МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управления»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Совершенствование системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации»

Студент гр.123ЭГ31 _____ Е.В. Пивкина

Руководитель
д.с.н., профессор _____ И.А. Юрасов

Нормоконтролер
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2015

Содержание

Введение ……... 5

1 Теоретико-методологические основы деятельности Пенсионных фондов Российской Федерации…….……..… 10

1.1 Исторические аспекты развития пенсионного обеспечения в Российской Федерации……..……. 10

1.2 Характеристика структуры управления Пенсионных фондов Российской Федерации…… 18

1.3 Оценка состояния системы управления Пенсионных фондов Российской Федерации на современном этапе…….. 23

1.4 Формирование и расходование средств бюджета Пенсионных фондов Российской Федерации……..…… 29

2 Место и роль Пенсионных фондов Российской Федерации в социальном обеспечении пенсионеров…….. 37

2.1 Характеристика деятельности Пенсионного фонда в Российской Федерации на современном этапе……... 37

2.2 Организация индивидуального (персонального) учета в системе обязательного пенсионного страхования……... 44

2.3 Организация пенсионного обслуживания в Пензенской области….. 54

3 Пути совершенствования системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации…… 60

3.1 Основные направления пенсионной реформы в Российской Федерации……. 60

3.2 Методы усовершенствования системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации..……. 71

Заключение ……... 78

Список использованных источников …… 81

Приложения 87

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы (бакалаврской) обусловливается тем, что в условиях рыночной экономики важным институтом защиты человека является социальное страхование. В период социально–экономических реформ, когда сложившиеся отношения между социальными объектами видоизменяются кардинальным образом, общество попало в ситуацию, в которой оно не готово к осмыслению задач в области социального страхования в условиях развития экономики. И в этой связи принципиально значительным является исследование теоретических основ социального страхования.

Пенсионный фонд Российской Федерации собственными средствами снабжает выплатой ежемесячных пособий граждан страны, пенсий людям которые в силу обусловленных обстоятельств не имеют возможности обеспечить свое проживание, в том числе пенсионеров. Итак, средства тратятся на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и на прочие социальные нужды. Таким образом, определяется его важное социальное значение.

Пенсионный фонд Российской Федерации обязан обеспечивать сбор страховых взносов, нужных для финансирования государственных пенсий, совершеннее используя в поставленных целях данные ему права, потому что начиная с 1995 года доходов Пенсионного фонда России от страховых взносов не достаточно для обеспечения его расходов и для выплаты пенсий требуются дотации из федерального бюджета. Выплачиваемые пенсионные пособия все меньше и меньше отвечают своему социально-экономическому предназначению – позволять вести достойную жизнь людям, не имеющим трудовых доходов.

Таким образом, можно сделать вывод, что выполнение социальных целей государства – это основная задача Пенсионного фонда Российской Федерации, и что подобная задача лишь ему под силу, потому что бюджет Российской Федерации не справляется даже с собственными задачами и переложение подобной задачи на его плечи оказалось бы непосильной задачей для него. Именно от системы управления Пенсионного фонда Российской Федерации и зависит эффективность его работы.

Научная новизна выпускной квалификационной работы связана с тем, что в нем представлена вся система управления Пенсионного фонда Российской Федерации со всеми преимуществами и недостатками, отдельно разобрано управление пензенского отделения Пенсионного фонда.

Исследование, направленное на разработку теоретических и методологических основ управления Пенсионным фондом Российской Федерации, является, весьма актуальным. Недостаточная степень научной разработанности ряда теоретических, методических и практических вопросов, связанных с этим направлением деятельности Пенсионного фонда России, определили цель и направления данного исследования.

Теоретической и методологическая основа работы представлена в основном российскими авторами. Вопросам реформирования системы пенсионного обеспечения в России уделяется достаточно много внимания Правительством страны. В научных изданиях исследуются пути преодоления демографических, экономических, правовых групп факторов, влияющих на величину финансовых ресурсов пенсионного обеспечения для повышения уровня пенсионного обеспечения. Исследования, проводимые учеными зарубежных стран в области построения финансовой системы пенсионного обеспечения, не могут быть адаптированы к российской практике.

Теоретические исследования и практические разработки принципов построения финансовой системы социальной сферы, анализ направлений и проблем реформирования системы пенсионного обеспечения в России, представлены в трудах таких отечественных социологов и экономистов, как

Александров И.М., Борисенко Н.Ю., Дробозина Л.А., Малеева Т.М., Роик В.Д., Соловьев А.К., Сулейманова Г.В. и других.

Основная часть исследований затрагивает лишь отдельные проблемы, связанные с принципами построения системы управления сферы Пенсионного фонда Российской Федерации, и с осуществлением в настоящее время реформирования системы пенсионного обеспечения в России.

В работе рассмотрены и проанализированы основные законы, регулирующие деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации. Основным можно назвать Федеральный Закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ.

Теоретической и методологической основой исследования послужили работы отечественных авторов в области теории и практики государственных финансов, бюджетных отношений, финансирования социальной сферы, финансового обеспечения пенсионных фондов, а также законодательные и нормативные акты, периодические издания. Вопросы теории финансов, управления финансами, бюджетных отношений, экономического анализа рассматриваются в работах Азарова Е.А., Амелина Е.В., Березина, Е., Барабанов В.Н., Булин Д.И., Войнов А.В., Демина Е.В., Домчева Е., Дроздов А., Захаров М.Л., Кожина Ю.А., Коньков К.А., Кричевский Н., Куревина Л.В., Листопадов В., Луковцев Ф., Миронова Т.К., Морозова С. О и других.

В связи с вышесказанным **цель выпускной квалификационной работы** заключаются в разработке и обосновании теоретических подходов анализа системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации, а также практических рекомендаций по совершенствованию системы управления фондов.

Достижение поставленной цели в квалификационной работе потребовало решения следующих **задач**:

– исследовать исторические аспекты развития пенсионного обеспечения в Российской Федерации;

– проанализировать характеристики структуры управления Пенсионными фондами Российской Федерации;

– оценить состояние системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации на современном этапе;

– рассмотреть формирование и расходование средств бюджетного пенсионного фонда Российской Федерации;

– охарактеризовать деятельность Пенсионных фондов Российской Федерации на современном этапе;

– провести анализ организации индивидуального (персонального) учета в системе обязательного пенсионного страхования;

– проанализировать организацию пенсионного обслуживания в Пензенской области;

– проанализировать основные направления пенсионной реформы в Российской Федерации;

– разработать методы усовершенствования системы управления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Объектом исследования является система управления Пенсионных фондов Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность финансово-экономических отношений, складывающихся в процессе управления Пенсионными фондами Российской Федерации.

В процессе работы над выпускной квалификационной работой применялись методы и принципы, которые применяются в анализе экономических процессов научного познания: принципы системного и логико-смыслового анализа, сравнительные принципы, сопоставления, исторического подхода в изучении процессов и объектов.

В работе применялись такие экономико-статистические методы, как: статистической обработки данных, структурно-динамического анализа,

группировок, сравнительного и системного анализа, синтеза теоретического и практического материала.

При изучении поставленной проблемы были применены законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили данные официальных сайтов, таких как: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-методологические основы деятельности Пенсионными фондами Российской Федерации

1.1 Исторические аспекты развития пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Этапы формирования пенсионного обеспечения в Российской Федерации, в таком виде в котором он работает в настоящее время:

а) до 1990 – российская пенсионная система является наследием СССР;

Пенсия каждого гражданина государства не зависела от размера его заработной платы и трудового стажа. Система пенсионного обеспечения в Советском Союзе получала финансирование из так называемых общественных фондов потребления (средства государственного бюджета и отчисления организаций). В Советском Союзе не было индексации пенсионных выплат, размер пенсии устанавливался каждому человеку единожды и не изменялся, как бы ни росла заработная плата или стоимость жизни. Со временем финансовое состояние пенсионной системы ухудшалось, учитывая ее зависимость от государственного бюджета. В скором государство ждала необходимость проведения реформ.

б) 1990–2000 года;

20 ноября 1990 года был подписан Закон «О государственных пенсиях в РСФСР» (введен в действие в 1991 году – начале1992 года).

22 декабря 1990 года был создан Пенсионный фонд РСФСР для государственного правления средствами пенсионной системы и обеспечения прав граждан на пенсионное обеспечение. С основанием Пенсионного фонда в государстве возник совершенно новый механизм финансирования и выплаты пенсий – за счет зачисления обязательных страховых взносов работодателей и граждан.

Принципы расчета пенсий оставались теми же, но формула видоизменилась (увеличился список выплат, в стаж работы были включены «нестраховые» периоды, возникла возможность формировать пенсию из заработка за любые 5 лет непрерывного стажа и пр.).

16 сентября 1992 года издан Указ Президента Российской Федерации «О негосударственных пенсионных фондах», который говорит о том, что в целях совершенствования пенсионного обеспечения граждан и защиты их сбережений от инфляции предприятия, учреждения, компании, банки, коллективные образования, общественные союзы могут учреждать негосударственные пенсионные фонды [34, с. 137-138].

В 1990–1994 годах пенсионная реформа не относилась к приоритетам Правительства, на первом плане было формирование рыночной экономики.

Однако формирующаяся в стране экономическая ситуация выявила определенные недостатки в принятом Законе «О государственных пенсиях». Инфляция росла, стране приходилось ежеквартально индексировать пенсию. Со временем возник дефицит бюджета Пенсионного фонда. Такие процессы привели к кризису в пенсионном обеспечении.

7 августа 1995 года Правительство выпустило «Концепцию реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации», в которой предусматривались индексация пенсионных выплат по инфляции и образование новой системы пенсионного обеспечения, состоящей из трех уровней: базовая (социальная) пенсия, трудовая (страховая) пенсия, негосударственная пенсия. Концепция также закладывала основы для создания персонифицированного учета страховых взносов работника.

В 1995–1997 годах финансовое состояние пенсионной системы было крайне сложным. Правительство всеми силами старалось погасить задолженности перед пенсионерами. Экономическая бесполезность периодических индексаций пенсий стала очевидной. Нужны были новые способы урегулирования размера и формирования пенсий. Все это привело к возникновению индивидуальный коэффициент пенсионера (ИКП). В

соответствии с новыми правилами расчета пенсий стаж работы не включал «нестраховые» периоды, стало запрещено получать пенсии работающими пенсионерами и др.

Осенью 1997 года Министерством труда и социального развития России была представлена новая Концепция пенсионной реформы, в которой предлагался вариант перехода к накопительной системе. В мае 1998 года Концепция была доработана и появилась Программа пенсионной реформы, в которой наиболее дискуссионный вопрос – переходить ли к накопительной модели пенсионной системы (Концепция 1997 года) или ограничиться модернизацией распределительной пенсионной системы (Концепция 1995 года) – решался в пользу смешанного варианта. Основные элементы предлагаемой реформы – переход к расчету пенсий на основе всей страховой биографии работника, введение накопительных принципов финансирования, учет продолжительности жизни в расчете пенсий и др.

Важнейшим этапом развития пенсионной системы России стало формирование негосударственных пенсионных фондов:

7 мая 1998 года вступил в силу Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», который определил принципы работы НПФ, права и обязанности фондов, их вкладчиков и участников, была сформирована система государственного регулирования и контроля за их деятельностью.

В это же время в пилотном режиме для назначения пенсий стали использоваться данные персонифицированного учёта. К 2000 году работающее население страны было полностью охвачено персонифицированным учетом.

Однако в августе 1998 года в России разразился экономический кризис, и к реформированию пенсионной системы государство вернулось в 2000 году [34, с. 141-143].

Ведь, несмотря на попытки реформирования пенсионной системы, она по-прежнему была основана на распределительном принципе «солидарности

поколений» – выплаты пенсионерам осуществлялись за счет пенсионных отчислений работающей части населения.

в) 2000–2013 года – возвращение к реформированию пенсионной системы;

Сформирован Национальный совет при Президенте Российской Федерации по пенсионной реформе. Возрождена идея реформирования пенсионной системы на основании накопительных и условно-накопительных принципов.

В середине декабря 2001 года были приняты несколько основных законов, сформировавшие основу новой пенсионной системы: «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

С 2002 года в процессе реформ пенсионная система была заменена на смешанную, сочетающую в себе как распределительный, так и накопительный принципы.

Главная суть новой пенсионной схемы заключалась в том, что вводилась новая формула расчета пенсии и формирования ее из следующих составляющих: базовой части (фиксированная, устанавливается государством), страховой части (зависит от суммы уплаченных страховых взносов, отражаемых на индивидуальном счете гражданина), накопительной части (зависит от размера заработной платы и суммы уплаченных пенсионных взносов; накапливается в течение всей трудовой деятельности на индивидуальном лицевом счете гражданина в ПФР) [37, с. 12].

Таким образом, государство предоставило населению часть полномочий по формированию будущей трудовой пенсии, управляя ее накопительной частью.

Главной целью пенсионной реформы является преодоление уравнительности пенсий, повышение ее реального размера, переход на страховые принципы.

В июле 2002 года был принят Закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

С 1 июля 2004 года НПФ получили право заключать договоры об обязательном пенсионном страховании, по которому пенсионные накопления застрахованного лица из ПФР могут переводиться в НПФ для формирования накопительной части трудовой пенсии, т.е. инвестирования с целью получения дохода.

В 2007 году стартавала реализация программы по предоставлению материнского (семейного) капитала. Владельцы сертификатов на материнский капитал получили возможность переводить весь или часть капитала на формирование пенсионных накоплений трудовой пенсии.

С 1 октября 2008 года была запущена Программа по государственному софинансированию накопительной части трудовой пенсии, которая дает возможность гражданам увеличить свою будущую пенсию с участием государства – часть взносов в накопительную часть пенсии платит сам гражданин, другую часть – государство).

В 2010 году прошла переоценка расчетного пенсионного капитала с учетом советского трудового стажа, что повысило пенсию действующим пенсионерам в среднем на 46 %.

