – это система, которая обеспечивает защиту пожилых людей, инвалидов, всех, кто имеет право на пенсионное обеспечение. Также социальное страхование – это меры социальной защиты и государственной поддержки нуждающейся части жителей страны [20, с.29].

Как видно из приведенных выше определений термин «социальное страхование» не имеет однозначного толкования. Многие авторы сходятся во мнении, что социальное страхование – это система социальной защиты, либо социальной помощи, либо социального обеспечения. Поскольку социальное страхование выступает одним из элементов социальной защиты, приведенные

выше определения либо слишком узко, либо слишком широко определяют понятие социального страхования. Учитывая выше приведенные подходы к определению социального страхования, под социальным страхованием следует понимать одну из форм социальной защиты трудоспособных граждан от социальных рисков, связанных с временной или постоянной потерей трудоспособности, дохода, наступления возраста, потери кормильца.

Управление системой обязательного социального страхования осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1] в соответствии с п.1 статьи 13 Федерального закона № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». [4].

Председатель Фонда и его заместитель назначаются Правительством Российской Федерации. Он имеет пять заместителей, в том числе одного главного. Председатель Фонда руководит деятельностью Фонда и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач. Так же он распределяет обязанности между заместителями и руководителями структурных подразделений центрального аппарата.

Председатель Фонда вносит проект бюджета Фонда на утверждение в Правительство Российской Федерации, а так же после рассмотрения правления утверждает бюджет региональных и отраслевых органов Фонда.

Председатель Фонда так же утверждает сводный финансовый отчет об исполнении средств Фонда государственного социального страхования, рассматривает сводный финансовый отчет подведомственных санаторно–курортных учреждений Фонда и вносит предложения по улучшению качества работы, информирует правление Фонда о состоянии расчета с органами Фонда. Разрабатывает совместно с Министерством труда и социальным развитием Российской Федерации, профессиональными союзами предложения по совершенствованию системы социального страхования и обеспечение государственных гарантий по социальному страхованию.

Совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации утверждает инструкцию о порядке выдаче документов удостоверяющие временную нетрудоспособность граждан, а так же устанавливает порядок за соблюдением контроля правил выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан. В лечебно – профилактических учреждениях. Так же открывает (закрывает) счета Фонда и его исполнительных органов, принимает решения о списании с этих счетов в централизованный свод платежей, подлежащих обязательному отчислению и сверхнормативных остатков.

Председатель Фонда рассматривает итоги исполнения бюджета Фонда и принимает меры по улучшению этой работы, утверждает годовые отчеты о деятельности региональных и центральных отраслевых отделений Фонда. Принимает необходимые меры по результатам ревизий и проверок расходованию средств Фонда его органами и подведомственными с курортными учреждениями.

В Фонд социального страхования Российской Федерации входят следующие исполнительные органы: региональные отделения, филиалы отделений. Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем. Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных отделениях и филиалах - аппараты органов Фонда.

В Фонде социального страхования Российской Федерации, включая Центральный аппарат, все региональные отделения Фонда, их филиалы и районные представительства, в настоящее время функционируют Единая информационная система, которая работает в едином Информационном пространстве. Это означает, что 12 тысяч персональных компьютеров работают взаимосвязано в разных частях страны. Единая информационная система Соцстрах обеспечивает руководству Фонда прозрачность финансовых потоков всех исполнительных органов Фонда, адресность по выплатам пособий по возмещению вреда, то есть любая информация, имеющаяся в базах данных,

распределенная по всей территории Российской Федерации, могут быть получены в реальном масштабе времени.

Единая информационная система Соцстрах, делая прозрачным для руководства Фонда финансово – хозяйственную деятельность исполнительных органов Фонда, обеспечивает эффективное управление средствами государственного социального страхования, гарантирующие социальную защиту населению.

В состав информационных ресурсов входят сведения о 2,5 миллионах страхователях, которыми являются не только юридическими лицами, но и физические [26, с. 155]. Сведения о получателях страховых выплат о возмещении вреда, причиненным здоровью несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием (порядка 500 тысяч получателей). Сведения о финансово–хозяйственной деятельности исполнительных органов.

Большая часть средств Фонда формируются из сумм единого социального налога. ЕСН был введен 1 января 2015 года, когда вступила в силу статья 24 НК РФ [6]. Данный налог заменил собой страховые взносы, уплачиваемые в внебюджетные фонды в соответствии с различными нормативными правовыми актами. Смысл введения данного налога заключается в упрощении процедур исчисления и уплаты различных социальных платежей путем сокращения оформления плательщиками платежных документов и уменьшения числа органов, осуществляющих контроль за их уплатой.

Согласно ст. 235 НК РФ плательщиками ЕСН признаются работодатели, производящие выплаты наемным работникам. К ним относятся: организации, индивидуальные предприниматели, родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования, крестьянские (фермерские) хозяйства, физические лица.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в состав ЕСН не включаются и уплачиваются отдельно в соответствии с федеральными

законами об этом виде социального страхования. Так же добровольных взносов граждан и юридических лиц. Поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством. В формирование средств так же участвуют ассигнования из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях.

Так же за счет прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания [11, с.16-18].

При нарушении сроков уплаты страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и проффесиональных заболеваний производится начисление пений и применение штрафных санкций. Право на бесспорное взыскание штрафов и недоимок по страховым взносам закреплено за исполнительными органами ФСС.

Органы внебюджетных социальных фондов, в соответствии с частью первой Налогового кодекса, были признаны полноценными участниками налоговых правоотношений и были наделены практически всеми правами налоговых органов, включая право проводить налоговые проверки, предъявлять требования об уплате налогов (взносов), осуществлять списание средств с банковских счетов организаций и реализовывать другие полномочия налоговых органов.

В конечном итоге эффективность социальной политики зависит от адекватности принципов социального обеспечения, которая основывается на следующих главных принципах.

1. Принцип солидарности - принцип распределения социальной помощи только в зависимости от нуждаемости, без учета размеров уплачиваемых гражданами налогов и страховых взносов.

2. Принцип всеобщности - социальное обеспечение распространяется на всех трудящихся, без каких-либо исключений и независимо от расы, пола, политических, религиозных и иных убеждений, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам.

3. Принцип адресности - предполагает предоставление социальной помощи только семьям с доходами ниже официального прожиточного минимума и предусматривает:

- предоставление социальной помощи не категориям населения, а семьям и гражданам;

- разработку системы выявления и учета малоимущих слоев населения;

- проведение проверок обеспеченности населения.

4. Принцип многообразия закрепляет различные формы и виды социального обеспечения. К формам относятся государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение, предоставление инвалидам индивидуальных средств передвижения, пособия многодетным семьям и одиноким матерям и т.д [12, с. 66].

Формы, механизмы и институты социальной защиты

В любом государстве имеется целая система социальных институтов, осуществляющих социальную защиту граждан. Социальный институт - это устойчивая форма организации совместной деятельности людей в виде организационной структуры или системы правил нормативно урегулированного порядка, в рамках чего происходит распределение

Система социальных гарантий в сфере социальных ролей и статусов людей, охватываемых деятельностью соответствующего института. Первые из названных видов (классов) социальных институтов именуются некоторыми социологами социально-организационными институтами, вторые - социально-нормативными.

Важнейшим и наиболее мощным социально-организационным институтом является государство, которое представляет собой сложную

институциональную систему, т.е. состоит из различных институтов. Важную роль в выполнении функций социальной защиты играют такие институты, как страховые компании, различные специализированные фонды, благотворительные организации, а также общественные и политические организации, которые осуществляют социальную защиту представляемых ими социальных групп и слоев.

Институтами, призванными защищать работников наемного труда, являются профессиональные союзы. В настоящее время наряду с традиционными профсоюзами, претерпевшими существенное обновление, появились новые рабочие организации, «независимые» профсоюзы. Однако считать только их защитниками работников наемного труда, а традиционные профсоюзы квалифицировать как «официальные» и отказывать им в праве, выступать в качестве защитника, несправедливо. Изменившиеся профсоюзы по праву стали именоваться независимыми, так как они выступают представителями работников наемного труда, ведут борьбу за реализацию их требований и не зависят от государственных структур. Основная деятельность как «зависимых», так и независимых профсоюзов на данном уровне социально-экономических реформ перешла в русло использования в своей деятельности для защиты прав и интересов трудящихся форм и механизмов социального партнерства. Данный механизм хорошо разработан в странах развитой демократии и зарекомендовал себя с положительной стороны. Суть этого механизма состоит не в конфронтации, а в проведении переговоров с представителями работодателей и государства, нахождения компромисса и выработки на этой основе более или менее приемлемых решений.

Принципы социального партнерства и трехстороннего сотрудничества нашли свое институциональное воплощение в создании Российской Федерацией на общегосударственном уровне трехсторонней комиссии и соответствующих органов на нижестоящих ступенях иерархической лестницы. Эти институты занимают важное место в общей институциональной системе, осуществляющей функции социальной защиты трудящихся, могут

рассматриваться как особая разновидность и именоваться институтами социального согласия [14, с. 390].

Наряду с социально-организационными в обществе имеется множество социально-нормативных институтов, которые не воплощаются в какой-то организации, а существуют и функционируют сами по себе, играя определенную роль в социальной защите. Каждая отрасль права представляет собой систему таких социально-нормативных институтов (трудовое право, трудовое законодательство). Важным социально-нормативным институтом в системе социальной защиты наемных работников стали в настоящее время тарифные соглашения, контракты, коллективные договора и т д.

Распространяясь на более низкие уровни иерархической организации общества, институциональная система социальной защиты достигает такой структуры как предприятие. Предприятия, учреждения, фирмы, кооперативы и другие трудовые организации сами являются социальными институтами и играют важную роль в обществе. А если их рассматривать под углом зрения социальной защиты, то их роль и деятельность оказываются довольно сложными и противоречивыми, не позволяющими дать им однозначную характеристику. Основная производственная деятельность сама по себе не предусматривает социальную защиту прав и интересов работников.

Стремление к достижению основных целей (повысить эффективность производства, снизить себестоимость, повысить качество производимой продукции и т.д.) может привести к нарушению их прав и интересов. Поэтому необходимы специальные институты социальной защиты работников на предприятии [27, с.430].

Главным институтом социальной защиты, охватывающим своей деятельностью весь коллектив предприятия и располагающим для этого необходимыми правами и возможностями, выступает профсоюзная организация. Повышение защитной роли этой организации особенно необходимо в условиях рынка. Важно обеспечить социальную защиту работников в случае банкротства предприятия, его закрытия или

перепрофилирования. Да и при нормальном функционировании предприятия в условиях рынка требуется резкое усиление социально-защитной функции профсоюзных организаций.

Конкретным инструментом или институтом социальной защиты работников на предприятии является коллективный договор. Суть этого договора кардинально изменилась в настоящее время, потому что наемным работникам нужна надежная юридическая база социальной защищенности.

Другим важным социально-нормативным институтом, который все шире входит в практику наших предприятий и различных организаций и который при определенных условиях может выступать средством социальной защиты, является трудовой контракт.

Система социальных гарантий в сфере труда, что предусматривает специально систему обеспечения прав работников, если в нем четко оговаривается ответственность работодателя за несоблюдение обозначенных в контракте социально-экономических гарантий [16, с. 56].

Все вышеперечисленные социальные институты в той или иной степени включены в механизм социальной защиты. Процесс формирования механизма социальной защиты в нашей стране идет непрерывно и уже сегодня можно говорить о трех его компонентах: институциональном, использующем весь перечень существующих институтов социальной защиты; инструментальном, включающем используемые средства для решения задач социальной защиты; деятельном, когда применяются различные формы деятельности институтов по выполнению функций социальной защиты - нормотворческая, организационная, переговоры социальных субъектов и т.д. Как функционирует этот механизм в России выясняют обычно с помощью социологических исследований [16, с. 238].

Страховые случаи

Видами социальных страховых рисков являются:

1) необходимость получения медицинской помощи;

2) временная нетрудоспособность;

3) трудовое увечье и профессиональное заболевание;

4) материнство;

5) инвалидность;

6) наступление старости;

7) потеря кормильца;

8) признание безработным;

9) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении [17, с. 188].

Каждому виду социального страхового риска соответствует определенный вид страхового обеспечения. Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования являются:

1) оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;

2) пенсия по старости;

3) пенсия по инвалидности;

4) пенсия по случаю потери кормильца;

5) пособие по временной нетрудоспособности;

6) пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;

7) пособие по беременности и родам;

8) ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

9) пособие по безработице;

10) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

11) единовременное пособие при рождении ребенка;

12) пособие на санаторно-курортное лечение;

13) социальное пособие на погребение;

14) оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

- денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);

- натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Виды государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;

- ежемесячное пособие на ребенка [17, с. 193].

В соответствии с законом Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в дальнейшем Закон) существуют две формы страхования: обязательное и добровольное страхование. Обязательное страхование - страхование, вид, порядок которого определены законодательством и подлежат исполнению, например: обязательное медицинское страхование, страхование автогражданской ответственности.

Добровольное страхование - осуществляется по желанию страхователя на основе договора страхования между страховщиком и страхователем. При этом, хотя порядок страхования определяется самим страховщиком, основные положения страхования, договора должны соответствовать требованиям Закона. Не надо думать, что обязательное и добровольное страхование - прерогатива законодательной инициативы нашего времени (прерогатива - от латинского praerogativus - запрошенный первым). Такие формы страхования существовали и в Советском Союзе, например, обязательно страховалось

имущество, которое принадлежало государству, но находилось в пользовании граждан, и в то же время добровольно страховалось их личное имущество.

Основные положения законодательства в области страхования, в том числе обязательного и добровольного страхования, представлены в главе 48 «Страхование» ГК РФ. В частности в ней устанавливается, что для защиты социальных интересов граждан и государства предусматривается государственное страхование жизни, здоровья и имущества отдельных групп (категорий) граждан. Например, обязательному государственному страхованию подлежат жизнь и здоровье военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел РФ, государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможни; обязательно за счёт бюджета страхуются жизнь, здоровье и имущество судей.

Государственное страхование - одна из форм страхования, при этом страховщиком является государственная компания [12]. Помимо названного личного страхования отдельных граждан, страхуются, например, такие риски, как атомные, кредитные и другие, предусмотренные законодательством.

Социальное страхование - система материального обеспечения граждан за счёт государства при временной нетрудоспособности, инвалидности и т.д. Средства социального страхования образуются за счёт специальных сборов - социальных налогов, которые выплачиваются работодателями, предпринимателями и работниками для создания и финансирования таких фондов, как Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд занятости населения, Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования. Вопросы социального страхования рассматриваются, например, в Федеральном законе от 16 июля 2015 г №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Как видим, обязательным и добровольным страхованием, предусмотренным законодательством охватывается достаточно большая область интересов граждан и юридических лиц.

Социальное страхование - одна из основных форм социального обеспечения граждан, представляющая собой систему (государственную и общественную) денежного и материального обеспечений граждан при достижении ими пенсионного возраста, в случае временной или постоянной утраты трудоспособности, в целях охраны их здоровья.

Социальное страхование распространяется на активное, занятое население и финансируется за его счет, а также за счет работодателей. Переход к рыночной экономике существенно меняет социально-экономическую среду. В общественное сознание возвращается понятие «социальный риск» - вероятность материальной необеспеченности трудящихся вследствие потери возможности участвовать в экономическом процессе. В связи с этим в сфере страхования возникает ряд проблем.

Одной из первых проблем можно назвать - сохранение не страховых принципов: существуют выплаты не страхового характера; отсутствует зависимость уровня выплачиваемых пособий от размеров отчислений. Так, например, за счет Фонда социального страхования (далее - ФСС) осуществляется финансирование таких не страховых расходов, как: пособий по возмещению стоимости гарантированного перечня услуг и социальных пособий на погребение; оплаты путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей; программ по оздоровлению детей; частичного содержания детско-юношеских спортивных школ. Кроме того, в системе пенсионного страхования объем поступлений сумм страховых взносов на финансирование страховой части трудовой пенсии не обеспечивает в полной мере расходы Пенсионного фонда (далее - ПФ) на выплату указанной части трудовых пенсий.

Второй проблемой является несбалансированность государственных обязательств и объема имеющихся финансовых ресурсов [25, с.76]. Сохранение в системе обязательного социального страхования (далее - ОСС) не страховых выплат, с одной стороны, а также недостаточно высокий уровень администрирования доходов и расходов государственных внебюджетных

фондов, с другой, постоянно воспроизводят проблему финансовой неустойчивости системы обязательного социального страхования. Для системы социального страхования, и особенно для системы обязательного медицинского страхования, характерна тенденция опережающего роста расходов над доходами.

Третьей проблемой является незавершенность правового регулирования системы государственного обязательного социального страхования. В частности, до настоящего времени не принят Федеральный закон «О Фонде социального страхования Российской Федерации» [16, с. 211].

Законодательно не утверждены порядок, процедуры, источники финансирования дефицита средств на выплату страховой части трудовых пенсий. Имеется ряд серьезных противоречий в Бюджетном кодексе и Налоговом кодексе в части, касающейся Единого социального налога (далее-ЕСН).

Следующей проблемой можно назвать недостаточное обоснование уровня социальных выплат. По рискам, принимаемым на социальное страхование в связи со старостью, инвалидностью и потерей кормильца (а они составляют основную часть при определении ставки ЕСН), уровень социальных выплат в Российской Федерации ниже, чем это предусмотрено Конвенцией Международной организации труда (далее - МОТ) №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и стандартами Европейского союза (далее - ЕС). Так, если средний уровень замещения пенсией заработка в России составляет в среднем 30-33%, то по Конвенции МОТ этот показатель - 40%, а в ЕС - 50%. Вместе с тем уровень замещения доходов в результате временной потери нетрудоспособности в России может составлять 100%, тогда как в других европейских странах он не превышает 50%.

Еще одной проблемой является неблагоприятные демографические тенденции, которые связаны с сокращением доли населения в трудоспособном возрасте.

Реформирование системы ОСС должно осуществляться на основе соблюдения конституционных прав граждан Российской Федерации и четкого определения целей, задач и источников финансирования по различным видам социального страхования, соблюдения страховых принципов и развития персонифицированного учета во всей системе ОСС, адекватности уровня социальной защиты размерам страховых платежей, устранения дублирования функций и создания условий для достижения финансовой устойчивости системы ОСС.

Реализация указанных принципов потребует осуществление целого комплекса мероприятий. В частности, необходимо продолжить формирование институциональных условий для эффективного функционирования системы ОСС. Соответственно, Правительству Российской Федерации потребуется сосредоточить усилия на следующих направлениях:

1) проведении анализа законодательной и нормативной правовой базы (федеральной и региональной) в сфере ОСС, ведомственных актов, регулирующих вопросы социального страхования;

2) ревизии перечня выплат и расходов, осуществляемых в системе ОСС, и подготовке предложений по установлению четких границ для страховых и не страховых выплат и расходов, определении источников финансирования для каждого их вида;

3) осуществлении мер, направленных на приведение порядка, условий и размеров страхового обеспечения в соответствие с социально-экономическим положением страны;

4) определении потребности системы ОСС в финансовых средствах;

5) изменении законодательства о внебюджетных государственных социальных фондах, о системе управления системой и ресурсами социального страхования, об обеспечении паритетности участия представителей субъектов ОСС в органах управления системы ОСС;

6) создании условий для привлечения частных страховых компаний к системам ОСС и Обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Кроме этого, необходимо предпринять шаги, направленные на повышение эффективности администрирования расходов, предназначенных для страхового возмещения социальных рисков. Для этих целей в среднесрочной перспективе следует создать единую информационную базу по всем видам ОСС, разработать систему присвоения гражданам единого социального номера и выдачи персональных карточек социального страхования [19, с. 138].

Основным способом решения проблемы адаптации бюджетной модели здравоохранения, к условиям рыночной экономики является институт медицинского страхования. Введение страхового механизма мобилизации дополнительных ресурсов в бюджетную модель здравоохранения в виде обязательного медицинского страхования (ОМС) в начале 90-х годов происходило в условиях экономического спада и стагнации экономики страны. В целом это привело к тому, что данная система практически не выполнила свою основную функцию, в лучшем случае данные средства оказались бюджетозамещающими.

Не оправдались также надежды, что введение системы страхования позволит в короткие сроки повысить эффективность системы здравоохранения за счет конкуренции между медицинскими организациями. Это обусловлено тем, что исторически сеть учреждений здравоохранения формировалась на основе принципов построения системы по уровням предоставления медицинской помощи и исключения дублирования.

Опыт Российской Федерации, а также международный опыт, подтверждает, что введение страховых механизмов, в частности, обязательного медицинского страхования, в неподготовленную и неэффективную систему здравоохранения не позволяет в полной мере реализовать преимущества страховых принципов организации финансирования здравоохранения. В результате за 10 лет в здравоохранении сохранились прежние принципы организации предоставления медицинской помощи и содержания сети медицинских учреждений при снижении относительных показателей их обеспеченности финансовыми ресурсами.

Вялотекущий характер реформ обусловлен в том числе и длительным периодом осознания необходимости перехода от принципа всеобщей доступности бесплатного получения медицинской помощи к принципу предоставления медицинской помощи определенного уровня и объема, обеспеченной при этом конкретным целевым источником финансирования [16]. Прогрессивные страховые механизмы финансирования здравоохранения при консервативных способах управления здравоохранением не могут реализоваться.

Поэтому реформирование обязательного медицинского страхования на современном этапе возможно только в контексте системных изменений в здравоохранении, основные направления которых определены Концепцией развития здравоохранения и медицинской науки Правительства Российской Федерации №13 87 от 5 ноября 2017 г.

Вместе с тем, реализация страховых принципов уже сформировала новые методы медико-экономической оценки предоставляемой медицинской помощи, формализованные, в частности, в систему вневедомственного контроля качества медицинской помощи в противовес традиционной системе исключительно ведомственного контроля, существовавшие многие десятилетия в здравоохранении. Особенно важно отметить, что введение страхования способствовало созданию института прав пациента как потребителя медицинской помощи. Как социальный институт ОМС обеспечивает большую прозрачность финансовых потоков в здравоохранении.

В соответствии с Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 19 апреля 2015 года и от 4 апреля 2016 года необходимо осуществить завершение перехода к страховому принципу оплаты медицинской помощи, что предполагает устранение имеющихся в обязательном медицинском страховании недостатков, в том числе пробелов в законодательном регулировании.

Структура органов управления обязательным медицинским страхованием аналогична структуре органов управления здравоохранения в системе органов

государственной власти России, построенной на принципах федерализма. Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, ежегодно утверждаемая Правительством Российской Федерации, содержит виды и объемы медицинской помощи.

Она является основой для утверждения территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи, содержащих территориальные программы обязательного медицинского страхования. Это соответствует конституционному положению о нахождении вопросов здравоохранения в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Поэтому проводить изменения организационной структуры системы обязательного медицинского страхования на данном этапе нецелесообразно [14, с. 213].

Доминирующим принципом формирования обязательного медицинского страхования должна стать сбалансированность доходов и расходов. Реализация страховых принципов мобилизации ресурсов на нужды отрасли должна сопровождаться постепенным замещением финансовых средств поступающих из других источников, в первую очередь из бюджетов всех уровней, средствами, направляемыми страховыми организациями в лечебно-профилактические учреждения за предоставленные медицинские услуги.

Таким образом, изучив теоретические основы социального страхования можно сделать вывод, что система социальной защиты является необходимым элементом социально-экономической системы общества.