В настоящее время граждане Российской Федерации сами несут ответственность за формирование своей будущей пенсии. Гражданин России может самостоятельно выбрать, кому доверить свои пенсионные накопления: негосударственному пенсионному фонду, государственной управляющей компании или частной управляющей компании.

Если следовать закону, гражданам 1967 года рождения и моложе, зарегистрированным в системе обязательного пенсионного страхования, в 2015 году предоставлена возможность выбора варианта пенсионного обеспечения: формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную. Итак: граждане могут либо оставить 6 % тарифа страхового

взноса на накопительную пенсию, либо отказаться от дальнейшего формирования пенсионных накоплений, тем самым направив все страховые взносы, которые за них уплачивают работодатели, на формирование страховой пенсии [37, с. 13].

Для того чтобы сохранить отчисления работодателя в накопительную пенсию на уровне 6 %, необходимо не позднее 31 декабря 2015 года обратиться в Пенсионный фонд России с заявлением о переходе в негосударственный пенсионный фонд и заключить договор об обязательном пенсионном страховании с выбранным НПФ. С января 2016 года для тех, кто промолчал и не сделал выбор, новые пенсионные накопления перестают начисляться, и все страховые взносы будут направляться на формирование страховой части пенсии.

В случае если гражданин придет к решению решение отказаться от дальнейшего формирования накопительной пенсии, все ранее сформированные пенсионные накопления будут по-прежнему инвестироваться выбранным им страховщиком (ПФР или НПФ) и будут выплачены в полном объеме при обращении гражданина за назначением и последующей выплатой пенсии.

На данный момент реализация пенсионной реформы продолжается, и с 2015 года начался новый этап.

г) современная пенсионная модель.

С 2015 года в системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления.

Фундамент будущей пенсии работающего человека составляют обязательные страховые взносы работодателя в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР). В 2015 году по российскому законодательству они составляют 22 % от годового заработка работника в пределах 711 тысяч рублей по каждому месту работы. Из них 6 % тарифа может пологаться на формирование пенсионных накоплений, а 16 % – на формирование страховой

пенсии, а может – по выбору гражданина – все 22 % идти на формирование страховой пенсии.

Согласно последним изменениям в законодательстве, страховая пенсия формируется в баллах: с 2015 года пенсионные права граждан формируются в пенсионных баллах (индивидуальных пенсионных коэффициентах). Таким образом, все ранее сформированные пенсионные права были конвертированы в пенсионные баллы и учитываются при назначении страховой пенсии. Количество пенсионных баллов зависит от начисленных и уплаченных страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования и длительности трудового стажа.

Средний размер страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты на сегодня составляет 12,9 тысяч рублей. С 2015 года индексация страховых пенсий осуществляется через индексацию стоимости пенсионного балла. С 1 февраля 2015 года его стоимость увеличилась с 64 рублей 10 копеек до 71 рубля 41 копейки.

Накопительная пенсия (6 %) – это «живые» деньги, взносы, отчисляемые за гражданина его работодателем, которые инвестируются на фондовом рынке, приносят реальный доход и могут стать существенной прибавкой к пенсии в будущем.

Накопительная пенсия формируется:

- в обязательном порядке у работающих граждан 1967 года рождения и моложе за счет уплаты работодателем в ПФР страховых взносов (6 % от фонда оплаты труда гражданина);
- в добровольном порядке у участников Программы государственного софинансирования пенсии за счет собственных добровольных страховых взносов, средств государственного софинансирования и взносов работодателей, если они являются третьей стороной Программы.

Отметим, что накопительная пенсия также есть у мужчин 1953–1966 года рождения и женщин 1957–1966 года рождения, в пользу которых в период с 2002 по 2004 годы включительно уплачивались страховые взносы на

накопительную пенсию. Указанная категория граждан также вправе осуществлять выбор УК или НПФ для инвестирования средств пенсионных накоплений с целью увеличения своей пенсии.

Средства накопительной пенсии учитываются ПФР в специальной части индивидуального лицевого счета гражданина. По его желанию эти средства могут быть переданы негосударственному пенсионному фонду (НПФ) или управляющей компаний (УК) для инвестирования пенсионных накоплений на фондовом рынке.

Формировать свои пенсионные накопления можно:

– через ПФР, выбрав одну из управляющих компаний (государственную управляющую компанию (ГУК) – Внешэкономбанк, либо частную УК). В этом случае назначение и выплату накопительной пенсии гражданина будет осуществлять ПФР;

– через негосударственный пенсионный фонд, одним из видов деятельности которого является обязательное пенсионное страхование. В этом случае все средства пенсионных накоплений ПФР передает НПФ, который будет осуществлять назначение и выплату пенсии.

Чтобы увеличить свою будущую пенсию работающий гражданин может:

– отчислять дополнительные взносы на накопительную пенсию в рамках программы государственного софинансирования пенсии, если является ее участником. Программа дает возможность увеличить свою будущую пенсию с участием государства: часть взносов в накопительную пенсию платит сам работник, другую часть – государство. Кроме этого, работодатель может выступать третьей стороной софинансирования будущей пенсии работника;

1 января 2015 года прием новых участников в Программу закончился.

Согласно закону государство продолжает ежегодно софинансировать личные взносы каждого участника Программы в течение 10 лет с момента уплаты гражданином первых взносов.

Максимальный размер софинансирования со стороны государства – 12000 рублей в год,

Минимальные отчисления участника Программы – 2000 рублей в год, максимальный размер не ограничен.

– заключить с негосударственным пенсионным фондом договор негосударственного пенсионного обеспечения (НПО), согласно которому за счет регулярных добровольных отчислений в НПФ у гражданина будет формироваться дополнительная пенсия. Регулярные взносы не только накапливаются, но и приносят ежегодный доход за счет размещения НПФ пенсионных средств в различные ценные бумаги и инвестиционные проекты. Договор НПО может заключить как сам работающий гражданин, так и его работодатель [44].

Для более полного понимания современной пенсионной системы основные её особенности на современном этапе будут рассмотрены во второй главе.

1.2 Характеристика структуры управления Пенсионными фондами Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) – необходимый, важный и значимый социальный институт государства. Это наикрупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в Российской Федерации.

В структуре Пенсионного фонда находится 8 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также ОПФР в г. Байконур (Казахстан), а также почти 2 500 территориальных управлений во всех регионах Российской Федерации. В системе ПФР работает более 130 000 кадров.

ПФР осуществляет ряд важных социальных функций, к ним относятся:

а) назначение и выплата страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих с семьями, социальных пенсий, пенсии госслужащих;

б) выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;

в) назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.;

г) администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование;

д) определение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;

е) ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования;

ж) формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений;

и) адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов РФ;

к) реализация Программы государственного софинансирования пенсии;

л) реализация международных соглашений [15, с. 352].

Важно отметить, что присутствие в управлении централизованной системы является отличительными признаком Пенсионного фонда Российской Федерации по сравнению, к примеру, с системой обязательного медицинского страхования, в которой территориальные фонды обязательного медицинского страхования входят в структуру отдельных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ниже представлена структура Пенсионного фонда Российской Федерации (рисунок 1).

Рисунок 1 – Организационная структура управления Пенсионного фонда Российской Федерации [44]

Система Пенсионного фонда Российской Федерации совместно с его территориальных органов имеет трехуровневую структуру:

а) центральный аппарат (Исполнительная дирекция ПФР, Ревизионная комиссия ПФР);

б) отделения ПФР в субъектах Российской Федерации;

в) управления (самостоятельные отделы) ПФР в городах (районах) [29, с. 155].

Руководство Пенсионного фонда Российской Федерации:

– Председатель Правления ПФР – Дроздов Антон Викторович;

Осуществляет общее руководство деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации. Распределяет обязанности, координирует и контролирует деятельность заместителей Председателя Правления ПФР. Непосредственно осуществляет координацию и контроль деятельности Ревизионной комиссии ПФР, Департамента общественных связей и взаимодействия со средствами массовой информации, Департамента правового

обеспечения системы ПФР (в части вопросов, касающихся подразделений, курируемых непосредственно Председателем Правления ПФР), Департамента управления делами, Департамента обеспечения безопасности и внутреннего контроля, Управления кадровой политики, Первого отдела.

– Первый заместитель Председателя Правления ПФР – Куртин Александр Владимирович;

Обеспечивает взаимодействие с Правительством РФ и Федеральным собранием РФ. Осуществляет координацию и контроль деятельности Бюджетного департамента, Учебно-методического центра (на правах управления), Отдела международного сотрудничества. Также осуществляет координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР, курирует Северо-Западный федеральный округ.

– Первый заместитель Председателя Правления ПФР – Чижик Лилия Ивановна;

Реализует координацию и контроль деятельности Департамента организации назначения и выплаты пенсий, Департамента социальных выплат, Департамента правового обеспечения системы ПФР (за исключением вопросов, относящихся к сфере ведения подразделений, курируемых Председателем Правления ПФР), Департамента организации персонифицированного учета пенсионных прав застрахованных лиц, Управления государственного пенсионного обеспечения государственных служащих. Также реализует координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР, курирует Южный федеральный округ.

– Заместитель Председателя Правления ПФР – Гугайло Борис Витальевич;

Осуществляет координацию и контроль деятельности Административного департамента, Управления капитального строительства. Также осуществляет координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР, курирует Дальневосточный федеральный округ.

– Заместитель Председателя Правления ПФР – Козлов Николай Борисович;

Осуществляет координацию и контроль деятельности Департамента организации и контроля инвестиционных процессов. Также осуществляет координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР, курирует Сибирский федеральный округ.

– Заместитель Председателя Правления ПФР – Петрова Наталия Владимировна;

– Заместитель Председателя Правления ПФР – Елистратов Николай Витальевич;

Осуществляет координацию и контроль деятельности Департамента информационных технологий, Департамента управлнеия инфраструктурой автоматизированной информационной системы, Департамента государственных услуг, Департамента по обеспечению информационной безопасности, Информационного центра персонифицированного учета. Также осуществляет координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР и подведомственного ПФР учреждения, курирует Приволжский федеральный округ.

– Заместитель Председателя Правления ПФР – Афанасьев Сергей Анатольевич;

Осуществляет координацию и контроль деятельности Департамента актуарных расчётов и стратегического планирования, Департамента по вопросам пенсионного обеспечения лиц, проживающих за границей, Управления по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей. Также осуществляет координацию и контроль деятельности территориальных органов ПФР по вопросам, относящимся к компетенции курируемых структурных подразделений Исполнительной дирекции ПФР, курирует Уральский федеральный округ.

– Управляющий Отделением ПФР по г. Москве и Московской области – Андреев Андрей Евгеньевич;

– Председатель Совета Всероссийской организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов - Карабанов Дмитрий Иванович;

– Управляющий отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области – Буданов Михаил Юрьевич [38].

1.3 Оценка состояния системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации на современном этапе

Для осуществления контроля деятельности исполнительной дирекции Пенсионного фонда Российской Федерации и его региональных органов образуется ревизионная комиссия ПФР.

Организационная структура отделений Пенсионного фонда Российской Федерации включает в себя ряд отделов:

– общий отдел;

– экономический отдел;

– отдел учета поступлений и расходования средств;

– отдел организации персонифицированного учета;

– отдел координации деятельности уполномоченных;

– отдел по погашению просроченной задолженности;

– контрольно-ревизионный отдел;

– юридический отдел;

– отдел кадров;

– отдел автоматизации;

– хозяйственный отдел [19, с. 127].

В круг задач данных отделов входит:

а) экономический отдел – проведение работы по прогнозированию поступления страховых платежей в доход Пенсионного фонда; осуществление расчета потребности финансовых средств для обеспечения выплаты пенсий в регионе; проведение аналитической работы по выполнению плановых показателей бюджета Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации; разработка и представление в Пенсионный фонд Российской Федерации ежеквартальных заявок на расходование средств для осуществления выплат государственных пенсий; составление сметы расходов на содержание Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Отдел состоит из двух групп – одна осуществляет аналитическую работу по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, другая – по исполнению сметы расходов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации;

б) отдел учета поступлений и расходования средств – выполнение функций бухгалтерии; ведение учета поступивших платежей в Пенсионный фонд; проведение финансирования расходов органов социальной защиты населения по выплате государственных пенсий; учет операций по финансированию выплаты пенсий; организация бухгалтерского учета исполнения сметы расходов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Отдел состоит из двух групп – одна осуществляет аналитическую работу по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, другая – по исполнению сметы расходов отделения Пенсионного фонда Российской Федерации;

в) отдел организации персонифицированного учета – регистрация застрахованных лиц; сбор сведений о трудовом стаже, заработке (доходе) и начисленных страховых взносах застрахованных лиц за период работы после начальной регистрации; ведение лицевых счетов застрахованных лиц; внесение в лицевые счета застрахованных лиц сведений об их трудовом стаже. В городах и районах субъектов Российской Федерации, где функционируют отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, открыты межрайонные пункты персонифицированного учета;

г) отдел координации деятельности уполномоченных Пенсионного фонда РФ в городских и районных пунктах – проведение работы по принятию и систематизации сведений, поступающих от уполномоченных отделения Пенсионного фонда Российской Федерации; осуществление действий по координированию работы уполномоченных; контроль за своевременностью представления плательщиками расчетных ведомостей;

д) контрольно-ревизионный отдел – организация контрольной работы за своевременностью и полнотой уплаты платежей в Пенсионный фонд плательщиками страховых взносов; проведение проверок банков по вопросу своевременности перечисления страховых взносов плательщиков на счета Пенсионного фонда; проведение проверок по рациональному расходованию средств Пенсионного фонда органами социальной защиты населения; проведение проверок правильности назначения и выплаты государственных пенсий [19, с. 138-139].

В отделениях ПФР создаются аппараты уполномоченных по районам и городам. Уполномоченные осуществляют оперативное управление средствами ПФР на территориях. К их функциям относятся:

– регистрация, учет и выявление страхователей;

– контроль за начислением и поступлением страховых взносов;

– информирование плательщиков о целях, задачах Пенсионного фонда РФ, о порядке уплаты страховых взносов;

– ведение личных дел плательщиков по каждому страхователю;

– рассмотрение заявлений страхователей по вопросам уплаты взносов;

– сбор расчетных ведомостей по страховым взносам и камеральная проверка правильности их заполнению;

– составление сводной расчетной ведомости по закрепленному за ним кругу страхователей [27, с. 11].

Система Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов имеет трехуровневую структуру:

а) центральный аппарат (Исполнительная дирекция ПФР, Ревизионная комиссия ПФР);

б) отделения ПФР в субъектах Российской Федерации;

в) управления (самостоятельные отделы) ПФР в городах (районах).

Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

– фонд запланирован органами власти и управления, и имеет строгую целевую направленность;

– денежные средства фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;

– формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;

– страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;

– на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в фонд, распространено большинство норм и положений Налогового Кодекса Российской Федерации;

– денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

– расходование средств из фонда осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда) [44].

Кроме Пенсионного фонда Российской Федерации вопросами пенсионного обеспечения занимаются Министерство труда и социального развития Российской Федерации (назначает и перераспределяет размеры пенсий), Министерство связи (доставляет пенсии), сберегательные банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами). Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и смета расходов (включая фонд оплаты труда), а также отчеты об их исполнении составляются Правлением. Бюджет утверждается законодательным органом. В законе о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации утверждается общая сумма доходов, в том числе по источникам, общая сумма расходов – по направлениям.

Пенсионный фонд Российской Федерации является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как уже было сказано выше, Пенсионный фонд Российской Федерации организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат.

До недавнего времени в России использовалась так называемая распределительная система пенсионного обеспечения. Её суть в следующем: взносы в пенсионный фонд, собираемые сейчас с работающего населения, идут на выплату пенсионерам. Такой механизм называют механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержат пенсионеров, сами в старости

окажутся на содержании следующего поколения. Неэффективность распределительной системы особенно ярко проявляется на фоне современной демографической ситуации в нашей стране и во всем мире в целом. Так, согласно расчету предположительной численности населения Российской Федерации до 2015 года, сделанного Госкомстатом России, численность населения в начале 2016 года будет в пределах от 130,3 до 147,2 миллионов человек. Наиболее вероятная средняя оценка – 138,1 миллионов человек. Численность населения из группы старше трудоспособного возраста в последние годы систематически увеличивается. Показатель демографической нагрузки в 2006 году составил 586 лиц нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного возраста, а в 2015 году он составит 696 человек.

Помимо распределительной системы, современные пенсионные реформы предполагают создание, так называемых, накопительных пенсионных систем. При такой системе взносы, аккумулирующиеся в пенсионной системе за счет платежей работника и его работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются, инвестируются и приносят доход до тех пор, пока плательщик не выходит на пенсию. Все сбережения плательщика и весь его инвестиционный доход, полученный на эти сбережения, являются его личной собственностью, которая и обеспечит выплату пенсии [25, с. 301-302].

Принципы накопительной системы:

а) при накопительной пенсионной системе существует прямая связь между тем, сколько человек зарабатывал, и тем, какой будет размер его пенсии. Деньги на пенсионных счетах – собственность граждан, а не государства, поэтому надежность пенсионного обеспечения в накопительной системе повышается;

б) демографическая ситуация в мире сегодня такая, что на одного человека преклонного возраста постепенно приходится все меньшее число работающих;

в) накопительная система повышает норму сбережений в стране, что очень важно для ускорения экономического роста, тем более что основной фактор, определяющий низкий уровень пенсий в Российской Федерации – состояние экономики и производительности труда [20].

Таким образом, результатом десятилетнего развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет. Также при этой системе собираются статистические данные необходимые для дальнейшего развития пенсионного дела, и обязательные при прогнозировании необходимых средств, для обеспечения людей нуждающихся в социальной защите.

1.4 Формирование и расходование средств бюджета Пенсионных фондов Российской Федерации

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета.

При формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства Российской Федерации федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является консолидированным.

В составе бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную пенсию, а также суммы дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, суммы взносов работодателей, уплаченных в пользу застрахованных лиц, и суммы взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, поступившие в соответствии с Федеральным законом "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений", суммы средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на финансирование накопительной пенсии в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, средства выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии по старости, средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата, средства гарантийного возмещения [8], полученные от Агентства в соответствии с Федеральным законом "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений", а также расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной пенсии [12];

Денежные средства обязательного пенсионного страхования учитываются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет:

– страховых взносов;

– средств федерального бюджета;

– сумм пеней и иных финансовых санкций;

– доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

– добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;

– средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии;

– средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;

– иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации [27, с. 9].

Средства федерального бюджета включают межбюджетные трансферты из федерального бюджета, предоставляемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала, на компенсацию выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов, на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж периодов, указанных в пунктах 1 (в части военной службы по призыву), 3, 6 - 8 части 1 статьи 12 Федерального закона "О страховых пенсиях", на реализацию прав при установлении страховых пенсий отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2011 года N 126-ФЗ "О гарантиях

пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан", а также на обязательное пенсионное страхование [10].

Порядок выделения средств федерального бюджета на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж указанных в абзаце первом настоящего пункта периодов и на реализацию Федерального закона от 4 июня 2011 года N 126-ФЗ "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан", а также порядок расчета объема этих средств определяется Федеральным законом "О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой пенсии отдельным категориям граждан" и Федеральным законом от 4 июня 2011 года N 126-ФЗ "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан" [40].

Расходы, связанные с выполнением Пенсионным фондом Российской Федерации функций, предусмотренных Федеральным законом "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений", осуществляются за счет средств федерального бюджета и учитываются в общем объеме расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год в составе расходов на содержание органов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются на:

– выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной пенсии;

– доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

– финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);

– уплату гарантийных взносов в фонд гарантирования пенсионных накоплений в соответствии с Федеральным законом "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений";

– иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании [42, с. 46].

Расходы, не предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий год, осуществляются только после внесения изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

Расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части, превышающей средства от уплаты страховых взносов, в том числе по причине неуплаты страхователями начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за застрахованных лиц, компенсируются Пенсионному фонду Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований и учитываются в составе средств, предназначенных на покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

Для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования создается резерв бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Расчеты Министерством труда стоимости мер по оптимизации пенсионной системы были представлены в ходе экспертного обсуждения новой пенсионной формулы в рамках "Открытого правительства":

– из распространенной презентации министерства следует, что основной мерой, увеличивающей расходы бюджета Пенсионного фонда России, является повышение пенсий за выработку сверхнормативного стажа. Это обойдется ПФР в 2015 году в 105 млрд руб.; в 2020 году – в 202 млрд; а к 2030 году расходы вырастут на 255 млрд руб. в год;

– правда, тот же отказ от назначения пенсии в общеустановленном возрасте (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) и продолжение ими трудовой деятельности в течение еще пяти лет даст возможность ПФР экономить на выплатах пенсий этим добровольцам-"сверхсрочникам" 1,3 млрд руб. в 2015 году, 16,5 млрд - в 2020 и 31 млрд руб. ежегодно к 2030 году;

– основными мерами, увеличивающими доходы пенсионной системы, будут повышение взносооблагаемого по ставке в 22% (только в ПФР) предела годового заработка с нынешних 1,6 до 2,3 средних размеров зарплат в стране (в результате облагаемая по обычной ставке годовая зарплата увеличится с нынешних 568 тыс. руб. примерно до 1 млн. руб.) и сокращение льготных категорий пенсионеров (экономия 16 млрд. руб. - в 2015 году; 101 млрд. руб. - в 2020 году и 238 млрд. руб. - в 2030 году);

– но основной эффект для бюджета даст изменение механизма индексации фиксированных выплат. Сейчас это делается по росту средней заработной платы по стране (но не ниже инфляции). Предлагается в дальнейшем гарантировать индексацию пенсий просто не ниже инфляции. В результате годовая экономия бюджета ПФР к 2030 году, по расчетам Минтруда, достигнет 2,7 трлн. руб.;

– дополнительные проблемы новая пенсионная формула создаст для тех, кто пожелает увеличить свой персональный пенсионный балл-коэффициент за периоды работы до 2000 года. Это имеет смысл делать тем, у кого соотношение

дохода в те годы к среднему по стране было выше, чем в 2000-2001 годах, когда персонифицированный учет уже был налажен;

– в этом случае придется собирать справки о размере доходов с прежних мест работы. Причем не все они будут автоматически приняты ПФР: там их проверят на достоверность. Если организация в указанные годы не платила достаточные объемы налогов, то в расчете пенсии не будет учтен не только размер заработка, но и сам стаж [35, с. 35].

Основные характеристики бюджета ПФ РФ по доходам и расходам определены в следующих объемах, (таблица 1).

Таблица 1 – Характеристики бюджета ПФ РФ, 2013 – 2016 гг., млрд. руб.[27, с. 11]

	Утверждено Законом о бюджете ПФР на 2013 год (03.12.2012 № 218-ФЗ)	2014 год	Плановый период	
			2015 год	2016 год
Доходы - всего,	6343,33	6289,96	7090,57	7731,03
в том числе:				
в части, не связанной с формированием средств для финансирования НЧП	5761,46	6201,66	6769,46	7364,41
по накопительной составляющей бюджета	581,87	88,30	321,11	366,62
Расходы - всего,	6088,73	6416,41	6963,53	7413,49
в том числе:				
в части, не связанной с формированием средств для финансирования НЧП	5821,95	6397,06	6936,52	7382,53
по накопительной составляющей бюджета	266,78	19,35	27,01	30,96
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ, превышение доходов над расходами (+), всего	254,60	-126,45	127,04	317,54
в части, не связанной с формированием средств для финансирования НЧП	-60,49	-195,40	-167,06	-18,12
по накопительной составляющей бюджета	315,09	68,95	294,10	335,66

Бюджет Пенсионного Фонда РФ на 2014 год сформирован по доходам в сумме 6289,96 млрд. рублей (8,6% к объему ВВП, определенному по прогнозу в сумме 73315 млрд. рублей) и по расходам в сумме 6416,41 млрд. рублей (8,8% к объему ВВП), в том числе в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий (НЧП): по доходам в сумме 6201,66 млрд. рублей и по расходам в сумме 6397,06 млрд. рублей [27, с. 9].

Сбалансированность в распределительной составляющей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2014 - 2016 годах достигается за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых на указанные цели, и привлечения переходящих остатков средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года.

2 Место и роль Пенсионных фондов Российской Федерации в социальном обеспечении пенсионеров

2.1 Характеристика деятельности Пенсионного фонда в Российской Федерации на современном этапе

Пенсионный фонд Российской Федерации – это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации. ПФ РФ включается Бюджетным кодексом Российской Федерации в число государственных внебюджетных фондов.

Цель Пенсионного фонда Российской Федерации – обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения средств во времени (нынешние работники содержат вчерашних, завтрашние – возьмут обеспечение нынешних) и в пространстве – где бы человек ни жил (даже за границей), он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем.

Важнейшие задачи Пенсионного фонда Российской Федерации:

а) целевой сбор и аккумуляция страховых взносов;

б) финансирование выплаты государственных пенсий в Российской Федерации;

в) организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

г) капитализация средств Пенсионного фонда Российской Федерации, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

д) контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

е) организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц, а также организация и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

ж) межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения;

и) участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

к) изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов и внесение в органы законодательной власти предложений по ее совершенствованию;

л) проведение научно - исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

м) проведение объяснительной и воспитательной деятельности среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда Российской Федерации [21, с. 141].

Работа Пенсионного фонда Российской Федерации проявляется в выполнении ряда функций, который подразделяются на следующие виды:

– фискальная – аккумулирование денежных средств граждан Российской Федерации для финансирования государственных мероприятий пенсионного обеспечения;

– перераспределительная – обеспечение граждан Российской Федерации, которым необходима материальная поддержка, государственными пенсиями по старости, инвалидности, потери кормильца, за выслугу лет, а так же дополнительным пенсионным обеспечением;

– контрольная – отображение сложившихся в Россйкой Федерации условий функционирования государственной пенсионной системы и уровня материальной поддержки пенсионеров [21, с. 236].

Основные показатели бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - Фонд) на 2015 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 6 995 166 834,5 тыс. рублей, из них 6 855 617 811,2 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 2 754 952 961,7 тыс. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 900 762,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ПФР в сумме 7 618 155 351,5 тыс. рублей, из них 7 077 741 428,8 тыс. рублей в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 1 080 097,0 тыс. рублей;

3) общий объем дефицита бюджета Фонда в сумме 622 978 427,0 тыс. рублей, в том числе объем дефицита бюджета Фонда в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в сумме 221 122 616,6 тыс. рублей и объем дефицита бюджета Фонда в части, связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в сумме 401 855 789,4 тыс. рублей [35, с. 37].

Показатели системы пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2014 года представлены в приложении А [22].

Основные характеристики бюджета Фонда на будущие периоды 2016 и 2017 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2016 год в сумме 7 895 199 350,9 тыс. рублей, из них 7 394 871 490,1 тыс. рублей в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования

накопительной пенсии, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 3 320 149 900,5 тыс. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 4 336 821,0 тыс. рублей, и на 2017 год в сумме;

8 372 192 926,6 тыс. рублей, из них 7 796 021 316,4 тыс. рублей в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 3 370 484 784,6 тыс. рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 3 808 896,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2016 год в сумме 7 802 083 819,7 тыс. рублей, из них 7 432 748 863,5 тыс. рублей в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 78 042,0 тыс. рублей, и на 2017 год в сумме 8 202 803 956,4 тыс. рублей, из них 7 796 020 317,4 тыс. рублей в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов государства в сумме 77 950,5 тыс. рублей;

3) объем профицита бюджета Фонда на 2016 год в сумме 93 115 543,2 тыс. рублей, в том числе объем дефицита бюджета Фонда в части, не связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в сумме 37 877 383,4 тыс. рублей и общий объем профицита бюджета ПФР в части, связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии, в сумме 130 992 925,6 тыс. рублей, и объем профицита бюджета ПФР на 2017 год в сумме 169 387 971,2 тыс. рублей в части, связанной с формированием денежных средств для финансирования накопительной пенсии.