Государственные внебюджетные фонды необходимы, прежде всего, для более эффективного использования финансовых ресурсов и контроля над целевым использованием средств, а также для успешного решения социальной политики государства.

2 Направления и тенденции развития социального страхования в РФ

2.1 Роль государства в развитии системы социального страхования

Важнейшим принципом, характеризующим конституционно-правовой статус современного государства, является построение государства социального, политика которого направлена на формирование условий для достойной жизни и развития людей. Неслучайно, вопросы, связанные с ролью государства в социальном страховании приобретают первостепенное значение.

На протяжении всей жизни человек испытывает угрозы, исходящие от различных обстоятельств (заболевание, достижение старческого возраста, потеря кормильца, работы, инвалидность и т. д.), которые могут отразиться на состоянии его здоровья, на материальном благополучии. Необходимость в материальной поддержке членов общества, оказавшихся в подобных обстоятельствах, является важной функцией государства, общественных институтов. Осознание значимости этой функции государства произошло еще в Древнем мире, например, в Древней Греции, Риме практиковалась социальная поддержка безработных, неимущих граждан. В XIX в. в европейских странах (Германия, Англия, Франция, Россия и др.) этой функции придают статус фундаментальной, происходит правовое ее закрепление [15, с. 69].

Кроме того, система социальной защиты населения становится главной ценностью, на основе которой формируется политика отдельного государства и мирового сообщества в целом. Подтверждением становится закрепление значимости системы социальной защиты в ряде международных актов: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Конституция РФ[1] (ст. 39), как и основные законы других государств, закрепляет право граждан на социальное обеспечение: каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в

случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение представляет систему, включающую следующие взаимосвязанные компоненты:

− традиционная форма государственного вспомоществования (социальная помощь);

− комплекс государственных социальных гарантий (льготы, компенсации и т. д.);

− социальное страхование.

Система социального обеспечения позволяет реализовать конституционные права граждан, при этом социальное страхование является важнейшей формой этой реализации. Основная функция социального страхования состоит в создании необходимых условий для воспроизводства трудовых ресурсов, а значит в обеспечении социальной справедливости, создании и поддержании политической стабильности в обществе.

Анализируя роль государства в развитии системы социального страхования, необходимо проалазирировать динамику выплат Фонда социального страхования РФ.

Важная роль в финансовом обеспечении реализации социальной политики РФ принадлежит государственным внебюджетным фондам, в том числе Фонду социального страхования РФ [25, с.190]. В таблице 1 представлена структура расходов бюджета ФСС РФ на 2014 – 2017 годы.

Таблица 1 - Структура расходов бюджета ФСС РФ на 2014 – 2017 годы

Наименование показателя	Сумма, млрд, руб.			
	2014	2015	2016	2017
Расходы всего:	564,9	594,1	622,5	661,4
-по ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	450,3	471,2	504,3	536,1
-по ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	81,7	87,8	93,7	100,1
-межбюджетные трансферты из федерального бюджета ФФОМС	32,9	35,1	24,5	25,2

Одной из приоритетных задач Фонда является снижение производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, и, главное, возвращение пострадавшего человека к трудовой деятельности, к активной жизни. На рисунке 3 рассмотрена структура расходов бюджета ФСС РФ по РД в 2017 году.

Рисунок 3 - Структура расходов бюджета ФСС РФ по РД в 2017 году

Авторы отмечают, что для российской системы социального страхования присущи две беды: несбалансированность доходной и расходной частей бюджета, связанная как с кризисной недоплатой налогов и взносов, так и с несовершенством системы социального страхования РФ и обременение нестраховыми функциями, прежде исполнявшимися Минздравсоцразвитием РФ.

На рисунке 4 представлена динамика соотношения соотношения доходов и расходов ФСС РФ за 2010-2015 года. В рассматриваемый период в результате снижения доходов и одновременного роста расходов в связи с неблагоприятной экономической ситуацией также возрастает риск увеличения дефицита бюджета ФСС РФ в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством. Принимая во внимание исчерпание остатков в качестве внутреннего источника финансирования

дефицита Фонда, вопрос оптимизации расходов по названному виду страхования требует реализации мер по совершенствованию расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с 2016 года.

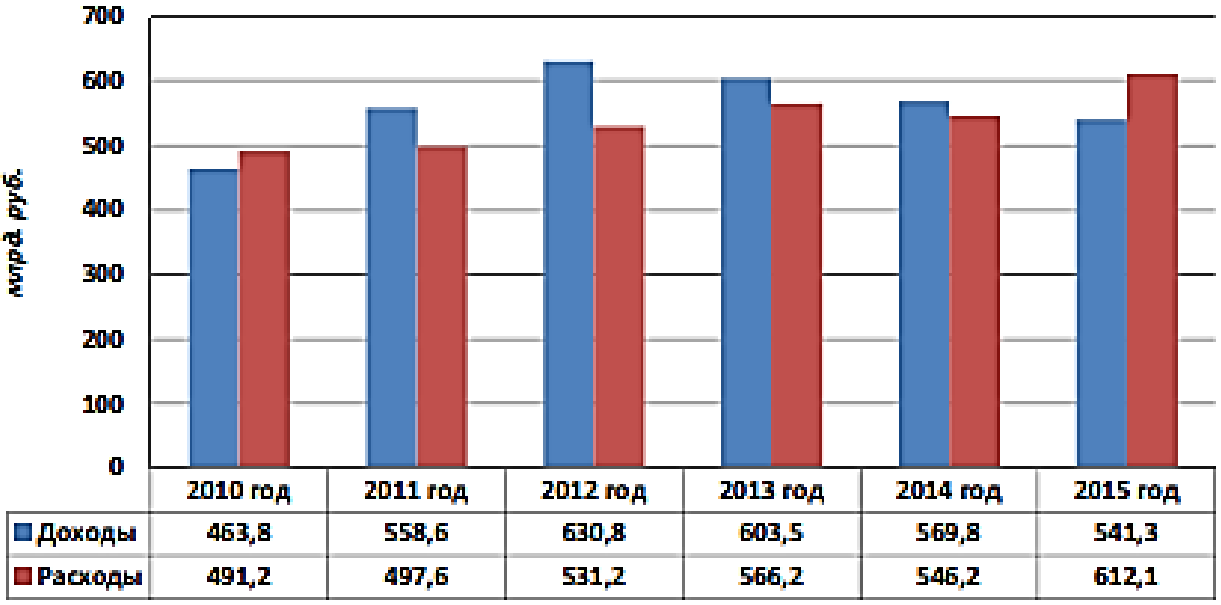

Рисунок 4 - Соотношение доходов и расходов ФСС РФ за 2010-2015 годы

В рассматриваемый период в результате снижения доходов и одновременного роста расходов в связи с неблагоприятной экономической ситуацией также возрастает риск увеличения дефицита бюджета ФСС РФ в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством. В таблице 3 приведены расходы бюджетов государственных бюджетных фондов РФ за 2014-2016 гг.

Таблица 3 - Расходы бюджетов государственных бюджетных фондов РФ за 2014-2016 гг

	2015 год № 384-ФЗ (с изм.)	2015 год (оценка)	2016 год (план-прогноз)	2016 год в % к оценке 2015 года
Расходы - всего	**10 035,3**	**10 039,3**	**10 040,4**	**100**
Расходы Пенсионного фонда РФ	7 769,8	7 773,8	7 703,9	99,1
Расходы Федерального ФОМС	1 662,8	1 662,8	1 688,5	101,5
Расходы Фонда социального страхования	602,7	602,7	648,0	107,5
Дефицит (-), профицит (+)	**-749,2**	**-779,2**	**-235,4**	**30,2**
Дефицит Пенсионного фонда	-623,0	-623,0	-175,1	28,1

РФ				
Дефицит Федерального ФОМС	-43,0	-73,0	-26,8	36,7
Дефицит ФСС	-83,2	-83.2	-33.5	40,3

На рисунке 5 представлены расходы расширенного бюджета Правительства РФ в 2016 году, в млрд руб.

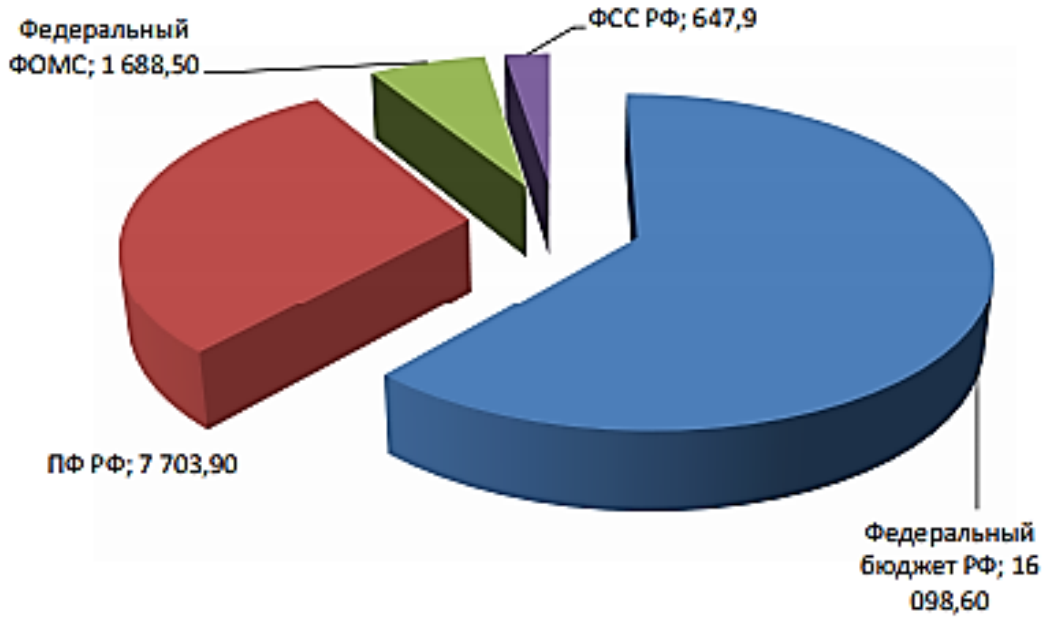

Рисунок 5 - Расходы расширенного бюджета Правительства РФ в 2016 году, в млрд руб

Таким образом, статистические данные но говорят о высокой роли государства в развитии системы социального страхования, государство в РФ инвестирует в данную отрасль крупные фианнсовые вложения, что являестя положительной тенденцией. Также о высокой роли государства в системе страхования говорят данные пенсионного фонда РФ. В приложении А предпсталвены основные показатели пенсионного обеспечения в РФ.

Помимо указанного, положительной тенденцией является поддержка государтством материнства и детства в РФ. Так, динамика расходов и количества выплаченных пособий при рождении ребенка за 2011–2017 гг. в целом по России

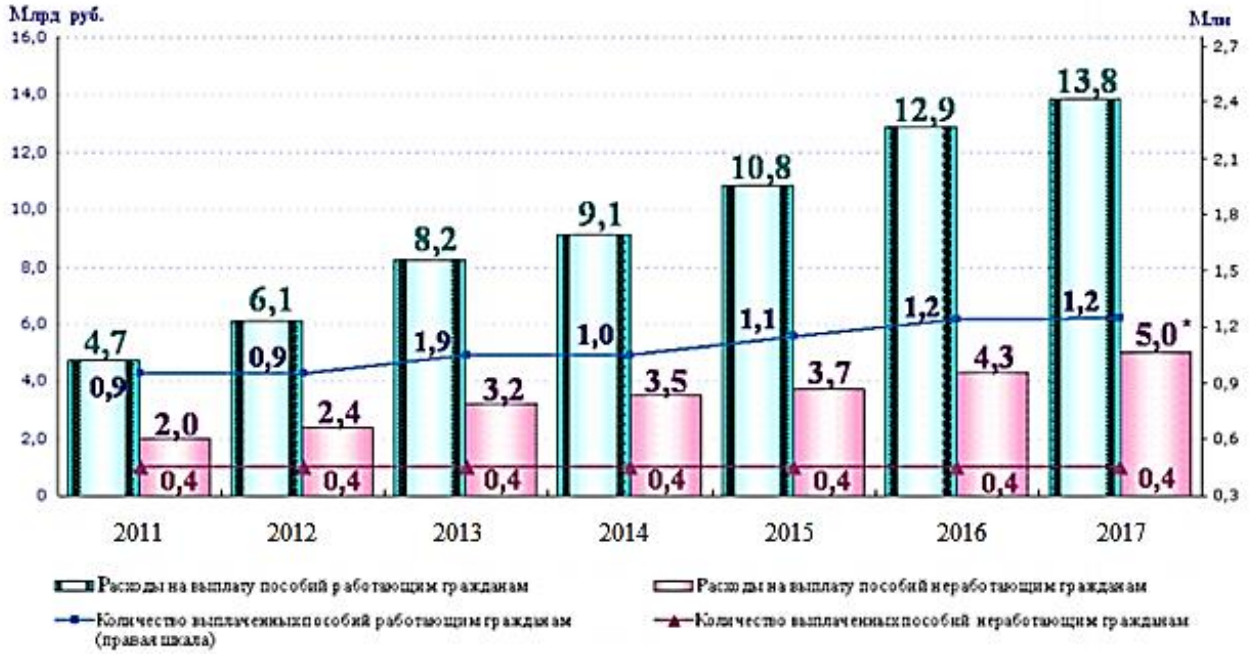

Рисунок 6 - Динамика расходов и количества выплаченных пособий при рождении ребенка за 2011–2017 гг. в целом по России На рисунке 7 отражена динамика выплат из консолидированного бюджета РФ на социальную политику и социальные мероприятия.

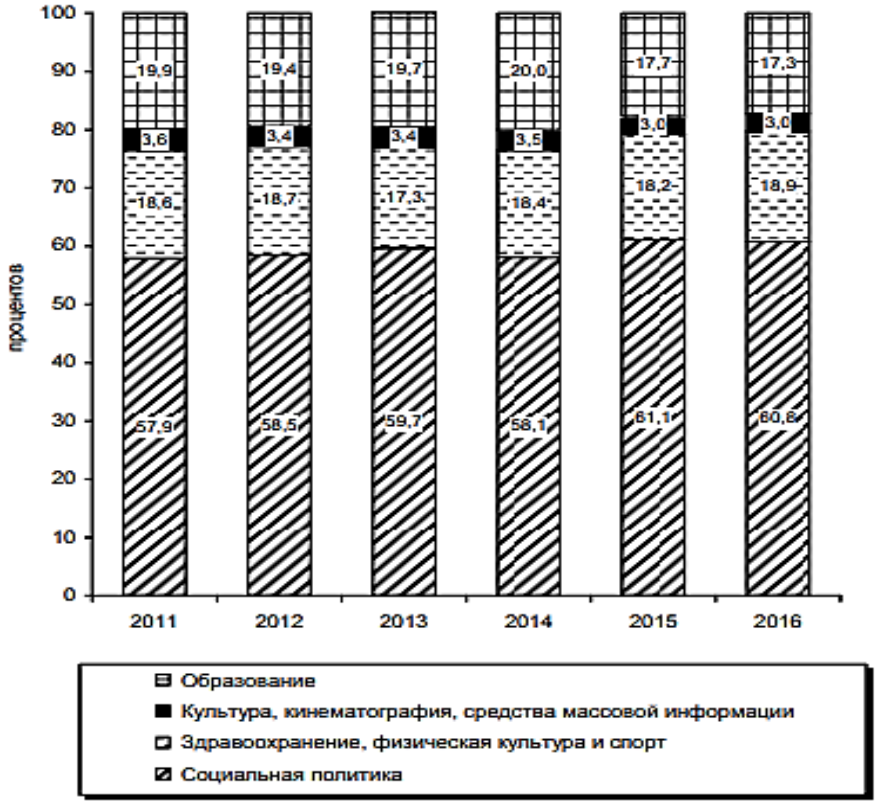

Рисунок 7 - Динамика выплат из консолидированного бюджета РФ на социальную политику и социальные мероприятия за 2011-2016 гг.

Следовательно, представленные выше статистические данные но говорят о высокой роли государства в развитии системы социального страхования, государство в РФ инвестирует в данную отрасль крупные фианнсовые вложения, что являестя положительной тенденцией.

Также рассматривая страхование как функцию государства, необходимо учитывать роль страховых компаний как участников рынка, активно взаимодействующих со всеми звеньями финансово-кредитной системы государства, так как осуществление страхования в денежной форме объективно связывает его с иными институтами финансовой системы: банковской системой, государственными и муниципальными финансами, финансами населения и иных хозяйствующих субъектов. Коммерческое страхование важно в целом для государства, так как оно служит покрытию расходов по страховым случаям, что является государственной задачей.

Стратегическое значение страхования обусловлено и той ролью, которую играет страхование в системе социальной защиты населения в силу так называемых провалов рынка, то есть неспособности частного капитала сгладить остроту социальных противоречий и ряда экономических проблем без вмешательства государства. Роль страхования заключается не только в том, что оно обеспечивает непрерывность, бесперебойность и сбалансированность экономических процессов, но и способствует оптимизации общественного воспроизводства вследствие воспроизводства рабочей силы [26, с.200].

Как показало исследование, возрастающая роль страхования, его развитие во многом обусловлены и законодательно установленными обязательными формами его проведения в определенных сегментах экономики и жизнедеятельности общества. Отмечается, что страхование ответственности (гражданской и профессиональной) начало развиваться только с того момента, когда оно стало обязательным вследствие принятия государством законов, регламентирующих этот вид страхования. Именно на государственные управленческие структуры в условиях рыночной экономики и возлагается ответственность по обязательной страховой защите тех или иных объектов,

связанной с интересами не только отдельных страхователей, но и всего общества, императивному регулированию общих рамок, общих требований к деятельности субъектов права по осуществлению социально и общественно значимых, и в связи с этим обязательных видов страхования в рамках концепции социально ориентированного государства. В основе обязательного страхования, проводимого как за счет государственных, так частных средств, всегда находится единая публичная цель - защита интересов общества в целом. Ярким примером обязательного страхования являются законы об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств - одни из самых "социально нагруженных" законов. Их социальная ценность заключается именно в защите публичных интересов - во всеобщности и обязательности страховой компенсации всем пострадавшим, всем слоям населения, независимо от их социального статуса и финансового положения.

Государство:

1) императивно регламентирует данный вид страхования (это не просто обязанность всех владельцев транспортных средств, а запрет на использование транспортных средств без страхования данной ответственности, нарушение которого влечет административную ответственность);

2) законодательно устанавливает нелимитированное страховое покрытие при причинении вреда жизни и здоровью пассажиров и водителя;

3) формирует государственный гарантийный фонд за счет обязательных отчислений части страховой премии для возмещения вреда пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в случаях банкротств страховых организаций, невозможности возмещения вреда со стороны его причинителя (например, гражданская ответственность автовладельца не была должным образом застрахована, автотранспорт был угнан или захвачен силой);

4) регламентирует, что при спорах между гарантийным фондом и страховыми компаниями в первую очередь производятся выплаты пострадавшим, и только затем продолжается разбирательство;

5) устанавливает в развитых странах неограниченный характер

ответственности при автомобильной катастрофе;

6) устанавливает законодательно уровень экономичности данного вида страхования (учитывая, что в страхование могут быть вовлечены лица, не имеющие значительных доходов, размер страховых взносов устанавливается в возможно минимальном размере). Приведенные меры позволяют снизить давление на систему социального обеспечения, уменьшить расходы по ряду бюджетных статей.[22, с. 152].

Именно финансово-правовым регулятивным воздействием государства, регулированием нормами финансового права образования и использования упомянутого публичного фонда и достигается гарантированность возмещения убытков и нанесенного вреда здоровью за счет средств гарантийного фонда всем пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Такова общая мировая практика в данном виде страхования. К сожалению, приходится констатировать, что пролоббированный страховыми компаниями Федеральный закон от 25 апреля 2015 г. № 40-ФЗ Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" не только не учел исчисляемый десятками лет опыт публично-правового регулятивного воздействия на этот вид страхования, имеющийся в развитых странах, но более того, его несовершенство как публично-правового регулятора спровоцировало конфликт интересов значительного числа граждан России - автовладельцев - и страховых организаций, вызвало социальную напряженность в обществе.

На основе обобщения и анализа большого количества информационного материала об имевших место экономических потерях, вследствие подверженности рискам различных сфер жизнедеятельности государства, делается вывод, что страхование как стратегическая функция государства дает возможность сохранить не только экономический суверенитет государства, но и в ряде случаев и саму государственность.

Таким образом, в страховании как функции государства заинтересовано как государство в целом, так и каждый из страхователей. Поэтому государство не может находиться в стороне от страховой деятельности. Страхование - это

функция и задача государства, для выполнения которых требуется образование специальных денежных фондов страховых фондов. Рассматривая страхование как функцию и задачу государства, необходимо подходить к признанию образуемых для обеспечения этих целей страховых фондов как части национального богатства страны и части финансовой системы общества, подверженных регулированию нормами финансового права.

Используя финансовую систему, в том числе денежные ресурсы страховых централизованных и децентрализованных фондов, обеспечивая финансово-правовое регулирование процессов образования, перераспределения и использования фондов, государство и осуществляет финансовую деятельность для выполнения своих задач в каждый данный период своего развития в условиях насыщенности своей деятельности рисками экологических и техногенных катастроф, финансовыми, политическими, социальными и иными рисками [18, с.269].

Главная цель финансовой деятельности государства - обеспечивать, гарантировать выполнение не одной какой-то задачи или функции государства, а практически всех.

Функции финансов в страховой деятельности реализуются через финансовый механизм, включающий совокупность организационных форм финансовых отношений, порядок образования, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных страховых фондов, методы финансового планирования, формы управления финансами, финансовое законодательство в сфере страхования.

Существенное значение в финансовой системе Российской Федерации имеют социальные государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования, прямо не связанные с бюджетами различных уровней, находящиеся в распоряжении государства и имеющие сугубо целевой характер расходования денежных средств их образующих. Указанные фонды

имеют общегосударственное значение, так как по размеру мобилизующих денежных средств они занимают главенствующее положение в государстве и призваны обеспечивать финансирование важнейших программ социального развития страны.

На сегодня, как отмечается автором, можно констатировать сопоставимость суммарного бюджета социальных государственных внебюджетных фондов и федерального бюджета. Формирование и использование социальных государственных внебюджетных фондов, безусловно, являются органичной частью финансовой деятельности государства, так как опосредуется распределение национального дохода с последующим обособлением его части в целевых денежных фондах, предназначенных для финансирования потребностей нетрудоспособных лиц, постоянно или временно не участвующих в труде. Следует акцентировать внимание именно на финансовых отношениях, возникающих при выполнении социальной функции государства, так как в условиях недостаточно стабильной экономической ситуации их роль в государстве значительно возрастает.

Объем аккумулируемых средств страховыми организациями в страховых резервных фондах, правда, менее значителен по сравнению с денежными ресурсами социальных государственных внебюджетных фондов, но также сопоставим с федеральным бюджетом.

В условиях рыночной экономики с других позиций, в отличие от регулирования образования, перераспределения и использования централизованных страховых фондов, где государство выступает их полноправным хозяином, следует определять и понимать роль государства, государственное воздействие на образование, перераспределение и использование децентрализованных страховых резервных фондов страховых организаций. Как показало исследование, в условиях рыночной экономики основными целями финансово-правового регулятивного воздействия государства на деятельность страховых организаций являются [26, с.94]:

- выполнение страховыми организациями принятых обязательств.