Суммарный объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2015 год в сумме 6 970

679 177,1 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 7 323 079 062,5 тыс. рублей и на 2017 год в сумме 7 686 182 759,5 тыс. рублей.

Страховые пенсии (граждане получают в количестве 39 млн. россиян) привязаны к уровню инфляции, а социальные граждане получают в количестве 3 млн. человек – то есть, те у кого был минимальный трудовой стаж) – к прожиточному минимуму. Рост прожиточного минимума по итогам 2014 г. составил 10,3%, поэтому с 1 апреля 2015 года социальные пенсии проиндексированы на эту цифру.

По данным пресс-службы Пенсионного фонда Российской Федерации, 1 апреля 2015 года проиндексированы не только социальные пенсии. На 5,5% увеличатся ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) федеральным льготникам: ветеранам, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации, Героям Советского Союза, Героям Соцтруда и др. В конечном итоге индексация коснётся более 3 млн. пенсионеров и более 16 млн получателей социальных выплат, многие из них также являются пенсионерами.

Средний размер социальной пенсии после повышения равен 8 311 руб., социальной пенсии детям-инвалидам – 12 371 руб. Средние размеры пенсий граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и участников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии, составляет 29 371 руб. и 31488 руб. соответственно. Если размер пенсии в совокупности с другими причитающимися неработающему пенсионеру выплатами будет меньше прожиточного минимума (устанавливает регион), должна быть социальная доплата к пенсии [35, с. 38-41]. Прирост трудовой пенсии в среднем по Российской Федерации представлен на рисунке 2.

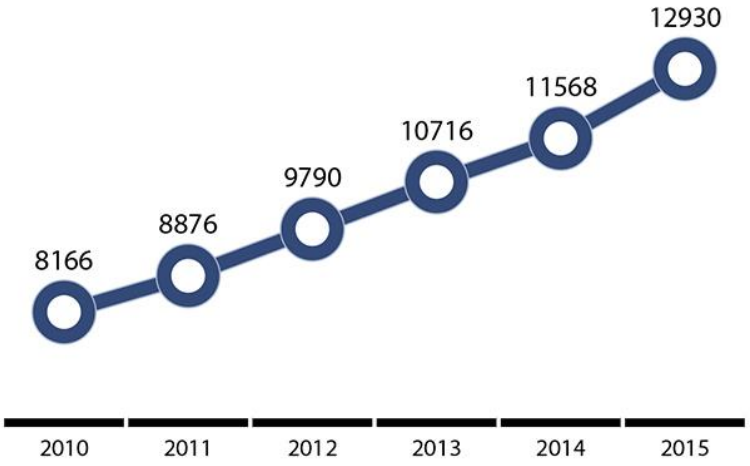

Рисунок 2 – Изменение трудовых пенсионных выплат, 2010–2015 года [26, с. 6]

Сведения о численности пенсионеров в субъектах Российской Федерации представлены в приложении Б [22].

Также новым законопроектом о единовременной выплате до 20 тысяч рублей из средств материнского капитала предлагается получение семьями 20 тысяч рублей в виде единовременной выплаты за счет оставшейся части средств материнского капитала в размере реального остатка, не более этой суммы. Данные условия, как считают в Кабинете министров, является антикризисной. По их подсчетам, такую помощь от Российской Федерации смогут получить более чем 3,5 миллиона семей в 2015 году и более 874 тысяч – в 2016-м.

Размер материнского капитала за 2007-2016 года представлен на рисунке 3.

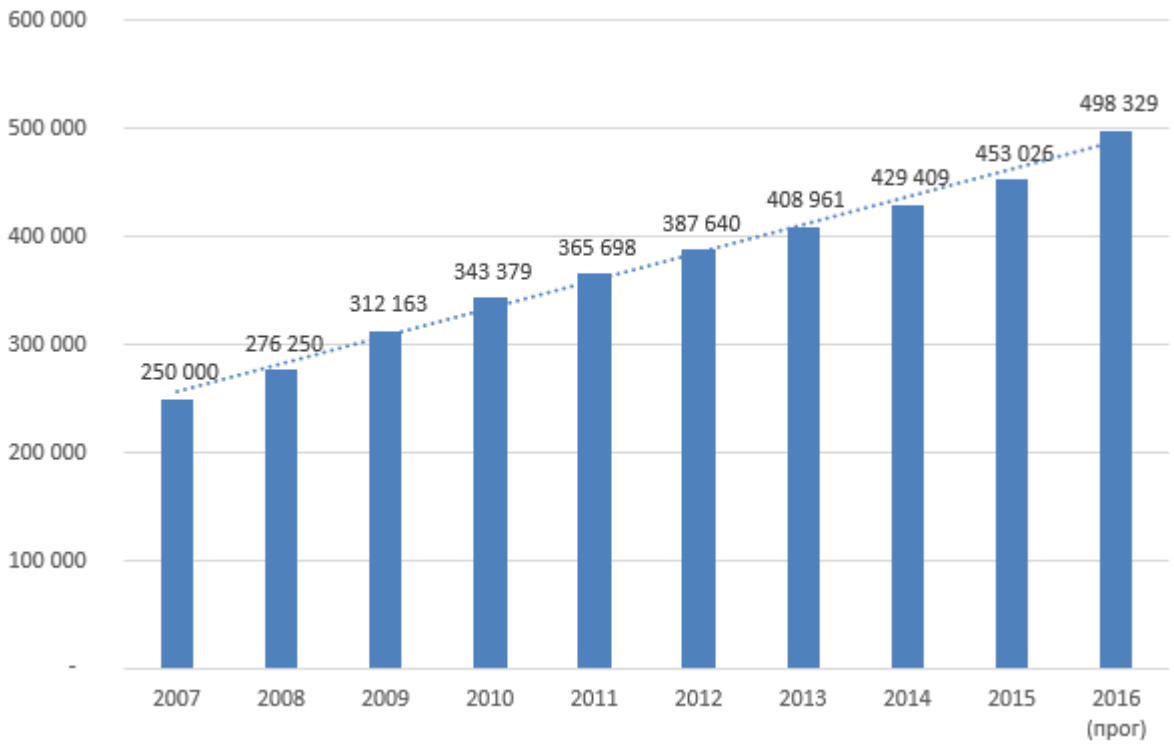

Рисунок 3 – Размер материнского капитала за 2007-2016 года [18]

Подписанный закон от 06.04.2015 № 85-ФЗ предусматривает право налогоплательщиков на получение указанных налоговых вычетов до окончания налогового периода при условии предоставления работодателю подтверждения права на получение таких вычетов. Подтверждение налогоплательщик должен получить в налоговом органе по форме, утверждаемой ФНС. Такой порядок исключит необходимость заполнения налогоплательщиком налоговой декларации по НДФЛ [4].

Такой документ также относится и к социальным налоговым вычетам, предусмотренным при взносах по договорам негосударственного пенсионного обеспечения, добровольного страхования жизни и при дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии. Они могут быть предоставлены работодателем, если указанные взносы удерживались из выплат в пользу налогоплательщика и перечислялись в соответствующие фонды.

Прогноз численности пенсионеров до 2020 г. проанализирован и утвержден Управлением актуарных расчетов на основе долгосрочного демографического прогноза и отражен в таблице 2. В соответствии с ним,

тенденция увеличения численности пенсионеров сохранится на все рассматриваемое время, что наряду с тенденцией депопуляции приведет к увеличению нагрузки пенсионной системы на население.

Таблица 2 – Численность пенсионеров на период с 2002 г. по 2020 г., тыс.чел. [27, с. 11]

Годы	Всего пенсионеров	Пенсионеры, получающиетрудовые пенсии	в том числе пенсионеры, получающие пенсии		
			По старости	по инвалид-ности	По случаю потери кормильца
2002	38713,9	37070,6	29525,6	5184,8	2360,2
2003	38759,5	37111.6	29807 ,71	5210,3	2094,1
2004	38659,31	37029,9	9864,3	5270,6	1885,0
2005	38728,3	37081,8	20199,1	5164,6	1708,1
2006	38633,7	36995,4	20585,6	4891,1	1508,6
2007	38664,4	37019,4	31047,6	4635,4	1335,4
2008	38798,9	37169	31543,2	4269,1	1347,4
2009	39094,0	37475	32138,2	4052,5	1275,0
2010	39483,4	37869	32662,7	3969,5	1227,6
2015	42109.1	40531	35012,1	4109,1	1400,5
2020	43334,3	41798	36452,2	4350,9	985,2

Из анализа таблицы 3 следует, что к концу рассматриваемого периода численность пенсионеров возрастет до 43,3 млн. чел., т.е. на 11,8%, по сравнению с 2002 г. При этом рост численности пенсионеров будет происходить в основном за счет получателей пенсий по старости, ежегодный прирост которых составит 1 – 2%.

В результате роста численности получателей пенсий по старости и сокращения получателей пенсий по случаю потери кормильца, существенно изменится структура получателей трудовых пенсий.

Доля получателей пенсий по случаю потери кормильца сократится к 2020 г. до 2,4%, пенсионеров по старости возрастет (в том числе за счет включения в их состав бывших получателей пенсии за выслугу лет) и увеличится до 87,2%, доля пенсионеров по инвалидности снизится незначительно: с 12,89% в 2001 г. до 10,41% в 2020 г. [40].

2.2 Организация индивидуального (персонального) учета в системе обязательного пенсионного страхования

Индивидуальный (персонифицированный) учет означает процесс создания и ведения учета данных о каждом гражданине, застрахованном в системе обязательного пенсионного страхования.

Система обязательного пенсионного страхования (ОПС) работает в Российской Федерации с 2002 года и основывается на страховых позициях: база будущей пенсии гражданина – это страховые взносы, которые платят за него работодатели в течение всей трудовой деятельности.

Для того чтобы начать участвовать в системе ОПС и развивать свои пенсионные права, необходимо быть зафиксированным в системе индивидуального (персонифицированного) учета ПФР. В данной системе за период всей трудовой жизни гражданина регистрируют сведения, нужные для начисления, выплаты и перерасчета пенсии: о трудовом стаже, периодах трудовой жизни и местах работы, и главным образом – о страховых взносах, зачисливших в фонд будущей пенсии гражданина и количестве заслуженно полученных пенсионных баллов. В каком бы месте гражданин ни работал в разные периоды своей жизни, включая и работу по совместительству, данные о его стаже и страховых взносах его работодателей в пенсионную систему зачисляются в ПФР и сохраняются как его индивидуальные данные. Такая информация секретна и индивидуальна, она сохраняется при соблюдении определенных правил, предъявляемых к хранению персональной информации граждан.

Пенсионный фонд Российской Федерации проводит фиксацию в системе ОПС всех граждан, регистрируя также детей всех возрастов и подростков, регистрируют и иностранных граждан, также лиц без гражданства. С начала регистрации ПФР открывает гражданину индивидуальный лицевой счет со страховым номером, так называемый СНИЛС.

СНИЛС является идентификатор личных данных в информационном обмене всех ведомств Российской Федерации. При помощи СНИЛСа образовываются регистры граждан, которые имеют право на получение государственных социальных выплат и льгот, а ведомства самолично спрашивают у других ведомств необходимые документы. Иначе говоря, затрачивается меньшее количество времени на оформление справок, документов и непосредственно государственных услуг. СНИЛС применяется для установления пользователя на информационном и регистрационном портале государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru, там возможно получить самые основные государственные услуги: бланки и информацию для оформления паспорта, информацию о социальной поддержке, налоговых обложениях, штрафах в ГИБДД, выписку с индивидуального лицевого счета в ПФР и прочие.

Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (зеленая пластиковая карточка) является документом, подтверждающим регистрацию гражданина в системе ОПС. В нем указаны следующие данные:

а) страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС);

б) фамилия, имя, отчество застрахованного лица;

в) дата и место рождения;

д) половая принадлежность;

е) регистрационная дата в системе обязательного пенсионного страхования [49, с. 24].

Страховой номер индивидуального лицевого счета – это индивидуальный номер, который прикреплен лишь одному человеку.

Индивидуальный лицевой счет в Пенсионном фонде е имеет ничего общего с банковским счетом. На индивидуальном лицевом счете формируются и держатся не деньги, а данные о пенсионных правах граждан. Такая информация засекречена и сохраняется с соблюдением установленных норм хранения, предъявляемых к персональным данным граждан.

До 2013 года увидеть состояние индивидуального лицевого счета можно было из ежегодных почтовых писем о состоянии индивидуального лицевого счета. В 2013 году такая рассылка каждому гражданину упразднилась.

Каждый год пять миллионов граждан – всех возрастов и национальностей – оформляются в Пенсионном фонде Российской Федерации и получают свидетельство обязательного пенсионного страхования с уникальным номером – «страховым номером индивидуального лицевого счета».

Данные о количестве плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ОПС) и обязательное медицинское страхование (ОМС) на дату 31 декабря 2014 года представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Количество плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ОПС) и обязательное медицинское страхование (ОМС) [49, с. 25]

Показатель	Значение, чел.
Всего числится по Российской Федерации	9 316 454
Страхователи, которые выплачивали физическим лицам	5 679 248
Плательщики страховых взносов, выплачивающие страховые взносы в фиксированном объеме (ип и прочие)	3 637 306

кроме того что СНИЛС необходим для развития и совершенствования пенсионных выплат, он нужен для получения государственных услуг в электронном виде и льгот, урезания количества оформляемых документов при получении различных услуг и пр.

Оформление СНИЛСа взрослым происходит в следующим порядке:

– при поступлении на рудовую деятельность;

С момента заключения трудового договора или договора гражданско-правового вида работодатель в течение 14 дней отправляет сведения о работнике и заполненную анкету в территориальное управление Пенсионного фонда Российской Федерации. Страховое свидетельство со СНИЛС оформляется в периоде 21 дня, передается сначала работодателю, который выдает его работнику.

– лично в Пенсионном фонде Российской Федерации по месту регистрации (в том числе временной) или место проживания.

В таком случае нежно предоставить паспортные данные и оформить анкету. В таком порядке оформление страхового свидетельства со СНИЛС занимает 21 день. Эту же порядок оформления соблюдают те, кто самостоятельно делает отчисления на будущую пенсию в Пенсионный фонд Российской Федерации лично за себя или за другого гражданина.

Для оформления страхового свидетельства со СНИЛС для ребенка до 14 лет любой родитель со своим паспортом и свидетельством о рождении имеют возможность обратиться в Пенсионный фонд Российской Федерации по месту жительства или постоянного (временного) проживания. В ПФР необходимо оформить анкету, и не позднее чем через 14 дней гражданин получает для оформляемого ребенка страховое свидетельство со СНИЛС. Подростки старше 14 лет имеют возможность лично обратиться со своим паспортом.

Пенсионный фонд Российской Федерации – это орган, который осуществляет индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования.

На территории государства на каждого застрахованного гражданина Пенсионный фонд Российской Федерации открывает индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером, в котором отображаются контрольные разряды, которые в свою очередь позволяют определить ошибки, допущенные при использовании этого страхового номера в процессе учета [34, с. 364].

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица обладает общей, специальной и профессиональной части.

а) в общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица определяются:

1) страховой номер;

2) фамилия, имя, отчество, фамилия, которая была у застрахованного лица при рождении;

3) дата рождения;

4) место рождения;

5) половая принадлежность;

6) адрес постоянного места жительства;

7) основные данные паспорта или удостоверения личности, на основании которых выдан индивидуальный лицевой счет;

8) гражданство;

9) дата регистрации в роли застрахованного лица;

10) периоды трудовой и (или) какой-либо другой деятельности, которые входят в страховой стаж для назначения страховой пенсии;

11) прочие временные рамки, которые оформляются как страховой стаж в соответствии со статьей 12 ФЗ от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

12) зарплата или доход, которые облагаются страховыми обязательными отчислениями в соответствии с законами Российской Федерации;

13) сумма начисленных страхователем данному застрахованному лицу страховых взносов;

Для лиц 1966 года рождения и старше учитывается сумма страховых взносов на финансирование страховой пенсии в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов по тарифу 16,0 процентных пункта тарифа страхового взноса независимо от фактически уплаченной страхователем суммы страховых взносов за данное застрахованное лицо.

Для лиц 1967 года рождения и моложе, в отношении которых осуществляется формирование накопительной пенсии в Пенсионном фонде Российской Федерации, учитывается сумма страховых взносов на финансирование страховой пенсии в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов по тарифу 16,0 процентного пункта тарифа страхового взноса.

Для лиц 1967 года рождения и моложе, которые в порядке, установленном Федеральным законом от 7 мая 1998 года N 75-ФЗ «О

негосударственных пенсионных фондах»,Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», заключили договор об обязательном пенсионном страховании и обратились с заявлением о переходе в негосударственный пенсионный фонд либо с заявлением о выборе инвестиционного портфеля управляющей компании, расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании или инвестиционного портфеля государственных ценных бумаг государственной управляющей компании, сумма страховых взносов на финансирование страховой пенсии учитывается в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов по тарифу 10,0 процентного пункта тарифа страхового взноса независимо от фактически уплаченной страхователем суммы страховых взносов за данное застрахованное лицо;

14) суммы уплаченных и поступивших за данное застрахованное лицо страховых взносов;

15) сведения о расчетном пенсионном капитале, включая сведения о его индексации, до 1 января 2015 года;

16) сведения об установлении страховой пенсии и сведения о фиксированной выплате к страховой пенсии (с учетом повышения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и индексации (дополнительного увеличения) ее размера);

17) сведения о закрытии индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

б) в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица указываются:

1) сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, поступившая на накопительную пенсию;

Сумма страховых взносов на накопительную пенсию по каждому застрахованному лицу определяется на основании сведений о сумме выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица, на которые начислены страховые взносы в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов, и сведений о выборе застрахованным лицом варианта пенсионного обеспечения (0,0 или 6,0 процента на финансирование накопительной пенсии).

Для лиц 1967 года рождения и моложе, в отношении которых осуществляется формирование накопительной пенсии в Пенсионном фонде Российской Федерации, указанная в абзаце первом настоящего подпункта сумма учитывается по тарифу 0,0 процентного пункта тарифа страхового взноса, за исключением лиц, указанных вабзаце четвертом настоящего подпункта.

Для лиц 1967 года рождения и моложе, которые в порядке, установленном Федеральным законом от 7 мая 1998 года N 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»,Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», заключили договор об обязательном пенсионном страховании и обратились с заявлением о переходе в негосударственный пенсионный фонд либо с заявлением о выборе инвестиционного портфеля управляющей компании, расширенного инвестиционного портфеля государственной управляющей компании или инвестиционного портфеля государственных ценных бумаг государственной управляющей компании, сумма страховых взносов на финансирование накопительной пенсии учитывается по тарифу 6,0 процентного пункта тарифа страхового взноса, за исключением случая, если застрахованное лицо изменило вариант своего пенсионного обеспечения, отказавшись от финансирования накопительной

пенсии и направив указанный размер процентов индивидуальной части тарифа страхового взноса на финансирование страховой пенсии;

2) сведения о выборе застрахованным лицом инвестиционного портфеля (управляющей компании);

3) сведения, отражающие результаты передачи средств пенсионных накоплений на инвестирование управляющим компаниям;

4) сведения, отражающие результаты временного размещения средств пенсионных накоплений в период до отражения их в специальной части индивидуального лицевого счета;

5) сведения, отражающие учет результата инвестирования средств пенсионных накоплений;

6) сведения, отражающие учет необходимых расходов на инвестирование средств пенсионных накоплений;

7) сведения о передаче средств пенсионных накоплений от одной управляющей компании другой;

8) сведения о передаче средств пенсионных накоплений в негосударственный пенсионный фонд;

9) сведения о передаче средств пенсионных накоплений из негосударственного пенсионного фонда в Пенсионный фонд Российской Федерации;

10) сведения об установлении единовременной выплаты пенсионных накоплений, накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты, о корректировке размера накопительной пенсии и срочной пенсионной выплаты;

11) сведения о правопреемниках умершего застрахованного лица и произведенных им выплатах средств пенсионных накоплений;

12) сведения о сумме средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, а также о результате их инвестирования;

13) сведения об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и выборе другого направления их использования.

14) сведения о передаче средств пенсионных накоплений в состав средств выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации;

15) сведения о сумме денежных средств, уплаченных в резерв Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию.

в) в профессиональной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица указываются:

1) суммы пенсионных взносов, уплаченных и поступивших за застрахованное лицо, являющееся субъектом системы досрочного негосударственного пенсионного обеспечения;

2) суммы инвестиционного дохода;

3) продолжительность профессионального стажа;

4) суммы произведенных выплат.

Специальная и профессиональная части индивидуального лицевого счета могут содержать также другие сведения, передаваемые в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– открытие индивидуального лицевого счета лицу, направившему средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, в случае, если к моменту направления этих средств индивидуальный лицевой счет ему не был открыт, осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации на основании сведений, содержащихся в федеральном регистре лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки [20].

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица хранится в Пенсионном фонде Российской Федерации в течение всей жизни застрахованного лица, а после его смерти – в течение срока, предусмотренного

порядком хранения пенсионных дел (месяц после оформления свидетельства о смерти).

Сведения, содержащиеся в индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, относятся к информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности.

Учет сведений о лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лицах, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, а также сведений о детях осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей.

2.3 Организация пенсионного обслуживания в Пензенской области

Основным органом, организующим пенсионное обеспечение на территории субъекта Российской Федерации, а именно в Пензенской области является Пензенское отделение Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии с положением о Пензенском отделении ПФР, оно выполняет следующие основные функции:

– целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов;

– организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;

– капитализацию средств отделения ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

– контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в отделения ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

– организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (России);

– межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции отделения ПФР; участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

– изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в отделения ПФР страховых взносов и внесение предложений по ее совершенствованию;

– проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;

– разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции отделения ПФР.

– принимает участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан [21, с. 19-20].

С целью совершенствования работы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по реализации пенсионных прав граждан Правление Пенсионного фонда Российской Федерации утвердило Положение о Комиссии территориального органа ПФР по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан.

Комиссия территориального органа ПФР по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан (далее – Комиссия) создается для

рассмотрения вопросов реализации пенсионных прав граждан, возникающих при осуществлении правоприменительной деятельности территориальных органов ПФР на территории субъекта Российской Федерации.

Комиссия является постоянно действующим органом отделения ПФР и управления (отдела) ПФР (далее – территориальный орган ПФР).

Задачей Комиссии является рассмотрение вопросов реализации пенсионных прав граждан, возникающих при осуществлении правоприменительной деятельности территориальных органов ПФР на территории субъекта Российской Федерации.

Для выполнения возложенной задачи Комиссия осуществляет следующие функции:

а) рассматривает отдельные вопросы установления и выплаты пенсий конкретным гражданам, в том числе связанные с процедурой установления пенсий;

б) проводит правовую оценку документов, представленных для установления пенсии, содержащих неполные и (или) противоречивые данные, и сведений индивидуального (персонифицированного) учета, имеющих неполные и (или) недостоверные данные;

в) принимает решение по результатам правовой оценки представленных документов о возможности установления пенсии, ее выплаты, корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета для уточнения индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя и членов Комиссии. Из числа членов Комиссии назначается секретарь Комиссии.

Деятельностью Комиссии руководит председатель, который утверждает персональный состав Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на Комиссию задач.

Председателем Комиссии является руководитель территориального органа ПФР.

Председатель Комиссии назначает заместителя председателя Комиссии и секретаря Комиссии из числа членов Комиссии.

Отделение ПФР в субъекте Российской Федерации вправе организовать доставку пенсий через любую из организаций, заключив с ней договор о доставке пенсий, предварительно получив разрешение Пенсионного фонда Российской Федерации.

Отделения ПФР ежегодно к 1 октября представляют в Пенсионный фонд Российской Федерации отчет об исполнении решений Комиссии Пенсионного фонда Российской Федерации.

Государственные, в том числе социальные, пенсии увеличены в 2015 году на 10,3%. Этот вид пособия в Пензенской области получают более 17 тысяч человек: родители погибших военнослужащих; граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций; лица, проживающие в зоне с льготным социально-экономическим статусом, а также инвалиды и участники Великой Отечественной войны, имеющие вторую пенсию.

Средний размер социальной пенсии увеличится на 660 рублей и составит 7 067,33 рубля. При этом максимальную прибавку получат дети-инвалиды и инвалиды с детства I группы – 1 068,82 рубля (для них размер пенсии составит 11 445,68 рубля), а минимальную прибавку получат инвалиды III группы – 378,54 рубля (размер пенсии – 4 053,74 рубля).

Кроме того, индексация коснется и получателей дополнительного материального обеспечения. Оно выплачивается гражданам за выдающиеся достижения и особые заслуги, а также специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации. Таких получателей в Пензенской области соответственно 166 и 532 человек.

Однако реальной прибавки не получат те граждане, размер пенсии которых после индексации с учетом других выплат (ЕДВ, ЖКХ) не превысит прожиточного минимума – 6 033 рублей. Таких получателей по области на 1 апреля 2015 года будет свыше 20 тысяч человек.

Ежемесячные денежные выплаты, в том числе и стоимость набора социальных услуг, будут проиндексированы на 5,5%.

Объем средств, направляемых на выплату пенсий и ЕДВ в Пензенской области, в связи с индексацией с 1 апреля 2015 года будет увеличен на 48,5 млн рублей.

Отделение Пенсионного Фонда России по Пензенской области подвело итоги работы по оказанию государственных услуг территориальными органами ПФР Пензенской области за 9 месяцев 2015 года.

С начала года зафиксировано 439703 обращения за оказанием тех или иных услуг ПФР. В том числе через многофункциональные центры –20850.

Самыми востребованными услугами по-прежнему остаются:

– прием от плательщиков страховых взносов расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование – 115877;

– выдача гражданам справок о размере пенсий (иных выплат) – 59347;

– установление и выплата пенсий – 60378.

По наиболее актуальным в настоящее время услугам по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала обратилось соответственно 5852 и 15580 граждан.

Количество обращений граждан за оказанием услуг ПФР через МФЦ городов (районов) Пензенской области увеличивается в геометрической прогрессии.

Так по итогам 2014 года было зафиксировано 9248 обращений, за 1 квартал 2015 года – 5135, за 2 квартал 2015 года – 6761 и за 3 квартал 2015 года – 8954.

Наибольшей популярностью среди населения по итогам 9 месяцев 2015 года пользуются, например, следующие услуги ПФР, оказываемы через МФЦ:

– прием от граждан анкет в целях регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, в том числе прием от застрахованных лиц заявлений об обмене или о выдаче дубликата страхового свидетельства (33 %);

– выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (32%);

– рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала (13 %);

– информирование застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования согласно федеральным законам «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (11 %).

За 9 месяцев 2015 года в УПФР по Пензенской области, в том числе в МФЦ обратилось – 8487 застрахованного лица с заявлениями о выборе пенсионного обеспечения, при этом: выбрали УК – 287; перешли из ПФР в НПФ – 3129; перешли в ПФР из НПФ – 2400; перешли из одного НПФ в другой НПФ – 2671.

Управлениями ПФР по Пензенской области за 9 месяцев 2015 года принято договоров об обязательном пенсионном страховании в количестве – 39188: УПФР в г. Пенза – 32378; УПФР по Бессоновскому району – 3602; УПФР по Кузнецкому району – 232; УПФР по Мокшанскому району – 2976.