Отсутствие средств у страховых организаций для расчетов по принятым обязательствам подрывает доверие не столько к конкретной страховой организации, сколько воплощается в претензиях населения к государственным институтам в целом. Поэтому государство не может находиться в стороне от публично-правового регулирования страховой деятельности и в императивном порядке, при помощи именно норм финансового права, властно обеспечивает процессы образования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций, денежные средства которых используются, в первую очередь, на выполнение обязательств перед страхователями, защита прав и интересов которых, особенно в силу их массовости, носит, безусловно, публичный характер;

- обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций. Посредством финансово-правового регулирования формирования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций обеспечивается финансовая устойчивость не только отдельных страховых организаций, но и страховой системы в целом как составной части финансовой системы государства. Таким образом, решаются и задачи финансовой стабильности в государстве, и задачи защиты интересов страхователей, то есть реализуется защита публичных интересов, интересов общества в целом. Именно поэтому инициатива по образованию страховых резервных фондов страховых организаций и принадлежит государству, инициируется властью;

- мобилизация и инвестирование денежных средств. Гарантированная государством защита прав и законных интересов страхователей способствует, стимулирует привлечение их денежных средств в страховую систему страны. Государство в лице управомоченного органа исполнительной власти, наделенного властными полномочиями, осуществляя финансово-правовое регулирование образования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций, обеспечивает не только принцип гарантированности защиты интересов страхователей, но и фактически

реализует собственный принцип - привлечение посредством публично-правового регулирования, а именно при помощи норм финансового права, частного капитала страховых организаций в национальную экономику.

Таким образом, именно государство для достижения названных целей публичного характера, используя аппарат власти и управления, посредством финансово-правового регулятивного воздействия, а именно норм финансового права, на образование, перераспределение и использование страховых резервных фондов страховых организаций увязывает интересы страховых организаций, населения и государства в целом. Поэтому и порядок образования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций и регулируется нормативными финансово-правовыми актами именно главного органа исполнительной власти государства в сфере финансов - Министерства финансов РФ [16, с.99].

Есть все основания отнести отношения, складывающиеся между государством, его управомоченными органами, и страховыми организациями по поводу образования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций, носящие явно публичный характер, к финансовым отношениям, регулируемым нормами финансового права. А деятельность по поводу образования, перераспределения и использования страховых резервных фондов страховых организаций, наряду с обязательным социальным и государственным страхованием, по мнению автора, рассматривать как составную часть финансовой деятельности государства.

Обосновывая страхование как составную часть финансовой деятельности государства, автором отмечается:

- страхование как функция государства наиболее интегрировано во все сферы жизнедеятельности общества;

- объем аккумулируемых денежных средств в централизованных и децентрализованных страховых фондах сопоставим с федеральным бюджетом;

- объем средств на обязательное государственное страхование в федеральном бюджете также значителен и выделяется даже отдельной строкой

в бюджетах министерств и ведомств;

- развитие страхования является государственной задачей, так как оно служит восстановлению имущественного и "человеческого потенциала", укреплению финансовой системы государства посредством аккумуляции финансовых ресурсов в страховых централизованных и децентрализованных фондах;

- страховые фонды, представляя собой мощный инвестиционный ресурс, являются составной частью кредитно-денежной системы государства.

Таким образом, есть все основания рассматривать совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в сфере страхования в связи с финансовой деятельностью государства, как подотрасль финансового права, с выделением соответствующих правовых институтов: института социальных государственных внебюджетных фондов, включая пединститут фонда обязательного страхования вкладов физических лиц в банках; института обязательного государственного страхования, выделяя его как институт страховой защиты личных и имущественных интересов граждан, составляющих "человеческий потенциал", обеспечивающий выполнение функций государства; института страховых резервных фондов коммерческих страховых организаций.

2.2 Основные проблемы действующей системы обязательного социального страхования

Рассмотрим основные проблемы в социальном страховании РФ:

1) сохранение нестраховых принципов;

2) несбалансированность государственных обязательств и объема имеющихся финансовых ресурсов;

3) низкий уровень администрирования доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, что приводит к финансовой

неустойчивости системы обязательного соц. страхования;

4) незавершенность в правовом регулировании системы государственного обязательного социального страхования. Например, до сих пор не принят Федеральный закон «О Фонде социального страхования Российской Федерации»;

5) недостаточность в обосновании уровня социальных выплат;

6) неблагоприятные демографические тенденции, связанные с сокращением доли населения в трудоспособном возрасте.

Для решения данных проблем могут быть предложены следующие методы:

1) анализировать законодательную и нормативно-правовую базы (федеральной и региональной) в сфере ОСС, ведомственных актов, которые регулируют вопросы соц. страхования;

2) формировать институциональные условия в целях эффективного функционирования системы ОСС;

3) проводить меры, которые направлены на приведение порядка, условий и размеров страхового обеспечения в соответствие с социально-экономическим положением страны;

4) создать условия, которые привлекут частные страховые компании к системам ОСС и обязательного медицинского страхования;

5) определить потребности системы ОСС в финансовых средствах;

6) изменить законодательство о внебюджетных государственных социальных фондах, о системе управления системой и ресурсами соц. страхования, об обеспечении паритетности участия представителей субъектов ОСС в органах управления системы ОСС;

7) проверять перечень выплат и расходов, которые осуществляются в системе ОСС, и подготовить предложения по установлению четких границ для страховых и нестраховых выплат и расходов, определить источники финансирования для каждого их вида.

Основными причинами, препятствующими созданию нормальной

системы социального страхования в нашей стране, являются следующее [12]:

– пробелы и противоречия в законодательстве о социальном страховании. В частности, в России на законодательной основе закреплено, что средства обязательного социального страхования принадлежат государству, граждане и их семьи лишаются права на этот жизненно необходимый ресурс. Граждане Российской Федерации являются лишь получателями пособий, а не владельцами этих средств;

– отсутствие должной инфраструктуры для управления системой социального страхования;

– несовершенство информационной базы социального страхования;

– отсутствие достаточного количества медицинских центров должного уровня по реабилитации и обследованию граждан.

Существование государственного социального страхования является объективной необходимостью и условием нормального, устойчивого развития современного общества. Поэтому в большинстве стран государство создает специальные фонды, с помощью которых оно концентрирует значительные финансовые ресурсы и этим обеспечивает надежную соц. защиту населения страны.

Также авторы отмечают, что существуют проблемы Фонда социального страхования в РФ:

1) сложный и специфический финансовый механизм деятельности Фонда, наличие многочисленных разноплановых функций;

2) незавершенность законодательной базы;

3) финансовый кризис;

4) нерациональное распределение страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Помимо прямых направлений деятельности (обязательное социальное страхование, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний) Фонд выполняет значительный объем функций (оказание

помощи отдельным категориям граждан), не соответствующих его целевому назначению. Часть этих функций Фонда целесообразно передать другим государственным органам (например, органам соцзащиты). Это поможет снизить нагрузку Фонда и его подразделений, что повысит эффективность его функционирования. Проблемой можно считать незавершенность формирования законодательной базы, регламентирующей деятельность Фонда.

До настоящего времени не принят Федеральный закон о Фонде социального страхования; отсутствует нормативно-правовой документ, который определил бы организационно-правовой статус Фонда как страховщика. Практика показывает, что Фонд в своей деятельности ссылается на разрозненные, а в ряде случаев на нормативные акты, которые не соответствуют изменившимся социально-экономическим условиям.

Папаррельно с этим, если коротко определить суть социальной политики, которую проводит государство на разных стадия своего развития, то «лакмусовой бумажкой» станет выбор между бюджетным финансированием и социальным страхованием.

Страховой взнос имеет совершенно другую природу. В нашем случае это отложенная часть фонда заработной платы, которая возвращается конкретному человеку при наступлении страхового случая – пенсионного возраста, временной нетрудоспособности по состоянию здоровья, несчастного случая на производстве, профессионального заболевания [18, с. 280].

Но разница между налогом и страховым взносом не исчерпывается только формами изъятия и использования. Величину налога устанавливает власть – депутаты совместно с правительством. А страховой взнос – в идеальной схеме – это договоренность между работником и работодателем. Поэтому если мы хотим ограничить роль государства в жизни страны, то переход на преимущественно страховое финансирование социальной сферы это наиболее эффективный стратегический путь. Но, как это часто у нас бывает, тактика противоречит стратегии.

Имеется в виду прежде всего введение ЕСН, который заменил

обязательные страховые взносы в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования. Но эта ошибка была усугублена двумя сопутствующими обстоятельствами: были ликвидированы страховой взнос на случай безработицы, а также 1-процентный страховой взнос в Пенсионный фонд непосредственно из заработной платы работника. Тем самым, во-первых, исчез один из классических видов страхования, а, во-вторых, остановлен процесс вовлечения работника в формирование ответственности за собственное благополучие. Необходимо напомнить, что в подавляющем большинстве развитых стран успешно функционирует обязательное страхование от безработицы и все страховые взносы равномерно распределены между работником и работодателем. Аргумент сторонников введения ЕСН были прост: улучшится администрирование поступление денег в социальные фонды. Однако, как показала практика, этого не произошло. Да, сбор ЕСН постоянно растет - за счет прежде всего естественной причины – роста фонда оплаты труда.

Но если при введении ЕСН доводы о недопустимости замены страховых сборов налогом рассматривались как сугубо теоретические, то сейчас эта подмена привела к вполне конкретным негативным последствиям. Если бы институт страховых взносов был бы сохранен, то следующим шагом можно было бы передать установление их величины, как упоминалось, в сферу переговоров профсоюзов и работодателей.

Кроме подтверждения на деле стратегии разгосударствления нашей общественно-экономической жизни этот шаг имел бы еще одно важнейшее последствие: не было бы предмета дискуссии между бизнесом и властью о «налоговом прессе» в части ЕСН. Считаете, что страховые взносы накладны – выясняйте отношения с работниками, но не с правительством, которое может, если необходимо, выступить в качестве посредника. Вместо этой простой и по-настоящему демократической схемы мы получили непрерывное давление предпринимателей на власть – на встречах и с Президентом, и с Председателем Правительства, и в Думе, и в СМИ – одно и то же: снизьте ЕСН! Наконец, это

произошло. С 1 января 2015 года базовая ставка этого налога снижена с 35,6 до 26% от фонда оплаты труда. И тут же возникла масса вполне конкретных проблем.

1. Никакого упрощения налогового администрирования не произошло. На предприятиях как заполняли отдельную платежку в каждый социальный внебюджетный фонд, так и продолжают их заполнять в том же количестве.

2. Если раньше представитель Пенсионного или любого другого внебюджетного фонда «вытряхивал» даже небольшие долги, то теперь инспектор налоговой службы львиную долю своего времени посвящает контролю за сбором НДС, налога на прибыль, которые напрямую поступают в бюджет, а не в автономные от него фонды. В результате задолженность предприятий по выплате ЕСН постоянно растет. Например, Пенсионному фонду, все более теряющему собственные доходные источники, наши работодатели должны уже более 80 миллиардов рублей. В расчете на 1 российского пенсионера это более 2 тысяч рублей – сумма немалая.

3. И главное – абсолютно не оправдался расчет на то, что бизнес ответит на фактически двойное снижение социальных затрат (через введение регрессной шкалы выплат, а затем, как упоминалось, и радикального снижения базовой ставки ЕСН) выводом зарплат из тени. Со всей очевидностью это стало ясно в первой половине 2016 года, когда объемы сбора ЕСН практически перестали расти. Из-за этого сел на мель Пенсионный фонд, наполняемость которого уже чуть ли не наполовину поддерживается прямыми субсидиями федерального бюджета. Какая уж тут «страховая пенсионная система»!