За 9 месяцев 2015 года управлениями ПФР по Пензенской области было принято 1732 заявления от правопреемников умерших застрахованных лиц, для выплаты средств пенсионных накоплений.

Отделением за 9 месяцев 2015 года произведена выплата средств пенсионных накоплений 1675 правопреемникам на сумму 22,13 млн. рублей [49].

3 Пути совершенствования системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации

3.1 Основные направления пенсионной реформы в Российской Федерации

В конце декабря 2013 года после бурных обсуждений депутаты окончательно приняли решение о проекте пенсионной реформы. Федеральные законы «О накопительной пенсии» и «О страховых пенсиях» подписаны президентом 28 декабря. Также внесены изменения и дополнения в действующие нормативные акты, связанные с пенсионным обеспечением.

Принципиально изменились права на пенсию, порядок её начисления и исчисление трудового стажа:

- право на пенсионное обеспечение будет давать пенсионный коэффициент (ПК), величина которого зависит от стажа, заработной платы и возраста выхода на пенсию.

Считать пенсионный коэффициент (или баллы) будут следующим образом: страховая часть отчислений делится на 16% от установленной государством максимальной суммы, облагаемой обязательными отчислениями. В 2014 году эта сумма установлена в размере 624 тыс. рублей. Результат умножается на коэффициент, величина которого с 1.01.2015 установлена 6,6. Ежегодно предусмотрено его увеличение на 2,4. Верхний порог этого коэффициента – 30. Например, при годовом доходе 100 тысяч рублей, ежегодное начисление баллов происходит следующим образом, (таблица 4):

Таблица 4 – Схема ежегодного начисления баллов [18]

Стаж	Есть накопительная часть, страховая -10%	Нет накопительной части, страховая – 16%
1 год	(10 000/99840)*6,6=0,66 балла	(16000/99840)*6,6=1 балл
2	0,9	1,44
3	1,14	1,8
4	1,38	2,2
5	1,62	2,6

- значительно выросли требования по минимальному стажу для назначения пенсии – 15 лет. Сегодня к пенсионному возрасту достаточно иметь стаж 5 лет. Увеличение требований по стажу планируется проводить постепенно. Так, в 2015 году необходим стаж 6 лет, в 2016 году – 7 лет и так далее. К 2024 году пройдёт постепенное увеличение до 15 лет;
- страховая и накопительная – это 2 вида пенсий согласно новым законам, государство берёт на себя ответственность только за первую;
- при недостатке стажа и ПК оформить пенсию гражданин сможет на 5 лет позже установленного законом срока;
- женщины, пенсионный возраст которых наступит позже 1 января 2015 года, получили льготы. В период ухода за первыми четырьмя детьми им будут начисляться повышенные баллы: за первого ребёнка – 1,8, второго – 3,6, третьего и четвёртого – 5,4. Шесть лет будут учтены при назначении пенсии по старости, сегодня только три года включаются в пенсионный стаж [50, с. 26];
- работникам сельскохозяйственных предприятий со стажем более 30 лет и проживающим в сельской местности уже в 2016 г. предусмотрена прибавка к пенсии. Дополнительные баллы получат граждане, отслужившие в армии, в органах внутренних дел, и приравненных к ним [33, с. 13].

Для расчета страховой пенсии по новым правилам впервые вводится понятие «индивидуальный пенсионный коэффициент» (пенсионный балл), которым оценивается каждый год трудовой деятельности гражданина. Чтобы получить право на назначение страховой пенсии по старости, необходимо

иметь 30 и более пенсионных баллов, однако эта норма в полной мере начнет действовать с 2025 года, а в 2015 году достаточно будет иметь 6,6 баллов.

В конце 2014 года Пенсионный фонд России запустил новый электронный сервис «Личный кабинет застрахованного лица». Он позволяет гражданам допенсионного возраста в режиме реального времени узнать о своих уже сформированных пенсионных правах. Кабинет размещен на официальном сайте ПФР www.pfrf.ru, доступ к нему имеют все пользователи, прошедшие регистрацию в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) или на сайте госуслуг.

Через Кабинет гражданин может узнать о количестве накопленных пенсионных баллов и длительности стажа, учтенных на его индивидуальном счете в ПФР. Важно отметить, что все представленные в Кабинете сведения о пенсионных правах граждан сформированы на основе данных, которые ПФР получил от работодателей. Поэтому, если гражданин считает, что какие-либо сведения не учтены или учтены не в полном объеме, у него появляется возможность заблаговременно обратиться к работодателю для уточнения данных и представить их в ПФР.

В связи с индексацией с 1 апреля 2015 года некоторым категориям получателей страховых пенсий станет более выгодным переход на получение государственной или социальной пенсии. Категории приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Категории получателей страховых пенсий, выгодные для получения новой государственной или социальной пенсии [42, с. 47]

Вид получаемой в настоящее время страховой пенсии	Если размер получаемой страховой пенсии составляет менее указанного ниже, руб.	Более выгодный с 1.04.2015 года для данной категории получателя вид государственно или социальной пенсии
1	2	3
Страховая пенсия по старости лицам, проживавших (-щих) в зоне с льготным социально-экономическим статусом	менее 9538,19 руб.	Государственная пенсия по старости

Продолжение табл. 5

Вид получаемой в настоящее время страховой пенсии	Если размер получаемой страховой пенсии составляет менее указанного ниже, руб.	Более выгодный с 1.04.2015 года для данной категории получателя вид государственно или социальной пенсии
1	2	3
Страховая пенсия по старости (инвалидности) из числа инвалидов с детства 1 группы	Меньше 11445,68 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 1 группы
Страховая пенсия по СПК из числа инвалидов с детства 1 группы, детей-инвалидов	Меньше11445,68 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 1 группы, ребенку-инвалиду
Страховая пенсия по старости (инвалидности или по СПК) из числа инвалидов с детства 2 группы, инвалидов 1 группы и круглых сирот	Меньше 9538,20 руб.	Социальная пенсия как инвалиду с детства 2 группы, инвалиду 1 группы, круглому сироте
Страховая пенсия по инвалидности 1, 2 и 3 группы с причиной «вследствие военной травмы»	Меньше 14307,27 руб. (для 1 гр.) Меньше 11922,74 руб. (для 2 гр.) Меньше 8345,91 руб. (для 3 гр.)	Государственная пенсия по инвалидности вследствие военной травмы

Ключевые проблемы и перспективы дальнейшего развития пенсионной реформы в Российской Федерации рассмотрены далее.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения. Существующая пенсионная система является обременительной для экономики и в то же время не обеспечивает даже минимальные потребности значительных по численности слоев населения, охваченных пенсионным обеспечением.

С достаточной степенью достоверности можно прогнозировать, что негативные демографические тенденции в России, последствия экономического кризиса, структурная перестройка экономики в ближайшее десятилетие потребует чрезвычайных усилий государства по обеспечению функционирования различных систем пенсионного обеспечения. Уже сейчас взносы предприятий и организаций в социальные внебюджетные фонды предельно высоки и не могут быть существенно увеличены без негативных

социальных и экономических последствий. В то же время доходы 15 – 20% экономически активного населения значительно превышают средние доходы, и при выходе на государственную пенсию обеспеченность этой социальной группы значительно падает.

Законодательное обеспечение пенсий в РФ имеет довольно сложную и разветвленную систему, но, к сожалению, не всегда эффективную, и еще не один год потребуется, чтобы сбалансировать данную систему, привести ее в равновесие, заставить работать.

«Стратегия развития пенсионной системы до 2030 г.» [40] разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», была создана в целях совершенствования и повышения эффективности пенсионной системы РФ, которая должна обеспечить:

– размер трудовой пенсии, адекватный среднему заработку работника, сложившийся в рабочий период не ниже определенной продолжительности (коэффициент замещения не ниже 40%);

– размер пенсионных выплат не менее 2,5 - 3 прожиточных минимумов пенсионера;

– приемлемый уровень страховой нагрузки, существующей в пенсионной системе, на экономику страны;

– долгосрочную актуарную сбалансированность бюджета пенсионной системы [40].

Основными инструментами формирования, реализации и соблюдения конституционных прав граждан в области пенсионного страхования являются:

а) тарифно-бюджетная политика, в том числе изменение показателей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов федерального бюджета (регулирование объемов дефицита (профицита) бюджетов);

б) параметрические изменения условий пенсионного страхования (требования к пенсионному возрасту, размеру страхуемого заработка и

продолжительности страхового (трудового) стажа; к условиям реализации пенсионных выплат, определение ожидаемого периода выплаты пенсии и др.);

в) формирование накопительной составляющей пенсионной системы, соотносимой с показателями развития финансового рынка и экономики страны в целом [46, с. 44].

В этой связи в рамках Стратегии предлагаются основные принципы совершенствования тарифно-бюджетной политики, реформирования института досрочных пенсий и накопительной составляющей пенсионной системы, развития корпоративного пенсионного обеспечения, формирования пенсионных прав, системы управления обязательным пенсионным страхованием, а также развития международного сотрудничества в пенсионной сфере.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации готовит стратегию долгосрочного развития пенсионной системы России до 2050 г., в которой предлагается размер пенсии корреспондировать с заработком и трудовым стажем и таким образом регулировать возраст выхода на пенсию. На данный момент пенсионное законодательство говорит о том, что если человек получает пенсию, продолжая при этом работать, то пенсия каждый год пересчитывается и увеличивается.

Стоит обратить внимание на то, что прогнозная оценка развития пенсионной системы связана с прогнозом численности постоянного населения до 2030 г.

Проблемы реформирования пенсионной системы нельзя связывать только с фискальным аспектом, они с каждым годом всё больше привязаны к макроэкономической и системной проблемам всей экономики страны. Для эффективного использования методов и способов государственного реформирования пенсионной системы необходимо обращать внимание на факторы, сопровождающие ее развитие:

– макроэкономические: темпы роста и структура ВВП, доля в нем фонда оплаты труда, индексы роста потребительских цен (инфляции), количественные характеристики состояния рынка труда и др.;

– демографические: рождаемость, смертность, продолжительность жизни, возрастно-половая структура населения;

– социально-трудовые: ситуация на рынке труда, период трудовой активности и структура трудового стажа, уровень оплаты труда (доходы) лиц, уплачивающих взносы, величина прожиточного минимума трудоспособного и нетрудоспособного населения и др.;

– собственно пенсионные: нормативные требования к условиям выхода на пенсию (пенсионные схемы программы), исторически сложившаяся организационная структура самой пенсионной системы и т.п. [40].

Данные факторы в какой-то степени выступают ограничителями при формировании экономических механизмов, которые влияют на пенсионную систему, они должны учитываться при разработке долгосрочной стратегии развития.

Развитая пенсионная система связана практически со всеми сферами жизни государства, поэтому для ее существования нужно развивать и связанные с ней области, начиная с государственного образования и адекватного ценностного ориентирования будущих поколений и заканчивая развитием финансового сектора.

России предстоит долгий и тяжелый путь для того, чтобы обустроить данные сферы, но это и неудивительно, учитывая всего лишь двадцатилетнюю историю существования рыночных отношений в современном их виде. Однако должна быть разработана четкая и последовательная программа реформ, которая будет затрагивать не только пенсионный сектор, но и смежные сферы общественной жизни.

В ближайшем будущем резкое и радикальное изменение системы неприемлемо, поскольку в России не созданы адекватные институциональные условия для функционирования накопительной пенсионной системы.

Нельзя проводить реформы, не создав для них благоприятной почвы.

Примером могут служить реформы пенсионной системы в латиноамериканских странах, которые так и не смогли поменять ментальность населения и вывести работников из теневого сектора экономики. На наш взгляд, полезным этапом формирования эффективной системы могло бы стать создание трехуровневой пенсионной системы. Эта система могла бы включать и развивающийся накопительный сектор, в котором главную роль могло бы играть негосударственное пенсионное обеспечение при адресной и точечной пенсионной и социальной поддержке со стороны государства. Упор стоит сделать на накопительный принцип функционирования пенсионной системы. В начале реформы государственная поддержка выполняла бы ключевую роль, поэтому начальные шаги были бы сделаны с использованием государственных структур и в рамках нынешней распределительной системы. Адресной поддержкой (т.е. «старой» пенсионной системой и мерами вроде «государственного софинансирования пенсии») обеспечивались бы только беднейшие слои населения, граждане, имеющие право на льготы (инвалиды, потерявшие кормильца в семье), а также те работники и пенсионеры, которые «не успевают» накопить достаточно пенсионных средств в рамках накопительной пенсионной системы. Вполне вероятно, что людей, требующих поддержки, окажется большинство. В таком случае стоит увеличить бюджетные вливания. Однако в отличие от нынешней ситуации эти деньги были бы потрачены не только на выплату пособий, но и на мероприятия, которые помогли бы повысить автономность системы (иными словами, способность системы функционировать без привлечения внешних средств). Такое увеличение затрат будет относительно краткосрочным. При правильном использовании бюджетных средств система не только перестанет расширять «дыру» в государственном бюджете, но и начнет приносить прибыль.

На основании вышесказанного можно сделать следующие выводы:

а) реформирование пенсионной системы требует комплексного подхода. Невозможно реформировать пенсионную систему в отрыве от реформы

заработной платы и системы налогообложения, развития финансовой инфраструктуры экономики и подъема в реальном секторе народного хозяйства;

б) в программных документах должна быть четко сформулирована цель реформ, понятная и принятая обществом;

в) реформа не должна осуществляться за счет пенсионеров и лиц предпенсионного возраста, так как они не имеют возможности защитить себя. Ущемление же их прав катастрофически подорвет доверие населения как к пенсионной реформе, так и к государству;

г) управление пенсионной системой должно основываться на четком разграничении функций. Причем сбор пенсионных средств и их расходование должны находиться в компетенции разных органов исполнительной власти;

д) изменение механизма финансирования и исчисления пенсий должно обеспечивать повышение устойчивости пенсионной системы, справедливое определение размера пенсий;

е) Россия стремится выполнить главный международный норматив пенсионного обеспечения (Европейская социальная хартия, Конвенция МОТ №102) – уровень пенсии должен быть не ниже 40% заработной платы квалифицированного работника. Пока этот стандарт недостижим, и, по признанию самих авторов реформы, положение нынешних пенсионеров вряд ли изменится к лучшему.

Важнейшей составляющей дальнейших работ по совершенствованию пенсионной реформы России должна стать комплексная проработка перспектив развития обязательного накопительного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения в увязке с другими вопросами развития пенсионной системы, в процессе которой необходимо решить следующие основные вопросы:

а) определение и закрепление места накопительного элемента в пенсионной системе России, сбалансированное развитие двух принципов построения пенсионной системы – распределительного и накопительного, -

главный вопрос нынешнего этапа реформирования пенсионной системы России, дальнейшего развития негосударственных пенсионных фондов.

б) переосмысление роли и путей развития добровольного (негосударственного) пенсионного обеспечения, предусматривающее:

– дальнейшее развитие корпоративных пенсионных программ - основной составляющей добровольного накопительного страхования в России, их успешное встраивание в новую пенсионную систему России и обеспечение заинтересованного участия работодателей;

– создание в рамках социального партнерства механизмов, гарантирующих с одной стороны соблюдение прав работника по сохранению внесенных за него взносов работодателя, а с другой стороны, позволяющих работодателю использовать корпоративные пенсионные программы в качестве инструмента управления персоналом;

– при определении принципов содействия развитию добровольных пенсионных накоплений граждан необходимо учесть опыт (в том числе и отрицательный) реализации программы государственного софинансирования, обеспечить распространение заложенных в ней принципов поддержки на другие формы добровольного (негосударственного) пенсионного обеспечения, в том числе и с учетом окончания программы в 2013 году.

в) дальнейшее совершенствование обязательного накопительного компонента пенсионной системы, предусматривающее, прежде всего:

– принятие федерального закона о выплатах накопительной пенсии;

– формирование системы страхования пенсионных накоплений, построенной на принципах государственно-частного партнерства;

– обеспечение действительного волеизъявления граждан при выборе места формирования пенсионных накоплений;

д) дополнительные меры по развитию процессов инвестирования пенсионных накоплений, позволяющие обеспечить:

– сближение требований к инвестированию пенсионных накоплений и размещению пенсионных резервов и обеспечение эффективного использования пенсионных средств в экономике России.

Пенсионная система, освобожденная от несвойственных ей функций по стимулированию занятости на работах с неблагоприятными условиями труда, будет более сосредоточена на проблеме обеспечения достойного уровня жизни нетрудоспособных граждан.

Переход к формированию гражданами своих пенсионных прав в рамках добровольного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения освободит пенсионную систему от решения задач, связанных с предоставлением пенсионных привилегий отдельным категориям работников за счет других категорий работников, а также позволит проводить единую пенсионную политику в отношении всех застрахованных лиц.

Реализация предлагаемых мер позволит снизить дефицит распределительного компонента к 2020 году до 1,2% валового внутреннего продукта, а к 2030 году:

– оптимизировать дефицит пенсионной системы на уровне 0,9% валового внутреннего продукта;

– обеспечить соотношение пенсии с прожиточным минимумом пенсионера - до 3 прожиточных минимумов пенсионера в 2030-е годы с последующим прогрессивным увеличением данного показателя;

– создать условия для повышения коэффициента замещения пенсией утраченного заработка не менее чем до 40% для лиц, выработавших нормативный стаж с заработком не менее среднестатистического. При этом индивидуальный коэффициент замещения с учетом дополнительных корпоративных и индивидуальных форм накоплений может достигнуть 47 - 50% (при 42 - 45-летнем трудовом стаже - до 55 - 70%) [40].

Предлагается активизировать работу по заключению международных договоров в области пенсионного обеспечения, основанных на принципе пропорциональности, принимая во внимание необходимость соблюдения

пенсионных прав граждан и интересы Российской Федерации. В среднесрочной перспективе особое внимание следует уделить созданию общего пенсионного пространства в отношениях с государствами, имеющими с Российской Федерацией интеграционные проекты.

В нынешних демографических условиях расходы государства на пенсионное обеспечения будут стремительно расти, поэтому необходимо более активно поддерживать становление добровольного пенсионного обеспечения, что послужит, с одной стороны, улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшей перспективе, а с другой – будет способствовать социально-экономическому развитию регионов путем инвестирования на эти цели сформированных таким образом ресурсов. Развивать данное направление нужно путем активного информирования граждан и предоставления налоговых льгот и иных форм стимулирования для добровольных корпоративных пенсионных программ.

3.2 Методы усовершенствования системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) занимает первое место по количеству сотрудников в мире. В ПФР трудятся свыше 121 тыс. человек. При этом хуже данной российской организации работают только ее аналоги в Польше и на Украине.

Анализ работы служб, занимающихся пенсионным страхованием, распределением и администрированием государственных пенсий в различных странах мира провел «Коммерсант – Деньги». ПФР в рейтинге издания оказался на третьем месте по неэффективности.

Штат Пенсионного фонда России составляет 121 670 человек. За ним по численности сотрудников следует Social Security Administration в США, где

работает в два раза меньше человек – 60 тыс. При этом население штатов более чем в два раза больше российского, а объем пенсионных и социальных выплат почти в девять раз больше.

Штат сотрудников ПФР превышает численность шведской, наиболее эффективной пенсионной службы, в 122 раза.

В российском ведомстве считают, что в качестве антикризисной меры можно передать администрирование страховых взносов от Пенсионного фонда России (ПФР) Федеральной налоговой службе (ФНС). Подчеркивается, что дело не в цене администрирования, а в его эффективности. Так, ФНС могла бы проверять взносы вместе с проверками НДФЛ: различие в базах налога и взносов совсем небольшое, поэтому логично, чтобы проверками занималась налоговая служба [39 , с. 6].

Деятельность системы ПФР и ее работников должна основываться на следующих принципах профессиональной этики:

– законность;

– приоритет прав и интересов граждан Российской Федерации: пенсионеров, получателей социальных пособий и застрахованных лиц;

– профессионализм;

– независимость;

– сохранность и прирост средств пенсионных накоплений граждан Российской Федерации;

– добросовестность;

– конфиденциальность;

– информирование;

– эффективный внутренний контроль;

– справедливость;

– ответственность;

– объективность;

– доверие, уважение и доброжелательность к коллегам по работе.

Полностью осознавая свою социальную роль и ответственность перед государством, обществом и гражданами, работник системы ПФР призван:

а) добросовестно и на высоком профессиональном уровне исполнять свои должностные обязанности, соблюдая все требования в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами в целях обеспечения эффективной работы ПФР и реализации возложенных на него задач; при принятии решения учитывать только объективные обстоятельства, подтвержденные документами;

б) исходить из того, что соблюдение и защита пенсионных и социальных прав граждан определяют основной смысл и содержание деятельности системы ПФР;

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного учреждения;

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимым от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

д) исключать действия, связанные с возможностью приобретения материальной или личной выгоды или влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) или иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

е) быть корректным, внимательным, доброжелательным и вежливым с гражданами, а также в своих отношениях с вышестоящими руководителями, коллегами и подчиненными;

ж) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

и) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей;

к) создавать условия для развития добросовестной конкурентной среды и обеспечивать объективность и прозрачность при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

л) не допускать поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении своих должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету ПФР;

м) придерживаться правил делового поведения и связанных с осуществлением возложенных на ПФР государственных социальных функций этических норм; поддерживать порядок на рабочем месте; в одежде соблюдать опрятность и чувство меры.

Работник системы ПФР обязан:

а) уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

б) представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

в) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов;

г) передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов;

д) уведомлять работодателя (его представителя) о получении работником подарка и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3 тыс.

рублей, по акту с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Работник системы ПФР не имеет права:

а) злоупотреблять должностными полномочиями, склонять кого-либо к правонарушениям, имеющим коррупционную направленность;

б) во время исполнения им должностных обязанностей вести себя вызывающе по отношению к окружающим, проявлять негативные эмоции, использовать слова и выражения, не допускаемые деловым этикетом.

В целях недопущения возникновения конфликта интересов в сферах деятельности ПФР, осуществление которых подвержено коррупционным рискам, работник системы ПФР обязан:

– воздерживаться от совершения действий и принятия решений, которые могут привести к конфликту интересов;

– действовать в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, соблюдать правила и процедуры, предусмотренные нормативными актами ПФР и настоящим Кодексом;

– уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.

В случае если непосредственный руководитель должным образом не отреагировал на полученную от работника системы ПФР информацию, работнику следует обратиться к вышестоящему руководителю или в структурные подразделения системы ПФР, обеспечивающие безопасность и внутренний контроль, которые имеют право инициировать или провести проверку поступившей информации.

Работодатель, если ему стало известно о возникновении у работника системы ПФР личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения работника системы ПФР, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Должностные лица системы ПФР обязаны сообщать о возникновении предконфликтной ситуации с их участием в 10-дневный срок с даты ее возникновения.

Работник системы ПФР в зависимости от тяжести совершенного проступка несет дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Факторами, обеспечивающими стабилизацию финансового положения Пенсионного фонда, будут служить:

а) более жесткая привязка размера пенсионных выплат к величине поступлений в Пенсионный фонд;

б) учет ожидаемой продолжительности жизни пенсионера при назначении пенсии и стимулировании более позднего выхода на пенсию через систему условно-накопительных и именных накопительных счетов;

в) обеспечение более четкого разграничения обязательств по финансированию страховых пенсий и других пенсионных выплат между Пенсионным фондом России и другими источниками, включая федеральный бюджет и социальные внебюджетные фонды;

г) увеличение сбора страховых взносов в результате внедрения системы условно-накопительных и именных накопительных пенсионных счетов.

Для повышения финансовой устойчивости Пенсионного фонда предлагается провести ряд дополнительных мероприятий:

а) повысить собираемость пенсионных взносов, главным образом за счет расширения базы плательщиков и значительного повышения доли отчислений, уплачиваемой непосредственно работником;

б) оптимизировать технику доставки пенсий, используя современные технологии, что должно привести к ускорению оборачиваемости пенсионных средств, уменьшению задержек с выплатой пенсий, сокращению расходов на доставку.

В качестве мер повышения эффективности и результативности использования средств ПФР предлагается:

– соблюдение принципа адекватности пенсионных выплат произведённым страховым взносам;

– введение гибкого пенсионного возраста;

– сокращение административных расходов ПФР;

– отделение от средств обязательного пенсионного страхования выплат нестрахового характера;

– усиление роли участия регионов в задаче адресного повышения пенсий до уровня прожиточного минимума пенсионера.

Заключение

В ходе написания данной выпускной квалификационной работы, автор пришел к следующим выводам.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения. Существующая пенсионная система является обременительной для экономики и в то же время не обеспечивает даже минимальные потребности значительных по численности слоев населения, охваченных пенсионным обеспечением. Работа Пенсионного фонда Российской Федерации имеет довольно сложную и разветвленную систему, но к сожалению не всегда эффективную, и еще не один год потребуется чтобы сбалансировать данную систему и привести ее в равновесие.

В исследовании разработаны несколько рекомендаций по совершенствованию системы управления Пенсионными фондами Российской Федерации:

а) государство должно четко определить уровень гарантий и ответственности, которые оно может взять на себя в процессе пенсионного обеспечения граждан, создав условия для формирования их пенсионных накоплений в рамках частно-государственного партнерства, как с участием работодателей, так и самих граждан.

Одновременно должно быть обеспечено выполнение государством всех принятых на себя обязательств перед теми, кто уже не может влиять на уровень своего обеспечения в старости – нынешними пенсионерами, в том числе проведение опережающей по сравнению с инфляцией индексации пенсий.

б) полноценный эффект от реализации пенсионной реформы можно ожидать через 20-30 лет при условии, что достижение этого результата будет запрограммировано законодательством, принятым на долгосрочный период.

в) модернизируя распределительную часть государственной системы трудовых пенсий, следует, прежде всего, преодолеть зависимость бюджета ПФР от субсидий из федерального бюджета. Одним из обсуждаемых вариантов является полная передача ответственности за выплату базовой пенсии федеральному бюджету и изменение структуры тарифа пенсионных взносов; постепенный (в течение 15-20 лет) отказ от распределительной страховой части и полная замена ее в долгосрочной перспективе на накопительное обязательное пенсионное страхование, осуществляемое через частные финансовые институты;

г) важным направлением решения пенсионных проблем должно стать создание и развитие региональных накопительных пенсионных систем как эффективной технологии пенсионного обеспечения граждан, которые, учитывая региональные особенности, должны послужить, с одной стороны, улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшей перспективе, а с другой стороны, способствовать социально-экономическому развитию регионов путем направления на эти цели сформированных в них ресурсов;

д) государство должно заинтересовать работодателей участвовать в пенсионном обеспечении своих работников. С этой целью необходимо предоставить налоговые льготы и иные формы стимулирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочить их правовое регулирование;

е) требует перестройки сложившаяся система инвестирования пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии. Инвестирование 94% всех пенсионных накоплений в государственные ценные бумаги не может считаться нормальной ситуацией. Задачи, поставленные при создании накопительной системы, могут быть решены только при условии широкого привлечения негосударственных пенсионных фондов и частных управляющих компаний, осуществляющих инвестирование в реальный сектор экономики;

ж) необходимо возродить централизованное руководство проведением пенсионной реформы, обеспечив координацию действий всех участвующих в реформе министерств и ведомств и последовательную реализацию принципов проведения реформы;

и) одним из важнейших результатов реформы должна стать перестройка массового сознания. Необходимо убедить граждан, что достойный уровень жизни человека в старости есть предмет его заботы на протяжении всей жизни, что достойное будущее создается собственными руками, а задачей государства в вопросе пенсионного обеспечения является создание условий для формирования соответствующих пенсионных накоплений и некоторого минимального уровня пенсий;

к) следует разъяснять населению необходимость и целесообразность накопительных принципов финансирования пенсии, как в обязательной, так и в добровольной части. Государство, со своей стороны, может также использовать рычаги материального стимулирования граждан к участию в накопительных системах – как через налоговые льготы, так и через выплату субсидий некоторым категориям граждан, формирующих свои пенсионные накопления.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 6.11.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 5.07.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

3. Налоговый кодекс РФ (НК РФ) часть 1 от 31.07.1998 №146-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.04.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2014

4. Налоговый кодекс РФ (НК РФ) часть 2 от 05.08.2000 №117-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 17.01.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

5. О негосударственных пенсионных фондах: федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 22.08.2014. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

6. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.09.2013. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

7. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 7.11.2013. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

8. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.02.2014. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

9. О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений: федеральный закон от 30 апреля 2008 г. N 56-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.09.2014. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

10. О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан: федеральный закон от 4 июня 2011 г. N 126-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.03.2013. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

11. О страховых пенсиях: федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 29.06.2015) [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.06.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2015

12. О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 422-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.05.2014. Доступ из Справочной правовой системы «ГАРАНТ» - 2015

13. О передаче полномочий по назначению и выплате государственных пенсий отделению пенсионного фонда Российской Федерации по Пензенской области: Постановление Правительства Пензенской области от 16 января 2001г. №17-пП [Электронный ресурс] Режим доступа: www.penza.ru (дата обращения 6.11.2015)

14. Азарова Е.А., Кондратьева З.М. Новое в пенсионном законодательстве // Право и экономика. - 2015. - №2. - С. 23-26.