4. Не менее важно и то, что превращение страховых взносов в налог нанесло мощный удар по только-только зарождающемуся механизму социального партнерства. Вместо того, чтобы передать полномочия по установлению размеров этих взносов в сферу договоренностей между профсоюзами (или другими представителями трудящихся по найму) и работодателями, государство взяло эту ответственность на себя со всеми

вытекающими отсюда негативными финансовыми, социальными и политическими последствиями. Например, ему приходится постоянно отбивать атаки со стороны предпринимателей, требующих дальнейшего снижения ЕСН.

Однако дело не только в чисто фискальных трудностях. Оказались нарушенными два фундаментальных принципа современной социальной политики. Во-первых, роль государства в распределении ВВП не только не уменьшилась, но и существенно увеличилась. Во-вторых, можно говорить о наметившейся устойчивой тенденции возвращении к модели финансирования социальной политики преимущественно на базе принципов социального обеспечения.

3 Предложения по реформированию системы страхования РФ

Как было отмечено ранее, для решения вышеуказанных проблем системы социального страхования РФ могут быть предложены следующие методы:

1) анализировать законодательную и нормативно-правовую базы (федеральной и региональной) в сфере ОСС, ведомственных актов, которые регулируют вопросы соц. страхования;

2) формировать институциональные условия в целях эффективного функционирования системы ОСС;

3) проводить меры, которые направлены на приведение порядка, условий и размеров страхового обеспечения в соответствие с социально-экономическим положением страны;

4) создать условия, которые привлекут частные страховые компании к системам ОСС и обязательного медицинского страхования;

5) определить потребности системы ОСС в финансовых средствах;

6) изменить законодательство о внебюджетных государственных социальных фондах, о системе управления системой и ресурсами соц. страхования, об обеспечении паритетности участия представителей субъектов ОСС в органах управления системы ОСС;

7) проверять перечень выплат и расходов, которые осуществляются в системе ОСС, и подготовить предложения по установлению четких границ для страховых и нестраховых выплат и расходов, определить источники финансирования для каждого их вида.

Помимо указанных направлений, предложения по реформированию законодательства предсталвены в таблице в приложении Г, а также предложения по усовершенствованию порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством представлены в приложении Д.

Также для разработки сценария по развитию системы социального

страхования необходимо определить набор вопросов, на которые должны быть даны ответы. Эти вопросы следующие:

- судьба ЕСН, в т.ч. его ставки;

- механизмы установления ставки ЕСН и (или) страховых взносов;

- изменения в структуре социальных внебюджетных фондов и в управлении ими;

- развитие внутренней ситуации в каждом из социальных внебюджетных фондов (набор обязательств и выплат, внешние источники их финансирования).

Основное содержание общественного сценария – всемерное развитие системы обязательного социального страхования, дополненное добровольным социальным страхованием. ЕСН подвергается глубокой реформе [22, с. 287]:

- отменяется регрессная шкала по уплате ЕСН. Это серьезно упростит администрирование этим налогом. Кроме того, будет ликвидирован социально несправедливый перекос - ведь подоходный налог выплачивается по единой 13-процентной ставке;

- ставка ЕСН снижается до уровня, чтобы за счет этого налога обеспечивалась минимальные государственные гарантии - базовая часть пенсии, пособие по временной нетрудоспособности в размере МРОТ, а также достойный набор общедоступных бесплатных медицинских услуг;

- вводятся обязательные страховые платежи во внебюджетные социальные фонды для обеспечения страховой и накопительной частей пенсии, выплат по больничным листам сверх величины МРОТ, для обеспечения пособий по безработице и других действий в отношении безработных;

- вводится обязательное социальное страхование от инвалидности, чего в российской истории никогда не было;

- в качестве одного из вариантов необходимо рассмотреть вопрос об максимальном ограничении уровня дохода работника, с которого берутся обязательные страховые взносы. Тем самым создается мощным стимул для обеления зарплат, особенно высоких, и создается обширный рынок для дополнения обязательного социального страхования дополнительным

страхованием через частные компании.

Размер каждого из обязательных страховых взносов можно было бы утверждать Генеральным соглашением между профсоюзами, работодателями и правительства один раз в три-четыре года. При этом постепенно, но неуклонно нужно перераспределять – по взаимной договоренности - страховое бремя с работодателя на работника. Эта схема активизирует гражданское общество, частью которого являются и профсоюзы и работодатели, что соответствует стратегии обеспечения конкурентоспособности России.

Наряду с существующими социальными внебюджетными фондами (пенсионным, социального страхования и медицинского страхования) воссоздается Фонд занятости, в который аккумулируются взносы на страхование от безработицы. Из сферы компетенции фондов в бюджет выводят нестраховые выплаты – базовую часть пенсии, льготные детские путевки, средства реабилитации инвалидов. Фонд социального страхования берет на себя функции обязательного страхования от инвалидности. Управление фондами становится реально трипартийным – председателя правления фонда избирают поочередно сами же члены правления из своих рядов. Пенсионная реформа подвергается ревизии с учетом опыта ее реализации. Упор делается на внутрисемейные и индивидуальные формы пенсионного страхования: всячески поощряется открытие индивидуальных счетов в пользу родителей, а также в отношении самого работника. Государство дает жесткие политические гарантии защиты этих денег от инфляции, создает условия для их выгодного инвестирования. В обязательную накопительную систему возвращаются лица средних возрастов. Для обеспечения высокой базовой части пенсии (минимального пенсионного пособия) используется ЕСН.

С 01.01.2016 года вступил в силу новый Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования".

Указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о страховых взносах.

В связи с этим, статьей 24 Федерального закона РФ от 24 июля 2015 г. № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения, а именно, глава 24 «Единый социальный налог» признана утратившей силу.

Соответственно с 01.01.2016 работодатели-страхователи уплачивают страховые взносы на обязательное социальное страхование непосредственно в Фонд социального страхования РФ.

В соответствии с указанным Федеральным законом, в 2016 предусмотрен тариф страховых взносов, подлежащий уплате в Фонд социального страхования РФ в размере 2,9% от базы для начисления страховых взносов, которая устанавливается в сумме, не превышающей 415 000 рублей нарастающим итогом с начала расчетного периода. Выплаты в пользу работника свыше этой суммы облагаться взносами уже не будут.

Для страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, в 2016 году сохраняется действующий механизм налогообложения.

В связи с переходом с 1 января 2016 года на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством расчёты по единому социальному налогу должны были быть завершены до конца 2015 года. Для этого организациям необходимо было провести сверку данных о наличии и размере задолженности по единому социальному налогу в части, зачисляемой в Фонд социального страхования РФ, с данными территориальных налоговых органов по итогам первого полугодия 2015 года. Особое внимание следует обратить на переплату единого социального налога, допущенную страхователем при перечислении денежных средств. По итогам сверки необходимо выяснить причины расхождений, внести соответствующие изменения.

По задолженности за Фондом социального страхования РФ, сложившейся в результате превышения расходов над начисленным единым социальным налогом, организациям необходимо своевременно обратиться за возмещением средств в отделение Фонда, по возврату допущенной переплаты по единому социальному налогу в налоговый орган по месту регистрации.

По задолженности за страхователями организациям необходимо произвести перечисления задолженности и ежемесячно до конца года уплачивать текущие платежи.

Федеральным законом от 24 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" установлен единый тариф страховых взносов, подлежащих уплате в бюджет Фонда социального страхования РФ страхователями — плательщиками страховых взносов (2,9%), и предельная величина базы для начисления страховых взносов (415 000 рублей за

календарный год), которая подлежит ежегодной индексации в соответствии с ростом средней заработной платы в Российской Федерации. При этом, в отличие от прежнего порядка, база для начисления страховых взносов определяется отдельно в отношении каждого физического лица с начала расчётного периода по истечении каждого календарного месяца нарастающим итогом. Уплата страховых взносов страхователями производится на соответствующие счета Федерального казначейства.

Законом о страховых взносах предусмотрено, что в 2016 году не уплачивают страховые взносы организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощённую систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог, уплачивающих единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности. Указанные страхователи уплачивают в 2016 году налоги в порядке, действующем по состоянию на 2016 год. Однако, поскольку Федеральный закон от 31.12.2016 №190-ФЗ утратил силу с 01.01.2016 года, назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности застрахованным лицам будет осуществляться вышеуказанными категориями страхователей в общем порядке, то есть, за первые два дня временной нетрудоспособности — за счёт средств работодателя, с третьего дня — за счёт средств Фонда социального страхования РФ.

Предусмотрено предоставление плательщиками страховых взносов расчётов по начисленным и уплаченным страховым взносам по установленным форматам в электронной форме с электронной цифровой подписью: для плательщиков, у которых среднесписочная численность за предшествующий расчётный период превышает 100 человек — с 01.01.2016 года; для плательщиков, у которых среднесписочная численность превышает 50 человек — с 01.01.2017 года.

Установлены состав правонарушений и меры ответственности (штрафы), применяемые за нарушение плательщиками страховых взносов законодательства по обязательному социальному страхованию.

Кроме того, Законом № 213-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2016 года № 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию".

Во-первых, изменилось само название закона. В новой редакции закон называется "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Во-вторых, в Закон № 255-ФЗ включены нормы, определяющие условия, размеры и порядок обеспечения ежемесячным пособием по уходу за ребёнком лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В-третьих, изменён состав заработка, из которого будут исчисляться пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком застрахованным лицам. Так, введена норма об исчислении пособий из фактического заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование с учётом установленной предельной величины базы для обложения страховыми взносами (415 000 рублей в год). В результате введения такого ограничения предельные суммы выплат, которые смогут получить застрахованные лица в 2016 году, составят:

- от 20 750 рублей до 34 583 рубля — предельные суммы пособия по временной нетрудоспособности в зависимости от страхового стажа застрахованного лица;

- 34 583 рубля — предельная сумма пособия по беременности и родам;

- 13 833 рубля — предельная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребёнком.

Необходимо обратить внимание на нормы, регулирующие порядок выплаты пособий застрахованным лицам, занятым у нескольких страхователей. В частности, начиная с 2016 года, выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам указанным лицам, как и до 2016

года, будет осуществляться по всем местам работы, а ежемесячного пособия по уходу за ребёнком — только по одному месту работы по выбору застрахованного лица.

Начиная с 2016 года, в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, включаемыми в страховой стаж до 2016 года, будут засчитываться нестраховые периоды: прохождение военной службы или иной службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12.02.2015 № 4468-1.

Изменился порядок и срок уплаты страховых взносов для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. С 01.01.2016 указанная категория лиц приобретает право на получение страхового обеспечения при условии уплаты ими страховых взносов за календарный год, предшествующий календарному году, в котором наступил страховой случай.

Изменения коснулись и порядка расчета пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком. В случае, если застрахованное лицо не имело периода работы (службы, иной деятельности) непосредственно перед наступлением указанных страховых случаев в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском по беременности и родам или отпуском по уходу за ребенком, соответствующие пособия исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев работы (службы, иной деятельности) у данного страхователя, предшествующих месяцу наступления предыдущего страхового случая.

Важно отметить, что Федеральный закон № 255-ФЗ теперь регулирует правоотношения в системе обязательного социального страхования не только на случай временной нетрудоспособности, но и в связи с материнством, определяет круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и виды

предоставляемого им обязательного страхового обеспечения, устанавливает права и обязанности субъектов обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также определяет условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Претерпел изменения и Федеральный закон от 24.07.2015 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривается финансирование медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших работников, а также предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Фонд продолжит осуществлять единовременные и ежемесячные страховые выплаты. На 2016 год установлены максимальный размер ежемесячной выплаты 49520 рублей и единовременная выплата в сумме 64400 рублей. Тарифы страховых взносов не изменились. С 2016 года из перечня расходов ФСС исключены выплаты «нестрахового» характера. Соответственно, за счет получаемых страховых взносов на обязательное социальное страхование с 2016 года Фондом социального страхования будут осуществляться расходы на следующие выплаты застрахованным (работающим) гражданам:

- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию;

- пособие по беременности и родам;

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

- пособие при рождении ребенка;

- пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию;

- социальное пособие на погребение.

Контроль за уплатой страховых взносов, а также за расходованием средств на выплату пособий будет осуществляться путем проведения камеральных и выездных проверок страхователей территориальными органами Фонда. Установлены состав правонарушений и меры ответственности, которые будут применяться к плательщикам страховых взносов и банкам, при нарушении ими законодательства .

Кроме того, введены нормы, предусматривающие ответственность Фонда за нарушение сроков возврата излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов, за излишнее взыскание страховых взносов, за причинение страхователям убытков вследствие неправомерных действий или бездействия Фонда.

Хотелось бы отметить, что основной целью системы обязательного социального страхования является формирование средств фонда социального страхования, направляемых на материальную поддержку нуждающихся в определенных случаях.

Важно отметить, что в переходный период 2015- 2017 годов для отдельных категорий плательщиков страховых взносов предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов. Тарифы страховых взносов в ФСС РФ на переходный период отражены в таблице в приложении В.

В завершении разработанных рекомендаций, остановимся на основных перспективных направлениях развития и совершенствовании деятельности Фонда социального страхования:

1) развитие интерактивных форм взаимодействия Фонда, страхователей и застрахованных лиц;

2) создание на уровне отделений Фонда специальных групп по работе с организациями разных форм собственности;

3) снижение детской заболеваемости;

4) внесение изменений в порядок финансирования по программе «Родовой сертификат»;

5) модернизация системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Важнейшей перспективой функционирования Фонда, по нашему мнению, является более широкое применение интерактивных форм взаимодействия всех субъектов Фонда, страхователей и застрахованных лиц: создание интернет-сайтов, сдача отчетности в электронном виде, прием граждан по средствам видеосвязи. Создание интернет-сайтов региональных отделений и филиалов Фонда необходимо для успешного и эффективного функционирования всех его подразделений, для прозрачности их деятельности, для ведения информационно-разъяснительной работы со страхователями, медицинскими учреждениями, застрахованными лицами.

Таким образом, в данной ВКР рассмотрены основы социального страхования. Издавна граждане стали задумываться о создании системы защиты работающих людей от различных обстоятельств по ухудшению здоровья, приближению старости, изменения физического и материального положения, о создании особенной системы защиты, которой в последствии стала система социального страхования. Социальное страхование как раз и является частью государственной системы социальной защиты работающего населения, призванное минимизировать риски потери работы, трудоспособности, координального изменения жизненных, материальных и физических обстоятельств.

На понятие социального страхования до сих пор нет однозначного ответа, различные авторы приводят разлчиные трактовки социального страхования. Социальное страхование – это система, которая обеспечивает защиту пожилых людей, инвалидов, всех, кто имеет право на пенсионное обеспечение. Также социальное страхование – это меры социальной защиты и государственной поддержки нуждающейся части жителей страны. Как видно из приведенных выше определений термин «социальное страхование» не имеет однозначного

толкования. Многие авторы сходятся во мнении, что социальное страхование – это система социальной защиты, либо социальной помощи, либо социального обеспечения.

Поскольку социальное страхование выступает одним из элементов социальной защиты, приведенные выше определения либо слишком узко, либо слишком широко определяют понятие социального страхования. Учитывая выше приведенные подходы к определению социального страхования, под социальным страхованием следует понимать одну из форм социальной защиты трудоспособных граждан от социальных рисков, связанных с временной или постоянной потерей трудоспособности, дохода, наступления возраста, потери кормильца.

Заключение

Анализ и проведенного исследования позволяет сделать следующие выводы:

1. Социальная защита - политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств.

Появилось множество категорий населения, нуждающихся в той или иной степени социальной защиты, а потому в настоящий момент назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью эффективных средств обеспечивать поддержку нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.

2. Государство играет важнейшую роль в организации социальной защиты населения, организуя пенсионное обслуживание и обеспечение пособиями, социальное обслуживание, социальную помощь семье и детям, подготавливая законодательство по социальной защите населения, положения по основам социальной политики, социальные нормативы и рекомендации для разработки региональных социальных программ, обеспечивая внешнеэкономическое и международное сотрудничество, анализируя и прогнозируя уровень жизни различных категорий населения.

3. Социальная защита населения включает в себя социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь, согласуется с социальной политикой государства, которая, по Конституции, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

4. Основными формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное

страхование, социальное обслуживание.

5. Адресная социальная помощь предоставляется нуждающимся, если среднедушевой совокупный доход членов малообеспеченной семьи ниже прожиточного минимума и только при наличии трудной жизненной ситуации, которую невозможно преодолеть самостоятельно.

Для решения поставленных задач по развитию социальной защиты населения необходимо:

1. Улучшение порядка взаимодействия в области социальной политики между федеральными органами исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями различных форм собственности;

2. Повышение ответственности всех органов власти за ее реализацию;

3. Развитие негосударственного сектора в социальной защите населения;

4. Совершенствование кадровой политики в системе социальной защиты населения, включая повышение социальной защищенности социальных работников;

5. Организация лицензирования деятельности негосударственных структур, физических лиц и государственных служб, занимающихся оказанием социальных услуг населению;

6. Обеспечение максимальной реализации принятых федеральных и областных программ социальной защиты населения, а также повышение минимального размера оплаты труда, максимальное приближение его к величине прожиточного минимума трудоспособного человека.

Социальное страхование - важнейшее достояние цивилизованного общества. 2 июня 2015 года считается официальной датой рождения государственного социального страхования.

Фонд социального страхования был создан на основании указа президента РФ от 7 августа 2015 года № 822 «О Фонде социального страхования РФ».

В Фонд социального страхования РФ входят следующие исполнительные

органы:

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов Российской Федерации;

- центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях хозяйства;

- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

В соответствии с Положением о ФСС основными задачами ФСС являются: обеспечение гарантированных государством пособий; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования; осуществление мер для обеспечения финансовой устойчивости Фонда, в том числе создание резерва; разработка предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование; организация разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования.

С 1 января 2016 года вступила в силу новая редакция Федерального закона от 29.12.2016 № 255-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования", согласно которой изменился порядок исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Анализ деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации филиала показал, что, несмотря на наметившиеся положительные тенденции реализации социальных программ еще существует множество недостатков и проблем (например, нехватка собственных средств), которые требуют дальнейшего реформирования как в целом по России, так и в отдельных областях.

Важно отметить, что Федеральный закон № 255-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" теперь регулирует правоотношения в системе обязательного социального страхования не только на случай временной нетрудоспособности, но и в связи с материнством, определяет круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и виды предоставляемого им обязательного страхового обеспечения, устанавливает права и обязанности субъектов обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также определяет условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Потребность в социальном страховании возникает на определенном историческом этапе экономического и социального развития общества. Анализ истории развития социального страхования в России показал, что его формы и задачи меняются в соответствии с социально-политической и экономической ситуацией в обществе. Это относится в равной степени и к нынешнему переходному этапу развития страны.

В настоящее время, скорее всего, невозможно разработать такую модель социального страхования, которая могла бы быть применима в будущем российском обществе. По всей видимости, сегодня можно говорить только о модели социального страхования переходного периода, четко указывая границы ее использования и возможности. Это не временная модель, а модель, которая должна соответствовать именно данному отрезку времени и решать свои специфические задачи. При это ни зарубежный, ни отечественный опыт не может быть использован, по крайней мере в полной степени, поскольку каждая

страна всегда находится в уникальной ситуации и поэтому строит свою собственную, в большей или меньшей степени отличную от других стран, систему социального страхования.

Еще совсем недавно многие ученые утверждали, что именно разгосударствление системы социального страхования и отдача ее на откуп рыночной стихии сделают ее более современной. Но именно переходный период требует безусловно большего участия государства в социальном страховании, именно в переходный период государство выступает самым главным страхователем. Сегодня это уже понятно. И только то, что государство сегодня сохранило большое влияние, в том числе и финансовое, на систему социального страхования в стране, помогло системе в целом более или менее успешно решать свои задачи. Конечно, при этом нельзя закрывать глаза и на те большие издержки, которые допускаются при государственном регулировании системы социального страхования и на которые вполне справедливо указывают многие ученые и публицисты.

Социальное страхование имеет специфическую особенность, определяемую природой страхования, а именно: создание механизма возмещения убытка при возникновении страхового случая и обеспечения дохода, невосполнимого другими способами. Но это не простое вспомоществование, как при социальном обеспечении. Возмещение предполагается только при наступление страхового случая и участие гражданина в системе социального страхования. Важнейшим в реформировании социального страхования является создание законодательной базы социального страхования, современной нормативной правовой базы, регулирующей правовые, экономические и организационные основы государственного социального страхования, и соответствующей системы управления.

Сегодня почти полностью изменились принципы распределения общественного продукта, и в связи с этим изменилась и роль государства в деятельности системы социальной защиты, и все в меньшей степени ее

деятельность обеспечивается за счет госбюджета. Государство, в лице правительства, имеет право непосредственно контролировать деятельность всероссийского фонда. Но обязанностей у него значительно больше: проведение единой политики в области социального страхования, оказание поддержки системе социального страхования, осуществление ее судебной защиты, отчисление в систему социального страхования средств из госбюджета.

Социальное страхование, охватывает преимущественно трудозанятое население, что ведет к ограничению круга людей, получающих поддержку. Должна быть хорошо развита система социальной защиты, которая включала бы еще один важный элемент — предоставление услуг и выплат в рамках социальной помощи. Только при эффективной работе этих двух форм социальной защиты и может быть достигнута цель, ради которой они создаются.

Но необходимо четко представлять, что социальные пособия, или вспомоществование, и социальное страхование это различные формы социальной защиты населения как трудообеспеченного, так и незанятого. Соответственно, в рамках этих форм по-разному решаются многие вопросы социальных гарантий, в том числе и финансовые.

В ходе написания дипломной работы были разработаны мероприятия по развитию системы социальной защиты, выработаны предложения, приобретены практические навыки планирования, были закреплены, углублены знания, полученные в процессе обучения.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства РФ.- 2014.- N 31.-Ст. 4398.
2. Гражданский Кодекс (часть 1) от 30. 11. 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 1994. -N 32.- Ст. 3301.
3. Гражданский Кодекс (часть 2) от 26.01.1996г. № 14-ФЗ. // Собрание законодательства РФ.- 1996. -N 5.- Ст. 410.
4. Налоговый Кодекс (часть 2) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2000.- N 32.- Ст. 3340.
5. Об основах обязательного социального страхования: федеральный закон от 16 июля 1999 г № 165-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 1999.- N 29. -Ст. 3686.
6. О государственной социальной помощи в РФ: федеральный закон от 17 июля 1999 г №178-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 1999.- N 29.- Ст. 3699.
7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2015г№ 166 - ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2001.- N 51.- Ст. 4831.
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2003.- N 40.- Ст. 3822.
9. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон от 29 декабря 2006 г № 255-ФЗ // Собрание законодательства РФ.- 2007.- N 1 (1 ч.). - Ст. 18.
10. О некоторых вопросах деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федерального медико-биологического агентства: Постановление Правительства

РФ от 2 июня 2008 г. №423 // Собрание законодательства РФ.- 2008.- N 23.- Ст. 2713.

11. Анисимов С.А. Бюджетная политика как источник экономического роста // Финансы.- 2015.-№ 1.-С. 16 - 18.

12. Афанасьев Мст. Бюджетная реформа в России: первые итоги и возможные перспективы // Вопросы экономики.- 2015. № 11. -С. 57 - 69.

13. Бабич А.М., Егоров Е.Н., Жильцов Е.Н. Экономика социального страхования. М.: МГТУ, 2017. - 310 с.

14. Бизонов А.Ф., Социальное страхование. М.: Эксмо, 2017. - 310 с.

15. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник/ А. С. Нешитой. М.: Дашков и К°.- 2015.- 308 с.