15. Александров И. М. Бюджетная система Российской Федерации. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. - 486 с.

16. Амелина Е.В. Исчисление и уплата взносов в Пенсионный фонд РФ индивидуальными предпринимателями //Бухгалтерский учет. - 2014. - № 4 .- С. 33-34.

17. Березина, Е. Новая формула расчета пенсии // Налоговый вестник. - 2015. - № 3. – 35 с.

18. Барабанов В.Н. Пенсионная реформа: вариант 2015 // Пенсионное обозрение. – 2014. - №12 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.solidarnost.org/articles/articles_2902 (дата обращения 23.10.2015)

19. Борисенко Н.Ю. Пенсионное обеспечение. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. - 377 с.

20. Булин Д.И. Пенсионная реформа: получить пенсию будет сложнее // Пенсионное обозрение. – 2014. - №3 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.bbc.co.uk/russian/society/2013/12/131223_duma_pensions_reform_approved.shtml (дата обращения 17.10.2015)

21. Войнов А.В. Государственные финансы и региональное развитие // Вопросы экономики. – 2015. - № 3. – С. 15-22.

22. Годовой отчет Пенсионного фонда России за 2014 год [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/Godovoy_otchet_PFR_2014.pdf (дата обращения 21.10.2015)

23. Демина Е.В. Пенсионная реформа 2015 года: последние новости // Журнал российского права. – 2015. – №2 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.god2015.com/novosti-2015/pensionnaya-reforma-2015-goda (дата обращения 22.10.2015)

24. Домчева Е. Пенсию разделят на две части // Пенсионное обозрение. – 2014. – № 17 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.pensionobserver.ru (дата обращения 21.10.2015)

25. Дробозина Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. М.: Финансы, ЮНИТИ, 2013. – 501 с.

26. Дроздов А. Плюс - минус пенсия. Возможные и невозможные изменения в пенсионной системе // Юрист спешит на помощь. - 2015. - № 4. - С. 3-8.

27. Захаров М.Л. Международные правовые стандарты пенсионного обеспечения и российская страховая пенсионная система // Журнал российского права. - 2015. - № 7. - С. 5-12.

28. Кожина Ю.А. Наследование средств накопительной части пенсии // Наследств. право. - 2015. - № 2. - С. 37-40.

29. Коньков К.А. Субъекты права на средства пенсионных накоплений // Бизнес, менеджмент и право. - 2015. - № 1. - С. 154-159.

30. Кричевский Н. Реквием по соцстраху. Пенсионный фонд // Финансы. – 2014. - № 2. – С. 12-15.

31. Куревина Л.В. Стаж для назначения страховой пенсии по старости по новым правилам // Отдел кадров коммерческих организаций - 2015. - № 9. – С. 34-36.

32. Листопадов В. Государство спешит залезть в карманы к пенсионерам // Вопросы экономики. - 2014. - № 5. – С.7-8.

33. Луковцев Ф. Сельские пенсии: вопрос ребром // Новый вариант. – 2014. - № 14. – 13 с.

34. Малеева Т.М. Пенсионная реформа в России: История, результаты, перспективы. М.: Финансы, ЮНИТИ, 2013. – 486 с.

35. Морозова С. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год на плановый период 2016 и 2017 годов // Пенсионные фонды и инвестиции. – 2014. - № 7. – С. 35-41.

36. Невинная И. Пенсия по расчету // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2015. - №6127. – 151 с.

37. Омельчук Т., Новая пенсионная реформа уменьшит размеры пенсий всех будущих пенсионеров // Информационно-аналитический журнал. – 2015. - № 9. – С. 11-15.

38. Официальный сайт ПФР. Руководство ПФР [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/pravlenie/ (дата обращения 6.11.2015)

39. Павлюченко В.А. Как исцелить Пенсионный фонд // Социальная защита. - 2015. - № 1. - С. 3-6.

40. Потапенко В.В., Широв А.А., Прогноз развития пенсионной системы России на период до 2030 г. // Пенсионные фонды и инвестиции. – 2015. - № 3 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.macroforecast.ru/doc/shirov_potapenko.doc. (дата обращения 2.11.2015)

41. Роик В.Д. Пенсионная система РФ: вызовы XXI века и пути модернизации. М.: Финансы, ЮНИТИ, 2014. – 398 с.

42. Соловьев А.К. Актуарный прогноз пенсионной системы в условиях пенсионной реформы (до 15 лет) // Пенсия. - 2015. - №8. - С. 45-50.

43. Соловьев А.К. Пенсионная реформа: иллюзии и реальность. С.Пб.: Проспект. – 2014.– С. 296

44. Сулакшин С.С. О пенсионной реформе и либеральных шараханьях // Журнал российского права. – 2015. - №11 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.rusrand.ru/ (дата обращения 30.10.2015)

45. Стюфеева И.В. На пенсию досрочно // Вопросы экономики. - 2015. - № 8. – С.13-15.

46. Субботина, И.В. Практика досрочного назначения трудовых пенсий по старости // Пенсия. - 2015. - № 8. - С. 43-49.

47. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2013. – 398 с.

48. Титов Д. Откуда взять деньги на пенсии // Экономика и жизнь. – 2014. - № 8. – С. 4-5.

49. Управление Пенсионного фонда РФ в Пензенском районе [Электронный ресурс] Режим доступа: http://pnz.pnzreg.ru/pfr (дата обращения 30.10.2015)

50. Чирков, С.А. Главное о праве на страховую пенсию и правилах исчисления ее размера с 1 января 2015 года // Экономика и жизнь. - 2015. - № 3. – С. 24-26

51. Шушков В. Мотивационные установки пенсионных реформ // Пенсионные фонды и инвестиции. – 2014. - № 1. – С. 35 – 39.

52. Яманова, Н.А. От чего будет зависеть размер пенсии с 2015 года // Зарплата. - 2014. - № 3. – С. 18-21.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Показатели системы пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2014 года

Количество индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования	145 млн
Лица, у которых формируется пенсия по обязательному пенсионному страхованию	80,2 млн чел.
Пенсионеры:	41,46 млн чел.
– получатели трудовых пенсий	38 млн чел.
– получатели выплат из средств пенсионных накоплений	1,61 млн чел.
– получатели пенсий по государственному пенсионному обеспечению	3,4 млн чел.
Страхователи в системе обязательного пенсионного страхования:	9,3 млн
– организации-работодатели	5,7 млн
– самозанятые страхователи	3,6 млн
Страхователи, уплатившие страховые взносы на обязательное пенсионное страхование	7,6 млн
Средний размер трудовой пенсии	11 151 руб.
Средний размер трудовой пенсии по старости	11 568 руб.
Средний размер накопительной части трудовой пенсии	693 руб.
Средний размер срочной выплаты пенсионных накоплений	832 руб.
Средний размер единовременной выплаты пенсионных накоплений	9 371 руб.
Средний размер социальной пенсии	7 548 руб.
Средний размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы	11 216 руб.
Прожиточный минимум пенсионера	6 354 руб.
Фиксированный базовый размер пенсии	3 910 руб.
Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии	1 487 руб.
Индексация трудовой пенсии	8,3%
Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению	17,1%
Инвестиционная доходность пенсионных накоплений по расширенному портфелю ВЭБа[1]	2,68%
Инвестиционная доходность пенсионных накоплений по портфелю государственных ценных бумаг ВЭБа	- 2,05%
Средняя инвестиционная доходность пенсионных накоплений ЧУК[2]	0,94%
Индексация материнского (семейного) капитала	5%
Индексация социальных ежемесячных денежных выплат (ЕДВ)	5%
Уровень инфляции за год	11,4%
Лица, у которых формируются пенсионные накопления:	80,2 млн
– в государственной управляющей компании «Внешэкономбанк»	57,3 млн
– в частных управляющих компаниях	0,5 млн
– в негосударственных пенсионных фондах	22,4 млн

Получатели социальных выплат ПФР:	21,7 млн чел.
– получатели ежемесячных денежных выплат (ЕДВ)	16 млн чел.
– получатели федеральной социальной доплаты к пенсии (ФСД)	2,9 млн чел.
– получатели дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО)	0,7 млн чел.
– получатели компенсационной выплаты по уходу за нетрудоспособными	2 млн чел.
Доходы бюджета ПФР	6 159 млрд руб.
Расходы бюджета ПФР	6 190 млрд руб.
Поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	3 694 млрд руб.
Поступление страховых взносов на страховую часть пенсии	3 661 млрд руб.
Поступление страховых взносов на накопительную часть пенсии	33 млрд руб.
Расходы ПФР на пенсионное обеспечение	5 406 млрд руб.
Расходы ПФР на социальное обеспечение	411 млрд руб.
Расходы по Программе материнского капитала	270,7 млрд руб.
Участники Программы государственного софинансирования пенсий	2,5 млн чел.
Взносы участников Программы государственного софинансирования пенсий	9,8 млрд руб.
Средний размер взноса участника Программы государственного софинансирования пенсий	8,5 тыс. руб.
Государственное софинансирование взносов участников Программы софинансирования пенсии	9,4 млрд руб.
Размер материнского (семейного) капитала	429 409 руб.
Количество выданных сертификатов на материнский капитал	5,6 млн
Семьи, полностью распорядившиеся материнским капиталом	2,7 млн

[1]Государственная управляющая компания «Внешэкономбанк».
[2]Частные управляющие компании, с которыми Пенсионный фонд России заключил соглашения.

Приложение Б

Сведения о численности пенсионеров в субъектах Российской Федерации

Субъект РФ	Численность пенсионеров, человек	Субъект РФ	Численность пенсионеров, человек
1	2	3	4
Российская Федерация	41 462 066	Приволжский федеральный округ	8 845 606
Центральный федеральный округ	11 187 344	Республика Башкортостан	1 122 139
Белгородская область	498 860	Республика Марий Эл	200 713
Брянская область	413 400	Республика Мордовия	251 857
Владимирская область	458 220	Республика Татарстан	1 089 890
Воронежская область	738 904	Удмуртская Республика	434 295
Ивановская область	327 316	Чувашская Республика	355 322
Калужская область	307 777	Пермский край	783 866
Костромская область	210 190	Кировская область	433 411
Курская область	388 868	Нижегородская область	1 031 640
Липецкая область	382 963	Оренбургская область	604 660
Московская область	1 898 271	Пензенская область	435 221
Орловская область	268 422	Самарская область	962 680
Рязанская область	386 221	Саратовская область	736 197
Смоленская область	303 778	Ульяновская область	403 715
Тамбовская область	350 416	Уральский федеральный округ	3 520 275
Тверская область	425 690	Курганская область	291 536
Тульская область	546 314	Свердловская область	1 308 109
Ярославская область	405 918	Тюменская область	366 926
город Москва	2 875 816	Ханты-Мансийский а.о.	393 050
Северо-Западный федеральный округ	4 143 348	Ямало-Ненецкий а.о.	128 727
Республика Карелия	237 139	Челябинская область	1 031 927
Республика Коми	295 996	Сибирский федеральный округ	5 629 972
Архангельская область	415 317	Республика Алтай	57 093
Ненецкий а.о.	13 056	Республика Бурятия	254 146
Вологодская область	366 906	Республика Тыва	80 075
Калининградская область	259 810	Республика Хакасия	150 012

Продолжение приложения Б

Субъект РФ	Численность пенсионеров, человек	Субъект РФ	Численность пенсионеров, человек
1	2	3	4
Ленинградская область	478 475	Алтайский край	737 490
Мурманская область	249 046	Забайкальский край	284 244
Новгородская область	203 519	Красноярский край	819 010
Псковская область	210 127	Иркутская область	743 109
город Санкт-Петербург	1 413 957	Кемеровская область	857 495
Южный федеральный округ	4 023 577	Новосибирская область	785 609
Республика Адыгея	123 772	Омская область	288 785
Республика Калмыкия	74 384	Томская область	572 904
Краснодарский край	1 540 495	Дальневосточный федеральный округ	1 781 324
Астраханская область	256 077	Республика Саха (Якутия)	260 693
Волгоградская область	753 232	Камчатский край	92 952
Ростовская область	1 275 617	Приморский край	537 217
Северо-Кавказский федеральный округ	2 324 721	Хабаровский край	385 624
Республика Дагестан	597 597	Амурская область	233 074
Республика Ингушетия	93 934	Магаданская область	46 257
Кабардино-Балкарская Республика	191 132	Сахалинская область	163 560
Карачаево-Черкесская Республика	119 233	Еврейская автономная область	47 167
Республика Северная Осетия - Алания	210 713	Чукотский а.о.	14 780
Чеченская Республика	379 373	Х	Х
Ставропольский край	732 739	Город Байконур	5 899