16. Клишин А.А.,Шугаева А.А. Экономико-правовые предпоссылки усиления социальной защиты граждан РФ.-М.,2015.-466 с.

17. Коротаев А.В., Крадин Н. Н., Лынша В. А. Социальная эволюция Кол.Монография. - М.: Логос,2015.-211 с.

18. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика РФ: опыт и проблемы трансформации. - М., 2015.-354 с.

19. Лукашин Ф.А. Социальное страхование. М.: ИнфоМ, 2016.- 373 с.

20. Организация исполнения бюджета: Учеб. пособие / Под ред. В. В. Карчевский. - М.: Вузовский учебник, 2015. -224 с.

21. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник/ А. Н. Савинов. М: ИНФРА-М, 2015.-314 с.

22. Панов А.Ф., Социальное страхование. М.: Просвещение, 2018.- 420 с.

23. Подсумкова А. А., Ремизова О.А. Муниципальное право. Часть 2. Финансово-экономические основы местного самоуправления. - Саратов, 2016 г. - 25 – 26 с.

24. Право социального обеспечения: Учеб. пособие/ К. Н. Гусов. - М.: ИНФРА-М, 2016.- 316 с.

25. Право социального обеспечения: Учеб. пособие/ А.Ф. Архипова. -

М.: Просвещение, 2018.- 420 с.

26. Право социального обеспечения: Учеб. пособие/ Н.П. Николаев. - М.: Эксмо, 2016.-313 с.

27. Право социального обеспечения: Учебное пособие для ВУЗов/ Г. В. Сулейманова. - Ростов-на-Дону: «Феникс», 2015.- 322 с.

28. Право социального обеспечения России: Учебник/ М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. - М.: Издательство БЕК, 2016.-308 с.

29. Сажина М.А. Бюджетная политика государства // Финансы и кредит.-2016.- № 27. -С. 2 - 12.

30. Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. Е.И. Холостовой. - М.: Юрист, 2015.-315 с.

31. Социальная политика в период перехода к рынку: проблемы и решения: Сборник статей / Под ред. А.Ослунда, М.Дмитриева. - М.,2017.- 218 с.

32. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России / Под ред. Е. Ярской - Смирновой, П. Романова. - М: ИНИОН-РАН, 2017.-344 с.

33. Социальная работа. 2 - е изд: Учеб. пособие/ Е. И. Холостова. - М.: издательско - торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. 668 с.

34. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учеб. пособие/ С.С. Жукова, А.В. Абышева ; Тюм. гос. ун-т, Ин -т дистанц. образ., Междунар. ин-т финансов, управления и бизнеса. - Тюмень: изд-во ТюмГУ, 2016. -364 с.

35. Экономика социального страхования: Учеб. пособие/ А. М. Бабич, Е. В. Егоров, Е. Н. Жильцов. - Москва, 2016.- 340 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Основные показатели пенсионного обеспечения в РФ[7]

Показатели	2000	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе ПФ РФ всего, тыс. чел.	38411	39706	40162	40573	41019	41456	42729
Кол-во пенсионеров, состоящих на учете в системе ПФ РФ, в % к предыд. году	100,1	101,6	101,1	101,0	101,1	101,1	101,4
Удельный вес численности работающих пенсионеров в общей численности пенсионеров, %	15,9	31,2	32,4	33,7	34,9	36,0	35,7
Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 человек населения, чел.	262,5	277,9	280,7	283,0	285,5	287,9	291,6
Численность занятых, приходящихся на одного пенсионера, чел.	1,68	1,71	1,69	1,68	1,66	1,64	1,62
Средний размер назначенных пенсий, руб.	694	7476	8203	9041	9918	10786	11986
Соотношение среднего размера назначенных пенсий со средним размером начисленной заработной платы, %	31,2	35,7	35,1	33,9	33,3	33,2	35,2
Поступление страховых взносов и налоговых платежей в ПФ РФ: всего, млн. руб.	379259	4577412	5218064	5859904	6327178	6125739	6971555
Поступление страховых взносов и налоговых платежей в ПФ РФ: всего, в % к ВВП	5,2	9,9	8,7	8,8	8,9	7,9	8,6
Расходование средств ПФ РФ на финансирование выплат населению пенсий и пособий, всего, млн. руб.	331257	4013179	4419227	4897289	5671313	5798943	6322415
Расходование средств ПФ РФ на финансирование выплат населению пенсий и пособий, всего, в % к ВВП	4,5	8,7	7,4	7,3	8,0	7,4	7,8

Приложение Б

Динамика поступлений бюджета ФСС и расходов на социальную политику за 2014-2016гг

Вид расходов	2014		2015		2016	
	Млн руб.	%	Млн руб.	%	Млн руб.	%
Социальное обеспечение населения	361 423,47	99,72	427 602,87	99,68	490 133,60	99,80
В том числе: – руководство и управление в сфере установленных функций	12 300,56	3,40	13 848,35	0,32	14 829,88	3,02
– бюджетные инвестиции	666,08	0,18	514,31	0,01	191,14	0,04
– социальная помощь	348 456,83	96,14	413 240,21	96,35	475 112,58	96,74
В том числе:	797,93	0,22	1103,80	0,26	1404,22	0,30
а) **защита граждан, подвергшихся воздействию радиации**						
б) **защита инвалидов**	9 220,40	2,54	11 579,40	2,70	10 852,75	2,21
в) **реализация государственной социальной помощи**	7 700,77	2,12	8 215,96	1,92	5 028,06	1,02
г) **пособия гражданам, имеющим детей**	92 376,32	25,50	116 692,37	27,20	140 855,48	28,68
д) **пособия на погребение**	111,63	0,03	455,66	0,11	449,82	0,09
е) **пособия по временной нетрудоспособности,** беременности и родам	176 539,81	48,71	206 367,98	48,11	249 810,85	50,86
ж) **оплата медпомощи женщинам во время беременности,** родов и в послеродовый период, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни	15 748,00	4,34	16 834,69	3,92	1 6947,00	3,45
з) **обязательное социальное страхование от несчастных** случаев на производстве и профессиональных заболеваний	38 970,10	10,75	44 650,39	10,41	49 004,15	9,98
и) **проведение медосмотров работников, занятых на** работах с вредными условиями труда	1 999,71	0,55	1 987,66	0,46	–	–
к) **оплата путевок на санаторно-курортное лечение** работников	4 343,16	1,20	4 671,86	1,10	–	–
л) **оплата четырех дополнительных выходных дней в** месяц в связи с уходом за детьми-инвалидами	587,70	0,16	680,44	0,16	760,28	0,15
м) **оплата амбулаторно-поликлинической помощи,** оказанной работающим гражданам в рамках местной программы ОМС	61,30	0,02	–	–	–	0,00
Прикладные научные исследования	64,88	0,02	43,32	0,01	17,20	0,00
Другие вопросы	953,81	0,26	1 314,68	0,31	1 003,41	0,20
Социальная политика, всего	***362 442,16***	***100,00***	***428 960,87***	***100,00***	***491 154,21***	***100,00***

Состав и структура безвозмездных поступлений бюджета ФСС

Доходы	2014		2015		2016	
	Млн руб.	%	Млн руб.	%	Млн руб.	%
На выплату пособий гражданам, подвергшимся радиации (федеральный бюджет)	35,20	0,05	19,10	0,01	25,35	0,02
На оказание помощи в оплате санаторно-курортного лечения (федеральный бюджет)	7 876,62	11,84	7 030,94	4,75	5 066, 62	4,00
На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (федеральный бюджет)	8 989,72	13,52	11 543,39	7,80	10 839,91	8,56
На выплату пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся радиации (федеральный бюджет)	948,00	1,42	1 132,34	0,76	1 170,38	0,92
На выплату пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (федеральный бюджет)	32 000,03	48,11	40 671,20	27,46	40 791,51	32,22
На оплату медпомощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка первого года жизни (ФОМС*)	16 600,00	24,97	17 000,00	11,48	17 500,00	13,82
На покрытие дефицита (федеральный бюджет)	0,0	0	70 702,03	47,74	29 500,00	23,30
На оплату амбулаторно-поликлинической помощи в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования (ФОМС)	61,30	0,09	–	–	–	–
На оплату четырех дополнительных выходных дней для ухода за детьми-инвалидами (федеральный бюджет)	–	–	–	–	767,40	0,62

Приложение В

Тарифы страховых взносов в ФСС РФ на переходный период 2015- 2017 г.г

ПОКАЗАТЕЛИ	2015 год	2016год	2017год
Для основной категории налогоплательщиков и в организациях, имеющих статус организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (%)	2,9		
Для сельхозпроизводителей (%)	1,9		2,4
В организациях, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны (%)	-	1,9	2,4
В организациях, использующих труд инвалидов (%)	-	1,9	2,4
В организациях, применяющих специальные налоговые режимы, в том числе:			
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (%)	-	2,9	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (%)	-	2,9	
Единый сельскохозяйственный налог (%)	-	1,9	2,4

Приложение Г

Пути совершенствования законодательства

Предложения по корректировке Федерального закона от 24.09.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

№ п/п	Содержание предложений	Статья нормативного акта	Примечание
1	Установить базу для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица в сумме, не превышающей 900000 руб. нарастающим итогом с начала расчетного периода. В районах, где применяется районный коэффициент при начислении заработной платы, предельную величину базы для начисления страховых взносов установить с учетом районного коэффициента	Ст. 5	В настоящее время районный коэффициент не применяется, размер предельной величины базы для начисления страховых взносов низок
2	Начисление взносов на вознаграждения, выплачиваемые физическим лицам по договорам гражданско-правового характера	Ст. 9	Взносы в ФСС не начисляются
3	По решению руководителя территориального органа ФСС РФ проведение зачета излишне уплаченных взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в счет уплаты взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и наоборот	Ч. 21 ст. 26	Невозможен зачет излишне уплаченных взносов по одному виду обязательного социального страхования в счет платежей другого
4	Предоставление расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам в территориальные органы ФСС РФ ежеквартально не позднее 15 числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом	Ст.15	Разные сроки предоставления отчетов во внебюджетные фонды
5	Возврат задолженности страхователю, образовавшейся за ФСС РФ, рассматривать и осуществлять без деления ее на задолженность в связи с переплатой страховых взносов и задолженность в связи с превышением расходов над страховыми взносами	Ст. 26	Осуществляется разбивка на два вида задолженности с разной схемой возврата

Приложение Д

Предложения по усовершенствованию порядка исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством

№ п/п	Изменения в нормативные акты	Нормативный акт	Комментарии
1	1.1. Листки временной нетрудоспособности выдаются для граждан, работающих как по основному месту работы, так и по одному из мест работы на условиях внешнего совместительства	Приказ Минздравсоцразвития от 29.06.2011 № 624н «О порядке выдачи и оформления листков временной нетрудоспособности»	Нормы 1.1 и 1.2 ограничивают количество выдаваемых листков нетрудоспособности. Согласно ст. 284 Трудового кодекса РФ продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени, установленной для соответствующей категории работников
	1.2. Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет для застрахованных граждан, работающих на условиях внешнего совместительства, оплачиваются, если гражданин работает у работодателя по совместительству не менее 4 часов в день (или не менее 20 часов в неделю)	Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ [1]	Данные нормы направлены на ограничение злоупотреблений, связанных с правом руководителей частных фирм самостоятельно устанавливать заработную плату, особенно для женщин перед уходом в отпуск по беременности и родам
2	Для граждан, работающих на условиях внешнего совместительства, пособия по беременности и родам, по уходу за ребенком до 1,5 лет оплачиваются из расчета заработной платы при условии, если период фактической работы по данному совместительству составляет не менее 6 месяцев. Если период фактической работы по данному совместительству менее 6 месяцев, выплата пособий осуществляется из расчета не более МРОТ+РК за полный календарный месяц		